# ВЕСТНИК МАГ



РЕАЛЬНЫЙ СОЮЗ ДЛЯ РЕАЛЬНЫХ ДЕЛ

ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКИЙ ЖУРНАЛ О ГОРОДАХ И ДЛЯ ГОРОДОВ

2015 № 1 (45)



# 70 лет Великой Победе!

# В номере:

23 января 2015 года в Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ (РАНХиГС) состоялись расширенное заседание Правления Международной Ассамблеи столиц и крупных городов (МАГ) и Международная научно-практическая конференция «Роль СМИ в интеграции городов, регионов, стран в Евразийский экономический союз». Читайте: Правление МАГ определило место проведения очередной сессии — город Актау (Казахстан) стр. 20—25

О планах городов и регионов по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности, работе по импортозамещению, вопросах привлечения инвестиций, развитию малого и среднего бизнеса Читайте: материалы по теме на стр. 57—68

# ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКИЙ ЖУРНАЛ «ВЕСТНИК МАГ»



**УЧРЕДИТЕЛЬ, ИЗДАТЕЛЬ:** Ассоциация «Международная Ассамблея столиц и крупных

городов (МАГ)»

ГЛАВНЫЙ РЕДАКТОР: Юрий Васюнькин

ОТВЕТСТВЕННЫЙ СЕКРЕТАРЬ:

Наталия Меситова

НАД НОМЕРОМ РАБОТАЛИ: Александр Сягаев, Марина Зацепина, Владимир Алатырев, Дмитрий Данильченко

АДРЕС РЕДАКЦИИ: 119019, г. Москва, ул. Новый Арбат, д. 11, стр. 1 Тел./факс +7 (495) 691-2263 E-mail: vmm2004@mail.ru www.e-gorod.ru

Журнал «ВЕСТНИК МАГ» зарегистрирован в Федеральной службе по надзору за соблюдением законодательства в сфере массовых коммуникаций и охране культурного наследия

Свидетельство о регистрации средства массовой информации ПИ № ФС77-18950

Формат 60х90/8 Бумага мелованная Печать офсетная Тираж 4 000 экз.

# РЕДАКЦИОННЫЙ СОВЕТ

# РУКОВОДИТЕЛЬ СОВЕТА:

### АЗАРОВ Д.И.

Председатель Всероссийского Совета местного самоуправления (BCMC)

## ЗАМЕСТИТЕЛЬ РУКОВОДИТЕЛЯ СОВЕТА:

### мищеряков ю.н.

Глава города Оренбурга, первый вице-президент МАГ

## ЧЛЕНЫ РЕДАКЦИОННОГО СОВЕТА:

## ГЛУЩЕНКО В.М.

Президент МГУУ Правительства Москвы, д.э.н., д.воен.н., проф.

### ЗОТОВ В.Б.

Президент Российской Муниципальной Академии, к.тех.н., д.э.н., проф.

### КАЧКАЕВ П.Р.

Депутат Государственной Думы ФС РФ, вице-президент МАГ

## КИДЯЕВ В.Б.

Председатель Комитета Государственной Думы ФС РФ по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления

### МУРАДОВ Г.Л.

Заместитель Председателя Совета министров Республики Крым — постоянный представитель Республики Крым при Президенте РФ

### САГИТОВ Р.К.

Генеральный секретарь Евразийского регионального отделения Всемирной организации «Объединенные города и местные власти» (ЕРО ОГМВ)

### СОКОЛОВ А.Н.

Мэр города Хабаровска, президент Ассоциации городов Дальнего Востока и Сибири по дружественным связям с городами Японии, вице-президент МАГ

### СЕЛИВАНОВ В.И.

Исполнительный вице-президент — генеральный директор МАГ

### ХАБАРОВА Т.В.

Руководитель программы ООН-ХАБИТАТ в РФ

# ШРЕЙДЕР В.Ф.

Депутат Государственной Думы ФС РФ, вице-президент МАГ

### ЦУМАРЕВ В. М.

Председатель Могилевского горисполкома (Республика Беларусь)

### колягин г. с.

Глава города Ставрополя— председатель Ставропольской городской думы

### ЖАНБЫРШИН Е.Т.

Аким города Актау (Республика Казахстан)

# ЕСИЛОВ С.С.

Секретарь городского маслихата города Астаны (Республика Казахстан)

# СОДЕРЖАНИЕ

Поздравляем всех жителей России и стран СНГ	Подведены итоги Собрания Союза городов Центра и Северо-Запада России (СЦСЗР)	10
МАГ-ИНФО	В Госдуме РФ обсудили реформу местного самоуправления	
Новосибирск — «Город воинской и трудовой славы»	Нужна вариативность модели устройства местной власти	
Грозный заслужил звание «Город воинской славы»	МАГ учредит приз для «Голоса ремесел» Дни рождения руководителей исполнительной и законодательной власти	14
Мэром Иркутска стал Дмитрий Бердников 3	Новости городов	10
Оренбург нацелен на активное сотрудничество с городами МАГ	ОТЧЕТ Правление МАГ определило место проведения сессии — город Актау (Казахстан)	26
Главу города Липецка наградили орденом «За заслуги перед Отечеством» 5	АКЦЕНТ	
Как живет российский Север? 6	Жить в соседах — быть в беседах	
В свет вышел сотый номер «Электронного бюллетеня МАГ» 6	Планы на лето	
Привлечение инвестиций в развитие городской инфраструктуры	Актау — южный транспортно-логистический хаб ЕАЭС	52
Финансовые основы МСУ	Задача дня: оптимизации расходов городского бюджета и развитие предпринимательства	58
Землячества собрались на совет	Не только решить насущные проблемы,	פט
Телерадиовещатели СНГ готовятся к 70-летию Победы	но и сделать экономический рывок	

Уважаемые коллеги, друзья! Уважаемые ветераны, труженики тыла, дети войны! Дорогие жители городов стран СНГ!

В этом мае мы празднуем 70-летие Победы в Великой Отечественной войне 1941-1945 годов! Она далась огромной ценой. Победа омыта кровью павших и слезами скорбящих вдов, сирот. Победа отлита из боли и горечи потерь. Но в Дне Победы — и торжество обретенной свободы, и радость оставшихся в живых, и вера в собственные силы, и гордость за свое Отечество, за своих солдат и маршалов. Черная сила войны была побеждена мужеством и героизмом фронтовиков, самоотверженным трудом крестьян и рабочих разных национальностей. Это наша общая Победа! Наша Победа бесценна!

Низко кланяемся фронтовикам, вдовам погибших, труженикам тыла, детям войны. Вы спасли страну для нынешних и будущих поколений. Мы — ваши вечные должники. Вы победили страшного врага, восстановили из пепла огромную страну, которая называлась СССР. И теперь вместе мы преодолеем все невзгоды!

Поздравляем всех жителей России и стран СНГ с 70-летием Великой Победы! Ветеранам желаем здоровья, душевного тепла, внимания и заботы близких и друзей. Молодежи — помнить о подвигах былого, хранить славные боевые традиции старших поколений, и делать все, чтобы угроза войны никогда больше не касалась наших городов и стран.

Пусть доброй волей людей утверждается мир на земле — и это будет самым лучшим памятником Великой Победе!



И.о. Президента МАГ, Глава города Оренбурга

Председатель Комитета Государстветной Думы РФ по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления,

Вице-президент МАГ

Исполнительный вице-президент, генеральный директор МАГ

Ю.Н.Мищеряков

В.Б. Кидяев

В.И.Селиванов



# Новосибирск — «Город воинской и трудовой славы»

Это судьбоносное для города решение было принято на заседании Президиума Межгосударственного союза Городов-Героев. Об этом сообщил мэр Новосибирска Анатолий Локоть, выступая в первых числах апреля в прямом эфире ГТРК — Новосибирск.

По словам Анатолия Локтя, принятие этого решения было непростым: общественность города добивалась этого более двух лет. В апреле 2014 года депутаты горсовета Новосибирска проголосовали за это решение. Вот какая аргументация-ходатайство была направлена в адрес Межгосударственного союза Городов-Героев: «За годы Великой Отечественной войны из Новосибирской области ушли на фронт более 600 тыс. человек. На территории области было укомплектовано 4 дивизии, 10 бригад, 7 полков, 62 роты, 24 различные команды. Новосибирск и область воспитали 57 полных кавалеров Ордена Славы. Новосибирцы не только героически сражались на фронтах Великой Отечественной войны, но и самоотверженно трудились в тылу. Новосибирск стал одним из центров эвакуированной промышленности, он принял



и разместил 50 промышленных, строительных, транспортных и других предприятий».

Председатель Союза ветеранов войны и труда Новосибирской области Вячеслав Журавлев уверен, что это знаковый для Новосибирска момент, ведь теперь вклад города в Великую Победу оценен в значительной мере: «Мэрия оформляла документы для получения этого звания не один раз, но получала отказ с объяснением, что звание «Город воинской славы» не может быть присвоено Новосибирску, поскольку он находился в тылу, и боевые действия в его районе не велись. Тогда мы предложили внести изменения в Указ Президента, предложив переименовать звание в «Город воинской и трудовой славы», ведь вклад тыла в победу был значителен, — комментирует Вячеслав Журавлев. — Ведь наш город принял полмиллиона новых жителей, несколько десятков промышленных производств. Каждый второй истребитель нашей армии был построен на новосибирском Чкаловском заводе. Стоит также заметить, что это звание будет сильно влиять на авторитет города и области. Кроме того, получение звания «Город воинской и трудовой славы» можно и нужно использовать для патриотического воспитания молодежи, чтобы они видели, что им есть с кого брать пример. Я считаю, что в честь этого события необходимо поставить памятную стелу».

# Грозный заслужил звание «Город воинской славы»

В ходе поездки в город Старая Русса Новгородской области Президент России Владимир Путин объявил, что российский организационный комитет «Победа» (председателем которого он является) принял решение о присвоении столице Чечни — городу Грозному почетного звания «Город воинской славы». Этого звания также удостоены города Старая Русса, Петрозаводск, Гатчина и Феодосия.

Спикер чеченского парламента Дукуваха Абдурахманов назвал решение президента РФ Владимира Путина о присвоении Грозному звания «Город воинской славы» справедливым и закономерным, отметив, что здесь были остановлены не только немецкие агрессоры в годы Великой Отечественной войны, но и международные террористы в начале XXI века.

Абдурахманов напомнил, что в годы войны военная авиация на 90% снабжалась высококачественными грозненскими нефтепродуктами, а борьба гитлеровских войск на Кавказе велась главным образом за ресурсы Грозного и Баку, имевших стратегическое значение.

— Более 100 тысяч жителей Грозного трудились на оборонительных сооружениях на подступах к городу, который так и не был сдан врагу,—подчеркнул Абдурахманов. Он отметил, что «в самый разгар войны указом Президиума Верховного Совета от 6 февраля 1942 года Грозненский нефтеперерабатывающий завод был награждён орденом Трудового Красного Знамени, что свидетельствовало об огромном вкладе грозненцев в укрепление обороноспособности страны».





# Ермек Маржикпаев — Мэром Иркутска аким Кокшетау

В январе 2015 года состоялось первое новое назначение среди руководителей городов МАГ. Акимом города Кокшетау назначен Маржикпаев Ермек Боранбаевич.

Кокшетау сегодня является административным центром Акмолинской области в Республике Казахстан. Маржикпаев Ермек Боранбаевич, 1969 года рождения, имеет три высших образования, в 1994 году окончил Акмолинский государственный педагогический институт им. С. Сейфуллина по квалификации «учитель истории», в 2001 году окончил Университет «Туран» по квалификации «юрист», в 2009 году — Кокшетауский университет по квалификации «бакалавр финансов».

С августа 2008 года занимал должность акима Аршалынского района Акмолинской области, с апреля 2012 года по сентябрь 2013 года работал в должности акима Зерендинского района. Затем до июня 2014 года занимал должность заместителя акима Акмолинской области.

С июня текущего года работал Государственным инспектором Отдела государственного контроля и организационно-территориальной работы Администрации Президента Республики Казахстан. Избирался депутатом Акмолинского областного маслихата. Награжден орденом «Курмет», юбилейными медалями.



# стал Дмитрий Бердников

27 марта 2015 года Депутаты Иркутской городской думы единогласно 33 голосами избрали мэром Иркутска Дмитрия Бердникова, который ранее занимал должность председателя Думы.

В соответствии с новыми поправками в областной закон о порядке формирования органов местного самоуправления, теперь мэра Иркутска выбирают из числа действующих депутатов гордумы. В связи с назначением-избранием Дмитрий Бердников оставил пост спикера и сложил депутатские полномочия.

Дмитрий Бердников в своём выступлении перед депутатами отметил, что в работе на новой должности намерен обратить пристальное внимание на градостроительную политику. В первую очередь речь шла о радикальном запрете точечной застройки, необходимости возведения больших жилых комплексов и микрорайонов с развитой инфраструктурой, приспособленной для инвалидов и пенсионеров, переселении жителей из ветхого и аварийного жилья. Особое внимание новый мэр обратил и на необходимость усиления взаимодействия с региональными органами власти. Церемония вступления Бердникова в должность прошла 28 марта в иркутском Драматическом театре имени Охлопкова.

# Оренбург нацелен на активное сотрудничество с городами МАГ

16 февраля 2015 года исполнительный вице-президент — генеральный директор МАГ В.И. Селиванов принял участие в рабочем совещании, проходившем у главы города Оренбурга, и.о. Президента МАГ Ю. Н. Мищерякова.



В ходе совещания обсуждались итоги проведения расширенного заседания Правления МАГ и Международной научно-практической конференции «Роль СМИ в интеграции городов, регионов, стран в Евразийский Экономический Союз (ЕАЭС)», которые прошли 23 января т.г. в Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ (РАНХиГС).

Также рассматривались вопросы дальнейшего сотрудничества с городами — членами МАГ, в частности, предложение акима города Актау Е. Т. Жанбыршина о проведении XXIII Сессии МАГ в городе Актау (Республика Казахстан) в июне 2015 года. В связи с предстоящим мероприятием намечен план работы по подготовке к проведению очередной Сессии МАГ, предложены основные темы для обсуждения в Актау.

Затем В. И. Селиванов вручил Ю. Н. Мищерякову в связи с его 70-летием Поздравительный адрес от имени руководителей городовчленов МАГ, а также приветствие Делового Центра экономического развития СНГ, медаль Российской муниципальной Академии «За вклад в развитие местного самоуправления». В свою очередь Ю.Н. Мищеряков пожелал всем коллегам здоровья, энергии и больших совместных проектов, направленных на развитие сотрудничества наших городов на пространстве Евразийского экономического союза.

Кроме того, в Оренбурге проведены рабочие встречи и переговоры с акимом города Уральска А.С. Кульгиновым, мэром города Орска В.А. Францем, заместителями главы города Оренбурга А.А. Шевченко, главой Администрации города Оренбурга Е.С. Араповым, руководителем Аппарата главы города Оренбурга и Оренбургского городского Совета И.А. Вакушкиным, депутатом Мажилиса Парламента Республики Казахстан Е.И. Тарасенко.



# Дни Рязанской области

25 февраля 2015 года, в Москве, на 368-м заседании Совета Федерации в рамках Дней субъекта РФ состоялась презентация Рязанской области. В мероприятиях этого события принял участие заместитель генерального директора Международной Ассамблеи столиц и крупных городов (МАГ) Юрий Васюнькин.

Заседание открыла Председатель Совета Федерации Валентина Матвиенко, которая прежде всего отметила поступательное развитие Рязанской области в последние годы, обратила внимание на повышение качества жизни жителей региона: «Руководство области адекватно реагирует на новые вызовы, и есть понимание развития территории, устремленное в будущее».

Вместе с тем спикер СФ указала на ряд проблем, которые еще предстоит решить в области. Это, прежде всего, высокая долговая нагрузка на бюджет региона, расселение граждан из аварийного жилищного фонда.

Валентина Матвиенко также напомнила, что Рязанская область является родиной великого русского поэта Сергея Есенина, 120 лет со дня рождения которого будет отмечаться осенью текущего года.

В свою очередь губернатор Рязанской области Олег Ковалев проинформировал, что регион приступил к реализации плана

по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности.

По итогам обсуждения Совет Федерации принял за основу Постановление палаты «О государственной поддержке социально-экономического развития Рязанской области».

# Yug Build привлекательная инвестиционная площадка

25-28 февраля 2015 года в городе Краснодаре проходила Международная архитектурностроительная выставка Yug Build (Юг Билд), участие в которой принимала делегация МАГ под руководством исполнительного вице-президента — генерального директора Ассамблеи Владимира Селиванова.

Международная архитектурностроительная выставка Yug Build (Юг Билд) — одно из самых крупных событий в России, предназначенных для общения специалистов строительной отрасли. Ежегодно международная архитектурностроительная выставка YugBuild собирает около 500 участников из 15 стран мира: Австрии, Беларуси, Германии, Греции, Испании, Италии, Казахстана, Китая, ОАЭ, Польши, Турции, Украины, Финляндии, Франции, Швеции, Японии и 34 регионов России. Общая

площадь выставки составила более 20000 кв.м.

В состав YugBuild входят два крупных тематических блока: Architecture & Building и Interiors, объединяющих 16 тематических разделов, отвечающих потребностям рынка.

Раздел выставки Architecture & Building посвящен последним достижениям в области строительных материалов и оборудования, строительной техники, строительных инструментов, всех видов крепежа, электрики, систем автоматизации зданий, оборудования для строительства, систем вентиляции, электрики, инженерного оборудования.

Тематический блок Interiors объединяет экспозиции, посвященные дизайну и декору, предоставляя полный спектр материалов и услуг, необходимых на заключительных этапах строительства и внутренней отделки объектов.

Выставка Yug Build — это привлекательная инвестиционная и презентационная площадка для архитектурных и проектировочных решений, усовершенствованных технологий строительства и научных исследований в рамках многочисленных мероприятий.

# Правовая поддержка городам — членам Ассамблеи

В феврале 2015 года в Секретариат МАГ поступило обращение из Администрации города Владикавказа с просьбой по оказанию организационной поддержки в консультации вопросов законодательно-правового характера.

Это связано с тем, что в столице Республики Северной Осетии — Алании шла подготовка изменений, касающихся различных аспектов деятельности Администрации местного самоуправления города Владикавказа



и представительного органа муниципального образования (Собрание представителей города Владикавказа). Всего в Устав Владикавказа планировалось внесение около 100 поправок. Большинство из них носит технический характер либо связано с необходимостью приведения отдельных пунктов документа в соответствие с новыми нормами действующего законодательства. Однако среди них есть и более значимые поправки — изменения в полномочиях органов местного самоуправления и появления новых (экспериментальных) форм контроля.

С целью проведения компетентной экспертизы данных документов Секретариат МАГ обратился к председателю Комитета Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления, вице-президенту МАГ В.Б. Кидяеву с просьбой дать заключение по основным предлагаемым поправкам в Устав города Владикавказа.

В кратчайшие сроки специалисты Комитета ознакомились с представленным материалом и дали юридические заключения по данным вопросам, которые были направлены в адрес главы Администрации города Владикавказ С.Ш. Дзантиева.

Также в Секретариат МАГ обратилось руководство города Нарьян-Мара за поддержкой в решении вопросов правового обеспечения жизнедеятельности столицы Ненецкого автономного округа. Секретариат Ассамблеи направил данный запрос в адрес В.Ф. Шрейдера, депутата Государственной

Думы РФ, вице-президента МАГ. Виктор Филиппович — член Комитета Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления — весьма ответственно отнесся к данному запросу и обеспечил профессиональную консультацию по запрашиваемой теме.

# Главу города Липецка наградили орденом «За заслуги перед Отечеством»

10 марта 2015 года глава города Липецка Михаил Гулевский в соответствии с Указом Президента Российской Федерации Владимира Путина награжден орденом «За заслуги перед Отечеством» IV степени.

В тексте Указа отмечено, что Михаил Гулевский получил награду «За достигнутые трудовые успехи, активную общественную деятельность и многолетнюю добросовестную работу».





# Как живет российский Север?

12-14 марта 2015 года в городе Нарьян-Маре — столице Ненецкого автономного округа — состоялись XXXV съезд Союза городов Заполярья и Крайнего Севера и заседание Координационного Совета Союза представительных органов муниципальных образований Российской Федерации, в работе которых приняли участие главы более 40 городов, руководители представительных органов крупных городов и столиц субъектов более чем из 20 регионов (Москвы, Улан-Удэ, Якутска, Калуги, Тольятти, Астрахани, Магнитогорска, Магадана, Перми, Североморска, Пскова, Рязани, Элисты и других городов Российской Федерации).

Делегацию городов Международной Ассамблеи столиц и крупных городов (МАГ) возглавил Владимир Селиванов — исполнительный вице-президент — генеральный директор МАГ.

Мероприятия проходили в рамках празднования 80-летия города Нарьян-Мара, и поэтому гости смогли также ознакомиться





с историей округа и традициями ненецкого народа.

13 марта в Нарьян-Маре состоялось совместное заседание XXXV съезда Союза городов Заполярья и Крайнего Севера под председательством Президента Союза, руководителя комиссии по местному самоуправлению, ЖКХ и социальной инфраструктуре Общественной палаты РФ Игоря Шпектора и заседание Координационного Совета Союза представительных органов муниципальных образований Российской Федерации под председательством главы городского самоуправления города Калуги Александра Иванова. Основными темами для обсуждения стали «Проблемы формирования и реализации краткосрочных планов региональных программ капитального ремонта многоквартирных домов на муниципальном уровне», «О вопросах распределения доходов между бюджетами всех уровней власти», «Об актуальных вопросах развития местного самоуправления в российской Федерации», «О задачах органов местного самоуправления по повышению роли социально ориентированных некоммерческих организаций в решении вопросов местного значения» и др.



# В свет вышел сотый номер «Электронного бюллетеня МАГ»

20 марта 2015 года в свет вышел 100-й выпуск «Электронного бюллетеня МАГ», который распространяется по двум тысячам электронных адресов в 90 городов стран СНГ. На страницах еженедельного информационного бюллетеня МАГ размещена информация о деятельности администраций городовчленов Ассамблеи, справочная информация, а также примеры устойчивого развития мегаполисов стран СНГ и дальнего зарубежья. Все выпуски издания размещены на сайте Асссамблеи.

# VI Форум инновационных технологий InfoSpace

23-24 марта 2015 года в Москве проходил Форум InfoSpace, в работе которого принял участие исполнительный вице-президент — генеральный директор МАГ Владимир Селиванов и представители городов — членов Международной ассамблеи.

Шестой год подряд эта профессиональная дискуссионная площадка помогает расширить возможности инновационного партнерства государства, российской науки, бизнеса и зарубежных компаний. Участники Форума в дискуссии и живом общении раскрывают стратегические задачи сотрудничества по модернизации экономики России, ищут способы максимального привлечения предприятий и частных инвесторов к совместному осуществлению государственных программ по развитию инновационной инфраструктуры на территории Российской Федерации.

В рамках Форума состоялась Специальная секция «Инновации в строительстве и модернизация системы ЖКХ. Методы. Технологии. Материалы». В ходе дискуссии обсуждена возможность внедрения инновационных технологий и материалов в строительстве, применение инновационных разработок в ЖКХ, проблемы технологического перевооружения строительного комплекса.

# Привлечение инвестиций в развитие городской инфраструктуры

25 марта 2015 года в Москве в штаб-квартире МАГ состоялось заседание по вопросу привлечения инвестиций в развитие городской инфраструктуры городовчленов МАГ.

В заседании приняли участие представители нескольких крупных городов России и зарубежья, бизнес- и научного сообществ: А.М. Кахриманов — заместитель председателя Финансово-банковского совета СНГ, В. Г. Прокопенко руководитель представительства города Петропавловск-Камчатский в Москве, П.А. Климов — директор МКУ «Представительство администрации города Хабаровска» в Москве, А.М. Корольков — вице-президент ОАО АКБ «Русский финансовый альянс», Е.А. Наумов — ученый секретарь Научного совета по комплексным проблемам Евразийской экономической интеграции, модернизации и устойчивого развития, академик РАЕН, А.В. Винк — генеральный директор ООО «Санпрофит», В.А.Овчинников — руководитель проекта  $MA\Gamma$  «Отходы в доходы» и др.

Участники мероприятия обсудили актуальные вопросы, касающиеся практики привлечения кредитов организациями, реализующими инвестиционные проекты, вопросы использования потенциала муниципальных образований для развития инвестиционной деятельности, проблемы, связанные с сокращением сроков и упрощением процедур предоставления и оформления инвесторами земельных участков для строительства новых производственных объектов, создания промышленных парков на территориях городов и ряд других вопросов.

Исполнительный вице-президент — генеральный директор МАГ В.И. Селиванов открыл заседание и провел презентацию деятельности МАГ, к которой с большим вниманием отнеслись представители города Белграда (Сербия), в частности, компания «Балкан Бизнес Центр» (ББЦ), которая занимается предоставлением услуг в сфере бизнеса, имеет около 6000 компаний — партнеров, предлагает налаживание партнерских связей и поиск инвестиций для проектов в городах РФ.

В свою очередь А. М. Кахриманов, заместитель председателя Финансово-банковского совета СНГ, отметил, что Финансово-банковский совет стран СНГ включает 17 банков (ВТБ, ВЭБ, Евразийский банк развития и др.), и одна из основных задач на сегодня — приведение описаний инвестиционных проектов регионов (городов) стран СНГ к стандартам финансирования крупных инвестиционных институтов.

На заседании прозвучало немало конкретных предложений по вложению инвестиций в развитие городского хозяйства.

Е. А. Наумов: «Я только что приехал из Крыма. И должен сказать, что Севастополь — особая экономическая зона. Основные проблемы города, требующие развития и инвестиций — энергообеспечение (в том числе альтернативная энергетика т.к. 320 солнечных дней в году), опреснение воды, реконструкция гостиниц и санаториев, создание венчурных компаний для развития малого предпринимательства».

В. Г. Прокопенко: «Для Петропавловска-Камчатского одна из основных проблем — борьба со снегом (снегоуборка, топление снега). Необходимы серьезные инвестиционные проекты, которые смогут поработать на разрешение этой специфической, с учетом особых климатических условий для города, проблемы».

П. А. Климов: «Инвестиционными направлениями для городов прежде всего могут стать очистные сооружения (очистка сточных вод), переработка ТБО (сегодня мусор захоранивается на полигонах)».

В.И. Селиванов: «К уже озвученным предложениям из городов добавлю, что необходимо в других городах: например, по городу Вологда — модернизация водоснабжения, по городу Воронеж — развитие системы магистральных водопроводов, мусоропереработка, по городу Брянску — развитие транспортной системы города».

Участниками заседания было высказано немало предложений по улучшению экономического и социального развития городов, в частности, повышению качества городской среды, обеспечению экономического роста, эффективности развития благоустройства городов.

В ходе заседания поступило несколько предложений:

- Организовать на базе Государственного Университета Управления (ГУУ) и «Агентства по содействию социально-экономического развития столиц и городов», при содействии научного Совета РАН по комплексным проблемам Евразийской экономической интеграции, модернизации, конкурентоспособности и устойчивому развитию, обучение по программе повышения квалификации молодых специалистов из городов по вопросам привлечения инвестиций в реализацию бизнес-проектов.
- Предложить Секретариату МАГ совместно с ББЦ продвигать проект создания биржи бизнес-проектов.



# Рязань — столица ВДВ

26 марта 2015 года в Рязанской областной библиотеке им. М. Горького состоялось пленарное заседание Всероссийской научнопрактической конференции «Роль десантных войск в укреплении обороноспособности страны: от исторического опыта к современным реалиям XXI века», посвященной 85-летию создания ВДВ и 70-летию Великой Победы. В заседании, которое провел вице-губернатор Рязанской области Сергей Филимонов, принял участие Юрий Васюнькин, заместитель генерального директора МАГ. От имени Секретариата Ассамблеи он приветствовал участников конференции и вручил представителю РВВДКУ им. генерала армии В. Ф. Маргелова сертификат на подборку книг по военно-патриотической тематике.

Вице-губернатор Рязанской области Сергей Филимонов

приветствовал участников конференции от имени губернатора Олега Ковалева, отметив, что не случайно она проходит в Рязани, городе, который по праву называют «столицей ВДВ России». Сергей Филимонов отметил: «У нас расположено знаменитое, единственное в своем роде училище десантных войск России, где проходили обучение многие боевые офицеры, ставшие кавалерами высших наград Родины. Среди выпускников Рязанского училища ВДВ — 46 Героев Советского Союза, 69 Героев России». Особо в своем выступлении вице-губернатор региона Сергей Филимонов подчеркнул роль генерала армии Василия Маргелова, стараниями которого училище стало одним из самых престижных военных вузов страны.

В рамках конференции было проведено пять секционных заседаний. Они проходили на базе библиотеки им. Горького, РГУ им. Есенина и Дома общественных организаций. С докладами выступили известные научные деятели, ветераны Великой Отечественной войны и воздушно-десантных войск, представители Рязанского землячества в городе Москве, писатели и журналисты, представители российских регионов, включая Республику Крым и Город-Герой Севастополь.

Одной из центральных тем секционных заседаний стало сохранение исторической правды о Великой Отечественной войне и Вооруженных Силах России. Как было отмечено, в настоящее время восстановление исторической справедливости является одной из главных задач. В ходе секционных заседаний было отмечено, что в Рязанской области ведется значительная работа в части сохранения исторической памяти.

# ФМБА России наградило представителя МАГ

Почетной грамотой Федерального медико-биологического агентства (ФМБА России)«За большой личный вклад в развитие донорского движения и развитие службы крови» награжден Юрий Васюнькин, заместитель генерального директора МАГ. Этой награды представитель МАГ удостоен за победу в журналистском конкурсе ФМБА и последующий цикл публикаций о развитии донорского движения в городском сообществе.

Высокий статус награды подтверждается еще и тем, что среди шести награжденных Почетной грамотой, в приказе ФМБА России «О поощрении» — Лео Бокерия, академик РАН, директор ФГБНУ «Научный центр сердечно-сосудистой хирургии имени А.Н. Бакулева» и Леонид Рошаль, педиатр, хирург, доктор медицинских наук, профессор, директор «НИИ неотложной детской хирургии и травматологии» Департамента здравоохранения города Москвы.



# Финансовые основы МСУ

10 апреля 2015 года Российская Муниципальная Академия (РМА) при поддержке Государственной Думы Российской Федерации, Правительства Москвы и Международной Ассамблеи столиц и крупных городов СНГ провела IV Всероссийскую научно-практическую конференцию «Экономические и финансовые основы местного самоуправления: работа в современных условиях».

# Землячества собрались на совет

3 апреля 2015 года в Московском доме национальностей состоялось заседание Московского координационного совета региональных землячеств при Правительстве Москвы, в котором принял участие Ю.Н. Васюнькин, заместитель генерального директора МАГ.



Организатором мероприятия выступил Департамент национальной политики, межрегиональных связей и туризма города Москвы. К участию были приглашены представители всех землячеств, которые входят в состав Совета, уполномоченные сотрудники постоянных представительств

субъектов Российской Федерации при Президенте и Правительстве Российской Федерации. Заседание открыл руководитель Департамента национальной политики, межрегиональных связей и туризма города Москвы В.В. Черников.

Среди основных задач, стоящих перед Координационным советом в 2015 году, руководитель Департамента определил оказание содействия органам исполнительной власти Москвы и регионов России в дальнейшем комплексном развитии взаимовыгодных торгово-экономических, научно-технических и гуманитарно-культурных связей, выстраивание конструктивного взаимодействия с аппаратами региональных представительств при Правительстве и Президенте Российской Федерации, участие в подготовке к подписанию договорных документов города Москвы с субъектами Российской Федерации и содействие в их реализации, участие в подготовке и реализации важнейших межрегиональных проектов, включая патриотические мероприятия, посвященные 70-летию Победы в Великой Отечественной войне 1941-1945 гг.. усиление деятельности в вопросах военно-патриотического, духовнонравственного воспитания молодого поколения и укрепление молодежного земляческого движения в Москве. Выступающие поделились своим опытом работы по подготовке к празднованию 70-летия Победы, о военно-патриотическом воспитании молодёжи и развитии новых направлений в деятельности землячеств.

# Телерадиовещатели СНГ готовятся к 70-летию Победы

6 марта 2015 года в Москве состоялось совместное заседание Совета руководителей государственных и общественных



телерадиоорганизаций и административного совета Межгосударственного информационного пула государств-участников СНГ, в котором принял участие Юрий Васюнькин, заместитель генерального директора МАГ. Заседание Совета провел директор информационно-аналитического департамента Исполнительного комитета СНГ Александр Заварзин.

Основной темой заседания стало обсуждение мероприятий, посвященных 70-летию Победы советского народа в Великой Отечественной войне 1941-1945 годов. Руководители телерадиоорганизаций заслушали информацию о ходе выполнения плана основных мероприятий по подготовке и празднованию 70-й годовщины Победы, утвержденного Советом глав государств СНГ, и обсудили вопросы размещения телерадиокомпаниями государств Содружества телевизионного цикла «Освобождение».

Участники встречи обменялись мнениями о перспективах расширения работы в сфере документалистики, функционирования Межгосударственного информационного пула в области телеобмена, подготовки к переходу на цифровое вещание и организации общедоступных телерадиоканалов, а также создания базовой организации подготовки и переподготовки телерадиожурналистов.

Было одобрено предложение о создании совместными усилиями документального фильма, посвященного 25-летию Содружества, которое будет отмечаться в 2016 году.

# Подведены итоги Собрания Союза городов Центра и Северо-Запада России (СЦСЗР)

3 апреля 2015 года в городе Череповце состоялось годовое отчетно-выборное общее Собрание Союза. Из 16 делегаций городовчленов Союза 10 возглавляли Главы муниципальных образований.

С приветственным словом выступил губернатор Вологодской области Олег Кувшинников, который подчеркнул важность и полезность работы Союза для городов и для страны.

Участников Собрания приветствовали председатель Законодательного Собрания Вологодской области Георгий Шевцов, член Совета Федерации, член Комитета по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера Николай Тихомиров, мэр города Череповца Юрий Кузин.

С приветственным словом к участникам Собрания обратился Владимир Селиванов — исполнительный вице-президент — генеральный директор Международной Ассамблеи столиц и крупных городов СНГ, который вручил присутствующим на



мероприятии руководителям городов-членов МАГ памятные медали «За вклад в подготовку празднования 70-летия Победы в Великой Отечественной войне», учрежденные Российской Муниципальной Академией (РМА).

По первому вопросу повестки дня: «Расселение ветхого и аварийного жилья, выполнение Указа Президента Российской Федерации «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг» в муниципальных образованиях Союза городов Центра и Северо-Запада России с докладом выступил Александр Алексашкин, председатель Комитета по управлению жилищно-коммунальным хозяйством и охране окружающей среды

Администрации Великого Новгорода. Для подготовки вопроса был проведен информационный обмен, в котором приняли участие 24 муниципальных образования.

В большинстве городов средняя стоимость квадратного метра жилья в 2014 году выросла к уровню 2013 года на 5–7 процентов. Показатели по объему ввода жилья и предоставлению земельных участков сильно отличаются в разных городах. Полностью расселить аварийный жилой фонд, признанный таковым на 01.01.2012 года, удалось в городах Великом Новгороде, Костомукше, Шуе.

С докладами об опыте своих городов выступили мэр Великого Новгорода Юрий Бобрышев и глава города Вологды Евгений Шулепов. В Вологде объем ввода жилья за период 2011–2014 годы вырос со









140 до 185 тысяч квадратных метров. Участники Собрания поддержали внесенные Евгением Шулеповым законодательные инициативы, включающие в себя предложения по завершению бесплатной приватизации, продлению сроков реализации государственной программы, разработки отдельной программы по обеспечению инфраструктуры земельных участков и другие.

Большую и оживленную дискуссию вызвал вопрос о ходе реформы местного самоуправления в Российской Федерации. Исполнительный директор Александр Васильев прокомментировал предоставленные участникам Собрания сводные данные о динамике изменения моделей местного самоуправления в сравнении на начало 2014 года (до принятия ФЗ-136), на ноябрь 2014, на конец 2014 года

(реализация ФЗ-136), на текущий момент (частичная реализация ФЗ-8). Подробно все изменения законодательства раскрыл в своем докладе глава города Пскова Иван Цецерский. глава города Владимира Сергей Сахаров поделился опытом на примере города Владимира и Владимирской области.

В обсуждении приняли участие Николай Тихомиров (Совет Федерации); Александра Игнатьева (генеральный директор Союза российских городов); Владимир Репринцев (исполнительный директор Ассоциации городов Поволжья); Евгений Шулепов (глава города Вологды); Алексей Малютин) председатель Муниципалитета города Ярославля); Александр Бебенин (первый заместитель главы администрации города Нарьян-Мара); Анатолий Ярошевский

(исполнительный директор Ассоциации муниципальных образований «Города Урала»); Владимир Селиванов (генеральный директор Международной Ассамблеи столиц и крупных городов СНГ).

Участникам Собрания был продемонстрирован слайд-фильм с отчетом о работе Союза в 2014 году. После отчета ревизионной комиссии Собрание признало работу президента Союза, Правления, исполнительной дирекции соответствующей уставным целям и задачам.

Решением общего Собрания продлены полномочия действующего состава Правления, включая президента Юрия Бобрышева, вице-президента Евгения Шулепова, членов Правления Виктора Павленко, Сергея Сахарова, Ивана Цецерского, Александра Ярошука, исполнительного директора Александра





Васильева на один год. Собрание утвердило план работы на 2015 год.

Далее мэр Череповца Юрий Кузин выступил с докладом «Практика города Череповца в реализации проектов муниципально-частного партнерства при эффективном использовании ресурсов бизнеса и власти». Также, хозяева встречи предоставили участникам Собрания возможность побывать на металлургическом комбинате ОАО «Северсталь», масштабы которого произвели на всех неизгладимые впечатления.

# В Госдуме РФ обсудили реформу местного самоуправления

9 апреля 2015 года в Госдуме РФ прошли Парламентские слушания на тему: «Вопросы реализации Федерального Закона N131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской федерации» и задачи совершенствования Федерального Законодательства на новом этапе муниципального строительства», на которых депутаты и представители регионов, руководители городов обсудили ход реформы местного самоуправления. Организатором слушаний выступил Комитет Государственной Думы РФ по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления.

В Парламентских слушаниях приняла участие делегация городов МАГ во главе с исполнительным вице-президентом — генеральным директором МАГ Владимиром Селивановым, который в рамках мероприятия провел рабочие встречи с рядом руководителей муниципальных образований. В частности, состоялись рабочие встречи с главами городов Нарьян-Мар, Вологда, Улан-Удэ.

Участники слушаний высказали оценки итогам реализации Федерального закона № 131-ФЗ в 2014 году, а также сформулировали первоочередные задачи совершенствования федерального законодательства на новом этапе муниципального строительства. В частности, обсуждению подлежали аспекты, касающиеся структуры органов местного самоуправления, их полномочий и территориальной организации.

# Нужна вариативность модели устройства местной власти

Местное самоуправление — важный уровень власти, на котором решаются повседневные вопросы жизни граждан. Об этом сказал заместитель Председателя Госдумы РФ Сергей Неверов, открывая «Парламентские слушания» по реформе местного самоуправления.

На Всероссийском съезде муниципальных образований в ноябре 2013 года Президент РФ Владимир Путин подчеркнул, что местная власть должна быть самостоятельным и сильным уровнем власти. Ситуация различается в разных регионах, но в основном местный уровень живёт за счёт региональных дотаций.

— Региональные контрасты не позволяют учитывать всю муниципальную проблематику,— сказал Сергей Неверов.— Особенно



сложно с полномочиями — где-то сельские и городские муниципалитеты справляются и готовы взять дополнительные полномочия, а остальным сложно справиться и с минимальным набором полномочий. Нужна вариативность модели устройства местной власти. После вступления в силу летом прошлого года 136 закона у регионов появилась возможность установить широкий перечень полномочий местной власти, либо оставить минимальный набор.

Немало говорилось и об экономическом наполнении финансовой базы муниципалитетов. Председатель комитета Госдумы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления Виктор Кидяев предложил направлять доход от транспортного налога с физических лиц в муниципальные дорожные фонды. По его словам, в такие фонды также могут пойти средства от других сборов, например курортного.

Виктор Кидяев также добавил, что 136 закон дал возможность в городских округах создавать внутригородские районы. На новый порядок уже перешёл Челябинск. «Наша задача — сохранить село, сделать так, чтобы полномочия были по силам, сказал он. Закон также предусмотрел разные способы избрания местных руководителей — путём выборов или назначения сити-менеджеров. Глава Комитета также говорил о необходимости изменения налоговой политики, передачи на местный уровень части налоговых поступлений. «Муниципалитеты должны чувствовать себя не иждивенцами, а полноправными хозяйствующими субъектами», — подчеркнул Виктор Кидяев.



В свою очередь, глава профильного комитета Совета Федерации Дмитрий Азаров заявил, что важно выработать эффективные методы поддержания заинтересованности муниципальной власти в создании условий для развития бизнеса и привлечения инвестиций, обеспечения взаимной заинтересованности всех участников этих процессов.

# МАГ учредит приз для «Голоса ремесел»

С 25 по 28 июня 2015 года в городе Вологде состоится II Международный фестиваль народных промыслов «Голос ремесел». МАГ планирует принять участие







# в мероприятиях фестиваля в качестве информационного партнера, а также учредить свой приз в одной из номинаций фестиваля.

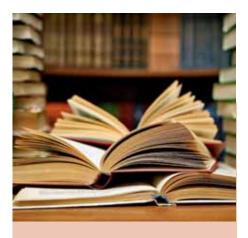
Главные цели фестиваля «Голос ремесел» в Вологде — популяризация промыслов и ремесел, восстановление ценности ручного творческого труда, привлечение внимания к сохранению и развитию традиционной народной культуры, приобщение подрастающего поколения к ее истокам.

Первый фестиваль, проходивший в Вологде с 4 по 7 сентября 2014 года, познакомил и объединил более 350 мастеров и представителей творческих коллективов, организаций из разных регионов России и стран зарубежья, продемонстрировал все богатство промыслов и ремесел, оставив яркие впечатления.









# Об издании сборника МАГ «Портрет мэра в интерьере города»

В рамках проекта МАГ «Библиотека городских практик» предлагаем мэрам принять участие в сборнике «Портрет мэра в интерьере города» (название условное), который объединит интервью руководителей городов РФ и стран СНГ, рассказывающих о специфике своей деятельности, вопросах стратегии развитии города и каждодневных проблемах, которые приходится решать.

Кроме того, главы городов могут рассказать не только о своем хозяйственном опыте работы, но и высказать точку зрения на процессы, которые происходят в стране и мире, о встречах с уникальными современниками, своих друзьях и близких, поддержавших их в трудную минуту. Интервью предполагается сопроводить блоком фотографий мэра и знаковых мест города. Некоторые вопросы мэрам подготовят студенты вузов, обучающиеся по специальности «Государственное и муниципальное управление».

Данная книга будет презентована в Государственной Думе РФ, на информационных площадках нескольких городов РФ и СНГ, рекомендована в качестве учебного пособия для студентов вузов. Координатор проекта — Васюнькин Юрий Николаевич, заместитель генерального директора МАГ, контактный тел.: +7 (495) 691-12-85, эл. почта: vmm2004@mail.ru

**ДНИ РОЖДЕНИЯ** руководителей исполнительной и законодательной власти городов — членов Международной Ассамблеи столиц и крупных городов (МАГ) с 1 мая по 30 июня 2015 года

		•	
Макаров Вячеслав Серафимович Председатель Законодательного Собрания Санкт-Петербурга	7 мая 1955 года	Мошаров Станислав Иванович Глава города— Председатель Челябинской городской Думы	2 июня 1967 года
Савков Сергей Николаевич Председатель Хабаровской городской Думы	8 мая 1952 года	<b>Булеков Олег Евгеньевич</b> Глава администрации города Рязани	4 июня 1975 года
Агеев Виктор Николаевич Глава муниципального образования «Городской округ Симферополь» Республики Крым — председатель Симферопольского городского совета	17 мая 1959 года	Жолмуханова Лаззат Жуматаевна Секретарь Петропавловского городского маслихата (Республика Казахстан)	5 июня 1962 года
Сангадиев Зандра Гэндэнович руководитель администрации города Улан-Удэ	17 мая 1957 года	Шулепов Евгений Борисович Глава города Вологды	8 июня 1958 года
<b>Ходырев Владимир Федорович</b> Председатель Воронежской городской Думы	23 мая 1957 года	Ушаков Александр Александрович Глава муниципального образования «Город Ижевск»— Председатель городской Думы	11 июня 1960 года
Динаев Адлан Аламадович Глава города Грозного— исполняющий полномочия Председателя Совета депутатов	31 мая 1974 года	Бекназаров Нурлан Кудиярович Секретарь Шымкентского городского маслихата	12 июня 1964 года
Бопазов Марат Дарибекович Секретарь городского маслихата Талдыкогргана (Республика Казахстан)	1 июня 1963 года	Соколов Александр Николаевич Мэр города Хабаровска	13 июня 1950 года
<b>Чунаков Александр Иванович</b> Глава администрации Волгограда	1 июня 1959 года	<b>Чалый Алексей Михайлович</b> Председатель Законодательного собрания Севастополя	13 июня 1961 года

16 июня 1973 года	Федорова Татьяна Васильевна Глава администрации муниципального образования «Городской округ «Город Нарьян-Мар»
14 июня 1963 года	Симеонова Елена Ивановна Глава МО «Город Астрахань»— Председатель Городской думы МО «Город Астрахань»
17 июня 1964 года	Быков Владимир Васильевич Глава города Кирова— Председатель Кировской городской Думы
17 июня 1965 года	Горст Галина Николаевна Председатель Омского городского Совета
18 июня 1960 года	Корзин Александр Борисович Глава города Твери— Председатель городской Думы
19 июня 1964 года	
	1973 года  14 июня 1963 года  17 июня 1964 года  17 июня 1965 года  18 июня 1960 года

# дни городов II квартал 2015 г.

Pec	Республика Таджикистан					
1.	Душанбе	25 апреля	1925			
Кыј	Кыргызстан					
2.	Бишкек	14 июня	1878			
Гор	Города Российской Федерации					
1.	Ярославль	28 мая	1010	• 10. Ульяновск	12 июня	1648
2.	Хабаровск	31 мая	1858	• 11. Уфа	12 июня	1574
3.	Симферополь	7 июня	1784	• 12. Красноярск	12 июня	1628
4.	Иркутск	7 июня	1661	• 13. Севастополь	14 июня	1783
5.	Благовещенск	7 июня	1856	• 14. Тверь	28 июня	1135
6.	Нижний Новгород	12 июня	1221	: 15. Вологда	28 июня	1147
7.	Ижевск	12 июня	1760	: 16. Новосибирск	29 июня	1893
8.	Киров	12 июня	1374	: 17. Архангельск	29 июня	1584
9.	Пермь	12 июня	1723	•		

19 июня 1956 года

20 июня 1959 года

22 июня 1953 года

28 июня 1951 года

29 июня 1953 года

# ГОМЕЛЬ: научно-техническому потенциалу Беларуси и России расти

Одно из стратегически значимых направлений в партнёрстве Беларуси и России — формирование единого научно-технологического пространства Союзного государства. Эта ключевая тема была рассмотрена комиссией Парламентского собрания по экономической политике на заседании, которое прошло в Гомеле.

Особое внимание на заседании было отведено рассмотрению поставленной на государственном уровне задачи формирования единого научно-технологического пространства. Составная его часть — программы Союзного государства. Например, в 2014 году было реализовано 10 подобных программ с общим объёмом финансирования 100 миллионов долларов США. В 2015-м — 2 уже завершены, а 9 — на стадии развития.

Как показала практика, оба государства эффективно используют результаты данных проектов для решения приоритетных задач. Но при разработке совместных программ есть не только положительные моменты, но и «болевые» точки. Круг проблемных вопросов очертила белорусская сторона.

- Нужна единая нормативно-законодательная база для обоих государств, одна информационная площадка для научных организаций,— высказал предложения руководитель аппарата Национальной академии наук Беларуси Пётр Витязь. — Есть смысл усилить роль Союзного государства в формировании сроков принятия программ. Один проект мы формируем от 2 до 4 лет. За это время он совершенствуется, но затянутые сроки не позволяют его внедрять, актуальность теряется. Кроме того, к участию в программах нужно подключать регионы. Эта поддержка необходима, так как не всегда экономически оправдано, что заказчики есть только на федеральном уровне.

http://newsgomel.by

# СТАВРОПОЛЬ: стартовал патриотический проект «Звезда ветерану»

Акция «Звезда ветерану» посвящена 70-летию Победы и призвана ещё раз напомнить горожанам, что рядом с ними, возможно даже на одной улице по соседству живут те, кто прошел страшными дорогами кровопролитной войны и победил ради жизни на земле.

За право крепить возле квартиры или на воротах дома ветерана объемную Красную звезду со словами «Спасибо за Победу!» борются лучшие школьники города — отличники учебы, победители различных конкурсов, юнармейцы Поста № 1.

Всего в Ставрополе появится 648 таких звезд. А первую школьники прикрепили у квартиры ветерана Великой Отечественной войны, полного кавалера ордена Славы, человека-легенды Матрены Семеновны Наздрачевой. И так совпало, что героической женщине, почетному гражданину Ставрополя исполнился в этот день 91 год.

Одним из первых именинницу поздравил глава Администрации города Ставрополя Андрей Джатдоев. От имени всех горожан он поблагодарил Матрену Семеновну за ее героический подвиг в годы войны, пожелал крепкого здоровья и долгих лет жизни. Как отметил Андрей Джатдоев, в этой патриотической акции, как и во многих других, которые проводятся в городе, с большой охотой участвуют школьники и студенты. Эта связь поколений сегодня очень важна в плане воспитания на примерах героев Великой Отечественной войны нравственности, духовности и патриотизма у современной молодежи.

> По материалам прессслужбы главы города Ставрополь

# ЮЖНО-САХАЛИНСК: волонтерская акция «От чистого сердца»

Акция направлена на оказание помощи ветеранам войны и трудового фронта и приурочена к общегородской «Весенней неделе добра». Другая акция — «Белый цветок», организатором которого выступил фонд социальной поддержки населения и развития города Южно-Сахалинска «Наш город», предполагает изготовление ребятами различных поделок в виде символа акции — белых цветов, используя различные материалы: бумагу, ткань, глину, бисер и прочее. Эти «белые цветы» раздаются за пожертвования на благотворительной ярмарке, а собранные в ходе акции деньги передаются родителям тяжелобольных детей, которым требуется дорогостоящее лечение.

http://www.tia-ostrova.ru

# АЛМАТЫ: попал в «десяточку»

Алматы вошел в список десяти городов мира с самыми быстрорастущими экономиками. Рейтинг составило американское издание «Файнэншиал Пост», которое учитывало финансовую и инвестиционную привлекательность городов. За последние несколько лет Алматы совершил значительный экономический скачок, отмечает газета.

В погоне за высокими позициями участвовали претенденты из развивающихся стран, которые открывают инвесторам новые возможности для вложения капитала. Большинство из них расположены в Восточной Азии, на Ближнем Востоке и в Африке. Алматы, по версии делового СМИ, расположился на 10-м месте, укрепив свои позиции сразу на девять строчек за последние пять лет.

Реальные показатели Алматы демонстрируют высокий уровень предпринимательской активности

горожан, в прошлом году только малый и средний бизнес обеспечил 66% поступлений в бюджет города. Здесь бизнесменам легче работается, корпоративный подоходный налог здесь составляет всего 20%. Внешнеторговый оборот Алматы, охватывающий рынки 160 стран мира, в прошлом году превысил 16 миллиардов долларов. Большая часть — это импорт на сумму 12 миллиардов, остальное приходится на экспорт. Алматы обеспечивает другие страны летательными аппаратами, на втором месте различные виды оборудования, бытовые приборы и продукты питания. Основные целевые рынки, где востребованы товары made in Kazakhstan — это Швейцария, Великобритания, Китай, Нидерланды, Германия и Киргизия. Вместе с тем стоит отметить растущий уровень жизни алматинцев, на сегодня среднемесячная заработная плата достигала 202 тыс. тенге.

http://almaty.gov.kz

# КОСТРОМА: Глава Администрации отчитывается перед горожанами

Глава Администрации города Костромы Виктор Емец продолжает серию публичных отчётов перед жителями города Костромы о работе Администрации города в 2014 году. Подобные публичные отчёты проводятся в городе впервые. Прежде итоги деятельности Администрации озвучивались лишь на заседаниях городской Думы. Уже состоялись встречи с членами ветеранской организации, активистами органов территориального общественного самоуправления, работниками управляющих компаний, старшими по домам, работниками социальной сферы города, участниками общегородского родительского собрания. На проводимых встречах Виктор Валентинович подробно рассказывает о формировании городского

бюджета, организации работ по содержанию городского хозяйства, деятельности муниципальных предприятий и других вопросах, относящихся к ведению Администрации города.

«Главный принцип, которого я придерживаюсь в своей работе — открытость всех действий. Чтобы людям было понятно, почему и как принимается то или иное решение,— отмечает Виктор Валентинович.— От открытости власти напрямую зависит и доверие к ней людей».

Традиционный отчёт о работе Администрации на заседании Думы города Костромы состоится несколько позже. В нём будут учтены все высказанные на встречах с жителями предложения о включении в отчёт дополнительной информации.

По материалам пресс-службы Администрации города Костромы

# ЛИПЕЦК: по маршруту «Ленты истории»

Липецкая школа № 20 приняла участие в масштабной акции министерства образования и науки России, приуроченной к 70-й годовщине Победы в Великой Отечественной войне — всероссийском едином уроке Победы.

Как известно, центром проведения акции стал ситуационно-информационный центр Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки. На площадке ведомства собрались представители министерства образования и науки, министерства культуры РФ, ветераны и участники Великой отечественной войны, школьники и кадеты.

Особенностью всероссийского урока стал образовательный маршрут «Лента истории» по городам-героям в режиме он-лайн. Из ситуационного центра Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки на прямой связи с Москвой находились Санкт-Петербург, Волгоград, Севастополь и Курск.

Представители каждого региона показали видео-открытку о родном городе и его вкладе в Великую Победу. Ветераны войны и почетные жители, представители органов государственной власти субъектов России, члены поисковых движений, учителя и школьники рассказали о том, как готовятся отмечать главный юбилей этого года.

http://lipetskcity.ru

# ОМСК: предприниматели едут в Беларусь

С 12 по 16 мая в Минске пройдут Дни Омска и заседание совместной комиссии по развитию торгово-экономического и инвестиционного сотрудничества Омской области и Республики Беларусь. Администрация Омска приглашает предпринимателей на льготных условиях принять участие в торгово-экономической миссии официальных и деловых кругов Омска в городах Минск и Могилёв. В составе официальной делегации губернатор Омской области Виктор Назаров, члены регионального правительства, мэр Омска Вячеслав Двораковский. В рамках торгово-экономической миссии запланированы:

- презентация омских предприятий на бирже контактов, переговоры в формате В2В представителей российских и белорусских предприятий;
- участие в коллективной экспозиции омских предприятий на Международной выставке в рамках Белорусского промышленного форума-2015;
- участие в деловой программе Белорусского промышленного форума-2015;
- посещение ведущих предприятий Минска и Могилёва;
- встречи с представителями власти городов Минск и Могилёв.

«Предприятия нуждаются в муниципальной поддержке внешнеэкономической деятельности. Практика показала успешность таких торгово-экономических

визитов. Когда организуются переговоры на уровне власти и бизнеса доверие к компаниям повышается многократно. Бизнесмены это понимают, и в последние годы число участников подобных миссий возросло, — рассказала Гульнар Айтхожина, директор департамента городской экономической политики Администрации Омска.— Для нас важна не только экономическая составляющая миссий, но и имиджевая, продвижение Омска на российском и международном уровнях. В рамках празднования дней города Омска в Минске пройдут выставки творческих работ омичей, выступления художественных коллективов, представление промышленного потенциала нашего города».

http://www.admomsk.ru

# БИШКЕК: мы помним блокадный Ленинград

В Октябрьском районе, у памятника блокадникам Ленинграда и кыргызстанцам, спасшим детей во время блокады, состоялся митинг-реквием, посвященный началу акции «Маршрут памяти». Он начался от памятника блокадникам Ленинграда и пройдет по городам Иссык-Кульской области, где во время войны были расположены детские дома с эвакуированными детьми из Ленинграда.

Выступая перед собравшимися, глава Октябрьской районной Администрации Болот Алымкулов отметил, что в те страшные военные годы кыргызская земля стала родиной для многих эвакуированных блокадников.

Председатель Кыргызского общества блокадников Ленинграда Анна Кутанова в своей речи сказала, что они едут на Иссык-Куль для того, чтобы поблагодарить местных жителей, работников детдомов, некоторые из которых живы и поныне за то тепло и добро, которое они им подарили.

http://meria.kg

# EPEBAH: мы вместе должны сохранять и оберегать наш город

С таким призывом обратился к жителям города мэр Тарон Маргарян в рамках общегородской посадки деревьев, объявленной 11-го апреля. Новыми саженцами были облагорожены также и парки столицы Армении. Мэр Еревана Тарон Маргарян посадил деревья в парке, прилегающем к Американскому университету Армении, который был полностью реконструирован в прошлом году. Участвующие в посадке деревьев жители административного района Арабкир столицы, пользуясь случаем, поблагодарили мэра Еревана за строительство парка, который стал для них полноценной зоной отдыха. В свою очередь мэр заверил, что как в этом году, так и в ближайшие годы будут продолжены программы, направленные на реконструкцию и увеличение числа зон отдыха в столице.

«Очевидно, что мы вместе должны сохранять и оберегать наш город. Наши программы будут иметь продолжительный характер, и я уверен, что в результате совместной работы мы будем иметь тот город, о котором мечтали»,—подчеркнул Тарон Маргарян.

«Факт дня»: за 2012–2014 гг. в Ереване было посажено 1.550.000 тюльпанов.

Управление информации и по связям с общественностью мэрии Еревана https://www.yerevan.am/

# ЦХИНВАЛ: у микрорайона «Северный» новоселье

В Южной Осетии состоялась церемония сдачи в эксплуатацию нового микрорайона «Северный», расположенного на северной

окраине Цхинвала. На церемонии присутствовали президент Южной Осетии Леонид Тибилов, главы правительства и парламента Республики, члены правительства, руководство и представители столичной администрации, представители общественности.

Участников мероприятия приветствовал министр строительства Республики Эдуард Дзагоев, он вкратце рассказал о новом микрорайоне.

«Мы сегодня открываем микрорайон «Северный», на территории которого располагаются четыре 36-ти квартирных жилых дома, 144 квартиры, которые примут новых хозяев,— сказал Дзагоев.— Квартиры улучшенной планировки, со всеми удобствами, в каждой из них индивидуальное отопление, широкие лестничные марши для удобства жильцов, в каждом доме имеются подвальные помещения. Кроме того, благоустроена территория, построены детские игровые площадки, проведено озеленение территории».

Мэру города Алану Алборову были вручены символические ключи от микрорайона. Глава администрации, в свою очередь, выразил благодарность руководству Республики и строителям, возводившим новый микрорайон.

После завершения церемонии открытия микрорайона участники мероприятия во главе с президентом осмотрели квартиры в новых корпусах, еще раз поздравив жильцов с радостным для них событием.

Официальный сайт Администрации города Цхинвал http://tskhinval.ru/news/

# ТИРАСПОЛЬ: открылась выставка «Мы победили»

Экспозиция под таким названием, посвященная Дню освобождения Тирасполя и 70-летию Великой Победы, открылась в столичном историко-краеведческом музее. Фотографии и документы,

предметы обмундирования и быта, плакаты и медали — немые свидетели военного времени представлены в экспозиции. На фотографиях можно увидеть участников подполья и боевых сражений, полковников и генералов, командовавших воинскими подразделениями, которые освобождали Тирасполь.

«Важно сохранить уважение, культуру, историю, что мы сегодня и делаем, поэтому у нас так много встреч, так много мероприятий, поэтому мы сегодня так ценим возможность общаться с теми, кто еще жив,— свидетелями той Великой Победы»,— говорит начальник Государственной службы по культуре ПМР Мария Кырмыз.

Алла Мельничук, директор Тираспольского объединенного музея,

подчеркнула: «Сегодня, к сожалению, идет война другого плана, идет война информационная. Форсирование Днепра, освобождение Прибалтики, освобождение Западной Украины, Одесса, Крым — мы не делили ничего, у нас была общая Победа, общая проблема и общая работа».

Подполковник в отставке Виктор Беда — единственный из ветеранов Приднестровья, кто в этом году поедет на Парад Победы в Москву. За время войны пять раз бежал из концлагеря и, попав, наконец, к своим, вступил в армию. В составе Сталинградской Краснознаменной дивизии дошел до Берлина. Сегодня, после 30 лет службы и почти стольких же лет работы на «гражданке», он на заслуженном отдыхе.

Но, несмотря на преклонный возраст, находит время и силы для общественной работы. Виктор Беда является куратором Тираспольской гимназии. Говорит, самое важное — это правильное воспитание молодежи. «Надо вести патриотическое воспитание молодежи. Сейчас кругом ведется работа по пересмотру истории Великой Отечественной войны, с этим надо вести борьбу», — подчеркнул Виктор Беда.

Говорили на выставке и о недавнем автопробеге «Победа — одна на всех», стартовавшем в Ханты-Мансийске и проходящем через республику. Его участники передали письма от ветеранов российских ветеранам приднестровским.

Официальный сайт государственной Администрации

# XXIII Сессия МАГ и Международная конференция «Внедрение современных технологий в строительстве и ЖКХ» состоятся в городе Актау

В январе т.г. состоялись расширенное заседание Правления Международной Ассамблеи столиц и крупных городов СНГ (МАГ), в рамках которого прошло подписание акимом города Актау Е.Т. Жанбыршином и В.И. Селивановым, исполнительным вице-президентом — генеральным директором МАГ Договора о проведении 15–17 июня 2015 года XXIII Сессии МАГ и Международной конференции «Внедрение современных технологий в строительстве и ЖКХ» в городе Актау (Республика Казахстан).

Аким города Актау Е. Т. Жанбыршин выразил уверенность, что данный форум МАГ позволит привлечь широкий круг инвестиций и станет надежной платформой для дальнейшего сотрудничества и обмена полезным опытом для участников в контексте развития Евразийского экономического союза (ЕАЭС).

По вопросам участия обращаться в Секретариат МАГ по тел. 8 (495) 691-14-43, e-mail: mag\_oo@rambler.ru

# XII Международный Конгресс: «Формирование культуры семейных отношений в полиэтнической социальной среде»

Национальный общественный Комитет «Российская семья», Российский государственный социальный университет (РГСУ), Международная Ассамблея столиц и крупных городов СНГ (МАГ), Ассамблея народов России, Союз женщин России планируют провести с 21 по 23 мая 2015 года в городе Пятигорске на базе филиала РГСУ XII Международный Конгресс на тему: «Формирование культуры семейных отношений в полиэтнической социальной среде».

Конгресс проводится при поддержке Государственной Думы и Совета Федерации ФС РФ, Общественной палаты Российской Федерации, Всероссийского общественного движения «Матери России». На Конгресс приглашаются представители всех субъектов России, занимающихся проблемами семейной политики, а также депутаты Государственной Думы и члены Совета Федерации ФС РФ, представители стран ближнего и дальнего зарубежья, руководители и специалисты органов законодательной и исполнительной власти субъектов РФ, министерств и ведомств, общественных организаций, деловых кругов, видные ученые и специалисты сферы семейной политики.

По вопросам участия обращаться в Оргкомитет Конгресса по тел.: 8 (915) 478-77-80 или 8 (495) 650-77-30.



# Правление МАГ определило место проведения сессии — город Актау (Казахстан)

23 января 2015 года в Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ (РАНХиГС) состоялись расширенное заседание Правления Международной Ассамблеи столиц и крупных городов (МАГ) и Международная научно-практическая конференция «Роль СМИ в интеграции городов, регионов, стран в Евразийский экономический союз».

# Заседание Правления МАГ ОТЧЕТ







На заседании Правления МАГ обсуждались итоги деятельности Ассамблеи в 2014 году, отчет Ревизионной комиссии МАГ, план мероприятий МАГ на 2015 год, а также вопрос о Президенте МАГ и изменении состава руководящих органов МАГ. Вел заседание Правления исполняющий обязанности Президента МАГ, глава города Оренбурга Ю. Н. Мищеряков. С отчетом о деятельности МАГ в 2014 году, о плане мероприятий на 2015 год и изменениях в составе руководящих органов МАГ выступил исполнительный вице-президент-генеральный директор МАГ В. И. Селиванов, с отчетом Ревизионной комиссии МАГ — председатель Ревизионной комиссии МАГ, глава города Кирова, председатель Кировской городской Думы В. В. Быков.

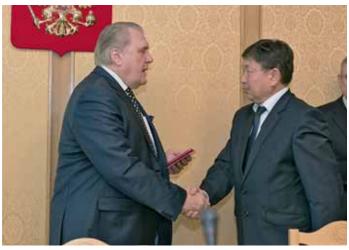
Участники заседания положительно оценили деятельность МАГ в уходящем году, одобрили план мероприятий на 2015 год. С приветственным словом на заседании выступили генеральный директор НП «Деловой Центр экономического развития СНГ» В.С. Савченко, руководители и представители городов Актау, Нарьян-Мара, Новосибирска, Самары. С предложениями о развитии сотрудничества с Республикой Крым к присутствующим обратился заместитель руководителя Представительства Республики Крым при Президенте РФ А.А. Жиделев.

В работе конференции принял участие и выступил А.Б. Халецкий, генеральный директор одного из крупнейших российских машиностроительных предприятий ЗАО «Коминвест-АКМТ». Компания активно участвует в развитии крупных городов — одним из основных направлений ее деятельности является поставка и сервисное обслуживание спецтехники и оборудования для инженерно-строительных работ, работ по очистке дорог и зданий, обеспечение городов пожарной и спасательной, а также сельскохозяйственной техникой.

В рамках заседания состоялось подписание акимом города Актау Е. Т. Жанбыршином и В. И. Селивановым

# ОТЧЕТ Конференция МАГ











договора о проведении XXIII сессии МАГ в городе Актау (Республика Казахстан) в июне т.г.

Затем исполнительный вице-президент-генеральный директор МАГ В.И. Селиванов вручил руководителям городов медали Российской муниципальной академии «За вклад в подготовку празднования 70-летия Победы в Великой Отечественной войне».

Затем началось заседание Международной научно-практической конференции «Роль СМИ в интеграции городов, регионов, стран в Евразийский экономический союз». Открыл заседание исполнительный вице-президент — генеральный директор МАГ Владимир Селиванов. С приветственным словом к участникам конференции обратилась: исполняющий обязанности Президента МАГ, глава города Оренбурга Ю. Н. Мищеряков, руководитель Программы ООН-Хабитат в РФ Т. В. Хабарова и М. Н. Молдагулов, секретарь Актауского городского маслихата. В работе конференции принял участие В. М. Глущенко, президент Московского городского университета управления Правительства Москвы, доктор экономических наук, профессор.

На конференции выступили:

- В.С. Никаноров, руководитель пресс-службы Исполкома СНГ,
- А.В. Шаров, главный редактор журнала «Российская Федерация сегодня»,
- В.В.Силкин, декан факультета журналистики ИГСУ, доктор политических наук, профессор по теме «Принципиально новая роль СМИ в коммуникации»,
- Ф.И. Шарков, заместитель декана факультета журналистики, заведующий кафедрой общественных связей и медиаполитики, доктор социологических

# Конференция МАГ ОТЧЕТ









наук МИГСУ РАНХиГС по теме «Использование медиапространства крупных городов»,

- А. Д. Назаров, профессор кафедры общественных связей и медиаполитики ИГСУП, доктор исторических наук по теме «Специфика и тенденции развития межнациональных отношений в современном городе»,
- Ю. В. Вороненков, исполнительный директор Финансового пресс-клуба России,
- Е.В. Антипина, генеральный директор Креативной лаборатории Presentation по теме «Маркетинг территорий как основа системной долгосрочной и устойчивой интеграции городов в Евразийский экономический союз», в котором поделилась опытом научно-исследовательской и прикладной деятельности, подтвердив тем самым закономерный интерес крупных городов Евразии в выстраивании взаимовыгодных торгово-экономических, научнотехнических и гуманитарных связей.

В своих выступлениях докладчики подчеркнули растущую роль СМИ в формировании общественного мнения и создания мифов в постиндустриальном обществе. Также было отмечено, что огромное значение имеют региональные средства массовой информации, так как зачастую они вызывают больше доверия



у населения. Кроме того, совокупный тираж региональных газет и журналов превышает выпуск федеральных. В заключении конференции была принята Резолюция.

На заседании Правления и на Конференции состоялось вручение дипломов VII Международного смотра-конкурса городских практик городов СНГ и ЕврАзЭС «Город, где хочется жить» и III Международного конкурса «Город в зеркале СМИ».

# ОТЧЕТ Конференция МАГ









### Резолюция

Участники Международной научно-практической конференции «Роль средств массовой информации в интеграции городов, регионов, стран в Евразийский экономический союз (ЕАЭС)» по итогам пленарного заседания и дискуссий принимают следующее совместное заявление:

- 1. Учитывая фундаментальную роль средств массовой информации в обеспечении права общества на информацию, мы осуждаем любые формы насилия: нападения, угрозы, преследования и убийства журналистов, выполняющих свой профессиональный долг. При этом напоминаем о безусловном соблюдении этических принципов профессиональной журналистики, известных как отраслевой «кодекс чести», соблюдении принципа «не навреди»;
- 2. Признавая особую важность тем, обсужденных на конференции, полезность обмена опытом, а также высказанных точек зрения, мы считаем необходимым продолжать обсуждать роль журналистики в формировании ЕАЭС. Мы выступаем за регулярное, с периодичностью не реже одного раза

- в год, проведение международной конференции журналистов, освещающих проблемы становления ЕАЭС, на котором можно заслушать доклады и делиться опытом на отраслевых секциях. Предлагаем поочередно проводить данные конференции в столицах стран ЕАЭС, следующую в городе Минске;
- 4. Предлагаем введение постоянной номинации о процессах становления ЕАЭС в конкурсе Международной Ассамблеи столиц и крупных городов (МАГ)«Город в зеркале СМИ», используя при подготовке материалов на тему формирования ЕАЭС инновационные журналистские подходы и различные жанровые формы, в том числе познавательного, образовательного и развлекательного характера;
- 5. Предлагаем редакциям СМИ обратить особое внимание на разработку редакционной политики по анализу и освещению процессов в ЕАЭС, введение постоянной рубрики по данной тематике, более тесное взаимодействие с государственными структурами, ответственными за реализацию, становление и устойчивое развитие ЕАЭС;
- 6. Предлагаем редакциям СМИ активнее развивать процессы интерактивной связи с аудиторией,

# Конференция МАГ ОТЧЕТ









- привлекать зрителей для выставления оценок медиа-продуктам по теме EAЭC, используя, в том числе и Интернет-ресурсы;
- 7. Предлагаем рассмотреть вопрос об организации при Международном институте государственной службы и управления Академии государственной службы (МИГСУ РАНХиГС) курсов повышения профессионального уровня:
  - государственных и муниципальных служащих городов, участников МАГ;
  - журналистов, сотрудников пресс-служб, специализирующихся по тематике EAЭC.
- 8. Мы признаем, что Международная Ассамблея столиц и крупных городов (МАГ) уникальная организация, являющая собой дополнительный эффективный рычаг в процессах евразийской интеграции и формирования единого культурного пространства стран содружества основы будущей евразийской цивилизации. Рекомендуем редакциям СМИ активнее отображать деятельность МАГ, направленную на интеграцию городов, регионов, стран в ЕАЭС. Одобрить инициативу редакции Международного научного журнала

- «Коммуникология» по подготовке и изданию специализированного выпуска, посвященного проблемам теории и практики интеграции столиц и крупных городов в международные экономические ассоциации и союзы.
- 9. Убеждены, что международные конференции, конкурсы и форумы СМИ могут стать дополнительным рычагом влияния на ускорение позитивных процессов на пространстве Евразийского экономического союза и духовно-культурное сближение исторически близких народов. В этой связи предлагаем МАГ рассмотреть возможность включения в Конкурс «Город в зеркале СМИ 2015» номинации, посвященной 70-летию Победы в Великой Отечественной войне, объединившей народы на борьбу с фашизмом.
- 10. Выражаем признательность организаторам конференции и убеждены в том, что ее решения, выводы и предложения внесут свой вклад в реализацию задач перед международным сообществом, участвующим в процессах ЕАЭС, будут способствовать развитию позитивных процессов на евразийском пространстве.

# Агломерации России

21–22 мая 2015 года в городе Новосибирске Министерство экономического развития Российской Федерации, Правительство Новосибирской области с участием Международной Ассамблеи столиц и крупных городов (МАГ) и Ассоциации сибирских и дальневосточных городов (АСДГ) проводят Всероссийскую конференцию «Развитие агломераций в России: практика и решения». К участию в конференции приглашены представители муниципальных и государственных органов власти РФ и стран СНГ, руководители городовчленов МАГ и АСДГ, а также представители международных организаций. Целями конференции являются содействие формированию агломераций, способствующих достижению экономических, социальных, экологических целей развития городов и регионов, обеспечивающих политическую стабильность и создание комфортных условий жизнедеятельности граждан, а также стимулирование межмуниципального взаимодействия, улучшение инвестиционного климата, формирование направлений государственной поддержки совершенствование нормативно-правового, бюджетного и градостроительного обеспечения развития агломераций.

# Тематика конференции:

- Проблемы действующего законодательства в сфере развития городских агломераций: варианты решения.
- Развитие агломераций Сибири и Дальнего Востока.
- Моногорода и ОЭЗ в структуре агломераций: автономные территории или часть системы.
- Схемы и модели управления городскими агломерациями.
- Реализация проектов агломерационного развития: подходы и практика.
- Столичные агломерации в Российской Федерации.

В рамках конференции планируется проведение заседания Межведомственной рабочей группы по социально-экономическому развитию городских агломераций. Вашему вниманию предлагается обзорная статья о российских агломерациях, созданная на основе различных научных и аналитических источников.

# **Критерии выделения и особенности** агломераций **России**

Городская агломерация — компактная пространственная группировка поселений, объединённых многообразными связями (производственными, трудовыми, культурно-бытовыми, рекреационными) в сложную систему. Как правило, она возникает вокруг города-ядра. Среди поселений, входящих в агломерацию, часто фигурируют города-спутники.

В отличие от ряда зарубежных стран, в Российской Федерации официальный статистический учёт агломераций (Росстатом) не ведётся, а все экспертные оценки состава и численности агломераций, в том числе Института географии Академии Наук, ЦНИ-ИП градостроительства, НИИ территориального развития и транспортной инфраструктуры, Географического факультета МГУ, региональных и городских местных властей и другими источниками, являются авторскими и несколько разнятся.

Согласно российским методикам, группа поселений выделяется в качестве городской агломерации, если население наибольшего из образующих её городов-ядер составляет более 100 тыс. чел., а в пределах 1,5-часовой транспортной доступности от него расположено ещё как минимум два города или посёлка городского типа, тяготеющих к центру. Количественными характеристиками агломераций являются численность населения и территория, качественной — коэффициент развития. С учётом данных параметров агломерации классифицируют от сильного до слабого уровня развитости (связанности), а также выделяют формирующиеся агломерации (прото-агломерации).

В России, как и в остальном мире, преобладают моноцентрические агломерации с одним городом-ядром, который подчиняет своему влиянию все населённые пункты его пригородной зоны. Центр в этом случае намного превосходит по размеру и экономическому развитию своего окружения. Значительно меньшее число среди российских агломераций насчитывают полицентрические агломерации (конурбации). В обоих случаях пригороды служат дополнением и резервом развития.

В отличие от ряда стран остальной Европы, где уже сформировались несколько надагломерационных образований мегалополисов, в России пока можно выделить один формирующийся мегалополис, включающий поселения Московской области и непосредственно окружающих её областей, а также поселения по оси Москва-Владимир-Нижний Новогород. На Украине формирующимся мегалополисом можно считать Донецко-Луганскую агломерацию-конурбацию с поселениями по оси Днепропетровск-Донецк-Харьков.

Как и мировые, российские городские агломерации характеризуются высокой степенью индустриализации, концентрацией транспортной и прочей инфраструктуры, научных и учебных заведений, а также плотностью населения, значительно превышающей менее заселённую округу агломерации.

В советское время российские агломерации формировались благодаря как использованию преимуществ своего географического положения, так и ускоренным темпам преимущественного экономического и социального развития ряда городов-ядер и вновь создаваемых городов-спутников и практике формирования территориально-производственных узлов. В постсоветское время российские агломерации досформировались и укрепились в связи с резким уменьшением мест приложения труда в пригородной зоне, активной застройкой субурбанизированных территорий индивидуальной коттеджной жилой застройкой обеспеченных социальных слоев, резко возросшими темпами автомобилизации и прочей большей транспортной мобильностью населения.

В связи с официальным и негласным ранжированием государственных преференций, желанием повышения инвестиционной привлекательности для частного бизнеса и престижа, власти некоторых городов планируют либо добиться официального статуса агломерации (например, одним из первых такую заявку сделал Иркутск, затем последовали Томск и другие), либо сформировать укрупнённое единое городское муниципальное образование за счет большей части поселений фактической агломерации (например, близки к этому Чебоксары, хотя первый референдум по объединению с Новочебоксарском пока не увенчался согласием второго). Федеральное российское Правительство (Минэкономразвития РФ) планирует поддержать агломерационные процессы в рамках реализации программ создания так называемых «опорных городов» и городов-спутников.

# **Крупнейшие агломерации России**

## Агломерации-миллионеры

В России насчитывается 22 агломерации-миллионера, которые возглавляются как городами-миллионерами, так и городами, не достигшими такого статуса. 7 агломераций-миллионеров образованы городами, которые сами не являются миллионерами: Саратов, Краснодар, Иркутск, Владивосток, Новокузнецк, Набережные Челны, Тула. Однако далеко не все среди них являются межрегиональными центрами социально-экономического развития и притяжения для окружающих регионов или хотя бы претендуют на этот статус.

Некоторыми экспертами ещё три агломерации при городах-немиллионерах — Ижевск, Ярославль, Брянск — оцениваются как миллионные, что, однако, не согласуется с другими источниками.

# АКЦЕНТ Территориально-пространственное развитие

### Московская

Это крупнейшая агломерация, основа формирующегося «центрального мегалополиса», самый значимый макроэкономический регион (территориальнопроизводственный узел) России, межрегиональный центр социально-экономического развития и притяжения центральной части и всей России.

В Московскую агломерацию с населением по разным оценкам от 14,7 до 17,3 млн человек входит более 40 городов, в том числе 14 с населением свыше 100 тыс. человек. Площадь Москвы и её пригородной зоны в радиусе 60–70 км — 13,6 тыс. кв. км.

Особенностями этой «супер-агломерации» является то, что она более чем в два раза превосходит следующую по размеру в России (С-Петербургскую) агломерацию, и то, что в агломерации резко доминирует ядро, а следующие по размеру города-спутники в агломерации уступают ядру более чем в 50 раз.

Некоторые политики и эксперты считают целесообразным административно объединить Москву и Московскую область в один субъект федерации (вариант — создание на их основе четырёх новых субъектов), так как нынешние административные границы Москвы весьма условны, и фактически Москва — это

	Агломерация	Население, урбанизированное субурбанизированное-тяготеющее, тыс. чел (2010)
1	Московская	16023(14700)/17316
2	Санкт-Петербургская	5681(5400)/6230
3	Ростовская	1714/2096; 2570
4	Самарско-Тольяттинская	2300; 2555 в Самарско-Тольяттинско-Сызранской конурбации
5	Нижегородская	1928/2097
6	Новосибирская	1736/(1928)1997; 1887/2050; 1645/2070
7	Екатеринбургская	2054
8	Казанская	1352/1560
9	Челябинская	1322/1535
10	Волгоградская	1416/1517
11	Уфимская	1087/1391
12	Краснодарская	1046/1344
13	Омская	1182/1261
14	Владивостокская	1010; 1125/1199
15	Воронежская	976/1175
16	Красноярская	1061/1155
17	Пермская	1044/1144
18	Новокузнецкая	1031/1141
19	Саратовская	1070/1117
20	Набережночелнинская (Нижне-Камская)	1010/1100
21	Иркутская (Иркутско-Черемховская)	1041/1081
22	Тульско-Новомосковская	1030

агломерация, включающая слившиеся с ней ближайшие (и не очень) города Московской области. Однако Московская область в лице её властей отстаивает свою самостоятельность и даже подвергает сомнению уместность терминов «агломерация» или «мегалополис».

# Санкт-Петербургская

Санкт-Петербургская агломерация — моноцентрическая городская агломерация, сформировавшаяся вокруг второго в России города-мультимиллионера Санкт-Петербурга. В её состав входит вся территория города федерального значения Санкт-Петербург и часть территории Ленинградской области. Ориентировочно агломерация простирается на 50 км от центра Санкт-Петербурга.

Численность населения Санкт-Петербургской агломерации по разным оценкам составляет примерно 5,4–6,2 млн человек, площадь территории — примерно 11,6 тысяч км.

Является второй по величине и значимости российской агломерацией после Московской, «столицей» федерального округа, неоспоримым межрегиональным центром социально-экономического развития и притяжения для северо-запада России.

### Ростовская

Третья по размеру, 2,2-миллионная Ростовская полицентрическая агломерация характерна тем, что её главный город составляет только половину её населения. Город-ядро и агломерация являются наиболее крупным межрегиональным центром социально-экономического развития и притяжения для макрорегиона юга России, имеют прирост населения и перспективы дальнейшего роста, благодаря статусу «столицы» Южного федерального округа, своему геополитическому и экономическому положению, благоприятным климатическим условиям, наличию устойчивого миграционного притока, а также федеральным планам создания сети «опорных городов». Несильно в настоящий момент связанная Ростовско-Шахтинская полицентрическая агломерация-конурбация имеет порядка 2,7 млн жителей и при прогнозируемом укреплении может занять третье место в стране.

## Самарско-Тольяттинская

Четвертая по размеру в России, Самарско-Тольяттинская полицентрическая агломерация-конурбация (СТА) в населением около 2,5 млн чел. включает в себя города Самару, Тольятти и ряд значительно меньших городов и прочих поселений. Является одним из наиболее значимых межрегиональных центров социально-экономического развития и притяжения для Поволжья, Южного Предуралья и северного Казахстана.

Всем критериям агломерации удовлетворяет эта же совокупность поселений за исключением Сызрани и округи, имеющая численность населения около 2,3 млн чел. Уникальность агломерации в том, что она единственная двухъядерная среди крупнейших

в стране агломераций, в которой оба ядра входят в категорию крупнейших городов (более 0,5 млн.). В постсоветскую эпоху первое ядро испытывало значительную депопуляцию, но более молодое по населению второе ядро — практически нет. В период 2006–2010 годов тенденция депопуляции самарского ядра значительно притормозилась, второе ядро по прежнему показывает прирост показателя численности населения.

# Нижегородская

Ранее, как минимум, делившая пятое место с Екатеринбургской, ныне 2-миллионная Нижегородская агломерация в постсоветские годы стала шестой в связи с более значительной депопуляцией как ядра, так и пригородов. Является межрегиональным центром социально-экономического развития и притяжения для Верхне-Волжского макрорегиона и в значительно меньшей мере — для всего Поволжья.

# Новосибирская

Седьмая в стране, 1,95-миллионная агломерация Новосибирска является наиболее значимым межрегиональным центром социально-экономического развития и притяжения макрорегиона Западной Сибири и отчасти всей Сибири, где, однако, есть и другие миллионные агломерации-доминанты — Омская западнее, Красноярская и Иркутская восточнее. Основную часть новосибирской агломерации составляют города Бердск, Искитим и Обь и крупные научные центры — спутники Новосибирска: пгт. Кольцово и пгт. Краснообск.

Местными властями рассматривается возможность присоединить к городу-ядру один или более городов-спутников из агломерации (Бердск и др.). Федеральный центр, наоборот, предлагает выделить из города-ядра Новосибирский Академгородок. В среднем ежегодный прирост населения агломерации составляет около 30–35 тыс. человек.

# Екатеринбургская

Пятая в стране, более чем 2-миллионная, Екатеринбургская агломерация является наиболее значимым межрегиональным центром социально-экономического развития и притяжения для большого макрорегиона Урал, но не единственным, так как там есть ещё миллионные агломерации Челябинска и Перми на Урале и Уфы между Уралом и Поволжьем. Состоит из так называемого «Большого Екатеринбурга», в который входят де-факто ставшие районами Екатеринбурга города-спутники Верхняя Пышма, Берёзовский, Среднеуральск и Арамиль (периодически организуются попытки присоединения этих городов к Екатеринбургу, не имеющие успеха их-за сопротивления администраций этих городов) и городов второго пояса (более чем 100-тысячный Первоуральск и ряд городов поменьше), также тесно связанных с центром, но сохраняющих не только номинальную, но и фактическую самостоятельность.

### Казанская

Одна из двух миллионных в Татарстане, агломерация его столицы Казани, насчитывающая около 1,5 млн чел., является одним из ведущих межрегиональных центров социально-экономического развития и притяжения Поволжья, жёстко конкурируя с Самарой и Нижним Новгородом. Один из немногих, город-ядро не испытал депопуляцию в постсоветское время, благодаря экономическим (центр богатого нефтедобывающего региона) и политическим (столица важнейшей российской республики) особенностям бурно развивается и спорно, но официально претендует на звание «третьей столицы» России. Состав и развитие агломерации закреплены в Концепции территориальной экономической политики Республики Татарстан и Схеме территориального планирования Республики Марий Эл.

### Челябинская

1,3–1,5-миллионная агломерация Челябинска уступает по размеру и значимости Екатеринбургской, хотя является в некоторой мере вторым межрегиональным центром социально-экономического развития и притяжения Урала, постоянно конкурирующим с Екатеринбургом. Город-ядро и пригородная зона в постсоветское время испытывают значительную депопуляцию. На местном уровне разработан проект по укреплению агломерации со строительством нового города-спутника, а также обсуждались, но пока не реализованы инициативы по присоединению второго города агломерации (Копейска).

## Волгоградская

1,4–1,5-миллионная агломерация Волгограда характеризуется значительной долей второго города в агломерации (Волжский). Является в некоторой мере одним из межрегиональных центров социально-экономического развития Поволжья, где есть и другие миллионные агломерации и города (в том числе Саратов, Самара, Казань и Нижний Новгород). В то же время часто отмечают отставание в развитии Волгоградской области, для которой Волгоградская агломерация является ключевой, от соседних регионов. В 2010 г. Волгоград в очередной раз введён в число городов-миллионеров за счёт административных преобразований (включения в черту города 25 населённых пунктов).

# Уфимская

1,391-миллионная (1087 тысяч из которых население ядра агломерации — Уфы) Уфимская агломерация — крупнейшая, но не единственная в Башкортостане; является в некоторой мере межрегиональным центром социально-экономического развития и притяжения для Поволжья или Урала. При имевшей место в последние годы депопуляции ядра, одновременно характеризуется высокой плотностью быстрорастущего сельского населения вокруг Уфы.

# Краснодарская

Агломерация при городе-немиллионере Краснодар стала 1,1-1,3-миллионной благодаря высокой плотности населения на окружающей город территории Краснодарского края и Адыгеи. Уступая Ростову и его агломерации, является вторым межрегиональным центром социально-экономического развития и притяжения юга России. Местные власти имеют планы достижения Краснодаром статуса города-миллионера за счет присоединения ближних поселений — существующих из агломерации и застройки новых. Характерным является исключительно сельский характер пригородной зоны, так как вокруг Краснодара на расстоянии 60 км в пределах Краснодарского края нет других городов. Благодаря благоприятному геополитическому и климатическому положению, жилищным и прочим инвестициям из остальной России, положительному сальдо миграции с Северного Кавказа и Закавказья агломерация имеет перспективы дальнейшего роста.

# Омская

1,2–1,3-миллионная Омская агломерация является межрегиональным центром социально-экономического развития и притяжения Западной Сибири и в некоторой мере всей Сибири, исторически конкурируя с Новосибирском.

### Владивостокская

Полицентрическая Владивостокская агломерация с несколькими городами-спутниками возникла в советские времена и стала одной из немногих миллионных (1,1 млн.) агломераций при городах-немиллионерах. Как один из двух межрегиональных центров социально-экономического развития и притяжения Дальнего Востока конкурирует с меньшей по размеру агломерацией административного центра федерального округа Хабаровска. В постсоветскую эпоху испытывает значительную депопуляцию, что связано с удалённостью от основных экономических центров России, низкой заинтересованностью инвесторов из стран АТР, малым рынком сбыта местных товаров, что усугубляется постоянным оттоком населения с Дальнего Востока. Однако одновременно есть серьёзные перспективы переломить данную тенденцию благодаря мероприятиям по развитию города в связи проведением саммита АТЭС 2012, федеральным планам «опорных городов» и региональным планам по созданию «Большого Владивостока». Удовлетворяющая не всем критериям агломерации Владивосток-Находкинская конурбация имеет около 1,2 млн жителей.

## Воронежская

1,3-миллионная агломерация сложилась во времена, когда Воронеж ещё не достиг 1 миллиона жителей. Испытывала в постсоветскую эпоху, как и многие другие крупнейшие города и агломерации, депопуляцию. Традиционно является межрегиональным центром

социально-экономического развития Черноземья, а её центр Воронеж носит имя «столицы Черноземья». В 2009—2010 гг город-ядро присоединил значительную часть близлежащих поселений агломерации, увеличив свою численность на 140 тыс. человек, и стал городом-миллионером в конце 2012 года.

# Красноярская

1,1-1,2-миллионная агломерация вокруг Красноярска служит межрегиональным центром социальноэкономического развития и притяжения Восточной Сибири и в некоторой мере пытается оспорить такое положение для всей Сибири у Новосибирска. Городядро в советское время планировал, но не достиг статуса города-миллионера. Это произошло в апреле 2012 года. В городской агломерации есть ряд крупных городов и городских поселений — Железногорск, Дивногорск, Сосновоборск, практически сросшаяся с городом 20-тысячная Берёзовка, Солонцы, а также населённые пункты Манского, Сухобузимского и Емельяновского районов. За счёт миграции из городов Восточной Сибири, зарубежной Средней Азии и прочих инновационных проектов развития численность Красноярской агломерации в ближайшее время может достаточно быстро возрасти. Для разработки плана развития Красноярской агломерации до 2020 года привлечена компания Multigroup Development.

# Пермская

1,1-миллионная агломерация Перми является в некоторой мере межрегиональным центром социальноэкономического развития и притяжения для Урала. Город-ядро испытывал значительную депопуляцию в постсоветское время и в 2004 г. выбыл из категории городов-миллионеров. Но к концу 2011 года город вернул этот статус за счёт изменения учёта мигрантов: в миграционный прирост были включены не только зарегистрированные по месту жительства, но также и по месту временного пребывания (если срок такого пребывания составляет 9 месяцев и более), что почти утроило показатели валового миграционного прироста. Агломерация протянулась на 90 км вдоль р. Камы. В агломерацию входят: г. Пермь, город-спутник Краснокамск и его пригороды, кроме того п. Сылва, п. Старые Ляды, п. Полазна, д. Кодратово, д. Песьянка и другие населённые пункты Пермского района.

### Новокузнецкая

Полицентрическая агломерация-конурбация Новокузнецка и округи возникла во времена индустриализации Кузбасса благодаря большому количеству городов-спутников и стала одной из немногих миллионных агломераций при городах-немиллионерах. В постсоветскую постиндустриальную эпоху испытывает значительную депопуляцию. Агломерация превосходит агломерацию Столицы Кузбасса — города Кемерово по численности населения (больше на 400 тыс. человек) и по промышленному потенциалу

(за счёт добычи каменного угля), но Кузбасская (Кемеровская) агломерация одна из перспективных в Западной Сибири по торговому потенциалу.

# Саратовская

1,15—1,2-миллионная агломерация Саратова характеризуется значительной долей второго города в агломерации (Энгельс). Является одним из межрегиональных центров социально-экономического развития и притяжения Поволжья, уступая другим поволжским городам-миллионерам по размеру и развитию. В советское время планировалось, что население Саратова достигнет миллиона жителей, однако этого не произошло. В начале XXI века были озвучены, но не были воплощены местные инициативы по достижению этого статуса в результате присоединения г. Энгельса.

# Набережночелнинская (Нижне-Камская)

Полицентрическая Набережночелнинская (Нижне-Камская) агломерация-конурбация — это вторая по населению городская агломерация в Татарстане с численностью населения около 1,1 млн чел. Основными центрами агломерации являются Набережные Челны и Нижнекамск. Благодаря относительной молодости населения всех основных городов, новым производствам (в том числе вновь сооружаемым крупнейшему в России комбинату нефтепереработки «ТАНЭКО» и второму по величине в России автозаводу «Соллерс-ФИАТ» для выпуска полмиллиона машин в год) и входящей в неё свободной экономической зоне «Алабуга» агломерация перспективна в высочайшей степени. Развитие агломерации и экономического района в данных рамках закреплено концепцией территориальной экономической политики республики Татарстан.

# Иркутская (Иркутско-Черемховская)

Полицентрическая Иркутско-Черемховская агломерация возникла в советские индустриальные времена на основе ядра — города Иркутска — и нескольких городов-спутников и стала одной из немногих миллионных (1,0 млн.) агломераций при городах-немиллионерах. Уступая Красноярску и его агломерации, является вторым межрегиональным центром социально-экономического развития и притяжения Восточной Сибири.

В начале XXI века возник, но пока не реализован первый проект формального оформления фактически существующей агломерации с целью создания нового российского города-миллионера. Экс-губернатор Иркутской области А.Г. Тишанин с 2006 года продвигал инициативу объединения в «Большой Иркутск» большей части его агломерации (Ангарска, Шелехова и других поселений). Данный проект формального оформления фактически существующей агломерации, по мнению архитектора Марка Мееровича, обусловливается не только желанием получить

# АКЦЕНТ Территориально-пространственное развитие

какие-либо привилегии, а вызван стремлением привлечь крупных зарубежных инвесторов, для которых городов с меньшей численностью «попросту не существует на карте их бизнес-интересов».

Агломерация развивается и как рекреационный центр (Байкал и Тункинские курорты).

# Тульско-Новомосковская

Полицентрическая Тульско-Новомосковская агломерация-конурбация возникла во времена индустриализации из двух городов-ядер (Тулы и Новомосковска) с их спутниками и стала одной из немногих миллионных агломераций при городах-немиллионерах. В постсоветскую постиндустриальную эпоху испытывает очень значительную депопуляцию, с уменьшением численности населения от 1,3–1,4 до 1,0 млн чел. Межрегиональным центром социально-экономического развития и притяжения центральной России не является.

# Прочие крупные и особенные агломерации

## Ижевская

В «Стратегии социально-экономического развития Удмуртской Республики на период до 2025 года» выделяются сложившаяся Ижевская агломерация в пределах 15-километровой зоны от города и Завьяловского района с населением около 700 тысяч человек и т.н. «Ижевская территориальная система» в составе городских округов Ижевск, Сарапул и Воткинск, а также Завьяловского, Воткинского и Сарапульского муниципальных районов с населением около 945 тысяч человек. Согласно генплану развития города Ижевска, существует «агломерации южной части Удмуртии», в которую также входят Сарапул и Воткинск. Определение Ижевской агломерации в максимально расширенных территориальных рамках как «инвестиционной агломерации», включающей 14 муниципальных образований Удмуртии, Татарстана и Пермского края даёт численность её население в 1,25 млн человек.

### Кемеровская агломерация

Агломерация на севере Кемеровской области, сформировалась вокруг административного центра региона — города Кемерово. Включает в себя населённые пункты Кемерово, Топки, Берёзовский, Промышленная, а также поселения на территории трёх муниципальных районов области: Кемеровского, Промышленновского и Топкинского. Суммарное население указанных территорий составляет более 730 тыс. человек (2013).

## Ярославская (Ярославско-Рыбинская)

Агломерация собственно Ярославля насчитывает около 0,75 млн чел. Региональные нормативы

градостроительного проектирования Ярославской области «Планировка и застройка городских округов и поселений Ярославской области» констатируют наличие Ярославско-Рыбинской агломерации в составе трёх городов (Ярославль, Рыбинск и Тутаев), а также трёх районов (Ярославский, Рыбинский и Тутаевский). Перепись населения 2010 года показала наличие 0,93 млн жителей на указанной территории (её площадь в том же документе регионального планирования оценивается в размере 6,8 тыс. квадратных километров). Иногда, в виду близости и транспортной доступности инорегиональной Костромы, её также включают в агломерацию, что доводит её численность населения до 1,3 млн.человек. Есть также утверждения о формирующейся Верхне-Волжской агломерацию в составе Кострома-Иваново-Ярославль.

# Брянская (Брянско-Людиновская)

Брянско-Людиновское скопление городских поселений насчитывает 5 городов и 13 поселков городского типа и имеет линейную территориальную конфигурацию вдоль реки и железной и автомобильной дорог, переходящую из Брянской в соседнюю Калужскую область. Хотя Брянская агломерация по обычным критериям насчитывает около 0,69 млн чел., некоторые эксперты расширительно считают за агломерацию всё скопление, что делает её миллионной.

### Томская

В зависимости от варианта определения границ агломерации численность населения составляла на начало 2009 года от 700 до 750 тыс. жит. Местные власти заявляли о планах обретения в будущем агломерацией и «Большим Томском» миллионного статуса за счёт присоединения новых поселений и ускоренного развития города.

# Архангельская

Крупнейшая на севере России Архангельская полицентрическая агломерация включает города Архангельск, Северодвинск, Новодвинск, а также поселки вблизи городов. Население агломерации насчитывает более 660 тысяч человек. Расположена в устье, по обоим берегам реки Северной Двины и раскинута. В агломерации сосредоточена подавляюще большая часть экономических и людских ресурсов Архангельской области.

# Кировская

Кировская агломерация — моноцентрическая городская агломерация на территории Кировской области. Ядром агломерации является областной центр город Киров. В агломерацию входят города Кирово-Чепецк и Слободской, а также близлежащие поселения (посёлок Вахруши, сёла и деревни). Население агломерации составляет около 750 тысяч человек, на её территории сосредоточено 70% всего экономического потенциала Кировской области.

С осени 2008 года активно обсуждается вопрос создания на территории агломерации новой административной единицы «Большой Киров», что позволило бы ещё сильнее интегрировать и развивать экономику региона.

### Сочинская

Полицентрическая Сочинская агломерация включает «курортную столицу России» в её административных границах (т.н. Большой Сочи), город Туапсе, округу, а также западную часть Гагрского района соседней республики Абхазия. Постоянное население агломерации и зависимых территорий составляет до 900 тыс. чел., а в пик летнего периода единовременный срез населения значительно првосходит 1 миллион человек.

# Чебоксарская

Чебоксарская агломерация относится к числу крупногородских и полицентрических. Численность её населения в 2002 составляла более 680 тыс. чел. Существуют пока нереализованные планы объединения двух крупнейших городов агломерации Чебоксар и Новочебоксарска в один городской округ.

### Кавминводы

Кавказско-Минераловодская полицентрическая агломерация является основой эколого-курортного региона Кавказские Минеральные Воды, включает города Ессентуки, Железноводск, Кисловодск, Лермонтов, Минеральные Воды, Пятигорск и округу, значительно превосходит по размеру агломерацию своего областного центра Ставрополя, является крупнейшей в Северо-Кавказском федеральном округе и имеет численность до 950 тыс.чел. Есть предложения об объединении ряда городов агломерации в единый мунициапальный городской округ.

# Южно-Башкортостанская (Стерлитамак-Ишимбай-Салаватская, Стерлитамакская)

Полицентрическая агломерация-конурбация из трёх городов-ядер и их пригородных поселений в двух прилегающих районах Башкортостана, вторая по значимости в республике и одна из нескольких крупнейших в макрорегионе Урала-Предуралья. Имеет численность население порядка 700 тыс. жителей.

# Альметьевская (Южно-Татарстанская)

Альметьевская (Альметьевско-Бугульминско-Лениногорско-Азнакаевская, Южно-Татарстанская) агломерация — полумиллионная полицентрическая городская агломерация-конурбация, по населению и значимости третья в Республике Татарстан. Располагается на юго-востоке региона. Включает в себя 4 города (в том числе один из категории больших и один приближающийся к этой категории) и 4 муниципальных района.



# Абаканская (Абакано-Минусинская, Южно-Сибирская)

Полицентрическая агломерация при столице республики Хакасия Абакане, имеет численность население порядка 350 тыс. жителей. Одна из немногих в стране, агломерация имеет своей особенностью межрегиональность, так как включает поселения из Красноярского края (г. Минусинск, пос. Зеленый Бор, пос. Селиваниха и др.) и республики Хакасия (г. Абакан, г. Черногорск, пгт. Усть-Абакан, п. Белый Яр и др.) Возникла на базе Саянского территориально-промышленного комплекса, но также выделяется значительной долей в экономике непромышленных производств — садоводства и овощеводства. Характерна сильной маятниковой миграцией из близлежащих городов и поселков в Абакан, где сосредоточено большинство рабочих мест в регионе. Имеет постоянный приток сельского населения из сибирских регионов.

# Старооскольско-Губкинская агломерация

Вторая по численности населения агломерация в Белгородской области. Сформировалась вокруг городов Старый Оскол и Губкин, имеет численность населения ок. 411 тыс. жителей (2011). На перспективу 2030 года предполагается достижение численности населения 500 тыс. жит.

## Барнаульская агломерация

Относительно недавно сформированная агломерация Юга Сибири в Алтайском крае. Сформировалась на базе развития краевого центра Барнаул, его города-спутника Новоалтайск и Первомайского района (суммарное население этих трёх муниципальных образований на 1 января 2013 года составляло 812 877 человек).

# Механизмы сотрудничества правительства и населения города: систематизация мирового опыта

Краткое изложение результатов исследования для Конференции «Власть и граждане: технологии сотрудничества» в рамках IV Московского урбанистического форума

# **ВВЕДЕНИЕ**

Механизмы гражданского участия и партнерства глубоко укоренены в социально-экономических процессах современного города.

Человеческий и социальный капитал движут его экономикой и управлением.

Партнерские механизмы среди самих граждан снимают трудоемкие задачи с городского правительства.

Диалог населения города с правительством в рамках и за пределами институтов местного самоуправления обеспечивает городским властям обратную связь и адекватную систему реагирования на потребности жителей и их проблемы.

Ключевую роль в этих отношениях играют современные информационно-коммуникационные технологии, которые вплетены в ежедневную жизнь горожан. Обмен данными с помощью мобильных приложений, интерактивных платформ и других коммуникационных инструментов становится основой самоуправления крупного города.

Задача развития вовлеченности граждан в механизмы партнерства между собой и городским правительством требует анализа лучших и худших мировых практик.

Разнообразие мирового опыта настолько велико, что необходимо исследование сложившихся к настоящему времени практик и их систематизация.

Предлагаемое исследование ставит своей целью разобраться в опыте городов мира и систематизировать его для выработки Правительством Москвы стратегических решений в области развития диалога городских властей с горожанами.

На всю совокупность практик по взаимодействию населения городов с правительством предлагается посмотреть с трех сторон. Во-первых, сравнить отобранные города между собой по их опыту взаимодействия с населением и уровню развития соответствующих сервисов (Раздел 1); во-вторых, сопоставить различные по тематике практики взаимодействия с населением по степени их интерактивности и типу решаемых задач — от широких гражданских дискуссий до выявления мнения граждан в рамках решения узкопрофессиональных проектировочных и градостроительных задач (Раздел 2); и, наконец, в-третьих, проанализировать практики и сервисы взаимодействия городских властей с населением по тематическим направлениям, сравнив в рамках каждого направления Москву и зарубежные города (Раздел 3).

# РАЗДЕЛ 1. ГРУППИРОВКИ ГОРОДОВ ПО УРОВНЮ РАЗВИТИЯ СЕРВИСОВ

В исследование включены 30 крупных метрополисов, так называемых городских агломераций, с численностью населения от 10 миллионов человек и выше, и представляющих все регионы мира, развитые и развивающиеся страны.

В выборку попали существенно различающиеся между собой агломерации — от глобальных городов, таких как Лондон, Нью-Йорк, Париж и Токио, до столиц развивающихся азиатских и африканских

стран, таких как Дакка, Тегеран, Лагос, Киншаса и др.

Именно городская агломерация, а не город в его административных границах представляет собой реальную функциональную единицу городского расселения, где осуществляются важнейшие административно-координационные, логистические, инфраструктурные и миграционные механизмы.

Окружение центрального города определяет характер механизмов

участия населения в городском управлении и в том числе выводит на проблему равного доступа к городским сервисам как постоянных жителей города, так и всех его регулярных посетителей.

Критерий «численность населения» наиболее точно отражает масштаб городского сообщества, от которого зависит сложность и многообразие механизмов взаимодействия между жителями и правительствами города.

#### Вопросы урбанистики АКЦЕНТ

В исследовании каждой агломерации реализованы три основных подхода:

- Проанализированы правительственные порталы, правительственные сервисы, представленные на официальных сайтах и в каталогах программного обеспечения (Apple Store, Google Play и др.).
- Проведен обзор публикаций об инициируемых и поддерживаемых городским правительством механизмах сотрудничества с населением (источники: городские медиа, тематические обзоры и исследования, научные статьи из каталога Google Академия).
- Дополнительно на основе интервью с экспертами и обзора онлайн-публикаций изучены популярные неправительственные «площадки» для взаимодействия населения и правительства города (порталы, приложения и др.).

Один из первых и весьма примечательных выводов исследования состоит в том, что различия в опыте городов мира по применению сервисов вовлечения горожан в управление напрямую не зависят от уровня их экономического развития и географического положения.

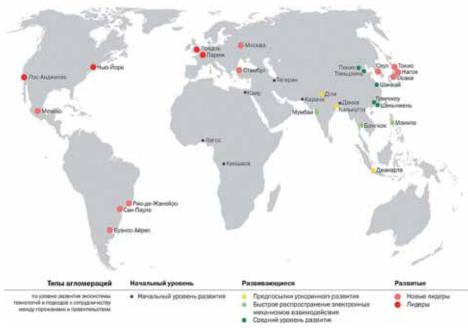
Передовые практики обнаруживаются как в развитых так и в развивающихся регионах, в городах, находящихся как на вершине территориальной иерархии, так и на второстепенных позициях в системе расселения.

Существенную роль играет местная политическая культура, проявляющаяся как в исторически сложившемся уровне развития местного самоуправления и участия населения в вопросах городского развития, так и в деятельности отдельных политиков, в первую очередь, в инициативах глав городов.

Можно выделить группы агломераций по «стадиям» развития в них механизмов сотрудничества между населением и правительством. По этому принципу 30 агломераций мира, отобранных для исследования, ранжированы следующим образом:

**Начальный уровень развития:** Карачи, Тегеран, Дакка, Каир, Лагос, Киншаса.

Рис. 1. Типы агломераций по результатам исследования.



#### Развивающиеся:

- Предпосылки ускоренного развития: Калькутта, Дели, Джакарта.
- Быстрое распространение электронных механизмов взаимодействия населения и правительства происходит или ожидается в ближайшее время: Мумбаи, Манила, Бангкок.

**Среднеразвитые:** Шеньчжень, Тяньцзинь, Гуанчжоу, Шанхай, Пекин.

**Развитые:** развернутая экосистема технологий и подходов к сотрудничеству между горожанами и правительством.

**Новые лидеры:** Сеул, Москва, Токио, Осака, Нагоя, Стамбул, Мехико, Буэнос-Айрес, Рио-де-Жанейро, Сан-Пауло.

**Лидеры:** Нью-Йорк, Лос-Анджелес, Лондон, Париж.

Среди основных факторов, определяющих различия между группами агломераций и внутри этих групп, выделяются особенности (1) технологического (уровень проникновения сети Интернет и электронных технологий), (2) социально-демографического (возрастной и этнолингвистический состав населения, уровень доходов, уровень грамотности, включая цифровую грамотность населения) и (3) политического развития (система местного самоуправления и роль горожан в сложившейся системе управления, активность идеологов и инициаторов), а также

(4) существующий «спрос» на сотрудничество между населением и правительством.

К примеру, крупные латиноамериканские агломерации отличаются большим числом практик, связанных с решением проблем транспорта и общественной безопасности; японские города заинтересованы в механизмах участия для слаженной деятельности населения и взаимопомощи в периоды природных катастроф и иных чрезвычайных ситуаций, а онлайнресурсы китайских агломераций сконцентрированы на публичной активности государственных и муниципальных служащих и на облегчении их связи с горожанами по вопросам проблем, жалоб и происшествий в городе («горячие линии»).

Москва, благодаря сочетанию изначальных факторов развития (высокий уровень проникновения электронных технологий, уровень грамотности населения и т.д.), а также активной деятельности правительства города по внедрению электронных сервисов и онлайнинструментов вовлечения населения в процессы управления городом, занимает уверенные позиции среди мировых лидеров.

В созданной группировке Москва попадает в ряд с такими городами, как Буэнос-Айрес, Стамбул, Сеул и др., то есть находится в группе

#### АКЦЕНТ Вопросы урбанистики

«новых лидеров», за короткое время (2–3 года) «догнавших» по уровню развития Лондон, Лос-Анджелес, Париж, Нью-Йорк и др.

Российская столица не уступает городам-лидерам ни по разнообразию сервисов, ни по степени их проработанности на протяжении всего процесса — от сбора и предоставления информации населению до получения обратной связи и реализации предложений горожан в конкретных проектах развития города.

В Москве представлены различные форматы участия (сервисы информирования, порталы обслуживания, интерактивные платформы).

Активно развивается официальный портал¹ города и его приложения — дополнительные онлайн-ресурсы и веб-платформы, геосервисы, мобильные приложения. Отдельное внимание уделяется формированию культуры взаимодействий — и среди городских служб и ведомств, и в профессиональном сообществе (например, в ІТ-сфере), и в городском сообществе в целом.

Вместе с тем многие московские сервисы, стратегия их развития и культура их применения еще только формируются, поэтому необходимо извлекать уроки из опыта зарубежных городов.

Проведенный сравнительный анализ агломераций позволил сформировать следующие предложения по мониторингу и адаптации к московским реалиям реализуемых в них практик: — Интерпретация опыта агломераций в контексте местной специфики, которая включает особенности административно-территориального устройства, параметры социально-экономического развития, политическую ситуацию, уровень проникновения технологий и цифровой грамотности населения, историю развития сервисов правительства и его коммуникаций с горожанами, сплоченность местных сообществ и уровень развития местной идентичности, актуальные проблемы и задачи городского развития и др.

Учет опыта агломераций на начальной стадии развития агломераций

«догоняющего» развития посредством (1) мониторинга внедряемых технологий и местных усовершенствований «традиционных» сервисов и уникальных инициатив, формирующихся в период ускоренного развития; (2) анализа неудачных практик, стратегических и тактических просчетов.

Примеры уроков из неудачных практик: важность неброского оформления интерфейса для удобства информирования и коммуникации с пользователями (негативный пример — официальный портал Каира), необходимость создания англоязычных версий порталов и мобильных приложений (отсутствуют у существенной части агломераций на начальном и «догоняющем» этапе развития).

Положительный опыт агломераций из данных групп представлен, к примеру, инициативами с профессиональным уклоном и проектами по активизации местного сообщества.

Важным сервисом в Дели является онлайн-запрос градостроительной документации через заполнение специальной формы, в Джакарте — онлайн-запрос и получение разрешений на строительство, а в Бангкоке — голосование за и против городских программ.

В первом хакатоне Джакарты — HackJak² — приняли участие более 100 разработчиков; также активно проводятся конкурсы и встречи IT-сообщества в индийских городах, например, в Мумбаи или Калькутте³ Отдельную часть официального портала Бангкока составляет коммуникационная площадка для местных жителей и туристов, где можно оставлять рекомендации и отзывы о конкретных местах в городе⁴.

Учет опыта развитых агломераций посредством (1) анализа формируемой культуры и идеологии

сотрудничества правительства и населения города; (2) отслеживания новых тенденций развития сервисов: сочетание онлайн- и офлайн-инициатив, учет запросов городского сообщества, продвижение идей инклюзивного и ответственного городского сообщества, разделение локальных и общегородских проектов и т.д.

К примеру, Париж, активно использующий онлайн-технологии вовлечения горожан в управление развитием города, постепенно наращивает взаимодействие с горожанами и в офлайн-пространстве. Онлайн-сервисы, позволившие горожанам ощутить реальную вовлеченность в развитие города, сформировали «культуру участия»<sup>5</sup> как в сети Интернет, так и в реальном городе. На «культуре участия» основана, например, деятельность проекта Imaginons Paris<sup>6</sup>, в задачи которого входит организация обсуждений местного плана городского развития населением и правительством Парижа в формате онлайн-голосований и Интернетдискуссий, а также реальных встреч и общественных слушаний.

На формирование культуры, помимо удовлетворения экстренных нужд населения, нацелены и онлайнсервисы Лондона. «Традиционный» набор механизмов взаимодействия с населением дополняется: (1) специальными сервисами для вовлечения ограниченных в доступе к онлайнтехнологиям участия в городском развитии групп населения, таких как пенсионеры, дети, инвалиды<sup>7</sup>; (2) приложениями, обеспечивающими формирование социально-позитивного поведения: сообщения о несчастных случаях и происшествиях на улице участковому, отслеживание уровня загрязнения окружающей среды и т.д.

http://www.mos.ru

http://m.thejakartapost.com/ news/2014/04/28/hackjaktargets-big-winjakarta.html http://www.techinasia.com/ jakarta-hackathon-hackjak-winners/

http://www.hackathon.io/glocal http://blog. okfn.org/2012/08/28/open-data-mumbai/

http://www.bangkok.go.th/th/service/ web link.php

Shirky C. Cognitive surplus: Creativity and generosity in a connected age.— Penguin UK, 2010.

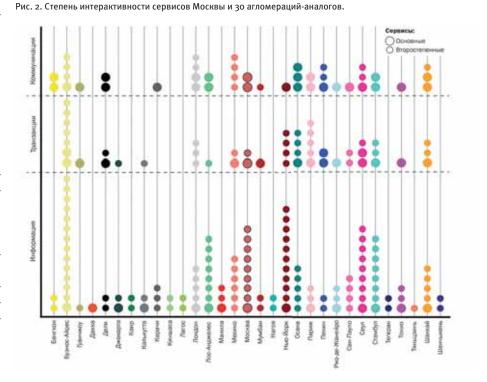
<sup>6</sup> http://www.imaginons.paris/

Например, приложение My DisabledGo London или онлайн-заявки на получение пенсии на официальном сайте Лондона. http://www.disabledgo.com/ https://www.gov.uk/claim-state-pension-online

Усовершенствования по дельным направлениям (экология, международное сотрудничество, активизация местного сообщества), выявленным по опыту успешных практик зарубежных агломераций.

Примеры: открытость Каира к международным инициативам (в городе запущена интерактивная платформа, разработанная British Council: карта, на которой отмечены все культурные места, приведено их краткое описание и календарь мероприятий — The Cairo Urban Initiatives Platform (CUIP)<sup>8</sup>); подход Сеула «Правительство 3.0» (прозрачное, компетентное правительство и широкий спектр правительственных сервисов); развитие экологической тематики в мобильных приложениях японских городов, а также Лондона и Нью-Йорка и т.д.





#### РАЗДЕЛ 2. КЛАССИФИКАЦИЯ СЕРВИСОВ

Сопоставление структуры механизмов взаимодействия правительства с населением в различных городах осуществляется в трех основных измерениях: масштаб сервисов, степень их интерактивности и тип решаемых задач (профессиональные планировочные или общегражданские).

По масштабу сервисы разбиты на две группы (отражены величиной значка на диаграммах 1 и 2):

- Крупные сервисы порталы, платформы и системы приложений.
- Мелкие сервисы отдельные элементы порталов или платформ, а также частные мобильные приложения.

По степени интерактивности выделяются три основные группы сервисов (вертикальная ось диаграмм 1и2):

- Сервисы с минимальной вовлеченностью: горожанин выступает потребителем ресурсов сервиса, в первую очередь информации, без определенной роли в его развитии.
- Сервисы со «средней» вовлеченностью: горожанин остается потребителем, но для использования сервиса с его стороны требуются какие-либо действия; как

минимум, косвенно он участвует в развитии сервиса.

Сервисы с максимальной вовлеченностью: горожанин принимает активное участие в развитии сервиса и выступает уже не только потребителем, но и производителем информации.

Третье измерение (горизонтальная ось диаграммы 2) для сравнения сервисов агломераций представляет возможность различения механизмов участия населения в городском управлении, требующих диалога профессионального (правила землепользования и застройки, развитие транспортной сети и другие вопросы градорегулирования, делегированные профессиональным управленцам) и политического (общие вопросы местного самоуправления, диалог по которым осуществляется в рамках существующих институтов выборов, депутатской работы и т.д.). Для простоты понимания можно определить разницу между так называемыми профессиональными и гражданскими сервисами следующим образом:

- Профессиональные сервисы горожане на службе у города.
- Гражданские сервисы город на службе у горожан.

Переходную группу составляют гражданско-профессиональные сервисы, сочетающие свойства обоих типов.

Сравнение городов по степени интерактивности их сервисов (Рис. 2) позволяет сделать следующие выводы:

- Уровень развития механизмов сотрудничества между населением и правительством агломераций можно отследить по увеличению интерактивности их сервисов: города начинают свое развитие, как правило, с информационных порталов и приложений, далее создают системы электронного обслуживания и затем — интерактивные платформы.
- Информационные сервисы представлены во всех агломерациях. Сервисы второй группы (транзакционные) отсутствуют практически во всех агломерациях начального уровня развития (9 шт.).

Развивающиеся агломерации создают транзакционные и коммуникационные сервисы (примеры: Калькутта, Дели, Джакарта; Мумбаи, Манила, Бангкок).

С агломерациями начального уровня развития соседствуют китайские Шеньчжень и Тяньцзинь, в которых также есть только информационные

#### АКЦЕНТ Вопросы урбанистики

сервисы. В положительную сторону от них отличаются Гуанчжоу, Пекин и Шанхай. Однако важно принимать во внимание также качественные характеристики сервисов, не учтенные в данной диаграмме. По ним как Шеньчжень и Тяньцзинь, так и Гуанчжоу, Пекин и Шанхай ближе к развивающимся агломерациям (первые превосходят агломерации начального развития, а вторые уступают развитым агломерациям).

Все развитые агломерации отличаются наличием крупных сервисов — порталов и платформ. Их также можно выделить по развитию коммуникационных сервисов.

Различия между отдельными развитыми агломерациями определяются качественными параметрами: эффективностью сервисов, их идеологией, формируемой ими культурой и другими стратегическими эффектами. К примеру, почислу и спектру сервисов Нью-Йорк, Лондон и Париж уступают латиноамериканским городам, но в измерении качества сервисов они выступают очевидными лидерами.

Японские агломерации также уступают латиноамериканским по разнообразию и количеству сервисов, однако превосходят их по степени проработанности сервисов. Большинство из них ориентировано на поддержку в экстренных ситуациях, поэтому фокус сделан на качестве — эффективности и стабильности сервисов. Дополнительным измерением, не отраженным на диаграмме, является соотношение онлайн- и офлайн-инициатив.

Наиболее развитые агломерации успешно комбинируют решения по взаимодействию населения с правительством в реальном и виртуальном городе (показательные примеры: Париж, Лондон), а развивающиеся агломерации только начинают действовать в этом направлении.

Информационные сервисы в целом на данный момент лидируют по числу и разнообразию. Однако наиболее разнообразными и интересными для углубленного анализа представляются интерактивные сервисы.

Примечательно их сравнение по дополнительным характеристикам,

например, по роли в них и охвату ими профессиональных компетенций, имеющих отношение к городской проблематике (см. далее).

Распределение сервисов по степени интерактивности и преобладанию профессиональной или гражданской тематики позволяет сделать следующие выводы:

 Прослеживается прямая зависимость между степенью «профессиональности» и интерактивности сервисов.

Информационные сервисы полностью обеспечивают потребности населения, и на данном этапе сбор информации от горожан для города представлен слабо. Такое положение вещей может измениться при усовершенствовании стратегий взаимодействия правительства с городским сообществом. В соответствии с практикой городов-лидеров, горожане могут выступать не только потребителями, но и производителями данных о городе. В таком случае информационные сервисы вписываются в определенные «профессиональные» тематики (правая сторона диаграммы). Горожане могут участвовать в процессе обработки данных — от создания приложений до анализа информации. В таком направлении развиваются стратегии информационных сервисов большинства агломераций, в первую очередь лидеров (европейских, северои латиноамериканских, а также Сеула, Стамбула, Москвы). Интересны существующие на данный момент профессиональные информационные сервисы, рассчитанные на целевое использование заинтересованными группами горожан. Примеры: специализированные картографические сервисы Стамбула и Карачи.

Транзакционные сервисы, по большей части представленные порталами электронного обслуживания населения, находятся в переходной зоне: одновременно с удовлетворением базовых потребностей и прав граждан, они вовлекают их в процесс своего развития. Отдельную группу составляют профессиональные транзакционные сервисы (Дели: запрос градостроительной документации; Осака: обучение населения использованию

электронных ресурсов правительства). Данные сервисы позволяют повышать качество взаимодействия между горожанами и правительством, увеличивать интерактивность и «профессиональность» существующих проектов. Гражданские транзакционные сервисы (Стамбул, Пекин, Шанхай, Осака, Лос-Анджелес) связаны с социальными и политическими задачами. Это, к примеру, сервисы поиска работы или помощи инвалидам, «горячие линии» государственных служащих и инструменты отправки специальных запросов в органы власти.

Коммуникационные сервисы смещены в сторону профессиональных компетенций: ресурс краудсорсинговой (производимой большим количеством людей) информации используется для целей планирования и управления городским развитием. Однако важно понимать, что для установления высококачественного диалога между горожанами и правительством необходима полная информированность населения о правительственной деятельности, понимание процессов управления и планирования городского развития со стороны горожан и взглядов городского сообщества со стороны правительства — то есть формирование единого языка коммуникации. Таким образом, направлением усовершенствования профессиональных коммуникационных сервисов может стать развитие профессиональных сервисов других типов по степени интерактивности — транзакционных и информационных.

Азиатские города, в силу своей политической стратегии (Китай) и актуальных проблем и задач развития (подготовленность к чрезвычайным ситуациям в Японии) выделяются по уровню развития гражданских сервисов коммуникации. Примеры: обращения к мэру в Гуанчжоу и Шанхае, онлайн-интервью высокопоставленных чиновников в Пекине и Шанхае, сбор жалоб на коррупцию и работу государственных служащих в Сеуле.

Интересным примером является инициированное правительством

развитие форума местных жителей в Бангкоке — переход от вертикальной к горизонтальной коммуникации населения, который признается<sup>9</sup> шагом по усовершенствованию правительственных сервисов и может стать одной из последующих стадий развития коммуникационных платформ в агломерациях-лидерах.

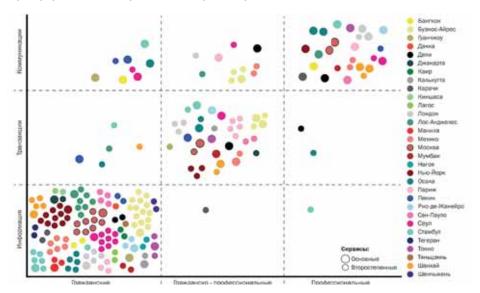
Отдельную группу составляют профессионально-гражданские коммуникационные сервисы, представляющие особый интерес для развитых агломераций по опыту усовершенствования существующих проектов и запуска новых инициатив. Это сервисы, которые, одновременно с удовлетворением потребностей и прав граждан, содержат инструменты обратной связи, запускающие краудсорсинг ценной для управления развитием города информации. Примеры: сервис вызова такси с возможностью сбора жалоб и предложений со стороны горожан в Мехико, сервис «Участковый» в Лондоне, позволяющий вызвать полицию или оставить жалобу по вопросам безопасности городской среды, навигатор по метро с функцией обратной связи в Буэнос-Айресе и др.

В работах аналитиков систем электронного правительства<sup>10</sup> отмечается прямая взаимозависимость степени интерактивности сервисов и уровня их технологической сложности.

Технологическая сложность следует за «содержательной» сложностью сервисов — чем больше уклон в профессиональную сферу, тем более совершенные технологии требуются для развития таких сервисов.

С ростом интерактивности сервисов увеличивается и их вариативность в измерении гражданских и профессиональных компетенций. В перспективе данные различия могут сгладиться, поскольку отдельное внимание при усовершенствовании профессиональных

Рис. 3. Степень интерактивности и тип решаемых задач (гражданские, «смешанные» и узкопрофессиональные) сервисов Москвы и 30 агломераций-аналогов.



коммуникационных сервисов будет уделяться развитию профессиональных транзакционных и информационных сервисов, а «утилитарные» задачи городского планирования и обслуживания повседневных нужд в случае с коммуникациями и транзакциями будут дополняться удовлетворением гражданских запросов населения.

- По распределению сервисов в двух анализируемых измерениях выделяются следующие города:
  - Мехико и Буэнос-Айрес выделяются среди латиноамериканских агломераций по содержательному разнообразию сервисов при их небольшом числе.
  - Стамбул характеризуется сочетанием профессиональных информационных и гражданских транзакционных и коммуникационных сервисов, Пекин — гражданских коммуникационных и транзакционных сервисов.
  - Сеул отличается наличием коммуникационных сервисов всех типов (гражданские, профессионально-гражданские и профессиональные).
  - Осака существенно отличается от своего японского «конкурента» Токио: последний в распределении сервисов следует прямой зависимости между степенью интерактивности «профессиональности»

сервисов (как, к примеру, Нью-Йорк и Москва); Осака выделяется наличием транзакционных и коммуникационных сервисов разных типов.

По результатам сравнительного анализа характеристик сервисов в отобранных агломерациях выделяются следующие перспективы развития механизмов взаимодействия между их населением и правительством:

- Баланс профессиональных и гражданских сервисов информационного обмена и обслуживания населения (транзакции), формирование профессиональных компетенций городского сообщества и установление высококачественной прозрачной коммуникации между населением и правительством городов.
- Развитие профессиональногражданских коммуникационных сервисов и платформ горизонтальной коммуникации населения, курируемой и анализируемой правительством.
- Сочетание офлайн-практик с онлайн-инициативами.

Выделенные в рамках данного раздела характеристики агломераций и отдельных сервисов достаточно условны. Они могут быть уточнены дополнительными измерениями при углубленном анализе отдельных практик (например, с учетом измерения их качества).

Layne K., Lee J. Developing fully functional E-government: A four stage model //Government information quarterly. - 2001.— T. 18.— № . 2.— C. 122–136.

Layne K., Lee J. Developing fully functional E-government: A four stage model //Government information quarterly. - 2001.— T. 18.— № . 2.— C. 122-136.

#### АКЦЕНТ Вопросы урбанистики

#### РАЗДЕЛ 3. ТЕМАТИЧЕСКИЕ НАПРАВЛЕНИЯ СЕРВИСОВ: ОПЫТ МОСКВЫ И ГОРОДОВ МИРА

В данном разделе представлено сопоставление опыта городов мира по отдельным тематическим направлениям сервисов, существующим в Москве:

- Портал открытых данных и информационные приложения http://data.mos.ru/
- Многофункциональные центры обслуживания населения https://pgu.mos.ru/ru/mfc/
- Портал электронных госуслуг http://pgu.mos.ru/
- Система сбора жалоб по вопросам благоустройства, городского
- хозяйства и реагирования на них городских служб http://gorod.mos.ru/
- Краудсорсинг-проекты правительства http://crowd.mos.ru/
- Электронные опросы, голосования и референдумы горожан http://ag.mos.ru/

#### ИНФОРМАЦИОННЫЕ СЕРВИСЫ ПРАВИТЕЛЬСТВА

Информационные сервисы правительства служат целям предоставления горожанам необходимых данных о городе, налаживания информационного обмена между различными ведомствами правительства и другими поставщиками данных, а также между разными группами их потребителей, от городского сообщества до бизнеса и исследователей.

Задачи и показатели эффективности работы сервиса	Опыт агломераций в мире	Опыт Москвы
Обеспечение комфортной жизни в городе.	Сеул: работа в двух направлениях: раскрытие баз данных о городе и обеспечение прозрачности деятельности чиновников (широкий спектр административной информации, от различной документации до финансовых данных до записей со встреч ведомств, видеообращений).	Опережает многие из рассмотренных агломераций. Раскрыто более 320 баз данных. Более 300 тыс. городских объектов с актуальной информацией.
Усовершенствование работы правительства, административные и организационные преобразования.	Вена: в течение 2 лет до запуска портала происходило налаживание взаимодействий между департаментами. Портал открытых данных — часть стратегии открытого правительства, развиваемой как на уровне города, так и на уровне страны.	Постоянное расширение охвата тем, раскрытие данных по запросам пользователей, введение единых стандартов ведения баз данных по различным ведомствам. Межведомственные взаимодействия ограничиваются уровнем города — обмена данными с федеральным правительством и другими муниципальными единицами нет.
Поддержание коммуникации участников городского развития (горожане, правительство, бизнес, академическое сообщество).	Лондон: живой поток данных — панели обновляющейся информации (транспорт, экология, климатические условия, потребление электроэнергии, настроения жителей). Привлечение к разработке систем и приложений университетов и исследовательских групп. Калькутта, Мумбаи, Джакарта: взаимодействие правительства с IT-сообществом города, опыт организации хакатонов.	Активное продвижение коммуникаций с населением и IT — сообществом со стороны правительства. Слабая заинтересованность разработчиков в долгосрочных проектах.
Пост-аналитика: интерпретация данных по использованию портала.	-	-

#### МНОГОФУНКЦИОНАЛЬНЫЕ ЦЕНТРЫ ОБСЛУЖИВАНИЯ НАСЕЛЕНИЯ

Система многофункциональных центров обслуживания населения (МФЦ) — инфраструктура комплексного обслуживания горожан и новая культура предоставления государственных услуг (комплексное, клиентоориентированное, мобильное обслуживание).

Задачи и показатели эффективности работы сервиса	Опыт агломераций в мире	Опыт Москвы
Обеспечение комфортной жизни в городе.	Азербайджан: система обслуживания Asan предусматривает возможность мобильного оказания услуг людям, которые не могут прийти в отделение сети, с помощью команды волонтеров.	Особенность Москвы — экстерриториальный принцип обслуживания: получить услугу можно в любой из точек разветвленной сети МФЦ (более 100 отделений).
Усовершенствование работы правительства, административные и организационные преобразования.	Канада: для подготовки волонтеров и универсальных специалистов по обслуживанию населения формируются программы карьерного развития и специальная образовательная инициатива — Service Canada College — обучающая стандартам и принципам работы	Развитие системы МФЦ в Москве предполагает большое число инфраструктурных, и административно-организационных усовершенствований.
Поддержание коммуникации участников городского развития (горожане, правительство, бизнес, академическое сообщество).	Даллас: система координации территориальных зон обслуживания, поддержка и информирование местного сообщества с помощью «локальных адвокатов».	Острым вопросом является соотношение зон ответственности МФЦ и порталов электронного обслуживания городского населения.
Пост-аналитика: интерпретация данных по использованию портала.	-	Требуется анализ данных МФЦ для определения оптимального размещения отделений обслуживания и набора их услуг, который в определенных случаях может изменяться от одного отделения к другому.

#### АКЦЕНТ Вопросы урбанистики

#### ПОРТАЛ ЭЛЕКТРОННЫХ ГОСУДАРСТВЕННЫХ УСЛУГ

Портал электронных государственных услуг (ПГУ) – ключевой элемент системы онлайн-обслуживания населения, позволяющий горожанам отправлять запросы, отслеживать статус их обработки и непосредственно получать государственные услуги (например, подготавливать регистрацию брака или записывать ребенка в детский сад) через веб-интерфейс или мобильное приложение, без физического присутствия в государственных учреждениях.

Задачи и показатели эффективности работы сервиса	Опыт агломераций в мире	Опыт Москвы
Обеспечение комфортной жизни в городе.	Буэнос-Айрес (Mi Ba), Мехико, Рио-де- Жанейро (Carioca Digital): существенное упрощение и ускорение процедур обслуживания населения с внедрением портала госуслуг.	Приоритетная задача. В настоящее время в электронный формат переведено 114 услуг и 20 сервисов, более 50% обслуживания проводится в онлайн-режиме. Ведется работа по сокращению времени обработки запросов.
Усовершенствование работы правительства, административные и организационные преобразования.	Рио-де-Жанейро: дополнение портала госуслуг интранетами для сотрудников ведомств правительства.	Приоритетная задача. Существующие сложности связаны со следующими процессами: (1) сбор и структурирование информационных реестров, (2) синхронизация работы смежных департаментов, (3) синхронизация работы города и федеральных служб.
Поддержание коммуникации участников городского развития (горожане, правительство, бизнес, академическое сообщество).	Пекин, Шанхай: отзывы о портале государственных услуг и в целом о системе обслуживания горожан можно оставлять в обращениях к государственным и муниципальным служащим (автономный сервис). В большинстве городов предусмотрена служба поддержки для пользователей портала; дополнительные средства коммуникации в основном не развиваются.	Работает служба поддержки для пользователей; регулярно пополняется секция «Вопросы и ответы» на портале; иных способов обратной связи не предусмотрено. Электронное обслуживание доступно для физических и юридических лиц.
Внедрение инноваций в систему управления.	Мумбаи: мобильная версия портала. Лондон, Вена: упрощенная навигация. Лондон, Копенгаген: аудит системы электронного правительства.	Ведется работа по усовершенствованию системы навигации на портале (например, персонализированная панель управления или система единого личного кабинета для разных типов сервисов), а также по расширению охвата предоставляемых услуг. Мобильная версия портала отсутствует.
Пост-аналитика: интерпретация данных по использованию портала.	-	-

#### СИСТЕМА СБОРА ЖАЛОБ ПО ВОПРОСАМ БЛАГОУСТРОЙСТВА И ГОРОДСКОГО ХОЗЯЙСТВА И РЕАГИРОВАНИЯ НА НИХ ГОРОДСКИХ СЛУЖБ

Один из распространенных типов коммуникационных сервисов правительства – интерактивные платформы, позволяющие жителям контролировать работу городских служб: сообщать о проблемах и отслеживать реакцию на свои жалобы.

Задачи и показатели эффективности работы сервиса	Опыт агломераций в мире	Опыт Москвы
Обеспечение комфортной жизни в городе.	Пос-Анджелес: пользуясь приложением MyLA311, горожане могут не только докладывать о проблемах, но и совершать оплату некоторых услуг (например, водоснабжения), читать городские новости.	В настоящее время круглосуточная модерация московских интерактивных платформ позволяет обеспечивать пользователей ответом в течение 8 дней; в сутки обрабатывается до 2000 комментариев. Перед платформой стоит вопрос об оптимизации работы для одновременного ускорения реагирования на запросы и сокращения операционной нагрузки на модераторов.
Усовершенствование работы правительства, административные и организационные преобразования.	Системы сбора жалоб и запросов от горожан не всегда связаны с административными процессами и преобразованиями. В ряде случаев функции сервисов ограничиваются сбором информации и ее передачей в ведомства без отслеживания реакции на запросы.	Происходит выстраивание межведомственного (и межуровневого — с федеральными властями) взаимодействия. Работа ответственных органов власти перестраивается и оптимизируется для качественного и оперативного решения соответствующих проблем. Работа городских служб становится прозрачной для жителей.
Поддержание коммуникации участников городского развития (горожане, правительство, бизнес, академическое сообщество).	Бостон: не только конструктивная, но и доброжелательная коммуникация: в сервисе Citizens Connect существует функция позитивной оценки («лайка») высококачественной реакции служб на запросы горожан, а также самих запросов.	Для сервиса важно не количество активных пользователей и оставленных заявлений, а возможность обратиться к сервису, осведомленность о его существовании и мотивация к его использованию.
Пост-аналитика: интерпретация данных по использованию платформы.	-	Ведется ежемесячная аналитика по обращениям пользователей.

#### АКЦЕНТ Вопросы урбанистики

#### КРАУДСОРСИНГ-ПРОЕКТЫ ПРАВИТЕЛЬСТВА

Краудсорсинг-проекты правительства — интерактивные платформы для сбора мнений, идей и предложений со стороны населения. Масштабы таких проектов и формат реализации их результатов в управлении городом зависят от конкретных задач и тематики. Например, к краудсорсинговым проектам относится как обмен идеями по долгосрочной стратегии городского развития, так и сбор мнений относительно локальных проектов по благоустройству и т.п.

Задачи и показатели эффективности работы сервиса	Опыт агломераций в мире	Опыт Москвы
Обеспечение комфортной жизни в городе.	Богота: благоустройство центральной части города на основе данных и средств, собранных в процессе краудсорсинга (Mi ciudad ideal, неправительственная инициатива).	Разработка стандартов детского отдыха совместно с горожанами. Сбор мнений горожан об организации маршрутов общественного транспорта.
Усовершенствование работы правительства, административные и организационные преобразования.	Париж (Imaginons Paris): обсуждение стратегического плана развития города. Амстердам, Мехико: учет мнений горожан при формировании бюджетной стратегии. Пекин, Шанхай и др. китайские города: системы обращений к мэру, городским служащим и представителям партий, «горячие линии» правительства.	Учет мнений и предложений населения по работе портала электронных госуслуг и платформы «Наш город».
Поддержание коммуникации участников городского развития (горожане, правительство, бизнес, академическое сообщество).	Мехико (Laboratorio de la ciudad): открытая база инноваций и работа по подготовке населения к краудсорсинговым проектам. Рио-де-Жанейро (SemprePresente): информирование населения о различных проектах в городе с возможностью онлайн-обсуждения. Бангкок: развитие горизонтальных коммуникаций — форум для жителей города с обменом мнений о достопримечательностях для туристов.	Приоритетная задача. Решается как в рамках краудсорсинг-проектов (собрано более 20 тыс. идей), так и на интерактивных платформах, таких как «Активный гражданин» или «Наш город», приглашающих горожан к сбору информации, голосованию и дискуссии.
Пост-аналитика: интерпретация данных по использованию платформ.	-	-

#### ЭЛЕКТРОННЫЕ ОПРОСЫ, ГОЛОСОВАНИЯ И РЕФЕРЕНДУМЫ ГОРОЖАН

Платформы электронных опросов и референдумов горожан — интерактивные сервисы для формализованного сбора мнений горожан по различным вопросам городского развития. Правительство формирует повестку/гид для обсуждения или опроса, и население приглашается к голосованию и ответам на поставленные вопросы.

Задачи и показатели эффективности работы сервиса	Опыт агломераций в мире	Опыт Москвы
Обеспечение комфортной жизни в городе.	Мотивация участников опросов через реализацию проектов благоустройства по их итогам (развитие системы велодорожек в Мехико, Laboratorio de la ciudad).	Учет мнений горожан при реализации проектов благоустройства, редевелопмента, а также в стратегических инициативах правительства — градостроительных, социальных, экономических (более 300 управленческих решений принято голосами самих горожан).
Усовершенствование работы правительства, административные и организационные преобразования.	Бангкок: система голосования за программы стратегии развития города.	Приоритетная задача. Необходимо налаживать взаимодействия между отдельными ведомствами и населением как на этапе формирования вопросов, так и на стадии проведения голосования или опроса и реализации его результатов.
Поддержание коммуникации участников городского развития (горожане, правительство, бизнес, академическое сообщество).	Сеул (M–Voting): голосование с элементами обсуждения. Париж (Imaginons Paris): сочетание онлайн-опросов и голосований с офлайн-обсуждениями.	Приоритетная задача. Главная цель сервиса «Активный гражданин» — создание площадки для постоянного диалога правительства с местными жителями, поощрение их активного участия в жизни города и формирование социальнопозитивного поведения. Для «Активного гражданина» самым важным показателем эффективности является количество людей, принявших участие в онлайнголосовании/опросе: в каждом опросе участвуют минимум 100 000 человек (что является уникальной по объёму выборкой), в самых популярных — до 200 000 человек.
Пост-аналитика: интерпретация данных по использованию приложения.	-	-

#### РЕКОМЕНДАЦИИ ЭКСПЕРТОВ

Проф. Зеф Хемел (Zef Hemel), Амстердам, Нидерланды, Специалист по стратегическому планированию, Хозяйственное управление Амстердама

«Важно понимать, как работает Интернет-сеть. Это действительно интерактивное пространство, а не почтовый ящик, куда вы отправляете письма, на каждое из которых правительство должно ответить. Нужно понимать, что горожанам нравится просто общаться друг с другом. Именно таким образом они могут приходить к интересным идеям».

Винка Даблдам (Winka Dubbeldam), Нью-Йорк, США, Куратор проекта «Мой идеальный город» (Mi ciudad ideal, Богота)

«Самое главное — это получение ответной реакции от людей. Люди дают нам идеи, мы их реализуем и получаем результат: понравилось им или нет наше решение».

Габриэла Гомес-Монт (Gabriella Gomez-Mont), Мехико, Мексика, Директор «Лаборатории города» (Laboratorio de la ciudad)

«Мы видим горожан агентами инноваций, правительство — их катализатором, а город — пространством для реализации конкурирующих идей <...> Все онлайн-сервисы должны быть частью культуры, которая, с одной стороны, упрощает жизнь горожан, а с другой стороны, позволяет им быть вовлечёнными в процесс генерации идей для улучшения качества жизни».

Майкл Бадикс (Michael Badics), Линц, Австрия, Исполнительный директор, Ars Electronica Solutions

«Нельзя забывать, что многие люди не могут или не хотят иметь дело с Интернетом и мобильным телефоном, и для них должна существовать возможность доступа к открытым данным из постоянных точек связи в популярных общественных местах».

Даниэл Хан (Hwijin Han), Сеул, Южная Корея, Представитель правительства Сеула

«Онлайн-голосования можно проводить, например, во время какого-либо городского мероприятия, где собирается большое количество людей. Для того, чтобы принять участие в голосовании, достаточно знать пароль для конкретного голосования. Результаты такого голосования могут быть моментально подсчитаны и использованы во время мероприятия. <...> Преимущества онлайн-инструментов — это скорость коммуникации. Однако при обсуждении конкретных вопросов и деталей реализации градостроительных инициатив функционала онлайн-сервисов не всегда хватает. Поэтому правительство Сеула проводит офлайн-встречи для обсуждения различных вопросов развития города».

#### **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

Электронные сервисы, обеспечивающие вовлечение населения в городское управление, становятся неотъемлемой частью инфраструктуры крупных городов мира.

Таким городам, как Москва и Сеул, потребовалось всего около 2 лет для того, чтобы вовлечь в управление городом через электронные сервисы миллионы граждан.

Очевидно, что речь идет о миллиардах долларов, сэкономленных для бюджета за счет вовремя принятых решений, а также о сбереженном времени граждан, снижении административных расходов и т.п.

Чисто «техническая» инновация сгенерировала мощный качественный сдвиг в управлении городом — по сути, запустила широкомасштабную административную реформу, реализуемую в короткие сроки,

а в Москве в значительной степени уже реализованную.

Успехи Москвы, Сеула, Буэнос-Айреса, Мехико в развитии инфраструктуры вовлечения населения в управление городом напрямую связаны с активной позицией мэров этих городов.

Каким бы технологически продвинутым ни было решение сервиса, участие горожан можно обеспечить лишь в том случае, если они этого хотят, а их желание, в свою очередь, зависит от быстроты реакции городских властей, осмысленности их действий, скорости решения проблем.

Инфраструктура городских онлайн-сервисов вводится на десятилетия, поэтому главным индикатором успеха программ развития такой инфраструктуры является ее доступность для населения в долгосрочной перспективе.

Подспорьем в такой работе оказываются сложившиеся в обществе независимые онлайн-ресурсы, выросшие по принципу краудсорсинга.

Обзор показывает, что раскрытие информации о городе — лишь одна из важных задач. Передовым краем работы с данными становится сбор, обработка и анализ миллионов обращений граждан через электронные порталы городского правительства — бесценного источника информации о городе и основы для «неангажированной» городской социологии.

Встраивание института «электронной демократии» в систему местного самоуправления является важнейшей стратегической задачей правительств большинства городов мира. Москва оказывается среди новых лидеров и имеет огромный потенциал для закрепления своих позиций в передовом кластере «умных городов».

#### Жить в соседах — быть в беседах Города МАГ — Ставрополь и Владикавказ укрепляют добрососедские связи

7 апреля 2015 года в Ставрополь с официальным рабочим визитом прибыла делегация Республики Северная Осетия — Алания во главе с главой Администрации местного самоуправления города Владикавказа Сергеем Дзантиевым. В ходе встречи, которая состоялась в мэрии краевого центра, между администрациями городов было подписано Соглашение о торгово-экономическом и социально-культурном сотрудничестве.

Приветствуя гостей, глава Ад- из Владикавказа возложили цветы министрации Ставрополя Андрей Джатдоев назвал визит осетинских друзей знаковым событием.

— Сегодня и Владикавказ, и Ставрополь, и всех россиян объединяет главная дата — 70-летие Победы в Великой Отечественной войне, — обратился к гостям Андрей Джатдоев. — Очень много в войну погибло ставропольцев, тяжелые утраты понес город Владикавказ. Наши отцы, деды и прадеды находились в одних окопах, боролись с одним врагом независимо от национальности и места своего рождения. Они победили, и память об этом объединяет наши народы и призывает к укреплению добрососедских и дружественных связей.

После подписания Соглашения глава города Ставрополя Георгий Колягин, глава Администрации Андрей Джатдоев, а также гости к мемориалу «Вечная слава» и почтили память погибших в Великой Отечественной войне минутой молчания.

В программу официального визита осетинской делегации вошло посещение детского сада, знакомство с работой ситуационного центра Единой дежурно-диспетчерской службы и диспетчерской службы пассажирского транспорта. Также гости столицы Ставропольского края приняли участие в заседании «круглого стола» по вопросам благоустройства и озеленения краевого центра. Тема мероприятия выбрана не случайно. Именно опыт Администрации Ставрополя в вопросах развития городских территорий, принесший победу во Всероссийском конкурсе на самое благоустроенное поселение, вызвал наибольший интерес у коллег из города

Владикавказа — столицы Северной Осетии.

В свою очередь, Сергей Дзантиев выразил благодарность принимающей стороне за гостеприимство и отметил, что подобные встречи необходимо проводить регулярно.

– Между нашими городами не такие большие расстояния, и нам нужно более тесно сотрудничать. Думаю, всем городам СКФО будет полезно обмениваться опытом друг с другом, — сказал глава АМС города Владикавказа.

В свою очередь, Андрей Джатдоев рассказал гостям, что в последний раз был во Владикавказе 20 лет назад в качестве резервиста.

 Владикавказ — красивый, уютный город с богатой культурой и колоритной архитектурой. И нельзя не сказать о красоте осетинских женщин,— отметил глава Ставрополя Андрей Джатдоев.





#### Планы на лето

#### Молодежные мероприятия евразийского пространства – 2015

В конце марта стало известно, что всероссийский молодежный форум «Селигер» после 10 лет существования проводиться больше не будет. Глава Росмолодежи Сергей Поспелов в комментарии для «Русской службы новостей» подчеркнул, что систему молодежных мероприятий России ждет глобальная трансформация и вместо одного форума «Селигер» по всей стране пройдет нескольких крупных мероприятий. Евразийский коммуникационный центр (ЕКЦ) собрал информацию о том, какие мероприятия для молодых жителей евразийского пространства пройдут в 2015 году в странах Евразийского экономического Союза (ЕАЭС).

История «Селигера» началась в 2005 году. В течение четырех лет форум был площадкой для сторонников и активистов российского молодежного движения «Наши», однако с 2009 года стал открытым общероссийским мероприятием, на которое собирались активисты со всех уголков страны. От спортивно-развлекательного закрытого клуба «Селигер» эволюционировал до образовательного проекта, который в качестве лекторов посещали первые лица государства. Начиная с 2012 года на смены «Селигера» приглашали молодежь и студенчество из других стран.

10-й, юбилейный форум, прошедший в 2014 году, оказался последним. Пятая смена прошлогоднего форума под названием «Территория смыслов» стала пилотным проектом, для участия в котором были приглашены молодыепреподаватели ВУЗов. Новый формат был признан организаторами успешным, и новый общероссийский форум с таким

названием пройдет на Клязьме уже этим летом.

#### Евразийская молодежь, объединяйся!

У молодых людей всех стран ЕАЭС в 2015 году будет возможность встретиться не один раз. Так, в Екатеринбурге пройдет Евразийский экономический форум молодежи, в рамках которого выступит генеральный секретарь ОДКБ Николай Бордюжа, чрезвычайный и полномочный посол Республики Индия в РФ Пунди Шринивасан Рагхаван и другие именитые спикеры.

Юные экономисты, финансисты и дипломаты смогут представить свои авторские проекты, поговорить с представителями бизнеса и даже примут участие в форсайтсессии, то есть смогут рассказать о своем видении экономического будущего ЕАЭС.

Тем, кто не успел подать заявки на участие в екатеринбургском

съезде, могут присоединиться к Саммиту студенческих лидеров стран ШОС в Алтайском крае. Кроме молодежи из России, Белоруссии и Казахстана на саммите ожидаются студенты из всех странучастниц, наблюдателей и партнеров Шанхайской организации сотрудничества.

В течение одной недели молодые лидеры будут обсуждать вопросы повышения качества образования, делиться опытом создания эффективных студенческих организаций и налаживать академическую мобильность между национальными университетами. «В ходе проведения мероприятия участниками и организаторами будет заложена основа для проведения международных студенческих мероприятий и реализации социально значимых молодежных проектов совместными усилиями», — отмечают в пресс-релизе организаторы. Дополнительным стимулом





к участию в мероприятии может стать экскурсионная программа и проживание на базе отдыха в Горном Алтае.

Другой международной молодежной площадкой станет форум «Таврида» в Крыму. Экспериментальный заезд 2014 года, по версии «Коммерсанта», также был признан организаторами удачной затеей, поэтому летом молодых творческих ребят со всех стран мира ждет целых восемь смен.

Историки, музыканты, поэты и урбанисты смогут получить новые знания на многочисленных практикумах, предусмотренных программой, и бронзовый загар под южным черноморским солнцем. Возможно, вопросы евразийской интеграции и не будут обсуждаться творческими молодыми людьми, однако форум познакомит ребят с культурой других стран.

#### Родные пенаты

Любители проводить лето недалека от дома также могут пополнить свой календарь интересными мероприятиями.

В Белоруссии сейчас идет «Год молодежи», который, по словам начальника управления по делам молодежи Министерства образования республики Наталии Пшеничной, позволит юным белорусам раскрыть свои возможности, реализовать проекты и идеи.

Белорусское правительство утвердило план из 70 пунктов, включающих мероприятия, которые

пропагандируют патриотизм, здоровый образ жизни, творческую активность талантливой и одаренной молодежи. В республике пройдет ряд конкурсов, фестивалей, турниров, где молодые люди смогут проявить себя. Одним словом, все в лучших традициях.

Росмолодежь в 2015 году планирует потратить на проведение своих мероприятий более 600 млн рублей.

Грандиозная сумма пойдет не только на обозначенные выше всероссийские и международные форумы, но и на региональные съезды молодежи. В Приволжском федеральном округе пройдет «iВолга», на Урале — «Утро», а на месте проведения «Селигера», в Тверской области, соберут молодежь центральной России. По словам Поспелова, одной из тем форума молодежи ЦФО будет казачество. Хотя возникает один резонный вопрос, как связана молодежь Центральной России и казаки, ареал которых тяготеет все-таки к южным районам страны и Сибири...

В начале июля в Калининграде пройдет еще один интересный молодежный форум — «Балтийский Артек». Участников мероприятия ждут лекции, мастер-классы и деловые игры от Балтийского федерального университета имени Иммануила Канта, встречи с известными персонами регионального и федерального уровней, концерты, реконструкции, интеллектуальные и спортивные соревнования. Первая смена «Балтийского Артека» называется «Каникулы будущего», в ней примут участие 500 школьников и студентов средних учебных заведений в возрасте от 14 до 17 лет. Вторая смена — «Молодежь будущего» — будет сформирована из представителей научных и профессиональных сообществ и предпринимателей в возрасте 18-30 лет.

Ближе к осени в РФ пройдет второй Российско-армянский форум. Несмотря на недавнее подключение Армении к евразийской интеграции, опыт совместных молодежных проектов у республики уже имеется. «Символично, что первый форум проходит в Армении. Уверен, что второй Армянороссийский молодежный форум, который планируется провести осенью этого года в России, станет органическим и логическим продолжением первого», — заявил на открытии первого двустороннего мероприятия в Ереване заместитель министра культуры, спорта и по вопросам молодежи Армении Арсен Карамян.

Цель форума — развитие межкультурного диалога и гуманитарного сотрудничества молодежи Армении и России, сферы молодежной политики, а также обмен опытом работы с молодежью, создание сети молодежных общественных объединений Армении и России.

РИА Новости, ЕКЦ







#### Формула эффективности — интеграция

13 марта 2015 года в Москве прошёл международный экономический форум государств СНГ «20 лет вместе: опыт сотрудничества и перспективы». В нём приняли участие представители власти, национальных и международных общественных организаций, представители Секретариата МАГ, руководители и представители городов-членов Ассамблеи, учёные и предприниматели. В рамках форума обсуждалась стратегия экономического развития Содружества независимых государств до 2020 года. Кроме того, прошла церемония награждения лидеров бизнеса стран СНГ.

Открывая форум, председатель Исполкома — Исполнительный секретарь СНГ Сергей Лебедев отметил, что на данное мероприятие зарегистрировалось небывалое количество участников — 830. По его мнению, подобный интерес свидетельствует в первую очередь об осознании того, что все проблемы на постсоветском пространстве можно решить только сообща.

— Для многих, реально оценивающих обстановку в мире, очевидна необходимость реального объединения усилий на пространстве СНГ. Только сообща можно решить многие проблемы,— добавил Сергей Лебедев.

Соответственно и темой пленарного заседания форума стала формула «Интеграция— новые возможности и пути выхода из кризиса».

В его работе приняли участие члены Экономического совета СНГ (заместители глав правительств), руководители Исполнительного комитета Содружества Независимых Государств, представители руководства министерств экономического развития, финансов, промышленности и торговли, экспертного сообщества, отраслевых объединений,

инвестиционных и банковских структур стран СНГ, представители экономических судов СНГ и Евразийского Союза, представители третейского арбитража и Международной Ассоциации гражданского судопроизводства, зарубежные партнеры.

В ходе Форума был обсужден ряд конкретных проблем развития экономического сотрудничества государств СНГ, чему и была посвящена работа секций: «Международные транспортные коридоры и хабы», «Энергоэффективность и энергосбережение. Инновационные проекты», «Единая валюта евразийского пространства: миф или реальность?», «Перспективы валютно-финансовой интеграции в СНГ», «Обеспечение деятельности среднего и малого бизнеса в экономическом пространстве СНГ и Евразийского союза».

Одним из центральных вопросов стало обсуждение единой валюты стран СНГ. Ведь интегрированный рынок нуждается в единой валюте и своей платежной системе.

«Мы должны укреплять наше Содружество независимых государств и прежде всего финансовую сферу. Единая валюта конечно не за горами, но это период не нескольких лет, это дальний период, но он необходим»,— убежден председатель Координационного совета «Делового центра экономического развития СНГ» Анатолий Казаков.

А вот можно ли обойтись без банковской системы SWIFT, отключением от которой пугают Россию? Можно — утверждают предприниматели из Израиля. И готовы поделиться своими новыми разработками.

«Мы не должны сегодня платить через третьи страны. Я ничего не имею против системы American Express-экспресс, Visa и Mastercard, но страны СНГ, я считаю, должны иметь свою платежно-сервисную систему, свой процессинговый центр, по средствам которого мы будем поднимать наш товарооборот. И это не должно ограничивать страны СНГ, мы говорим о Евразийском союзе»,— уточнил вицепрезидент Торгово-Промышленной палаты Негева (Израиль) Валерий Мигиров. Также израильские ученые готовы поставить самое современное оборудование во все онкоцентры Содружества.

Председательствует в СНГ в 2015 году Казахстан. В своем

#### Евразийское пространство



выступлении на форуме Бакытжан Сагинтаев, первый вице-премьер этой страны, заявил, что «в условиях современных кризисных явлений на мировых рынках еще более важной задачей становится координация совместных усилий наших стран, активно вовлеченных в глобальные экономические процессы. Соответственно, возрастает роль эффективного взаимодействия и конструктивного диалога между государствами СНГ». С этим мнением согласились все участники.

Планируется создание двухи многосторонних рабочих групп по разработке совместных антикризисных решений. А в числе главных антикризисных мер предлагаются, например, увеличение коллективных капиталовложений в производственные отрасли, энергетику и транспортную систему; развитие взаиморасчетов в нацвалютах; сокращение барьеров для свободной торговли товарами и услугами между странами Содружества.

Характерно и то, что представители стран-участниц московских форумов отметили необходимость сокращения зависимости своих государств от экспорта сырья, поскольку мировые сырьевые цены всё более нестабильны и политизированы, а это всё более негативно влияет на финасово-экономическую систему данных стран.

Особо отмечена внутри- и внешнеэкономическая роль общей межгосударственной валюты для взаиморасчетов стран СНГ. «Снятие барьеров во взаиморасчетах в нацвалютах и введение общей валюты будут способствовать созданию единого рынка Содружества»,— заявил на экономическом форуме СНГ зампредседателя комитета Госдумы РФ по финансовым рынкам, президент Ассоциации региональных банков



России Анатолий Аксаков. При этом он пояснил, что «надо отказаться от ложного подхода к суверенитету. При формировании общего экономического пространства у нас должен быть прагматичный подход. Общая валюта позволит снять многие проблемы во взаиморасчетах, в том числе для мигрантов. А в целом она поможет поддержать экономики стран СНГ».

Из-за взаиморасчетов в долларах США страны Содружества теряют, по имеющимся оценкам, до 10-15% своих экспортных доходов — главным образом, ввиду вынужденной конвертации в доллары своих экспортных цен, первоначально исчисляемых в нацвалютах. Примерно столько же приходится (по той же причине)«переплачивать» при импорте из стран СНГ. Добавим ещё и внезапные валютно-курсовые перепады, нередко инспирируемые Федеральной резервной системой США для укрепления «долларизации» мировой экономики и торговли. Поэтому упомянутое предложение Аксакова не вызвало возражений у других стран-участниц Содружества.

В свою очередь, президент Торгово-промышленной палаты РФ Сергей Катырин обратил внимание на то, что «существует дефицит информации о торговых и инвестиционных планах предприятий и компаний стран Содружества. Это затрудняет подготовку и реализацию многосторонних экономических проектов и торговых контрактов в регионе СНГ». Он призвал посольства, торгпредства и ТПП стран Содружества к более активной работе в упомянутом направлении.

Относительно Украины отмечалось, что объемы ее торговли с экс-советскими республиками быстро падают. Причем эта страна всё больше погружается в осуществление экономических «рецептов» МВФ и Запада в целом, отнюдь не предусматривающих роста капиталовложений, особенно государственных, в реальный сектор.

В целом межправительственное совещание и экономический форум стран СНГ показали, что Содружество вовсе не намерено «самораспускаться». При этом страны Содружества планируют проводить согласованную финансово-экономическую политику. Вдобавок к экономике СНГ проявляется интерес и со стороны дальнего зарубежья.

Если точнее, то, как пояснил генеральный директор Делового центра экономического развития СНГ Владимир Савченко, среди гостей и участников форума были «представители реального сектора экономики Германии, Голландии, Египта, Израиля, Индии, Италии, Франции, Швейцарии, Люксембурга».

В том же контексте примечательно и мнение Армении по вопросам экономической интеграции, с которым согласились представители других стран СНГ и дальнего зарубежья. Суть в том, отмечает Владимир Савченко, что «вице-премьер, министр международной интеграции и реформ Армении Ваче Габриелян подчеркнул необходимость углубления интеграции экономик стран СНГ как в рамках Содружества, в том числе в формате Евразийского экономического союза, так и с другими региональными экономическими объединениями как неотъемлемую часть нацстратегии экономического роста».

Такие международные экономические форумы проходят с 2010 года. Многое из того, что обсуждалось, уже внедрено в жизнь, подтверждая необходимость прямого диалога между государством и бизнесом.

Помимо этого была организована выставка проектов участников Форума «Презентация возможностей». Также на Форуме были подведены итоги конкурсов «Лидер бизнеса СНГ» и «Лидер экономической интеграции» с вручением наград победителям.

> Фото Виктора ХАБАРОВА Соб. инф. и ТК «МИР 24»



Едил Жанбыршин, аким города Актау

# Актау – южный транспортно-логистический хаб ЕАЭС

13 марта 2015 года в Москве состоялся Международный экономический форум СНГ «Интеграция – новые возможности и пути выхода из кризиса», в котором приняли участие представители Секретариата МАГ, руководители и представители городов-членов Международной Ассамблеи.

Едил Жанбыршин, аким города Актау представил на форуме СНГ перспективный проект южного транспортно-логистического хаба, способствующего эффективному развитию задач Евразийского экономического союза (ЕАЭС). Данное выступление вызвало повышенный интерес как российских, так и иностранных представителей крупного бизнеса, зачитересованных в транспортных возможностях города Актау, имеющего стратегически выгодное расположение на Каспийском море.

Представляем презентацию проекта, который был продемонстрирован для участников форума СНГ.

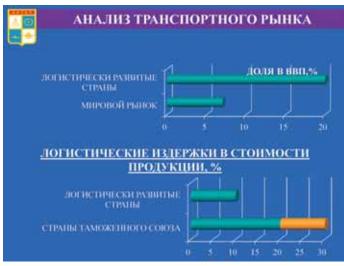
1. На сегодняшний день интеграционные процессы в рамках ЕАЭС охватывают глобально три аспекта. Это — политический, экономический и гуманитарный. Как будут реализовываться цели и задачи на местах и на государственном уровне, от этого зависит развитие и укрепление Союза. Несомненно, в стадии становления Союза, экономические вопросы играют важную роль.

2. Экономический потенциал ЕАЭС огромный. По оценкам специалистов, совокупный объем экономики Белоруссии, Казахстана и России составляет более 2 трлн долларов США. Общий объем выпуска промышленной продукции составил 1,5 трлн долларов США. Перспективный интеграционный эффект прироста совокупного ВВП к 2030 году может составить порядка 900 млрд долларов США.

Единое экономическое пространство ЕАЭС подразумевает более свободные передвижения услуг, рабочей силы, капитала и товаров, что соответственно, требует дальнейшего развития рынка транзитных перевозок и логистики с учетом современных тенденций и конъюнктуры в мировой экономике.

3. Ведь в большинстве стран логистика — это прибыльный сегмент экономики. Мировой транспортный рынок оценивается примерно в 3 трлн долларов США (7% мирового ВВП). В некоторых странах логистика играет важнейшую роль, превышая 20% ВВП. Однако доля логистических издержек в конечной стоимости









продукции в странах-членах TC остается пока высокой (по средним оценкам 20–30%), при среднемировом показателе чуть более 10%. В итоге, активное использование возможностей EAЭC должно не только расширить транзитный потенциал, но и поднять на новый уровень транспортно-логистический комплекс, снизив потери при перевозках и сократив сроки транспортировки.

- 4. Хочется отметить, что совокупный транзитный потенциал евразийского пространства используется не полностью. Лишь половина возможного объема грузопотоков проходит через страны Союза, хотя пространство занимает 15% мировой суши, а по общей протяженности автомобильных дорог стран-членов ТС занимает 5-е место в мире (1453 тыс.км или 2,1% мировой доли), по общей протяженности железных дорог 2-е место в мире (106,8 тыс.км или 7,8% от мировой доли), а также 100 тыс. км внутренних водных путей, 98 международных аэропортов, 37 категорированных аэродромов и перегрузочных комплексов морских торговых портов.
- 5. Основной проблемой неиспользования транзитного потенциала является неспособность привлечь транзитные перевозки между двумя глобальными товаропроизводящими центрами Европейским союзом и странами Азиатско-Тихоокеанского региона. Объем торговли между ними, уже в ближайшие несколько лет, достигнет \$ 1 трлн. Лишь 1% от общего объема грузоперевозок между ЕС и АТР на данный момент проходит через международные транспортные коридоры ЕАЭС. В последние годы актуальным становится и международное направление Иран, страны Ближнего Востока.
- 6. Как известно, 18 октября 2012 года в рамках ЕврАзЭС, главы правительств государств утвердили перечень транспортных маршрутов, в который вошли четыре основных транспортных направления: «Север Юг», «Юг Запад», «Запад Восток» и «Азия Европа». Ожидается, что к 2020 году по транспортным маршрутам Евразии будет ежегодно перевозиться до 490 млн тонн

#### АКЦЕНТ Евразийское пространство









грузов, будет введено в строй 45 логистических центров и реализовано 108 приоритетных инвестиционных проектов по созданию и развитию объектов инфраструктуры транспортных маршрутов. Среди опорных международных транспортно-логистических центров евразийского пространства находится город Актау.

Какие преимущества города Актау и региона в целом? Областной центр Мангистауской области признан западными воротами Казахстана, являясь важным связующим звеном международных транспортных коридоров «Европа-Азия» и «Север-Юг». Два из четырех международных транспортных коридора, а именно ТРАСЕКА и «Север — Юг», проходят по территории области. Кроме того, в городе функционируют международный аэропорт, Актауский международный морской торговый порт. В связи с этим не вызывает сомнений необходимость развития новых перспектив для превращения Мангистауской области в важную транзитную артерию, играющую ведущую роль в формировании трансконтинентального грузооборота.

#### 7. Автомобильные дороги.

До 2014 года серьезной проблемой было обеспечение международных и региональных транспортных потоков через регион, из-за отсутствия автомобильной дороги, отвечающей мировым стандартам на участке «Бейнеу-Актау». На сегодня завершается реконструкция участка «Бейнеу-Шетпе» протяженностью 300 км и начата реконструкция «Шетпе-Жетыбай-Актау» — 150 км, завершение которого планируется в 2017 году. Общая стоимость данного проекта 82,9 млрд тенге или 27,6 млрд рублей по нынешнему курсу.

Кроме этого планируются реконструкция двух автодорог республиканского значения:

- «Жетыбай–Жанаозен». (Протяженность 63 км. Планируется финансировать за счет средств Азиатского банка развития).
- «Бейнеу Акжигит государственная граница Узбекистана». (Интенсивность движения — 1011 автомобилей в сутки. Протяженность 84 км).

#### 8. Железные дороги.

Железнодорожный транспорт представлен магистралью «Бейнеу — Актау — Узень» с выходами на









территорию Атырауской области и далее по территории Казахстана, а также Республик Узбекистан и Туркменистан. На стадии завершения реализация проектов по строительству железнодорожной линии «Жезказган-Бейнеу».

С мая 2013 года задействовано прямое железнодорожное сообщение между Казахстаном и Туркменистаном по переходу станция Болашак и станция Серхетяка. Объем перевозок по новой линии Казахстан-Туркменистан в 2014 составил 1,1 млн тонн, что в три раза превышает показатели 2013 года. В 2020 году прогнозируемый объем перевозок составит порядка 15 млн тонн, в том числе в страны Персидского залива, транзитом через территорию Ирана, объем должен составить не менее 5,5 млн тонн.

3 декабря 2014 года состоялась торжественная церемония открытия железной дороги Казахстан — Туркменистан — Иран международного транспортного коридора «Север — Юг» при участии Президентов Казахстана, Туркменистана и Ирана.

Строительство и ввод в эксплуатацию железнодорожной линии между Казахстаном, Туркменистаном

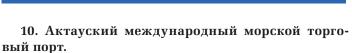
и Ираном позволило обеспечить дополнительный выход для казахстанского экспорта в сопредельные государства, страны персидского залива.

#### 9. Воздушные перевозки.

В настоящее время, аэропорт Актау по праву занимает третье место в Республике Казахстан по объему перевозок, после аэропортов Алматы и Астаны. В аэропорту обслуживаются казахстанские и иностранные авиакомпании, которые выполняют полеты по 8 внутренним и 16 международным направлениям. Из Актау через Астану, Алматы, Москву, Стамбул, Баку и Киев можно попасть в любую точку мира. Транзит пассажиров всего Казахстана возможен благодаря региональным авиакомпаниям, которые собирают пассажиров из городов с более мелким пассажирским потенциалом (Атырау, Шымкент, Кызылорда, Актобе, Уральск) в аэропорту Актау, откуда они следуют через эти 6 крупных аэропортов далее по всему миру. В настоящее время аэропорт проводит маркетинговые работы по открытию новых направлений в стыковые аэропорты мира в целях реализации транзитного потенциала области.

#### АКЦЕНТ Евразийское пространство





Морской порт Актау позволяет обеспечивать перевозку грузов с востока на запад, с севера на юг и в обратном направлении, развиваясь в рамках проекта «Новый шелковый путь», направленного на реализацию транзитного потенциала Республики Казахстан и созданием мощного мультимодального порта в акватории Каспия.

Основными видами грузов, обрабатываемыми в порту, являются: нефть, металл, зерно, паромные и другие грузы. Направлениями перевозки грузов являются порты Ирана, России и Азербайджана. На участке Баку-Актау-Баку действует регулярная паромная линия.

По итогам 2014 года Актауским международным морским торговым портом обработано свыше 10 млн 267 тыс. тонн сухих и нефтеналивных грузов. (При этом общая перевалка нефти и нефтепродуктов составила 5 млн 954 тыс. тонн, сухих грузов 4312 тыс. тонн, из них перевалка металлопродукции — 1229 тыс. тонн, других грузов — 431 тыс. тонн, зерна — 686 тыс. тонн, объем паромных перевозок составил 1966 тыс. тонн. Количество судозаходов за 2014 год — 1684).

В настоящее время осуществляется проект расширения порта в северном направлении и по завершении этого проекта в 2016 году порт имеет возможность увеличить свою пропускную способность с 16,5 млн до 19 млн тонн.

Кроме того в регионе реализуются перспективные проекты транспортного потенциала Мангистауской области. В частности, в создании инфраструктуры для освоения Каспийского шельфа: в поселке Курык — экспортный нефтетерминал в цепочке «Курык — Баку — Тбилиси — Джейхан»; в поселке Баутино — модернизация базы поддержки морских операций.

11. Для Союза важным рынком остается Китай. Сегодня Казахстан целенаправленно и последовательно проводит политику привлечения транзитных грузов из Китая, стран Юго-Восточной Азии и Северной



Америки в Иран и страны Персидского залива, а также экспорт казахстанских товаров в объеме не менее 1 млн тонн.

Однако, отсутствие полноценных логистических центров на транзитных коридорах, может послужить сдерживающим фактором при перевалке, переработке, и конечно, транспортировке грузов. Поэтому, ключевую роль играет строительство логистических терминалов с помещениями класса «А».

На сегодняшний день Казахстан начал строительство терминала в китайском порту Ляньюнгань и по мультимодальной логистической цепочке, включающей также сухой порт СЭЗ «Хоргос — Восточные ворота», он будет соединен с Актауским морским портом посредством железнодорожной ветки.

- **12**, **13**. В этой цепочке большую роль играет СЭЗ «Морпорт Актау».
- **14.** Первый инвестор уже в мае т.г. заканчивает строительство крупного логистического центра. Это азербайджанская компания «Азерсун Холдинг»
- 15. Еще одним моментом, влияющим на развитие сферы складского строительства, является государственная поддержка бизнеса. Так, целый ряд логистических проектов будет развиваться в рамках частногосударственного партнерства в городе Актау.

Первое направление — это создание в новой индустриальной зоне транспортно-складских логистических центров, а второе — на базе существующих складских хозяйств.

Город Актау уже выходит на новый уровень в транснациональной логистической системе, как южный транспортно-логистический хаб Евразийского экономического союза, внося свою лепту в интеграционные процессы союза и на практике реализуя его цели.

Президент Казахстана Н. А. Назарбаев предложил партнёрам по Евразийскому экономическому союзу поставить высокую планку к 2050 году — войти в первую тройку лидеров интеграционных объединений мира. Думаю, что с возможностями и потенциалом Актау и городов Республики Казахстан эта задача выполнима.



#### Детским здравницам нужны льготы

20 апреля с.г. председатель Комитета Совета Федерации по социальной политике Валерий Рязанский принял участие в межведомственном совещании по вопросам сохранения и развития детских санаторно-курортных организаций разных форм собственности. Совещание провела заместитель Председателя Правительства Российской Федерации Ольга Голодец.

Парламентарий подчеркнул, что оздоровление детей является одним из основных направлений социальной политики страны, однако число детских санаторно-курортных организаций продолжает сокращаться.

В декабре прошлого года Председатель Совета Федерации Валентина Матвиенко поручила профильному Комитету СФ разобраться с ситуацией, сложившейся вокруг детского санатория «Сосновая роща» в Кисловодске, который находится на стадии ликвидации, — напомнил сенатор. В связи с этим Комитет СФ провел мониторинг ситуации и в других детских здравницах страны.

Парламентарий убежден, что ситуация с детским санаторием «Сосновая роща» — это частный случай комплексной общероссийской проблемы сокращения числа санаторно-курортных организаций. Он привел данные Росстата: с 2000 по 2013 год их число сократилось на 848 здравниц, что составляет 25,6 процентов.

Валерий Рязанский назвал основные причины, которые повлияли на процесс сокращения числа детских санаториев. «Раньше действовали льготы по налогообложению детских здравниц: они освобождались от земельного налога, имели льготы по налогу на имущество организаций, скидки на коммунальные услуги до 50 процентов»,— пояснил он.

Передача полномочий по организации, обеспечению отдыха и оздоровлению детей регионам и местным органам власти, по мнению Валерия Рязанского, привела к разрушению государственной системы детского оздоровления. «В силу ограниченности источников пополнения региональных и местных бюджетов для санаториев были установлены налоговые ставки как для обычных коммерческих организаций».

Рост транспортных расходов, тарифов на ЖКХ, сокращение государственного финансирования для льготных категорий граждан в сочетании с низкой платежеспособностью большинства граждан привели к сокращению или перепрофилированию санаторно-курортных организаций, — уточнил сенатор.

Парламентарий уверен, что уникальная отечественная база курортологии с наработанными за многие годы методиками по восстановлению человеческого потенциала должна быть сохранена.

В этой связи Валерий Рязанский озвучил ряд предложений. В частности, внести изменения в Налоговый кодекс Российской Федерации, возвратив тем самым детские санатории в перечень организаций, которые освобождаются от уплаты земельного налога. «Безусловно, произойдет некоторое сокращение доходов местных бюджетов, но, в то же время, снизится налоговая нагрузка на детские санаторно-курортные организации».

Сенатор предложил ввести социальный налоговый вычет для граждан, приобретающих путевки на санаторно-курортное лечение в полном объеме стоимости путевки. В настоящее время вычет делается только в части стоимости медицинских услуг и лекарственных препаратов, а также рассмотреть возможность предоставления льготных кредитов для реконструкции детских санаторнокурортных организаций.

«Нужно ограничить практику направления детей на оздоровление за рубеж за счет бюджетных средств и переориентировать этот поток на отечественные детские здравницы»,— добавил парламентарий.

Законодатель также считает, что субсидирование авиаперевозок для детей, студентов, пенсионеров и инвалидов первой группы к месту, где они будут получать санаторно-курортные услуги и обратно, должно быть круглогодичным.

Валерий Рязанский заметил, что необходимое количество детских санаторно-курортных организаций по наиболее востребованным профилям помогут определить результаты диспансеризации в учебных заведениях. «Строительство и реконструкция подобных организаций должна проводиться как за счет средств федерального бюджета, так и с привлечением средств частных компаний»,— уверен он.



Вячеслав Намруев, глава города Элисты

# Задача дня: оптимизации расходов городского бюджета и развитие предпринимательства

В январе 2015 года на семинаре-совещании региональных руководителей, посвященном лучшим практикам в экономике и политике субъектов России, Президент Российской Федерации Владимир Путин в своем обращении к участвующим в совещании губернаторам, главам законодательных собраний и мэрам столиц субъектов Федерации обозначил роль и задачи регионов в обеспечении устойчивого развития экономики и социальной стабильности России.

Глава государства подчеркнул значение инициативности, лидерских качеств и координации руководителей федеральных ведомств, региональных, муниципальных органов власти, отметив, что хорошему руководителю свойственно чувство ответственности за порученное дело, за людей, за территорию, а также стремление приобретать новые знания, управленческие навыки, учиться друг у друга, обмениваться положительным опытом.

— Обращаю ваше внимание на следующее: в каждом субъекте Федерации нужно также оперативно сформировать свои планы действий в экономике и социальной сфере, — подчеркнул Владимир Путин.

Говоря о приоритетах в управлении, Президент выделил продолжение реализации «майских» указов, мониторинг ситуации на региональных продовольственных рынках, создание комфортной

среды для малого и среднего предпринимательства, привлечение к обсуждению экономических приоритетов политических партий, общественности и средств массовой информации.

Важность разработки и реализации антикризисных мер обусловило поручение Правительства Российской Федерации руководителям федеральных органов исполнительной власти и главам субъектов Российской Федерации



обеспечить представление на регулярной основе в автономную некоммерческую организацию «Аналитический центр при Правительстве Российской Федерации» информации о ситуации в социально-экономической сфере и о результатах мероприятий плана обеспечения устойчивого развития экономики и социальной стабильности в 2015 году.

Также в текущем году распоряжением Правительства Российской Федерации был утвержден План первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности в 2015 году.

В 2015-2016 годах будут реализованы меры, направленные на активизацию структурных изменений в российской экономике, стабилизацию работы системообразующих организаций в ключевых отраслях и достижение сбалансированности рынка труда, снижение инфляции и смягчение последствий роста

цен на социально значимые товары и услуги для семей с низким уровнем доходов, достижение положительных темпов роста и макроэкономической стабильности в среднесрочной перспективе.

Планом также предусмотрен мониторинг и контроль ситуации в экономике и социальной сфере, кроме того, при необходимости он будет дополняться новыми антикризисными мерами.

Документы, призванные обеспечить устойчивое развитие экономики и социальную стабильность в период наиболее интенсивного влияния негативных внешнеэкономических и внешнеполитических факторов, а также в условиях сокращения роста экономики Российской Федерации, были приняты на региональных и местных уровнях власти Республики Калмыкия.

В 2015-2016 годах перед республиканскими органами исполнительной власти и местного

самоуправления поставлены следующие задачи:

- стабилизация экономического и социального положения, а именно: поддержка ключевых отраслей экономики, содействие изменению структуры занятости, социальная поддержка граждан, смягчение последствий роста цен на социально значимые товары, обеспечение предоставления качественных услуг здравоохранения, в том числе обеспечение лекарственными препаратами и изделиями медицинского назначения;
- активизация экономического роста, которая подразумевает содействие импортозамещению, снижение издержек бизнеса, поддержку малого и среднего предпринимательства, повышение инвестиционной привлекательности.

В рамках исполнения поставленных задач руководством города

#### АКЦЕНТ Антикризисные программы регионов



Элисты был утвержден План мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности города Элисты на 2015–2017 годы.

В 2015–2017 годах в столице республики будут реализованы меры, направленные на активизацию экономического роста, достижение сбалансированности рынка труда, смягчение последствий роста цен на социально значимые товары и услуги для семей с низким уровнем доходов.

Ключевыми направлениями деятельности в рамках реализации Плана являются:

увеличение поступлений налоговых и неналоговых доходов и погашение недоимки, повышение собираемости налогов и пресечения ухода налогоплательщиков от налогообложения. Так, в 1 квартале 2015 года Межведомственной комиссией по укреплению бюджетной и налоговой дисциплины Администрации города Элисты было проведено 8 заседаний, на которых рассматривались вопросы

по задолженности юридических и физических лиц по налогам, арендной плате. В указанный период направлены 664 уведомлений юридическим и физическим лицам о наличии задолженности по налогам и сборам. В результате проведенной работы в бюджет города Элисты поступили дополнительные средства;

- оптимизация бюджетных расходов за счёт выявления и сокращения неэффективных затрат, концентрации ресурсов на приоритетных направлениях развития экономики и социальной сферы, в том числе за счет оптимизации расходов на содержание органов местного самоуправления города Элисты;
   содействие развитию малого
- содействие развитию малого и среднего предпринимательства за счет снижения налоговой нагрузки на субъекты малого и среднего предпринимательства. В рамках антикризисного плана разрабатывается проект решения Элистинского городского Собрания по определению

- значений корректирующего коэффициента К2 для налогоплательщиков, применяющих систему налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности:
- организация мер по расширению рынков сбыта, стабилизации цен на продовольственные товары и обеспечению населения сельскохозяйственной продукцией, а также по недопущению роста цен на рынках сельскохозяйственной продукции города Элисты. В настоящее время в каждом районе столицы определены места для проведения сельскохозяйственных ярмарок, продукция для проведения которых была поставлена районами Республики Калмыкия и реализовывалась по ценам ниже рыночных. С января текущего года на территории города Элисты еженедельно проводятся сельскохозяйственные ярмарки;
- снижение напряжённости на рынке труда и поддержка эффективной занятости;

#### Антикризисные программы регионов



- своевременное выявление необоснованного роста цен. Подготовка и предоставление в УФАС по Республике Калмыкия информации о случаях резкого роста потребительских цен по итогам мониторинга цен на социально-значимые товары;
- ликвидация (уменьшение) просроченной задолженности по заработной плате;
- ликвидация очередности детей в возрасте от 3 до 7 лет в дошкольные образовательные организации. В рамках реализации мероприятий по ликвидации очередности в дошкольные образовательные учреждения города Элисты только в 1 квартале 2015 года было создано 230 мест.

Осуществляется еженедельный мониторинг кризисных проявлений, который проводится по следующим направлениям: мониторинг цен, рынок труда, банковское обслуживание населения, информация о других кризисных проявлениях в муниципальном образовании.

Одной из мер по борьбе с ухудшением экономической ситуации является поддержка малого и среднего предпринимательства.

В настоящее время разработана и утверждена подпрограмма





«Поддержка предпринимательства», являющаяся одним из разделов муниципальной программы «Развитие эффективного муниципального управления города Элисты на 2014-2017 годы», которая предусматривает финансирование мероприятий по поддержке предпринимательства в бюджете города Элисты на 2015 год на предоставление субсидий на организацию групп дневного времяпрепровождения детей дошкольного возраста и иных видов деятельности по уходу и присмотру за детьми, а также предоставление субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства, осуществляющим деятельность в области ремесел народных художественных промыслов.

Одно из наиболее актуальных и востребованных направлений программы — предоставление консультаций предпринимателям по общим вопросам предпринимательской деятельности, налогообложению, новым вопросам законодательства. Консультирование осуществляется непосредственно при личном приеме, по телефону и путем проведения семинаров и «круглых столов».

На территории города Элисты также осуществляет деятельность





Автономное учреждение Республики Калмыкия «Центр развития предпринимательства», которое предоставляет всестороннюю комплексную поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства.

Что касается муниципалитета — поставлена главная задача: оптимизации расходов городского бюджета. Это связано прежде всего с тем, чтобы минимизировать непроизводительные затраты бюджета, ухода от принятия дополнительных бюджетных обязательств. При этом максимально сохранены социально ориентированные муниципальные программы, в первую очередь, по переселению из аварийного жилья.

В условиях ухудшения экономической ситуации необходимо приложить все усилия по увеличению собственных доходов. Источником наполнения доходной части муниципального бюджета являются неналоговые поступления в бюджет от использования земель и управления муниципальным имуществом. В этом направлении органами местного самоуправления города Элисты также проводится большая работа.

Фото Николая Бошева





Глава Городского Округа «Город Якутск» Айсен Николаев

## Не только решить насущные проблемы, но и сделать экономический рывок

Специально для информационно-аналитического журнала «Вестник МАГ» глава городского округа «Город Якутск» Айсен Николаев ответил на несколько вопросов, касающихся сферы исполнения «Антикризисного плана» — важного документа для российской экономики, опубликованного 28 января 2015 года на сайте Правительства РФ. В нем идет речь о мерах по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности в стране.

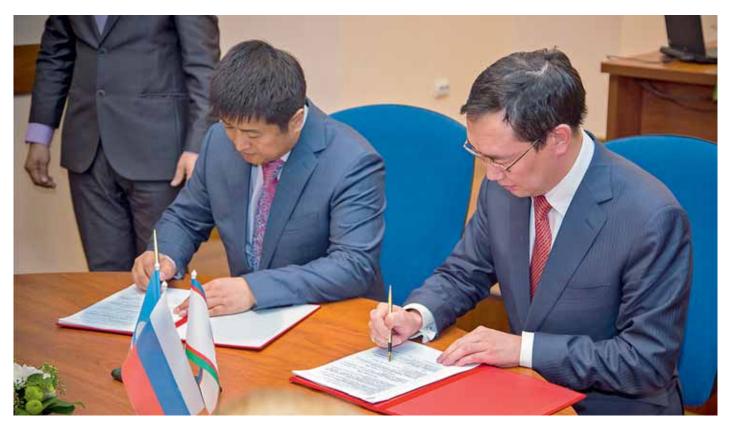
- Существует ли у городских властей антикризисный план? Планируется ли сокращение бюджета и по каким отраслям? По каким, наоборот, произойдет увеличение расходов, несмотря ни на что?
- Сегодня иногда можно услышать мнение: давайте подождем, цены на нефть восстановятся, санкции снимутся и все вернется в свое русло. Не вернется, если мы сами ничего не сделаем! Нам выпал уникальный шанс решить не только старые проблемы, но и сделать новый экономический рывок.

Антикризисный план нами утвержден 10 марта этого года. Принято решение о сокращении расходов местного бюджета на 10% за исключением расходов на фонд оплаты труда и социальных выплат. На сокращение дефицита бюджета и на первоочередные нужды города также будут направлены средства от экономии по итогам закупок. При этом мы максимально сохранили и даже по отдельным направлениям нарастили финансирование тех проектов, которые имеют хороший инвестиционный потенциал, перспективы будущих доходов. Так, план антикризисных мероприятий предусматривает создание наиболее комфортных условий для ведения бизнеса на территории городского

округа. Наряду со снижением рисков для малого предпринимательства, это должно стать фактором развития даже в сложных экономических условиях.

- Одной из острых проблем Якутска является большая очередность в детские сады. Ранее правительство рассчитывало на содействие Всемирного банка, но из-за изменений в международной политике совместный проект по строительству дошкольных учреждений заморожен на неопределенный срок. Как решают эту задачу в Якутске, за счет каких средств?
- Республиканский проект по строительству детских садов на средства Всемирного банка действительно приостановлен по независящим от нас причинам, но это не означает, что мы не строим детские сады по другим программам и не предпринимаем никаких других усилий по сокращению очереди, насчитывающей сегодня около 7 тысяч детей в возрасте от 3 до 7 лет. Только за 2014 год при содействии республиканского правительства в Якутске были построены два больших детских сада: «Северные звездочки» по ул. Дзержинского в квартале 9А и «Кунчээн» в 16 квартале. Сейчас строятся детский № 14

#### АКЦЕНТ



Подписание договора Окружной администрации г. Якутска, Республика Саха (Якутия) и инвестиционно-строительной корпорации «Чжода», КНР

«Журавлик» по ул. Котенко и детский сад в селе Пригородное — по 300 мест каждый, их мы планируем ввести в этом году.

Кроме того, мы первыми на Дальнем Востоке и одними из первых в стране начали практиковать выкуп первых этажей новостроек под размещение детских садов и дополнительных групп. В 2014 году был открыт детсад «Остуоруйа дойдута» на первом этаже новостройки по ул. Лермонтова, с начала 2015 года открыты детские сады на 1 этажах жилых домов по улице Якутской в 17 квартале и в 68 квартале по улице Автодорожной. Вместе с дополнительными группами, ранее открытыми в новостройках по улицам Дзержинского и Кузьмина, в Якутске уже 5 подобных детских учреждений.

Также мы проводим реконструкцию третьих этажей существующих детских садов для размещения дополнительных групп — за 2014 год такая реконструкция была произведена в восьми детсадах.

Сейчас по поручению Главы Республики Саха (Якутия) Егора Афанасьевича Борисова ведется работа по инвестпроекту строительства в Якутске социальных объектов — пяти детских садов и пяти школ, а также нового здания Дома культуры им. Гагарина и Центра детского творчества в 203 микрорайоне. По сути, это те самые пять детских садов, для строительства которых ранее планировалось привлечь средства Всемирного банка. В настоящее время городским округом ведется работа по привлечению займа на условиях

государственно-частного партнёрства и муниципально-частного партнерства, планируемый объем инвестиций свыше 8 млрд рублей.

- В январе Вы анонсировали скорое начало строительства микрорайона, которое полностью изменит облик окраины Якутска, где сейчас расположены ветхие деревянные дома. Для этого планируется привлечь инвестиции китайской корпорации «Чжода». На каком этапе сейчас эта договоренность?
- В январе мы с руководством корпорации «Чжода» подписали договор о застройке и не одного микрорайона, а трех городских кварталов 2, 4 и 17, которые жители Якутска привыкли называть словосочетанием «17 квартал» или просто «квартал». Этому предшествовала большая работа долгие переговоры в Китае, Москве и Якутске, подписание в предварительного соглашения о намерениях, дополнений к нему.

Согласно договору, «Чжода» полностью берет на себя расселение жителей неаварийных домов, находящихся на территории застройки, а также благоустройство внутриквартальных территорий — дворов, проездов. И конечно, одним из самых главных для нас условий договора является обязательство инвестора продавать построенное жилье — в требуемых нами объемах — муниципалитету по установленным государством расценкам.

#### АКЦЕНТ Антикризисные программы регионов



| Открытие молокоматов в Якутске

Застройка начнется после утверждения проекта развития территории, который будет представлен на публичные слушания во II квартале 2015 года. Думаю, что реальное строительство начнется ближе к концу лета. Сейчас ведется предварительная работа по тем свободным земельным участкам, с которых начнется строительство — пять таких участков определены, ведутся работы по их подключению к сетям — это наша часть обязательств по договору. Как только первый объект будет возведен, туда переселятся жители близлежащих домов. Затем строительство пойдет дальше на высвобождаемых площадях.

#### — По Вашим прогнозам и ожиданиям, к каким еще проектам, связанным с развитием столицы Республики Саха (Якутия), будут привлечены иностранные и отечественные инвестиции?

— Мы не можем ждать решения всех городских проблем из бюджета, тем более в условиях экономического кризиса, когда бюджеты всех уровней существенно ограничены. Поэтому приоритетом на ближайшие годы определено продвижение четырех ключевых инвестиционных проектов. О двух из них я вам уже рассказал — это проект застройки 2,4,

17 кварталов, куда инвестор планирует вкладывать до 40 млрд рублей, и проект строительства социальных объектов на сумму свыше 8 млрд рублей.

Важнейшим проектом для сохранения экологии долины Туймаада, на которой стоит Якутск, является создание мусороперерабатывающего комплекса. Создание отрасли по переработке твердых бытовых отходов потребует инвестиций на общую сумму более 5 млрд рублей.

Четвертый проект — это создание Индустриального парка в пригородном поселке Кангалассы, где планируется развернуть предприятия по производству строительных и отделочных материалов для нужд Якутска, что даст новый импульс не только Кангалассам, но и экономике всего городского округа. Уже заключены соглашения с 14 резидентами по реализации их проектов в первой очереди Индустриального парка. Все предприятия-резиденты имеют успешный опыт ведения бизнеса в своей отрасли, в то же время испытывают потребность в расширении производственных мощностей. Правительство республики представило проект ТОСЭР «Кангалассы» на заседание комиссии по отбору проектов под руководством полномочного представителя Президента РФ в Дальневосточном федеральном округе Юрия Трутнева.

#### АКЦЕНТ



Подписан договор Окружной администрации г. Якутска, Республика Саха (Якутия) со инвестиционно-строительной корпорацией «Чжода», КНР

— Вы стали первым главой города, который обратился к его жителям за идеями как его улучшить. Расскажите, кто отбирает лучшие проекты и что происходит с инициативами горожан в дальнейшем?

- Я даже объявил 2014 год в Якутске Годом народной инициативы. Его мероприятия были разделены на восемь основных направлений. Так, по инициативе студентов СВФУ одна из улиц Якутска была названа Севастопольской, что положило начало сотрудничеству нашей столицы с Севастополем и Крымом, вошедшими в 2014 году в состав нашей страны. По предложению Общественной палаты Якутска в столице прошла Международная конференции «Города и люди: гражданские инициативы — формула взаимного доверия», собравшая сотни участников из российских регионов и зарубежных стран. По ее итогам врачами Якутии, Филиппин и Южной Кореи проведена благотворительная миссия «Здоровые нации Азии». Безвозмездная медицинская помощь в первую очередь была оказана многодетным семьям, инвалидам, ветеранам, детям-сиротам, погорельцам и малоимущим. Бесплатное обследование в рамках акции прошли около тысячи жителей Якутска и его пригородов. Широкое народное обсуждение получила другая инициатива городской Общественной палаты — идея масштабной реконструкции территории Городского канала. Проведен конкурс на лучший архитектурный проект благоустройства его центральной части — озера Талое. Платформой для волонтерства, народного контроля и других народных инициатив стал городской портал Oneclick Yakutsk. Благодаря одному из его сервисов жители Якутска первыми в России получили возможность принимать официальное участие в публичных слушаниях через Интернет. Работа портала Oneclick принесла Якутску победу в номинации «Лучшая муниципальная практика открытости» в III Всероссийском конкурсе «Открытый муниципалитет».

2015 год мы назвали Годом народной солидарности, также разделив его мероприятия по семи направлениям. Одним из центральных проектов направления «Помним, гордимся, благодарим» стала инициатива Совета ветеранов об увековечивании памяти солдат, призванных в Великую Отечественную на фронт с территории города Якутска. Мемориал «Солдат Туймаады» станет по настоящему народным, средства на его строительство вносят в фонд «Победа — 70» жители города, трудовые коллективы.

## Мэрия Архангельска предлагает принять антикризисные меры на региональном уровне

Мэр Архангельска Виктор Павленко внес в правительство Архангельской области ряд предложений по стабилизации экономики региона.

Мэрией города в рамках поддержки малого и среднего бизнеса предлагается вернуться к практике установления льготной налоговой ставки по упрощенной системе налогообложения — снижать ее для предприятий и предпринимателей, работающих в производственной и социальной сферах и создающих дополнительные рабочие места. Муниципалитет предлагает сделать акцент на возмещение затрат малого и среднего бизнеса по расширению и реализации социальных проектов.

Правительству региона предлагается пересмотреть в интересах муниципалитетов приоритеты государственных программ: прежде всего в сфере модернизации коммунальной инфраструктуры, теплового и водопроводного хозяйства, принимая во внимание, что мэрией Архангельска подготовлены необходимые пакеты нормативных документов, схем тепло- и водо-снабжения, программы комплексного развития коммунальной инфраструктуры и инвестпрограмм МУП «Водоканал» и «МУП «Водоочистка».

В качестве эффективной меры стабилизации экономики мэрия Архангельска предлагает предусмотреть возможность кредитования муниципалитетов из регионального бюджета, что позволит снизить расходы на обслуживание кредитов и в перспективе — сократить объем долговых обязательств муниципалитета, направив средства на решение приоритетных социальных программ, прежде всего, на переселение граждан из аварийного жилья.

#### Ставка на диверсификацию региональной экономики

Выступая в начале года в Совете Федерации губернатор Рязанской области Олег Ковалев проинформировал, что регион приступил к реализации плана по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности. В этом документе определены первоочередные задачи региона: поддержка промышленного и аграрного сектора, малого и среднего бизнеса, укрепление рынка труда. «Мы сделали ставку на диверсификацию региональной экономики, и время показало, что наш выбор оказался верным. В регионе хорошо развиваются такие отрасли как машино- и приборостроение, станкостроение, нефтепереработка, радиоэлектроника, стройиндустрия, АПК», — сообщил он.

По словам Олега Ковалева, в настоящее время на территории области реализуется более 200 инвестиционных проектов на сумму около 256 миллиардов рублей. Ключевым механизмом реализации инвестиционной политики региона глава области назвал использование кластерного подхода.

Губернатор подчеркнул что в условиях экономических санкций, на первый план выходит работа по импортозамещению, и этому направлению в области уделяется особое внимание.

— В Правительство РФ направлены паспорта 10 инвестиционных проектов для включения в перечень приоритетных и оказания им поддержки, — заметил Олег Ковалев. — Все они ориентированы на модернизацию и технологическое совершенствование производств, создание высокоэффективных рабочих мест и повышение производительности труда.

Если говорить о малом и среднем бизнесе, то в Рязанской области

удалось значительно улучшить возможности для развития предпринимательства, снижено количество всякого рода проверок, введен уведомительный порядок организации нового дела, упрощены процедуры по выкупу арендуемых помещений, осуществляется финансовая поддержка, действуют налоговые льготы.

### Курс — устойчивое развитие экономики и социальной стабильности

Мэрией города Магадана принят План первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности в муниципальном образовании «Город Магадан». В План включены мероприятия, которые обозначены в 2015 году Правительством Российской Федерации и правительством Магаданской области, как первоочередные.

Принятый План сформирован по **четырем направлениям**:

Первым и приоритетным направлением Плана является поддержка социальной стабильности, снижение напряженности на рынке труда. В его рамках отслеживаются тенденции на продовольственном рынке, а также запасы основных видов продовольствия. С начала текущего года негативных тенденций на потребительском рынке не выявлено.

Контролируется бесперебойное функционирование топливно-энергетического комплекса, ЖКХ, городского пассажирского транспорта. Предприятия топливно-энергетического комплекса работают в штатном режиме, топливо завезено в необходимом объеме в соответствии с графиком поставки.

Ситуация с выплатой заработной платы и занятостью в муниципальных организациях и системообразующих предприятиях контролируется, сокращения работников не произошло и не планируется.

По второму направлению определены меры, направленные на содействие развитию реального сектора экономики и поддержку малого и среднего предпринимательства.

Продолжается реализация муниципальной программы «Развитие малого и среднего предпринимательства» при участии НКО «Магаданский региональный фонд содействия развитию предпринимательства», ОГКУ «Центр занятости населения по городу Магадану» и НКО «Микрофинансовый фонд «Бизнес Ключ». Подготовлены и направлены в министерство экономического развития инвестиционной политики и инноваций Магаданской области предложения по установлению «налоговых каникул» для отдельных видов предпринимательской деятельности по патентной системе налогообложения.

На новом месте — в торговом центре «Фрэш» проводятся ярмарки выходного дня, способствующие удешевлению сельхозпродукции и повышению оборачиваемости средств местных товаропроизводителей.

На поддержание благоприятного инвестиционного климата и привлечение дополнительных инвестиций в экономику и социальную сферу ориентирован стандарт деятельности ОМСУ по обеспечению инвестиционной деятельности, одноименная Концепция до 2020 года, организация муниципальных инвестиционных конкурсов по завершению строительства двух многоквартирных домов в п.Сокол.

Продолжается практика заключения соглашений о сотрудничестве (социальном партнерстве) с организациями транспорта, пищевой промышленности, горнодобывающей отрасли и др., осуществляющих хозяйственную деятельность на территории города. Бизнес также привлекается к участию в деятельности НКО «Фонд социального партнерства города Магадана».

В рамках третьего направления будут реализовываться мероприятия, направленные на стабильную работу бюджетной сферы.

При этом установлен постоянный контроль за выполнением плановых показателей поступления доходов в городской бюджет.

С начала текущего года в целях повышения эффективности работы и увеличения доходной части городского бюджета межведомственная комиссия по рассмотрению вопросов по легализации объектов налогообложения при мэрии города Магадана проводит работу по урегулированию задолженности по уплате земельного налога и налога на имущество физических лиц, а также по легализации объектов налогообложения гаражно-строительных кооперативов.

Выработаны меры, направленные на повышение эффективности управления муниципальным имуществом (инвентаризация объектов, выявление непрофильных активов, повышение уровня собираемости неналоговых доходов).

В целях повышения эффективности использования бюджетных средств и возможного сокращения расходов на 5-10% организована работа внутриотраслевых групп по оптимизации расходов как отраслевых органов мэрии города Магадана, так и подведомственных учреждений. В настоящее время группы анализируют эффективность существующей сети действующих учреждений. Кроме того, предполагается ужесточение лимитов коммунальных ресурсов, транспортных, командировочных расходов, расходов на связь, приобретение автотранспорта, мебели и расходных материалов.

Четвертое направление предусматривает ежемесячный мониторинг и контроль ситуации в экономике и социальной сфере. При этом ежеквартально будет проводиться мониторинг предприятий энергетики, связи, транспортной инфраструктуры, пищевой промышленности, являющихся системообразующими для города.

#### Губернатор Жилкин обозначил антикризисный план Астраханской области

Астраханский губернатор Александр Жилкин обозначил приоритеты регионального развития на 2015 год: развивать импортозамещающие проекты и бороться с региональным госдолгом. При этом глава региона сообщил, что бюджет пока не будет замахиваться на крупные стройки, социальные расходы и госаппарат сокращению не подлежат.

— Экономический суверенитет — это сейчас главное, — сообщил губернатор. — Речь идет, фактически, о развитии целых отраслей. Наши ключевые проекты — это томатная паста (речь о крупном инвестпроекте подмосковного ЗАО «Мономах» по строительству перерабатывающего завода в Черноярском районе Астраханской области), а также углеводородное направление (проекты ЛУКОЙЛа на шельфе Каспия).

Александр Жилкин подчеркнул, что региональные власти намерены оперативно подготовить региональную программу антикризисных мер, как того потребовал Президент РФ, а также внести ряд предложений в аналогичную федеральную программу. «У нас есть несколько идей. В частности, уже сейчас наметилась тенденция к ужесточению конкуренции между регионами внутри России. В связи с этим одно из предложений, которое я внес в антикризисную программу Правительства РФ, касалось разделения регионов по специализации. Грубо говоря, одни производят зерно, другие — мясо, третьи рыбу и овощи. Правительство с этой идеей согласилось, так что, вероятно, в скором времени будет сформирована рабочая группа, которая поможет урегулировать подобные споры»,пояснил губернатор, — «Помимо этого, второе предложение касается субсидирования процентных ставок по займам, из которых формируется госдолг регионов. Повышение ключевой ставки ЦБ касается всей экономики, и регионы не составляют

исключения. В связи с этим дальнейшее кредитование региональных программ представляется чрезмерно дорогим мероприятием, мы намерены обратиться к федеральному правительству с просьбой сформировать программы субсидирования процентной ставки для регионов».

Александр Жилкин отметил, что не считает нужным следовать примеру ряда других регионов, объявивших о сокращении административного аппарата на 10–15%: «План по сокращению административного аппарата на 20% мы выполнили еще два года назад. В связи с этим сейчас сокращений не планируется. Если будет надо — сделаем. Но не ради галочки и не для решения каких-либо политических задач».

#### Барнаул. Одна из главных задач городской власти повышение инвестиционной привлекательности города

Глава администрации города Барнаула Игорь Савинцев принял участие в работе совместного заседания городского совета директоров промышленных предприятий и координационного совета предпринимателей. Местом проведения выбрано предприятие «Дюйм», расположенное в энергоэффективном здании, для отопления которого используется энергия земли. Руководитель предприятия Юлия Журавлева рассказала, что многие коллеги считали проект утопией, невозможной в сибирских условиях. Два года беспроблемной эксплуатации показали, что выбор был сделан правильный. Затраты на оборудование и его установку должны окупиться через 6 лет. Обслуживание проводится дистанционно, летом оборудование используется для охлаждения воздуха. На кровле установлены солнечные батареи, обеспечивающие горячее водоснабжение здания. Очевидные

плюсы — независимость от тарифов на топливо, абсолютная экологическая чистота, система не требует постоянного обслуживания, минимальное вмешательство, безопасность, возможность контроля через интернет.

В своем выступлении глава администрации города отметил: «Одна из самых главных задач городской власти сегодня, в условиях экономического кризиса — активизация экономического роста, повышение инвестиционной привлекательности города, поддержка отраслей экономики и субъектов малого и среднего бизнеса. Мы ведем системную работу с промышленными предприятиями, малым и средним бизнесом, потому что они наполняют бюджет, создают рабочие места, в условиях импортозамещения наполняют рынок нужными населению товарами. Сегодняшнее совместное заседание совета директоров промышленных предприятий и совета предпринимателей — часть этой целенаправленной работы. Вместе легче находить решение проблем», — акцентировал Игорь Савинцев.

#### «Мы все решим и обеспечим импортозамещение»

Такой комментарий прозвучал от брянских производителей на выступление губернатора Брянской области Александра Богомаза на парламентских слушаниях.

Сергей Авдеев, генеральный директор УК МК «Катюша»:

— Ассоциация предприятий мебельной и деревообрабатывающей промышленности России, вице-президентом которой я являюсь, выступает с предложением остановить процесс снижения пошлин на импортную мебель. В то же время для всех российских производителей мебели существенной поддержкой стало бы решение «перебросить» процент ежегодного снижения пошлины с ввоза

готовой мебели на ввоз импортных комплектующих и мебельной фурнитуры. Благодаря этому мы могли бы значительно успешнее решать задачи по импортозамещению.

Александра Мокроусова, руководитель ТНВ «Сыр Стародубский»:

— Наш сосед Беларусь имеет множество развитых сыродельных предприятий. Но раньше нас это соседство не волновало. Мы работали на рынке по одним правилам, всем хватало места, обид не было. Но, когда с вводом санкций началось теневое поступление продукции, реэкспорт — на рынке началась неразбериха и работать стало очень тяжело. Поэтому мы рады, что эта проблема поднята нашим губернатором на государственном уровне. Мы действительно готовы сегодня поставлять на рынок аналоги голландских, французских сыров. У нас создана техническая база, есть специалисты. Нужна только стабильность на рынке, без обвалов, которые возникают из-за больших объемов теневой продукции. Если на рынке будет порядок, мы все решим — и с ценами на молоко, и на готовую продукцию, и обеспечим импортозамещение.

Павел Шмидов, заместитель генерального директора ООО «Веломоторс» по внешнеэкономической деятельности:

— Сниженные тарифы на ввоз готовой продукции в Россию находятся в пределах от 5 до 10%, что открывает ворота для практически лавинообразного ввоза в страну изделий из государств Североамериканского континента, Японии, стран Юго-Восточной Азии и делает невыгодной сборку с использованием импортных деталей, облагаемых таможенной пошлиной в 15%. В своем выступлении наш губернатор четко отразил проблемы, которые стоят перед промышленными предприятиями области и сообщил о том, что органы исполнительной власти будут оказывать необходимую поддержку. Мы уверены в том, что все, что может быть сделано — со стороны главы региона будет сделано.

По данным региональных СМИ

# ПРОЕКТ ВИРТУАЛЬНЫЕ ВЫСТАВКИ МАГ



#### ЦЕЛИ ПРОЕКТА:

- продвижение отечественных, конкурентоспособных товаров на внутренний и внешний рынки России и стран СНГ
- установление прямых связей между производителями и потребителями
- поддержка предприятий малого и среднего бизнеса

#### УНИКАЛЬНЫЕ ВОЗМОЖНОСТИ ПРОЕКТА:

- продвижение продукции Вашего предприятия
- расширение клиентской базы
- заключение долгосрочных договоров

Использование современных возможностей Виртуальных выставок МАГ позволит вам получать отдачу от участия в выставке в течение всего года, так как ваши предложения, продукцию и контактную информацию посетители Виртуальных выставок МАГ могут найти 24 часа в сутки, 7 дней в неделю, 365 дней в году, из любой страны мира, при этом затраты на участие в Виртуальных выставках МАГ несравнимо малы по сравнению с обычной выставкой.







Контактный телефон: (495) 691-90-59 e-mail: mag\_oo@rambler.ru

