

# ВЕСТНИК МАГ



МЕЖДУНАРОДНАЯ АССАМБЛЕЯ СТОЛИЦ И КРУПНЫХ ГОРОДОВ

РЕАЛЬНЫЙ СОЮЗ ДЛЯ РЕАЛЬНЫХ ДЕЛ

ИНФОРМАЦИОННО-  
АНАЛИТИЧЕСКИЙ  
ЖУРНАЛ О ГОРОДАХ  
И ДЛЯ ГОРОДОВ

2011

№3 (31)

52 | ГОРОДА РОССИИ:  
ВОЗМОЖНЫЕ  
ПУТИ РАЗВИТИЯ  
И СОВЕРШЕН-  
СТВОВАНИЯ  
УПРАВЛЕНИЯ

94 | ПРОЕКТ  
«ЗДОРОВЫЕ  
ГОРОДА»  
В РОССИИ

68 | ТЕНДЕНЦИИ  
РАЗВИТИЯ  
МЕСТНЫХ  
БЮДЖЕТОВ  
В СТРАНАХ  
С ПЕРЕХОДНОЙ  
ЭКОНОМИКОЙ

122 | КОМПЛЕКСНЫЙ  
ПОДХОД К  
РАЗРАБОТКЕ  
СИСТЕМЫ  
ДОЖДЕВОЙ  
КАНАЛИЗАЦИИ  
В УСЛОВИЯХ  
СОВРЕМЕННОГО  
ГОРОДА

88 | СОЦИАЛЬНЫЕ  
УСЛУГИ С  
ДОСТАВКОЙ  
НА ДОМ

ЖУРНАЛ В ЖУРНАЛЕ:  
СТОЛИЦА ЧЕЧЕНСКОЙ РЕСПУБЛИКИ  
ГОРОД ГРОЗНЫЙ

На фото: новый жилой комплекс в городе Грозном «Грозный-Сити»

# ИНФОРМАЦИОННО- АНАЛИТИЧЕСКИЙ ЖУРНАЛ «ВЕСТНИК МАГ»



## УЧРЕДИТЕЛЬ, ИЗДАТЕЛЬ:

Ассоциация «Международная Ассамблея столиц и крупных городов (МАГ)»

## ГЛАВНЫЙ РЕДАКТОР:

Светлана Скрипниченко

## АРТ-ДИРЕКТОР, ДИЗАЙН, ВЕРСТКА:

Станислав Саранский

## ВЫПУСКАЮЩИЙ РЕДАКТОР, КОРРЕКТОР:

Татьяна Богословская

## РЕДАКТОР, КОРРЕКТОР, ОТВЕТСТВЕННЫЙ СЕКРЕТАРЬ:

Наталья Меситова

## АДРЕС РЕДАКЦИИ:

119019, г. Москва,  
ул. Новый Арбат, д.11, стр.1  
Тел./факс (495)691-2263  
E-mail: vestnikmag@mail.ru  
www.e-gorod.ru

## Журнал «ВЕСТНИК МАГ»

зарегистрирован  
в Федеральной службе  
по надзору за соблюдением  
законодательства в сфере  
массовых коммуникаций  
и охране культурного  
наследия

Свидетельство о регистрации  
средства массовой  
информации  
ПИ № ФС77-18950

Формат 60x90/8

Бумага мелованная

Печать офсетная

Тираж 4 000 экз.

## РЕДАКЦИОННЫЙ СОВЕТ

### РУКОВОДИТЕЛЬ СОВЕТА:

**ТИМЧЕНКО В.С.**

Председатель Комитета Государственной Думы ФС РФ по вопросам местного самоуправления, Председатель Всероссийского Совета местного самоуправления

### ЗАМЕСТИТЕЛИ

### РУКОВОДИТЕЛЯ СОВЕТА:

**МИЩЕРЯКОВ Ю.Н.**

Глава города Оренбурга, первый вице-президент МАГ

**ТАСМАГАМБЕТОВ И.Н.**

Акиму города Астаны, первый вице-президент МАГ

**ОСИНЦЕВ Ю.В.**

Статс-секретарь – заместитель министра регионального развития РФ

### ЧЛЕНЫ РЕДАКЦИОННОГО СОВЕТА:

**АРТЮХ В.В.**

Руководитель Департамента межрегионального сотрудничества, национальной политики и связей с религиозными организациями города Москвы

**ВОЛОНЧУНАС В.В.**

Мэр города Ярославля, Президент Союза городов Центра и Северо-Запада России

**ГОРОДЕЦКИЙ В.Ф.**

Мэр города Новосибирска, президент Ассоциации сибирских и дальневосточных городов

**КАЧКАЕВ П.Р.**

Глава городского округа «Город Уфа», вице-президент МАГ

**ЛАДУТЬКО Н.А.**

Председатель Минского городского исполнительного комитета

**ЛЕКСИН В.Н.**

Зав. отд. Института системного анализа РАН, д.э.н., проф., сопредседатель Экспертного совета МАГ

**ЛУКЬЯНЧЕНКО А.А.**

Донецкий городской голова, председатель Ассоциации шахтерских городов Донбасса, вице-президент МАГ

**МУРАДОВ Г.Л.**

Заместитель руководителя Федерального Агентства по делам СНГ «Россотрудничество»

**НОВОЖИЛОВ Е.А.**

Заместитель председателя Исполнительного комитета – исполнительного секретаря СНГ

**ОРЛОВ С.В.**

Депутат Московской городской Думы, председатель Комиссии по городскому хозяйству и жилищной политике

**САГИТОВ Р.К.**

Генеральный секретарь Евразийского регионального отделения Всемирной организации «Объединенные города и местные власти» (ЕРО ОГМВ)

**СОКОЛОВ А.Н.**

Мэр города Хабаровска, президент Ассоциации городов Западного побережья Японии и Дальнего Востока, вице-президент МАГ

**СОКОЛОВ М.М.**

Исполнительный вице-президент МАГ

**СЕЛИВАНОВ В.И.**

Исполнительный директор МАГ

**ХАБАРОВА Т.В.**

Руководитель программ ООН-Хабитат в РФ

**ЧЕРНЫШЕВ М.А.**

Мэр города Ростова-на-Дону, президент Союза российских городов, вице-президент МАГ

## ТЕМАТИЧЕСКИЙ НАВИГАТОР

Агломерация . . . . .	174–176	ВОЗ. . . . .	94	г. Грозный . . . . .	33
Авиапредприятие Чеченской Республики. . . . .	8	ВСМС. . . . .	164	«Здоровые города» . . . . .	94–97, 98–103, 104, 150, 154
Байкал . . . . .	118	ГАСИС .82–87, 134–139, 150, 156		Завод по глубокой переработке ягод «Ягода Карелии» . . . . .	66
«Белый тополь». . . . .	128–133	Государственно-частное партнерство		Здравоохранение	
Благоустройство		г. Грозный) . . . . .	42	г. Грозный . . . . .	27, 35
г. Грозный . . . . .	39	Градостроительство . . . . .	172	Земельный налог	
г. Новосибирск . . . . .	128	Городской праздник . . . . .	120–121	Россия, Украина . . . . .	73
г. Якутск . . . . .	155	Деревообрабатывающий комбинат «Калевала». . . . .	65	«Зеленпарк» . . . . .	151
Бюджетная политика		Демография . . . . .	52, 53, 109	ЖКХ . . . . .	55
г. Грозный . . . . .	24	День социального работника России . . . . .	93	г. Грозный . . . . .	20, 30, 38, 42
Россия, Украина . . . . .	71	Дни городов . . . . .	157, 159, 161, 163, 165, 167, 169	Жилищное строительство	
Бизнес . . . . .	59	Европейский клуб экспертов местного самоуправления . . . . .	150	г. Грозный . . . . .	23
Ветхое жилье. . . . .	55	ЗАО «Петрозаводскмаш» . . . . .	65	Инвестиции	
«Вестник МАГ» (подписка) . . . . .	145	Забота о подрастающем поколении . . . . .	154	г. Грозный . . . . .	18
Водоснабжение. . . . .	55			г. Могилев . . . . .	60–61
Водоотведение . . . . .	122			г. Петрозаводск . . . . .	62
Водные ресурсы				Инновации . . . . .	82, 134
г. Алматы. . . . .	112				
г. Иркутск . . . . .	116–119, 165				

# СОДЕРЖАНИЕ

## ЖУРНАЛ В ЖУРНАЛЕ

Сердце Чечни – столица Чеченской Республики город Грозный . . . . . 2



## ТЕРРИТОРИЯ

Города России: возможные пути развития и совершенствования управления.  
*В.Я. Любовный, Ю.А. Сдобнов* . . . . . 52  
Могилев. Стратегия развития СЭЗ «Могилев».  
*А.В. Яковлев* . . . . . 56

## СТРАТЕГИЯ РАЗВИТИЯ

Петрозаводск. Инвестиционные объекты – крупный план.  
*Н.И. Левин* . . . . . 62

## МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ

Россия и Украина. Тенденции развития местных бюджетов в странах с переходной экономикой.  
*А.А. Лукьянченко, С.В. Богачев* . . . . . 68  
Механизмы решения задач местного самоуправления.  
*Э. Маркварт* . . . . . 76

## КАДРЫ

ГАСИС. Инновационные решения в практику городов и регионов. . . . . 82

## СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА

Оренбург. Социальные услуги с доставкой на дом.  
*Ю.Н. Мищеряков* . . . . . 88  
Профессиональное образование для людей с ограниченными возможностями здоровья. . . . . 91  
Модернизация зависит от профессионализма кадров.  
*Е.И. Холостова* . . . . . 92

## ЗДОРОВЫЙ ГОРОД

Проект «Здоровые города» – развитие условий для здоровой жизни.  
*Ю.Е. Абросимова* . . . . . 94  
Тематическая сессия: «Здоровые города. Посольство юных».  
*Т.В. Петунина* . . . . . 98  
Ставрополь. Здоровый город – высокое качество жизни и перспективные возможности.  
*И.А. Бестужий* . . . . . 104  
Алматы. Формирование условий для повышения индекса здоровья алматинцев.  
*Е.Е. Дурумбетов* . . . . . 108  
Формирование здорового образа жизни среди населения города Алматы.  
*Н.К. Нургалиев* . . . . . 113

## ВОДНЫЕ РЕСУРСЫ

Иркутск. Иркутский водозабор.  
Эффективное управление . . . . . 116

## ДЕНЬ ГОРОДА

Иркутску – 350 лет. . . . . 120

## ВОДООТВЕДЕНИЕ. ДОЖДЕВАЯ КАНАЛИЗАЦИЯ

Ливень в городе.  
*М.А. Крохмаль* . . . . . 122

## ЭНЕРГЕТИКА

Московская объединенная энергетическая компания . . . . . 126

## БЛАГОУСТРОЙСТВО

Новосибирск. Опыт традиции городской летописи.  
*С.В. Бондаренко* . . . . . 128

## ОБРАЗОВАНИЕ

Инновационные обучающие технологии. Шахматный всеобуч.  
*И.Г. Сухин* . . . . . 134

## КУЛЬТУРА

Поэзия каменных джунглей  
Чингисхана Хасаева . . . . . 140

## МАГ-ИНФО

С пользой для города. Практики . . . . . 146  
Назначения . . . . . 147  
Новые публикации . . . . . 149  
Новации . . . . . 152  
События. Мероприятия. Сотрудничество . 156  
Дни городов . 157,159,161,163,165,167,169



Информационные проекты МАГ . . . . .	144,149
Информатизация . . . . .	148
Исторические города . . . . .	171
Кадры (подготовка и переподготовка) . . . . .	82
Консалтинговое общество OST-EURO . . . . .	78
Культура . . . . .	140–143
г. Грозный . . . . .	28
МАГ . . . . .	45,48,86,119,144–145, 149,156–169
Магдебургское право . . . . .	69,72
Малые города . . . . .	170
МСУ . . . . .	68,76–81
Мечеть «Сердце Чечни» . . . . .	12–17
Метрополис . . . . .	165
Международный научно-методический Центр городских социальных практик . . . . .	169

МОЭК . . . . .	126–127,151
Моногорода . . . . .	163,170
Музей имени Ахмата-Хаджи Кадырова . . . . .	10
Налоговые поступления . . . . .	72,74
Некоммерческое партнерство «Прометей» . . . . .	150
ООН-ХАБИТАТ . . . . .	158
Образование г. Грозный . . . . .	28,35,43
шахматный всеобуч . . . . .	134
ООО «Онежский тракторный завод» . . . . .	65
ООО «Страгейт» . . . . .	150
ОАО «Сибгипрокоммунводоканал» . . . . .	122–125,151
Профилаторий на дому . . . . .	88–89
Республика Беларусь . . . . .	56–61
Свободная экономическая зона . . . . .	56–61

Семейная политика г. Грозный . . . . .	32
Социальная политика . . . . .	92
Социальные практики . . . . .	88,90, 150,152,153
Спорт, физкультура . . . . .	146
г. Грозный . . . . .	46,48–50
г. Алматы . . . . .	112–115
Стратегия . . . . .	107
Таможенный союз . . . . .	58
ТБО . . . . .	55
Центр поддержки проекта «Здоровые города» . . . . .	150
Шахматный всеобуч . . . . .	134–139
Экология . . . . .	55,111
Электрон-позитронный коллайдер . . . . .	125
«Электронный город и горожане» . . . . .	149
Энергетика . . . . .	126,148

Алматы . . . . .	108
Великий Устюг . . . . .	98
Вологда . . . . .	146
Грозный . . . . .	4–51,
Днепропетровск . . . . .	160
Запорожье . . . . .	160
Екатеринбург . . . . .	91
Иркутск . . . . .	116, 165–169
Ильичевск . . . . .	159
Кемерово . . . . .	123
Костанай . . . . .	154
Красноярск . . . . .	154
Луганск . . . . .	160
Могилев . . . . .	56–61,
Москва . . . . .	52–54,95, 146,147, 150,156, 172–174
Николаев . . . . .	160
Новосибирск . . . . .	125, 129–133, 154,155
Оренбург . . . . .	88–90
Петрозаводск . . . . .	62–67
Псков . . . . .	152
Санкт-Петербург . . . . .	55, 146
Самарская область . . . . .	148
Саратов . . . . .	152
Симферополь . . . . .	160
Ставрополь . . . . .	104,153
Ульяновск . . . . .	148
Уфа . . . . .	91
Улан-Уда . . . . .	161–162
Хабаровск . . . . .	124
Харьков . . . . .	161
Херсон . . . . .	161
Челябинск . . . . .	148
Якутск . . . . .	155

## ГЕОГРАФИЯ НОМЕРА

Девятнадцатая сессия МАГ

2011 год,  
город Грозный

Проводится совместно  
с администрацией города  
Грозного



Приветствие Главы Чеченской  
Республики Рамзана Кадырова  
участникам Девятнадцатой сессии  
Международной Ассамблеи столиц  
и крупных городов (МАГ)

*город Грозный*

*2011 год*

Я приветствую участников и гостей сессии!

Уже не первый раз столица Чеченской Республики становится местом проведения крупного международного форума. Это не может не радовать.

Главное богатство каждой страны, каждого города – прежде всего люди, их творческий, культурный, физический, духовный потенциал. И наша задача – создать в городах все необходимые условия для их комфортного проживания, здорового образа жизни!

Я считаю, что непременное условие эффективности этой работы – постоянный контакт городских властей с общественными институтами, духовными учреждениями, молодежными организациями.

Первый Президент Чеченской Республики Ахмат-Хаджи Кадыров говорил, что путь к благополучию начинается с консолидации общества. И это, несомненно, так. Благодаря трудолюбию и сплоченности общества мы смогли в кратчайшие сроки восстановить Республику.

Сегодня регион практически отстроен заново. И в этом наши гости, я думаю, сами убедились. Только в Грозном в этом году мы планируем открыть десятки крупных объектов, среди которых комплекс высотных зданий, республиканский музей и национальная библиотека, Русский драматический театр имени М.Ю. Лермонтова.

Вместе с тем хочу отметить, что мы с большим вниманием относимся к достижениям наших коллег как в городах и регионах самой России, так и за рубежом. Мы готовы перенимать самые современные технологии, все самое прогрессивное, что позволит нам еще быстрее двигаться по пути созидания.

Уверен, что накопленный опыт и реализуемые в самых разных городах мира перспективные проекты позволят эффективно использовать данный потенциал в решении стоящих перед республикой задач.

Желаю участникам и гостям сессии Международной Ассамблеи столиц и крупных городов успешной и плодотворной работы, новых достижений во благо развития наших городов!

*Глава Чеченской Республики*

*Р.А. Кадыров*

# СЕРДЦЕ ЧЕЧНИ ГОРОД ГРОЗНЫЙ

Руководством мэрии города Грозного совместно с муниципальными структурами прилагается немало усилий для приведения города в надлежащий архитектурный и градостроительный вид и придания ему статуса города, претендующего на достойное место среди городов России и Европы.





*Въездная арка со стороны города Аргун*

*Архитектурный комплекс при въезде в город со стороны Ингушетии*

▶ За прошедшие два-три года в архитектурном и градостроительном облике города Грозного произошли разительные перемены. Сверкают красотой фонтаны, клумбы и цветники. Нельзя остаться равнодушным к отреставрированным проспектам и улицам: проспекты им. В.В. Путина, им. А.А. Кадырова, им. У. Садаева, Кирова, улицы им. Шейха А. Митаева, Маяковская, Жуковская, Старопромысловское шоссе. В столице Чеченской Республики построены самая большая и красивая мечеть в Европе – «Сердце Чечни». Построен стадион «Ахмат-Арена» в городе Грозном. Гордость и достопримечательность города Грозного – жилой комплекс «Грозный-Сити», возведенный на берегу реки Сунжа, крупнейший в мире каскадный фонтан и современный мост, соединяющий два проспекта.

▶ Вся эта красота – труд тысяч людей, которым небезразлично будущее столицы Республики.





*Будучи Президентом Российской Федерации Владимир Владимирович Путин неоднократно встречался с Первым Президентом Чеченской Республики Ахматом-Хаджи Кадыровым* ◀◀





Аэропорт  
«Грозный»



История авиапредприятия Чеченской Республики берет свое начало в 1938 году. Поскольку аэропорт располагается к северу от столицы Чеченской Республики города Грозного, ему было присвоено наименование «Северный».

На протяжении многих лет после Великой Отечественной войны аэропорт «Северный» работал с грунтовых взлетно-посадочных полос.

Поворотным моментом в развитии аэропорта стал ввод в действие в 1977 году нового аэропортового комплекса с искусственной взлетно-посадочной полосой и базированием скоростных пассажирских лайнеров типа Ту-134, связавшего Чеченскую Республику со всеми регионами бывшего СССР.

Восстановление аэропорта «Грозный» было завершено в октябре 2006 года. Его практически возвели заново, установили современное навигационное оборудование, взлетную полосу удлиннили и расширили. Теперь ее длина 2,8 км. В марте 2007 года был совершен первый за несколько лет пассажирский рейс по маршруту Грозный – Москва. Новая взлетная полоса в состоянии принять до 300 лайнеров в

день. Пассажирам обеспечены комфортные условия ожидания рейсов, имеются VIP-зал, зимний сад. Вместе с новейшим зданием аэровокзала, которое теперь является самым большим и современным на Кавказе, грозненцы получили и новую дорогу – десять километров из аэропорта до центра города – новейшую трассу с разметкой и ночным освещением.

В настоящее время из Грозного осуществляются регулярные авиарейсы в Москву и ряд других городов России.

Первоначально перевозкой авиапассажиров из Грозного занимались авиакомпании «Дон-Авиа» и «Дагестанские авиалинии». Летом 2007 года в Чечне была создана собственная авиакомпания «Грозный-авиа», учредителями которой выступили правительство Чечни и региональный общественный фонд имени Ахмата Кадырова. Наземное обслуживание аэропорта грозненского аэропорта осуществляет компания «Вайнах-Авиа».

В 2009 году по решению Межгосударственного авиационного комитета грозненскому аэропорту был выдан международный сертификат. 16 ноября из аэропорта «Грозный» был совершен



первый международный авиарейс. Самолетом «Боинг-747» в Саудовскую Аравию были доставлены более 200 человек, совершавших паломничество к святыням мусульман в Мекке. Воздушные мосты через аэропорт города Грозного будут наведены с целым рядом стран, среди которых – Объединенные Арабские Эмираты, Украина, Казахстан, Китай и другие.

*Статуи львов украшают комплекс зданий аэропорта «Грозный»* ▼





Музей имени Ахмата-Хаджи Кадырова и мемориальный комплекс «Аллея Славы» были открыты 8 мая 2010 года, накануне празднования 65-летия Победы в Великой Отечественной войне. «Аллея Славы» по площади занимает третье место в России среди подобных комплексов. Территория органично соединяет парковую зону и центральное здание, имеющее несколько ярусов. Нижний уровень занимает музей Первого Президента Чеченской Республики, верхний украшает 40-метровый позолоченный шпиль в форме средневековой боевой башни. Строительство комплекса велось полгода.



Мемориальный комплекс «Аллея Славы» и Музей имени Ахмата-Хаджи Кадырова ▶

*Празднование Дня чеченского языка* ◀

*На открытии жилого дома* ▼

*Вручение документов и ключей от квартир* ▼



## МУЗЕЙ АХМАТ-ХАДЖИ КАДЫРОВА



На верхнем ярусе, над зданием музея, горит Вечный огонь в память о погибших. ▲

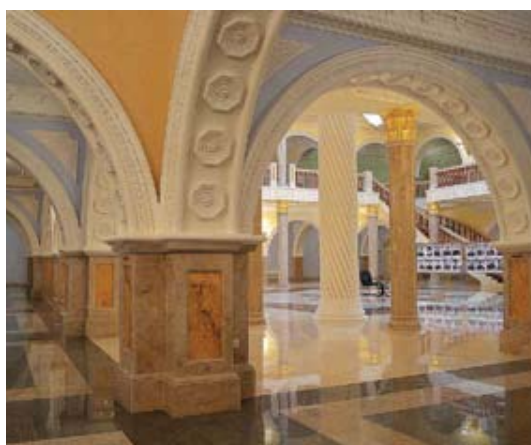
Экспозиция музейного комплекса посвящена Первому Президенту Чеченской Республики и разделена на две части. В одной собраны личные вещи и фотографии, во второй воссоздана обстановка рабочего кабинета Президента. ▶



Центральный холл музея украшает уникальная люстра. Ее вес достигает полутора тонн. Снаружи металлические элементы покрыты золотом. Люстра изготовлена знаменитыми иранскими мастерами. В подвешенном состоянии люстру удерживает специальный домкрат, рассчитанный на нагрузку в пять тонн. С его помощью можно регулировать длину цепи и опускать люстру для замены любой из 750-ти ее лампочек. На кромке люстры на нахском языке выгравировано высказывание Ахмата Кадырова: «Пусть возрадуется справедливость!» ▲



Более 500 картин украшают стены выставочного зала музея. Все они были переданы в дар Республике авторами. ◀◀▶▶



Музейный комплекс сам по себе представляет предмет экспозиции. Здесь наблюдается смешение разнообразных стилей – марокканские колонны, сводчатые арки, барельефы с национальными чеченскими орнаментами ▶



Строительство мечети началось в 1997 году, было временно приостановлено в период событий 1999 года и затем вновь продолжено в апреле 2006 года. Открытие мечети состоялось 17 октября 2008 года в дни II Международного мировторческого форума (ММФ) «Ислам – религия мира и созидания». Мечеть входит в состав исламского комплекса Республики, общая площадь которого составляет 14 гектаров. Комплекс включает центральный офис Духовного управления мусульман, Российский исламский университет им. Кунта-Хаджи Кишиева, исламскую библиотеку, общежитие для студентов, гостиницу, собственную теле-радиостудию. На прилегающей территории создана зона

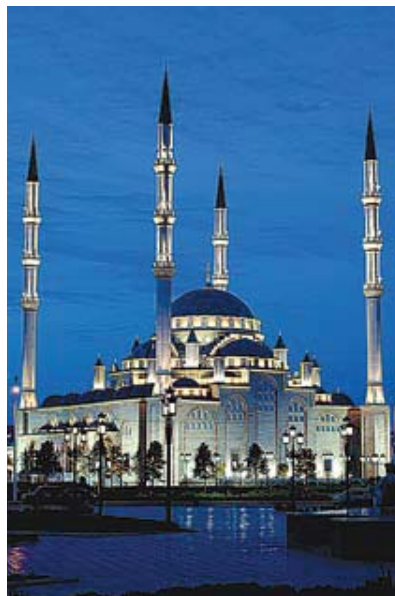
отдыха на берегу реки Сунжа с садом и фонтанами. Высота минаретов – 62 метра.

Молитвенная ниша в стене мечети – михраб (8 метров в высоту и 4,6 метра в ширину), изготовленная из белого мрамора, обращена в сторону Мекки, указывая верующим направление во время молитвы. Внутри мечети использовано искусство каллиграфии. Аяты из Корана искусно вплетены в общий орнамент архитектурного убранства мечети. Свод главного купола мечети венчает сура 112 «Ихлас» (очищение), которая переводится как «Он – Аллах, единый, Аллах вечный. Он не родил и не был рожден, и нет никого, равного Ему».

Здание мечети имеет повышенную сейсмостойчивость.







### Святыни Мечети

На вечном хранении в мечети имени Ахмата-Хаджи Кадырова «Сердце Чечни» находятся мусульманская реликвия – святая чаша Великого Пророка Мухаммада (мир ему), а также два ковра, которыми длительное время была покрыта могила Пророка (мир ему). Эти бесценные для всего мусульманского мира святыни длительное время находились в Лондоне, откуда 21 сентября 2011 года самолетом были доставлены в город Грозный. Глава Чеченской Республики Рамзан Кадыров, встречавший святыню в аэропорту «Грозный», назвал этот день великим для Чеченской Республики. «Святыне более 1400 лет. Она имеет свою многовековую историю и все необходимые официальные подтверждения своей подлинности. Мы приложили много усилий, чтобы чаша Великого Пророка (мир ему) оказалась в нашей республике. Теперь эти три святыни будут вечно храниться в нашей республике», – подчеркнул Рамзан Кадыров.

Пресс-служба Главы и Правительства Чеченской Республики  
[www.grozny-inform.ru](http://www.grozny-inform.ru)



Концепция освещения грозненской мечети была выполнена из трех уровней. Первый уровень – общее, обеспечивающее ровное освещение нижней части сооружения и минаретов. Второй уровень – акцентное освещение архитектурных элементов здания. Третий уровень – праздничное освещение комплекса сооружений. Продуманное световое решение зрительно увеличивает высоту минаретов и делает центральный купол более объемным и значительным.



Наружные и внутренние стены мечети отделаны редчайшим мрамором – травертином, а интерьер храма обильно декорирован белым мрамором, который добывают на острове Мрамара Адасы в Мраморном море. Для узорной росписи использовались специальные синтетические и натуральные краски со специальными добавками, сохраняющими цветовую гамму на протяжении многих лет. Для написания узоров и священных аятов (текстов) из Корана мастера использовали золотое напыление. ◀

Мечеть освещается 36 люстрами, своими формами напоминающими святыни ислама, – 27 из них имитируют мечеть Куббату-ас Сахра в Иерусалиме, 8 сделаны по образцу мечети Ровзату-Небеви в Медине, а 8-метровая люстра повторяет святыню Кааба в Мекке. Подвески люстр изготовлены из кристаллов Swarovski. ◀



Центральный  
универсальный  
магазин города  
Грозного

## Инвестиционная политика города Грозного

Организации привлечения инвестиций в экономику города Грозного уделяется особое внимание. Для оптимизации деятельности в этом направлении разрабатываются муниципальные программы и соответствующая нормативная база, создающие организационно-экономические условия для обеспечения благоприятного инвестиционного климата и привлечения необходимых средств из внебюджетных источников финансирования для реализации общественно значимых муниципальных проектов города Грозного, создания новых производств, развития предпринимательства в инновационной сфере, увеличения доли инновацион-

ной высокотехнологичной продукции и услуг в валовом региональном продукте, улучшения условий и производительности труда в промышленности на базе высокоэффективной занятости. Мероприятия, направленные на привлечение инвестиций в экономику города Грозного, реализуются в рамках Положения «Об участии города Грозного в проектах муниципально-частного партнерства», утвержденного Постановлением мэрии города Грозного (от 14.02.2011 №12).

Следует отметить, что успешная реализация муниципальных проектов в рамках муниципально-частного партнерства во многом основана на эффективном взаимодействии мэрии города Грозного с хозяйствующими субъектами, промышленными, научными, образовательными и другими организациями.



Формы и условия участия заинтересованных сторон в муниципально-частном партнерстве детально описаны в документах, сопровождающих данное направление деятельности мэрии города Грозного.

Результатом выбранной стратегии стало повышение эффективности эксплуатации общественной инфраструктуры, в том числе за счет привлечения внебюджетных источников финансирования капитальных вложений и оборотного капитала предприятий, осуществляющих эксплуатацию общественной инфраструктуры и предоставление услуг с ее использованием.

В сфере инвестиционной деятельности мэрией города Грозного определен ряд приоритетных задач, направленных на формирование наиболее благоприят-

ной инвестиционной политики в городе Грозном. Одними из основных стали разработка и реализация механизма экономического стимулирования деловой активности населения и программы поддержки малого и среднего предпринимательства, а также продвижение проектов, целевых планов и программ социально – экономического развития города Грозного. В этих целях Постановлением Совета депутатов города Грозного от 26.08.2010 года №58 утверждена муниципальная целевая программа «Поддержка малого и среднего бизнеса города Грозного на 2011–2013 гг.», направленная на создание благоприятных условий на территории города Грозного для малого и среднего предпринимательства, создание рабочих мест, увеличение налоговых поступлений в бюджет города Грозного.

*Сквер имени Ахмата-Хаджи Кадырова ▲▲*



Новый облик города  
Грозного ▲▲▲

## Жилищно-коммунальное хозяйство

Основной проблемой Грозного, впрочем, как и многих других городов, являлось жилищно-коммунальное хозяйство. Ввиду известных событий, коммунальной инфраструктуре Грозного был нанесен значительный ущерб.

Электричество, газ, вода, канализация – это основные направления, на которые сделало акцент руководство города в процессе восстановления. Система ЖКХ заработала с новой силой. Сегодня коммунальные службы вносят весомую лепту в сложную и многогранную жизнь столицы

Чеченской Республики, поддерживая инфраструктуру на должном уровне, а благодаря реализуемым программам работа ЖКХ совершенствуется.

На данный момент в программу модернизации жилищно-коммунального хозяйства входят: реконструкция артезианских скважин, зон санитарной охраны на водозаборах, модернизация насосного оборудования, реконструкция внутриквартальных сетей и канализаций, автоматизация и диспетчеризация БМК (блочно-модульных котельных), ЦТП (центральных токовых подстанций) и котельных.

Для реализации данной программы городскими службами ЖКХ ожидается



выделение финансовых средств в размере 2 681,7 млн руб., в том числе по годам: 2011 г. – 893,6 млн руб., 2012 г. – 910,0 млн руб., 2013 г. – 878,1 млн руб.

Перечень мероприятий и программа, по мере исполнения, будут меняться и дополняться ежегодно при формировании городского бюджета. Ориентировочная сумма средств из республиканского бюджета на весь период составит 2 млрд 250 млн руб., внебюджетных средств – 431 млн руб.

Благодаря Главе Чеченской Республики и в целом команде Кадырова Грозный вновь обрел славу самого зеленого, красивого и благоустроенного города на Северном Кавказе.





Строительство  
жилого комплекса  
«Грозный-Сити» ◀▶





## Жилищное строительство

На сегодняшний день в городе Грозном заключено 29 инвестиционных контрактов с общей площадью вводимого жилья 492 479 кв.м. Инвесторами выступили: ООО «Заманхо», Региональный общественный фонд им. Героя России Ахмата Кадырова, ООО «Империя», ЗАО «Интерстройтек», ООО «Кирус», ООО «Инвест Капитал», ООО «Наш Город», ООО «Югремстрой»,

ЗАО «ГлавГрозстрой», ЗАО «Инкомстрой», ГУП «Агентство ипотечного и жилищного кредитования в Чеченской Республике», ООО «Кирус», ОАО «Россельхозбанк», ООО «Серж», Управление Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков по Чеченской Республике, ООО «Феникс», Министерство лесного хозяйства Чеченской Республики, Департамент Чеченского управления строительства.



*Город Грозный  
благоустраивается  
и хорошеет  
с каждым годом* ▲

## **Бюджетная политика**

Управление муниципальными расходами представляет собой важную часть бюджетной политики и в значительной мере определяется состоянием бюджетного процесса, порядком планирования, утверждения и исполнения бюджета в части расходов, а также контролем над его исполнением.

Постоянная работа по обеспечению роста собираемости доходов и налогооблагаемой базы – основа успешной наполняемости городского бюджета, обеспечения

оптимального баланса доходов и расходов бюджетных средств. Бюджетная эффективность выражается превышением доходов бюджета над расходами.

В этой связи мэрией города Грозного ведется постоянная и целенаправленная работа по повышению поступлений доходов в местный бюджет по нескольким направлениям. Это местные налоги, неналоговые поступления и доходы от управления муниципальной собственностью.

Наиболее перспективным направлением для увеличения доходов в местный бюджет является: а) увеличение налого-



облагаемой базы, б) объективность и полнота учета и налогообложения.

Основным видом поступлений доходов в местный бюджет города Грозного является налог на доходы физических лиц (НДФЛ). Поступление этого налога за 2010 год составило 1 204 211,6 тыс. руб. к плану 1 129 391,0 тыс. руб., таким образом выполнение плана составило 106,6%.

За 1-е полугодие 2011 года поступление в бюджет города Грозного налога на доходы физических лиц составило 558 015,4 тыс. руб. к плану 545 125,0 тыс. руб., таким образом выполнение плана составило 102,4%.

В целях обеспечения объективности и полноты учета и налогообложения в префектурах города созданы и работают комиссии, которые на постоянной основе проводят работу по погашению образовавшейся задолженности по НДФЛ.

Активно проводится работа по постановке на налоговый учет индивидуальных предпринимателей, юридических лиц.

В городе Грозном по данным налоговой службы по состоянию на 01.07.2011 г. состоит на учете:

- 5 335 юридических лиц;
- 13 155 физических лиц.

*Новые жилые кварталы города Грозного* ▲▲

Проспект  
им. Ахмата-Хаджи  
Кадырова

В течение 1-го полугодия 2011 года проведена государственная регистрация 1360 субъектов предпринимательства (физические лица), 224 юридических лица.

В целях создания благоприятных условий для развития малого и среднего бизнеса на территории города Грозного разработана и утверждена Советом депутатов города Грозного целевая программа по развитию и поддержке малого и среднего бизнеса в городе Грозном на 2011–2013 гг., что должно способствовать увеличению доли налоговых поступлений в бюджеты всех уровней от субъектов малого и среднего предпринимательства.

## Курс на эффективность

Для повышения эффективности деятельности в сфере бюджетной политики необходимо установление и соблюдение четко сформулированных принципов ответственной бюджетной политики, к которым относятся:

- реалистичность и надежность экономических прогнозов и предпосылок, положенных в основу бюджетного планирования;
- ограничение бюджетного дефицита, муниципального долга и установление правил использования для финансового обеспечения «длящихся» расходных обязательств нестабильных (зависящих от внешних условий) доходов;
- стабильность и предсказуемость налоговой политики;
- полнота учета и прогнозирования финансовых и других ресурсов, которые могут быть направлены на достижение целей муниципальной политики (включая бюджетные ассигнования, налоговые льготы, имущество);
- совершенствование управления муниципальной собственностью города Грозного.

В условиях ограниченности ресурсов актуальность оптимального расходования средств повышается. Критерием рационального использования ресурсов становится достижение результата при минимальных затратах, обеспечивающих заданное количество и качество муниципальных услуг, определенных стандартом. Задача использования бюджетирования, ориентированного на результаты, состоит в оптимизации текущих расходов без нанесения ущерба конечному результату.

Необходимо продолжить работу по переводу бюджетных учреждений в авто-



номные, и важно, чтобы этот опыт не стал формальным.

Комплекс мероприятий предполагается осуществить в сфере применения информационно-коммуникационных технологий на стадиях организации и предоставления муниципальных услуг, осуществления функций органами местного самоуправления, муниципальными бюджетными и автономными учреждениями и другими юридическими лицами при исполнении соответствующих муниципальных полномочий. Кроме того, необходимо автоматизировать процессы, требующие значительной технической работы и, соответственно, значительных трудовых затрат.

С учетом ситуации и особенностей реализации бюджетной политики в городе Грозном органы местного самоуправле-



ния ориентированы на разработку, своевременное утверждение и последующую реализацию планов повышения эффективности бюджетных расходов в сферах их ведения.

Для повышения эффективности расходов бюджета города Грозного в соответствующих сферах (отраслях) разрабатываются долгосрочные муниципальные целевые программы, имеющие четко проработанный перечень основных мероприятий.

#### **Здравоохранение.**

Основные мероприятия:

- повышение качества оказания амбулаторной медицинской помощи населению путем создания условий для развития профилактической помощи, стационаров на дому и стационаров дневного пребывания;
- оптимизация объемов стационарной помощи за счет сокращения числа случаев необоснованных госпитализаций;
- оптимизация объемов оказываемой скорой медицинской помощи населению путем развития догоспитальной медицинской помощи, включая неотложную медицинскую помощь;
- совершенствование системы оказания специализированных, в том числе высокотехнологичных видов медицинской помощи путем создания (развития) профильных центров;
- повышение эффективности работы медицинского персонала путем совершенствования системы оплаты труда, в том числе переход к принципам оплаты деятельности в зависимости от конечных результатов работы, от объема и качества предоставленной услуги;



*Вид на город с высотных зданий нового жилого комплекса «Грозный-Сити»* ▲

*Жилищному строительству в городе Грозном уделяется первоочередное внимание.* ►►

- совершенствование системы повышения квалификации и переподготовки кадров для отрасли с учетом реальной потребности в кадрах, повышение качества подготовки медицинского персонала;
- оптимизация сети, видов и структуры учреждений здравоохранения с учетом уровня развития города и перспектив его развития;
- разработка и реализация отраслевых (муниципальных) программ по снижению потребления энергетических ресурсов и внедрению ресурсосберегающих технологий;
- совершенствование организации управления качеством оказания медицинской помощи пациентам.

#### **Образование.**

Основные мероприятия:

- введение нормативного механизма оплаты образовательных услуг;
- внедрение на всех уровнях образования образовательных стандартов;
- внедрение независимой системы оценки качества образования и обеспечение публичной доступности ее результатов;
- создание условий для обеспечения участия потребителей образовательных услуг и общественных институтов в контроле и оценке качества образования;

#### **Культура.**

Основные мероприятия:

- совершенствование системы подготовки кадров для отрасли с учетом реальной потребности в кадрах;





- создание механизма для привлечения спонсоров.  
**Жилищно-коммунальное хозяйство.**  
Основные мероприятия:
- разработка комплексных планов модернизации объектов жилищно-коммунального хозяйства;
- модернизация и строительство объек-





тов жилищно-коммунального хозяйства на условиях муниципально-частного партнерства;

- внедрение энергосберегающих технологий и повышение энергоэффективности;
- обеспечение приборного учета используемых энергетических ресурсов

при осуществлении расчетов за них в соответствии с Федеральным законом от 23 ноября 2009 года N 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

*Вид на город с высотных зданий нового жилого комплекса «Грозный-City»* ▲

*На улицах города* ◀



*Здоровые дети – здоровая нация. Утренняя зарядка в одном из детских садов города Грозного*

*Открытие нового детского сада в городе Грозном*

## Семейная политика

Главными направлениями в реализации семейной политики являются вопросы сохранения и укрепления семейных ценностей, планирования семьи, улучшения качества образования и здравоохранения, медицинского перинатального ухода, медико-социальные вопросы, направленные на укрепление статуса семьи, семейных отношений, создание условий для обеспечения социально-экономических потребностей семьи.

Финансирование семейной политики осуществляется из бюджетов различного уровня – федерального, республиканского и муниципального. Ежегодно в период празднования Дня семьи, Дня защиты детей, Дня города, летнего оздоровительного отдыха, религиозных праздников оказы-

вается значительная благотворительная помощь.

Актуальным в условиях постконфликтной ситуации является обеспечение жильем и улучшение жилищных условий жителей города. С 2007 года выделено 446 квартир малоимущим семьям города Грозного. Успешно реализуется федеральная целевая программа по обеспечению жильем молодых семей. Также мэрией города Грозного предоставляется жилье молодым специалистам, в 2010 году выделено 20 квартир. Семьям несовершеннолетних, состоящих на учете в комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав, в 2011 году выделено 9 квартир.

Духовно-нравственное воспитание молодежи – одно из приоритетных направлений в деятельности учреждений города Грозного. Мэрией города Грозного органи-



*Конкурс рисунков на асфальте, посвященный Дню матери. Дети рисуют Голубя Мира*

ния педагогического потенциала, национальных традиций и передового опыта педагогики. С участием представителей правоохранительных органов, общественности и духовенства организовываются и проводятся встречи с педагогическими коллективами образовательных учреждений, учащимися, родителями по вопросам духовно-нравственного воспитания, по актуальным вопросам профилактики безнадзорности и профилактики правонарушений, формирования культуры, здорового образа жизни.

В целях организации учебной, воспитательной и духовно-нравственной работы с учащимися общеобразовательных учреждений и привлечения родителей к образовательному и воспитательному процессу в городе Грозном создан Совет родительской общественности. Основная задача Совета – оказание практической помощи педагогическому коллективу школы по организации учебно-воспитательного процесса. Также позитивно скажется на образовательном и воспитательном процессе внедрение в образовательных учреждениях электронного документооборота и электронных дневников, когда родители ежедневно смогут контролировать учебу детей.

Все несовершеннолетние, состоящие на профилактическом учете в районных комиссиях по делам несовершеннолетних, а также семьи, находящиеся в социально опасном положении, комиссионно обследуются на предмет определения условий их проживания и необходимой помощи. Регулярно проводятся встречи мэра города Грозного с несовершеннолетними и их родителями.

В целях предупреждения причин, способствующих совершению правонарушений несовершеннолетними, оказывается материальная, психологическая и медицинская помощь. Все несовершеннолетние проходят углубленное медицинское обследование, при необходимости проводится госпитализация и направление на иногороднее лечение. Несовершеннолетние определяются в общеобразовательные, художественные и спортивные школы, оказывается содействие в трудоустройстве родителей.

В период летних каникул проводятся спортивные мероприятия, направленные на развитие массового спорта и духовно-нравственного воспитания молодежи.

За каждым молодым человеком, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, закреплен персональный наставник из

зована и проводится непрерывная работа по воспитанию подрастающего поколения в соответствии с нормами ислама и вайнахской этики.

На протяжении последних лет успешно работает программа трудоустройства на государственную и муниципальную службу выпускников-отличников высших учебных заведений Чеченской Республики.

В рамках национального проекта «Образование» и реализации программы «Развитие духовно-нравственного воспитания подрастающего поколения» выполняется комплекс мероприятий по повышению общественного статуса семьи, духовно-нравственных ценностей, обновлению содержания и структуры воспитания, на основе углубления его гуманистской направленности, всемерного использова-



В рамках реализации программы «Развитие духовно-нравственного воспитания подрастающего поколения» проводятся различные мероприятия с участием детских и юношеских коллективов.

числа авторитетных и уважаемых граждан города Грозного.

Особое внимание уделяется летней занятости детей и подростков. Ежегодно организуется оздоровление и отдых детей. Дети от 6 до 15 лет, преимущественно дети-сироты и дети из неблагополучных и малообеспеченных семей, отправляются на спортивно-оздоровительный отдых в лагеря Северного Кавказа и черноморского побережья. Количество детей, охваченных летним отдыхом, ежегодно увеличивается, совершенствуются формы его организации.

Пристальное внимание руководство города уделяет детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей. Мэрией города Грозного, дополнительно к существующим выплатам, регулярно оказывается материальная поддержка опекунов и их подопечных, проводятся встречи и беседы. Ежегодно в августе–сентябре

проводятся акции, направленные на помощь родителям по подготовке детей к школе. Перед Новым годом организуются праздничные мероприятия для детей-сирот, детей из малообеспеченных семей, детей-инвалидов.

Согласно принятым законодательным актам Российской Федерации об охране здоровья граждан, об охране труда и указам Президента Российской Федерации, Главы Чеченской Республики о помощи семье и детям, ряду других нормативно-правовых актов, в которых содержатся нормы, защищающие права и интересы семьи и детей, мэрией города Грозного проводится работа по реализации существующих прав.

В целях оказания своевременной и квалифицированной медицинской помощи жителям города Грозного восстановлены практически все объекты здравоохранения города, в том числе детские

и родовспомогательные учреждения. В рамках реализации национального проекта «Здоровье» большинство ЛПУ города обеспечены современным лечебно-диагностическим оборудованием. Проводится турбулинодиагностика декретированного возраста и диспансеризация учащихся образовательных учреждений, диспансеризация работающего населения города. В системе здравоохранения города функционирует 28 лечебно-профилактических учреждений, из них 8 больниц, 12 поликлиник, 4 стоматологические поликлиники, роддом №2, станция скорой медицинской помощи, психоневрологический дом ребенка №2 и детский клинико-диагностический центр. Программа «Охрана, поддержка и поощрение грудного вскармливания» в Чеченской Республике внедрена в марте 2008 года. Пилотным учреждением для внедрения в программу было выбрано муниципальное учреждение «Родильный дом №2 города Грозного». Экспертами ЮНИСЕФ проводилась аттестация акушерских стационаров на предмет выполнения программы на присвоение звания «Больница, доброжелательная к ребенку». В результате впервые на Северном Кавказе муниципальному учреждению «Родильный дом №2 города Грозного» присвоено звание «Больница, доброжелательная к ребенку».

Мэрией города Грозного реализован проект «Скрининг-диагностика рака молочной железы и железодефицитных состояний у женщин города Грозного». Все женщины старше 40 лет обследованы соответствующими специалистами, проведены маммографические исследования.

Серьезным подспорьем и стимулом для рождения второго и более детей стали изменения некоторых статей Федерального Закона №207 в части государственной поддержки граждан, имеющих детей. Семья, имеющая тройню, с 2010 года в соответствии с Постановлением Правительства Чеченской Республики, получает дополнительно материальную помощь на каждого ребенка. В городе Грозном более 14 000 многодетных семей. Регулярно для многодетных семей проводятся мероприятия, способствующие укреплению института семьи, повышению престижа материнства и отцовства. Это семейные праздники, развлекательные программы, встречи с интересными людьми. Ежегодно в дни празднования Дня чеченской женщины, Дня матери в мэрии города Грозного проводятся праздничные мероприятия



для многодетных матерей с вручением подарков.

Одной из задач при формировании эффективной семейной политики является расширение сети дошкольных учреждений. В 2011 году в систему дошкольного образования города возвращено около 30 перепрофилированных и отчужденных объектов дошкольного образования, разработана муниципальная программа «Развитие дошкольного образования города Грозного на 2011–2012 годы», реализация которой позволит увеличить количество мест в дошкольных учреждениях на 3125.

В центре внимания государства всегда должны быть внимание к проблемам семьи, воспитание, безопасность, защита прав детей, развитие инфраструктуры, поддерживающей жизнь семьи и укрепление семьи как социального института.

*Новый год – время для поздравлений. Вручение подарков обладателям гранта Мэра города Грозного «Одаренные дети» ▲*

*Награждение победителей спортивных состязаний под девизом «Дети – наше будущее» ▲*

*Городской фольклорный фестиваль-конкурс «Ярмарка традиций» ◀*



*Глава Чеченской  
Республики Рамзан  
Ахматович Кадыров  
и мэр города Грозного  
Муслим Магомедович  
Хучиев* ▲

**ИНТЕРВЬЮ С МЭРОМ ГОРОДА  
ГРОЗНОГО МУСЛИМОМ  
ХУЧИЕВЫМ ОБ ОСОБЕННОСТЯХ  
СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО  
РАЗВИТИЯ ГОРОДА ГРОЗНОГО,  
О ПРОБЛЕМАХ, КОТОРЫЕ  
ПРЕДСТОИТ РЕШАТЬ  
В БЛИЖАЙШЕЕ ВРЕМЯ  
И В ОБОЗРИМОМ БУДУЩЕМ.**



**В.М. («Вестник МАГ»):** Уважаемый Муслим Магомедович, как Вы оцениваете состояние городского хозяйства, доставшееся Вам на момент избрания мэром города, и как обстоят дела сегодня? Что удалось сделать за это время?

– После двух военных кампаний степень разрушений, по подсчетам экспертов, составляла более 80%. Считалось, что для восстановления города понадобится несколько десятилетий. В связи с этим было предложено перенести столицу Чеченской Республики в другое место. В 2000 году Глава Чечни Ахмат-Хаджи Кадыров заявил, что столицей Республики останется Грозный. По его словам, «вся история Чечни тесно связана с Грозным, и поэтому нельзя переносить столицу».

**В.М.:** Основной проблемой Грозного, впрочем, как и многих других городов,

являлось жилищно-коммунальное хозяйство, которому был нанесен значительный ущерб. Электричество, газ, вода, канализационные сети – это основные направления, на которые сделало акцент руководство Республики в процессе восстановления.

Глава Чеченской Республики Рамзан Ахмат Кадыров в декабре 2006 года начал масштабное восстановление города Грозного. В кратчайшие сроки город приобрел вид, соответствующий статусу столицы региона. Более трех с половиной тысяч объектов были восстановлены в течение двух лет, начиная с 2007 года. Это жилые дома, социально значимые объекты, инженерные коммуникации, учреждения культуры, автомобильные дороги и многое другое.

Сегодня коммунальные службы вносят весомую лепту в сложную и многогран-

*Рабочая встреча* ▲



*Улица им. шейха Али Матаева*



*На проспекте им. В.В. Путина высажены молодые деревья*



ную жизнь столицы Чеченской Республики, поддерживая инфраструктуру на должном уровне, а благодаря реализуемым программам работа ЖКХ совершенствуется.

Конечно, проблем еще много. Предстоит восстановить коммунальное хозяйство города, разрушенного в ходе двух военных действий.

Например, общая протяженность систем водоснабжения 2023 км, из них пока восстановлены на должном уровне чуть меньше 1000 км. Так что проблем еще много, но мы принимаем ряд мер, которые позволят в течение трех лет поднять коммунальное хозяйство города на европейский уровень.

Глава Чеченской Республики Рамзан Ахмат Кадыров задает темп работам и мы, являясь членами команды Кадырова,

стремимся сделать Грозный и в целом Чеченскую Республику краше.

**В.М.: Все ли удалось реализовать из того, что было задумано? Какие изменения, на Ваш взгляд, нагляднее всего говорят об успехах и какие, напротив, огорчают Вас как руководителя и как жителя города Грозного?**

– Конечно, планы по развитию города грандиозные и за четыре года решить все стоящие перед мэрией столицы задачи невозможно. Посмотрите вокруг... Там, где пять–шесть лет назад стояли руины разрушенных зданий, сегодня новостройки. Улицы Грозного давно перестали быть для автолюбителей полосами препятствий.

Скверы, парки, фонтаны, проспекты, современные здания – все это, безуслов-





но, успехи, которые достигнуты благодаря Главе Республики – инициатору всех благих начинаний. Думаю, что то, каким стал город сегодня, радует и жителей столицы. Но отношение некоторых горожан к своему городу вызывает во мне и чувство огорчения.

В прошлом году по поручению Главы Республики был организован масштабный субботник по очистке города от мусора. На призыв принять участие в данном мероприятии откликнулись около пяти сот тысяч человек. Когда люди разных возрастов со всех районов Республики очищали город, некоторые жители Грозного не соизволили даже убрать у себя во дворе. Это говорит об их низком уровне воспитанности. Хотелось бы, чтобы жители столицы были более благоразумными. Надеюсь, в будущем так и будет.

**В.М.: Муслим Магомедович, МАГ объединяет 85 городов из 9 стран Содружества. Опыт каких городов или республик, на Ваш взгляд, наиболее приемлем для Грозного и что конкретно и у каких городов, входящих в ряды Ассоциации, Вы бы хотели перенять? Какова география, иными словами, Ваших интересов к опыту других городов?**

– На сегодняшний день мы считаем, что не только для города Грозного, но и для многих других городов России может быть интересен и полезен опыт таких городов, как Астана и Казань. На мой взгляд, это те города, которые очень быстро и, самое главное, очень эффективно развиваются во всех сферах: в строительстве, науке, образовании, в области социального обслуживания населения, ну и, конечно же,

*Проспект  
им. В.В. Путина* ▲



*Государственный театрально-концертный зал в городе Грозном* ▲

*Перспективный план развития городской инфраструктуры Грозного предполагает сооружение около ста фонтанов различных форм и размеров* ▶

*Перекресток в городе Грозном. Всего в городе насчитывается более 920 улиц* ▶

в плане экономического развития в использовании инновационных технологий.

Вообще считаю, что любой опыт любого города, который может дать полезный эффект для каждого города и будет способствовать более комфортному проживанию его жителей, должен быть интересен и перенят каждым городом.

**В.М.: Город Грозный, принимая во внимание историю его восстановления, сам в свою очередь накопил значительный опыт решения целого комплекса проблем строительства, благоустройства, восстановления транспортной инфраструктуры. Что именно, по Вашему мнению, могло бы стать примером для других городов?**

– Грозный за свою историю пережил, кажется, все. В советские времена это был один из промышленно развитых городов.







*В городе Грозном продолжается реконструкция существующих и строительство новых жилых домов* ▲

За две военные кампании город был разрушен до основания.

Сегодня мы видим иную картину. Город расцвел. Новые дома, благоустроенные территории, чистота и порядок, приветливые лица горожан... Безусловно, Грозный может стать для многих примером, прежде всего, в деле восстановления. Всем известно, что во многих городах России ситуация в жилом секторе оставляет желать лучшего, дома годами не ремонтируются, а о коммунальном хозяйстве

и говорить не стоит. И это учитывая, что там не велись военные действия. В Грозном же все наоборот.

Благодаря программе Главы Чеченской Республики Рамзана-Ахмат Кадырова «Грозный без следов войны» было начато и за короткое время завершено восстановление города. Остаются некоторые вопросы с коммунальными сетями, но их решение не за горами. Достигнута договоренность с Внешэкономбанком в рамках программы частно-государственного партнерства



по модернизации всей коммунальной инфраструктуры города.

**В.М.: В социальном плане какие задачи Вам приходится решать сегодня и что, по Вашим прогнозам, будет для Грозного актуально в будущем?**

– Основой формирования эффективной социальной политики является обеспечение комфортного и безопасного проживания на территории города Гроз-

ного всех граждан. Базовой основой формирования эффективной социальной политики является, прежде всего, эффективная семейная политика. В этой связи одной из задач, стоящих перед руководством города, является расширение сети дошкольных учреждений города Грозного во исполнение поручения Главы Чеченской Республики Рамзана-Ахмат Кадырова в систему дошкольного образования города возвращено 30 репроектированных и отчужденных объектов

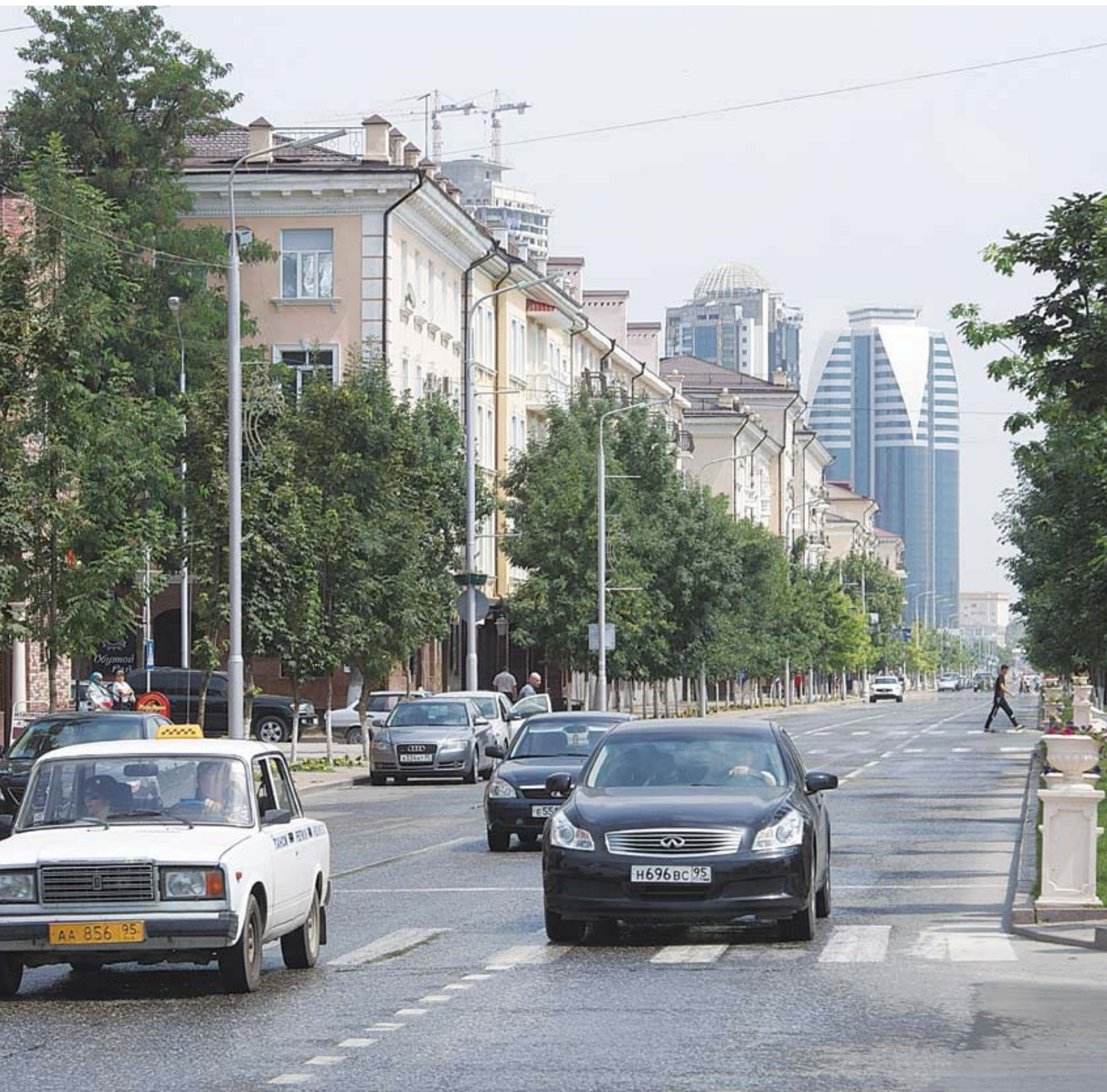
*Православный храм Михаила Архангела в городе Грозном* ▲

*Чеченский государственный драматический театр имени Ханпаши Нурадилова* ▲



дошкольного образования. Разработана программа «Развитие дошкольного образования города Грозного на 2011–2012 гг.», реализация которой позволит увеличить количество мест в дошкольных учреждениях на 3125 мест.

**В.М.:** Муслим Магомедович, расскажите, пожалуйста, о том, как развивается



**Ваше сотрудничество с Международной Ассамблеей столиц и крупных городов, какие важные для города задачи, по Вашему мнению, можно было бы решить на этой площадке межгородского взаимодействия?**

– Город Грозный стал членом МАГ в 2008 году и с тех пор активно прини-

мает участие во всех его конференциях, сессиях, неоднократно участвовал в смотрах-конкурсах, которые проводил МАГ, и становился лауреатом многочисленных наград и премий. Нужно сказать, что вся работа, проводимая МАГ совместно с ее членами, а их сегодня без малого почти 100 городов, дает неплохие результаты для эффективной и качественной

*За послевоенный период в городе Грозном было восстановлено 1800 км асфальто-бетонного покрытия и 900 км гравийного покрытия дорожного полотна ▲*

Развитию спорта и физкультуры в Чеченской Республике уделяется много внимания. Глава Чеченской Республики Рамзан Кадыров, являясь мастером спорта по боксу, в настоящее время возглавляет Федерацию бокса Чечни и является президентом национального футбольного клуба «Терек». Под патронатом Главы Республики успешно развивается спортивный клуб «Рамзан», который имеет филиалы уже во всех районах Чеченской Республики. В своем поздравлении жителей Чеченской Республики с Днем физкультурника Рамзан Кадыров обратился к спортсменам, тренерам и всем тем, кому небезразличны спорт и здоровый образ жизни: «Физкультура и спорт являются предметом всеобщего внимания и интереса. Это и инструмент решения многих социальных вопросов – укрепления здоровья людей, воспитания молодежи, ее физической и нравственной закалки, организации досуга населения. Поэтому трудно переоценить значение физической культуры и спорта в деле развития общества.

Первый Президент Чеченской Республики Ахмат-Хаджи Кадыров определил развитие спорта как одно из приоритетных направлений возрождения послевоенной Республики. Ахмат-Хаджи сделал все возможное, чтобы спортсмены могли возвратиться на родину, тренироваться, чтобы молодежь поверила, что может достичь любых высот на спортивном Олимпе. Сегодня его начинания воплотились в действительность.

В настоящее время в Чеченской Республике функционируют 18 государственных учреждений физической культуры и спорта, свыше 60 детско-юношеских спортивных школ, десятки футбольных полей, боксерские клубы, тренажерные залы и т.д. С каждым днем вводятся в эксплуатацию все новые спортивные объекты, открываются стадионы, теннисные корты, фитнес-клубы.

В Республике успешно развиваются 32 вида спорта, в числе которых вольная борьба, дзюдо, тяжелая атлетика, греко-римская борьба, восточные единоборства и другие. В 60 детско-юношеских спортивных школах под руководством 980 тренеров-преподавателей занимаются спортом свыше 38 тысяч детей и подростков.

Чеченский спорт возрождает свою былую славу. Количество спортсменов из Чеченской Республики, ежегодно становящихся призерами международных чемпионатов, опережает многие регионы страны. Это и олимпийские достижения Бувайсара Сайтиева и Ислам-Бека Альбиева, победа Артура Битербиева на первенстве мира среди любителей, успехи Заура Байсангурова, который стал первым чеченским чемпионом мира в профессиональном боксе и так далее. И это несмотря на то, что спортивные школы Республики – самые молодые в стране – возрождаются практически из пепла.

Все эти успехи на спортивном Олимпе были бы немислимыми без трудолюбия и таланта.

Я выражаю слова благодарности и признательности всем тем, кто выбрал тренерскую работу и спорт своей профессией, за ваш вклад в пропаганду здорового образа жизни и успехи на спортивном поприще. Желаю вам крепкого здоровья, новых спортивных достижений, счастья и благополучия!»









*Открытие нового тридцатитысячного стадиона имени Ахмата-Хаджи Кадырова состоялось 11 мая 2011 года* ▲

работы его членов. Встречи, которые проводят города – члены МАГ, являются хорошей площадкой для обмена опытом во многих сферах жизнедеятельности наших городов, который впоследствии многие города могут использовать для решения своих внутригородских вопросов.

Уверен, что в дальнейшем Международная Ассамблея столиц и крупных городов будет только расширять свои границы и способствовать взаимодействию между городами.

**В.М.: В Чеченской Республике много внимания уделяется развитию спорта. Как обстоят дела с организацией занятиями физкультурой и спортом в городе и каким видам спорта Вы отдаете предпочтение сами лично?**

– Сегодня самым популярным в Республике является футбол. Я, как и многие,





тоже являюсь поклонником этого вида спорта. Вместе с другими сотрудниками мэрии, которые также играют в футбол, мы часто выходим на поле, тренируемся, проводим товарищеские игры между структурными подразделениями мэрии города, а также министерствами и ведомствами.

Если говорить об организации сферы физкультуры и спорта в столице, то основной задачей в данном направлении является создание условий для всестороннего развития молодежи и ее адаптации к самостоятельной жизни, обеспечения защиты ее прав и законных интересов, отвлечения молодежи от плохого влияния улицы, создания условий для здорового образа жизни, воспитания чувства долга и ответственности.

В связи с этим Комитетом по физической культуре, спорту и туризму города Грозного разработаны и реализуются городские программы в данной области.

Комитет проводит спортивные мероприятия среди школьников, допризывной молодежи, среди детей-инвалидов и студентов. Ежегодно проводятся осенние и весенние спартакиады среди учащихся СОШ города Грозного, в период летних каникул проводятся соревнования по игровым видам спорта среди дворовых команд.

Осуществляется работа с подростками, состоящими на учете в инспекции по делам несовершеннолетних по привлечению их к занятиям спортом. Также ведется ра-

*Основным событием церемонии открытия нового стадиона стал товарищеский футбольный матч между звездной сборной мира, в которую вошли Диего Марадона, Луиш Фигу, Фабьен Бартез, и командой «Кавказ», за которую играли легенды отечественного спорта Ринат Дасаев, Дмитрий Аленичев и российские политики. Глава Чеченской Республики Рамзан Кадыров сыграл за сборную «Кавказ» в нападении.*



*В 2011 году Совет экспертов Европейской Бизнес Ассамблеи принял решение представить муниципальное образование Город Грозный к вручению международной награды «Объединенная Европа» в номинации «За особый вклад в развитие европейской интеграции».*

*В 2010 году по итогам международного смотра-конкурса городских практик «Лучший город СНГ и ЕврАзЭС» город Грозный награжден Дипломом «За практику использования новационных форм финансово-экономического стимулирования и мер социальной поддержки работников образования; опыт взаимодействия со средствами массовой информации в повышении престижа работников сферы образования».*

бота по духовно-нравственному воспитанию с допризывной молодежью.

Кроме этого, специалистами Комитета ведется активная работа в направлении развития туризма в городе Грозном. Выявлены основные направления туризма, которые в будущем планируется развивать. Это экологический, этнический, спортивный, культурно-познавательный и деловой туризм. Также в дальнейшем планируется совместно со студентами проводить экскурсии для школьников, конкурсные мероприятия, соревнования по спортивному и экологическому туризму, которые помогут выявить обилие туристских возможностей столицы Чеченской Республики.

Проводится работа по отправке детей на летний оздоровительный отдых. Ежегодно на отдых отправляется около 1000 детей, в числе которых дети-сироты, полусироты, дети погибших сотрудников.

В городе Грозном функционируют 89 учреждений и предприятий, проводящих физкультурно-оздоровительную работу.

Численность занимающихся физической культурой и спортом – 77289 человек, что составляет 32% от общей численности населения столицы.

В городе – 114 спортивных сооружений, в том числе 4 стадиона с трибунами, 2 спорткомплекса, 1 спортклуб.

Плоскостных сооружений – 58, из них футбольных полей – 38. Спортивных залов – 52, из них школьных спортивных залов – 49. В городе функционирует боксерский клуб «Рамзан». Желающих заниматься спортом в городе Грозном с каждым днем становится все больше и больше. В связи с этим не хватает спортивных залов, так как основная часть залов принадлежит учебным заведениям. Для решения данной проблемы необходимо построить ФСК и спортивные сооружения в каждом районе города Грозного. В настоящее время в городе Грозном функционируют 2 спортивных комплекса: ШВСМ (Школа высшего спортивного мастерства) и СК «Олимпийск». ШВСМ предназначена для спортсменов высшего класса, а СК «Олимпийск» не имеет достаточной пропускной способности для всех желающих заниматься спортом.

**В.М.: Благодарим Вас, уважаемый Муслим Магомедович, за интервью. От имени Ассоциации МАГ желаем городу Грозному благополучия и процветания.**





# ГОРОДА РОССИИ: ВОЗМОЖНЫЕ ПУТИ РАЗВИТИЯ И СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ УПРАВЛЕНИЯ

## Демографический аспект

В настоящее время в России – 1 100 городов. За более чем тысячелетнюю историю нашего государства происходили кардинальные изменения в его составе, хозяйственном облике, в размещении производительных сил. Но неизменной во всех этих процессах оставалась выдающаяся роль городов – главных фокусных точек социально-экономического развития и административно-территориального устройства страны, чье побудительное влияние распространялось на тяготеющие к ним территории.

Как показали итоги переписи населения 2010 года, за период, прошедший после переписи 2002 года, численность населения страны сократилась на 2,3 млн чел. (или на 1,6%) и составила 142,9 млн чел. Основная причина – естественная убыль населения в результате превышения смертности над рождаемостью (родилось 12,7 млн чел., умерло 17,4 млн чел.). При этом миграционный прирост – 2,5 млн чел. смог восполнить лишь половину естественной убыли населения.

Если в 2002 году Россия по численности населения занимала 7 место в мире, то в 2010 году она опустилась на одну ступеньку ниже. За эти же годы численность населения в США возросла на 22 млн человек (или

почти на 8%) и достигла 310 млн человек, заняв 3 место в мире. Отметим, что ведущие европейские страны (Франция, Великобритания, Италия, Испания) также увеличили свое население, а Германия сохранила число жителей на прежнем уровне.

При общем снижении численности населения страны, применительно к различным регионам и субъектам РФ, вырисовывается достаточно контрастная картина, которая в значительной степени является продолжением предшествующих тенденций развития. Среди федеральных округов наибольшие потери населения характерны для Дальнего Востока – 6% и Сибири – 4%, а также для Приволжского федерального округа – 4%. В абсолютном выражении численность населения в этих округах соответственно сократилась на 0,4; 0,8 и 1,2 млн чел. Противоположная картина наблюдается в Москве и Московской области, а также в ряде республик Северного Кавказа. В целом из 83 субъектов РФ сокращение населения произошло в 63, а в 20 субъектах был его прирост.

Изменение демографической ситуации и трансформация социально-экономического развития отразились и на тенденциях развития городских и особенно сельских поселений. Если общее число городов практически осталось неизменным (1098 и 1100), то иную картину мы наблюдаем

с поселками городского типа. По сравнению с 2002 годом их число уменьшилось на 554 населенных пункта. Из них 413 были преобразованы в сельские населенные пункты, а 141 либо были включены в состав городов и других поселений, либо были ликвидированы (14). Несколько изменилась структура городов. Как и в 2002 году, на города с населением менее 100 тыс. жителей приходится 85% от общего числа городов. Однако из числа городов-«миллионников» выбыла Пермь, при этом в 11 из 12 городов-«миллионников», кроме Нижнего Новгорода, возросла численность населения.

Более существенные изменения произошли в сельском расселении. Если общее число сельских поселений практически осталось на прежнем уровне – 155,3 тыс. в 2002 году и 153,1 тыс. в 2010 году, то их структура существенно ухудшилась. Особенно возросла доля сельских поселений без населения и сел, в которых проживает менее 10 человек. В 2002 году число сел без населения составляло 13,1 тысяча, в 2010 – 19,4 тысячи, а с населением менее 10 человек соответственно 34 и 36 тысяч. Доля сел с населением менее 10 жителей и без населения увеличилась с 30,3% до 36,3%, т.е. каждое третье село. На их долю приходится всего 0,5% сельского населения страны. Длительная стагнация сельского расселения, наряду с другими причинами, связана с разрушением связей между городом и селом.

При определении возможных путей развития расселения необходимо учитывать существенные ограничения, накладываемые снижением численности населения России на прогнозный период. По расчетам Росстата численность населения в стране будет и дальше уменьшаться и может составить в 2030 году менее 140 млн чел. (средний вариант – 139 млн чел., низкий – 127 млн чел.). А в 2050 году по прогнозу ООН численность населения России по верхнему варианту составит 134,5 млн чел., по среднему – 111,7, по нижнему – 92,4 млн чел. По прогнозу ЦРУ – 109 млн чел.

При оценке прогнозов важно обратить внимание и на изменение демографической структуры – соотношения между основными возрастными группами и изменением их численности. Так, по среднему варианту прогнозов Росстата доля лиц в трудоспособном возрасте сократится за 2011–2030 гг. на 12,6% или 11 млн чел., а старше трудоспособного возраста увеличится на 28% или на 8,8 млн человек.



**Владимир Яковлевич ЛЮБОВНЫЙ**, главный научный сотрудник ГУ ИМЭИ Минэкономразвития РФ, д.э.н., эксперт Комитета по федеративным отношениям и региональной политике Совета Федерации, член ученых советов Отделения градостроительства РААСН, СОПСа и ГУ ИМЭИ. Автор (соавтор) книг: «Возрождение и развитие малых городов России» (в соавторстве), 1994; «Территориальное управление экономикой». Словарь – справочник, 1998; «Кризисные города России: пути и механизмы социально-экономической реабилитации и развития» (научный руководитель, в соавторстве), 1998; «Методические рекомендации по формированию территориальных программ содействия развитию занятости в монопрофильных городах» (научный руководитель, в соавторстве), 1999; «Методические рекомендации по разработке краткосрочных прогнозов социально-экономического развития муниципальных образований» (научный руководитель, в соавторстве), 2002; «Пути активизации социально-экономического развития монопрофильных городов России» (в соавторстве), 2004; «Реформа местного самоуправления и административно-территориальное устройство России» (в соавторстве с В.А.Лапиным), 2005г; «Новый Уренгой на пути устойчивого развития» (один из научных руководителей и редакторов), Новый Уренгой – Москва, 2005; «Совершенствование партнерства: районы и муниципалитеты в условиях реформирования управления и расширения их полномочий», 2007.



**Юрий Афанасьевич СДОБНОВ**, действительный член РААСН, вице-президент РААСН, заслуженный архитектор РФ, действительный член Академии архитектурного наследия, член-корреспондент Международной Академии архитектуры, почетный строитель Москвы, почетный архитектор России. Член Экспертного Совета Госэкспертизы, эксперт Совета по строительству, архитектуре и стройиндустрии Комитета Госдумы ФС РФ, член Коллегии главного управления архитектуры и градостроительства Московской области. Автор более пятидесяти статей и других публикаций по проблемам градостроительства. Выполнил более пятнадцати конкурсных проектов по историческим центрам разработок ЦНИИПградостроительства. Один из организаторов Международных фестивалей «Зодчество».

Современные проблемы городского и сельского расселения имеют как общий характер, так и специфические особенности, характерные для различных групп городов. Среди общих проблем следует прежде всего назвать возрастающую территориальную диспропорцию в системах городского расселения между столичным и другими регионами страны, между европейской и азиатской частями России.

За межпереписной период население Москвы выросло на 11% или на 1,1 млн человек, а в Московской области – на 7,2% или почти на полмиллиона человек. Если в 2002 году на долю Москвы и Московской области приходилось 11,7% населения страны, то сейчас более 13%, т.е. каждый восьмой житель страны живет в столичном регионе (в Москве соответственно 7,15% и 8,1%, в области 4,5% и 4,96%). Основу прироста населения Москвы составляют мигранты, как из других субъектов РФ, так и из бывших республик. Два округа образуют миграционные полюса – Центр, который стягивает население со всей территории страны, и Дальний Восток, который во все регионы отдает население. В 2003–2009 гг. на Центральный округ приходилось 86% населения, перераспределенного между округами. При этом практически весь положительный миграционный прирост, получаемый округом во внутрироссийских миграциях, аккумулируют Москва и Московская область (93%). Только по официальным данным УФМС по Москве на постоянное место жительства в 2010 году прибыли 126 тыс. мигрантов (а убыло 39 тыс.). Несмотря на рост рождаемости, естественный прирост в Москве в 2010 году составил всего 4 тыс. человек.

Тем самым столичный регион продолжает привлекать из регионов страны наиболее активную часть населения. В структуре прибывающих в Москву и область мигрантов более 80% – это лица в трудоспособном возрасте (по данным за 2009 год внутрироссийский миграционный прирост в Москве составил 58 тыс. чел., в том числе в трудоспособном возрасте – 47 тыс. чел. или 81%; применительно к Московской области мигранты составили 65,5 тыс. чел., в трудоспособном возрасте – 52,8 тыс. чел., или 80,6%).

Перепись подтвердила устойчивость негативной тенденции в расселении между европейской и азиатской частями страны. В результате, в европейской части России на один город приходится 1,9 тыс. кв.км (Центральный район), при соответствующем показателе Западной

Сибири – 28 тыс., а Дальнего Востока – 90 тыс. кв.км. Специалисты отмечают, что основная зона расселения в восточных районах приходится на Транссибирскую магистраль и южную полосу Сибири, где на площади, занимающей чуть более 1% территории, сосредоточено 70% населения всего региона.

## Тенденции и наиболее острые проблемы

В последние годы происходит форсированная ликвидация поселков городского типа и других небольших поселений – прежде всего, в северной зоне Сибири и Дальнего Востока. Этот подход весьма тревожен, ибо в ходе кампании по сокращению «избыточного» населения Севера неизбежно происходит уничтожение хорошо обустроенных поселков, значительная часть которых может быть приспособлена для

выполнения важных народнохозяйственных функций, в том числе стратегической, геополитической значимости.

Вот почему представляется безотлагательной, прежде всего, тщательная инвентаризация всех населенных мест и определение степени их «перспективности» – неперспективности».

Наряду с диспропорцией в общегеографическом плане, налицо существенный разрыв в социаль-

но-экономическом положении между центрами субъектов федерации и остальными городами, расположенными на территории регионов. По расчетам специалистов (В.Н. Лексин) «региональные столицы» и крупнейшие города, сосредотачивая в целом около трети населения страны, формируют 40–70% валового регионального продукта, в них уровень фактической безработицы на 30–40% ниже, чем на остальной территории регионов. Почти во всех «региональных столицах» статистические показатели здоровья населения и его долголетия выше не только по сравнению с другими городами, но и с основной частью сельских населенных пунктов.





Среди наиболее острых проблем развития городов России следует назвать существенное расслоение населения по уровню жизни, определяемое, прежде всего, различиями в доходах; состояние жилого фонда и инфраструктурного обеспечения; малую доступность улучшения жилищных условий для значительной части населения; неблагоприятную экологическую ситуацию. С сожалением приходится констатировать, что указанные проблемы носят весьма устойчивый, застойный характер, отмеченные нами еще полтора десятилетия назад.

Кратко рассмотрим перечисленные проблемы. Города существенно различаются по уровню жизни, что, прежде всего, определяется состоянием их экономической базы, наличием, разнообразием и стабильностью мест приложения труда. В этом плане в наилучшем положении находятся помимо Москвы и Санкт-Петербурга отмеченные выше региональные «столицы» и городские поселения, связанные с нефтегазодобывающей промышленностью и рядом других экспортноориентированных производств. Однако население преобладающей части городских поселений, представленное малыми городами, ПГТ с узкой и нестабильной сферой занятости, относится либо к бедным слоям, либо находится за чертой бедности.

Важно обратить внимание не только на различия между разными городами, но и на расслоение по уровню жизни внутри городов. Своеобразным «рекордсменом» в этом отношении является Москва. По данным за 2006 и март 2007 гг. соотношение доходов 10% самых состоятельных и 10% наименее обеспеченных москвичей составляло 41:1. Для сравнения: в России это соотношение 15,3:1, а во многих европейских странах 7–8:1.

Отмечается рост ветхого и аварийного жилищного фонда, возрастающий износ инженерного обеспечения. Общая площадь жилых помещений в аварийных и ветхих строениях почти вдвое превышает объемы вновь вводимого жилья. За последние 10 лет доля ветхих и аварийных жилых зданий увеличилась более чем в 2 раза. В 2008 году она составила 99,5 млн кв.м, что на 33,9 млн кв.м больше, чем в 2000 году и на 61,8 млн кв.м, чем в 1995 году. Замещение такого жилья идет крайне медленными темпами: в 2006 году выбыло 1,9 млн кв.м, в 2007 году – 2,7, в 2008 году – 2,3. От общего объема таких помещений это составляет в пределах 2%, что существенно ниже темпов роста тако-

го типа помещений. Рост может быть предотвращен своевременным проведением текущего и капитального ремонта. Но с 1990 года объем капитального ремонта сократился в 6 раз.

Износ объектов коммунальной инфраструктуры составляет в среднем 60%. В результате суммарные потери в тепловых сетях составляют 30%, а утечки и неучтенный расход воды при транспортировке достигают 60% объемов воды, поданной в сеть.

Продолжается рост цен на жилье, делающий его недоступным для основной массы жителей, нуждающихся в улучшении жилищных условий. Только за период с 2004 года по 2008 год средние цены за 1 кв.м общей площади по данным специалистов на первичном рынке увеличились (в долл.) с 725 до 2100, а на вторичном – с 625 до 2260.

Выходом из данной ситуации, наряду с продлением действия Фонда содействия реформирования жилищно-коммунального хозяйства (95% финансирование осуществляется государством и 5% за счет жителей), может стать: антимонопольное регулирование цен на жилье; развитие арендного сектора жилья; пересмотр тарифов на оплату жилья и коммунальных услуг, при дифференциации нормативов предельных платежей для домашних хозяйств с разными уровнями доходов и другие предложения.

Неблагоприятная экологическая ситуация – одна из наиболее важных проблем. Федеральная служба по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды включила 50 городов в перечень промышленных центров с особо высоким уровнем загрязнения атмосферного воздуха. Надо отметить, что такие наблюдения систематически ведутся лишь в четверти городов страны. По данным Минприроды России, из общего объема воды, подаваемой в централизованные системы водоснабжения населенных пунктов, через системы водоподготовки пропускается не более 59%. В сельских населенных пунктах этот показатель не превышает 20%.

Объемы образующихся отходов производства и потребления растут и достигли в 2008 году 3,9 млрд т. (27 т. на человека). Несмотря на наличие во всех городах свалок (в разной степени оборудованных для отходов), а в отдельных городах мусороперерабатывающих заводов, утилизация ТБО продолжает оставаться большой проблемой.

*(продолжение статьи см. в приложении, стр. 170)*

В сравнении со среднероссийскими показателями в Восточно-Сибирском и особенно Дальневосточном районах высокая доля населения, проживающего в малых и средних городах; сегодня, как и 30 лет назад, в Восточной Сибири и на Дальнем Востоке явно недостает крупных центров. В азиатской части насчитывается всего два города-миллионера – Омск и Новосибирск (из 12 по стране) и восемь городов с численностью населения от 500 тыс. жителей до 1 млн человек (из 25). Сохраняется высокая доля поселков городского типа. В Сибирском и Дальневосточном федеральных округах в 2010 году их насчитывалось 396 из 1 295 имевшихся в России в целом. В поселках в 2009 году здесь проживало 2,2 млн чел., или 8,5% населения, тогда как в европейской части (вместе с Уралом) – менее 6%.



# СТРАТЕГИЯ РАЗВИТИЯ СЭЗ «МОГИЛЕВ»

**MOGILEV**  
FREE | ECONOMIC | ZONE

Интервью с главой администрации  
СЭЗ «Могилев» Алексеем Владимировичем  
Яковлевым



**В.М. («Вестник МАГ»):** Алексей Владимирович, расскажите о Свободной экономической зоне «Могилев». Какие цели ставит перед собой СЭЗ «Могилев» и какие задачи Вы решаете?

– Свободная экономическая зона «Могилев» – это часть территории Республики Беларусь с точно определенными границами и специальным правовым режимом, который предусматривает выгодные условия хозяйствования в виде льготного налогового и таможенного режимов.

СЭЗ «Могилев» создана Указом Президента Республики Беларусь от 31 января 2002 г. №66 «О создании Свободной эконо-

мической зоны «Могилев» и в настоящее время состоит из 8 участков общей площадью 2 108 гектаров.

Главной целью СЭЗ «Могилев» является повышение экономического благосостояния населения Могилева и Могилевской области за счет создания новых эффективных производств. Администрация СЭЗ «Могилев» ставит своей задачей привлечение иностранных и отечественных инвестиций на реализацию инвестиционных проектов в СЭЗ «Могилев», при этом оказывая всестороннюю поддержку инвесторам. Приоритет отдается организации экспортно-ориентированных и высокотехнологичных производств на территории СЭЗ «Могилев».

**В.М.: С чем было связано решение создать такую зону именно в Могилеве?**

– Свободные экономические зоны были созданы в каждом областном центре Республики Беларусь, и Могилев не явился исключением. Однако выбор инвесторов в пользу размещения своего производства именно в СЭЗ «Могилев», на мой взгляд, является экономически обоснованным. Могилев – это административный, промышленный и культурный центр Могилевской области с населением порядка 360 тыс. человек. Предприятия Могилевской области стабильно наращивают объемы промышленного производства. Промышленность представлена такими отраслями как химия и нефтехимия, пищевая промышленность, машиностроение и металлообработка, промышленность строительных материалов, электроэнергетика, легкая промышленность. Город расположен на берегу р. Днепр у восточных границ нашей страны – 80 км до границы с Россией, что учитывается потенциальными резидентами СЭЗ «Могилев», ориентирующими свою продукцию на экспорт в Российскую Федерацию.

**В.М.: Значит, территориально СЭЗ «Могилев» располагается в черте города Могилева?**

– Большинство участков расположено в промышленных зонах Могилева и отличается хорошо развитой транспортной и инженерной инфраструктурой. Мы предлагаем инвесторам свободные производственные площади на базе уже действующих промышленных предприятий, а также свободные земельные участки для нового строительства.



**ЯКОВЛЕВ Алексей Владимирович,** глава администрации свободной экономической зоны «Могилев». В 1997 году окончил Могилевский машиностроительный институт по специальности «Электропривод и автоматизация промышленных установок и технологических комплексов», а также в 2002 году получил высшее маркетинговое образование в Белорусском государственном университете. 1997–2010 гг. – трудовая деятельность на промышленном предприятии ОАО «Могилевхимволокно», на котором прошел путь от должности электромонтера до заместителя главного инженера по техническому развитию. В марте 2010 года постановлением Совета Министров Республики Беларусь назначен главой администрации СЭЗ «Могилев».



Подписание  
соглашения  
о намерениях



Проект VMG



Мне хотелось бы отметить, что территория СЭЗ «Могилев» трижды расширялась. С 243 гектаров в 2002 году на сегодняшний день мы имеем 2108 гектаров с перспективами расширения.

**В.М.: А какие конкретно льготы получают инвесторы, ставшие резидентами СЭЗ «Могилев»?**

– Резидентам СЭЗ «Могилев» предоставляются благоприятные экономические условия для создания и развития бизнеса.

В первую очередь это льготы в части налогового законодательства. При реализации инвестиционного проекта резиденты СЭЗ «Могилев» в течение первых 5 лет с момента объявления прибыли освобождаются от уплаты налога на прибыль. По истечении этого срока налог уплачивается по льготной ставке в размере 50% от установленной законодательно ставки для всех субъектов хозяйствования. При реализации импортозамещающей про-

дукции на территории Республики Беларусь применяется льготная ставка НДС 10%, а не базовая 20-процентная ставка. Резиденты не уплачивают налог на недвижимость, а также некоторые местные налоги и сборы.

Важно отметить, что в течение 7 лет с момента регистрации для резидентов СЭЗ действует мораторий на новые акты налогового законодательства, ухудшающие условия их хозяйственной деятельности.

Что касается таможенных преференций, основным документом, регламентирующим порядок и условия применения таможенного законодательства для резидентов СЭЗ, является подписанное Беларусью, Россией и Казахстаном Соглашение по вопросам свободных (специальных, особых) экономических зон на таможенной территории Таможенного союза и таможенной процедуры Свободной таможенной зоны.

Механизм предоставления резидентам СЭЗ льгот по уплате таможенных пошлин реализован с помощью Свободной тамо-



женной зоны (далее – СТЗ) – территории, в пределах которой резидентам СЭЗ разрешается размещать и использовать товары без уплаты таможенных пошлин и налогов в отношении иностранных товаров. Границы СТЗ определяются индивидуально для каждого резидента СЭЗ.

При ввозе резидентом на территорию СТЗ оборудования, сырья и комплектующих для реализации проекта предусмотрено освобождение от уплаты таможенных пошлин на данный вид товаров.

Согласно Соглашению резиденты СЭЗ, зарегистрированные до 1 января 2012 года, освобождаются на 100 процентов от уплаты ввозных таможенных пошлин, налогов при вывозе готовой продукции за пределы СТЗ на таможенную территорию Таможенного союза, в случае признания готовой продукции товаром Таможенного союза (наличие сертификата о происхождении товара формы СТ-1). Данная норма действует для резидентов СЭЗ до 1 января 2017 года.

**В.М.: По Вашему мнению, какие еще привлекательные моменты учитываются инвестором при размещении своего производства в СЭЗ «Могилев»?**

– Ведение бизнеса на территории СЭЗ «Могилев» позволяет одновременно решить несколько разноплановых задач с очевидной выгодой для инвесторов.

Во-первых, это развитая транспортная инфраструктура, которая позволяет резидентам с наименьшими издержками отправлять грузы железнодорожным, автомобильным и даже авиатранспортом. В 17 километрах от Могилева располагается аэропорт международного значения, способный принимать даже такие самолеты как Боинг-737. Есть возможность доставки грузов железнодорожным транс-

*Создание развитой инфраструктуры ▲*

*сайт СЭЗ «Могилев»*

*<http://fezmogilev.by/page-679-ru.html>*



Переговоры с турецкими инвесторами

портом на производственные площадки СЭЗ. Через Могилев проходят трассы международного значения Одесса-Киев-Санкт-Петербург Е-95, Минск-Могилев М-4, что позволяет осуществлять грузовые перевозки (в т.ч. тяжелых и крупногабаритных грузов) по территории Беларуси, стран СНГ и ЕС.

Во-вторых, Таможенный союз Беларуси, России и Казахстана создал дополнительные благоприятные условия сбыта продукции на территориях трех государств, представляющих огромный потребительский рынок (около 160 миллионов человек).

Хочется подчеркнуть, что немаловажным условием для инвестора при организации производства является наличие квалифицированных специалистов, обладающих техническими навыками и опытом работы на современных предприятиях. В Могилеве и Могилевской области была создана конкурентоспособная система высшего и профессионального образования: 7 высших учебных заведений, 21 среднее специальное учебное заведение, 48 профессионально-технических заведений и колледжей. Поэтому проблем с наймом персонала у наших резидентов не возникает.

**В.М.: Как вы оцениваете результаты деятельности СЭЗ «Могилев», какие плоды принесли вышеперечисленные Вами преимущества?**

– Круг стран, предприниматели которых оценили преимущества СЭЗ «Могилев», постоянно расширяется. В настоящее время в СЭЗ «Могилев» реализуется 31 ин-

вестиционный проект с общим объемом заявленных инвестиций свыше 370 млн долл. США, в которых участвуют инвесторы из 11 стран мира, в том числе Россия, Германия, Австрия, Великобритания, Литва, Турция.

В отраслевой структуре предприятий СЭЗ «Могилев» ведущие позиции занимают химическая отрасль, машиностроение, производство строительных материалов, но также представлены и другие отрасли.

Можно говорить о том, что наша СЭЗ играет важную роль в работе области по привлечению иностранных инвестиций. В общей структуре инвестиций на реализацию проектов в СЭЗ иностранные инвестиции составляют более 40 процентов, причем основная доля приходится на инвесторов из стран Европейского союза.

По мере появления новых резидентов, освоения новых производственных мощностей, динамично увеличивается объем производимой резидентами СЭЗ продукции. Темп роста объемов производства резидентов СЭЗ в сопоставимых ценах в 2010 году составил 140%.

Большая часть предприятий-резидентов СЭЗ «Могилев» является экспортно-ориентированными. Их продукция отличается высоким качеством и пользуется спросом далеко за пределами страны. В прошлом году произведенные в СЭЗ товары экспортировались более чем в 30 стран мира. Внешнеторговый оборот резидентов СЭЗ составил более 600 млн долл. США.

Можно также добавить, что один из наших резидентов – Белорусско-германское совместное общество с ограниченной ответственностью «Джокей Пластик Могилев» – неоднократно признавался лучшим экспортером Могилевской области, а в республиканском конкурсе «Лучший предприниматель 2009 года» стал лауреатом в номинации «Лучший предприниматель-экспортер».

**В.М.: Оказывает ли поддержку реализуемым инвестиционным проектам государство?**

– Безусловно. Привлечение прямых иностранных инвестиций и содействие реализации инвестиционных проектов является одним из приоритетных направлений работы местных и центральных органов власти. При реализации крупных проектов государство обеспечивает создание необходимой инфраструктуры на участке, выбранном для строительства предприятия.

**В.М.: Какой размер инвестиций позволяет инвестору воспользоваться таким преимуществом?**

– При заявленных инвестициях свыше 10 млн евро финансирование подводки всех необходимых коммуникаций к границам участка осуществляется за счет бюджетных средств в первоочередном порядке.

В качестве примера хотелось бы отметить участок №4 СЭЗ «Могилев», где в настоящее время ведется строительство современной инженерной инфраструктуры за счет средств республиканского бюджета. Часть этого участка предоставлена в аренду крупному литовскому инвестору для размещения производства.

В период 2011–2012 гг. на данном участке будет построена подстанция 110/10 кВ и ВЛ-110, система самотечной и напорной канализации, ливневой коллектор с очистными сооружениями, подъездные железнодорожные пути, автомобильные дороги и площадки, внутриквартальные сети электроснабжения, телефонизации и радиофикации, сети теплоснабжения, газоснабжения, сети хозяйственного, противопожарного и технического водопровода, автозаправочной станции с площадкой для размещения стоянки и мойки для большегрузных автомобилей.

Причем инфраструктура будет охватывать все свободные площади участка №4, и именно данная территория, по нашему мнению, будет весьма привлекательной для будущих резидентов. Мы рассчитываем, что создание развитой инженерно-транспортной инфраструктуры этого участка позволит эффективно задействовать около 400 га имеющихся свободных площадей с привлечением инвестиций в создание новых производств в размере 200-300 млн долларов США.

**В.М.: СЭЗ «Могилев» была образована совсем недавно, однако, уже добилась значительных успехов в области привлечения инвесторов и организации новых производств. Какие еще планы и задачи ставит перед собой руководство СЭЗ «Могилев»?**

– В Программе развития СЭЗ «Могилев» в 2011 – 2015 годах нами были определены приоритетные направления инвестиционной деятельности СЭЗ «Могилев». Среди них я хотел бы отметить освоение выпуска продукции, не имеющей аналогов на территории Республики Беларусь, а также реализацию инновационных проектов, ори-

ентированных на развитие производств с малой энерго – и материалоемкостью, в том числе направленных на использование новых источников энергии.

Стратегию развития СЭЗ «Могилев» можно рассматривать в трех направлениях: отраслевое, страновое и кластерное.

Приоритетными отраслями развития сохраняются химическая и нефтехимическая промышленность, производство строительных материалов и конструкций, машиностроение и металлообработка, деревообрабатывающая промышленность.

Также мы придерживаемся определенной страновой стратегии. С учетом отраслей, получивших наибольшее развитие в рамках СЭЗ «Могилев», нами были определены наиболее приоритетные страны-инвесторы, среди которых важно выделить Россию, Германию, Литву, Турцию, Китай, Польшу, Швецию. Однако мы приветствуем инвестиции из любой страны и готовы сотрудничать с каждым, осуществляя работу по принципу: «Все равны перед законом».

Кластерная стратегия отвечает целям и задачам национальной стратегии привлечения прямых иностранных инвестиций в Беларусь. В этой связи мы планируем создание на территории СЭЗ «Могилев» кластеров, объединяющих наиболее эффективные и взаимосвязанные организации, образующие лидирующую группу компаний и обеспечивающие конкурентные позиции на отраслевом, национальном и мировом рынках. Уже начата системная работа по созданию химического, лесного кластеров, а также кластера строительных материалов.

**В.М.: И в завершение, что бы Вам хотелось сказать нашим читателям, возможно потенциальным резидентам СЭЗ «Могилев»?**

– Мы знаем и четко понимаем все трудности и препятствия, с которыми может столкнуться потенциальный инвестор. Поэтому хотелось бы отметить, что в администрации СЭЗ «Могилев» работает молодая и энергичная команда профессионалов, способных решать любые вопросы и оказывать инвесторам содействие и всестороннюю поддержку на всех этапах реализации инвестиционного проекта. В заключение нашей беседы позволю себе процитировать Генри Форда: «Собраться вместе – это начало. Остаться вместе – это прогресс. Работать вместе – это успех». Приглашаем всех потенциальных инвесторов к взаимовыгодному сотрудничеству!

**Проект с участием крупного литовского инвестора – группы компаний VMG.**

Данный инвестиционный проект предполагает создание ряда заводов деревоперерабатывающей отрасли. Он предусматривает строительство вертикально-интегрированного деревообрабатывающего комплекса, который объединяет сразу три завода: первый – по производству панелей ДСП, второй – мебельных деталей из лушеного шпона, третий – корпусной мебели. Литовская группа компаний VMG инвестирует в данный проект свыше 64 млн евро, из них порядка 58 млн евро составляют инвестиции в основной капитал. Основным конечным видом продукции является мебель под торговой маркой фирмы IKEA, которая будет реализовываться одноименному концерну в соответствии с заключенными долгосрочными контрактами. Этот крупный проект будет иметь также значительный социальный эффект для Могилева в виде создания более 800 новых рабочих мест.

# ИНВЕСТИЦИОННЫЕ ОБЪЕКТЫ –

«Основные стратегические перспективы Петрозаводска определены Генеральным планом его развития. В их числе – повышение уровня жизни горожан, увеличение капитализации ключевых для города отраслей и отдельных структур, активное участие в процессах североевропейской интеграции, согласование интересов городских сообществ и консолидация их усилий в рамках решения стоящих перед территорией задач. Залог осуществления этих планов – привлечение инвестиций в городскую экономику».



# КРУПНЫЙ ПЛАН



Об авторе: Николай Иванович Левин – глава Петрозаводского городского округа, руководитель Карельского регионального отделения ВСМС. Профессиональную деятельность начал в 1978 году после окончания Горьковского речного училища. Работал матросом-мотористом, начальником радиостанции судов, инженером-технологом Беломорского морского порта. Избирался председателем профкома Беломорского морского порта, председателем Беломорского городского Совета народных депутатов, секретарем Беломорского райкома КПСС. Работал заместителем управляющего отделением Агропромбанка (город Беломорск). В декабре 1995 года избран главой местного самоуправления Беломорского района, в 2000 году – председателем Палаты Представителей Законодательного Собрания Республики Карелия. С 2002 года – председатель Законодательного Собрания Республики Карелия. 5 июля 2009 года избран на пост главы Петрозаводского городского округа. Кандидат экономических наук, Заслуженный работник народного хозяйства Республики Карелия.

**«Вестник МАГ»: Николай Иванович, в начале нашей беседы Вы выделили главные приоритеты Генерального плана развития Петрозаводска и определили инвестиционную составляющую направлением главного удара.**

– Говоря об инвестиционном потенциале (основные фонды, инфраструктура, ресурсы, в том числе трудовые), надо сказать, что инвестиционная политика администрации округа направлена на достижение следующих показателей:

- рост инвестиционных вложений в основной капитал предприятий и организаций города;
- создание инфраструктуры, необходимой для привлечения и обеспечения стабильного роста инвестиций;
- уменьшение инвестиционного риска, рост рейтинга города и повышение его привлекательности для иностранных и российских инвесторов;
- успешная реализация инвестиционных проектов;
- увеличение налогооблагаемой базы за счет создания новых производств и модернизации существующих;
- устойчивое финансовое положение предприятий, реализующих инвестиционные проекты;

экономики, и периодом ее динамичного роста.

Немаловажное направление работы администрации городского округа – привлечение на его территорию крупных компаний федерального уровня, что стимулирует конкуренцию в соответствующих отраслях экономики и позволяет вывести качество обслуживания населения на новый уровень. Ярким примером реализации стратегических проектов стало возведение гостиницы европейского уровня «Онега Палас» ООО «МАРР Капитал».

Положительные тенденции в экономике привели к снижению напряженности на рынке труда: уровень безработицы снизился с 2,4% от экономически активного населения до 1,6%, численность официально зарегистрированных безработных граждан составляет 2463 человек, в то время как на начало года составляла 3722 человек.

Оборот организаций всех видов деятельности по крупным и средним предприятиям составил за 2010 год более 120% по сравнению с 2009 годом. Индекс промышленного производства составил 106,4% (в 2009 году – 95,1% по отношению к 2008 году).

Кроме того, мы понимаем, что наиболее привлекательны для инвесторов территории, имеющие развитую транспортную и коммунальную инфраструктуру, и в этой



*Завод по глубокой переработке ягод «Ягода Карелии» ▲▲▲*

- создание новых рабочих мест с достойной заработной платой и предоставлением полного социального пакета.
- В рамках муниципальной целевой программы «Развитие инвестиционного климата города Петрозаводска на 2009–2011 годы» проводится мониторинг инвестиционных процессов, который позволяет оперативно реагировать на изменение приоритетов развития городского округа. Последние десять лет стали для нашего округа одновременно и периодом изменения структуры городской

связи в рамках Генерального плана была разработана схема магистралей городского и внешнего транспорта, при этом предусмотрено соблюдение баланса интересов частных и муниципальных перевозчиков, устройство парковок и крытых паркингов, грузовых терминалов, позволяющих вывести грузопотоки из центра. Для обеспечения устойчивого транспортного сообщения городская администрация активно привлекает средства бюджетов всех уровней на строительство, реконструкцию и ремонт автодорог.

Продолжается реализация проектов, направленных на модернизацию коммунальной инфраструктуры (тепло-, водо-, электро-, газоснабжение). Так, в 2009 году ОАО «ПКС» завершило 1-ый этап реконструкции водоочистных сооружений и приступило к строительству второго пускового комплекса. Проект реализуется при финансовой поддержке Инвестиционного фонда РФ и бюджетов Республики Карелия и Петрозаводского городского округа, его завершение в 2012 году позволит довести качество подаваемой населению воды до санитарных норм. Филиал «Карельский» ОАО «ТГК №1» планирует провести ряд мероприятий по подготовке к масштабной реконструкции Петрозаводской ТЭЦ, а также провести модернизацию городских теплотрасс.

**ВМ: На территории города Петрозаводска и в его окрестностях немало предприятий машиностроительной отрасли. Какое место они занимают в реализуемой инвестиционной программе?**

– Важнейший фактор развития – это переориентация предприятий в ответ на современные вызовы. К примеру, одно из старейших предприятий отечественного машиностроения – ООО «Онежский трак-

**«Важнейший фактор развития – это переориентация предприятий в ответ на современные вызовы».**

На ведущем предприятии города ЗАО «Петрозаводскмаш» выполняют ответственный заказ Кольской АЭС на изготовление головных защитных контейнеров для хранения высокоактивных твердых отходов. Завершена работа над колонной для ООО «ПО «Киришинефтеоргсинтез». ЗАО «Петрозаводскмаш» вошло в систему госкорпорации «Росатом».

**ВМ: Насколько известно, в городе Петрозаводске ведется строительство новых предприятий по другим отраслевым направлениям. Расскажите, пожалуйста, об этом подробнее.**

– Да, совершенно верно, наш регион активно развивает и другие отраслевые направления. К примеру, в промышленной зоне города Петрозаводска ведется строительство уникального деревообрабатывающего комбината «Калевала». Предприятие станет базовым для развития строительной индустрии, в первую очередь, для отрасли малоэтажного



торный завод» в настоящее время специализируется на выпуске гусеничных лесозаготовительных машин на базе ТЛТ-100 и запасных частей к ним. На заводе дан старт инвестиционной программе по изготовлению комплекса машин для сортиментной заготовки древесины. Принято решение организовать на ОТЗ сборку харвестеров Silvates. Реализация этого проекта позволит поднять производство на принципиально новый уровень, осуществить техническое перевооружение мощностей и использовать передовые импортные технологии.

панельно-каркасного домостроения, производства мебели и упаковочных материалов. Предприятие будет производить до 500 тысяч кубических метров OSB плит в год. Строительство завода разбито на две очереди. Объем производства: 300 тысяч кубических метров в год – 1 очередь, до 500 тысяч кубических метров – 2 очередь. Запуск производства (первой очереди) запланирован на третий квартал 2012 года. Общая стоимость проекта составляет 9000 млн руб. Финансирование проекта осуществляется за счет трех ис-

*Деревообрабатывающий комбинат «Калевала»* ▲▲



Ежегодно в местный бюджет будет поступать более 4 млн руб. налогов (НДФЛ) при средней заработной плате 20 тыс.руб. и около 8 млн руб. арендной платы за земельный участок. Эксклюзивным производителем и поставщиком по проекту полнокомплектной линии является немецкая фирма «Siempelkamp». Российский инвестор – закрытое акционерное общество

*Вид на набережную Онежского озера. Ротонда архитектора Николая Овчинникова. Построена в 1996 году*

Памятный знак на набережной Онежского озера: установлен в честь завершения строительства второй очереди набережной в 2003 году



точников. Средства инвестора – 1800 млн руб., заемные средства – 5300 млн руб., средства, получаемые за счет выручки, 1900 млн руб. По состоянию на 1 июля 2011 года освоено 2350 млн руб. или 26,1% от общего объема финансирования. Кроме того, в текущем году компанией запланировано направить на реализацию данного проекта еще 4050 млн руб., что в общей сумме составит 71,1% от общего объема финансирования. Ввод объекта в эксплуатацию запланирован в 2015 году. Реализация этого проекта даст дополнительный импульс не только развитию Республики Карелия, но и развитию всего лесопромышленного комплекса Российской Федерации, а также повышению эффективности реализации приоритетного национального проекта «Доступное и комфортное жилье». В Республике Карелия появится предприятие строительной индустрии для малоэтажного домостроения. Этот уникальный для России и для Карелии проект реализуется по инициативе администрации Петрозаводского городского округа обществом с ограниченной ответственностью «ДОК «Калевала» при поддержке главы Республики Карелия.

«Компакт». Генеральный проектировщик и исполнитель технологической части проекта – ООО «ПИК». Проектирование строительной части ведет ЗАО «Рамболь».

В результате реализации проекта будет создано до 400 новых рабочих мест; по состоянию на 1 июля 2011 года уже трудоустроено 20 человек. Средняя заработная плата работников завода будет составлять 35 тыс. руб. в месяц.

Реконструируется также ряд промышленных предприятий. Будут пущены новые мощности: линия по изготовлению деревянных жилых домов (ООО «Карелия профиль»); организуется производство стального оцинкованного профиля, стеновых панелей и стеклопакетов (ООО «Стройоптима»); металлоконструкций (ООО «Инавтомаркет»); по деревообработке и изготовлению деревянных дверей и рам (ООО «ДОК», ЧП Яровой).

**ВМ: Карелия – страна лесов и озер. Какие инвестиционные проекты реализуются в перерабатывающей отрасли?**

– 8 июня 2011 года, в День Республики, открыт завод по глубокой переработке ягод

«Ягода Карелии», который станет уникальным предприятием не только в Карелии, но и в России. Завод оснащен самым современным оборудованием производства Италии, работающим по экологически чистой и безотходной технологии. Уникальность оборудования состоит в том, что оно позволяет максимально сохранить все полезные качества ягод и фруктов и полностью автоматизировать процесс переработки ягод. Основной упор при производстве сделан на сырье из дикорастущих ягод: клюквы, черники и брусники. В результате переработки лесных

заработная плата составляет более 20 тыс. рублей. После запуска оборудования на полную мощность численность занятых на предприятии составит порядка 200 человек. Кроме того, завод своей работой будет обеспечивать занятость людей, осуществляющих сбор лесных и выращивание садовых ягод по всей республике. Считаю особенно важным то, что это предприятие обеспечит так называемую «женскую занятость», ведь в условиях изменившейся структуры рынка труда именно женщинам, в том числе воспитывающим детей, сложно найти доста-

*Скульптура «Рыбаки» на набережной Онежского озера – дар города-побратима Дулута (США) ▲*



и садовых ягод будут производиться джемы, варенья, конфитюры, а также будет обеспечиваться сырьем из ягод кондитерская и молочная промышленность. «Ягода Карелии» станет крупнейшим в России предприятием по выпуску этих видов продукции с полным технологическим циклом переработки. Набор оборудования позволяет наладить полный технологический цикл – от электронной очистки ягод и фруктов до расфасовки готовой продукции. Причем фасовка может осуществляться в емкости от 25 граммов до 1000 килограммов. На заводе планируется производить в среднем 44 тонны продукции в сутки. Максимальная дневная производительность составит до 60 тонн. Кроме основного производства на территории завода были построены склад-холодильник, административный блок, газовая котельная, трансформаторная подстанция и очистные сооружения, подведен газопровод. Общий объем инвестиций в реализацию проекта составил 674 млн рублей, из них более 500 млн рублей – кредит ОАО «Россельхозбанк». Реализация этого инвестиционного проекта также имеет высокую социальную значимость для республики. Сегодня на заводе создано 70 рабочих мест. Средняя

точно комфортную и одновременно хорошо оплачиваемую работу в производственной сфере.

Вводятся в эксплуатацию новые мощности и на предприятиях пищевой промышленности, таких как ОАО «Карельский мясокомбинат», ОАО «Петрозаводский хлебозавод «Сампо», ОАО «Петрозаводский хлебокомбинат», ООО «Торговый дом Ярмарка», ОАО «Корм».

Все эти меры, о которых я рассказал, принимаются администрацией Петрозаводского городского округа в тесном взаимодействии с представительствами федеральных органов власти на территории Республики Карелия, карельским парламентом, структурами исполнительной власти республики, депутатским корпусом Петрозаводского городского Совета, а также координационными и консультативными органами, общественными объединениями граждан. Такой мощный комплексный ресурс позволяет не только практически решать конкретные проблемы, важные для петрозаводчан, но и реализовывать современные подходы и решения, которые находятся в русле стратегических приоритетов развития Республики Карелия в целом.

**К СВЕДЕНИЮ:**

В целях снижения затрат по подготовке площадки к строительству депутатами Петрозаводского городского Совета был одобрен проект Решения, подготовленный администрацией Петрозаводского городского округа, об утверждении новой редакции Правил благоустройства, обеспечения чистоты и порядка в Петрозаводском городском округе, в котором предусмотрено установление для зон строительства новых обрабатывающих производств понижающего коэффициента при расчете платы за снос зеленых насаждений.

# ТЕНДЕНЦИИ РАЗВИТИЯ МЕСТНЫХ БЮДЖЕТОВ В СТРАНАХ С ПЕРЕХОДНОЙ ЭКОНОМИКОЙ



(НА ПРИМЕРЕ  
РОССИИ

Одним из главных заданий местной власти в любой стране является повышение уровня жизни населения. В то же время обеспечение устойчивого развития и качества жизни населения административно-территориальных единиц определяется наличием у них материальных (экономических) основ (собственности и ресурсов), а также законодательной базой государства. Несмотря на различия в построении внутренних финансово-бюджетных отношений между различными уровнями власти,

в Украине и Российской Федерации можно выделить тенденцию стремления органов местного самоуправления к формированию самодостаточных в финансовом плане территориальных сообществ (для РФ – муниципальных образований) с тем, чтобы, владея материальными и финансовыми ресурсами, иметь возможность развивать свою территорию и инфраструктуру, предоставлять качественные социальные услуги ее населению. Все это соответствует требованиям Европейской хартии местно-



# ГОРОДОВ И УКРАИНЫ)

го самоуправления, ратифицированной обеими странами и признавших таким образом право местного самоуправления на определенную финансовую независимость или автономию [1].

## История вопроса

Тем не менее, ставя цель сравнить в годах России и Украины тенденции развития местных бюджетов, целесообразно

обратиться к истории развития городов. В этой связи можно обозначить следующие основные вехи, характеризующие историю процесса приобретения городами прав на относительно независимое управление своими делами (в т.ч. и в вопросах финансов).

Первая – связана с общими характерными чертами процесса становления городов (градов) времен Стародавней и Киевской Руси (Новгород, Киев, Ростов) как центров княжеских владений (хозяйств) и одновременно формирования, хотя и в зачаточном состоянии, системы налогообложения, в том числе и местного, когда пополнение княжеской казны осуществлялось за счет различных источников оплаты повинностей, податей, дани, пошлин (внутренних и торговых), земельного налога (ренты), поместного сбора и др. Позднее (с развитием торговли), когда в орбиту городских отношений вошли исключительно денежные налоги, местное налогообложение уже стало определяться правовым статусом самого города и родом занятий самого горожанина.

Второй шаг в эволюции системы городского самоуправления также тесно связан с дальнейшей трансформацией финансово-экономических основ управления городом. В первую очередь здесь имеется в виду появление различных городских способов самостоятельного (вольного) ведения городского хозяйства в пределах своей территории и их утверждение в виде получения средневековыми городами Магдебургского, Любекского и Гамбургского права. И хотя большей частью приобретение городского права для средневековых городов связывается со стремительным развитием производственных отношений, экспортного промышленного производства, оно позволило городскому самоуправлению разрабатывать свою собственную регуляторную политику во внешнеэкономической, торговой, посреднической и других хозяйственных сферах, финансовую политику путем установления источников поступлений в местную городскую казну, порядка финансирования расходов (на строительство и ремонт дорог, содержание приграничных войск и магистрат, покупку оружия и т.п.), кредитную политику, которая включала в себя разрешение на введение в пределах города различных институтов финансово-денежного оборота (купеческий кредит, вексель и т.д.). Исторический опыт свидетельствует о том, что большей частью правами



**ЛУКЬЯНЧЕНКО**  
**Александр Алексеевич,**  
д.э.н., Донецкий  
городской голова,  
вице-президент МАГ



**БОГАЧЕВ**  
**Сергей Валентинович,**  
д.э.н., профессор  
Донецкого  
национального  
технического  
университета,  
академик Академии  
экономических наук  
Украины, ученый  
секретарь научно-  
методического  
совета экономико-  
правовых проблем  
развития городов  
Украины НАН Украины,  
заведующий отделом  
градovedения Института  
экономико-правовых  
исследований НАН  
Украины, председатель  
бюджетной комиссии  
Донецкого городского  
совета.

Признание того, что перманентное увеличение объема межбюджетных трансфертов сводит на «нет» активность органов местного самоуправления в решении текущих и инвестиционных вопросов за счет собственных ресурсов, позволило выработать более-менее одинаковые приоритеты в решении задачи нахождения оптимальных соотношений в системе «собственные финансовые ресурсы и межбюджетные трансферты», разрабатывать современные методы эффективного распределения средств и мотивации местных органов власти относительно использования собственного ресурсного потенциала.

Магдебургского права воспользовались города Правобережной Украины, в основном имевшие торговую специализацию или являлись приграничными пунктами (Чернигов, Тернополь, Ивано-Франковск, Львов и др.). Что касается городов России, то и здесь местное самоуправление было развито в соответствии с европейскими тенденциями в таких городах, как Смоленск, Псков и Нижний Новгород.

Последующее развитие большинства российских городов и части городов Левобережной Украины вплоть до начала советского периода органично связано с проводимыми царскими реформами административно-территориального управления: сначала – по западноевропейскому образцу – на основе положений Магдебургского права, позднее – на основе царских актов (указов, уложений, жалованных грамот), в результате чего происходило дальнейшее распространение городского уклада жизни, осуществлялась идентификация городского населения (городские сословья), появлялись иные корпоративные формы ведения городского хозяйства (гильдии, цеха), совершенствовалась система должностных лиц города (городской голова, городничий и т.д.) и выборных городских органов (городская и шестигласная дума, кстати, одним из главных направлений деятельности которой было именованно приращение доходов городской казны). При этом,

применяя те или иные налоги (поместный, подушный, налог на недвижимость, налог на окна и многие другие), городское самоуправление старалось придерживаться определенных европейских правил формирования местных налоговых систем, а именно: значимости местных налогов для данного города и увеличения их доли в доходной части городского бюджета; понятности для плательщиков (горожан);

стабильности норм отчислений от общегосударственных налогов в городской бюджет; традиционности и логичности их введения и сбора и т.п.

## Местное самоуправление на современном этапе

В советский период, в условиях существования централизованно-административной системы управления хозяйством, эти принципы фактически были перечеркнуты, а местные бюджеты городов как форма организации финансового обеспечения городского самоуправления носили в целом формальный характер. С окончанием данной эпохи в России и Украине начался процесс возрождения института

местной демократии. Поэтому заложенные в историческом прошлом принципы местного самоуправления и налогообложения на местах были реанимированы и в настоящее время продолжают видоизменяться в соответствии с реалиями сегодняшнего дня.

Сложившаяся современная ситуация с местными бюджетами городов является итогом проведенных в странах институциональных реформ (местного самоуправления и бюджетно-налогового законодательства). При этом российские и украинские города, имея сход-

ные источники доходов, следуют ранее сложившимся европейским подходам в формировании городских бюджетов, внося в них свои элементы, учитывая особенности своего развития. В этой связи был проведен сравнительный анализ современного состояния доходной части местных бюджетов городов России и Украины по самым весомым источникам ее наполнения.





№ п/п	Город	Численность населения (тыс. чел.)	Общая сумма доходной части бюджета города (включая субвенции, субсидии и безвозмездные поступления)	Налог на доходы физических лиц	Земельный налог + арендная плата за землю (в Украине – плата за землю)	Налог на имущество физических лиц (в Украине – местные налоги и сборы)	Аренда имущества	Продажа земельных участков	Продажа (приватизация, отчуждение) материальных и нематериальных активов
<b>Россия</b>									
1	Ярославль	591,5	870,9	234,4	87,1	5,6	14,4	14,0	31,2
2	Н. Новгород	1250,6	584,8	166,2	46,7	4,1	24,6	6,1	11,0
3	Волгоград	1021,2	477,4	163,1	69,6	5,4	1,6	3,2	13,3
4	Казань	1143,6	546,3	140,3	64,8	5,6	2,5	10,2	7,5
5	Ростов-на-Дону	1089,9	786,4	153,1	108,9	7,8	6,4	7,1	6,8
6	Омск	1154,0	434,8	113,6	93,0	3,2	6,2	16,2	8,6
7	Ульяновск	613,8	518,9	171,4	50,5	3,7	13,5	4,7	18,2
<b>Украина</b>									
1	Одесса	1008,0	318,0	123,4	19,6	4,7	1,3	11,7	13,5
2	Львов	750,9	303,4	143,9	14,1	3,2	6,3	4,3	15,8
3	Донецк	978,1	354,7	189,5	48,5	2,5	2,4	3,7	1,8
4	Луганск	467,1	256,5	118,0	17,9	2,2	1,9	1,2	4,0
5	Запорожье	771,7	274,4	153,4	28,3	2,8	3,3	1,5	3,0
6	Днепропетровск	1005,2	283,5	117,1	34,4	0,6	1,5	1,1	0,5
7	Харьков	1444,95	256,6	124,7	23,3	4,0	4,9	3,5	2,3

## Доходная часть местных бюджетов городов России и Украины

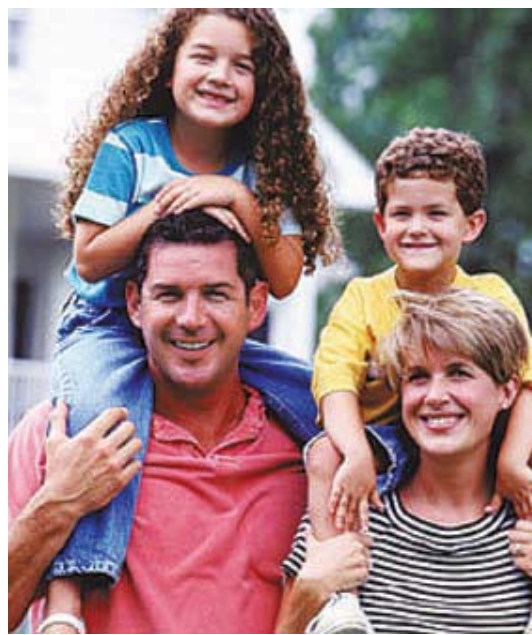
Расчетные данные по основным показателям доходной части местных бюджетов выбранных российских и украинских городов в долларовом эквиваленте по курсу национальной единицы каждой из стран на конец 2010 года (в расчете на 1 жителя города) представлены в таблице. Так, в выборку попали со стороны Украины – города-центры областного значения (Одесса, Львов, Луганск, Запорожье, Днепропетровск, Харьков), а со стороны РФ – города, обладающие статусом городских округов (Ярославль, Н.Новгород, Волгоград, Казань, Ростов-на-Дону, Омск и Ульяновск), где численность проживающего в них населения составляет примерно от 500 до 1500 тыс. чел. Здесь необходимо добавить, что данные доходной части бюджетов городов Украины представлены объемами непосредственно городских бюджетов (вместе с субвенциями), а не сводных (для городов с районным деле-

нием), которые больше городских бюджетов почти на 1/3.

Анализ общих сумм доходной части бюджетов городов РФ и Украины свидетельствует, в первую очередь, о следующем: доходы бюджетов муниципальных образований городов РФ являются более высокими по сравнению с доходами городов в Украине. Это объясняется более высоким экономическим потенциалом РФ (объем производимого российского ВВП на 1 чел. по сравнению с украинским ВВП больше в 1,7 раза), более широкой налогооблагаемой базой и, соответственно, большим объемом имеющихся и мобилизуемых ресурсов в бюджеты всех уровней, в т.ч. и местного. Именно поэтому рассчитанное среднее значение доходов городов Украины на 1 жителя (около 300 долл.) фактически в 1,66 раза ниже средних значений доходов бюджетов на 1 жителя городского округа РФ (около 500 долл.).

Здесь следует добавить, что сами по себе цифры доходной способности местных бюджетов стран, даже в едином денежном измерении, не говорят еще об уровне их финансово-бюджетной независимости [2, с.38]. Больше всего, с точки

*Показатели доходной части местных бюджетов России и Украины в 2010 году в расчете на 1 жителя (долл. США)*



зрения полнокровной реализации института местного самоуправления (в данном случае – в городах), этому соответствуют как раз налоговые возможности местных бюджетов, то есть фактически права местного самоуправления на управление самыми существенными налоговыми источниками дохода местных бюджетов.

## Налоговые поступления в доходную часть бюджетов городов России и Украины

Коротко остановимся на сравнении самых значительных статей налоговых поступлений в доходную часть местных бюджетов городов Украины и РФ. Среди налоговых поступлений самым значи-

тельным является налог на доходы физических лиц (НДФЛ). В анализируемой выборке российских и украинских городов объемы поступлений НДФЛ фактически одинаковы и их средние значения находятся в диапазоне 150–200 долларов на 1 жителя города. Учитывая, что для НДФЛ бюджетов городских округов РФ установлен общий норматив отчислений в 30% от общего объема поступлений этого федерального налога, а также дополнительные нормативы отчислений от данного налога в бюджет городских округов, обозначенные Бюджетным кодексом РФ, он все же не имеет такого значения и весомости как аналогичный НДФЛ для украинских бюджетов, норматив отчислений которого в местную казну украинских городов выше почти в 2 раза и составляет 75%. Здесь же стоит дополнительно отметить, что удельный вес НДФЛ в структуре налоговых поступлений местных бюджетов Украины в последние годы не снижался ниже 75%

### К СВЕДЕНИЮ

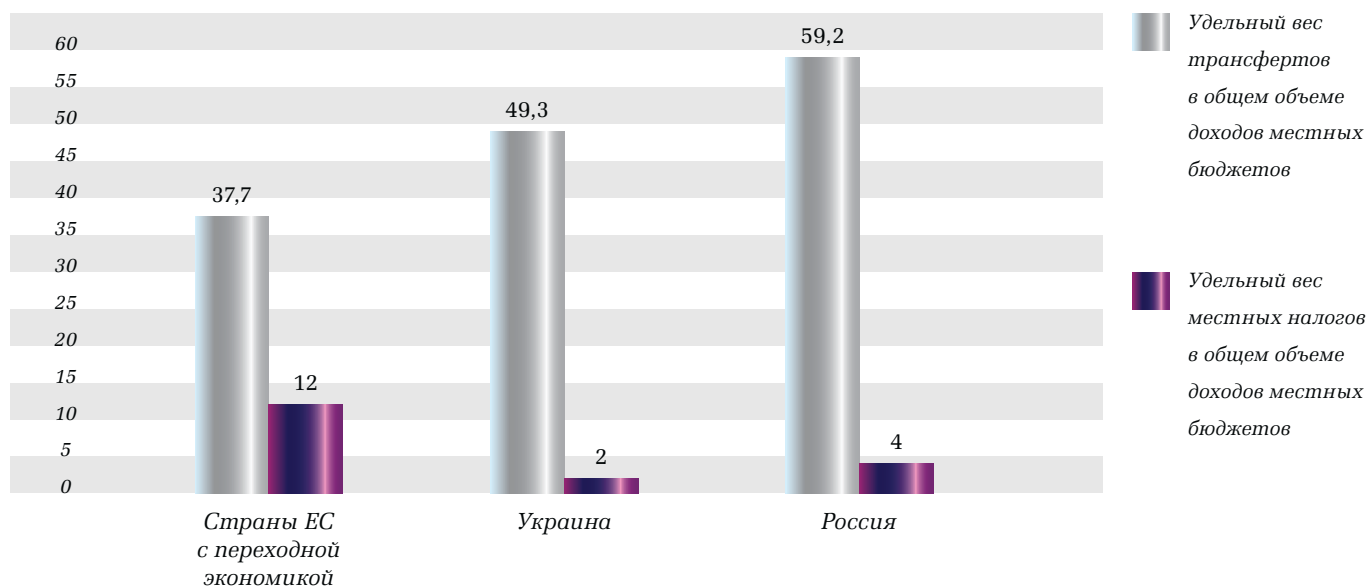
Магдебургское право (нем. Magdeburger Recht) – одна из наиболее известных систем городского права, сложившаяся в XIII веке в городе Магдебург как феодальное городское право, согласно которому экономическая деятельность, имущественные права, общественно-политическая жизнь и

сословное состояние горожан регулировались собственной системой юридических норм, что соответствовало роли городов как центров производства и денежно-товарного обмена. Источники магдебургского права – «Саксонское зеркало» (сборник германского феодального права) и устав города Магдебурга – обычно

определяли организацию ремесленного производства, торговли, порядок избрания и деятельности городского самоуправления, цеховых объединений ремесленников и купечества. В XIII–XVIII веках распространилось в Польше и Великом Княжестве Литовском. В Польше Магдебургское

право активно вводил Казимир III Великий. Хронология получения городами Великого Княжества Литовского (в основном территория современных Белоруссии, Литвы и Украины) Магдебургских прав выглядит следующим образом: Среди нынешних российских городов 4 ноября 1611 года Магдебургское право

получил Смоленск, в 1623 году король и великий князь Сигизмунд III даровал магдебургское право Невелю, 28 мая 1625 года – Дорогобужу. Бывали случаи лишения Магдебургского права, так в 1623 году за убийство униатского архиепископа Иосафата Кунцевича права лишился Витебск, в 1634 за сдачу города без сопротивления



(в 2010 году – 77,7%), тогда как объем собираемого на территории муниципальных образований НДФЛ в налоговых поступлениях доходной части местных бюджетов России в РФ не превышал отметку в 70% (в 2010 году – 68,7%) [3,4].

## Земельный налог

Что касается поступлений доходов, связанных с управлением земельными ресурсами городских территорий, то здесь необходимо остановиться на следующем. Поступления от российского земельного налога и арендной платы за землю разных форм собственности в сравнении с поступлениями от «платы за землю» городских бюджетов Украины, как видно из таблицы, примерно находятся в таком же соотношении, как и предыдущие расчетные данные, а именно, по городам РФ поступления этих доходов в среднем составляет примерно

60 долл. на 1 жителя, в Украине – немного свыше 30 долл. на 1 жителя. Фактически земельный налог в РФ, как и плата за землю в Украине (налог на землю и арендная плата) являются вторым (после НДФЛ) масштабным налоговым поступлением бюджетов городов. И если в 2010 году удельный вес платы за землю в структуре налоговых поступлений местных бюджетов Украины составил свыше 14,4%, то в РФ земельный налог в составе налоговых поступлений достиг 12,7% [4]. Единственная разница между данными налоговыми поступлениями РФ и Украины заключается в том, что земельный налог в РФ согласно законодательства РФ является местным налогом и полностью поступает в бюджет городского округа, а в Украине для платы за землю, в частности, до 2011 года (то есть до вступления в силу Налогового кодекса Украины) был установлен норматив отчислений данного общегосударственного налога в бюджет города – 75%. Несмотря

*Местные бюджеты стран с переходной экономикой.* ▲

российским войскам – Дорогобуж. Существовали так называемые «малое магдебургское право» и «большое магдебургское право». Так, город Могилев в 1561 году получил малое магдебургское право, а в 1577 году – большое. Жители городов, которые получили Магдебургское право, освобождались

от феодальных повинностей, от суда и власти воевод, старост и других государственных чиновников. На основе Магдебургского права в городе создавался выборный орган самоуправления – магистрат. С введением Магдебургского права отменялось действие местного права, однако допускалось применение местных обычаев, если

нормы, необходимые для решения спора, не были предусмотрены Магдебургским правом. Магдебургское право не распространялось на еврейское население, не считавшееся частью исконного населения восточноевропейских городов. Исключение составил лишь литовский город Троки, где евреи в 1444 году получили Магдебургское

право в качестве самостоятельной группы горожан. На основе Магдебургского права в 1785 году в России была составлена Грамота на права и выгоды городам Российской империи (также известная как «Жалованная грамота городам»). Магдебургское право продолжало предоставляться и

после присоединения территорий Речи Посполитой к Российской империи. Так, город Романов получил магдебургское право в 1817 году. В 1831 году указом императора Николая Первого Магдебургское право было отменено по всей империи, кроме Киева, где оно сохранилось до 1835 года.

1. *Европейская хартия местного самоуправления // СОЦИС. – 1997. – №1. – С.90-97.*

2. *Луніна І. Бюджетні доходи та податкові повноваження місцевих органів влади / І. Луніна, Н.Фролова // Економіка України. – 2008. – №6. – С.37-47.*

3. *Бухвальд Е.М. Экономико-правовые вопросы сбалансированности местных бюджетов / Е.М. Бухвальд // Аналитический вестник Совета Федераций Федерального собрания РФ. Экономико-правовые проблемы совершенствования бюджетной системы Российской Федерации. – 2010. – №13 (399) (июль). – С.29-51.*

на то, что государство по-прежнему осуществляет регулирование ставок платы за землю, в Украине обнаруживается тенденция де-факто признания платы за землю, в частности арендной платы, местным налогом. Так, арендная плата реально все больше и больше приобретает черты местного налога, потому что органы городского самоуправления выполняют большой спектр полномочий, связанных с заключением договоров, определением размера аренды, срока действия договора и т.д. В определенной мере это касается и России.

## Местное налогообложение

Нельзя не сказать о проблемах развития и непосредственно системы местного налогообложения РФ и Украины. Объемы российского местного налога на имущество физических лиц достаточно низки и сравнимы с украинским объемом по статье «местные налоги и сборы». Как указано было ранее, до введения нового налогового законодательства в Украине (до 2011 года) местное налогообложение было представлено целым перечнем мелких, порой незначительных и трудно администрируемых налогов и сборов, например, таких как налог на владельцев собак, на рекламу и т.п. При этом подавляющее большинство городов областного значения Украины имело достаточно низкие показатели наполняемости городской казны за счет них. В итоге, в структуре всей доходной части местных бюджетов Украины, вплоть до 2011 года, они составляли 1,5–2% (рисунок). Фактически этот показатель – самый низкий среди стран ЕС с переходной экономикой, где местные бюджеты, как правило, опираются большей частью на собственные финансовые ресурсы, в структуре которых именно местные налоги являются преобладающими и достигают (в среднем по всей совокупности значений по странам) 12% от всей доходной части местного бюджета. Удельный вес поступлений от местных налогов в общем объеме доходов местных бюджетов РФ (4%) не намного выше аналогичной доходной статьи местных бюджетов Украины. Тем не менее, можно сказать, что местные бюджеты Украины в дальнейшем все-таки имеют определенные резервы увеличения объема собственных финансовых ресурсов за счет введения в 2012 году налога на недвижимость.



Кроме того, поступления от аренды имущества, продажи земли и имущества, несмотря на их небольшой удельный вес в местном бюджете, являются постоянными источниками и напрямую зависят от результатов финансово-хозяйственной деятельности органов местного самоуправления.

## Европейский опыт межбюджетных трансфертов

Несмотря на заявления практически всех политических партий о необходимости децентрализации, весомое значение в доходах местных бюджетов городов РФ и Украины отводится межбюджетным трансфертам из других уровней бюджетной системы их стран. Поэтому, возвращаясь опять к европейскому опыту регулирования основных финансовых потоков на местах, стоит отметить, что диапазон значений удельного веса трансфертов местным бюджетам как целевого, так и общего назначения, из бюджета центральной власти в странах ЕС – довольно широкий. Например, в Венгрии он составлял (в 2005 году) 46,2%, в Литве – 0,3, Румынии – 10,8, Словении – 20,9, Латвии – 28,1, Болгарии – 33,0, Чехии – 35,0, Эстонии – 37,2, Польше – 40,2% от общего объема доходов местного бюджета. Среднее значение данного показателя по странам ЕС с переходной экономикой достигает 37,7% (см. таблицу). В большинстве европейских стран их трансфертная политика формировалась не одно столетие и яв-



4. Информация о результатах мониторинга местных бюджетов Российской Федерации по состоянию на 1 января 2011 года (период мониторинга – 2010 год) [Электронный ресурс] // Официальный сайт Министерства Финансов Российской Федерации. – Режим доступа: [http://www1.minfin.ru/common/img/uploaded/library/2011/05/otchet\\_po\\_monitoringu\\_mestnykh\\_budzhetrov\\_za\\_2010\\_god.pdf](http://www1.minfin.ru/common/img/uploaded/library/2011/05/otchet_po_monitoringu_mestnykh_budzhetrov_za_2010_god.pdf).

5. Бюджетний моніторинг: аналіз виконання бюджету за 2010 рік / [Щербіна І.Ф., Рудик А.Ю., Зубенко В.В. та ін.]; ІБСЕД. Проект «Зміцнення місцевої фінансової ініціативи», USAID. – К., 2011. – 142 с.

лялась в большинстве случаев результатом долгих переговоров и дискуссий местной власти с государственной.

## Межбюджетные трансферты в России и Украине

В РФ и Украине межбюджетные трансферты имеют достаточно широкий перечень форм предоставления (дотации, субсидии, субвенции и иные межбюджетные трансферты). Например, в 2010 году в РФ межбюджетные трансферты в общем объеме доходов местных бюджетов составили 59,2% [4]. В Украине межбюджетные

трансферты являются также составной частью доходов местных бюджетов страны. В 2010 году удельный вес межбюджетных трансфертов (дотаций выравнивания, субвенций) в структуре местных бюджетов Украины уступил российскому значению и достиг своего максимума в 2010 году в 49,1%. Но такая тенденция с межбюджетными трансфертами для местных бюджетов Украины однозначно не является показательной. Потому что наряду с ростом объемов межбюджетных трансфертов в их структуре, растет и объем их собственных финансовых ресурсов, то есть доходов, не учитываемых при расчете межбюджетных трансфертов, причем темпы роста таких доходов незначительно ниже темпов роста объемов межбюджетных трансфертов [5, с. 112–113].

## Выводы.

В результате проведенного анализа существующей практики формирования местных бюджетов городов Украины и РФ можно сделать следующие выводы:

- во-первых, бюджеты городов России и Украины имеют сходные источники накопления доходной части, а различия в уровне доходов обусловлено либо зависимостью от состояния экономики соответствующей страны, либо нормативами отчислений в местную казну;
- во-вторых, формирование местных бюджетов городов рассматриваемых стран основано на принципах достаточности, соразмерности, гибкости и т.д. Европейской хартии местного самоуправления: в доходную часть включаются финансовые ресурсы от распоряжения землей и имуществом, налог на доходы физических лиц, местные налоги и сборы и т.п., которые являются основой для реализации полномочий органов местного самоуправления;
- в-третьих, проблемы бюджетной децентрализации в названных странах далеки от завершения: значительную часть доходов городов составляют государственные трансферты, удельный вес местных налогов и сборов незначительный, что снижает заинтересованность городских властей в результатах финансово-хозяйственной деятельности.

# МЕХАНИЗМЫ РЕШЕНИЯ ЗАДАЧ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

В современной России (как, впрочем, и в других странах) много говорится об эффективности власти, однако такая эффективность понимается разными авторами, высказывающимися на эту тему по-разному. Применительно к местному самоуправлению, на мой взгляд, основным критерием эффективности власти должна являться эффективность решения задач местного самоуправления. Эффективность решения местных (муниципальных) задач определяется в экономическом плане доступностью, качеством и устойчивостью предоставления соответствующих муниципальных услуг, а в политическом – удовлетворенностью либо неудовлетворенностью населения действиями власти и предоставляемыми услугами. Организуя предоставление муниципальных услуг, органам местного самоуправления необходимо искать и находить эффективные решения в интересах жителей, исходя из имеющихся возможностей и ресурсов.

## **Организация хозяйственной деятельности**

С этой точки зрения представляется принципиально важным вопрос о том, каким образом в каждом муниципальном образовании может быть организована хозяйственная деятельность по решению вопросов местного значения, какие механизмы решения этих задач существуют,

какими принципами следует руководствоваться органам местного самоуправления при выборе механизмов. Безусловно, одним из ключевых способов решения задач местного самоуправления является создание муниципальных хозяйствующих субъектов и управление ими. При этом среди муниципальных коммерческих хозяйствующих субъектов на сегодняшний день существует возможность создания не только унитарных предприятий (наиболее распространенная и, по моему убеждению, наименее эффективная организационно-

правовая форма муниципальных предприятий), но и хозяйственных обществ. Данная форма, к сожалению, используется на практике очень редко, что связано, в частности, и с довольно запутанным правовым регулированием и судебной практикой, а отчасти – и с отсутствием достаточных знаний и опыта в этой сфере.

Тема муниципальных хозяйственных обществ, однако, приобретает все большее практическое значение, что связано и с планирующимся упразднением правового режима хозяйственного ведения и, как следствие, организационно-правовой формы унитарных предприятий (как минимум, в том виде, в котором они существуют сейчас). Отказ от данных институтов предусмотрен Концепцией совершенствования гражданского законодательства и подготовленным и вынесенным на обсуждение проектом Гражданского кодекса РФ (часть 1).

## Выводы и практические рекомендации

Центральное место в настоящих рекомендациях занимают организационные и правовые аспекты создания хозяйственных обществ с участием муниципального образования и управления ими.

Право муниципалитетов на создание хозяйствующих субъектов, в т.ч. хозяйственных обществ, вытекает из права на занятие хозяйственной деятельностью и ограничено специальной правоспособностью муниципалитетов как публично-правовых образований.

- Создаваемые муниципалитетами хозяйственные общества, как и любые иные муниципальные хозяйствующие субъекты, обладают специальной правоспособностью, в связи с чем в документах о создании таких субъектов в обязательном порядке должен быть сформулирован предмет деятельности.
- В силу многочисленных недостатков унитарных предприятий (в части имущественных, договорных отношений, организации управления и контроля, невозможности привлечения сторонних инвестиций и т.д.), а также упразднения данной организационно-правовой формы в ближайшей перспективе, при создании муниципальных коммерческих хозяйствующих субъектов следует отдавать предпочтение хозяйственным обществам.

- Муниципальные образования вправе создавать открытые акционерные общества или общества с ограниченной (дополнительной) ответственностью. Создание муниципалитетами закрытых акционерных обществ запрещено.
- Создание муниципальных открытых акционерных обществ целесообразно только в случае, если планируется реальная эмиссия акций и их продажа в обмен на инвестиции. В остальных случаях рекомендуется создавать общества с ограниченной (дополнительной) ответственностью.
- Учредителем создаваемого хозяйственного общества в соответствии с гражданским законодательством всегда является муниципальное образование. Уполномоченный орган местного самоуправления при создании хозяйственного общества выступает в пределах своих полномочий исключительно от имени муниципального образования. Органы местного самоуправления не могут выступать учредителями хозяйственных обществ.
- При формировании уставного капитала создаваемого открытого акционерного общества учредитель – муниципальное образование – вправе внести свой вклад в виде имущества либо денежных средств. При этом внесение имущественного вклада в уставный капитал осуществляется в соответствии с нормами ст. 25 Закона о приватизации, а денежного вклада – как правило, за счет средств местного бюджета в соответствии с требованиями ст. 80 Бюджетного кодекса РФ.
- При формировании уставного капитала создаваемого общества с ограниченной (дополнительной) ответственностью учредитель – муниципальное образование – вправе внести свой вклад исключительно в виде денежных средств. Внесение вклада осуществляется, как правило, за счет средств местного бюджета в соответствии с требованиями ст. 80 Бюджетного кодекса РФ.
- Действующее (не ликвидированное) унитарное предприятие на данный момент может быть преобразовано только в открытое акционерное общество. Такое преобразование (акционирование) является способом приватизации (даже при сохранении 100% акций в муниципальной собственности) и должно осуществляться исключительно с соблюдением требований Закона о приватизации.



Доктор **Эмиль МАРКВАРТ** (Германия), главный консультант немецкого консалтингового общества OST-EURO GmbH, президент Европейского клуба экспертов местного самоуправления, с 1992 года работает в РФ, руководитель и эксперт ряда международных проектов в сфере развития местного самоуправления, в т.ч. проекта Министерства финансов Германии «Реформа муниципальной собственности и муниципального хозяйства в РФ», автор многочисленных публикаций по правовым, экономическим и смежным вопросам организации местного самоуправления, член ряда экспертных советов по местному самоуправлению и редакционных советов (коллегий) профильных изданий.

## К СВЕДЕНИЮ:

Консалтинговое общество OST-EURO GmbH зарегистрировано в 1995 году в городе Регенсбурге (Германия) и с 1996 года оказывает консультационные услуги в сфере местного самоуправления и муниципального управления, развития предпринимательства в России; на данный момент обществом реализовано свыше 50 различных международных проектов по поручениям Европейского Союза, Правительства Германии, ЕБРР, Мирового банка, других международных, зарубежных и российских заказчиков; основными получателями услуг являются органы местного самоуправления и государственной власти, союзы, ассоциации, организации инфраструктуры. Проект реализуется в России с 2007 года и является продолжением проекта «Пилотная реализация муниципальной реформы в отдельных регионах России», который также финансировался Министерством финансов Германии и Немецким обществом технического сотрудничества.

- При акционировании уставный капитал формируется за счет имущества, находящегося у муниципального унитарного предприятия на праве хозяйственного ведения, в соответствии с требованиями Закона о приватизации (ст. 11, 13, 30, 31, 37). При этом Закон не требует безусловного включения всего имущества, переданного унитарному предприятию, в уставный капитал ОАО. В этой связи рекомендуется не включать в уставный капитал ОАО объектов сетевой инфраструктуры и некоторых других объектов, обеспечивающих монопольное предоставление муниципальных (как правило, коммунальных) услуг. В то же время необходимо иметь в виду, что Гражданский кодекс РФ допускает лишь правомерное изъятие имущества из хозяйственного ведения. Полагаем, что правомерным можно считать изъятие имущества в связи с уменьшением уставного фонда МУП, который трансформируется затем в уставный капитал ОАО.
- К передаче прав владения и пользования муниципальным имуществом, не вошедшим в уставный капитал ОАО, применяются нормы ст. 17-1 Закона о защите конкуренции (проведение тендерных процедур как основание для заключения последующего договора о передаче таких прав) и ст. 31 Закона о приватизации (в части обременения по содержанию отдельных, не вошедших в состав приватизируемого имущества, объектов).
- Преобразование унитарных предприятий в ООО в настоящее время не предусмотрено законодательством, однако соответствующий законопроект уже находится на рассмотрении в Государственной Думе РФ. До принятия необходимых дополнений в Закон о приватизации рекомендуется в соответствующих случаях проводить ликвидацию унитарных предприятий, одновременно создавая ООО с аналогичным профилем деятельности. Созданное таким образом ООО вправе участвовать в тендерах на получение прав владения и пользования соответствующим муниципальным имуществом, необходимым для осуществления уставленного предмета деятельности.
- Межмуниципальные хозяйственные общества следует создавать исключительно в форме ООО. Применительно к учредительству и формированию уставного капитала межмуниципальных ООО действуют те же нормы, что и в отношении муниципальных ООО. Решение об учреждении межмуниципального ООО принимается исключительно представительными органами местного самоуправления муниципалитетов-учредителей.
- Управление муниципальными ООО и ОАО осуществляется в соответствии с требованиями гражданского законодательства (Закон об акционерных обществах, Закон об ООО) с учетом особенностей, урегулированных Законом о приватизации. Применительно к ООО рекомендуется использовать право создания т.н. факультативных органов управления (совет директоров) и контроля (ревизор).
- Муниципальным образованиям следует урегулировать отношения по организации управления долями в ООО и пакетами акций в ОАО, находящимися в муниципальной собственности. В соответствующих локальных нормативных актах (Положении о порядке управления муниципальной собственностью, либо самостоятельном Положении о порядке управления муниципальными пакетами акций (долями) в хозяйственных обществах) должны быть регламентированы порядок отбора и назначения представителей муниципалитета в органы управления хозяйственных обществ, представления ими интересов муниципального образования (в т.ч. при голосовании), организации деятельности органов управления и др.
- В целях учета интересов всех учредителей межмуниципального ООО рекомендуется при распределении долей участия использовать заложенные в Законе об ООО механизмы достижения баланса (в частности, ограничение максимальной доли или максимального количества голосов участника, установление квалифицированного большинства или единогласия при принятии отдельных решений и т.п.)

## МСУ и бесхозяйное имущество

Обратиться к проблематике признания права муниципальной собственности на бесхозяйное имущество подтолкнул целый ряд причин. На территории муници-



**К СВЕДЕНИЮ:  
Российское местное самоуправление и развитие территорий.**

30 июня – 1 июля 2011 года в Жуковском районе Калужской области состоялась международная экспертная конференция, посвященная проблемам местного самоуправления. Это уже четвертая подобная конференция. Ранее мероприятия такого формата проходили в ноябре 2007 года в п. Софрино Московской области, в декабре 2008 года в городе Калуге, в сентябре 2009 года в городе Санкт-Петербурге. Основная тема нынешней конференции – «Местное самоуправление и развитие территорий». Ее соорганизаторами выступили Европейский

клуб экспертов местного самоуправления и Комитет по вопросам местного самоуправления Совета Федерации РФ, а также поддержавшие начинание немецкие организации – Немецкое общество международного сотрудничества GIZ и Германский фонд международного сотрудничества IRZ. В конференции приняло участие около 70 экспертов, представляющих Россию, Германию, Данию, Италию, Финляндию и Украину. Значительная часть участников – члены ЕКЭ МСУ, а также федеральные политики и чиновники, представители общественных организаций, ряда

российских регионов, ученые и консультанты в сфере местного самоуправления. В ходе конференции выступил председатель комитета по вопросам МСУ Совета Федерации С. Киричук, представитель Конгресса местных и региональных властей Совета Европы К. Андерсен, директор департамента МСУ Минрегиона России Е. Кодина, президент ЕКЭ МСУ Э. Маркварт, руководитель направления «Политическая экономия и региональное развитие» Института экономической политики им. Е.Т. Гайдара И. Стародубровская, профессор кафедры конституционного и муниципального права МГЮА им. О.Е. Кутафина

Е. Шугрина и многие другие российские и западные эксперты. В рамках пленарных заседаний обсуждались проблемы и перспективы развития взаимоотношений между жителями, местным самоуправлением и государством, а также различные аспекты соотношения между демократизацией и эффективным развитием территорий. В ходе конференции были представлены и обсуждены позиции ряда официальных экспертных заключений (рекомендации Конгресса местных и региональных властей Совета Европы, тезисы экспертной комиссии при Правительстве РФ, доклад Института

современного развития при Президенте РФ, доклад ВСМС), а также обобщены выводы дискуссий Клуба по заявленным проблемам. Одна из целей конференции – выработка единой экспертной позиции по вопросу о взаимоотношениях между жителями, самоуправлением и государством, а также о путях повышения эффективности муниципального управления в контексте развития демократических начал местного самоуправления. Редакционной коллегией, назначенной в рамках конференции, подготовлен проект резолюции конференции ([http://ost-euro.ru/russian/doc/resolution\\_1.07.11.doc](http://ost-euro.ru/russian/doc/resolution_1.07.11.doc)).

пальных образований различных типов находится большой объем бесхозяйного имущества, что делает проблему актуальной для всех муниципалитетов. В различных субъектах РФ и муниципальных образованиях существуют различные подходы к решению проблемы и отсутствует как единообразное понимание, так и практика регулирования на местах. При этом наблюдается чрезвычайно противоречивая судебная и иная правоприменительная практика. А также имеется ряд дискуссионных вопросов, неоднозначно трактуемых не только правоприменительными органами, но и специалистами в области управления имуществом и политиками.

Проблема перевода бесхозяйного имущества в муниципальную собственность имеет множество аспектов – финансовых (расходы по содержанию, а нередко – и ремонту, восстановлению либо утилизации, уничтожению имущества могут быть чрезвычайно велики), экономических (вовлечение соответствующих объектов в хозяйственный оборот, организация предоставления тех или иных услуг, производства товаров и т.п.), социальных (особенно в случае значительного количества бесхозяйных объектов недвижимости в населенных пунктах) и других. Особое значение в этом ряду приобретают правовые аспекты, которым в основном и посвящен данный материал. Среди ключевых

правовых вопросов, которые регулярно встают перед муниципалитетами, можно, в частности, выделить следующие:

- является ли совершение действий, направленных на установление права собственности на бесхозяйное имущество, правом или обязанностью органов местного самоуправления?
- как соотносится признание права муниципальной собственности на бесхозяйное имущество с ограничениями законодательства (ст. 50 Закона №131-ФЗ) в части допустимости нахождения в собственности муниципалитетов только определенных видов (категорий) имущества?
- какая из предусмотренных гражданско-процессуальным законодательством процедур – исковое и/или особое производство – является необходимой и достаточной для перевода бесхозяйного имущества в муниципальную собственность?
- каковы пределы правового регулирования отношений в сфере бесхозяйного имущества на уровне местного самоуправления?

Результатом анализа актуальных правовых вопросов и на основе обобщенного и проанализированного опыта сделана попытка дать рекомендации муниципальным образованиям по отдельным аспектам.

**К СВЕДЕНИЮ:**

Весной 2011 года вышла в свет книга «Актуальные аспекты управления муниципальным имуществом». Аналитические материалы и практические рекомендации, содержащиеся в книге, прошли обширное обсуждение в пилотных регионах проекта – Пермском крае и Пензенской области, а также в Министерстве регионального развития РФ и ряде других профильных ведомств. Книга содержит два больших раздела – «Создание и управление муниципальными хозяйственными обществами» и «Признание права муниципальной собственности на бесхозяйное имущество». Выбор данных тем не случаен – он определяется чрезвычайной практической актуальностью соответствующих вопросов и дискусионностью, неоднозначностью толкования подходов к их разрешению. Вниманию читателей предлагаются выводы и рекомендации. По вопросам аналитических материалов и судебной практики, обосновывающих сделанные выводы, обращаться в офис KO OST-EURO GmbH, где также можно приобрести эту книгу. Контакты: office@osteuro.com; тел. (495) 7807284

**Выводы и практические рекомендации**

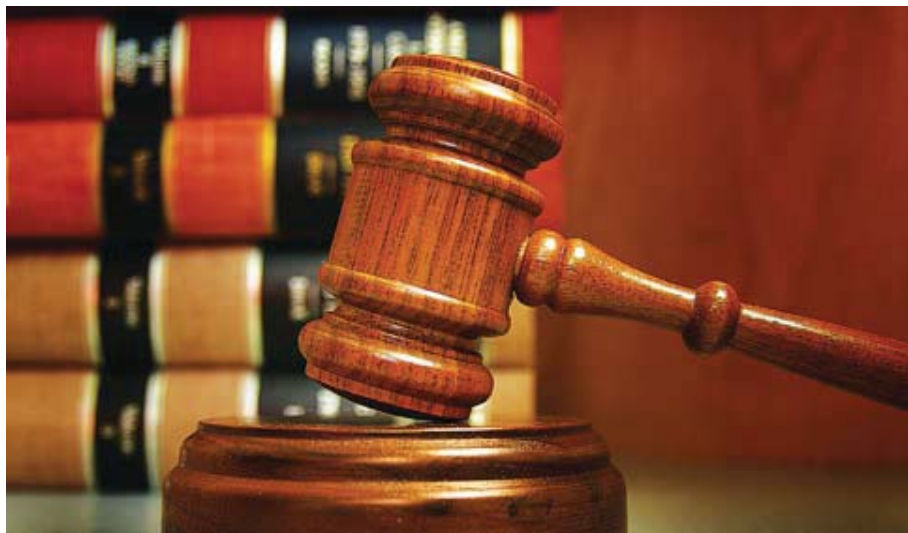
- В соответствии со ст. 225 ГК РФ бесхозяйной считается вещь, у которой нет собственника, собственник которой неизвестен, либо отказался от права собственности. При этом следует иметь в виду, что сам по себе факт прекращения владения и пользования недвижимым имуществом («брошенное имущество») не означает отказа от вещи в смысле ст. 225 ГК РФ. Такой отказ предполагает письменное заявление. Кроме того, публичные собственники не вправе отказаться от права собственности в общем порядке.
- В то же время отказ от собственности сам по себе не влечет прекращения прав и обязанностей собственника в отношении соответствующего имущества до тех пор, пока право собственности на него не приобретено другим лицом (ст. 236 ГК РФ). Следовательно, исходя из пп. 1 и 2 данных рекомендаций, очевидно, что круг объектов, на которые распространяются требования ГК РФ о бесхозяйном имуществе, гораздо уже, чем это принято считать на практике.
- Системное толкование норм гражданского и публичного (о местном самоуправлении) законодательства позволяет утверждать, что действия, направленные на признание права муниципальной собственности на бесхозяйное имущество, есть право, а не обязанность органов местного самоуправления.
- Постановление бесхозяйного недвижимого имущества на временный учет и последующее судебное признание права муниципальной собственности на это имущество – юридически самостоятельные действия. Это означает в т.ч. и то, что после постановки имущества на временный учет может не последовать признание права какого бы то ни было субъекта на это имущество. Основанием для снятия имущества с временного учета является только государственная регистрация права собственности на данный объект.
- Ни ст. 225 ГК РФ, ни Положение о принятии на учет бесхозяйных вещей не определяют тип муниципальных образований, которые вправе/должны осуществлять действия, направленные на постановку на учет и признание права собственности на бесхозяйное имуще-

ство. Решение данного вопроса возможно, по нашему мнению, только с учетом норм публичного права (в первую очередь, Закона №131-ФЗ).

- Соответственно, юридически допустимы и на практике возможны ситуации, когда действия по постановке на учет и действия по признанию права будут осуществляться различными муниципальными образованиями (к примеру, поселением и районом). Это, в свою очередь, не исключает возможности судебных споров между различными типами муниципалитетов. Представляется, что в подобных случаях у лица, понесшего затраты в связи с принятием мер по постановке имущества на временный учет и не ставшего собственником этого имущества, возникает право требования возмещения таких затрат по отношению к будущему собственнику.
- Суды в большинстве случаев правомерно разделяют два этапа установления права собственности на бесхозяйное имущество: действия по постановке на временный учет и действия, направленные на судебное признание права муниципальной собственности. При этом решения о понуждении к действиям, направленным на признание права муниципальной собственности, как правило, судами не выносятся.
- Судебная практика по делам о понуждении к совершению действий, направленных на постановку на учет, противоречива. Однако имеются судебные решения (как правило, арбитражных судов), в которых в понуждении отказываются именно в силу того, что норма ст. 225 ГК оценивается не как обязывающая, а как диспозитивная. Органам местного самоуправления целесообразно знакомиться с аргументацией судов по таким делам для отстаивания своих интересов.
- При рассмотрении дел о понуждении к осуществлению действий, направленных на постановку на учет, органам местного самоуправления следует доказывать не только диспозитивность нормы ст. 225 ГК РФ, но и невозможность осуществления названных действий за счет средств местного бюджета, поскольку последний предназначен для решения вопросов местного значения.
- Осуществление действий, направленных на постановку на учет бесхозяйного имущества, может расцениваться как государственное полномочие, не делегированное надлежащим образом.

При этом целесообразно ставить перед судом вопрос о привлечении органов государственной власти в качестве третьего лица, а также одновременно – о взыскании с государства расходов на осуществление таких действий.

- Исключения могут составлять случаи постановки на учет и признания права муниципальной собственности на бесхозяйное имущество, которое в силу прямого указания ст. 50 Закона №131-ФЗ поступает в собственность соответствующего муниципального образования (расходы могут быть включены в местный бюджет как расходы на содержание собственности).
- С учетом позиции, изложенной в п. 8 рекомендаций, следует признать, что действия, направленные на постановку на временный учет бесхозяйного имущества, не могут осуществляться органами местного самоуправления поселений (исходя из системного подхода, в соответствии с которым делегирование государственных полномочий по общему правилу осуществляется на уровень муниципальных районов).
- Действия по постановке бесхозяйного имущества на временный учет не ограничиваются подачей заявления; они предполагают осуществление комплекса мер – сбор правоустанавливающих документов, технический учет, инвентаризация имущества и др.; следует обращать внимание судов на это, в т.ч. ставя вопрос о правильном и полном содержании резолютивной части принимаемых решений (имея в виду необходимость возмещения расходов на совершение указанных действий).
- В период с момента постановки на временный учет и до момента признания права собственности на бесхозяйное имущество муниципалитет, осуществлявший действия, направленные на постановку на учет, вправе пользоваться этим имуществом. Законодательство не устанавливает полномочия, но Процессуальное законодательство предусматривает возможность рассмотрения дел о признании права собственности на бесхозяйное имущество как в судах общей юрисдикции, так и в арбитражных судах. При этом суды общей юрисдикции рассматривают такие дела в порядке особого производства, т.е. путем рассмотрения заявления (глава 33 ГПК РФ), а арбитражные суды – как правило, в порядке общего (искового) производства. Однако известны случаи рассмотрения



- дел данной категории арбитражными судами в порядке особого производства как дел об установлении фактов, имеющих юридическое значение (ст. 30 АПК РФ). Юридически наиболее корректной представляется рассмотрение данных дел по правилам главы 33 ГПК РФ, однако органы местного самоуправления вправе самостоятельно избрать способ признания права.
- При обращении в суд по поводу признания права собственности на недвижимое бесхозяйное имущество не следует ставить вопрос об установлении факта бесхозяйности имущества, ибо данный факт устанавливается регистрирующим органом при постановке на временный учет (т.е. задолго до обращения в суд). В суде же ставится лишь вопрос о признании права муниципальной собственности (что соответственно, должно находить свое отражение в резолютивной части решения).
  - При обращении в суд по поводу признания права муниципальной собственности на движимое имущество органы местного самоуправления одновременно заявляют два требования: о признании факта бесхозяйности имущества и о признании права собственности на это имущество (в резолютивной части решения должно содержаться указание на признание права муниципальной собственности на соответствующий объект). Закон не требует подачи двух самостоятельных заявлений.
  - Решение суда о признании права является безусловным основанием для регистрации права муниципальной собственности на объект недвижимого имущества, однако не заменяет собой акт государственной регистрации права.



# ИННОВАЦИОННЫЕ В ПРАКТИКУ ГОРОДОВ И РЕГИОНОВ



**Александр  
Анатолевич  
ЗБРИЦКИЙ**

Ректор ФАОУ  
ДПО ГАСИС,  
д.э.н., профессор,  
заслуженный деятель  
науки РФ.  
Один из ведущих  
специалистов по  
вопросам управления  
эффективно-  
функциональных  
социально-  
экономических систем,  
научное направление –  
методологические  
и методические основы  
программно-целевого  
прогнозирования  
развития социально-  
экономических  
систем различных  
иерархических  
уровней. Подготовил  
15 аспирантов  
и соискателей, 6 д.э.н.,  
ок. 200 научных работ,  
в том числе монографий  
и учебников.

## РЕШЕНИЯ –

Используя обширный опыт, накопленный в области жилищно-коммунального хозяйства, строительства, управления региональными системами, Академия развивает свою деятельность в качестве научного и методического центра дополнительного профессионального образования руководящих работников и специалистов инвестиционной сферы в различных областях, включая экологическую безопасность и энергоресурсосбережение.



Главный учебный корпус  
ФАОУ ДПО  
ГАСИС

## Стратегия развития Академии

Федеральное автономное образовательное учреждение «Государственная академия профессиональной переподготовки и повышения квалификации руководящих работников и специалистов инвестиционной сферы» по праву считается ведущим учебным, научным и учебно-методическим центром дополнительного профессионального образования в области инвестиционной деятельности.

## Направления региональной инновационной стратегии

К развиваемым направлениям региональной инновационной стратегии относятся:

- «реализация исключительных возможностей» – обеспечение развития за счет имеющихся в регионе исключительных ресурсов, особенностей развития его производственной и научной базы, а также географического положения;
- «интеллектуальное и технологическое лидерство» – превращение региона в экспортера интеллектуальных продуктов и технологий;
- «интеллектуальная кооперация» – повышение инновационного уровня посредством осуществления совместных проектов с другими регионами;
- «технологическая ниша» – концентрация усилий по разработке и производству особенных технологий и инновационных продуктов организаций различной формы собственности.

## Информационно-выставочный центр Академии

Академией совместно с компанией «Управление экологическими проектами», при поддержке и участии заинтересованных федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, специализированных экспертных, научно-исследовательских, общественных объединений и организаций, проводятся мероприятия по соз-



данию информационно-выставочного центра.

Функционирование информационно-выставочного центра предусматривает работу постоянно действующей выставки, специализирующейся на демонстрации прорывных технологических решений и наилучших доступных отечественных и зарубежных технологий российской науки и промышленности, малого и среднего бизнеса, авторских коллективов и отдельных разработчиков в области экологии и энергоэффективности.

Информационно-выставочное взаимодействие предусматривает:

- демонстрацию и продвижение лучших инновационных отечественных и мировых технологий, техники и оборудования в области решения экологических проблем, эффективного использования вторичных ресурсов, энергоэффективности;
- осуществление региональных научно-образовательных проектов;
- внедрение ресурсо- и энергосберегающих технологий, серийное производство оборудования, включение наиболее перспективных инновационных разработок в программы и проекты;
- разработку и реализацию экологических программ и региональных проектов, предусматривающих интеграцию научной, образовательной деятельности и производства.

Создание специализированных целевых экспозиций (кластерных коллективных центров) для представления инновационных, эффективных, практически значимых, готовых к применению технологий и оборудования по следующим тематическим разделам:

- технологии, техника и оборудование в области энергоэффективности и энергосбережения;
- энергетическая безопасность;
- новые и альтернативные источники энергии;

- мониторинг окружающей среды, экологический контроль и исследования;
- водоочистка;
- воздухоочистка;
- экотоксичность;
- экологические проблемы нефтегазового комплекса;
- экологическая безопасность в промышленности;
- управление отходами;
- почвозащитные инновационные технологии;
- высокопрочные и износостойкие материалы;
- экология человека.

Работа информационно-выставочного центра предусматривает презентацию экспонатов и всей сопутствующей информации как в натурном исполнении, так и на базе новейших информационных и телекоммуникационных технологий с любой степенью детализации и наглядности, с возможностью мультимедийной демонстрации всех возможностей экспонатов в действии.

Для этих целей применяется коллективно-индивидуальный аппаратно-программный комплекс с собственной интерактивной системой визуализации, обработки и хранения информации о рекламируемых продуктах в режиме реального времени.

Для предоставления широкому кругу пользователей полного комплекса систематизированных данных о российских и зарубежных компаниях, а также производимых ими и предоставляемых услугах, используется многоотраслевой, постоянно действующий информационный ресурс в виде информационно-тематического портала «Электронная выставка – «ЭКОПРОЕКТ».

Этот ресурс позволяет вести и актуализировать реестры и каталоги продукции, рекомендованной для практического использования, интерактивный каталог-путеводитель, а также отраслевые учебно-методические обзоры.

Информационно-выставочный центр на базе ФАОУ ДПО ГАСИС



Использование современных интернет-технологий расширяет целевую аудиторию, не имеющую возможность посещения виртуальных стендов по причинам занятости, удаленности от места проведения и т.д.

Например, многофункциональная открытая программная платформа информационно-выставочного центра позволяет осуществлять интернет-трансляции проводимых мероприятий и обеспечивать реализацию инновационных научно-образовательных проектов.

Участие в мероприятиях выставки позволит предоставить широкому кругу пользователей полный комплекс информации о конкурентоспособной наукоемкой продукции и инновационным технологиям, участвуя одновременно в практических выставочных мероприятиях и электронной выставке в удобное время.

Заявки на участие принимаются от российских и зарубежных научных организаций и промышленных предприятий, инновационных фирм, изобретателей, инициаторов инновационных проектов, инвесторов, представителей предпринимательских кругов, заинтересованных в получении взаимовыгодного коммерческого результата от реализации конкурентоспособной наукоемкой продукции и инновационных технологий в области экологии и энергоэффективности.

Проведение экспертной оценки и подготовка заключений о наилучших доступных технологиях для их презентации осуществляется Экспертным советом по инжинирингу инновационных проектов, технологических решений и технологий при Академии. Он представляет собой постоянно действующий коллегиальный орган экспертного, информационно-аналитического и консультативного обеспечения ее деятельности в целях:

- обсуждения и специализированной экспертизы инновационных проектов, ори-

ентированных на решение прикладных задач с учетом особенностей и экономического потенциала регионов;

- получения и распространения знаний о передовом отечественном и зарубежном опыте создания и продвижения информационных и автоматизированных образовательных технологий;
- содействия внедрению результатов инновационных исследований и разработок в практику деятельности предприятий, организаций и учреждений Российской Федерации.

Экспертный совет также реализует следующие основные функции:

- проводит всестороннюю экспертную оценку и подготавливает заключения о наилучших доступных технологиях для их презентации в рамках мероприятий постоянно действующей выставки (информационно-выставочного центра) по инновационным технологиям в области экологии и энергоэффективности;
- разрабатывает предложения о промышленном освоении инновационных, эффективных, практически значимых и апробированных технологий в установленной сфере деятельности;
- участвует в разработке целевых и научно-технических программ, направленных на совершенствование специализированной техники и нестандартного оборудования, а также создания новых ресурсо – и экологосберегающих технологий;
- проводит изучение, обобщение и распространение отечественного и зарубежного передового опыта в области обеспечения экологической безопасности и энергоэффективности;
- участвует в сертификации и обеспечении качества продукции и услуг в установленной сфере деятельности;
- участвует в организации и проведении научно-практических конференций, выставок и семинаров.

Оказание содействия внедрению результатов инновационных исследований и разработок, ориентированных на решение экологических проблем, осуществляет Научно-внедренческий центр «Экологическая безопасность».

Целями его деятельности являются организация и проведение научных исследований, научно-технических и опытно-конструкторских работ, экспертно-консультационной деятельности в области обеспечения экологической безопасности в инвестиционной сфере и сопряженных областях с учетом особенностей регио-

«Круглый стол»  
«Модернизация  
социальной сферы:  
инновационный  
дискурс» с участием  
МАГ в зале Ученого  
совета ФАОУ ДПО  
ГАСИС





нального инновационно-технологического развития.

К основным задачам также можно отнести продвижение ресурсо- и эколого-сберегающих технологий, использующих местные первичные и вторичные ресурсы, альтернативные источники энергии.

Информационно-выставочное взаимодействие включает в себя профессиональную переподготовку и повышение квалификации специалистов по следующим направлениям:

- управление инвестициями и инновациями;
- управление развитием региона;
- энергоаудит и повышение энергоэффективности;
- управление экологическими проектами.

Постоянное сотрудничество с компаниями, разрабатывающими и внедряющими наилучшие доступные технологии, позволяет поддерживать стандарты образования на высоком уровне.

Инновационно-выставочное взаимодействие включает в себя проведение межрегиональных научно-практических семинаров и конференций на базе собственного конференц-зала.

К обсуждаемым проблемным вопросам можно отнести такие вопросы как:

- генерация перспективных идей для коммерческого использования, проведение квалифицированных экспертиз и консультаций по заказам заинтересованных организаций;
- разработка научно-технической продукции, доведение ее до промышленного применения, включая изготовление,



промышленные испытания, обязательную и добровольную сертификации и реализацию изделий;

- апробация новых, прорывных технологических решений с использованием импортозамещающего оборудования и получение специализированной оценки их перспективности;
- оказание помощи в освоении передовых технологий, использовании современного оборудования и коммерциализации научно-технических достижений;
- активизация использования внутренних резервов научно-технического развития регионов на основе развития предпринимательской инициативы и венчурного бизнеса;
- использование апробированных за рубежом подходов к созданию и реализации пилотных инновационно-технологических проектов с учетом региональной экономической специфики.

Учебный процесс ▲

**Основная миссия Академии** состоит в трансфере знаний об инновационных технологиях с целью скорейшего и всеобщего их распространения в самых разных областях деятельности. Стратегия развития Академии предполагает ряд направлений, среди которых: необходимость расширения системы опережающего профессионального обучения с учетом перспектив инновационного развития

экономики; развитие форм переподготовки и повышения квалификации на основе концепции «образование в течение всей жизни» на базе информационных и телекоммуникационных технологий; развитие системы корпоративного обучения, в том числе по программам «Мастер делового администрирования» и управления предприятиями и проектами; дальнейшее развитие послевузовского

образования (аспирантуры и докторантуры); открытие новых востребованных кафедр и институтов в структуре Академии; развитие сети филиалов, как в России, так и за ее пределами. Академия входит в состав Международной ассоциации последиplomного образования и регулярно проводит международные семинары в России и за рубежом, осуществляет программы

краткосрочных стажировок российских специалистов. Особая роль в деятельности Академии отводится науке, которая становится основой инновационного развития российской экономики. Проведение научных исследований затрагивает вопросы государственного регулирования экономики, систем эффективного управления социально-экономическими комплексами, разработки прогнозов

и программ социального развития и экономической модернизации регионов (субъектов РФ и муниципальных образований). Деятельность Академии в подобных процессах осуществляется через партнерство с различными региональными предприятиями и организациями, являющимися экспериментальной площадкой по реализации научно-технических разработок.

# СОЦИАЛЬНЫЕ УСЛУГИ С ДОСТАВКОЙ



**Юрий Николаевич  
МИЩЕРЯКОВ,**  
глава города Оренбурга,  
первый вице-президент  
МАГ.

## Об организации патронажа над престарелыми гражданами и инвалидами в рамках программы «Профилакторий на дому».

В Оренбурге, как и во многих других городах не только нашей страны, но и зарубежья, весьма актуальна проблема оказания эффективной социальной помощи пожилым людям и инвалидам.

С этой целью в городе Оренбурге оказываются дополнительные к федеральным меры социальной поддержки ветеранам и инвалидам: помощь в предоставлении жилья, организации ремонта жилых помещений и коммуникаций, газификации, водопровода, обеспечении телефонной связью.

Кроме того, с целью продления проживания данной категории граждан в привычных домашних условиях, отсрочки в возможных пределах их перевода в лечебные учреждения и дома-интернаты, восстановления их способности к самообслуживанию, им предоставляются различные виды социально-бытовых, социально-медицинских,

социально-психологических услуг, проводятся реабилитационные мероприятия.

С 2008 года в Оренбурге реализуется социальный проект «Профилакторий на дому», в рамках которого ежегодно около 200 граждан пожилого возраста и инвалидов бесплатно получают по рекомендации участковых врачей и узких специалистов лечебных учреждений более 15000 дополнительных социально-реабилитационных и оздоровительных услуг сверх договора о социальном обслуживании на дому.

Дополнительные бесплатные социальные услуги предоставляются гражданам пожилого возраста и инвалидам, состоящим на обслуживании в специализированных отделениях социально-медицинского обслуживания комплексных центров социального обслуживания населения города Оренбурга.

# Любить – это значит смотреть в одном направлении.



## НА ДОМУ

Для осуществления данной практики проведения оздоровительных мероприятий в домашних условиях разработан пакет необходимых документов, проведено обучение социальных и медицинских работников, приобретены необходимые средства и материалы медицинского и хозяйственного назначения. Так, например, в данной работе для осуществления аэроионотерапии применяются предметы медицинской техники: облучатель ультрафиолетовой переносной «Солнышко ОУФв-02» для кварцевания жилого помещения бактерицидной лампой, ионизатор воздуха с фильтром очистки «Гиппократ ИОЗфкн» для обработки воздуха жилого помещения.

В процессе предварительных бесед с обслуживаемыми гражданами и их родственниками выработан наиболее благоприятный график мероприятий реализации программы. Сотрудниками центров проведено обучение членов семьи и других родственников навыкам круглосуточного ухода за больными с ограниченной подвижностью и пожилыми людьми в домашних условиях, а также простейшим

Для реализации данной программы используются субвенции из областного бюджета, средства городского бюджета и благотворительные средства.

методам помощи при травмах, отравлениях, ожогах, консультирование по профилактике различных заболеваний.

В период действия «Профилактория на дому» обслуживаемым гражданам предоставляются:

- санитарно-гигиенические услуги (утренний туалет, гигиеническая стрижка, купание, смена нательного и постельного белья, дезинфекция предметов ухода и т.п.),
- консультирование по профилактике различных заболеваний,
- транспортные услуги «мобильной службы» центров.

Также оказывается содействие:

- в проведении диспансеризации и необходимых лабораторных исследований,
- в получении консультаций врачей-специалистов на дому,
- в разработке индивидуальных программ реабилитации обслуживаемых с целью их обеспечения техническими средствами реабилитации и протезно-ортопедическими изделиями,
- в оказании консультативной помощи (психолога, юриста и т.д.).

Оказывается материальная помощь (обеспечение горячим питанием на дому, продуктовыми наборами, в том числе овощами, фруктами, соками и т.п.).

Программа «Профилакторий на дому» позволила организовать в домашних условиях системное и эффективное проведение социально-реабилитационных и оздоровительных мероприятий, включающих качественное предоставление социально-бытовых и социально-медицинских услуг, санитарно-гигиенической помощи и организацию досуга.

Финансовая эффективность программы заключается в экономии бюджетных средств на создание дополнительных жилищных и коммунальных условий стационарного проживания данной категории граждан. Затраты направляются лишь на расходные материалы и оплату труда сотрудников центров.

Но самое главное, что такая помощь положительно повлияла на качество и продолжительность жизни людей, позволила продлить возможность самореализации гражданами своих жизненно важных потребностей, сохранить привычные семейные условия их проживания, улучшить



По словам Александры Григорьевны, после обследования на дому врачами-специалистами и проведения комплекса оздоровительных процедур ей даже дышать стало легче, и она надеется, что в следующем году вновь попадет в программу.

Нина Леонтьевна, 1952 г.р., ветеран труда, недавно перенесла инсульт, частично парализована. У сына, занятого в течение дня на работе, не было возможности осуществлять уход за больной матерью в дневное время. Но и возвращаясь вечером домой, он не знал что делать, не имея представления, как надо ухаживать за больной.

«Профилакторий на дому» помог решить эти проблемы: работниками центра обеспечивался комплексный полноценный уход в дневное время, а сын Нины Леонтьевны был обучен практическим навыкам ухода за больными с ограниченной подвижностью. Теперь он самостоятельно осуществ-

ляет качественное и физическое состояние подопечных.

Мероприятия программы «Профилакторий на дому» нашли положительный отклик у инвалидов и пожилых людей, их родственников.

Так, в адрес центров социального обслуживания населения, управления социальной защиты населения администрации города Оренбурга поступают положительные отзывы от обслуживаемых граждан со словами благодарности и просьбами продолжить данный вид работы.

Например, Александра Григорьевна, 1922 г.р., ветеран Великой Отечественной войны, ветеран труда, инвалид 2-й группы, одинокая, состоит на социальном обслуживании много лет. Страдая заболеваниями органов дыхания, она, к сожалению, не в состоянии пройти диспансеризацию в поликлинике. Впервые попав в программу «Профилакторий на дому», она стала себя лучше чувствовать.

ляет качественный основной уход за матерью, обращаясь в центр за дополнительными услугами.

Алексей Иванович, 1924 г.р., инвалид Великой Отечественной войны, является одним из постоянных клиентов «Профилактория на дому». С его слов, после общения с сотрудниками центра в рамках программы, улучшается общее состояние здоровья, нормализуется давление, частично повышается способность к самообслуживанию, он чаще выходит на прогулку на улицу, повышается эмоционально-психологический настрой и появляется интерес к жизни.

Таким образом, благодаря данной организации работы повысился уровень морально-психологической подготовленности подопечных и членов их семей к особенностям жизни инвалидов и пожилых людей, утративших способность к самообслуживанию и страдающих тяжелыми заболеваниями.



# ПРОФЕССИОНАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ ДЛЯ ЛЮДЕЙ С ОГРАНИЧЕННЫМИ ВОЗМОЖНОСТЯМИ ЗДОРОВЬЯ

## Екатеринбург, Уфа

В Екатеринбурге люди с нарушениями слуха I и II групп теперь имеют возможность получить интересную и к тому же социально значимую профессию – областной медицинский колледж создает специальную группу для инвалидов по слуху по специальности «Стоматология ортопедическая». В медицинском колледже люди с нарушениями слуха смогут получить среднее профессиональное образование. Когда студенты – инвалиды по слуху – закончат колледж, им предоставят работу зубных техников. Они будут трудиться в государственных и частных стоматологических клиниках Екатеринбурга. Директор медицинского колледжа Ирина Левина рассказала о том, как будет организован процесс обучения. По ее словам, перед тем, как начнется полноценное обучение, будущие специалисты пройдут специальный подготовительный курс. Он необходим для адаптации инвалидов по слуху к условиям учебы. В этом студентам поможет специально приглашенный сурдопереводчик. Он будет присутствовать на занятиях по русскому языку, химии и профильным предметам. Самым главным из них станет 40-часовой курс дисциплины «Мануальные навыки» – учащиеся

будут впервые в жизни вытаскивать из цилиндрических заготовок первые зубные протезы. Все абитуриенты – выпускники коррекционной школы-интерната №89. По мнению директора школы-интерната Ольги Зайцевой, для инвалидов по слуху это одна из редких возможностей получить профессиональное образование. Такой же позиции придерживаются и родители будущих студентов специальной группы областного медицинского колледжа. Уже много лет люди с проблемами зрения получают здесь профессию медицинской сестры по массажу.

Губернатор Свердловской области Александр Сергеевич Мишарин, на одном из заседаний Совета по делам инвалидов при губернаторе Свердловской области, важнейшими проблемами инвалидов обозначил их образование и трудоустройство.

В добавление следует сказать, что это уже не первый опыт областного медицинского колледжа в обучении инвалидов. Свердловский областной медицинский колледж уже имеет 20-летний опыт обучения инвалидов зрения I и II групп специальности «Медицинская сестра по массажу». За это время были выпущены и трудоустро-



ены более 500 человек с ограниченными возможностями здоровья.

Аналогичный успешный опыт профессиональной подготовки с последующим трудоустройством инвалидов наработан в Республике Башкортостан. В городе Уфе в Башкирском медколледже обучаются более 100 студентов – инвалидов. В 2010 году в Башкирский медицинский колледж на дневное отделение в бюджетные группы было зачислено 320 абитуриентов, в коммерческие группы – 245. На специальность «Лабораторная диагностика» из числа инвалидов по слуху поступили 13 абитуриентов. 16 ребят из числа инвалидов по зрению стали студентами колледжа по специальности «Сестринское дело». В настоящее время в колледже обучаются более 100 студентов с ограниченными возможностями здоровья. Для студентов-инвалидов созданы условия не только для получения профессионального

образования, но и для полноценного развития личности, жизненного самоопределения. В колледже осуществляется психолого-педагогическое сопровождение инвалидов с нарушением слуха и зрения. Подготовка медицинских сестер по массажу из числа лиц с ограниченными возможностями по зрению I–II групп была начата в Башкирском медицинском колледже в 1993 году. Тогда были открыты три специализированных учебных кабинета, оснащенные новейшим оборудованием. В колледже осуществляется психолого-педагогическая поддержка инвалидов с нарушением зрения, используются адаптированные методики преподавания дисциплин: письмо по Брайлю, запись лекций на диктофоны. В 2004 году в колледже был организован прием в специализированную группу по специальности «Лабораторная диагностика» абитуриентов с ограниченными возможностями по слуху, в 2006–2007 учебном году открыта специальность «Фармация». Обучение студентов сопровождается сурдопереводом.

*По материалам  
remedium.ru  
и пресс-службы  
Министерства  
здравоохранения  
Республики  
Башкортостан.*



В модернизации страны ведущая роль принадлежит кадрам, их профессионализму, мотивации, стремлению участвовать в данном процессе.

Сфера социальной защиты населения в настоящее время претерпевает огромные изменения.

Сложившиеся на протяжении 90-х годов подходы в становлении данной отрасли, основанные на принципах советского собеса, перестали отвечать требованиям времени.

Они отмечались директивным, универсальным и патерналистским характером и не предусматривали активного участия человека в решении своих собственных проблем.

Поиск оптимального соотношения между распределительной поддержкой лиц, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, и стимулированием ответственности каждого человека за свою судьбу – это всегда трудная задача современного государства, решать которую должны высококвалифицированные специалисты социальной сферы.

Наш институт активно ведет переподготовку и повышение квалификации руководящих кадров и специалистов системы социальной защиты населения. Ежегодно в его стенах повышают свой профессио-

# МОДЕРНИЗАЦИЯ ЗАВИСИТ ОТ ПРОФЕССИОНАЛИЗМА КАДРОВ

нальный уровень около четырех тысяч специалистов разного профиля: социальных работников, психологов, социальных педагогов, юристов, финансистов, руководителей муниципального управления кадровых служб и т.д., в т.ч. свыше 500 – из регионов России.

Прошли подготовку и переподготовку кадры социальных работников непосредственно в субъектах Российской Федерации. Только в этом году прошли обучение социальные работники Ленинградской, Самарской, Ульяновской, Читинской областей, Хабаровского края, Республики Саха-Якутия и других регионов. В сентябре наши специалисты выезжали в Челябинскую область.

Более чем по 50 различным направлениям обучения ведут образовательный процесс ведущие ученые и преподаватели.



**ПРОФЕССИЯ ДЛЯ ДОБРЫХ ЛЮДЕЙ**

**День социального работника**

Один из самых «молодых» в российском календаре профессиональных праздников – День социального работника – в 2011 году отмечался в нашей стране в десятый раз. За прошедшие годы система социальной защиты населения заметно изменилась и сегодня представляет собой солидную и очень важную для общества отрасль, в которой трудятся люди самых разных профессий, составляющие большие и слаженные коллективы региональных органов социальной защиты населения. День социального работника отмечается в России на основании Указа президента Российской Федерации №1796 «О дне социального работника», подписанного 27 октября 2000 года. День для празднования был выбран в связи с тем, что 8 июня 1701 года Петром I был издан Указ, положивший начало созданию государственной системы социальной защиты – «Об определении в домовых



Святейшего Патриархата богадельни нищих, больных и престарелых». По Указу Петра I «для десяти человек больных в богадельне должен быть один здоровый, который бы за теми больными ходил и всякое им вспоможение чинил». День социального работника – это праздник людей, которые первыми принимают на себя волны людских проблем и в меру своих возможностей помогают решать эти проблемы.

В чем красота его работы, Людскую боль испив до дна, Забыть про праздники, субботы, Трудясь порою допоздна?

В чем смысл? Людскую боль измерив, Познать, что у нее нет дна, И осознать, что кто-то, веря, Его прихода ждет без сна.

Работник социальной службы, Всегда стремится всем помочь, Как многим труд его так нужен, Как многим он помочь не прочь.

У стариков тревожны лица, И в душу ребятишек взгляд, Как много нужно сил трудиться, Чтоб детство было у ребят,

Чтоб старики не унывали, Чтоб инвалид на ноги встал, Чтоб каждой многодетной маме, Поток из льгот не иссякал.

Собес, соцпомощь, соцзащита Всегда на страже тех забот: Нет у работы их лимита, Нет скидок, но полно хлопот.

И милосердием зовется Их труд, совсем не номинальный, Лишь позови, он отзовется, Работник службы социальной.

В чем красота его работы? Людскую боль познать до дна, Забыв про праздники, субботы, Трудиться, часто допоздна.

Автор Тамара Сальникова

Следует отметить, что каждый второй – доктор наук, 80% преподавателей – «выходцы» из системы социальной защиты населения, имеющие ученые степени и звания.

Среди инновационных форм обучения особой популярностью пользуется факультет кадрового резерва, где в течение года готовят руководящий состав для социальных служб.

Институт является новатором в плане обобщения инновационных технологий социальной работы.

Не случайно в его стенах создан и успешно работает Международный центр социальных практик стран СНГ и крупных городов России, возглавляет который доктор наук, профессор и известный ученый в области социальной политики, сэмьеведения Г.И. Климантова.

В центре проходят различные круглые столы по животрепещущим направлениям социальной сферы, дискуссии, научные практики, конференции, обобщаются

передовые социальные практики. Значительным событием в деятельности центра стало издание «Энциклопедии социальных практик», где обобщен опыт работы более 50 регионов России.

Социальная работа – человековедческая профессия. Она обуславливает необходимость «пожизненного» образования, тем более в условиях значительных изменений в окружающем мире.

Поэтому развитие подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров становится важной и актуальной задачей.

Иными словами, социальная работа, реализуя традиционный механизм межчеловеческой поддержки, в то же время преобразуется в потоке социальных, экономических, технологических, культурных и прочих трансформаций, которые захлестывают нас. Времена меняются, и социальная работа меняется вместе с ними.

**К СВЕДЕНИЮ:**  
октябрь–ноябрь 2011 г., г. Санкт-Петербург  
Круглый стол на тему «Система социальной защиты

населения Москвы и Санкт-Петербурга в условиях модернизации социальной политики РФ» (в рамках Дней Москвы в Санкт-Петербурге).

Цель: обменяться опытом работы с различными категориями населения Москвы и Санкт-Петербурга; познакомить участников

круглого стола с опытом работы социальной защиты населения города Москвы в условиях модернизации социальной сферы; с лучшими

социальными практиками и технологиями защиты населения; определить дальнейшие пути взаимодействия, выработать рекомендации.



**ХОЛОСТОВА Евдокия Ивановна,** д.ист.н., доктор философии, профессор, президент Общественной академии социальной работы, вице-президент Ассоциации работников социальных служб, почетный работник высшей школы, ведущий специалист в области теории и технологии социальной работы, директор ИПК ДСЭН. Автор более 300 научных работ в области социальной политики, социальной сферы, семьи и детства, в т.ч. около 40 монографий учебников и учебных пособий. В ее научной школе работает свыше 50 аспирантов и докторантов, успешно защитивших научные исследования.



# ПРОЕКТ «ЗДОРОВЫЕ ГОРОДА» – РАЗВИТИЕ УСЛОВИЙ ДЛЯ ЗДОРОВОЙ ЖИЗНИ

Проект «Здоровые города» – один из самых успешных и востребованных международных проектов, который развивается при поддержке Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) уже более двадцати лет.

*Участники «круглого стола» «Здоровые города, районы и поселки» – инновационный подход к здоровью и здоровому образу жизни» (21.10.2010 г.) в Государственной Думе. В работе «круглого стола» приняли участие мэры и главы российских городов, депутаты Государственной Думы ФС РФ, члены Совета Федерации, представители научных центров, деловых кругов, профсоюзов, общественных объединений, представители Всемирной организации здравоохранения.*



Истоки проекта «Здоровые города» – в осознании того, что здоровье определяется условиями повседневной жизни, зависит от того, что нас окружает и с чем мы сталкиваемся каждый день. Например, от того, чувствуем ли себя в безопасности дома, считаем ли свой уровень жизни приемлемым, есть ли у нас хорошая работа.

Еще одно положение, ставшее к середине семидесятых годов прошлого века очевидным как для медицинских специалистов, так и для экономистов, которые анализировали эффективность вложения ресурсов в систему медицинской помощи с позиций увеличения ожидаемой продолжительности жизни, а именно: система здравоохранения располагает лишь ограниченным влиянием на здоровье. В большей степени здоровье людей зависит от уровня доходов и качества жилья, наличия работы и уровня образования, состояния окружающей среды и благоустройства мест обитания. Т.е. на здоровье влияют решения, принимаемые практически во всех сферах жизни общества. При этом, те или иные сферы жизнедеятельности могут быть как местами утраты, так и улучшения, «приращения» здоровья.

Из этого следует, что улучшить здоровье людей можно лишь в случае целенаправленных и скоординированных действий практически всех секторов и ведомств, и, конечно, при непосредственном участии людей – жителей городов, районов и поселков. И, безусловно действия должны быть долгосрочными и последовательными.

Именно такой подход, теоретически обоснованный и практически выверенный, доказавший свою эффективность, подход налаживания межсекторального сотрудничества, разрабатывает проект «Здоровые города». Сегодня проект перерос в глобальное движение; более 1000 городов, районов и поселков более чем 30 стран Европейского региона ВОЗ участвуют в развитии проекта «Здоровые города», вовлечены в национальные, региональные и тематические сети.

Российские города участвуют в Проекте с середины 90-х годов. На сегодня проект «Здоровые города» активно развивается в Череповце и Великом Устюге (Вологодская область), Чебоксарах и Новочебоксарске (Чувашская Республика), Ижевске (Удмуртская Республика), Ставрополе, Новосибирске, Самаре, в Ступинском муниципальном районе (Московская область). Начинается работа в Якутске, Ульяновске, Пскове и других городах. Развиваются региональные сети в Вологодской области (28 муниципалитетов) и Чувашской Республике (26 муниципалитетов).

В Москве на базе НИИ общественного здоровья и управления здравоохранением в сотрудничестве с кафедрой общественного здоровья и профилактической медицины Первого Московского Государственного Медицинского Университета им. И.М. Сеченова работает Центр поддержки проекта «Здоровые города», по инициативе которого в 1994 году и началась работа по развитию проекта «Здоровые города» в России. Основные задачи Центра поддержки – информационно-методическая и консультативная помощь, организация и развитие сети городов, районов и поселков, участвующих в проекте. Российская сеть «Здоровые города, районы и поселки» была создана в 1996 году. Первым российским городом, начавшим работу по проекту «Здоровые города», был город Ижевск.

На ежегодном заседании российской сети «Здоровые города» в 2002 году была одобрена стратегия развития сети.

### **Стратегические цели российской сети «Здоровые города, районы и поселки»:**

- Укреплять роль здоровых городов в реализации стратегий по здоровью и качеству жизни в городах, районах и поселках, вовлекая в работу все сектора, учитывая влияние социальных факторов, уделяя особое внимание малообеспеченным и уязвимым группам населения.
- Накапливать практический опыт, фактические данные, знания и методы по эффективным формам и методам работы.
- Содействовать развитию солидарности, сотрудничества и рабочих связей городов, организаций, учреждений – в интересах «Здоровых городов».
- Развивать партнерские отношения с объединениями органов местного самоуправления, с организациями, занимающимися вопросами городской жизни – в интересах продвижения идей «Здоровых городов».
- Содействовать доступности участия в проекте «Здоровые города» для всех городов, районов и поселков.

Проект «Здоровые города» содействует внедрению в городах, районах и поселках современных, научно обоснованных и доказавших свою эффективность стратегий улучшения здоровья и качества жизни. В последние годы работа велась по следующим ключевым темам: здоровье в пожилом возрасте, здоровое городское планирование, оценка воздействия на здоровье, активный образ жизни. Реализация проекта проходит пятилетними фазами.



**Юлия Евгеньевна АБРОСИМОВА,**  
руководитель Центра поддержки проекта «Здоровые города» НИИ общественного здоровья и управления здравоохранением Первого Московского Государственного Медицинского Университета им. И.М. Сеченова, к.м.н.



Выступление  
Муравьевой  
В.Н., ректора  
Ставропольской  
Медицинской  
Академии,  
председателя  
российской сети  
«Здоровые города»  
в 2000–2010 гг.

На снимке:  
Сырцова Л.Е.,  
профессор Московской  
Медицинской  
Академии  
им.Сеченова,  
и Марков Д.С.,  
начальник  
управления  
здравоохранения  
администрации  
города Чебоксары,  
руководитель  
проекта  
«Здоровые города»  
в Чебоксарах ▲

На всем протяжении развития проекта особое внимание уделяется здоровью малообеспеченных и уязвимых групп населения: «Здоровый город – это город равных возможностей с благоприятной и поддерживающей средой, отвечающий ожиданиям и потребностям всех жителей».

### Приоритетные направления работы проекта «Здоровые города» в настоящее время

Пример одного из направлений проекта «Здоровые города» в 2009–2013 гг.:

- «Активное формирование условий для здоровья и здорового образа жизни».
- Внедрение программ «Здоровые школы», «Здоровье на работе», «Здоровые микрорайоны».
- Развитие направления «Активный образ жизни» как приоритетного для города – во всех стратегиях и планах городского развития.
- Повышение грамотности людей в вопросах здорового питания. Обеспечение доступности здоровой пищи.
- Внедрение стратегии «Города без табака» и политики запрета курения в общественных местах и на работе.
- Разработка межсекторальных планов по профилактике злоупотребления алкоголем и наркотиками.
- Развитие профилактики хронических неинфекционных заболеваний в соответствии с рекомендуемыми стратегиями. Создание партнерств, внедрение интегрированных подходов, направленность на население в целом.
- Усиление профилактической работы в поликлиниках: профилактика и лечение хронических неинфекционных заболеваний (сердечно-сосудистых, диа-

бета, новообразований и др.).

- Внедрение стратегий и планов по всем аспектам насилия и травматизма в городах, включая насилие по отношению к женщинам, детям и пожилым, а также дорожно-транспортные происшествия и бытовой травматизм.
- Изучение факторов, благоприятствующих здоровью и развитию местных сообществ.

Каждый город, район или поселок может присоединиться к российской сети Проекта. Однако, в этом случае администрация муниципалитета берет на себя ряд обязательств, подтверждая это письмом за подписью мэра или главы города. Будучи выверенными временем и опытом многих сотен городов, требования к участникам проекта «Здоровые города», как оказалось, закладывают основу устойчивости и эффективности процесса налаживания межсекторального партнерства в интересах здоровья и качества жизни людей.

### Требования к участникам проекта «Здоровые города»

Устойчивая поддержка Проекта со стороны руководителей местных властей – исполнительной и законодательной.

Назначение координатора Проекта.

Формирование межведомственного органа управления.

Подготовка «Профиля здоровья города, района, поселка» и межсекторального «Плана здоровья» – в соответствии с методическими рекомендациями.

Укрепление потенциала – кадрового, организационного, финансового – для работы по Проекту.

Мониторинг и оценка, готовность к внешней оценке развития Проекта.

Развитие партнерства «Здоровые города». Активное и постоянное (не эпизодическое) участие населения в работе по Проекту.

### Распространение проекта «Здоровые города» в России. Создание ассоциации «Здоровые города, районы и поселки»

На ежегодном совещании сети в конце 2009 года было принято решение рекомендовать широкое внедрение проекта «Здоровые города» и зарегистрировать российскую сеть как общественную организацию – Ассоциацию «Здоровые города, районы и поселки». Целями создания организации были определены:

- совместная работа по проектам и обеспечение их финансирования;

- развитие системы коммуникации и платформы для обмена опытом между городами-участниками проекта «Здоровые города»;
- организационное оформление российской сети «Здоровые города, районы и поселки» с учетом нормативно-правовой базы в РФ;
- увеличение числа городов – участников проекта «Здоровые города»;
- становление российской сети в ряду авторитетных общественных объединений в стране.

## Создание Ассоциации «Здоровые города, районы и поселки»

### «Круглый стол» «Здоровые города, районы и поселки» как инновационный подход к здоровью и здоровому образу жизни в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации

21 октября 2010 года в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации состоялось учредительное собрание Ассоциации «Здоровые города, районы и поселки». Учредителями выступили муниципалитеты Великий Устюг, Новосибирск, Новочебоксарск, Ставрополь, Ступино, Чебоксары, Череповец. На ближайшие два года «штаб-квартира» Ассоциации будет находиться в городе Череповце, мэр которого – Кувшинников Олег Александрович – утвержден председателем Ассоциации на 2011–2012 годы.

Создание Ассоциации «Здоровые города, районы и поселки» – новый этап развития проекта «Здоровые города» в России, призванный усилить влияние его инновационных подходов на социальное развитие местных сообществ и формирование условий для здоровья и здорового образа жизни.

Тогда же, 21 октября в Государственной Думе ФС РФ прошел «круглый стол» «Здоровые города, районы и поселки как инновационный подход к здоровью и здоровому образу жизни». В работе «круглого стола» приняли участие мэры и главы российских городов, депутаты Государственной Думы ФС РФ, члены Совета Федерации, представители научных центров, деловых кругов, профсоюзов, общественных объединений, представители Всемирной Организации Здравоохранения.



Участники «круглого стола» обсудили основные подходы, которые позволяют добиваться результатов по решению проблем здоровья города, и преимущества, которые дает участие в проекте «Здоровые города».

Практический опыт участников проекта «Здоровые города» подтверждает, что данный проект на сегодняшний день является эффективным механизмом, позволяющим в условиях ограниченных финансовых ресурсов максимально скоординировать усилия всех городских структур, направленных на реализацию комплексных социальных программ по повышению качества жизни населения.

В завершении хотелось бы привести слова председателя Ассоциации «Здоровые города, районы и поселки», мэра города Череповца Олега Александровича Кувшинникова, с которыми он обратился к участникам Регионального Комитета Европейского Бюро Всемирной Организации Здравоохранения, проходившего в середине сентября в Баку: «В процессе своей работы на муниципальном уровне – в прямом контакте с жителями, руководители муниципалитетов сталкиваются с тем, что условия жизни людей формируются практически всеми отраслями и секторами – жилье, образование, транспорт, городская среда и инфраструктура и т.д. И все эти условия непосредственно влияют на здоровье людей. Это понимание ставит новые задачи по организации ответных действий. Необходимо изыскивать пути влияния на все эти условия, внедрять такие подходы управления, которые обеспечат вовлечение всех, чья деятельность влияет на здоровье и качество жизни, и особенно – вовлечение самих людей». Такой подход и призван выстраивать проект ВОЗ «Здоровые города».

*Выступление  
Абросимовой Ю.Е.,  
к.м.н., координатора  
русской сети  
проекта ЕРБ ВОЗ  
«Здоровые города».*  
*На снимке:  
Лайченкова А.И.,  
координатор  
проекта «Здоровые  
города» в Самаре,  
и Кувшинников О.А.,  
мэр города Череповца,  
председатель  
Ассоциации «Здоровые  
города, районы и  
поселки»* ▲



# ТЕМАТИЧЕСКАЯ СЕССИЯ: «ЗДОРОВЫЕ ГОРОДА. ПОСОЛЬСТВО ЮНЫХ»

**ПЕТУНИНА**  
**Татьяна Витальевна,**  
координатор из города  
Великий Устюг

С 16 по 23 августа 2011 года в «Детской академии Деда Мороза» успешно прошла тематическая сессия «Здоровые города. Посольство юных», которую организовали ОАО «Дед Мороз» и управление культуры, спорта и молодежной политики, управление образования, отдел здравоохранения администрации Великоустюгского муниципального района. На этот раз курс обучения в «Детской академии Деда Мороза» смогли пройти дети из городов – членов Ассоциации по улучшению состояния здоровья и качества жизни населения «Здоровые города, районы и поселки», – юные активисты движения «Здоровые города» из Москвы и Ставрополя, Вологды, Череповца и Великого Устюга, а также из города Котласа Архангельской области.



### Летняя сессия «Детской академии Деда Мороза». Календарь мероприятия

Великий Устюг и Великоустюгский район на этом межрегиональном форуме юных активистов проекта «Здоровые города, районы и поселки» представляли 20 старшеклассников: учащиеся школ №1 и №4 города Великого Устюга, Великоустюгской гимназии, школ Великоустюгского района (Полдарской, Морозовской, Голузинской, Большевистской); ребята, занимающиеся в кружках и творческих коллективах «Станции юных натуралистов» Великого Устюга. Это активные участники экологической работы и пропаганды здорового образа жизни, победители и призеры региональных и муниципальных олимпиад и конкурсов проектных работ по экологии.

Программа летней сессии «Детской академии Деда Мороза» была очень разнообразна и насыщена. В первый же день ребята перезнакомились и сдружились, прошли «веревочный курс» командообразования, в чем им очень помогли их столь же юные наставники – ребята, уже прошедшие курс обучения в «Детской академии Деда Мороза» прошлой осенью. Это представители «Посольства юных Вотчины Деда Мороза» – устюжане Елизавета Шиловская, Татьяна Валова, Дмитрий Просвиркин, Алексей Лахменев.

### 17 августа – Шире круг!

Слушатели академии собрались в полном составе, именно эти ребята, а также студенты БОУ СПО ВО «Великоустюгского гуманитарно-педагогического колледжа» подготовили первое общее вечернее мероприятие «Шире круг!», посвященное знакомству делегаций.

В этот же день юные «академики» дебатировали на тему, зачем нужна программа «Здоровые города». Выступления сторонников экологического движения и здорового образа жизни были столь аргументированы, что сомнений в их правоте ни у кого не осталось.

Но одно дело – слова, а вот воплотить их в жизнь, может быть, для кого-то оказалось и непросто. Встать утром, отправиться на зарядку – это ж кому-то и утомительно в пору летних каникул! Но совсем другое дело в Вотчине – перед самым термом Деда Мороза, почти у него на глазах. Все ж волшебник примечает, и в его академии слова с делом никогда расходятся не должны! Не уронили честь Вотчины и нынешние юные «академики», на зарядку выходили дружно, вставали рано, успевали много.

### 18 августа – прием у российского Деда Мороза

Дед Мороз лично назначил хранителя времени – бесценных академических часов – Алексея Сухинского, десятиклассни-

*Город Великий Устюг расположен на левом берегу реки Сухоны* ▲



Великий Устюг.  
Лето 2011 года

ка из Полдарской СОШ Великоустюгского района, члена школьного штаба «Искра», участника районных и региональных лагерей по экологии и здоровому образу жизни. Российский Дед Мороз пожелал ребятам успешно справиться с непростой программой обучения в своей академии.

### 18 августа – день здоровой кухни

В академии этот день фактически стал днем здоровой кухни здоровых городов России. Девочки и мальчики прошли мастер-класс у шеф-повара «академического» кафе «Снежинка» Валентины Ивановны Копыловой – учились приготовлению не только вкусной и полезной пищи, но еще и сказочно красивой! В руках мастера и юных подмастерьев расцветали цветы из обыкновенных овощей: головки репчатого лука превращались в роскошные белые лилии, самая заурядная вареная картошка – в изысканные кремевые розы. Подготовили ребята и свой сюрприз для поваров – концерт в их честь.

### 19 августа – знакомство с Одомчинским бором

Это комплексный (ландшафтный) памятник природы областного значения, находящийся в окрестностях Вотчины Деда Мороза. Этот поход стал для юных «академиков» своеобразной практикой. Под руководством учителя биологии Большевистской ООШ Ольги Аркадьевны Герич ребята начали сбор материалов для «Красной книги Вотчины Деда Мороза» – в бору и у водоемов, на лугах и полях искали редкие растения, произрастающие на этой территории.

### 19 августа – прием у главы Великоустюгского муниципального района

Самым же ответственным мероприятием этого дня для «академиков» стал прием у главы Великоустюгского муниципального района Александра Яковлевича Новинского, на котором юные активисты экологической работы и пропаганды здорового образа жизни отчитались об уже реализованных ими проектах. Ребята рассказыва-

ли о своей малой родине, об отношении к проекту «Здоровый город» и своем участии в нем. Самым лиричным стал отчет юных вологжанок, самым «взрослым», отражающим множество аспектов проводимой работы – отчет ребят из города Котласа Архангельской области.

### 9 августа – экологический десант

Юные ставропольцы создание «Здорового города» решили начать с зеленых улиц, переулков и дворов и потому решили регулярно вести работу по озеленению пришкольного участка. Учащиеся школы №1344 с углубленным изучением биологии и химии Юго-Восточного округа города Москвы шефствуют над природно-историческим парком «Кузьминки-Люблино», при этом участвуют не только в уходе за парковыми насаждениями, но и проводят экскурсии на экологической тропе, самостоятельно разработав ее маршрут. Большую просветительско-пропагандистскую деятельность на протяжении уже 5 лет осуществляет экологический театальный коллектив «Родник» МОУ ДОД «Станция юных натуралистов» города Великого Устюга. С экологическими сказками дети выступают в образовательных учреждениях города и района.

### 19 августа – экскурсия по городу Великий Устюг

В этот же день иногородние участники сессии познакомились и с достопримечательностями Великого Устюга: побывали на обзорной экскурсии по городу, посетили городскую резиденцию Деда Мороза. В мастерской волшебника прошли обучение азам северных народных промыслов, изготовив своими руками, безусловно, самые экологически чистые изделия.

Вечером 19 августа руководитель экологического театра «Родник» МОУ ДОД «Станция юных натуралистов» города Великий Устюг Ирина Владимировна Рычкова познакомила «академиков» с особенностями организации одного из направлений просветительско-пропагандистской деятельности школьников – работой агитбригады. Юные устюжане из театрального коллектива «Родник» показали пример такой работы.

В выступлении юных устюжан из театрального коллектива «Родник», участников агитбригады «Сохраним ели!», была затронута очень серьезная экологическая тема, к тому же в нынешнем году, объявленном Генеральной ассамблеей ООН

Международным годом лесов, ставшая особенно актуальной. Безусловно, сбереженные ели, лесные насаждения – это здоровые легкие каждого здорового города!

### 20 августа – урок и экзамен по природоведению

Юные «академики» отправились еще в одно, уже более дальнее, путешествие. Они побывали в устье реки Верхняя Ёрга и познакомились с памятником природы – мысом Бык. Сюда же, на встречу с ребятами, приехал главный лесничий Великоустюгского района А.Н. Бестужев. Алексей Николаевич фактически провел экзамен для ребят – проверил их знания по природоохранной и эколого-биологической тематике, по вопросам охраны и защиты лесов. Из общения с ним ребята почерпнули много интересной, ранее неизвестной им информации – узнали много нового о лесных богатствах Русского Севера, о том, как испокон веку северянам именно леса и травы помогли выжить в суровых климатических условиях. А затем все вместе – слушатели и преподаватели академии – пили чай, настоящий на северных душистых травах. На мысу Бык также были установлены изготовленные самими ребятами щиты с напоминаниями для туристов о необходимости бережного отношения к природе.

### 20 августа – деловая игра на тему «Здоровые города»

После возвращения в Вотчину Деда Мороза педагоги МОУ ДОД «Дворец творчества детей и молодежи» города Вологды Алла Валентиновна Демидова и Наталья Александровна Смирнова организовали для юных «академиков» деловую игру «Здоровый город», участники которой защищали проекты по четырем темам: «Здоровый город – город детства», «Здоровый город – цветущий город», «Здоровый город – спортивный город» и «Здоровый город – город моей мечты».

Команда, разработавшая проект «Здоровый город – город моей мечты», поставила перед собой непростые задачи, среди которых и улучшение качества жизни горожан, повышение их социальной активности, приобщение людей к здоровому образу жизни, организация досуга взрослых и детей. Очень четко и лаконично сформулировали свою цель ребята, работавшие над проектом «Здоровый город – город детства». Действительно, воспитание здорового поколения и есть его главная задача. Очень красочным и жизнеутверждающим получился проект «Здоровый город – цве-

#### К СВЕДЕНИЮ:

Важнейшей концептуальной основой проекта «Здоровые города» является не только удовлетворительные оценочные показатели, но прежде всего обозначенные приоритеты, стиль общественного мышления и местной социальной политики, проводимой в интересах городского населения, предполагающий конкретный план и программу действий. Как таковое общественное движение за всеобщее оздоровление началось в США еще в середине XIX века как ответ на индустриализацию и урбанизацию и последовавшие за этим резкие и часто негативные изменения окружающей среды и социальных условий. Вначале основной упор делался на технологические аспекты защиты природной среды. Затем в ряд приоритетов выдвинулось медицинское обслуживание.



Великий Устюг.  
Лето 2011 года

▲ туший город». Юные экологи увидели свою миссию прежде всего в том, чтобы обратить внимание людей на пользу озеленения города для здоровья его жителей, а также самим стать примером активного участия в озеленении, начиная работу с озеленения пришкольных участков.

Вечером этого дня «академики» стали участниками мастер-класса по проведению тематических дискотек: попробовали себя в роли диск-жокеев, солистов, познакомились с методикой проведения игровой программы.

### **21 августа – праздник «Спас – всему час!»**

Юным «академикам» посчастливилось не просто побывать на главном августовском празднике Вотчины «Спас – всему час!», но и стать его активными участниками. Ребята выступили на центральной сцене Вотчины в костюмах, созданных своими руками, а главное – на одной из праздничных полян на Аллее Чудес провели мероприятие, направленное на популяризацию движения «Здоровые города».

Всего за один этот день на Аллее Чудес выросла сказочная яблоня с пышной зеленой кроной – символ движения «Здоровые города». Каждому желающему предлага-

лось на зеленом листочке высказать свое представление о здоровом городе, а затем вместе с яблоком разместить свою мечту на ветвях волшебного дерева. Очень быстро наполнилась «плодами раздумий» крона этой сказочной яблони.

В этот же день юные «академики» встретились за «круглым столом» с главой администрации Великоустюгского муниципального района Николаем Александровичем Илюшиным, первым заместителем главы администрации района Татьяной Николаевной Забелинской, начальником районного управления образования Риммой Анатольевной Батаковой, с представителем Гильдии добрых дел Вотчины Деда Мороза Раисой Ильиничной Ивановой – генеральным директором ЗАО «Кондитерская фабрика» (г. Вологда), координатором проекта «Здоровые города и поселения в Великоустюгском районе Татьяной Витальевной Петуниной, куратором программы «Здоровые города. Посольство юных» в школе №1344 ЮВО города Москвы Галиной Игоревной Ивановой.

Ребята рассказали о том, что успели за минувшие дни, о том, какие новые проекты разработали. Особый интерес у облеченных властью взрослых вызвали результаты работы юных «академиков» над



«Красной книгой Вотчины Деда Мороза». Только за одно августовское утро ребята определили, что в окрестностях Вотчины произрастают костяника хмелелистная, пальчатокоренник пятнистый, пусторберник оголенный – растения редкие и нуждающиеся в охране. На «круглом столе» было решено, что эта работа будет продолжена и следующим летом. Юные москвичи из школы №1344, приезжающие в ДОЛ «Дружба» ежегодно, будут уже заранее к этому готовиться, вооружатся необходимыми знаниями и инструментами.

Заставил ребят задуматься и вопрос Н.А.Илюшина: «Что нужно для того, чтобы проекты жили?» Ответить на него им помог опыт ежевечернего общения в академии, посвященный обмену накопленным опытом, новым впечатлениям, планам на будущее. Каждый раз они понимали, что все зависит от них самих, лейтмотивом этих разговоров стали слова «Если не я, то кто же?»

В этот же торжественный день хранитель времени Алексей Сухинский передал вымпел «Посольства юных» кадетам СОШ №2 города Великий Устюг, которые станут слушателями уже следующей патриотической сессии «Детской академии Деда Мороза» «Честь имею!». Сессия состоится в Посольском приказе Вотчины в осенние каникулы.

Всем ребятам, присутствующим в этот день на «круглом столе», всем юным слушателям академии Р.И. Ивановой были вручены сладкие подарки от Вологодской кондитерской фабрики.

## 22 августа – торжественная линейка

В День Государственного флага РФ в «Детской академии Деда Мороза» состоялась торжественная линейка. Начальник юридического отдела администрации Великоустюгского муниципального района Юлия Павловна Шевцова рассказала ребятам о государственном флаге нашей страны и его истории. На линейке был исполнен и гимн России. Затем в спортивном зале Вотчины состоялся большой концерт, подготовленный силами «академиков». Очень красивой получилась у ребят хореографическая композиция «Мы вместе!». Театральный коллектив «Станции юных натуралистов» города Великий Устюг подготовил к этому дню спектакль «Добро и зло».

Этот день завершал вечер откровенный «Пока горит свеча...», показавший как сдружились между собой ребята, как

близки им стали их взрослые наставники. Только такой откровенный разговор, искреннее, доброе общение позволило мальчикам и девочкам раскрыться, показать свои таланты, скрываемые до поры. Именно в дни сессии «Детской академии Деда Мороза» впервые начала писать стихи юная устюжанка Оля Копосова и в этот вечер не постеснялась поделиться сокровенным со своими новыми друзьями.

## 23 августа – церемония подведения итогов

В этот день состоялась торжественная церемония подведения итогов летней сессии «Детской академии Деда Мороза» – «Здоровые города. Посольство юных». Юным «академикам» были вручены сертификаты об окончании академии и памятные медали, преподавателям академии – благодарственные письма от ее ректора, генерального директора ОАО «Дед Мороз» Т.П.Муромцевой. Это мероприятие завершилось презентацией «Доброй карты России». На карте отмечены города, в которых реализуются проекты добрых дел «Посольства юных Вотчины Деда Мороза». В этот день, помимо гербов Москвы, Вологды и Великого Устюга, на карте появились гербы Ставрополя, Череповца и Котласа. Отчеты о своих добрых делах ребята вложили в специально сделанные на карте кармашки. К началу же сентября выпускники «Детской академии Деда Мороза» должны представить в «Посольский приказ Вотчины Деда Мороза» отчеты о своей практике и реализованных проектах во время обучения в академии.

Напомним, что программа обучения в «Детской академии Деда Мороза», учредителем и организатором которой является ОАО «Дед Мороз», а соучредителем – Великоустюгский муниципальный район, направлена на формирование у молодого поколения нравственных и эстетических качеств, устойчивых потребностей в получении знаний, проявлении добра, милосердия и справедливости, воспитания любви к национальной культуре, культурно-историческому наследию.

Среди приоритетных направлений работы «Детской академии Деда Мороза» – экологическое и патриотическое воспитание, активный и здоровый образ жизни, участие в общественно-полезной деятельности, развитие лидерских качеств.

Сессии академии проводятся на базе «Посольского приказа Вотчины Деда Мороза» (детский оздоровительный корпус ОАО «Дед Мороз» в Вотчине Деда Мороза).

### К СВЕДЕНИЮ:

Ключевым в реализации проекта «Здоровые города» является совместное решение проблемы. С этой целью формируется так называемая ударная группа лидеров, имеющих самую непосредственную заинтересованность в здоровом будущем города, включающую все группы и слои городского населения. Проблемы, которые им предстоит решать на пути к намеченной цели – построению «Здорового города», можно сформулировать примерно следующим образом:

- улучшение здоровья и качества жизни;
- улучшение условий, непосредственно влияющих на здоровье населения: жилищные условия, образование, состояние окружающей среды;
- включение здоровья населения в ряд политических приоритетов города;
- привлечение и включение в работу по улучшению здоровья различные группы населения и специалистов в различных областях, имеющих прямое или косвенное отношение к теме;
- содействие в установлении контактов и налаживание информационного обмена между заинтересованными организациями, предприятиями города;
- выявление всех имеющихся в городе ресурсов для решения комплексных проблем



# ЗДОРОВЫЙ ВЫСОКОЕ И ПЕРСПЕКТИВНЫЕ

*Зарядка на площади  
Ленина города  
Ставрополя* ▲

Интервью с Игорем Александровичем Бестужим, главой города Ставрополя, об участии города в международном проекте Всемирной организации здравоохранения «Здоровые города»

**В.М. («Вестник МАГ»):** Игорь Александрович, Ставрополь уже 15 лет участвует в международном проекте Всемирной организации здравоохранения «Здоровые города». Ваш город – один из немногих в России, чей опыт в реализации проекта востребован не только в нашей стране, но и за рубежом. И, несмотря на постоянное расширение круга участников, Ставрополь навсегда останется в числе российских первопроходцев проекта и одним из его безусловных лидеров. Поэтому многим региональным руководителям интересно из первых рук узнать, что дают «Здоровые города» конкретно городу?

– Здесь я не открою никаких новых истин: здоровье бесценно. В здоровом теле – здоровый дух. Перефразируя известное изречение, скажу, что в здоровом городе – здоровые идеи, перспективные проекты, движение вперед. В «Стратегии социально-экономического развития Ставрополя до 2020 года» мы определили его миссию как «город растущих возможностей и высокого качества жизни». Вот вам и ответ на вопрос, что дает городу проект: высокое качество жизни и массу перспективных возможностей.

территории. Как говорит статистика, на одного жителя у нас приходится более ста квадратных метров зеленых насаждений.

Ставрополь – крупнейший образовательный и научный центр на Северном Кавказе. И еще – город студентов, каждый пятый его житель обучается в вузе.

Третий плюс – высокий кадровый потенциал работников здравоохранения, обусловленный наличием Ставропольской государственной медицинской академии и крупных лечебно-профилактических центров краевого и городского уровня. Согласитесь, нельзя не воспользоваться такими условиями в реализации социальных программ, и, в первую очередь, в сфере здравоохранения.

**В.М.: Стадию становления проект «Здоровые города» в Ставрополе прошел давно. Все-таки 15 лет – это достаточно солидный срок. Что удалось сделать за эти годы?**

– Сделано немало. В городе реализованы и продолжают действовать различные муниципальные целевые программы: «Образование и здоровье», «Мой двор», «Чистый город», «Лик города», «Безопас-



**Игорь Александрович БЕСТУЖИЙ,**  
с начала 2008 года состоит на государственной гражданской службе, назначен министром имущественных отношений Ставропольского края. С 16 октября 2008 года занимал должность вице-мэра города Ставрополя. 11 мая 2011 года решением Ставропольской городской Думы назначен на должность главы администрации города Ставрополя.

# ГОРОД – КАЧЕСТВО ЖИЗНИ ВОЗМОЖНОСТИ

**В.М.: В чем особенности реализации проекта в вашем городе?**

– Прежде всего несколько слов об особенностях самого Ставрополя. Это цветущий зеленый город, в котором уникальные леса занимают значительную часть

новый Ставрополь» и ряд других, в каждой из которых предусмотрены мероприятия, направленные на укрепление здоровья населения. И есть ведь вполне конкретные результаты: в Ставрополе снизилась общая заболеваемость, уменьшилось количество курящего населения, и, что



Спортивные занятия в школе ▲

Физиопроцедуры в территориальном центре «Здоровье» ▲

Уроки здоровья на базе МОУ СОШ №20 ▲

очень радует и обнадеживает, увеличилась рождаемость. И еще – повысился удельный вес жителей города, регулярно занимающихся физической культурой и спортом.

**В.М.: А городское сообщество, представители бизнеса в этом процессе проявляют активность?**

– Конечно. Городские предприятия участвуют практически во всех перечислен-

ных программах. Особенно показательна в плане такого взаимодействия программа по укреплению здоровья на рабочем месте. Мы проводим в городе множество конкурсов, в частности, на самый здоровый коллектив, на самое здоровое блюдо – для организаций общественного питания...

Конечно же, мы постоянно пропагандируем здоровый образ жизни. Но могу сказать, что и в этом вопросе горожане сами стали более активны. Постоянно проходят различные профилактические, в том числе и молодежные, акции. Например, «Стоп, гипертония!» и «Сбрось лишнее!», когда в наиболее проходимых массовых местах, на предприятиях, в торговых центрах организуются пункты для измерения у горожан давления и массы тела. Благодаря этому многие впервые обнаружили у себя признаки гипертонии, избыточного веса или дефицита массы тела, а значит, задумались и о состоянии здоровья. Все участники этих добровольных акций получают необходимые рекомендации по питанию, образу жизни, а кого-то даже пришлось ставить на диспансерный учет. Молодежь выступает с акцией «Здоровье – это модно!», проводятся акции «Дай легким шанс!», «Солидарность», «Пешком на работу!», «Спешим на помощь детям!». В этом году к этим добавилась новая акция под названием «Милосердие и здоровье», направленная на своевременное выявление туберкулеза у граждан из социально незащищенных слоев населения, в том числе, без определенного места жительства. Плюс общегородская зарядка в День здоровья, плюс различные соревнования, забеги, велопробеги, спартакиады...

**В.М.: Действительно, ваш опыт стоит позаимствовать!**

– Милости просим, всегда готовы поделиться нашими наработками. Уверен, что ими с удовольствием поделятся и наши организации, которые не просто поддерживают проект и участвуют в нем, но и активно реализуют свои инициативы. Например, федеральное государственное учреждение «Ставропольский центр стандартизации, метрологии и сертификации» – неоднократный победитель городского Фестиваля здоровья.

Еще обязательно следует отметить активность старшего поколения горожан. И не только в общественной жизни – даже в спорте! Только йогой в Академии здо-



рового образа жизни многократного чемпиона РСФСР, СССР, чемпиона мира по спортивной акробатике Василия Скакуна занимается около тысячи человек из категории «третьего возраста». И на городских массовых мероприятиях они «зажигают», как говорится, не слабее молодых.

**В.М.: Игорь Александрович, Ставрополь сейчас работает уже в пятой фазе проекта «Здоровые города». А одна из ее составляющих, насколько известно, это снижение неравенства в здоровье городского населения. Какие меры принимаете в этом направлении?**

– Да, Ставрополь взял на себя такие обязательства. Здесь нужно понимать, что разница в здоровье обусловлена рядом факторов повседневной жизни. Количество людей, сталкивающихся с несправедливостью в вопросах здоровья, все еще велико. Поэтому в ближайшие годы вся работа по проекту будет сосредоточена именно в этом направлении.

Сейчас у нас разработан «План по снижению неравенства в здоровье населения города Ставрополя до 2020 года». Основ-

ные его мероприятия нацелены на повышение качества и доступности медицинской помощи, оказания социальных услуг, обеспечение экологической устойчивости, создание условий для ведения здорового образа жизни, сокращение бедности и экономического неравенства.

Следует заметить, что этот План во многом перекликается со «Стратегией социально-экономического развития города Ставрополя до 2020 года» и предусматривает строительство поликлиник, садов, школ, спортивных сооружений, медицинское обследование уязвимых групп населения. А также ремонт жилья ветеранов, интеграцию инвалидов, благоустройство окраинных микрорайонов, приобретение нового пассажирского автотранспорта, обустройство зон активного отдыха в разных районах города, строительство физкультурно-оздоровительных комплексов и многое другое.

Конечно, все эти начинания направлены на то, чтобы каждый житель города чувствовал себя в городе комфортно. Но чтобы этого достичь, нужно еще очень многое сделать. Так что все еще впереди.

*Фестиваль инвалидов* ▲



# ФОРМИРОВАНИЕ УСЛОВИЙ ДЛЯ ПОВЫШЕНИЯ ИНДЕКСА ЗДОРОВЬЯ АЛМАТИНЦЕВ

Главным результатом эффективности реализации программ по формированию здорового образа жизни и государственной программы «Саламатты Казахстан» станет позитивная динамика уровня заболеваемости населения города и увеличения количества горожан, занимающихся здоровым образом жизни и спортом.

## Задача стратегического общенационального уровня

Экономический рост и политическая стабильность, которых добился Казахстан, дают возможность проведению глубоких социально-экономических реформ. Одной из трех глобальных задач устойчивого развития страны является увеличение уровня средней продолжительности жизни, а в числе основных направлений и механизмов его достижения – оздоровление нации.

Сегодня оздоровление нации – это задача стратегического, общенационального уровня, получившая статус приоритетной наравне с ускорением экономического развития, социальными преобразованиями, совершенствованием системы образования и профессиональной подготовки кадров на пути ускоренного продвижения в сообщество пятидесяти наиболее конкурентоспособных стран мира и укрепления позиций Казахстана в качестве его постоянного члена.

В обеспечении социального благополучия важную роль играет здоровье населения. Поэтому сегодня вопрос здоровья нации стал вопросом государственной важности. Глава государства Н.А.Назарбаев уделяет большое внимание здоровью народа и здоровому образу жизни. В ежегодных посланиях к народу здоровье определено как неотъемлемая составляющая успеха Казахстана в достижении стратегических целей.

## Демографическая ситуация и ресурсная база

Алматы – крупнейший город страны, расположен на юго-востоке Республики у подножия гор Заилийского Алатау. Административно город разделен на семь районов. Город обладает крупным демографическим и трудовым потенциалом: численность его населения превысила 1440 тыс. человек или порядка 9-ти % от общего числа жителей Республики. В городе сложилась устойчивая тенденция увеличения численности населения города. В целом за последнее десятилетие численность жителей Алматы увеличи-

лась на 24,4%. Анализ факторов изменения численности населения показывает, что его рост происходил как за счет естественного прироста, так и за счет положительных миграционных потоков.

Алматы является наиболее крупным в стране центром деловой и предпринимательской деятельности, занимает лидирующие позиции в развитии туристической индустрии, ведущим финансово-экономическим центром страны, располагает самым мощным в Республике научным и исследовательским потенциалом, крупным образовательным и культурным центром. В городе создана крупнейшая в Республике инфраструктура для оказания медицинских услуг: работают сотни специализированных диагностических, поликлинических и амбулаторных заведений, научно-исследовательских и санаторных организаций, различные лечебные центры. Медицинскую помощь населению города оказывают 142 амбулаторно-поликлинических и 39 больничных организаций, в которых работает 7276 врача и 10213 средних медицинских работника.

## Организационное решение

Для успешного выполнения поставленных задач по созданию условий для формирования здорового образа жизни Акимат города Алматы и Управление здравоохранения объединяют усилия заинтересованных ведомств, неправительственных и общественных организаций. Для того, чтобы все сектора общества чувствовали ответственность за воздействие осуществляемых ими стратегий на здоровье населения, в городе Алматы созданы, работали и работают следующие программы:

- «Программа реформирования и развития здравоохранения города Алматы на 2008–2010 годы».
- «Программа усиления борьбы с туберкулезом в городе Алматы на 2007–2010 годы».
- «Программа по противодействию эпидемии ВИЧ/СПИД в городе Алматы на 2006–2010 годы».
- «Городская целевая Программа «Алматы – город, свободный от табачного дыма на 2007–2011 годы».
- «Городская целевая Программа «Алматы – город, свободный от наркотиков 2009–2012 годы».



**Erkin Ermekovich Duzumbetov**,  
начальник управления  
здравоохранения города  
Алматы.

Здоровый образ жизни и принцип солидарной ответственности человека за свое здоровье названы главными в государственной политике в сфере здравоохранения и повседневной жизни населения. Без комплексного, межсекторального подхода усилий всех структур и ведомств, так или иначе вовлеченных в процесс формирования здорового образа жизни, невозможно добиться эффективного решения вопросов улучшения факторов, определяющих сохранение и развитие потенциала здоровья человека. Исходя из этого, в Алматы в целях формирования у населения навыков здорового образа жизни проводится целенаправленная и разноплановая работа.

- «Программа развития системы образования города Алматы на 2005–2010 годы».
- «Комплексная программа по снижению загрязнения окружающей среды города Алматы на 2009–2018 годы».
- Программа «Парки, скверы и другие зеленые зоны города Алматы на 2008–2010 годы».
- Программа «Реки и водоемы города Алматы на 2007–2012 годы».
- «Программа по управлению и обращению с отходами производства объектов обслуживания автотранспортных средств в городе Алматы на 2008–2010 годы».
- «Программа развития туризма на 2004–2010 годы».
- «Программа развития физической культуры и спорта города Алматы на 2007–2011 годы» и др.

## Полученные результаты

Реализация комплекса действий по формированию здорового образа жизни, улучшению среды обитания горожан позитивно влияет на индикаторы здоровья населения. С 2005 года наблюдается рост такого показателя, как средняя ожидаемая продолжительность жизни при рождении, благодаря повышению уровня жизни населения, проведению комплекса мер по совершенствованию качества и доступности медицинской и социальной помощи, повышению эффективности профилактических мер. Показатель вырос с 67,4 лет до 72,2 лет, в том числе среди мужчин – с 60,6 до 67,1 лет, среди женщин – с 74,8 до 76,6 лет. Демографической особенностью города Алматы является проживание в нем значительного числа людей преклонного возраста, около 11,7% всего населения составляют пенсионеры.

В результате проводимых профилактических, санитарно-гигиенических и противоэпидемических мероприятий достигнуто снижение заболеваемости по большинству распространенных инфекционных и паразитарных заболеваний на 36,3%; психическим расстройствам – на 22,2%; эндокринным болезням – на 14%.

## Работа на перспективу

Для комплексного решения перспектив формирования здорового образа жизни в городе открыт и функционирует Алматин-

Вальс

Юные алматинцы

*Высокогорный каток «Медеу», находится в горах Заилийского Алатау, на высоте 1670 метров над уровнем моря. Спорткомплекс построен в 1972 году. Расположен в 15 километрах от города. Для горожан это одно из любимых мест отдыха. В свое время здесь проводились мировые чемпионаты по конькобежному спорту и по спидвею. За счет использования чистой горной воды без примесей каких-либо солей в разреженном воздухе лед на катке замерзает, образуя идеально ровную поверхность. «Медеу» называли кузницей рекордов СССР. За 33 года на катке было установлено 126 мировых рекорда. В 1990-х годах «Медеу» был местом проведения международного музыкального фестиваля «Голос Азии». В 2011 году на льду спорткомплекса Медео проводились соревнования по конькобежному спорту и хоккею с мячом по программе VII зимних Азиатских Игр*

ский центр формирования здорового образа жизни. Основными задачами центра является повышение уровня информированности населения по профилактике различных заболеваний и укреплению здоровья, формирование у населения личной ответственности за сохранение собственного здоровья. Финансирование затрат на формирование у жителей города принципов здорового образа жизни выросло за 10 лет с 8 до 137 тенге на одного жителя.

## Впервые в СНГ...

Алматы является первым городом не только в Республике, но и на всем постсоветском пространстве, где утверждена и успешно реализуется городская целевая Программа «Алматы – город, свободный от табачного дыма». Целью программы является сокращение распространенности табакокурения в городе Алматы и снижение социально – экономического и медицинского ущерба вследствие табакокурения. Впервые в Республике в городе Алматы на территории медицинских организаций, в организациях образования и государственных учреждениях выделены «зоны, свободные от курения», открыты антитабачные центры при Центрах укрепления здоровья в 31 медицинской организации города, создан достойный имидж информационной компании, реализуется единая образовательная программа, широко-масштабные мероприятия.





## Город, свободный от наркотиков

В городе также реализуется городская целевая Программа «Алматы – город, свободный от наркотиков». Проводится большая работа с подрастающим поколением с целью привития антинаркотического иммунитета. В школах созданы наркопосты из числа подготовленных волонтеров, для работы по принципу «равный – равному». Впервые в Республике во всех образовательных учреждениях введены должности школьных инспекторов, используются интерактивные методики для организации постоянной профилактической работы.

## Комплекс мероприятий для оздоровления экологии города

Город расположен во впадине, где часто наблюдается безветрие, туманы и приземные инверсии, которые затрудняют рассеивание примесей в пространстве. В целях оздоровления экологической обстановки города Алматы реализуется ряд программ, в т.ч. разработана и реализуется «Комплексная программа по снижению загрязнения окружающей среды города Алматы на 2009–2018 годы». Программа объединяет комплекс мероприятий, направленных на решение

вопросов по снижению выбросов вредных веществ в атмосферу от различных источников, по развитию зеленого фонда города, охране водных и почвенных ресурсов, реконструкции и строительству дорог, транспортных развязок, систем арычного орошения и ливневой канализации и т.д.

В рамках выполнения данной Программы в городе построено 16 объектов дорожной инфраструктуры (развязки, эстакады, тоннели и т.д.), ускоряющих движение. Заканчивается строительство большой объездной дороги для снижения высокого уровня транзитных поездок через города вследствие того, что город Алматы расположен на пересечении международных автотранспортных коридоров. Начат перевод автомобильного транспорта на сжиженный газ. В городе функционирует около двадцати автогазозаправочных станций, где могут заправляться сжиженным газом ежедневно до пятнадцати тысяч автомашин, для снижения уровня вредных выхлопных газов в атмосферу.

В конце года запланирована сдача первой очереди метрополитена для увеличения уровня альтернативных видов транспорта. Ежегодно проводится ремонт технического состояния покрытий и геометрических параметров дорог. Создана база собственного городского транспорта, состоящего из новых автобусов импортного производства, также снижающих количество вредных выбросов в атмосферу. Начато строительство подземных и этажных машиномест для хранения и парковки легковых автомобилей.

Впервые в Республике с целью формирования здорового образа жизни в городе Алматы решен вопрос обеспечения бесплатным, за счет средств местного бюджета, питанием учащихся начальных классов (1–4), внедрены физкультминутки, разминки для всех групп мышц – танец «Каражорга».

## Проблемы

Тем не менее существуют определенные проблемы, такие как дефицит магистральных улиц, недостаточность развития местной улично-дорожной сети, заторы, образующиеся в часы пик, которые приводят к перераспределению потоков транспорта на тротуары магистральных улиц, жилые улицы и внутриквартальные территории не приспособленные для их пропуски.

## Благоустройство и спорт

Активно реализуется Программа «Парки, скверы и другие зеленые зоны города Алматы на 2008–2010 годы» для отдыха и занятия спортом горожан. Это благоустройство, ремонт и строительство в имеющихся парках и скверах дорожек для пеших и велосипедных прогулок, установка скамеек, урн, детских и спортивных площадок. Создание на свободных площадках и на транспортных магистралях новых зеленых зон, строительство фонтанов, цветочных композиции «Алматы – г л ала».

## Туризм

По выполнению «Программы развития туризма» Алматы посетило 27,7 тысяч иностранцев и 24,9 тысячи граждан Казахстана. В целях развития внутреннего туризма реализуется проект создания туристского комплекса «Медеу-Шымбулак», куда входит высокогорный каток «Медео» и горнолыжная зона «Шымбулак», облагораживаются заповедные зоны Аксайского ущелья, которые являются зонами отдыха для горожан.

## Инфраструктура спорта и физкультуры

Для реализации «Программы развития физической культуры и спорта города Алматы на 2007–2011 годы» функционирует сеть спортивных сооружений города, которая состоит из 1106 объектов. Функционирует 12 стадионов, 10 спортивных комплексов, 17 плавательных бассейнов, 5 учебно-тренировочных центров,

265 спортивных объектов при ВУЗах и школах города, спортивные площадки и комплексы при учреждениях, во дворах и т.д. Ежегодно проводятся спортивно-массовые и физкультурно-оздоровительные мероприятия. В течение последних 2-х лет в городе активно внедряется и пропагандируется велосипедный спорт. Созданы специальные велодорожки (торгово-развлекательный центр «Мега Алматы», парк Первого Президента), создаются специальные парковочные места для велосипедов. На свободных от строительства площадках, парках, скверах строятся волейбольные и баскетбольные площадки, площадки для занятия большим теннисом, мини-футболом. При проектировании и строительстве новых микрорайонов и жилых комплексов закладываются велосипедные дорожки.

В целях подготовки к Зимним Азиатским Играм в 2011 году завершены работы по строительству международного комплекса лыжных трамплинов в городе Алматы, реконструкция Дворца спорта и культуры имени Б. Шолака и высокогорного спортивного комплекса «Медеу».

Высокогорный спортивный комплекс «Медеу» задействован для проведения соревнований по хоккею с мячом, церемонии закрытия Азиатских Игр, высокогорная спортивная база «Шымбулак» – для проведения соревнований по горнолыжному спорту и фристайлу. Горнолыжные трассы на «Шымбулаке» значительно расширены, увеличена их общая протяженность. Если до начала реконструкции она составляла 8 км, то по окончании – 25 км, а в будущем до 2015 года она составит 60 км.

## Водные ресурсы

На территории города Алматы расположены 22 реки и 4 русловых водоема искусственного происхождения. Общая протяженность русел рек составляет 220,8 км. Наиболее крупными являются реки Большая Алматинка (29 км), Малая Алматинка (28 км) и Есентай (25 км), которые доставляют чистый воздух в Алматы. В течение последних 5 лет в городе реализуется программа «Реки и водоемы города Алматы на 2007–2012 годы». Проводится очистка русел рек, облагораживается и очищается прибрежная территория для отдыха горожан.

Разработаны и выполнены программы усиления борьбы с туберкулезом

и противодействию эпидемии ВИЧ/СПИД, в результате которых

заболеваемость туберкулезом в городе является самой

низкой по Республике. Распространенность ВИЧ/СПИД на территории

города удерживается на концентрированной стадии.

# ФОРМИРОВАНИЕ ЗДОРОВОГО ОБРАЗА ЖИЗНИ НАСЕЛЕНИЯ ГОРОДА АЛМАТЫ

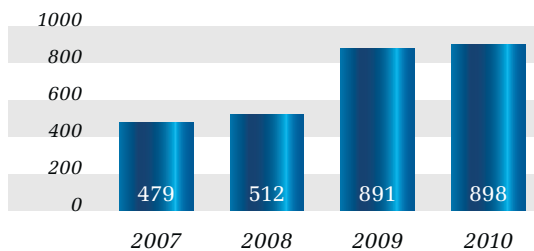
Указом Президента Республики Казахстан Н.А.Назарбаева 2011 год объявлен Годом 20-летия Независимости.

Известно, что в Послании Главы государства указаны сегодняшние достижения страны и основные направления дальнейшего развития каждой отрасли экономики. В нынешнем Послании особо рассмотрен вопрос социальной модернизации – как новая социальная политика. Утверждены три важнейшие государственные программы: развития образования, здравоохранения и языков.

В отрасли здравоохранения особо отмечен вопрос приобщения населения и здорового образа жизни и развития массового спорта.

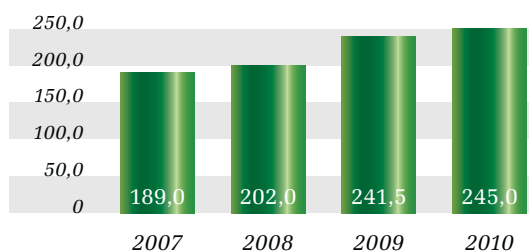
На сегодняшний день в городе Алматы ежегодно проводится более 500 спортивно-массовых и физкультурно-оздоровительных мероприятий, направленных на пропаганду здорового образа жизни. Данные мероприятия охватывают более 200 тысяч населения города.

**Рост количества спортивно-массовых мероприятий**



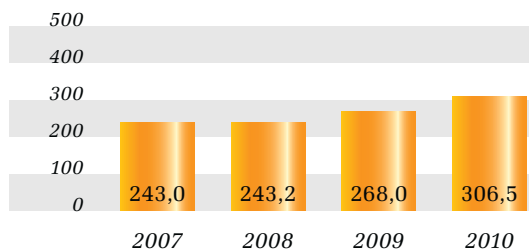
Сравнение показателей 2007 года и 2010 года показывает, что количество спортивно-массовых мероприятий возросло в два раза. Если в 2007 году проведено 479 мероприятий, а в 2010 году – 898 мероприятий.

**Рост количества участников спортивно-массовых мероприятий**



Если количество участников спортивно-массовых мероприятий в 2007 году было 189 тысяч человек, то в 2010 году данный показатель достиг 245 тысяч человек. Данные показатели результат качественной организации и проведения мероприятий направленных на формирование здорового образа жизни.

**Количество систематически занимающихся физической культурой и спортом**



Если количество систематически занимающихся физической культурой и спортом в 2007 году составило 243 тыс. человек, а это 18,3% населения, то в 2010 году этот показатель составил 306 тыс. человек, а именно 21,5% населения города.

По итогам 2010 года в городе функционирует 1044 спортивных сооружений (стадионы, универсальные спортивные залы, теннисные корты, бассейны и другие).



**НУРГАЛИЕВ**  
**Нургиса Кадирбекович,**  
начальник отдела  
массового спорта  
управления туризма,  
физической культуры  
и спорта города Алматы.

Соревнования по парашютному спорту

Соревнование по прыжкам в высоту в программе «Мемориала Косанова»

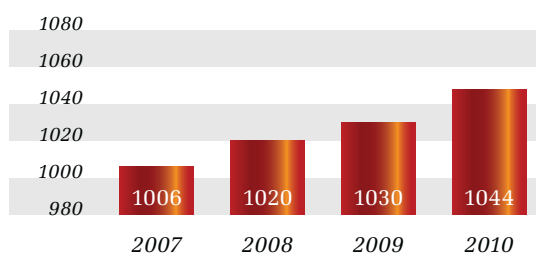
Соревнование по легкой атлетике. Центральный стадион города Алматы

Горнолыжный курорт «Чимбулак»

Кроме того, функционирует 12 стадионов, 13 спортивных комплексов, 25 плавательных бассейнов, 5 учебно-тренировочных центров, 275 спортивных залов при ВУЗах и школах города, спортивные площадки и комплексы при учреждениях, во дворах и т.д.

В городе Алматы плоскостных спортивных сооружений всего 594, в том числе это площадки – 404, поля – 140, спортивные ядра – 8 единиц.

### Количество спортивных сооружений



В этом году количество теннисных кортов увеличилось за счет открытия теннисного центра «Астана-арена» в Алмалинском районе города. Общее количество теннисных кортов составляет 61 ед., в том числе 22 крытых и 29 открытых.

Ежегодно увеличивается количество футбольных полей с искусственным покрытием. В 2010 году открыто 7 игровых полей с искусственным покрытием: на ул.Масанчи и угол пр.Абая – 2 площадки; по ул.Сатпаева и угол ул.Шагабутдинова – 2 площадки; ул.Гагарина и ул.Си-Синхай – 2 площадки; на территории КазНТУ им.К.Сатпаева с трибунами – 1 площадка; в Турксибском районе города – 2 площадки (вагонное депо).

В этом году начаты строительства универсальных и специализированных спортивных залов на территориях ГККП «Специализированная школа высшего спортивного мастерства» и ГККП «Специализированная детско-юношеская школа Олимпийского резерва №2». Также ведется строительство нового учебного корпуса и пищеблока для ГККП «Специализированная школа-интернат для одаренных в спорте детей», гимнастического зала и административного корпуса для ГККП «Специализированная детско-юношеская школа Олимпийского резерва №9».

Завершение строительства таких объектов и дальнейшее развитие сети физкультурно-оздоровительных комплексов в каждом районе города даст больше возможности для охвата населения и привлечения их к занятиям физкультурой и спортом.

Для дальнейшего развития массового спорта и создания благоприятных усло-



вий жителям для занятия физкультурой и спортом ведется определенная работа по развитию инфраструктуры. Созданы спортивные площадки по различным видам спорта: площадки для стритбола, баскетбола, волейбола; футбольные поля с искусственным покрытием и игровые площадки. Ежегодно увеличивается количество футбольных полей с искусственным покрытием. Также для любителей экологически чистого транспорта (велосипеда), работает городской велодром, в Дендропарке функционирует велосипедная дорожка протяженностью 4500 метров.

С 2009 года по инициативе Акимата города Алматы и участием Акима города А.С.Есимова регулярно проводятся городские велопробеги. Проведение велопробегов вызывает огромный интерес жителей города к велосипедному движению и другим активным формам пропаганды здорового образа жизни. Для дальнейшего развития велоспорта в городе Постановлением акимата города Алматы от 23 апреля 2010 года №2/277 создано государственное коммунальное казенное предприятие «Спортивный клуб по развитию велосипедного спорта «Алматы».

В целях развития народных и национальных видов спорта Постановлением акимата города Алматы №3/381 от 21.06.2005 г. был открыт Клуб «народно-национальных видов спорта и массово-оздоровительной физкультуры» Управления физической культуры и спорта города Алматы.

Основным назначением Клуба является реализация Послания Президента страны народу Казахстана «Казахстан – 2030» в области народно-национальных видов спорта и массово-оздоровительной физкультуры. Для осуществления поставленных целей, отвлечения молодежи и подростков от пагубного влияния улицы (курения, пьянства, наркомании) Клубом проводится активная пропаганда и агитация народно-национальных видов спорта и массово-оздоровительной физкультуры, а также регулярно организуются и проводятся различные массовые физкультурно-оздоров-



вательные акции, соревнования, турниры, спартакиады и спортивно-массовые мероприятия среди всех возрастных групп и слоев населения: среди воспитанников детских садов, специальных школ-интернатов, трудновоспитуемых детей и подростков, детских дворовых клубов, учащихся общеобразовательных школ, колледжей, профтехучилищ, ССУЗов, ВУЗов, жителей КСК и КСД, инвалидов, ветеранов, спортивных школ и т.д. Клуб является организатором и продолжателем традиций развития нетрадиционной оздоровительной физической культуры в городе Алматы и Республике Казахстан. Многие городские спортивно-массовые и физкультурно-оздоровительные мероприятия стали традиционными.

В рамках реализации «Программы реабилитации инвалидов города Алматы на 2006–2008 годы» в 2007 году был создан ГККП «Спортивный клуб «Алматы» для людей с ограниченными физическими возможностями», который начал свою работу с января 2008 года.

В клубе действуют 4 отделения:

№	Отделения	Количество спортсменов	
		2009	2010
1	Спортсмены с поражением опорно-двигательного аппарата	87	119
2	Спортсмены с поражением органов зрения	132	179
3	Спортсмены с поражением органов слуха	129	184
4	Спортсмены «Специал Олимпикс Казахстан»	163	254
	ИТОГО:	511	736

Бюджет клуба составляет:

2008 год	2009 год	2010 год	2011 год
45 млн тенге	48 млн тенге	41,1 млн тенге	49,5 млн тенге

Занятия ведутся по 15-ти видам спорта: плавание, тогызкумалак, легкая атлетика,

шашки, мини-футбол, шахматы, футбол, бадминтон, пауэрлифтинг, настольный теннис, вольная борьба, дартс, греко-римская борьба, стрельба из лука (компаунд), волейбол (сидя).

В соответствии с календарным планом спортивно-массовых мероприятий ГККП «Спортивного клуба «Алматы» для людей с ограниченными физическими возможностями» на 2010 год, было организовано и проведено по различным видам спорта 35 чемпионатов города Алматы и 3 учебно-тренировочных сбора. Например, чемпионат города Алматы по настольному теннису, легкой атлетике, пауэрлифтингу, тогызкумалак и дартсу среди спортсменов СПОДА; чемпионат города Алматы по плаванию, шашкам, шахматам, легкой атлетике и тогызкумалаку среди спортсменов с поражением органов зрения; чемпионат города Алматы по лыжным гонкам, бадминтону, шашкам, шахматам, легкой атлетике и футболу среди спортсменов с поражением органов слуха.

По итогам 2010 года на 32 чемпионатах Республики Казахстан спортсменами СК «Алматы» было завоевано: 71 золотых, 51 серебряных и 57 бронзовых медалей.

За первое полугодие 2011 года проведено 29 чемпионатов города, в которых приняло участие около 527 спортсменов.

В настоящее время спортсмены города Алматы готовятся на предстоящие III Паралимпийские игры Республики Казахстан, которые состоятся в сентябре 2011 года в городе Шымкенте. Интересно, что XVII летние Паралимпийские игры состоятся в Лондоне в 2012 году.

В настоящее время, несмотря на достигнутые положительные результаты, в целях оздоровления населения города необходимо обеспечить дальнейшее развитие массовой физической культуры непосредственно среди всех слоев населения. Решить вопрос строительства доступных для населения спортивных сооружений и простейших площадок по месту жительства и в местах массового отдыха населения.



*Мы познаём ценность воды лишь когда колодец пересыхает.*

*Бенджамин Франклин*

# ИРКУТСКИЙ ВОДОЗАБОР

## ЭФФЕКТИВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Исторически в России поселения образовывались у существующих водоемов – рек, озер. Если их не было, то люди создавали искусственные пруды, водохранилища и даже моря.

Наличие воды давало поселению серьезное конкурентное преимущество – это и ресурс для развития энергетических, промышленных и сельскохозяйственных производств, новые возможности в построении транспортных схем.

В этом отношении Иркутску повезло – город стоит на двух крупных водных артериях – реке Ангаре, которая вытекает из самого большого в мире пресного озера Байкал, в котором сосредоточено 20% мировых запасов пресной воды, и реке Иркут – в честь которой и был назван город.

Наличие водных ресурсов задавало и задает логику пространственного развития города, создает дополнительные условия для благоприятного отдыха, что должно вести к повышению качества жизни людей. Однако здесь важно сделать так, чтобы такой мощный рекреационный ресурс, как вода, связывал территорию города в едином рекреационном пространстве, а не разрывал город на отдельные округа, разделенные между собой водными преградами. Парадоксальных ситуаций, когда доступ людей к воде ограничен жилой застройкой, а иногда даже территориями промышленных или складских баз, быть не должно.

Одна из глобальных проблем XXI века, связанных с использованием водных ресурсов – это доступ населения к питьевой воде гарантированного качества. Генеральная Ассамблея ООН объявила 2005–2015 гг. Международной декадой «Вода для жизни».

Однако и теперь каждый второй россиянин вынужден использовать для питьевых целей воду, не соответствующую гигиеническим требованиям, почти треть пользуется децентрализованными источниками без соответствующей водоподготовки, население целого ряда регионов испытывает недостаток питьевой воды.

Стоит отметить высочайшее качество воды в Иркутском водозаборе, который снабжает водой не только Иркутск, но и

Шелихов. Качество воды соответствует всем требованиям ГОСТа – 1 класс по всем определяемым бактериологическим и химическим показателям. Этим может похвастать далеко не каждый город. Когда приезжают жители других городов, расположенных в европейской части России, они и поверить не могут, что в Иркутске можно пить воду прямо из-под крана.

Но с каждым годом все больше и больше вступает в силу антропогенный фактор загрязнения вод, а природные защитные системы, в результате деятельности человека, в значительной степени утратили свои свойства.

В Иркутске также есть проблемы, характерные наверное для большинства Российских городов:

1. Износ сетей водоснабжения – около 60% (из 711,6 км водопроводных сетей – 391,1 км со 100% износом);
2. Износ сетей канализации – около 55% (из 704,3 км канализационных трубопроводов – 317,6 км со 100% износом);
3. Работа очистных сооружений на пределе возможностей;
4. Недостаточное внедрение водосберегающих технологий.
5. Отсутствие резервного источника водоснабжения (забор воды ведется только из наземных источников);

А ведь ниже по течению Ангары стоят такие крупные города, как Ангарск, Усолье-Сибирское, Братск, Усть-Илимск. И, говоря о городе на воде, мы должны

говорить не только о тех преимуществах, которые городу дают водные ресурсы, но и о том, как использовать эти ресурсы без вреда для других населенных пунктов и территорий.

Решение большей части вопросов отрасли извечно упиралось в недостаток финансирования. Государственного, а уж тем

более муниципального финансирования на все не хватало, а словосочетание «частные инвестиции и ЖКХ» долгое время звучало парадоксально. Отрасль была не привлекательной для инвестора.

В настоящее время основной целью является запуск новых механизмов привлечения инвестиций в обустройство,

Проблемы использования водных ресурсов могут задавать направления развития межмуниципальных агломеративных связей. Недаром еще в советское время в состав Октябрьского района города Иркутска входил поселок Листвянка, расположенный на побережье Байкала. Это давало городу выход на Байкал, стратегически связывало развитие города и развитие Байкала. В этой же логике сейчас нужно говорить о развитии агломерационных процессов между городом Иркутском и Иркутским районом.

Река Иркут



Байкал находится на юге Восточной Сибири. Это самое глубокое в мире озеро, обладающее уникальными особенностями, и самое крупное водохранилище пресной воды на планете. Ему нет равных в мире по возрасту, глубине, запасам и свойствам пресной воды, многообразию и эндемизму органической жизни. С древних времен его называют священным морем, славным, седым и грозным. Среди множества эпитетов можно выделить такие как «мировой источник питьевой воды», «голубое око Сибири», «оазис девственной природы Земли», «сакральный центр Северной Азии», «Богоделанное творение», «священный дар природы», «памятник природы с неповторимыми ландшафтами», «бесценная сокровищница генетического богатства Земли», «чудо лимнологии, средоточие уникальных природных ценностей». Благодаря своим уникальным особенностям Байкал в 1996 году внесен в список «Всемирного наследия» ЮНЕСКО. В далеком прошлом народы, населяющие берега Байкала, каждый по-своему именовали озеро. Китайцы в древних хрониках именовали его «Тенгис», «Тенгис-далай», бурят-монголы – «Байгаал-далай» – «большой водоем». Происхождение названия «Байкал» точно не установлено. Наиболее распространена версия, что «Байкал» – слово тюркоязычное, происходит от «бай» – богатый, «куль» – озеро, что значит «богатое озеро».



реконструкцию, модернизацию и дальнейшее развитие инфраструктуры водоемов, находящихся в городской черте, в том числе и с использованием частно-муниципального партнерства, механизмов концессии.

Однако существует ряд проблем, тормозящих такие проекты. Среди них остающиеся нерешенными некоторые организационно-правовые вопросы. Все это обуславливает высокие риски и нео-

пределенность концессионных проектов для частного капитала.

В настоящее время найти ответственного концессионера, желающего взять в пользование водосети, для большинства – удача, а для небольших по размерам муниципальных образований – несбыточная мечта. Пока существуют риски с возвратом инвестиций из-за государственного регулирования цен, массово инвесторы в отрасль не пойдут.





Первые русские землепроходцы Сибири употребляли эвенкийское название «Ламу». После выхода отряда Курбата Иванова на берег озера, русские перешли на бурятское название «Байгаал». При этом они лингвистически приспособили его к своему языку, заменив характерное для бурят «г» на более привычное для русского языка «к» – Байкал.

Байкальская нерпа, или байкальский тюлень водится только в озере Байкал, особенно много нерпы на берегах Ушканьих островов. Ученые считают, что нерпа проникла в Байкал из Ледовитого океана через систему рек Енисей-Ангара еще в ледниковую эпоху, одновременно с байкальским омулем. Сейчас популяцию нерпы в Байкале оценивают в 100 тыс. голов.

Нерпы живут долго, до 55 лет, достигая зрелости к 3–5 годам. Нерпята появляются в середине марта в снежном логове. Их шкурка серебристого цвета. Они питаются молоком матери 2–2,5 месяца, затем переходят на самостоятельное питание рыбой и линяют, шкурка темнеет.

Нерпы охотятся в воде на голомянок и бычков, иногда и на омуля. Единственный источник опасности в Байкале для нерпы – человек. Особенно жестоко ведется браконьерская охота на детенышей нерпы в возрасте до нескольких месяцев, из-за их ценного меха, несмотря на то, что это запрещено законом. К сожалению, байкальская нерпа до сих пор не внесена в основной (правовой) раздел Красной книги, а указана только в «Перечне... животных, нуждающихся в особом внимании к их состоянию в природной среде».

Кроме того, отдавая этот стратегический ресурс в концессию, нужно учитывать тот факт, что не всегда частник заинтересован в реальной модернизации сетей, их обновлении. Он не находится в условиях конкуренции, а потому и без того изношенные сети продолжают эксплуатироваться без обновления.

Не случайно город Иркутск был выбран местом проведения международной конференции ассоциации «Международная Ас-

самблея столиц и крупных городов (МАГ)», поскольку в городе накоплен значительный опыт управления водными ресурсами. На конференции состоялось обсуждение общих для городов проблем, в том числе в сфере водоснабжения и водоотведения, применения современных управленческих методов в данной отрасли городского хозяйства. Был выработан комплекс предложений, которые найдут применение в практике городов, имеющих сходные проблемы.



# ИРКУТСКУ

# 350

**14 сентября –  
официальная дата  
празднования 350-летнего  
юбилея Иркутска.**

## **Дата**

Официальной (документально доказанной) датой основания Иркутска считается 6 июля 1661 года, когда на берегу Ангары, напротив устья Иркутта, Яковом Похабовым был срублен острог. Статус города «Середина Земли» получила в июне 1686 года, поэтому по традиции день города отмечается в первое воскресенье июня и всю предшествующую ему неделю. Однако празднование 350-летнего юбилея было назначено на сентябрь 2011 года из-за того, что многие иркутяне не смогут посетить намеченные мероприятия в связи с каникулами и отпусками.

## **К юбилею**

На большинстве центральных улицах города и в парковых зонах были заменены старые скамейки на новые «юбилейные».

В планах у властей Иркутска – укрепить берега Ангары. Вместе с тем реконструировать существующие набережные и создать новые. Таким образом все набережные города должны слиться в одну большую прогулочную зону – Верхняя набережная Ангары, Цесовская набережная, Нижняя набережная Ангары и Ушаковская набережная. Проект оценивается в 6 млрд рублей.

Весной 2010 года началось обновление фасадов зданий на магистральных улицах Исторического центра, реставрация музыкального театра имени Загурского. Из культовых сооружений в отреставрированном виде предстанут Спасская и Крестовоздвиженская церкви.

В музейном секторе после реконструкции откроет свои двери усадьба Трубечкого.

В рамках подготовки к празднованию юбилейного дня города власти Иркутска выступили с инициативой восстановле-

ния ряда утраченных памятников и сооружений. В их числе были названы триумфальные арки «Московские ворота», «Амурские ворота».

Весной 2010 года к юбилею Иркутска началось создание специальной зоны исторической застройки – 130-го квартала. Планируется восстановить несколько утраченных памятников деревянного зодчества и перенести сохранившиеся из других районов города, а также строительство новых объектов.

Было решено завершить строительство Ледового дворца, которое продолжается уже более десяти лет, и построить новое здание библиотеки Молчанова-Сибирского.

В октябре 2009 года был открыт бюст Александра Сергеевича Пушкина.

Планируется установить памятники основателям Иркутска, женам декабристов, Леониду Гайдаю, Иннокентию Кульчицкому.

В рамках подготовки к празднованию юбилея начался ремонт дорог. Также планируется строительство Маратовской развязки и завершить возведение третьего пускового участка Нового ангарского моста на правом берегу Ангары.

1 ноября 2010 года в городе стартовал конкурс «350 добрых дел», в рамках которого планируется поддерживать идеи иркутян в плане благоустройства дворов, проведении благотворительных акций и прочего.

Конкурс рисунка был проведен среди детей-воспитанников социальных учреждений города. Победители выбирались в трех возрастных категориях: 5–11, 12–13 и 14–17 лет.

Проект «Любимому городу – новые скверы» стартовал в мае 2010 года. Он организован администрацией города Иркутска, социальной сетью «Сделаем вместе» и издательским домом «Коммерсант». В планах проекта – высадка 3 600 саженцев. Для участия в мероприятии привлечены спонсоры и горожане, которые смогли помочь своими силами в посадке деревьев, кустов и цветов.

## «Иркутский карнавал»

В День города Иркутска в 2010 году состоялся первый «Иркутский городской карнавал», получивший от организаторов название «Шагаем вместе». Тогда же было предложено сделать мероприятие ежегодной традицией. В конце 2010 года «Иркутский карнавал» получил статус междуна-

родного и был внесен в Мировой календарь праздничных мероприятий.

Второй городской карнавал собрал более семи тысяч участников, которые прошли по городу сотней колонн. Зрителей собралось порядка 50 000.

Подтверждая новый статус иркутского карнавала, который получил аккредитацию в европейской ассоциации карнавалов, первой прошла колонна городов-побратимов. А потом зрители только и успевали приветствовать многочисленных Остапов Бендеров, Клеопатр, Индейцев, Рыцарей, Балерин, Невест, Представителей морского царства...

Одну из самых многочисленных колонн организовали представители портала 38мама.ру, пройдя в колонне из 350 мам и пап с детьми в колясках.

Прошли колоннами с техникой комитет ЖКХ, а также пожарная дружина МЧС, показав и раритетный легендарный ЗИС-5.

2 августа 2009 года президентом России Дмитрием Медведевым был подписан указ о праздновании 350-летия Иркутска. В июле 2010 года подготовку к юбилею обсудили на заседании оргкомитета в Москве под руководством Сергея Нарышкина.





# ЖИЗНЬ В ГОРОДЕ

ПРИМЕРЫ КОМПЛЕКСНОГО ПОДХОДА  
К РАЗРАБОТКЕ СИСТЕМЫ ДОЖДЕВОЙ  
КАНАЛИЗАЦИИ В УСЛОВИЯХ СОВРЕМЕННОГО  
ГОРОДА ЧИСЛЕННОСТЬЮ НАСЕЛЕНИЯ  
БОЛЕЕ ПОЛУМИЛЛИОНА ЧЕЛОВЕК.

Стабильное развитие и экономическая эффективность любого города зависят от ряда факторов. В числе первых принято выделять наличие развитой инфраструктуры в тесной связи с состоянием городской экосистемы. Речь пойдет о сложной и исключительно важной инженерной схеме, которая имеет большое значение, как для инфраструктуры крупного города, так и для его экосистемы.

Итак, дождевая канализация. Если система разработана с учетом гидрометеорологических и архитектурных особенностей города – мы ее не замечаем, она выполняет свои функции исправно и незаметно – как и положено системе жизнеобеспечения. Если же пешие прогулки по улицам города после дождя не впечатляют свежестью разряженного воздуха и вызывают бурю эмоций, а городская река закипает серой пеной – в системе дождевой канализации возникли проблемы. И проблемы эти нужно решать незамедлительно.

## Отведение поверхностного стока с территории города.

### Город Кемерово

Административный центр области, один из крупнейших, быстро развивающихся промышленных и культурных центров Западной Сибири. Кемерово – место средоточия предприятий химической, горнодобывающей, энергетической промышленности и машиностроения. Город расположен в северной части Кузнецкой котловины по обоим берегам реки Томи, относящейся к рыбохозяйственным водоемам I категории водопользования.

Протекая по территориям Республики Хакасия, Красноярского края, Кемеровской и Томской областей, Томи испытывает антропогенные нагрузки от истока, где осуществляют сброс сточных вод горнодобывающие и золотодобывающие предприятия. Наряду с вышеуказанными источниками загрязнений, на санитарно-эпидемиологическое состояние воды в Томи влияет ряд специфических факторов, в частности, поступление в реку поверхностного стока с территории города Кемерово – смеси сточных вод, горюче-смазочных материалов, ядохимикатов и бытовых отходов. И на сегодня поверхностный сток является одним из самых серьезных источников загрязнения реки.

Существующая сеть дождевой канализации сформировалась по мере застройки новых многоэтажных жилых районов, преимущественно в левобережной части города. Что касается дождевого и талого стока, то он сбрасывается в притоки Томи по существующим выпускам без предварительной очистки. Количество таких сбросов в водные объекты Кемеровской области насчитывает на сегодня порядка 40 мест.

### Актуальное решение

Системы отведения атмосферных осадков с городских территорий призваны обеспечить нормальные условия жизнедеятельности в городах во время выпадения осадков и снеготаяния. Устаревшая или некорректно спланированная дождевая канализация нередко приводит к большим проблемам: затоплению территорий, повышению уровня заболеваемости, перерывам в работе транспорта, порче оборудования и материалов, размещенных на нижних этажах зданий.

В целях снижения негативного воздействия поверхностного стока на состояние городской инфраструктуры и реки Томи, институт «Сибгипрокоммунводоканал» разработал проектную документацию «Схема ливневой канализации города Кемерово с учетом перспективной застройки до 2025 года».

### Разработка схемы

Программа строительства дождевой канализации разбита на два этапа:

- первая очередь – до 2015 года;
- вторая очередь – до 2025 года.

При проектировании схемы дождевой канализации учитывались геология города Кемерово, местоположение существующей и проектируемой застроек, наличие площадок под размещение очистных сооружений и состояние существующих сетей дождевой канализации.

С учетом рельефа местности территория города была разделена на девять бассейнов канализования. С каждого бассейна поверхностный сток отводится по самотечным коллекторам на площадки очистных сооружений, откуда очищенные стоки сбрасываются в водные объекты. Стоки с некоторых районов канализования поступают на очистные сооружения через канализационные станции подкачки. Все проектируемые очистные сооружения в количестве восьми комплексов размещаются на площадках, расположенных в устьевых частях подводящих коллекторов на берегах водотоков.

Учитывая ограниченность площадей, проектируемые сооружения размещены максимально компактно. Расходы дождевых вод в коллекторах, отводящих сточные воды с селитебных территорий и площадок предприятий, определялись методом предельных интенсивностей. Принята полная раздельная система водоотведения.

Расчет дождевой системы водоотведения произведен в самотечном режиме при полном расчетном наполнении тру-



**КРОХМАЛЬ Михаил Алексеевич**, директор по производству ОАО «Сибгипрокоммунводоканал». Стаж работы в области проектирования и строительства – 30 лет. Развивал первые негосударственные строительные компании Сибири, участвовал в строительстве новосибирского метрополитена, объектов производственного и социального назначения. Почетный строитель РФ.

Реализация проекта ОАО «Сибгипрокоммунводоканал» «Отвод поверхностного стока с территории города Кемерово» повысит уровень благоустройства городской территории и значительно улучшит экологическую обстановку в бассейне реки Томи. А благоустроенный город с развитой инфраструктурой и хорошей экологией – отличная перспектива торгово-экономического и культурного развития как для конкретного региона, так и для страны в целом.



бопроводов. На участках при пересечении ручьев, оврагов и притоков р. Томи предусмотрено строительство дюкеров в напорно-самотечном режиме. Трубопроводы запроектированы из высокопрочных и экологичных полиэтиленовых труб диаметром от 500 до 1600 мм. Участки диаметром 1800÷2000 мм выполнены из стеклопластиковых труб. Существующие сети дождевой канализации при необходимости заменяются аналогичными, но большего диаметра. Сбор поверхностного стока предусмотрен с использованием дождеприемников. Общая протяженность проектируемых коллекторов по правому берегу Томи – 56 км, по левому – 68,5 км.

Основная особенность работы очистных сооружений дождевой канализации заключается в периодическом и неравномерном поступлении вод на очистку. Для эффективного использования капложений строительство очистных сооружений запроектировано по этапам. На первом этапе планируется построить сооружения механической очистки и аккумулирующие резервуары для регулирования стока перед очистными сооружениями.

В проекте разработаны рекомендации по сокращению количества выносимых примесей в дождевом и талом стоке. Насосные станции подкачки дождевого стока были предусмотрены после принятого решения повысить геодезическую отметку размещения площадок очистных сооружений на незатапливаемую высоту, которая принята выше уровня воды в реке Томь.

При проектировании очистных сооружений были использованы разработки ФГУП «НИИ ВОДГЕО» г. Москва, ООО НПФ «Экопроект» г. Екатеринбург, ЗАО «Аквацинжиниринг» г. Новокузнецк.

Максимальная степень очистки хозяйственных водоемов до ПДК может быть достигнута только при многоступенчатой очистке. Исходя из этого, достижение эффективности очистных сооружений предусмотрено поэтапно:

- сбор и отведение дождевых вод с ликвидацией многочисленных хаотичных выпусков в пониженные места (ручьи и водотоки в черте города);
- механическая очистка на решетках и аккумулирующих емкостях-отстойниках;
- физико-химическая очистка в отстойниках-флокуляторах;
- глубокая двухступенная очистка на фильтрах;
- дезинфекция сточных вод;
- выпуск в водотоки.

Для удаления плавающих веществ и нефтепродуктов предусмотрено маслосборное устройство, производителем которого является НПФ «Экопроект» (г. Екатеринбург).

Образовавшийся в процессе очистки ливневого стока осадок, после его обеззараживания и переработки, можно использовать в качестве вторичного сырьевого продукта в производстве строительных материалов, при планировочных работах или в качестве рекультиванта.

## Отведение поверхностного стока с территории предприятий

### Город Хабаровск

Один из крупнейших городов Дальнего Востока, в котором проживает около 40% населения Хабаровского края. До настоящего времени единственным источником водоснабжения для полумиллионного города является река Амур – загрязненная бытовыми стоками и отходами химических предприятий, в том числе Китая. Для города Хабаровска специалистами института «Сибгипрокоммунводоканал» разработано ТЭО первой очереди строительства водо-

заборного комплекса из подземных источников на базе Тунгусского месторождения производительностью 100 тыс. куб.м./сут., с применением новейших достижений науки в области подготовки и очистки питьевой воды. В отсутствии резервного источника водоснабжения реализация проекта ОАО «Сибгипрокоммунводоканал» «Водозаборные сооружения Тунгусского месторождения в г. Хабаровске» имеет для города огромное значение. Водозабор представляет собой комплекс подземных и наземных сооружений, расположенных на площадке 60 га. Это крупное производственное предприятие, с территории которого необходимо регулярно отводить хозяйственно-бытовые, производственные и ливневые стоки.

С целью предотвращения загрязнения грунтовых вод Тунгусского месторождения, по проекту СГКВК планируется строительство ливневой канализации, которая позволит своевременно и эффективно отводить вышеперечисленные стоки с территории предприятия и очищать их до норм и стандартов СанПиНа, принятых в отношении требований к сбросу в водоприемники рыбохозяйственного значения.

Финансирование строительства водозаборных сооружений осуществляется в рамках федеральной целевой программы «Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Забайкалья на период до 2013 года».



*Ливни и таяние снегов не только приносят дискомфорт, но и способны причинить серьезный материальный ущерб городскому хозяйству – ливневая канализация и дренаж предупреждают возникновение многих проблем и увеличивают срок эксплуатации строений и инфраструктуры городских и прилегающих территорий. По мнению археологов наиболее ранние сооружения, выполняющие роль канализации, в том числе и ливневой, обнаружены в городе Мохенджо-Даро (буквально «холм мертвецов») – город цивилизации долины Инда, возникший около 2600 года до н. э., расположен в Пакистане, в провинции Синд, являющийся крупнейшим древним городом долины Инда и одним из первых городов в истории Южной Азии. Рост городов увеличивал количество стоков и свалок, из-за чего нередко возникали эпидемии чумы, проказы и холеры. В 1848 году, после одной из таких эпидемий, в Англии вышел закон «Об улучшении городского хозяйства» – этот год принято считать началом эры современной канализации. Первое устройство автономной системы канализации (септик) был изобретен французом Мура в 1881 году, он состоял всего из одной секции. Позже конструкция была усовершенствована, но основополагающий принцип работы этих устройств остался неизменным.*

**В ПАРТНЕРСТВЕ С НАУКОЙ**  
**В Новосибирске запустят электрон-позитронный коллайдер.**  
 В настоящее время по заказу Института ядерной физики города Новосибирска (ИЯФ СО РАН) специалисты ОАО «Сибгипрокоммунводоканал» осуществляют проектирование технически сложного и уникального объекта капитального строительства – ускорительного комплекса ВЭПП-5. Ускорительный комплекс со встречными электрон-позитронными пучками предназначен для проведения прецизионных экспериментов мирового уровня с рекордной светимостью (10

35), на 2 порядка превышающей достигнутый на сегодняшний день максимум. Это единственный проект в России в столь важной области, который по своим параметрам превосходит близкие по характеристикам зарубежные аналоги. Для обеспечения работы физического оборудования ускорительного комплекса ВЭПП – 5, специалистами ОАО «Сибгипрокоммунводоканал» проектируется сложнейшая система инженерного обеспечения, которая включает: системы вентиляции и кондиционирования для поддержания требуемого температурно-влажностного режима,



системы охлаждения основного оборудования при помощи дистиллята, системы радиационной защиты и пожаротушения. Для удобства эксплуатации комплекса в проекте предусматриваются проходные коммуникационные тоннели и надземные галереи, связывающие между собой здания и сооружения.

**ОАО «Сибгипрокоммун-водоканал»** – ведущий институт России по проектированию объектов водоснабжения и водоотведения. Основан в 1959 году. По проектам института построены и реконструированы крупнейшие объекты водоснабжения и канализования во многих городах Сибири, Дальнего Востока и Центральной России, а также в ряде городов зарубежья: в Болгарии, Монголии, Казахстане.

**Институт ядерной физики СО АН СССР** был создан в 1958 году на базе руководимой Г.И. Будкером Лаборатории новых методов ускорения Института атомной энергии, возглавляемого И.В. Курчатовым. Сегодня Институт ядерной физики (ИЯФ СО РАН) является одним из ведущих мировых центров в нескольких важных областях физики высоких энергий, управляемого термоядерного синтеза и прикладной физики. По большому счету своих направлений Институт является единственным в России.

# «МОЭК» К ЗИМЕ ГОТОВА НА ВСЕ



Летняя ремонтная кампания традиционно завершается в столице в последний день лета. Как и предыдущие годы, сотрудники ОАО «МОЭК» справились с возложенными на них задачами и завершили все работы к назначенному сроку, т.е. 31 августа.

Стоит отметить, что нынешняя ремонтная кампания имела свои особенности и отличалась от предыдущих. В 2011 году впервые столичные теплоэнергетики работали в жестких рамках десятидневного отключения горячей воды. Это безусловно сказалось как на темпе работ, так и на особом внимании к внедряемым инновационным технологиям. Благодаря им, в ходе реализации ремонтной и инвестиционной программы, в 2011 году количество отключений, связанных с устранением повреждений на объектах теплоснабжения, снизилось на 3% (378 – в 2011 году и 389 – в 2010) по сравнению с аналогичным периодом 2010 года. В то же время, количество повреждений на тепловых сетях за отопительный период 1-го полугодия 2011 года снизилось по сравнению с аналогичным периодом 2010 года на 20,2% (198 – в 2011 году и 248 – в 2010).

Уменьшение количества повреждений теплосетей «МОЭК» также связано и с более жестким контролем над ходом гидрав-

лических испытаний, проводимых в летнюю ремонтную кампанию. Кроме того, с целью исключения перерывов в теплоснабжении при производстве ремонтных работ, в уходящем отопительном сезоне ОАО «МОЭК» широко использовала специальные схемы временного теплоснабжения с дренированием воды на большинстве выполняемых работ.

Нельзя не сказать и о низкой повреждаемости тепловых сетей, переложенных с использованием новых технологий – за весь отопительный сезон выявлено только пять повреждений на таких трубах, причем их причиной стали дефекты завода-изготовителя и неправильный монтаж.

Кроме того, именно в этом году после серии проведенных испытаний специалисты ОАО «МОЭК» приступили к внедрению инновационной технологии, способной значительно снизить затраты при проведении ремонтов тепловых сетей – санации трубопроводов тепловых сетей методом цементирования. Технология, разработанная ЗАО «ВНИИжелезобетон» по заказу ОАО «МОЭК», позволяет продлить срок службы трубопроводов не менее чем на 20 лет. По словам первого заместителя генерального директора – главного инженера ОАО



1000



*В период подготовки к новому отопительному сезону 2011/2012 гг. ОАО «МОЭК» переложено около 260 км теплосетей. Из них около 200 км – с применением труб новых технологий. Плановые и предупредительные ремонты произведены на 43 районных и 26 квартальных тепловых станциях, а также 127 малых и передвижных котельных.*

В рамках Производственной программы ОАО «МОЭК» в 2011 году компания работала с помощью цементно-песочного покрытия магистральные сети диаметром от 250 мм до 1000 мм, общей протяженностью около 5 км.

«МОЭК» Илья Пульнера, результат анализа экономической эффективности использования данной технологии показал, что санация тепловых сетей методом цементирования от 1,3 до 9 раз дешевле перекладки в зависимости от применяемой технологии и диаметра теплосетей.

– При этом не проводится перекладка тепловых сетей, не требуется проведение большого объема земляных работ и выполнения разрытия по всей длине ремонтируемого трубопровода тепловой сети. Раскопки ведутся только на локальных участках, что позволяет свести к минимуму неудобства, связанные с передвижением жителей и транспорта во время ремонтного периода, – отмечает Илья Пульнер.

Поступательное внедрение инновационных решений в работу ОАО «МОЭК» продемонстрировала несомненное качество трубопроводов из сшитого полиэтилена и правильность выбранной стратегии по замене традиционных тепловых сетей. Уже сейчас первые итоги летней ремонтной кампании позволяют с уверенностью говорить о том, что компания и в новом отопительном сезоне справится с возложенной на нее задачей Правительством Москвы по качественному и надежному теплоснабжению жителей столицы.

*Дмитрий Донской.*

## Открытое акционерное общество

### «Московская объединенная энергетическая компания» –

крупнейшая теплоэнергетическая компания России, ее основная задача – качественное и надежное обеспечение Москвы отоплением и горячим водоснабжением.

111141, Россия, г. Москва, ул. Электродная, д. 4-а;  
тел.: 8 (495) 657-94-94, факс: 8 (495) 672-73-73  
e-mail: info@oaomoe.ru; www.oaomoe.ru



# ОПЫТ

# ТРАДИЦИИ ГОРОДСКОЙ ЛЕТОПИСИ

«Сегодня не знать судьбу удивительных людей, первопроходцев, стало просто неприлично».

Интервью с Сергеем Валентиновичем Бондаренко, депутатом городского Совета города Новосибирска, директором МУП «Похоронный дом ИМИ»

**В.М. («Вестник МАГ»): Сергей Валентинович, одним из открытий международного смотра-конкурса, проводимого ассоциацией МАГ совместно с Минрегионом России, Исполкомом СНГ, ЕврАзЭС и ВСМС, стала историко-культурная мемориальная программа под названием «Белый тополь», к разработке которой Вы имели самое непосредственное отношение.**

– «Белый Тополь» – это историко-культурная мемориальная программа, была разработана в 2006 году в Новосибирске по инициативе МУП «Похоронный дом ИМИ». Необходимость появления такого проекта, на мой взгляд, назрела уже очень давно. Очевидно, что нормальное развитие, как отдельных людей, так и общества в целом невозможно без бережного отношения к своим корням, без знания своей истории, прошлого, без уважения к людям, которые когда-то жили и работали на этой земле. Главной целью «Белого тополя» было заявлено возрождение и сохранение в сердцах новосибирцев памяти о выдающихся людях, судьбы которых так или иначе были связаны с городом Новоиколаевском – ныне Новосибирском. И, конечно, очень приятно, что из года в год число новосибирцев, поддерживающих начатую нами работу, растет. Программа носит не только просветительский характер, но и включает в себя конкретные дела, направленные на сохранение памяти о выдающихся людях, по разным стечениям обстоятельств забытых, чьи могилы с огромным трудом удалось отыскать, благодаря «Белому тополю» и тем энтузиастам, которые активно подключились к нашей работе.

К слову сказать, четко определенной даты рождения «Белого тополя» не существует. Отдельные мероприятия реализовывались мной, когда еще и в помине не

было ни программ, ни планов. И вот в один из дней возникла идея объединить усилия и намерения в рамках единого масштабного и долгосрочного проекта. Первым официальным мероприятием «Белого тополя» многие считают перезахоронение киноактрисы Екатерины Савиновой. Екатерина Федоровна, заслуженная артистка РСФСР, известна широкой публике прежде всего по роли Фроси Бурлаковой в фильме «Приходите завтра». Женщина с тяжелой трагической судьбой. В сентябре 1961 года актриса заразилась бруцеллезом, из-за несвоевременного лечения болезнь дала осложнение на головной мозг, что привело к развитию шизофрении. В 1970 году актриса уехала погостить из Москвы к своей сестре в Новосибирск, где 25 апреля того же года бросилась под поезд на узловой станции города. Ее скромно похоронили на Клецихинском кладбище Новосибирска, и в скором времени ее могила пришла в забвение. А в 2006 году состоялась церемония перезахоронения останков актрисы. Местом погребения была выбрана более престижная часть кладбища, также был возведен монумент, составленный из камней двух пород, со стилизованным изображением киноленты, в одном из кадров которой размещена фотография Савиновой. На церемонию перезахоронения и открытия мемориала в Новосибирск приехали ее муж, режиссер Евгений Ташков (фильмы «Майор Вихрь», «Приходите завтра», «Адъютант его превосходительства»), и сын – артист Андрей Ташков со своей женой, артисткой Еленой Кореневой.

**В.М.: «Белый тополь», являясь проектом, сам в свою очередь, позволил реализовать целый ряд проектов, имеющих культурно-историческое значение для города. Приведите, пожалуйста, несколько наиболее ярких примеров.**

– Среди так называемых официальных мероприятий программы можно назвать перезахоронение Е. Савиновой, возведение стелы в память о В. Булгаковой на территории Гимназии №1, а также издание книги



**Сергей Валентинович БОНДАРЕНКО,** окончил Новосибирский техникум легкой промышленности и Новосибирский институт народного хозяйства. С 1996 года возглавляет муниципальное унитарное предприятие «ИМИ» (изготовление металлических изделий), ставшее образцовым муниципальным предприятием города Новосибирска. В 2005 году Сергей Валентинович Бондаренко впервые избран депутатом в городской Совет от Центрального района, в 2010 году вновь избран депутатом городского Совета пятого созыва. В настоящее время продолжает работу в комиссии по городскому хозяйству заместителем председателя, а также является членом комиссии по научно-производственному развитию и предпринимательству. В 2008 году защитился на ученую степень кандидата экономических наук.

Авторами творческого образа мемориального комплекса выступили Юрий Бурика и Евгений Пронин. На мемориальной плите высечена надпись: «Тихомиров Николай Михайлович (1857–1900). Один из основателей города Новосибирска. Инженер-путеец. Руководитель строительства железнодорожного моста через р. Обь и Собора Александра Невского». Сам же гранитный монумент, изготовленный в Китае, был доставлен в Новосибирск по Транссибирской магистрали.



«Новосибирский некрополь» и установку мемориала Н.М. Тихомирову. В этом ряду и ежегодная международная специализированная выставка ритуального искусства «Белый тополь».

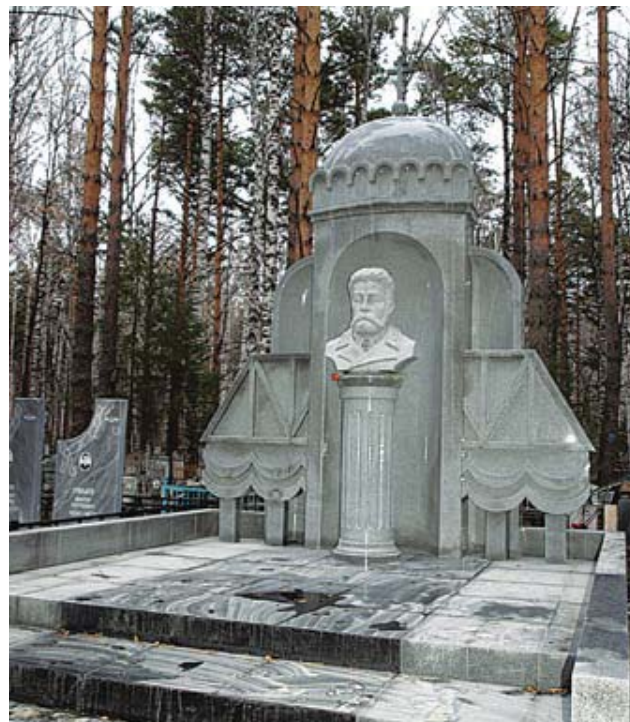
чению современного сектантства (FECRIS), настоятеля одного из известнейших и старейших соборов города – Собора во имя Александра Невского – протоиерея Александра Новопашина.

**В.М.: Можно предположить, что такие акции становятся событием в жизни города и в них принимают участие, вероятно, и представители городской общности, местной администрации?**

**В.М.: А почему такое название получила эта программа? «Белый тополь» звучит очень поэтично.**

– Безусловно, это так. В различных мероприятиях «Белого тополя» участвовали представители городских и региональных властей: мэр города Новосибирска Владимир Городецкий, председатель городского Совета депутатов Надежда Болтенко, губернатор Новосибирской области Василий Юрченко, председатель Законодательного собрания Иван Мороз, и, конечно, депутаты муниципального и регионального уровней власти. Оказывали содействие в реализации проектов и принимали участие в самих акциях также представители городского сообщества. В этих рядах известный общественный деятель, Герой РФ, почетный житель Новосибирска и многократный чемпион Александр Карелин, писатели Владимир Шамов и Михаил Щукин. Многие мероприятия программы удалось успешно реализовать благодаря поддержке представителя духовенства – члена-корреспондента Петровской академии наук и искусств, члена-корреспондента Европейской федерации центров по изу-

– Название выбрано не случайно. Когда-то в Древней Греции существовала красивая легенда о том, что на берегу реки памяти – Эвной, скрывающей вход в Элизиум, есть особое место, куда после смерти попадают праведники и герои. Там растет чудесное дерево – Белый тополь. Души, испившие из Эвной, получали истинное знание, к ним возвращались воспоминания о прошлой жизни. По преданию, испившие из реки Памяти, даже покинув мрачный Аид, будут помнить увиденное там. Белый тополь стал антитезой Белому кипарису, отбрасывающему свою тень на другую реку подземного царства – Лету – реку забвения. Испившие из нее забывали все прошедшее, и вечно блуждали в царстве теней, лишённые памяти. Со временем в греческой мифологии белые тополя стали символом возрождения, священным символом памяти. Это навело нас на мысль, что наиболее подходящим названием для такой программы могло бы стать легендарное дерево древних греков – белый тополь.



**В.М.:** Что еще удалось Вам сделать кроме уже вышеупомянутых состоявшихся мероприятий? Хотелось бы узнать немного больше об уникальном, на наш взгляд, издательском проекте, который называется «Новосибирский некрополь».

– В 2009 году ИД «Сибирская горница», при поддержке МУП «Похоронный дом ИМИ», в рамках реализации программы «Белый тополь» выпустили в свет уникальную по своему содержанию книгу – «Новосибирский некрополь». Подобное издание впервые вышло в Новосибирской области. Книга начинается с краткого обращения к читателям мэра города Новосибирска Владимира Городецкого, а также моей небольшой статьи о проблеме сохранения истории города, отсутствия «святого отношения к святым местам». Основу «Новосибирского некрополя» составили исследования историка Екатерины Косяковой «Божья нива». В книгу также включен очерк краеведа Марии Корсаковой «Погосты, кладбища и братские могилы». Помимо документальных материалов авторы используют мемуары, выдержки из старых газет, устные свидетельства городских старожилов и метрические книги. Последние выступают для современных ученых материалом, описывающим социальный состав города, его санитарное состояние, общий уровень медицины, а также нравы и традиции, царящие на его улицах. Страницы книги пронизаны истинным духом города конца XIX – начала XX вв., авторы

объективно и беспристрастно излагают факты об истории, которые зачастую поражают куда больше, нежели смог бы художественный вымысел:

«...Сколько захороненных мертвецов было в Новониколаевске зимой 1919–1920 гг.? Создается впечатление, что их никто не считал даже приблизительно... Тем временем часовня на Николаевском проспекте – символ центра Российской империи – превратилась в морг. Туда свозили трупы из различных лазаретов. Культурное помещение было до крыши заполнено мертвецами, вокруг него валялось около 200 покойников. Центр бывшей империи вымирал, о чем красноречиво свидетельствовал вид часовни-символа и тот смрад, который она источала...» – Е. Косякова, «Божья Нива».

На страницах книги «Новосибирский некрополь» приводятся также исторические факты, которые легли в основу легенд о главных достопримечательностях города. Вместо послесловия книгу завершает диалог известных новосибирских писателей Михаила Щукина и Владимира Шамова, в котором они рассуждают о культе предков, почитании могил, возрождении старых традиций и необходимости создания новых.

Важным событием в жизни города Новосибирска стало 31 августа 2010 года, когда на территории гимназии №1 был установлен памятный знак сестре знаменитого русского писателя Варваре Афанасьевне Булгаковой. В школе №42 (старое

*В создании памятника Н.М. Тихомирову принимали участие многие представители власти и видные общественные деятели, представители духовенства, старожилы города, ученики школ. Узнав о работе над проектом, с предложением помощи к инициаторам программы обращались пожилые люди, лично знакомые с семьей Тихомирова. Тихомиров – единственный из основателей города, похороненный в Новосибирске. В церемонии открытия памятника Н.М. Тихомирову принял участие мэр города Новосибирска В.Ф. Городецкий* ▲



Установленный знак представляет собой вырезанное из камня стилизованное изображение наконечника перьевой ручки на фоне листа бумаги. На памятной стеле указана пояснительная надпись:

«В школе №42 (ныне гимназия №1) работала учителем Варвара Афанасьевна Булгакова, сестра русского писателя Михаила Булгакова, ставшая прототипом одной из главных героинь романа «Белая гвардия»

название гимназии) Варвара Булгакова проработала с 1938 года, вплоть до своей смерти. Инициативу об открытии памятника поддержали ученики и сотрудники первой гимназии, мэр города Владимир Городецкий и комиссия по наименованиям. Варвара Булгакова родилась в 1895 году в Киеве. Окончила киевскую Екатерининскую женскую гимназию, затем – три курса Киевской консерватории. Весной 1917 года вышла замуж за кадрового офицера, капитана Леонида Сергеевича Карума. В 1929 году Карум был арестован и сослан в Новосибирск. Варвара с дочерью Ириной последовала за ним. В 1938 году Варвара Афанасьевна была реабилитирована и устроилась учителем в школу №42, где проработала вплоть до 1954 года. Здесь Булгакова вела драмкружок, а также давала уроки немецкого языка и музыки.

С исторической точки зрения важнейшим делом считаю возведение в 2010 году на Заельцовском кладбище монумента на месте захоронения Николая Михайловича Тихомирова. «Тихомирова заслуженно называют одним из основателей города Новосибирска. <...> Он участвовал во всеобщей переписи населения в 1897 году, приложил много сил к организации пожарной охраны. В 1900 году в последний путь Николая Михайловича провожала огромная толпа поселян, о чем свидетельствуют сохранившиеся фотодокументы. В лице дворянского сына Тихомирова у поселка появился свой местный герой, могила которого находилась в святом месте (первоначально он был похоронен возле собора Александра Невского). Традиционно в церковной ограде хоронили либо священнослужителей, либо людей, имевших особые заслуги перед городом. По всей видимости, современники Тихомирова считали его не только героем местной истории, но и героем имперского масштаба» (Е. Косякова, «Божья Нива»). Удивительно, но сегодня



имена отцов-основателей города забыты. До широкого освещения в СМИ истории Николая Тихомирова, связанной с установкой монумента, большинство горожан даже не знали имени этого великого человека. Сегодня не знать судьбу удивительных людей, первопроходцев, стало просто неприлично.

Но помимо, так сказать, профильных мероприятий «Белого тополя» нами был реализован ряд схожих проектов историко-культурного характера.

У средней школы №105 был установлен памятник Герою России Ивану Шелохвостову, офицеру отряда специального назначения внутренних войск МВД России «Витязь», трагически погибшему 4 февраля 2003 года при выполнении служебно-боевых задач по ликвидации вооруженных бандитских групп на территории Чеченской Республики. Именно эту школу в свое время закончил Иван, а сегодня она носит его имя.

Многие инициативы связаны с благоустройством городской среды. В «тихом центре» Новосибирска были начаты работы по формированию пешеходной зоны, именно тогда впервые заговорили в городе о создании уникального пространства,





по аналогу московского Арбата. В историческом центре города на зданиях были установлены таблички со старыми названиями улиц (некоторые из них были переименованы по пять раз!). Благодаря этой инициативе многие горожане начали постепенно приобщаться к истории родного Новосибирска. В Первомайском сквере, одной из любимых площадок для отдыха горожан, полностью отреставрировали фонтан «Мишка». Многие поколения новосибирцев знают и любят его. После реконструкции медвежонок, льющий лапой струю воды, стал не бетонным, а металлическим, бассейн отделали гранитом, был построен элегантный балкончик, установлен новый современный насос. Сегодня практически любая свадебная церемония запечатлевается на балконе у фонтана «Мишка».

В целом работа программы связана с благоустройством территорий, реставрацией историко-культурных объектов, просветительской деятельностью.

На данный момент проект во многом замкнут на Новосибирске, за исключением специализированной выставки с одноименным названием, которая, являясь крупнейшей за Уралом, собирает экспертное сообщество со всей страны, а также зарубежных гостей.

Приоритетным направлением развития является расширение территорий влияния проекта за пределами сибирского региона. Налаживая связи с другими регионами, хотелось бы отследить судьбы людей, оставивших след в развитии города и покинувших его. В рамках единого информационного пространства рассказы об этих выдающихся людях помогли бы показать как ценность самого города, принимавшего в гостях ярких персон, так и истории русских специалистов,

судьбы которых зачастую воодушевляют, не просто расширяя кругозор, но и прививая любовь к родным местам, к родной стране.

---

**В.М.: Сергей Валентинович, расскажите о выставке, которую Вы организуете совместно с поддерживающими Вашу деятельность организациями?**

---

– Выставка носит одноименное название «Белый тополь» и проходит при поддержке Новосибирской епархии, регионального правительства, мэрии Новосибирска и комитета по выставочно-ярмарочной деятельности Новосибирской торгово-промышленной палаты. За Уралом специализированные выставки такой направленности не проводились вообще. В 2010 году Новосибирск посетило около пятидесяти участников выставки «Белый тополь». География достаточно обширная: помимо ближайших по расположению городов (Кемерово, Томск, районные центры Новосибирской области), выставку посетили представители специализированных организаций Подмосковья, Якутии, Читы, Владивостока и Петропавловска-Камчатского. Кроме того, на выставке были представлены компании из Белоруссии и Китая. Программа выставки включает в себя проведение мастер-классов и показательных выступлений победителей регионального конкурса флористов, круглых столов и ознакомление с новыми технологиями. В дискуссиях кроме специалистов принимают участие представители православной, католической, мусульманской и еврейской общин Новосибирска.

---

**В.М.: Благодарим за предоставленную возможность беседы.**

---

*В Центральном районе города к 9 мая состоялось открытие стелы-фонаря, уникального формата городской скульптуры. Все локальные мероприятия микрорайона, посвященные Дню Победы, проходят именно на этой площадке. Вокруг малой архитектурной формы был разбит сквер, организованы пешеходные дорожки. И сегодня это одно из любимых мест для прогулок жителей близлежащих домов.*

Ш

А

Х

-

М

А

Т

-

Н

Ы

Й

В

С

Е

-

О

Б

У

Ч



**Игорь Георгиевич СУХИН,**

профессор кафедры «Инновационные технологии» ГАСИС, кандидат педагогических наук, старший научный сотрудник Института теории и истории педагогики Российской академии образования, член Союза писателей России, Почетный работник общего образования Российской Федерации, член Координационного совета по развитию шахматного образования в системе образования РФ, модератор Всероссийского Интернет-педсовета, руководитель проекта «Шахматы детям» Министерства образования РФ, руководитель Интернет-проекта «Занимательные и методические материалы...» – [suhin.narod.ru](http://suhin.narod.ru), руководитель Интернет-проекта «Сайт Шахматного всеобуча» – [chess555.narod.ru](http://chess555.narod.ru), идеолог, координатор, методолог и методист Шахматного образования в РФ, организатор и ведущий научно-практических конференций по шахматному образованию.



Глобальные процессы, протекающие во многих сферах деятельности человечества, неизбежно затрагивают и систему образования. Ученые многих стран озабочены поиском решения ключевых проблем, связанных с современным образованием.

На открытии Года учителя в Санкт-Петербурге в 2008 году Президент России Дмитрий Медведев сообщил, что Правительство Российской Федерации приступает к реализации новой образовательной инициативы «Наша новая школа»: «Именно сейчас нам нужно создавать основы национальной конкурентоспособности там, где мы можем получить будущие выгоды и преимущества. Внедрять самые передовые технологии. Наши действия в экономике будут базироваться на уже заявленной концепции четырех «И» – институты, инвестиции, инфраструктура, инновации. Такой подход закреплен и в подготовленной Правительством концепции развития до 2020 года. Реализовать его нужно в полном объеме. Добавив к нему...

пятью составляющую – интеллект» [1].

Но для того, чтобы были заложены основы национальной конкурентоспособности, ученики должны приобрести не набор различных сведений (что нередко культивируется в общеобразовательной школе), а необходимые для жизни умения и способности. Для этого в школе должны присутствовать специальные надпредмет-

**В 2006 году «Аргументы и факты» и «Учительская газета» писали о том, что если в 1953 году, по данным ЮНЕСКО, наша страна занимала третье место в мире по интеллектуальному потенциалу молодежи, то ныне – сороковое.**

ные дисциплины, которые эффективно развивают интеллект. Неудивительно, что сегодня ведется поиск дисциплин, которые могут способствовать в решении данной задачи. С этих позиций рассмотрим процессы, связанные с внедрением такой учебной дисциплины как шахматы.

Шахматы не только народная игра РФ, но и в определенной степени интеллект российской державы. Не случайно Президент РФ к концепции четырех «И» добавил пятую «И» – интеллект, указав необходимость внедрять самые передовые технологии. Технологии и методики обучения детей шахматной игре, нацеленные на развитие, входят в их число.

Шахматный всеобуч подразумевает собой не простое обучение всех детей игре в шахматы, а постепенное внедрение шахмат в систему дошкольного и школьного образования, как учебного предмета, с целью достижения значимых для системы образования целей.

Рассмотрим пять аспектов, значимых при продвижении шахмат в общеобразовательную школу.

1. *По чьей инициативе вводится урок шахмат в школах? В большинстве стран он вводится по инициативе шахматных федераций, изредка – системы образования. В первом случае шахматы культивируются как вид спорта, во втором – как образовательный ресурс.*

**«Без шахмат нельзя представить полноценного воспитания умственных способностей и памяти. Игра в шахматы должна войти в жизнь начальной школы как один из элементов умственной культуры. Речь идет именно о начальной школе, где интеллектуальное воспитание занимает особое место, требует специальных форм и методов работы» [2].**

*В.А.Сухомлинский*



Для зарубежных стран до последнего времени был характерен первый путь, для России – второй.

2. Зачем вводить урок шахмат? Если инициатором являются шахматные федерации, то цель введения – подготовка резерва для шахматных клубов. Если инициатором являются министерства образования, то ставятся основополагающие для системы образования цели – развитие мышления, логики, памяти, способности творчески мыслить и находить нестандартные решения. В большинстве стран мира не выделяется базовая цель введения шахмат в программу, что не позволяет оптимизировать учебный процесс. Оптимальный путь был продемонстрирован в 1994 году в России, где шахматный курс введен по инициативе Министерства образования с целью развития способности действовать «в уме». Этой цели подчинена вся структура федерального курса «Шахматы – школе».
3. Кто должен преподавать в школе шахматы? Пока еще в большинстве зару-



Юные участники  
Шахматного  
вечера в ФАОУ  
ДПО ГАСИС ▲

Учебный процесс ▲▲

бежных стран учителями шахмат нередко становятся игроки-разрядники, не имеющие педагогического образования. Правильный подход характерен для немногих стран, где шахматы стали преподавать учителя начальных классов.

4. В каких формах преподавать в школе шахматы? Самая давняя и самая массовая форма преподавания шахмат в школах – кружковая. В этом случае из 1000 учеников кружок посещают примерно 15–20. В большинстве стран этой формой и ограничиваются. Если же речь идет о шахматах как инструменте развития детей, то они должны быть как минимум предметом по выбору учащихся (как в РФ с 1994 года). В этом случае уроки посещают все ученики данного класса. Примечательно, что годы обучения детей в Томской и Псковской областях (где используется курс «Шахматы – школе») в департаменты образования не поступило ни одного отрицательного отзыва о шахматах как учебном предмете.
5. Как и по каким материалам преподавать в школе шахматы? В зарубежных странах, как правило, дают рекомендацию министерства образования лучшим учебникам для начинающих шахматистов. Но не учитывается, что эти учебники нацелены на спортивное совершенствование детей, а не на их общее развитие. В начале должна быть разработана и рекомендована органами образования программа, имеющая четкое целеполагание, а затем написаны учебно-методические комплекты, реализующие базовую цель и предназначенные для определенного контингента преподавателей. Так, в РФ рекомендацию Министерства образования получил трехлетний курс «Шахматы – школе», предназначенный для развития способности действовать «в уме», преподавать который должны учителя начальных классов. Данный курс базируется на теории поэтапного формирования умственных действий П.Я.Гальперина и трудах об этапах развития способности действовать «в уме» Я.А.Пономарева.

В последние годы и Запад, и Восток перенимают подходы к шахматам, которые характерны с 1994 года для России: 1) за рубежом начата разработка учебно-методических комплектов для преподавания шахмат в школе; 2) к преподаванию все шире привлекаются не шахматисты, а

1. *Медведев Д.А. Послание Федеральному Собранию Российской Федерации: 5 ноября 2008 года.*

2. *Сухомлинский В.А. Сердце отдаю детям. – Кишинев: Лумина, 1978.*

3. *Сухин И.Г. Факультативный курс «Шахматы – школе» // Программы общеобразовательных учреждений. Начальные классы (1 – 4). В двух частях. Часть вторая. – М.: Просвещение, 2002.*

4. *Кастельс М. Галактика Интернет. – Екатеринбург: У-Фактория. – 2004.*

профессиональные учителя; 3) шахматы начинают рассматриваться как инструмент развития.

Вместе с тем за рубежом нет понимания, что нельзя оценивать пользу шахмат как учебного предмета начальной школы в отрыве: 1) от конкретного научно-обоснованного учебного курса; 2) от конкретной технологии преподавания данного курса; 3) от целеполагания, выделения главной идеи курса шахмат, на которую должны «работать» все составляющие учебно-методических комплектов.

Исходя из авторитетного высказывания М.Кастельса ясно, что для успеха дела важны: 1) методика, 2) преподаватели, 3) институциональная организация.

Соответствующая методика для педагогов начального звена (федеральный курс «Шахматы – школе») в РФ разработана с 1994 года, но более 15 лет не удавалось выстроить системы повышения квалификации учителей начальных классов, которые проводят уроки шахмат. С 2009 года такая работа стала фрагментарно проводиться в Ханты-Мансийском автономном округе, Томской области, Республике Саха и других регионах, с выдачей сертификатов областного значения.

И только в 2010 году появился третий элемент – институциональная организация по шахматному образованию все-российского масштаба – Федеральное автономное образовательное учреждение дополнительного профессионального образования «Государственная академия профессиональной переподготовки и повышения квалификации руководящих работников и специалистов инвестиционной сферы» разработала программу и на основании ее проводит цикл семинаров по обучению учителей начальных классов и воспитателей детских садов методике решения логических задач на основе шахматной игры.

В настоящее время на Кафедре инновационных технологий Академии ведется обучение по программе «Подготовка преподавателей начальных классов обучению шахматной игре», которая как раз и основана на ключевых задачах новой Национальной образовательной стратегии-инициативы «Наша новая школа».

Основная цель семинаров – дать представление о шахматах как об учебном предмете в системе образования, обучить педагогов начального звена методике и технологии проведения уроков шахмат с использованием учебно-методических

комплектов курса «Шахматы – школе», рекомендованного Министерством образования РФ.

Программа включает в себя три модуля по 24 часа. Каждый модуль – один год обучения (1, 2 и 3 класс начальной школы). Для проведения семинаров предусмотрено использование технических средств обучения: применение мультимедийного оборудования, компьютеров, видеотрансляционной аппаратуры. Специально для проведения семинаров аудитории оборудованы шахматными досками, шахматной демонстрационной доской для преподавателя. Каждый слушатель получает комплект методической литературы:

- книгу «Шахматы. Там клетки черно-белые чудес и тайн полны». Часть 1, 2 и 3.
- тетрадь «Шахматы. Там клетки черно-белые чудес и тайн полны». Часть 1, 2 и 3.

Первый цикл семинаров в ФАОУ ДПО ГАСИС завершился в марте 2011 года. На встрече по подведению итогов обучения с ректором ФАОУ ДПО ГАСИС А.А. Збрицким и главным тренером сборных команд России по шахматам Е.И. Бареевым слушатели поделились впечатлениями от обучения и рассказали о том, как уже стали применять данную программу в своих организациях. Было отмечено, что у детей уроки шахмат вызывают неподдельный интерес, они внимательно следят за ходом урока, концентрируются на решении задач. Причем учителя применяют данную программу и для подготовительных школьных групп, и в коррекционных школах. Выпускники курса выразили уверенность в полезности шахмат для формирования и развития личности ребенка, логического мышления, умения принимать решения, и, как следствие, повышения конкурентоспособности российских детей для их успешности в жизни. Благодаря развитию шахматного всеобуча должна расти плеяда новых молодых и талантливых ученых, управленцев, предпринимателей, способных модернизировать российскую экономику. Также была отмечена высокая проработанность предложенного к курсу учебно-методического материала, как для детей, так и для учителей.

Таково положение дел к середине 2011 года. В РФ 5 регионов-лидеров шахматного образования: Республики Калмыкия и Саха, Ханты-Мансийский автономный округ, Томская и Псковская области. Готовность ввести шахматы как учебный

предмет продемонстрировали органы управления образованием Республики Кабардино-Балкарии, Калининградской, Курганской, Пензенской, Самарской, Свердловской и Челябинской областей.

О масштабности процессов всеобуча, протекающих во многих странах мира, свидетельствуют материалы крупнейших научно-практических конференций по



*Шахматный вечер, посвященный Дню защиты детей в ФАОУ ДПО ГАСИС* ▲

*Лекция* ▶

*Разработчик курса И.Г. Сухин читает лекцию* ▶



шахматному образованию, состоявшихся в США (2003), Испании (2004), Республике Саха (2006), Шотландии (2007), Томской области (2008), Италии (2009), Москве (2009, 2010), Республике Калмыкия (2009, 2010) и Ханты-Мансийском автономном округе. В августе 2011 года эти аспекты будут в центре внимания Международной конференции «Актуальные проблемы преподавания учебной дисциплины «Шахматы в общеобразовательных школах и детских садах» в городе Сатка.

Вопросам преподавания шахмат в школах самое серьезное внимание уделяется в Мексике (с 1999 года осуществляется обучение шахматам 8 млн школьников), Испании (в 1995 году Сенат принял постановление, разрешающее преподавать шахматы как предмет по выбору в школах второй ступени); США (шахматы присутствуют в программах более 10 тыс.

**1815 год** – шахматы стали обязательной дисциплиной в Военной академии датской армии.

**1903 год** – З.Тарраш аргументирует введение шахмат в программу старших классов. Министр народного просвещения России предлагает директорам гимназий ввести как побочный предмет – обучение шахматной игре.

**1908 год** – Эм.Ласкер рекомендует шахматы в качестве элемента школьной программы в старших классах.

**Середина XX века** – СССР становится мировым лидером в вопросах шахматного всеобуча.

**1994 год** – по инициативе Министерства образования РФ был написан курс «Шахматы – школе», и в России, раньше, чем в других странах, шахматы как предмет по выбору учащихся законодательно пришли в начальную школу. [3]

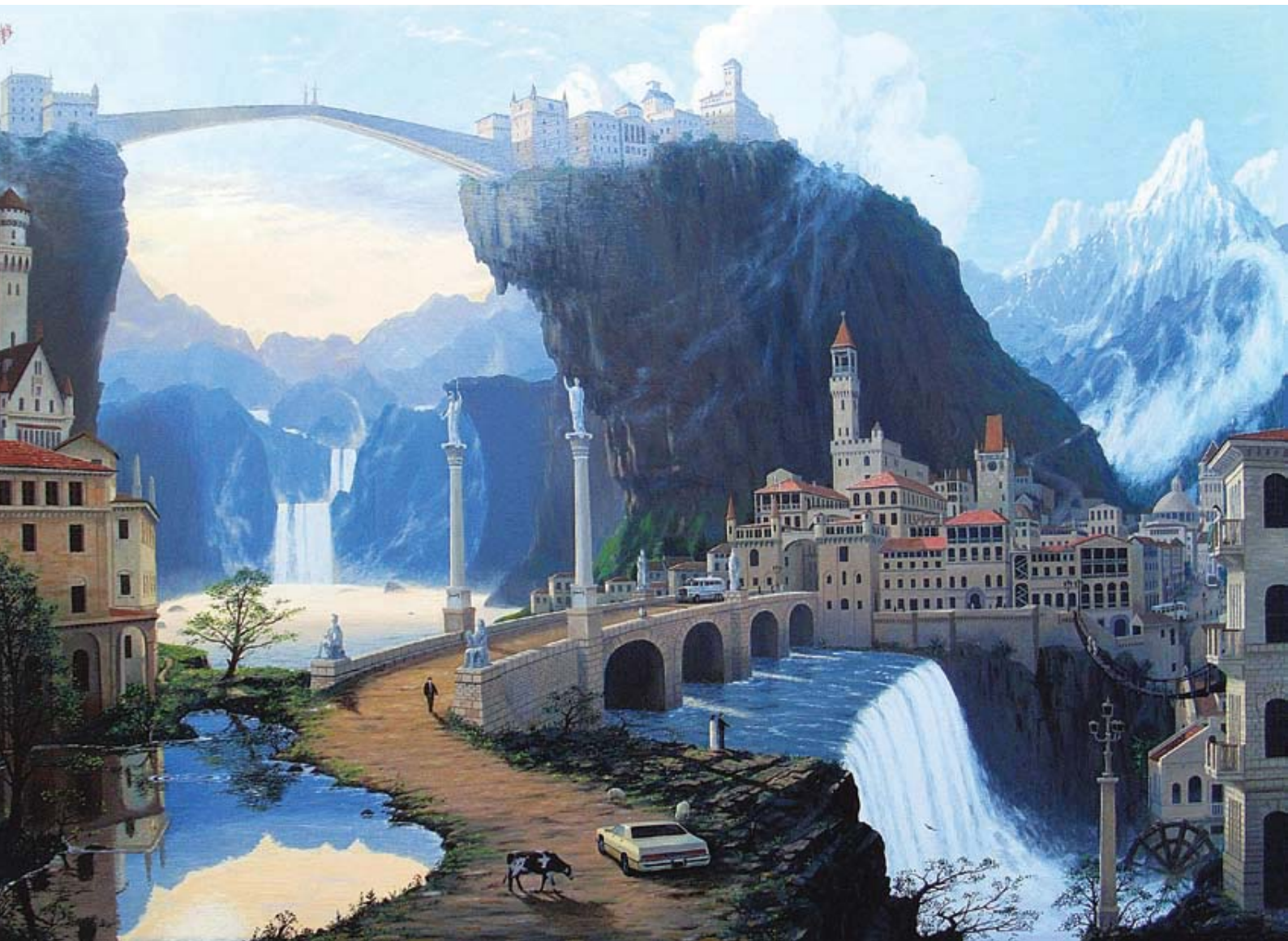


школ); Канаде (более 130 тыс. школьников со 2-го по 6-й классы изучают шахматы в качестве дополнения к программе по математике); Италии (около 200 тыс. детей посещают шахматные уроки, но не в основной сетке занятий); Турции (трудится более 12 тыс. учителей шахмат, древняя игра введена в программу 64 тыс. школ); Венесуэле (ежегодно переподготовку здесь проходят 20-25 тыс. преподавателей шахмат); а также Великобритании, Германии, Голландии, Китае, Израиле, Индии, Бразилии, Аргентине, Перу, Уругвае и других странах.

Для всего шахматного всеобуча России наступил момент истины: 1) технологии и методики уже есть (курс «Шахматы – школе»); 2) преподаватели проходят обучение; 3) всероссийская базовая институциональная организация – ФАОУ ДПО ГАСИС – есть.

**«Главным моментом здесь является переход от собственно обучения к обучению тому, как учиться... В целом система учебных заведений – как в США, так и во всем мире – по общим отзывам ужасающе не приспособлена для использования этой новой методологии обучения. Даже если она имеет на своем вооружении соответствующую методику, она испытывает нехватку преподавателей, способных эффективно ее использовать, и ей недостает педагогической и институциональной организации для распространения новых навыков обучения» [4]**

*М. Кастельс.*

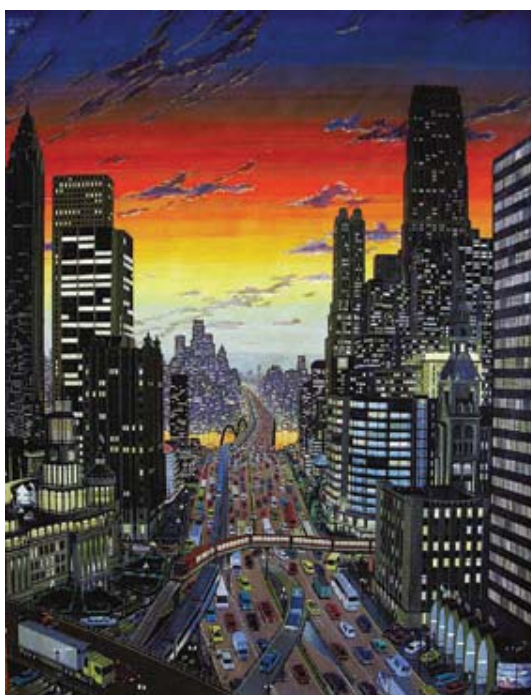


ПОЭЗИЯ  
КАМЕННЫХ  
ДЖУНГЛЕЙ  
ЧИНГИСХАНА  
ХАСАЕВА



Хасаев Чингисхан родился 24 августа 1972 года в селе Садовое Ставропольского края. Там же получил начальное образование. В 1990 году призывается в Советскую Армию, после службы возвращается в родное село, где прожил до 2007 года, работая в сфере земледелия со своей семьей. С 2007 года Чингисхан Хасаев проживает в столице Чеченской Республики – городе Грозном.

В творчестве Чингисхана Хасаева преобладают в основном три главные темы. Тематика городского пейзажа нацелена в будущее. Художник воссоздает несуществующую реальность, отдаленно напоминающую Нью-Йорк – далекий город, который с детства будоражил воображение юного художника. Другая важная тема в творчестве Чингисхана Хасаева – это пейзажи, похожие на сновидения, в которых используются элементы фантастического жанра, южно-европейской



«1975» (2010) 105x75 ▲

«2020 год. Грозный»  
(2009) 102x72 ▲

«Сити Кэт» (1999)  
50x65 ▲



«5-й Рим» (2001)  
70×50

«Город Грозный,  
1969-й» (2009) 88×66 ▲

Чингисхан Хасаев ►

архитектуры и латиноамериканских гор. И третья тема – пейзажи, на которых художник отобразил свои впечатления о природе Чеченской Республики и ее столицы, города Грозного.

Рисовать Чингисхан начал с раннего детства, но по-настоящему первую свою картину написал в 1997 году, а год спустя впервые попробовал масляную живопись в работе над картиной «День».

В январе 2001 года Чингисхан начинает работу над самой сложной из своих полотен, картиной «5-й Рим», но с самого начала сталкивается с трудностями, понимая, что установил слишком высокую для себя планку.

В следующем году, отложив «5-й Рим», Чингисхан Хасаев в течение 8 месяцев напишет еще более сложную картину – «XX-17». Две эти работы можно назвать апогеем в творчестве художника и через несколько лет картины принесут успех автору.

Но в те годы Чингисхан еще не думал о карьере художника. Он продолжал жить и работать на земле в родном Ставропольском крае со своими родителями, братьями и сестрами. А после тяжелого трудового дня находил время для рисования и других увлечений. Привычная жизнь рухнула внезапно, когда настали трудные времена. Насосная станция, где жила семья Чингисхана Хасаева, была закрыта и оставшийся без воды оазис среди жаркой степи, созданный человеческими руками, начал гибнуть на глазах. Это был жестокий конец прежней, счастливой жизни. Чингисхан был вынужден уехать на заработки. Работал дорожным строителем в Москве, затем была еще более трудная работа в Чеченской Республике, куда он переехал жить постоянно в 2006 году.

В 2007 году, воспользовавшись шансом, Хасаев впервые принимает участие в выставке, представив картину «День» на экспозиции в Чеченской Республике. В том же году, после продолжительной паузы в творчестве, будет написана картина «Каньон».

В 2008-м Хасаев продолжит работу над своей давней картиной «5-й Рим», а когда на нее будет нанесен последний штрих, он поместит ее снимок на свою страничку в Интернете. Приглашения на выставки стали приходить из Москвы, Лондона, Белграда.





Успех художнику принес III Московский международный фестиваль искусств «Традиции и современность», состоявшийся в июне 2009 года. На фестивале картина Хасаева «Каньон» была названа одной из лучших, а автор награжден Почетным дипломом. Несмотря на то, что жюри присудило победу израильтянке, второе место на столь престижном фестивале чеченского художника было прогрессом. Ведь среди участников были художники, известные во всем мире, а география участников охватывала почти все континенты: США, Колумбия, Франция, Германия, Турция...

В мае 2010 года Чингисхан Хасаев становится уже победителем следующего IV

Московского международного фестиваля искусств. Академическое жюри, во главе с вице-президентом российской академии художеств, народным художником СССР и России Т. Салаховым, оценило высшей оценкой картину художника «2020 год. Грозный». В 2010 году Чингисхан Хасаев стал лауреатом престижной Московской премии «Вера» в области изобразительного искусства.

Новый 2011 год Хасаев Чингисхан встретил с новой победой, в городе своей мечты. На международной конкурсной выставке «Global Tide» в городе Нью-Йорке, он занял 1-е место и награжден золотой медалью за картину «1975».

«XX-17» (2002) 70x50 ▲



## Информационные проекты МАГ

### ГОРОДАМ – ЛУЧШИЕ ПРАКТИКИ ВЕДЕНИЯ ДЕЛ

Проекты инициированы МАГ и проводятся во взаимодействии с Министерством регионального развития РФ, Всероссийским Советом местного самоуправления, региональными межгородскими объединениями

#### «Библиотека городских практик» [www.e-gorod.ru](http://www.e-gorod.ru)

- Максимально представлены основополагающие сферы городской жизнедеятельности
- Широкий доступ
- Регулярность пополнения
- Конкретная сфера применения
- Контакты с исполнителем, разработчиком

#### Международный смотр-конкурс городских практик «Лучший город СНГ и ЕврАзЭС».

- Выявление, систематизация, изучение и продвижение практик решения вопросов местного значения.

#### Сайт МАГ [www.e-gorod.ru](http://www.e-gorod.ru)

- История МАГ, этапы становления и развития организации в документах, фото- и видео-репортажах.
- Библиотека городских практик.
- Международный смотр-конкурс городских практик «Лучший город СНГ и ЕврАзЭС».
- Издательские проекты МАГ (Сводные доклады. Мониторинг антикризисных мер. Статсборники. Монографии. Журнал «Вестник МАГ»).
- МАГ-видео.
- Электронная газета МАГ.
- Новости МАГ. События в городах МАГ.

## «Вестник МАГ»

## Миссия:

## Распространение:

- Официальный орган Международной Ассамблеи столиц и крупных городов (МАГ) с 2004 года.
- Единственный в СНГ специализированный информационно-аналитический журнал о городах и для городов.
- Периодичность – ежеквартально.
- Тираж – 4 тыс. экз.
- Количество полос 120–140.

- Инструмент межгородского сотрудничества.
- Дискуссионная площадка для обсуждения насущных проблем городского развития.
- Ориентирован на интересы крупных городов и создание положительного имиджа городских властей через призму разработанных и реализованных программ и проектов городского развития, через практические достижения в плане решения городских проблем, создания комфортных условий жизни горожан.
- Журнал наглядно демонстрирует ресурсный потенциал крупных городов, который необходимо использовать всем уровням власти в решении задач социально-экономического развития самих городов, регионов и стран.

**Подписчики журнала – 35 субъектов РФ, 68 городов СНГ.**  
Журнал распространяется целевым образом:

- в администрации президентов и правительств стран СНГ, в законодательные собрания и парламенты, Исполком СНГ и ЕврАзЭС, посольства и представительства, ЮНЕСКО, ООН-ХАБИТАТ, «Метрополис», Правительство Москвы, городские администрации, городские собрания крупных городов, ассоциации муниципальных образований, администрации субъектов РФ и стран СНГ, объединения и организации землячеств и городов-побратимов;
- на мероприятиях МАГ и партнерских организаций, в которых МАГ принимает участие;
- межгородские объединения и организации, землячества.



## Авторы журнала «Вестник МАГ», обсуждаемый круг проблем:

- На страницах журнала «Вестник МАГ» регулярно выступают руководители городов, ответственные работники городских администраций, эксперты, представители региональных и федеральных уровней власти, представители науки, культуры, СМИ, бизнеса, видные общественные деятели.
- Тематика материалов, публикуемых в журнале «Вестник МАГ», достаточно широка, но, как правило, включает проблемные вопросы социально-экономического развития городов, регионов и стран. В материалах статей и интервью обсуждаются стратегии и планы развития городов, идет обмен опытом ведения дел, обсуждаются механизмы реализации инфраструктурных проектов, обозначаются «болевые точки» и предлагаются эффективные методы решения проблемных вопросов, высказываются законотворческие инициативы и т.п.

## Информационные партнеры:

- Исполком СНГ,
- ЕврАзЭС,
- администрации городов-членов МАГ,
- Министерство регионального развития РФ,
- Всероссийский Совет местного самоуправления,
- Правительство Москвы,
- Институт системного анализа РАН,
- Московский государственный университет управления Правительства Москвы,
- Институт переподготовки и повышения квалификации руководящих кадров и специалистов системы социальной защиты населения г. Москвы,
- Харьковская академия городского хозяйства,
- Международный научно-методический Центр городских социальных практик,
- ГАСИС (Государственная академия профессиональной переподготовки и повышения квалификации руководящих работников и специалистов инвестиционной сферы),
- представители средств массовой информации, освещающих общегородские проблемы.

## ПОДПИСКА

По вопросам подписки на журнал обращаться по телефонам: +7 (495) 691-20-72; 691-96-51



# С ПОЛЬЗОЙ ДЛЯ ГОРОДА



**Горожане  
смогут  
присутствовать  
на заседаниях  
Думы.  
Москва.**

Депутаты Мосгордумы на одном из июньских заседаний одобрили в первом чтении поправки в регламент столичного парламента, позволяющие рядовым жителям столицы присутствовать на открытых заседаниях. С этой целью будут внесены необходимые изменения в существующий регламент.

<http://www.interfax.ru/news.asp?id=196996>

**На зарядку  
становись!**

**Вологда**

В июне жители города Вологды массово вышли на зарядку. Любители физкультуры и спорта собрались на центральной площади города. Среди участников оздоровительной акции, приуроченной ко Дню города, который состоялся 25 июня, были взрослые



и дети, а также ветераны спорта, воспитанники спортивных школ. Такая массовая зарядка прошла в Вологде впервые. В дальнейшем планируется, что все лето в будние дни за-

рядка будет проходить на 5 разных площадках в разных районах города. Строиться на зарядку призвал широкомасштабный федеральный проект, инициированный с целью возрождения забытой традиции массовых зарядок. В течение двух месяцев спортивные мероприятия проходили в семи крупнейших городах России – Москве, Санкт-Петербурге, Ростове-на-Дону, Екатеринбурге, Самаре, Казани и Новосибирске. Проект реализован в формате общегородских спортивных праздников. Первая зарядка была проведена 14 мая. Завершающую эстафету принял 26 июня Новосибирск.

[http://news.rostov-today.ru/news\\_full.php?id\\_news=9862](http://news.rostov-today.ru/news_full.php?id_news=9862)

**Автоматы  
по продаже  
зонтов  
появились  
в Петербурге  
Санкт-Петербург**

Полезное новшество появилось на улицах Санкт-Петербурга – автоматы по продаже зонтов, которые теперь можно купить всего за 100 рублей. Автоматы производятся в Санкт-Петербурге, зонты закупаются в Китае. Пока в ассортименте только черные зонты, но и они быстро раскупаются петербуржцами даже летом, а с началом дождливого сезона автоматы станут для многих горожан и гостей города настоящим спасением.

<http://www.interfax.ru/news.asp?id=200592>



# И ГОРОЖАН

**Новые контуры дорожно-транспортной системы**

**СТОЛИЦЫ**

*Москва*

Московские власти намерены в ближайшие три года реализовать проекты по расширению 19 вылетных магистралей в городе, а также построить около девяти новых магистралей, в то же время от четвертого транспортно-го кольца, на строительство которого в этом году было предусмотрено в бюджете около 40 млрд рублей, решено отказаться. На пресс-конференции заместитель мэра столицы, глава стройкомплекса Марат Хуснуллин, сказал: «Мы пересмотрели этот проект, и удалось снизить расходы на дорожное строительство, в частности, удалось высвободить около 15 млрд рублей, на которые можно построить примерно 75 детских садов». Также власти намерены в ближайшие годы строить дороги по такой схеме, когда мигрирующие потоки из спальных районов до рабочих мест будут упрощены через новые проекты планировок районов, а также ухода от кольцевой и радиальной системы строительства дорог и перехода на гнездово-квартальное строительство магистралей.

<http://www.interfax.ru/news.asp?id=202054>

**1 октября – День пожилого человека**

*Санкт-Петербург*

Первого октября в большинстве стран на всей планете отмечают Международный день пожилых людей. Этот праздник был учрежден по указу Генеральной Ассамблеи ООН в 1990 году. Сначала день пожилых людей отмечали в Европе, немного позже традиция празднования этого дня передалась и в Америку. И только, начиная с 90-го года прошлого века, традиция высказывать дань уважения пожилым людям стала всемирной. В городах стран Содружества к этому дню приурочиваются всевозможные благотворительные акции, проводятся праздничные мероприятия, вручаются подарки. Организаторами целого ряда фестивалей и форумов выступают ассоциации по защите прав пожилых людей. Также проводятся разного рода конференции и конгрессы, основной тематикой которых является защита прав и интересов пожилых людей в обществе.

*Акция ко Дню пожилого человека в одной из детских художественных школ города Санкт-Петербурга – совместный урок по лепке воспитанников школы и ветеранов труда* ▶

## НАЗНАЧЕНИЯ



6 июня 2011 года Владимир Яцуба назначен Указом Президента Украины председателем Севастопольской городской государственной администрации.



12 июня 2011 года Владимир Семчев избран мэром Петропавловска-Камчатского



31 августа 2011 года Георгий Полтавченко, кандидатуру которого поддержали 37 депутатов Законодательного Собрания Санкт-Петербурга, вступил в должность губернатора Санкт-Петербурга



## Трамваи с бесплатным Интернетом Город Ульяновск

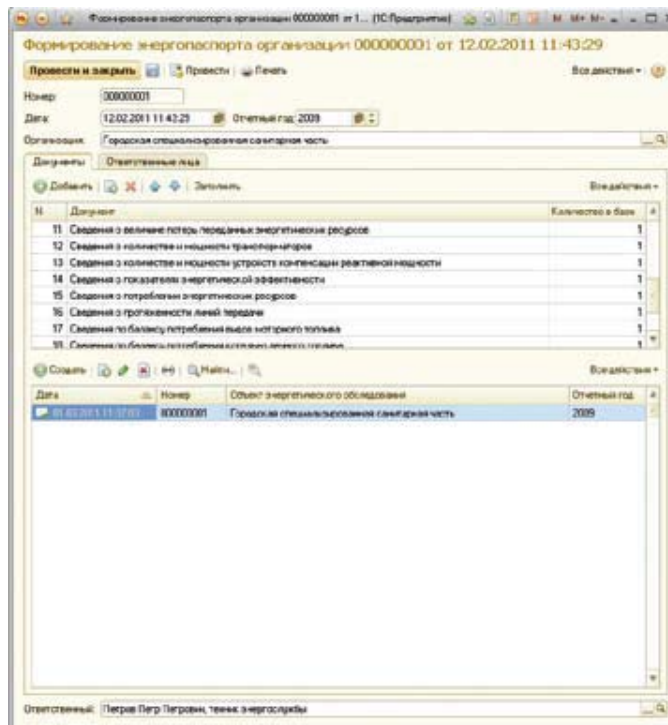
В городе Ульяновске появились трамваи с бесплатным доступом в Интернет. Каждый вагон оснащен 3G-маршрутизатором, который позволяет работать в Интернете, скорость которого – до 7,2 Мбит/сек., любому пассажиру с помощью функции Wi-Fi на своем телефоне или ноутбуке. Проект реализуется городскими властями совместно с одним из местных операторов сотовой связи. Число трамваев, оснащенных бесплатным выходом в Интернет, к концу года в городе Ульяновске значительно возрастет.

<http://www.interfax.ru/news.asp?id=197983>

## Индивидуальные энергопаспорта для муниципальных зданий.

Город Челябинск

Челябинск стал первым городом в России, где каждое муниципальное здание получило свой энергопаспорт. В нем содержатся результаты масштабной проверки и анализа энергоэффективности организаций. Эта работа ведется в соответствии с 261-м федеральным законом, подписанным Президентом России еще в 2009 году, обяза-



вающим разработать индивидуальные программы по энергосбережению для всех государственных учреждений. Первый этап работы по составлению энергопаспорта – это оценка состояния здания внутри и снаружи с помощью рулеток, тепловизоров, люксметров и других специальных приборов, а также анализ платежей за последние 5 лет. Энергопаспорт фиксирует все проблемные точки конкретного здания. Для управляющих муниципальными учреждениями имеется отдельное приложение, в котором перечислены мероприятия, необходимые для экономии энергии. Практическое использование полученной в результате обследования знаний информации и разработке конкретных рекомендаций начнется уже в новом отопительном сезоне. По предварительным расчетам, затраты на разработку и реализацию программы окупятся примерно за

2–3 года. Одновременно в городе создается единый центр информации, в который ежедневно заносятся данные о том, какие коммунальные услуги и в каком объеме потребляет конкретное учреждение. Таким образом, создается информационная база данных, которая будет использована при разработке рекомендательных мер по энергосбережению.

<http://news.mail.ru/society/6637688/>

## Межведомственное взаимодействие (внедрение системы «электронного правительства») Самарская область.

В апреле Самарская область в числе шести дру-

гих российских регионов вошла в пилотный проект по апробации проектирования межведомственного и межуровневого взаимодействия по ряду услуг. «Отличительной особенностью Самарской области является то, что проект по организации межведомственного взаимодействия реализуется на основе информационной системы «электронного правительства» и системы передачи данных областного правительства», – говорится в сообщении. Регионам была предоставлена методика проектирования межведомственного взаимодействия. «Самарская область как участник пилотного проекта с успехом применила данную методику, проделала огромную работу, опыт которой уже сейчас можно тиражировать в других регионах РФ», – цитируются в пресс-релизе слова директора центра региональных программ совершенствования государственного управления Высшей школы экономики Константина Головщинского. «Электронное правительство» – система государственного управления на основе электронных средств обработки, передачи и распространения информации. Не так давно на семинаре-совещании в Министерстве экономического развития РФ Самарская область была названа одним из регионов-лидеров по внедрению элементов «электронного правительства». Пресс-служба областного правительства сообщает, что такие выводы были сделаны на основе данных регулярного мониторинга работы регионов по межведомственному взаимодействию.

# Издательский проект МАГ

## «Электронный город» и горожане»:

ответы на 150 вопросов  
о том, что дает  
горожанам использование  
информационно-  
коммуникационных  
технологий в органах  
городской власти, в социальной  
сфере и в городском хозяйстве

Москва, 2011



Книга посвящена самому важному аспекту информатизации – ее практической пользе как для каждого жителя страны, так и для государственно-муниципального управления и ведения бизнеса.

Уникальность данной книги в том, что в ней доступно и на конкретных примерах объясняется, почему и с какой целью формируется информационное общество, зачем государством на эти цели тратятся столь значительные бюджетные средства и т.п.

Предназначена книга для широкого круга читателей. Прежде всего, она адресована работникам социальных служб и органов городского управления. Книга весьма полезна руководителям всех уровней, которых, в силу их профессиональной занятости, интересуют не только сами IT-технологии, сколько получаемые населением услуги за счет их практического использования.

Книга востребована в системе подготовки и переподготовки кадров для городского управления, а также призвана стать настольным пособием для журналистов, освещающих различные стороны современной жизни, атрибутами которой все более становятся IT-технологии.

По вопросам приобретения книги обращаться по телефонам: +7 (495) 691-20-72;  
+7 (495) 691-96-51

**полезная книга**

На сегодняшний день, по данным пресс-службы, электронные услуги в Самарской области по данному проекту предоставляются министерствами здравоохранения и имущественных отношений региона, а также администрациями Тольятти и Самары. «Реализация пилотного проекта показала, что мы на верном пути, и работа регионального «электронного правительства» востребована нашими гражданами, которые все активнее используют современные информационные технологии при получении госуслуг», – отметил губернатор Самарской области Владимир Артяков.

компенсировать затраты по нескольким выставкам, раньше – только в одной. Однако сумма государственной поддержки не может превышать 250 тысяч рублей.

### Мобильные социальные службы Москва

В центрах социального обслуживания в ряде районов города Москвы заработали мобильные социальные службы. Инвалиды, пенсионеры, одинокие или многодетные родители могут вызвать к себе сотрудника органов социальной защиты населения. В случае возникшей необходимости обратившемуся окажут помощь: посидят бесплатно с ребенком или проведут его в школу, обучат медицинскому уходу, доставят лекарства, оформят документы и т.п. Право на услугу подтверждает удостоверение льготника. Помощь оказывается не только тем, кто состоит на учете в Центре социального обслуживания. Количество таких служб в районах города Москвы будет увеличиваться.

### Возмещение затрат за участие в выставках Москва

Правительство Москвы расширило программу поддержки малого и среднего бизнеса. Теперь предприниматели могут получить возмещение до 2/3 затрат на участие в выставках. Сейчас предприниматель может



## ВИЗИТКА

### Центр поддержки проекта «ЗДОРОВЫЕ ГОРОДА»

Распространение опыта здоровых городов России и предоставление возможности всем заинтересованным муниципалитетам присоединиться к европейской сети проекта «Здоровые города».

Москва 119021 Zubovskiy bulvar, 37/1  
моб. тел: +7 (903) 253 28 38  
yulia.abrosimova@gmail.com



### ЕВРОПЕЙСКИЙ КЛУБ ЭКСПЕРТОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

Консультирование органов государственной власти и органов местного самоуправления по вопросам муниципальной политики

Наш почтовый адрес: 125009 Москва, Леонтьевский пер., 7 стр. 2 оф. 219  
Тел./факс: +7 (495) 780 72 84  
E-mail: office@osteuro.com, postkasten2006@yandex.ru, club-all@emsu.ru  
Web: www.ost-euro.ru

Государственная академия специалистов инвестиционной сферы – федеральное автономное образовательное учреждение – ведущий учебный, научный и учебно-методический центр дополнительного профессионального образования в области инвестиционной деятельности.



ФАОУ ДПО «ГАСИС»  
Россия, 129272, г. Москва, ул. Трифоновская, 57  
телефон: +7 (495) 514-21-21,  
факс: +7 (495) 688-86-44  
www.gasis.ru, e-mail: info@gasis.ru  
Ректор - Александр Анатольевич Збрицкий

### ООО «СТАРГЕЙТ»

Реализация пищевых продуктов производителей России и Казахстана (пшеница – третьего класса мягких и твердых сортов, а также на хлебопекарные предприятия муку высшего, первого и второго сортов, произведенную в регионах РФ и Казахстана, крупы, рис, гречиха, фасоль, кукуруза, картофель, лук, капуста, макаронные изделия и тп).



Москва, Краснопролетарская ул., д. 16, стр.2  
Тел.: +7(495) 987-37-00  
Факс: +7(495) 987-37-77  
E-mail: nizamovsh@gmail.com, info@star-gate.ru



Выполнение работ (оказание услуг) в области пожарной безопасности и комплексной безопасности в целом

Участники Партнерства: ФГУП «Московская городская радиотрансляционная сеть», ООО «НЦ Бином-Связь», ОАО «Моспромтехмонтаж», ООО «ВИУР», ЗАО «Артэкс», ООО «Инжиниринговая компания Акрис», ООО «Телекомстройинжиниринг» и др.



www.sro-prometey.ru  
8 (495) 971-91-88  
8 (916) 108-79-88  
Getman9243@yandex



**ОАО «СИБГИПРОКОММУНВОДОКАНАЛ»**



**СГКВК**

**Проектирование и инженерные изыскания систем водоснабжения и канализования.**

630099, Новосибирск, Максима Горького, 54  
Тел/Факс: +7 (383) 223-74-66  
[www.sgkvk.ru](http://www.sgkvk.ru)



**Открытое акционерное общество «Московская объединенная энергетическая компания» – крупнейшая теплоэнергетическая компания России, ее основная задача – качественное и надежное обеспечение Москвы отоплением и горячим водоснабжением.**

111141, Россия,  
г. Москва,  
ул. Электродная, д. 4-а;  
тел.: 8 (495) 657-94-94,  
факс: 8 (495) 672-73-73  
e-mail: [info@oaomoe.ru](mailto:info@oaomoe.ru);  
[www.oaomoe.ru](http://www.oaomoe.ru)

**ЗЕЛЕНПАРК**

Компания «ЗЕЛЕНПАРК» – резидент ОАО «Технопарк Слава», с 2006 года занимается научными исследованиями и опытно-конструкторскими разработками технических средств, необходимых для решения задачи устранения автомобильных заторов на улично-дорожной сети мегаполиса.

ООО «ЗЕЛЕНПАРК»  
Россия, 119313, г. Москва, Ленинский проспект, 95  
тел. +7(495)790-31-63, тел./факс +7(499)124-36-77  
[www.zelenpark.ru](http://www.zelenpark.ru), e-mail: [contact@zelenpark.ru](mailto:contact@zelenpark.ru)  
Генеральный директор:  
Талала Сергей Николаевич



# Что ЭТО такое и КАК это работает

## «Карта социальных потребностей»

*Саратов*

### ЧТО ЭТО ТАКОЕ?

«Карта социальных потребностей» – это социальная технология, работающая в рамках социального проекта ГУ «Комитет социальной поддержки населения города Саратова» «Не будем в стороне». Она направлена на поиск людей, находящихся в трудной, кризисной ситуации и организацию взаимодействия со спонсорами, благотворителями, социально ответственным бизнесом, депутатским корпусом, средствами массовой информации и всеми, кто готов помогать людям с тяжелой судьбой, в целях оказания помощи конкретным людям.

Идея Карты возникла в результате того, что люди, находящиеся в трудной, кризисной жизненной ситуации, в первую очередь, как правило, обращаются за помощью в органы социальной защиты населения. Меры социальной поддержки, назначаемые в соответствии с действующим региональным и федеральным законодательством, не всегда помогают обратившимся

найти выход из трудной, кризисной жизненной ситуации. Самостоятельно найти спонсорскую помощь для большинства обращающихся не представляется возможным.

### ПОДРОБНОСТИ

Карта представлена в форме ромашки, каждый лепесток которой – это жизненно важные потребности людей, организаций, учреждений, которые находятся в трудной ситуации и нуждаются в помощи. Информация о каждом конкретном человеке, организации, учреждении, которым необходима помощь именно в данный момент времени, размещается на специальном сайте. Не обязательно требуется денежная помощь, это могут быть и добрые советы, и поддержка, и волонтерская помощь. Или, например, любая организация, имеющая свой сайт, может дать на нем ссылку на Карту социальных потребностей ([http://www.social.saratov.gov.ru/social\\_state\\_institutions/uspn/saratov\\_kspn/socialnyj\\_proekt/ksp](http://www.social.saratov.gov.ru/social_state_institutions/uspn/saratov_kspn/socialnyj_proekt/ksp)), чтобы как можно больше людей откликнулось на просьбы о помощи или разместить баннер на своих web-ресурсах. Желаящие помочь могут связаться с самим человеком, которому нужна помощь, или с координатором проекта в Комитете, для уточнения расчетного счета лица, которому требуется помощь.

### ЭФФЕКТ:

Большинству организаций и конкретных лиц, участвующих в проекте, уже представлена требуемая поддержка или помощь. Эффективность проекта обусловлена во многом простой, наглядно представленной схемой его реализации.

## «Деревни-SOS» –

альтернатива

детским домам

(уникальная

модель воспитания

детей, оставшихся

без попечения

родителей)

*Псков.*

### ЧТО ЭТО ТАКОЕ?

Детская «Деревня-SOS» – это особая, максимально приближенная к семейной, долгосрочная модель воспитания осиротевших и оставшихся без попечения родителей детей. Эта модель успешно работает в 132 странах мира более 60 лет. Детские «Деревни-SOS» – это альтернатива детским домам, одно из редких мест в России, где дети-сироты получают шанс иметь семью вместо временных воспитательниц, счастливое детство вместо замкнутого существования в серых стенах и веру в будущее – вместо безысходности.

### ПОДРОБНОСТИ

22 декабря 2010, накануне Нового года, состоялось долгожданное событие – в Детской «Деревне-SOS» Псков появились первые детки – 20 мальчиков и девочек. В 9 уютных домиках теперь звучат детские голоса. Жители Пскова желают им всего доброго и искренне надеются, что жизнь детей станет радостной и счастливой. Детская Деревня





Пскова рассчитана на проживание 14 семей. В каждом семейном доме живут и воспитываются 6–8 детей разного возраста. SOS-мама живет вместе с детьми, воспитывает их, ведет домашнее хозяйство. Среди сотрудников Детской Деревни есть такие специалисты как социальный педагог, психолог и педагог-организатор. В псковской Детской Деревне полностью укомплектован штат SOS-мам. Все они прошли конкурсный отбор и из всех претендентов были выбраны 14 лучших, которые прошли подготовку по программе «Школа мам-SOS». Первые воспитанники поселились в псковской деревне 22 декабря 2010 года. Сейчас в девяти домах живут 38 детей в возрасте от 2 до 11 лет.

Строительство Деревни осуществляется на средства «Детские Деревни-SOS Норвегия», «Детские Деревни-SOS Дания», ОАО «Газпромбанк» и при поддержке администрации Псковской области.

## РЕЗУЛЬТАТ:

Дети воспитываются в среде, максимально приближенной к семейной. Большинство воспитанников признаются, что не чувствуют себя в чем-либо ущемленными или обделенными родительской любовью или вниманием, чем не могут похвастаться их сверстники из детских домов.

## К СВЕДЕНИЮ:

Детская «Деревня-SOS» в городе Пскове; 1800559 Псковская область, Псковский район, дер. Борисовичи, ул. Германа Гмайнера, д.1; Телефон/факс: (8112) 55-13-15; E-mail: ddsos-pskov@sos-dd.org

## Канистерапия для детей-инвалидов

Ставрополь.

### ЧТО ЭТО ТАКОЕ?

Специалисты ГУСО «Ставропольский реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями здоровья» министерства труда и социальной защиты населения СК начали привлекать собак для лечения детей, страдающих аутизмом, церебральным параличом и умственной отсталостью. Результаты канистерапии (терапии с помощью собак), как правило, не заставляют долго ждать.

### ПОДРОБНОСТИ

«Реабилитация с использованием собак наиболее эффективна для детей с детским церебральным параличом, аутизмом и умственной отсталостью. Методика помогает расширить кругозор малышей, побороть в них комплексы и боязнь предпринимать самостоятельные действия, развить двигательную активность, а также дарит маленьким пациентам ни с чем не сравнимую эмоциональную радость от общения с четвероногими друзьями», – сообщает управление по госинформполитике правительства края.

Каждое занятие собаки с ребенком проводится в присутствии кинолога и воспитателя. Малышу дают гладить животное, ощупывать его, водить на поводке, играть и общаться с ним. Пес, в свою очередь, развлекает пациента выполнением различных команд.

Занятия с животным проходят по двадцать минут три раза в неделю. Однако дети по-разному относятся к четвероногому «доктору». Перед тем как приступить к занятиям с настоящим животным, пациента знакомят с игрушечной собачкой, сопровождая демонстрацию рассказом о жизни и повадках животного. Затем показывают настоящего пса, но только на расстоянии, постепенно подводя все

ближе к животному. Малыш гладит четвероногого друга, ощупывает его, водит на поводке, играет и общается с ним, а пес, в свою очередь, развлекает пациента выполнением различных команд.

Необходимость постепенного знакомства очевидна: у большинства детей-инвалидов возможности общения с окружающим миром нет, домашние питомцы в таких семьях тоже большая редкость. Как следствие, многие пациенты реабилитационного центра поначалу испытывают страх перед четвероногим «доктором».

В центре работают пять «штатных» псов-лекарей – Джени, Шерман, Алиса, Герда, Альянс. Дружелюбие, безукоризненное воспитание и бесконечное терпение – основные «профессиональные» качества четвероногих сотрудников.

Каждый ребенок имеет свой характер, поэтому для занятий ему подбирается подходящий по темпераменту напарник: есть дети, которые реагируют только на активных собак, другим предлагается более спокойное животное.

### ЭФФЕКТ:

Конечно, канистерапию ни в коем случае нельзя рассматривать как панацею от болезни. На результаты лечения влияют многие показатели: эффективность комплексной терапии, индивидуальные особенности ребенка, течение болезни, эффективность проце-



дур, которые он проходил. В первую очередь «лечение собаками» помогает «особенному» ребенку справиться с психологическими преградами: когда пациент видит животное, сразу забывает о своих страхах. В данном случае желание поиграть с псом помогает преодолеть психологические барьеры, что способствует процессам адаптации ребенка и его социализации.

## ЗДОРОВЬЕ

### + ПОДАРОК

(о конкурсе «Брось курить и выиграй!»).

*Костанай.*

#### ЧТО ЭТО ТАКОЕ?

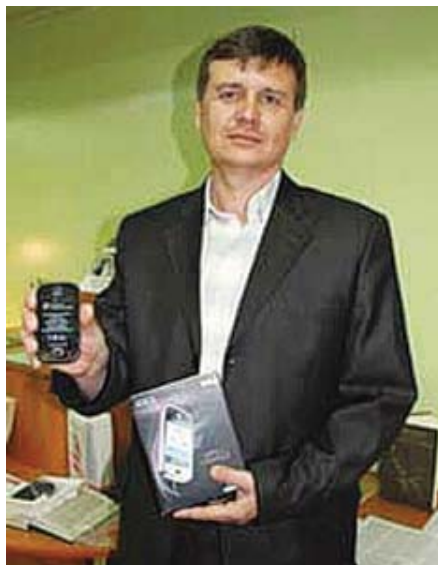
В середине июня организатор первого тура конкурса – Костанайский областной Центр проблем формирования здорового образа жизни подвел итоги мероприятия, которое многие курящие назвали «испытанием на прочность». К слову, в нем приняли участие около 200 человек. До розыгрыша призов дошли немногие. Главным призом был сотовый телефон. В республиканском конкурсе «Брось курить и выиграй!» мог принять участие любой желающий избавиться от пагубной привычки курения.

#### ПОДРОБНОСТИ

По данным социологов, 90% курильщиков пытаются это делать регулярно, но безрезультатно. Как сказали участники антитабачного соревнования, именно конкурс подстегивал их, заядлых курильщиков, испытать силу воли и выдержать 21 день без сигарет и табачного дыма.

#### ЭФФЕКТ

Главный приз – сотовый телефон – достался костанайцу Дмитрию Павленко (на снимке). Его стаж курильщика – 20 лет. По словам победителя, он бы еще долго собирался бросить курить, если бы его не сподвиг на это конкурс. Дмитрий теперь уверен, что от пагубной привычки можно избавиться – было бы



желание, да и стимул не помешает. Наглядный пример Дмитрия Павленко послужил примером другим претендентам на полезный приз, который они получают в качестве прибавки к главному призу – здоровью.

## Школы примирения

*Новосибирск и Красноярск.*

#### ЧТО ЭТО ТАКОЕ?

Безопасности детей в последнее время уделяется все больше внимания. В школах, например, повсеместно появились охранники, системы видеонаблюдения и т.д. Регионы один за другим вводят комендантский час. Правоохранительные органы с особой тщательностью расследуют любые инциденты, связанные с детьми. Но все эти меры направлены главным образом на то, чтобы оградить их от так называемой «внешней агрессии». Но ведь и внутри детской среды тоже немало агрессии, насилия и конфликтов. И этим проблемам также необходимо уделять внимание. В частности, работают в этом направлении специальные службы примирения. Они успешно функционируют уже в нескольких школах Красноярска и Новосибирска.

#### ПОДРОБНОСТИ

«Служба примирения – это подготовленная специальным образом команда школьников и взрослых, которая помогает своим ровесникам

сесть за стол переговоров, самим спокойно разобраться в конфликтной ситуации и найти устраивающее всех решение. В службу примирения наряду с детьми всегда входят взрослые: школьные психологи, социальные педагоги или кто-то из администрации. Любой, у кого есть такая потребность, может обратиться к ним за помощью», – пояснил руководитель направления «Школьные службы примирения» общественного центра «Судебно-правовая реформа» Антон Коновалов. «Конфликты замалчиваются, поскольку учителей и дирекцию за них ругают и даже лишают надбавок, и пока так будет – конфликты будут скрывать. Поэтому важно, чтобы в школе были свои механизмы разрешения конфликтов. Именно разрешения, а не приглушения. Поскольку в службах примирения медиаторами работают в том числе и сами школьники, то подростки идут к ним со многими проблемами, с которыми не пошли бы к взрослым и педагогам. Службы к тому же работают конфиденциально, а поэтому успешно решают так называемые «скрытые» конфликты. У нас есть принцип: службы должны создаваться только добровольно. Нам, конечно, хочется, чтобы таких служб было больше, но, с другой стороны, важнее качество, чем количество», – подчеркнул Антон Коновалов.



Центр «Судебно-правовая реформа», который выступает инициатором создания школьных служб примирения в России, с 2000 года помогает организовывать их в образовательных учреждениях. Благодаря этой работе такие «примирительные органы» уже есть в школах Москвы, Волгограда, Тюмени, Перми, Казани, Самары и еще нескольких городов. В Сиби-

ри, в частности, свои собственные примирители есть в новосибирских и красноярских школах.

В Новосибирске в настоящее время действует четыре службы примирения – две в общеобразовательных учреждениях и две – в колледжах. «Возможно, для большого города это немного, но надо понимать, что создание такой службы – дело непростое. Чтобы организовать в школе службу примирения, сначала необходимо исследовать уровень конфликтности в этом заведении, затем обучить потенциальных медиаторов – взрослых или детей – и выделить среди них наиболее способного, чтобы назначить его куратором. В целом, чтобы запустить «процесс», требуется около полугода. Если человек однажды получил опыт разрешения конфликта, то он будет использовать его всю жизнь, поэтому службы примирения – это огромная польза как для тех, кто в них работает, так и для тех, с кем они работают», – прокомментировала ход реализации проекта директор новосибирского центра психолого-социальной поддержки населения «Прометей» Татьяна Стукачева.

В Красноярске службы примирения пока тоже есть лишь в нескольких школах.

«Как показывает практика, далеко не все педагоги готовы входить в проблемное поле ребенка. Более того, не все готовы признать дефицит своей компетентности в этом плане и начать обучение. А дети, напротив, занимаются этим с удовольствием и зачастую им даже проще научиться медиации, чем взрослым», – рассказала красноярский координатор школьных служб примирения, ассистент кафедры деликтологии и криминологии Сибирского федерального университета Наталья Никитина.

## ЭФФЕКТ

Те школы, которые на создание школьных служб примирения все же отважились, отмечают только положительные результаты.

«Ни административное воздействие, ни наказание, которые применяются к детям, не «работают» с

причинами конфликтов и чувствами подростков. А используемая нами восстановительная медиация позволяет им избавиться от обиды, ненависти и избежать повторения таких ситуаций в будущем» – считают педагоги и специалисты.

«Эффект есть, и эффект ощутимый. В нашей школе службы примирения работают уже около двух лет. За это время они наладили очень четкую схему работы, и конфликтная обстановка в нашем коллективе теперь достаточно благоприятная. Очень важен один момент – разделять те ситуации, в которых подростки могут разобрататься с помощью медиаторов, и те, в которых уже нельзя обойтись без вмешательства правоохранительных органов», – отметила замдиректора гимназии №8 (г. Красноярск) Татьяна Янгель.

*Interfax-Russia.ru*

## «Анти-конкурс»

### «Грязная метла»

*Якутск.*

## ЧТО ЭТО ТАКОЕ?

Недавно город Якутск первым из Дальневосточного региона был принят в российскую Ассоциацию «Здоровые города», в связи с этим было решено провести «Анти-конкурс» «Грязная метла», преследующий цели благоустройства города, санитарной очистки, привлечения общественного внимания к проблемам города.

## ПОДРОБНОСТИ

Ход «Анти-конкурса» можно проследить на сайте Администрации ГО «Город Якутск» вместо «Доски позора». В конкурсе десять номинаций: «Самый грязный двор», «Самый грязный магазин», «Самый грязный киоск», «Самый грязный автобус», «Самый неухоженный подъезд», «Самая большая лужа», «Самая большая яма на дороге», «Самый большой долг по МКД за ЖКУ», «Самый грязный двор» (частный сектор) и «Самое грязное предприятие». И, несомненно, награды найдут своих «героев».

По каждой номинации от двух до восьми критериев отбора. На высший балл – «20 баллов» – могут претендовать: наличие во дворе разукомплектованной техники, самовольно устроенных сараев, гаражей; отсутствие санитарной точки; наличие строительного и крупногабаритного мусора возле забора и отсутствие благоустройства предприятия.

Фотоматериалы для участия в «Анти-конкурсе» размещаются на сайте Администрации ГО «Город Якутск» вместо «Доски позора». В левом рабочем поле под заголовком «Претенденты» располагаются фотоматериалы выявленных нарушений с указанием адреса, даты, времени съемки. В правой части под заголовком «Номинанты» располагаются фотоматериалы нарушений, тоже с указанием адреса, даты и времени съемки, виновника и суммы вынесенного штрафа. Также будут размещены фотоматериалы устраненных нарушений с указанием: «Сорвались», «Сошли с дистанции», «Они исправились» и т.д. Фотоматериалы и суммы вынесенных штрафов размещает Административная комиссия по результатам проведенных заседаний.

Авторы материалов указывают: контактный телефон, месторасположение дома, предприятия, магазина, киоска, объекта внешнего благоустройства, отдельной городской территории. Победители определяются конкурсной комиссией простым большинством голосов. Комиссия оставляет за собой право передать в средства массовой информации материалы о ходе проведения «Анти-конкурса», а также об итогах Конкурса для их последующей публикации.

## ЭФФЕКТ

Конкурс обнажил многие «больные» места города, заметные, зачастую, только самим жителям, у которых теперь есть возможность проявить свое гражданское участие. А город от этого становится с каждым днем все чище. Оценив результаты, власти города приняли решение проводить конкурс ежемесячно.

## НОВОСТИ

*На перспективу*

**Мэр Москвы выразил надежду на усиление взаимодействия между главами столиц стран СНГ**

**3 июня** | Мэр Москвы Сергей Собянин встретился с мэрами пяти столиц стран СНГ, входящими в состав ассоциации «Международная Ассамблея столиц и крупных городов» (МАГ).

На встрече присутствовали мэр Еревана Карен Карапетян, председатель Минского горисполкома Николай Ладутько, мэр Бишкека Иса Омуркулов, глава Киевской городской администрации Александр Попов и председатель города Душанбе Махмадсаид Убайдуллоев.

Сергей Собянин отметил огромный объем взаимных интересов в экономических, исторических и политических отношениях шести столиц.

Он также предложил провести данную встречу неформально, «поговорить без всяких повесток и наметить планы по дальнейшему сотрудничеству между городами».

«И было бы хорошо не только общаться на официальных форумах,

но и в неформальной обстановке, делиться теми проблемами, задачами, которые стоят перед нами, выстраивая форматы различных взаимоотношений, для того чтобы наши столицы, наши города, граждане, которые там проживают, в более тесном сотрудничестве общались, обменивались, приезжали друг к другу в гости, поддерживали тесные отношения», – сказал Сергей Собянин.

Он добавил, что все собравшиеся являются членами Ассоциации, объединяющей города СНГ.

«И я хотел бы посоветоваться о дальнейшем взаимодействии не только в рамках этой Ассоциации, а, может быть, какие-то новые форматы встреч придумать», – сказал московский градоначальник.

*Обсуждаем проблему*

**«Модернизация социальной сферы – инновационный дискус»**

**8 июня** | в городе Москве состоялся «круглый стол» по вопросам модернизации социальной сферы, в работе которого приняли участие руководители Секретариата МАГ.

Организаторами «круглого стола» выступили Федеральное автономное образовательное учреждение дополнительного профессионального образования «Государственная академия профессиональной переподготовки и повышения квалификации руководящих работников и специалистов инвестиционной сферы» (ФАОУ ДПО ГАСИС) и Кафедра политологии и социальной политики ФАОУ ДПО ГАСИС.

Открыл заседание ректор ГАСИС, профессор, д.э.н., за-

служенный деятель науки РФ А.А. Збрицкий, представивший своего сомодератора – заведующую кафедрой политологии и социальной политики ГАСИС, профессора, д.пол.н., лауреата премии Правительства РФ Г.И. Климантову. А.А. Збрицкий рассказал об инновационных проектах Академии. Один из таких проектов – специальная программа, способствующая развитию навыков логического мышления, основанная на обучении игре в шахматы. В стенах Академии также реализуется проект, не относящийся к основному профилю этого учебного заведения, но который, тем не менее, занимает особое место и которому уделяется много внимания – кафедра дополнительного образования для людей с ограниченными возможностями.

А.А. Збрицкий рассказал участникам «круглого стола» о созданной и успешно работающей кафедре «похоронного дела», сфера которой включает целый ряд смежных отраслей, необходимых для организации этого вида деятельности – юрисдикцию, социологию, культурологию, земельный кодекс и другие.

Загронув тему жилищно-коммунального хозяйства, ректор Академии в качестве примера успешной внедренческой площадки эффективных технологий привел само здание ГАСИС. При реконструкции коммунальной инфраструктуры здания была применена энергосберегающая технология использования вторичного тепла. За счет разработки новой схемы, привязанной к условиям конкретного здания, удалось успешно решить имеющуюся проблему и обеспечить помещения Академии теплом.

А.А. Збрицкий призвал участников к ведению конструктивного диалога, чтобы заседание имело продолжение в виде практических результатов – внедренных практик и реализованных проектов в интересах городов и горожан.

## ДНИ ГОРОДОВ

## Август:

## Орел

5 августа | год основания – 1566

## Омск

7 августа | год основания – 1716

## Йошкар-Ола

6 августа | год основания – 1584

## Харьков

23 августа | год основания – 1653

## Барнаул

28 августа | год основания – 1730

## Кострома

28 августа | год основания – 1152

## Донецк

28 августа | год основания – 1869

## Костанай

29 августа | год основания – 1879

## Казань

30 августа | год основания – 1005

Участники «круглого стола» в своих выступлениях высказали в подавляющем большинстве критические точки зрения на состояние социальной сферы в стране.

Особое внимание было уделено семейной и молодежной политике, практике работы муниципалитетов с молодежью, проблемам подготовки кадров.

Т.К. Ростовская, начальник отдела государственных программ и общественных инициатив Министерства спорта, туризма и молодежной политики РФ, поделилась опытом организации подготовки кадров для работы с молодежью. Ею было высказано мнение о необходимости формирования государственного заказа на специалистов и проведении мониторинговых исследований, а также о необходимости воспитания кадрового резерва власти и разработки более четкого механизма прихода молодых кадров в систему управления.

А.В. Кузьмина, заместитель Председателя Комитета по делам общественных объединений и религиозных организаций ГД ФС РФ, в своем выступлении внимание участников «круглого стола» акцентировала на стандартах качества жизни, гарантируемых государством – на необходимости их разработки и механизмах гаранти-

рованного исполнения. А.В. Кузьмина привела пример Украины в решении обозначенной проблемы и высказала мнение о необходимости использования опыта стран СНГ, а также мировой практики.

На «круглом столе» обсуждалась также не менее актуальная тематика – социальная работа в межнациональной среде.

Выступивший на круглом столе В.Ц. Хедавердян, профессор Московского городского университета управления Правительства Москвы, д.ф.н., обозначил главные принципы организации этой работы – это улица с двусторонним движением и мультикультурность. В дискуссии по данному вопросу активное участие приняли представители студенческой молодежи.

Мнение о необходимости обмена опытом и подкрепления теоретических изысканий живой практикой городов и регионов в своем выступлении высказал С.В. Пуртов, начальник Управления межрегионального сотрудничества Департамента межрегионального сотрудничества, национальной политики и связей с религиозными организациями города Москвы. В качестве примера С.В. Пуртов привел заключенное соглашение о сотрудничестве между городом Москвой и Ивановской областью, в котором содержатся конкретные предложения по организации взаимодействия и обмена опытом.

Острой критике подверглась практика организации сферы жилищно-коммунального хозяйства, был высказан ряд предложений по модернизации отрасли с учетом социального аспекта.

Выступившая на «круглом столе» директор МАГ по информационной политике и PR-проектам С.Б. Скрипниченко представила ряд информационных проектов МАГ и предложила участникам заседания использовать информационный ресурс МАГ, в частности, трибуну журнала «Вестник

МАГ» и сайт МАГ для высказывания своих критических замечаний и конструктивных предложений по обсуждаемым проблемам. С.Б. Скрипниченко представила новую рубрику журнала – «Слово будущим госуправленцам», обра-



## НОВОСТИ

тив на нее внимание как на возможность мониторинга уровня подготовки кадрового резерва, а также мнения самих учащихся по ряду возникающих проблемных вопросов, связанных как с учебным процессом, так и с их будущей трудовой деятельностью в системе муниципального и государственного управления. Участникам «круглого стола» был представлен новый издательский проект МАГ – «Электронный город и горожане». Книга посвящена самому важному аспекту информатизации – ее практической пользе, как для каждого жителя страны, так и для государственно-муниципального управления и ведения бизнеса. Уникальность данной книги в том, что в ней впервые доступно и на конкретных примерах объясняется, почему и с какой целью формируется информационное общество, зачем государством на эти цели тратятся столь значительные бюджетные средства. Предназначена книга для широкого круга читателей. Прежде всего она адресована работникам социальных служб и органов городского управления, призвана стать настольным пособием для журналистов, освещающих различные стороны современной жизни, атрибутами которой все более становятся ИТ-технологии. Книга весьма полезна руководителям всех уровней, которых, в силу их профессиональной занятости, интересуют не только сами ИТ-технологии, сколько получаемые населением услуги на счет их практического использования.

Подготовка издания инициирована Международной Ассамблеей столиц и крупных городов (МАГ) и осуществлена при поддержке Правительства Москвы. Проект реализован при участии и поддержке Исполкома СНГ, ЕврАзЭС, Минрегиона России, Минсвязи России, Всероссийского совета местного самоуправления, межгородских объединений и организаций, СМИ, оказавших организационное и консультативное содействие, а

также информационное сопровождение проекта.

Участники заседания были также проинформированы о проектах МАГ по сбору и систематизации примеров лучших практик – речь шла о двух взаимосвязанных проектах: «Библиотека городских практик» и Международный смотр-конкурс городских практик «Лучший город СНГ и ЕврАзЭС», который в 2011 году будет проводиться уже в четвертый раз.

Высказанные в ходе дискуссии предложения и рекомендации «круглого стола» включены в проект итоговой резолюции».

*Сотрудничество*ООН-ХАБИТАТ  
и МАГ

**16 июня** | состоялась рабочая встреча руководителей Международной Ассамблеи столиц и крупных городов (МАГ) и Программы развития ООН-ХАБИТАТ в РФ.

Поводом для встречи послужило намерение обеих сторон о дальнейшем развитии сотрудничества в рамках реализации подписанного соответствующего соглашения о сотрудничестве.

Куликаускас Паулюс – межрегиональный советник ООН-ХАБИТАТ – и Хабарова Татьяна Викторовна – руководитель Программы ООН-ХАБИТАТ в РФ –



внесли свои предложения об участии в подготовке и проведении Пленарного заседания «Умный город – взгляд в будущее» в рамках III Международного форума «Мегаполис: XXI век» (19–20 декабря 2011 г., г. Москва), который мог бы стать одним из этапов подготовки проведения в 2016 году Генеральной Ассамблеи ООН-ХАБИТАТ.

Предложения по содержательной части форума и формам участия решено обсудить в рабочем порядке и приступить к реализации намеченного.

*Событие*Делегация МАГ  
на VII Украинском  
муниципальном  
форуме

**С 30 июня по 2 июля** | в городе Ильичевске Одесской области (Украина) проходил VII Украинский муниципальный форум. Это традиционное ежегодное собрание украинских городов с целью расширения сотрудничества и выработки совместной позиции Правительства Украины и Ассоциации городов Украины (АГУ) в вопросах развития местного самоуправления, реформирования законодательства, решения конкретных проблем обеспечения жизнедеятельности территориальных сообществ.

В работе Форума приняло участие около 300 руководителей городов – членов АГУ из всех областей Украины.

Гостями VII Украинского муниципального форума стали представители органов государственной власти, международных организаций, экспертов.

Поздравления участникам Форума направили: Президент Укра-



ны В. Янукович, премьер-министр М. Азаров, глава Верховного Совета Украины В. Литвин, глава Киевской городской государственной администрации А. Попов.

Делегация МАГ приняла участие в работе VII Украинского муниципального форума. Возглавивший делегацию исполнительный вице-президент МАГ М. Соколов по поручению Международной Ассамблеи столиц и крупных городов передал приветствие VII Украинскому муниципальному форуму с пожеланиями добра, мира и процветания. Михаил Соколов отметил, что заложенные еще в ноябре 2007 года отношения между МАГ и АГУ основываются на конструктивной почве – Соглашении о сотрудничестве между двумя организациями. Сегодня в Международной Ассамблее каждый восьмой город – член МАГ представляет Украину: Днепропетровск, Донецк, Запорожье, Луганск, Николаев, Одесса, Севастополь, Симферополь, Харьков, Херсон и Полтава. Мы также, как и Ассоциация городов Украины, стремимся быть полезными городам, наши усилия направлены на их устойчивое и последовательное развитие, – сказал в своем выступлении на Форуме М.Соколов. И отметил также, что за почти тринадцатилетнюю историю своей деятельности МАГ на площадке Содружества Независимых Государств стала ведущим объединением городов, в которое, наряду с Российской Федерацией и Украиной, входят города – представители Армении, Белоруссии, Казахстана, Кыргызстана, Молдовы, Таджикистана и других стран. В городах – участниках МАГ проживает свыше 55 млн жителей.

Исполнительный вице-президент МАГ отметил, что с 2002 года МАГ имеет статус наблюдателя Межпарламентской ассамблеи СНГ. Этот статус позволяет участвовать в процессах выравнивания законов и различных нормативно-правовых актов, касающихся местного самоуправления. Работая в формате



«межгородского парламента» – института «гражданской дипломатии», МАГ способствует развитию горизонтальных связей между столицами и крупными городами постсоветского пространства.

С 2008 года МАГ инициировала и проводит Международный форум «Мегаполис: XXI век», учредителями которого стали Исполком СНГ, ЕврАзЭС, Минрегион России, ВСМС и Правительство Москвы. Девиз Форума: «Крупные города – ресурс социально-экономического развития стран». В настоящее время МАГ приступила к подготовке намеченного в Москве на 19–20 декабря 2011 года третьего форума. Тема форума «Умный город – взгляд в будущее». И здесь приоритетными станут общие для городов вопросы:

- «Электронный город и регион: от услуг – к комфортной среде проживания»,
- «Эко-, энерго-, ресурсосбережение: практика системного продвижения»,
- «Город и среда обитания: комплексные решения»,
- «Город и транспорт: проблемы и пути решения».

Михаил Соколов, как сопредседатель Конкурсной комиссии, вручил победителям смотра-конкурса «Лучший город СНГ и ЕврАзЭС» Дипломы:

Городу Днепропетровску – за успехи в организации эффективного взаимодействия органов местного самоуправления с населением, участия жителей города в разработке и принятии решений общегородского значения. А также за новационные формы работы общегородских и районных би-

## ДНИ ГОРОДОВ

### Сентябрь:

#### Одесса

2 сентября | год основания – 1794

#### Москва

3 сентября | год основания – 1147

#### Нарьян-Мар

3 сентября | год основания – 1935

#### Улан-Удэ

3 сентября | год основания – 1666

#### Челябинск

3 сентября | год основания – 1736

#### Якутск

3 сентября | год основания – 1632

#### Волгоград

4 сентября | год основания – 1589

#### Оренбург

4 сентября | год основания – 1743

блиотек, за практику решения социальной проблемы «цифрового равенства» для всех групп населения города – создание в крупных жилых массивах бесплатных, общедоступных Интернет-центров.

Городу Донецку – за достижения в практике обновления оборудования муниципальных ТЭЦ и котельных, введения в эксплуатацию экспериментальных электрических экономических и эколо-

## НОВОСТИ

гически безопасных котельных в жилых районах. А также высокую оценку получила проводимая в городе молодежная политика, а именно: практика вовлечения молодежи в работу органов местного самоуправления, трудоустройство молодежи в рамках реализации целевой программы «Студенты для органов местного самоуправления».

Городу Запорожье – за достижения в управлении городским хозяйством, успешную практику привлечения предприятий и организаций всех форм собственности в решению проблем обустройства придомовых территорий, обеспечения чистоты и порядка в городе. А также за организационные решения в сфере экономической и бюджетной политики, за внедрение эффективной системы налогообложения в интересах малых предприятий при проведении ежегодных ярмарок, приуроченных ко Дню города.

Городу Луганску – диплом вручен в Украинском культурном центре в Москве по случаю юбилея Луганского землячества, которому в этом году исполнилось 20 лет, сказал на Форуме Михаил Соколов. – Поздравляем коллег с солидной датой, желаем успехов и надеемся на плодотворное сотрудничество в общих интересах. Город награжден за успехи в формировании эффективной социальной политики, за комплексный подход к созданию достойных условий для полноценной жизни людям с ограниченными возможностями. Особую благодарность от имени Оргкомитета смотра-конкурса выражаем и Луганскому областному центру по физической культуре и спорту инвалидов «Инваспорт». Кроме того, отмечена практика Луганска в создании эффективной системы снабжения продуктами питания детских дошкольных учреждений города.

Городу Николаеву – за успешную реализацию интереснейшего проекта в сфере образования –

«Муниципальный колледж», направленного на укрепление и развитие национальной системы образования за счет внедрения учебных инноваций в структуру, методы, формы и технологии обучения и воспитания.

Городу Одессе – за реализацию целевой городской программы: «Создание безбарьерной среды для людей с ограниченными физическими возможностями» (обустройство городских пляжей, их доступности для людей с ограниченными физическими возможностями в рамках программы «Равенство»). Вторая номинация – за создание и развитие альтернативных специализированным интернатам структуры комплексной реабилитации инвалидов и детей-инвалидов с психофизическими недостатками.

Городу Симферополю – за создание на базе современного многофункционального оздоровительного комплекса «Консоль Спорт» условий для полноценного отдыха, занятий физкультурой и спортом жителей города. А также за организацию в рамках программы «Улучшение здоровья матерей и новорожденных города Симферополь» эффективной системы оказания медицинской помощи женщинам в период беременности, во время и после родов путем внедрения перинатальных технологий, основанных на современных научно-доказательных технологиях Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ).

М.М. Соколов подчеркнул, что в этом году внедрена практика награждения не только администраций городов, но и тех конкретных предприятий, на базе которых та или иная практика были успешно реализованы. Мы посчитали это справедливым и потому ввели практику награждения вторыми или малым Дипломом смотра-конкурса и их тоже, – отметил исполнительный вице-президент МАГ, и в этой связи сообщил о награждении в городе Симферополе Городской

клинической женской консультации за организацию эффективной системы оказания медицинской помощи женщинам в период беременности, во время и после родов путем внедрения перинатальных технологий, основанных на современных научно-доказательных технологиях Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ).

Эксперты конкурсной комиссии отметили, что в 2010 году города Украины уделили особое внимание социальной тематике, обогатив библиотеку городских практик, которую МАГ ведет, целым рядом конкретных решений. В этой связи на Форуме были представлены награжденные номинации города Харькова, который задавал тон в социальной тематике.

Городу Харькову – за внедрение социальных технологий учебно-производственной, профессиональной и творческой реабилитации, адаптации людей с ограниченными возможностями на базе Учебно-производственного предприятия «Биатрон-3» Всеукраинского общества инвалидов Украины. А также за внедрение в практику работы городских служб, занимающихся вопросами поддержки людей с ограниченными возможностями по предоставлению услуги «Услышь меня!» для людей с ограничением слуха, для вызова экстренных служб (МЧС, милиция, скорая помощь, служба газа, городская диспетчерская служба «1562») с помощью смс-сообщений с мобильного телефона. И, наконец, интереснейшая практика организации медицинского и правового просвещения людей с ограниченными возможностями: внедрение и развитие системы информационных социальных электронных офисов и общегородских информационных сайтов для инвалидов.

Вторым малым Дипломом награждено также Учебно-производственное предприятие «Биатрон-3» Всеукраинского общества инвали-

дов союза организаций инвалидов Украины (город Харьков) – за внедрение социальных технологий учебно-производственной, профессиональной и творческой реабилитации и адаптации людей с ограниченными возможностями.

Городу Херсону – за комплексный подход организации электросбережения на объектах городской инфраструктуры, за практику использования эффективных энергосберегающих технологий в рамках реализации отраслевой программы энергосбережения и городской целевой программы реформирования и развития водопроводно-канализационного хозяйства на территории города Херсона.

Исполнительный вице-президент МАГ пригласил руководителей городов АГУ в декабре 2011 года принять участие в мероприятиях Международного форума «Мегаполис: XXI век» в Москве.

## Юбилейные торжества

### Делегация МАГ на юбилее города Улан-Удэ

**В период с 30 июня по 3 июля** делегация Международной Ассамблеи столиц и крупных городов приняла участие в мероприятиях, посвященных 350-летию добровольного вхождения Бурятии в состав Российского государства и Дню города Улан-Удэ.

Поздравить Бурятию с 350-летним юбилеем приехали мэры и представители администраций городов России, Украины, Монголии, Южной Кореи и Китая, а также деятели науки и бизнеса. Столица республики встретила гостей более чем из 40 различных городов.

Всего в торжествах, посвященных 350-летию вхождения Бурятии в состав России, приняли участие около 180 тысяч человек.

Торжества начинались с церемонии встречи делегаций муниципальных районов и регионов страны на главной площади столицы Бурятии. Вечером состоялось торжественное собрание общественности, посвященное юбилею.

В праздничных мероприятиях принял участие премьер-министр РФ Владимир Путин. Помимо республиканской столицы Улан-Удэ В.В. Путин побывал в селе Тугнуй. Здесь он встретился с пятиклассницей Дашей Варфоломеевой, которая три года назад во время телеконференции дозвонилась до премьера и попросила у него «платье как у Золушки». Премьер откликнулся на эту просьбу, а сейчас убедился в том, что платье она получила, хоть теперь и выросла из него, а село Тугнуй после звонка девочки премьер-министру значительно преобразилось.

Из села В.В. Путин снова отправился в Улан-Удэ. «Рад быть вместе с вами в такой знаменательный день поздравить всех жителей многонациональной Бурятии, пожелать региону, людям, которые здесь живут, растят детей, трудятся, успехов и процветания», – сказал Владимир Путин в пятницу на торжественном собрании в бурятской столице Улан-Удэ.

В ходе праздничных мероприятий исполнительный директор МАГ В.И. Селиванов от имени городов Международной Ассамблеи передал приветствие и вручил мэру города Улан-Удэ Г.А. Айдаеву подарок. На встрече мэр города Улан-Удэ Г.А. Айдаев выразил сердечную благодарность от себя лично и Президента Республики Бурятия за высокую оценку города Улан-Удэ в III смотре-конкурсе городских практик «Лучший город СНГ и ЕврАзЭС», а также подтвердил готовность города участвовать в следующем IV смотре-конкурсе МАГ.

## ДНИ ГОРОДОВ

### Гомель

10 сентября | год основания – 1142

### Гродно

10 сентября | год основания – 1127

### Луганск

10 сентября | год основания – 1795

### Минск

10 сентября | год основания – 1067

### Николаев

10 сентября | год основания – 1789

### Саратов

10 сентября | год основания – 1590

### Таганрог

10 сентября | год основания – 1698

### Днепропетровск

10 сентября | год основания – 1776

### Воронеж

11 сентября | год основания – 1585

### Южно-Сахалинск

11 сентября | год основания – 1882

На встрече делегации МАГ с руководителями подразделений администрации города Улан-Удэ была проведена презентация некоторых проектов МАГ, в том числе

## НОВОСТИ



журнала «Вестник МАГ», монографии «Электронный город и горожане», международного форума «Мегаполис: XXI век».

В рамках праздничных мероприятий делегацией МАГ проведены встречи, переговоры с руководителями руководителей городов по вопросам участия в мероприятиях МАГ, предоставлении материалов от городов в журнал МАГ, приобретении монографии «Электронный город и горожане», планировании деятельности МАГ в 2012 году. В частности, с мэром города Якутска Ю.В. Заболевым, Донецким городским головой А.А. Лукьянченко, мэром города Читы А.Ю. Михалевым, главой города Элисты В.Х. Намруевым, первым заместителем мэра города Новосибирска Ю.А. Кожиним, председателем Совета директоров строительной фирмы ЗАО «МСК Альфа» В.А. Федоровым, первым заместителем мэра города Красноярска В.В. Шевченко, заместителем мэра – председателем Комитета по управлению Ленинским округом

города Иркутска В.А. Коваленко, первым заместителем мэра города Томска А.А. Мельниковым, депутатом Симферопольского городского Совета В.С. Борисовым, главой Кабанского района Г.Н. Орловым и председателем Кабанского районного Совета депутатов В.Ф. Суворовым.

В рамках юбилейных мероприятий в Улан-Удэ прошло Всероссийское совещание региональных руководителей органов управления образованием и совещание руководителей органов контроля и надзора в сфере образования.

#### **Справочно:**

Добровольное вхождение Бурятии в состав Российского государства началось с основания Верхнеангарского (1647 год) и Баргузинского (1648 год) острогов. К 1661 году территория Западного Забайкалья, в границах нынешней Бурятии в основном уже входила в состав России. Важным историческим фактом, подтверждающим и официально закрепляющим вхождение, является учреждение в

1661 году при Ильинском остроге собственной администрации для управления территорией Западного Забайкалья. Присоединение Забайкалья к России окончательно закрепил Нерчинский договор 1689 года.

В настоящее время в Республике Бурятия делается многое для улучшения социально-экономического положения жителей. В рамках подготовки к юбилею в республике построено и отремонтировано 56 объектов: школ, детсадов, училищ, стадионов, поликлиник, театров, дорог и других объектов инфраструктуры. А город Улан-Удэ является единым экономическим, историческим, социальным, административным и территориальным образованием, столицей Республики Бурятия. В Улан-Удэ в настоящее время проживает 377,1 тысячи человек более ста национальностей. 2011 год в Улан-Удэ проходит под знаком дружбы народов. Объявить год с таким названием решено было как раз в честь добровольного вхождения Бурятии в состав Российского государства и 345-летия Улан-Удэ.

### *Обсуждаем проблему*

## Делегация МАГ на международной конференции по проблемам моногородов

**5 июля** | делегация Международной Ассамблеи столиц и крупных городов приняла участие в международной конференции «Современные механизмы развития моногородов (зарубежный и российский опыт)», которая проходила в Москве.

## ДНИ ГОРОДОВ

## Нижний Новгород

12 сентября | год основания – 1221

## Брянск

17 сентября | год основания – 985

## Уральск

17 сентября | год основания – 1614

## Херсон

17 сентября | год основания – 1778

## Элиста

17 сентября | год основания – 1865

## Ростов-на-Дону

18 сентября | год основания – 1749

## Цхинвал

20 сентября | год основания – 1398

## Алматы

20 сентября | год основания – 1854

## Серпухов

21 сентября | год основания – 1339

Конференция организована Минрегионом России совместно с Минэкономразвития России, Минфином России, Внешэкономбанком, при участии Финансового университета при Правительстве Российской Федерации и при поддержке Агентства международного технического сотрудничества ADETEF (Франция).

В конференции приняли участие руководители регионов и городов РФ, представители Рабочей группы по модернизации моногородов Правительственной комиссии по экономическому развитию и интеграции, представители федеральных органов исполнительной власти, руководители рабочих групп по модернизации моногородов субъектов Российской Федерации.

В ходе конференции также были рассмотрены следующие вопросы: использование средств дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации и бюджетного кредита в рамках государственной поддержки моногородов в 2010 году; ситуация на рынке труда монопрофильных населенных пунктов; государственная поддержка развития малого и среднего бизнеса в моногородах; опыт развития привлекательности территорий; реализация антикризисной программы по оптимизации численности и обеспечения занятости сотрудников ОАО «АВТОВАЗ» – градообразующего предприятия города Тольятти; территориальная стратегия модернизации. Развитие и повышение инвестиционной привлекательности территорий.

Французская сторона выступила с докладами о прогнозировании политики занятости и социальных вопросов и экономической составляющей промышленной реструктуризации

С одним из основных докладом конференции выступил статсекретарь – заместитель министра регионального развития Россий-

ской Федерации Юрий Осинцев, рассказавший о реализации комплекса мер, направленных на содействие развитию экономики монопрофильных муниципальных образований, на 2011 и 2012 годы

В своем выступлении Юрий Осинцев представил также новый издательский проект МАГ – книгу «Электронный город и горожане» с ответами на 150 вопросов о том, что дает горожанам использование информационно-коммуникационных технологий в органах городской власти, в социальной сфере и в городском хозяйстве. Подготовка издания инициирована МАГ и осуществлена при участии и поддержке Минрегиона России, Исполкома СНГ, ЕврАзЭС, Правительства Москвы, Всероссийского совета местного самоуправления, межгородских объединений и организаций. Юрий Осинцев отметил, что книга посвящена самому важному аспекту информатизации – ее практической пользе как для каждого жителя страны, так и для государственно-муниципального управления.

Издание адресовано прежде всего работникам социальных служб и органов городского управления. Книга весьма полезна руководителям всех уровней, которых, в силу их профессиональной занятости, интересуют не только сами ИТ-технологии, сколько получаемые населением услуги за счет их практического использования.

---

### На съезде ВСМС

---

## Делегация МАГ на IV съезде ВСМС в Москве

---

**11 июля** | в Москве делегация МАГ приняла участие в работе IV Съезда «Всероссийского Совета местного самоуправления».

В нем приняли участие Министр регионального развития РФ Виктор Басаргин, представитель руководства Партии «Единая Россия» Сергей Неверов, иные представители федеральных органов власти, депутаты Государственной Думы РФ, сенаторы, главы городов, ученые, специалисты местного самоуправления, которые обсудили

## НОВОСТИ



актуальные вопросы эффективно-го развития российских городов и других образований.

Состоялось обсуждение предложений в программы Общероссийского народного фронта в рамках нескольких тематических секций: «Строительство жилья и развитие социальной инфраструктуры», «ЖКХ и благоустройство», «Эффективность муниципально-го управления». В ходе заседаний руководителями муниципалитетов представлен лучший опыт городского хозяйствования, а также озвучены актуальные предложения по изменению законодательства в сфере МСУ. По мнению руководителя ВСМС, Председателя Комитета Госдумы РФ по вопросам местного самоуправления Вячеслава Тимченко, данная работа «создаст условия для широкого и реального участия граждан России в реализации задач социально-экономического развития, повышения уровня доверия населения к власти, содействия развитию институтов гражданского общества».

Одним из ключевых событий съезда стала презентация ежегодного доклада ВСМС о состоянии местного самоуправления в России, отражающего единое муниципальное мнение по ключевым вопросам развития сферы МСУ.

В докладе «О развитии местного самоуправления в Российской Федерации» обозначена одна из основных проблем в сфере самоуправления – отсутствие гражданской активности у населения. «Сейчас у людей присутствует неверие в собственные силы, неверие в возможность что-либо изменить», – сказал В.С. Тимченко. –

Поэтому самое главное – убедить людей в том, что от их гражданской позиции зависит многое, тем самым возродив подлинную демократию и развитие народовластия в нашей стране», – отметил Председатель ВСМС.

«Вторая проблема – кадровая. Без квалифицированных кадров мы не сможем решить ни одной задачи. Поэтому нам необходимо воспитание и подготовка высококвалифицированных кадров, о чем также говорил в своем приветствии участникам съезда Борис Грызлов», – отметил В.С. Тимченко.

В качестве третьей основной проблемы местного самоуправления председатель ВСМС назвал финансовые полномочия муниципалитетов. «На этой проблеме сосредоточена деятельность нашей организации. Кроме этого, немало важными остаются проблемы жилищного строительства, обеспечения детскими садами, проблемы ЖКХ, транспорта, предоставления государственных и муниципальных услуг. Эти вопросы лягут в основу деятельности и нашего Совета, и партии «Единая Россия», и ОНФ на предстоящих выборах», – заключил председатель ВСМС.

На Съезде ВСМС выступил исполнительный вице-президент МАГ М.М. Соколов. Он рассказал о действующих проектах МАГ, направленных на улучшение жизнедеятельности городов и, прежде всего, о конкурсе «Лучший город СНГ и ЕврАзЭС», который стал традиционным и проходит в рамках Международного форума «Мегаполис: XXI век». М.М. Соколов назвал города, которые стали победителями конкурса. Руководителям городов Кирова, Ульяновска и Южно-Сахалинска вручены Дипломы победителей конкурса:

Городу Кирову – за внедрение новых форм библиотечного обслуживания населения (электронные библиотеки).

Городу Ульяновску – за опыт внедрения международного опыта в систему дошкольного и общего образо-

вания; за опыт организации службы психологической помощи детям и подросткам; за практику организации экологического контроля городских объектов производственного назначения, организацию контроля очистки стоков на предприятиях; организацию сбора и вывоза бытовых и промышленных отходов.

Городу Южно-Сахалинску – за разработку и реализацию стратегии развития города.

### Сотрудничество

## Создание бюро «Метрополис» на базе МАГ

### С 12 по 16 июля |

по приглашению Регионального Совета Иль-де-Франс (Парижский регион) и руководства Всемирной Ассоциации крупнейших городов «Метрополис» делегация МАГ во главе с М.М. Соколовым – исполнителем вице-президентом МАГ – посетила город Париж (Франция) и провела переговоры по вопросам взаимодействия МАГ и «Метрополис».

Программа включала переговоры с руководителем международного управления Иль-де-Франс г-ном Жан-Ноэль Баэльо и директором европейского секретариата «Метрополис» г-ном Аленом Лесо.

В ходе переговоров были обсуждены рабочие вопросы и стороны договорились о создании в Москве представительства – бюро «Метрополис» на базе МАГ – для проведения деятельности «Метрополис» по следующим направлениям:

- В целях широкого привлечения городов – членов МАГ и регионов к использованию мирового градостроительного опыта и передачи собственных экспертных разработок для заинтересованных членов «Метрополиса»,

а также участия членов МАГ в работе «Метрополиса» на постоянной основе.

- Подготовка и разработка инвестиционных проектов городского и регионального развития для привлечения российских и иностранных инвестиций.
- Привлечение экспертов МАГ к работе технических комиссий «Метрополис» для получения и внедрения передовых градостроительных практических решений по основным проблемам городского и регионального развития.
- Обеспечение работы Монреальского института по привлечению специалистов для проведения семинаров по темам, интересующих членов МАГ.
- Участие в работе Фонда городского развития в целях привлечения инвестиций для собственных проектов и участия в экспортировании иностранных проектов.
- Подготовка и перевод на русский и английский (французский, испанский) языки рабочих материалов «Метрополис» и МАГ для участия в работе технических комиссий, семинаров и конгрессов.
- Подготовка и перевод на русский и английский (французский, испанский) языки печатного издания МАГ – журнала «Вестник МАГ» и распространение его в городах, входящих в состав Всемирной Ассоциации крупнейших городов мира «Метрополис».

В ходе посещения Парижа делегацией МАГ решался также вопрос подготовки совместного Меморандума МАГ – «Метрополис» о создании в Москве представительства – Бюро «Метрополис» на базе МАГ – с определением его положения и задач для последующего утверждения на Конгрессе «Метрополиса» 2011 года.

В завершении визита делегация МАГ передала приглашение руководству «Метрополис» на де-

вятнадцатую сессию МАГ, а также на Форум «Мегаполис: XXI век», проведение которых планируется в конце 2011 года.

Стороны договорились о продолжении диалога между МАГ и «Метрополис».

### *Обсуждаем проблему*

## Международная конференция

«Город на воде: опыт, проблемы и перспективы»

**8–9 августа** | в городе Иркутске прошла Международная конференция «Город на воде: опыт, проблемы и перспективы», организованная по инициативе Международной Ассамблеи столиц и крупных городов (МАГ) при участии Всероссийского Совета местного самоуправления и администрации города Иркутска.

В работе конференции приняли участие руководители 16 городов России и ближнего зарубежья (Ангара, Братска, Вологды, Донецка, Иркутска, Красноярска, Магадана, Москвы, Нарьян-Мара, Николаева, Северобайкальска, Улан-Удэ, Хабаровска, Херсона, Читы, Шелихова), представители различных федеральных и региональных органов власти, общественных организаций, туристических компаний, ученые, эксперты. Модераторы конференции – статс-секретарь – заместитель министра регионального развития РФ Ю.В. Осинцев, исполнительный вице-президент Международной Ассамблеи столиц и крупных городов М.М. Соколов, мэр города Иркутска В.И. Кондрашов. На конференции выступали: Юрий Валерьевич Осинцев – статс-секретарь – заместитель министра

## ДНИ ГОРОДОВ

### Полтава

23 сентября | год основания – 1174

### Ақтау

24 сентября | год основания – 1963

### Курск

24 сентября | год основания – 1032

### Ставрополь

24 сентября | год основания – 1777

### Шымкент

26 сентября | год основания – 1425

### Сухум

28 сентября | год основания – VI в. до н.э.



## НОВОСТИ

регионального развития России, Виктор Иванович Кондрашов – мэр города Иркутска, Михаил Михайлович Соколов – исполнительный вице-президент МАГ, Евгений Борисович Шулепов – глава города Вологды, Владимир Дмитриевич Чайка – Николаевский городской голова, Владимир Васильевич Сальдо – Херсонский городской голова, Сэсэг Гэндэновна Санжиева – начальник отдела природопользования и охраны окружающей среды администрации города Улан-Удэ, Юрий Иванович Бобров – исполнительный директор Ассоциации шахтерских городов Украины, Михаил Густавович Людвиг – заместитель руководителя Енисейского бассейнового водного управления (г. Красноярск), Константин Владимирович Гурнович – руководитель Иркутского управления Росприроднадзора, Сергей Анисимович Нос – заместитель генерального директора ГК «Росводоканал», Сергей Александрович Мельников – заместитель руководителя Департамента природопользования и охраны окружающей среды города Москвы, Сергей Дмитриевич Анисимов – заместитель председателя Правительства Иркутской области, Андрей Геннадьевич Большаков – заведующий кафедрой архитектуры и градостроительства политехнического университета города Иркутска, доктор архитектуры, профессор, Андрей Геннадьевич Шаповалов – президент Байкальской Ассоциации делового туризма.

Программа Международной конференции в Иркутске началась с экскурсии делегации руководителей городов, участников конференции по объектам городского хозяйства, памятным и историческим местам. Участники конференции воочию увидели и узнали, что и как сделано в Иркутске в преддверии 350-летнего юбилея города, отметили, как вырос и похорошел город. Гости и участники конференции побывали и на «глав-

ном объекте» конференции – озере Байкал. Была организована экскурсия на теплоходе, которая также дала возможность познакомиться с базой МЧС в пос. Листвянка, портом Байкал.

На Международной конференции в Иркутске обсуждались вопросы стратегий городского развития и связанных с ними архитектурно-планировочных решений, экологии городской среды, современных подходов к решению проблем в жилищно-коммунальной сфере, экологии водопользования. В частности, были рассмотрены вопросы рационального использования водных ресурсов городской среды; современные подходы к решению проблем водоочистки и водоподготовки; вопросы организации транспортной инфраструктуры с учетом обеспечения сохранности водных объектов; меры по обеспечению экологической безопасности водных объектов, находящихся вблизи промышленных предприятий; вопросы использования водных ресурсов в развитии туристического потенциала города, механизмы привлечения инвестиций в инфраструктурные городские проекты.

Как отметил в своем приветствии участникам и гостям конференции мэр Иркутска Виктор Кондрашов, Иркутску как городу, построенному на трех реках и расположенному рядом с крупнейшим мировым источником пресной воды, опыт других городов по эффективному использованию водных ресурсов особенно важен. Мэр отметил, что водные ресурсы – это и преимущество территории, его потенциальные возможности развития, но вместе с этим и большая ответственность, которая влечет за собой решение таких проблем, как водоотведение, изношенность канализационных сетей, модернизация и строительство современных очистных сооружений и т.д.

«Мы должны подумать не только об Иркутске, но и о других го-

родах, которые стоят на Ангаре, – отметил глава города. – По мере продвижения на север вода теряет свою чистоту, так как в нее попадают промышленные и бытовые стоки. Эта проблема требует быстрого решения».

В.И. Кондрашов отметил, что существует конкретный проект по модернизации очистных сооружений города. На эти цели потребуется порядка 3,5 млрд рублей. Мэр рассказал и о планах реконструкции набережной Ангары.

«Муниципального бюджета, чтобы решить все проблемы без участия государства, естественно, не хватит. В связи с этим создаются различные программы по поддержке муниципалитетов в реконструкции как очистных сооружений, так и предприятий по водоподготовке. В течение длительного времени мы прорабатываем этот вопрос: то ли городу самому пытаться решить эту проблему, пытаюсь найти инвестиционные средства для такого рода реконструкций, либо найти инвестора, кои в России уже появились. Рассматриваются вопросы длительной аренды или концессии, но однозначного решения, каким путем мы пойдем, еще не приняли».

Заместитель министра регионального развития РФ Юрий Осинцев в своем выступлении отметил, что для иркутян тема, поднятая на конференции, важна еще и потому, что Иркутск находится возле уникального озера Байкал. Он также сообщил, что программа «Чистая вода» получила федеральную поддержку и в конце месяца определятся субъекты, которым будет выделено финансирование из федерального бюджета. «Минрегион учтет все предложения, которые будут озвучены на этой конференции», – подчеркнул Ю.В. Осинцев.

По данным, которые привел заместитель министра регионального развития РФ Ю.В. Осинцев, порядка 50 процентов сельских поселений России испытывают серьезные





трудности с обеспечением водой. И не только питьевой, но и технологической – она нужна абсолютно для любого вида производства. Впрочем, много где в мире такое разделение существует в виде двух кранов: из одного пьют, из другого воду используют для различных бытовых и промышленных целей.

Участники конференции «Город на воде» не исключили, что многие города к этому придут. Хотя Иркутску и его жителям грех жаловаться. Тем не менее, проблема водоочистки есть. И поэтому где, как ни в Иркутске, говорить о проблемах города на воде. Ведь рядом Байкал. Да и сама столица Восточной Сибири стоит на трех реках.

В своем выступлении исполнительный вице-президент МАГ М.М. Соколов отметил: «Вода – это образ жизни: правильное отношение к самому себе, к своей семье и к городу, в котором ты живешь, да и ко всей стране. Поэтому необходимо учитывать это и при разработке стратегии наших городов и регионов. Надо менять менталитет людей, и во всех учебных заведениях формировать правильное отношение к воде, учить относиться к ней экономно».

По итогам конференции «Город на воде» будет издан сборник, который планируется презентовать на форуме «Мегаполис. XXI век», намеченный на декабрь 2011 года в Москве.

На конференции исполнительный вице-президент МАГ Михаил Соколов, от имени форума, как сопредседатель Конкурсной комиссии смотра-конкурса «Лучший город СНГ и ЕврАзЭС», вручил Диплом победителя городу Иркутску. Отмечена практика города в сфере поддержки предпринимательства – речь идет о развитии библиотечного дела и предприятий бытового обслуживания для людей с ограниченными возможностями. Мэр города Иркутска Виктор Кондрашов принял Диплом с благодарностью и сказал о том, что «награждение Иркутска совпадает с 350-летием города, которое будет отмечаться 14 сентября. Сейчас идет процесс активной подготовки к такому большому юбилею».

Сегодня 350-летний юбилей Иркутска у горожан ассоциируется с ремонтом дорог, с завершением строительства Ледового Дворца, библиотеки имени Молчаново-Сибирского, а также со 130-м квар-

## ДНИ ГОРОДОВ

### Октябрь:

#### Мурманск

1 октября | год основания – 1916

#### Запорожье

1 октября | год основания – 1770

#### Астрахань

2 октября | год основания – 1558

#### Атырау

4 октября | год основания – 1640

#### Грозный

5 октября | год основания – 1818

#### Ош

5 октября | год основания – 1876

#### Ереван

8 октября | год основания –  
782 год до н.э.

талом. Однако в рамках подготовки к юбилею проделана большая работа и по многим другим объектам, которыми уже пользуются жители города. На официальном сайте администрации города Иркутска размещена информация о том, что уже сделано в рамках подготовки к 350-летнему юбилею города».

М.М. Соколов в своем выступлении подчеркнул также, что крайне важно принципиально изменить сложившееся в крупных городах потребительское отношение к водным ресурсам

## НОВОСТИ

на бережное их использование в процессе создания городов с благоприятной ЭКО-средой. Исполнительный вице-президент МАГ также отметил, что во многих городах существуют проблемы с водоканалами, канализованием, очистными сооружениями. Кроме того, сегодня крайне мало делается в плане обучения грамотному использованию водного ресурса. Михаил Соколов привел факт, что в некоторых российских городах потеря воды достигает 50%, в то время как в Европе – это всего лишь 5–6%.

«Эта конференция – приглашение к началу большого и серьезного разговора, касающегося стратегического развития городов на воде», – отметил Михаил Соколов.

С.Д. Аникеев – заместитель председателя Правительства Иркутской области – отметил в своем выступлении, что водный ресурс – это, прежде всего, стратегический продукт развития населенных пунктов и подчеркнул, что сейчас под особым вниманием ЮНЕСКО находится озеро Байкал.

Е.Б. Шулепов – глава города Вологды – сказал о том, что «Вологда также географически является городом на воде, но живет практически без воды. Специалисты ищут сейчас новые способы очистки воды, чтобы можно было бесперебойно обеспечивать население чистой питьевой водой. Кроме того, 20 августа в Вологде пройдет конференция по воде. Тема становится с каждым годом все более актуальной, поэтому вызывает широкий общественный резонанс и прямую заинтересованность не только государственных, но и бизнес-структур».

На конференции руководитель Департамента природопользования и охраны окружающей среды Москвы Сергей Мельников выступил с докладом «Водные объекты в жизни Москвы: состояние и перспективы». Кроме того, в рамках реализации Соглашения между Правительством Москвы и

администрацией Иркутской области о торгово-экономическом, научно-техническом и культурном сотрудничестве от 13.11.2007 был проведен ряд рабочих встреч с представителями деловых кругов, образовательных и научно-исследовательских учреждений, специализированных экологических институтов города Иркутска».

В процессе работы конференции С.А. Мельников поделился опытом использования современных технологий водоочистки при водоснабжении и водоотведении на примере города Москвы, организации системы мониторинга качества питьевой воды и контроля за очисткой стоков на предприятиях. «По объектам, которые мне показали мои коллеги, я вижу очень серьезный потенциал по решению проблем рационального использования ресурса воды в Иркутске», – сообщил С.А. Мельников. А руководитель Росприроднадзора по Иркутской области К.В. Гурнович подчеркнул, что улучшение экологического состояния водоемов города является приоритетной задачей для всех, поэтому одна из основных задач регионального Управления Росприроднадзора – охранять водные объекты и сохранять их биологические ресурсы для будущих поколений. Он также отметил, что тема использования наилучших доступных технологических методов в природопользовании актуальна еще и тем, что позволяет инспекторам Управления, помимо контрольной, нести и информативную функцию по части современных технологий водоснабжения. Это позволит снизить антропогенную нагрузку не только на водные объекты, но и улучшить экологию, а значит, качество жизни горожан в целом.

Херсонский городской голова В.В. Сальдо и Николаевский городской голова В.Д. Чайка сделали акцент на тех мероприятиях и вопросах, которые были осуществлены Международной

Ассамблеей столиц и крупных городов в рамках проекта «Чистая вода» за последние годы. В частности, это те практики и опыт, которые уже реализованы в городах – членах МАГ и собраны Международной Ассамблеей для использования в жизнедеятельности других городов России и других стран СНГ.

Для участников конференции стало совершенно очевидным, чтобы обсудить накопленный опыт, а также трудности тех населенных пунктов, которые стоят на воде, надо было собраться именно в Иркутске. Этот город уникален, это именно тот город на воде, который стал заглавным в теме конференции. Собственно, даже если чисто географически город расположен вне соседства с реками, озерами и морями, зависит от воды он не перестанет. Скорее, даже наоборот. Обмен опытом по данной теме состоялся между руководителями Москвы, Иркутска, Вологды, Магадана, Хабаровска, Улан-Удэ, а также городов, представляющих Республику Украина.

Вода как стимул развития туризма, как транспортная артерия, как источник электроэнергии. Обо всех этих аспектах дискутировали участники конференции «Город на воде». Представители 16 городов – Москвы, Николаева, Красноярска, Херсона, Улан-Удэ и других – обсуждали законодательство и природоохранные меры, вопросы безопасности и стратегического развития городов.

По завершению конференции была разработана резолюция, в которую участники конференции внесли немало предложений и дополнений. Готовится проект обращения в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, выработанный на основе принятого на конференции решения.

Международная Ассамблея по итогам конференции «Город на воде: опыт, проблемы и перспективы» планирует издать сборник,

## ДНИ ГОРОДОВ

### Кишинев

15 октября | год основания – 1436

### Тирасполь

15 октября | год основания – 1792

### Владикавказ

16 октября | год основания – 1784

### Петропавловск- Камчатский

16 октября | год основания – 1740

который включит в себя все выступления, презентации, озвученные и просмотренные на конференции в Иркутске, а также все материалы, которые относятся к опыту и практикам городов в рамках важной и основополагающей темы в жизни многих регионов «Город на воде».

### Обсуждаем проблему

## Социальный контракт как инновационная технология борьбы с бедностью

**15 сентября** | Институт переподготовки и повышения квалификации руководящих кадров и специалистов системы социальной защиты населения города Москвы, Международный научно-методический Центр городских социальных практик при участии Международной Ассамблеи столиц и крупных городов провели «круглый стол» по теме «Социальный контракт как инновационная технология борьбы с бедностью».

В заседании «круглого стола» приняли участие представители исполнительной и законодательной власти, специалисты Министерства здравоохранения и социального развития РФ, деятели науки и культуры, руководители и специалисты учреждений социальной защиты населения города Москвы, субъектов РФ.

В докладах и выступлениях был обсужден ход реализации инновационного эксперимента по оказанию социальной помощи на основе социального контракта и представлен пилотный опыт Республики Коми, Ростовской, Самарской, Тульской, Ярославской областей, а также российской столицы.

Основной целью оказания государственной социальной помощи является поддержание уровня жизни малоимущих семей, а также малоимущих одиноко проживающих граждан, социальный же контракт призван преодолеть проблему иждивенческих настроений среди бедного населения, стимулировать людей на поиски выхода из положения и повысить их экономическую активность. Опыт российских регионов, использующих новые технологии, а также опыт зарубежных стран, показывает всю сложность организации и отработки процедур социальной адаптации людей, в большинстве случаев не нашедших своего места в экономической жизни общества, часто не нацеленных на самообеспечение и ждущих лишь материальной поддержки.

Докладчики пришли к выводу, что введение новых технологий в практику оказания адресной социальной помощи с помощью системы социального контракта имеет право на жизнь, приведя успешные примеры реализации социальных контрактов, но требует серьезной законодательной подготовки. Подготовительный этап связан прежде всего с изме-

нением федерального законодательства, а также с выделением дополнительных средств на реализацию проекта.

Участниками круглого стола разработаны рекомендации, с учетом которых принята итоговая резолюция. В ближайшее время будет подготовлен информационно-аналитический сборник по материалам круглого стола.



Оказывая разностороннюю помощь сельской местности, малый город приобретает прочные и постоянно возобновляемые функции для своего устойчивого развития, с другой стороны, будет возрождаться сельская местность, при условии восстановления товаропроводящей сети, существенно снизится тенденция к натурализации хозяйства и откроется путь для цивилизованного выхода на рынок.

Начало статьи на стр. 52.

## «Города России: возможные пути развития и совершенствования управления».

Владимир Яковлевич Любовный,  
Юрий Афанасьевич Сдобнов

### Проблемы и особенности отдельных групп (типов) городов.

Наряду с оценкой общих для большинства городов проблем важно выделить проблемы и особенности отдельных групп (типов) городов.

#### Малые города.

Самая многочисленная группа – это малые города с населением менее 50 тыс. жителей (на 1.1.2010 г. – 788 городов с населением 16,5 млн чел. или 17% городского населения). К ним также по многим позициям примыкают и поселки городского типа (их 1295 с населением около 8 млн человек или 8,3%). В России с ее громадными расстояниями и неравномерностью хозяйственного освоения территории малые и средние города занимают особое место в экономической, социальной и политической жизни. Именно небольшие города являются главными опорными центрами, малыми столицами, скрепляющими огромные пространства России, обеспечивающими ее единство и целостность. В большинстве своем это исторические корни российской государственности, национальной культуры и народных традиций. Сферой обслуживания небольших городов по экспертной оценке пользовались 15 млн сельских жителей страны.

Одно из главных направлений активизации малых городов связано с повышением их роли в развитии аграрнопромышленного комплекса и сельской местности в целом. Особенно велика роль малых городов в решении социально-экономических проблем села и обеспечении продовольственной безопасности страны. В последние годы (2007 г.) страна импортировала 45% продовольствия при критическом уровне продовольственной безопасности страны 15–20%. По словам Е.М. Примакова ввоз продовольствия за 2000–2007 гг. увеличился в 4 раза.

Рассматривая роль малых городов как «двигателей» развития сельских районов, необходимо выделить две главные функции. Первая – одним из приоритетов должно стать не только восстановление, но и качественное обогащение роли малых городов в реформировании территориальных агропромышленных ком-

плексов. Это достаточно широкий набор сфер деятельности по хозяйственному обслуживанию тяготеющих к ним сельскохозяйственных территорий. Вторая – реализация функции небольших городов в качестве «малых столиц», организационно-политических центров местного самоуправления, со значительным развитием всего комплекса культурно-бытового обслуживания тяготеющего населения. Такая роль малых городов особенно важна с учетом отмеченных выше особенностей сельского расселения.

Для реального повышения уровня взаимодействия города и села ключевую роль играет развитие транспортной и других видов коммуникационной инфраструктуры. Таким образом, учет роли небольших городов в развитии АПК, в котором занято около трети населения страны, позволит не только обеспечить ее продовольственную безопасность и, что не менее существенно, сформировать благоприятную среду жизнедеятельности для многих миллионов сельских жителей. Однако «Концепция устойчивого развития сельских территорий РФ до 2020 года» явно в недостаточной степени предусматривает необходимость тесного и взаимовыгодного взаимодействия между сельскими поселениями и малыми городами, ограничиваясь некоторыми социальными аспектами.

#### Монопрофильные города.

Среди малых городов в наиболее сложной ситуации оказались так называемые монопрофильные города. Это небольшие города и поселки городского типа с узкой, нередко односторонней специализацией хозяйства, представленной 1–3 предприятиями, на которых занята преобладающая часть трудоспособного населения. К монопрофильным относятся и сотни сельских поселений, экономическая база которых представлена узкоспециализированными несельскохозяйственными объектами. По нашей оценке, к монопрофильным может быть отнесено около половины всех городов России и 2/3 поселков городского типа.

Одним из принципиальных вопросов, определяющих судьбу ряда монопрофильных городов, является предложение о переселении их жителей, что реально означает прекращение существования таких населенных пунктов. Выше мы отмечали, что подобное решение нельзя принимать только исходя из оценки возможностей развития градообразующего предприятия. Проблема переселения и закрытия ряда монопрофильных городов, как мы понимаем, не снята с повестки дня. Мы произвели укрупненный расчет затрат на переселение и обустройство жителей 20 городов, сообщенных в свое время прессой. В общей сложности затраты составят порядка 500–600 млрд рублей. Для сравнения: проектом бюджета на 2010 затраты на монопрофильные города предусматривались в размере 10 млрд рублей, затем эта сумма поднялась до 27 млрд рублей. Среди первоочередных претендентов был определен Тольятти, который с большой условностью

можно отнести к монопрофильным городам, общие затраты на помощь Тольятти составили 75 млрд рублей!

### **Жизненный цикл города и предприятия.**

Возвращаясь к предложениям о переселении жителей и ликвидации городов, отметим, что, с нашей точки зрения, такой подход может рассматриваться как исключительный случай, обоснованный наряду с исчерпанием ресурсной базы, экстремальными условиями природного, экологического или техногенного характера, угрожающими здоровью и жизни людей.

Учитывая практику решения ряда социально-экономических проблем, нельзя исключить, что процессы переселения могут пойти еще по одному сценарию. В городах, намеченных для проведения процедуры переселения, окажется востребованной наиболее дееспособная, активная часть населения. Сам же город, потеряв свой реальный, а, возможно, и официальный статус, приобретет функции «бедного приюта» для лиц преимущественно пенсионного возраста и других социально слабо защищенных категорий населения. По всей вероятности, этот процесс будет сопровождаться резким сокращением объемов и снижением качества предоставляемых услуг, ростом антиобщественных проявлений, деградации части населения. Подобное развитие ситуации отмечалось в ряде поселков, связанных с исчерпанием ресурсной базы, послужившей основой для их организации.

Для предотвращения подобного развития ситуации, в случае принятия решения о переселении, необходимо разработать комплекс мер по социальной защите всех категорий населения.

В свете сказанного, следует обратить внимание на такой, в известной мере, теоретический и одновременно прикладной аспект, как сравнительная характеристика жизненных циклов города и предприятия. Именно недооценка принципиальных различий между факторами, обуславливающими зарождение, функционирование, возможности трансформации и, в конечном счете, сроками жизни города и предприятия приводит к ошибочным выводам о синхронности и жестком «сцеплении» судьбы предприятия и города. И в случае падения объемов производства или остановки предприятия, город, в значительной мере искусственно, обрекается на гибель, сокращается его временное жизненное пространство, которое при определенных условиях и консолидированных усилиях власти, населения и бизнес-сообщества могло бы обрести «второе и последующее дыхание», благодаря нахождению новых направлений дальнейшего развития.

Такие направления могут быть объективно определены лишь при учете роли города как локального центра в системе расселения и хозяйственных связей, особенно в АПК,

возможностей использования иных благоприятных условий и предпосылок: историко-культурного и природного наследия, сложившегося научно-прикладного потенциала, расположения в зоне влияния крупных городских агломераций и т.д.

Как ближняя, так и дальняя ретроспективная история городов свидетельствует, что преобладающая их часть на протяжении длительного времени, измеряемого нередко столетиями, неоднократно меняла свои градообразующие функции, не говоря уже о замене в экономической базе городов отдельных предприятий новыми производственными объектами или их перепрофилировании.

### **Исторические города: проблемы сохранения и рационального использования историко-культурного наследия.**

Среди многих стран мира Россия выделяется уникальным богатством – каждый третий город, а также ряд поселков городского типа и сел обладают ценным историко-культурным и архитектурно-градостроительным наследием. Впервые список исторических городов был утвержден в 1970 году. До последнего времени он был существенно дополнялся и включал 478 городских поселений, в которых проживает около 70 млн чел. Более 90% таких поселений расположено в Европейской части страны и на Урале.

Находящиеся в исторических городах объекты историко-культурного наследия, а также и сами города – нередко с уникальной планировочной структурой – нуждаются в большой помощи со стороны государства, региональных и местных органов. Многие памятники находятся в аварийном состоянии, а часть уже безвозвратно утрачена. Подсчитано: Россия ежедневно теряет несколько памятников.

Вместе с тем, задачу сохранения и возрождения своих исторических городов сегодня успешно решают европейские страны, не обладающие подобными России сырьевыми ресурсами. При этом многие страны, бережно используя историко-культурное наследие, получают существенные доходы, составляющие до трети поступлений в национальные бюджеты.

Перспективная политика по отношению к историческим городам России, по мнению большинства специалистов, должна быть основана на переходе от охраны отдельных памятников к сохранению всей совокупности историко-культурного наследия, включающей не только выдающиеся памятники, но и историческую городскую среду, традиционные черты образа жизни, ремесла и промыслы, природное окружение и традиционные формы городского землепользования, этнокультурную среду. Подобный подход позволяет включить наследие в современную жизнь общества, рассматривать наследие как основу будущего развития и возрождения многих исторических поселений России. Однако в последнее время наметилась крайне опасная

Со второй половины 2008 года в связи с развитием общего мирового финансового кризиса, затронувшего и Россию, ситуация в монопрофильных городах вновь приобрела большую актуальность. В качестве основного, а чаще всего единственного аргумента, выступает оценка состояния градообразующего предприятия (предприятий). Однако назначение таких городов не может ограничиваться ролью удобной площадки для размещения тех или иных производств. Такой подход представляется крайне узким и не продуктивным, так как исчезают возможности рассмотрения альтернативных путей и источников развития города, базирующихся на активизации его благоприятных предпосылок, а также тяготеющей к нему и нуждающейся в его помощи и обслуживании, прежде всего, сельской местности. В качестве основного документа, определяющего перспективы развития монопрофильных городов и ПГТ, представляется необходимым разработать федеральную программу «Реабилитация и развитие монопрофильных городов России» в общенациональном и региональном разрезе.

Необходимо обеспечить разработку полномасштабной федеральной программы «Сохранение и развитие архитектуры исторических городов». Отметим, что в принятой ранее одноименной программе 96,4% средств было предназначено Санкт-Петербургу и лишь 3,4% – на весь массив исторических населенных мест.

тенденция – совместным приказом Минкультуры и Минрегиона («Об утверждении перечня исторических поселений», июнь 2010 г.) без должного совета с научными учреждениями и общественностью было сокращено число исторических поселений с 478 до 41. В этом перечне нет ни Москвы, ни Пскова, ни Новгорода, ни Казани, ни других городов. Тем самым открывается путь к бесцеремонному вторжению в историческую среду уникальных городов и возможность беспрепятственного уничтожения бесценного национального, а в ряде случаев, и мирового наследия. В этих условиях крайне важно разработать и утвердить положение об историческом городе (поселении), критериев отнесения к историческому городу, а также реестра (списка, перечня) исторических городов и населенных мест.

### Принципиальные направления развития градостроительства.

После краткого рассмотрения основных тенденций и проблем в развитии городов и расселении с учетом значительной инерционности в их развитии, необходимо перейти к ответу на вопрос, какими должны быть принципиальные направления развития градостроительства, чтобы в наибольшей степени отвечать требованиям перспективного долгосрочного социально-экономического развития страны, пространственной организации хозяйства и главное – интересам граждан страны. Естественно, на данном этапе мы можем затронуть лишь отдельные аспекты этой многогранной проблемы.

К сожалению, приходится констатировать, что мы пока не имеем разработанной и принятой программы долгосрочного развития страны, включая ее территориальный разрез. Есть программы по различным отраслям, разработаны программы по отдельным федеральным округам и субъектам федерации, но они, естественно, не могут заменить целостного, системного представления о будущем страны. Среди 9 доктрин, 48 стратегий и 55 Концепций, 27 основных направлений государственной политики, принятых или подготовленных на федеральном уровне, отсутствует градостроительство.

Принятая в 2008 году Концепция долгосрочного социально-экономического развития на 2020 год нуждается в серьезной корректировке, сейчас ведется работа по ее модернизации. В связи с этим, ни в коей мере не претендуя на истину «в последней инстанции», для определения возможных и целесообразных путей перспективного развития городских и сельских поселений важно, наряду с оценкой предстоящей демографической ситуации, сформулировать главные цели развития страны и вытекающие из них следующие требования к градостроительству:

- создание комплекса благоприятных градостроительных и иных условий для формирования и воспроизводства главного ресурса инновационного развития и модер-

низации экономики – человеческого капитала;

- обеспечение продовольственной безопасности, возможное лишь при условии возрождения сельской местности, при лидирующей роли малых городов – местных «столиц»;
- обеспечение целостности страны, единого экономического пространства и учета ее геополитических интересов, что непосредственно связано с укреплением системы городского расселения, преодолением диспропорций между европейской и азиатской частями страны, поддержанием и возрождением в определенных пределах северных поселений, при существенной активизации транспортной и иных видов инфраструктуры.

Исходя из отмеченных требований, следует оценить предлагаемые направления трансформации расселения как с позиций интересов развития всей страны, так и ее отдельных территорий.

### Москва и Московский регион

В последнее время особую актуальность приобрели проблемы развития Москвы и в целом столичного региона. И в этом вопросе крайне важно объективно оценивать влияние развития Москвы и области на развитие других регионов, на степень рациональности пространственного развития страны в целом. Будущее столицы не может рассматриваться как внутреннее дело города, учитывая выдающуюся роль Москвы, призванную реализовывать возлагаемые на нее миссии в прогнозном развитии России.

Если в прошлый период в Москве превалирующее положение занимали машиностроение и металлообработка (3/5 всех занятых в промышленности), то в рассматриваемые годы на первое место вышла пищевая промышленность (почти 1/3 занятых), обойдя при этом не только машиностроение, но и легкую промышленность. Столица, в известной степени, выполняет функции центра по ряду отраслей пищевой промышленности страны, завозя большие объемы сырья и отправляя товары в другие регионы.

Москва, в значительной мере, потеряла роль лидера в научно-техническом развитии страны. Среди продукции машиностроения по доле в общероссийском производстве выделяется лишь выпуск лифтов и крановых электродвигателей. А по объему отгруженной инновационной продукции данные по Москве ниже среднероссийских показателей.

Неоднозначно может быть оценена роль столицы в подготовке кадров. Неоднократно отмечался острый дефицит выпуска работников со средним специальным образованием. Уже в настоящее время и в еще большей степени в ближайшие годы в Москве, в связи с модернизацией производства и переходом на инновационный путь развития, все острее будет ощущаться нехватка квалифицированных кадров среднего звена. И если заблаговременно не воз-

родить систему их подготовки и переподготовки, определив размещение соответствующих учреждений и их комплексов, то вложения в модернизацию экономики столицы не дадут ожидаемой отдачи.

Заслуживает рассмотрения ситуация и в высшей школе. Численность студентов за два десятилетия возросла в 2,5 раза, число вузов – почти в 4 раза. В настоящее время в Москве сосредоточена четверть всех вузов страны, при этом каждый третий негосударственный вуз расположен в столице. По нашей экспертной оценке в сфере высшего образования занято около 1,5 млн человек или почти пятая часть численности населения Москвы в трудоспособном возрасте. По-видимому, с позиций общегосударственных интересов, столь высокая концентрация вряд ли отвечает задачам рационального развития регионов страны.

Развитие строительного комплекса в Москве существенно опережает по доле занятых другие крупные центры страны. Если в России доля занятых в строительстве существенно снизилась, то иная картина наблюдается в Москве, где ее доля возросла более чем в 1,5 раза. По официальным данным в строительном комплексе столицы занято почти 750 тыс. человек, реально – около миллиона. Вместе с тем, сопоставление показателей выработки на одного занятого в строительстве в Москве, Московской области и Санкт-Петербурге нуждается в серьезном анализе.

Качественное изменение структуры экономики Москвы затрагивают, с нашей точки зрения, интересы не только столицы, но и страны в целом. Отметим в этой связи ряд позиций. В столице расположено большинство «штабов» финансово-промышленных корпораций. Крупные монополии, концентрируя финансовые ресурсы в Москве и перечисляя здесь преобладающую часть налогов, существенно снижают уровень финансового обеспечения регионов и городов и, соответственно, уровень жизни населения территорий, где и находятся основные производственные объекты монополий. Высокая и постоянно возрастающая доля банковского капитала в Москве, также, в известной степени, объясняет и трудности экономического развития значительной части субъектов Российской Федерации. В сочетании с отмеченной выше концентрацией «штабов» крупнейших монополий, это обстоятельство влияет на столь высокие разрывы в социально-экономическом развитии различных территорий, что, в конечном счете, является одной из причин трудно решаемых проблем в стране и, как это не парадоксально звучит, является одним из наиболее существенных факторов, негативно сказывающихся на развитии Москвы, притягивающей различные категории мигрантов. Другим фактором притока мигрантов является наличие в столице рабочих мест с высокими требованиями к образовательному и профессиональному уровню. В то же время, недостаточное внимание к развитию науки и наукоемких производств, приводит к недоис-

пользованию и дисквалификации значительной части уникальных кадров – самого ценного ресурса столицы.

Отмеченные изменения в структуре экономики столицы, помимо общероссийских факторов, «подталкивались» и концентрацией в Москве значительной доли лиц с высоким уровнем доходов, что также являлось следствием структурных изменений в ее экономике, что приводит к дальнейшему росту населения столицы, к неоправданному повышению цен на жилье. Скупка в столице как элитного, так и рядового жилья по завышенным ценам резко сужает возможности решения жилищных проблем наиболее заинтересованной и многочисленной части населения столицы, имеющей средние и низкие доходы.

Это положение находит достаточное подтверждение в итогах переписи 2010 года. В 2002 году, как указывалось выше, на долю Москвы и Московской области приходилось 11,7% населения страны, то сейчас более 13%, т.е. каждый восьмой житель страны живет в столичном регионе.

Особая «притягательность» Москвы обусловлена не только ее объективными достоинствами и столичным статусом, но и недостатками региональной политики и системой финансово-бюджетных отношений в стране. Таким образом, решение проблем Москвы и определение основных направлений ее развития возможно лишь при условии органической увязки этих процессов с развитием других регионов страны. Это одно из главных условий удовлетворительного решения задач перспективного развития, как страны, так и Москвы.

Такой подход, с нашей точки зрения, определяет необходимость территориальной деконцентрации ряда функций Москвы как одного из немногих инструментов, способных снизить излишнее притягательное воздействие столицы и предотвратить негативное развитие мегаполиса.

Одно из главных направлений в этом отношении – обеспечение взаимоувязанного развития Москвы и области, представляющих единый социально-экономический и инфраструктурно-градостроительный комплекс.

В реализации предлагаемых мер существенное значение будет иметь кардинальное изменение уровня управления, координации и взаимодействия в регионах, которое определено Постановлением Правительства РФ от 24 мая 2010 г. №363 «О некоторых вопросах совершенствования государственного управления в Северо-Кавказском федеральном округе». Это постановление, по существу, законодательно закрепляет новый статус полномочных представителей Президента в федеральных округах (пока, правда, в отношении Северного Кавказа).

Изменение подходов и практическая передача части столичных и общенациональных хозяйственных функций на региональный уровень будет означать появление новой тен-

Не менее важно отметить, что наиболее крупные проблемы развития Москвы в значительной мере обусловлены не столько собственно городскими, а внешними факторами и причинами, приведшими к сосредоточению в ней капитала и населения. В советские годы Москве принадлежало особое место как лидеру, традиционному центру – генератору инноваций, распространяемых не только в Подмоскovie, но и в других районах страны. Новые политические и экономические условия весьма существенно отразились на роли столицы, во многом изменив привычные представления о городе, породив новые тенденции и проблемы в его развитии. Как в Москве, так и в области (но в меньшей степени) произошла существенная деформация отраслевой структуры хозяйства и соответственно занятости населения. В отличие от предшествующего периода, когда промышленность, а затем наука и научное обслуживание занимали лидирующие позиции, ведущей отраслью в Москве стала оптовая и розничная торговля и общественное питание, в которых занят каждый четвертый работающий в столице.

Важным этапом проведения работы по частичной децентрализации является конкретизация, районов для «приема» и формирования тех или иных органов управления. Эта задача может решаться в процессе разработки схем пространственной организации страны и ее регионов, схем расселения, а также, возможно, и в специальной программе формирования центров федерального значения, базирующейся на указанных выше схемах. По-видимому, следует рассматривать три «адресные площадки»: Московская область – для размещения объектов, связанных с выполнением части столичных функций, и объектов инновационного профиля, прежде всего ВПК, находящихся в тесной кооперации с московскими организациями научно-производственного характера. Вторая «площадка» – это региональные центры, возглавляющие, прежде всего, федеральные округа. Здесь с учетом уже имеющихся территориальных подразделений федеральных органов исполнительной власти могут размещаться объекты, выполняющие часть столичных функций. Таким городам может быть присвоен статус федеральных центров. И в качестве следующей «площадки» – центры субъектов Федерации, в которых могут формироваться объекты управления производственными подразделениями соответствующих общенациональных хозяйственных структур.

денции и переход от «жесткой вертикали» к разумной децентрализации государственного управления.

В свете приведенных выше положений представляется необходимым обратить серьезное внимание, прежде всего, профессионального сообщества на предложенные в последнее время пути развития Москвы и столичного региона. Безусловно, положительно следует отнестись к рекомендациям по разгрузке столицы и перемещению за ее пределы части столичных учреждений. По словам Дмитрия Медведева, речь идет «о создании «столичного федерального округа», выходящего за традиционные границы Москвы». По его словам, за МКАД можно перенести значительную «долю административных функций федерального уровня и, соответственно, государственных учреждений».

Но, по-видимому, следует четко выделить два аспекта: разгрузку столицы с частичным перемещением части учреждений в Московскую область (а, с нашей точки зрения, и в другие региональные центры) и расширение границ столицы. При этом, судя по публикациям в газете «Известия», пространственные «намерения» руководства Москвы распространяются на территорию, расположенную между Московской кольцевой дорогой и Центральной кольцевой автомобильной дорогой, отстоящей от МКАДа на расстоянии 40–50 км на севере, востоке и юге и на 75–85 – на западе.

Если будет принят данный вариант, то к Москве будет «прирезано» еще около 8 тыс. кв.км, и ее площадь увеличится в 9 раз! Судя по предыдущему опыту, события, по всей вероятности, будут развиваться следующим образом. Дополнительные территории будут застраиваться жильем, как наиболее выгодным для строительных фирм вложением средств и использованием получаемых под застройку участков. Другой путь нового освоения территории – активизация строительства коттеджей и других типов домов с земельными наделами, предназначенных, прежде всего, для привилегированной части общества.

При этом трудно исключить «выдавливание» москвичей с дачных участков как с территорий, подпадающих под юрисдикцию городских властей. Практика свидетельствует, что в правовом отношении достаточно будет определить те или иные территории как зоны особых интересов развития города, чтобы выселить их владельцев с не всегда эквивалентной компенсацией. Нелишне вспомнить, что в легкий период около 5 млн москвичей отдыхают в Подмоскovie и их значительная часть может попасть в зону риска.

Важно отметить и градостроительный аспект. В силу разных причин трудно рассчитывать, что развитие присоединяемых территорий, городских и других поселений пойдет по западноевропейскому пути. Скорее всего, произойдет «нивелировка» бывших поселений, как это произошло в недавнем прошлом, когда территория Москвы возросла с 335 кв.км (при Н.С.Хрущеве) до нынешних 1100 кв.км.

О бывших городах и поселках напоминают лишь сохранившиеся названия некоторых новых улиц и площадей.

Создание гигантского мегаполиса, а не формирование пространственно организованной агломерации (в которой города, поселки и села сохраняют территориальную и социально-экономическую автономию), приведет к дальнейшему ухудшению всех компонентов среды жизнедеятельности. Будет полностью ликвидирован лесопарковый защитный пояс.

Однако наибольшую тревогу должен вызывать дальнейший рост миграции населения в Москву. Даже если ежегодный прирост населения сохранится как в последние годы, то есть порядка 150 тыс. чел. в год, а с учетом Московской области – 200 тыс. чел., то в столичном регионе в 2020 году будет проживать как минимум 20,5 млн человек при численности населения России 141,9 млн чел. (по среднему варианту) и 137 млн чел. (по низкому варианту), то есть 14,5% или 15%. Иными словами, каждый 6–7 житель России будет жить в Московском регионе. При этом трудно будет рассчитывать на существенное улучшение социально-экономического развития преобладающей части регионов страны.

## Место агломераций в системе расселения и территориальной организации хозяйства.

Одним из принципиальных вопросов является определение места агломераций на перспективный период в системе расселения и территориальной организации хозяйства страны.

Еще совсем недавно проблемы развития городских агломераций не выходили за рамки интересов и профессиональной деятельности специалистов в сфере градостроительства и районной планировки. При этом сам термин – «городская агломерация» не имел и пока еще не имеет официального (правового) признания.

Положение кардинально изменилось за последние два–три года. К числу субъективных факторов следует отнести в определенной мере «компанийский» характер развертывания работ по развитию агломераций. Это в ряде случаев находит отражение в практике волевого, административного «назначения» агломераций и «включения» в их состав тех или иных городов и других муниципальных образований, когда отсутствуют, например, интенсивные и массовые трудовые и культурно-бытовые связи населения.

Отдавая должное крупным городским агломерациям как перспективным центрам перехода страны на инновационный путь развития, представляется необходимым обратить внимание на следующие позиции:

- развитие крупных городских агломераций может быть обоснованным лишь при условии их рассмотрения в общей системе прогнозирования экономики страны, ее территориальной организации и совер-



шенствовании расселения, включая оценку преимуществ и ограничений всех форм территориальной организации и расселения с позиций их роли в современном и перспективном развитии России;

- проведенный анализ показывает, что в условиях России наряду с задачей перехода на инновационный путь развития серьезного внимания требует: развитие сельскохозяйственного производства и АПК в целом и связанной с ним системы городского и сельского расселения; проблемы сохранения исторических городов и использования этого уникального богатства России в туристическо-рекреационных целях; геополитические факторы и безопасность страны, и роль в решении этих проблем расселенческих и градостроительных факторов;
- наряду с агломерациями в качестве эффективных центров инновационной деятельности могут выступать и города, расположенные далеко за их пределами. В качестве примера могут быть названы 10 городов ЗАТО, специализированные на разработке и реализации научных и прикладных исследований в сфере атомной промышленности. К этой же категории может быть отнесена большая группа наукоградов, как получивших соответствующий статус (14), так и потенциальных;
- нельзя исключить, что вновь формируемые агломерации не станут мощным «отсосом» населения окружающих территорий, тем более, что разрыв в уровнях жизни между населением агломерации особенно ее центра (ядра) и окружающей территории будет расти (об этом свидетельствуют примеры взаимоотношений с тяготеющими к ним субъектами РФ Москвы и Санкт-Петербурга);
- рационализация пространственно-планировочной организации агломераций потребует существенных финансовых затрат, которые могут оказаться сопоставимыми с годовым бюджетом страны.

Одним из главных вопросов является изменение системы управления.

Отметим лишь отдельные позиции, имеющие отношение к регулированию развития городов и расселения.

При этом принципиально важно обеспечить определенную децентрализацию управления, реформирование финансово-бюджетных отношений и правовой базы, позволяющих обеспечить самодостаточное развитие и функционирование регионов, городов и значительной части других муниципальных образований. Такой путь позволит преодолеть гипертрофированно доминирующее положение центра и создаст условия для повышения уровня социально-экономического развития остальных территорий страны.

С нашей точки зрения, нуждается в критическом осмыслении и практика решения сложных социально-экономических проблем развития регионов и особенно городов. В со-

временных условиях нередко сохраняется сложившееся в прошлом восприятие городов как второстепенной сферы по отношению к развитию промышленности и других видов хозяйственной деятельности. В этой связи следует проанализировать причины и оценить влияние сложившихся подходов в общей системе управления на возможность своевременного и результативного решения социально-экономических проблем развития регионов и городов.

Речь, с нашей точки зрения, должна идти, прежде всего, об уровне взаимодействия и взаимовлияния разработки различных по временным периодам прогнозов и планов социально-экономического развития на трех таксономических уровнях: страна, регионы и города. В этих условиях представлялась бы логичной активная обратная связь, отражающая не только отношение регионов и городов к предлагаемым прогнозам развития, но и ставящая перед федеральными органами проблемы, выходящие за рамки регионально-городского значения и требующие участия центра в их решении.

Применительно к городам как целостным объектам, на территории которых и происходят реальные социально-экономические процессы, практика использования обратной связи носит крайне ограниченный и нерегулярный характер. Речь, естественно, не идет о необходимости прямого выхода городов и тем более других муниципальных образований на федеральный уровень, для этого есть субъекты федерации. Важно другое – обеспечение центра консолидированной информацией о современном состоянии, проблемах и прогнозах развития городов, которые позволили бы оценить масштабность явления и своевременно принять меры для предотвращения возможных угроз для развития страны.

В тех случаях, когда информация о нарастающих негативных тенденциях в городах (наглядный пример – монопрофильные города) поступает с большим опозданием, федеральные органы вынуждены принимать решения в «пожарном» порядке, при этом такие меры носят, в ряде случаев, вынужденный и не исчерпывающий характер.

Назрела необходимость существенного смещения акцентов в управлении (регулировании) социально-экономическими процессами с примата сугубо оперативных решений на сбалансированное сочетание долгосрочных и текущих подходов. Это в значительной мере связано с качественными изменениями основных направлений социально-экономического развития страны, особенно с переходом на инновационный путь развития, требующий для реализации продолжительного периода и мобилизации значительных кадровых, финансовых, материальных и иных ресурсов. Практика свидетельствует, что недоучет долгосрочных последствий принимаемых решений нередко приводит к необратимым результатам негативного характера.

С учетом новых реалий представлялось бы целесообразным разрабатывать, в частно-

Минрегион России в последнее время представил на рассмотрение последовательно несколько вариантов Концепции Стратегии социально-экономического развития регионов Российской Федерации, а также Концепцию совершенствования региональной политики в Российской Федерации. Рассмотрение концепций показывает, что их основная идея заключается в переходе от политики выравнивания социально-экономического развития регионов к поляризованному (или «сфокусированному») развитию с выделением и поддержкой ограниченной сети «опорных районов» – «зон опережающего экономического развития», представленных, прежде всего крупными городскими агломерациями – «полюсами роста». Следует, безусловно, поддержать необходимость приоритетной поддержки регионов и городов, которые позволят обеспечить переход страны на инновационный путь развития экономики, повышения ее конкурентоспособности не только в качестве «поставщика» на мировой рынок нефти и газа, а продукции, созданной за счет интеллектуального богатства России. Но при одном условии – не превращении остальной, преобладающей части страны, и так слабо заселенной, в экономическую пустыню!

По разработке прогнозов развития своей страны, ее отраслей, регионов и городов мы серьезно отстаем от ведущих стран. В США работает 50 «мозговых центров», разрабатывающих прогнозы и консультирующих крупнейшие корпорации и правительства. В штатах это официально называется проектированием будущего. Например, этим занимаются в Институте сложностей Санта-Фе, а также в гигантской корпорации RAND, где уже многие десятилетия пять тысяч ведущих ученых – математиков, инженеров, социологов, аналитиков, военных трудятся над решением проблем национальной безопасности.

сти, такие документы, как общегосударственная и региональные схемы пространственной организации хозяйства (аналогичные в прошлом – схемам развития и размещения производительных сил), схемы развития отраслей, генеральная и региональные схемы расселения. В этих условиях, важное значение приобретает осуществление проектно-планировочных работ, призванных с учетом долгосрочных прогнозов по развитию страны, регионов и отраслей, подготовить новые или модернизированные генеральные планы городов, позволяющие решать новые задачи, направленные на создание благоприятных условий жизнедеятельности горожан обслуживание по ряду позиций населения тяготеющих территорий.

Среди причин застойных и ухудшающихся процессов в развитии городов и других населенных мест является крайне незавидное положение местного самоуправления, лишенного реальных финансовых ресурсов для обеспечения даже минимального комплексного развития своих поселений.

К этому необходимо добавить инерцию и пассивность значительной части граждан, что, не в последнюю очередь, объясняется длительной невостребованностью их мнения и позиции по тем или иным городским проблемам, не говоря уже об участии в их решении. Исключением являются лишь спонтанно возникающие протестные действия, которые лишь подтверждают неразвитость гражданского общества, отсутствие заинтересованной, системной и профессиональной работы с жителями.

Все это приводит к тому, что власти в значительной мере лишаются потенциальных и объективно заинтересованных участников решения городских проблем. Последние из-за хронического недостатка финансовых и других ресурсов и слабости целенаправленного воздействия перерастают локальные масштабы и становятся проблемами общегосударственными, вынуждающими федеральные органы принимать оперативные и не всегда оптимальные решения.

Не лишне вспомнить и дореволюционную деятельность земского самоуправления, которое развивалось далеко не в тепличных условиях. Деятельность земств была многообразна. Приведем только несколько примеров. Благодаря земствам было открыто 30 тыс. школ, земства готовили и учительские кадры – всего было подготовлено 45 тыс. учителей. В сфере здравоохранения к 1890 году было открыто более 700. лечебных заведений. По расчетам земских врачей было необходимо иметь 1 больницу на 10 тыс. жителей и расстояние до больницы не должно было превышать 10 верст. К 1914 году существенно продвинулись в решении этой задачи – одна больница стала приходиться на 25 тыс. жителей, при среднем расстоянии до лечебницы в 17 верст. Другая сфера деятельности земств – экономическое содействие сельскому хозяйству – от обучения передовым навыкам и технологий до организации выпуска сельскохозяйственной техники.

У нас тоже есть примеры успешной работы местного самоуправления – города Мышкин, Астрахань и другие. Но таких примеров немного, ибо не создано необходимых условий для полноценного развития местного самоуправления, как одной из важнейших форм формирования гражданского общества в стране.

Одним из безотлагательных вопросов является необходимость кардинального изменения законодательства в сфере градостроительства.

По справедливому предложению известного архитектора академика РААСН Л.В. Вавакина «для создания государственной системы управления градостроительной деятельностью потребуются внесение необходимых дополнений в текст Конституции, коренная переработка Градостроительного кодекса, новая редакция Градостроительной доктрины и коррективы в жилищном, земельном и лесном законодательстве, законе об окружающей среде и других актах, имеющих отношение к градостроительству».

Особая разрушительная роль принадлежит Закону РФ №94 ФЗ не только в градостроительной и архитектурной деятельности, но практически во всех сферах интеллектуальной деятельности в стране.

Необходимо на принципиально новой основе воссоздать систему управления градостроительством в стране, которая бы обеспечила разработку и реализацию градостроительной политики. Возможный вариант на общенациональном уровне создание по предложению Л.В. Вавакина Государственный совет по развитию градостроительства, территориальному развитию и формированию среды жизнедеятельности, возглавляемый Президентом страны.

Крайне актуальным является вопрос о формировании квалифицированных кадров как в сфере градостроительства, так и в управлении регионами, городами и другими муниципалитетами.

Надо откровенно признать, что у нас «налицо» значительная недооценка роли науки, в том числе и в сфере градостроительства. Неоднократные обращения РААСН в высшие органы власти о серьезных проблемах в развитии городов, которые угрожают в конечном счете национальной безопасности страны и служат препятствием для перехода к прогрессивной системе экономического развития, не находят понимание среди лиц, принимающих государственные решения. Бумаги «спускаются вниз» без принятия каких-либо положительных решений.

Все это нуждается в кардинальном повышении ответственности государства за формирование градостроительной политики в стране и обеспечении правовых, финансово-бюджетных и организационных условий для ее реализации в субъектах федерации, в городских и сельских поселениях.

Пора осознать, что проблемы градостроительства имеют приоритетное значение в настоящем и будущем России!



**Правительство Республики Карелия**

**КАРЕЛЬСКИЙ МЕЖДУНАРОДНЫЙ ФОРУМ  
«ИНВЕСТИЦИИ В БУДУЩЕЕ»**

г. Петрозаводск  
24 ноября 2011 года

**КЛЮЧЕВЫЕ ТЕМЫ ФОРУМА:**

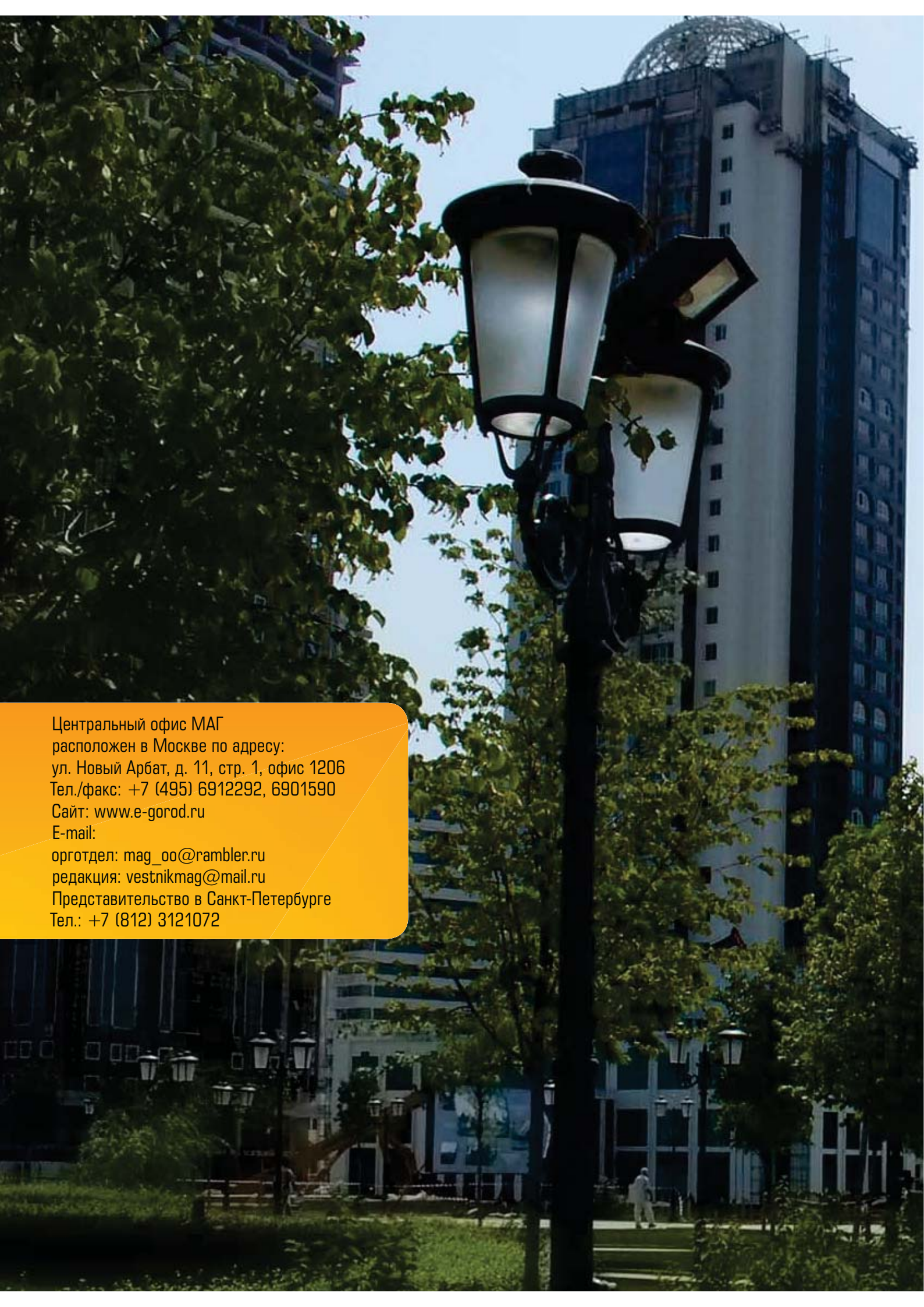
духовное возрождение Русского Севера, культурное наследие, туризм, международное сотрудничество и Северная Европа, инновации, здоровье нации, продовольственная безопасность, экология, воспроизводство и сохранение природных ресурсов.

Организационный комитет:

Правительство Республики Карелия – [www.gov.karelia.ru](http://www.gov.karelia.ru)

Постоянное представительство Республики Карелия  
при Президенте Российской Федерации – [www.mos.karelia.ru](http://www.mos.karelia.ru)

Фонд «Центр стратегических разработок «Северо-Запад» – [www.csr-nw.ru](http://www.csr-nw.ru)



Центральный офис МАГ  
расположен в Москве по адресу:  
ул. Новый Арбат, д. 11, стр. 1, офис 1206  
Тел./факс: +7 (495) 6912292, 6901590  
Сайт: [www.e-gorod.ru](http://www.e-gorod.ru)  
E-mail:  
орготдел: [mag\\_oo@rambler.ru](mailto:mag_oo@rambler.ru)  
редакция: [vestnikmag@mail.ru](mailto:vestnikmag@mail.ru)  
Представительство в Санкт-Петербурге  
Тел.: +7 (812) 3121072