



# МЕЖДУНАРОДНАЯ АССАМБЛЕЯ СТОЛИЦ И КРУПНЫХ ГОРОДОВ

**МАГ – ДОБРОВОЛЬНОЕ МЕЖДУНАРОДНОЕ НЕКОММЕРЧЕСКОЕ ОБЪЕДИНЕНИЕ**

В основу деятельности Ассамблеи заложен принцип максимальной представительности городов России и стран СНГ в руководящих органах – Правлении и постоянных комиссиях, Экспертном и Экономическом Советах и проблемных рабочих группах

## ПРОГРАММЫ МАГ

- **МЕЖГОРОДСКАЯ КОМПЛЕКСНАЯ ЦЕЛЕВАЯ ПРОГРАММА «ГОРОД – ГОРОДУ»**  
содействует решению общих для городов проблем в области городского хозяйства и строительства
- **МЕЖГОРОДСКАЯ ЦЕЛЕВАЯ ПРОГРАММА «ГОРОЖАНЕ»**  
способствует решению задач в городской социальной сфере
- **ПРОГРАММА «ЭЛЕКТРОННЫЙ ГОРОД»**  
на основе современных интернет-технологий и «Электронного портала МАГ» помогает решению задач по информатизации городской среды и городского управления, способствует эффективному обмену необходимой информацией во всех сферах городской жизни, информационному межгородскому взаимодействию и анализу

**В АССАМБЛЕЕ ПРЕДСТАВЛЕНЫ 64 ГОРОДА ИЗ 9 СТРАН СНГ**

Алматы  
Архангельск  
Астана  
Астрахань  
Батуми  
Бишкек  
Благовещенск  
Брянск  
Владивосток  
Владикавказ  
Волгоград  
Вологда  
Гатчина  
Гомель  
Гродно  
Днепропетровск  
Донецк  
Душанбе  
Ереван  
Иркутск  
Йошкар-Ола  
Казань  
Калининград

Караганда  
Киров  
Кишинев  
Костанай  
Красноярск  
Курск  
Магадан

Минск  
Могилев  
Москва  
Мурманск  
Нарьян-Мар  
Нижний  
Новгород

Николаев  
Новосибирск  
Одесса  
Омск  
Оренбург  
Пенза  
Петропавловск-Камчатский

Полтава  
Псков  
Ростов-на-Дону  
Саратов  
Севастополь  
Серпухов  
Ставрополь  
Тверь  
Тирасполь  
Улан-Удэ  
Ульяновск  
Уфа  
Хабаровск  
Харьков  
Херсон  
Цхинвал  
Челябинск  
Шымкент  
Элиста  
Якутск  
Ярославль

**В ГОРОДАХ – ЧЛЕНАХ МАГ ПРОЖИВАЕТ СВЫШЕ 47 МИЛЛИОНОВ ЧЕЛОВЕК**



**УЧРЕДИТЕЛЬ:**  
ООО «Инфо-МАГ-Инвест»

**ИЗДАТЕЛЬ:**  
Международная  
Ассамблея столиц  
и крупных городов

**ГЛАВНЫЙ РЕДАКТОР:**  
Светлана Скрипниченко

**РЕДАКЦИЯ:**  
Татьяна Богословская  
Марина Слепнева

**КОМПЬЮТЕРНОЕ  
ОБЕСПЕЧЕНИЕ:**  
Владимир Алатырев  
Константин Юдин  
Михаил Пермяков

**ФОТО:**  
Игорь Лнев  
Марина Слепнева  
Татьяна Богословская

**АДРЕС РЕДАКЦИИ:**  
119019, г. Москва,  
ул. Новый Арбат, 11, стр. 1  
Тел./факс (495) 291 2263

**E-mail: mag@e-gorod.ru**  
**www.e-gorod.ru**

Журнал «Вестник МАГ»  
зарегистрирован  
в Федеральной службе  
по надзору за соблюдением  
законодательства  
в сфере  
массовых коммуникаций  
и охране культурного  
наследия

Свидетельство о регистрации  
средства массовой информации  
ПИ № ФС77-18950

Рекламно-издательский  
комплекс «Галерея»  
Тел. (495) 207 2436

Формат 60x90/8  
Бумага мелованная  
Печать офсетная  
Заказ №  
Тираж 4 000 экз.

## СОДЕРЖАНИЕ:

- ГЛАВНОЕ СОБЫТИЕ:  
МЕЖДУНАРОДНАЯ  
КОНФЕРЕНЦИЯ МАГ**
- 4 МЕЖДУНАРОДНАЯ  
КОНФЕРЕНЦИЯ МАГ
- ОТ ПЕРВОГО ЛИЦА**
- 5 ОБРАЩЕНИЕ ПОЛНОМОЧНОГО  
ПРЕДСТАВИТЕЛЯ  
ПРЕЗИДЕНТА РФ  
В ДФО КАМИЛЯ ИСХАКОВА  
К УЧАСТНИКАМ КОНФЕРЕНЦИИ
- ТЕМА НОМЕРА: ГОРОДА  
ДАЛЬНЕГО ВОСТОКА**
- 6 ДАЛЬНИЙ ВОСТОК В ЦИФРАХ
- 8 ГОРОДА ДАЛЬНЕГО ВОСТОКА
- 10 ДАЛЬНЕВОСТОЧНОМУ РЕГИОНУ –  
ПРИОРИТЕТНОЕ РАЗВИТИЕ  
Максим Перов
- 12 ХАБАРОВСК – ЦЕНТР  
ДАЛЬНЕВОСТОЧНОГО ОКРУГА  
Александр Соколов
- 20 ОБРАЩЕНИЕ МЭРА ГОРОДА  
МАГАДАНА ВЛАДИМИРА  
ПЕЧЕНОГО К УЧАСТНИКАМ  
КОНФЕРЕНЦИИ МАГ
- 21 ИНТЕРВЬЮ С ВЛАДИМИРОМ  
ПЕЧЕНЫМ
- 24 ВЕКТОР РАЗВИТИЯ ГОРОДА  
Виктор Вечканов
- 28 ПОКАЗАТЕЛИ СОЦИАЛЬНО-  
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ  
ГОРОДА МАГАДАНА
- 30 В МАГАДАНЕ ПИТЬЕВАЯ ВОДА  
РОДНИКОВОЙ СВЕЖЕСТИ  
Анатолий Попов
- 33 ПРОГРАММНО-ЦЕЛЕВОЕ  
ПЛАНИРОВАНИЕ – ОСНОВА  
СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО  
РАЗВИТИЯ  
Наталья Матрос
- 36 ПРОГРАММНЫЙ ПОДХОД  
В РЕШЕНИИ ПРОБЛЕМ СЕМЬИ  
И МОЛОДЕЖИ  
Виктория Вебер
- 42 ОБРАЩЕНИЕ ГЛАВЫ  
ПЕТРОПАВЛОВСК-  
КАМЧАТСКОГО ГОРОДСКОГО  
ОКРУГА ВЛАДИСЛАВА  
СКВОРЦОВА
- 43 ПЕТРОПАВЛОВСК-КАМЧАТСКИЙ –  
РЕГИОНАЛЬНАЯ СТОЛИЦА КРАЯ  
Владислав Скворцов
- 46 ДОРОГИ ПЕТРОПАВЛОВСКА-  
КАМЧАТСКОГО  
Николай Пегин
- 49 РЕФОРМА ЖКХ В  
ПЕТРОПАВЛОВСКЕ-КАМЧАТСКОМ  
Валентин Лобач
- 51 ПЕТРОПАВЛОВСК-КАМЧАТСКИЙ:  
ИНВЕСТИЦИЯМ – ЗЕЛЕННЫЙ СВЕТ  
Василий Никифоров



ХАБАРОВСК: ЦЕНТР ДАЛЬНЕВОСТОЧНОГО ФО

12

- |                       |   |                         |  |
|-----------------------|---|-------------------------|--|
| 54                    | ПЕТРОПАВЛОВСК-КАМЧАТСКИЙ: У ТУРИСТИЧЕСКОЙ ОТРАСЛИ ВЫСОКИЙ ПОТЕНЦИАЛ И БОЛЬШОЕ БУДУЩЕЕ | 88                      | ФЕДЕРАЛЬНЫЕ ИНВЕСТИЦИОННЫЕ ПРОГРАММЫ<br>Сергей Самойлов  |
| 57                    | ПЕТРОПАВЛОВСК-КАМЧАТСКИЙ – ПОРТОВЫЙ ГОРОД   | 90                      | ИНВЕСТИЦИИ ГОРОДАМ НА ВЫГОДНЫХ УСЛОВИЯХ<br>Михаил Соколов  |
| 60                    | АДМИНИСТРАТИВНЫЕ ЦЕНТРЫ ДАЛЬНЕГО ВОСТОКА: НЕЗАВИСИМЫЕ ОЦЕНКИ<br>Владимир Лексин       | <b>СОТРУДНИЧЕСТВО</b>   |  |
| 65                    | ЯКУТСК: ИТОГИ И ПЛАНЫ НА БУДУЩЕЕ<br>Илья Михальчук                                    | 92                      | ФОРУМ ВСМС: МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ – РЕСУРС РАЗВИТИЯ СТРАНЫ  |
| 71                    | БЛАГОВЕЩЕНСК: ГОРОД-ПОГРАНИЧНИК, ГОРОД-КУПЕЦ<br>Александр Мигуля                      | 96                      | ОЦЕНКА СФЕР ЖИЗНЕДЕЯТЕЛЬНОСТИ МУНИЦИПАЛИТЕТОВ КАК КОНТЕКСТ РЕАЛИЗАЦИИ ПРИОРИТЕТНЫХ НАЦИОНАЛЬНЫХ ПРОЕКТОВ<br>Ирина Мерсиянова |
| <b>МАГ В ДЕЙСТВИИ</b> |   |                         |  |
| 74                    | УФА. ОДИННАДЦАТАЯ ОТЧЕТНАЯ СЕССИЯ МАГ   | 101                     | СМОТР-КОНКУРС МАГ «ЛУЧШИЙ ГОРОД СНГ»   |
| 75                    | ИТОГИ МЕЖДУНАРОДНОГО СЕМИНАРА МАГ В ХОРВАТИИ  | 102                     | УЧАСТИЕ ГРАЖДАН РОССИИ В РЕАЛИЗАЦИИ ПРИОРИТЕТНЫХ НАЦИОНАЛЬНЫХ ПРОЕКТОВ<br>Ирина Мерсиянова                                   |
| 76                    | ВСТРЕЧА МЭРОВ В МОСКВЕ  | <b>ПРОБЛЕМЫ ГОРОДОВ</b> |  |
| 79                    | ВСТРЕЧА В ЕврАзЭС   | 104                     | МОСКВА: ЭКОЛОГИЯ ГОРОДСКОЙ СРЕДЫ<br>Леонид Бочин   |
| 80                    | ВИЗИТ В ПЕНЗУ   | <b>ПУЛЬС ГОРОДОВ</b>    |  |
| 81                    | О МАГ В СМИ   | 108                     | ЭЛИСТА: СТРОИТЕЛЬСТВО ЖИЛЬЯ – ГЛАВНЫЙ ПРИОРИТЕТ<br>Радий Бурулов   |
| 83                    | ДОЛГОВОЕ АГЕНТСТВО ДЛЯ ГОРОДОВ<br>Сергей Пахомов                                      | 110                     | ПОЗДРАВЛЯЕМ  |
| 86                    | ДОВЕРИЕ И ПОРЯДОЧНОСТЬ В БИЗНЕСЕ – ЭТО ПРИНЦИП<br>Юрий Лужков                         |                         |  |



ЯКУТСК: ИТОГИ И ПЛАНЫ НА БУДУЩЕЕ

65

**РЕДАКЦИОННЫЙ СОВЕТ  
ЖУРНАЛА «ВЕСТНИК МАГ»:**  
ООО «Инфо-МАГ-Инвест»

**РУКОВОДИТЕЛЬ СОВЕТА:**  
Орджоникидзе И.Н.

**ЗАМЕСТИТЕЛЬ РУКОВОДИТЕЛЯ СОВЕТА:**  
**Мищеряков Ю.Н.**  
Глава города Оренбурга,  
первый вице-президент МАГ

**ЧЛЕНЫ РЕДАКЦИОННОГО СОВЕТА:**  
**Александров А.О.**  
Председатель Комитета межрегиональных  
связей и национальной политики  
города Москвы

**Волончунас В.В.**  
Мэр города Ярославля

**Гайнутдинов Н.А.**  
Председатель Комитета  
по реформированию городского  
хозяйства города Москвы

**Гальченко В.В.**  
Депутат Государственной Думы,  
Председатель Всероссийского  
Совета местного самоуправления

**Городецкий В.Ф.**  
Глава городского самоуправления,  
мэр города Новосибирска

**Захарян Е.В.**  
Мэр города Еревана

**Иванов А.Д.**  
генеральный директор государственного  
унитарного предприятия «Экономика»

**Качкаев П.Р.**  
Глава администрации города Уфы

**Мурадов Г.Л.**  
Руководитель Департамента  
внешнеэкономической деятельности и  
международных связей города Москвы

**Норкин К.Б.**  
Советник ООН по устойчивому развитию

**Оглоблина М.Е.**  
Руководитель Департамента  
экономической политики и развития города  
Москвы

**Орлов С.В.**  
Председатель Комиссии Мосгордумы по  
городскому хозяйству и жилищной политике,  
член Президиума Экономического совета МАГ

**Соколов А.Н.**  
Мэр города Хабаровска

**Соколов М.М.**  
Генеральный директор МАГ

**Шориков В.И.**  
Председатель Могилевского городского  
исполнительного комитета

**Чернышев М.А.**  
Мэр города Ростова-на-Дону

**Якуничев А.С.**  
Глава города Вологды

# МАГАДАН – ПЕТРОПАВЛОВСК-КАМЧАТСКИЙ

## МЕЖДУНАРОДНАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ МАГ

### «ГОРОДСКАЯ СРЕДА: СОСТОЯНИЕ И ПУТИ УЛУЧШЕНИЯ»



Магадан



Петропавловск-Камчатский

24–28 августа текущего года в городах Магадан и Петропавловск-Камчатский пройдет Международная конференция Международной Ассамблеи столиц и крупных городов (МАГ) «Городская среда: состояние и пути улучшения». В конференции примут участие делегации ряда городов – членов МАГ, Дальневосточного региона и стран СНГ, Правительства Москвы, органов федеральной власти, межгородских объединений и бизнес-сообщества.

Предполагается обсудить вопросы социально-экономического развития городов, влияния городского управления на развитие городской среды, выработать план конкретных мероприятий, способствующих решению первоочередных задач. На пленарном заседании и круглых столах Международной конференции МАГ предполагают выступить: губернатор Магаданской области Дудов Н.Н.; советник Президента РФ Самойлов С.Н.; мэры городов, принимающих конференцию, Печеный В.П. и Скворцов В.В., и ряда городов-участников; представители Правительства Москвы: руководитель Департамента транспорта и связи города Москвы Липсиц Л.М., заместитель руководителя Департамента жилищной политики и жилищного фонда города Москвы Федосеев Н.В., заместитель руководителя Департамента здравоохранения города Москвы Лешкевич И.А. и другие; ученые – разработчики стратегий городов: доктор экономических наук, профессор, заведующий отделением Института системного анализа РАН Лексин В.Н.; представители партнерских организаций МАГ: Фонд «Развитие города», Ассоциации сибирских и дальневосточных городов (АСДГ), Союза городов Центра и Северо-Запада России (СГЦЗР); с докладом по поручению Президента МАГ, Мэра Москвы Лужкова Ю.М. выступит Генеральный директор МАГ Соколов М.М.

По итогам конференции предполагается принять развернутую резолюцию.

Пребывание в Магадане начнется с торжественного открытия въездной стелы в город, закладки аллеи дружбы городов МАГ. На заседании круглых столов запланировано обсудить две темы: «Роль приоритетного национального проекта «Доступное и комфортное жилье – гражданам России» в обеспечении реалистичной жилищной политики муниципалитета» и «Основные направления развития социальной сферы в рамках реализации приоритетных национальных проектов «Здравоохранение», и «Образование».

Для участников и гостей конференции предусмотрена обширная экскурсионная программа, которая включает посещение объектов инфраструктуры. Мэр Магадана Владимир Печеный отметил, что прежде всего необходимо продемонстрировать учреждения культуры, образования и спорта, а также достижения, связанные с реализацией национальных проектов.

Закрытие конференции МАГ состоится в городе Петропавловске-Камчатском 27 августа. Пресс-служба города отмечает, что Петропавловск-Камчатский впервые проводит мероприятие подобного масштаба, что свидетельствует о его возросшей инвестиционной привлекательности. Пленарное заседание, на котором продолжится обсуждение главной темы конференции «Городская среда: состояние и пути улучшения», пройдет 27 августа. Запланировано проведение тематических круглых столов: «Город и потребительские услуги: экономика и социальный аспект»; «Городские социальные программы: дойти до каждого».

В рамках конференции в городах Магадане и Петропавловске-Камчатском пройдут выставки предприятий местных товаропроизводителей и виртуальная выставка МАГ.

РЕАЛЬНЫЙ СОЮЗ



ДЛЯ РЕАЛЬНЫХ ДЕЛ



## **УЧАСТНИКАМ И ГОСТЯМ КОНФЕРЕНЦИИ МЕЖДУНАРОДНОЙ АССАМБЛЕИ СТОЛИЦ И КРУПНЫХ ГОРОДОВ «ГОРОДСКАЯ СРЕДА: СОСТОЯНИЕ И ПУТИ УЛУЧШЕНИЯ»**

*Дорогие друзья!*

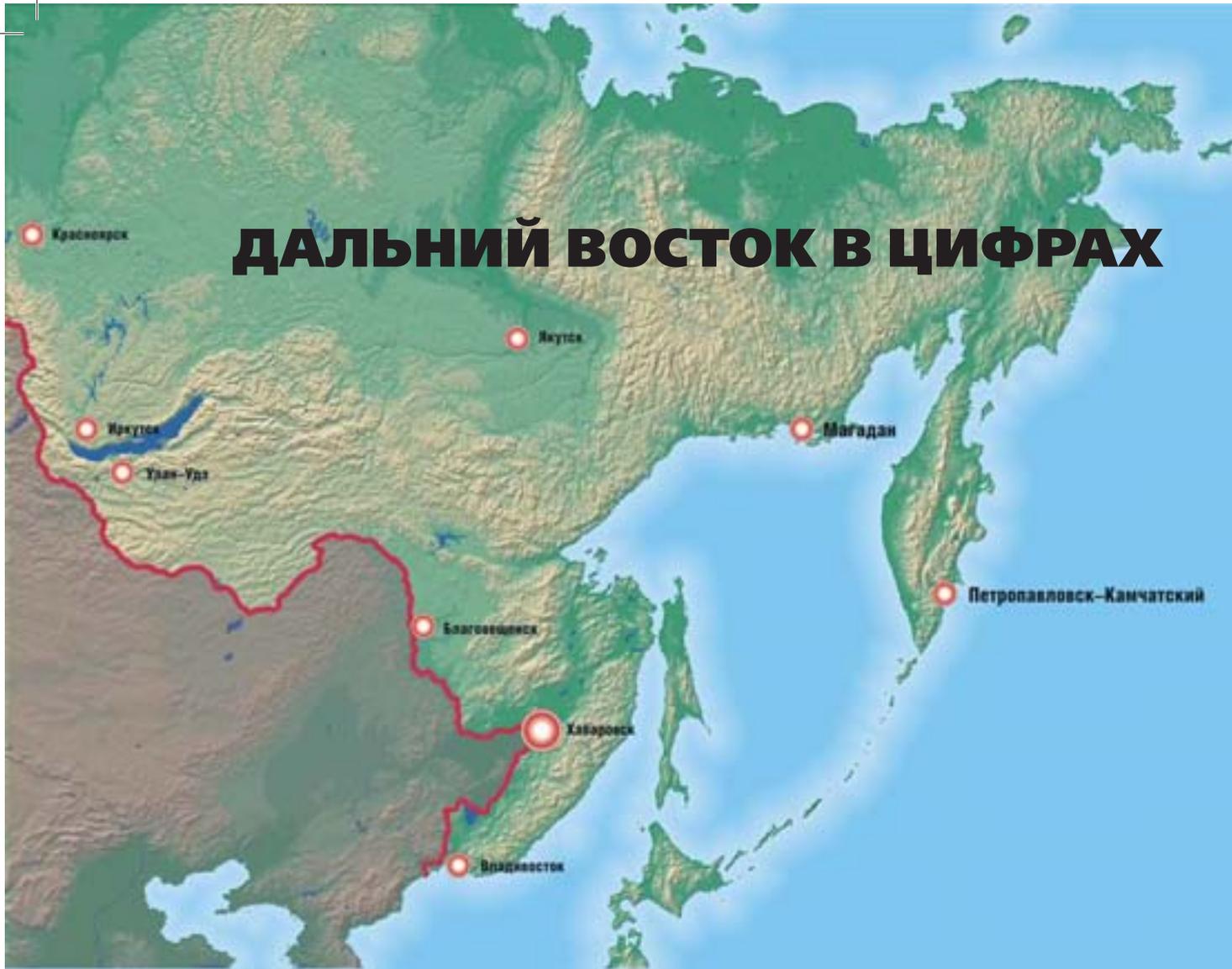
*Искренне рад, что Международная Ассамблея столиц и крупных городов занимается такой важной темой, как обустройство городской среды. Показательно, что местом проведения конференции выбраны города Магадан и Петропавловск-Камчатский. Надеюсь, что внимание к проблемам Дальнего Востока придаст дополнительный импульс планам стратегического развития городов и всего региона в целом.*

*Обмен мнениями, опытом практического решения общегородских проблем, а также возможность живого неформального общения руководителей городов, представителей федеральных, региональных и муниципальных властей, представителей бизнес-сообщества – потенциальных инвесторов, являются важными составляющими конференции МАГ, которая, надеюсь, внесет достойный вклад в практику сотрудничества городов и их жителей.*

*Желаю всем участникам конференции как можно больше инновационных идей и перспективных контактов, которые станут залогом долгосрочного и взаимовыгодного сотрудничества городов.*

*Полномочный представитель  
Президента Российской Федерации  
в Дальневосточном федеральном округе  
Камиль Исхаков*

# ДАЛЬНИЙ ВОСТОК В ЦИФРАХ



## СОСТАВ

На территории ДВО располагаются: Республика Якутия-Саха, Хабаровский и Приморский края, Амурская, Сахалинская, Камчатская и Магаданская области.

## ХАРАКТЕРИСТИКА

По ряду основных характеристик (экономико-географическому положению, ресурсам, условиям их освоения, специализации хозяйства) выделяются два подрайона: Север (Якутия-Саха и Магаданская область) и Юг (Хабаровский и Приморский края, Амурская, Сахалинская и Камчатская области).

**ЮГ:** благоприятнее для хозяйственного освоения, нежели Север, на территории, составляющей около 30% площади всего региона, проживает 80% его жителей.

**СЕВЕР:** отличается суровой природой и малонаселенностью. Разработка ценных полезных ископаемых – главная специализация района, определяющая его место в хозяйстве России. Промышленные очаги, связанные в основном с добычей полезных ископаемых, значительно удалены друг от друга.

## МЕСТО ДАЛЬНОГО ВОСТОКА В СИСТЕМЕ РОССИЙСКИХ РЕГИОНОВ

Особое экономико-географическое положение региона, для которого характерны отдаленность от основных, наиболее обжитых и развитых районов страны, а также окраинность и ограниченность контактов с единственным соседом – Восточной Сибирью.

Мощный сырьевой потенциал. Дальний Восток относится к числу наиболее богатых регионов России.

**ОБЩАЯ ПЛОЩАДЬ:** 6215,0 тыс. кв. км (36% от площади страны).

**БЕРЕГОВАЯ ЛИНИЯ:** 17,7 тыс. км с островами.

**ЧАСОВЫЕ ПОЯСА (ч.п.):** в 4-х часовых поясах.

**I ч.п.** – Камчатская область и Чукотский автономный округ. Разница между местным и московским +9 часов.

**II ч.п.** – Магаданская область. Разница между местным и московским +9 часов.

**III ч.п.** – Приморский и Хабаровский края. Разница между местным и московским +7 часов.

**IV ч.п.** – Республика Саха (Якутия), Читинская область. Разница между местным и московским +6 часов.

**МНОГОЛЕТНЯЯ МЕРЗЛОТА:** до 90% площади.

**НАСЕЛЕНИЕ:** в 1998 году общая численность населения – 7263, 1 тыс. человек (в 1991 году – 8057 тыс. человек) или 5,0% населения России.

**ДЕМОГРАФИЧЕСКАЯ СИТУАЦИЯ:** динамика численности населения на Дальнем Востоке отражает общероссийскую тенденцию к постоянному сокращению. Темпы падения численности населения составляют от 1% до 2% в год, что выше общероссийского показателя (наибольшее сокращение численности произошло в 1994 году – на 2,1%). В 1998 году по сравнению с 1997 годом численность населения Дальнего Востока сократилась на 1,1%, в то время как сокращение численности в Российской Федерации составило 0,3%. Влияние на снижение численности оказывает снижение естественного прироста населения и миграционная убыль за пределы региона.

Темпы естественной убыли населения после 1993 года составили в регионах Дальнего Востока 1–4 человека на 1 тысячу жителей. Исключением являются Республика Саха (Якутия) и Чукотский АО, где на протяжении 90-х годов наблюдается уникальное сейчас для России явление – естественный прирост населения. В 1998 году впервые после 1991 года в Камчатской и Магаданской областях наблюдался также прирост населения (0,3 и 0,7 человека на 1000 жителей).

**ПРОГНОЗ ДЕМОГРАФИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ДАЛЬНЕГО ВОСТОКА РФ И СТРАН СЕВЕРО-ВОСТОЧНОЙ АЗИИ (МЛН ЧЕЛ.)**

Регион	Годы		Изменение численности населения	
	1999–2003	2010	млн чел.	%
Российский Дальний Восток	6,6 (01.01.04 г.)	6,3*	-0,3	-4,5
Северо-Восточный Китай (Ляонин, Цзилинь, Хэйлунцзян)	107,3 (к концу 2003 г.)	120,0	12,7	11,2
Монголия	2,6 (1999 г.)	3,5	0,9	34,6
КНДР	23,7 (1999 г.)	28,5	5,7	25,0
Республика Корея	47,3 (2001 г.)	49,7	4,0	8,8
Япония	127,3 (2001 г.)	130,4	4,8	3,8

**МИГРАЦИОННОЕ ПАРТНЕРСТВО ДАЛЬНЕГО ВОСТОКА С ДРУГИМИ ЭКОНОМИЧЕСКИМИ РАЙОНАМИ РОССИИ**

Экономический район России	Отношение прибывших к выбывшим (на одного прибывшего выбывших)		
	1986 г.	1996 г.	2003 г.
Россия (без Дальнего Востока)	1,0:0,9	1,0:2,4	1,0:1,8
<b>В том числе:</b>			
Северный	1,0:1,0	1,0:1,7	1,0:1,5
Северо-Западный	1,0:0,9	1,0:2,3	1,0:2,4
Центральный	1,0:1,1	1,0:3,6	1,0:3,9
Волго-Вятский	1,0:0,8	1,0:2,0	1,0:1,5
Центрально-Черноземный	1,0:0,9	1,0:3,3	1,0:3,3
Поволжский	1,0:0,9	1,0:2,5	1,0:1,6
Северо-Кавказский	1,0:0,9	1,0:2,8	1,0:2,0
Уральский	1,0:0,9	1,0:2,1	1,0:1,3
Западно-Сибирский	1,0:1,0	1,0:2,0	1,0:1,4
Восточно-Сибирский	1,0:0,7	1,0:1,4	1,0:0,8
Калининградская обл.	1,0:0,7	1,0:2,2	1,0:2,4

**КИТАЙЦЫ НА ДАЛЬНЕМ ВОСТОКЕ (%)  
РАСПРЕДЕЛЕНИЕ ЧИСЛЕННОСТИ КИТАЙСКИХ РЕСПОНДЕНТОВ ПО ПОСЕЩАЕМОСТИ**

Показатели	2002 г.	2004 г.
Приезжали в Россию более 10 раз	11,8	58,0
Проживали в России более 4-х лет	11,8	26,0
Проживали без семьи (мужа, жены)	73,5	34,0
Проживали с женой (мужем)	34,6*	50,0
Проживали в общежитии (гостинице) российской организации	23,5	16,0
Арендовали жилье у российских граждан	38,2	64,0

*Источник: НАСЕЛЕНИЕ ДАЛЬНЕГО ВОСТОКА РОССИИ, Е.Л. Мотрич. Владивосток - Хабаровск, ДВО РАН, 2006.*

# ГОРОДА ДАЛЬНОГО ВОСТОКА



Магадан



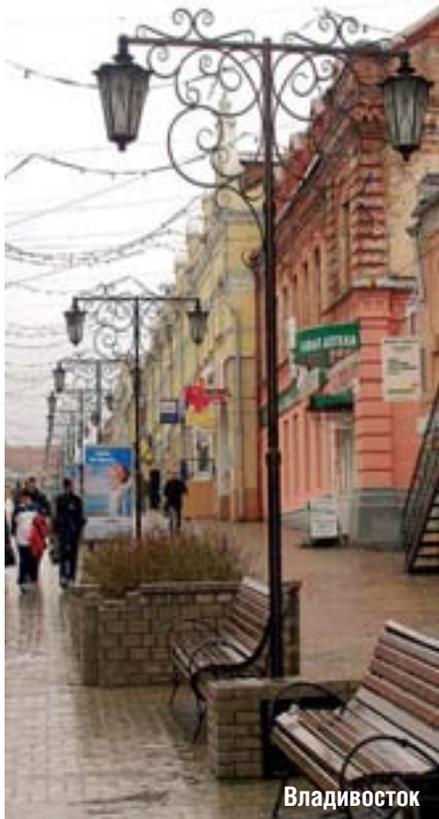
Хабаровск



Петропавловск-Камчатский



Якутск



Владивосток



Советская гавань



Благовещенск



Биробиджан



Анадырь



Комсомольск-на-Амуре

## ФЕДЕРАЛЬНАЯ ЦЕЛЕВАЯ ПРОГРАММА РАЗВИТИЯ ДАЛЬНЕГО ВОСТОКА

На заседании Правительства РФ планируется рассмотрение и утверждение Федеральной целевой программы «Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Забайкалья на период до 2013 года». Об этом сообщил на пресс-конференции в Хабаровске **полномочный представитель Президента РФ в ДФО Камиль Исаков**.

Программой предусмотрено вложение в развитие региона до 2013 года 576 миллиардов рублей. Будут построены тысячи километров автодорог, линий электропередач, связи, газопроводов, сооружены новые ТЭЦ, возведены и реконструированы 17 аэропортов, 10 морских портов, множество других объектов, в том числе социальных. Валовой региональный продукт должен достигнуть 3,5 триллиона рублей, что почти в четыре раза превышает показатель прошлого года. Ожидается приход на восток страны крупных российских финансовых и промышленных структур. Важно то, отметил полпред, что ФЦП уже попала в 3-летний бюджет государства.

По словам Камиля Исакова, у дальневосточников появляется чувство надежды, что страна, начав богатеть, повернулась лицом к своим восточным рубежам и гражданам, которые здесь проживают. Он подчеркнул, что экономический рывок, который будет совершен в ближайшие годы, только начало. Разрабатывается программа развития региона до 2025 года. О ее масштабах можно судить по планируемому показателю валового внутреннего продукта. К этому времени он должен достигнуть 9,7 триллиона рублей.

# ДАЛЬНЕВОСТОЧНОМУ РЕГИОНУ – ПРИОРИТЕТНОЕ РАЗВИТИЕ

Максим ПЕРОВ, и. о. директора Департамента регионального социально-экономического развития и территориального планирования Минрегионразвития РФ



**Д**альневосточное направление в деятельности Министерства регионального развития России – крайне важное и одно из приоритетных. Необходимо наращивание усилий с целью обеспечения связности отдаленной от центра территории с остальной частью страны, которая в последнее время стала нарушаться. Министерство регионального развития России считает эту задачу стратегической. Дальний Восток мы рассматриваем как макрорегион, объединяющий Дальневосточный ФО, Иркутскую, Читинскую область и Бурятию. Формирование округов состоялось в советскую

эпоху. Еще недавно Россия, планируя промышленное развитие, учитывала лишь наличие отраслей – аграрной, атомной; транспорта и т.д. Шло размещение производительных сил без учета пространственного развития. Теперь каждый российский регион сам может решить, как ему развиваться. В задачу Минрегионразвития России входит рассмотрение стратегии развития того или иного региона.

Безусловно, в каждом регионе есть свои слабые и сильные стороны. В Дальневосточном макрорегионе чрезвычайно важны две точки опоры: на западе – Иркутск, а на востоке – Владивосток. Эти города можно рассматривать как центры первого порядка,

которые в ближайшей перспективе могут стать примерами опережающего развития. Иркутск – опорный пункт для освоения сырьевых проектов, а также машиностроения. Создание городской агломерации Иркутск – Ангарск – Шелехов (мы не говорим об изменении границ муниципальных образований) и обеспечение транспортной доступности (в том числе перенесение места расположения аэропорта) приведет к быстрому появлению миллионного образования при незначительных затратах. Похожая по масштабам ситуация и с Владивостоком. В настоящее время уделяется большое внимание развитию Владивостока как ключевой точки востока страны. Существует подпрограмма развития по городу Владивостоку. Предусмотрены существенные, даже по меркам европейской страны, денежные вливания – порядка 100 млрд рублей, что является примером «точечных» вложений государства. Владивосток готовят к саммиту АТЭС в 2012 г., который может стать толчком к развитию агломерации. Однако дело не только в саммите, сейчас необходимо развивать этот город именно как ключевую или даже управленческую точку востока страны. Дальний Восток экономически все больше тяготеет к странам Юго-Восточной Азии, чем к Европейской России, и это – угроза национальной безопасности. Кроме того, нам нужны «ворота» в Азиатско-Тихоокеанский регион. Нужно довести Владивосток до уровня мирового города, будущий саммит – хороший повод. Когда город станет достойной площадкой для бизнеса и международного туризма, можно будет рассматривать его как потенциальный управленческий центр всего региона.

## ПРИОРИТЕТЫ РАЗВИТИЯ И РОЛЬ ГОРОДОВ

Для Дальнего Востока важную роль играют транспортные проекты, но базовым сценарием для развития все же является энергетически-сырьевой. Хотелось бы увидеть бурное инновационное развитие региона, но научно-технический потенциал Дальнего Востока в настоящее время несопоставим с таковым на других территориях России.

Города, в особенности крупные, – точки роста экономической жизни регионов. Опорой для экономического роста в том или



ином регионе являются именно городские агломерации. Конечно, в качестве контрпримера можно привести всем известную «кремниевую долину», но в реальной действительности она представляет собой высокоурбанизированное пространство, часть агломерации – тот же город, лишь в окружении природных ландшафтов. В этом заключается специфика сегодняшнего этапа развития экономики. Поэтому Минрегионразвития уделяет повышенное внимание развитию городских агломераций, прежде всего крупных.

С одной стороны, развитие городов – дело местного самоуправления, но с другой, и федеральный центр также должен играть большую роль в этом процессе (что на сегодняшний день не просматривается в полном масштабе). Нам представляется важным реализация 131-го Федерального закона. Настоящий Федеральный закон в соответствии с Конституцией Российской Федерации устанавливает общие правовые, территориальные, организационные и экономические принципы организации местного самоуправления в Российской Федерации, определяет государственные гарантии его осуществления.

В этой связи деятельность различных городских ассоциаций, по сути, саморегулирующихся организаций, крайне полезна, прежде всего с точки зрения обмена опытом. Существуют общие программы, пути же их решения – разные, необходимо искать наиболее эффективные. Со своей стороны, Минрегионразвития активно общается с различными ассоциациями городов и интересуется результатами их работы, потому что проблемы видны отчетливее на местах, что оказывает влияние как на планы, так и на текущие задачи. Имеются определенные трудности и с типом

поселений. Не случайно существует специализированный Департамент, осуществляющий мониторинг ситуации в этой сфере.

### ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВО МИНРЕГИОНРАЗВИТИЯ В СЕМАТ

Минрегионразвития России уже председательствует в СЕМАТ (Европейской конференции министров регионального планирования) и будет председательствовать еще на протяжении 3 лет. Прежде всего просматривается возможность задать интересующую нас тематику работ на уровне общеевропейских организаций, таких как Совет Европы, куда входит 46 стран, в том числе и по

городскому планированию. С другой стороны, представляется возможность эффективного обмена опытом с европейскими коллегами. С этой точки зрения мы всегда открыты к сотрудничеству и приветствуем участие общественных организаций в этой работе.

Для всех российских городов был бы интересен взгляд со стороны, в том случае, если он дружеский и конструктивный. Используя эту трибуну, есть возможность наладить платформу профессионального общения как для специалистов-практиков городского и регионального развития, так и для управленческих кадров, которая сможет работать и по истечении 3-летнего срока.

- На мой взгляд, в настоящее время деятельность МАГ в координации с планами Минрегионразвития должна быть направлена прежде всего на повышение профессионального уровня в вопросах городского и регионального управления.

Работа МАГ, как мы сейчас видим, представляет большой интерес и, безусловно, имеет практическую пользу для городов. Мы, в свою очередь, открыты к конструктивному сотрудничеству с Международной Ассамблеей столиц и крупных городов, готовы поддержать разработанные МАГ проекты. Наиболее перспективным считаю проект конкурса «Лучший город СНГ» и Форум-выставку «Мегаполис: XXI век», в рамках которого будут подведены итоги конкурса.



# ХАБАРОВСК: ЦЕНТР ДАЛЬНЕВОСТОЧНОГО ФЕДЕРАЛЬНОГО ОКРУГА

Александр СОКОЛОВ, мэр города Хабаровска, вице-президент МАГ

## ИСТОРИЯ ГОРОДА

31 мая 1858 года солдаты 13-линейного батальона во главе с капитаном Я.В. Дьяченко заложили военный пост Хабаровский – этот день считается началом истории города Хабаровска.

С самого начала основания поселения Н.Н. Муравьев предрекал небольшому военному посту будущность крупного города. Располагаясь на могучей транспортной речной артерии, почти в геометрическом центре огромного региона, Хабаровка получила толчок к дальнейшему своему развитию по-

сле перевода сюда из Николаевска-на-Амуре органов управления Приморской области.

В 1878 году Хабаровка получила свой собственный герб, в 1880 году – статус города, а спустя 13 лет – и современное название Хабаровск.

Благодаря выгодному географическому положению на перекрестке дальневосточных речных путей всего за три десятилетия небольшой военный пост превратился в город, население которого к концу XIX века составило 15,5 тысяч человек.

На рубеже XX века возрастает военно-стратегическое значение города. Он становится центром дислокации сухопутных армейских сил. До революции 1917 года жизнь и развитие Хабаровска определялись его статусом губернской столицы. Наиболее бурный рост города пришелся на годы Советской власти. С середины 1920-х до середины 1980-х годов площадь постройки города выросла более чем в десять раз.

В городе сложился мощный промышленный и научный потенциал из крупных промышленных предприятий и научно-исследовательских институтов.

С 1924 по 1938 год Хабаровск был административным центром Дальневосточного края. 20 октября 1938 года Указом Президиума Верховного Совета СССР при разделении Дальневосточного края образован Хабаровский край с центром в городе Хабаровске. В эти годы начинается бурное развитие индустрии города. Государство осуществляло крупномасштабные программы хозяйственного освоения и заселения Дальнего Востока, происходил процесс его индустриализации, в том числе путем формирования мощного военно-промышленного комплекса. Хабаровск становился крупной опорно-тыловой базой и административно-культурным центром не только края, но и всего Дальнего Востока. Город получил известность во всей стране.

## МНОГОФУНКЦИОНАЛЬНЫЙ РЕГИОНАЛЬНЫЙ ЦЕНТР ДАЛЬНЕГО ВОСТОКА

Город стал местом дислокации многих управленческих структур общерегионального значения, получил роль главного экономического и организационного центра



Дальневосточного края и вполне закономерно, что именно Хабаровск, являясь форпостом развития России и экономическим центром общегосударственного значения, Указом Президента РФ от 13 мая 2000 года получил статус центра Дальневосточного федерального округа, здесь разместилось представительство Президента РФ.

Такое признание способствует подъему производительных сил Хабаровска, дает мощный импульс развитию общественной жизни, культуры, науки, образования.

Город многого добился, и сегодня можно с уверенностью сказать, что Хабаровск – это многофункциональный региональный центр, который является: политическим центром Дальнего Востока; транспортно-транзитным центром региона; международным финансово-экономи-

ческим центром; североазиатским культурно-образовательным центром.

В Хабаровске принципиально изменилась экономическая ситуация, стабилизировались позитивные тенденции социально-экономического развития.

Эффективная экономическая и социальная политика администрации города, направленная на закрепление и развитие накопленного потенциала позитивных тенденций, позволяет обеспечивать положительную динамику важнейших макроэкономических показателей, создавать условия для устойчивого функционирования жизнеобеспечивающих отраслей экономики и развития социальной инфраструктуры города.

*Среднегодовые темпы прироста основных макроэкономических показателей эко-*

*номики города за последние 5 лет составили 8,5% в сопоставимых ценах, что выше, чем по Хабаровскому краю и Российской Федерации в целом.*

Растет роль города Хабаровска в экономике Хабаровского края: удельный вес бюджетных поступлений составляет более 50%; оборота организаций – около 47%, инвестиций – 55%, товарооборота – 65%. Город весьма привлекателен для инвестиций. Здесь концентрируется значительная часть мощностей строительного комплекса, интеллектуального потенциала науки, образования и здравоохранения.

Начиная с 2002 года промышленность города имеет устойчивую динамику роста. Возросло количество эффективно работающих предприятий.



Усилиями нескольких поколений архитекторов сегодня город Хабаровск превратился в благоустроенный, красивый административный и культурный центр Дальнего Востока с запоминающимся историческим центром и выразительной архитектурой. Особенно заметно Хабаровск похорошел за последние годы. На фоне зданий, построенных по типовым проектам, ярко зазвучали оригинальные постройки хабаровских зодчих.

В настоящее время город в наибольшей степени обладает мощным экономическим и производственным потенциалом, развитой социальной и институциональной инфраструктурой, необходимой для современной экономики, для современного рынка.

Индустриальный комплекс города сформирован из 90 основных предприятий промышленной индустрии, с объемом производства 35,2 млрд рублей. Ведущими отраслями являются электроэнергетика, пищевая промышленность, машиностроение и металлообработка, топливная и деревообрабатывающая промышленность.

В промышленности города активизируются процессы увеличения выпуска современных видов конкурентоспособной продукции, востребованной на рынке.

Промышленные предприятия города сегодня в состоянии выполнить заказы практически во всех отраслях гражданского и многих отраслях военного производства, начиная от производства медицинского оборудования и мебели и заканчивая боевыми кораблями.

Продукция наших хабаровских предприятий сегодня успешно конкурирует с привозными товарами.

В городе динамично развивается муниципальный сектор экономики, который обеспечивает стабильное функционирование социальной среды города. На протяжении последних лет город забыл о перебоях в тепло- и электроснабжении.

### ИНВЕСТИЦИОННЫЙ ИМИДЖ ГОРОДА ХАБАРОВСКА

Хабаровск является важнейшим в дальневосточной экономике транспортным центром, так как расположен на пересечении железнодорожных, автомобильных, речных, воздушных транспортных путей, ведущих из континентальной России к океану и на север Дальнего Востока. Через город проходит самая протяженная в РФ Транссибирская магистраль. Строительство федеральной автомобильной дороги Чита – Находка обеспечило прямой выход автомобильно-транспортного комплекса Хабаровска на территорию Дальне-

восточного федерального округа и РФ в целом. Построена первая очередь железнодорожного перехода через Амур. Ведется строительство второй очереди мостового перехода. В городе находятся крупнейший в регионе международный аэропорт, Амурское пароходство, Хабаровская таможня, Торгово-промышленная палата, Центр стандартизации и метрологии.

Общее оздоровление экономики города способствует формированию положительной инвестиционной привлекательности города. Город открыт для инвестиций и сотрудничества.

Только за последние 4 года объем инвестиций в основной капитал в городе увеличился в 1,8 раза в сопоставимой оценке, что выше показателей в целом по РФ и Хабаровскому краю и составляет 24,9 млрд рублей. Для многих бизнесменов России, Японии, США, Республики Корея, Малайзии и других стран именно Хабаровск стал «окном в Россию», именно здесь ищут и находят своих деловых партнеров.

Подтверждением этому свидетельствует выбор города Хабаровска как места



## ХАБАРОВСК В МАГ

Многогранное сотрудничество Хабаровска и МАГ началось в 2003 году: на VII сессии МАГ Хабаровск был принят в члены Международной Ассамблеи. Участие Хабаровска в деятельности МАГ вносит ощутимый вклад в развитие интеграции в социально-экономическое пространство городов – членов МАГ, оказывает благоприятное влияние на инвестиционный климат города. Мэр города Хабаровска Александр Соколов является вице-президентом МАГ, возглавляет постоянную комиссию МАГ «Город и чистая вода». Город участвует в продвижении программ «Город – городу», «Электронный город». Хабаровск – один из 15 российских городов, где будет реализован проект «МАГ-Логистика».

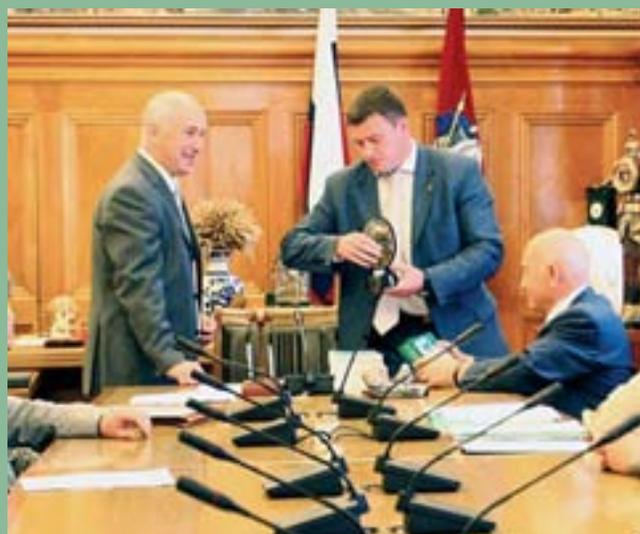
В 2004 году в Хабаровске при участии городов МАГ и делегаций Москвы, городов – членов МАГ был проведен ряд мероприятий Ассамблеи: заседания постоянных комиссий МАГ «Новые технологии в городском хозяйстве», «Город и чистая вода», заседание круглого стола «Практика привлечения инвестиций в развитие инфраструктуры города».

Делегации города Хабаровска активно участвуют в мероприятиях МАГ: в работе сессии в городах Москве, Челябинске, Астане, в международных экономических форумах МАГ во Владивостоке и в Омске. В феврале 2006 года в Хабаровске прошло совместное выездное заседание МАГ и АСДГ, на котором решались задачи укрепления взаимодействия муниципалитетов в решении наиболее характерных для них задач. В ходе обсуждения основной упор был сделан на изучение опыта работы муниципалитета Хабаровска по привлечению инвестиций в развитие городской инфраструктуры, реализации земельного и градостроительного законодательства, решению проблем переработки бытовых и промышленных отходов, обеспечению надежного водоснабжения, улучшению межрегиональных поставок товаров первой необходимости. Состоялись

презентации проектов МАГ «Трехмерное городское геоинформационное пространство», «МАГ-Логистика». В выступлениях участников конференции МАГ прозвучала общность интересов, стремление совместно решать стоящие перед городами задачи.

В рамках мероприятия состоялась консультативная встреча мэров городов Сибирского и Дальневосточного федеральных округов с участием полномочного представителя Президента РФ в ДФО Камиля Исхакова.

Мэр города Хабаровска, вице-президент МАГ Александр Соколов принял участие в июньской встрече с Мэром Москвы, Президентом МАГ Ю.М. Лужковым, на которой отмечена полезная роль Международной Ассамблеи в развитии межгородского сотрудничества.



вложения крупных частных капиталов, таких компаний, как «Балтика», «Балтимор», «Террако».

Из общего объема инвестиций привлеченные средства составляют 60,2%. Хабаровск является источником формирования 62% инвестиций в основной капитал Хабаровского края. Кроме того, Хабаровский край во многом благодаря городу Хабаровску занимает одно из лидирующих мест по совокупному инвестиционному потенциалу и интегральному инвестиционному риску в ранжированном списке 10 субъектов ДВ региона. Среди субъектов РФ в ДВФО Хабаровский край и город Хабаровск являются лидерами как по возможностям инвестирования, так и по значению инвестиционного риска.

Опережающими темпами развиваются потребительский рынок, транспорт, связь.

Город Хабаровск приобрел статус конвеншн-центра, в котором создана и успешно эксплуатируется современная технология организации конференций, форумов, конгрессов. Это привлекает в город не только значительное количество туристов и других посетителей, но и непрерывно увеличивает известность и репутацию города как центра политических, научных и общественных контактов федерального и международного уровня. С 2005 года в Хабаровске в постоянном формате проводится Дальневосточный международный экономический форум.

Безусловно, столица Дальневосточного федерального округа имеет достойную внешность, создан яркий городской имидж.

### АРХИТЕКТУРНЫЙ ОБЛИК ГОРОДА ХАБАРОВСКА

Новое время, новые строительные технологии и материалы дали возможность ар-

хитекторам полностью раскрыть свой талант и творческий потенциал. В настоящее время в Хабаровске ведется активная работа по реконструкции городской среды. Реставрируются памятники истории и культуры, ведется благоустройство улиц, парков и площадей города. Строятся крупные деловые и торговые центры.

Заметно обогатились силуэт и панорама города с акватории реки Амур после завершения строительства кафедрального Преображенского собора на площади Славы – третьего по величине сооружения после храма Христа Спасителя в Москве и Исаакиевского собора в Санкт-Петербурге. Построена первая очередь Хабаровской Семинарии.

Завершена реконструкция детского парка имени Аркадия Гайдара.

Введены в эксплуатацию два городских пруда в парке «Динамо» на Уссурийском бульваре, ведутся работы по реконструкции третьего.

Введены в эксплуатацию формирующие «лицо города» и являющиеся визитной карточкой: цирк-Арена в парке им. Гагарина; многофункциональный спортивно-зрелищный комплекс «Платинум Арена», Торговый дом «Лотос», бизнес-центры «Парус», «Дальний Восток», «НК-СИТИ».

Сданы в эксплуатацию 6 муниципальных торговых комплексов, 5 магазинов «Ветеран».

Сдан в эксплуатацию краевой онкологический диспансер.

За достижения в архитектуре и строительстве работы хабаровских проектировщиков и дизайнеров неоднократно отмечались премиями на региональном уровне фестиваля «Зодчество», отмечены Государственной премией РФ, а также в рамках международных смотров-конкурсов.

Постепенно город возвращает былую славу самого зеленого и чистого города на Дальнем Востоке. Особое внимание уделяется благоустройству города. Похорошели бульвары, благоустроены многие дворы и дороги города. Реставрируются исторические здания в центре города, появилось много новых домов, выполненных по авторским оригинальным проектам архитекторов. Проведена реконструкция парка культуры и отдыха на набережной реки Амур, площади Славы, ведутся работы по расширению проезжей части улиц города, высажены тысячи саженцев молодых деревьев и кустарников.

### НАУКА И КУЛЬТУРА

Хабаровск – признанный центр научной и культурной жизни Дальневосточного региона.

Ядро научно-технического потенциала города составляют 11 институтов академического профиля (из 13 краевых), 8 отраслевых НИИ из 8 краевых, все 17 краевых проектно-исследовательских бюро, научно-технических центров и предприятий научного обслуживания.

Большинство научных организаций имеет государственную аккредитацию.

Научно-технический и инновационный потенциал города в состоянии обеспечить любые исследования и разработки академического и прикладного характера (исключая, пожалуй, лишь исследования в области ядерной физики), которые могут быть востребованы динамично развивающейся экономикой города и региона. Свидетельством этому является неуклонный рост объема выполняемых по хозяйственным договорам научно-исследовательских и опытно-конструкторских разработок, результаты которых регулярно демонстрируются на проводимых городских, региональных и международных выставках-ярмарках.





Количество высших учебных заведений – 23, в том числе 9 государственных, в которых обучается 60 тысяч студентов, средних специальных учреждений – 15, с количеством обучающихся 21 тысяча человек. Город Хабаровск является лидером по числу студентов в общей численности населения не только по Дальнему Востоку, но и по России.

В городе работает 28 библиотек, книжный фонд которых считается одним из лучших на Дальнем Востоке. К услугам жителей Хабаровска и гостей города 5 театров, концертный зал, 6 музеев, 3 кинотеатра.

### БАНКИ И СТРАХОВЫЕ КОМПАНИИ

С развитием экономики города, с ростом жизненного уровня населения крепнет и банковская система. Сегодня банки города, и особенно филиалы московских и питерских банков, ведут борьбу за клиента, активно ищут выгодное место приложения имеющихся свободных кредитных ресурсов.

На территории города Хабаровска действуют 25 банковских учреждений, включая местные банки и филиалы крупнейших западных банков, с 2003 года обозначено присутствие японского банка «Мичиноку Банк». Совокупный индекс обеспеченности банковскими услугами в Хабаровском крае и городе Хабаровске выше, чем в целом по

Дальневосточному федеральному округу.

На настоящий момент в городе осуществляют свою деятельность 50 страховых компаний, из них 37 являются филиалами компаний из других регионов России, на долю которых приходится примерно 60% объема оказываемых услуг на территории Хабаровска.

### МЕЖДУНАРОДНЫЕ СВЯЗИ

Центр Дальневосточного федерального округа, город Хабаровск, получил широкое международное признание и является сегодня связующим звеном России для сотрудничества со странами Азиатско-Тихоокеанского региона. Традиционная открытость Хабаровска позволяет активно сотрудничать со многими странами в области экономики, торговли, культуры, науки, образования, спорта, общественных и гуманитарных обменов.

Мы укрепляем экономические и культурные связи с соседними государствами Азиатско-Тихоокеанского региона. Тесные дружеские отношения связывают нас с городами-побратимами Портленд (США), Ниигата (Япония), Пучон (Корея), Харбин (Китай), Виктория (Канада). В Хабаровске работает Генеральное консульство КНР и Японии, представительство МИД России. В городе открыли свои представительства ряд всемирно известных фирм США, Японии, Кореи и многие другие.

Реализуется Соглашение о создании Международного комитета по сотрудничеству между городами Хабаровск (РФ)

Позитивные тенденции социально-экономического развития города Хабаровска признаны как российским, так и международным экономическим сообществом. По итогам 2004 и 2006 гг. Хабаровск занял первое место во Всероссийском конкурсе «Самый благоустроенный город России».

В 2006 году город Хабаровск удостоен ряда наград: в октябре, во время Всемирного дня ООН-Хабитат, вручен диплом «За обеспечение устойчивого развития города»; город признан победителем V Всероссийского конкурса «Золотой рубль» в номинации «Лучший город РФ по экономическим показателям развития» категории «Региональный центр субъекта РФ»; получен Почетный диплом Федерального агентства по строительству и ЖКХ за хорошую работу в развитии городского хозяйства по итогам всероссийского конкурса на звание «Самый благоустроенный город РФ за 2005 год».

Город Хабаровск занял первое место в I Всероссийском конкурсе «Лучшее муниципальное образование».

и Харбин (КНР) для развития внешнеэкономических связей со странами Азиатско-Тихоокеанского региона.

Эти потенциальные преимущества в значительной степени реально используются городом на благо социального и экономического развития, в целях формирования конкурентоспособного имиджа центра Хабаровского края и Дальневосточного федерального округа.

### СТРАТЕГИЯ РАЗВИТИЯ ДАЛЬНЕГО ВОСТОКА

В настоящее время Правительство РФ разрабатывает Концепцию регионального развития России, целью которой является формирование и развитие опорного каркаса пространственной организации страны.

Утверждение и реализация данной Концепции, а также Стратегии развития Дальнего Востока позволит утвердить Дальневосточным регионам свою роль и свой статус в социально-экономическом развитии России, значительно облегчит интеграцию в микрохозяйственные связи.

В стратегических планах российского правительства Хабаровский край представлен как военный, административный и экономический центр округа, главный транспортный узел Дальнего Востока, машиностроительный центр, «второй» Урал по разведанным запасам для металлургического производства России, лесопере-

рабатывающий центр Дальневосточного региона.

Естественно, что данные послы касаются и города Хабаровска.

*Хабаровск рассматривается как реальная точка приложения усилий нации по изменению ситуации на Дальнем Востоке.*

Таким образом, мы можем говорить о значительной и все возрастающей роли Хабаровска как центра экономической интеграции России в Азиатско-Тихоокеанском регионе, о необходимости развития и усиления его региональных функций.

В октябре 2006 года хабаровским городским сообществом принят Стратегический план устойчивого развития города Хабаровска до 2020 года.

Стратегическим планом определена миссия города – формирование на базе города Хабаровска селитебного социально-политического центра Дальнего Востока. Это может произойти в результате реализации идеи «стягивания» северного населения на юг региона, а также масштабного привлечения русскоязычного населения – наших бывших соотечественников – из стран СНГ в рамках федеральной программы, разработанной Правительством РФ. Уже реализуется федеральная программа оказания содействия добровольному переселению соотечественников, проживающих за рубежом, в которой Хабаровский край выбран пилотным регионом, и мы активно включились в осуществление данной программы.

Реализацию миссии города Хабаровска предусматривается осуществить через

развитие стратегических направлений: создание условий для комфортного и безопасного проживания дальневосточников, формирование крупных региональных научно-технического (инновационного) и торгово-транспортного логистического центров Дальнего Востока, развитие функций административно-политического центра России на Дальнем Востоке.

Географическое положение города Хабаровска, история его формирования, складывающиеся в стране тенденции совершенствования государственного управления создают хорошие перспективы развития города Хабаровска как политической столицы России на Дальнем Востоке. Это предполагает размещение здесь множества управленческих организаций, представляющих федеральные и региональные органы власти, корпоративные иностранные и региональные структуры, международные общественные организации.

*Став местом комфортного и безопасного проживания дальневосточников, город Хабаровск начнет выполнять важную геостратегическую задачу России на Дальнем Востоке – укоренение населения и повышение демографического потенциала региона в приграничных с Китаем территориях.*

### ПЕРСПЕКТИВЫ

Повышение качества высшего и среднего специального образования приведет к концентрации его в наиболее крупных городах, способных обеспечить учреждения образования квалифицированными кадрами, современными обучающими и инфор-

мационными системами. Это же касается и здравоохранения. Информационные дистанционные технологии позволяют усилить эту специализацию города, превратив его в крупный учебно-консультационный центр Дальнего Востока.

Имеющийся научно-технический потенциал позволяет рассматривать развитие города Хабаровска и в инновационном направлении. Здесь место Хабаровска видится в развитии инновационных технологий, прежде всего в области образования, медицины, управления.

Прохождение через город грузопотоков автомобильного, железнодорожного, авиационного, речного, а в недалеком будущем и трубопроводного транспорта, как в восточном, так и западном направлениях, открывает хорошие перспективы торгово-транспортной специализации экономики города Хабаровска. Новое качество может возникнуть в связи освоением с китайской стороны островов Тарабаров и части Большого Уссурийского. Возможно появление нового автомобильного, а в перспективе и железнодорожного грузопотоков из провинции Хэйлунцзян в порты Дальнего Востока. Расширится роль Хабаровска в ярмарочной деятельности.

В целях реализации Стратегического плана в городе ведется работа по всем указанным направлениям.

Активно реализуются 52 городские целевые и отраслевые программы различной направленности, строится международный оптово-розничный торговый центр «Азия», ведется строительство многофункциональ-



ного Делового центра общей площадью 15 000 кв.м, возводимого с целью создания дополнительных условий для развития и усиления созидательных экономических процессов и удовлетворения потребности предпринимателей и инвесторов в высоком международном уровне ведения бизнеса; торгово-делового общественного центра на пересечении улиц Большая – Карла Маркса. Можно с уверенностью сказать, что аналогов этому проекту пока нет и не предвидится во всем регионе.

Начата реализация инвестиционного проекта по строительству в городе Хабаровске Межрегионального центра экономического сотрудничества с выставочным залом и развитой инфраструктурой площадью более 20 тыс. кв.м.

В части обеспечения развития транспортно-транзитной международной функции города создается эффективная система управления и координация транспортными потоками и взаимодействием различных видов транспорта в рамках Хабаровского транспортного узла. В этих

целях начата реализация инвестиционного проекта по строительству логистического центра ООО «Логопарк – Амур», планируется строительство ХАБа – локального центра накопления, обработки и распределения грузо- и пассажиропотоков, развитие телекоммуникационного комплекса.

Выработана стратегическая цель жилищной политики – создание рынка доступного и комфортного жилья, а также создание механизмов поддержки развития и функционирования этого рынка.

Для комплексного решения проблемы внедрены программы по строительству жилья, доступного для широких слоев населения. Годовой ввод жилья к 2020 г. планируется в объеме 1,0 млн кв.м.

Мощный импульс получают гостиничный бизнес, сфера туризма.

В настоящее время городу открылись такие возможности, которых нет у других городов России. Мощное тихоокеанское окружение подвигает хабаровчан эффективно использовать эти возможности и перестраивать жизнь города на новый лад.

В 2008 году город Хабаровск встретит свой 150-летний юбилей. Это знаменательное событие будет проходить в рамках мероприятий, посвященных 150-летию с начала активного освоения Дальневосточных земель и основания российских дальневосточных городов.

Грядущая историческая веха в развитии города позволит не только подвести исторические итоги жизни Хабаровска в предшествующие десятилетия, но и открыть новую страницу, сформулировать достойные цели и задачи, наметить ориентиры дальнейшего развития центра Дальнего Востока в первой половине XXI века.

Большая организационная работа по подготовке города к юбилею, развитию инфраструктуры и созданию благоприятных условий для проживания, отдыха, культурного досуга, здорового образа жизни хабаровчан и гостей города, формированию достойного имиджа позволит значительно улучшить условия жизни населения, сделает город Хабаровск настоящей столицей Дальневосточного региона и надежным партнером зарубежных стран.





## АНАЛИТИКА: ГРАЖДАНЕ РОССИИ О ДАЛЬНЕМ ВОСТОКЕ И СИБИРИ

Дальний Восток и Сибирь, несмотря на относительно низкую плотность населения (заселение территорий), являются главными ресурсными кладовыми государства и имеют стратегическое значение. Развитие этих регионов – важная задача не только нынешних, но и будущих поколений. В этой связи, на наш взгляд, представляется актуальным изучение общественного мнения граждан, проживающих на Дальнем Востоке и в Сибири. Полученные данные позволяют составить прогноз демографической ситуации, от которой зависит развитие территории и ее экономики, а, в конечном счете, и безопасность страны.

Города МАГ, представляющие Дальний Восток и Сибирь, такие как Хабаровск, Новосибирск, Красноярск, Омск, Магадан, Петропавловск-Камчатский, Улан-Удэ, Владивосток, Якутск, Благовещенск и другие – активно сотрудничают в рамках Ассамблеи. Идет обмен опытом решения общих для городов социально-экономических проблем, реализации приоритетных проектов, освоения территорий и т.д. МАГ особое внимание уделяет данным социологических опросов и статистики, которые позволяют представить реальную картину жизни горожан в городах. Исследования по Дальнему Востоку и Сибири в конкретном случае позволяют понять отношение самих жителей к проблемам своих городов и регионов и спрогнозировать тенденции возможных изменений демографической ситуации. Для местных властей опыт городов – гарантов стабильного развития регионов, в сочетании с данными статистических и социологических исследований – реальное подспорье при выработке планов своего стратегического развития, корректировки намеченных ранее курсов.

Эксперты МАГ, изучив статистические сведения Всероссийского центра изучения общественного мнения (ВЦИОМ), выяснили мнение граждан России о том, какой должна быть политика государства в отношении богатых и в то же время малозаселенных регионов Дальнего Востока и Сибири. Опрос проводился среди граждан Дальневосточного (ДФО) и Сибирского (СФО) федеральных округов, а также Центрального (ЦФО), Северо-Западного (СЗФО), Южного (ЮФО), Приволжского (ПФО), Уральского (УФО) федеральных округов.

### ВЫВОДЫ:

В отношении того, какую «политику приветствовали бы граждане всех федеральных округов России», большинство граждан поддерживает курс на интенсивное развитие региональной экономики и следующее за этим увеличение численности городского населения. Суровый климат в Дальневосточном регионе для некоторой части граждан представляется сдерживающим фактором увеличения плотности населения. Однако и эта группа опрошенных высказалась за освоение своих природных ресурсов. Вывод очевиден – необходима серьезная кампания по повышению привлекательности городов посредством создания комфортных условий для проживания, что, безусловно, повлечет за собой необходимость дополнительных инвестиций в строительство, развитие инженерной инфраструктуры и социальной сферы.

Мнение граждан, считающих, что природные ресурсы регионов не следует расходовать – их нужно оставить для будущих поколений, – пусть и пассивное, но, по сути дела, тоже проявление хозяйского отношения к богатствам родной земли.

Прямым дополнением, свидетельствующим об их гражданской позиции, являются сведения опроса о допуске иностранных компаний к освоению природных ресурсов. Большинство горожан высказалось категорично – допускать к нашим природным

ресурсам иностранные компании ни в коем случае нельзя. При этом в ДФО «против иностранцев» высказались меньше всего граждан – 37%. Однако делать выводы, что граждане Дальнего Востока не радуют за народное добро, не следует. Дальневосточный регион имеет большой опыт сотрудничества с иностранными компаниями, и жители, в том числе работающие на совместных предприятиях, видят для себя положительные перспективы. Половина опрошенных жителей городов Дальнего Востока высказывается «за привлечение иностранцев», но «в исключительных случаях и на жестких условиях, выгодных России», что в сочетании с 37% категорически «против» показывает единодушие и высокую степень гражданской ответственности.

Какой должна быть политика государства в отношении Дальневосточного региона и Сибири?								
	Всего опрошенных	Федеральные округа						
		ЦФО	СЗФО	ЮФО	ПФО	УФО	СФО	ДФО
Следует интенсивно развивать экономику этих регионов, любыми способами гармонизировать темп численности российского населения	44	52	57	38	41	24	34	50
Следует интенсивно осваивать природные ресурсы этих регионов, однако стремиться увеличивать плотность населения в них не следует – и климат суровый, и слишком дорого в них проживать	27	24	23	26	28	20	37	30
Не следует стремиться к более интенсивному освоению этих регионов, пусть их богатства, нетронутая природа останутся для потомков	15	12	12	21	11	16	19	13
Государство не должно заниматься освоением этих территорий – их развитие должно происходить свободно, по законам рынка, без вмешательства сверху	6	4	4	10	7	5	9	3
Затрудняюсь ответить	8	8	4	5	13	35	1	4

На каких условиях иностранные компании могли бы участвовать в освоении природных ресурсов Дальнего Востока и Сибири?								
	Всего опрошенных	Федеральные округа						
		ЦФО	СЗФО	ЮФО	ПФО	УФО	СФО	ДФО
Иностранные компании могут осваивать наши природные ресурсы на общих основаниях, наравне с российскими компаниями, только плата соответствующие налоги и сборы	7	5	18	2	9	12	7	9
Иностранные компании могут быть допущены к освоению наших природных ресурсов, но лишь в исключительных случаях и на жестких условиях, выгодных России	34	32	29	32	36	25	31	48
Допускать к нашим природным ресурсам иностранные компании ни в коем случае нельзя	50	53	44	58	46	52	55	37
Лучше нам самим допустить иностранные компании к освоению Сибири и Дальнего Востока, иначе они рано или поздно придут туда сами, но Россия от этого уже ничего не получит	5	6	6	6	4	2	5	1
Затрудняюсь ответить	4	4	3	2	5	9	2	5

Вы бы согласились поработать на крупной стройке или добывающем предприятии на Дальнем Востоке или Сибири за хорошую зарплату, с предоставлением жилья?								
	Всего опрошенных	Федеральные округа						
		ЦФО	СЗФО	ЮФО	ПФО	УФО	СФО	ДФО
Безусловно, да	19	12	19	20	18	7	17	52
Скорее да	30	23	27	46	27	57	28	23
Скорее нет	28	37	25	22	29	22	28	15
Безусловно, нет	15	19	21	3	20	4	15	7
Затрудняюсь ответить	8	9	8	9	6	10	12	3

# УЧАСТНИКАМ КОНФЕРЕНЦИИ МАГ «ГОРОДСКАЯ СРЕДА: СОСТОЯНИЕ И ПУТИ УЛУЧШЕНИЯ»

## Уважаемые коллеги!

Не случайно конференция МАГ по проблемам городской среды откроется в столице Колымы. Здесь, на краю российской земли, город – не просто место жительства определенной группы людей. Он представляет геополитические интересы государства. С Магаданом связывают надежды тысячи колымчан.

От того, насколько горожане успешны, реализуя потенциальные возможности и таланты, насколько комфортна жизнь в городе, зависит будущее Севера, безопасность России. Не только уютные дворы, хорошие дороги, налаженные быт людей определяют городскую среду. В экстремальных природно-климатических условиях Крайнего Севера для человека важно знать перспективы территории. Именно поэтому огромное значение мы придаем разработке стратегическо-

го плана развития Магадана, в котором определены основные приоритеты колымской столицы. И главный: будущий Магадан – это прежде всего город для Человека. Качество жизни каждого горожанина в нем высокое. Создан комфортный экологический, экономический, психологический, духовный, интеллектуальный, информационный микроклимат благодаря тому, что Магадан включен в мирохозяйственный процесс. Мощный транспортный узел, город связывает Россию с высокоразвитыми странами АТР. Научно-образовательный центр, Магадан является производителем наукоемкой продукции, предоставляет услуги консалтинга, преддипломного и последипломного образования. Город фокусирует в себе богатую культуру многочисленных народов России и коренных этносов Северо-Востока.

Сегодня Магадан активно строится, модернизирует жилищно-коммунальный комплекс, решает социальные, культурные и духовные проблемы. Благосостояние горожан растет, выше становится и уровень жизни в столице Колымы. Несмотря на сложнейшее время, которое все мы пережили, магаданцы сохранили атмосферу северного братства, открытости, душевной щедрости и доброты. Думаю, вы ощутите это с первых минут на магаданской земле. И каждый раз при воспоминании о Магадане у вас будет становиться теплее и радостнее на сердце.

Возможно, кому-то придется по душе наш опыт модернизации микрорайонов, иных заинтересуют новые технологии в жилищном строительстве. Как всегда случается в МАГ, на конференции мы взаимно обогатимся, обмениваясь наработками и мнениями, сумеем сделать наши города красивее, комфортнее, а жизнь в них безопаснее и счастливее.



Успешной работы нашей конференции! Каждому удачи и процветания.

С уважением,  
мэр города Магадана

Владимир Печеный

# ИНТЕРВЬЮ С ВЛАДИМИРОМ ПЕЧЕННЫМ, МЭРОМ ГОРОДА МАГАДАНА

**– Владимир Петрович, современные горожане столь же амбициозны, как первооткрыватели Магадана?**

– Конечно. А как иначе – мы живем в эпоху амбиций. Принципиальная особенность современности – в конкуренции городов за привлечение разного рода ресурсов: инвестиций, специалистов, новых технологий. Вокруг высокоразвитые страны Азиатско-Тихоокеанского региона, и, чтобы успешно развиваться дальше, нужен прорыв. Непозволительно долго мы шли по экстенсивному пути. Превратили богатейший край в сырьевой придаток, депрессивную территорию. Добываем золото, серебро, ловим лосося, краба, трубача, в недрах Колымы вся таблица Менделеева, на примагаданском шельфе несметные богатства нефти и газа, а живем с протянутой рукой. Нищенское существование в экстремальных природно-климатических условиях привело к массовому оттоку населения.

Под вопросом оказалась государственная безопасность России.

**– На вызовы глобализации Вы ответили стратегией мощного рывка?**

– Стратегией, которая позволит Магадану стать конкурентоспособным городом и успешно выполнять свои функции. В первую очередь быть форпостом России на Крайнем Севере-Востоке и столицей региона.

**– Чтобы укрепить конкурентные позиции Магадана и качественно улучшить жизнь горожан, нужны максимально точный прогноз и осознание на новом уровне приоритетов в экономике, социальной сфере, городском хозяйстве...**

– Отлично понимаем, что сегодня не можем соперничать с канадскими, американскими, японскими городами. О Китае вообще не говорю. Правительство КНР проводит сейчас государственную политику урбанизации, на экономическом

подъеме не только крупные, но и средние, малые города. Дальний Восток, Восточная Сибирь значительно отстают от государств АТР. Этим озабочен полпред Президента России на Дальнем Востоке Камиль Исхаков. Ситуация обсуждалась на Совете Безопасности РФ. Была пересмотрена и существенно дополнена федеральная целевая программа «Развитие Дальнего Востока и Забайкалья до 2013 г.», разрабатывается Стратегия комплексного развития всего восточного региона страны от Байкала до Тихого океана.

Чтобы Магадан мог нормально развиваться дальше, мы считаем, необходимо срочно регенерировать экономику. Ставку делаем на поиск, разведку и добычу нефти и газа на примагаданском шельфе Охотского моря, освоение Яно-Колымской золоторудной провинции. Уже успешно разрабатывается золотосеребряное месторождение «Нявленга» в Ольском районе, идут изыскания на Дегдеканской и Мало-



Когда-то Магадан считали третьей столицей Российского государства. Не только потому, что на Колыму этапами отправляли цвет нации. Сюда ехала молодежь. Кто-то за романтикой и запахом тайги, планы иных определяла жажда познать неизведанное: исследовать белое безмолвие Крайнего Севера и закрасить пустоту на этой части карты страны. Третьи рассчитывали отыскать свой клондайк. Независимо

от причин, приведших на суровый охотоморский берег людей, были они далеко не робкого десятка. Авантюризм одних дополняла образованность других. Магаданцы слыли самой читающей публикой. Гостей города поражал его мощный интеллектуальный потенциал. Уже через 9 лет после получения столицей Колымы статуса города один за другим открылись здесь 6 научно-исследовательских институтов.



Ат-Юряхской золотоносных площадях. Будем активно развивать строительный комплекс, реанимируя те предприятия, которые некогда работали в городе и создавая новые. Новый виток развития получит рыбодобывающая и перерабатывающая промышленность.

Одновременно Магадан будет превращаться из индустриального в информационный, точнее даже сервисный центр. Предпосылки для этого есть: мощный транспортный узел региона, развитая инфраструктура информационных технологий, налаженные партнерские связи с городами США, Китая, Южной Кореи, провинциями Японии. Уже сегодня научно-образовательный сектор города вовлечен в ресурсное освоение территории. Оказывает «умные услуги» консалтинга, помогая старательским артелям в поиске и разведке новых месторождений, занимаясь переоценкой рудных и россыпных запасов золота, серебра, вольфрама, молибдена, редкоземельных металлов, разрабатывая новые технологии извлечения тонкодисперсного золота... Здесь готовятся квалифицированные кадры для всех сфер жизнедеятельности.

Создана база для того, чтобы Магадан стал студенческим, университетским городом. Раз-

ворачиваем экономику под нового потребителя, которого видим в студентах.

Учебные заведения, готовящие специалистов одного профиля, объединяются в консорциумы. Первая ласточка – «ИРМАГ»: Иркутск–Магадан, объединивший Северо-Восточный государственный университет и Байкальский университет экономики и права. Вскоре в комплекс войдут техникумы, профессиональные лицеи и колледжи, филиалы центральных вузов.

По примеру Запада вкладывать средства в будущие кадры начинают магаданские бизнесмены. Тесно взаимодействует с вузами региона рыбопромышленная корпорация «Морской волк». Учредила и уже несколько лет выплачивает именные стипендии лучшим студентам. Этим летом рыбообрабатывающие заводы предприятия приняли студенческий отряд СВГУ. Проявляют заинтересованность в работе инженерно-геологического института старательские артели, горнодобывающие комбинаты области. Активно организуют практику студентов, участвуют в текущем и перспективном планировании вуза.

В течение трех лет мы практиковали День дублера в мэрии. Нынче муниципальный молодежный Совет дублеров действует на постоянной основе. Он взял на себя поддержку

инициатив молодых магаданцев, информирование о ситуации на рынке труда и потребностях города, региона в кадрах, консультационные услуги о системе высшего и среднего профессионального образования в Магадане, волонтерскую работу по профилактике правонарушений, наркомании и токсикомании.

**– По вашему плану, сектор услуг станет локомотивом роста городской экономики?**

– Верно, здесь будет генерироваться более половины новых рабочих мест, на новый виток развития выйдет малое предпринимательство.

Формируем нормативно-правовую базу, позволяющую расширить производственно-технологическую кооперацию между малыми и крупными предприятиями с использованием системы субконтракции и аутсорсинга, а также активнее развивать web-технологии, web-маркетинг. Упор делаем не на бизнес как таковой, а на приток ресурсов, которые должны содействовать развитию местной экономической базы. Создаем условия добросовестной конкуренции. Мы заинтересованы в инновационном бизнесе в сфере инфраструктурного обслуживания реального сектора экономики и муниципального хозяйства. Приоритетно молодежное предпринимательство.

Вместе с тем регенерация городской экономики предусматривает и реструктуризацию промышленных предприятий, преобразование жилфонда и коммунальных услуг, модернизацию объектов транспортной и инженерной инфраструктуры. Принципиально новый подход к системе управления муниципальной собственностью.

**– В чем он выражается?**

– Как говорят наши соседи через Берингов пролив: «Лучшие деньги – это невидимые деньги». Начнем с оптимизации отношения собственности. Сформируем рынок земли, недвижимости и нематериальных активов муниципального образования, рационализируем сеть объектов социальной инфраструктуры. Дополнительным источником доходов в городскую казну станет расширение возможностей аренды земли, развитие системы страхования муниципальной собственности и, конечно, возвращение городу прибрежной зоны, которая в начале 2000-х годов оказалась в федеральном подчинении. Расположенные здесь складские комплексы объединения «Северовостокзолото» в перспективе станут логистическими центрами. Сейчас разрабатываем Концепцию управления муниципальной собственностью, готовим ее нормативно-правовое обеспечение.

**– Владимир Петрович, с первого дня в кресле мэра Вы одержимы идеей избавить город от барачков.**

– И сегодня считаю это первоочередной задачей. Ветхое жилье и неудобные «хрущовки» – «хрущобы», как их называют горожане, не просто отравляют жизнь своей некомфортностью. Они формируют у магаданцев установку на временное проживание. Если не изменить стереотип в психологии северян, бессмысленно говорить о перспективах Магадана и Магаданской области.

Новая жилищная политика имеет для нас куда большее значение, чем для омичей, белгородцев, туляков или москвичей. Рынок благоустроенного и доступного жилья в Магадане делает столицу Колымы городом надежд северян: сюда устремляются жители неперспективных, закрывающихся поселков, здесь люди находят применение своим знаниям, опыту, талантам. Но чтобы Магадан был комфортным и уютным для горожан, мы обязаны создать современную городскую среду. Не просто благоустроить улицы и дворы, хотя это тоже очень важное и нужное дело, но предложить такой сервис, который привлечет на север мобильную рабочую силу, обладающую ключевыми компетенциями, и следующие за ней капиталы.

**– Инвестиционная привлекательность «полуса лютости», как назвал Колыму Солженицын? В чем Вы ее видите?**

– И в бренде города в том числе. Мировая история бесценна памятью о человеке и его среде обитания, народах, цивилизации, религии, вере. Архипелаг ГУЛАГ – прошлое не только Магадана, это идеология, государствен-

ная система Советского Союза. Как забыть, что сталинские лагеря прошли десятки миллионов людей – от грудных младенцев до глубоких старцев? В них погибло немало талантливых ученых, крупнейших философов, писателей, выдающихся военачальников... Карательная машина не пощадила ни одну семью, от репрессий пострадали все народы. Помните, у Ахматовой в «Реквиеме»: «Звезды смерти стояли над нами, и безвинная корчилась Русь...». Колыма вобрала в себя всю боль, отчаяние, трагедию великой страны. Наверное, поэтому наш город был одним из первых, где сформировалось и активно работало общество «Мемориал». Только магаданцы поддержали и воплотили идею Эрнста Неизвестного о создании скульптурного комплекса «Треугольник страданий». И теперь в День памяти жертв политических репрессий к «Маске скорби» на сопке Крутой приходят и стар и млад, жители и гости колымской столицы. Прошлое забвению не подлежит – во имя будущего, как противостояние бездуховности. Весь мир знает Бухенвальд, Саласпилс, Бабий Яр. Колыма в том же ряду.

Мы сохраним атрибуты материальной культуры «Дальстрога», систематизируем и соберем в культурную целостность все объекты периода совнархозов и ведомственного освоения Северо-Востока СССР. Это наследие прошлого позволило Магадану войти в список исторических городов России.

Но не будем забывать и о нашей уникальной природе. Кстати, свой самый крупный и действительно амбициозный инвестиционный проект мы разрабатывали, используя природно-климатические особенности Магадана. Поначалу он вызвал убийственную иронию министра экономического развития Германа Грефа. Еще бы – всесезонный горнолыжный курорт... на Колыме! Но, представленный на первом Международном экономическом форуме в Хабаровске, затем на 2-й международной туристической выставке «Интурмаркет-2007» и, наконец, на XI Международном экономическом форуме в Санкт-Петербурге, проект спортивно-развлекательного комплекса «Марчекан» обратил на себя внимание и был внесен в реестр инвестиционных проектов туристических комплексов и инвестиционных площадок Федерального агентства по туризму.

Кстати, с идеей «Марчекана» пришел ко мне руководитель компании «Русс-Олимп» коренной магаданец Юрий Гордеев. Его предпринимательская энергия, увлеченность и целеустремленность нашли поддержку у олимпийской чемпионки, лыжницы и тоже коренной магаданки Елены Вяльбе. Сергей Плеханов разделил мнение друзей, и за разработку проекта взялась инновационная компания «Винтеркрафт».

Опираясь на креативность магаданцев, уверен, мы сумеем успешно реализовать свои самые амбициозные планы. В том числе и стратегию инновационного развития Магадана.



## МАГАДАН В МАГ

Сотрудничество Магадана с Международной Ассамблеей началось в 2005 году с участия делегации Магадана во главе с мэром города В.П. Печеным в международном семинаре МАГ «Город и инвестиции в основополагающие сферы городской жизни: опыт решения, проблемы и перспективы» в Болгарии. Позднее состоялся ряд взаимных встреч и консультаций, результатом которых стало вступление Магадана в 2006 году в члены МАГ. Делегации города принимали участие в Международном форуме МАГ «Взаимодействие городской власти и бизнеса во благо развития и процветания» и в международном экономическом форуме МАГ «Реформа городского хозяйства и малый бизнес» в Красноярске в марте текущего года.

Используя ресурсы МАГ, Магадан получил возможность более плодотворного развития межгородского партнерства по всем направлениям социально-экономического сотрудничества, успешным примером которого может служить закупка необходимой снегоуборочной техники в городе Москве и техники для коммунального хозяйства в городе Ростове-на-Дону.

Членство в МАГ, участие в мероприятиях Ассамблеи дают городу возможность продвигать свои интересы на уровне федеральных органов власти, выстраивать партнерские отношения и деловые контакты с заинтересованными структурами ЕвразЭС и СНГ, что положительно сказывается на инвестиционном климате.



## ВЕКТОР РАЗВИТИЯ ГОРОДА

Своим появлением Магадан обязан двум обстоятельствам: геологоразведке, а затем и промышленному освоению золотых запасов Колымы, и удобной гавани в суровом Охотском море. В начале 1930-х на побережье Нагаевской бухты возник поселок. А уже в 1939 году получил он статус города. С 1953 года является столицей Магаданской области, в 1999 году стал центром Особой экономической зоны.

**В** последнее время повысилась роль Магадана как политического, экономического, научного и культурного центра северо-востока России. Региональные, всероссийские и международные форумы, съезды, фестивали, конференции, спортивные состязания собирают людей разных национальностей, вероисповеданий, профессий и политических при-

страстий. Северный город поражает всех своим гостеприимством, искренностью, открытостью и радушием магаданцев.

Столица Колымы – город удивительной судьбы, богата и сложна его история. Она вместила в себя романтику первооткрытий и драматические страницы ГУЛАГа. И потому городским властям сегодня небезразлично, в какой ипостаси предстанет Магадан политикам,

чиновникам, бизнесменам, инвесторам, путешественникам и туристам, каким будет город для своих жителей. Мы хотим процветания форпосту России на ее северо-восточных рубежах и делаем все возможное, чтобы каждый горожанин мог по праву гордиться своей малой родиной. Прекрасно осознаем, что в современных условиях невозможно добиться динамичного развития города без учета всех вызовов глобализации, решения вопросов, связанных с растущей миграцией, социальным неравенством, изменением парадигмы региона – от депрессивной территории к процветающему краю.

Используя любую трибуну, доказываем: Север богат не только природными ресурсами, самый ценный потенциал его – люди. От них зависит национальная безопасность государства российского. Еще два года назад плотность населения Магаданской области составляла менее 1/10 человека на кв. км. Более 5 тысяч северян ежегодно покидают Колыму. 57% уезжающих выбирают местом жительства Магадан. Постепенно он становится для колымчан городом надежд.

Разрабатывая стратегию развития колымской столицы, муниципалитет четко определил ее перспективы как конкурентоспособного административного, политического, научного, образовательного и культурного центра области. Все условия для этого есть. В городе сосредоточены властные структуры региона. Работают шесть научно-исследовательских институтов. Более 14 тысячи студентов Колымы, Чукотки и Якутии обучаются в Северо-Восточном государственном университете, Магаданском институте экономики, 5 филиалах центральных вузов страны, профессиональных лицеях, колледжах, техникумах. Довольно высок уровень образовательной системы города. Достаточно сказать, что на базе 27 гимназий, школ и лицеев действует 17 экспериментальных муниципальных, областных и федеральных площадок, каждое второе образовательное учреждение инновационно по своей сути. В исследовательской работе активно задей-



**Виктор ВЕЧКАНОВ,**  
первый заместитель мэра города Магадана

тованы практически все детские сады и центры развития ребенка.

Медицинские услуги оказывают горожанам 39 государственных и частных учреждений здравоохранения. Не все из них оснащены современным оборудованием. Город нуждается в диагностических центрах, испытывает острую потребность в опытных кадрах. Но постепенно ситуация стабилизируется. Большой поддержкой в решении первоочередных вопросов стали приоритетные национальные проекты. Благодаря им значительно пополнился парк специализированного медицинского и санитарного транспорта, медперсонал поликлиник, здравпунктов, станций «Скорой помощи» уже не ищет лучшей доли в других отраслях городского хозяйства. Возродилось такое понятие как диспансеризация населения, активно ведется иммунизация горожан. Повышение качества медицинского обслуживания значительно снижает риск социальной напряженности и в Магадане, и в области, поскольку сегодня жители многих колымских поселков предпочитают пройти обследование и получить лечение здесь, нежели лететь в Хабаровск, Москву, Новосибирск.

Во все времена и во всех странах для человека важно иметь крышу над головой. Но как решить проблему жилья, когда 10 лет в городе ничего не строилось, имеющийся жилфонд изрядно обветшал, а то и вовсе пришел в негодность? В двухэтажных деревянных бараках дальстроевских времен на 15 кв. м ютятся порою три-четыре поколения магаданцев, а перебирающиеся в областной центр жители колымских поселков становятся в тысячную очередь на койко-место в общежитие. В 2005 году поставили перед собой амбициозную задачу: до 2010 года переселить горожан из ветхих

и аварийных домов. Вернулись к незавершенным объектам, опробовали технологии каркасно-монолитного домостроения, мансардных надстроек, применили у себя опыт канадцев. И уже в следующем году ввели в строй 16,3 тыс. кв. м жилья. К целевой программе «Переселения граждан из ветхого жилищного фонда» сегодня добавились муниципальные проекты «Доступное и комфортное жилье жителям муниципального образования «Город Магадан» на 2006–2010 г. г.», «Жилье работникам муниципальных учреждений МО «г. Магадан», «Дом для молодой семьи». Стали активнее использовать ипотечное кредитование, попробовали применить у себя и опыт социальной ипотеки г. Казани. Для улучшения жилищных условий магаданцев задействуем рынок вторичного жилья. Это позволило справиться новоселье более 300 семьям. Но самое главное – изменяется настроение горожан. Магаданцы перестают ощущать себя «лишними людьми», появилась уверенность в завтрашнем дне, вера в Север.

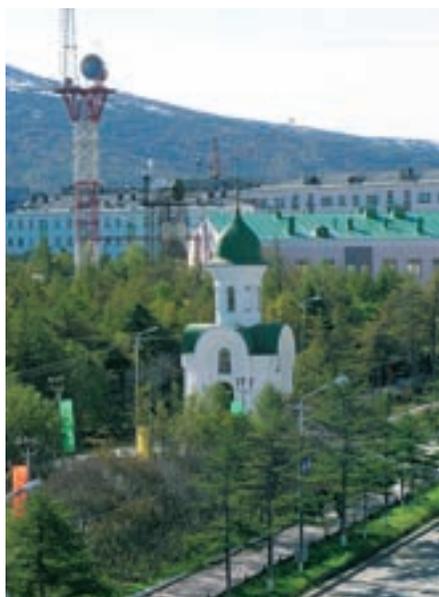
Город у Охотского моря всегда отличала особая общность людей. 107,6 тыс. магаданцев живут как одна большая и дружная семья. Вместе в день летнего солнцестояния встречают эвенский новый год Хэбденэк. Сообща отмечают татаро-башкирский Сабантуй. Мусульмане, как и православные христиане, принимают омовение в проруби в Крещение и присоединяются к крестному ходу на Пасху. 80 национальностей и народностей зарегистрировано в Магадане. Но за 68 лет существования города не случилось здесь конфликтов на национальной или религиозной почве. Зато общих увлечений у горожан вдоволь. Все от мала до велика спешат белыми июльскими ночами в бухту Нагаева ловить серебристую мойву. А по зиме любя подледную рыбалку. В ап-

реле весь город становится на лыжи. Каждый считает делом чести выйти на «Лыжную Вяльбе».

Магадан славится спортивными и культурными традициями. Всему миру известны имена олимпийских чемпионов Елены Вяльбе, Валерия Попенченко, Виктора Рыбакова, Александра Лебзяка. Далеко за пределами России знают о магаданской школе бокса и лыжных гонок. Сегодня победами Дмитрия Ипатова и Максима Цубины на Кубке мира город заявил и об одной из лучших в стране школ летающих лыжников.

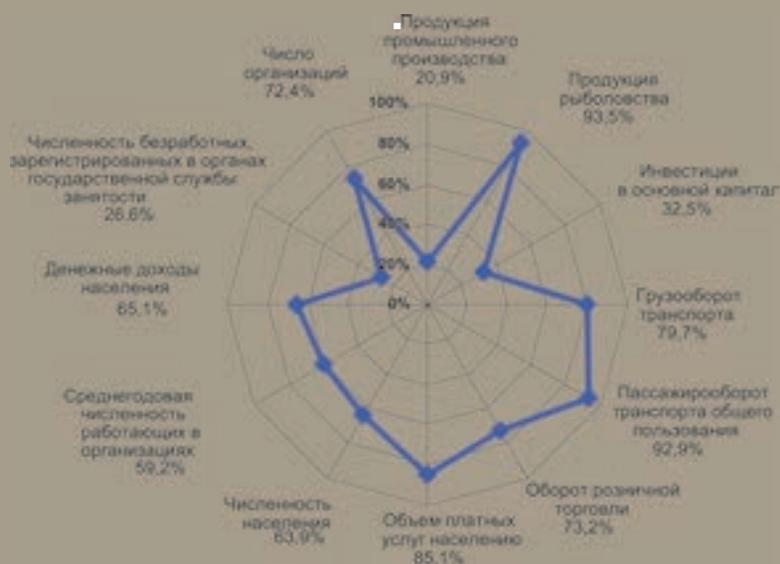
Популярны проходящие в столице Колымы Куваевские, Диковские, Кирилло-Мефодиевские чтения. В фестивале искусств «Магаданская весна» с удовольствием участвуют солисты ведущих театров Москвы и Петербурга, известные музыкальные коллективы России. Бесценно культурное наследие города. Здесь жили и творили Вадим Козин и Эдди Рознер, Леонид Варлаховский и Василий Шухаев, Александр Дзыгар, Георгий Жженов, Олег Куваев... Их дело продолжают Магаданский русский оркестр, ансамбль песни и танца народов Севера «Энэр», муниципальная капелла имени Евгения Алхимова, цирк «Вояж». Радуют зрителей новыми премьерами музыкально-драматический театр и театр кукол. Несколько тысяч посетителей обслуживают ежедневно восемь библиотек. Организуют увлекательные экскурсии краеведческий, геологические, мемориальный музеи.

Постоянная забота городских властей о качестве жизни магаданцев, создании комфортной городской среды повышает инвестиционную привлекательность колымской столицы. Хотя в самом Магадане нет золотоносных жил, отличная база для





### УДЕЛЬНЫЙ ВЕС ОСНОВНЫХ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИХ ПОКАЗАТЕЛЕЙ ГОРОДА МАГАДАНА В ПОКАЗАТЕЛЯХ ОБЛАСТИ В 2006 ГОДУ



Огромны перспективы и у малого бизнеса. Сейчас он формирует пятую часть рынка труда. На малые предприятия приходится треть оборота розничной торговли и общественного питания, четверть всех платных услуг, оказываемых населению. Ежегодно объем их реализации увеличивается на 10–20%. В структуре доминируют услуги транспорта, коммунального хозяйства, связи. 21% приходится на ремонт и техобслуживание автомобилей. (Кстати, Магадан – один из самых автомобильных городов России, на 107 тысяч населения здесь более 49 тыс. различных марок автотранспорта). Считаю немаловажным диалог власти с бизнес-сообществом. Разработали Концепцию развития малого бизнеса в Магадане. При мэрии создан Совет по предпринимательству. Действует Инвестиционный совет. Организован «Фонд социального партнерства». Сегодня малый бизнес города активно участвует в благоустройстве города, решении социальных проблем магаданцев.

В последние годы стабильно растут денежные доходы населения. Средняя зарплата в Магадане превысила 20 тыс. руб. и сегодня обеспечивает 3,8 прожиточных минимума. Валовой городской продукт в 2006 г. достиг 15 млрд рублей, увеличившись по сравнению с 2005 г. на 30%. Объем инвестиций достиг 1,9 млрд рублей. Магадан уверенно смотрит в будущее. Он готов выполнить свою миссию, оправдать надежды северян.

сервисного центра здесь подготовлена. Город является мощным транспортным узлом с круглогодично действующим морским портом, международным аэропортом, автотрассой, проходящей через районы добычи золота и серебра. Расположенный в центре транспортного коридора, связывающего Россию со странами Азиатско-Тихоокеанского региона, он с одинаковым успехом может интегрировать в отечественную и международную экономику. Магадан имеет устойчивые внешнеэкономические связи. Поставляет промприборы и горнобуровое оборудование в Таджикистан, Киргизию и Гану, экспортирует морепродукты в страны Юго-Восточной Азии, отправляет на переплавку в Республику Корея металлический лом. Активно импортирует различные товары из 45 государств. Закупает в США, Канаде, Китае и Корее стройматериалы. По улицам города мчат автомобили всех марок производства Японии и США. Продовольственный рынок Магадана наполняют товары из Дании, США, Китая, Кореи, Узбекистана, Украины, Молдавии и Беларуси. Магаданские модницы щеголяют в нарядах от кутюр солнечной Италии. Накоплен хороший опыт создания совместных предприятий с различными международными корпорациями. Однако столице Колымы нужно мобилизовать свои возможности, чтобы целенаправленно влиться в формирующиеся сегодня макроэкономические процессы – прежде всего в Азиатско-Тихоокеанском регионе. Это позволит обеспечить будущий экономический рост и благосостояние магаданцев.

А сегодня в Магадане осуществляют хозяйственную деятельность свыше 5 тысяч субъектов (72% предприятий, работающих в Магаданской области) и 4,4 тыс. индивидуальных предпринимателей. Ежегодно они производят продукцию, оказывают услуги на сумму в 15 млрд рублей. Значительную долю в производственной структуре города занимают предприятия энергетики, машиностроения, добычи рыбы и морепродуктов, перерабатывающей промышленности, хозяйства сервисных сфер и агрокомплекса. При высоком проценте рыбной отрасли в экспорте региона проблем у рыбопромышленного комплекса немало. Требуется заменить более 30% эксплуатируемого флота, переориентировать предприятия на прибрежный промысел, активнее развивать береговые базы и инфраструктуры по глубокой и комплексной переработке морепродуктов. Модернизация позволит уже в ближайшее время втрое увеличить производство рыбной продукции и значительно расширить ее ассортимент.



## МУНИЦИПАЛЬНАЯ СТАТИСТИКА

Дальний Восток и Сибирь, несмотря на относительно невысокую плотность населения (заселение территорий), являются главными ресурсными кладовыми государства и имеют стратегическое значение. Развитие этих регионов – важнейшая задача не только нынешних, но и будущих поколений. В этой связи, на наш взгляд, представляется актуальным изучение общественного мнения граждан, проживающих на Дальнем Востоке и в Сибири, с последующим прогнозированием демографической ситуации, от которой зависит развитие территории и ее экономики, а в конечном счете, и безопасность страны.

Города МАГ, представляющие интересы Дальнего Востока и Сибири – такие как Хабаровск, Новосибирск, Красноярск, Омск, Магадан, Петропавловск-Камчатский, Улан-Удэ, Владивосток, Якутск, Благовещенск и другие – активно сотрудничают в рамках Ассамблеи. Идет обмен опытом решения общих для городов социально-экономических проблем, реализации приоритетных проектов, освоения территорий и т.д. МАГ особое внимание уделяет данным социологических опросов и статистики, которые позволяют представить реальную картину жизни горожан в городах.

Исследования по Дальнему Востоку и Сибири в конкретном случае позволяют понять отношение самих жителей к проблемам своих городов и регионов, и спрогнозировать тенденции возможных изменений демографической ситуации. Для местных властей опыт городов – гарантов стабильного развития регионов, в сочетании с данными статистических и социологических исследований – реальное подспорье при выработке планов своего стратегического развития, корректировки намеченных ранее курсов.

Эксперты МАГ, изучив статистические сведения Всероссийского центра изучения общественного мнения (ВЦИОМ), выяснили мнение граждан России о том, какой должна быть политика государства в отношении богатых и в то же время малозаселенных регионов Дальнего Востока и Сибири. Опрос проводился среди граждан Дальневосточного (ДФО) и Сибирского (СФО) федеральных округов, а также Центрального (ЦФО), Северо-Западного (СЗФО), Южного (ЮФО), Приволжского (ПФО), Уральского (УФО) федеральных округов.

**Экспертный совет МАГ**



## ПОКАЗАТЕЛИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ГОРОДА МАГАДАНА (сведения из Паспорта города)



Наименование показателя	2003 год	2004 год	2005 год	2006 год	2007 год (оценка)
<b>1. Общие сведения</b>					
Дата образования города Магадана – 14 июля 1939 года					
Территория, тыс. кв. км – 1,2					
<b>2. Население</b>					
Численность постоянного населения на конец года, тыс. человек	106,9	106,8	107,2	107,3	107,6
Прибыло населения, всего, человек	3699	3459	3538	3036	2800
Выбыло населения, всего, человек	3680	3377	3046	3079	2500
Число родившихся, человек	1266	1233	1149	1171	1200
Число умерших, человек	1234	1289	1343	1288	1250
<b>3. Развитие экономики города</b>					
Индекс промышленного производства, в % к предыдущему году	81,7	107,4	90,4	95,7	93,9
Экспортный потенциал города, млн долларов	34,1	47,9	53,5	51,9	54,0
Сальдированный финансовый результат деятельности организаций (прибыль «+», убыток «-»), млн рублей	-681,2	318,7	-110,4	305,4	320,7
<b>Производство основных видов промышленной продукции:</b>					
Электроэнергия, млн кВт.ч	110,0	121,0	105,6	100,3	120,5
Тепловая энергия, тыс. Гкал	1430,0	1440,9	1455,0	1438,5	1383,3
Сталь, тонн	434,0	304,0	387,0	450,7	418,0
<b>Производство основных видов продовольственных товаров:</b>					
Колбасные изделия, тонн	382,2	630,5	462,5	478,7	488,0
Мясные полуфабрикаты, тонн	21,3	20,0	30,3	32,0	36,0
Хлебобулочные изделия, тонн	4494,4	4317,0	3877,8	3725,2	3673,0
Цельномолочная продукция, тонн	2119,6	2298,5	2229,1	2135,9	2136,0
<b>4. Сельское хозяйство</b>					
Число крестьянско-фермерских хозяйств (действующих) , ед.	22	21	21	19	19

Производство молока, тонн – всего	730,2	740,1	712,5	1053,2	1070,0
Производство яйца, тыс. штук – всего	14946,1	13619,2	15468,7	15967,2	17431
Производство мяса (в живом весе), тонн – всего	123,0	100,0	119,6	66,2	75,2
Производство овощей, тонн	1821,9	1836,4	1768,5	1737,3	1928,5
Производство картофеля, тонн	5222,9	5759,0	4408,0	4140,5	5021,5
<b>5. Потребительский рынок</b>					
Оборот розничной торговли всего, млн рублей	3582,1	4065,7	4887,4	5785,6	6827,0
Оборот розничной торговли на душу населения, тыс. рублей	33,5	38,1	45,6	53,9	63,4
Оборот общественного питания, млн рублей	178,4	187,7	213,4	299,3	354,0
Объем платных услуг населению, млн рублей	2526,3	3047,0	3320,6	3149,7	3464,7
Объем платных услуг на душу населения, тыс. рублей	23,6	28,5	31,0	29,4	32,2
Индекс потребительских цен	112,1	109,4	112,4	108,1	108,0
<b>6. Инвестиционная и строительная деятельность</b>					
Объем работ, выполненных по договорам подряда, млн рублей – всего	552,6	588,0	487,5	613,5	683,0
Инвестиции в основной капитал, млн рублей	1116,1	1295,1	1439,2	1888,1	2265,8
в том числе на душу населения, тыс. рублей	10,4	12,1	13,4	17,6	21,1
Ввод в действие жилых домов, тыс. кв. м общей площади	7,1	2,3	7,1	16,3	23,2
<b>7. Муниципальные финансы, нежилая недвижимость и землепользование</b>					
Доходы бюджета, млн рублей	2255,5	2409,6	2262,5	3345,2	4003,5
Расходы бюджета, млн рублей	2240,5	2442,1	2437,6	3526,3	4297,5
Бюджетная обеспеченность в расчете на одного жителя, тыс. рублей	21,1	22,6	21,1	31,2	39,9
<b>8. Денежные доходы и расходы населения, труд и заработная плата</b>					
Денежные доходы населения, млн рублей	11939,9	13288,0	15281,6	16267,8	19387,5
Среднемесячные доходы на душу населения, рублей	9913,4	10350,0	11571,0	12543,0	15015,1
Денежные расходы населения, млн рублей	11153,5	13040,0	14996,4	15923,9	18975,3
Среднемесячные расходы на душу населения, рублей	8619,0	10175,0	11701,3	12332,0	14695,9
Величина прожиточного минимума в расчете на душу населения на конец года, рублей	3562,0	4008,0	4756,0	5329,0	5870,0
Размер средней заработной платы по крупным и средним предприятиям, рублей	9957,6	12755	15055	18637,8	24065,1
Среднегодовая численность работающих в отраслях экономики, тыс. человек	46,9	46,1	49,5	44,3	44,3
Уровень зарегистрированной безработицы, %	3,0	2,8	2,8	2,8	2,8
<b>9. Жилищно-коммунальное хозяйство</b>					
Обеспеченность общей площадью одного жителя, кв.м	22,5	22,7	23,3	23,0	23,0
Доля населения, проживающего в ветхом фонде, %	6,8	4,8	5,0	4,3	4,0
Число зарегистрированных	5	18	21	21	21
Площадь жилищного фонда, оборудованная центральным отоплением, %	93	93	93	94	94
Площадь жилищного фонда, оборудованная водопроводом, %	93	93	93	93	93
Площадь жилищного фонда, оборудованная канализацией, %	93	92	92	92	92
Площадь жилищного фонда, оборудованная горячим водоснабжением, %	93	92	92	92	92
Площадь жилищного фонда, оборудованная центральным отоплением, водопроводом, канализацией и горячим водоснабжением, %	93	92	92	93	93

## В МАГАДАНЕ ПИТЬЕВАЯ ВОДА РОДНИКОВОЙ СВЕЖЕСТИ

**О**тправляясь в отпуск, бывая по делам в Москве, Саратове, Омске, магаданцы непременно отмечают преимущества питьевой воды в родном городе, прежде всего ее вкус.

Конечно, во многом сказываются уникальная природа столицы Колымы, географическое положение Магадана. Водоснабжение города осуществляется из поверхностных водозаборов на реке Каменушке. Вплоть до истока по берегам речки нет ни одного пред-

приятия или населенного пункта, вода не несет в себе загрязнений, вызванных деятельностью человека.

Высотное положение каскада водохранилищ позволяет без применения насосного оборудования подавать питьевую воду в город. Природа подарила нам исключительные возможности, от которых грех отказываться. В соответствии с ними мы и выстраиваем управление водными ресурсами.

Природа – лучший образец. Я убежден, на такой позиции мы должны стоять, рекон-

струируя и модернизируя головные сооружения в Магадане. Построили их в 1944–1946 гг. В ту пору достаточно было водоприемника, хлораторной и котельной для нагрева воды, поступающей по самотечному деревянному водоводу в город. Чтобы без перебоев обеспечивать магаданцев водой зимой, а длится она на Севере полгода и в это время уровень воды в р. Каменушке падает, в 1950 году начали строить плотину, позволяющую создать водный запас на весь период холодов и морозов. Заодно учли темпы развития города, постоянное увеличение численности населения. В 1957 году комплекс гидроузла с водохранилищем объемом в 3,5 млн куб. м был сдан в эксплуатацию.

Водовод диаметром 600 мм, который на 4 км протянулся от головных сооружений до городских баков, в военное время строили из местной древесины. Качество материала было низким. В суровых условиях Севера и войны строительно-монтажные работы тоже высоким качеством не отличались. Неудивительно, что спустя три года водовод имел большое количество течей. Начиная с 1949 года его ежегодно ремонтировали.

В 1969 году в Магадане построили стальной водовод. Его диаметр равнялся 800 мм, протяженность – 4,2 км. С той поры по настоящее время этот водовод является основным. Он и обеспечивает город питьевой водой.

Магадан бурно развивался. И довольно скоро мощность водопроводных сооружений перестала удовлетворять потребности горожан в питьевой воде. В начале 70-х выше по течению реки Каменушки началось строительство второго водохранилища. Первую очередь запустили уже в 78-м, а в 1984 году объект окончательно сдали в эксплуатацию. Его объем впечатлял – 17,2 млн куб. м.

Сейчас оба водохранилища используются как для холодного, так и для горячего водоснабжения города.

В 2006 году, впервые с момента запуска, а с той поры минуло уже более 50 лет, силами муниципального унитарного предприятия «Водоканал» провели полное опорожнение (осушение) первого водохранилища, чтобы провести ремонтно-восстановительные работы. Заменяли запорную арматуру в водозаборной башне и герметизировали ее стены. Капитально отремонтировали водозаборные решетки и щитовые затворы донного водоспуска, отладив механизм их подъема, выполнили работы, обеспечивающие забор воды не только с нижнего, но и с верхнего уровня. Осушение водохранилища дало возможность



**Анатолий ПОПОВ, директор муниципального унитарного предприятия «Водоканал»**

объективно оценить состояние гидротехнических сооружений на р. Каменушке.

Прежде чем спустить воду, специалисты МУП г. Магадана «Водоканал» рассчитали все возможности по обеспечению водой горожан и Магаданской ТЭЦ из второго водохранилища. Разработали проект, смонтировали и запустили специальное устройство, позволяющее автоматически сбрасывать избыточное давление. Продумывали все до мелочей. Наверное, поэтому никто из жителей, ни одно предприятие не испытали каких-либо неудобств в связи с ремонтными работами. А мы апробировали программу снабжения города и МТЭЦ водой как из двух источников одновременно, так и из какого-либо одного при необходимости.

В этом году продолжаем капитальный ремонт гидротехнических сооружений второго водохранилища на р. Каменушке. Уже восстановили задвижки диаметром 1600 мм донного водоспуска, в водозаборной башне смонтировали затворы верхнего и среднего уровня забора воды, выполнили технически сложную замену отдельных конструктивных элементов самой башни.

Водопроводные очистные сооружения изначально в системе водоснабжения города не предусматривались. И сегодня вода подвергается только обеззараживанию жидким хлором. Хлораторную станцию построили в 1976 году, а прежде обеззараживали питьевую воду гипохлоритом кальция.

Ужесточение законодательства в части безопасной и надежной эксплуатации опас-

ных производственных объектов заставило руководство «Водоканала» искать инвестиции, чтобы привести хлораторную станцию в соответствие с федеральными нормами. Совместно с муниципалитетом проблемами «Водоканала» занялись и региональные власти. Благодаря администрации Магаданской области предприятие получило необходимые для реконструкции хлораторной станции деньги. Объем инвестиций превысил 6 млн рублей. Сегодня этот объект полностью реконструирован, оснащен новейшим оборудованием и работает в автоматическом режиме.

Значительной поддержкой оказалось и включение гидротехнических сооружений на реке Каменушке в ведомственную целевую программу «Безопасность водохозяйственных систем и гидротехнических сооружений». За счет средств федерального бюджета мы четвертый год имеем возможность выполнять значительные объемы работ на каскаде водохранилищ. Только в 2006 году предприятие получило из государственной казны более 12 млн рублей.

Несмотря на то что магаданская вода мягкая, вкусная, по отдельным показателям она (цветность, мутность, железо) все же имеет незначительные отклонения от требований санитарных норм и правил. Для устранения этих недостатков мэрия города приняла решение о строительстве водоочистных сооружений на р. Каменушке. Участвовать в разработке проекта пригласили Санкт-Петербургский проектный институт «Ленводоканалпроект».

Предложенный проектировщиками вариант очистных сооружений получил высокую экспертную оценку. Сейчас разрабатывается проектно-сметная документация. По предварительным подсчетам, строительство водоочистных сооружений на Каменушке обойдется в 459,5 млн рублей. Основным источником финансирования выступит федеральный бюджет. Проект будет реализован в рамках ФЦП «Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Забайкалья до 2013 года».

Важнейшее значение для жизнеобеспечения города имеют сети водоснабжения и водоотведения. Сегодня они изношены настолько, что эксплуатировать эту инфраструктуру дальше невозможно. Перед нашим предприятием поставлена задача на порядок увеличить объем ежегодно заменяемых ветхих труб. Уже в прошлом году финансирование этих работ было втрое выше, чем в 2003 г. И за короткое магаданское лето мы сумели модернизировать 6 км магистрального водопровода. При замене водопроводных и канализационных сетей активно использовали передовые технологии и принципиально новые материалы. Старые, полусгнившие трубы заменяли новыми полиэтиленовыми и трубопроводами в ППУ изоляции.

В 2008 году планируем приобрести оборудование по бестраншейной замене сетей, оборудование телевизионной диагностики трубопроводов. В стесненных и насыщенных подземными коммуникациями условиях городской застройки это особенно актуально и важно.



Каскад водохранилищ на реке Каменушке



Хлораторная станция на реке Каменушке



Паводковый водосброс 1-го водохранилища



Первое водохранилище

В 2006–2007 годах провели реконструкцию двух водопроводных насосных станций. Монтаж итальянского насосного оборудования позволил внедрить современные энергосберегающие технологии.

Администрация города во главе с мэром Магадана В.П. Печеным уделяет особое внимание проблемам водоснабжения и водоотведения в столице Колымы. Принята и работает муниципальная целевая программа «Обеспечение потребителей города Магадана качественной питьевой водой», рассчитанная на 2006–2010 годы. В 2007 году в соответствии с нею предприятию планируется выделить из городского бюджета более 13 млн рублей. На территории областного центра действуют и программы «Реформирование и модернизация ЖКК г. Магадана», «Реформирование и модернизация ЖКК Магаданской области». Обе включают мероприятия, направленные на повышение качества и надежности систем водоснабжения и водоотведения муниципального образования г. Магадан. Инвестирование данных мероприятий предусмотрено и Федеральной целевой программой «Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Забайкалья до 2013 года». 1,982 млрд рублей пойдут на строительство жизненно важных для города объектов: второго водовода диаметром 1000 мм (его протяженность – 4,2 км, от первого водохранилища до 3-го Транспортного переулка), водопроводных очистных сооружений на реке Каменушке, очистных сооружений биологической очистки сточных вод, канализационную насосную станцию № 3 в микрорайоне Нагаева и канализационный напорный коллектор на побережье бухты Нагаева.

И все же не деньги и не программы играют главную роль в том, что у магаданцев из крана течет вкусная и чистая водица. Прежде всего это заслуга коллектива. Мы стараемся формировать его так, чтобы сохранить баланс энтузиазма, активности, целеустремленности молодых специалистов с опытом и профессионализмом кадров, которые давно работают на производстве. Думаю, поэтому в «Водоканале» народ дружный, очень работоспособный и ответственный. Особо отметил бы начальника участка эксплуатации водопроводных сетей и сооружений Соловьева В.Ф., инженеров Иванова Л.М., Фирсова В.Г., Федорова А.Н., Чугунову Н.А., начальника ПТО Шакирова Д.М., старшего инженера Харченко В.Б.

Их подход к делу, ответственность плюс непосредственная заинтересованность властей города в чистой и вкусной воде позволят в скором времени перевести на качественно новый уровень систему водоснабжения и водоотведения Магадана.

# ПРОГРАММНО-ЦЕЛЕВОЕ ПЛАНИРОВАНИЕ – ОСНОВА СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ

**С**егодня бюджетный процесс непрерывно переводится на программно-целевой метод, основу которого составляют федеральные, региональные и муниципальные целевые программы. В них одинаковое внимание уделяется как «соци-

альной», так и «экономической» составляющей. Такой метод планирования определяет новую систему взглядов, основанную на соблюдении принципа сбалансированности интересов и установлении партнерства власти, бизнеса и местного сообщества. В то же время процесс перестройки межбюджетных

отношений усилил потребность более эффективного использования имеющего внутреннего потенциала.

Первые шаги к новому подходу в управлении всеми сферами деятельности муниципалитет города Магадана сделал еще в 1990-е годы, в период кризиса экономики и государственной перестройки. В это время появились краткосрочные муниципальные программы, целью которых стала социальная защита отдельных категорий горожан, реформирование жилищно-коммунального хозяйства, внедрение энергосберегающих элементов экономики и социальной сферы городского хозяйства. Благодаря им отдельные категории граждан смогли реализовать право на льготное получение жилищно-коммунальных, транспортных и медицинских услуг. Они способствовали установке первых приборов учета при потреблении коммунальных услуг и положили начало выплате субсидий населению при расчете за жилье и коммунальные услуги.

Вместе с тем мы ощутили, насколько связывает по рукам и ногам несформированная нормативно-правовая база, которая четко бы обозначила все этапы прохождения целевой программы от проекта до подведения итогов ее реализации. И прежде чем двигаться дальше, приняли положение «О порядке разработки, утверждения и реализации городских целевых программ».

В 2007 году при мэрии города создан и успешно действует Экспертный совет по оценке муниципальных программ. В его составе – руководители аппарата мэрии, работники финансовой, экономической и правовой служб муниципалитета, депутаты Магаданской городской Думы. В дальнейшем предполагаем привлечь к участию в его работе ученых Магадана, тем более что город имеет большую сеть научно-исследовательских учреждений.

С 2006 года все муниципальные целевые программы выносятся на публичные слушания. Активно обсуждают стоящие задачи, пути их решения и объемы финансирования горожане, представители политических партий, общероссийских,



**Наталья МАТРОС, и.о. председателя комитета  
экономики мэрии города Магадана**

межрегиональных, региональных и муниципальных общественных объединений и инициативных групп.

Учитывая то, что каждая программа нацелена на конкретный результат, мэрия приступила к работе по формированию численных показателей результативности исполнения программных мероприятий – целевых индикаторов.

Годы	2005	2006	2007
<b>Доля в общих расходах бюджета МО «Город Магадан»</b>	1%	6%	10%

С нашей точки зрения, это принципиальный момент, не только позволяющий оценить эффективность деятельности органов местного самоуправления, но и выводящий наши планы на качественно иной уровень исполнения.

Сегодня на территории муниципального образования «Город Магадан» действуют 23 целевые программы с общим объемом финансирования в 10 млрд рублей. Они охватывают практически все

сферы социально-экономической жизни колымской столицы, способствуют активизации деятельности учреждений социальной сферы, улучшению качества жизни горожан. Блок программ нацелен на решение проблем благоустройства городской территории, приведения в порядок дворов, строительство детских площадок и спортивных городков в них.

Разработаны проекты по обеспечению горожан качественной водой и благоустроенным жильем. Особое внимание отводится развитию здравоохранения, образования, культуры, спорта и молодежной политике. Большая доля ветхих домов в жилфонде Магадана, значительный износ коммунальной инфраструктуры потребовали принятия программ по модернизации жилищно-коммунального комплекса столицы Колымы.

Необходимость диалога власти с бизнес-сообществом и повышение его роли в решении жизненно важных для города проблем заставили разработать муниципальные проекты по поддержке малого предпринимательства. Качественно новый подход к управлению городом привел к формированию открытого информационного пространства на территории Магадана.

Все действующие программы включены в единый городской реестр. Так с 2005 года появилась реальная возможность отдельной строкой в бюджете муниципального образования выделять целевые расходы на реализацию программных мероприятий. Это финансирование ежегодно увеличивается и сегодня занимает десятую часть городского бюджета.

Чтобы контролировать, как реализуются программы, и своевременно устранять слабые стороны и недостатки отдельных программных мероприятий, экономическая служба мэрии – Комитет экономического развития – совместно с ответственными исполнителями проводит ежеквартальный мониторинг программ. Его результаты выносятся на обсуждение Экспертного совета и депутатских групп Магаданской городской Думы.



Многие наши целевые программы разработаны и успешно действуют с 2007 года в рамках приоритетных национальных проектов Президента Российской Федерации. Прежде всего это «Доступное и комфортное жилье жителям города Магадана», «Дом для молодой семьи», «Жилье для работников муниципальных учреждений».

Значимость данных программ для колымской столицы более чем очевидна: на протяжении десятилетия в нашем городе не велось жилищное строительство, свыше 70 тыс. кв. метров жилья является ветхим и непригодным для проживания, более четырех тысяч горожан, а это в основном бюджетники и молодые семьи, вообще не имеют своего угла.

Ни для кого не секрет, что молодежная политика является залогом успешного социально-экономического развития любой территории. Городская целевая программа «Дом для молодой семьи» позволяет муниципалитету поддержать молодые семьи магаданцев, а их в городе порядка двух сотен. Сегодня одни кочуют по квартирам, другие живут с родителями, третьи просто находятся между небом и землей. Решение квартирного вопроса в пользу молодой семьи поможет закрепить положительные тенденции, наметившиеся в демографической ситуации. Мы сумеем приостановить неконтролируемую миграцию, привлечь большее число молодых специалистов на рынок труда нашего северного города. Одновременно укрепятся внутрисемейные отношения. Наше общество вернется к истинным ценностям, повысится престиж семьи.

На молодежь делаем мы ставку, определяя будущее стабильное социально-экономическое развитие страны. Наш город – не исключение. Своими программами мы стремимся создать в Магадане эффективно работающую систему жилищного субсидирования. Используем все возможности привлечения средств городской казны, собственных доходов граждан, кредитов банков, ипотечного кредитования. Причем муниципалитет берет на себя 40–45% расходов на приобретаемое молодыми семьями жилье. Несмотря на то что программа действует чуть больше полугодия, девять молодых семей стали ее участниками, субсидия на квартиры для них составила 3,5 млн рублей.

О том, что в городском хозяйстве проблем у нас множество, говорить излишне. Только износ коммунальных сетей в Магадане составляет более 70%. На реформирование и модернизацию ЖКХ требуется свыше 2,5 млрд рублей. В соответствии с Жилищным кодексом эти расходы собственники жилья должны делить с квартиросъемщиками. Но реально ли взвалить такую сумму на плечи 107 тысяч магадан-



цев, в кошельках которых больше прорех, чем денег? Конечно, нет! Не по силам это и муниципалитету, если он собирается справляться с навалившимися проблемами в одиночку. Здесь большое значение имеет национальное, межрегиональное сотрудничество. Многие социально значимые для Магадана объекты вошли в перечень региональных целевых и в федеральную программу «Развитие Дальнего Востока и Забайкалья на 1996–2005 гг. и до 2010 года». Таким образом, качество и безопасные условия проживания северян, дальневосточников, жителей Восточной Сибири становятся общей заботой всех уровней власти. От Москвы до самых до окраин приходит осознание: государственная безопасность России – дело каждого гражданина, каждого чиновника – от депутата городской думы до Президента.

При внедрении программно-целевого метода планирования, ориентированного на конечный результат, нам очень помогло тесное взаимодействие с учеными. Совместно со специалистами Московского фонда «Институт экономики города» в 2002 году разработали комплексную программу социально-экономического развития муниципального образования «Город Магадан». Она позволила за столь короткий срок преодолеть последствия кризиса 90-х годов, стабилизировать экономику Магадана. Но уже в 2005 году наступил момент, когда мы поняли: жить и работать в условиях происходящих в стране изменений, не представляя своей дальнейшей перспективы, бессмысленно. Чтобы знать, куда и как идти дальше, мэр города В.П. Печеный принял решение о разработке Стратегического плана (Концепции) развития столицы Колымы до 2020 года. К этой работе на договорной основе было привлечено государственное научно-исследовательское учреждение «Совет по изучению производительных сил» Минэкономразвития России и РАН (г. Москва). Подготовленный проект

обсуждался Советом мэрии, депутатскими группами городской думы, выносился на публичные слушания.

На первоначальном этапе реализации Стратегического плана позволяет нам более четко задействовать механизм исполнения городских целевых программ, выделить и систематизировать наиболее эффективные программные мероприятия, а в основе планирования – ориентир на перспективный облик Магадана, эффективное использование имеющегося ресурсного потенциала не только города, но и региона. Опираясь на положительные тенденции и предпосылки, мы просчитываем все вызовы современности и концентрируем усилия, чтобы справиться с ними. И еще один немаловажный момент: стратегия развития города расширяет горизонты нашего партнерства с администрацией области, муниципалитетами и районными администрациями региона. Эти контакты основаны на взаимопонимании специфики нашей северной территории, особенностей работы в этих условиях. Мы все заинтересованы, чтобы разработанная нами Стратегия позволила городу динамично развиваться, укреплять свои позиции как административного центра Магаданской области, научного, культурного, образовательного и сервисного центра Колымы. Выполнение Магаданом своей миссии позволит региону процветать и успешно интегрироваться в экономику страны, государств Азиатско-Тихоокеанского региона.

И, конечно же, важно, чтобы жизнь в нашем городе была здоровой и комфортной, чтобы дети росли в культурной среде, могли получать достойное воспитание и образование, достигали успехов в спорте, могли реализовать себя, стать востребованными на родной земле. Каждая наша программа направлена на то, чтобы Магадан стал городом для Человека, в котором созданы все условия для улучшения качества жизни и роста жизненного потенциала каждого магаданца.

# ПРОГРАММНЫЙ ПОДХОД В РЕШЕНИИ ПРОБЛЕМ СЕМЬИ И МОЛОДЕЖИ



**Виктория ВЕБЕР,**  
начальник управления социальной поддержки  
семьи и молодежи мэрии города Магадана

**В** настоящее время проблемы семьи, формирование семейной и молодежной политики являются одним из главных направлений социальной политики города Магадана. Укрепление семейных связей, социальная защищенность семьи, здоровая и талантливая молодежь – это залог дальнейшего благополучного социально-экономического развития города.

В городе Магадане по данным последней переписи населения проживает 107, 6 тысяч, молодежи в возрасте от 14 до 30 лет – 29 тысяч 580 человек.

В особенно трудных условиях сегодня оказались многодетные, неполные и молодые семьи, которые в подавляющем большинстве относятся к категории малообеспеченных.

На семью, как на малую социальную группу, существенно влияет рост безработицы, повышение цен, недостаточный уровень заработной платы. В городе Магадане на сегодняшний день проживает

637 семей с доходом ниже 50% от величины прожиточного минимума, установленного по Магаданской области. Из них 380 семей, в которых воспитывается 667 детей. Многократный рост затрат на содержание и воспитание даже одного ребенка накладывает тяжелое бремя на многие семьи. Так, около 10% семей с детьми до 16 лет имеют доход ниже величины прожиточного минимума.

Сегодня в Магадане наблюдается возрастающая тенденция увеличения количества разводов, что является главной причиной увеличения числа неполных семей. В 2006 году на 985 зарегистрированных браков пришлось 730 разводов. Наиболее часто распадаются браки, просуществовавшие от одного до четырех лет, что свидетельствует о низком уровне подготовки молодежи к семейной жизни.

Социальное сиротство несовершеннолетних также остается острой проблемой. По сведениям отдела опеки и попечительства, под особым вниманием специалистов находятся 603 ребенка, оставшихся без попечения родителей.

В целом проблем, с которыми сегодня сталкиваются семьи, молодые мамы, дети и молодежь, множество. В своей совокупности они определенным образом сказываются на жизнеспособности каждой отдельно взятой семьи или молодого человека.

Анализируя ситуацию и накопленный опыт по работе с семьей и молодежью, мы пришли к выводу, что только программный подход и объединение усилий мэрии города, Магаданской городской Думы, предприятий и организаций различных форм собственности, учебных заведений и жителей города Магадана позволят нам достигнуть определенных положительных результатов.

Для организации эффективной работы с различными категориями семей постановлением мэра был утвержден муниципальный проект «Семья и дети». Объем финансирования приоритетных направлений муниципального проекта «Семья и молодежь» за счет средств городского бюджета составил около 39 миллионов рублей.

## ПОВЫШЕНИЕ УРОВНЯ МАТЕРИАЛЬНОЙ ОБЕСПЕЧЕННОСТИ СЕМЕЙ

Оказание услуг по повышению уровня материальной обеспеченности семей осуществляется Муниципальным учреждением «Центр социальных выплат» через предоставление мер социальной поддержки, предусмотренных городской целевой программой «Муниципальная поддержка отдельных категорий жителей города Магадана». В нее вошли мероприятия, определенные в ходе проведенного мониторинга востребованности жителями города дополнительной социальной помощи. В числе таковых: предоставление бесплатного или льготного питания детям в образовательных учебных заведениях и бесплатного горячего питания в социальной столовой, бесплатных проездных билетов для проезда на городском транспорте детям и их родителям, услуг социального такси, бытовых услуг по льготным ценам, материальной помощи семьям, находящимся в трудной жизненной ситуации.

Ежегодно около 1 500 семей, в которых воспитываются более 3 200 детей, получают дополнительную помощь из средств городского бюджета в рамках данной программы.

Сегодня муниципалитетом, изыскиваются необходимые денежные и иные средства на

реализацию новых мероприятий, направленных на дополнительную социальную поддержку малообеспеченных семей, совершенствуется предоставление им адресной социальной помощи.

В настоящее время на рассмотрении Магаданской городской Думы находится вопрос об увеличении в 2007 году с 15,5 миллионов до 30 миллионов рублей объема финансирования городской целевой программы «Муниципальная поддержка отдельных категорий жителей города Магадана». Эти средства необходимы: для установки счетчиков учета воды и тепла семьям, получающим субсидии на оплату жилья и коммунальных услуг; выплаты дополнительной денежной компенсации за оплату коммунальных услуг ветеранам, проживающим в муниципальном специализированном жилом фонде; проведения целевых благотворительных акций.

Воспитание ребенка в семье, где не все благополучно, чаще всего является причиной детской безнадзорности, причиной отсутствия у ребенка активной жизненной позиции.

Для решения обозначенной проблемы в рамках муниципального проекта в числе наиболее значимых следует отметить такие подпрограммы, как:

**«Организация летнего военно-спортивного лагеря для подростков, попавших в трудную жизненную ситуацию».**

Впервые такой лагерь был организован в 2001 году и до сегодняшнего дня он остается востребованным и популярным среди подростков;

**«Социально-трудовая реабилитация подростков группы риска трудоспособного возраста».**

С 2002 года ежегодно осуществляется психолого-педагогическое сопровождение и социально-трудовая реабилитация 15 подростков, которые проходят курс профессионального обучения на базе Профессионального лицея № 1 и получают специальность автослесаря, а затем трудоустраиваются по полученной специальности;

**«Академия жизни».**

Начиная с 2002 года 50 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, прошли допрофессиональную подготовку по специальности помощник социального работника и получили сертификаты. Им было предоставлено 50 временных рабочих мест для осуществления патронажа над одинокими пожилыми гражданами.

Результатом работы детей и педагогов в 2006 году явился выпуск брошюры «Ищушему: опыт и практика», в которой были описаны новые педагогические технологии по адаптации несовершеннолетних в социуме.

**«Поддержка опекунских семей».**

Началом реализации подпрограммы определен июнь 2007 года. Ее исполнителем по муниципальному заказу является Магаданский городской совет женщин общественной организации «Союз женщин России».

В целом в работе с семьей приоритетом остается воспитание ребенка в семье и, как крайняя мера, помещение ребенка в государственное учреждение, приемную семью или передача под опеку.

На сегодняшний день в числе учреждений городской системы социальной поддержки семьи и молодежи функционируют МУДОД «Социально-педагогический центр» и МУ «Центр детских подростковых и молодежных клубов», программная деятельность которых направлена на работу с семьей.

В основу этой работы положена технология социально-педагогического сопровождения семьи на кризисном этапе жизни, разработанная и апробированная в 2002 году МУДОД «Социально-педагогический центр» при финансовой поддержке Агентства США по международному развитию в рамках программы «Помощь детям-сиротам в России».

На базе социально-педагогического центра организована деятельность трех семейных клубов и четырнадцати творческих объединений разной направленности. Для детей, требующих особого внимания, создана социальная гостиная, деятельность которой определена программой «Мы все можем». Большой популярностью пользуется программа «Школа родительского общения», в которой используются самые разнообразные формы работы, касающиеся вопросов воспитания, защиты прав семьи и детства, психологического сопровождения семьи на кризисном этапе жизни. В целом для семей предлагается 39 программ социальной направленности. Но самым ценным является то, что в клубах родители и дети не являются пассивными слушателями. Они активно принимают участие во всех социально значимых программах, вовлекают других, передают свой семейный опыт, создают новые традиции.

В МУ «Центр детских подростковых и молодежных клубов» коррекционно-реабилитационная работа с семьями, находящимися в трудной жизненной ситуации, акцентируется на целевых группах и реализуется в рамках программы психолого-педагогического сопровождения семей, в которых воспитываются дети-инвалиды, подростки, состоящие на учете в комиссии по делам несовершеннолетних и т.п.

В числе интересных форм работы с семьей на базе клубов «Бригантина» и «Чайка» созданы советы отцов, где обсуждаются

и решаются проблемы отцов и детей. При клубе «Бригантина» и медико-социальном комплексе «Надежда» работают консультационные пункты по оказанию правовой и психологической помощи семьям.

Для снятия социальной напряженности и изучения реальных потребностей и проблем населения в микрорайонах города на базе клубов созданы общественные приемные. Это позволяет в процессе обратной связи получить достоверный материал для разработки городских целевых программ и дальнейшего построения работы с семьей на базе учреждений.

Подход органов местного самоуправления к формированию городской молодежной политики прежде всего состоит в признании ее частью городской социально-экономической политики.

## ПРИОРИТЕТНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ПРОЕКТА «СЕМЬЯ И МОЛОДЕЖЬ»

- социальная поддержка семьи;
  - психолого-педагогическое сопровождение семей, находящихся в трудной жизненной ситуации;
  - организация социально значимой деятельности детей и их родителей.
- В основу проекта были положены следующие городские целевые программы:
- «Молодежь Магадана»;
  - «Муниципальная поддержка отдельных категорий жителей города Магадана»;
  - «Профилактика правонарушений на территории муниципального образования город Магадан»;
  - «Совершенствование условий жизнедеятельности граждан с ограниченными возможностями»;
  - «Поддержка общественных инициатив»;
  - «Формирование физической культуры и здорового образа жизни»;
  - «Организация летнего отдыха, оздоровления, занятости детей и подростков»





Магадан сегодня – это привлекательный студенческий город с мощным научно-образовательным комплексом. В городе сосредоточено большое число учебных заведений, в том числе множество филиалов столичных вузов. Это прежде всего говорит о наличии у магаданской молодежи огромного образовательного потенциала, который мы стараемся развивать и поддерживать, формируя у молодых студентов социально значимые жизненные установки.

По составляющим своей деятельности молодежная политика города Магадана очень разнообразна. В числе ее приоритетных направлений особенно выделяется – формирование условий для решения вопросов занятости молодежи, содействие в решении жилищных проблем, поддержка молодой семьи.



Для решения жилищной проблемы молодых семей разработана городская целевая программа «Дом для молодой семьи на 2007–2008 годы», основной целью которой является оказание социальной поддержки молодым семьям в виде предоставления безвозмездной жилищной субсидии для приобретения жилья на территории муниципального образования «Город Магадан». На данный момент 9 семей получили сертификаты участника программы. Это только первые шаги. Мы полагаем, что следствием реализации программы будет являться повышение уровня обеспеченности жильем молодых семей, закрепление молодых специалистов на рынке труда города Магадана, укрепление семейных отношений.

В рамках городской целевой программы «Молодежь Магадана», начиная с 1995 года мэрия города совместно с Центром занятости населения организует работу Молодежной биржи труда. Приоритетное трудоустройство на созданные временные рабочие места отдается подросткам из малообеспеченных, многодетных и опекунских семей, а также несовершеннолетним, состоящим на учете в Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав. За период 2005–2007 годов через молодежную биржу труда было трудоустроено около одной тысячи молодых людей.

Одним из востребованных мероприятий городской целевой программы «Молодежь Магадана» является проведение акции «Товары первой необходимости для молодой семьи», цель которой – оказание содействия молодым семьям в создании социально-бытовых условий путем предоставления возможности приобретения товаров первой необходимости в рассрочку, без процентов, с оплатой из средств городского бюджета 70% их стоимости. По мнению молодых участников акции, такая помощь городских властей действительно позволяет решить ряд социально-бытовых проблем и улучшить материальное благосостояние молодых семей.

В числе приоритетных направлений городской целевой программы «Молодежь Магадана» также следует выделить поддержку талантливой молодежи, развитие различных форм организации досуга и творчества, которые обеспечивают возможность для неформального общения и самореализации молодежи. Организация и проведение конкурсов, фестивалей, смотров и иных культурных мероприятий позволяет не только выявить таланты, но и поддержать творческие достижения молодежи.

В межрегиональных и всероссийских конкурсах приняли участие: команда КВН «Магадан-Антикурорт» – фестиваль в городе Сочи, официальная лига ТОО «АМИК» в городах Владивостоке, Киеве, творческий коллектив «МОДЕСТ» – региональный чем-

пионат по спортивным бальным танцам в городе Иркутске, танцевальный коллектив «Экспромт» – 4-й открытый национальный конкурс юных дарований «Таланты 21 века» в городе Москве, талантливые молодые художники – фестиваль граффити в городе Иркутске.

Для магаданской молодежи, отдаленной от других регионов страны, представление нашего города на подобных мероприятиях является огромной честью. Полученный опыт от общения со сверстниками из разных уголков страны является бесценным и способствует их дальнейшему творческому развитию.

Большое внимание при реализации городской молодежной политики уделяется поддержке в реализации гражданских инициатив молодежи, содействию деятельности молодежных общественных объединений и вовлечению молодежи в решение социально-экономических проблем.

При мэрии города Магадана с 1997 года действует Координационный Совет молодежных общественных организаций и учебных заведений, целью которого является организация разработки и осуществления молодежных программ и проектов на территории города. Представители общественных объединений и молодежных инициативных групп учебных заведений принимают активное участие в организации и проведении общегородских мероприятий, таких как: «Посвящение в студенты», «Татьянин день», добровольческой акции «Весенняя неделя добра», «Я выбираю жизнь!», «Забота», «Я – ДОБРОволец».

В этом году 50 объединений приняли участие в традиционной Ярмарке общественных организаций с рекламой своей деятельности.

Положительным аспектом в жизни молодежных общественных организаций является тенденция изменения возрастного и социального состава, активного включения

в работу учащихся средне-специальных и высших учебных заведений.

Особой популярностью в городе пользуется молодежный дискуссионный клуб «Мое мнение». Темы дискуссий затрагивают актуальные и значимые проблемы молодежи, позволяют найти пути их решения и формирования активной гражданской позиции.

Для обеспечения продуктивного взаимодействия молодых граждан с органами местного самоуправления и формирования кадрового резерва трижды в городе проводилась акция «День Дублера», в ходе которой молодые студенты изучали управленческую деятельность, командные методы работы, знакомились с проблемами городского хозяйства на протяжении целого дня заменяли руководителей муниципальных учреждений и ведомств. Итогом городской акции «День Дублера» в 2007 году явилось создание Муниципального Молодежного Совета Дублеров. Члены Совета – студенты высших учебных заведений Магадана – намерены участвовать в выдвижении и поддержке общественных инициатив, нормотворческой деятельности органов местного самоуправления, повышении правовой культуры молодежи, ее информационной и организационной поддержке.

Сегодня в рамках городских целевых программ, формирующих муниципальную семейную и молодежную политику, уже много сделано: осуществляется социальная поддержка семей, развиваются и укрепляются культурные семейные традиции и социальная активность молодежи, налажен диалог городских властей с жителями города, но для того чтобы магаданские семьи с детьми и молодежь ощущали постоянную заботу городских властей и были уверены в завтрашнем дне, предстоит сделать еще очень многое...



# ПЕТРОПАВЛОВСК-КАМЧАТСКИЙ: ГОРОД У ПОДНОЖИЯ ВУЛКАНОВ





Петропавловск-Камчатский – самый крупный населенный пункт полуострова, известного во всем мире своим опасным соседством с огнедышащими вулканами. Город раскинулся по всей длине красивейшей бухты – Авачинской.

Город был основан в 1740 году. Памятники открытия, освоения и защиты тихоокеанского побережья России здесь бережно хранятся до сих пор. Громкие имена не только российских, но и всемирно известных исследователей, мореплавателей и ученых неразрывно связаны именно с этим маленьким клочком земли, именуемым главной камчатской гаванью.

Петропавловск-Камчатский – один из старейших городов Дальнего Востока с богатой историей, где уникальным образом переплетены северные национальные традиции и западная цивилизация.

Петропавловск-Камчатский – жемчужина, обрамленная с одной стороны заснеженными горами, наполненными лавой, с другой – Тихим океаном с его богатейшим подводным миром. Город красив в любое время года.

Петропавловск-Камчатский – это туристический центр края, который славится своей природной экзотикой и уже в течение многих лет привлекает любителей охоты, рыбалки и экстремальных видов спорта со всех стран мира.

Население Петропавловска-Камчатского славится своим особым радушием и гостеприимством. Здесь живут замечательные люди, которые, попав в этот суровый край однажды, поняли: такого удивительного места нет больше нигде на земле.

## УЧАСТНИКАМ И ГОСТЯМ КОНФЕРЕНЦИИ МАГ «ГОРОДСКАЯ СРЕДА: СОСТОЯНИЕ И ПУТИ УЛУЧШЕНИЯ»



**Глава Петропавловск-Камчатского  
городского округа**

**Владислав  
Скворцов**

Мои коллеги и я, жители Петропавловска-Камчатского несказанно рады принять в нашем гостеприимном городе участников конференции – мэров городов – членов МАГ.

Дата конференции назначена на конец августа. А это – месяц, который по праву считается лучшим в году, учитывая суровый камчатский климат и вечные туманы.

Тема конференции актуальна для Петропавловска, так же, как и для Магадана, и для других городов, независимо от того, столичные они или нет.

Задача развития города – это создание оптимальных условий жизни и предпосылок для интеллектуального и профессионального роста городского населения. Для решения этих задач вопросы безопасности, удобства жизни, культурной и образовательной среды становятся ключевыми.

Накопленный за последние годы опыт управления городами и регионами показывает, что многие социальные и экономические проблемы носят системный, глубинный характер и, к сожалению, не имеют быстрых и легких решений. Проблемы жилищно-коммунального хозяйства, жилищного строительства, здравоохранения, общественного транспорта и многие другие порой невозможно решить ни в рамках традиционного подхода, ни в рамках годового бюджетного планирования.

Петропавловск-Камчатский, несмотря на его славную историю и культурные традиции, можно смело считать городом молодым и перспективным. В силу ряда причин в течение многих лет мы отставали от своих соседей и плелись далеко позади столиц центральных регионов России и стран СНГ. Сейчас мы пытаемся догонять прогресс и делаем это рекордными темпами. Причем позитивными результатами мы обязаны опыту других городов, который мы охотно черпаем во время таких встреч, как наша сегодняшняя.

Считаю, обмен опытом и укрепление дружеских связей – неотъемлемая часть любой городской политики. Вместе мы попытаемся найти решение многих социальных проблем, и наша встреча наверняка послужит хорошим стимулом к формированию новых подходов и созданию новых, грандиозных проектов!

**Желаю успехов всем участникам конференции!**

# ПЕТРОПАВЛОВСК-КАМЧАТСКИЙ – РЕГИОНАЛЬНАЯ СТОЛИЦА КРАЯ

**Владислав СКВОРЦОВ, Глава Петропавловск-Камчатского городского округа, член Президиума Экономического совета МАГ**

Петропавловск-Камчатский – типичная «региональная столица». В городе уникальная концентрация административного ресурса и демографического, социально-инфраструктурного, экономического потенциала области.

**В** Петропавловске-Камчатском сосредоточено более половины населения области, все областные органы представительной и исполнительной власти, все территориальные органы федеральных органов исполнительной власти, значительно больше, чем на остальной территории области, врачей и другого медицинского персонала и учащихся во всех видах образовательных учреждений, производство основных объектов промышленной продукции области, основная часть областного жи-

действительно соответствует всем признакам «региональной столичности», свойственным современной России.

В то же время до начала деятельности новой городской администрации (лето 2004 года) Петропавловск-Камчатский выглядел наименее «столичным» из всех административных центров России и Дальнего Востока по внешнему виду, благоустройству и градостроительным решениям в целом. Все «столицы» Дальневосточного федерального округа (за исключением поселка Палана) в этом отношении выглядели более внушительными. В

объемам ветхого жилья, по требуемым масштабам текущего и капитального ремонта зданий, по необходимости обновления городских дорог и т.п. Петропавловск-Камчатский почти не имел равных. Решение всех этих проблем осложнялось высокой сейсмичностью территории города, что требует на один и тот же объем работ на 30–70% больше ресурсов, чем в других «региональных столицах» Дальневосточного федерального округа.

Демографическая ситуация в Петропавловске-Камчатском в значительной степени формируется уникальной концентрацией насе-



лого фонда (особенно – благоустроенного), почти втрое больший, чем на территории остальной области, объем розничной торговли и т.д. По степени концентрации всех этих ресурсов Петропавловск-Камчатский занимает одно из первых мест в Дальневосточном федеральном округе и в России в целом, и в этом отношении Петропавловск-Камчатский

городе практически не было присутствующих в большинстве «региональных столиц» административно-представительной части (делового центра), «парадной» и «торговых» улиц, акцентированных объектов исторического значения, заметных общественно-культурных объектов и т.д. По степени изношенности производственно-инфраструктурных коммуника-

ления области в ее административном центре. В нем проживает на 45% больше населения, чем на остальной территории области. Такой «регионально-столичной» концентрации населения нет ни в одном другом регионе России, за исключением Магаданской области и Чукотского автономного округа, где аномально



высокий отток населения с территории регионов опережает убыль жителей в административных центрах.

Петропавловск-Камчатский сохраняет позиции индустриального лидера по сравнению со всеми «региональными столицами» Дальневосточного федерального округа и севера России. Производство промышленной продукции на душу населения в Петропавловске-Камчатском в два раза выше, чем в Магадане, Владивостоке и Хабаровске, в полтора раза выше, чем в Архангельске и Мурманске, и даже на 10% выше, чем в «нефтяном» Южно-Сахалинске.

В условиях общероссийского кризиса экономике Петропавловска-Камчатского, как и всей Камчатской области, удалось выжить только благодаря своей профильной продукции. Тем главным материально-финансовым ресурсом самовывживания, которым на некоторых северных территориях России в последнее 15-летие стали нефть и газ, в Камчатской области и в ее «столице» стали морские богатства: лосось, икра, краб и другие морепродукты.

Самым узким местом в современной экономике Петропавловска-Камчатского является исключительно высокая цена на продукцию энергетики. В 2000–2005 гг. тариф на электроэнергию в Петропавловске-Камчатском возрос более чем в 3 раза, а на тепло – в 9 раз, и в начале 2006 г. электроэнергия в Петропавловске-Камчатском была самой дорогой среди «региональных столиц» Дальневосточного федерального округа.

### ГОРОДСКАЯ СРЕДА И ПУТИ УЛУЧШЕНИЯ

Современный Петропавловск-Камчатский – «столица вулканного полуострова», славная своей историей тихоокеанской гавани. Не побывав в Петропавловске-Камчатском, трудно представить себе неповторимую красоту окружающих пейзажей, целостность и гармоничность природных ландшафтов.

Однако отсутствие у города на протяжении многих лет индивидуального архитектурного «образа» является по сей день одной из ключевых проблем Петропавловска-Камчатского.

Располагая уникальной природной декорацией для формирования комфортной и визуально сбалансированной среды, город за годы планового развития с его неуспевающей за производственным строительством массовой застройкой и культивированием «временно-вахтового» менталитета населения фактически не использовал свои естественные преимущества. Петропавловск-Камчатский до последнего времени развивался исключительно по «минимальному стандарту», не позволяя себе никаких внешних «излишеств», избегая не только воплощения любых смелых идей в своей внешности и даже не позволяя себе выработать собственный романтический «приморский» стиль.

Город строился как один из главных портов прибрежного и морского рыбных промыслов (на данный момент в Петропавловске-Камчатском находится самая крупная рыбодобывающая организация в стране) и восточная пограничная застава страны.

Сложившейся ситуации есть много объективных объяснений: дороговизна строительства, наличие серьезных градостроительных ограничений, примат экономического развития над социальными категориями комфорта и благополучия и т.д. Частично усилив негативные тенденции 1990-х гг., во многом именно неблагоприятная среда обитания привела к тому, что к 2000 году город недосчитал практически трети своего потенциального населения.

Именно сейчас стабилизировавшиеся экономические, демографические и институциональные условия развития города позволяют задуматься и об основных стратегических направлениях преобразования городской среды. Перспектива конструктивных преобразований городской среды в настоящее время осознана и местной властью, и жителями.

### ГЕНЕРАЛЬНЫЙ ПЛАН ГОРОДА

Для формирования стратегических направлений градостроительного развития Петропавловска-Камчатского, в первую очередь, необходима принципиальная ревизия основных положений действующей градостроительной документации (Генерального плана).

Петропавловск-Камчатский является центром не только регионального ранга, но и локальных систем расселения. Центральные функции города наиболее интенсивно реализуются в пределах групповых систем расселения, сложившихся в пределах близлежащих территорий. Вместе

с функционально едиными территориями Петропавловск-Камчатский концентрирует в своих пределах более 70% населения региона и около 90% его экономического потенциала.

Петропавловск-Камчатский выполняет роль основного торгового, образовательного и научного центра для близлежащих населенных пунктов. Вместе с тем ряд важнейших аспектов деятельности города размещен на территории других муниципальных образований. Так, например, г. Елизово выполняет роль основного авиатранспортного узла, Авачинская долина несет значительную часть дачной нагрузки (здесь расположены дачные поселки петропавловцев), имея статус пригородной зоны Петропавловска.

В перспективе в северо-западном направлении будет расти и сам областной центр, вероятно, произойдет смыкание зоны сплошной застройки, что выльется в интеграцию Петропавловска-Камчатского с окружающими территориями.

Формально текущее градостроительное развитие Петропавловска-Камчатского регламентируется Генеральным планом 1988 г., являющимся уточнением Генплана 1977 г. В настоящее время Санкт-Петербургским институтом урбанистики (Российский НИПИ урбанистики) завершается корректировка

Генерального плана города. Принятие нового Генерального плана ожидается уже в конце этого года.

### ГРАДОСТРОИТЕЛЬНЫЕ ОГРАНИЧЕНИЯ

Город имеет выраженный горный рельеф с размещением застройки на высотах до 250–300 м. Вдоль береговой линии Авачинской губы располагается цепь сопот – Мишенная, Зеркальная, Никольская, Петровская – ограничивающих развитие города вглубь от берега Авачинской губы в южной части.

Наличие в пределах городской черты зон высокой сейсмической опасности (до 10 баллов), зон затопления цунами, высокий уровень залегания подземных вод и др. не только делают невозможным формирование в пределах городской черты целостной пространственной композиции города, но и накладывают в ряде случаев определенное количество экономических ограничений на ведение градостроительной деятельности, значительно повышая издержки на градостроительные мероприятия и строительные работы.

Существенные перепады высот, расчлененность рельефа обусловили формирование раздробленной городской структуры. Автономность многих участков

города, наличие отдельных поселений, входящих в состав города (прежде всего поселков – Чапаевка, Долиновка, Радыгино – в восточной части города), создает дополнительные сложности при формировании комплексной пространственной структуры Петропавловска-Камчатского.

Осложняет пространственное развитие города мозаичность распределения земельного фонда. Более 12% городских земель находится в собственности Российской Федерации, при этом большая часть федеральных земель (находящихся в ведении Министерства транспорта, Министерства сельского хозяйства, Министерства обороны) расположена вдоль береговой линии Авачинской губы (занимая более 90% ее протяженности в пределах городской черты), что значительно затрудняет комплексное градостроительное развитие города в пределах прибрежной зоны.

Несущественно осложняет комплексное освоение городского пространства наличие в пределах городской черты земель сельскохозяйственного назначения, которые располагаются преимущественно на территориях, непригодных для градостроительного освоения.



## ПЕТРОПАВЛОВСК-КАМЧАТСКИЙ В МАГ

Петропавловск-Камчатский принят в МАГ в 2004 году на сессии в Астане.

Этому предшествовали консультации, на встречах обсуждались планы совместной деятельности, определялись конкретные проекты. Делегация МАГ посетила Петропавловск-Камчатский в 2003 году. Были проведены конференция и презентация Международной Ассамблеи. За прошедшее время проведено немало встреч с руководителями городов во Владивостоке, Хабаровске, Новосибирске, в рамках сотрудничества МАГ с АСДГ.

С 2004 года делегации города Петропавловска-Камчатского участвовали в работе сессий МАГ в Челябинске, Астане, Минске, в международных семинарах «Город и инвестиции в основополагающие сферы городской жизни: опыт решения, проблемы и перспективы» в Болгарии и «Инвестиции в экономику крупных городов: проблемы и перспективы» в Хорватии, в международном форуме МАГ во Владивостоке «Взаимодействие городской власти и бизнеса во благо развития и процветания» и в международном экономическом форуме МАГ «Экономическая стратегия крупного города: взгляд в перспективу» в Омске.

Благодаря совместным усилиям при участии МАГ произошло сближение интересов города Петропавловска-Камчатского с Москвой. Город получил возможность, используя ресурсы МАГ, продвигать свои интересы, реализовывать целевые бизнес-проекты, углублять межгородскую кооперацию, влиять на развитие инвестиционного климата.

Кульминационной точкой сотрудничества станет Соглашение между Москвой и Петропавловском-Камчатским, которое готовится к подписанию в рамках Конференции МАГ 25 августа текущего года. Представлять интересы Москвы предстоит члену Правительства Москвы

префекту Центрального административного округа Байдакову С.А.

В плане совместной работы Петропавловска-Камчатского и МАГ много проектов. Один из них – шефство федеральных и московских структур над кораблями ВМФ, базирующимися на Камчатке. Перспективным направлением сотрудничества является развитие туристического потенциала края.

Членство в МАГ способствует продвижению интересов и в федеральных органах власти, налаживанию партнерских отношений и деловых контактов с заинтересованными структурами ЕвразЭС и СНГ.



# ДОРОГИ ПЕТРОПАВЛОВСКА-КАМЧАТСКОГО

Николай ПЕГИН, первый заместитель Главы Петропавловск-Камчатского городского округа, член Экономического совета МАГ



**П**етропавловск-Камчатский, как и любой российский город, всегда был «славен» своими дорогами. Проблема ненадлежащего состояния городских трасс сегодня остро стоит в любом регионе страны. Но если в муниципалитетах центральной части страны основной проблемой, с которой сталкиваются городские власти при ремонте дорог, является недостаточное фи-

нансирование и нехватка дорожной техники, то в Петропавловске список проблем дополняется климатическими и географическими особенностями региона. Рельеф полуострова и переменчивая камчатская погода в несколько раз усложняют задачу по восстановлению дорожной сети муниципалитета.

Власти Петропавловска отчетливо понимают, что проблема отсутствия нормальных дорог гораздо серьезнее, чем просто недо-

вольство автомобилистов. Прежде всего отсутствие хороших дорог – преграда на пути развития Петропавловска как туристического центра региона. Кроме того, это одна из причин инвестиционной непривлекательности города. В этих условиях именно реконструкция дорожного хозяйства для администрации Петропавловска является первоочередной задачей. Сегодня в мэрии разрабатывается перспективный план ремонта дорог краевого центра до 2010 года.

Общая протяженность автомобильных дорог Петропавловска составляет приблизительно 377 км. Это достаточно высокий показатель. К примеру, в сопоставимых по населению, но более компактных подмосковных Мытищах протяженность дорог составляет 233 км. Еще пару лет назад транспортно-эксплуатационное состояние большей части дорог Петропавловска по своим параметрам оценивалось только как удовлетворительное. Положительные сдвиги в области восстановления дорожной инфраструктуры произошли лишь пару лет назад, когда пост градоначальника Петропавловска занял Владислав Скворцов.

Одной из основных причин разрушения дорожных покрытий в настоящее время является чрезмерная нагрузка на полотно. Сегодня в Петропавловске она в 6 раз выше плановой. В городе насчитывается более 190 тысяч автомобилей. Поэтому необходима модернизация всей транспортной схемы города. Учитывая, что дороги проектировались давно, они не удовлетворяют современным требованиям – на дорогах нередко образуются «пробки». Проблему не всегда удастся решить за счет простого расширения дорожного полотна. Поэтому уже в ближайшие годы планируется начать строительство полноценной трассы-дублера, способной значительно разгрузить основную городскую магистраль. Очень большой объем груза сегодня идет из Морского Торгового и Рыбного портов Петропавловска. Естественно, весь транспорт идет через город, что негативно сказывается на состоянии дорожного полотна. Поэтому объездную дорогу необходимо строить в первую очередь именно для грузовых автомобилей. Есть в администрации и проекты развития сети периферийных дорог краевого центра.

Решением проблемы также могут стать запретительные меры по парковке на центральных улицах и строительство гаражей и стоянок, в том числе многоэтажных и подземных. Такое строительство обычно бывает рентабельным и вполне может осуществляться частным бизнесом. Свою задачу городские власти видят в том, чтобы выделять участки под данное строительство и стимулировать спрос путем ужесточения санкций за неправильную парковку. Кроме того, необходимо сделать вопрос наличия парковочных мест обязательным условием при согласовании новых проектов строительства.

С каждым годом объем вложений на ремонт дорог из городской казны ощутимо увеличивается, вслед за этим увеличивается и объем выполненных работ. Так, в 2006 году по сравнению с 2005 годом было отремонтировано на 65% дорог больше. Но при этом стоит отметить, что в последние 2 года стоимость дорожных работ растет в 2-3 раза быстрее инфляции. Существенная причина – высокая материало- и энергоёмкость дорожных работ. Значительно снизить расходы городским властям помогло использование опыта передовых регионов и расширение практики использования конкурсных механизмов в распределении муниципального заказа.

Настоящий прорыв в работах по восстановлению городских дорог сделал приобретенный в 2005 году немецкий комплекс фирмы «Вирген» «Ремиксер», позволяющий использовать старый слой асфальта при укладке нового. Агрегат тем самым не только сокращает трудозатраты, но и экономит новый асфальт, около 40%. Успешный опыт применения «Ремиксера» имеется у администраций Южно-Сахалинска, Владивостока и других городов России. В течение одного сезона с помощью «Ремиксера» в Петропавловске были отремонтированы все основные проблемные магистрали.

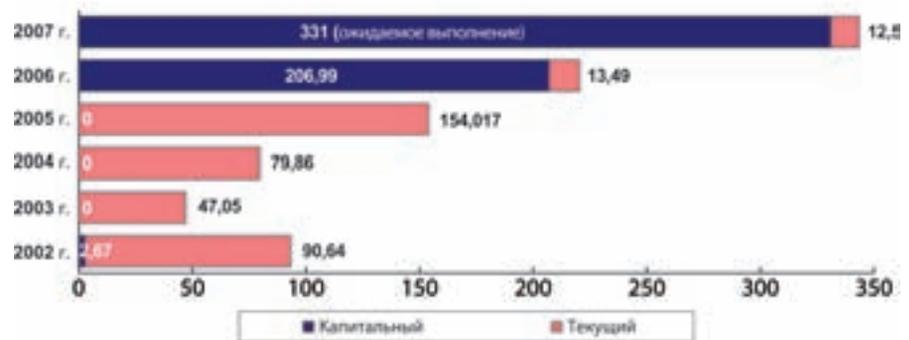
Власти Петропавловска отчетливо понимают, что чем дальше оттягивать ремонт дорог, тем больше средств придется в него вложить впоследствии. Качественная дорожная сеть – необходимое условие для развития экономики и социальной сферы как Петропавловска, так и региона в целом. Для приведения дорожной отрасли Камчатки к «европейскому уровню» необходимо, по минимальным подсчетам, около 10 миллиардов рублей. Но нужно отдавать себе отчет в том, что бюджет города имеет определенный объем и, соответственно, сразу все сделать невозможно. План предстоящих работ формируется, во-первых, исходя из необходимости, а во-вторых, что более важно, из возможности их проведения. В этом году на ремонт магистральных путей и внутриквартальных проездов из городского бюджета выделено более 180 миллионов рублей. Кроме этого средства на улучшение качества дорог Пет-

ропавловска поступили и из федерального бюджета. По совместной программе партии «Единая Россия», Министерства транспорта и Федерального дорожного хозяйства Петропавловску на реконструкцию старых и строительство новых дорог выделено порядка 154 миллионов рублей. Также власти Петропавловска изучают возможность привлечения к реконструкции дорожной отрасли города инвестиций Всемирного банка. В настоящее время с представителями банка обсуждается возможность инвестирования сотен миллионов рублей, но говорить о какой-либо точной цифре пока рано, она будет озвучена только по итогам переговоров.

Ремонтные работы в Петропавловске в этом году ведутся тремя способами. Асфальт на основных магистральных путях Петропавловска укладывает «Ремиксер», определенный объем работ выполняется и традиционным методом с помощью асфальтоукладчиков и фрезы. Основной объем ремонтных работ на магистральных и межквартальных дорогах Петропавловска выполняет муниципальное унитарное предприятие «Спецдорремстрой».



Ремонт асфальтобетонного покрытия дорог



В этом году городскими властями был приобретен новый немецкий асфальтоукладчик фирмы «Вирген» – «Super 1203». До сих пор в Петропавловске работали всего два асфальтоукладчика, российского производства. Новая машина – гораздо меньше по размеру, однако производительность ее в несколько раз выше. В час новый асфальтоукладчик способен уложить до 175 тонн асфальта. Это – современное качественное оборудование с лазерной корректировкой, для того чтобы дорожное полотно было более ровным.

Значительно увеличить объемы выполненных в этом сезоне ремонтных работ позволит также использование новой технологии так называемого «холодного асфальта». Внедрение этой технологии позволит заканчивать ремонтную кампанию не в октябре, а продлевать ее до первого снега, что особенно важно в условиях камчатского климата. Теперь ямочный ремонт в Петропавловске будет продолжаться весь возможный период, пока не выпадет снег, независимо от того, какая будет стоять среднесуточная температура.

## СЕЙСМИЧЕСКАЯ ОПАСНОСТЬ

Территория г. Петропавловска-Камчатского и в целом Камчатского края характеризуется частыми землетрясениями большой силы. Восточное побережье Камчатки с населенными пунктами Петропавловск-Камчатский, Вилучинск, Елизово, Усть-Камчатск подвержено опасности от сильнейших землетрясений Курило-Камчатской сейсмофокальной зоны и вулcano-тектонических землетрясений, связанных с деятельностью ближайших к ним вулканов.

За последние годы город столкнулся с проблемой сейсмоусиления старых зданий. До сих пор из-за отсутствия рекомендаций по

сейсмическим нагрузкам нет научно обоснованного необходимого уровня сейсмоусиления того или иного здания, гарантирующего безопасность людей при минимальных затратах на усиление. В результате, например, получилось, что большинство зданий, усиленных югославскими строителями до 2000 года, рассчитано не на 9, а только на 8 баллов. В городе осталось еще довольно много зданий, которые требуют усиления. Также в городе имеется достаточно много 7–7,5-балльных мелкоблочных и крупноблочных домов, которые очень опасны при 9-балльном землетрясении. Сегодня к ним добавились здания с железобетонным каркасом, которые перешли из сей-

смостойких в разряд самых опасных зданий после кирпичных. В таких зданиях расположены школы, детские сады, больницы, офисы. По действующим сейсмическим нормам каркасные здания при 9-балльных землетрясениях превращаются в 7–8-балльные. Ведется разработка мероприятий по повышению «живучести» таких зданий. Эта проблема является очень серьезной не только для города, но и для Камчатской области и других сейсмических регионов России.

Действующие общероссийские сейсмические нормы на сегодняшний день не в полной мере отвечают Камчатским требованиям.



## ПЛАНИРОВКА

Городские земли площадью более 360 кв. км занимают треугольный участок на юго-востоке Камчатской области между восточным побережьем Авачинской губы (на юго-западе) и Тихоокеанским побережьем акватории Авачинского залива (на юго-востоке). На севере территория города ограничена условной линией у подножия Авачинского и Козельского вулканов.

Основная каркасообразующая магистраль в пределах городской черты проходит с юга на север и имеет протяженность более 25 км. В течение последних двух лет продолжилось благоустройство центра города. Его роль выполняют комплекс «КП-Рынок» с выходом к побережью Авачинской губы в районе Култучного озера, ул. Ленинская и ул. Советская. Завершаются работы по выявлению ветхого жилья и подготовке данных участков под строительство новых домов, как индивидуальных, так и секционных.

На протяжении последних двух лет власти Петропавловска уделяют большое внимание благоустройству мест отдыха граждан и со-

зданию рекреационных зон, как на территории города, так и на его окраинах, а также благоустройству существующих зеленых массивов на территории города (скверов, аллей и парков – по генеральному плану).

По ряду причин невозможно создать единую «морскую панораму» города. Однако в данный момент ведется активная работа по разработке «очаговых панорам» с размещением архитектурных доминант, визуально объединяющих эти «очаги» и создающих видимость единого «морского» фасада города.

Сформировавшаяся визуальная композиция города в настоящее время не совсем соответствует требованиям к формированию комфортной среды обитания. Муниципальные власти Петропавловска ставят перед собой жесткие задачи по изменению облика города. Самым сложным, пожалуй, является характерная для портовых городов нарушенность морской панорамы высокой концентрацией производственных объектов вдоль береговой линии. Сейчас городские архитекторы совместно со

светилами в области градостроения лучших российских институтов работают над тем, чтобы спроектировать выраженные архитектурные и планировочные доминанты, которые в совокупности с природными декорациями повлияли бы на целостность городской композиции.

Особое внимание уделено более яркому выражению исторического центра города, сохранению и реконструкции памятников истории и культуры.

Благоустраиваются внутриквартальные и дворовые пространства, которые позволят снизить преобладание в городской застройке низкоэстетичных 4–5-этажных жилых домов 1960–1970-х годов постройки (138 серия) в панельном исполнении, характеризующихся невзрачностью фасадов.

Современный Петропавловск-Камчатский представляет собой достаточно восприимчивую к новациям среду, поэтому все новые концептуальные предложения по развитию городской системы встречают позитивный отклик Градостроительного Совета.

# РЕФОРМА ЖКХ В ПЕТРОПАВЛОВСКЕ-КАМЧАТСКОМ

Валентин ЛОБАЧ, председатель комитета городского хозяйства администрации Петропавловск-Камчатского городского округа



**В** жилищно-коммунальном хозяйстве г. Петропавловска-Камчатского в настоящее время функционируют 95 предприятий различных форм собственности. Эти предприятия обеспечивают теплоснабжение, электроснабжение, содержание жилищного фонда, водоснабжение, водоотведение, а также выполняют прочие виды работ в городе. Это 20 муниципальных предприятий, 2 государственных предприятия и 73 предприятия иных форм собственности. На сегодняшний день в городе функционирует 50 товариществ собственников жилья и жилищно-строительных кооперативов. В общей сложности в отрасли работает около 3,5 тыс. человек.

В совокупном объеме доходов, получаемых в жилищно-коммунальном хозяйстве города, наибольший удельный вес занимают доходы предприятий теплоснабжения (47%) и электроснабжения (43%), на долю которых в сумме приходится около 90% доходов всех предприятий комплекса (рис. 5.1).

Потребности потребителей на территории города в тепловой и электрической энергии обеспечиваются различными предприятиями.

ОАО «Камчатскэнерго», входящая в РАО «ЕЭС России», занимается производством, передачей и реализацией как электрической, так и тепло-

вой энергии. По сетям ОАО «Камчатскэнерго» передается и энергия Мутновской геотермальной станции (ОАО «Геотерм» – дочерняя компания РАО «ЕЭС России»). ОАО «Камчатскэнерго» производит тепловую энергию на двух ТЭЦ. В сумме полезный отпуск составляет 658,1 тыс. Гкал в год, что составляет более 50% общей выработки тепловой энергии в Петропавловске-Камчатском.

Тепловую энергию для жилищно-коммунального хозяйства Петропавловска-Камчатского поставляют также 37 котельных, в основном обслуживаемых ГУП «Камчатсккоммунэнерго». Выработкой небольшого количества тепловой энергии также занимаются котельные предприятия. В основном это тепло идет на собственные нужды предприятий. Энергии некоторых котельных хватает на обеспечение теплом объектов в близлежащих районах города.

В настоящее время в сфере коммунальной энергетики происходят структурные преобразования, призванные повысить эффективность функционирования этого сектора. Произошла передача муниципальных тепловых сетей и источников теплоснабжения, ранее обслуживаемых МУП «Гортеплосеть», ММОП ЖКХ «Южное» и МП «Жилремстрой» в ГУП «Камчатсккоммунэнерго». Также было проведено объединение трех муниципальных предприятий в единое МУП «Горсеть», в ведении которого находятся в основном внутридомовые сети. Основная часть внешних электрических сетей была передана ОАО «Камчатскэнерго», имеющему лучшие кадровые и технические ресурсы для их обслуживания.

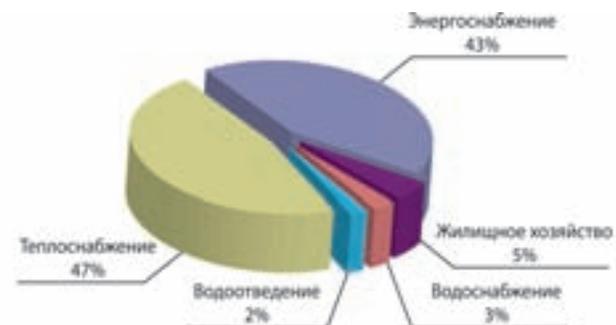
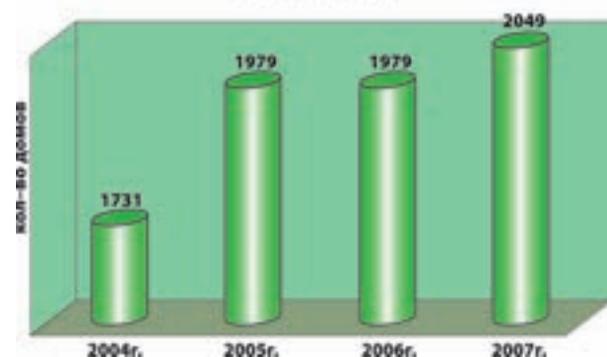


Рис.5.1. Доходы предприятий жилищно - коммунального хозяйства

Динамика изменения площади жилого фонда, обслуживаемого жилищно - коммунальными предприятиями Петропавловск-Камчатского городского округа, с 2004 по 2007 год



В 2006 году началась процедура банкротства сразу нескольких предприятий: «Жилремсервис», «Южное», «Центральное», «Жилремуслуга» и «ЖРСУ-4». Администрацией был предпринят ряд шагов: попытка создания открытого акционерного общества на базе МП «Жилремсервис»; объединение МУП «ЖРСУ-3» и МУП «Тушкановское» в МУП «Силуэт»; объединение МУП «ЖРСУ-1» и МУП «Зазеркальное» в МУП «Северо-Восточное»; присоединение к этим предприятиям МУП «Жилремуслуга» и МУП «Центральное». Это дало возможность взвешенно подойти к реорганизации системы обеспечения коммунальными услугами населения.

### ДИНАМИКА ИЗМЕНЕНИЯ ПЛОЩАДИ ЖИЛОГО ФОНДА

Начиная с 2004 года в муниципальную собственность передаются объекты Министерства обороны. Так в 2004 году переданы жилые дома в поселке Завойко в количестве 43 домов площадью 82,1 тыс. кв. м.

С 1 января 2005 года принят жилищный фонд от Петропавловской КЭЧ и 261 ОМИС – 205 домов площадью 203,8 тыс. кв. м, в декабре 2006 года приняты еще 110 домов – 76,3 кв. тыс. м в поселках Долиновка, Нагорный, Чапаевка.

Совхоз «Петропавловский» передал 17 домов площадью 1,09 тыс. кв. м. При значительном увеличении обслуживаемой общей площади (на 360,9 тыс. кв. м) жилищного фонда увеличения штата УЖКХ не произошло. В 2005–2006 годах в городе созданы в 5 жилых домах (площадь 25,7 тыс. м) ТСЖ (товарищества собственников жилья), которые самостоятельно управляют общим имуществом домов, что приводит к сокращению обслуживаемых площадей МУ «УЖКХ».

### КАПИТАЛЬНЫЙ РЕМОНТ В ГОРОДЕ

В 2005 году в список объектов, выставляемых на конкурс по проведению капитального ремонта, были включены 44 муниципальных жилых дома, 6 общежитий и 112 жилых домов, переданных от Министерства обороны. Выполнено работ на сумму 118,9 млн руб.

В 2006 году планом капитального ремонта предусмотрено 89 объектов на сумму 105,8 млн руб., из них:

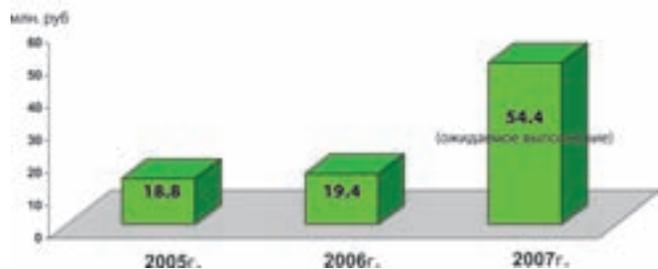
- общестроительные работы – 41 объект на сумму 29,2 млн руб.;
- внутренние санитарно-технические и электромонтажные работы – 48 объектов на сумму 76,6 млн руб.

В 2007 году в план капитального ремонта включены 73 объекта на сумму 156,6 млн руб.

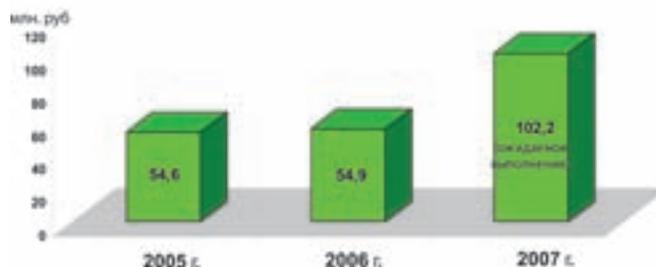
Анализ проведения капитальных ремонтов показывает, что количество домов, включаемых в кап. ремонт, снижается, оттого что выполняется комплексный ремонт домов, т.е. одновременно с заменой системы отопления меняются трубопроводы холодного и горячего водоснабжения, канализации. При ремонте внутридомовых систем холодного водоснабжения газопроводные трубы полипропиленовые, при ремонте трубопроводов систем отопления используются металлопластиковые трубы, тепловые узлы ввода устраиваются с полной комплектацией. Применение новых строительных материалов и технологий способствовало количественному и качественному изменению состава работ. Новые строительные материалы обеспечивают высочайшую надежность кровельного покрытия, эластичность при низких температурах и долгий срок службы.

Таким образом, использование современных материалов и изделий способствует значительному снижению сроков ремонта, технологичности, увеличению сроков эксплуатации без ремонта и удовлетворяет высоким требованиям к надежности и безопасности.

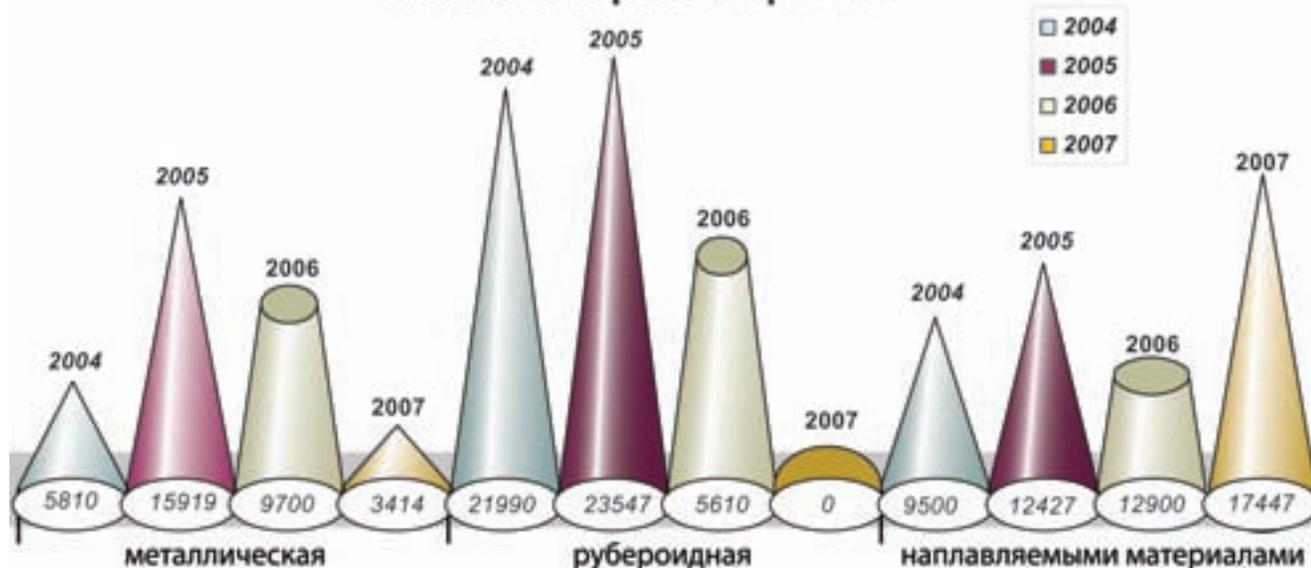
Капитальный ремонт жилищного фонда (общестроительные работы)



Капитальный ремонт жилищного фонда (внутридомовых сетей)



### Капитальный ремонт кровель



# ПЕТРОПАВЛОВСК-КАМЧАТСКИЙ: ИНВЕСТИЦИЯМ – ЗЕЛЕНый СВЕТ

Василий НИКИФОРОВ, заместитель Главы  
Петропавловск-Камчатского городского округа

**О**сновная задача, стоящая перед органами местного самоуправления города Петропавловска-Камчатского, – в течение нескольких ближайших лет вывести качество жизни в городе на уровень «нормального» областного центра. Одним из основ-

ных факторов успешного решения этой задачи является активное управление общественными финансами, способность сформулировать и реализовать осмысленную бюджетно-налоговую и инвестиционную политику.

Отставание Петропавловска-Камчатского от других областных центров и городов Рос-

сии по всем параметрам состояния социальной и коммунальной инфраструктуры непрерывно увеличивалось в течение, как минимум, 15 лет, с 1990 по 2004 год. Для преодоления этого разрыва необходимо обеспечить значительный прирост объема и доли инвестиционных расходов в бюджете города. Но за счет каких средств можно резко увеличить капитальные расходы в ситуации, когда бюджет города является дотационным и формируется с предельно возможным уровнем дефицита? **Одним из резервов, который может быть успешно использован в таких условиях, является привлечение внебюджетных ресурсов.**

За два с половиной года администрацией города Петропавловска-Камчатского были опробованы и внедрены в практику работы или находятся в стадии освоения самые разнообразные формы и инструменты привлечения внебюджетных средств, включая инвестиционные контракты, лизинговые сделки, проектное финансирование, финансирование под муниципальные гарантии, энергосервисные контракты, софинансирование, кредиты поставщиков и привлечение средств международных финансовых организаций. Принимая во внимание то, что продвигаться по этим направлениям приходилось в основном «на ощупь», предлагаем рассмотреть краткое описание нескольких наиболее характерных примеров в качестве приглашения к более детальному разговору и обмену практическим опытом.

## ЛИЗИНГ ОБОРУДОВАНИЯ И ТЕХНИКИ

Приобретение техники по лизингу стало первым, отчасти «вынужденным» применением на практике идеологии максимального привлечения внебюджетных ресурсов к исполнению муниципальных полномочий.

Принятые администрацией города обязательства по повышению качества услуг в таких сферах ответственности муниципалитета как содержание дорог, снегоуборка, организация работы общественного транспорта, вывоз мусора, также как и многократное увеличение объемов работ по капитальному ремонту дорожного покрытия, озеленению, восстановлению ливневой канализации и др. были бы невыполнимы без внедрения современных технологий производства работ и ускоренного обновления парка автотранспорта и спецтехники. Объем инвестиций, необходимых для





модернизации технологической базы коммунального хозяйства, был столь велик, что сразу стало понятно – традиционным путем, за счет бюджетного финансирования, эту задачу решить невозможно. В то же время финансовое состояние муниципальных предприятий не позволяло им ни закупить новую технику за счет собственных ресурсов, ни привлечь банковские кредиты. Решение было найдено в организации закупок техники по лизингу. Этот инструмент финансирования позволил ввести в структуру сделки по кредитованию закупок техники лизинговую компанию, исключив тем самым «прямой контакт» между банком с его жесткими требованиями к балансу заемщика и муниципальными предприятиями, никак не соответствовавшими этим требованиям. Уже в течение 2005–2006 гг. на условиях лизинга муниципальными предприятиями было приобретено техники на сумму более 70 млн руб. Причем структурированные таким образом закупки позволили приобретать оборудование даже для предприятий, находившихся в то время в процедуре банкротства. А средства для оплаты лизинговых платежей зарабатывались уже с помощью приобретенной техники – за счет увеличения объемов работ или снижения издержек.

### ИНВЕСТИЦИОННЫЕ КонтРАКТЫ

Инвестиционный контракт представляет собой форму привлечения прямых частных инвестиций в реконструкцию муниципальных объектов с разделением между муниципалитетом и инвестором долей участия в реконструированном объекте или с полной передачей объекта муниципалитету по истечении оговоренного в контракте срока эксплуатации объекта инвестором. Во втором случае инвес-

тиционный контракт является, по сути, аналогом хорошо отработанной в развивающихся странах схемы BOT (build-operate-transfer). В настоящее время администрацией города заключены три инвестиционных контракта – на реконструкцию двух автостанций и на реконструкцию части сооружений муниципального стадиона «Спартак». Инвестиционный контракт является исключительно удобной для муниципалитета схемой привлечения внебюджетных ресурсов, поскольку в данном случае город обеспечивает модернизацию социально значимых объектов, не вкладывая бюджетных средств и не принимая на себя ответственности за окупаемость и возврат инвестиций.

### ПРОЕКТНОЕ ФИНАНСИРОВАНИЕ

При формировании бюджета на 2006 год администрацией города было принято принципиальное решение о том, что все самоокупаемые муниципальные проекты, т.е. проекты, результатом которых является увеличение доходов или сокращение расходов, достаточное для возврата вложенных в реализацию проекта средств, должны финансироваться за счет внебюджетных источников – кредитных ресурсов или частных инвестиций. Стороной, привлекающей средства, в этом случае выступает не бюджет, а финансово устойчивое муниципальное предприятие, которому поручается реализация проекта. При достаточно быстрой окупаемости проекта – от одного года до двух лет – кредитование проекта возможно без прямых муниципальных гарантий.

На этих условиях в городе реализуется, например, программа установки приборов учета тепловой энергии. На сегодняшний день уже полностью завершены два этапа этой программы: на первом этапе теплосчетчиками

были оснащены все муниципальные общежития (35 зданий), на втором – все учреждения социальной сферы (более 120 зданий). В настоящее время производится установка приборов учета тепла в многоквартирных жилых домах. Во всех случаях установка приборов учета производится за счет муниципального предприятия УМиТ (Управление механизации и транспорта), которое привлекает для реализации программы кредитные ресурсы местных банков. Погашение привлеченных кредитов производится за счет экономии бюджетных средств, направляемых на расчеты с теплоснабжающими организациями.

В данном случае проектное финансирование структурировано по схеме энергосервисного контракта. Администрация города выступает третьей стороной в договоре между УМиТом и организацией, которой устанавливается прибор учета, принимая на себя обязательство перечислять УМиТу сэкономленные средства для расчетов с банком. Как и в других регионах, после установки прибора учета бюджетные расходы сокращаются в Петропавловске на 20–25%. С учетом того, что стоимость тепловой энергии в городе находится в пределах от 1800 до 2500 руб./Гкал, установка прибора учета полностью окупается за один отопительный сезон.

### МУНИЦИПАЛЬНЫЕ ГАРАНТИИ

Однако далеко не все инвестиционные проекты в муниципальном секторе имеют такую быструю и практически гарантированную окупаемость, как установка приборов учета тепловой энергии. В качестве инструмента, обеспечивающего возможность кредитования банками проектов, окупаемость которых превышает 2-летний срок, начиная с 2007 года администрация города планирует использовать предоставление муниципальных гарантий. В условиях дефицита собственных средств бюджета, которые могут направляться на финансирование программ развития, муниципальные гарантии представляют собой эффективный инструмент мультипликации возможностей муниципалитета по реализации новых проектов. В настоящее время способность бюджета города предоставлять муниципальные гарантии можно считать практически неограниченной, поскольку норматив предельной величины муниципального долга более чем на 1,5 млрд руб. превышает его фактические размеры, а открытые городу лимиты кредитования в коммерческих банках на 700–800 млн руб. больше максимальной потребности бюджета в кредитных ресурсах.

При этом Положением о порядке предоставления муниципальных гарантий предусмотрено, что этот инструмент может использоваться исключительно для финансирования проектов, направленных на решение вопросов,

относящихся к полномочиям органов местного самоуправления, т.е. сфера применения муниципальных гарантий жестко ограничивается проектами, соответствующими муниципальным программам и планам развития и перечню установленных законодательством муниципальных обязательств.

В бюджете города на 2007 год запланировано предоставление муниципальных гарантий для нескольких проектов разного типа, на которых предполагалось обкатать практическое применение этого инструмента:

Муниципальный проект	Объем муниципальной гарантии (млн. руб.)
Реконструкция стадиона «Водник»	12,0
Стадион «Спартак» – строительство крытого катка с синтетическим льдом	12,0
Установка приборов учета тепловой энергии в жилищном фонде	55,0
Реконструкция и замена оборудования котельных	25,0
Мероприятия по энергосбережению в бюджетной сфере в жилищном фонде	20,0
Установка терминалов для сбора платежей граждан за коммунальные услуги	10,0
Внедрение «электронного проездного» в общественном транспорте	15,0
Обновление парка городских автобусов в муниципальных и частных автотранспортных предприятиях	40,0
Строительство многоэтажных автостоянок	20,0
<b>ВСЕГО:</b>	<b>209,0</b>

Тем не менее уже первый опыт структуризации долгосрочных проектов с предоставлением потенциальным кредиторам муниципальных гарантий показал, что наличие даже проработанного проекта и гарантии возврата займа, уровень надежности которой не вызывает сомнений, является необходимым, но еще недостаточным условием для успешного привлечения кредита. Вторым условием должна быть возможность доступа к долгосрочным и относительно дешевым инвестиционным ресурсам, которыми сегодня не располагают кредитные организации «шаговой доступности». Во многих случаях местные банки, которые в принципе готовы работать с заемщиками по таким проектам, либо не имеют возможности предоставить кредитные ресурсы на длительный срок из-за структуры своих пассивов, либо предлагаемая банком стоимость ресурсов оказывается

значительно выше тех ставок, по которым тот же банк кредитует бюджет города.

### СОТРУДНИЧЕСТВО С МЕЖДУНАРОДНЫМИ ФИНАНСОВЫМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ

Одним из немногих возможных источников долгосрочных и относительно дешевых кредитных ресурсов на российском финансовом рынке являются международные финансовые организации, такие как Всемирный Банк и Европейский Банк Реконструкции и Развития. Их преимуществами являются также большой опыт по проработке инфраструктурных проектов и разработке ТЭО и возможность финансирования комплексных многопрофильных проектов, затрагивающих сразу несколько отраслей муниципального сектора.

В настоящее время администрация города совместно с ЕБРР ведет подготовку проекта модернизации системы водоснабжения города, включающего освоение нового базового месторождения пресных вод, строительство магистрального водовода и реконструкцию распределительных сетей, направленную на сокращение сетевых потерь воды. Предполагаемый срок кредитования данного проекта составляет 10 лет, кредитная ставка – около 9% годовых в рублях. С подразделениями Всемирного Банка прорабатываются несколько проектов, связанных с финансированием капитального ремонта жилищного фонда, дорог и реформированием ЖКХ. Принимая во внимание снятие этими институтами ограничений на работу с муниципалитетами без суверенных и региональных гарантий, в ближайшие годы именно их средства станут, вероятно, основой финансирования долгосрочных инфраструктурных проектов муниципального уровня.

### СОФИНАНСИРОВАНИЕ

Для реализации небольших проектов администрация города начиная с 2006 года активно

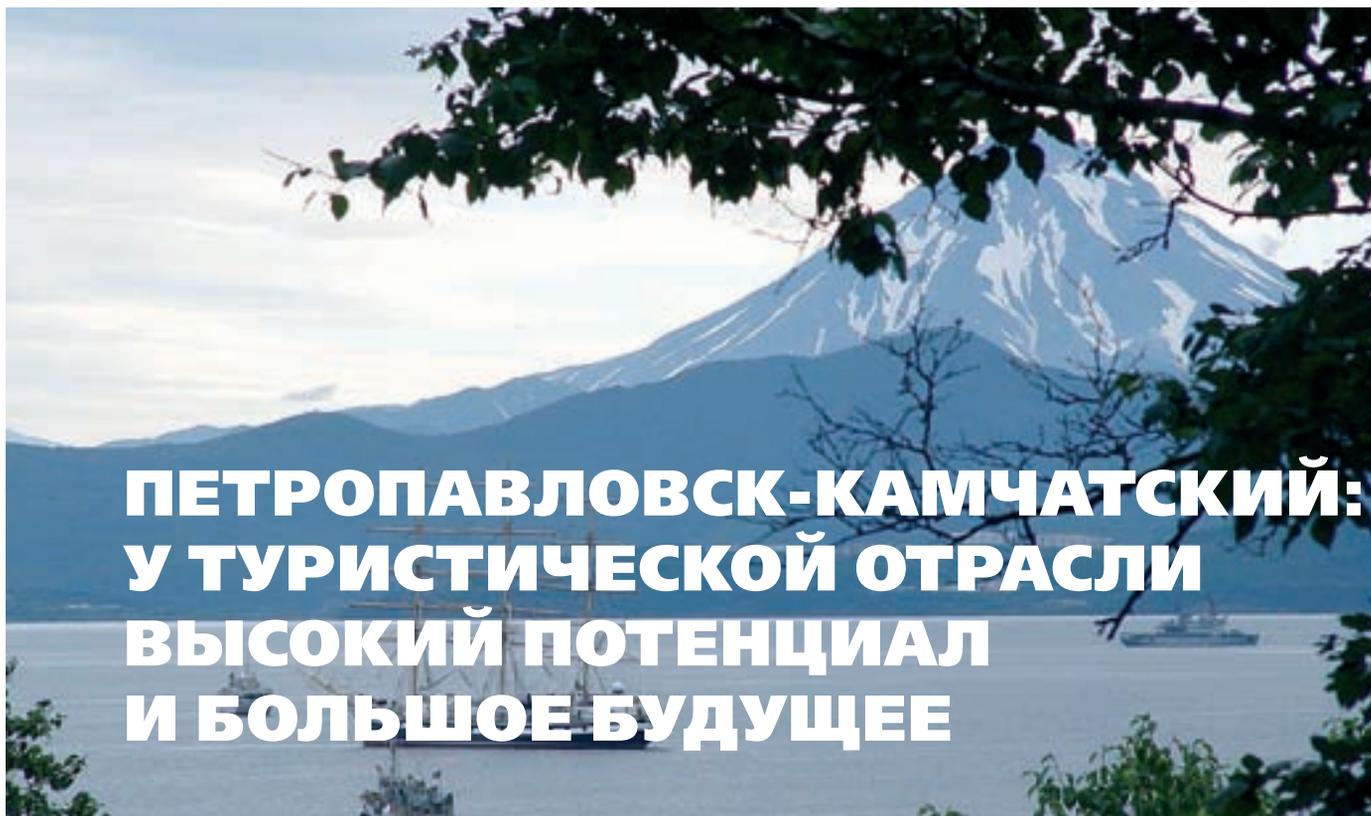
использует инструменты софинансирования. При этом применяются два принципиально разных подхода.

Первый заключается в поддержке локальных общественных инициатив (например – оборудование спортплощадки, устройство приюта для бродячих животных и т.п.) выделением бюджетного софинансирования в форме грантов. В 2006 г. в рамках ДЦП «Молодежь г. Петропавловска-Камчатского» на грантовой основе на поддержку общественных инициатив в области спорта, творчества и профилактики асоциальных явлений было выделено около 750 тыс. руб. Этот эксперимент наглядно показал, что объединение даже незначительной суммы бюджетных средств с инициативой и организационными усилиями грантополучателей и предоставленным ими софинансированием позволяет получать значимые результаты в различных сферах ответственности органов местного самоуправления. С учетом позитивных результатов этой программы в 2007 году и в последующие годы предусматривается опережающий темп роста бюджетных ассигнований, распределяемых в форме грантов.

Второй метод софинансирования, наоборот, заключается в привлечении средств частного сектора к реализации муниципальных программ, косвенным эффектом которых является повышение конкурентоспособности отдельных предприятий или их групп. Так, например, частные компании могут частично финансировать капитальный ремонт дороги, проходящей через промышленную зону, или благоустройство территории компактного проживания работников предприятия.

Администрация Петропавловска-Камчатского планирует ежегодно финансировать муниципальные программы развития за счет внебюджетных средств в объеме до 350-450 млн руб., развивая для этого все возможные формы участия частного сектора в муниципальных проектах и все возможные инструменты привлечения внебюджетных ресурсов.





## ПЕТРОПАВЛОВСК-КАМЧАТСКИЙ: У ТУРИСТИЧЕСКОЙ ОТРАСЛИ ВЫСОКИЙ ПОТЕНЦИАЛ И БОЛЬШОЕ БУДУЩЕЕ

**Николай ПЕГИН, первый заместитель Главы  
Петропавловск-Камчатского городского округа**

**Т**уризм – это серьезная экономическая составляющая, и сама идея создания стратегии развития туристической отрасли в Петропавловске-Камчатском всколыхнет и заставит развиваться туристическую составляющую экономики не только города, но и региона в целом.

До недавнего времени развитие туризма являлось монополией региональных властей. Это объяснялось тем, что Петропавловск туристы использовали скорее как перевалочную базу на пути к вулканам и медведям. Мы решили эту несправедливость исправить. Наш город уникален. И пребывание в нем гостей не должно ограничиваться несколькими часами или днями. Город мог бы получать значительные доходы от туристического потока. Развитие городской туристической инфраструктуры – приоритетная задача, которую ставят перед собой городские власти. Благодаря уникальности природно-климатических особенностей Камчатки возможно развитие круглогодичного туризма: рыбалка, охота и фотоохота, горные лыжи, альпинизм, тренинг, сплавы по рекам, морские круизы, вертолетные облеты, научный, экономический и познавательный туризм.

Петропавловск-Камчатский, как и полуостров в целом, имеет разнообразные, в том числе уникальные природные ресурсы для туризма, способные удовлетворять ши-

рокий спектр потребностей приезжающих туристов, а также и населения. Развитие туризма не противоречит общим приоритетам в природопользовании, может повысить экономический потенциал города. Петропавловск географически удобно расположен. В самом ближайшем будущем планируется работа по развитию достаточного транспортного сообщения со странами Азиатско-Тихоокеанского региона: Японией, КНР, Кореей, США, Канадой. Кроме прочего, столица Камчатки расположена на путях следования международных авиарейсов и круизных судов. С каждым годом возрастает интерес к путешествиям по Камчатке иностранных и отечественных туристов.

В Камчатской области действует около 100 туроператорских и турагентских фирм, что довольно много при небольшом потоке туристов.

### СТРУКТУРА И ДИНАМИКА РАЗВИТИЯ ОТРАСЛИ

В 1999–2001 годах произошел резкий рост числа отдыхающих на Камчатке. Однако он произошел почти полностью за счет местных жителей.

Значительную часть представляют европейцы. В последние годы увеличивается туристический поток из Республики Корея, которая может в ближайшее время войти в число лидеров.

Так как основным фактором привлечения туристов является уникальная камчатская природа, то в настоящее время значительная часть приезжих прямо из аэропорта, минуя город, отправляется в районы области. Многие участники морских круизов, заходящих в город, используют его только как остановочную точку, а не как туристический и развлекательный центр.

Власти Петропавловска-Камчатского в данный момент поставили перед собой задачу создания условий, при которых приезжие остаются в Петропавловске-Камчатском максимальное время и стимулируются к высоким тратам в городской черте. Кроме того, развитие туризма повысит привлекательность Петропавловска-Камчатского в целом, будет способствовать привлечению инвестиций и в другие отрасли (например, приход межрегиональных розничных сетей, строительных организаций, транспортных предприятий и т.д.).

### ТУРИСТИЧЕСКИЕ ОБЪЕКТЫ

В Петропавловске-Камчатском находится 7 памятников культуры и истории федерального значения. Здесь расположены областной краеведческий музей, научный музей института вулканологии ДВО РАН, этнокультурные центры коренных народов Камчатки, историко-культурные комплексы

и т.п. На главной площади города Театральной находится здание единственного на Камчатке театра драмы и комедии.

Кроме того, в городе находится лыжная база «Лесная» и 2 горнолыжные базы – «Красная Сопка» (три трассы) и «Эдельвейс» (одна трасса).

Цены на подъем и прокат снаряжения – невысокие (разовый подъем – 20 рублей, комплект горных лыж – 50–150 рублей в час, сноуборд – 100–150 рублей в час).

Лыжная база «Лесная» имеет современную освещенную трассу и небольшую инфраструктуру (мини-гостиницу для спортсменов, кафе). Сейчас начата полномасштабная работа по расширению сети туристических маршрутов и улучшению их инфраструктуры.

### ГОСТИНИЦЫ

В Камчатской области действует около 25 гостиниц. Из них в черте Петропавловска-Камчатского находятся 7 гостиниц, способных одновременно вмещать 447 человек (число номеров – 291).

Самые крупные из них (по количеству мест) – «Авача», «Петропавловск» и «Октябрьская».

В данный момент готовы и утверждены проекты гостиничного торгово-развлекательного комплекса «Корстон», а также проект Спортивного комплекса, которые будут построены в одном из самых привлекательных для построек районе города – Северном планировочном узле. В первом случае заказчиком выступил частный инвестор, а именно ОАО Комплекс гостиницы «Орленок» в г. Москве.

Оба проекта уже готовы и даже были удостоены награды на 11-м Дальневосточном фестивале «Зодчество-2007» им. заслуженного архитектора России Александра Сергеевича Ческидова, который проходил в Хабаровске под патронажем Союза архитекторов России. Архитектурная концепция застройки центра северного планировочного района в г. Петропавловске-Камчатском получила Золотой диплом фестиваля.

Застройку северного планировочного узла городские власти определяют как одно из приоритетных направлений развития Петропавловска как столицы туристического региона.

### ОБЩЕСТВЕННОЕ ПИТАНИЕ И ТОРГОВЛЯ

Всего в Петропавловске-Камчатском действует 218 точек общественного питания на 10 300 мест. Формально их число относительно туристического потока достаточно велико.

Из тех заведений, что находятся в центральной части города, наибольшей популярностью пользуются рестораны современного формата.

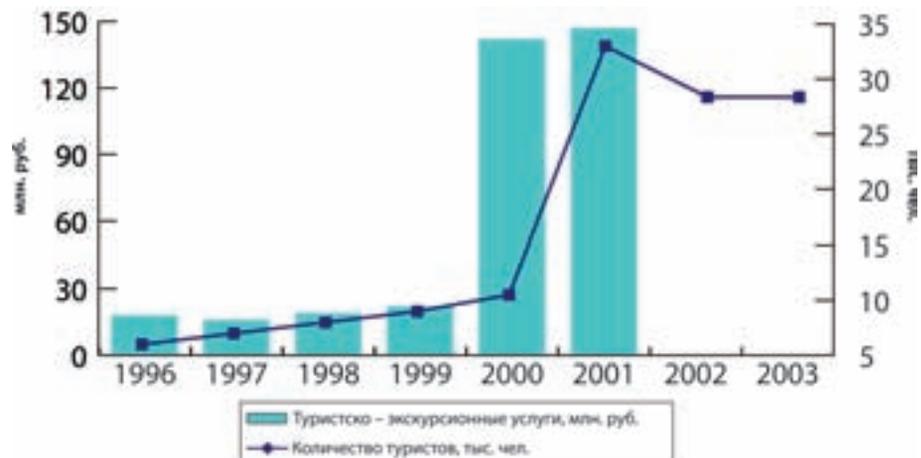


Рис1.. Динамика туристического потока в области

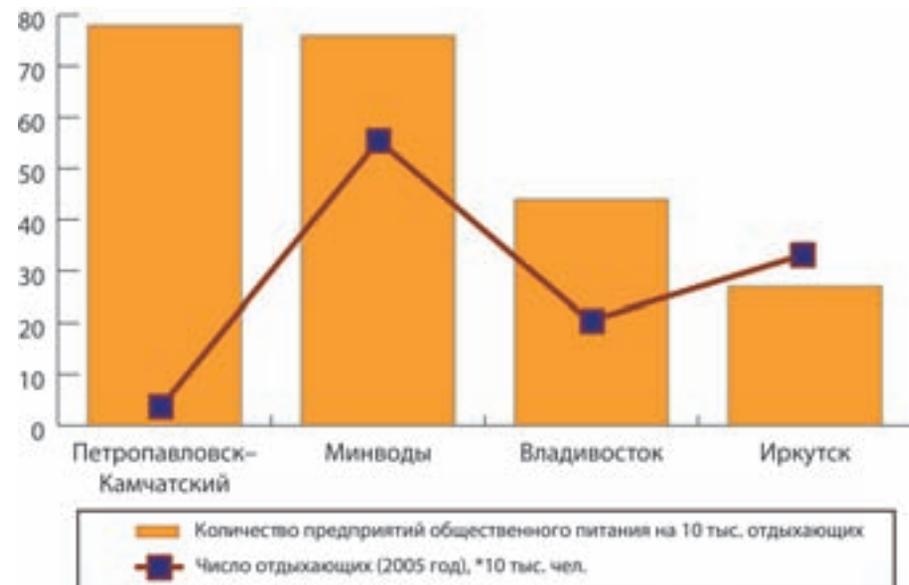


Рис.3. Обеспеченность предприятиями общественного питания



Рис.2. Распределение туристов по странам (кроме России, 2004 год)



В городе формально функционирует около 2 000 предприятий розничной торговли, что является очень высоким показателем, из них 6 супермаркетов, расположенных в разных районах Петропавловска.

В данный момент активно продолжается благоустройство центральной части города, где расположены почти все исторические и культурные объекты города, посещаемые туристами. В течение последнего года при администрации Петропавловск-Камчатского городского округа функционирует рабочая группа, в чью задачу входит определение и развитие рекреационных зон и объектов туризма на территории города. Разработана туристско-рекреационная структура города, разделенная на рекреационные зоны и туристические объекты.

Власти Петропавловска-Камчатского уверены, что город должен стать привлекательным туристическим центром не только Камчатского края, но и жемчужиной Азиатско-Тихоокеанского региона.



# ПЕТРОПАВЛОВСК-КАМЧАТСКИЙ – ПОРТОВЫЙ ГОРОД



**Александр Иванчей, руководитель ОАО «Петропавловск-Камчатский морской торговый порт»,** награжден нагрудным знаком «Почетный работник транспорта России» в 1995 году, медалью «Адмирал флота Советского Союза Кузнецов» в 1998 году, званием «Лучший менеджер России» в 2005 году. Почетный работник Ассоциации морских торговых портов, с 2001 года дважды избирался депутатом Совета народных депутатов Камчатской области.



**В** концепциях развития Камчатки в целом и Петропавловска-Камчатского как ее «региональной столицы» особое место уделяется перспективам расширения деятельности Петропавловск-Камчатского порта.

Очевидно, что для удобного размещения огромного морского порта трудно представить более подходящее место, чем Авачинская губа, которая, по оценке адмирала флота И.А. Капитанца, командовавшего Камчатской военной флотилией в 1978–1981 гг., «способна вместить в свою акваторию все флоты мира». Авачинская губа – бухта Тихого океана у юго-восточного берега полуострова Камчатка. Длина – 24 км, ширина у входа – 3 км, глубина достигает 26 метров. Авачинская губа представляет собой обширный глубоководный замкнутый залив округлой формы, площадью около 215 кв. км, соединяющийся с Тихим океаном довольно узким проливом, защищающим бухту от стихийных океанических явлений.

Именно порт имеет перспективы развития как градообразующая основа экономики. Предприятие ОАО «Петропавловск-Камчатский морской торговый порт» является высокомеханизированным транспортным предприятием, которое может перерабатывать более 4 млн тонн различных грузов в год с максимальным весом с осадкой до 10 метров. Порт имеет автономное энерго- и водоснабжение, более 100 единиц современных подъемно-транспортных машин, мощный контейнерный терминал, на котором перегружаются контейнеры всех видов, в том числе рефрижираторные с подключением их к электропитанию на причале.

На Камчатке только в морском торговом порту работают все службы, которые обеспечивают правовую защиту грузовладельцев и судовладельцев. Все условия обработки судов и хранения грузов до их выдачи получателю соблюдены и лицензированы в соответствии с Кодексом торгового мореплавания.

Морской торговый порт имеет складские площади открытого и закрытого хранения любого груза до 200 тыс. тонн. Круглосуточно оказывает все услуги по перемещению грузов с применением современной технологии от судна до склада получателя.

Экспортно-импортные грузы оформляются непосредственно на территории порта

в тесном взаимодействии с таможенной, пограничной и другими службами государственного надзора.

Режимная система охраны порта обеспечивает полную сохранность всех грузов. Для судовладельцев оказывается полный перечень услуг по обслуживанию судна. Применяется гибкая система тарифов на погрузочно-разгрузочные работы.

Камчатка – один из немногих уголков земли почти нетронутой экзотической природы. Все разнообразие камчатской природы не может не привлекать внимание туристов. Петропавловск-Камчатский морской торговый порт встречает и обеспечивает всем необходимым океанские пассажирские лайнеры.

С 1998 года объемы переработки грузов стали наращиваться и достигли 918 тыс. тонн в 2006 году. Без задержек выплачивается заработная плата и осуществляются расчеты с бюджетами всех уровней.

По результатам работы в 2006 году ОАО «Петропавловск-Камчатский морской торговый порт» было признано лучшей стивидорной компанией России по каботажным грузам. Объем средств, направленных на финансирование капитальных вложений, вырос по сравнению с 2005 годом на 40%. Чистая прибыль общества даже по сравнению с 2005 годом выросла на 33%. Общество регулярно выплачивает дивиденды своим акционерам. Проводимыми на предприятии проверками, в том числе налоговыми органами, прокуратурой, аудитором общества, подтверждается ведение финансово-хозяйственной деятельности общества в соответствии с действующим законодательством.

Стабильная работа за последние годы позволяет предприятию не только решать свою основную производственную задачу, но и своевременно уплачивать налоги в бюджеты различных уровней, оказывать существенную помощь краю и городу в социально-экономическом развитии, поддержке учреждений культуры, образования, здравоохранения, спорта. Так предприятием в 2006 году перечислено в бюджеты всех уровней 150 млн рублей налогов, что даже по сравнению с 2005 годом больше на 6%. За период с 2003 по 2006 год включительно на благотворительную помощь (школам, детским домам и садам, учреждениям здравоохранения, молодежным и общественным фондам, обществу «Красный



### Рыболовецкое предприятие ОАО «ОКЕАНРЫБФЛОТ»

**Борис СОРОКИН, генеральный директор ОАО «ОКЕАНРЫБФЛОТ»**

Дата рождения предприятия – 1 апреля 1968 года. Основные виды деятельности – добыча рыбы, выпуск деликатесной продукции: филе, фарша, икры, кальмара, мяса краба и др. Вырабатывается также мука рыбная и жир ветеринарный. Кроме российских предприятий продукцию «Океанрыбфлота» покупают ведущие фирмы Японии, США, Германии, Кореи, Китая. Суда оснащены современным высокопроизводительным оборудованием, филетировочными линиями, сортировочными и икорывборочными машинами, модулями по выпуску краба и обработке лосося. ОАО «Океанрыбфлот» присуждены международные призы за технологию и качество, присвоен официальный статус «Лидер российской экономики».



крест») было перечислено 8,5 млн рублей. Пенсионерам, ветеранам порта, а также ветеранам Великой Отечественной войны и участникам трудового фронта, работавшим в порту, оказывается постоянная материальная помощь, что значительно снимает социальную нагрузку и напряженность с местных органов социальной защиты населения. Порт – единственное предприятие в городе, которое содержит библиотеку, услугами которой пользуются жители города. В существующем в порту санатории-профилактории за счет средств предприятия обслуживаются ветераны порта, с 2000 по 2006 год там поправили свое здоровье 265 заслуженных ветеранов.

В 2006 году предприятием начато строительство многоквартирных жилых домов, часть квартир в которых будет построена для улучшения жилищных условий работников порта. Это на сегодняшний день единственное крупное предприятие Петропавловска-Камчатского, которое активно включилось в реализацию федеральной программы «Жилище».

### ПЕТРОПАВЛОВСК-КАМЧАТСКИЙ – ГОРОД РЫБАКОВ

Рыбная промышленность – основа экономики Камчатки и, по сути, единственная отрасль в производственном секторе экономики, являющаяся источником внешних доходов для области (более 80%). В ней занят 51% работающих в промышленности, создается 55% общего объема промышленного производства, 21,4% валового регионального продукта, более 95% экспорта. В каждом рубле среднедушевых доходов, формируемых в производственном секторе экономики, 44,5 копеек дает именно рыболовство.

Ни один субъект Дальневосточного федерального округа не зависит в такой степени от рыбной промышленности, как Камчатка, а, следовательно, и столица. Рыбохозяйственный комплекс на обозримую перспективу является главным фактором, создающим экономическую основу существования г. Петропавловска-Камчатского.

В рыбопромышленной отрасли действуют как крупные рыболовные компании, имеющие собственный флот и мощности по переработке рыбы, так и мелкие рыболовецкие артели и колхозы. На международном рынке рыбной продукции работает более 40 предприятий, зарегистрированных в г. Петропавловске-Камчатском. Но официальный вылов рыбы в основном сосредоточен в крупнейших компаниях. Ежегодно на предприятия с объемами более 3 тыс. тонн приходится более 85% вылова рыбы и морепродуктов. Среди крупнейших предприятий рыбной отрасли ЗАО «Акрос» и Рыболовецкий колхоз им. В.И. Ленина. Они



### ЗАО «АКРОС»

**Валерий ВОРОБЬЕВ, генеральный директор ЗАО «АКРОС»**

ЗАО «АКРОС» входит в тройку крупнейших рыболовецких предприятий России. Располагая менее чем десятой частью региональных квот, предприятие обеспечивает до четверти валового рыбного регионального производства, является крупнейшим налогоплательщиком.

Помимо значительных отчислений в бюджеты всех уровней, коллектив многие годы вкладывал крупные средства в региональную энергетику (Толмачевский каскад гидроэлектростанций, газопровод), продолжает финансировать строительство объектов физкультурно-оздоровительного назначения, оказывает спонсорскую помощь учреждениям образования, детского спорта, культуры и здравоохранения, помогает социально незащищенным слоям населения.

Крупные фирмы США, Германии, Франции, скандинавских стран, Японии, Южной Кореи много лет сотрудничают с ЗАО «Акрос». Продукция предприятия неоднократно отмечалась призами и дипломами на различных выставках и конкурсах, ЗАО «Акрос» первым из рыбопромышленных компаний России получило Международный приз за качество продукции, присужденный по решению Международного клуба лидеров торговли.



расположены не на побережье, как мелкие артели, а непосредственно на территории Петропавловск-Камчатского. Значительная часть жителей Петропавловска работает именно на этих предприятиях. Поэтому их по праву можно называть градообразующими.

### СОЦИАЛЬНАЯ ПРОГРАММА «РЫБАКИ – ГОРОДУ, ГОРОД – РЫБАЦКИМ СЕМЬЯМ»

Рыбная промышленность всегда была основой экономики и социального развития города. Деньги рыбаков помогали создавать инфраструктуру города, поэтому профессия рыбака всегда была в почете.

Пытаясь возродить традиции былой рыбацкой славы, администрация Петропавловск-Камчатского городского округа, обком профсоюзов работников рыбного хозяйства и местного отделения партии «Единая Россия» разработали совместные программы «Рыбаки – городу, город – рыбацким семьям». Основная цель программы – возрождение в Петропавловск-Камчатском городском округе традиций рыбацкого города.

#### Задачи программы:

– развитие взаимовыгодного сотрудничества администрации Петропавловск-Камчатского городского округа с рыбацкими объединениями и ассоциациями;

– возрождение интереса рыбопромышленных компаний к жизни и социально-экономическому развитию города: жилищному строительству, благоустройству, развитию инфраструктуры, образовательному процессу в части подготовки специалистов рыбацких профессий;

– углубленное изучение социальных проблем семей рыбаков с последующей активизацией деятельности администрации Петропавловск-Камчатского городского округа в их решении;

– разработка комплекса реабилитационных мероприятий для рыбаков и их семей и оказание им психологической помощи;

– возрождение в городе традиций рыбацкой славы, пропаганда значимости рыбацкого труда;

– создание аллеи рыбацкой славы, окончание строительства часовни памяти погибших рыбаков.

На сегодняшний день в рамках реализации программы 1,5 миллиона рублей вложено в строительство дорог в поселке Сероглазка, где расположены основные пирсы рыбных компаний, а также головной офис колхоза им. В.И. Ленина. Предположительно 700 тысяч рублей намерено вложить руководство ЗАО «Акрос» в развитие дорожной сети в Ленинском районе Петропавловска.

Совсем недавно в городе открылась новая торговая точка рыболовецкого пред-

приятия «Колхоз имени В.И. Ленина». На месте нового магазина с 2005 года работал небольшой павильон, сейчас его значительно расширили, построив новые просторные торговые залы. Руководство предприятия последовательно реализует социальную программу по предоставлению горожанам возможности приобретать рыбопродукцию по ценам ниже цен рынков города.



## Рыболовецкое предприятие «КОЛХОЗ ИМ. ЛЕНИНА»

**Владимир ДРАЧЕВ, председатель колхоза рыболовецкого предприятия «Колхоз имени В.И. Ленина», депутат Областного совета народных депутатов**

История рыболовецкого колхоза имени В.И. Ленина начинается в 1929 году, когда на берегу Авачинской бухты образовались три артели. Они и стали истоком сегодняшнего ордена Дружбы народов рыболовецкого колхоза им. В.И. Ленина. За 78 лет предприятие, минуя все стадии экономических и политических перемен, выросло в крупнейший рыболовецкий колхоз, сумев сохранить свое имя, остаться преданным добрым традициям, которые в сочетании с рациональной политикой управления увеличили производственные мощности и добывающий флот.

В составе флота рыболовецкого колхоза насчитывается 24 судна. Среди них большие автономные траулеры-морозильщики, способные находиться в районе промысла длительное время, суда типа СРПР, позволяющие добывать и перерабатывать сырец в море, что значительно улучшает качество выпускаемой продукции; плавзавод, маломерный флот и транспортные суда. Рыболовецкий флот колхоза оснащен новейшим технологическим оборудованием, отвечающим всем санитарным требованиям.

Рыболовецкий колхоз имеет причальное сооружение, складские помещения и оборудованные площадки для хранения крупногабаритных грузов, судоремонтные мастерские.



Продукция предприятия широко известна не только в России, но и за рубежом. Часть ее экспортируется и реализуется в районе промысла или доставляется до покупателя в Японию, Южную Корею, Китай, США. В 1998 году продукция колхоза была отмечена золотым Международным призом «За качество» (г. Мадрид), Международным призом «За качество» (г. Париж), призом «Гран При» и номерным сертификатом, золотым призом «За технологию и качество» (г. Франкфурт, 1990 год), золотым призом «Хрустальная Ника» (2000 год), специальным призом «Золотой стандарт» (2001 год) и рядом других дипломов и призов. Конечно, все эти награды невозможно было бы получить без надежного, проверенного временем коллектива. Сегодня он насчитывает более 1500 человек. Здесь трудятся высококлассные профессионалы своего дела. 34 работникам присвоено звание «Заслуженный колхозник», 79 человек имеют звание «Ветеран колхоза имени В.И. Ленина», более 500 ветеранов труда, 9 человек награждены знаком «Почетный работник рыбного хозяйства России».



# АДМИНИСТРАТИВНЫЕ ЦЕНТРЫ ДАЛЬНЕГО ВОСТОКА: НЕЗАВИСИМЫЕ ОЦЕНКИ

Владимир ЛЕКСИН, доктор экономических наук, руководитель научного направления Института системного анализа РАН, член Экспертного совета МАГ



Состояние и перспективы развития крупных городов являются традиционным предметом изучения в научных центрах России. Мы предлагаем читателям «Вестника МАГ» интервью с доктором экономических наук, руководителем научного направления Института системного анализа РАН, профессором Высшей школы экономики Владимиром Николаевичем Лексиным, автором сотен отечественных и зарубежных публикаций по проблемам территориального развития, руководителем и участником российских и международных проектов по этой проблематике, в том числе связанных с развитием городов и регионов Дальнего Востока.

– Владимир Николаевич, в одной из Ваших последних статей «Причины и последствия сверхконцентрации экономического и социального потенциала России в ее круп-

*нейших городах» на основе большого фактического материала показана уникальная роль региональных «столиц» в экономической, социальной и политической жизни страны. Одну из публикаций на эту тему Вы даже называли «Россия – федерация региональных столиц». Вы даете убедительные обоснования этого феномена, сопоставляете плюсы и минусы «стягивания» потенциала огромной территории России в сотню географических точек, даете взвешенные оценки развития ситуации. Насколько приложимы Ваши оценки места, роли и проблем российских региональных «столиц» к дальневосточным административным центрам?*

– Дальневосточные «столицы» не меньше (в ряде случаев – больше), чем административные центры России, определяют ситуацию в своих регионах, а в некоторых из них (например, в Камчатской области) являются основным сгустком хозяйственной и соци-

альной жизни. Это, в частности, послужило основой нашей концепции «поднятия» таких регионов через ресурсы, последовательно концентрируемые в их «столицах». Но есть и ряд других, чрезвычайно важных, особенностей рассматриваемых городов.

Первая из них – крайне слабые городские «противовесы», практическое отсутствие альтернативных (даже в перспективе) центров роста. Лишь в двух дальневосточных регионах – Приморском и Хабаровском краях – есть крупные перспективные города. В Хабаровском крае таким является Комсомольск-на-Амуре (273 тыс. чел.), а в остальных пяти городах живет от 47 до 16 тыс. чел. В Приморском крае Находка и Уссурийск насчитывают по 150 тыс. чел.; Артем – 100 тыс. чел. (перспективы развития этого города могут быть связаны к тому же с созданием дальневосточной игровой зоны), а остальные восемь городов – от 60 до 26 тыс. чел. На территории же Республики Саха (Якутия) только Нерюнгри (65 тыс. чел.) и Мирный (38 тыс. чел.) могут считаться хотя бы «средними» городами; в Ленске и Алдане живет по 24 тыс. чел., в Удачном – 15 тыс. чел., в остальных семи городах – 10 и менее тыс. чел. (в Верхоянске – менее 1,5 тыс. чел.). В Амурской области тоже только два города – Белогорск и Свободный имеют более 60 тыс. жителей, а остальные шесть городов – от 39 (Тынды) до 10 (Сковородино) тыс. чел. На территории Камчатского края помимо Петропавловска-Камчатского есть только два города – Елизово (40 тыс. чел.) и Вилючинск (24 тыс. чел.), в Магаданской области кроме «столицы» есть вообще единственный город Сусуман (7 тыс. чел.), в Сахалинской области кроме административного центра есть 14 небольших городов – от 36 до 2 тыс. чел., в Еврейской автономной области кроме Биробиджана есть единственный город (Облучье – 10 тыс. жителей). По Чукотскому автономному округу – без комментариев.

Поэтому, повторю, нигде в России региональные «столицы» не важны так, как на Дальнем Востоке.

Второе отличие – необычайно сильное различие этих «столиц», которое существенно сближает только их абсолютное доминирование в жизни регионов. Ни в каком

другом федеральном округе нет, например, таких различий, какие существуют между Хабаровском и Анадырем, Владивостоком и Благовещенском, Биробиджаном и Петропавловском-Камчатским, Якутском и Магаданом. На этом пестром фоне особенно выделяется группа административных центров, расположенных на территориях, у которых нет постоянного сухопутного сообщения с остальными регионами России; это – Магадан, Анадырь, Петропавловск-Камчатский и Южно-Сахалинск, по сравнению с которыми от Москвы до Калининграда «рукой подать». Из этих «столиц» трудно добраться даже до населенных пунктов на их собственной территории. Так, из «столичного» Южно-Сахалинска в районный Северо-Курильск (о. Парамушир) можно попасть только через Хабаровск и Петропавловск-Камчатский с последующим ненадежным вертолетным перелетом; ни современный самолет (нет соответствующего аэродрома), ни теплоход (нет порта с углубленным дном) в Северо-Курильск прибыть не могут.

Количественные и качественные различия дальневосточных столиц проявляются даже в такой специфической сфере, как территориальное управление: число государственных и муниципальных служащих в Благовещенске, например, в 20(!) раз меньше, чем во Владивостоке (во всей Амурской области их около тысячи человек – одно из последних мест в России, а в Приморском крае – 23 тысячи).

Из этого следует самоочевидный вывод – концепции, стратегии, планы и приоритеты городского управления, стандарты качества жизни, формы и объемы

федеральной и региональной поддержки дальневосточных «столиц» и т.п. не могут быть однотипными и не должны разрабатываться по одному шаблону – это, к примеру, не Тверь или Кострома, Орел или Курск.

Дальневосточные «столицы» кардинально отличаются от своих западнее расположенных «сестер» и по необходимости фундаментальных градостроительных преобразований. Эти города нужно в ряде случаев просто перестраивать, так как их современный облик и базовые градостроительные решения (от районных планировок до типов жилищ и общественных зданий) создавались в советское время по канонам прежней, полярно иной идеологии городского бытия. К тому же, например, генплан Петропавловска-Камчатского, принятый в 1988 г., предполагал, что численность города к 2010 г. составит 330 тыс. чел. при ежегодном приросте в 4 тыс. чел. В городе нет ни одной представительски-столичной территории, нет торгово-развлекательной зоны и других объектов массового туристического обслуживания, городская застройка крайне непривлекательна и т.д. Поэтому новый генеральный план камчатской «столицы» должен стать во многом планом создания нового города. Схожая ситуация и в Якутске, где нужно не только переселять жителей из затопляемого Даркылаха, но и решать коммунальные проблемы «частного сектора», переходить к современным системам теплоснабжения и т.п. Отдельная дальневосточная проблема – высокая сейсмичность территории ряда городов. Сейсмоусиление – сложная инженерная задача, решение которой в условиях изношенности зданий и сооружений дополнительно затрудняется. Тем

не менее эту работу необходимо начать безотлагательно, не исключено, что в рамках отдельной федеральной программы. Все это – задачи не одного года, и решить их собственными силами дальневосточные «столицы» вряд ли смогут, а пример частичной реконструкции Анадыря (который стали называть «сухопутной яхтой Абрамовича») наверняка останется единичным. Поэтому было бы правильно, чтобы федеральные власти до наступления 100-летия городского статуса Петропавловска-Камчатского (2022 г.) или 400-летия Якутска (2032 г.) выделили бы на указанные цели каждому из этих городов хотя бы не меньше, чем выделяли к юбилейным датам Петербургу и Казани. Дальневосточные «столицы» заслужили это не в меньшей степени.

**– О Дальнем Востоке принято говорить, как о территории, постоянно теряющей трудоспособное население. Как влияет обезлюдение Дальнего Востока на численность населения дальневосточных «столиц»?**

– Действительно, численность населения Дальнего Востока в настоящее время продолжает сокращаться, хотя и не так стремительно, как ранее. То же происходит и в дальневосточных «столицах». Разумеется, отрадно читать о том, что, например, в 2004 г. из «столицы» Еврейской автономной области уехало в Израиль 67 евреев, а возвратилось в Биробиджан 158, но ведь в начале 2002 г. в этом городе было 78 тыс. жителей, а в начале 2006 г. осталось 75 тысяч. За этот же период сократилась численность жителей в Хабаровске с 600 до 578 тыс., во Владивостоке – с 595 до 583 тыс. человек и т.д.



И это при том, что основная часть «столичных» жителей совсем не ориентирована на расставание с родными городами. В том же Хабаровске около 70% жителей (не меньше, чем в Москве!) считают жизнь в своем городе комфортной и не хотели бы, чтобы куда-то переезжали не только они, но и их дети. И – ничего удивительного: в 2004 г. Хабаровск был признан самым благоустроенным городом России, в 2005 г. получил диплом «За хорошую работу по развитию городского хозяйства», в 2006 г. – диплом программы ООН-Хабитат «За обеспечение устойчивого развития города».

Численность жителей дальневосточных «столиц» сокращается намного медленнее, чем на остальной территории их регионов, и причинами этого являются не только меньшие мотивации к отъезду, но и процесс стягивания населения области (края, автономного округа) в административный центр. Это чаще всего происходит не от хорошей жизни; например, треть населения Курил уже переселилась в Южно-Сахалинск.

**– В только что вышедшей монографии «Качество государственного и муниципального управления и административная реформа», как и во многих других Ваших публикациях, Вы (в отличие от многих политиков и журналистов) исключительно высоко оцениваете кадровый потенциал (руководителей и специалистов) муниципального уровня. В частности, Вы пишете: «Не они определяют общие направления развития и правила жизни общества, не они управляют содержанием, формы и методы государственной политики в области развития местного самоуправления. Они даже**

**не имеют отношения к установлению правил собственно муниципальной службы. Но именно с ними – работниками местного звена управления – население связывает выполнение практически всего, что включено в перечень «вопросов местного значения», что во многом определяет уровень и качество жизни любого гражданина России». И далее: «Массив каждодневно исполняемых дел в администрации любого из средних городов России ничуть не меньше, чем в любом федеральном министерстве при неизмеримо большей ответственности перед населением». Вы знаете многих работников городских администраций Дальнего Востока и других регионов России. Как Вы оцениваете качество управления в дальневосточных «столицах»?**

– То, что в каждом из административных центров Дальнего Востока происходят позитивные изменения, можно было бы считать чудом, если не помнить, что на городском уровне чудес, к сожалению, не бывает. Каков мэр и его администрация, такова и городская ситуация, и это подтверждает, например, жизнь Москвы при Г. Попове и жизнь Владивостока при В. Черепкове. Мне есть с чем сравнивать, и я считаю, например, что работу администрации Петропавловска-Камчатского во главе с В.В. Скворцовым, первые результаты деятельности главы «муниципального образования г. Южно-Сахалинска» А.И. Лобкина (депутата областной Думы с 2000 г.), многотрудную работу ветерана (с 90-х годов!) городского управления – мэра г. Хабаровска А.Н. Соколова и других руководителей и рядовых работников дальневосточных «муниципалов» следует оценивать не ниже, чем руководителей крупнейших

процветающих корпораций с тем только отличием, что у городской власти ресурсов в сотни тысяч раз меньше, а ответственности во столько же раз больше.

Благодаря мэрам дальневосточных «столиц» и работникам их администраций, эти города не плетутся в хвосте реформационных преобразований и постоянно реализуют множество оригинальных инициатив. Хабаровск, например, одним из первых в России провел реформу городского управления и принял новые правила городского землепользования и застройки, в Петропавловске-Камчатском создана одна из лучших систем управления муниципальными финансами, во Владивостоке отработана любопытная схема «натурального» (работа по обслуживанию домов) зачета квартиронеплательщиков и т.д. и т.п.

Отмечу и хорошо освоенные на Дальнем Востоке технологии нормальных отношений «столичных» мэров с региональной властью. Конфликты между ними в условиях отдаленности от федерального «центра» могли бы быть губительны и для градоначальников, и, к сожалению, для возглавляемых ими региональных «столиц». К счастью, в большинстве случаев «столичные» мэры находят мужество с честью предотвращать назревающие конфликты и выстраивать разумно-компромиссные отношения с органами государственной власти, в систему которых – по нашей Конституции – городское самоуправление вообще-то не входит.

**– Самая большая проблема для всех городов России – скудные источники закрепленных доходов. Как в этом отношении обстоят дела на дотационном Дальнем Востоке?**



– Ситуация, к сожалению, типична для всей России и исключительно остра на востоке страны – об этом, в частности, говорили все выступавшие в конце 2006 г. на томской конференции Ассоциации сибирских и дальневосточных городов. Униженное состояние доходной базы выглядит особенно абсурдным в региональных «столицах» – фактических кормильцах всех вышестоящих бюджетов, и бюджетно-самодостаточные города можно пересчитать по пальцам. Пример? Петропавловск-Камчатский в 2006 году: на территории города собрано 70% от всех налогов Камчатской области, а в бюджете города осталось 23%. И это – норма! И вряд ли может быть утешением, что точно так же федеральный бюджет поступает с Москвой.

По заключению аудитора Счетной палаты С. Рябухина в 2006 г. муниципальным образованиям России не хватило 97 млрд руб. для выполнения минимизированных местных бюджетов. Для полноценного выполнения только текущих расходов обязательств муниципалитетам не хватает, по нашим оценкам, около трех годовых объемов консолидированного федерального бюджета, а потребности в средствах на капитальный ремонт и реконструкцию объектов городского хозяйства вообще представляют астрономическую величину. И не нужно считать, что это – проблемы только сельских администраций и малых городов, поскольку больше половины финансовых проблем местного самоуправления – это проблемы крупнейших городов России и ее

региональных «столиц». Так, затраты только на придание Петропавловску-Камчатскому хотя бы внешнего вида, соответствующего статусу этого города, требуются не меньше, чем на восстановление японского города, недавно разрушенного землетрясением. Знание этого могло бы стать в любом регионе страны поводом для пассивного наблюдения за ситуацией и для выпрашивания денег у «центра». На Дальнем Востоке, – в том же Петропавловске-Камчатском – это повод для нахождения всех мыслимых и немыслимых механизмов самостоятельного решения своих проблем.

**– Как Вы оцениваете перспективы дальневосточных «столиц», есть ли что-то, отличающее их будущее от перспектив других крупных городов России?**

– Долгосрочные перспективы дальневосточных «столиц» зависят и от общероссийских, и от таких факторов, которые в гораздо меньшей степени значимы для европейской и сибирской части России. Это относится и к последствиям геополитических решений, и к результатам модернизации дальневосточного щита государства, и к новому формату экономических отношений со странами АТР после вступления России в ВТО, и к изменению роли миграции в демографическом потенциале региона, и даже к уже ощутимым глобальным климатическим изменениям. К тому же при прочих равных условиях динамика кардинальных преобразований городской среды, о которых мы уже говорили, должна быть

на Дальнем Востоке невероятно мощной и долгосрочной. Дальний Восток и его региональные «столицы» обречены на тотальные позитивные преобразования, и этот процесс в дальневосточных городах в отличие от ряда административных центров Центральной России уже начался.

Многое зависит и от новейших инициатив «центра». Вы знаете, конечно, о предложении федеральных органов сформировать на территории страны за 20 лет еще 20 (ранее называлось число 14) городов-миллионников или крупных городских агломераций. К этой идее относятся по-разному, поскольку любая точечная сверхконцентрация всегда приводит к стягиванию в такую точку и людских, и финансовых ресурсов региона. Однако в условиях Дальнего Востока такие предложения могут быть с немалой пользой реализованы в своеобразной форме городских кластеров, участники которых связываются друг с другом, прежде всего, надежными скоростными магистралями и возможностями консолидации своих ресурсов на общих проектах. В Приморском крае это может быть группа Владивосток – Артем – Уссурийск (там уже сейчас проживает почти половина населения и сосредоточено около 80% промышленного производства края), в Камчатской области группа Петропавловск-Камчатский – Елизово (в идеале и Вилюччинск) и т.д.

Нельзя не отметить, что дальневосточные «столицы» давно озабочены своими перспективами и весьма удачно пытаются их определить. Так, в сентябре 2006 г. городская Дума

Таблица 1

**Показатели развития дальневосточных административных центров в сравнении с аналогичными показателями остальной территории краев и областей (%)**

Город	Численность		Стоимость основных фондов крупных и средних организаций всех видов**	Товары и услуги всех видов производственной деятельности	Оборот розничной торговли	Ввод общей площади жилых домов
	населения	работающих в организациях				
Биробиджан	67	120	338	122	360	173
Благовещенск	31	27	45	69	233	325
Владивосток	42	66	80	47	115	101
Магадан*	166	144	105	85	234	376
Петропавловск-Камчатский	127	131	165	120	244	426
Хабаровск	69	78	194	92	177	271
Южно-Сахалинск	49	80	257	66	153	194
Якутск	33	35	75	300	70	130

\* Включая населенные пункты, подчиненные городской администрации.

\*\* Зарегистрированных и уплачивающих налоги на территории города.

Хабаровска приняла «Стратегический план устойчивого развития города» на период до 2020 г. и, если не придирается к излишне многозначному определению «устойчивое», можно оценить этот план как документ бесспорно социальной ориентации, предполагающей, что необходимые городу структурные изменения в экономике и обеспечение ее конкурентных преимуществ будут возможны только при условии опережающего повышения качества и уровня жизни горожан, комфортности городской среды и формирования мотиваций горожан к производительному труду. По моим оценкам, в Хабаровске все это уже делается и продолжает реализовываться в четырех десятках соответствующих программ.

Стратегию развития в этом году разрабатывают в Южно-Сахалинске. В 2006 г. была начата (сейчас временно приостановлена) разработка стратегии развития Петропавловска-Камчатского. Аналогичные перспективные разработки ведутся почти во всех дальневосточных «столицах», и хорошо, что они в ряде случаев предшествуют соответствующим работам областного или краевого уровня.

**– Каково отношение федерального «центра» к проблемам дальневосточных «столиц»? Осознается ли их значение в решении**

**политических и социально-экономических задач не только восточной части России?**

– В федеральном «центре» начато осознание того, что Дальний Восток и его опорные «столичные» центры, как ни грубо это звучит, больше нужны России, чем Россия – этим регионам. Сейчас экономические связи Дальнего Востока с зарубежным миром гораздо масштабней и устойчивей, чем с остальной территорией страны. Социальные связи Дальнего Востока с западными регионами страны ничтожны, и подавляющую часть населения Дальнего Востока связывают с остальной частью России в основном телевидение и наезды начальства из Москвы. В этих условиях нужно, чтобы «рука страны» ощущалась на Дальнем Востоке не как забирающая основную часть доходов в финансовый карман «центра», а как реально поддерживающая дальневосточников и в социальном, и в экономическом отношении. Для начала «центр» мог бы за счет федерального бюджета хотя бы выровнять дальневосточные тарифы на энергию со среднероссийскими. Необходимо вернуть на муниципальный уровень дальневосточных городов, как минимум, 80% подоходного налога, установить единые и не пересматриваемые в течение трех лет нормативы отчисле-

ний из региональных бюджетов в городские бюджеты (для этого требуются дополнения к ст. 58 Бюджетного кодекса), нужно включить в число местных налогов транспортный налог и срочно принять ряд других мер, о которых постоянно говорят руководители региональных «столиц». Никаких негативных последствий для «центра» от принятия таких мер не произойдет, а страна в целом только выиграет и политически, и экономически.

Поэтому следует более чем положительно отнестись к предстоящему вложению 100 млрд бюджетных средств России в объекты Приморского края – от создания развитой инфраструктуры на о. Русском до реконструкции аэропорта, модернизации морского порта, строительства автодорог и мостов, жилья для военнослужащих и крайне важных для Дальнего Востока объектов культуры. Такие знаки внимания «центра» быстро улавливают большой бизнес, результатом чего может стать, например, формирование на территории Приморского края крупнейшего в мире нефтеперерабатывающего кластера. По моей оценке, Дальний Восток и его крупные города являются наиболее эффективными территориями для федеральной поддержки в интересах и этих территорий, и страны в целом.



# ЯКУТСК: ИТОГИ И ПЛАНЫ НА БУДУЩЕЕ

Илья МИХАЛЬЧУК, мэр города Якутска



**В** силу разных обстоятельств 2006 год оказался не самым легким для Якутска. Вместе с тем жизнеобеспечение столичного города происходило без серьезных срывов и сбоев. Большинство из запланированного в прошедшем году было выполнено. Более того, несмотря на имеющиеся сложности, столица начала реализацию

новых крупных проектов по благоустройству, строительству, капитальному ремонту и модернизации объектов социальной и коммунальной сферы.

Основными направлениями работы администрации Якутска в 2006 году являлись исполнение новых и обновленных федеральных законов, реформирование деятельности отраслей ЖКХ, сферы торгового, бытового

обслуживания, здравоохранения, образования и культуры, а также, конечно, претворение в жизнь четырех национальных проектов.

Вот уже четвертый год городская администрация работает в условиях местного самоуправления. Сегодня можно говорить об имеющихся положительных тенденциях в социально-экономическом развитии города: увеличивается производство потребительских товаров, растет объем инвестиций в основной капитал крупных и средних предприятий, увеличивается розничный товароборот, повышаются среднедушевые доходы населения, растет численность населения.

## КРИТИКА И ПОЛОЖИТЕЛЬНЫЕ ТЕНДЕНЦИИ

Между тем следует отметить и негативные моменты в развитии города. За прошедший год было отмечено снижение объема инвестиций в основной капитал крупных и средних предприятий (темп роста составил 85,9%, т.е. на 14,1%). По-прежнему имеются трудности в обеспечении правопорядка: увеличилось число зарегистрированных случаев правонарушений с 10 232 ед. до 12 981 ед.).

Улучшилась ситуация на рынке труда: увеличилась численность занятых (на 5,1%), уменьшилось число безработных (на 40,1%), однако напряженность сохраняется: в течение 2006 г. снизилась численность экономически активного населения (на 0,46%), увеличилась численность официально зарегистрированных безработных (на 112 чел.).

Оценивая итоги социально-экономического развития города Якутска, следует отметить преобладание положительных тенденций экономического роста. Многие позитивные изменения в экономике города осуществляются с участием Президента Республики Саха (Якутия), особенно это связано с поддержкой реального сектора экономики.

Для решения актуальных проблем города и реализации государственной политики на территории округа, в целях обеспечения экономического роста и улучшения качества жизни населения, основными направлениями работы Окружной администрации города Якутска в 2006 году явились:

– Реализация мероприятий в соответствии с Посланием Президента РФ и выполнение задач, поставленных Президентом РС (Я).

– Реализация приоритетных национальных проектов в области здравоохранения, образо-



вания, строительства доступного и комфортного жилья, развития агропромышленного комплекса.

– Реализация Республиканской программы «Социально-экономическое развитие столицы РС (Я) – города Якутска на период 2004–2010 годы».

– Исполнение Государственного бюджета РС (Я) и бюджета ГО «Якутск».

Хочется отметить и результаты работы Окружной администрации города Якутска.

Во-первых, деятельность Окружной администрации г. Якутска в 2006 г. осуществлялась в рамках полномочий в области местного самоуправления, согласно федеральным законам № 131 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», № 122 и № 120 «О внесении изменений в бюджетный кодекс Российской Федерации в части регулирования межбюджетных отношений». Ежегодно си-

#### О КЛИМАТИЧЕСКИХ ОСОБЕННОСТЯХ ЯКУТСКА

– Якутск – один из самых сложных городов по устройству и укладу жизни. Это самый большой город в мире, который стоит на вечной мерзлоте – под нами ее 200–250 метров. Казалось бы, мерзлота сама по себе – структура твердая, но она... живая. Оттайка грунтов, засоленность почвы ведут к ее постоянному движению. Даже там, где, казалось бы, сухое место, лет через десять все может поплыть. Замерзая, оттаивая и опять замерзая, она рвет бетонные лотки, армированные трубы. Сваи, длина которых у нас от 4 до 12 метров, – единственное решение, которое позволяет пройти благородный слой оттайки и уйти в мерзлоту, закрепиться намертво.

лами администрации разрабатывается и выносятся на рассмотрение в Окружной Совет депутатов г. Якутска один из основных документов, регламентирующих деятельность администрации, – бюджет городского округа.

Во-вторых, в 2006 г. продолжилась реализация муниципальных целевых программ: «Развитие инфраструктуры пригородных поселков, сел и наслегов»; «Реформирование и развитие

жилищно-коммунального хозяйства МО «Город Якутск» на период до 2010 года»; «Программа приватизации муниципального имущества МО «Город Якутск»; «Ночной город»; «Правопорядок»; «Развитие перспективных направлений экономики МО «Город Якутск»; «Обеспечение пожарной безопасности объектов жилого и нежилого фонда города Якутска и его пригородов»; «Содействие занятости населения»; «Строительство и благоустрой-

## ЯКУТСК : СТОЛИЦА ВЕЛИКОГО И СУРОВОГО КРАЯ

Якутск – один из самых старых городов Сибири. Он основан 25 сентября 1632 года, когда отряд енисейского сотника Петра Бекетова заложил Якутский (Ленский) острог на правом берегу реки в 70 км ниже по течению от места расположения современного Якутска, на земле борогонских якутов.

Ыкуцк – как именовали в те времена наш город – четырежды возрождался. Воды и льды реки Лены по весне сносили крепостные стены и жилища горожан, вынуждая их вновь искать более безопасное место.

В 1643 году в долине Туймаада на левом берегу Лены стали рубить новый град-острог, на месте которого впоследствии возник современный Якутск.



В 2006 году социальноэкономическое развитие ГО «Якутск» характеризовалось следующими основными показателями. По состоянию на 1 января 2007 года, численность населения города составила 251,6 тысяч человек. По сравнению с 1 января прошлого года она увеличилась на 500 человек. Демографические показатели свидетельствуют об увеличении рождаемости, снижении смертности, увеличении численности горожан за счет процессов миграции.



#### О ДЕМОГРАФИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКЕ

– Я горжусь тем, что демографическая политика у нас положительная, увеличивается рождаемость. Это с точки зрения естественного прироста. С точки зрения миграции – у нас постоянно увеличивается приток населения. Если год назад в городе проживало 228 тысяч, то сейчас, по неполным данным, уже 247 тыс. И реально, мы видим, проживает и больше.

Отток населения, который раньше был характерен для национальных республик, прекратился, и люди возвращаются. Вдобавок еще и внутриреспубликанская миграция резко выражена в сторону столицы. Конечно, разный уровень жизни – люди видят изменения в городе и хотят в нем жить. Старики, которые всю жизнь отработали на севере, в селе, хотят походить по благоустроенному городу. И молодежь, которая окончила школу, стремится к городской жизни.



ство жилья для работников бюджетной сферы и ЖКХ», «Развитие общественного пассажирского транспорта города Якутска» и т.д. В настоящее время действует 16 муниципальных целевых программ. Всего на реализацию программных мероприятий за счет средств местного бюджета из запланированных (по уточненным данным) 300 450 тыс. руб. было профинансировано 281 824,4 тыс. руб., или 93,8%.

В-третьих, продолжается реформирование и оптимизация деятельности жизнеобеспечивающих отраслей жилищно-коммунального хозяйства, сферы торгового и бытового обслуживания населения, здравоохранения, образования, а также взаимодействие с предприятиями-товаропроизводителями по разработке прогноза социально-экономического развития и выполнению доведенных городу плановых заданий по производству продукции и оказанию услуг. В частности, следует отметить, что в течение 2006 г. в целях исполнения положений Жилищного кодекса на территории ГО «Якутск» произведена передача жилищного фонда в управление управляющим компаниям. В настоящее время на территории ГО «Якутск» действуют 19 управляющих компаний и более 80 ТСЖ.

В-четвертых, в минувшем году продолжилась реализация мероприятий РЦП «Социально-экономическое развитие столицы РС (Я) – города Якутска на период 2004–2010 годы», утвержденной Постановлением Правительства РС (Я) в августе 2004 года. В 2006 году на долю местного бюджета было предусмотрено 318,89 млн рублей, или 77,58%, от общего объема финансирования Программы. Фактическое финансирование из местного бюджета за 2006 год составило: 285,65 млн руб., или 69,5%, от предусмотренного финан-

сирования в Программе и 89,58% – от предусмотренного в местном бюджете.

В-пятых, 2006 год явился первым годом начала реализации национальных проектов, обозначенных Президентом РФ, и Городской округ принимая активное участие в претворении их в жизнь.

#### БЮДЖЕТ

Утвержденный план по доходам бюджета ГО «Якутск» на 2006 год исполнен по доходной части на 101,3%, по расходной части – на 96,6%. Исполнение бюджета по доходной части составило 4 548 362,7 тыс. руб., по расходной части – 4 600 503,3 тыс. руб. Размер дефицита был установлен на уровне 8,6% от объема доходов местного бюджета без учета финансовой помощи от бюджетов других уровней.

В течение года в соответствии с действующим законодательством было произведено шесть уточнений местного бюджета. По уточненному плану фактический дефицит бюджета составил 52 140,6 тыс. руб., при плановом – 238 280,1 тыс. руб. или ниже планового на 78,1%

Перевыполнение утвержденного плана по доходам, в первую очередь, направлялось на покрытие дефицита бюджета, финансирование заработной платы, капитальный ремонт, укрепительно-восстановительные работы жилищного фонда.

В доходах местного бюджета в 2006 году основным бюджетообразующим остается налог на доходы физических лиц, который составляет в структуре доходов местного бюджета 69%. Всего удельный вес налоговых поступлений в структуре доходов составляет 89,6%.

Рост от доходов по сравнению с 2005 годом составил 17,7%. Большая работа проведена по

выявлению и снижению недоимки, только по налогу на имущество предприятий погашена недоимка на сумму 10 989,4 млн рублей. Значительный вклад в увеличение доходной части бюджета внесли работа комиссии по оперативным финансово-экономическим вопросам, Комиссия по приватизации муниципального имущества. Для более полного учета и контроля за поступлениями от НДФЛ создана межведомственная Комиссия по контролю за своевременностью и полной выплатой заработной платы, НДФЛ, ЕСН.

По сравнению с прошлым годом расходы местного бюджета с учетом субвенций, субсидий и компенсацией дополнительных расходов увеличились на 19%. Основными статьями расходов по-прежнему остаются: оплата труда (с начислениями), капитальный ремонт и строительство, ЖКХ.

Определенный объем расходов в 2006 году осуществлялся в порядке межбюджетного регулирования за счет передаваемых средств из республиканского бюджета: расходы по заработной плате работников образования, расходы на исполнение столичных функций и другие.

Для осуществления столичных функций необходима значительная сумма компенсации из бюджета РС (Я). А именно на сооружение и реконструкцию автомобильных дорог общего пользования; ремонт и содержание жилищного фонда, реконструкцию, строительство, ремонт водоотводных лотков и ливневой канализации, снос ветхого и аварийного жилья, содержание тротуаров, освещения, закачку воды в городские озера, внутриквартальное благоустройство. В 2006 г. на осуществление столичных функций в республиканском бюджете были предусмотрены средства в размере 40 000 тыс. руб.

**О МЭРЕ МОСКВЫ**

– Мне нравится его система. Я сам у него учусь и всех руководителей комитетов, своих замов провел через стажировку в аппарате Правительства и префектур Москвы. Мы учимся у Москвы системности. Мое кредо такое – нет плохих людей, есть плохие руководители. Человека, если он не справляется, можно заменить, а система должна работать. Второе – умение привлекать внебюджетные средства. Третье – жесточайшая система контроля за принятыми решениями. И доступность – он все время с людьми.

**НАЦПРОЕКТ «ОБРАЗОВАНИЕ»**

В рамках приоритетного национального проекта «Образование» школы города Якутска активно принимают участие в российских и республиканских конкурсах. Так, победителем конкурса по РС (Я) на соискание премии Президента РФ стала школа №33 города Якутска. Эта школа стала лучшей школой России. Победителями, получившими Грант Главы, стали пять школ, среди которых школа №31, Якутский городской лицей, детский сад №33, Хатасский Дом детского творчества.

В рамках мероприятий по оснащению школ и дошкольных образовательных учреждений приобретены учебники и оборудование для кабинетов химии, физики, биологии, основ безопасности жизнедеятельности, а также спортивный инвентарь на сумму более 10 млн руб.

14 лучших учителей города получили гранты Президента РФ. Тринадцати учителям были вручены гранты Главы ГО «Якутск». Добросовестным и упорным трудом они получили право называться «Учитель столицы», «Руководитель-лидер», «Лучший педагог дошкольного образования», «Лучший педагог дополнительного образования», «Лучший молодой учитель».

Ежемесячно классные руководители общеобразовательных учреждений получают денежное вознаграждение. С сентября 2006 г. денежное вознаграждение получают классные руководители специальных (коррекционных) образовательных учреждений. В рамках национального проекта

«Образование» 6 пригородных школ получили доступ к сети «Интернет» (п. Табага, п. Марха, п. Кангалассы, с. Хатассы) по технологии ADSL. Завершены работы по подключению к сети «Интернет» нового здания МОУ «Якутская государственная национальная гимназия».

Введена в эксплуатацию средняя школа на 120 мест в п. Пригородный стоимостью 60 млн рублей, построенная и укомплектованная полностью на средства муниципального бюджета. В этом юбилейном году в пригородном поселке Марха будет введена школа на 350 мест. Построена она на долевых условиях с республиканским бюджетом.

**НАЦПРОЕКТ «ЗДОРОВЬЕ»**

В области здравоохранения за период реализации мероприятий приоритетного национального проекта «Здоровье» увеличилась укомплектованность медицинских учреждений участковыми терапевтами, участковыми педиатрами, участковыми медсестрами, акушерками, медсестрами родильных домов, женских консультаций, врачами скорой помощи, фельдшерами скорой помощи, медсестрами скорой помощи.

Проведены мероприятия по обучению врачей. В 2006 г. обучение прошли участковые врачи-терапевты, участковые педиатры, семейные врачи, участковые медсестры, врачи и медперсонал скорой медицинской помощи. 67% фельдшеров и 100% медсестер фельдшерско-акушерских пунктов имеют квалификационные сертификаты.

**ДОХОДЫ НАСЕЛЕНИЯ. УСЛУГИ**

– Вместе с ростом численности горожан увеличились и среднедушевые доходы населения. В 2006 г. этот показатель составил 15 845 руб. Темп роста по сравнению с периодом 2005–2006 годов составил 120,3%. (т.е. на 20,3% – увеличение). Вырос уровень средней номинальной заработной платы – с 12 558 рублей – в 2005 году до 16 502 – в 2006-м.

Возросло производство потребительских товаров. План по производству важнейших видов продукции на территории ГО «Якутск» в 2006 г. выполнен на 104,3%.

В 2006 г. по сравнению с прошлым годом увеличился объем отгруженных товаров (темп роста этого показателя за 2005–2006 гг. составил 110,6%), увеличился оборот розничной торговли (темп роста 2005–2006 гг. – 110,9%), вырос объем платных услуг, оказываемых населению крупными и средними предприятиями (темп роста 2005–2006 гг. – 162,1%).

В рамках реализации проекта внедрена «Автоматизированная информационная система мониторинга медицинских изделий» (АИС ММИ). Представители восьми лечебно-профилактических учреждений прошли обучение по использованию этой автоматизированной информационной системы.

Для граждан, имеющих льготы, Комитетом здравоохранения Якутска совместно с городскими аптеками и лечебными учреждениями были организованы 18 точек выдачи лекарств.

Станция Скорой медицинской помощи получила 11 автомобилей скорой помощи модели «ГАЗ», оснащенных современным медицинским реанимационным оборудованием. Три из них исполнены в «северном варианте». На Станции скорой помощи была установлена навигационная система слежения за автотранспортом.

Для профилактики инфекционных заболеваний за счет средств федерального бюджета поставляются иммунологические препараты для проведения вакцинации населения. Мероприятия по вакцинации городского населения выполнены на 100%.

Капитальный ремонт прошел в Городской стоматологической поликлинике и Детской стоматологии, четвертой поликлинике, неврологическом отделении детской городской больницы, на Станции скорой медицинской помощи. В 2006 году начата и в настоящее время завершается реконструкция кардио-терапевтического корпуса Городской клинической больницы (ЯКГБ) на 140 мест. Завершается строительство поликлиники на 600 посещений МУ «Городская

больница №5» по ул. Кальвица. В этом году сдано здание поликлиники на 300 посещений МУ «Детская городская больница» по ул. Петровского. Ко Дню города будет введено новое помещение Якутской городской стоматологии.

### НАЦПРОЕКТ «ДОСТУПНОЕ И КОМФОРТНОЕ ЖИЛЬЕ»

Приоритетный национальный проект «Доступное и комфортное жилье» воплотился в реализации муниципальных целевых программ «Строительство и благоустройство жилья для работников бюджетной сферы и ЖКХ» и «Обеспечение жильем молодых семей».

В 2006 году введено в эксплуатацию 33 жилых дома, т. е. 1812 квартир общей площадью 142 тыс. кв. м.

В 2006 г. из местного бюджета были выделены средства в размере 113,166 млн руб. В 2007 г. в городском бюджете предусмотрены средства в сумме 112 млн руб. Вся сумма предусмотрена в качестве безвозмездной субсидии участникам программы на покрытие первоначального взноса по приобретению жилого помещения. 159 семей получили новые квартиры, 76 чел. заключили договоры долевого участия. Всего по программе капитального строительства городского округа предусмотрено 485,240 млн руб.

Силами города в 2006 г. было введено 200 квартир общей площадью более 12 тыс. кв. метров на общую сумму 230 млн руб. В 2007 г. планируется ввод 481 квартиры, то есть более 27 тыс. кв. м жилья.

### СЕЛЬСКОЕ ХОЗЯЙСТВО

Значительные ресурсы направлены на развитие сельского хозяйства. В городской округ «Якутск» входят 8 пригородов, где живут и работают труженики агропромышленного сектора города.

Результатами реализации мероприятий в рамках национального проекта «Развитие АПК» в 2006 году явились:

– Организация рынка для сбыта продукции местных сельхозпроизводителей на территории Крытого рынка г. Якутска. Созданы условия для микрокредитования сельхозпроизводителей. Заключены договоры на 8-летнее инвестиционное кредитование восьми объектов животноводства на сумму более 150 млн рублей за счет кредитных средств ОАО «Россельхозбанк».

– Созданы два кредитных потребительских кооператива – в с. Хатассы и Тулагино-Кильдямском наслеге. Выделена кредитная линия на строительство индивидуального жилья на 8 домов и 5 квот для молодых специалистов, работающих в сельских наслеге, в рамках реализации Федеральной целевой программы «Социально-экономическое развитие села до 2010 года».

– Заключены договоры на поставку сельскохозяйственной техники с ГУП «Туймаада-Лизинг» и ГУП «Туймаада-агроснаб». За счет этих средств будут кредитоваться крестьянские и личные подсобные хозяйства, а сельхозпроизводители получают федеральную финансовую помощь.

– Введены в строй новые теплицы под овощи защищенного грунта, всего 13 500 кв.м. Создается семенное хозяйство по картофелеводству п. Маган на базе КХ «Котрус» для обеспечения элитными сортовыми семенами хозяйств и населения пригорода Якутска.

### УЛИЧНО-ДОРОЖНАЯ СЕТЬ

В 2006 году в Якутске проведено комплексное обследование технического состояния улично-дорожной сети. Выполнены работы по реконструкции, отсыпке, ямочному ремонту столичных дорог.

Силами города в 2006 г. проведены работы по текущему ремонту по улицам Пирогова, Кальвица, Чайковского, Хабарова, Лермонтова, Автодорожная.

За счет средств республиканского бюджета продолжена реконструкция ул. Пояркова, Петровского и Богдана Чижика. Средства местного бюджета на сумму 50 млн рублей были направлены на ремонтно-дорожные работы улиц Бестужева-Марлинского, Жорницкого, П. Алексеева и других дорог, по которым про-

исходит основное движение пассажирского общественного транспорта. Проводится полная реконструкция ул. Курашова. На эти цели в местном бюджете предусмотрены средства на сумму 122 млн рублей.

### ПРОГРАММА «ВОДООТВЕДЕНИЕ»

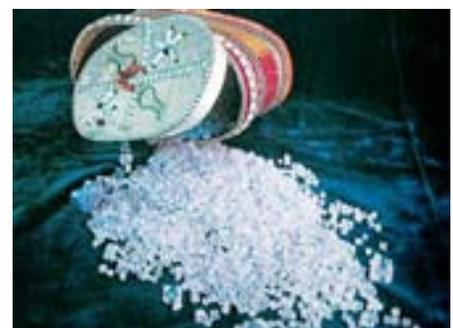
В течение года в городе действовала программа «Водоотведение». В рамках реализации программных мероприятий установлены водопропускные лотки по ул. Жорницкого и ул. Б.-Марлинского, обеспечена проточность городского канала через ул. 50 лет Советской Армии в районе Даркылаха, начаты водопропускные мероприятия по внешнему кольцу городских озер и работы по устройству очистных сооружений в поселке Марха. Сумма, предусмотренная в городском бюджете на водоотводные мероприятия, составляет в этом году 55 млн руб.

### ЖКХ

Одним из наиболее сложных вопросов в городе Якутске и пригородах является состояние жилищно-коммунального сектора и его реформирование. Поэтому и в 2006 г. оптимизация работы ЖКХ оставалась одним из приоритетных направлений работы Мэрии города Якутска.

В связи с переходом к местному самоуправлению и началом реализации Жилищного кодекса Российской Федерации местные органы самоуправления становятся главным лицом, ответственным за социально-экономическое развитие города, включая его благоустройство, безопасность проживания жителей, социальную защиту горожан.

Одним из основных направлений для сферы ЖКХ в 2006 году было своевременное и



**О СТРОИТЕЛЬСТВЕ**

– Первым моим делом, как вновь избранного мэра, стала реконструкция городского роддома. В прошлом году к юбилею города мы построили прекрасный Дворец бракосочетания. На него никто не дал денег – ни федералы, ни Республика. Его построил город за счет собственных средств всего за шесть месяцев.

Мы открыли зеленую улицу под любое строительство. В прошлом году, когда к нам на праздник приехали 48 коллег – мэров городов, они удивились и сказали, что такого строящегося города не видели. Я горжусь этим. Без стройки город не живет, и мне кажется, что это самое главное – если люди предприятия строят, значит, у города есть будущее.

С помощью Москвы делаем новый генеральный план города. Это откроет еще большую перспективу для строительства. Сейчас пока строим точно, иногда опасаясь предоставлять землю, – может быть, здесь пройдет магистраль... Не успевают проектные работы за желанием строить.

качественное проведение капитального ремонта. План капремонта был выполнен полностью. Аварийно-восстановительные работы выполнены на 100%. Капитальный ремонт был проведен на 300 объектах жилого фонда.

Благодаря активной реализации программы «Ночной город», на 10 столичных улицах отстроены новые линии наружного освещения с монтажом металлических опор, светильников. Еще на 12 городских и пригородных улицах произведен ремонт старых линий.

Организовано аварийное прикрытие города. По итогам аттестации проведен отбор управляющих компаний, которые могут обеспечить аварийное прикрытие жилого фонда. Подписаны договоры по аварийному прикрытию между управляющими компаниями.

С целью улучшения работы предприятий ЖКХ и для разъяснения горожанам происходящих в сфере перемен при Департаменте ЖКХ Якутска создан Общественно-координационный совет по работе с населением.

В рамках целевой Муниципальной программы «Реформирование и развитие ЖКХ в период

2004–2010 гг.» проведены мероприятия по реконструкции котельной в с. Хатассы, проведена замена котла в котельной жилого дома по ул. Пирогова, 1, проведена экспертиза на промбезопасность здания котельной Кадетской школы-интерната в мкр Марха.

Одной из главных задач Окружной администрации Якутска на 2007 год является разработка стратегии развития города на долгосрочный период. С этой целью руководством администрации было принято решение о разработке важного документа – Стратегии социально-экономического развития ГО «Якутск» до 2020 года. Этот документ ляжет в основу всех реализуемых на территории ГО «Якутск» муниципальных целевых программ и инвестиционных проектов.

Ведется подготовка к празднованию 375-летнего юбилея со дня основания г. Якутска. По случаю юбилея в течение года проходят крупные культурные и спортивные мероприятия, интеллектуальные марафоны среди школьников и студентов. По случаю юбилейных торжеств в нашей северной сто-

лице пройдет Конгресс исторических городов и регионов России.

Самый большой фронт предъюбилейных работ намечен в сфере ЖКХ. Огромная работа предстоит по косметическому ремонту скверов и площадей столицы, внутриквартальному благоустройству, озеленению. Предусмотрены работы по капитальному ремонту жилого фонда. Особое внимание уделяется вопросу сноса затопляемого жилья, а также переселению граждан из ветхого и аварийного жилья.

Решение дорожных проблем – одно из приоритетных направлений работы администрации. Работы ведутся в соответствии с принятой в 2006 году программой «Модернизация и развитие муниципальных автомобильных дорог ГО «Якутск» на период 2007–2009 гг.». В городе уже стартовал проект Всероссийской политической партии «Единая Россия» – «Новые дороги городов «Единой России». В рамках партийного проекта в столицу Республики поступило 188 млн 900 тысяч рублей.

В 2007 г. продолжится реализация муниципальных целевых программ и приоритетных национальных проектов «Образование», «Здравоохранение», «Доступное и комфортное жилье» и «Развитие агропромышленного комплекса», а также реализация мероприятий в рамках Послания Президента РФ Федеральному Собранию РФ.

На этом этапе развития города и Решения многих актуальных для жителей города проблем особенно важна поддержка Президента и Правительства Республики, законодательного органа муниципальной власти.



## АССОЦИАТИВНЫЙ СОЦПРОС ГРАЖДАН РФ:

**ЯКУТСК: какие у вас возникают ассоциации, когда вы слышите название этого города?**

- Зима, холодно – 31%
- Алмазы, золото, изумруды, самоцветы – 26%
- Другое – 10%
- Очень далеко, край земли – 8%
- Якуты, чукчи, люди с раскосыми глазами – 6%
- Нет ассоциаций – 6%
- Тундра, тайга, олени, собачьи упряжки, юрты – 4%
- Якутия – 4%
- Родина, друзья, родственники – 2%
- Снег, снежная пустыня – 2%
- Нефть, газ – 1%

Опрос экономически активного населения России среди 1000 респондентов проводился Исследовательским центром портала SuperJob.ru 25–26 июня 2007 года.

# БЛАГОВЕЩЕНСК: ГОРОД-ПОГРАНИЧНИК, ГОРОД-КУПЕЦ

**Александр МИГУЛЯ, мэр города Благовещенска**

В июне Благовещенск отметил свой 151-й день рождения. О прошлом, настоящем и будущем города рассказывает Александр Мигуля, мэр города Благовещенска



**П**режде всего это город-пограничник. Именно с этой целью был создан 150 лет назад Усть-Зейский пост, через несколько лет было подписано, говоря современным языком, мировое соглашение – Айгунский договор, который определил границу с соседним государством. И все эти годы граница не меняется, и 150 лет Благовещенск несет важную государственную нагрузку – это форпост России на границе с

Китаем. Потом он стал городом-купцом. Им остается и по сегодняшний день, потому что отношения с нашим ближайшим соседом, к счастью, меняются в лучшую сторону, и взаимобмен обогащает экономику двух городов, расположенных по обе стороны одной реки. Наш город является административным, финансовым, научным, культурным центром области, и эти грани учитываются как приоритетные в стратегии его развития. Мы – сторонники того, чтобы здесь открывались

штаб-квартиры и головные офисы крупных компаний, чтобы здесь жили те люди, которые будут осваивать недра Приамурья. Мы стремимся, чтобы город был благоприятным и комфортным для постоянного проживания. Принято решение, что на нашей территории будет работать Дальневосточная распределительная энергокомпания. Центр Азиатско-Тихоокеанского банка, который имеет свои филиалы по всему Дальнему Востоку и выходит в Сибирь, также находится здесь. В настоящее время решается вопрос строительства штаб-квартиры банка в Благовещенске.

## ГОРОЖАНАМ – КОМФОРТНЫЕ УСЛОВИЯ ЖИЗНИ

– ...Сказать, что мы достигли совершенства, конечно, не могу. Хотя перемены есть, мы к этому стремимся. Горожане чувствуют, что все качественнее им продаются услуги. Появляется серьезное оборудование в школах. Постепенно растет жилищное строительство. Пусть жилье пока в основном элитное, но, тем не менее, стройки идут и краны работают. Сегодня поднимается вопрос, наверное, самый главный для нашего города, перспективы получения жилья малоимущими, молодыми семьями. Мы задали себе этот вопрос и пытаемся его решить на местном уровне.

В городе работают театры, музей, филармония. Очень мало спортивных сооружений, но мы хотим их добавить, и, наверное, когда-то мы все-таки дорастем до цирка. А это все вместе и есть комфортность проживания – совокупность социально-культурных благ плюс достойные коммунальные услуги. Ну и, конечно, безопасность граждан. Освещение улиц, борьба с преступностью в рамках принятой программы тоже улучшают городскую среду. Потихоньку, возможно, не так быстро, как хотелось бы, уровень комфортности жизни в нашем городе растет. И горожане откликаются на эти перемены.

Правда, некоторые говорят и о том, что окраины грязные, что там тяжело жить. Возможно, где-то так и есть, но мэрия стремится изменить



## ВОЗДУШНЫЕ ВОРОТА БЛАГОВЕЩЕНСКА

В Благовещенске в скором времени появится новый аэровокзал. Он будет соответствовать всем современным нормам и иметь статус международного. Работы на объекте уже начались. Накануне в здании будущего аэровокзала состоялось первое выездное совещание.

Поскольку аэровокзал будет международным, то появятся и регулярные рейсы за границу. Для Амурской области, которая находится на границе с Китаем, это очень актуально – на одних чартерных рейсах далеко не уедешь, говорят авиаторы. «На сегодняшний день проделан ряд работ. Мы можем говорить смело, что нам необходимо убыстриться, чтобы выйти на реализацию тех задач, которые мы для себя ставим», – говорит мэр Благовещенска Александр Мигуля.



ситуацию. На окраинах мы делаем освещение. Там появляются спортивные площадки. У 10-й школы установили тренажеры, из которых ни один не сломали. Во дворе школы, без охраны! Все это говорит о культуре детей, которые берегут эти тренажеры, о культуре взрослых, которые там живут. Сегодня тренажеры установлены в Моховой Пади, около 23-й школы. И эту программу мы намерены продолжить.

## БИЗНЕС И ИНВЕСТИЦИИ: ГЛАВНОЕ – НЕ МЕШАТЬ

– Действующая администрация делает все, чтобы не мешать, а создавать механизмы по привлечению инвестиций в сферу бизнеса. Да и бизнес стал немножко другим, он не носит такой варварско-поглочительский характер, работает в рамках действующего законодательства. Но есть нюансы и сложности. Например, транспортная реформа. Мы заставили перевозчиков работать по правилам, что не всем понравилось. Но сегодня 600 человек работают на своих машинах, получают, возможно, несколько меньше, чем раньше, потому что у них повысилась ответственность, они стали ездить по расписанию.

Работая с инвесторами, в качестве доводов «за» финансовые вложения в наш город говорим о его спокойствии, хорошей экологии, а также всевозможных механизмах поддержки со стороны администрации. Их не так много, но они есть. И самый главный довод – количество бюрократических барьеров, которые существуют на всех уровнях власти, – пытаемся свести до минимума.

В прошлом году инвестиционная активность городских предприятий была достаточно высокой – 561,7 млн рублей. Объем инвестиций в основной капитал по сравнению

Губернатор Амурской области Николай Колесов одобрил инвестиционный проект администрации города «Северный жилой район», который принял участие в конкурсе Правительства Российской Федерации экспериментальных инвестиционных проектов комплексного освоения территорий в целях жилищного строительства. На участие в эксперименте претендовали 39 компаний в 24 регионах, а отбор прошли только 22. Среди них – город Благовещенск.

с 2003 годом вырос в два раза и по итогам 2005 года составил 2,8 млрд рублей. К 2010 году объемы инвестиций в основной капитал должны составить 5,4 млрд руб. Администрацией разработана программа наиболее значимых социально-экономических проектов города и оказывается особая поддержка инвесторам, которые работают по приоритетным направлениям.

Среди наиболее значимых для города проектов – реконструкция тепловых сетей, на которую по соглашению с ОАО «РКС» будет выделено около миллиарда рублей, строительство двух спортивных комплексов – по ним пытаемся попасть в федеральную программу.

Еще один очень важный проект – берегоукрепление Амура. Работы будут вестись в две очереди. Первая – реконструкция участка улицы Краснофлотской от Святителя Иннокентия до горпарка. В этом году здесь обновят освещение, уложат плитку, начнут работы на причальной стенке, чтобы прогулочные теплоходы и катера могли свободно подходить. Средства на это заложены в федеральном бюджете.

Вторая очередь – от Святителя Иннокентия до улицы Чайковского. Здесь мы предлагаем осуществить проект берегоукрепления с намывом территории. Думаю, что еще года два нам предстоит за него биться. Если он победит, у города появятся дополнительная площадь, деловой центр, пятизвездочный отель. Но это станет возможным, если будут подписаны межправительственные соглашения между Россией и Китаем.

## ВЗГЛЯД В БУДУЩЕ

– Благовещенск будет активно развиваться. Так, улица Октябрьская в четыре полосы пересечет весь город. Улица Чайковского пройдет вдоль железной дороги за мостовым переходом и уже в этом году разгрузит Театральную. Это будет магистральная улица, большая и светлая, до района спирта завода. Строительство жилья планируем вести в большей степени от улицы Чайковского к берегу Зеи. По улице Октябрьской в будущем в соответствии с генеральным

планом развития города будет возведен второй мостовой переход на левый берег Зеи.

Город постепенно сдвигается и расширяется. Очень бы хотелось, чтобы он развивался в район капустных полей села Чигири, но в связи с тем, что это территория Благовещенского района, вопрос вряд ли возможно решить быстро и безболезненно. Поэтому принято решение реанимировать микрорайон «Северный». Он рас-

считан на 40 тысяч жителей, площадь застройки – 30 гектаров. Общая стоимость проекта около 30 миллиардов рублей. И надо заметить, что воплощение проекта уже начинается. С чего? С освещения Новотроицкого шоссе. По сути, делается улица микрорайона «Северный». Идет детальная планировка района. В следующем году начнется строительство котельной, финансировать его будет АКС. Пытаемся привлечь

инвесторов для строительства здесь спортивно-развлекательного комплекса. Потом пойдут дома и остальные объекты инфраструктуры.

На такие проекты уходит обычно от 15 до 25 лет. Но если старт «Северному» будет дан в мою бытность мэром, если там появятся котельная и улица, считаю, что моя основная задача будет выполнена. Ведь новый микрорайон – веха в развитии города.



## СОЦПРОЕКТ:

## ШКОЛА ОДИНОКИХ ОТЦОВ

В Благовещенске решили помочь отцам-одиночкам – на базе Центра помощи семье и детям открыта первая в области школа отцов, в которую вошли 26 мужчин разного возраста. Известно, что термина «отец-одиночка» юридически не существует, хотя в реальной жизни примеров, когда мужчина один растит детей, множество.

– Сколько в Благовещенске отцов-одиночек, мы не знаем, потому что их никто не учитывает, – признается Наталья Петрова, руководитель Социального центра помощи семье и детям. – 26 мужчин, которых мы сегодня объединили, обратились к нам за какой-то помощью: юридической, психологической, материальной. Они теперь находятся под социальным патронированием.

По данным Амурского детского фонда, в области примерно 600 мужчин, воспитывающих детей без своей второй половины. А по последней переписи населения в 2002 году, семей, состоящих из отцов с несовершеннолетними детьми, было выявлено 1885. Но точной цифры все же нет, так как никаких социальных пособий одинокие отцы не получают. В отличие от одиноких матерей, которых только в Благовещенске 2583 человека.

Отцам-одиночкам будут помогать юристы, психологи, медики, специалисты органов соцзащиты: определить ребенка в летний ла-

герь, помочь собрать его в школу или пройти медобследование, найти общий язык с подростком переходного возраста. В будущем предполагается, что в школе отцовства появятся папы и из полных семей, чтобы помочь советом и практикой тем, кому трудно. В планах у сотрудников Центра помощи семье и детям даже знакомство одиноких отцов с одинокими матерями – такой опыт они привезли из Нижнего Новгорода, где подобная служба уже существует.



**УФА****ОДИННАДЦАТАЯ ОТЧЕТНАЯ СЕССИЯ МАГ**

28 сентября 2007 года в столице республики Башкортостан городе Уфе пройдет Одиннадцатая отчетная сессия Международной Ассамблеи столиц и крупных городов. К участию в работе сессии наряду с 64 городами – членами МАГ приглашены ряд крупных городов России и стран СНГ, представители Администрации Президента РФ, Совета Федерации и Государственной Думы, Секретариата СНГ, ЕврАзЭС, Министерства регионального развития РФ, Росстроя, общероссийских и региональных межгородских объединений, бизнес-сообщества. С докладом на сессии предполагает выступить Президент МАГ, Мэр Москвы Ю.М. Лужков.

Помимо отчета и решения организационных вопросов предполагается обсудить роль МАГ в обеспечении стратегического планирования и практической реализации градостроительных концепций развития крупных городов.

Участникам сессии хозяева готовят обширную культурную программу, приуроченную к 450-летию добровольного вхождения Башкортостана в состав России. Это позволит руководителям городов и гостям Уфы лучше почувствовать исторические культурные и национальные традиции.

Администрация города Уфы совместно с Секретариатом МАГ го-

товит многопрофильную выставку, мастер-классы по общим для городов проблемам.

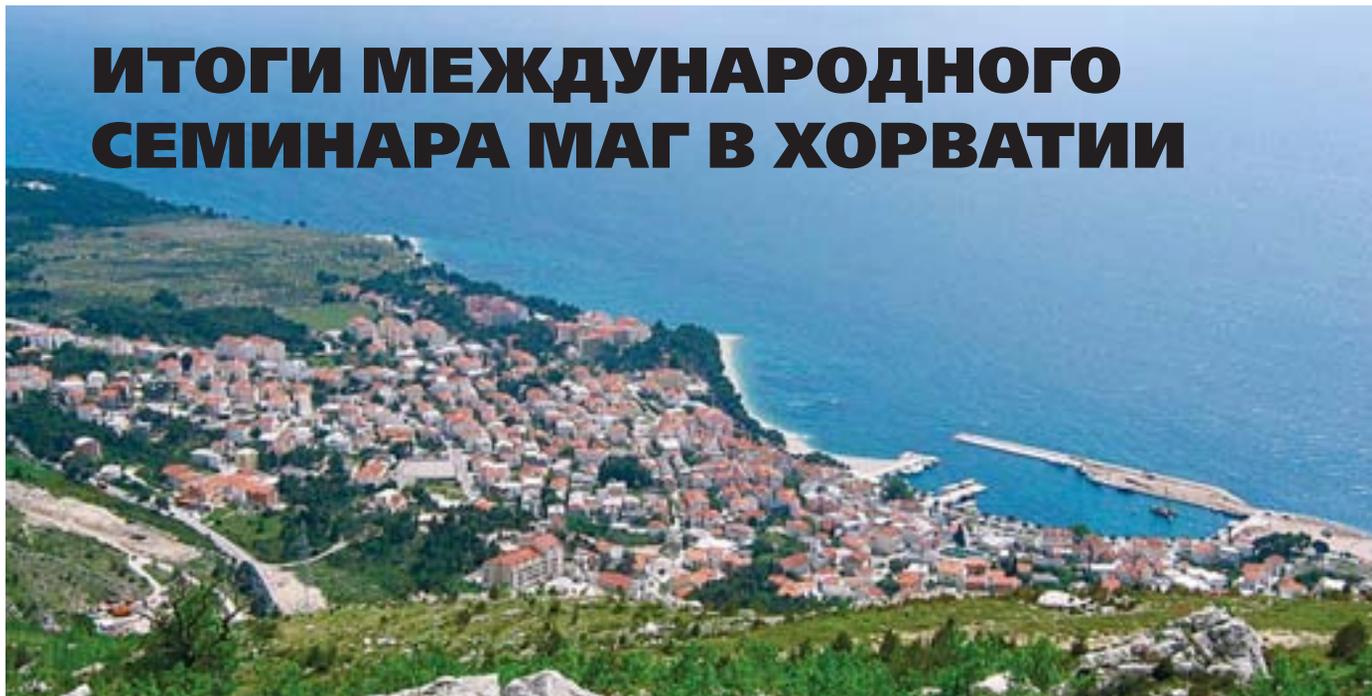
На сессии предполагается обсудить готовящийся в настоящее время концептуальный доклад МАГ «Города: оценка и индикаторы управления и развития», вопросы Форума-выставки МАГ «Мегаполис – XXI век» и смотра-конкурса «Лучший город СНГ», который пройдет 23-26 января 2008 г. в Москва в ЦВЗ «Манеж».

Формируется специальный выпуск журнала «Вестник МАГ». Готовятся к изданию презентационное приложение, отчетные материалы и т.п.

Пресс-центр МАГ ведет работу по открытию своего Пресс-клуба.

**РЕАЛЬНЫЙ СОЮЗ****ДЛЯ РЕАЛЬНЫХ ДЕЛ**

## ИТОГИ МЕЖДУНАРОДНОГО СЕМИНАРА МАГ В ХОРВАТИИ



16–23 июня 2007 года в городе Ровинь (Хорватия) прошел Международный семинар Международной Ассамблеи МАГ «Развитие социальной сферы крупного города через привлечение инвестиций: практика решения».

В мероприятиях Форума приняли участие делегации Правительства Москвы и 15 городов из Российской Федерации, Казахстана, Приднестровской Молдавской Республики, а также ряда городов Хорватии.

Основная тема семинара четко ориентирована на интересы городских и региональных властей, одной из важнейших задач которых является привлечение инвестиций в развитие городской социальной сферы. Участники семинара проинформированы о том, что конкретно делает МАГ для улучшения инвестиционного климата в городах. Эффективным стал совместный с городами поиск системных инвесторов, вкладывающих средства в конкретные городские программы. Пример такой деятельности – реализация с группой компаний Авалон проекта «МАГ-Логистика» по строительству складских логистических комплексов в городах Хабаровск, Новосибирск, Омск, Ростов-на-Дону, Уфа и ряде других.

Вдохновляет сотрудничество с Комитетом государственных заимствований города Москвы, председатель которого Сергей Пахомов предлагает использовать практику ряда крупных городов — членов МАГ, опыт международных долговых агентств по привлечению дополнительных средств за счет эмиссии долговых обязательств и управления долгом местных властей. Од-

ним из возможных решений данного вопроса может стать создание на федеральном уровне агентства муниципального финансирования в форме Государственной корпорации. Результатом может стать решение главной проблемы – привлечь в города дешевые ресурсы и «длинные» деньги. Такое Агентство могло бы стать институтом национального развития через финансирование на местах национальных проектов, позволяющим преодолеть неравномерность экономического и социального развития городов.

В ходе семинара обсуждены вопросы взаимовыгодного межгородского сотрудничества, проведены презентации проектов и программ МАГ, городов и предприятий – его участников.

В рамках семинара проведены тематические круглые столы: «Информатизация управленческих процессов – важный фактор социально-экономического раз-

вития города», «Потребительская корзина горожанина и реальная экономика», «Приоритетные социальные программы и малый бизнес: практика взаимодействия» с обсуждением хода реализации приоритетных общенациональных проектов «Здоровье», «Образование», «Доступное жилье». Практикой ведения дел поделились представители городов — участников семинара – Астаны, Шымкента, Омска, Курска, Брянска, Тирасполя, Правительства Москвы и ряда финансовых, туристических, инвестиционных компаний.

В рамках семинара состоялись встречи с руководством хорватского города Ровинь.

По итогам семинара была принят развернутый итоговый документ, приглашающий к консолидации усилий в решении общегородских проблем через привлечение инвестиций в основополагающие сферы городской жизни.



## ВСТРЕЧА МЭРОВ В МОСКВЕ



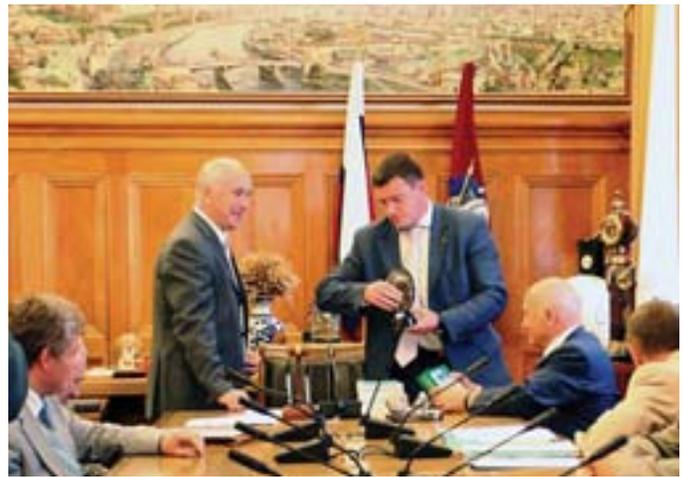
25 июня 2007 г. в Мэрии Москвы состоялась встреча Президента МАГ, Мэра Москвы Ю.М. Лужкова с мэрами городов Хабаровска, Магадана и Петропавловска-Камчатского А.Н. Соколовым, В.П. Печеным и В.В. Скворцовым с участием заместителя Мэра Москвы в Правительстве Москвы В.Ю. Виноградова и генерального директора МАГ М.М. Соколова.

На встрече обсуждены вопросы многостороннего сотрудничества Москвы с городами Дальнего Востока и предстоящей в рамках МАГ в городах Магадане и Петропавловске-Камчатском конференции

«Городская среда: состояние и пути улучшения». Отмечена позитивная роль МАГ в развитии межгородского сотрудничества, организации делового обмена информацией, подготовке аналитических материалов.

В том числе речь шла об участии МАГ в предстоящем 27—29 октября т.г. в Южной Корее II Конгрессе Всемирной организации «Объединенные города и местные власти». Юрий Михайлович Лужков принял предложение возглавить делегацию Москвы и МАГ с посещением на обратном пути города Хабаровска.







### **Александр СОКОЛОВ, мэр города Хабаровска:**

– Один из вопросов, которые мы обсуждали с Юрием Михайловичем Лужковым, – вопрос взаимодействия и дальнейшего развития и укрепления межгородских связей, в том числе с городами, потенциальными членами МАГ. Юрий Михайлович по-доброму поддержал высказанные нами предложения, мы в свою очередь поблагодарили Мэра Москвы, Президента МАГ за поддержку, которую он как мэр и как Президент МАГ оказывает городам, помогая в решении самых разных проблем.

Хочу отметить такие проекты МАГ, как Электронный портал, журнал «Вестник МАГ» и Электронную газету – хорошие, рабочие и, безусловно, полезные проекты. Они помогают нашему объединению, поддержанию связей, обмену оперативной информацией, способствующей решению общих для городов проблем.

Мы говорили также о деловом сотрудничестве. У Москвы – в округах, префектурах, управах – накоплен практический опыт, который интересен нам, дальневосточникам. Мы же в свою очередь делимся своим опытом и с Москвой, и с другими городами – членами МАГ. Помогая друг другу, мы развиваем межгородское деловое сотрудничество, главная цель которого – это высокое качество жизни горожан. К этому мы стремимся, ради этого мы работаем.

### **Владимир ПЕЧЕНЬ, мэр города Магадана:**

– При содействии МАГ состоялась встреча с Мэром Москвы Юрием Лужковым. Мы обсудили подготовку конференции МАГ, которая пройдет в Магада-

не и Петропавловске-Камчатском. Кроме того, переговоры еще по одной важной теме – о сотрудничестве городов, входящих в Ассамблею, направленном прежде всего на укрепление межгородских связей и привлечение инвестиций в города. Буквально накануне состоялся визит делегации Правительства Москвы в город Магадан, где было подписано соглашение с Северным округом города Москвы и определены конкретные пути развития наших взаимоотношений. Это и есть суть наших взаимовыгодных связей, которые устанавливаются в рамках межгородского сотрудничества МАГ. Поддержка мэра Москвы и Президента МАГ Юрия Лужкова для нас очень важна, я уверен, что она принесет реальные плоды и положительно отразится на качестве жизни горожан за счет реализации конкретных городских программ и проектов в рамках, разрабатываемых Ассамблеей в партнерстве с городами.

### **Владислав СКВОРЦОВ, Глава Петропавловск- Камчатского городского округа:**

– Город Петропавловск-Камчатский не так давно в составе Международной Ассоциации, всего лишь третий год, но вместе с тем опыт сотрудничества с городами в рамках МАГ позволяет говорить о конкретных, достигнутых к сегодняшнему дню результатах в деловом общении, в продвижении серьезных проектов. Один из них касается проведения конференции МАГ в Петропавловске-Камчатском и Магадане, на которой мы будем обсуждать вопросы развития городов Дальнего Востока. Об этом мы говорили на встрече с

Мэром Москвы Юрием Лужковым, по мнению которого, предстоящая конференция внесет весомый вклад в развитие дальневосточных городов и всего региона в целом. Мы возлагаем на предстоящую конференцию большие надежды и рассчитываем на практический результат от ее работы.

### **Михаил Соколов, Генеральный директор МАГ:**

– Сегодняшняя встреча мэров городов, вероятно, итоговая перед главным событием в жизни МАГ – ежегодной сессией, которая пройдет в этом году в Уфе 27–28 сентября 2007 года. Мы подвели некоторые итоги, обсудили вопросы, с которыми мэры выступят на сессии, а также затронули очень важную для МАГ тему – участие Ассамблеи во II Всемирном Конгрессе ОГМВ. Он пройдет в Республике Корея, в городе Чеджоу, 28–31 октября 2007 года и будет посвящен проблемам городов – тема Конгресса «Изменяющиеся города управляют миром».

На этой встрече планируется обсудить вопросы стратегии при управлении процессом урбанизации и для устойчивого развития, как города будут справляться с климатическими изменениями и другие, не менее важные не только в контексте сегодняшнего дня, но и в будущем.

На Конгрессе соберутся представители городов и местных властей из более чем ста стран мира. Представлять нашу страну на этом Конгрессе будет Юрий Лужков, Мэр Москвы, Президент МАГ. Отдавая дань особой роли и значению Москвы как одного из ведущих мегаполисов мира, организаторы Конгресса обратились к Мэру Москвы Юрию Лужкову с предложением выступить на первом пленарном заседании, посвященном теме «Города – будущее человечества в контексте климатических изменений». Этим выступлением предполагается открыть дискуссию на Конгрессе.

После Конгресса 2004 года в Париже, на котором была создана ОГМВ, это – первое собрание ее высшего руководящего органа, на котором будут определяться основные направления деятельности ОРМВ на предстоящий период и избираться персональный состав Всемирного Совета, Бюро, а также Президента и Генерального секретаря.

В МАГ в связи с событиями запланирована специальная встреча в городе Хабаровске, на которой мы обсудим насущные проблемы жизни наших крупных городов в свете решений, которые будут приняты на Конгрессе в Чеджоу.



## ВСТРЕЧА В ЕврАзЭС

По инициативе МАГ в ЕврАзЭС был продолжен разговор о развитии всестороннего сотрудничества. Во встрече принимали участие заместитель Председателя Исполнительного комитета – Исполнительного секретаря Содружества Независимых Государств Евгений Новожилов, Генеральный секретарь ЕврАзЭС Григорий Рапота, Генеральный директор МАГ Михаил Соколов.

В соответствии с подписанным ранее соглашением между ЕврАзЭС и МАГ в приоритетном порядке обсуждался вопрос проведения международного смотра-конкурса «Лучший город СНГ», инициатором которого выступил МАГ. Предложено основные нормативно-правовые материалы конкурса вынести на обсуждение сессии МАГ и приурочить заклю-

чительный этап конкурса к форуму-выставке «Мегаполис XXI век», который пройдет 23–26 января 2008 года в Москве в Центральном выставочном зале «Манеж».

Генеральный директор МАГ Михаил Соколов рассказал о концепции конкурса, который поможет городам ознакомиться с лучшим опытом, накопленным в городах РФ и СНГ, сравнить в разрезе номинаций свои успехи, поделить свой собственный опыт по созданию благоприятной и комфортной для горожан городской среды.

Разрабатывая концепцию конкурса, организаторы старались учесть недостатки, на которые указывали города, участвовавшие в аналогичных конкурсах. В целях повышения эффективности данного конкурса разработа-

на собственная методика оценки городского управления, предоставленных городами статистических данных паспорта города.

Идея конкурса поддержана в Минрегионразвития, Правительстве Москвы, в городах – членах МАГ.

Конкурс позволит не только выявить положительный опыт, но и поможет определить своего рода коэффициент успешности города, умение руководства города добиваться последовательных результатов в решении острых проблем.

Сочетание конкурса с форумом-выставкой также не случайно: конкурс МАГ покажет на форуме, на который съедутся представители регионов и стран СНГ, реальные достижения городов.



## ОБСУЖДЕНИЕ ИДЕИ КОНКУРСА «ЛУЧШИЙ ГОРОД СНГ»

По инициативе Экспертного совета МАГ в Секретариате МАГ прошла встреча с руководством Института Системного Анализа Российской Академии наук (ИСА РАН) и Института Региональных Экономических исследований (ИРЭИ) по вопросам, связанным с предстоящим в Москве 23–26 января 2008 года Форумом-выставкой МАГ «Мегаполис – XXI век».

Одним из главных событий предстоящего форума должен стать смотр-конкурс «Лучший город СНГ», с идеей проведения которого выступил МАГ.

Владимир Лексин, доктор экономических наук, профессор, руководитель

научного направления ИСА РАН, одоблив идею конкурса, отметил, что было бы целесообразно упор в данном мероприятии сделать на идею смотра и представления достижений городов, а не соревнования в чистом виде, поскольку возможности у городов разные. «Как, например, в номинации с условным названием «Город-сад» оценивать город, если один находится в Заполярье, а другой – в субтропиках? Как сравнить усилия тех, кто тратит на каждое деревце или цветущий куст, укрывая их в теплых оранжереях с искусственным освещением, и тех, для кого основная проблема с озеленением города связана с поливом, который, впрочем, тоже нуж-

но организовать и обеспечить часто в условиях засушливых районов. Тут нужен взвешенный и продуманный подход», – считает Владимир Лексин.

По итогам встречи решено создать рабочую группу, которая поможет конкретизировать контуры предстоящего конкурса, будет способствовать расширению круга его соорганизаторов.

Намечено подписать соглашение о стратегическом партнерстве МАГ и ИСА РАН, в рамках которого предполагается развертывать программу сотрудничества на благо интересов городов МАГ.

# ВИЗИТ ДЕЛЕГАЦИИ МАГ В ГОРОД ПЕНЗУ



В июле делегация МАГ посетила город Пензу. Генеральный директор МАГ Михаил Соколов и заместитель руководителя Департамента жилищной политики города Москвы, член Экспертного совета МАГ Николай Федосеев встретились с главой администрации города Пензы Романом Черновым и сотрудниками администрации города. «Основная цель визита наших гостей – поделиться опытом работы Правительства города Москвы в рамках проведения жилищной реформы», – сообщил глава администрации города Пензы Роман Чернов. «Скоро встанет вопрос о расселении жильцов пятиэтажек, возведенных в 40–60-х годах, – сказал он. – Искать пути его решения надо уже сейчас».

Другими не менее важными вопросами были обсуждение программы МАГ по разработке объективных стандартов оценки различных аспектов жизни городов и условий проживания населения в городах РФ и СНГ, а также участие Пензы в разработке и последующем участии в конкурсе МАГ «Лучший город СНГ», финал которого предполагается провести на форуме-выставке МАГ в Москве 23–26 января 2007 года в Центральном выставочном зале «Манеж».



## О МАГ В СМИ

### В ПЕНЗУ ПРИЕХАЛА МАГ

«В наш город прибыла официальная делегация МАГ, в которую входят развитые города России. Пенза тоже является участником этой ассоциации. «Основная цель визита наших гостей – поделиться опытом работы Правительства города Москвы в рамках проведения жилищной реформы», – сообщил глава администрации города Пензы Роман Чернов...»

Скоро МАГ устроит конкурс на лучший город, причем проводить его будут без привычного субъективизма, по реальным показателям. Пенза тоже примет участие в мероприятии...»

Газета «Московский комсомолец в Пензе»

### ТРЕПЕЩИТЕ, ХРУЩЕВКИ!

«...МАГ приехала в Пензу, чтобы рассказать об опыте в сфере строительства крупнейших городов СНГ... интерес вызвало выступление заместителя руководителя Департамента жилищной политики города Москвы Николая Федосеева... Перед столицей стоит задача до 2010 года убрать все, как выразился Николай Викторович, хрущобы, выработавшие свой ресурс. Два московских округа уже справились с задачей досрочно. Учитывая, что столичная мода приходит в провинцию с опозданием на 7–10 лет, доклад о настоящем Москвы стал своеобразным рассказом о будущем Пензы... В своем выступлении Михаил Соколов, Генеральный директор МАГ, рассказал о том, что сейчас Ассамблея, членом которой является и Пенза, разрабатывает объективные стандарты оценки для различных аспектов проживания населения в городах РФ и СНГ. Такие оценки на сегодняшний день существуют, но они слишком субъективны. Когда же появятся независимые критерии, можно будет составить общероссийский рейтинг городов...»

Газета «Пензенская правда»

### ОФИЦИАЛЬНЫЙ ВИЗИТ МАГ

«В Пензе побывала с официальным визитом делегация МАГ, в которую входят самые развитые города России. Наш губернский центр также является членом этой ассоциации. Пенза примет участие в конкур-

се на лучший город, а также во Всемирном форуме городов, который пройдет в Южной Корее, где будут участвовать 5 тысяч номинантов».

Газета «Деловая Пенза»

### В МОСКВЕ ВСЕ НЕ ТАК, КАК В ПЕНЗЕ. ДАЖЕ У МУНИЦИПАЛИТЕТОВ

«Об этом 16 июля в рамках визита делегации МАГ пензенским чиновникам рассказал заместитель руководителя Департамента жилищной политики и жилищного фонда г. Москвы Николай Федосеев... о работе с инвесторами, решившими построить что-либо в Москве... Земельный участок, предназначенный под строительство, выставляется на инвестиционные торги. При этом оговаривается доля, которую получит город. Она может быть выражена в денежной форме или в форме строительства объекта социальной инфраструктуры. Эти обременения строителей законны. Они прописаны в Законе «О Москве».

Рассказ столичного гостя, прерываемый наводящими вопросами Романа Чернова, длился больше часа. В результате глава Администрации города Пензы и его сотрудники получили необходимую информацию без особых усилий».

Газета «Улица Московская»

### ПЕНЗА БУДЕТ СОТРУДНИЧАТЬ С МАГ

«В Пензу приехали представители некоммерческой организации МАГ, которая представляет связующее звено, помогающее населенным пунктам взаимодействовать между собой с целью обмена опытом.

По словам Генерального директора МАГ Михаила Соколова, на настоящий момент в теории разработано много проектов о сотрудничестве. А вот на практике реализовано пока мало.

Пенза будет сотрудничать с МАГОм по нескольким вопросам. Один из самых главных – застройка. В нашем городе сейчас возводится много торговых центров. При этом наблюдается нехватка жилых домов и гостиниц. К решению этой проблемы планируется привлечь инвесторов из других городов. ...скоро будет объявлен конкурс МАГ на лучший город СНГ. Вскоре мы узнаем, какое место в рейтинге городов займет Пенза».

ТРК «Наш Дом»

### ОПЫТ МОСКВЫ ВОСТРЕБОВАН В ХАРЬКОВЕ

### СНОС ВЕТХОГО ЖИЛЬЯ

В городе Харькове, как и в большинстве крупных городов стран СНГ, остро стоит проблема сноса ветхого жилья, прежде всего пятиэтажек. В связи с этим Городской голова города Харькова обратился в МАГ с просьбой оказать содействие в установлении рабочих контактов и организации сотрудничества представителей Комплекса архитектуры, строительства, развития и реконструкции города Москвы, Департамента жилищной политики и жилищного фонда города Москвы, Департамента жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства города Москвы, Комитета по реформированию городского хозяйства, Департамента экономической политики и развития города Москвы с исполнительными органами Харьковского городского совета.

Предполагается провести совместные консультации в рамках рабочих встреч харьковских специалистов с представителями соответствующих органов исполнительной власти города Москвы. Координатором от исполнительных органов Харьковского городского совета назначен Кадыгроб Сергей, и.о. заместителя городского головы, директора Департамента жилищно-коммунальной политики и энергетики города Харькова.



## О МАГ В СМИ

### МАГ В АСТАНЕ

«В сентябре Астана будет принимать конференцию Международной Ассамблеи столиц и крупных городов. Организационные моменты предстоящего события обсудили заместитель Акима Астаны Болат Смогулов и генеральный директор МАГ Михаил Соколов. В ходе встречи столичной администрации были презентованы программы «Электронный город» и «Горожане».

Было отмечено, что на протяжении 7 лет Астана обеспечивает развитие долгосрочных экономических и социально-культурных связей с зарубежными партнерами в рамках Международной Ассамблеи столиц и крупных городов стран СНГ. Развитие и углубление внешнеэкономических связей Астаны с зарубежными партнерами обеспечивается с учетом формирования позитивного делового и инвестиционного климата».

«Аргументы и факты» № 28, 11.06.2007

### ПРЕЗЕНТАЦИЯ ПРОГРАММ МАГ В АСТАНЕ

«В Астане Международная Ассамблея столиц и крупных городов провела презентацию новых проектов и программ, которые подготовлены на основе изучения научной, а также практической динамики развития столиц и крупных городов, их взаимовыгодного сотрудничества. Генеральный директор МАГ рассказал о комплексных целевых программах «Город–городу» и «Горожане».

Активность города Астаны в развитии интеграционных связей между крупными городами чрезвычайно важна, потому что столица Казахстана – прямой пример передового развития города. На конференции заместитель Акима города Астаны Болат Смагулов рассказал о нынешнем развитии города, а также о его перспективах. Очередная сессия МАГ состоится в сентябре т.г. в Уфе. В следующем году в январе пройдет Первая Московская Международная форум-выставка «Мегаполис: XXI век». В рамках форума будет организован смотр-конкурс «Лучший город стран СНГ». Мы уверены, что, несмотря на свой возраст, город Астана сможет занять достойное место».

Газета «Астана хабары» № 111-112, 07.08.2007

Акимат Астаны предлагает в следующем году в дни 10-летия столицы Республики Казахстан провести у себя международный форум МАГ



### ГОРОДА ИЩУТ ДЕНЬГИ

«Нехватка средств в городах и регионах остается одним из основных факторов, сдерживающих их развитие. Где и как субъекты Федерации могут занять деньги на финансирование текущих нужд, обсудили в среду участники седьмой ежегодной конференции «Регионы и города России: организация финансирования инвестиционных программ...». Еще один способ обеспечить регионам приток «дешевых» денег – создать специальную государственную корпорацию. Ее проект уже разработан Международной Ассамблеей столиц и крупных городов (МАГ) и предложен на рассмотрение Госдуме и Совету Федерации. Предполагается, что корпорация будет размещать гарантированные государством долгосрочные крупные облигационные займы, а привлеченные средства использовать для кредитования регионов и муниципалитетов.

«Необходимо создать Агентство по долговому финансированию бюджетов регионов и муниципалитетов, – считает генеральный директор МАГ Михаил Соколов. – Это более дешевые ресурсы. Агентство не предполагает монополии, и у него более низкие ставки по сравнению с банками – будет выдавать кредиты под 6 и ниже % годовых».

Таким образом, у субъектов появится выбор – брать кредит в банке, обратиться в Агентство или самостоятельно выйти на долговый рынок. Кредиты агентства будут отличаться тем, что ставка по ним будет единой для всех, то есть не будет зависеть от уровня рисков региона. «Агентство также создаст резервный фонд покрытия. Так что дефолта быть не может», – убедительно заявил Михаил Соколов».

Интернет-издание «ГАЗЕТА. Ru»

# ДОЛГОВОЕ АГЕНТСТВО ДЛЯ ГОРОДОВ

ФИНАНСИРОВАНИЕ РЕАЛИЗАЦИИ ПРИОРИТЕТНЫХ НАЦИОНАЛЬНЫХ ПРОЕКТОВ  
ЧЕРЕЗ СОЗДАНИЕ В РОССИИ ДОЛГОВОГО АГЕНТСТВА МУНИЦИПАЛЬНЫХ  
ОБРАЗОВАНИЙ

**Р**еализация приоритетных национальных проектов должна стать первоочередным делом органов местного самоуправления Российской Федерации. Вместе с тем в настоящее время этот процесс тормозится из-за нехватки средств в местных бюджетах, что является острой политической и социальной проблемой, требующей незамедлительного решения.

На заседаниях Совета при Президенте Российской Федерации по реализации

приоритетных национальных проектов неоднократно поднимался вопрос финансового обеспечения приоритетных национальных проектов из средств бюджетов всех уровней, давались соответствующие поручения в адрес органов исполнительной власти субъектов Федерации о разработке конкретных механизмов и определении источников такого финансирования.

Выполняя эти поручения, Москва как Субъект Федерации при реализации национальных проектов «Здоровье», «Об-

разование», «Доступное и комфортное жилье – гражданам России», «Развитие агропромышленного комплекса» активно использует в качестве источника финансирования городские займы. Так, выпуская городские облигационные займы в 2006 году Комитет государственных заимствований города Москвы направил за счет привлечения заемных средств на финансирование адресной городской инвестиционной программы более 12 млрд рублей. В ее рамках (общим объемом в 108 млрд рублей) финансирование приоритетных национальных проектов в части создания их капитальной инфраструктуры составило около 29,2 млрд рублей, в том числе 26,5 млрд рублей – жилищное строительство, 6,2 млрд рублей – здравоохранение, 6,5 млрд рублей – образование. В 2006 году задания в области национальных проектов были полностью выполнены Москвой. Введено в эксплуатацию более 1,8 млн кв. м жилья для выполнения городских социальных программ, построено 94 дошкольных учреждения, 22 школы, 3 поликлиники,



**Сергей ПАХОМОВ, Председатель Комитета государственных заимствований города Москвы, член президиума Экономического совета МАГ**

Идея создания Агентства муниципального финансирования, призванного обеспечить муниципальные образования качественными заемными ресурсами, образуемого в форме государственной корпорации, действующей как эмиссионно-кредитная организация с особым статусом, получила поддержку Мэра Москвы, Президента МАГ, Юрия Лужкова, который направил соответствующее обращение в адрес Президента Российской Федерации.

В настоящее время Администрация Президента Российской Федерации с участием Министерства финансов Российской Федерации и Министерства регионального развития Российской Федерации осуществляют проработку указанного вопроса. Результатом данной работы может стать внесение на рассмотрение Государственной Думы Российской Федерации проекта федерального закона «Об организации заемного финансирования муниципальных образований».

хоспис, завершено строительство корпуса НИИ СП им. Склифосовского, сданы в эксплуатацию медико-реабилитационный центр для слабобудущих детей, хирургический корпус НИИ неотложной детской хирургии и травматологии, корпуса в больницах имени Пирогова и С.П. Боткина более чем на 1000 коек. Можно сделать вывод, что на 12% эти проекты финансировались Москвой за счет займов.

Известно, что финансовых источников для осуществления инвестиционных проектов в распоряжении местных органов власти недостаточно. Российские органы местного самоуправления также могли бы использовать заемные средства в качестве одного из источников финансирования осуществления национальных проектов на местах. В России уже сформировался достаточно емкий рынок публичного долгового финансирования, представленный субфедеральными и муниципальными облигациями России, общий объем которого приближается к 180 млрд рублей. При этом современные механизмы выпуска, обращения и погашения облигационных займов органов исполнительной власти позволяют привлекать финансовые ресурсы на нужды местного развития в значительном объеме. Сегодня лидеры рынка облигаций (к числу которых относится и город Москва) привлекают ресурсы под ставку существенно ниже темпов инфляции. Так, Москва в 2005 году осуществляла заимствования в рублях под 6–8% годовых сроком до 10 лет при темпах инфляции свыше 11%. В 2006 году – под 6,7–6,9% годовых сроком на 10 лет.

Однако объективно из-за незначительных по сравнению с ведущими эмитентами размеров местных бюджетов и, как следствие, небольших и недостаточно ликвидных на рынке объемов займов муниципалитеты не могут рассчитывать на использование традиционных преимуществ привлечения финансовых ресурсов на рынке облигаций. До сих пор размещение на рынке капитала облигаций российских городов и муниципальных образований носит единичный характер. Сейчас для местных властей единственным источником долгового финансирования являются кредиты местных банков, имеющих ограниченную по объемам и дорогую ресурсную базу. Анализ статистики Министерства финансов РФ за 2005 год показывает, что муниципальными образованияами России фактически для финансирования кассовых разрывов бюджетов было привлечено банковских кредитов на 52 млрд рублей. Потенциально значительная часть этих долговых обязательств могла бы существовать в форме долгосрочных облигационных займов.

Одним из инновационных направлений решения вопроса финансового обеспечения приоритетных национальных проектов на региональном и местном уровне может стать создание механизма финансирования муниципальных образований за счет создания на федеральном уровне Агентства муниципального финансирования в форме Государственной корпорации. Агентство будет размещать гарантированные государством долгосрочные крупные облигационные займы и использовать привлеченные средства для централизованного кредитования на возвратной и платной основе муниципалитетов России на цели реализации приоритетных национальных проектов. Агентство позволит получать муниципальным образованиям более дешевые займы по сравнению с самостоятельным выпуском облигаций или привлечением кредитов. Это будет достигнуто за счет роста масштабов заимствований, улучшения кредитного качества заемщика в лице Агентства, сокращения издержек, связанных с выпуском облигаций.

В мировой практике аналогичную функцию выполняют государственные долговые агентства и банки с особым статусом, которые, несмотря на узкую специализацию, стали крупнейшими и наиболее надежными эмитентами облигаций (по их кредитному рейтингу) не только в своих странах, но и в масштабах мирового финансового рынка. Они учреждены органами государственной и муниципальной власти соответствующих государств. Функционирование подобных финансовых организаций жестко регулируется национальным законодательством, обеспечивается многоступенчатой системой финансовых гарантий, в том числе и государственных.

Их основная задача – централизация управления долгом муниципальных образований страны, консолидация фрагментированных мелких муниципальных займов в крупные, обладающие высокой рыночной ликвидностью выпуски облигаций с целью обеспечения местных властей финансовыми ресурсами, а также профессиональное управление возникшим при этом долгом.

Такое Агентство может и должно быть создано в России, чтобы стать институтом национального развития через финансирование реализации на местах приоритетных национальных проектов, преодоления неравномерности экономического и социального развития российских муниципальных образований. Оно превратило бы мелкие муниципальные займы и краткосрочные банковские кредиты в крупные высоколиквидные и обращающиеся на всероссийском рынке ка-

питалов выпуски облигаций, значительно увеличило бы долю муниципальных эмитентов на рынке облигаций. Параллельно это позволит в определенной степени облегчить решение острой проблемы инвестирования средств накопительной пенсионной системы.

Агентство целесообразно создавать только в целях широкого развития в России бюджетных программ местной власти инвестиционного характера, направленных на создание «общественных благ», обеспечивающих реализацию приоритетных национальных проектов и необходимую динамику социально-экономического развития.

Организация Агентства не предполагает монополию на кредитование российских муниципалитетов. Агентство должно осуществлять свою деятельность в условиях конкуренции с банками за право кредитовать бюджетные инвестиционные программы местной власти. Конкурентоспособность Агентства основана на возможности получения низких процентных ставок по своим собственным облигациям и, соответственно, более низких по сравнению с банками ставок по кредитам, предоставляемым местным органам власти. Города и муниципалитеты имеют свободу выбора: стать участником программ кредитования такого Агентства, брать кредиты в банках или самостоятельно выходить на рынок капиталов.

Для практической реализации этого проекта потребуются принятие одного Федерального закона, предусматривающего создание Агентства и внесение достаточно принципиальных изменений в Бюджетный кодекс РФ, в Налоговый кодекс РФ.

С точки зрения организационно-правового статуса, Федеральный закон «О некоммерческих организациях» дает, на наш взгляд, достаточно оснований для создания данного Агентства в форме Государственной корпорации, действующей как эмиссионно-кредитная организация с особым статусом. В такой закон должны войти положения о праве Агентства на эмиссию облигаций, кредитование муниципалитетов и о приравнивании его облигаций к муниципальным ценным бумагам.

Бюджетный кодекс РФ в настоящее время находится в процессе выработки и согласования значительного числа поправок. В рамках этого процесса представляется целесообразным внести несколько поправок, которые позволили бы включить займы данного Агентства городам и муниципальным образованиям в состав источников финансирования дефицита бюджета. Действующая редакция Бюджетного кодекса РФ пока содержит закрытый

перечень таких источников финансирования для муниципалитетов и кредитов от долговых Агентств в перечне нет.

Параллельно необходимо рассмотреть возможность внесения поправки в Налоговый кодекс РФ в отношении налогообложения доходов по облигациям Агентства аналогичного налогообложению доходов от муниципальных облигаций. Иначе налоги автоматически повысят доходность по облигациям и стоимость ресурсов для муниципалитетов.

Для успешной деятельности Агентства по выпуску долговых обязательств необходимо достаточно высокий кредитный рейтинг. В России, в отличие от развитых западных стран, пока нет ситуации, когда кредитный рейтинг местных органов власти равнялся бы рейтингу страны. Проблема высокого рейтинга наиболее просто решается через предоставление государственных гарантий РФ по обязательствам Агентства и создание надежного платежного механизма.

Необходимо параллельно создать такой платежный механизм по обязательствам Агентства, который практически исключил бы необходимость использования государственных гарантий. Поэтому необходимо достижение твердых и юридически обеспеченных договоренностей между Агентством, Федеральным казначейством

и муниципалитетами, кредитующимися в Агентстве на нужды своего развития о том, что средства для обслуживания и погашения кредитов, выданных местному органу власти Агентством, списываются с лицевого счета соответствующего органа власти в автоматическом и бесспорном порядке. Это право должно быть добровольно предоставлено местным органом власти Агентству и будет являться условием получения им кредитов от Агентства.

При такой организации невозможно возникновение ситуации дефолта, при которой пришлось бы использовать государственные гарантии со стороны Федерального Правительства по обязательствам самого Агентства. Помимо этого, Агентством создается резервный гарантийный фонд, достаточный для немедленного покрытия текущих процентных платежей.

Надежный, прозрачный и понятный для инвесторов механизм обеспечения платежей со стороны муниципалитетов по своим долгам перед таким Агентством, наличие государственной гарантии, резервного фонда позволят обеспечить его облигациям высокое кредитное качество и рейтинг на уровне рейтинга России. Результатом будет низкая доходность при размещении облигаций Агентства, что, в

свою очередь, даст возможность кредитовать муниципальные образования по низким ставкам.

Коренным отличием подхода Агентства к финансированию городов и муниципалитетов, сотрудничающих с Агентством, от банковского кредитования является принцип единой ставки кредитования дефицитов их бюджетов. Принцип «выше риск – выше ставка» здесь неприменим. Наиболее остро нуждающиеся в развитии и в скорейшей реализации приоритетных национальных проектов города и муниципалитеты – наиболее рискованны с точки зрения классического банковского кредитования.

Создание Агентства поддерживается Международной Ассамблеей столиц и крупных городов (МАГ), одним из членов которой является Москва. Российские города – члены МАГ готовы стать участниками системы заемного финансирования приоритетных национальных проектов через Агентство. В ходе работы 6-й ежегодной Конференции «Регионы и города России: заимствования как инструмент экономической политики», проходившей в Москве 24 мая 2006 года, представители муниципальных образований и субъектов Российской Федерации однозначно высказались в поддержку создания Агентства муниципального финансирования.



## ДОВЕРИЕ И ПОРЯДОЧНОСТЬ В БИЗНЕСЕ – ЭТО ПРИНЦИП



**Юрий ЛУЖКОВ, Мэр Москвы, Президент МАГ**

**К**огда мы говорим об инвестициях, то есть несколько начал, которые помогают развитию, если же нет должного внимания к этим факторам, этим условиям, то мы не получаем того результата, который хотели бы иметь.

Когда мы только начинали, первой и главной задачей было для Правительства Москвы развитие реального сектора экономики, развитие производства, развитие рынка, рынка в плане фундаментальных рыночных отношений, и развитие рыночных принципов в промышленной деятельности, в торговле, рыночных принципов в реализации на первом

этапе очень небольшого бюджета, которым обладал город. Но реализацию необходимо было осуществлять с особой тщательностью, с тем чтобы можно было обеспечить и социальные проблемы, и развитие реального сектора экономики. Вначале мы приняли решение – в условиях развала крупного государственного сектора, крупных предприятий заняться развитием малого и среднего бизнеса. За воротами оказались сотни и тысячи рабочих, инженерно-технических работников, нужно было решать быстро, иначе мы могли бы получить серьезные проблемы, аналогичные тем, с которыми столкнулись другие города –

протестные выступления, возмущенную политическую обстановку. Москва, в то время одна из немногих городов, вплотную занялась малым и средним бизнесом. Чтобы он заработал, мы создали целую систему льгот. Реализация программы дала хороший результат. В числе прочего мы начали с того, что в Правительстве Москвы создали Департамент поддержки малого и среднего бизнеса. Он работает до сих пор, и довольно успешно; он нам нужен, чтобы и дальше помогать развивать, формировать систему льгот и преференций для малого и среднего бизнеса.

Сегодня в Москве 320 тысяч действующих структур малого и среднего бизнеса, в которых занято около 2,5 миллионов москвичей. С семейным коэффициентом это 6 – 6,5 миллионов человек – больше, чем половина Москвы. Это появление среднего класса в городе, существенное упрощение социальных проблем и самый низкий в мире уровень безработицы – ниже 0,6%. На долю власти остается решение социальных проблем старшего поколения, юношества, молодежи, детей.

Что касается инвестиционного потенциала, то большая доля инвестиций, не крупных, реализуется самым малым предпринимательством. Большая доля бюджета города, 37%, формируется налоговым потенциалом малого бизнеса. Большая часть москвичей – это средний класс, который состоялся, благодаря преимуществам работы малого бизнеса по формированию собственной заработной платы и собственных условий в работе.

Когда мы говорим об инвестициях, понятно, что нужен инвестиционный потенциал. Этот инвестиционный потенциал, по сути, формируется через остаток средств, который можно направить на инвестиции. Когда мы говорим о том, каков может быть этот остаток, первая и главная задача – это сформировать как можно большую массу, в частности, бюджетную, для того, чтобы можно было выделить побольше средств на развитие. Этим мы и заняты.

Если говорить о том, какие меры мы принимаем по ходу реализации бюджетного процесса, чтобы сама масса бюджета была больше, то в первую очередь направляем усилия на развитие реального сектора экономики, поддержку любого производителя, поддержку собственного строительного комплекса, формирование бюджетного потенциала и, соответственно, высокой доли бюджета, направляемой на инвестиции. Бюджет у нас сегодня растет, равным образом этот рост обеспечен ростом реального сектора экономики. Послед-

ние два года рост объемов реального производства у нас составил порядка 20% в год.

Некоторые считают, что Москва – столица, здесь много банков, сегодня здесь сосредоточено 80% банковского потенциала, но это вовсе не значит, что все 80% банковского потенциала идут на экономику города. Да, они размещаются здесь, но работают там, где им выгодно, и эта работа не всегда связана с деятельностью городской системы, городского сообщества.

Главные условия успеха города – это реальный сектор экономики, производства, торговли, строительства, инвестиций. Если говорить о доле, то сегодня она составляет примерно 40%, суммарно, от потенциала бюджета. Потенциал нашего бюджета сегодня сложился в результате этих усилий московского сообщества, московского бизнеса, Правительства Москвы. Это больше, чем весь бюджет такого государства, как Украина.

Инвестиции у нас имеют три формы происхождения.

Первая – это бюджетные инвестиции, городской заказ. Городской заказ инвестиционного направления формирует задачи, которые реализуются только на принципах аукциона, тендера или конкурса. Могу сказать, что те преимущества, которые мы получаем, организовав 97% заказов города на тендерной основе, дают экономию городского бюджета, это уже посчитано, 9,5%, а по некоторым заказам мы получаем снижение цены на ту или иную работу до 15%. Таким образом мы, реализуя наш инвестиционный потенциал бюджета, экономим и увеличиваем этот потенциал еще на 10% ежегодно за счет того, что смогли перевести все наши городские заказы на конкурсное начало. Это ведь не только инвестиции. Мы покупаем, например, различные расходные материалы – и тоже на основе аукционов, покупаем для здравоохранения антисептики и т.д.

Второе. Мы осуществляем инвестиционный процесс через привлечение средств наших инвестиционных партнеров. Это отечественные партнеры и зарубежные. Суммарно объем таких привлечений у нас ежегодно оценивается в 15–17 млрд долларов. Здесь тоже очень важно было пройти сложный период формирования доверия к городу со стороны наших партнеров. За те 16 лет работы в новой системе власти, когда есть Правительство города, есть автономия по решению собственных хозяйственных и инвестиционных задач, мы получили высочайший рейтинг, который не может быть, к сожалению, выше по тем условиям, которым рейтинговыми агентствами присваиваются эти уровни, выше, чем рейтинг государства, рейтинг у нас BVB+. Но есть еще один рейтинг, который не укладывается в рамки рейтингов – это авторитет власти в глазах наших партнеров. За 16 лет мы не допустили ни одного случая, чтобы инвестор, работая с Правительством города, потерял свои

деньги. Это правило нами соблюдается, подерживается. Больше того, были случаи, когда некоторые организации неправительственного плана в городе Москве пытались обмануть тех, кто приходил сюда с инвестициями. Приведу такой случай. Коммерческая структура во главе с одним очень специфическим руководителем господином Арцуни пригласила фирму «Аларка» для выполнения строительства на Тверской улице. Здание то построили, но своих денег не получили. Сумма невыплаты составила 20 млн долларов. Это в 1996 году, когда нам приходилось буквально по крохам собирать валютный потенциал. Фирма «Аларка» обратилась к нам и уже была готова мировому сообществу бизнеса рассказать о том, что с ней случилось. Что делать? У города денег нет, обман налицо, судебные структуры не задействованы по разным причинам, не буду их сейчас комментировать. Ситуация в высшей степени неприятная. Что делает Правительство города – находит еще одну фирму, которой приглашает заплатить «Аларке» 20 млн долларов. «Аларка» благодарит и по всему миру распространяет информацию о том, как Правительство Москвы порядочно разрешило эту страшную конфликтную ситуацию. В то же время через судебные процессы у непорядочных бизнесменов комплекс забирается и передается по договору тому, кто заплатил деньги в аренду на длительный срок, до тех пор, пока он эти 20 миллионов себе не вернет. Сейчас спорное здание уже вернулось в город. Я привожу этот пример не только для демонстрации того, что нам удалось сделать, а как принцип, при котором ни одного случая нельзя допускать, чтобы о нас говорили в пренебрежительно, недоверчивом плане наши партнеры. Деловая репутация для нас – правило, возведенное в принцип. Сегодня с Правительством Москвы иностранные инвесторы разговаривают в режиме доверия. На мой взгляд, для успешного инвестиционного процесса доверие – необходимое условие, правило и мерило взаимодействия с любым партнером. Тогда к вам придут.

В Москве ежегодно сейчас объем иностранных инвестиций составляет от 15 до 25 млрд долларов. Иностранные фирмы обращаются с просьбой дать рекомендацию – идти или не идти в какие-то города со своими инвестициями. Чаще всего, конечно, мы помогаем здесь найти тех партнеров, с которыми можно уверенно реализовывать крупные проекты.

Следующий вопрос – это вопрос интересов. Вы можете поставить инвестору такие условия, при которых он скажет: мне неинтересно. И все – вы потеряете партнера! Важен режим интереса, умение определить ту норму прибыли, которую он получает от этой инвестиции, нужно всегда оставлять инвестору приличный интерес. Россия сегодня во всех без исключения аспектах интересна для иностранных инвестиций. Там, у себя, 5% – предел

мечтаний, у нас 50% – это «соу-соу» – так себе.

И еще один пример об одном интересе, который является нашей привилегией – когда приходит к нам иностранный инвестор и начинается работа, чтобы местная власть брала на себя оформление бесконечного количества различных условий, обеспечивающих саму возможность начала инвестиций, начала строительства. Это может и должна делать только местная власть.

Третье, о чем я хотел сказать – это заимствования. Скажу – вещь очень полезная. В 1997 году мы неожиданно, может быть, немножко для себя заработали (30 млн долларов) на том, что курс лиры и немецкой марки резко обвалился, мы переиграли это на доллары и получили в нищенский бюджет Москвы плюс 30 млн долларов. И мы сейчас, несмотря на то, что каждый год имеем бездефицитный бюджет, планируем его с дефицитом. Дефицитный бюджет нам нужен для того, чтобы каждый рубль бюджетного потенциала был потрачен на целевые задачи. Когда планируется профицитный бюджет, это означает, что заведомо какая-то часть, большая часть денег, государством получаемых, не вкладывается в развитие государства. Безумие просто. Но когда мы планируем в начале года дефицитный бюджет, он у нас 9–11%. А что такое 9–11%? Это примерно 70 млрд рублей. Я своим коллегам говорю: «Год закончить с профицитом за счет ваших инициатив». А инициативы есть – это операции с имуществом, это работа с должниками, у нас сегодня примерно 20 млрд рублей должников, работа по конкурсам. Вот они – те же 70 миллиардов, потому что 9% – это 70 миллиардов. Словом, условия для того, чтобы вывести бюджет на уровень бездефицитный, есть, если хочешь работать. Что же касается того, как правильно использовать заимствования, то я прихожу к выводу, что мы не все делали так, как это нужно по теории, бывали всякие сложные моменты, что заимствования нам нужно окрашивать и реализовывать в инвестиции, которые дают прибыль обязательно выше, заимствование – это кредитование и процент, который ты должен выплатить при получении этого займа. Если этого не сделать, то это означает, что ты наносишь через эти заимствования определенный вред своему бюджету, своим гражданам. И это абсолютно необоснованно. Я думаю, что принцип этот должен работать. И если уж мы решаемся на какие-то заимствования, то они должны быть размещены в сферах особо выгодного направления: в сферах производственных, в сферах экономики, в сферах торговли.

Социальные моменты нужно покрывать базисным потенциалом бюджета. Тогда мы можем оценивать эффективность этих инвестиций и той части инвестиций, которая связана с заимствованием.

## ФЕДЕРАЛЬНЫЕ ИНВЕСТИЦИОННЫЕ ПРОГРАММЫ

**Т**ема, связанная с финансированием инвестиционных программ регионов, муниципальных образований – чрезвычайно актуальная. Будучи начальником Главного территориального управления Российской Федерации в 90-е годы, я серьезно занимался этой проблемой, анализировал. Перед моими глазами проходил процесс становления инвестиционной политики, я был

свидетелем тех усилий, которые предпринимали регионы, муниципальные образования в улучшении инвестиционного климата.

Можно только порадоваться, что прошел тот период, когда, с одной стороны, каждый регион пытался выстроить мини-экономику в России, каждый хотел построить у себя автомобильный завод, каждый хотел у себя построить такие предприятия, которые имели бы перспективы.

С другой стороны, обращаясь к частным инвесторам, в первую очередь зарубежным, мы эмоционально говорили о своей инвестиционной привлекательности, о своем богатстве. На нас же они смотрели с недоумением – почему же мы такие бедные. Мы же только говорили: у нас все есть, дайте нам денег, и мы все решим. Этот период прошел. Сегодня идет планомерная, серьезная работа в том направлении, чтобы инвестиционный климат, инвестиционная привлекательность, а самое главное – качество инвестиционных программ стало гораздо выше.

Безусловно, в этом была вина и федерального центра, который слабо занимался именно размещением производительных сил на территории Российской Федерации, тем, какие инвестиционные направления следует поощрять, каким образом это делать, каков объем государственных инвестиций будет в развитии регионов и муниципальных образований.

Сегодня все это приведено в систему. На самом деле сегодня мы имеем достаточно стройную программу, систему мер, направленную на привлечение инвестиций для развития субъектов Российской Федерации, развитие муниципальных образований.

С 2000 года по поручению Президента РФ идет планомерная работа по решению проблемы разграничения полномочий между Федерацией, субъектами Российской Федерации и органами местного самоуправления. Серьезная работа была проделана на юридическом уровне. Вышел целый пакет законов, касающихся разграничений полномочий, фактически внесены изменения более чем в сотню федеральных законов, включая все кодексы, которые непосредственным образом связаны с разграничением полномочий. Все это было необходимо для того, чтобы определить, какие конкретно публичные полномочия в отношениях граждан несет каждый уровень власти и на какие средства можно рассчитывать со стороны государства в прямом бюджетном исчислении.

Сегодня эта работа завершена.

Касаясь проблем инвестиций, хочу сказать, что в организации этой работы стояла одна очень важная проблема – что подлежит поощрению, какой приоритет выбрать – выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации внутри



**Сергей САМОЙЛОВ,**  
советник Президента Российской Федерации

страны, выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований внутри субъекта Российской Федерации или поощрение точек роста? Непростая задача – выбрать локомотивы – субъект Федерации или муниципальное образование, которые, привлекая инвестиции и получая дополнительные средства, будут развивать и наращивать экономические «мускулы».

Разница в бюджетной обеспеченности, как внутри России между субъектами Российской Федерации, так и конкретно в каждом субъекте Российской Федерации, очевидна в своем разрыве – от 80 до 120 раз. На первом этапе было решено решать проблему за счет выравнивания уровней бюджетной обеспеченности. Для многих муниципальных образований, можно сказать, тонкой прослойки муниципальных образований, их у нас 24,5 тысячи, разница в обеспечении – сдерживающий фактор. А они, безусловно, могли бы сделать рывок вперед при известных условиях, которые необходимо было создать. И мы ввели коэффициент выравнивания. Более того, в законе он определен как двукратный коэффициент. Планируется снижение его до 2009 года до 1,3. Иными словами, проблема выравнивания сегодня является, безусловно, сдерживающим фактором для успешного решения проблемы инвестиций.

При этом сегодня Президент Российской Федерации принял политическое решение о том, чтобы при разграничении полномочий каждый уровень власти финансировал бы свои расходные обязательства и отвечал перед населением, в том числе и за принятые национальные проекты: все это можно по праву считать инвестициями в человека.

Сегодня Федерация напрямую инвестирует громадные инвестиционные средства в конкретные муниципальные образования – в системы образования и здравоохранения, выделяются средства на решение проблемы доступного жилья, на развитие агропромышленного комплекса. В Послании Президента провозглашен еще целый ряд инвестиционных направлений, которые несут в себе конкретные расходы. В частности, это связано с решением проблем ЖКХ в плане ремонта ветхих систем жилищно-коммунальных коммуникаций, коммунальных сооружений, в первую очередь жилья, а также ремонта дорог. По последней позиции определены конкретные цифры: средства выделяются для областных центров субъектов Российской Федерации, исключая города-миллионники, которые были профинансированы в прошлом году именно в инвестиционных проектах, по 745 рублей на каждого проживающего в городе. Много это или мало? Если взять трехсоттысячный город, то это примерно 250 млн рублей на ремонт внутригородских

дорог. Сегодня важно обеспечить также контроль за этими инвестиционными средствами.

Считаю необходимым обратить внимание на высокий потенциал, которым обладают межрегиональные экономические форумы – сегодня это крупные инвестиционные площадки, обладающие высокой эффективностью в плане маркетинга инвестиционных возможностей, приоритетов, перспектив России и зарубежных партнеров. Таких форумов несколько: экономический форум в Санкт-Петербурге, который проходил с 8 по 10 июня, Кубанский, Байкальский, Уральский экономические форумы.

В бюджете Российской Федерации также есть инвестиционные составляющие – федеральные адресные инвестиционные программы (ФАИП). Помимо строчек бюджета, которые предусматриваются для каждого субъекта Российской Федерации, имеются адресные инвестиционные программы – по сути дела, это процесс софинансирования крупных или социально значимых инвестиционных проектов для конкретного субъекта Федерации, а также межсубъектные инвестиции.

*Сегодня в плане инвестирования субъекта Федерации широко используются исторические даты в жизни конкретных регионов.* Например, 300-летие Санкт-Петербурга, в ходе подготовки которого были инвестированы значительные государственные средства, частные инвестиции, отечественные и зарубежные. 1000-летие Казани позволило решить серьезный блок экономических и социальных проблем этого крупного региона благодаря инвестиционной составляющей. Скоро будем отмечать 1000-летие Ярославля, дни рождения Великого Новгорода, Омска, Астрахани и других городов, где также будет присутствовать инвестиционная составляющая.

Государство получило возможности инвестировать в экономику, в приоритетные инвестиционные направления внутри Российской Федерации, с другой стороны, создано достаточно разветвленное законодательство, позволяющее отечественному и зарубежному инвестору участвовать в инвестиционных программах развития Российской Федерации. Это законодательство сегодня может восприниматься по-разному, оно, безусловно, небезукоризненно, но, тем не менее, позволяет развивать целый ряд инвестиционных направлений, так называемых федеральных инвестиционных программ, запланированных в бюджете Российской Федерации.

Было время, когда количество таких федеральных целевых программ просто зашкаливало и, как следствие, все они очень слабо финансировались, значи-

тельная часть из них вообще не финансировалась, что создавало нервозность и неуверенность в завтрашнем дне. В этом «преуспела» исполнительная и законодательная власть. Ошибки были учтены, сегодня количество федеральных целевых программ значительно сокращено. Если взять локальные целевые инвестиционные программы, о которых я упоминал, например, приуроченные к памятным историческим датам, то хотелось бы отметить, в частности, такие действующие программы, как социально-экономическое развитие Башкортостана, социально-экономическое развитие социальной сферы Чеченской Республики, развитие Калининградской области на период до 2010 года.

Кроме того, это крупные федеральные целевые программы – «Сокращение различий в социально-экономическом развитии регионов», которая рассчитана до 2015 года, «Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Забайкалья», рассчитанная до 2010 года, программа «Юг России», крупные целевые инвестиционные программы, которые будут способствовать, с одной стороны, выравниванию социально-экономического развития субъектов Российской Федерации, а с другой стороны, укажут на прорывные точки роста, причем инвестиции, как правило, закладываются именно в инфраструктуру. Это делается прежде всего для того, чтобы была создана площадка для привлечения частных инвестиций, которые идут со стороны и иностранных, и отечественных инвесторов.

**Тема инвестиций** – это своевременный разговор... касаясь развития муниципалитетов, хочу привести данные статистики – в создании стабильной ситуации только 4% муниципалитетов называют одним из главных приоритетов частные инвестиции. То есть они сегодня находятся в другом состоянии. Думаю, что это временный период и он пройдет. Мы по-прежнему нацелены на то, чтобы сегодня поощрять тех, кто работает активно, тех, кто заинтересован в развитии инвестиционной привлекательности своего субъекта Федерации и своего муниципального образования. Эта мысль заложена в основе Указа Президента, в котором содержится оценка эффективности деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации. Инвестиционная привлекательность и создание инвестиционных возможностей, реализация этих возможностей внутри субъекта Российской Федерации – один из блоков таких критериев оценки.

## ИНВЕСТИЦИИ ГОРОДАМ НА ВЫГОДНЫХ УСЛОВИЯХ



**Михаил СОКОЛОВ, Генеральный директор МАГ**

Городские региональные власти, напрямую работающие с обществом, являются главными получателями инвестиций. Нет необходимости говорить о роли городов, муниципалитетов, как точек роста и стабильного развития регионов, стран и всего межгородского сообщества. Об этом свидетельствует и мировая практика, об этом говорит наша сегодняшняя российская статистика.

Международная Ассамблея столиц и крупных городов представляет интересы столичных, областных, краевых, республиканских центров, как России, так и других стран, в том числе и стран бывшего Советского Союза.

Наша Международная Ассамблея вплотную участвует в работе по привлечению инвестиций в экономику крупных городов, повышению их инвестиционного статуса, в унификации элементов стратегического планирования и развития.

Остро стоит вопрос о сбалансированности полномочий и финансовых ресурсов для их исполнения. Города не удовлетворены результатами реформы межбюджетных отношений, в результате которой уменьшены нормативы отчислений по бюджетобразующим налогам муниципалитета.

Особенно остро эта проблема проявляется при расчете расходов на жилищно-коммунальные хозяйства и благоустройство. При этом закрепленные за муниципалитетами доходы никак не связаны с производственной деятельностью предприятий, находящихся на их территории. Это, к великому сожалению, исключает прямую заинтересованность местных органов в развитии экономики муниципальных образований, собственной налоговой базы и в развитии малого бизнеса.

Именно поэтому важнейшее направление в деятельности Международной Ассамблеи заключается в содействии городам в увеличении налогооблагаемой базы городских бюджетов, привлечении за счет инновационных, экономических инструментов, дополнительных инвестиций в экономику городов, предоставление муниципальных льгот и других преференций.

Необходимость совершенствования нормативно-правовой базы в целях сохранения социальной направленности городских реформ и повышения эффективности управления городскими комплексами отмечена участниками прошедшего в марте этого года в городе Красноярске Международного экономического форума МАГ «Реформа городского хозяйства и малый бизнес, проблемы и

пути решения», а также на других форумах, в том числе с участием Президента Международной Ассамблеи Юрия Михайловича Лужкова.

Совместно с городами нами осуществляется поиск системных инвесторов, инструментов и механизмов вложения привлеченных средств в конкретные городские проекты. МАГ стремится привести в город инвестиции и готовит для этого питательную среду, помогает городам в доводке представленного инвестором проекта до необходимых требований, при необходимости проводит экспертизу бизнес-плана, адаптирует инвестора к суровым российским будням. Продвижение выгодных для городов бизнес-проектов – одно из важнейших направлений деятельности МАГ. Приведу конкретный пример: при поддержке Правительства Москвы удалось реализовать проект, связанный с транспортной логистикой. В 15 крупных городах – от Хабаровска до Ростова-на-Дону – сегодня идут переговоры по привлечению системных инвесторов, в данном случае компании «Авалон», для создания в России транспортной логистики класса «А». Другой перспективный бизнес-проект МАГ – развитие гостиничной сети в наших крупных городах и т.д. При этом главной проблемой остается возможность привлечения в интересах города дешевых ресурсов и длинных денег.

Известно, что практически все инспекционные расходы муниципалитеты осуществляют самостоятельно, а финансовых источников в их распоряжении недостаточно. Сейчас зачастую для местных властей единственным источником долгового финансирования являются кредиты местных банков, имеющие ограничения по объемам, и дорогие ресурсные базы. *Эффективным решением этой проблемы могло бы стать привлечение государственных финансовых институтов для эмиссии долговых обязательств и управления долгом местных властей.*

При поддержке Москвы, в тесном сотрудничестве с Комитетом государственных заимствований, который возглавляет Сергей Борисович Пахомов, МАГ опирается на опыт как Москвы, так и международных долговых агентств, городов, которые уже имеют подобный положительный опыт.

*Одним из инновационных направлений решения вопроса финансового обеспечения национальных проектов на региональном и местном уровне может стать создание на федеральном уровне агентства*

муниципального финансирования в форме государственной корпорации. При этом агентство могло бы размещать гарантированные государством долгосрочные крупные облигационные займы, использовать привлеченные средства для централизованного кредитования приоритетных проектов. Агентство позволит получать городам более дешевые займы по сравнению с самостоятельным выпуском облигаций или привлечением кредитов. Это достигается за счет роста масштабов заимствований, улучшения кредитного качества заемщика в лице агентства, сокращение издержек, связанных с выпуском облигаций.

**Такое агентство должно стать институтом национального развития через финансирование реализации на местах приоритетных национальных проектов, преодоление неравномерностей экономического и социального развития российских городов.**

В России уже сформировался достаточно емкий рынок публичного долгового финансирования, общий объем которого превышает сегодня 180 млрд рублей. При этом совместный механизм выпуска, обращения и погашения облигационных займов органов исполнительной власти позволяет привлекать финансовые ресурсы на нужды местного развития в значительном объеме.

Сегодня лидеры рынка облигаций, к числу которых относится и Москва, привлекают ресурсы под ставку существенно ниже темпов инфляции. Как известно, в 2005 году Москва осуществляла заимствования в рублях под 6,8% годовых сроком на 10 лет при темпах инфляции порядка 11%. В 2006 году – уже под 6,7–6,9% годовых сроком на 10 лет.

Однако объективно из-за незначительных по сравнению с ведущими эмитентами размеров местных бюджетов и, как следствие, небольших и недостаточно ликвидных на рынке объемов займов муниципалитеты не могут рассчитывать на использование традиционных преимуществ привлечения финансовых ресурсов на рынке облигаций.

До сих пор размещение на рынке капитала облигаций российских городов и муниципальных образований носит единичный характер. Данная проблема также может

быть решена посредством создания инвестиционного, кредитного государственного агентства.

Такое агентство превратило бы мелкие муниципальные займы и краткосрочные банковские кредиты в крупные, высоколиквидные и вращающиеся на общероссийском рынке капиталов выпуски облигаций, значительно увеличило бы долю муниципальных эмитентов на рынке облигаций.

Агентство целесообразно создавать только в целях широкого развития бюджетных программ, направленных на создание общественных благ, обеспечивающих реализацию приоритетных национальных проектов и необходимую динамику социально-экономического развития.

Организация агентства не предполагает монополию на кредитование российских муниципалитетов, агентство должно осуществлять свою деятельность в условиях конкуренции с банками за право кредитовать бюджетные инвестиционные программы местных властей.

Города имеют при этом свободу выбора, они могут стать участниками программы кредитования такого агентства, брать кредиты в банках или самостоятельно выходить на рынок облигационных займов.

Эти вопросы мы достаточно подробно и широко обсуждали и на Экономическом совете МАГ, который у нас возглавляет Юрий Росляк. Проект получил поддержку целого ряда наших крупных городов. Для его практической реализации потребуются принятие федерального закона, предусматривающего создание агентства и внесение ряда изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и в Налоговый кодекс Российской Федерации.

С точки зрения организационно-правового статуса, Федеральный закон «О некоммерческих организациях» дает, на наш взгляд, достаточно оснований для создания данного агентства в форме государственной корпорации, действующей как эмиссионно-кредитная организация с особым статусом.

При этом необходимо создать гибкий и надежный платежный механизм по обязательствам агентства, установить твердые

и юридически обеспеченные взаимобязательства между агентством, федеральным казначейством и муниципалитетами, кредитующимися в агентстве на нужды своего развития, о том, что средства для обслуживания и погашения кредитов, выданных местным органам власти, агентством списываются с лицевых счетов соответствующего органа власти в автоматическом и бесспорном порядке. Это право должно быть добровольно предоставлено городскими властями агентству и будет являться условием получения ими кредитов от агентства. При такой организации невозможно возникновение ситуации дефолта, при которой пришлось бы использовать государственные гарантии со стороны федерального правительства по обязательствам самого агентства.

Помимо этого, агентством создается резервный гарантированный фонд, достаточный для немедленного покрытия текущих процентных платежей.

Надежный, прозрачный, понятный для инвесторов механизм обеспечения платежей со стороны муниципалитетов по своим долгам перед таким агентством, наличие государственной гарантии, резервного фонда позволят обеспечить его облигациям высокое кредитное качество и рейтинг на уровне рейтинга России.

*Коренным отличием подхода агентства к финансированию городов и муниципалитетов, сотрудничавших с агентством, от банковского кредитования является принцип единой ставки кредитования дефицитов их бюджетов. Принцип – выше риск, выше ставка – здесь неприменим.*

Создание агентства будет способствовать реализации в крупных городах приоритетных национальных проектов, преодолению неравномерности их экономического и социального развития, а в итоге – повышению качества жизни горожан. Это наша позиция, это наши предложения, сделанные в интересах городов и при их активной поддержке.

## НАЗНАЧЕНИЕ

Владимир Петросян, заместитель руководителя Департамента социальной защиты, член Экспертного совета МАГ, решением Мэра Москвы Юрия Лужкова назначен на должность руководителя Департамента. Сердечно поздравляем Владимира Аршаковича Петросяна с назначением на этот ответственный пост. Желаем достижения новых высот и успехов во благо процветания города и повышения качества жизни горожан. Выражаем уверенность, что дальнейшее сотрудничество в рамках МАГ будет способствовать решению актуальных для городов – членов МАГ жизненно важных проблем.

**Секретариат МАГ**



## МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ – РЕСУРС РАЗВИТИЯ СТРАНЫ



В работе Форума ожидается участие Президента РФ В.В. Путина. Дата проведения мероприятия, которое состоится в Колонном зале Дома Союзов, намечена на последнюю неделю сентября 2007 года. Организаторами Форума выступили: Всероссийский совет местного самоуправления (ВСМС) и Единое общественное общероссийское муниципальное объединение (Конгресс) при активном участии Международной ассамблеи столиц и крупных городов (МАГ), представителей других крупнейших общественных организаций, комитетов и комиссий федеральных органов власти, занимающихся вопросами местного самоуправления.

**Н**а Форум соберутся более полутора тысяч делегатов – представителей всех регионов Российской Федерации. На повестке дня: создание муниципальной комиссии при Правительстве РФ и муниципального Совета при Президенте РФ. По замыслу организаторов Форума, муниципальное сообщество – главы городов и поселений, муниципальные депутаты и активисты – по-

лучат возможность доносить свои предложения до самого верхнего эшелона власти, до центра принятия решений.

На Форуме будет сформирована и конкретизирована солидарная позиция муниципального сообщества. Форум, по замыслу организаторов, должен стать площадкой для обмена лучшим муниципальным опытом самоуправления в городах и селах. Борьба с коррупцией, улучшение муниципальных услуг, повышение качества жизни горожан, введение социальных стандартов, реализация национальных проектов, сохранение социальной стабильности и преемственности власти, повышение эффективности управления общественными финансами, прозрачность формирования и исполнения бюджета – еще не полный перечень тем, которые будут освещены в рамках Форума, в их числе также и реализация задач, поставленных Президентом РФ.

Оргкомитет съезда направил письмо Президенту В.В. Путину с предложением принять участие в работе съезда, а также выступить с обращением к его делегатам и в их лице – к представителям органов местного самоуправления во всех регионах Российской Федерации. В письме подчеркивалось, что «органы государственной власти не слышат мнения муниципального сообщества и не учитывают его как партнера в развитии страны. Таким образом, один из ключевых ресурсов страны – местное самоуправление – до сих пор остается не-

востребованным». По мнению участников оргкомитета, для исправления ситуации «необходимо только одно: обеспечить условия, при которых органы местного самоуправления получат возможность для реальной созидательной работы в своих муниципальных образованиях».

Муниципальный «этаж» власти, самый близкий к населению, к контролю и исполнению всех государственных программ, пока не имеет возможности напрямую влиять ни на принимаемые законы, ни на формирование государственных программ. Не удивительно, что в сфере МСУ за последние годы накопилось немалое количество проблем: удручающее состояние ЖКХ, почти повсеместное плохое состояние муниципальных дорог, низкое соцобеспечение и так далее.

Почти год действует новый закон о местном самоуправлении, который значительно расширил компетенцию органов местной власти. Однако уровень финансового обеспечения и необходимые для их реализации материальные и финансовые ресурсы органами власти местного самоуправления в полном объеме до сих пор не переданы. Из-за этого, по данным Счетной палаты РФ, 98% муниципалитетов не имеют достаточных финансовых поступлений, покрывающих их расходы. Как следствие – растет зависимость муниципалитетов от вышестоящих бюджетов. Более того, тех денег, что получают муниципалитеты в

### УЧАСТНИКИ ВСЕРОССИЙСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ФОРУМА

Общественная палата РФ  
Международная Ассамблея столиц и крупных городов (МАГ).

Ассоциация сибирских и дальневосточных городов (АСДГ).

Общероссийская общественная организация «Опора России».

Общероссийская общественная организация «Деловая Россия».

Клуб мэров России.

Ассоциация сельских поселений РФ.

Союз представительных органов местного самоуправления муниципальных образований РФ.

Ассоциация малых и средних городов России.



**МНЕНИЕ:**

**Вячеслав Глазычев, председатель комиссии по местному самоуправлению и региональному развитию Общественной палаты**

«Эффективная стратегия руководства страной позволила преодолеть кризис, началось поступательное развитие страны. Но местное самоуправление пока не заняло в этом движении заметного места. Далеко не все государственные чиновники готовы слушать мнение муниципального сообщества и учитывать его в процессе принятия решений. Однако эффективность реализации любых национальных проектов зависит от того, насколько активно в них участвуют все уровни власти, все население. Сейчас планирование и реализация важнейших начинаний не предполагают участия должностных лиц МСУ и муниципальной общественности ни в качестве исполнителей, ни в качестве заказчиков работ, ни в качестве контролирующих органов. В связи с этим теряются возможности адаптации национальной стратегии к конкретным условиям каждого муниципального образования, а также возможности для точечного и оперативного контроля осуществляемых проектов».



большинстве образований, хватает не более чем на половину реальных потребностей, ведь существующие методики расчета бюджетных обязательств не учитывают всех расходных обязательств муниципальных образований. Муниципальная статистика либо вовсе отсутствует, либо находится на очень низком уровне. В данной связи практический интерес представляет опыт других организаций, например, Международной Ассамблеи столиц и крупных городов, которая в настоящее время целенаправленно и последовательно занимается разработкой унифицированного Паспорта города, оценочных индикаторов развития, основанных в том числе и на данных муниципальной статистики – отражении реальной картины дел на местах.

Форум решено сделать ежегодным.

**МНЕНИЕ:**

**Валерий Гальченко, депутат Госдумы, председатель ВСМС**

«Проблемы муниципальной реформы неоднократно обсуждались в органах государственной власти и на форумах общественных организаций. Не раз проговаривался перечень проблем, есть конкретные предложения по их устранению. Однако необходимые решения не принимаются. Так, к примеру, ни одна из принципиальных поправок к Бюджетному кодексу РФ, предложенных муниципальным сообществом, не была принята. Для того чтобы ситуация изменилась, необходимо устранить барьер, отделяющий местное самоуправление от государства, и начать действовать в режиме конструктивного диалога. Именно для того, чтобы положить начало такому диалогу, в сентябре нынешнего года мы и намерены создать Всероссийский муниципальный Форум. На этом Форуме мы предлагаем обсудить те ресурсы, которые местное самоуправление готово предложить для реализации программы В.В. Путина, изложенной в Посланиях Федеральному Собранию, реализации национальных проектов».



# ВСЕРОССИЙСКИЕ КОНКУРСЫ СОЦИАЛЬНЫХ ПРОЕКТОВ «Наш город» и «Наши родители»

**Особенности:** конкурсы имеют открытый характер и направлены на становление институтов гражданского общества, раскрытие творческих способностей народов России, выявление, поддержку и популяризацию социально значимых проектов и гражданских инициатив.

**Участники:** некоммерческие организации, государственные и муниципальные учреждения, органы местного самоуправления, досуговые, образовательные центры, общественные организации (в том числе группы граждан «без образования юридического лица»), а также физические лица.

**Очередной этап:** стартует 20 августа, продлится до ноября 2007 года.

**Условия:** приоритет при выборе победителей отдается проектам, уже реализующимся на момент объявления конкурсов. Реальное дело – лучший показатель эффективности проекта.



Куратор конкурса «Наш город» Мэр Москвы Ю. Лужков



Куратор конкурса «Наш город» глава МЧС РФ С. Шойгу

**Итоги:** победители получают дипломы и вознаграждение в размере от 5000 до 250 000 рублей. Будет издана «Книга добрых дел» с информацией о лучших проектах конкурсов.

**Заявки:** прием заявок на участие и всех необходимых документов осуществляется с 20 августа по 15 октября 2007 года по адресам электронной почты:

[konkursNG@yandex.ru](mailto:konkursNG@yandex.ru) – на Конкурс «Наш город»

[konkursNR@yandex.ru](mailto:konkursNR@yandex.ru) – на Конкурс «Наши родители»

**Контакты:** по телефону прямой линии:  
8 800 777 1234 (звонок бесплатный);  
8 (495) 980 03 01

Участвуйте сами и привлекайте других в общероссийское движение добрых дел – на конкурсы «Наш город» и «Наши родители»

## Я – ГОРОЖАНКА



На фото: я и моя семья

**С**вобода от оценочных суждений, ценностная нейтральность – один из основных принципов социологического анализа. Я исключаю из своих исследований идеологические и ненаучные допущения,

мои оценочные суждения ограничены только сферой профессиональной компетенции.

Мои же ценности являются открытыми и ясными, потому что они формируются в той же среде, что и у большинства наших граждан. Со своей семьей я живу в нашем городе, каждый день ощущая и плюсы, и минусы такой непростой, но и нескудной жизни мегаполиса.

Что мне нравится в моей работе больше всего, так это общение с живой информацией, полученной в общении с такими же горожанами, как и я сама.

Всякий раз, работая над новой темой, я с интересом вчитываюсь в материалы проведенных опросов. За фразами ответов ясно представляешь себе конкретных людей – и ответственных работников, если это чиновники или служащие, и в то же время обычных горожан, знающих о предмете исследования, то есть о городских проблемах, не понаслышке, а на личном опыте. Вот, например, национальные проекты – «Доступное жилье», «Образование», «Здоровье» – касаются каждого из нас: меня, моей семьи, родных и знакомых, живущих в разных городах России и бывшего Советского Союза. Эти проекты поддерживают базовые ценности россиян. И к тому, как эти самые проекты продвигаются, у меня далеко не абстрактный интерес...

Надежность обобщенной информации, полученной «снизу», из первых рук, достаточно высока. Горожане – конкретные потребители

услуг, оказываемых органами власти, и они имеют полное право дать оценку качеству проделанной муниципальными службами работы.

На мой взгляд, проводимые социологические исследования опросными методами очень полезны не только с точки зрения профессионала-социолога, собирающего необходимые для анализа данные. Они важны как одна из форм взаимодействия органов власти и рядовых граждан, как способ получения властью обратной связи со стороны населения. Люди часто рассуждают так: «Если власть хочет знать, что я думаю по поводу того, как эта самая власть осуществляет порученное ей дело, значит, ей (власти) не все равно, и мой ответ, моя критика помогут исправить допущенные ошибки». Конечно, встречаются и такие, кто не желает идти на контакт с интервьюером или отвечает по принципу – лишь бы отвязались, а кто-то и вовсе преподносит «развесистую клюкву», но таких меньшинство. В основном же охотно идут на контакт, интересуются: «А куда это пойдет?», «А что вы будете с этим делать?».

У нас замечательные люди, с нерастрченным потенциалом к сотрудничеству, причем как внутри своих сообществ, так и с властями всех уровней. И этот потенциал можно и нужно использовать в общих интересах. Думаю, что идея конкурса МАГ «Лучший город СНГ» очень актуальна и своевременна именно с этой точки зрения – этот конкурс в городах поддержат – я в этом уверена и как социолог, и как горожанка.

**Ирина Мерсиянова,**  
кандидат социологических наук,  
эксперт МАГ



### ОБРАЗОВАНИЕ

В соответствии с соглашением Международной Ассоциации столиц и крупных городов (МАГ) с Государственной Академией профессиональной переподготовки и повышения квалификации руководящих работников и специалистов инвестиционной сферы (ГОУ ДПО ГАСИС) реализуется совместный проект «МАГ–Образование».

Образовательные программы профессиональной переподготовки и повышения квалификации муниципальных служащих предлагается реализовывать на базе кафедры «Градостроительная политика».

Учебные программы кафедры предполагают организовать курсы и семинары по важнейшим направлениям административной и управленческой деятельности в сфере городского хозяйства. При этом наряду с традиционными предполагается широко использовать современные образовательные технологии:



- обучение с применением дистанционных технологий
- модульный подход к обучению (позволяет учитывать индивидуальные запросы слушателей)

По результатам обучения слушателям выдается диплом государственного образца о профессиональной переподготовке и удостоверение государственного образца о повышении квалификации.

*Информацию об учебных программах и курсах повышения квалификации можно получить по телефону (495) 510-32-53; e-mail: ss@gasis.ru*

*Предложения по тематике курсов и вопросам, которые, на Ваш взгляд, являются приоритетными, просим направлять по адресу: 129272, г. Москва, ул. Трифоновская, д. 57, комната 503*

# ОЦЕНКА СФЕР ЖИЗНЕДЕЯТЕЛЬНОСТИ МУНИЦИПАЛИТЕТОВ КАК КОНТЕКСТ РЕАЛИЗАЦИИ ПРИОРИТЕТНЫХ НАЦИОНАЛЬНЫХ ПРОЕКТОВ

Ирина МЕРСИЯНОВА, кандидат социологических наук, директор Института неправительственного сектора, эксперт МАГ



**Н**асколько целесообразным является выбор национальных приоритетов и своевременной реализации проектов? Какие возникают проблемы, от кого ожидают муниципалитеты помощи? Что еще необходимо предпринять для того, чтобы дать изменяющимся сферам стимул к движению вперед? Эти и другие вопросы являются предметом социологического исследования, проведенного Ассоциацией сибирских и дальневосточных городов при организационной поддержке других межрегиональных и региональных объединений муниципальных образований, с целью установления обратной связи между федеральным центром, тем, кто задает правила на институциональном уровне, и муниципальным сообществом, ежедневно трудящимся над решением поставленных задач, имея понимание и стратегическое видение в той

или иной степени четкости. В рамках этого исследования был проведен всероссийский экспертный опрос глав муниципальных образований из 61 субъекта Российской Федерации, конкретно – из 473 муниципалитетов разных типов (31% составляют городские округа, 24% – муниципальные районы, 37% – сельские поселения и 8% – городские поселения).

Комплексное развитие муниципальных образований предполагает позитивное изменение всех сфер их жизнедеятельности, сопровождающееся не только хорошими количественными показателями, но и удовлетворенностью населения отдельными аспектами жизни в своем населенном пункте. В этих условиях появляется основа для разговора о достойном качестве жизни населения конкретного муниципального образования.

Различные сферы жизнедеятельности муниципальных образований получили во

время опроса оценки по 5-балльной шкале в диапазоне от 2,34 балла до 3,54 балла (таблица 1). Наиболее низко респонденты оценивают жилищное строительство, состояние дорог и сельского хозяйства; наиболее высоко – состояние сферы образования в своих муниципалитетах.

**Жилищное строительство** респонденты в среднем оценивают на 2,34 балла (скорее, плохо, чем удовлетворительно). Более позитивные оценки дают руководители городских округов (2,76 балла). На этом фоне особенно пессимистично воспринимаются оценки жилищного строительства, данные руководителями сельских поселений (1,91 балла).

Кстати сказать, респонденты из муниципальных образований Дальневосточного федерального округа оценивают жилищное строительство на 1,81 балла. Это самые низкие оценки среди оценок по всем обследованным сферам (рисунок 1). С ними граничат только оценки состояния дорог, данные главами муниципальных образований (на 1,95 балла по 5-балльной шкале).

Три четверти опрошенных связывают надежды на улучшение ситуации в сфере жилищного строительства с реализацией национальных проектов (таблица 2). Как выразился один из опрошенных, «государство начинается с семьи, а каждая семья должна жить отдельно, и надо дать ей такую возможность». Высказывается мнение о том, что «национальной программе строительства нового жилья должна была предшествовать национальная программа по сохранению существующего жилфонда», а также сожаление о ликвидации федеральной целевой программы по сносу ветхого жилья («в городе около 300 тыс кв.м жилой площади требуют реконструкции или сноса, и без государственной поддержки

муниципальное образование с этой задачей не справится»).

Каждый второй надеется на развитие производства и деятельность промышленных предприятий (высказывается мнение о развитии строительной промышленности) и на привлечение ресурсов населения. Но в целом это сравнительно высокий показатель, поскольку каждый четвертый возлагает на привлечение ресурсов населения надежды в деле улучшения ситуации в сельском хозяйстве, в то время как доля таких ответов по сферам образования и здравоохранения не превышает девяти процентов.

Лишь каждый третий связывает улучшение ситуации с собственными силами и ресурсами. Каждый пятый – с общественной активностью. Вообще говоря, общественной активности респонденты отводят довольно существенную роль (рисунок 2).

Менее 10% глав муниципальных образований надеются на межрегиональные связи внутри страны, взаимодействие с другими городами своего региона, объединение регионов и иностранные инвестиции как на ресурсы, способные улучшить ситуацию в жилищном строительстве. Также респонденты возлагают надежды на «внесение поправок в земельное и жилищное законодательство», «повышение ответственности руководителей и специалистов органов власти, организаций и предприятий», «личную заинтересованность работников строительной отрасли», «изменение структуры межбюджетных отношений в пользу муниципальных образований», «установление льготных ипотечных ссуд, дотации на строительные материалы, снижение налогового бремени» и «кредиты».

Заметна определенная дифференциация надежд на изменение ситуации к лучшему в жилищном строительстве среди руководителей разных типов муниципальных образований. Главы поселений в принципе связывают значительно более ограниченный спектр субъектов и возможностей с улучшением ситуации в данной отрасли (таблица 3).

**Здравоохранение** оценивается главами городов на 3,17 балла по 5-балльной шкале (это твердая средняя оценка), причем оценки по типам поселений достаточно близки и находятся в диапазоне от 3,13 до 3,23 балла. Опять же большинство возлагает надежды в улучшении ситуации на национальный проект (хотя высказывается мнение о том, что в здравоохранении подобный подход приведет к ситуации – «хвост вытянули – голова застряла»), государственные дотации и субвенции (таблица 2). Один из респондентов высказал мнение о том, что «при успешной реализации проектов «Здоровье» и «Жилье», решение задач в агро-

Таблица 1  
Оценка состояния различных сфер жизнедеятельности в муниципальных образованиях: (баллы, от 1 до 5)

Сферы жизнедеятельности	Все опрошенные	Городские округа	Муниципальные районы	Городские поселения	Сельские поселения
производство, положение предприятий	2,81	3,13	2,97	2,77	2,39
сельское хозяйство	2,46	2,49	2,60	2,3	2,37
жилищное строительство	2,34	2,76	2,47	2,25	1,91
жилищно-коммунальное хозяйство	2,59	2,80	2,63	2,41	2,42
образование	3,54	3,66	3,49	3,49	3,47
здравоохранение	3,17	3,21	3,17	3,23	3,13
дороги	2,45	2,58	2,52	2,17	2,35
транспорт	3,10	3,20	3,13	2,80	3,07
благоустройство	2,83	3,13	2,84	2,46	2,66
социальное обеспечение	3,29	3,32	3,31	3,46	3,22

промышленном комплексе и образовании значительно облегчается».

Каждый второй надеется на улучшение работы муниципальных учреждений. Относительно высока доля тех, кто возлагает надежды на внедрение инновационных подходов в здравоохранении (45%). Также некоторые выражают надежды на «улучшение работы Министерства здравоохранения и социального развития», «личную заинтересованность работников здравоохранения», «изменение схем финансирования отрасли», «создание условий для нормаль-

ной жизнедеятельности врачей», «изменение кадровой политики».

Руководители городских округов чаще остальных склонны полагаться на собственные силы и ресурсы, мобилизацию внебюджетных средств, а также связывать улучшение ситуации в здравоохранении с повышением активности коммерческих организаций, реализацией бизнес-стратегий, внедрением инновационных подходов, улучшением работы муниципальных учреждений и подразделений администрации города (таблица 4).

Таблица 2  
С чем связаны надежды на улучшение ситуации в здравоохранении, образовании, строительстве жилья и сельском хозяйстве (% все опрошенные)

Субъекты и возможности	Сферы жизнедеятельности			
	здравоохранение	образование	жилищное строительство	сельское хозяйство
собственные силы и ресурсы	35,9	40,0	31,2	36,6
реализация национальных проектов	84,5	80,4	75,1	69,5
улучшение работы подразделений администрации города	23,4	24,9	27,8	13,1
улучшение работы муниципальных учреждений	51,2	51,2	22,6	12,5
иностраные инвестиции	5,9	4,0	8,4	9,3
гуманитарная помощь	6,1	5,7	2,5	2,6
привлечение ресурсов населения	7,9	8,8	48,0	24,1
взаимодействие с другими городами своего региона	8,8	11,0	8,1	10,2
межрегиональные связи внутри страны	8,3	9,9	9,0	13,1
мобилизация внебюджетных средств	37,9	38,9	40,0	26,7
государственные дотации и субвенции	72,4	73,5	64,3	71,2
общественная активность	13,1	27,8	18,6	17,7
объединение регионов	6,1	4,9	6,3	7,8
развитие производства, деятельность промышленных предприятия	35,4	31,8	51,4	43,3
внедрение инновационных подходов в данной отрасли	34,8	44,6	35,7	37,8
повышение активности коммерческих организаций, реализация бизнес-стратегий	18,2	14,1	44,3	34,0

Таблица 3  
С чем связаны надежды на улучшение ситуации  
в сфере строительства жилья (%)

Субъекты и возможности	Городские округа	Муниципальные районы	Городские поселения	Сельские поселения
собственные силы и ресурсы	36,4	38,2	22,9	24,5
реализация национальных проектов	74,3	79,4	74,3	72,8
улучшение работы подразделений администрации города	43,6	32,4	25,7	11,3
улучшение работы муниципальных учреждений	27,1	23,5	17,1	19,9
иностранные инвестиции	10,7	5,9	2,9	8,6
гуманитарная помощь	1,4	2,0	5,7	2,6
привлечение ресурсов населения	60,0	50,0	42,9	35,8
взаимодействие с другими городами своего региона	12,9	6,9	2,9	6,6
межрегиональные связи внутри страны	16,4	4,9	0	6,6
мобилизация внебюджетных средств	55,0	45,1	22,9	27,2
государственные дотации и субвенции	68,6	60,8	60,0	62,3
общественная активность	14,3	19,6	20,0	21,2
объединение регионов	6,4	4,9	11,4	6,6
развитие производства, деятельность промышленных предприятий	59,3	52,9	54,3	42,4
внедрение инновационных подходов в данной отрасли	49,3	39,2	25,7	24,5
повышение активности коммерческих организаций, реализация бизнес-стратегий	62,9	42,2	45,7	29,8

Самые высокие оценки даются главами муниципальных образований состоянию сферы **образования** – 3,54 балла по 5-балльной шкале (это, скорее, хорошая оценка, чем средняя). Если руководители муниципальных районов, городских и сельских поселений оценивают сферу образования относительно ровно, без существенного разброса оценок, то руководители городских округов дают несколько более высокие оценки (3,66 балла против 3,47–3,49 балла). Спектр субъектов

и возможностей, на которые возлагают надежды респонденты в деле улучшения ситуации в образовании, в целом схож с таковым в сфере здравоохранения. Также на лидирующих позициях национальный проект, государственные дотации и субвенции, улучшение работы муниципальных учреждений. Характерной чертой является то, что руководители муниципальных образований возлагают надежды на внедрение инновационных подходов чаще в деле улучшения ситуации

Рисунок 1  
Оценка состояния различных сфер жизнедеятельности  
в муниципальных образованиях Дальневосточного федерального округа  
(баллы, от 1 до 5)

Сферы жизнедеятельности	Все опрошенные	Муниципальные образования ДФО
производство, положение предприятий	2,81	2,5
сельское хозяйство	2,46	2,06
жилищное строительство	2,34	1,81
жилищно-коммунальное хозяйство	2,59	2,15
образование	3,54	3,48
здравоохранение	3,17	2,95
дороги	2,45	1,95
транспорт	3,10	3,10
благоустройство	2,83	2,70
социальное обеспечение	3,29	3,0

в образовании, чем в других сферах. Несмотря на то что на национальные проекты главы одинаково часто возлагают надежды независимо от типа муниципального образования, главы городских округов склонны больше рассчитывать на внутренние силы и ресурсы в городе.

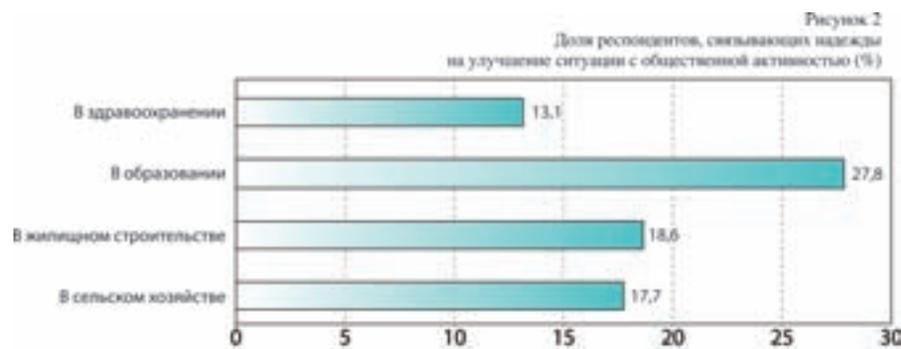
Очевидно, национальные проекты, государственные дотации и субсидии как инструменты улучшения ситуации в образовании, здравоохранении, строительстве жилья и развитии агропромышленного комплекса пользуются одинаковой популярностью независимо от сферы, в которой предстоят изменения, или типа муниципального образования. Не менее чем в 3/4 муниципальных образований, принявших участие в опросе, в мае–июне 2006 года уже были созданы и работали рабочие группы по реализации проектов. Одновременно с этим характерной чертой сложившейся ситуации в муниципальном сообществе является то, что руководители городских округов склонны больше полагаться на собственные силы и ресурсы, внутренние возможности (улучшение работы муниципальных учреждений) в деле улучшения ситуации в здравоохранении и образовании по сравнению с другими главами.

Какие формы участия муниципалитетов в реализации национальных проектов являются наиболее востребованными обществом, а не только государственной властью? Каждый второй респондент полагает, что востребованы софинансирование мероприятий в рамках проекта (однако «в условиях дотационности местного бюджета вопрос софинансирования нерешаем»), выработка предложений на этапе планирования и разработки механизмов достижения целей проекта, сбор информации о ходе реализации проекта, создание благоприятных условий для вовлечения общественности в деятельность по проектам, мониторинг реализации национальных проектов в муниципальном образовании. Чуть менее половины опрошенных видят необходимым доведение информации о ходе реализации проекта до заинтересованных региональных и федеральных структур, аккуратное исполнение поручений из федерального центра и органов власти субъекта РФ. Лишь каждый десятый полагает, что востребован обществом контроль над деятельностью региональных органов власти по реализации национальных проектов. Говорится о востребованности такой формы участия муниципалитетов, как создание благоприятных условий для инвесторов для их вовлечения в проекты.

Руководители сельских поселений значительно реже по сравнению с главами других типов муниципальных образований видят необходимость в софинансировании проектов, в выработке предложений и до-

Таблица 4  
С чем связаны надежды на улучшение ситуации в здравоохранении (%)

Субъекты и возможности	Городские округа	Муниципальные районы	Городские поселения	Сельские поселения
собственные силы и ресурсы	53,2	45,3	26,5	16,7
реализация национальных проектов	85,1	87,7	85,3	80,9
улучшение работы подразделений администрации города	40,4	23,6	20,6	10,5
улучшение работы муниципальных учреждений	63,1	56,6	32,4	42,6
иностранные инвестиции	5,7	3,8	5,9	7,4
гуманитарная помощь	4,3	5,7	8,8	6,8
привлечение ресурсов населения	14,9	8,5	2,9	2,5
взаимодействие с другими городами своего региона	10,6	9,4	11,8	6,2
межрегиональные связи внутри страны	12,1	6,6	0	7,4
мобилизация внебюджетных средств	48,9	35,8	20,6	34,0
государственные дотации и субвенции	73,8	72,6	76,5	70,4
общественная активность	12,8	10,4	14,7	14,8
объединение регионов	6,4	4,7	8,8	6,2
развитие производства, деятельность промышленных предприятия	42,6	38,7	41,2	26,5
внедрение инновационных подходов в данной отрасли	50,4	34,0	32,4	24,1
повышение активности коммерческих организаций, реализация бизнес-стратегий	27,0	14,2	17,6	13,6



ведении информации о ходе реализации проекта (таблица 5). Они также ощущают значительно меньшую востребованность в мониторинге реализации национальных проектов на их территории своими силами. В то же время они несколько чаще остальных видят необходимость в создании благоприятных условий для вовлечения общественности в деятельность по проектам, в разъяснении задач проекта «Развитие АПК», сути и возможностей кредитования и в проведении разъяснительной работы вообще среди населения.

Однако существуют препятствия на институциональном уровне для участия муниципалитетов в реализации приоритетных национальных проектов. По словам одного из руководителей городских округов Ленинградской области, «непосредственное участие муниципалитетов в реализации национальных проектов должно быть подкреплено действующим законодательством. Налоговый кодекс, 131-й Федеральный закон не предусматривают прямое участие муниципалитетов в подобных проектах. Тем более, что в доходной части бюджета муниципалитетов оставлен практически только земельный налог, а чтобы его эффективно изымать, надо разработать и принять ряд местных градостроительных и землеустроительных нормативных актов, разработка каждого из них требует существенного финансирования. Поэтому, когда из Москвы доносится критика в адрес местных властей в недостаточном рвении в реализации национальных проектов, надо прежде разбраться, а что они могут реально сделать в этом направлении в соответствии с действующим законодательством».

Из предложенного перечня общих проблем реализации национальных проектов ни одна проблема не была выделена подавляющим большинством респондентов (таблица 6). Почти каждый второй видит проблему в том, что не установлены конкретные обязательства федеральных министерств по срокам и объемам финансирования из федерального бюджета. Каждый третий – в том, что не прописан законодательно процесс участия органов местного самоуправления в реализации проектов. Эти проблемы намного чаще выделяют руководители городских округов и муниципальных районов.

Респонденты акцентируют внимание на недостаточно четком понимании гражданами, что они получают от реализации национальных проектов. Наблюдается определенная дифференциация по этому вопросу среди руководителей разных типов муниципальных образований. Так, если эту проблему видят 28–33% глав городских округов и поселений (городских и сельских), то среди глав муниципальных районов на эту проблему указывают 40% респондентов.

Таблица 6  
Проблемы реализации национальных проектов (все опрошенные)

Проблемы	%
не установлены конкретные обязательства федеральных министерств по срокам и объемам финансирования из федерального бюджета	44,6
не прописан законодательно процесс участия органов местного самоуправления в реализации проектов	36,4
недостаточно четкое понимание гражданами, что они получают от реализации национальных проектов	32,6
не установлены конкретные обязательства федеральных министерств по выделению предусмотренных материальных ресурсов (компьютеры, медицинское оборудование и др.)	32,2
недостаток информации о планах по проектам, их краткосрочным, среднесрочным и долгосрочным целям	31,0
не учитываются климатические и территориально-пространственные особенности территорий	25,9
недостаточное развитие систем обратной связи по национальным проектам (горячие линии, социологические исследования и т.п.)	24,4
отсутствие у населения представления о параметрах национальных проектов	21,3
недостаток помощи муниципалитетам со стороны региональных властей	18,4
формирование неживучих настроений по отношению к деятельности государства по проектам	18,2
на местах нет ясного понимания задач и этапов реализации проектов	18,0
не определены обязательства (финансовые, материально-технические) региональной власти перед муниципалитетами, отсутствуют соглашения о взаимодействии в рамках реализации проектов	18,0
недостаточная вовлеченность структур гражданского общества в реализацию национальных проектов	16,2
недостаток методической помощи муниципалитетам	16,2
недостаточное вовлечение муниципалитетов в проектную деятельность	13,7
непосредственные участники реализации проектов (врач, учитель, работники сферы АПК и т.д.) не ориентируются в параметрах и показателях национальных проектов	7,8
формальный подход на местах к реализации национальных проектов	7,3
слишком много пропаганды национальных проектов на государственном уровне	7,1
самоустранение органов самоуправления поселенческого уровня от участия в мероприятиях, связанных с реализацией проектов	4,0
коррупция, произвол чиновников	3,1
неэффективная координация деятельности муниципалитетов по национальным проектам со стороны региональных властей	3,1
недостаточное внимание со стороны руководства субъектом РФ к деятельности по реализации национальных проектов	2,9

Каждый третий респондент говорит о том, что не установлены конкретные обязательства федеральных министерств по выделению предусмотренных материальных ресурсов (компьютеры, медицинское оборудование и др.). В то же время руководитель одного из сибирских городских поселений сообщает, что существует «недостаточный уровень обратной связи между потребителями и законодателями (правительством); законодатель не слышит реальных потребностей, проектируя программы на основе недостоверной информации, например, потребность на одно оборудование, а поставляют другое!!!».

По мнению 31% опрошенных, существует недостаток информации о планах по проектам, их краткосрочным, среднесрочным и долгосрочным целям. Это делает туманным видение конечных результатов. Главы высказывают озабоченность по

поводу необходимости обеспечить достижение заданных в рамках каждого из национальных проектов результатов. Однако, например, респондентами из Камчатской области относительно часто акцентируется внимание на том, что вообще была «не определена конечная цель этих проектов».

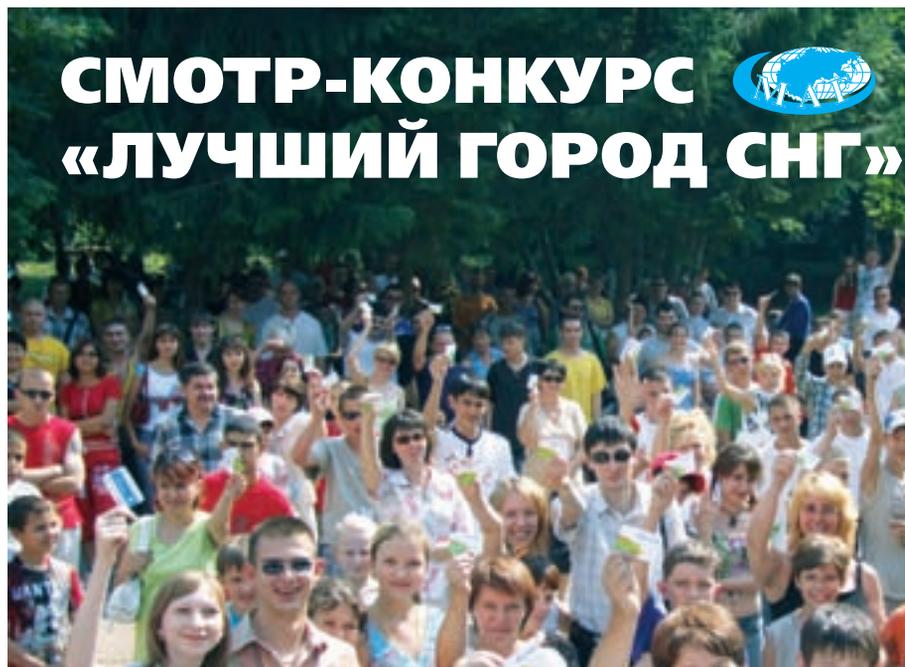
Каждый четвертый опрошенный говорит о недостаточном развитии систем обратной связи по национальным проектам (горячие линии, социологические опросы и т.д.).

В таблице 6 содержится распределение ответов респондентов по предложенному перечню вариантов ответов. Одновременно с этим сами респонденты жалуются на «чрезмерно усложненную и громоздкую отчетность по национальным проектам», «большой объем (еженедельной, ежемесячной, ежеквартальной) отчетности, требуемый различными федеральными структурами, который излишне нагружает работой и

отвлекает от непосредственной реализации национальных проектов». Например, как говорит глава одного из муниципальных образований Сахалинской области, имеет место «большое количество информации и отчетов по национальным проектам, запрашиваемых разными инстанциями». Также говорится о существовании «очень сложной системы финансирования с открытием множества счетов» на нехватку специалистов («в сельских поселениях нет специально выделенного работника для занятия приоритетными национальными проектами»), на нехватку средств для повышения квалификации («осуществление проектов невозможно без выделения средств на курсы повышения квалификации, их выделяется недостаточно»). Исполнение проектов называют абсолютно бюрократичным.

Большинство из названных проблем имеют институциональный характер, решение которых напрямую не зависит от усилий муниципалитетов. В то же время их устранение создает благоприятную среду для участия муниципальных образований в реализации этих государственных инициатив. Вновь мы слышим высказывания о необходимости содействовать комплексному развитию муниципальных образований: «Реализация проектов идет очень сложно. Нет достаточной информационной базы, все процедуры запутаны и непонятны для людей. Считаю, что финансовые средства необходимо направлять на развитие муниципальных образований для нормальной жизнедеятельности жителей (благоустройство, развитие спорта, содержание дорог, содержание муниципального жилищного фонда, вывоз мусора, освещение улиц, организация досуга и т.д.)».

Взаимопонимание федерального центра, региональных органов власти и местного самоуправления – важная линия в коммуникативном пространстве реализации национальных проектов. Для этих целей актуальной задачей является налаживание обратной связи между теми, кто ставит задачи, и теми, кто их решает, посредством проведения регулярных социологических опросов среди различных субъектов муниципального сообщества. В силу масштабности происходящих изменений не стоит ожидать получить однозначные ответы на поставленные вопросы. Как показал нынешний опрос, существуют разные точки зрения по обсуждаемым проблемам. Главы муниципальных образований, должностные лица их администраций смело высказывают свою точку зрения, демонстрируя самостоятельность суждений. Однозначные ответы практически отсутствуют, тем не менее совершенно четко просматриваются тенденции, ориентации мнений муниципального сообщества, готовые быть принятыми во внимание при выработке управленческих решений.



# СМОТР-КОНКУРС «ЛУЧШИЙ ГОРОД СНГ»

Эффективность работы такой организации как МАГ определяется в первую очередь ее востребованностью учредителями организации – руководителями городов. Реализуя свою главную задачу – помочь городам в решении насущных проблем – МАГ находится в постоянном поиске новых идей, проектов, которые рассматриваются прежде всего через призму проявленного к ним интереса со стороны городов. Чем больше положительных отзывов получает МАГ из городов, тем больше шансов у обсуждаемого проекта получить «путевку в жизнь» и стать реальностью. Примером такой работы стала идея смотра-конкурса МАГ «Лучший город СНГ», получившая поддержку в городах.

Выполняя поручение последней сессии МАГ, состоявшейся в столице Республики Беларусь городе Минске, Секретариат МАГ

совместно с Экспертным советом МАГ подготовил и внес на рассмотрение Экономического совета МАГ проект смотра-конкурса «Лучший город СНГ».

Главная идея конкурса – не столько оценочная, сколько презентационная. Смотр-конкурс – это, прежде всего, возможность для городов представить все самое лучшее, чего удалось добиться. Для местных властей конкурс – вполне адекватная оценка проделанной работы, ориентир и руководство к действию на перспективу, возможность продемонстрировать свою эффективность и укрепить авторитет в глазах горожан и всего муниципального сообщества. Успехи не останутся незамеченными и на самом высоком уровне.

Главная миссия конкурса «Лучший город СНГ» – привлечение горожан к участию в работе органов местного самоуправления, развитие их творческой инициативы, сплочение

горожан вокруг муниципальных властей для достижения общих целей – создания комфортной, безопасной и благоприятной для проживания городской среды. Для горожан победа родного города – это и их победа, которой они смогут гордиться и к повторению триумфа которого непременно будут стремиться снова.

По оценкам аналитиков, участие в конкурсах, аналогичных смотру-конкурсу МАГ «Лучший город СНГ», способствует укреплению имиджа и повышению инвестиционной привлекательности городов.

Конкурс «Лучший город СНГ» – это результат той работы, которую МАГ осуществлял в последние годы. Один из этапов – подготовка образованным в конце 2005 года Экономическим советом МАГ сравнительных характеристик деятельности городских администраций. Разработали и утвердили Унифицированный паспорт крупного (столичного) города, дающий ясную картину состояния дел в городах. Сравнительные оценки позволяют руководителям городов «увидеть» свое место в ряду других городов, выявить «слабые» стороны, скорректировать планы развития, бюджетную политику, наметить направления межгородского сотрудничества с целью обмена положительным опытом и т.д.

Важным событием в жизни МАГ станет форум-выставка «Мегаполис: XXI век», проведение которого намечено на 23–26 января 2008 года в ЦВЗ «Манеж» в Москве. Отличительная особенность выставки в том, что на ней будут представлены коллективные экспозиции городов, сформированные по комплексным тематическим направлениям, наиболее актуальным для городов и страны в целом. Кульминационным событием форума-выставки будет финальный этап смотра-конкурса «Лучший город СНГ».

Экспертный совет принимает на рассмотрение заявки и предложения по условиям конкурса, номинациям, а также, что является крайне важным, по методике оценки достижений и подведения итогов смотра-конкурса.

МАГ открыт для сотрудничества с научным сообществом – учеными, практиками, специалистами в области межгородских отношений, а также со структурами, имеющими опыт проведения подобных мероприятий. Используя имеющиеся наработки, МАГ руководствуется принципом – выявить рациональное зерно в представленных проектах, творчески использовать положительный опыт для окончательного формирования условий конкурса, методики оценки, в которой не должно быть места субъективизму и личным или корпоративным интересам.

Идея смотра-конкурса поддержана руководством МАГ, ЕврАзЭС и Секретариатом СНГ. Свое одобрение и пожелание успехов в начинании выразил заместитель Председателя Правительства РФ Сергей Нарышкин.

В начале сентября предполагается вынести проект нормативно-распорядительных документов смотра-конкурса «Лучший город СНГ» на Экономический совет и утвердить их на сессии МАГ, а итоги, как и планировалось, подвести на Форуме «Мегаполис: XXI век».

Конкурс мог бы стать ежегодным знаковым мероприятием, способствующим не только экономической интеграции городов-регионов-стран, но и – благодаря использованию у себя опыта других городов – хорошим подспорьем городским властям для того, чтобы, сравнивая себя с другими, лучше увидеть собственные проблемы и на основе предложенного другими городами проверенного опыта, найти эффективные пути их решения.

Будем признательны, если читатели нашего журнала помогут нам в этой работе, предложат интересные и оригинальные идеи, которые наполнят смотру-конкурс более глубоким содержанием, сделают его значимым событием в жизни муниципального сообщества, настоящим праздником для городов и горожан.

# УЧАСТИЕ ГРАЖДАН РОССИИ В РЕАЛИЗАЦИИ ПРИОРИТЕТНЫХ НАЦИОНАЛЬНЫХ ПРОЕКТОВ

Ирина МЕРСИЯНОВА, кандидат социологических наук, директор Института неправительственного сектора, эксперт МАГ

**Р**еализация таких крупномасштабных государственных идей, как приоритетные национальные проекты, нуждается в поддержке населения в силу ряда причин. Основная из них кроется в том, что «придуманные наверху» дела, призванные повысить качество жизни населения, исполняются непосредственно там, где живут люди, – в городах, поселках, селах и других населенных пунктах. Однако у органов местного самоуправления отсутствуют возможности со всеми этими делами справляться самостоятельно. Это актуализирует вопрос о поиске партнеров и, в первую очередь, о вовлечении общественных структур в процессы происходящих социальных изменений. Каждый шестой опрошенный руководитель муниципального образования в ходе социологического исследования, проведенного АСДГ, полагает, что имеется проблема недостаточной вовлеченности структур гражданского общества в реализацию национальных проектов.

В отдельных национальных проектах принимают участие общественные структуры в 42–55% муниципальных образований, где эти проекты реализуются. Доля муниципалитетов, где общественные структуры не принимают участие, не превышает по отдельным проектам одной четверти. Не более чем в 6% муниципальных образований полагают, что в участии общественности нет необходимости. Респонденты называют общие причины неучастия: «не все осознают значимость проектов», «инерционность, недостаток общественных инициатив», «не определены задачи и полномочия общества», «нет механизма участия», «не видят реальной возможности влияния на ход реализации проекта», «слабая информированность общества», «нет четкого понимания роли общественных организаций в реализации проектов». «Да и проекты, – как говорят респонденты, – разрабатывались без участия общественности».

Как бы там ни было, как сказал глава муниципального образования «Бельтирский сельсовет» Республики Хакассия, «в

любом деле нужен результат. Когда общественность будет видеть результат, то более активно будет включаться в жизнедеятельность муниципального образования». Например, в Ленинск-Кузнецком районе Кемеровской области, по итогам квартала, происходит подведение итогов на Совете территории с участием всех общественных формирований на территории района.

Активнее всего общественные структуры участвуют в проекте «Образование», что коррелирует с имеющимися ожиданиями в органах местной власти. Так, 28% респондентов связывают улучшение ситуации в сфере образования с общественной активностью, но лишь 7% ожидают помощь от населения и 6% – от общественных структур в реализации данного проекта. Здесь речь идет об участии общественных советов муниципальных образовательных учреждений, родительских комитетов (муниципальных родительских комитетов), советов школ, попечительских советов, профсоюзов, органов территориального общественного самоуправления, общественных советов при главах муниципальных образований, ассоциаций учителей-предметников и других.

Например, в Архангельске в реализации проекта «Образование» принимают участие такие общественные объединения, как: «общественные советы муниципальных образовательных учреждений, Совет руководителей муниципальных образовательных учреждений, городская организация профсоюза работников образования, региональная организация Союза журналистов, Совет ректоров вузов». В Самарской области работает некоммерческая организация «Кинель-Черкасский районный центр гражданско-правового образования»; приняты районные программы «Дети Кинель-Черкасского района», «Молодежь Кинель-Черкасского района» и «Гражданско-правовое образование населения Кинель-Черкасского района», через которые осуществляется воспитание гражданско-патриотических качеств подростков и молодежи, работа с одаренными детьми, развитие краеведения и музейного дела.

Основными формами участия являются обмен информацией, отбор лучших школ и учителей представителями общественных организаций, участие в рабочих группах, в советах по реализации проекта и контролю за его исполнением, в комиссиях по отбору кандидатов, в обсуждении и выдвижении учебных заведений на получение государственных грантов. Общественность проводит общественную экспертизу материалов, представленных школами и учителями, участвует в определении направлений инвестирования в материально-техническую базу образовательных учреждений, в осуществлении контроля за расходованием средств. Например, в Новочеркасске Ростовской области «общественные организации тесно взаимодействуют с педагогическими коллективами учебных заведений города, проводят совместные мероприятия по воспитанию детей и молодежи».

Респонденты говорят о том, что общественные структуры финансируют реализацию этого проекта, оказывают ему политическую, общественную, информационную поддержку, выступают в качестве популяризаторов и пропагандистов идей, тем самым формируя общественное мнение о национальных проектах. С участием общественности проводятся общегородские собрания и обеспечивается коллегиальное принятие решений, общественность принимает участие в круглых столах, сходах граждан (на селе), общественных слушаниях, собраниях, совещаниях, конференциях, вносит предложения (например, «...при формировании проектов для субъекта РФ») и рекомендации и т.д. Общественные структуры проводят специальные акции, направленные на популяризацию и улучшение качества знаний о направлениях и задачах приоритетного проекта среди населения.

Участие общественности в проекте «Образование» закреплено институционально, включая нормативные правовые акты. Именно в этом проекте открываются для общественных структур наиболее широкие возможности участия, и это по-настояще-

му востребовано обществом. 23% респондентов полагают, что необходимо усилить партнерство органов образования с общественностью, чтобы дать системе образования стимул к движению вперед. Объясняя причины неучастия общественных структур, респонденты ссылаются на недостаток финансирования, отсутствие информации, заинтересованности и другие причины. Тем не менее, стоит признать, что именно общественность (а не население в целом) всегда считалась движущей силой прогрессивных социальных изменений.

В проекте «Здоровье» несколько меньше отмечается примеров участия общественности. Как сказал один из респондентов, «законодатель не определил роль общественности, ее значимость». По мнению других, «в проекте не регламентировано участие общественных структур», это «не имеет смысла, так как все жестко регламентировано на уровне Минздрава-соцразвития». Тем не менее, называется достаточно широкий спектр субъектов общественной активности в сфере рассматриваемого проекта. Это – «Красный Крест», общества инвалидов, объединения ветеранов, местные отделения партии «Единая Россия», женсоветы, профсоюзы, советы предприятий, объединения чернобыльцев, ассоциации медицинских работников и другие. Общественность участвует в рабочих группах, советах (координационных, при главах муниципальных образований), решает информационные задачи, занимается мониторингом реализации проекта, разъясняет цели и задачи проекта, вносит предложения и осуществляет контроль за реализацией проекта. По мнению 23% респондентов, необходимо обеспечить общественный контроль за ходом реализации проекта, что будет способствовать достижению основной цели национального проекта – повышению доступности и качества медицинской помощи для широких слоев населения.

Формы участия также разнообразны – участие в выработке решений и информирование через сходы граждан, собрания, участие в конференциях, круглых столах, обсуждения в трудовых коллективах, профсоюзных организациях, отделениях политических партий. Респонденты называют много причин неучастия общественных структур в данном проекте: «все распределено предопределено структурами субъекта РФ, и мнение общественности в данной ситуации никого не интересует», «никто не привлекает, нет информированности о том, что предполагает участие общественности в реализации национальных проектов», «не обозначена ниша участия», «обсуждать нечего, все задекларировано, финансирование идет из Федерации, региона», «некому

организовать, так как работники здравоохранения с общественностью не работают». Говорится о некомпетентности общественности в вопросах реализации проекта «Здоровье»: «Проект затрагивает увеличение зарплаты и улучшение материальной базы, в этих вопросах компетентны в основном медработники». На общественную активность в деле улучшения ситуации в сфере здравоохранения полагаются только 13% респондентов, а помощь от общественных структур и населения в реализации национального проекта ожидают и того меньше – 3% и 5% опрошенных соответственно.

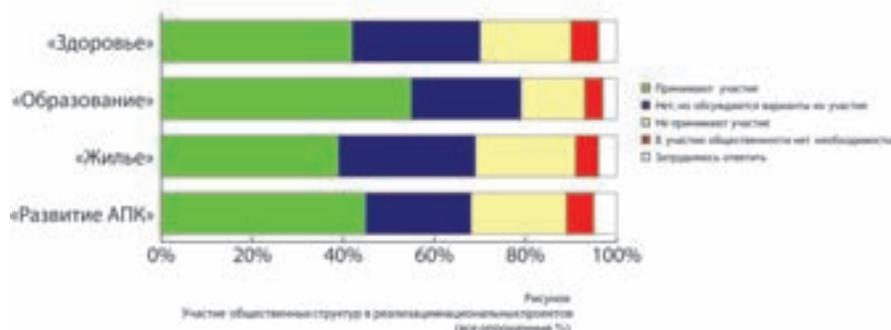
В проекте «Доступное и комфортное жилье» принимают участие органы территориального общественного самоуправления (советы микрорайонов, уличные комитеты, домовые комитеты, старшие по домам и подъездам), местные отделения торгово-промышленной палаты, советы предпринимателей, молодежный парламент и другие молодежные организации. Например, в Краснодаре общественная организация «Союз отраслей Кубани» принимает участие в разработке стратегии развития инфраструктуры в планируемых районах застройки жилья; «Ассоциация строителей города Екатеринбурга» – в реализации жилищного строительства с привлечением собственных источников финансирования; в Новосибирске ассоциация строителей участвует в обсуждении генерального плана города, перспективных направлений развития; в некоторых сельских поселениях Кемеровской области через председателей уличных комитетов ведется работа по развитию индивидуального жилого строительства. В порядке объяснения причин неучастия общественности приводятся аргументы самого общего порядка («не видит...», «не знает...», «нет необходимости...», «все жестко регламентировано...» и т.д.). Тем не менее, вовлекая общественность в принятие решений, информирование местных

жителей, органы власти могут избежать многих конфликтов и бесплодных дискуссий на этапах проведения конкретных мероприятий. На общественную активность как ресурс улучшения ситуации в сфере жилищного строительства возлагают надежды 19% респондентов, а на помощь населения в реализации проекта рассчитывают 11% респондентов, в то время как на организованное население, то есть общественные структуры, надеются лишь 3% опрошенных.

В этом плане заслуживает внимания опыт обсуждения генерального плана застройки с общественностью (Набережные Челны, сельские поселения Кемеровской области и др.), проведения архитектурных конкурсов на лучшую застройку, организации работы архитектурного градостроительного совета, проведения публичных слушаний по градостроительным проектам (Ростов-на-Дону); работы некоммерческих организаций, оказывающих консультационные услуги гражданам по реформе ЖКХ, формам самоорганизации граждан в жилищной сфере, обучающих руководителей ТСЖ (Новосибирск, Новочеркасск). В Киселевске Кемеровской области «совет ветеранов, общество инвалидов, орган участников локальных войн координируют списки нуждающихся в жилье, сбор пакетов документов».

В условиях сформировавшихся ожиданий участия общественности очень важно создать такие благоприятные условия, которые стимулировали бы ее интерес к совместным действиям с органами местного самоуправления в рамках выполнения национальных проектов. Это будет не только напрямую способствовать повышению качества жизни россиян, но и увеличит степень понимания населением действий органов власти, уровень доверия им населения и внесет вклад в повышение информированности граждан о таких делах государственной важности.

УЧАСТИЕ ОБЩЕСТВЕННЫХ СТРУКТУР В РЕАЛИЗАЦИИ НАЦИОНАЛЬНЫХ ПРОЕКТОВ  
(все опрошенные %)



# МОСКВА: ЭКОЛОГИЯ ГОРОДСКОЙ СРЕДЫ

Леонид БОЧИН, руководитель Департамента природопользования и охраны окружающей среды города Москвы



**Н**а сегодняшний день экологические проблемы вышли на первый план жизни многих государств и городов мира. Одна из первостепенных задач МАГ – продвижение в рамках программы «Город – городу» опыта городов, рационально использующих природные ресурсы и формирующих развитую инфраструктуру, обеспечивающую комфортность проживания населения без ущерба окружающей среде. Опыт Москвы в решении экологических проблем и создании комфортной городской среды обитания включает широкий комплекс практических рекомендаций и может быть использован другими городами МАГ.

Основные принципы развития городской среды – градостроительный, технологический и экономический – должны быть подчинены политике достижения устойчивого развития и экологической безопасности для населения. Все перечисленные аспекты

развития городской среды в полной мере относятся к Москве. Плотность населения в Москве – самая высокая в России, сейчас она приближается к 9 тыс. человек на 1 км<sup>2</sup>, численность населения с учетом приезжающих составляет почти 11 млн человек.

Москва, самый северный мегаполис, находится в неблагоприятных климатических условиях, обуславливающих повышение потребности города в тепле и электроэнергии. Так, москвичу требуется в 1,5 раза больше тепла, чем берлинцу, и в 3 раза больше, чем жителю Токио.

Централизация систем тепло- и водоснабжения города способствовала повышению плотности застройки и увеличению удельной нагрузки на единицу территории.

В настоящее время более 90% объема городского строительства составляют жилые дома и объекты инфраструктуры. По данным Комплекса архитектуры, строительства, развития и реконструкции города, в 2006 году построено и введено в эксплуата-

цию только жилых домов общей площадью более 4700 тыс. кв. м.

Строительная деятельность в городе осуществляется в соответствии с утвержденной Правительством Москвы градостроительной документацией – с Генеральным планом развития города Москвы до 2020 года и градостроительными планами развития административных округов. Это – стратегические документы, в основе которых заложены балансовые показатели развития, и их выполнение позволит городу развиваться гармонично. В документах утверждены и экологические показатели: количество природных и озелененных территорий, качество атмосферного воздуха, наличие современных очистных сооружений поверхностного стока, технологичных производств по переработке мусора и т.д. Целенаправленное достижение этих показателей позволит обеспечить комфортную среду обитания для жителей города и выполнить один из основных принципов охраны окружающей среды, предусмотренных Федеральным законом «Об охране окружающей среды».

Территории производственного использования в городе составляют 20,5 тыс. га (примерно 19,5% его площади), из них в границах промзон находятся около 17 тыс. га (свыше 16% площади города).

Экономика города Москвы обеспечивает 21% валового внутреннего продукта России. Валовой региональный продукт на душу населения в Москве в 3 раза превосходит этот показатель по России в целом.

Промышленность города Москвы занимает заметное место в промышленности Российской Федерации. Доля объема промышленной продукции Москвы в общем объеме промышленного производства Российской Федерации составила 4,5%. Ядро промышленности образуют около 400 крупнейших предприятий, обеспечивающих 98% объема промышленного производства в городе.

Проблемы экологии давно находятся в центре внимания московской власти и являются приоритетным направлением деятельности Московского Правительства.

Основным экологическим документом города Москвы является Экологическая доктрина города Москвы, утвержденная Правительством Москвы в октябре 2005 года. Экологическая доктрина – это введение

экологических ограничений по сферам хозяйственной и иной деятельности в столице. Она предусматривает развитие механизмов предупреждения потенциальных негативных воздействий на экологию города; разработку новых технологических процессов, обеспечивающих совместимость с окружающей средой; создание экологически безопасной энергетики; компенсацию за причиненный ущерб (загрязнитель должен платить); обеспечение приоритета экологического права в хозяйственной деятельности в городе; отказ от хозяйственных проектов, связанных с непредсказуемым воздействием на природные системы и окружающую среду в целом; обеспечение условий формирования здорового образа жизни и т.д.

Доктрина устанавливает целевые показатели, которые должны быть обеспечены до 2010 года.

### КАЧЕСТВО ВОЗДУХА – ПРИОРИТЕТНАЯ ПРОБЛЕМА

В десятиmillionном городе, на площади в 1000 кв. км, сосредоточено более 4 тыс. промышленных предприятий, сложились 83 промышленные зоны, 16 ТЭЦ, 65 районных и квартальных тепловых станций и более 1 тыс. котельных. Автомобильный парк города приближается к 3-миллионному рубежу, на территории города расположено более 2,5 тыс. автотранспортных хозяйств.

Выбросы вредных веществ в атмосферный воздух города Москвы от стационарных источников загрязнения в 2006 г., по данным Федеральной службы государственной статистики по г. Москве, ориентировочно составили 17% от общего объема выбросов загрязняющих веществ в окружающую среду.

Увеличение выбросов по сравнению с 2000 г. обуславливается динамикой развития промышленного и энергетического производства в 2005–2006 гг. Основной вклад в выбросы загрязняющих веществ в атмосферу города приходится на производство и распределение электроэнергии, газа и воды – 60,8% от выбросов стационарных источников.

В 2006 г. суммарные выбросы ТЭЦ ОАО «Мосэнерго» возросли по сравнению с 2005 г. на 6400 т и составили 46 517 т. Вместе с тем по отношению к 2000 г. выбросы в 2006 г. снизились на 12%. Уменьшение выбросов произошло одновременно с увеличением потребления природного газа с 17 257 до 18 693 млн м<sup>3</sup>, что свидетельствует о проведенных эффективных природоохранных мероприятиях.

На объектах ОАО «МОЭК» выбросы загрязняющих веществ по сравнению с 2005 г. (аналогично и с 2000 г.) увеличились на 167 т (3%) и достигли уровня 5,8 тыс. т/год. Расход природного газа в 2006 г. увеличился на 6% по отношению к 2005 г., на 8 % по отношению к 2000 г. и составил 3426 млн м<sup>3</sup>.

Автомобильный транспорт продолжает оставаться основным источником негативного воздействия на окружающую среду. Автомобильный парк Москвы на начало 2007 г. составляет около 3,1 млн ед. (увеличился по сравнению с 2005 г. на 5 %, а за прошедшие 10 лет – более чем в 2 раза). По экспертным оценкам доля автомобилей различных экологических классов из числа зарегистрированных в Москве может составлять: класса ниже Евро-1 – 75–85%; классов Евро-1,2 – 12–20%; класса Евро-3 и выше – 3–5%. Суммарный выброс загрязняющих веществ в атмосферный воздух автотранспортом составил более 1 млн т (более 80% от общего объема выбросов).

### Снижение загрязнения окружающей среды выбросами от автомобильного транспорта можно обеспечить несколькими путями.

К числу основных природоохранных мероприятий по снижению влияния автотранспорта на окружающую среду следует отнести организацию дорожного движения. В целях совершенствования систем управления дорожным движением на магистральной сети и транспортных кольцах Правительством Москвы принято Постановление от 31.10.06 № 860-ПП «О внедрении современных технологий автоматического управления дорожным движением в городе Москве», которым установлено создание системы автоматизированного контроля транспортных потоков (КИТС) в 2006–2008 гг. с выделением 13 магистралей и улиц города Москвы, подлежащих первоочередному оборудованию КИТС. На магистралах планируется установить специальные датчики, которые будут контролировать плотность потока машин. Информация с датчиков обеспечит автоматическое переключение светофоров в зависимости от ситуации на магистрали, а не через заданное время, как обычно.

В 2006 году системой автоматизированного контроля уже оборудовано Волоколамское шоссе, которое является одной из самых напряженных магистралей города. На участке шоссе протяженностью 7,5 км имеются 8 точек управления системой, которые подключены к единому центру управления при помощи выделенных каналов связи. Вся информация с датчиков поступает в Центр телеавтоматического управления движения транспорта (ЦТАУ ДТ) УГИБДД ГУВД Москвы.

Всего на программу развития и совершенствования системы управления дорож-



Система водоотведения города Москвы – это сложный инженерный комплекс, включающий сооружения по приему, транспортировке и очистке сточных вод. В городе эксплуатируются 2 централизованные системы водоотведения:

система городской канализации МГУП «Мосводоканал»,

система городской водосточной сети ГУП «Мосводосток».

Общий годовой объем сточных вод города Москвы (без учета поверхностного стока с селитебной территории) в 2006 году составил около 2506 млрд м<sup>3</sup> в год, т.е. сократился на 5% по сравнению с предыдущим годом.



ным движением в 2006 году затрачено около 200 млн руб.

**Ограничение движения на ряде территорий** позволяет достичь определенных успехов и способствует повышению комфортности проживания населения.

Внедрение подобной схемы в Лондоне позволило снизить потери времени водителями легковых автомобилей в пробках на 13%, задержки движения автобусов – на 50%, существенно снизить число поездок на легковых автомобилях в пределах зоны ограниченного доступа. Поддержка реализации данной схемы жителями составила 73%, а суммарный доход – 68 млн фунтов стерлингов.

Важным элементом развития магистральных улиц является **строительство надземных пешеходных торгово-сервисных комплексов** (Распоряжение Правительства Москвы №1254-РП от 9.11.1998 г.), что способствует повышению пропускной способности магистралей, повышению безопасности дорожного движения, улучшению экологической ситуации. При этом необходимо ужесточение позиции города по вопросу размещения торговых комплексов в зоне общегородских магистралей. Фактически развитие улично-дорожной сети дает возможность большому числу жителей использовать собственные транспортные средства, снижает перепробег транспортных средств, но не достигает цели увеличения пропускной способности московских улиц, которая приближается к предельной уже при наличии 300–400 тыс. автомобилей на дорогах (т.е. одной

шестой части городского автопарка). Зарубежная практика показала, что транспортная стратегия, увеличивающая количество скоростных дорог при «нескоростных» съездах и выездах с этих трасс, «тормбирует» транспортные потоки. Вводимые в эксплуатацию новые участки магистральных улиц уже через 2–3 месяца «выходят» на предельную загрузку.

*Помимо введения ограничения на движение личного автотранспорта необходимо радикальное улучшение работы общественного транспорта, повышение его комфортности, обеспечение его скоростных и экономических преимуществ перед личным автотранспортом.* В рамках совершенствования организации дорожного движения необходимо предусмотреть выделение полос приоритетного движения общественного транспорта.

Важнейшим составным элементом выступает **гибкая парковочная политика**.

Действующие на сегодня нормативы обеспеченности машиноместами новых объектов строительства явно устарели и занижены относительно реальных потребностей города.

Слабо развита дифференциация нормативов обеспеченности торговых комплексов машиноместами в зависимости от степени транспортной нагрузки на территорию.

Второе **направление – модернизация транспортного парка**, регулярное техническое обслуживание, в том числе на дымность и токсичность, стимулирование частных владельцев к замене устаревших автомобилей, использова-

ние альтернативных видов топлив, радикальное сокращение загрязнения атмосферного воздуха выбросами паров моторных топлив на АЗС.

В целях снижения негативного воздействия на окружающую среду Правительство Москвы проводит природоохранные мероприятия. Так постановлением Правительства РФ от 12.10.05 № 609 «Об утверждении специального технического регламента «О требованиях к выбросам автомобильной техники, выпускаемой в обращение на территории Российской Федерации, вредных (загрязняющих) веществ» установлены экологическая классификация транспортных средств в зависимости от уровня выбросов вредных (загрязняющих веществ) с отработавшими газами двигателей и сроки введения повышенных экологических требований к автотранспортным средствам.

В Москве введена **система экологической маркировки автозаправочных станций (АЗС)**, предусматривающая контроль соблюдения экологических требований к качеству реализуемого моторного топлива. В Москве действует программа по оснащению АЗС установками улова выбросов паров бензина в атмосферу. Мы вводим экологическую маркировку на автомобили в зависимости от объема двигателя и, следовательно, выхлопов. В то же время поступающие на московский рынок автомобильные бензины зачастую обладают плохим качеством. Контроль за соответствием экологических характеристик реализуемого на

АЗС моторного топлива установленным требованиям организован и осуществляется на основании Закона города Москвы от 14.07.99 № 33 «Об ответственности за производство и оборот нефтепродуктов, не соответствующих экологическим требованиям» (Постановление Правительства Москвы от 28.12.04 № 952-ПП «Об утверждении экологических требований к качеству моторного топлива при обороте в городе Москве»).

Всевновь закупаемые муниципальные автобусы комплектуются двигателями, сертифицированными по нормативам Евро-2. Переоборудовано 1400 единиц автотранспорта для работы на газовом топливе. Вводятся в эксплуатацию стационарные газозаправочные станции, завершается подбор участков под строительство 25 новых газозаправочных станций.

В результате реализации городской политики по экологизации муниципального транспорта, по данным наблюдений Мосэкомониторинга и федеральной службы наблюдений МосЦГМС, удалось стабилизировать на уровне 1998 года интегральный показатель загрязнения атмосферы при увеличении численности автопарка на 30%.

Город ищет новые подходы в решении транспортной проблемы, используя новые виды транспортных средств, включая моно-рельс, легкое метро, современные и относительно тихие трамваи и автобусы.

Еще одним, пока еще недостаточно востребованным резервом для оптимизации городских территорий является **использование подземного пространства**. Строительство подземных улиц, тоннелей, гаражей, парковок и иной инфраструктуры (магазинов, ресторанов и прочее) видится перспективным направлением для развития дорожной сети.

Потребление моторного топлива в Москве в 2006 г. составило около 4 млн т (в 2005 г. – 3,4 млн т). Более 20% от проверенного количества АЗС реализуют моторные топлива, не соответствующие экологическим требованиям, за что наложены штрафы на сумму 11 млн 100 тыс. руб., оплачено 6 млн 100 тыс. руб.

Перевод автотранспорта на моторное топливо, соответствующее экологическому классу Евро-2 и выше, позволил в 2006 г. более чем на 30 тыс. т снизить выбросы загрязняющих веществ в атмосферу.

*Перспективным направлением сокращения негативного воздействия автотранспортного комплекса на окружающую среду является переход на альтернативные источники энергии.*

В Москве действуют 38 газомоторных заправочных станций, 47 АГСН планируется ввести в строй в 2007 г. 360 автобусов городского пассажирского транспорта работают на газомоторном топливе (ГМТ). В целом в Москве более чем на 200 тыс. автомобилей используется ГМТ. 45 «Бычков» и 3 КамАЗа эксплуатируются на ДМЭ. В 2007 г. парк грузовиков на ДМЭ должен увеличиться еще на 80 ед.

По данным экологического мониторинга, в 2006 году продолжалась положительная динамика по уменьшению содержания в атмосферном воздухе оксида углерода и суммарных углеводородов.

Снижение содержания оксида углерода в 1,3 раза по сравнению с 2005 годом отмечается на всех территориях города. Это жилые территории, территории вблизи автотрасс и центральная часть города. Даже на автотрассах среднегодовой показатель содержания оксида углерода наблюдался на уровне 0,42 ПДК. Причина этому – изменение структуры автопарка и ужесточение контроля за топливом.

### КАЧЕСТВО ВОДЫ

Качество воды в водных объектах формируется на всей территории города, являющейся водосборной площадью московских рек, и находится под постоянным влиянием хозяйственной деятельности не только г. Москвы, но и Московской области.

Водные объекты города испытывают значительную антропогенную нагрузку, превышающую природные возможности биологического самоочищения водных экосистем, вследствие их использования для нужд промышленности и энергетики, культурно-бытового водопользования и рекреации, а также для отведения поверхностных, грунтовых и сточных вод. Таким образом, источниками загрязнения водных объектов является собственно жизнедеятельность города – промышленность, транспорт, энергетика, жилищное строительство, инженерные системы водоотведения и т.п.

Для улучшения экологического состояния водных объектов в 2006 году проведены работы по сокращению сбросов загрязняющих веществ и экологической реабилитации водных объектов, в том числе:

- завершено строительство блока доочистки на Ново-Люберецкой станции аэрации производительностью 500 тыс. м<sup>3</sup>/сутки;

- выполнены работы по капитальному ремонту элементов городской системы водостока, изъято из сетей 6968 м<sup>3</sup> грунта, удалено осадка из очистных сооружений –11648 м<sup>3</sup>, удалено нефтепродуктов – 67 м<sup>3</sup>;

- 155 предприятий выполнили работы по реконструкции, строительству и текущему ремонту внутривидовой сети и очистных сооружений.

Выполненные мероприятия по совершенствованию систем сбора и очистки поверхностного стока с городской территории позволили увеличить объем очищенного поверхностного стока в 2006 году до 62% и сократить сбросы загрязняющих веществ через городскую водосточную сеть.

Проведены работы по экологической реабилитации Верхнего и Нижнего Царицынских прудов.

Завершены работы по экологической реабилитации прудов по ул. Новочере-

мушкинская и в Хлебниковском лесопарке, ведутся работы по Фермерским прудам, пруду по ул. Дорожная, по Солнцевскому проспекту, выполнены работы по обустройству 9 родников. В стадии проектирования находятся 19 прудов и 8 родников.

Выполнены работы по расчистке русел с благоустройством прилегающей территории для малых рек:

- река Сетунь – от ул. Довженко до ул. Пырьева, от ул. Рябиновой до ул. Багрицкого, от Аминьевского шоссе до ул. Багрицкого, от ул. Неженская до железной дороги Киевского направления;

- реки Раменка и Очаковка – от истока до устья;

- река Чермянка – в районе Белозерской улицы.

- река Яуза – от завода «Красный Богатырь» до Нового Моста, от Нового Моста до ул. Олений вал и на участке от Ростокинского моста до моста Ярославской железной дороги.

В результате хозяйственной деятельности средний приток отходов образования городских отходов на протяжении 10–15 лет устойчиво составляет 3–4% в год. Увеличение объемов образования отходов произошло за счет роста объемов строительных отходов. Объем образовавшихся отходов сноса составил около 2 млн т, из них на специализированных городских предприятиях переработано 873 тыс. тонн строительных отходов (бетон, железобетон, кирпич). Полученные в результате переработки строительных отходов щебень, песок и металлолом вторично использованы.

Объем захоронения ТБО на муниципальных полигонах сократился по сравнению с 2005 годом на 5%.

Развивается система селективного сбора отходов. В 2006 году на территории города установлено 3,7 тыс. специальных контейнеров для раздельного сбора вторичного сырья и 1,5 тыс. автоматов для сбора пластиковых бутылок и алюминиевых банок. В течение года собрано более 49 тыс. тонн вторичных материальных ресурсов.

В городе налажена централизованная система сбора и обезвреживания ртутьсодержащих отходов, образующихся на предприятиях здравоохранения, образования и социальной защиты населения. Собрано и обезврежено более 9,0 млн штук отработанных люминесцентных ламп и более 15,5 тонн ртутьсодержащих отходов.

Сегодня очевидно, что решение экологических проблем должно осуществляться не только техническими средствами, но и путем переориентации мировоззрения населения по отношению к окружающей среде. Большая часть экологических проблем может быть решена в сфере нравственного воспитания человека.

# ЭЛИСТА: СТРОИТЕЛЬСТВО ЖИЛЬЯ – ГЛАВНЫЙ ПРИОРИТЕТ

**Радий БУРУЛОВ, мэр города Элисты**

Второго февраля 2007 года Элиста отметила десятую годовщину со дня создания органов местного самоуправления. За прошедшие годы городское самоуправление динамично развивалось, изменялось, наполняясь позитивным содержанием. Неизменным оставалось одно – стремление к результативной работе на благо элистинцев и родного города. Важнейшим направлением деятельности органов местного самоуправления стала работа по реализации приоритетных национальных проектов.



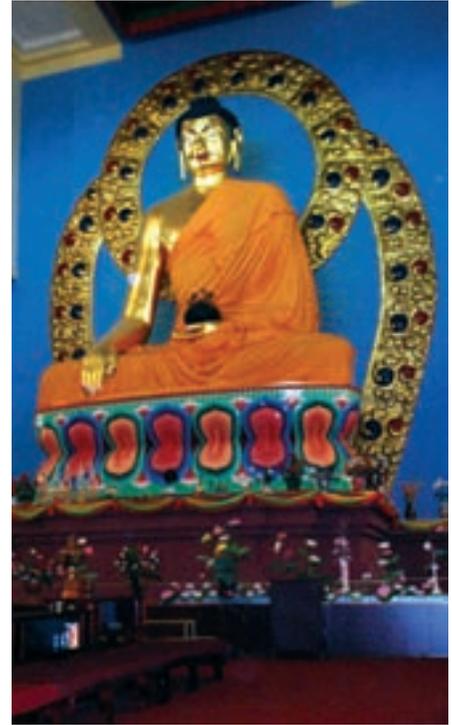
– Из четырех нацпроектов одним из самых сложных для нашего города, да и всей страны в целом, является проект «Доступное и комфортное жилье – гражданам России». Безусловно, городские власти сосредотачивают основное внимание на строительстве жилья, потому как решение этой проблемы в основном зависит от подхода власти на местах.

У нас в городе сложилась такая ситуация: банковские структуры с большой неохотой кредитуют под строительство новых домов, гораздо охотнее предоставляя ипотечный кредит на покупку квартир на рынке вторичного жилья.

Мы провели совещание с представителями крупнейших банковских структур, действующих в Элисте, и договорились, что под гарантии городских властей и бюджета будут выданы кредиты на строительство тех объектов, которые являются основными при реализации нацпроекта. Если власть будет гарантировать возвратность кредита, то банкиры смогут планировать выдачу ипотечных кредитов. В этом плане я благодарен за понимание, которое проявили руководители Сбербанка, Россельхозбанка, Росбанка.

Одновременно мы ставим вопрос об укреплении стабильности и устойчивости строительного рынка, с тем чтобы программы, которые мы планируем освоить, пришлись по плечу нашим строительным фирмам. Отмечу в этом случае работу домостроительного комбината (ДСК), который уже сегодня ставит задачу по развитию строительства на территории всего города. Речь идет о том, чтобы ДСК смог в будущем делать панели, которые пригодятся при возведении детских садов и школ. На него мы возлагаем большие надежды.

Особенно ценны предложения комбината по развитию строительства в 9-м микрорайоне и в районе Колонского пруда – это



серьезный вклад в реализацию жилищного нацпроекта. Одновременно хочу сказать, что нами рассматриваются и вопросы развития индивидуального жилищного строительства (ИЖС) на основе белгородского опыта, где за небольшие деньги предоставляются земельные участки в частные руки под строительство домов. Определены и перспективы развития Элисты. На этом вопросе я заостряю внимание, потому что буквально год назад отдел архитектуры и градостроительства мэрии утверждал, что перспектив развития ИЖС в столице нет. Мы заставили их посмотреть на проблему другими глазами, и сегодня те скептики, которые убеждали меня в отсутствии перспектив развития для ИЖС, говорят об обратном.

Под частные дома мы планируем выделять большие площади в сторону поселка Аршан и ставропольского поста ГИБДД. Будет развиваться и Восточный район столицы – там мы планируем ликвидировать промышленную зону, перенести ее в Северный район, а на месте предприятий построить дома. Это позволит мобилизовать силы, чтобы в дальнейшем достойно решать жилищные проблемы. Наша задача – координировать выполнение проекта, максимально реализовывать свои возможности, имеющиеся и потенциальные. В то же время необходимо понимать, что строиться город будет по правилам, в соответствии с законом и генеральным планом, ни о какой хаотичной застройке и самовольных строениях речи быть не может.

В то же время нужно отдавать себе отчет в том, что жилье – это дорогое, за-

тратное направление. Здесь необходимо сосредоточение общих сил – банков, бюджета, личных сбережений граждан, чтобы решение квартирного вопроса сдвинулось с места. Вместе с тем не будем забывать, что есть социально незащищенные категории элистинцев, которые не в состоянии самостоятельно приобрести жилье или построить дом. Для них в соответствии с федеральным законодательством мы должны предлагать жилье социального найма. Мы с нетерпением ждем, что федеральный центр все-таки даст нам такую возможность, и жилье социального найма для отдельных категорий горожан начнет строиться в Элисте.

По остальным нацпроектам в столице идет планомерная работа, даже по нацпроекту в сфере агропромышленного комплекса. На территории города располагаются земли бывшего совхоза «Элистинский», население имеет свои крестьянско-фермерские хозяйства. Мы активно сотрудничаем с Россельхозбанком, элистинские фермеры не обделены вниманием. Так что городские власти с оптимизмом смотрят вперед, совместными усилиями мы достигнем хороших результатов по всем нацпроектам.

Говоря о местном самоуправлении, Радий Бурулов, мэр Элисты, поделился своим видением перспектив развития этой формы народовластия:

– Слово «самоуправление» заключает в себе глубокий смысл, по сути, оно означает, что люди вправе управлять собой, своей жизнью. У нас это происходит путем выборов главы города и депутатов ЗГС, которые представляют интересы городского сообщества.

Также мы работаем в тех направлениях, которые оговорены федеральным законодательством. А самым большим достижением этой формы народной власти, на мой взгляд, являются публичные слушания, на которых обсуждается бюджет Элисты – главный финансовый документ столицы. В этом случае любой элистинец может прийти, послушать и выразить свое мнение. Впервые слушания по бюджету были проведены в конце прошлого года, теперь они стали постоянными. Подобная форма общения власти и населения дает возможность раскрыть карты друг перед другом и заявить о планах развития города, о том или ином решении. Думаю, это очень важно – в диалоге власти и народа важно прийти до истины – единственно верного решения. Залог успеха – совместная работа, и она сегодня налицо.

Надеюсь, что и впредь совместная работа будет налажена во всех сферах деятельности городских властей. Нынешний период не из легких, проблем очень много, но сообща мы решим даже самые непосильные задачи. Десять лет назад положение в городе было намного хуже, а сейчас мы наладили стабильность практически во всех направлениях экономики города.

Хочу пожелать горожанам, депутатам, коллегам созидания на благо родного города, чтобы Элиста развивалась, становясь достойным партнером для сотрудничества с другими регионами и городами, чтобы мы достойно представили себя на предстоящих выборах Президента РФ и в Государственную Думу РФ.

Здоровья всем, добра, счастья, уверенности в завтрашнем дне!

# ПОЗДРАВЛЯЕМ С ДНЕМ РОЖДЕНИЯ!

АВГУСТ – СЕНТЯБРЬ

## АВГУСТ

Гребенников Роман Георгиевич

Глава города Волгограда

25 августа

Орман Анарбек Онгарович

Аким города Шымкента

25 августа

Шапотько Дмитрий Александрович

Глава администрации города Брянска

26 августа

Лукьянченко Александр Алексеевич

Донецкий городской голова

30 августа

Скворцов Владислав Васильевич

Глава Петропавловск-Камчатского городского округа

30 августа

## СЕНТЯБРЬ

Павлов Михаил Яковлевич

Председатель Минского  
городского исполнительного комитета

1 сентября

Алехин Игорь Иванович

Глава города Брянска

7 сентября

Хоронен Михаил Яковлевич

Мэр города Пскова

10 сентября

Лужков Юрий Михайлович

Мэр Москвы

21 сентября

# ДНИ РОЖДЕНИЯ ГОРОДОВ МАГ

## АВГУСТ – СЕНТЯБРЬ



	Харьков	1654 (353 года)	23 августа
	Донецк	1870 (137 лет)	26 августа
	Костанай	1879 (128 лет)	26 августа
	Казань	1005 (1002 года)	30 августа
	Одесса	1794 (213 лет)	1 сентября
	Элиста	1865 (142 года)	1 сентября
	Николаев	1789 (218 лет)	2 сентября
	Москва	1147 (860 лет)	2 сентября
	Оренбург	1743 (364 года)	2 сентября
	Волгоград	1589 (418 лет)	8 сентября
	Днепропетровск	1776 (231 год)	8 сентября
	Гомель	1142 (965 лет)	8 сентября
	Минск	1067 (940 лет)	8 сентября
	Ростов-на-Дону	1749 (258 лет)	8 сентября
	Улан-Удэ	1666 (341 год)	8 сентября
	Якутск	1632 (375 лет)	8 сентября
	Душанбе	1924 (83 года)	9 сентября
	Нижний Новгород	1221 (786 лет)	9 сентября
	Саратов	1590 (417 лет)	9 сентября
	Челябинск	1736 (371 год)	13 сентября
	Ставрополь	1777 (230 лет)	15 сентября
	Херсон	1778 (229 лет)	15 сентября
	Брянск	985 (1022 года)	16 сентября
	Петропавловск-Камчатский	1740 (267 лет)	16 сентября
	Серпухов	1339 (668 лет)	21 сентября
	Полтава	899 (1108 лет)	23 сентября
	Шымкент	1365 (642 года)	23 сентября
	Курск	1032 (975 лет)	25 сентября

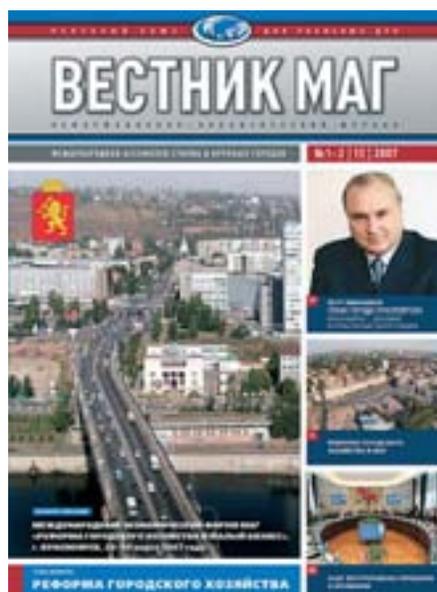
## СТОИМОСТЬ РАЗМЕЩЕНИЯ ИНФОРМАЦИИ В ЖУРНАЛЕ «ВЕСТНИК МАГ»

ФОРМАТ	РАЗМЕР (мм)	СТОИМОСТЬ (в ЕВРО по курсу ЦБ РФ)
2-я обложка	210x295	2 500
3-я обложка	210x295	2 000
4-я обложка	210x295	3 000
Первая полоса (имидж-блок)	210x295	2 000
Разворот 2/1	420x598	2 500
Полоса 1/1	210x295	1 750
Модуль 2/3 вертикальный	140x295	1 000
Модуль 1/2	210x147	800
Модуль 1/3 горизонтальный	210x98	500
Модуль 1/3 вертикальный	70x295	500
Модуль 1/4 горизонтальный	210x74	350
Модуль 1/4 вертикальный	105x147,5	350
Модуль 1/8	105x74	200
Размещение модуля в разделе «Содержание»	120x65	600

## БАЗОВЫЕ РАСЦЕНКИ НА ТЕКСТОВУЮ ИНФОРМАЦИЮ

Разворот 2/1	6000–7000 печатных знаков + иллюстрации + логотип	1 800
1/1	3000–3500 печатных знаков + иллюстрации + логотип	1 000

Цены приведены с учетом НДС.



**20 % СКИДКА – ПРИ ПЕРВОМ РАЗМЕЩЕНИИ В НАШЕМ ИЗДАНИИ!**

Контакты:  
по телефону (495) 291-22-63  
по e-mail: [usacheva@e-gorod.ru](mailto:usacheva@e-gorod.ru)  
Ответственное лицо: Усачева Нина Александровна