



# ВЕСТНИК



## СОДЕРЖАНИЕ

### ВОПРОСЫ САМОУПРАВЛЕНИЯ

Муниципалы всех стран, объединяйтесь! ..... 2

### ДЕСЯТАЯ СЕССИЯ МАГ

Инновации на службе городов ..... 4

Ю.ЛУЖКОВ Нововведения в управлении – осознанная необходимость ..... 6

Выступления участников сессии ..... 10

### МЕЖДУНАРОДНЫЙ ЭКОНОМИЧЕСКИЙ ФОРУМ МАГ

Магия сближения ..... 16

Е.ФРЕЗОРГЕР Четыре слагаемых успешного развития города ..... 18

М.СОКОЛОВ МАГ попал «в десятку» ..... 19

### К 1000–ЛЕТИЮ ЯРОСЛАВЛЯ

В.СИДОРОВ Ярославль: Волга – матушка накормит и напоит ..... 22

### СОЦИОЛОГИЯ

И.МЕРСИЯНОВА Восьмой год работы МАГ: оценки и перспективы ..... 26

### ПЕРСПЕКТИВЫ ИНТЕГРАЦИИ

АСДГ: 20 лет муниципальному движению ..... 30

### МИРОВОЙ ОПЫТ

Зарубежные модели управления ..... 34

### КРУПНЫЕ ГОРОДА МИРА

Самый перспективный город Европы ..... 40

Париж: Вода из-под крана лучше бутилированной? ..... 42

### ФИНАНСЫ ГОРОДА: КАК РАБОТАЮТ ЗАЙМЫ

С. ПАХОМОВ Долг вам в помощь! ..... 46

### ЭНЕРГЕТИКА КРУПНОГО ГОРОДА

В.ПЛЕШИВЦЕВ Энергию сберечь удастся ..... 50

### ОТХОДЫ В ДОХОДЫ

Городские отходы: практика решений ..... 54

### СОБЫТИЯ И ДАТЫ

Хроника МАГ ..... 56

Новости городов ..... 58

Инновации ..... 60

### ДОБРО ПОЖАЛОВАТЬ

Новые города – члены МАГ ..... 62

#### Учредитель:

ООО «Инфо-МАГ-Инвест»

#### Издатель:

Международная Ассамблея  
столиц и крупных городов

#### Главный

#### редактор

Юрий Васюнькин

#### Редакция:

Марина Слепнева  
Екатери́на Семенова  
Владимир Орлов

#### Компьютерное обеспечение

Владимир Алатырев  
Константин Юдин  
Михаил Пермяков

#### Адрес редакции:

119019, г. Москва,  
ул. Новый Арбат, 11, стр.1  
Тел./факс 291-22-63

E-mail: [mag@e-gorod.ru](mailto:mag@e-gorod.ru)

[www.e-gorod.ru](http://www.e-gorod.ru)

Журнал «Вестник МАГ»  
зарегистрирован в Федеральной  
службе по надзору за  
соблюдением законодательства  
в сфере массовых коммуникаций  
и охране культурного наследия.  
Свидетельство о регистрации  
средства массовой информации  
ПИ № ФС77–18950

Рекламно-издательский  
комплекс «Галерея»  
Тел. 207-24-36

Формат 60x90/8.  
Бумага мелованная.  
Печать офсетная.  
Заказ № .....  
Тираж 4 000 экз.



# МУНИЦИПАЛЫ ВСЕХ СТРАН, ОБЪЕДИНЯЙТЕСЬ!



МАГ – универсальная структура, способная оказывать заметное влияние на развитие муниципального движения в России и других странах СНГ. За восемь лет работы Международной Ассамблеей накоплен огромный опыт по части налаживания и дальнейшего укрепления взаимодействия городов. Предполагается этот опыт использоваться и впредь. Для этого у МАГ есть многое: проверенные временем наработки, аналитический аппарат, а главное, сильный лидер – мощный хозяйственник и мудрый управленец.

Актуальность изучения межмуниципального движения связана с активно идущими процессами трансформации местного самоуправления, частью которого является межмуниципальное сотрудничество. К актуальным вопросам сегодняшнего дня относится понимание муниципальным сообществом и представителями власти основных функций и задач различных типов муниципальных ассоциаций.

Действующие ассоциации и союзы муниципальных образований (муниципальные ассоциации) начали возникать вместе с появлением и развитием института местного самоуправления в его нынешнем виде, т.е. с конца 80-х - начала 90-ых годов. Это движение возникло в силу понимания самими муниципалитетами объективной необходимости объединения с двумя основными целями:

- передача опыта практики муниципального управления, чтобы сообща решать сложные внутригородские проблемы и вопросы собственного развития;

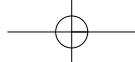
- практическое отстаивание интересов территориальных сообществ городского уровня, чтобы добиться возможности влиять на решения государственной власти, от которой российское местное самоуправление оказалось зависимым в силу множества причин и факторов.

Проблемы общественного самоуправления вышли на передний план науки и практики социального управления в связи с демократическими преобразованиями российской новейшей истории после 1985 г. Практическое возвращение к идеям и принципам отечественного местного самоуправления с

учетом общемировых муниципальных ценностей произошло именно благодаря деятельности одной из первых муниципальных ассоциаций - Союза российских городов. В России шли бурные изменения политической и экономической систем, рушилась привычная для всех властная вертикаль, начинался процесс политической и бюджетной децентрализации. Впервые органы местного самоуправления, а точнее самые демократично настроенные председатели городских Советов, почувствовали свою организационную самостоятельность по решению вопросов местного значения, исходя из интересов населения, его исторических и других местных традиций, еще не установленную в Конституции.

Избранные представители органов местного самоуправления оказались в сложной ситуации, поскольку не имели опыта и традиций работы в условиях децентрализации управленческой вертикали. Объективно сложившаяся ситуация психологической неготовности представителей местного самоуправления решать ворох возникших проблем, включая организационные, социальные, экономические и финансовые, достаточно быстро создала предпосылки для объединения. Эта идея объединения была основана на общности проблем и общности отсутствия опыта по их решению. Результатом объединительного процесса стало возникновение ассоциаций и союзов российских городов, поставивших перед собой цели по решению политических задач и передаче опыта муниципального управления друг другу. История создания отдельных ассоциаций муниципальных образований и история межмуниципального





движения в целом – это фактически история развития всего российского местного самоуправления.

Старейшей муниципальной ассоциацией является АСДГ - Ассоциация сибирских и дальневосточных городов, решение о создании которой (в то время - Ассоциация сибирских городов - АСГ) было принято в октябре 1986 года. С конца 80-х годов Ассоциация начинает бурно развиваться. Под эгидой Ассоциации учреждается хозрасчетный выставочный центр "Сибирская ярмарка", создается Университет делового администрирования с целью "повышения квалификации служащих государственных структур и служб местных органов власти всех уровней на базе новых технологий обучения и инновационной деятельности". В 1991 года в Ассоциацию входят уже 27 городов не только Сибири, но и Дальнего Востока, и с тех пор она называется АСДГ. Представители АСДГ привлекались в качестве экспертов Верховного Совета РСФСР для участия в подготовке первого Закона о местном самоуправлении.

Союз городов Северо-Запада России основан в 1990 году. В июне 1990 года в городе Череповце представители 12 городов "... признали целесообразным объединение усилий городов северо-западной зоны РСФСР для совместного решения возникающих проблем на принципах равноправного и добровольного сотрудничества в политическом, социально-экономическом, экологическом и других направлениях". К 2001 году в СГЦЗР входило уже 25 городов из центральной (8) и северо-западной (17) частей России, что свидетельствует об активности деятельности Союза и приносимой им пользе городам. В связи с созданием федеральных округов, на Собрании Союза, состоявшемся 12 июля 2001 года в Пскове, принято решение о расширении состава этой ассоциации путем объединения городов Центрального и Северо-Западного федеральных округов в единую ассоциацию муниципальных образований "Союз городов Центра и Северо-Запада России".

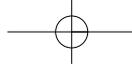
13 марта 1991 года был создан Союз российских городов (СРГ) как добровольное объединение

крупных городов - столиц субъектов Российской Федерации. В период расцвета своей деятельности СРГ представлял собой некий «бульон», из которого «рождались» не только «сверху», как например, РСМВ, но и «снизу» востребованные муниципальным сообществом организации: Координационный совет Собрания представительных органов местного самоуправления городов России и Конгресс муниципальных образований Российской Федерации. Обе организации возникли в 1998 году в рамках и при активной поддержке Союза российских городов.

В июне 1993 года Союз российских городов организовал Съезд городов России, куда были приглашены представители всех действующих межрегиональных ассоциаций муниципальных образований. Там была сформулирована одна из основных целей СРГ - перерастание в общенациональную ассоциацию городов России. Для такого перерастания был выбран мягкий вариант, предполагающий, что членами СРГ будут не только прямые члены Союза российских городов, т.е. города России, но и ассоциированные члены - муниципальные ассоциации. Такими ассоциированными членами стали коллективно вступившие в СРГ межрегиональные ассоциации (АСДГ, СГЦЗР), специализированные (ассоциации городов закрытых административно-территориальных образований Минатома и Минобороны), некоторые региональные ассоциации (например, Союз городов Тюменской области).

В 1995 год был создан Совет по местному самоуправлению при Президенте России. Эта структура отстаивала интересы муниципальных образований на самом верхнем этапе государственной власти. В действующих союзах и ассоциациях выработались хорошие традиции совместного обсуждения назревших проблем, обмена опытом, информацией, что позволяло вводить новые формы и методы управления городским хозяйством. Но это были вопросы внутренней организации местного самоуправления. Между тем, на пути развития местного самоуправления возникают такие проблемы, решение которых возможно только на общегосударственном (федеральном) или региональном уровне. При этом даже объединения, имеющие статус общероссийских, не имеют возможности серьезно влиять на государственную политику в области местного самоуправления. В результате Советом по местному самоуправлению в Российской Федерации был сделан вывод о необходимости создания Конгресса муниципальных образований по типу аналогичных европейских организаций при сохранении действующих союзов и ассоциаций муниципальных образований. Это представительство должно быть уполномочено муниципальными образованиями, их союзами и ассоциациями представлять законные права и интересы муниципальной власти при разработке и реализации государственной политики в области местного самоуправления, законопроектов и федеральных программ, затрагивающих интересы городских сообществ. Если проанализировать изложенные учредителями Конгресса аргументы, то легко увидеть, что побудительные причины межмуниципального движения того времени – решение политических задач по защите местного самоуправления. На Международной конференции "Роль и структура национальной ассоциации местных властей" с участием экспертов Совета Европы была поддержана идея создания Конгресса как единой общероссийской организации, представляющей и защищающей интересы муниципальных образований России.

На сегодняшний день в состав МАГ входят 64 города. Удалось наладить крепкие связи не только с российскими городами, но и Казахстаном, Беларусией, добиться доброжелательных отношений с городами Украины. Теперь этому сообществу предстоит совместная работа по внедрению ряда новых проектов. Сделанные шаги уже позволили МАГ привлечь инвесторов под программы, связанные с реконструкцией больниц, гостиниц, созданием транспортно-логистических и торгово-развлекательных комплексов. Международная Ассамблея участвует и в строительстве муниципального жилья.



## ИННОВАЦИИ НА СЛУЖБЕ ГОРОДОВ

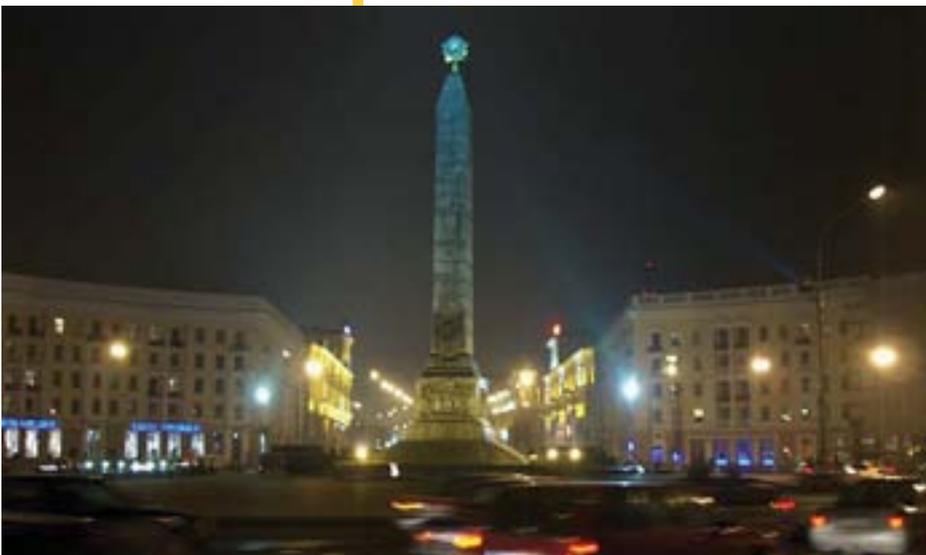
8 сентября в Минске прошла Десятая сессия Международной Ассамблеи столиц и крупных городов (МАГ), в ходе которой обсуждалась роль МАГ в развитии инновационных технологий, способствующих улучшению качества жизни в крупных городах. Участники сессии встретились с Александром Лукашенко – президентом республики Беларусь

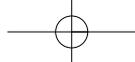
На карте бывшего СССР можно найти больше сотни крупных городов. Все они имеют широкую сеть контактов друг с дру-

гом, начиная от почтового и транспортного сообщения и заканчивая выполнением подрядных работ и поставками готовой продукции. В каждом из этих экономико-культурных центров есть свои особенности, обусловленные целой палитрой факторов. Но, безусловно, в основе своего устройства все мегаполисы похожи, и задачи, которые стоят перед градоначальниками, по сути, одинаковы. Это неоднократно подчеркивали участники Десятой сессии Международной ассамблеи столиц и крупных городов, которая прошла в Минске.

Мэр Минска Михаил Павлов отметил, что впервые проведенная на территории белорусской столицы сессия МАГ, ставшая к тому же юбилейной, является для минчан крупным событием. Для участия в мероприятии в Минск съехались представители администраций более 40 городов СНГ, где в ходе рабочих встреч они смогли поделиться опытом в решении насущных задач. По словам Михаила Павлова, для минской городской администрации особенно интересным и важным стал опыт Москвы, Красноярска, Симферополя и других городов в сферах строительства, транспорта, здравоохранения, образования, работы потребительского рынка. Словом, всего того, за что несет ответственность городская власть. При этом Михаил Павлов подчеркнул, что по всем этим вопросам Минск готов делиться своими достижениями и, в свою очередь, учиться у коллег.

Глава Оренбурга, первый вице-президент МАГ Юрий Мищеряков высоко оценил деятельность Международной Ассамблеи столиц и крупных городов, в которую входят 64 крупных города России, Беларуси, Казахстана, Молдовы, Украины, Кыргызстана и Таджикистана. И сотрудничество между ними развивается достаточно плодотворно. От имени МАГ мэры городов могут выходить со своими инициативами на уровень президентов,





правительств. И в дальнейшем, как заверил Юрий Мищеряков, всем городам-членам МАГ будет оказываться всесторонняя поддержка в решении самых разных проблем. Вопросов, которые входят в компетенцию МАГ, очень много. Они касаются информационного обеспечения, земельных взаимоотношений, ипотеки, совершенствования системы образования, здравоохранения, транспорта и многого другого. Мэр Оренбурга Юрий Мищеряков отметил, что обсуждаемая на Десятой сессии тема - развитие инновационных технологий и их влияние на качество жизни людей - была на сегодняшний день одной из самых актуальных.

На Десятой сессии присутствовали не только мэры, но и другие официальные лица. Например, посол России в Беларуси Александр Суриков. По его мнению, важным аспектом в деятельности МАГ является налаживание связей между отдельными городами, проработка инвестиционных проектов. В этом плане замечательным примером является сотрудничество Минска и Москвы. Как рассказал Александр Суриков, по расчетам российского посольства, намеченные на ближайшее будущее

инвестиционные проекты, которые Москва будет реализовывать в Минске, оцениваются в 500 — 600 миллионов долларов. Эти средства будут вложены в строительство в Минске жилого квартала, торгового центра и представительства Москвы. По мнению Александра Сурикова, данные проекты помогут создать новые рабочие места и усилить контакты между двумя столицами.

Посол России находится в Минске уже больше полугода и, по его признанию, в городе освоился. Он, например, отметил, что в плане благоустройства, порядка на улицах и провозорядка большинство городов России проигрывает Минску. Хотя есть у белорусской столицы и некоторые недостатки. Например, в сфере торговли, работы торговой сети, ассортимента предлагаемой продукции. Но в целом город очень комфортен как для жизни, так и для работы.

Мэр Вологды Алексей Якуничев также одобрительно высказался о работе Международной Ассамблеи. Он отметил, что одна из главных заслуг МАГ заключается в налаживании экономических отношений между городами. То есть, организация помогает «сводить бизнесы». При этом Алексей Яку-

ничев подчеркнул, что у Вологды с Беларусью давно налажены тесные экономические контакты. Но объединяет эти два города не только экономика. С тех пор как ансамбль «Песняры» в своей песне прославил Вологду, с Беларусью наладились еще и серьезные культурные связи. Например, летом 2006 года была проведена совместная благотворительная акция с минским ансамблем. Вырученные от нее средства были перечислены на счет вологодской детской больницы.

По словам полномочного представителя Республики Южная Осетия Дмитрия Медоева, руководителя делегации города Цхинвали, обсуждаемые на сессии инновационные технологии были интересны всем без исключения. И все же его, как представителя Республики Южная Осетия, больше заинтересовали традиционные технологии, которые можно было изучить на выставке промышленных товаров. Войны и достаточно длительная блокада нанесли городскому хозяйству Цхинвали серьезный ущерб. Поэтому, в первую очередь, Дмитрий Медоев внимательно ознакомился с представленной здесь промышленной продукцией. ■





## НОВОВВЕДЕНИЯ В УПРАВЛЕНИИ – ОСОЗНАННАЯ НЕОБХОДИМОСТЬ



### Юрий ЛУЖКОВ, Мэр Москвы, Президент МАГ

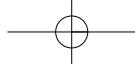
Сегодня у нас десятая сессия МАГ. В соответствии с темой нашей конференции, мы должны и юбилей этот отметить инновационным способом. Сейчас у нас время, когда мы переходим от работы, ориентированной на мероприятия, к работе, ориентированной на результаты. Поэтому давайте на этой сессии не столько хвалить наши прошлые достижения, сколько анализировать наши недоработки и ставить конкретные задачи на будущее. Тем более, что тема конференции даёт достаточно материала для такого подхода.

Почему для членов МАГ проблема инноваций особенно актуальна? В нашей организации представлены города-столицы государств и крупных регионов. Важно понимать, что их никто не "назначал" столицами или центрами регионов. Они стали таковыми сами, в результате естественного развития. Это случилось потому, что именно в этих конкретных местах, по различным причинам (и географическим, и историческим, и даже субъективным) были найдены особые виды градообразующей деятельности и сложились особые способы организации городской жизни, позволяющие жителям наших городов за один час труда получить большую сумму благ, чем в других городах или регионах, достижимых с помощью миграции. "Сумма благ" это не только доходы, не только возможности удовлетворения материальных потребностей. Это также и удовлетворение духовных потребностей, это качество городской среды, это эстетика места проживания и многое другое. Наши города выиграли, если хотите, конкуренцию с другими местами обитания в пределах своих стран и регионов.

На пороге XXI века произошли очень серьёзные изменения, коренным образом повлиявшие на конкурентоспособность наших городов. Глобализация изменила условия конкуренции настолько, что в некоторых городах целые отрасли оказались под угрозой гибели из-за неспособности выдержать глобальную конкуренцию. Одновременно возможности миграции расширились настолько, что некоторые города чуть ли не пустеют, а некоторые, напротив, переполняются легальными и нелегальными мигрантами, что порождает уже хорошо известные всем нам проблемы. Нет необходимости перечислять все новые проблемы, возникшие сейчас перед крупными городами, которые обычно обозначаются общей шапкой "вызовы глобализации". Мы все с ними сталкиваемся каждый день. Что с этими проблемами делать?

Можно, конечно, положиться на "невидимую руку рынка" и ждать, когда эти проблемы решатся сами собой. Но, например, лауреат Нобелевской премии Джозеф Стиглиц высказал совсем уж крамольное предположение, что эта рука потому и невидима, что её не существует. На самом деле это конечно шутка, с помощью которой Стиглиц подчёркивал, что рыночный регулятор и не всесилен, и не всегда обладает нужным быстродействием. Мы не будем, конечно, вдаваться здесь в общетеоретические споры о "невидимой руке", но сидеть, сложа руки, перед лицом глобальных вызовов было бы неправильным и безответственным. Может быть, всё устаканится лет через 50-100, но без серьёзных жертв, среди "мирного населения", это точно не обойдётся. Мы должны управлять процессами адаптации наших городов к новым усло-





виям. А к новым условиям старыми методами, старыми технологиями не адаптируешься. Вот почему я считаю формирование инновационного уклада экономики - императивом эпохи глобализации, главной заботой тех, кто взял на себя ответственность за судьбу своих городов, своих граждан. Подчеркну, что инновации должны затронуть буквально все звенья социально-экономической системы наших городов, все сферы деятельности: и экономику, и технологии, и организацию производства, и устройство социальной сферы, и жилищно-коммунальное хозяйство, и общественную инфраструктуру, и городской менеджмент, и методы управления развитием, и многое, многое другое. Роль МАГ в формировании инновационного уклада невозможно переоценить. У нас общие проблемы, и мы погружены в них, что называется, "по горло". Жизнь и наш долг требуют, чтобы мы обязательно находили их решение. Обмениваясь информацией о разных вариантах решения этих проблем, совместно анализируя последствия принимаемых решений мы быстрее найдём оптимальные решения и уменьшим, как сейчас говорят, "транзакционные издержки". Для того чтобы такой сравнительный анализ был более эффективным, было бы полезным нам совместно организовать постоянный мониторинг не столько мероприятий, сколько результатов нашей управленческой деятельности. Мы уже начали в рамках МАГ работу по формированию системы мониторинга индикаторов развития. Об этом, как мне известно, будет специально говориться на этой Сессии.

Что же касается обмена информацией, я думаю, что уже сегодня мы услышим об

инновационной деятельности много интересного. Расскажу о Московском опыте.

Здесь будет размещена информация по конкретным достижениям Москвы в развитии инновационной деятельности. Материала много, и отобрать самое интересное - не просто.

Это немного задерживается, так как материалы от подразделений поступили относительно поздно

В общем, как вы видите, Москва вполне оправдывает имидж инновационного мотора России и, благодаря постоянному вниманию Правительства Москвы к этой составляющей городского развития, инновационный характер развития в Москве набирает обороты, а городская инфраструктура, стимулирующая инновации, становится всё более мощной. Однако, я погрешил бы против истины, если бы сказал, что мы всем довольны и можем почтить на лаврах. Если посмотреть на инновационный процесс в Москве с позиций современной философии управления развитием, то основное беспокойство возникает именно из-за того, что инновационные процессы в Москве, для того, чтобы идти достаточно интенсивно, требуют, как я сказал, постоянного внимания Правительства Москвы. В разумном устроенном государстве инновационные процессы инициируются самим бизнесом, который, в случае крайней необходимости сам привлекает внимание власти, в тех случаях, когда требуются инвестиции в развитие соответствующих секторов общественной инфраструктуры или для коррекции законов и налоговой системы. Разумеется, всё это должно делаться и делается в рамках социального партнёрства бизнеса и общества. Именно поэтому, бизнес в таких странах обращается к

### Из решений Десятой сессии МАГ:

- Принять на основании поданных заявлений в члены МАГ города Гомель, Гродно, Магадан, Тирасполь, Цхинвал.

Предупредить администрации городов Астрахани, Архангельска, Батуми, Йошкар-Олы, Иркутска, Караганды, Костаная, Нарьян-Мара, Полтавы, Пскова, Севастополя, Шымкента о выполнении ими требований Устава МАГ и погашении образовавшейся задолженности по уплате в МАГ членских взносов.

- Отмечая роль МАГ в развитии инновационных технологий, способствующих улучшению качества жизни в крупных городах, подчеркнуть чрезвычайную важность для всего городского сообщества рассмотренного вопроса по использованию инновационных технологий для совершенствования городского управления.

- Согласиться с предложением о проведении 25 – 26 октября 2007 года в городе Уфе сессии МАГ с обсуждением вопросов стратегического планирования и практической реализации градостроительных концепций развития крупных городов.

- Образовать с участием городских властей, ведущих научных учебных и других учреждений, Координационный совет МАГ по разработке концепций и программ социально-экономического развития городов.

- Экономическому совету МАГ совместно с заинтересованными организациями города Москвы и администрациями других городов членов-МАГ разработать методику определения основных показателей развития городов и эффективности управления. Приступить к работе по проведению в городах-членах МАГ мониторинга качества жизни горожан и динамики его изменения в зависимости от степени использования современных технологий в сфере городского управления.



власти только в крайнем случае: социальное партнёрство требует взаимных уступок, а это, как правило, вступает в противоречие с сиюминутными интересами. Для бизнеса, как известно, социальное партнёрство окупается лишь в долгосрочной перспективе.

Итак, давайте подумаем: что нужно сделать, чтобы в инновационной сфере сложилась именно такая идеальная ситуация. Это есть задача управления колоссальной сложности, и одновременно, - колоссальной важности. Не открою Америки, сказав, что из двух видов деловой активности предприниматель выберет тот, который принесёт ему большую прибыль. При этом только в очень редких случаях предприниматель берёт в расчёт прибыль в длительной перспективе. Как поётся в той песенке: "Нет! Нет! Нет! Мы хотим сегодня! Нет! Нет! Нет! Мы хотим сейчас!".

На что можно рассчитывать, если мыслящий таким образом предприниматель столкнётся с ситуацией, когда для того, чтобы зарабатывать деньги за счёт организации эффективного производства товаров и услуг нужно затратить значительно больше сил и средств, чем для того, чтобы извлекать прибыли из присвоения чужого или бывшего общенародного достояния. Ответ, я думаю, ясен. Вся инициатива и предприимчивость, все инвестиции будут пущены на "обмен власти на собственность", на рейдерство. Это под-

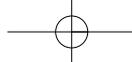
тверждается современной практикой. И, если посмотреть на современные технологии в этой второй сфере деятельности, то остроумных идей и инноваций здесь больше, чем достаточно. Иногда просто диву даёшься, насколько квалифицированно и ловко действуют рейдеры. Вот к чему приводит возникновение не отвечающих интересам общества экономических стимулов! Лучше было бы стимулировать инновации в реальном секторе экономики. Но инновации в сложившейся налогово-правовой среде будут идти только "при постоянном внимании правительства Москвы", только если, прямо или косвенно оплачивать инновации из бюджета. Чтобы радикально решить проблему стимулирования инновационного развития нужно создать для бизнеса среду, в которой инновации становятся бескомпромиссным условием выживания и процветания предприятия.

Как это сделать, - с теоретической точки зрения совершенно ясно. Ещё Маркс, в самом начале своего "Капитала" писал, что предприниматель заинтересован повышать производительность труда своих наёмных работников (читай: применять инновации), ради того, чтобы они отработывали стоимость воспроизводства рабочей силы за минимальное время. Остальное время наёмный работник производит прибавочную стоимость, что и нужно предпринимателю. Но этот путь должен быть единственно возмож-

ным. Если можно хорошо зарабатывать, присваивая львиную долю прироста цен на энергоносители или за счёт перепродажи приобретённого за бесценок, или отнятого у кого-то имущества, по трудному пути инноваций мало кто пойдёт.

Именно поэтому в успешных странах стараются применять так называемые стимулирующие схемы налогообложения, Руководители муниципалитетов цветущих американских городов, порой, даже не знают, какой налог на прибыль установлен в их городе, так как их бюджет формируется, в основном, за счёт имущественных налогов. Давайте проведём мысленный эксперимент и представим себе: что произойдёт, если, как предложил, на-пример, на недавнем заседании Правительства Москвы академик Д.С. Львов, мы увеличим имущественные налоги примерно в 7 раз при адекватном уменьшении налогообложения прибыли. Для "среднячка" практически ничего не изменится. Ему всё равно, за что платить, лишь бы суммарные платежи не росли. Зато тот, кто, за счёт инвестиций в инновации, найдёт способы более эффективно использовать землю и производственные фонды, тот львиную долю прироста прибыли может использовать для своих целей, для развития своего бизнеса. Напротив, тому, кто использует имущество не эффективно оно, говоря образно, будет жечь руки и он будет вынужден продать его тому, кто знает





секреты роста эффективности. Вот вам и стимулирование инноваций! И, кстати говоря, наиболее эффективная борьба с рейдерством.

Конечно, всё это выглядит простым лишь как схема. На самом деле, переход от существующей системы к стимулирующей требует доопределения массы деталей и, главное, адаптации и предпринимательского сообщества, и налоговых служб, и тех, кто формирует и исполняет бюджеты. Резкие удары по сложившейся крупномасштабной социально-экономической системе всегда опасны. Но если мы начнём постепенное движение к стимулирующей системе, совместно обсуждая варианты совершенствования национальных систем, постоянно обмениваясь опытом и корректируя реформирование с учётом нашего общего опыта, мы, убеждён, найдём лучшие решения и в более короткие сроки, чем если бы мы действовали вразнобой.

В заключение, обозначу ещё одно направление сотрудничества, совместное продвижение по которому ускорит инновационные процессы в наших странах. Нельзя забывать о том, что до реформ наука СССР функционировала как единый организм и это бесспорно давало мощный синергетический эффект. В рамках более крупной системы можно было позволить более масштабные инвестиции в научные исследования, а отдача от них была больше, так как тиражировалась в масштабе всей страны. Я здесь не хотел бы

затрагивать вопросы снижения этой эффективности за счёт известных недостатков административно-командной системы. Эти недостатки сейчас вполне реально устранить, но синергетику тесного сотрудничества учёных и научных школ, имевших колоссальный опыт такого взаимодействия в прошлом потерять очень жалко. И мы должны её возродить. В новых условиях невозможно ограничиться лишь официальными учреждениями, координирующими научное сотрудничество. Эту систему необходимо дополнить общественной организацией, объединяющей учёных наших стран, облегчающей научные обмены, способной инициировать крупные инновационные проекты, опирающиеся на изучение глобальных потребностей и соединение наилучших, взаимно дополняющих, научных и технологических достижений разных стран. Инициативу создания такой организации, мне думается должна проявить МАГ, так как именно столицы исторически оформились как научные центры наших государств, а потребность интенсификации развития науки, потребность формирования экономики, основанной на знаниях, для всех государств является императивом. Либо они это обеспечат, либо окажутся в глобальной резервации недоразвитых государств.

Как видите, нам есть над чем работать вместе и убеждён, что мы сумеем принести пользу нашим народам. ■

### Из решений Десятой сессии МАГ

– Ежегодно проводить с участием городов-членов МАГ международный семинар МАГ на тему «Город, экономика, инвестиции: практика решения», посредством которого экономический совет МАГ продолжит работу по обобщению и анализу информации об имеющихся в городах инновационных технологиях воздействия на экономику.

Поддержать востребованные городами проекты МАГ «Еженедельная Электронная газета МАГ» и «Ежеквартальный журнал «Вестник МАГ». Рекомендовать руководителям городов-членов МАГ использовать возможности газеты и журнала для продвижения собственных интересов и имиджа.

– Утвердить фактические расходы на осуществление деятельности Ассоциации «Международная Ассамблея столиц и крупных городов (МАГ) за 2005 год.

Согласиться с предложенной методикой формирования структуры бюджета МАГ. Утвердить бюджет МАГ на 2007 год.

Поддержать предложение ряда крупных городов-членов МАГ об установлении, начиная с 2007 года, величины вступительного взноса – 1000 евро, годового взноса – 400 евро, при этом взнос максимальным размером не ограничивать.

– Членом Ассамблеи может быть столица – центр Российской Федерации, столица, областной центр другой страны, а также крупный город с населением свыше 300 тыс. человек в лице исполнительных и (или) представительных органов власти и, (или) выборных должностных лиц городского самоуправления, признающих цели и Устав МАГ.

– Наградить Почетными грамотами за активное участие в работе МАГ:

- мэра г. Улан-Удэ Г. Айдаева,
- мэра г. Новосибирска, вице-президента МАГ В. Городецкого,
- главу г. Ставрополя Д. Кузьмина,
- главу г. Оренбурга, первого вице-президента МАГ Ю. Мищерякова,
- мэра г. Хабаровска А. Соколова,
- мэра г. Омска, заместителя председателя Экономического совета МАГ В. Шрейдера,
- главу г. Вологды, вице-президента МАГ А. Якуничева,
- председателя Ревизионной комиссии МАГ О. Табанюхова,
- а также Ю. Аксененко, Ю. Литвинова и В. Шумилкина



## ВЫСТУПЛЕНИЯ УЧАСТНИКОВ СЕССИИ

**Михаил Павлов,**  
председатель Минского городского исполнительного  
комитета, вице-президент МАГ



Сегодняшняя сессия Международной Ассамблеи столиц и крупных городов - явление уникальное. Нам представляется чрезвычайно важной и актуальной тема сессии: роль МАГ в развитии инновационных технологий, способствующих повышению качества жизни в крупных городах. Уверен, что нам сейчас как никогда нужен путь инновационного развития, подкрепленный глубокой и всесторонней научной проработкой. В условиях жесточайшей конкуренции, на фоне неизбежного повышения цен на энергоресурсы, сырье и материалы только общими совместными усилиями мы сможем обеспечить высокое качество жизни горожан.

На мой взгляд, самой историей город наделен созидательной, а не разрушительной функцией. Всем известно, что разрушенный дотла в ходе Второй мировой войны Минск, помогали возродить к жизни десятки городов Советского Союза. Поэтому нам, минчанам, столь близки идеи мира, дружбы, сотрудничества и взаимной помощи. Сегодня белорусская столица стала крупным политическим, социально-экономическим, транспортным, научным, образовательным, культурным центром нашей страны. В городе накоплен огромный промышленный, научно-технический потенциал, позволяющий с наибольшей отдачей использовать инновации, инвестиции в науку. И мы, руководители городов, должны уметь воспользоваться этим преимуществом.

**Олег Табанюхов,**  
председатель Ревизионной комиссии МАГ, первый  
заместитель председателя Правления  
Белкоопсоюза республики Беларусь



МАГ за этот год создал Экономический совет, прекрасный по сути инновационный инструмент, отражающий интересы всех городов. Приступил к работе по созданию эффективной комплексной автоматизированной информационной системы, предназначенной для информационного обеспечения деятельности всего межгородского сообщества, как в сфере информационного взаимодействия межгородской, так и в сопровождении делового сотрудничества городов и продвижения интересов городского заказа.

Крайне важным является проект - унифицированный паспорт крупного города и городские индикаторы развития. Это инновационная ступень, позволяющая проанализировать реальное состояние дел в городе - диагностика городской среды - и способная дать городам необходимые рекомендации. Реальную помощь городам в сокращении расходов по линии городского заказа может дать и проект МАГ - Единая база данных технологичных товаров и услуг, производимых в городах для нужд городского заказа, в сочетании с проектом Выставка-ярмарка МАГ. Но здесь нам нужна большая активность городов, а также поддержка, московских товаропроизводителей.

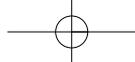
**Петр Бурак,**  
директор Института региональных экономических  
исследований, вице-президент РАЕН, член  
Президиума Экономического совета МАГ, профессор



Инновационная деятельность в современной экономике является важнейшим фактором, влияющим не в последнюю очередь на степень развития страны, уровня жизни и дохода населения. Практика показывает, что значение инновации в мировой экономике постоянно возрастает. Специалисты оценивают объем мирового рынка, наукоемкой продукции более чем в два триллиона долларов. Причем на долю США приходится 40 процентов рынка, Японии - 30, Германии - 15, а, к примеру, доля России сегодня составляет не более полпроцента. Таким образом, наша страна, как и многие страны бывшего Союза, оказались в положении аутсайдера перепроизводства передовой наукоемкой продукции. Переход России и стран бывшего Союза к рыночной экономике не создал пока стимулов для быстрого инновационного развития.

Существует еще одно направление, которое требует внимания. Речь идет о взаимодействии Международной ассамблеи столиц и крупных городов с другими межрегиональными объединениями. В связи с этим считаю, крайне актуальным для повышения эффективности использования инновационного потенциала городов провести под эгидой МАГ межгородскую конференцию по инновационной проблематике в сфере обмена опытом, выявлении и распространении лучшей практики городов по поддержке и стимулированию инновационных процессов в городской экономике.

Также хотел бы обратить внимание на необходимость усиления координации в вопросах подготовки современных высокопрофессиональных кадров для систем государственного и муниципального управления. В связи с этим, считаю крайне важным реализовать идею проведения под эгидой МАГ встречи руководителей вузов, заведующих кафедрами, занимающихся подготовкой специалистов для нужд городской экономики, ориентированной именно на инновационный тип развития.



## Юрий Мищеряков,

глава города Оренбурга, первый вице-президент МАГ



Хочу поделиться итогами проделанной администрацией нашего города работы в области внедрения инновационных технологий, касающихся вопросов городского правления и информатизации. Информатизация занимает в деятельности каждого муниципалитета одно из главенствующих мест. Лидерами формирования информационного общества выступают крупные города, обладающие развитой информационной инфраструктурой, ресурсами, владеющие современными информационными и ком-

муникационными технологиями. В нашем городе развитие информатизации началось в 2002 году, когда в администрации было специально создано структурное подразделение – Управление по информатике и связи. Прежде всего, в Оренбурге была построена единая информационно-коммуникационная сеть для органов государственной власти, муниципальных образований и управления внутренних дел нашей области. Чуть позже она была модернизирована в рамках федеральной целевой программы «Электронная Россия». Кроме того, в городе структурированы кабельные системы с использованием волоконно-оптических линий связи. Благодаря широкому использованию данной системы, администрация города получила свою собственную телефонную станцию на 1000 номеров с выходом в сеть общего пользования, что, в свою очередь, позволило полностью телефонизировать структурные подразделения администрации и сократить расходы на оплату почти в пять раз.

Внедрена также система городского территориального кадастра города Оренбурга с электронной картой города и целый ряд других. У нас также появилась возможность проводить анализ по любым срезам информации.

Однако существует и серьезная проблема. Дело в том, что все работы по информатизации финансируются по остаточному принципу, а нормативная база по созданию муниципальных информационных служб вообще не вошла в новое законодательство по местному самоуправлению. Поэтому, на наш взгляд, нужен новый концептуальный подход к этой проблеме, учитывающий современный экономический уровень развития страны. А для этого на федеральном уровне необходимо обсудить и приступить к реализации идеи реформирования системы информационного обслуживания страны. Потребуется новая нормативно-правовая база с тщательным анализом всех существующих ныне нормативных документов, а также формирование пакета новых федеральных законов, касающихся реформы информационного обслуживания страны.

## Павел Качкаев,

глава администрации города Уфы, первый заместитель председателя Экспертного совета МАГ



В настоящее время практически во всех регионах нашей страны ведется подготовка к предстоящему вступлению в ВТО. В условиях жесткой международной конкуренции экономическое развитие страны должно определяться ее научными и технологическими преимуществами. И поэтому в первую очередь на наш взгляд, инвестиции должны направляться на

развитие инновационных технологий. В 2005 году мы приняли программу социально-экономического развития столицы Башкортостана города Уфы, которая в первую очередь нацелена на двукратное увеличение валового регионального продукта и повышение конкурентоспособности на базе инновационного развития экономики.

В прошлом году инвестиции в основной капитал в 2005 году составили более 23 миллиардов рублей. Этот показатель является одним из лучших в Приволжском федеральном округе. Точно такие же приоритеты у нас намечены и на 2006 год. Это дальнейшее развитие производственной, социальной сферы, повышение жизненного уровня населения, работа по улучшению архитектурного облика города и его благоустройство. В проект заложена реконструкция и переоснащение производства на предприятиях, направлены на модернизацию действующих производств за счет освоения нового высокотехнологического оборудования. Все это было бы невозможным без обмена информацией, в том числе и по линии МАГ.

## Виктор Костырко,

глава государственной администрации города Тирасполя (от городов, вступивших в МАГ в 2006 году)



Я искренне надеюсь на то, что мы непременно найдем свое место в системе Международной Ассамблеи столиц и крупных городов. Вступление в МАГ мы рассматриваем как шаг к улучшению качества жизни жителей наших городов. Люди больше не могут жить так, как раньше, а власть не всегда может создать народу нормальные условия для жизни. Так вот, я считаю, что задача Международной Ассамблеи столиц и

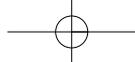
крупных городов состоит сегодня как раз в том, чтобы начать решать свои проблемы, пусть даже методом проб и ошибок. А за круглым столом мы могли бы определять свои пути развития.

## Петр Пимашков,

глава города Красноярск, член Президиума Экономического совета МАГ



Наши города стремительно развиваются из года в год. Немало этому способствует и Международная Ассамблея, которая успешно выполняет свою миссию по интеграции городов. Десятая сессия МАГ стала знаковой и для Красноярск. Многие годы городское пространство было организовано по принципу слободы: вся социальная структура, включая жилье, строилось вокруг предприятий. В результате изменений общественно-политических и экономических условий изменилось представление о назначе-



нии города. Уже в середине 90-х годов мы поставили перед собой масштабную цель – достижение высокого качества городской среды с целью обеспечения ее безопасности, комфорта и равного доступа различных групп населения к социальным услугам. Вначале мы разработали антикризисную программу. Ее реализация позволила стабилизировать ситуацию, сохранить основные городские ресурсы, создать основу для развития.

Сегодня муниципальная политика осуществляется в соответствии со стратегической программой социально-экономического развития города, а также генеральным планом города до 2020 года. Одним из приоритетных для нас направлений стало строительство жилья. А это значит, что мы должны увеличить объемы строительства и начать применять новейшие технологии, соответствующие суровым климатическим условиям Сибири и современным архитектурным тенденциям. Прежде чем начать масштабные работы, мы изучали опыт других городов. При этом неоценимую помощь оказал нам Юрий Михайлович Лужков, предоставив возможность ознакомления с новейшими разработками в области градостроительства и с тем большим опытом, который накоплен в Москве.

### **Владимир Сальдо,** Херсонский городской голова, член президиума Экономического совета МАГ



Мы также стремимся внедрять новые инновационные технологии в систему жилищно-коммунальных технологий в систему жилищно-коммунального хозяйства. В прошлом году мы начали внедрение новых систем управления тепловыми функциями, которые уже сейчас позволяют уменьшить нагрузку на ТЭЦ и на котельные общего пользования. Конечно, мы уделяем больше всего внимания

инновационным технологиям, которые затрагивают систему жилищно-коммунального хозяйства. Но, безусловно, нам нужно обращать внимание и на инновационные технологии, которые дали бы возможность управлять всей системой жизни города. И здесь роль МАГ просто неоценима.

### **Виктор Шориков,** председатель Могилевского городского исполнительного комитета, Первый заместитель председателя Экспертного совета МАГ



Внимательно изучив процесс реализации столичных программ «Мой двор, мой подъезд», мы тоже развернули в своем городе достаточно широкомасштабную операцию по благоустройству и модернизации дворовой территории. Потому что в среде обитания человека дворовая территория занимает одно из ключевых мест. И в результате этой инициативы появилась идея о создании

Могилевского дворика в Москве. Недавно на Смоленской площади мы создали и построили такой дворик. И вот теперь выяснилось, что наш дворик в Москве занял первое место. С такой же инициативой сегодня выступила Москва, и на одной из пешеходных улиц в городе Могилеве москвичи начали строить Московский дворик. Он тоже расположится на одной из пешеходных улиц, а в самом дворике будет прочитываться архитектурное оформление Арбата.

### **Керимхан Кадырбеков,** заместитель акима города Шымкента



За прошедшие годы город Чимкент достиг значительного прогресса в политической, правовой, экономической жизни. В городе функционирует 60 крупных предприятий химической и перерабатывающей, металлургической, текстильной, швейной и фармацевтической промышленности. Немало мы преуспели и в сфере переработки сельскохозяйственной продукции, в том числе

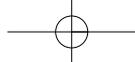
переработке хлопка, овощей и фруктов, продукции животноводства. Все эти природные богатства могли бы быть полезными для экономического роста. Надеюсь, что с учетом расположения региона, с богатыми ресурсами значительным потенциалом стратегическим положением в азиатском регионе город представляет благоприятную сферу приложения свободных капиталов. Уверен, что совместная работа принесет хорошие результаты для всех сторон, позволит содействовать укреплению социально-экономическому сотрудничеству между городами-участниками Международной ассамблеи столиц и крупных городов, а также нашими регионами.

### **Владислав Скворцов,** глава Петропавловск-Камчатского городского округа, член президиума Экономического совета МАГ



Сегодня нам, как и всем, приходится преодолевать массу сложностей. Но все же и нам есть, чем поделиться с коллегами. Вот, например, ко мне приезжала делегация из Южно-Сахалинска: перенимали инновационный опыт по организации транспортных перевозок. Есть немало новаций в вопросах энергосбережения. И вообще много интересных проектов, которые могли бы удешевить общую систему жизнеобеспечения

достаточно много. И все же развитию высоких технологий мешает ряд проблем, среди которых и информационная, и организационная, и финансовая. Однако, на первый план сегодня выходят две проблемы: интеллектуальная и кадровая. Говоря о перспективах развития любых отраслей, любых подходах при решении задач,



которые перед нами стоят, я считаю, нам необходимо организовать очень серьезный обмен информацией между нашим студенчеством. Для Дальнего Востока – это особо актуально, поскольку сейчас большинство наших выпускников отправляются в Санкт-Петербург, в Москву, в Новосибирск и другие центры нашей науки. Недавно я встречался с ректором Петербургского университета, с которым в принципе мы договорились об информационном обмене и о организации системной работы по проблемам Камчатки, проблемам Дальнего Востока и общими государственными проблемами, в теоретическом аспекте, прикладном при формировании образа молодого специалиста.

### **Александр Нестеров,** начальник департамента промышленности, науки и технологий мэрии города Новосибирска, член Экономического совета МАГ



Новосибирск по праву может сегодня считаться мощным инновационным центром. Ведь развитие города в новом тысячелетии мы напрямую связываем с инновационными технологиями, особенно в сфере информатизации. В прошлом году объединение 32 компаний стало поводом для создания особых, в том числе, технопарковых зон. На сегодняшний день аналогов этому крупнейшему проекту в России просто нет.

Сегодня услугами наших программистов пользуются ведущие мировые компании и ведущие российские компании, такие как Российская железная дорога, связи, нефтяники.

Еще одна наша интересная программа – разработка приборов ночного видения, тепловидения. Здесь Новосибирск занимает ведущие позиции в России, по крайней мере, наша армия вооружена сегодня приборами ночного видения третьего поколения.

В сфере жилищно-коммунального хозяйства и вообще управления городом проведена большая работа. В частности, нами разработана стратегическая программа устойчивого развития города Новосибирска до 2010 года.

### **Михаил Соколов,** Генеральный директор МАГ



В отчетный период в числе приоритетных Международной Ассамблеи решались вопросы: укрепления интеграционных связей между городами и регионами, проведения мероприятий по общим для городов проблемам, вопросам в различных сферах городской инфраструктуры; продвижения и отстаивания интересов городов на всех уровнях власти; налаживания деловых контактов с межрегиональными и международными объединениями, представителями

предпринимательского сектора; организации обмена опытом

во всех сферах жизнедеятельности городов; создания на базе современных интернет-технологий эффективной системы межгородского информационного взаимодействия.

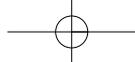
Продолжена работа по продвижению утвержденных на сессиях приоритетных программ и проектов МАГ: комплексная целевая программа «Город – городу»; социально ориентированная программа «Горожане»; целевая программа «Электронный город», в рамках которой МАГ при поддержке и участии Правительства Москвы разработал проекты «Сети информационного межгородского (межрегионального, международного) взаимодействия «Электронный портал МАГ»; «Виртуальная выставка-ярмарка», «Единая база данных оборудования, технологий и услуг производимых в городах для нужд городского заказа», «Городское трехмерное геоинформационное пространство»; проект «Инфо-МАГ-Инвест»; Информационно-аналитический журнал «Вестник МАГ»; Электронная газета МАГ».

Продолжается работа по реализации Комплексной целевой программы МАГ «Город – городу», включающая в себя вопросы городского хозяйства: энергоресурсосбережение, городской транспорт, переработка и утилизация городских и промышленных отходов, водообеспечение, строительство и сохранение исторических центров городов, совершенствование структуры городского управления.

Больше внимания уделялось в отчетный период информационно-издательской деятельности. Сегодня «Вестник МАГ» становится трибуной руководителей многих городов. Начался выпуск «Электронной газеты МАГ», выпущен 21 номер газеты. Подготовлено 5 видеосюжетов о деятельности и мероприятиях МАГ.

Проблема содействия устойчивому развитию городов невозможно решать, не определив реальные источники финансирования. В этой связи на Девятой сессии Ассамблеи было принято решение о создании Экономического совета МАГ. Во исполнение этого решения Секретариатом МАГ совместно с администрациями городов и заинтересованными организациями разработаны концепция деятельности, определены шесть основных направлений работы Совета, по которым сформированы составы четырех его комиссий и двух рабочих групп. Значительную работу по контролю за подготовкой и реализацией программ МАГ и их независимой экспертизе проводит Экспертный совет МАГ, под руководством первого вице-президента МАГ, главы города Оренбурга Ю.Н.Мищерякова. Экспертным советом рассматриваются вопросы, прежде всего, связанные с проблемами устойчивого развития городов.

Особенно актуальным становится создание Дома делового сотрудничества МАГ, как площадки для делового межгородского, международного взаимодействия, необходимость открытия которого, по общему мнению руководителей городов, давно назрела. Разработана Концепция функционирования Дома делового сотрудничества, составлено технико-экономическое обоснование, определено место строительства. Постановление Правительства по этому вопросу находится в стадии согласования.



## ПРОЕКТЫ И ПРОГРАММЫ МАГ

# Целевая программа МАГ «Электронный город»

Целевая программа МАГ «Электронный город» реализована в виде информационной системы, которая функционирует в электронной интегрированной среде, формируемой системообразующей программой «Электронный портал МАГ». Данная программа разработана на основе современных информационно – коммуникационных технологий (ИКТ) при поддержке Правительства Москвы.

Программа МАГ «Электронный город».

### Цели программы:

- Повышение эффективности экономики городов и качества управления ресурсами города.
- Содействие развитию информационного общества в городах – членах МАГ, на основе современных информационно – коммуникационных технологий.
- Интеграция городов в глобальное информационное общество.
- Обеспечение непрерывного обмена опытом через Интернет – ресурсы по всем вопросам управления городским хозяйством.
- Аккумуляция МАГ (на первом этапе) сведений об инновационных решениях и технологиях, предприятиях, товарах и услугах городов – членов МАГ.
- Доведение до городов информации о мероприятиях МАГ и городов - членов МАГ.

### Задачи Программы МАГ «Электронный город»

- ✓ Применение информационно – коммуникационных технологий для повышения эффективности управления городским хозяйством, социально – экономическими процессами в городах – членах МАГ.
- ✓ Оказание информационных услуг администрациям и предприятиям городов.
- ✓ Создание эффективной информационной среды, обеспечивающей благоприятные условия кооперации и специализации.
- ✓ Продвижение продуктов, товаров и услуг предприятий и организаций городов – членов МАГ.



- ✓ Освещение деятельности Ассоциации, продвижение реализуемых МАГ Программ и Проектов.

### Подсистемы ЦП МАГ «Электронный город»

#### Подсистема «Электронный портал МАГ (ЭП МАГ)»

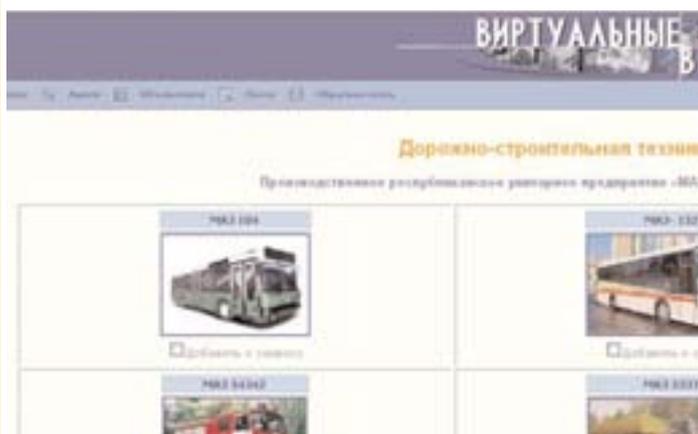
Электронный портал МАГ представляет собой Интернет - сайт ([www.e-gorod.ru](http://www.e-gorod.ru)), предназначенный для решения внутренних и внешних (прикладных) задач МАГ, реализованных в виде подсистем.

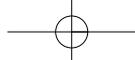
К внутренним задачам относятся:

1. Отражение на ЭП всех форм информационно – коммуникационной (организационной) деятельности МАГ (работы МАГ: Секретариата, Сессий, Правления, Советов, Комиссий, Комитетов; Планы МАГ, Тематики Конференций, Семинаров, Круглых столов и т. п.; Решения и Результаты их выполнения и т.д. и т.п.).
2. Новостная лента МАГ.
3. Анонс важнейших событий недели, месяца.
4. Каталог информационных ресурсов.
5. Информация о городах – членах МАГ.
6. Структура МАГ и др.
7. Поддержка работы прикладных (внешних) подсистем МАГ.

Прикладные подсистемы МАГ:

1. Подсистема «Единая база данных технологий, товаров и услуг, производимых в городах для нужд городского заказа (ЕБД)»  
Предназначена для содействия продвижению продукции предприятий городов – членов МАГ. Содержит перечень предприятий городов и продукции, выпускаемой этими предприятиями. Позволяет осуществить взаимовыгодный обмен между городами имеющимися ресурсами на базе ИКТ. Предоставляет возможность городам – членам МАГ вносить информацию о новых предприятиях города и его продукции.





**Выход**

**Внимание!!!**  
Для надежности используется следующая раскраска листов (coloration):

Данный лист еще не распечатан  
(This file has not been printed yet)

на Выставки по листу претендует **ОДИН** из участников  
(This file is only ONE BEST offer)

на Выставки по листу претендует **ОДИН** из участников  
(This file is only ONE BEST offer)

Листов: 18, Страница 1 из 1

Имя файла Name	Код Code	Ед. изм. Unit of measur.	Ком. Com
<input type="checkbox"/> Лист001. Пакеты 30*57 (с раскраской)	-	шт.	Лист 14
<input type="checkbox"/> Лист002. Пакеты 6/9 майон 30*60	-	шт.	Лист 16
<input type="checkbox"/> Лист003. Пакеты в блоках	-	блок	Лист 8 м
<input type="checkbox"/> Лист004. Пакеты для нисуса 30*125	-	шт.	Лист 30*

2. Подсистема «**Виртуальные Выставки - ярмарки (ВВ-Я)**» Предназначена для визуального представления продукции предприятий городов – членов МАГ с использованием ИКТ.

Тематики виртуальных выставок - ярмарок сформированы по целевым программам и проектам МАГ, а именно:

- Чистая вода
- Отходы в доходы
- Городской транспорт
- Строительство в городском хозяйстве
- Энергосбережения в городском хозяйстве
- Средства обеспечения безопасности городов
- Образование граждан и др.

Подсистема «Виртуальные Выставки-ярмарки» информационно связана с подсистемой «Единая база данных». Это позволяет повысить эффективность решения задач городов:

- Продвижение технологий, товаров, услуг, а также программ и проектов в России и за рубежом.
- Объединение усилий предпринимателей России и стран СНГ по созданию и внедрению импортозамещающей продукции.
- Привлечение инвестиций в перспективные производства.

3. Подсистема «**Электронная газета МАГ (ЭГ)**»

Является Интернет – изданием и предназначена для расширения и углубления обмена информацией между городами – членами МАГ на основе ИКТ, для оперативного доведения до городов – членов МАГ информации о важнейших мероприятиях МАГ, решениях Сессий, Конференций. Электронная газета МАГ выпускается еженедельно и охватывает экономические и социально – политические аспекты жизни городов – членов МАГ.

Электронная газета МАГ состоит из информационной части и деловой.

Деловая часть формируется из рекламы, бизнес-предложений и бизнес - заявок городов МАГ и их предприятий. Это позволяет связать бизнес – возможности подсистем ЕБД и ВВ-Я с информационным потенциалом ЭГ.

4. Подсистема «**Городское трехмерное геоинформационное пространство (3D-Геопространство)**»

Предназначена для создания масштабируемых трёхмерных виртуальных моделей городов, которые позволяют решить широкий спектр задач, связанных с градостроительной деятельностью, в частности: планирование развития территорий; проектирование, реконструкция и эксплуатация строений, сооружений и транспортных систем; ведение городского кадастра, риэлторская деятельность.

В качестве дополнительных предложений по практическому использованию трёхмерных цифровых моделей местности можно обратить внимание на следующие возможности системы.

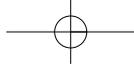
Разработка планов и отработка действий по предупреждению и пресечению террористических актов, ликвидации пожаров и других чрезвычайных ситуаций на трёхмерных изображениях критически важных объектов города (с визуализацией внутренних помещений, проходов, подходов, подъездных путей, окружающей застройки, с возможностью просмотра здания с любой стороны).

Помимо этого решается круг социально-экономических городских задач: обеспечение безопасности, навигационные системы, системы мониторинга экологической обстановки, информационно-поисковые задачи, реклама туристической привлекательности города и пр.

Более подробную информацию о Целевой Программе МАГ «Электронный город» и функциональных возможностях ее Подсистем можно получить на Электронном портале МАГ.

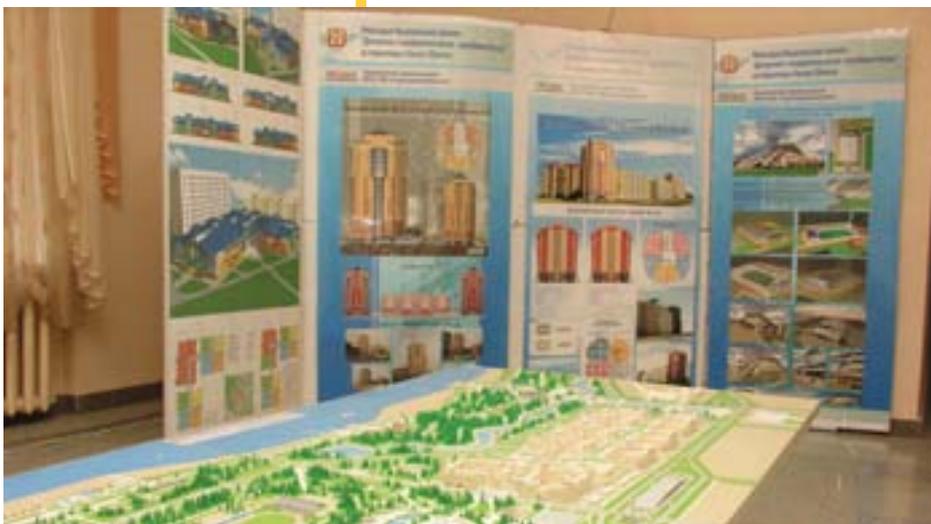
[www.e-gorod.ru](http://www.e-gorod.ru)





## МАГИЯ СБЛИЖЕНИЯ

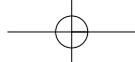
Как обеспечить людей качественным и доступным жильем, если население мегаполисов с каждым годом растет, а коммунальная инфраструктура не развивается? На этот и другие острые вопросы развития городского хозяйства попытались ответить участники прошедшего 6 октября 2006 года в Омске Международного экономического форума МАГ «Экономическая стратегия города: взгляд в перспективу».



Нынешнее состояние экономики городского хозяйства, увы, далеко от совершенства. Явно неэффективна система управления, ощущается неразвитость конкурентной среды, отсутствие экономических стимулов, высоки издержки, связанные с оказанием жилищных и коммунальных услуг и, как следствие, высокая степень износа основных фондов, неэффективная работа предприятий, а также большая потеря энергии, воды и других ресурсов. При этом содержание ЖКХ в его нынешнем виде непосильно как для потребителей жилищно-коммунальных услуг, так и для бюджетной сферы, что негативно отражается на экономике города в целом и требует его реформирования. Именно эти проблемы послужили поводом для организации экономического форума в Омске.

Интерес участников мероприятия к заявленной теме обусловлен еще и необходимостью опережающего развития инфраструктуры крупного города при реализации национального проекта «Доступное и комфортное жилье – гражданам России». Именно поэтому в работе заседаний приняли участие представители администраций крупных городов, в том числе – правительства Москвы, а также – руководители предприятий коммунального комплекса, банковской сферы, проектных и строительных организаций. Проявили большой интерес к мероприятию и наши соседи





по СНГ. На форум приехали делегации Киргизии, Казахстана, Приднестровья и некоторых других бывших союзных республик.

В рамках Международного форума состоялись четыре круглых стола, три из которых напрямую затрагивают эту проблему. На них обсуждались вопросы инвестирования в городскую систему водообеспечения, строительства доступного и комфортного жилья, а также вопросы городского управления и информатизации. На заседаниях был рассмотрен опыт Москвы и Омска по развитию системы ЖКХ, механизмы привлечения инвестиционных средств на цели модернизации городской инфраструктуры, а также состоялась презентация Инвестиционного проекта «Программа реабилитации и развития системы водоснабжения и водоотведения г. Омска».

Кроме «жилищных» вопросов, обсуждались на форуме и перспективы развития потребительского рынка крупных городов. По этой теме был организован отдельный круглый стол, куда были приглашены руководители крупных промышленных и торговых предприятий. Основное внимание здесь было сосредоточено на проблемах, сдерживающих экономическое развитие объектов потребительского рынка, и на роли органов региональной и муниципальной власти в регулировании потребительского рынка как экономической составляющей крупного города. В заключение участники «круглого стола» обсудили перспективные торговые форматы, пути создания успешного бренда торговой сети, а также возможности развития потребительского рынка продуктов питания в крупных городах.

Подвели итоги работы Международного экономического форума на пленарном заседании Экономического совета МАГ. В итоговой резолюции участники мероприятия рекомендовали федеральным властям пересмо-

треть действующее законодательство с целью увеличения доходов региональных бюджетов и расширения полномочий местных властей в формировании и реализации экономической политики. Кроме того, были определены приоритеты в перспективных региональных программах строительства доступного жилья. Это, прежде всего, увеличение объемов ипотеки, формирование инженерной инфраструктуры участков застройки, оказание адресной поддержки отдельным категориям граждан, а также развитие системы финансового лизинга техники, используемой в жилищном строительстве. В рамках развития сотрудничества городов МАГ принято решение о совершенствовании единой тарифной политики в системах коммунального водоснабжения и коммунальной энергетики.

#### **Комментарий Наиля Гайнутдинова, председателя Комитета по реформированию городского хозяйства города Москвы:**

– Сегодня МАГ – это эффективная организация, которая во многом определяет развитие регионов. Сейчас мы сделали акцент на разработке стратегии развития городов и считаем, что Ассоциация с такой задачей справится. Основным принципом разработки стратегии является качество жизни населения, которое в свою очередь зависит от огромного количества факторов. Среди них важнейшими являются вопросы жилья и все, что с ним связано. Здесь нам прежде всего важно найти перспективные пути решения проблемы доступного жилья и повышения качества коммунальных услуг для населения. Сегодня именно от этих вопросов во многом зависит уровень жизни горожан. Да, эти вопросы решаются на федеральном уровне, но в масштабах страны сделать это весьма непросто, особенно в короткие сроки. Местным властям тоже сложно решить многие проблемы, поскольку

у многих недостаточно ресурсов, а главное практического опыта. Тем не менее у каждого региона, пусть незначительные, но есть и свои успехи. Если объединить этот положительный опыт и сформировать на их основе определенный механизм, то это будет реальным подспорьем для многих руководителей, особенно в городских администрациях. Как раз на это направлен нынешний экономический форум.

Опыт Москвы в данном случае очень востребован. Столица обладает достаточными материальными и людскими ресурсами, которые определяют возможность проведения реформ практически во всех областях жизнедеятельности. Что касается темы форума, то мы в Москве уже принципиально определились с реформой комплекса городского хозяйства: разделили две сферы жизнедеятельности инфраструктуры города на жилищную и коммунальную. В рамках этого решения будут созданы две компании. Одна будет называться московской коммунальной компанией, в нее войдут все муниципальные предприятия, оказывающие услуги и предоставляющие ресурсы для жизнеобеспечения города, вторая – московская жилищная компания, которая аккумулирует направления, касающиеся Жилищного кодекса. Именно московская жилищная компания будет содержать жилищный фонд города в той форме, в которой сегодня это делают ДЕЗы, а те, в свою очередь, превратятся в филиалы компании, но уже в другой форме госучреждений, а не в форме ГУПов. Я думаю, это было интересно для многих участников форума. Кроме того, мы вышли с отдельной инициативой создать в рамках МАГ центр стратегических разработок, который будет целенаправленно заниматься вопросами стратегии развития городов, как больших, так и малых.

Юрий Свентицкий



## ЧЕТЫРЕ СЛОГАЕМЫХ УСПЕШНОГО РАЗВИТИЯ ГОРОДА



**Евгений ФРЕЗОРГЕР, заместитель мэра города Омска,  
член Экономического совета МАГ**



При формировании Концепции стратегии развития города Омска были определены четыре основных стратегических направления: создание благоприятного социального климата для деятельности и здорового образа жизни; формирование экономической среды и климата, благоприятных для хозяйственной и предпринимательской деятельности; интеграция Омска в российскую и мировую экономику, науку и культуру; улучшение качества городской среды. Вследствие этого в администрации города Омска был разработан и утвержден ряд общегородских целевых программ и отраслевых планов мероприятий, которые были сведены в едином своде в «Основные направления социально-экономического развития города Омска до 2010 года».

Одно из основных направлений – рост экономического потенциала города. При этом современная экономическая политика заключается в последовательной, системной реализации промышленной, инвестиционной и инновационной политики. Только при таком комплексном подходе можно достичь какого-то действительного результата. В связи с этим было бы целесообразно внести изменения в действующее законодательство об изменении, расширении полномочий городов в формировании и реализации промышленной политики. Несмотря на определенные достижения и успехи в проведении муниципальной реформы, остается нерешенным вопрос обеспечения деятельности местного самоуправления – формирование его финансовой и имущественной базы.

Следующее направление социально-экономического развития города Омска – обеспечение граждан доступным по цене жильем, а также улучшение качества жилищно-коммунальных услуг. В текущем году в связи с вступлением в действие Жилищного кодекса начался активный процесс создания частных управляющих компаний. При этом практически по всем муниципалитетам остро стоят вопросы огромного недофинансирования капитального ремонта жилого фонда. Вследствие этого данный

процесс по созданию управляющих компаний может непомерно затянуться.

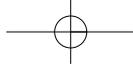
Другая задача – увеличение объемов жилищного строительства. При этом успешная реализация национального проекта возможна только при комплексном подходе к решению проблем увеличения жилищного строительства, развития инженерно-транспортной инфраструктуры, повышения доступности жилья для граждан.

Третье основное направление социально-экономического развития города Омска – сохранение и укрепление здоровья жителей, рост объема и качества услуг в сфере образования и культуры, повышение социальной защищенности горожан. Благодаря реализации национальных проектов «Здоровье» и «Образование» произошли существенные сдвиги.

Наконец, четвертое направление – развитие общественных отношений, повышение гражданской ответственности жителей Омска за развитие города. Успешное решение проблем социально-экономического развития невозможно без привлечения широких слоев населения к участию в управлении. Поэтому в 1992 году в Омске была создана система территориального общественного самоуправления, предполагающая активное участие населения в решении вопросов местного значения. В настоящее время на территории Омска работает 76 комитетов территориально-общественного самоуправления. В каждом из пяти округов города образованы Фонды объединения и развития комитетов территориального общественного самоуправления.

Безусловно, важнейшим условием социально-экономического развития города и повышения качества жизни горожан является внедрение современных инновационных технологий практически во все сферы жизнедеятельности. Это касается всех без исключения вышеперечисленных проблем. Огромное значение при этом имеет обмен накопленным опытом и создание единого информационного пространства.





## МАГ ПОПАЛ «В ДЕСЯТКУ»



### Михаил СОКОЛОВ, генеральный директор МАГ

Вопрос формирования экономической стратегии крупного города четко отвечает интересам региональных и федеральных властей, всего межрегионального сообщества. О том, что МАГ, как говорится, попал в «десятку» свидетельствует тот факт, что Президент РФ в унисон с МАГ ставит задачу развития городов и регионов именно посредством стратегического планирования, повышения инвестиционного статуса городов, поиска дополнительных инвестиций. И это не просто совпадение. Все эти годы для Ассамблеи были временем поиска, кропотливой работы с самой важной категорией – муниципальными образованиями. И как бы власть их ни называла, – «городские округа» или еще как-то, – ясно одно: город – областной, краевой, республиканский, столичный центр – важнейшее управленческое звено, главная структура в работе с населением, без учета интересов которого ни диалектического, ни экономического развития не будет.

Города сильны своей притягательностью. Люди тянутся к центру, к более высокому уровню жизни и услуг. И это закономерно. Именно поэтому МАГ, представляя интересы крупных городов, стремится консолидировать общие усилия городских властей на важнейших вопросах, напрямую касающихся их устойчивого экономического развития.

### ВОПРОСЫ СТРАТЕГИЧЕСКОГО ПЛАНИРОВАНИЯ

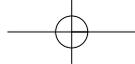
В эпоху глобализации крупные города играют все большую роль в происходящих политических и экономических процессах. Межгородские связи оказывают существенное влияние на формирование политики государств, менталитет граждан и уровень жизни.

Стратегическая цель властей любого города – создание условий для достойного и комфортного проживания.

Именно поэтому МАГ в своей работе опирается на стремление руководителей городов к поиску эффективных механизмов управления. И здесь стратегическое планирование становится важнейшим инструментом социально-экономического развития крупных городов для развития городской инфраструктуры и использования современных жизнеобеспечивающих систем, управленческих решений, объединения усилий в продвижении инновационных технологий, привлечения в городскую экономику дополнительных инвестиций и многое другое. Сегодня большинство муниципальных образований (городов, районов) в том или ином виде разрабатывает различные стратегические документы своего развития – концепции, программы, планы долгосрочного развития.

Поставить правильные стратегические задачи – значит, наметить реальные цели на перспективу, значительно сэкономить ресурсы – как человеческие, так и финансовые. В





течение времени задачи могут меняться, но основная цепочка целей остается неизменной. Создание новых рабочих мест дает возможность развития экономики города. Эффективная экономика позволяет обеспечивать доходами его бюджетную базу, что, в свою очередь, способствует решению социальных проблем.

Понятно, крупный город – всегда многополярная конструкция. С одной стороны – это концентрация многоотраслевой экономики, науки, культуры, с другой, – здесь гораздо резче проявляются все противоречия, возникающие и во время кризисов, и во время развития. Найти баланс интересов и возможностей, найти точки роста – крайне важная и непростая задача.

И в этой ситуации важно наметить реальные цели на перспективу, объединить общие интересы бизнес-сообщества, власти всех уровней и общественного сектора, разработать методологические принципы, позволяющие адаптировать к реальным требованиям стратегического планирования конкретные модели управления, обеспечивающие их внедрение.

### **ВОПРОСЫ ОЦЕНКИ ЭФФЕКТИВНОСТИ ГОРОДСКОГО УПРАВЛЕНИЯ**

В условиях конкуренции между городами особенно остро встает вопрос сравнительных характеристик эффективности работы как городских властей, так и регионов. В этой связи в основе проводимого МАГ мониторинга положен Паспорт крупного города. Паспорт универсален, в нем собраны основные показатели социально-экономического развития, позволяющие статистически зафиксировать реальное положение дел в городе. Проект такого унифицированного доку-

мента подготовлен Экономическим советом МАГ в сотрудничестве с Минрегионразвития РФ, Правительством Москвы, Институтом проблем управления РАН, ИРЭИ, АСДГ. В настоящее время, с учетом фактического отсутствия муниципальной статистики, готовятся методические рекомендации по его объективному и правильному заполнению.

На базе информационного массива Паспорта крупного города выстраивается система «Индикаторов городского развития и управления». Данная система позволяет оценивать социально-экономическое состояние города и эффективность работы городской власти. Благодаря этому появляется прогнозировать тенденции и динамику возникающих изменений в городской среде, корректировать в интересах стратегического развития управленческие решения, включая и вопросы определения инвестиционных приоритетов. При этом крайне важна способность региональных и местных властей найти оптимальное решение эффективного развития своей территории.

При поддержке Президента МАГ, Мэра Москвы Ю.М.Лужкова начата работа по подготовке концептуального аналитического доклада «Города: оценка и индикаторы управления и развития». Цель доклада – предоставить городам для практического использования при разработке и реализации стратегии своего развития научные методики и реальные разработки в области применения систем индикаторов в управленческой практике. Разработана структура доклада, формируются редакционный и научно-организационный советы, ведется поиск источников финансирования. Закончить работу предполагаем к апрелю 2007 года. В результате будет создано научно-

практическое пособие, которое станет реальным вкладом МАГ в развитие наших городов.

### **ВОПРОСЫ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ**

Важное направление МАГ – содействие городам в увеличении налогооблагаемой базы своих бюджетов, привлечении инвестиций в экономику городов за счет инновационных экономических инструментов, предоставления муниципальных льгот и других преференций.

Совместно с городами нами ведется поиск системных инвесторов, готовых вкладывать в конкретные городские проекты. МАГ стремится «привести» в город инвестиции и готовит для этого «питательную» среду: помогает городу в доводке представленного проекта до необходимых требований, при необходимости проводит экспертизу его бизнес-плана, адаптирует инвестора к суровым «будням».

Анализ свидетельствует, что сегодня стратегического инвестора преимущественно интересуют проекты по строительству современных торгово-развлекательных центров, складских логистических, офисно-деловых и гостиничных комплексов, а также переработке городского мусора. Однако сегодня главная проблема – привлечение в интересах города дешевых ресурсов и длинных денег. Не секрет, что для местных властей зачастую единственным источником долгового финансирования являются кредиты местных банков, имеющие ограниченную по объемам и дорогостоящую ресурсную базу.

В этой связи одним из эффективных решений этой проблемы могло бы стать привлечение государственных финансовых институтов для эмиссии долговых обязательств и управления долгом местных властей. Поэтому МАГ в



этой работе опирается на инновационный опыт межгородских долговых агентств, а также Москвы. В этих целях проект по созданию под эгидой Ассамблеи Межгородского долгового агентства для привлечения в городскую экономику долгосрочных заемных средств, объединяющего индивидуальные и не всегда экономически эффективные усилия городских администраций, может стать крайне эффективным. По мнению специалистов рынка ценных бумаг СНГ это очень полезная инициатива, т.к. повышает ликвидность и эффективность привлекаемых городами средств, существенно сокращает трудозатраты.

Востребованным стал проект МАГ «Единая база данных оборудования технологий и услуг, производимых в городах для нужд городского заказа». Проект предназначен для реального продвижения продукции товаропроизводителей в интересах городского заказа. Подсистема решает задачи формирования баз данных товаров и услуг, предоставляет возможность формирующим городской заказ городским администрациям доступ к этим ресурсам.

### ВОПРОСЫ ПРАВОВОГО И ИНФОРМАЦИОННОГО

Успешное решение задач стратегического развития городов – членов МАГ, представляющих сегодня девять стран, невозможно без соответствующей нормативно-правовой среды. Именно поэтому одной из наиболее актуальных разработок в этой области является проект МАГ «Юридический монито-



ринг». Проект формирует базу данных федеральных и региональных нормативно-правовых актов, затрагивающих интересы городов. В результате готовятся необходимые рекомендации, вносятся возможные поправки в действующие и готовящиеся законы, организуется обмен опытом.

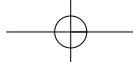
Для реализации намеченного дальнейшего развития в работе МАГ должна получить информационно-аналитическая составляющая. Без информатизации своей деятельности невозможно решить ни одну из обозначенных выше задач. В этой связи хорошим подспорьем для городов является программа МАГ «Электронный город», представляющая

собой комплекс информационно - коммуникационных технологий в ключевых областях экономической, социально и культурной жизни города.

Все большая роль в работе МАГ отводится вопросам формирования имиджа крупных городов, который в последнее время все чаще становится составной частью разрабатываемых экономических стратегий, все заметнее влияет на привлечение инвестиций и рост гражданского сознания населения. И в этой связи возрастает значение СМИ, призванных способствовать выработке консолидированной позиции власти и общества. Реальным инструментом в налаживании этого взаимодействия стал информационно-аналитический журнал «Вестник МАГ». Данное издание отражает стратегию работы Ассамблеи, на его страницах руководители городов и законодатели, ученые и специалисты, представители бизнес-сообщества обсуждают насущные проблемы и делятся опытом их решения, продвигают конкурентоспособную продукцию своих городов.

Важное место занял выпуск «Электронной газеты МАГ» – источника оперативной еженедельной информации о деятельности и событиях в городах, опыте проведения реформ, привлечения инвестиций в городские проекты. Начата работа, поддержанная Ю.М.Лужковым, по созданию на канале ТВ-ЦЕНТР соответствующей телепрограммы МАГ. Для работы с журналистами, освещающими городскую проблематику, создан пресс-клуб.





# ЯРОСЛАВЛЬ: ВОЛГА – МАТУШКА НАКОРМИТ И НАПОИТ



**Вячеслав СИДОРОВ, заместитель мэра города Ярославля, член Экономического совета МАГ**



В октябре 2006 года в Казани прошёл Всемирный День ООН-Хабитат. «Хабитат» в переводе с латинского означает «среда обитания», таким образом, именно вопросам нормальных создания условий для жизни человека и был посвящён международный форум, в котором, наряду с городами-членами МАГ, приняла участие делегация города Ярославля.

**М**ы часто говорим: «Вода – это жизнь», даже не задумываясь о значении этих слов. А ведь в природе нет другого такого вещества, которое могло бы хотя бы частично заменить воду. Ярославлю в этом смысле повезло – город стоит на берегу Волги, неисчерпаемом источнике питьевой воды.

Так казалось ещё несколько лет назад. Но в условиях города вода от источника до крана в квартире должна пройти большой путь превращений – сложных и очень затратных. Не будет преувеличением сказать, что вода – это стратегическое сырьё. Именно с осознания этого факта мэрия Ярославля и начала много лет назад формирование городской программы обеспечения ярославцев чистой питьевой водой. В итоге, многолетняя работа получила международное признание. В 2006 году Ярославль был признан Комиссией ООН-Хабитат лучшим городом, обеспечивающим население чистой питьевой водой. И речь не только о самой воде, но и о комплексе предварительных многолетних работ, проведенных для решения этой сложной социальной проблемы. Предложение принять участие в конкурсе ООН-Хабитат стало для мэрии Ярославля подтверждением правильно выбранной стратегии, а уже позже, когда поступило и приглашение и на Всемирный День ООН-Хабитат, эта работа стала фактом международного масштаба.

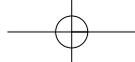
Коммунальное водоснабжение в Ярославле имеет длительную историю. Первый водопровод был построен ещё в 1883 году. Городская организация по водоснабжению – Водоканалу – насчитывает более 120 лет, она пережила разруху

послереволюционного периода, годы индустриализации и военного времени. Ярославль – город с численностью населения 603, 7 тысяч человек. Кроме того, в городе сконцентрированы крупные промышленные предприятия с высокой степенью водопотребления.

Во второй половине 20 века в развитии системы коммунального водоснабжения Ярославля постепенно нарастали проблемы, которые привели к фактическому её кризису в 90-х годах. На протяжении десятилетий рост численности городского населения не сопровождался адекватными инвестициями в содержание и развитие сетей и сооружений. В результате чего обострился дисбаланс между возросшим спросом на воду и пропускной способностью систем. Срок эксплуатации большей части системы превышал 20 лет, ряд сооружений эксплуатировался без ремонта более 50 лет. Аварийность на трубопроводах превышала средние показатели, что порождало утечки, бесконечные ремонты и хронические перерывы в подаче воды. Неэффективно расходовалась вода, значительная часть городских стоков поступала в реку Волгу без очистки. К началу 90-х годов в ряде районов города реально возникла угроза ограничения доступа населения к безопасной питьевой воде и канализации. По мере становления рыночной экономики всё более неэффективными становились устаревшие принципы управления коммунальным водоснабжением. Это сдерживало экономический рост, повышая издержки прибыльных предприятий, обостряло социальные и экологические проблемы.

Мэр и депутаты муниципалитета, в полной мере осознавая сложность создавшейся ситуации, при-





няли решение о кардинальном изменении самих принципов управления водными ресурсами

В ходе подготовки к празднованию 1000-летия Ярославля, которое состоится в 2010 году, была поставлена цель обеспечить потребность всех жителей в надежном снабжении качественной питьевой водой, а также удовлетворить актуальные запросы промышленности, не подрывая при этом обеспечения будущих поколений в чистой воде.

Это потребовало комплексного подхода к управлению водными ресурсами, которое учитывало бы взаимосвязь между водоснабжением, санитарией и охраной здоровья, между экономической и окружающей средой, способствовало бы согласованию политики в области планирования городского развития с политикой в области водоснабжения. Для этого были проведены социологические исследования, призванные оценить качество услуг по предоставлению водоснабжения и водоотведения, а также готовности жителей города оплачивать эти услуги. Также было разработано технико-экономическое обоснование улучшения состояния системы водоснабжения г. Ярославля.

В основу инициативы было положено совершенствование экономических механизмов в секторе водоснабжения, реформирование деятельности городского водохозяйственного предприятия, снижение расточительного расхода воды, уменьшение стоков в водные объекты, повторное использование воды в промышленности.

Была реализована «Программа развития и улучшения водоснабжения и водоотведения до 2005 года». В дальнейшем она получила свое развитие в «Комплексной программе развития систем водоснабжения и водоотведения МУП «Ярославльводоканал» г. Ярославля на 2006–2010 гг.». Перспективные и текущие вопросы городского водоснабжения постоянно рассматривались на заседаниях муниципалитета города.

С целью реформирования городской водохозяйственной системы, были приняты к реализации ряд городских программ: «Программа совершенствова-

ния системы муниципального водоснабжения г. Ярославля». Для ее реализации в 2001 г. администрацией города под гарантии Ярославской области и Правительства Российской Федерации был получен кредит Европейского банка реконструкции и развития (ЕБРР) на сумму 490,6 млн.руб. Кроме того, были вложены собственные средства (из бюджета города и МУП «Ярославльводоканал») в размере 153,3 млн. руб. и привлечены средства грантов на сумму 16,8 млн. руб.; «Снижение техногенной нагрузки очистных сооружений канализации города Ярославля на водную и воздушную среду», помощь в реализации которой оказала мэрия г.Москвы. К настоящему времени большинство запланированных мероприятий выполнено и получены внушительные результаты.

Социальные эффекты. Практически все жители города Ярославля (600 тыс. человек) стали без перебоев получать питьевую воду гарантированного высокого качества. Снизилась заболеваемость жителей города Ярославля, в первую очередь детей. Более 70% жителей города Ярославля получили мотивацию к экономному потреблению воды в результате широкой PR-кампании.

Экологические эффекты. Улучшилось качество воды в реке Волге за счет полной очистки всех канализационных стоков города Ярославля. Сегодня можно говорить о том, что очищенные стоки в определенной степени даже разбавляют более грязную волжскую воду: индекс загрязнения воды в 10 км выше города Ярославля (2,7) превышает аналогичный показатель ниже города (2,6).

Экономические эффекты. Обеспечена бесперебойная подача воды высокого качества потребителям города. Сокращение потребления воды промышленностью и населением в результате реформ дало существенный экономический эффект. Только в 2005 году затраты потребителей на оплату водоснабжения снизились на 8,55 млн. рублей.

Городское водохозяйственное предприятие инициировало создание Ассоциации предприятий и организации водоснабжения и водоотведения Верхневолжья «Чистая вода». Свое одобрение и

поддержку инициативы администрации города одними из первых высказали Губернатор Ярославской области Лисицын А.И. Администрация и Государственная Дума Ярославской области сочли возможным обеспечить налоговые льготы городскому водохозяйственному предприятию. Евросоюз в рамках программы TESIS выделил грантовые средства для реализации Проекта поддержки муниципальных инвестиций. Кроме того «Ярославльводоканал» активно сотрудничает с организациями Голландии, Германии, США. Недавно был введен в действие водовод для фильтрованной воды для нового микрорайона «Сокол».

По результатам достижений администрации Ярославля в обеспечении города чистой питьевой водой Конгресс муниципальных образований РФ и Евроазиатское отделение Всемирной организации объединенных городов и местных властей рекомендовали Ярославль для участия в конкурсе для включения в почётный список ООН.

В 2003 году деятельность муниципалитета и мэрии города Ярославля по объединению людей Европы была отмечена Почетным Флагом Совета Европы. Это означает, что городские власти ориентируются на европейские стандарты жизни.

В начале ноября 2006 года мэр Ярославля Виктор Воланчунас, выступая в Совете Федерации РФ с презентацией города в связи с приближающимся 1000-летием, особенно выделил роль Волги, не только как источника питьевой воды, но и мощной транспортной артерии.

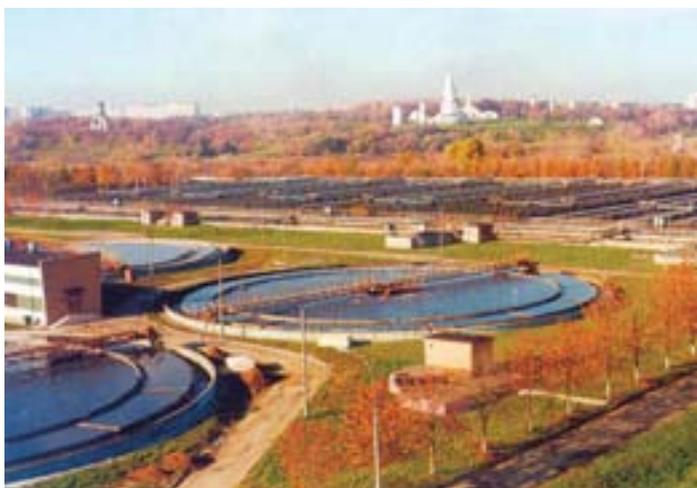
Для Международной Ассамблеи столиц и крупных городов задача обеспечения городов чистой питьевой водой также является одной из приоритетных. Именно поэтому в рамках комплексной целевой программы МАГ «Город – городу» был разработан проект «Чистая вода». Для его успешной реализации вначале была собрана и проанализирована о текущем состоянии каналов водоснабжения и водоочистки, а затем проведена финансово-экономическая, технологическая и инвестиционно-лизинговая экспертизы.



**ПРОЕКТЫ И ПРОГРАММЫ МАГ**

# Комплексная целевая программа

## «Город-городу»



Комплексная целевая программа «Город – городу» призвана содействовать устойчивому экономическому и социальному развитию городов-членов МАГ на основе интеграции и кооперации, делового и научно-технического сотрудничества; консолидировать интеллектуальный, научный, экономический потенциалы городов; обеспечивать обмен опытом внедрения прогрессивных разработок в различных сферах городской жизни.

Основные направления программы:

- городское хозяйство;
- потребительский рынок и кооперация;
- строительство;
- архитектура.

Проекты программы:

- Водоподготовка и водопотребление - проект МАГ «**ЧИСТАЯ ВОДА**». Проект способствует оптимизации работы систем промышленного и городского водоснабжения и водоотведения, продвигает передовые импортозамещающие технологии и оборудование для очистки сточных вод и подготовки питьевой воды.

- «**ПРОДОВОЛЬСТВЕННАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ ГОРОДОВ**» - проект МАГ, задачей которого является достижение устойчивого, гарантированного обеспечения горожан важными видами продовольственных товаров; расширение и углубление прямых интеграционных связей в агропромышленном комплексе, направленных на подъем агропромышленного комплекса регионов; поддержка отече-

ственных товаропроизводителей продовольственной продукции; продвижение отечественных продовольственных товаров.

- Городской транспорт и дорожное хозяйство - проект МАГ «**ГОРОДСКОЙ ТРАНСПОРТ**». Проект направлен на снижение затрат городского бюджета в транспортном хозяйстве, содействие в развитии современных, в том числе, экологически чистых видов транспорта (в частности, электрического).

- Проведение мероприятий в рамках реформы жилищно-коммунального хозяйства - проект МАГ «**МАГ-ЖКХ**», основной целью которых является повышение качества жилищно-коммунальных услуг.

- Архитектура и строительство - проект МАГ «**МАГ-СТРОЙ-ИПОТЕКА**». Проект направлен на объединение усилий городов в области строительства и реконструкции жилья и объектов городской инфраструктуры, возрождения в городах и регионах строительной индустрии и, в конечном счете, - решение жилищной проблемы, в том числе с использованием перспективных моделей ипотечного кредитования жилищного строительства, проект способствует распространению передового опыта городов в организации строительства, архитектуре, использовании ипотечного кредитования и развитии ипотечного рынка.

- Проект МАГ «**ОТХОДЫ В ДОХОДЫ**». Утилизация и переработка городских отходов. Проект продвигает накопленный в Москве и городах-чле-





нах МАГ опыт в сфере обращения с отходами, минимизации наносимого природе ущерба, планомерного замещения импортного оборудования отечественными высокоэффективными технологиями при их переработке и вторичном использовании, сжигании с выработкой тепла и электроэнергии, а также при захоронении неперерабатываемых отходов.

- Проект МАГ «МАГ-ЭНЕРГО». Обеспечение потребностей городов в энергоресурсах и их рациональное использование, решение вопросов коммунальной энергетики. Проект призван консолидировать усилия городских администраций по решению задач в области коммунальной энергетики для приведения комплекса ЖКХ в стадию устойчивого функционирования и продвигает перспективные энергосберегающие технологии и нетрадиционные виды топлива.

- Проект МАГ «МАГ-ЛОГИСТИКА». Содействие созданию сети современных универсальных многофункциональных логистических комплексов полного цикла (управление цепочками поставок) на базе существующих имущественных комплексов и земельных участков, с использованием существующей инженерной и транспортной инфраструктуры.

Проект МАГ «ТРЕХМЕРНОЕ ГОРОДСКОЕ ГЕОИНФОРМАЦИОННОЕ ПРОСТРАНСТВО» Трёхмерная виртуальная модель - это мощный инструмент при решении задач в области архитектуры, градостроительства и ландшафтного дизайна, инвентаризации объектов городского хозяйства и городской недвижимости, организации работы муниципального транспорта и служб жилищно-коммунального хозяйства. Он позволяет сохранять историко-архитектурный облик города, оценивать состояние и проводить реставрационные работы

памятников архитектуры, минимизировать время и средства на архитектурно-планировочное проектирование и прокладку инженерных коммуникаций. С его помощью можно управлять транспортными потоками, проводить паспортизацию и составлять кадастр недвижимости, а также облегчить мониторинг состояния коммуникаций, зданий и сооружений и в случаях возникновения чрезвычайных ситуаций или аварий молниеносно принимать оптимальные решения для обеспечения безопасности жителей и городских объектов. Данная информация играет немаловажную роль в вопросах инвестирования в развитие отраслей города. Трёхмерные геоинформационные системы могут применяться в навигационных и информационно-поисковых системах по объектам городской застройки, в туристическом и гостиничном бизнесе при производстве рекламной продукции, кино- и телепроизводстве.

**«ГОРОДСКАЯ ЭКОНОМИКА И ИННОВАЦИИ»** - проект МАГ, в задачу которого входит поддержка, продвижение и лоббирование инноваций и высоких технологий в жизненно важных областях городской жизни, содействие отраслям с высоким инновационным потенциалом, формирование благоприятного климата для инновационной деятельности и реализации инновационных проектов, имеющих конкретный экономический и бюджетный результат, позволяющий расширить налогооблагаемую базу и повысить конкурентоспособность экономики городов-членов МАГ, а также участие в создании экономически привлекательных условий и систем стимулирования, направленных на привлечение инвестиций в основополагающие сферы инфраструктуры городов. С этой целью в рамках данного проекта организуется Московский межгородской фонд поддержки новых технологий и инноваций в качестве основы межгородской кооперации в области новых технологий для нужд городского хозяйства и социальной сферы.





# ВОСЬМОЙ ГОД РАБОТЫ МАГ: ОЦЕНКИ И ПЕРСПЕКТИВЫ



**Ирина МЕРСИЯНОВА – эксперт Международной Ассамблеи столиц и крупных городов, кандидат социологических наук**

В рамках Десятой сессии МАГ, проходившей в Минске, проведен социологический опрос глав городов-членов МАГ. Задача опроса – определить перспективы дальнейшей работы Ассамблеи. Опрошено 20 руководителей городов.

Прошедший со времени проведения Девятой сессии год работы МАГ оценивается главами городов в основном положительно. Уверенную положительную оценку дают 47% респондентов, остальные оценивают скорее положительно, чем отрицательно. Значимые различия в оценках глав российских городов и из стран СНГ отсутствуют (таблица 1).

Наиболее востребованными направлениями деятельности МАГ являются информационное и обмен опытом. Так, 85-90% респондентов называют их наиболее востребованными, и в то же время 53-63% полагают, что работу в этих направлениях необходимо усилить. Высказываются предложения организовать обмен опытом между городами по управлению социально-экономическим развитием городов, ведению городского хозяйства, по вопросам создания инвестиционного паспорта города и инвестиционных программ, по работе муниципалитетов с обращениями граждан, по организации работы по принципу "одного окна", по управлению земельными ресурсами, градостроительству. Обширный блок вопросов касается сферы жилищно-коммунального хозяйства. Интересует опыт по организации отрасли ЖКХ и ее реформированию, по проведению тарифно-ценовой политики, вопросам нового жилищного законодательства, вопро-

сам сбора земельного налога на жилье с собственников многоквартирных домов. Также интересуются опытом других городов в сферах образования, молодежной политики, здравоохранения, социальной защиты населения, экономики, потребительского рынка и развития предпринимательства. В Твери желают познакомиться со структурой местного самоуправления Нижнего Новгорода, а в Тирасполе интересуют опыт Белгорода.

По некоторым вопросам респондентов интересует опыт других стран. Например, в Ереване интересуются зарубежным опытом в сфере ЖКХ, в Омске – управлением социально-экономическим развитием городов, в Москве хотели бы иметь информацию о международных документах в области социальной поддержки населения.

Что касается информационного направления, то сами по себе данные о высокой степени востребованности этого направления нуждаются в небольшом уточнении. Так, по мнению опрошенных, для усиления информационного обеспечения продвижения интересов городов и деятельности Ассамблеи целесообразно издание электронной газеты МАГ (82%) и информационно-аналитического журнала «Вестник МАГ» (71%). Почти каждый третий проявляет интерес в этом смысле к организации работы пресс-клуба (35%) и подготов-

Таблица 1  
Оценка работы МАГ (%)

оценка	все опрошенные	города России	города СНГ
положительно	47	46	50
скорее положительно, чем отрицательно	53	54	50

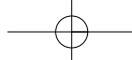


Таблица 2  
Направления деятельности МАГ: востребованность  
и необходимость усиления (все опрошенные, %)

направления	востребовано	необходимо усилить
обмен опытом	90	53
информационное	85	63
обмен инновационными проектами	60	53
аналитическое	50	42
методическое	40	37
лоббирование интересов городов	35	63
консультационное	30	26
учебное	15	21

ке телевизионных передач (29%). Лишь каждый десятый опрошенный рассматривает передачи на радио как действенный инструмент информационного обеспечения работы МАГ и продвижения интересов городов. Причем в городах СНГ проявляют повышенное внимание по сравнению с российскими городами к Вестнику МАГ, телевизионным передачам и работе пресс-клуба (таблица 3).

Судя по ответам респондентов, электронная газета МАГ одинаково интересна российским городам и городам СНГ. Но стоит обратить внимание на замечания, высказываемые в адрес интернет-сайта МАГ. В частности, говорится о том, что "на сайте МАГ недостаточно информации об опыте городов по реализации приоритетных национальных проектов, разработке инвестиционных программ и инвестиционных паспортов города" (Пенза).

Более половины респондентов (60%) называют востребованным направлением обмен инновационными проектами между городами, примерно столько же опрошенных видит необходимость усиления работы в этом направлении (в два раза чаще за это высказываются руководители городов СНГ). Кроме того, городские руководители предлагают организовать обмен ресурсами между городами – информационными, аналитическими и другими, а в Шымкенте предлагают МАГ оказать содействие межгородскому обмену кадрами.

В то же время некоторые рассчитывают, что с помощью МАГ может появиться возможность подбора инвесторов для реализации инновационных проектов. Развернутые комментарии по этому поводу дают в Бишкеке: "Большинство городов нуждаются в инвестициях извне, поскольку существующий бюджет многих городов не позволяет внедрить инновационные проекты. Как известно, общегородские проекты являются капиталоемкими. Например, такие проекты, как оптимизация электроснабжения, теплоснабжения, водоснабжения, строительство дорог и жилья, вывоз и утилизация мусора, транспортное обеспечение требуют многомиллионные средства. Без привлечения инвестиционных кредитов осуществление таких проектов почти невозможно. При этом полезнее было бы использовать опыт других городов, которые частично решили свои проблемы на основе инновационных проектов и относительно малыми средствами".

В инвестициях в какие сферы нуждаются в городах? В Серпухове и Курске – в жилищно-коммунальное хозяйство; в Магадане – в строительство жилья, реконструкцию и модернизацию коммунального хозяйства; в Пензе – в ЖКХ, машиностроение, торговлю; в Хабаровске – в промышленность, строительство, ЖКХ; в Шымкенте – в промышленность, предпринимательство, благоустройство жизни города; в Омске – в развитие жилищного

строительства, ЖКХ, систему образования, систему здравоохранения, развитие дорожно-транспортной сети, обновление подвижного состава городского пассажирского транспорта. В Бишкеке в инвестициях нуждаются такие направления, как оптимизация электроснабжения, теплоснабжения, водоснабжения, строительство дорог и жилья, вывоз и утилизация мусора, транспортное обеспечение. В Твери заинтересованы в иностранных инвестициях в социальную сферу. В Оренбурге требуются инвестиции для создания совместных производств в обрабатывающих отраслях: переработка сельхозпродукции, производство потребительских товаров. В Брянске говорят о необходимости привлечения государственных или частных инвестиций в строительство жилья и объектов коммунальной инфраструктуры.

Заметную помощь как в решении городских проблем, так и в решении задач развития могли бы оказать бизнес-проекты МАГ. Однако их востребованность по-разному оценивается городскими руководителями (таблица 4). Наибольшую декларируемую востребованность имеют виртуальные выставки ярмарки (это чуть более интересно городам СНГ). Второе место в рейтинге занимает единая база данных оборудования, технологий и услуг для нужд городского заказа (в этом ресурсе демонстрируют значительно меньшую заинтересованность города России). Самый низкий уровень

Таблица 3  
Какие меры следует предпринять для усиления информационного  
обеспечения продвижения интересов городов и своей деятельности (%)

мероприятия	все опрошенные	города России	города СНГ
издание информационно-аналитического журнала "Вестник МАГ"	71	58	100
издание еженедельного сетевого издания "Электронная газета МАГ"	82	83	80
организация работы Пресс-клуба МАГ	35	25	60
подготовка передач на радио	12	17	0
подготовка телевизионных передач	29	25	40

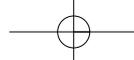


Таблица 4

## Оценка востребованности бизнес-проектов МАГ (%)

проекты	все опрошенные	города России	города СНГ
Виртуальные выставки-ярмарки	64	60	75
Единая база данных оборудования, технологий и услуг для нужд городского заказа	43	30	75
Городские трехмерные геоинформационные системы	29	30	25
МАГ - Логистика	14	20	0
Межгородское долговое агентство	7	0	25

востребованности у относительно нового проекта "Межгородское долговое агентство", что объясняется, по всей видимости, недостатком информации и обосновывает усиление разъяснительной работы. Для адекватной оценки этих данных важно принять во внимание вскрывшийся в ходе опроса факт отсутствия конкретной информации о бизнес-проектах в некоторых городах (об этом, например, сказали в Магадане).

Каждый второй считает востребованным аналитическое направление работы Ассамблеи, примерно такая же доля респондентов видит необходимость усиления этой работы. Интересным компонентом этой работы может стать планируемый мониторинг уровня развития городов и эффективности городского управления. Абсолютное большинство опрошенных (80%) полностью поддерживают эту идею, считают это необходимым, своевременным и полезным; 20% поддерживают, но полагают, что это очень сложная задача для экономического совета МАГ.

Чуть меньше – 40% опрошенных – ощущают необходимость в методических разработках МАГ. По каким вопросам? По управлению социально-экономическим развитием города (Омск), по совершенствованию работы ЖКХ (Тирасполь), по оценке эффективности

городского управления (Ереван), по новым законам РФ, касающимся деятельности муниципалитетов (Курск), в области экономики, индустрии, предпринимательства и другим (Шымкент). В Бишкеке интересуют методические разработки по вопросам оптимизации электро-снабжения, теплоснабжения, водоснабжения, строительства дорог и жилья, вывоза и утилизации мусора, транспортного обеспечения. Для них очень интересным является опыт Москвы.

Лишь каждый третий называет востребованным консультационное направление работы МАГ, и некоторые из этих респондентов называют конкретные вопросы. Так, в Тирасполе хотели бы получить консультационную помощь по вопросам ЖКХ, дорожному хозяйству, санитарной очистки города, освещению города; в Шымкенте – в области развития предпринимательства; в Ереване – по реализации национальных проектов в России.

Почти такое же количество городских руководителей привлекает МАГ своими возможностями лоббирования интересов городов в федеральных органах власти. Несмотря на то, что это направление втрое уступает по своей востребованности информационному и обмену опытом, оно, по оценкам респондентов, больше всего нуждается в усилении (по понятным причинам

большинство среди придерживающихся этого мнения составляют российские городские руководители). Это действительно очень важно, ведь работа именно по этому направлению является для многих индикатором успеха Ассамблеи. Как высказались в Магадане, «учитывая статус МАГ, появляется реальная возможность представлять интересы своих участников в федеральных органах власти».

В целом, такова общая ситуация по отдельным направлениям деятельности МАГ, как в части оценок их востребованности, необходимости усиления, так и определения перспектив дальнейшего продвижения в их рамках. Если рассмотреть ее в деталях, то мы увидим, что респонденты декларируют неодинаковую востребованность этих направлений в географическом разрезе. Так, к некоторым направлениям проявляют заметно больший интерес города СНГ. Это – аналитическое, учебное, обмен инновационными проектами и учебное направление (таблица 5). В общем складывается такое впечатление, что города СНГ склонны больше полагаться на МАГ и рассматривать его в качестве ресурса своего развития, чем российские города. Это может быть не только индикатором полезности (и скорее всего, это не так), а мериллом неудовлетворенного спроса. ■

Таблица 5

## Востребованность отдельных направлений деятельности МАГ: города России и СНГ (%)

направления	города России	города СНГ
обмен опытом	50	50
информационное	86	83
обмен инновационными проектами	29	67
аналитическое	86	100
методическое	14	67
лоббирование интересов городов	0	50
консультационное	43	17
учебное	43	100



# МАГ ПРИГЛАШАЕТ К СОТРУДНИЧЕСТВУ

## АНАЛИТИЧЕСКИЙ ДОКЛАД МАГ «ГОРОДА: ОЦЕНКА И ИНДИКАТОРЫ УПРАВЛЕНИЯ И РАЗВИТИЯ»

По поручению Мэра Москвы Ю.М. Лужкова с июля 2006 года Секретариат МАГ совместно с Экспертным и Экономическим советами МАГ, во взаимодействии с экспертами и консультантами ряда международных и общественных организаций, научными учреждениями РАН при поддержке Правительства Москвы, Министерства экономического развития и торговли и Министерства регионального развития Российской Федерации ведет работу по подготовке аналитического доклада «Города: оценка и индикаторы управления и развития».

Материалы доклада обсуждены на Десятой сессии МАГ в Минске, Экономическом форуме МАГ в Омске, Форуме лидеров стратегического развития в Санкт-Петербурге, заседаниях Экспертного и Экономического Советов МАГ.

Презентации доклада предполагается приурочить к Саммиту мэров столиц стран СНГ в Москве (ориентировочно март-апрель 2007 г.) и сессии ООН-ХАБИТАТ в г. Найроби (Кения, середина апреля 2007 г.).

Цель доклада - предоставить городам научно-методические основы создания инструмента для практического использования в управленческой практике при реализации стратегии своего развития.

### Основные задачи Доклада:

- ✓ представить мировой и отечественный опыт в области формирования систем индикаторов для оценки городского развития и управления;
- ✓ сформулировать методические основы построения систем индикаторов для планирования городского развития и мониторинга реализации городских программ;
- ✓ показать практическую значимость использования систем городских индикаторов для целей стратегического планирования и разработки целевых программ.

Мы заинтересованы в том, чтобы доклад был максимально приближен к реальным условиям и как можно полнее отражал опыт столиц и крупных городов (в том числе входящих в МАГ) в сфере практического применения систем индикаторов в целях анализа городского развития и стратегического планирования.

Полезным, на наш взгляд, будет и опыт, накопленный в этой области регионами и странами, а также научными, общественными и другими организациями.

Мы открыты для сотрудничества и будем признательны за предоставление любых материалов и наработок по теме доклада для их практического использования.

Соблюдение авторских прав гарантируем. При этом считаем возможным также предложить сотрудничество по теме доклада на взаимоприемлемой основе.

Считаем, что совместная работа над подготовкой аналитического доклада, являющегося по сути инновационным, первым подобным исследованием на постсоветском пространстве, будет способствовать достижению главной цели - повышению качества жизни, комфортности проживания наших граждан, реализации их конституционных прав, а также успешного социально-экономического развития городов-регионов-стран.





# АСДГ: 20 ЛЕТ МУНИЦИПАЛЬНОМУ ДВИЖЕНИЮ



С 10 по 11 ноября 2006 года в Новосибирске проходил Всероссийский межмуниципальный форум, посвященный 20-летию Ассоциации сибирских и дальневосточных городов. Участие в юбилейных торжествах приняли 50 делегаций сибирских и дальневосточных городов, представители МАГ, а также зарубежные эксперты по муниципальному движению.

Этот форум стал юбилейным не только потому, что со дня основания АСДГ прошло ровно два десятилетия, подчеркнул президент Ассоциации, Мэр Новосибирска Владимир Городецкий. В те годы создание Ассоциации сибирских и дальневосточных городов подтолкнуло к самоорганизации и муниципальные образования Зауралья. Разумеется, пропустить столь знаковую дату не могли ни главы городов Сибири и Дальнего Востока, ни представители ассоциаций муниципалитетов Урала, Центра и Северо-Запада России. В работе форума приняли участие представители 10 краевых и областных центров-членов МАГ: Новосибирск, Благовещенск, Владивосток, Магадан, Красноярск, Иркутск, Омск, Улан-Удэ, Хабаровск, Петропавловск-Камчатский. Не обошли форум своим вниманием и высокие гости: полномочный представитель Президента РФ в Сибирском ФО Анатолий Квашнин, представители Совета Федерации РФ Анатолий Салтыков и Государственной Думы РФ Василий Кузнецов.

От имени Президента Международной Ассамблеи столиц и крупных городов Мэра Москвы Юрия Лужкова к участникам мероприятий с приветственным словом обратился генеральный директор МАГ Михаил Соколов. Выступая с докладом на сессии «Межмуниципальное сотрудничество: опыт и перспективы», Михаил Михайлович Соколов оценил межмуниципальное сотрудничество как единственно возможный ресурс устойчивого развития городов, регионов и стран.

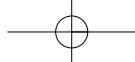
В ходе работы форума в Новосибирске делегация МАГ провела переговоры с руководителями городов-участников. С мэром города

Магадан Владимиром Печеным была достигнута договоренность о проведении мероприятий Международной Ассамблеи столиц и крупных городов в августе 2007 года в Магадане и Петропавловске-Камчатском. С Мэром Красноярска Петром Пимашковым обсуждались нюансы проведения форума МАГ в марте 2007 года в Красноярске. Также рабочие встречи было проведены с мэрами других городов Сибирского и Дальневосточного округов.

Подытожили эти встречи вполне ожидаемые решения. Прежде всего, в рамках Международной Ассамблеи столиц и крупных городов к сотрудничеству и впредь будут привлекаться перспективные города. А для более плодотворного налаживания контактов секретариат МАГ еще активнее станет приглашать руководителей этих городов к участию в основных мероприятиях. Кроме того, в предстоящем году будет налажен обмен информацией о планах предстоящих работ городских объединений и межгородских сообществ.

Впрочем, значительным этот юбилей стал не только для российских, но и для зарубежных экспертов по муниципальному движению. В форуме приняли участие делегации Норвегии, Совета Европы, а также Фонда российско-американского делового сотрудничества. Председатель Палаты местных властей Конгресса местных и региональных властей Совета Европы Иен Микаллеф особо подчеркнул, что интерес иностранных специалистов во многом обусловлен достижениями Ассоциации, ставшими залогом успешной работы местного самоуправления в России. Кроме того, г-н Микаллеф пояснил, что его присутствие на форуме вызвано, с одной





стороны, тем, что Россия в 2006 году председательствует в Совете Европы. Кроме того, в ближайшее время в Москве пройдет заседание Конгресса местных и региональных властей. Кстати, весной этого года согласно указу Президента РФ мэр Новосибирска Владимир Городецкий включен в постоянный состав российской делегации Палаты местных властей Конгресса Совета Европы.

В 2002 году, когда происходило системное реформирование федерального законодательства, затрагивающего основы местного самоуправления в России, АСДГ принимала активное участие в развернувшейся широкой общественной дискуссии и в формировании коллективной позиции муниципалитетов по проекту новой редакции Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ".

После принятия закона города-участники Ассоциации сосредоточили свои усилия на сборе информации и анализе ситуации на местах, создании действенных механизмов ре-

ализации положений закона, а также на подготовке предложений и поправок к его новой редакции. В рамках организации проводился анализ действующего законодательства, а также разрабатывались предложения муниципалитетов по учету специфики городов Сибири и Дальнего Востока. АСДГ взяла на себя роль координатора по сбору предложений от муниципалитетов по формированию рынка доступного жилья, ипотечному кредитованию и увеличению жилищного строительства. Сформированная в ходе обсуждения консолидированная позиция сибирских и дальневосточных городов доводилась до федеральных и общественных структур, в частности, до Конгресса муниципальных образований РФ и профильных комитетов Госдумы РФ.

На сегодняшний день перед АСДГ стоят не менее сложные и важные задачи, подчеркнул Владимир Городецкий. "Несмотря на видимые и ощутимые достижения в проведении муниципальной реформы, остается нерешенным ключевой вопрос обеспечения деятельности местного самоуправления – формирование его финансовой и

имущественной базы, адекватной закрепленным полномочиям, поскольку с возложением на органы местного самоуправления дополнительных полномочий его доходная база осталась прежней", - отметил мэр Новосибирска.

Одной из важных и сложных составных частей реформы местного самоуправления, затрагивающей интересы каждого жителя, является реформа управления жилищным фондом, подчеркнул Владимир Городецкий. Сейчас в городах ведется активная работа по формированию частных управляющих компаний, созданию конкуренции между ними. Проводится активная разъяснительная работа с населением по выбору формы управления многоквартирными домами, увеличивается число товариществ собственников жилья. Тем не менее, актуальными остаются такие проблемы, как выбор схем функционирования управляющих компаний и их взаимоотношений с жителями и ресурсоснабжающими организациями, а также передача в управление собственникам старого жилого фонда и недофинансирование капитального ремонта

## МЭРЫ ВСТРЕЛИСЬ С ПРЕДСЕДАТЕЛЕМ ГОСДУМЫ РФ

**13 ноября 2006 года в Москве в рамках Всероссийского совета местного самоуправления прошла встреча председателя Госдумы РФ Бориса Грызлова с руководителями крупных городов России, на которой обсуждались насущные для развития государства вопросы местного самоуправления.**

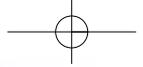
Прежде всего, были рассмотрены поправки к Федеральному закону № 131 «Об общих принципах организации местного самоуправления». Выслушав выступления глав городов, настаивавших на сохранении выборности мэров областных центров, Борис Грызлов заверил их, что поправки, согласно которым институт мэров может прекратить существование, не будут приняты. Кроме того, председатель Госдумы РФ пообещал увеличить доходную базу муниципальных образований: на места будут переданы налоговые отчисления от малого и среднего бизнеса, транспортный налог, также будет увеличена доля налога на доходы физических лиц.

В свою очередь, руководители городов выступили против деления городов на внутригородские территории, поддержали инициативу введения государствен-

ной монополии на производство и продажу алкогольной продукции, а также размещения игорных территорий за пределами городов,

По завершении совещания Борис Грызлов предложил создать объединенную комиссию, в состав которой войдут представители правительства РФ, законодательной ветви власти и представители сообщества глав местного самоуправления. Комиссия будет обсуждать основные экономические вопросы, касающиеся деятельности государственных структур.

В работе совета приняли участие более 50 мэров крупных городов России. Среди них главы городов-членов МАГ: мэр Новосибирска Владимир Городецкий, мэр Челябинска Михаил Юревич, мэр Нижнего Новгорода Вадим Булавинов, мэр Хабаровска Александр Соколов, мэр Пскова Михаил Хоронен, мэр Якутска Илья Михальчук, глава Оренбурга Юрий Мищеряков, мэр Петропавловска-Камчатского Владислав Скворцов, мэр Магадана Владимир Печеный, глава Брянска Игорь Алехин, мэр Ярославля Виктор Волончунас и другие. Во встрече приняли участие генеральный директор МАГ Михаил Соколов и исполнительный директор Владимир Селиванов.



*МАГ – единственная организация, посредством которой руководители и администрации крупных городов имеют прекрасную возможность в ходе рабочих встреч*

*обмениваться впечатлениями, опытом и мнениями по устойчивому развитию городов. Мы стараемся проводить форумы и конференции в разных городах, чтобы в режиме реального времени отслеживать проделанную работу. После таких встреч каждый из нас непременно обогащается новыми идеями.*

*Ю.М. Лужков*







# ЗАРУБЕЖНЫЕ МОДЕЛИ УПРАВЛЕНИЯ



Мировая практика дает огромное разнообразие организационных и экономических решений в области местного самоуправления. Это разнообразие принципиально важно. Если ряд органов местного самоуправления принимает неверные решения, в условиях демократии и свободного обмена опытом общая «цена ошибки» все равно меньше, а устойчивость системы выше, чем если государство, пытаясь централизованно решать вопросы местного значения, допускает одну маленькую ошибку. И политики, и ученые согласны в том, что «коммунальная глупость – не аргумент, чтобы государство брало на себя все сферы деятельности».

## ОСНОВНЫЕ МОДЕЛИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

Принято считать, что в Европе были сформированы две основные модели местного самоуправления, которые в том или ином сочетании распространились по всему миру – англосаксонская и континентальная.

**Англосаксонская модель** распространена преимущественно в странах с одноименной правовой системой: Великобритании, США, Канаде, Индии, Австралии, Новой Зеландии и т.д.

Ее черты:

- высокая степень автономии местного самоуправления, выборность, контроль, прежде всего со стороны населения; отсутствие на местах специальных государственных уполномоченных, контролирующих органы местного самоуправления;
- отсутствие местных администраций (органов государственной власти местного уровня).

Основной принцип здесь – «действовать самостоятельно в пределах предоставленных полномочий» (в Великобритании полномочия предоставляются парламентом страны, то есть из «центра», в США – штатами, то есть на региональном уровне). Выборные органы местного самоуправления и пределах закона, обычая, сложившейся практики, судебного прецедента самостоятельно и под свою ответ-

ственность решают вопросы, не отнесенные к компетенции государства. Государственное регулирование может осуществляться в косвенной форме, например, за счет принятия модельных законов, которые органы местного самоуправления могут вводить на своей территории с изменениями. Государственный контроль над деятельностью органов местного самоуправления осуществляется в форме судебного контроля. Средство влияния – государственные дотации.

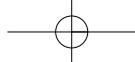
**Континентальная модель** распространена в странах континентальной Европы (Франция, Италия, Испания, Бельгия) и в большинстве стран Латинской Америки, Ближнего Востока, франкоязычной Африки.

Ее основные черты:

- сочетание местного самоуправления и местных администраций (органов государственной власти местного уровня), выборности и назначаемости; определенная иерархия системы управления, в которой местное самоуправление является нижестоящим звеном по сравнению с вышестоящим государственным;
- ограниченная автономия местного самоуправления; наличие на местах специальных государственных уполномоченных, контролирующих органы местного самоуправления.

Ярким примером континентальной модели является Франция. Основным звеном местного





самоуправления здесь являются коммуны, каждая коммуна имеет свой представительный орган – совет и мэра, избираемого из числа депутатов совета. Мэр и депутаты муниципального совета, работающие на постоянной основе, образуют муниципалитет. В то же время мэр является государственным служащим. Деятельность мэра осуществляется под контролем муниципального совета и под административным контролем комиссара республики. Последний также наблюдает за законностью принимаемых коммуной решений и в случае необходимости обращается в суд за их отменой (то есть, в отношении муниципального совета принцип административного контроля уже не действует).

**Смешанные модели**, вобравшие в себя разные черты англосаксонской и континентальной, действуют в Германии, Австрии, Японии, в некоторых постсоциалистических и развивающихся странах.

Сравнивая англосаксонскую и континентальную модели местного самоуправления, следует иметь в виду, что в демократически развитых странах различия между этими двумя моделями не носят принципиального характера. Их современная форма, во многом являющаяся результатом проведенных реформ местного самоуправления, позволяет говорить об определенном сближении некогда весьма различных муниципальных систем.

**Сущностные черты** для всех муниципальных систем, развивающихся в условиях демократии, - сохранение и развитие разнообразия форм местного самоуправления. Это справедливо и для тех стран, которые уделяют особое внимание соблюдению единых стандартов уровня жизни для жителей разных территорий. Например, в Германии, где коммунальное право – исключительная компетенция земель,

существует множество различий между земельными Коммунальными конституциями. В стране действуют четыре модели организации местного самоуправления:

- **«СИЛЬНЫЙ МЭР»**, занимающийся и местными вопросами, и исполнением государственных полномочий (французская);
- **«СИЛЬНЫЙ МАГИСТРАТ»**, избираемый Собранием депутатов и коллегиально осуществляющий исполнительную власть (северогерманская);
- **«СИЛЬНЫЙ ДИРЕКТОР»** - глава исполнительной власти, избираемый коммунальным советом, при том что бургомистр несет в основном представительские функции (англосаксонская);
- **«СИЛЬНЫЙ СОВЕТ»**, являющийся высшим органом власти общины, бургомистр является председателем совета и одновременно главой исполнительной власти (южногерманская).

Попытки унифицировать структуру органов местного самоуправления в Германии предпринимались неоднократно, но были признаны нецелесообразными.

#### **Точка отсчета: община или государство?**

В целом в Европе отношение к местному самоуправлению поляризуется по оси «север» - «юг». Скандинавские страны отличаются высокой степенью автономии местного самоуправления, страны Южной Европы – низкой.

**Адольф Гессер** в своей книге «Свобода муниципальных образований как спасение Европы» связывает уровень развития местного самоуправления с историей развития общественных свобод и государственности, выделяя:

**«исконно-свободные»** страны с традиционно высокой степенью гражданских свобод, выработавшие иммунитет против монархически-бюрократической централизации (Великобритания, государства Северной Европы,

Нидерланды, Швейцария, вне Европы – США), и

**«либерализованные государства верховной власти»**, основанные на общем подчинении бюрократическому аппарату и оставляющие мало места для реального «управления под свою ответственность» на местном уровне (Испания, Франция, Италия и Германия).

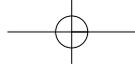
Тем самым Гессер дает более широкую классификацию, чем англосаксонская/континентальная модели.

Для первой группы стран в его классификации «точкой отсчета» является местная община, для второй – государство.

Например, еще в XIX веке законодатели Бельгии отстаивали тезис: община старше государства, закон ее находит, а не создает. Для Франции справедливо обратное, а именно – верховенство государства, там закон может создать общину.

Первенство общины проявляется в том, какое внимание в странах первой группы уделяют влиянию и контролю граждан за местным самоуправлением.

В Финляндии принципы осуществления демократических прав граждан гарантированы законом о местном самоуправлении, который состоит из 105 статей, из них 6 – о правах непосредственного участия граждан в местном самоуправлении и 13 статей – о праве граждан не согласиться с решением муниципалитета или подать жалобу на него. В законе есть положения, обязывающие муниципалитет информировать граждан о своей деятельности. Граждане могут в индивидуальном порядке выступить с инициативой по любому вопросу местного значения. При этом закон предписывает обязательное рассмотрение органами местного самоуправления гражданских инициатив. В странах Скандинавии и Дании изучение всевозможных жалоб граждан по решениям муниципалитетов – важная часть админи-



стративной работы. Такие жалобы отделяются от обычных судебных исков и рассматриваются в специальных административных судах – быстро, дешево, обоснованно.

В других странах также считают, что активные граждане – благо для муниципалитета, однако больше внимания уделяют государственному контролю. В Германии начальник окружного управления – руководитель района в земле, – осуществляет общий или правовой надзор за общинами районного подчинения, администрация округа осуществляет правовой надзор за городами нерайонного подчинения, одновременно она является вышестоящим органом надзора за общинами районного подчинения. Министерство внутренних дел федеральной земли осуществляет надзор за районами и городами нерайонного подчинения. Особые нормы действуют в отношении государственного финансового надзора. Бюджет каждого муниципалитета до его вступления в силу подвергается тщательному государственному контролю, в частности, на предмет сбалансированности доходов и расходов и подлежит утверждению в рамках специальных согласительных бюджетных процедур.

#### **Компетенция местного самоуправления: общие формулировки или детализация?**

Для первой группы стран характерны общие формулировки компетенции местного самоуправления. В Финляндии сферы деятельности (предметы ведения) муниципалитетов определены в самом общем виде: образование, здравоохранение, социальное обеспечение, техническая инфраструктура, контроль сохранения окружающей среды. В законе о местном самоуправлении Дании вообще не раскрываются вопросы местного значения. Муниципалитеты Дании вольны заниматься любыми вопросами, которые они находят важными для местного сообщества, если только данные вопросы не являются компетенцией государства и не регулируются отраслевым законодательством. В частности, отраслевым законодательством регулируется организация библиотек и музыкальных школ.

Если датский муниципалитет захочет открыть у себя муниципальную школу, он должен соблюдать определенные стандарты ее содержания.

Исключительно местным законодательством регулируются такие вопросы, как строительство спортивных сооружений, поддержка спортивных клубов, программы помощи бедным.

В Финляндии с 1998 года проводится эксперимент по повышению свободы муниципалитетов. Муниципалитет сообщает в Министерство внутренних дел о решении присоединиться к эксперименту, после чего начинает в соответствии со специальным временным законом свободно заниматься собственным управлением, исходя из своих потребностей.

Во Франции же органы местного самоуправления могут быть наказаны за проведение социальных или экономических мероприятий, необходимость которых не оправдана.

Известным примером является судебное дело Коммуны Монтмани о муниципальной службе юридических консультаций (1970 г.). Российский опыт «подсказывает» нам, что коммуне должно было бы грозить наказание за то, что она незаконно взяла на себя часть государственных полномочий. Но это не так. Коммуна доказала, что в силу местной специфики она была вправе потратить бюджетные средства на услуги, которые обычно оказывает частный сектор. Таким образом, хотя во второй группе стран и существуют ограничения компетенции местного самоуправления, они вводятся не для того, чтобы оградить сферу государственного влияния, а для того, чтобы защитить свободу предпринимательства и частную инициативу.

В Германии задачи, выполняемые коммунами, делятся на «добровольные» и «обязательные». «Добровольные» задачи находятся в полной компетенции коммунального Совета, который определяет, будут ли они решаться, и если да, то каким образом. К ним относятся обеспечение населения водой и энергией, вопросы культуры, спорта и социального обеспечения. «Обязательные» задачи устанавливаются землями, в ведении местных органов остается лишь их конкретное исполнение. Это, например, планирование застройки. Собственные финансовые ресурсы коммуны идут в первую очередь на решение «обязательных» задач в рамках самоуправления; оставшиеся средства могут быть использованы при решении «добровольных» задач.

#### **Как защищают права граждан: равенство или свобода выбора?**

Две группы стран по-разному решают дилемму защиты прав граждан и территориальных различий в вопросе об объеме предоставления общественных услуг: равный доступ к общественным услугам, унификация или неравный доступ граждан к общественным

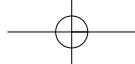
услугам, возможность выбора на местном уровне.

В первой группе стран права граждан понимаются, прежде всего, как их права на защиту от вмешательства государства в частную и общественную жизнь. Свобода местных общин делать выбор, какие услуги и в каком объеме они хотят иметь, считается более важным, чем желание обеспечить всем гражданам одинаковый набор социальных благ.

Ярким примером является организация школьного образования в США. В этой стране, помимо привычных для нас органов местного самоуправления общей компетенции, существуют органы местного самоуправления специальной компетенции – школьные советы. Школьные округа, в которых в США около 15 тысяч, независимы от графств и муниципалитетов. Школьные советы разрабатывают основы образовательной политики в своем округе, утверждают бюджет округа, распоряжаются субсидиями от федерального правительства и правительства штатов на образование, нанимают преподавателей и определяют систему оплаты их труда. В результате территориальные отличия очень велики.

Еще более нагляден пример Швеции, которая, в отличие от США, известна в качестве эталона социального государства. Можно было бы ожидать, что в вопросе о социальных услугах там господствует унификация, коммуны должны предоставлять гражданам одинаковый объем услуг. Но это не так. Когда в Риксдаге обсуждался закон о социальных пособиях, комиссия по социальным проблемам, чтобы защитить право отдельного человека «на приемлемый жизненный уровень», предложила в этом законе определить уровень пособия, которое должны были выплачивать органы местного самоуправления. Это предложение было отклонено со ссылкой на автономию коммунального самоуправления. Несмотря на приверженность идеям социального равенства, шведы считают, что унификация предоставления социальных благ – задача государства всеобщего благосостояния, а не местного самоуправления.

В странах второй группы необходимость государственного контроля обосновывается, в частности, и тем, что многие функции, выполняемые местным самоуправлением, по своей сути, носят общегосударственный характер, в связи с чем следует поддерживать хотя бы некоторые минимальные стандарты



их реализации: контроль центральных властей над местным управлением должен приветствоваться в том случае, когда он способствует обеспечению эффективности местного управления, стандартизации услуг, оказываемых местными властями, защищает граждан от злоупотребления властью со стороны местных органов, содействует реализации национального политического курса в области финансов, экономики и общего планирования». Например, в Германии задачей местного самоуправления является обеспечение каждого ребенка местом в дошкольном учреждении, во Франции коммуны должны 1% своих инвестиционных расходов осуществлять на размещение произведений искусства в муниципальных зданиях.

#### Фискальная автономия или финансовое выравнивание?

В странах первой группы приоритет отдан фискальной автономии, причем в доходах местных бюджетов доминируют местные налоги. Самостоятельность шведских коммун и ландстингов опирается, прежде всего, на собственную налоговую базу.

В 1998 году в Канаде доходы от собственных источников (налоги на недвижимость, плата за предоставление услуг и др.) в муниципальных бюджетах в среднем составляли 71%, в США – 76%. Во многих американских штатах ставки налогов на содержание школ (это, прежде всего, налог на недвижимость) определяются на референдуме, то есть, даже не органами местного самоуправления, а непосредственно населением.

В странах второй группы больше внимания уделяется финансовому выравниванию, причем в доходах местных бюджетов значительное место занимают государственные дотации. Высокая доля государственных дотаций ограничивает эффективность местного самоуправления. Как правило, дотации носят целевой характер, требуют долевого финансирования и зачастую стимулируют органы местного самоуправления выделять средства на объекты, которые позже могут оказаться ненужными или нерентабельными. Решение о том, в чем нуждаются жители коммуны – в плавательном бассейне или в теннисном корте, – принимается, исходя из возможности получить дотацию, а не только из интересов граждан.

Важно отметить, что выравнивание, хотя и сглаживает территориальные различия,

не всегда привлекательно для инвесторов. Низкая собираемость (собственных) налогов может привести к трансформации несоответствия доходов и расходов (риск ухудшения ликвидности) в структурный дисбаланс, который существенно ограничит кредитоспособность местных органов власти. Так, во Франции, местные администрации оказывались неспособными выполнять свои обязательства, даже когда налоги поступали регулярно.

Фискальная автономия более благоприятна для экономического развития, поэтому, по мнению финансовых аналитиков, «на протяжении последних десятилетий расходные полномочия в странах Западной Европы, а вместе с ними и доходные источники перераспределялись в бюджетной системе в пользу местных органов власти. Таким образом, доля субсидий центрального правительства в местных бюджетах постепенно сокращалась, уступая место собственным доходным источникам».

#### МЕЖМУНИЦИПАЛЬНЫЕ АССОЦИАЦИИ

Для централизованного представления своих интересов на государственном уровне муниципалитеты во всех странах образуют те или иные ассоциации.

В Германии в каждой федеральной земле существуют: Съезд городов (для городов нерайонного подчинения), Союз городов и общин (для муниципалитетов районного подчинения) и Съезд районов (для районов). Общефедеральными объединениями являются Немецкий союз городов и общин и Немецкий съезд районов.

Датские муниципалитеты образовали Национальную ассоциацию местных властей, однако членство в ней добровольное, поэтому два муниципалитета так и не вступили в нее, хотя пользуются преимуществами, полученными остальными муниципалитетами через свою ассоциацию.

В процессах реформирования местного самоуправления в Польше активно участвуют 4 общественных организации (корпорации):

Союз польских метрополий, объединяющий 12 крупных городов;

Союз польских городов, объединяющий свыше 240 средних городов;

Союз польских городов, объединяющий гмины с населением менее 40 тысяч жителей;

Союз сельских гмин, объединяющий более 350 гмин.

Эти организации заключили соглашение об интеллектуальном сотрудничестве и выходят в Правительство с совместными обращениями по всем вопросам, по которым достигают соглашений. Цель объединения – достичь консенсуса по законодательным актам в сфере местного самоуправления. Особенно актуальны для них сейчас вопросы децентрализации публичных финансов.

#### МЕЖМУНИЦИПАЛЬНАЯ КООПЕРАЦИЯ

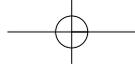
Зарубежный опыт предлагает множество вариантов решения задач, выходящих за рамки возможностей одного небольшого муниципального образования (например, организация межмуниципального транспорта или переработки отходов). Для этого необязательно создание надмуниципальных образований. Практикуются следующие варианты:

- покупка услуг «большого» муниципалитета несколькими «маленькими» муниципалитетами (типичными услугами, по которым заключаются соглашения такого рода, являются приюты и кризисные центры);

- создание организаций, в управляющие органы которых входят представители нескольких муниципалитетов (типичными примерами являются компании по обеспечению транспортными услугами);

- партнерство между несколькими муниципалитетами в реализации крупных проектов (примером является строительство станции по переработке отходов) и другие.

Например, в Финляндии существуют 262 совместных муниципальных совета, которые сотрудничают по вопросам электро- и водоснабжения, профессионального образования, защите детей. Советы по оказанию помощи инвалидам охватили всю страну. Советы по другим вопросам могут объединять лишь несколько близлежащих муниципалитетов. В юридическом смысле межмуниципальные советы являются самостоятельными финансовыми и административными органами. Они не обладают правом устанавливать собственные налоги и формируют свой бюджет из государственных грантов и муниципальных взносов, размер которых определяется муниципалитетами-участниками.



В Дании два муниципалитета, Холстебро и Струер, организовали товарищество для создания и эксплуатации аэропорта. Капитал товарищества формировался из взносов партнеров и взятых в кредит средств. Другие четыре муниципалитета создали товарищество для строительства и эксплуатации фабрики по утилизации бытовых и промышленных отходов в Хьерринге.

## ОПЫТ АДМИНИСТРАТИВНО – ТЕРРИТОРИАЛЬНЫХ РЕФОРМ

Первичной ячейкой местного самоуправления в зарубежных странах выступают, как правило, городские и сельские коммуны, которые могут именоваться по-разному (в Дании, например, это муниципалитеты), а также значительно отличаться друг от друга размерами территории, численностью населения. В некоторых странах создаются небольшие самоуправляющиеся территориальные ячейки, которые не имеют статуса муниципалитетов. Например, в Испании насчитывается более 3670 местных общин, размер которых меньше размера коммуны.

Инициатива их создания исходит от заинтересованного населения или от муниципалитета, мнение которого в любом случае должно быть принято во внимание.

Повсеместным для послевоенной Европы было укрупнение муниципальных образований, введение в ряде стран ограничений по размеру муниципалитетов.

Опыт укрупнения был и позитивным и негативным. Попытки «командного слияния» муниципалитетов заканчивались неудачей даже в таких высокоцентрализованных странах, как Франция. Напротив, успех достигался при объединении муниципалитетов на добровольной основе.

Даже если новые границы надмуниципальных образований проводились «сверху», это делалось на основе длительного опыта межмуниципальной кооперации и дорогостоящих исследований, обеспечивших всесторонний учет хозяйственных, исторических и культурных связей муниципалитетов.

Примерами могут служить Швеция и Дания. В Швеции сотрудничающие муниципалитеты объединились вокруг городов на основе освоения межселенных территорий. Окончательное муниципальное деление закрепило сложившуюся систему блоков.

В Дании для определения границ округов было проведено исследование, которое представило сложившиеся торговые зоны (44 зоны), зоны концентрации трудовых ресурсов (123 «центра притяжения») и многие другие сферы взаимовлияния, вплоть до границ продажи и доставки местных газет, и дало полную картину взаимозависимостей. Был проведен детальный учет «эффекта масштаба» для оказания разных типов общественных услуг, который показал, например, что дома для престарелых требуют населения в 3500-5000 чел, а система помощи на дому – населения в 4000-5000 человек. Законом были утверждены принципы изменения муниципального деления (округа охватывают сельские муниципалитеты и города; один город – один муниципалитет, что подразумевало обеспеченность города территорией для промышленного и другого развития).

Руководствуясь этими принципами и используя результаты детальных исследований, датская Комиссия по реформе местного самоуправления разработала предложения о создании округов, которые были направлены для обсуждения в муниципалитеты и утверждены центральной властью только после согласования с теми, кому предстояло объединиться.

В Финляндии 20 лет назад была предпринята попытка «сверху», с государственного уровня, значительно уменьшить число муниципалитетов; разработан план, как это было сделано в Швеции и Дании.

Однако в результате политических дебатов по территориальной реформе победил принцип добровольности объединения.

Параллельно была создана система государственных субсидий для исполнения государственных полномочий – предоставления услуг в области школьного образования, ухода за детьми и т.п. Государство поощряет объединение муниципалитетов через предоставление дополнительных субсидий, то есть реформа проходит не административным путем, а стимулируется экономически.

Показателен опыт проведения реформ местного самоуправления в странах бывшего социалистического лагеря – Польше и бывшей ГДР. Польские законодатели еще в 1990 году закрепили основные положения Европейской хартии о местном самоуправлении, в соответствии с которым местное

самоуправление должно осуществляться на основе принципов subsidiarity и приоритета прав граждан. В качестве базовой основы осуществления местного самоуправления была выбрана гмина (община). Управленческая деятельность местного сообщества осуществляется через органы гминного (местного) самоуправления, основная задача которых, равно как и органов государственной власти в Польше, – оказание услуг жителям.

С начала 1999 года местное самоуправление реализуется также на районном уровне, являющимся в Польше вторым уровнем местного самоуправления). По мнению Анджея Любятовски – координатора Союза (Унии) польских метрополий, совершенствование системы субсидарного самоуправления в Польше займет еще 20-30 лет.

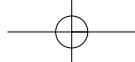
Анализируя уроки объединения Германии, немецкие специалисты выявили ряд ошибок, которые могут послужить уроком для России:

- во-первых, система местного самоуправления, как правило, затрагивает широкие слои общества, поэтому ее реформирование не должно быть таким резким и кардинальным, как это имело место при переходе «новых» федеральных земель к западногерманской системе;

- во-вторых, именно при реформировании системы организации местных властей следует большое внимание уделять имеющемуся положительному опыту, который должен быть положен в основу новой системы. Например, в бывшей ГДР успехи в социальной сфере были достигнуты во многом благодаря деятельности местных властей, но это не было учтено при объединении;

- в-третьих, для осуществления на практике реформы местного самоуправления необходима достаточно многочисленная прослойка квалифицированных специалистов в области коммунального права, управления и финансов. Их нехватка наряду с отсутствием отработанного механизма коммунального управления не может быть компенсирована даже за счет таких огромных финансовых вливаний, какие были сделаны в «новые» земли после объединения.

Таким образом, даже широкомасштабное финансовое выравнивание не смогло компенсировать ошибки в области коммунальной политики. ■



# **ОСНОВНЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ МЕЖДУНАРОДНОЙ АССАМБЛЕИ СТОЛИЦ И КРУПНЫХ ГОРОДОВ В 2007 ГОДУ**

**г. Красноярск**  
**29-30 марта 2007 года**

**Международный форум МАГ:  
«Реформа городского хозяйства и малый бизнес:  
проблемы и пути решения»**

**г. Уфа**  
**25-26 октября 2007 года**

**Одиннадцатая сессия МАГ:  
«Роль МАГ в обеспечении стратегического  
планирования и практической реализации  
градостроительных концепций городов»**

**г. Магадан, г. Петропавловск–Камчатский**  
**22-25 августа 2007 года**

**Конференция МАГ:  
«Городская среда:  
состояние и пути улучшения»**

**Хорватия**  
**16-23 июня 2007 года**

**Международный семинар МАГ:  
«Город, экономика, инвестиции:  
практика решения»**



# САМЫЙ ПЕРСПЕКТИВНЫЙ ГОРОД ЕВРОПЫ



**Консалтинговое агентство Cushman&Wakefield опубликовало результаты очередного исследования «Мониторинг городов Европы». Из всех городов Восточной Европы, не входящих в ЕС, Москва оказалась самой перспективной с точки зрения ведения бизнеса.**

Cushman&Wakefield ежегодно опрашивают бизнесменов из 507 крупнейших компаний Европы, пытаясь выяснить, какой, с их точки зрения, город больше всего приблизился к идеалу бизнес-столицы. Во внимание принимаются такие важные параметры, как легкость входа на рынок, наличие квалифицированного персонала; транспортная доступность, телекоммуникации, стоимость рабочей силы, инвестиционный климат, обеспечиваемый местными властями, баланс «цена-качество» по офисным площадям, доступность офисной недвижимости, лингвистическая подготовленность жителей, внутренняя транспортная инфраструктура, качество жизни, экология.

В 2006 году, так же, как и годом ранее, абсолютную победу одержал Лондон. Он увеличил отрыв от ближайшего преследователя – Парижа, став глобальным бизнес-центром, равным по значимости таким мегаполисам, как Нью-Йорк и Токио. В общем рейтинге Лондон увеличил свой вес с 0,87 пункта в 2005 году до 0,91 пункта в этом году. «Вес» Парижа, наоборот, снизился до 0,59 пункта. На третьем месте – Франкфурт. Далее идут Барселона, Брюссель, Амстердам, Мадрид, Берлин, Мюнхен и Цюрих.

Столица Великобритании заняла первое место по семи параметрам

из 12. В указанных выше номинациях столица Великобритании уступила лишь по инвестиционному климату – здесь бесспорный фаворит Дублин, стоимости офисных площадей – победитель Варшава, качеству жизни – первое место у Барселоны, и экологии – самый чистый из крупных бизнес-центров Европы – это Стокгольм.

Российская столица по упомянутым выше показателям находится в самом низу списка. Ни для кого не секрет, что в Москве плохо обстоят дела с инфраструктурой, недвижимостью, безопасностью, качеством жизни.

По словам заместителя генерального директора ГК «Вашь финансовый попечитель» Кирилла Савицкого: «В первую очередь Москва неудобна для ведения бизнеса с точки зрения транспортной инфраструктуры: ухудшающийся с каждым годом трафик, а также ситуация с парковками, до сих пор нерешенная проблема транспортной доступности города и главного аэропорта Москвы – Шереметьево. Все это отнимает у бизнесменов не только время, но и нервы».

О дефиците парковочных мест говорит тот факт, что стоимость аренды машино-мест в московских бизнес-центрах одна из самых высоких – около 150 долларов в месяц, против 100 долларов в деловых центрах американских мегаполисов.





Вторая проблема – недостаток гостиничных мест и отсюда – дороговизна номеров.

Третья проблема – безопасность.

Тем не менее, у Москвы есть одно огромное преимущество, которое для многих с лихвой перекрывает все недостатки – здесь можно заработать деньги. В номинации «Самый перспективный с деловой точки зрения город Восточной Европы, не входящий в ЕС» Москва уверенно заняла первое место, обойдя Стамбул и Бухарест.

39% европейских респондентов считают, что Москва открывает для бизнеса самые интересные возможности. Впрочем, бизнесмены не особенно переживают по поводу некомфортных условий работы: «Рыночной экономике в России всего 15 лет. И существует большая вероятность, что еще через 10-15

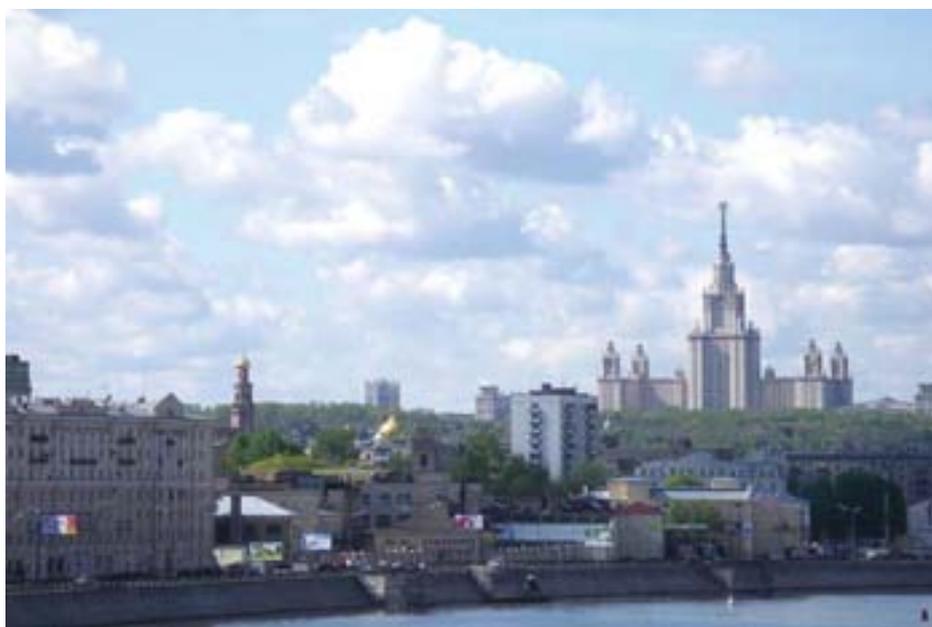
лет в той же Москве эти проблемы будут решены.

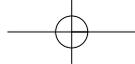
Несмотря на все проблемы, число иностранных представительств в городе растет с каждым годом – этот факт тоже говорит о многом.

Тем не менее, согласно полученным в ходе исследования данным, больше всего новых компаний придет в Варшаву. В ближайшие пять лет 50 из 507 опрошенных компаний планируют открыть в столице Польши свои представительства. В то же время столица Франции уже является лидером по количеству представленных в городе компаний. Кроме того, Париж наряду с Лондоном является самым известным бизнес-центром. А такие города, как Барселона, Мадрид и Прага, европейских бизнес считает городами, которые делают больше всего для развития делового климата.

Рейтинг лучших городов Европы для ведения бизнеса:

1. Лондон
2. Париж
3. Франкфурт
4. Барселона
5. Брюссель
6. Амстердам
7. Мадрид
8. Берлин
9. Мюнхен
10. Цюрих
11. Дублин
12. Милан
13. Прага
14. Дюссельдорф
15. Лиссабон
16. Гамбург
17. Стокгольм
18. Варшава
19. Бирмингем
20. Женева
21. Манчестер
22. Будапешт
23. Вена
24. Лион
25. Глазго
26. Рим
27. Копенгаген
28. Лидс
29. Бухарест
30. Хельсинки
31. Москва
32. Афины
33. Осло





# ПАРИЖ: ВОДА ИЗ-ПОД КРАНА ЛУЧШЕ БУТИЛИРОВАННОЙ?



Мэрия французской столицы переименовала организацию, аналогичную "Мосводоканалу". Теперь ее имя звучит как название духов "О де Пари". По сообщению газеты "Индепендент", это составная часть кампании, цель которой - заставить парижан пить воду из-под крана. Жители французской столицы гордятся своей чистой водой, однако 53 процента предпочитают пить бутилированную. Мэрия убеждена, что это не просто ненужная, но и вредная роскошь, поскольку такая вода долго хранится в пластиковой таре, опасной для здоровья. Вода из-под крана в 300 раз дешевле и содержит тот же набор минеральных солей, что и знаменитые марки "Эвиан" и "Перье". В Париже появились рекламные щиты с изображением кристально чистой воды в стакане и подписью: "Парижане, вы меня не знаете, а всё оттого, что на кране в вашей кухне нет этикетки".

## ПАРИЖ В БРЫЗГАХ ВОДЫ

Парижская сеть снабжения питьевой водой и очистительные сооружения были созданы в эпоху Наполеона III, во второй половине XIX века. Сегодня эта обладающая долгой историей сеть – управляемая компьютером и снабженная современными установками – продолжает поставлять воду в столицу.

Еще когда город назывался Лютецией, в нем были построены акведуки, похожие на римские, но более скромных размеров. В Средние века парижане рыли колодцы или использовали местные источники, или же черпали воду прямо из Сены. Драгоценную воду – из общественных фонтанов или из реки – разносили по домам водоносы. Эта профессия существовала в Париже до 1910 г.

Лишь во времена Генриха IV, в начале XVII столетия, на Новом мосту был сооружен первый гидравлический насос, целиком из дерева, который называли Самаритянином. Это имя носит теперь крупный универмаг, расположенный на правом берегу Сены.

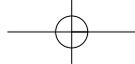
Затем, в ущерб Парижу, крупные строительные работы были выполнены в Версале

для водоснабжения дворца, королевского двора и дворцовых празднеств.

В начале XIX века Наполеон, поселившись в Лувре, занялся вопросом водоснабжения своей столицы. Он предпринял очистку канала Урк, которая была закончена в 1825 г. При этом ежедневная пропускная способность канала составила около 80 000 кубических метров воды. Однако качество воды из канала Урк не позволяло использовать ее для питья, и водоснабжение Парижа по-прежнему осуществляли фонтаны. Качество воды из фонтанов тоже оставляло желать лучшего и эпидемии тифа в городе случались достаточно часто.

Только в эпоху Наполеона III было принято строительство современного водопровода и очистных сооружений. Его эксплуатация началась в 1853 г., и в том же году была создана частная фирма Compagnie gOnOrale des'Eaux, которая стала теперь крупнейшей международной группой<sup>1</sup>. Император хотел сделать Париж «самым красивым городом мира». В 1853 г. он назначил барона Жоржа Османа префектом Сены и поручил ему модернизировать городскую агломерацию, зажатую в тисках средневековых улочек.





## СОТРУДНИЧЕСТВО БАРОНА И ИНЖИНЕРА

В городе, удвоившем свою площадь за счет присоединения окраин, префект Осман решил проложить широкие проспекты и бульвары и создать газовое освещение. Инженеру Эжену Бельгранду было поручено воспользоваться крупными строительными работами для одновременной прокладки скрытой двойной подземной сети крупных масштабов для питьевой и грязной воды. Это и были знаменитые сточные трубы Парижа.

Префект Осман принял также решение использовать не загрязненную воду Сены, а воду из природных источников. Были пробиты артезианские скважины глубиной до 500 м, позволивших получать очень чистую воду, но в количествах, недостаточных для снабжения 1 700 000 жителей столицы. Поэтому пришлось строить акведуки, как во времена античного Рима. Первый современный акведук (1863-1865) служил для доставки воды из маленького притока Марны, расположенного в 130 км от Парижа, в водохранилище, разместившееся на холме Менильмонтана (20 округ). Второй акведук (1867-1874), длиной 156 км, доставлял воду из притока Ионны в водохранилище Монсури (14 округ) – самое крупное водохранилище Парижа. Этот акведук – настоящее произведение искусства: он пересекает долины Бургундии и Иль-де-Франс огромными каменными арками, укрепленными галереями на откосах и склонах.

Далее вода подавалась на этажи зданий под давлением по свинцовым трубам. В 1871 г. шотландский меценат Ричард Валлас подарил парижанам знаменитые «фонтаны Валласа». Отныне любой прохожий мог получить бесплатно питьевую воду. Некоторые из них существуют и поныне и охраняются, как национальное достояние.

Три других акведука поменьше были построены между 1890 и 1925 гг. для снабжения водохранилищ в Сан-Клу (на востоке) и в Монсури (на юге). Эти пять акведуков и сегодня продолжают поставлять половину питьевой воды Парижа. Это вода из источников, не требующая никакой очистки.

## ФРАНЦУЗКИЙ ОПЫТ

Другая половина воды поставляется семью водоочистными предприятиями, через которую проходит вода из Сены, Марны и Уазы. Только предприятие в Шуази-ле-Руа, расположенное на Сене, может поставлять ежедневно 800 000 кубических метров воды, то есть больше, чем необходимо для водоснабжения столицы. Предприятие в Морсанге осветляет воду, используя в качестве реактивов синтезированных молекул, полученные путем обмена ионов.

Завод и Иври при фильтрации воды использует фильтры из гранулированного активированного угля. Предприятие в Мери-сюр-Уаз не использует химических продуктов. Воду очищают с помощью озона, что позволяет уничтожить бактерии (в отличие от хлора, озон не имеет запаха). Кроме того, здесь применяется принцип нанофильтрации, то есть фильтрации с помощью мембран, способных удерживать посторонние примеси весом порядка одной миллиардной грамма. Очищенная вода и вода из источников смешиваются в резервуарах, и из водопроводных кранов течет питьевая вода прекрасного качества.

## ОБЩЕСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ И ЧАСТНАЯ ЭКСПЛУАТАЦИЯ

В 1984 г. водоснабжение столицы было поручено двум частным компаниям - *Compagnie gOnOrale des'Eaux* и *Lyonnaise des Eaux*<sup>2</sup>, соответственно обслуживающим правый и левый берега Сены. Мэрия Парижа сохранила за собой управление акведуками и резервуарами, выбрав в качестве посредника фирму Sager. Фирма Sager располагает лабораториями, способными гарантировать качество поставляемой парижанам воды. Общий объем резервуаров – 1,2 млн. куб. м – достаточен для бесперебойного снабжения водой столицы, ежедневно потребляющей 700 000 куб. м питьевой воды. На расположенном в центре управления гигантском экране представлена вся сеть парижского водоснабжения. Отсюда можно следить за перемещением воды в реальном времени и, в случае

утечки, загрязнения или повышенного потребления, выбрать другой резервуар-источник.

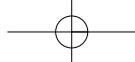
С 1990 г. в Париже среднее потребление воды на душу населения стало увеличиваться, и составляет сегодня приблизительно 350 л в день. И можно сказать, что построенная более 150 лет назад, в эпоху Второй империи, водопроводная сеть прекрасно работает и сегодня благодаря постоянной модернизации.

## ВОДООЧИСТНЫЕ СООРУЖЕНИЯ

Использованная вода проходит очистку на гигантском предприятии, расположенном в Ашерре (Ивлиинн). По своим размерам оно уступает только аналогичному предприятию в Чикаго. Недавно были построены два других ультрасовременных предприятия. Одно из них находится в Коломб (От-де-Сен) и применяет технологию, позволяющую очищать воду в условиях плотной городской застройки, на небольшой площади и без малейшего запаха. Второе расположено в Валентоне (Валь-де-Марн) и располагает площадью в 84 гектара и может быть названо одним из «самых красивых заводов». Разумеется, оно также не загрязняет воздух.

## НАВОДНЕНИЯ В ПАРИЖЕ

В ходе наводнения в январе 1910 г. прибрежные кварталы французской столицы в течение нескольких недель были затоплены водой. Несмотря на строительство дамбы на реке Ионне, менее крупные наводнения были зарегистрированы также в 1924 и 1955 гг. Чтобы избежать разлива воды, подобного наводнению 1910 г., в течение последних десятилетий были созданы три искусственных озера, в которые должна поступать вода из Сены, Марны и Оба. Однако несмотря на строительство этих резервуаров, городские власти Парижа по-прежнему опасаются наводнения, которое может принести значительно больший ущерб, чем в 1910 г., поскольку вода может залить городское и скоростное метро, паркинги и расположенные в подвалах тепловые и морозильные установки и кондиционеры. ■



## Целевая программа «Горожане»



Целевая программа «Горожане» призвана координировать работу городов-членов МАГ в области городской социальной сферы, культуры и спорта, повышения качества жизни горожан.

Основные направления программы:

- ✓ обеспечение комфортных условий жизни, воспроизводство и наращивание интеллектуального потенциала города;
- ✓ формирование социально активного горожанина и включение его в процесс управления;
- ✓ обеспечение социальной (общественной) безопасности.

Проекты программы:

- Проект МАГ «ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ АСОЦИАЛЬНЫМ ПРОЯВЛЕНИЯМ В ГОРОДСКОЙ СРЕДЕ» направлен на выработку моделей стратегии устойчивого развития муниципальных образований в сфере социальных преобразований в обществе, с учетом региональной специфики, для реализации задач, в основе которых лежит проблема преодоления асоциальных явлений среди городского населения. Проект нацелен на содействие в принятии консолидированной позиции органам городской власти, общественных организаций, структурам местного самоуправления по данному вопросу с целью формирования и укрепления в общественном сознании чувства непримиримости к асоциальным проявлениям, повышения уровня активной гражданской позиции среди горожан; социально-нравственного оздоровления молодежной среды; разработки и внедрения новых форм и методов

работы с подростками, в том числе по профилактике и ликвидации детской безнадзорности и беспризорности, социального сиротства.

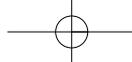
- Проект «МАГ-ОБРАЗОВАНИЕ» - нацелен на содействие в организации системы профессиональной подготовки, повышения квалификации кадров для муниципалитетов на основе интеграции научно-педагогического потенциала крупных городов-членов МАГ и региональных инновационных технологий в сфере образования.

- Проект МАГ «ЗДОРОВЬЕ ГОРОЖАН» направлен на продвижение наиболее эффективных инновационных технологий в области здравоохранения и содействует их распространению в городах-членах МАГ.

Основные направления:

- Радиоволновая хирургия – уникальная современная методика бесконтактного разреза и коагуляции тканей с минимальным их повреждением в процессе комплексной консервативной терапии и при хирургических вмешательствах. Данная технология успешно применяется в хирургии, офтальмологии, гинекологии, урологии, проктологии, при лечении больных со злокачественными и доброкачественными опухолями кожи, мягких тканей, слизистой полости рта и щитовидной железы, в том числе с использованием методов реконструктивно-пластической хирургии. По мнению ведущих отечественных ученых она не только качественно улучшает медицинскую помощь населению, но и дает значительный экономический эффект. Ее широкое применение во многих областях хирургической медицины позволяет сократить





время проведения операций и дальнейший период лечения и реабилитации больного и делает возможным существенно разгрузить стационары за счет выполнения ряда операций в амбулаторных условиях.

#### Преимущества радиоскальпеля «Сургитрон»:

- минимальная механическая травма;
- выполнение разреза любой конфигурации;
- отсутствие физических усилий при выполнении разреза;
- исключаются ожоги при соприкосновении электрода с металлическими инструментами.

- Телемедицина. Понятие телемедицины включает использование телекоммуникаций для связи медицинских специалистов с клиниками, больницами, врачами, оказывающими первичную помощь пациентам, находящимся на расстоянии, с целью диагностики, лечения, консультации и непрерывного обучения. С ее помощью медики могут спасти больного, даже находясь от него за тысячи километров. Для Российской Федерации с ее огромными пространствами и недостаточно развитой транспортной инфраструктурой данная



технология имеет особое социально-экономическое значение. К достоинствам видеоконференций относятся возможность аудио-визуального контакта между врачами и пациентом во время проведения консультации или диагностической процедуры, когда консультант находится на большом расстоянии от пациента; возможность передачи любых графических изображений и текстовых данных, а также доступ с одного компьютера к программам, выполняющимся на другом удаленном компьютере. Таким образом, медицинские видеоконференции позволяют существенно «приблизить» высококачественную медицинскую диагностику к отдаленным городам и регионам, повышают эффективность использования дорогостоящей медицинской аппаратуры, способствуют росту квалификации провинциальных врачей.



- Автоматизированные системы предрейсового осмотра (АСПО) – разработанная российскими учеными технология мониторинга состояния здоровья персонала на предприятиях общественного транспорта, спецтранспорта, коммунальной энергетики и других предприятиях с повышенной вероятностью массовых катастроф для исключения влияния так называемого «человеческого фактора». В ее основе лежит заблаговременное выделение группы «повышенного риска», отстранение выявленных работников от работы и осуществление лечебно-профилактической работы. К достоинствам подобного метода относится объективность получаемых результатов, последующее накопление информации и ее анализ как в реальном времени, так и ретроспективно.

Системы прошли необходимые испытания и показали свою высокую эффективность. Применяются на Московском, Санкт-Петербургском, Киевском метрополитенах, а также на ряде железных дорог ОАО «РЖД».



## ДОЛГ ВАМ В ПОМОЩЬ!



**Сергей ПАХОМОВ, кандидат экономических наук, председатель Комитета государственных заимствований города Москвы, член Президиума Экономического Совета МАГ**

(Продолжение. Начало в № 3(10))

В соответствии с действующим Бюджетным Кодексом РФ заемные средства могут направляться муниципалитетами на покрытие дефицита местного бюджета, возникшего только в случае финансирования бюджетных инвестиционных программ, и на рефинансирование существующего долга. Задача законодательной и исполнительной власти муниципального уровня состоит в том, чтобы исключить любую возможность направления средств, полученных от Агентства, на текущие расходы или на реализацию коммерческих проектов (они должны по определению финансироваться частным капиталом). Поэтому, без широкого развития в России бюджетных программ местной власти инвестиционного характера, направленных на создание "общественных благ", обеспечивающих необходимую динамику социально-экономического развития и реализацию приоритетных национальных проектов, такое Агентство создавать нецелесообразно.

Особое внимание следует обратить на то, что организация Агентства не предполагает монополию на кредитование российских муниципалитетов. Агентство должно осуществлять свою деятельность в условиях конкуренции с банками за право кредитовать бюджетные инвестиционные программы местной власти. Конкурентоспособность Агентства возможна при условии получения низких

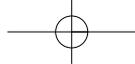
процентных ставок по своим собственным облигациям и, соответственно, более низких по сравнению с банками ставок по кредитам, предоставляемым местным органам власти. Города и муниципалитеты имеют свободу выбора: стать участником программ кредитования такого Агентства, брать кредиты в банках или самостоятельно выходить на рынок капиталов.

У Агентства, должны быть четко ограниченная сфера деятельности и круг задач: эмиссия долга и создание финансовой базы для фондирования муниципальных бюджетных инвестиционных программ; кредитование дефицитов бюджетов и рефинансирование долга исключительно муниципальных органов власти, работающих с таким Агентством; управление ликвидностью долгового портфеля; профессиональное управление долгом.

Анализ существующего российского законодательства, регулирующего бюджетную сферу, рынок государственных ценных бумаг и корпоративное право, показывает, что на его основе невозможно немедленно создать муниципальное долговое Агентство в той форме, в какой подобные организации существуют в западных странах.

«Кредитный кооператив» муниципальных образований по скандинавскому образцу под гарантии «пайщиков» – это проект, который в России невозможно реализовать без внесения принципиальных изменений в





законодательство страны, в том числе и в Конституцию.

Во всех странах, где успешно действуют Агентства муниципального долга, существует многолетняя традиция развитого местного самоуправления. В ряде стран бюджетное устройство таково, что рейтинг всех без исключения муниципалитетов и провинций, которые кредитуются Агентствами, автоматически равен рейтингу данной страны (Нидерланды). Если рейтинги отдельных муниципалитетов и провинций, входящих в систему кредитования, разнятся, создается такая система взаимных гарантий со стороны муниципалитетов и надзора со стороны центральных правительств, которая выводит рейтинг обязательств муниципального долгового Агентства на уровень суверенного рейтинга (Швеция и Финляндия). Используется и механизм государственных гарантий долговых обязательств муниципального долгового Агентства (Норвегия до 1999 г.). Данная ситуация является результатом действия системы законодательства, которое гарантирует устойчивые и однозначные административные и финансовые отношения между центральными властями страны и муниципалитетами и определяет основы финансовой стабильности муниципальных образований.

В основе высокой кредитоспособности местных органов власти в развитых западных странах лежит принцип, возведенный в норму закона: провинции или муниципалитеты не могут быть банкротами по определению. В случае финансовых затруднений на местном уровне немедленно вступает в действие отработанный и эффективно действующий механизм административной и финансовой интервенции со стороны вышестоящих государственных органов и бюджетов.

Например, в Нидерландах законодательно обеспечивается тесная координация в финансовых вопросах между центральным правительством страны и органами местного самоуправления. Распределение

задач и финансовых ресурсов, необходимых для их решения, является результатом интенсивных консультаций между правительством страны и муниципальными органами власти. Благодаря существующему законодательству и четко отработанному регулированию, муниципалитеты практически всегда имеют возможность доступа к финансовым ресурсам, необходимым для решения согласованных с центром задач развития. При этом законы ясно определяют финансовую ответственность муниципалитета и пределы допустимого риска. Расходы на обслуживание долга классифицируются в Нидерландах как «обязательные», что означает их безусловное включение в муниципальные бюджетные расходы и предоставление им статуса «приоритетных».

Муниципалитет не имеет права приостановить выплату обязательных расходов, поскольку в этом случае немедленно последует решение надзирающего органа правительства страны, отменяющее решение муниципалитета и предписывающее ему строго выполнять закон.

Законом предусматривается достаточно жесткая система контроля и постоянного надзора над финансовой деятельностью муниципальных органов власти со стороны государственных структур. В качестве такого контролирующего органа выступает правительство провинции.

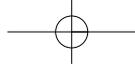
В случае возникновения финансовых проблем законодательство предусматривает четкую процедуру восстановления финансовой стабильности муниципалитета. Поскольку законодательство носит универсальный характер и распространяется на все муниципалитеты без исключения, они имеют одинаково низкий кредитный риск, равный кредитному риску Нидерландов, и у кредиторов отсутствует необходимость оценки кредитного риска отдельных муниципалитетов.

Правительство провинции должно постоянно анализировать муниципальные бюджеты с точки зрения

обеспечения их сбалансированности в предстоящие годы. В случае если такая уверенность отсутствует в отношении отдельного муниципалитета, правительство провинции обязано незамедлительно приступить к тщательному анализу финансового состояния данного муниципалитета. Если информация об угрозе финансовой стабильности подтверждается, в действие вступает режим обязательного превентивного надзора, при котором все расходы муниципалитета осуществляются только с санкции правительства провинции. Задача превентивного надзора — восстановить финансовую стабильность муниципального образования.

В случае если муниципалитет в одностороннем порядке прекращает выплаты по своим долговым обязательствам, которые относятся к «обязательным» бюджетным расходам, правительство провинции обязано немедленно приказать возобновить обслуживание долга. В экстремальном случае отказа муниципалитета следовать предписанным законами порядку и правилам, центральное правительство страны обладает конституционным правом расформировать муниципальную организацию, ответственную за возникновение финансового кризиса, восстановить законный порядок управления муниципалитетом и обеспечить выплату долговых обязательств.

Муниципальные образования России сейчас разнородны по своему финансово-экономическому положению, имеют разный кредитный рейтинг, а подавляющее большинство не имеют такого рейтинга вовсе. Им достаточно сложно договариваться между собой и брать на себя дополнительные обязательства. Сам принцип, в соответствии с которым Федерация не отвечает по долгам субъектов Федерации, а субъекты не отвечают по долгам Федерации и по долгам муниципальных образований, и наоборот, не способствует возникновению однородного по кредитному качеству массива долговых обязательств местной власти. Однако оче-



видно, что в ходе продолжения реформ межбюджетных отношений, реформ территориальных органов власти, совершенствования законодательства, перехода всех бюджетов местных органов власти на исполнение в федеральное казначейство необходимо устранять даже теоретическую возможность банкротства органов местной власти в России. Тогда кредитный рейтинг всех местных органов власти рано или поздно выйдет на уровень рейтинга России и станет унифицированным.

На первый взгляд, кажется, что действующая в нашей стране законодательная и нормативная база предлагает путь создания в России муниципального долгового Агентства в виде акционерного общества, учредителями которого на первых порах выступят на сугубо добровольной основе несколько крупнейших российских городов и муниципальных образований, обладающих примерно равным кредитным качеством. В таком случае они все вместе и каждый в отдельности в обмен на получаемые кредиты должны предоставить свои бюджетные гарантии по облигациям Агентства, предусмотреть создание резервного фонда и перечислять в него взносы в зависимости от размера получаемых в Агентстве кредитов на свое развитие.

В Швеции, кстати, так и начинало свою деятельность муниципальное долговое агентство Kommuninvest i Sverige AB, созданное в 1986 г. в соответствии с особым законодательным актом как консорциум или сообщество по выпуску муниципальных долговых обязательств несколькими муниципалитетами общины Орebro. В 1993 г. Правительство Швеции разрешило Агентству распространить свою деятельность на всю страну, и сегодня в состав членов агентства входят 139 муниципалитетов и 4 местные общины, на территории которых проживают 34% населения страны. Долг агентства гарантируется всеми и каждым в отдельности членами Kommuninvest. Агентство имеет право финанси-

вать только проекты капитального строительства своих членов в области образования, энергоснабжения, здравоохранения, а также осуществлять рефинансирование уже взятых муниципалитетами кредитов, на что идет значительная часть привлекаемых агентством финансовых ресурсов. Доступ в члены сообщества открыт и другим муниципалитетам, однако, перед вступлением каждый новый потенциальный член консорциума проходит тщательную проверку на предмет кредитоспособности, финансовой устойчивости и соответствия финансовым критериям, установленным для входящих в агентство муниципалитетов. Kommuninvest имеет право исключить из своего состава тех членов, которые перестают соответствовать установленным финансовым требованиям. Таких случаев пока не было. Согласно действующему законодательству выдаваемые Kommuninvest кредиты должны строго соответствовать по срокам и уровню процентов тем долговым обязательствам, которые размещает на рынках агентство. Хотя оно существует в форме акционерного общества, принадлежащего Kommuninvest Cooperative Society (Кооперативное общество Коммунивест), агентство является по статусу некоммерческой организацией и передает средства своим членам с минимальной маржой в свою пользу, которой достаточно для покрытия операционных издержек.

Пойти по аналогичному пути в условиях действующего в России законодательства невозможно. Облигации Агентства, учрежденного в форме акционерного общества, будут иметь статус корпоративных облигаций, что делает из-за высокого налогообложения купонного дохода привлечение ресурсов для кредитования муниципальных образований высоким по стоимости. Кредитование инвестиционных программ муниципалитетов со стороны такого Агентства невозможно, поскольку Бюджетный кодекс РФ сейчас не предусматривает такого источника кредитования

дефицита бюджета. Облигации Агентства будут считаться достаточно рискованными, поскольку его рейтинг будет неким средним арифметическим от рейтинга входящих в него муниципалитетов. В таком случае более кредитоспособные муниципальные образования, имеющие рейтинг выше среднего показателя по Агентству в целом, теряют интерес к участию в его деятельности. Это будет «кооператив» экономически слабых муниципалитетов.

Итак, важнейшими проблемами, которые предстоит решить при создании такого Агентства в России, являются определение организационно-правового статуса Агентства, наделение его правом эмиссии облигаций и правом кредитования дефицита бюджета муниципальных образований, приравнивание его облигаций в сфере налогообложения купонного дохода к муниципальным ценным бумагам, обеспечение высокого кредитного рейтинга. Принципиально важным является создание такой конструкции обеспечения обязательств Агентства, которая преодолела бы разнородность финансово-экономического положения, входящих в него муниципалитетов.

С точки зрения организационно-правового статуса, Федеральный закон «О некоммерческих организациях» дает, на наш взгляд, достаточно оснований для создания данного Агентства в России в форме Государственной корпорации, действующей как эмиссионно-кредитная организация с особым статусом. В Федеральный закон, учреждающий Государственную корпорацию, должны войти положения о праве Агентства на эмиссию облигаций, кредитование муниципалитетов и предоставление его облигациям особого статуса в сфере налогообложения, который приравнял бы их в этом отношении к муниципальным ценным бумагам.

Бюджетный кодекс РФ в настоящее время находится в процессе реформирования. Представляется целесообразным внести несколько поправок в БК РФ, которые позволили бы



включить кредиты данного Агентства муниципальным образованиям в состав источников финансирования дефицита их бюджетов.

Само по себе делегирование права эмиссии бумаг от имени муниципального образования Агентству и предоставление муниципальных и даже государственных гарантий по облигациям Агентства в соответствии с российским законодательством не делает его облигации муниципальными ценными бумагами. Это порождает проблему компенсации инвесторам высокого налогообложения купонного дохода, что приведет к высокой доходности размещаемых облигаций и, соответственно, к высоким ставкам кредитования муниципалитетов.

Проблема может быть решена через предоставление облигациям Агентства особого налогового статуса, аналогичного облигациям с ипотечным покрытием, что эффективно приравнивает их налоговый режим к государственным и муниципальным ценным бумагам.

Для успешной деятельности Агентства по выпуску долга необходим высокий кредитный рейтинг. Проблема наиболее просто решается через предоставление государственных гарантий Российской Федерации по обязательствам Агентства и создание надежного платежного механизма по обязательствам Агентства, который практически исключил бы возможность дефолта Агентства по своим обязательствам и необходимость использования государственных гарантий.

Действующее российское законодательство запрещает безакцептное списание бюджетных средств, такое списание, в том числе и по просроченным долговым обязательствам, возможно только по решению суда. Поэтому, необходимо достижение твердых и юридически обеспеченных договоренностей между Агентством, федеральным казначейством и муниципалитетами, кредитующимися в Агентстве на нужды своего развития, о том, что создается механизм «перехвата» и резервирования средств, необходимых для обслуживания и погашения кредитов, выданных местному органу власти Агентством. Такой механизм

широко и успешно используется в международной практике, его наличие рассматривается инвесторами как фактор, повышающий кредитоспособность заемщика. Согласие на участие в таком механизме «перехвата» будет являться условием получения муниципальными образованиями кредитов от Агентства.

При наличии такого механизма и при разумном планировании местного бюджета невозможно возникновение ситуации дефолта, при которой пришлось бы использовать государственные гарантии со стороны Федерального Правительства по обязательствам самого Агентства. Помимо этого Агентством за счет перечислений со стороны кредитующих муниципальные образования должен быть создан резервный гарантийный фонд, достаточный для немедленного покрытия текущих процентных платежей. Предусматривается также наличие резервной кредитной линии Агентству со стороны Министерства Финансов.

Надежный, прозрачный и понятный для инвесторов механизм обеспечения платежей со стороны муниципалитетов по своим долгам перед таким Агентством, наличие государственной гарантии, резервного фонда и резервной кредитной линии позволят обеспечить его облигациям высокое кредитное качество и рейтинг на уровне рейтинга России. Результатом будет низкая доходность при размещении облигаций Агентства, длительные сроки их обращения, что, в свою очередь, даст возможность кредитовать затем муниципальные образования по низким ставкам и на длительный срок.

Агентство на первой стадии своей деятельности должно провести работу по отбору бюджетных инвестиционных программ муниципалитетов, которые планируются к финансированию за счет займов. Затем консолидировать предполагаемые кредиты в 3, 5, 7 и 10 летние выпуски облигаций Агентства минимум по 5 млрд. рублей каждый, и разместить их на российском рынке капитала. Затем выдать на аналогичных по времени условиях и с минимальной дополнительной маржой, обеспечивающей формирование резервного фонда и покрытие операционных

издержек Агентства, эти средства в кредит городам и муниципалитетам, подписавшими с ним соответствующие соглашения и пользующимися услугами Агентства. Создавая равномерный по профилю погашения портфель своего долга, Агентство должно создавать аналогичный портфель долга для муниципалитетов. Муниципальные образования должны иметь возможность в случае избытка бюджетных доходов досрочно погасить кредиты. В таком случае Агентство, активно управляя долгом, должно откупать его досрочно. Полагаю, что уже в начале деятельности Агентства в России, возможно, консолидировать таких муниципальных инвестиционных программ и, соответственно, выпустить облигационных займов на 15-20 млрд. рублей. В течение первых двух лет активной деятельности такое Агентство могло бы выйти на обороты в 60-80 млрд. рублей в год, а объем его долговых обязательств приблизился бы к 200 млрд. рублей. На российском рынке капитала появился бы новый крупный и ликвидный сегмент долговых обязательств наряду с корпоративными и региональными облигациями.

Коренным отличием подхода Агентства к финансированию муниципалитетов, сотрудничающих с Агентством, от банковского кредитования должен являться принцип единой ставки кредитования дефицитов их бюджетов. Принцип «выше риск - выше ставка», несмотря на общепринятую практику, здесь неприменим. Наиболее остро нуждающиеся в развитии российские муниципалитеты - наиболее рискованны с точки зрения классического банковского кредитования.

В настоящий момент Комитет государственных заимствований г. Москвы и СГУП «Мосфинагентство» по поручению «Международной ассамблеи столиц и крупных городов» (МАГ) разработали концепцию создания долгового эмиссионно-кредитного Федерального Агентства для нужд развития российских городов, в том числе и необходимые поправки в Федеральное законодательство. Эта концепция, основные положения которой изложены в данной статье, активно обсуждается членами МАГ. ■



# ЭНЕРГИЮ СБЕРЕЧЬ УДАСТСЯ



## Всеволод ПЛЕШИВЦЕВ, глава Департамента топливно-энергетического хозяйства Москвы

Повышение надежности энергоснабжения города Москвы является на сегодняшний день самым главным вопросом дальнейшего развития города, его безопасности. Главный путь достижения этой цели – решение первостепенных задач по энергосбережению в городе.

За последние годы рост энергопотребления не превышал 4-5% за год. Однако за девять месяцев нынешнего года прирост энергопотребления составил уже 8% против запланированных на весь год 5%. И это, увы, не предел. Ожидается, что за ноябрь-декабрь эти показатели вырастут еще.

Такое положение вещей обусловлено, в основном, значительным увеличением объемов жилищного, коммунально-бытового и других видов строительства. В городе сложилась иная система энергопотребления, чем она была в начале 90-х годов. Тогда 30% электроэнергии отводилось населению, а 65-70% - промышленности. В настоящее время, за счет строительства нового жилья и повышения его комфортности, 50% потребления электроэнергии приходится на жилой сектор и только 20% приходится на промышленность (30% приходится на сферу торговли, социально-бытового обслуживания, транспорт и прочее). На 1 января 2006 года в Москве насчитывалось более 110 тысяч строений, из них около 40 тысяч жилых, которые необходимо надежно обеспечивать энергоснабжением.

Темпы развития города и, соответственно, потребления электрической мощности значительно опережают темпы развития московской энергосистемы. Рост потребления электрической мощности превышает ее производство, и на сегодняшний день дефицит составляет более 4 тысяч мегаватт.

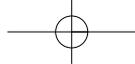
В связи с недостатком энергетических мощностей принимаются экстренные меры по строительству новых. За последнее время правительство Москвы приняло ряд постановлений, связанных с комплексным развитием системы энергоснабжения города.

В первую очередь, с столичной системе энергоснабжения планируется ввести в эксплуатацию свыше 5 480 МВт электрической, 4 785 Гкал/ч тепловой мощности и осуществить инвестиционные проекты по увеличению пропускной способности электрических сетей и повышению их надежности.

Впрочем, московская энергосистема в течение ближайших лет все равно будет испытывать дефицит мощности, так как строительство новых станций очень капиталоемкий и долгосрочный процесс и энергосбережение является действенным способом снижению дефицита, зачастую более дешевым и позволяющим получить результат быстрее.

Сложившаяся в последние годы ситуация в стране требует принятия принципиально новых решений. Идут реформы в энергетике, в ЖКХ, реализуются национальные проекты, появился глобальный системный дефицит энерго мощностей и сетевого хозяйства, появились ограничения по газу. Поэтому в Москве давно назрела необходимость формировать новую собственную энергетическую политику. Департамент топливно-энергетического хозяйства, в первую очередь, разработал закон города Москвы "Об энергосбережении в городе Москве",





который призван обеспечить платформу для создания правовых, экономических и организационных условий для эффективного использования энергетических ресурсов и конкретизации положений Федерального закона "Об энергосбережении" применительно к условиям энергопотребления в городе Москве.

Впрочем, в преддверии зимы уже принимаются первые реальные шаги по энергосбережению. Организована и ведется серьезнейшая работа по оперативному контролю за прохождением зимы (штабы, рабочие группы на всех уровнях, составлены и утверждены графики обязательных и добровольных ограничений и т.д.). Также проводится совместная работа с профильными департаментами по разработке конкретных предложений для экономического стимулирования промышленных предприятий по энергосбережению. Специалистами Департамента активно изучается опыт других регионов и различных предприятий в области энергосбережения, позволяющий наращивать темпы промышленного производства без существенного роста энергопотребления. А пока Департамент топливно-энергетического хозяйства совместно с группой Всемирного банка приступил к реализации программы «Стимулирование инвестиций в энергоэффективные проекты», в рамках которой в течение октября-ноября будут проведены бесплатные адресные семинары для руководителей промышленных предприятий, а также будут проведены 15 бесплатных экспресс-обследований.

Также уже проводится работа с Московским молодежным Правительством по пропаганде энергосбережения и обучению основам энергосбережения. Начата работа с населением через средства мас-

совой информации, готовятся агитационные материалы. Определены объемы и планы по энергоаудиту объектов социальной сферы (школы, больницы), привлечены научные организации для разработки конкретных технических решений по энергосбережению в городском хозяйстве.

#### Но предстоит сделать еще больше:

Каждому руководителю промышленного предприятия мы поможем организовать и провести ряд простых и беззатратных мероприятия. Такие меры, как показывает практический опыт, позволяют снизить энергопотребление до 8 %; внедрить механизм подключения новых объектов в условиях дефицитного района за счет проведения энергосберегающих мероприятий; провести экспресс аудит системы энергоснабжения города на предмет выявления причин роста потребления электрической мощности; выявить конкретных потребителей, резко увеличивающих энергопотребление из-за использования электричества для целей отопления в пиковые часы; организовать в максимально возможном объеме пропаганду энергосбережения.

Особое внимание будет уделено экономическому стимулированию. Департамент совместно с РЭК ведет работу и готовит предложения по введению в Москве двуставочных тарифов с целью экономического стимулирования к снижению потребления мощности. При этом отдельно прорабатывается возможность введения повышенных тарифов при неэффективном энергопотреблении.

Кроме того, будут разработаны проекты подзаконных правовых актов в развитие закона об энергосбережении. В первую очередь, речь идет о необхо-

димости нормирования энергетических показателей, паспортизации, механизме оплаты мероприятий по энергосбережению за счет экономии. Запланирована разработка программы обучения основам энергосбережения от школьника до руководителей промышленных предприятий.

В проект Московского Кодекса об административных правонарушениях будут внесены меры ответственности за неэффективное энергопотребление.

Все эти конкретные шаги реализуются Департаментом уже сейчас. И эффект от всех этих мероприятий уже этой зимой составит несколько сотен Мвт электрической мощности (пример: только за счет организационных мер – наведение порядка с энергопотреблением на предприятиях и в организациях).

Но и этого мало. Необходимо изменить стратегию развития города, сократив энергопотребление не на проценты, а в разы. В этой связи необходимо: разработать принципиально новую городскую программу по энергосбережению, у Москвы должна появиться собственная Энергетическая стратегия; необходимо ввести систему принципиально новых целей и задач развития энергетики на уровне города и округов; предстоит добиться изменения психологии использования энергоресурсов, единственным действенным методом может стать непрерывное обучение и пропаганда, а также массовая идеология энергосбережения; реализовать новую систему мотивации энергосбережения, в первую очередь это гибкие тарифы и экономические санкции за неэффективное и нерациональное энергопотребление и использование устаревших неэффективных технологий. ■



**ПРОЕКТЫ И ПРОГРАММЫ МАГ**

# Информационно-аналитический журнал «Вестник МАГ»

Информационно-аналитический журнал «Вестник МАГ» выпускается в соответствии с решением Шестой Сессии Международной Ассамблеи столиц и крупных городов.

## Выпуск «Вестника МАГ» способствует:

- созданию единого межгородского, межрегионального, международного информационного пространства;
- продвижению интересов городов на всех уровнях органов власти;
- налаживанию сотрудничества городской власти и общества;
- информированию о деятельности Ассамблеи и городов-членов МАГ;

Издание «Вестника МАГ» позволяет городским властям получить межгородскую трибуну, продвигать интересы города, конкретные проекты, привлекать потенциальных партнеров и инвесторов.

«Вестник МАГ» информирует читателя о городах-членах МАГ, их участии в проектах и мероприятиях МАГ; содействует обмену опытом работы, встречному продвижению на городские и региональные рынки продукции и услуг товаропроизводителей Москвы и других городов-членов МАГ.

Объем журнала – 50 полос. Оформление - многоцветное. Периодичность издания – один раз в квартал. Практикуется выпуск тематических сборников. Тираж - 4000 экз.



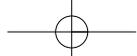
## «Вестник МАГ» читают в:

- администрациях Президентов стран СНГ;
- законодательных собраниях и парламентах;
- правительственных структурах стран СНГ;
- посольствах, загранпредставительствах;
- правительстве Москвы;
- администрациях, городских собраниях городов-членов МАГ;
- ассоциациях муниципальных образований;
- администрациях субъектов РФ;
- конгрессе муниципальных образований РФ;
- ЕврАзЭС;

## ОСНОВНЫЕ ТЕМЫ ВЫПУСКОВ ЖУРНАЛА В 2007 ГОДУ

- ✓ Индикаторы городского развития, как отражение тенденций устойчивого развития городов (по итогам Международного форума: «Реализация программы ООН-ХАБИТАТ по устойчивому развитию городов. Формирование индикаторов городского развития», май)
- ✓ Единое информационно-экономическое пространство – фактор, способствующий повышению благосостояния столичных городов
- ✓ Повышение качества жизни горожан – единая задача власти и общества
- ✓ Новые технологии в производстве и сбережении тепловой и электрической энергии





- **Лаборатория успеха**

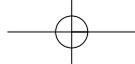


# **ИНФО-МАГ-ИНВЕСТ**

- **Генеральный посредник между властью-обществом-бизнесом**

- **проведение консалтинговых и имиджевых кампаний в городах-регионах-странах**
- **исследования в сфере недвижимости и строительства с привлечением инвесторов**
- **анализ и разработка планов стратегического развития крупных городов**
- **продвижение техники, товаров и услуг в интересах городского заказа через проект МАГ «Единая база данных оборудования, технологий и услуг, производимых в городах для нужд городского заказа»**
- **организация и проведение межгородских выставок-ярмарок**

**Секретариат МАГ:**  
**Россия, 119019, Москва,**  
**ул. Новый Арбат, 11, стр. 1**  
**Тел. (495) 290-15-90, факс (495) 956-00-52**  
**<http://www.e-gorod.ru>**  
**e-mail: [mag@e-gorod.ru](mailto:mag@e-gorod.ru)**



## ГОРОДСКИЕ ОТХОДЫ: ПРАКТИКА РЕШЕНИЙ

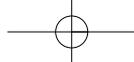
7 – 10 ноября 2006 года в Москве на территории КВЦ "Сокольники" прошла III Международная специализированная выставка-форум "Wasma-2006. Оборудование и технологии для сбора, переработки и утилизации отходов". В рамках этого крупного ежегодного мероприятия Ассамблея столиц и крупных городов, ставшая соорганизатором выставки, провела круглый стол «Городские отходы: реалии и перспективы».



Представители 93 компании собрались в Сокольниках с тем, чтобы рассказать о своих научных разработках в этой сфере, а также представить участникам и гостям мероприятия суперсовременное оборудование для сбора, переработки и утилизации отходов. Особенно плодотворным в части обмена опытом управления отходами, по мнению многих гостей и участников выставки, стал "Круглый стол" «Городские отходы: реалии и перспективы», организатором которого выступила Международная Ассамблея столиц и крупных городов. В очередной раз МАГ стала площадкой для плодотворного и эффективного международного сотрудничества, а также объединения усилий российской власти, бизнеса, науки и промышленности.

Проблемы обращения с отходами из года в год становятся наиболее важными для всех крупных городов. Новые, более совершенные установки, а также инновационные разработки по переработке и утилизации отходов способны не только в разы улучшить экологическую обстановку, но и повысить эффективность экономического развития. Поэтому участники и гости выставки с интересом изучали стенды коллег, высказывали свое мнение, рассказывали об имеющихся у них наработках. При этом многие руководители пред-





приятый, прибывшие из других городов, весьма одобительно отозвались о работе Международной Ассамблеи Столиц и крупных городов.

«Переработка отходов является одной из важных проблем, стоящих перед властями нашего города, - сказал руководитель ООО «УБО» (г. Пенза) Алексей Агафиллов.- Проведенный Международной Ассамблеей «круглый стол», на тему: «Городские отходы: реалии и перспективы. Практика решений», безусловно, заинтересовал многих специалистов, занимающихся этой тематикой. Это заседание, посвященное столь важной проблеме, в очередной раз помогло найти ответы на многочисленные вопросы, возникающие при работе с отходами. Безусловно, предлагаемые в рамках данного мероприятия новые технологии, найдут применение в повседневной работе предприятий ЖКХ нашего города. Отдельно хочу выразить благодарность Международной Ассам-

блее столиц и крупных городов за предоставленную возможность общения с профессионалами, обмена опытом, знакомства с новым оборудованием. Хотелось бы, чтобы МАГ и в дальнейшем продолжил работу по такой важной для городов теме».

«Утилизация городских отходов и рециклинг остаются актуальными задачами всех крупных городов, в том числе и нашего, - отметил руководитель ООО «МАСКУПАВА» (г. Минск) Алексей Попков. – Данная проблема требует новых и эффективных решений, многие из которых обсуждались на «круглом столе» «Городские отходы: реалии и перспективы. Практика решений», организованном Международной Ассамблеей столиц и крупных городов. Тот факт, что на «круглом столе» собрались вместе разработчики новых технологий, изготовители оборудования, банки, предлагающие инвестиции, дает возможность не только укрепить

деловые контакты, но и дополнительно объединить под эгидой МАГ усилия городов Ассамблеи в освоении новых технологий по управлению отходами. Уверен, что благодаря грамотно выстроенной работе «круглого стола», дружескому и гостеприимному приему со стороны организаторов выставки, участники данного мероприятия смогут полностью реализовать намеченные цели».

Работа Международной Ассоциации столиц и крупных городов была отмечена не только участниками и гостями выставки. По итогам мероприятия, МАГ была удостоена нескольких наград: «За проведение «Круглого стола» «Городские отходы: реалии и перспективы. Практика решений», а также за активное участие в проведении III Международной специализированной выставки-форума "Wasma-2006. Оборудование и технологии для сбора, переработки и утилизации отходов".





## ГОРОДА – ИСТОЧНИК НАДЕЖД

С 3 по 5 октября в Казани прошло заседание Генеральной Ассамблеи Евроазиатского регионального отделения Всемирной организации «Объединенные города и местные власти» (ОГМВ), приуроченное к празднованию Всемирного дня ООН-Хабитат «Города – источник наших надежд». В работе Генеральной Ассамблеи ОГМВ приняли участие делегации 14 городов-членов МАГ: Москва, Казань, Ярославль, Хабаровск, Оренбург, Ставрополь, Красноярск, Бишкек, Ереван, Петропавловск-Камчатский, Благовещенск, Магадан, Ростов-на-Дону, Душанбе.



В связи с досрочным прекращением полномочий К.Ш.Исхаковым, новым президентом ЕРО ОГМВ избран глава города Казани И.Р.Метшин. Также, в состав Всемирного совета ОГМВ от МАГ был избран Президент МАГ, Мэр Москвы Ю. Лужков и генеральный директор МАГ М. Соколов.

В рамках Генеральной Ассамблеи ЕРО ОГМВ проведен семинар «Города – источник наших надежд». После чего состоялось награждение за большой вклад в деятельность ООН-Хабитат городов-членов МАГ: Ставрополя, Оренбурга, Ростова-на-Дону, Красноярска, Хабаровска, Душанбе, Ярославля, Кирова.

В ходе мероприятий были проведены рабочие встречи с руководителями городов-участников Генеральной Ассамблеи ЕРО ОГМВ: Петропавловска-Камчатского, Магадана, Красноярска, Ярославля, округа Нор-Норк г. Еревана, Перми, Улан-Батора.

Особый интерес у участников форума вызвала презентация городского проекта Ярославля «Чистая вода».

## ХОРВАТСКИЕ ВСТРЕЧИ

С 16 по 23 сентября 2006 года в г. Пореч (Хорватия) прошел Международный семинар Международной Ассамблеи столиц и крупных городов (МАГ) «Инвестиции в экономику крупных городов: проблемы и перспективы». В мероприятии приняли участие руководители 13 городов из Российской Федерации и Кыргызской Республики, органов исполнительной власти города Москвы, а также ряда городов Хорватии и Македонии, финансовых и инвестиционных компаний, произ-

водственных предприятий. Участники семинара не только поддержали выбранную МАГ стратегию по экономической интеграции крупных городов и консолидации совместных усилий, способствующих их устойчивому развитию, но и определили меры по обсуждаемой на семинаре проблематике.

Так, в частности, было решено предпринять конкретные действия в плане дальнейшего развития программы «Электронный город» на базе «Электронного портала МАГ». Кроме того, органам власти городов-членов МАГ предписано предоставить в Секретариат МАГ предложения по городским проектам, требующим инвестиции, в том числе объектам горводоканалов, городских отходов здравоохранения; офисно-гостиничных и торгово-развлекательных комплексов; спортивных сооружений. В самое ближайшее время в практику работы МАГ должен быть введен ряд обязательных мероприятий, способствующих обмену международным и межгородским опытом по консолидации экономического и научно-технического потенциала городов.

Согласно принятым в ходе семинара решениям, Секретариату МАГ совместно с Экспертным и Экономическим советами МАГ, а также органами городской власти надлежит вести целенаправленную работу по практической реализации утвержденных Десятой сессией МАГ проектов «Унифицированный паспорт крупного города» и «Система городских индикаторов». Кроме того, должна быть продолжена практика проведения «круглых столов», семинаров и конференций по реализации городских инвестиционных программ и проектов по теме: «Город, экономика, инвестиции: практика решения».



В ближайшее время планируется создание совета стратегического развития по разработке концепций и программ, научных и учебных учреждений, экспертов и специалистов. В связи с чем, пристальное внимание будет уделяться дальнейшему формированию рейтинга инвестиционной привлекательности крупных городов.

## СТРАТЕГИИ РАЗВИТИЯ

С 19 по 20 октября в Санкт-Петербурге проходил V Общероссийский форум лидеров стратегического планирования, одним из соорганизаторов которого выступила Международная Ассамблея столиц и крупных городов.

Для участия в мероприятии в северную столицу прибыла делегация Правительства Москвы во главе с председателем Комитета по реформированию городского хозяйства города Москвы Наилем Гайнутдиновым, а также делегации 12 городов Международной Ассамблеи столиц и крупных городов (МАГ). Кроме того, в работе форума приняли участие представители 62 городов и муниципальных образований Российской Федерации, Белоруссии, ряда стран дальнего зарубежья, Совета Федерации ФС РФ, Министерства регионального развития РФ, Министерства экономического развития торговли РФ, общественных организаций.



В ходе работы форума с докладами выступили председатель Комитета по реформированию городского хозяйства города Москвы Наиль Гайнутдинов, заместитель генерального директора ГУП НИИПИ Генплана города Москвы Валерий Беккер, мэр города Новосибирска, президент АСДГ, вице-президент МАГ Владимир Городецкий, эксперт ООН-ХАБИТАТ, член Экономического совета МАГ Юрий Моисеев, генеральный директор МАГ Михаил Соколов. Вопросы межгородского взаимодействия обсуждались в процессе рабочих встреч и переговоров с руководителями городов-членов МАГ, а также представителями Леонтьевского центра и других организаций, занимающихся вопросами разработки стратегии развития городов.

По итогам форума Секретариатом МАГ и Леонтьевским центром совместно был подготовлен проект рекомендаций форума, которые после доработки рабочей группой будут разосланы в города-члены МАГ.

## Награждены «Золотым Орденом Фонда ЮНЕСКО»

17 ноября 2006 года в Москве в зале «Яблоко» Российской Академии Художеств состоялась торжественная церемония награждения «Золотым Орденом Фонда ЮНЕСКО», приуроченная к 60-летию ЮНЕСКО и 15-летию Московского Международного Фонда содействия ЮНЕСКО.



К «Золотому Орденом Фонда ЮНЕСКО» за особые заслуги в реализации программ ЮНЕСКО в Российской Федерации и активно способствующим осуществлению благородных идей ЮНЕСКО в области образования, научной и культурной жизни были представлены известные политики, деятели культуры, руководители городов, друзья и союзники Фонда. В числе награжденных - представители МАГ: главный архитектор города Москвы, член Президиума Экспертного совета МАГ, Александр Кузьмин, мэр города Хабаровска Александр Соколов, глава города Ставрополя Дмитрий Кузьмин, председатель Совета директоров «МАГ-Энерго» Сергей Петриков, председатель совета директоров МАГ-Энерго.

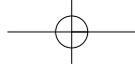
Вручал высокую награду Президент Фонда, Президент Российской Академии Художеств, посол доброй воли ЮНЕСКО, Народный художник СССР и России Зураб Церетели.

В развитие наметившегося интереса ЮНЕСКО к деятельности Международной Ассамблеи столиц и крупных городов с 23 по 27 января 2007 года намечен визит делегации МАГ в Париж для проведения презентации и участия в международной выставке «ЭКСПОЛАГ-2007».



На фото: президент Московского Международного Фонда содействия ЮНЕСКО Зураб Церетели вручает орден Сергею Петрикову, председателю совета директоров «МАГ-Энерго»; общее фото награжденных; с ответным словом выступает Дмитрий Кузьмин, глава г. Ставрополя





## НОВОСТИ ГОРОДОВ

### КУРСК: СНЕСУТ ЖИЛЫЕ ДОМА, ЧТОБЫ ПОСТРОИТЬ МОСТ

В Курске разрабатывается проект расширения улицы Перекальского и строительства моста через реку Тускарь.



Ходатайство по этому вопросу направлено сотрудниками МУП «Управление капитального строительства администрации Курска» в адрес мэрии, где решили дать ход этому почти забытому проекту.

При проведении строительных работ предполагается произвести снос жилых домов по улице Перекальского, попадающих в зону проектирования.

### БЛАГОВЕЩЕНСК: НАЧНЕТ КУРСИРОВАТЬ «АМУРСКИЙ ЭКСПРЕСС»

По маршруту Благовещенск - Хабаровск будет курсировать новый фирменный скорый пассажирский поезд «Амурский экспресс». Предполагается, что прибытие и отправление из Хабаровска будет происходить по четным числам, прибытие и отправление из Благовещенска - по нечетным.

Сокращается время в пути - в отличие от поезда Благовещенск - Владивосток, который идет до Хабаровска более 17 часов, «Амурский экспресс» будет преодолевать это расстояние менее чем за 14 часов. Время пути до Благовещенска составит менее 13 часов.

Планируется, что первую поездку «Амурский экспресс» совершит в середине ноября.

### ЯКУТСК: ОТКРЫЛАСЬ НОВАЯ ГИМНАЗИЯ

В Якутске одним учебным заведением стало больше. Министр образования и науки РФ Андрей Фурсенко и другие официальные лица приняли участие в открытии нового здания

городской классической гимназии с углубленным изучением русского языка, литературы и истории.

Ежегодно в Якутии вводится в строй 15 новых школ. В этом году план также успешно выполнен. В числе построенных школ особо выделяются две гимназии - Якутская национальная и Русская классическая.

### ХАБАРОВСК: ЗАКЛАДКА ЖИЛОГО МИКРОРАЙОНА

19 октября в Индустриальном районе Хабаровска в торжественной обстановке состоялась закладка нового жилого микрорайона. Комплекс жилых домов будет возведен на условиях ипотеки в границах улиц Краснореченская - Индустриальная - Пионерская - Флегонтова.

Новый микрорайон станет важным объектом краевой программы строительства ипотечного жилья в рамках приоритетного национального проекта «Доступное и комфортное жилье - гражданам России».

В этот же день состоялась торжественная церемония закладки медицинского диагностического центра высоких технологий. Основу будущего учреждения здравоохранения составят два здания: ныне существующее четырехэтажное, в котором сейчас работает поликлиника «Вивея» и новая пристройка, также четырехэтажная. В новом здании будет функционировать отделение лучевой диагностики (в том числе, кабинеты компьютерной томографии, флюорографии и маммографии), клинично-диагностическая лаборатория, отделение эндоскопии, кабинеты электроэнцефалографии, нейрофизиологии, а также операционный блок.

В новом центре смогут получать медицинскую помощь более 800



тысяч человек, среди которых - не только жители Хабаровска, но также района имени Лазо, Бикинского, Вяземского, Хабаровского, Нанайского муниципальных районов.

### ВОЛОГДА: ПОЯВИТСЯ ЦЕНТР ГЕМОДИАЛИЗА

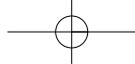
«1 млн евро инвестиций планируется привлечь для создания в Вологодской областной больнице гемодиализного центра», - заявил начальник департамента здравоохранения Вологодской области, Александр Колинко. Он отметил, что инвестировать данный проект будет транснациональная компания «Гамбралмедикал».



Планируется, что на отделении будет установлено 14 современных аппаратов для проведения процедуры диализа. «Реализация данного проекта позволит улучшить качество жизни населения с хронической почечной недостаточностью, а возможно, и вернуть этих больных к нормальному образу жизни», - отметил представитель фирмы.

В России существует около 20 подобных центров. Их уникальность заключается в том, что по средствам телекоммуникационных систем создается единая виртуальная база, благодаря которой повышается эффективность проводимой процедуры. То есть под каждого определенного больного запоминается программа лечения. А благодаря индивидуальной электронной карте подобные процедуры могут проводиться в любом из центров России.

Отметим, что процедура гемодиализа для больных хронической почечной недостаточностью должны проводиться 2-3 раза в неделю по 3-5



часов. Появиться подобный центр в Вологде уже к концу этого года. В областной больнице под эти цели будет проведен капитальный ремонт, стоимость которого составляет около 4 млн рублей. В планах - создание подобного центра в 2008 году в Великом Устюге.

### **БРЯНСК: СВОЯ КРАСНАЯ ПЛОЩАДЬ.**

Всего пять дней - и первая тысяча квадратных метров тротуарной плитки на площади Ленина уложена: как раз сейчас в центре города идет реконструкция главной площади Брянска. Ее выкладывают плиткой красного и серого цветов: красное полотно «расчерчено» на квадраты серыми перпендикулярными полосами. Цветовое решение, пусть и в серую клетку, вполне органично дополняет вечно Ленина и административные здания вокруг и, быть может, смотрится для Брянска не совсем привычно, но вполне отвечает образу центральной, «Красной площади» города.



Реконструкция площади имени Ленина проводится впервые за несколько десятков лет. Свой нынешний облик центральная площадь областного центра приобрела в середине 80-х годов прошлого века, накануне тысячелетия Брянска. Тогда ее выложили плиткой Брехтия - отходами гранита.

«Из-за напряженного бюджета и необходимости решать неотложные социальные проблемы город был вынужден постоянно откладывать реконструкцию центра. Но больше уже затягивать нельзя, ведь это не только визитная карточка Брянска, но и всей области», - говорит замглавы

Брянской администрации по жилищно-коммунальному хозяйству Александр Жигунов.

### **ВЛАДИВОСТОК: ПОСТРОЕН ЕЩЕ ОДИН СОВРЕМЕННЫЙ СТАДИОН**

Четвертый по счету современный стадион возведен во Владивостоке. Новый спорткомплекс построен в Советском районе в поселке Трудовое на месте старого пришкольного стадиона средней школы №79.



17 сентября объект, создание которого велось в рамках городской программы «Спортивный Владивосток», открылся для массового доступа населения. В торжественной церемонии открытия стадиона приняли участие глава города Владимир Николаев, а также школьники, представители общественности и активисты молодежных движений города - «Молодая Гвардия», «Молодежь Владивостока».

Как сообщили в пресс-службе мэрии, новый стадион уникален - его общая территория занимает порядка 5500 квадратных метров. Здесь разместились три игровых поля для баскетбола, волейбола и футбола с искусственным покрытием, хоккейная коробка. Характеристики футбольного поля - 70x30 метров. Зрительская трибуна с посадочными местами 400 мест. В проекте предусмотрено место и для легкоатлетического мини-комплекса с беговыми дорожками, прыжковой ямой и брусьюми.

Заниматься физкультурой и спортом на стадионе смогут не только учащиеся общеобразовательного учреждения, но и жители микрорайона совершенно бесплатно.

Аналогичные спортивные зоны вскоре появятся и возле других школ

краевого центра. Всего же в рамках городской целевой программы «Спортивный Владивосток» в этом году будет построено 7 уникальных стадионов.

### **МОСКВА: 60-ЭТАЖНУЮ БАШНЮ ВОЗВЕДУТ ЗА 3 ГОДА**

К 2009 году в «Москва-Сити» будет завершено возведение 60-этажной башни Imperia Tower.

Проект предполагает возведение высотной части комплекса - 60-этажной башни максимальной высотой 235 метров, а также зданий небольшой этажности фронтального сектора. Общая площадь комплекса составит около 208 тысяч квадратных метров.

В высотной части Imperia Tower с 43 по 60 этаж будут расположены жилые апартаменты. Ниже откроются рестораны, бассейн, фитнес-центр, конгресс-холлы. Семь этажей на уровне середины высоты здания займет отель класса «5 звезд». Нижние 30 этажей отдадут под офисы.

Заказчиком строительства выступает ЗАО «Аква Сити Палас», генеральный подрядчик - турецкая компания Епка. Инвестирует проект ЗАО «Флайнер-Сити», которое планирует вложить в проект около 240 миллионов долларов.

60 процентов акций ЗАО «Флайнер-Сити» находятся в собственности компании «Техинвест», 40 процентов принадлежат ОАО «Сити». Председателем совета директоров является один из совладельцев «Техинвеста» бизнесмен Павел Фукс.



Помимо строительства Imperia Tower, ЗАО «Техинвест» является основным инвестором строительства многофункционального комплекса с подземной частью на площади Павелецкого вокзала.



## ИННОВАЦИИ

### В ДУБАИ ПОСТРОЯТ НЕБОСКРЕБ С ВРАЩАЮЩИМИСЯ ЭТАЖАМИ

Итальянские архитекторы возведут в Дубаи небоскреб, в котором каждый этаж будет вращаться вокруг своей оси. Он станет первым в мире сооружением, в котором вращаются все части: прежде мировая архитектура знала только вращающиеся элементы, как правило - на вершинах небоскребов.



Проект здания был представлен во Флоренции во время выставки IX Международного конгресса по возобновляемым источникам энергии.

«На каждом из 59 этажей башни будет по квартире, и каждый этаж сможет вращаться независимо от остальных, так что здание будет непрерывно менять свои очертания. Разумеется, вращение будет происходить очень медленно, так чтобы не доставлять неприятных ощущений жильцам башни. Они вообще не будут чувствовать движения, зато они смогут, проснувшись, видеть восход, а вечером из той же комнаты наблюдать закат», - говорит Дэвид Фишер (David Fisher) - изобретатель этой конструкции.

Проект здания был разработан им совместно с флорентийскими архитекторами Фабио Беттацци (Fabio Bettazzi) и Марко Сала (Marco Sala) при участии американского инженера Лесли Робертсона (Leslie Robertson), получившего известность благодаря проектированию Всемирного торгового центра в Нью-Йорке.

«В промежутках между этажами будут установлены лопасти, которые будут наподобие мельниц использовать ветряную энергию для выработки электричества. Кроме того, каждый

этаж будет снабжен солнечными батареями, которые, благодаря вращению, смогут целый день оставаться под прямым светом и тоже вырабатывать энергию. Таким образом, здание не только сможет самостоятельно обеспечивать себя энергией, но еще и торговать излишками. По нашим подсчетам, за год эта башня произведет около 190 миллионов киловатт, стоимость которых составит около 7 миллионов евро», - сказал он.

Кроме того, конструкция будет сейсмоустойчива, обещают изобретатели.

Сооружение небоскреба стоимостью в \$500 миллионов начнется через несколько месяцев. Окончание работ запланировано на 2009-й год. Архитекторы объясняют, что отдельные этажи будут в уже почти готовом виде нанизываться на центральный железобетонный стержень, что ускорит строительство.

### В БРЯНСКЕ СОЗДАН КАПЛЕВИДНЫЙ ВАГОН

Опытный образец вагона с кузовом каплевидной формы грузоподъемностью 71 тонна создан на Брянском машиностроительном заводе (БМЗ, входит в состав ЗАО «Трансмашхолдинг»).



Как рассказал главный конструктор по вагоностроению Владимир Сударев, это модернизированный вариант вагона 19-3116. Целью изменений было повышение конкурентоспособности нашего подвижного состава.

Задача оказалась непростой. Дело в том, что по существующим нормам вес четырехосного вагона с грузом не должен превышать 94 тонн. Следовательно, чтобы увеличить грузоподъемность до 71 тонны, надо было на ту же тысячу килограммов уменьшить вес вагона.

С другой стороны, снижение массы не должно было идти в ущерб прочности и надежности.

"Золотую середину" удалось найти за счет снижения высоты вагона на 250 мм и облегчения некоторых второстепенных конструкций.

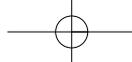
### ОЧИСТНЫЕ СООРУЖЕНИЯ В АСТРАХАНИ БУДУТ РАБОТАТЬ ПО НОВЫМ ТЕХНОЛОГИЯМ

Мэр Астрахани Сергей Боженков провел выездное совещание на Южных очистных сооружениях канализации.



Этот объект был введен в эксплуатацию в 1968 году, его мощность 100 тыс. м<sup>3</sup> в сутки. На обслуживании у ЮОСК находятся потребители Советского и Кировского районов областного центра.

Сейчас на предприятии полным ходом идут работы по капитальному ремонту электрооборудования пескового павильона, кабеля электропитания, третьей секции аэротенков и замена шлаковых аэраторов на полимерные аналоги. В результате этих мероприятий значительно возрастет эффективность этапа биологической очистки вод. За счет применения полимерных материалов срок эксплуатации аэраторов увеличится до 25 лет. Но главное, это завершение строительства станции ультрафиолетового обеззараживания сточных вод. Как сказал Сергей Боженков: «Первый цикл работ по строительству станции начат еще в 2001 году. Однако из-за отсутствия финансирования - работы прекратились. Завершить строительство - дело первоочередной важности. Обеззараживание хлором ставит предприятие в разряд опасных производств, да и техноло-



гии обработки хлором – это уже вчерашний день. Почти половина российских предприятий уже используют ультрафиолет. Мы планируем перейти на этот экологически безопасный метод к лету 2007 года».

Стоимость очистного сооружения почти 30 млн. рублей, строительство находится на начальном этапе, но все оборудование уже закуплено. Как заверил главный инженер МУП «Астрводоканал» Анатолий Терлыга, «Сейчас все астраханские очистные сооружения канализации работают в соответствии с санитарно-эпидемиологическими требованиями. Воду, которая сбрасывается в реки Волга и Балда, проверяют несколько лабораторий, как на предприятии, так и контролирующих организаций. К воде претензий нет. Если еще будем обеззараживать ультрафиолетом, то сможем вывести ЮОСК из разряда потенциально опасных объектов и сократить санитарно-охранную зону в 5-6 раз».

Кстати, этому факту мэр Астрахани Сергей Боженков так же уделил особое внимание, он сказал: «В настоящее время южные очистные сооружения являются сдерживающим фактором развития территории. Как только построим новую станцию обеззараживания, то уже можно будет реально заняться благоустройством и развитием прилегающей территории».

### **УЛЬТРАФИОЛЕТ ПОМОЖЕТ СБЕРЕЧЬ ВОЛГО-АХТУБИНСКУЮ ПОЙМУ**

На очистных сооружениях острова Голодный в Волгограде завершаются работы по монтажу оборудования станции ультрафиолетового обеззараживания (УФО). Новая технология обеззараживания заменит хлорирование стоков и позволит улучшить экологическую обстановку в Волго-Ахтубинской пойме.

Строительство станции УФО обошлось федеральному и городскому бюджетам более чем в 150 миллионов рублей. Основные строительные работы на станции УФО уже выполнены на 90 процентов. Сейчас про-

исходит наладка оборудования, идет монтаж модулей в обеззараживающих лотках. Решен вопрос об электроснабжении станции. В октябре станция ультрафиолетовой очистки будет пущена в эксплуатацию.



По словам вице-мэра Олега Капустина, станция УФО на острове Голодном является наиболее важным объектом в системе очистных сооружений города. Замена хлорирования стоков ультрафиолетовым обеззараживанием позволит предотвратить попадание вредных хлорсодержащих веществ в Волгу, сократит негативное воздействие на флору и фауну региона, улучшит экологическую обстановку.

### **В НИЖЕГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ ПОЯВИЛИСЬ РЕЛЬСОВЫЕ АВТОБУСЫ**

В Нижегородской области появился новый вид транспорта - рельсовые автобусы. Первые три автобуса РА-1 курсируют на линии «Нижний Новгород – Бор», что связано с проблемой автомобильных пробок на Волжском мосту. Рельсовый автобус добирается до станции «Моховые горы» за полчаса, обычный - около 2 часов.

Рельсовый автобус предназначен для перевозки пассажиров на не электрифицированных и малоделятельных участках железных дорог пригородного и межобластного сообще-



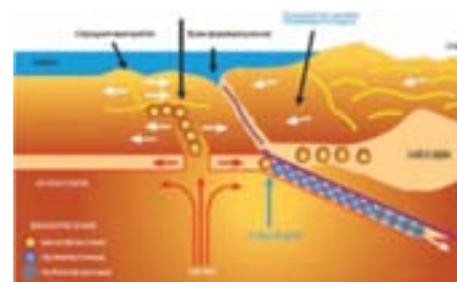
ния. Стоимость каждого - 26 млн. рублей.

Автобус способен развивать скорость до 100 км/час, имеет запас хода - 500 км. Дизельный двигатель «Mercedes» потребляет 26 литров топлива на 100 км. пути. В салоне каждого вагона 74 сидячих мест, общая вместимость - до 220 человек. Цена билета до станции «Моховые горы» составляет 12 рублей 80 копеек и не превышает стоимость проезда во вторую пригородную зону на электричке.

### **ЯПОНИЯ ВНЕДРЯЕТ НОВУЮ СИСТЕМУ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ ЦУНАМИ**

Япония внедряет новую систему предупреждения о цунами, которая способна передать данные о нем через две минуты после землетрясения, послужившего причиной возникновения волны.

В 1993 году, когда волна цунами высотой около 30 метров привела на северном острове Хоккайдо к гибели 230 человек, было принято решение



создать систему предупреждения за 3 минуты до подхода волны.

В связи с этим по побережью всей страны на расстоянии 60-70 километров было установлено более четырех тысяч датчиков, а с августа 2006 года в 220 особо сейсмоопасных местах были размещены дополнительные датчики нового поколения, срабатывающие при землетрясении магнитудой 5 и более по шкале Рихтера.

По мнению японских ученых, эти датчики способны передать сведения о месте зарождения цунами, высоте волны, скорости и направлении ее движения менее чем через две минуты после ее возникновения.



## НОВЫЕ ГОРОДА-ЧЛЕНЫ МАГ

### ГОМЕЛЬ

Гомель - второй по величине город в республике, общественно-политический центр межрегиональных связей Белоруссии, России, Украины, с развитой промышленностью, наукой и культурой, важный транспортный узел.



В городе работают свыше ста предприятий машиностроения, легкой, пищевой, химической и других отраслей промышленности. Хорошо развиты деревообрабатывающее и мебельное производства, стройиндустрия. Также в Гомеле выпускают кормо- и зерноуборочные комбайны, металлообрабатывающие станки, измерительные приборы, подшипники и кабель, химические удобрения и строительные детали, пусковые двигатели и радиооборудование, обувь и трикотаж, мебель и кондитерские изделия, посуду и игрушки, продукты обработки алмазов. Активно ведутся внешнеторговые операции с 82 странами мира.

Гомель - один из крупнейших культурных центров Беларуси. Ежегодно здесь проходят 20 фестивалей, десятки выставок, а также более 1500 концертов, в которых принимают участие представители России, Украины, Франции, Польши, Шотландии, Македонии, Грузии, Латвии и других государств.

**Председатель горисполкома – Беляев Александр Арсенович.**

### ГРОДНО

Гродно - административный центр Гродненской области - расположен на западе, на берегах реки Неман, вблизи границ Беларуси, Польши и Литвы

Сегодня на территории Гродненской области проживает 1 173,9 тысячи человек: белорусы - 62,3%, поляки -

24,8%, русские - 10,1%, украинцы - 1,8%, литовцы - 0,2%, татары - 0,2%, евреи - 0,4%, другие национальности - 0,4%. На территории области действуют 449 общин, 18 конфессий и два православных епархиальных управления.

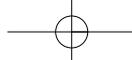
Гродно является крупным промышленным центром Западной Беларуси. Наиболее развита легкая промышленность (тонкосуконное производство, текстиль, производство галантерейной продукции), химическая промышленность (производство азотных удобрений, химического волокна). Также развита пищевая промышленность, машиностроительная и металлообрабатывающая отрасли (производство карданных валов и станков). В городе находятся предприятия электроэнергетики, деревообрабатывающие, кожевенные, строительных материалов. Действует табачная фабрика и пивной завод.

В Гродненской области функционируют 20 национально-культурных объединений, 8 национальных общностей: пять польских объединений, шесть литовских, четыре еврейских, а также "Украинское объединение "Барвинки", "Русское общество", объединение татар города Гродно, Гродненское общественное объединение грузин, чувашей.



Самый уникальный среди городов Беларуси Гродно примечателен тем, что в нем сохранилось много исторических памятников - свидетелей минувшего: Борисоглебская (Коложская) церковь XII века, архитектурные ансамбли монастырей XVI - XVIII столетий, Старый и Новый замки.

**Председатель горисполкома – Антоненко Александр Ильич.**



## МАГАДАН

Сегодняшний Магадан - экономический, научный и культурный центр области. По численности населения город может быть отнесен к так называемым средним городам (99,4 тыс. чел.): в нем проживает 54% населения области и 59% всего городского населения. В настоящее время основными градообразующими отраслями экономической базы города являются административно-хозяйственная деятельность, промышленность и внешний транспорт.

В Магадане находится 5995 государственных, муниципальных предприятий, акционерных обществ, фермерских хозяйств, ассоциаций (65 процентов общего количества предприятий и организаций Магаданской области). Здесь функционируют Северо-Восточный комплексный научно-исследовательский институт ДВО РАН, Институт биологических проблем Севера, Магаданский зональный научно-исследовательский институт сельского хозяйства Северо-Востока, Международный научно-исследовательский центр "Арктика", отделение Тихоокеанского научно-исследовательского института рыбного хозяйства и океанографии, Север-



менности и культуры. Большой вклад в развитие культуры города вносят общества национальных культур: украинское общество "Червона калина", русское общество "Отчизна", белорусское, еврейское, немецкое, болгарское, армянское и др.

**Глава администрации – Костырко Виктор Иванович.**



## ЦХИНВАЛ

Цхинвал – один из древнейших городов на Кавказе, первые упоминания о нем относятся к 262 году. Сегодня Цхинвали (осетинское название Цхинвал) - столица самопровозглашенной Республики Южная Осетия. По административно-территориальному делению Грузии город отнесен к Горийскому району. Сейчас в городе проживает около 30 тысяч человек, по большей части осетины.

На протяжении нескольких последних лет администрация города по большей части занимается восстановлением и ремонтом жилого фонда. На сегодняшний день из 220 многоэтажных домов отремонтировано 89, а это почти 40% всего жилого фонда. Однако для комфортной жизни людям нужны не только стены, необходимо привести в надлежащее состояние и коммуникации. Поэтому руководство столицы считает замену водных коммуникаций и реконструкцию труб водопроводных сетей одним из приоритетных направлений.

ный международный университет, филиал Юридической академии, филиал Московского государственного университета, политехникум, медицинский колледж, училище искусств, 7 ПТУ, 28 общеобразовательных школ, 3 лицея, 4 гимназии, 40 дошкольных учреждений, 39 медицинских учреждений, 6 Центров культуры, 3 областных и 8 городских библиотек, несколько музеев и кинотеатров.

**Глава муниципального образования, мэр города – Печеный Владимир Петрович.**

## ТИРАСПОЛЬ

Тирасполь - столица и самый крупный город Приднестровской Молдавской Республики – в нем проживает около 180 тыс. человек.

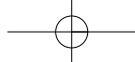
Тирасполь по праву считается крупным промышленным городом. Сегодня здесь успешно функционируют 40 крупных предприятия (АО, ЗАО, ГУ), а также свыше 50 муниципальных предприятий, выпускающих промышленное оборудование, строительные материалы, мебель, одежду, текстиль, продукты питания и многое другое.

Тирасполь также знаменит и своим богатым культурным наследием. В 30-е годы прошлого столетия были основаны Молдавский государственный драматический театр (1933г.), государственная хоровая капелла "Дойна" (1930г.) и государственный симфонический оркестр (1935г.). Традиционными стали дни славянской пись-



Одним из любимых мест отдыха горожан всегда был центральный парк. Поэтому уже сегодня начаты работы по его восстановлению и дальнейшему благоустройству. Городская администрация не исключает, что впоследствии в парке появятся современные развлекательные аттракционы.

**Глава администрации – Цховребов Вадим Шотаевич.**



**ДОБРО ПОЖАЛОВАТЬ**

**Дни рождения  
городов – членов МАГ**



**11 февраля 2007 года  
74 года городу Караганде**



**26 марта 2007 года  
72 года городу Нарьян-Мару**

**ПОЗДРАВЛЯЕМ  
С НАЗНАЧЕНИЕМ**

**Акима города Шымкента  
Ормана Анарбека Онгаровича  
(назначен в сентябре 2006 г.)**

**Акима города Астаны  
Мамина Аскара Узакпаевича  
(назначен 21 сентября 2006 г.)**

Заполните купон.  
Перечислите деньги  
на расчетный счет  
ООО «Инфо-МАГ-Инвест».  
ИНН 7704518345  
р/с40702810300170001088  
в ОАО «Банк Москвы»,  
БИК 044525219  
к/с 3010181050000000219,  
КПП 770401001

Вышлите купон и копию  
платежного поручения или  
квитанцию сбербанка  
по адресу:  
119019, г. Москва,  
ул. Новый Арбат, 11, ком. 1206,  
ООО «Инфо-МАГ-Инвест»  
Телефон для справок:  
(095) 291-96-51  
(095) 290-15-90

От \_\_\_\_\_  
(Ф.И.О. или название организации)

Адрес \_\_\_\_\_  
(с индексом)

Тел. \_\_\_\_\_  
Место работы или учебы \_\_\_\_\_

**Что делать с купоном**

**1 вариант**

Заполненный купон + копию платежного поручения (или копию квитанции о переводе денег через Сбербанк) отправить **по факсу: (095)956-00-52** с пометкой: **для редакции журнала «Вестник МАГ».**

**2 вариант**

Заполненный купон + копию платежного поручения (или копию квитанции о переводе денег через Сбербанк) отправить по электронной почте.

**Наш e-mail: pr@e-gorod.ru**

**3 вариант**

Заполненный купон + копию платежного поручения (или копию о переводе денег через Сбербанк) отправить по почте **заказным письмом.**

**Наш адрес: 119019, г. Москва, ул. Новый Арбат, 11, ком. 1206, «Международная Ассамблея столиц и крупных городов (МАГ)», редакция журнала «Вестник МАГ».**

Журнал «Вестник МАГ»  
Стоимость подписки  
на 2006 год  
(включая НДС)

	Периодичность	Цена одного номера	Стоимость 4 номеров	Кол-во комплектов	
<b>Для физических лиц:</b>	4 номера в год	300 руб.	1200 руб.		
доставка				186 руб.	
всего:				1386 руб.	
<b>Для юридических лиц:</b>	4 номера в год	420 руб.	1680 руб.		Минимальное кол-во для городов – членов МАГ 10
доставка				186 руб.	
всего:				1866 руб.	

Оплачено  
платежным поручением / переводом через сбербанк  
(ненужное вычеркнуть)

от « \_\_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2007 г.