



# МЕЖДУНАРОДНАЯ АССАМБЛЕЯ СТОЛИЦ И КРУПНЫХ ГОРОДОВ

**МАГ – ДОБРОВОЛЬНОЕ МЕЖДУНАРОДНОЕ НЕКОММЕРЧЕСКОЕ ОБЪЕДИНЕНИЕ**

В основу деятельности Ассамблеи заложен принцип максимальной представительности городов России и стран СНГ в руководящих органах – Правлении и постоянных комиссиях, Экспертном и Экономическом Советах и проблемных рабочих группах

## ПРОГРАММЫ МАГ

- **МЕЖГОРОДСКАЯ КОМПЛЕКСНАЯ ЦЕЛЕВАЯ ПРОГРАММА «ГОРОД – ГОРОДУ»**

содействует решению общих для городов проблем в области городского хозяйства и строительства

- **МЕЖГОРОДСКАЯ ЦЕЛЕВАЯ ПРОГРАММА «ГОРОЖАНЕ»**

способствует решению задач в городской социальной сфере

- **ПРОГРАММА «ЭЛЕКТРОННЫЙ ГОРОД»**

на основе современных интернет-технологий и «Электронного портала МАГ» помогает решению задач по информатизации городской среды и городского управления, способствует эффективному обмену необходимой информацией во всех сферах городской жизни, информационному межгородскому взаимодействию и анализу

**В АССАМБЛЕЕ ПРЕДСТАВЛЕНЫ 64 ГОРОДА ИЗ 9 СТРАН СНГ**

Алматы  
Архангельск  
Астана  
Астрахань  
Батуми  
Бишкек  
Благовещенск  
Брянск  
Владивосток  
Владикавказ  
Волгоград  
Вологда  
Гатчина  
Гомель  
Гродно  
Днепропетровск  
Донецк  
Душанбе  
Ереван  
Иркутск  
Йошкар-Ола  
Казань  
Калининград

Караганда  
Киров  
Кишинев  
Костанай  
Красноярск  
Курск  
Магадан

Минск  
Могилев  
Москва  
Мурманск  
Нарьян-Мар  
Нижний  
Новгород

Николаев  
Новосибирск  
Одесса  
Омск  
Оренбург  
Пенза  
Петропавловск-Камчатский

Полтава  
Псков  
Ростов-на-Дону  
Саратов  
Севастополь  
Серпухов  
Ставрополь  
Тверь  
Тирасполь  
Улан-Удэ  
Ульяновск  
Уфа  
Хабаровск  
Харьков  
Херсон  
Цхинвал  
Челябинск  
Шымкент  
Элиста  
Якутск  
Ярославль

**В ГОРОДАХ – ЧЛЕНАХ МАГ ПРОЖИВАЕТ СВЫШЕ 47 МИЛЛИОНОВ ЧЕЛОВЕК**



**УЧРЕДИТЕЛЬ:**  
ООО «Инфо-МАГ-Инвест»

**ИЗДАТЕЛЬ:**  
Международная Ассамблея  
столиц и крупных городов

**ГЛАВНЫЙ РЕДАКТОР:**  
Светлана Скрипниченко

**РЕДАКЦИЯ:**  
Марина Слепнева  
Татьяна Богословская

**КОРРЕСПОНДЕНТЫ:**  
Валерия Зайкова  
Владимир Орлов

**КОМПЬЮТЕРНОЕ  
ОБЕСПЕЧЕНИЕ:**  
Владимир Алатырев  
Константин Юдин  
Михаил Пермяков

**ФОТО:**  
Лейнев Игорь  
Слепнева Марина

**АДРЕС РЕДАКЦИИ:**  
119019, г. Москва,  
ул. Новый Арбат, 11, стр. 1  
Тел./факс (495) 291 2263

**E-mail:** [mag@e-gorod.ru](mailto:mag@e-gorod.ru)  
[www.e-gorod.ru](http://www.e-gorod.ru)

Журнал «Вестник МАГ»  
зарегистрирован  
в Федеральной службе  
по надзору за соблюдением  
законодательства  
в сфере массовых коммуникаций  
и охране культурного  
наследия

Свидетельство о регистрации  
средства массовой информации  
ПИ № ФС77-18950

Рекламно-издательский  
комплекс «Галерея»  
Тел. (495) 207 2436

Формат 60x90/8  
Бумага мелованная  
Печать офсетная  
Заказ №  
Тираж 4 000 экз.

## СОДЕРЖАНИЕ:

- ТЕМА НОМЕРА: РЕФОРМА ГОРОДСКОГО ХОЗЯЙСТВА
- 6 РЕФОРМА ГОРОДСКОГО ХОЗЯЙСТВА И МАГ
- 8 РЕФОРМЫ НАБИРАЮТ ТЕМП
- 10 В КОММУНАЛЬНОЙ СФЕРЕ БИЗНЕСА ХВАТИТ ВСЕМ  
Интервью с Сергеем Кругликом
- 16 ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНАЯ РЕФОРМА И МАЛЫЙ БИЗНЕС  
Степан Орлов
- 19 РАЗВИТИЕ РЫНОЧНЫХ ОТНОШЕНИЙ В СФЕРЕ ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНЫХ УСЛУГ  
Михаил Вышегородцев
- 22 РЕФОРМИРОВАНИЕ ГОРОДСКОГО ХОЗЯЙСТВА ГОРОДА МОСКВЫ: ПОИСК ЭФФЕКТИВНЫХ РЕШЕНИЙ  
Наиль Гайнутдинов
- 26 РЕФОРМА ЖКХ В МОСКВЕ: ОПЫТ, ПРОБЛЕМЫ, РЕШЕНИЯ  
Ирина Шрамко
- ГЛАВНОЕ СОБЫТИЕ:  
МЕЖДУНАРОДНЫЙ ЭКОНОМИЧЕСКИЙ ФОРУМ МАГ
- 30 ПРИВЕТСТВИЕ УЧАСТНИКАМ МЕЖДУНАРОДНОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО ФОРУМА МАГ
- 31 КРАСНОЯРСК – ДЕЛОВОЙ И КУЛЬТУРНЫЙ ЦЕНТР СИБИРИ  
Петр Пимашков
- 36 ЖКХ КРАСНОЯРСКА: ВРЕМЯ ПОЗИТИВНЫХ ПЕРЕМЕН  
Кирилл Гулалов
- 38 БОЛЬШОМУ ГОРОДУ – ХОРОШИЕ ДОРОГИ  
Иван Девяткин
- 40 КРАСНОЯРСК – ЖЕМЧУЖИНА СЕВЕРА  
Портрет города
- МАГ В ДЕЙСТВИИ
- 44 УЧАСТИЕ МАГ И ДЕЛЕГАЦИИ ПРАВИТЕЛЬСТВА МОСКВЫ В 25-Й МЕЖДУНАРОДНОЙ ЛИНГВИСТИЧЕСКОЙ ВЫСТАВКЕ «ЭКСПОЛАНГ – 2007»
- 45 ГОДОВОЕ СОБРАНИЕ СОЮЗА ГОРОДОВ ЦЕНТРА И СЕВЕРО-ЗАПАДА РОССИИ
- 46 ПРОГРАММА МАГ «СТРАТЕГИЯ РАЗВИТИЯ КРУПНОГО ГОРОДА»: ПРАКТИКА ПРОДВИЖЕНИЯ. НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКИЙ СЕМИНАР МАГ
- 48 ЭКОНОМИЧЕСКИЙ СОВЕТ МАГ: НА ОСТРИЕ ПРОБЛЕМ
- 50 АНАЛИТИЧЕСКИЙ ДОКЛАД МАГ «ГОРОДА: ОЦЕНКА И ИНДИКАТОРЫ УПРАВЛЕНИЯ И РАЗВИТИЯ»





- 54 ЭКСПЕРТНЫЙ СОВЕТ МАГ
- 55 КАЛЕНДАРЬ МЕРОПРИЯТИЙ  
МАГ НА 2007 ГОД
- 56 ВЫСТАВКИ МАГ:  
ЭФФЕКТИВНЫЙ ИНСТРУМЕНТ  
РАЗВИТИЯ МАЛОГО БИЗНЕСА
- 60 В XXI ВЕК С НОВЫМ  
КАЧЕСТВОМ
- 62 МАГ ПРОДВИГАЕТ В КРУПНЫЕ  
ГОРОДА СИСТЕМНЫХ  
ИНВЕСТИЦИОННЫХ  
ИНВЕСТИЦИОННЫХ  
ИНВЕСТИЦИОННЫХ  
ИНВЕСТИЦИОННЫХ  
ИНТЕРВЬЮ С АЛЕКСЕЕМ ГУЩА
- 64 МНЕНИЯ О МАГ
- ПРОБЛЕМЫ ГОРОДОВ
- 66 ВСЕРОССИЙСКИЙ СОВЕТ  
МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ –  
ПРОФСОЮЗ МУНИЦИПАЛОВ  
Валерий Гальченко
- 70 ВСЕРОССИЙСКИЙ КОНКУРС  
«ЛУЧШЕЕ МУНИЦИПАЛЬНОЕ  
ОБРАЗОВАНИЕ»
- 72 СОЗДАНИЕ БЛАГОПРИЯТНОГО  
ИНВЕСТИЦИОННОГО КЛИМАТА:  
ПРАКТИКА РЕШЕНИЙ  
Сергей Пахомов
- 76 ВОДОСНАБЖЕНИЕ  
И КАНАЛИЗАЦИЯ  
ГОРОДА МОСКВЫ:  
ТЕХНОЛОГИИ XXI ВЕКА  
Станислав Храменков
- 82 ЭНЕРГОСБЕРЕЖЕНИЕ – ОДНО  
ИЗ ОСНОВНЫХ НАПРАВЛЕНИЙ  
ВЫХОДА ИЗ ЭНЕРГЕТИЧЕСКОГО  
ДЕФИЦИТА  
Анатолий Герцен
- МЕЖГОРОДСКОЕ  
СОТРУДНИЧЕСТВО
- 86 МОСКВА – КРАСНОЯРСК:  
МНОГОГРАННОЕ  
ПАРТНЕРСТВО  
Алексей Александров
- 90 АСДГ ВОСТРЕБОВАНА  
ГОРОДАМИ И ВРЕМЕНЕМ  
Владимир Городецкий
- 92 ИНФОРМАЦИОННОЕ  
ПАРТНЕРСТВО В ИНТЕРЕСАХ  
ВСЕХ И КАЖДОГО  
Михаил Зайцев
- 93 БЕЛОРУССКО-МОСКОВСКОЕ  
СОТРУДНИЧЕСТВО:  
ГРАНИ И ПЕРСПЕКТИВЫ
- ПУЛЬС ГОРОДОВ
- 94 ЯРОСЛАВЛЬ: ДРЕВНИЙ ГОРОД,  
УСТРЕМЛЕННЫЙ В БУДУЩЕЕ  
Виктор Волончунас
- 97 ГОРОДА МАГ ГОТОВЯТСЯ  
К СВОИМ ЮБИЛЕЯМ
- 100 ДНИ РОЖДЕНИЯ ГОРОДОВ МАГ
- 101 ПОЗДРАВЛЯЕМ!

**РЕДАКЦИОННЫЙ СОВЕТ  
ЖУРНАЛА «ВЕСТНИК МАГ»:**  
ООО «Инфо-МАГ-Инвест»

**РУКОВОДИТЕЛЬ СОВЕТА:**  
Орджоникидзе И.Н.  
Заместитель Мэра Москвы

**ЗАМЕСТИТЕЛЬ РУКОВОДИТЕЛЯ СОВЕТА:**  
Мищеряков Ю.Н.  
Глава города Оренбурга,  
первый вице-президент МАГ

**ЧЛЕНЫ РЕДАКЦИОННОГО СОВЕТА:**  
Александров А.О.  
Председатель Комитета  
межрегиональных связей  
и национальной политики  
города Москвы

Волончунас В.В.  
Мэр города Ярославля

Гайнутдинов Н.А.  
Председатель Комитета  
по реформированию городского  
хозяйства города Москвы

Городецкий В.Ф.  
Глава городского самоуправления,  
мэр города Новосибирска

Захарян Е.В.  
Мэр города Еревана

Качкаев П.Р.  
Глава администрации города Уфы

Мурадов Г.Л.  
Руководитель Департамента  
международных связей города Москвы

Норкин К.Б.  
Советник Мэра Москвы

Оглоблина М.Е.  
Руководитель Департамента  
экономической политики и развития  
города Москвы

Соколов А.Н.  
Мэр города Хабаровска

Соколов М.М.  
Генеральный директор МАГ

Шориков В.И.  
Председатель Могилевского городского  
исполнительного комитета

Чернышев М.А.  
Мэр города Ростова-на-Дону

Якуничев А.С.  
Глава города Вологды



# МЕЖДУНАРОДНЫЙ ЭКОНОМИЧЕСКИЙ ФОРУМ МАГ «РЕФОРМА ГОРОДСКОГО ХОЗЯЙСТВА И МАЛЫЙ БИЗНЕС: ПРОБЛЕМЫ И РЕШЕНИЯ»

Красноярск, 29–30 марта 2007 года при поддержке и с участием Президента Международной Ассамблеи столиц и крупных городов (МАГ), Мэра Москвы Ю.М. Лужкова

Форум в соответствии с договоренностью готовится и проводится с участием Ассоциации Сибирских и Дальневосточных городов (АСДГ).

## ПРОГРАММА ФОРУМА

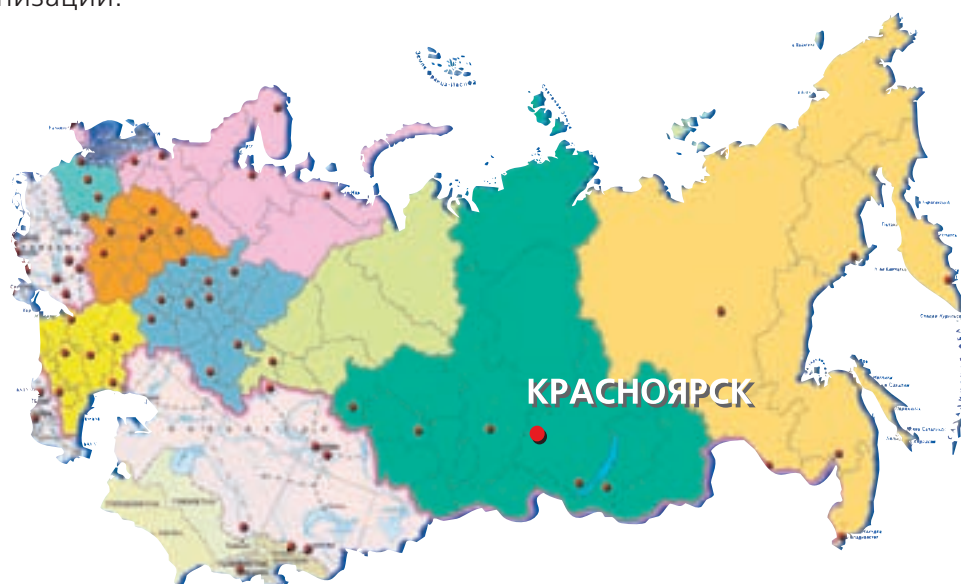
В РАМКАХ ФОРУМА ОРГАНИЗУЮТСЯ КРУГЛЫЕ СТОЛЫ ПО СЛЕДУЮЩИМ ТЕМАМ:

- «Стратегия развития водопроводного хозяйства крупного города»
- «Городской транспорт: проблемы и перспективы»
- «Социальные аспекты реформирования ЖКХ города»

В рамках Форума проводится выставка предприятий жилищно-коммунального хозяйства города Красноярска и Красноярского края и виртуальная выставка МАГ.

## УЧАСТНИКИ ФОРУМА

В Форуме примут участие представители порядка 50 городов Российской Федерации и стран СНГ, Совета Федерации и Государственной Думы Федерального собрания Российской Федерации, Федерального агентства по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству, Федерального агентства водных ресурсов, Правительства Москвы, межгородских, межрегиональных и международных организаций.







## ОБРАЩЕНИЕ К УЧАСТНИКАМ МЕЖДУНАРОДНОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО ФОРУМА МАГ

### **УВАЖАЕМЫЕ КОЛЛЕГИ!**

*Очень важно, что самая острая сегодня проблема – реформа городского хозяйства – стала предметом пристального изучения Международного экономического форума Ассамблеи столиц и крупных городов в Красноярске.*

*Настоящий форум – не просто встреча представителей крупных городов России и СНГ, мэров, глав администраций, руководителей федерального уровня, на мой взгляд, это надежда на выработку комплекса практических решений по самой сложной проблеме общегосударственного масштаба – по проблеме реформирования ЖКХ. Форум МАГ – это уникальная возможность осмыслить накопленный опыт в проведении реформы и понять, что и как нужно делать для того, чтобы намеченные перемены смогли стать фундаментом для построения будущего России, когда все же будет решена самая «болезненная» проблема современности – жилищная.*

*Знаю, что МАГ взялась и за еще одно большое и крайне важное дело – содействие городам в разработке стратегий своего развития, методик оценки эффективности городского управления. В этой работе Министерство регионального развития Российской Федерации может оказать Ассамблее необходимую помощь и поддержку.*

*Мы готовы к сотрудничеству, готовы рассмотреть примеры оригинальных решений реальных общегородских проблем. Надеюсь, что МАГ будет активно подвигать все самое ценное и передовое, которое сможет пригодиться в жизнедеятельности такого многогранного и сложного организма, как современный город!*

*Министр регионального развития  
Российской Федерации  
В.А. Яковлев*

# РЕФОРМА ГОРОДСКОГО ХОЗЯЙСТВА И МАГ

Реформа городского хозяйства – самая сложная и трудоемкая задача сегодняшнего дня. Комплекс накопившихся проблем и круг задач, которые необходимо решить сегодня, под силу только организованному городскому сообществу, объединяющему профессионалов высокого уровня и квалификации.

В силу реальной востребованности крупными городами Международная Ассамблея столиц и крупных городов стала одним из активных участников этих процессов.

## МАГ – РЕАЛЬНЫЙ СОЮЗ ДЛЯ РЕАЛЬНЫХ ДЕЛ

За семь лет работы МАГ при поддержке Правительства Москвы и администраций крупных проведена значительная работа по развитию межгородских связей. Международная Ассамблея, объединяющая сегодня 64 города девяти стран СНГ, сумела аккумулировать достаточный административный, информационный и интеллектуальный ресурс, позволяющий решать задачи самого высокого уровня сложности. Определяющий вектор деятельности МАГ – устойчивое развитие городов.

Предметом практической работы стала совместная реализация, в первую очередь, экономических проектов и программ, представляющих взаимный интерес для городов.

## ПРОГРАММЫ И ПРОЕКТЫ МАГ – ИНСТРУМЕНТЫ РЕШЕНИЯ ОБЩЕГОРОДСКИХ ПРОБЛЕМ И ПРАКТИЧЕСКОГО ПРОДВИЖЕНИЯ РЕФОРМ

Программы и проекты МАГ на начальной стадии формируются в городах – членах МАГ, далее рассматри-

ваются Постоянными комиссиями и выносятся на заседание Экспертного совета МАГ. Огромную роль во всей нашей работе играют эксперты и специалисты из различных структурных подразделений Правительства Москвы, с целым рядом которых у МАГ подписаны соглашения о сотрудничестве. При этом следует отметить, что из шестнадцати утвержденных проектов МАГ три реализуются с финансовым участием Москвы.

Отчетливо понимая, что реформа ЖКХ является приоритетной задачей, нами была разработана и на Пятой сессии МАГ в 2001 году утверждена концепция комплексной целевой программы МАГ «Город – городу».

Программа призвана скоординировать усилия городов – членов МАГ и других участников Программы в области городского хозяйства, строительства и архитектуры, безопасности городской среды, обобщать и распространять опыт и лучшую практику ведения дел.

Программа «Город – городу» оказывает реальную помощь городским администрациям в продвижении реформы ЖКХ. Структурно программа

«Город – городу» разбита на ряд приоритетных направлений и проектов:

- проект «Чистая вода» и «ЭКО-МАГ»: водоподготовка, водопотребление и водоотведение и канализование;

- проект «Отходы в доходы»: утилизация и переработка городского мусора и отходов предприятий;

- проект «Городской транспорт»: развитие транспортной инфраструктуры, дорожного хозяйства, использование современных транспортных средств и организация движения;

- проект «МАГ-Энерго»: топливно-энергетическое хозяйство (коммунальная энергетика);

- «МАГ-ЖКХ»: реформы жилищно-коммунального хозяйства;

- проект «Градостроительство и архитектура».

Для программы в целом и каждого проекта в разработан план действий по продвижению интересов как в разрезе отраслей, так и по функциональному признаку.

Для координации программы образована Дирекция, которая координирует ход реализации программы в целом



и ее проектов и при необходимости вносит коррективы.

Информационное сопровождение Программы осуществляется за счет собственного информационного ресурса и соответствующей целевой программы МАГ «Электронный город».

Участвуя в данной программе, город приобретает возможность получения действенной разносторонней помощи от других участников в продвижении реформ городского хозяйства. Эта помощь заключается в предложениях по использованию передового опыта, применению стандартов качества жизни горожан, оптимизации и рациональному использованию средств городского бюджета, по оздоровлению финансовой ситуации и созданию условий для привлечения инвестиций, а также в предложениях по инновационным решениям, современному оборудованию и технологиям для нужд городского хозяйства.

В рамках программы МАГ «Город – городу» проводятся мероприятия, представляющие интересы проектов программы и ее отдельных направлений.

### ПРОДВИЖЕНИЕ ПРОГРАММЫ «ГОРОД – ГОРОДУ» ЧЕРЕЗ МЕРОПРИЯТИЯ МАГ:

- 19 мая 2006 года, г. Курск. Международная конференция: «Инвестиции в ЖКХ крупного города. Проблемы и пути решения»;
- 19 июля 2006 года, г. Бишкек. Международная конференция «Городские строительные программы: опыт и пути решения»;
- 28 сентября 2006 года, г. Москва. Участие во Всероссийской конференции-выставке «Реформа ЖКХ. Управление недвижимостью в жилищной сфере. ТСЖ, ЖСК, ЖК, управляющие компании»;
- 6 октября 2006 года, г. Омск. Международный экономический форум МАГ



Одна из рабочих встреч с Президентом МАГ, Мэром Москвы, Юрием Лужковым. На фото (слева направо): А.О. Александров, Председатель Комитета межрегиональных связей и национальной политики города Москвы, Ю.М. Лужков, Президент МАГ, Мэр Москвы, Ю.Н. Мещеряков, Председатель Экспертного Совета МАГ, глава города Оренбурга. (Фото М.М. Соколова)

«Экономическая стратегия крупного города: взгляд в перспективу»;

- 12–23 октября 2006 года, г. Москва. Международная конференция, проведенная совместно с Департаментом природопользования и охраны окружающей среды города Москвы, «Альтернативные источники для транспорта и энергетики крупных городов»;

- 27 октября 2006 года, г. Москва; VI Международный симпозиум МАГ: «Энергетика крупных городов» (совместно с Департаментом топливно-энергетического хозяйства города Москвы, НП «АВОК»);

- 9 ноября 2006 года, г. Москва; Круглый стол «Современные технологии утилизации городских отходов:

практика внедрения и перспективы», в рамках выставки «WASMA–2006»;

- 14 декабря 2006 года, г. Москва. Третья международная конференция «Москва и регионы: сотрудничество в сфере строительства. Итоги 2006 года и перспективы».

Совместная работа городов, всех заинтересованных структур, участвующих в реализации комплексной целевой программы МАГ «Город – городу» позволяет поддержать каждого в этом нуждающегося, на основе частного опыта сделать системные выводы, которые благодаря реальной поддержке МАГ и ее отдельных членов, а также организационному ресурсу будут способствовать городам в их устойчивом развитии.





## РЕФОРМЫ НАБИРАЮТ ТЕМП

Реформирование системы жилищно-коммунального хозяйства (ЖКХ) и строительство идут рука об руку в решении ключевых задач, цель которых – продвинуться в решении самых насущных проблем граждан, наиважнейшая из которых – жилищная. За годы преобразований многое удалось сделать, и, хотя результаты реформы ЖКХ справедливо критикуются, полученный опыт реализации реформы в городах России и стран СНГ, необходимо использовать для выработки дальнейшей стратегии и тактики реформы.

Подведение предварительных итогов работы по продвижению реформ представляет несомненный интерес для специалистов из городов и экспертов МАГ – разработчиков целевой комплексной программы «Город – городу». Крупные города, использующие данную программу и отдельные ее проекты для решения практических задач, а также изучение показателей мониторинга о ходе реформы в регионах, дает возможность специалистам МАГ и муниципалитетам городов вносить корректировки в реальные планы реализации реформы и тем самым способствовать их скорейшему продвижению в каждом городе с учетом местных условий и имеющихся ресурсов. Большую роль здесь играют полученные Федеральным агентством по строительству и ЖКХ данные, оценочные характеристики накопленного в Москве и других крупных городах и регионах опыта по реформированию ЖКХ.

**На брифинге руководителя Федерального агентства по строительству ЖКХ Сергей Круглика были подведены предварительные итоги работы ведомства за 2006 г.**

**В** первый год реализации приоритетного национального проекта «Доступное и комфортное жилье – гражданам России» достигнуты неплохие результаты. В частности, построено 49 млн кв. м жилья. Особенно высокими темпами (7% в год) возводятся индивидуальные дома, которые составляют 47% сооруженной жилплощади.

Россияне поверили в ипотеку и все активнее берут в банках кредиты на покупку квартир. Сделать это стало проще. Уже не 395 банков, как в начале 2006 года, а 450 предоставляют ипотечные кредиты на выгодных условиях. Срок возврата доходит до 30 лет, а плата за пользование не превышает 11–14% годовых. В минувшем году ипотечных кредитов было выдано на сумму 220 млрд руб вместо запланированных 108 млрд руб. Число выданных кредитов в 4,5 раза превысило намеченные показатели.

Однако, несмотря на явные успехи, спрос на жилплощадь по-прежнему существенно опережает предложение. С. Круглик пояснил, что из-за резкого роста цен жилье пока доступнее не становится. В то же время в последние несколько месяцев стоимость 1 кв. метра практически не меняется. Это положительный фактор.

В начале 2006 года предметом особого внимания руководства страны стали нарушения в сфере земельного законодательства. По результатам прокурорских проверок было возбуждено немало уголовных дел. Сегодня такие злоупотребления уже невозможны: земельные участки выставляются на аукционы. Процедура их проведения хорошо отработана и исключает вмешательство чиновников. В Росстрое уверены, что беспредел, который прежде отмечался в некоторых регионах, больше не повторится.

### ПРОЕКТЫ И ПЕРСПЕКТИВНЫЕ МЕХАНИЗМЫ ИХ РЕАЛИЗАЦИИ

1. Органы исполнительной власти субъектов РФ и муниципальных образований стали уделять больше внимания комплексному освоению территорий. Особых успехов добились муниципальные образования и города Республики Чувашия, Ставропольского края, Брянской, Свердловской и Московской областей.

В Чувашии недалеко от Чебоксар вырастет новый город. В Московской области начнется реализация пилотного проекта «Большое Домодедово».

Растет число регионов, которые подхватывают эстафету лидеров. В 25 городах при-

няты новые генеральные планы застройки, а 69 – такие планы находятся на утверждении. Еще в 60 городах такие планы разрабатываются.

Это особенно актуально в сегодняшней ситуации, когда увеличиваются объемы аварийного и ветхого жилья. Его рост, по словам С. Круглика, составляет 0,5–1% в год. Реконструкция застроенных территорий решит эту проблему. В минувшем году из ветхих домов в благоустроенные квартиры переехали 7 тысяч граждан.

2. Все больше молодых семей приобретают жилье, воспользовавшись субсидиями на оплату первоначального жилищного кредита или займа на строительство индивидуального жилья. В 2006 году таким способом улучшили свои жилищные условия 22 тысячи молодых семей. В Росстрое убеждены, что наиболее эффективной формой исполнения государством своих обязательств является предоставление субсидий для приобретения жилья с использованием механизма сертификатов (ГСЖ). В 2006 году на эти цели из федерального бюджета было направлено 17,8 млрд руб, за счет которых было выдано 21 тысяча ГСЖ.

3. Практически в полном объеме реализуется подпрограмма «Выполнение

государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством» ФЦП «Жилище» на 2002–2010 годы. Исключение составляют северяне и чернобыльцы, что обусловлено действием старых механизмов реализации подпрограммы. Так, при бурном росте цен на недвижимость сдать старое жилье иногда дороже, чем взять сертификат на приобретение нового. После внесения изменений в законодательство недостатки будут устранены.

4. С каждым годом население предъявляет все более высокие требования к комфортности жилых помещений и качеству жизни в городе. Одним из основных факторов является благоустроенность дворов, улиц, парков. Неслучайно, популярность конкурса на самый благоустроенный город России неуклонно растет. В качестве приза более 20 победителей в 2006 году получили в общей сложности около 100 млрд руб. Как подчеркнул С. Круглик, конкурс стимулировал преобразования в ЖКХ, изменил отношение мэров городов к муниципальному хозяйству.

5. Успешно реализуется подпрограмма «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры». Из 174 объектов, расположенных в 62 регионах, 76 были введены в строй в 2006 году, сооружение остальных продолжится в 2007 году.

### ИНВЕСТИЦИОННЫЕ СТРОИТЕЛЬНЫЕ ПРОЕКТЫ

В настоящее время реализуются крупные инвестиционные проекты, направленные на модернизацию объектов коммунальной инфраструктуры.

В 2006 году завершилось строительство Ирганайской ГЭС, а в Ростове-на-Дону состоялся пуск крупнейшего на юге страны очистного коллектора.



Одна из самых актуальных проблем – возведение комплекса защитных сооружений (КЗС) от наводнений в Санкт-Петербурге. В течение длительного времени строительство велось крайне медленно. Лишь в 2006 году работа активизировалась – был сдан путепровод длиной 1200 метров для прохода судов, который начнет действовать в июне 2007 года. В этом же году планируется завершить основные работы по строительству КЗС.

В реализации ряда крупных проектов особую роль играет Инвестиционный фонд. Одним из таких проектов может стать сооружение Южной водопроводной системы. Водопровод пройдет по территориям Ставропольского края, Республики Калмыкия, Волгоградской и Астраханской областей. Стоимость проекта составит около 29 млрд рублей.

Но не только средства Инвестиционного фонда могут быть направлены на модернизацию объектов коммунальной структуры. Действующая в стране нормативно-правовая

база позволяет привлекать значительные инвестиции из других источников.

Однако имеющиеся механизмы, в частности, возможности Европейского банка реконструкции и развития, пока используются недостаточно. Проблема заключается в отсутствии детально-проработанных проектов.

### ПРОЙДЕННЫЙ ЭТАП – СТАРТОВАЯ ПЛОЩАДКА ДЛЯ ПРОДОЛЖЕНИЯ ПРЕОБРАЗОВАНИЙ

Улучшение работы коммунального комплекса является одной из основных задач на ближайшую перспективу. Но глава Росстроя, С. Круглик посоветовал коммунальщикам не надеяться на скорое принятие закона о финансовом оздоровлении коммунальных предприятий. По словам С. Круглика, такая мера была актуальна шесть лет назад, а сегодня это не нужно. Если рентабельность растет, то вопрос о реструктуризации задолженности решается путем заключения договора с ресурсоснабжающей организацией – РАО «ЕЭС России» или «Газпром».

Вместе с тем в министерстве признают, что поэтапное повышение внутренних цен на газ может стать «миной замедленного действия» для коммунальных предприятий. За 15–20 лет невозможно окупить сделанные инвестиции при фиксированной верхней планке тарифов на газ. В результате предприниматели могут начать вывод средств из этого вида бизнеса.

В целом, как подчеркнул С. Круглик, в 2006 году удалось создать хороший задел для наращивания темпов жилищного строительства и дальнейшего реформирования ЖКХ.

Еще более масштабные задачи предстоит решать в наступившем году. В частности, намечено выдать 24, 8 тысяч ГСЖ и построить более 55 млн кв. м жилья.



# В КОММУНАЛЬНОЙ СФЕРЕ БИЗНЕСА ХВАТИТ ВСЕМ

**Интервью с Сергеем Кругликом журналу «Вестник МАГ»**



**Реформа городского хозяйства предполагает решение многих задач. Если выделить главные приоритеты на 2007 год, на что они должны быть направлены?**

Приоритеты разные. Если под городским хозяйством понимать коммунальную сферу, тогда, безусловно, главная задача – это прекратить плодить убытки и выйти на нормальные рыночные отношения. Этот приоритет будет одним из главных в ближайшие годы и 2007 год не исключение. Кроме того, необходимо перейти на адресные субсидии, чтобы всем было понятно – кто и за что платит, а также – кто и какие льготы получает, с последующей выработкой готовых решений уже в 2008 году по тарифной политике, которая предписана законом о тарифном регулировании. Не менее важна задача скорейшего выхода на нормальный безубыточный режим работы, поскольку за прошлый год долги у коммунальных предприятий увеличились.

Данный сектор городского хозяйства по-прежнему экономически не здоров. Все эти потуги пора заканчивать, мы их начинали, напомним, в 2001 году. Есть и другая тенденция – превращение городского хозяйства в социальный сектор – когда мы предоставляем

субсидии для предприятий, а они делают вид, что оказывают услуги. С этой процедурой тоже пора заканчивать и переходить к нормальным рыночным отношениям. Это как установка для коммунального сектора.

**Приход управляющих компаний в коммунальное хозяйство воспринимается со стороны собственников жилья без особого энтузиазма – об этом свидетельствуют данные опроса Фонда «Общественное мнение» в 2006 году: противников нововведения в два раза больше. Что на ваш взгляд мешает управляющим компаниям заслужить положительную репутацию и на деле доказать свою прогрессивность и преимущество перед старыми ЖЭК и ДЭЗ?**

То, что я говорил о главных приоритетах, влияет и на приход управляющих компаний. Чем скорее осуществится переход на рыночную систему, тем скорее мы получим желаемый результат. Наши с вами муниципальные унитарные предприятия и государственные унитарные предприятия привыкли работать в прежней системе. Наша задача – добиться улучшения в работе коммунальных служб, для чего и была реформа затеяна. Но, представьте себе ситуацию, когда приходит управляющая компания, а часть собственников – льготники и они получают льготы не на руки и не на счета, а опосредовано, через воду, через тепло или еще как-то там. Сразу возникает так называемый «выпадающий» доход, который никто не компенсирует. Этот бизнес сразу теряет свою привлекательность. По сути дела, это уже не коммунальная сфера – здесь не столь высоки дивиденды, если сравнить их с тем, что можно было бы получить, скажем, на тепле за счет экономии – здесь можно было бы рассчитывать на длительную перспективу и хорошие дивиденды. А сейчас тем, кто решит прийти в этот бизнес, придется иметь дело с

сектором городского хозяйства, предполагающего стайерские вложения и работа на стайерских дистанциях – к таким объектам нужно относиться очень бережно.

Пока здесь нет рыночных отношений, все зависит от того, как мы предоставляем льготы, субсидии и многие другие вещи, которые связаны с ценовой политикой на эти услуги, прихода нормальных серьезных компаний ожидать не приходится.

**Реформа предполагает активное участие малого и среднего бизнеса. Насколько широко для них поле деятельности в рамках реформы?**

Давайте опираться на цифры. Если мы говорим о ЖКХ, то в этом секторе за прошлый год было оказано услуг на сумму около 1,3 триллионов рублей. Как видите, это колоссальный сектор экономики.

Если вы откроете газету в Литве, Латвии, то увидите – сколько предложений на этом рынке существует там. Есть поле для активной деятельности не только для малого бизнеса, но и для индивидуальных предпринимателей. В освоении этого сектора участвуют от самого маленького «игрока» до самого крупного. Посмотрите, сегодня такие гиганты как «Ренова», РАО ЕЭС пришли управлять в коммунальный сектор. Свою нишу осваивают средние предприятия, связанные с эксплуатацией котельных, с работами на водозаборах, с ремонтно-строительными работами жилого фонда. Самые маленькие компании готовы обслуживать те же дымоходы или вентиляционные системы – это все бизнес для небольших предприятий.

Сфера деятельности очень обширна, так что здесь бизнеса хватит всем. Надо просто выровнять экономические отношения, учесть интересы всех, и тогда дело пойдет, и будет результат, положительный, и оценка собственников жилья изменится в лучшую сторону.



## ИНФОРМИРОВАННОСТЬ НАСЕЛЕНИЯ О ПОДПРОГРАММЕ «ВЫПОЛНЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ЖИЛЬЕМ КАТЕГОРИЙ ГРАЖДАН, УСТАНОВЛЕННЫХ ФЕДЕРАЛЬНЫМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ»

### ФЦП «ЖИЛИЩЕ» И ДРУГИЕ МЕРОПРИЯТИЯ НАЦИОНАЛЬНОГО ПРОЕКТА «ДОСТУПНОЕ И КОМФОРТНОЕ ЖИЛЬЕ – ГРАЖДАНАМ РОССИИ»



#### УЛУЧШЕНИЕ ЖИЛИЩНЫХ УСЛОВИЙ

Проблема улучшения жилищных условий остается актуальной для значительной части россиян. В ходе общероссийского опроса, проведенного 30 сентября – 1 октября 2006 г. специалистами Фонда «Общественное мнение», заявили, что они хотели бы приобрести жилье, 49% опрошенных. Это, прежде всего, молодые люди (18–35 лет – 58%), но и для большей части людей среднего возраста этот вопрос остается важным (36–50 лет – 54%).

Ответы на вопрос: Есть ли у Вас сегодня необходимость, потребность купить квартиру, дом для себя или для Ваших детей, родственников? (Табл. 1)

#### ОБЕСПЕЧЕННОСТЬ ЖИЛЬЕМ

В конце августа 2006 года ВЦИОМ изучил мнение населения по вопросам, связанным с обеспечением жильем и реализацией нацпроекта «Доступное жилье». Опрос проводился в 46 регионах страны в 153 точках опроса.

О реализации подпрограммы и нацпроекта в целом в городах известно трети опрошенных, 23% респондентов отметили, что в этом направлении у них не делается ничего и что о том, какие мероприятия проводятся в регионе, не знают – 38% опрошенных.

Больше всего осведомлены о реализации проекта «Доступное жилье» и подпрограммах ФЦП «Жилище» жители

городов с численностью населения более 100 тыс. человек, за исключением Москвы и Санкт-Петербурга, причем в городах с населением более 500 тыс. человек наиболее распространен ответ (36%) «Я плохо представляю, как именно реализуется этот проект». Достаточно хорошо осведомлены о реализации проекта 12% жителей городов с населением от 100 до 500 тыс. человек.

Интересно, что картина осведомленности о реализации проекта и его подпрограмм в городах федерального значения (Москва и Санкт-Петербург) близка к картине осведомленности в сельской местности: в столичных городах ничего не знает о реализации проекта почти половина опрошенных (47,2%), а в сельской местности – 38%.

Оптимистичнее всего оценивают ситуацию в жилищной сфере наиболее обеспеченные респонденты (среди хорошо обеспеченных 29% оценили ситуацию положительно, среди плохо обеспеченных – лишь 15%).

Аналогичная тенденция отмечена при оценке изменений, происшедших в жилищной сфере за последний год. Половина опрошенных (51%) считает, что ситуация не изменилась, а 14% – что она несколько улучшилась. При этом 17% уверены в том, что ситуация в жилищной сфере несколько ухудшилась, а 6% – что ухудшилась значительно. Заметное улучшение отмечают только 3% опрошенных.

Ходом реализации национального проекта «Доступное жилье» и мероприятий подпрограмм ФЦП «Жилище»

Ответ	Все опрошенные	Возраст			Образование			
		18–35 лет	36–50 лет	Старше 50 лет	ниже среднего	среднее общее	среднее специальное	Высшее
Есть	49	58	54	35	33	49	55	57
Нет	48	38	43	61	64	48	42	40
Затрудняюсь ответить	3	3	3	3	3	3	3	2

Табл. 1

Ответ	Россия, все	Пол		Возраст			Образование				Доходы на одного члена семьи			Тип населенного пункта		
		Мужчины	Женщины	18–35 лет	36–54 лет	55 лет и старше	Ниже среднего	Среднее общее	Среднее специальное	Высшее	до 2000 руб.	2001–3999 руб.	4000 руб.	Москва	Мегалополисы	Большие города
Доли групп	100	48	52	34	37	28	14	32	36	17	27	30	32	8	10	17
Знаю	29	30	29	32	31	22	9	26	32	46	23	26	36	38	23	28
Что-то слышал	44	46	43	38	48	47	39	42	48	45	42	46	46	44	55	49
Слышу сейчас впервые	25	24	27	29	20	29	49	31	19	9	33	25	18	18	22	22
Затрудняюсь ответить	1	1	2	1	2	2	3	2	0	0	2	2	0	0	0	1

Табл. 2

более всего удовлетворены и хорошо знают, что делается властями в этом направлении, в Сибирском федеральном округе (12%), менее всего – в Северо-Западном федеральном округе (1%). 44% населения того же Северо-Запада страны, 43% населения Юга и 41% жителей Центра вообще не знают, реализуется ли этот проект в их регионе.

Вероятного снижения цен на жилье за последние полгода не отметил почти никто из респондентов. В то же время некоторые отметили улучшение условий для получения кредитов и жилищной ипотеки, в наибольшей степени это касается жителей Сибирского (20%) и Приволжского (17%) федеральных ок-

ругов. Ниже всего этот показатель в городах федерального значения – 6%, ярче всего выражен в городах с населением от 100 до 500 тыс. человек – 14%. Молодежь более оптимистично оценивает будущее влияние в случае реализации национальных проектов: 52% человек в возрасте от 18 до 24 лет считают, что их жизнь улучшится, в то время как в группе от 25 до 44 лет этот показатель равен 41%, для более старших возрастов – около 30%.

Если рассмотреть группу ответов на этот вопрос по признаку благосостояния респондентов, мы обнаружим, что наиболее оптимистичен «средний класс» (люди, не имеющие проблем с приоб-

ретением товаров повседневного пользования): не менее 40% из них считают, что жизнь изменится к лучшему.

Применив разделение по географическому признаку, мы видим, что положительно настроены порядка 40% респондентов во всех округах, кроме Северо-Западного, – там 65% опрошенных считают, что их жизнь ухудшится, и лишь 20% – что станет лучше.

Вопросы реализации нацпроекта «Доступное жилье» также изучались в ходе общероссийского опроса, проведенного 30 сентября – 1 октября 2006 г. специалистами Фонда «Общественное мнение». Опрос проводился в 100 населенных пунктах 44 областей, краев и республик России. Опрашивались по месту жительства 1500 респондентов.

Опрос продемонстрировал несколько большую информированность населения по сравнению с данными ВЦИОМ. Так, уже ознакомленных с нацпроектом в выборке ФОМ оказалось 29%, что-то о нем слышали 44%, узнали о нем сейчас лишь 25% респондентов.

Социологи также оценивали влияние на информированность респондентов такого показателя, как тип населенного пункта, в котором они проживают. Значимость этого показателя оказалась не столь существенна, как образование отвечающего. Так, наибольшее число ознакомленных или что-то слышавших о национальном проекте «Доступное жилье» оказалось среди проживающих в Москве – 82%. Среди тех, кто живет в мегаполисе, знакомых с нацпроектом было 78%; проживающих в большом городе – 77%; в малом – 74%; на селе – 67%.

Ответы на вопрос: Знаете ли вы, что-то слышали или слышите сейчас впервые о национальном проекте «До-





ступное жилье», который начал реализовываться в России в 2006 году? (Табл. 2)

### ПОМОЩЬ МОЛОДЫМ СЕМЬЯМ ПРИ ПОКУПКЕ ЖИЛЬЯ

Далее идет важное мероприятие целевой программы «Жилище» – финансовая помощь молодым семьям при покупке жилья. О том, что эта программа сегодня реализуется в их городе, сообщают 19% респондентов. О ней сообщают преимущественно жители мегаполисов в возрасте 18–35 лет.

Увеличение объемов многоэтажного жилищного строительства отмечают также 37% жителей мегаполисов и 22% москвичей, а также 19% молодых людей в возрасте 18–35 лет и 18% тех, кто имеет среднемесячный доход на одного члена семьи свыше 4000 рублей.

Развитие малоэтажного коттеджного строительства в пригородах отметили 17% жителей мегаполиса.

Обеспечение жильем ветеранов, инвалидов и других категорий граждан, установленных федеральным законодательством, отметили 11% жителей большого города и 8% мегаполиса.

Наконец, на развитие модернизации объектов коммунальной инфраструктуры указали 8% жителей мегаполисов.

Таким образом, информированность отвечавших о подпрограмме «Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством» в целом оказывается невысокой. Это может свидетельствовать о недостаточной активности средств массовой информации по освещению данной подпрограммы. Но немаловажным является тот факт, что мероприятия подпрограммы адресованы сравнительно немногочисленным категориям граждан.

Следует отметить, что наибольший негативизм в отношении мероприятий национального проекта «Доступное жилье» проявили жители села и представители старших возрастов, а наиболее позитивно их оценивают представители мегаполисов.

Ответы на вопрос: Какие из перечисленных направлений национального проекта «Доступное жилье» реализуются сегодня там, где вы живете? (Табл. 3)



### ВЫВОДЫ

Граждане не обладают информацией о проектах и подпрограммах в объеме достаточном для принятия решения и потому предпочитают занимать пассивную позицию.

Отсутствие информации о положительных результатах, позитивном опыте также не способствует популяризации программ среди населения, особенно на фоне негативных публикаций и сообщений в СМИ об аферах с жильем.

Необходимо освещать в СМИ положительный опыт городов и регионов с демонстрацией конкретных примеров.

В этой связи возрастает актуальность Международной Ассамблеи столиц и крупных городов, организации, аккумулировавшей реальный опыт практического решения многих проблем, в том числе связанных и с реализацией национальных проектов и подпрограмм.

МАГ обладает мощным информационным ресурсом (Электронный портал МАГ, программа «Электронный город», Электронная газета МАГ) – этот ресурс необходимо задействовать для скорейшего продвижения реформы.

Информационное обеспечение относится к числу ключевых показателей реализации реформ и национальных проектов, проводимых в России. По сути дела – это важнейший инструмент, без которого рассчитывать на удовлетворительные результаты не приходится. Низкие показатели осведомленности – это оценка организации информационного обслуживания проектов, их продвижения.

Понятно, что для успеха реформ нужно в первую очередь обеспечить эффективную информационную связь между всеми заинтересованными сторонами – участниками проекта или реформы, а именно: населением, органами власти и бизнес-сообществом.

Ответ	Россия, все	Пол		Возраст			Образование				Доходы на одного члена семьи			Тип населенного пункта		
		Мужчины	Женщины	18–35 лет	36–54 лет	55 лет и старше	Ниже среднего	Среднее общее	Среднее специальное	Высшее	до 2000 руб.	2001–3999 руб.	4000 руб.	Москва	Мегаполисы	Большие города
Доли групп	100	48	52	34	37	28	14	32	36	17	27	30	32	8	10	17
Обеспечение жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством	6	6	6	6	6	5	3	7	7	5	7	5	7	3	8	11
Величение объемов ипотечного кредитования	23	20	25	29	24	13	12	23	25	26	18	23	26	15	46	32
Финансовая помощь молодым семьям при покупке жилья	19	17	21	27	17	12	14	18	21	20	20	17	20	15	31	19
Увеличение объемов многоэтажного жилищного строительства в городах	13	14	12	19	11	8	7	13	13	18	8	9	18	22	37	15
Развитие малоэтажного коттеджного строительства в пригородах	8	9	7	10	9	4	4	8	8	12	6	8	10	3	17	7
Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры	2	2	1	2	1	2	0	1	3	3	1	1	4	1	8	2
Все перечисленные	2	2	2	1	2	1	1	1	2	3	2	1	2	2	1	2
Ни одно из перечисленных	45	48	42	41	46	48	45	46	46	42	46	46	44	50	21	40
Затрудняюсь ответить	16	15	17	11	13	25	31	15	12	12	18	19	12	12	11	12

Табл. 3



## ОЦЕНКА РАБОТЫ МЕСТНЫХ ВЛАСТЕЙ ГРАЖДАНАМИ

Неодинаковое мнение у граждан и о результатах работы местных властей. В целом оценка невысокая, но есть города, в которых отмечены положительные результаты деятельности властей. На фоне отрицательных отзывов такие примеры обнадеживают и служат источником положительного опыта, который необходимо изучать и брать на вооружение.

### ПОЛОЖИТЕЛЬНО

### ОТРИЦАТЕЛЬНО

#### ПО ПРОГРАММЕ «ДОСТУПНОЕ ЖИЛЬЕ»

Волгоградская, Новгородская области, Краснодарский край, Республики Марий Эл, Башкортостан, Татарстан, Чувашия, Ханты-Мансийский АО, Иркутская, Кемеровская, Томская, Омская, Магаданская области и Хабаровский край.

Ленинградская, Архангельская области, Карелия, Ставропольский край, Волгоградская, Саратовская, Курганская, Новосибирская, Амурская, Камчатская и Сахалинская области.

#### ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЖИЛЬЕМ КАТЕГОРИЙ ГРАЖДАН, УСТАНОВЛЕННЫХ ФЕДЕРАЛЬНЫМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ

Республика Коми, Вологодская область, Ставропольский и Краснодарский края, Республики Чувашия, Марий Эл, Башкортостан, Татарстан, Ханты-Мансийский АО, Кемеровская, Томская, Тюменская области, Хабаровский край, Еврейская автономная область.

Санкт-Петербург, Ленинградская, Ростовская, Саратовская, Курганская, Сахалинская и Свердловская области, Мордовия, Алтайский край.

#### ОКАЗАНИЕ ФИНАНСОВОЙ ПОМОЩИ МОЛОДЫМ СЕМЬЯМ ПРИ ПОКУПКЕ ЖИЛЬЯ

Мурманская, Волгоградская области, Республика Коми, Республики Чувашия, Башкортостан, Ханты-Мансийский АО, Тюменская, Томская, Читинская и Магаданская области.

Ленинградская и Свердловская области, Ставропольский край, Мордовия.

#### ИПОТЕЧНОЕ КРЕДИТОВАНИЕ

Волгоградская, Мурманская, Ростовская области, Татарстан, Башкортостан, Ханты-Мансийский АО, Тюменская, Томская, Камчатская области, Хабаровский край.

Ленинградская, Кировская, Саратовская, Читинская области, Краснодарский край.

#### ЖИЛИЩНОЕ СТРОИТЕЛЬСТВО

Санкт-Петербург, Калининградская, Волгоградская, Тюменская, Томская области, Республики Башкортостан, Татарстан, Еврейская автономная область.

Кировская, Саратовская, Сахалинская области.

#### ПАССИВНОСТЬ МЕСТНЫХ ВЛАСТЕЙ ПО РЕШЕНИЮ ОСНОВНЫХ ПРОБЛЕМ В РАМКАХ НАЦИОНАЛЬНЫХ ПРОЕКТОВ ОТМЕЧАЕТСЯ ЖИТЕЛЯМИ СЛЕДУЮЩИХ РЕГИОНОВ:

Амурская, Ленинградская, Псковская, Саратовская, Кировская, Сахалинская, Новосибирская и Пензенская области, Краснодарский, Ставропольский, Алтайский края, Республика Хакасия, Еврейская АО.

# ЖИЛИЩНАЯ ПРОБЛЕМА: ПРАКТИКА РЕШЕНИЙ

## ШВЕЦИЯ

Шведская государственная программа «Миллион квартир за десятилетие» осуществила настоящий переворот на шведском рынке недвижимости, а достигла она такого успеха прежде всего за счет взаимодействия центральной и местной властей. Государство поддерживало арендное и кооперативное строительство, при этом оставляя за собой координирующую функцию, а муниципалитетам позволяя определять сроки, место строительства и т.п. За счет выработанных государством стандартов шведы добились и высококачественного построенного жилья.

## США

В 80-е годы минувшего века США решили для себя «квартирный вопрос» при помощи жилищных облигаций. Облигации выпускались жилищными агентствами, не облагались налогами и обеспечивались доходами от сдачи в аренду построенного жилья. Ставки по таким займам были ниже рыночных, так как пользовались государственными гарантиями. Из всех привлеченных облигациями строительных компаний финансировались только те, которые соглашались выделять около 20% квартир в построенном жилье для семей со средним и низким уровнем дохода. Помимо этого, США и сегодня применяют налоговые кредиты для стимулирования доступного жилья. Эти кредиты распределяются на конкурсной основе и привлекают тех девелоперов, которые согласны отдавать от 20 до 40% построенных квартир в аренду по ценам, регулируемым муниципалитетами. То есть и в этом случае успех достигнут за счет компромисса бизнеса и власти.



## КИТАЙ

Но наиболее удачным представляется опыт Китая: в 2003 году там было построено и сдано в эксплуатацию 1,2 млрд кв. м жилья, а это 1 кв. м на душу населения! Особо в решении жилищного вопроса преуспел Шанхай. В 1995 году в Шанхае был учрежден Фонд обязательных жилищных сбережений, в который отчисляли 5% фонда зарплаты как предприятия, так и работники. Уже к октябрю 1996 года сумма накоплений превысила 1,3 млрд долл. Управление Фондом осуществлялось Руководящим центром, подчиненным Шанхайскому жилищному комитету. Центр работал как частная, независимая компания. Таким образом была решена и проблема коррупции в рамках рынка недвижимости. Фонд выбирал застройщиков, которые инвестировались на следую-



щих условиях: 70% построенного жилья передавалось правительству по себестоимости, 30% оставалось у подрядчиков для продажи. Подрядчикам также гарантировалась 15%-я рентабельность и субсидии в качестве бесплатной земли или доплат на постройку.

## РОССИЯ: КАЗАНЬ

У нас по подобному же пути развития пошла Казань. И, надо отметить, добилась в этом успеха: в 2004 году объем построенного в Казани жилья составил 875 тыс. кв. м, Казань вышла на первое место по вводу жилья на душу населения в России. И здесь секрет успеха заключался в правильно налаженном диалоге муниципальных властей и бизнеса. В 1995 году при президенте Республики Татарстан был образован Государствен-



ный внебюджетный жилищный фонд, призванный финансировать работы по ликвидации трущоб (которых в Казани тогда было немало) и строительству нового жилья. Основные источники, из которых формировался фонд – целевой налог с предприятий разных форм собственности в зависимости от объема реализуемой продукции; часть акциза от реализации нефти; 50% платежей за наем жилых помещений государственного жилищного фонда; налог на имущество физических лиц с находящихся в их собственности квартир. В Казани же в эту программу внесли одно новшество – снижение целевого налога: в 1995 году он составлял 0,3%, а в 1998 году – 1% от объема реализации продукции предприятиями Казани. Таким образом за девять лет в городе было построено 348 жилых домов, 6 школ, 7 детских садов, 2 поликлиники, а также другие объекты инфраструктуры.

Конечно, Татарстану как республике богатой ресурсами было несложно превратить в жизнь подобный проект. Но есть и другие способы строительства доступного жилья. В Ставропольском крае, например, приняли на вооружение такое нововведение, как ячеистый газобетон. Себестоимость домов из этого материала на 28% ниже кирпичных домов. Таким образом, если учитывать индивидуальные особенности каждого региона и обеспечить тесное взаимодействие власти (как на федеральном, так и на местном уровне) и строительных компаний, то можно за сравнительно небольшие сроки существенно улучшить ситуацию по одному из самых болезненных вопросов в нашей стране – жилищному.

# ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНАЯ РЕФОРМА И МАЛЫЙ БИЗНЕС



**Степан Орлов, депутат Московской городской Думы, Председатель Комиссии по городскому хозяйству и жилищной политике, кандидат экономических наук, член Президиума Экономического совета МАГ**

Жилищно-коммунальная реформа может быть успешно реализована только при условии активного участия трех главных действующих сил: малого бизнеса, который должен заменить существующие архаичные структуры в виде ДЭЗов на современные управляющие компании; государства, которое должно стимулировать реформу, подробно информируя население, совершенствуя законодательную базу, создавая совместные проекты с малым бизнесом, которому не справиться в одиночку с такой грандиозной задачей; и деятельного участия самих жильцов, которые должны осознать себя собственниками и начать активно управлять своим жильем самостоятельно, с помощью ТСЖ, либо управляющих компаний.

Сегодня в Москве около двух третей жилья является приватизированным, причем количество собственников в некоторых домах составляет подавляющее большинство, а в некоторых не достигает и половины. Согласно Жилищному кодексу собственники жилья должны до 1 мая 2008 г. на общем собрании выбрать форму обслуживания дома. Существуют три варианта: непосредственное управление собственниками помещений; товариществом собственников жилья (жилищным/потребительским кооперативом); управляющей компанией. Однако пока еще не сложилось полное понимание ни у малого бизнеса, ни у населения, что представляет собой управляющая компания.

До недавнего времени для малого бизнеса эксплуатация и управление жилищным

состав отрасли. С другой стороны – очень медленно меняется профессиональный менталитет, медленно внедряются действительно современные методы управления.

На сегодня в сфере городского хозяйства занято более 1500 субъектов малого предпринимательства, осуществляющих свою деятельность на территории города Москвы. Это примерно 0,9% от общего числа предприятий. Малые предприятия участвуют в работах, обеспечивающих устойчивость ЖКХ города, так как из всего объема выполняемых ими работ 85% составляют работы по капитальному и текущему ремонту, содержанию жилищного фонда, реконструкции зданий, благоустройству территории. Кроме того, уже более 80 частных компаний в Москве занимаются вывозом мусора. Вместе с тем известное экономическое состояние данной отрасли

ключительная монополия ГУП ДЭЗ районов, за исключением редких случаев управления элитными жилыми зданиями и домами товариществ собственников жилья.

## ВНЕДРЕНИЕ РОЗНИЧНЫХ МЕХАНИЗМОВ

Многочисленные примеры мирового и отечественного опыта свидетельствуют о том, что только внедрение рыночных механизмов сможет обеспечить устойчивый рост достойного качества жилищно-коммунального обслуживания москвичей. Управляющая компания в жилищной сфере – это структура, которая гибко реагирует на ситуацию, близка к потребителям, совершенствует обслуживание конкретного дома или микрорайона. Однако рыночная среда существует только при наличии конкурентоспособных субъектов. В случае такой массовой и сложной сферы как ЖКХ требуется столь же массовое и умелое участие по-настоящему хозяйствующих субъектов.

Необходимость широкого участия субъектов малого предпринимательства, а не монополизация этой сферы крупнейшими российскими компаниями вытекает из самой природы ЖКХ. Речь идет о множественности технических особенностей функционирования жилищно-коммунальной сферы, о реальной сложности устойчивого обеспечения текущего состояния, а тем более ремонта почти 80% жилых домов города, находящихся в из-

По результатам исследования ВЦИОМ на конец 2006 г. только 18% россиян предпочли бы нанять управляющую компанию

фондом были «закрыты», потому что традиционный малый бизнес воспринимался только в области подрядных строительных работ. Сегодня ситуация медленно меняется, но эксплуатация жилищного фонда зачастую осуществляется тем же муниципальным, но изменившим форму собственности предприятием. В какой-то степени это закономерно: сохраняются накопленный опыт и кадровый

ли городского хозяйства, отсутствие в ней развитых рыночных отношений, налаженной системы рационального управления и финансирования закономерно ограничивают численность и эффективность деятельности субъектов малого предпринимательства.

Малое предпринимательство практически не действует в сфере управления жилищным фондом города, где сохраняется ис-



ношенном состоянии, о модернизации тысяч километров инженерных коммуникаций.

Современная ситуация уже не может решаться простыми административными действиями, традиционными методами и технологиями, дозированным участием малого предпринимательства. Даже экономически прибыльный, но узко избирательный подход российских монополий к объектам ЖКХ не обеспечивает интересов населения в улучшении качества широкого спектра жилищно-коммунального обслуживания.

Анализ участия малого предпринимательства в ЖКХ города показывает, что сегодня он действует на своеобразном «подхвате» в виде немногих подрядов, выигранных по конкурсам.

Эта способность сегодня необходима для развития ЖКХ, так как рост потребностей жителей в качестве работ и услуг, необходимость поиска новаторских решений в технических, экономических, организационных вопросах вывода многочисленных объектов ЖКХ из нынешней ситуации наиболее соответствует предпринимательскому опыту малого бизнеса, который наглядно представлен на многочисленных выставках, проводимых в Москве.

#### ЧТО МЕШАЕТ МАЛОМУ БИЗНЕСУ

Управление многоквартирными домами на сегодняшний день – относительно свободная ниша для деловой активности. В чем же причина, ограничивающая распространение малого предпринимательства в жилищно-коммунальном хозяйстве города? Очевидно,

Но даже сам факт успешного участия малых предприятий в конкурсах показывает их экономическую активность и способность к развитию

что это – нерыночное состояние этой отрасли в целом, прежде всего в сфере управления жилищным фондом. Попробуем разобраться, почему это происходит.

Во-первых, это происходит потому, что в нормативно-правовой базе отсутствует выделение малого предприятия в ЖКХ с его реальной нормативной численностью работников, сохраняется существование государственных унитарных предприятий в сфере управления жилищным фондом, конкурсное законодательство и типовая договорная документация не отражают перехода отрасли к рыночному состоянию. И в этом вопросе показателен опыт Германии, прибалтийских и других европейских стран, в которых была создана приемлемая система налогообложения, кредитования, лизинговые схемы финансирования бизнеса, разработаны инвестиционные проекты с участием государства и пр.

Сейчас об успешной реформе ЖКХ в стране говорить сложно, поскольку в Жилищном кодексе допущен ряд грубейших ошибок: неясно, чем именно должны управлять УК –



многоквартирным домом или общим имуществом этого дома; управление не считается профессиональной деятельностью; договор об управлении не отнесен к категории публичных договоров. Было высказано предложение внести изменения в Жилищный кодекс в части определения критериев деятельности управляющих компаний, их полномочий, а также взаимодействия УК с жителями.

Увы, никто не может достоверно ответить, сколько управляющих компаний работает в городе. Однако по неофициальным данным

144 частные организации готовы выйти на рынок ЖКХ и стать управляющими компаниями. Специалисты от ЖКХ говорят: до тех пор пока существует государственная система управления коммунальным хозяйством, говорить о стремительном росте управляющих компаний не приходится. Необходимо создать равные организационно-правовые формы для всех структур, работающих в ЖКХ, тогда процесс пойдет. Период создания управляющих компаний – длинный, и лучше всего, чтобы он проходил без административного давления.

Нельзя не обратить внимание на отдельные факты навязывания жителям в качестве управляющей компании конкретных фирм, которые подчеркивают свою связь с властными структурами, однако найти объективную информацию о деятельности таких компаний невозможно. Эти фирмы-невидимки сегодня претендуют на роль управляющих компаний жилыми домами.

Для успешного развития малого предпринимательства в сфере ЖКХ необходимо

принятие на уровне города Москвы нормативных правовых актов, касающихся управления имуществом многоквартирных домов, совершенствующих основы малого предпринимательства, договорных отношений на выполнение работ и предоставление услуг в сфере ЖКХ, в т.ч. управления жилищным фондом, утверждающих порядок организации и проведения конкурсов в ЖКХ, об информационном обеспечении деятельности частных компаний в комплексе жилищно-коммунального хозяйства. Необходима разработка механизма страхования ответственности субъектов малого предпринимательства в сфере ЖКХ для повышения качества выполняемых работ и услуг. Важно также разработать механизм осуществления безналоговых долгосрочных целевых накоплений домовладельцев на капитальный ремонт, механизм франчайзинга для распространения качественных технологий и ответственности в деятельности субъектов малого предпринимательства в сфере ЖКХ.

Во-вторых, существующий механизм управления финансовыми потоками в ЖКХ не стимулирует качественной и эффективной работы хозяйствующих субъектов, прежде всего субъектов малого предпринимательства. Рентабельно управлять можно лишь жилищным фондом общей площадью от 200 тыс. кв. м. В соответствии с этой цифрой и следует формировать лоты конкурсов на управление домами, которые сами не выбрали управляющую компанию. Обслуживать такой объем не под силу совсем крохотным компаниям. По мнению специалистов, выгодно можно управлять домом, где больше 800 квартир (это в среднем 50 тыс. кв. м).

В-третьих, отсутствует целевая направленность бюджетных средств и использование различных форм для финансовой поддержки субъектов малого предпринимательства.



тельства в ЖКХ города. Федеральные власти в последнее время проводят активную политику отказа от предоставления бюджетных субсидий на содержание жилищного фонда и его текущий ремонт. Тем не менее столичное правительство решило сохранить такую субсидию для управляющих компаний

малого предпринимательства в сфере ЖКХ, который обеспечит малые предприятия необходимыми специалистами для качественных работ и услуг в ЖКХ. Важно обобщать и использовать инициативы уже успешно работающих малых предприятий для создания уникальной учебно-практической площадки по обмену опытом.

Одной из важнейших задач реформирования ЖКХ в Москве и является активное развитие малого предпринимательства в данной сфере. Практически эта необходимость вызвана массовой потребностью жителей города в реальном повышении качества жилищно-коммунального обслуживания. Только в этом случае населению будут понятны те изменения, которые необходимы для обеспечения новых условий хозяйственной деятельности в ЖКХ

всех форм собственности как минимум на 2007 год. В настоящее время законопроект, предусматривающий выделение такой субсидии, разработан и готов к вынесению на рассмотрение депутатов Мосгордумы.

В-четвертых, на уровне города, округов и районов отсутствует или не отработана организационная система целевой поддержки субъектов малого предпринимательства в ЖКХ города, округа, района. Важно и организационное обеспечение поддержки развития малого предпринимательства в ЖКХ. Это могли бы быть советы поддержки городского, окружного и районного уровней. Необходимо наладить взаимодействие с подразделениями правительства города, префектурами, управами, советами предпринимателей и профильными службами. Взаимодействие с органами власти позволит иметь полное представление об эволюции малого бизнеса в сфере ЖКХ.

В-пятых, не отработана система целевой подготовки кадров для субъектов малого предпринимательства в ЖКХ районов города. Необходимо создание ресурсного учебно-тренингового центра кадрового обеспечения субъектов

### ЧЕМУ НЕОБХОДИМО УЧИТЬСЯ

Для руководителей частных компаний необходимо проводить обучающие семинары по ознакомлению с новыми способами управления недвижимостью. Чему учить?

- отношениям управляющей компании с членами ТСЖ и с другими собственниками;
- отношениям с поставщиками, подрядчиками по ЖКУ;
- отношениям с государственными органами власти и органами местного самоуправления, отношениям с другими ТСЖ и некоммерческими организациями;
- целям и задачам управления многоквартирным домом;
- планированию управления домом;
- организации предоставления жилищных услуг;
- конкурсному отбору подрядных организаций;
- организации предоставления коммунальных услуг;
- схемам договорных отношений;
- порядку заключения договоров с энерго-снабжающими организациями и др.

### ИНФОРМАЦИЯ О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПРАВЛЯЮЩИХ КОМПАНИЙ

Сегодня в Москве существует реестр управляющих компаний, в котором содержится информация о 500 УК, однако опыт управления жилищным фондом есть лишь у 10% таких компаний. В дальнейшем информация о деятельности УК, в том числе и негативная, будет поступать в этот реестр, однако пока он носит скорее декларативный характер. Права частных управляющих компаний не защищены, они выходят на рынок ЖКХ на неравных условиях с ДЭЗами.

Пока, к сожалению, реформа ЖКХ оказывает на малый бизнес очень малое воздействие, а малый бизнес играет незначительную роль в реформировании ЖКХ. Поэтому-то необходимо тесное сотрудничество бизнеса и власти, ведь эффективную конкурентную среду надо создавать вместе и разработать (и с юридической, и с экономической точки зрения) грамотные механизмы взаимодействия власти, бизнеса и населения.

Кроме того, необходимо, используя возможности МАГ, выступать с законодательной инициативой ускорения принятия подзаконных актов, снимающих вопросы убыточного функционирования отрасли ЖКХ за счет неполного возмещения расходов от разницы тарифов, не покрываемых платежами населения и введения инвестиционной составляющей в тарифе на оказываемые услуги предприятиями и организациями, эксплуатирующими и реконструирующими инфраструктурные жизнеобеспечивающие городские объекты.

### МАЛЫЕ ПРЕДПРИЯТИЯ, РАБОТАЮЩИЕ В СФЕРЕ ЖКХ В МОСКВЕ ПО ВИДАМ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ:

- 44% – капитальный ремонт;
- 24% – благоустройство;
- 14,1% – техническое обслуживание;
- 11,9% – прочие работы (вывоз ТБО, дезинфекция, установка компьютерных систем);
- 6% – охрана жилого фонда, установка и обслуживание систем видеонаблюдения.
- 25% предприятий, занятых в сфере ЖКХ, – это негосударственные предприятия, в том числе и малые.

# РАЗВИТИЕ РЫНОЧНЫХ ОТНОШЕНИЙ В СФЕРЕ ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНЫХ УСЛУГ



Департаментом поддержки и развития малого предпринимательства города Москвы ведется целенаправленная работа по развитию и поддержке малого предпринимательства в сфере жилищно-коммунального хозяйства столицы.

**Михаил Вышегородцев, руководитель Департамента поддержки и развития малого предпринимательства города Москвы**

**С**оздание условий по поддержке и развитию предпринимательства в сфере жилищно-коммунального хозяйства осуществляется в соответствии с планами, утвержденными рядом нормативных документов Правительства Москвы, в том числе постановлением Правительства Москвы от 20.06.2006 № 420-ПП «О целевой комплексной программе развития и поддержки малого предпринимательства в городе Москве на 2007–2009 гг.».

В соответствии с распорядительными документами Правительства Москвы и планом мероприятий Департамента поддержки и развития малого предпринимательства города Москвы созданы 10 сервисных центров ЖКХ в составе центров развития предпринимательства административных округов города Москвы.

## **ОСНОВНАЯ ЦЕЛЬ СЕРВИСНЫХ ЦЕНТРОВ ЖКХ**

Выражается в содействии реализации государственной политики Правительства Москвы, направленной на поддержку и развитие малых

предприятий, осуществляющих свою деятельность в сфере жилищно-коммунального хозяйства, содействии формированию условий для развития конкуренции в данной отрасли городского хозяйства в целях расширения ассортимента и повышения качества услуг. Важное место в деятельности сервисных центров ЖКХ занимает работа по информационному обеспечению деятельности субъектов малого предпринимательства, в том числе предоставление оперативной информации об условиях проводимых конкурсов на управление жилищным фондом, требованиях к оформлению конкурсной документации и порядке ее предоставления в конкурсные комиссии.

Сервисными центрами ЖКХ создана, ведется и постоянно обновляется база данных малых предприятий, занятых в сфере жилищно-коммунального хозяйства. Источниками информации базы данных является Реестр субъектов малого предпринимательства Москвы, результаты конкурсов на право заключения договоров на выполнение работ, поставку товаров и предоставление услуг. База данных содержит текущую информацию о

деятельности более 1900 субъектов малого предпринимательства, работающих в сфере жилищно-коммунального хозяйства города Москвы.

Регулярно проводятся семинары и круглые столы с участием субъектов малого предпринимательства с целью обучения и разъяснения положений конкурсной документации, конкурсных торгов на право заключения договоров на выполнение работ в сфере жилищно-коммунального хозяйства, круглые столы по вопросам взаимодействия ТСЖ с подрядными организациями и управляющими компаниями.

Разработан и реализуется механизм оперативного доведения до субъектов малого предпринимательства информации о проводимых конкурсах в сфере жилищно-коммунального хозяйства и управления жилищным фондом.

В информировании предпринимателей о проводимых конкурсах участвуют сайт Департамента поддержки и развития малого предпринимательства города Москвы ([www.dmpmos.ru](http://www.dmpmos.ru)), а также интернет-ресурс Московского центра развития





предпринимательства и некоммерческого партнерства «Альянс-Медиа». Развивается специализированный сайт предпринимательства в сфере жилищно-коммунального хозяйства. Информация об организации конкурсов и торгов, а также о проводимых тендерах озвучивается в программах радиостанций «Говорит Москва» и «Вся Россия», публикуется в газетах «Деловая Москва», «Бизнес для всех» и средствах информации административных округов.

Регулярно проводятся специализированные выставки-конференции «Предпринимательство в сфере жилищно-коммунального хозяйства города Москвы», тематически посвященные инновациям, новым технологиям, возможным к использованию малыми предприятиями, работающими в сфере жилищно-коммунального хозяйства. Выставки призваны продемонстрировать возможности предприятий малого бизнеса столицы в сфере ЖКХ, выработать пути взаимодействия предпринимателей с городскими структурами, задействованными в реформировании жилищно-коммунального хозяйства города, показать возможности взаимовыгодной кооперации предприятий малого бизнеса с промышленностью в решении проблем ЖКХ города Москвы, способствовать формированию конкурентной среды в сфере управления и эксплуатации жилищного фонда города.

При проведении ежегодного конкурса «Московский предприниматель» введены номинации – «Малое

предприятие года в сфере жилищно-коммунального хозяйства города Москвы» и «Лучшая инновационная разработка малого предприятия в сфере жилищно-коммунального хозяйства города Москвы».

### ФОНД СОДЕЙСТВИЯ КРЕДИТОВАНИЮ МАЛОГО БИЗНЕСА

Для расширения возможностей по финансированию работ в сфере жилищно-коммунального хозяйства создан Фонд содействия кредитованию малого бизнеса. Фонд предоставляет гарантии по кредитам малых предприятий и по договорам лизинга малых предприятий.

Целями деятельности фонда являются обеспечение равного доступа субъектов малого предпринимательства к кредитным и иным финансовым ресурсам. Развитие в городе системы кредитования малого предпринимательства, системы гарантий и поручительств по обязательствам малого предпринимательства, основанных на кредитных договорах, договорах займа и лизинга, развитие инфраструктуры финансирования субъектов малого предпринимательства на возвратной основе в форме кредитов, займов, лизинга машин и оборудования.

Основным видом деятельности Фонда является предоставление поручительств по обязательствам субъектов малого предпринимательства перед кредиторами, а также предоставление услуг, относящихся к финансовому посредничеству.

Общий лимит поручительств Фонда на 2007 год установлен в размере 1 млрд 120 млн рублей. В феврале на Попечительском совете Фонда принято решение о возможности предоставления поручительств по кредитам, получаемым субъектами малого предпринимательства не только в городе Москве, но и в любом ином субъекте РФ.

Московским фондом подготовки кадров и содействия развитию инновационной деятельности совместно с образовательными учреждениями проводится обучение сотрудников предприятий, работающих в сфере



ЖКХ, по различным специальностям в рамках программ переподготовки и повышения квалификации, включая подготовку рабочих кадров.

Так, реализованы программы переподготовки и повышения квалификации сотрудников малых предприятий, занятых в сфере жилищно-коммунального хозяйства города Москвы, в соответствии с которыми с 2004 года по настоящее время обучено 3300 представителей субъектов малого предпринимательства в сфере ЖКХ – специалисты и руководители, и около 4000 человек получили профессиональную переподготовку по рабочим специальностям ЖКХ. Фондом осуществлены работы по созданию и оснащению современным оборудованием пяти учебно-тренировочных полигонов для повышения квалификации рабочих кадров субъектов малого предпринимательства, занятых в сфере жилищно-коммунального хозяйства.

Результатом и показателем реализации плана мероприятий Департамента стало увеличение доли городского заказа, выполняемого малыми предприятиями, в среднем с 20% до 40%, а в Зеленоградском административном округе города Москвы малые предприятия выполняют более 60% работ в сфере ЖКХ.

В целом необходимо отметить, что подрядные работы и предоставление услуг в сфере жилищно-коммунального хозяйства выполняют именно малые предприятия. За период 2-3 года уже в целом созданы условия для развития рынка услуг и подрядных работ в сфере жилищно-коммунального хозяйства. Результатом внедрения рыночных механизмов становится повышение качества выполняемых работ и предоставляемых услуг в сфере жилищно-коммунального хозяйства.

Однако существуют проблемы и факторы, сдерживающие развитие предпринимательской деятельности в сфере жилищно-коммунального хозяйства города Москвы. Прежде всего в сфере управления жилым фондом города Москвы.

Необходимо отметить, что частные управляющие компании придут в данную сферу тогда, когда определятся основные правила деятельности предпринимателей в сфере управления жилым фондом. Когда бизнесу станет понятно – кто и в какие сроки принимает решения, имеется ли полная правоустанавливающая докумен-



тация на каждый жилой дом, как организована система финансирования в сфере управления жилым фондом, какие льготы будут предоставлены управляющим организациям.

Перспектива развития жилищно-коммунального хозяйства, предусматривающего формирование рыночных механизмов, зависит от создания благоприятных условий для формирования прозрачных конкурентных основ функционирования частных негосударственных субъектов на рынке жилищно-коммунального хозяйства.

Для создания конкуренции и рыночных отношений в сфере жилищно-коммунального хозяйства, повышения уровня обслуживания населения Департаментом поддержки и развития малого предпринимательства города Москвы реализуются мероприятия по следующим основным направлениям:

- развитие инфраструктуры поддержки малого предпринимательства сферы ЖКХ на городском и окружном уровнях;
- правовое обеспечение деятельности по развитию малого предпринимательства в сфере ЖКХ;
- расширение форм финансовой и имущественной поддержки малых

предприятий, осуществляющих деятельность в сфере ЖКХ;

- информационное обеспечение деятельности по развитию малого предпринимательства в сфере ЖКХ;

- реализация мероприятий по подготовке и повышению квалификации сотрудников и руководителей малых предприятий, разработка и издание учебно-методических пособий.

Необходимо отметить, что предлагаемые мероприятия направлены на развитие конкуренции в сфере управления и эксплуатации жилищного фонда. Рост количества субъектов малого предпринимательства, осуществляющих свою деятельность в сфере ЖКХ, приведет к увеличению объемов выполняемых работ и услуг, повышению качества обслуживания.

Развитие конкуренции и приход частного бизнеса позволит стабилизировать растущие цены на услуги ЖКХ, аварийность систем и жилья – постоянный источник социального напряжения. Сотрудничество с городами России и стран СНГ по линии МАГ позволяет учитывать наработанный опыт в решении задач использования возможностей малого и среднего бизнеса в реформировании ЖКХ.



# РЕФОРМИРОВАНИЕ ГОРОДСКОГО ХОЗЯЙСТВА ГОРОДА МОСКВЫ: ПОИСК ЭФФЕКТИВНЫХ РЕШЕНИЙ



Опыт Москвы по реформированию городского хозяйства широко известен и представляет несомненный интерес для городов – членов МАГ, перед которыми стоят аналогичные проблемы, возникающие по ходу продвижения реформы ЖКХ.

**Наиль Гайнутдинов, председатель Комитета по реформированию городского хозяйства города Москвы, член Президиума Экономического совета МАГ, сопредседатель программы МАГ «Стратегия развития крупных городов»**

– *Наиль Анасович, как известно, в 2008 году полностью вступает в силу новый Жилищный кодекс РФ, который, в частности, предполагает, что выбор управления многоквартирными домами будет за самими жильцами. Но далеко не у всех есть умение и опыт такого управления. Как Комитет решает эту проблему?*

– Правительством Москвы по инициативе Комитета принято решение о проведении пилотного проекта по отработке механизмов эффективного управления многоквартирными домами для реализации положений Жилищного кодекса РФ в Москве. Пилотный проект проводится в районе Тропарево-Никулино Западного административного округа столицы, где свыше 160 жилых строений, общая площадь жилого фонда составляет более 2300 тыс. кв. метров. Цель проекта – грамотно отработать все механизмы реализации ЖК, обобщить опыт, который на сегодняшний день имеется у Москвы.

В прошлом году для реализации положений ЖК РФ была образована Городская межведомственная комиссия при Правительстве Москвы по реформированию городского хозяйства города Москвы. В Комитете были созданы рабочие группы по реализации положений Жилищного кодекса и со-

вершенствованию механизмов управления жилым фондом Москвы. Заседания этих рабочих групп проводятся еженедельно в оперативном режиме, что дало нам возможность провести анализ сложившейся ситуации в сфере управления многоквартирными домами, подготовлен план мероприятий по реализации ЖК РФ и программа реформирования ЖКХ. И что особенно важно – разработаны предложения по созданию механизма накопления средств собственниками помещений на капитальный ремонт многоквартирных домов. Это актуальнейшая проблема для столицы, поскольку на капитальный ремонт жилищного фонда в бюджете Москвы на 2007 год предусмотрено 16 млрд 937,8 млн рублей, а это на 5,8% превышает утвержденные расходы 2006 года, однако и этой суммы недостаточно для выполнения поставленной задачи. Как заявил 16 февраля Мэр Москвы Юрий Лужков на заседании Правительства РФ, на капитальный ремонт жилых домов, построенных в столице до 1989 года, требуется 256 млрд рублей, то есть в 15 раз больше, чем выделено на капремонт всего жилфонда столицы.

– Но еще в течение трех лет, до 1 марта 2010 года, столичный бюджет,

тем не менее, будет брать на себя расходы по капитальному ремонту жилых домов...

– Однако потом, если не будут разработаны иные механизмы взаимодействия города и собственников, владельцам приватизированных квартир придется платить за капремонт из своего кармана, как того требует действующий Жилищный кодекс. Понимая, какая нагрузка ляжет на плечи москвичей, мы и проводим испытания – пилотный проект в Тропарево-Никулино, что даст нам возможность прийти к сбалансированному грамотному решению по управлению многоквартирными домами, в том числе и решая проблему капитального ремонта. Комитетом проведено более 20 исследований, в том числе изучен и международный опыт управления жилой недвижимостью. Это важные исследования, они помогают нам держать руку на пульсе города и брать из опыта других городов то, что реально и для Москвы. Кстати, по приглашению Минрегионразвития РФ наш Комитет принял участие в разработке, на основе опыта реализации ЖК РФ в Москве, мероприятий и подготовке материалов к проекту доклада на заседании Президиума Государственного Совета РФ, состоявшегося 19 января в Казани.



— Одним из основных направлений Вашего Комитета является реформирование городского хозяйства столицы. Какие преобразования предстоят в ближайшем будущем?

— Комитетом определены приоритетные, точнее даже — стратегические цели реформирования предприятий и организаций Комплекса городского хозяйства Москвы. Это включает в себя рост эффективности работы всех отраслей городского хозяйства, повышение управляемости системами жизнеобеспечения столицы, создание современной конкурентной среды, активное привлечение частных инвестиций в различные отрасли городского хозяйства. Для этого необходимо провести реорганизацию государственных унитарных предприятий на основе разделения функций заказчика и подрядчика. Необходимо детально разобраться с предприятиями Комплекса городского хозяйства Москвы, выделить непрофильные виды бизнеса, но, возможно, важные для города, определить какие из них конкурентоспособные, какие убыточные, не нарушая, однако единства технологических и производственных процессов. Мы должны понять, с учетом анализа, что городу необходимо в первую очередь, что является балластом, каким предприятиям надо найти новый менеджмент, что безнадежно устарело, а что надо срочно развивать, как особенно перспективное. Проанализирована, разобрана и обсуждена огромная масса документов, схем, проектов. В итоге Комитетом разработаны модели реформирования городского хозяйства. Первая из них предусматривает централизацию функций управления и финансирования работ на уровне Комплекса городского хозяйства Москвы. Другая, по отраслевому принципу — требует создания государственных

По поручению Мэра Москвы Ю.М. Лужкова Комитет по реформированию городского хозяйства города Москвы совместно с Международной Ассамблеей столиц и крупных городов участвует в подготовке аналитического доклада «Города: оценка и индикаторы управления и развития», который даст возможность руководителям городов использовать методику применения систем индикаторов при разработке и реализации стратегий городского развития.

учреждений и акционерных обществ в отраслях городского хозяйства.

— Какая из моделей кажется Вам эффективнее?

— Мне думается, что первый вариант оптимистичнее, появляется возможность контроля и координации действий при акционировании и реорганизации ГУПов, что немаловажно. Но решаться это будет на уровне Правительства Москвы, выбор модели реформирования за ним. На основе подготовленных нашим Комитетом распорядительных документов, в рамках деятельности созданных в Комитете рабочих групп, отраслевыми структурными подразделениями Комплекса городского хозяйства разработаны концепции реформирования, в соответствии с которыми в настоящее время подготовлены документы департаментами столицы. Департаментом транспорта и связи города Москвы — проект распоряжения Правительства Москвы «О создании ГУ «Дирекция заказчика на транспорте». Управлением по организации обезвреживания и переработки

отходов производства и потребления города Москвы — проект распоряжения Правительства Москвы «О создании ГУ «Дирекция заказчика по организации переработки отходов производства и потребления города Москвы». Департаментом жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства города Москвы — проект постановления «О мерах по проведению системы управления многоквартирными домами в городе Москве в соответствии с ЖК РФ». Департаментом жилищной политики и жилищного фонда города Москвы — проект постановления Правительства Москвы «О Комплексной среднесрочной программе поддержки и развития ТСЖ на 2007–2009 гг.». Мы надеемся, что проделанная нами работа в ближайшее время даст москвичам и гостям столицы почувствовать, что Москва становится настоящим комфортным городом.

— Кстати, о комфорте. Как известно, Москва все пристальнее рассматривается международными специалистами как город, который вполне может стать конкурентом европейским столицам. У нас есть шанс?

— Безусловно! Просто для этого необходимо приложить определенные усилия. До сих пор в Москве не было нормативного документа, в котором были бы согласованы виды деятельности исполнительных органов власти, направленные на социально-экономическое развитие Москвы и обеспечивали достойный уровень жизни населения. В связи с этим невозможно было объективно и всесторонне оценивать достигнутый уровень социально-экономического развития, качество жизни населения, а также эффективность принимаемых управленческих решений. В новых социально-экономических и геополитических условиях задача определения своей роли в России и мире приобрела особую актуальность. В соответствии с новой реальностью нужно изменить систему приоритетов, чтобы развитие получили те направления, где город может стать конкурентоспособным. Как показывает мировая практика, именно в таких ситуациях городу особенно необходима стратегия развития. Именно стратегия развития позволяет объединить усилия городских властей и всего городского сообщества в решении проблем трансформации занятости, технологий и городского пространства. Понимая это и желая создать новые инструменты для ускорения развития города и укрепления его конкурентных позиций, Комитет по реформированию городского хозяйства города Москвы инициировал разработку стратегии развития города Москвы.



— *И это еще одно направление работы Вашего Комитета?*

— Да, на Комитет по реформированию городского хозяйства города Москвы легли функции организатора разработки стратегии, поскольку Мэром Москвы летом прошлого года было подписано распоряжение «О разработке стратегии развития города Москвы на период до 2030 года». Эта работа шла в тесном контакте с работой по актуализации Генерального плана развития Москвы. Наш Комитет разработал и направил в комплексы городского управления, органы исполнительной власти Москвы, не входящие в состав комплексов городского управления, префектуры административных округов методические рекомендации для подготовки предложений по разработке стратегии, в итоге в работе приняли участие более 50 организаций, в том числе структурные подразделения Правительства Москвы. Всего было получено 48 заключений. Итогом этой работы стал проект концепции (техническое задание) стратегии развития города Москвы на период до 2030 года. Именно стратегия развития позволяет объединить усилия городских властей и всего городского сообщества в решении проблем трансформации занятости, поиска новых технологий и совершенствования городского пространства.

— *Однако, в рейтинге качества жизни по данным Mercer Human Resource Consulting Москва, как известно, занимает пока лишь 173-ю позицию из 215. Для сравнения: Санкт-Петербург на 163, Киев на 166. Жизнь в Москве на 12% дороже, чем в Лондоне и на 25% , чем в Нью-Йорке. Критерии этого рейтинга вбирают в себя 39 пунктов: политическую и экономическую ситуацию в городе и стране, уровень здравоохранения, возможности приобретения продуктов и товаров, качество отдыха, работа общественного транспорта, наличие удобств, а также экологические и климатические условия. А какие параметры учитывает наша концепция?*

— Система оценок в общем, единая, поскольку создание и использование технологии стратегического планирования и управления позволяет разработать систему мер государственного управления, опирающихся на долгосрочные приоритеты. Цели и задачи органов государственной власти города должны быть направлены на обеспечение его социально-экономического развития, что обеспечит качество жизни москвичей на уровне среднеевропейских

стандартов. Комитетом была создана экспертная группа, которая знакомилась с международной практикой, в частности для нас представлял определенный интерес опыт частно-государственного партнерства, в том числе механизмы управления проектами, реализуемыми через механизмы ЧГП, объем средств, перераспределяемых через ЧГП. Безусловно, нас интересовали мегаполисы, обеспечившие высокое качество жизни населения, их практика городского управления — структура экономики, кластерные технологии в экономике города, система стратегического управления и многое-многое другое. Если я перечислю все, на это уйдет целый номер газеты. Главное, что концепция разработки стратегии готова и в соответствии с распоряжением Правительства Москвы на 24 апреля запланировано обсуждение вопроса «О концепции стратегии развития города Москвы на период до 2030 года». После ее утверждения будет объявлен конкурс по выбору стратегического консультанта и возможно, к осени следующего года мы будем иметь стратегию развития столицы.

И это не латание социальных и экономических дыр города, а выход на стабильный уровень инноваций, развитие городского хозяйства, формирование новых структур города, в том числе рост малого бизнеса. Сегодня надо решить много проблем,



ЖКХ, энергосбережения, водоснабжения, да всех и не перечислишь, и надо, чтобы эти услуги не просто присутствовали в столице, но и имели современную парадигму — работали качественно, эффективно и безубыточно. Кстати, вы обратили внимание, что, даже в телевизионном реалити-шоу «Кандидат» конкурсантам ставили задачу — найти способ убедить жильцов дома в течение суток экономить воду. Критерий: процент снижения среднесуточного потребления воды в доме. Надо сказать, что никто из команд-участниц не справился с этой задачей. А подобных проблем в городе много, и их грамотное современное решение чрезвычайно важно для любого европейского мегаполиса, естественно и для Москвы.

— *Наиль Анасович, сейчас много говорится о проблемах энергосбережения в Москве. Ваш Комитет, как известно, занимается мониторингом и контролем в области реформирования городского хозяйства.*

— С целью эффективного использования топливно-энергетических ресурсов в Москве реализуется комплекс программных энергосберегающих мероприятий, а также предпринимаются меры по обеспечению надежности газоснабжения объектов городского хозяйства и жилых домов. На Комитет возложены функции мониторинга и контроля в области реформирования городского хозяйства, в рамках исполнения которых готовятся предложения по организации эффективной работы городского хозяйства, в том числе в сфере газоснабжения и электроэнергетики, которые, кстати, стали серьезным толчком для развития отраслей городского хозяйства. В частности Комитет выступил с инициативой строительства на близлежащих территориях подземного хранилища, чтобы у Москвы был свой газ. Мы это успешно прорабатываем вместе с «Газпромом». Активно работаем и с РАО ЕЭС.

Работа Комитета в 2006 году позволила наладить эффективное взаимодействие со всеми структурными подразделениями столичного Правительства и послужила основой для организации и расширения дальнейшей деятельности Комитета в сфере реформирования системы управления в Москве. Плодотворное сотрудничество с МАГ дает возможность передавать московский опыт другим городам России и стран СНГ. Теперь нам предстоит реализовать все утвержденное Правительством Москвы, так что впереди ждет большая работа.



# «ЭЛЕКТРОННЫЙ ГОРОД»

## ЦЕЛЕВАЯ ПРОГРАММА МАГ

Целевая программа МАГ «Электронный город» представляет собой интегрированный информационно-аналитический проект, функционирующий в системообразующей среде «Электронный портал МАГ». Данная программа разработана на основе современных информационно – коммуникационных технологий (ИКТ) при поддержке Правительства Москвы.



### ЦЕЛИ ПРОГРАММЫ:

- Содействие городским администрациям в развитии на основе современных информационно – коммуникационных технологий.
- Интеграция интересов городов в глобальное информационное пространство.
- Обеспечение повышения эффективности управления социально-экономическими процессами в городах – участниках МАГ.
- Обеспечение обмена опытом и повседневной практикой ведения дел через Интернет-ресурсы по всем вопросам городской жизни.
- Создание в МАГ банка данных в соответствии с рубрикаторм по передовому опыту, инновационным решениям и технологиям, а также продукции предприятий, по товарам и услугам для нужд городского заказа.

### «Электронный портал МАГ (ЭП МАГ)»

Электронный портал МАГ представляет собой Интернет-сайт ([www.e-gogod.ru](http://www.e-gogod.ru)), предназначенный для решения внутренних и внешних (прикладных) задач МАГ, реализуемых в виде подсистем.

1. Подсистема «Единая база данных технологий, товаров и услуг, производимых в городах для нужд городского заказа («Единая база данных»)»

Предназначена для содействия продвижению продукции предприятий городов – членов МАГ.

Содержит перечень предприятий и продукции, выпускаемой этими предприятиями.

Позволяет осуществить взаимовыгодный обмен имеющимися ресурсами на базе ИКТ.

2. Подсистема «Виртуальные выставки-ярмарки»  
Предназначена для визуального представления продукции предприятий с использованием ИКТ.

Подсистема «Виртуальные выставки-ярмарки» информационно связана с подсистемой «Единая база данных» позволяет повысить эффективность решения задач по:

- Продвижению технологий, товаров и услуг, а также городских и межгородских программ и проектов.
- Объединению усилий по созданию и внедрению импортозамещающей продукции.
- Привлечению инвестиций в перспективные проекты.

3. Подсистема «Электронная газета МАГ»

- Является Интернет-изданием и предназначена для:
- расширения и углубления обмена информацией между городами – членами МАГ на основе ИКТ;
  - оперативного доведения до городов информации о важнейших событиях, мероприятиях МАГ, решениях Сессий, Конференций.
  - Электронная газета МАГ выпускается еженедельно и охватывает экономические и социально-политические аспекты жизни городов – членов МАГ.

4. Подсистема «Городское трехмерное геоинформационное пространство»







## РЕФОРМА ЖКХ В МОСКВЕ: ОПЫТ, ПРОБЛЕМЫ, РЕШЕНИЯ

Реформа жилищно-коммунального хозяйства является одним из основных вопросов экономики, ее результаты имеют ключевое значение для обеспечения жизнедеятельности и функционирования всего городского хозяйства.

**Ирина Шрамко, руководитель Государственного учреждения города Москвы «Центр реформы в ЖКХ», член Экспертного совета МАГ**

Цель реформы ЖКХ с точки зрения обеспечения интересов населения заключается в сохранении жилища и улучшении условий проживания, повышении качества предоставляемых услуг, расширении их спектра при сохранении адресной помощи социально незащищенным гражданам.

Реформированию отрасли более 15 лет. Этот период характеризуется коренным изменением правоотношений между основными субъектами сферы ЖКХ: органами власти, населением – потребителем жилищно-коммунальных услуг (ЖКУ) и предприятиями ЖКХ – поставщиками ЖКУ. В советской системе главным субъектом этих правоотношений были органы власти, поскольку за счет бюджета строилось практически все жилье, распределяемое на безвозмездной основе, содержание жилищного фонда финансировалось из бюджета, плата населением за ЖКУ была столь незначительной, что существенно не отражалась на бюджете любой семьи. Сегодня кардинально изменилось правовое поле: появились собственники помещений (в собственности граждан в Москве находится около 75% жилищного фонда), частные организации в сфере ЖКХ, в том числе в управлении и эксплуатации жилищным фондом, в благоустройстве и дорожном хозяйстве, и даже в коммунальном секторе – теплоснабжении Москвы обеспечивает ОАО МОЭК.

Москва все годы активно реформировала жилищно-коммунальную сферу, успешно решая многие значимые проекты, являющиеся ключевыми в изменении финансово-правовой модели управления городом. При этом пошла по пути мягкого, социально ориентированного подхода к реформированию отрасли. Главным критерием в работе Правительства Москвы было и остается незыблемое правило – проводимые реформы не должны

ухудшать благосостояние граждан, не должно быть чисто механического перекладывания проблем ЖКХ на плечи граждан, перехода на 100% оплату без проведения необходимых мероприятий по социальной защите населения.

### МОСКВА – ПОЛИГОН ДЛЯ ОТРАБОТКИ МЕХАНИЗМОВ ПРОВЕДЕНИЯ РЕФОРМЫ

Это сравнение не случайно. Дело не в огромных масштабах хозяйс-



тва столицы, обслуживающего более 39 тысяч жилых домов, более 3,5 млн. квартир и более 10,5 млн. только постоянно проживающих жителей (и около 3 млн временно прибывающих). Городу удалось реализовать значительные проекты, основным из которых реализация программы адресной социальной защиты населения по оплате жилищно-коммунальных услуг через Городской центр жилищных субсидий, успешно работающий более десяти лет.

Московский стандарт максимально допустимой доли расходов на оплату жилищно-коммунальных и прочих услуг в совокупном доходе семьи (10% дохода) – значительно ниже федерального (22%). Это позволяет оплачивать ЖКУ практически любой семье. Отделения Центра работают в каждом районе, оперативно решая вопросы оформления необходимых документов льготным категориям граждан и жилищных субсидий малоимущим семьям

Для коренного изменения ситуации в отрасли и повышения эффективности, устойчивости и надежности функционирования системы ЖКХ намечен и реализуется ряд мероприятий, каждое из которых решает свою определенную задачу и в то же время является базисом для реализации последующих этапов.

### ВНЕДРЕНИЕ СИСТЕМЫ ЕИРЦ

Так за рекордно короткий срок – 1 год в городе внедрена система единых информационно-расчетных центров (ЕИРЦ) по начислению платы за жилищно-коммунальные и прочие услуги (ЖКУ) в домах, находящихся в управлении дирекций единого заказчика районов. Она позволила создать условия качественного обслуживания населения по принципу «одного окна», значительно повысила общую собираемость платежей (до 98 %), а главное – обеспечила прозрачность финансовых потоков в сфере услуг и возможность более эффективного расходования бюджетных дотаций.

Впервые появилась возможность полного учета начислений и платежей за ЖКУ как в разрезе территорий, так и пообъектно, с учетом излишков и вторичной площади, получаемых гражданами льгот и жилищных субсидий.

Инвестиции в становление системы ЕИРЦ окупались в течение первого года.

Собираемость платежей за коммунальные услуги увеличилась в сред-



нем на 20%, что положительно сказалось на финансовой дисциплине теплоснабжающих организаций.

Москва в числе немногих регионов участвовала в эксперименте, проводимом Правительством РФ по предоставлению субсидий на оплату ЖКУ с использованием персонализированных социальных счетов граждан. Несмотря на увеличение числа жилищных субсидиантов, данная система была внедрена мягко и безболезненно в течение 2004 года, создав и отработав механизм адресного предоставления всех видов помощи из бюджета социально незащищенным гражданам, в настоящее время прорабатывается вопрос перевода монетизации льгот. Это важнейшее изменение финансовой модели управления жилищным фондом позволит заработать рыночному механизму в сфере ЖКХ, развить конкуренцию в сфере услуг, что повысит их качество.

### ПРОЕКТ «СОЦИАЛЬНАЯ КАРТА МОСКВИЧА»

Повысить эффективность системы социальной поддержки населения, призван и реализуемый в настоящее время в Москве проект «Социальная карта москвича». Социальная карта москвича представляет собой именную пластиковую карту, которая выдается жителю Москвы, являющемуся получателем льгот, и служит персональным электронным ключом – идентификатором информации о льготах и прочих индивидуальных

данных держателя карты. Социальная карта имеет ряд приложений, позволяющих применить ее в качестве проездного билета, полиса медицинского страхования, при получении лекарств. Ее же (при дополнительной защите информации) можно использовать в качестве платежного средства, в том числе при оплате ЖКУ.

### ПИЛОТНЫЕ ПРОЕКТЫ ЭНЕРГОСБЕРЕЖЕНИЯ

Первостепенное внимание уделяется вопросам внедрения энергосберегающих технологий, высокотехнологичных методов учета и контроля ресурсов. На территориях различных административных округов создаются энергоэффективные зоны для отработки «пилотных» проектов энергосбережения. Начато внедрение автоматизированной системы коммерческого учета тепло, водо, энергоресурсов, обеспечивающей отработку модели применения полного комплекса приборов на отдельном кусте потребителей. Система позволяет регулировать поставку ресурсов, решая проблемы «перетопов», необоснованного подъема давления в системах, ведущего к повышению потерь тепла и воды в каждом конкретном доме. Данные мероприятия позволят перейти к оплате ресурсов по фактическому потреблению, создавая экономические стимулы для деятельности управляющих организаций, снижая стоимость оплаты ЖКУ для конкретных граждан. Установка комплексов приборов учета



ресурсов в жилых домах позволила, прежде всего, создать условия эффективного управления домом как объектом недвижимости, разделила эксплуатационную ответственность между ресурсоснабжающей организацией (от ЦТП до дома) и управляющей организацией (от ввода в дом). Установка домовых приборов учета показала возможность реального снижения потребления ресурсов до 20% и более. Наличие домовых приборов учета позволяет управляющей организации контролировать параметры качества поставляемых ресурсов (давление воды, температура, объем и др.), строить договорные отношения с ресурсоснабжающей организацией в интересах населения. И не случайно установка приборов учета в домах резко стимулировала установку квартирных счетчиков – население поняло, что даже домовые дали экономию, а квартирные – это реальное потребление ресурсов каждой семьи. Конечно, только квартирные приборы не дают возможности снижения оплаты, так как они не позволяют контролировать качество ресурсов (при повышенном давлении воды на вводе в дом жители по квартирным приборам оплачивали



бы его больший объем). Но, в условиях когда город взял на себя самую сложную и дорогостоящую задачу – установка комплексов приборов учета в домах, жители, устанавливая квартирные приборы всегда выигрывают. А для малоимущих семей Правительство приняло решение устанавливать квартирные приборы за счет бюджета. Так Москва решила сложную задачу не повышение расходов семей до 100% оплаты за коммунальные ресурсы, а снижение оплаты с переходом на оплату фактического потребления. А в настоящее время внедряет новые технологии по автоматизированному съему показаний приборов в режиме реального времени, создавая систему, которой охвачены целые районы и округа. Таким образом, программа стала экономической базой для создания условий эффективного управления многоквартирными домами в рамках реализации Жилищного кодекса РФ – самой сложной и ответственной задачей по реформированию отрасли, определяющей коренные изменения в сфере управления жилищным фондом. Необходимо провести масштабные преобразования в жилищной сфере, чтобы охватить весь комплекс проблем и взаимодействие множества факторов, определяющих конечный результат – создание комфортной среды жизнедеятельности граждан, сохранение и улучшение жилища.

### ВНЕДРЕНИЕ РЫНОЧНЫХ МЕХАНИЗМОВ

Необходимо внедрение рыночных механизмов в сферу управления, обслуживания домов и создание конкурентной среды для привлечения новых участников, в первую очередь мобильных структур малого бизнеса, способных решить поставленные задачи.

Подготовка необходимых нормативных правовых актов, организация работы с населением, подготовка кадров для бизнес-структур и обеспечение их деятельности – эти процессы должны быть взаимосвязаны. Для ГУ «Центр реформы в ЖКХ» в прошедшем году эти задачи были центральными. Так были разработаны необходимые методические материалы по организации и проведению собраний собственников по самостоятельному выбору управляющих организаций, включая образцы бланков документов (уведомлений, решений, протоколов собраний и др.). Понимая важность новых правовых отношений всех субъектов управления

многоквартирными домами, разработаны формы необходимых договоров (управления, оказания услуг, по взаимодействию с органами исполнительной власти), документы по организации деятельности товариществ собственников жилья (примерный устав ТСЖ, договора в объединении), порядок передачи управления домом от одной управляющей организации к другой. Разработаны методические рекомендации органам исполнительной власти по организации работы с населением, в том числе образцы информационных материалов для СМИ, стендов и др. наглядной агитации, примерная программа информационного сопровождения на уровне округа. Организованы семинары и консультации как для представителей районных звеньев власти, так и для инициативных групп жителей, руководителей жилищных объединений и представителей бизнес-структур, работающих и желающих прийти в сферу управления.

В настоящее время большая часть собственников в жилых домах определилась с выбором способа управления домами. Создаются товарищества собственников жилья, хотя далеко не во всех районах жителям оказывается необходимая помощь в создании объединений, выбираются частные управляющие организации, ранее работавшие в качестве подрядных в эксплуатации и обслуживании, приходят управляющие организации, работающие в домах-новостройках.

Рынок управления находится в самой ранней стадии становления. Не все подрядные организации готовы перейти в разряд управляющих, не все управляющие в домах-новостройках готовы прийти в управление сложившейся старой застройкой – затратность работ в доме, требующая высочайшего менеджмента управления, социальный статус проживающих в этих домах серьезно отличается от купивших квартиры в новостройках. Но это временное явление. Полагаю, рынок оживится с началом акционирования государственных и муниципальных предприятий. В планах законодательных работ Правительства РФ текущего года эта задача стоит. Москва также готовится к этой сложной задаче.

Актуальным направлением в сфере управления многоквартирными домами и развития самоуправления граждан является создание и функционирование товариществ собственников жилья (ТСЖ) как способа управления наиболее полно отражающего интере-



сы и ответственность собственников помещений. В настоящее время в городе более 4,5 тысяч домов, в которых созданы товарищества собственников жилья (ТСЖ).

Объединения собственников в многоквартирных домах становятся стержнем, движущей силой при реализации нынешнего этапа преобразований в ЖКХ, т.к. организованные в объединения граждане могут влиять на качество тех услуг, которые им оказываются, на основе реальных договорных отношений, наиболее полно учитывающих права и интересы собственников, нанимателей и арендаторов помещений в многоквартирном доме.

Расширение участников рынка в сфере управления несомненно положительно скажется не только на расширении рынка подрядных организаций, но и создаст условия для развития практически не действующей сегодня сферы околожилищных услуг, доходы от которых громадны, и которые по мере экономического роста и благосостояния граждан будут расти и являться одной из важнейших составляющих в смете управления, позволяющей не только уменьшать стоимость жилищно-коммунальных услуг, но и вводить новые услуги, внедрять инвестиционные проекты по модернизации и реновации зданий. Сюда включаются и различного рода ремонтные работы в доме, управление квартирами, уборка квартир, благоустройство и озеленение придомовой территории, предоставление различного спектра услуг жителям дома.

### БИЗНЕС-ШКОЛЫ

Для реализации задач Жилищного кодекса необходимо создание бизнес-школ как образовательных структур, которые осуществляют подготовку, переподготовку и повышение квалификации предпринимателей, руководителей малых предприятий, специалистов МП (бухгалтеров, директоров, маркетологов и пр.). Бизнес-школы осуществляют свою деятельность путем краткосрочных курсов и семинаров. Как правило, это негосударственные образовательные учреждения на базе вузов, колледжей и т.д. Особое внимание требует отработка методологии взаимодействия с населением, как организованным в объединения граждан, так и неорганизованным (собственниками и нанимателями), обучение его основам субъектов рынка предложений – представителей управляющих, подрядных и ресурсоснаб-

жающих организаций, органов власти. Именно эту задачу призван решить разработанный и реализуемый ГУ «Центр реформы в ЖКХ» проект подготовки кадров, в том числе с участием наших партнеров из Германии и центральных вузов Москвы.

Для мониторинга деятельности развития субъектов малого предпринимательства и выявления проблем реформирования сферы жилищно-коммунального хозяйства необходимы социологические опросы. Их результаты необходимы для разработки и реализации различных проектов по эффективному управлению жилищным фондом. В ГУ «Центр реформы ЖКХ» разрабатывалась система анализа и мониторинга выбора способа управления, деятельности структур бизнеса, которая позволит территориальным органам власти организовать конкурсы по отбору управляющих организаций и привлечь бизнес в сферу ЖКХ, помогая его развитию.

### ОБМЕН ОПЫТОМ

Сотрудничество жилищных объединений, их совместная деятель-

ность, обмен опытом, привлечение к сотрудничеству структур малого бизнеса, работающего в сфере ЖКХ, а также Союзы и Ассоциации жилищных объединений – все это играет важную роль в развитии жилищного движения, напрямую связанного с социально-экономическим развитием городов и регионов, обеспечивая поступательное развитие реформ и социальную стабильность общества.

Москва достигла многого в развитии городского хозяйства. Накопленный опыт может быть интересен и полезен коллегам из других регионов, со многими уже осуществляется успешное взаимодействие на благо наших жителей. Для нас также важен опыт и достижения наших коллег. И здесь важно отметить роль Международной Ассамблеи столиц и крупных городов в обобщении и распространении положительного опыта Москвы и других городов – членов МАГ в решении приоритетных задач реформирования городского хозяйства с применением современных технологий и инновационных разработок.





## ПРИВЕТСТВИЕ УЧАСТНИКАМ МЕЖДУНАРОДНОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО ФОРУМА МАГ

В этом году местом проведения Форума Международной Ассамблеи столиц и крупных городов выбран Красноярск – столица мощного края, крупный промышленный город. Наш город динамично развивается, становится более удобным для жизни – уютным, благоустроенным, светлым. Таким он нужен нам и нашим детям. Город все увереннее выходит на российскую и международную арену, становится активным участником диалога крупнейших городов.

В мегаполисах проживает более половины населения земного шара. Они становятся узловыми центрами, в которых сосредоточен основной культурный, инновационный, технологический потенциал. Управление такими городами требует особых подходов. И деятельность МАГ вносит неоценимый вклад в их комплексное и устойчивое развитие.

Для Красноярска участие в программах Ассамблеи имеет большую значимость. На этом форуме одной из главных тем станет поиск оптимальных путей реализации реформ в городском хозяйстве, новых технологий управления ЖКХ. Наш город обладает своим опытом в этой области. Эффективность этой сферы во многом зависит от формирования конкурентной среды. В этих целях в качестве одного из первых шагов в Красноярске создана управляющая компания «Краском», в каждом районе работают 7 компаний, заключающих договоры с подрядными организациями на оказание услуг ЖКХ. Наиболее гибкой и эффективной формой управления жилищным фондом является товарищество собственников жилья. В Красноярске насчитывается более 400 ТСЖ. По соотношению количества домов и количества ТСЖ наш город занимает лидирующее место в России.

*Уважаемые коллеги!*

*Каждая наша встреча становится новым стимулом и новым источником значимых проектов и идей.*

*Недаром говорят: «Мир – превосходная симфония, каждый из ее элементов представляет как бы отдельную ноту. Общая гармония – прекрасная музыка будущего». Только сотрудничество, налаженный и конструктивный диалог городов может вести к общему развитию и процветанию.*

*Желаю успехов всем участникам Форума!*

*Глава города Красноярска  
Петр Пимашков*

# КРАСНОЯРСК – ДЕЛОВОЙ И КУЛЬТУРНЫЙ ЦЕНТР СИБИРИ

Красноярск стремится стать современным деловым и культурным центром Сибири со сбалансированной экономикой и развитой научно-инновационной деятельностью, качественной городской средой и высоким уровнем жизни населения. С учетом этого выделяются 5 основных социально-экономических и общественно-политических функций города: Красноярск – столица Красноярского края, промышленный город с развитым научно-инновационным потенциалом, культурно-исторический, спортивный, туристический и развлекательный центр.

**Петр Пимашков, глава города Красноярска, вице-президент МАГ**

**Н**аиболее оптимальным подходом в плане управления городом является стратегическое планирование. Красноярск одним из первых в России перешел к долговременному планированию экономики. В 1998 году была разработана первая стратегия развития города до 2005 года. Мы тщательно работали над каждым направлением, определяли вектор, по которому должны двигаться, провели ревизию всего городского хозяйства, определили приоритеты. Эта программа позволила городу преодолеть кризисные моменты 90-х годов и запустила механизмы стабильного роста важнейших отраслей экономики. А сейчас Красноярск живет и работает по программе развития города до 2010 года. Это более продуманный документ, который охватывает все сферы жизни мегаполиса.

Выполнение положений программы, четкая последовательная позиция позволили нам добиться того, что развитие города набирает обороты. По итогам прошлого года оборот по основным видам экономической деятельности возрос на 24%. Оборот розничной торговли – на 26%. Объем инвестиций превышает уровень 2005 года более чем в 1,6 раза. А по уровню заработной платы, которая в 2006 году выросла на 30% – Красноярск является лидером среди городов Сибирского федерального округа.

Ключевой целью на сегодняшний день является повышение качества городской среды и уровня жизни населения.

## СТРОИТЕЛЬСТВО КАК «ТОЧКА РОСТА»

Строительство – одно из важнейших направлений развития города. Красноярск растет, застраиваются новые микрорайоны, появляются новые крупные объекты. В 2006 году построено 810 тыс. квадратных метров жилья. В строительстве жилья в пересчете на одного жителя Красноярск остается на лидерских позициях среди городов России. И мы не намерены останавливаться на достигнутых рубежах. Для того, чтобы город не испытывал дефицита с жильем, надо строить примерно по 1 млн квадратных метров жилья в год. В этом году мы предполагаем построить и сдать в эксплуатацию 900 тыс. квадратных метров, а в 2008 году – выйти на запланированный 1 млн.

Значительный рост объемов строительства жилья должен привести и к снижению его стоимости: цена квартиры в Красноярске остается достаточно высокой. Поэтому в городе действует целый ряд программ, повышающих доступность жилья для красноярцев. Первой стала программа «50 на 50», по которой на льготных условиях получают жилье работники бюджетной сферы. В 2003 году мы приняли программу муниципальных облигационных заимствований. Стоимость приобретаемого по ней жилья получается на 15–25% ниже рыночной. В этом году на программу облигационных заимствований в бюджете города предусмотрено 300 млн рублей. По программе уже построено 2 жилых дома на 520 квартир. Работает долгосрочная программа «Молодой красноярской семье – доступное жилье». Эта первая ипотечная программа

Красноярска выиграла право на реализации в Национальном проекте «Доступное и комфортное жилье – гражданам России». Более 650 молодых семей уже получили финансовую поддержку из городского бюджета.

Мощный рост в строительной отрасли невозможен без развития инфраструктуры, инженерных коммуникаций. Ликвидировав дефицит тепла, который еще 3 года назад составлял порядка 30 процентов, мы поставили задачу – повысить качество электроснабжения города. В 2006 году удалось создать новые мощности по выработке электрической энергии в наиболее застраиваемой части города – Советском и Центральном районах. Для нормализации ситуации администрацией города совместно с энергоснабжающими организациями разработана программа повышения надежности и развития электрических сетей, трансформаторных подстанций на период до 2010 года. В ближайшем будущем будут введены три новые подстанции. Они полностью покроют потребности в электроэнергии двух наиболее крупных районов города, и дадут резервные мощности для их дальнейшего развития. Таким образом, в городе создаются все условия для дальнейшего роста и развития.

Стабильные темпы развития Красноярска были отмечены на общероссийском и международном уровнях. Город вошел в пятерку самых благоустроенных российских городов, стал победителем Всероссийского конкурса экономического развития России «Золотой рубль». Организацией Объединенных Наций Красноярск признан городом, удобным для жизни.







### ИНВЕСТИЦИОННЫЙ КЛИМАТ

Есть объективные факторы, которые влияют на привлекательность того или иного города в глазах инвесторов. Такие, например, как географическое положение или природные ресурсы. В этом плане Красноярск находится в выгодном положении. Он расположен на пересечении основных транспортных магистралей и является столицей одного из богатейших регионов России.

Но есть и субъективные слагаемые привлекательности инвестиционного климата. Это те ресурсы, которые город накопил за всю свою историю. Сюда относятся научный потенциал, степень развития рыночных отношений, наличие развитой банковской инфраструктуры, стабильный правовой режим. Важную роль также играет наличие независимого рынка строительной продукции, гарантия защиты интересов инвесторов, трудовые ресурсы, информационная открытость, уровень благосостояния населения и социальная стабильность.

Учитывая все эти факторы инвестиционный климат Красноярска можно охарактеризовать, как благоприятный. Практика, как известно, критерий истины. Если в город пришли инвесторы, значит, климат их устраивает. Это подтверждает устойчивая тенденция роста объемов инвестиций в основной капитал предприятий. По прогнозам экономистов в 2007 году инвестиции достигнут уровня 26–30 млрд рублей. За счет инвестиций Международного банка реконструкции и развития (МБРР) был реализован проект инженерной подготовки территории одного из наиболее интенсивно застраиваемых микрорайонов города.

Как показывает красноярский опыт, перспективным является привлечение инвестиций на условиях частно-государственного



партнерства. Например, по этой схеме город планирует привлечь частные инвестиции для финансирования программы пассажирских перевозок и организации транспортно-логистической системы города.

Реализация региональных инвестиционных проектов, таких как освоение Ванкорского нефтегазового месторождения, или освоение Нижнего Приангарья, безусловно окажет влияние и на развитие Красноярска. Город является крупнейшим транспортным центром. На него ляжет большая задача по обеспечению доставки технологического оборудования и материалов для масштабных проектов, связанных с добычей и переработкой нефти, строительством новых предприятий. Администрация города уже сейчас предпринимает шаги к тому, чтобы промышленные предприятия города полу-

чили дополнительные заказы. Это даст новые рабочие места и дополнительный импульс для подготовки кадров городской системой профессионального образования всех уровней.

Масштабным проектом стал «Северный воздушный мост». Он позволяет организовать оптимальную транспортную схему авиасообщения между Северной Америкой и странами Юго-Восточной Азии через Сибирь и Северный полюс. Путь этот короче, он не загружен. Сегодня по значимости для Красноярска этот проект сравнивают с Транссибирской железнодорожной магистралью, которая прошла здесь в конце XIX век и дала мощный толчок для развития города. «Северный воздушный мост» – это новые аэропорты, дороги, средства связи, новые гостиницы. У нас даже подписан протокол о сотрудничестве с Канадским городом Су-Сент-Мари, который как и Красноярск планируется в качестве точки «Северного воздушного моста». Скоро, кстати, будет проходить заседание рабочей Российско-Канадской группы по теме развития проекта трансполярного перелета.

### ПОДДЕРЖКА МАЛОГО БИЗНЕСА

Если крупные предприятия уже заняли свою надежную нишу в экономике города, то малому и среднему бизнесу необходима поддержка власти.

На территории города зарегистрировано почти 7 тыс. малых предприятий. Существует несколько форм поддержки таких предприятий. Во-первых, это компенсация части процентной ставки по кредитам, привлекаемым для реализации инвестиционных проектов. В 2004 году субсидию получило одно предприятие, а в 2006 – уже десять. По аналогичной схеме





## А. П. ЧЕХОВ И КРАСНОЯРСК

Чехов всю жизнь мечтал побывать в Красноярске. Где бы ни жил, что бы ни делал – одна мысль не давала ему покоя: «В Красноярске! В Красноярске! В Красноярске!»

Мечта Чехова сбылась весной 1890 года. Причем Антон Павлович так спешил в город на Енисее, что прочие сибирские города, которые приходилось проезжать, или не замечал вовсе, или походя обзывал всякими критическими словами. Доехал Чехов до Красноярска – кинул вещички в гостинице и сразу на Енисей отправился.

По дороге Чехов встретил Сурикова, который возвращался с этюдов.

– Хороший у вас город, Василий Иванович, – сказал писатель, – совсем интеллигентный! Я бы, пожалуй, согласился тут жить!

– Ну и живите, кто не дает? – ответил художник. – А то все только хвалят, хвалят, а сами в столицу норовят стрекануть... Живите, я вам и корову дам. На парном-то молочке скоренько от чохотки да мерихлюндии своей избавитесь.

...Минули годы – и встал бронзовый Чехов на набережной Енисея в Красноярске. И хорошо, уютно стоять Чехову на енисейском берегу. Получил-таки Антон Павлович заветную красноярскую прописку!

жете города в 2007 году предусмотрено 13 млн рублей.

Еще одна форма поддержки малого бизнеса – создание Красноярского городского инновационно-технологического бизнес-инкубатора. Предпринимателям на льготных условиях предоставляются помещения в аренду, оказываются консультационные, маркетинговые и другие услуги.

Для того чтобы малый бизнес развивался системно, разработана городская целевая программа по поддержке и развитию малого предпринимательства на территории города. **К концу 2009 года ожидается увеличение рабочих мест на 5,4%. Оборота малых предприятий должен вырасти на 70%, объемы инвестиций в основную капитал – на 32%. При этом прогнозируется увеличение налоговых поступлений в бюджет Красноярска от субъектов малого предпринимательства на 53%.**

## МОЛОДЕЖЬ – РЕСУРС РАЗВИТИЯ ГОРОДА

Сегодня складываются принципиально новые отношения между институтами гражданского общества, выстраиваются новые форматы деятельности, оформляются новые образы и стили жизни. Активным участником решения общегородских задач является молодежь. Молодые люди – это ресурс развития города, его завтрашний день.

В настоящее время большинство молодых людей, выпускников школ и вузов, связывают свое будущее с Красноярском. Молодым необходимы площадки для реализации своих идей и проектов.

Одной из наиболее эффективных форм привлечения молодых к активной социальной жизни, к реализации своих замыслов и

проектов стал Красноярский Молодежный Форум. Впервые Форум состоялся весной 2004 года. Это долгосрочный проект, который позволяет создать условия для социального партнерства власти, бизнеса и молодежи, организовать постоянно действующую площадку для обсуждения и внедрения молодежных проектов. Число ключевых направлений Форума с каждым годом увеличивается. Несколько лет подряд в рамках Форума проводится конкурс «Золотой кадровый резерв города Красноярска». Победители конкурса – наиболее талантливые, целеустремленные, образованные молодые люди получают работу в администрации города, в руководстве крупнейших фирм и предприятий Красноярска. В 2006 году появились новые линии: стажерская площадка Красноярского молодежного Форума «Территория старта», куда активно включаются школьники; конкурс творческих профессий среди молодежи, граффити, компьютерный спорт и многое другое.

## ОПЫТ СОТРУДНИЧЕСТВА

Сотрудничество в различных сферах – путь к успешному развитию города. Только сообща, в конструктивном диалоге можно добиться значимых результатов.

Удачной формой социального партнерства стал городской Социальный форум, который первый раз состоялся в декабре 2005 года. Общее количество людей, посетивших различные мероприятия первого форума, составило более 6 тысяч человек. Во втором форуме – 2006 года принимали участие уже свыше 10 тысяч красноярцев.

Его проведение стало существенным шагом в реализации идеи активного включения населения в жизнедеятельность города, в обсуждение текущих и перспективных задач социально-экономического развития Красноярска.

Красноярск все увереннее заявляет о себе, становясь активным участником диалога городов, причем не только российских, но и зарубежных. Город активно участвует в деятельности межрегиональных организаций, таких как Конгресс муниципальных образований России, АСДГ. Красноярск представляет российские города в Конгрессе Местных и Региональных Властей Совета Европы, является активным участником Совета Всемирной организации объединенных городов и местных властей. Прежде всего, такое общение дает бесценный опыт. Многие города в своем развитии сталкиваются со схожими проблемами, и очень важно изучать опыт друг друга в решении этих задач. Так, например, Ассоциация сибирских и даль-



## КОМАНДОР РЕЗАНОВ

С Красноярском связано имя еще одного человека-легенды – командора Николая Петровича Резанова. Именно здесь, на сибирской земле завершился недолгий, но яркий путь этого блестящего государственного деятеля.

Его жизнь – образец служения отечеству. Мало кому из его современников удалось заслужить столько наград и почестей на протяжении службы у трех российских императоров. Его стараниями для России были сохранены Аляска, Сахалин, Курильские острова. С его именем связано создание «Российско-американской компании» (торговое объединение, учрежденное в 1799 году в России в целях освоения территории Русской Америки (Аляски), Курильских и других островов) и организация первой русской кругосветной экспедиции. Резанов пользовался большим авторитетом как в России, так и в странах, где ему удалось побывать. Русский эмигрант Александр Афанасьевич Шпилин писал: «Ни один государственный деятель не приобрел за границей, – несмотря на вековую враждебность и даже ненависть к России – такой трогательной симпатии, как Резанов».

Однажды Резанов встретил девушку по имени Консепсия, которую полюбил. Но отец Консепсии, суровый дон Хосе, был строгих правил и не в шутку предостерег россиянина от опрометчивых и легкомысленных поступков. Делать нечего – поехал Резанов из Америки в Россию просить у самого государя-императора разрешения на брак с иностранкой. Но до Петербурга он так и не добрался, в дороге простудился, слег в Красноярске и вскоре умер... Романтическая история любви испанской девушки Консепсии (Кончитты) и командора Резанова – первого российского дипломата в Северной Америке легла в основу спектакля «Юнона и Авось».



невосточных городов, которая недавно отметила 20-летие, помогала отстаивать самостоятельность в решении вопросов местного уровня, защищать интересы членов АСДГ. За эти годы города – члены ассоциации вместе, шаг за шагом, прошли сложный путь становления местного самоуправления, обменивались информацией и опытом, учились друг у друга, искали и находили оптимальные модели муниципального управления.

Очень важное значение имеет для Красноярска членство в Международной Ассамблее столиц и крупных городов. Программы, которые реализует МАГ, помогают развиваться городам комплексно, устойчиво, динамично.

### АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ

Как и перед любым городом, жизнь ставит перед Красноярском все новые задачи.

Дорожные пробки – проблема, которая присуща всем крупным городам мира. Но, несмотря на это, единого рецепта, как исправить ситуацию, пока человечество не придумало. Каждый решает ее по-своему, в том числе, Красноярск. Ежегодно проводится ремонт транспортных магистралей, строительство новых. В 2006 году в самом крупном районе города появилась первая 8-полосная магистраль. В этом году планируем построить более 20 км дорог, провести текущий ремонт 140 улиц.

Для снижения напряженности на городских дорогах разработана и начала работать «Программа развития пассажирского транспорта в Красноярске на 2007–2010 годы». Она предусматривает совершенствование маршрутной сети. На основных городских магистралях введена светофорная «зеленая волна». В программу заложено обновление автобусного парка на 400 единиц. Это позволит убрать с городских улиц устаревшие

маломестительные ПАЗы, а перевозка пассажиров будет осуществляться автобусами городского типа. Кроме того, планируется развивать альтернативные виды транспорта – железнодорожный и речной.

Такая проблема, как недостаток мест в детских дошкольных учреждениях связана с тем, что в перестроечные годы многие предприятия продавали здания детских садов в частные руки, перепрофилировали их. Администрация города в те годы приложила колоссальные усилия, чтобы максимально сохранить детские сады, и все же часть садиков сохранить не удалось. В те годы уровень рождаемости был невелик, и проблемы не возникало. Сегодня же рождаемость в городе растет, ежегодно этот показатель увеличивается в среднем на 10 процентов. Чтобы решить проблему дефицита мест в дошкольных учреждениях принята комплексная целевая программа «Дети Красноярска» на 2007–2009. Она предусматривает, в частности, развитие сети дошкольных образовательных учреждений за счет капитального ремонта зданий бывших детских садов, строительство 8 новых детских садов в наиболее интенсивно застраиваемых районах города. Предполагается, что 3 новых детских сада появятся в городе уже в 2008 году. Также предусмотрено открытие дошкольных отделений на площадях образовательных школ, рационализация площадей имеющихся детских садов.

Красноярск уверенно смотрит в будущее.

**И сами красноярцы, и гости города отмечают, что за последнее десятилетие Красноярск очень изменился. Уже немало сделано для того, чтобы жизнь в городе стала безопаснее, комфортнее, интереснее и привлекательнее. Сегодня перед городом открываются новые перспективы.**



## ЖКХ КРАСНОЯРСКА: ВРЕМЯ ПОЗИТИВНЫХ ПЕРЕМЕН

Тепло, свет, вода, чистота во дворе и в доме... такие простые и в то же время такие необходимые вещи, без которых нельзя представить себе жизнь современного человека. Не случайно жилищно-коммунальная сфера – самая востребованная сфера жизнедеятельности, а общественность и пресса всегда уделяют ей особое внимание. И именно по причине крайней важности необходимо сделать ее действительно процветающим и комфортным сектором городской жизни.

**Кирилл Гупалов, заместитель главы города Красноярск, начальник Департамента городского хозяйства**

**П**равда, вот парадокс – несмотря на всю свою востребованность система коммунального жизнеобеспечения практически никогда не отвечала требованиям жителей. А в перипетиях переходного периода, когда в стране происходила смена формаций, коммунальная отрасль вообще оказалась на грани развала. Кризис девяностых годов вскрыл все проблемы, накопившиеся в сфере ЖКХ во времена Советского Союза, «дополнив» их тотальным недофинансированием и хроническими неплатежами. Но именно это, весьма тяжелое, время подтвердило очевидный факт: для нормального функционирования отрасли необходимо перестроить всю систему отношений, выведя их на совершенно новый уровень.

Задача по реформированию сферы ЖКХ одинаково остро стояла перед всеми муниципальными образованиями Российской Федерации. Да и принципы, которыми предстояло руководствоваться, власти при ее решении, так же были одни: разделить функции заказчика и подрядчика, преодолеть жесткую вертикальную систему и дать жителям возможность выбора. Основопологающим же моментом стало создание конкурентной среды в жилищно-коммунальном комплексе, которая помогла бы обеспечить потребителям необходимое качество услуг. А это уже очевидно высветило необходимость использования рыночных

механизмов и привлечения бизнес-структур для участия в работе отрасли.

Однако, несмотря на идентичность задач, к их решению в каждом регионе, в каждом городе подошли по-своему. В первую очередь это объясняется разницей стартовых условий: в каждом муниципальном образовании наметились свои, наиболее болевые проблемы, с решения которых необходимо было начинать деятельность по преобразованию жилищно-коммунальной сферы.

### ОПЫТ РЕШЕНИЯ ПРОБЛЕМ

В Красноярске в начале нового тысячелетия довольно остро стоял вопрос коммунального обеспечения. Так, на грани банкротства оказались муниципальные предприятия «Гортеплоэнерго» и «Горводоканал», отвечавшие за поставку тепла и воды в квартиры жителей. Необходимо было срочно исправлять ситуацию. Поэтому 25 декабря 2003 года в краевом центре, с участием муниципалитета, краевой администрации и частного капитала, было образовано ООО «Красноярский жилищно-коммунальный комплекс» (управляющая компания «КрасКом»), которое занялось ликвидацией миллионов долгов муниципальных предприятий, вошедших в его структуру. К настоящему моменту эта проблема уже практически решена и «КрасКом» предоставляет услуги по тепло- и водоснабжению жилого фонда.

Стоит отметить, что, решив самую острую проблему, стоявшую перед городом, ООО «Красноярский жилищно-коммунальный комплекс» занялся проблемой содержания жилищного фонда. В каждом районе города на основе жилищных трестов были созданы свои управляющие компании. При этом 75% процентами уставного капитала этих предприятий, осуществляющих функции заказчика, владеет «КрасКом». В то же время на основе жилищных участков были организованы предприятия-подрядчики, выполняющие все основные работы по содержанию и ремонту жилых домов. Всего в Красноярске более 50 подрядных жилищных организаций, которые выполняют те или иные услуги.

Подобный путь, конечно же, имеет свои минусы, – говорит начальник департамента городского хозяйства администрации Красноярск Кирилл Гупалов. – Критики данной системы говорят, что, несмотря на изменение формы, организации деятельности отрасли, наполнение осталось прежним. Использованы старые резервы, а обслуживанием жителей занимаются те же люди, что работали в данной сфере еще в рамках старой формации. Однако есть и плюсы. Ведь таким образом удалось сохранить профессиональный резерв отрасли и в какой-то мере решить кадровую проблему. Кроме того, нужно принять во внимание тот факт, что управляющие компании занимаются





сбором платежей с жителей, а потому должны пользоваться определенным доверием как со стороны горожан, так и со стороны муниципалитета, в конечном итоге отвечающего за благополучие красноярцев.

К слову, тема платы за жилищно-коммунальные услуги стоит отдельного освещения. Несмотря на довольно жесткие указания федерального центра, повышение уровня оплаты горожан в Красноярске происходило достаточно плавно. И до сих пор жители вносят за услуги ЖКХ не сто процентов, как во многих других административных и региональных центрах. Однако, несмотря на данный факт, затраты на квартплату составляют ощутимый процент в расходах жителей.

Красноярский край имеет самую гибкую шкалу предоставления субсидий, – говорит Кирилл Гупалов. – И сегодня практически каждый пятый житель Красноярска пользуется поддержкой власти при оплате услуг ЖКХ. Но все равно это не повод для того, чтобы не соизмерять качество производимых работ с теми начислениями, которые управляющие компании выставляют горожанам.

В краевом центре сделано немало, чтобы вывести коммунальную сферу на новый, современный уровень и уравнивать цены с качеством услуг. Начата установка новой высокотехнологичной импортной аппаратуры на водозаборах города, позволяющей в разы снизить аварийность на городских сетях. Кроме того, идет перекладка труб и смотровых колодцев с использованием новейших материалов. Уникальный метод бестраншейного ремонта сетей с укладкой пластиковых труб позволяет в короткое время заменять водоводы, а также вести работы без традиционной раскопки с сохранением дорожных покрытий и зеленых насаждений, газонов.

### ТЕПЛОСНАБЖЕНИЕ

В десятках зданий по новым технологиям модернизированы внутридомовые системы отопления. В многоэтажных домах устанавливаются теплосчетчики и счетчики холодной воды. Как показывает опыт, это позволяет уже через год экономить до 30 процентов затрат на оплату за горячую и холодную воду, а также тепло. Кроме того, подобная работа дает возможность навести порядок в... миграционной политике: ведь горожане не желают переплачивать за нелегально проживающих в домах иностранцев.

ООО «КрасКом» заключает договоры на обследование технического состояния водопроводных сетей с московской научно-производственной фирмой «Диагностические технологии для техносферы». По окончании обследования составляется карта действительного расположения сетей, со всеми дефектами, утечками, врезками, кабелями и глубиной залегания. Это позволит рационально планировать ремонтные работы.

За последние четыре года в городе были закрыты практически все малые котельные. Потребители подключены к более современным источникам тепла, и это самым благоприятным образом отразилось на состоянии жилищного фонда.

Так, Красноярск в 2006 году достойно прошел период низких температур: проведенные исследования показали, что 98,3 процента населения не испытывали дискомфорта в период сильных морозов. Кроме того, решается задача с электроснабжением: для нормализации ситуации администрацией города совместно с энергетической компанией ТГК-13 разработана программа повышения надежности и развития электрических сетей, трансформаторных подстанций на период до 2010 года.

### УПРАВЛЕНИЕ ЖИЛИМ ФОНДОМ

К позитивным переменам относится и участие населения в управлении своим жильем: в городе растет число товариществ собственников жилья (ТСЖ). Опыт их работы в течение последних семи лет показал, что найдена современная форма эксплуатации жилого фонда, которая в самом недалеком будущем составит серьезную конкуренцию жилищным компаниям и трестам.

Естественно, не обходится и без проблем. Так, тяжелым наследством времен недофинансирования являются изношенные сети, а также ветхие и аварийные жилые здания, которые требуют капитального ремонта. И достаточно оперативно справиться с данной проблемой силами регионов, муниципалитетов, бизнес-структур и населения практически невозможно. Несмотря на то что в сфере ЖКХ уже установились рыночные отношения, для преодоления кризиса необходимо активное участие государства, разработка федеральных программ по капитальному ремонту жилфонда и перекладке сетей. Такой подход вполне оправдан, ведь состояние системы жизнеобеспечения определяет качество жизни населения всего государства, поэтому в любом случае не может обходиться без участия федеральной власти.

### В ХОДЕ РЕФОРМЫ ЖКХ ...

За последние 4 года в Красноярске закрыто 17 неэффективных малых котельных.

Только в Октябрьском районе по новым технологиям модернизированы внутридомовые системы отопления уже в 44 зданиях.

В городе работают 8 управляющих компаний, заключивших договоры с подрядными организациями на услуги ЖКХ. Всего в Красноярске более 50 подрядных жилищных организаций, которые выполняют те или иные услуги.

В Красноярске 422 товарищества собственников жилья, товарищества домовладельцев, жилищно-строительных и потребительских жилищных кооперативов.

Около 68 000 семей Красноярска получают субсидии на оплату жилищно-коммунальных услуг.



## БОЛЬШОМУ ГОРОДУ – ХОРОШИЕ ДОРОГИ



Иван Девяткин, заместитель главы города Красноярска, начальник Департамента транспорта

Устойчивое развитие транспортной сферы города является гарантией единства экономики, свободного перемещения товаров и услуг, свободы экономической деятельности и территориальной целостности, что в конечном итоге ведет к улучшению условий и уровня жизни населения. Особая значимость транспорта в системе жизнеобеспечения города несомненна. Именно транспорт является одним из главных инструментов в решении ряда экономических и социальных задач. Город растет, меняется, меняются и условия работы транспорта, и характер спроса на транспортные услуги. Несмотря на то что год от года мобильность красноярцев повышается, что безусловно говорит о качественном изменении образа жизни жителей Красноярска, состояние транспортной системы в настоящее время нельзя считать оптимальным, а уровень ее развития – достаточным.

**К**расноярск – город старинный с узкими улицами, поэтому все чаще в последние годы горожане испытывают дискомфорт, попадая в «пробки» и заторы на дорогах. Если существующая динамика роста автомобильного транспорта сохранится, то через 5–7 лет проехать по улицам города будет невозможно – основные транспортные артерии закупорятся, движение остановится. Автотранспорт в мегаполисе – это все: и обеспечение жизнедеятельности, и политика, и социальная сфера.

В Красноярске муниципальный и коммерческий автомобильный транспорт всех видов ежедневно перевозит около 1 миллиона пассажиров. Каждая третья семья мегаполиса имеет собственный автомобиль. Если учесть, что существует грузовой транспорт, а каждый день в город въезжает масса иногородних, становится ясно, что автомобиль – в авангарде. И в плане значимости, и по части создаваемых им проблем.

По мнению руководства департамента транспорта администрации Красноярска, придумать для регулирования транспортной проблемы что-то новое очень сложно. Но решение транспортной проблемы Красноярска – в принятии це-

лого комплекса мер по усовершенствованию существующей схемы движения, ее оптимизации и пересмотра некоторых подходов формирования транспортных потоков.

Все эти слагаемые нашли отражение в утвержденной транспортной стратегии Красноярска до 2010 года.

### ВЫРАБОТКА СТРАТЕГИИ

Некоторое время назад стало понятно, что городская транспортная инфраструктура давно исчерпала свою пропускную способность. Это стало барьером на пути дальнейшего развития города и не позволяет в полной мере реализовать его транспортный потенциал. Дороги строились по советским Генпланам, с расчетом на то, что нынешнего количества автомобилей мы достигнем лишь через несколько десятков лет. Однако интенсивность автодвижения в городе уже достигла такого уровня, что даже после принятия ряда экстренных, но «точечных» мер существенного облегчения транспортной проблемы ждать не приходится.

– Латанием дыр ситуацию не исправить, нужны принципиально новые решения и комплексная схема развития транспортной сети города – счита-

ет начальник Департамента транспорта администрации Красноярска Иван Девяткин.

Администрация города сегодня отдает себе отчет в том, что без единой стратегии развития транспорта, без превентивных мер по обеспечению безопасности на дорогах города сделать Красноярск комфортным в плане автодвижения возможным не представляется. Уже проведены анализ и расчеты транспортных потоков и интенсивности движения, разрабатываются оптимальные варианты обеспечения пропускной способности транспортной сети. По заверениям экспертов, к 2015 году Красноярск изменится до неузнаваемости – даже несмотря на все возрастающее количество транспорта на улицах города, проблема с пробками будет решена.

Бороться с хаосом на дорогах можно, но для этого требуется системная работа как минимум по двум основным направлениям. Во-первых, развитие дорожных сетей. И хотя стратегия ничего нового в этом вопросе не открывает, говоря о расширении существующих магистралей, строительстве путепроводов, развязок и т.д., в нынешних условиях строительство может серьезно разгрузить основные автомагистрали.

– Один из путей решения транспортных проблем Красноярска – скоростные внеуличные магистрали, то есть тоннели и эстакады. Для начала это будет тоннель под железной дорогой на Пашенный, затем будет построен четвертый мост через Енисей, – говорит Иван Девяткин, – думаем и о том, как применить зарубежный опыт строительства автобанов.

Во-вторых, необходимо добиться качественного изменения самих автотранспортных предприятий. Стратегия предусматривает их укрупнение и обновление автопарка, реанимацию системы подготовки кадров для отрасли. Износ парка муниципального автотранспорта сегодня, по словам Девяткина, составляет 68 процентов, за последние три года было куплено всего 6 автобусов.

– Вопросы модернизации транспортной инфраструктуры, в определенной степени можно решить с помощью частно-государственного партнерства, то есть передать частному бизнесу на условиях концессии платные автомобильные дороги, порты, аэропорты, городской транспорт и некоторые железнодорожные объекты. «Без частно-государственного партнерства государство может понести серьезные потери в транспортной отрасли», – заявил на недавнем совещании министр транспорта РФ Игорь Левитин.

### ПЛАН КОНКРЕТНЫХ ДЕЙСТВИЙ

Сейчас в Красноярске создана муниципально-частная транспортная компания, выполняющая пассажирские перевозки. Контрольный пакет ком-



пани – 51 процент – принадлежит и будет принадлежать администрации Красноярска. Согласно планам транспортный парк созданной компании составит 200 единиц, в основном за счет того, что однодверные «пазики» заменят на большие городские автобусы, на маршруты перевозчики будут допускаться по конкурсу.

– Те перевозчики, которые не смогут отвечать определенным условиям, уйдут с рынка, – говорит начальник Департамента транспорта Иван Девяткин.

По мнению специалистов, реформа в области пассажирских перевозок также поможет сократить аварийность на дорогах. «Узких мест» именно в этой сфере – пассажирских перевозок – немало, и в Департаменте

транспорта понимают, что стоят лишь в начале пути ее усовершенствования. По словам начальника Департамента транспорта Ивана Девяткина, с пассажирским транспортом в городе сложилось много проблем, в том числе – диспропорция между муниципальным и коммерческим транспортом (один коммерческий автобус приходится на 1,2 км маршрута, муниципальный автобус – на 5,9 км, троллейбус – на 2,9 км, трамвай – на 3,0 км; при этом норма составляет 2 км/ед.). Каждая пятая остановка не имеет специальных карманов для транспорта – необходимо привести в надлежащий вид около 500 остановок, а на 16 конечных остановках планируется создать диспетчерские пункты.

Как заявил глава города Петр Пимашков, сегодняшнее положение дел с общественным транспортом ни в коем случае не устраивает ни городскую администрацию, ни самих горожан: «В первую очередь нужно снижать аварийность на дорогах и повышать качество обслуживания пассажиров. Нельзя дальше жить в атмосфере низкого социального самочувствия. Раньше на рейс выходило 640 единиц автобусов, а сейчас — 1500, но и этого не хватает, нужно решать проблему. Совместными усилиями специалистов была разработана эта программа. Теперь самое главное, чтобы она не стала очередным документом, который сложно воплотить в жизнь». Всего на реализацию программы необходимо около 2 млрд рублей. Финансирование в этом году уже началось: планируется, что в 2007 году в Красноярске появится 200 новых муниципальных и более 200 коммерческих автобусов.





# КРАСНОЯРСК – ЖЕМЧУЖИНА СЕВЕРА



Красноярск заслужил такое сравнение своей яркой судьбой и богатой историей. Город Красноярск был основан в удивительном по красоте месте – междуречье небольшой Качи и великого Енисея, самой многоводной реки России. Многие поколения коренных народов находили в этом суровом, но прекрасном краю возможности для жизни и развития.



Почти 4 века назад казаки во главе с воеводой Андреем Дубенским начали здесь строительство острога. Военной крепости было дано название «Красный яр», а красный – это красивый.

Красноярск раскинулся по двум берегам Енисея. Город отличают уникальные ландшафты. Его обрамляет могучий сибирский лес, а на правом берегу расположен знаменитый заповедник «Столбы».

Зимой Красноярск превращается в город из сказок «Тысячи и одной ночи»: он одевается нарядной вечерней иллюминацией, на улицах вырастают целые ледяные городки. А летом он ни в чем не уступает южным городам: десятки фонтанов, уникальные зеленые скульптуры и даже настоящие экзотические пальмы радуют красноярцев и гостей столицы края. Город бережно сохраняет традиции. В

Красноярске более полутора сотен объектов культурного наследия регионального и общероссийского значения. И число таких объектов растет. В скором времени здесь будет установлен памятник знаменитому командору – российскому дипломату рубежа XVIII–XIX веков Николаю Петровичу Резанову.

Четырехвековая история города отражается в его облике: рядом с домами XVIII–XIX веков вырастают ультрасовременные здания. Исконно русские традиции сочетаются с новшествами, подсмотренными в других странах. В Красноярске есть своя «Историческая арка», установленная в центре города в честь его 375-летия. Каждый год вдоль проспекта Мира проходят красочные карнавальные шествия. А рядом с администрацией города отсчитывает время



свой «Биг-Бен». Кроме того, в Красноярске соседствуют и развиваются многие национальные культуры – сегодня в городе живут представители 120 различных национальностей.

С Красноярском связано немало имен выдающихся людей. Здесь родился великий русский художник Василий Иванович Суриков, жил и трудился писатель Виктор Петрович Астафьев, начал артистическую карьеру Иннокентий Смоктуновский, родился всемирно известный баритон Дмитрий Хворостовский, черпает вдохновение для своего творчества писатель Анатолий Чмыхало. Здесь создал свой всемирно известный танцевальный ансамбль Михаил Годенко и продолжает радовать любителей музыки всего мира Красноярский камерный оркестр под управлением Михаила Бенюмова. В Красноярске раскрылся спортивный талант легендарного олимпийца Ивана Ярыгина.



Красноярск прошел путь от военного острога, торгового и транспортного центра, промышленного города до современного мегаполиса. Сейчас в городе действуют более 130 крупных предприятий, отправляющих свою продукцию в десятки стран мира. Объем инвестиций только за 2006 год



вырос в 1,6 раза. На 30% увеличился размер средней заработной платы. По этому показателю Красноярск является одним из лидеров в Сибири.

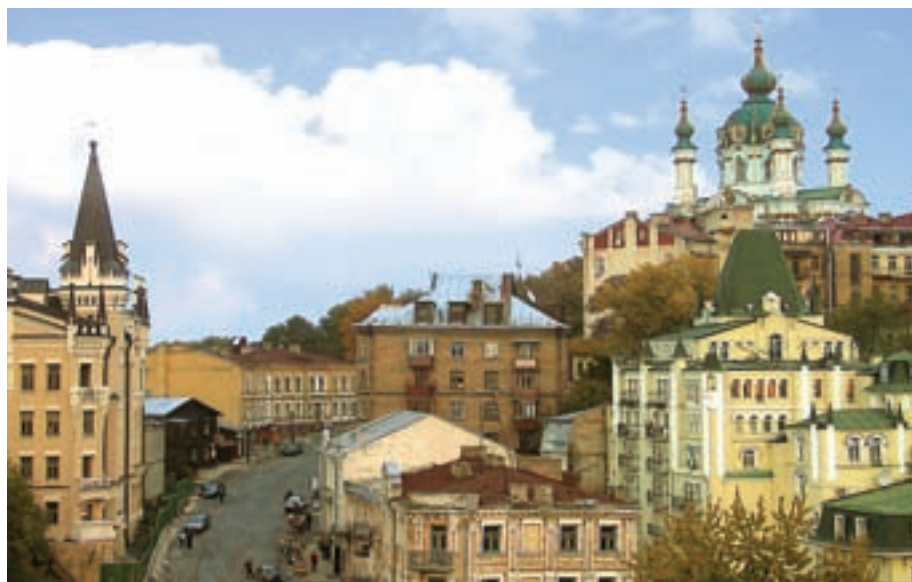
Точкой роста экономики города стала строительная отрасль. Красноярск лидирует среди крупных городов России по объемам ввода жилья.

Сегодня Красноярск – это еще и узловой железнодорожный, речной и авиационный центр Сибири. Через город проходят автомобильная дорога федерального значения, а река Енисей через Северный морской путь соединяет Сибирь с другими континентами.

Современный Красноярск – столица большого, мощного края. Город открыт во всех смыслах – политическом, культурном, инвестиционном. Он все увереннее выходит на международную арену, выстраивает отношения со многими странами и городами. Этот диалог открывает перед



городом новые горизонты и приносит новые достижения. В прошлом году Красноярск завоевал победу во Всероссийском конкурсе экономического развития «Золотой рубль». Организация Объединенных наций признала Красноярск городом, удобным для жизни.



Город растет. С каждым годом в нем появляется на свет все больше малышей. За последние 5 лет рождаемость увеличилась более чем на треть. Красноярск – город студентов. И большая часть молодежи уже сегодня связывает свою будущую карьеру именно с Красноярском.



## ГОРОД, В КОТОРОМ ХОЧЕТСЯ ЖИТЬ

Красноярск раскинулся по двум берегам Енисея. Город отличаются уникальные ландшафты. Его обрамляет могучий сибирский лес, а на правом берегу расположен знаменитый заповедник «Столбы».









# УЧАСТИЕ МАГ И ДЕЛЕГАЦИИ ПРАВИТЕЛЬСТВА МОСКВЫ В 25-Й МЕЖДУНАРОДНОЙ ЛИНГВИСТИЧЕСКОЙ ВЫСТАВКЕ «ЭКСПОЛАНГ-2007». ПАРИЖ, 24–27 ЯНВАРЯ 2007 ГОДА

Международная Ассамблея столиц и крупных городов впервые участвовала в работе 25-й Международной лингвистической выставки «Эксполанг-2007». Эта крупнейший в Европе форум по вопросам развития образования и языкового разнообразия в мире.

**Р**оссии был предоставлен статус почетного гостя. Выставочные стенды нашей делегации вызвали большой интерес у посетителей выставки.

Стенды Правительства Москвы, демонстрировали разнообразные проекты в сфере поддержки русского языка и культурно-образовательных инициатив, поддержки соотечественников за рубежом.

Специальный раздел представил работу МАГ и городов Москвы, Астрахани, Вологды, Великого Новгорода, Омска, Оренбурга, Серпухова, Смоленска и Тирасполя в гуманитарной области.



Международный Оргкомитет дал высокую оценку качеству и тематическому наполнению стендов. Внимание экспозиции МАГ уделила и супруга Президента Российской Федерации Людмила Путина, которая посетила выставку в сопровождении высокопоставленных лиц с французской и российской стороны. Людмиле Путиной в торжественной обстановке было передано приветствие Мэра Москвы, Юрия Лужкова, а также сувенир от Правительства Москвы.

Руководитель делегации Правительства Москвы, Алексей Александров, провел презентацию проектов, в которых участвовал Министр образования и науки РФ А. Фурсенко и другие официальные лица.

Участие российской делегации в выставке широко освещалось информационными агентствами на европейском и российском телевидении, в печатных СМИ.

## СОБЫТИЯ ВЫСТАВКИ

Большой интерес вызвала научно-практическая конференция МАГ «Города и культурное разнообразие: сотрудничество в целях укрепления позиций русского языка во Франции и французского языка в России».

В конференции участвовали руководители посольства Российской Федерации во Франции, Росзарубежцентра, органов государственной власти Франции, мэрии Парижа и ряда других городов Франции, организаций российских со-

отечественников во Франции, российских и французских научных учреждений, учебных заведений, представители российских и французских СМИ.

С большим вниманием были заслушаны выступления мэров городов, членов МАГ: А. Якуничева, главы города Вологды, П. Жданова, главы города Серпухова, В. Куприянова, заместителя мэра города Омска, а также Виктора Лупана, главного редактора журнала «Русская мысль» и ректора Института русского языка во Франции Жана Роше. Выступления сопровождались видеопрезентациями городов.

Участники конференции отметили значительную роль Москвы в развитии и поддержке русского языка и литературы, практики поставки учебно-методической литературы, оргтехники, а также приглашения учителей русского языка и литературы на курсы повышения квалификации и участия детей соотечественников в олимпиаде по русскому языку и программе «Московский аттестат».

От имени Правительства Москвы были награждены школьники и преподаватели, ставшие победителями конкурса по русскому языку и отмеченные призами фестиваля русского и французских языков, проведенного Департаментом образования города Москвы в конце 2006 года. Французским преподавателям вручили энциклопедии, справочные книги, в том числе и на электронных носителях.



Прошла встреча делегации и руководителей города Парижа.

Делегацию принимал директор Департамента международных отношений мэрии города Парижа Стефан Висконти.

В рамках встречи обсуждались вопросы развития сотрудничества по линии Москвы и городов МАГ, укрепления побратимских связей между французскими и российскими городами, а также обмен опытом между школами через совместные мероприятия.

Встреча с учащимися одного из старейших лицеев Франции – лицея Бюффона.

Был проведен урок, на котором рассказывалось о Годе ребенка, о том, как живут люди в российских городах. Встреча оставила о себе самые приятные впечатления своим удивительным эмоциональным настроем и доброжелательной атмосферой, которые запомнятся надолго и в будущем станут основой для многогранного сотрудничества между народами России и Франции.

Встреча в российском центре науки и культуры.

Встреча с руководителями организаций соотечественников, представляющих города Франции и членов нашей делегации была посвящена вопросам, связанным с мероприятиями в рамках Всемирного года русского языка, участия в фестивале русской песни, который состоялся в июле 2006 года в Москве. Вопросы взаимодействия с Международным советом российских соотечественников и координация действий организаций соотечественников были также в центре внимания.

### ИТОГИ

Участие МАГ в 25-й Международной лингвистической выставке в Париже было замечено и внесло весомый вклад в расширение международного сотрудничества городов России. Подобные мероприятия крайне важны с точки зрения стимулирования интереса зарубежной аудитории к русскому языку, русской культуре, образованию и науке.

Пропаганда и популяризация лучших образцов современной российской многогранной культуры с помощью подобных выставок восполняет пробел в информировании наших соотечественников о том, как и чем живет Россия сегодня.

Деятельность МАГ несомненно важна в данном аспекте и нуждается в дальнейшем расширении и проработке вопросов и программ, направленных на

реализацию культурных проектов, таких как проект «МАГ-ОБРАЗОВАНИЕ» в рамках целевой программы МАГ «Горожане», способствующих углублению межгосударственного и межгородского сотрудничества при активном участии Международной Ассамблеи столиц и крупных городов, имеющей для подобной деятельности широкие возможности и ресурсы.

## НАШИ ПАРТНЕРЫ: ГОДОВОЕ СОБРАНИЕ СОЮЗА ГОРОДОВ ЦЕНТРА И СЕВЕРО-ЗАПАДА РОССИИ

16–17 февраля 2007 года в Костроме состоялось годовое собрание Союза городов Центра и Северо-Запада России. В работе собрания приняли участие делегации городов – членов МАГ: Ярославля, Вологды, Пскова, Архангельска, Твери.

Приоритетное внимание на встрече уделялось вопросам реализации приоритетных национальных проектов в муниципальных образованиях СГЦСЗР в 2006 году.

В ходе заседаний были также рассмотрены вопросы реализации программ и проектов МАГ, а также учас-

тие городов СГЦСЗР в мероприятиях МАГ в 2007 году.

Проведены рабочие встречи с мэром города Ярославля, Волончунасом В.В., первым заместителем мэра Величко В.В., председателем муниципалитета города Головым В.Н., с главой города Вологды Якуничевым А.С., с Председателем городского Совета Архангельска Юрковым Д.В., заместителем мэра города Архангельска Павленко В.Н., начальником управления администрации города Твери Лундовской Н.В., заместителем мэра города Пскова Сырцовым В.А.





# ПРОГРАММА МАГ «СТРАТЕГИЯ РАЗВИТИЯ КРУПНОГО ГОРОДА»: ПРАКТИКА ПРОДВИЖЕНИЯ

Международная Ассамблея целенаправленно подходит к вопросам стратегического развития городов, оценки эффективности городского управления. Примером тому – ряд публикаций в журнале «Вестник МАГ», участие в различных форумах и конференциях.

Очередной научно-практический семинар МАГ «Города: стратегия развития и методы управления, научные методы формирования и практика реализации», прошедший 1 февраля 2007 года в Москве, еще один шаг вперед в этом направлении.

В условиях усиливающейся глобализации эффективным методом обеспечения конкурентоспособности каждого города становится стратегическое планирование. Именно поэтому в соответствии с решением X сессии МАГ в рамках разработки концепции программы МАГ «Стратегия развития крупных городов». Экспертным и Экономическим советами МАГ совместно с заинтересованными структурными подразделениями Правительства Москвы организован науч-

но-практический семинар МАГ «Города: стратегии развития и методы управления, научные методы формирования и практика реализации». Проведены два заседания.

Цель семинара: поиск решений проблем формирования стратегических ориентиров развития городов, применения экономико-правовых и иных методов управления развитием и повышения эффективности городских органов власти.

## ВАЖНОЕ МЕСТО В РЯДУ ЗАДАЧ СЕМИНАРА ЗАНИМАЮТ ДВА НАПРАВЛЕНИЯ:

- Обсуждение совместно с учеными, экспертами и специалистами-практиками механизмов формирования и методики применения индикаторов городского развития;
- Уточнение роли индикаторов в системе координирования стратегически ориентированного устойчивого развития городов.



В обсуждениях приняли участие представители городов – членов МАГ, Министерства регионального развития РФ, Российской академии государственной службы, Института народно-хозяйственного прогнозирования РАН, Института проблем управления, Института географии РАН, Института региональных экономических исследований РАЕН и ряда других научных и учебных учреждений, занимающихся вопросами стратегического планирования и городского управления.

#### ОБСУЖДЕНЫ ДОКЛАДЫ:

- научного руководителя семинара, д.т.н. К.Б. Норкина: «Доклад МАГ «Города: оценка и индикаторы управления и развития» – основа методики важнейшей подсистемы системы стратегического управления городов»;

- ведущего научного сотрудника Института народно-хозяйственного прогнозирования РАН, к.э.н. Т.Д. Белкиной: «Особенности развития городов в XXI веке и методические основы построения систем индикаторов для целей стратегического планирования (по материалам аналитического Доклада МАГ «Города: оценка и индикаторы управления и развития»);

- эксперта ООН–ХАБИТАТ, Ю.М. Моисеева: «О мировом опыте формирования систем индикаторов для целей стратегического планирования» (по ма-

териалам аналитического Доклада МАГ «Города: оценка и индикаторы управления и развития»).

В порядке дискуссии прозвучали выступления первого заместителя председателя Комитета по реформированию городского хозяйства города Москвы Б.В. Горбатова, генерального директора Международной Ассамблеи столиц и крупных городов М.М. Соколова, генерального директора Национального института конкурентоспособности Ю.В. Рябченюка, директора Центра пространственной и региональной экономики Института экономических стратегий Ю.С. Зайцевой.

#### ПРЕДЛОЖЕНО, В ПЕРВООЧЕРЕДНОМ ПОРЯДКЕ, ОБСУДИТЬ В РАМКАХ СЕМИНАРА СЛЕДУЮЩИЕ ВОПРОСЫ:

1. Основные научно-практические подходы к оценке качества жизни;
2. Методологические основы оценки качества управления;
3. Стратегическое планирование: история и терминология вопроса;
4. Проблемы определения и оптимизации «горизонта планирования»;
5. Системы индикаторов как инструменты оценки качества развития и управления.

#### УЧАСТНИКАМИ СЕМИНАРА БЫЛО ПОДЧЕРКНУТО, ЧТО:

– главной целью всех, кто работает в сфере городского управления долж-

но является повышение качества жизни всех слоев населения;

– задача повышения качества жизни должна решаться оптимальным способом с учетом стратегических целей, оценки ресурсоемкости и эффективности результата;

– в основе системы стратегического планирования должна лежать договоренность власти, бизнеса и общества, прежде всего, в сфере определения и согласования стратегических целей;

– общество должно располагать инструментами для оценки эффективности реализации стратегических планов и качества управления, иметь реальную возможность влиять на процессы развития.

На основании основных тезисов докладов участников семинара можно сделать вывод, что без использования метода стратегического планирования невозможно обеспечить устойчивое развитие городов и решить задачу объективной оценки городского развития и управления.

В связи с этим участниками семинара признано целесообразным продолжить разработку системы индикаторов городского развития и управления в рамках подготовки концептуального аналитического доклада «Города: оценка и индикаторы управления и развития» как важной составляющей целевой программы МАГ.





## ЭКОНОМИЧЕСКИЙ СОВЕТ МАГ: НА ОСТРИЕ ПРОБЛЕМ

Создание год назад Экономического совета МАГ стало заметным шагом в деле совершенствования работы Ассамблеи в сфере экономического взаимодействия и стратегического планирования социально-экономического развития крупных городов, обмена опытом по привлечению инвестиций, совершенствования инструментов городского управления, в т.ч. с использованием современных информационных технологий. Руководствуясь в своей работе неизменным девизом МАГ: «Реальный союз для реальных дел!», Экономический совет МАГ эффективно решает поставленные перед ним задачи и способствует инновационному решению целого комплекса вопросов экономического характера во благо социально-экономического развития мегаполисов.

**В** ходе состоявшихся обсуждений определен целый ряд общих для городов проблем экономического характера, поиск путей решения которых мог бы быть осуществлен в рамках Экономического совета МАГ. В первую очередь, это необходимость совместной работы в области законодательства и нормотворчества, проведения в интересах крупных городов информационно-маркетинговых и других исследований. По предложениям глав городов определены и поддержаны пять основных направлений деятельности Экономического совета МАГ, а именно:

- оценка эффективности работы органов исполнительной власти городов;
- оптимизация размещения и развития производственных сил;
- межрегиональные (международные) программы экономического сотрудничества;

- совершенствование финансовых и налоговых механизмов привлечения инвестиций и земельных отношений;
- социально-экономическая политика и безопасность крупных городов.

Основу для такой работы составляют широкие межгородские, межрегиональные контакты и международные связи.

### ТЕКУЩАЯ РАБОТА

В рамках деятельности Экономического совета с момента его создания и по сегодняшний день ведется детальная проработка важных для городов вопросов экономического характера. В 2006 г. проведены 2 заседания Президиума Совета, 3 заседания комиссий Совета, ряд рабочих совещаний и встреч.

Под эгидой Экономического совета разрабатывается целевая Программа МАГ «Стратегия развития крупных городов». Программа направлена на содействие крупным городам в

совершенствовании городского управления для улучшения качества жизни горожан. Участники программы – специалисты администраций, городских советов и структур, практики, ученые, представители неправительственных организаций, бизнес-сообщество, СМИ. Программа способствует эффективному обмену опытом и практикой работы городов в жизнеобеспечивающих сферах городской жизни. Она предназначена оказать помощь городским властям в разработке стратегий социально-экономического развития городов. Основная цель Программы – стать практически полезной в практике управления столичными, областными, краевыми и республиканскими центрами России и других городов. Важная часть программы – подготовка концептуального аналитического доклада «Города: оценка и индикаторы управления и развития», в котором предполагается:

- обобщить и проанализировать отечественный и зарубежный опыт стратегического планирования социально-экономического развития крупных городов;
- рассмотреть основные принципы стратегического планирования;
- обосновать необходимость мониторинга и оценки стратегических планов, как важнейших инструментов их реализации;
- показать методику формирования систем индикаторов оценки качества подготовки и реализации стратегических планов.

Представленные в докладе материалы, рекомендации и практические разработки расширят научно-методическую базу по вопросам стратегического планирования социально-экономического развития крупных городов. Работа над докладом ведется с участием экспертов ряда международных и общественных организаций при поддержке Правительства Москвы, Министерства регионального развития Российской Федерации. Разработаны проект концепции и структура доклада, сформирован Редакционный



совет. Первые итоги этой работы предполагается представить 24–25 октября 2007 г. на сессии МАГ в г. Уфе с основным вопросом о роли МАГ в обеспечении стратегического планирования и практической реализации градостроительных концепций развития крупных городов.

В этой связи особое звучание приобретает проект «Юридический мониторинг», подразумевающий анализ нормативно-правовых баз стран, чьи города представлены в МАГ. Данный вопрос рассматривался на конференции МАГ «Городские строительные программы: опыт и пути решения», а также экономическом форуме «Экономическая стратегия крупного города: взгляд в перспективу». Была отмечена актуальность реализации программы МАГ «Юридический мониторинг», предполагающей формирование на основе интернет-программы МАГ «Электронный город» базы данных федеральных и региональных нормативно-правовых актов, затрагивающих экономические интересы городов.

Для подготовки стратегического плана города необходимо провести его тщательное исследование по целому ряду параметров. В основе этой работы лежит проект унифицированного Паспорта города. Экспертами МАГ во взаимодействии с Минрегионразвития РФ, Институтом проблем управления РАН, Правительством Москвы, Леонтьевским центром разработан унифицированный Паспорт крупного города. В настоящее время готовятся методические рекомендации по заполнению Паспорта и требуемому анализу результатов мониторинга качества жизни горожан. На базе информационного массива Паспорта выстраивается проект «Индикаторы городского развития и управления». Потенциал проекта огромен: от реального мониторинга отдельных показателей, отражающих статическое состояние дел в городе, до аналитических показателей и сравнительных характеристик «индикаторов роста» и перспектив развития города и региона.

В условиях нарастающих темпов развития современных мегаполисов многократно возрастает роль информационных систем. В рамках деятельности Экономического совета ведутся научно-исследовательские работы и опытно-конструкторские работы в целях развития программно-аппаратного комплекса «Электронный портал МАГ». Ведется разработка технического задания, технико-экономического обоснования технического проекта создания «Комплексной автоматизированной системы Международной Ассамблеи столиц и крупных городов (КАИС МАГ)». Реализуемая в соответствии с поручением Мэра Москвы подсистема призвана сформировать Базы данных товаров и услуг с использованием «Автоматизированной информационной системы единого реестра контрактов и торгов г. Москвы» (АИС ЕРКТ), информационной аналитической системы «Московская промышленность» и «Реестра

продукции, поставляемой по городскому государственному заказу г. Москвы». Подсистема позволит расширить возможности продвижения встречной продукции московских и региональных предприятий на рынки РФ и стран СНГ. Помимо этого в интересах продвижения конкурентоспособной продукции предприятий Москвы и городов – членов МАГ реализуется проект «Виртуальные выставки».

### ПЛАНЫ ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОВЕТА НА 2007 ГОД

В 2007 году Экономический совет МАГ запланировал провести следующие мероприятия:

- Организовать проведение серии проблемных круглых столов по вопросам совершенствования стратегического планирования и развития крупных городов.

- С целью выявления перспективных направлений развития правового поля создать в рамках Экономического совета МАГ правовое подразделение для проведения анализа результатов мониторинга нормативно-правовой базы субъектов РФ, стран СНГ и муниципальных образований, а также оказания практической помощи при осуществлении экономического взаимодействия.

- Организовать экспертизу и серию научно-практических обсуждений аналитического концептуального доклада МАГ «Города: оценка и индикаторы управления и развития», а также его презентацию на основных мероприятиях МАГ в 2007 году.

- Обеспечить внедрение унифицированного Паспорта крупного города, включая отражение вопросов инвестиционной привлекательности, городских инноваций и др. важных аспектов, создающих наиболее полный оценочный портрет города.

- Разработать концепцию программы МАГ «Стратегия социально-экономического развития городов» на основе материалов аналитического доклада и проектов МАГ «Унифицированный Паспорт крупного города» и «Индикаторы городского развития и управления».

6. С целью повышения эффективности информационно-маркетинговой деятельности МАГ обеспечить разработку и внедрение «Комплексной автоматизированной информационной системы Международной Ассамблеи столиц и крупных городов» (КАИС МАГ).

7. В соответствии с решением Десятой сессии МАГ ежегодно с участием городов – членов МАГ, российских и зарубежных инвестиционных и финансовых организаций проводить международный семинар МАГ на тему: «Город, экономика, инвестиции: практика решений».

8. В рамках работы по оценке эффективности работы органов исполнительной власти подготовить и провести в феврале 2008 года московскую международную выставку «Мегаполис: XXI век» с проведением смотра-конкурса городов в соответствии с указанными критериями.

## ЭКОНОМИЧЕСКИЙ СОВЕТ МАГ

– постоянно действующий консультативный орган Международной Ассамблеи столиц и крупных городов (МАГ) был создан 9 декабря 2005 года. Совет обеспечивает коллективное рассмотрение наиболее важных вопросов социально-экономического развития городов и жизнедеятельности МАГ в интересах консолидации общих усилий в решении насущных проблем современного города.

### СОСТАВ

В состав Экономического совета МАГ входят представители городов – членов МАГ, заинтересованные законодатели всех уровней, руководители ряда общественных организаций и объединений, министерств и ведомств (Минрегионразвития, Росстрой, МИД), ЕврАзЭС, бизнес-сообщества, науки, СМИ. Совет возглавляет первый заместитель Мэра Москвы в Правительстве Москвы, руководитель Комплекса экономической политики и развития города Москвы Ю.В. Росляк.

### ЦЕЛИ

Вся деятельность Экономического совета направлена на разработку социально-экономической стратегии развития городов, а в конечном итоге – на улучшение качества жизни горожан. Основу для такой работы составляют широкие межгородские, межрегиональные контакты и международные связи, которые невозможно реализовать без всестороннего информационного обеспечения. Эти потребности формируют основные целевые задачи Экономического Совета МАГ, которые можно сформулировать следующим образом:

- координация разработок проектов модельных законов и нормативно-правовой базы, проводящихся городами и отражающих их интересы;
- анализ эффективности работы органов городской власти;
- формирование общегородской научно-методической среды;
- подготовка востребованных рекомендаций, аналитических обзоров и социологических исследований.



# АНАЛИТИЧЕСКИЙ ДОКЛАД МАГ «ГОРОДА: ОЦЕНКА И ИНДИКАТОРЫ УПРАВЛЕНИЯ И РАЗВИТИЯ»

В условиях происходящих в России и странах СНГ социально-экономических преобразований возрастает актуальность задачи совершенствования городского управления. Управление эффективно и надежно, если ведется надлежащим образом и развитие города отвечает требованиям устойчивости. Городское управление должно обеспечивать социально-экономическое развитие и соответствовать сложности самого города как объекта управления. Дефекты в системе управления городом порождают тенденцию к снижению качества жизни горожан. Проблемы и достижения в управлении городами невозможно оценить без четких критериев. Как известно, до настоящего времени отсутствует единая унифицированная методика мониторинга формирования и эффективности реализации перспективных планов социально-экономического развития городов, а также динамики данных процессов. Для оценки уровня развития городов и эффективности управления ими необходима четкая и ясная шкала измерений, достоверные данные, методика сравнений и индексации. Подобную методику предлагается разработать в рамках реализации данного проекта.

**Р**абочая группа по подготовке Доклада выражает крайнюю заинтересованность в том, чтобы Доклад был максимально приближен к реальным условиям и как можно полнее отражал опыт столиц и крупных городов в сфере практического применения систем индикаторов в целях анализа городского развития и стратегического планирования. Опыт городов – членов МАГ как наиболее доступный для изучения, также лежит в основу выработки оценочных показателей развития городов-индикаторов.

Материалы Доклада обсуждены на Десятой сессии МАГ в Минске, Экономическом форуме МАГ в Омске, Форуме лидеров стратегического развития в Санкт-Петербурге, заседаниях Экспертного и Экономического советов МАГ.

**Цель Доклада:** В ходе работы над докладом уточнена его главная цель – предоставление городам для использования при разработке и реализации стратегий городского развития научных методик и практических разработок в сфере применения систем индикаторов в управленческой практике.

## ОСНОВНЫЕ ЗАДАЧИ ДОКЛАДА:

- представить мировой и отечественный опыт в области формирования систем индикаторов для оценки городского развития и управления;
- сформулировать методические основы построения систем индикаторов для планирования городского развития и мониторинга реализации городских программ;
- показать практическую значимость использования систем городских индикаторов для целей стратегического планирования и разработки целевых программ.

## СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ПЛАНЫ СОЦИАЛЬНО- ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ГОРОДОВ

Одним из наиболее распространенных инструментов управления городами сегодня являются стратегические планы социально-экономического развития. Они разработаны или разрабатываются в городах Санкт-Петербурге, Казани, Новосибирске, Хабаровске, Екатеринбурге, Томске, Череповце и многих других, прежде всего, крупных городах.

В процессе подготовки плановых документов анализируется состояние городов, их

рейтинг среди прочих, определяются приоритеты, происходит поиск эффективных инструментов преобразований в целях повышения эффективности экономики и на этой основе улучшения качества жизни населения.

В настоящее время, несмотря на накопленный опыт планирования городского развития в России, часть программного цикла, включающая мониторинг и оценку является наименее разработанной. Без этого создать полноценный рабочий документ, определяющий стратегию развития города на длительную перспективу, проследить ход реализации невозможно. В связи с этим, Международная Ассамблея столиц и крупных городов, в чью сферу деятельности входит всестороннее содействие развитию городов, приняла решение издать Доклад, в котором будут содержаться практические рекомендации по оценке и мониторингу реализации стратегических планов.

## МОНИТОРИНГ И ОЦЕНКА

Для чего нужен мониторинг? Мониторинг реализации стратегического плана позволяет в постоянном режиме осуществлять диагностику преобразований, а, следовательно, иметь информацию, позволяющую вносить в план необходимые коррективы.

Мониторинг и оценка результативности является сегодня одной из важнейших составляющих программ и планов в развитых странах Европы и Северной Америки. На их проведение предусматриваются значительные расходы. Доля их может колебаться в очень широких пределах и достигать до 15% бюджета, предусмотренного на разработку плана.

Практика показывает, что большинство программ не выполняется или выполняется не достаточно хорошо не из-за ресурсных ограничений, а из-за отсутствия качественного управления. Мониторинг и оценка его данных – основной инструмент управления планом.

### ЭТАПЫ МОНИТОРИНГА ПЛАНА

– Предварительный мониторинг – это мониторинг, предназначенный для оценки качества планового документа, с точки зрения, обоснованности определения приоритетов развития города и построения концепции плана.

– Мониторинг реализации проводится на стадии реализации для корректировки плана и оценки его выполнения.

– Завершающий мониторинг – для оценки эффективности реализации плана, выявления причин, которые препятствовали его выполнению и принятия необходимых управленческих решений.

### ГОРОДСКИЕ ИНДИКАТОРЫ КАК ИНСТРУМЕНТ МОНИТОРИНГА СТРАТЕГИЧЕСКОГО ПЛАНА

Цель и задачи разработки систем индикаторов. Область применения.

Мониторинг осуществляется посредством вполне определенного набора показателей, которые называют индикаторами. Мониторинг и отбор индикаторов для оценки реализации плана – это сложный процесс, от которого во многом зависит объективность оценки, а, следовательно, и выводы относительно эффективности преобразований, которые осуществляются в соответствии с планом.

### ПРАКТИЧЕСКОЕ ПРИМЕНЕНИЕ АНАЛИТИЧЕСКИХ МАТЕРИАЛОВ

Включение в перечень предплановых работ аналитических материалов, которые демонстрируют, по существу, место города среди огромного множества городских поселений, необходимо для понимания конкурентных преимуществ и слабых сторон города, то есть определение его рейтинга, или как часто говорят, маркетинговой позиции. Маркетинговые исследования очень часто используются и в политическом пиаре, не говоря уже о выборе направлений городского развития.

В некоторых регионах России по ини-

**Индекс развития города**

Индекс развития города = (под-индекс «Инфраструктура» + под-индекс «Отходы» + под-индекс «Образование» + под-индекс «Здоровье» + под-индекс «Городской продукт») / 5

■ Инфраструктура	=	(25 x Вода + 25 x Канализация + 25 x Электричество + 25 x Телефон)
■ Отходы	=	(Очистка сточных вод x 50 + Обработка/захоронение отходов x 50)
■ Здоровье	=	(Продолжительность жизни - 25) x 50 / 60 + (32 - Детская смертность) x 50 / 31.92
■ Образование	=	(Грамотность x 50 + Комбинированный показатель охвата школьным образованием x 50)
■ Городской продукт	=	(лог Городской продукт - 4.61) x 100 / 5.99

**Из доклада Моисеева Ю.М.**

циативе, как правило, городских администраций или в рамках исследовательских работ проводились рейтинги городов по различным секторам экономики, а в последнее время особенно активно ряд субъектов Федерации ведут сравнительный анализ муниципальных образований в отношении реализации Национальных проектов. Однако, комплексных исследований по всему кругу важнейших городских проблем практически нет.

Наиболее представительное сравнение городов проходит в рамках конкурса «Самый благоустроенный город России», который, начиная с 1997 г., ежегодно проводится Росстроем. Всего, за 1997–2005 годы, в предварительных этапах конкурса на местах, где организаторами являются органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, приняло участие более 4 тысяч городов и поселков городского типа. Города представляют на этот конкурс обширную инфраструктуру, которая могла бы быть полезна всем участникам, но, к сожалению, методика проведения этого конкурса крайне несовершенна. Показатели, даже те, которые вполне могли бы быть формализованы, представляются в жанре докладов. Таким образом, агрегировать результаты практически невозможно и весь богатый материал по развитию городов оседает в кабинетах Росстроя.

Обширную базу данных для сравнения можно получить в Ассоциации сибирских и дальневосточных городов.

Большую работу проводит ООН-ХА-БИТАТ по формированию системы городских индикаторов. Сравнительный анализ городов с целью определения преимуществ и отставаний городского развития – это процесс, требующий, прежде всего, определения таких параметров, которые

позволяют представительно и лаконично отвечать на поставленные вопросы.

Сравнительный анализ городов с целью определения преимуществ и отставаний городского развития – это процесс, требующий, прежде всего, определения таких параметров, которые позволяют представительно и лаконично отвечать на поставленные вопросы.

Наиболее важным, с точки зрения разработчиков Доклада являются такие измерители, которые позволяли бы в максимальной степени соотносить их с сущностной целью стратегического планирования, найти возможности оценить уровень развития города с позиций обеспечения услуг горожанам.

### ОПЫТ ГОРОДОВ: ПЛАНЫ СТРАТЕГИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ

В рамках разработки стратегий многие города определяли свои конкурентные позиции. В большинстве стратегических планов сравнения шли по основным социально-экономическим показателям, доступным из материалов статистики. Такой анализ был, например, сделан в рамках разработки Стратегического плана устойчивого развития г. Новосибирска. В этом же документе проведен глубокий анализ конкурентных преимуществ города. В Стратегическом плане г. Казани до 2015 года для сравнительного анализа были отобраны 20 городов Российской Федерации. Города были ранжированы по трем основным группам: экономика, инфраструктура, экология. По каждому из городов с помощью методов математической статистики был определен средний ранг. Все города были поделены на три группы с высокими, средними и низкими



значениями ранговой оценки. Затем была рассчитана интегральная характеристика конкурентоспособности города.

Крайне редко в стратегических планах городов встречаются сравнения и оценки относительно городов других стран, что, вероятно, связано с отсутствием доступа к информации. Этот барьер преодолевается, обычно, если к разработке плана привлекаются специалисты крупных консалтинговых фирм или эксперты из-за рубежа. Так при разработке приоритетов развития, при разработке Стратегического плана г. Санкт-Петербурга был проведен анализ зарубежного опыта 18 городов.

Для успеха городского сообщества в решении главных стратегических задач, направленных на рост уровня и качества жизни граждан, в условиях глобализированной рыночной экономики решающее значение имеет формирование системных факторов, позволяющих городу развивать конкурентоспособные и эффективные производства, а также новые технологии и инструменты управления городским хозяйством. Наиболее продуктивны для выявления этих факторов сравнения с другими городами относительно внедрения инновационных технологий и новых управленческих решений.

### ЦЕЛИ ГОРОДСКОГО РАЗВИТИЯ И СИСТЕМЫ ГОРОДСКИХ ИНДИКАТОРОВ (ключевые индикаторы)

Методически правильным (в соответствии сущностной целью стратегического планирования городского развития) и социально оправданным является выбор городами в качестве важнейших стратегической цели рост уровня и качества жизни граждан. Под уровнем жизни населения (благополучием) принято понимать обеспеченность необходимыми материальными благами и услугами или достигнутый уровень потребления и степень удовлетворения разумных (рациональных) потребностей. Кроме того, понятие «уровень жизни» расшифровывают представления об условиях жизни, а именно труде, быте и досуге, здоровье, образовании, состоянии природной среды, то есть о том, что характеризует качество жизни. Вот почему использование оценок уровня и качества жизни населения представляется определяющим для формирования стратегических целей плана.

В наиболее тщательно проработанных стратегиях городского развития цели совпадают с составляющими понятия «качество жизни».

### ОПЫТ НОВОСИБИРСКА

Выбор стратегий развития в значительной мере зависит от системы ценностей городского сообщества. Именно от них, например, отталкивались разработчики Стратегического плана устойчивого развития г. Новосибирска:



ка: здоровье, благосостояние, безопасность, справедливость, воля и свобода.

#### БАЗОВЫЕ ЦЕННОСТИ:

– Ценности сохранения жизни объединяют в себе: продолжительность жизни, здоровье, безопасность, семья и продолжение рода, сохранение природы, чистая природная среда.

– Ценности экономического поведения включают в себя: достаток, собственность, предприимчивость, труд, доходы, профессионализм, бескорыстие, благотворительность.

– Ценности общественного поведения: законность, права человека, демократия, порядок, гарантии, партнерство, терпимость, независимость, мир, патриотизм и т.д.

Иногда, в стратегических планах развития городов, несмотря на то, что главной целью развития города совершенно обоснованно провозглашается повышение качества жизни населения, в систему стратегических целей развития города включается большой перечень направлений совершенствования социальной и

экономической жизни города, которые могли бы быть с полным основанием отнесены в систему задач.

#### ОПЫТ КАЗАНИ

Так, например, в Стратегии социально-экономического и пространственного развития г. Казани до 2015 г. главная цель определена, как постоянное повышение качества жизни населения. Далее эта цель стратифицируется на три стратегических направления. Из них только цели по направлению «Сплоченное общество» и, частично, «Динамичная экономика», можно было бы отнести к отражающим – качество жизни.

Что касается построения системы мониторинга целей, то в стратегии Казани, несмотря на выход целевых установок за рамки характеристик качества жизни, индикаторы реализации целей определены очень точно и характеризуют именно качество жизни горожан:

– рост уровня реальных доходов и заработной платы;

– рост отношения среднедушевого дохода и средней заработной платы к прожи-

Блоки целей	Стратегические цели
<b>Здоровье и безопасность</b>	Обеспечение возможностей для здоровой жизни. Обеспечение возможностей для безопасной жизни.
<b>Условия проживания</b>	Обеспечение права домохозяйств на жилье соответствующей потребительной стоимости (адекватное жилье). Содействие росту уровня доступности жилья.
<b>Благосостояние</b>	Обеспечение роста доходов горожан. Обеспечение роста экономического потенциала города.
<b>Образование</b>	Обеспечение роста уровня образования населения.
<b>Реализация профессионального и творческого потенциала</b>	Обеспечение роста занятости. Содействие развитию малого и среднего бизнеса.
<b>Управление городом</b>	Обеспечение прозрачности в управлении городом. Содействие развитию гражданского участия в управлении городом.

точному минимуму, минимальному и рациональному потребительским бюджетам;

– рост продолжительности жизни, доли населения с высшим образованием, удельного веса студентов в общей численности молодежи, экономически активного населения;

– снижение: уровня безработицы, преступности и др.;

– увеличение обеспеченности населения жильем, жилищно-коммунальными и социальными услугами (в том числе жилой площадью, телефонной связью, учреждениями образования, культуры, здравоохранения др.).

### ОПЫТ ХАБИТАТ

Система характеристик качества жизни достаточно ограничена, но имеет большой набор показателей, которые отражают эти характеристики. Для международных сравнений городов и формирования целевых установок городских стратегий очень часто используется широко известный набор индикаторов реализации повестки дня ХАБИТАТ и Целей тысячелетия – Программных документов, выработанных мировым сообществом для оценки условий проживания населения в городах и предотвращения негативных последствий урбанизации.

В целом систему целевых установок этих документов можно рекомендовать для применения в городах России, но практически – это слишком агрегированный свод целевых установок, разработанных для всех стран мира, и в повседневной практике принятия решений он вряд ли будет технологичен. Кроме того, для определения целей городского развития хотелось бы более четкого отражения содержания «качество жизни» и исключения ряда узких и специальных позиций, которые вполне возможно отнести в разряд задач.

Методическая определенность понятия «качества жизни» позволяет предложить перечень стратегических целей, к достижению которых стремятся все города, хотя формулируют их по-разному. Наличие такого перечня внесет определенную четкость в разработку стратегий, позволит в будущем наладить мониторинг реализации планов и осуществлять межгородские сравнения.

Мониторинг реализации целей предполагает формирование набора индикаторов, которые достаточно предельно описывали бы динамику их достижения. Поиск индикаторов – это сложный процесс, который требует обоснования выбора того или иного показателя для точного отражения целей. В то же время индикаторы должны включать как можно меньший набор исходной информации для их расчета, если они являются количественными и как можно более ясный и лаконичный набор характеристик, если они носят качественный характер. Многие авторы

призывают к использованию таких данных, которые легко найти в материалах статистики. Причем часто велико желание найти даже не исходную информацию для расчета индикатора, а уже готовый показатель. С этим трудно согласиться, поскольку информация по городам очень ограничена, о чем мы писали ранее, и в этом случае велик соблазн воспользоваться тем, что есть, а не тем, что надо.

Так, например, для характеристики обеспеченности населения жилищного фонда коммунальными удобствами, постоянно приводят данные о 100-процентном обеспечении электричеством, хотя этот уровень достигнут давно и не нами, и не дает уже никакой информации к размышлениям, тогда как показатель аварийности на сетях и сооружениях электроснабжения постоянно растет и мог бы прояснить ситуации в отношении реального снабжения электроэнергией жителей городов. Еще один, широко используемый в международной и российской статистике показатель, как младенческая смертность повсеместно используется в качестве характеристики здоровья населения. Слов нет, он очень важен, однако, известно, что по этому показателю мы далеко не на последнем месте в мире и уровень младенческой смертности постоянно снижается. Закрадывается подозрение, что именно наличие добротной статистики позволяет к нему постоянно обращаться, исключая другие параметры здоровья, которые, возможно, ухудшаются и требуют к себе большого внимания. Часто в характеристиках здоровья населения используется также средний уровень смертности. Этот показатель во многом зависит от возрастной структуры населения города. В «молодых» городах он лучше, в городах с преобладанием старших возрастов хуже. Было бы правильной использовать в этом случае так называемый «стандартизированный уровень смертности», когда в показатели вносят поправки на возрастную структуру населения. В этом случае показатели смертности в Норильске – городе молодых, наверное, ухудшатся, а в Пскове – улучшатся.

Сказанное вовсе не означает поиска неких экзотических индикаторов. Важно, чтобы они адекватно отражали цели. В соответствии с моделью стратегических целей мы предлагаем для оценки их реализации следующую систему индикаторов.

### СТРАТЕГИЧЕСКАЯ ЦЕЛЬ: ОБЕСПЕЧЕНИЕ ВОЗМОЖНОСТЕЙ ДЛЯ ЗДОРОВОЙ ЖИЗНИ И БЕЗОПАСНОЙ ЖИЗНИ

*Ключевой индикатор: «Продолжительность жизни»*

*Ключевой индикатор: «Возрастные коэффициенты смертности»*

*Ключевой индикатор: «Стандартизированные коэффициенты смертности по причинам смерти»*

### СТРАТЕГИЧЕСКАЯ ЦЕЛЬ: УЛУЧШЕНИЕ ЖИЛИЩНЫХ УСЛОВИЙ ГОРОЖАН

*Ключевой индикатор: «Качество жилья»*

*Ключевой индикатор: «Доступность жилья»*

### СТРАТЕГИЧЕСКАЯ ЦЕЛЬ: РОСТ БЛАГОСОСТОЯНИЯ ГРАЖДАН

*Ключевой индикатор: «Валовой городской продукт»*

*Ключевой индикатор: «Соотношение медианных доходов домохозяйств с величиной прожиточного минимума»*

### СТРАТЕГИЧЕСКАЯ ЦЕЛЬ: ОБЕСПЕЧЕНИЕ РОСТА УРОВНЯ ОБРАЗОВАНИЯ

*Ключевой индикатор: «Рост уровня образования»*

### СТРАТЕГИЧЕСКАЯ ЦЕЛЬ: ОБЕСПЕЧЕНИЕ РОСТА ЗАНЯТОСТИ

*Ключевой индикатор: «Безработица»*

*Ключевой индикатор: «Малый и средний бизнес в экономике города»*

### СТРАТЕГИЧЕСКАЯ ЦЕЛЬ: СОДЕЙСТВИЕ РАЗВИТИЮ ГРАЖДАНСКОГО УЧАСТИЯ В УПРАВЛЕНИИ ГОРОДОМ

*Ключевой индикатор: «Участие граждан в управлении городом»*

*Ключевой индикатор: «Прозрачность управления городом»*

### ИНДИКАТОРЫ РЕАЛИЗАЦИИ ЗАДАЧ (ОСНОВНЫЕ ИНДИКАТОРЫ), ЦЕЛЕВЫХ ПРОГРАММ (ВСПОМОГАТЕЛЬНЫЕ ИНДИКАТОРЫ) И ИНДИКАТОРЫ УПРАВЛЕНИЯ РЕАЛИЗАЦИЕЙ ПЛАНА ИНДИКАТОРЫ РЕАЛИЗАЦИИ ЗАДАЧ (ОСНОВНЫЕ ИНДИКАТОРЫ)

Стратегические цели в процессе планирования диверсифицируются в конкретные задачи городского развития, которые в свою очередь делятся на долгосрочные, среднесрочные и краткосрочные. Мониторинг их реализации фокусируется на оценке более детальных установок для достижения целей. Разработка системы индикаторов оценки задач требует ее точной подгонки под конкретные задачи, отражая сущность получаемых результатов. Это позволяет при проведении оценки дать адекватную информацию относительно реализации плана.

Содержание стратегических целей развития городов при всем разнообразии формулировок имеет много общего. Это позволило нам сделать вывод – формирование систем индикаторов оценки стратегических целей необходимо проводить, используя наиболее значимые практически для всех городов установки, отражающие их стремление выбрать оптимальные направления улучшения качества жизни горожан.

При разработке задач реализации целей каждый город выбирает свой путь, определяющийся стартовыми условиями, характером хозяйственной деятельности, демографической ситуацией и многими другими факторами, которые влияют на траектории преобразований.



## ЭКСПЕРТНЫЙ СОВЕТ МАГ

Экспертный совет Международной Ассамблеи столиц и крупных городов образован в 2001 году Пятой сессией МАГ в Астане. Прошло уже шесть лет. За это время Экспертный совет проделал значительную работу и не собирается останавливаться на достигнутом.

Экспертный совет МАГ, являясь совещательным и консультативным общественным органом, осуществляет независимую экспертизу и анализ программ и проектов, предлагаемых к реализации в городах – членах МАГ и других крупных городах по приоритетным отраслевым направлениям деятельности городов.

Работа Экспертного совета в 2006 году была направлена на обобщение опыта и практики работы в городах по подготовке, формированию и практической реализации программ (проектов), содействию распространения передового опыта в другие города и регионы.

По ряду проектов партнеров МАГ проводились экспертизы и экспресс-оценки (правовая, экономическая, экологическая, финансовая, техническая, технологическая и другие) в зависимости от области применения проекта. Прежде всего, это было связано с решением проблем обеспечения устойчивого развития городов. Для этого Экспертный совет в своей деятельности стремился сформировать систему эффективного взаимодействия с городами Ассамблеи на долгосрочной основе, скоординировать общие усилия в обобщении подходов при реализации общегородских программ.

Экспертный совет МАГ в 2006 г. подготовил и разослал обращение к главам городов – членов МАГ с рекомендацией использовать возможности Экспертного совета МАГ при решении общегородских проблем, программ и проектов МАГ.

Экспертный совет МАГ предложил руководителям проектов МАГ совместно с администрациями городов подготовить и согласовать перечень вопросов для обобщения, анализа городских проблем (энергетических, экологических, транспортных и пр.) и определения городских структур для их решения.

С целью управления проектами было рекомендовано формировать дирекции программ МАГ с участием представителей комплексов городов (городское хозяйство, строительство и архитектура); отраслевых Департаментов и Комитетов городов – членов МАГ, отраслевых координационных групп специалистов предприятий городов-участников (рабочих групп по проектам).

Кроме того, при отборе, оценке проектов и выработке предложений рекомендовано предварительное обсуждение проблем выносить на конференции, симпозиумы, выставки, круглые столы, семинары, презентации в рамках мероприятий МАГ.

В соответствии с рекомендацией Экспертного совета была проведена подготовка предложений по разработке типового проекта по утилизации ТБО и промтоходов для города МАГ и пакета предложений по практической его реализации на долевого основе. Осуществлен обмен опытом о практике решения проблем, связанных с управлением городскими отходами в рамках выставки «WASMA-2007» в рамках круглого стола.

Экспертный совет принял участие в подготовке материалов и обсуждении опыта работы администраций городов при реализации реформы ЖКХ и развития городского транспорта в рамках проведенных круглых столов в городе Бишкеке и городе Омске, а также в рамках Всероссийской конференции-выставки «Реформа ЖКХ. Управление недвижимостью в жилищной сфере. ТСЖ, ЖСК, ЖК, управляющие компании» 27 – 28 сентября 2006 г., г. Москва, ВВЦ.

Обобщены сведения о заинтересованности участия городов – членов МАГ в реализации проектов по направлениям программы «Город – городу» и «Горожане». Хотелось бы отметить проявленную активность в реализации проектов МАГ следующих городов Ассамблеи: Архангельск, Брянск, Владикавказ, Донецк, Казань, Калининград, Костанай, Нижний Новгород, Омск, Оренбург, Полтава, Пенза, Ростов-на-Дону, Серпухов, Тверь, Улан-Удэ, Ульяновск, Уфа.

При непосредственном участии членов Экспертного совета в 2006 году подготовлены и проведены два международных экономических форума в Бишкеке и Омске, семинар в Хорватии, Сессия МАГ в Минске, конференции в Курске, Москве и другие мероприятия.

Экспертный совет поддержал усилия Секретариата МАГ по организации консультационной помощи при создании механизмов реализации инвестиционных проектов по схеме BOOT.

И здесь важно отметить роль Экспертного совета МАГ в обобщении и распространении положительного и передового опыта крупных городов в решении основных приоритетных городских задач, одобренных на сессиях МАГ. Большой вклад Экспертного совета МАГ в 2006 году в подготовку и проведение круглых столов по проекту МАГ «Чистая вода». Данные вопросы получили широкое освещение на мероприятиях МАГ в городе Курске и Омске.

Изучение и систематизация открытых вопросов практики решения проблем в области го-

родского хозяйства и социальной сферы имеют большое значения для администраций крупных городов.

В своей работе Экспертный совет опирался на постоянные комиссии Ассамблеи, охватывающие основные направления деятельности. Однако деятельность постоянных комиссий в их сегодняшнем виде не дает ожидаемого эффекта. Структура, формы деятельности комиссий, нуждаются в серьезном реформировании. Поэтому остается актуальным вопрос о сокращения числа комиссий и придания им более универсальных функций в рамках отраслевых секций с участием заместителей глав администраций и «отраслевых» городских предприятий.

Поскольку Экспертный совет в соответствии с Положением должен осуществлять свою деятельность в форме заседаний Совета, заседаний экспертных комиссий и рабочих групп Совета, а члены Совета и эксперты очень часто проживают от Москвы в отдаленных от центра городах, в настоящее время отработываются процедуры дистанционного проведения заседаний Экспертного совета с использованием технических возможностей Электронного портала МАГ. С этой целью на Электронном портале МАГ формируется и открывается специальный раздел «Форум Экспертного Совета», в котором предусматривается создание для членов Совета режима открытого и закрытого доступа. При необходимости любой член Совета должен иметь возможность изложить свое особое мнение в приложении к экспертному заключению. Каждый член Совета может участвовать в экспертной комиссии и экспертной рабочей группе Совета в качестве равноправного члена. Решения Совета имеют рекомендательный характер и размещались на ЭП МАГ в разделе «Экспертный совет МАГ».

Экспертный совет будет активно продолжать работы по оказанию содействия тому, чтобы МАГ стал устойчивой площадкой формирования коллективного мнения экспертов и членов Совета по актуальным вопросам, требующим коллективного рассмотрения специалистами городского хозяйства и социальной сферы нескольких городов, в том числе при оценке качества, обоснованности и своевременности внедрения проекта. С этой целью начато формирование «института экспертов» МАГ по приоритетным направлениям основных проектов МАГ, утвержденных на Сессиях МАГ.



# ОСНОВНЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ МАГ



**КРАСНОЯРСК, 29–30 МАРТА**

**МЕЖДУНАРОДНЫЙ ФОРУМ МАГ** «Реформа городского хозяйства и малый бизнес: проблемы и пути решения»



**МОНТРЕ, ШВЕЙЦАРИЯ, 5–10 АПРЕЛЯ**

**Участие МАГ в XII МЕЖДУНАРОДНОМ КОНГРЕССЕ** «Устойчивое развитие средних и крупных городов – вопросы эффективного управления»



**СТАМБУЛ, ТУРЦИЯ, 12–16 АПРЕЛЯ**

**Участие делегации МАГ в КОНГРЕССЕ МЭРОВ ГОРОДОВ МИРА**



**НАЙРОБИ, КЕНИЯ, 16–20 АПРЕЛЯ**

**МЕЖДУНАРОДНЫЙ СИМПОЗИУМ** «Реализация программ устойчивого развития крупных городов. Формирование индикаторов городского развития» (в рамках XXI сессии Совета управляющих программы ООН по населенным пунктам «ООН-ХАБИТАТ»)



**МОСКВА, 31 МАЯ**

**Участие в VII МЕЖДУНАРОДНОЙ КОНФЕРЕНЦИИ** «Города и регионы. Заимствования как инструмент экономической политики»



**ХОРВАТИЯ, 16–23 ИЮНЯ**

**МЕЖДУНАРОДНЫЙ СЕМИНАР МАГ:** «Экономика социальной сферы крупного города и инвестиции: практика решения»

**УФА, 28 СЕНТЯБРЯ**

**ОДИННАДЦАТАЯ СЕССИЯ МАГ:** «Роль МАГ в обеспечении стратегического планирования и практической реализации градостроительных концепций развития крупных городов»

**ДНЕПРОПЕТРОВСК, 22–23 НОЯБРЯ**

**МЕЖДУНАРОДНЫЙ ФОРУМ МАГ:** «Современные энергосберегающие технологии – крупным городам: практика решения»

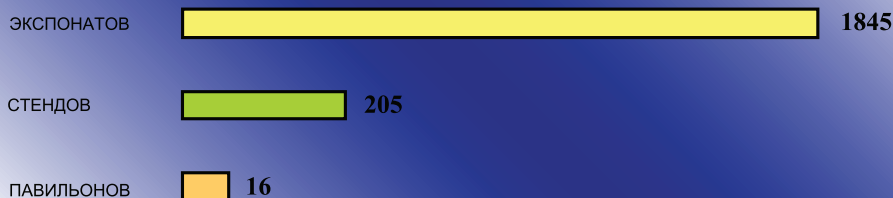




# ВЫСТАВКИ МАГ – ЭФФЕКТИВНЫЙ ИНСТРУМЕНТ РАЗВИТИЯ МАЛОГО БИЗНЕСА

Выставочная деятельность в настоящее время является наиболее эффективным и доступным инструментом продвижения товаров и услуг для представителей малого и среднего бизнеса в России и странах СНГ. Международная Ассамблея столиц и крупных городов реализует Проект «Виртуальные выставки МАГ», который хорошо зарекомендовал себя среди отечественных производителей конкурентоспособных товаров, получивших, за счет участия в выставочных мероприятиях и различных отраслевых проектах МАГ, доступ на внутренний и внешний рынки России и стран СНГ.

## Виртуальная выставка МАГ в цифрах



**С**овременные реалии развития городов и регионов поставили задачу значительного увеличения доли малого предпринимательства в экономике. Для успешного функционирования малый и средний бизнес нуждается в активном стимулировании. Одним из самых важных и перспективных инструментов такого стимулирования являются выставки-ярмарки, призванные дать возможность предприятиям представить результаты своего труда и обеспечить выход на новые рынки собственной продукции.

ВИРТУАЛЬНЫЕ ВЫСТАВКИ МАГ – УНИКАЛЬНАЯ ВОЗМОЖНОСТЬ ДЛЯ ПРЕДПРИЯТИЙ ПРОДВИНУТЬ ПРОДУКЦИЮ ПРЕДПРИЯТИЙ, РАСШИРИТЬ КЛИЕНТСКУЮ БАЗУ, ЗАКЛЮЧИТЬ ДОЛГОСРОЧНЫЕ ДОГОВОРА

Выставки МАГ, регулярно проводимые в Москве и в регионах, а также уникальный действующий Проект «Виртуальные выставки МАГ» дают возможность установления прямых связей между производителями и потребителями, а также поддержки предприятий малого и среднего бизнеса. Чтобы понять и оценить важность проделанной МАГ работы по организации выставок, необходимо проанализировать ситуацию на рынке данного вида услуг.

Москва остается лидером в поддержке малого бизнеса. Политика Мэра Юрия Михайловича Лужкова, Правительства Москвы всегда была направлена на поддержку и развитие малого предпринимательства.

В Москве на сегодняшний день функционирует 60 организаций, составляющих инфраструктуру поддержки малого предпринимательства.

Важную роль в Комплексной программе поддержки и развития малого предпринимательства отводится

выставочной деятельности. Ежегодно Москва проводит 30 выставок для предприятий малого и среднего бизнеса.

Московский форум молодых предпринимателей также направлен на поддержку малого и среднего бизнеса, но, как ясно из названия, на представителей молодежи в этом секторе. «Молодежь – в бизнес!» – лозунг выставки. Еще на первом заседании форума депутат Госдумы Олег Бочаров отметил, что 70% выпускников вузов видят свою реализацию в малом и среднем бизнесе.

## ВЫСТАВКИ В ГОРОДАХ

В регионах сегодня также действует ряд программ и проектов, направленных на поддержку малого и среднего бизнеса. Ежегодно проходят выставки по всем направлениям развития предпринимательства. Тематика представленных выставок разнообразна: товары широкого потребления, народные ремесла, художественные промыслы, малый бизнес в научной сфере, сельском хозяйстве, промышленности, строительстве, ЖКХ, торговле; оборудование для малого бизнеса.

Традиционными стали такие региональные выставки, как «Малый бизнес. Деловое партнерство» (Владивосток), «Малый бизнес» (Нижний Новгород), «Малый бизнес в экономике Дона». Не менее заметны также «Малый и средний бизнес Поморья» (Архангельск), «Дни малого и среднего бизнеса в России» (Челябинск).

Заметно увеличилась популярность выставки «Малый и средний бизнес», недавно прошедшей в Хабаровске. Свои продукты и услуги на выставке представили более 240 предпринимателей, предприятий малого и среднего бизнеса, страховых компаний и банков из 10 субъектов Дальневосточного федерального округа. Выставка сопровождается различными семинарами и «круглыми столами», на которых обсуждаются не только проблемы и законодательные аспекты малого бизнеса в России, но и технологии его дальнейшего развития.

### ВИРТУАЛЬНЫЕ ВЫСТАВКИ – ОПТИМАЛЬНЫЙ ВАРИАНТ

Стоимость аренды выставочных площадей – это проблема номер один для малого и среднего бизнеса. Дорогие выставочные места зачастую не позволяют малым предприятиям участвовать в интересных для них мероприятиях. Создание отдельного сайта тоже не всегда по карману предпринимателям. Сегодня самым оптимальным вариантом решения данной проблемы является виртуальная выставка. Виртуальные выставки позволяют любой компании рассказать деловому сообществу о себе, своих товарах и услугах путем размещения расширенной визуальной и текстовой информации на виртуальных выставочных стендах.

### ОБЗОР ВИРТУАЛЬНЫХ ВЫСТАВОК

Из представленных в глобальной сети Интернет виртуальных выставок 23 % – продукция и услуги в сфере промышленности и 77 % – продукция и услуги в сфере культуры и искусства.

Из всего числа Виртуальных выставок Рунета только 10 дают возможность малому бизнесу представить свою продукцию. Среди них:

Виртуальная выставка эффективных технологий, материалов и услуг (<http://www.energy-exhibition.com/>)

Виртуальная выставка «Поморская ярмарка» (<http://www.pomfair.ru/>)

Виртуальная выставка «Малый бизнес в Интернет» (<http://www.rususers.ru/cards/virtualnaja-vystavka-malyi-biznes-v-internet-23995.php>)

Виртуальная выставка «Доркомэкспо» ([www.dorkomexpo.ru](http://www.dorkomexpo.ru))

Виртуальная выставка «Казанский горнопромышленный портал» ([www.mining.kz](http://www.mining.kz))

Виртуальная выставка «Экспо Сибирь» ([www.exposib.ru](http://www.exposib.ru))

Виртуальная выставка Российской торгово-промышленной палаты ([www.ruschamber.com](http://www.ruschamber.com))

Виртуальная выставка МАГ ([www.e-gorod.ru/Exhibitions](http://www.e-gorod.ru/Exhibitions))

### ОПТИМАЛЬНОЕ РЕШЕНИЕ

Изучение проблемы доступности выставок для представителей малого и среднего бизнеса показало, что наиболее перспективным и экономически привлекательным решением является разработанный МАГ и реализуемый в рамках комплексной целевой программы «Электронный город», один из самых перспективных проектов МАГ – «Виртуальные выставки МАГ».

По сути дела, это многофункциональный информационно-аналитический ресурс на базе «Электронного портала МАГ», который предоставляет пользователям городов полный комплекс информации о производимых продуктах, цифровых данных и ценовых параметрах, отвечающих современным требованиям электронных услуг по 11 тематическим направлениям, включающим основные виды деятельности, производство товаров и услуг.

Информация о предприятии размещается в течение года и доступна круглосуточно из любой страны мира, при этом стоимость участия значительно ниже, чем стоимость участия в реальной выставке.

Учитывая условия, на которых предприятия могут представить свою продукцию на «Виртуальной выставке МАГ», – это может явиться простым решением для предприятий малого бизнеса по продвижению продукции предприятий.

Использование современных возможностей Виртуальных выставок МАГ позволит Вам получить отдачу от участия в выставке в течение всего года т.к. Ваши предложения, продукцию и контактную информацию посетители Виртуальных выставок МАГ могут найти 24 часа в сутки, 7 дней в неделю, 365 дней в году, из любой страны мира, при этом затраты на участие в Виртуальных выставках МАГ несравнимо малы по сравнению с обычной выставкой.

### КОМПЕТЕНТНОЕ МНЕНИЕ

Министр Правительства Москвы, руководитель Департамента поддержки и развития малого предпринимательства города Москвы Вышегородцев М.М. отметил, что уровень развития малого бизнеса столицы соответствует среднеевропейскому. Говоря о новой Комплексной программе поддержки и развития малого предпринимательства в г. Москве на 2007-2009 годы, он подчеркнул, что она должна ориентироваться, в первую очередь, на результат, а основным итогом ее выполнения должен стать дальнейший рост числа различных малых предприятий и количества занятых на них, и добавил, что открытие технопарка и бизнес-инкубатора на улице Твардовского – один из ярких примеров поддержки МП городскими властями.

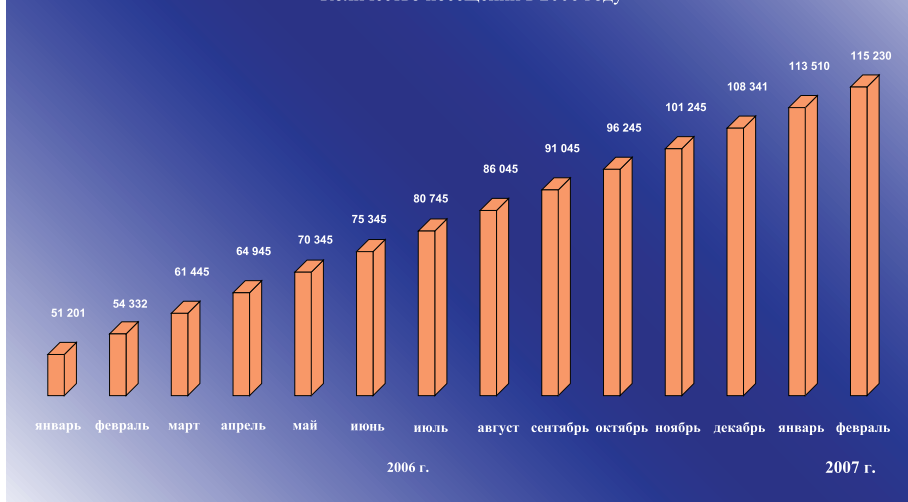
«Ведь от ваших прибылей зависит и размер налогов от малого бизнеса в московский бюджет – а это зарплата госслужащих, решение социальных проблем, реализация важнейших городских программ», – подчеркнул на открытии выставки «Дни малого бизнеса Москвы» Министр Правительства Москвы, руководитель Департамента поддержки и развития малого предпринимательства города Москвы Вышегородцев М.М.





## ВИРТУАЛЬНАЯ ВЫСТАВКА МАГ

Количество посещений в 2006 году



Сегодня уже 47 городов из 9 стран СНГ принимают участие в Виртуальных выставках МАГ. Это Москва, Минск, Санкт-Петербург, Новосибирск, Екатеринбург, Уфа, Киров, Рязань, Чебоксары, Йошкар-Ола, Ярославль, Калуга, Тверь, Тобольск, Липецк и ряд других.

2006 год показал востребованность и актуальность Виртуальных выставок МАГ для предприятий. Виртуальные выставки МАГ функционируют только с 2005 года, но уже такие предприятия, как «Минский тракторный завод» (МТЗ), Производственное республиканское унитарное предприятие «МАЗ», Объединение «ДОРМАШ», ОАО «Тверской экскаватор», ЗАО НПО «Промприбор», ОАО «МЭЛ», Холдинг ЕВРОТРУБПЛАСТ, Ярославский электромашиностроительный завод (ОАО «ELDIN»), ООО «Тверьтрубпласт», ЗАО «Союзтехнопроект», Государственный Рязанский приборный завод, ЗАО «Завод Сибирского Технологического Машиностроения», Завод «Электроавтоматика», Научно-производственная фирма «ИРБИС», ООО «Тролза-Маркет», принимают участие в Виртуальных выставках МАГ. Исследования показали, что 75% участников посредством Виртуальных выставок МАГ нашли потенциальных покупателей своей продукции и заключили договора.

Виртуальные выставки МАГ представляют продукцию предприятий-производителей коммунальной техники, городского транспорта, энергосберегающих материалов, строительных технологий, медицинского оборудова-

ния, а также услуги в области туризма и образования городов – членов МАГ, что позволяет:

- городам иметь оперативную информацию по заказчикам и поставщикам необходимой городу продукции, ее производителям, ценам и качеству; на современном уровне решать проблему формирования регионального муниципального заказа; продвигать продукцию и услуги предприятий города, в том числе предприятий малого и среднего бизнеса, на региональные рынки товаров и услуг; размещать информацию по вопросам инвестирования в развитие отраслей города, развития туризма и т.п.; ознакомиться с базой данных товаров и услуг отечественных производителей в сфере городского хозяйства;

- предприятиям найти потенциальных покупателей продукции(услуг); выставить предложение о продаже продукции(услуг); собрать информацию о конъюнктуре товарных рынков, ценам, условиям поставки(продажи) продукции (услуг).

Отличительной особенностью Виртуальных выставок МАГ является то, что МАГ предлагает участникам виртуальной выставки дополнительно:

- размещение информационных статей в журнале «Вестник МАГ»;

- презентацию Вашего предприятия, производимой продукции на конференциях, «круглых столах» и других мероприятиях МАГ, проводимых в городах – членах МАГ, при поддержке Правительства Москвы (см. план основных мероприятий МАГ на 2007 год);

- реализацию Вашей продукции в города-члены МАГ через ООО «ИНФО-МАГ-ИНВЕСТ» (МАГ объединяет 59 городов из 9 стран СНГ).

Кроме того, «Виртуальные выставки МАГ» – это еще одна возможность для презентации города в плане:

- раскрытия инвестиционной привлекательности города (размещение инвестиционных проектов городов);

- поддержки малого и среднего бизнеса (размещение информации о предприятиях малого и среднего бизнеса);

- раскрытия туристической привлекательности города (размещение информации о достопримечательностях города, туристических маршрутах, туроператорах);

- поддержки здравоохранения (размещение информации о новых разработках в медицине, оказываемых услугах);

- поддержки образования (размещение информации о подготовке, переподготовке и курсах повышения квалификации кадров, перспективных специальностях, которые можно получить в вузах города).

## КОМПЕТЕНТНОЕ МНЕНИЕ

«Администрация нашего города поддерживает проект Ассамблеи «Виртуальные выставки МАГ», т.к. проект позволяет городам иметь оперативную информацию по заказчикам и поставщикам необходимой городу продукции, ее производителям, ценам и качеству, что дает возможность городам решать проблему формирования регионального муниципального заказа на современном уровне. Кроме этого, Виртуальные выставки МАГ – это уникальная возможность для городских предприятий выставить предложение о продаже продукции в города – члены МАГ», – сказал в своем интервью Булавинов Вадим Евгеньевич, мэр города Нижнего Новгорода. «Мы будем рекомендовать предприятиям нашего города принять участие в данном проекте».





МЕЖДУНАРОДНАЯ  
АССАМБЛЕЯ СТОЛИЦ  
И КРУПНЫХ ГОРОДОВ

## ВИРТУАЛЬНЫЕ ВЫСТАВКИ МАГ

### ВОЗМОЖНОСТЬ ДЛЯ ПРЕДПРИЯТИЙ

- выставить предложение о продаже продукции/услуги
- найти потенциальных покупателей, поставщиков продукции/услуг
- собрать информацию о конъюнктуре товарных рынков, ценах, условиях поставки, продажи продукции/услуг

### ДОПОЛНИТЕЛЬНО МАГ ПРЕДЛАГАЕТ:

- размещение информационных и рекламных статей о предприятии, продукции в журнале «Вестник МАГ»
- презентацию предприятий, производимой продукции на конференциях, круглых столах и других мероприятиях МАГ, проводимых в городах – членах МАГ, при поддержке Правительства Москвы
- реализацию продукции в города – члены МАГ



ТЕЛ.: (495) 291 1443, 291 2263; [www.e-gorod.ru](http://www.e-gorod.ru)



## В XXI ВЕК С НОВЫМ КАЧЕСТВОМ

С 29 января по 1 февраля 2008 года в ЦВЗ «Манеж» Международной Ассамблеи столиц и крупных городов будет проведена Первая московская международная выставка «Мегаполис: XXI век». Девиз выставки – «От комфорта городской среды – к новому качеству жизни» как нельзя лучше отражает выставки и ее задачи.

**Н**а сегодняшний день выставки-ярмарки являются одним из самых доступных и эффективных средств для продвижения своего товара на рынок. Но выставки – это не только инструмент Public Relations, это также и возможность обмена информацией со специалистами и опытом между самими участниками, реальная возможность не просто встретиться с покупателями и заказчиками продукции, но и проанализировать отклики посетителей о товарах и услугах, представленных на выставке, т.е. провести маркетинговое исследование. Первая московская международная выставка «Мегаполис: XXI век» создана как раз, учитывая эти современные тенденции и заинтересованность администраций городов в продвижении местных товаропроизводителей. Другими словами, «Мегаполис» проводится специально для городов, регионов России и стран СНГ, стремящихся развивать экономику края или города, продвигать товары и услуги своих производителей, внедрять перспективные технологии в своем регионе.

Одной из главных целей выставки является укрепление сотрудничества между городами и регионами России и стран СНГ в экономической, социальной и культурной сферах. Выставка также будет способствовать восстановлению прямых хозяйственных связей между производителями и потребителями и расширению рынков сбыта. Помимо этого, участники выставки смогут представить свой регион с точки зрения привлекательности для инвесторов. Организаторы выставки ставят перед собой задачу по развитию инвестиционного процесса в целях стабилизации экономики, а также создания условий для устойчивого развития городов и регионов, освоения природных ресурсов, создания новых рабочих мест, подъема науки, образования, здравоохранения.

В рамках выставки планируется провести демонстрацию генеральных планов развития крупных городов, программ сохранения их исторического облика, формирования архитектурного облика и благоустройства городских территорий, улучшения экологии, а также демонстрацию достижений

и перспектив развития межрегиональной инвестиционной политики. Участники будут разделены по основным тематическим направлениям, которые включает в себя «Мегаполис XXI век»:

- Современная архитектура и градостроительство.
- Транспортная инфраструктура.
- Экономика большого города.
- ЖКХ.
- Безопасность городской среды.
- Экология мегаполиса.
- Городские целевые программы развития туризма.

В рамках выставки планируется провести Экономический форум «Крупный город и малый бизнес: вместе к устойчивому развитию», конференцию «Стратегия социально-экономического развития города: практика и перспективы», круглые столы, семинары, бизнес-встречи и консультации специалистов. Культурная программа будет включать в себя конкурсы, презентации крупных городов, федеральных округов и стран СНГ, региональных (городских) проектов и программ, компаний-участников, экскурсии, концерты художественных коллективов городов и регионов.

К участию в выставке приглашаются предприятия и организации Москвы, городов и регионов России и стран СНГ, иностранные и совместные компании и предприятия разного статуса (в том числе фирмы, научные, общественные организации и учебные заведения, представляющие продукцию и услуги, подходящие к тематике выставки). Также планируется участие предприятий и организаций, формирующих инфраструктуру инновационной деятельности – технопарков, научных городков, маркетингово-аналитических центров, инновационные фонды на стендах своих городов, регионов или отдельных стендах. Ряд городов – членов МАГ подтвердили участие в выставке. Среди них: Курск, Элиста, Брянск, Казань, Ростов-на-Дону, Красноярск, Тверь, Николаев, Ставрополь, Омск, Пенза, Улан-Удэ, Нижний Новгород, Бишкек и другие города.





Экспозиции международной выставки «Мегаполис: XXI век» будут построены по территориально-отраслевому принципу и представят перспективные достижения и разработки в обозначенных отраслях с представлением городских предприятий на основе заявленного тематического содержания.

Центральным стендом выставки станет стенд «Москва – столица России». Вокруг этого стенда разместятся стенды стран СНГ, федеральных округов сотрудничающих с Москвой в рамках совместных соглашений и осуществляющих совместные проекты. Предполагается организовать коллективную экспозицию Международной Ассамблеи столиц и крупных городов (МАГ), пропагандирующей возможности

и перспективы консолидации усилий городов в решении общих для них проблем в различных областях городской жизни через программы МАГ «Город – городу», «Горожане» и «Электронный город».

Выставка будет проходить при поддержке Правительства РФ, Государственной Думы и Совета Федерации РФ, Торгово-промышленной палаты РФ, Российского Союза промышленников и предпринимателей, ЕвразЭС, а также других крупных организаций. Организаторами «Мегаполиса XXI век» совместно с Международной Ассамблеей столиц и крупных городов стали Департамент международных связей и Комитет межрегиональных связей и национальной политики города Москвы.



## МАГ ПРИМЕТ УЧАСТИЕ

17–20 мая 2007 года, в ВЦ «Гостинный двор» пройдет 7-я Московская Международная выставка «Туризм и отдых – MITF 2007».

Являясь официальным мероприятием Правительства Москвы, выставка «MITF» – это единственная крупнейшая туристическая выставка страны, которая нацелена на продвижение туристических возможностей Москвы и России. Ярмарка не только способствует развитию туристического бизнеса страны в целом, но и создает условия для решения отраслевых задач и проблем.

В рамках мероприятий выставки запланированы: форумы, конференции, семинары, круглые столы, которые традиционно проводятся авторитетными структурами – Комитетом по туризму города Москвы, Комитетом по предпринимательству в сфере туризма Торгово-промышленной палаты РФ, Комиссией по делам молодежи и спорта Совета Федерации, Координационным Советом по туризму «Регионы России» и т.п.

В 2006 году в ярмарке приняли участие 1020 экспонентов из 80 регионов России и 45 стран мира в т.ч. ряд городов – членов МАГ (Курск, Волгоград, Тверь, Ярославль, Серпухов, Брянск, Псков, Казань, Нижний Новгород).

В 2007 году города Ассамблеи также будут представлены на выставке, планируется стендовое участие Международной Ассамблеи столиц и крупных городов (МАГ). На стенде МАГ будут проведены презентации программ и проектов МАГ и Виртуальная выставка-ярмарка МАГ.





# МАГ ПРОДВИГАЕТ В КРУПНЫЕ ГОРОДА СИСТЕМНЫХ ИНВЕСТОРОВ

Важнейшая задача Международной Ассамблеи столиц и крупных городов – активное участие в реализации широкомасштабных, имеющих стратегическое значение, планов устойчивого развития городов. Одним из важнейших направлений этой деятельности является лоббирование интересов городов – членов МАГ с целью привлечения серьезных инвестиций в проекты, способствующих развитию городской инфраструктуры. Одним из примеров подобной деятельности является строительство многофункциональных логистических центров в крупных городах. В качестве девелопера проекта выступает Группа компаний «Авалон».

## ИНТЕРВЬЮ С ГЕНЕРАЛЬНЫМ ДИРЕКТОРОМ ГРУППЫ КОМПАНИЙ «АВАЛОН» АЛЕКСЕЕМ ГУЦА



**– Алексей Михайлович, понятно, что реализация проекта такого уровня требует особой подготовки: оценка перспектив, выгодность месторасположения и многие другие факторы. А что послужило главной причиной принятия решения в пользу Хабаровска?**

– Город Хабаровск играет важную роль в товаро-распределительной системе нашей страны и уже поэтому представляет интерес для крупных логистических операторов, а, следовательно, и для девелоперов складской недвижимости. В то же время по приоритетности российские и иностранные девелоперы, в первую очередь, обращают внимание на города – миллионники. Собственно говоря, и наш проект в этом не исключение, в связи с чем, мы рассматривали

г. Хабаровск как потенциально площадку для инвестиций в отдаленной перспективе. Однако этому мнению суждено было измениться. Убедительные доводы во время нашей встречи в пользу Хабаровска привел генеральный директор МАГ господин Соколов М.М.; мы выехали на место, посмотрели и поняли, что сроки реализации проекта необходимо сдвигать на 2007 год. А если конкретно, то город произвел на нас исключительно положительное впечатление – чистый, ухоженный, повсюду идет бурное строительство – верный признак успешного экономического развития. А это означает, что у людей есть работа, постоянный доход, формирующий устойчивый покупательский спрос на качественные товары и услуги, что в свою очередь, предьявляет спрос на современную инфраструктуру.

Кроме того, мы много общались с администрацией города Хабаровска, где нам представили ряд интересных инвестиционных проектов. Руководители города произвели на нас впечатление толковых и порядочных людей, с которыми можно вести серьезный бизнес. Они отлично разбираются в вопросах экономики, видят реальные перспективы и умеют заинтересовать представителей бизнеса. Лично мне, например, импонирует то, что администрация города Хабаровска ориентирована исключительно на интересы самого города, интересы живущих в нем людей. Это по-человечески очень приятно, с такими людьми можно и нужно работать.

В дополнение к вышесказанному следует отметить еще и ряд чисто тех-

нологических факторов как-то удобное месторасположение на автомобильных трассах и наличие развитого железнодорожного и автотранспортного узла. Так же существенным элементом является активная приграничная торговля с Китаем. Кроме того, по материалам исследований наших и международных экспертных компаний по недвижимости, Хабаровск вошел в пятерку городов с наиболее высоким спросом на складские помещения класса «А». Самое приятное, что эти исследования подтвердились рядом заявок от потенциальных пользователей, и это на предварительном этапе проекта. Таким образом все свидетельствует о высоком инвестиционном потенциале Хабаровска и хороших перспективах проекта.

**– Интерес бизнеса к проекту основан на хорошем знании реальной ситуации и оценке перспектив. А что получит крупный город от такого соседства?**

– Целый ряд преимуществ. Например, наличие современной складской инфраструктуры позволит более активно привлекать в город ведущих ритейлеров, производителей потребительских товаров, логистических операторов, сервисных компаний. А это, в свою очередь, дополнительные рабочие места и дополнительные налоговые поступления в местный бюджет. Только ООО «Логопарк Амур» обеспечит около 1200 рабочих мест, при этом объем налоговых поступлений в бюджеты всех уровней может составить до 130 миллионов рублей в год. Далее, возможность качественного хранения и переработки

товаров в месте их потребления, т.е. в Хабаровске непосредственно, позволит существенно снизить затраты по перевалке и обработке грузов в транзитных пунктах, а так же повысить безопасность территории в части ее устойчивого снабжения. Последнее особенно актуально для территорий с непростыми климатическими условиями. Следует принять во внимание так же тот факт, что современный логистический комплекс немислим без эффективных технологий и IT решений, что означает привнесение в городскую бизнес-среду новых технологий и know-how. Очень важна экологическая составляющая проекта – размещая логистический комплекс на объездной автодороге, мы так же решаем задачу оптимизации транспортных потоков и существенного снижения экологической нагрузки на инфраструктуру города. Мне так же хотелось бы сказать о том, что наше предприятие намерено оказывать и прямое финансовое содействие городу в реализации наиболее социально значимых программ.

**– Алексей Михайлович, проект, насколько известно, включает в себя не только строительство в Хабаровске, но и в других городах, являющихся членами Ассамблеи. В каких именно городах ваша компания планирует осуществить аналогичные строительные проекты с привлечением крупных инвестиций?**

– Весь проект – это сеть универсальных многофункциональных логистических комплексов, общей площадью более 1,5 миллионов квадратных метров складских площадей класса «А» и сопутствующей офисной и транспортной инфраструктуры.

География проекта включает в себя ключевые товаро-распределительные



центры России, такие как: Владивосток, Хабаровск, Иркутск, Красноярск, Новосибирск, Омск, далее – Тюмень, Челябинск, Екатеринбург, по Волге – Нижний Новгород, Самара, Волгоград, далее на юге страны Ростов-на-Дону, Краснодар, Новороссийск, ну и конечно же, Москва и Санкт-Петербург. Мы так же рассматриваем возможность строительства в городах Уфа, Пермь и Казань.

На мой взгляд, МАГ, как организация, это удивительный по своим возможностям, инструмент: доведение до представителей бизнес-сообщества информации об инвестиционной привлекательности городов

Реализация проекта имеет определенную этапность. Там, где спрос уже сформировался, надо было проявиться «вчера» и приходится принимать жесткие правила конкурентной борьбы за рынок, где-то все только начинается и

есть возможность для реализации временного преимущества, как, например в Хабаровске.

Общий объем инвестиций мы оцениваем в сумму свыше 1,1 миллиарда долларов США в течение ближайших 5–7 лет. У нас и наших партнеров серьезные намерения, и мы заинтересованы в серьезных партнерах в регионах.

Хочу отметить, что опыт сотрудничества с Международной Ассамблеей сто-

лиц и крупных городов нам пришелся по душе. МАГ объединяет города, а мы идем в эти города! Взаимная польза очевидна. На мой взгляд, МАГ, как организация, это удивительный по своим возможностям, инструмент: доведение до представителей бизнес-сообщества информации об инвестиционной привлекательности городов, лоббирование их интересов, представление перспективных инвестиционных проектов, формирование положительно имиджа российских городов в глазах иностранных инвесторов, многие из которых сейчас усердно учатся произносить названия городов, о которых еще недавно не имели ни малейшего представления. Ростов-на-Дону, Нижний Новгород, Пермь... Хабаровск – это только начало в нашем взаимовыгодном и перспективном сотрудничестве. В России много перспективных городов, о которых МАГ может нам рассказать и привлечь внимание с точки зрения финансовых вложений в экономически выгодные проекты. По сути дела, МАГ это инструмент для маркетинга городов.





**ПРЕЗИДЕНТ МАГ, МЭР МОСКВЫ ЮРИЙ ЛУЖКОВ:**

– Роль МАГ в формировании инновационного уклада невозможно переоценить. У нас общие проблемы, и мы погружены в них, что называется «по горло». Жизнь и наш долг требуют, чтобы мы обязательно находили их решение. Обмениваясь информацией о разных вариантах решения этих проблем, совместно анализируя последствия принимаемых решений, мы быстрее найдем оптимальные решения и уменьшим, как сейчас говорят, «транзакционные издержки». Для того, чтобы такой сравнительный анализ был более эффективным было бы полезным нам совместно организовать постоянный мониторинг не столько мероприятий, сколько результатов деятельности нашей управленческой деятельности. В рамках МАГ мы уже начали работу по формированию системы мониторинга индикаторов развития.

**МЭР ВОЛОГДЫ АЛЕКСЕЙ ЯКУНИЧЕВ:**

– Одна из заслуг МАГ лежит в области выстраивания экономических отношений между городами. Организация помогает «сводить бизнесы»... У нас с Беларусью очень тесные экономические контакты. Мы покупаем тракторы минского завода, приобретаем лен для наших текстильных производств. Работаем над совместным производством медицинского оборудования. Но нас объединяет не только экономика. С тех пор как ансамбль «Песняры» в своей песне прославил наш город, у нас с Беларусью наладились еще более серьезные культурные связи.

**РУКОВОДИТЕЛЬ ФЕДЕРАЛЬНОГО АГЕНТСТВА ПО СТРОИТЕЛЬСТВУ И ЖКХ, СЕРГЕЙ КРУГЛИК**

– В апреле в Найроби состоится XXI сессия Совета управляющих программ ООН по населенным пунктам «ООН-ХАБИТАТ». Наше министерство принимает участие в работе сессии. МАГ, насколько мне известно, летит туда же, на Международный симпозиум «Реализация программ устойчивого развития крупных городов. Формирование индикаторов городского развития», который организован в рамках сессии «ООН-ХАБИТАТ». Очевидно, что наши организации работают в одном направлении и следует отметить, что круг решаемых проблем пересекается по многим позициям. Нужно больше взаимодействия и согласованности в работе. Это пойдет на пользу всем, заинтересованным в сотрудничестве организациям и тем, для кого мы в конечном итоге, работаем – гражданам России.

**ГЛАВА ГОРОДА ОРЕНБУРГА ЮРИЙ МИЩЕРЯКОВ:**

– Сегодня в МАГ – 64 самых крупных города России, Беларуси, Казахстана, Молдовы, Украины, Кыргызстана, Таджикистана. И стоит сказать, сотрудничество между ними на нашей площадке развивается достаточно плодотворно. От имени МАГ мэры городов выходили со своими инициативами на уровень президентов, правительств своих парламентов. Оказывать всевозможную поддержку членам нашей организации мы будем и в дальнейшем. Вопросов, которые входят в компетенцию МАГ, очень много. Они касаются информационного обеспечения, земельных отношений, ипотеки, совершенствования системы образования, здравоохранения, транспорта и многого другого.

**ПРЕДСЕДАТЕЛЬ КОМИТЕТА ПО РЕФОРМИРОВАНИЮ ГОРОДСКОГО ХОЗЯЙСТВА ГОРОДА МОСКВЫ, НАИЛЬ ГАЙНУТДИНОВ**

– Сегодня МАГ – это эффективная организация, которая во многом определяет развитие крупных городов. Сейчас мы сделали акцент на разработке развития городов и считаем, что Ассоциация с такой задачей справится. Основным принципом разработки стратегии является качество жизни населения, которое в свою очередь зависит от огромного количества факторов. Среди них важнейшими являются вопросы жилья и все, что с ними связано. Здесь нам, прежде всего, важно найти перспективные пути решения проблемы доступного жилья и повышения качества коммунальных услуг для населения... У каждого города, пусть незначительные, но есть свои успехи. Если объединить этот положительный опыт и сформировать на его основе определенный механизм, то это будет реальным подспорьем для многих руководителей, особенно в городских администрациях. Как раз на это направлен нынешний экономический форум.

**ПОЛНОМОЧНЫЙ ПРЕДСТАВИТЕЛЬ РЕСПУБЛИКИ ЮЖНАЯ ОСЕТИЯ ДМИТРИЙ МЕДОВ:**

– На сессии МАГ в Минске город Цхинвал был принят в члены МАГ. Руководство города, республики получили возможность знакомиться с достижениями других городов – членов МАГ. Войны и достаточно длительная блокада нанесли нашему городскому хозяйству серьезный ущерб. Поэтому нам очень интересен опыт других городов СНГ.





## ВСЕРОССИЙСКИЙ СОВЕТ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ – ПРОФСОЮЗ МУНИЦИПАЛОВ

Межмуниципальные объединения активно участвуют в формировании и реализации региональных и межгородских программ социально-экономического развития, консолидации усилий по привлечению дополнительных инвестиций, проводят системную информационно-аналитическую работу, участвуют в процессе стратегического планирования, способствуя внедрению инновационных разработок и решению насущных проблем местного самоуправления.

**Валерий Гальченко, депутат Государственной Думы, Председатель Всероссийского Совета местного самоуправления**

### ОБЩЕРОССИЙСКАЯ ОБЩЕСТВЕННАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ «ВСЕРОССИЙСКИЙ СОВЕТ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ»

Учрежден в мае 2006 года при поддержке Администрации Президента РФ и партии «Единая Россия». Уже создано 77 региональных отделений, идет их регистрация.

#### ВАЖНЕЙШИЕ ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ ВСМС:

1. Совершенствование системы местного самоуправления в России.
  2. Формулирование консолидированного мнения муниципального сообщества по важнейшим вопросам жизни страны.
  3. Защита интересов муниципалов в диалоге с органами власти, влияние на принятие решений на федеральном и региональном уровнях в интересах МСУ.
  4. Организация обучения и консультационно-методической поддержки для представителей органов местного самоуправления.
  5. Организация во взаимодействии с муниципалитетами социальных проектов.
- Руководящие органы Совета – бюро, центральный и региональные советы, контрольно-ревизионные комиссии.

**В**сероссийский Совет местного самоуправления, будучи своего рода «профсоюзом» муниципалов, призван защищать их интересы во взаимоотношениях с органами власти и отстаивать их мнение на региональном и федеральном уровне. ВСМС становится сегодня той «площадкой», где участники движения могут обозначить проблемы в области местного самоуправления и сообща попытаться найти пути их решения.

Совет проводит экспертную оценку принимаемых законов, регламентирующих работу МСУ, выдвигает свои инициативы на самом высоком уровне. Через эту организацию и ее региональные отделения есть возможность повышать компетентность людей в понимании норм местного самоуправления, приобщать жителей городов и сел к решению вопросов местного значения – начиная от благоустройства дома, двора или квартала, воспитания бережного отношения к муниципальному имуществу и заканчивая участием в процессах принятия решений по важным вопросам жизнедеятельности территорий.

Реформа местного самоуправления была задумана для достижения благих целей: приблизить власть к людям, навести порядок во взаимоотношениях различных органов власти, обеспечить исполнение каждого полномочия финансовыми средствами и т.д.

К сожалению, по мере реализации реформа все больше отклоняется от намеченных целей.

Вместо близкой к людям власти создали огромное количество раздробленных муниципалитетов, без полномочий и ресурсов. Главы не имеют возможности выполнять свои прямые обязательства перед людьми. Вместо наведения порядка в межбюджетных отношениях – резкая централизация средств. Вместо создания финансовых основ – тотальное обнищание муниципалитетов. В первую очередь это произошло из-за системного неучастия самих муниципалов в механизме принятия государственных решений. Даже тех, что регулируют отношения в системе МСУ.

Между тем, очевидно, что местное самоуправление – огромный ресурс развития государства. Без участия муниципального сообщества невозможно ни построить эффективную власть в стране, ни создать конкурентоспособную экономику, ни построить крепкое гражданское общество. Именно для того, чтобы «вернуть» стране муниципальный ресурс, в середине прошлого года был создан Всероссийский Совет местного самоуправления.

Одной из самых приоритетных задач для нас изначально было выстраивание диалога между муниципалами и органами власти. Неудивительно, что уже на этапе подготовки к учредительному съезду, который прошел в мае прошлого года, многие определили ВСМС функцию своеобразного «профсоюза» муниципального сообщества. С самого начала мы пытались выработать консоли-

дированную позицию муниципалов и донести ее до руководителей федеральных органов власти.

### ПРОБЛЕМЫ МСУ

Начали с проблемы финансовой обеспеченности муниципальных образований и корректировки межбюджетных отношений. Первое с чем столкнулись: в Правительстве нет статистики по наполняемости муниципальных бюджетов. Никто не ведет учета реальных расходов муниципалов. Бюджеты муниципальных образований «сбалансированы по доходам и расходам», но не по финансовым возможностям и обязательствам.

Летом 2006 года мы провели опрос муниципальных образований, оценив их реальную финансовую обеспеченность. Полученные данные были обнародованы на пресс-конференции, заседании Общественной палаты, ряде тематических круглых столов и вызвали шок даже у руководителей Правительства.

Недофинансирование из бюджетов субъектов государственных полномочий, переданных муниципальным образованиям имеет системный характер. К примеру, в Смоленске, в связи с передачей полномочий в 2006 году расходы увеличились на 23,9 млн рублей. Источник погашения отсутствует. Расходы утверждены в сумме 1856,5 млн рублей, фактическая потребность – 2762 млн рублей.

В расходах бюджетов муниципальных образований годами не предусматривались расходы на капитальный ремонт и обновление основных фондов бюджетных учреждений муниципального уровня, что привело к их катастрофической изношенности. В таком же состоянии находится муниципальное имущество, используемое структурами федеральных органов.

На основании сделанных выводов были внесены около 60 поправок в проект бюджета на 2007 год. Далеко не все предложения удалось отстоять, однако некоторые предложения были приняты Госдумой и нашли отражение в заключении бюджетного комитета. Удалось добиться существенного увеличения ассигнования по 11 разделу федерального бюджета, более чем на миллиард увеличены капитальные вложения в рамках ФАИП 2007.

В ходе рассмотрения бюджета 2007 года в 3-м чтении было рекомендовано Правительству: провести анализ исполнения полномочий по оформлению земельных участков муниципальных образований и создания земельных кадастров, а также других вопросов, связанных с исполнением 131-ФЗ. Второе – до 1 января 2007 г. внести на рассмотрение Государственной Думы проект федерального закона по финансовому оздоровлению организаций жилищно-коммунального комплекса. Законопроект, правда, до сих пор находится в министерских недрах, но есть надежды, что к середине весенней сессии он будет все же внесен и принят. Причем принят с учетом мнения муниципалов, которые, благодаря нашим действиям получили этот проект еще до внесения в Государственную Думу и успели обсудить его за круглым

столом в Министерстве регионального развития и на региональных форумах.

В ноябре 2006 г. в Перми по инициативе ВСМС, совместно с Союзом финансистов России прошел межрегиональный финансовый форум по Совершенствованию межбюджетных отношений. В его работе приняли участие Борис Грызлов, представители Министерства финансов, Счетной палаты, около 400 руководителей муниципальных образований. Вслед за этим мероприятием в Верхней Салде Свердловской области прошло расширенное заседание Центрального совета ВСМС. Обобщенные итоги работы легли в основу доклада, распространенного на VII съезде партии «Единая Россия», куда вошли предложения ВСМС по реформированию МСУ и улучшению условий для существования муниципалов.

### КЛУБ МЭРОВ И ДРУГИЕ РАБОЧИЕ ОРГАНЫ ПРИ ВСМС

Вдохновленные первыми победами, руководители областных центров приняли решение создать при ВСМС «Клуб мэров России». В него вошли одни из самых профессиональных и авторитетных глав городов с населением более 100 тысяч жителей. Клуб будет активно работать как экспертный центр, готовя для власти предложения от имени муниципального сообщества. На этой площадке уже происходит обмен накопленным опытом и технологиями администрирования крупных городских агломераций. Принят «Кодекс чести мэра», который, на самом деле, является первым шагом на пути реабилитации девальвировавшего в последнее время понятия «Глава города».

Мы активно пытаемся сплотить экспертное сообщество, занимающееся вопросами МСУ. При ВСМС функционирует Консультационно-методический центр. Создан Экспертный совет, куда вошли члены Общественной палаты, опытные депутаты и главы поселений, руководители

«Накануне выборного процесса муниципалы могут сыграть на-  
иболее удачную партию. Выигрыш – признание своих прав»

и ведущие специалисты российских научных институтов и консалтинговых компаний. Они регулярно участвуют в обсуждениях на круглых столах, дают заключение по законопроектам и решениям Правительства, ведут анализ текущего состояния отечественной системы МСУ. Это дает ощутимые результаты: после обсуждения закона «О муниципальной службе», депутаты – члены ВСМС внесли в законопроект 67 поправок. Надеемся, что, с этого года, подхватив эстафету Конгресса муниципальных образований, мы подготовим годовой отчет о состоянии отечественного местного самоуправления, который планируем вручить Президенту на Большом съезде местного самоуправления осенью.

**Своей важнейшей задачей ВСМС считает организацию обучения выборных лиц местного самоуправления, муниципальных служащих, местного актива. Эту важную роль организации**

**подчеркнул и Президент Путин. Выступая перед депутатами фракции «Единая Россия», он отметил, что ВСМС должна стать площадкой для кадровой работы с муниципалами.**

Осенью начала работу Школа молодого лидера местного самоуправления. Предполагалось, что на базе выпускников школы будет формироваться кадровый резерв для партии и органов власти. К сожалению, пока начатое федеральное финансирование этой программы приостановлено.

### ЗАПЛАНИРОВАННЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ ВСМС

На ближайшее время в планах ВСМС запланирован целый ряд мероприятий с главами районов, городских округов и городских поселений. Основные темы: «Государственная стратегия реформирования ЖКХ» и законопроект «О финансовом оздоровлении предприятий ЖКХ».

Весной 2007 г. (в преддверии внесения федерального бюджета на 2008 год в Государственную Думу) ВСМС намерен провести Всероссийский финансовый форум. По сути дела, это будут «Общественные слушания» бюджета будущего года.

Уже сегодня ВСМС собирает от муниципалов предложения, которые необходимо учесть в проекте будущего бюджета. Очень важно, что вместе с поправками муниципалы предоставляют экономическое обоснование и объективные расчеты. На их основании можно будет сформировать критерии распределения средств, которые сегодня зачастую отсутствуют.

В 2007 г. ВСМС намерен не только обсуждать предложенные Правительством законы, но и внести собственные законопроекты от лица муниципального сообщества. К примеру, с мэрами областных центров активно обсуждаются законопроект «О статусе областных центров», с депутатами муниципальных образований – Проект Федерального закона «О статусе депутата местного совета».

ВСМС будет также добиваться создания муниципальной комиссии при Правительстве РФ. Эта идея уже получила поддержку у Председателя Думы Б.В. Грызлова. Помимо «Клуба мэров России» при ВСМС будут созданы аналогичные Клубы глав малых городов, городских и сельских поселений. Появятся Консультационные советы для городских и сельских депутатов и т.п.

**Основная задача, которую мы пытаемся реализовать в рамках своей деятельности: обеспечить муниципальному управлению достойное место и стратегическую роль в системе власти, добиться признания МСУ властью и федеральными элитами, заставить Власть с собой считаться при решении всего спектра вопросов, прямо или косвенно затрагивающих МСУ.**

Задача эта чрезвычайно сложная, но нынешний предвыборный год для нее подходит более всего. Лидеры МСУ составляют тот самый администра-



тивный ресурс, на который вынуждены, в конечном итоге, опираться все уровни власти при решении политических и управленческих задач.

### РЕФОРМА МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ ПОКАЗАЛА

В ходе реализации реформы местного самоуправления перечень вопросов местного значения был существенно расширен, что привело к увеличению объема расходных обязательств муниципальных образований. Однако увеличиваются не только традиционные текущие расходы муниципальных образований (здравоохранение, культура, ЖКХ), но и появляются все новые мандаты, требующие бюджетных расходов. Все эти процессы происходят на фоне хронического многолетнего государственного недофинансирования полномочий и без учета груза накопленных проблем, передаваемых теперь на откуп местных властей.

Проблему усугубляет отсутствие муниципальной статистики, что также характеризует отношение власти к местному самоуправлению. Местное самоуправление не присутствует в бюджетном процессе, не участвует в принятии решений, оказывающих влияние на формирование местных бюджетов. Как следствие, законодательство принимается и изменяется в основном в пользу федерального бюджета, в отдельных случаях и бюджета субъектов. Действительно, во времена процветания «теневое бизнес» за муниципалами закрепились либо самые труднособираемые налоги (НДС), либо имеющие незначительную налоговую базу (налог на прибыль). Сегодня, когда НДС и налог на прибыль стали собираемыми налогами, в муниципальных бюджетах они больше не зачисляются. Зато муниципалам передали два наиболее сложных по собираемости налога – на имущество физических лиц и земельный налог. Их доля в составе бюджетов муниципальных образований в подавляющем большинстве не превышает 4 процентов. По сравнению с

2005 годом сократилось не только количество налогов с 14 до 4, но и понизились нормативы отчислений: – по НДФЛ с 70 до 30 процентов. Для городских поселений нормативы отчислений по НДФЛ сократились до 10 процентов, по единому сельхозналогу – с 60 до 30 процентов. При этом поступление неналоговых доходов в ближайшие 3 года будет уменьшаться, так как в соответствии со ст. 50 Федерального закона № 131–ФЗ имущество, не используемое для решения вопросов местного значения, подлежит продаже, а следовательно уменьшатся поступления в местный бюджет от сдачи в аренду нежилых помещений.

В таких условиях возможности муниципалитетов по обеспечению своей экономической самостоятельности крайне ограничены. «Латание дыр» происходит в основном за счет продажи муниципального имущества, то есть за счет интересов будущих поколений. Федеральная бюджетная политика не только не гарантирует местному самоуправлению финансовой самообеспеченности, но и лишает муниципалитеты мотивации к развитию местной промышленности и предпринимательства, которые должны составлять основу экономики муниципальных образований. Как следствие даже муниципальные образования с высокой концентрацией инновационного потенциала (наукограды, академгородки и иные виды технополисов), а также муниципальные образования, на территории которых расположены крупные промышленные предприятия (в ряде случаев градообразующие), не участвуют в реализации принципа комплексного развития территорий.

### УСЛОВИЯ ДЛЯ РАЗВИТИЯ РЕГИОНОВ

Однако государственная экономика не может быть оторвана от экономики муниципальной. Формируя федеральный бюджет или проектируя межбюджетные отношения нельзя забывать,

что, разрывая прямую связь между ростом производства, увеличением налоговых отчислений и улучшением жизни населения, развитием инфраструктуры, мы не только лишаем местную власть стимула к развитию собственной территории, но и чиним дополнительные трудности бизнесу.

### БЮДЖЕТ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ

Важнейшим условием для динамичного социально-экономического развития регионов, их инвестиционной привлекательности Всероссийский Совет местного самоуправления, а также «Клуб мэров России» видят в справедливом формировании доходной части бюджета муниципальных образований.

В связи с этим мы добиваемся увеличения налоговых доходов муниципальных образований. На наш взгляд, учесть эти предложения возможно уже сейчас, когда в Государственную Думу РФ внесен проект Федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс РФ».

В целях стабильного развития регионов и создания условий для их устойчивого роста мы предлагаем установить постоянные (возможно постоянные дифференцированные) нормативы отчислений:

- от налога на прибыль – 6% (при условии зачисления части дополнительных налоговых поступлений в местные бюджеты);
- от применения специального налогового режима в виде упрощенной системы налогообложения в размере – 100%;
- от налогов, зачисляемых в бюджет субъектов РФ в связи с применением специального налогового режима в виде единого налога на вмененный доход – 45% в бюджет городских поселений, 45% – в муниципальные районы.

Особым поводом для беспокойства глав городов является ситуация с реализацией такого полномочия как содержание и строительство ав-

## МАГ И МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ

Международная Ассамблея столиц и крупных городов способна оказать влияние на развитие муниципального движения в России и других странах СНГ. МАГ накопила огромный опыт по части налаживания и дальнейшего укрепления взаимодействия городов. Этот опыт необходимо использовать как можно более широко.

В условиях ограниченности финансовых, кадровых, информационных, интеллектуальных и других ресурсов роль подобных межгородских объединений значительно возрастает. Сегодня межгородские объединения – это перспективный ресурс и эффективный инструмент взаимодействия населения с городскими властями в решении жизненно важных задач экономического развития и поддержания социальной стабильности в городах, формирования оптимальных, с учетом опыта других городов, управленческих решений.

Межмуниципальные объединения должны активно участвовать в формировании и реали-

зации региональных и межгородских программ социально-экономического развития, проводить системную информационно-аналитическую работу, участвовать в процессе стратегического планирования. При этом эти процессы должны идти во взаимодействии с региональными властями и с учетом приоритетов федеральных округов.

Исходя из этих задач целый ряд проектов МАГ направлен на развитие информационно-аналитической деятельности. Экспертами, сотрудничающими с Ассамблеей, во взаимодействии с Минрегионразвития РФ, Институтом проблем управления РАН, Правительством Москвы, Леонтьевским центром разработан унифицированный Паспорт крупного города, с помощью которого планируется проводить сравнение основных показателей социально-экономического развития, позволяющих статистически зафиксировать реальное положение дел в городе.

На базе информационного массива Паспорта крупного города выстраивается проект «Индикаторы городского развития и управления», который включает в себя подготовку концептуального аналитического доклада МАГ «Города: индикаторы управления и развития».

Без эффективного местного самоуправления невозможно устойчивое развитие экономики, формирование полноценного гражданского общества, и, как следствие, достижение достойного качества жизни в городах и регионах на всей территории страны.

И здесь МАГ обладает арсеналом реализуемых проектов, пятидесятитысячный тираж информационно-аналитического журнала «Вестник МАГ», еженедельную «Электронную газету МАГ».

Эффективная совместная работа по продвижению интересов наших городов – это реальный вклад межгородских объединений в их устойчивое развитие.

томобильных дорог, не обеспеченного необходимыми источниками финансирования. Например, в бюджет Смоленска уже на протяжении трех лет на ремонт дорог не производится никаких отчислений из областного дорожного фонда, который формируется, в том числе за счет транспортного налога, уплачиваемого налогоплательщиками города Смоленска (в 2005 году – 70,5 млн рублей).

В Архангельске при протяженности дорог 441 км на капитальный ремонт автомобильных дорог ежегодно (исходя из нормативных сроков службы) следует выделять из бюджета 1650 млн рублей. Таких средств в бюджете нет. Тем более таких средств нет в муниципальных образованиях с менее развитой финансовой базой. Явный негативный экономический эффект прослеживается в случае отсутствия средств на реализацию полномочий по содержанию и ремонту автомобильных дорог в городах, являющихся туристическими центрами.

По данным причинам мы предлагаем перевести транспортный налог в разряд муниципальных, либо установить постоянный норматив отчислений от указанного налога – не менее 50% для городских округов, 25% – для поселений, 25% – для муниципальных районов.

В первую очередь, недостаток финансовых средств отразился на состоянии жилищно-коммунального хозяйства как наиболее финансово затратной отрасли. Например, потребность городского округа Саранск в приведении в нормативное состояние муниципального жилого фонда в пять раз превышает объем собственных доходов городского бюджета 2007 года. При этом 72% кровель, трубопроводов отопления, холодного и горячего водоснабжения выработали свой нормативный срок.

Остается нерешенной проблема финансового оздоровления предприятий жилищно-коммунального хозяйства. Предлагаем ускорить внесение в Государственную Думу РФ закона «О финансовом оздоровлении организаций жилищно-коммунального хозяйства», но при условии, что он позволит осуществить реструктуризацию задолженности предприятий ЖКХ перед бюджетами всех уровней. В целях создания условий для стабильного развития муниципальных образований мы предлагаем закрепить за муниципальными образованиями нормативы отчислений от регулируемых налоговых источников и (или) минимального размера дотаций на трехлетний (среднесрочный) период.

Во избежание «выпадения» из доходов муниципальных образований поступлений от налога на землю в связи с установлением федеральных льгот, мы предлагаем внести изменения в Налоговый кодекс РФ, установив исчерпывающий перечень категорий лиц, в отношении которых представительные органы местного самоуправления могут принимать решение о предоставлении льгот.

### РАСШИРЕНИЕ ПОЛНОМОЧИЙ

Проблемным вопросом остается отсутствие механизма передачи отдельных государственных



Пресс-конференция

ных полномочий Федерации (субъекта Федерации) на уровень местного самоуправления: в законодательстве отсутствуют не только критерии определения их состава и стоимости, но и сроки обеспечения необходимыми ресурсами. Большинство переданных на муниципальный уровень государственных полномочий финансируется за счет средств местных бюджетов и только потом «компенсируется» из бюджета субъекта РФ. Существенно подрывает основы местного самоуправления отсутствие финансирования таких переданных на муниципальный уровень государственных полномочий, как регистрация граждан по месту пребывания (Псковский район). Главы сельских Поселений района заявляют о прекращении с 01 апреля 2007 г. исполнение указанных полномочий ввиду отсутствия финансирования.

Не обеспечены финансовыми средствами и такие государственные полномочия, переданные на муниципальный уровень, как прием от населения денежных средств в счет уплаты налогов, учет принятых и перечисленных в счет уплаты налогов.

Следует обратить внимание, что сама процедура преобразования муниципальных полномочий является финансово затратной, что также не учитывается при расчете муниципальных расходов. В первую очередь, речь идет о расходах на инвентаризацию муниципального имущества и в частности земельных участков, на установление границ муниципальных образований, разработку генеральных планов, составление кадастровых карт, межевание и иные процедуры территориальной землеустройства. ВСМС проводил аналитику стоимости указанных затрат в регионе. Например, в Оренбургской области сумма необеспеченных финансами затрат на цели территориального землеустройства составляет 16, 914 млн рублей.

Особое опасение вызывает финансовая несостоятельность местных бюджетов в отношении полномочий, от исполнения которых зависит жизнь и здоровье людей:

– обеспечение первичных мер пожарной безопасности;

– создание, содержание и организация деятельности аварийно-спасательных служб;

– осуществление мероприятий по обеспечению безопасности людей на водных объектах, охране их жизни и здоровья.

Имеют место случаи неисполнения субъектами РФ и Федерацией финансовых обязательств по софинансированию ряда программ, в том числе в рамках национальных проектов. Например, в г. Соликамске в рамках национального проекта «Жилище» было задержано перечисление доли средств федерального бюджета (10%). В результате молодая семья, претендующая на улучшение жилищных условий, оказалась в сложной жизненной ситуации – чтобы выплатить свою долю они брали кредит под залог недвижимого имущества.

Существуют и другие проблемы отсутствия источников финансирования муниципальных расходов, описать которые в полном объеме в рамках настоящей статьи просто невозможно.

**Изменить ситуацию, сложившуюся в местном самоуправлении, по-нашему мнению, возможно только путем принятия специальных политических и институциональных решений, направленных на развитие заинтересованного и конструктивного диалога между МСУ и всеми ветвями власти, а также способствующих интеграции муниципальных элит в федеральные.**

Например, создание при Правительстве РФ постоянно действующей Комиссии по взаимодействию с муниципальным сообществом с участием представителей отраслевых министерств и ведомств РФ, а также органов местного самоуправления всех уровней может способствовать решению этой задачи.

Конструктивная работа такой Комиссии будет, без сомнения, позитивно воспринята элитами МСУ и общественностью, станет для глав и депутатов МСУ мощным стимулом для заинтересованного участия в начинаниях власти и политических процессах, благоприятно отразится на имидже власти.





## ВСЕРОССИЙСКИЙ КОНКУРС «ЛУЧШЕЕ МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ»

28 февраля в Колонном зале Дома Союзов состоялись торжественные мероприятия по подведению итогов и награждению победителей Всероссийского конкурса «Лучшее муниципальное образование». Организатор конкурса – Министерство регионального развития Российской Федерации с участием заинтересованных региональных органов власти, общероссийских муниципальных объединений и ассоциаций.

Всероссийский конкурс «Лучшее муниципальное образование» проводился в целях содействия реализации мероприятий Федеральной целевой программы государственной поддержки развития муниципальных образований и создания условий для реализации конституционных полномочий местного самоуправления.

В адрес конкурсной комиссии поступило 896 заявок-материалов из 74 субъектов Российской Федерации. Наибольшее число заявок на участие в конкурсе поступило от муниципальных образований Республики Татарстан, Ставропольского края, Иркутской, Челябинской, Нижегородской и Московской областей.

В торжественных мероприятиях приняли участие Председатель Комитета Государственной Думы РФ по вопросам местного самоуправления В.С. Мокрый, Председатель Комитета Совета Федерации Федерального Собрания РФ по вопросам местного самоуправления



Л.Ю. Рокецкий, Председатель Всероссийского Совета местного самоуправления В.В. Гальченко, Председатель Комиссии по вопросам регионального развития и местного самоуправления Общественной палаты РФ В.Л. Глазьев, Президент Единого Общероссийского Объединения Муниципальных Образований (Конгресса) С.М. Киричук, Советник Президента РФ С.Н. Самойлов, а также другие руководители федеральных органов исполнительной власти, руководители администраций субъектов Российской Федерации и ассоциаций муниципальных образований.

– В первую очередь, необходимо решить проблемы сознания. Конкурс дает возможность выявить лучших профессионалов. Примеры достижений муниципальных образований – примеры, достойные для подражания. Однако мало выявить факты: необходимо рассказать об этом обществу. – Подчеркнул в своей приветственной речи депутат Государственной Думы, Председатель ВСМС Валерий Гальченко.

– Одной из важных составляющих конкурса является лучшее освещение в СМИ хода реализации и проблем реформы местного самоуправления. К сожалению, зачастую СМИ обращают внимание на аварии, недоработки и злоупотребления, а черновая ежедневная самоотверженная работа остается вне сферы их внимания. В результате складывается негативный образ муниципальной власти... Местное самоуправле-

ние – огромный ресурс развития государства. Одной из приоритетных задач ВСМС с самого начала было выстраивание диалога между муниципалами и органами власти. ВСМС выступает в качестве своеобразного «профсоюза» муниципального сообщества, поскольку требуется защита муниципалов. Важнейшим условием для динамичного социально-экономического развития муниципальных образований ВСМС также видит в справедливом формировании доходной части их бюджета, в изменении соотношения доходности по отношению к расходам. Главная задача – изменение отношения государства к муниципальной власти и принятие принципиальных политических решений.

Из 896 организаций-участников решением конкурсной комиссии победителями были названы 140 муниципальных образований. Среди победителей и призеров в разных номинациях – 8 городов – членов МАГ и руководители 3 городов, представляющих Ассамблею. Среди них – город Оренбург в номинации «Экономика и финансы муниципального образования» и глава города Оренбурга Ю.Н. Мищеряков в номинации «Лучший глава муниципального образования».

– В этом зале присутствуют лучшие из лучших. Они по праву заслужили возможность называться таковыми. Но мы не должны забывать и о тех, кто сейчас находится вне стен этого зала. Среди них также много

достойных профессионалов. – Обратился к собравшимся глава города Оренбурга, победитель конкурса Юрий Мищеряков. – В прошлом году Оренбург был удостоен совместного диплома ООН и Всемирной организации «Объединенные города и местные власти» за инновации в жилищно-коммунальной сфере, стал лауреатом Всероссийского конкурса «Самый благоустроенный город России в 2005 году», получив награду за высокое качество и надежность водоснабжения. Таких достижений добиваются упорным напряженным трудом. Всероссийский конкурс «Лучшее муниципальное образование» является дополнительным стимулом, способствующим тому чтобы наши города, села и поселки становились еще лучше, краше, комфортнее для проживания.

**ГОРОДА – ЧЛЕНЫ МАГ —  
ПОБЕДИТЕЛИ  
ВСЕРОССИЙСКОГО КОНКУРСА  
«ЛУЧШЕЕ МУНИЦИПАЛЬНОЕ  
ОБРАЗОВАНИЕ»**

**НОМИНАЦИЯ «ЛУЧШЕЕ МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ В СФЕРЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ИНФОРМАЦИОННОГО СОПРОВОЖДЕНИЯ РЕФОРМЫ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ»**

**I место:**

Городской округ «Город Хабаровск», Хабаровский край

**II место:**

Муниципальное образование «Город Магадан», Магаданская область

**НОМИНАЦИЯ «ЛУЧШИЙ ГЛАВА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ»**

**I место:**

Мищеряков Юрий Николаевич, глава города Оренбурга, Оренбургская область

Пимашков Петр Иванович, глава города Красноярск, Красноярский край

**НОМИНАЦИЯ «ЛУЧШИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫЙ СЛУЖАЩИЙ»**

**I место:**

Величко Валерий Васильевич, Первый заместитель мэра города Ярославля, Ярославская область

**НОМИНАЦИЯ «СОЦИАЛЬНАЯ СФЕРА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ»**

**I место:**

Муниципальное образование «Город Калининград», Калининградская область

Городской округ «Город Челябинск», Челябинская область

**НОМИНАЦИЯ «ИНФРАСТРУКТУРА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ»**

**II место:**

Муниципальное образование «Город Элиста», Республики Калмыкия

**РАЗДЕЛ «ЖИЛИЩНОЕ СТРОИТЕЛЬСТВО»:**

Муниципальное образование «Город Нижний Новгород», Нижегородская область

**НОМИНАЦИЯ «ЭКОНОМИКА И ФИНАНСЫ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ»**

**I место:**

Город Оренбург, Оренбургская область

**НОМИНАЦИЯ «УПРАВЛЕНИЕ МУНИЦИПАЛЬНЫМ ОБРАЗОВАНИЕМ».**

**РАЗДЕЛ «КВАЛИФИКАЦИЯ КАДРОВ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ»**

Муниципальное образование Городской округ «Город Владикавказ», Республика Северная Осетия–Алания





## СОЗДАНИЕ БЛАГОПРИЯТНОГО ИНВЕСТИЦИОННОГО КЛИМАТА: ПРАКТИКА РЕШЕНИЙ



Сергей Пахомов, Председатель Комитета заимствований города Москвы, член Президиума Экономического совета МАГ

Реформа ЖКХ – одна из центральных задач, лежащих в основе модернизации экономики нашей страны. Инвестиции – реальный механизм проведения позитивных изменений в отрасли. Муниципальные образования прилагают большие усилия для повышения инвестиционной привлекательности коммунальной сферы. На активность инвесторов влияет среди прочих факторов гарантированность возврата финансовых вложений и благоприятный климат на рынке ценных бумаг.

### СВОЕВРЕМЕННЫЕ ДЕЙСТВИЯ

Правительство Москвы в лице Комитета государственных заимствований города Москвы в период с 1 по 6 февраля 2007 г. осуществило на Фондовой бирже ММВБ обмен облигаций Городского облигационного (внутреннего) займа Москвы, погашаемых в 2007–2008 гг. (выпуски 29, 31, 36, 40, 42 и 43), общей номинальной стоимостью 6,87 млрд руб. на облигации Городского облигационного (внутреннего) займа Москвы, погашаемые в 2009–2015 гг. (выпуски 39, 41, 44 и 47), общей номинальной стоимостью 6,84 млрд руб.

Обмен облигаций Москвы направлен на вывод из обращения краткосрочных выпусков с относительно небольшим объемом в обращении (3–5 млрд рублей) и низкой ликвидностью и замещением их на среднесрочные крупные выпуски с объемом в обращении до 10 млрд рублей.

Москомзайм, проводя данный обмен, преследует следующие цели:

- сокращение краткосрочной долговой нагрузки на бюджет города;
- улучшение временной структуры долга;

- повышение срочности портфеля облигаций города;

- дальнейшая концентрация ликвидности в крупных эталонных (benchmark) выпусках.

Правительство Москвы вполне удовлетворено результатами обмена: объемом совершенных операций, интересом и активностью инвесторов.

Однако, Москомзайм, проанализировав сложившуюся на рынке в настоящее время ситуацию, принял решение продлить до начала марта срок обмена московских краткосрочных рублевых облигаций на более длинные, признав, что первоначальное предложение обменять облигации лишь в течение четырех рабочих дней оказалось для ряда инвесторов чрезвычайно «жестким».

Председатель Комитета государственных заимствований города Москвы С.Б. Пахомов предполагает, что обмен завершится в конце февраля – начале марта. С.Б. Пахомов объясняет необходимость продления сроков обмена тем, что ряд крупных банков хотели бы поменять московские облигации, но имеющиеся сегодня у них краткосрочные обязательства Москвы задействованы в инвестиционных портфелях и сделках РЕПО, в связи с

чем, банкам требуется не только желание совершить такой обмен, но и время для того, чтобы «высвободить» данные ценные бумаги.

Общий номинальный объем облигаций, который мог быть предъявлен к погашению в рамках данного обмена с учетом проведенных ранее эмитентом досрочных выкупов, составлял 23 млрд руб. Обмен облигаций производился на торгах ММВБ по единой цене, устанавливаемой на каждый день. Наибольший спрос при обмене пришелся на самый короткий 47-й выпуск – 4,3 млрд руб.

Продлевая обмен облигаций, Москомзайм дает возможность крупнейшим банкам страны безболезненно провести такие операции, не нарушая инвестиционной стратегии банка, его политики управления пассивами и активами.

Кроме того, в обмене также не успели принять участие держатели небольших пакетов московских облигаций, в том числе региональные банки и частные лица. Для того, чтобы избежать возможной негативной реакции со стороны «не успевших» инвесторов, Москомзайм предлагает более реальные, льготные условия и продолжит обмен в целом на тех же условиях, но

с учетом минимальных корректировок на возможные изменения рыночной конъюнктуры.

В настоящее время на внутреннем рынке РФ обращаются 11 выпусков облигаций Москвы на общую сумму 57,5 млрд руб с погашением в 2007–2015 годах.

Москва сейчас находится на пике своей кредитоспособности, уровень ее задолженности минимальный. В целом это результат 10-летней работы профессиональной заемной системы Москвы, которая в этом году отмечает свой первый юбилей. Столица только за счет переходящего остатка может легко погасить весь свой прямой

Продлевая обмен облигаций, Москомзайм дает возможность крупнейшим банкам страны безболезненно провести такие операции, не нарушая инвестиционной стратегии банка...

долг, как внутренний, так и внешний (согласно данным Департамента финансов города Москвы, переходящий остаток средств столичного бюджета за 2006 год составляет сейчас около 130 млрд руб).

В Правительстве Москвы предполагают, что доходы бюджета города вероятно вырастут в 2007 г. и составят до 850 млрд руб. В настоящее время

большую часть поступлений доходов в бюджет столицы составляет налог на прибыль организаций, предприятий и корпораций, а также подоходный налог (вместе это составляет 80% поступлений в бюджет столицы). Вексому долю среди налогоплательщиков занимают предприятия нефтяного сектора. Поэтому, по мнению Главы Москомзайма, для того, чтобы прекратился рост доходов бюджета Москвы, необходимо снижение цены на нефть до \$30 за баррель.

Ситуация с внеплановыми доходами в 2006 г. и наличие переходящего остатка средств бюджета в 129 млрд руб. потребует пересмотра структуры бюд-

жета Москвы на 2007 г. В данных условиях размещение новых долговых обязательств нецелесообразно, поскольку планируемый дефицит бюджета полностью покрывается переходящим остатком и вероятными сверхплановыми доходами. Поэтому Москомзайм считает маловероятным проведение на рынке в 2007 г. операций по размещению облигаций Москвы.



## ПРАКТИЧЕСКИЙ ОПЫТ ПРИВЛЕЧЕНИЯ ИНВЕСТИЦИЙ В ЖКХ ГОРОДА



1 марта 2007 года в Комитете Совета Федерации по экономической политике, предпринимательству и собственности прошло заседание Временной комиссии Совета Федерации по законодательному обеспечению реформирования жилищно-коммунального комплекса Российской Федерации.

На заседании комиссии с главным докладом выступил Дмитровский Владимир Юрьевич – глава города Протвино Московской области. Он рассказал присутствующим об уникальном опыте привлечения инвестиций в ЖКХ города, об опыте взаимодействия городских властей с консультантами компании «СОВТЕКС» в рамках успешно завершенного инвестиционного проекта. Впервые акционировано многопрофильное коммунальное предприятие (сегодня ОАО «ПРОТЭП») путем внесения основных фондов муниципального предприятия со стороны муниципального образования в уставный капитал акционерного общества при участии стратегического инвестора (ОАО «МОСОБЛТРАСТИНВЕСТ» денежными средствами.

В качестве экспертов на заседании комиссии присутствовал директор Департамента жилищно-коммунального хозяйства Министерства регионального развития РФ, член-корреспондент РАЕН Мукумов Ремир Эркинович, член экспертного совета по строительству, архитектуре и стройиндустрии Комитета по промышленности Федерального Собрания Государственной Думы РФ Ионов Александр Александрович.

Результаты представленного проекта были одобрены Комитетом Совета Федерации РФ и рекомендованы к распространению. Присутствующие отметили чрезвычайную актуальность представленных материалов и необходимость широкомасштабного освещения результатов проекта в специализированных средствах массовой информации.

В качестве следующего шага предполагается участие компании «СОВТЕКС» в организации обучающих семинаров для широкого круга муниципальных образований Российской Федерации.





## **АЛЕКСАНДР КАЛИНИН: «МЫ ПЛАНИРУЕМ СТАТЬ ФЕДЕРАЛЬНОЙ КОМПАНИЕЙ В ПОЛНОМ СМЫСЛЕ ЭТОГО СЛОВА...»**

*Сегодняшний российский рынок страхования – это один из самых динамичных секторов российской экономики: по оценке аналитиков, его ежегодный прирост составляет 15-20%. О перспективах страхового бизнеса в России и о тенденциях его развития рассказывает Президент компании «ГУТА-Страхование» Александр КАЛИНИН.*

**– Александр Владимирович, как Вы оцениваете сегодняшний российский рынок страховых услуг?**

– Глобальных изменений на рынке страхования в ближайшее время мы не ожидаем. Будут развиваться тенденции, которые уже наметились в прошлом году. К существенным «плюсам» мы относим ужесточение требований к уставному капиталу страховых организаций и инициативу ФССН по борьбе со «схемным бизнесом». Это приведет к «обелению» рынка и создаст условия для более честной конкуренции. Ведущие страховые игроки поглощают компании с депрессивной капитализацией, что приводит к укрупнению основных игроков и уходу мелких компаний. Рынок страхования продолжает устойчиво развиваться. При этом рост в регионах в разы выше, чем в столице.

**– Выдержит ли «ГУТА-Страхование» конкуренцию?**

– Мы к ней стремимся. Если с тобой конкурируют, значит, тебя признают таким же сильным. Наша компания имеет лицензии более чем по 80 видам страхования. И в каждом виде – разная игра. Мы можем создавать инновационные продукты, которых нет у наших конкурентов. Брендированные продукты. На корпоративном рынке мы идем по пути разработки специализированных отраслевых программ, которые учитывают весь комплекс проблем и рисков на предприятиях каждой отдельной сферы.

**– А в рознице?**

– Сегодня розничный бизнес – это КАСКО, ОСАГО, добровольное медицинское страхование и страхование выезжающих за рубеж (ВЗР). Некоторые наши предложения в этих сегментах уникальны. А главное – мы постоянно работаем над качеством. Даже создали специальную службу, куда любой клиент может обратиться с вопросом или за помощью. Результаты работы службы качества очевидны – население больше доверяет компании, которая открыта к диалогу.

В вопросах развития бизнеса наши амбиции и амбиции наших акционеров совпадают и, следовательно, опираясь на инвестиции, мы в состоянии будем приобрести более серьезную облигаторную защиту, более объемную, а это напрямую повлияет на тарифную политику компании именно в этом секторе.

**– Каковы планы компании на этот год?**

– У нас сейчас новая команда специалистов-профессионалов. Сегодня «ГУТА-Страхование» объединена общей идеей – стать лучшей в России интеллектуально-инновационной компанией. Мы относимся к страхованию, как к одной из форм финансового консалтинга, призванного дать нашему клиенту возможность реально управлять рисками. Кроме того, мы активно инвестируем: в технологии, в привлечение профессиональных менеджеров-страховщиков и управленцев, в развитие филиальной сети... Уже сейчас мы активно работаем в пятидесяти российских регионах. И в 2007 году планируем стать федеральной компанией в полном смысле этого слова.

### **Справка о компании:**

ЗАО «ГУТА-Страхование» учреждено в 1994 году. Компания входит в Топ-10 крупнейших страховщиков страны по величине уставного капитала. Оплаченный уставный капитал составляет 1.283 млрд. рублей. Независимое рейтинговое агентство «Эксперт РА» присвоило «ГУТА-Страхование» рейтинг А, означающий «высокий уровень надежности». Лицензия Министерства финансов РФ на 82 вида страхования (включая ОСАГО), а также перестрахование, позволяет компании предлагать своим клиентам наиболее полный пакет современных страховых услуг. Клиентами «ГУТА-Страхование» являются свыше 220 тысяч граждан и 30 тысяч предприятий по всей стране.

**799-9-799**  
**WWW.GUTAINS.RU**

**ГУТА**  **СТРАХОВАНИЕ**



- **Лаборатория успеха**



# **ИНФО-МАГ-ИНВЕСТ**

- **Генеральный посредник между властью-обществом-бизнесом**

- проведение консалтинговых и имиджевых кампаний в городах-регионах-странах
- исследования в сфере недвижимости и строительства с привлечением инвесторов
- анализ и разработка планов стратегического развития крупных городов
- продвижение техники, товаров и услуг в интересах городского заказа через проект МАГ «Единая база данных оборудования, технологий и услуг, производимых в городах для нужд городского заказа»
- организация и проведение межгородских выставок-ярмарок

Секретариат МАГ:  
Россия, 119019, Москва,  
ул. Новый Арбат, 11, стр. 1  
Тел. (495) 290-15-90, факс (495) 956-00-52  
<http://www.e-gorod.ru>  
e-mail: [mag@e-gorod.ru](mailto:mag@e-gorod.ru)





## ВОДОСНАБЖЕНИЕ И КАНАЛИЗАЦИЯ ГОРОДА МОСКВЫ: ТЕХНОЛОГИИ XXI ВЕКА

Станислав Храменков, генеральный директор МГУП «Мосводоканал», Президент Ассоциации горводоканалов России, член Экспертного совета МАГ

### ОСНОВНЫЕ ОРИЕНТИРЫ

Централизованное водоснабжение города Москвы на сегодняшний день осуществляется, главным образом, из поверхностных источников Москворецко-Вазузской и Волжской водных систем. Поэтому главное внимание в работе по обеспечению высокого качества питьевой воды уделяется недопущению ее загрязнения на территориях водоохраных зон.

Вторым направлением в работе по улучшению качества питьевой воды является совершенствование технологий очистки воды на водопроводных станциях. Четыре станции водоподготовки: Рублевская, Западная, Восточная и Северная обеспечивают снабжение города, ближайших городов и населенных пунктов Подмосковья питьевой водой.

Сегодня потребление московской питьевой воды городами и населенными пунктами Подмосковья незначительное. Поэтому одной из задач службы Мосводоканала по связям с общественностью является размещение в областных СМИ информации о дополнительных услугах по водоснабжению и водоотведению, предоставляемых Мосводоканалом, а также предложениях по строительству очистных сооружений на территории Московской области.

Московские водопроводные станции, построенные с большим «запасом прочности» предыдущими

поколениями специалистов водопроводного дела, обеспечивают надежность водоснабжения мегаполиса. Однако научно-технический прогресс и международный опыт решения проблем обеспечения потребителей питьевой водой диктуют необходимость применения новых технологий водоподготовки. Это обусловлено тем, что водопроводные очистные сооружения, работающие по классической технологии очистки воды на основе коагулирования, даже с применением самых современных технических средств в полной мере не решают проблем снижения концентрации хлорорганических соединений до требуемого уровня, удаления других специфических органических веществ, особенно при аварийных загрязнениях источников водоснабжения.

### ОЧИСТНЫЕ СООРУЖЕНИЯ

Повышение барьерной роли очистных сооружений и надежности их работы возможно только за счет внедрения дополнительных методов очистки: окислительных, сорбционных, мембранных.

В 2002 году на Рублевской станции водоподготовки введен в эксплуатацию блок сооружений производительностью 240 тыс. куб. м/сут. с использованием озонсорбционной технологии. Четырехлетний опыт эксплуатации блока очистных сооружений показал возможность получе-

ния принципиально иного качества питьевой воды по показателям органического загрязнения и содержания побочных продуктов хлорирования, а также обеспечения надежной дезодорации при появлении в воде реки Москвы неприятных запахов.

### ЮГО-ЗАПАДНАЯ ВОДОПРОВОДНАЯ СТАНЦИЯ (ЮЗВС)

Следующим этапом практического внедрения новых технологических методов очистки воды стало строительство и ввод в эксплуатацию в декабре 2006 года Юго-Западной водопроводной станции (ЮЗВС) производительностью 250 тыс. куб. м/сут. Реализация этого проекта является важным шагом в развитии технологии подготовки питьевой воды в нашей стране: впервые в России предусмотрено дополнение комплекса применяемых методов очистки не только озонсорбцией, но и наиболее современной доступной технологией – мембранной ультрафильтрацией.

Такая комбинированная технология позволяет полностью удалить из воды все микроорганизмы – возбудители инфекционных заболеваний, а также загрязнения техногенного происхождения, что чрезвычайно важно при аварийных залповых загрязнениях источников водоснабжения.

Питьевая вода Юго-Западной водопроводной станции будет соответс-



Фото 1. Пуск в эксплуатацию 4-го блока Рублевской станции водоподготовки. Пресс-конференция

твовать требованиям европейских и перспективных российских нормативов. Для сохранения высокого качества воды при транспортировке до потребителя МГУП «Мосводоканал» реализована программа по реновации городских водопроводных сетей.

В связи с отсутствием отечественного опыта к разработке концепции будущей станции были привлечены зарубежные фирмы, занимающие ведущее положение в мире в области водоснабжения. В 2003 г. в соответствии с постановлением Правительства Москвы был проведен международный тендер на инвестирование, строительство и эксплуатацию сооружений ЮЗВС. По результатам конкурса победителем была признана немецкая компания «ВТЕ Вассертехник ГмБХ». Компания уже имела опыт проектирования, строительства и эксплуатации сооружений водопроводно-канализационного хозяйства в московском регионе: канализационных очистных сооружений в Южном Бутове и г. Зеленограде.

По условиям тендера реализация проекта осуществлялась по модели ВООТ. Заказ на 190 млн. евро предусматривал выполнение всех работ по проектированию и строительству сооружений «под ключ». В сумму контракта включены затраты на эксплуатацию сооружений в течение первых десяти лет работы станции.

В настоящее время в МГУП «Мосводоканал» находятся в стадии развития и реализации шесть инвестиционных проектов с привлечением внебюджетного и частного капитала; общий объем составляет около 500 млн. долл.

Разработка проекта ЮЗВС осуществлялась на европейском уровне в области технологий, качества водоподготовки, а также стандартов безопасности и экологических норм.

Потенциал станции заключен в «многобарьерной» технологической схеме, направленной на обеспечение наиболее эффективного, экономичного и надежного процесса подготовки питьевой воды. Схема очистки отличается гибкостью: возможно отключение отдельных стадий процесса в зависимости от фактических условий, в том числе и качества обрабатываемой воды.

Проектом предусмотрено формирование четырех независимых технологических линий.

Комплексный характер технологической схемы ЮЗВС обуславливает широкое применение в проекте сложного механического и электротехнического оборудования, которое характеризуется экономичностью и, что крайне важно, долговечностью. При выборе материала для агрегатов и деталей сооружений предпочтение отдавалось нержавеющей стали. Все этапы технологического процесса полностью автоматизированы, что обеспечивает необходимый контроль и возможность управления режимами работы сооружений и оборудования.

Уникальность данного объекта не только в используемых технологиях, но и в сроках его создания. Станция построена в рекордно короткие сроки – за три года. Станция введена в эксплуатацию в декабре 2006 года.

Реализация данного проекта является результатом плодотворного сотрудничества Австрии, Германии и России в области охраны окружающей среды. До 2020 г. по подобной технологии будут реконструированы и другие сооружения Московского водопровода.

Качество питьевой воды напрямую зависит от состояния водопроводной сети, протяженность которой составляет 11 тыс. км.

В целях повышения надежности функционирования городской водопроводной сети разработана и осуществляется концепция ее модернизации, которая предполагает комплексный подход к решению



Фото 2. На закладке памятной капсулы в основание строительства ЮЗВС. 2004 год





Фото 3. Мэр Москвы Ю.М. Лужков на ЮЗВС по случаю завершения строительства станции

этих вопросов. Среди них – снижение напоров в распределительной системе города, оптимизация режимов работы насосных станций и водопроводных сетей, модернизация арматуры, применение труб с внутренней и внешней изоляцией, увеличение объемов перекладки и реновации водопроводных трубопроводов. Проведение мероприятий по повышению надежности водопроводных сетей позволило за десять лет (1996–2006 гг.) сократить количество повреждений с изливом воды в 2 раза. Правительством Москвы принято решение об увеличении объема обновления водопроводных и канализационных сетей до 1,5% в год (в натуральном выражении – до 166 км водопроводных и 111 км канализационных сетей).

### ИСТОЧНИКИ ЗАГРЯЗНЕНИЯ ВОДЫ

Другим уязвимым звеном является продолжающийся рост антропогенной нагрузки на поверхностные источники водоснабжения Москвы. Значительную опасность для загрязнения водоисточников представляют хозяйственно-бытовые сточные воды населенных пунктов. Особенно осложняется ситуация в периоды паводья и обильных дождей, когда в водоисточники попадают навозные стоки с животноводческих ферм и птицефабрик. В последнее время происходит смена приоритетов загрязнителей с объектов сельского хозяйства на коттеджные поселки и садоводческие товарищества, расположенные по берегам водоемов и не

оборудованные современными системами канализации.

Вопрос «О развитии систем водоснабжения и канализации города Москвы до 2020 года» был рассмотрен на заседании Правительства Москвы в январе 2006 года.

### ОСНОВНЫЕ ЦЕЛИ РАЗВИТИЯ ВОДОПРОВОДНО-КАНАЛИЗАЦИОННОГО ХОЗЯЙСТВА СТОЛИЦЫ НА ПЕРСОНАЛЬНЫЕ 15 ЛЕТ:

- доведение качества питьевой воды до уровня европейских стандартов по всем показателям;
- повышение качества очистки сточных вод и экологической безопасности;
- полное обеспечение объектов жи-

лищного, промышленного и культурно-бытового назначения услугами водоснабжения и канализации.

### УЧЕТ ВОДОПОТРЕБЛЕНИЯ

За последнее десятилетие водопотребление столицы сократилось более чем на 20%, и эта тенденция продолжается. В среднем, ежегодно водопотребление снижается на 2%.

Этому способствует реализация Постановления Правительства Москвы от 10 февраля 2004 года № 77–ПП «О мерах по улучшению системы учета водопотребления и совершенствованию расчетов за холодную, горячую воду и тепловую энергию в жилых зданиях и объектах социальной сферы г. Москвы».

На сегодняшний день 96% жилых строений Москвы оснащены общедомовыми приборами учета воды. Это почти все здания, в которых, по мнению префектур, целесообразна установка общедомовых приборов учета (здания, подлежащие сносу в ближайшие годы, в программу установки приборов учета не включались).

Кроме этого, в рамках реализации ППМ № 77–ПП приборами учета холодной воды оснащены 96% объектов социальной сферы.

Установка квартирных водосчетчиков в домах-новостройках производится за счет смет, предусмотренных в проектно-сметной документации, в существующем жилье – за счет жителей.

Сегодня в городе установлено 929 тыс. квартирных водосчетчиков холодной и горячей воды, из них



Фото 4. Озонаторная установка на ЮЗВС



Фото 5. Фильтры с ультрафильтрационными мембранными модулями

по заявкам жителей установлено 54 тыс., остальные – при новом строительстве. Сегодня (по данным ГУ «Мосводоканал») по общедомовым приборам учета рассчитывается оплата воды для жителей почти 23 тыс. домов.

17 октября 2006 года Правительством Москвы было принято Постановление № 803–ПП «Об организации работ по установке индивидуальных приборов учета холодной и горячей воды для нанимателей жилых помещений, получающих субсидии на оплату жилых помещений и коммунальных услуг». В соответствии с данным постановлением всем жителям – нанимателям жилых помещений, получающим субсидии на оплату коммунальных услуг, квартирные водосчетчики устанавливаются бесплатно за счет бюджета города. Эти мероприятия должны повлиять на бережное отношение к питьевой воде.

На сегодняшний день среднее удельное водопотребление жителями столицы, с учетом дневного потребления, составляет 280 л/чел. сут.

В Москве существует достаточный потенциал для сокращения водопотребления, необходимо стремиться к снижению водопотребления до уровня европейских столиц.

### ГОРОДСКАЯ КАНАЛИЗАЦИЯ

Коренной реконструкции подлежат и канализация города. Московская канализация представляет собой сложную систему инженерных сооружений, надежная и эффективная работа которых является одной из важ-

нейших составляющих санитарного и экологического благополучия города. По системе, состоящей из трубопроводов, каналов и коллекторов общей протяженностью 7380 км и 133 канализационных насосных станций, отводятся на очистку все 100% городских сточных вод, образующихся на территории Москвы, а также сточные воды, передаваемые от прилегающих городов Московской области. Система коммунальной канализации Москвы в своем развитии сложилась как полная раздельная, т.е. в нее осуществляется прием только хозяйственно-бытовых, коммунальных и промышленных сточных вод. Поверхностные сточные воды отводятся по самостоятельной водосточной системе.

Все образующиеся сточные воды подвергаются полной биологической очистке на 4-х городских очистных сооружениях. Очистные сооружения района «Южное Бутово» и города Зеленограда, общей производительностью 220 тыс.куб.м в сутки, построенные по самым современным технологиям, полностью соответствуют требованиям ЕС, а также санитарно-гигиеническим требованиям по обеззараживанию воды. Качество очистки сточных вод на Люберецких и Курьяновских очистных сооружениях, имеющих общую производительность 6,125 млн. куб. м сточных вод в сутки и являющихся крупнейшими в Европе, соответствует требованиям к воде водных объектов культурно-бытового водопользования, за исключением содержания соединений азота и фосфора (так называемых биогенных элементов) и микробиологических загрязнений.

### ОЧИСТНЫЕ СООРУЖЕНИЯ

В соответствии с программой работ по развитию системы канализации Москвы, утвержденной 14.03.2006 ПП-176, основными направлениями развития очистных сооружений является их реконструкция с переходом на современные технологии удаления азота и фосфора и внедрением систем обеззараживания.

В сентябре 2006 года на Люберецких очистных сооружениях был введен в эксплуатацию новый блок биологической очистки с удалением азота и фосфора производитель-



Фото 6. Торжественный пуск в эксплуатацию нового блока Люберецких очистных сооружений





Фото 7. Аэротенки нового блока Люберецких очистных сооружений

ностью 500 тыс. куб. м. сточных вод в сутки. На этом блоке ежегодно будет удаляться свыше 3,5 тыс. т азота и 700 т фосфора.

Технология блока разработана специалистами МГУП «Мосводоканал», проект – ГУП «МосводоканалНИИпроект» в тесном сотрудничестве со специалистами МГУП «Мосводоканал».

Впервые в отечественной практике строительства очистных сооружений все металлические конструкции (воздуховоды, илоскребы, затворы, ограждения) выполнены из нержавеющей стали, либо оцинкованы. Это позволит значительно уменьшить впоследствии эксплуатационные затраты на ремонт и защиту от коррозии.

Сооружения нового блока полностью автоматизированы. Для контроля технологического процесса очистки воды в каждом аэротенке установлены самые современные приборы: датчики окислительно-восстановительного потенциала, анализаторы аммонийного азота, нитратов, взвешенных веществ, кислородомеры. Для стабильного осуществления глубокой биологической очистки с удалением соединений азота и фосфора до требуемых нормативов используется автоматическое регулирование всех технологических процессов. Это осуществляется регулированием соотношения аэрируемых и неаэрируемых зон, расхода подаваемого воздуха и расхода внутренних рециркуляционных потоков иловой смеси.

Качество входящей и очищенной сточной воды на новом блоке Люберецких очистных сооружений контро-

лируется в автоматическом режиме приборами непрерывного действия. Кроме приборов, аналогичных установленным в аэротенках, предусмотрено измерение концентрации аммонийного азота, органических загрязнений и рН.

Впервые в отечественной практике использован гидробиологический контроль хронической и острой токсичности очищенной воды с помощью высших водных организмов. В двух аквариумах объемом по 0,5 куб. м (контрольном и опытном) содержатся стерляди – одни из наиболее чувствительных к экологическому состоянию рыб. Видеоизображение аквакомплек-

са передается в центральный диспетчерский пункт ЛОС. Промышленному внедрению этого метода биотестирования предшествовала его отработка в Инженерно-технологическом центре по проблемам канализации МГУП «Мосводоканал».

Проектные показатели нового блока обеспечивают выполнение, как норм ЕС, так и российских нормативов для водоемов культурно-бытового назначения.

Новый блок с удалением азота и фосфора в составе Люберецких очистных сооружений производительностью 500 тыс. куб. м/сут., созданный российскими инженерами и строителями, является одним из крупнейших подобных объектов, построенным в последние годы в мире и крупнейшим в России.

В результате ввода нового блока Люберецких очистных сооружений снизилась гидравлическая нагрузка на действующие сооружения, что позволяет начать их поэтапную реконструкцию. Опыт проектирования и строительства нового блока будет использован в дальнейшем при реконструкции действующих блоков Курьяновских и Люберецких очистных сооружений.

### СПОСОБЫ ОЧИСТКИ ВОДЫ

Согласно Генеральной схеме развития канализации Москвы до 2020 года все очистные сооружения должны быть переведены на удаление азота и фосфора. Современные требования к качеству очищенной



Фото 8. Аквакомплекс для гидробиологического контроля токсичности очищенной воды

сточной воды, а также значительная степень амортизации сооружений и оборудования диктуют необходимость комплексной реконструкции Курьяновских и Люберецких очистных сооружений. Учитывая объективные сложности совмещения реконструкции и эксплуатации сооружений, решение этой задачи будет осуществляться поэтапно и рассчитано на ближайшие 15 лет.

Вторым направлением совершенствования технологии очистки сточной воды является внедрение УФ-обезза-

раживания очищенных вод. Одновременно с пуском нового блока Мэром Москвы была заложена памятная капсула в основание строительства блока ультрафиолетового обеззараживания очищенных вод производительностью 1 млн. куб. м/сут., который, после сдачи в эксплуатацию в 2007 году, явится крупнейшим подобным сооружением в мире.

Следующим этапом (2006–2010гг.) планируется строительство сооружений УФ-обеззараживания на Курьяновских очистных сооружениях на всю их

производительность (3 млн. куб. м/сут.). В настоящее время по данному объекту ведется разработка проекта. Полностью оснастить очистные сооружения города Москвы системами обеззараживания УФ-облучением планируется к 2015 году. Наряду с выполнением мероприятий по удалению биогенных элементов, это придаст новое качество воде реки Москвы и откроет перспективы для расширения ее рекреационного использования по всей протяженности среднего и нижнего течения.

## МАГ – ГОРОДАМ

## ПРОЕКТ МАГ «ЧИСТАЯ ВОДА»

В рамках целевой комплексной программы «Город – городу» разработан проект «Чистая вода», который предлагает городским администрациям вариант системы мер по внедрению и совместному использованию передового опыта, накопленного в городах – членах МАГ за счет сконцентрированного научного, культурного, исторического, производственного, финансового и трудового потенциалов, в области решения важнейших проблем жизнеобеспечения городов путем долевого участия в практической реализации конкретных проектов по приоритетным направлениям Проекта.

Приоритетами Проекта является решение городских проблем в области водоподготовки, водоочистки и водоотведения, экологии, обращения с отходами водоотведения, информационного обеспечения реформирования городского ВКХ.

### МЕРЫ ПО РЕАЛИЗАЦИИ:

– Организация и проведение обследований объектов городского хозяйства.

– Участие и организация конференций, форумов, выставок (в том числе виртуальных), семинаров, симпозиумов, «круглых столов», фестивалей, презентаций и пр.

– Организация сотрудничества с профильными министерствами и ведомствами, а также иными структурами в части городской проблематики, включая развитие малой энергетики и охраны окружающей среды и пр.

– Взаимный обмен информацией, с использованием возможностей «Электронного портала МАГ», создание объединенной актуальной базы данных по ведущим производителям оборудования и технологиям, перспективным разработкам по приоритетным направлениям с целью их дальнейшего использования и применения на

объектах городов – участников Программы, сотрудничество по вопросам развития инструмента МАГ по информационному взаимодействию.

– Конкурсный отбор актуальных проектов, составление заключений об их применении и выработка рекомендаций по направлениям Проекта Экспертным советом МАГ.

– Создание некоммерческих организаций и управляющих компаний, объединяющих заинтересованных участников при реализации крупных инвестиционных проектов в городах – участниках, а также при отработке различных механизмов решения городских проблем путем реализации и участия в пилотных и инфраструктурных проектах на конкретных объектах городов.

Организация и реализация механизмов финансирования программ, привлечение инвестиций и обеспечения целевого расходования инвестиционных средств.





# ЭНЕРГОСБЕРЕЖЕНИЕ – ОДНО ИЗ ОСНОВНЫХ НАПРАВЛЕНИЙ ВЫХОДА ИЗ ЭНЕРГЕТИЧЕСКОГО ДЕФИЦИТА



В связи с тем, что проблема коммунальной энергетики занимает приоритетное место, Международной Ассамблеей столиц и крупных городов было принято решение о создании некоммерческого партнерства «МАГ – Энерго» для объединения различных структур и органов власти, нацеленных на совместное решение проблем на основе консолидации ряда передовых энерготехнологических предприятий, объединив их в одной структуре с городами – членами МАГ.

Цель такого некоммерческого партнерства – слаженная работа и консолидация усилий по решению общих задач в области коммунальной энергетики, главная из которых – повышение энергоэффективности отрасли.

Реализация проектов МАГ происходит в тесной взаимосвязи с деятельностью организаций, занимающихся топливно-энергетическим обеспечением городских хозяйств. Опыт Департамента топливно-энергетического хозяйства города Москвы представляет несомненный интерес для городов – членов Ассамблеи в плане решения наиболее острых и многослойных проблем в работе энергетического комплекса.

**Анатолий Герцен, заместитель руководителя Департамента топливно-энергетического хозяйства города Москвы**

## ПРОБЛЕМЫ И ПУТИ РЕШЕНИЙ

В Москве существует недостаток генерирующих мощностей, и проблемы с бесперебойным энергообеспечением города будут ощущаться в ближайшие несколько лет. В настоящее время предусмотрен целый комплекс мероприятий по развитию генерирующих мощностей и энергетических сетей, диспетчерского взаимодействия, а также целый ряд организационно-технических мероприятий, направленных на координацию совместных действий энергетических компаний и городских структур.

Реформирование энергетической отрасли, включая задачи оптимизации использования источников энергоснабжения, предполагается завершить к 2010 году. Ввод только новых генерирующих мощностей не решает

всего круга проблем, которые возникли в московской энергосистеме за прошедшие годы, учитывая, что к 2010 году значительно увеличится сегодняшнее электропотребление в Москве.

Существует несколько основных путей выхода из энергетического дефицита, в котором находится столичный регион – это создание передающих мощностей, генерирующих мощностей и энергосбережение.

Внедрение энергосберегающих мероприятий в Москве продолжает оставаться одной из главных задач по снижению энергетического дефицита.

Потенциал энергосбережения в г. Москве на начало 2004 года оценивается в размере 10,9 – 11,0 млн. тут в год.

## ГОРОДСКАЯ ПРОГРАММА ЭНЕРГОСБЕРЕЖЕНИЯ

Прошло более двух лет с того времени, как на заседании Правительства Москвы была рассмотрена и одобрена Городская целевая программа по энергосбережению на 2004–2008 годы и на перспективу до 2010 года (постановление Правительства Москвы от 28.09.2004 года N 672-ПП).

В настоящее время она является основным рабочим инструментом в сфере энергосбережения и позволит освоить значительную часть имеющегося потенциала энергосбережения в экономике города.

Основу Программы по энергосбережению составляет система энергосберегающих мероприятий, сгруппированных по девяти разделам и семи целевым подпрограммам, структури-



рованным по результатам, источникам, объемам финансирования, позволяющим охватить все основные сферы жизнедеятельности города, а также обеспечить комплексный подход к повышению энергоэффективности в отраслях экономики и социальной сфере как по городу в целом, так и на уровне административных округов.

Каждый сэкономленный кВт потребления снижает дефицит генерирующих мощностей, что повышает, в свою очередь, надежность энергоснабжения города

В результате выполнения Программы суммарная экономия топливно-энергетических ресурсов должна составить 16280 тыс. т.уг.

Следует отметить, что разработка и выполнение указанной Программы в 2004–2005 годах основывалась на накопленном городом опыте реализации современных эффективных программных мероприятий в сфере энергосбережения.

**Общий экономический эффект от выполнения энергосберегающих мероприятий Городской программы по энергосбережению за 2004–2005 годы в Москве составил 763,95 тыс. т.уг.**

В сложившихся условиях объем внедрения энергосберегающих мероприятий должен быть значительно увеличен. Произошло существенное увеличение доли, приходящейся на энергосбережение в топливно-энергетическом комплексе (с 22% до 32%), уменьшение в промышленности (с 24%

до 16,4%), и практически осталась без изменения доля жилищно-коммунального хозяйства (с 41% до 37%).

С учетом задач федерального уровня, проблемы энергоэффективности и энергосбережения для города Москвы, включая внедрение энергоэффективных технологий, оборудования, материалов и конструкций в топлив-

но-энергетическое хозяйство города, приобретает особую значимость.

Очевидно, что в целях снижения энергоемкости выпускаемой в Москве продукции, наряду со структурной перестройкой экономики, необходимо продолжение целенаправленного проведения организационных и технических мероприятий по повышению эффективности использования топлива и энергии путем реализации Программы энергосбережения в текущем и перспективном периодах. Реальность данной задачи основывается на накопленном городом значительном и успешном опыте реализации современных эффективных программных мероприятий в сфере энергосбережения.

Городская программа энергосбережения наметила комплексный подход к решению вопросов энергосбережения в городе путем установления перспективных направлений и определения требований по экономии энергоресурсов

## ОБЩЕСТВЕННОЕ МНЕНИЕ ПО ВОПРОСУ ЭНЕРГОСБЕРЕЖЕНИЯ

Одним из способов решения проблемы дефицита электроэнергии является ее экономия. Между тем, по свидетельству 39% респондентов, там, где они проживают, в их городах и сёлах встречаются случаи неэкономного расходования электроэнергии; 23% отмечают такие явления «часто», а 15% – «редко» (значительно чаще других о неэкономном расходовании электроэнергии говорят москвичи – 51%). Когда респондентов попросили привести примеры, то 9% упомянули уличные фонари, горящие в светлое время суток, столько же посчитали нецелесообразной или избыточной подсветку зданий, мостов, рекламных щитов и вообще всякую «иллюминацию» в городах. Еще 4% опрошенных отметили, что в подъездах их домов, на лестничных клетках нет выключателей, и поэтому свет горит круглосуточно. Некоторые опрошенные упрекнули своих сограждан в избыточном бытовом потреблении электроэнергии, неэкономном освещении квартир, офисных и торговых помещений (11%). По мнению 3% респондентов, много электроэнергии разворовывается как юридическими лицами, так и физическими. Однако когда участников опроса попросили оценить уровень рачительности или, напротив, расточительства в потреблении электроэнергии в целом, то большинство сошлись во мнении, что там, где они живут, энергия расходуется экономно (53%), особенно часто такой ответ дают жители сел (64%). О ее неэкономном расходовании говорили четверть россиян (25%), при этом жители больших городов, и особенно москвичи, упоминали об этом значительно чаще остальных (соответственно 32% и 49%). В опросе приняли участие 1500 человек.

Простые действия каждого человека по экономии электроэнергии в сумме приводят к значительному эффекту, значительно снижают возможность возникновения аварий и ограничений.



## ЭЛЕМЕНТАРНАЯ ЭКОНОМИЯ

Включенный и полностью наполненный водой электрический чайник мощностью 1,5 кВт\*ч на 10 мин увеличивает энергопотребление на 0,25 кВт\*ч, таких чайников только в Москве не менее 3 млн. Каждое утро, включаемые как по команде, они потребляют 0,75 млн кВт\*ч, а в месяц – 22,5 млн кВт\*ч (для сравнения, месячная выработка электроэнергии одной из крупнейших электростанций столичного региона – ГРЭС-24 – составляет 195,3 млн кВт\*ч). Наливая утром нужное количество воды для чашки чая (например, четверть чайника) каждый человек может сэкономить для нужд города почти 17 млн. кВт\*ч.

Замена ламп накаливания на современные энергосберегающие лампы в среднем может снизить потребление электроэнергии в квартире в 2 раза. Затраты окупаются менее чем за год.

Современная энергосберегающая лампа служит 10 тыс. час., в то время как лампа накаливания – в среднем 1,5 тыс. час., т.е. в 6-7 раз меньше. Но при этом ее стоимость – примерно в 2 раза больше. Компактная люминесцентная лампа напряжением 11 Вт заменяет лампу накаливания напряжением в 60 Вт. Затраты окупаются менее чем за год, а служит она 3-4 года.



во всех отраслях городского хозяйства: в топливно-энергетическом комплексе, промышленности, на транспорте, в строительном комплексе, в жилищно-коммунальном хозяйстве, в социальной сфере города.

**Однако реализация Городской программы в 2004-2005 годах выявила ряд недостатков.**

1. Программа по энергосбережению предполагает реализацию конкретных мероприятий, но не создает правовой базы, что возможно только при закреплении соответствующих норм на законодательном уровне.

2. В силу того, что Программа носит межведомственный характер и имеет большое количество соисполнителей,

управляемость Городской программы в том виде, в котором механизм управления был заложен, оказалась недостаточно эффективной, что не позволило обеспечить четкий контроль за реализацией Городской программы, а также обеспечить финансирование и выделение средств в полном объеме.

3. Неуклонный рост потребления энергоресурсов в Москве на фоне растущего дефицита энергетических мощностей объективно обуславливает приоритетность энергосберегающих мероприятий в развитии систем энергоснабжения города. В этой связи показатели Городской программы нуждаются в пересмотре. Требуется более высокая динамичность процесса повышения эф-

## МЕЖДУНАРОДНЫЙ СИМПОЗИУМ «ЭНЕРГЕТИКА КРУПНЫХ ГОРОДОВ»

Ежегодно в Москве в октябре Департамент топливно-энергетического хозяйства города Москвы совместно с НП «Инженеры по отоплению, вентиляции, кондиционированию воздуха, теплоснабжению и строительной теплофизике» («НПВОВОК») и МАГ проводят конференцию – выставку «Москва – энергоэффективный город» и международный симпозиум «Энергетика крупных городов».

МАГ – постоянный участник данного мероприятия. Шесть лет назад МАГ выступил одним из инициаторов проведения симпозиума, логично связывая устойчивое развитие крупных городов с эффективным использованием энергетических мощностей, от которых во

многом зависит реализация жилищно-коммунальной реформы.

Участники симпозиума обмениваются передовым опытом по обеспечению надежности и устойчивости энергоснабжения объектов в крупных городах, рассматривают механизмы привлечения инвестиций в развитие и реконструкцию городских энергосистем. Для них организуются технические экскурсии на московские объекты высокой энергетической эффективности. На проходящей в рамках симпозиума выставке города представляют проекты, демонстрирующие обеспечение надежности функционирования систем энергоснабжения, современные системы автономного энергосбережения и внедрение совре-

менных технологий в коммунальную сферу.

Традиционное участие МАГ в симпозиуме позволяет городам – членам МАГ обмениваться новейшими разработками в энергетической сфере жизнедеятельности городов, приобретать бесценный опыт по внедрению в своих городах инновационных энергетических проектов, определять основные направления развития коммунальной энергетики городов. Ведь городская энергетика сегодня подобно кровеносной системе в организме во многом определяет потенциал и возможности практической реализации городами стоящих перед ними перспективных задач их жизнедеятельности.

фективности использования топливно-энергетических ресурсов и постановка целевых уровней энергоэффективности и энергосбережения, обуславливающие повышение качества энергопотребления в соответствии с потребностями развития города.

4. В жилищно-коммунальном хозяйстве, строительном комплексе, промышленности города, как показал анализ выполнения Программы по энергосбережению, необходимо увеличить объем внедрения энергосберегающих мероприятий.

Анализ выполнения Программы по энергосбережению выявил ряд недостатков, для устранения которых был определен перечень первоочередных мероприятий. Он исходил из следующих основных требований: большой объем внедрения в сжатые сроки со значительным энергосберегающим эффектом.

Предприятия для энергетических обследований были выбраны в соответствии с п. 1 статьи 9 Закона горо-

да Москвы «Об энергосбережении в городе Москве».

Напомню ее формулировку: «В соответствии с федеральным законодательством обязательным энергетическим обследованиям подлежат находящиеся на территории города Москвы организации независимо от их организационно-правовых форм, годовое потребление энергетических ресурсов которых составляет более шести тысяч тонн условного топлива или более одной тысячи тонн моторного топлива».

В условиях недостатка генерирующих мощностей для города выгодно в период 2006–2007 года вложить средства горбюджета в малозатратные и быстрокупаемые энергосберегающие мероприятия, которые дадут значительно меньше затрат для создания генерирующих мощностей.

Сегодня по ряду крупных промышленных потребителей складывается картина, когда из-за спада или перепрофилирования производств резерви-

рованные мощности не используются в полном объеме, при этом она учтена в общем балансе загрузки центров питания. Предприятие не несет никакой ответственности за недоиспользование энергетических мощностей. Одной из мер по стимулированию снижения энергопотребления крупными потребителями является введение двуставочного тарифа за мощность, это позволит экономически воздействовать на крупных потребителей и обяжет их планировать энергопотребление.

В ближайшем будущем будут сформулированы конкретные предложения по привлечению кредитно-финансовых учреждений (банки, лизинговые компании, инвестиционные фонды) для участия во внебюджетном финансировании энергосберегающих проектов. В мире это общепринятая практика, когда энергосберегающие проекты, которые по определению являются экономически выгодными, финансируются не из бюджета, а за счет привлеченных средств.

## ТЕХНОЛОГИЯ ОПЫТ НОВОСИБИРСКА: КАТАЛИТИЧЕСКИЕ КОТЕЛЬНЫЕ

**Появление на российском рынке каталитических отопительных установок, разработанных Новосибирским институтом катализа им. Г.К. Борескова, может стать началом глобального процесса модернизации всей системы теплоснабжения страны.**

КПД использования тепла каталитических тепловых установок – 92–95%. Главное преимущество котельных в том, что они абсолютно экологичны. Область их применения обширна: от отопления и горячего водоснабжения индивидуальных домов, промышленных и общественных зданий до использования в качестве автономного теплоисточника во время ликвидации аварий.

Высокий уровень централизации теплоснабжения России сейчас, когда тепловые сети, оборудование котельных уже выработали свой ресурс, а провести капитальный ремонт в масштабах всей страны не представляется возможным.

Новосибирский институт катализа им. Г. К. Борескова СО РАН на основе каталитических принципов сжигания топлива (при температуре 600–700 гр.

с одновременным отводом тепла путем введения теплообменных поверхностей непосредственно в псевдооживленный слой катализатора) создал каталитические теплофикационные установки.

Каталитические установки могут работать на дизельном топливе, мазуте, сырой нефти, жидких органических отходах и даже твердом топливе. КТУ изготавливаются в стационарном и передвижном вариантах с тепловой мощностью от 0,2 Гкал/час и выше. Стандартные габариты: 2600 кг – масса, 2,77 м – высота, 1,37 м – ширина и 3,5 м – длина. Технично-экономические преимущества этих теплоустановок неоспоримы. Если говорить о размерах, то уменьшение габаритов приводит к значительному снижению металлоемкости установок (в 5–10 раз), при этом конструкции очень просты и легки в эксплуатации.

В Новосибирске, например, уже налажено массовое производство каталитических котельных. Уже более двух десятков агрегатов успешно работают в Новосибирской области.

В Москве также обратили внимание на перспективу каталитического спосо-

ба сжигания топлива и сделали собственные разработки. В районе элитной застройки Куркино для отопления объектов социальной сферы была смонтирована первая в столице каталитическая котельная мощностью 5 МВт, почти аналогичная сибирскому варианту.

Кроме того, примененная технология теплоснабжения позволила снизить затраты на капитальное строительство (более чем в 2 раза) и уменьшить стоимость услуг по отоплению и горячему водоснабжению (для населения) в 1,5 раза.







## МОСКВА – КРАСНОЯРСК: МНОГОГРАННОЕ И ВЗАИМОВЫГОДНОЕ ПАРТНЕРСТВО

Красноярск и Москву связывают многолетние партнерские отношения, которые являются ярким примером многогранного и взаимовыгодного сотрудничества между городами, членами Международной Ассамблеи столиц и крупных городов.

**Алексей Александров, Председатель Комитета межрегиональных связей и национальной политики города Москвы**

**Н**аиболее активно развивается сотрудничество в сфере потребительского рынка. Здесь нарабатан положительный опыт взаимодействия Департамента потребительского рынка

### ДОГОВОРНЫЕ ОТНОШЕНИЯ МЕЖДУ МОСКВОЙ И КРАСНОЯРСКОМ

Еще в 1998 году между Правительством Москвы и администрацией города Красноярск было подписано Соглашение о торгово-экономическом, научно-техническом и культурном сотрудничестве. Результатом реализации данного Соглашения стали многие важнейшие начинания, оказавшие влияние на социально-экономическое развитие Красноярск.

В январе 2005 года между администрацией города Красноярск и Правительством Москвы был подписан Протокол о совместных действиях по реализации указанного Соглашения на 2005–2006 годы.

В августе 2006 года партнерские взаимоотношения вышли на новый этап развития – подписан Протокол на 2007–2008 годы.

и услуг города Москвы и управления продовольственных ресурсов, торговли и услуг администрации города Красноярск.

Примерами эффективного сотрудничества явились разработка и реализация Концепции развития торговли в городе Красноярск до 2005 года, Программы «Совершенствование организации школьного питания города Красноярск на основе индустриализации», создание социально ориентированной розничной торговой сети.

Московская сторона приняла самое активное участие в подготовке указанной Концепции, предусматривающей структурную реорганизацию торговли и общественного питания города, архитектурно-художественное преобразование объектов потребительского рынка, усиление социальной ответственности торгового бизнеса и десятки миллиардов инвестиций.

В настоящий момент разрабатывается Концепция развития торговли в городе Красноярск до 2010 г., в которой, наряду с мировыми тенденциями, учитывается передовой опыт развития потребительского рынка города Москвы.

Москва активно участвует в реализации одного из направлений Концепции – формирования на территории города крупных универсальных розничных предприятий, торговых центров и торговых комплексов, что позволило администрации города внедрить ряд крупномасштабных инвестиционных проектов.

В настоящее время в Красноярск ведется строительство торгово-развлекательных комплексов в Советском и Центральном районах города, заказчиками которых являются московские компании «РосЕвроДевелопмент» и ЗАО «Синема парк». Московская компания АФК «Система» ведет строительство крупнейшего в Сибири культурно-развлекательного детского комплекса «Детский мир» общей площадью 25 тыс. кв. м.

Популярными у населения и экономически выгодными для города, его жителей и сельскохозяйственных предприятий края стали регулярно проводимые, по примеру Москвы, ярмарки «выходного дня».

Регулярно проводится обмен методическими материалами и нормативными правовыми актами по развитию потребительского рынка и услуг пищевой и перерабатывающей промышленности, в том числе по созданию благоприятных условий для функционирования малых предприятий. Продолжается сотрудничество в области проведения совместных семинаров, конференций, организации визитов делегаций и участия представителей в проводимых на территориях городов региональных, российских и международных форумах.

Совместно с Департаментом потребительского рынка и услуг города Москвы были подготовлены и проведены в Красноярск: межрегиональный семинар-совещание «Качественное питание школьников – здоровое поколение XXI







века», региональные конференции с участием представителей предприятий потребительского рынка Москвы «Торговля в России. Красноярск» и «Ресторанный бизнес. Красноярск».

Сотрудники департамента продовольственных ресурсов, торговли и услуг администрации города Красноярск, в свою очередь, участвовали в проводимых Правительством Москвы мероприятиях: межрегиональной конференции «Совершенствование организации товароснабжения в регионе на основе развития оптово-розничных объединений», конференции «Индустрия сервиса в XXI веке», конференции-конкурсе «Электронная коммерция и торговля» и ежегодно проходящем активе работников потребительского рынка и услуг города Москвы, где обсуждаются итоги работы отраслей и ставятся задачи на предстоящий период.

21–22 февраля текущего года по приглашению Департамента потребительского рынка и услуг города Москвы делегация от Красноярск примет участие в проводимом в городе Москве II Всероссийском совещании участников потребительского рынка и услуг.

### ПРОМЫШЛЕННАЯ ПОЛИТИКА И ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКИЕ СВЯЗИ

Сотрудничество в данной сфере осуществляется путем обмена базами данных промышленной продукции, производимой предприятиями городов Москвы и Красноярск, планами выставочно-ярмарочных мероприятий.

Рассматриваются варианты использования сборника инвестиционных

предложений и проектов, а также перечня наукоемкой продукции. Изучается Проект Правительства Москвы «Атлас технологий. Кооперационная платформа», предоставленный Департаментом науки и промышленной политики города Москвы.

Достигнута договоренность о включении промышленных предприятий Красноярск в межрегиональную информационно-аналитическую систему «Московская промышленность и регионы», в атлас оптово-розничных сетей России и размещении деловой информации о городах на Интернет-ресурсах.

В рамках развития торгово-экономических связей на столичном рынке представлена продукция таких красноярских предприятий, как ООО «K&K», ОАО

«Красноярский завод цветных металлов и золота им. Гулидова», ОАО «Красноярский металлургический завод», ОАО «Красноярский завод холодильников «Бирюса», ООО «Ремикс», ООО «Комбинат «Волна», ООО «МЕКРАН», ООО «Рок Пилларс», ОАО «Красфарма», ООО НПЦ «Медилар».

Взаимодействие города Красноярск с таким крупнейшим центром науки и бизнеса, как город Москва, дает мощный стимул развитию экономики города Красноярск, значительно расширяет возможности кооперационных связей предприятий, использования современных достижений науки и техники.

Систематический обмен информацией в сфере внешнеэкономической деятельности осуществляется между управлением внешнеэкономических связей администрации Красноярск и Комитетом по внешнеэкономической деятельности города Москвы о проведении зарубежных выставок-ярмарок, о заинтересованных в выходе на международный рынок компаниях из города Красноярск, о перспективных направлениях для привлечения иностранных инвестиций в экономику города.

### ГРАДОСТРОИТЕЛЬСТВО

Изучение системы градостроительного кадастра города Москвы и возможности ее реализации в Красноярск стало важным направлением сотрудничества в сфере градостроительства. Осуществляется обмен опытом в данном направлении, рассматривается возможность адаптации московской системы в городе Красноярск.

Красноярские специалисты в ноябре 2006 года приняли участие в консульта-



ционном совещании, проведенном Департаментом градостроительной политики, развития и реконструкции города Москвы, где обсуждали правовые основы градостроения, территориальной политики, регулирования застройки и градостроительного планирования.

### ФИНАНСОВАЯ ПОЛИТИКА

В рамках исполнения протокола администрацией города Красноярск реализуется программа муниципальных облигационных заимствований, в разработке которой учтен опыт Москвы. Специалисты Комитета государственных заимствований города Москвы, а также унитарного предприятия «Мосфинагентство» оказали значительную консультативную помощь при подготовке нормативных документов. Программа рассчитана на 10 лет, объемы ее финансирования составляют 3 млрд. 400 млн. рублей, и за счет муниципального займа планируется дополнительно построить 264 тыс. кв. метров жилья.

Московские специалисты также участвовали в разработке муниципальной программы ипотечного кредитования и субсидирования процентной ставки малому бизнесу.

Работники департамента финансов администрации города Красноярск приняли участие в ежегодной конференции по вопросам размещения государственных и муниципальных ценных бумаг, организованной Комитетом государственных заимствований города Москвы, а также в семинарах, проводимых в столице, по вопросам реформирования бюджетной системы, муниципальных финансов, ЖКХ, изменений в системе оплаты труда работников бюджетной учреждений и др.

В целях оптимизации законотворческого процесса администрация города Красноярск систематически проводит консультации в Правительстве Москвы по вопросам бюджетного планирования и развитию межбюджетных отношений.

### СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА

По целому ряду направлений осуществляется взаимодействие в сфере образования. Так, в настоящее время система образования города Красноярск активно включена в реализацию «Концепции модернизации российского образования на период до 2010 года» через систему программ и проектов образователь-

ных учреждений, имеющих статус Федеральных экспериментальных площадок, контроль за которыми осуществляет Московский Институт образовательной политики «Эврика». Сегодня в Красноярске организовано 30 федеральных экспериментальных площадок, в которых участвует более 20 тысяч педагогов и 1,7 тысяч учеников.

Развивается сотрудничество Центра информационных технологий и учебного оборудования Департамента образования города Москвы и Красноярского городского Центра диагностики и консультирования № 7 по вопросу открытия школы дистанционного образования для детей-инвалидов.

Работники детских образовательных учреждений проходят обучение в Академии повышения квалификации и переподготовки работников образования города Москвы.

Используется опыт работы образовательных учреждений города Москвы по вопросам борьбы с терроризмом и мерах по обеспечению безопасности жизни и здоровья детей, сотрудников образовательных учреждений, создания системы профилактики безнадзорности и правонарушений.

Продолжается взаимовыгодное сотрудничество между городами и в сфере здравоохранения. В рамках реализации мероприятий протокола между Департаментом здравоохранения города Москвы и главным управлением здравоохранения администрации города Красноярск заключено соглашение о сотрудничестве в области здравоохранения, предусматривающее взаимодействие по оказанию консультативной медицинской помощи, обмен опытом работы, квотирование мест в подведомственных лечебно-профилактических учреждениях для планового лечения пациентов, обмен информацией о состоянии рынка изделий медицинской техники, совместное участие в конференциях, симпозиумах и семинарах по вопросам здравоохранения.

Активно развиваются связи между учреждениями культуры двух городов. Так, в прошлом году в городе Красноярске была организована и проведена художественная выставка из собрания художественного музея им. В.А. Тропинина и московских художников «Мир детства». Регулярно проходят гастроли групп артистов московских театров.

Делегация руководителей муниципальных спортивных учреждений города Красноярск приняла участие в «Выставке индустрии спорта» в городе Москве, где состоялся непосредственный обмен опытом работы по совершенствованию отрасли, применению новых управленческих решений, изучению методических материалов.

На спортивных базах сборных команд России в Москве ведущие спортсмены спортивных школ города Красноярск участвуют в учебно-тренировочных сборах. Разрабатывается план мероприятий по совместному проведению тренировочных сборов, а также организации матчевых встреч между командами городов Москвы и Красноярск.





## АСДГ ВОСТРЕБОВАНА ГОРОДАМИ И ВРЕМЕНЕМ



**Владимир Городецкий, мэр города Новосибирска, Президент АСДГ, вице-президент МАГ**

Международная Ассамблея столиц и крупных городов особое внимание уделяет сотрудничеству с организациями, деятельность которых направлена на аккумуляцию ресурсов для решения широкого круга проблем, стоящих перед городскими муниципалитетами. Ассоциация сибирских и дальневосточных городов – организация, сотрудничество с которой для МАГ является ничем иным, как стратегическим партнерством. АСДГ за 20 лет своего существования успела накопить колоссальный опыт ведения городского хозяйства, который необходимо изучать и на его основе разрабатывать программы и проекты, способствующие выработке планов стратегического развития городов в современных условиях, адаптированные к местным особенностям и рассчитанные на перспективу.

**П**рактика работы Ассоциации сибирских и дальневосточных городов доказала мудрость принятого 20 лет назад решения о ее создании. Тогда руководители многих городов удивительно точно прозрели необходимость такой организации, почувствовав необходимость в диалоге и совместном решении трудных проблем. В нашей работе всегда были и будут вопросы, ответы на которые невозможно найти в инструкциях и учебниках; они находятся в процессе работы, обмена опытом с коллегами, обсуждения с ними наиболее актуальных вопросов.

У каждого города есть свои наработки, свои оригинальные подходы к решению общих задач, и АСДГ – это одна из хороших возможностей своевременно познакомиться с этим опытом и применить его на практике у себя. Ассоциация помогает развиваться всем городам: и большим, и малым. Например, новосибирцы взяли на вооружение схему благоустройства Красноярска, новые технологии ремонта дорог Кемерово. В свою очередь, наши соседи заинтересовались новосибирским производством «Си-

бирского троллейбуса» – сегодня заказы поступают из Иркутска и других городов.

В истории Ассоциации были разные времена. Был сложный период, когда перед городскими властями всех регионах стояла одна задача – сохранить экономический и научно-промышленный потенциал своей территории. Каждый день в сложнейших условиях приходилось решать хозяйственные вопросы. Хотя в те годы интерес к работе в АСДГ со стороны мэров снижался, тематические секции продолжали активно работать, поскольку диалог и обмен опытом имеют важнейшее значение. Специалисты муниципалитетов выезжали в Новосибирск и другие города, чтобы на месте познакомиться с практикой решения того или иного вопроса. Убежден, что АСДГ всегда была и будет эффективна как площадка для диалога специалистов, обмена практическим опытом.

Конечно, есть в работе Ассоциации и «житейские» трудности – сибирский и дальневосточный регионы очень большие, и не все города в состоянии регулярно присылать своих представителей на наши собрания и конференции. Но я рад, что эти сложности не становятся «камнем преткно-

вения», сдерживающим фактором для нормальной работы АСДГ.

В 2001–2002 годах Ассоциация активно участвовала в разработке Федерального Закона № 131 о местном самоуправлении. Сформировать единое мнение среди сибиряков и дальневосточников очень сложно: у Новосибирска одни базовые социально-экономические условия, у Барнаула – другие, у Нового Уренгоя – третьи и т.д. Наша задача состояла во внесении сводных пожеланий с учетом особенностей каждого города, и нам удалось ее решить. В итоге наши конкретные предложения легли в основу этого Закона.

Еще более динамичными оказались 2004–2005 годы, когда вносились предложения уже по практике реализации ФЗ № 131. Новосибирск начал его внедрение в порядке эксперимента в 2005 году, поэтому мы активно помогали нашим соседям разобраться в положениях Закона и практике его применения, дабы они не повторяли наших ошибок.

### **ПРОБЛЕМЫ ЖКХ**

Сейчас самым актуальным направлением нашей работы являются вопросы реформирования ЖКХ – перехода на новые формы управления жилищным



фондом. Сегодня мы создаем только предпосылки для переходного периода, а выстраиваться новая эффективная система ЖКХ будет не один год. Здесь нам будет необходим постоянный мониторинг ситуации для оперативного принятия правильных решений.

Второе направление, на которое нам следует обратить особое внимание в

ближайшее время, – правильная организация взаимодействия на межрегиональном уровне. В связи с созданием нового общероссийского объединения муниципалитетов (в соответствии с ФЗ № 131) Конгресс муниципальных образований в прежнем своем виде практически прекратил свое существование. Как formalизовать участие муници-

пальных образований в этом объединении и наладить межрегиональное взаимодействие? Как правильно использовать потенциал мегаполисов? Это вопросы, на которые всем нам предстоит найти ответы.

Хотелось бы также улучшить регламент взаимодействия Ассоциации с федеральными министерствами и структурами. Нам нужно чувствовать обратную реакцию, чтобы понимать, правы мы или нет в конкретном вопросе. К сожалению, нередко бывает так: собираемся, обсуждаем проблему, принимаем решение, но затем оно не встречает понимания и поддержки со стороны министерств и ведомств. Почему? Потому что до сих пор не formalизовано взаимодействие федеральных структур и межрегиональных ассоциаций. Я не говорю о том, что в этом вопросе не происходит подвижек. Изменения есть. Сегодня Министерство регионального развития, комитеты по местному самоуправлению Государственной думы и Совет Федерации более активно работают с регионами, но четкого регламентированного взаимодействия явно не хватает.

Убежден, что будущее России – в развитии ее больших и малых городов.





# ИНФОРМАЦИОННОЕ ПАРТНЕРСТВО В ИНТЕРЕСАХ ВСЕХ И КАЖДОГО



**Михаил Зайцев, Генеральный директор исполнительной дирекции АСДГ**

Ассоциация сибирских и дальневосточных городов уделяет серьезное внимание созданию информационных банков данных, которые, в свою очередь, представляют практический интерес для МАГ. Во многом это обусловлено тем, что банк данных АСДГ содержит в себе наиболее полный перечень нормативно-правовых документов муниципального уровня (более 55 тысяч документов). Эти данные при составлении аналитических обзоров и экспертных исследований, которые специалисты МАГ используют при выработке своих проектов, помогают достичь большей достоверности и объективности.

– Ассоциация сибирских и дальневосточных городов – это мощная организация с богатой историей и серьезными перспективами развития, охватывающая пространство Сибирского, Дальневосточного и частично Уральского федеральных округов (это 2/3 территории страны).

Весь ее 20-летний опыт на фоне бурного периода общественно-политической жизни России показал, что АСДГ постоянно стремилась консолидировать и выражать интересы всех городов, входящих в ее состав. С моей точки зрения, это принципиально важно, потому что города очень разные, и АСДГ в своей деятельности приходится учитывать массу нюансов. В этой связи нельзя не сказать о работе исполнительной дирекции – рабочего «штаба» Ассоциации. У истоков ее создания стоял Игорь Яковлевич Даровин. Будучи технологом по образованию, он сумел и работу дирекции уложить в технологическое русло. Мы уделяем большое внимание автоматизации процессов и оптимизации структуры управления самой дирекции, потому что объем информации возрастает в геометрической прогрессии.

Информационно-аналитическое направление является основным в работе. Наши информационные банки данных – предмет особой гордости. Это уникальная информационная сеть нормативно-правовых документов муниципального уровня,

которая сейчас содержит более 55 тысяч документов. Ничего подобного в России до сих пор не создано. На базе этой сети мы делаем аналитические обзоры, проводим экспертные исследования. Учитывая разный уровень муниципального управления в разных городах, мы готовы каждому муниципальному образованию предоставить достаточно полный пакет нормативных документов, что поможет значительно сэкономить трудовые и временные затраты специалистов муниципалитета, направленных на решение конкретных проблем.

Второй большой пласт нашей работы – это организация семинаров и конференций по обмену опытом между представителями органов местного самоуправления. Многие муниципальные проблемы требуют системного подхода к их решению, поэтому мы проводим межотраслевые конференции по целому спектру проблемных блоков (например, социально-экономическим вопросам, вопросам землепользования, муниципального права, жилищно-коммунального комплекса, архитектуры, градостроительства и многим другим).

Наша Ассоциация всегда открыта для сотрудничества с коллегами из других союзов и ассоциаций. Следует отметить активное взаимодействие с региональными органами государственной власти, Министерством регионального развития РФ, профильными комитетами Государствен-

ной думы и Совета Федерации, а также аппаратами Полномочных представителей Президента РФ в Сибирском и Дальневосточном федеральных округах.

Отдельно хочу поблагодарить наших партнеров из научной сферы – Института экономики и организации промышленного производства СО РАН и многих других.

Благодаря сотрудничеству с Американским агентством по международному развитию, Фондом «Евразия» и Канадским фондом «Гражданское общество» нам удалось успешно реализовать целый ряд проектов, направленных на развитие института местного самоуправления в городах Сибири и Дальнего Востока. Мы активно изучаем иностранный опыт. Он, безусловно, интересен и полезен, главное – адекватно его применять, учитывая российскую специфику.

На основе соглашения между МАГ и АСДГ развивается плодотворное сотрудничество по линии совместных мероприятий, обмена информацией о современных технологиях, новационных решений в городах, реализации национальных проектов.

Исторически сложилось так, что наша Ассоциация – это клуб городов. В будущем АСДГ необходимо стремиться представлять интересы как можно более широких слоев муниципального сообщества – тогда ее деятельность будет более значима и востребована.

# БЕЛОРУССКО-МОСКОВСКОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО: ГРАНИ И ПЕРСПЕКТИВЫ

Москва, столица Международной Ассамблеи столиц и крупных городов, уделяет особое внимание сотрудничеству с республикой Беларусь, позволяющему реализовать комплексный подход к решаемым вопросам, создать многоуровневые связи и использовать для дальнейшего укрепления взаимовыгодных связей между городами полученные наработки.

Правительство Москвы уделяет особое внимание вопросам сотрудничества с Беларусью, – заявил руководитель Комитета межрегиональных связей и национальной политики города Москвы Алексей Александров на годовом собрании актива комитета, прошедшем 5 марта в Москве. Беларуси и Москве удалось реализовать комплексный подход к сотрудничеству, включающий создание многоуровневых связей – как на уровне правительств, отраслевых министерств, так и на уровне областей, городов и районов Беларуси, административных округов и районных управ Москвы.

Беларусь и Москва имеют огромные резервы сотрудничества, подчеркнул Временный Поверенный в делах Беларуси в России Валерий Садоху в своей речи. Он также отметил, что в последние три года сделан качественный рывок в развитии белорусско-московского сотрудничества.

Сторонам удалось достигнуть договоренностей о конкретных объемах и номенклатуре поставляемых в российскую столицу белорусских товаров. Помимо этого за последние три года в Москве создано более 300 звеньев белорусской товаропроводящей сети. Беларусь признательна москвичам за братские чувства, за нацеленность на взаимовыгодное сотрудничество, подчеркнул Валерий Садоху.

В первой половине 2007 года в Беларуси планируется открыть Представительство Москвы.

В нынешнем году сотрудничество Беларуси и Москвы насыщено различными мероприятиями. Одним из центральных событий года станут Дни Москвы в Беларуси с участием Мэра Юрия Лужкова. Их проведение намечено на третью декаду мая. Во время проведения Дней состоится заседание Совета делового сотрудничества Беларуси и Москвы, которое будет уже вторым по счету в нынешнем году. Первое заседание прошло в Бресте с 28 февраля по 1 марта, на котором были представлены доклады министерств и

ведомств по следующим вопросам сотрудничества:

- О развитии сотрудничества Брестской области Республики Беларусь и Западного административного округа города Москвы

- О взаимодействии строительных комплексов Республики Беларусь и города Москвы

- О ходе реализации совместных инвестиционных проектов в городе Москве и в Республике Беларусь

- Об итогах и перспективах развития торгово-экономического сотрудничества в продовольственной сфере, в области потребительского рынка и услуг, транспорта, научно-технического сотрудничества

- О сотрудничестве в области малого и среднего предпринимательства

Третье заседание Совета запланировано провести в августе. А в ноябре в российской столице состоится IV форум делового сотрудничества Беларуси и Москвы, где будут подведены итоги взаимодействия сторон в 2007 году и определены планы на будущее.

В течение нынешнего года намечено провести ряд выставочных мероприятий. Долгожданным событием станет открытие в июле памятника Янке Купале в Москве. В октябре в российской столице пройдет III съезд

белорусов, проживающих в России, а в июне – фестиваль самодеятельных коллективов белорусских землячеств Федеральной национально-культурной автономии «Белорусы России». На июнь намечена также организация традиционного Поезда памяти, который проедет по маршруту Москва – Минск – Брест.

Ожидается, что делегации Москвы примут участие в Международном фестивале искусств «Славянский базар в Витебске» и в праздновании 940-летия Минска. В свою очередь, представители Беларуси приедут в российскую столицу на межнациональный фестиваль «Созвездие дружбы», на фестиваль национальных театров «Москва – город мира» и на международный конкурс высокой моды национального костюма.

Беларусь является основным торговым партнером Москвы среди стран СНГ и регионов России, отмечает на страницах СМИ первый заместитель председателя Комитета межрегиональных связей и национальной политики российской столицы Павел Климов. Основной упор в белорусско-московском партнерстве делается на то, чтобы оно было выгодным для обеих сторон, положительно сказывалось на жизни как белорусов, так и москвичей.







## ЯРОСЛАВЛЬ: ДРЕВНИЙ ГОРОД, УСТРЕМЛЕННЫЙ В БУДУЩЕЕ

В 2010 году Ярославлю исполняется 1000 лет. Администрация города и все ярославцы активно включились в подготовку к юбилею, до которого осталось не так уж много времени. Особенно если учитывать масштабность задач, стоящих перед городом...

**Виктор Волончунас, мэр города Ярославля, вице-президент МАГ**

**П**одготовительная работа к столь значимому событию началась намного раньше, в 2003 году, когда вышел Указ президента России о подготовке и праздновании 1000-летия Ярославля. Этот указ подтвердил общероссийское значение юбилея нашего древнего города.

В сентябре 2006 года было подписано распоряжение Правительства РФ. Таким образом, было утверждено 14 мероприятий и 15 объектов, которые планируется реконструировать и построить на средства федерального, регионального и местного бюджетов.

В ходе подготовки к юбилею в Ярославле была разработана концепция, смысл которой становится ясен из ее названия – «Древний город, устремленный в будущее». Бесспорно, в городе с тысячелетней историей сложились свои многовековые традиции, но ярославцы хотят жить по стандартам 21 века. Жизнь бросает нам вызовы, и мы их принимаем. В июле 2005 года Комитет ЮНЕСКО по всемирному культурному и природному наследию включил исторический центр Ярославля в Список всемирного наследия ЮНЕСКО. Для нашего города это событие почетное, но весьма ответственное. Дело в том, что до последнего времени весь транзитный автомобильный поток с юга России на север и обратно проходил именно через центр Ярославля. В октябре 2006 года после ввода в строй нового моста через Волгу основную часть потока удалось вывести

за городскую черту. Теперь перед администрацией Ярославля стоит не менее важная задача – привести город в соответствие с современными экологическими стандартами.

### ТРАНСПОРТНЫЕ АРТЕРИИ

Сложившаяся за последние десятилетия схема городских автомобильных потоков уже не отвечает современным требованиям. Хорошо организованное транспортное сообщение – как кровеносная система здорового организма. К сожалению, иногда мы наблюдаем на ярославских улицах сбои в работе этой системы. В первую очередь, это относится к крупнейшей магистрали Ярославля – Московскому проспекту. Не дожидаясь, пока проблемы здесь станут хроническими, администрация города приняла решение – и это утверждено в распоряжении Правительства РФ – реконструировать Московский проспект и построить автомобильную развязку. Это избавит город от пробок и позволит развести автомобильные потоки, идущие в разные стороны, – в Кострому, Москву и Архангельск. Часть средств, привлеченных для реконструкции Московского проспекта, – составляющая федерального бюджета.

### РЕКОНСТРУКЦИЯ ВОЛЖСКОЙ НАБЕРЕЖНОЙ

Еще один проект, который будет реализовываться с помощью средств федерального бюджета, – благоустройство и реконструкция Волжской набережной.

Берег Волги в Ярославле всегда был одним из самых оживленных мест: нижняя набережная исторически имела больше торгово-промышленное значение, верхняя была и остается излюбленным местом отдыха и прогулок горожан. Однако время на все накладывает свой отпечаток: идет естественное разрушение берегов.

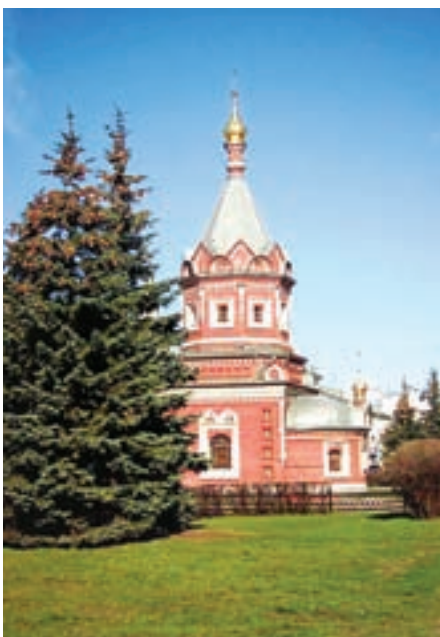
Более 40 лет правый берег реки простоял «закованным» в бетон. Время изрядно потрепало «одежды», подмыло грунт, породив промоины. Решение о «лечении» было принято мэрией Ярославля еще в 2005 году. Тогда же были сделаны первые шаги: проведены инженерные изыскания, заказаны проекты. Сегодня Московский институт «Гипроречтранс» представил проект и рабочую документацию не только на берегоукрепление, но и на реконструкцию всей набережной. Проект был одобрен Президентом РФ В.В. Путиным во время его визита в Ярославль в октябре 2006 года. Так что года через три центральную историческую часть города от Стрелки до нового моста будет просто не узнать. Уже весной предполагается приступить к комплексу противооползневых мероприятий, прокладке новых подземных инженерных коммуникаций. Позднее возьмутся за обновление «одежды» набережной, благоустройство территории, укрепление откосов между верхним и нижним ярусами. Кстати, нижний ярус предполагается сделать в двух уровнях, чтобы создать большую прогулочную и обзорную площадку – для этого шесть

метров придется «отобрать» у волжской акватории. Работы будут проводиться с применением самых современных технологий и материалов.

### ЧИСТАЯ ВОДА ДЛЯ ЯРОСЛАВЦЕВ

Еще одна важная задача, связанная с охраной здоровья ярославцев, – обеспечение горожан чистой питьевой водой. В октябре 2006 года в Казани на Всемирном Дне ООН–Хабитат нашему городу был вручен Памятный знак за успехи в организации работы по водоснабжению и водоотведению. Почетная международная награда стала итогом многолетней работы под названием «Чистая вода – источник надежд», основой которой является модернизация городского водопровода.

Решение задач, стоящих сейчас перед нами, невозможно с помощью старых методов. Поэтому в Ярославле идет напряженная работа по модернизации городского жилищно-коммунального комплекса и переходу на договорные отношения в сфере предоставления жилищно-коммунальных услуг. В ее рамках все районные муниципальные учреждения по управлению жилищным фондом уже заключили договоры на предоставление жилищно-коммунальных услуг как с населением, так и с хозяйствующими субъектами. Сегодня доля жилищного фонда Ярославля, находящегося в муниципальном управлении и обслуживаемого на договорной основе, составляет 100%.



### РЕШЕНИЕ ПРОБЛЕМ ЖКХ

Продолжают действовать Программы «Благоустройство дворов и местных проездов» и «Реконструкция и капитальный ремонт наружного освещения на 2006\_2010 годы», которые позволяют реально улучшить благоустройство дворовых территорий жилых массивов и, тем самым, создать достойные условия для проживания ярославцев.

Что еще сделано в последнее время в сфере преобразования системы жилищно-коммунального хозяйства? Немало. Разделены функции заказчика и подрядчика по содержанию и ремонту

В рамках подготовки празднования 1000-летия Ярославля в 2009 году в городе планируется провести совместное юбилейное заседание МАГ и Союза городов Центра и Северо-Запада России. В рамках заседания планируется обсудить вопросы городского благоустройства, сохранения исторических центров, а также ряд вопросов, касающихся стратегического развития городов.

жилищного фонда, определен порядок конкурсного отбора организаций по выполнению работ в системе жилищно-коммунального хозяйства города и предоставления субсидий товариществам собственников жилья и жилищно-строительным кооперативам, дифференцирована плата за наем, содержание и ремонт жилья.

Также в Ярославле продолжается процесс приватизации жилищного фонда. По данным, на октябрь 2006 года из 11,17 млн. кв. м площади жилых помещений города (без учета площади частного сектора) в частной собственности находились 8,5 млн. кв. м жилых помещений, включая 5,9 млн. кв. м приватизированных.

В рамках реализации мероприятий Программы реформирования городской жилищно-коммунальной сферы в городе образовано МУП «Ярославльлифт». За время, прошедшее с момента его образования, в Ярославле значительно снизились простои лифтов, повысилось качество предоставления этой услуги населению, проживающему в многоэтажных домах.

Немного о развитии самоуправления в жилищной сфере. За последние годы в городе заметно выросло значение общественного самоуправления. Энергичная деятельность старост, председателей домовых комитетов и комитетов общественного самоуправления доказала, что инициатива жителей играет существенную положительную роль в решении проблем жилищного хозяйства и благоустройства дворов. Мнение общественности учитывается при составлении планов ремонтов жилья и



Проект реконструкции Волжской набережной в Ярославле





благоустройства территорий, а также при оценке качества. Каждый староста может ознакомиться с «личным делом» своего дома, посмотреть, куда расходуются платежи. Для этого создана специальная компьютерная программа «Система раздельного учета доходов и расходов многоквартирных домов». Благодаря внедрению этой программы, схема движения денежных средств каждого дома стала более «прозрачной». Программа показывает общий денежный баланс дома, то есть его доходы – а это платежи жителей и арендаторов за предоставленные жилищные услуги плюс выплаченные в виде льгот и дотаций средства всех уровней бюджетов,

– и расходы на содержание, текущие и капитальные ремонты, а также технический надзор, кассовое обслуживание и прочее.

Сегодня армия общественных помощников превышает 2000 человек. Мы в полной мере осознаем, что любая деятельность, связанная с управлением жильем, даже общественная – это огромная и очень ответственная работа. Естественно, она должна соответствующим образом поощряться. Мы не можем себе позволить оплачивать ее как профессиональную деятельность – все-таки самоуправление есть самоуправление. Но и устраняться от этой проблемы город не будет. В течение уже



нескольких лет старосты полностью освобождались от платы за содержание и ремонт жилья, сегодня им выплачивается фиксированное вознаграждение.

Не секрет, что качеством обслуживания муниципального жилья сегодня недовольны многие. Поводов для недовольства предостаточно. Специалисты видят выход из ситуации в развитии новых экономических отношений в управлении жильем, основа которых – прямое участие жителей в судьбе своего дома. В Ярославле среди новых форм управления получило развитие движение товариществ собственников жилья – объединений владельцев жилья в границах единого комплекса недвижимого имущества.

### ТОВАРИЩЕСТВА СОБСТВЕННИКОВ ЖИЛЬЯ

Создание ТСЖ и регистрация кондоминиумов – дело добровольное, поэтому административными методами этот процесс не ускорить. Вмешиваться в него власть не имеет права, может только помочь. Что и делает мэрия города Ярославля. Организационно – в вопросах отработки механизма создания, регистрации прав домовладельцев, а также в вопросах эффективного управления. И материально – берет на себя затраты по созданию и регистрации, предоставляет проживающим дотации на коммунальные услуги, субсидии на содержание и ремонт жилья, частично возмещает затраты на управление. Сегодня в городе зарегистрировано 332 ТСЖ, из них 239 самостоятельно управляют своими домами, 54 находятся под управлением МУ ДЕЗ, остальные – в управлении иных организаций.

В соответствии с новым Жилищным Кодексом РФ в Ярославле активно идет процесс выборов способов управления жильем. Не буду скрывать: порой это проходит болезненно, в горячих спорах, с высказыванием недовольств в адрес существующих жилищных организаций. Но, как ни странно, самостоятельно управлять жильем хотят немногие, и окончательный выбор делается в пользу таких управляющих компаний, как ДЕЗы.

Конечно, это далеко не все новшества в жилищно-коммунальном хозяйстве Ярославля. Но главным, на наш взгляд, является то, что роль общественности в решении проблем столь важной для горожан сферы с каждым годом усиливается. Особенно актуально это в преддверии 1000-летнего юбилея нашего города. Ведь все вместе для Ярославля мы сможем сделать гораздо больше, чем в одиночку!



### АСТРАХАНЬ ГОТОВИТСЯ К СВОЕМУ 450-ЛЕТИЮ

Среди первоочередных задач подготовки к 450-летию Астрахани – реконструкция дорог. 12 наиболее запущенных улиц включены в федеральную программу подготовки к 450-летию города. Полностью подготовлены проекты их реконструкции. Средства на проектную документацию были выделены из городского бюджета. А сами работы по реконструкции вышеперечисленных улиц и пяти мостов профинансирует федеральный центр.

Одна из святынь астраханских мусульман – Белая мечеть – будет полностью восстановлена к юбилею. Она была построена в начале XIX века, а в 1910 году на месте деревянной мечети была возведена каменная. В советское время мечеть не функционировала, и только после перестройки культовое сооружение вновь было передано верующим. В январе состоялся первый благотворительный концерт-марафон в фонд восстановления Белой мечети, организованный «Татарским деловым центром», «Муниципальным фондом содействия реставрации Белой мечети» и Астраханским Союзом журналистов.

### ВОЛОГДЕ В 2007 ГОДУ ИСПОЛНЯЕТСЯ 860 ЛЕТ

Полным ходом идет подготовка к 860-летию города Вологды. Праздничные торжества пройдут 30 июня – 1 июля 2007 года.

По словам главы города Алексея Якуничева, в рамках подготовки к празднованию юбилея приоритетными объектами работы социального значения станут строительство зала торжеств дворца бракосочетаний,



реконструкция 1-ой городской поликлиники с диагностическим центром и травмпунктом по улице Мальцева. Еще один важный объект – спортивный комплекс по улице Конева. Кроме этого, к юбилею планируется завершить реконструкцию Моста 800-летия с оборудованным городским пляжем. Будут переоборудованы Площадь Революции и Кремлевская, завершено благоустройство всей улицы Мира. Подготовлена программа праздничных мероприятий, посвященных 860-летию Вологды. Основными местами народных гуляний станут площади Революции и Кремлевская. Площадь у Софийского собора после завершения капитальной реконструкции предстанет перед вологжанами и гостями города в обновленном виде.

30 июня на Кремлевской площади состоится официальное торжественное открытие праздника. Будет показано театрализованное представление «Такой город в России один» и организована ярмарка-выставка народно-художественных промыслов. В параде-выступлении на главных площадях города – Кремлевской и Площади Революции – примут участие молодежные коллективы и организации города. Выступлением лучших гармонистов Вологодской области и других городов России, участников III областного фестиваля «Из-под Вологды гармошка, из-под Вологды игра», смогут насладиться вологжане, пришедшие на Кремлевскую площадь на гала-концерт лучших гармонистов. В течение нескольких часов на Площади Революции будут демонстрировать свое искусство спортсмены города и представители экстремальных видов спорта. Там же состоится фестиваль восточных единоборств. В выставочном зале на улице Маяковского состоится открытие заключительной выставки детского конкурса изобразительного творчества «Любимый город глазами юных».

К юбилею Вологды будет приурочен кинофестиваль «Мой древний город». В вечерней программе первого дня праздничных мероприятий – гала-концерт III городского конкурса авторов и исполнителей лучших песен о Вологде «Вологда – песня моя», презентация альбома песен о Вологде. Кульминацией дня станет эстрадная шоу-программа с участием звезд российской эстрады, которую увидят вологжане на стадионе «Динамо». Не менее насыщенным ожидается и второй праздничный день. Начнется он с концерта колокольной музыки, послушать которую смогут любители колокольных перезвонов, пришедшие на Кремлевскую площадь. Народные гуляния с участием на-







### ЯКУТСК ГОТОВИТСЯ К 375-ЛЕТИЮ

В 2007 году Якутск празднует 375-летний юбилей. В течение года пройдут крупные культурные и спортивные фестивали, интеллектуальные марафоны среди школьников и студентов. О Якутске снимут несколько фильмов. По случаю юбилейных торжеств в северной столице пройдут встречи мэров Сибири и Дальнего Востока.

Самый большой фронт предъюбилейных работ намечен в сфере ЖКХ. В особо проблемных кварталах Якутска, а также в ряде пригородов – Кангалассах, Табаге, Магане – пройдет широкомасштабная реконструкция котельных и сетей теплоснабжения. Косметический ремонт скверов и площадей будет осуществляться на территории всей столицы. Реновация коснется и Старого города: на пл. Орджоникидзе к юбилею будет установлен знак нулевого километра. В городе появятся новые памятные места, например, сквер им. Павлова, городские часы в Московском сквере, памятники землепроходцу Бекетову, народному писателю Якутии Сивцеву-Суорууну Омоллону.

В юбилейных планах – строительство инженерно-технического института ЯГУ и главного корпуса ЯГСХА, школы на 350 мест в п. Марха, поликлиники в 33 квартале, спортзала для Детского подросткового клуба, реконструкция СШ № 8. И это далеко не все. В преддверии 375-летия пройдет капитальный ремонт на основных дорогах города. Завершатся работы по северо-западной части набережной озера Сайсары. Кроме того, на озере появится мостовой переход. Также намечено масштабное строительство в пригородах. В частности, в поселке Пригородное должен появиться детский сад на 25 мест, в Табаге – собственная пожарная часть.

Особое внимание получит вопрос сноса затопляемого жилья и переселения жителей микрорайона Даркылах. Вместе с этим

родных исполнителей и фольклорных коллективов Вологодской области развернутся здесь же. Вологодский Государственный историко-архитектурный и художественный музей-заповедник предложит вологжанам и гостям города презентацию экспозиции «Подземная Вологда». Продолжится праздник марш-парадом духовых оркестров, участников первого межрегионального фестиваля духовых оркестров. Красочное театрализованное представление «Вологодский карнавал» будет показано на Площади Революции. Детские и молодежные творческие коллективы города пригласят на концертно-развлекательную программу «Юность Вологодчины». Завершатся праздничные мероприятия, посвященные 860-летию города Вологды, танцевальной программой с участием духовых оркестров межрегионального фестиваля духовых оркестров. Заключительным аккордом станет роскошный фейерверк на реке Вологде в районе Соборной горки.

### СТАВРОПОЛЬ ОТМЕТИТ 230-ЛЕТИЕ

В сентябре 2007 года Ставрополю – 230 лет.

Администрация города запускает проект «Дворы Ставрополя». Новый проект представляет собой совместную с горожанами работу к 230-летию города. Цель этого проекта – благоустройство придворовых территорий. Первоначально планируется пошаговая перепись всего, что есть в дворах. Это полная инвентаризация: внешний вид фасадов и подъездов, наличие детских площадок и лавочек, состояние тротуаров и ливневок, озеленение дворов и многое другое. Будут определены границы дворов и составлены их схемы. Следующим шагом будет составление подробного плана мероприятий по превращению бесхозных и неухоженных дворов в комфортные и уютные. К реализации проекта планируется привлечь помимо жителей и администрации предпринимателей, руководителей предприятий и организаций.

К празднованию 230-летия города Ставрополя планируется провести акцию «Флаг родного города». За месяц до праздника флагами города будут украшены все учреждения, предприятия, кабинеты, а также общественный транспорт.

В течение года проводятся долгосрочные акции, посвященные юбилейной дате: городской художественный конкурс и конкурс «История Ставрополя в фотодокументах», городской фестиваль национальных культур, студенческая олимпиада, конкурс «Любимое место отдыха», фестиваль семейного творчества, детские мероприятия, конкурсы «Лучшее предприятие», «Лучший дворик и придворовая территория», фотоконкурс, выставка-конкурс хлеба и хлебобулочных изделий, кинофестиваль на открытых площадках города.

Заключительное праздничное шоу, планируемое к проведению на стадионе «Динамо», будет состоять из блоков: «Ставрополь – из века в век», «Ставрополь – город моего детства», «Ставрополь – город молодежи», «Ставрополь – город спортивный», «Ставрополь – город талантов». В завершение праздника жителей города ждет традиционный праздничный фейерверк.



главным для Якутска на ближайшие двенадцать месяцев станет решение дорожных проблем. В 2007 году планируется провести полноценную реконструкцию и ремонт улично-дорожной сети. С этой целью в 2006 году и была принята новая Программа «Модернизация и развитие муниципальных автомобильных дорог ГО «Якутск» на период 2007 – 2009 гг.».

Кроме этого, на 2007 год намечена работа по укреплению экономического потенциала Якутска с упором на поддержку местных товаропроизводителей и увеличение доли малого бизнеса.

Как и в прошлом, в начавшемся году город будет активно реализовывать приоритетные национальные проекты «Образование», «Здравоохранение», «Доступное и комфортное жилье» и «Развитие агропромышленного комплекса». Продолжится разработка муниципальной программы «Электронный Якутск» с включением инфраструктурных объектов с перспективой развития.

### НАВСТРЕЧУ 860-ЛЕТИЮ МОСКВЫ

На 860-летие города в Москве откроется Большой дворец в Царицыне, отреставрированный в сочетании элементов архаики и современного искусства. В свое время, чтобы воплотить в Царицыне изначальный замысел зодчих, потребовалось 200 лет. Спустя два года после передачи бывшего царского «долгостроя» в городскую собственность из федеральной на территории усадьбы разбит парк, а Большой дворец практически реконструирован по чертежам Матвея Казакова.

Попасть в усадьбу теперь можно через парадно-входной зал, расположенный в подземном пространстве на месте бывшего управительского дома. Археологи в прошлом году раскрыли его фундаменты и частично сохранили их для свободного обозрения. На десятиметровой глубине, куда посетители спускает лифт, на пространстве 6 тысяч квадратных метров расположились сувенирные лавки, книжные магазины, кафе. Подземное пространство замыкает на себе все пути, ведущие из него ко всем главным зданиям. При этом, по словам архитекторов, новый зал нисколько не портит царицынского ансамбля.

Это касается и стеклянного павильона, возведенного за парадной аркой галереей между открывшимися для посетителей в сентябре прошлого года «Хлебным домом» и Большим дворцом, который планируется сдать в эксплуатацию в конце июня, а торжественно открыть к 860-летию Москвы. К началу осени, заверяет префект Южного округа Петр Бирюков, будут «сданы под ключ» 34 малых объекта на территории заповедни-



ка, в том числе такие уникальные сооружения, как Башня-руина, 1-й и 2-й Кавалерские корпуса, павильоны «Миловида» и «Нерастанкино», комплекс зданий оранжерей с Домом садовника. В ходе работ по формированию внешнего облика Большого дворца отреставрировано 8 тысяч квадратных метров поверхности карнизов и декоративных деталей фасада, смонтировано 7 тысяч квадратных метров медной кровли. Теперь настала самая горячая пора. Чтобы успеть к годовщине, строительным организациям предложено перейти на трехсменный режим работы, увеличив при этом число людей, занятых на реконструкции.

### Департамент образования разработал концепцию «Детского городского праздника образования», посвященного 860-летию Москвы, который пройдет в рамках Дня города – 2007.

2007 год станет особым не только потому, что будет годом замечательного юбилея столицы: он объявлен Годом ребенка. Детский праздник пройдет в День знаний, который в будущем году совпадет с Днем города. Предполагается, что главной сценической площадкой станет центральная сцена у памятника А.С. Пушкину в центре Москвы, а праздник будет проходить на Тверском бульваре. В концертах выступят участники фестивалей, которые проводит Департамент образования в течение каждого учебного года, – «Юные таланты

Москвии», «Надежда», «Красота, мода, музыка», «Национальные культуры», а также тещы, барды, фольклорные коллективы. В этот день Москва будет чествовать учащихся — лауреатов, победителей российских и международных олимпиад, конкурсов, соревнований. Гостей и участников праздника ждут творческие встречи с композиторами, поэтами, писателями, показательные выступления исторических клубов, клубов техников, экологов, натуралистов, студенческих спасательных отрядов МЧС, юных кинологов, вернисажи художников, мастер-классы по декоративно-прикладному творчеству, выставки-ярмарки работ учащихся профессиональных колледжей. Все могут принять участие в спортивных соревнованиях, веселых стартах, соревнованиях дворовых команд. Студентов и школьников ждет вечерняя музыкально-развлекательная программа, первоклассников – праздник со спектаклем «Синяя птица». Для детей-инвалидов и детей-сирот Театр имени А.С. Пушкина подготовит один из лучших детских спектаклей, а киноконцертный зал «Пушкинский» в этот день будет демонстрировать новые детские фильмы. Разумеется, концепция будет еще во многом дополнена и улучшена, но уже понятно, что в День знаний московских детей ждет увлекательный праздник, который поднимет настроение и даст отличный старт в новый учебный год.



## НОВОСИБИРСК. МЕСТНАЯ ВЛАСТЬ И РЕФОРМА ЖКХ

Городские власти Новосибирска взяли на себя ответственность за рынок управляющих организаций с целью обеспечения его профессиональными кадрами. Заместитель начальника Департамента энергетики, жилищного и коммунального хозяйства города Николай Малай сформулировал основные принципы организации работы муниципалитета по выполнению поставленной задачи. «У муниципалитета есть четыре пути воздействия на управляющие организации в новой системе ЖКХ Новосибирска»

1. Муниципалитет является собственником 40% жилфонда города, и как владелец может принимать активное участие в выборе УО для тех домов, где проживают новосибирцы по договорам социального найма. Глава администрации как представитель собственника заключает такой же договор с предприятием, как все остальные собственники. И в рамках обязательств по этому договору он может контролировать работу организации и предъявлять претензии по качеству предоставляемых услуг.

2. В соответствии с законом об административных правонарушениях Но-

восибирской области, мэрия в пределах полномочий, предоставленных по контролю в сфере ЖКХ, имеет право выдавать предписания должностным лицам организации. В случае не выполнения предписания или не предоставления информации может быть составлен протокол административной ответственности вплоть до решения о наказании в установленном порядке.

3. Следующий рычаг воздействия – реестр добровольной регистрации УО при муниципалитете. С одной стороны, это – определенная реклама для управляющих организаций, поскольку информация публикуется в официальном издании и на сайте города. С другой стороны, организации добровольно обязались предоставлять полную информацию о себе и разрешать в любое время проверить их деятельность и качество предоставляемых услуг. «В реестр включено уже семь организаций и пока не было оснований проверять их работу – жалоб со стороны жителей в департамент не поступало», – отметил Николай Малай.

4. С целью взаимодействия власти и управляющих организаций под председательством мэра создан ко-

ординационный Совет Новосибирска по управлению ЖКХ города. В состав вошли руководители, специалисты мэрии и УО, надзорных органов и общественности. Первое заседание Совета состоялось в январе 2007 года. На следующем планируется утвердить план работы и рассмотреть вопрос установления тарифов на оплату ЖКУ для УО.



## УФА. ЗАВЕРШЕНИЕ ОТОПИТЕЛЬНОГО СЕЗОНА

Отопительный сезон в Уфе в текущем году проходит стабильно. За счет средств городского бюджета приобретено и передано районным предприятиям по благоустройству города 32 единицы уборочной техники на сумму более 46 млн. рублей.

В городе начали применять новые технологии для устранения аварийных ситуаций в ЖКХ. Проводится учет-анализ аварийных случаев и внедрение систем теленаблюдения, телеуправления. Подобная методика используется в одном из управлений жилищно-коммунального хозяйства микрорайона Сипайлово. Осенью прошлого года здесь установлены системы, которые контролируют расход теплоносителя по объекту и все изменения в дальнейшем. На основании этого мониторинга специалисты быстро находят причину неполадок и устраняют их.

К будущему отопительному сезону предприятиям ЖКХ необходимо будет подготовить: более 6 тысяч жилых домов и общежитий, более 400 объектов детских дошкольных учреждений,

а также учреждений образования и здравоохранения, более 400 единиц снегоуборочной техники, более 700 км тепловых сетей, 80 котельных, 325 центральных тепловых пунктов, более 6300 км электрических сетей и сооружений на них, 1488 км водопроводных сетей.



## УЛЬЯНОВСК. КОНКУРС НА ЗВАНИЕ «ДОБРОСОВЕСТНЫЙ ПЛАТЕЛЬЩИК ЗА ЖКУ»

В городе Ульяновске по распоряжению мэра Сергея Ермакова прошел конкурс на звание «Добросовестный плательщик за жилищно-коммунальные услуги». Среди ульяновцев, регулярно в течение прошлого года вносивших квартплату, компьютер отобрал десять человек. Интересно, что в большинстве своем это оказались пенсионеры. Имея скромные доходы, они считают делом чести не иметь долгов за коммунальные услуги. Победителей конкурса ожидали ценные призы – телевизор, музыкальные центры, пылесосы, микроволновые печи, DVD-плееры. Церемония розыгрыша призов проводилась в мэрии в торжественной обстановке.

Губернатор Ульяновской области Сергей Морозов провел совещание, посвященное перспективам жилищного строительства в регионе. В Ульяновской области в 2007 году предполагается ввести в эксплуатацию 270 тысяч кв. м

жилья, а в 2008 году довести объемы до 400 тысяч кв. м Сергей Морозов поручил областному министерству строительства рассмотреть возможности ускорения темпов роста жилищного строительства в регионе.



### КАЗАНЬ. ТСЖ И ЖСК В ТАТАРСТАНЕ

На сегодняшний день в Республике Татарстан в 75% жилищного фонда многоквартирных домов собственники помещений определились со способом управления домом. 75% жилищного фонда Татарстана управляется ТСЖ и ЖСК. На сегодняшний день в республике создано 775 ТСЖ (в Казани – 358 ТСЖ) и 366 ЖСК (в Казани – 309 ЖСК).

В домах, где собственниками не выбран способ управления, в соответствии с изменениями, внесенными Федеральным законом Российской Федерации в Жилищный кодекс Российской Федерации, органам местного самоуправления необходимо провести до 1 мая 2008 года открытый конкурс по выбору управляющей организации. Дату конкурса назначают органы местного самоуправления. У собственников жилья еще есть время самостоятельно определиться со способом управления домом. И до конца года, доля домов, в которых сами собственники выбрали способ управления, может увеличиться до 80–85%.



### ЧЕЛЯБИНСК. 2007 ГОД ОБЪЯВЛЕН ГОДОМ ЖКХ

В Челябинске прошло торжественное мероприятие, посвященное «Дню работников бытового обслуживания и жилищно-коммунального хозяйства». Глава города Челябинска поздравил работников бытового обслуживания и жилищно-коммунального хозяйства с профессиональным праздником.

На мероприятие были приглашены 560 человек – представители управляющих компаний, коммунальных предприятий, КТОСов и 60 школьников, активно принимающих участие в санитарной уборке города.

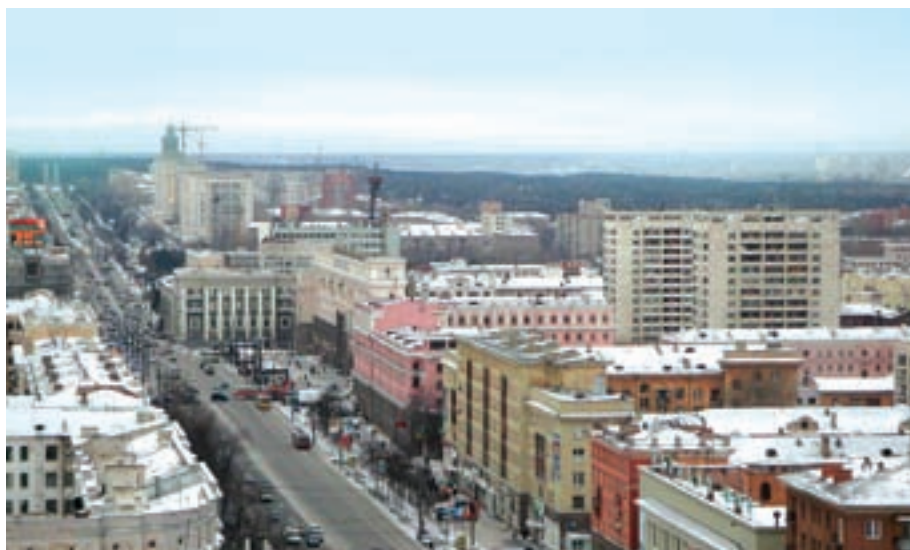
Почти 50 человек были награждены почетными грамотами, благодарностями и знаками отличия.

В Челябинске 2007 год объявлен Годом ЖКХ. Цель данной акции – выведение качества коммунальных услуг на новый уровень. Городская администрация планирует проверку работы уп-

равляющих компаний, предоставляющих коммунальные услуги населению. Необходимость этого назрела, так как во все уровни власти непрерывно поступают многочисленные жалобы населения на некачественную работу этих организаций.

Много претензий высказывается в адрес аварийных служб – опоздания на срочные вызовы достигают порой двух–трех часов, что абсолютно недопустимо. Мероприятия по наведению порядка в работе служб также войдут в общий план городской администрации.

Кардинальные изменения намечены в работе с компаниями, занимающимися ремонтом жилого комплекса. Их деятельность необходимо оптимизировать. В настоящее время ведется активный поиск эффективных решений данной проблемы.



### НОВОСИБИРСК. МОДЕРНИЗАЦИЯ ЛИФТОВ

В рамках реализации программы замены и модернизации лифтов муниципального жилищного фонда, рассчитанной до 2014 года, в этом году в жилых домах Новосибирска планируется заменить 42 и модернизировать 173 лифта. 50 будут приобретены для жилищно-строительных кооперативов (ЖСК) и товариществ собственников жилья (ТСЖ). Покупка лифтового оборудования для ТСЖ и ЖСК станет им хорошей поддержкой в проведении капитального ремонта.

### ВЛАДИВОСТОК. ИНТЕРЕСНОЕ РЕШЕНИЕ...

Долг за квартиру во Владивостоке можно будет погасить, убрав лестничную клетку. Речь идет о приведении в порядок лестничных клеток, уборке дворов, оформлении придомовых клумб. Сделать это потребители смогут по договоренности с обслуживающей организацией в удобное для них время. Общая задолженность горожан только перед одной из управляющих компаний составляет около 20 млн рублей. Это сумма, накопленная примерно 11 тысячами потребителей жилищных услуг за последние два года.



# ДНИ РОЖДЕНИЯ ГОРОДОВ МАГ

МАЙ-ИЮНЬ



**ЯРОСЛАВЛЬ**

**997 лет**

**26 мая**



**ПЕНЗА**

**344 года**

**27 мая**



**ХАБАРОВСК**

**149 лет**

**27 мая**



**БЛАГОВЕЩЕНСК**

**151 год**

**2 июня**



**КРАСНОЯРСК**

**379 лет**

**2 июня**



**ИРКУТСК**

**346 лет**

**3 июня**



**БИШКЕК**

**129 лет**

**9 июня**



**СЕВАСТОПОЛЬ**

**224 года**

**10 июня**



**КИРОВ**

**633 года**

**12 июня**



**УЛЬЯНОВСК**

**359 лет**

**12 июня**



**УЛАН-УДЭ**

**341 год**

**12 июня**



**УФА**

**433 года**

**12 июня**

# ПОЗДРАВЛЯЕМ С ДНЕМ РОЖДЕНИЯ!

## МАРТ-МАЙ

### МАРТ

**ЯКУБОВСКИЙ ВЛАДИМИР ВИКТОРОВИЧ**  
Мэр города Иркутска

**4 марта**

**ЧЕРНЫШЕВ МИХАИЛ АНАТОЛЬЕВИЧ**  
Мэр города Ростова-на-Дону

**6 марта**

**САБЛИН ЛЕОНИД ИВАНОВИЧ**  
Глава МО «Город Нарьян-Мар»

**8 марта**

**СОКОЛОВ МИХАИЛ МИХАЙЛОВИЧ**  
Исполнительный вице-президент, ген. директор МАГ

**9 марта**

**ТОГАЙБАЕВ ИСЛАМ УАКИТОВИЧ**  
Аким города Караганды

**11 марта**

**ЛЕБЕДЕВ ОЛЕГ СТАНИСЛАВОВИЧ**  
Глава города Твери

**19 марта**

**БУЛАВИНОВ ВАДИМ ЕВГЕНЬЕВИЧ**  
Глава администрации города Нижнего Новгорода

**20 марта**

### АПРЕЛЬ

**БОЖЕНОВ СЕРГЕЙ АНАТОЛЬЕВИЧ**  
Мэр города Астрахани

**8 апреля**

**БЕЛЯЕВ АЛЕКСАНДР АРСЕНОВИЧ**  
Председатель Гомельского городского исп. комитета

**12 апреля**

**АЙДАЕВ ГЕННАДИЙ АРХИПОВИЧ**  
Мэр города Улан-Удэ

**15 апреля**

**ЦХОВРЕБОВ ВАДИМ ШОТАЕВИЧ**  
Глава администрации города Цхинвал

**18 апреля**

**МЕТШИН ИЛЬСУР РАИСОВИЧ**  
Глава муниципального образования «Город Казань»

**24 апреля**

### МАЙ

**НУРГАЛИЕВ ЖЕНИС МИРАСОВИЧ**  
Аким города Костаная

**9 мая**

**ЗАХАРЯН ЕРВАНД ВАЗГЕНОВИЧ**  
Мэр города Еревана

**14 мая**

**ПЛЕХОВ ГЕННАДИЙ ИВАНОВИЧ**  
Глава администрации города Кирова

**16 мая**

**КУЗЬМИН ДМИТРИЙ СЕРГЕЕВИЧ**  
Глава администрации города Ставрополя

**19 мая**

**КОСТЫРКО ВИКТОР ИВАНОВИЧ**  
Глава гос. администрации города Тирасполя

**24 мая**

**САВЕНКО ЮРИЙ АЛЕКСЕЕВИЧ**  
Глава администрации города Калининграда

**26 мая**





# МЕЖДУНАРОДНАЯ АССАМБЛЕЯ СТОЛИЦ И КРУПНЫХ ГОРОДОВ

## ЖУРНАЛ «ВЕСТНИК МАГ» ЧИТАЮТ:

- Администрации Президентов стран СНГ
- Законодательные собрания и парламенты
- Исполком СНГ
- Посольства, представительства
- Правительство Москвы
- Администрации, городские собрания городов – членов МАГ
- Ассоциации муниципальных образований
- Администрации субъектов РФ
- Конгресс муниципальных образований РФ
- ЕврАзЭС

<p>Заполните купон. Перечислите деньги на расчетный счет ООО «Инфо-МАГ-Инвест». ИНН 7704518345 р/с 40702810300170001088 в ОАО «Банк Москвы», БИК 044525219 к/с 30101810500000000219, КПП 770401001</p> <p>Вышлите купон и копию платежного поручения или квитанцию Сбербанка по адресу: 119019, г. Москва, ул. Новый Арбат, 11, ком. 1206, ООО «Инфо-МАГ-Инвест» Телефон для справок: (495) 291-96-51 (495) 290-15-90</p>	<p>От _____ (Ф.И.О. или название организации)</p> <p>Адрес _____ (с индексом)</p> <p>Тел. _____ Место работы или учебы _____</p>
---	--

Журнал «Вестник МАГ»				
Стоимость подписки на 2007 год (включая НДС)				
	Периодичность	Цена одного номера	Стоимость 4 номеров	Кол-во комплектов
Для физических лиц:	4 номера в год	300 руб.	1200 руб.	
доставка			186 руб.	
всего:			1386 руб.	
Для юридических лиц:	4 номера в год	420 руб.	1680 руб.	Минимальное кол-во для городов – членов МАГ 10
доставка			186 руб.	
всего:			1866 руб.	
Оплачено платежным поручением / переводом через Сбербанк (ненужное вычеркнуть)				
от «_____» _____ 2007 г.				

## ЧТО ДЕЛАТЬ С КУПОНОМ

### 1 ВАРИАНТ

Заполненный купон + копию платежного поручения (или копию квитанции о переводе денег через Сбербанк) отправить по факсу: (495) 956 0052 с пометкой: для редакции журнала «Вестник МАГ».

### 2 ВАРИАНТ

Заполненный купон + копию платежного поручения (или копию квитанции о переводе денег через Сбербанк) отправить по электронной почте.

Наш e-mail: pr@e-gorod.ru

### 3 ВАРИАНТ

Заполненный купон + копию платежного поручения (или копию о переводе денег через Сбербанк) отправить по почте заказным письмом.

**НАШ АДРЕС: 119019, г. Москва, ул. Новый Арбат, 11, ком. 1206, «Международная Ассамблея столиц и крупных городов (МАГ)», редакция журнала «Вестник МАГ».**