



Учредитель:
ООО «Инфо-МАГ-Инвест»

Издатель:
Международная Ассамблея столиц
и крупных городов

СОДЕРЖАНИЕ

ГРАДОСТРОИТЕЛЬСТВО И АРХИТЕКТУРА: ВЗГЛЯД В БУДУЩЕЕ

В. РЕСИН	Строительный комплекс Москвы	2
А. КУЗЬМИН	Новое лицо столицы	8
К. КОРОЛЕВСКИЙ	Транспортные артерии города	10
А. АНТИПОВ	Цифровая Москва	12
В. СИЛИН	Уникальные микрорайоны	14
И. РУКИНА	Промзоны мегаполиса	18
Д. ГАЕВ	Подземный город	22
В. ГОРОДЕЦКИЙ	Жизнь по генеральному плану	24
В. ШРЕЙДЕР	Приоритеты определены	26
А. КУКОБА	Опыт сохранит историю	30
Э. ГУРВИЦ	Одесса всегда Одесса	32
М. ПАВЛОВ	Минск приглашает гостей	34

ВМЕСТЕ — ЦЕЛАЯ СТРАНА

М. СОКОЛОВ	Вектор развития МАГ: инвестиции в человека	36
------------	--	----

ГОРОДСКАЯ ЭНЕРГЕТИКА

Ю. ТАБУНЩИКОВ	Содействие городам в решении энергетических проблем	40
---------------	---	----

МНЕНИЕ СОЦИОЛОГА

И. МЕРСИЯНОВА	Муниципальная реформа: взгляд специалиста	42
---------------	---	----

ХРОНИКА

Болгарские встречи МАГ	46
События и мероприятия	52
Новости городов	54

И.О. Главного редактора
Юрий Васюнькин

Ответственный секретарь
Владимир Орлов

Редакция:
Сергей Шулаков
Марина Слепнева
Дарья Никитина

Компьютерное обеспечение:
Владимир Алатырев
Константин Юдин
Михаил Пермяков

Адрес редакции:
119019, г. Москва,
ул. Новый Арбат, 11, стр. 1
Тел./факс 291-22-63

E-mail: mag@e-gorod.ru
www.e-gorod.ru

Журнал «Вестник МАГ» зарегистрирован в Федеральной службе по надзору за соблюдением законодательства в сфере массовых коммуникаций и охране культурного наследия.
Свидетельство о регистрации средства массовой информации ПИ № ФС77-18950

Рекламно-издательский комплекс «Галерея»
Тел. 207-24-36

Формат 60x90/8.
Бумага мелованная.
Печать офсетная.
Заказ №
Тираж 4 000 экз.

СТРОИТЕЛЬНЫЙ КОМПЛЕКС МОСКВЫ

Владимир РЕСИН, Первый заместитель Мэра Москвы в Правительстве Москвы, руководитель Комплекса архитектуры, строительства, развития и реконструкции города



На протяжении последних полутора десятилетий строительство было и остается для Москвы градообразующей отраслью, в которой сегодня работает около миллиона человек. Комплекс архитектуры, строительства, развития и реконструкции города объединяет множество организаций: предприятия промышленности строительных материалов и стройиндустрии, проектно-изыскательские и научно-исследовательские институты, строительные монтажные управления, концерны, холдинговые и лизинговые компании, финансово-промышленные группы. Все эти предприятия и организации имеют различный статус – госпредприятия, акционерные общества, предприятия среднего и малого бизнеса.

Вне зависимости от конкретной структуры собственности на недвижимость и владения строительными подрядами система управления строительным рынком в Москве опирается на самое развитое в стране региональное законодательство. Законодательно и адми-

В интересах города работает система конкурсов и аукционов. Посредством тендерных торгов город возлагает на строителей нужные ему обременения.

Такие объекты, как храм Христа Спасителя, торговый комплекс на Манежной площади, реконструированный Гостиный

до 2020 года, который смело можно назвать политической доктриной руководства города, поскольку во главу угла проводимой Правительством Москвы политики поставлены интересы человека. Большое внимание в Комплексе уделяется кадровой политике, укреплению взаимодействия с регионами и сотруд-

В.В. Путиным в его ежегодном послании Федеральному собранию. Возведение жилья было и остается приоритетом деятельности Правительства Москвы в области строительства.

За последние полтора десятилетия в столице было возведено свыше 55 миллионов квадратных метров жилья. За эти годы около трех миллионов москвичей улучшили свои жилищные условия. В целом, согласно Генеральному плану развития Москвы, суммарный жилищный фонд столицы увеличится к 2020 году до 220–230 млн кв. м.

Благодаря хорошо налаженному инвестиционному процессу в городе реализуются крупномасштабные программы возведения социального жилья для очередников, молодых семей, жителей, переселяемых из сносимых ветхих домов и пятиэтажек. Более трети ежегодно возводимых в столице домов отводится для социальных нужд. Первоочередное внимание уделяется ритмичному вводу и своевременной передаче под заселение жилья для решения общегородских социальных задач. В 2005 году такого жилья будет построено около 1,7 млн кв. м. Прежде всего это 400 тыс. кв. м в жилых



нистративно защищены архитектурный облик города и его панорамные виды. Работает общественный контроль за ведущимся в городе строительством. Отлажена и действует разрешительная система на строительство, приобретение участков на земли.

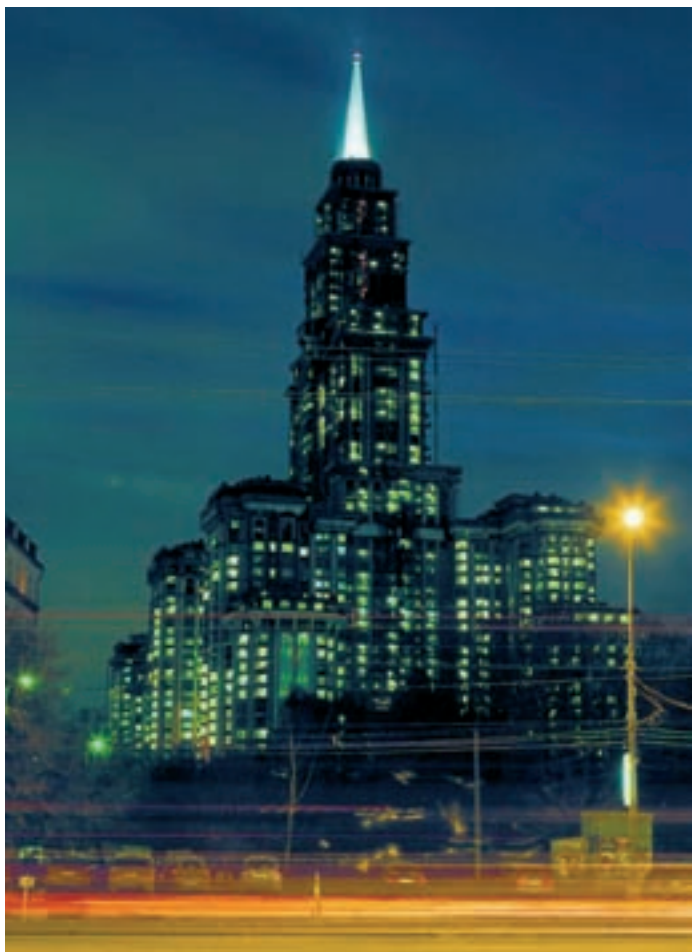
Двор, построенные и воссозданные руками московских строителей в последние годы, стали символами новой Москвы, новой, демократической России.

Основной документ, определяющий стратегическое развитие столицы на перспективу, – Генеральный план развития Москвы

ничеству на международном уровне.

ЖИЛЬЕ – ПРИОРИТЕТНОЕ НАПРАВЛЕНИЕ

Обеспечение россиян доступным и комфортным жильем стало одной из главных задач, поставленных Президентом РФ



домах для очередников административных округов. Для переселения москвичей из предназначенных на снос пятиэтажных и ветхих домов будет возведено свыше миллиона кв. м жилья. Кроме того, в городе ведется строительство для поддержки молодых семей, нуждающихся в улучшении жилищных условий. В 2005 году по программе «Молодой семье — доступное жилье» было построено 200 тыс. кв. м.

Постоянно совершенствуются серии жилых домов, возводимые в Москве. Здания нового поколения отличаются гибкой планировкой квартир, оригинальными фасадами, архитектурной выразительностью в целом. Потребительские качества жилья постоянно повышаются за счет применения современных материалов, внедряются эффективные ограждающие конструкции, новое энергосберегающее оборудова-

ние и приборы. За последние годы прошли стадию экспериментального строительства и прочно закрепились в градостроительной практике новые модернизированные серии жилых домов, строящиеся первым, третьим и пятым домостроительными комплексами.

СОЦИАЛЬНАЯ ИНФРАСТРУКТУРА

Согласно Генеральному плану развития Москвы до 2020 года параллельно с возведением жилья ведется ширококомасштабное строительство объектов здравоохранения, образования, культуры и спорта.

В 2004 году по программе строительства объектов образования и здравоохранения построены и введены в эксплуатацию 21 общеобразовательная школа, 3 блока начальных классов, 24 детских дошкольных учреждения, 5 поликлиник.

Только в первом полугодии 2005 года в соответствии с установленным заданием по программе строительства объектов образования введены в эксплуатацию 4 общеобразовательные школы и 1 пристройка. Построены 4 детских дошкольных учреждения. По программе строительства в области здравоохранения введена в эксплуатацию 1 подстанция скорой помощи. Во втором полугодии 2005 года планируется обеспечить за счет всех источников финансирования ввод в эксплуатацию 4 объектов здравоохранения, 12 детских дошкольных учреждений, 14 общеобразовательных школ и 3 блока начальных классов.

За последние 15 лет в Москве для активного отдыха москвичей, занятий физкультурой и спортом построены десятки спортивно-оздоровительных центров, крытые катки и бассейны. В Москве и ближайшем Подмосковье построены центры горнолыжного спорта. Завершено строительство ряда спортивных объектов не только общегородского, но и федерального значения. Прежде всего это крытый Конькобежный центр в Крылатском. Построенный по образцу современного конькобежного центра в Нагано, Конькобежный центр соответствует всем необходимым стан-

дартам для проведения самых представительных международных соревнований по зимним видам спорта. Также в столице открылся Ледовый дворец «Центральный». Руководителем спортивного центра назначен Александр Кожевников — звезда российского хоккея, а детскую спортивную школу при «Центральном» возглавил известный фигурист Илья Авербух. Около 1000 посетителей в сутки, в том числе в детских и юношеских группах, смогут заниматься здесь хоккеем, фигурным катанием, аэробикой, атлетической гимнастикой и игровыми видами спорта.

В настоящее время по программе строительства спортивных объектов ведется сооружение бассейнов в Юго-Западном и Северо-Западном административных округах. Начинается реконструкция физкультурно-оздоровительного комплекса «Московские Альпы», находящегося в Южном АО, в долине реки Котловки. Москвичи получат возможность круглый год кататься на лыжах и заниматься прочими зимними видами спорта, не выезжая за пределы мегаполиса.

Москва — главный культурный центр России. В последние годы в столице были реставрированы и построены десятки памятников и объектов культуры: храм Христа Спасителя, Иверская часовня и





Казанский собор на Красной площади, здание Новой оперы в саду Эрмитаж, Московский Международный Дом Музыки на Красных холмах, филиал Большого театра, высшая школа оперного искусства на Остоженке...

Всего по Комплексной программе реставрации историко-архитектурного наследия в 2004 году велись ремонтно-реставрационные работы 130 памятников и объектов архитектуры и истории, в том числе таких уникальных объектов, как городская усадьба Н.А. Аршеневского, Петровский путевой дворец и Богоявленский собор.

В 2005 году начались крупномасштабные работы по реконструкции ансамбля Царицыно. На очереди — восстановление летней резиденции московских царей — Коломенского.

ТРАНСПОРТНЫЕ СИСТЕМЫ

В рамках программы развития городской дорожно-транспортной сети в 2004 году построено и введено в эксплуатацию 106,6 тыс. кв. м дорог, отремонтировано 14 млн кв. м дорожных покрытий. Введена в действие Московская монорельсовая транспортная система от станции «Тимирязевская» до станции «Улица Сергея Эйзенштей-

на». Открыт новый выход со станции метрополитена «Маяковская». Продолжаются работы на участке «Бунинская аллея – Потапово» Бутовской линии легкого метро, а также сооружение перегона «Чкаловская – Трубная площадь» Митинско-Строгинской линии.

Открыт пешеходный мост с территории Золотого острова к храму Христа Спасителя, 3 пешеходных перехода в районе пересечения Балаклавского и Севастопольского проспектов. Продолжается строительство Звенигородского проспекта, который соединит Садовое кольцо с Ново-Рижской трассой, и прокладка тоннеля под Серебряным

Бором, который вместит в себя участки автомагистрали и новой ветки метрополитена.

Завершена реконструкция Киевского шоссе до аэропорта Внуково. В 2005 году вступила в действие интермодальная транспортная система с единственной в стране подземной железнодорожной платформой, соединившая аэропорт Внуково с Киевским вокзалом в Москве.

Большую роль в жизни Москвы и москвичей играет автотранспорт. В последние годы автомобиль стал более доступен среднему покупателю. Сейчас в городе насчитывается порядка 3 миллионов единиц автотранспорта. Решению транспортной пробле-

мы в Москве уделяется первостепенное внимание. Полностью реконструирована Московская кольцевая автодорога, которая разгрузила город от иногороднего транзитного транспорта. Реконструированы участки Ленинского проспекта и проспекта Мира, других транспортных артерий города. Завершено строительство Третьего транспортного кольца. Этот современный автобан протяженностью 35 км и шириной 6–10 полос соединил основные магистрали города между Садовым кольцом и МКАД на уровне малого кольца Московской железной дороги. Третье кольцо по праву считается уникальным: в условиях плотной городской застройки удалось создать современную трассу с 17 развязками, многие из которых сооружены в разных уровнях. Из 35 километров трассы 12 проходит по искусственным сооружениям — на кольце построены 8 эстакад, 6 путепроводов, 4 моста и 8 тоннелей, самый длинный из которых — Лефортовский. В ноябре 2005 года завершено строительство транспортных развязок Третьего транспортного кольца. Открыто движение по вновь построенной развязке Ленинградского проспекта и Беговой улицы.



Ведется проектирование Четвертого транспортного кольца. Новый проект имеет все шансы быть реализованным. Московские архитекторы уже спроектировали южную половину кольца; северная часть пока находится в стадии разработки. Для завершения полукольца необходимо проложить два тоннеля глубокого залегания. Один — под Филевским парком, второй — под музеем-заповедником Коломенское. Тоннель в Филах соединит Минскую улицу с улицей Народного ополчения, находящейся на другом берегу Москвы-реки. Соответственно, тоннель будет пролегать не только под парком, но и под рекой. Далее Четвертое кольцо пойдет по Ломоносовскому проспекту, через уже построенную развязку Нахимовского проспекта с Варшавским шоссе и дойдет до Коломенского проезда в районе музея-заповедника Коломенское.

Важное место в решении транспортной проблемы в Москве занимает строительство гаражей-стоянок, особенно в центре города, где пробки часто возникают из-за отсутствия специальных парковок и неправильно припаркованных автомобилей. Именно поэтому в центре столицы началось строительство гаражей по индивидуальным проектам. Сегодня на Ильинке, рядом с Красной площадью, открыт гараж на 306 машиномест. Фасады паркинга выполнены по чертежам Теплых торговых рядов и гармонично вписываются в окружающую историческую застройку XVI—XIX веков.

Разработана и утверждена целевая программа строительства гаражей-стоянок в Москве до 2007 года. Согласно утвержденной программе на 2005—2007 годы запланированы следующие показатели ввода гаражей: 2005 год — 87 тыс. машино-

мест, 2006 год — 110 тыс., 2007 год — 134 тыс. В итоге в 2007 году в целом по городу планируется выйти на уровень обеспеченности в 47% против 39% в 2004 году. Началась реализация программы «Народный гараж», суть которой заключается в привлечении средств населения к строительству многоэтажных гаражей-стоянок путем прямого инвестирования с последующим оформлением прав собственности каждому из участников программы. Это позволит существенно снизить стоимость машиномест в многоэтажных

стройках Марьинского парка, которая продолжалась на протяжении 10 лет. За эти годы в Марьино было построено свыше трех миллионов квадратных метров жилья, школы, детские сады, поликлиники и другие необходимые объекты социальной сферы, проведена линия метро. Заканчивается застройка Митино и других районов массовой застройки. Генеральным планом развития Москвы прежде всего предусмотрено обновление территорий районов сложившейся застройки.

жителей из мест проживания в другие районы без их согласия.

Ежегодный снос пятиэтажного и ветхого жилищного фонда на оставшийся период до 2010 года составляет в среднем 600—650 тысяч кв. м пятиэтажек и 60—100 тыс. кв. м ветхих зданий. Более половины пятиэтажек, предназначенных под снос, 4 млн квадратных метров из 6,7 млн были снесены в 2004 году. Москвичи, проживавшие в них, получили новые квартиры. В разных округах программа завершится в разные сроки. В Центральном и Южном округах



гаражах-стоянках. Кроме того, за счет средств города гаражи будут строиться в домах-новостройках. В целевой программе по строительству гаражей-стоянок на 2005—2007 гг. поставлена задача построить за счет средств города не менее 2 тысяч машиномест в жилых домах, предназначенных для «социальной» категории граждан.

ГДЕ СТРОИТЬ

В Москве постепенно заканчиваются свободные площадки для массового строительства. В 2004 году завершилась за-

стройка Марьинского парка, которая продолжалась на протяжении 10 лет. За эти годы в Марьино было построено свыше трех миллионов квадратных метров жилья, школы, детские сады, поликлиники и другие необходимые объекты социальной сферы, проведена линия метро. Заканчивается застройка Митино и других районов массовой застройки. Генеральным планом развития Москвы прежде всего предусмотрено обновление территорий районов сложившейся застройки.

Сегодня Москва остается единственным городом России, где на практике реализуется крупномасштабная программа сноса пятиэтажек первых индустриальных серий и ветхих домов. Интересы москвичей, переселяемых из сносимых жилых зданий, сегодня защищены специальным Постановлением Правительства Москвы «Об обеспечении права жителей города Москвы на сохранение места проживания при переселении». Изменена организационная схема переселения, исключающая переезды

программу планируется завершить уже в 2005 году, в Юго-Восточном округе — в 2008, а в Восточном и Северо-Восточном — в 2009. Последние «хрущевские» пятиэтажки будут снесены в Северном и Юго-Западном округах и Зеленограде в 2010 году.

Промышленные зоны в городе занимают около 20 тысяч гектаров. Генеральный план развития Москвы до 2020 года подразумевает их сокращение за счет реформирования предприятий и использование освободившихся площадей в качестве внутриво-

родских резервов: для системы общегородских центров, для жилищного строительства, для развития территорий природного комплекса. Значительная составляющая часть этой программы — вывод устаревших и бесперспективных производств стройиндустрии города с освоением высвобождаемых территорий.

Правительством Москвы создается система эффективного использования промышленных территорий и цивилизованного вывода промышленных объектов, согласно единственно правильному принципу, предусматривающему реструктуризацию предприятий с созданием аналогичных мощностей в пределах Москвы на новых территориях, предлагаемых городом. Передислокация предприятий и освоение освобождающихся территорий открывает взаимовыгодные возможности и для инвесторов, и для строителей.

В 2004 году проводилось обследование 23 промышленных территорий общей площадью 5438,7 га, на которой расположены 1425 предприятий. Результаты обследований рассмотрены на Окружных рабочих группах Городской комиссии по преобразованию, реформированию, ликвидации предприятий и организаций, расположенных на территории Москвы, и реабилитации освобождаемых территорий и утверждены на заседаниях комиссии.

В настоящее время реализация программы вывода предприятий уже началась — с берегов Яузы перенесены в другие места три производства, а их территории восстановлены и озеленены. Всего в ближайшее время к выводу определено 47 предприятий.

ВЫСОТНЫЙ ПОЯС СТОЛИЦЫ

Важное место в градостроительном развитии Москвы занимает комплексная долгосрочная инвестиционная программа по

размещению многофункциональных высотных комплексов, получившая название «Новое кольцо Москвы». В соответствии с программой в периферийно-среднем поясе города до 2015 года будут созданы 60 высотных территорий, где планируется постро-



ить примерно 200 зданий высотой свыше 30 этажей каждое.

Этот проект призван прежде всего изменить облик спальных районов города. Там разросшимся во второй половине XX века безликим жилым кварталам нужны архитектурные доминанты и вертикали. Помимо этого, высотное строительство — эффективный способ использования дефицитных городских территорий. Уже построены высотные здания на Давыдовской и Мосфильмовской улицах, в Чапаевском переулке.

Поскольку высотное строительство — особая сфера деятельности инвестиционно-строительного комплекса столицы, большое внимание уделяется качеству проек-

тирования и безопасности строительства небоскребов. Предусмотрено формирование и развитие соответствующей нормативно-методической, проектной и производственной базы. В проектировании высоток нам помогают зарубежные специалисты. В кон-

ное сотрудничество с городами и регионами Российской Федерации и стран СНГ. Основная задача — способствовать возрождению производственных баз жилищного строительства и помочь регионам освоить инвестиционные модели, опробованные и успешно действующие в столице. При реализации межрегиональных строительных проектов в первую очередь используются местные производственные мощности, создаются новые рабочие места. Возрождаются местные домостроительные комбинаты, передается опыт реализации инвестиционно-строительных моделей. Для каждого региона по инициативе местных администраций разрабатываются комплексные программы взаимовыгодного сотрудничества.

В рамках этих программ в настоящее время сотрудничество осуществляется с 48 регионами России и 10 зарубежными странами (в основном — СНГ) с перспективой ввода в строй, в соответствии с заключенными контрактами и соглашениями, более 2 млн кв. м жилья и объектов социальной сферы. Инвестиции московских строительных компаний за пределами Москвы составляют около 300 млн долларов.

В рамках реализации межрегиональной программы сотрудничества ведется строительство гостиниц в Ярославской области (городах Ростов Великий, Рыбинск, Углич, Переславль-Залесский, Ярославль). Завершается подготовка к реконструкции монастырской гостиницы Свято-Троицкой Сергиевой Лавры (Сергиев Посад). Благодаря содействию МАГ в 12 городах проведены маркетинговые исследования, которые способствовали выявлению запросов и тенденций строительного рынка.

В настоящее время московские строительные компании наращивают свое экономиче-

ске июня 2004 года «Моспроект-2» и американская компания «Фрэнк Уильямс и партнеры» создали совместное предприятие «Международный центр высотного строительства» (I.S.C). Большое внимание уделяется и подготовке собственных квалифицированных кадров — в этом году в Московском государственном строительном университете (МГСУ) принято решение о наборе группы студентов для обучения технологии проектирования и строительства высотных зданий.

СОТРУДНИЧЕСТВО С РЕГИОНАМИ

К числу важнейших программ строительного комплекса Москвы относится широкомасштаб-



ское и производственное присутствие в регионах. К концу 2005 года в регионах России и сопредельных странах Москва введет в строй объекты общей площадью 520 тыс. кв. м. Из этого числа порядка 420 тыс. кв. м составит площадь построенного жилья, что составляет около 10% от того, что строится на территории самой Москвы.

Однако в настоящее время московские строительные компании начали активно осваивать не только европейские регионы страны. Намечился выход за Урал, на юг страны. Особенно значима помощь Москвы в тех регионах, которые пострадали в ходе военных действий и террористических актов. Так, при участии московских специалистов разрабатывается Генеральный план развития осетинского города Беслан. Восстановлена школа № 1, ставшая объектом террористической атаки, а также построена еще одна школа. В Чечне, в Грозном, при участии Правительства Москвы ведутся проектные и строительные работы по возведению 2 школ, роддома и первой очереди жилых домов.

Несмотря на то что условия в городах разнятся, современные принципы современной строительной политики имеют много общего. Международная Ассоциация столиц и крупных городов

может стать площадкой для еще более эффективного обмена новейшим градостроительным опытом и технологиями.

Московский стройкомплекс, получив мощный импульс в последние годы, будет и дальше развиваться. Главное, что ожидает строительную отрасль и систему градостроения в целом — это окончательный переход от экстенсивного наращивания объемов строительства к интенсивному пути развития. Возможности механического расширения такого мегаполиса как Москва не безграничны, а значит необходимо осваивать новые подходы к строительству.

В ближайшие годы в Москве будет осваиваться высотное и

подземное пространства. Они представляют естественный резерв и открывают новые направления развития города. Кроме того, в городе остается достаточно большое количество производственных и коммунальных территорий, которые располагаются в исторической части Москвы и районах массовой жилищной застройки. Интенсивное развитие города подразумевает, что промышленные предприятия будут переводиться с этих территорий в специально подготовленные и оборудованные промышленные зоны, оснащенные самыми современными технологиями связи и коммуникаций. Таким образом, будут решаться сразу две проблемы — градостроительная и производственная.

Архитектурный облик столицы также будет совершенствоваться, при сохранении всех исторических особенностей и традиций, накопленных за многие годы развития. Уже сегодня стройкомплекс воплощает самые сложные архитектурные замыслы, примером чего стала уникальная операция по восстановлению Манежа. Поиски домостроительных комбинатов, нашей промышленности позволяют прогнозировать значительные подвижки в осво-

ении новых методов строительства, конструктивных систем, отделки зданий. Важное место в развитии строительной отрасли отводится научно-техническому прогрессу, внедрению новых экологически чистых и энергосберегающих технологий. Поощряются те городские производственные предприятия, которые сотрудничают с отраслевыми и академическими институтами и научно-производственными объединениями и осваивают новую градостроительную продукцию.

Говоря о перспективах градостроительного развития Москвы, нельзя не отметить, что сегодня как никогда важны взаимопроникновение, взаимосвязь прошлой и современной архитектуры, поскольку происходящие в нашем обществе перемены столь глубоки и неординарны, что могут повлиять на культурное развитие нации. И здесь МАГ мог бы сыграть свою роль координатора по проведению и международной конференции, на которой была бы представлена органическая связь современных строений с замечательными памятниками зодчества, истории и культуры, преемственное развитие существующей городской среды, которую мы оставим потомкам. ■





НОВОЕ ЛИЦО СТОЛИЦЫ

Александр КУЗЬМИН, главный архитектор города Москвы

Современная Москва переживает период бурного строительства. Это касается не только масштабов возводимого в столице типового жилья, но и изменений в концепции градостроительства в целом. Сейчас в Москве возводится большое количество зданий по индивидуальным проектам. Среди них — объекты культуры, образования и социального назначения, корпоративные здания, торговые центры и жилые дома. Не будет преувеличением сказать, что нынешний период градостроения в Москве — это целая эпоха, воздействие которой на архитектурное пространство столицы будет сказываться многие десятилетия.

Одной из отличительных черт современного градостроения в Москве является процесс восстановления исторических и архитектурных памятников, утраченных во времена Советского Союза. Это явление уже получило обозначение как «процесс обретения собственной истории». Самый известный памятник истории и архитектуры, восстановленный за последние годы в Москве, — храм Христа Спасителя, который, наряду с Кремлем, стал одной из основных архитектурных доминант центра столицы. Среди других наиболее известных памятников следует отметить Казанский собор и Воскресен-

ские ворота, восстановление которых вернуло ансамблю Красной площади и прилегающей к ней территории исторический вид. В целом процесс восстановления исторических и архитектурных памятников в Москве продолжается — утраченное наследие возвращается Москве и всей стране.

Отличительной особенностью восстановления исторических и архитектурных памятников в Москве является то, что этот процесс касается не только отдельных зданий. Реконструкции подвергаются целые кварталы, расположенные в исторической части столицы. Так, например, согласно проекту реконструкции гостиницы «Россия» будет восстановлен

один древнейших районов города — Зарядье. Вместо помпезного строения советского периода, неуместного возле стен Кремля, будет реконструирован целый квартал зданий ограниченной этажности, выдержанный в стилистике Китай-города. Одновременно планируется восстановить знаменитую церковь Николая Чудотворца и пристань на Москве-реке.

Подобный комплексный подход характерен и для проектов восстановления и реконструкции знаменитых московских парков и усадеб в Лефортово и Царицыно. Это территории, чьи оригинальные архитектурные и ландшафтные решения, в свое время составлявшие гордость столицы, пришли в запустение еще до революции 1917 года. В настоящее время они восстанавливаются по изначальным проектам возводивших их архитекторов.

Следование историческим образцам при реконструкции зданий является отличительной чертой работы московского строительного комплекса. Так, при полной идентичности проекту Осипа Бове было восстановлено здание Манежа, пострадавшее после трагического пожара. Тот же принцип используется при реконструкции гостиницы «Москва» — ее фасады будут восстановлены в соответствии с изначальным про-

ектом архитекторов А. Щусева, Л. Савельева и О. Стапрана.

ВЫСОТНЫЕ КОМПЛЕКСЫ

В силу исторически сложившейся традиции для архитектурного облика Москвы характерно близкое соседство зданий различных эпох и стилей и архитектурных ансамблей, совмещающих в себе черты самых различных направлений градостроения. Такой подход не создает эклектичного хаоса, поскольку над всем многообразием строений господствует единая радиально-кольцевая структура, организующая московское пространство. При этом соблюдается определенная тенденция — каждое новое внешнее кольцо Москвы возвышается над предыдущим и образует своеобразный «оборонительный пояс» города.

Изначально внешний периметр города составляли стены Кремля и Белого города. Позднее роль внешнего кольца взяли на себя знаменитые московские монастыри — Новодевичий, Донской, Даниловский и многие другие. В советское время данная тенденция была воспроизведена за счет строительства так называемых «сталинских» высоток. В настоящее время традиция продолжается — принята и начала действовать программа строительства высотных зданий, не





случайно названная «Новое кольцо Москвы». В настоящее время определены около 60 участков строительства, на которых будут возведены порядка двухсот комплексов высотных зданий самого различного назначения. В них разместятся офисы, торговые и развлекательные центры, жилые помещения.

Здания «Нового кольца Москвы» будут расположены в значительном удалении от исторической части города и в связи с этим не нарушат исторически сложившиеся панорамные виды столицы. Одновременно новые высотные комплексы призваны стать организующими, градообразующими элементами для тех районов, в которых они будут расположены. Расчет делается на то, что высотки нового кольца будут строиться по индивидуальным проектам. Они придадут уникальный, неповторимый облик так называемым «спальным» районам, сделают их узнаваемыми. Высотки станут своеобразными центрами притяжения для прилегающих территорий, будут способствовать транспортной и инфраструктурной разгрузке центра столицы. Кроме того, строительство высотных зданий будет использовано для комплексной реконструкции и благоустройства районов массовой жилищной застройки, что поспособствует формированию комфортной городской среды.

Помимо освоения высотного пространства, в планах московских властей масштабное подземное строительство. Прежде всего планируется строительство подземных паркингов (такое строительство уже предусмотрено проектами реконструкции гостиниц «Москва» и «Россия»).

МОСКОВСКИЙ СВЕТ

Новые градостроительные решения значительно изменили облик Москвы, что особенно заметно туристам, посещавшим нашу столицу более 15 лет назад. Как отмечают все, побывавшие в Москве после длительного перерыва, в первую очередь в глаза бросается изменившийся облик города в вечернее и ночное время. Действительно, наружное освещение Москвы является лучшим в России. По своим техническим параметрам оно почти ни в чем не уступает подсветке крупнейших мегаполисов Европы. Норма не горения светильников в Москве установлена в 5%, однако по факту она составляет не более 3% (например, в Париже, считающимся европейским образцом организации подсветки, норма не горения светильников — 2%). По масштабам организации подсветки Москва уже сейчас превосходит европейские города — в столице в темное время суток используется триста пятнадцать

ются наиболее примечательные архитектурные сооружения. Так, например, подсвечиваются практически все мосты, церкви. Многие новые здания в городе просто не принимаются в эксплуатацию без художественного светового решения — оно изначально закладывается в проект.

В целом за последние 15 лет благодаря новым градостроительным решениям облик Москвы изменился очень сильно. Планируемые и реализуемые программы позволяют предположить, что процесс формирования столицы в обозримом будущем продолжится. Москва уверенно идет к тому, чтобы город стал достойным своих жителей, то есть по-настоящему удобным, комфортным и красивым. Мы надеемся, что заключенный договор с МАГ позволит сделать опыт Москвы более востребованным и в то же время обогатит градостроительные планы столицы новыми идеями и проектами, получившими практическую реализацию в городах — членах Ассамблеи. ■

тысяч светильников на улицах и несколько сот тысяч во дворах.

Если в 1991 году в Москве было всего 7 объектов с архитектурно-художественной подсветкой, то сейчас подобных объектов уже более 600. Из них более 100 зданий, в основном банки и компании, принадлежат инвесторам, которые поддерживают подсветку собственными силами. В целом же в городе существует специальная программа, согласно которой подсвечива-



ТРАНСПОРТНЫЕ АРТЕРИИ ГОРОДА

Константин КОРОЛЕВСКИЙ, первый заместитель руководителя Департамента градостроительной политики Москвы

Все мегаполисы мира подвержены одной тяжелой проблеме – транспортным заторам. Непосредственно в Москве количество автомобилей достигло 3 миллионов. При этом всего в столичном регионе насчитывается порядка 5 миллионов автомобилей, а ежегодный прирост числа автотранспорта составляет, по разным оценкам, от 250 до 300 тысяч автомобилей.



Одной из важнейших проблем для такого бурно растущего мегаполиса как Москва является состояние транспортных артерий. На сегодняшний день некоторые магистрали уже не справляются с задачей распределения автомобильных потоков, а часть крупнейших шоссе исчерпала свои ресурсы. Поэтому дорожное строительство и развитие транспортной инфраструктуры в целом остается одним из важнейших приоритетов работы московских властей. Основные задачи развития дорожного строительства на ближайшие годы определены Генеральным пла-

ном развития Москвы до 2020 года. Утверждена программа дорожно-мостового строительства на период до 2010 года, в соответствии с которой планируется строительство 150,4 километров улично-дорожной сети, 82 транспортных сооружений, 87 пешеходных переходов и мостов.

При этом городские власти постоянно находят новые способы для улучшения дорожной ситуации в столице. В середине осени текущего года на заседании Правительства Москвы был представлен новый проект дорожно-мостового строительства, реализация которого будет длиться до 2013 года. В соответствии с ним, для успешной борь-

бы с пробками в столице необходимо в ближайшие восемь лет осуществить масштабную серию строительных проектов, на выполнение которых, по предварительным подсчетам, столице потребуется 234 млрд рублей.

МОСТЫ И ТОННЕЛИ

К решению проблем транспортной инфраструктуры в условиях бурно развивающегося мегаполиса необходим комплексный подход. Исторически в Москве сформировалась радиально-кольцевая структура пространства, что определяет основные направления работ дорожного строительства. За последние несколько лет была полно-

стью реконструирована Московская кольцевая автомобильная дорога (МКАД), а также завершено строительство Третьего транспортного кольца, начатое в 1998 году. В ноябре текущего года открылось движение сразу на двух последних развязках Третьего транспортного кольца – на пересечении Беговой улицы и Ленинградского проспекта и Шереметьевской улицы с Сущевским валом. Тем самым были завершены работы по ликвидации последних «узких» мест Третьего транспортного кольца. Благодаря новым развязкам Третье транспортное кольцо стало «безветофорным». Его общая протяженность составила более 35 километров, примерно 5 километров из которых – тоннельная часть.

Еще до завершения окончания работ на Третьем транспортном кольце было принято решение и утвержден окончательный проект строительства Четвертого транспортного кольца, которое будет построено в дополнение к Третьему. Его общая длина составит 74 километра. Самым сложным в процессе строительства станет сооружение двух тоннелей глубокого залегания: под Филевским парком и под территорией музея-заповедника «Коломенское».





Параллельно с кольцевыми автострадами в Москве строятся новые и реконструируются существующие радиальные трассы. За последнее время были реконструированы участки Ленинского проспекта и проспекта Мира. Кроме того, была завершена реконструкция Киевского шоссе до аэропорта Внуково, реконструируется Боровское шоссе, в центральной части города был открыт пешеходный мост с территории Золотого Острова к храму Христа Спасителя.

Правительством планируется развитие дорожной инфраструктуры в Москве — строительство дублеров самых загруженных автотранспортом радиальных трасс — Волгоградского и Ленинградского проспектов. Кроме того, в настоящее время ведется строительство самого большого в Европе тоннеля под Серебряным Бором, который войдет составной частью в новый строящийся Звенигородский проспект. Новый проспект жизненно необходим для решения транспортных проблем всего Запада и Северо-Запада столицы, он ликвидирует несколько так называемых «транспортных мешков», от которых страдают жители районов Митино и Строгино. Звенигородский проспект соединит Новорижское шоссе с центром города в районе Красной Пресни. В настоящее время сооружение первого рукава тоннеля уже завершено. Ведутся работы по прокладке второго.

Следует отметить, что, несмотря на транспортную необходимость Звенигородского проспекта, план его прокладки начал реализовываться только после того, как появилась возможность осуществить его без ущерба для экологии Крылатского и Серебряного Бора. В настоящее время началось строительство второго рукава Серебряноборского тоннеля. После его окончания можно будет говорить о том, что Звенигородский проспект фактически готов к эксплуатации.

ПАРКИНГИ ПОДЗЕМНЫЕ И ПОДВОДНЫЕ

Развитие транспортной инфраструктуры столицы не исчерпывается автодорожным строительством. Параллельно решается проблема дорожных заторов за счет строительства новых паркингов и гаражей-стоянок.

Одним из перспективных направлений в данной сфере является освоение подземного пространства города, особенно его центра. В настоящее время подземные паркинги сооружаются под реконструируемой гостиницей «Москва», их строительство также предусмотрено проектом реконструкции гостиницы «Россия». В перспективе подземные и даже подводные (под рекой Москвой) паркинги появятся в районе Золотого Острова.

Для решения проблемы гаражей в столице разработаны целевая программа на период 2005–2007 годов по сооружению гаражей-стоянок в городе на 332 000 машиномест. Также начала работать программа «Народный гараж», которая должна привлечь граждан к

финансированию строительства необходимых им гаражных мест. Введены в действие новые рекомендации, устанавливающие применение нормативов по параметрам санитарных зон, что позволит привлечь дополнительные земельные ресурсы в программу строительства гаражей-стоянок. Определены масштабы строительства подземных гаражей в жилых домах-новостройках.

В городе продолжает развиваться общественный транспорт, причем приоритет отдан легкому метро. Начала работу Бутовская линия легкого метро, а также экспериментальная линия монорельсового сообщения. В текущем году открылась интермодальная система транспортного сообщения — Киевский вокзал-аэропорт «Внуково» с единственной в стране подземной железнодорожной платформой. В настоящее время продолжают работы по сооружению участка Чкаловской линии метрополитена. К строительству тоннеля под Серебряным Бором тесно привязан ввод в действие новой Строгинско-Митинской ветки метро, поскольку тоннель объединит в себе автостраду и линию метрополитена. В перспективе появится линия легкого метро, которая соединит Юго-Запад Москвы с аэропортом Внуково.



ЦИФРОВАЯ МОСКВА

**Андрей АНТИПОВ, управляющий ГУП «Мосгоргеотрест»,
член экспертного совета МАГ**



Трехмерные технологии используются не только в компьютерных играх, от которых невозможно оторвать наших детей. Во многих странах мира для градостроительных целей и в различных других сферах давно и успешно применяются электронные модели городов. Применение их в широкой практике определяется сочетанием технических, экономических и организационных предпосылок.

С технической точки зрения возможность создания трехмерных моделей городов определяется очень быстрым развитием технологий в этой сфере, которые включают в себя разнообразные программные средства и методики получения данных для трехмерных моделей городов из материалов аэрофотосъемок, наземных съемок, материалов лазерного сканирования и традиционных крупномасштабных топографических планов и карт.

С экономической точки зрения необходимость определяется востребованностью трехмерной информации в таких значимых отраслях городского хозяйства, как градостроительство, транспорт и ряде других.

Организационные предпосылки определяются развитием нормативной базы в этой области деятельности и техническими требованиями «продвинутых» заказчиков.

КАРТЫ И ПЛАНЫ

Задача создания трехмерной цифровой модели территории города Москвы по принадлежности относится к сфере картографического обеспечения города. В Москве задачи картографического обеспечения города решаются на уровне Правительства города. Для этого создан Совет по

картографическому обеспечению. Возглавляет его первый заместитель Мэра Москвы в Правительстве Москвы Юрий Витальевич Росляк. Этот Совет координирует всю деятельность, связанную с обеспечением картографической продукции всех служб и организаций города.

Для того чтобы городские информационные ресурсы были совместимыми и достоверными, в 1999 году было принято решение о создании Единой государственной картографической основы города Москвы, которая является обязательной при ведении всех баз данных, содержащих пространственно организованные сведения, что является одним из важнейших условий скоординированной работы всех городских служб.

Для обновления Единой государственной картографической основы регулярно выполняются аэрокосмические съемки территории города. Они, в свою очередь, накапливаются в общегородском Банке данных дистанционного зондирования по территории Москвы.

Единая картографическая основа и Банк данных дистанционного зондирования зарегистрированы в Реестре информационных ресурсов города. Утвержденные положения о ведении Единой государственной картографической основы и общегородского Банка дан-

ных дистанционного зондирования по территории г. Москвы являются составными элементами нормативной базы, необходимой для создания производной информации на данной основе, в том числе трехмерной цифровой модели.

В сочетании картографические данные и материалы аэросъемок дают возможность службам города иметь подробную и оперативную информацию о всех процессах, происходящих на территории города, но сегодня этого не достаточно. Проблема состоит в том, что инфраструктура города столь сложна и насыщена, что отобразить ее в полном объеме на традиционных картах уже невозможно.

Поэтому преобразование традиционных карт в трехмерные модели является не самоцелью, а оправданным решением.

С ТОЧНОСТЬЮ ДО САНТИМЕТРОВ

Трехмерные цифровые модели местности обеспечивают их пользователей метрическим, фотографически точным и реалистичным представлением окружающего пространства. Реализация трехмерных цифровых моделей местности создает принципиально новые возможности по оптимизации решения городских задач и анализу результатов деятельности различных городских структур.

В ГУП «Мосгоргеотрест» накоплен определенный опыт создания

трехмерных цифровых моделей участков территории города Москвы. Это территория ММДЦ «Москва-Сити», район стадиона «Динамо» и ряд других. Фотограмметрическим методом создана и ежегодно обновляется база данных высот всех строений города Москвы и цифровая модель рельефа местности.

Исходными данными для создания трехмерных цифровых моделей местности являются данные цифрового картографического фона масштаба 1:10 000 Единой государственной картографической основы г. Москвы и данные общегородского Банка данных дистанционного зондирования по территории г. Москвы. Отдельные участки территории создаются с более высокой точностью и детальностью, например, путем использования топографических планов масштаба 1:500 или с использованием для текстурирования фасадов зданий и сооружений фотопланов фасадов, созданных методами наземной фотограмметрии. Точность расположения отдельных деталей фасадов в этом случае может составлять 2-3 см.

На основе этих данных возможно моделирование процессов на территориях для принятия управленческих и проектных решений с высокой степенью точности и детализации, что особенно важно при решении городских задач на тер-



риториях с насыщенной инфраструктурой, сложными пространственными объектами и рельефом.

С ВЫСОТЫ ПОЛЕТА СПУТНИКА

При создании трехмерных цифровых моделей используются возможности всех имеющихся в ГУП «Мосгоргеотрест» технологий и программных средств.

С помощью фотограмметрических технологий, реализованных программными системами «ERDAS», «Талка» и «Фотомод», создается цифровая модель рельефа, выполняются работы по определению абсолютных и относительных высот объектов. Наличие регулярно обновляемой аэрокосмической съемки территории г. Москвы позволяет оперативно обновлять эту информацию, что повышает точность и достоверность создаваемой трехмерной цифровой модели.

Создание трехмерной цифровой модели и ее визуализация осуществляются в среде системы MicroStation. Созданная модель может быть визуализирована в каркасном или текстурированном реалистичном виде, объекты модели структурированы по слоям.

Полученная модель может быть экспортирована в известные векторные форматы для последующе-

го использования другими геоинформационными системами. Создаются анимационные демонстрационные фильмы, в том числе с показом трехмерной цифровой модели в стереоскопическом анаглифическом виде.

В процессе работ по созданию трехмерной цифровой модели совершенствуются технологические приемы на различных этапах работ, в технологию вводятся элементы автоматизации создания отдельных типов объектов, выполняется распараллеливание различных видов работ.

Используемые в ГУП «Мосгоргеотрест» технологии позволяют встраивать в трехмерную цифровую модель проектируемые трехмерные объекты и цифровые модели участков местности, созданные с помощью других программ и геоинформационных систем. Это дает возможность проектным организациям на этапе проектирования оценить различные варианты проектов и выбрать наиболее оптимальные решения.

ЗАДАЧИ «ТРЕХМЕРКИ»

Трехмерные цифровые модели местности могут использоваться при решении многочисленных задач в различных отраслях городского хозяйства. В градостроительстве это разработка и

мониторинг Генерального плана города в целом и отдельных его территорий; решение задач сохранения ценных исторических панорам и видов городского ландшафта, композиционных особенностей и исторических традиций городской среды; проектирование и строительство сложных сооружений, высотных зданий, дорог, туннелей, проведение работ, связанных с планировкой территории и перемещением грунта в решении комплексных задач пространственного анализа городской среды.

В области транспорта и связи трехмерные цифровые модели используются при оптимизации схем уличного движения, размещении дорожных знаков, светофоров и рекламных щитов, в решении задач телекоммуникационных компаний и коммунальных служб по планированию и размещению антенн и мачт в городском пространстве.

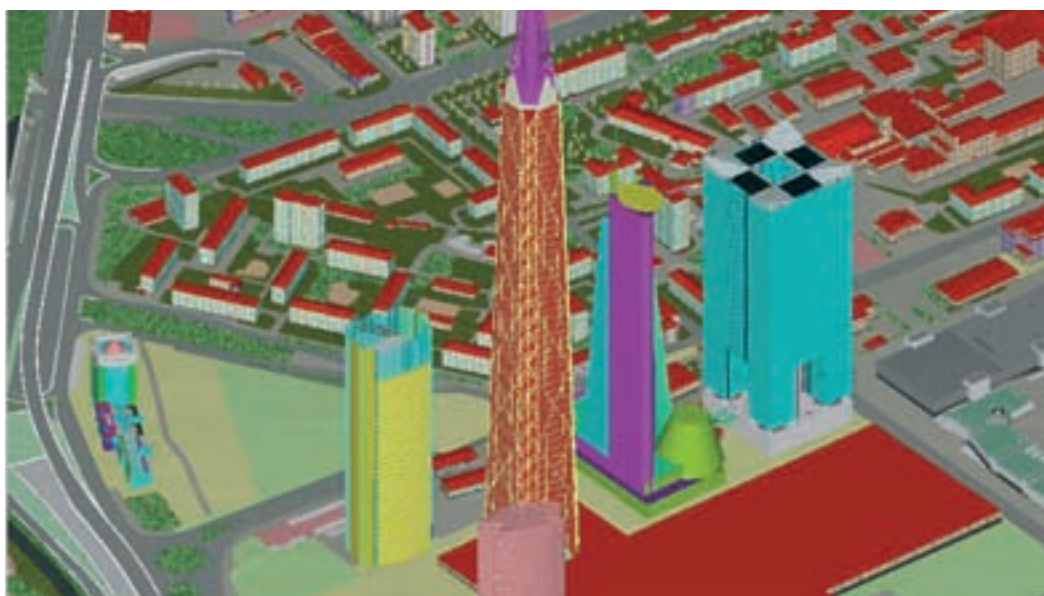
В сфере природопользования и охраны окружающей среды с помощью этих технологий проводится мониторинг состояния окружающей среды и геоэкологических процессов на городской территории, изучается уровень загрязнения, шумов и распространения выхлопных газов на транспортных магистралях, моде-

лируются природные процессы без воздействия на окружающую среду, при решении проблем безопасности городов трехмерные цифровые модели используются при размещении уличных видеокамер, планировании критических ситуаций (эвакуация, ликвидация пожаров, действия спасательных служб применительно к конкретным условиям местности).

В экскурсионно-туристической сфере 3D-технологии позволяют демонстрировать трехмерные модели памятников архитектуры, истории и культуры, расположенных на экскурсионно-туристических маршрутах в городских электронных информационных системах.

В настоящее время имеется положительный опыт использования трехмерной цифровой модели территории города Москвы в сфере градостроительства, природопользования и охраны окружающей среды. В других отраслях городского хозяйства развертывание работ по внедрению новых технологий на основе использования трехмерной цифровой модели ждет своего развития.

Компания «Информат Технолоджи» под эгидой ООО «ИнфоМАГ-Инвест» успешно занимается трехмерными геоинформационными разработками. На основе высококачественных картографических материалов создаются трехмерные электронные модели городов с детальным представлением всех объектов, строений в поэтажном размере и, при необходимости, с интерьерами наземных и подземных помещений, рельефа местности, насаждений. Международная Ассамблея способна продвигать современный опыт Москвы по созданию трехмерных геоинформационных моделей, который необходим городским администрациям при принятии градостроительных решений.



УНИКАЛЬНЫЕ МИКРОРАЙОНЫ

Валерий СИЛИН, генеральный директор ГУП «Управление Экспериментальной Застройки» (УЭЗ)



Начало 90-х годов охарактеризовалось властью новых веяний, перемен, стремлением улучшить качество жизни. Одной из первых эти тенденции затронули строительную отрасль, потребовали структурной перестройки строительного комплекса Москвы, возникла острая необходимость в новых подходах к решению градостроительных задач, создании новых технологий и качества работы. Таким образом, образование структуры, взявшей на себя развитие экспериментального строительства, освоение роли Управляющей компании, создание системы замкнутого цикла, внедрение принципов комплексности в строительстве и создание нового качества жизни, было обусловлено требованием времени.

Начавшее свою деятельность в непростых условиях крупных преобразований, государственное унитарное предприятие города Москвы «Управление Экспериментальной Застройки микрорайонов», созданное в феврале 1994 года, стало первым предприятием в строительном комплексе Москвы с функциями не только Заказчика-Застройщика, но и Управляющей компании. В мировой практике для таких структур существует понятие Девелопер (от англ. Developer). В России до недавнего времени понятие Девелопер, или Управляющая компания, не было узаконено, но со вступлением в силу в 2005 году Закона № 214-ФЗ о долевом соинвестировании введе-

но российское понятие Застройщик.

Изначально при создании ГУП «УЭЗ» были заложены два принципиальных подхода, определивших экспериментальную суть предприятия и его деятельности. Это создание Управляющей компании для организации полного цикла в управлении реализацией крупномасштабных городских проектов комплексной застройки микрорайонов, т. е. от исходно-разрешительной документации до сдачи «под ключ», с решением вопросов финансирования, продажи и обеспечения эксплуатации построенных объектов, создавая условия для продвижения проектов и программ городского масштаба.

Второй основной подход — реализация нетиповых экспериментальных проектов жилищного

строительства с применением новых прогрессивных строительных материалов, технологий, с организацией благоустройства, ландшафтной архитектуры, решением вопросов экологии среды, энергосбережения и энергоэффективности.

УСПЕШНЫЕ ЭКСПЕРИМЕНТЫ

Как структура, призванная опробовать и внедрять новшества в жилищное строительство, ГУП «УЭЗ» стало одним из первых предприятий в столице, начавшим развитие массового монолитного строительства. Первым примером стало возведение в период с 1995 по 1997 год микрорайона комфортного проживания «Синяя Птица» в Северном Бутово. При строительстве этого микрорайона появились

навыки и опыт «вписывания» объекта в существующий природный ландшафт с большим перепадом высот. Там же впервые была опробована новая на тот момент схема эксплуатации — товарищество собственников жилья, или кондоминиум, учрежденный застройщиком. В 1998 году в рекордно короткие сроки был построен микрорайон Новой Олимпийской Деревни на ул. Удальцова, удостоенный Государственной премии РФ. На этом объекте ГУП «УЭЗ» пришлось управлять работой более 100 подрядных организаций.

Еще одним успешно внедренным в жизнь экспериментом стало создание одной из систем привлечения в строительство средств населения — ипотечное кредитование покупки жилья на основе немецкой модели строи-





тельных сберегательных касс. Эта схема применяется в проекте реконструкции кварталов 34–35 района Проспект Вернадского в Западном АО Москвы. В рамках этого проекта были построены жилые микрорайоны на ул. Лобачевского, ул. Коштыянца, ул. Никулинской, комплекс на ул. Удальцова. В настоящее время ГУП «УЭЗ» продолжает работу в области одноуровневой накопительной ипотеки. Сейчас единственной законодательно установленной формой жилищных накоплений с последующим кредитованием являются жилищные накопительные кооперативы (ЖНК). ГУП «УЭЗ» внесло в Правительство Москвы предложения по апробации этой системы, сейчас идет отработка Концепции эксперимента по использованию ЖНК при реконструкции микрорайонов пятиэтажной застройки с профильными Департаментами правительства Москвы, готовится выпуск распорядительного документа. Участие в проекте Управляющей компании позволит решить весь комплекс проблем, возникающих при реконструкции микрорайонов. Это и сложнейшие инженерные задачи, и взаимодействие с населением района, и эффективные проектные решения. Для комплексной реконструкции района необходимо, чтобы во главе проекта стояла организация, имеющая возможность и опыт решения подобных задач. Обычный инвестор, каким бы устойчивым ни было

его финансовое положение, не в силах решать такие задачи.

К сожалению, Федеральный закон «О жилищных накопительных кооперативах» существенно ограничивает возможности ЖНК по финансированию нового строительства и неоправданно сужает сферу его применения. Поэтому ГУП «УЭЗ» от имени города продолжает работу с комиссией Федерального собрания РФ как по внесению необходимых изменений в этот закон, так и по выпуску закона о строительных сберегательных кассах, которые ГУП «УЭЗ» считает одной из эффективных форм ипотеки в российских условиях, с учетом ошибок в работе, допущенных при реализации проекта реконструкции кварталов 34–35 района Проспект Вернадского.

Объекты, возводимые ГУП «УЭЗ» — не только жилые дома, построенные по индивидуальным проектам, но также и нетиповые объекты социального назначения — школы, детские сады. Так, школа № 1945 в микрорайоне «Синяя Птица» была отмечена архитектурной премией, а нетиповая школа № 1329 с углубленным преподаванием физкультуры в районе Тропарево-Никулино была признана победителем в общегородском конкурсе «Лучший реализованный проект 2004 года в области инвестиций и строительства» в номинации «Объекты образования».

НОВЫЕ ТЕХНОЛОГИИ

Самые новые строительные технологии, появившиеся в Москве за последние годы, успешно применяются ГУП «УЭЗ» в строительстве самого крупного на сегодняшний день района Куркино — уникального строительного и управленческого эксперимента. Куркино — целый город, разбитый на 18 микрорайонов, в которых осуществляется малоэтажная нетиповая жилищная застройка, рассчитанная на проживание 35 тыс. жителей. Одновременно со строительством 930 тыс. кв. м жилья создается вся инфраструктура, включая транспортную, инженерные сети, благоустройство, ландшафтную архитектуру. Экспериментальный характер застройки выражается не только в масштабе нетиповой застройки, но, в первую очередь, в низкой плотности застройки — на 1 га приходится 7,5 тыс. кв. м при среднем показателе по Москве 15 тыс. кв. м на 1 га. Кроме того, в Куркино на 1 жителя придется 102 кв. м зеленых насаждений, с учетом лесопарковой зоны (показатель по Москве — 34,6 кв. м).

В Куркино внедряются принципы экологической достаточности, создание энергоэкономичных зданий, в том числе снижение потерь при производстве и транспортировании тепла. Одними из важнейших являются вопросы энергоэффективности, что выразилось в строительстве 21 локальной, экологически чистой котельной. Они располагаются

около дома, что не требует возведения многокилометровых теплотрасс. Обслуживаются эти котельные с помощью автоматизированных систем АДС. По заключению Государственной экологической экспертизы Государственного комитета по охране окружающей среды г. Москвы, теплоснабжение от автономных источников обладает наименьшей степенью воздействия на окружающую среду и природные ресурсы, на состояние загрязнения атмосферы, на условия проживания и здоровье жителей и эффективно по экономическим показателям. Кроме сооружения малых котельных, в Куркино идет строительство «теплого» дома с коэффициентом теплового сопротивления около 6. В обычных домах он составляет 2,5. Этот дом-«термос» с утилизацией всего тепла, возникающего в самом здании, разрабатывается с помощью пока что иностранного оборудования: вентилятор-утилизатор тепла способен взять из комнаты 24% воздуха и вернуть согретым 21% тепла. Завершить строительство жилых домов планируется к 2006 году.

Одним из интересных примеров деятельности ГУП «УЭЗ» как Управляющей компании является реализация в период с 1996 по 2005 г. программы гаражного строительства в Москве, с использованием прогрессивных методов в области создания различных типов гаражей, внесение изменений нормативной базы, выявление и использование земельного потенциала города и





создание общегородской гаражно-транспортной программы. Выполняя функции координатора развития проекта, ГУП «УЭЗ» за указанный период обеспечил введение около 500 тыс. м/мест в гаражах и на стоянках в Москве.

РЕГИОНАЛЬНЫЕ ПРОЕКТЫ

Опыт экспериментального строительства ГУП «УЭЗ» внедряет также и в регионах, куда предприятие вышло еще в 1998 году, когда участвовало в строительстве Шахматной деревни (Сити-Чесс) в г. Элисте (Республика Калмыкия). Потом, в соответствии с подписанными Правительством Москвы соглашениями, ГУП «УЭЗ» осуществляло строительство жилых домов в Мурманске, Волгодонске, организовало строительство

Мемо-риального комплекса в честь 1100-летия государства Саманидов в г. Душанбе (Республика Таджикистан), реконструировало здания.

Самыми крупными региональными проектами комплексной застройки на настоящий момент для ГУП «УЭЗ» являются микрорайон «Братиславский» в г. Рязани и начавшееся большое строительство в г. Туле — район «Платоновский лес». Этот жилой комплекс состоит из четырех районов: микрорайоны «Зеленстрой-1», «Зеленстрой-2», застройка по Калужскому шоссе и микрорайон «Горелки». Как и все наши объекты, «Платоновский лес» будет состоять не только из жилых домов, здесь также будут построены школы, детские сады, гаражи, спортивно-оздоровительный комплекс и другие объекты соцкультбыта. Много

внимания уделяется высококачественному благоустройству и ландшафтной архитектуре. В ближайшей перспективе — разработка проекта в г. Ярославле, в работе находятся еще несколько проектов. Большинство городов объединяет проблема нехватки и износа инженерных головных сооружений, инженерии, систем и т. п. Регионам очень нужна помощь федерального бюджета для этих целей. Например, в Туле инженерное обеспечение города и снос ветхого жилья требуют более 5 млрд рублей.

Хочется подчеркнуть, что хорошие и полезные перспективы для ГУП «УЭЗ» как Управляющей компании с практическим опытом определяются именно в наращивании и развитии современного комплексного строительства в регионах, хотя и без

сокращения объемов работы в Москве.

Каждый объект ГУП «УЭЗ» является комплексной застройкой и экспериментом по конструктивному решению зданий и сооружений. ГУП «УЭЗ» всегда отличало стремление к поиску и разработке новых технологий и технических решений. Так, продолжают изыскания в области развития технологий монолита с целью реального снижения материалоемкости, а также расходов металлопроката и арматуры, определяются пути к снижению стоимости строительства.

Главной ценностью ГУП «УЭЗ» является опытный, отлаженный коллектив заказчиков и управленцев, вырабатывающий идеи дальнейшего развития с целью решения наиболее актуальных проблем строительного комплекса.

ОМСК 5—7 августа 2006 года Международный форум МАГ

«МАГ и экономическая стратегия крупного города: взгляд в перспективу».

■ **В рамках форума — «круглые столы»:**

■ **«Городское хозяйство и инновации в управлении: реалии и перспективы»;**

■ **«Потребительская корзина — важнейший критерий, отражающий уровень благосостояния жителей городов: проблемы и пути решения».**

■ **Заседание Экономического совета МАГ.**

■ **Виртуальная выставка московских и региональных товаропроизводителей.**

■ **Торжественные мероприятия, посвященные 290-му Дню города Омска.**



Отзывы о журнале «Вестник МАГ»

С. Орлова, заместитель председателя Совета Федерации Федерального собрания РФ



Современный город — динамично развивающееся образование. Особое внимание горожан привлекает комплекс ЖКХ, который претерпевает сейчас значительные изменения. В долгосрочной перспективе этот сектор будет очень прибыльным, во многих регионах в него уже приходят частные компании. Для Совета Федерации этот вопрос остается в числе приоритетных. Считаю, что межгородские ассоциации, такие как МАГ, смогут помочь сделать реформу ЖКХ наименее болезненной. На страницах журнала «Вестник МАГ» главы городов и специалисты обсуждают эту тему регулярно, компетентно и без драматизма, успешный опыт городов в этой сфере обязательно должен стать достоянием как можно большего числа руководителей и простых горожан.

В. Шориков, председатель Могилевского городского исполнительного комитета



Перед руководителями крупных городов сегодня стоит не одна серьезная проблема, связанная с повышением уровня жизни горожан. Мы часто опираемся на собственные силы, но считаем, что не стоит стесняться поучиться у других. Международная Ассамблея столиц и крупных городов осуществляет эффективные межгородские программы, обмен опытом, и, что очень важно, информацией, которую регулярно публикует «Вестник МАГ». Мы ее активно используем и, в свою очередь, не скрываем свой опыт от других, имея возможность опубликовать его на страницах журнала Международной Ассамблеи.

Ю. Литвинов, аким г. Караганда



Вопрос привлечения инвестиций в городское хозяйство является одним из основных для каждого городского руководителя. Проводимая МАГ работа по повышению эффективности инвестиционной политики позволяет администрациям городов — членов МАГ и бизнес-структурам взаимодействовать в этой области. Опыт реализации городских и межгородских экономических и социальных программ, о котором рассказывает журнал «Вестник МАГ», является очень ценным. Руководитель-практик может найти на страницах журнала немало интересных идей.

В. Скворцов, глава города Петропавловск-Камчатский



Перспективы межгородского и межрегионального сотрудничества и интеграции в современных условиях трудно переоценить. Для Петропавловска-Камчатского, современного города, находящегося в уникальных экономических и географических условиях, возможность обмена информацией в рамках межгородских объединений очень актуальна. Журнал Международной Ассамблеи столиц и крупных городов «Вестник МАГ», другие информационные ресурсы Ассамблеи позволяют осуществлять обмен опытом, информируют о выработке и реализации мер, направленных на устойчивое развитие городов, формирование максимально комфортной среды для проживания горожан, что для условий нашего города очень и очень актуально.

И. Рукина, председатель комитета по экономической политике Московской городской Думы третьего созыва



Москва, столица Российской Федерации, город, в котором располагаются исполнительные органы МАГ — уникальное городское образование, которое разрабатывает и реализует новейшие законодательные, экономические, градостроительные и хозяйственные стратегии. Опыт Москвы в деле повышения уровня жизни горожан признан в России и за рубежом, его необходимо распространять, его нужно всемерно использовать. Информационно-аналитический журнал МАГ «Вестник МАГ» является носителем этого ценного опыта, помогающего руководителям и администрациям городов идти в ногу со временем.

Ю. Аксененко, мэр г. Саратова



Проблема подготовки новых руководителей стоит не только на уровне муниципальных предприятий. Мы должны задумываться о подготовке управленцев городского и регионального звена. СМИ уделяют этому вопросу мало внимания, в основном связывая его с политическими процессами. Однако сейчас существенно расширился спектр решаемых городским руководителем задач, и подход к решению вопросов должен качественно измениться. То, что информационно-аналитический журнал Международной Ассамблеи столиц и крупных городов «Вестник МАГ» поднял эту проблему и привлекает внимание к ее решению, представляется очень своевременным.

ПРОМЗОНЫ МЕГАПОЛИСА

Ирина РУКИНА, председатель Комиссии по экономической политике Московской городской Думы третьего созыва.



Развитие большинства крупнейших городов мира, имеющих многовековую историю, осуществлялось в первую очередь на основе роста промышленного производства, которое определяло объемы товарообмена и формирование рыночных условий. Как правило, селитебные территории возникали вблизи крупных промышленных образований, которые обеспечивали привлечение людских ресурсов и трудовую занятость участвующих, как непосредственно в производственных процессах, так и в их обеспечении. Формирование облика города имеет четко выраженную историческую компоненту и отражает эволюцию, этапы и уровень развития научно-технического прогресса. Современный уровень развития промышленности не соответствует устаревшим градостроительным подходам, и, одновременно, потребности мегаполисов, важнейшая из которых – решение проблем социальной сферы, не позволяют сохранять старые подходы к размещению промышленных предприятий. В вопросах создания и размещения современных промышленных зон Москва наработала немалый опыт, которым готова делиться с теми городами — членами МАГ, для которых эта проблема не менее актуальна.

В сложившемся территориальном размещении промышленных предприятий достаточно четко просматривается изменение основных факторов и экономических предпосылок возникновения и дальнейшего развития отдельных производств. В связи с этим многие европейские столицы на определенном этапе, исчерпав возможности дальнейшего экстенсивного развития, столкнулись с необходимостью реорганизации и оптимизации территориального размещения промышленности. Москва в этом смысле также не стала исключением. Либерализация экономики, открытость государства к широкому международному сотрудничеству и культурному обмену, интеграция в международное сообщество пре-

доопределяют повышенные требования как к составу и качеству столичных функций, так и к архитектурному облику мегаполиса. Расширив свои границы за пределы Кольцевой дороги, город, тем не менее, уже испытывает пространственные ограничения в градостроении. Градостроительные и связанные с ними экономические проблемы, с которыми столкнулся город, являются результатом объективных противоречий, возникающих при переходе от экстенсивных к интенсивным способам развития, от пассивного «подстраивания» архитектурно-планировочных и социально-экономических решений под сформировавшиеся тенденции градообразования к активной позиции по всему комплексу направлений планирования город-

ского строительства. На современном этапе развития города доминирующими становятся экономические факторы, которые учитывают налоговые и неналоговые поступления, межбюджетные отношения, объективно обоснованную плату за землю и используемые природные ресурсы, что стало причиной переориентации системы управления сложным хозяйством города с административных на преимущественно экономические методы.

СТРУКТУРА ЗАСТРОЙКИ

Рассматривая сложившуюся структуру городской застройки, необходимо отметить, что в Москве территориями производственного и коммунального назначения заняты колоссаль-

ные земельные ресурсы. В настоящее время на территории Москвы располагаются порядка 70 производственно-коммунальных зон, занимая по площади около 17 тыс. га. При этом практически для всех производственных территорий города характерными являются:

- отсутствие четкого функционального зонирования территории;
- неудовлетворительное состояние улично-дорожной сети;
- нарушение границ линий градостроительного регулирования застройки;
- низкая плотность и эффективность застройки (средняя этажность производственной застройки 1–2 этажа, а эффективность использования в 2–3 раза ниже нормативной);
- отсутствие у большинства предприятий экологических мероприятий и в целом отсутствие

мероприятий по благоустройству территорий промзон;

- наличие жилой застройки в границах промзон.

Производственная база большинства расположенных на этих территориях предприятий давно устарела и не соответствует современному уровню. Оборудование изношено на 60–80%, здания и сооружения постройки 30–40-летней давности. С учетом этого, производственные

рыночная стоимость земельных наделов в престижных районах города породила практику недружественных поглощений компаниями-рейдерами отечественных промышленных предприятий и научных организаций. Коммерческая деятельность рейдеров, нацеленная на сверхприбыли за счет спекулятивных сделок с «золотой» столичной землей, строится на несовершенстве отечественного рынка

КЛАСТЕРЫ ПРОМ-СИТИ

С учетом того, что городская промышленность обеспечивает более 25% наполнения бюджета Москвы, сокращение объемов производства отрицательно сказывается на финансировании городских программ, включая решение задач социальной направленности. Немаловажным аспектом является и сопутствующая потеря значительного

мерное освоение новых территорий города, ориентация на систему взаимосвязанных производств и реальный переход к идее создания производственных зон стали объективной потребностью интенсивного развития города. Исходя из этого и основываясь на имеющемся мировом опыте, Правительством Москвы по инициативе и при активном участии Московской городской Думы принято решение о необходимости реализации общегородского проекта, который позволит с учетом сложившихся реалий отработать действенный механизм модернизации промышленности города и обеспечит максимальный положительный эффект, как для города, так и для сохранения и развития науки и промышленности. Проект получил название «Пром-Сити Москва» и ставит своей целью организацию площадок для размещения предприятий через создание развитой инфраструктуры коллективного пользования, обеспечение кооперации и взаимодействия научных организаций, крупных промышленных предприятий и субъектов среднего и малого предпринимательства, повышение эффективности использования непригодных для жилищного и иного непромышленного использования территорий. В апреле текущего года Правительством Москвы была утверждена Концепция проекта «Пром-Сити Москва», разработка которой была поручена Группе компаний «Пром-Сити». Используя мировую практику, Концепция базируется на принципах так называемых «кластерных технологий» и предусматривает создание и функционирование специализированных производственных территорий для размещения промышленного производства.



зоны представляют особый интерес в качестве значительных резервов для жилого и общественно-делового строительства, рекреации и реабилитации объектов природного комплекса.

РЕЙДЕРСКАЯ ВОЙНА

С точки зрения спроса, наиболее привлекательной становится земля, занимаемая промышленными предприятиями в центре города и прилегающих к нему районах. Освобождение таких участков зачастую связано с ликвидацией предприятий или их репрофилированием на непроемкие высокодоходные виды деятельности. Востребованность и высокая

ценных бумаг, огрехах механизмов проведенной приватизации, нестыковках гражданского и арбитражного процессуальных кодексов, Федеральных законов «Об акционерных обществах», «О рынке ценных бумаг», «Об исполнительном производстве», «О несостоятельности (банкротстве)». В Москве по последним данным в той или иной форме совершается до 300 недружественных поглощений в год. Около двух тысяч столичных предприятий и НИИ находятся в зоне особого риска, ожидая защиты от городских и федеральных властей. В результате под угрозу ставится сохранение научно-промышленного потенциала Москвы, а соответственно и его будущее развитие.

числа рабочих мест, гарантировавших занятость трудоспособного населения города и пригородных районов Подмосковья. Принимая во внимание, что Москва весь современный период своего существования являлась крупнейшим научным и промышленным центром страны, идея превращения ее в столицу с чисто административными функциями и развитой системой финансовых институтов видится неисполнимой. В сложившейся ситуации сохранение и развитие научно-промышленного потенциала столицы стало одной из самых насущных задач органов законодательной и исполнительной власти города. Оптимизация территориальной организации промышленности, равно-

Кластер представляет собой группу географически локализованных взаимосвязанных компаний, поставщиков оборудования, комплектующих, специализированных услуг, инфраструктуры, научно-исследовательских институтов, вузов, системы профессионально-технического образования и переподготовки кадров, а также других организаций, взаимодополняющих друг друга и усиливающих конкурентные преимущества отдельных компаний и кластера в целом. Эффективность развития кластера в целом и каждого предприятия в отдельности обеспечивается постоянным обменом технологиями, идеями, трудовыми ресурсами. Важным условием поступательного развития является налаженный диалог власти, предприятий и организаций, образующих кластер. Примерами успешно развивающихся кластерных образований могут служить Силиконовая долина (США), автомобильно-строительный концерн «Фольксваген» (Германия), телекоммуникационный кластер в Хельсинки (Финляндия) и многие другие. Концентрация на единой территории кожевенных предприятий позволила Турции в короткое время сделать продукцию этой отрасли конкурентоспособной продукции признанного мирового лидера – Италии. Как правило, основу кластера составляют несколько крупных и устойчиво функционирующих предприятий, определяющих, так называемые, «корневые бизнесы». Преимущества, которые получают производители от развития кластера, позволяют существенно повысить эффективность функционирования предприятий за счет снижения издержек повседневной деятельности, повышения гибкости в использовании инновационного потенциала и новейших технологий. Предприятия,

входящие в состав кластера получают очевидную выгоду, прежде всего, за счет:

- повышения эффективности системы поставок сырья, компонентов и комплектующих;
- наличия специализированного сервиса (от услуг в области информационных технологий до специфических услуг по страхованию, бухгалтерскому и финансовому учету);
- построения сети формальных и неформальных отношений, для передачи рыночной и техно-



логической информации, знаний и опыта;

- возможности выработки общей рыночной стратегии, перспективного планирования, маркетинговой политики.

Можно отметить, что локализация в составе специализированной производственной территории взаимодополняющих профильных предприятий создает условия для обмена информацией, технологиями, кадрами и, соответственно, для ускоренного развития. Объединение затрат на услуги позволяет всем предприятиям, расположенным в производственно-технологической зоне, достигать конкурентного уровня себестоимости продукции. Несомненно, положи-

тельными предпосылками создания промышленной зоны по отраслевому признаку являются:

- однородность необходимых городских ресурсов;
- возможность территориального размещения сопутствующих перерабатывающих и торговых организаций малого и среднего бизнеса;
- возможность создания предприятиями совместной (павшей) коммунально-складской и производственной инфраструктуры;

мируемых промзон, обладающих территориальными и инженерно-техническими резервами развития;

- развитие и внедрение наукоемких производств, деловых и обслуживающих функций, обеспечивающих формирование необходимого числа качественно новых мест приложения труда.

Мероприятия по реорганизации производственных территорий предусматривают в своем составе:

- сокращение территорий производственного использования;
- использование высвобождаемых территорий в качестве внутригородских резервов для развития системы общегородских центров, жилищного строительства, а также под развитие и реабилитацию территорий природного комплекса;

- компенсацию ликвидируемых и создание новых мест приложения труда за счет повышения плотности застройки на интенсифицируемых территориях и совершенствования функционально-планировочной организации сохраняемых производственных зон города;

- улучшение состояния окружающей среды и экологических условий проживания за счет ликвидации эколого-опасных объектов реорганизуемых промзон и технологического переоснащения производственных объектов сохраняемых промзон.

В качестве важнейшего критерия выделения производственных территорий города, на которых целесообразно дальнейшее сохранение и развитие производственной деятельности, а также реализация проекта «Пром-Сити Москва». Концепцией проекта «Пром-Сити Москва» предлагается использовать результаты государствен-

Принятая Концепция учитывает проектные предложения Генерального плана развития города Москвы, которые ориентированы на решение комплекса сложившихся социальных, экологических и экономических проблем территориального развития города. Реорганизация производственных территорий включена в основные направления градостроительного развития города. Реорганизация производственных территорий предполагает широкомасштабный комплекс проводимых мероприятий, в котором в качестве приоритетных направлений можно выделить:

- интенсификацию территорий как сохраняемых, так и фор-



ной кадастровой оценки земель города Москвы.

Определение перспективных направлений развития конкретных территорий и их практическая реализация, как показывает зарубежный опыт, сформировались в отдельный вид бизнеса, который является сферой деятельности компаний-девелоперов. Москва уже имеет опыт реализации аналогичных проектов с определением управляющих компаний, в частности на примере, масштабных проектов городской застройки «Москва-Сити» и «Новое кольцо Москвы». Реализация проекта «Пром-Сити Москва» предполагает использовать имеющийся опыт и при реорганизации производственных территорий.

В качестве первого этапа проекта определен пилотный проект «Пром-Сити Москва-

Север», который предполагает формирование специализированной производственной территории для размещения предприятий машиностроительной отрасли в составе производственно-коммунальной зоны «Планерная» Молжаниновского района столицы. Назначенная Правительством Москвы управляющей компанией проекта компания «Пром-Сити» провела работы по определению границ территории, ее обследованию и разработке первоочередной градостроительной документации. Необходимо отметить, что процессу подготовки градостроительной документации предшествовала предварительная разработка технологической обобщающей части градостроительных материалов, которую можно определить как функцио-

нальный производственный регламент специализированной производственной территории. Разработка этих материалов производилась на основе промышленных и специальных требований к развитию конкретной территории, маркетинговых исследований по определению перспективной производственно-отраслевой структуры, с тем, чтобы она удовлетворяла передовым стандартам осуществления научной и промышленной деятельности. Реализация пилотного проекта, наряду с решением поставленных задач, будет способствовать формированию условий для привлечения российских и зарубежных инвестиций в создание на территории города высокотехнологичных, рентабельных производств. Что, в свою очередь, означает создание новых рабо-

чих мест и повышение благосостояния горожан.

На данном этапе Правительством Москвы для первоочередного развития на основе интенсификации использования имеющихся земельных ресурсов определены 26 сохраняющих свое назначение производственных зон города. В основном это территории удаленные от центра и имеющие существенные ограничения для использования под социально-ориентированное строительство. Их реорганизация и формирование в их составе современных промышленных зон позволит не только значительно улучшить архитектурный облик столицы, но и будет способствовать решению многих социальных проблем, включая занятость населения многочисленных столичных новостроек. ■

Минск 8—9 сентября 2006 года X сессия МАГ

«Роль МАГ в общегородской экономической интеграции и кооперации, формировании единого экономического и информационного пространства столичных центров регионов стран».

В рамках мероприятий пройдут «круглые столы»:

«Практика поддержки местных товаропроизводителей: рынок как конъюнктура»;

«МАГ и информатизация городской среды: взгляд в будущее»;

«Современные архитектура и дизайн — каждому городу»;

«Передовые медицинские технологии — крупным городам».

Виртуальная выставка московских и региональных товаропроизводителей.

Встречи с представителями деловых кругов Минска.

Торжественные мероприятия, посвященные 399-му Дню города Минска.

ПОДЗЕМНЫЙ ГОРОД

Архитекторы И.А. Фомин и А.В. Щусев, скульпторы М.Г. Манизер, Г.И. Мотовилов, художники А.А. Дейнека и Е.Е. Лансерэ — это лишь некоторые имена, которые составляют историю и славу Московского метрополитена. Как и три поколения строителей, инженеров, собственно машинистов, специалистов других профессий, которые строят и бережно поддерживают уникальный по сложности архитектурных и инженерных решений, незабываемый по оформлению комплекс московского метро. На вопросы об истории и планах Московского метрополитена ответил его начальник Дмитрий Владимирович Гаев.



Сегодня московское метро это 11 линий протяженностью 262 километра и 160 станций. Ежедневно услугами столичного метро пользуются свыше 8 миллионов человек, а в иные дни — значительно больше. На долю метро приходится около 60 процентов всех пассажирских перевозок.

Дмитрий Владимирович, в 2005 году Московский метрополитен отметил 70-летний юбилей. Поздравляем в Вашем лице весь многотысячный коллектив с этой датой.

— У нас весь год проходит под знаком 70-летия, с приподнятым, рабочим настроением. 70-летие Московского метрополитена практически совпало с 60-летием Победы. В годы войны метрополитен работал без перебоев, за исключением нескольких кризисных дней октября 1941 года, когда движение поездов было приостановлено. Во время войны не прекращалось строительство, станции «Павелецкая-радиальная», «Семеновская», «Бауманская», «Измайловская», «Новокузнецкая» были пущены в период войны. В то время, когда происходили налеты вражеской авиации на Москву, метрополитен выполнял роль бомбоубежища.

Я считаю, что стабильная работа Московского метрополитена

была в известной мере демонстрацией уверенности в неприступности столицы и победе нашей страны.

Возвращаясь в наши дни, что можно сказать о планах развития метро? Высказывались



предположения, что метрополитен «шагнет» в Подмосковье?

— За пределы МКАД мы уже вышли, это Бутовское направление. Выйдем за пределы «кольцевой» и в Жулебино, Ново-Косино. Вероятно, в Подмосковье появится новая станция в Мякининской пойме на Митинско-Строгинской линии метрополитена. Это обусловлено тем, что там сейчас ведется крупное строительство жилья, там объективно должна появиться станция.

Но должен ли метрополитен выходить далеко в Подмосковье?

Думаю, нет. Правильнее предоставить это дело московской железной дороге, которая освоила пуск скоростных поездов типа «Спутник». Эти поезда позволяют практически в режиме метрополитена с аналогичными скоростями

доставлять пассажиров в Москву на пересадочные пункты московского метро.

В последнее время много говорится об укреплении имиджа городов, не только Москвы, что способствует развитию туризма и привлечению инвестиций. Москва в этом плане имеет достойный козырь в лице метрополитена. Это хорошо видно в старых фильмах: люди приезжали в Москву, спускались в метро и оказывались во дворце...

— Ну почему только в старых? Для многих новых фильмов метро-

политен используется как съемочная площадка. Каждый день несколько туристических групп любуются старыми и новыми станциями Московского метрополитена. Все ранее построенные метрополитены Лондона, Парижа, Нью-Йорка, Чикаго, Будапешта — по сути инженерные инфраструктуры, не имеющие художественных функций. Московское метро, 24-е по счету в мире, стало уникальным подземным музеем, отображающим несколько культурных эпох. Аналогов ему нет.

Этим гордиться надо, но и необходимо беречь как наше культурное достояние. Какие меры принимаются для противодействия проявлениям вандализма?

— Проблема, к сожалению, существует во всем мире. Для нас она наиболее остро проявилась в середине 90-х годов. Поскольку это, в первую очередь, проблема внутренней культуры, с вандализмом можно бороться по двум направлениям. Первое — воспитание: в семье, школе, институте. Мы, со своей стороны, выпустили специальный плакат. И второе: стараться «хватать за руку» этих вандалов, применять меры воздействия, предусмотренные нашим законодательством. На помощь нам приходят технические средства наблюдения и контроля за пассажирскими



ми зонами, за подвижным составом.

Какие у Московского метро имеются источники дохода, кроме платы за проезд?

Как вице-президент Международной организации общественного транспорта и глава Ассамблеи метрополитенов мира, скажу, что так называемые доходы от третьих лиц у наших коллег за рубежом составляют от 2 до 14 процентов. Например, самые высокие доходы в Гонконге, правительство которого передало метрополитену за символическую плату прилегающие к нему участки земли. Метрополитен строит там жилые дома, торговые центры и сдает их в аренду. У нас же есть поступления только от рекламы, которые идут через городской бюджет. Но я решительный противник превращения московского метро в лубок, что неизбежно снизит уровень безопасности пассажиров. Этим продиктован запрет размещать рекламу в зонах, где человек сходит с эскалатора или вступает на него. Нам обещают золотые горы и за право установки на стенах станций проекционных систем. Мы и тут «стоим намертво». На платформе внимание человека должно быть приковано к приближающему поезду, а не к стене. Это очень опасная зона. Не позволяем раскрасить вагоны метро, как, например, троллейбусы. Это повысит утомляемость пассажиров, снизит их внимание и реакцию.

Все же главная задача метрополитена – это обеспечение безопасного движения?

— Главная задача любого общественного транспорта, это наиболее полное и качественное обслуживание пассажиров. Сюда входит и элемент безопасности, причем безопасность — это очень широкое понятие для транспортных средств, особенно для таких, как метрополитен, который работает под землей в условиях зам-

кнутых объемов. Есть безопасность техническая, есть безопасность пожарная, криминальная, антитеррористическая, то есть очень широкий спектр вопросов. Ежегодно на мероприятия по усилению безопасности на метрополитене Правительство Москвы выделяет около 1 млрд рублей. Через два года Московский метрополитен будет иметь лучшую в мире систему антитеррористической защиты.

Мы принимаем меры, направленные на повышение комфортности пребывания пассажиров в метро, внедрены современные



технологии санитарного содержания станций, автоматизированные системы контроля психофизического состояния машинистов поездов и многие другие отечественные инженерные проекты, соответствующие высшим мировым стандартам. Могут заявить: у нас нет ни одного вагона с перепробегами по сроку службы, ни по времени между капитальным и текущим ремонтами. Наша подземка сегодня самая безопасная. Это не только мое мнение. К такому выводу пришел и Лондонский транспортный колледж, его специалисты — авторитетные эксперты в своей области.

Метро строилось 70 лет назад, были другие требования, другие подходы к строи-

тельству. Насколько оно выработало свой ресурс?

— Я бы так вопрос не ставил. С первых лет строительства метро был применен классический подход к проектированию и строительству метрополитена, поэтому мы без серьезной перестройки 70 лет отработали. То есть тот ресурс, который был заложен в метрополитен в 30-е годы, используется и сейчас, хотя, надо признать, используется с максимальной отдачей. На сегодняшний день провозная пропускная способность Московского метрополитена самая высокая в мире. По

нагрузкам станций, по возможности станций перерабатывать такие пассажиропотоки, вопросов в основном нет. У нас есть проблемы по пропускной способности линий, потому что линии, и не только первые, но и сегодняшние, рассчитаны на перевозку в часы пик от 50 до 60 тысяч пассажиров в одном направлении. Это максимально допустимые нагрузки, причем и первые линии обеспечивают такой поток, другое дело, что сеть метрополитена отстает от потребностей города Москвы. Вот в этом проблема метрополитена, а с точки зрения именно основных сооружений метро, даже станций первой линии, он вполне справляется с имеющейся нагрузкой.

Западные коллеги вздрагивают, когда слышат о наших драконовских нормах по очистке воздуха. В течение часа предусмотрен его трехкратный обмен. У нас нет ни одной шахты без мощной системы принудительной вентиляции. Не могу сказать, что в нашем метро чистейший воздух, но улучшение экологии города улучшает ситуацию и внутри метрополитена.

Вы являетесь председателем Ассамблеи метрополитенов, в который входит 105 метро. Один этот факт говорит о серьезном авторитете и международном признании московского метро во всем мире. Какой опыт заимствуется у нас, что интересного есть у коллег?

— Из отечественной школы метростроения, первенцем которой является Московский метрополитен, нашими западными коллегами взяты принципы создания среды обитания, а не только транспортного средства. Из нашего текущего опыта, очень внимательно присматриваются к системе охраны общественного порядка и берут ее отдельные элементы. Заимствуют разработки, связанные с системой интервального регулирования движения, мы действительно здесь находимся на очень высоких позициях. В свою очередь, мы у наших коллег позаимствовали их опыт, когда внедряли автоматизированную систему оплаты поездок в метрополитене и организацию легкого метро.

Дмитрий Владимирович, а вы сами на метро ездите?

— Я горожанин, и я рациональный человек. Если от станции метро до места назначения нужно добираться по городу, то ездю на машине. А вот в Администрацию Президента, например, — только на метро. Потому что знаю: поездка на метро от нашего офиса на проспекте Мира до первого подъезда на Старой площади займет семнадцать минут, а на автомобиле, даже с «мигалкой» — от тридцати пяти. ■

ЖИЗНЬ ПО ГЕНЕРАЛЬНОМУ ПЛАНУ

Владимир ГОРОДЕЦКИЙ, мэр Новосибирска, вице-президент МАГ

Есть города, архитектура которых развивается на протяжении многих столетий, постепенно и плавно. На фоне такой традиции пример Новосибирска выглядит просто фантастично: за 112 лет его существования градостроительная документация претерпела 13 серьезных корректировок.



Градостроительный документ, по которому сегодня живет Новосибирск, — это Генплан 1985 года. В свое время он прошел все согласования на уровне органов городской и областной властей и был направлен для окончательного утверждения в Правительство. Но с началом перестройки изменилась политическая и экономическая ситуация в стране, и новый Генплан не дошел до последней стадии утверждения. Срок действия этого документа заканчивался бы только в 2005 году.

Почти все его разделы легли в основу другого градостроительного документа — Генеральной схемы развития Новосибирска, созданной в 1995 году. Она только в деталях уточнила Генплан 1985 года. Это коснулось прежде всего некоторых территориальных изменений Новосибирска в южном и восточном направлениях. Как раз в эти годы Правительством была предпринята попытка решить жилищную проблему больших городов за счет частного строительства. Поэтому Генсхемой планировалось территориальное развитие Новосибирска за счет малоэтажной застройки низкой плотности.

В 2001 году эта схема была откорректирована с учетом го-

родской программы развития всех видов транспорта, включая метрополитен. Город обрел полноценную градостроительную и планировочную базу, чтобы развиваться вплоть до 2015 года — таков был срок действия Генеральной схемы.

В последние годы существенно изменились экономические условия развития Новосибирска, его демография — численность населения города не достигла планируемой отметки 1 млн 700 тыс. жителей. В связи с этими и другими изменениями в Новосибирске была принята целевая программа «Генеральный план города». По существу базой для этого документа и послужили Генплан 1985 года, Генсхема 1995 года и схема развития города 2001 года.

К 2007 году в Новосибирске появится откорректированный Генеральный план, позволяющий городу строиться и хозяйствовать в полном соответствии с действующим законодательством.

К настоящему времени проведен сбор и обобщение исходных данных, состояние красных линий, границ функциональных зон, размещения объектов и другие данные, связанные с городским зонированием.

Проектировщикам приходится решать новые задачи: если раньше градостроительная

документация выполнялась на бумажных носителях, то теперь вся информация должна быть переведена в электронный формат. Также в корне меняются методы сбора информации: в прошлом большую ее часть предоставляли государственные организации, сейчас все данные добываются разработчиками.

В прошлые годы градостроительные документы тесно увязывались с плановой экономикой, по существу их «спускали» сверху. Сегодня должна работать совершенно иная модель — модель самоорганизации. Идея нового Генплана — создание в Новосибирске благоприятного режима для активного привлечения частных инвестиций.

Что касается бюджета, то с помощью электронной градостроительной базы данных возможно более четко определять стратегию развития здравоохранения, образования, строительства города, его транспортных систем и инженерных коммуникаций. И, что немаловажно, в дальнейшем это позволит более эффективно вкладывать бюджетные деньги в данные отрасли.

СПЕЦИФИКА ОБЛАСТНОГО ЦЕНТРА

Если обратиться к истории, можно проследить, что Новосибирск складывался, в первую очередь, как индустриальный

центр. В основном развивались промышленные, производственные и складские территории. При этом жилые массивы строились, как правило, в увязке с крупными заводами. Вся система транспорта была построена на обеспечение маятниковых связей: работа — жилье. В сферу социально-культурного обслуживания входят гостиницы, торговые, культурные центры и спортивные сооружения.

Сегодня при работе над новым Генпланом нельзя не учитывать, что Новосибирск является центром всей системы расселения Новосибирской области. Сюда приезжает население прилегающих городов и населенных пунктов и, более того, других регионов. Поэтому нормативы, размеры и параметры системы общественного центра будут существенно меняться в сторону увеличения.

Очень важная сторона жизни города — увеличение рабочих мест — также находит отражение в новом градостроительном документе. Генпланом закладываются новые территории для промышленных объектов, а развитие производственных зон будет происходить за счет реконструкции уже существующих предприятий и производств города. Их предстоит модернизировать и с точки зрения экологии, и с точки зрения новых тех-

нологий, в первую очередь развивая те направления, которые уже закрепились на внутреннем и внешнем рынках. Появление в Новосибирске технопарков, IT-центров окажет существенное влияние на производственные структуры города в развитии новых технологических направлений.

Вместе с этим изменилась и задача транспортной системы. Сейчас необходимо отладить транспортные связи всех районов между собой, каждого района с центром города, с периферией, обеспечить доступность любой точки территории города. А это уже совершенно другие пассажиропотоки, грузопотоки, другая схема распределения транспортных связей на территории города. И, конечно, это скажется на построении магистральной сети, ее профиля, пропускной способности.

ЖИЛЬЕ НА ВЫБОР

Новым Генпланом предусматривается увеличение нормы жилья. Это подтверждается темпами строительства. Сейчас в Новосибирске на одного человека определено 18 кв. м площади, в 2015 году намечается увеличить этот параметр до 24 кв. м, а к 2030 году мы закладываем 30 кв. м. Главное, чтобы градостроительные условия города предоставляли широкий выбор и доступность различных видов жилья для всех категорий новосибирцев.

Одна из важных тем, связанных с жильем — его реконструкция. До нашего времени дошел ветхий предаварийный жилой фонд, в основном это деревянные дома барачного типа, хотя таковых не должно было быть даже по Генеральному плану Новосибирска 1968 года.

Сегодня перед городской властью стоит задача: ликвидировать

ветхий жилой фонд, заменить его капитальным, новым жильем. С другой стороны, реально встали на повестку дня вопросы реконструкции 5-этажек, которые были построены 30–40 лет назад. Их отдельные конструктивные элементы уже сейчас требуют замены. Это части внутреннего инженерного обеспечения, конструкции кровель, оконные заполнения. Поэтому новый Генплан должен четко дать ответ на очень важный вопрос: что делать с этим 5-этажным фондом предыдущих поколений?



Необходимо расставить приоритеты в зависимости от того, в какой части города располагается это жилье. Если это в центральной части, где цена земли наиболее высока, то возможно более радикальное решение — снос, и на месте старых жилых домов будут строиться современные комплексы. На периферии, в зависимости от оценки технического состояния, возможно проведение реконструктивных мероприятий. Это надстройки, пристройки, внутренняя модернизация. Хотя конструкции этих домов имеют свой предел: определенная этажность, габариты квартир. Но окончательно такое жилье не отвергается, ведь оно вполне может быть стартовым для молодых семей.

В декабре 2005 года заканчивается работа над концептуальной основой Генерального плана, после чего документ будет вынесен на широкое обсуждение городского сообщества.

МЕЖГОРОДСКОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО

Статус крупного научного центра стал основанием для принятия Новосибирска в ВАТ (Всемирную Ассоциацию Технополисов) в 2001 году. Наш город, как крупный транспортный узел, центр торговли, раз-

дятся в том, что главное сегодня — доведение разработок для внедрения. Мэрия оказывает муниципальную поддержку инвестиционным проектам, удешевляя ставку банковского кредита. Но существующие разработки в силовой электронике, лазерных технологиях, катализе, выпуске биопрепаратов и многие другие ждут инвестиций. Емкость рынка — по нашим оценкам — десятки миллионов долларов. Членство Новосибирска в ВАТ может помочь решить эту проблему.

Решение МАГ о создании Экономического совета должно повысить эффективность объединения городов в том числе и в инвестиционном направлении, в чем город весьма заинтересован.

Среди задач развития межрегиональных экономических связей, мэрия Новосибирска сотрудничает с МАГ и АСДГ (Ассоциации сибирских и дальневосточных городов) определены, как важнейшие. 24–25 ноября в Новосибирске прошла конференция по муниципальным выборам, в которой участвовали председатели избирательных комиссий муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока. Председатели избиркомов городов АСДГ вместе с представителями органов местного самоуправления (МСУ), обсудили практику организации муниципальных выборов в ходе реформы местного самоуправления.

Администрация Новосибирска придает большое значение межгородскому, межрегиональному и межгосударственному сотрудничеству, стремится всемерно его расширять, и видит в этом сотрудничестве реальный путь к повышению уровня жизни горожан.



ПРИОРИТЕТЫ ОПРЕДЕЛЕННЫ

Виктор ШРЕЙДЕР, мэр города Омска

Новая администрация Омска начала работу в апреле. Проблем было немало, встала необходимость определить приоритеты. Было принято решение, что ими должны стать два направления: строительство и реконструкция объектов транспортной системы и ЖКХ.

Только за три месяца на дорогах города было уложено 167 тысяч тонн асфальта — если сравнивать с прошлым годом, то это примерно в 100 раз больше. Такого результата нам удалось добиться при слаженной работе всех служб и конструктивном сотрудничестве с региональной властью. Под руководством губернатора завершается строительство метрополитана имени 60-летия Победы, который свяжет микрорайоны, расположенные на левом берегу Иртыша, с центром города. С пуском этого стратегического объекта и внедрением новой транспортной схемы в Омске удастся разрешить проблему «пробок» на дорогах, значительно увеличить пропускную способность городских автомагистралей.

Как только ни называют ЖКХ: и «черной дырой», и «неподъемной отраслью», и «вечной проблемой»...

А почему бы не взглянуть иначе? Например, в ракурсе национальной идеи, о которой в России так много говорится в последнее время. На мой взгляд, национальная идея должна начинаться с создания нормальных условий жизни простого человека: с того, в каком доме он живет, есть ли у него в кране холодная и горячая вода, есть ли свет, газ, чисто ли в подъезде, не течет ли крыша над головой...

Еще в 1761 году президент Российской Академии наук Иван Шувалов, подавая императрице Елизавете Петровне трактат Михаила Ломоносова «О сохранении и размножении народа российского», впервые сформулировал суть национальной идеи, которой полезно следовать государству: «Сбережение россий-

области Л.К. Полежаев представил концепцию модернизации жилищно-коммунального хозяйства России. Она была одобрена, принята Госсоветом и Правительством страны. Омская область от положений концепции за эти годы не отступила ни на шаг. И результаты налицо: лидирующие позиции в стране по модернизации комму-

нального председателя областного правительства, я координировал эту работу. И то, что уже сделано в городе в этой сфере, подтверждает: мы не только справимся, но и сделаем это относительно быстро.

НОВОСТРОЙКИ

В строительстве жилья одним из определяющих выбран социальный принцип. Иначе говоря, жилье становится доступным для омичей, конечно, при соответствующей помощи со стороны властей. Здесь и прокладка коммуникаций, что удешевляет строительство и отражается на цене квадратного метра, и создание инвестиционного климата для крупных компаний, участвующих в возведении жилых кварталов, и использование специальной схемы ипотеки для бюджетников. Эта схема проста: будущие новоселы, работающие в бюджетной сфере, оплачивают 30% стоимости жилья, да и то в рассрочку на 10 лет. Остальную сумму гасит областной бюджет. В результате стоимость одного квадратного метра жилой площади обходится новоселам всего в 6 тысяч рублей. По этому принципу приобретаются квартиры для бюджетников в новых микрорайонах «Кристалл» и «Прибрежный», которые строятся комплексно — с учетом полной инфраструктуры: поликлиника, школа, детский сад и другие объекты.

Тот же принцип приобретения жилья действует и при реализа-



ского народа». Россия должна создать общенациональную программу строительства жилья, обеспечения граждан нормальными условиями жизни. Жилье и реформированное жилищно-коммунальное хозяйство — не единственный, но очень важный фактор реализации национальной идеи.

МОДЕРНИЗАЦИЯ ЖКХ

Три года назад на заседании Госсовета РФ руководитель рабочей группы губернатор Омской

нальной сферы и строительству жилья. В области и Омске появились крупные инвесторы. Один из них — «Евразийское водное партнерство», которое вкладывает сотни миллионов рублей в строительство и развитие систем водоснабжения и канализации города.

В должности мэра я могу уверенно работать в этом направлении: с моим непосредственным участием проходил процесс реформирования в регионе в целом, работая первым заместителем



ции проекта коттеджной застройки. Впервые учителя, врачи, работники культуры Омска могут стать обладателями собственных отдельных коттеджей. На возведение первых 75 домов из бюджета направлено 30 миллионов рублей, и первые новоселы в первом в Омске коттеджном городке бюджетников появятся уже в этом году. В целом программа его застройки рассчитана до 2010 года.

В обеспечении омичей жильем мы стараемся использовать все возможности. Скажем, кому не знакомы дома 335-й серии, так называемые «хрущевки». В Омске начата программа их реконструкции. Сейчас мы проводим такой архитектурно-строительный эксперимент. В ходе него дом не только полностью обновляется и ремонтируется, но и достраивается мансардным этажом. К этой работе мы привлекаем инвесторов, предоставляя им возможность окупить работы за счет продажи вновь построенных квартир в мансарде. И если в этом году мы работали с одним инвестором, то удачный опыт привел к тому, что сегодня мы имеем уже 16 заявок от крупных строительных компаний на реконструкцию домов 335-й серии.

Усилия областного правительства, дополненные серьезной поддержкой и самым активным участием муниципалитета, дают результаты и в других направлениях. Мы активно ведем газификацию городских территорий. Переведено на газ несколько коммунальных котельных. Цена вопроса — 170 миллионов рублей, но окупаемость — 5–7 месяцев отопительного сезона. До конца года на природный газ переведено около 60 тысяч квартир. Значит, 60 тысяч омских семей сэкономят личные средства. Газ подводится и к окраинным микрорайонам города, стоимость этих работ — порядка 200 миллионов рублей.

Готовясь к нынешнему отопительному сезону, мы впервые за последние два десятка лет смогли изыскать необходимый объем финансирования для того, чтобы запланировать и выполнить очень внушительный объем капитального и текущего ремонта. Сумма — без малого один миллиард рублей.

Мы, омичи, не без гордости отмечаем: специалисты и представители многих регионов страны едут к нам, что называется, за опытом. Накопленным опытом мы делимся и участвуя в работе

кнута, что при реформировании жилищно-коммунальной отрасли большую роль играет изменение сознания людей, их отношения к своему дому, подъезду, двору. Достаточно назвать проблему неплатежей населения за жилищно-коммунальные услуги — в последнее время это стало распространенным явлением во всех регионах страны. Причем, в основе этой проблемы сейчас уже не нехватка средств или задержки зарплаты, как было несколько лет назад, а зачастую просто нежелание рассчитываться за получен-

приведение в порядок жилого фонда и коммуникаций, мы убедились еще раз. В соответствии с новым Жилищным кодексом РФ мы взялись за развитие товариществ собственников жилья (ТСЖ) и создание компаний, которые управляли бы многоквартирными домами. Мы решили попробовать организовывать их на базе комитетов территориального общественного самоуправления (КТО-Сов). Оказалось, далеко не все жильцы согласны взять на себя решение вопросов, связанных с содержанием их дома. Да и новым формированиям — этим самым компаниям и товариществам — люди пока доверяют мало.

Горожане должны понять, что они — собственники, им отводится активная роль как по отношению к их собственности, так и в реформировании ЖКХ. Именно поэтому мы намерены обсуждать с омичами наиболее значимые целевые программы, которые разрабатываются сейчас в мэрии Омска.

ПРОЕКТЫ И ПРОГРАММЫ

В настоящее время нами подготовлено более сорока программ, которые определяют социально-экономическое развитие Омска в ближайшие пять лет. Они охватывают все ключевые направления жизнедеятельности города. Наибольшее количество этих программ связано как раз со строительством и жилищно-коммунальным хозяйством. Здесь можно упомянуть реконструкцию муниципальных жилых домов первых массовых серий, замену лифтов, переселение граждан из аварийного и ветхого жилья, разработка генерального плана города Омска... Кому-то наши планы покажутся слишком смелыми или даже амбициозными. Но мы ставим перед собой эти задачи. Ведь до 300-летия нашего города остается совсем немного времени, а мы в расцвете Омска уверены!



Международной Ассамблеи столиц и крупных городов, других межрегиональных и межгородских объединений. В конце октября в Омске проходила конференция Ассоциации сибирских и дальневосточных городов, в работе которой принимала участие делегация МАГ во главе с генеральным директором М.М. Соколовым. На конференции шла речь о проблемах жилищно-коммунального комплекса и путях их решения.

В уже упомянутой концепции, которая была представлена омским губернатором на заседании Госсовета три года назад, подчер-

ные услуги. Мы столкнулись с тем, что среди должников и неплательщиков нередко встречаются вполне обеспеченные люди, а то и хозяева дорогих коттеджей. В целях активизации расчетов омичей с коммунальными службами мы включились в проведение акции «Долг», условия которой позволяют поощрять аккуратных жильцов и призвать к ответственности должников. Повышение платежей на 40–50% — таковы результаты операции.

В том, что изменение отношения людей станет задачей не менее сложной, чем, например,

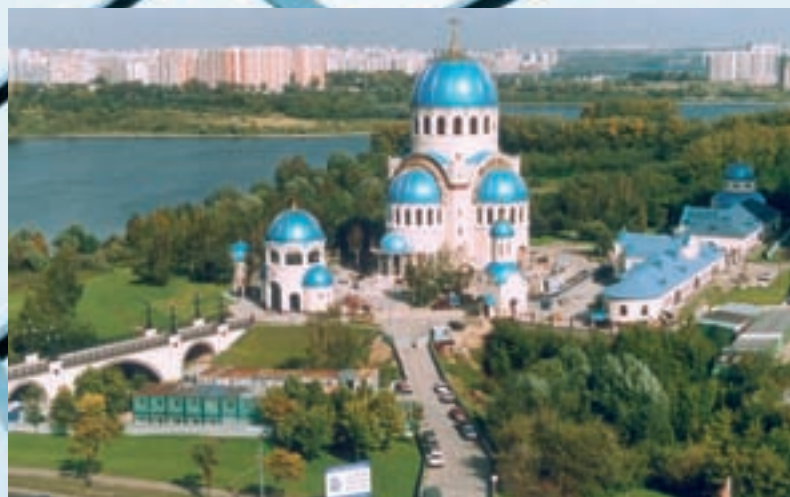


Чудеса рукотворные

Не все знают, что известное выражение «семь чудес света» имеет вполне конкретное содержание. Это семь рукотворных творений, созданных древними архитекторами, строителями, скульпторами: от египетских пирамид до Александрийского маяка. Умелые строители, вкладывающие душу в возведение здания, будь то храм, жилое здание или промышленный объект, ценились всегда. Это руки строителей восстановили из руин разрушенные во время войны города, предоставили тысячам москвичей отдельные малогабаритные квартиры, впоследствии ставшие снисходительно именоваться «хрущевками».

И сегодня строители-созидатели не перестают нас удивлять и радовать новыми высотками, спортивными дворцами, возрожденными храмами. На наших глазах создается неповторимый колорит архитектурного облика Москвы XXI века – восьмого чуда света.





ОПЫТ СОХРАНИТ ИСТОРИЮ

Анатолий КУКОБА, городской голова Полтавы

Каждый город в процессе развития приобретает свои неповторимые индивидуальные черты. Архитектурным лицом города, как правило, является центр. Именно в центральной части сохраняются исторические архитектурные ансамбли. Поэтому при планировании строительства новых объектов необходимо учитывать их совместимость с историческим лицом города.



Архитектурный облик Полтавы складывался на протяжении нескольких столетий усилиями таких архитекторов, строителей и художников, как М. Амросимов, Ж. Том де Томона, С. Стабанский и другие. В восстановлении послевоенной Полтавы принимали участие Л. Вайнгорт, М. Пасичный, А. Шумилин.

Сегодня перед правительством города встали такие проблемы, как сохранение историко-культурного достояния, создание условий для функционирования на современном уровне социальной и инженерно-транс-

портной инфраструктуры. Для их решения был разработан нормативно-правовой акт «Детальные правила застройки исторического центра города Полтавы». Документ был составлен в период реализации программы реконструкции исторической части города. Эта программа была отмечена Государственной премией в области архитектуры за 2000 год. Детальные правила застройки исторического центра города, которые утверждены решением сессии Полтавского городского совета в 2003 году, стали продолжением целенаправленной деятельности территориальной общины по

формированию исторической среды в контексте современной архитектуры. Эта работа состоит из теории и практики современного градостроительства в новых социально-экономических условиях и направлена на дальнейшее развитие местной градостроительной нормативно-правовой базы.

СТРОИМ ПО ПРАВИЛАМ

В процессе разработки и реализации «Детальных правил застройки и использования территорий города» был приобретен методический и практический опыт, который может быть

полезен при разработке аналогичных нормативно-правовых актов для других городов.

Необходимость разработки и принятия подобных нормативных документов обусловлена возможными нарушениями, возникающими в условиях становления рынка земли и недвижимости.

Правительство города должно оказывать содействие развитию деловой и экономической активности в городском центре, но вместе с тем стараться сохранить его исторический облик. Для того чтобы избежать таких проблем как неэффективное использование территорий,





деформация традиционной архитектурной среды и застройки исторического центра, в городе должен быть разработан документ, который определяет правила и процедуры охраны, благоустройства, строительства и использования земельных участков в границах исторического центра города.

Правила застройки исторического центра г. Полтавы — это нормативно-правовой акт, которым устанавливается порядок планирования, застройки и другого использования территорий, отдельных земельных участков, а также перечень всех допустимых видов, условий, ограничений и регламентов застройки земельных участков в границах зон, определенных соответствующей картой.

Назначения Правил — информационное, планово-картографическое, нормативное и методическое обеспечение долгосрочной политики и систематической градостроительной деятельности всех субъектов градостроительства, которые осуществляют свою деятельность в определенных границах исторического центра города. Необходимость принятия детальных правил

застройки для центральной исторической части города была признана в городе еще в процессе разработки городских правил, в рамках которых нет возможности учесть специфику историко-культурных, архитектурно-планировочных условий, условий окружающей среды исторической заповедной территории города. Правила разработаны для территории определенной границами. Ее площадь составляет 992 га, на которых расположено более чем 9 тысяч зданий и сооружений.

ДЕТАЛИЗАЦИЯ УСЛОВИЙ

Правила отличаются от аналогичных проектов уровнем детализации (проект разрабатывался на уровне планировочной единицы, то есть квартала и отдельные участки кварталов). Большое внимание в проекте отводится регламенту новой застройки. Проект содержит предложения по застройке отдельных участков и реконструкции отдельных сооружений. В разработке проекта принимали участие инженеры коммунальных служб города, были проанализированы потребности

в реконструкции городских инженерных сетей.

Аналитическая часть правил определяет диспропорции, проблемы и тенденции развития центра города. Правила содержат в себе законодательно-правовую базу местного уровня, которая разрешит принимать решение в соответствующем законодательном режиме. Этот документ разработан на материалах градостроительного кадастра и включает две информационные системы — градостроительную и регламентирующую.

Первая содержит информацию градостроительного кадастра по кварталам города и обеспечивает предоставление Управлением архитектуры исходных данных для проектных работ. Проектные материалы правил используются для формирования адресных планов строительства и реконструкции объектов.

Регламентирующая система информации определяет пара-

метры застройки квартала по следующим группам показателей: архитектурные, планировочные, социальные, инфраструктурные, дизайн городской среды. Регламентирующая часть работает на выдачу архитектурно-планировочных задач для строительства и реконструкции.

Таким образом, Полтава получила документ, четко определяющий застройку исторического центра. В первом квартале 2004 года началась реконструкция отдельных кварталов в центре Полтавы. Обновленные кварталы будут вписаны в существующие архитектурные стили прошлых веков, что отвечает новой градостроительной программе и правилам застройки исторического центра города. Одной из особенностей новой градостроительной программы является отказ от типичных проектов и сооружение жилых домов с учетом индивидуальных архитектурных решений. ■



ОДЕССА ВСЕГДА ОДЕССА

Эдуард ГУРВИЦ, городской голова Одессы

Исторический центр Одессы по праву считается одним из красивейших архитектурных ансамблей мира, именно поэтому администрацией города выработан целый ряд мер, способствующих его сохранению в первозданном виде. Вместе с тем в городе постоянно ведется активное строительство, направленное на решение бытовых, социальных, экологических и ряда других проблем его жителей. Именно комплексный подход к градостроительству позволяет Одессе уже многие годы служить примером города, охраняющего свою историческую «архитектурную память», но вместе с тем постоянно развивающегося и совершенствующегося.



Планировочная структура Одессы признана одним из высочайших достижений отечественной градостроительной культуры периода классицизма. Она отличается четким зонированием и взаимодействием основных элементов городского организма. Порт со всеми его сооружениями был размещен на низменной прибрежной полосе. Здесь находились группы зданий, которые обслуживали военную, адмиралтейскую, карантинную и купеческую гавани. После войны была предпринята попытка реализовать проектные предложения генерального плана 1939 года, но быстрые темпы восстановления не позволили расширить улицы Канатную и Приморскую, продолжить Пушкинскую и прочее. Началась работа над новым генеральным планом, которую закончили в 1947 году, но он не был утвержден.

В 1950-е годы началась активная реставрация исторического центра города. Главными объектами реставрации стали уникальный ансамбль Приморского бульвара, Одесский оперный театр и жилье дома. Последний этап градостроительного развития Одессы в советской истории начался в конце 1950-х

годов и продлился до 1990-х. С точки зрения охраны культурного наследия генеральный план 1964 года, предусматривал снос системы кварталов между улицами Пушкинской и Екатерининской и строительство там многоэтажных зданий-башен.



С 1980 года специалисты государственного института «Гипроград» (Киев) приступили к разработке нового генерального плана. Этим документом предусматривались мероприятия по защите исторического ареала. Была установлена его граница и выполнен опорный план с размещением ценных исторических ансамблей и комплексов. Специалисты института «Укрпроектреставрация» провели инвентаризацию ценных зданий. Было выделено ядро исторического центра — аутентичный ансамбль

Приморского бульвара, Думская, Театральная и Екатерининская площади. Генеральный план Одессы правительство Украины утвердило в 1989 году. Этот документ обеспечил ряд мер защиты исторической застройки — запретил преобразования

существующей системы планировки и снос исторических зданий.

В советский период все крупные градостроительные мероприятия, связанные с развитием промышленных, транспортных территорий и новых жилых районов развернулись за пределами границ исторического центра города.

Генеральным планом города Одессы 1989 года впервые были предусмотрены мероприятия по охране исторического ареала, что позволило сохранить планировку старого центра и его уникальную

застройку в последние 20 лет XX века.

ВСЁ ДЛЯ ЖИТЕЛЕЙ

Сейчас интенсивное строительство жилых домов, центров и комплексов проходит не только в престижных районах Одессы (центр, Большой Фонтан, прибрежная зона), но и в так называемых «спальных» районах. Именно это жилье по своим ценовым параметрам подходит для ипотеки, кредитования и непосредственной продажи гражданам со средним достатком. Одной из особенностей строительства в прибрежной зоне и в центре является разработка и заключение технических условий проектирования и строительства на участках, подверженных влиянию опасных инженерно-геологических процессов.

В городе постоянно продолжается работа по реализации приоритетных городских проектов, охватывающих вопросы: реконструкции аэропорта, реконструкции и строительства дорог, переработки твердых бытовых отходов, повышения качества питьевой воды, очистки бытовых и промышленных стоков. Приняты к рассмотрению и осуществлению проекты строительства школ в развивающихся микрорайонах.

«Недвижимость — это то, во что сегодня стоит вкладывать день-

ги!» — так думают многие инвесторы не только в Украине, но и за ее пределами. Общий объем иностранных инвестиций в экономику города с начала 2005 года составил 327,5 млн долл. США, что на 97,2 млн долл. США или 42,2% больше, чем за соответствующий период минувшего года. Сведения о наличии в уставном фонде иностранного капитала предоставили 490 предприятий, что на 85 предприятий больше, чем за аналогичный период прошлого года. Наиболее притягательными сферами для инвесторов являются торговля и строительство. Ведется работа по привлечению инвестиций и в социальное направление. В рамках программы сотрудничества с правительством Германии завершено строительство приюта для бездомных животных.

АВТОСТОЯНКИ

Возрастающее число автотранспорта, его неорганизованные стоянки наносят историческим частям Одессы ощутимый вред. Осенью 2005 года принята Комплексная программа строительства многоэтажных автостоянок-паркингов в городе Одесса.

Возрастание численности парка легковых автомобилей в Одессе приводит к ухудшению экологической обстановки в городе. Проблема организации и сохранения автотранспорта является постоянным и приоритетным направлением развития городской инфраструктуры.

Городская комплексная программа строительства многоэтажных автостоянок-паркингов в городе Одессе на 2005–2010 гг. направлена на дальнейшее формирование фонда машиномест в городе и постепенную замену части фонда плоскостных сооружений, которые не отвечают современным требованиям на многоэтажные автостоянки-паркинги разных типов. Осуществление выбора инвесторов для проектиро-

вания и строительства многоэтажных автостоянок ведется на конкурсной основе с учетом множества факторов. Непременными условиями являются: доступность цены машиноместа на многоэтажных автостоянках-паркингах; короткие сроки строительства, малые площади застройки, возможность модульного изменения размеров площади паркинга, параллельное ведение работ по строительству жилья на территориях, переданных под застройку в установленном законом порядке,



использование современных архитектурно-строительных и дизайнерских решений.

Перечень перспективных площадок для строительства составляется с учетом их административно-территориального расположения. После утверждения перечня, создается конкурсная комиссия и объявляется конкурсное участие инвесторов в Комплексной программе. К расчетному сроку на 2010 год планируется ликвидация дефицита машиномест в Одессе за счет строительства многоэтажных автостоянок-паркингов, обеспечения нормативного количества машиномест на реконструированных жилых территориях. Осуществляется дифференцированный подход к разным территориям города. При выборе типов автостоянок учитывается градостроительная ценность территории, платежеспособ-

ность проживающего здесь населения и другие факторы. Запланировано повышение эффективности использования городской территории за счет строительства многоэтажных автостоянок-паркингов разных типов, активного освоения подземного пространства города, использования для стояночных объектов, так называемой «неудобной земли». Предполагается эффективное использование площади уже имеющихся стоянок за счет рациональных технологических и конструктивных решений,

(снижения отрицательного влияния на окружающую среду).

Непременным условием реализации программы является разъяснительная работа с населением, чей автотранспорт находится на участке, запланированном под строительство. На период строительства многоэтажной стоянки автотранспорт будет переведен на плоскостные стоянки, находящиеся в районе строительства и в другие возможные места. Будет проведена работа по сносу существующих плоскостных автостоянок и строительства многоэтажных автостоянок-паркингов.

Для успешной реализации и популяризации Комплексной программы, с целью учета общественного мнения при ее разработке и внедрении, предлагается привлечь средства массовой информации. Их задача разъяснить отдельные положения общего порядка размещения транспортных средств на городской территории, а также организовать общественное обсуждение разных аспектов реализации программы. В частности, предлагается провести «горячую телефонную линию» и создать в сети Интернет целевой сайт по данной проблематике для первичного ознакомления населения города с действующим законодательством в сфере строительства многоэтажных автостоянок-паркингов и оперативного информирования о ходе реализации Программы в городе.

Принятые решения относительно застройки и благоустройства территории города должны обязательно учитывать мнения жителей — протесты населения влекут за собою повышение стоимости проекта. Администрация города Одессы использует все имеющиеся возможности обратной связи с жителями города, разъясняя цели и методы осуществления градостроительной политики и принимая во внимание высказанные потребности горожан.

МИНСК ПРИГЛАШАЕТ ГОСТЕЙ

Михаил ПАВЛОВ, председатель Минского городского исполнительного комитета

Многие города можно назвать мировыми перекрестками, и Минск в их числе. Город расположен на путях от Балтики к Черному морю, из Западной Европы в глубины Евразийского континента. Минск с его традиционным многовековым гостеприимством, ухоженностью, высокой бытовой культурой, архитектурным обликом является привлекательным для деловых людей и путешественников.



Минск – город, где нет предместий, печально известных мест обитания неустроенных людей. Столица Белоруссии, откуда бы вы в нее не въезжали, предстает перед глазами строгими вертикалями высотных зданий, каскадами многоэтажных домов, радует изяществом отделки зданий, изысканным вкусом малых архитектурных форм.

К архитектуре города можно относиться по-разному. Кому-то никогда не нравился «сталинский ампир» послевоенных проспектов, а кто-то предлагает привести эти ансамбли под эгиду ЮНЕСКО как образец самой цельной застройки середины двадцатого века. Одни радостно приветствовали восстановление старинного Троицкого предместья и гостиницы «Европа», а другие считали это «новоделом» под старину. Тем не менее, все ревнители и критики Минска едины во мнении, что он необыкновенно светлый, гармоничный и просторный город.

РУКОТВОРНЫЕ ЛАНДШАФТЫ

Минск находится на водоразделе между Балтикой и Черноморьем, и это обусловило его маловодность. Город пересекает

небольшая река Свислочь, на расстоянии десятков километров находятся только верховья других водных артерий. Кроме того, при лесистости страны в целом 34%, вокруг Минска только четверть территорий занята лесом. В связи с этим перед минскими архитекторами, наряду с восстано-



влением города после войны, стояла задача преобразования и обогащения природных условий, создание системы искусственных ландшафтов, которая по своей экологической, рекреационной и эстетической ценности не уступала бы естественным.

Сложная проблема обводнения территории города была успешно решена в 70-е годы путем строительства Вилейско-Минской водной системы протяженностью 62 километра. Она

обеспечила подъем воды на 79 метров. На ее основе создана система городских водохранилищ, а неотъемлемыми элементами благоустройства Минска стали Слепянская и Лошцкая искусственные водные системы. Они образовали водно-парковое кольцо с непрерывной

цепью каналов, водоемов, каскадов и фонтанов общей протяженностью около 50 километров. Прилегающие жилые микрорайоны Зеленый Луг и Восток решены также в виде ступенчатых каскадов, повторяющих форму рельефа.

НОВЫЕ МИКРОРАЙОНЫ

В строящихся ныне южных и западных кварталах Минска именно к ландшафтам привязываются формы и высотность

домов, их конфигурация, цвет. Характерной чертой нынешнего строительства является повышение этажности и плотности застройки, более активное внедрение смешанной застройки с организацией отдельных высотных акцентов. Рост количества автомобилей заставил организовать парковки, они освободили от транспорта дворы. Новые микрорайоны застраиваются комплексно с обязательным наличием социально-гарантированных объектов: школьных и дошкольных учреждений, поликлиник, спортивных сооружений, торговых точек. Необходимым условием новых районов является наличие там спортивных объектов: бассейнов, внутривортовых площадок, лыжных трасс, катков, стадионов с искусственным покрытием. Здесь же возводятся гипер- и супермаркеты, организуются рынки, разбиваются парки с фонтанами, питьевыми источниками, сценическими площадками. Город бережно вписал в новые проспекты уцелевшие Дом офицеров и Дом правительства, Оперный театр и губернаторский дом, несколько храмов. Послевоенным ансамблям с их колоннадами, лепниной, скульптурными украшениями теперь явно не хватает этажности и современного комфорта. Потому



рядом с прежним символом — «Воротами города» на Привокзальной площади появился новый суперсовременный железнодорожный вокзал. В центре города возведен Дворец Республики. На востоке более чем на 70 метров взметнулось в небо здание Национальной библиотеки в форме кристалла и автобусная станция «Московская» оригинальной конструкции. В районе довоенного Комсомольского озера и современных лыжероллерных трасс построен уникальный крытый футбольный манеж. Западные кварталы обогатил Ледовый дворец. Гордостью города являются две линии метрополитена, оборудованные на высоком техническом уровне, оформленные в духе современных эстетических веяний. Станции облицованы самым высококачественным мрамором, гранитом, металлом, керамикой.

ОБНОВЛЕНИЕ И РЕКОНСТРУКЦИЯ

Воздвигая новые здания, нельзя допустить обветшания старых. Потому, как никогда раньше, Минск интенсивно благоустраивается. Нарастают темпы капитального ремонта жилья. Ежегодно подвергаются реконструкции несколько сотен дворовых территорий, заменяется гранитной и бетонной плиткой старый асфальт на тротуарах, меняются покрытия проезжей части улиц. Очищаются от

пыли и копоти и перекрашиваются фасады домов. Несколько лет подряд длится очистка от ила и донных отложений реки Свислочь. Надо сказать, что за почти тысячелетнюю историю города такая операция происходит впервые, и она повлечет за собой создание причалов, лодочных станций, развитие отдыха на воде.

Иногда реконструкция стоит гораздо дороже новой застройки, но город идет на расходы, как случилось с поселком Минского тракторного завода. Оставив неприкосновенными стены, мы практически заново переделали дома, сделав их современными и комфортными, оснастив их беседками, лавочками, фонтанами, игровыми площадками... При реконструкции идет замена всех инженерных сетей. В городе за летний сезон они меняются десятками километров, причем отключение горячей воды в квартирах при этих работах не занимает более двух недель.

Не всегда обновление принимается жителями сразу. Было более чем достаточно протестов при реконструкции самого старого в Минске Комаровского рынка. Но теперь, когда комфорт торгового объекта сочетается с элементами художественной галереи, довольны все. Скульптурные группы, фонтаны, цветники Комаровки стали достопримечательностью города.

Мы периодически меняем знаменитые минские липы на улицах и проспектах, полностью реконструирован 200-летний ранее Губернаторский сад, а теперь Центральный детский парк — специалисты возвратили его, насколько это возможно, к прежней планировке и оснастили современными аттракционами для детей. В стадии реконструкции находится довоенный парк имени Челюскинцев, а вокруг строящейся Национальной библиотеки идут работы по разбивке нового Президентского парка, в котором будут размещены флора и ландшафтные композиции различных континентов, растительная «карта» Беларуси и многие другие познавательные и развлекательные объекты. Неподдалеку разместился очень популярный Парк валунов, в котором собраны тем или иным образом знаменитые камни страны.

СВЕТ ГОСТЕПРИИМСТВА

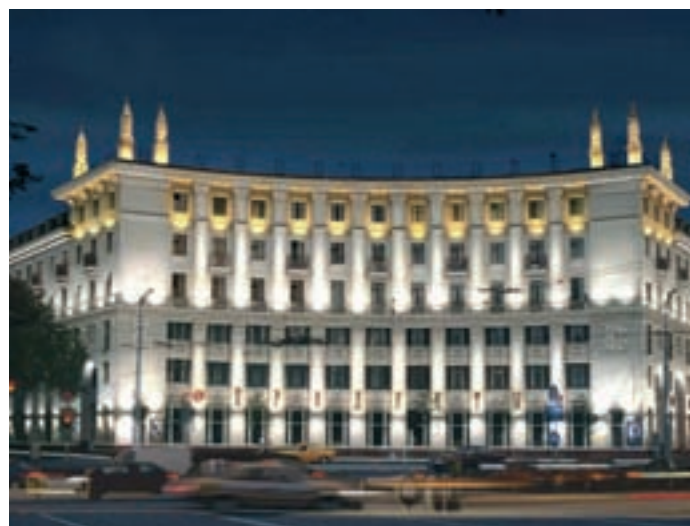
Мы активно использовали накопленный в городах Международной Ассамблеи столиц и крупных городов опыт подсветки, присматривались к Москве и Санкт-Петербургу. Представители Минска были приглашены во Францию, в город-побратим Лион на «Фестиваль света». Теперь десятки улиц и проспектов Минска радуют взор минчан и

гостей белорусской столицы необыкновенной красоты подсветками, оригинальными светильниками, а в праздники — яркой иллюминацией.

Мы активно торгуем с Россией, Китаем, странами Центральной Азии, Европы, Ближнего Востока. В мире известны наши тракторы и автомобили, холодильники, телевизоры, продовольственные товары. В достаточной мере оценен научный потенциал Минска, его образовательный уровень, доступность медицинской помощи, потому для многих интересен наш опыт, многому мы учимся у соседей и дальних партнеров. Большое значение придается сотрудничеству в рамках МАГ, сессию которой намечено провести в нашем городе в сентябре 2006 года. Вопросы, которые запланировано рассмотреть на сессии — интеграция и кооперация городов, формирование единого информационного пространства. Взаимодействие в этих направлениях позволит сделать Минск и другие города еще более комфортными для жителей.

Поздравляю жителей и руководителей всех столиц и городов, входящих в Международную Ассамблею, с Новым годом, надеюсь на новые встречи и совместные дела, желаю здоровья, благополучия и счастья.

До встречи в Минске. ■



ВЕКТОР РАЗВИТИЯ МАГ — ИНВЕСТИЦИИ В ЧЕЛОВЕКА



Михаил СОКОЛОВ, генеральный директор МАГ, советник Мэра Москвы

За шесть лет деятельности Международная Ассамблея столиц и крупных городов (МАГ) продемонстрировала востребованность и эффективность, наработала авторитет организации одного из лидеров межгородского, межрегионального сотрудничества, уверенно выходящей на международный уровень. Адресно направленные мероприятия, проведенные Ассамблеей, охватывают все сферы городской жизни. И сегодня на повестке дня МАГ — основа основ — экономика.

Темой этого номера информационно-аналитического журнала «Вестник МАГ» выбрано строительство. Эта область городской жизни требует едва ли не наибольшего объема инвестиций. Однако опытные руководители городов понимают, что это инвестиции в человеческий фактор, и, в конечном итоге, в будущее. По большому счету именно инвестициями в будущее людей и призвана заниматься Международная Ассамблея столиц и крупных городов.

В связи с этим представляется интересным опыт в различных аспектах деятельности строительного комплекса лидера МАГ — Москвы, а также других городов — членов Ассамблеи. Например, администрация города Омска успешно решает вопрос инвестиций, и эти инвестиции были привлечены не за счет, например, сырьевых ресурсов, а благодаря грамотному менеджменту. Именно эту сферу городского управления и развивает МАГ, хотя, в конечном итоге, все

сосредоточено на человеческом факторе, взаимоотношениях в связке «власть — горожанин — бизнес».

Прошедшая в июне 2005 года в столице Республики Казахстан — Астане IX сессия МАГ заострила внимание администраций городов, специалистов, представителей заинтересованных ведомств на проблеме асоциальных проявлений в городской среде и их преодолению. Выступая на сессии, президент МАГ, Мэр Москвы Ю.М. Лужков подчеркнул, что «асоциальные проявления — результат векторного сложения, которое напрямую связано с состоянием экономики. Если в городах нет безработицы, и граждане нашли свое место в постоянно меняющейся действительности, то можно говорить о сложившемся положительном базисе, который способствует снижению уровня асоциальных проявлений».

Своевременность акцента на этой проблеме убедительно продемонстрировали недавние

события в, казалось бы, далекой и благополучной Франции и некоторых других европейских странах. Между тем политики отмечают, что здесь есть немало общего и с ситуацией в наших городах. Звучащие в Правительстве России предложения по замещению большого числа рабочих рук, в которых нуждается экономика, мигрантами требует серьезной экспертизы последствий. Понятно, что большая часть таких мигрантов может оказаться в городах и межгородские ассоциации, такие как МАГ, накопившие реальный опыт управления городами, могут оказать серьезную помощь в проведении экспертизы таких мер.

В городе Ставрополе Международная Ассамблея столиц и крупных городов провела научно-практическую конференцию «Крупные города и адресная социальная помощь: проблемы и пути решения». На конференции отмечалось, что МАГ, реализуя социально-направленную программу «Горожане» с проектами «Здор-

овье горожан», «МАГ-Образование», «Противодействие асоциальным проявлениям в городской среде», и, располагая реальными информационными ресурсами в виде межгородского интернет-проекта «Электронный портал МАГ», информационно-аналитического журнала «Вестник МАГ», является трибуной для конструктивного диалога по обозначенной проблематике.

В июле в городе Владивостоке МАГ провела представительный международный форум «Взаимодействие городской власти и бизнеса во благо развития и процветания», приуроченный к 145-летию юбилею города. Было подписано соглашение между Правительством Москвы и администрацией Владивостока о расширении торгово-экономических связей между городами. Участники форума выработали конкретные рекомендации, направленные на решение вопросов устойчивого социально-экономического развития городов, содействие восстановлению



эффективных производственных связей, развитию малого и среднего бизнеса и его международной кооперации, созданию совместных предприятий. Так было рекомендовано содействовать продвижению товаров и услуг, производимых городами России и стран СНГ в Москву, другие города, регионы и страны путем участия в выставках-ярмарках Москвы и МАГ в других городах, совместно решать вопросы дерегулирования, де бюрократизации и снятия избыточных административных барьеров на пути продвижения капитала, товаров и услуг на рынки наших государств. Администрациям городов для решения задач межгородского информационного взаимодействия, поддержки отечественных товаропроизводителей, продвижения продукции на региональные рынки, активизировать деятельность по популяризации инновационной деятельности и формированию в обществе инновационной культуры, способствовать повышению образовательного, корпоративного и управленческого уровня предпринимательства — использовать возможности программы МАГ «Электронный

город», проектов «Электронный портал МАГ», «Единая база данных оборудования, технологий и услуг, производимых в городах для нужд городского заказа» и «Виртуальные выставки-ярмарки».

Городам — членам МАГ и Секретариату МАГ рекомендовано содействовать работе Торгово-промышленных палат как органа, выражающего интересы торговли и промышленности, делать конкретные шаги для повышения эффективности этой работы, придать ей качественно новый уровень.

Важным событием, свидетельствующим о развитии международной деятельности МАГ, явился международный семинар МАГ «Город и инвестиции в основополагающие сферы городской жизни: опыт решения, проблемы и перспективы», прошедший 26 сентября — 3 октября в болгарском городе Бургас. В работе семинара приняли участие руководители 32 городов из России, Украины, Белоруссии, Казахстана, Молдавии, Болгарии, Сербии и Македонии, а также стремящиеся на рынок стран бывшего Советского

Союза российские и зарубежные компании.

МАГ — современная и эффективная ассоциация межгородского, межрегионального и межгосударственного сотрудничества, в которую активно стремятся новые члены. В этом году в Ассамблею вступили города Нижний Новгород, Киров, Гатчина, Херсон. О своем желании участвовать в работе МАГ заявили Магадан и Сыктывкар. Динамика стабильного роста МАГ свидетельствует о том, что деятельность Ассамблеи приносит реальные плоды, способствует конструктивному решению вопросов городской жизни.

На 2006 год запланированы мероприятия, нацеленные на наращивание и поиск новых форм межгородского сотрудничества. Очередную, X сессию намечено провести осенью будущего года в столице Беларуси — Минске. По предложению городов — членов МАГ, одобренному в Астане предыдущей сессией, будет обсуждаться роль Ассамблеи в экономической интеграции, создании единого экономического и информационного пространства круп-





ных городов, регионов и стран.

Предполагается проведение нескольких международных форумов МАГ: в Курске — по проблемам образования, в Омске — по развитию самоуправления, в Ереване — по привлечению инвестиций.

МАГ планирует провести ряд международных конференций, посвященных оснащению городских больниц высокотехнологичной медицинской аппаратурой, муниципальной социальной политике, информатизации городского управления, комфортности и экологии городской среды, развитию городской инфраструктуры и сохранению исторического облика городов. Международный семинар МАГ, который планируется провести в Черногории, будет также посвящен теме привлечения инвестиций в городское хозяйство и социальную сферу.

Запланировано проведение ряда мероприятий совместно с организациями-партнерами МАГ: международные конференции-выставки «Комфортность городской среды-2006», «Регионы и города России. Заимствования, как инструмент экономической политики»

и «Альтернативные источники для транспорта и энергетики крупных городов», симпозиум «Энергетика крупных городов».

Делегации Международной Ассамблеи предполагают принять участие в приуроченных к юбилейным датам мероприятиях в городах — членах МАГ: Иркутске, Улан-Удэ, Омске, Челябинске.

Особое внимание предполагается уделить работе с информационными ресурсами Ассамблеи. Будет наращивать свой потенциал «Электронный портал МАГ», призванный участвовать в создании единого

информационного пространства городов — членов МАГ. Предполагается приступить к выпуску «Электронной газеты МАГ» — специализированного интернет-издания для муниципалитетов, — что позволит на регулярной основе информировать городские власти о главных событиях и мероприятиях. На страницах «Электронной газеты МАГ» появятся материалы информационного, справочного и рекламного характера, проекты и принятые городские, региональные и федеральные законодательные акты, а также инновационные

проекты, связанные с городским хозяйством и управлением.

Ученые стран СНГ еще с советских времен имеют множество интереснейших новационных проектов в разной степени готовности. Ассоциации межгородского и межрегионального сотрудничества, такие как МАГ, могли бы немало сделать для того, чтобы коллективы ученых, желающие реализовать свои высокотехнологические идеи, работали на благо горожан.

Немаловажный вопрос — подготовка кадров. Для руководства современным городом необходимы особые административные и личные качества, особый багаж знаний. В планах Международной Ассамблеи создание совместно с заинтересованными ведомствами Академии по устойчивому развитию городов.

Эксперты МАГ приступили к разработке системы показателей, объективно отражающих результаты работы городских администраций и реальный уровень жизни населения городов. Это позволит не только отслеживать социально-экономическую обстановку в каждом





конкретном городе, но и будет способствовать изменению сложившегося положения дел в городах Ассамблеи. Информационно-аналитический журнал «Вестник МАГ» предоставит трибуну для выступления руководителей городов по важнейшим вопросам городского хозяйства, будет способствовать формированию общего для городов — членов МАГ информационного пространства.

При Международной Ассамблее столиц и крупных городов создается Экономический совет. Решение об образовании Совета принято в июне 2005 г. в Астане на Девятой сессии МАГ. Этому предшествовали разработанные и принятые долгосрочные стратегические документы развития Москвы, Астаны, Минска и других городов. 9 декабря 2005 года состоялось Учредительное заседание Экономического совета МАГ. На наш взгляд, именно в рамках МАГ можно найти технологии



решения всех перечисленных задач и именно для этой цели мы предлагаем создать Экономический совет МАГ, который явится важным звеном принятия стратегических решений для управления развитием городов — членов МАГ с использованием мощных синергетических эффектов сотрудничества.

Сегодня можно с уверенностью сказать, что Междуна-

родная Ассамблея столиц и крупных городов — современная и эффективная ассоциация с большим потенциалом и перспективами, универсальный инструмент для решения широкого спектра общегородских проблем. Задачи, стоящие перед Ассамблеей, серьезны, но опыта, ресурсов и заинтересованности достаточно для того, чтобы их решать, общими ус-

лиями повышая эффективность и уровень жизни жителей современных городов.

От имени Секретариата Международной Ассамблеи столиц и крупных городов, от себя лично от всей души поздравляю читателей нашего журнала, жителей городов — членов Ассамблеи с новым 2006 годом, счастья Вам и Вашим близким. ■

УЧРЕДИТЕЛЬНОЕ ЗАСЕДАНИЕ ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОВЕТА МЕЖДУНАРОДНОЙ АССАМБЛЕИ СТОЛИЦ И КРУПНЫХ ГОРОДОВ (МАГ)

9 декабря 2005 г. в Москве состоялось учредительное заседание Экономического совета Международной Ассамблеи столиц и крупных городов (МАГ) с участием руководителей городов — членов МАГ, представителей Администрации Президента РФ, Совета Федерации и Государственной думы ФС РФ, РАН, Евразийского Экономического сообщества (ЕврАзЭС), Минрегионразвития РФ и Минатомразвития РФ, МИД РФ, Торгово-промышленной палаты РФ, РСПП, ММБА, исполнительного бюро ООН-ХАБИТАТ, банковского, страхового, лизингового сообщества, ряда сетевых бизнес-структур.

По поручению Президента МАГ, Мэра Москвы Ю.М. Лужкова с докладом «МАГ и экономическая стратегия крупного города: взгляд на перспективу» выступил Первый заместитель Мэра Москвы в Правительстве Москвы Ю.В. Росляк.

В работе учредительного заседания Экономического совета МАГ приняли участие главы и представители администраций городов — членов МАГ.

Главная цель Экономического совета — объединение интересов всех ветвей власти, крупных городов, бизнес-сообщества, общественного сектора, СМИ для устойчивого развития и создания единого экономического пространства, повыше-

ния качества жизни всех слоев населения городов.

Экономический совет Ассамблеи призван содействовать крупным городам в решении насущных экономических проблем, оптимизации расходной и доходной частей городских бюджетов, привлечении в основополагающие жизнеобеспечивающие сферы городской жизни инвестиций, реализации административной реформы и т. п. Предполагается с использованием накопленного потенциала МАГ осуществлять сравнительный экономический анализ и мониторинг по приоритетным направлениям городской жизни, способствовать продвижению конкретных проектов. ■

СОДЕЙСТВИЕ ГОРОДАМ В РЕШЕНИИ ЭНЕРГЕТИЧЕСКИХ ПРОБЛЕМ



**Юрий ТАБУНЩИКОВ, президент НП «АВОК» Москвы,
член экспертного совета МАГ**

Международная Ассамблея столиц и крупных городов и НК «АВОК» являются давними и постоянными партнерами. Они плодотворно взаимодействуют в таких областях, как городское хозяйство, реализация жилищно-коммунальной реформы, внедрение современных технологий в коммунальную энергетику и других. Одним из их успешных совместных проектов стал традиционный уже пятый Международный симпозиум «Энергетика крупных городов», который прошел в рамках XXII конференции-выставки «Москва — энергоэффективный город» 14 октября 2005 года.

Основными направлениями деятельности Некоммерческого партнерства «Инженеры по отоплению, вентиляции, кондиционированию воздуха, теплоснабжению и строительной теплофизике» являются экономия топливно-энергетических ресурсов, затрачиваемых на теплоснабжение зданий и сооружений, энергоаудит тепло- и энергоснабжения и систем климатизации зданий, сертификация оборудования, реконструкция систем теплоснабжения зданий и лицензирование специалистов. «АВОК» проводит работу в таких направлениях, как разработка новых нормативных документов, создание демонстрационных экспериментальных проектов, проведение конкурсов по заданиям правительственных организаций, организация выставок и конференций, пуб-

ликация материалов о новом энергоэффективном оборудовании для климатизации зданий, сертификация оборудования, реконструкция



систем теплоснабжения зданий.

Деятельность организации осуществляется по нескольким направлениям. Приоритетными являются такие, как проведение, систематической работы, направленной на повышение

уровня знаний специалистов о качестве микроклимата и современных способах его обеспечения, создание сети информирования широкого кру-

га специалистов о мировых достижениях в области исследования, нормирования и инженерного обеспечения микроклимата. Проводятся системы мероприятий по устройству в жилых зданиях механической вытяжной вентиляции, что потре-

бует создания новых методов проектирования, новых нормативных документов, нового инженерного оборудования и, возможно, пересмотра объемно-планировочных решений зданий.

«АВОК» ставит своей целью участие в разработке новых стандартов и адаптации к российским условиям международных стандартов на продукцию отрасли. Организация сотрудничает с международными институтами аналогичного направления для взаимного признания программ сертификации продукции там, где это желательно и возможно.

ОТЕЧЕСТВЕННЫЕ РАЗРАБОТКИ

«АВОК» и МАГ являются постоянными партнерами в содействии городам при решении энергетических проблем. Очередным примером сотрудничества стал традиционный V Международный симпозиум



«Энергетика крупных городов». Организаторами конференции-выставки и симпозиума выступили Департамент топливно-энергетического хозяйства г. Москвы и НП «АВОК». В работе симпозиума приняли участие руководители городов – членов МАГ, федеральных структур, ОАО «Московская объединенная энергетическая компания» и другие. Форум специалистов собрал 4 000 участников из 57 городов России и 13 зарубежных стран.

Основное внимание симпозиума было сосредоточено на обсуждении проблем, возникших за годы реформирования жилищно-коммунального хозяйства нашей страны. В качестве примера разработки и эксплуатации отечественных систем учета и автоматизированных систем управления энергетическим комплексом был представлен опыт подмосковных Мытищ, где уже несколько лет идет в целом успешная работа по изменению инфраструктуры энергоснабжения города.

Мэр города Омска В. Шрейдер рассказал об опыте реконструкции систем инженерного оборудования крупнопанельных пятиэтажных зданий, которая проводится без отселения жильцов и с дополнительной надстройкой двух мансардных этажей, а также о внедрении поквартирных систем отопления. В ходе реконструкции применяются энергосберегающие технологии, такие, как утепление фасада и полная замена всей внутренней инфраструктуры здания с установкой современных приборов учета.

В. Ступичев, директор подразделения «Системы теплоснабжения» ОАО «Альфа Лаваль Поток», выступил с докладом «Практика энергосбережения при использовании в проектах реконструкции автоматизи-

рованных модульных тепловых пунктов «Сететерм». В докладе приводился опыт Прибалтики: переход к двухтрубной системе отопления, применение ИТП, полная автоматизация. В этой области лидирует Эстония, где работы практически завершены. В Латвии и Литве работа продолжается. Отмечалось удачное применение конструктивно упрощенных ИТП, что привело к уменьшению стоимости проектов. Были рассмотрены основные принципы, зало-



женные в методику разработки планов теплоснабжения территории крупных городов. Методика их разработки связана с принятием новых законов и вступившим в силу законом, который регламентирует порядок подключения к системам централизованного энергоснабжения, порядок определения тарифов на подключение и стимулирует развитие крупных энергетических систем городов. В соответствии с новой законодательной базой должны внедряться современные АСУ, проводится постоянный мониторинг систем теплоснабжения и энергоаудит. Необходимо развитие законодательной базы для стимулирования энергосбережения.

В последний день конференции на заключительном заседании «Подведение итогов работы

симпозиума, конференции и выставки» руководители секций и «круглых столов» представили отчеты о проделанной работе, также были заслушаны мнения участников конференции, симпозиума и выставки. Было отмечено, что в этом году конференция и выставка собрали беспрецедентное количество участников (4 000 специалистов). По предложению представителей префектур и оргкомитета конференции решено создать координационный совет, кото-

рый бы контролировал реализацию решений, принятых на конференции.

РЕАЛИЗАЦИЯ ПРОГРАММ МАГ

В рамках симпозиума «Энергетика крупных городов» мэр г. Омска В. Шрейдер выступил с докладом об участии Международной Ассамблеи столиц и крупных городов СНГ о внедрении современных технологий в коммунальную энергетику. Для реализации политики Ассамблеи в области энергетики создан проект «МАГ-ЭНЕРГО». Главными задачами проекта являются: создание надежной высокоэффективной системы бесперебойного и качественного энергообеспечения городов, оздоровление бюджета регионов за счет снижения, а затем ликвидации дотаций на энерго-

ресурсообеспечение, снижение затрат на выпуск продукции и услуг за счет снижения удельного потребления энергоресурсов, снижение экологической нагрузки регионов.

Решение этих задач достигается проведением таких мероприятий, как организация энергоаудита и комплексных обследований систем коммунальной энергетики в регионах РФ, создание надежной высокоэффективной энергосберегающей системы обеспечения энергоносителями городов с учетом региональных особенностей, получение и поставка всех видов энергии, разработка практических рекомендаций для данного региона, формирование плана поэтапной реконструкции коммунального хозяйства в целом на основе выработанных практических рекомендаций.

Работы в рамках проекта начинаются с энергетического экспресс-обследования, которое дает возможность предложить ту энергетику, которая необходима и окупаема именно в этом конкретном месте при существующих или перспективных условиях. Предложения строятся исходя из максимально возможного коэффициента полезного использования тепла топлива и обязательной окупаемости в сроки, которые сегодня возможно профинансировать, т. е. до 5 лет.

В настоящее время существенно возрос интерес финансовых институтов к участию в развитии и модернизации коммунальной сферы. Объем финансовых ресурсов, которые могут быть привлечены, достигает \$200–300 млн. Привлечение этих ресурсов, на основе энергетических обследований, также является одним из направлений деятельности МАГ.

МУНИЦИПАЛЬНАЯ РЕФОРМА: ВЗГЛЯД СПЕЦИАЛИСТА

Ирина МЕРСИЯНОВА, кандидат социологических наук, эксперт Международной Ассамблеи столиц и крупных городов



Осенью нынешнего года федеральным законодательством было принято решение об изменении даты вступления в силу Федерального закона 13-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Теперь он вступает в силу в полном объеме с 1 января 2009 года – переходный период в стране продлен еще на три года.

Таким образом, продолжающаяся в стране муниципальная реформа ставит новые задачи, требующие оперативного принятия решений. Это обуславливает необходимость обращения к муниципальному сообществу, сбору и анализу мнений основных субъектов происходящих изменений. В настоящей статье изложены результаты экспертного опроса 231 главы муниципальных образований, осмысление которых позволяет понять, что происходит на данном этапе с муниципальной реформой в России.

Насколько своевременна проводимая в стране муниципальная реформа? Теперь, по прошествии более двух лет с ее начала, главы муниципальных образований дают уверенные ответы, испытанные временем. Большинство респондентов считают, что реформа полезна, но с ней все-таки не стоило торопиться (43%). Доля тех, кто называет реформу своевременной, на 7% уступает отрицательно настроенным респондентам. Так, 23% считают, что муниципальная реформа своевременна, именно сейчас необходимо радикальное изменение основ местного самоуправления. Немного больше доля тех респондентов, кто не видит особой необходимости в проведении реформы. Они считают, что в современных условиях есть более насущные проблемы, требующие неотложного решения (30%).

Некоторые среди положительно настроенных респондентов дают дополнительные комментарии:

«Необходима, но требуется более детальная проработка, время и ресурсы для этого», «реформа местного самоуправления полезна и своевременна, однако ряд моментов, касающихся финансового и имущественного обеспечения местного самоуправления, разработчиками не учтен или не продуман до конца, что и вызывает появление мнений о «сырости» реформы», «необходима, но реализацией реформы должны постоянно заниматься все органы власти и в первую очередь правительство».

Разрыв между количеством положительно и отрицательно настроен-

ных респондентов еще более увеличивается, если проанализировать имеющиеся данные в контексте приобретенных муниципальными образованиями новых статусов (см. рисунок 1). Так, среди руководителей городских округов доля считающих реформу своевременной выше доли тех, кто не видит в ней особой необходимости (28% и 17% соответственно). Более контрастная картина среди руководителей муниципальных районов, причем вектор мнений имеет прямо противоположную направленность: доля считающих реформу несвоевременной более чем в четыре раза

превышает долю тех, кто считает реформу своевременной.

Так или иначе, но большинство руководителей местного самоуправления сталкиваются с серьезными трудностями муниципального реформирования. От кого они ожидают реальной помощи? В первую очередь, от органов власти своего субъекта федерации (70–80% респондентов). Во вторую очередь (почти половина респондентов) – от федеральных органов власти.

Также привлекает опыт «пилотных», экспериментальных площадок, у которых наработан уже соответствующий опыт, который может быть

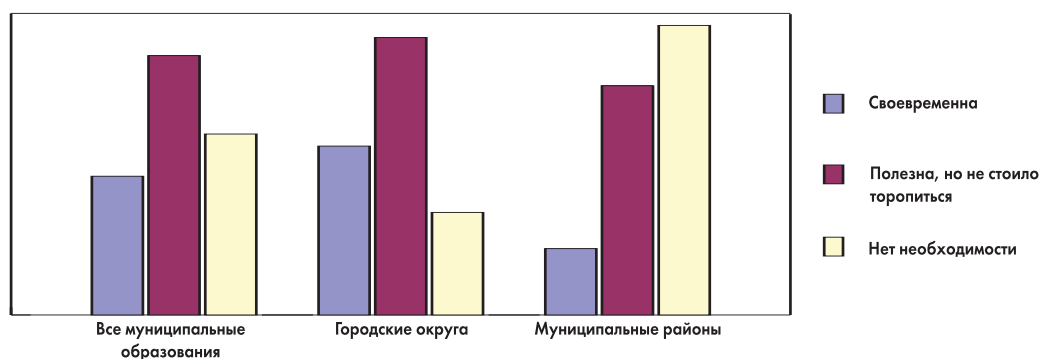


Рисунок 1 Оценка своевременности реформы главами городских округов и муниципальных районов

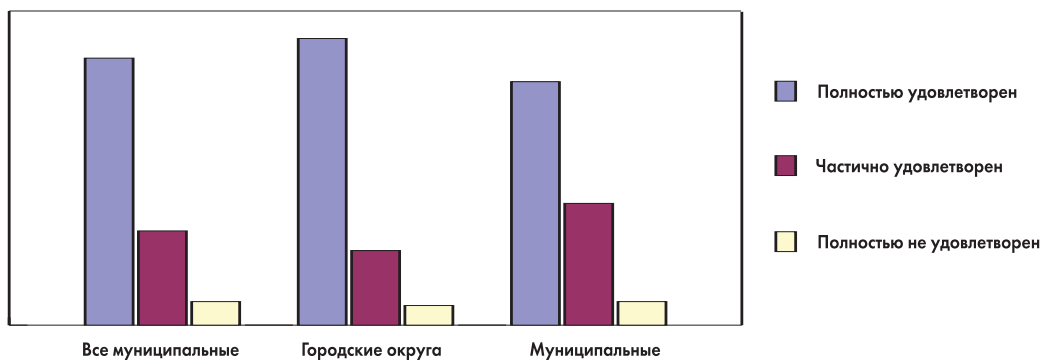


Рисунок 2 Удовлетворенность решением по установлению границ муниципальных образований

полезен другим муниципальным образованиям в их подготовке к вступлению в силу Федерального закона 131-ФЗ с 1 января 2006 года. Так, по словам опытного и успешного городского руководителя, мэра города Новосибирска – члена МАГ В.Ф. Городецкого, «на территории Новосибирской области 131-й закон в качестве эксперимента начал действовать уже с 2005 года. Ничего страшного в реформе нет, в этом мы успели убедиться. Проблемы, возникшие в ходе внедрения нового закона – известны и достаточно оперативно решаются. За ходом реализации закона пристально следят федеральные органы законодательной и исполнительной власти. Ассоциацией сибирских и дальневосточных городов разработаны рекомендации по переходу к новой модели местного самоуправления. Объективных причин, не позволяющих начать реформу в 2006 году, я не вижу».

Некоторые респонденты высказывали иное мнение, называя население в качестве субъекта, от которого они ожидают помощи в процессе реформирования. Это тем более важно в условиях, когда социологические опросы фиксируют изменение отношения населения к своей роли в жизни населенных пунктов. Так, по данным опроса населения восьми крупных городов (Барнаул, Благовещенск, Кемерово, Новокузнецк, Новосибирск, Омск, Чита, Южно-Сахалинск),

проведенного в 2002 году Ассоциацией сибирских и дальневосточных городов, произошло преодоление представления о том, что население никак не может влиять на решение местных вопросов, долгое время бытовавшего в сознании большинства жителей. От 10% до 15% опрошенных назвали в качестве потенциального субъекта влияния самих жителей – и это относительно высокая степень влияния, поскольку в ранее проводимых опросах населению отводилась меньшая роль.

В то же время весьма показательно следующее высказывание – «реальной помощи не ожидаю ни от кого, что предопределено всем предшествующим ходом реформы».

НОВЫЕ ГРАНИЦЫ

Одним из важнейших пунктов реформирования является наделение муниципальных образований новым статусом – городской округ, муниципальный район, городское или сельское поселение, а также установление их территориальных границ. Насколько довольны главы муниципальных образований этими решениями, принятыми региональными органами власти? Полностью удовлетворены решением субъекта по установлению границ муниципального образования две трети респондентов. При этом доля удовлетворенных этим решением глав городских округов несколько выше доли довольных сложившейся ситуа-

цией глав муниципальных районов (73% и 62% соответственно).

Частично удовлетворены принятым решением по установлению границ четверть респондентов. Здесь уже наблюдается превышение доли муниципальных районов в полтора раза по сравнению с группой городских округов (при относительном равенстве этих муниципальных образований в группе полностью неудовлетворенных). Среди всех респондентов лишь 6% полностью не удовлетворены принятым решением. Что же конкретно вызывает чувство неудовлетворенности? Судя по комментариям респондентов, это:

- Наделение территории меньшего размера («отобрали землю в пользу города, необходимо было рассмотреть вопрос о расширении границ городского округа с присоединением пригородных населенных пунктов к городу»);
- Порядок определения границ («границы населенных пунктов должны устанавливаться исходя из экономической целесообразности, а не путем референдума среди населения муниципальных образований», «совершенно неприемлемый в современных условиях критерий пешей и транспортной доступности до центров поселений или района, мы живем в XXI веке, а не в XIX»);
- Игнорирование исторического контекста развития территории («установленные границы Волгограда не соответствуют истори-

чески сложившимся границам территории муниципального образования города-героя Волгограда, не соответствуют норме ст. 84 земельного кодекса РФ»);

- Нарушения прав и свобод граждан («законом субъекта РФ при установлении границ нашего муниципального образования был без ведома изменен правовой статус граждан, присоединяемых территорий», «имеет место случай, когда границы поселений проходят между домами, расположенными на одной улице или поселке, жители этих домов пользуются всей инфраструктурой поселения, в котором живут, а зарегистрированы в другом поселении, центр которого расположен на расстоянии 12 км от этих жилых домов»);

- Процедура оформления («единственно, чем не удовлетворен – обилием бумаг и согласований при подготовке документов»);

- Игнорирование региональной властью перспектив развития территории («сохранили прежние границы, отклонив предложенный проект развития самого крупного муниципального образования, в котором проживает 1/3 часть населения Сахалинской области», «при определении границ зафиксировано существующее положение дел, и не сделано попытки привести границы в соответствие с потребностями развития муниципального образования в границах городского округа», «у нас отрезали кусок территории, лишив город развития», «город Махачкала – столица Республики Дагестан, в котором проживает более четверти населения республики, соответственно, его границы должны быть расширены для обеспечения нормальной среды обитания и создания всей необходимой инфраструктуры»).

ОБРЕТЕННЫЕ СТАТУСЫ

Другое важное принятое решение – наделение муниципального образования статусом – городское, сельское поселение, город-

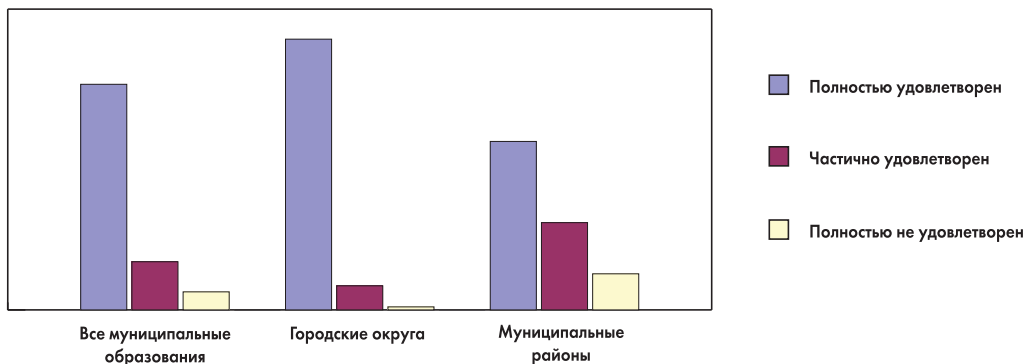


Рисунок 3 Удовлетворенность решением по наделению статусом

ской округ, муниципальный район. В целом доля респондентов, полностью удовлетворенных принятым решением по этому вопросу, даже превышает долю полностью удовлетворенных решением по вопросу установления границ и составляет три четвертых от общего количества респондентов (см. рисунок 3). При этом существенно меньше доля руководителей муниципальных районов, полностью довольных этим решением, по сравнению с руководителями городских округов. Что вызывает недовольство? Разнообразные причины, но в основном это:

- Не учет мнения населения («на федеральном уровне не были разработаны механизмы выяснения мнения населения», «при проведении встреч с населением выяснилось, что понятие «поселение» имеет отрицательный смысл у большинства», «наделение муниципального образования новым статусом решалось не населением, а субъектом федерации, использовавшим недоработки 131-ФЗ»);
- Игнорирование решения, принятого местными депутатами («представительный орган района принял решение стать городским округом, муниципальным районом стали по решению субъекта РФ», «необоснованно, без учета мнения представительного органа местного самоуправления и населения определен статус муниципального образования, созданы новые нежизнеспособные муниципальные образования»).

Еще одно характерное мнение о принятии решения по этим двум вопросам — «с точки зрения Закона — удовлетворен полностью, а с точки зрения здравого смысла — полностью не удовлетворен». Кроме того, другими причинами, вызывающими чувство неудовлетворенности у глав являются уже многократно обсужденные — нерешенность вопросов финансового обеспечения, налогообложения, наделения соответствующими полномочиями и т. д.

СРОК ВСТУПЛЕНИЯ В СИЛУ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА № 131-ФЗ

В ходе опроса было изучено отношение глав муниципальных образований к идее о переносе срока вступления 131-го закона в силу и продлении переходного периода до 1 января 2009 года (см. таблицу 1). Число несогласных чуть больше числа в той или иной мере согласных с данной инициативой респондентов (51% и 44% соответственно).

Однако этот разрыв становится более радикальным, если проанализировать данные опроса в контексте приобретенных муниципаль-

ными образованиями статусов. Доля руководителей муниципальных районов, в той или иной мере согласных с переносом сроков, на 40% больше доли согласных глав городских округов, что связано в целом с их меньшей подготовленностью к вступлению в силу закона и массой опасений.

Почему же все-таки столько противников переноса сроков вступления 131-го закона в силу, то есть продления переходного периода? Во-первых, потому что уже проведена большая работа, направленная именно на обеспечение исполнения Федерального закона № 131-ФЗ в полном объеме с 1 января 2006, «точка возврата уже пройдена». Звучит мнение, что «перенос реформы девальвирует эту работу», «возобновить ее будет очень трудно». Во-вторых, потому что муниципальные образования уже полностью готовы к введению закона с 1 января 2006 года («Все готово к реализации. Пора действовать!»).

В-третьих, по мнению многих респондентов, «раз закон принят — надо исполнять». «Так можно все откладывать до бесконечности, и все равно будем «не готовы».

В-четвертых, некоторые считают, что перенос сроков введения закона внесет неразбериху во многие вопросы. «Перенос (откат назад) приведет к еще большим расходам всех уровней бюджетов при той же степени неразберихи и необходимости корректировки порядка двухсот федеральных законов (в том числе Бюджетного кодекса РФ и Налогового кодекса РФ) и уже принятых на их основании региональных законов. Корректировка законов — процесс длительный».

В-пятых, перенос сроков, по мнению респондентов, приведет к замораживанию реформы и снижению активности. «Органы самоуправления теряют темп обретения реальных ресурсов самоуправления, то есть теряют темп становления». «Перенесение сроков на более позднее время чаще способствует снижению темпа работы, чем улучшению ее качества». «Перенос срока вступления в силу ФЗ РФ № 131-ФЗ может стать началом сворачивания реформы местного самоуправления».

В-шестых, перенос реформы приведет к недоверию со стороны населения к властям. «Перенос сроков станет признанием неспособности реализовать конституционные основы местного самоуправления и только усугубит накопившиеся проблемы». «Закон № 131-ФЗ принимался без мнения муниципальных специалистов, в него надо вносить изменения, но переносить нельзя, так как это показывает полную бездарность и несостоятельность высших органов власти». «Непоследовательность действий федеральной власти влечет вывод о непродуманности

Вариант ответа	%
Согласен, правильное решение	29,9
Скорее согласен, чем не согласен	13,4
Скорее не согласен, чем согласен	12,1
Не согласен, неправильное решение	39,0

Таблица 1 Отношение к инициативе о переносе срока вступления в силу закона на 1 января 2009 года



реформы и открывает путь к ее отмене». «Уже поздно отменять или откладывать... О переносе раньше надо было думать». Пятая часть респондентов считает, что реализация «поправки Гришанкова» ухудшит взаимоотношения их органов местного самоуправления с населением, причем более пессимистично настроены главы городских округов.

Среди других аргументов того, почему нельзя продлевать переходный период, звучит из уст респондентов то, что его длительность была и так достаточной для выполнения любых подготовительных мероприятий. («В России нет ничего более постоянного, чем временное. Федеральный закон был принят почти два года назад. Для выполнения любых подготовительных мероприятий времени было более чем достаточно. Кто хотел эти мероприятия выполнить, тот их выполнил. Кто не хотел – не выполнит, даже если ему дать еще 2–3 года»). Другие говорят, что реформа необходима именно сейчас, она даст много полезного муниципальным образованиям, уже затрачены существенные ресурсы.

Стоит отметить, что даже многие противники продления переходного периода подчеркивают большую вероятность возникновения сложностей у поселений и даже муниципальных районов по сравнению с городскими округами при вступлении в силу 131-го закона.

Сторонники же продления переходного периода говорят об отсутствии финансовой, правовой, имущественной, кадровой основы для начала жизни муниципальных образований по новому закону.

ПРАВО СУБЪЕКТОВ РФ РЕШАТЬ САМОСТОЯТЕЛЬНО

Отношение респондентов к инициативе предоставить субъектам РФ право самостоятельно, с учетом готовности, определять срок вступления в силу Федерального

закон № 131-ФЗ на своей территории характеризуется еще более высокой степенью двойственности. Так, доля скорее согласных с этой инициативой лишь на 5% больше, чем несогласных (см. таблицу 2). Причем отношение городских округов к этой инициативе можно охарактеризовать как, в основном, отрицательное, в то время как отношение глав муниципальных районов – как положительное.

Каковы основные мотивы поддержки данной инициативы? В-первых, говорят респонденты, «надо предоставить право субъектам определять сроки вступления в силу отдельных статей Закона, исходя из политической и экономической зрелости субъекта РФ». Во-вторых, «субъекты РФ более реально и лучше владеют ситуацией на местах, реальнее оценивают готовность муниципальных образований, учитывают различия территорий, специфику муниципальных образований, могут объективно оценить сложившиеся условия и ситуацию, провести необходимые мероприятия и установить сроки, исключить принятие технически неподготовленных решений». Респонденты отмечают, что «невозможно из центра (Москвы) учесть все тонкости и особенности муниципальной реформы в субъекте РФ». В-третьих, «нельзя передавать полномочия неготовым муниципальным образованиям. Формулировка «с учетом полной готовности» полностью соответствует идее любого реформирования».

Противники данной инициативы говорят о том, что должны быть «единые условия в РФ для реализации прав местного самоуправления», об опасностях отсрочки

реформы местного самоуправления («Если предоставить субъектам РФ такое право, то в подавляющем большинстве из них 131-й Закон вступит в силу в последний возможный для этого срок. Такое право, фактически, будет означать отсрочку реформы местного самоуправления»), и даже о том, что если вопрос о сроке введения закона будут решать субъекты РФ, то закон не будет введен никогда. По мнению многих, «нельзя отдавать на откуп субъекту РФ данное право, так как это лишит окончательно всякой самостоятельности органы местного самоуправления». Вот так лаконично выразил один из респондентов опасения многих: «Должна быть единая политика в государстве. Не совсем понятна сама постановка вопроса: что значит «вводить Закон на территории»? Закон либо действует, либо не действует. Если это Федеральный закон, значит, он должен действовать на всей территории страны (если у нас еще есть страна)». Почти четверть респондентов (в основном главы городских округов) считают, что реализация «поправки Гришанкова» ухудшит взаимоотношения с региональными органами власти. Лишь седьмая часть респондентов ожидает ухудшения с федеральными органами власти, при этом десятая часть респондентов считает, что эти взаимоотношения улучшатся, а более половины – что не изменятся вообще.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Таким образом, в стране продолжается муниципальная реформа и благодаря решению законодателей, принятом осенью 2005-го, она обрела гарантию своего хода

еще на три года. За год муниципальное сообщество России претерпело огромные трансформации – изменено федеральное и региональное законодательство, созданы новые муниципальные образования, установлены границы муниципальных образований, произошло наделение их статусом, завершается передача муниципального имущества в федеральную и региональную собственность, а региональное – в муниципальную, определены источники доходов в бюджеты поселений и расходы, подготовлены проекты планов социально-экономического развития муниципальных образований на 2006 год, приведены в соответствие с требованиями закона нормативные правовые акты органов местного самоуправления и уставы муниципальных образований. Уставами разделены позиции и полномочия глав представительных и исполнительных органов местного самоуправления. Сформирована система муниципальных правовых актов. Осуществляется формирование местного бюджета в соответствии с законом, новым Бюджетным кодексом и Налоговым кодексом. Проведены муниципальные выборы, проведена огромная работа среди населения по изучению 131-го закона и мерах его реализации. Все это в огромном количестве муниципальных образований уже сделано или находится в процессе выполнения. В какой мере это окажет позитивное влияние на дальнейший ход их жизни? Будет ли иметь положительное влияние на повышение качества жизни россиян? Первые итоги можно будет подвести уже в следующем году. ■

Вариант ответа	%
Согласен и скорее согласен, чем не согласен	50,9
Скорее не согласен, чем согласен	15,2
Не согласен, неправильное решение	30,4

Таблица 2 Отношение к инициативе предоставить право субъектам РФ самим определять срок вступления в силу закона

БОЛГАРСКИЕ ВСТРЕЧИ МАГ

В конце сентября – начале октября в болгарском городе Бургасе прошел международный семинар МАГ «Город и инвестиции в основополагающие сферы городской жизни: опыт решения, проблемы и перспективы». На прошедших «круглых столах» и встречах рассмотрены насущные для городов вопросы формирования благоприятного инвестиционного климата, привлечения капиталовложений в развитие городского хозяйства, выработаны рекомендации по совершенствованию международного сотрудничества. Особый интерес проявлен участниками к московскому опыту привлечения инвестиций в городские программы и проекты. В работе семинара приняли участие руководители администраций, ряда инвестиционных и финансовых структур, представляющих 21 город России, стран СНГ, Болгарии. Подписаны соглашения об установлении побратимских связей между рядом городов России и Болгарии.

Кажется, совсем недавно были времена, когда мы ездили в Болгарию чуть ли не как в шестнадцатую республику Союза, где всегда встречали радушный прием братьев-славян. А на полках наших магазинов всегда можно было увидеть в достатке консервированные овощи – лечо, томаты в собственном соку, сигареты, знаменитые болгарские вина и бренди. Болгарские рабочие заготавливали в России древесину, строили предприятия, возводили добротные жилые дома, за что многие из них по старой памяти так и называют «болгарскими». Много было интернациональных свадеб, поездок советских школьников к теплему морю с посещением памятника русскому солдату Алеше – дань памяти советским воинам, освободившим Болгарию от фашистской чумы. В Софии, одном из самых древних городов Европы, по-прежнему большинство экскурсий начинается от стен собора Александра Невского (Александровская Лавра, 1882–

1912 гг.), построенного в честь 200 тысяч русских солдат, павших в борьбе за освобождение Болгарии от турецкого владычества. Это самый большой собор Болгарии (площадь – 2600 кв. м, высо-



та – 52 м, на колокольне собора установлено 12 позолоченных колоколов, самый большой из которых весит 11 758 кг) и крупнейший православный храм на Балканах. Здесь же в Софии каждый экскурсовод обязательно останавливался у памятника русскому императору Александру II – царю-Освободителю страны от Османского ига. В древней столице болгарского царства – Велико-Тырново непременно показывался Университет имени Кирилла и Мефодия, с чьими именами

В самой Шипке воздвигнута уникальная церковь, купола которой отлиты из гильз, собранных на полях боев у перевала. В церковном склепе покоятся останки русских солдат, а на 34 мраморных плитах внутри храма высечены фамилии тех, кто сложил голову под Шипкой и Казанлыком за свободу Болгарии. Нас роднит общая память, вера и пролитая кровь предков...

Чем сегодня живет Болгария? Конечно, она совсем не похожа на несущуюся вдаль Русь-тройку. Здесь возникает ощущение неторопливости и покоя. Страна по-прежнему известна на всю Европу своими живописными ландшафтами, морскими курортами Черноморского побережья, обилием исторических памятников, православных церквей и красочными народными обрядами. Винодельческие предприятия, прекрасная продукция и регулярные выставки вин сделали Болгарию одним из центров «винного» туризма. Несмотря на то, что из-за развала Союза наши страны оказались отделены друг от друга независимыми государствами, достаточно ревностно реагирую-

связывается развитие письменности на Руси. В окрестностях города – легендарный перевал Шипка, на вершине которого находится памятник русским воинам и болгарским добровольцам, прославившимся во время героической обороны этих мест от турецких войск в августе 1887 года.



щими на встречные действия северного соседа и болгарской стороны, россияне здесь по-прежнему желанные гости. Как, впрочем, и все туристы, приезжающие сюда отдохнуть. Главное же ожидаемое событие в Болгарии – вступление в Евросоюз. Однако из-за ряда внутренних политических неурядиц вступление страны в ЕС, запланированное на 1 января 2007 года, может быть отложено на один год. По мнению европейских аналитиков, в силу складывающейся политической ситуации Болгария может не успеть выполнить в срок все выдвинутые Еврокомиссией требования, в частности по реформированию судебной системы. Еще один вопрос получил достаточно широкое обсуждение в стране: размещение военных баз (Болгария – член НАТО с 2003 года), и какие компенсационные суммы они получат. По предварительной договоренности здесь предполагается разместить три американские военные базы, на которых будет находиться три тысячи человек. В районе морского порта города Бургас появятся военные объекты, неподалеку от села Безмер расположится военно-воздушная база, на реконструкцию которой планируется затратить около 30 миллионов евро. И в районе поселка Новое

село будет создан полигон для тренировок американских военнослужащих.

Одну из главных ставок в развитии своей экономики Болгария делает на рынок недвижимости. Как утверждают болгарские эксперты, сегодня весьма выгодно вкладывать деньги в их недвижимость, переживающую устойчивое развитие. Вложив определенную сумму в строительство или приобретение квартиры, виллы или земельного участка на морском побережье, инвестор, ничего не предпринимая, может получить стопроцентную прибыль, продав свою собственность через несколько лет. Ожидаемый рост цен на недви-

жимость перед вступлением государства в ЕС составит 20–40 процентов. Хотя, по мнению скептиков, многих инвесторов останавливает непродолжительный теплый сезон на курортах Болгарии: с мая по сентябрь–октябрь. В качестве положительных ключевых факторов развития называется развитая банковская система, 70 процентов активов которой принадлежат известным мировым банкам. При этом ставки на ипотечное кредитование начинаются от 6,5 процентов, и наблюдаются тенденции к его снижению. В связи с этим, все больше бизнесменов разных стран после анализа ситуации решаются вкладывать капиталом-

вложения в болгарскую недвижимость, что позволит им в скором времени получить разрешение на постоянное пребывание в стране. А создание своей кредитной истории и устойчивой репутации дает реальный шанс в ближайшие годы получать на свое имя кредиты под небольшой процент. Такой возможностью вряд ли стоит пренебрегать, поскольку в бюджете ЕС на 2007–2010 годы на Болгарию заложено около 4 миллиардов евро. Вообще-то, Евросоюз выступает основным торговым партнером Болгарии и занимает 54 процента торгового оборота. В связи со вступлением в ЕС болгарский парламент принял изменения в Конституции, разрешающие иностранцам беспрепятственно покупать землю на территории страны. Это новшество будет касаться не только граждан ЕС, но и подданных тех стран, с которыми Болгария заключила специальные международные соглашения. По отношению к России действует режим наибольшего благоприятствования. Поэтому наши соотечественники, по данным болгарских экспертов, одни из активных покупателей, впереди только англичане и ирландцы. Стоимость одного



квадратного метра в значительной степени зависит от района и близости к центрам спроса — элитные места в городах, исторические, курортные, бальнеологические центры. Последний хит в Болгарии — строительство дачных и курортных поселков, где апартаменты продаются на стадии архитектурных проектов. Цены разные и зависят, прежде всего, от близости к морю, качества строительства и инфраструктуры. На южном побережье недвижимость на первой линии стоит от 1300—1700 евро за квадратный метр. Без вида на море стоимость жилья снижается почти в два раза. Апартаменты на второй, третьей, четвертой линии идут по 800—1000 евро за квадратный метр. В связи с этим эксперты прогнозируют до 30 процентов роста цен на недвижимость, расположенную на морском побережье.

Московские власти тоже имеют свои проекты на болгарской земле. Пятый год под Варной действует детско-юношеская база отдыха «Камчия», находящаяся в ведении Комплекса социальной сферы города Москвы. Этим летом по бесплатным путевкам здесь отдохнуло около 1200 московских подростков из социально незащищенных семей, детей военнослужащих и работников



внутренних дел, погибших при исполнении служебного долга, активисты детских общественных объединений. Сейчас в «Камчии» ведется строительство целого курортного комплекса, который предусматривает семейные коттеджи и детско-юношеский оздоровительный лагерь. Этим же летом Иосиф Орджоникидзе, заместитель Мэра Москвы в Правительстве Москвы, отвечающий за международные связи, объявил о намерении столичных властей вложить крупные средства в развитие старейшего болгарского горнолыжного курорта Пампорово, который предложено приобрести по льготной цене.

На открытии семинара Борис Силаев, заместитель руководителя Департамента международных

связей города Москвы зачитал приветственное письмо участникам от президента МАГ, Мэра Москвы, Юрия Лужкова. Он также рассказал о шагах Правительства Москвы, предпринимаемых для развития деловых и культурных связей с зарубежными странами. С ответным словом от принимающей стороны выступили губернатор Бургасской области Любомир Пантелеев и представители Министерства регионального развития и благоустройства Республики Болгария, которые в свою очередь пожелали участникам семинара успешной работы.

Представляя программу и говоря о задачах семинара, генеральный директор Международной Ассамблеи столиц и крупных

городов (МАГ), советник Мэра Москвы, Михаил Соколов рассказал о потенциале Ассамблеи, отметив важность наращивания дружеских связей и установления прямых контактов между руководителями городов. Обращая внимание присутствующих на широко представленную географию городов и взаимный интерес к инвестиционным процессам, он подчеркнул, что нынешний международный семинар должен стать еще одним шагом на пути установления прочных связей между городами — членами МАГ и городами Болгарии:

— Одной из основных задач Международная Ассамблея столиц и крупных городов (МАГ) видит создание благоприятных условий работы предпринимателей на основе укрепления взаимодействия между органами государственной власти и местного самоуправления, привлечение отечественных и зарубежных инвесторов для реализации приоритетных городских программ, направленных на социально-экономическое развитие городов, — отметил в своем выступлении Михаил Соколов. — В нашей Ассамблее обобщен определенный опыт и известные подходы к привлечению инвестиций в городскую экономику, значительное внимание уделено анализу инвестиционного климата, включая





состояние нормативно-правовой базы, взаимодействию инвесторов и городских властей. Формирование инвестиционной стратегии городов позволит повысить эффективность расходования бюджетных средств и деятельность по привлечению инвесторов.

Затем прозвучали доклады участников семинара из разных городов России – Москвы, Вологды, Владикавказа, Омска, Уфы, Ростова-на-Дону, Петропавловска-Камчатского, Магадана, Сыктывкара и Болгарии – Поморие, Велико-Тырново, Несебыр. Участники семинара высказали ряд конкретных предложений, позволяющих Ассамблее за счет объединения общих усилий и, особенно, Москвы передать друг другу

накопленный опыт, продвинуть в рамках межгородского (межмуниципального) заказа создаваемые технологии, технику, механизмы, услуги. При этом рекомендовано особое внимание уделить вопросам импортозамещения, общегородской кооперации и интеграции. Отмечена целесообразность системного продвижения опыта и практики работы Москвы.

В рамках семинара произошла встреча его участников с представителями болгаро-российских общественных организаций и бизнес-структур в генеральном консульстве России в Варне, во время которой с сообщением выступил Анатолий Щелкунов, генеральный консул РФ в Варне:



— По итогам 2004 года товарооборот между Москвой и Болгарией вырос в 1,7 раз по сравнению с 2003 годом и составил 165,2 млн долларов. Москва поставляет машиностроительное оборудование, оптические инструменты, приборы и измерительную аппаратуру, закупает в Болгарии фармацевтическую, парфюмерную продукцию, изделия пищевой промышленности. Значительные позитивные изменения происходят в инвестиционном сотрудничестве. В течение прошлого года Москвой в Болгарию направлено около 15 млн долларов в виде прямых инвестиций. Москвичам хорошо известны объекты жилищного и социального комплексов, возведенные строителями «Главболгарстроя». Успешным примером торгового сотрудничества является взаимодействие болгарского «Винопромсервиса» и «Московского межреспубликанского винодельческого завода». Ежегодно московский завод получает виномастерские материалы и осуществляет розлив болгарских вин в Москве. Аптечная сеть Москвы регулярно производит закупки лекарств болгарских производителей. Положительным фактором последних лет является развитие межмуниципальных связей административных округов нашей столицы с городами Болгарии. Так, в мае

2000 года в Москве находилась делегация Варны во главе с мэром Кириллом Иордановым, в результате чего был подписан Протокол о намерениях между городской администрацией Варны и префектурой Южного административного округа Москвы. В августе 2002 года по приглашению мэра Варны состоялся ответный визит делегации Южного округа города Москвы во главе с префектом Петром Бирюковым, принявшей участие в праздновании Дня Варны. В ходе визита была подписана Программа сотрудничества между мэрией Варны и префектурой Южного административного округа. В феврале–марте 2003 года делегация округа во главе с префектом вновь посетила Варну и приняла участие в торжествах по случаю национального праздника Болгарии – Дня 3 марта. 16–18 января 2003 года делегация Юго-Западного административного округа во главе с префектом Валерием Виноградовым посетила Бургас по приглашению мэра Бургаса Иордана Костадинова. Стороны обсудили перспективы сотрудничества в различных областях экономики и торговли, культуры, образования, здравоохранения, туризма. В июне 2003 года был подписан Протокол о сотрудничестве между Юго-Западным административным округом города Москвы и общиной Бургаса.

Особое значение в развитии отношений между нашими городами имеет гуманитарное сотрудничество, — отметил Анатолий Щелкунов. — Этот год для нас особенный — мы отметили 60-летие Победы в Великой Отечественной войне. На территории Варненского консульского округа прошли многочисленные юбилейные мероприятия, наиболее крупные из них подготовлены общегородскими гражданскими комитетами, действующими под

патронажем городских или областных руководителей. В российско-болгарском культурном сотрудничестве важную роль играют гастрольные поездки творческих коллективов и отдельных исполнителей из разных городов нашей страны. Российские артисты стали постоянными участниками культурных мероприятий, традиционно проводимых в Болгарии. Это и международный театральный фестиваль, и международный балетный конкурс, и старейший в Европе международный музыкальный фестиваль «Варненское лето». Значимым фактором российско-болгарского сотрудничества является туристический обмен. Как известно, для россиян черноморское побережье Болгарии издавна является очень привлекательным местом отдыха. Развитие туристической индустрии Болгарии в новых экономических условиях позволяет наращивать совместные усилия в этом направлении. В прошлом году, по имеющимся данным, Россия заняла пятое место по числу посетивших Болгарию туристов: на черноморских курортах отдохнуло более 100 тысяч россиян.

По приглашению принимающей стороны участники семинара провели встречи и переговоры с представителями администраций семи городов Болгарии, с рядом которых подписаны протоколы о намерениях. Одна из первых встреч прошла в общине (мэрии) Варны. Мэр города Кирилл Иорданов подчеркнул, что Программа сотрудничества между Варной и Южным административным округом Москвы, которая была совместно разработана после его встречи с Юрием Лужковым, приносит реальные плоды и служит укреплению добрососедских отношений. В дальнейшей беседе также выяснилось, что с Россией его связывают давние, добрые отно-

шения, и даже родственные узы брака: его жена — прямой потомок известной династии офицеров русского флота.

— По поручению префекта Петра Павловича Бирюкова мы встречались с мэром города Варна Кириллом Иордановым, — говорит Юрий Иванков, глава управы Даниловского района Москвы, участник семинара МАГ, — который высоко оценил усилия, предпринимаемые со стороны Южного административного округа Москвы по развитию экономических и социальных связей, культурному

Лежащий на маленьком каменистом полуострове к северу от Бургаса, город-музей Несебыр — один из древнейших городов Европы, находящийся под эгидой ЮНЕСКО, установил побратимские связи со старинным русским городом Вологда, известным как родина Деда Мороза. В Несебыре множество маленьких церквей, среди которых известная своей чудотворной иконой православная церковь Святой Богородицы, узкие, мощенные булыжником улочки, ласковое море, причудливые белые скалы и широкие песчаные

логическим центром, легендарным бренди «Плиска», «Поморие», «Солнечный берег» и добычей целебной морской соли для производства ряда лечебных препаратов. Мэр города Поморие Петр Златанов, принявший самое активное участие в работе семинара, подписал соглашение о сотрудничестве с городом Владикавказом, с которым он намерен развивать деловые и торговые отношения.

Всего в рамках семинара были проведены десятки разносторонних встреч, на которых были заключены инвестиционные со-



обмену, проведению совместных спортивных мероприятий. Совсем недавно к нам приезжали для участия в школьных олимпиадах дети из Варны, которые показали очень хорошие спортивные результаты, а самое главное, нашли много друзей среди московских сверстников. На нашей встрече я передал Кириллу Иорданову соглашение о продлении сроков действия Программы сотрудничества Южного административного округа города Москвы с городом Варной до 2008 года, которое станет еще одним шагом к расширению сотрудничества и укреплению добрососедских отношений.

пляжи, окаймленные песчаными дюнами. По всей вероятности, одним из главных направлений договора станет развитие детского туризма.

Отправной точкой знакомства участников семинара с городом-курортом Поморие стало посещение монастыря Святого Георгия, где по случаю приезда российских гостей был отслужен молебен. От имени секретариата МАГ и Комитета по культуре города Москвы храму была передана в дар библиотека истории православной церкви. Поморие возник как греческая колония в IV веке до нашей эры и имеет бурное прошлое. Сейчас город известен своим бальнео-

глашения, подписаны протоколы о намерениях или достигнуты определенные договоренности о дальнейшем сотрудничестве. Так, по итогам переговоров и консультаций с представителями Министерства регионального развития и благоустройства Республики Болгария Международной Ассамблее столиц и крупных городов было предложено подписать соглашение о сотрудничестве и содействии в установлении прямых контактов между городами двух стран. Руководство Торгово-промышленной палаты Республики Болгария высказало заинтересованность в установлении прямых контактов с городами Ассамблеи, в том



числе и по вопросам продвижения интересов частных предприятий-производителей. Общество соотечественников «Россияне — XXI век», ознакомившись с программами МАГ, предложило оказывать всяческое содействие городам в работе по развитию инфраструктуры и услуг в области туризма. С таким же предложением к секретариату Ассамблеи обратилась фирма «Курортное строительство», имеющая в собственности на курорте «Золотые пески» ряд отелей, и готовая к взаимовыгодному сотрудничеству с городами — членами МАГ.

бое отношение, что обусловлено высокой культурой потребления вина и крепких напитков — ракии, бренди, из которых местные жители отдают явное предпочтение красному вину. Перефразируя известную русскую присказку «Все идет, как по маслу», в Болгарии говорят «Словно пьется красное вино». И в народных песнях белое вино упоминается один-единственный раз: «Ой, ты, белое вино, почему ты не красное?!» На сегодняшний день в Болгарии сложилось мнение, что в России знают только их сладкую «Монастырскую избу» и

канал» о возможности внедрения российских технологий по очистке воды.

— В Болгарии весьма хорошая по качественному составу вода, нормально действующая водопроводная система — рассказывает Дмитрий Власов. — Проблема в другом, им необходима надежная канализационная система в малых населенных пунктах. Видимо, были случаи попадания стоков в водоносные горизонты, поэтому встал вопрос о создании надежных локальных очистных сооружений. Мы готовы помочь им как с поставкой

стическим бизнесом, была очарована своим будущим супругом, несколько лет славшим ей трогательные письма на русском языке. Но было бы неправильно сказать, что русский язык в Болгарии остался, как ностальгическое воспоминание о былом — никакие испытания временем не сотрут из памяти благодарного болгарского народа такие слова, как «братья-славяне», «свобода», «победа», которые навечно связаны с образом русского солдата-освободителя. Поэтому во время переговоров представителям городов-членов МАГ было предложено наладить более интенсивный обмен делегациями по различным социально-экономическим вопросам сотрудничества, стать постоянными участниками Фестиваля православной песни в Поморие и соорганизаторами международного межгородского фестиваля «На Золотых песках». Откровенно говоря, внимания к проведенному семинару и деловым встречам было много, как и надежд с обеих сторон о взаимовыгодном сотрудничестве: по словам принимающей стороны, семинар МАГ стал одним из самых заметных событий в налаживании болгаро-российских отношений после заключения государственного соглашения об облегчении визового режима между странами.

Р. С. Под впечатлением от проведенного семинара, оценив уровень проведенных встреч и действенность предложенных совместных проектов, мэры городов Магадана и Сыктывкара подали заявления о вступлении в Ассамблею. Они станут 60-м и 61-м городами в почти пятидесятиллионной стране МАГ, объединившимися с одной целью — сделать жизнь горожан достойной и комфортной. ■

Юрий ВАСЮНЬКИН
Москва — Варна — Бургас —
Москва



После посещения участниками семинара производственных цехов Карнобатского винного завода, между его руководством и Вячеславом Артеменко, генеральным директором ГУП «Мосгорснабпродторг» были проведены переговоры об участии сторон в производстве и дистрибуции вин. Традиции виноделия в виноградном Карнобатском крае берут свое начало в далеком прошлом — первые упоминания о чудесных дарах бога Дионисия относятся к IV веку до нашей эры, и сегодня продукция предприятия известна во всем мире.

Надо сказать, что, вообще, к виноградарству в Болгарии осо-

разучились ценить букет хороших сухих вин. Поэтому для болгарской стороны стал приятной неожиданностью интерес москвичей к поставкам качественных вин. Тем более, что был подписан протокол о намерениях между МАГ и АО «Интер Сана» — сетью винных бутиков, о возможности реализации в городах элитных вин и напитков.

В ходе переговоров неожиданно выяснилась тревожная проблема, беспокоящая принимающую сторону. Несколько представителей болгарских компаний провели переговоры с Дмитрием Власовым, начальником Западной водопроводной станции московского ГУП «Мосводо-

необходимого оборудования, так и с его наладкой.

Местные СМИ широко освещали работу семинара. Позже, извиняясь за некие промахи, журналисты сетовали на слабое знание русского языка, чего, кстати говоря, нельзя сказать о старшем поколении. В советские времена знание русского языка считалось перспективным и для жизни, и для карьеры. Так, во время встречи в городе Карнобате его мэр Атанас Атанасов вспоминал, как знание языка помогло успешно закончить военную академию в Ленинграде. А наша бывшая соотечественница из Твери, ныне подданная Болгарии Галина Христофорова, занимающаяся тури-

События и мероприятия МАГ (сентябрь – ноябрь, 2005 г.)

**11 сентября,
Элиста**



Один из старейших членов МАГ отметил 140 день рождения.

Торжество открыл мэр Элисты Р. Бурулов. «Отрадно, – отметил мэр, – что Элиста приобретает вид современного благоустроенного города, который по красоте и уюту может соперничать с лучшими городами России. Мы строим новые дома, ремонтируем дороги, сажаем парки и скверы, стараясь сделать Элисту еще привлекательнее, еще красивее».

Тепло и сердечно поздравил горожан с 140-летием Элисты Президент республики Калмыкия К. Илюмжинов.

В торжественных мероприятиях участвовали делегации городов Москва, Астрахань, Владивосток, Владикавказ, Ростов-на-Дону, Ставрополь, Улан-Удэ.

**26 сентября,
Москва**

Проведена встреча руководителей 12 городов – членов МАГ в ГУП г. Москвы «Мосгоргеотрест», главной задачей которого является проведение изыскательских инженерно-строительных и топографо-геодезических работ для разработки на их основе проектной документации для строительства и ведения Геофонда города. На встрече представлен московский опыт раз-

работки генерального плана развития города, возможности применения трехмерных городских геоинформационных систем.

**7,8 октября,
Ереван**

Делегация Москвы и МАГ во главе с Мэром Москвы, Президентом МАГ Ю.М. Лужковым приняла участие в мероприятиях, приуроченных к празднованию Дня города Еревана, и Дня Москвы.

Проведена рабочая встреча генерального директора МАГ М.М. Соколова с мэром города Еревана Е.В. Захаряном о дальнейшем сотрудничестве в рамках МАГ. Принято решение о проведении в конце сентября 2006 года международного бизнес-форума.

**14 октября,
Москва**



Состоялась встреча мэра города Омска В.Ф. Шрейдера с заместителем Мэра Москвы в Правительстве Москвы И.Н. Орджоникидзе. Обсуждены вопросы участия Москвы в реализации инвестиционных проектов города Омска, проведения там мероприятий Москвы и МАГ, а также текущие вопросы деятельности Ассамблеи.

**19 октября,
Москва**

Проведены переговоры с руководством фирмы «Reed Midem» (Лион, Франция), занимающейся организацией профессиональных международных симпозиумов и деловых встреч, торговых шоу и работающих в индустрии музыки, телевидения, мультимедиа, а также в секторе недвижимости. Обсуждались вопросы совместной организации и проведения выставок в городах – членах МАГ.

**20 октября,
Москва**

Генеральный директор МАГ М.М. Соколов принял участие в заседании Комитета Государственной думы ФС РФ по вопросам местного самоуправления.

**20 октября,
Москва**

В секретариате МАГ состоялась рабочая встреча с главой города Вологды, вице-президентом МАГ А.С. Якуничевым, на которой обсуждались вопросы сотрудничества в рамках Ассамблеи, участия города в реализации проектов МАГ, подготовке к заседанию Экономического совета и др.

**26–28 октября,
Новосибирск**

Делегация МАГ приняла участие в работе 4-ой выставки «ТЕХНОМАРТ ВАТ», проходившей в Новосибирске в рамках Международного промышленного форума «СИБПОЛИТЕХ-2005», и



3 ноября, Москва

Проведена рабочая встреча в секретариате МАГ с мэром города Магадана В.П. Печеным. Обсуждены вопросы участия города в реализации программ и проектов Ассамблеи, проведена презентация проекта МАГ «Трехмерное городское геоинформационное пространство».

ряде мероприятий по программе «ТЕХНОМАРТ ВАТ-IV»: на пленарном заседании Международного инновационно-инвестиционного форума, саммите мэров городов — членов МАГ, официальном приеме от имени мэра города В.Ф. Городецкого. На рабочей встрече с мэром обсуждались вопросы расширения взаимодействия с секретариатом МАГ и городами — членами Ассамблеи. Проведены встречи с первым заместителем мэра города В.Н. Шумиловым, руководителем Департамента промышленности, науки и технологий города А.В. Нестеровым, руководителем Департамента энергетики и ЖКХ С. Райхманом.

27–28 октября, Омск

С участием представителей МАГ, 45 городов — членов АСДГ состоялась Конференция Ассоциации сибирских и дальневосточных городов «Проблемы жилищно-коммунального комплекса и пути их решения».

В ходе работы конференции с сообщениями выступили мэр города Омска В.Ф. Шрейдер, первый заместитель мэра, директор Департамента городского хозяйства В.Д. Потапов, директор Департамента архитектуры и градостроительства А.Г. Тиль и др.

Участие делегации в проведенных в Новосибирске и Омске мероприятиях стало очередным шагом в развитии межрегионального сотрудничества с городами Сибирского региона и стран Юго-Восточной Азии, способствовало выработке конкретных планов развития сотрудничества с этими городами.

16–18 ноября, Могилев



Делегация МАГ приняла участие в работе второй международной конференции «Инвестиции-Корпорация-Экспорт», в которой участвовало более 200 представителей из 17 стран дальнего и ближнего зарубежья, а также руководители ряда предприятий и организаций республики.

На встречах с мэрами городов Клайпеда, республики Литва Р. Тарасквичусом, г. Почхон республики Южная Корея Пак Юн Кук, представителями городов Одесса и Брест обсуждалось сотрудничество в рамках Международной Ассамблеи. Проведены также встречи с руководителями ряда предприятий города Могилева по вопросам продвижения местной продукции в города МАГ и участия в проектах Ассамблеи.

17 ноября, Москва

По инициативе МАГ проведена рабочая встреча В.И. Ресина, первого заместителя Мэра Москвы в Правительстве Москвы, с руководителями администраций городов Вол-



гоград, Вологда, Омск, Оренбург, Ставрополь и Хабаровск. Участники встречи обменялись мнениями по вопросам делового сотрудничества в сфере межрегионального строительства и возможности его расширения, использования производственных мощностей предприятий крупных городов по поставке изделий для строительного комплекса Москвы. Обсуждены вопросы ускорения строительства в городе Москве «Дома делового сотрудничества МАГ», проведения в конце января 2006 года конференции МАГ по вопросам строительства в крупных городах.

17–18 ноября, Москва



Города — члены МАГ приняли участие в заседании XVI сессии Конгресса муниципальных образований РФ.

С докладами на Конгрессе выступили мэр города Новосибирска В.Ф. Городецкий, глава администрации города Волгограда, Е.П. Ищенко, мэр города Вологды Якуничев А.С., глава администрации города Кирова Киселев В.А., глава города Оренбурга Мищеряков Ю.Н., мэр города Хабаровска Соколов А.Н. и др.

Избран новый президент КМО — С.М. Киричук, член Совета Федерации ФС РФ, бывший мэр города Тюмени.



Ульяновск: рабочие места для инвалидов

В мэрии города Ульяновска в целях обеспечения дополнительных гарантий занятости инвалидов и в соответствии с Федеральным Законом «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», Федеральным Законом «О занятости населения в Российской Федерации» и Законом Ульяновской области «О квотировании рабочих мест для инвалидов в организациях Ульяновской области», подписано Распоряжение «О квотировании рабочих мест для инвалидов в организациях города Ульяновска». Утвержден перечень предприятий, которым устанавливается квота для приема на работу инвалидов, согласно которому Комитет по промышленной политике, транспорту и связи мэрии уполномочен заключать с предприятиями соответствующие договоры.

Трудоустройство инвалидов в счет установленных квот производится работодателями самостоятельно либо по направлениям органов занятости и социальной защиты населения, общественных организаций инвалидов, а также при непосредственном обращении инвалида. При необоснованном отказе в приеме инвалидов на работу в счет установленной квоты работодатели несут ответственность в соответствии с федеральным законодательством.

Калининград: новые «Скорые»

До конца 2005 года транспортный парк учреждений здравоохранения Калининграда пополнится новыми машинами для перевозки пациентов.

Три специализированных санитарных автомобиля ГАЗ 2752 «Соболь» поступят в распоряжение городской станции скорой медицинской помощи. Согласно комплектации они оборудованы громкоговорителями, световыми сигналами, умывальниками, креплениями для кислородных баллонов, носилками, вентиляцией и отоплением. Это уже второе приобретение транспорта в текущем году. В октябре десять новых автомобилей ВАЗ уже начали работать по заказам поликлиник города. А для строящегося Центра управления клиническими отходами в многопрофильной больнице Калининграда приобретен автофургон «газель».

Мурманск: новая школа управдомов

Для обучения управдомов в школу будет привлечено 40 специалистов из различных отраслей городского хозяйства. Администрация города заинтересована в том, чтобы управдомы в образовывающихся товариществах собственников жилья знали законодательство. Учащиеся получат новые знания, примут участие в практических занятиях на объектах ЖКХ. В частности, новых управдомов ознакомят с устройством лифтов, газовых установок, системами водообеспечения и т. п. По мере необходимости будут приглашаться специалисты из Москвы. Процесс обучения рассчитан на полтора месяца.



Владивосток: растет сеть социальной торговли

В краевом центре начал работу первый магазин социальной торговли. Предприятие открыто в рамках программы главы города Владимира Николаева «Владивостоку – достойную жизнь!».

Магазин, расположившийся на проспекте 100-летия Владивостока, будет обслуживать все без исключения категории граждан, нуждающихся в приобретении качественных продуктов питания по сниженным ценам. Стоимость молочной продукции, хлебобулочных изделий, бакалеи, рыбы, колбас и других товаров первой необходимости здесь на 15–20% ниже рыночной.

Как подчеркивает начальник городского управления торговли, услуг и защиты прав потребителей Александр Галущенко, ассортимент продукции магазина будет расширяться по мере пожеланий потребителей. «Сейчас мы ведем переговоры с владивостокскими и приморскими товаропроизводителями, — говорит он. — В скором времени в наших магазинах также по сниженным ценам можно будет приобрести и курицу, и яйцо, и бакалею».

В ближайшее время в краевом центре появится еще несколько стационарных предприятий социальной торговли.



Новосибирск: жилье молодым семьям

Механизм обеспечения жильем молодых семей обсуждался на городской конференции «Молодежь Новосибирска: актуальные проблемы», проводимой комитетом по делам молодежи мэрии совместно с общественным молодежным Советом Новосибирска.

Председатель комитета Алексей Ершов отметил, что на данном этапе задача обеспечения жильем молодых семей решается через областную целевую программу фонда «Жилище», исполнителем которой является Управление по делам молодежи Новосибирской области.

На конференции выступил Павел Нефедов, координатор программы «Создание механизмов обеспечения жильем молодых семей в Новосибирской области на 2004–2011 годы». Благодаря программе молодая семья сможет приобрести жилье в городах Обь, Искитим и Колывань. В этих городах уже построены МЖК. Планируется возвести социально-жилищный комплекс для молодежи и в Новосибирске.

Уфа: начато строительство Дома дружбы народов

Забита первая свая под фундамент будущего Дома дружбы народов, который будет расположен на улице Фрунзе, рядом с памятником Салавату Юлаеву. По проекту это трехэтажное здание, где разместятся национально-культурные центры республики. Автор проекта — известный архитектор Ришат Муллагильдин.

Дом дружбы народов планируется ввести в эксплуатацию в 2007 году, в дни празднования 450-летия добровольного вхождения Башкортостана в состав России. Через два года уфимцы и гости столицы на этой территории смогут увидеть подземный город протяженностью около километра с магазинами, ресторанами, спортзалами и т. д. Ожидается также строительство гостиницы и многоярусного пешеходного спуска к реке.

В знаменательном событии приняли участие Президент Республики Муртаза Рахимов, Премьер-министр Правительства РБ Рафаэль Байдавлетов, министр строительства, архитектуры и транспорта РБ Хамит Мавляиров, глава администрации г. Уфы Павел Качкаев и другие официальные лица.

Красноярск: троллейбусов стало больше

Ключи от 14 новых троллейбусов на привокзальной площади железнодорожного вокзала вручил муниципальному предприятию «Горэлектротранс» мэр Красноярска Петр Пимашков. Машины прибыли в Красноярск из Энгельса. Всего на средства городского бюджета приобретено 23 транспортных средства. «Я думаю, что появление этих троллейбусов в нашем городе в значительной мере повлияет на обстановку на дорогах, улучшит ее. Необходимо помнить также, что это экологически чистый транспорт. Мы и в будущем планируем наращивать количество троллейбусов на наших дорогах, надеемся, это понравится красноярцам», — отметил мэр.



Пенза: реформа муниципального транспорта

Новый вариант комплексной программы реформирования муниципального транспорта Пензы обсужден на заседании постоянной комиссии городской Думы. Запланировано создание единого центра управления движением в Пензе. Система рассчитана на отслеживание перемещений 1000 единиц транспорта. В транспортное средство устанавливается датчик, который передает данные на центральный сервер. На виртуальной карте города можно будет в режиме реального времени отследить, где находится техника. Центр управления движением призван отслеживать не только пассажирский транспорт, но и специализированную технику жилищно-коммунального хозяйства, «Скорой помощи» и других служб.

Предусматривается и еще одно нововведение — установка на улицах города системы теленаблюдения. В целом соглашаясь с необходимостью подобных нововведений, депутаты обращают внимание на необходимость сотрудничества ветвей власти в целях обеспечения финансирования этих проектов.

ПОЗДРАВЛЯЕМ!

- 18 сентября – новым мэром города Нарьян-Мар избран
САБЛИН Леонид Иванович
- 9 октября – вновь мэром города Иркутска избран
ЯКУБОВСКИЙ Владимир Викторович
- 9 октября – повторно избран глава муниципального образования
«Город Гатчина» БОГДАНОВ Станислав Семенович
- 16 октября – вновь главой администрации города Нижний Новгород
избран БУЛАВИНОВ Вадим Евгеньевич
- 16 октября – переизбран Председатель городской Думы
Нижнего Новгорода КАРНИЛИН Иван Николаевич
- 8 ноября – Председателем Уфимского городского Совета избран
НИГМАТУЛЛИН Ирек Газизович
- 17 ноября – Указом Президента Республики Татарстан
главой администрации города Казань назначен
МЕТШИН Ильсур Раисович
- 17 ноября – Президентом Конгресса муниципальных образований РФ
избран КИРИЧУК Степан Михайлович

11 февраля 2006
Караганда
отметит День города



16 октября –
переизбран
глава муницип-
ального обра-
зования

«Город Казань»
ИСХАКОВ
Камиль Шамильевич.
В ноябре Указом Президента
Российской Федерации
В.В. ПУТИНА
К.Ш. ИСХАКОВ назначен
Полномочным представите-
лем Президента РФ
в Дальневосточном Феде-
ральном округе.

ПОДПИСНОЙ КУПОН

Заполните купон. Перечислите деньги на расчетный счет ООО «Инфо-МАГ-Инвест». ИНН 7704518345 р/с 40702810300170001088 в ОАО «Банк Москвы», БИК 044525219 к/с 30101810500000000219, КПП 770401001		От _____ (Ф.И.О. или название организации)	
Вышлите купон и копию платежного поручения или квитанцию Сбербанка по адресу: 119019, г. Москва, ул. Новый Арбат, 11, ком. 1206, ООО «Инфо-МАГ-Инвест» Телефоны для справок: (095) 291-96-51 (095) 290-15-90		Адрес _____ (с индексом) Тел. _____ Место работы или учебы _____	
Журнал «Вестник МАГ» Стоимость подписки на 2006 год (включая НДС)			
Для физических лиц: доставка всего:	4 номера в год	300 руб.	Стоимость 4 номеров 1200 руб. 186 руб. 1386 руб.
Для юридических лиц: доставка всего:	4 номера в год	420 руб.	1680 руб. 186 руб. 1866 руб.
Оплачено платежным поручением / переводом через Сбербанк (ненужное вычеркнуть)		Минимальное кол-во для городов – членов МАГ 10	
от «_____» _____ 2006 г.			

Что делать с купоном

1 вариант

Заполненный купон + копию платежного поручения (или копию квитанции о переводе денег через Сбербанк) отправить по факсу: (095) 956-00-52 с пометкой: для редакции журнала «Вестник МАГ».

2 вариант

Заполненный купон + копию платежного поручения (или копию квитанции о переводе денег через Сбербанк) отправить по электронной почте.

Наш e-mail: pr@e-gorod.ru

3 вариант

Заполненный купон + копию платежного поручения (или копию о переводе денег через Сбербанк) отправить по почте заказным письмом.

Наш адрес: 119019, г. Москва, ул. Новый Арбат, 11, ком. 1206, «Международная Ассамблея столиц и крупных городов (МАГ)», редакция журнала «Вестник МАГ».