

# ВЕСТНИК МАГ



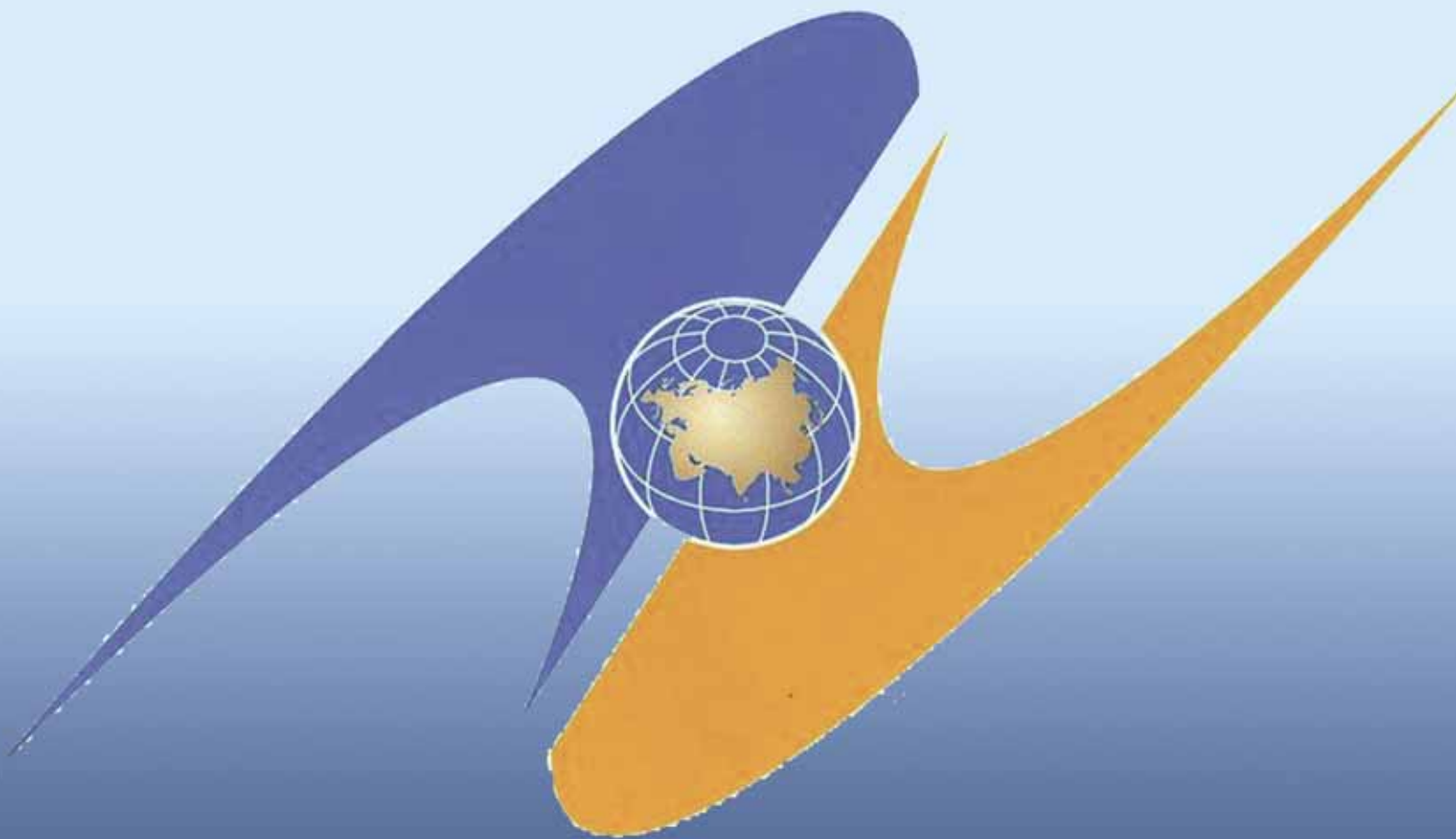
МЕЖДУНАРОДНАЯ АССАМБЛЕЯ СТОЛИЦ И КРУПНЫХ ГОРОДОВ

## РЕАЛЬНЫЙ СОЮЗ ДЛЯ РЕАЛЬНЫХ ДЕЛ

ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКИЙ  
ЖУРНАЛ О ГОРОДАХ И ДЛЯ ГОРОДОВ

2014

№ 4 (44)



**2015 год – под знаком Евразийского экономического союза (ЕАЭС)  
Читайте материалы по теме на стр. 22–27**

**В номере:**

14–15 августа 2014 года в городе Вологде при поддержке Международной Ассамблеи столиц и крупных городов (МАГ) состоялся Международный научно-практический форум «Социальная инноватика. Муниципальный опыт». Читайте: «Вологда — площадка социальных инициатив», стр. 16–21

19 ноября 2014 года исполнилось 10 лет журналу «Вестник МАГ». В связи с этим одна из тем номера посвящается роли городских СМИ в формировании человеческого потенциала. Читайте: руководители городов о взаимодействии с масс-медиа, стр. 36–57

# ИНФОРМАЦИОННО- АНАЛИТИЧЕСКИЙ ЖУРНАЛ «ВЕСТНИК МАГ»



**УЧРЕДИТЕЛЬ, ИЗДАТЕЛЬ:**  
Ассоциация «Международная  
Ассамблея столиц и крупных  
городов (МАГ)»

**ГЛАВНЫЙ РЕДАКТОР:**  
Юрий Васюнькин

**ОТВЕТСТВЕННЫЙ  
СЕКРЕТАРЬ:**  
Наталья Меситова

**НАД НОМЕРОМ РАБОТАЛИ:**  
Александр Сягаев,  
Марина Зацепина,  
Владимир Алатырев,  
Дмитрий Данильченко,  
Татьяна Богословская

**АДРЕС РЕДАКЦИИ:**  
119019, г. Москва,  
ул. Новый Арбат, д. 11, стр. 1  
Тел./факс +7 (495) 691-2263  
E-mail: vmm2004@mail.ru  
www.e-gorod.ru

Журнал «ВЕСТНИК МАГ»  
зарегистрирован  
в Федеральной службе  
по надзору за соблюдением  
законодательства в сфере  
массовых коммуникаций  
и охране культурного  
наследия

Свидетельство о регистрации  
средства массовой  
информации  
ПИ № ФС77-18950

Формат 60x90/8  
Бумага мелованная  
Печать офсетная  
Тираж 4 000 экз.

## РЕДАКЦИОННЫЙ СОВЕТ

### РУКОВОДИТЕЛЬ СОВЕТА:

**АЗАРОВ Д.И.**  
Председатель Всероссийского Совета  
местного самоуправления (ВСМС)

### ЗАМЕСТИТЕЛЬ РУКОВОДИТЕЛЯ СОВЕТА:

**МИЩЕРЯКОВ Ю.Н.**  
Глава города Оренбурга,  
первый вице-президент МАГ

### ЧЛЕНЫ РЕДАКЦИОННОГО СОВЕТА:

**ГЛУЩЕНКО В.М.**  
Президент МГУУ Правительства Москвы,  
д.э.н., д.воен.н., проф.

**ЗОТОВ В.Б.**  
Префект ЮВАО города Москвы,  
президент Российской Муниципальной  
Академии, к.тех.н., д.э.н., проф.

**КАЧКАЕВ П.Р.**  
Депутат Государственной Думы ФС РФ,  
вице-президент МАГ

**КИДЯЕВ В.Б.**  
Председатель Комитета  
Государственной Думы ФС РФ  
по федеративному устройству  
и вопросам местного самоуправления

**МУРАДОВ Г.Л.**  
Заместитель Председателя Совета  
министров Республики Крым –  
постоянный представитель Республики  
Крым при Президенте РФ

**САГИТОВ Р.К.**  
Генеральный секретарь Евразийского  
регионального отделения Всемирной  
организации «Объединенные города  
и местные власти» (ЕРО ОГМВ)

**СОКОЛОВ А.Н.**  
Мэр города Хабаровска,  
президент Ассоциации городов Дальнего  
Востока и Сибири по дружественным  
связям с городами Японии,  
вице-президент МАГ

**СЕЛИВАНОВ В.И.**  
Исполнительный вице-президент –  
генеральный директор МАГ

**ХАБАРОВА Т.В.**  
Руководитель программы  
ООН-ХАБИТАТ в РФ

**ШРЕЙДЕР В.Ф.**  
Депутат Государственной Думы ФС РФ,  
вице-президент МАГ

**ЦУМАРЕВ В. М.**  
Председатель Могилевского  
горисполкома (Республика Беларусь)

**КОЛЯГИН Г. С.**  
Глава города Ставрополя – председатель  
Ставропольской городской думы

**ЖАНБЫРШИН Е.Т.**  
Аким города Актау (Республика  
Казахстан)

**ЕСИЛОВ С.С.**  
Секретарь городского маслихата города  
Астаны (Республика Казахстан)

## ПОСТПРЕДЫ СТРАН СНГ ПОДВЕЛИ ИТОГИ СВОЕЙ РАБОТЫ В 2014 ГОДУ

**16 декабря 2014 года в Исполнительном комитете СНГ в Минске прошло очередное заседание Совета постоянных полномочных представителей государств — участников Содружества при уставных и других органах Содружества.** Участие во встрече принял Председатель Исполнительного комитета — Исполнительный секретарь СНГ Сергей Лебедев. В интервью журналистам перед началом заседания он отметил, что уходящий 2014 год для Содружества был непростым, однако все органы СНГ, в том числе и Совет постпредов, работали эффективно и конструктивно, так как было желание сохранить и совершенствовать сотрудничество. В течение года было подписано немало важнейших документов, определяющих перспективы взаимодействия государств в рамках Содружества и детализирующих его, дающих оценку достигнутому.

Сергей Лебедев также выразил благодарность белорусской стороне за успешное председательство в Содружестве Независимых Государств. «Два года подряд Совет постпредов возглавлял Постоянный полномочный представитель Республики Беларусь при уставных и других органах Содружества Василий Пугачев. От имени Исполкома СНГ я хотел бы выразить ему искреннюю признательность за работу и ответственный подход к своим обязанностям. В 2015 году эстафету председательства примет Постоянный полномочный представитель Республики Казахстан Ергали Булегенов, которому я желаю успехов на этом посту», — сказал он. Отвечая на вопрос о путях выхода из сложившейся сегодня непростой экономической ситуации в регионе, Сергей Лебедев отметил, что искать их государства — участники СНГ намерены совместно.

## СОДЕРЖАНИЕ

### МАГ-ИНФО

Постпреды стран СНГ подвели итоги своей работы в 2014 году . . . . .	1
Казахстанские СМИ — о деятельности МАГ . . . . .	2
В день Рязани испекли 200-метровый пирог! . . . . .	2
Как сохранить историко-культурное наследие Евразии . . . . .	3
А я иду — шагаю по Москве. . . . .	4
Итог бизнес-саммита — привлечено 70 млрд рублей инвестиций. . . . .	5
Нас объединил «Солнечный круг». . . . .	6
Там, где в рощах поют соловьи. . . . .	6
Талдыкорган, расти и процветай! . . . . .	7
Ставрополь — площадка международного диалога . . . . .	8
Опыт МАГ интересен для столицы Монголии . . . . .	8
Приоритет — привлечение инвестиций . . . . .	9
ЕврАзЭС передает эстафету ЕАЭС . . . . .	9
У журнала «Коммуникология» первый юбилей . . . . .	9
Победили — вместе! . . . . .	10
Казахстан: произведены новые назначения . . . . .	10
Первый Форум регионов стран СНГ состоится в 2016 году. МАГ станет одним из соорганизаторов мероприятия . . . . .	11
Китай принимал организацию «Объединенные города и местные власти» (ОГМВ) . . . . .	12
В МАГ обсудили итоги года . . . . .	13

### ПОЗДРАВЛЯЕМ

Дни рождения руководителей исполнительной и законодательной власти . . . . .	14
--	----

### ОТЧЕТ

Вологда — площадка социальных инициатив . . . . .	16
---	----

**АНОНС** В начале июня 2015 года в городе Актау (Республика Казахстан) планируется проведение Двадцать третьей сессии Международной Ассамблеи столиц и крупных городов (МАГ) и международной конференции «Внедрение передовых технологий в строительстве и ЖКХ». В работе конференции примут участие руководители и представители городов — членов Ассамблеи, Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, министерств и ведомств, ученые и практики, занимающиеся проблематикой коммунального хозяйства. Информация о мероприятии будет размещена на сайте МАГ: [www.e-gorod.ru](http://www.e-gorod.ru)

### ГОРОДА — ЧЛЕНЫ МАГ

Североморск . . . . .	21
-----------------------	----

### ЕВРАЗИЙСКОЕ ПРОСТРАНСТВО

Евразийская экономическая интеграция в условиях глобализации . . . . .	22
В Москве прошел Евразийский экономический конгресс. . . . .	26

### ОТЧЕТ

Сергей Собянин: «Наш главный актив — это целеустремленные москвичи» . . . . .	28
---	----

### ВЛАСТЬ – СМИ – ОБЩЕСТВО

Средства массовой информации и человеческий капитал. . . . .	32
«Вестнику МАГ» исполнилось 10 лет! . . . . .	35
Гродно: особенности информационной политики . . . . .	36
Юрий Кривов: «Мы должны думать над социальной солидарностью» . . . . .	40
Магадан: из опыта взаимодействия муниципальной власти и масс-медиа. . . . .	44
Ижевск: вклад масс-медиа в формирование человеческого потенциала . . . . .	48
Капитал, о котором умолчал Маркс . . . . .	52
Как местной власти завоевать доверие граждан? . . . . .	56

### ПРИВЛЕЧЕНИЕ ИНВЕСТИЦИЙ

Хабаровск открыт для инвестиций . . . . .	60
---	----

### МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ

Правовое консультирование для муниципалов . . . . .	64
---	----

## СОТРУДНИЧЕСТВО

### В Исполкоме СНГ, январь 2015 года

13–14 января в Минске в штаб-квартире СНГ состоится заседание экспертной группы по доработке проекта Основных мероприятий сотрудничества государств — участников СНГ в области культуры на 2016–2020 годы.

21 января в Москве пройдет заседание Комиссии по экономическим вопросам при Экономическом совете СНГ.

21–22 января в Минске в штаб-квартире СНГ состоится заседание экспертной группы по согласованию проекта Решения Совета глав правительств СНГ о базовой организации государств — участников СНГ по образованию в сфере противодействия легализации (отмыванию) преступных доходов и финансированию терроризма.

27–28 января в Минске в штаб-квартире СНГ состоится заседание экспертной группы по согласованию проекта Решения Совета глав государств СНГ о Концепции военного сотрудничества государств — участников СНГ до 2020 года.

27 января в Минске в штаб-квартире СНГ состоится заседание Совета постоянных полномочных представителей государств — участников Содружества при уставных и других органах Содружества

*По данным сайта Исполкома СНГ*

Председатель Исполкома Содружества напомнил, что в 2008 году по решению Советов глав государств и глав правительств было создано постоянно действующее совещание министров финансов с привлечением руководителей национальных банков. Встречи проходили регулярно, за исключением нынешнего года. Однако, по словам Сергея Лебедева, на недавнем заседании Совета глав правительств в Ашхабаде было принято решение о проведении срочных консультаций представителей ведомств, отвечающих за экономику и финансы. Консультации прошли 12 декабря в Москве в рамках заседания Экономического совета СНГ. «Состоялся довольно заинтересованный обмен мнениями, и было принято решение создать рабочую группу с привлечением представителей государств СНГ. Исполкому СНГ было поручено организовать заседание этой группы и подготовить совместный

план по деятельности стран Содружества для минимизации нынешних негативных последствий в мировой экономике», — пояснил Сергей Лебедев. В рамках консультаций обсуждалась также проблема поставок белорусского продовольствия в Россию. «Выводы будут сделаны». Представители других государств СНГ поддержали интенсивный диалог на разных уровнях между белорусской и российской сторонами с целью выхода из сложившейся ситуации», — отметил Исполнительный секретарь СНГ. На заседании постпреды подвели итоги своей работы в 2014 году и наметили планы на 2015 год. Так, в уходящем году состоялось 13 заседаний Совета постоянных полномочных представителей, в том числе одно совместное с Комиссией по экономическим вопросам при Экономическом совете СНГ, на которых рассмотрено 37 вопросов. В первую очередь это были вопросы, связанные

с формированием проектов повесток дня Советов глав государств, глав правительств и министров иностранных дел СНГ, а также с контролем за реализацией документов, принятых высшими органами Содружества. Кроме того, рассматривались такие вопросы, как пенсионное обеспечение граждан стран Содружества, ход инвентаризации договорно-правовой базы, подготовка проектов документов по реализации положений Договора о зоне свободной торговли, реализация документов по вопросам сотрудничества в сфере миграции и другие. Постоянный полномочный представитель Республики Казахстан при уставных и других органах Содружества Ергали Булегенов презентовал представителям государств — участников СНГ Концепцию председательства Республики Казахстан в Содружестве Независимых Государств в 2015 году и План мероприятий по ее реализации.

*Пресс-служба Исполнительного комитета СНГ*



## Казахстанские СМИ — о деятельности МАГ

Газета «Астана Акшамы» в июне 2014 года в преддверии Дня города Астаны опубликовала интервью Владимира Селиванова, исполнительного вице-президента — генерального директора Международной Ассамблеи столиц и крупных городов (МАГ), «Астана — город, устремленный в будущее», в котором он рассказывает о деятельности Ассамблеи и роли столицы Казахстана в развитии межгородского сотрудничества на пространстве стран СНГ.

## В день Рязани испекли

### 200-метровый пирог!

1–3 августа 2014 года в городе Рязани состоялось празднование 919-й годовщины со дня основания города, в котором принял участие Юрий Васюнькин, заместитель генерального директора МАГ. Он вручил приветственные адреса и подарки главе муниципального образования, председателю Рязанской городской Думы Андрею Кашаеву и главе администрации Рязани Виталию Артемову, рассказал о планах Ассамблеи. Также были обсуждены предложения по участию города в мероприятиях

ассоциации в 2015 году, который станет для Рязани особенным — город будет широко отмечать свое 920-летие и 120-летие со дня рождения великого русского поэта С. А. Есенина.

Празднование 919 годовщины Рязани началось 1 августа с открытия новых спортивных объектов, массовых народных гуляний, спортивных состязаний и выступлений музыкальных коллективов.

2 августа, прошел праздник «Рязань — столица ВДВ», посвященный и Дню ВДВ, который начался с торжественного богослужения во славу города, которое у стен Успенского собора Рязанского кремля провел митрополит Рязанский и Михайловский Вениамин. Далее в Рязанском высшем воздушно-десантном командном училище им. генерала армии В.Ф. Маргелова прошел памятный митинг. Губернатор Рязанской области Олег Ковалев, глава муниципального образования, председатель Рязанской городской Думы Андрей Кашаев, глава администрации Рязани Виталий Артемов, главный федеральный инспектор по региону Владимир Сарафанов, начальник РВВДКУ им. генерала армии В.Ф. Маргелова Анатолий Концевой почтили память воинов-десантников минутой молчания и возложили цветы к памятнику В.Ф. Маргелову и стеле выпускникам училища.

Основные праздничные мероприятия прошли на стадионе перед



ЦСК. Здесь была развернута выставка образцов военной техники, стрелкового вооружения и спасательного оборудования, состоялось выступление рязанских десантников. Культурную программу праздника военнослужащие и курсанты открыли традиционным вальсом.

3 августа, в Театре на Соборной прошел торжественный прием главы муниципального образования, председателя Рязанской городской Думы и главы администрации города Рязани. В числе приглашенных — гости из городов-побратимов Ловеча, Острова Мазовецка, Брессюира и Рязанского землячества в Москве.

Затем возле главпочтамта гости праздника смогли увидеть театрализованное представление, посвященное истории партнерских отношений Рязани и восьми городов-побратимов. Далее торжества переместились к памятному знаку городам-партнерам — столбу дружбы, установленному на улице Почтовой. Рязанцы и гости, взявшись за руки, встали в единый хоровод дружбы. Наибольшее количество горожан собралось возле 200-метрового пирога, который испекли в честь дня рождения Рязани. Попробовать угощение смогли все желающие.

Во второй половине дня в Нижнем городском саду был открыт бюст Петра Петровича Семенова-Тян-Шанского, знаменитого русского путешественника, государственного и общественного деятеля, ученого. Памятник, подаренный городу Рязани главой Российского Императорского дома Великой Княгиней Марией Владимировной, стал первым в будущей Аллее рязанских путешественников. Впоследствии здесь будут установлены памятники Лаврентию Загоскину, Ивану Кошелеву и другим рязанским первооткрывателям.

В семь часов вечера на площади Победы начался большой эстрадный концерт, завершающий череду праздничных мероприятий. А в 22 часа небо Рязани украсил праздничный фейерверк.

## Как сохранить историко-культурное наследие Евразии

25 августа в Актау состоялась VII Международная конференция городов Всемирного наследия Евразии на тему «Охрана и использование историко-культурного наследия в Евразийском пространстве». В работе конференции приняли участие представители Секретариата МАГ, руководители городов Ставрополя, Нарьян-Мара. В начале июня 2015 года в Актау планируется провести очередной форум МАГ с рассмотрением межгородским сообществом глобальных вопросов современности: территориально-пространственного развития городов, строительства, сектора ЖКХ.

Торжественную церемонию открытия конференции вел аким города Актау Едил Жанбыршин. В рамках церемонии открытия выступили аким Мангистауской области Алик Айдарбаев, заведующая сектором администрации Президента Республики Казахстан Айжан Шайназарова, генеральный секретарь Организации городов всемирного наследия Дени Рикар, заместитель генерального секретаря Международной организации тюркской культуры ТЮРКСОЙ Фырат Пурташ и мэр города Сафранболу (Турция), вице-президент Организации городов всемирного наследия Неждет Аксой.

Участники конференции подчеркнули значимость проводимого мероприятия в международном масштабе, необходимость совместной работы по сохранению и использованию историко-культурного наследия. После торжественной церемонии гостей конференции пригласили на выставку культурного наследия городов Казахстана и Евразии.





## А я иду — шагаю по Москве...

**6 и 7 сентября 2014 года Москва отметила День города. Столице исполнилось 867 лет. В официальных мероприятиях, приуроченных Дню города Москвы, принял участие исполнительный вице-президент — генеральный директор МАГ Владимир Селиванов.**

Символами праздника стали галочка для голосования и бабочка-триколор, а девизами — фразы «С Днем рождения, моя Москва», «Люблю тебя, моя Москва» и «Мой мир — Москва». На улицах появились стелы с видами столицы, стяги, плакаты, иллюминация в цветах российского флага. В центре были установлены стенды-экраны, реагирующие на движение рук, с интерактивной викториной о Москве. Каждый желающий смог спеть песню о любимом городе в караоке и сфотографироваться с крыльями бабочки, а потом скачать свою фотографию на сайте акции.

На День города Москвы 2014 была подготовлена грандиозная праздничная программа — более 1000 мероприятий: концерты, фестивали, ярмарки, спортивные праздники, экскурсии, которые пройдут во всех округах и районах. 67 московских музеев 6 и 7 сентября работали бесплатно.

Впервые на Дне города были представлены проекты, предложенные самими москвичами. Руководитель Департамента культуры

города Москвы Сергей Капков через социальные сети обратился к горожанам с призывом присылать свои проекты проведения Дня города. В результате в Департамент культуры поступило более 300 предложений, из которых было выбрано 10 лучших. По итогам голосования на портале «Активный гражданин» были реализованы большинство из представленных проектов. Среди них — общегородской день экскурсий, фестиваль экологичного стиля жизни, концерт классической музыки под открытым небом, фестиваль песен о Москве, фестиваль благотворительных фондов и другие.

Торжественная церемония открытия Дня города состоялась 6 сентября на Красной площади. На церемонию приглашены 7 500 москвичей, среди которых — почетные граждане Москвы, ветераны, представители общественных организаций, победители различных общегородских конкурсов, официальные делегации из городов-побратимов, в том числе из Севастополя. Зрителям представили красочное шоу о знаковых проектах, реализованных за прошедший год. Старт праздничным мероприятиям был дан в 13:00, когда на всех площадках прозвучал гимн Москвы. Традиционно в День города по Тверской улице прошествовали оркестры — участники фестиваля «Спасская башня». На два дня главная улица столицы стала пешеходной. На ней были организованы газоны для пикника, установлены различные арт-объекты и торговые ряды. На Тверской площади

в течение двух дней проходили праздничные концерты.

7 сентября на Тверской прошел фестиваль «Город встречи — Москва», во время которого жители столицы познакомились с музыкой разных жанров со всех концов света.

Еще один традиционный проект Дня города — «Стол длиной в бульвар», был организован на протяжении всего Бульварного кольца. Каждый бульвар на время праздника получил свою тематику: Гоголевский стал художественным, Никитский — книжным, Страстной — ретро, а Чистопрудный — детским. Поклонная гора стала местом проведения большого 8-часового концерта. Днем здесь состоялся фестиваль песен о Москве, на котором прозвучали 6 новых песен о городе, написанных москвичами. Авторы песен выступили дуэтами с участниками проекта «Голос». А вечером на площадке выступили исполнители, вошедшие в ТОП-10 главных музыкальных чатов страны.

На Патриарших прудах в рамках фестиваля «Классика в городе» состоялся уникальный гала-концерт на воде, в рамках которого выступила золотое сопрано России Хибла Герзмава, принимавшая участие в церемонии закрытия Олимпийских игр. Также концерты классической музыки прошли в Царицыно, в Сокольниках и на Театральной площади. Концерт «Вечному городу — вечная музыка» у Большого театра сопровождался световой проекцией на фасад здания.

Впервые в рамках Дня города состоялся фестиваль «Добрая Москва». В нем приняли участие



более 40 благотворительных фондов, которые рассказали москвичам о своей деятельности. Здесь прошла ярмарка, где каждый желающий смог принять участие в различных мастер-классах и купить товары, сделанные вручну подопочными фондов. Кроме того, все желающие приняли участие в благотворительном забеге и велосипедном заезде. Все вырученные средства будут перечислены фондам-участникам.

В День города были организованы праздничные площадки на всех пешеходных улицах в историческом центре столицы. На Арбате пешеходов ждали поэтическая площадка и «свободный микрофон», на Кузнецком мосту можно было подыграть ансамблю, на Пятницкой улице — принять участие в вокальном флэшмобе, на Неглинной прошел фестиваль «Яркие люди».

Все городские парки подготовили специальные проекты ко Дню города. Парк Горького представил программу «Поющий парк», в «Музее» прошел модный фестиваль для молодежи «Юность», в «Эрмитаже» состоялся фестиваль Seasons, а в Таганском — фестиваль актуальной музыки «Афиша. Волна». В Саду им. Баумана впервые был представлен «Цветной карнавал» Славы Полунина.

Кульминацией праздника стал праздничный салют, который был произведен более чем с 20 московских площадок. Завершились торжества Дня города показом фильма Георгия Данелия «Я шагаю по Москве», который прошел в открытых кинотеатрах 9 московских парков.

## Итог бизнес-саммита — привлечено 70 млрд рублей инвестиций

**С 10 по 12 сентября 2014 года в Нижнем Новгороде проходил третий «Международный бизнес-саммит 2014». В мероприятиях саммита приняли участие представители 50 стран, среди которых — Япония, Люксембург, Марокко, Иран, Куба, Мексика, Бельгия, Великобритания, Франция, Германия, Норвегия, Италия и другие. Кроме того, на Нижегородскую ярмарку приехали делегации 55 регионов России, а в общей сложности — около 6 тысяч человек.**

В числе участников мероприятий бизнес-саммита была и делегация Международной Ассоциации столиц и крупных городов (МАГ). Исполнительный вице-президент — генеральный директор МАГ Владимир Селиванов стал участником Медиа-форума, который проходил в рамках Международного бизнес-саммита «Инвестиции в будущее: Россия». Он вместе с руководителями журнала «Российская Федерация сегодня» стал модератором «круглого стола» на тему «Местное самоуправление-ресурс развития России» и выступил с докладом «Международный опыт в применении к отечественному местному самоуправлению».

Значение ассоциаций международного и межмуниципального сотрудничества».

За два дня работы на площадках Дома Прессы прошли 17 круглых столов и мастер-классов самой различной тематики: «Местное самоуправление — ресурс развития России», «Сделано в регионах России. Новые информационные стратегии продвижения региональных инвестиционных и социальных проектов в современных условиях» и многие другие.

Владимир Селиванов стал участником встречи с губернатором Нижегородской области Валерием Шанцевым в Доме Прессы, побывал на II Образовательно-промышленном форуме «Инновационное развитие — локомотив технологического прорыва России», Пленарном заседании Третьего Международного бизнес-саммита 2014 «Инвестиции в будущее: Россия. Инфраструктура как двигатель развития регионов».

Главная тема саммита 2014 года в Нижнем Новгороде — «Инвестиции в будущее: Россия» — была посвящена реализации крупнейших инфраструктурных проектов, которые должны дать новый импульс развитию регионов страны.

Всего на бизнес-саммите было подписано свыше десятка соглашений на общую сумму около 70 миллиардов рублей, практически столько же, как и годом ранее.

В рамках Форума исполнительный вице-президент-генеральный директор МАГ Владимир Селиванов провел несколько рабочих встреч.



## Нас объединил «Солнечный круг»

21 сентября 2014 года МАГ совместно с Всемирным фондом ресурсов развития «Дети Солнца», при поддержке Федерации за всеобщий мир, провели Международную миротворческую детскую акцию «Солнечный круг» в городах России и стран СНГ.

Города — члены МАГ активно откликнулись на предложение стать участниками этой доброй и солнечной акции. Было немало звонков и сообщений из различных городов России и стран СНГ. Так, пресс-служба администрации города Ростова-на-Дону сообщила, что 21 сентября 2014 года на территории зоопарка Управлением культуры города проведен праздник «Зоопарк приглашает гостей», посвященный 265-летию со дня основания города Ростова-на-Дону и Миротворческой акции «Солнечный круг». К этой акции подключились общественные молодежные организации города.

Правление МАГ благодарит руководство городов за активное сотрудничество и внимательное, чуткое отношение к интересам самой искренней и жизнерадостной аудитории — к маленьким жителям городов, представляющих будущее планеты Земля.



**Белгорода, Великого Новгорода, Липецка, Видяево, Калуги, Феодосии и многих других. Среди гостей праздничных мероприятий была и делегация МАГ.**

Программа официальных мероприятий началась с открытия в фойе городской администрации выставки живописных и графических работ, созданных десятью молодыми художниками из разных городов России и Германии — участниками IV Курского международного пленэра.

Глава администрации Курска Николай Овчаров поздравил всех с Днем города и выразил благодарность художникам-участникам пленэра за плодотворную работу.

— Результаты этой работы очень убедительны, — отметил он. — Замечательно, что все вы такие разные и показываете нам наш город таким,

каким увидели его вы, иногда совершенно неожиданным, неординарным взглядом... Когда-то в Курске начинал свой творческий путь Казимир Малевич — автор «Чёрного квадрата», но фотохудожник из Шпайера Эллиас Вессел, по-моему, пошел еще дальше, его работы еще круче.

Глава города Курска Ольга Германова также пожелала пленэристам творческих успехов, а их картинам, в том числе написанным в Курске, — как можно больше выставок в разных городах:

— Приезжайте к нам, пишите наш город, пропагандируйте Курск через изобразительное искусство.

Затем состоялся торжественный прием по случаю Дня города, где прозвучало много теплых слов в адрес Курска.

— Мне очень приятно находиться в вашем городе. Я тоже

## Там, где в рощах поют соловьи...

25 сентября 2014 года Курск — Город Воинской Славы — праздновал свое 982-летие. На торжества в этот древний город России съехались представители более чем 20 городов из различных государств: Ниши (Сербия), Гомеля, Полоцка и Новополоцка (Республика Беларусь), — а также городов Российской Федерации — Москвы,







## Талдыкорган, расти и процветай!

**27–28 сентября 2014 года День города отмечал Талдыкорган — центр Алматинской области Казахстана. Город Талдыкорган является членом МАГ с 2013 года. По приглашению акима города Еркека Алпысова в торжественных мероприятиях принял участие Юрий Васюнькин, заместитель генерального директора МАГ. По поручению Правления МАГ он вручил на торжественном приеме представителям акимата медали Ассамблеи «За вклад в развитие межгородского сотрудничества».**

уроженец Курской земли, родился в Обояни, — сообщил собравшимся города мэр Великого Новгорода Юрий Бобрышев. — Курск и Новгород объединяют общие проблемы. Мы ревностно следим за успехами друг друга. И, тем не менее, вынужден отметить, как сильно изменился Курск. Замечательно! Вы задали высокую планку!

— Я привез поздравления из южной столицы Беларуси, как часто называют Гомель, — сказал заместитель председателя Гомельского городского исполнительного комитета Сергей Андреев. — Нашим партнерским связям в этом году исполняется 10 лет, и мы очень горды, что у нас есть друзья в Курске.

После этого состоялось возложение цветов к Мемориальному комплексу «Памяти павших в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов», расположенному на площади Героев Курской битвы. Никогда не гаснет огонь у Мемориала павших в годы Великой Отечественной войны...

В этот же день — Рождества Пресвятой Богородицы, по древней традиции состоялся крестный ход с чудотворной иконой Божией Матери «Знамение» Курской-Коренной из Коренной Рождества Пресвятой Богородицы мужской пустыни в Знаменский мужской монастырь Курска. В этом торжестве приняли участие гости праздника, а также делегация МАГ.

Также представитель МАГ посетил в Талдыкоргане Дом Дружбы, Дворец языков, Историко-краеведческий музей им. М. Тынышбаева, ознакомился с работой агрокомплекса «Жеруыйк», в ходе встреч передал информацию о прошедших форумах МАГ и планах деятельности Ассоциации на 2015 год, рассказал о возможностях получения аналитической информации о жизнедеятельности городов — членов МАГ. Данный практический опыт по решению коммунальных и социальных вопросов может быть весьма полезен при реализации планов и проектов акимата Талдыкоргана.

27 сентября состоялось торжественное празднование Дня города Талдыкорган. Жителей и гостей



города поздравил аким области Амандык Баталов. По традиции День города начался с торжественной церемонии возложения венков и корзин с цветами к Обелиску Славы. Затем был произведен торжественный смотр военной техники Талдыкорганского военного гарнизона. Жителям и гостям города были представлены выставки детских рисунков и произведений народного искусства. Свое творчество подарили участники и победители детских конкурсов «Энши балапан», «Еки жұлдыз» и «Мисс Обаяшка».

Далее празднование продолжилось на центральном стадионе «Жетысу», где после поздравления главы региона, аким города Еркек Алпысов вручил почетное звание «Курметти азамат» жителям города и наградил победителей конкурсов на звание «Лучший учитель», «Лучший участковый врач», «Лучший водитель общественного транспорта», «Лучший социальный работник», «Лучший сотрудник участковой полиции», «Образцовый жилой дом». Торжественное вручение завершилось праздничным гала-концертом, молодежной дискотеккой с участием звезд казахстанской эстрады, ярким лазерным шоу и фейерверком.

Стоит отметить, что День рождения города не ограничивается одним днем празднования, различные мероприятия проходили в течение месяца. И каждый житель или гость города смогли внести свою лепту в имидж и историю областного центра.



## Ставрополь — площадка международного диалога

**27 сентября 2014 года Ставрополь отмечал День города и, конечно же, принимал гостей из различных городов России, Болгарии, Армении, Чечни, Карачаево-Черкесской Республики, Крыма.**

Открытие Дня города Ставрополя состоялось в 10 утра на Аллее почетных граждан. В присутствии руководителей края и города, гостей Ставрополя был открыт пилон почетному гражданину краевого центра Валерию Зеренкову. Также было озвучено решение городской Думы о присвоении высоких званий Почетных граждан Ставрополя.

На Крепостной горе с утра началась череда концертов. Выступали коллективы национально-культурных обществ, молодежные группы, духовой оркестр. Для юных гостей праздника работал детский городок, где к радости детишек всех желающих катал верблюдов, а художники боди-арта раскрашивали лица смельчаков яркими красками.

Ближе к вечеру на главной сцене Крепостной горы стартовала молодежная шоу-программа «Посвящение в ставропольские студенты», а затем и заключительный гала-концерт «Ставрополь — город счастливых людей!». Одним из сюрпризов праздника стала трансляция на большом экране сцены мини-фильма, смонтированного из видеопризнаний горожан. Конкурс видеороликов, в которых все желающие признавались в теплых чувствах



родному городу и рассказывали, за что именно они его любят, прошел заранее в социальных сетях. Лучшие из них попали в фильм. Он получился очень искренним и теплым.

Кроме того, в День города в Ставрополе открылся Дом дружбы и физкультурно-оздоровительный комплекс. Этот проект администрации и депутатского корпуса краевого центра стал еще одним этапом объединения и сближения культур народов региона.

Открывая культурный центр, Андрей Джатдоев отметил:

— Культура Ставрополя — это сплав традиций разных народов, населяющих Северный Кавказ. Наш город давно стал открытой площадкой международного диалога. И мы гордимся этим!

Участником и почетным гостем торжественных мероприятий Дня города стал исполнительный вице-президент — генеральный директор МАГ Владимир Селиванов. 27 сентября в здании Дворца культуры и спорта города Ставрополя состоялась официальная церемония вступления в должность губернатора Ставропольского края В.В. Владимирова. Владимир Селиванов во время церемонии вручил губернатору и главе города Г.С. Колягину медаль Ассамблеи «За вклад в развитие межгородского сотрудничества», а главе администрации города Ставрополя А.Х. Джатдоеву — Почетную грамоту МАГ.



## Опыт МАГ интересен для столицы Монголии

**1 октября 2014 года Владимир Селиванов, генеральный директор — исполнительный вице-президент МАГ встретился в посольстве Монголии с Эрдэнэ Бат-Уулом, мэром города Улан-Батора. В ходе встречи стороны обменялись информацией о планах деятельности и обсудили возможные проекты мероприятий, направленные на обмен опытом по устойчивому развитию городов, форматы взаимодействия на Евразийском экономическом пространстве.**



Этой встрече предшествовали переговоры мэра Москвы Сергея Собянина с мэром Улан-Батора. Сергей Собянин отметил, что история дружественных связей между Москвой и Улан-Батором насчитывает более полувека, и выразил заинтересованность в активизации партнерских отношений. В ходе встречи обсуждались перспективы развития двустороннего партнерства. Достигнута договоренность о подготовке и подписании Программы сотрудничества между правительством Москвы и мэрией Улан-Батора на 2015–2017 годы. Сергей Собянин предложил монгольским производителям сельхозпродукции активнее выходить на потребительский рынок российской столицы.

## Приоритет — привлечение инвестиций

**7 октября 2014 года в Москве открылся Форум «Инвестиционные дни Рязанской области», в работе которого принял участие Юрий Васюнькин, заместитель генерального директора МАГ. В рамках мероприятия прошла выставка инвестпроектов региона. 8 октября состоялся бизнес-тур по индустриальным площадкам и предприятиям Рязани и Рязанской области.**



Обращаясь к участникам пленарного заседания, губернатор Рязанской области Олег Ковалев отметил, что привлечение инвестиций, наращивание объемов производства, расширение рынков сбыта входят в число приоритетов экономической политики Правительства региона. Ее основными направлениями являются: модернизация действующих производств, дозагрузка действующих мощностей, создание новых высокотехнологичных предприятий. В регионе вводится национальный стандарт, в рамках которого принята Инвестиционная стратегия Рязанской области до 2025 года и Инвестиционная декларация региона. По словам губернатора, в регионе сформировано шесть кластеров: кластер высоких технологий, машиностроительный, производства стройматериалов, фармацевтический, сельскохозяйственный и туристический. В результате системной работы за последние пять лет

ежегодный объем инвестиций в основной капитал вырос с 38 млрд рублей до 71 млрд рублей. Глава региона отметил, что всего в регионе реализуются около двухсот проектов на общую сумму 256 млрд рублей. Губернатор проинформировал участников Форума о системе поддержки малого бизнеса в регионе, подчеркнув, что в настоящее время она переориентирована на оказание помощи уже действующим предприятиям, которые наращивают объемы, создают новые виды производств, дополнительные рабочие места, внедряют инновационные технологии, выходят на межрегиональный и международный рынки.

## ЕврАзЭС передает эстафету ЕАЭС

**«Мы — полюс, который может противостоять в глобальных условиях глобальным вызовам», — заявил генеральный секретарь ЕврАзЭС Таир Мансуров 7 октября 2014 года в ходе пресс-конференции, посвященной 14-й годовщине подписания Договора об учреждении Евразийского экономического сообщества (ЕврАзЭС). В мероприятии приняли участие представители Секретариата МАГ.**



1 января 2015 года на смену ЕврАзЭС придет ЕАЭС — Евразийский экономический союз, более тесное международное объединение, договор о создании которого подписали президенты России, Казахстана, Беларуси и Армении.

Главное отличие ЕАЭС от своего предшественника заключается в предполагаемой унификации налогообложения граждан трех стран, что позволит создать единый рынок рабочей силы. Создание Евразийского экономического сообщества, Таможенного союза и Единого экономического пространства — это процесс консолидации экономик постсоветского пространства, которая позволяет развить каждую страну-участницу. Отвечая на вопросы журналистов о том, возможно ли появление единой валюты евразийского пространства, генеральный секретарь отметил:

— На сегодня речи о создании единой валюты ЕАЭС не идет. Создание финансового и банковского регулятора — это дело будущего, на это отводятся еще 11 лет. Мы до этого должны сначала нормальный выстроить экономический союз, все гармонизировать и унифицировать.

Напомним, что разговоры о единой валюте нового сообщества ходят давно, появилось и ее предполагаемое название — алтын.

## У журнала «Коммуникология» первый юбилей

**8 октября 2014 года на кафедре общественных связей и медиаполитики отделения журналистики МИГСУ РАНХиГС состоялся круглый стол, посвященный проблемам современных коммуникаций,**



в котором принял участие и выступил Ю. Н. Васюнькин, заместитель генерального директора МАГ, главный редактор журнала «Вестник МАГ».

В обсуждении проблематики приняли участие представители органов государственной власти и местного самоуправления, некоммерческих организаций и высших учебных заведений, российские политические и общественные деятели, известные ученые, главные редакторы научных и отраслевых журналов, аспиранты и студенты МИГСУ.

Проведение круглого стола было приурочено к первому юбилею Международного научного журнала «Коммуникология». Издание освещает вопросы коммуникативной среды и корпоративной культуры в обществе и органах государственной власти и управления, рассматривает дисциплинарные подходы к изучению коммуникологии, исследует проблемы эволюции теории коммуникации. Каждый выпуск журнала — настоящее событие, поскольку затрагивает вопросы, которые могут быть интересны специалистам из разных областей знания: психологам, социологам, маркетологам, теоретикам и практикам массовых коммуникаций, помогает изучать новые технологии взаимодействия с учетом их коммуникативной природы.

## Победили — вместе!

**10 октября 2014 года в Минске под председательством Президента Республики Беларусь Александра Лукашенко состоялось заседание Совета глав государств Содружества Независимых Государств, в котором принял участие Владимир Селиванов — исполнительный вице-президент — генеральный директор МАГ.**

Одним из наиболее значимых документов, которые были обсуждены — проект Обращения глав государств — участников Содружества Независимых Государств к народам государств — участников Содружества и мировой общественности в связи с 70-й годовщиной Победы советского народа в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов.

В ходе заседания главы государств проанализировали ход выполнения Плана основных мероприятий по реализации Концепции дальнейшего развития Содружества Независимых Государств, обсудили роль Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ в развитии межрегионального сотрудничества государств — участников СНГ.

В сфере правового обеспечения деятельности Содружества были рассмотрены вопросы об инвентаризации договорно-правовой базы СНГ в рамках Единого реестра правовых актов и других документов СНГ.



## Казахстан: произведены новые назначения

**22 октября 2014 года в Республике Казахстан Адильбек Джаксыбеков назначен акимом Астаны. Нового акима активу столицы Республики Казахстан представил глава государства Нурсултан Назарбаев. В ходе встречи с активом города Астаны Президент РК сообщил, что экс-мэр Астаны Имангали Тасмагамбетов (и.о. президента МАГ) назначен министром обороны.**

— Он долгие годы работает рядом со мной, занимал многие должности. На всех участках работы вникал во все детали, формировал сильный коллектив и выполнял поставленные задачи, — сказал Нурсултан Назарбаев.

Глава государства также отметил, что за время работы Имангали Тасмагамбетова в руководстве городом Астана существенно преобразилась.

— За 16 лет мы не только построили новую столицу, но и сделали из нее город, который удивляет и восхищает как жителей нашей страны, так и наших гостей со всего мира. Сегодня стало известно, что Астана вошла в «ТОП-21» Умный город планеты, — отметил Нурсултан Назарбаев.

Также президент Казахстана сообщил, что новым акимом столицы назначен Адильбек Джаксыбеков.

— Согласно Конституции, я получил согласие маслихата и назначил Адильбека Джаксыбекова акимом Астаны. Это человек, который





**Первый Форум регионов стран СНГ состоится в 2016 году. МАГ станет одним из соорганизаторов мероприятия.**

в 1997 году стал первым мэром города. Он справлялся со всеми задачами, в каких бы сферах он не работал, — сказал Глава государства.

Президент Казахстана обозначил приоритетные задачи, стоящие перед властями столицы Республики.

— Следует продолжить работу над тем, чтобы сделать Астану красивой, уютной и удобной. Сейчас главная задача — организация международной выставки «ЭКСПО-2017», проведение которой изменит Астану. Появится совершенно новый центр культуры и науки. Возникнут новые площадки для отдыха населения, торговли, проведения научных исследований. Масштабное строительство должно быть завершено в 2016 году, — отметил глава государства.

Нурсултан Назарбаев обратил внимание, что в Астане ведется строительство и других важных объектов, среди

которых — многофункциональный комплекс «Абу-Даби Плаза», ряд новых гостиниц, спортивных комплексов, учреждений здравоохранения, Ботанический сад, новый железнодорожный вокзал, скоростная система автобусного транспорта. Президент Казахстана отметил, что на Астану возлагается особая ответственность, поскольку она является примером развития для остальных городов страны.

Имангали Тасмагамбетов и Адильбек Джаксыбеков поблагодарили главу государства Нурсултана Назарбаева за оказанное им доверие и отметили, что приложат все усилия, чтобы выполнить поставленные перед ними задачи.

До назначения А. Джаксыбеков занимал должность государственного секретаря Республики Казахстан и временно исполнял обязанности секретаря Совета Безопасности Республики Казахстан.



**Совет Межпарламентской ассамблеи (МПА) государств СНГ принял решение о проведении первого Форума регионов стран Содружества сообщила корреспонденту БЕЛТА заместитель председателя Постоянной комиссии Палаты представителей Национального собрания Беларуси по государственному строительству, местному самоуправлению и региону Валентина Журавская.**

— Планируется, что форум пройдет в 2016 году в Санкт-Петербурге. Главной целью мероприятия станет полномасштабное развитие межрегионального сотрудничества, организация взаимовыгодных экономических отношений и укрепление дружественных партнерских связей между регионами стран СНГ, — сказала Валентина Журавская. — Форум также будет содействовать созданию благоприятных условий для привлечения инвестиций в регионы, развитию малого и среднего бизнеса, культурных связей, научного и гуманитарного сотрудничества. Форум регионов создаст возможность объединить усилия всех ветвей власти по совершенствованию законодательной базы межрегионального сотрудничества, в том числе модельной, и скорейшей имплементации ее в национальное законодательство, — добавила она.

Участниками форума станут руководители исполнительной и законодательной ветвей власти регионов стран СНГ. Кроме того, в форуме примут участие руководители министерств и ведомств, депутаты национальных

парламентов, руководители торгово-промышленных палат, представители общественных организаций, бизнеса, академических кругов.

Валентина Журавская отметила, что особое звучание мероприятию придаст тот факт, что 2016 год — год 25-летия СНГ.

## Китай принимал организацию «Объединенные города и местные власти» (ОГМВ)

**24–26 ноября 2014 в городе Хайкоу (Китай) прошли заседания Всемирного Совета и Исполнительного Бюро ОГМВ. Напомним, что Всемирный Совет — представительный орган ОГМВ, состоящий из ведущих мэров со всех регионов мира. Исполнительное Бюро — это исполнительный орган ОГМВ.**



В заседаниях приняли участие более 400 местных и региональных лидеров из 49 стран мира. В составе делегации Евразийского отделения ОГМВ, возглавляемой со-президентом ОГМВ И.Р. Метшиным приняли участие: вице-президент ОГМВ, мэр Якутска Айсен Николаев, генеральный секретарь ЕРО ОГМВ Расих Сагитов, мэр Нарьян-Мара Татьяна Федорова, мэр Арзамаса Михаил Бузин, мэр Улан-Удэ Александр Голков и многие другие.

Утром 26 ноября со-президент ОГМВ, мэр Казани И.Р. Метшин выступил на церемонии открытия. В своем выступлении он отметил рост эффективности Евразийского отделения ОГМВ. Особое внимание было уделено «Рейтингу Международной Активности Городов», инициированному Евразийским отделением ОГМВ и призванному оценить деятельность городов мира в области международного сотрудничества. На сегодняшний день ведется активная работа по разработке рейтинга, уже подготовлены объективные критерии по определению этой оценки.

Ильсур Метшин также высказал свое мнение о перспективах евразийской интеграции:

— Вопросы евразийской интеграции идентичны задачам развития Тысячелетия, которые стоят перед человечеством, и о которых говорит Организация Объединенных Наций. Евразийская интеграция в главной степени будет способствовать решению таких актуальных проблем, как строительство доступного жилья, развитие общественного транспорта, повышение качества окружающей среды, питьевой воды, создание новых высококвалифицированных рабочих мест и возможностей для самореализации молодежи.

26 ноября состоялось заседание Всемирного Совета ОГМВ, состоявшее из двух сессий. В рамках заседаний Всемирного Совета были приняты решения по текущей деятельности организации. В частности, утвержден план работы на 2015 год, заслушан отчет о финансовой деятельности организации. Отчет о деятельности Евразийского отделения за 2014 представил вице-президент ОГМВ, мэр Якутска Айсен Николаев. Деятельность Евразийского отделения была признана эффективной.

Модератором второй сессии Всемирного Совета выступил со-президент ОГМВ сэр Казани И.Р. Метшин. Важно отметить, что впервые в истории в этом году

в качестве председателя заседания Всемирного Совета выступил мэр российского города.

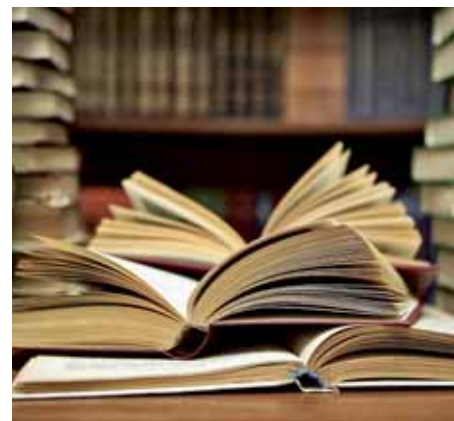
В ходе заседания Всемирного Совета со-президенты ОГМВ отметили важность данного заседания, приуроченного 10-летию юбилею Всемирной организации. Президиум ОГМВ также подчеркнул жизненно важную политическую вовлеченность мэров со всего мира в разработке стратегии и определении дорожной карты на 2015 год.

Стоит отметить, что члены президиума объявили 2015 «Годом беспрецедентной концентрации международных процессов принятия решений, охватывающих широкий круг ключевых вопросов программы местных и региональных органов власти». Кроме того, 2015 год также является годом, когда ОГМВ подпишет соглашение о стратегическом партнерстве с Европейским союзом.

По предложению Африканского отделения ОГМВ Всемирный Совет принял резолюцию, выражающую солидарность организации с местными властями пострадавших от эпидемии Эбола, и призвал членов продемонстрировать свою активную солидарность с пострадавшим населением.

В рамках заседания состоялись выборы одного из со-президентов ОГМВ. Переизбранию послужили местные выборы в Эквадоре, в ходе которых прекратились полномочия предыдущего мэра Эквадора, со-президента ОГМВ Августо Баррера. Вакантный пост со-президента ОГМВ занял мэр города Кито Маурисио Родас. Генеральный секретарь ОГМВ Жозеп Ройг был переизбран на второй срок.

Следующее заседание Исполнительного Бюро ОГМВ пройдет в Порто Аллегре (Бразилия) в июне 2015 года по приглашению мэра города Хосе Фортунати. А следующее заседание Всемирного Совета по приглашению мэра Парижа Анны Идальго состоится в 2015 году в Париже (Франция) совместно с Парижской Климатической конференцией (COP21).



### Об издании сборника МАГ «Портрет мэра в интерьере города»

В рамках проекта МАГ «Библиотека городских практик» предлагаем мэрам принять участие в сборнике «Портрет мэра в интерьере города» (название условное), который объединит интервью руководителей городов РФ и стран СНГ, рассказывающих о специфике своей деятельности, вопросах стратегии развития города и каждодневных проблемах, которые приходится решать.

Кроме того, главы городов могут рассказать не только о своем хозяйственном опыте работы, но и высказать точку зрения на процессы, которые происходят в стране и мире, о встречах с уникальными современниками, своих друзьях и близких, поддержавших их в трудную минуту. Интервью предполагается сопроводить блоком фотографий мэра и знаковых мест города. Некоторые вопросы мэрам подготовят студенты вузов, обучающиеся по специальности «Государственное и муниципальное управление».

Данная книга будет презентована в Государственной Думе РФ, на информационных площадках нескольких городов РФ и СНГ, рекомендована в качестве учебного пособия для студентов вузов. Координатор проекта — Васюнькин Юрий Николаевич, заместитель генерального директора МАГ, контактный тел.: +7 (495) 691-22-63, факс: +7 (495) 691-12-85, эл. почта: vmm2004@mail.ru

## В МАГ обсудили итоги года

**11 декабря 2014 года состоялось заседание Международной Ассамблеи столиц и крупных городов (МАГ), на котором были обсуждены итоги деятельности Ассамблеи в 2014 году, план мероприятий на 2015 год, а также — вопрос о Президенте МАГ и изменении состава руководящих органов.**

Вел заседание В. Ф. Шрейдер, член Комитета Государственной Думы РФ по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления, вице-президент МАГ. С приветствием к участникам заседания от Комитета общественных связей Правительства Москвы выступил заместитель председателя Комитета В. М. Полозков.

Присутствующие положительно оценили деятельность МАГ в уходящем году, одобрили в целом план мероприятий на 2015 год. И. И. Ялалов, глава администрации городского округа город Уфа, вице-президент МАГ предложил одно из

мероприятий Ассамблеи в 2015 году провести в Уфе. С сообщением об интеграции городов в Евразийское экономическое пространство выступил Е. А. Наумов, помощник советника Президента РФ, ученый секретарь Научного совета РАН по евразийской интеграции, модернизации и устойчивому развитию.

На заседании также выступили В. С. Никаноров, руководитель пресс-службы Исполкома СНГ, Е. С. Чугуевская, директор Департамента стратегического и территориального планирования Минэкономразвития России, В. С. Савченко, генеральный директор НП «Деловой Центр экономического развития СНГ», представители городов Владивостока, Еревана, Омска, Улан-Удэ, Хабаровска, Якутска. Состоялась презентация ряда бизнес-проектов, обозначены вопросы по оказанию гуманитарной помощи жителям Луганска и Донецка.

На заседании прошло вручение дипломов VII Международного смотра-конкурса городских практик городов СНГ и ЕврАзЭС «Город, где хочется жить» номинантам конкурса. ■

## ДНИ РОЖДЕНИЯ

руководителей исполнительной и законодательной власти городов — членов Международной Ассамблеи столиц и крупных городов (МАГ) с 1 января по 31 марта 2015 года

Марс Кадыргалиевич Сатыбалдиев <i>Секретарь Уральского городского маслихата</i>	1 января 1981 года	Локоть Анатолий Евгеньевич <i>Мэр города Новосибирска</i>	18 января 1959 года
Мищеряков Юрий Николаевич <i>Глава города Оренбурга, первый вице-президент МАГ</i>	1 января 1945 года	Новицкая Елена Валерьевна <i>Председатель Думы города Владивостока</i>	18 января 1972 года
Кувайцев Виктор Николаевич <i>Глава города Пензы, председатель Пензенской городской Думы</i>	2 января 1959 года	Брындак Олег Борисович <i>Секретарь Одесского городского совета</i>	19 января 1973 года
Козлов Александр Александрович <i>Мэр города Благовещенска</i>	2 января 1981 года	Надсадин Сергей Александрович <i>Мэр города Южно-Сахалинска</i>	20 января 1962 года
Сырова Валентина Васильевна <i>Председатель Архангельской городской думы</i>	3 января 1965 года	Николаев Айсен Сергеевич <i>Глава Городского округа «город Якутск»</i>	22 января 1972 года
Кропоткин Андрей Михайлович <i>Председатель городского Совета депутатов города Калининграда</i>	5 января 1969 года	Дорджиев Артур Терекевич <i>Глава администрации города Элисты</i>	22 января 1961 года
Дмитриев Сергей Вячеславович <i>Председатель городского Собрания Южно-Сахалинска</i>	6 января 1960 года	Кадырбаев Айтмамат Тентибаевич <i>Мэр города Ош</i>	23 января 1966 года
Веллер Алексей Борисович <i>Глава муниципального образования «Город Мурманск»</i>	9 января 1966 года	Ялалов Ирек Ишмухаметович <i>Глава Администрации городского округа город Уфа</i>	27 января 1961 года
Панчин Сергей Сергеевич <i>Глава администрации города Ульяновска</i>	9 января 1953 года	Абрамов Сергей Васильевич <i>Мэр города Магадана</i>	29 января 1957 года
Михеенко Федор Карпович <i>Председатель Могилевского городского Совета депутатов</i>	9 января 1957 года	Убайдуллоев Махмадсаид Убайдуллоевич <i>Председатель города Душанбе, Председатель Маджлиси милли (Верхней палаты) Маджлиси Оли (Парламента) Республики Таджикистан, председатель Маджлиси народных депутатов города Душанбе (представитель Президента Республики Таджикистан)</i>	1 февраля 1952 года
Кульгинов Алтай Сейдинович <i>Аким города Уральска</i>	15 января 1978 года	Казиманов Бекболат Хайдарович <i>Секретарь Атырауского городского маслихата</i>	1 февраля 1965 года
Семивеличенко Евгений Александрович <i>Председатель Совета городского округа город Уфа Республики Башкортостан</i>	16 января 1978 года		
Труханов Геннадий Леонидович <i>Одесский городской голова</i>	17 января 1965 года		



Валерий Диденку <i>Секретарь Совета Кишинева</i>	6 февраля 1957 года	Фетисов Александр Борисович <i>Председатель Думы городского округа Самара</i>	5 марта 1967 года
Асанцев Дмитрий Владимирович <i>Председатель Совета депутатов города Новосибирска</i>	7 февраля 1968 года	Безбабченко Андрей Иванович <i>Глава государственной администрации города Тirasполя</i>	5 марта 1964 года
Кондрашов Виктор Иванович <i>Мэр города Иркутска</i>	10 февраля 1962 года	Слыщенко Константин Григорьевич <i>Глава Петропавловск-Камчатского городского округа</i>	9 марта 1965 года
Василенко Юрий Павлович <i>Секретарь городского совета</i>	10 февраля 1953 года	Старостина Ольга Валентиновна <i>Председатель Совета Городского округа «Город Нарьян-Мар»</i>	13 марта 1969 года
Панасюк Василий Васильевич <i>Председатель Минского городского Совета депутатов</i>	13 февраля 1966 года	Емец Виктор Валентинович <i>Глава администрации города Костромы</i>	15 марта 1976 года
Цецерский Иван Николаевич <i>Глава города, председатель городской Думы города Пскова</i>	14 февраля 1967 года	Нургалиев Жомарт Мирасович <i>Аким города Кокшетау</i>	16 марта 1958 года
Кулматов Кубанычбек Кенешович <i>Мэр города Бишкека</i>	14 февраля 1963 года	Бородинчик Иван Афанасьевич <i>Председатель Гомельского городского Совета депутатов</i>	20 марта 1955 года
Неярохина Зинаида Васильевна <i>Председатель городской Думы – глава города Ростова-на-Дону</i>	15 февраля 1951 года	Калашников Игорь Викторович <i>Глава администрации города Пскова</i>	21 марта 1954 год
Дзантиев Сергей Шамильевич <i>Глава администрации местного самоуправления города Владикавказа</i>	16 февраля 1962 года	Жанбыршин Едил Терекбаевич <i>Аким города Актау</i>	23 марта 1966 года
Тулупов Вячеслав Сергеевич <i>И.о. главы Брянской городской администрации</i>	17 февраля 1957 года	Берников Михаил Юрьевич <i>Глава администрации муниципального образования «Город Орел»</i>	24 марта 1969 года
Романенко Максим Владимирович <i>Секретарь Днепрпетровского городского совета</i>	17 февраля 1970 года	Щерба Александр Сергеевич <i>Председатель Тirasпольского городского совета народных депутатов</i>	24 марта 1973 года
Зубович Людмила Николаевна <i>Глава города Барнаула</i>	20 февраля 1948 года	Аманкулов Марат Аскерович <i>Председатель Бишкекского городского кенеша</i>	24 марта 1970 года
Кобелев Владимир Александрович <i>Председатель Благовещенской городской Думы</i>	21 февраля 1967 года	Попов Андрей Анатольевич <i>Председатель Магаданской городской Думы</i>	25 марта 1973 года
Полтавченко Георгий Сергеевич <i>Губернатор Санкт-Петербурга</i>	24 февраля 1953 года	Сатыбалды Дархан Амангельдиевич <i>Аким города Шымкента</i>	26 марта 1974 года



## Вологда — площадка социальных инициатив

*14–16 августа 2014 года в городе Вологде состоялся Международный научно-практический форум МАГ «Социальная инноватика. Муниципальный опыт», в котором приняли участие около 600 представителей из почти 40 городов России и стран СНГ (из городов МАГ — Актау, Архангельска, Бишкека, Ижевска, Костромы, Курска, Могилева, Москвы, Омска, Рязани, Санкт-Петербурга, Серпухова, Ставрополя), 16 ведущих мировых экспертов, представители СМИ. Главный итог Форума — признание города Вологды международной площадкой МАГ по проведению ежегодных Форумов, посвященных вопросам социального проектирования.*



На церемонии открытия Форума В.И. Селиванов, исполнительный вице-президент — генеральный директор МАГ озвучил приветствие к участникам мероприятия от имени И.Н. Тасмагамбетова, и.о. президента МАГ, акима города Астаны.

К Форуму силами Секретариата МАГ были подготовлены спецвыпуски информационно-аналитического журнала «Вестник МАГ», электронного бюллетеня МАГ, сборник (энциклопедия) городских практик по социальной тематике на основе опыта городов РФ и СНГ.

Программой Форума были предусмотрены проведение пленарного заседания, направленного на рассмотрение социальных аспектов планирования территориально-пространственного развития городов, а затем работа по секциям: «Реализация проектов государственно-частного партнерства и кластерных инициатив», «Концепция городского партнерства в формировании среды», «Система общественного самоуправления: методы и механизмы построения, становления и развития», «Построение городского партнерства. Механизмы социального проектирования», «Интеграция в городские проекты, как методика социальной адаптации». Также участники Форума на выездных мероприятиях непосредственно познакомились с вологодским опытом внедрения социальных инноваций.

Позитивные изменения провинциального города отметили многие участники форума. Это подтверждают и конкретные цифры.

«В Вологде уже каждый пятый стал участником городских социальных проектов, что превышает показатели многих европейских государств. Причем этот процесс имеет не только социальное измерение, но и существенные экономические результаты. По самым скромным подсчетам этот эффект в Вологде сегодня исчисляется очень крупной суммой — порядка 900 миллионов рублей, это около 20% годового городского бюджета», — рассказал глава города Вологды, вице-президент МАГ Евгений Шулепов.



В течение двух дней работали пять секций, посвященных формированию городской среды, социальному проектированию, государственно-частному партнерству, системе общественного самоуправления и социальной адаптации. Самое большое впечатление на гостей произвели городские проекты: «Цветущий город», «Город детства», «Молодежные трудовые бригады», «Дружные соседи». Причем многие идеи были воплощены в жизнь буквально на глазах гостей. Это открытие двух площадок в рамках проекта «Семь чудес цвета» — «GREEN house» на улице Ленинградской и «БЕРЕГ BLUES» на набережной реки.

14 августа власти Вологды и представители города Могилева — члена МАГ, приняли Меморандум о сотрудничестве. Подписи в документе поставили глава Вологды Евгений Шулепов и заместитель председателя Могилевского горисполкома Александр Потемкин. Это уже второй белорусский город, с которым областная столица договорилась о сотрудничестве.

Стороны пришли к мнению, что у городов много точек соприкосновения. Во-первых, это машиностроительный комплекс. В обоих городах налажено производство пассажирских автобусов. Могилевские МАЗы уже широко известны, вологодские «Олимпы» только завоевывают рынок, и здесь белорусские коллеги могут помочь вологжанам выйти на новый

уровень. Еще одна точка соприкосновения — это проблема глубокой переработки древесины, ее необходимо наладить в обоих городах, чтобы не вывозить сырье за рубеж.

«Продуктивное взаимодействие невозможно без плотного экономического сотрудничества. Только культурные, общественные и спортивные связи — это поверхностный уровень совместной работы. А совместные экономические площадки, бизнес-проекты станут залогом крепких партнерских отношений», — заявил глава Вологды Евгений Шулепов.

«Вологда и Могилев — это практически города-близнецы по количеству населения, по структуре экономики. Есть множество точек соприкосновения. Мы будем рады видеть в своем городе вологодские бренды — масло, кружево. Тем более что первая попытка совместной работы уже была в 2006 году, а сейчас мы выходим на новый уровень сотрудничества», — пояснил первый заместитель председателя Могилевского горисполкома Александр Потемкин.

Планы совместной работы уже есть. Уже в сентябре 2014 года могилевская делегация стала участником ярмарки «Белорусский калейдоскоп», которая прошла в Вологде. А вологжане в ноябре побывали в Белоруссии на VII международном форуме «Могилевская область: путь к успеху».



15 августа в рамках международного форума «Социальная инноватика. Муниципальный опыт» прошли лекции известного канадского профессора Генри Санофф, который подготовил для вологжан обширный материал, касающийся темы участия сообщества в городском планировании.

Всего профессор вместе со студентами и последователями разработал более 250 проектов в разных странах. Пять самых успешных из них он представил вологжанам. Все проекты разные, но в основе каждого — привлечение людей к процессу принятия проектных решений. Подобная практика активно применяется за рубежом с середины 60-х годов прошлого века, когда у градостроителей появилось понимание, что социальная архитектура — это не только инфраструктура города, но и среда, которую населяют люди. На то, чтобы привить практику, например, в Японии, Генри Санофф понадобилось 20 лет. Тогда как в России, по мнению профессора, сделать это можно в более короткие сроки.

«Мы увидели более 50 социальных проектов, которые в Вологде реализованы и реализуются, это можно назвать системой социального проектирования, точечного решения конкретных проблем. Из плюсов — то, что вовлекаются наиболее активные слои населения, бизнесмены имеют возможность помочь

конкретному проекту деньгами или своим участием», — отметил урбанист, продюсер, директор института «Прикладная урбанистика» Святослав Мурунов.

Эксперты оценили и опыт создания ТОСов в Вологде. Прежде всего, сам подход — обдуманый и эффективный. В итоге работу, на которую в других регионах уходило десятилетие, в Вологде выстроили всего за полтора года. «Мне кажется, что по целому ряду показателей развития городской среды Вологда — является своеобразным законодателем моды. Подтверждение тому — то, что сейчас происходит в городе — прекрасный пример социальной активности и инноваций,



помноженных на административный ресурс. Такой подход к формированию социального климата, когда власть не только услышала, но оказала содействие в реализации запросов молодежи и людей старшего поколения, быстро принесет плоды», — подчеркнул эксперт МАГ, профессор Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации Александр Назаров.

И потенциал в этой сфере у Вологды огромный, уверены эксперты, и поэтому Правление Международной Ассамблеи столиц и крупных городов (МАГ) и администрация города Вологды приняли решение — сделать областную столицу официальной площадкой форума по социальной инноватике, и проводить его ежегодно. Также, по решению Правления МАГ, в члены МАГ был единогласно принят город Североморск, Российская Федерация (со статусом наблюдателя).

На заключительном пленарном заседании Форума от имени руководства МАГ отличившимся участникам мероприятия были вручены памятные медали «За вклад в развитие межгородского сотрудничества» и дипломы МАГ, принята с учетом поправок Резолюция Форума.

*Пресс-служба МАГ*



# Североморск

Североморск — город, центр одноименного городского округа-ЗАТО в Мурманской области России. Морской порт на восточном берегу незамерзающего Кольского залива Баренцева моря, в 25 км к северо-востоку от Мурманска. Связан с Мурманском железнодорожной линией и автомагистралью. Военно-морская база Северного флота России. Шестой по величине город за северным полярным кругом. Население — 48977 чел. (2014). Представительный орган Местного самоуправления — городской Совет депутатов. Председатель — Александр Абрамов.

Первое поселение возникло на месте нынешнего города в 1896–1897 годах. Поселенцы занимались охотой, рыболовством

и скотоводством. В 1917 году в поселении проживало всего 13 человек. Поселение получило название по имени губы и реки — Ваенга. Это название в свою очередь возникло от саамского «вайонгг» — самка оленя, важенка. В 1926 году в Мурманске была основана контора по заготовке леса, одна из артелей которой была направлена в Ваенгу. В 1933 году бухта была выбрана в качестве одной из баз для создаваемого Северного флота. С 1934 года и до начала Великой отечественной войны в городе были построены деревянные и кирпичные дома, военные объекты, а в соседней губе аэродром морской авиации. С августа 1941 года все строительство было законсервировано. По окончании войны строительство возобновилось.

1 сентября 1947 года в Ваенгу перебазировались штаб и управление Северного флота. В том же 1947 году была открыта первая средняя школа. В 1948 году в Ваенге впервые был образован поселковый Совет депутатов трудящихся. 8 апреля 1951 года рабочий поселок Ваенга получил новый статус и новое имя — город Североморск. К 1960-м годам город был уже основательно обустроен — выпускали свою продукцию хлебозавод, колбасная фабрика, цех по производству безалкогольных напитков, вступил в строй плавательный бассейн. 26 ноября 1996 года Указом Президента РФ город Североморск как крупная военно-морская база преобразован в ЗАТО (городской округ) с включением в его подчинение населенных пунктов. ■



Сергей Глазев, заместитель генерального секретаря Евразийского экономического сообщества (ЕврАзЭС), ответственный секретарь Таможенной комиссии таможенного союза, советник Президента РФ по вопросам региональной экономической интеграции, председатель Совета МАГ по вопросам Евразийской интеграции, академик Российской академии наук, доктор экономических наук, профессор

## Евразийская экономическая интеграция в условиях глобализации

В условиях структурных изменений в мировой экономической системе создание Таможенного союза и переход к повестке углубления интеграции в рамках Единого экономического пространства — своевременный и экономически мотивированный шаг, позволяющий преодолеть тенденции искусственной (в силу сложившихся после распада СССР политических реалий) дезинтеграции и создать условия для совместного экономического развития на новой технологической основе без барьеров и чиновничьих препон. По сути, заработавший без изъятий Таможенный союз с гармонизированной системой регулирования внешнеэкономической деятельности стал мощным объединением государств, претендующих не только на повышение социально-экономических стандартов жизни своих граждан, но и на бесспорное региональное лидерство. Преодоление тенденций экономической разобщенности и уверенный выход на траекторию экономической интеграции сулит ощутимые выгоды, как в краткосрочной, так и в долгосрочной перспективе. Экономике объединившихся в Таможенный союз государств Евразийского экономического сообщества (ЕврАзЭС) органично дополняют друг друга и фактически объединены множеством единых воспроизводственных контуров. Только в стоимости готовой белорусской продукции около половины приходится на комплектующие и материалы из России. Такими же многочисленными кооперационными нитями соединены экономики России и Казахстана.

Распад СССР повлек за собой разрушение выстроенных десятилетиями кооперационных связей между предприятиями. Являя собой части единой кооперационной цепи, порознь они оказались неспособными локализовать у себя весь производственный цикл — от разработки до серийного выпуска готовых изделий. Резкое свертывание взаимных поставок материалов и комплектующих, прекращение обмена квалифицированными кадрами обескровили многие

промышленные предприятия и лишили их возможностей сохранить накопленный потенциал, не говоря уже о развитии. По различным оценкам, из двукратного в среднем по постсоветскому пространству падения производства от четверти до половины приходится на разрыв кооперационных связей вследствие распада единой страны. При этом наиболее болезненным этот фактор был для машиностроения и других высокотехнологических отраслей экономики, в которых в общем научно-производственном цикле изготовления продукции были задействованы тысячи предприятий и организаций. Сегодня, когда Россия и другие государства ЕврАзЭС стремятся перейти на инновационный путь развития, вырваться из зависимого положения доноров сырьевых ресурсов, вернуться в мир развитых стран с высокотехнологическими производствами и диверсифицированной экономикой, восстановление единого экономического пространства и устранение пограничных барьеров на пути развития кооперации и специализации производства стало объективной необходимостью.

Расхожим аргументом критиков формирования Таможенного союза и ЕЭП в рамках ЕврАзЭС является, как некоторым кажется, скорость интеграционных процессов. Часто приходится слышать ссылки на опыт ЕС, который к настоящему времени является единственным успешным примером формирования регионального экономического союза. Этот процесс занял у европейцев почти полвека, при этом от момента создания Таможенного союза до построения ЕЭП прошло более полутора десятилетий. На этом основании делается вывод об излишней поспешности формирования Таможенного союза и ЕЭП в рамках ЕврАзЭС. В действительности между ЕС и ЕврАзЭС есть принципиальные объективные исторические и экономические различия, которые не позволяют использовать опыт Евросоюза в качестве шаблона для интеграции постсоветского экономического пространства. Самое существенное



и очевидное из них заключается в том, что, в отличие от ЕС, экономика ЕврАзЭС формировалась как единый народно-хозяйственный комплекс в рамках одного государства. Если европейские государства веками конкурировали и воевали друг с другом, то экономики государств ЕврАзЭС в течение последних двух столетий дополняли и поддерживали друг друга, а в советский период развивались как единое целое.

В отношении ЕврАзЭС правильнее говорить не о формировании, а о восстановлении ЕЭП, хотя и на совершенно новых принципах рыночной экономики. Соответственно и скорость этого процесса может быть намного выше, так как преодолеваемые препятствия носят не столько объективный, сколько субъективный характер. Главными из них являются интересы части национальной бюрократии лишаящихся суверенной самостоятельности ведомств и монополий, стремящихся к ограничению конкуренции. Поэтому достаточно было политической воли глав государств, чтобы процесс интеграции был сдвинут с мертвой точки и запущен с резким ускорением.

Создание Таможенного союза Беларуси, России и Казахстана означает существенное снижение издержек, расширение масштабов производства и повышение конкурентоспособности объединяющихся в единую таможенную территорию национальных экономик.

По расчетам ученых Института народно-хозяйственного прогнозирования РАН, суммарный интеграционный эффект, измеряемый дополнительным производством валового внутреннего продукта, в 10-летней перспективе составит примерно 400 млрд долларов. То есть государства — участники Таможенного союза за счет интеграционного фактора получают в этом временном отрезке дополнительно около 15% прироста ВВП. (Эти расчеты делались до глобального экономического кризиса).

По отношению к нынешнему уровню ВВП его прирост в результате интеграционных процессов будет еще больше.

При этом другие оценки, которые делают наши коллеги, скажем, в экономических институтах в Киеве, Минске, дают примерно сходные результаты. Речь идет о возможностях повышения в среднесрочной перспективе темпов экономического роста в 1,5–2 раза за счет восстановления кооперационных связей и общего экономического пространства.

Кроме всего прочего, результаты вариантных расчетов макроструктурной межотраслевой модели показали, что страновая ориентация внешнеторговой политики России оказывает существенное влияние на динамику российской экономики. Усиление направленности экономической политики России на всемерное развитие экономической интеграции со странами СНГ является важным дополнительным фактором экономического роста и создает значительные дополнительные возможности для преодоления сложившейся топливно-сырьевой направленности российской экономики. Ускорение развития

обрабатывающих отраслей промышленности России, продукция которых, как правило, неконкурентоспособна на западных рынках, возможно лишь при условиях форсированного создания общего внутреннего рынка на постсоветском пространстве.

Прогнозировавшаяся еще до глобального финансового кризиса высокая эффективность создания ТС и ЕЭП была подтверждена на практике первыми тремя годами функционирования Единой таможенной территории.

Суммарный объем внешней торговли государств — членов Таможенного союза с третьими странами в первом полугодии 2011 года составил 430,8 млрд долларов США, в том числе экспорт товаров — 280,8 млрд долларов, импорт — 150 млрд долларов. Объемы внешней торговли государств — членов Таможенного союза в 2011 году значительно превысили аналогичные показатели 2009 года и, что особенно важно, докризисного 2008-го. По сравнению с аналогичным периодом 2010 года товарооборот увеличился на 34,9%, экспорт — на 30,9%, импорт — на 43,1%. При этом прирост стоимостного объема внешней торговли в большей степени обусловлен наращиванием стоимостного объема экспорта товаров. Величина положительного сальдо внешней торговли по Таможенному союзу в целом превысила показатель первого полугодия 2010 года на 20,8 млрд долларов, по сравнению со вторым полугодием 2010 года она увеличилась на 50,8 млрд долларов и составила за шесть месяцев 2011 года 130,8 млрд долларов.

Объем взаимной торговли в рамках Таможенного союза, исчисленный как арифметическая сумма объемов взаимной торговли государств — членов Таможенного союза (соответствует подходам Статкомитета СНГ), в первом полугодии 2011 года составил 58,1 млрд долларов США и увеличился по сравнению с первым полугодием 2010 года на 40,7%, по сравнению со вторым полугодием 2010-го — на 15,7%. Объем взаимной торговли между государствами — членами Таможенного союза, исчисленный как сумма объемов экспорта каждой из стран (соответствует подходам Евростата и исключает двойной счет одних и тех же потоков товаров), за шесть месяцев 2011 года достиг 29,1 млрд долларов, что на 39,9% выше уровня первого полугодия 2010 года и на 20,7% превышает показатель за второе полугодие 2010 года. При этом буквально взрывной рост взаимной торговли наблюдается в приграничных территориях.

Таким образом, во многом успешное завершение создания ТС в установленные сроки способствовало смягчению последствий кризисного сокращения международной торговли в период глобального кризиса и существенно улучшило условия посткризисного восстановления экономики.

После нескольких неудачных попыток создания многосторонних интеграционных объединений в 1990-х годах эти три государства образовали ядро интеграционного процесса, сформировав первый

в постсоветской истории наднациональный орган — Комиссию Таможенного союза

(КТС), которому были делегированы полномочия по принятию согласованных решений в области торговой политики и таможенного регулирования. При этом исполнение этих решений осуществлялось на всей единой таможенной территории автоматически без необходимости принятия национальных законодательных актов.

Сконцентрировав полномочия по регулированию внешней торговли в КТС и сняв таможенный контроль на своих межгосударственных границах, государства — члены ТС быстро двинулись по пути интеграции, унифицируя все виды пограничного контроля движения товаров. Вслед за таможенным на межгосударственных границах был упразднен санитарный, ветеринарный, фитосанитарный и транспортный контроль, введены единые нормы технического регулирования. Сразу же после завершения формирования единой таможенной территории эти государства приступили к созданию Единого экономического пространства, введя с 1 января 2012 года базовый пакет соглашений, устанавливающий нормы регулирования общего рынка не только товаров, но и услуг, труда и капитала. Одновременно было объявлено о формировании Евразийского экономического союза.

Создание ТС тремя ведущими государствами СНГ дало мощный импульс активизации интеграционных процессов на всем постсоветском пространстве. О желании присоединиться к ТС заявило руководство Киргизии. В октябре 2011 года было наконец подписано многостороннее соглашение о создании зоны свободной торговли в СНГ. В дополнение к нему государства — члены ТС установили отношения свободной торговли с Сербией и Черногорией. Перед историческим выбором встала Украина, намерения руководства которой перейти к отношениям свободной торговли с ЕС вошли в конфликт с объективной ориентацией ее экономики на интеграцию с ТС.

Под знаком происшедших положительных изменений в государствах — членах Таможенного союза несколько усилились интеграционные тенденции и в других странах — членах СНГ, где объемы взаимной торговли в общем объеме их внешнеторгового оборота, несмотря на кризисные явления 2008–2009 годов, в целом поддерживались на высоком уровне, а их доля лишь в отдельных странах понизилась незначительно.

Согласно уже принятым и внедренным на всей единой таможенной территории решениям были устранены таможенные и технические барьеры во взаимной торговле, а также иные ограничительные меры экономического характера, включая экспортные пошлины, защитные и эквивалентные им меры. Тем самым был сформирован общий рынок товаров.

Формирование общего рынка услуг предусматривает предоставление национального режима предприятиям — резидентам Сторон в оказании услуг, унификацию требований к ним, взаимное признание

лицензий в лицензируемых видах деятельности, устранение организационных монополий и гармонизацию национального законодательства.

На первом этапе эту работу предполагается выполнить для услуг в области оптовой и розничной торговли, транспортных и экспедиторских услуг, финансовых, страховых и банковских услуг, информационных услуг (связь и телекоммуникации). На следующем этапе — для образовательных, инжиниринговых, юридических, строительных, жилищно-коммунальных, медицинских и услуг геологоразведки. По отношению ко всем остальным видам услуг, за исключением услуг в сфере обеспечения национальной безопасности и государственных услуг, эта работа будет закончена позже.

Необходимым условием эффективного функционирования общего рынка товаров и услуг является гармонизация норм, правил и механизмов проведения антимонопольной политики, включая вопросы регулирования естественных монополий, обеспечение свободного движения прав интеллектуальной собственности.

Формирование общего рынка труда предусматривает свободное передвижение рабочей силы в зоне ЕЭП, урегулирование правового статуса граждан одного государства, постоянно проживающих на территории другого государства — участника ЕЭП, обеспечение свободного доступа к получению образования, признание дипломов высшего и среднего образования, единообразного применения правил и требований к трудовым ресурсам и режиму доступа на рынок труда.

Формирование общего рынка капитала наряду с обеспечением взаимного доступа на рынок финансовых, банковских и страховых услуг предусматривает гармонизацию норм валютного регулирования, создание условий для перехода на расчеты в национальных валютах, создание единой платежно-расчетной системы и формирование общего валютного рынка. Реализация перечисленных выше направлений формирования ЕЭП позволит создать общий рынок товаров, услуг, труда и капитала.

Для завершения формирования ЕЭП потребуется обеспечение гармонизации, вплоть до унификации, норм регулирования экономики, а также формирование институтов проведения единой экономической политики.

Для достижения поставленных целей предполагается сформировать процедуры стратегического планирования и прогнозирования социально-экономического развития государств, предусматривающие выбор и реализацию общих приоритетов, разработку и реализацию межгосударственных целевых программ. При этом процедуры разработки этих программ и контроля за их выполнением должны быть максимально упрощены. Планируемый переход к согласованной макроэкономической политике предусматривает установление общих ориентиров по основным макроэкономическим показателям, включая уровень инфляции, ставку рефинансирования, дефицит бюджета.

Осуществление вышеуказанных планов предъявляет повышенные требования к институциональному обеспечению интеграционных процессов. Пришедшая на смену Комиссии Таможенного союза, успешно и в срок реализовавшей все намеченные национальными правительствами планы, Евразийская экономическая комиссия должна получить полномочия по инициированию и принятию решений без обязательного согласования с национальными правительствами. Из этого следует целесообразность передачи на наднациональный уровень и ответственности за исполнение этих функций, что предполагает формирование институтов Евразийского экономического союза (ЕЭС) по регулированию следующих ключевых сфер деятельности:

- таможенно-тарифного и нетарифного регулирования;
- таможенного администрирования;
- технического регулирования, санитарных, ветеринарных и фитосанитарных мер;
- зачисления и распределения ввозных таможенных пошлин;
- установления торговых режимов в отношении с третьими странами;
- статистики внешней и взаимной торговли;
- конкурентной политики;
- промышленных и сельскохозяйственных субсидий;
- энергетической политики;
- естественных монополий;
- государственных и (или) муниципальных закупок;
- взаимной торговли услугами и инвестиций;
- транспорта и перевозок;
- трудовой миграции;
- финансовых рынков (банковская сфера, страхование, валютный рынок, рынок ценных бумаг).

Несмотря на наличие прочного ядра интеграции, состоящего из трех входящих в объединение государств — Беларуси, России и Казахстана, ТС и ЕЭП остаются открытыми для присоединения других государств, прежде всего членов ЕвразЭС. Последние (Киргизия и Таджикистан) имеют для этого необходимые правовые основания, зафиксированные в основополагающих договорах ЕвразЭС и ТС. Нынешнее руководство Киргизии официально обратилось в Высший орган ТС с заявлением о присоединении. Объективно в участии в ТС и ЕЭП жизненно заинтересована Украина, экономика которой связана с ними тысячами кооперационных связей и наиболее важными рынками.

Так, согласно результатам имеющихся макроэкономических исследований, участие Украины в Таможенном союзе и ЕЭП даст полуторакратное увеличение макроэкономического эффекта его создания и качественное расширение возможностей развития высокотехнологических отраслей промышленности, создававшихся в рамках единого народнохозяйственного комплекса РСФСР и УССР. Украине это участие даст около трети прироста ВВП в 10-летней перспективе, обеспечит выживание и развитие критически зависимых от российского рынка машиностроительного,

агропромышленного и химико-металлургического комплексов, составляющих основу украинской экономики.

Экономика Украины остается в кризисном состоянии, чреватом социальным взрывом. Нынешнее состояние платежного баланса и государственного бюджета обрекает украинское население на дальнейшее падение уровня жизни, а правительство — на наращивание государственного долга. При этом внутренние возможности экономического роста крайне ограничены, а имеющийся инвестиционный потенциал явно недостаточен для модернизации и повышения конкурентоспособности экономики.

Это вынуждает украинское руководство активно искать внешние источники для поддержания и развития экономики. В отличие от ЕС, Таможенный союз России, Беларуси и Казахстана может их предоставить немедленно, открыв доступ на свои рынки, а также обеспечив необходимые для балансировки бюджета займы. Присоединение Украины к Таможенному союзу обеспечит ей улучшение условий торговли на 7–8 млрд долларов в год, а также создаст возможности запуска крупномасштабных совместных проектов в авиационной, ракетно-космической, атомной промышленности, химико-металлургическом и агропромышленном комплексах, что даст мощный импульс для экономического роста.

Доступ к российским энергетическому и сырьевому рынкам позволит привести ценовые пропорции к нормальному для украинской экономики уровню. И наоборот, сохранение экспортных пошлин и контрактных цен на газ на нынешнем уровне, а также существующих торговых барьеров обрекает основные отрасли украинской экономики на банкротство, значительную часть населения — на безработицу и нищету, а политическое руководство — на неизбежную утрату власти.

Украина, оставшаяся в стороне от интеграционных процессов, оказалась наиболее пострадавшей европейской страной, одним из мировых лидеров по глубине падения объемов ВВП и промышленного производства. До сих пор, в отличие от государств — членов ТС, она так и не вышла на достигнутый в советское время уровень этих показателей. И наоборот, имеющая более уязвимую структуру экономики Беларуси, активно и полномасштабно участвуя во всех интеграционных процессах, к настоящему времени превзошла этот уровень почти вдвое.

Последние исследования экономической эффективности интеграционных процессов на постсоветском пространстве, сделанные на основе посткризисных статистических данных, подтверждают указанные выводы. Из этого следует объективная целесообразность углубления и расширения ядра единого евразийского экономического пространства, создаваемого на базе Таможенного союза Беларуси, Казахстана и России.

*Из сборника научных трудов  
«ЕВРАЗИЙСКАЯ ИНТЕГРАЦИЯ»,  
Санкт-Петербург, 2014*



## В Москве прошел Евразийский экономический конгресс

*1 января 2015 года вступит в силу Договор о создании Евразийского экономического союза (ЕАЭС). 8 декабря 2014 года в Москве в Международном информационном агентстве «Россия сегодня» (РИА Новости) состоялось учредительное заседание первого Евразийского экономического конгресса, который стал площадкой прямого диалога бизнес-сообщества, органов государственной власти стран — участниц интеграционного проекта и средств массовой информации. На конгрессе обсуждалось, как ЕАЭС может помочь в борьбе с глобальной рецессией, каким будет Евразийский экономический союз в 2020 году, каковы перспективы евразийской интеграции. В ходе учредительного заседания первого Евразийского экономического конгресса состоялось подписание меморандума между Евразийской экономической комиссией и Межгосударственным банком. Международная Ассамблея столиц и крупных городов (МАГ) выступила в роли партнера первого Евразийского экономического конгресса.*

**МОСКВА, 8 дек. — РИА Новости.** Евразийский экономический союз (ЕАЭС), который с 1 января станет преемником Таможенного союза, поможет странам-участницам объединения усилить позиции на мировом рынке, уверена министр по интеграции и макроэкономике Евразийской экономической комиссии (ЕЭК) Татьяна Валова.

Россия, Белоруссия и Казахстан в мае подписали и уже ратифицировали договор о создании Евразийского экономического союза с 1 января 2015 года, 10 октября в Минске был подписан договор о присоединении к нему Армении, парламент страны уже ратифицировал документ.

— Одновременно, мы надеемся, будут присоединяться новые члены, конечно, все это делает действующую повестку дня чрезмерно актуальной, — сказала

Валова на Евразийском экономическом конгрессе. В настоящее время идет переговорный процесс по присоединению Киргизии к ЕАЭС.

— Действительно, может и хорошо, что наш Евразийский экономический союз заработает в такое непростое время, потому что когда все в мировой экономике хорошо и гладко — мы не всегда ощущаем преимущества интеграции, — отметила министр.

— Сейчас, когда действительно очень непростой период, когда на наших глазах меняется глобальная экономическая архитектура, я думаю, что наш союз — укрепляющийся, развивающийся, откровенно обсуждающий все проблемы, которые перед нами стоят, и находящий выходы для решения этих проблем, даст всем нашим государствам шанс занять достойное место в мировой экономике, — пояснила Валова.

С видеообращением к участникам конгресса выступил генеральный директор МИА «Россия сегодня» Дмитрий Киселев.

**МОСКВА, 8 дек. — РИА Новости.** Евразийский экономический союз (ЕАЭС) должен поработать над созданием межпарламентской ассамблеи, которая облегчит созданием единых универсальных стандартов законов для стран-участниц, считает зампред комитета Госдумы РФ по делам СНГ Татьяна Москалькова.

Большой заслугой Таможенного союза стала договоренность о снятии ограничений на передвижение товаров — открытие таможенных границ — внутри объединения, напомнила Москалькова.

— Но Евразийский экономический союз пошел дальше — кроме свободы движения товаров он выдвинул концепцию свободы движения услуг, рабочей силы и капитала, что должно быть для нас очень важным основанием не только для интеграционных процессов, но и для противодействия рецессии, для противодействия кризисам, для выживания и процветания, — полагает депутат.

Среди сложностей, которые стоят на сегодняшний день перед ЕАЭС, Москалькова назвала то, что парламентское измерение практически «просело» в новом договоре, так как раньше ЕвразЭС имел международную, межпарламентскую ассамблею, которая вырабатывала единые стандарты для всех государств.

— Сегодня договор не предусматривает такой межпарламентской ассамблеи, и нам предстоит еще создать такую интеграционную форму, для того чтобы правовая основа работала эффективно, — считает депутат.

**МОСКВА, 8 дек. — РИА Новости.** Интеграция в рамках Евразийского экономического союза (ЕАЭС) поможет государствам-участникам снизить зависимость от доллара и евро во взаимной торговле, считает исполнительный вице-президент РСПП Александр Мурычев.

— Экономическая интеграция в рамках ЕАЭС позволит избавиться от использования доллара и евро во взаиморасчетах в торговле, — заявил Мурычев на Евразийском экономическом конгрессе.

По словам президента Межгосударственного банка Игоря Суворова, в настоящее время в транснациональных расчетах стран СНГ на долю рубля приходится 55%, доллара — около 30%, евро — 9%, остальная часть — на нацвалюты СНГ.

— Стоит задача повысить использование нацвалют в расчетах, чтобы доля евро и долларов снижалась, — сказал Суворов.

Вместе с тем, говорить о переходе стран ЕАЭС на единую валюту пока преждевременно, считают участники конгресса, так как для этого нужен единый наднациональный регулятор и единый эмиссионный центр. Пока принято решение создать наднациональный регулятор в 2025 году, напомнил Суворов.

— Пройдет не менее 10 лет, чем мы подойдем к вопросу о создании единой валюты, сначала должны быть созданы экономические предпосылки, — добавил Мурычев. Пока же важно двигаться в направлении унификации платежных систем стран ЕАЭС, чтобы снизить зависимость от иностранных компаний. ■

## Путин, Назарбаев и Лукашенко стали лауреатами международной премии «Человек года – 2014» за создание ЕАЭС

Русский биографический институт совместно с Институтом экономических стратегий при поддержке федеральных телеканалов и СМИ назвали лауреатов международной премии «Человек года — 2014».

В этом году награда вручалась по 16 номинациям. «Человеком года — 2014» в номинации «Государственная деятельность» за создание Евразийского экономического союза (ЕАЭС) стали Нурсултан Назарбаев, Владимир Путин и Александр Лукашенко. Глава Армении стал лауреатом премии за упрочение политических и экономических связей с ЕАЭС. Председатель КНР Си Цзиньпин отмечен премией «Человек года — 2014» за

укрепление экономических и политических связей с Россией.

В номинации «Государственные организации» лауреатами стали Министерство иностранных дел РФ и Всероссийская государственная телерадиокомпания.

Премия «Человек года» учреждена в 1993 году Русским биографическим институтом. Список лауреатов формируется по представлению членов экспертного совета, а также по результатам анкетирования общественности посредством ведущих средств массовой информации и интернета.

Лауреат премии определяется открытым голосованием членов экспертного совета по каждой номинации. Для присуждения звания



лауреата необходимо набрать больше 50% голосов. Экспертный совет формируется из числа известных политиков, ученых, деятелей религии, науки, культуры, а также лауреатов премии «Человек года» прошлых лет.

Напомним, что договор о создании Евразийского экономического союза был подписан в мае в Астане. Ожидается, что ЕАЭС начнет работу уже 1 января 2015 года.

**Михаил Климентьев,**  
**РИА Новости**



## Сергей Собянин: «Наш главный актив — это целеустремленные МОСКВИЧИ»

*11–14 декабря в Москве состоялся IV Московский урбанистический форум. В нем приняли участие 4,7 тыс. делегатов из 20 стран мира, в том числе мэры крупнейших и наиболее динамично развивающихся мегаполисов мира. Ключевым мероприятием четырехдневной масштабной конференции стало пленарное заседание по теме: «Москва: приоритеты нового этапа развития». По приглашению организаторов Форума и МАГ, медиа-партнера мероприятия, в его работе приняли участие руководители городов — членов Ассамблеи: Еревана, Красноярска, Новосибирска, Омска, Уфы, Якутска.*

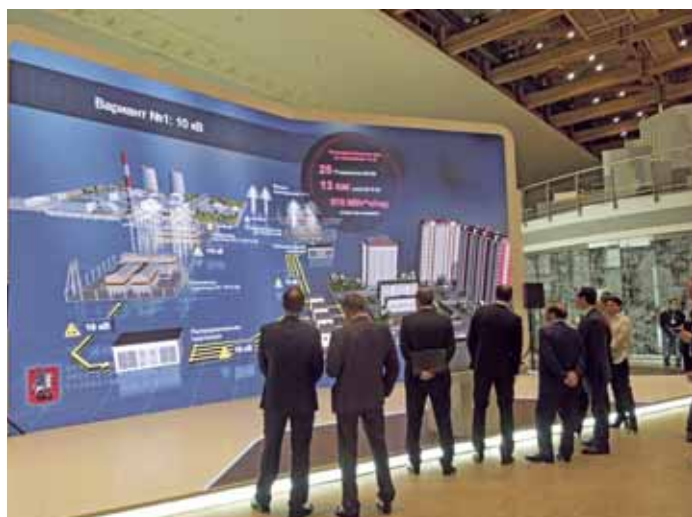
### **Столичные власти намерены сделать не меньше, а по многим направлениям — и больше**

Выступая на пленарном заседании с докладом, Сергей Собянин заявил, что современные реалии, создавшиеся экономические условия потребовали от властей российской столицы принять новую стратегию развития Москвы как одного из крупнейших мегаполисов мира. Она должна в корне отличаться от того, как развивался город на рубеже 1980–1990-х годов, а также за последние 10–15 лет. «Я считаю, что мы должны сохранить все основные направления, которые принимали несколько лет назад и по которым активно работали. Практически в городе нет такой сферы, где бы не

видели позитивную динамику. И новый этап развития Москвы — это не стагнация и не закрытие ранее действующих программ. Это, наоборот, переход от количественных показателей на более высокий качественный уровень функционирования основных отраслей экономики и социальной сферы. Причем этот переход осуществляется на основе потенциала, который накоплен за предыдущие годы», — подчеркнул Сергей Собянин. Московский мэр отметил, что, несмотря на то что приходится работать в жестких внешних условиях, когда возможности ограничены санкциями и общим неблагоприятным трендом, столичные власти намерены сделать в развитии города не меньше, чем прежде, а по многим направлениям — и больше.

### **Создать благоприятную среду**

Особое внимание Сергей Собянин уделил анализу в реальном секторе городской экономики. Здесь ситуация за последние годы разительно изменилась в лучшую сторону и продолжает стремительно меняться, формируя современную специализацию Москвы. Это в первую очередь развитие высокотехнологичного производства, индустрии IT и Интернета. Достаточно сказать, что сейчас в Москве работают 140 тыс. профессиональных программистов, размещено 19 из 20 крупнейших российских IT-компаний. По объему интернет-трафика Москва находится на четвертом месте среди всех городов мира. Чтобы реализовать этот



огромный потенциал, мегаполис, конечно, должен иметь качественную инфраструктуру для бизнеса в сфере высоких технологий. Для этого необходимо создавать не только специальную, но и благоприятную общегородскую среду. Никто не станет работать в городе, если он не будет комфортным для проживания. Сергей Собянин рассказал, что в течение четырех последних лет столичные власти кропотливо работают над созданием современных технопарков. Там компании могут найти все необходимое для организации эффективного производства, в том числе высокотехнологичного и инновационного. Сегодня в новых московских технопарках уже работают свыше 360 профильных компаний с общим числом более пяти тысяч сотрудников. Следующим этапом после технопарков в развитии московской промышленности должно стать создание полноценных промышленных парков, предназначенных для более крупных инновационных компаний и инжиниринговых центров отечественных и зарубежных корпораций.

### По объемам строительства Москва уступает в мире только Пекину

Сергей Собянин также отметил, что активное строительство недвижимости выводит Москву на новый качественный уровень. За последние годы в российской столице ежегодно вводится порядка

8 млн кв. метров недвижимости. Этот показатель второй в мире среди крупнейших мегаполисов мира, здесь Москва уступает только Пекину. Такое бурное строительство постепенно трансформирует рынок, Москва уже избавилась от многолетнего имиджа супердорогого города для бизнеса и туризма. В российской столице сейчас можно найти удобные площадки для предпринимательства и других целей за разумные деньги. Доступность и качественный сервис гостиниц привлекают в массовом порядке российских и зарубежных туристов. Например, в нынешнем году в Москве побывали свыше 5 млн только иностранных гостей, в то время как в 2010 году их было меньше 4 млн. Как ни парадоксально звучит, но сокращение спроса на офисную недвижимость под влиянием негативной экономической конъюнктуры можно рассматривать как позитивное явление. Снижение цен на офисы оздоравливает рынок недвижимости, сбивает спекулятивную пену. Такая ситуация позволяет привлечь в Москву больше компаний, в том числе ведущих зарубежных фирм.

Благодаря пересмотру градостроительной политики, расстановке здесь новых акцентов в Москве продолжается бурное строительство всех видов недвижимости. При этом центр города не перегружается, как было прежде, не происходит предельного уплотнения жилых кварталов, изжита так

называемая точечная застройка. Особенно важно отметить, что столичные власти остановили уплотнительную и в реальности варварскую застройку исторического центра. При этом правительство Москвы пошло на беспрецедентный шаг — прервало инвестиционные контракты общим объемом на гигантскую сумму — порядка 50 млрд долларов. Были остановлены проекты, которые могли окончательно загубить город.

### «Новая Москва» преобразуется

При этом объем инвестиций в дальнейшем не сократился, а, наоборот, увеличился. Только один проект «новой Москвы» позволит возвести на присоединенных территориях фактически современный благоустроенный город с населением 1,5 млн человек, с созданием свыше 1 млн рабочих мест. Это будет территория, где обеспечены комфортные условия проживания, не тронута, а наоборот, благоустроена природная зона. Общий объем недвижимости там оценивается в 100 млн квадратных метров. И это отнюдь не абстрактные планы. В «новой Москве» уже идет реальная стройка, которая выходит на годовые объемы порядка 4 млн квадратных метров. И это при том, что столичные власти сдерживают там строительство отдельных видов недвижимости для того, чтобы ускоренными темпами по отношению к жилищной



застройке создать необходимую социальную, инженерную и транспортную инфраструктуру. На присоединенных территориях ведется комплексная застройка, которая вместе с возведением жилья одновременно, а порой упреждающими темпами, предполагает создание в достаточном количестве рабочих мест, сооружение всех социальных объектов, формирование полноценной дорожно-уличной сети, организацию работы общественного транспорта, обеспечение местности инженерной и транспортной инфраструктурой. Прокладываются туда и линии метрополитена: в наступающем 2015 году в «новой Москве» уже появятся первые станции метро, а рядом с ними — крупные транспортно-пересадочные узлы.

### Столица избавляется от «ржавого пояса»

Правительство Москвы приняло десятки градостроительных решений об освоении заброшенных промышленных зон и других нерационально используемых территорий. Там сегодня идет полномасштабное строительство. Четверть всей вводимой в Москве недвижимости сооружается на площадках бывших промышленных зон, туда протягиваются линии метро и наземные транспортные коммуникации. Причем там строится не только и не столько жилье, а прежде всего современные и высокотехнологичные производства, создающие новые рабочие места, а также офисные помещения, торговые, социальные и другие объекты. Начата стройка

на северной площадке бывшего завода ЗиЛ, где формируется новый район с общей площадью недвижимости порядка 2 млн кв. метров. Это жилье, социальные объекты, производства с новыми рабочими местами современного уровня. Первый крупный объект нового района — огромный спортивный комплекс с ледовыми аренами, бассейнами, гостиницами — он будет введен в действие уже в наступающем 2015 году. Рядом с ЗиЛом, в Нагатинской пойме, инвестор приступает к строительству детского парка развлечений — российского аналога Диснейленда. В Нижних Мневниках, территория которых превратилась либо в заброшенную промышленную зону, либо в свалку мусора, инвесторам предложено построить новый район с парламентским центром для размещения Государственной думы и Совета Федерации.

### Выйти на уровень ведущих мегаполисов мира

Сергей Собянин заявил, что рациональные и новаторские градостроительные решения — это лишь одна сторона успешного развития города, другой стороной является социальная инфраструктура, которой также предстоит выйти на новый качественный уровень. Начиная с 2010 года столичные власти осуществляют полноценную модернизацию базовых отраслей социальной сферы — здравоохранения и образования. Фактически во всех лечебных учреждениях полностью заменено морально и физически устаревшее медицинское

оборудование на самую современную, нередко инновационную, аппаратуру. Вместе с этим там внедрены новые стандарты лечения, по уровню не уступающие европейским. Школы полностью компьютеризированы, там внедрены интерактивные учебные пособия, введены электронные классные журналы и дневники, по Интернету установлена связь учителей с родителями, а также внедрены многие другие новации. Эти шаги уже позволили обеспечить более высокое качество услуг образования и здравоохранения, чем в других регионах страны. О многом говорит и такой факт: в Москве удалось достичь результата ЕГЭ в два раза выше, чем в среднем по России. Но столичные власти ставят перед собой задачу в сфере здравоохранения соревноваться не с российскими регионами, а выйти на уровень ведущих мегаполисов мира.

### Какой станет «Моя улица»

Сергей Собянин рассказал, что в Москве качественно изменяются общественные пространства. Вначале стояла задача привести в порядок дворы, подъезды жилых домов. Причем предстояло провести работу на совокупной огромной территории, объединяющей свыше 20 тыс. московских дворов. Затем из отдельных проектов началось создание общей концепции создания комфортных условий для пешеходов, благоустройства как в центре города, так и на перифериях целых пешеходных зон и маршрутов. С наступающего 2015 года столичные власти





приступают к реализации специальной программы создания еще более комфортных условий для пешеходов «Моя улица». Как отметил Сергей Собянин, новое общественное пространство должно наполняться активной жизнью. Ярмарки, фестивали, летние кафе — эти мероприятия и объекты оживляют город, рожают новые традиции, которые становятся еще одной визитной карточкой Москвы.

### Изменение транспортной стратегии

Московский мэр рассказал об изменении транспортной стратегии столичного правительства. Здесь удалось уйти от хаоса, который царил на дорогах мегаполиса до 2011 года. Сегодня уже ни у кого не вызывает сомнения приоритет развития общественного транспорта, а также наведение порядка с парковкой машин. Важнейшим результатом последних лет стало масштабное строительство дорожно-уличной сети и объектов транспортной инфраструктуры. Активно развивается метрополитен. Уже введено в действие свыше 26 км подземных магистралей, еще 100 км линий метро находятся в работе. Уложены первые километры новых железнодорожных путей на пассажирских пригородных сообщениях. «Это для нас критически важно, потому что большая часть машин приезжает в столицу из области, а теперь их водители и пассажиры могут пересесть на комфортные пригородные поезда», — сообщил Сергей Собянин.

### Продолжить реализацию программ развития

Коммуникации между обществом и городскими властями Сергей Собянин назвал одним из самых важных проектов. Основные потоки государственных услуг в Москве уже переключены в интернет-портал. Действуют десятки многофункциональных центров, которые фактически стали революционными преобразованиями в сфере предоставления услуг, взаимоотношения населения с чиновниками. Вместо гор бумажных обращений правительство Москвы уже работает с электронными жалобами и обращениями на портале «Наш город». Еще один уникальный инструмент — система принятия решений по вопросам развития города под названием «Активный гражданин». Этот проект запущен недавно, но через него уже высказали свои предложения около 800 тыс. москвичей. Конечно, это не отменяет традиционных коммуникаций в работе с Общественной палатой, различными комиссиями, разъяснения своих позиций через средства массовой информации. Но вместе с тем такие электронные сервисы выводят Москву на передовые позиции ведущих городов мира.

В заключение Сергей Собянин заявил, что Москва не является какой-то тихой гаванью. Негативные тенденции, влияющие на экономику страны и мира, распространяются и на город. Тем не менее, они не способны изменить или серьезно затормозить развитие Москвы. У российской столицы есть достаточно ресурсов, чтобы

продолжить реализацию программ развития. «Наш главный актив — это целеустремленные москвичи, которые уже не раз доказывали свое умение не падать духом даже в самые сложные времена. Так что строительные краны в Москве по-прежнему будут работать, новые дорожные развязки будут открываться, новые вагоны и автобусы будут выходить на маршруты, новые культурные и творческие проекты будут находить себе дорогу. И это не только ежедневно улучшает жизнь москвичей, но и вселяет в людей уверенность в том, что город движется в правильном направлении», — заключил Сергей Собянин. «В Москве есть знаковые общественные пространства, которые мы все знаем и любим. В список главных городских объектов возвращается ВДНХ, которая становится выставочной, музейной и спортивной площадкой мирового уровня. Появится новый парк «Зарядье», объединяющий в единое целое пешеходные пространства в самом центре Москвы. Многие европейские города потратили на создание качественных общественных пространств многие десятилетия. У Москвы есть возможность пройти этот путь быстрее», — заявил Сергей Собянин. Москва вышла на рекордные темпы строительства дорог и объектов транспортной инфраструктуры — порядка 80 км в год. И если раньше строили только за счет бюджета, то в 2015 году в этот сектор приходят инвесторы.

*По материалам газеты  
«Тверская, 13»*



Владимир Силкин,  
заведующий отделением журналистики  
Международного института  
государственной службы и управления  
(РАНХиГС при Президенте РФ),  
д. полит. н., канд. соц. наук, профессор

# Средства массовой информации и человеческий капитал

*Открытость и прозрачность являются ключевыми принципами осуществления публичной власти. Как правило, понимание принципов прозрачности и открытости включает такие понятия, как доступность, значимость, высокое качество и надежность увеличивающихся потоков своевременно предоставляемой информации, касающейся экономики, социальной сферы и политики.*

Современное российское общество находится в состоянии интенсивных трансформаций. Эти изменения обусловлены, с одной стороны, процессами глобализации, информатизации, возрастанием напряженности и режима информационной войны, тенденциями виртуализации политических отношений, а с другой — российскими особенностями социально-политических, экономических реформ и социокультурного развития.

Функционирование государства, его социальная, политическая,

экономическая и культурная сферы находятся в прямой зависимости от качества информационно-коммуникативных отношений, технической базы информационного пространства и одновременно новые информационно-коммуникативные отношения обуславливают новые риски и угрозы в сфере государственного управления. Стремительное развитие информационного пространства, внедрение компьютерных и телекоммуникационных технологий во многие сферы жизнедеятельности,

в том числе и в политическую сферу, детерминируют появление явных и скрытых информационно-психологических воздействий, некоторые из которых носят негативный характер и влияют на индивидуальное, групповое и общественное сознание, на бессознательные компоненты психики социума.

Реализация принципов открытости и прозрачности не может рассматриваться без связи с государственной информационной политикой, которая должна

представлять собой комплексную систему целенаправленных коммуникативно-информационных действий, предполагающих интерактивный тип коммуникации в информационном пространстве и предопределяет целенаправленное активное отношение к информации, организацию информационного обмена между различными субъектами.

Информационно-коммуникативные технологии значительно расширили возможности человека в его интеллектуальном, профессиональном и личностном развитии. Однако одновременно с их распространением в обществе возникла достаточно серьезная проблема — информационной безопасности личности, общества и государства. В этих условиях актуальным становится формирование не только единой сети и каналов передачи информации в органах государственной власти и местного самоуправления, развитие средства коммуникации и технологии управления информационными потоками и процессами, а, прежде всего, — формирование информационной культуры управленцев и граждан. Именно новая информационная культура позволяет реализовывать принципы открытости и прозрачности, открывает принципиально новые возможности для устойчивого развития и обеспечения интегральной целостности России, поддержания единого информационного пространства. При этом развитие информационного пространства проявляется не только в ускорении технического прогресса и расширении сектора информационных услуг, оказываемых органами власти, но и в модификации всех форм деятельности.

Бурное развитие технико-информационных средств связи в единстве с глобальными процессами информатизации, его экстенсивно-интенсивный характер актуализирует задачу специального осмысления вероятностных негативных процессов и явлений, связанных с развитием информационного пространства

(увеличение проблем экзистенциального характера, навязывание «глянцевых» стереотипов, формирование массовой культуры общества потребления, возрастающий уровень тревоги, нонкоммуникация, десоциализация, духовное отчуждение, источником которого является информационное отчуждение, изменения ментальной активности, характеризуемые виртуализацией и фрагментацией сознания, десубъективизация знаний и размывание нравственно-смысловых ориентиров). В этой связи важнейшей научной и практической задачей становится устранение содержательных разрывов между технико-технологической и гуманитарной составляющей развития информационного пространства.

Одним из признаков глобального социокультурного переворота второй половины XX века стал настолько многократно увеличившийся объем доступной информации, сколько возникновение особого рода пространства, в котором начали складываться свои особые формы поведения и деятельности, качественно отличные от тех, что существовали на предыдущей социально-культурной фазе. Ю. Хабермас приходит к выводу, что современное постиндустриальное общество сместило доминанту развития, социального действия с экономической на коммуникативную и культурную системы. Коммуникации предстают не как послушный объект управленческих решений, а как активная самоуправляющаяся среда\*.

Повсеместное внедрение информационных технологий повлекло за собой изменения в сфере социальных и политических коммуникаций. Модифицируются каналы, стратегии коммуникативного взаимодействия на фоне увеличения интенсивности информационного обмена. Кроме того, исследователями подчеркивается, что развитие «сетевых» форм политического

\* Зуев С. Понятие информационной политики. // <http://www.sergeyzuev.ru/content>.

участия, «стремление учитывать общую волю народа по любому политическому вопросу, то есть перевести политику в режим непрерывного референдума, грозит, на деле, не «прямой демократией», а тотальным манипулированием избирателями», Необходимо обратить внимание и на возможность психологического воздействия на индивидуальное и общественное сознание с целью навязывания своего видения характеристик того или иного политического события для информационной, политической, экономической и культурной экспансии.

В этой связи повышаются требования к средствам массовой информации и коммуникации в контексте консолидационной стратегии и социальной ответственности. При таком рассмотрении возможности для общественного участия, создаваемые посредством средств массовой информации и коммуникации, безусловно, важны и функции СМИ как актора общественного контроля, обеспечивающего возможности интерактивного общения и реального влияния граждан на процесс принятия управленческих решений. Но при этом важно отметить, что накопление объемов информации предъявляет повышенные требования к их смысловой интерпретации.

Реализация принципов открытости и прозрачности не может рассматриваться без связи с информационной политикой, которая должна представлять собой комплексную систему целенаправленных коммуникативно-информационных действий, предполагающих интерактивный тип коммуникации в информационном пространстве и предопределяет целенаправленное активное отношение к информации, организацию информационного обмена между различными субъектами.

Необходима новая концепция управления, основанная на концепции e-government и «электронный человек». Эта концепция должна охватывать в первую



очередь культурную составляющую, формировать готовность жить в новом информационном мире, а не только операционную (или административную и исполнительную) составляющую деятельности органов власти. Причем эффективность информационно-взаимодействия определяется уровнем информационной и коммуникативной компетентности. Коммуникации приобретают значительно большее социально-политическое содержание, становясь интегральным инструментом государственного и муниципального управления. В условиях информационной эпохи объективно необходимым становится устранение существующих разрывов между компьютеризацией и гуманитаризацией, между приоритетами развития информационного общества и архаичностью информационной культуры. Осознание процессов формирования информационного общества обуславливает необходимость рассмотрения информации

и коммуникации в качестве ключевых доминант не только технологического, но и социального, экономического, и культурного развития современного общества, определяющих качество и тенденции развития человеческого капитала.

«Открытый город» как новый социальный проект связан с созданием новых возможностей для граждан, с формированием социального пространства взаимодействия, в котором каждому гражданину представляется возможность не только непосредственно обратиться к представителям органов власти, высказать свое мнение, быть услышанным, но и представляется реальная возможность влияния на процесс принятия решений. При переходе к новым способам взаимодействия важно обеспечить многоканальность и возможность реализации права свободного выбора способа взаимодействия, не создавая новые основания «информационной» дискриминации.

В связи с этим, развитие человеческого капитала в условиях информационного общества необходимо рассматривать как сложный социальный процесс в новых информационно-коммуникативных координатах. В этой связи стратегической целью является развитие междисциплинарных компетенций (и прежде всего — субъектов управления [власти и СМИ]), навыков проектирования и моделирования информационно-коммуникативных и масс-медийных процессов на основе знания закономерностей развития информационного общества, определяющих качество человеческого капитала.

Формирование системного мышления и овладение технологиями управления информационно-коммуникативными процессами будет способствовать раскрытию человеческого потенциала в контексте реализации стратегии устойчивого инновационного социально-экономического развития России. ■

# «Вестнику МАГ» исполнилось 10 лет!

19 ноября 2014 года исполнилось 10 лет журналу Международной Ассамблеи столиц и крупных городов (МАГ) «Вестник МАГ». В связи с этим одна из тем данного номера журнала посвящена рассмотрению вопроса о вкладе масс-медиа в формирование человеческого потенциала крупных городов. Об этом мы попросили выступить руководителей городов — членов Ассамблеи и экспертов.

Данный номер будет презентован в январе 2015 года на круглом столе МАГ и Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ (РАНХиГС) на тему «Роль СМИ в интеграции городов

в Евразийское экономическое пространство». Обсуждаемая тема продиктована тем, что с 1 января 2015 года вступает в силу соглашение Президентов России, Беларуси, Казахстана и Армении о действии на территории стран Евразийского экономического Союза (ЕАЭС).

В качестве выступающих экспертов на круглом столе планируется пригласить представителей Исполкома СНГ, Евразийской экономической комиссии (ЕЭК), Евразийского коммуникационного центра, Совета Федерации РФ, Государственной Думы ФС РФ, Российской Академии Наук, Правительства Москвы, представителей администраций городов — членов

МАГ, журналистов московских и региональных изданий, телеканалов. Материалы круглого стола будут опубликованы в следующем выпуске журнала «Вестник МАГ».

В рамках круглого стола будет проведено награждение медалями и дипломами МАГ представителей межгородского и международного сообщества, оказавших профессиональную поддержку и содействие в становлении журнала «Вестник МАГ».

Затем состоится подведение итогов и награждение победителей III конкурса МАГ «Город в зеркале СМИ».

**Юрий Васюнькин,**  
главный редактор журнала





Анатолий Никитин,  
председатель  
Гродненского  
городского  
Совета депутатов,  
канд. полит. наук



Мечислав Гой,  
председатель  
Гродненского  
городского  
исполнительного  
комитета

# Гродно: особенности информационной политики

*Вклад региональных и городских СМИ в формирование человеческого потенциала города Гродно в условиях массмедийного билингвизма*

В современных экономических и политических условиях все более очевидным становится то, что человеческий потенциал крупных городов является определяющим фактором социального развития, экономического роста и стабильности региона.

Для Гродно — города, находящегося в разные периоды своей истории на пересечении интересов нескольких стран — человеческий потенциал играл первоочередную роль.

«Город над Неманом», «город замков», «жемчужина Принеманского края», «королевский город», «горад на скрыжаванні дарог» — все это эпитеты-названия Гродно, основанного в 1128 году. Сегодня город — современный европейский административный, промышленный, научный и культурный центр региона. Именно в Гродно стекается кадровый потенциал всего региона, позволяющий областному

центру выйти на ведущие позиции в Республике Беларусь по уровню жизни населения.

Рассмотрение человеческого потенциала гродненского региона необходимо проводить в двух плоскостях. Первый пласт — это ресурсные возможности Гродно в различных сферах, второй — это население как часть имиджа региона наряду с экономическими, культурными и другими объектами.

Таким образом, структура человеческого потенциала города Гродно состоит из следующих частей: умственный потенциал (инновации и новые технологии, творчество и образование), трудовой потенциал, духовный потенциал (культура, традиции, мораль и т.д.), физический (количественный состав населения, активность) и является объектом, управляемым региональной социально-экономической политикой, проводимой

посредством работы с населением, в том числе и при помощи ресурса городских средств массовой информации.

Механизмы управления развитием человеческого потенциала должны рассматриваться с учетом особенностей Гродно и Гродненской области, в том числе специфики региона, актуальных проблем его социального, экономического и исторического развития. Учет этих факторов при проведении информационной политики приводит к повышению уровня конкурентоспособности региона, повышению уровня его привлекательности для проживания и вложения инвестиций.

Одним из факторов, оказывающим влияние на формирование и развитие человеческого потенциала Гродно, являются аудиовизуальные и печатные средства массовой информации.



В 1990 году был принят Закон № 3094-XI «Аб мовах у Рэспубліцы Беларусь», по которому в соответствии с Конституцией Республики Беларусь государственными языками являются русский и белорусский языки. Их сфера распространения одинакова.

Современная языковая ситуация в Гродно может быть охарактеризована как билингвизм, то есть владение населения двумя языками, использование в работе организаций и учреждений двух языков, имеющих одинаковый государственный статус. Стоит отметить, что в Гродно (как и во всей стране) двуязычие является близкородственным, русский и белорусский языки активно взаимодействуют. Двуязычие вызвано в большей степени социально-историческими, а не этническими факторами, так как в Гродно проживают поляки, литовцы, евреи и другие национальности.

На билингвизм как современное социально-культурное явление оказывают влияние следующие факторы:

- усиление роли социокультурного компонента (изучение культуры, более глубокое осознание культуры, участие в «диалоге культур»);
- включение русского и белорусского языков в единое образовательное пространство (обучение языкам на равном уровне в школе, в вузе, ведение делопроизводства на двух языках на предприятиях, в учреждениях и организациях города; вещание и печать СМИ на двух языках);
- потребность в билингвальном обучении в качестве средства для дальнейшей профессиональной подготовки и включения в социум;
- развитие информационного пространства города Гродно и Гродненской области с ориентацией

на пропорциональное соотношение русского и белорусского языков.

В условиях двуязычия в Гродно выходят в печать и эфир 8 средств массовой информации, которые являются для горожан основным источником получения официальной информации (в том числе и от представителей власти города).

В печатных СМИ города использование двух близкородственных языков позволяет учесть интересы всех категорий горожан, в том числе и носителей разных языков в качестве приоритетных. В то же время стоит учитывать и тот факт, что в эпоху глобализма мультикультурный, многоязычный человек — это хранитель культурного наследия и посредник между различными народами, этническими группами. В свою очередь, современные технологии, информатизация общества повышают



требования к специалистам в различных областях экономики, промышленности и науки, что ведет к билингвизму и полилингвизму. Билингвизм выступает активным фактором и могучим средством объединения народов. Социальная сущность билингвизма заключается в том, что на современном этапе развития информационного общества он представляет собой глобальный социальный процесс, включающий в себя всю проблематику информационно-коммуникативного обмена.

В части информационного пространства Гродно, включающем

в себя СМИ, взаимодействие русского и белорусского языков в качестве факторов формирования современного человеческого потенциала четко прослеживается.

Умственный потенциал и тенденции его развития освещаются местными изданиями «Гродненская правда», «Перспектива», «Вечерний Гродно» и телеканалами «Гродно Плюс», «Телевидение Гродно». Деятельность ведется в двух направлениях — ориентированность на инновации и новые технологии, разрабатываемые в университетах, лабораториях, учреждениях города и освещение мировых достижений

в области науки, образования и т. д. Так, в газете «Гродненская правда» печатаются материалы по данной тематике в рубриках «Наука и образование», «Персона», «Главное», «Новости». На телеканале «Гродно Плюс» эту нишу освещают в телепроектах «Званный гость», «Знали ли Вы?», «Актуальное интервью» и др. Творчество и образование находит себя в проектах СМИ, посвященных молодежи Гродно «Знай наших!», «Молодежный форум» (телеканал «Гродно Плюс»), рубриках «Жизнь», «Досуг и отдых» (газета «Гродненская правда») и др.

На формирование духовного потенциала гродненцев направлена работа по сохранению и развитию культурных ценностей, ориентированности на традиции белорусского государства и города Гродно, освещение темы морали и т. д. Например, практически во всех газетах города есть рубрики «Культура», «История», «Традиции», «Их именами названы...», на телеканалах активно выходят в эфир циклы телепередач «Имена в истории», «Вечный долг памяти», «Гродномания» и другие спецпроекты и отдельные медиапродукты.







Одновременно одна из задач таких рубрик и статей — воспитание патриотизма, чувства гордости за свой город, свою страну.

В СМИ, помимо всего прочего, постоянно ведется диалог с властью. На телеканалах «Гродно Плюс» и «Телевидение Гродно» приглашаются в качестве гостей на прямой эфир сотрудники исполкома и Совета депутатов («Назревший разговор», «Званный гость», Актуальное интервью» и др.). В газетах публикуются решения местных органов управления, интервью с руководством города. Все это создает открытость власти и возможность включения населения города в диалог.

СМИ Гродно вносят большой вклад в формирование человеческого потенциала в условиях билингвизма по следующим причинам:

На страницах и в эфире СМИ, в том числе и в Интернете информация подается на двух государственных языках — русском и белорусском. Соотношение объема информации на этих языках

неодинаково во всех СМИ. Например, в газетах, как правило, информация на русском языке является преобладающей, что является закономерным, так как основная часть населения считает именно русский язык родным. На телеканалах «Гродно Плюс» и «Телевидение Гродно» только некоторых проекты и передачи выпускаются на белорусском языке. Как правило, это исторические и образовательные проекты. В интернет-пространстве (порталы s13.ru, 015.by и др.) материалы на белорусском языке единичны. В отличие от этого на официальном интернет-портале Гродненского городского исполнительного комитета (grodno.gov.by) все материалы дублируются на двух государственных языках.

Учитывается потребность населения в получении информации на двух государственных языках. Особенно ярко это отражается в проектах, касающихся национальной истории (циклы телепередач «Имена, вошедшие в историю»,

«Гродно — культурная столица Беларуси 2014 года», «Архитектурные жемчужины Гродно»; рубрика «Возвращение имен» в СМИ города) и персон, повлиявших на ход исторического развития Республики Беларусь.

На лингвистическое сознание подрастающего поколения оказывает положительное влияние постоянное нахождение в ситуации билингвизма, так как у молодых гродненцев формируется не только зрительная, слуховая память, но и ощущение сопричастности одновременно к двум культурам — русской и белорусской.

Подача информации на двух государственных языках формирует толерантность в отношении каждого из них, дает возможность использовать в равной степени два государственных языка в зависимости от концепции СМИ.

Билингвизм позволяет в равной степени влиять на развитие человеческого потенциала носителей русского и белорусского языков современного населения Гродно. ■

### Литература

Гируцкий, А.А. Белорусско-русский художественный билингвизм: Типология и история, языковые процессы / А.А. Гируцкий. — Минск: Университетское изд-во, 1990.

Иванова, С. Наколькі блізкія блізароднасныя мовы (граматычны кантраст паміж беларускай і рускай мовамі) / С. Иванова // Беларуская мова: шляхі развіцця, кантакты і перспектывы. Беларусіка / Albaruthenica:

матэрыялы III Міжнароднага кангрэса беларусістаў “Беларуская культура ў дыялогу цывілізацый” / Пад рэд. Г. Цыхуна. — Менск: Беларускі Кнігазбор, 2001.

Конюшкевич, М.И. Языковая ситуация в Белоруссии и особенности функционирования русского и белорусского языков / М.И. Конюшкевич // Язык в контексте общественного развития / Под ред. В.М. Солнцева, В.Ю. Михальченко. — М.: Институт языкознания РАН, 1994.

Лукашанец, А.А., Лукашанец А.Г. Беларуская мова ў сучасным горадзе (сацыялінгвістычны аспект) / А.А. Лукашанец і др. // Беларуская мова ў другой палове XX стагоддзя: матэрыялы Міжнар. навук. канф. Мінск. 22-24 кастр. 1997. — Мінск: Беларус. дзярж. ун-т, 1998.

Хамнаева, Э.В. Формирование социально-экономической политики развития человеческого потенциала региона / Э.В. Хамнаева // Автореф. диссертации на соискание уч. ст. к. эк. н. — Улан-Удэ, 2011. — 24 с.



Юрий Кривов,  
глава администрации  
города Пензы

## Юрий Кривов: «Мы должны думать над социальной солидарностью»

*Мы должны думать над задачей по формированию социальной солидарности: чтобы горожане становились сообществом граждан с активной позицией и брали власть на территориях в свои руки для решения городских проблем*



Выступая в июле 2014 года перед депутатами на 64-й внеочередной сессии Пензенской городской Думы пятого созыва, я озвучил стратегию развития Пензы, в которой обозначил те направления, которым надо уделить первоочередное внимание, находясь в должности руководителя города. Помимо решения текущих задач, четыре основных позиции — сокращение муниципального долга, улучшение инвестиционно-предпринимательского климата, вовлечение жителей Пензы в процесс принятия решений по общегородским вопросам, активное стратегическое планирование развития областного центра.

Главной же целью своей работы в новой должности — стремление менять жизнь горожан к лучшему и делать это вместе с ними, основываясь на современных технологиях общественно-муниципального партнерства.

При этом приоритетным направлением деятельности органов местного самоуправления считаю вопрос самоорганизации жителей, вовлечение их в процесс принятия решений по вопросам, которые касаются непосредственно жизнедеятельности пензенцев — создание ТОСов и ТСЖ на территории города. Для этого в Пензе необходимо сформировать определенную модель территориального общественного самоуправления, в которую входят специалисты, по должности приписанные к этой территории — работники управляющих компаний, участковые полицейские, педагоги,

социальные работники, участковые врачи, а также актив жителей и представители бизнес-сферы. Депутат, которому люди доверили быть координатором всей жизни в микрорайоне, должен стоять во главе этой пирамиды.

В эффективной работе этой системы взаимоотношений «власть — население» значительную роль играют средства массовой информации. Именно они являются определяющим каналом формирования общественного мнения.

Успешная реализация городских проектов и программ во многом зависит от их поддержки со стороны гражданского общества. Чтобы получить эту поддержку, население должно быть информировано о деятельности городской администрации, направленной на их реализацию. Помимо этого, многие положения программ требуют не только доведения их до сведения населения, но и разъяснения, чтобы люди могли сформировать свое отношение к ним. На региональном уровне источником такой информации являются местные СМИ. По их публикациям можно ощутить остроту проблем и определить актуальность проектов, на решение которых они направлены. Также СМИ могут создавать атмосферу заинтересованности в успешной реализации проектов и способствовать вовлечению граждан в процессы их реализации.

Особый интерес население проявляет к социальным проектам, так как они направлены на решение



проблем всего гражданского общества. Именно поэтому они находятся под пристальным вниманием журналистов: если проблема волнует людей, о ней пишут чаще, и значит, ее решению должно уделяться большее внимание со стороны городских властей.

Органы местного самоуправления Пензы на протяжении многих лет сотрудничают с различными масс-медиа всех уровней — городскими, региональными, федеральными. С большой долей уверенности можно сказать, что это не просто сотрудничество. Это синтез двух ветвей власти, функционирующий ради

главного — создания реального сообщества горожан. Это союз, который не просто ставит своей целью доведение до пензенцев информации о программах и проектах, существующих в муниципалитете и направленных на повышение качества жизни населения, но и является продуктом, помогающим пониманию действий исполнительной власти, установлению обратной связи, социальному согласию и формированию таких понятий, как гражданственность, патриотизм, любовь к родному городу.

Примером может служить пензенское информационное агентство «Пенза-пресс», которое сегодня реализует уникальный проект для жителей областного центра — «Книга жалоб и предложений». В этом разделе портала каждый горожанин может сообщить о проблеме своего двора, улицы, района и получить на жалобу оперативный ответ от органов местного самоуправления. По обоюдному мнению администрации города Пензы и авторов проекта, ресурс является одним из мощнейших коммуникационных инструментов, катализирующим взаимную активность власти и общества.

По моему твердому убеждению, в условиях все возрастающего значения гражданского общества в жизни государства, именно публичная информация о проблемах дает возможность горожанам оценивать





эффективность работы власти, а для руководителей городских структур активное гражданское общество — есть преданный помощник в лице самих жителей, подчас лучше других владеющих информацией на местах, и имеющих желание что-то улучшить в своем родном городе.

Данные формы сотрудничества администрации города Пензы со средствами массовой информации способствуют формированию открытого информационного пространства в городе, доверительной атмосферы среди людей, а впоследствии приведут к главному результату — объединению нашего общества.

В целом, у нас уже выстроена целая система получения информации, что называется, «из первых уст» от представителей большинства социальных групп населения. С целью ведения прямого диалога с горожанами по наиболее актуальным вопросам жизнеобеспечения, активизации участия пензенцев в жизни общества во всех четырех районах Пензы регулярно проходят встречи руководства города с жителями. Тем самым городская администрация в тесном сотрудничестве с районами, осуществляет взаимодействие с общественностью, призывая людей к активности и доверию к власти.

С той же целью стимулирования горожан к самоорганизации в администрации Пензы проходят встречи

с руководителями местных СМИ, блогерами, членами молодежного клуба «Бизнес-поколение». Городской администрацией успешно реализовано создание «Клуба стратегического развития города», чтобы предложенные активистами гражданские проекты могли быть реализованы в муниципальных программах и актах. Все эти люди — активные генераторы идей, которые часто становятся стимулом для принятия того или иного решения властью, помогают сконцентрировать вектор деятельности органов местного самоуправления в нужном направлении. ■





Сергей Абрамов,  
мэр города Магадана

# Магадан: из опыта взаимодействия муниципальной власти и масс-медиа

*Сегодня в ряду основных факторов модернизации российской экономики лежит ее переход на инновационный путь развития — от экономики сырьевой к интеллектуальной — экономике знаний, основанной на потоке инноваций. Основная ставка в этом процессе делается на человеческий капитал и создание условий для максимального развития человеческого потенциала.*

При этом под человеческим потенциалом подразумевается не общеизвестное единство трех составляющих, предложенных в 90-х годах прошлого века ООН. Сегодня это понятие трактуется гораздо шире экономических показателей. Человеческий потенциал рассматривается как интегральная характеристика развития человека — физического, духовного, нравственного, профессионального — дающего возможности максимального участия в общественной жизни и производственных сферах социума. Если же говорить о человеческом потенциале определенных территорий, то можно определить это понятие как сумму экономических, политических, естественно-географических ресурсных

возможностей и уровня научной, профессиональной, духовно-нравственной подготовленности населения к реализации стратегических планов развития территории.

В настоящее время задача развития человеческого потенциала в списке ключевых задач работы всех уровней власти — от руководства страны до администраций муниципальных образований. Не случайно Стратегия инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года важнейшим приоритетом определяет развитие «кадрового потенциала в сфере науки, образования, технологий и инноваций», а также перечень компетенций «инновационного человека»: способность и готовность к непрерывному образованию,

постоянному совершенствованию, переобучению и самообучению, профессиональной мобильности, стремление к новому; креативность и предприимчивость, умение реализовывать себя в высококонкурентной среде и др. Все это становится возможным только при условии комплексной модернизации целого ряда современных социальных секторов — образования, культуры, здравоохранения, науки. Зная об основных функциях масс-медиа, масштабе их воздействия, можно говорить, что в настоящее время СМИ — это один из самых мощных инструментов внедрения «нового инновационного сознания», формирования модели современного общества, где главная роль отводится человеку, умеющему



ставить рекордные цели и задачи, быть готовым к современным формам мобильности, мыслить в геокультурных, геоэкономических и геополитических координатах. В европейских странах СМИ уже давно стало сегментом креативных индустрий, в основе которых лежит творческое и интеллектуальное начало. Тезис «тот, кто владеет информацией, владеет миром» приобретает колоссальную актуальность. Роль информации становится все более важным фактором социально-экономического развития городов и, как следствие, регионов и страны.

Сегодня современный город представляется в виде динамичной системы общественных связей и отношений, выполняет функции экономического, административного, информационного культурного центра территорий. Поэтому информационная деятельность администрации любого муниципального образования в системе местной коммуникации имеет первостепенное значение. Она способствует трансляции необходимых культурных, образовательных,

духовных, здоровьесберегающих кодов современной жизни, тем самым задавая необходимую систему координат развития человеческого потенциала территории.

Наш город Магадан в силу того, что он является областным центром, и в городе сконцентрированы практически все властные структуры региона, головные предприятия, службы, социальные объекты, представляет собой ключевой в колымском регионе центр производства и потребления информации, определяя развитие медиа-пространства всей Магаданской области. Здесь сосредоточены основные СМИ: телевидение и радио, печатные издания, интернет-агентства.

В информировании населения большую роль играет создание единой, целостной системы, определение многообразных внутренних связей и закономерностей взаимодействия составляющих системы информирования. Поэтому администрация города сегодня ведет активную работу со всеми средствами массовой информации. Благодаря этому обеспечивается максимальный доступ

к формированию открытого информационного пространства всей деятельности муниципалитета. Горожане привлекаются к решению приоритетных задач городской жизни, тем самым повышается эффективность решения проблем местного сообщества, формируется имидж активного, сознательного гражданина, равнодушного к проблемам своего города. Также финансируются социально значимые тематические рубрики информационных систем (здравоохранение, образование, трудоустройство, социальное обеспечение, отдельные разделы законодательства).

Обеспечение системного подхода к вопросам информирования населения Магадана — приоритетное звено в информационной стратегии муниципалитета. С этой целью нами была разработана в 2006 году городская целевая программа «Информирование населения о деятельности органов местного самоуправления на территории муниципального образования «Город Магадан». В целом реализация программы позволяет наиболее рационально и эффективно использовать



информационные каналы, осуществлять комплексный и всесторонний подход к решению задач, стоящих перед местными органами власти в области информирования населения, реализуя права граждан на доступ к информации о деятельности органов местного самоуправления. В числе основных задач программы — развитие независимых, свободных средств массовой информации на территории муниципального образования; повышение информационной открытости органов местного самоуправления; обеспечение продуктивного диалога с местным сообществом; реализация целенаправленной информационной политики в целях широкого освещения деятельности муниципалитета, объективного, полного и своевременного разъяснения городской политики, пропаганды достижений в экономике города, укрепления общественных связей и формирования позитивного общественного мнения. Благодаря программным мероприятиям администрация рационально и эффективно использует теле- и радио-каналы, газеты, официальный сайт мэрии города Магадана, социальные сети.

Мэрия города Магадана активно сотрудничает с рядом печатных изданий региона — «Вечерний Магадан», «Вести города М», «Колымский тракт», «Северная надбавка», «Магаданская правда», с региональными отделениями столичных изданий «Аргументы и факты», «Комсомольская правда». В местных газетах ряд рубрик

посвящен освещению деятельности органов местного самоуправления: «Экономическое развитие», «Твой выбор», «Это нужно знать!», «Деятельность региональных и местных органов власти», «Перспективы Колымы», «Социальная политика», «Люди, которых ценим», «Образование», «ЖКХ и коммунальная энергетика», «Местное самоуправление», «День микрорайонов», «Строительство и реконструкция», «Экономическое развитие», «Здравоохранение» и многие другие. В рамках празднования 75-летия Магадана в 2014 году много места отводилось истории освоения колымского края, людям, строившим Магадан и область. Большое количество материалов посвящено Году культуры. Колымские издания рассказывали о местном искусстве, традициях, известных личностях и т.п.

Активно освещается деятельность муниципалитета посредством телеканалов «МТК-Видео», «Колыма+», ГТРК-Магадан, «Охотский ряд». На территории области сегодня успешно работает созданный при участии муниципалитета медиахолдинг. В него вошли телеканалы МТК-Видео и МДН, Радио МДН (Юмор FM), Радио МТК (Шансон) и Авторадио-Магадан.

В «МТК-Видео», помимо ежедневных новостных выпусков, транслируются тематические передачи: «Город. Проблемы. Перспективы», «От первого лица», «Разговор по существу», «Думский вестник», «Город чемпионов» и другие авторские программы.

На телеканале «Колыма +» выходят такие передачи, как «Эхот дня», «В рабочий полдень», «Учебник», «Горизонты Охотского моря», «Женский журнал», «Колымский огород», «Исторический проспект», «Будни Колымы», «Поколение Норд», «Дзержинского, 9», «Спорттайм», «Точка зрения», «Север: что впереди?», «Личное дело», «Доброе утро, Колыма!» и другие. ГТРК «Магадан» рассказывает о жизни колымской столицы в программах «Вести — Магадан», «Колымский благовестник», «Вести-Магадан: события недели», многочисленных авторских программах, интервью и др. На местных радиоволнах первые лица города отвечают на вопросы горожан в прямом эфире, постоянно рассказывается о последних новостях областного центра, конкурсах и программе городских мероприятий, активно призывая жителей к участию в них.

Также посредством СМИ осуществляются мероприятия по информационно-пропагандистскому сопровождению анти-террористической деятельности и антинаркотической пропаганды. Большое количество рубрик, телепередач в СМИ отводится пропаганде здорового образа жизни, теме патриотического воспитания, актуальным вопросам образования, воспитания и т.п. Все программы на ТВ, радиоэфире, печатные материалы не только информируют о жизни города, социально-экономическом и культурном развитии территории, но и формируют образ современного





колымчанина — мыслящего, создающего, высоко нравственного человека.

Сеть Интернет также является для муниципалитета важнейшим источником взаимодействия и осуществления открытости и прозрачности его работы. В настоящее время официальный интернет-сайт [magadangorod.ru](http://magadangorod.ru) — это площадка, максимально отражающая деятельность мэрии. В рубриках сайта можно узнать об истории города, его символах, достопримечательностях, почетных гражданах, ознакомиться с последними новостями, постановлениями, решениями, законами. Кроме того, информация о деятельности мэрии, городской жизни ежедневно размещается на региональных сайтах: [severdv.ru](http://severdv.ru), [kolyma.ru](http://kolyma.ru), [region49.ru](http://region49.ru), [magadanmedia.ru](http://magadanmedia.ru), [magspace.ru](http://magspace.ru), [terra.dv](http://terra.dv). Одним из современных и самых популярных способов общения сегодня являются социальные сети. В работе муниципалитета эти ресурсы также задействованы. Посредством них мониторится общественное мнение, даются комментарии компетентных лиц по возникающим вопросам.

Один из пунктов программы — обеспечение реализации прав граждан на участие в осуществлении местного самоуправления. В этом направлении муниципалитетом проводятся многочисленные мероприятия, позволяющие выстраивать отношения с местным сообществом в формате активного диалога. Проводимый мониторинг печатных, видео- и электронных

магаданских СМИ дает возможность своевременно реагировать на замечания и предложения горожан по совершенствованию работы служб, улучшению качества жизни в городе Магадане. По критическим материалам в СМИ в соответствующие структурные подразделения мэрии отправляются сообщения для принятия мер по устранению волнующих горожан проблем, а также для комментария ситуации через СМИ. Каждый горожанин может принимать участие в интернет-голосованиях, регулярно проводимых на сайтах, по различным актуальным вопросам городской жизни, обратиться с вопросом и пожеланием в интернет-приемную.

Анализ реализации Программы за прошедшие годы говорит о расширении информационного поля, что в свою очередь способствует усилению гражданской активности горожан, заинтересованности жизнью города, неизменным ростом числа граждан, принимающих активное участие в публичных слушаниях, увеличению числа занимающихся спортом, получающих дополнительное образование и т. п. Показательно, что за период действия Программы значительно увеличился общественный интерес магаданцев к работе органов местного самоуправления. Об этом свидетельствует рост числа обращений читателей в редакции газет по всем каналам связи, их активизация во время проведения «прямых линий» с участием руководителей города и депутатов

Магаданской городской Думы, увеличение количества обращений, поступающих через Интернет-приемную сайта мэрии.

Таким образом, организация информационного пространства города, организация взаимодействия муниципалитета и местного сообщества сегодня уже невозможна без участия пресс-медиа. Вместе с тем, помимо информирования, СМИ во многом формируют общественное мнение, влияют на организацию досуга горожанина, определяют жизненные приоритеты человека и направления его деятельности. В этой ситуации создание качественного информационного продукта и гарантированное доведение его до жителей становится принципиальной задачей города. Кроме того, в настоящее время СМИ во многом определяют позиционирование территории в мировом пространстве. Являясь административным, культурным, экономическим, логистическим центром Магаданской области именно Магадан определяет образ Колымы в целом. И с этой точки зрения потенциал масс-медиа в обеспечении имиджа города в стране и в мире, особенно в условиях возникшей экономико-политической ситуации, трудно переоценить. Именно благодаря современным медиакоммуникациям мы получаем уникальную возможность рассказывать о своем городе, потенциале колымской территории и его людей, инвестиционном климате Магадана, реалиях и перспективах развития столицы Золотой Колымы. ■



Александр Ушаков,  
глава муниципального  
образования  
«Город Ижевск»

## Ижевск: вклад масс-медиа в формирование человеческого потенциала

*Медиа-пространство города Ижевска — крупного промышленного, исторического и культурного центра Удмуртии — достаточно разнопланово. В нем представлены средства массовой информации всех популярных форматов — печатные издания, теле- и радиоканалы, интернет-порталы. Здесь есть свои лидеры с высокими рейтингами популярности, есть и малоизвестные издания, рассчитанные на узкую целевую аудиторию.*



Городские новости становятся доступны жителям нашего города оперативно, но при этом далеко не все СМИ отличаются качеством подачи материала и ответственным подходом к его достоверности. Поэтому для органов местного самоуправления Ижевска особенно важно поддерживать открытые и конструктивные отношения со всеми средствами массовой информации.

Среди основных направлений этой работы можно выделить: информирование горожан и ответственности о целях и задачах муниципального управления; получение обратной связи от ижевчан, выяснение мнения общественности о проводимых в городе мероприятиях и вовлечение в них жителей Ижевска.

Формы подготовки и распространения информации разнообразные и соответствуют современным реалиям. Одна из них — ежедневная рассылка в СМИ информации о проводимых в городе мероприятиях, о событиях, которые запланированы на ближайшее время. Главные новости ежедневно размещаются как на сайте города, так и в популярных социальных

сетях, таких как Твиттер, Фейсбук, В контакте.

Социально значимые вопросы освещаются на еженедельных пресс-конференциях и брифингах с участием руководителей структурных подразделений.

Журналисты приглашаются на общегородские мероприятия, совещания, сессии Городской думы города Ижевска, публичные слушания по различным темам.

Важная и эффективная для реализации информационной политики открытости и доступности форма — участие представителей органов местного самоуправления в круглых столах, прямых радиои телеэфирах, в прямых телефонных линиях, организованных СМИ.

На популярных в городе телеканалах проходят авторские передачи с участием главы Ижевска и главы Администрации города. В рамках программ обсуждаются актуальные для ижевчан темы, зрители получают ответы на вопросы, которые поступают на сайты программ.

И, конечно, открытости местного самоуправления способствуют регулярные публикации муниципальных правовых

актов и официальной информации ОМСУ в официальных печатных изданиях — «Известия УР» и «Удмуртская правда».

Вянием времени являются интерактивные сервисы, которые в современном мире особенно эффективны для реализации информационной политики городов.

С 1999 года муниципальное образование «Город Ижевск» имеет свой официальный сайт [www.izh.ru](http://www.izh.ru), который является важным информационным ресурсом: представительством города в сети Интернет, посредником между муниципальной властью и городским сообществом.

В течение 15 лет периодически обновлялось программное обеспечение, используемое в конструкторе сайта, внешний вид и содержание сайта. Применение информационных технологий существенно влияет на уровень конкурентоспособности нашего города, увеличивает эффективность работы структур городского управления в области предоставления услуг населению, а также укрепляет сотрудничество муниципальной власти и городского сообщества.



Статистика посещаемости сайта за период с 2003 года по 2012 год показывает, что количество заходов на сайт возросло практически в 10 раз (среднее число заходов в день возросло — с 793 в 2003 году до 7310 в 2012 году). На сегодняшний день число заходов на сайт составляет порядка 7,5 тысяч в день. Активными посетителями сайта являются в том числе представители средств массовой информации.

На сайте города можно оформить подписку на новости, анонсы, муниципальные правовые акты, пресс-релизы.

Сайт города является постоянным участником всероссийских и республиканских конкурсов Интернет-проектов и занимает призовые места. Одно из последних достижений — 1 место во Всероссийском конкурсе на лучший сайт муниципального образования в номинации «Удобство навигации» (2014 год).

Сегодня официальный сайт Ижевска востребован горожанам и благодаря своей информационной насыщенности и удобству навигации. Количество его подписчиков постоянно увеличивается. Наиболее

популярные из сервисов — «Интернет-приемная», «Народный контроль», «Мой депутат», «Запись на прием», «Торги», «Документы».

Так, через сервис «Народный контроль» в период с июля 2013 по май 2014 года поступило более 450 обращений. Ответы в сервисе отображаются на сайте и отправляются заявителю по электронной почте. Таким образом, обеспечивается прозрачность работы органов местного самоуправления, уменьшается количество «отписок». Особенностью сервиса «Народный контроль» является наличие обратной связи с гражданами: при положительном решении вопроса гражданин нажимает кнопку «спасибо» (получено более 50 «спасибо»), при нерешенном вопросе — «проблема не решена», заявка формируется вновь.

В 2014 году через этот сервис жители и общественность вносили свои предложения по дорожным объектам, подлежащим ремонту в текущем году, и осуществляли контроль за качеством выполненных работ. Эту тему активно освещали средства массовой информации, на своих интернет-порталах проводили голосования по приоритетности ремонтов на тех или иных улицах.

Через сервис «Мой депутат» жители Ижевска могут найти информацию о депутате по своему избирательному округу: биографию, адрес общественной приемной и время приема.

Региональные средства массовой информации также охотно рассказывают о ежегодном городском конкурсе «Ижевск — цветущий город». Это конкурс, который привлекает ижевчан к благоустройству дворов, территорий предприятий,





учреждений, организаций. Поэтому здесь СМИ отводится особая роль, так как именно добрая и интересная подача информации о конкурсе, его участниках способствует привлечению новых конкурсантов, а значит, благоустройству большего количества дворов и территорий.

Интересна для журналистов тема формирования в Ижевске безбарьерной среды. Во многом благодаря взаимодействию общественных организаций, городских властей и СМИ рождаются проекты, способствующие формированию доступной среды в Ижевске. Регулярно

организуются круглые столы с участием всех трех заинтересованных сторон, и проходят они всегда в разных учреждениях, приспособленных для инвалидов или нуждающихся в реконструкции под их потребности.

Подобная положительная практика взаимодействия с масс-медиа сложилась по самым разным направлениям работы органов местного самоуправления. Это и патриотическое воспитание подрастающего поколения, и занятость населения, и пропаганда среди ижевчан здорового образа жизни, и забота о старшем поколении, и культурная

жизнь столицы республики, и ее национальное многообразие, которое особенно ярко проявляется во время проведения самобытных праздников народов, проживающих здесь.

Без сомнения, сложившиеся партнерские отношения городской власти с представителями медиа пространства положительно сказываются на поддержании социальной стабильности в нашем городе, и, в конечном счете, на качестве жизни горожан, поэтому муниципалитет намерен совершенствовать свою информационную работу и продолжить дальнейшее развитие сайта [www.izh.ru](http://www.izh.ru). ■





Александр Корзин,  
глава города Твери

## Капитал, о котором умолчал Маркс

*«Глубоко внутри каждого человека дремлют колоссальные силы; силы, которые поразили бы его самого, обладать которыми он не мог бы и мечтать; силы, которые полностью преобразили бы его жизнь, если бы только удалось пробудить их и привести в действие»*

*Орисон Суэт Марден*

*Достижения в области раскрытия возможностей человека, его потенциала являются одним из основных критериев прогресса.*

*В настоящее время именно уровень развития человеческого потенциала определяет уровень развития территорий, их готовность использовать инновации в экономике и социальной жизни.*

На сегодняшний день не существует общепризнанного определения термина «человеческий потенциал», а также не выработаны единые критерии определения уровня его развития и методологии оценки его состояния. В то же время все исследователи, как социологи, так и экономисты, сходятся в том, что человеческий потенциал можно рассматривать как совокупность основных способностей и возможностей индивида. Его качество зависит от физического, духовно-нравственного и социально-профессионального развития людей, входящих в единый социум.

В частности, американский экономист Гэри Беккер, получивший в 1992 году Нобелевскую премию за «за распространение сферы микроэкономического анализа на целый ряд аспектов человеческого поведения и взаимодействия, включая нерыночное поведение», а также его единомышленники, считают, что развитие человеческого потенциала характеризуется двумя аспектами: формированием самого потенциала (повышением уровня знаний, приобретением новых навыков, улучшением здоровья), и использованием накопленного потенциала

для определенных целей, например, для участия в экономической, политической и других видах деятельности, для отдыха, активного досуга. В данном случае человек перестает восприниматься как фактор производства, теперь он — цель социального прогресса.

Для крупных городов формирование человеческого потенциала является одной из первоочередных задач. На это нацелены школы, средние и высшие учреждения профессионального обучения, сфера здравоохранения и социально-культурная сфера.



### Четвертая власть в действии

В то же время нельзя забывать, что мы живем в эпоху, когда информация «правит бал». «То, что мы знаем о нашем обществе и даже о мире, в котором живем, — отмечал в конце XX века германский социолог Никлас Луман, — мы знаем благодаря масс-медиа». Не зря еще в XIX веке британский писатель Томас Карлейль назвал СМИ — четвертой властью.

Вклад средств массовой информации, особенно электронных — телевидения, радио и интернет-изданий, в формировании человеческого потенциала нельзя переоценить. Они охватывают огромную аудиторию и являются одним из инструментов формирования общественного мнения: несмотря ни на что уровень доверия большинства россиян к тому, что говорят и пишут масс-медиа, достаточно высок.

Тверские издания, в большинстве своем, понимают степень своей ответственности перед обществом, в том числе в деле формирования человеческого капитала. На страницах газет и журналов, в том числе выходящих в электронном виде, в выпусках новостей местных телеканалов и радиостанций, постоянно присутствуют темы пропаганды здорового образа жизни, повышения правовой и финансовой грамотности, культурного развития горожан, а также духовно-нравственного воспитания молодежи.

Тон здесь задает старейшая газета Верхневолжья, несколько лет назад вышедшая в Интернет — «Тверские ведомости».

### О духовно-нравственном замолвили слово

«Тверские ведомости» — одно из самых респектабельных изданий

региона — недавно отметили 175 лет со дня выпуска первого номера газеты. Практически все выше перечисленные темы в той или иной мере присутствуют на его страницах. Но особое внимание «Тверские ведомости» уделяют повышению знаний читателей в различных сферах жизни — будь то культура, образование, историческая наука или ЖКХ. Вот обзор некоторых материалов газеты, вышедшей из печати 5 декабря — в день Памяти Святого Благоверного Князя Михаила Тверского — небесного покровителя Твери. Само собой «Тверские ведомости» не могли обойти это событие стороной. В газете оно подано с точки зрения духовно-нравственного воспитания. Автор — известный тверской историк и краевед Павел Иванов — рассуждает о наследстве, которое оставил Михаил Ярославич, при котором Тверь обрела великокняжеский статус, будущим поколениям. «Если можно говорить о завещании Михаила Ярославича нам, то это завещание — быть вместе со страной. И в легкие (хотя когда такие были?), и в трудные времена. И даже факт бегства одного из потомков Михаила Ярославича, князя Михаила Борисовича, в Литву не отменяет подвига его предка, — пишет он. — Между прочим, можно напомнить слова еще одного потомка Михаила Ярославича Тверского (кстати, потомка не «возможного», а самого настоящего, по линии князей Холмских, потомков сына Михаила Ярославича — Александра Михайловича). Потомка этого звали Александр Сергеевич Пушкин. «Клянусь честью, — писал наш великий классик, — ни за что в мире я не хотел бы переменить Родину или иметь другую историю, чем история наших предков».

Тема духовно-нравственного воспитания продолжается в статье, посвященной скаутскому движению в Твери. И здесь опять лейтмотивом проходит мысль о том, что человек в первую очередь должен быть гражданином своей страны, для которого слова долг и честь — не пустой звук. Герой репортажа «Скаутский салют» — заместитель директора по воспитательной работе школы № 47 поселка Литвинки (один из микрорайонов Твери) Дмитрий Рязанов сначала говорит о том, что идеология скаутов выражена формулой «Долг перед Богом. Долг перед Отечеством. Долг перед собой», а потом поясняет: «Общество нацелено преимущественно на досуг и развлечение. Оно не направлено на служение. «Живи для себя». Из-за этого уходят многие ребята, когда понимают, что нет цели их здесь развлечь. Это нормально: скаутов в мире два процента. Но эти два процента — стопроцентные пассионарии».

Духовно-нравственного, патристического развития человека невозможно добиться, если он будет «Иваном, не помнящим родства». Серьезный вклад в формирование человеческого потенциала любой территории вносит краеведение. И здесь невозможно переоценить влияние блогерской среды.

Не секрет, что в настоящее время подавляющее большинство не только молодых людей, школьников и студентов, но и значительная часть экономически активного населения являются пользователями сети Интернет. Именно во Всемирной паутине большинство людей находят сегодня интересующую их информацию.

Привлечением внимания жителей Верхневолжья к истории



родного края активно занимается интернет-сообщество «Тверские своды», посвященное популяризации архитектурного наследия Тверского края. Со страниц сообщества к читателям обращаются ведущие историки и краеведы. В нем можно найти информацию практически о любом памятнике истории, культуры и архитектуры, как ныне существующем, так и утерянном.

Тверской православный клуб «Сеятель», поставивший своей задачей нравственное воспитание молодежи через знакомство с русской традиционной культурой, также обращается со своей аудиторией посредством сети интернет и социальных сетей. О всех мероприятиях, проводимых клубом, будь то празднование «допетровского» нового года или выезд в подшефный детский дом, можно узнать на специально созданных страницах в социальной сети «В контакте» или на сайте организации.

Говоря о теме патриотического просвещения, нельзя обойти вниманием опыт депутатской группы «Связь поколений» при Тверской городской Думе (ТГД). Одним из наиболее ярких примеров ее работы являются уроки мужества, проводимые в школах Твери в течение

учебного года. Многие учителя узнали об этих уроках из репортажей местных СМИ и пригласили депутатов провести уроки в своих классах. Более того, тверской опыт оказался востребован и на федеральном уровне. В конце 2013 года о Декаде мужества, проводимой группой «Связь поколений», написало РИА «Федерал Пресс». В частности, как агентство отмечало, что в Твери уроки мужества носят театрализованный и интерактивный характер, поскольку такой формат наиболее близок современной молодежи. «Мы решили отойти от традиционных форм проведения уроков мужества, поскольку нынешние юноши и девушки их плохо воспринимают, — цитирует агентство депутата ТГД Сергея Мамонова. — Мы стараемся найти какие-то иные формы работы, способные заставить молодежь задуматься об истории России, привить им чувство патриотизма».

### Культура и образование неразрывны

Тема духовно-нравственного воспитания неразрывно связана с темой культурного просвещения населения. Благодаря освещению культурных событий, проводимых

на территории Твери и Тверской области местными СМИ, тверитяне имеют возможность жить полноценной духовной жизнью. На спектаклях в тверских театрах практически не бывает пустых мест, музеи и выставочные залы не могут пожаловаться на отсутствие посетителей, на концерты классической и джазовой музыки, порой бывает довольно трудно достать билеты. А ведь, как считает известный политтехнолог и культуролог Марат Гельман, именно создание в городе насыщенной культурной среды позволит, если не полностью остановить, то как минимум серьезно сократить отток наиболее активной части населения в Москву и Санкт-Петербург. Значение этого аспекта для формирования качественного человеческого потенциала переоценить невозможно. Особенно — для Твери, которая расположена в 180 километрах от первопрестольной и в 500 километрах от Северной столицы. И которая на протяжении значительной части своей истории была для столиц поставщиком талантливых и активных людей. Здесь стоит вспомнить известного российского поэта, лауреата Государственной премии СССР, многолетнего редактора







журнала «Юность», уроженца Твери Андрея Дементьева. При его активном участии в столице Верхневолжья был открыт первый и до настоящего времени единственный Дом поэзии, гостями которого стали многие знаменитые россияне, например, мэтр отечественной эстрады, депутат Государственной Думы РФ Иосиф Кобзон.

Тема культурного просвещения неразрывна связана с темой повышения общего уровня образования населения. Тверские СМИ регулярно информируют читателей о том, какие школы столицы Верхневолжья признаны лидерами среди общеобразовательных учебных заведений, какие образовательные услуги они могут получить в ссузах и вузах города, какие специальности востребованы в настоящий момент, и что нужно делать, чтобы стать высококвалифицированным специалистом.

### Город, удобный для жизни

Говоря о формировании человеческого потенциала территории, невозможно обойти вниманием такой аспект, как создание комфортной городской среды обитания. Выше мы уже говорили о том, насколько для современного экономически активного человека важна культурно насыщенная среда. Однако не менее значимо, насколько развита городская инфраструктура, насколько город удобен для жизни. И здесь опять многое зависит от блогеров, которые не по долгу службы, а по велению гражданского долга показывают «больные точки» города и предлагают пути их искоренения. В Твери людей,

равнодушных к территории на которой они живут, объединяет интернет-сообщество «Лаборатория удобный город» (ЛАГ). В поле их внимания — общественный транспорт, схема дорожного движения, парковки, «Тверь велосипедная и пешеходная». Многие предложения, впервые появившиеся в интернет-сообществе ЛАГ, сегодня рассматриваются городскими властями в качестве возможных направлений развития города.

### Знания — сила

Здесь мы переходим к еще одной значимой для тверских масс-медиа тем — расширению знаний тверитян в сфере жилищно-коммунального хозяйства. Им занимаются не только блогеры, но и официальные СМИ. В частности, в «Тверских ведомостях» из номера в номер переходит рубрика «Ликбез ЖКХ», в которой специалисты отрасли и юристы отвечают на вопросы читателей.

Большое внимание теме ЖКХ посвящает и муниципальная газета «Вся Тверь». Журналисты здания разъясняют читателям «кухню» принятия властями решений, касающихся жизнеобеспечения города, рассказывают о проблемах, накопившихся в коммунальном хозяйстве и предлагают способы их решения.

Со страниц тверских СМИ также не сходят вопросы, касающиеся сферы образования и здравоохранения. В частности, «Вся Тверь» из номера в номер публикует аналитические материалы, посвященные отечественной медицине, а также пропаганде здорового образа жизни. Со

страниц газеты ведущие врачи Твери рассказывают, например, о том, чем опасно высокое давление (артериальная гипертензия), и как это заболевание держать под контролем.

Тверские СМИ также посвятили большое внимание реализации программы «Школа — центр спорта», разработанной по инициативе председателя комитета ТГД по местному самоуправлению и регламенту Сергея Аксенова. Масс-медиа отмечают, что благодаря программе у каждой тверской школы в течение нескольких лет появится современный спортивный комплекс, на котором смогут заниматься физкультурой и спортом не только школьники, но и жители окрестных домов. Называются также образовательные учреждения, стадионы которых будут реконструированы в первую очередь. Так интернет-портал «Тверская неделя» отмечает, что уже «в 2014 году по программе «Школа — центр спорта» реконструируются стадионы у школ № 15 и № 7 в микрорайоне «Юность», у школы № 43 в микрорайоне «Чайка» и школы № 48 в «Южном», а также в ближнем Заволжье — у школы № 17. Из городского бюджета на эти цели выделено 24 миллиона рублей, а один из стадионов — у 17-й школы — ремонтируется на условиях софинансирования из областного бюджета.

Не менее ценной является и информация об изменениях в законах, как федерального, так и местного уровня, позволяющая согражданам быть юридически подкованными, отстаивать свои права. Ее публикуют все без исключения СМИ Твери. ■



Виктор Кидяев,  
председатель Комитета  
Государственной Думы  
ФС РФ по федеративному  
устройству и вопросам  
местного самоуправления

# Как местной власти завоевать доверие граждан?

*Спустя полгода со дня вступления в силу Федерального закона от 27 мая 2014 года № 136-ФЗ «О внесении изменений в статью 26 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» авторы законопроекта подводят первые итоги переходного периода работы новой модели муниципальных образований.*

*Об исторически назревшей необходимости введения новационной системы организации местного самоуправления и эффективности проводимой реформы рассказал председатель Комитета Государственной Думы ФС РФ по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления Виктор Кидяев.*

Для развития местного самоуправления в нашей стране характерна известная этапность. И, если ориентироваться на степень участия субъектов Российской Федерации в развитии муниципальной власти, таких этапов можно выделить три.

Первый, с конца 80-х XX века по 2003 год, может быть охарактеризован как достаточно разнообразное, противоречивое, но выраженное развитие местного самоуправления, роль в котором региональной власти была достаточно велика. В различных регионах по-разному понимались задачи, стоящие перед местным самоуправлением, равно как и сама необходимость его осуществления. В результате на многих территориях местная власть или отсутствовала или была слишком удалена от жителей.

Второй этап связан с принятием Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Этот закон со всей уверенностью можно назвать первым и наиболее крупным национальным проектом, начатым Президентом Российской Федерации В. В. Путиным. Этот закон стал частью развернутой в стране административной реформы, направленной на четкое разграничение полномочий между уровнями публичной власти. В части местного самоуправления к разграничению полномочий была добавлена задача приближения власти к населению. При этом централизация правового регулирования в тот момент позволила не просто сформировать единообразную для всей страны модель муниципальной власти. Так было гарантировано закрепленное Конституцией Российской Федерации право граждан на местное самоуправление.

Прошло 10 лет. Мы видим, что региональная власть изменилась, она стала зрелой и ответственной. И мы отказываемся от единого организационного шаблона в пользу вариативности и многообразия форм, являющихся признаками настоящего федерализма. На очередном витке муниципального

развития федеральный законодатель вновь вручил региональной власти присущие ей в федеративном государстве права в сфере местного самоуправления.

Этот этап связан, главным образом, с принятием Федерального закона от 27 мая 2014 года № 136-ФЗ «О внесении изменений в статью 26 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

В послании Федеральному Собранию Российской Федерации 12 декабря 2013 года Президент Российской Федерации одно из первых мест отвел местному самоуправлению. Он назвал важнейшей задачей развитие сильной, независимой, финансово состоятельной власти на местах. Одновременно президент призвал нас привести ситуацию в организации местной власти «в соответствие со здравым смыслом, с требованием времени». Отдельно хотел бы обратить внимание еще на один посыл, последовательно, с начала 2000-х и по сегодняшний день отстаиваемый Президентом Российской Федерации: «Местная власть должна быть устроена так — а ведь это самая близкая власть к людям — чтобы любой гражданин, образно говоря, мог дотянуться до нее рукой».

Федеральный закон № 136-ФЗ разрабатывался и принимался именно в рамках выполнения задач, поставленных Президентом Российской Федерации. И именно для их реализации субъекты Российской Федерации получили дополнительные полномочия по целому ряду направлений.

Первое, это вопросы муниципальной структуры.

На стадии разработки и принятия тогда еще законопроекта звучали самые разные, даже радикальные предложения. Однако в итоге мы сохранили все виды организации местной власти: прямые

выборы депутатов районов, все варианты избрания глав и исполнения ими полномочий. При этом именно субъектам Российской Федерации дана возможность самим, с учетом региональной специфики, определиться с наиболее подходящей формой местной власти.

Надо заметить, что Федеральный закон № 136-ФЗ отвел достаточно сжатый срок для выбора этой формы — 6 месяцев. Вот почему сейчас время, пусть и предварительно, оценить проделанную ими работу.

Наше наблюдение фиксирует определенный рост числа случаев, делегирования глав и депутатов поселений в представительные органы районов. Однако как специалист-практик я бы предпочел именно такой способ формирования районного представительного органа с точки зрения межмуниципального сотрудничества и эффективности совместного решения задач, тем более, что на уровне района мы передали целый перечень вопросов, ранее решавшихся в сельских поселениях и требующих комплексного подхода. Данная форма обеспечивает равномерность представительства каждого из поселений на уровне района. Но в конце концов — это право субъекта Федерации принять по этому вопросу решение. Что не может не радовать — и проводимый нами мониторинг это подтверждает — регионы подошли к реализации своего права без компанейщины, и мы фиксируем как переходы от выборов к делегированию, так и обратный процесс — возврат выборов районных депутатов. Такие примеры есть, например, в Пермском крае. При этом прямые выборы используются более чем в 60% муниципальных районов.

То же самое касается и возможности глав муниципальных образований. Отмену прямых выборов глав нам также авансом ставили в вину. Опасения скептиков и здесь не подтвердились. Мы видим вариативность: есть субъекты Российской Федерации, избравшие единую модель — такое решение принято, например, в Иркутской области. В отдельных регионах

решено использовать одновременно несколько способов, как во Владимирской, Костромской области, к примеру, притом достаточно детализировано. Итогом является сохранение общего паритета: доля глав муниципальных образований, занимающих свой пост по результатам выборов, находится на уровне 45%. Что интересно, данная цифра соответствует и зарубежной практике. Например, в США процентное соотношение всенародно избираемых глав муниципалитетов и глав, избираемых депутатами, как раз такое же.

Еще один блок новаций Федерального закона № 136-ФЗ связан с созданием двухуровневого местного самоуправления в городах. Это сразу два новых вида муниципальных образований: городские округа с внутригородским делением и внутригородские районы внутри них. Преобразование существующих округов в новую форму, порядок формирования новых органов власти — все это также зона расширяющейся ответственности субъектов Российской Федерации.

Такая система уже сформирована в Челябинске. По поступившей в Комитет информации, этот вопрос прорабатывается в Самарской области и Дагестане. Много это или мало? Пожалуй, неспешность в таком сложном вопросе можно только поприветствовать. Ведь речь идет не просто о том, чтобы разделить какой-то абстрактный городской округ на районы. Важно не допустить сбой в налаженном механизме единого городского хозяйства.

Замечу также, что Государственной Думой уже приняты законы, формирующие экономические основы двухуровневого местного самоуправления в городах и уточняющие бюджетные процедуры в связи с изменением сферы компетенции сельских поселений. В частности, в Бюджетный кодекс Российской Федерации, внесены коррективы в части структуры бюджетной системы, перераспределения доходов между районами и сельскими поселениями, разграничения доходов между городскими округами с внутригородским

делением и внутригородскими районами, а также изменения некоторых принципов формирования межбюджетных отношений.

В Налоговом кодексе Российской Федерации были определены полномочия представительных органов муниципальных образований в городских округах с внутригородским делением по установлению местных налогов. Так, в городском округе с внутригородским делением полномочия представительных органов муниципальных образований по установлению и прекращению действия местных налогов на территориях внутригородских районов осуществляются представительными органами городского округа с внутригородским делением либо представительными органами соответствующих внутригородских районов в случае, если они наделены такими полномочиями законом субъекта Российской Федерации о разграничении полномочий.

Наконец, третье направление, реализованное в рамках федерального закона № 136-ФЗ, — это корректировка полномочий.

С одной стороны, были установлены отдельные перечни вопросов местного значения городских и сельских поселений. В то же время, учитывая возможные существенные различия в уровне социально-экономического развития сельских поселений, в законе предусмотрено право субъектов Российской Федерации дополнять закрепленный за ними минимум вопросов местного значения.

Здесь хотел бы еще раз напомнить идею Президента Российской Федерации о муниципальной власти как власти на расстоянии вытянутой руки. Именно исходя из нее Федеральный закон № 136-ФЗ не только не изменил принципов территориальной организации местного самоуправления, напротив, в части того же установления возможности образования в городских округах внутригородских районов, приближающих власть к населению, эти принципы были укреплены.

В этом же контексте решение о трехкратном сокращении перечня

вопросов местного значения для сельских поселений направлено только на укрепление местного самоуправления на селе. Это должно обеспечить согласованность реальных возможностей органов местного самоуправления муниципальных образований решать возложенные на данный уровень власти задачи, а вовсе не подвинуть к бездумному укрупнению или созданию городских округов в тайге.

Как видно из результатов проведенного мониторинга, субъекты Федерации активно и взвешенно воспользовались своими правами и в этой части. Применение подобного механизма в Республиках Бурятия, Мордовия, в Пермском крае, в Архангельской, Вологодской областях наглядно демонстрирует, что предложенный механизм индивидуальной настройки эффективен и востребован на местах, причем в селах на удаленных территориях востребован равно также как и в центральных, традиционно «сильных» селах.

Дальнейшее развитие законодательной активности субъектов Российской Федерации в части регулирования полномочий будет, очевидно, связано также с совершенно новым для нас институтом их перераспределения. И очень важно сформировать адекватную практику правоприменения, научиться пользоваться новым механизмом. Кстати, в том числе и с этих позиций нами внесен в Государственную Думу и уже принят в первом чтении законопроект, конкретизирующий в отраслевом законодательстве случаи, когда подобное перераспределение можно проводить. В остальных случаях полномочия по вопросам местного значения, установленные отраслевыми федеральными законами, местные власти должны исполнять в полном объеме.

Несмотря на значительные корректировки принципов участия субъектов Российской Федерации в муниципальной практике, с уверенностью можно констатировать: основные институциональные подходы к организации местного самоуправления в целом стабильны,

при этом правовое регулирование достаточно разработано и позволяет решать практически все вопросы.

Да, остается наиболее сложным вопрос о необходимом и достаточном финансовом обеспечении деятельности муниципальных образований. Но определенные успехи есть и здесь. Например, с 1 января 2015 года в Налоговом кодексе появляется новый налог на имущество физических лиц. Его база будет определяться исходя из кадастровой, то есть фактически рыночной стоимости имущества. При этом нами предлагается еще ряд перспективных мер.

Во-первых, нам нужна не просто фискальная, а стимулирующая бюджетно-налоговая политика в области местного самоуправления. Уверен, мы и дальше будем двигаться по пути укрепления зависимости между усилиями местной власти по развитию территории и налоговыми доходами, поступающими с этой территории в местный бюджет. Сейчас такая зависимость недостаточна, следовательно, недостаточны и стимулы для эффективной работы по развитию городов и поселений.

Во-вторых, в послании Федеральному Собранию 4 декабря 2014 года Президент Российской Федерации поставил задачи «заняться приведением в порядок региональных и местных дорог» и «стремиться к удвоению объемов дорожного строительства». Уверен, что важным финансовым инструментом такой работы должны быть муниципальные дорожные фонды. Сейчас источником их формирования является часть поступлений от акцизов на нефтепродукты, но этих средств объективно недостаточно. Заметно улучшить ситуацию могло бы направление в муниципальные дорожные фонды поступлений от транспортного налога, взимаемого с владельцев транспортных средств — физических лиц. Что важно, интенсификация местного дорожного строительства могла бы стать реальным мотором не только муниципальной экономики, но экономики региона, а возможно, и страны в целом.

Безусловно, перспективным направлением развития законодательства о местном самоуправлении можно рассматривать развитие институтов, направленных на повышение уровня доверия граждан к деятельности местной власти, а также обеспечение тесного взаимодействия местной власти с институтами гражданского общества.

В связи с теми или иными изменениями в стране обычно вспоминают исторические слова государственного деятеля начала XX века Петра Аркадьевича Столыпина: «Вам нужны великие потрясения, нам нужна Великая Россия». Но я думаю, что для местного самоуправления куда важнее другое его высказывание: «Будем помнить: даже самые правильные, соответствующие самым глубоким нуждам России, реформы могут иметь настоящий успех только тогда, когда они становятся делом самого народа».

В своем послании Федеральному Собранию 12 декабря 2013 года Президент Российской Федерации отметил: «Мы должны поддержать растущее стремление граждан, представителей общественных и профессиональных объединений, политических партий, предпринимательского класса участвовать в жизни страны. В том числе мы должны поддержать гражданскую активность на местах, в муниципальных органах, чтобы у людей была реальная возможность принимать участие в управлении своим поселком или городом, в решении повседневных вопросов, которые на самом деле определяют качество жизни.»

В послании 4 декабря 2014 года Президент вновь обратился к этой теме: «Главное сейчас — дать гражданам возможность раскрыть себя. Свобода для развития в экономике, социальной сфере, в гражданских инициативах — это лучший ответ, как на внешние ограничения, так и на наши внутренние проблемы. И чем активнее граждане участвуют в обустройстве своей жизни, чем более они самостоятельны, как экономически, так и политически, тем выше потенциал России».

Следует учитывать, что в настоящее время вступил в силу

Федеральный закон от 21 июля 2014 года № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации». В рамках реализации его положений и в целях обеспечения эффективного взаимодействия местной власти с институтами гражданского общества перспективным могло бы стать проведение определенной законодательной реконструкции института публичных слушаний, прежде всего, для повышения его действенности как инструмента согласования общественных интересов на местном уровне.

Весьма важным и перспективным механизмом участия граждан и их объединений в осуществлении местного самоуправления может стать также общественная (гражданская) экспертиза и общественный контроль за деятельностью органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения, добровольчества и благотворительности для реализации муниципального интереса жителей.

К сожалению, жители подчас с недоверием относятся к местным руководителям, надеясь исключительно на то, что «вот приедет барин — барин нас рассудит». Такая уж у нас историческая традиция. Вот и обращаемся к президенту, прося его наладить водопровод, освещение, тротуар.

Следовательно, местной власти, а вместе с ней — и региональной — придется завоевывать авторитет, демонстрировать способность и желание служить гражданам. А жители, в свою очередь, должны помочь власти, относясь к этой власти по-хозяйски, строже спрашивая за принимаемые решения. Гражданин должен понимать, что, проходя на избирательный участок, он не отбывает некую повинность, а принимает очень ответственное государственное решение. Только в такой ситуации избранные народом должностные лица, депутаты будут понимать, что они вместе со всеми жителями делают общее дело. В конце концов, это и называется самоуправлением, это значит, никто, кроме нас. ■



Александр Соколов,  
мэр города Хабаровска

# Хабаровск открыт для инвестиций

*В портфеле инвестиционных предложений, интересных хабаровской мэрии, на данный момент находится 65 проектов на сумму более 20 млрд рублей. О том, куда сейчас предпочитают вкладываться инвесторы, и где их средства хотели бы видеть городские власти, рассказал мэр города Хабаровска Александр Соколов.*

**— Что предпринимается в Хабаровске для создания благоприятного инвестиционного климата?**

— Хабаровск открыт для инвестиций. В городе создана достаточная правовая основа, сформированы институциональные структуры управления, разработаны механизмы залоговой поддержки, бюджетных гарантий и преференций, позволяющие строить эффективное взаимодействие с инвесторами и реализовывать достаточно сложные и высокодоходные инвестиционные проекты. В Хабаровске реализуется муниципальная программа «Повышение инвестиционной привлекательности городского округа «Город Хабаровск» на период до 2015 года». Ежегодно выпускается сборник инвестиционных и инновационных предложений, в котором инвесторы получают информацию о существующих инвестпроектах города. Наличие стратегического плана Хабаровска, направленного на создание условий

развития приоритетных направлений экономики и социальной сферы, также работает на инвестиционную привлекательность города, так как это обязательное требование, выдвигаемое при реализации крупных инвестиционных проектов с иностранным участием.

**— Каких результатов уже удалось достичь?**

— За последние пять лет объем инвестиций в основной капитал вырос почти в четыре раза и составил по итогам 2013 года 86,5 млрд рублей. Хабаровск интересен инвесторам и они готовы вкладывать деньги в развитие производства. Наиболее востребованы у инвесторов такие направления инвестиций в основной капитал, как транспорт и связь — 30 процентов, обрабатывающее производство — более 26, производство и распределение электроэнергии, газа и воды — около 10, операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг — свыше 13.

В 2013 году введен в эксплуатацию кирпичный завод мощностью 30 млн штук облицовочного кирпича в год. Закончена реконструкция кинотеатра «Хабаровск». Реализована значительная часть проекта создания парка «Северный». Ведется работа по строительству металлургического завода.

**— Модные теперь технопарки в городе появятся?**

— Открытие промышленных технопарков — направление перспективное. Создание технопарков с существенными преференциями предпринимателям и развитой инфраструктурой сделает Хабаровск еще более привлекательным для инвесторов. Большинство инвестиционных предложений города нацелено на средний и малый бизнес, в том числе и инновационные проекты. Сегодня в портфеле бизнес-предложений администрации 65 интересных инвестиционных проектов с объемом инвестиций 21 млрд рублей.



**— Какая работа ведется по привлечению иностранных инвестиций?**

— Нельзя недооценивать и значимость привлекаемого иностранного капитала, так как объем вовлекаемых в экономику города иностранных инвестиций является не только важным ресурсом устойчивого роста, но и своеобразным индикатором степени благополучия и стабильности экономики. Администрацией города ведется системная работа с нашими зарубежными партнерами из стран АТР — Японией, Кореей, Китаем. Бизнесмены этих стран все чаще выбирают наш город для стартовой площадки своего бизнеса в России.

**— Иностранные инвесторы предпочитают то же, что и отечественные?**

— За 2013 год в организации города поступило 122 млн долл. США иностранных инвестиций. И здесь распределение по видам экономической деятельности существенно

отличается от предпочтений российских инвесторов. Наибольший приток приходится на сельское хозяйство, охоту и лесное хозяйство — около 54 млн долл. США. Далее идут операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг — 19 млн долл. США и оптовая и розничная торговля — 16,6 млн долл. США. По структуре стран наибольшую активность в инвестиционных потоках в Хабаровск проявляют Кипр, США и Китай.

**— Какие наиболее успешные проекты с участием иностранных инвесторов уже реализованы?**

— В числе важных стратегических направлений развития Хабаровска — активизация участия в интеграционных процессах со странами АТР. Примерами могут являться поставки различных судов Хабаровским судостроительным заводом, лекарственных препаратов ОАО «Дальхимфарм», газовых турбин, насосов ОАО

«Дальэнергомаш». Сегодня повышенный интерес к развивающемуся рынку строительства жилья проявляют крупные компании из Республики Корея. Уже построено два 23-этажных многофункциональных комплекса. В настоящее время идет реализация второго этапа строительства, в планах у компании и третий этап. Опираясь на этот положительный опыт, уже и другие строительные компании Южной Кореи собираются выйти на этот рынок.

**— Корейцы и к хабаровскому аэропорту проявили большой интерес. Как продвигается проект?**

— В рамках стимулирования инвестирования в этот объект в 2011 году было подписано соглашение о стратегическом партнерстве между аэропортом и южнокорейской корпорацией Incheon. Итогом работы станет строительство суперсовременного комплекса «Аэропорт-Сити» с планируемым объемом инвестиций 350 млн долл. США.



Добавим, что в рамках соглашения с Хэйлунцзянской корпорацией по управлению аэропортами ведется работа по расширению маршрутной сети перевозок, в том числе по грузовым направлениям.

— **Китай сейчас становится стратегическим партнером?**

— Перспективы сотрудничества с КНР для города связаны, в том числе и с развитием инфраструктуры острова Большой Уссурийский. Это позволит наращивать

пропускную транспортную способность, расширять приграничную торговлю, развивать транспортную инфраструктуру, промышленное и сельскохозяйственное производство. Сотрудничество с ближайшим китайским соседом, городом Фуюань, будет способствовать развитию туризма в обоих направлениях, ведь пока в туристическую отрасль инвесторы не спешат, хотя потребность есть. Есть и примеры.

Успешно реализуются договоры сотрудничества по обмену туристскими группами и делегациями с городами-побратимами, городами-партнерами. В 2013 году по линии администрации город Хабаровск посетили около 70 официальных делегаций из Японии, Китая, Республики Корея, КНДР, Франции, Швеции, Германии, Канады.

— **Если говорить о международном сотрудничестве, то с какими странами оно наиболее активно?**







— Исторически так сложилось, что весомую роль в международном сотрудничестве и развитии туризма в Хабаровске занимают соседские азиатские страны, Япония, Китай и Корея. Тем более для них Хабаровск — ближайший город с европейской архитектурой, поэтому многие иностранцы его и называют «маленьким Парижем». И туризм здесь — не только отрасль экономики, но и средство международной коммуникации, межнационального общения и культурного взаимопознания. Показателен здесь прошедший год. В сентябре 2014 года делегация представителей туристических организаций города Харбина (КНР) во главе с заместителем начальника управления по туризму Харбина провинции Хэйлунцзян с туристической миссией посетила Хабаровск. Подписан меморандум о сотрудничестве между городами-побратимами. Обсуждены перспективы развития специализированных видов туризма

(событийный, экологический, гастрономический, культурно-познавательный, лечебно-оздоровительный, экстремальный и иных видов) в Хабаровске. Такой же договор подписан и между городами Хабаровском и Фуюанем.

**— А как СМИ города осуществляют помощь в деле интеграции вашего города в Евразийское экономическое пространство?**

— Конечно, возможности местных СМИ гораздо скромнее, чем общероссийских. Но наши журналисты никогда не обходят вниманием проблемы международного сотрудничества, особенно практику инвестиций. Зарубежные партнеры тоже в этом заинтересованы. Регулярными становятся прессы в соседние страны хабаровских журналистов. И в нашем городе их коллеги бывают довольно часто. В октябре нынешнего года, например, по приглашению мэров городов западного побережья Японии в стране Восходящего Солнца

побывала делегация руководителей хабаровских СМИ. Теперь они рассказывают на страницах газет и журналов, в телеэфире и в Интернет о туристических возможностях префектур запада японских островов.

Хабаровск — не только крупный административный, финансово-экономический, промышленно-транспортный и культурный центр Дальнего Востока России, но и признанный центр международного сотрудничества. Геополитическое положение города предопределяет активное вовлечение Хабаровска в региональные и общемировые процессы. На новый уровень взаимодействия и открытости город на Амуре поднялся 50 лет назад, когда были установлены побратимские связи с японским городом Ниигатой. Сегодня, плодотворно сотрудничая с шестью городами-побратимами, он уверенно движется вперед в экономической и гуманитарной сферах, в решении урбанистических и экологических проблем.



## Правовое консультирование для муниципалов

*Работа Всероссийского Совета местного самоуправления всегда находилась в фарватере государственной политики, которую проводит руководство страны, и по своему курсу и содержанию всегда отвечала общественному запросу*

Еще в ходе заседания президентского Совета по развитию местного самоуправления, состоявшегося 31 января 2013 года, Владимир Владимирович Путин подчеркнул важность обеспечения муниципальных органов власти квалифицированными кадрами и формирования прочного кадрового резерва для системы местного самоуправления. По итогам заседания было подготовлено Поручение Президента, данное Правительству Российской Федерации: разработать предложения по совершенствованию системы подготовки, переподготовки, повышения квалификации муниципальных кадров — то есть программ и финансирования из реализации.

В связи с актуальностью данной тематики Всероссийский Совет местного самоуправления летом 2013 года провел социологическое исследование по вопросу кадрового обеспечения местного самоуправления. Оно показало наличие ряда проблем: нехватка компетентных работников, имеющих профильное образование, знания и способность к быстрому освоению новых технологий; в отдельных регионах — недостаточную работу с кадровым резервом и отсутствие смены действующим сотрудникам органов МСУ, обусловленное нежеланием молодежи идти в управление на местах и баллотироваться в местные парламенты; устарелость программ обучения, образовательных

стандартов, а также механизмов и технологий, используемых в муниципальном управлении; и ряд других. Корень всех проблем, как считают эксперты, заключается в том, что как таковых условий, методов и механизмов для оперативного обучения муниципальных парламентариев и работников администраций законодательным, социальным, научно-техническим и иным новациям в большинстве российских регионов просто нет.

На основе обозначенных Президентом и Правительством «реперных точек», а также с опорой на полученные с мест в ходе анкетирования данные Всероссийский Совет местного самоуправления разработал комплекс мер по повышению уровня юридических знаний кадров сферы МСУ и заложил его в основу своего нового проекта «Формирование на базе региональных отделений ВСМС сети консультационных центров для обучения и консультирования глав муниципальных образований, депутатов представительных органов власти по актуальным вопросам местного самоуправления». Данный проект в рамках государственной поддержки неправительственных некоммерческих организаций получил грант президента Российской Федерации на реализацию и стартовал 1 сентября нынешнего года.

Основной акцент при обучении планируется сделать на вопросах, касающихся как отдельных норм

уже действующего законодательства и способов наиболее эффективного его применения, так и новелл, опыта реализации которых еще не наработано.

На данном этапе реализации создаются экспертный совет и федеральный консультационный центр, разрабатывается «дорожная карта» проекта. Сейчас проходит процесс создания межрегиональных консультационных центров.

Председатель ВСМС, Председатель Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера Дмитрий Азаров ожидает высокие результаты от реализации проекта: «У ВСМС есть хорошая экспертно-аналитическая и консультативно-методическая база. Создаются межрегиональные («кустовые») консультационные центры, которые будут координировать данную работу в регионах. С января начнется обучение уже в регионах. Будет проведено 40 обучающих мероприятий, в которых примут участие не менее 1000 руководителей и сотрудников органов местного самоуправления, депутатов представительных органов власти из 45 субъектов Российской Федерации. Также будут проводиться и дистанционные консультации для тех, кто не имеет возможности проходить обучение очно».

*По данным ЦИК ВСМС*

# ПРОЕКТ ВИРТУАЛЬНЫЕ ВЫСТАВКИ МАГ



## ЦЕЛИ ПРОЕКТА:

- продвижение отечественных, конкурентоспособных товаров на внутренний и внешний рынки России и стран СНГ
- установление прямых связей между производителями и потребителями
- поддержка предприятий малого и среднего бизнеса

## УНИКАЛЬНЫЕ ВОЗМОЖНОСТИ ПРОЕКТА:

- продвижение продукции Вашего предприятия
- расширение клиентской базы
- заключение долгосрочных договоров

Использование современных возможностей Виртуальных выставок МАГ позволит вам получать отдачу от участия в выставке в течение всего года, так как ваши предложения, продукцию и контактную информацию посетители Виртуальных выставок МАГ могут найти 24 часа в сутки, 7 дней в неделю, 365 дней в году, из любой страны мира, при этом затраты на участие в Виртуальных выставках МАГ несравнимо малы по сравнению с обычной выставкой.



Контактный телефон: (495) 691-90-59

e-mail: [mag\\_oo@rambler.ru](mailto:mag_oo@rambler.ru)



22 октября 2014 года Президент Казахстана Нурсултан Назарбаев провел встречу с активом Астаны. В ходе встречи Глава государства сообщил, что аким столицы Имангали Тасмагамбетов назначен министром обороны, а также то, что на сессии городского маслихата депутатами была согласована кандидатура Адильбека Джаксыбекова на должность акима города Астаны. На фото (слева направо): Адильбек Джаксыбеков; Президент Казахстана Нурсултан Назарбаев и Имангали Тасмагамбетов, и.о. президента МАГ.