



## ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ МАГ:

- Содействие городским властям в формировании условий стабильного развития своих городов, повышении жизненного уровня горожан.
- Организация эффективного обмена практикой работы, продвижение лучшего опыта ведения дел.
- Проведение аналитических исследований и социологических опросов, подготовка докладов, справочно-информационных и других материалов в интересах крупных городов.
- Реализация совместных программ и проектов, способствующих решению жизненно важных городских и межгородских проблем устойчивого развития крупных городов.

**МАГ ОБЪЕДИНЯЕТ 70 ГОРОДОВ  
С НАСЕЛЕНИЕМ ПОРЯДКА 50 МИЛЛИОНОВ ЧЕЛОВЕК**

**ГОРОДАМ – ЛУЧШИЕ ПРАКТИКИ ВЕДЕНИЯ ДЕЛ**





СОДЕРЖАНИЕ

РЕАЛЬНЫЙ СООБЩЕНИЕ ДЛЯ РЕАЛЬНЫХ ДЕЛ

# ВЕСТНИК МАГ

ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКИЙ ЖУРНАЛ

МЕЖДУНАРОДНАЯ АССАМБЛЕЯ СТОЛИЦ И КРУПНЫХ ГОРОДОВ № 1-2 (18) 2008

**УЧРЕДИТЕЛЬ:**  
ООО «Инфо-МАГ-Инвест»

**ИЗДАТЕЛЬ:**  
Международная  
Ассамблея столиц  
и крупных городов

**ГЛАВНЫЙ РЕДАКТОР:**  
Светлана Скрипниченко

**ЗАМЕСТИТЕЛЬ  
ГЛАВНОГО РЕДАКТОРА**  
Марина Слепнева

**ВЫПУСКАЮЩИЙ РЕДАКТОР:**  
Татьяна Богословская

**ДИЗАЙН - ВЕРСТКА**  
Константин Юдин

**ФОТО:**  
Марина Слепнева  
Татьяна Богословская

**АДРЕС РЕДАКЦИИ:**  
119019, г. Москва,  
ул. Новый Арбат, 11, стр. 1  
Тел./факс (495) 291 2263

**E-mail:** [mag@e-gorod.ru](mailto:mag@e-gorod.ru)  
[www.e-gorod.ru](http://www.e-gorod.ru)

Журнал «Вестник МАГ»  
зарегистрирован  
в Федеральной службе  
по надзору за соблюдением за-  
конодательства  
в сфере  
массовых коммуникаций  
и охране культурного  
наследия

Свидетельство о регистрации  
средства массовой информации  
ПИ № ФС77-18950

Рекламно-издательский  
комплекс «Галерея»  
Тел. (495) 660 1509

Формат 60x90/8  
Бумага мелованная  
Печать офсетная  
Заказ № .  
Тираж 4 000 экз.

ОТ ПЕРВОГО ЛИЦА

Обращение Президента  
Международной Ассамблеи столиц  
и крупных городов, Мэра Москвы  
Юрия Лужкова к участникам  
Международного Форума  
«Мегаполис: XXI век» 5

ГЛАВНОЕ СОБЫТИЕ /  
МЕЖДУНАРОДНЫЙ ФОРУМ  
«МЕГАПОЛИС: XXI ВЕК»

Приоритет – интересы крупных  
городов  
Михаил СОКОЛОВ 6

Крупные города  
в социально-экономической  
жизни стран Содружества  
Независимых Государств  
Владимир ЛЕКСИН 8

ГОРОД – ГОРОДУ

«Наша цель – превратить  
Астану в комфортный  
город с высоким  
качеством жизни»  
Аскар МАМИН 12



Бишкек – любимый город  
Данияр УСЕНОВ 16

Благовещенск: город –  
комфортный для проживания  
Александр МИГУЛЯ 18

Брянск – город,  
где воплощаются мечты 20

«Муниципальная составляющая  
является залогом успешной  
реализации каждого из  
нацпроектов...»  
Интервью  
с Романом ГРЕБЕННИКОВЫМ 22

Гомель: город для труда  
и отдыха горожан  
Александр БЕЛЯЕВ 26

Иркутск: качественный скачок в  
развитии города привел  
к бэби-буму  
Владимир ЯКУБОВСКИЙ 28

Красноярск: идти на опережение 30

Нижний Новгород:  
когда слово не расходится  
с делом  
Вадим БУЛАВИНОВ 34

Новосибирск: научно-промышленная  
политика в городе  
Александр НЕСТЕРОВ 38

Одесса: когда городское  
хозяйство в надежных руках...  
Эдуард ГУРВИЦ 44

Омск: новый подход к решению  
проблем местного значения  
Виктор ШРЕЙДЕР 48

Петропавловск-Камчатский:  
управление муниципальным долгом и  
привлечение земных средств  
Владислав СКВОРЦОВ 52

Петропавловск – город мира и  
согласия  
Владимир НИКАНДРОВ 54

Ростов-на-Дону: успешный город  
успешных людей  
Михаил ЧЕРНЫШЕВ 58




Самара: динамика развития и  
приоритеты социальной политики  
Виктор ТАРХОВ 62

Сухум: столица Абхазии  
открыта для партнерства  
Алиас ЛАБАХУА 66





Ярославль: городская власть и население – диалог необходим Виктор ВОЛОНЧУНАС	70	Уфа: фестиваль социальной рекламы Марат ГАЗИЗОВ	108
Москва: реализация приоритетного национального проекта «Доступное и комфортное жилье – гражданам России» Петр САПРЫКИН	72	Международный опыт организации служб медико-социальной помощи лицам пожилого возраста в крупных городах СНГ Дмитрий ГОЛУБОВСКИЙ	110
Постоянная комиссия МАГ по городскому хозяйству, строительству и архитектуре: задачи и приоритеты Ирина ШРАМКО	75		
Москва: удобство и безопасность пассажиров – главные приоритеты в работе городской транспортной системы Петр ИВАНОВ	78		
Муниципальные перевозки Василий НИКИФОРОВ	80		
Стратегия развития водоснабжения и водоотведения в городе Москве до 2020 года Станислав ХРАМЕНКОВ	82	<b>СОТРУДНИЧЕСТВО</b>	
<b>ГОРОЖАНЕ</b>		Подписание меморандума о сотрудничестве между МАГ и ЕврАзЭС	112
Наша забота – повышение качества жизни москвичей Владимир ПЕТРОСЯН	88	Современный мегаполис: реалии и перспективы Вадим ГУСТОВ	114
Московский опыт решения насущных проблем и поддержки семьи и молодежи Людмила ГУСЕВА	92	Некоммерческое партнерство «Регионы XXI век: приоритет – крупным городам и регионам» Ольга ЧЕРНОКОЗ	117
«В миграции есть свои плюсы и минусы. Главное – уметь их использовать» Сергей БОЖЕНОВ	96	<b>БИЗНЕС – КРУПНЫМ ГОРОДАМ</b>	
Миграция: на перекрестке проблем Алексей АЛЕКСАНДРОВ	100	Группа компаний «Авалон»: городам Содружества – долгосрочные инвестиционные проекты	118
Дружбе крепнуть: московский клуб «Бакинец» Джамиль САДЫХБЕКОВ	102	Мини-АЗС flash – решение проблем и украшение города	120
Москва: столичному образованию – инновационные образовательные технологии	104		
Серпухов: инноватика в образовании Юрий РОМАНЕНКО	106		

**РЕДАКЦИОННЫЙ СОВЕТ  
ЖУРНАЛА «ВЕСТНИК МАГ»:**  
ООО «Инфо-МАГ-Инвест»

**РУКОВОДИТЕЛЬ СОВЕТА:  
МУРАДОВ Г.Л.**

Руководитель Департамента внешнеэкономической деятельности и международных связей города Москвы, вице-президент МАГ

**ЗАМЕСТИТЕЛЬ РУКОВОДИТЕЛЯ СОВЕТА:**

**Мищеряков Ю.Н.**  
Глава города Оренбурга, первый вице-президент МАГ

**ЧЛЕНЫ РЕДАКЦИОННОГО СОВЕТА:**

**Александров А.О.**  
Председатель Комитета межрегиональных связей и национальной политики города Москвы

**Волончунас В.В.**

Мэр города Ярославля

**Гайнутдинов Н.А.**

Председатель Комитета по реформированию городского хозяйства города Москвы

**Гальченко В.В.**

Председатель Всероссийского Совета местного самоуправления, Депутат Государственной Думы

**Городецкий В.Ф.**

Глава городского самоуправления, мэр города Новосибирска

**Захарян Е.В.**

Мэр города Еревана

**Иванов А.Д.**

Генеральный директор государственного унитарного предприятия «Экономика»

**Качкаев П.Р.**

Глава администрации городского округа город Уфа

**Норкин К.Б.**

Советник ООН по устойчивому развитию

**Оглоблина М.Е.**

Руководитель Департамента экономической политики и развития города Москвы

**Орлов С.В.**

депутат Московской городской Думы, Председатель Комиссии по городскому хозяйству и жилищной политике,

**Соколов А.Н.**

Мэр города Хабаровска

**Соколов М.М.**

Исполнительный вице-президент МАГ

**Шориков В.И.**

Председатель Могилевского городского исполнительного комитета

**Чернышев М.А.**

Мэр города Ростова-на-Дону

**Якуничев А.С.**

Глава города Вологды

**Сагитов Р.К.**

Генеральный секретарь Евро-Азиатского отделения ОГМВ, помощник мэра г. Казани

## Организаторы:



Правительство  
Москвы



Международная  
Ассамблея столиц  
и крупных городов (МАГ)

Москва, 3–4 апреля 2008 года  
в здании Правительства Москвы  
(ул. Новый Арбат, 36)

международный форум

МЕГАПОЛИС  
XXI  
ВЕК

## Городам – лучшие практики ведения дел

В рамках Форума:

- пленарное заседание с основным вопросом «Крупные города – ресурс социально-экономического развития стран»;
- подведение итогов смотра-конкурса «Лучший город СНГ»;
- конкурс системных инвесторов;
- социально-ориентированная выставка «Мегаполис: XXI век»;
- конференция «Электронный город: взгляд в будущее»;
- мастер-классы по социальной проблематике, реформе ЖКХ, экологии городской среды;
- презентации городов и инвестиционных проектов



## Глубокоуважаемые участники Форума!



Главная задача Форума «Мегаполис: XXI век», инициированного Правительством Москвы и Международной Ассамблеей столиц и крупных городов, – показать крупные города как ресурс социально-экономического развития регионов и государств. Центры промышленности, науки, культуры всегда были локомотивами продвижения всего прогрессивного, передового, и эта ведущая роль в последнее время становится все более весомой.

В Российской Федерации и ряде стран Содружества Независимых Государств получает завершённые очертания концепция государственной политики, учитывающей опыт развития крупных городов, столичных и республиканских центров. Большинство из них проводят в жизнь последовательные, взвешенные решения, направленные на возрождение и укрепление научно-промышленного потенциала, повышение эффективности реального сектора экономики. Благодаря такой политике поднимаются и близлежащие регионы, которые перенимают положительный опыт и демонстрируют достаточно высокие темпы социально-экономического роста.

Российская столица из года в год представляет убедительные аргументы в пользу тезиса о том, что крупные города являются ресурсом развития страны. Москва занимает лидирующее положение в российской экономике. Москвичи, составляющие около 7% населения РФ, производят пятую часть внутреннего валового продукта России, 12% общего объема потребительских товаров. Имея мощный и многовекторный научно-промышленный потенциал, столичный мегаполис призван задавать ускорение в развитии экономики инновационного типа, быть долговременным и устойчивым ресурсом социально-экономического развития государства в целом.

Москва значительно продвинулась в области информатизации и автоматизации управления городом, внедрения современных технологий в сфере оказания услуг населению. Программа «Электронная Москва» уже на этом этапе способствует осуществлению значимых направлений реформы административной системы столицы и реализации важнейших социально ориентированных проектов.

В частности, один из действующих компонентов программы – «Электронная карта москвича» – помогает горожанам быстро и эффективно решать социально-бытовые проблемы. Карта облегчила жизнь людей старшего поколения, сделав ее более комфортной. Дети также пользуются подобной технологической новацией для обслуживания в безденежном режиме в школах. Примечательно, что Министерство внутренних дел РФ признало «Социальную карту» документом, удостоверяющим личность, и дало согласие, чтобы она стала также удостоверением водителя. У данного проекта большое будущее, и Москва готова поделиться своим опытом с другими городами стран Содружества.

Обмен опытом, знакомство с достижениями в различных областях жизни крупных городов, обсуждение совместных перспективных программ – важная составляющая деятельности МАГ.

Итогом работы нынешнего Международного Форума станет принятие интереснейших проектов, разработанных в ходе его подготовки. Оргкомитет привлёк значительные силы, позволившие объединить интеллектуальный и организационный ресурс в интересах успешного проведения Форума. Так, проект создания Информационно-аналитического центра МАГ явился результатом сотрудничества многих ведомств. На базе Центра планируется издавать сборники информации о социально-экономическом развитии стран Содружества Независимых Государств, столиц и крупных городов. В рамках проекта уже разработана унифицированная система индикаторов, позволяющая собирать для последующей обработки информацию и на ее основе готовить аналитические отчеты.

Особо хотелось бы отметить проект «Библиотека МАГ». Здесь предполагается аккумулировать лучшие методики и технологии для решения социально-экономических проблем по всему спектру городской жизнедеятельности. Материалы будут подбираться на основе практики городов стран Содружества и проходить экспертизу Экспертного совета МАГ.

Убежден, что Международный Форум «Мегаполис: XXI век» послужит укреплению сотрудничества столиц и крупных городов на благо их жителей, эффективному использованию этого ресурса развития в интересах дальнейшего социально-экономического подъема регионов и государств.

Желаю вам здоровья, счастья, новых успехов в работе, ярких впечатлений от пребывания в гостеприимной Москве!

**Президент МАГ,  
Мэр Москвы**

**Ю.М. Лужков**



## ПРИОРИТЕТ – ИНТЕРЕСЫ КРУПНЫХ ГОРОДОВ



**Михаил СОКОЛОВ,**  
исполнительный вице-президент МАГ

Международный форум «Мегаполис: XXI век», инициированный МАГ и Правительством Москвы, получил одобрение и серьезную поддержку со стороны большинства государственных и региональных органов власти стран Содружества Независимых Государств, ряда международных организаций и крупных межгородских объединений, бизнес-сообщества. На трибуну Форума вынесен важнейший для всего межгородского сообщества вопрос – «Крупные города – ресурс социально-экономического развития стран». С готовностью принять участие в работе Форума откликнулось порядка ста городов из Российской Федерации, Армении, Беларуси, Казахстана, Кыргызстана, Украины, Молдовы и Грузии, имеющих, несмотря на целый ряд различий, сходные проблемы и стремление к их совместному обсуждению, поиску путей решения.

**К**рупные города – сложнейшие «организмы» со сверхконцентрированной плотностью практически всех видов человеческой деятельности, в которых все взаимосвязано: потяни за одну ниточку – вытянешь целую цепочку проблем. Как определить это главное звено? Куда, какими силами и с использованием каких инструментов наносить точечный удар, чтобы выполнить поставленную задачу? Здесь, на наш взгляд, нужна, в первую очередь, полная, а главное, достоверная информация.

Поэтому не случайно основным приоритетом Форума, его миссией, определены сбор и систематизация целевой информации о положении дел в различных сферах жизнедеятельности крупных городов стран Содружества Независимых Государств, совместный поиск эффективных методов и технологий их решения, креативная аналитическая деятельность.

Форум завершает ответственный период большой подготовительной работы, выводя межгородское сообщество на новый этап совместного поиска лучших решений в достижении намеченных целей. В основу вынесенного на обсуждение Форума концептуального Доклада, в первую очередь, положены предоставленные городами информационно-аналитические

доклады по реализации собственного ресурса в интересах социально-экономического развития своей территории и страны в целом. Подготовленные городами доклады представляют интереснейший массив информации, благодаря которой основной Доклад пленарного заседания получился содержательным и по-настоящему ценным с точки зрения профессиональной принадлежности и интереса к обсуждаемой проблеме.

Убежден, что рациональные зерна дискуссии вокруг Доклада найдут свое место в итоговых документах Форума, а также получают практическую поддержку вышестоящих властей. В этих целях готовятся проекты резолюции Форума и обращения к Главам государств СНГ, намечается план действий с заинтересованными в этом структурами.

Ключевое событие Форума – итоги первого в истории стран Содружества смотра-конкурса «Лучший город СНГ». Основной упор здесь сознательно сделан на понятие «смотры», участвуя в котором города представляют достижения в решении своих насущных внутригородских проблем. Смысл такого акцента – в выявлении накопленного опыта: каждый город решает свои проблемы по-своему, идя к намеченной цели своим путем. Несмотря на объективные и субъективные

особенности, внутривидовую специфику, различное географическое положение, национальные и культурные традиции, многие из них добиваются нужного результата. Задача смотра-конкурса – этот опыт выявить, отсистематизировать унифицированный и сформировать требуемый реестр, на основе которого реализовать проект «Библиотека МАГ». Пользоваться собранной в интересах городских властей и горожан информацией, пополнять базу данных Библиотеки лучшими примерами из собственной практики – одна из приоритетных задач Форума и смотра-конкурса.

При разработке основополагающих документов смотра-конкурса изучен опыт их проведения в целом ряде стран. Большая помощь была оказана экспертами ООН-ХАБИТАТ, специалистами Минрегионразвития РФ. Обсуждая методики оценки городских практик ведения дел, учитывалось мнение целого ряда специалистов, в том числе и таких признанных во всем мире авторитетов, как мэр города Лондона Кен Левингстон. Он рассказывал, что всего лишь простая публикация результатов подобного смотра-конкурса без всяких специальных, денежных или иных поощрений оказывается колоссальным стимулирующим фактором для улучшения работы местных властей. Поэтому главным



в нашем смотре-конкурсе, как я уже отмечал, является вовсе не первое, второе или третье места. Главное для нас – дать руководителям городов возможность сравнить свои результаты с другими агломерациями, рассмотреть лучшие практики, которые можно будет применить, адаптировав к местным условиям.

Необходимо отметить обстоятельство, которое проявилось в ходе подготовки Форума: некоторые города – их немного – на приглашение к участию в проводимом в рамках Форума смотре-конкурсе ответили отказом. При этом мотивировки были столь неубедительными, что заставляют задуматься. В первую очередь, конечно, можно винить и самих организаторов – не дали качественно подготовиться, большой объем запрашиваемой информации и т.п. Однако, на наш взгляд, дело вовсе не в этом. Нежелание принять участие в смотре-конкурсе «Лучший город СНГ» свидетельствует о неготовности руководства этих городов к открытому обсуждению имеющихся проблем и достигнутых результатов, отсутствию интереса к демонстрации собственного опыта в сравнении с опытом других. А этот симптом настораживает и однозначно может смутить горожан, которые вправе задать вопрос – чем же обусловлена такая скромность?

В этом смысле международный смотр-конкурс «Лучший город СНГ» показателен не только тем, что он первый. Мы уже сегодня видим свои недочеты и ошибки. Главное – идея смотра-конкурса поддержана межгородским сообществом и свидетельствует о готовности властей городов, представляющих страны Содружества, к открытому и конструктивному диалогу. А 70 городов-участников смотра-конкурса «Лучший город СНГ» – лучшее доказательство того, что в боль-

шинстве своем местная власть осознает свою ответственность и готова отвечать за взятые на себя обязательства перед своими горожанами.

Заметное событие Форума – социально-ориентированная выставка «Мегаполис: XXI век». Столичные и региональные центры Российской Федерации и стран Содружества – участники выставки, объединенные по территориальному признаку и приоритетам в городской социальной политике, представят достижения и лучшие практики решения городских проблем.

В программе Форума – рожденный в ходе его подготовки конкурс системных инвесторов, который ставит перед собой цель – выявить наиболее активных и социально-ответственных перед городами и горожанами инвесторов, вкладывающих свои ресурсы в развитие важнейших сфер городской жизнедеятельности – социальные объекты, услуги, инфраструктурные проекты, городскую инженерию и т.д. Конкурс способствует также и выявлению лучших городских администраций, создающих для инвестора наиболее благоприятные условия, включая и защиту прав инвестора.

В дни Форума по указанию Мэра Москвы, Президента МАГ Ю.М. Лужкова городские службы проведут в Москве для его участников своеобразный «день открытых дверей» с демонстрацией всего лучшего, что накоплено за последние годы во всех сферах городской жизни, поделится опытом на круглых столах, обсудят общие проблемы во время презентаций, рабочих встреч, мастер-классов.

Завершающим аккордом программы Форума «Мегаполис: XXI век» станет конференция «Электронный город: взгляд в будущее». На конференции будет обобщен опыт крупных городов по информатизации

городской среды и городского управления, представлен московский опыт по реализации комплексной целевой программы «Электронная Москва». Сообщения с представлением своих проектов и программ, продвигающих информационные технологии в различные сферы городской жизни, сделают представители Москвы, городов Новосибирска, Астаны, Нижнего Новгорода, Бишкека, Петропавловска-Камчатского, Могилева и других.

Программа Форума не исчерпывается запланированными мероприятиями. Уже намечены перспективные проекты, реализация которых внесет существенные коррективы в программу как будущего Форума-2009, так и МАГ в целом. Один из таких проектов – результат сотрудничества Международной Ассамблеи столиц и крупных городов с Межгосударственным статистическим комитетом СНГ и касается вопросов городской муниципальной статистики, другой – с Исполкомом СНГ и Межпарламентской ассамблеей СНГ по совместной работе в законодательной сфере в части, касающейся вопросов местного значения. Специальным становится востребованный межгородским сообществом проект по созданию Информационно-аналитического Центра МАГ, на базе которого предполагается вести экспертную работу, осуществлять подготовку аналитических докладов, сборников статистической и другой информации о тенденциях социально-экономического развития крупных городов стран Содружества Независимых Государств.

Таковы планы и наши перспективы. Уверен в главном, что совместная работа на Форуме, многочисленные отзывы и отклики в его поддержку свидетельствуют о правильности выбранного курса – «Реальный союз для реальных дел!».

международный форум

МЕГАПОЛИС

XXI  
ВЕК



# КРУПНЫЕ ГОРОДА В СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ЖИЗНИ СТРАН СОДРУЖЕСТВА НЕЗАВИСИМЫХ ГОСУДАРСТВ



**Владимир ЛЕКСИН,**  
доктор экономических наук,  
руководитель научного направления  
Института системного анализа РАН,  
председатель конкурсной комиссии  
смотр-конкурса «Лучший город СНГ»

только за счет внутренней или внешней миграции.

Столицы, административные центры и крупные города СНГ остаются главными центрами науки и высшего образования, там трудится более 80% научных работников и получает очное высшее образование около 90% всех студентов этих государств. В таких городах сосредоточена основная часть театров и современных кинотеатров каждой страны СНГ, в них продается более 70% всей книжной продукции, выписыва-

ется и распространяется более 75% тиража всех периодических изданий.

Сосредоточение в рассматриваемых городах столь большой части населения, экономической, инвестиционной и др. составляющих потенциала общественного развития требует отношения к состоянию и перспективам этих городов как к важнейшему условию стабильного функционирования и развития не только их самих, но и прилегающих территорий, соседних и отдаленных регионов, стран СНГ в целом.

Следует заметить, что относительное благополучие столиц, административных центров и крупных городов СНГ связано не столько с их высоким экономическим и социальным потенциалом, сколько с тем, что соприкосновение с элементами рынка (например, с установлением свободных цен и открытием экономических границ) обрушило экономическую базу подавляющего большинства других городов и поселков городского типа на всем постсоветском пространстве, сделало эту базу неконкурентоспособной и т.д. Это коснулось большинства городов СНГ, но относительно быстро и даже с некоторой пользой для себя вышли из этого переломно-кризисного состояния

лишь столицы, административные центры и крупные города СНГ. Эти города обычно располагали многоотраслевой структурой экономики, а производство на их мощных предприятиях было в известной степени диверсифицировано (например, почти на каждом из них производились товары народного потребления, были свои вспомогательные цехи различного профиля и т.д.). Исключительно значимыми факторами относительно быстрой адаптации большинства рассматриваемых городов в постсоветские условия и усиления их выигрышного позиционирования в пространстве территориальной конкуренции стали мобильная реструктуризация экономики, ускоренное распространение малого бизнеса и интенсификация торговли. Рассматриваемые города стали центрами сервисной экономики, сфера производства товаров в значительной степени сменилась сферой предоставления услуг, нашедших рыночный спрос и в самих этих городах, и в соответствующих регионах.

С причинами возникновения в этих городах «экономики сервиса» связано опережающее развитие в них малого предпринимательства. Известно, что в СНГ основная часть этих предприятий связана с торговлей и общественным питанием. До 80% отечественного малого бизнеса ориентировано на внутрирегиональные (в торговле и строительстве – до 94%) и местные, преимущественно городские рынки, и неудивительно, что малый бизнес такой отраслевой специализации сосредоточился прежде всего там, где на указанных рынках имеется стабильный и массовый спрос, а именно все в тех же городах. В России, например, в них размещается от 52 до 70% всех малых предприятий регионов. Не удивительно, что в последние 10 лет малый бизнес в столицах, административных центрах и крупных городах СНГ становится одним из самых значимых налогоплательщиков.

Столицы, административные центры и другие крупнейшие города СНГ – это треть населения, более половины экономического и почти 60% социально-инфраструктурного потенциала этих стран. Эти города формируют 40–70% валового регионального продукта, а в сумме – более половины внутреннего валового продукта СНГ; к тому же они стали реальными «центрами инвестиций», в которых собирается от 40 до 80% инвестиций, приходящих на территорию этих стран. В столицах, административных центрах и крупных городах СНГ формируется подавляющая часть региональных бюджетов и консолидированных бюджетов государств. Эти города производят в расчете на 1000 жителей в среднем на 30% больше стоимостных объемов платных услуг, розничной торговли и гражданского строительства. При этом в указанных городах уровень фактической безработицы на 30–40% ниже, чем на остальной территории регионов, а в последние годы число незаполненных вакансий в некоторых из этих городов превышает число желающих получить работу. В большинстве рассматриваемых городов существует дефицит рабочей силы, который покрывается (не полностью)





Все это так, но и проблемы крупных городов СНГ равновелики их потенциалу. Основная часть налоговых доходов, собираемых на территории этих городов, поглощается общегосударственными бюджетами. Городские жители и городская экономика исключительно сильно зависят от состояния городского хозяйства, а оно везде представляет собой предельно изношенное советское наследие. В крупном городе серьезная автомобильная авария может парализовать жизнь тысяч людей, а перебои в работе водоканала в течение хотя бы двух суток могут привести к настоящей экологической катастрофе. Мощный потенциал крупных городов СНГ – одновременно и ресурс развития, и тяжелая ноша городского управления. Эффективность использования этого потенциала устойчиво связана с проблемами города.

#### **ПРОБЛЕМЫ ЭФФЕКТИВНОГО ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ПОТЕНЦИАЛА КРУПНЫХ ГОРОДОВ СНГ**

Первоочередной проблемой следует считать явно недостаточное общественное осознание особой миссии столиц, административных центров и крупных городов СНГ в обеспечении политической, социальной и экономической стабильности на территории стран СНГ и в решении общегосударственных и региональных проблем на постсоветском пространстве. Все эти города по объективным обстоятельствам стали естественными «точками роста», центрами обеспечения трудозанятости их населения и жителей прилегающих территорий, инициаторами организационных и технических инноваций, основными наполнителями доходов государственных и региональных бюджетов. Указанная миссия столиц, административных центров и крупных городов СНГ исключительно важна, и нужно, чтобы государственные

и региональные власти, во-первых, активно содействовали развитию всех этих городов и, во-вторых, учитывали ныне недостаточно используемые возможности более активного привлечения их потенциала к решению приоритетных задач функционирования и развития стран и регионов. От того, какую позицию по этим вопросам займут органы государственной и региональной власти, во многом зависит решение всех остальных проблем.

Второй существенной проблемой является отсутствие четких и однозначных оценок всех элементов потенциала столиц, административных центров и крупных городов СНГ. В ряде этих городов в последние годы статистические и аналитические работы проводились в недостаточных объемах, а во всех городах без исключения существующая статистика не позволяет провести системную проблемно ориентированную оценку потенциала городского развития и тем более возможностей и результативности его использования как ресурса развития страны и регионов. Эта проблема дополнительно усложняется в связи с закрытостью исключительно важной для города информации о деятельности частных предприятий и компаний, а также остающейся неопределенностью относительно ближайших и отдаленных перспектив развития экономики в целом. Тем не менее все эти вопросы не являются неразрешимыми, и уже сейчас имеются определенные возможности и для получения необходимой информации, и для расчета фактических и перспективных оценок потенциала столиц, административных центров и крупных городов СНГ с учетом особенностей каждого города, регионов и стран СНГ в целом.

Третьей организационной и содержательной проблемой является отражение рассматриваемой проблемы в документах, определяющих стратегические направления развития столиц, административных

центров и крупных городов СНГ. Содержание понятий «планирование» и «городское развитие» сильно менялось во времени, и, например, «городское планирование» в 20-х гг. прошлого века не имело ничего общего с теорией и практикой «комплексных планов социально-экономического развития» социалистических городов конца 80-х гг. Начало реформ 1990-х гг. привело к существенному ослаблению (за редким исключением) деятельности по комплексному социально-экономическому планированию городского развития. Это произошло на волне тотального отрицания планирования (во всех его видах и формах) как «реакционной идеологии», чуждой создаваемой новой экономической, социальной и государственной реальности. Однако объективные потребности вызвали в настоящее время возрождение интереса к этому необходимому и важному инструменту городского управления. Появление стратегического планирования городского развития в странах СНГ с середины 1990-х гг. связано с активным интересом к опыту экономически развитых стран и попытками заимствования этого опыта при поддержке ряда зарубежных спонсорских организаций. Смысл нового подхода состоял в том, что управление городским развитием строится с учетом понятий, принципов и методов, присущих, с одной стороны, гражданскому обществу, основанному на ценностях демократии и уважении к личности, и, с другой стороны, свойственных бизнесу, действующему в условиях жесткой конкуренции. Поэтому реализация нового подхода предполагает принципиальные изменения не только в технологии (в методах) планирования, но и в самой идеологии городского развития.

Города, которые начинали работу над так понимаемыми стратегическими планами, вскоре столкнулись с проблемами их реализации и неизбежной корректировки. Опыт разработки Стратегии развития крупных го-

**международный форум**

**МЕГАПОЛИС**



**XXI  
ВЕК**





родов показал, что необходимы существенно иные методические установки, исходящие из уже рассмотренных особенностей городской ситуации в столицах, административных центрах и крупных городах СНГ. Это относится прежде всего к самой сути Стратегии как документу, выражающему согласованные интересы населения, бизнеса и власти относительно перспектив города и приоритетных направлений их реализации. В связи с этим стратегия развития столиц, административных центров и крупных городов СНГ должна пониматься не как план мероприятий, не как программа развития городского хозяйства и не как градостроительный план. Стратегия развития таких городов должна была стать идеологией и концептуальным ориентиром для разработки планов и программ, для формирования критериев оценки их результативности, то есть того, что в настоящее время отсутствует в программах и в планах и тем самым делает их малорезультативными.

Центральным пунктом стратегий развития столиц, административных центров

и крупных городов СНГ должна стать четкая фиксация миссии этих городов как сохранения и преумножения их потенциала (существенной части потенциала регионов и стран в целом), как центров экономического роста, инноваций и как ресурса решения социально-экономических проблем не только городского, но и регионального, и общегосударственного масштаба.

#### ЧТО ДЕЛАТЬ

Во-первых, и самим крупным городам СНГ, и органам государственного управления этих стран было бы полезно более четко определить реальные масштабы и проблемы функционирования крупнейшей части потенциала СНГ, сосредоточенной в таких городах. Для этого необходимо решить несложную задачу соединения традиционно статистической и проблемно ориентированной оценки указанного потенциала, предварительно разработав «Концепцию системной проблемно ориентированной оценки потенциала столиц, административных центров и крупных го-

родов СНГ как ресурса их саморазвития и решения социально-экономических проблем стран и регионов».

Во-вторых, необходимо существенно активизировать действия руководства столиц, административных центров и крупных городов СНГ по использованию потенциала этих городов как ресурса для решения социально-экономических проблем стран и регионов. При этом следует учитывать, что административные центры в связи с концентрацией на их территории значительной части социально-инфраструктурного, экономического, финансового и административного потенциала регионов традиционно выполняют так называемые столичные функции. Это требует соответствующего бюджетного обеспечения прибывших в указанные города учащихся и студентов, граждан, пользующихся услугами объектов здравоохранения, посещающих объекты культуры, пользующихся городским общественным транспортом и т.п., а также бюджетного обеспечения возникающих при этом дополнительных расходов на





охрану правопорядка, содержание и благоустройство территорий и т.п. Кроме того, органы управления столицами, административными центрами и крупными городами СНГ вступают в различные отношения с органами управления регионами по поводу трудоустройства их жителей, размещения городских объектов на территориях регионов, взаимообеспечения энергией, разработки и реализации совместных программ и проектов и по другим вопросам. В связи с этим рекомендуется обобщить опыт правового регулирования взаимоотношений органов управления административных центров СНГ с органами государственного и территориального управления, оценить достаточность такого регулирования и имеющиеся проблемы и разработать проект типового нормативного акта «О статусе региональных административных центров в СНГ», учитывающего необходимость финансирования фактического объема столичных функций этих центров, устанавливающего порядок учета их объема и процедуры согласования возникаю-

щих при этом вопросов между органами управления административных центров и регионов. Полезно также разработать проект типового нормативного акта, регламентирующего процедуры взаимодействия органов управления столиц, административных центров и крупных городов СНГ с органами государственного и территориального управления по решению вопросов землепользования, размещения объектов жилищно-коммунального хозяйства, строительства на территориях указанных городов объектов общегосударственного и регионального подчинения и на территории регионов – объектов городского подчинения, вопросов размещения на территории регионов дачных и рекреационных объектов указанных городов и др.

В-третьих, пора приступить к обобщению и распространению опыта лучших практик использования потенциала столиц СНГ, административных центров и крупных городов в качестве ресурса социального, хозяйственного, инновационного и интеллектуального развития городов и регио-

нов. Практически во всех столицах, административных центрах и крупных городах СНГ существует практика эффективного и результативного решения различных городских проблем с использованием собственных или заимствованных технологий соответствующих решений. К сожалению, этот опыт явно недостаточно обобщается и распространяется. В связи с этим было бы полезным, чтобы МАГ разработал типовую форму, удобную для описания каждого отдельного факта лучшей практики, включения в коллективную базу данных – «Библиотеку МАГ» и последующего распространения в столицах, административных центрах и крупных городах СНГ, типовой рубрикатор и рекомендации по заполнению указанной формы с приложением примеров заполнения формы. Было бы полезно также организовать систематические публикации материалов о лучшей практике решения конкретных задач функционирования и развития столиц, административных центров и крупных городов СНГ в «Вестнике МАГ».



# «НАША ЦЕЛЬ – ПРЕВРАТИТЬ АСТАНУ В КОМФОРТНЫЙ ГОРОД С ВЫСОКИМ КАЧЕСТВОМ ЖИЗНИ»



**Аскар МАМИН, аким города Астаны, первый вице-президент МАГ**

властей – его комфорт. Столичный житель должен получать услуги высокого качества, будь то обыкновенный поход в поликлинику, парикмахерскую, кинотеатр, торговый центр или получение коммунальных услуг от поставщиков тепла, воды, электричества и т.д.

Естественно, для достижения такой цели нужно строить больше школ, детсадов, поликлиник, кинотеатров, парков, магазинов, содействовать развитию индустрии развлечений, сферы обслуживания. В течение ближайших трех лет мы планируем ввести в эксплуатацию 150 объектов. В частности, 30 школ, 60 детских садов и др. К примеру, к 10-летию юбилею столицы планируем достроить порядка 30 объектов культуры, здравоохранения и спорта, а также новые отели, торговые центры, парки, скверы, несколько новых мостов и развязок. В Астане появятся новый Конгресс-холл, крытый стадион на 30 000 мест, велотрек на 10 000 мест, НИИ скорой медицинской помощи на 240 мест, Республиканский научный центр нейрохирургии на 160 коек, диагностический центр на 500 посещений в смену, торгово-развлекательный комплекс «Хан шатыры» и т.д.

Думаю, что через пять лет Астана станет еще более комфортной и красивой. Здесь будет больше новых уникальных объектов, торговых центров, куда можно будет пойти в выходные всей семьей, будут достроены все возводимые ныне объекты, открыты новые парки, аттракционы и т.д.

– Хотелось бы больше узнать о логистике города, его транспорте, инфраструктуре и электричестве с учетом быстрого роста столицы.

– Естественно, быстро растущей Астане необходимо развивать энергокомплекс, инженерную инфраструктуру и систему жизнеобеспечения. Всем этим активно занимаются городские власти. Получают серьезное развитие объекты транспортной инфраструктуры. Планируется построить и реконструировать 3 моста через реку Ишим, 15 развязок и путепроводов.

С целью модернизации транспортной системы нашими партнерами – компанией «Сингапур Технолоджис Инжиниринг» разрабатывается проектно-сметная документация по созданию в городе Астане интеллектуальной системы управления транспортными потоками.

Еще один проект, который призван повысить конкурентоспособность общественного транспорта столицы – строительство системы легкорельсового трамвая в эстакадном варианте общей протяженностью более 58 км. Первая очередь проекта протяженностью более 26 км должна связать железнодорожный вокзал и центральную часть старого города с новым административным центром на левобережье. Ввод в эксплуатацию первой очереди планируется нами в 2011 году.

С учетом динамичного развития нашего города в течение 5 лет в два раза будут увеличены энергетические мощности. На основе государственно-частного партнерства будет реализована инвестиционная программа развития энергокомплекса, в рамках которой предусмотрено строительство новой мощной теплоэнергетической станции.

Принимаются меры по реконструкции и строительству объектов водоснабжения столицы. С 200 до 300 тысяч кубометров в сутки будет увеличена мощность насосно-фильтровальной станции (НФС). Вводится также прогрессивная система мембранной очистки сточных вод.

– Президент Казахстана Нурсултан Назарбаев не раз говорил о том, что Астана превратится вскоре в высокотехнологический город с новыми университетами и исследовательскими центрами. Не могли бы вы подробнее рассказать об этих планах?

– Безусловно, в современных условиях глобализации мировой экономики самые эффективные инвестиции – это вложения в человеческий капитал, когда создается основа для инновационного развития. Это и есть самый важный приоритет в практической работе акимата столицы. В качестве примера приведу то, что в рамках научно-

**В** июле 2007 года столица Республики Казахстан – Астана отмечает свое 10-летие. На день рождения Астаны ожидается приезд свыше 100 делегаций из разных городов и стран. В рамках юбилейных мероприятий предполагается проведение ряда международных фестивалей, конкурсов творческих коллективов, выступлений исполнителей по различным жанрам, выставок мастеров изобразительного искусства и т.д. 5 июля 2008 года, в рамках празднования Дня столицы, в Астане состоится международный Форум МАГ «Столичные города XXI века: новаторство и традиции в градостроительстве». К слову, в эти же дни пройдут Дни Москвы в Астане.

– В этом году Астана празднует свой 10-летний юбилей. За эти годы столица Казахстана изменилась кардинально, превратившись в один из современных городов мира с оригинальной архитектурой. Вы можете сказать, каким будет город через 5 лет и как он будет отличаться от нынешней Астаны?

– Наша цель – превратить Астану в комфортный город с высоким качеством жизни. То есть горожанин, независимо от его социального положения, должен ощущать, что главная забота городских



образовательного кластера здесь создается самый крупный в регионе университет международного уровня, где будут обучаться до 25 тыс. студентов.

Все это позволит уже в ближайшей перспективе иметь в столице ведущие центры фундаментальной науки и прикладных исследований.

Кроме того, ведется строительство нового научного комплекса Национального центра биотехнологий, намечено создать Евразийский центр воды, призванный в комплексе решать вопросы исследования и охраны водных ресурсов на континенте.

Продолжена реализация программы по созданию медицинского кластера в Астане на базе вновь вводимых республиканских научных медицинских центров мирового уровня. Совместно с Министерством здравоохранения РК проводится работа по проектированию и строительству новых объектов медицинского кластера, где уже завершается строительство ряда научно-исследовательских и реабилитационных центров.

Размещаются здесь и городские объекты медицины – многопрофильные стационары, специализированные клиники и Центр крови, что позволит обеспечить внедрение инновационных технологий в систему здравоохранения столицы.

**– Какого рода иностранных инвесторов Вы хотели бы привлечь в Астану? И какую роль Вы отводите иностранным инвесторам?**

– За короткие сроки Астана стала центром притяжения инвестиций. В процессе развития и строительства столицы мы отводим большую роль именно иностранным инвесторам. Учитывая, что модернизация экономики города во многом связана с проектом по созданию крупного современного промышленного кластера, для размещения в индустриальном парке отобраны 23 инвестиционных проекта создания высокотехнологичных и конкурентоспособных производств в отраслях стройиндустрии, машиностроения и обрабатывающей промышленности.

Общий объем инвестиций, привлекаемых для реализации этих проектов на период до 2010 года, составит более 1 млрд долларов США, предусмотрен ввод производственных мощностей по ежегодному выпуску продукции на сумму свыше 1,8 млрд долларов США, при этом создается дополнительно около 7 тыс. рабочих мест.

В рамках создаваемого парка начнется строительство прорывных проектов: завода «Нокиан» с объемом выпуска до 4 млн автошин в год, завода по сборке локомотивов «General Electric Company», автосборочного завода «Ниссан» по выпуску до 30 тыс. автомобилей в год, логистического центра «Apple city».

Здесь же намечено строительство завода с уникальной технологией по выпуску поликристаллического кремния АО «Ланкастер групп Казахстан», создаются другие инновационные производства, транспортные терминалы и логистические центры.

По индустриальной программе в первом квартале 2008 года намечено завершение строительства мясоперерабатывающего комплекса ТОО «Apple Citi Food» и завода по выпуску железобетонных изделий ТОО «АБК Максат».

В предстоящий трехлетний период приоритетом будет развитие Астаны как города, соответствующего современным мировым стандартам, как одного из крупных центров международного взаимодействия в Евразии.

Еще один проект, который будет возводиться за счет прямых инвестиций – строительство престижного высотного здания «Abu Dhabi Plaza». Этот новый архитектурный ансамбль, разрабатываемый в соавторстве с одной из ведущих строительных компаний ОАЭ «ALDAR», безусловно, украсит облик нашей столицы. Строительство данного торгово-административно-гостинично-жилого комплекса начнется в сентябре 2008 года и должно завершиться в 2011 году.





За этот период предусмотрено привлечение инвестиций в основной капитал в объеме 13,2 млрд долларов США, эти ресурсы будут направлены на реализацию проектов комплексной застройки и реконструкции, жилищное строительство, дальнейшее расширение сети объектов социально-культурной сферы и инфраструктурное развитие.

**– Как Вы хотите обеспечить устойчивое развитие города Астаны?**

– В Астане разрабатывается проект стратегического плана устойчивого развития. Этот документ будет отличаться как от других видов планов, так и от стратегических планов западных городов и разработан с учетом нескольких факторов.

Прежде всего, нужно отметить нацеленность на обеспечение условий для конкурентоспособности города. Города аналогично хозяйствующим субъектам находятся в условиях конкуренции и борются за привлечение инвестиций и создание новых рабочих мест, т.е. за повышение уровня жизни населения и перспективы устойчивого развития. Для этого необходимо искать и укреплять преимущества города.

Поэтому стратегический план будет сконцентрирован на ключевых, наиболее перспективных направлениях, выявленных на основе анализа потенциала, сильных и

слабых сторон географического, социально-экономического, экологического положения города. Он не будет отменять другие планы и программные документы. Он будет определять развитие лишь в наиболее важных, приоритетных для города областях.

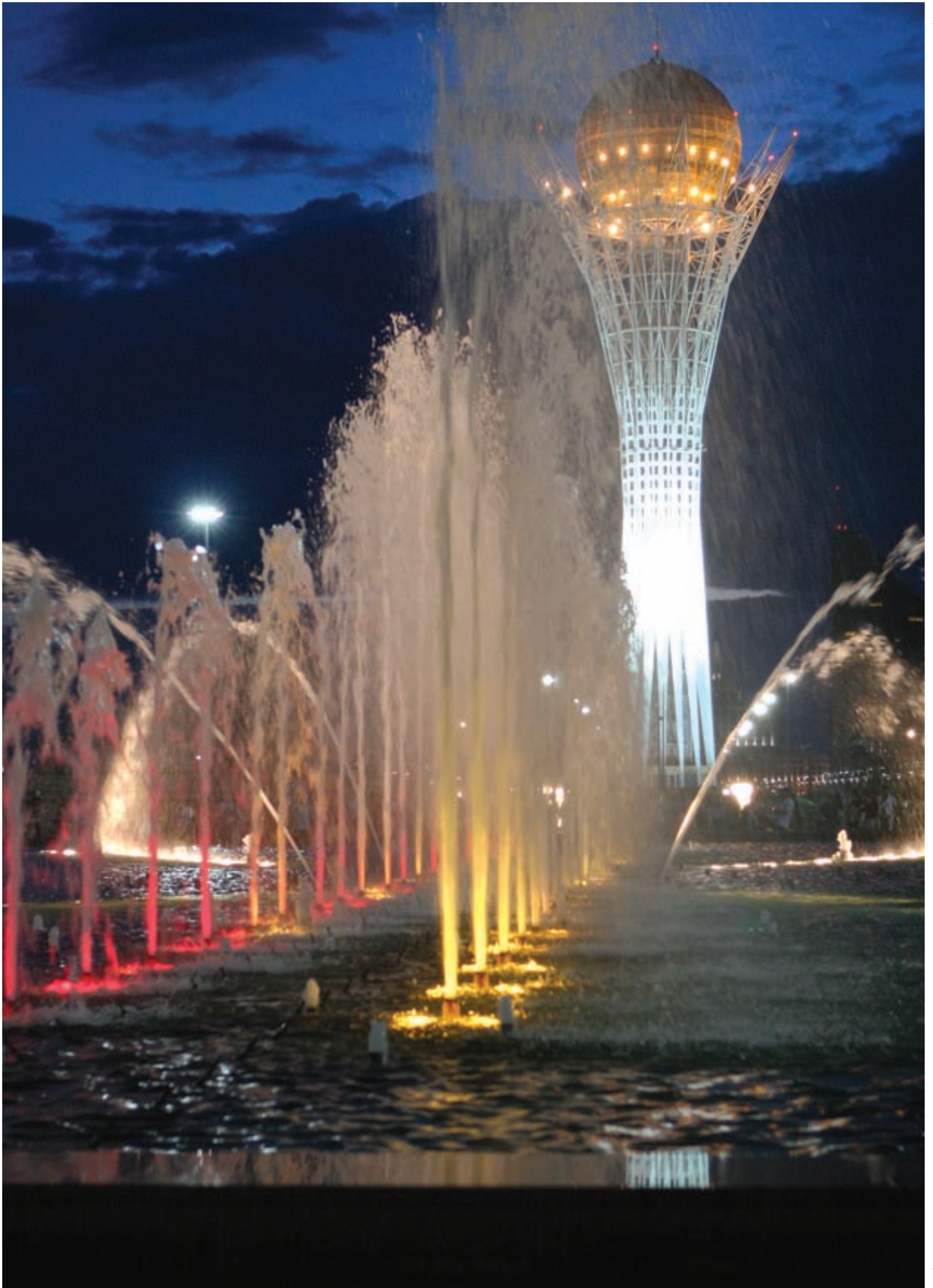
Что немаловажно, проект стратегического плана будет разработан с учетом интересов и при участии населения и адресован всему городу: властям, предпринимателям, жителям, потенциальным внешним инвесторам и в нем будут определены долгосрочные цели и перспективные направления развития во всех сферах.

Над этим вопросом в структуре акимата работает специально созданное ТОО «Центр устойчивого развития столицы», главная задача которого – реализация Стратегического плана устойчивого развития города Астаны до 2030 г., утвержденного Указом Президента Республики Казахстан. Уже начаты работы по разработке системы мониторинга и контроля реализации стратегических целей и задач развития, оценки деятельности местных исполнительных органов г. Астаны.

Если точнее, основными задачами деятельности Центра являются выполнение научно-исследовательских работ по проблемам социально-экономического развития столицы Казахстана – города Астаны, а также других регионов Казахстана.

В том числе Центр проводит мониторинг состояния и развития экономики столицы, ее секторов и отраслей, разрабатывает предложения и рекомендации по совершенствованию внутренней и внешней политики столицы в области экономики, проводит тренинги, семинары, научно-практические конференции по проблемам и перспективам развития столицы и оказывает консультационные услуги. Подробнее вы можете ознакомиться с деятельностью Центра на сайте [www.curs.kz](http://www.curs.kz)







## БИШКЕК – ЛЮБИМЫЙ ГОРОД



**Данияр УСЕНОВ, мэр города Бишкека**

Бишкек – столица, душа и сердце Кыргызской Республики, ее политический, экономический, научный и культурный центр. Это город постоянно растущих возможностей и перспектив. Миссией города Бишкека как столицы Кыргызской Республики является обеспечение лидерства среди всех регионов страны в достижении высоких и качественных результатов развития, ориентированных во благо горожан.

**С**егодня город Бишкек находится в начале принципиально нового этапа в своей истории. Мэрией города Бишкека впервые разработана трехлетняя программа «Любимый город» по развитию столицы Кыргызской Республики на период с 2008 по 2010 год. Данный документ был принят город-

ским парламентом столицы Кыргызстана в декабре 2007 года. Отмечу, что в рамках этой трехлетней программы приняты также основные параметры бюджета на 2008–2010 годы.

Данный документ предназначен для системного решения накопившихся за последние годы проблем города, а также создания прочной экономической базы и институциональных возможностей для существенного и реального улучшения жизни бишкекчан.







Таким образом, в предстоящие три года программа «Любимый город» будет главным планом и руководством к действию для всех муниципальных органов столицы Кыргызстана. Для этого власти Бишкека скоординируют и сфокусируют все имеющиеся ресурсы города. Успех программы также во многом будет зависеть от активного участия всех жителей города. Ведь только вместе с горожанами мы сможем добиться значимых позитивных изменений и превратить столицу Кыргызстана в действительно любимый для всех город.

Для ресурсного обеспечения программы «Любимый город» мэрией Бишкека предполагается использовать несколько финансовых источников. Будет создан консолидированный бюджет города, состоящий из текущего бюджета и бюджета развития. В соответствии с предварительным прогнозом объем финансовых ресурсов для осуществления муниципальных услуг населению, реализации мероприятий

социальной политики и других статей местного бюджета будет расти от 2,6 миллиардов сомов в 2007 году до 9 миллиардов сомов в 2010 году. Объем инвестиционных ресурсов мэрии города Бишкека на реализацию муниципальных проектов развития будет составлять от 3,5 миллиардов сомов в 2008 году до 17,5 миллиардов сомов в 2010 году. Капитализация данных ресурсов будет происходить в двух создаваемых при мэрии Бишкека инвестиционных фондах: Дорожном Фонде и Фонде развития.

Фонд развития города Бишкека будет пополняться за счет доходов, полученных от эффективного управления активами города, в том числе и городскими землями. Для этого предполагается выпуск муниципальных ценных бумаг.

Как видите, Бишкек ставит перед собой большие задачи. Недостаток в финансировании программы будет покрываться в том числе и за счет привлечения внешних инвес-

тиций, использования помощи международных доноров. Для этого городскими властями сформирован пакет привлекательных инвестиционных проектов, дан старт масштабным экономическим проектам.

Сегодня мы перестроили все деловые процессы деятельности городского управления, ориентируя их на успешную реализацию программы развития. Принята новая структура управления городом Бишкеком. Главная ее цель – создание такой системы, где людям будет понятно, удобно и комфортно, а самое главное, где их вопросы будут решаться быстро и эффективно. Большие надежды мы возлагаем на принятие Закона «Об особом статусе города Бишкека – столицы Кыргызской Республики».

Уверен, что благодаря нашим усилиям и знаниям город Бишкек в ближайшем будущем станет локомотивом реформ в стране, гордостью для всех жителей Республики и одним из любимых мест для зарубежных гостей.

## СОЮЗ ДОБРЫХ ДЕЛ – ОБЪЕДИНЕНИЕ ПОЖИЛЫХ ЛЮДЕЙ КЫРГЫЗСТАНА

Объединение было создано в августе 2004 года пожилыми людьми, ветеранами труда для защиты своих прав на достойную, заслуженную многолетним трудом жизнь. В Республике Кыргызстан проживают 380 000 стариков. За годы реформ в Кыргызстане коренным образом поменялась законодательная база по социальным вопросам, разобраться в которой пожилому человеку порой бывает очень непросто. И тут на помощь пришли энтузиасты объединения «Союз добрых дел». Миссией объединения является проведение просветительской работы среди пожилых людей по вопросам законодательства, чтобы они знали свои права и могли принимать активное участие в жизни общества.

Волонтеры объединения, а самому молодому 55 лет, поддерживают больных, одиноких стариков морально и материально, посещая их: убирают в квартирах, вызывают врачей, покупают

лекарства, продукты питания и т.д. Специалисты объединения принимают участие в заседаниях правительства, парламента, где лоббируют законы по социальным вопросам.

Существуют объединения за счет добровольных членских взносов. В настоящее время объединение работает над созданием банка данных на ветеранов труда, чтобы затем разработать программу государственных гарантий по повышению жизненного уровня пожилых людей.

*Общественный Информационный Центр (ОИЦ) при Управлении делами Президента Кыргызской Республики*





## БЛАГОВЕЩЕНСК: ГОРОД – КОМФОРТНЫЙ ДЛЯ ПРОЖИВАНИЯ



**Александр МИГУЛЯ,**  
мэр города Благовещенска

Как и во многих городах России, с 1991 по 2000 годы в Благовещенске в результате длительного отсутствия капитальных вложений (по существу, на протяжении полутора десятилетий) система жизнеобеспечения города работала на пределе своих возможностей. Город развивался в рамках существующих мощностей коммунальной инфраструктуры, велись лишь локальные застройки. И как следствие этого – большое количество ветхого и аварийного жилья, изношенность коммунальных систем, но в то же время – рост числа горожан, желающих и имеющих возможность приобрести новое, комфортное жилье.

**С** ноября 2004 года администрацией города был взят курс на создание условий для реализации идеологии: «Город – комфортный для

проживания». Начались работы по поиску путей развития городской инфраструктуры, обеспечивающей бесперебойную работу и улучшение качества предоставляемых коммунальных услуг горожанам. Несмотря

на невысокий уровень городского бюджета, необходимо было добиваться экономического развития территории через формирование точек экономического роста и привлечение инвестиций. И здесь, как наиболее эффективный механизм, было выбрано участие города в федеральных целевых программах.

В результате совместных действий городских властей и федерального центра, в том числе при поддержке Федерального агентства по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству (Росстрой), а также других министерств и ведомств Правительства РФ, в начале 2005 года были возобновлены работы по строительству водовода сырой воды от водозабора «Моховая» до станции обезжелезивания и нового водовода от водозабора «Северный» до распределительной сети города. Активно велись работы по подготовке таких проектов, как строительство канализационного коллектора в Северо-Западном районе, реконструкция очистных сооружений (реализация которых началась в 2006 г.), строительство линий электрических сетей 110 КВ и второй линии Благовещенской ТЭЦ (которые вошли в Федеральную целевую программу «Экономическое и социальное





Для справки: Благовещенск – административный центр Амурской области, находится в месте слияния двух крупных рек Дальнего Востока – Амура и Зеи. Это город, который в России именуют не иначе, как форпостом, восточными воротами державы. Наш город – единственный из областных центров Российской Федерации, который расположен на государственной границе в непосредственной близости от китайского города Хэйхэ. Российский Благовещенск и китайский Хэйхэ разделяют лишь 800 метров реки Амур. Площадь Благовещенска составляет 321 кв. км, численность населения – 214 тыс. человек.

развитие Дальнего Востока и Забайкалья на 2008 – 2013 гг.» и начнут реализовываться с 2008 года). По сути дела, администрация города под руководством мэра Александра Мигули начала заниматься тем, чем в Благовещенске не занимались 20 лет: реконструкцией инфраструктуры городского жилищно-коммунального хозяйства.

Начавшиеся работы по комплексной реконструкции городской системы не только дали возможность говорить об устойчивости и качестве предоставляемых коммунальных услуг, но и позволили задуматься о возобновлении строительства нового, комфортного жилья на территории города.

Администрацией города было принято решение реанимировать проект застройки жилого микрорайона «Северный», который появился еще в советские времена, когда страна решала очередную грандиозную задачу обеспечения граждан собственным жильем. Идее возведения на месте огромного пустыря жилого массива в то время не суждено было сбыться в силу определенных исторических причин. В наше время это оказалось реально. По сути дела мы еще раз доказали истинность народной мудрости: «Все новое не что иное, как хорошо забытое старое». И 15 июля 2005 года в Благовещенске был заложен символический камень на месте нового жилого района «Северный».

Проект «Комплексная застройка Северного жилого района, г. Благовещенск, Амурской области» победил в конкурсном отборе экспериментальных инвестиционных проектов комплексного освоения территорий в целях жилищного строительства. На участие в эксперименте претендовали 39 компаний из 24 регионов страны, отбор прошли только 22. Среди них и Благовещенск — единственный город на Дальнем Востоке, вошедший в число экспериментальных инвестицион-

ных проектов комплексного освоения территорий. На презентации в Москве проект Северного жилого района получил самые высокие оценки. Специалисты оценили его как уникальный проект, аналогов которому в России сегодня немного.

Основное принципиальное отличие проекта «Северного» заключается в том, что он рассчитан на комплексное освоение большого земельного участка. На 200 гектарах земли будет построено жилье с развитой инженерной, транспортной, социально-культурной инфраструктурой для 60 тысяч человек.

Проект «Северного» подготовлен итальянским архитектором компании «Катани-ДизайнСтудия-Архитектура» – Коррадо Катани, предложение которого оказалось лучшим из всех, что были представлены на конкурс. Коррадо Катани – специалист с мировым именем. Объекты, возведенные по его проектам, есть не только в Италии, но и в США, Бразилии, Шанхае. Есть у него и опыт работы в России – в Москве и Московской области.

Поскольку администрация города, путем участия в федеральных целевых программах, практически подготовила инфраструктуру нового микрорайона, жилье для горожан там будет значительно дешевле, чем в целом по городу. А это весьма важно – ведь большая часть квартир нового городского микрорайона будет выделяться под так называемое «социальное жилье», что позволит сдвинуть с мертвой точки очередь на получение квартир для большинства горожан. Кроме того, «Северный» дает возможность решить проблему переселения тысяч семей благовещенцев из ветхого и аварийного жилья. Более того, как утверждают специалисты, уровень комфортности социального жилья в «Северном» по сути дела не будет уступать показателям жилья, которое сегодня относится к «бизнес»- или даже «элит»- классам.

Строительство в «Северном» уже в 2008–2010 годах детских садов на три тысячи мест, школ почти на девять тысяч учащихся, кинотеатра, поликлиники и сети спортивных сооружений – все это запланировано и готовится к реализации. Осуществление проекта даст новый мощный импульс реализации комплексных городских программ. В частности, программы реабилитации всего городского жилищно-коммунального хозяйства, создания принципиально новой, учитывающей современные требования, транспортной схемы.

Сегодня уже можно говорить о том, что подготовительный этап к началу работ на «Северном» завершен. Благовещенск вплотную подошел к строительной площадке: специалисты работают на строительстве магистральной улицы – по ул. 50 лет Октября, через железнодорожные пути в районе вокзала будет построен виадук. Это, кстати, еще один принципиально новый подход – начинать застройку жилого массива с дорог.

В настоящее время «Северный» – это уже реальность, свершившийся факт, включенный в генеральный план развития Благовещенска до 2025 года и нашедший поддержку федеральных структур. Более того, он стал для города своего рода «паровозом», который потянул за собой вектор всего дальнейшего развития.

«Северный» – это будущее Благовещенска, и через несколько лет в городе будет сдан «под ключ» новый микрорайон, отвечающий основному международному критерию: создание для людей комфортной среды проживания. Глава Федерального агентства по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству (Росстрой) Сергей Круглик отметил, что на Дальнем Востоке к выполнению определенной Президентом РФ задачи – вводить в год жилья из расчета один квадратный метр на жителя региона – готов больше всего Благовещенск.



## БРЯНСК – ГОРОД, ГДЕ ВОПЛОЩАЮТСЯ МЕЧТЫ

В прошлом году в Брянске были реализованы идеи, которые прежде казались несбыточными, а сам город признан лучшим муниципальным образованием России в сфере экономики и финансов.

Судите сами. За год в Брянске отремонтировано более ста автодорог и тротуаров, дворов и скверов. На это потрачено более полумиллиарда рублей – 331,9 миллиона федеральных средств и 170 миллионов из муниципального бюджета. Это в 100 раз больше, чем в начале нового тысячелетия и в 8 раз больше, чем в 2006 году. Подобное стало возможным впервые за десять лет.

Но муниципальные власти не останавливаются на достигнутом. В брянских дворах на радость детворе при поддержке депутатов городского Совета устанавливаются новые игровые и спортивные комплексы. Во всех районах города запланировано строительство ледовых стадионов. Первая ласточка появилась в Бежицком районе. Там ледовый стадион уже работает, принося радость и неоспоримую пользу горожанам всех возрастов.

В той же Бежице благодаря скоординированным усилиям городских властей удалось решить острейшую транспортную проблему. В кратчайшие сроки отремонтирован путепровод через железнодорож-

ные пути станции «Орджоникидзеград», имеющий буквально-таки стратегическое значение для города. Мало кто верил, что микрорайон Новый Городок, в котором проживают 80 тысяч человек, воссоединится с «Большой землей» так быстро – всего за один год, но власти Брянска не бросают слов на ветер. Когда берутся за дело, доводят его до конца.

В прошлом году город перестал быть дотационным. Бездефицитный бюджет – результат работы, проделанной сплоченной профессиональной командой депутатов городского Совета, возглавляемой Игорем Алехиным. Это результат целенаправленной, системной деятельности исполнительной власти – Брянской городской администрации во главе с Дмитрием Шапотко. Бюджет Брянска имеет ярко выраженную социальную направленность: треть муниципальной казны уходит на развитие сферы здравоохранения (100 миллионов рублей собственных средств город потратил на капитальный ремонт больницы и стационаров, лишенных «подпитки» от

нацпроекта), еще одна треть расходуется на образование. Лучшим ученикам лицеев и гимназий, воспитанникам школ искусств и работникам культуры городские власти выплачивают муниципальные стипендии. А показатель рождаемости в Брянске демонстрирует стойкую тенденцию к росту.

Город научился зарабатывать продажей права аренды муниципальной собственности на открытых торгах и аукционах за счет повышения собираемости налогов, за счет успешной борьбы с работодателями, выплачивающими «серые» зарплаты. Предпринятые меры отразились на повышении среднего уровня оплаты труда всех горожан, что не осталось незамеченным жюри II Всероссийского конкурса «Лучшее муниципальное образование», где наш город занял первое место в номинации «Экономика и финансы».

Тогда же Брянск вышел на 5-е место в России по прозрачности муниципальных закупок. Это говорит о том, что торги в городе проходят с максимальной открытостью, а финансовое руководство Брянском





**Игорь АЛЕХИН,**  
глава города Брянска,  
председатель  
Брянского  
горсовета народных  
депутатов:

*– Мы стараемся  
сделать все, – чтобы  
наш любимый город  
рос, процветал, стано-  
вился более удобным  
для жизни, а его жите-  
ли по праву гордились  
своей малой родиной.*



осуществляется прогрессивно, рационально и с долгосрочной перспективой.

Повышаются объемы строительства жилья. Грандиозный городской проект застройки пустующей территории бывшего аэропорта в центре Брянска включен в нацпроект «Доступное жилье». На 236 гектарах до 2013 года возведут новый микрорайон: 17 тысяч квартир общей площадью более миллиона квадратных метров, здания общественного назначения, школы, детсады, больницы, стадион, киноцентр, магазины и многое другое. Комфортное жилье получат более 41 тысячи человек.

Активно развивается и система пассажирского транспорта. Брянск стал шестым городом в России, где внедрена комплексная радионавигационная система управления пассажирским и коммунальным транспортом. Перемещение всех троллейбусов и автобусов, а также спецмашин ЖКХ теперь координируется единой диспетчерской.

Горожане могут участвовать в публичных слушаниях: высказывают мнения, вносят предложения по самым различным вопросам общегородского значения.





# «МУНИЦИПАЛЬНАЯ СОСТАВЛЯЮЩАЯ ЯВЛЯЕТСЯ ЗАЛОГОМ УСПЕШНОЙ РЕАЛИЗАЦИИ КАЖДОГО ИЗ НАЦПРОЕКТОВ...»



## Интервью с Романом ГРЕБЕННИКОВЫМ, главой города Волгограда

В 2005 году уровень среднемесячной номинальной зарплаты в Волгограде составлял 7612 рублей, в 2006–9449, в 2007 – 11 809 рублей.

Среди положительных моментов следует отметить тот факт, что в течение минувшего года удалось полностью погасить долги по заработной плате, которые на 1 января 2007 года составляли 23 млн рублей.

Среднемесячный размер пенсии в минувшем году составил 3724,7 рублей, что на 14,3 % больше, чем в 2006 году – тогда уровень пенсии составлял 2917,4 рублей.

**– Какие меры социальной поддержки предусмотрены городскими властями?**

– Администрация Волгограда

ведет целенаправленную политику социальной поддержки жителей города. В соответствии с ней более 14,5 тысяч малообеспеченных семей получают из городского бюджета материальную помощь на оплату услуг ЖКХ. На эти цели направлено 16,7 млн рублей.

Более 29 тысяч семей получают компенсацию части родительской платы за посещение детьми дошкольных учреждений на сумму 35,4 млн рублей.

Все многодетные семьи освобождены от оплаты коммунальных услуг. На эти цели направлено 11 млн рублей.

14 тысячам ветеранам труда города Волгограда предоставлена 50-процентная скидка на услуги ЖКХ (кроме газоснабжения и электроэнергии) и бесплатный проезд на электротранспорте. На эти цели из бюджета города направлено более 90 млн рублей.

С 2008 года ветераны труда города-героя Волгограда, проживающие в частном секторе, получили возможность выбирать между натуральной льготой и ее денежным эквивалентом в размере 600 рублей. Этим правом воспользовались более 700 человек.

Более 200 нуждающихся в улучшении жилищных условий получили безвозмездную субсидию на приобретение жилья на сумму 100 млн рублей. Размер субсидии для малоимущей семьи с двумя детьми равен 360 тыс. рублей, 480 тыс. рублей – для семьи с тремя и более детьми, 360 тыс. рублей – для работников бюджетной сферы.

1160 заслуженным работникам ежемесячно выплачивается по 800 рублей на общую сумму 11 млн 240 тыс. рублей.

В 2007 году в домах участников Сталинградской битвы установлено около 1000 единиц газового оборудования на сумму 4 млн 340 тыс. рублей. В 2008 году такое же оборудование будет установлено в домах и квартирах вдов участников Сталинградской битвы.

В течение ближайших трех лет будет оказываться целевая материальная помощь на зубопротезирование 2500 малообеспеченным пенсионерам и многодетным матерям на сумму 18 млн рублей.

**– Решение демографической проблемы Владимир Путин назвал пятым нацпроектом. Как идет его реализация в Волгограде?**

– Демографическая ситуация является общенациональной проблемой. На федеральном уровне принята программа стимулирования повышения рождаемости. Она включает повышение размера пособия по уходу за ребенком до 1,5 года, единовременные выплаты при рождении второго и третьего ребенка в качестве базового материнского капитала.

В нашем городе по состоянию на 1 декабря 2006 года численность постоянного населения составила 983,9 тыс. человек. За последний год она уменьшилась на 2,4 тыс. человек, или на 0,2%.

Органами местного самоуправления Волгограда разрабатываются и принимаются необходимые меры для стимулирования рождаемости, увеличения продолжительности жизни, сохранения здоровья населения.

Среди них – компенсация затрат на содержание детей в детских дошкольных учреждениях, которая составляет 80% от

**– Роман Георгиевич, как бы Вы охарактеризовали общую экономическую ситуацию в миллионном городе сегодня и каков уровень жизни волгоградцев?**

– В 2005–2007 годах экономика Волгограда демонстрировала устойчивый рост. Положительная динамика сохраняется и в 2008 году. Это объясняется прежде всего общей позитивной экономической ситуацией в стране, социальной и политической стабильностью, а также созданием благоприятных условий для реализации приоритетных национальных проектов и повышением инвестиционной привлекательности регионов.

В последние три года устойчиво росли все основные показатели, характеризующие уровень жизни волгоградцев. В 2007 году реальные доходы населения выросли в среднем на 13% по сравнению с 2006 годом. Среднемесячная заработная плата одного работника на крупных и средних предприятиях в 2007 году составила 11 809,2 рублей, что выше, чем в Астрахани и Ставрополе, но ниже, чем в Ростове-на-Дону и Краснодаре.





## МУНИЦИПАЛЬНЫЕ ЦЕЛЕВЫЕ ПРОГРАММЫ РАЗВИТИЯ ЖКХ ВОЛГОГРАДА

В минувшем году на развитие городского хозяйства были направлены 6 муниципальных целевых программ. Их реализация позволила провести ремонт и реконструкцию искусственных сооружений, восстановить бесхозные линии наружного освещения и установить менее энергоемкое оборудование для освещения улиц Волгограда. Также в рамках городских программ были построены дороги и площадки для вывоза мусора в частном секторе, проводились реконструкции парков и скверов.

По отрасли ЖКХ и ТЭК реализовывались 4 муниципальных целевые программы. В их рамках осуществлялись внедрение новых кровельных материалов, модернизация систем противодымной защиты на высокоэтажных домах, замена лифтового оборудования и восстановление аварийных балконов.

В 2008 году реализация муниципальных целевых программ продолжится. Их финансирование по сравнению с прошлым годом увеличилось на 30,8 % и составило 1 млрд 273,4 млн рублей.

размера средней стоимости набора продуктов питания в день на одного ребенка; полное и частичное освобождение (50%) от платы за питание детей в дошкольных учреждениях льготных категорий граждан (в соответствии с Постановлением Волгоградского городского Совета народных депутатов от 25 января 2006 года № 27/531 «Об упорядочении платы родителей (законных представителей) за содержание детей дошкольного возраста в муниципальных дошкольных образовательных учреждениях и в муниципальных образовательных учреждениях для детей дошкольного и младшего школьного возраста Волгограда» (в редакции Решения Волгоградской городской Думы от 7 июня 2006 года № 32/686).

**– Насколько успешно реализуется в вашем городе приоритетный национальный проект «Доступное и комфортное жилье – гражданам России»?**

– За 2007 год в Волгограде было построено 3460 новых квартир. Общая площадь введенного в эксплуатацию жилья по городу составила 407,87 тысячи квадратных метров. Это на 5 процентов больше, чем в 2006 году.

В части реализации подпрограмм «Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем отдельных категорий граждан» и «Обеспечение жильем молодых семей» в 2007 году 794 семьи улучшили жилищные условия. В том числе за счет средств бюджета Волгограда – 253 семьи, за счет средств федерального бюджета – 236.

В 2007 году в рамках реализации национального проекта «Доступное и комфортное жилье – гражданам России» за счет средств городского бюджета продолжилось строительство малоэтажной застройки по ул. Зевина в Советском районе города Волгограда. На выделенный лимит финансирования (51,3 млн рублей) выполнены проектные работы и начато строительство четырех малоэтажных 4-квартирных жилых домов общей площадью 1698 м<sup>2</sup> для обеспечения жильем многодетных семей, которые планируется ввести в эксплуатацию в мае 2008 года.

На выделенные в 2008 году средства на той же площадке предполагается построить и ввести в эксплуатацию еще один 4-квартирный жилой дом общей площадью 424,5 м<sup>2</sup>.

Кроме того, в составе малоэтажной застройки по ул. Зевина запроектированы 3 жилых дома для детей-сирот на 48 квартир.

В 2007 году администрацией Волгограда разработана комплексная муниципальная целевая программа «Жилище на 2008–2010 годы». Она направлена на решение проблемы обеспечения жильем нуждающихся очередников и включает в себя семь подпрограмм, одна из которых предусматривает строительство муниципального жилья. После рассмотрения депутатами Волгоградской городской Думы программа принята к исполнению.

На реализацию ее подпрограммы по переселению граждан из ветхого и аварийного жилья бюджетом Волгограда на 2008–2010 годы предусмотрены средства в объеме 180 млн рублей, по 60 млн рублей ежегодно. Кроме того, бюджетом Волгограда выделены средства на 2008 год на проектирование жилых домов для муниципальных нужд в размере 9,7 млн рублей.

**– Какая работа проводится в Волгограде в рамках национального проекта «Здоровье»?**

– Охрана здоровья волгоградцев, безусловно, является одним из приоритетных направлений социальной политики администрации





Волгограда. Сделав небольшое отступление от заданного вопроса, отмечу, что в 2007 году в Волгограде действовало 29 муниципальных целевых программ. На их реализацию из городского бюджета было направлено 854,5 млн рублей. Мероприятия 8 программ осуществлялись в рамках приоритетного нацпроекта «Здоровье» и были направлены преимущественно на приобретение и поставку медикаментов и медицинского оборудования в муниципальные учреждения здравоохранения.

В мероприятиях приоритетного национального проекта «Здоровье» участвуют 45 муниципальных учреждений здравоохранения.

С 1 января 2006 года участковые терапевты и педиатры ежемесячно получают дополнительные денежные выплаты в размере 10 тыс. рублей, работающие с ними медицинские сестры – 5 тыс. рублей. Продолжается оснащение амбулаторно-поликлинических учреждений современным оборудованием и диагностической аппаратурой.

Несмотря на то что на 2006 год в бюджете города не были запланированы денежные средства на приоритетный национальный проект, администрация Волгограда изыскала возможность софинансирования. Так, с 1 июля 2006 года введена надбавка в размере 25% к окладу по основной должности всем работникам муниципальной системы здравоохранения Волгограда, за исключением отдельных категорий работников, на которых распространяются денежные выплаты, установленные федеральным законодательством.

Администрацией города были выделены средства на ремонт помещений для медицинского оборудования, закупку реактивов для лабораторных комплексов, поступающих в рамках приоритетного национального проекта. На 2007 год средства были уже запланированы. И в рамках проекта в 2007 году в область поступило и было установлено 86 единиц диагностической техники на сумму 248,3 млн рублей.

Автопарк скорой медицинской помощи пополнился 29 автомобилями и с учетом поступивших автомобилей в 2006 году всего составил 70 новых машин.

Особое внимание уделяется оказанию медицинской помощи женщинам в период беременности и родов в муниципальных учреждениях здравоохранения.

Волгоградское региональное отделение Фонда социального страхования РФ в отчетном году оплачивало услуги медицинских учреждений, исходя из расчета стоимости родового сертификата – 10 тыс. рублей.

На 1 января 2008 года принято к оплате талонов на сумму 112,3 млн рублей. Практически все средства перечислены в учреждения здравоохранения.

Внедрение родового сертификата позволило беременным женщинам в полной мере реализовать свое право выбора женской консультации и родильного дома, а также сформировать здоровую конкуренцию среди учреждений здравоохранения, оказывающих помощь женщинам во время беременности и родов, которая положительно сказалась на качестве оказываемых услуг.

Общее количество родов в 2007 году составило 12 839, в том числе три (!!!) тройни и 116 двоен. В 2006 году было 93 двойни.

Важнейшим событием для развития амбулаторно-поликлинической службы города стал ввод в эксплуатацию нового здания МУЗ «Поликлиника № 9» на 530 дополнительных посещений в смену в Тракторозаводском районе города. Накануне 8 Марта введено в эксплуатацию новое здание для женской консультации МУЗ «Клиническая больница № 7» Советского района на 300 посещений в смену, готово новое здание для подстанции скорой медицинской помощи в Краснооктябрьском районе, ранее располагавшееся в жилом доме.

В 2007 году на финансирование направлений проекта «Здоровье» из федерального бюджета перечислено 529,091 млн рублей, из областного бюджета – 30,3 млн рублей, из муниципального – на исполнение мероприятий и целевых программ выделено 1221,6 млн рублей. Внебюджетные средства составили 27,555 млн рублей. Всего на здравоохранение было израсходовано 1808,6 млн рублей. Впервые за несколько лет отрасль здравоохранения получила столь значительные финансирование и материально-технические ресурсы.

**– Что в минувшем году сделал муниципалитет для успешного продвижения нацпроекта в сфере образования?**

– Муниципальная составляющая является залогом успешной реализации каждого







из нацпроектов. Муниципальная система образования Волгограда включена в реализацию приоритетного национального проекта «Образование» по пяти направлениям: дополнительное вознаграждение за классное руководство, стимулирование общеобразовательных учреждений, внедряющих инновационные образовательные программы, стимулирование лучших педагогов, внедрение современных образовательных технологий (информатизация образования).

В этом учебном году вознаграждение за классное руководство получают 3396 педагогов. Сумма вознаграждения в среднем составляет около 900 рублей (зависит от наполняемости класса). На уровне муниципалитета сохранены доплаты (надбавки) за классное руководство из средств надтарифного фонда.

43 общеобразовательных учреждения Волгограда в 2007 году по решению регионального совета по реализации приоритетного национального проекта «Образование» признаны лучшими – это 28% от всех учреждений города. Премию Президента Российской Федерации в 2007 году (1 млн рублей) получили 25 общеобразовательных учреждений Волгограда, грант главы администрации Волгоградской области – 18 учреждений города, или 35,3% от всех победителей.

В 2008 году администрация планирует объявить конкурс МОУ на получение муниципального гранта.

Из 290 педагогов Волгограда, принимавших в 2007 году участие в конкурсе,

премии Президента Российской Федерации в размере 100 тыс. рублей удостоены 96 учителей. Еще 22 учителя награждены премией Главы Администрации Волгоградской области в размере 50 тыс. рублей.

В рамках реализации приоритетного национального проекта «Образование» в 2007 году 154 из 155 муниципальных общеобразовательных учреждений Волгограда подключены к сети Интернет. Муниципалитет на условиях софинансирования на привлеченные средства (5,4 млн рублей) обеспечил все общеобразовательные учреждения современными мультимедийными компьютерами (автоматизированными рабочими местами), а Федеральный центр осуществил подключение и оплату трафика.

В 2007/2008 учебном году из средств городского бюджета поставлено учебное, учебно-наглядное оборудование для 86 предметных кабинетов в 62 МОУ. Поставка предметных кабинетов значительно улучшает условия для получения качественного образования. Таким образом, за два года за счет средств муниципалитета оснащено 196 кабинетов на сумму свыше 42,7 млн рублей.

Администрацией Волгограда в 2007 году на летний отдых и оздоровление детей из городского бюджета было выделено 15,6 млн рублей.

В рамках подготовки к 65-летию победы в Сталинградской битве в октябре 2007 года в Волгограде был проведен историко-краеведческий слет образовательных уч-

реждений РФ «Мы – патриоты России». На его проведение из городского бюджета было израсходовано 850 тыс. рублей.

Ежегодно 30 обучающихся и воспитанников образовательных учреждений Волгограда награждаются персональными стипендиями Волгоградской городской Думы в размере 1 тыс. рублей ежемесячно за особые достижения в области образования, спорта, культуры.

Волгоградская городская Дума приняла решение о введении 12 групповых стипендий за особые достижения в области образования и спорта. Впервые в этом году лучшие спортивные команды и ученические коллективы получают стипендии городского парламента.

21 млн 702 тыс. рублей в 2007 году муниципалитет выделил на реконструкцию детских образовательных учреждений (ДОУ) и открытие дополнительных групп для детей дошкольного возраста. После реконструкции открыты 2 новых ДОУ: в Тракторозаводском – № 254 и в Красноармейском районе – № 126. Готовятся к открытию после реконструкции 2 ДОУ в Краснооктябрьском районе (№ 6 и № 96).

Решением Волгоградской городской Думы от 18 июля 2007 года № 48/1162 принята муниципальная целевая программа «Создание безопасных условий в муниципальных образовательных учреждениях Волгограда на 2008–2010 годы», которая предусматривает оборудование в 2008 году всех общеобразовательных учреждений автоматической пожарной сигнализацией.

**Беседал Игорь Кузнецов**





# ГОМЕЛЬ: ГОРОД ДЛЯ ТРУДА И ОТДЫХА ГОРОЖАН



**Александр БЕЛЯЕВ,  
председатель Гомельского  
городского исполнительного комитета**

«... выполнить свое предназначение – значит создать благоприятные условия для труда и отдыха людей, воспитать культуру, удовлетворить внутреннюю тягу к прекрасному. Что еще, если не это чувство, сотворило наш любимый город, такой молодой и древний».

**Г**омель – современный, ухоженный, красивый город, один из наиболее развитых промышленных центров Республики Беларусь.

За прошлый год, в соответствии с постановлением Совета Министров Республики Беларусь «О проведении ежегодного

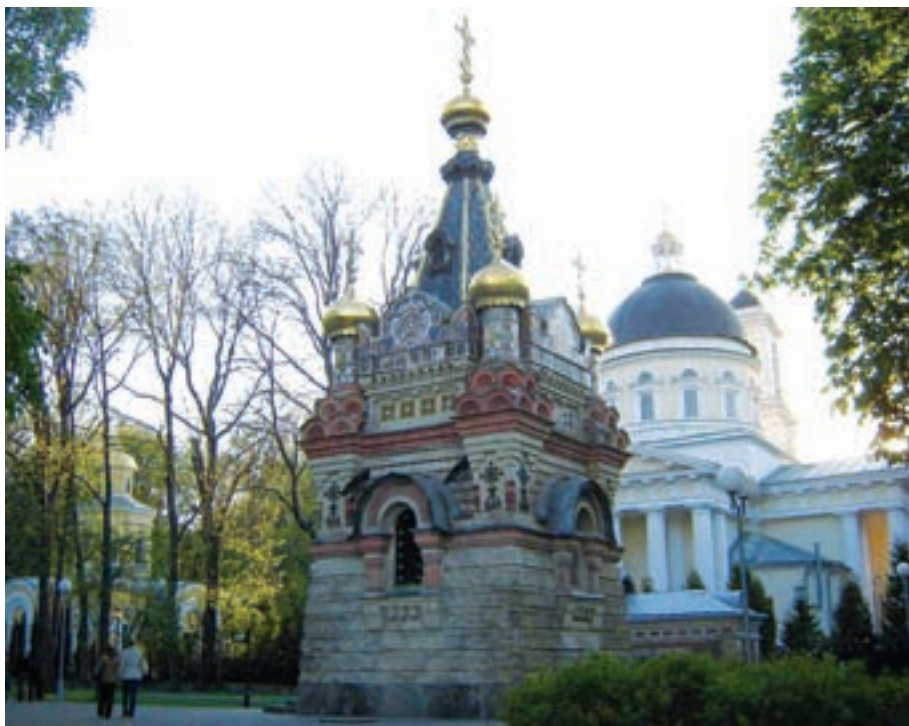
республиканского смотра санитарного состояния и благоустройства населенных пунктов» город признан победителем среди областных центров и награжден переходящим вымпелом и денежной премией за счет средств республиканского бюджета. Характерным является то, что 70 процентов указанных средств направляется на развитие

городского хозяйства и до 30 процентов – на премирование руководителей, местных исполнительных и распорядительных органов, работников предприятий, организаций и учреждений, добившихся наивысших результатов в работе по благоустройству, озеленению и санитарной очистке городских территорий.

Основной целью проводимого смотра является решение следующих задач:

- реализация мероприятий, направленных на улучшение благоустройства и санитарного состояния города;
- осуществление комплекса мер по приведению в порядок территории города, утвержденных на основании «Правил благоустройства и содержания территории г. Гомеля»;
- оформление фасадов, оборудование прилегающих территорий малыми архитектурными формами, цветочное оформление, создание новых объектов озеленения;
- обеспечение четкой работы жилищно-коммунальных служб по санитарному содержанию районов города и прилегающих к ним территорий;
- озеленение территорий общего пользования;





– привлечение населения к благоустройству, обеспечению текущего содержания дворовых территорий, детских спортивных и игровых площадок.

Совершенствование городской инфраструктуры за последние годы проходило по нескольким направлениям, основные из которых: капитальный и текущий ремонт дорожно-мостового хозяйства, улучшение санитарного состояния территорий и наружного освещения, благоустройство дворовых территорий, внедрение раздельного сбора твердых бытовых отходов, озеленение городской черты.

Придание нашему городу статуса обществено-политического центра межрегиональных связей России, Белоруссии и Украины послужило дополнительным импульсом нашим усилиям по благоустройству и озеленению городских территорий. При этом каждому специализированному предприятию городской коммунальной собственности поставлены конкретные задачи, которые они успешно решают.

Основная часть городских объектов благоустройства обеспечивается проектной документацией института «Гомельгражданпроект».

Чтобы своевременно поощрять передовиков, выявлять отстающих, горисполком ежегодно проводит смотр санитарного состояния и благоустройства между администрациями районов. На протяжении последних лет лидером признан Советский район. Список выполненных им работ достаточно обширен. Хотя новые скверы, уголки отдыха, цветочные клумбы создаются во всех районах города.

Также в 2007 году подведены итоги смотра-конкурса по озеленению территорий, прилегающих к предприятиям, организациям и учреждениям города, в котором определены победители по 8 группам:

- предприятия промышленности;
- строительные предприятия;
- транспортные предприятия;
- организации торговли и бытового обслуживания;
- учреждения образования и здравоохранения;
- учреждения культуры, спорта;
- учреждения негосударственной формы собственности.

Благоприятный климат исполнения бюджета города в 2007 году позволил дополнительно направить на текущий и капитальный ремонт, строительство объектов социальной сферы и иные нужды гомельчан 23 млрд белорусских рублей.

Реконструирован театр кукол с установкой скульптурных композиций на тему сказки «Буратино», на набережной реки Сож установлена скульптурная композиция «Лодочник», продолжено строительство центрального стадиона и ледового катка, детского сада и средней школы в 16 микрорайоне.

За счет средств транспортного сбора областного и городского бюджетов завершено строительство троллейбусной линии, позволяющей существенно облегчить проблему транспортного сообщения с Центральной частью города жителям четырех спальных микрорайонов.

Не забыты и места отдыха горожан.

Для обустройства системы водоемов и создания зон отдыха произведено обу-

стройство водных объектов и сооружение фонтана на пруду в Новобелицком районе города.

С целью обустройства и приведения в надлежащее состояние мест отдыха обустроены 3 городских пляжа.

Отремонтировано около гектара газонов, высажено более 7 тысяч деревьев и 28 тысяч кустарников.

На центральных улицах города выполнена художественная подсветка зданий и жилых домов. Начато строительство второго автомобильного моста через реку Сож.

В 2007 году с использованием средств республиканского фонда охраны природы продолжалась реализация городских мероприятий по выполнению Национального плана действий по рациональному использованию природных ресурсов и охране окружающей среды Республики Беларусь на 2006–2010 годы.

В рамках плана мероприятий в текущем году по городу Гомелю было реализовано более 30 технических решений, направленных на сокращение выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух. В их числе строительство 12 установок очистки газов на предприятиях города, использование низкосернистого котельного топлива на филиалах Гомельской ТЭЦ-2 и Гомельские тепловые сети, что позволило, по сравнению с прошлым годом, сократить выбросы в целом по городу от стационарных источников промышленных предприятий на 400 тонн.

С целью защиты водного бассейна реки Сож от загрязнения стоками городской фекальной канализации завершены работы по строительству иловых площадок очистных сооружений канализации.

В результате выполнения городских мероприятий и жесткого инспекционного контроля со стороны инспекции природных ресурсов и охраны окружающей среды за использованием природопользователями лимитов на допускаемые выбросы в атмосферный воздух, сбросы сточных вод, размещение отходов производства, установленные горисполкомом, в городе обеспечена стабильная экологическая обстановка.

Проблемы? Конечно, они имеются, как очевидно, у каждого города и области. Причем во многом схожие. Сейчас не будем о них говорить. Главное, что мы знаем о них и пытаемся по мере наших возможностей разрешать первоочередные. Дабы выполнить свое предназначение – создать благоприятные условия для труда и отдыха людей, воспитать культуру, удовлетворить внутреннюю тягу к прекрасному. Что еще, если не это чувство, сотворило наш любимый город, такой молодой и древний.





# ИРКУТСК: КАЧЕСТВЕННЫЙ СКАЧОК В РАЗВИТИИ ГОРОДА ПРИВЕЛ К БЭБИ-БУМУ



**Владимир ЯКУБОВСКИЙ,**  
мэр города Иркутска

Иркутск – это один из крупнейших городов Восточной Сибири, в котором действуют сложные энергетические и транспортные системы, работают около ста промышленных предприятий, учреждения образования, здравоохранения, науки и культуры. Управление столь сложным организмом требует высокой слаженности и оперативности действий от органов местного самоуправления. В последние два года иркутяне могут наблюдать, как на глазах меняется и хорошеет город: строятся дороги, реконструируются площади и скверы, преобразуются фонтаны. Таких объемов строительства и благоустройства в Иркутске не было никогда. О том, какие еще изменения происходят в городе, рассказал нашему журналу мэр Иркутска Владимир Якубовский.

– Владимир Викторович, в прошлом году в Иркутске было много интересных событий. Какое из них, по Вашему мнению, самое важное?

– Демографические показатели. По итогам 2007 года в Иркутске впервые за 15 лет рождаемость превысила смертность. Я считаю это самым главным. Мы ставили

амбициозные задачи по кардинальному изменению внешнего облика города, реальному повышению качества жизни иркутян. В итоге получили отклик в виде положи-





тельной динамики в демографии. Нынешний год обозначен президентом страны как Год семьи. Я думаю, что число родившихся в этом году будет расти еще больше.

**– Вы говорите о значительных преобразованиях, чем они вызваны, и откуда появились ресурсы?**

– За последние годы проведена серьезная работа над формированием бюджета, отвечающего стандартам и требованиям времени. Если в 2004 году расходы городской казны не превышали 5 млрд рублей, то в 2007 году уровень расходов вырос до 9 млрд рублей. В этом году сумма расходов бюджета составит более 12 млрд рублей. Основная доля бюджетных средств направляется на решение социально значимых задач: это благоустройство города, строительство нового жилья, развитие систем жилищно-коммунального хозяйства, здравоохранения, образования.

**– А что на данный момент является основным движущим фактором в развитии Иркутска?**

– Сейчас мы работаем по целому ряду специальных федеральных программ, которые нацелены на улучшение качества жизни иркутян. Так называемые национальные проекты – это программы, которые работают и помогают в решении многих задач на местах. Например, в области здравоохранения город получил в течение последних трех лет очень много современного специализированного оборудования. В рамках реализации проекта увеличена

заработная плата врачам. Теперь мы имеем возможность сохранять коллективы, и в здравоохранение приходят новые люди.

Сегодня система образования должна быть ориентирована на то, каким вырастет молодой человек. Курс, определенный Президентом, – это путь в будущее нашего государства, когда уделяется самое пристальное внимание и детям, и педагогам. Это стало серьезным стимулом для молодых учителей, для постоянного повышения их квалификации, в том числе и для получения грантов по президентской программе. Ведь для современной школы главное не только давать детям знания, но чтобы ребенок и дальше интересовался и развивался.

Со своей стороны муниципалитет вкладывает серьезные ресурсы не только в повышение качества образования, но и укрепление материально-технической базы образовательных учреждений. И практически каждый год вводим в строй по одной новой школе.

**– Как сегодня реализуется в Иркутске проект «Доступное жилье»?**

– В Иркутске существует два полюса строительства жилья: коммерческий и социальный – то, что строит управление капитального строительства администрации города. Цена квадратного метра отличается в два раза. Жилье, которое строится УКСом, – дома для молодых семей. Любая семья должна иметь нормальную квартиру, работу, тогда и ребенок воспитывается по-другому. Президентская программа, ко-

торая активно работает в том числе и в Иркутске, дает уверенность молодым семьям в своем будущем. Также мы строим жилье по системе субсидий, когда первый взнос люди берут в банке, расселяем людей из ветхого и аварийного жилья. Эти направления дают возможность получать квартиры по государственным расценкам, которые существуют сейчас на строительном рынке. Всего в прошлом году мы ввели жилья 350 тыс. кв. метров, в этом году планируем подтянуться к 400 тысячам кв. м.

**– Какие планы у городской администрации на этот год?**

– Как я уже сказал, продолжим активно заниматься дорогами, строительством домов. Будем продолжать реконструкцию школ, строительство детских садов, новых бассейнов, скверов и парков.

В целом мы ведем сегодня большую серьезную работу по подготовке города к 350-летию юбилею. Сейчас мэрией делается все, чтобы программа по празднованию юбилея Иркутска появилась в областном и федеральном бюджете на 2009–2011 годы. Для себя как мэра я также ставлю следующие задачи: повышения качества и уровня жизни иркутян, рост их реальных доходов, существенное улучшение медицинского обслуживания населения, поддержка семьи и непримиримая борьба с преступностью.

Если Иркутск и дальше будет развиваться по такому сценарию, то в ближайшие годы он станет одним из лучших городов страны.





## КРАСНОЯРСК: ИДТИ НА ОПЕРЕЖЕНИЕ

В Красноярске разработан проект программы социально-экономического развития города до 2017 года.

По мнению аналитиков, ситуация кризиса в отечественной экономике миновала и отчетливо проявилась тенденция стабильного развития. А это означает, что на смену методам антикризисного управления должны прийти методы эффективного управления экономическим ростом. Стратегическое планирование – признанный в мировой практике элемент муниципального управления. Его основной принцип – подход к городу как к единой системе, обладающей конкурентными преимуществами и способной эффективно адаптироваться к изменениям на мировом и региональном уровнях.

**В** современных условиях регионального развития, когда увеличиваются плотность и динамика социальной жизни, возрастает масштаб бизнеса, расширяются границы экономических процессов, в которые включен Красноярск, город одним из первых стал разрабатывать программы стратегического развития. Уже в 2000 году была разработана Программа до 2005 года. А в 2005 году Красноярский городской Совет депутатов утвердил Программу социально-экономического развития города на период до 2010 года. Ее главная цель – стабильное повышение качества жизни горожан.

Ряд показателей, планируемых на перспективу, достигнут уже сейчас. Поэтому перед администрацией города стоят задачи по актуализации стратегии путем разработки программы социально-экономического развития до 2017 года и Концепции Программы до 2020 года.

– Эти программы выделяют приоритетные, наиболее перспективные направления развития Красноярска – считает глава города Петр Пимашков. – Они содержат ориентиры для бизнеса, потенциальных инвесто-

ров, властей, населения города, помогают принимать оперативные решения с учетом видения перспективы.

Программа представляет собой не директивный документ, а договор общественного согласия, в соответствии с которым власти, предприятия и общественные организации города принимают на себя взаимосогласованные обязательства. Он разрабатывается и реализуется всеми участниками, влияющими на развитие города с учетом интересов и при участии населения.

### ИТОГИ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ В 2005–2007 ГОДАХ

Более быстрыми темпами, чем планировалось, растет численность населения. Это обусловлено высоким миграционным приростом и увеличением рождаемости.

Так, если в 2003 году население города составляло 912,2 тыс. человек (базовым годом при разработке Программы был 2003 год), то в 2007 г. – уже 937,1 тысяч человек. Коэффициент рождаемости на 1000 человек составил 11,4. За последние 10 лет рождаемость в Красноярске выросла на 41,3% (2000 г. – 7515 чел., 2007 г. – 10 559 чел.).

Снизилась младенческая смертность. Еще до начала реализации национального проекта «Здоровье» Красноярск определил одним из приоритетов своего развития охрану материнства и детства. Проведение комплексной диагностики позволило снизить не только показатель младенческой смертности, но и показатель перинатальной смертности.

Тенденции увеличения населения за счет миграционного прироста позволяют считать Красноярск растущим городом. Большая часть трудоспособного населения занята в сфере услуг, что соответствует современным мировым тенденциям развития крупных городов.

Красноярск занимает лидирующее положение среди городов Сибирского федерального округа по размеру среднемесячной заработной платы, обороту розничной торговли, по объему ввода жилья в расчете на 1 жителя, считают авторы Программы. Оборот розничной торговли и общественного питания вырос с 48 млрд руб. (2003 г.) до 108,4 млрд рублей. Средняя заработная плата в 2003 году составила 6,7 тыс. руб., а в 2007 году – более 16 тыс. рублей. Номинальная заработная плата возросла за этот период в 2,4 раза.





Объем инвестиций в основной капитал в 2003 году составлял 9,2 млрд руб. А в 2007 году фактически было вложено более 34 млрд рублей (рост в 3,7 раза). Красноярск никогда раньше не достигал таких результатов.

Программой предусматривалось доведение темпов жилищного строительства к 2007 году до 500 тыс. квадратных метров. Развитие ипотечного кредитования, муниципальные программы позволили уже в 2005 году ввести 655,4 тыс. квадратных метров жилья. В 2006 г. сдано в эксплуатацию 810,9 тыс. квадратных метров, а в 2007 – 945 тыс. квадратных метров.

– В последние несколько лет Красноярск является лидером в России по количеству построенного жилья, в пересчете на 1 жителя, – комментирует итоги заместитель начальника Департамента экономики администрации Красноярска Вячеслав Полищук. – Мы одними из первых разработали и внедрили собственные жилищные программы по строительству социально ориентированного жилья. Это программа облигационных заимствований, по которой жилье строится по цене ниже рыночной на 20–30%, и программа «Молодой красноярской семье – доступное жилье». По ней бюджет софинансирует ипотечные кредиты, которые молодые и многодетные семьи привлекают для покупки жилья, предоставляя до 42% от его расчетной стоимости. В 2006 году 97 семей получили на безвозвратной основе 37 млн рублей. В 2007 году – около 30 семей. И в этом году в бюджете заложено 30 млн рублей. Столько же планируем привлечь федеральных средств. В результате в 2008 году примерно 60 семей смогут приобрести собственное жилье по муниципальной целевой программе.

### ПО ЗАСЛУГАМ

По итогам 2005 года город уже во второй раз признан победителем Всероссийского конкурса экономического развития России «Золотой рубль». (В 2001 году Красноярску было присуждено 1-е место в номинации «Лучшая столица региона» с вручением приза «Лучший город РФ по экономическим показателям финансового оздоровления».) Красноярск на протяжении последних лет входит в число городов – лидеров по благоустройству. По итогам Всероссийского конкурса на звание «Самый благоустроенный город России» в 2006 году Красноярск занял второе место.

### БОЛЕВЫЕ ТОЧКИ

При выполнении программы обозначились и проблемы, считают ее разработчики. Так, ежегодный рост промышленного производства (индекс промышленного производства) планировался в среднем 106–107%, а фактически составил в 2005 году 100,1%, в 2006 г. – 98%, в 2007 г. – 99,8%. Одна из причин – падение объемов производства на ОАО «ПО Красноярский завод комбайнов», ООО ПО «Шинный завод», ЗАО «Сибтяжмаш», ЗАО «Сибэлектросталь», ФГУП «Красмаш».

Есть и другие болевые точки. Увеличение рождаемости обострило ситуацию с устройством детей в детские сады. В микрорайонах массовой застройки жилья проявился недостаток объектов социально-культурной сферы, актуализировались транспортные проблемы.

### ВЫЗОВЫ ВРЕМЕНИ

– Как столица края Красноярск обязан идти в ногу со временем в обустройстве городского пространства, – считает Татьяна Зеленская,

заместитель главы города, начальник Департамента экономики администрации. – В крае разворачиваются крупные инвестиционные проекты – такие, как освоение Нижнего Приангарья, разработка Ванкорского, Юрубчено-Тохомского месторождений, которые отразятся на экономике и социальной сфере города. Красноярск как деловой центр станет центром управления всех крупных строек. Вопросы снабжения, корректировки, финансирования, выработки соглашений, логистические площадки будут решаться в Красноярске. Поэтому мы обязаны строить дороги, бизнес-центры, современные спортивные объекты.

В долгосрочной перспективе образ будущего Красноярска представляется как современный деловой культурно-исторический центр Сибири, город с развивающейся инновационной экономикой, с высоким стандартом качества научно-образовательной инфраструктуры, городской среды и уровня жизни населения.

### ТОЧКИ РОСТА

В Красноярске планируется решить проблему очередности в дошкольные учреждения путем строительства новых детских садов на 2540 мест и открытия 46 групп кратковременного пребывания в 2007–2008 годах. Повышенное внимание будет уделено охране здоровья матери и ребенка. Планируется строительство поликлиник в микрорайонах Николаевка, Взлетка, Северный и других. Намечено построить также детские поликлиники в Октябрьском, Железнодорожном, Ленинском районах, детскую и взрослую инфекционные больницы.

В настоящее время перед промышленным комплексом Красноярска стоят задачи модернизации и технического перевоору-





жения существующих производств для выпуска высокотехнологичной продукции, повышения производительности труда.

– В проекте программы учтены инвестиции в реальный сектор экономики, чего не было раньше, – рассказывает Татьяна Зеленская. – Самый большой объем инвестиций будет вложен в развитие ООО «Красноярский цемент» – на реконструкцию и модернизацию линии производства цемента «сухим способом». Будет развиваться производство высокотехнологичных видов продукции на ОАО «Красфарма». Намечено модернизировать производство на ОАО «Химико-металлургический завод». Планируется развитие производства ювелирных изделий и расширение мощностей производства серебра на ОАО «Красцветмет». ЗАО «Сибирская стекольная компания» расширит производство стеклопакетов. Увеличит свои производственные мощности ООО «Ярск». ОАО «Краслесмаш» организует центр лесного машиностроения путем реконструкции производственных мощностей и создания новых типов лесных машин. Обновит основные средства ПИК «Офсет», ООО «Енисейский ЦБК» построит цех обезвоживания осадков сточных вод, котельную установку для сжигания древесных отходов и паропровод редуцированного пара. На ФГУП «Красмаш» планируется создание промышленной установки получения мультикристаллического кремния и создание мобильного подогревателя воздуха тепловой мощностью 130 кВт. Суммарный объем инвести-

ций по проектам составит 6,7 млрд рублей. В результате их реализации дополнительные платежи в бюджеты всех уровней в 2008–2012 годах составят 570 млн рублей.

– Развитие экономики на основе реконструкции предприятий, обновления техники, создания новых эффективных производств будет способствовать возникновению конкурентоспособных товаропроизводителей, рыночных отношений между ними, – уверена Татьяна Зеленская. – Эффективно работающая экономика обеспечит надежное и возрастающее поступление доходов в бюджеты всех уровней.

В программе планируется дальнейшая консультационная, методологическая и финансовая поддержка малого предпринимательства, прежде всего компенсация части процентной ставки по кредитам на реализацию инвестиционных проектов и возмещение части лизинговых платежей, уплачиваемых по договорам лизинга.

Несмотря на уже принятые меры, в городе продолжает оставаться острой транспортной проблема. Городская администрация планирует и дальше строить и реконструировать внутригородские дороги. В 2008 году закончится строительство объездной дороги вокруг Красноярска. Это позволит на 30% сократить количество транспорта, проходящего через город. В 2012 году планируется запустить первую линию метрополитена. Будет построен четвертый мост через Енисей. Правительством России принято решение о

модернизации действующего аэропорта и приведении его в соответствие с передовыми аэропортами мира. Ведется реконструкция второй взлетно-посадочной полосы. Планируется создание крупного транспортного мультимодального узла. И сейчас уже сделаны первые шаги в реализации этой задачи.

Город намерен сохранить уже достигнутые высокие темпы строительства жилья.

– Решать проблему дефицита жилья необходимо комплексно, учитывая потребности как в элитном, так и в доступном жилье, – считает Вячеслав Полищук. – В 2010 году планируется довести объемы жилищного строительства до 1046 тыс. квадратных метров. В том числе по программе облигационных заимствований 7,5 тыс. квадратных метров жилья в год. Будут предоставлены льготные жилищные кредиты молодым семьям – до 140 семей ежегодно. Намечено обеспечить социальным жильем малоимущих граждан – 32 семьи. К 2017 году планируется ввести 1230 тыс. квадратных метров.

### ОЖИДАЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ

Реализация мероприятий программы должна обеспечить выход Красноярска на качественный уровень развития, характеризующийся устойчиво растущей экономикой, эффективным управлением, увеличением числа обеспеченных жителей, стабильными социальными и политическими отношениями, считают авторы программы.







**Петр ПИМАШКОВ,  
мэр города Красноярска,  
вице-президент МАГ**

Мэр города Красноярска, Петр Пимашков, принимая поздравления с наградой в конкурсе «Самый благоустроенный город России», отметил, что город Красноярск обязательно будет участвовать в смотре-конкурсе Международной Ассамблеи «Лучший город СНГ»: в Красноярске реально делается очень многое, чтобы жизнь горожан стала действительно лучшей, а город – более благоустроенным и комфортным. По итогам 2006 г. Правительством Российской Федерации город Красноярск был признан самым динамично развивающимся городом России.

– Успешность жизнедеятельности города во многом зависит от диалога горожан и власти. От того, будет ли политика построения перспектив не только современной и эффективной, но также нравственной и человеческой. Эту программу нам предстоит выполнять вместе с красноярцами, потому что город – наш общий дом, его развитие – наше общее дело. И мы понимаем, что только общими усилиями, ежедневной кропотливой работой, заботливым отношением ко всему, что у нас есть, мы сможем сделать его удобным, уютным, красивым, в котором действительно хочется жить.

В результате реализации программных мероприятий к 2012 году рост реальных доходов населения увеличится в 1,7 раза по сравнению с 2006 годом, а к 2017 году – в 2,3 раза. Объем отгруженных товаров собственного производства увеличится к 2012 году в 1,5 раза, к 2017 году – в 2 раза. А инвестиции в основной капитал соответственно – в 2,6 и 4,7 раза (в действующих ценах).

Предполагается, что численность населения Красноярска к 2017 году перешагнет за миллион и составит 1000,9 тыс. человек. Нельзя не отметить и еще одну особенность. Средняя заработная плата в 2012 году составит 29,8 тыс. рублей, а в 2017 году – 54,9.

Красноярск по-настоящему станет многофункциональным хозяйственным центром Сибири. Благоприятное геополитическое положение города – его близость к важнейшим сырьевым базам Сибири и расположение в центре транспортных магистралей и в центре обширной сельскохозяйственной зоны – в новых экономических условиях будут использованы наиболее полным образом.

– Рассматривается вопрос о формировании Красноярской Агломерации, – рассказывает заместитель начальника Департамента экономики администрации Красноярска Александр Трунов. – Агломерация должна состоять из центрального города – Красноярска (ядра) – и его пригородов. Это может быть решено в ходе общественного референдума или на договорной основе между муниципальными образованиями.

– Город станет организующе-узловым центром межрегионального и международного взаимодействия, – продолжает Александр Викторович. – Предполагается строительство огромного выставочного комплекса типа ЭКСПО между Красноярском и Емельяново. Вся городская среда должна стать активной, в ней не должно быть никаких пустот. Поэтому Департаментом экономики в соответствии с поставленной задачей были рассмотрены полностью не используемые по своему назначению промышленные площадки, например, промышленная зона бывшего завода тяжелого машиностроения, который раздроблен и комплексно не работает. Там имеются огромные площади, куда можно вкладывать инвестиции, чтобы развивать производство. Или взять, например, завод «Сибэлектросталь», где раньше изготавливались высоколегированные стали. Если вы зайдете в цеха некогда промышленного гиганта, то попадете как будто в прошлый век. После банкротства завода его приобрели три собственника, но основная доля принадлежит компании «Красный Яр». Просто так, не вкладывая крупных финансовых средств, восстановить производство там невозможно – необходимы крупные инвестиции, поэтому стояла проблема закрытия цехов. Сейчас у собственника есть план сделать на этой базе три площадки:

– большой современный логистический центр с контейнерным терминалом, подобных которому еще нет в Сибири;

– технопарковую зону, где будут созданы условия для желающих участвовать в экспериментальном, в инновационном производстве;

– офисную и торговую зону.

И таких примеров в городе немало.

Оценка ожидаемых результатов и сравнение их с прогнозируемыми показателями инерционного социально-экономического развития Красноярска позволяет сделать вывод о значительном социально-экономическом эффекте программных мероприятий.

### **ЗАЛОГ УСПЕХА**

В ходе работы над проектом программы социально-экономического развития города до 2017 года был проведен анализ ситуации в экономической, финансовой и социальной сферах города, проведена оценка стратегических преимуществ и рисков Красноярска, рассмотрено несколько сценариев его развития, учтены возможные угрозы, прописаны конкретные действия и ресурсное обеспечение. Предусмотрены масштабные проекты. Документ в первую очередь нацелен на повышение благосостояния и качества жизни горожан: улучшение медицинского обслуживания, повышение качества образования, решение жилищных проблем.



# НИЖНИЙ НОВГОРОД: КОГДА СЛОВО НЕ РАСХОДИТСЯ С ДЕЛОМ



**Вадим БУЛАВИНОВ,**  
мэр Нижнего Новгорода,  
вице-президент МАГ

Ежегодно мэр Нижнего Новгорода Вадим Булавинов отчитывается перед нижегородцами о том, какая работа была проделана за год. Делается это не для галочки, а потому, что главу города нижегородцы избирают. Вадима Булавинова жители города выбрали своим мэром на второй срок три года назад – осенью 2005 года, при этом за него проголосовали почти 80% избирателей. Такое доверие, считает нижегородский мэр, надо обязательно оправдывать. И не на словах, а на деле. Поэтому каждый отчет мэра – это реальные дела, объекты и адреса. А иначе и быть не может, ведь текст отчета в отпечатанном виде ежегодно получают 465 тысяч нижегородских семей. И, значит, любой нижегородец может изучить отчет мэра и проверить, не расходятся ли слова и дела.

## СКАЗАНО – СДЕЛАНО

Собственно, в этом и состоит главный секрет доверия власти со стороны жителей: сказано – сделано. Хотя порой бывает и так: сказал, сделал и не убедил. Тогда приходится делать еще и еще раз, доказывая свою правоту и убеждая других. У нижегородского мэра таким «доказательным» годом стал прошлый 2007 год. В конце предыдущего, 2006 года, городская власть попросила жителей города поддержать программу капитального ремонта жилья на условиях совместного финансирования – городской бюджет и жители. Но за эту программу в конце 2006 года проголосовали лишь 10% нижегородцев. То ли жители посчитали, что очень много надо платить за капремонт собственного жилья, – хотя вместо рекомендованных из Москвы 3,42 руб. с каждого квадратного метра Вадим Булавинов предложил платить лишь 1,04 руб., то ли решили, что государство должно отремонтировать старый жилищный фонд за свой счет, то ли судили по прежнему опыту и считали, сколько коммунальщикам денег не плати, лучше не будет.

Но городская власть доказала, что бывает лучше. Во всех многоквартирных домах, жители которых проголосовали за капремонт, в следующем 2007 году сделали капитальный ремонт, да еще и приняли городскую программу «Микрорайон», и в каждом из восьми районов города комплексно благоустроили по одному микрорайону: в Нижегородском районе – микрорайон в границах улиц Горького и Звездинки, в Автозаводском – микрорайон «Соцгород – 1», в Ленинском – «Карповский», в Московском – «Бурнаковский», в Приокском – «Караваиха», в Канавинском – «Сортировочный», в Советском – «Кузнечиха», в Сормовском – «Военный городок».

При этом объем капитального ремонта жилищного фонда как в денежном выражении, так и в физических объемах в Нижнем Новгороде вырос. В 2007 году было отремонтировано 714 тыс. кв. м кровель на сумму 311,1 млн рублей, в 2006 году – 521,5 тыс. кв. м. Было отремонтировано 508 тыс. м.п. внутридомовых инженерных сетей на сумму 388 млн руб-

лей, в предыдущем 2006 году – 296 тыс. п. м. За счет средств бюджета были отремонтированы фасады 157 домов объемом 261,2 тыс. кв. м на сумму 90 млн рублей. В 2006 году отремонтировали 244,8 тыс. кв. м фасадов. Также на бюджетные средства было заменено 100 лифтов на сумму 81,5 млн рублей, это на 41 лифт больше, чем в 2006 году. Из городского бюджета были выделены 56 млн руб на капитальный ремонт 38 общежитий в Нижнем Новгороде.

Не заметить такой масштабной работы было невозможно. Город словно бы превратился в одну большую ремонтно-строительную площадку. Причем городские власти не просто провели конкурсы на муниципальный заказ и перечислили подрядчикам деньги. По предложению Вадима Булавинова, все подрядчики, изъявившие желание поработать на бюджетные деньги, были проверены на добросовестность, то есть при заключении контракта муниципалитет учитывал репутацию фирмы и то, какое качество выполнения работ подрядчик гарантирует.





Нижегородская ярмарка



Горожане усилия местной власти заметили и оценили. Когда осенью 2007 года начались повсеместные голосования жителей, чтобы попасть в федеральную программу по капремонту многоквартирных жилых домов на 2008–2011 годы, более 80% жителей многоквартирных домов Нижнего Новгорода проголосовали «за». И, кстати, голосование в Нижнем Новгороде было проведено быстрее и организованнее, чем в других городах России. Почему? Ответ очевиден: городская власть показала на деле, что слово свое держит.

Кстати, эту позицию муниципалитет отстаивает на каждом участке городского хозяйства. Например, мэр пообещал нижегородцам, что повышение цен на городской электротранспорт будет происходить лишь раз в году и лишь на 1 рубль, и слово свое держит уже несколько лет. В этом году проезд в трамваях, троллейбусах и метро Нижнего Новгорода стоит 8 рублей.

Нижний Новгород – один из красивейших городов России. Этим он обязан и своему основателю, святому князю Георгию Всеволодовичу, решившему заложить град на Дятловых горах при слиянии Оки и Волги, и многим известным и талантливым архитекторам, строившим город, – от Монферана и Бетанкура до Шехтеля, Цейдлера

и Малиновского и наших современников Харитонов, Пестова, Членова, Быкова. О современной нижегородской архитектурной школе говорят в России много и все-речь. В Нижнем Новгороде умеют строить, сохраняя исторический колорит и подчеркивая неповторимость городского пейзажа. Но красивые дома не могут жить своей отдельной жизнью от всей городской среды. А значит, красоту надо уметь не только строить, но и сберечь – наводя чистоту, сажая цветы и деревья, разбивая парки и скверы, заботясь о малых архитектурных формах, фонтанах и освещении...

Менее 20 лет назад город, который сейчас опять зовется Нижним Новгородом, был закрытым оборонным объектом, угрюмым, неухоженным и малоудобным для проживания. Вернуть городу лицо, былую красоту и элегантность – вот это задача посложнее многих других. Но она решается постепенно, шаг за шагом. А последние года два мэрия всерьез заговорила не просто о благоустройстве – о красоте городских улиц, площадей, скверов и бульваров.

В 2007 году была завершена реконструкция главной пешеходной улицы Нижнего Новгорода Большой Покровской. Причем реконструкция глубокая в полном смысле слова. Из 250 млн руб., в кото-

рые обошлись ремонтные работы на Покровке, около 70% были направлены на замену коммуникаций – водопроводов, теплотрасс, газопроводов... и лишь затем, главная пешеходная улица была выложена брусчаткой, фасады всех домов отремонтировали, установили вазоны с цветниками и привезенными из Германии самодрумирующимися кленами. Фонари, скамейки и урны изготовили в манере каслинского литья, установили вдоль всей улицы более десятка скульптур. Не зря приезжавший в Нижний Новгород накануне выборов президента России Дмитрий Медведев остался под большим впечатлением после прогулки по Большой Покровской.

А еще в 2007 году были заложены и реконструированы 16 бульваров, впервые за 15 лет были капитально отремонтированы 6 городских фонтанов, устроены газоны площадью 76 357 кв. м и разбиты цветники площадью 19259,6 кв. м, установлены 1320 цветочниц, посажено 2125 деревьев, 1580 кустарников, 1441,8 пог.м. живой изгороди...

В этом году на очереди реконструкция самых «фирменных» мест Нижнего Новгорода – набережной Федоровского, Александровского сада на Волжском Откосе. Именно отсюда открываются лучшие виды



на волжские дали, именно по этим местам проходит самый интересный туристический пешеходный маршрут. Во всех районах Нижнего Новгорода будут разбиты цветники общей площадью 100 000 кв.м, это в пять раз больше, чем в прошлом. Продолжится реконструкция бульваров и скверов. Одна из главных площадей города – площадь Горького, знаменитая тем, что на ней установлен памятник Максиму Горькому работы скульптора Веры Мухиной, также будет реконструирована в этом году. После ремонта ее украсят новые цветники и фонтаны.

### С ПРИБАВЛЕНИЕМ!

Как и по всей России, к демографическим вопросам в Нижнем Новгороде относятся трепетно и ответственно. Каждому вновь родившемуся малышу рады, а уж двойняшкам и тем более тройняшкам – нечего и говорить. До лета прошлого года в Нижнем Новгороде существовала практика, заведенная мэром и поддержанная городской думой, – счастливым родителям вновь родившихся тройняшек предоставлять безвозмездно и без очереди квартиру. Так город благодарил своих жителей, внесших серьезный вклад в решение демографической проблемы. Но прокуратура опротестовала это решение, абсолютно по-человечески правильное и понятное всем – от соседей и родственников родителей троен до президента страны. Сейчас нижегородский мэр обратился за поддержкой в Государственную Думу – надо узаконить на государственном уровне то, что городские власти в Нижнем Новгороде считают правильным и естественным.

А новые квартиры в городе строятся. В прошлом году было введено 615 000 кв.м жилья, таким образом был достигнут уровень 1983 года, когда строительство нового жилья было государственной политикой. Сейчас жилищное строительство

в Нижнем Новгороде активно поддерживает муниципалитет. Так, в 2005 году в строительство жилья было инвестировано около 17% общего объема инвестиций, в 2006 году – более 19%, и почти столько же было инвестировано только за первое полугодие 2007 года.

### ВЗРОСЛЫЙ ПОДХОД К ДЕТСКИМ ЗАДАЧАМ

В 2005 году, когда взрослые нижегородцы избирали на второй срок мэра Вадима Булавинова, школьники города проводили общегородской референдум и формировали школьный парламент. И с этого момента у мэра Нижнего Новгорода, кроме наказов взрослых нижегородцев, появились и детские наказы – их сформулировал городской школьный парламент, избранный одновременно с мэром и действующий от имени детей Нижнего Новгорода. Именно по инициативе школьного парламента Вадим Булавинов объявил 2006 год годом детского спорта, и по просьбам детей на средства городского бюджета в Нижнем Новгороде было построено 50 спортивных школ и 5 мини-стадионов.

2 декабря 2007 года состоялся второй школьный референдум «Вместе в будущее». Его итоги голосования показали, что для нижегородских школьников слово «Родина» ассоциируется с Нижним Новгородом. А еще маленькие нижегородцы мечтают об аквапарке и Дворце молодежи, готовы самостоятельно бороться за чистоту на детской площадке у дома, хотят участвовать в создании городской школьной газеты и единого Интернет-портала. И, кстати, в голосовании приняли участие более 86% юных нижегородцев. Похоже, что дети, как и взрослые, видят, что жизнь в городе меняется, и поддерживают эти перемены.

Марина Горева

## ГОРОД ТРЕТЬЕГО ТЫСЯЧЕЛИТИЯ НА БЕРЕГАХ ВОЛГИ

Нижегородская область представила на международной выставке MIPIM-2008 проект Globe Town, предполагающий возведение на противоположном от Нижнего Новгорода берегу Волги нового города на 400 тыс. человек.

По словам нижегородского губернатора Валерия Шанцева, «весь этот город третьего тысячелетия будет «оформлен» по последнему слову техники, архитектуры и благоустройства. По сути дела мы создаем новый Нижний Новгород». Проект Global Town разработал итальянский архитектор Данте Бенини – один из лучших мировых архитекторов, лауреат международных и европейских премий, который прокомментировал свое участие в проекте: «Если нам повезет и мы воплотим в жизнь наш проект, как мы его задумывали, Globe Town станет городом, вобравшим в себя опыт всего мира, различных культур и религий».

## КОНТРОЛЬ, УЧЕТ, УБОРКА

Городское хозяйство устроено так, что в нем постоянно нужно что-то чинить, за чем-то следить, на что-то быстро реагировать. Для того чтобы оперативно выполнять работы по аварийному обслуживанию жилищного фонда, ликвидировать аварии на сетях холодного и горячего водоснабжения, теплоснабжения и электроснабжения, в Нижнем Новгороде создана единая аварийно-диспетчерская служба, оснащенная современной спецтехникой и оборудованием.

Комплексная система учета многоквартирных домов «Управдом», внедренная в Нижнем Новгороде в 2007 году, позволит выполнять мониторинг технических характеристик многоквартирных домов, внося информацию в их электронные паспорта, заполнять дефектные ведомости с указанием стоимости планируемых работ на каждом доме, составлять отчеты по каждой характеристике многоквартирного дома, вести бухгалтерский учет.

А еще в городе работает муниципальное предприятие «Центральная диспетчерская служба», которая стала важным фактором в упорядочении работы городского транспорта. Это предприятие обслуживает 140 операторов пассажирских перевозок с парком в 1028 автобусов и 40 городских коммунальных предприятий, в которых работает 700 единиц техники. Технологии спутникового позиционирования помогают вести учет и контроль за использованием техники, соблюдением установленного графика и выполнением различных заданий, будь то перевозка пассажиров, уборка городских улиц, вывоз снега или мусора.

В Нижнем Новгороде вообще много внимания уделяется реорганизации сбора твердых бытовых отходов по европейским технологиям. В 2006 году было установлено 1500 евроконтейнеров, в 2007 году – еще 3650. Таким образом, сейчас в городе установлено 5150 емкостей европейского образца для сбора бытовых отходов. По конкурсу были закуплены 8 евромусоровозов с установкой «ротопресс», чтобы каждый из мусоровозов мог перевозить больше отходов. В качестве эксперимента для раздельного сбора мусора было закуплено 50 евроконтейнеров желтого цвета, которые установлены в Нижегородском районе. Кроме этого в 2007 году обслуживающие жилищные организации перешли на ежедневный вывоз мусора.





Площадь Народного Единства



# НОВОСИБИРСК: НАУЧНО-ПРОМЫШЛЕННАЯ ПОЛИТИКА В ГОРОДЕ

**Александр НЕСТЕРОВ, к.э.н., заместитель начальника Департамента промышленности, инноваций и предпринимательства мэрии города Новосибирска, член Экспертного совета МАГ**

Как показала практика последних лет, сфера деятельности администрации крупного города-мегаполиса не может ограничиваться только городским хозяйством. Мегаполис как особая социально-экономическая система обладает большим потенциальным эффектом интеграции от взаимодействия производственных, научных, финансовых, административных, коммунальных, логистических и многих других подсистем, присутствующих на территории города.

## В ГОДЫ РЕФОРМ

Новосибирск, как и большинство индустриальных центров России, в новый век вступил с бременем тяжелых проблем.

Индекс физического объема промышленного производства к уровню 1991 г. сократился в середине 90-х годов до 36%, а уровень производства ВРП на 1 человека упал ниже среднероссийского показателя на 10 процентных пунктов. Глубина падения объемов промышленного производства была в 1,7 раза больше, чем в среднем по России (рисунок 1). Бюджетное финансирование науки сократилось в четыре раза, а кризисное положение оборонной промышленности привело к падению спроса на научные исследования.

Была утрачена значительная часть производственного и кадрового потенциала. Две трети предприятий стали убыточными. Численность работающих в промышленности города за десять лет сократилась в два раза, в науке и научном обслуживании – на 60%.

Экономическая ситуация 90-х годов привела к деформации и отраслевой структуры промышленности: доля машиностроения снизилась с 57 до 26%. До 1990 года машиностроение было ведущей отраслью промышленности, только в сфере гражданской продукции мы производили четверть общесоюзного выпуска электротермического оборудования и ткацких станков, 15% крупных электрических машин и генераторов турбин, 13% тракторных сеялок. Выражаясь современным языком, это была наша доля рынка машиностроительной продукции.

Либерализация внешних связей, тарифной политики на энергоресурсы и транспортные услуги выявили низкую конкурентоспособность новосибирских предприятий в гражданском секторе экономики. В итоге многие сегменты

внутреннего рынка оказались захвачены зарубежными продукцией и технологиями.

Таким образом, основными тенденциями в промышленности города в этот период были спад производства, отток квалифицированных кадров, разрушение производственного аппарата, ухудшение финансового состояния предприятий, что отразилось на социальной сфере города: снизился уровень жизни большей части населения, обострились бюджетные противоречия.

## КОНЦЕПЦИЯ НАУЧНО-ПРОМЫШЛЕННОЙ ПОЛИТИКИ

Одним из первых шагов стала разработка положения о стимулировании роста объемов выпускаемой продукции. Новосибирские товаропроизводители освобождались от налога на прибыль и на имущество в части прироста этих показателей, а также от налога на рекламу на производимые товары в городской части бюджета. Единственное условие льготы – чтобы сэкономленные от сокращения налоговых платежей средства направлялись на развитие новых производств.

В целях углубления отраслевого содержания стратегии социально-экономического развития города на долгосрочную перспективу была разработана Концепция научно-промышленной политики мэрии города Новосибирска на 2001–2005 годы.

В определении содержания политики термин «научно-промышленная» был принят с учетом характера основного ресурса развития города – научно-промышленного потенциала.

В Новосибирском научном центре сохраняется мировой уровень фундаментальной науки, который позволяет вести прикладные разработки по всем «критическим технологиям» XXI века: микроэлектронике и нанотехнологиям, лучевым, лазерным, инфор-

мационным технологиям, биотехнологиям и технологиям катализа.

Инновационные фирмы имеют наукоемкие наработки в сфере биотехнологий, электроники, медицины, информатики и вычислительной техники, приборостроения для нефте- и газодобычи; активно формируется софтверный бизнес, ориентированный как на региональных клиентов, так и на ведущих мировых производителей – компании «ИНТЕЛ» и «МАЙКРОСОФТ».

Основу промышленного потенциала Новосибирска составляют около 230 крупных и средних предприятий, 23 тысячи малых предприятий, более 200 ИТ-компаний.

Базовыми отраслями промышленности являются машиностроение, пищевая промышленность, электроэнергетика, черная и цветная металлургия, развиваются предприятия легкой, медицинской, полиграфической промышленности, промышленности строительных материалов.

Новосибирск остается и центром оборонной промышленности: 15 организаций авиационной, атомной, электронной, промышленности боеприпасов, вооружения и средств связи включены в перечень стратегических.

Новосибирская промышленность остается инвестиционно привлекательной и конкурентоспособной по следующим позициям:

- производство тепловыделяющих элементов и сборок для атомных станций;
- производство крупных электрических машин (турбо- и гидрогенераторов, электродвигателей, преобразователей частоты и др.);
- производство электротермического оборудования (электродуговых сталеплавильных печей, рудотермических печей, индукционных электропечей);
- производство машин для литья под давлением;



Основные тенденции в промышленности в 90-х годах

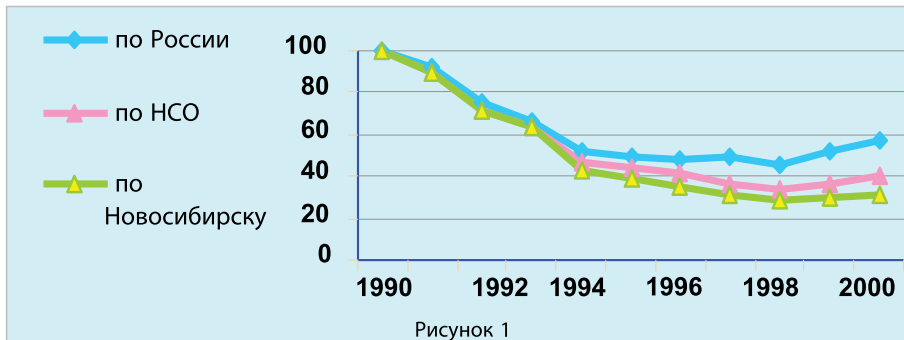


Рисунок 1

- производство сельскохозяйственных машин (почвообрабатывающих, посевных, пресс-подборщиков);
- производство оборудования и аппаратуры для нефтегазодобычи, угольной и горнорудной промышленности;
- производство ряда продукции двойного назначения, такой, например, как оптико-механические устройства для прицельной стрельбы, оптоэлектронные системы ночного и тепловидения, взрывчатые вещества;
- производство тяжелых металлорежущих станков;
- производство самолетов.

В Концепции были сформулированы основная цель, стратегия, организационно-экономические механизмы и приоритеты научно-промышленной политики, которые ориентируют на:

- активизацию использования научно-инновационного потенциала;

- структурно-технологическую модернизацию промышленного потенциала;
- сохранение и развитие кадрового потенциала;

Отсутствие государственной поддержки отечественного товаропроизводителя заставило искать пути сохранения и развития реального сектора экономики на уровне муниципалитета.

- формирование механизмов привлечения инвестиционных ресурсов, управления интеллектуальной собственностью.
- В основу организационно-экономических механизмов реализации концепции муниципальной научно-промышленной политики положен программно-целевой подход – формирование городской целевой программы на трехлетний период.

На практике уже отработана Городская целевая программа (ГЦП) «Научно-промышленная и инвестиционная политика мэрии Новосибирска на 2003–2005 гг.», в стадии реализации Программа «Взаимодействие мэрии и научно-промышленного комплекса по решению задач социально-экономического развития города Новосибирска на 2006–2008 гг.».

ГЦП «Научно-промышленная и инвестиционная политика мэрии Новосибирска на 2003–2005 гг.» стала первым планово-прогноznым документом промышленного развития города за последние 15 лет, и уже тогда мы продвинули горизонт индикативного планирования на три года.

Структурно содержание Программы составляют отраслевые комплексные целевые программы по приоритетным направлениям, в рамках которых постоянно форми-

- руется реестр инвестиционных проектов:
- «Развитие выпуска машин и оборудования для городского хозяйства»;
  - «Развитие машиностроения и приборостроения города Новосибирска для топливно-энергетического комплекса»;
  - «Развитие машиностроения для агропромышленного комплекса на предприятиях города Новосибирска»;

Оперный театр



Индекс физического объема промышленного производства в России, Сибирском федеральном округе и г. Новосибирске за 2000-2007 годы

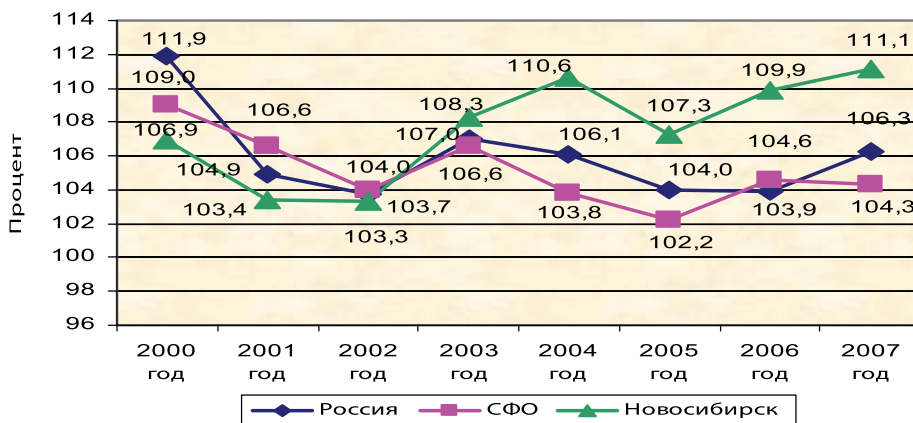


Рисунок 2

- «Территория научно-технического и инновационного развития «Технополис – Новосибирск»;
- «Развитие трудовых ресурсов города Новосибирска».

На начальном этапе основной задачей было стабилизировать ситуацию в промышленности, обеспечить загрузку производственных мощностей и занятость населения. Основными платежеспособными потребителями промышленной продукции тогда были лишь ресурсодобывающие компании, ориентировавшиеся на зарубежных производителей. Необходимо было инициировать агрессивные стратегии прорыва новосибирской продукции на эти рынки

Для продвижения промышленной и научной продукции на региональные рынки были использованы административные ресурсы. Был подписан целый ряд соглашений о торгово-экономическом и научно-техническом сотрудничестве с Пра-

вительством Ханты-Мансийского автономного округа, с администрациями Сахалинской области, городов Сургута, Мирного и ряда других, руководством компаний «АЛРОСА» и «Норильский никель», с «Союзом нефтегазопромышленников России». Для координации работы новосибирских предприятий на этих рынках созданы управляющие компании на базе успешно работающих предприятий (предприятие геофизической аппаратуры «Луч», «БОЛИД», торгово-промышленная компания «Север», АО «Инновации и маркетинг».

Фактически решается задача формирования новой отрасли – нефтегазопромышленного машиностроения. В рамках КЦП «Развитие машиностроения и приборостроения города Новосибирска для топливно-энергетического комплекса» работают уже более 80 предприятий и организаций, за последние шесть лет освоено более 300 наименований новой продукции,

а годовой объем выпуска продукции увеличился на порядок – с 650 млн рублей до 8 млрд рублей.

В продвижении промышленной и научной продукции активно используются ярмарочно-выставочная деятельность, проведение региональных и международных научно-практических конференций и семинаров, инвестиционных форумов, членство во Всемирной Ассоциации Технополисов.

Для нас особенно важно как направление поддержка предприятий, имеющих значительные резервы роста производства наукоемкой продукции, но пока слабо адаптированных к рынку. Это, в первую очередь, предприятия оборонной промышленности.

Проблемой для ОПК, помимо получения государственных заказов, остается освоение гражданской продукции. Этим вопросам был посвящен ряд заседаний экономического Совета мэрии. Есть положительный опыт структурной перестройки производства, например, в объединении «Север». При содействии мэрии на базе ряда оборонных промышленных и научных организаций города была образована Ассоциация «Сибирский научно-производственный комплекс техники ночного видения», в рамках которой разработана Комплексная программа развития предприятий Ассоциации до 2010 года. Другой пример – межрегиональная «Ассоциация производителей пневматики и гидравлики». В результате доля продукции гражданского назначения на предприятиях ВПК возросла почти в два раза.

### СИСТЕМА ПОДДЕРЖКИ ИНВЕСТИЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Реализация программ научно-промышленной политики позволила создать хороший задел для привлечения инвестиций в этот сектор экономики и сегодня уже можно говорить о сложившейся системе поддержки инвестиционной деятельности.

В ее основу положено программно-целевое управление и сопровождение приоритетных проектов.

Сформирована нормативно-правовая база. Среди основных документов – Положения:

- «О конкурсе на право заключения договора о муниципальной поддержке инвесторам, реализующим инвестиционные проекты на территории города Новосибирска».
- «О муниципальной поддержке инвестиционной деятельности на территории города Новосибирска».

Найден механизм отбора и экспертизы значимых для экономики города инвестиционных проектов. В качестве одного из инструментов муниципальной поддержки

Объем промышленного производства в г. Новосибирске в 1999 – 2007 годах, млрд рублей

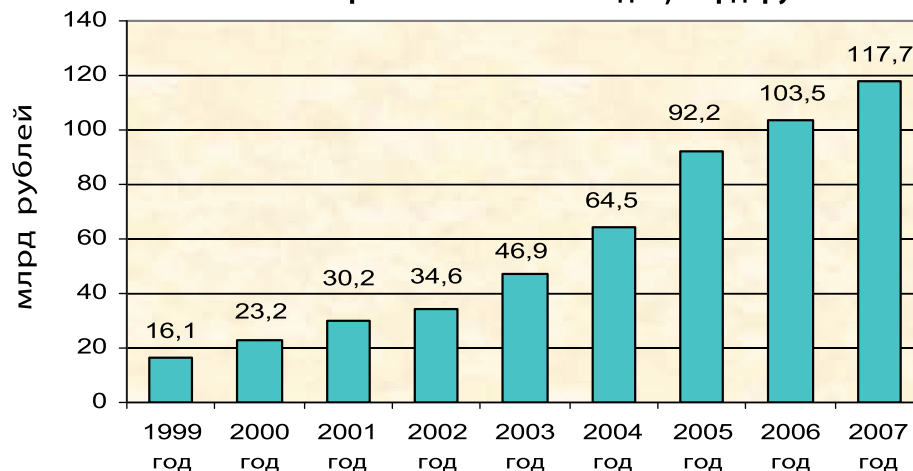


Рисунок 3





**Владимир ГОРОДЕЦКИЙ,  
мэр города Новосибирска, вице-президент  
МАГ о первом международном  
смотре-конкурсе «Лучший город СНГ»:**

тия необходимо понять, какими методами другие города добиваются успехов, высокой динамики. Поэтому я как хозяйственник высоко ценю эту инициативу и горд тем, что город Новосибирск будет участвовать в смотре-конкурсе, который выявит города с интенсивно развивающейся экономикой, хорошо организованной социальной сферой и другими позитивными моментами, которыми полна жизнь любого города. Наша главная цель: найти самое лучшее и сделать этот опыт городов доступным для широкого применения в практиках других городов стран Содружества.

МАГ налаживает сотрудничество и с другими межгородскими объединениями, нацеленными на взаимовыгодное партнерство: Ассоциация Сибирских и Дальневосточных городов (АСДГ) – пример такого стратегического взаимовыгодного партнерства в интересах городов и горожан. Идеи смотра-конкурса необходимо продвигать, привлекая города к участию: для этого нужно использовать любую возможность, любую трибуну, с которой можно обратиться к межгород-

скому сообществу. Важен не только и не столько дух соперничества – ценен обмен лучшим опытом; эту мысль необходимо донести и убедить в правильности выбранных стратегий международного Форума «Мегаполис: XXI век», в рамках которого итоги смотра-конкурса будут подводиться.

Новосибирск четыре года назад утвердил стратегический план развития города до 2020 года – такую дальнюю перспективу мы избрали. И главным приоритетом мы определили: Новосибирск – город для горожан. И внимание в этих планах не только на молодых. Люди пенсионного возраста, отдавшие свою молодость родному городу, стране, заслужили уважение и право на защиту общества, заботу, всестороннюю помощь и поддержку, в том числе и со стороны молодого поколения, которому также необходим опыт более мудрых, более опытных, связь, преемственность поколений – это тоже важно при разработке и реализации городских молодежных программ и проектов. Нам интересен и опыт других городов с точки зрения перспективы, будущего.

– Я, откровенно говоря, наверное первым поддержал эту инициативу МАГ провести такой смотр-конкурс. Объединяя города, Международная Ассамблея последовательно реализует одну из основных своих функций – создание рабочей площадки для обмена опытом. Это востребовано городами. Для успешного решения стоящих перед администрациями городов задач социально-экономического разви-



инвестиционных проектов применяется компенсация части процентной ставки по кредитам коммерческих банков. Только эта схема позволяет при относительно скромных бюджетных вложениях привлекать дополнительно до 1 млрд рублей в год инвестиций в инновационные проекты освоения новой продукции и технологий.

Условием успешного решения задач промышленной политики мы считаем дальнейшее развитие взаимодействия с научными организациями по усилению прикладной составляющей академической науки и созданию инфраструктуры инновационной деятельности. Это взаимодействие развивается в конкретных планах совместных мероприятий.

Проводятся презентации научных разработок и передовых технологий институтов СО РАН, других академий и вузов по направлениям: энергосбережение, машиностроение, горное дело и строительство, медицина, новые материалы, нефтегазодобыча, химические технологии, агропромышленный комплекс, экология...

Комплексное решение вопросов взаимодействия инновационной и производственной сфер заложено в масштабной и многоуровневой КЦП «Территория научно-технического развития «Технополис Новосибирск».

Основным направлением реализации этой программы стал проект создания Технопарка

высоких технологий в Академгородке ННЦ.

Создание Технопарка позволит эффективно коммерциализировать научные разработки в области биотехнологии и медицины, информационных технологий, силовой электроники и приборостроения.

Для стимулирования инновационной деятельности молодых ученых по приоритетным направлениям проводятся кон-

курсы проектов молодых ученых СО РАН, СО РАСХН, СО РАМН, вузов, отраслевой науки на соискание грантов мэрии.

Инновационный характер развития экономики повышает требования к качеству трудовых ресурсов, что, в свою очередь, ведет к увеличению затрат на их подготовку.

В этом плане совместно с руководителями предприятий и службами занятости, вузами

#### Инвестиции в основной капитал по промышленным предприятиям г. Новосибирска за 2000 – 2007 гг.

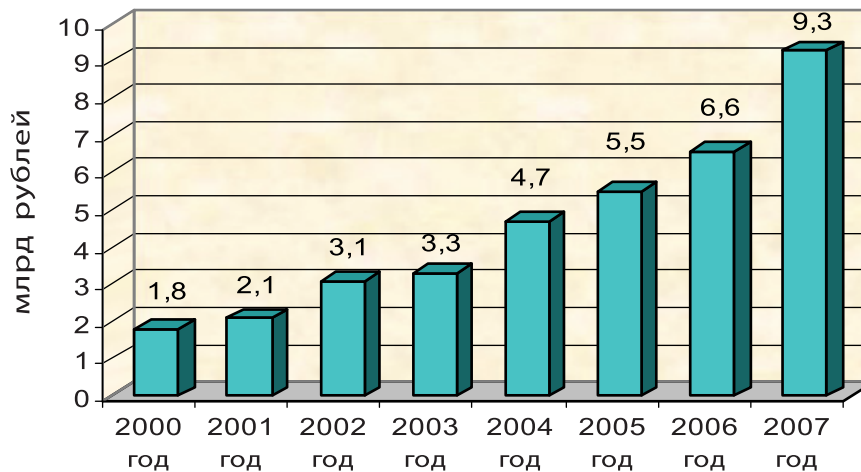


Рисунок 4





города мы нашли новые подходы по организации на базе учебных заведений и предприятий подготовки и переподготовки специалистов.

Усиление конкуренции в условиях нарастающей глобализации и регионализации экономики обусловили новые требования к уровню технологий и качеству продукции.

С 2001 года проводится городской конкурс продукции, услуг и технологий «Новосибирская марка», в котором приняли участие более 300 организаций города. Конкурс «Новосибирская марка» – это городской знак качества, его основной задачей является повышение конкурентоспособности выпускаемых в городе товаров и оказываемых услуг, успешного их продвижения за пределы города и области. Размещение символики конкурса на товарах и упаковке защищает продукцию местных товаропроизводителей от подделок и повышает интерес потребителей к ней.

В рамках промышленной политики разработан и реализуется «План мероприятий по внедрению и сертификации систем менеджмента качества на предприятиях и в организациях города Новосибирска».

Опыт реализации научно-промышленной политики за 2000–2007 годы доказал эффективность программного подхода.

Был остановлен спад производства, и с 1999 года промышленность города имеет непрерывную положительную динамику, а с 2003 темпы роста промышленных объемов опережают среднероссийские. (рисунок 2).

В 2007 году промышленными предприятиями Новосибирска было произведено и отгружено товаров собственного производства, выполнено работ и услуг на сумму 118,0 млрд рублей – рост к 1999 году в действующих ценах в 7 раз (рисунок 3).

Удалось оптимизировать структуру капиталовложений предприятий – значительно возросла доля кредитов коммерческих банков. В итоге инвестиции в основной капитал промышленных предприятий к уровню 2000 года возросли в 5,2 раза, в том числе привлеченных ресурсов – в 8 раз (рисунок 4).

Доля прибыльно работающих предприятий увеличилась до 81% в 2007 году. По показателям финансовой устойчивости предприятий Новосибирская область вошла в первую пятерку регионов России. Прирост экономических показателей в промышленной сфере позволил увеличить налоговую базу и доходную часть бюджета города за шесть лет в 3,5 раза.

Средняя заработная плата на промышленных предприятиях возросла до 14,4 тыс. рублей.

К сожалению, ФЗ № 131 «Об основных принципах реализации местного самоуправления в РФ» не учитывает фактически сложившееся разграничение полномочий уровней власти в крупных городах.

Муниципалитеты лишились основной мотивации по развитию территории как своей финансово-экономической базы.

Теперь в бюджеты городов не поступают налоги, связанные с результатами хозяйственной деятельности предприятий. Это большая проблема, которая существенно подрывает возможности стратегического территориального планирования и ограничивает социально-экономическое развитие территории.

Из этого опыта можно сделать следующий вывод: сегодня региональная промышленная политика требует двухуровневого структурирования.

С одной стороны, роль федерального Центра состоит в создании макроэкономических институциональных условий, которые способствовали бы приоритетам промышленного развития страны и стимулировали региональные инициативы по наращиванию научно-промышленного потенциала.

С другой стороны, это должна быть политика субъектов Федерации и муниципальных органов власти крупных городов, располагающих необходимыми ресурсами. Сегодня крупные города являются лидерами технического прогресса, точками экономического роста. Именно здесь, на уровне крупнейших муниципальных образований, несущих всю полноту ответственности за решение социально-экономических проблем территории, формируются механизмы эффективного использования потенциала региона и условия экономического роста.



# ОДЕССА: КОГДА ГОРОДСКОЕ ХОЗЯЙСТВО В НАДЕЖНЫХ РУКАХ...



**Эдуард ГУРВИЦ,  
Одесский городской голова**

Сухие цифры, как показывает практика, могут быть удивительно красноречивыми, особенно если речь идет об итогах работы городской администрации за отчетный период. И насколько бы он ни был продолжительным, главный результат всегда один – это конкретные дела: капитальный ремонт жилых домов, замена и модернизация лифтов, реставрация памятников архитектуры, благоустройство газонов, новое дорожное покрытие на улицах города и многое другое, что входит в понятие «городское хозяйство».

Материалы отчета Одесского городского головы Эдуарда Гурвица дают представление о том, что реально было сделано по благоустройству городской среды, чтобы жизнь горожан стала лучше, комфортнее, а город – еще красивее.

## ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО

За период 2006–I квартал 2007 гг. в Одессе проведены работы по капитальному ремонту жилых домов (433 объекта) на общую сумму 31,48 млн грн.

В рамках Комплексной программы замены, модернизации, капитального ремонта, диспетчеризации и технической экспертизы лифтов в г.Одессе выполнялись работы на сумму 15,73 млн грн.

Выполнены работы по реставрации 4 объектов – памятников историко-культурного наследия г. Одессы на сумму 5,3 млн грн (дом Ржевусской, ул.Греческая, 23; дом Ралли, ул.Дерибасовская, 9; доходный дом Маврокордато, ул.Екатерининская, 25; доходный дом Маврокордато, ул.Ришельевская, 10).

Выполнены реконструкция и работы по благоустройству газонов (4,2 тыс. кв. м) Городского сада, Оперного театра, Театральной площади, Пале-Рояля, Екатерининской площади.

В 2007 г. были выполнены работы по восстановлению 15 фонтанов на сумму 300,0 тыс. грн. и прудов в Парке Победы на сумму 400,0 тыс. грн.

Выполнены работы по строительству дорог и объектов бытового назначения на кладбище «Западное» на сумму 3,4 млн грн.

Выполнены работы по текущему содержанию сетей наружного освещения на сумму 14,2 млн грн. В 2006 г. на реконструкцию наружного освещения из бюджета города было выделено 11,5 млн грн, что дало возможность обеспечить уровень освещенности 80%. В 2007 г. выполнен капитальный ремонт наружного освещения на сумму 11,3 млн грн (Юго-Западный массив, микрорайон Школьный аэродром, микрорайон Котовского, пос. Сахарный, микрорайон Таирова).

Для улучшения санитарного состояния выполнены работы по рекультивации свалки в районе ул.Никитина и ул.Тихой на сумму 415,0 тыс. грн. Произведено подключение систем канализации домов микрорайона «Большевик» к вновь построенному канализационному коллектору на сумму 298,7 тыс. грн. Приобретены автомобиль типа МКС для уборки крупногабаритного мусора, мусоровоз марки КО 427, восемь контейнеров емкостью 7 куб. м, 220 контейнеров для сбора твердых бытовых отходов, 10 биотуалетов.

Новое дорожное покрытие на ул. Преображенской.

Установка светофорных объектов и дорожных знаков.

## ЗДРАВООХРАНЕНИЕ

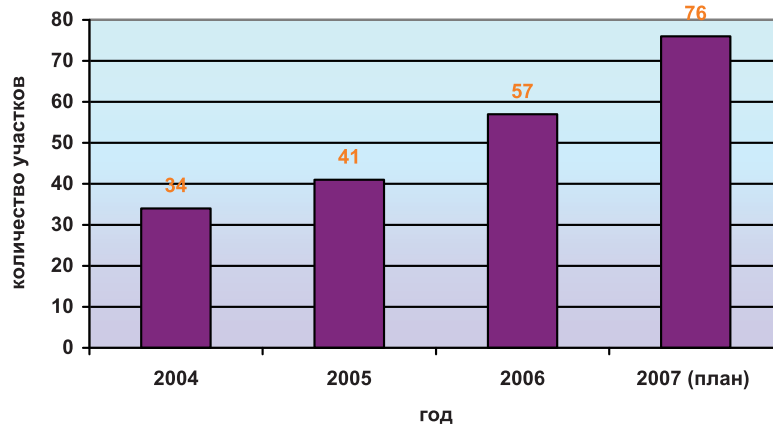
В городе функционирует 61 лечебное учреждение. Расходы на отрасль «Здравоохранение» являются приоритетными и первоочередными в общих расходах бюджета города, о чем свидетельствует позитивная динамика увеличения объема финансовых ресурсов, направляемых на развитие отрасли, в том числе на реализацию целевых медицинских программ.

В первом квартале 2007 года в городе приняты и начали финансироваться по отрасли здравоохранения три новые медицинские программы, в том числе городская целевая программа «Здоровье матери и ребенка г. Одессы на 2006–2010 годы», которая позволит оснастить современной аппаратурой детские и родовспомогательные учреждения, в том числе оборудованием для выхаживания недоношенных детей с малым весом.

Расходы на приобретение медикаментов в 2006 году составили 15,2 млн грн, что в



### Развитие семейной медицины



1,6 раза больше, чем в 2005 году. Это позволило развернуть работу 14 аппаратов «искусственной почки» отделения амбулаторного гемодиализа в 2-сменном режиме; обеспечить в полном объеме больных сахарным диабетом всеми видами инсулинов; детей, больных гемофилией, – специальными препаратами; провести вакцинацию населения против кори; выдать бесплатные медикаменты льготным категориям больных.

С 2006 года начаты мероприятия по возобновлению питания в больничных стационарах города. Введен в эксплуатацию пищеблок ГКБ № 1, что позволило обеспечить питанием 590 больных. Проводились работы по капитальному ремонту пищеблоков ГКБ № 9, ГКБ № 11, ГКБ № 3. Обеспечивались бесплатными молочными смесями дети 1-го года жизни из малообеспеченных семей, а также спецпитанием дети, больные фенилкетонурией.

Увеличение более чем в 2 раза (по сравнению с 2004 годом) расходов на бесплатное зубное протезирование льготных категорий больных позволило провести протезирование в 2006 году 1460 пациентам.

Почти в 1,5 раза, по сравнению с 2005 годом, увеличились расходы на укрепление материально-технической базы ЛПУ города. Это позволило закупить уникальное дорогостоящее медицинское оборудование для ГКБ № 9, оснастить реанимационное отделение ГКБ № 2, приобрести ультразвуковую и диагностическую аппаратуру для ГКБ № 3, ГКБ № 10, ГКБ № 11. Проведено переоснащение отделений новорожденных, а также реанимации и интенсивной терапии всех роддомов.

В ЛПУ города продолжалась работа по установке приборов учета потребления энергоносителей.

Проводились работы по капитальному ремонту urgentных стационаров, операционных блоков и палат ГКБ № 1, ГКБ № 11,

инфекционной больницы (помещение дезкамеры), отделений «Семейной медицины» поликлиники № 20, филиала поликлиники № 20 в Черноморке и других объектов.

Большое внимание уделялось совершенствованию первичной медико-санитарной помощи населению города, развитию «семейной медицины». В 2006 году в Киевском районе города открыта и оснащена необходимым оборудованием новая семейная амбулатория. Кроме того, в поликлиниках города в 2006 г. было развернуто 57 врачебных участков семейных врачей общей практики, что в 1,7 раза больше, чем в 2004 году.

### ОБРАЗОВАНИЕ

В городе функционируют 129 общеобразовательных школ, 111 дошкольных учреждений и 16 внешкольных учреждений образования коммунальной собственности, которые посещают более 96 тысяч детей и в которых трудятся почти 18 тысяч работников.

За 2006 год и I квартал 2007 года общий объем финансирования отрасли «Образование» города составил 355 млн 940 тыс. грн. По сравнению с 2004 годом бюджет отрасли в 2006 году вырос в 2 раза.

Важнейшим шагом в развитии системы образования стало принятие в 2006 году двух программ:

- Программы развития образования города Одессы на 2006-2007 годы;
- Программы информатизации общего среднего образования города Одессы на 2007–2010 годы.

В 2006 году впервые за счет бюджета развития города приобретены компьютеры на общую сумму 1,0 млн грн. К концу 2006 года все общеобразовательные учреждения города были обеспечены компьютерными классами, а 57 школ – подключены к сети Интернет.

Впервые за последние годы в коммунальных дошкольных учреждениях увеличилось количество мест: за 2006 год и I квартал 2007 года в детских садах стало на 820 мест больше.

На обеспечение бесплатного питания детей в учреждениях образования в 2006 году профинансировано из бюджета города в 2,2 раза больше, чем в 2004 году.

### ФИЗИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА И СПОРТ

Развитие физической культуры и спорта осуществляется в рамках Программы развития детско-юношеского спорта в г. Одессе на 2004–2010 гг.

В системе физической культуры и спорта функционируют 14 коммунальных детско-юношеских спортивных школ, в которых занимаются 6 679 детей.

Ежегодно увеличивается финансирование отрасли. Если в 2005 году из городского бюджета было выделено 5 809,8 тыс. грн, то в 2007 году эта сумма увеличилась в 2 раза.

Количество детей, охваченных физической культурой и спортом в ДЮСШ, увеличилось на 832 человека.

В 2006 году открыта Специализированная детско-юношеская спортивная школа Олимпийского резерва по вольной борьбе № 14.

Учреждены денежные персональные выплаты для победителей и призеров Олимпийских, Паралимпийских игр, чемпионов Мира и Европы, спортсменов олимпийского резерва Украины, членов сборных команд страны по всем видам спорта, тренеров за подготовку ведущих спортсменов и ветеранов спорта на общую сумму 1 млн грн. Для участия в Олимпийских играх 2008 года в Пекине (Китай) получили лицензии 11 спортсменов города.

Проделана большая работа по подготовке к участию г. Одессы во втором этапе тендера на право проведения финальной части чемпионата Европы 2012 года по футболу. В январе 2007 года для подготовки досье заявки Украины и Республики Польша на участие во втором этапе тендера на право проведения финальной части ЕВРО-2012 года подготовлены и направлены дополнительные материалы в Исполнительную дирекцию УЕФА, а именно: Концепция мобильности, транспортного и медицинского обеспечения, размещения и безопасности. Благодаря проведенной подготовительной работе город Одесса стал резервным для проведения матчей финала ЕВРО-2012, что позволит привлечь значительный приток инвестиций и будет способствовать развитию нашего города как курортного и туристического центра европейского уровня.



## ШКОЛА ПРЕСС-СЕКРЕТАРЕЙ



Городской программой поддержки СМИ был продолжен, начатый в ноябре 2005 года, уникальный для Украины проект «Школа пресс-секретарей для некоммерческих организаций». Всего в 2007 г. было организовано 3 выпуска (52 человека), а также в ноябре совместно с Городским центром занятости была проведена ярмарка выпускников «Школы».

Необходимость разработки и запуска подобного проекта была обусловлена многочисленными обращениями общественных и политических организаций в управление информации Одесского городского совета по поводу эффективного взаимодействия со СМИ, ознакомления территориальной громады с их деятельностью.

Вместо планируемых 15 человек в первом проекте приняли участие 25, а количество участников, в основном студентов гуманитарных факультетов одесских вузов, получивших сертификаты, на сегодняшний день превышает 130 человек.

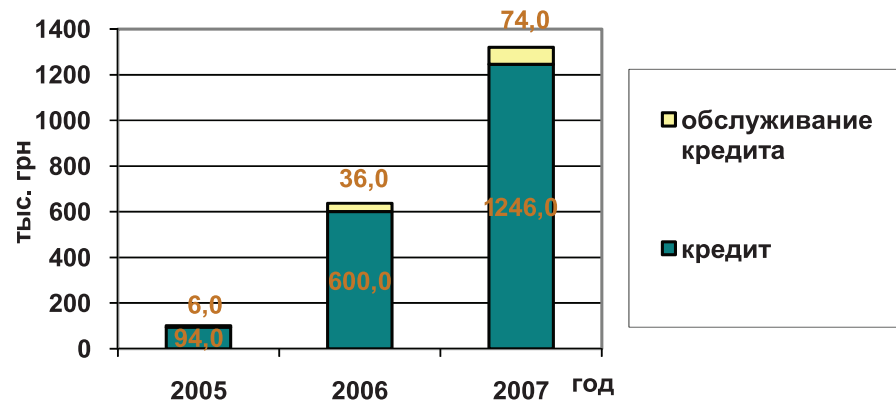
В «Школе» осуществляется курс-интенсив с привлечением высококвалифицированных специалистов, как журналистов, так и действующих пресс-секретарей. Кроме теоретической части и деловых игр, участники присутствуют на брифингах и пресс-конференциях, проводимых в Одесском городском совете. Выпускники по окончании получают соответствующий сертификат, а в дальнейшем могут быть трудоустроены посредством ярмарок пресс-секретарей в общественные и политические организации города.

Таким образом, благодаря осуществлению проекта молодые люди на бесплатной основе смогут получить дополнительные профессиональные навыки (проведение пресс-конференций, составление пресс-релизов, пресс-пакетов и пр.), а заинтересованные организации – соответствующих специалистов по взаимодействию со СМИ. В конечном итоге, местные СМИ смогут иметь дело с качественными информационными продуктами общественных организаций, подготовленными пресс-секретарями, выпускниками «Школы».

**Елена ВАРИЧЕВА,**

заместитель начальника управления информации Одесского городского совета

## Динамика объемов бюджетных ассигнований на жилищное строительство



## МОЛОДЕЖНАЯ И СЕМЕЙНАЯ ПОЛИТИКА

За последние годы наблюдается тенденция увеличения объема средств, направляемых из бюджета г. Одессы на развитие социальных программ, касающихся семьи, женщин, молодежи и детей.

Существенно увеличился объем бюджетных ассигнований на жилищное кредитование молодых семей. Если в 2005 году на эти цели выделялось лишь 100 тыс. грн, то в 2007 г. сумма увеличилась более чем в 13 раз.

С целью преодоления негативных явлений в семейной среде в 2007 году оптимизирована материальная база и организационная структура городского центра социальных служб для семьи, детей и молодежи (образованы два отдела городского центра в Киевском и Суворовском районах). Благодаря созданию отделов увеличилось количество семей, которым предоставлена социальная помощь службой «Социальной поддержки семей».

В 2007 году по сравнению с 2005 годом количество молодежи, которая по-

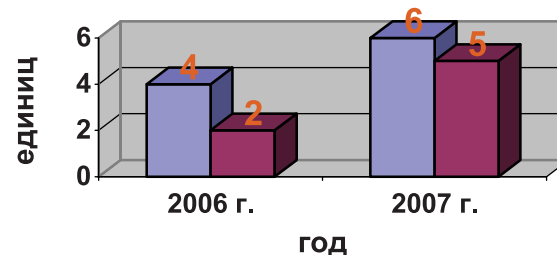
лучила информационную и социальную поддержку, увеличилось более чем в 2 раза.

За последние годы в 5 раз увеличилось количество молодых людей (в том числе студентов и старшеклассников), которые трудоустроены благодаря специализированному сопровождению молодежного центра труда.

С целью предупреждения детской беспризорности, создания условий для комплексной реабилитации детей принята городская целевая программа «Чужих детей не бывает» на 2006–2010 годы», в рамках которой в 2007 году открыт Центр социально-психологической реабилитации детей по адресу ул. Боженко, 19-в. Впервые в городе Одессе за 2006–2007 годы дети-сироты, воспитанники интернатов, получили 38 квартир общей площадью 1907 кв. м.

В 2006 году 12 детям-сиротам – учащимся техникумов и училищ – была выплачена стипендия им. Игора Свободы в размере 100 грн ежемесячно, а за I квартал 2007 года – 43 детям-сиротам.

## Количество функционирующих детских домов семейного типа и приемных семей



■ Количество приемных семей

■ Количество созданных домов семейного типа



### ТРАНСПОРТНЫЙ КОМПЛЕКС

Общая длина маршрутной сети города составляет 5,9 тыс. км, плотность – 43,5 км/кв. км. Этот показатель остается одним из самых высоких в Украине на протяжении длительного времени.

Перевозка пассажиров в городе организована на 157 маршрутах общего пользования: автобусных – 124, трамвайных – 22, троллейбусных – 11.

Для обслуживания существующей маршрутной сети в 2006 году использовалось 1899 автобусов малого, среднего, большого и особо большого класса,

267 трамвайных вагонов и 184 троллейбуса.

Предприятиями транспортного комплекса города за 2006 год перевезено 263 млн пассажиров, в том числе 85,8 млн человек, имеющих право на льготный проезд, что составляет 32 %.

В 2006 году большое внимание уделялось обеспечению потребности в перевозках пассажиров с ограниченными физическими возможностями.

Перевозка данной категории пассажиров была организована на девяти автобусных маршрутах общего пользования. Всего в 2006 году было приобретено 12 таких транспортных средств. Службой «Инватаси» в 2006 году было перевезено 3,3 тыс. пассажиров-инвалидов на колясках.

В 2006 году коммунальным предприятием «Одесгорэлектротранс» было приобретено 7 и переоборудовано 16 трамвайных вагонов.

Стоимость проезда в городском общественном транспорте за отчетный период не повышалась.

В 2006 году завершен первый этап строительства новой троллейбусной линии по проспекту маршала Жукова. По новой бесшумной технологии проложены трамвайные пути по улице Преображенской.

## ОДЕССА:

## ИНФОРМАТИЗАЦИЯ ГОРОДСКОЙ СРЕДЫ

В городе Одессе 2007 год был насыщен различными мероприятиями, направленными на развитие информационной сферы, которые проводились в рамках городской программы поддержки СМИ.

12 семинаров и круглых столов, организованных для журналистов с целью предоставления методической информации и консультаций, обмена опытом по вопросам сбора, обработки и распространения информации, связанной с актуальными проблемами, повышения профессионального уровня, – такова краткая статистика выполнения городской программы поддержки СМИ и содействия развитию информационной сферы в 2007 году.

Как правило, участниками данных мероприятий были журналисты, представители местных СМИ, общественных организаций, органов местного самоуправления, студенты гуманитарных факультетов различных вузов города. В среднем каждый семинар и круглый стол посещали 30–40 участников. Проводили семинары: ведущие ученые и преподаватели в области гуманитарных наук Одессы и Киева, а также руководители структурных подразделений горсовета.

### ХРОНОЛОГИЯ СОБЫТИЙ:

- февраль – семинар «СМИ и культурное наследие»
- март – семинар «Природа достоверности в СМИ»
- апрель – круглый стол «Масс-медиа в Украине: „страж демократии“ или „оружие кланов“?»
- май – круглый стол «СМИ и 5-й мировой чемпионат «SAGE» в Одессе»

- июнь – семинар «Правовая социологизация личности и СМИ»
- сентябрь – семинар «Новостийное сознание: культурные истоки и современные коллизии»
- сентябрь – круглый стол «Об основных положениях концепции Стратегического плана устойчивого развития Одессы»
- октябрь – семинар «Изобилие информации: истина и миф в информационном обществе»
- октябрь – круглый стол «Деньги, власть и телевидение: отказ от ответственности»
- ноябрь – круглый стол «Трагедия голода в Украине 1932–1933 гг. Причины и последствия»
- ноябрь – семинар «Гендерная политика в вопросах и ответах»
- декабрь – круглый стол «Молодежь и СМИ: мысли вслух» (приняло участие более 60 представителей молодежных организаций и СМИ города)

Особый интерес среди молодых журналистов вызвал проведенный в апреле 2007 года Всеукраинский семинар «Официальный сайт города как атрибут информационного общества», а также проведенная в сентябре Международная научно-практическая конференция «Информационные процессы на постсоветском пространстве», в которой приняли участие более 50 ведущих ученых России и Украины.





## ОМСК: НОВЫЙ ПОДХОД К РЕШЕНИЮ ПРОБЛЕМ МЕСТНОГО ЗНАЧЕНИЯ



**Виктор ШРЕЙДЕР,**  
мэр города Омска,  
вице-президент МАГ

Практика показывает, что менталитет российских граждан постепенно меняется. Мы все чаще задумываемся, какие задачи необходимо выполнить для достижения конкретной цели. И все чаще прибегаем к творческим способам, подключая воображение и нестандартное мышление. Представители общественных организаций города Омска также используют новые подходы к своей деятельности.

**О**мские активисты-общественники, территориально проживающие рядом, в целях реализации инициатив населения объединяются в комитеты территориального общественного самоуправления (согласно Положению о территориальном общественном самоуправлении в городе Омске, утвержденном Решением Омского городского Совета от 07.06.2006 № 366). Во главе комитетов территориального общественного самоуправления (далее – КТОС) избирается председатель. Комитет в пределах своих полномочий вправе представлять интересы населения, проживающего на территории микрорайона КТОСа, обеспечивать исполнение решений, принятых на собраниях и конференциях граждан, вносить в органы местного самоуправления предложения, проекты правовых актов. Также комитеты призваны активизировать население города Омска к решению вопросов местного значения, в том числе и к мероприятиям по обеспечению

сохранности жилищного фонда, санитарной очистке, благоустройству и озеленению территорий города.

С недавних пор омичи – представители КТОСов активно, в интересах жителей микрорайонов, разрабатывают и реализуют общественно полезные проекты. Так, председатель КТОСа «Юбилейный-Иртышский» (Советский административный округ, город Омск) Лариса Полежаева вместе с активистами разработала проект «Сохраним семейный бюджет». Они в преддверии повышения платы за коммунальные услуги организовали установку газовых счетчиков в квартирах омичей, проживающих на территории микрорайона. Реализация проекта началась в декабре 2006 года и доказала способность органов территориального общественного самоуправления участвовать в решении вопросов энергосбережения. Председатель комитета, старшие по домам и другие активисты составили список квартир – участников установки счетчиков. Желающих оказалось 700 владельцев квартир. В декабре 2006 года счетчик газа можно

было купить за 1550 рублей, а оптом они стоили по 1050 рублей за штуку. Также установка 700 приборов учета газа обошлась намного дешевле, чем в индивидуальном порядке. Более того, счетчики устанавливали в удобное для жильцов время. Таким образом, каждая семья сэкономила до 500 рублей. По подсчетам Ларисы Полежаевой, применение счетчиков с начала 2007 года в семье из 3 человек позволило ежемесячно экономить по 100–150 рублей. Прошло больше года, за это время не поступило ни одной жалобы по работе счетчиков.

Хотелось бы отметить, что для реализации проекта активисты КТОСа сотрудничали с представителями бизнеса: стоимость и установка счетчиков обошлась дешевле в данном случае, потому что приборы покупали оптом и услуга предоставлялась из расчета на 700 квартир.

А вот в «Первокирпичном» (Центральный административный округ, город Омск), на первый взгляд, спланированного проекта не было. Но, по словам Виты Степановой, председателя КТОСа







Администрация города Омска

«Первокирпичный», обучающим фактором в успешной реализации проектов стало участие КТОСа в общегородских программах. Так, жители микрорайона давно отмечали, что поликлиника в «Первокирпичном» по многим техническим показателям не соответствует современным требованиям. При объединении усилий представителей Департамента здравоохранения администрации города Омска и многих жителей микрорайона, настойчивой и терпеливой работы активистов поликлиника № 16 получила новое современное оборудование (передвижной флюорографический кабинет, аппарат рентгенографии, электрокардиограф и многое другое). Но активисты КТОСа не остановились на этом. Микрорайон активно застраивается, следующим этапом проекта станет строительство новой поликлиники. Этот вопрос активисты комитета озвучили на встрече с мэром города Виктором Шрейдером. И сейчас жители микрорайона «Первокирпичный» определяются с местом расположения нового здания поликлиники.

Реализовать какой-либо проект КТОС может и совместно с общественными организациями или учреждениями. Например, на территории микрорайона КТОСа «Свердловский» (Ленинский административный округ, город Омск) не было ни скверов, ни парков, где можно было бы приятно провести досуг

жителям микрорайона. В то же время на территории микрорайона расположена библиотека им. З. Космодемьянской (заведующая библиотекой – Г. Качурина), возле которой ежегодно сотрудники библиотеки и жители близлежащих домов осенью убирали опавшую листву, а весной высаживали цветы – словом, делали то, что любая хозяйка делает перед окном своего дома. С одной стороны, проблема ясна – нет места для культурного отдыха жителей микрорайона. А с другой стороны, при изучении читательской аудитории в 46 муниципальных библиотеках города (опросы «Что ты читаешь?», «Твой любимый писатель», социологические исследования «Чтение. Взгляд молодежи», экспресс-опрос «Чтение – это проблема?» и т.д.) выявилась проблема общероссийского масштаба – снижение престижа чтения. Поэтому в целях решения этих проблем активисты-КТОСовцы и библиотекари объединили свои силы и создали проект «Книжный сад», привлекательное и уникальное место отдыха омичей с книгой под открытым небом в теплое время года. Благоустройство литературного «Сада» предполагалось осуществить в 2006–2008 годах. Но идею создания «Книжного сада» можно было реализовать лишь при условии дополнительного финансирования. Поэтому организаторы проекта воспользовались возможностью, предоставленной мэрией. В 2006 году Администрация города Омска объявила конкурс общественно полезных проектов на предо-

ставление муниципального гранта. Так, проект по созданию территории для культурного проведения отдыха омичей любого возраста был реализован и создан мини-парк «Книжный сад». Но на этом общественники и библиотекари не остановились и на следующий год опять разработали проект по продолжению благоустройства «Сада». Заключительный этап, который намечен на 2008 год, предполагает произвести оформление площадки: сцены, установку небольшого фонтана, цветочное оформление территории (миксбодеры, альпийские горки и т.д.). Презентацию литературного «Сада» для населения микрорайона и города планируется провести ко Дню города Омска. Так, в микрорайоне «Свердловский» создается территория для отдыха. При этом не просто отдыха, а общения с книгой – новой, актуальной, востребованной. В «Саду» для горожан будут организовываться различные творческие мероприятия, летние программы, информационно-просветительские акции, детские конкурсы и викторины. Организаторы проекта уверены, что «Книжный сад» сможет стать любимым местом отдыха и общения омичей.

Таких примеров проектной деятельности активистов-омичей можно привести достаточно много. Но не всегда при существовании какой-либо проблемы общественники знают, как ее преодолеть. Поэтому мэрией предпринимаются различные «акции» по мотивации активистов к их решению. Например,





Улица Ленина

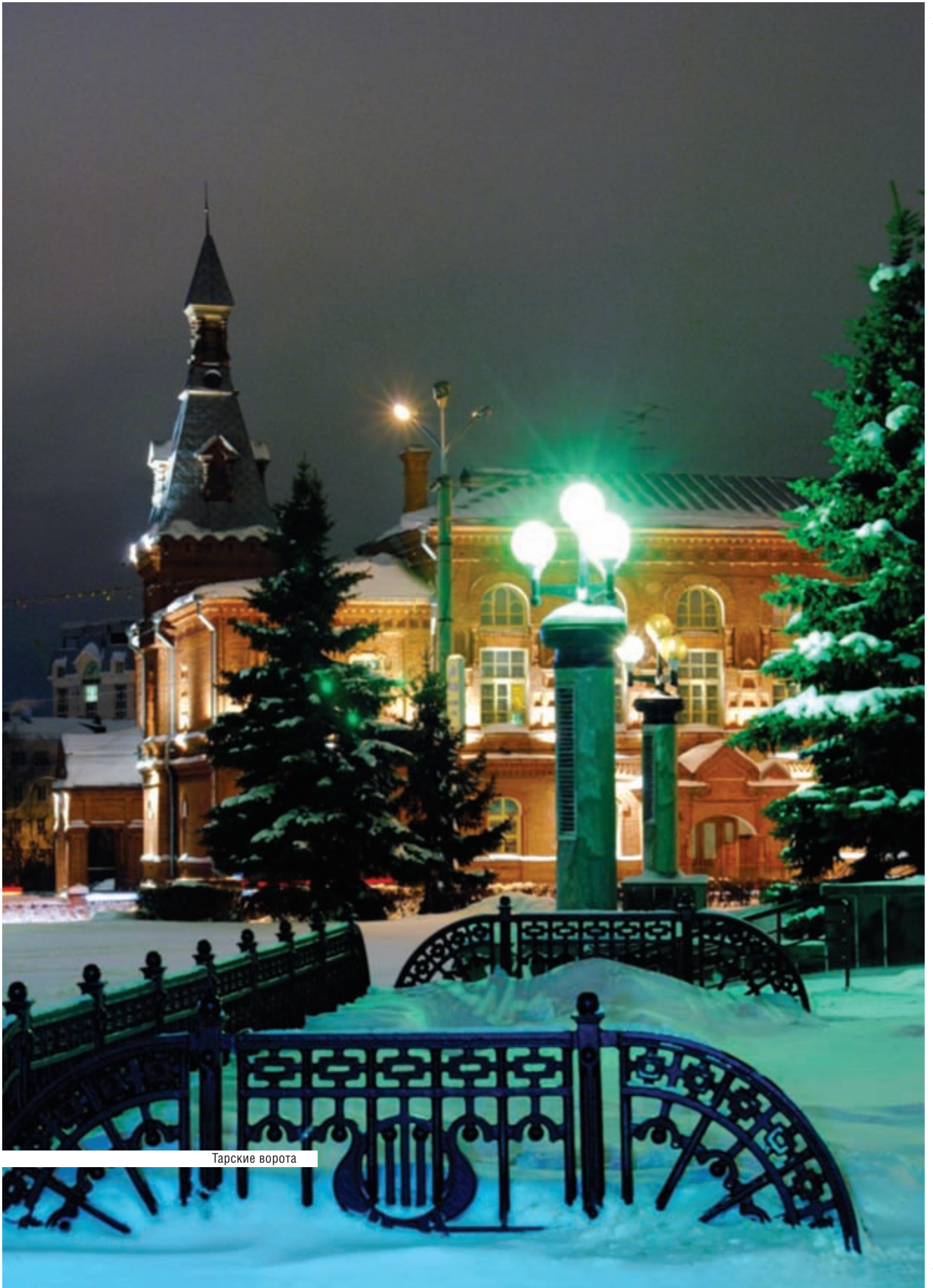
с 2006 года администрация города Омска объявляет конкурс общественно полезных проектов на предоставление муниципального гранта, что, конечно же, стимулирует представителей КТОСов к активным действиям. В 2007 году наряду с другими общественными организациями из 76 КТОСов в конкурсе грантов приняли участие всего 11 комитетов, из них поддержаны 8 КТОСов. По прогнозу, в 2008 году в конкурсе планируют участвовать 55 КТОСов, что составляет 73%.

Возвращаясь к проектам, к новому опыту общественников, хотелось бы отметить, что мэрией в целях распространения положи-

тельного опыта решения проблем самоуправляемых территорий в ноябре 2007 г. была проведена общегородская конференция «От социального менеджмента к проектному мышлению» (согласно общегородской целевой программе «Развитие территориального общественного самоуправления в городе Омске на 2006–2010 годы»). Среди участников конференции и приглашенных были представители органов власти, территориального общественного самоуправления, общественных организаций и национально-культурных объединений, преподаватели и студенты классического и аграрного университетов.

Благодаря конференции положительный опыт активистов был аккумулирован, обобщен, многие участники конференции заинтересовались умениями коллег. По итогам конференции была выпущена брошюра, которую для всеобщего пользования передали во все комитеты территориального общественного самоуправления и администрации административных округов города Омска, а электронную версию разместили на официальном сайте Администрации города Омска ([www.omsk.ru](http://www.omsk.ru), рубрики: город Омск – общественные организации – территориальное общественное самоуправление).





Тарские ворота





# ПЕТРОПАВЛОВСК-КАМЧАТСКИЙ: УПРАВЛЕНИЕ МУНИЦИПАЛЬНЫМ ДОЛГОМ И ПРИВЛЕЧЕНИЕ ЗАЕМНЫХ СРЕДСТВ



**Владислав СКВОРЦОВ,**  
глава Петропавловск-Камчатского  
городского округа

от того, сколько денег дадут или не дадут вышестоящие бюджеты. В такой ситуации планировать и финансировать расходы капитального характера и инвестиции за счет только текущих доходов практически невозможно.

А вот заемные средства на вышеуказанные цели направлять можно. И в течение трех последних лет мы использовали свое право – закладывали в бюджет максимально возможный дефицит, разрешенный бюджетным кодексом. Другими словами, мы сознательно наращивали муниципальный долг и эти деньги вкладывали в капитальный ремонт, новое строительство, приобретение оборудования и т.д.

Однако при таком темпе роста муниципального долга очень важна стоимость обслуживания. Если три-четыре года использовать максимальный дефицит, то стоимость обслуживания долга может сравниться с суммой его прироста. То есть все лишние средства мы вынуждены будем тратить не на инвестиции, а на обслуживание уже накопленного долга. Именно поэтому основополагающее значение имеет то, какими инструментами вы пользуетесь, т.е. насколько долгосрочны и стабильны ваши финансовые источники.

## «ЗАРПЛАТНЫЙ ПРОЕКТ»

За прошедшие три года в Петропавловске была проделана очень большая работа. Были найдены решения, которые на уровне муниципалитетов используются весьма редко.

Мы, пожалуй, одни из первых, кто перешел на так называемый «зарплатный проект». Это не наше know-how. Многие предприятия используют этот метод достаточно давно. Берется кредит на заработную плату. Но деньги работникам зачисляются на пластиковые карты именно того банка, который

этот кредит выдал. Согласие на данное условие позволяет получить кредит очень легко, без каких-либо бюрократических процедур. Банк с большой охотой выдает такие кредиты, причем ставки по ним ниже, чем по обычным кредитам. Сейчас в Петропавловске муниципальный «зарплатный проект» успешно реализуется в нашей администрации, во всех органах местного самоуправления, во всех учреждениях бюджетной и социальной сферы и уже почти на всех муниципальных предприятиях.

## ВЕКСЕЛЬНЫЕ КРЕДИТЫ И КОНКУРСЫ МЕЖДУ БАНКАМИ

Еще одним выходом из сложного положения стало использование вексельных кредитов для расчетов с подрядчиками. Это, насколько нам известно, не используется нигде, если брать известный опыт муниципалитетов. Этот вид кредитов еще более выгоден, поскольку стоимость вексельных кредитов – символическая.

Также мы стали очень активно развивать конкуренцию между кредитными организациями за право работать с муниципалитетом. Еще до того, как было введено обязательное привлечение кредитов на конкурсной основе, мы фактически это уже делали. Это были простые и понятные способы конкурсного привлечения банков к сотрудничеству, скажем, на тот же «зарплатный проект».

## ДОЛГОСРОЧНЫЕ КРЕДИТЫ

Ну, и, наконец, последний и самый существенный шаг, который был сделан нами в направлении более грамотного привлечения сторонних средств. Переход к финансированию наших инвестиционных программ за счет долгосрочных кредитов.

Встав на путь финансирования долгосрочных целевых программ за счет кредитов и за счет увеличения муниципального долга,

## СПЕЦИФИКА ДОТАЦИОННОГО БЮДЖЕТА

История развития экономики г. Петропавловска-Камчатского специфична. Когда в стране начался экономический рост, процесс развития всех инфраструктур, улучшения качества жизни, наш город продолжал оставаться в стадии депрессии. Что же касается таких сфер, как городское благоустройство, социальная сфера, муниципальные услуги, то ситуация здесь продолжала ухудшаться вплоть до 2005 года. Главной задачей, которую поставила для себя команда, пришедшая к власти в то нелегкое время, стало преодоление огромного разрыва, который возник между Петропавловском и другими краевыми и областными центрами России.

По состоянию на 2005 год, Петропавловск совершенно не соответствовал стандарту столицы региона. И для исправления ситуации необходимо было вложение значительных средств в восстановление и последующее развитие инфраструктуры и социальной сферы. Средства эти надо было где-то взять. Бюджет города – дотационный. Он зависит



мы столкнулись с главным условием успеха – сроки кредитов должны соответствовать срокам реализации этих программ. Чем более долгосрочны кредиты, тем проще работать. Обычные банковские кредиты имеют продолжительность год, максимум, полтора. Соответственно нам приходилось отдавать муниципальный долг и только затем брать очередной кредит. Это очень большие перекредитования, плюс довольно высокие кредитные ставки.

Мы долго искали возможность найти другой ресурс для финансирования наших программ. Первой идеей, конечно, стали муниципальные облигации. Однако после переговоров с несколькими банками, которые осуществляют выпуски подобных облигаций и являются организаторами эмиссий, мы поняли: во-первых, этот путь все равно будет достаточно дорогим и трудоемким для Петропавловска, во-вторых, он не принесет гарантированного положительного результата. Тем более, что многие муниципалитеты, которые подавали в Минфин заявки на регистрацию таких эмиссий, подтверждений не получили.

Поиск источников долгосрочного финансирования продолжался. И в прошлом году мы подписали Соглашение с членом группы Всемирного банка – Международной финансовой корпорацией (IFC) о финансировании наших долгосрочных программ в размере 700 миллионов рублей на 8 лет. Эти деньги нам выделены на рефинансирование нашего муниципального долга. То есть все, что мы взяли в банках за последние три года на финансирование наших инвестиционных программ, мы теперь рефинансировали за счет средств IFC. Теперь у нас один долг – перед IFC, но этот долг долгосрочный, а условия – более удобные.

Именно это мы считаем серьезным шагом вперед, поскольку такой кредит гораздо длиннее, чем муниципальные облигации, которые обычно выпускаются на 2–3 года. Ставки по такому кредиту гораздо ниже тех, которые можно получить на рынке ценных бумаг. Кроме того, кредитование муниципалитета со стороны Всемирного банка не потребовало подкрепления какими-либо дополнительными гарантиями. Подобный кредит повышает рейтинг кредитоспособности не только самого муниципалитета,

но и региона в целом. Стоит отметить, что это был первый в России прямой контракт Всемирного банка с муниципалитетом без каких-либо гарантий со стороны третьих лиц. Поэтому наша дальнейшая работа по привлечению долгосрочных кредитов будет опираться именно на ресурсы международных финансовых организаций.

### СОТРУДНИЧЕСТВО С МЕЖДУНАРОДНЫМИ ФИНАНСОВЫМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ

Сегодня мы ведем активную работу с Европейским Банком Реконструкции и Развития по привлечению средств на реконструкцию нашей системы водоснабжения.

Параллельно мы ведем работу с IFC (Международная финансовая корпорация) по привлечению средств на реализацию проекта энергосбережения в бюджетной сфере.

В ближайшее время число подобных проектов увеличится. За счет этого источника мы сумеем значительно расширить наши возможности по финансированию долгосрочных инвестиционных программ.



Европейский Банк Реконструкции и Развития

# ПЕТРОПАВЛОВСК: ГОРОД МИРА И СОГЛАСИЯ



**Владимир НИКАНДРОВ,  
аким города Петропавловска**

Город растет и хорошеет на глазах живущих здесь людей. И сегодня горожанам есть чем гордиться. Тем, что в городе в мире и согласии сегодня проживают представители 70 национальностей. Или тем, что самые юные жители города – настоящие полиглоты: благодаря инициативе Президента Нурсултана Назарбаева они с детского сада изучают сразу три языка: казахский, русский и английский.

## СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЙ ОБЗОР

Петропавловск – крупный экономический центр Республики Казахстан. Ведущими отраслями индустрии города являются

электроэнергетика, машиностроение, которое представлено нефтегазовым, транспортным и сельскохозяйственным направлениями.

Основные направления в сфере строительства осуществляются в соответствии с генеральным планом застройки областного центра. Особое внимание уделено строительству жилья и объектов социальной сферы, созданию современного облика города.

По плотности телефонизации Петропавловск имеет самые высокие показатели в стране. Горожане благодаря внедрению оптоволоконных каналов связи получили возможность пользоваться услугами широкополосного доступа в Интернет.

Социально ориентированный бюджет позволил обеспечить адресную защиту населения в условиях рыночной экономики. Под опекой исполнительной власти – инвалиды, многодетные семьи, молодежь. Особые программы направлены на оказание помощи участникам Великой Отечественной войны.

Улучшению социального самочувствия граждан способствуют рост качества медицинского обслуживания, пополнение учреждений здравоохранения новейшим оборудованием, работа социальных аптек, традиционные сельскохозяйственные ярмарки продуктов и товаров, где цены значительно ниже рыночных.

Работа по президентской программе «Здоровья нации» позволила значительно увеличить количество культивируемых ви-

дов спорта, сегодня их в Петропавловске 41. Функционирует около 350 спортивных сооружений, среди которых суперсовременный плавательный бассейн и крытый теннисный корт, стадионы.

## ИНФОРМАЦИОННЫЕ ТЕХНОЛОГИИ

Внедренные в городе оптоволоконные каналы связи позволяют предоставлять абонентам современные услуги широкополосного доступа в Интернет. В 2008 году на базе сети Metro Ethernet будет организовано предоставление новой услуги интерактивного телевидения. Ведущий оператор связи Казахстана АО «Казактелеком» завершил строительство междугородней сети нового поколения NGN. Ведется работа по применению беспроводных технологий.

Петропавловск в числе первых в республике разработал и реализует инновационный проект создания информационно-образовательной сети нового поколения «Okynet.kz», в котором участвует 33 организации образования. Создан единый «Портал знаний», организовано дистанционное обучение, значительно повысившее квалификацию педагогов. С помощью портала стало возможным использование преподавателями и учащимися большого объема учебно-методических, научно-познавательных материалов. С внедрением сети «Okynet.kz» в системе образования города произошел прорыв в мировое образовательное пространство, что позитивно отразилось на обновлении содержания образования, позволило привлечь новые технологии в обучении.

Наша информационно-образовательная сеть школ признана лучшей по итогам IV Международного форума «Информатизация образования Казахстана и стран СНГ», состоявшегося в Алматы в 2006 году.

## МАЛАЯ АССАМБЛЕЯ НАРОДА КАЗАХСТАНА

Казахстанский Петропавловск во многом похож на другие города МАГ. Но есть в нем нечто такое, чего нет нигде: это уникальный общественный институт – Малая ассамблея народа Казахстана и Школа национального возрождения.

Как могучая река имеет свои истоки, так и любой народ имеет свои корни. Северо-Казахстанская Малая ассамблея народа Ка-

**П**етропавловск – город уникальной судьбы. С древнейших времен на месте будущего города пересеклись караванные пути Востока и Запада, Севера и Юга. Микст самых разнообразных культур наложил свой неповторимый отпечаток на бурно развивающийся город, который берет свое начало с крепости святых апостолов Петра и Павла, возведенной в степи на крутом берегу Ишима. Наверное, поэтому с историей города связано так много понятий со словом-приставкой «самый». Во-первых, река Ишим – самый длинный и извилистый приток второго порядка в мире – 2400 км длиной. Во-вторых, петропавловские инженеры построили самый длинный магистральный водопровод в мире, занесенный в свое время в Книгу рекордов Гиннеса. В-третьих, станция «Петропавловск» располагается на самой длинной железной дороге в мире, Транссибирской магистрали, протяженностью 9187 километров! В-четвертых, ученые из Петропавловска доказали, что в древнем городище Батай, расположенном в непосредственной близости от нынешнего Петропавловска, человек впервые одомашнил лошадь. Сегодня этот факт признан международным археологическим сообществом! Да и с местоположением Петропавловску повезло: он находится в самом центре материка Евразия, что уже само по себе свидетельствует о его неповторимости.



захстана образована 1 февраля 1995 года, в ее составе представители разных национальностей. Это структурное подразделение Ассамблеи народа Казахстана и консультативный орган при акимате области. Она объединяет 18 областных национально-культурных центров и обществ, в районах области работают еще 67. В их поле зрения – вопросы укрепления стабильности, межнационального согласия, реализации задач, поставленных в Послании Президента народу Казахстана, Стратегии Ассамблеи народа Казахстана.

Областные центры и общества располагаются в светлом и просторном Доме дружбы, находящемся в самом центре города на главном проспекте – улице Конституции Казахстана. Здесь созданы все условия для плодотворной работы национальных объединений.

Малая ассамблея и национально-культурные формирования активно участвуют в общественно-политической жизни города. Следует отметить, что впервые в мировой практике в 2007 году депутатами высшего законодательного органа страны избраны 9 представителей от Ассамблеи и один из них – от нашего города. Не один раз председатели национально-культурных объединений также избираются в областной и городской маслихаты.

Центры и общества организуют национальные праздники, Дни этносов, фестивали культур, работают по сохранению и развитию традиций и обычаев народов. Для этих целей из бюджета выделяются специальные



средства. Значительная работа проводится по консолидации молодого поколения. При каждом национальном объединении созданы молодежные клубы, которые являются активными участниками всех мероприятий.

С деятельностью Малой ассамблеи и национально-культурных объединений знакомились представители посольств Украины, Российской Федерации, Беларуси, Германии, Израиля, Польши. Они отметили большую работу по сохранению и пропаганде культуры, традиции и обычаев разных народов, консолидации общества, укреплению гражданского мира, межнационального согласия и традиционной дружбы.

Петропавловск уникален еще одним важным проектом, который характеризует его как город мира и согласия: 10 лет исполняется уникальному учебному заведению – Петропавловской школе национального возрождения. На десяти ее отделениях дети обучаются на родном языке – чечено-ингушском, корейском, польском, татарском, армянском, еврейском, украинском, азербайджанском и белорусском. Педагогами разработаны авторские программы по изучению родного языка, истории и культуры своего народа. Единство национальной и общечеловеческой культуры – важнейшая цель обучения и воспитания.



Изучение национальной литературы, изобразительного искусства, музыки – основные составляющие программы «Истоки». Школа, безусловно, инновационного типа, новое слово в образовательном пространстве Казахстана и СНГ. Деятельность педагогического коллектива национальных отделений направлена на поиск нестандартных решений в учебно-воспитательном процессе, экспериментальных программ. Что характерно, педагоги имеют тесную связь с Ассамблеей народа Казахстана, посольствами Германии, Польши, Азербайджана, Армении, Белорусии, Израиля, Украины, Кореи. Учителя повышают квалификацию в университетах целого ряда зарубежных стран.

Сохранение исторической памяти, воспитание уважительного отношения к государственному символу, осознание исторического пути, героического прошлого народа, его места в мировой истории – что может быть благороднее для воспитания настоящего гражданина.

Что характерно, дети всех отделений изучают государственный язык страны, которая стала их Родиной, – казахский.

### СОТРУДНИЧЕСТВО

Исторически сложилось, что Петропавловск являясь приграничным городом, активно сотрудничает с Российской Федерацией.

Наработанные связи Правительства Москвы и акимата Северо-Казахстанской области крепнут и дают свои результаты в экономике, культуре, социальной сфере.

В 2004 году было подписано Соглашение о торгово-экономическом сотрудничестве в продовольственной сфере. Наш регион осуществляет грандиозные поставки пшеницы в столицу России. Каждая третья булка хлеба для москвичей выпекается из северо-казахстанской пшеницы.

Летом 2007 года подписано новое Соглашение, разработана Программа долгосрочного сотрудничества в области образования, здравоохранения, культуры, расширения деловых связей. Московские партнеры («Транс-Техно Холдинг») совместно с крупным машиностроительным предприятием г. Петропавловска начинают производство колесных пар для железнодорожных вагонов. Завод АО «ПЗТМ» сотрудничает с научными институтами Москвы (ВНИИ «Нефтемаш») в области нефтегазового машиностроения. В планах этого современного предприятия – организовать с российскими партнерами сборку грузовых автомашин ЗИЛ.

Успешно реализуется программа сотрудничества в области здравоохранения: здесь и учеба специалистов в столице России, обмен опытом, оказание консультативной помощи работникам здравоохранения.

Налажены связи и с другими приграничными территориями. Тюменские кардиологи во главе с доктором медицинских наук В.К. Горбатиковым провели 307 операций для детей с заболеваниями сердца. Решением Президента Н.А. Назарбаева ему вручена Государственная награда Казахстана.

Крепнет сотрудничество с приграничными Курганской и Омской областями. Расцвет культурный обмен: в Петропавловске гастролируют артисты театров Москвы и Омска, выступают популярные российские исполнители, звезды шоу-бизнеса. Организуются выставки известных художников, мастеров прикладного искусства.

### ГОРОД БУДУЩЕГО

Генеральный план Петропавловска представляет наиболее оптимальный вариант развития города до 2015 года. В нем получит дальнейшее развитие коммерческо-деловая сфера, создание Центра международного бизнеса, торговли и делового общения. Проектом предусматривается реконструкция центральной части Петропавловска. Появятся районы многоэтажной застройки, массивы индивидуальной застройки.

Разработана программа, согласно которой строятся и расширяются объекты соцкультбыта, образования и здравоохранения.

В целях поддержания культурно-исторического наследия и сохранения исторического облика города предполагается восстановление крепости, положившей начало возникновению города, превратив ее в объект туризма, а также расширена работа по сохранению действующих памятников истории, культуры и архитектуры, строительство новых магистралей в районах перспективного развития.

Разрабатывается план современной застройки с элементами архитектуры мегаполиса.









## РОСТОВ-НА-ДОНУ: УСПЕШНЫЙ ГОРОД УСПЕШНЫХ ЛЮДЕЙ



**Михаил ЧЕРНЫШЕВ, мэр города  
Ростова-на-Дону, вице-президент МАГ**

Продолжающийся экономический рост как в России в целом, так и в Ростове-на-Дону стал основой для успешной реализации в 2007 году мероприятий, направленных на социально-экономическое развитие города.

**П**о итогам 2007 года индекс физического объема производства на крупных и средних предприятиях города Ростова-на-Дону составил 106%, а объем отгрузки товаров собственного производства в действующих ценах вырос на 25% и достиг 120 млрд руб. С прибылью работали 630 крупных и средних предприятий го-

рода (или 82% от их общего количества). По полному кругу предприятий прибыль по состоянию на 1 января 2008 года оценивается в размере 31,9 млрд руб. В целом положительный сальдированный результат финансовой деятельности крупных и средних предприятий увеличился по сравнению с соответствующим периодом прошлого года на 36,8% и составил 13,6 млрд руб.

Оборот розничной торговли превысил 160 млрд руб., что на 23,8% превышает показатель 2006 года.





### ЗАРАБОТНАЯ ПЛАТА

Среднемесячная начисленная заработная плата одного работника за 2007 год по полному кругу предприятий города составила 15,2 тыс. руб. По сравнению с прошлым годом опережающие темпы роста имеет среднемесячная заработная плата одного работающего на малых предприятиях. Ее реальный рост к соответствующему периоду прошлого года составил 135%, что гораздо выше аналогичного показателя на крупных и средних предприятиях города.

В целом средняя заработная плата росла опережающими темпами по отношению к инфляции – увеличение составляет 26%. Это во многом обусловило перевыполнение бюджета по собственным доходам, поскольку поступления налога на доходы физических лиц формируют до 50% налоговых источников бюджета города.

### ИНВЕСТИЦИИ

Положительная динамика наблюдается и в инвестиционных процессах, особенностью которых является обусловленность, прежде всего, частными вложениями в рыночные сегменты экономики: торговлю, бытовое обслуживание, связь, строительство. Общий объем инвестиций значительно увеличился и составил более 40 млрд руб., или 110% в сопоставимой оценке к 2006 году.

### ЖИЛИЩНОЕ СТРОИТЕЛЬСТВО И ГРАДОСТРОИТЕЛЬНАЯ ПОЛИТИКА

В рамках реализации приоритетного национального проекта «Доступное и комфортное жилье – гражданам России» активно ведется жилищное строительство во всех районах города. По итогам работы за 2007 год темп роста объемов строительно-монтажных работ составил 125%. Ввод жилья увеличился по сравнению с 2006 годом на 21%, составив 859 тыс. кв. м. В 2008 году в городе будет введено не менее 1 млн кв. м жилья.

В настоящее время реализуется один из основных этапов градостроительной политики – создание градоформирующих комплексов, охватывающих территорию крупных жилых районов. Программой комплексной реконструкции общегородского центра предусматривается в основных градоформирующих узлах строительство жилых домов, торгово-офисных помещений, досуговых центров общей площадью 1800 тыс. кв. м.

При этом будет снесено ветхой и аварийной застройки около 100 тыс. кв. м, а в благоустроенные квартиры отселено свыше 2,5 тыс. семей. Фактически можно говорить о том, что жители целого город-

ского квартала получат новое жилье, а сам квартал примет совершенно новый современный облик.

Всего реализация программы создания градоформирующих комплексов оценивается в 18 млрд руб., из них уже освоено 7,8 млрд руб.

С 2000 года администрацией города целенаправленно реализуется программа ликвидации аварийного жилья. За это время более 2,2 тыс. семьям предоставлены новые квартиры или улучшены жилищные условия – проведен капитальный ремонт аварийных помещений.

На период до 2010 года предусматривается ликвидировать аварийные жилые помещения, в которых проживают 900 семей. Стоимость программы оценивается в 2280 млн руб., в том числе 500 млн руб. – на 2008 год для переселения 250 семей.

Социально ориентированная политика администрации города с 2008 года будет выражаться также в реализации разработанных в 2007 году и одобренных городской Думой программ, а именно:

- Комплексная программа развития социального жилья.
- Программа улучшения жилищных условий молодых семей.
- Программа улучшения жилищных условий граждан, принятых на квартирный учет.





В 2007 году город добился прорыва в бюджетном строительстве. Более 2 млрд руб. было выделено на строительство и реконструкцию социальных объектов.

Так, в 2007 году введены в эксплуатацию лечебно-диагностический корпус Областной больницы, Главный лечебный корпус Дорожной клинической больницы, реабилитационный центр, общеобразовательная школа на 825 учащихся, музыкальная школа, приют для детей и подростков, 2-я очередь спортивного комплекса «Гребной канал» общей площадью 36 786 кв. м и еще целый ряд объектов.

В соответствии со Стратегическим планом социально-экономического развития города Ростова-на-Дону на период до 2010 года определены основные направления в части строительства и реконструкции социальных объектов, среди которых:

- строительство детских садов на 1430 мест (ежегодно планируется вводить по 2–3 детских сада);
- строительство трех общеобразовательных школ на 3700 мест;
- строительство городской больницы и трех поликлиник;
- строительство спорткомплекса и

физкультурно-оздоровительного комплекса, 8 плавательных бассейнов в каждом районе города, ледового катка; реконструкция двух городских стадионов.

### ГОРОДСКОЙ ТРАНСПОРТ

2008 год ознаменован началом масштабных проектов, связанных со строительством и реконструкцией объектов дорожно-мостового хозяйства. В текущем году на эти цели будет направлено 2 млрд руб.

Значительная часть указанных средств будет направлена на строительство транспортного кольца в обход центральной части города. В настоящее время ведутся работы по реализации первого этапа проекта – строительство мостового шестиполосного перехода через реку Дон пропускной способностью 60 тыс. машин в сутки и 14 транспортных развязок в разных уровнях.

В рамках реализации проектов частно-государственного партнерства в сфере развития транспортной инфраструктуры ведутся проектные проработки по вопросам строительства таких объектов, как «Тоннель под вертолетным полем», «Южный обход

города», а также еще одного мостового перехода через реку Дон.

Особое внимание будет уделено пополнению трамвайного и троллейбусного парка. В конце 2007 года на городские маршруты вышли 7 новых комфортабельных троллейбусов и 10 современных трамваев. В рамках программы по развитию городского электротранспорта до 2011 года в Ростове-на-Дону планируется приобрести более 50 современных трамваев и свыше 100 троллейбусов.

### СОЦЗАЩИТА

Продолжено выполнение комплексных мер социальной защиты населения города Ростова-на-Дону, утвержденной соответствующей Программой на 2006–2009 годы. Программные мероприятия исполняются по государственному, областному полномочию, дополнительные меры – за счет бюджета города, в том числе по программам «Ветеран», «Забота».

В рамках программы «Ветеран» в прошедшем году городскому и районным советам ветеранов Администрацией города были безвозмездно предоставлены 9 помещений.





Необходимо отметить, что социальные вопросы администрация города решает в тесном сотрудничестве с предприятиями и организациями. Так, программа «Забота», действующая в городе с 2000 года, реализуется за счет средств предприятий. Малоимущим гражданам, инвалидам и участникам Великой Отечественной войны оказывается помощь в виде безвозмездного предоставления им товаров первой необходимости, лекарств, бытовых услуг, ремонта жилья, сантехники. Только в 2007 году на указанные цели предприятиями и организациями города было направлено около 300 млн руб.

В 2007 году на реализацию мер социальной поддержки за счет всех источников финансирования направлены средства в сумме 4,1 млрд руб., что на 113 млн руб. больше уровня 2006 года. За прошедший год 366 тысяч ростовчан, а это более трети жителей города, получали меры социальной поддержки.

На социальную сферу из бюджета города в последние три года направляется более 50% средств, из них ровно половина средств направляется на развитие системы

образования города и реализацию национального проекта «Образование».

В результате система образования города достигла определенных успехов. Так, 41 общеобразовательная школа стала победителем конкурса инновационных учреждений образования. 128 учителей города являются победителями конкурсов среди лучших учителей, получив гранты по 100 тыс. рублей. 41 учащийся ростовских школ стали лауреатами Премии Президента по направлению «Государственная поддержка талантливой молодежи».

Важнейшей задачей по-прежнему считается успешная реализация национального проекта «Здоровье», целью которого является повышение доступности и качества медицинской помощи. А качественная и доступная медицинская помощь подразумевает наличие современного диагностического оборудования в учреждениях, где созданы комфортные условия для пациентов.

За период реализации национального проекта, с 2006 года, медицинскими учреждениями города было получено около 500 единиц оборудования на сумму 580 млн руб.

Проведен капитальный ремонт 11 поликлиник.

Как результат, уже улучшен ряд показателей. Так, отмечается увеличение рождаемости на 5,6% – с 8,5 родившихся на 1000 населения в 2005 году до 9 родившихся на 1000 населения в 2007 году. На 2,3% снижена смертность – с 13,5 на 1000 населения в 2005 году до 13,1 на 1000 населения в 2007 году. Отсутствуют случаи материнской смертности.

В Ростове-на-Дону давно и прочно сформировалась заложенная в основу Стратегического плана развития нашего города практика конструктивного сотрудничества бизнеса и власти, понимание и толерантное отношение друг к другу всех социальных групп населения. Эта добрая традиция крепнет, позволяя Ростову-на-Дону в большей мере становиться успешным городом успешных людей. При этом у горожан не уменьшается желание видеть Ростов-на-Дону все более ухоженным, комфортным, безопасным, открытым миру, открытым новым идеям, инициативам, прогрессу. И, конечно, городом, доброжелательным ко всем своим жителям.





# САМАРА: ДИНАМИКА РАЗВИТИЯ И ПРИОРИТЕТЫ СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ



**Виктор ТАРХОВ,**  
глава городского округа Самара

Структура инвестиций по источникам показывает увеличение доли инвестиций за счет бюджетных средств, что подтверждает увеличивающееся влияние государства на развитие экономики, а также рост объемов банковского кредитования, которое во всем мире является одним из наиболее используемых механизмов финансирования инвестиционных проектов.

Наибольший объем капитальных вложений приходился на транспорт и связь (38,2%), обрабатывающие производства (25,1%), операции с недвижимым имуществом (5,6%), здравоохранение и предоставление социальных услуг (5,5%).

Активную инвестиционную деятельность ведут крупные промышленные предприятия города (ОАО «Самарский металлургический завод», ОАО «Авикор – авиационный завод», ОАО «Авиаагрегат», ЗАО «Самарский гипсовый комбинат», ЗАО «Мягкая кровля», ОАО «Самарский хлебокомбинат № 2», ОАО «Волгокабель», ОАО «Кондитерское объединение «Россия» и другие).

На территории города реализуются крупные инвестиционные проекты, проводится большая работа по укреплению деловых контактов, налаживанию хозяйственных связей, заключению соглашений о социально-экономическом, торговом и научно-техническом сотрудничестве с городами и регионами Российской Федерации и зарубежья.

Растет объем иностранных инвестиций, поступивших из-за рубежа.

Объем иностранных инвестиций, поступивших в экономику города в 2006 году по отношению к 2001 году, увеличился более чем в 7 раз и составил 607,5 млн долларов. Накопленный иностранный капитал в экономике города на конец 2006 года достиг 1,5 млрд долларов.

По объему внешнеторгового оборота и внешнеэкономической деятельности в целом городской округ Самара сохраняет ведущее место как между городами Самарской области, так и среди городов ПФО.

На начало 2007 года на территории городского округа было зарегистрировано 426 предприятий с участием иностранного капитала, 118 из них осуществляли активную хозяйственную деятельность (49% от числа действующих предприятий области).

К крупнейшим совместным предприятиям, работающим на территории города, относятся: ОАО «Кондитерское объединение «Россия», ЗАО «Самарские канатные дороги», ЗАО «Паккард Электрик Системз (ПЭС/СКК)», ЗАО «Самарская оптическая кабельная компания», ООО «Пепси Интернешенел Боттлерс» (Самара), филиал ООО «Кока-кола ЭйчБиСи Евразия», ОАО «Самарский металлургический завод» (американская компания «Алкоа»), ООО «Комбинат керамических конструкций», ООО «ПСК «Самикс», ООО «Ренессанс Самара Отель Лизинг», ООО «Касторама-РУС», гостиница «Холидей Инн Самара», гипермаркет «Ашан», гипермаркет бытовой техники «Медиа Маркт». Учредителями действующих совместных предприятий в основном являются компании Великобритании, США, ФРГ, Франции, Кипра, Белоруссии и Казахстана.

Самарские предприятия являются активными участниками рынка международной торговли услугами. Контакты в этой сфере деятельности налажены с фирмами более ста стран мира.

За 9 месяцев 2007 года внешнеторговый оборот услуг городского округа Самара составил \$30,5 млн.

Наибольший объем экспорта международных услуг приходится на фирмы стран дальнего зарубежья (67,5%). В основном это услуги транспорта, услуги в области исследований и разработок и услуги гостиниц. Основную долю в экспорте услуг в страны ближнего зарубежья занимают услуги воздушного транспорта и услуги по руководству проектами.

По итогам социально-экономического развития городского округа Самара в 2007 году на фоне сохранения положительной тенденции экономического роста, укрепления экономической стабильности, повышения уровня жизни населения положительная динамика наблюдается и в инвестиционных процессах. Анализ социально-экономической ситуации свидетельствует об устойчивом развитии экономики и социальной сферы городского округа Самара и дает основания для благоприятного прогноза его развития в перспективе.

## ИНВЕСТИЦИОННЫЙ КЛИМАТ

За 9 месяцев 2007 года на развитие экономики и социальной сферы города за счет всех источников финансирования было направлено порядка 27,4 млрд рублей, что составляет более 42% всего объема инвестиций на территории Самарской области.

По объему инвестиций Самара опережала такие города, как: Нижний Новгород, Новосибирск, Омск, Волгоград, Челябинск.



В импорте услуг также лидируют фирмы дальнего зарубежья (услуги экскурсионных бюро, услуги в области права, бухгалтерского учета, ревизии, услуги транспорта, услуги по ремонту, монтажу машин и оборудования).

За 9 месяцев 2007 года объем иностранных инвестиций, поступивших из-за рубежа, составил \$319,9 млн (инвестиционный доход – \$68,3 млн).

На 01.10.2007 года накопленный иностранный капитал в экономике городского округа (без учета органов денежно-кредитного регулирования и сберегательных банков, включая рублевые инвестиции, пересчитанные в доллары США) достиг \$1268,2 млн. Это составило 62,7% от общей суммы долларовых вложений Самарской области, что на 82% больше, чем за соответствующий период прошлого года.

Средства, поступившие из-за рубежа, были использованы на оплату сырья, материалов, инвестиции в основной капитал и погашение кредитов и займов.

В свою очередь самарские предприятия инвестировали за рубеж в январе–сентябре 2007 года \$0,7 млн (Дания, США). Накопленный капитал в экономике зарубежных стран, поступивший из городского округа Самара (без учета органов денежно-кредитного регулирования и сберегательных банков, включая рублевые инвестиции, пересчитанные в доллары США) составил \$36,2 млн.

Лидерами по объемам инвестиций в экономику города и учредителями действующих совместных предприятий являются компании Великобритании, США, Германии, Кипра, Казахстана и Белоруссии.

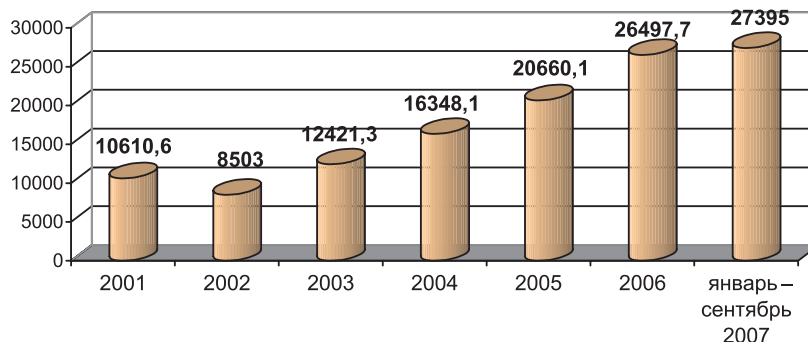
### ПЕРСПЕКТИВЫ

С точки зрения инвестиционной привлекательности, возможностей развития хозяйственных связей с другими регионами страны и странами зарубежья город Самара имеет ряд несомненных преимуществ.

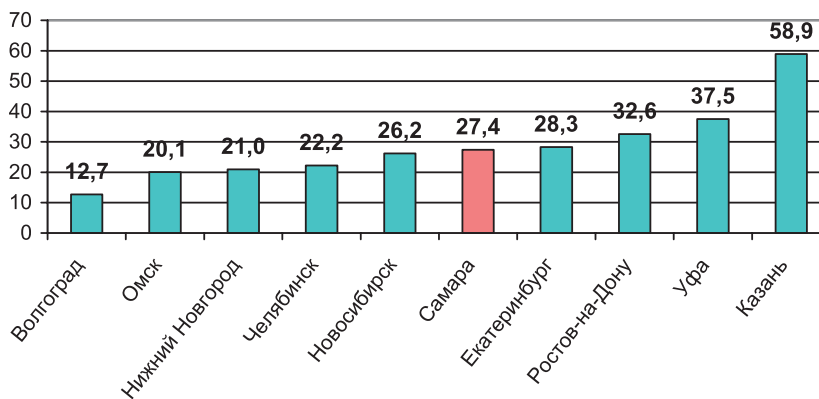
Во-первых, город находится в центре Поволжского региона, вблизи важнейших рынков сбыта европейской части России и Урала, где проживает более 100 млн человек.

Во-вторых, в Самаре хорошо развиты транспортная и коммунальная инфраструктура. Город находится на перекрестке транспортных путей, связывающих регионы европейской части России с Уралом и Дальним Востоком, государствами Средней и Центральной Азии. Расположение города на берегу главной транспортной артерии страны – реки Волги, наличие Куйбышевской железной дороги, международного аэропорта «Самара», развитая сеть автомобильных дорог делают Самару крупнейшим транспортным узлом.

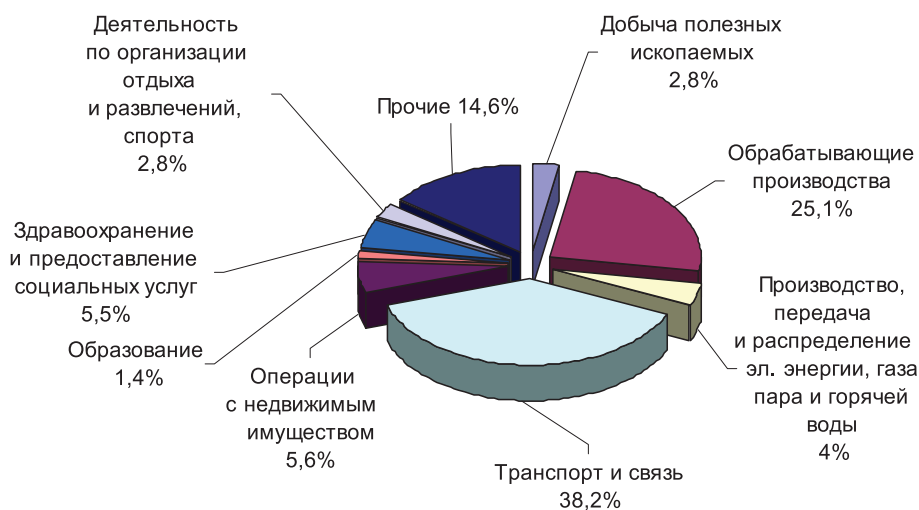
Динамика инвестиций в основной капитал по городскому округу Самара в 2001–2007 годах (млн рублей)



Инвестиции в основной капитал по крупнейшим городам РФ за январь–сентябрь 2007 года (млрд рублей)



Отраслевая структура инвестиций в основной капитал по городскому округу Самара в 2007 году



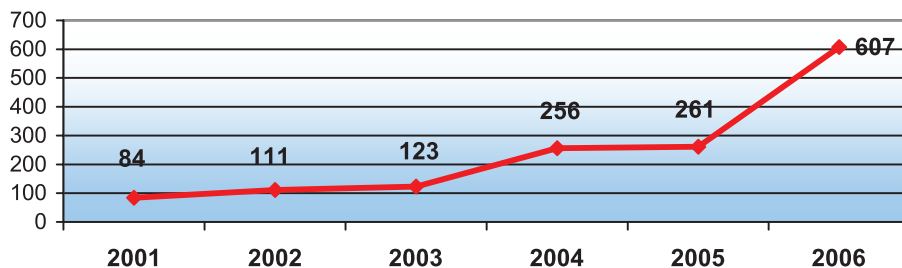
Наличие современных телекоммуникационных сетей обеспечивает надежную телефонную, телеграфную, факсимильную и компьютерную связь с подавляющим большинством стран мира.

В-третьих, Самара располагает высококвалифицированными кадрами рабочих и

специалистов, развитой сетью высших и средних специальных учебных заведений.

В-четвертых, город располагает мощным промышленным комплексом: самарские предприятия выпускают широкую номенклатуру наукоемкой, порой уникальной продукции.

**Динамика поступления иностранных инвестиций  
в 2001–2006 годах (\$ млн)**



## ПРИОРИТЕТЫ СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ

### УРОВЕНЬ ЖИЗНИ НАСЕЛЕНИЯ

В 2007 году в Самаре сохранялась позитивная динамика основных показателей уровня жизни населения. Среднедушевые денежные доходы населения по оценке увеличились относительно 2006 года на 18% в номинальном и 8% в реальном выражении и составили 17,4 тыс. руб.

Среднемесячная заработная плата на конец года составляла 13,7 тыс. руб. с ростом по отношению к 2006 году более 24%. В реальном исчислении заработная плата увеличилась на 13,7%, что выше, чем в целом по Самарской области (13%).

По величине заработной платы городской округ Самара опережает такие крупные города Российской Федерации, как Нижний Новгород, Ростов-на-Дону, Волгоград и другие.

Для Самары, как в целом для региона и РФ, одной из приоритетных задач социально-экономического развития является снижение уровня бедности.

В городском округе уже наблюдаются положительные сдвиги в этом направлении. Доля населения с доходами ниже величины прожиточного минимума снизилась на 1,1 п.п. (с 18% в 2006 г. до 16,9% в 2007 г.).

Администрацией г.о. Самара постоянное внимание уделяется повышению доходов работников учреждений, финансируемых из бюджета городского округа. В 2007 году увеличена зарплата бюджетников на 15%. На конец истекшего года заработная плата работников образования составляла более 9,0 тыс. руб., здравоохранения – более 10,0 тыс. руб., работников культуры – более 6,5 тыс. руб.

Увеличилась покупательная способность населения (с 3,7 прожиточного минимума в 2005 г. до 4,0 в 2007 г.), что также свидетельствует о росте материального благосостояния населения Самары.

Рост реальных денежных доходов населения, интенсивное развитие потребительского кредитования определяют основные тенденции развития рынка товаров и услуг Самары.

В январе–сентябре 2007 года оборот розничной торговли в расчете на душу населения составил 83,9 тыс. рублей, увеличившись относительно аналогичного периода 2006 года на 19%, объем платных услуг населению на душу – 29 тыс. рублей, увеличившись относительно 2006 года в 1,6 раза.

Показателем благосостояния населения является развитие потребительского кредитования. В 2007 году объем выданных кредитов населению возрос в 2 раза по сравнению с 2006 годом.

Остатки рублевых вкладов населения городского округа в кредитных учреждениях на начало 2008 года составляли 53 млрд руб., что на 24% больше, чем на начало 2007 года.

Уровень благосостояния населения характеризуется данными о непрерывном росте автомобильного парка в собственности жителей городского округа. В 2007 году на 1000 жителей городского округа приходилось 238 автомобилей в личной собственности граждан (2005 г. – 231).

### ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО

Наиболее сложная отрасль городской экономики – жилищно-коммунальное хозяйство.

Общая площадь жилищного фонда, обслуживаемого муниципальными предприятиями, на начало 2008 года составила 18,2 млн кв.м.

В 2007 году основные усилия работников жилищно-коммунального комплекса были направлены на бесперебойное предоставление коммунальных услуг, качественное содержание жилищного фонда, а также обеспечение доступности стоимости жилищно-коммунальных услуг.

Анализируя динамику роста стоимости жилищно-коммунальных услуг в городском округе Самара за прошедшие пять лет, следует отметить: несмотря на то что муниципалитетом регулируются лишь оплата содержания жилья, водоснабжение и водоотведение (около 35% в общем объеме оказываемых услуг) и реальное влияние

Администрации городского округа на ценообразование в сфере ЖКХ минимальное, изменение стоимости ЖКУ на 1 кв.м общей площади в процентах к предыдущему году имеет тенденцию к снижению.

### УПРАВЛЕНИЕ ЖИЛИЩНЫМ ФОНДОМ

В рамках проводимой Администрацией городского округа Самара по реализации Постановления Правительства Российской Федерации от 06.02.2006 г. № 75 «О порядке проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом» и для решения основной задачи, стоящей перед органами местного самоуправления – создание условий для реализации прав граждан по выбору одного из способов управления общим имуществом многоквартирного дома, проведены открытые конкурсы по отбору управляющих организаций в восьми из девяти городских районов.

Необходимо отметить, что на настоящий момент нет в достаточном количестве надежных управляющих компаний, отсутствует практика их деятельности, не сформировался круг профессионалов данной отрасли. В связи с этим для сохранения контроля за деятельностью управляющих организаций создано муниципальное предприятие «Единый информационно-расчетный центр», которое в соответствии с договорами, заключенными с управляющими компаниями (агентскими договорами), будет содержать службу паспортного учета, а также заниматься начислением платежей населению за оказанные жилищно-коммунальные услуги.

В целях создания безопасных и благоприятных условий проживания граждан, повышения качества жилищно-коммунального хозяйства, формирования эффективных механизмов управления жилищным фондом, внедрения ресурсосберегающих технологий принят Федеральный закон Российской Федерации от 21.07.2007 г. № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства».

Настоящий закон устанавливает правовые и организационные основы предоставления финансовой поддержки субъектам Российской Федерации и муниципальным образованиям на проведение капитального ремонта многоквартирных домов.

В 2007 году Администрацией городского округа Самара практически завершена работа по выполнению условий предоставления финансовой поддержки из Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства. То есть можно смело говорить о том, что городской округ





Самара одним из первых муниципальных образований области подготовился к освоению федеральных средств, которые будут предоставлены.

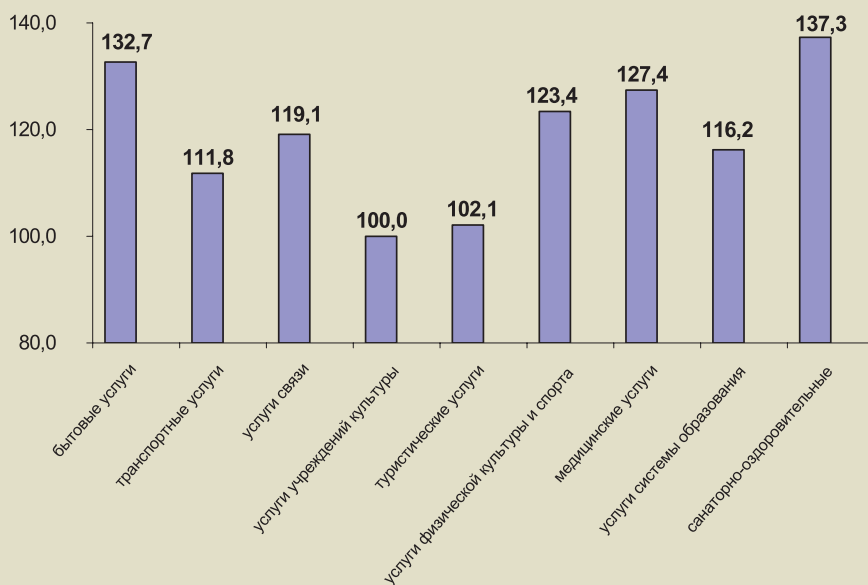
В результате за счет средств Фонда только в 2008–2011 годах в городском округе Самара планируется провести капитальный ремонт 1468 многоквартирных домов (общее количество многоквартирных

домов – 9670) что составит 15% охвата, в том числе 270 домов ЖСК и ТСЖ (процент охвата ЖСК и ТСЖ – 18,4%).

С вступлением в силу Федерального закона «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса» от 30.12.2004 г. № 210-ФЗ роль органов местного самоуправления в вопросах тарифной политики возросла. За истекший

период Администрацией городского округа Самара проведена работа по урегулированию вопросов установления тарифов на услуги муниципальных предприятий, а также утверждены тарифы десяти поставщикам услуг по водоснабжению и водоотведению, двум организациям по утилизации (захоронению) твердых бытовых отходов.

Темпы роста объема платных услуг населению в 2007 году по видам предоставленных услуг (в % к 2006 году)



## УСЛУГИ НАСЕЛЕНИЮ

В 2007 году объем оказанных услуг крупными и средними предприятиями города составил 33 млрд рублей и увеличился относительно 2006 года в действующих ценах на 118,6%.

По сравнению с 2006 годом отмечается рост объемов платных услуг в сфере образования, здравоохранения и культуры, физической культуры и спорта. Также активизировалась сфера бытового обслуживания населения. Всего в 2007 году в Самаре открыто 255 новых объектов бытового обслуживания.

В перспективе основные преобразования в сфере потребительского рынка будут направлены на усиление позиций организованного рынка: строительство и размещение на территории городского округа крупных торгово-развлекательных и торгово-офисных центров и комплексов; окончательная ликвидация «палаточной» и «лоточной» торговли (вступивший в силу Федеральный закон «О розничных рынках» обязывает органы местного самоуправления уделять особое внимание упорядочению торговой инфраструктуры). В силу сохраняющегося неудовлетворенного спроса прогнозируется развитие сети предприятий быстрого питания и бытового обслуживания с учетом их ценовой и территориальной доступности для всех групп населения.





# СУХУМ: СТОЛИЦА РЕСПУБЛИКИ АБХАЗИИ ОТКРЫТА ДЛЯ ПАРТНЕРСТВА

С 1993 года Республика Абхазия прошла непростой путь – от кризиса и нестабильности к миру, стабилизации и устойчивому росту, и сегодня экономика республики и столицы – города Сухума – переживает период восстановления и бурного роста. Этому способствует и серьезная поддержка со стороны Российской Федерации и российского бизнеса: Сухум открыт для сотрудничества в таких сферах, как туризм, торговля, пищевая промышленность, строительство, сфера финансовых услуг, и готов к широкому и взаимовыгодному партнерству, обеспечивая максимально комфортные условия для реализации бизнес-проектов в Абхазии.



**Алиас ЛАБАХУА,  
глава администрации города Сухум**

Столица Абхазии город Сухум на Одиннадцатой отчетной сессии МАГ в городе Уфе был принят в члены этой организации. Глава администрации города Сухума Алиас ЛАБАХУА вошел в состав постоянной комиссии МАГ по городской социальной политике, в рамках деятельности которой в 2008 году запланировано проведение международного семинара МАГ «Инвестиции в социальную сферу крупного города: проблемы и пути решения».

Дата проведения семинара – 10–11 июня 2008 года.



**С**ухумчане очень ценят дружеские и добрососедские отношения. Руководство Сухума последовательно налаживает тесные контакты с российскими городами. Особенно тесные связи установлены с Москвой. В 2007 году Сухум был принят в Международную Ассамблею столиц и крупных городов (МАГ), было подписано соглашение о сотрудничестве в сфере экономики, образования, культуры, спорта. Для города и республики Абхазия это стало важным событием, свидетельством того, что налаживаются партнерские, дружеские и деловые отношения. Вхождение в МАГ – это еще и прорыв информационной блокады. У Сухума есть что сказать о себе, своих возможностях, есть что предложить в сфере курортного бизнеса, учитывая многолетние традиции и опыт работы в таких отраслях, как здравоохранение, культура, спорт. Администрация города рассчитывает на плодотворное и взаимовыгодное партнерство в рамках МАГ с городами-членами Ассоциации.

Руководство города Сухума делает все возможное, чтобы уровень жизни горожан повышался с каждым годом, а столица Абхазии, город Сухум, становился еще краше и благоустроеннее. Многие уже удалось сделать.

## РАЗВИТИЕ МЕЖДУНАРОДНЫХ ОТНОШЕНИЙ

В 2007 году в городе Ялта (Украина) проходила 18 Ассамблея Международного Черноморского Клуба (МЧК), в ряды

которой Сухум был принят в 2002 году. МЧК – независимая (неправительственная) добровольная некоммерческая организация со штаб-квартирой в городе Варне. В своей деятельности МЧК руководствуется Декларацией о Черноморском экономическом сотрудничестве, подписанной в Стамбуле в июне 1992 года.

Целями объединения являются: организация усилий черноморских государств для решения общих задач, связанных с Черноморским побережьем, участие в программах и проектах по сохранению экологического равновесия Черного моря и прибрежной территории, а также в организации совместных проектов в области экономики, экологии, туризма, культуры и т.д. В МЧК входят города восьми стран Черноморского бассейна.

Кроме того, Сухум подписал договоры о сотрудничестве с правительством Москвы, городами Краснодар, Подольск, Волгоград, Килмарнок (Шотландия) и другими городами ближнего и дальнего зарубежья.

## РУССКИЙ КУЛЬТУРНЫЙ ЦЕНТР

Понимая важность участия общественных организаций в становлении гражданского общества, а также дальнейшего укрепления сотрудничества между Абхазией и Россией, в октябре 2004 года была создана общественная организация «Русский культурный центр» – как Центр гуманитарного и делового сотрудничества.

Официальное открытие состоялось в торжественной обстановке 2 июля 2005 года.





По случаю открытия РКЦ Президентом С.В. Багапш был направлен поздравительный адрес. Во время презентации был подписан договор о сотрудничестве и взаимопомощи с Армянской общиной РА. В январе 2005 года при РКЦ создана Ассоциация учителей школ с русским языком обучения.

Основными задачами Русского культурного центра заключаются в консолидации общества, содействии деятельности государства в сфере образования, науки, культуры, социальной поддержки граждан; содействии политической, экономической и культурной интеграции между Абхазией, Россией и другими странами; а также противодействию любым проявлениям шовинизма, национализма, силовой практики в решении вопросов политики, образования, культуры, экономики и др. Сегодня именно эти направления являются приоритетными, поэтому девиз организации звучит так: «Через образование, науку, культуру – к гуманитарному и деловому сотрудничеству».

В октябре 2007 года РКЦ принимал участие в I Международном фестивале «Русская песня» и в торжественных мероприятиях по случаю пятилетнего юбилея МСРС.

1–4 ноября 2007 года РКЦ принял участие в подготовке и проведении Учредительной конференции Совета Женщин государств-участников Сообщества «За демократию и права народов» в рамках саммита государств Сообщества: Приднестровской Молдавской республики, Республики Абхазия, Республики Южная Осетия.

Председатель РКЦ Наталья Каюн одновременно является сопредседателем Координационного Совета общественных организаций граждан России в Абхазии.

РКЦ осуществляет сотрудничество с Департаментом внешнеэкономических и международных связей города Москвы, Московским Домом соотечественника и другими организациями ближнего и дальнего зарубежья. Предполагается развернуть программу сотрудничества с Международной Ассамблеей столиц и крупных

городов (МАГ), приоритетными направлениями деятельности которой являются экономическое сотрудничество и налаживание культурных связей между городами стран Содружества Независимых Государств.

### СУХУМ: ТОЛЬКО ФАКТЫ

#### Филателия

Абхазия на протяжении 15 лет регулярно выпускает собственные марки, в том числе посвященные столице. В 2009 году Сухум будет отмечать 2500-летие. К этому событию готовят к выпуску новые марки. На них будет запечатлен город-юбиляр и замечательные люди, прославившие его.

#### Спорт

В Абхазии и в самом городе Сухум – богатые традиции и опыт работы в таких отраслях, как здравоохранение, культура, спорт. В Сухуме два года подряд (2007, 2008) проходил чемпионат России по парашютному спорту. В 2005 году в Сухуме была открыта

Встреча в русском культурном центре





шахматная школа им. Анатолия Карпова. На ее открытии присутствовал сам экс-чемпион мира. Подобные школы открыты во многих странах мира. А. Карпов взял шефство над школой и оказывает ей помощь. День открытия школы, где присутствовал президент РА Сергей Багапш, стал праздником для всех любителей шахмат.

#### Туризм и отдых

Летом 2007 года в Сухуме отдохнуло более ста тысяч человек. В городе функционируют 10 гостиниц, дом отдыха, два санатория, четыре агентства по туризму.

#### Наука

##### Институт экспериментальной патологии и терапии (ИЭПит) Академии наук РА.

В Сухуме расположен получивший международное признание Институт экспериментальной патологии и терапии (ИЭПит) Академии наук РА. Он был организован на базе Сухумского питомника обезьян, созданного в 1927 году. За время существования старейшего научно-исследовательского учреждения ученые разрешили ряд вопросов, имеющих большое теоретическое и практическое значение, написали несколько тысяч научных работ. Питомник обезьян и институт внесли выдающийся вклад в развитие экспериментальной медицины и приматологии. Причем не только в СССР, но и во всем мире.

А началась история этого института 80 лет назад. В один из летних дней пароход «Пестель», погрузивший накануне в Батуми необычных транзитных пассажиров из Африки, доставил в Сухум двух павианов и двух шимпанзе – все, что уцелело от первой партии приобретенных в Гвинее обезьян (15 экземпляров). Исследования в этом научном учреждении проводили выдающиеся ученые: И. Павлов, Л. Орбели, И. Иванов, Я. Таболкин и другие. А инициатором создания обезьяньего питомника был первый нарком здравоохранения СССР Н. Семашко.

В институте проводились эксперименты на обезьянах во имя здоровья человека. Среди достижений – впервые были апробированы вакцины против столбняка, дифтерии, сыпного тифа и других болезней. Здесь также впервые испытывались отечественные антибиотики, разрабатывались вакцины против полиомиелита. Институт внес свой вклад и в изучение космоса. Со временем он стал самым уникальным не только для Абхазии, а также для всего Союза и многих стран. Сюда постоянно приезжали делегации ученых из США, Франции, Германии для изучения опыта, здесь проводились крупные международные конференции.

Война 1992–93 годов нанесла большой ущерб институту: все постройки пострадали от осколков бомб и снарядов, разбиты вольеры и клетки, выведены из строя системы отопления и водоснабжения. Институт был заминирован. Было расстреляно и расхищено

огромное количество обезьян. Остальные вымерли от голода и стресса. И все-таки после войны институт продолжил свою работу.

Сейчас в лабораториях НИИЭПитА проводятся исследования по биологии и патологии обезьян. Цель – изучить инфекционные заболевания человека, эффективность лекарственных средств, действия противовирусных и противоопухолевых препаратов. Кроме того, проводится сравнительный анализ закономерностей воспроизводства обезьян в довоенное и послевоенное время.

Еще до войны в Адлере, в местечке «Веселое», был открыт филиал института. Во время войны туда перебрались многие сотрудники института во главе с академиком Лапиным. Были построены дополнительные вольеры и клетки для обезьян из Абхазии.

В 50-е годы питомцы Института экспериментальной патологии и терапии приняли участие в качестве «разведчиков» в космическом эксперименте.

Сухумский институт поддерживает тесные контакты с НИИ медицинской приматологии Российской Академии медицинских наук. Недавно на его базе состоялась международная конференция «Перспективные направления использования лабораторных приматов в медико-биологических исследованиях». На эту престижную конференцию были приглашены 20 ученых из Сухума. Конференция была приурочена к 85-летию со дня рождения академика Бориса Лапина.





Свой юбилей НИИЭПиТ встретил новыми достижениями. Возобновляются контакты с институтом космонавтики, военно-медицинским институтом и другими научными учреждениями Москвы. Готовятся молодые кадры ученых, которые прошли хорошую школу в Москве, Адлере и других городах России.

На базе ИЭПиТа в 1971 году в Сухуме штаб-квартирой Всемирной организации здравоохранения был организован международный симпозиум по изучению на обезьянах проблем размножения человека. Здесь много раз бывали ученые разных стран мира.

Сегодня абхазские ученые делают все, чтобы вернуть научному учреждению былую значимость и славу.

#### **Сухумский физико-технический институт**

В 2007 году физико-техническому институту исполнилось 60 лет. Он был создан в пригороде Сухума Синоп на базе бывшего профсоюзного санатория всесоюзного значения. Здесь начались работы, которые должны были помочь созданию советской атомной бомбы. Научные центры с такими же задачами создавались еще в нескольких закрытых точках СССР.

В Сухум прибыли специалисты из Москвы, Ленинграда, Харькова и т.д. Но главная роль отводилась немецким ученым с мировой славой: руководителю физическо-го института рейха Манфреду фон Ардене,

лауреату Нобелевской премии Густаву Герцу, знаменитому физику Петеру Тиссену. Создание советской атомной бомбы курировал лично Лаврентий Берия.

Коллектив СФТИ справился с поставленной задачей. Несколько ведущих ученых стали лауреатами Сталинской премии. Многие получили ордена и премии.

В 1952 году большая группа немецких специалистов, рабочих и членов их семей вернулись в Германию. СФТИ продолжал работать. Здесь занимались исследованиями в области физики плазмы, преобразования тепловой энергии в электрическую и т.д. Недавно в Сухуме побывали сыновья Манфреда фон Ардене и Тиссена – Томас и Клаус. Они пошли по стопам отцов и стали учеными. В ходе их визита была достигнута договоренность о совместных проектах между СФТИ и научными институтами, которыми руководят немецкие ученые.

#### **Ботанический сад Академии наук**

В центре Сухума расположен Сухумский Ботанический сад Академии наук РА, основанный в 1840 году. Все насаждения сада в 1878 году были уничтожены турецкими войсками, и лишь в 1894 году после организации Сухумской садовой и сельскохозяйственной опытной станции были начаты работы по его восстановлению и пополнению. Завозились и изучались субтропические растения, проводилась и сегодня ведется большая научно-исследовательская работа в этой области.

Дендрологический парк Сухумского ботанического сада является своеобразным живым музеем растительных богатств, собранных преимущественно из субтропических областей. Коллекция сада насчитывает более 500 видов, 40 разновидностей и свыше 1000 сортов разнообразных растений.

#### **Археология**

##### **Сухумская крепость.**

Крепость была построена, по одной версии, римлянами во II веке н.э. как береговое укрепление под названием Себастиополис, по другой – как основание крепости, которое существовало еще в эпоху древней Колхиды. В дальнейшем, X–XII веках, крепость становится основной цитаделью города Цхум (Сухум). В этот период ее значение тесно увязывается с такими оборонительными сооружениями, как замок Баграта и Келасурская стена.

Археологами в 80-х годах XIX века была найдена плита стены Сухумской крепости. На ней значилось имя посетившего крепость в 134 году по поручению римского императора Адриана известного путешественника и писателя Флавия Арриана.

Спустя сто лет после своего основания Себастиополис становится довольно крупным торговым центром. Об этом говорят археологические находки, в том числе остатки жилых, общественных и культурных зданий.





# ЯРОСЛАВЛЬ: ГОРОДСКАЯ ВЛАСТЬ И НАСЕЛЕНИЕ – ДИАЛОГ НЕОБХОДИМ



**Виктор ВОЛОНЧУНАС,**  
мэр города Ярославля,  
президент Ассоциации городов  
Центра и Северо-Запада РФ

интересов – все это способствует общественно-политической и социальной стабильности, создает благоприятные перспективы для развития экономики города.

Активное взаимодействие органов местного самоуправления с жителями позволяет первым строить стратегию управления городом на основе систематического мониторинга потребностей и проблем рядовых ярославцев, а в ряде случаев позволяет предупредить, заблаговременно «снять» наиболее острые «проблемные» моменты.

В городе Ярославле уже более полутора десятков лет осуществ-

ляется системная мониторинговая оценка деятельности местных органов власти с применением комплекса разноплановых социологических показателей. Здесь задействованы как прямые социальные индикаторы – социальная оценка деятельности мэра города, структурных подразделений городской администрации и депутатов городского представительного собрания, муниципалитета городе Ярославля, так и опосредованные – социальное самочувствие, уровень и качество жизни ярославцев.

Задача взаимодействия власти с населением города непосредственно возложена на такие структурные подразделения, как управление по связям с общественностью и управление информационной службы мэрии г. Ярославля. Муниципальное учреждение «Ярославский городской центр изучения общественного мнения и социологических исследований» (МУ «ЦИОМСИ») вот уже на протяжении 18 лет выполняет функцию инициатора и посредника в осуществлении как прямого, так и опосредованного диалога жителей города с представителями местных органов власти. Диалог с населением города МУ

«ЦИОМСИ» осуществляет как в рамках прямых контактов – встреч с населением, представителями общественности, проведения фокус-групп и экспертных опросов, так и через опосредованные формы – социологические опросы, публичные слушания, поквартирно-семейные обсуждения и т.д.

**Обратная связь играет важную роль в управленческом процессе:**

- будучи налаженной, отработанной, сохраняет эффект присутствия в местной власти значительного числа членов территориального сообщества на всем протяжении межвыборного цикла;
- наличие обратной связи предотвращает появление социальных аномалий, помогает городским органам власти своевременно реагировать на изменение ожиданий и устремлений населения.

Диагностика социальных проблем осуществляется в Ярославле с помощью мониторинговых социологических исследований. Актуальность социальных проблем целенаправленно анализируется в различных территориальных и социальных измерениях: применительно к конкретной улице, району города, городу в целом относительно проблем пенсионеров, рабочих, молодежи и т.д. Основываясь на результатах социологического мониторинга проблемного поля города, органы местного самоуправления строят стратегию управления как в плане принятия конкретных разовых решений, так и в плане разработки городских целевых программ.

Особую значимость информация о настроениях, заботах населения города приобретает в сложные, проблемные периоды. Яркий пример – монетизация льгот, которая вызвала волну социального недовольства по всей стране, и Ярославль не стал исключением. Однако нам удалось избежать общественной напряженности и масштаб-

**С**амоустранимость значительной части российского общества от активного участия в общественных процессах, к сожалению, стала укрепляться в начале нынешнего века. Со всей очевидностью такая ситуация контрастирует со значимыми стратегическими целями развития российской государственности, укоренения демократических ценностей и свобод и, в конечном счете, формированием эффективных институтов гражданского общества. Очевидно, что пассивность некоторых граждан затрудняет укрепление системы местного самоуправления, которая построена на основе активного участия населения в процессах принятия решений на местном уровне. Вот почему мы в Ярославле стараемся создать эффективные механизмы осуществления социального взаимодействия жителей и органов местного самоуправления в практике решения проблем развития города. В результате органы местного самоуправления и население функционируют в режиме открытого взаимодействия, в системе «обратной связи» и двустороннего диалога, сведены к минимуму латентные конфликты





Фестиваль «Золотая грива»



ного социального конфликта. На основе социологического мониторинга социального восприятия реформы мы смогли своевременно выявить наиболее острые, потенциально конфликтные моменты. В результате местная власть оказалась в полной мере подготовленной к конструктивному диалогу с населением города с последующим принятием смягчающих мер, посильных для городского бюджета.

Результаты территориально-адресных социологических исследований, проводимых на протяжении последнего десятилетия, позволили выстроить адекватную потребностям горожан схему размещения объектов социальной инфраструктуры. Особенно показателен в этом плане пример физкультурно-оздоровительных комплексов (ФОКов) и городского зоопарка, «заявку» на появление которых ярославцы делали руководству города в ходе социологических опросов. Размещение дошкольных учреждений, магазинов, предприятий по оказанию бытовых услуг, мини-рынков, культурно-развлекательных, выставочных центров, памятников, зоопарка – все это лишь неполный перечень объектов, при размещении которых учитывалось мнение населения города, выявляемое в ходе публичных слушаний и общественных обсуждений.

Одним из наиболее социально ощутимых процессов гражданского участия, инициированных «снизу», в настоящее время является активность местных сообществ по отстаиванию своих интересов в градостроительной и жилищной сферах: главным образом, по вопросам строительства в непосредственной близости от места проживания или в историческом центре города, по поводу порядка коллективного пользования территорией, прилегающей к многоквартирному дому и т.д. Достаточно типичной является ситуация, когда градостроительная политика местных органов власти и действия конкретных застройщиков вызывают неоднозначную реакцию местных жителей.

Во исполнение Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (от 06.10.2003 № 131-ФЗ), «Градостроительного кодекса Российской Федерации» Ярославль начиная с 2004 г. одним из первых включился в проведение публичных слушаний, на практике отработав и реализовав эффективную технологию взаимодействия с населением при принятии стратегически важных решений: восстановлении разрушенного Успенского собора, принятии Устава города, проектов и отчетов об исполнении бюджета города, проекта Генерального

плана его развития, переименовании названий улиц и многих других. В целом проведено более 100 общественных обсуждений и публичных слушаний. Используются многообразные технологические формы активизации социального участия населения – как прямые, так и опосредованные собрания и обсуждения. В целом за год удается включить в процесс взаимодействия от 100 до 120 тысяч жителей города, что составляет около 20% от общей численности взрослого населения.

В настоящее время в Ярославле отработана технология осуществления диалога горожан с представителями местных властей и инвесторами через организацию широкомасштабных общественных обсуждений различных социально значимых вопросов жизни города, в частности по градостроительству, с использованием протокольной формы оформления результатов. Организация диалога между городскими органами власти и жителями, вовлечение ответственности в градостроительные процессы позволяют учитывать социальные факторы на стадии проектирования и в дальнейшем снижать конфликтность в процессе реализации проектных решений, учитывать мнение различных групп населения применительно к конкретному микрорайону.

Общий объем выполняемых по различной направленности исследований социально-экономического и социально-психологического характера ежегодно составляет 30–36%. По итогам проведенных исследований МУ «ЦИОМСИ» направляет аналитические материалы в структурные подразделения городских органов власти и заинтересованные муниципальные учреждения. Помимо органов местного самоуправления, социологической информацией обеспечиваются органы власти субъекта РФ (по запросу), правоохранительные органы и органы прокурорского надзора.

Жители города Ярославля практически единодушно – 73,5% от числа опрошенных – убеждены, что жить в Ярославле лучше, чем в соседних областных центрах. Кроме того, большинство ярославцев – 84,6% – старались не покидать свой город надолго и не намерены этого делать в будущем. Возможность выехать на постоянное место жительства в другой город или за границу рассматривают лишь 4,1% ярославцев. Этот патриотизм основывается не только на искренней любви горожан к своей «малой родине», но прежде всего на уверенности в будущем нашего города, который активно готовится к своему 1000-летию юбилею.

Не вызывает сомнения и то, что будущее системы местного самоуправления связано с дальнейшим развитием и совершенствованием практики социального участия местного населения в процессах принятия решений.



# МОСКВА: РЕАЛИЗАЦИЯ ПРИОРИТЕТНОГО НАЦИОНАЛЬНОГО ПРОЕКТА «ДОСТУПНОЕ И КОМФОРТНОЕ ЖИЛЬЕ – ГРАЖДДАНАМ РОССИИ»



**Петр САПРЫКИН,**  
руководитель Департамента жилищной политики  
и жилищного фонда города Москвы

женерной, социальной и транспортной инфраструктуры.

Участие Москвы в реализации приоритетного национального проекта «Доступное и комфортное жилье – гражданам России» дало дополнительные стимулы к увеличению объемов социального жилья, возводимого в столице. В последние годы эти объемы существенно возросли: если еще в 2005 году было построено 1,6 млн кв.м социального жилья, то в 2006 году – уже 1,87 млн кв.м, а в 2007 году по городским социальным жилищным программам построено почти 2,5 млн кв. м.

С учетом пожеланий участников Форума «Мегаполис: XXI век» остановимся на двух актуальных направлениях жилищной политики города Москвы.

## ИПОТЕЧНОЕ ЖИЛИЩНОЕ КРЕДИТОВАНИЕ

Сегодня в городе Москве созданы основные условия для развития ипотечного жилищного кредитования: приняты городские нормативно-правовые акты, стимулирующие развитие городской системы ипотечного жилищного кредитования на рыночных условиях; банками, страховыми и риэлторскими компаниями накоплен значительный практический опыт ипотечного кредитования; городом создан Коммерческий Банк «Московское ипотечное агентство» (ОАО).

По данным Департамента жилищной политики и жилищного фонда города Москвы, в 2007 году московскими банками выдано 19 737 кредитов. По предварительной оценке данные кредиты выданы на сумму более 78,3 млрд руб.

Вместе с тем стало очевидным, что в условиях значительного превышения платежеспособного спроса населения, в том числе постоянно проживающего в других регионах Российской Федерации, на жилье в столич-

ном мегаполисе над предложением городского рынка жилой недвижимости дальнейшее развитие банковского ипотечного жилищного кредитования по традиционным схемам не может обеспечить повышение доступности жилья для всех групп москвичей.

В связи с этим Правительством Москвы была принята и в настоящее время реализуется программа «Социальная ипотека», основанная на прямом участии органов исполнительной власти в строительстве и продаже жилья очередникам, вставшим на жилищный учет до 01.03.2005 г.

Программой предусмотрено два способа улучшения жилищных условий граждан с использованием заемных средств.

Первый – приобретение в собственность жилого помещения из жилищного фонда города Москвы по льготной выкупной цене с использованием банковского ипотечного кредита. Выкупная стоимость квартиры определяется на основе суммы капитальных затрат на строительство жилого дома без учета затрат на внутриквартальные сети и благоустройство территории дома. Начиная с 01.09.2007 г. выкупная стоимость жилых помещений определяется в соответствии с Методикой расчета выкупной стоимости жилых помещений, находящихся в собственности города Москвы, для реализации гражданам в рамках городских жилищных программ, утвержденной постановлением Правительства Москвы от 14.08.2007 г. № 703-ПП. В соответствии с указанной Методикой при определении стоимости жилого помещения для реализации его гражданам учитываются количество полных лет пребывания гражданина на жилищном учете и наличие у него права на льготы при предоставлении жилого помещения.

Приобретение жилья по выкупной цене ниже себестоимости строительства позволяет значительно снизить финансовую на-

**С**толица активно разрабатывает и многие годы реализует социально ориентированную жилищную политику, направленную на обеспечение москвичей доступным и современным жильем.

Выполнение приоритетного национального проекта «Доступное и комфортное жилье – гражданам России» осуществляется в городе в рамках комплекса взаимосвязанных инвестиционных, строительных и жилищных программ, обеспеченных необходимыми материальными и финансовыми ресурсами. В частности, в соответствии с заданиями Среднесрочной программы жилищного строительства и программы «Москвичам — доступное жилье» в период 2007–2010 гг. планируется построить около 22,6 млн кв. м жилья, из них направить на выполнение общегородских жилищных программ не менее 9,5 млн кв. м. Это позволит обеспечить жильем более 410 тыс. семей москвичей, в том числе около 90 тыс. семей очередников города.

Одновременно с использованием средств городского бюджета будет осуществляться строительство необходимых объектов ин-





грузку на очередника по погашению задолженности по ипотечному кредиту.

Второй способ основан на предоставлении очереднику из городского бюджета субсидии на приобретение жилого помещения на рынке жилья в сочетании с банковским ипотечным кредитованием.

Программа «Социальная ипотека» позволяет очередникам значительно ускорить улучшение жилищных условий и приобрести жилье в собственность за доступную плату.

Ежегодно на реализацию программы «Социальная ипотека» выделяется около 200 тыс. кв. м из жилищного фонда города Москвы. При этом улучшают свои жилищные условия более 3,5 тыс. семей очередников.

В соответствии с постановлением Правительства Москвы от 19.06.2007 г. № 468-ПП «Об итогах выполнения городских жилищных программ в 2006 г. и о городских жилищных программах на 2007–2008 годы» в настоящее время приобрести жилье по указанной схеме могут граждане, признанные до 01.01.2000 г. нуждающимися в улучшении жилищных условий.

Продажу жилья, построенного на бюджетные средства, осуществляет Правительство Москвы в лице Департамента жилищной политики и жилищного фонда города Москвы.

Семьи, имеющие на момент заключения договора купли-продажи в своем составе 3-х и более детей, освобождаются от опла-

ты выкупной стоимости 30 кв. м площади квартиры, покупаемой у города Москвы.

Кредиты предоставляются Коммерческим банком «Московское ипотечное агентство» (ОАО), 100% акций которого принадлежит городу Москве. Кредит предоставляется на срок от 3 до 30 лет по льготной ставке – 10,5% годовых в рублях. Минимальный первоначальный взнос составляет 30% от стоимости приобретаемого жилья, досрочное погашение кредита возможно не ранее чем через 24 месяца пользования кредитом. Срок кредитования определяется возрастом трудоспособных членов семьи и должен заканчиваться по достижении ими возраста 60 лет.

Таким образом, по сравнению с приобретением аналогичного жилья на рынке недвижимости и с использованием рыночных ставок кредитования условия программы «Социальная ипотека» обеспечивают снижение затрат очередников более чем в три раза.

**В рамках программы «Социальная ипотека» Коммерческим банком «Московское ипотечное агентство» (ОАО) разработаны специальные кредитные продукты, рассчитанные на приобретение очередниками жилых помещений на рыночных условиях с использованием:**

- собственных средств граждан;
- безвозмездных субсидий из бюджета города на строительство или приобретение жилья;

- накоплений в форме ипотечных облигаций, которые можно использовать в качестве первоначального взноса за квартиру;
- зачета стоимости имеющегося в собственности жилья.

**Увеличение доступности кредита для участников программы достигается за счет:**

- увеличения срока кредитования до 30 лет;
- индивидуального подхода к оценке платежеспособности заемщика;
- увеличения допустимого размера ежемесячных платежей по кредиту до 60% от совокупного ежемесячного дохода семьи заемщика;
- специальных условий кредитования для участников программы «Молодой семье – доступное жилье», предусматривающих, в случае рождения у участников программы ребенка, приостановку платежей по возврату основной суммы долга сроком на один год;
- предоставления кредита по ставке от 11,5% до 14,5% годовых в рублях.

В целях расширения возможностей приобретения жилья населением города на возмездной основе в конце 2006 года Коммерческим банком «Московское ипотечное агентство» (ОАО) подготовлена специальная программа для предприятий и организаций города Москвы по кредитованию их



сотрудников непосредственно через предприятия (корпоративная ипотека). Данная программа позволяет потенциальным заемщикам непосредственно на предприятии получить консультацию, оформить заявку на получение кредита и вести погашение кредита через свои зарплатные счета.

В последующие годы планируется увеличение объемов строительства жилья для предоставления очередникам по программе ипотечного кредитования.

Кроме того, для очередников, которые по возрастным или иным параметрам не соответствуют стандартам предоставления банками ипотечных кредитов, в городе осуществляется продажа жилья по льготным ценам с предоставлением рассрочки платежа на срок более 10 лет.

### ПРЕОБРАЗОВАНИЯ В ЖИЛИЩНО - КОММУНАЛЬНОЙ СФЕРЕ

Правительство Москвы видит необходимость реализации комплексного и структурированного подхода к переходу к новой системе управления жилищным фондом – управлению многоквартирными домами с участием собственников жилых помещений – граждан и города.

Жилищный кодекс РФ, сделав акцент на передаче полномочий и ответственности за содержание и управление многоквартирными домами собственникам – гражданам, ставит тем самым перед ними совершенно новые непривычные задачи, диктует новый порядок и условия проживания. И здесь одним проявлением воли и инициативы жителям уже не обойтись.

Московское Правительство, предоставляя гражданам возможность принимать на себя управление многоквартирными домами, не оставляет москвичей один на один с новыми реалиями и не ограничивается простым декларированием соответствующих положений Жилищного кодекса РФ. В различных центральных, окружных и районных печатных СМИ, теле- и радиоэфирах ведется активная разъяснительная и мотивирующая работа с целевой аудиторией, объясняются права, обязанности и возможности граждан в сфере управления жилищным фондом, в том числе организуются циклы передач.

Развивая тему комплексности и системности подходов в реформировании жилищно-коммунального хозяйства города и ее частной задачи – управления многоквартирными домами, следует отметить, мы видим и отдаем отчет в том, что соперничества и столкновения ведомственных интересов, интересов сложившейся системы с одной стороны и инициативы москвичей с другой – не миновать. С целью ведения конструктивного

диалога в городе создан Координационный совет при Правительстве Москвы по развитию самоуправления граждан в жилищной сфере под председательством первого заместителя Мэра Москвы в Правительстве Москвы, руководителя Комплекса социальной сферы города Москвы Л.И. Швецово.

В работе совета принимают участие представители законодательных и исполнительных органов власти города. Налажена действенная «обратная связь» власти и горожан. На рабочих встречах Совета внимательно и заинтересованно выслушиваются выступления представителей инициативных групп граждан, лидеров объединений москвичей в жилищной сфере, которые являются полноправными его участниками.

По состоянию на февраль 2008 г. в г. Москве создано ТСЖ – 2228 в 2486 многоквартирных домах, ЖСК – 2321, принято решение о создании ТСЖ, но товарищества еще не зарегистрированы – 2196.

В 2007 году выпущен ряд постановлений Правительства Москвы, в которых содержатся мероприятия по стимулированию собственников жилых помещений к созданию ТСЖ, а также по поддержке действующих товариществ. Основопологающим документом является постановление Правительства Москвы от 22.05.2007 г. № 398-ПП «О Программе поддержки и развития товариществ собственников жилья, жилищных и жилищно-строительных кооперативов в городе Москве на 2007–2009 годы и задании на 2010 год», в котором предусмотрено комплексное решение проблем, препятствующих созданию и деятельности ТСЖ.

**В указанных документах предусмотрены следующие основные меры поддержки товариществ собственников жилья и собственников помещений, желающих создать ТСЖ:**

1) организация ТСЖ за счет средств бюджета города Москвы;

2) проведение в первоочередном порядке капитального ремонта многоквартирных домов, в которых созданы или создаются товарищества собственников жилья;

3) внесение в первоочередном порядке в перечни домов для проведения работ по программе «Мой двор, мой подъезд» и другим городским программам, по которым средства бюджета направляются на содержание и ремонт жилого фонда, домов, находящихся в управлении ТСЖ;

4) предоставление товариществам собственников жилья, управляющим многоквартирными домами, бюджетных субсидий на содержание и ремонт управляемых ими домов;

5) предоставление товариществам собственников жилья, управляющим многоквартирными домами, нежилых помеще-

ний для организации их деятельности на бесконкурсной основе и по минимальным ставкам арендной платы, в том числе путем перевода освободившихся жилых помещений на 1-х этажах, являющихся собственностью города Москвы, в нежилой фонд;

6) формирование и утверждение в первоочередном порядке состава общего имущества собственников помещений в многоквартирных домах, в которых собственники помещений приняли решение о выборе способа управления путем создания товариществ собственников жилья;

7) включение в первоочередном порядке в планы межевания жилых кварталов, в которых расположены дома, управляемые ТСЖ, с целью определения границ земельных участков;

8) оказание товариществам содействия в реализации их решений по проведению капитального ремонта и реконструкции общего имущества в многоквартирных домах (в том числе с надстройкой здания);

9) оказание всестороннего содействия собственникам помещений в создании ТСЖ, в том числе – предоставление информации, необходимой для организации и проведения общего собрания собственников помещений по вопросу создания ТСЖ;

10) принятие мер по возврату помещений общего имущества в многоквартирных домах, в которых созданы или создаются товарищества собственников жилья, в общую долевую собственность собственников помещений;

11) осуществление контроля над созданием ТСЖ в домах-новостройках с целью реализации прав граждан – будущих собственников по участию в приемке домов, обеспечению их обслуживания и эксплуатации;

12) обеспечение равных условий работы ТСЖ и дирекций единого заказчика путем возложения на обсуживающие, мусоровывозящие, аварийные и иные эксплуатирующие организации обязанности оказывать товариществам услуги и выполнять работы по ценам, применяемым ими к ДЕЗ;

13) оказание товариществам содействия в реализации их решений по использованию объектов общего имущества (подвалов, стен дома) с целью получения дополнительного дохода;

14) проведение регулярного мониторинга деятельности ТСЖ с целью выявления возникающих у них проблем и их решения, в том числе через организацию постоянного взаимодействия товариществ и органов исполнительной власти;

15) организация за счет бюджетных средств обучения председателей ТСЖ и инициативных групп граждан.



# ПОСТОЯННАЯ КОМИССИЯ МАГ ПО ГОРОДСКОМУ ХОЗЯЙСТВУ, СТРОИТЕЛЬСТВУ И АРХИТЕКТУРЕ: ЗАДАЧИ И ПРОРИТЕТЫ



**Ирина ШРАМКО,**  
руководитель ГУ города Москвы  
«Центр реформы в ЖКХ» Правительства Москвы

Важнейшей задачей программы является содействие устойчивому развитию городов на основе интеграции и деловой кооперации в области городского хозяйства, строительства, энергетического обеспечения, экологии, городского транспорта, дорожного хозяйства.

Реализуя указанную программу, в ряде городов – членов МАГ были проведены конференции, семинары, круглые столы с обсуждением вопросов реализации основных направлений программы.

В декабре 2007 г. в г. Харькове состоялась международная конференция МАГ по вопросам хода реформы городского хозяйства и международного опыта в данной области, на которой было рекомендовано внести необходимые предложения для отработки согласованной позиции по формированию соответствующей нормативно-правовой базы в целях обеспечения равного доступа предприятий всех форм собственности к участию в работе по реформированию ЖКХ, а также использовать возможности «Электронного портала МАГ» и информационного ресурса Ассоциации городов и общин Украины по созданию единого пространства через формирование единой базы данных, содер-

жащей информацию о товарах и услугах в сфере ЖКХ, в интересах встречного продвижения инновационных технологий и оборудования.

11 сентября 2007 г. сессия МАГ утвердила решение о создании профильных Комиссий МАГ, одной из которых является Комиссия по городскому хозяйству, строительству и архитектуре, созданная в целях обеспечения реализации политики Российской Федерации и стран СНГ в области городского хозяйства, строительства и архитектуры и обмена опытом по данным направлениям между странами – членами МАГ.

Комиссия является рабочим органом МАГ. Возглавляют ее три сопредседателя – представители органов власти городов – членов МАГ: первый заместитель Мэра Москвы в Правительстве Москвы П.П. Бирюков, глава администрации г. Уфы П.Р. Качкаев, Харьковский городской голова М.М. Добкин. Членами комиссии являются главы и заместители глав городов – членов МАГ, ведущие руководители и специалисты в области городского хозяйства, строительства и архитектуры.

Основными задачами Комиссии, как уже было сказано выше, является реализа-

Одним из основных направлений деятельности администрации городов – членов МАГ является обеспечение роста экономического развития и повышения качества жизни населения в новых экономических и правовых условиях. Сложность и важность стоящих перед администрациями городов задач по экономическому и социальному развитию обуславливает необходимость использования передового опыта других городов, развития совместных инновационных проектов. Именно поэтому центральной программой МАГ стала Межгородская комплексная целевая программа «Город – городу» на 2006–2010 годы. Данная программа одобрена решением 5-й Сессии МАГ и направлена на обобщение и распространение опыта освоения и внедрения высокоэффективного оборудования, машин, технологий и технических решений в области городского хозяйства, строительства, безопасности городов и обеспечения их жизнедеятельности на основе информационного, организационного сотрудничества и долевого участия структур администраций, предприятий городов – членов МАГ на период до 2010 года.





### КОМИССИЯ МАГ ПО ГОРОДСКОМУ ХОЗЯЙСТВУ, СТРОИТЕЛЬСТВУ И АРХИТЕКТУРЕ

Направления развития городского хозяйства	Подкомиссии	Направления деятельности подкомиссий
СИСТЕМЫ И ОБЪЕКТЫ ЖИЗНЕОБЕСПЕЧЕНИЯ	МАГ-ЭНЕРГО	- Топливо-энергетические ресурсы и энергохозяйство
	ЧИСТАЯ ВОДА	- Инженерные сооружения, водоснабжение и канализация
	УЛИЧНО-ДОРОЖНЫЕ СЕТИ И СИСТЕМЫ	- Ремонт и содержание дорожно-мостового хозяйства - Наружное освещение города
	ИНФОРМАТИЗАЦИЯ ГОРОДСКОГО ХОЗЯЙСТВА	- Информационно-телекоммуникационные системы - Создание программного обеспечения, информационной базы
ГОРОДСКАЯ ИНФРАСТРУКТУРА	ГОРОДСКОЙ ТРАНСПОРТ И СВЯЗЬ	- Организация дорожного движения - Дорожно-эксплуатационная техника и оборудование - Перемещение и хранение транспортных средств - Развитие межрегионального транспорта - Стоянки и паркинги
ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ	ЭКОЛОГИЯ ГОРОДА	- Благоустройство и озеленение территорий и природного комплекса города - Санитарная очистка городов - Сбор, переработка, обезвреживание, утилизация отходов - Городская фауна
СТРОИТЕЛЬСТВО	ГРАДОСТРОИТЕЛЬСТВО И АРХИТЕКТУРА ГОРОДА	- Градостроительство - Архитектура города - Дизайн в строительстве - Инвестиционные программы в строительстве
СИСТЕМЫ АДМИНИСТРАТИВНОГО УПРАВЛЕНИЯ И КОНТРОЛЯ	СИСТЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ ГОРОДСКИМ ХОЗЯЙСТВОМ И ГОРОДСКИМИ ПРОГРАММАМИ	- Система административного управления городским хозяйством - Система мониторинга, анализа и статистики - БОР (бюджетоориентированный результат) - Социальные городские программы - PR-технологии и связь с общественностью
	КОНТРОЛЬНЫЕ И НАДЗОРНЫЕ ОРГАНЫ	- Целевое использование жилищного фонда и его техническое состояние - Соблюдение государственных и городских административно-технических требований в сфере благоустройства, санитарной очистки и производства земляных работ
	СИСТЕМЫ БЕЗОПАСНОСТИ	- Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций и ликвидация их последствий - Проведение аварийно-спасательных работ - Мероприятия по ГО
НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ	ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО И НОРМОТВОРЧЕСТВО	- Федеральное законодательное регулирование - Городское правовое регулирование - Городские целевые программы

ция межгосударственной политики, обмен опытом, проведение мониторинга в области городского хозяйства, строительства и архитектуры.

Организационная структура Комиссии включает 11 подкомиссий по различным направлениям городского хозяйства.

Для реализации возложенных задач Комиссия вправе вносить предложения по совершенствованию нормативно-правовой базы во вверенной ей сфере, создавать подкомиссии, отраслевые экспертные и рабочие группы, образовывать центры реализации внедренческих проектов.

Целью создания подкомиссий является содействие в реализации конкретных проектов, обеспечивающих решение приоритетных проблем городов в рамках реализации программы МАГ «Город – городу».

Ответственным секретарем и координатором Комиссии является руководитель





ГУ «Центр реформы в ЖКХ» (г. Москва). На базе городского методического кабинета Центра действует опытно-внедренческая площадка делового сотрудничества МАГ для представителей городов – членов МАГ и деятельности профильных рабочих органов Комиссии. Использование имеющегося учебно-методического и информационно-аналитического потенциала станет основой для реализации нового проекта МАГ – Библиотека МАГ по основным направлениям развития городского хозяйства.

Сложнейшие задачи по изменению системы управления объектами ЖКХ в рамках реформирования отрасли стоят перед всеми городами России: выбор способа управления многоквартирными домами собственниками помещений и организация проведения открытых конкурсов управляющих организаций, реорганизация действующих в системе управления ГУПов, МУПов, преобразование предприятий коммунального комплекса на принципах частно-государственного партнерства, а также применение новых инновационных подходов по развитию системы улично-дорожных сетей, транспорта и связи. Информационные технологии в городском хозяйстве позволяют перейти на новый уровень управления и опыт городов в раз-

витии этого направления достаточно богат. Важным для городов является реализация национального проекта «Доступное и комфортное жилье» и совместные инвестиционные проекты, обмен практическим опытом и наработками по созданию методологической и нормативной базы. Все эти задачи являются общими для городов – членов МАГ и в рамках работы подкомиссий по соответствующим направлениям деятельности могли бы решаться более успешно, используя наработки и опыт друг друга.

На 2008 год в рамках деятельности Комиссии по городскому хозяйству, строительству и архитектуре предусмотрено проведение ряда международных конференций и семинаров по вопросам земельно-имущественных отношений в крупном городе, инвестирования в социальную сферу, круглых столов по направлениям деятельности подкомиссий. В частности, в рамках Московского международного форума «Мегаполис XXI век», проводимого в Москве 02–04 апреля 2008 г., запланирован круглый стол-семинар по теме «Изменение системы управления объектами ЖКХ в рамках реализации Жилищного кодекса РФ». Во время Форума планируется, в частности, изучение московского опыта на объектах города.

Мероприятия подкомиссий предполагается провести во время Международного форума МАГ: «Столичные города XXI века: новаторство и традиции в градостроительстве», Международной конференции: «Города и регионы. Заимствования как инструмент экономической политики».

Кроме того, совместно с порталом МАГ планируется продолжить развитие информационных ресурсов МАГ – создание постоянной подрубрики «Реформа ЖКХ», организация выпуска «Электронной газеты МАГ», выпуск видео-приложения журнала «Вестник МАГ» «Комфортность городской среды», размещение на портале МАГ обзоров СМИ о реализации программы «Город – городу».

На базе ГУ «Центр реформы в ЖКХ», являющегося опытно-внедренческой площадкой МАГ, предусматривается проведение регулярных рабочих встреч по обмену опытом, рассмотрению и апробации проектов, организация работы виртуального методического кабинета-библиотеки.

Города – члены МАГ достигли многого в развитии городского хозяйства. Накопленный опыт интересен и обмен им полезен для социально-экономического развития каждого города.

# МОСКВА: УДОБСТВО И БЕЗОПАСНОСТЬ ПАССАЖИРОВ – ГЛАВНЫЕ ПРИОРИТЕТЫ В РАБОТЕ ГОРОДСКОЙ ТРАНСПОРТНОЙ СИСТЕМЫ



**Петр ИВАНОВ,**  
генеральный директор ГУП «Мосгортранс»

ГУП «Мосгортранс» является основным оператором системы наземного городского пассажирского транспорта города Москвы, объединяющей автобус, троллейбус и трамвай. Подвижной состав «Мосгортранса» выполняет более 47% от общего объема пассажироперевозок, осуществляемых в городе общественным транспортом, перевозит около 2 миллиардов пассажиров в год

**В** настоящее время ГУП «Мосгортранс» обслуживает 587 автобусных, 88 троллейбусных и 41 трамвайный маршрут, на которых работает 8 тысяч единиц подвижного состава. Суммарная протяженность транспортной сети составляет более 2 тысяч километров.

Производственная база предприятия позволяет в полной мере решать вопросы качественного технического обслуживания и ремонта в масштабах каждого отдельно взятого филиала – автобусного, троллейбусного парка или трамвайного депо. Ежедневно весь транспорт, возвращаясь с работы на маршруте, проходит через автоматизированные моечные системы, осуществляется влажная уборка салона.

## ТЕХНОЛОГИИ И АВТОМАТИЗАЦИЯ

Все шире используются передовые технологии для диагностики и технического обслуживания современного подвижного состава. Так, в феврале 2008 года на базе филиала ГУП «Мосгортранс» завода СВАРЗ создан сервисно-технологический центр концерна ZF. Для дистанционного контроля за состоянием узлов и агрегатов автобусов используются технологии компьютерной диагностики.

На предприятии широко используются автоматизированные системы контроля проезда пассажиров, информационные системы и электронные табло.

В ГУП «Мосгортранс» изготовлена и активно используется уникальная специальная техника, отвечающая самым высоким современным требованиям. Наличие различных типов подвижного состава, кузовов различной конструкции выдвигает во главу угла универсальность механизмов, предназначенных для обеспечения буксировки и оказания технической помощи.

Для освоения выпуска перспективных моделей, в максимальной степени удовлетворяющих техническим требованиям,

привлечены как отечественные, так и зарубежные производственные предприятия и промышленные объединения, имеющие мощный производственный потенциал.

Начиная с 2005 года ГУП «Мосгортранс» закупает автобусы, соответствующие нормам экологической безопасности ЕВРО-3. В целях улучшения экологической обстановки в городе Москве и в соответствии с распорядительными документами Правительства Москвы в ГУП «Мосгортранс» поступают автобусы, использующие сжатый природный газ в качестве моторного топлива, что позволяет значительно снизить загазованность магистралей города, особенно в местах скопления пассажиров на остановочных пунктах.

## УДОБСТВО И БЕЗОПАСНОСТЬ ПАССАЖИРОВ – ГЛАВНЫЕ ПРИОРИТЕТЫ

Общественный пассажирский транспорт должен быть общедоступным для всех слоев населения. Одно из важнейших технических требований к современному подвижному составу сегодня – низкий уровень пола (не более 360 мм) по всей длине кузо-



ва. Подобная конструкция салона наиболее удобна для пожилых, пассажиров с детьми и инвалидов.

Транспортное обслуживание инвалидов и других категорий маломобильных граждан является актуальным вопросом для такого мегаполиса, как Москва. В настоящее время на маршрутах городского пассажирского транспорта эксплуатируется 420 низкопольных автобусов, обеспечивающих перевозку маломобильных категорий граждан. К концу 2009 года свыше 40% подвижного состава автобусного транспорта будет низкопольным.

По поручению Правительства Москвы ГУП «Мосгортранс» выполняет широкий спектр социальных перевозок. Это перевозки детей на специально оборудованных автобусах, а также ежегодное обеспечение массовых перевозок в дни крупных религиозных праздников.

В ГУП «Мосгортранс» проводится целенаправленная и эффективная работа по обеспечению безопасной перевозки пассажиров.

Совершенствуется структура безопасности движения, ее материально-техническое, медицинское обеспечение, нормативно-правовая база. Наибольшие усилия при этом направляются на повышение уровня профессионализма водительского состава, что обеспечивает безопасность в сложных дорожных условиях города. Учебно-курсовой

жения в городе, внедряются новые формы работы с детьми. Разработано наглядное пособие для детей по правилам поведения на наземном пассажирском транспорте.

Особое внимание уделяется состоянию здоровья водителей. Во всех филиалах выделены специальные помещения, в которых имеется современное оборудова-

ГУП «Мосгортранс» является крупнейшей в мире наземной пассажирской транспортной системой.

комбинат ГУП «Мосгортранс» полностью обеспечивает все потребности предприятия в подготовке водителей. Современные кабинеты, учебные пособия, тренажеры позволяют поддерживать высокий уровень до 50 видов подготовки водителей.

Мосгортранс проводит мероприятия совместно с ГИБДД города. Это – конкурсы, смотры, рейды, дни безопасности движения, по итогам которых филиалы ежегодно признаются лучшими по безопасности дви-

ние для проведения медицинских осмотров водителей и послерейсовой релаксации. В филиалах оборудуются спортивные площадки и спортивные залы. Работники ГУП «Мосгортранс» принимают активное участие в соревнованиях в различных видах спорта.

В результате выполнения всего комплекса мероприятий ГУП «Мосгортранс» стабильно работает по обеспечению безопасной и комфортной перевозки пассажиров.





## МУНИЦИПАЛЬНЫЕ ПЕРЕВОЗКИ



**Василий НИКИФОРОВ,**  
заместитель Главы Петропавловск-Камчатского  
городского округа

масса долгов – по зарплате, по налогам, за поставки топлива. В результате муниципальный транспорт, который еще в начале 90-х годов был монополистом в системе пассажирских перевозок, постепенно уступал место частному сектору – вместо физически выбывающих из строя муниципальных автобусов стали приходить частные перевозчики со своей техникой.

Главная проблема заключалась в том, что частники осуществляли пассажирские перевозки по своим правилам. Льготников они не обслуживали вовсе и, следовательно, находились в более выгодных условиях. В 2004 году мэрия решила поддержать муниципальный парк и разрешила муниципальным предприятиям часть рейсов сделать «коммерческими». Иными словами, на этих рейсах перестали действовать льготы. Из-за этого решения в начале 2005 года на автобусных остановках толпились огромные очереди пассажиров, которые имели право на льготы, но не имели возможности сесть в автобусы, которые бы эти льготы им предоставили. Ситуация казалась совершенно безвыходной.

В течение полугода мы вели переговоры как с лидерами частного сектора, так и с директорами муниципальных предприятий. Не реже раза в неделю мы собирали рабочую группу, искали решение проблемы, пытались наладить схему, ко-

торая была бы удобной и для пассажиров, и для муниципальных предприятий, и для предпринимателей-перевозчиков. В результате длительных консультаций нам удалось найти решение, которое оказалось работоспособным.

Вместо предоставления льгот по удостоверению был введен принцип покупки проездного билета по льготной цене. Эти льготы были установлены по постановлению Губернатора Камчатской области – для льготников регионального уровня, постановлением Главы Петропавловск-Камчатского городского округа – для льготников муниципального уровня. Проездной билет, который в городе был введен впервые, должен был приниматься во всех автобусах, как муниципальных, так и частных. Тем более что на тот момент частники обслуживали большую часть маршрутов в городе.

Была выработана схема распределения средств от продажи проездных билетов. В этой работе принимали активное участие сами владельцы автобусов. В основу системы был положен принцип, при котором деньги от продажи билетов должны были распределяться пропорционально километражу пробега автобуса.

Одновременно была введена в действие новая маршрутная сеть. За каждым муниципальным и частным предприятием были закреплены маршруты. Делалось это путем

**С**истема муниципальных перевозок по состоянию на 2005 год представляла собой абсолютно ущербный элемент городской инфраструктуры и нуждалась в срочном и комплексном реформировании.

Муниципальный транспорт, перевозивший большое количество льготников, в течение длительного времени не получал необходимого финансирования. Муниципальный бюджет не мог покрывать выпадающие доходы предприятий-перевозчиков и возмещал их в очень незначительном объеме. Такой принцип работы сохранялся в течение 10 лет. За этот период пассажирский транспорт изнашивался, а у муниципального парка образовалась







согласования, без конкурсов. При этом учитывалось, какие маршруты традиционно обслуживались этими предприятиями до введения схемы. По маршрутам, которые были заведомо убыточными, – это маршруты, обслуживающие отдаленные малонаселенные поселки, – были введены специальные компенсации из городского бюджета (средства на покрытие убытков).

В целом, схема работала по следующему принципу: Транспортное управление продавало проездные билеты, стоимость которых первоначально согласовывалась со всеми перевозчиками, а затем уже утверждалась постановлением Главы города. Проездные билеты были доступны всем категориям граждан. Льготники же имели возможность покупать их по льготной цене. Разницу между стоимостью билета и льготной ценой компенсировал бюджет. Деньги от продажи льготных билетов поступали в Транспортное управление, затем в жестко оговоренные сроки распределялись между предприятиями-перевозчиками. Схема стала работать. Ее удобство ощутили все, и очень быстро, включая пассажиров. Теперь каждый мог выбрать способ оплаты проезда – покупка разового билета или покупка проездного. Динамика продажи проездных билетов до сих пор показывает, что это весьма востребованный инструмент. Когда мы внедряли эту схему, граждане покупали 20 тысяч проездных билетов. Сейчас в месяц реализуется порядка 40 тысяч про-

ездных. Несмотря на то что объем скидок на покупку проездного билета за это время существенно снизился. Если изначально льготный проездной билет стоил для многих категорий населения 100 рублей, то сегодня его стоимость достигает 200–250 рублей. Тем не менее мы не видим снижения объема проданных билетов ни по одной группе населения.

Проездной билет оказался очень удобным инструментом и для частных предпринимателей. Раньше деньги пассажиров проходили через руки водителя, кондуктора. По признанию самих владельцев частных парков, значительная часть денег до кассы не доходила. Теперь большую часть выручки предприятия получают на собственные счета напрямую из Транспортного управления. Директора парков заранее знают, какова сумма выручки, поскольку она складывается из километража, знают план, его фактическое исполнение и сроки, в которые деньги дойдут до кассы. Директора могут планировать свою финансовую политику уже на долгосрочной основе.

Данная схема работает на протяжении трех лет. За это время несколько раз увеличивалась стоимость разового билета, менялась стоимость проездного, но ни со стороны частных перевозчиков, ни со стороны директоров муниципальных предприятий не было ни одной попытки отказаться от этой схемы. Более того, те предприниматели, которые изначально отказались поддержать эту идею и

пытались работать по принципу свободного перевозчика, в результате пришли к мнению, что работа вне рамок единой муниципальной системы, перевозка только тех пассажиров, которые платят за проезд наличными, – убыточная перспектива. С каждым перевозчиком заключается договор, в котором определены плановый объем перевозок, условия расчета.

В других городах данная проблема решается иначе. Но, кажется, нет ни одного города, где проездной билет действовал бы у всех перевозчиков, как муниципальных, так и частных. Обычно сохраняется подход, известный с начала 90-х годов: есть основная сеть муниципальных перевозок – в ней может действовать проездной билет или льгота, параллельно существует система частных перевозок, где расчет за проезд осуществляется только наличными и в полном объеме для всех категорий граждан. Разные города балансируют, поддерживают муниципальный автобусный парк на таком уровне, чтобы обеспечить базовый объем перевозок. У нас же схема выстроена таким образом, что городу абсолютно все равно, муниципальное это предприятие или частное. Для нас предприятия, независимо от формы собственности, абсолютно одинаковы с точки зрения наших с ними взаимоотношений. Это позволяет нам поддерживать на рынке пассажирских перевозок здоровую конкуренцию.





# СТРАТЕГИЯ РАЗВИТИЯ ВОДОСНАБЖЕНИЯ И ВОДООТВЕДЕНИЯ В ГОРОДЕ МОСКВЕ ДО 2020 ГОДА



**Станислав ХРАМЕНКОВ,**  
генеральный директор МГУП «Мосводоканал»,  
руководитель проекта МАГ «Чистая вода»

Рациональное использование водных ресурсов в хозяйственной деятельности – фундаментальная задача человечества. Согласно данным Всемирной Организации Здравоохранения сегодня более 2 млрд человек страдают от нехватки питьевой воды. Пресная вода стремительно превращается в дефицитный природный ресурс. За XX столетие ее потребление увеличилось в 7 раз, тогда как население планеты выросло всего втрое. И не случайно 2005–2014 годы объявлены ООН десятилетием «Вода для жизни».

**В**опросы рационального использования и охраны водных ресурсов всегда в центре внимания МГУП «Мосводоканал» – одного из старейших предприятий городского хозяйства Москвы, осуществляющих жизнеобеспечение столицы. Система водоснабжения является частью городской инфраструктуры, совершенствование и расширение которой необходимо для поддержания экономической стабильности и обеспечения основы для устойчивого экономического роста, а также играет важную роль в улучшении экологического состояния и защите здоровья населения. В этом смысле гарантии питьевого водоснабжения приобретают огромное значение.

28 октября 2004 г. исполнилось 200 лет со дня начала эксплуатации централизованной системы водоснабжения Москвы. В настоящее время она базируется на двух водотоках реки Волга и Москва и их притоках и является сложным комплексом сооружений различного назначения. Водоснабжение Москвы осуществляется с помощью четырех станций водоподготовки: Рублевской, Восточной, Западной и Северной. Об-

щая мощность городской системы водоснабжения из поверхностных источников составляет 6,7 млн м<sup>3</sup>/сут.

Для подачи воды в центральную часть города, в зоны высоких геодезических отметок земли, а также в районы максимально удаленные от водопитателей предусмотрены 11 регулирующих узлов. Среднесуточный объем подаваемой воды в город составляет около 4,4 млн м<sup>3</sup>. Долгое время Москва была лидером по потреблению воды на одного жителя. Одной из главных причин высокого удельного водопотребления в жилом секторе является сложившаяся при социализме система обеспечения населения столицы питьевой водой. Действовавшая система была крайне затратной, водные ресурсы не рассматривались в качестве товара и практически не учитывались. Большая часть воды терялась в сетях коммунального водоснабжения, была низка культура водопользования.

Коренные изменения в устоявшейся системе водоснабжения города начались с внедрения в экономику рыночных механизмов, проведения реформирования всего жилищно-коммунального хозяйства. В последнее время в обществе активно обсуждается реформа жилищно-коммунального

хозяйства России. Однако слово «реформа» уже не подходит к изменившемуся миру и новым обстоятельствам. Речь, скорее, должна идти о модернизации. Коммунальное хозяйство в России всегда развивалось по остаточному принципу, не хватало средств, надежных современных материалов и оборудования, реагентов для очистки воды, и всех это устраивало. Но сегодня необходимо по-другому взглянуть на состояние инженерных систем, качество питьевой воды, методы управления и эксплуатации. Стратегия преобразований должна быть совершенно иной, с учетом долгосрочного планирования и ошибок, допущенных в прошлом. Необходимо понимать, что новейшие технические решения и инновационные замыслы должны реализовываться очень быстро. Не должны возникать ситуации, при которых инженерные объекты из-за недостаточного финансирования строятся десятки лет.

Статистические данные показывают, что в Российской Федерации количество чрезвычайных экологических ситуаций, связанных с авариями на трубопроводах систем жизнеобеспечения, не уменьшается и их характер практически не меняется. По оценке специалистов, количество





аварий ежегодно увеличивается в 1,7–2 раза, что приносит большой материальный и экологический ущерб. Значительная часть техногенных аварий на трубопроводах происходит по причинам износа сетей и оборудования, а также из-за нарушений правил технической эксплуатации. В настоящее время протяженность трубопроводов Московского водопровода превышает 11 тыс. км, из них половина с истекшими сроками амортизации. Водопроводные сети являются наиболее уязвимым звеном в системе производства и подачи воды. Другим уязвимым звеном является продолжающийся рост антропогенной нагрузки на поверхностные источники водоснабжения Москвы. Значительную опасность для загрязнения водоисточников представляют хозяйственно-бытовые сточные воды населенных пунктов. Особенно осложняется ситуация в периоды половодья и обильных дождей, когда в водоисточники попадают сточные воды животноводческих ферм и птицефабрик. В последнее время происходит смена загрязнителей с объектов сельского хозяйства на коттеджные поселки и садоводческие товарищества, расположенные по берегам водоемов и не оборудованные современными системами канализации.

Учитывая сложившуюся ситуацию, МГУП «Мосводоканал» совместно с местными органами власти провело значительную работу по проектированию и выносу в натуру границ водоохранных зон Москворецкого и Волжского водоисточников и наведению порядка при отводе земли под коттеджное строительство в этих зонах. К сожалению, местные администрации не всегда соблюдают нормы природоохранного законодательства, не обеспечивают первоочередное сооружение в водоохранных зонах очистных сооружений канализации, прежде чем разрешать строительство коттеджей.

В этих условиях необходимо основные усилия направлять на совершенствование технологий очистки воды на станциях водоподготовки и очистных сооружениях, улучшение состояния водопроводных и канализационных сетей. Позиция Мосводоканала поддержана Мэром и Правительством Москвы, рассмотревшим вопрос «О развитии систем водоснабжения и канализации города Москвы до 2020 года» на заседании в начале 2006 г.

При разработке мероприятий по развитию водопроводно-канализационного хозяйства столицы до 2020 г. была поставлена задача довести качество очистки всей питьевой воды и сточных вод до уровня европейских стандартов. Также до европейских нормативов должно сократиться и водопотребление в городе – 180–200 л/(чел/сут). Другой комплекс задач связан с

повышением надежности функционирования систем водоснабжения и водоотведения, сокращением числа аварий, в первую очередь, на трубопроводах до 0,8 на км. Кроме того, предстоит существенно улучшить работу с потребителями, повысить уровень их обслуживания, расширить круг пользователей услугами МГУП «Мосводоканал».

Как в последние годы решались указанные задачи и как будут достигаться поставленные цели развития предприятия? Совершенствование системы водоснабжения в городе происходит динамично, с опережающим строительством головных сооружений на источниках водоснабжения. Резерв мощности составляет на сегодня 30–35% фактического потребления воды. По расчетам, до 2020 г. прироста водопотребления не будет, так как у потребителей имеется достаточный потенциальный резерв питьевой и технической воды, который не позволит увеличить общее потребление воды из источников. Дефицита воды в Москве нет и в ближайшие 15–20 лет не будет.

Если в конце 1970-х годов наблюдалась устойчивая тенденция роста водопотребления в городе (от 1,5 до 3,5% в год), то за последние двенадцать лет водопотребление сократилось более чем на 32% по сравнению с 1995 г., и такая динамика продолжает сохраняться.

Этому способствует реализация постановления Правительства Москвы от 10 февраля 2004 г. № 77-ПП «О мерах по улучшению системы учета водопотребления и совершенствованию расчетов за холодную, горячую воду и тепловую энергию в жилых зданиях и объектах социальной сферы г. Москвы». Мосводоканал явился инициатором внедрения в Москве приборов учета воды и разработки указанного постановления. Данное постановление послужило важным стимулом ускорения жилищно-коммунальной реформы в столице, внедрения рыночных отношений между поставщиками и потребителями услуг.

На сегодняшний день установка общедомовых приборов учета воды в основном завершена (охвачено 98% жилых строений), за исключением домов, где это сделать технически невозможно или нецелесообразно (дома, не имеющие подвальных помещений, предназначенные под снос и др.). Теперь жители рассчитываются не за нормативное водопотребление, а за количество воды, фактически израсходованное в их доме.

Принятые меры принесли 10-процентную экономию бюджетных средств, выделяемых на субсидии по оплате жилищно-коммунальных услуг и на дотацию по оплате тепловой энергии, размер которой ранее также определялся по нормативу. Переход

на расчеты по общедомовым приборам учета на объектах социальной сферы позволил сэкономить 19% бюджетных средств.

Удельное одопотребление в 2007 г. сократилось до 269 л/(чел/сут). Появились четкие границы ответственности между ресурсоснабжающими предприятиями и организациями, управляющими жилищным фондом, что способствует повышению качества услуг, улучшению эксплуатации сетей и сооружений, сокращению потерь. Так был налажен четкий учет всех ресурсов и стало понятно, кто и сколько потребляет. Определена необходимость дотации за тепловую энергию.

В настоящее время ведется наладка систем автоматического снятия показаний с приборов учета и передачи информации в единые информационно-расчетные центры. Установка приборов учета в жилых домах и квартирах москвичей позволит ускорить реализацию в городе положений Жилищного кодекса РФ, подготовку жилых домов к передаче управляющим компаниям и создание товариществ собственников жилья.

Расчеты по общедомовым приборам учета стимулируют жителей к установке квартирных водосчетчиков. Так, если до 2005 г. по заявкам жителей было установлено около 3 тыс. счетчиков холодной и горячей воды, то за 2005–2006 годы – свыше 50 тыс. приборов учета воды. С начала 2007 г. эта работа развернулась в более широких масштабах. Департамент жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства города готовит проект постановления Правительства Москвы об установке квартирных приборов учета воды.

Большая работа в столице проводится не только по сокращению водопотребления, но и по повышению качества питьевой воды. Учитывая, что в ближайшие годы состояние водоисточников не улучшится, необходимо и впредь основные усилия направлять на совершенствование технологий очистки воды на водопроводных станциях. После изучения передовых технологий вносятся изменения в конструкцию технологических очистных сооружений. Начата масштабная реконструкция водопроводных станций с ориентацией на новые технологии водоподготовки.

С середины 2002 г. в системе водоснабжения Москвы началась реализация на практике нового для России направления водоподготовки – включение в схему очистки воды метода озонсорбции. Введен в эксплуатацию новый блок Рублевской станции водоподготовки с применением процесса озонирования и последующей сорбционной очистки на фильтрах, загруженных активированным углем. Использование этого метода на новых сооружениях повысило эффективность очистки воды



от органических загрязнений на 40–50%. Обеспечивается надежная дезодорация воды при появлении в воде р. Москвы неприятных запахов, а побочные продукты хлорирования (хлорорганические соединения) образуются в минимальных количествах – до 100 мкг/л, что не превышает новых, более строгих нормативов.

8 ноября 2006 г. введена в строй Юго-Западная водопроводная станция (ЮЗВС) производительностью 250 тыс. м<sup>3</sup>/сут. Она является самой крупной в Европе и единственной в России станцией с применением мембранных технологий. Отличительной особенностью ЮЗВС является комплексное использование классической технологии (отстаивание, фильтрование, обеззараживание) в сочетании с прогрессивными методами очистки – озонсорбцией и мембранным фильтрованием. Питьевая вода ЮЗВС полностью соответствует требованиям европейских нормативов независимо от качества воды в водоисточниках.

В соответствии с постановлением Правительства Москвы будет поэтапно осуществляться модернизация всех четырех действующих станций водоподготовки. В 2006 г. москвичам подавалось 5% воды нового качества, в 2007 г. объем подачи возрос еще на 5% и составил 10%. К 2010 г. показатель использования новых технологий на водопроводных станциях в целом должен составить 20%, а к 2020 г. – 100% их мощности. При этом качество питьевой водопроводной воды будет соответствовать европейским нормативам.

В настоящее время в Москве налажен выпуск отечественных озонаторных установок. Пришло время организовать и производство отечественных мембран для водопроводных станций и очистных сооружений.

Современные способы подготовки питьевой воды позволяют снизить объемы применения хлора, но не исключают его полностью. В ряде крупных городов мира, в том числе и Москве, это связано с необходимостью поддержания протяженной городской водопроводной сети в надлежащем санитарном состоянии, что обеспечивается только за счет хлорсодержащих реагентов.

Учитывая опасность хлора, многие страны переходят на использование менее опасных его соединений, содержащих в своем составе необходимый активный хлор. Наиболее распространено применение гипохлорита натрия. Это вещество обладает аналогичными бактерицидными свойствами, но при этом является водным раствором, транспортировка и хранение которого значительно менее опасны.

Московский водопровод имеет многолетний опыт обработки воды гипохлоритом

натрия на одном из блоков очистных сооружений небольшой производительности. Правительством Москвы принято решение о переводе в ближайшее время всех станций водоподготовки Москвы на использование этого реагента для дезинфекции воды. Уже в этом году завершается согласование проекта перевода технологии Западной станции на гипохлорит натрия.

Наиболее уязвимым элементом водоснабжения города являются сети подачи и распределения питьевой воды. В целях повышения надежности функционирования городской водопроводной сети в Мосводоканале разработана концепция ее модернизации, которая предполагает комплексный подход к решению этих вопросов. Среди них: снижение напоров в распределительной сети города, оптимизация режимов работы насосных станций и водопроводных сетей, модернизация арматуры, применение труб с внутренней и наружной изоляцией, внедрение новых технологий в систему профилактических работ, увеличение объемов перекачки и санации водопроводных сетей и магистралей. Больше внимание стало уделяться организации диагностического контроля состояния водопроводной сети с помощью современного оборудования. Проведение мероприятий по повышению надежности водопроводных сетей позволило за последние десять лет сократить количество повреждений с изливом воды в 2 раза.

Относительное количество повреждений на водопроводных сетях за 2007 г. составило 0,5 на 1 км (европейский показатель – 0,2). Самыми ненадежными трубопроводами являются сети, проложенные в 1960–1980 годах в период массового жилищного строительства (40% общей протяженности). Ситуация осложняется тем, что в это время применялись трубы без противокоррозионной защиты, срок службы которых значительно сокращен. Плохого качества оказались и трубы из железобетона, в связи с чем принято решение о выводе из эксплуатации участков железобетонных трубопроводов и полной замене их в течение трех лет.

Благодаря содействию Правительства Москвы директивный объем реконструкции существующих трубопроводов в 2007 г. доведен до 1,44% общей протяженности сетей. Фактически реконструировано 164 км водопроводных и 70 км канализационных труб. При достижении объемов ежегодной реконструкции 200 км по водопроводу и 100 км по канализации на первом этапе прироста самортизированных трубопроводов не будет. Это является главной задачей. В последние годы в практике работы Мосводоканала все более широкое применение находят новые технологии восстановления

и защиты железобетонных конструкций и трубопроводов от коррозии: цементно-песчаная облицовка внутренней поверхности трубы, восстановление трубопроводов методом «Феникс», полиэтиленовым и полимерным рукавами и др. Осваивается новый метод ремонта трубопроводов большого диаметра «труба в трубе». Это позволяет продолжить эксплуатацию утративших работоспособность трубопроводов, обеспечивая им стабильную пропускную способность на длительный срок (до 50 лет).

Все чаще применяются бестраншейные методы ремонта и восстановления трубопроводов: горизонтальное бурение, микротоннелирование и др. Использование этих технологий особенно важно в условиях Москвы с ее насыщенной инфраструктурой. Наиболее приемлемым материалом для водопроводных труб в настоящее время является высокопрочный чугун с шаровидным графитом (ВЧШГ). Трубы из ВЧШГ сочетают в себе уникальные свойства: коррозионную стойкость чугуна и механические свойства стали. Этот материал надежно выдерживает ударные нагрузки при резком изменении давления в трубопроводе, активно сопротивляется электрохимической коррозии. Трубы из ВЧШГ рассчитаны на 80–100 лет эксплуатации.

Коренной реконструкции подвергается система канализации города, являющаяся надежным экологическим щитом столицы. Московская канализация представляет собой сложную систему инженерных сооружений, надежная и эффективная работа которых является одной из важнейших составляющих санитарного и экологического благополучия города. По системе, состоящей из трубопроводов, каналов и коллекторов общей протяженностью 7380 км и 133 канализационных насосных станций, отводятся на очистку 100% сточных вод, образующихся на территории Москвы, а также сточные воды прилегающих городов Московской области. Система коммунальной канализации Москвы полураздельная, т.е. в нее осуществляется прием только хозяйственно-бытовых, коммунальных и промышленных сточных вод. Поверхностные сточные воды отводятся по самостоятельной водосточной системе.

Все образующиеся сточные воды подвергаются полной биологической очистке на четырех очистных сооружениях города. Очистные сооружения района Южное Бутово и Зеленограда общей производительностью 220 тыс. м<sup>3</sup>/сут, построенные по самым современным технологиям, полностью соответствуют требованиям ЕС, а также санитарно-гигиеническим нормативам по обеззараживанию. Качество очистки сточных вод на Люберецких и Курьяновских очистных сооружениях, имеющих общую



производительность более 6 млн м<sup>3</sup>/сут и являющихся крупнейшими в Европе, соответствует требованиям, предъявляемым к водным объектам культурно-бытового водопользования, за исключением содержания соединений азота и фосфора (био-генные элементы) и микробиологических загрязнений.

В соответствии с программой развития системы канализации г. Москвы до 2020 г. основными направлениями развития очистных сооружений является их реконструкция с переходом на современные технологии удаления азота и фосфора и внедрением систем обеззараживания. В августе 2006 г. в Москве введен в эксплуатацию новый блок Люберецких очистных сооружений с удалением азота и фосфора производительностью 500 тыс. м<sup>3</sup>/сут. Это уникальные для России сооружения нового поколения, на которых с помощью естественных, природных методов обеспечивается очистка сточных вод не только от органических загрязнений, но и от соединений азота и фосфора. На новом блоке ежегодно будет удаляться свыше 3,5 тыс. т азота и 700 т фосфора. Избыточное содержание этих элементов вызывает бурное цветение водоемов, снижает содержание кислорода в воде, что негативно влияет на жизнедеятельность рыб и других живых организмов. С вводом нового блока на Люберецких очистных сооружениях эффективность очистки сточных вод по аммонийному азоту, взвешенным и органическим загрязнениям повысится на 15–20%.

Для осуществления стабильного процесса глубокой биологической очистки сточных вод с удалением соединений азота и фосфора до требуемых нормативов применяются аэрационные системы нового поколения, погружные пропеллерные насосы, специальные установки с автоматическим регулированием подачи воздуха. Контроль за работой оборудования и технологическими процессами осуществляется в автоматическом режиме.

Новый блок по удалению азота и фосфора в составе Люберецких очистных сооружений является одним из крупнейших построенных за последние годы в мире и самым крупным в России. Общая сметная стоимость сооружений блока составила 2,2 млрд руб. Бюджет города полностью профинансировал его создание.

В 2007 г. завершено строительство еще одного блока ультрафиолетового обеззараживания на Люберецких очистных сооружениях, что позволило увеличить количество сточных вод, очищаемых по новой технологии, до 1 220 тыс. м<sup>3</sup>/сут.

Для реконструкции Курьяновских очистных сооружений планируется применение ультрасовременных мембранных технологий. Наряду с максимально высокой эффективностью очистки использование мембран обеспечивает компактное размещение сооружений. Это особенно актуально для Курьяновского комплекса, расположенного в городской черте, в непосредственной близости от музея-заповедника «Коломенское».

В соответствии с генеральной схемой развития канализационной системы города реконструкцию очистных сооружений с удалением азота, фосфора и полного обеззараживания намечено осуществить к 2015 г. на 50% всей производительности этих сооружений и на 100% – к 2020 г.

Наряду с совершенствованием технологий очистки сточных вод не менее масштабным с точки зрения объемов инвестиций и получаемого экологического эффекта является развитие технологий обработки осадка. В последние годы этой проблеме уделяется большое внимание. Индустриальным методом обезвоживания обеспечена стопроцентная обработка образующегося на очистных сооружениях осадка с последующей его утилизацией в качестве рекультиванта. Завершены работы по рекультивации иловых площадок в районе Марьиного парка столицы. Под жилищное строительство здесь передано 180 га территорий, построено 6,2 млн м<sup>2</sup> жилой площади. Планируются аналогичные работы на иловых площадках Люберецких сооружений, что позволит передать под жилищное строительство еще 325 га территорий.

Учитывая уроки крупной аварии в системе энергоснабжения города в мае 2005 г. и других аварий, а также общий дефицит электроэнергии в столице, МГУП «Мосводоканал» было принято решение о строительстве мини-ТЭС, работающих на биогазе, на Курьяновских и Люберецких очистных сооружениях. Они должны обеспечить выработку





ку электроэнергии в суммарном объеме, составляющем около 70% общей потребности этих сооружений. Кроме того, в настоящее время прорабатывается вопрос получения электроэнергии за счет тепла сточных вод.

Совершенствование системы водоснабжения и водоотведения в Москве направлено прежде всего на улучшение качества обслуживания потребителей, среди которых три четверти составляют жители столицы. Начиная с 2004 г., после выхода постановления Правительства Москвы «Об организации работы органов исполнительной власти города Москвы, городских организаций в режиме «одного окна», в Мосводоканале упростилась система заключения договоров на отпуск воды и прием сточных вод со всеми организациями, учреждениями, предприятиями и физическими лицами, пользующимися московской питьевой водой и сбрасывающими в городские канализационные сети сточные воды. Оформление документов теперь осуществляется структурными подразделениями предприятия без привлечения других городских организаций и согласующих органов.

В 2003 г. был сделан новый важный шаг на пути дальнейшего реформирования жилищно-коммунального хозяйства столицы, прошло успешное становление деятельности Единых информационно-расчетных центров (ЕИРЦ) по начислениям и оплате за жилищно-коммунальные услуги. Система ЕИРЦ дала возможность усовершенствовать расчеты потребителей с поставщиками услуг, повысить их прозрачность, заметно улучшить обслуживание населения.

Благодаря успешной совместной работе с Едиными расчетными центрами удельный вес регулярных плательщиков среди клиентов Мосводоканала составил в 2006 г. 96% против 62% в 1999 г., а валовой сбор достиг 100%. Данная система позволяет оперативно проследить выполнение работ структурными подразделениями предприятия, вести контроль за сроками и качеством предоставления услуг. Управляющие компании имеют право выставлять штрафные санкции в случае предоставления некачественных услуг. Это очень важно, поскольку дефицит средств, предусмотренный в городских инвестиционных программах на развитие водопроводно-канализационного хозяйства, и недостаточный рост тарифов на услуги не позволяют в полной мере обеспечивать выполнение запланированных мероприятий.

Для реализации намеченных объемов жилищного и других видов строительства на период до 2020 г. необходим значительный рост объемов инвестиций, который уже к 2010 г. должен увеличиться более чем в 4 раза. По рассчитанным специалистами прогнозам, через четыре года потребность в финансовых ресурсах составит около 42 млрд руб/год. При этом 60–65% инве-

стиций должны направляться в сетевое хозяйство. Средства требуются немалые, а рассчитывать на существенное повышение тарифов не приходится. Поэтому необходимо искать альтернативные источники финансирования. Прежде всего это привлечение частных инвесторов. Столица уже имеет богатый опыт в данной области. Важную роль может сыграть и принятый Федеральный закон «О концессионных соглашениях». Растущая потребность в инвестициях на развитие коммунального хозяйства и недостаточное государственное финансирование на эти цели характерны для всех регионов России. В некоторых городах страны уже наметилась тенденция приватизации государственных предприятий водопроводно-канализационного хозяйства, которая, по мнению ее сторонников, мгновенно изменит ситуацию.

Прежде чем вносить конкретные предложения, целесообразно проанализировать формы управления водопроводно-канализационным хозяйством в экономически развитых странах и опыт его приватизации в странах с переходной экономикой. Изучение зарубежного опыта показывает, что государственное управление в секторе водного хозяйства имеет ряд преимуществ. Во-первых, права собственности на имущество принадлежат местным органам власти. Во-вторых, государственный сектор способен работать не менее эффективно и прибыльно, чем частный. Государственное управление позволяет в большей степени учитывать социальные аспекты; прибыль реинвестируется в производство; обеспечивается нормальное взаимодействие между предприятием и потребителями. При положительных сторонах частного сектора в оказании услуг водоснабжения и водоотведения (новые технологии внедряются быстрее и легче; обеспечивается простор для изменений и инноваций; упрощаются процедуры найма работников) следует учитывать и его серьезные недостатки. К ним можно отнести: узкий подход к оценке результатов (только на основе экономических показателей); быстрый уход в случае невыполнения поставленных финансовых целей; вероятность частой смены владельцев; тенденцию к монополизации, которая может свести на нет конкуренцию.

Следовательно, необходимо проводить реформирование этой жизненно важной отрасли предельно осторожно, без административного нажима и «шараханий», характерных для приватизации начала 1990-х годов, которые привели к серьезным ошибкам, негативным экономическим и социальным последствиям. Решения о целесообразности преобразования предприятий водного хозяйства следует принимать в каждом го-

роде, в каждом регионе применительно к конкретным местным условиям.

Главная задача государства – создать условия для государственных, частных и имеющих смешанную собственность коммунальных предприятий, работать по рыночным правилам, соблюдая при этом дисциплину рынка и одновременно соответствуя важным экономическим и социальным критериям. Роль государства сводится к функции «ночного сторожа» по Адаму Смиту (английский экономист), а условия рынка расставят все на свои места. В России еще предстоит создать рынок капитала для инвестирования в водные объекты, а чтобы этот процесс не затягивался в поисках и привлечении капитала, можно уже сегодня использовать опыт международных институтов.

В условиях дефицита финансовых средств Правительство Москвы и МГУП «Мосводоканал» активно привлекают в сферу развития коммунальных услуг отечественные и зарубежные инвестиции. При участии иностранных инвесторов в сфере водоснабжения и водоотведения Москвы реализуются инвестиционные проекты с использованием финансовой модели ВООТ, широко применяемой в международной практике, контракты на финансирование, строительство и эксплуатацию с передачей прав собственности. Модель ВООТ позволяет оптимизировать налогообложение инвестиций и соответственно уменьшить затраты на реализацию проекта. Осуществление крупных проектов в области водоснабжения и канализации, в том числе в Москве, показывает, что несмотря на их капиталоемкость, они практически всегда являются выгодными для инвесторов.

В настоящее время в Мосводоканале реализованы или находятся в стадии реализации инвестиционные проекты с привлечением внебюджетного и частного капитала, по которым общий объем вложений составляет около 500 млн долл. США. В последние годы подтвердилась надежность гарантий Правительства Москвы, обеспечивающего своевременное погашение инвестиционных затрат фирм-инвесторов в соответствии с условиями заключенных договоров.

Реализация постановления Правительства Москвы «О развитии систем водоснабжения и канализации города Москвы до 2020 года» позволит выйти на новый качественный уровень обеспечения населения питьевой водой, очистки сточных вод, добиться существенной экономии водных ресурсов, улучшить экологическую обстановку в городе. МГУП «Мосводоканал», обладающее огромным производственным и кадровым потенциалом, освоившее многие современные технологии, открыто к сотрудничеству с другими регионами и городами Российской Федерации.

# НАША ЗАБОТА – ПОВЫШЕНИЕ КАЧЕСТВА ЖИЗНИ МОСКВИЧЕЙ



**Владимир ПЕТРОСЯН,  
руководитель Департамента  
социальной защиты населения города Москвы**

социального обслуживания, здравоохранения, культуры и спорта, потребительских услугах, духовном развитии.

Иными словами, инвестиции в «человеческий» капитал, создание равных возможностей и инновации традиционно лежат в основе социальной политики Москвы и являются ключевыми элементами обеспечения эффективного функционирования всей социальной сферы города.

Забота о материальном и социальном благополучии москвичей является приоритетным направлением деятельности Правительства Москвы. Особое внимание уделяется неработающим пенсионерам, инвалидам и семьям с детьми. Им предоставляются различные формы социальной поддержки. Это – денежные выплаты, льготы, преимущества, вещевая и продуктовая помощь, лекарственное и санаторно-курортное лечение и т.д.

В основу реализации социальной политики Правительства Москвы заложен программно-целевой метод.

Основу всей нашей работы составляет ежегодно принимаемая Комплексная программа мер социальной защиты жителей города Москвы, которая объединяет все мероприятия, ориентированные на социальную защиту отдельных категорий москвичей. Комплексная программа 2008 года будет «стоять» почти 467 млрд руб. Основную часть этой суммы – 384 млрд рублей – выделяет городской бюджет.

Благодаря реализации программы Года ребенка повышены размеры пособий на детей, оставшихся без родителей, многодетным, неполным семьям с детьми (от 2,5 до 4 раз), расширен перечень льгот и контингент получателей. Если раньше семье назначалось только 2 пособия (на рождение и ежемесячное), то сейчас их 38 видов. Число родителей, обратившихся за назначением социальных выплат на детей, увеличилось на 80 процентов.

Свыше 28 тыс. семей выдана «социальная карта москвича» для бесплатного проезда в городском транспорте. Среди них – 21 тыс. многодетных семей, 7 тыс. родителей инва-

лидов с детства и опекунов, 112 патронажных воспитателей и 22 приемных родителя.

Всем многодетным семьям выплачиваются ежемесячные компенсации на оплату жилищно-коммунальных услуг и телефона, которые были введены с 1 января 2007 года.

На базе Социально-реабилитационного центра для несовершеннолетних «Красносельский» открыта круглосуточная городская приемная для детей, в которой социально-психологические услуги оказывают не только детям, но и родителям.

В прошлом году была значительно повышена ежемесячная выплата семьям, где растут дети-инвалиды (до 4500 рублей в месяц).

В 2008 году Правительство Москвы в программе Года семьи предусмотрело новый вид выплат – ежемесячную доплату по 4500 рублей на детей, чьи родители (родитель) являются инвалидами 1 и 2 группы.

На различные формы поддержки семей с детьми в сфере образования, здравоохранения, социальной защиты в 2008 году будет направлено 139,2 млрд рублей.

Сегодня достигнут качественно новый подход, в том числе по повышению уровня жизни ветеранов. «Улучшение жизни и поддержка старшего поколения, – заявил на встрече с ветеранами Великой Отечественной войны Юрий Лужков, – это не только ответственность власти, но одновременно и желание власти; социальная защита населения – приоритет для Москвы, столица и дальше будет поддерживать старшее поколение и всех малообеспеченных граждан».

Сегодня городские доплаты к пенсиям получают более двух миллионов человек, у некоторых размер доплаты в несколько раз выше, чем сама государственная пенсия.

Правительство Москвы в течение трех лет за счет городских доплат к пенсии не допускает снижения доходов пенсионеров ниже прожиточного минимума. С февраля 2008 года доходы пенсионеров на 30% превысили их прожиточный минимум. А к концу года все пожилые москвичи могут рассчитывать на доходы не менее 1,5-кратного прожиточного минимума.

**М**осква – крупнейший мировой, политический, экономический, научный и культурный центр, город федерального значения, субъект Российской Федерации, выполняющий функции столицы государства.

Москва прежде всего – город социальный, Мэр Москвы Ю.М. Лужков и все ветви власти с особым вниманием относятся к социальным проблемам, отдавая им безусловный приоритет.

Зарабатывая средства через развитие реального сектора экономики, малого и среднего бизнеса, город вот уже многие годы каждый второй рубль вкладывает в решение социальных задач.

Одним из ключевых направлений стратегического развития города Москвы является повышение качества жизни москвичей, которое достигается посредством роста благосостояния населения, создания условий, обеспечивающих достойную жизнь и развитие человека, в том числе:

- повышение реальных доходов населения;
- улучшение инфраструктуры обеспечения;
- повышение безопасности условий жизни населения;
- обеспечение потребности населения в качественных услугах образования,





Деньги – это, конечно, важно. Но не менее важна и моральная сторона поддержки. Чуткое отношение к людям – главная цель любой помощи москвичам.

Девиз социальных работников Москвы – «Нести добро людям, теплом своих рук согреть сердца людей». Сотрудники нашей системы стараются ему соответствовать.

В каждом районе работают центры социального обслуживания населения. Ветераны и инвалиды могут посещать московские реабилитационные центры, многие из которых, как, например, Социально-реабилитационный центр ветеранов войн и Вооруженных сил на Олимпийском проспекте, являются уникальными учреждениями не только по видам предоставляемых услуг, но и по своей архитектуре и материально-техническому оснащению.

### НОВЫЕ ФОРМЫ СОЦИАЛЬНОГО ОБСЛУЖИВАНИЯ

В учреждениях социальной защиты внедряются новые формы социального обслуживания, расширяется гарантированный перечень социальных услуг.

С 2007 года для одиноких ветеранов войны введены такие услуги, как санитарно-гигиенические, патронажные, социально-медицинские на дому, комплексная уборка квартир. Они оказаны 76 тыс. чел. на общую сумму 54 млн руб.

В 2008 году в каждом округе будет создана служба «Профилакторий на дому» – это целый комплекс медицинских, реабилитационных услуг, которые обычно предоставляются в оздоровительных санаториях. Но в данном случае все эти услуги будут предоставляться на дому пожилым людям и инвалидам, которые по состоянию здоровья не могут самостоятельно выйти из дома.

В Западном административном округе начат эксперимент по освобождению социальных работников от несвойственных функций «экспедитора» – покупателя и доставщика продуктов питания и других товаров. Мы предполагаем поручить это дело одной из действующих в городе сетевых торговых компаний, при этом обеспечив безопасность обслуживаемых граждан. А социальный работник выступит в качестве диспетчера, более того, он сможет больше времени уделить самому пожилому человеку.

Мы должны уйти от стереотипа – что социальное обслуживание – это поддержка граждан, которые в силу болезни или старости не могут себя обслужить. Это не так! На самом деле это большая индустрия социальных услуг, в том числе и для тех, кто несмотря на выход в отставку, сохранил активный образ жизни.

Для таких «молодых» людей «старшего возраста» в ЦСО создаются отделения про-

филактики старения. Они есть в Северо-Восточном, Южном, Юго-Восточном и других административных округах. Но мы, кроме этого планируем создать для таких пенсионеров в городе особые центры, своего рода клубы по интересам, где они могут провести вечер с друзьями и интересными людьми, сыграть в шахматы и поболеть за любимую спортивную команду, просто посидеть в кафе и попить кофе.

В 2008 году на мероприятия по социальной поддержке ветеранов Великой Отечественной войны и граждан старшего поколения выделено 72,3 млрд рублей, в том числе на ежемесячные доплаты к пенсиям неработающих и отдельных категорий работающих пенсионеров – 55,3 млрд рублей.

На льготное лекарственное обеспечение из бюджета города будет потрачено 4 млрд рублей, расходы на меры социальной поддержки по оплате жилья и коммунальных услуг составят 10,7 млрд рублей, а субсидии транспортным организациям на обеспечение бесплатного проезда на городском транспорте составят свыше 28 млрд рублей.

В нашей работе, по сути, не должно быть никаких приоритетов, поскольку социальная защита – это система, и если одному направлению уделять больше внимания, а другому меньше, система может рассыпаться. Хотя есть такие сферы, как, например, социальная адаптация людей с ограниченными возможностями, которые нуждаются в нашем особом отношении.

### 2009 – ГОД РАВНЫХ ВОЗМОЖНОСТЕЙ

Мэр Москвы Юрий Лужков объявил, что следующий год станет Годом равных возможностей. «Не очень корректно называть его Годом инвалидов, но, по сути, это будет направлено на поддержку инвалидов в

обществе. Это очень большая концентрация общего внимания».

В Москве сейчас проживают около 1,2 миллиона инвалидов.

Конечно, и сейчас в городе действует целая сеть различных учреждений, которые осуществляют психологическую, медицинскую, социальную помощь, обеспечивают занятость инвалидов в соответствии с их индивидуальной программой реабилитации. В наших центрах социального обслуживания населения и центрах социальной помощи семье и детям создано 30 отделений социальной реабилитации инвалидов, в том числе шесть из них – для детей-инвалидов. В этих отделениях людям с ограниченными возможностями оказывают психологическую и психотерапевтическую помощь, для них проводятся юридические консультации по вопросам социальной защиты, наши специалисты обучают инвалидов навыкам самообслуживания, ведению домашнего хозяйства, организуют различные спортивные и досуговые мероприятия.

В числе стационарных учреждений особое место занимает специализированное учреждение реабилитационного профиля – Реабилитационный центр для инвалидов на 750 мест (включая стационар на 425 мест).

Инвалиды, обучающиеся на восьми факультетах техникума и профессионального училища, входящих в структуру этого центра, приобретают востребованные в обществе профессии, которые в дальнейшем позволяют им успешно трудоустроиться или продолжать обучение в высших учебных заведениях.

На Комплексную целевую программу «Социальная интеграция инвалидов и других лиц с ограничениями жизнедеятельности на 2007–2009 годы» выделено более 36 миллиардов рублей.

Этой программой, помимо создания безбарьерной среды, предусматривает-





ся учреждение новых и развитие уже существующих реабилитационных центров, разработка и внедрение новых технологий медико-социальной реабилитации, развитие транспортного обслуживания инвалидов, санаторно-курортное лечение и т. д.

В состав Комплексной целевой программы «Социальная интеграция инвалидов и других лиц с ограничениями жизнедеятельности» на 2007–2009 годы включена Подпрограмма «Совершенствование работы с детьми-инвалидами и детьми с ограниченными возможностями здоровья в Москве» на 2008–2009 годы. Мы надеемся, что после завершения программы каждый москвич с ограниченными возможностями – будь то взрослый или ребенок – будет чувствовать себя в городе «равным среди равных».

Люди с ограниченными возможностями должны комфортно себя чувствовать в городе. Мэром поставлена задача за три года полностью приспособить наш город для нужд инвалидов. Сейчас, например, мы проводим паспортизацию всех столичных зданий и сооружений (объекты социальной сферы уже полностью обследованы), для того чтобы выявить, какие виды приспособлений требуются для того, чтобы колясочники, другие москвичи с ограничениями по здоровью могли спокойно пройти, допустим, в кинотеатр, библиотеку, офис или магазин.

Москва, как многие крупные города, в начале 1990-х годов столкнулась с новой

тогда проблемой – бродяжничеством среди бездомных граждан и детской беспризорностью.

Правительство Москвы занимается этим вопросом с 1992 года, тогда распоряжением Премьера Правительства Москвы (от 14.05.1992 г. № 1176-РП) был создан первый дом ночного пребывания.

В настоящее время в системе социальной защиты населения города Москвы функционируют 8 социальных учреждений для бездомных граждан и лиц, занимающихся бродяжничеством, на 1480 мест. Для организации учета бездомных граждан, находящихся в учреждениях социальной помощи, функционирует единая информационная система, в ней имеются сведения на 5175 бездомных граждан, занимающихся бродяжничеством и попрошайничеством. Каждый день 900 бездомных получают бесплатные талоны на питание за счет бюджета города.

Большая работа ведется по профилактике детской беспризорности и безнадзорности. В прошлом году в социальные приюты и социально-реабилитационные центры на временное пребывание было помещено 2445 беспризорных, безнадзорных и несовершеннолетних, что на 500 человек меньше, чем в 2006 году. Из общего количества воспитанников социальных приютов: жителей регионов Российской Федерации – 609 чел., граждан стран СНГ и других государств – 383 чел.

После проведения курса социальной реабилитации более половины несовер-

шеннолетних были возвращены в семьи, а 130 детей после оформления соответствующих документов органами опеки и попечительства, были переданы опекунам.

Сегодня, когда значительно увеличилось видовое разнообразие предлагаемой социальной помощи и социальных услуг, большое значение имеет широкое информирование населения. Каждый москвич должен знать о своих правах.

В Департаменте работают «горячие» телефонные линии – общая, то есть по всем вопросам, и специальные – по вопросам беспризорности несовершеннолетних, по оказанию помощи бездомным, о социальных выплатах на детей.

Кроме того, в Департаменте открыт еще один телефон прямой связи с жителями Москвы. Каждый понедельник с 15 до 18 часов можно позвонить по телефону 290-52-76 и поговорить либо с руководителем Департамента, либо с его заместителями.

Все это позволяет вести постоянный прямой диалог с населением. Мы всегда готовы рассматривать возникающие вопросы и вносить предложения по их решению. Работая с населением, различными общественными объединениями льготных категорий, мы понимаем, что их интересы – главный вектор совершенствования системы социальной защиты населения.

Люди должны жить достойно, а наша задача – создать им условия для этого.





# МОСКОВСКИЙ ОПЫТ РЕШЕНИЯ НАСУЩНЫХ ПРОБЛЕМ И ПОДДЕРЖКИ СЕМЬИ И МОЛОДЕЖИ



**Людмила ГУСЕВА,**  
руководитель Департамента  
семейной и молодежной политики  
города Москвы

На сегодняшний день в Москве сложилась устойчивая система реализации государственной молодежной и семейной политики. Город многое делает для оказания помощи многодетным семьям, молодежи, молодым семьям, имеющим детей, развития молодежной общественной инициативы.



**В** прошедшем году работа Департамента во многом определялась тем, что 2007 год был объявлен в столице Годом ребенка. Он подготовил базу, определил вектор дальнейшей деятельности городских властей и стал практически первым этапом системной работы по улучшению положения семей с детьми в городе. Программа была выполнена полностью.

В 2007 году был принят закон города, который закрепил все формы и размеры денежных выплат и льгот Года ребенка, и сейчас они реализуются в полном объеме.

Так, только денежные выплаты на детей получают более 25 тыс. многодетных семей, почти 75 тыс. одиноких матерей, около 17 тыс. неработающих родителей (опекунов, попечителей), занятых уходом за детьми-инвалидами до 23 лет.

В январе прошлого года Департамент семейной и молодежной политики организовал работу круглосуточной «горячей линии» для жителей города по вопросам поддержки семей с детьми, на которую в течение года поступило более 6000 звонков. Большинство из них (40%) – по участию в программе «Молодой семье – доступное жилье», 30% – содержали вопросы о пособиях на детей, 12% – были связаны с оказанием юридической и психологической помощи. На базе Московской службы





психологической помощи населению работает круглосуточный телефон неотложной психологической помощи 051. За прошедший год за психологической консультацией по этому телефону обратилось 52,5 тыс. жителей.

В 2007 году была открыта приемная по вопросам семьи и детства, где можно получить необходимые консультации. Там же производится прием заявлений для назначения единовременной федеральной выплаты при передаче ребенка на воспитание в семью.

В октябре 2007 г. в ЦАО на базе окружного управления Департамента семейной и молодежной политики начал работу Информационный центр «Мой ребенок», который осуществляет функции городского центра. Цель проекта – построение системы оказания справочно-информационных услуг населению в сфере социальных потребностей детей, подростков, молодежи, а также родительской аудитории.

Продолжена политика города по обеспечению молодых семей жильем. По программе «Молодой семье – доступное жилье» в 2007 году квартиры получены 1129 молодыми семьями.

В рамках проведения в городе Москве Года ребенка обеспечена жильем 801 семья с детьми, в том числе многодетные семьи, семьи с детьми-инвалидами, а также 405 детей-сирот – выпускников сиротских учреждений.

Благодаря последовательной политике Правительства Москвы в области социальной сферы впервые за последние годы в городе на

1813 увеличилось число многодетных семей.

За прошедший год произошли существенные изменения в организации отдыха детей и семей с детьми.

Всего в 2007 году смогли отдохнуть и оздоровиться более 28 000 человек, что на 24% больше, чем в прошлом году. В том числе по семейным путевкам отдохнуло более 8 500 человек и более 19 000 детей и подростков (соответственно на 16 и 26% больше, чем в 2006 году).

#### **Сделан акцент на организацию отдыха всей семьи.**

Правительством Москвы вводятся дополнительные требования к качеству предоставляемых услуг при конкурсном отборе организаций, обеспечивающих детский и семейный отдых.

Проводится работа по созданию базы данных детей и семей, нуждающихся в государственной поддержке, в том числе в обеспечении льготными путевками на отдых.

Президентом РФ в послании Федеральному Собранию поставлена задача повышения престижа материнства и отцовства, создания условий, благоприятствующих рождению и воспитанию детей, 2008 год объявлен в России Годом семьи. Правительством Москвы разработана и на заседании 11 декабря 2007 года принята Городская программа «Год семьи в городе Москве», которой предусмотрены разносторонние меры помощи семьям с детьми, в т.ч., направленные на улучшение материального положения.

#### **В числе новых мер социальной поддержки:**

Вводится ежемесячная компенсационная выплата в размере 4 500 руб. – семье, в которой оба или единственный родитель не работают, являются инвалидами с 3-й или 2-й степенью ограничения способности к трудовой деятельности (либо 1-й или 2-й группы), и имеют ребенка в возрасте до 18 лет.

Расширен круг лиц, имеющих право на ежемесячное пособие на ребенка за счет повышения «планки» среднедушевого дохода – право на ежемесячное пособие приобретают семьи, среднедушевой доход которых не превышает 8 тыс. руб.

Правительство Москвы в августе 2007 года приняло постановление № 740-ПП «Об изменении ведомственной подчиненности ряда государственных учреждений города Москвы», в соответствии с которым в ведение Департамента передан 21 центр помощи семье и детям, Региональный банк данных детей, оставшихся без попечения родителей, Центр социально-правовой и психологической поддержки женщин «Надежда», Центр психолого-педагогической помощи семье и детям, детский дом № 19, дом ребенка № 22.

Создан учебно-методический центр по проблемам опеки, попечительства и социально-педагогической реабилитации детей и подростков «Детство».

Правительство Москвы поддержало предложение Департамента семейной и молодежной политики о создании ряда





принципиально новых как для Москвы, так и для России учреждений: по подготовке к ответственному родительству, по сопровождению семей с детьми, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, гостиницы для выпускников сиротских учреждений, Центра по возвращению ребенка в кровную семью и для несовершеннолетних беременных и юных матерей. Кроме того, мы планируем открыть центры социальной помощи семье и детям в каждом районе города.

Департаментом предложен новый пилотный проект «Предприниматель-шеф», направленный на формирование детского страхового капитала. Он даст возможность детям-сиротам получить денежный капитал, которым они могут воспользоваться после выпуска из школы-интерната (к 18 годам сумма должна составить 300 тыс. рублей).

В связи с передачей государственных функций по опеке и попечительству органам местного самоуправления Департамент осуществляет координацию деятельности органов опеки, оказывает организационную и методическую помощь. В настоящее время подготовлен сборник нормативных правовых актов по вопросам профилактики социального сиротства, устройству детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на воспитание в семьи, методические рекомендации, памятки.

Одна из основных проблем профилактики социального сиротства – позднее выявление семейного неблагополучия. Это приводит к тому, что единственной формой устройства вновь выявленных детей является направление их на пол-

ное государственное обеспечение в сиротские учреждения. По данным официальной статистики, в 2007 году по сравнению с предыдущим годом резко возросло количество граждан, лишенных родительских прав: с 1882 до 2145.

К сожалению, пока не в полной мере используются имеющиеся ресурсы для работы с кровной семьей по воссоединению с ребенком. Лишь 5,7% из переданных на семейные формы воспитания детей возвращаются в родную семью.

Недостаточно эффективно пока развивается в Москве такая форма семейного устройства детей, как патронатное воспитание. По состоянию на декабрь 2007 года в столице было зарегистрировано лишь 207 семей патронатных воспитателей, в которых воспитывалось 244 ребенка – воспитанников детских домов и школ-интернатов. В этой связи необходимо создание прозрачной, работающей, контролируемой системы устройства детей на семейные формы воспитания.

Основной вектор в решении проблем, связанных с рождением, воспитанием, развитием ребенка, в столице определен в Стратегии Правительства Москвы по реализации государственной политики в интересах детей «Московские дети» на 2008–2017 годы, разработанной Департаментом семейной и молодежной политики при участии всех городских структур. Этот документ 19 февраля 2008 года был принят на заседании Правительства Москвы.

Стратегия призвана обеспечить увязку целей социально-экономического развития Москвы с интересами и потребностями кон-

кретного ребенка. Она построена на тех же ключевых принципах, которые определены международной инициативой «Города, доброжелательные к детям».

Сейчас более половины московских детей живут в однодетных семьях. Из 2 800 тыс. семей лишь каждая десятая имеет двоих детей, и только каждая сотая – многодетная.

Учитывая остроту стоящей проблемы, одним из 10 приоритетных направлений Стратегии стало проведение дружественной к детям демографической политики, которая, в том числе, предполагает формирование в общественном сознании системы ценностей, связанных с семьей и рождением детей.

Детское здоровье, семейное окружение, поддержка детей с ограниченными возможностями, доступное качественное образование, культурное и интеллектуальное развитие, безопасность в городе – основные направления Стратегии.

Среди основных задач по поддержке детей, попавших в трудную жизненную ситуацию, наиболее значимыми представляются формирование системы своевременного выявления детей и подростков группы риска, создание в Москве системы ювенальной юстиции, расширение Московской службы психологической помощи населению, развитие специальных образовательных и воспитательных программ.

Не менее важным направлением работы Департамента является задача проведения системной, последовательной молодежной политики.





В апреле 2007 года Правительством Москвы была утверждена городская целевая программа «Молодежь Москвы» на 2007–2009 годы, определившая основной вектор работы с молодежью столицы. Эта программа уже третья, принимаемая в городе.

В 2007 году в молодежной среде активно развивалась система общественных институтов. Созданы Молодежная палата при Московской городской Думе, молодежные палаты при 90 внутригородских муниципальных образованиях. Более чем в 100 вузах созданы органы самоуправления – студенческие советы. Создан Совет студенческих общежитий. Продолжена реализация проекта «Студенческое Правительство (дублеров)».

Проведен первый Форум Московской молодежи, который определил перспективу совместной деятельности органов исполнительной и законодательной власти, общественных организаций в области молодежной политики.

Департаментом организована система обучения молодежного и студенческого актива города. В учебных семинарах приняло участие свыше 2000 представителей различных молодежных объединений: актива студенческого самоуправления, молодежных советов, молодых инвалидов, участников проекта «Гражданская смена». Кроме того, 1700 студентов 1–2 курсов прошли обучение по проекту «Школа лидерства».

При координирующей роли Департамента в городе выполняется утвержденная

Правительством Москвы программа оказания поддержки государственным вузам федерального подчинения.

Впервые в 2007 году проведен городской конкурс социально значимых проектов, участниками которого стали 158 организаций. 52 победителя, представившие наиболее интересные и важные идеи, получили гранты Департамента.

Продолжали развиваться и установились новые связи в области межрегионального и международного сотрудничества.

В апреле–мае 2007 года при поддержке Департамента состоялась Международная детская миссия юных москвичей по странам Европы «Москва – Европа: молодежь на пути к культуре мира и согласию. По столицам международных фестивалей молодежи и студентов».

В июле–августе под эгидой Департамента прошла X научно-исследовательская парусная детско-юношеская экспедиция по маршруту следования Русской эскадры Императорского Черноморского Флота в 1920–1921 годах из города Николаева в город Бизерта (Тунис) «Через пять морей по страницам истории Флота Российского».

При поддержке Департамента в октябре–ноябре в городе Хаммаммет (Тунис) был организован семинар «Реализация программы по гражданско-патриотическому и интернациональному воспитанию молодежи «Память поколений» в рамках работы детско-юношеского морского центра клубов ЮНЕСКО «Единство».

В декабре 2007 года в Москве проведена международная конференция «Молодежь столиц регионов за мир, дружбу и сотрудничество!», в которой участвовали представители 20 регионов Российской Федерации и 8 стран дальнего и ближнего зарубежья.

Событием года явилось празднование 50-летия Шестого Всемирного Фестиваля молодежи и студентов 1957 года в Москве.

Заработали новые проекты в области патриотического воспитания подростков и молодежи: интерактивный «Клуб любителей истории Родины», конкурс-фестиваль «Моя родословная».

В 2008 году на базе РГГУ создается Московский экскурсионный институт, где будут проходить подготовку в качестве экскурсоводов-москвоведов студенты, молодые специалисты, молодые мамы, представители ветеранской общественности.

Многое сделано в нашем городе для того, чтобы и москвичам, и нашим гостям в Москве было комфортно. Это было бы невозможно без активной поддержки со стороны Правительства Российской Федерации. Во многом благодаря усилиям федеральной власти, реализации приоритетных национальных проектов страна и Москва как ее столица сделали рывок в развитии образования, здравоохранения, произошли положительные сдвиги в демографических процессах.



## «В МИГРАЦИИ ЕСТЬ СВОИ ПЛЮСЫ И МИНУСЫ. ГЛАВНОЕ – УМЕТЬ ИХ ИСПОЛЬЗОВАТЬ»



**Сергей БОЖЕНОВ, мэр города Астрахани**

### 40 лет. В чем Вы видите решение этой проблемы?

– На мой взгляд, для того чтобы успешно решать любую проблему необходимо найти причины ее возникновения. Это как болезнь. Можно избавиться от симптомов, а можно вылечиться. В первом случае выздоровления не наступает. Так и с демографией. Сейчас население страны быстро сокращается не только из-за падения рождаемости, но и за счет сокращения срока жизни. И России просто жизненно необходима долгосрочная демографическая программа по увеличению численности коренного населения страны и увеличению срока жизни. Введенные в последнее время дополнительные льготы и пособия для матерей, материнский капитал – лишь первые шаги на этом пути. И экономических мер здесь недостаточно: истоки демографических проблем лежат гораздо глубже. Возьмите, к примеру, европейские страны или Японию, где ситуация с рождаемостью тоже тяжелая, но особых экономических проблем эти государства не испытывают. То есть необходим системный подход, разработка и внедрение в жизнь которого и является одной из самых актуальных задач власти. В то же время, независимо от того, насколько быстро удастся создать и воплотить этот подход, он принесет ощутимую отдачу не раньше, чем через 15–20 лет. Проблему же провала в рождаемости в 90-х надо решать уже сейчас. Иначе скоро просто никому будет работать.

### – И как же ее решать? С помощью мигрантов?

– Это самая очевидная альтернатива. Хотя демографическая программа по увеличению роста коренного населения, несомненно, является более приоритетной. Но и миграцию как средство улучшения демографической ситуации, при всей неоднозначности такого средства, никоим образом не следует отвергать. Тем более что полностью остановить ее

все равно практически невозможно. Миграция из бедного и перенаселенного Юга и Востока на относительно богатый и малонаселенный Север – глобальный процесс, затрагивающий весь мир. Остановить ее законами и полицейскими мерами вряд ли получится. Так не разумнее ли будет использовать ее во благо? Да, действительно, процесс миграции порождает целый клубок проблем и противоречий. Он во многом решает проблему трудовых ресурсов и смягчает демографический кризис. Одновременно с этим он отнимает рабочие места у коренного населения, приводит к росту межэтнической и межконфессиональной напряженности, к межнациональным конфликтам, создает криминальную среду. И у этого процесса есть мрачная перспектива — угроза потери Россией национальной и культурной идентичности. Значит, особо важно сделать миграцию полностью подконтрольной, максимизировать положительную отдачу и минимизировать ущерб. Но как это сделать? Абсолютных решений здесь нет и быть не может. Необходима долгосрочная и последовательно проводимая государственная миграционная политика с четко определенными целями, которая должна включать комплекс взаимосвязанных административных, экономических и информационных мероприятий. Причем последняя информационная составляющая, в наш век PR-технологий, возможно, является самой важной. При разработке такой политики весьма полезным может оказаться опыт некоторых российских регионов, имеющих долгую историю совместного проживания людей разных национальностей и конфессий, в том числе приема и адаптации иммигрантов в последние годы.

### – Вы имеете в виду Астраханскую область?

– Конечно. Астраханская область занимает положение своеобразного «перекрестка» воздушных, морских и речных путей, железных и автомобильных дорог, идущих в центральные регионы России из стран Средней Азии и Закавказья, ряда зарубежных стран, прилегающих к Южному Каспию. В ней проживает более 120 национальностей России и ближнего зарубежья. И, заметьте, астрахан-

Проблемы миграции для многонациональной России всегда стояли остро. В современной истории, в условиях локальных войн и вооруженных конфликтов, вопросы «переселения народов» приобрели особый смысл. Взаимоотношения коренного населения и иммигрантов далеко не всегда носят миролюбивый характер. Однако есть в нашей стране регионы, где отношения между местными и пришлыми испокон века были добропорядочными. Один из таких уголков России находится на нижней Волге. Город Астрахань, который в этом году будет отмечать свое 450-летие, славен тем, что в нем в мире и согласии живут представители более 100 национальностей. О проблемах миграционных процессов в интервью с мэром города Астрахани Сергеем Боженовым.

– Одна из самых актуальных проблем современной России – это демографический кризис. Нередко его называют главной угрозой развитию и существованию нашей страны. Ученые даже озвучивают цифру 100 миллионов человек – якобы именно столько составит численность населения России через





цы этим особенно гордятся, всячески подчеркивая, что наш регион является домом для русских, казахов, татар, дагестанцев, украинцев, белорусов, немцев, евреев, калмыков, армян и многих других народов. Наша область представляет собой уникальную не только в Южном федеральном округе, но и во всей России зону, где уровень межэтнических проблем проявляется менее остро, чем в других регионах. Но, несмотря на то,

что Астраханская область длительный период представляет собой своего рода образец толерантных взаимоотношений для всего Юга России, новые вызовы времени способны изменить существующую обстановку. Миграция, несомненно, входит в число таких вызовов. Обратите внимание на цифры. Как пограничная, Астраханская область является перевалочным пунктом для миграционных потоков в Россию. Так, в 2005 году на терри-

торию области из-за пределов РФ въехало 427 430 иностранных граждан, в 2006 году – 452 939, за 11 месяцев 2007 года – 402 730. По сравнению с предыдущими годами число поставленных на миграционный учет иностранцев возросло двукратно и составило 54 006 человек. Основная часть иностранных граждан прибывает на территорию региона с целью заработка. Соответственно меняется этнический состав населения Астрахани.





С 1980 года доля этнических русских сократилась почти на 5%. Выросло число представителей этносов среднеазиатских и южных стран СНГ.

**– Как действует администрация Астрахани в этих условиях?**

– В первую очередь необходимо сказать об экономической составляющей процесса миграции. Астрахань сегодня на подъеме, экономический рост за последние два года очевиден. В связи с этим повысилась необходимость привлечения трудовых ресурсов. Мигранты, приезжающие в область, занимают свободные экономические сферы – строительство, сельское хозяйство и т.д. Благо, что востребованность в трудовых резервах, особенно в сфере строительства, все время растет. В частности, комплекс мероприятий, связанных с празднованием 450-летия Астрахани, привел к своего рода строительному буму в городе. Поэтому конкуренция в борьбе за рабочие места между мигрантами и коренным населением минимальна – хотя она, несомненно, есть. Следует отметить, что несмотря на приток мигрантов, уровень зарегистрированной безработицы в Астрахани составляет 0,6%. Для сравнения, в Южном федеральном округе этот показатель –

5,5%. И на основании этого можно сделать вывод о том, что экономический рост позволяет контролировать миграционные потоки, направлять их в такое русло, при котором мигранты приносят максимум экономической отдачи при минимуме конкуренции с коренным населением. Возможности России в этом плане колоссальны. Ведь требующиеся сегодня вложения в инфраструктуру страны – дороги, мосты, строительство жилья и т.д. – могут обеспечить работой миллионы трудовых мигрантов. Есть еще один важный аспект нашей работы – информационная политика администрации Астрахани, направленная на смягчение межэтнических трений и ассимиляцию мигрантов. Мы разъясняем коренному населению необходимость терпимого отношения к мигрантам, говорим о пользе, которую они приносят городу, боремся с заблуждениями относительно того, что именно мигранты – рассадник преступности и наркомании. И очень важно в общественном мнении добиться не позиции типа «мигранты – это в конечном итоге не так уж и плохо», а понимания, что миграция – необходимый и, главное, не общественно опасный процесс. Астраханская область стала домом для более чем 100 различных нацио-

нальностей, и этим можно и нужно гордиться. При таком подходе, основанном на позитиве и положительной самооценке астраханцев, отношение к мигрантам из стран ближайшего зарубежья намного терпимее, чем в других областях, что подтверждается рядом проведенных социологических исследований. Так, по данным последних экспресс-опросов, лишь немногим более трети астраханцев воспринимает иммигрантов отрицательно. Для России в целом мы имеем обратную картину. Весьма важной частью работы с мигрантами является взаимодействие администрации города с национальными землячествами и диаспорами, которые зачастую создают национальные общественные организации, призванные способствовать адаптации и вращению мигрантов в социально-экономическую и культурную жизнь региона. Всего в Астраханской области насчитывается 36 областных и 26 районных национально-культурных обществ и 4 фонда, представляющих разные национальности. Их помощь в налаживании взаимопонимания между этническими группами и коренным населением, а также при смягчении межнациональных противоречий и предотвращении конфликтов часто бывает неоценима. Но все





то, о чем я говорю, никоим образом не должно создавать впечатление, что все проблемы межнациональных отношений, включая адаптацию мигрантов, в Астраханской области уже решены. В нашем регионе тоже бывало «жарко». Например, в 2005 году в селе Яндыки произошло столкновение между двумя этническими группами мигрантов. «Запалом», как обычно и бывает в таких случаях, послужил чисто бытовой конфликт. А в основе же лежала экономическая конкуренция между конфликтующими сторонами. В общем, структура конфликта и ход событий очень напоминали Кондопогу, конечно, с поправкой на несопоставимы масштабов.

**– Обычно примеры подобных конфликтов приводятся как аргумент в пользу жесткого ограничения или даже полного запрета трудовой миграции. Каково Ваше мнение?**

– Мы должны быть реалистами и понимать, что никакие меры по смягчению и предотвращению подобных конфликтов не гарантируют того, что их вообще не будет. Точно так же, как никакие меры по противопожарной безопасности не гарантируют стопроцентного предотвращения пожаров. Всех не переделаешь, всегда найдутся глупцы и

негодяи – одни играют с огнем, другие используют его в преступных целях. В обоих случаях результат один – трагедии, искалеченные судьбы. Поэтому надо всемерно вести профилактику и уметь быстро и эффективно тушить пожары. Это дело специалистов. Но наряду с повышением бдительности, образованности, профессионализма пожарных никому не приходит в голову совсем отказаться от использования огня и электричества. Так же и с миграцией. Этим процессом нужно умело управлять и грамотно решать возникающие проблемы. Астраханской власти удалось оперативно более или менее урегулировать конфликт в Яндыках. Сегодняшняя ситуация позволяет надеяться, что «долгоиграющих» последствий не будет.

**– Часто приходится слышать расхожую фразу о том, что Россия уникальная страна. На Ваш взгляд, в подходах к миграционной политике эта уникальность проявляется, или же для России привычны общемировые процессы?**

– Я убежден, что и в этом вопросе Россия развивается не так как другие государства. В нашей стране на глубинном, я бы даже сказал, генетическом уровне сложилось миролюбивое взаимодействие мировых религий,

историческая толерантность множества этносов и наций. Поэтому Россия потенциально может ассимилировать мигрантов гораздо эффективнее по сравнению с большинством других развитых стран. Это обстоятельство следует рассматривать как уникальное цивилизационное преимущество нашей страны, как один из факторов обеспечения ее глобальной конкурентоспособности. И эту уникальность следует использовать во всех миграционных программах. Миграционная политика сложна и деликатна. Здесь нет и не может быть универсальных решений, недопустимы политические спекуляции и резкие шаги. Ключ к успешной миграционной политике – упорная повседневная и системная работа, включающая комплекс экономических, административных и информационных мероприятий. При этом успешно миграционную политику можно осмысленно проводить только в контексте созидательной деятельности по развитию всего региона, обеспечивая экономический рост, как можно более полную занятость, достойный уровень личных доходов, достаточно широкий спектр социальных ролей и устойчивый рост благосостояния всего населения.



# МИГРАЦИЯ: НА ПЕРЕКРЕСТКЕ ПРОБЛЕМ



**Алексей АЛЕКСАНДРОВ,**  
председатель Комитета межрегиональных связей  
и национальной политики города Москвы

## О ПРАВИЛАХ

Социологи пришли к единодушному выводу, что 10-процентное присутствие чужаков в любом обществе рождает напряженность. Когда же эта цифра удваивается, можно ожидать и более тяжелых социальных потрясений.

Экономисты – эксперты Всемирного банка, путем долговременных наблюдений в разных странах вывели еще одну закономерность: независимо от типа развития экономики наличие в любой отрасли занятости 1% мигрантов снижает зарплату местного рабочего на 2%. Легко считать, между прочим, что мы теряем. Среди водителей общественного транспорта, не включая метро, в Москве половина приезжих. Значит, зарплата их занижена ровно на 100%. Строителей из разных стран – около 30%. Свои каменщики и плотники, следовательно, могли бы получать на 60% больше. И так – чего не коснись.

В столице каждый день печалится и смеется, решает свои проблемы, учится, лечится, танцует, поет, развлекается, ездит на всех видах транспорта, работает и живет десятая часть населения всей страны. Плюс два миллиона гостей из-за всех рубежей. При этом у городских властей нет пока рычагов регулирования этого потока. Не достигается цель миграционного учета: не удается сформировать полную, достоверную, оперативную и актуальную информацию о перемещениях иностранных граждан.

Так, в период временного пребывания (90 дней) мигрант может находиться по месту постановки на учет 1–2 дня или не находиться

там вовсе. Однако отрывной талон, находящийся у него на руках, будет все 90 дней подтверждать законность его пребывания в РФ и осуществление им трудовой деятельности.

Такой порядок создает условия для постановки на учет мигрантов фирмами-однодневками. Кроме того, в настоящее время в УФМС РФ по Москве даже отсутствует информация о количестве мигрантов, вернувшихся в страну происхождения. Имеющаяся статистика о снятии с миграционного учета дает информацию лишь об истечении срока действия договоров с работодателем или действия разрешения на работу. Следовательно, пребывание мигрантов в городе не контролируется.

Суть проблемы состоит в том, что в Федеральном законе от 18.07.2006 г. № 109-ФЗ «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации» отсутствует такое основание для снятия и постановки на миграционный учет, как смена места пребывания. Правила осуществления миграционного учета иностранных граждан и лиц без гражданства в РФ (утверждены постановлением Правительства РФ от 15.01.2007 г. № 9) также не ориентируют ФМС РФ на осуществление непрерывного контроля за обязательностью учета иностранных граждан по месту пребывания. Вследствие этого работа по систематизации сведений об иностранных гражданах, находящихся в РФ, и об их перемещениях малоэффективна.

**Второе: существующий порядок выдачи иностранным гражданам разрешений на работу приводит к значительному накоплению в Москве невостребованной иностранной рабочей силы.**

Только 34,2% от получивших разрешение на работу устраиваются на нее легально, отчисляя соответствующие налоги в бюджеты всех уровней.

Остальные, не имея возможности получения официального заработка, легко втягиваются в незаконную экономическую деятельность, а часть их пополняет криминальную среду города. До 40% иностранных работников трудится у москвичей – физических лиц – по ремонту квартир, строительству дач и т.д., не оформляя должным образом трудовые отношения.

Так и получается, что нахождение в городе большого количества легальных, но невостребованных и фактически бесконтрольных иностранных работников по своим негативным последствиям мало чем отличается от нахождения в столице массы нелегалов, как это было в недавнем прошлом.

**Третье: осложнение санитарно-эпидемиологической ситуации в городе.**

У значительной части (до 15% обследованных) иностранных граждан, прибывающих в город в порядке, не требующем получения визы, при медицинском освидетельствовании выявляются инфекционные заболевания, представляющие опасность для окружающих. Как показывает правоприменительная практика, после отказа в выдаче разрешений на работу или их аннулирования по медицинским показателям дальнейшему пребыванию иностранных граждан – носителей опасных инфекционных заболеваний не создается никаких препятствий.

Правило эффективного менеджмента: работает лишь та система, управление которой позволяет предупреждать появление негативных событий, а не исправлять их последствия. Но Москва – не замкнутая система. Что, впрочем, не освобождает городские власти от разработки определенной политики в пользу постоянных жителей столицы. Чиновники тоже люди.

## О МИГРАЦИИ

Контроль над процессами миграции в городе Москве является вспомогательной, но важной частью реализации общенациональной социально-экономической политики. В противном случае социально ориентированная экономическая политика Мэра Москвы и Московской городской думы, а значит, и насущные интересы москвичей и других граждан России, оказываются под угрозой нарастания нерегулируемой миграции. Экономика города не сможет перейти в новое качество преимущественно инновационной экономики. А такая задача поставлена в программном заявлении Президента России от 5 сентября. Для ее решения Москве потребуются приток высококвалифицированных кадров, в том числе и из зарубежных стран.



Чего мы хотим? Собрать в Москве все лучшие кадры страны? Нет! Столица и так пару-тройку последних десятилетий как исправный пылесос тянет из окрестных областей трудовой народ. Перекосы в оплате труда, уровне и качестве жизни, транспортные пробки – о результатах этого процесса не слышал только глухой. Не говоря уже о недоступной цене столичного квадратного метра и точечной застройке, против которой так яростно выступают москвичи в последнее время.

В один голос политики, чиновники, ученые, бизнесмены – те, от кого зависит, как будет развиваться дальше страна, говорят о необходимости перехода к инновационным технологиям. О том, что в постиндустриальном мире, в котором мы живем, главным конкурентным преимуществом становятся хорошо обученные люди – интеллектуальный капитал. В то же время в любой объявленной вакансии есть требование об опыте работы. Кто будет готовить кадры? За чей счет обучать новым технологиям? В экономически развитых странах 10–12% прибыли работодатели вкладывают в повышение квалификации персонала. У нас – менее 1%.

Различных точек зрения на то, какие вызовы ставит перед нашей страной и ее столицей сложившаяся ситуация и насколько успешно удается справляться с ними, масса. Рецептов и предложений гораздо меньше. Московское правительство и наш Комитет межрегиональных связей и национальной политики регулярно анализирует весь спектр научных исследований в этой области, проводит мониторинг опубликованных в прессе материалов, рассматривает предложения неправительственных общественных организаций, знакомится с зарубежным опытом на специальных семинарах.

Миграция населения стала глобальным процессом, охватившим практически все континенты и страны, все социальные слои. В волне перемещений смешались потоки эмигрантов, выезжающих в другие страны навсегда, временных трудовых мигрантов, специалистов, ученых и студентов, беженцев и лиц, ищущих убежище, нелегальных иммигрантов и туристов. За пределами стран происхождения, по разным оценкам, проживает от 80 до 130 млн человек. К числу крупных центров притяжения населения в развитой части мира, помимо давних и традиционных стран иммиграции – США, Канады, Австралии, добавилась Западная Европа. Несмотря на попытки государств этого региона превратить его в неприступную для иммигрантов из третьих стран крепость, на территорию ЕС (главным образом, в ФРГ, Италию, Францию и Англию) ежегодно «прорывается», только с разре-

шения властей, около 2 млн иностранцев, что превышает масштабы легальной иммиграции в США (700–800 тыс. человек в год). Даже отказ развитых стран от крупномасштабного импорта рабочей силы, антииммиграционные кордоны, усилия по репатриации или ассимиляции пришло-го населения не сокращают численности иностранцев – она продолжает расти. В Западной Европе – с 5 млн в 1950 году до 17 млн в 1990 году. В США в начале 90-х годов пришлое население насчитывало 21 млн, в Канаде и Австралии – по 4 млн человек. Доля иностранцев в общей численности населения составляет в основных странах иммиграции 5–15%, в рабочей силе – 10–25%.

Обрастая сетью разнообразных связей и отношений между иммигрантскими общинами и знаменуя собой их новый – трансгосударственный – образ жизни, миграция все более утрачивает характер одностороннего движения иммигрантов из стран происхождения в страны поселения и приобретает черты транснационального процесса – «трансмиграции», сопровождающейся маятниковым, «челночным» переносом политической практики, процессов и проблем с одной земли на другую. Массовое присутствие иностранцев в принимающих обществах привело к расширению масштабов неправительственных, зачастую не поддающихся эффективному контролю со стороны властей, контактов между странами исхода и приема и усилило подверженность политических систем и тех, и других внешним, в том числе дестабилизирующим, политическим влияниям.

В США процент выходцев из Латинской Америки и Азии в общем числе иммигрантов, прибывающих в страну, увеличился за 1951–1990 годы с 12% до 88%. К 2020 году этнические меньшинства могут насчитывать там 91 млн человек – 34% всего населения и около 40% рабочей силы. Приток населения из третьего мира, сопровождающийся образованием в принимающих государствах новых национальных меньшинств, ведет к изменению сложившегося национально-этнического облика этих обществ.

Расселение иммигрантов, в первую очередь выходцев из развивающихся стран, отличается высокой и все усиливающейся территориальной концентрацией в ряде городских районов, создающей местные очаги социальной напряженности, нагнетаемой усилением нагрузки на местные бюджеты, сферу социальных услуг, рынок труда, ухудшением криминогенной и эпидемиологической обстановки.

Еще одним чисто демографическим аспектом воздействия иммиграционных потоков на социальную жизнь принимающих

стран является снижение среднего возраста населения. Это весьма существенно для государств, отнесенных к категории «старых» в соответствии с международной рекомендацией (удельный вес населения старше 65 лет приближается к 15%), куда входит и Россия.

Неприятие иностранцев стало весьма распространенным явлением, хотя и не всегда непосредственно проявляющимся и открыто выражаемым. По данным опросов, в основных европейских странах иммиграции около 30% населения испытывали раздражение в связи с присутствием иностранцев, а 16% респондентов испытывают сильную неприязнь. В Америке же половина населения страны выступает за принятие более жестких законов в отношении мигрантов.

Ксенофобия и межэтнические трения стали серьезной проблемой развитых обществ. Зарубежные эксперты, давно исследующие эти процессы, сошлись во мнении, что ужесточение мер, какие-либо карательные действия не приблизят решение проблемы. Гораздо более перспективным направлением является принятие новых законов, создающих реальные угрозы для людей, которые незаконно используют труд гастарбайтеров. По этому пути год назад пошли и российские власти. В новом законодательстве штраф для работодателей за использование работников-нелегалов увеличен до 800 тыс. рублей за одного человека, что сразу привело к массовым увольнениям и оформлению разрешений на привлечение иностранных работников в органах Федеральной миграционной службы. Как минимум вдвое, по оценке ФМС России, сократилось число нелегальных мигрантов.

## О МОСКОВСКИХ ИНИЦИАТИВАХ

Предложения Московского правительства, в разработке которых принимал участие и наш Комитет межрегиональных связей и национальной политики, как раз из области экономического стимулирования. В необходимости антидемпингового законодательства – создания правовой регулирующей системы, при которой заработная плата иностранных работников не должна быть ниже средней, установленной по отрасли с учетом региональных особенностей для специалиста определенной степени квалификации, убеждать практически уже никого не надо.

В качестве возможной альтернативы существующему порядку предлагается перейти к системе, при которой работодатель, желая нанимать иностранных работников сверх установленных квот, приобретает это право у государства за определенную сумму. Разрешение на привлечение иностранного работника становится товаром и позволяет





регулировать численность иностранных работников на рынке труда без привлечения со стороны государства дополнительных финансовых и административных ресурсов.

Эти средства поступают в местный бюджет и используются в целях решения вопросов начального и среднего специального профессионального образования, повышения квалификации необходимых городу специалистов.

Свое право на привлечение иностранного работника работодатель сможет перепродать другому работодателю, если необходимость в иностранном работнике в его бизнесе отпадает. Размер этой оплаты должен устанавливаться Генеральным соглашением социальных партнеров: правительством региона, профсоюзами и бизнесменами, исходя из дефицита квалифицированной рабочей силы на региональном рынке труда (например, привлечение инженера может стоить 120 тыс. руб., а сварщика – 180 тыс. руб.).

А за неквалифицированного работника придется заплатить выше, чем за специалиста определенного уровня. К примеру, если пошлина за привлечение сварщика 4 разряда будет установлена в сто тысяч рублей,

## ДРУЖБЕ КРУПНУТЬ: МОСКОВСКИЙ КЛУБ «БАКИНЕЦ»

**Джамиль САДЫХБЕКОВ, ректор Гуманитарного Института Стран Содружества, Президент Культурно-просветительского Клуба «Бакинцы». Коренной бакинец, живет в Москве уже более 25 лет.**



Москва – многонациональный город, социальная политика и культурное наследие которого позволяют обеспечивать уважение национальных и культурных различий, реализовывать право на национальное самоопределение, поощрять диалог наро-

дов и постоянно находить новые возможности для взаимопонимания и сотрудничества.

Для представителей многих национальностей Москва стала вторым домом, погода в котором во многом зависит от того, насколько остальные члены этой большой семьи чтят обычаи и национальные традиции других народов. Примером добрососедских отношений на основе взаимного уважения и искреннего интереса друг к другу стал культурно-просветительский клуб «Бакинец», гостеприимно распахнувший свои двери в декабре 2002 года, объединяющий представителей различных национальностей, выходцев из Азербайджана и города Баку, живущих в настоящее время как в Москве, так и за ее пределами, а также тех людей, которые родились или провели свое детство в городе Баку, где, может быть, по сей день живут их родные и близкие, друзья.

Клуб «Бакинцы» создан с целью поддерживать развитие культурных связей между Россией и Азербайджаном, а также привлечь

внимание общественности обеих столиц к историческому наследию наших народов.

Основная задача Клуба «Бакинцы» – реализация ряда культурно-просветительских проектов, использующих интеллектуальный и творческий потенциал бакинцев, живущих и работающих в городе Москве.

Деятельность Клуба направлена на расширение культурно-просветительской среды в многонациональном городе Москве, на наиболее полное удовлетворение потребностей в области информирования и ознакомления с культурными традициями и особенностями выходцев из Азербайджана и города Баку.

Не последнее значение в этом плане представляет пропаганда положительного образа жизни, воспитание молодежи в духе терпимости и солидарности путем проведения международных, межнациональных фестивальных программ и мероприятий.

В сентябре 2007 года под сводами Московского Дома Национальностей (МДН) собрались бывшие земляки-бакинцы и вы-





то за сварщика 6 разряда она может быть восемьдесят тысяч рублей или даже ниже.

Причем устанавливать размер этих отчислений следует на таком уровне, который побуждал бы предприятия готовить свои кадры и постепенно снижать потребность и желание привлекать иностранные трудовые ресурсы.

При этом заработная плата иностранных работников не опускается ниже средней, установленной по отрасли для специалиста определенной степени квалификации с учетом региональных особенностей.

**Результатом внедрения такой системы станет:**

- практически двойное увеличение стоимости использования труда малоквалифицированного иностранного работника (россиянину нельзя платить зарплату ниже установленной социальными партнерами, т.е. 8500 рублей; в случае с иностранцем к 8500 рублям прибавляется 1/12 от стоимости разрешения на привлечение иностранного работника, а это еще 10 000 рублей), что резко снижает экономическую составляющую мотивации привлечения иностранца;
- привлечение иностранного работника средней квалификации обойдется работодателю на 1/4 дороже стоимости привлечения отечественного специалиста такой же квалификации (например, привлекая иностранного водителя категории D на зарплату 25 000 рублей в месяц, работодатель уже «добавил» к ним 10 000 рублей, купив соответствующее разрешение, но на зарплату 30 000–35 000 рублей он может привлечь соотечественника);
- деньги уже поступили в бюджет;
- обеспечивается приоритетное право отечественных работников на занятие вакансий; нарастает замещение иностранных работников своими специалистами;
- стимулируется профессиональное образование: работодателю проще вложить деньги в систему подготовки кадров, чем платить за привлечение иностранца;
- управленческий аппарат, освобождаясь от иррациональной деятельности по определению размера квот, сокращается.



ходцы из Азербайджана, ныне – граждане РФ. Среди них представители интеллигенции, работники органов государственной власти РФ, представители общественных организаций, преподаватели ведущих вузов страны, журналисты общественно-политических и периодических изданий, популярных столичных масс-медиа, руководители бизнес-структур и др.

Поводом для собрания стала знаменательная дата – 120-летие образования русско-азербайджанской школы в Баку. Лейтмотивом многих выступающих была мысль о неразрывности традиционных связей и преемственности в образовательной системе между Россией и Азербайджаном.

15 ноября 2007 года Клуб «Бакинцы» в Московском Доме национальностей провел художественную выставку «Московские художники – друзья Клуба «Бакинцы». Были представлены около 100 картин свыше 25 художников Москвы.

Рупором и трибуной идей, пронизанных духом братства и добрососедства, стал печатный проект клуба – газета «Содружество», которая выходит с декабря 2007 года, а в последнее время регулярно публикует материалы о деятельности Международной Ассамблеи столиц и крупных городов, в состав которой входят города стран Содружества.

Газета предоставляет всем желающим доступа к разносторонней информации о жизни стран Содружества. Идея проекта состоит в объединении вокруг издания представителей политической, экономической и общественной элиты всех стран Содружества в целях обсуждения общих проблем и поиска их решения.

Особая тема – положение мигрантов, защита их прав. Задача газеты – оперативно рассказывать о реализации миграционной политики в странах СНГ, проводить на своих страницах общественное обсуждение законопроектов по миграции с участием государственных авторитетов, политиков, экономистов, аналитиков, экспертов и специалистов.

Специальный проект газеты – освещение многогранной деятельности национальных общественных организаций Москвы под названием «Москва – столица многонациональной России», что органично вписывается в программу столичного Правительства по расширению информационного пространства в сфере международных и межгосударственных отношений стран СНГ.

К обсуждению каждой темы привлекаются эксперты из стран Содружества, и в этом состоит специфика газеты как международного проекта.

Газета предполагает активное творческое взаимодействие максимально возмож-

ного числа заинтересованных сторон, что обеспечит интеллектуальную значимость и независимость проекта.

Газета «Страна Содружества» открыта для сотрудничества со всеми, кто думает и пишет о судьбах постсоветских народов и государств. В этой связи хотелось бы особо сказать о Международной Ассамблее столиц и крупных городов (МАГ), с которой мы наладили сотрудничество по обмену информацией. Нас интересуют мероприятия МАГ, в которых принимают участие города стран Содружества Независимых Государств. Особенно нас заинтересовал предстоящий Международный форум, который будет проходить в Москве в апреле 2008 года. МАГ организует этот Форум совместно с Правительством Москвы при поддержке серьезных международных организаций, таких, как ЕврАзЭС, СНГ, ЕВРО ОГМВ, ООН-ХАБИТАТ. В этом году, насколько мне известно, города Азербайджана не будут принимать участие в мероприятиях, но у нас есть надежда, что в следующем году Азербайджан займет достойное место и на смотре-конкурсе и на выставке Форума. Со своей стороны мы сделаем все возможное, чтобы так и было. В этом цель таких организаций, как наша – наводить мосты и расширять сотрудничество, укреплять дружбу между странами, городами и народами.



# МОСКВА: СТОЛИЧНОМУ ОБРАЗОВАНИЮ – ИННОВАЦИОННЫЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫЕ ТЕХНОЛОГИИ

## ПРОГРАММА «ОКСФОРДСКОЕ КАЧЕСТВО» В МОСКВЕ

В условиях комплексной модернизации системы столичного образования в Москве начинается реализация городской целевой программы «Оксфордское качество». Программа направлена на повышение качества образования столичных школьников и студентов в области английского языка, оказание всесторонней помощи и содействия всем, кто изучает иностранные языки и тем, кто их преподаёт.

Программа разрабатывается Московским институтом открытого образования Департамента образования города Москвы, издательством Оксфордского университета и ЗАО «РЕЛОД» при поддержке Комиссии по науке и образованию Московской городской Думы и патронаже Его Королевского Высочества, Принца Майкла Кентского (HRH Prince Michael of Kent).

Председатель Попечительского Совета Программы – Потяева Татьяна Александровна, депутат Московской городской Думы.

Реализация программы «Оксфордское качество» осуществляется в соответствии с Распоряжением Правительства Москвы от 23.08.07 №1814-РП «О реализации программы «Оксфордское качество» в системе Департамента образования города Москвы» и Приказом Департамента образования города Москвы от 11.10.07 №802 «О введении в действие распоряжения Правительства Москвы от 23 августа 2007 г. №1814-РП»

### ЦЕЛИ ПРОГРАММЫ

- обеспечить образовательным учреждениям города Москвы возможность совершенствования программно-методического обеспечения учебного процесса в области иностранных языков в целях достижения высокого качества преподавания английского языка;
- предоставить возможность учащимся приобретать в школе именно те общие и специальные учебные компетентности в области АЯ, которые обеспечат



их высокие адаптивные возможности для профессионального образования в условиях международной экономической интеграции;

- способствовать полному удовлетворению образовательных потребностей учащихся и преподавателей в межкультурных и профессиональных коммуникациях.

### ЗАДАЧИ ПРОГРАММЫ

- разработать интегративную модель основного и дополнительного языкового образования как форму реализации программы «Оксфордское качество» в системе Департамента образования;
- определить единую структуру управления качеством развития образовательной компетентности учащихся в области иностранного языка;
- разработать и внедрить единую многоуровневую систему управления программой «Оксфордское качество» через консолидацию ресурсов Оксфордского университета, московского педагогического сообщества, коммерческих структур столичного региона, учащихся и родителей;
- сформировать экспертное сообщество, способное комплексно и взаимосвязанно решать задачи взаимодополняемости и преемственности методик, уровней, форматов обучения;
- обеспечить вариативность системы повышения квалификации преподавателей на основе комплексно-целевой программы подготовки и переподготов-

ки преподавателей английского языка и студентов педагогических вузов;

- разработать содержание объектов и средств, учебно-дидактического и методического оснащения, необходимых для качественного обучения ИЯ в рамках интегративной модели основного и дополнительного образования;
- апробировать систему внутришкольного и внешнего мониторинга качества образования в предметной области «Иностранный язык»;
- создать условия для интеграции московских и международных образовательных программ, в том числе, профильных и профессиональных, и механизмы их реализации с учетом индивидуальных потребностей учащихся;
- разработать организационно-правовые основы взаимодействия участников программы.

### ЭТАПЫ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ

#### 1 этап:

- разработка единой структуры управления качеством развития образовательной компетентности учащихся в области ИЯ;
- формирование Попечительского Совета, Координационного и Экзаменационно-методического Советов программы «Оксфордское качество»;
- подготовка учителей базовых школ (Оксфордских Ресурсных Центров) в рамках совместной программы Оксфорд-





ского университета, МИОО и РЕЛОД для работы с московскими школами в сетевом режиме;

- апробация образовательной программы «Оксфордское качество» в московских школах различного типа и профиля;
- подготовка учебно-дидактической, методической и материально-технической базы Оксфордских Ресурсных Центров (ОРЦ) для работы в сетевом режиме;
- формирование экспериментальной группы школ сетевого окружения ОРЦ;
- обеспечение школ экспериментальной группы учебно-методическими материалами издательства Оксфордского университета с 1 (2) по 11 классы;
- подготовка преподавателей английского языка экспериментальной группы в рамках комплексно-целевой программы Оксфордского университета – МИОО – РЕЛОД;
- формирование банка интегративных программ московских и британских образовательных учреждений;
- разработка организационно-правовых механизмов реализации программы.

#### 2 этап:

- перевод работы ОРЦ в сетевой режим информационно-консультационных и методических центров Программы «Оксфордское качество» для учителей, учащихся и родителей;
- обеспечение всех школ сети необходимыми учебно-дидактическими и методическими материалами и оборудованием;
- апробация учебно-методического блока программы «Оксфордское качество» в школах экспериментальной группы;
- проведение мониторинга качества обученности учащихся школ экспериментальной группы;
- расширение сетевого окружения ОРЦ;
- подготовка преподавателей английского языка сетевых школ в рамках комплексно-целевой программы Оксфордского университета – МИОО – РЕЛОД;
- разработка программы подготовки студентов педагогических университетов;
- апробация программ подготовки студентов педагогических вузов;

#### ОЖИДАЕМЫЕ КОНЕЧНЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ ПРОГРАММЫ

- интегративная модель основного и дополнительного языкового образования;
- качественно обновленное содержание образования в области АЯ и механизмы обновления этого содержания;
- система управления качеством развития образовательной компетентности учащихся в предметной области «Английский язык»;

- система независимой оценки качества образования в предметной области «Английский язык»;
- единые параметры и критерии системы непрерывности и преемственности образования в области АЯ;
- качественно новая система повышения профессионального мастерства преподавателей АЯ и подготовки студентов педагогических вузов;
- банк интегративных программ общего, профильного и профессионального образования московских и британских образовательных учреждений;
- механизмы создания условий, необходимых для самореализации и профессионального самоопределения учащихся в процессе обучения АЯ;
- действующая модель образовательного, информационно-консультативного и методического Центра для школ сетевого окружения;
- публикация методических рекомендаций, позволяющих тиражировать опыт в г. Москве, России.

#### РЕСУРСЫ ПРОГРАММЫ

##### Учебно-методические ресурсы:

- разработана образовательная программа по английскому языку на основе компетентностного подхода, в которой определены содержание обучения английскому языку на разных этапах обучения (начальная, средняя и старшая школы) в учебных заведениях разного вида (профиля) в соответствии с целевым уровнем, условия обучения, обеспечивающие достижение учащимися уровня обученности английскому языку в соответствии с требованиями ЕГЭ (уровень В2 по общеевропейской шкале);
- подготовлено учебно-тематическое планирование, обеспечивающие уровень, преемственность и непрерывность обучения английскому языку, в том числе к профильным курсам: «Английский язык в сфере информационных технологий», «Английский язык в сфере бизнеса и коммерции», «Английский язык в сфере туристического менеджмента», «Английский язык для технических специальностей»;
- разработаны подходы и инструменты для организации процесса управления качеством развития образовательной компетентности учащихся;
- разработана концепция программы повышения квалификации для организаторов учебного процесса в области английского языка «Управление качеством развития образовательной компетентности учащихся»;

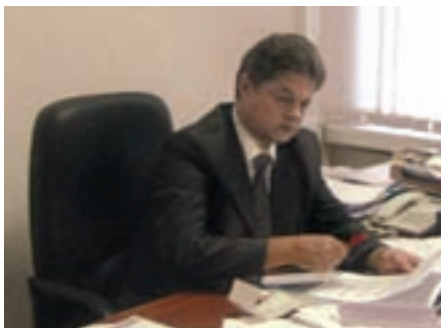
- формируется банк программ интегративного и профильного обучения, реализуемых московскими, британскими и французскими образовательными учреждениями, включающий программы выезда школьников на 2 и 4 недели;
- МИОО, Оксфордским университетом и РЕЛОД разработана специальная программа повышения профессионального уровня учителей – методистов английского языка школ – сетевых ресурсных центров объемом 144 часа, включая стажировку в Великобритании в течение 2-х недель;
- МИОО, Оксфордским университетом и РЕЛОД разработана модульная программа повышения квалификации для учителей английского языка московских школ, реализующих образовательную программу «Оксфордское качество», объемом 72 часа, включая стажировку в Великобритании в течение 1 недели;
- разработана программа повышения квалификации преподавателей на основе выявленных зон трудностей при подготовке учащихся к сдаче ЕГЭ;
- разработаны (при участии специалистов ФИПИ) учебно-методические материалы для подготовки к ЕГЭ;
- специалистами издательства Оксфордского университета и РЕЛОД разработана многоуровневая система оценки качества языковой подготовки учащихся, в том числе для организации мониторинга формирования их иноязычной коммуникативной компетенции SELT (Standardized English Language Tests).

##### Кадровые ресурсы:

- специалисты из числа преподавателей английского языка, подготовленные МИОО, Оксфордским университетом и РЕЛОД для проведения независимой оценки владения учащимися английским языком в рамках международных уровней требований и ЕГЭ по английскому языку;
- специалисты из числа преподавателей английского языка базовых школ (ОРЦ), подготовленные Оксфордским университетом, РЕЛОД и МИОО для ведения методической, консультативной и лекционной работы с учителями других школ;
- методисты издательства, специалисты и преподаватели Оксфордского университета;
- преподаватели московских вузов и лингвистических центров – партнеров Оксфордского университета и РЕЛОД, имеющих большой опыт работы с преподавателями английского языка.



## СЕРПУХОВ: ИННОВАТИКА В ОБРАЗОВАНИИ



**Юрий РОМАНЕНКО,  
председатель комитета по образованию  
города Серпухова**

**П**ринятие городской целевой программы «Развитие образования г. Серпухова на 2007–2010 годы», основной целью которой стало обеспечение условий для удовлетворения потребностей населения и рынка труда города Серпухова в качественном образовании путем совершенствования содержания и технологий образования, развития фундаментальности и практической направленности образовательных программ, формирования системы непрерывного образования, позволило переосмыслить и определить конкретные шаги по совершенствованию муниципальной системы образования.

При определении концепции дальнейшего развития предстояло ответить на вопрос – всем и всегда ли нужно образовываться и кому это нужно – обществу или личности? А еще точнее, какой формуле следовать – «образование на всю жизнь» или «образование через всю жизнь»? Без ответов на эти глобальные вопросы нельзя решить и вечных проблем, стоящих перед образова-

нием как организованной структурой общества: для чего, чему и как обучать в новых социально-экономических условиях.

В результате пришли к мнению, что система непрерывного образования должна включать в себя все виды образования и воспитания, которые каждый человек получает от рождения до смерти: дошкольное, среднее, начальное и среднее специальное, высшее, последиplomное и прочее, то есть учебная деятельность человека должна стать неотъемлемой и естественной составляющей частью его образа жизни во всяком возрасте. Она предусматривает необходимость достройки образовательной лестницы новыми ступенями, рассчитанными на все периоды жизни. В качестве основной цели непрерывного образования рассматривается пожизненное обогащение творческого потенциала личности.

С целью апробации механизмов формирования новых интегрированных научно-образовательных структур, позволяющих повысить целостность отечественного образования на основе принципов сетевого взаимодействия, совершенствования систем управления качеством, обеспечения общественной поддержки программ развития образования, структурное подразделение Администрации г. Серпухова «Комитет по образованию» в соответствии с приказом ФИРО № 78 от 9.10.07 является участником

экспериментальной площадки по теме «Развитие региональной системы непрерывного образования на основе интеграционного взаимодействия дошкольных и школьных учреждений, гражданских и военных вузов, научных, производственных и общественных организаций». Данная сетевая экспериментальная площадка объединила такие учреждения, как: межрегиональное общественное учреждение «Институт инженерной физики», Московский авиационный институт («МАИ»), Московский государственный технический университет («МАМИ»), Серпуховский военный институт ракетных войск, средняя общеобразовательная школа № 12 «Центр образования» г. Серпухова, гимназию № 1 г. Серпухова, центр развития ребенка – детский сад № 47 «Радуга» г. Серпухова. Следует отметить, что данная площадка стала результатом уже длительного взаимодействия данных и других образовательных учреждений города и позволяет более успешно решать задачи, поставленные в программе развития образования города Серпухова:

- создание оптимальной городской единой образовательной системы;
- расширение сети использования здоровьесберегающих технологий в городской системе образования;
- обеспечение инновационного и научно-исследовательского характера развития сферы образования, ее включения в национальную инновационную систему;
- повышение качества ресурсного обеспечения муниципальной системы образования.

Например, не секрет, что физическое здоровье юношей-допризывников оставляет желать лучшего. В 1994 году школой № 1 и Серпуховским военным институтом ракетных войск разработан совместный проект «Кадетские классы». Задачи, которые были поставлены коллективом школы: получение кадетами качественного образования, качественная физическая подготовка юношей, нравственное воспитание защитников Отечества. За 13 лет работы проекта в кадетских классах обучалось более 400 юношей. 70% поступили в силовые вузы России, остальные в технические вузы.



С 2005 года набор в кадетские классы проходит с 8 класса. Уроки физической культуры (3 часа в неделю) проводятся на базе военного института преподавателями кафедры физического воспитания. С юношами проводятся занятия строевой и огневой подготовкой. С классами работает педагог-психолог и медицинская сестра, которая дает рекомендации по нормам силовых нагрузок. Каждый юноша 1 раз в год проходит полный медицинский осмотр. Кадет обязан посещать 1–2 спортивные секции на базе школы, военного института или используя городскую спортивно-оздоровительную инфраструктуру. Команды кадетских классов защищают честь города и области на областных и российских военно-спортивных играх «Защитник Отечества», слетах патриотических объединений, соревнованиях допризывной молодежи.

Кроме этого, для всех проводятся занятия в хореографической студии «Грация», хоровой студии «Золотые погоны» и 2 раза в неделю занятия ритмикой.

Каждое лето организуется военно-спортивный лагерь «Боевой режим» с обязательным выездом кадетов на 2 недели на озеро Селигер или на Валдай.

Результатом взаимодействия со службой МЧС стало создание на базе лицея «Серпухов» класса «Юные спасатели», которые активно изучают вопросы по сохранению жизни в экстремальных ситуациях и неоднократно были победителями областных и всероссийских соревнований.

В 2007 году благодаря Федерации дзюдо России у подростков города появилась возможность заниматься дзюдо на базе школы № 12.

Одной из основных задач является создание оптимальной городской единой образовательной системы, решение которой предполагается за счет реализации программных мероприятий, среди которых введение профильного обучения, обеспечивающего возможность выбора учащимися индивидуальной образовательной траектории.

Профильное обучение должно являться средством сопряжения образования с перспективными потребностями рынка труда, повышения качества подготовки выпускников школы. Т.е. профильное обучение должно стать важным связующим звеном в системе непрерывного образования человека и служить достижению главных целей модернизации общего образования, а именно росту его качества и эффективности.

Проблема обеспечения непрерывности дошкольного и начального школьного образования является одной из самых актуальных проблем на протяжении всей



истории дошкольной и общей педагогики. В настоящее время она становится все более острой в связи с модернизацией всей системы образования.

Дошкольным образовательным учреждениям отводится особая роль в общей системе непрерывного образования. Они являются первым звеном данной системы. Именно здесь закладываются основы личности, ее свойства, качества и способности, которые во многом будут определять пути дальнейшего становления ребенка как школьника.

При создании единых образовательных комплексов вполне реально установление приоритетов деятельности дошкольного учреждения с учетом профилей той школы, в которой будут обучаться воспитанники, но опять же с реализацией основного базового содержания дошкольного образования с последующим безболезненным переходом в начальное звено. Преемственность и непрерывность образования будет определена содержанием применяемых программ, а приоритетность облегчит выборность предоставляемых образовательных услуг в каждом звене образования.

Для обеспечения инновационного и научно-исследовательского характера развития сферы образования с целью привлечения внимания общественности города к вопросам информатизации образования, развитию информационных технологий со 2 по 6 июля в городе проводилась организованная Комитетом по образованию I Всероссийская научно-практическая конференция «Информационные технологии в образовании, науке и производстве», учредителями которой выступили Министерство обра-

зования Московской области, Российская Академия образования, Академия информатизации образования, Академия социального управления, Институт информатизации образования РАО, Сургутский институт мировой экономики и бизнеса, Ассоциация муниципальных образований «Южное Подмосковье», Институт инженерной физики, Национальный институт им. Екатерины Великой, ООО «ФинПромМаркет-XXI».

Данная конференция объединила 286 представителей преподавательского состава и научных сотрудников НИО и НИУ, общеобразовательных и дошкольных учреждений, аспирантов и адъюнтов, студентов, инженерно-технических работников других научных и промышленных организаций, среди которых 35 докторов и 62 кандидатов наук, молодые ученые, педагоги, специалисты различных предприятий из 40 городов страны, ближнего зарубежья, а также Мексики.

Были организованы мастер-классы и выставки достижений промышленных предприятий, вузов, средних общеобразовательных учреждений, презентации научных изданий, обеспечивших информационную поддержку ВНК-2007 а также обзорные экскурсии на предприятия и по г. Серпухову и его окрестностям.

Таким образом, интеграционное взаимодействие образовательных учреждений всех уровней и предприятий позволяет решить проблемы непрерывности образования, развивает региональные и межрегиональные связи с образовательными учреждениями и общественными структурами гражданского общества в интересах выполнения поставленных задач.



# УФА: ФЕСТИВАЛЬ СОЦИАЛЬНОЙ РЕКЛАМЫ



**Марат ГАЗИЗОВ,**  
начальник информационно-аналитического  
отдела Администрации городского округа  
города Уфы Республики Башкортостан

В городе Уфе успешно фонтанирует идеями лаборатория креатива, в которой трудятся люди, увлеченные и неравнодушные, готовые проявить творческую смекалку и привлечь внимание властей и общественности к социальным проблемам, требующим незамедлительного решения. Например, какие городские программы, имеющие социальную направленность, успешно реализуются, какой положительный опыт можно было бы положить в копилку лучших практик городов. В любом случае, уфимский Фестиваль социальной рекламы «Городская Среда» (**«Социальной Рекламе – ДА!»**), уже стал заметным событием и достоин самого пристального внимания со стороны межгородского сообщества как пример действенного участия в реализации национальных проектов социальной направленности, имеющих в конечном итоге государственное значение.



## ЧТО ТАКОЕ «ГОРОДСКАЯ СРЕДА»?

Слово «Среда» в названии Фестиваля имеет несколько значений – это и среда обитания современного мегаполиса в широком смысле, это и призыв «Социальной Рекламе – ДА!». И такой слоган не случаен.

Фестиваль «Городская Среда» направлен на развитие социальной рекламы как средства распространения информации и

формирования убеждений людей о деятельности во имя общественных и государственных интересов. Он призван помочь решению социальных проблем общества через появление высококачественной, профессиональной, эффективной социальной рекламы. Фестиваль без преувеличения уникален.

В чем уникальность «Среды»? Да во всем. Проект «Городская Среда» – единственный в нашем регионе, который про-

водится и среди студентов, и среди профессионалов. В номинации работы может подать и непрофессионал – любой житель города. И уфимцы пользуются возможностью высказать свое мнение о проблемах города при помощи методов социальной рекламы. Кроме того, «Среда» является по-настоящему открытым Фестивалем, и в нем традиционно принимают участие рекламисты из многих регионов России.

## СОЛНЕЧНАЯ ВОРОНА

Символом Фестиваля выбрана ворона. Ворона – житель, символ и атрибут города. Наша ворона – патриотка Уфы, она родилась и выросла здесь, за свою жизнь успела облететь каждый уголок нашей столицы. Без этой вездесущей, сильной, шумной, сообразительной и веселой птицы представить себе городской пейзаж просто невозможно. У этого символа есть и второй смысл. Ворона – один из санитаров, «чистильщиков» города. А социальная реклама как раз и направлена на то, чтобы «очищать» город от проблем, делать его лучше. Чтобы усилить это значение, «в руки» вороне вручена метла – для наведения порядка и чистоты.

О человеке, который выделяется на фоне остальных, говорят «белая ворона». А наша ворона даже не белая – она желтая, солнеч-





его яркое оформление было выдержано в оригинальной теме «Однажды в добром городе сказок...».

О широкой популярности фестиваля «Городская Среда» свидетельствует и тот факт, что он включен в календарь событий авторитетного издания «Российский рекламный ежегодник», подготовленного по итогам 2006 года Российским отделением Международной рекламной ассоциации (ИАА) при поддержке Торгово-Промышленной Палаты РФ и Ассоциации Коммуникационных Агентств России (АКАР).

В 2008 году мы вновь приглашаем к себе конкурсантов, представителей Оргкомитетов, а также участников других российских фестивалей и конкурсов социальной рекламы, чтобы они смогли продемонстрировать уфимскому зрителю свои работы, принять участие в интересной конкурсной программе, получить призы и награды, поделиться опытом с уфимскими участниками и посмотреть на творчество наших рекламистов. Практикующие специалисты со всей России будут также принимать участие в традиционных мастер-классах и круглых столах «Городской Среды». Ну и, конечно же, посмотрят на наш стремительно преобразующийся, прекрасный город.

ная, в общем, неповторимая. Солнечная ворона оригинальна, она позволяет «сломать» ассоциации с вороной как с черной, мрачной птицей и прекрасно запоминается. Образ этот символизирует оптимизм, он дружелюбный, веселый, яркий. А в теории цвета как желтый, так и синий цвета – это цвета интеллекта, что говорит и об уме нашей вороны.

Солнечная ворона любит не только летать – от уфимской молодежи она заразилась увлечением роликами. На них она катится по городским улицам, чтобы быть еще стремительнее, везде оказываться в нужный момент, первой узнавать все новое и интересное. Ворона на роликах символизирует динамизм, упорство, привлекает молодежную аудиторию.

Наконец, солнечная ворона, как и все вороны, долгожительница. Так что этот образ сулит Фестивалю социальной рекламы «Городская Среда» долгую и плодотворную жизнь.

Прошедшие в 2005–2007 годах фестивали продемонстрировали очень высокий интерес к социальной рекламе (на I Фестивале было представлено более 250 работ из 10 городов России, на II – около 320, а на III – около 330, география представленных работ расширилась от Москвы до Хабаровска) и получили высокие отзывы в профессиональной среде. Жюри Фестиваля – 2006 возглавлял представитель комитета рекламы Правительства г. Москвы. Фестиваль 2007 года сам стал образцом креатива, все





# МЕЖДУНАРОДНЫЙ ОПЫТ ОРГАНИЗАЦИИ СЛУЖБ МЕДИКО-СОЦИАЛЬНОЙ ПОМОЩИ ЛИЦАМ ПОЖИЛОГО ВОЗРАСТА В КРУПНЫХ ГОРОДАХ СНГ

**Дмитрий ГОЛУБОВСКИЙ,**  
исполнительный директор Senior Hotel Group

Демографическая ситуация в России обостряется с каждым годом. Это находит отражение и в Посланиях Президента РФ, и в специальных программах, принимаемых Правительством. Особо сильно со «старением» населения сталкиваются крупные города, ведь на их бюджет ложится бремя ответственности за поддержание должного уровня жизни пенсионеров и других незащищенных слоев населения....

Эта ситуация повторяет демографический сценарий Европы 20 лет назад. Таким образом, анализ европейского опыта целесообразен с точки зрения поиска наиболее оптимального (по соотношению цена/ качество) решения и для России.

Для начала необходимо развеять миф о том, что медико-социальная помощь в Европе оказывается по страховке. Да, по страховым полисам возмещается часть затрат для организаций, но в большей степени (около 90%) они оплачиваются непосредственно потребителем или заказчиком услуги. При этом необходимо отметить, что возмещение части расходов происходит только в том случае, если организация аккредитована при страховой компании (частной или государственной).

На Западе существует понятие Long Term Care Facilities, которое определяет весь комплекс мер по поддержанию достойного физического, психического и социального уровня жизни пожилого человека. Его принято разделять на две составляющие – Retirement Living (проживание в специальных резиденциях, где степень помощи медсестры зависит от степени зависимости человека) и Home Care (уход, помощь

на дому). Остановимся более подробно на последнем, так как именно его опыт наиболее полезен для крупных городов.

Несмотря на то что данная сфера в России представлена как государственными, муниципальными службами, так и рядом коммерческих организаций (либо патронажными службами, либо кадровыми агентствами по подбору сиделок), ее нельзя считать до конца сформировавшейся. Абсолютно точно можно утверждать, что ближайшие 7–10 лет в нашей стране будет существовать следующая сегментация:

## АГЕНТСТВА ПО УХОДУ НА ДОМУ

Существуют как частные (коммерческие) агентства, так и агентства, являющиеся подразделениями того или иного лечебного учреждения. Некоторые из них аккредитованы при страховых компаниях.

Агентства самостоятельно осуществляют набор персонала (в зависимости от потребностей каждого пациента) и его контроль, в результате чего они принимают на себя ответственность за качество обслуживания.

Некоторые агентства предоставляют большой спектр услуг на дому с использованием специального медицинского оборудования, обеспечивают выезд врачей, медицинских

сестер, терапевтов, социальных работников и домработниц. Другие ограничиваются оказанием ухода и предоставлением одного - двух медицинских специалистов.

Из-за высоких нормативных требований услуги, оказываемые этими учреждениями, находятся под особым наблюдением и контролем.

## ХОСПИСЫ

В хосписах квалифицированные специалисты и добровольцы предоставляют комплексную медицинскую и психологическую помощь для неизлечимо больных пациентов, а также оказывают поддержку членам их семей.

Помощь оказывается в первую очередь на дому, что позволяет семьям и лечащему врачу полностью быть включенными в данный процесс.

## АГЕНТСТВА ПО ПОДБОРУ ДОМРАБОТНИЦ

Эти учреждения помогают физическим лицам в приготовлении пищи, купании, одевании, ведении домашнего хозяйства. Обязательным требованием для них является лицензирование и соблюдение стандартов обслуживания.



### ФАРМАЦЕВТИЧЕСКИЕ КОМПАНИИ

Данные учреждения специализируются на доставке лекарств, оборудования, а также на оказании профессиональных услуг физическим лицам лиц, получающих питание внутривенно или с помощью специальных трубок.

### ПОСТАВЩИКИ МЕДИЦИНСКОГО ОБОРУДОВАНИЯ

Данные компании предоставляют продукцию, начиная от респираторов, инвалидных колясок, костылей, катетеров, заканчивая средствами по уходу за ними.

Сотрудники этих учреждений могут не только доставить и установить оборудование, но и провести обучение по его использованию. Поставщики медицинского оборудования, как правило, не обеспечивают физического ухода за больными.

### КАДРОВЫЕ АГЕНТСТВА

Кадровые агентства предоставляют медсестер, домработниц и компаньонов. Как правило, эти учреждения не имеют лицензии. Существуют, получая вознаграждения при подборе персонала.

### ИНДИВИДУАЛЬНЫЕ ПРЕДПРИНИМАТЕЛИ

К данной категории относятся медсестры, врачи, компаньоны, домработницы, находящиеся в свободном поиске потребителей их услуг. Ответственность за найм и контроль в данном случае полностью лежит на пациенте.

Все эти категории в той или иной степени представлены в России. Однако отсутствие принятых стандартов оказания услуг, государственного контроля качества и наличие очень слабой законодательной базы позволяет говорить о несформированности данного сектора.

При этом особенно слабым местом является высокий информационный голод потребителя, незнание того, где можно получить полные сведения о ценах предоставляемых услуг, прочитав отзывы, ознакомиться с «черным» и «белым» списками агентств, медсестер и сиделок.

В решении этой проблемы лидирует Москва. Здесь при городском социальном управлении существует горячая линия для ответа на звонки граждан, а также создана социально-информационная служба Геронт Эксперт ([www.GerontExpert.ru](http://www.GerontExpert.ru)), постоянно проводящая мониторинг рынка услуг для пожилых людей в Москве и Московской области.

Нужно понимать, что в зависимости от «сложности» пожилого человека потребителю необходим не единственный вид ухода, а комбинация услуг. Специально обученный консультант должен определить и распланировать мероприятия, учесть, какие услуги не-



обходимы и кто из специалистов лучше всего подходит для предоставления таких услуг.

Первостепенная задача данной службы – создание пула, аккредитованных компаний и индивидуальных предпринимателей, оказывающих услуги по следующим направлениям:

### ВЫСОКОКВАЛИФИЦИРОВАННЫЙ УХОД

Данная услуга оказывается квалифицированными зарегистрированными (имеющими сертификат на работу) медсестрами, которые облегчают бремя забот, лежащее на членах семьи. Это особенно важно для пациентов, страдающих раком и психическими заболеваниями. Услуги, относящиеся к данной категории, включают в себя обработку ран, внутривенные инъекции; контроль приема лекарственных средств, мониторинг побочных эффектов, предоставление медицинских консультаций (совместо с лечащим врачом) и психологической поддержки.

### ФИЗИЧЕСКАЯ ТЕРАПИЯ

В соответствии с консультацией физиотерапевта пациент получает программу реабилитации, чтобы восстановить нарушения функционирования мышц и помочь в выполнении мероприятий повседневной жизни.

### ВОССТАНОВИТЕЛЬНАЯ ТЕРАПИЯ

Специалист помогает пациентам, которые имеют физические, социальные или эмоциональные проблемы, мешающие им жить полноценной повседневной жизнью. Он также может дать оценку способностям пациента, предоставить программу с использованием специального оборудования для улучшения процесса приема пищи, купания, одевания и других ежедневных процедур. Результатом чаще всего является увеличение самостоятельности пациента при самообслуживании.

### ЛОГОПЕД

В случае нарушений речи врач или специально обученная медсестра может помочь пациенту нивелировать их, посредством специальных учебных занятий.

### МЕДИЦИНСКИЙ СОЦИАЛЬНЫЙ РАБОТНИК

Социальные работники должны оценивать социальные и эмоциональные факторы, влияющие на лиц с заболеваниями, и предоставлять им консультации. Они являются руководителями для пациентов, их координаторами среди всех имеющихся доступных ресурсов общества.

### ПОМОЩНИКИ

(компаньоны, на данный момент в России – это сиделки). Помощники помогают пациенту справиться с вопросами личной гигиены. Оказывают помощь в прогулках, купании и одевании. Некоторые сиделки проходят специальную подготовку и имеют право предоставления более сложных услуг, но под наблюдением медсестры.

### ДОМРАБОТНИЦА

Домработница оказывает сопутствующий уход: помогает в легких домашних делах, таких, как уборка, стирка, приготовление пищи. Ходит в магазины и полностью ведет домашнее хозяйство. Эти услуги направлены на поддержание жизни больного в доме, а не оказание помощи.

Хорошим решением по оптимизации затрат и увеличения количества обслуживаемых лиц пожилого возраста является телемедицина. В этом случае штат мед и соцработников гораздо меньше, так как выезд сотрудника службы происходит только в случае возникновения проблем у пациента, либо по специальному вызову.

Одним словом, первые шаги в нужном направлении уже делаются. Остается надеяться, что в скором времени и для российских пенсионеров старость будет в радость.

## ПОДПИСАНИЕ МЕМОРАНДУМА О СОТРУДНИЧЕСТВЕ МЕЖДУ МАГ И ЕврАзЭС

1 января 2008 года в Мэрии Москвы состоялась встреча Президента МАГ, Мэра Москвы Юрия Лужкова с Генеральным секретарем ЕврАзЭС Таиром Мансуровым, на которой был подписан меморандум «О сотрудничестве между Ассоциацией «Международная Ассамблея столиц и крупных городов (МАГ)» и Секретариатом Интеграционного Комитета Евразийского экономического сообщества.

**О**сновополагающими целями заключенного меморандума, как следует из текста подписанного документа, являются совместная деятельность по разработке и реализации программ и проектов, нацеленных на развитие межгородского сотрудничества и обмена опытом в решении проблем социально-экономического развития, а также взаимодействие городских властей и общественности, поддержка предпринимательства и частной инициативы, установление и расширение прямых связей между хозяйствующими субъектами городов – членам МАГ и государств – членам ЕврАзЭС.

**Генеральный секретарь ЕврАзЭС Таир Мансуров после состоявшейся церемонии подписания меморандума прокомментировал это событие.**

– Тема сотрудничества между МАГ и ЕврАзЭС была затронута уже давно и то, что мы сегодня подписали меморандум о сотрудничестве между МАГ во главе с Мэром Москвы, Президентом МАГ Ю.М. Лужковым и ЕврАзЭС, который я здесь представляю, это необходимый и ожидаемый факт.

МАГ – это 70 городов и 50 млн населения из 9 стран СНГ. В ЕврАзЭС – 6 стран, создавших Евроазиатское Экономическое Сообщество, в которых проживает 206 млн человек. Цели и задачи обеих организаций ориентированы прежде всего на решение вопросов экономического взаимодействия в целях обеспечения благоприятных условий для людей, проживающих на территориях данных сообществ. Сегодня ЕврАзЭС является самой успешной межрегиональной структурой. Международная Ассамблея, за деятельностью которой я наблюдаю со дня основания,

целенаправленно развивала межгородскую кооперацию, создавая благоприятные условия для хозяйствующих субъектов, для бизнеса в целом. Благодаря МАГ огромная армия городских руководителей имеет возможность встречается, общаться, узнавать из первых уст о том положительном, что есть в каждом из городов, об опыте, который становится достоянием межгородского сообщества. А далее идет нормальная практическая закономерная работа – отправить специалистов, чтобы посмотрели, изучили и потом внедрили у себя.

В XXI веке общая тенденция такова, что крупные города являются столицами и основой развития любой страны. Именно поэтому я считаю, что подписанный сегодня меморандум о сотрудничестве между ЕврАзЭС и МАГ позволит создать благоприятные условия для решения комплекса







конкретных задач, стоящих перед нашими странами, когда наши города на своем уровне, более тесно и эффективно сотрудничая, смогут улучшить жизнь людей, создать благоприятные условия для развития экономики, финансов, банковской сферы, бизнеса, в том числе малого и среднего, городского хозяйства. В рамках сотрудничества между МАГ и ЕврАзЭС открываются широкие перспективы сотрудничества в культурно-гуманитарной области, духовной сфере.

Словом, подписанное соглашение позволит и ЕврАзЭС и МАГ более эффективно использовать имеющиеся у каждой стороны возможности для сотрудничества в интересах наших городов и наших стран с максимальной пользой для людей.

**Таир Мансуров высказался также в поддержку идеи проведения международного**

**Форума «Мегаполис: XXI век», сказав, что «...сами условия подписанного соглашения предполагают плотное сотрудничество и участие во всех мероприятиях, и в первую очередь в международном Форуме «Мегаполис: XXI век» – в пленарном заседании о роли крупных городов в социально-экономическом развитии регионов и стран, в конференции по информатизации городской среды, в выставке и смотре-конкурсе, на которых города представляют свои лучшие практики ведения дел в различных сферах городского хозяйства. Мне очень импонирует идея, предложенная Юрием Михайловичем о том, что предстоящий Форум это прежде всего смотр достижений городов в решении имеющихся проблем – каждый участник покажет лучшее, что у него есть, и это лучшее ляжет в основу лучших практик городов в виде конкретного опыта, которым могут воспользоваться города, адаптируя к своим условиям... Наше**

сотрудничество с МАГ подразумевает самое тесное взаимодействие в различных областях».

**В преддверии празднования тысячелетия города Ярославля – члена МАГ Таир Мансуров, в частности, сказал:**

– С Ярославлем меня связывает своя история. В далеком 88 году, работая в отделе строительства ЦК КПСС, я выехал в Ярославль, чтобы оценить возможность восстановления известного в России исторического памятника – Толгского женского монастыря. Тогда я впервые получил возможность познакомиться с древней российской культурой и необычайно красивой архитектурой. Этот монастырь было необходимо восстановить, что и было сделано... И сейчас, что будет необходимо, все вопросы мы будем решать с МАГ и его Президентом Юрием Михайловичем Лужковым совместно.



# СОВРЕМЕННЫЙ МЕГАПОЛИС: РЕАЛИИ И ПЕРСПЕКТИВЫ



**Вадим ГУСТОВ,**  
**Председатель Комитета Совета Федерации**  
**Федерального собрания РФ по делам**  
**Содружества Независимых Государств**

Каким образом складывается ситуация в Москве – в одном из крупнейших мегаполисов мира?

Во-первых, остро стоит жилищная проблема. Строится колоссальное количество жилья, но в то же время жилье по существующей рыночной стоимости не может быть доступно для рядового горожанина. Каким образом простой москвич, рабочий, который работает, скажем, в метрополитене и получает зарплату 30–40 тысяч рублей в месяц (что считается неплохой зарплатой для Москвы), может купить жилье? Ответ очевиден: это невозможно. В микрорайонах новой застройки проживает колоссальное количество людей из стран постсоветского пространства (Азербайджан, Грузия, Армения, Украина и т.д.). И не случайно сегодня возникает проблема, что строим жилья много, а ситуация с жилищной проблемой меняется очень слабо.

Во-вторых, проблемы внешней и внутренней миграции. Москва имеет колоссальные темпы роста бюджета. Давайте проанализируем: за счет чего? Мощнейшее развитие торговых комплексов, предприятий сферы обслуживания, ресторанного бизнеса и развал экономики в близлежащих областях... В частности, во Владимирской области, где практически полностью или в большей степени встала легкая промышленность, в упадке находится сельское хозяйство, поэтому огромное количество людей, лишившихся мест работы, приезжают в крупные города, в частности, в Москву. Большинство мигрантов из более высоких статусных групп вынуждено заниматься неквалифицированным трудом (работать дворниками, разнорабочими на рынках и т.д.). Для наглядности могу привести в пример город Струнино Владимирской области (14, 5 тыс. населения), в котором закрылось ведущее предприятие города – текстильный комбинат «5-й Октябрь», на котором работало порядка 7 тыс. человек. Таким образом, население города лишилось рабочих мест. Для того чтобы зарабатывать себе на жизнь, люди вынуждены приезжать в Москву. В нашем примере налоговые поступления от проживающих во Владимирской области поступают в бюджет Москвы. Правительство Москвы принимает сегодня

решения о значительном повышении заработной платы в социальной сфере – учителям, врачам, пенсионерам, а это еще более усугубляет ситуацию. Очевидно, что учителя информатики, иностранного языка, математики – самых востребованных на сегодняшний день предметов, проживающие в прилегающих к Москве областях, будут стремиться работать в Москве.

Мощное развитие мегаполисов наряду с существующими проблемами в механизмах регулирования на уровне законодательной власти приводит к определенной специфике развития. Мощными темпами идет развитие в одной точке – в мегаполисе, и одновременно происходит отставание развития прилегающих к нему территорий. Одновременно это приводит к колоссальным транспортным проблемам, которые, как правило, мегаполисы тоже не успевают решить.

На мой взгляд, в настоящее время назрела необходимость внимательного серьезного изучения всех этих вопросов руководителями столиц и постановки задачи, которую в свое время обозначил мэр Москвы Ю.М. Лужков: при составлении планов развития рассматривать мощные экономические зоны целых конгломератов – мегаполисов с прилегающими к ним областями. В нашем примере учитывать при составлении таких планов не только Московскую область, но и Калужскую, Владимирскую и т.д.

Выше мы затронули вопрос жилищной проблемы. Интересно проанализировать вопросы строительной индустрии, почему сегодня один квадратный метр жилья обходится так дорого? На сегодняшний день в целом по России возводится в год около 60 млн м<sup>2</sup> жилья, а в ближайшие годы планируется построить 80 млн кв. м. в, а затем выйти на уровень и в 130–140 млн кв. м. Эти масштабные задачи требуют пересмотра всей огромной индустрии, производящей строительные материалы. К примеру, сейчас мы везем кирпич из Белоруссии, а цемент – даже из Бразилии, Мексики и Швеции, потому что самостоятельно справиться с обеспечением строительного рынка необходимым объемом строительных материалов мы не успели.

**– Экономический и политический потенциал столиц государств СНГ (Баку, Душанбе, Киев, Кишинев, Москва...) достаточно высок. Что, на Ваш взгляд, стоит предпринять, чтобы этот ресурс был активнее задействован в интеграции на постсоветском пространстве? Может быть, у Вас есть конкретные предложения.**

– Прежде всего, любая столица имеет свою специфику в том своем аспекте, что в ней, как правило, размещаются правительственные структуры, высшие органы власти, администрации президентов стран СНГ. Столицы вносят очень весомый вклад в формирование бюджета той или иной страны. Если взять ту же Москву (очень характерный пример), то мы можем констатировать, что колоссальными темпами развиваются такие направления, как строительство жилья, банковский и финансовый бизнес; идет стремительное развитие крупных нефтегазовых корпораций и т.д. Большинство коммерческих структур хотело бы находиться в непосредственной близости от правительств, потому что решение любых глобальных проблем, в том числе и в налоговой политике и в бюджетной политике, более оперативно и результативно происходит в столичных городах. Эта тенденция перекоса в развитии, которая наметилась за последнее время, в течение которого РФ и другие страны СНГ живут в мире рыночной экономики, требует повышенного внимания властей всех уровней и всех стран без исключения. Какие можно выделить конкретные проблемы?



На последнем совещании в Царицыно, где собираются руководители областей центральной России, Мэр Москвы Ю.М. Лужков выступил с предложением о том, что Москва готова выделить 20 млрд рублей на развитие отечественной строительной индустрии. Это требует определенного подхода не только со стороны руководства городов и областей, но и со стороны Правительства России: определить зону в 200–300 км, проанализировать и четко обозначить, какие ресурсы имеются в определенных зонах; где наиболее выгодно производить керамическую плитку, кирпич, стекло, изделия из древесины и т.д. На мой взгляд, подобные меры позволят создать рабочие места непосредственно в этих зонах, а те мощные инвестиции, которые сегодня аккумулируются в столичных городах, пойдут на развитие этих зон. Стабилизируется внутренняя миграция, что в конечном итоге разгрузит столичные города, в частности, Москву, где это проблема стоит особенно остро, а также значительно снизится себестоимость строительных материалов, что в конечном счете скажется и на себестоимости того жилья, которое будет построено в мегаполисах.

Вышеуказанная проблема характерна для всех столиц Содружества. Можно привести в пример город Душанбе, где я недавно побывал с визитом. Несмотря на то обстоятельство, что на сегодняшний день столица Таджикистана живет тяжело, необходимо учитывать, что в ближайшие годы (через 3–4 года) там резко улучшится ситуация с энергетикой, которая на данный момент является мощным сдерживающим фактором, и в Душанбе, конечно же, первым делом будет развиваться производство строительных материалов. Почему? Душанбе – потенциальный центр строительной индустрии, цементной промышленности, потому что в соседних государствах – и в Афганистане, и в Пакистане, и в других соседних государствах острейшим образом стоит – просто «кричит» – проблема строительных материалов. Таким же образом можно рассматривать перспективу развития городов Узбекистана, столицы Казахстана Астаны, развитие которой происходит поистине опережающими темпами.

**– Международная Ассамблея столиц и крупных городов (МАГ) – площадка для обмена опытом между городами стран СНГ в области применения информационных технологий, примеров лучших практик решения социально-экономических проблем современных городов. Какие направления деятельности могли бы принести наибольший эффект и практическую пользу простым горожанам, гражданам стран Содружества?**

– Необходимо направлять свои усилия на решение наиболее злободневных задач.

Прежде всего, как показывает практика ведения дел, крайне неправильно, что столицы распухают от денег, как правило, этот абсолютный перегрев развития столиц приводит к тому, что рядом со столицами в радиусе 100–150 км ощущаются крайне острые проблемы, которые требуют решения на всех уровнях власти. По большому счету, если посмотреть на ситуацию в других европейских государствах, например, в Швеции, то мы увидим, что налоговая политика в этой стране выстроена по другому принципу. Жители платят налоги по месту проживания. Если в бюджет поступают деньги от труда по месту жительства, то не возникает вышеупомянутой проблемы. Сегодня в нашей стране эта проблема проявляется прежде всего не в дотационных областях, а в крупных мегаполисах, таких, как Москва или Санкт-Петербург. Какой здесь возникает злободневный вопрос? В принципе, надо смело идти на объединение Санкт-Петербурга и Ленинградской области и т.д. Почему? Очень просто – ведь многоэтапное планирование по существу происходит только в Москве и Московской области...

Для чего же мы возводим небоскребы, строим предприятия и жилье, дороги и аэропорты? Ответ очевиден: ради нашего будущего, ради наших детей и внуков. В связи с этим на первый план выходит проблема экологии. Без сдержанного развития мегаполисов ситуация с экологией может достичь катастрофических размеров.

Хотелось бы коснуться вопроса создания мощных экономических объединений. Приведу пример: Санкт-Петербург, тоже крупный мегаполис, наша вторая столица. Еще в 1986 году партийные структуры принимали решение о необходимости вынесения всех предприятий, которые должны были пойти под реконструкцию, за пределы города. Однако проблема не решена и сегодня...

Возьмем Москву – сегодня город задыхается от транспорта. Решению этой ситуации может помочь только одно: необходимо разгрузить центр города. Давайте посмотрим на месторасположение Госдумы, Совета Федерации. Это тысячи машин каждый день. Если к нашей воображаемой схеме добавить гостиницы и промышленные предприятия, то мы поймем, что требуется конкретный и четкий план для исправления ситуации.

Для того же, чтобы сегодня инвестор пошел в Московскую, Владимирскую и другие области, необходимо разработать систему льгот. Ведь в крупных городах, столицах, а в особенности в Москве, чтобы получить разрешение на газ, энергетику, нужны колоссальные деньги. В принципе, развитие крупных промышленных производств в столице сегодня практически невозможно.

В этом случае нужно ситуацию планировать: если инвестор приходит на пери-

ферию, то он получает большие льготы в оплате энергетических услуг, что позволит развивать и энергетику, и транспорт уже с учетом и мегаполиса, и тех территорий, которые находятся рядом с мегаполисом. А другого решения просто нет. В сложившихся условиях через какое-то время мы будем в срочнейшем порядке принимать решения о выносе промышленных предприятий из Москвы, о строительстве на этом месте жилых кварталов и т.д. Бесконечно развивать мегаполис нельзя, потому что мы создаем такую колыбель, в которой мы потом задохнемся.

**– Международная Ассамблея столиц и крупных городов выступила с инициативой создания аналитического центра, который на основе унифицированной системы индикаторов предполагает издавать сборник сводных статистических данных в разрезе крупных городов стран СНГ. В этом сборнике предполагается публиковать аналитические статьи по различным направлениям социально-экономического развития стран и городов СНГ. Как вы оцениваете эту инициативу Международной Ассамблеи?**

– Издание аналитического сборника считаю целесообразным и своевременным, потому что в нем должны собираться и анализироваться все существующие проблемы, накопленные на сегодняшний день городами знания и опыт.

Возьмем, к примеру, простую проблему потребления воды. Например, в Москве происходит колоссальное ее потребление. Конечно, городские власти делают очень много для того чтобы вода была чистой и т.д. Но пока не будет жесткой системы учета, мы так и будем транжирить воду, которой мы расходует в 2–3 раза больше, чем в развитых странах. Конечно, для руководителей городов стран Содружества представляет большой интерес опыт Москвы в этой сфере: каким образом работают системы очистки и подачи воды, какие на сегодняшний день существуют новые технологии и применяются строительные материалы и, наконец, как же построена система учета. Последнее считаю крайне важным. Счетчики учета воды в конечном итоге работают и на потребителя: в случае если у меня стоит счетчик учета, и я, скажем, уеду на два месяца, то платить за потребление воды мне уже не потребуется.

Есть ключевые задачи, решение которых, к сожалению, не входит в первоочередные задачи властей. Электроэнергию мы отпускаем по счетчику, а газ – по системе «бери, сколько хочешь», потому что он очень дешевый. Так не должно быть в условиях рыночной экономики. Думаю, что сегодня необходимо наладить выпуск счетчиков и обязать потребителей им пользоваться. Для





социальных групп можно устанавливать их за счет бюджета. В этом кроется путь решения проблем потребления и экономии воды, а если будет потребляться меньше воды, то и водоочистные сооружения будут меньше загружены.

Еще одна важная проблема – проблема экологии.

Мы удивляемся чистоте автомобилей, которые ездят по улицам городов... Швеции?! Давайте сравним с машинами, за движением которых мы наблюдаем сегодня на наших улицах... Почему так происходит? Причин тут много, и дело не только в плохих дорогах. Необходимо раз и навсегда запретить ездить по улицам на грязных машинах. Запретить въезжать в Москву, Санкт-Петербург и другие города на грязном транспорте. На каждом въезде в город должна быть оборудована мойка, обязательная для всего автотранспорта. В противном случае вся грязь с машин, помытых во дворах, попадает в канализацию. А пыльным и грязным воздухом с повышенным содержанием свинца мы дышим.

Очень важно сегодня все сделать для того, чтобы прекратить вырубать деревья. На самом деле мы вырубам наши легкие и не позволяем себе вздохнуть «полной грудью». Мы не должны мириться с этой катастрофической ситуацией, и в мегаполисах, где в целом люди живут неплохо с финансовой точки зрения, существуют объективные предпосылки для внедрения экологических налогов. Эту проблему должны

прежде всего обсуждать руководители больших городов, ведь она не стоит так остро в маленьком городе с населением в 15 тыс., где и дорог-то нет, цветут черемуха и сирень, а школы утопают в зелени.

Я думаю, что основной задачей аналитических сборников должно стать изучение проблемных вопросов и публикация статей на самые «острые» и злободневные темы.

Я считаю, что необходимо ставить на обсуждение и освещать такие проблемные вопросы, как например, решение проблем экологии в нашей столице... Необходимо затрагивать больше проблемных тем.

Мы говорим об анализе глобальных проблем и поиске путей их решения, но ведь существуют радикальные пути решения злободневных проблем с помощью городских властей. Например, издание распоряжения мэра города, по которому с такого то числа такого то месяца ни одно новое здание в городе не будет приниматься без установленных счетчиков воды и газа и без 100-процентной системы озеленения. И одной проблемой станет меньше...

**- В рамках СНГ принимаются модельные законы, которые служат сближению законодательства отдельных государств. Однако практически никто не анализирует муниципальную законодательную нормативную базу государств СНГ и их столиц, не готовят модельные законы. Может ли Совет Федерации и Ваш Комитет по делам СНГ взяться за координацию этой работы?**

- В России мы принимаем законы прямого действия. Что же касается модельных законов в рамках СНГ, то Межпарламентская Ассамблея разработала целую схему. Для этого руководители больших городов и всех городов, которые входят в МАГ, должны четко сформулировать проблему, на которую не ответил законодатель. В этом году выделено порядка 12 млн рубл., чтобы при необходимости создать рабочую группу из профессионалов и подготовить модельный закон на ту или иную существующую в странах Содружества проблему. Это проблемы налоговой системы, это вопросы, связанные с охраной окружающей среды. Если к следующему заседанию появятся 3–4 четко сформулированные задачи, то они попадают в наш Комитет по делам СНГ, мы включаем их в план работы, и в течение 6 месяцев, в крайнем случае года, находим необходимое решение. Каждый год мы готовим 12–14 таких законов.

Требуется решения и вопрос миграции, но он интереснее в большей степени такие крупные мегаполисы, как Москва, Санкт-Петербург... В большом городе больше всяких щелей, где легче скрыться, спрятаться, чем в маленьком городе. На мой взгляд, должна быть избирательная миграционная политика. Нужно руководителям городов давать больше власти для системного решения этих вопросов. Мы ждем предложений от руководителей крупных городов, и в этом случае мы подготовим отдельный закон по миграции для мегаполисов.





# НЕКОММЕРЧЕСКОЕ ПАРТНЕРСТВО «РЕГИОНЫ XXI ВЕК»: ПРИОРИТЕТ – КРУПНЫМ ГОРОДАМ И РЕГИОНАМ

**Ольга ЧЕРНОКОЗ,**  
генеральный директор Некоммерческого партнерства «Регионы XXI век»



**Н**екоммерческое партнерство «Регионы XXI век» – организация, объединяющая представителей власти, бизнеса и общественности российских регионов, заинтересованных в формировании осязаемой и понятной каждому россиянину модели развития Российского государства.

Главной миссией Некоммерческого партнерства «Регионы XXI век» является активное участие в формировании региональной политики в интересах возрождения России, участие в общественно-политических и экономических процессах, происходящих в регионах, особенно по итогам федеральных избирательных кампаний, содействие приходу в региональную власть патриотично настроенных профессионалов, ориентированных в своей деятельности на решение приоритетных государственных, региональных и местных задач.

В состав Наблюдательного Совета Некоммерческого партнерства входят член Высшего совета политической партии «Единая Россия» С.С. Собянин, председатель комитета по вопросам местного самоуправления Государственной Думы ФС РФ В.С. Тимченко, депутат Государственной Думы ФС РФ Л.Я. Симановский, губернатор Тюменской области

В.В. Якушев, губернатор Ханты-Мансийского автономного округа А.В. Филипенко, член Совета Федерации ФС РФ О.Е. Пантелеев, другие видные политики федерального и регионального уровня, а также представители бизнеса, общественных и академических кругов.

История Некоммерческого партнерства «Регионы XXI век», формально созданного в июне 2007 г., связана с деятельностью федерального журнала «Регионы России: национальные приоритеты», в состав редакционного совета которого входят многие участники Партнерства.

Информационные ресурсы Журнал «Регионы России» и интернет-портал «Регионы России» ([www.gosRF.ru](http://www.gosRF.ru)) – дискуссионная площадка для всех направлений и течений в российской политике и общественной сфере. Главное – они играют неоценимую роль для представителей российских регионов, обеспечивая им возможности современных средств информационной поддержки. Начиная с 2005 года журнал и интернет-портал являются ведущими национальными СМИ, специализирующимися на освещении социально-экономической и политической жизни российских регионов. В настоящее время журнал стал влиятельным федеральным изданием с независимой редакционной

политикой, превратился в полноценную трибуну регионов, федеральных и региональных органов государственной власти и субъектов экономической деятельности.

В сферу практических интересов Партнерства входят информационно-аналитическая и экспертная поддержка проектов и программ регионального развития, содействие продвижению интересов территорий и отдельных предприятий. Участники Партнерства твердо уверены в том, что начавшееся возрождение России, идущие в регионах позитивные социально-экономические процессы требуют сегодня общественной консолидации, эффективной и последовательной государственной региональной политики, системной и скоординированной работы всех уровней и этажей власти.

Некоммерческое партнерство «Регионы XXI век» всегда открыто для сотрудничества и будет радо новым единомышленникам, разделяющим его убеждения. По всем вопросам, связанным с деятельностью Некоммерческого партнерства «Регионы XXI век» и Журнала «Регионы России: Национальные приоритеты», можно обращаться по адресам:

**103070, г. Москва, Старая площадь, 10, офис 23. Тел/факс: (495) 606-03-04**  
**620026, г. Екатеринбург, ул. Белинского, 56, офис 301**





# ГРУППА КОМПАНИЙ «АВАЛОН»: ГОРОДАМ СОДРУЖЕСТВА – ДОЛГОСРОЧНЫЕ ИНВЕСТИЦИОННЫЕ ПРОЕКТЫ

ГК «Авалон» занимает особое место среди представителей крупного бизнеса, занимаясь продвижением и реализацией в городах стран Содружества долгосрочных инвестиционных проектов по созданию крупных логистических парков. Успех многих инвестиционных проектов во многом зависит от того, насколько благоприятными оказываются условия в том или ином регионе, каждый из которых имеет свои специфические особенности.



Группа компаний «Авалон» приняла участие в конкурсе системных инвесторов в рамках международного Форума «Мегаполис: XXI век», представляя новый совместный с компанией «Рэйвен Раша» проект – «Мегалоджикс». Генеральный директор группы компаний «Авалон» Алексей Гуца рассказал о перспективах проекта «Мегалоджикс»: «По определенным параметрам этот проект является уникальным для стран СНГ – огромная, колоссальная евразийская территория, 10 часовых поясов, 8 климатических зон, более четверти млрд людей, проживающих на этой территории. Территория политически уже разрознена, но экономически связанная. Это география нашего проекта. Мы строим 20 логистических парков, миллионы первоклассных квадратных метров складских площадей с соответствующей транспортной, офисной и производственной инфраструктурой. При этом мы должны построить эти объекты на территориях с разным законодательством. Предстоит серьезная работа, в которой мы будем опираться на ресурс организаций, развивающих экономическое партнерство между городами и странами.

Инфраструктура, которую мы создаем, базируется на лучших достижениях современной логистической науки и строительной индустрии, и эта инфраструктура должна удовлетворять имеющимся требованиям рынка на десятилетие вперед. Все это очень масштабно, очень амбициозно и с учетом оказанной нам поддержки со стороны всех заинтересованных сторон – вполне реально и осуществимо в интересах не только бизнеса, но и простых горожан».

Адриан Беккер, управляющий директор компании «Рэйвен Раша», подтвердил особый интерес у западных инвесторов к России и странам СНГ в плане участия в развитии системного бизнеса, связанного со строительством крупных инфраструктурных объектов, в том числе логистических центров: «...в разных регионах России прослеживается перспектива для строительства логистических парков, которое благоприятно для долгосрочных инвестиций... В настоящее время мы рассматриваем развитие нашего бизнеса именно в регионах. Особо могу выделить такие города, как Минск, Киев, Астана и Алматы».





Алексей Гуца отметил роль Международной Ассамблеи столиц и крупных городов (МАГ) в создании благоприятных условий для системных инвесторов: «Мы приходим на разные территории нашей великой страны, и они разные во всех отношениях, даже с психологической и культурной точки зрения, я уже не говорю о бизнес-среде, где есть свои нюансы. В случае, если такой системный инвестор имеет возможность взаимодействовать напрямую с руководителями администраций, он чувствует себя более уверенно. В такой ситуации он действует быстрее, а значит и проект реализуется быстрее. В этом смысле МАГ – уникальная организация, так как создание благоприятных условий и привлечение системных инвесторов в города – являются ее приоритетными направлениями деятельности. При полноценном задействовании возможностей МАГ розничный, гостиничный, выставочный и торговый бизнес получают в лице Ассамблеи мощную всестороннюю поддержку и опору. Можно с уверенностью сказать, что МАГ – это идеальная площадка для этих целей».

## МАГ ПОДДЕРЖИВАЕТ СИСТЕМНЫХ ИНВЕСТОРОВ:

**Михаил СОКОЛОВ,**  
**исполнительный вице-президент МАГ:**

- Конкурс стратегических инвесторов, который мы проводим в рамках международного Форума «Мегаполис: XXI век», инициирован прежде всего в интересах крупных городов с целью привлечения инвестиционного капитала в их экономику. Международная Ассамблея заинтересована в том, чтобы работа инвесторов в городах строилась на основе конструктивного диалога представителей бизнеса и местных органов власти и была в конечном итоге эффективной. Выигрывают от такого подхода к делу все: инвесторы, город и конечно же горожане, поскольку создание таких объектов, как логистические парки, – это новые рабочие места, стабильные зарплаты, поступление налогов в городскую казну, улучшение качества товаров, вывод большегрузного транспорта с городских улиц и многое другое. Все это социально значимые вопросы, решение которых для городов – благо. Поэтому МАГ поддерживал и будет поддерживать системных инвесторов, способствующих социально-экономическому развитию городов и регионов.



# МИНИ-АЗС FLASH – РЕШЕНИЕ ПРОБЛЕМ И УКРАШЕНИЕ ГОРОДА



НОВАЯ СЕТЬ МИНИ-АЗС

Flash

www.flash-AZS.ru

## Инвестиционный проект «Мини-АЗС Flash»

### Компания

ООО «Новые энергетические проекты»

Компания «Новые энергетические проекты» представляет новый для России формат сети автозаправочных станций: ориентированную на потребителя сеть автоматических мини-АЗС – инфокиосков самообслуживания.

Мини АЗС – это АЗС самообслуживания, работающая полностью в автоматическом режиме, без участия оператора. Оплата осуществляется через платежный терминал пластиковыми карточками или наличными.

Данная АЗС идеально подходит для размещения в условиях современного города и решает целый ряд проблем.

## Мини-АЗС в современном городе – экономическая необходимость

Экономическая и социальная необходимость появления в современном городе автозаправочных станций нового формата – автоматических мини-АЗС – подтверждается прогнозами роста автопарка и роста потребления бензина и дизельного топлива.

Автомобильный парк с 2000 по 2005 год рос в среднем на 4,1% в год. Число автомобилей увеличилось за эти годы на 5,2 млн ед.

В ближайшее десятилетие темпы роста автопарка составят 2,5% в год.

Рост потребления автомобильного бензина составит в среднем 2% в год, прирост к 2017 году – 11 млн тонн, что составляет 38% от уровня базового периода.

Рост автопарка в среднем составляет 2,5% в год.

Прирост автомобилей к 2017 г. – 10,5 млн ед.

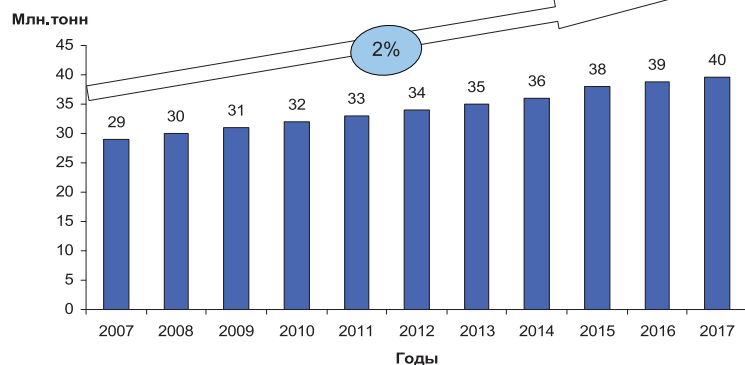
Данные прогнозы показывают необходимость уже в ближайшем будущем расширения розничной реализации моторного топлива.

Но в настоящий момент специалисты, работающие на рынке, отмечают, что достигнут определенный предел развития сети АЗС в городской черте. Учитывая дефицит земельных площадей в мегаполисе, невозможно более плотное размещение стандартных автозаправочных станций на городских территориях. Строительство АЗС в нынешнем формате – это дополнительная нагрузка и на землю, и на коммуникации, и на экологию города.

**В итоге уже сегодня спрос на автомобильное топливо превышает предложение, что приводит к очередям на АЗС, росту цен, дефициту и появлению на розничном рынке некондиционного продукта!**

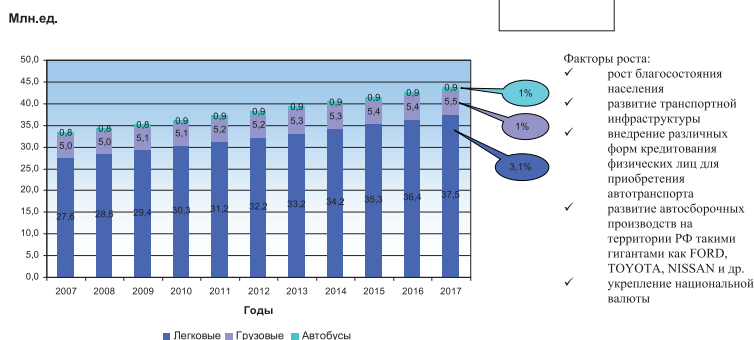
Данная ситуация диктует необходимость появления в современной городской среде АЗС нового формата – высокотехнологичной, компактной и удобной для потребителей как по расположению, так и по обслуживанию.

## Рост потребления автомобильного бензина в РФ



## Рост автотранспорта в РФ

Прирост автомобилей к 2017 г. – 10,5 млн. ед.



Источник: McKinsey

## Сложности

### городских сетей АЗС и решения Flash

#### 1. Сложность: дефицит площадей под застройку

Решение: возможность размещения в недоступных для стандартных АЗС местах. Для строительства одной мини-АЗС необходим участок земли всего от 120 до 300 м<sup>2</sup> (с учетом подъездных путей). Таким образом, мини-АЗС можно размещать в жилых районах с высокой плотностью застройки, что позволит насытить рынок.

#### 2. Сложность: высокие цены на топливо, низкая скорость обслуживания.

Решение: низкие цены на топливо и быстрая заправка автомобиля обеспечиваются за счет отсутствия обслуживающего персонала, отсутствия ряда эксплуатационных затрат (водопровод, отопление и т.д.), наличия современного оборудования. Быстрота заправки – 1,5–2 минуты гарантирует отсутствие очередей.

Доступность топлива, развитие конкуренции также оказывают сдерживающее влияние на рост цен!

#### 3. Сложность: устаревшее оборудование.

Решение: оборудование последнего поколения – современное и экологичное. Процессы подачи топлива и оплаты автоматизированы, что обеспечивает контроль