

# ВЕСТНИК МАГ

## ИНФОРМАЦИОННО - АНАЛИТИЧЕСКИЙ ЖУРНАЛ

МЕЖДУНАРОДНАЯ АССАМБЛЕЯ СТОЛИЦ И КРУПНЫХ ГОРОДОВ



Международная конференция «**Построение электронного правительства на региональном уровне**» и заседание Межведомственной рабочей группы (МРГ) по вопросам сокращения различий между субъектами Российской Федерации по уровню информационного развития Совета при Президенте РФ по развитию информационного общества

Город Пермь 21 мая 2010 года

Международная конференция  
**«Использование информационных технологий в управлении городским хозяйством».**

в формате заседания Межведомственной рабочей группы по региональной информатизации (МРГ) Совета при Президенте РФ по развитию информационного общества

**15-16** июня  
**2010** года  
город Владивосток

В ПРОГРАММЕ:

Пленарное заседание «Использование информационных технологий в управлении городским хозяйством»

- **«круглые столы»:**
- «Государственные и муниципальные закупки в электронном режиме: реалии и перспективы сотрудничества»
- «Информатизация работы городского транспорта и обеспечение дорожного движения: практика решения»
- посещение детского оздоровительного санатория, объектов городской инфраструктуры



В ПРОГРАММЕ:

Пленарное заседание «Внедрение современных технологий и инновационных решений в развитие городского транспорта и отечественное машиностроение»

- **Тематические «круглые столы»**
- **Участие в мероприятиях авиашоу, осмотр авиатехники**



<b>Главное событие</b>		Презентация краевой информационной системы «Образование 2.0» Вячеслав Аспидов	36
Международная конференция «Основные задачи построения Электронного правительства на региональном уровне» заседание Межведомственной рабочей группы (МРГ) по вопросам сокращения различий между субъектами Российской Федерации по уровню информационного развития Совета при Президенте РФ по развитию информационного общества	4		
<b>От первого лица Президент МАГ</b>	6		
<b>Информатизация</b>			
<b>Пермский край</b>	8	Система регионального и муниципального управления Природные ресурсы Пермского края Развитие экономики Пермского края Уровень жизни населения	48
Обращение к участникам международной конференции Олег Чиркунов	9	Построение и развитие Электронного правительства в регионах Приволжского федерального округа	56
Информационно-аналитическая система Пермского края как инструмент поддержки принятия решений	10	Григорий Рапота	
<b>Город Пермь</b>		Вопросы построения электронного правительства на региональном уровне Юрий Росляк	58
Информатизация – залог успеха Игорь Шубин	18	Информатизация как гарантия конституционных прав граждан Николай Дудов	62
Опыт внедрения системы электронного документооборота в исполнительных органах государственной власти Пермского края Эльвира Хабарова Наталья Казаринова	24	Новации в развитии информационного общества и создание электронного правительства в Архангельской области Илья Михальчук	66
«Электронная регистратура» - проект для населения и власти Сергей Степнов	32	Актуальные задачи формирования электронного правительства региона Константин Носков	70

<b>Электронный город</b>	<b>72</b>	<b>Михаил Соломенцев</b>	
Павел Качкаев		Всем миром против исторической фальши	106
ГЧП		Владимир Зотов	
<b>ГЧП: стратегия развития в России</b>	<b>78</b>	<b>Гордимся и помним</b>	<b>108</b>
Юрий Осинцев		Александр Чистяков	
<b>«Модельный закон, прежде всего, призван показать регионам широкие возможности ГЧП...»</b>	<b>86</b>	<b>«Можно переписать учебники, но невозможно изменить память»</b>	<b>112</b>
Хафиз Салихов		Роман Гребенников	
<b>Участие частного сектора в водоснабжении и водоотведении стран Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии: практики, риски и возможности</b>	<b>89</b>	<b>Историческая память в Великой Отечественной войне</b>	<b>115</b>
Сергей Сиваев		Николай Ладутько	
Алексей Родионов		<b>«Цена вопроса значения не имеет»</b>	<b>118</b>
<b>К 65-летию Великой Победы</b>		Николай Пальцев	
Ульяновская область: опыт воспитания патриотизма	92	Любовь к городу – основа его развития	121
Сергей Морозов		Виктор Балакин	
<b>Москва и русский мир</b>	<b>98</b>	<b>Маг-инфо</b>	
Георгий Мурадов		МАГ – курс на позитивное сотрудничество	124
<b>Московский координационный совет региональных землячеств и московские землячества</b>	<b>101</b>	Михаил Соколов	
		<b>Мероприятия, сотрудничество, проекты и программы МАГ</b>	<b>128</b>

**ЧИТАЙТЕ В СЛЕДУЮЩЕМ НОМЕРЕ**

Международная конференция  
«Использование информационных  
технологий в управлении  
городским хозяйством»  
*Владивосток 15-16 июля 2010 года*

Методология автоматизации  
государственных услуг компании Армада  
*Алексей Кузовкин*

**65-летию Великой Победы**

**Владикавказ**  
Владикавказ – ратной славе отечества  
*Сергей Дзантиев*

**Херсон**  
Библиотеки Херсона в патриотическом  
воспитании граждан, развитии духовности  
и укреплении нравственных основ  
общества  
*Владимир Сальдо*

Йох псн бчйпооп-бобмйуйшжглык  
з фобм «**ГЖ О ЛНБ**

Ф СЖЕЙУЖМ :  
**ППП « ох п-НБ - ог ту**

ЙИЕБУЖМ :  
Нжз ефбспеоб Бтбнвмж тупмич й  
лсфрць ц дтспепг (НБД)

ДМБГОЬ К СЖЕБЛУПС:  
**Тг умбооб Тлсйройш олп**

СЖЕБЛУПС, ЛПССЖЛУПС:  
**Бооб В се лп**

ПУГ ЖУТУГ ЖООЬ К ТЖПСЖУБС :  
**о о**

ЕЙИБКО-ГЖТУЛЬ:  
**Мя еймб фсвйчлб**

БЕСЖГ СЖЕБЛЧЙЙ:  
119019, д Нптлгб,  
Фм. Опгь к Бсвбу,е.11, тус.1  
Ужм./х блт (495)691-2263  
E-mail: vestnikmag@yandex.ru  
www.e-gorod.ru

З фобм «**Г туойл НБ**  
ибсждитусйсгбо г Х жежбмэопк  
тмфз вжрп обеипсфиб тпвмя ежойжн  
иблпопобужмэтугб г тх жсж  
нбттпгь ц лпнн фойлбчйк й пцсбож  
лфмэуфопдт обтмжй

Тгйежужмэтугп п сждитусбчйй  
тсжетугб нбттпгк йох пснбчйй  
РЙ ХТ77-18950

**сфррб лпнрбойк « бм сй**  
Ужм. (495) 660-1509

Х псн бу 60ц90/8  
Вфн бдр н жлпг бооб  
Ржшбуэ пх тжуоб  
Уйсбз 4 000 ют.

СЖЕБЛЧЙПООЬ К ТПГЖУ  
З ФСОБМБ «ГЖУОЙЛ НБД :  
ППП «Йох п-НБД-Йогжту

СФЛПГПЕЙУЖМ ТПГЖУБ:  
**Нфсбепг .М.**  
Сфлпг пейужмэ Ежрбсубн жуоб  
гожцожоппн йшжглк  
еж умэоптуй й нжз ефбспеоь ц  
тг иж дтспеп Нптлгь,  
гйчжрсжйежоу НБД

Ибнжтуйужмэ сфлпг пейужм тпгжуб:  
**Нй с лпг .О.**  
Дмбг дтспеп Псжовфдр, ржсгь к  
гйчжрсжйежоу НБД

мжюь сжеблчйпоопдт тпгжуб:  
**Бм лтбоеспг Б.П.**  
Рсжж жту Чжоусбмэопдт  
бен йойтусбуиг опдт плсфдр

**Гпмпощрбт Г.Г.**  
Нкэ дтспеп асптмбгм

**йнш олп Г.Т.**  
Рсжетжебужмэ Лпнйужуб  
Дтфобстугжоопк Ефнь СХ рп  
гпрсптбн нжгоупдт тбн пфрбгмжой,  
Рсжетжебужмэ Гтжспттйтклдт Тпгжуб  
нжгоупдт тбн пфрбгмжой

**пспе члык Г. .**  
Нкэ дтспеп Опг птйвйстлб

**Лбшлб г Р.С.**  
Дмбг б бен йойтусбуиг опдт дтспетлпдт  
плсфдр «Дтспе Фх б

**Опслио Л.В.**  
Тпгжуйл ППО рп фупкшйг пн ф  
сбигйуйя

**Пдмпвийоб Н.Ж**  
Сфлпг пейужмэ Ежрбсубн жуоб  
ютпопн йшжглк рпмйуйл  
й сбигйуй дтспеп Нптлгь

**Псмлг Т.Г.**  
Ежрфубу Нптлпгтлпк  
дтспетлпк Ефнь, рсжетжебужмэ  
Лпнйттй рп дтспетлпн ф  
цпн ктугфй з ймйь опк рпмйуйлж

**Тплпмпг Б.О.**  
Нкэ дтспеп Цвбвспгтлб

**Тплпмпг Н.Н.**  
Йтрпмойужмэоь к  
гйчжрсжйежоу НБД

**со щпг Н.Б.**  
Нкэ дтспеп Сптупг-об-Елоф

**Тбдйупг С.Л.**  
Джоэбмэоь к тжлсжубсэ  
Жсп-Бийбутлпдт  
сждйпобмэопдт пуежмжой  
Гтжнйсопк псдвойибчйй  
«Пвьейожооь ждтспеп  
й нжгоуь жгмбтуй (ЖСП ПДНГ)

## Международная конференция

«Основные задачи построения Электронного правительства на региональном уровне» и заседание Межведомственной рабочей группы (МРГ) по вопросам сокращения различий между субъектами Российской Федерации по уровню информационного развития Совета при Президенте РФ по развитию информационного общества.

город Пермь, 21 мая 2010 года

*21 мая 2010 года в городе Пермь, столице Пермского края, под началом руководителя МРГ, Мэра Москвы Ю.М. Лужкова в формате заседания Межведомственной рабочей группы по вопросам сокращения различий между субъектами Российской Федерации по уровню информационного развития Совета при Президенте РФ по развитию информационного общества пройдет Международная конференция «Основные задачи построения Электронного правительства на региональном уровне».*

Задачи по сокращению различий между субъектами и городами Российской Федерации по уровню информационного развития за счет продвижения лучших типовых решений в сфере информатизации отнесены в стране к числу приоритетных.

В этой связи Межведомственная рабочая группа (МРГ), возглавляемая мэром Москвы, Президентом Международной Ассамблеи столиц и крупных городов Ю. М. Лужковым, запланировала на 2010 г. комплекс мер и мероприятий, которые пройдут в ряде городов-центров Субъектов Федерации. К числу мер, способствующих изменению реального положения дел, отнесены обучающие семинары, консультации, мастер-классы, круглые столы и т.д. В городах Пермь, затем во Владивостоке и Москве пройдут отраслевые и комплексные мероприятия, позволяющие проанализировать текущее положение дел, подготовить соответствующие рекомендации. Для участия в заседании МРГ и конференции приглашены представители федеральных и региональных органов власти, руководства городов-членов МАГ, эксперты и специалисты в сфере информатизации.

Организаторами мероприятий в городе Пермь выступили администрация города Пермь, Международная Ассамблея столиц и крупных городов (МАГ), Пермская городская Дума при поддержке Правительства Пермского края, Правительства Москвы, Всероссийского Совета местного самоуправления (ВСМС).

В ходе подготовки и проведения мероприятия в городе Пермь предполагается, в первую очередь, проанализировать и оценить лучшие практики региональной информатизации в части предоставления государственных и муниципальных услуг. С учетом накопленного опыта и готовящейся аналитики предполагается отработать предложения по внесению отдельных изменений в действующие нормативно-правовые документы Российской Федерации в сфере предоставления государственных услуг в электронном виде. Предпринимаемые меры, несомненно, будут способствовать созданию необходимой инфраструктуры Электронного правительства в регионах и городах.

Конференция и подготовка к ней позволит ознакомиться с опытом Пермского края и его столицы города Пермь по внедрению в практическую деятельность электронного документооборота, продвижению электронных услуг населению, решению вопросов, связанных с совершенствованием управленческих функций и повышением их эффективности и качества.

Вслед за Пермью эстафету примет город Владивосток, отмечающий в этом году свое 150-летие, где также в формате заседания МРГ пройдет Международная конференция по теме «Использование информационных технологий в управлении городским хозяйством», приуроченная к юбилейной дате со дня основания города.

Задача конференции – обменяться опытом по организации информационного обеспечения в различных сферах жилищно-коммунального хозяйства крупного города, определить оптимальный состав требуемых информационных ресурсов, используемых при информатизации ЖКХ.

В ходе указанных конференций предполагается подписать ряд соглашений, в том числе по передаче в соответствии с решением Мэра Москвы Ю.М.Лужкова, на безвозмездной основе ИКТ-решений Москвы в регионы и города РФ и стран СНГ.

Итоги работы в 2010 году будут подведены 29 ноября текущего года в Москве на завершающем год комплексном мероприятии – Международном Форуме «Мегаполис: XXI век». Форум, инициатором которого явилась Международная Ассамблея столиц и крупных городов, проводится с 2008 года. За это время Форум стал заметной публичной площадкой для лидеров регионального и муниципального звена, представителей бизнес-сообщества, средств массовой информации. Учредители форума, в числе которых Правительство Москвы, Исполком Содружества Независимых Государств, Евразийское экономическое сообщество, Евроазиатское региональное отделение Всемирной организации «Объединённые города и местные власти», Министерство регионального развития РФ, Всероссийский совет местного самоуправления, и другие, выносят на обсуждение общие как для горо-

дов и регионов РФ, так и стран Содружества Независимых Государств вопросы, связанные с развитием территорий, поиском путей решения общих для наших городов и стран проблем. Девиз Форума – «Крупные города – ресурс социально-экономического развития территорий, регионов и стран».

К приоритетам Форума, проводимого в 2010 г. наряду с рассмотрением на пленарном заседании вопросов продвижения государственно-частных партнерств на местном уровне, отнесены вопросы стратегических приоритетов региональной информатизации.

В рамках Форума пройдут целевые выставки лучших IT-решений, круглые столы, мастер-классы на предприятиях Москвы и т.п.

К мероприятиям в городах Пермь, Владивосток и Москва готовятся спецвыпуски информационно-аналитического журнала «Вестник МАГ», сборники материалов, представляющие лучшие практики и опыт в сфере информатизации на региональном уровне, признанные типовые решения. Участникам мероприятий будут представлены тематические выставки лучших решений в сфере управления и информатизации городской и региональной среды, обширная культурная программа.

Информация о подготовке и итоговые материалы мероприятий публикуются на сайте МАГ.

[www.e-gorod.ru](http://www.e-gorod.ru)





## Организаторам, участникам и гостям Международной конференции «Основные задачи построения электронного правительства на региональном уровне»

Дорогие друзья!

От имени Правительства Москвы, руководства Международной Ассамблеи столиц и крупных городов и от себя лично сердечно приветствую организаторов, участников и гостей Международной конференции «Основные задачи построения электронного правительства на региональном уровне»!

Представительный форум является важным шагом на пути реализации стратегических целей информационного развития России и других стран. Это авторитетная площадка для обсуждения насущных вопросов региональной информатизации, продвижения инновационных проектов в данной приоритетной сфере.

Создание электронного правительства и организация работы по предоставлению государственных услуг населению в электронном виде сегодня осуществляются на всех уровнях власти. При

разработке и внедрении архитектуры электронного правительства субъекта Российской Федерации необходимо четко следовать принципу типизации основных решений, которые должны иметь общее применение, использовать однотипные входные документы и формировать единые документы на выходе.

Убежден, что Конференция будет способствовать обмену накопленным в регионах опытом, активизации разработки региональной нормативно-правовой базы в области оказания государственных услуг в электронном виде, созданию эффективного электронного правительства на региональном уровне, укреплению авторитета Международной Ассамблеи столиц и крупных городов.

Желаю вам, дорогие друзья, плодотворной работы форума, больших успехов на поприще информационного развития государства и общества!

Президент Международной Ассамблеи  
столиц и крупных городов, Мэр Москвы

Ю.М. Лужков



от первого лица | президент маг



# ИНФОРМАЦИОННО- АНАЛИТИЧЕСКАЯ СИСТЕМА ПЕРМСКОГО КРАЯ КАК ИНСТРУМЕНТ ПОДДЕРЖКИ ПРИНЯТИЯ РЕШЕНИЙ





**Обращение Губернатора  
Пермского края Олега Чиркунова  
участникам международной  
конференции «Основные  
задачи построения Электронного  
правительства на региональном  
уровне» и заседания  
Межведомственной рабочей группы  
(МРГ) по вопросам сокращения  
различий между субъектами  
Российской Федерации по уровню  
информационного развития Совета  
при Президенте РФ по развитию  
информационного общества**

Уважаемые коллеги!

В настоящее время все больше и больше внимания мы уделяем развитию информатизации в наших регионах. Эта тенденция обусловлена уровнем развития гражданского общества, требующего от органов государственной власти оперативности, компетентности, прозрачности, доступности и эффективности.

Развитие электронных сервисов и систем позволяет решать ряд принципиальных задач. Во-первых, повышение эффективности работы при одновременной оптимизации расходов на государственное управление. Во-вторых, налаживается устойчивый диалог с гражданским обществом, появляется возможность получения ответной реакции людей на любое действие государства.

В течение последних нескольких лет многие субъекты Российской Федерации значительно продвинулись в сфере развития информатизации. Разработано и внедрено множество информационных систем, средств коммуникации, развита инфраструктура магистральных сетей передачи данных. Федеральный центр задал общие правила развития этой сферы, сейчас дело за регионами. Нам предстоит рассмотреть и объединить работу над лучшими практиками, внести свой вклад в создание единой информационной базы.

Желаю всем участникам конференции новых успехов и плодотворного сотрудничества!

**Олег Чиркунов**  
Губернатор Пермского края



## Информационно-аналитическая система Пермского края как инструмент поддержки принятия решений

Организация эффективной системы управления регионом требует обеспечения качественной и оперативной информационной поддержки принятия решений. Деятельность региональных и муниципальных органов власти неразрывно связана со сбором и обработкой разнообразной, разнородной информации от внешних контрагентов: населения, хозяйствующих субъектов, федеральных, региональных и муниципальных органов власти.

В условиях перехода органов государственной власти и местного самоуправления Пермского края на программно-целевые методы планирования, принципы проектного управления и систему ключевых показателей очевидна необходимость применения современных методов и инструментальной платформы для обеспечения информационно-аналитической поддержки управления деятельностью органов власти.

Применение системы информационно-аналитического обеспечения государственного управления на основе информационно-коммуникационных технологий призвано повысить качество принимаемых управленческих решений в деятельности органов государственной власти и местного самоуправления Пермского края, а также придать необходимую прозрачность этой деятельности.

На наш взгляд, прозрачность любой деятельности начинается с ясного понимания всеми участниками процесса стоящих перед ними целей и задач, имеющихся ресурсов и

механизмов достижения требуемых результатов. Сбалансированная с учетом интересов участников, понятная система планирования СЭР субъекта РФ закладывает основу для обеспечения необходимой результативности, корректной оценки и желаемой прозрачности деятельности ИОГВ. Высокая результативность деятельности исполнительных органов государственной власти также определяется и качеством реализации планов. Поэтому процессы, связанные с планированием и мониторингом реализации планов, а также задачи, связанные с повышением их качества, мы считаем ключевыми. Одним из инструментов реализации данной политики является Информационно-аналитическая система Пермского края.

Основной целью создания Информационно-аналитической системы Пермского края является повышение эффективности, результативности и прозрачности деятельности органов исполнительной власти региона, органов местного самоуправления за счет:

- консолидации в едином информационном пространстве набора требуемых ключевых показателей;
- решения требуемого круга задач по мониторингу, анализу и сценарному прогнозированию параметров социально-экономического развития края на основе накопленных данных;
- обеспечения инструментальной поддержки процессов стратегического планирования,

мониторинга и оценки результативности деятельности органов исполнительной власти и органов местного самоуправления по достижению стратегических целей социально-экономического развития.

### Система состоит из следующих ключевых функциональных блоков:

**1.** Подсистема управления органами власти края на основе целевых показателей деятельности, обеспечивающая представление данных в разрезе структуры функционально-целевой модели управления, принятой в Пермском крае, по всем фазам управленческого цикла деятельности органов исполнительной власти, начиная от постановки целей и задач, планируемых значений целевых показателей, проектов, реализуемых органами для достижения этих целей и задач, финансовых и трудовых ресурсов, привлекаемых для реализации задач, и завершая фазой оценки деятельности, включающей определение степени достижения целевых показателей, реализации проектов, использования ресурсов, формирования ДРОНДов функционально-целевых блоков Правительства края.

**2.** Подсистема мониторинга и сводного анализа социально-экономического развития Пермского края, обеспечивающая обработку данных по различным сферам социально-экономического развития, накопленных в хранилище системы, и представление информации пользователям через отчетные формы, содержащие

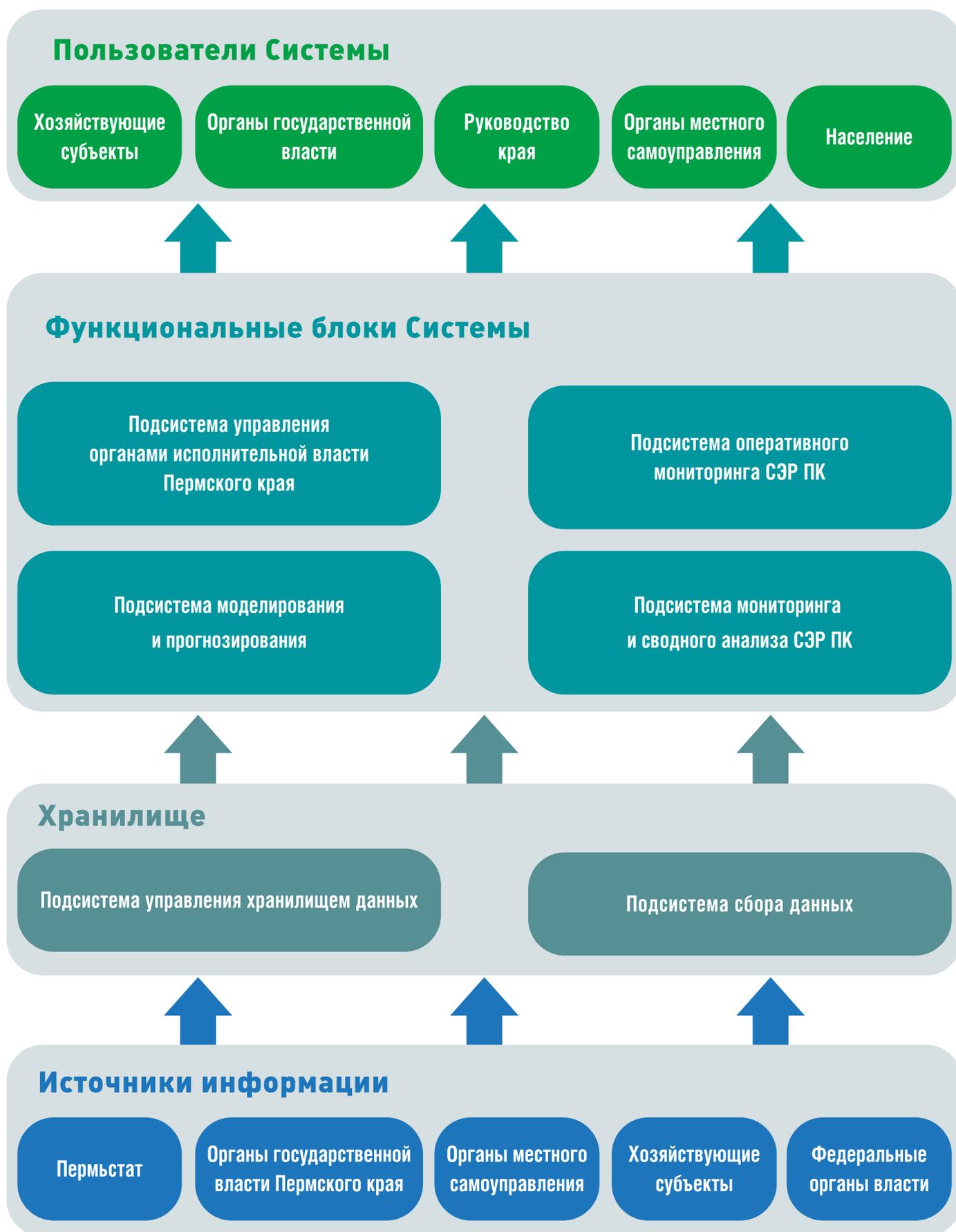


Рисунок 1 – Архитектура ИАС Пермского края



информатизация I пермский край





Рисунок 2 – Управленческий цикл в ИАС Пермского края

динамические таблицы, деловую графику, тематические карты. Требования к составу и методам обработки информации, реализуемые подсистемой, определяются на основе заказов органов исполнительной власти края. Порядок формирования и актуализации информационных ресурсов системы определяется соответствующим регламентом, утвержденным губернатором края.

**3.** Подсистема оперативного мониторинга социально-экономического положения Пермского края, обеспечивающая в еженедельном режиме представление данных, необходимых для выработки антикризисных мер. Данная подсистема используется антикризисной комиссией края для оперативной оценки ситуации на рынке труда, поступления доходов в бюджет края и бюджеты

муниципальных образований края, ситуации в реальном секторе экономики и бюджетной сфере.

**4.** Централизованное хранилище данных, обеспечивающее накопление и хранение в едином формате данных, поступающих от различных источников информации через подсистему сбора данных, а также агрегированных данных из внешних информационных систем. При этом состав данных, их источники, периодичность сбора определяются в соответствии с заказами органов исполнительной власти края, формируемыми исходя из целей и задач, стоящих перед этими органами. При исполнении заказов на сбор данных осуществляется входной контроль ответственными лицами информации, поступающей в хранилище системы, а также ее верификация путем сопоставле-

ния с данными альтернативных источников информации.

На сегодняшний день число активных пользователей ИАС ПК составляет более 800 человек, представляются обновляемые на постоянной основе данные 15 органов исполнительной государственной власти, 48 муниципальных районов и городских округов, 140 хозяйствующих субъектов.

Внедрение Информационно-аналитической системы Пермского края позволило органам исполнительной власти Пермского края

- существенно повысить качество информации, необходимой при подготовке и принятии управленческих решений;
- обеспечить прозрачность деятельности органов исполнительной власти края по достижению ключевых целей социально-экономического развития.

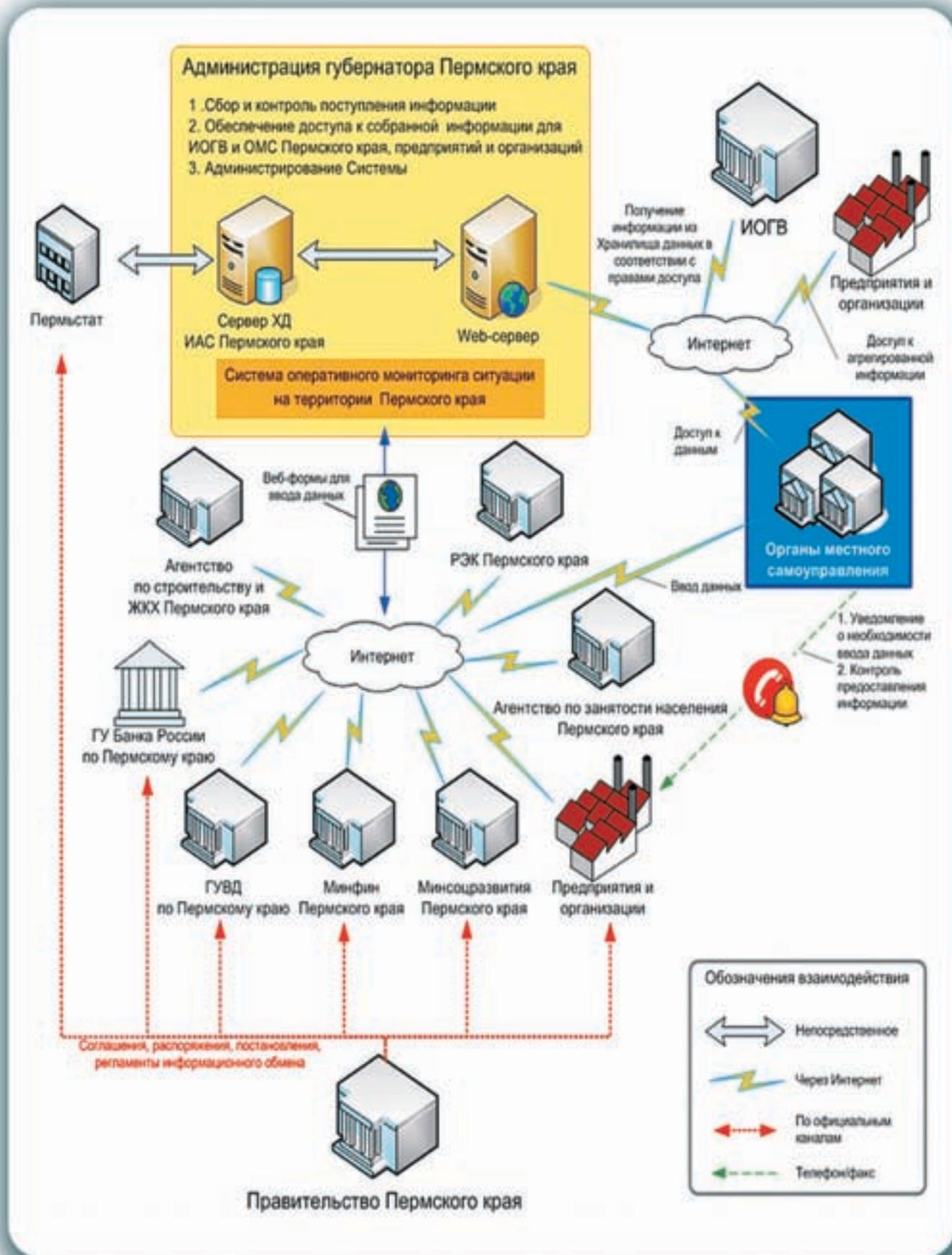


Рисунок 3 – Схема организации сбора данных в ИАС Пермского края

портрет города | пермь

# ГОРОД ПЕРМЬ



# 12 июня - День Города

# ИНФОРМАТИЗАЦИЯ – ЗАЛОГ УСПЕХА



**Игорь Шубин**  
Глава города Перми

На разных исторических этапах перед нашей страной стояли определенные политические и социально-экономические задачи, от эффективности решения которых напрямую зависело дальнейшее развитие общества и государства. С позиции сегодняшнего дня далеко не всегда выбор того или иного пути был полностью оправдан, особенно в части методов достижения цели. В двадцать первом веке мы вновь оказались перед необходимостью стратегического выбора: либо довольствоваться остатками былого авторитета и тихо существовать

в качестве сырьевого придатка для более продвинутых соседей, либо провести масштабную модернизацию и вырваться в число реальных лидеров европейского и мирового масштаба. Несмотря на разразившийся финансовый кризис, руководство нашей страны приняло решение в пользу модернизации. Президент России Дмитрий Анатольевич Медведев четко определил те сферы, которым будет при этом уделено повышенное внимание. В частности, большая роль отводится развитию науки, стимулированию инновационных процессов, широкому внедрению

современных технологий, в том числе информационных. В Пермском крае и в городе Перми уже есть определенный опыт информатизации, который успешно применяется в самых различных областях – от государственного и муниципального управления до градостроительства, образования и здравоохранения.

Сегодня в нашем городе ведется разработка стратегии социально-экономического развития, основная идея которой – сделать Пермь городом уникальных возможностей. Уже сейчас мы стараемся обеспе-

чить для пермяков наиболее полный доступ к тем или иным актуальным услугам, повышая параллельно качество этих услуг, в том числе через внедрение информационно-коммуникативных технологий.

Во-первых, для меня совершенно очевидно, что органы власти должны быть максимально открыты для граждан. Убежден, что необходимо развивать имеющиеся наработки в сфере электронной демократии, постоянно совершенствовать механизмы взаимодействия с жителями. В скором времени беготня с бумажками по кабинетам должна кануть в прошлое безвозвратно. Мы активно осваиваем электронный документо-

оборот, что во много раз уменьшает длительность внутренних бюрократических процедур и позволяет гражданам получать искомую информацию более оперативно. Существенно облегчается работа депутатского корпуса, поскольку пакет документов для рассмотрения на пленарных заседаниях теперь формируется, отправляется в электронном виде и доступен в Интернете. Таким образом, нормотворческая деятельность практически полностью автоматизирована. В этом году мы переходим к транслированию пленарных заседаний Пермской городской Думы в сети Интернет, чтобы каждый желающий познакомиться с работой депутатского корпуса имел такую

возможность. Кстати, подобная практика пока еще редко используется на муниципальном уровне. Вообще готовность власти не только к прямому, но и к on-line общению с гражданами является необходимой составляющей сегодняшней нашей работы. У нас созданы и достаточно эффективно работают Интернет-сайты органов власти, позволяющие информировать жителей о всех важнейших решениях, принимаемых на городском уровне, событиях экономической, политической, культурной жизни. Со своей стороны пермяки активно используют этот ресурс для обращения ко мне и моей управленческой команде.

Закрыть Повестка Штатная Участники Регламент Оформить портал

Заседание Пермской городской Думы IV созыва  
27.04.2010 в 10:00  
г. Пермь, ул. Ленина, д. 23, Актовый зал

Удалить из повестки Перенести Предложить Вернуть для печати Моб. версия

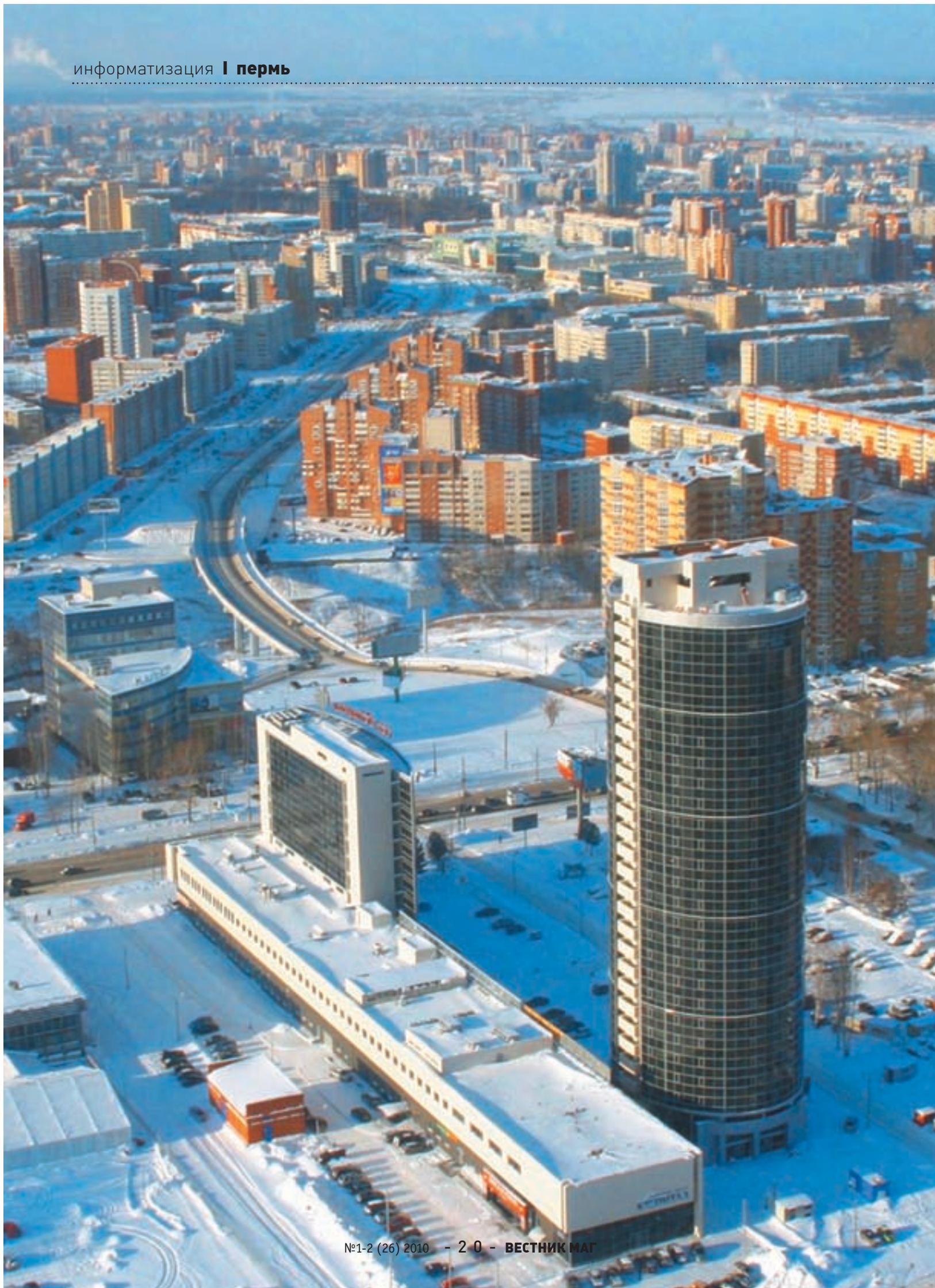
Обновить историю Рассылка

№ пункта	Время	№ заяв/Возраст	Тема
	10:00 - 10:10		Утверждение повестки
1	10:10 - 10:20	1043	О внесении изменений и дополнений в решение Пермской городской Думы от 22.12.2009 № 307 «Об утверждении прогнозного плана приватизации объектов муниципальной собственности города Пермь в 2010 году и перечня объектов муниципальной собственности города Пермь, подлежащих приватизации в 2011 году» Докладчик: Толмачев Леонид Александрович - ч.о. заместителя главы администрации города Пермь. Содокладчик: Голосин Александр Александрович - член комитета Пермской городской Думы по городскому хозяйству и муниципальной собственности.
2	10:20 - 10:30	1055	Об утверждении перечня объектов индивидуально определенного недвижимого имущества, подлежащих приобретению в муниципальную собственность города Пермь в 2010 году. Докладчик: Толмачев Леонид Александрович - ч.о. заместителя главы администрации города Пермь. Содокладчик: Голосин Александр Александрович - член комитета Пермской городской Думы по городскому хозяйству и муниципальной собственности.
3	10:30 - 10:40	1054	Об установлении расового обязательства, связанного с перевозкой пассажиров по некоммунальным автобусным маршрутам пригородного сообщения, открытым по инициативе администрации города Пермь. Докладчик: Толмачев Леонид Александрович - ч.о. заместителя главы администрации города Пермь. Содокладчик: Яковлев Игорь Григорьевич - член комитета Пермской городской Думы по экономической политике.
4	10:40 - 10:50	1051	Об установлении расового обязательства по исполнению переданных государственных полномочий по организации и обеспечению отдыха и оздоровления детей. Докладчик: Кошуров Надежда Григорьевна - заместитель главы администрации города Пермь. Содокладчик: Грибков Алексей Анатольевич - председатель комитета Пермской городской Думы по социальной политике.
5	10:50 - 11:00	1041	О внесении изменений в решение Пермской городской Думы от 22.09.2009 № 213 «Об установлении дополнительной меры социальной поддержки в виде ежемесячных денежных муниципальных выплат за проезд в Пермию крестуе больницы № 3 «Центр dialysis» для проведения амбулаторного гемодиализа жителей города Пермь с хронической почечной недостаточностью». Докладчик: Кошуров Надежда Григорьевна - заместитель главы администрации города Пермь. Содокладчик: Слепнина Галина Михайловна - член комитета Пермской городской Думы по социальной политике.
6	11:00 - 11:10		Перерыв
6	11:10 - 11:20	1050	О принятии расового обязательства по предоставлению субсидий организациям, предоставляющим услуги по установке коллективных (общедомовых) приборов учета тепловой энергии и (или) холодной водоснабжения в многоквартирных домах города Пермь. Докладчик: Южаков Сергей Николаевич - заместитель главы администрации города Пермь. Содокладчик: Данкин Алексей Николаевич - член комитета Пермской городской Думы по городскому хозяйству и муниципальной собственности.
7	11:20 - 11:30	1040	О внесении изменений в решение Пермской городской Думы от 28.04.2009 № 67 «Об утверждении инвестиционного проекта «Строительство сети наружного освещения по ул. Докучаева, шоссе Космонавтов, ул. Ушакова, ул. Колдунистинской». Докладчик: Южаков Сергей Николаевич - заместитель главы администрации города Пермь. Содокладчик: Милотин Дмитрий Васильевич - член комитета Пермской городской Думы по экономической политике.

Интерактивная повестка пленарного заседания Пермской городской Думы



информатизация | пермь





информатизация | пермь



№1-2 (26) 2010 - 2 1 - ВЕСТНИК МАГ



Во-вторых, не менее важная задача сегодняшнего дня – обеспечение доступности и качества социальных услуг. Прежде всего, это касается здравоохранения и образования. К сожалению, ничто в этом мире не вечно, и материально-техническая база этих отраслей, созданная в основном в прошлые годы, сегодня морально и физически устарела. С этой проблемой столкнулась не одна Пермь, она затрагивает большинство крупных российских городов. Мы решаем ее комплексно. Прежде всего, постоянно работаем над обновлением оборудования, ремонтом существующих школ и больниц. Весомую помощь оказывают в этом плане федеральные и региональные власти. И, конечно, по мере сил и возможностей вводим в строй новые учреждения.

Сейчас в Перми «с нуля» строится современный корпус детской хирургии, который мы собираемся сдать «под ключ» к концу 2011 года. Вместе с тем, мы создаем условия для того, чтобы жители продолжали получать оперативные и качественные услуги. У нас успешно работает так называемая «Электронная регистратура», благодаря которой максимально упрощается процедура записи к врачам, снижается время ожидания приема специалистов, исчезли очереди в лечебных учреждениях. В 2009 году меж-

ведомственная комиссия по информатизации при Президенте Российской Федерации назвала «Электронную регистратуру» лучшим проектом в сфере информационного сопровождения услуг в области здравоохранения на территории СНГ. Заслуженное признание система получила не только у экспертов, но и у рядовых пользователей.

В сфере образования мы движемся примерно по тому же пути. Информатизация позволяет сделать образовательный процесс более открытым для всех заинтересованных сторон. Сейчас, в частности, мы работаем над созданием единого портала пермского образования, где учащиеся, родители и педагоги могли бы не только получать все необходимые сведения, но и общаться. Скажем, на дошкольном портале родители могут уже сегодня узнать о ситуации с путевками в детсады, зарегистрировать ребенка на получение места, оценить качество услуг в том или ином дошкольном учреждении, узнать все последние новости. Стоит отметить, что данный проект в целом адаптирован для реализации в любом регионе России.

Еще одна важная составляющая городской жизни, где информатизация позволяет в разы увеличить эффективность работы, –

это градостроительство. Вопросы пространственного развития для нас сегодня имеют особое значение, поскольку мы должны в 2010 году принять новый Генеральный план города. Владение геоинформационными технологиями, использование передового зарубежного опыта, безусловно, оказывают положительное влияние на процесс подготовки Генплана. Но и начинали мы не на пустом месте – обкатка новых методов и форм работы прошла у нас при принятии Правил землепользования и застройки – документа, получившего признание на российском уровне. Сегодня эти правила размещены в сети Интернет, что позволяет всем участникам рынка, простым жителям уточнить многие вопросы, связанные с использованием территории города, что существенно экономит время. Кроме того, стал возможен широкий общественный контроль за процессом и планами строительства в городе.

В прошлом году в рамках международной конференции по географическим информационным системам для устойчивого развития территорий «ИнтерКарто-ИнтерГИС», прошедшей на базе Пермского государственного университета, наши идеи заинтересовали российских и зарубежных коллег.

Очень важно сегодня грамотно организовать взаимодействие муниципальных властей с предпринимательским сообществом, обеспечить условия для поддержки, роста и развития бизнеса. В ближайшее время мы запускаем портал для работы с представителями малого и среднего бизнеса. В частности, здесь будут размещены необходимые

сведения для организации и дальнейшего продвижения собственного дела. Люди смогут получить различную методическую помощь, доступ к формам документов, пройти необходимое обучение в режиме on-line.

Считаю, что на сегодняшний день широкая информатизация внутреннего городского пространства дает ощутимые преимущества в решении насущных задач

развития, в создании комфортной и безопасной городской среды. Очень важно обсуждать эти вопросы на межмуниципальном и межрегиональном уровнях, делиться опытом и проблемами, позитивными результатами работы. Лишь в этом случае планы по социально-экономической модернизации в масштабах страны получают наиболее качественное воплощение на местах.

Правила землепользования и застройки города Перми

Общая информация | Текст правил землепользования и застройки | Градостроительное зонирование | Публикации | Справка | Соглашение

Результат запроса

Виды территориальных зон: 2

ОИ - Зона исторического центра города

Схема города

- Схема города
- Зоны ограничений
- Объекты культурного наследия
- Градостроительное зонирование

Условные обозначения

Схема города

- Синий цвет: Силы власти
- Красный цвет: Администрация Влест
- Оранжевый цвет: Жилые здания и дворы
- Серый цвет: Промышленные объекты
- Желтый цвет: Улицы
- Зеленый цвет: Парки и ручьи
- Синий цвет: Водные объекты
- Белый цвет: Административные границы
- Красная линия: Граница города

Виды территориальных зон

- V-1, V, ПНУ, Ж-1, Ж-2, Ж-3, Ж-4, Ж-5, О-1, О-2, О-3, О-4, О-5, О-6, О-7, О-8, О-9, О-10, О-11, О-12, О-13, О-14, О-15, О-16, О-17, О-18, О-19, О-20, О-21, О-22, О-23, О-24, О-25, О-26, О-27, О-28, О-29, О-30, О-31, О-32, О-33, О-34, О-35, О-36, О-37, О-38, О-39, О-40, О-41, О-42, О-43, О-44, О-45, О-46, О-47, О-48, О-49, О-50, О-51, О-52, О-53, О-54, О-55, О-56, О-57, О-58, О-59, О-60, О-61, О-62, О-63, О-64, О-65, О-66, О-67, О-68, О-69, О-70, О-71, О-72, О-73, О-74, О-75, О-76, О-77, О-78, О-79, О-80, О-81, О-82, О-83, О-84, О-85, О-86, О-87, О-88, О-89, О-90, О-91, О-92, О-93, О-94, О-95, О-96, О-97, О-98, О-99, О-100

Объекты, сооружения, объекты

- Пометки исторические
- Пометки инженерных сооружений
- Угловые исторические здания, предельные высотные линии

Copyright © 2008 Департамент планирования и развития территории города Перми  
 Сайт разработан ЗАО "Мобил". Предложения и замечания по работе сайта присылайте по адресу: [pub@permiois.ru](mailto:pub@permiois.ru)

Интерактивная карта Правил землепользования и застройки города Перми

# Опыт внедрения системы электронного документооборота в исполнительных органах государственной власти Пермского края



**Эльвира Хабарова**

Начальник управления документационного обеспечения Аппарата Правительства Пермского края



**Наталья Казаринова**

Начальник отдела информационного обеспечения и автоматизации делопроизводства управления документационного обеспечения Аппарата Правительства Пермского края

Работа над проектом внедрения системы электронного документооборота в Администрации губернатора Пермского края, Аппарате Правительства Пермского края и других исполнительных органах государственной власти Пермского края началась в январе 2006 года. Для внедрения была выбрана система электронного документооборота на платформе «Documentum». Целью проекта является создание юридически значимого электронного документооборота в органах государственной власти Пермского края.

Мы считаем реализацию данного проекта успешной и решили поделиться собственным опытом. **Расскажем о выбранной концепции и конкретных найденных решениях, которые смогут помочь и нашим коллегам.**

В настоящее время наша система электронного документооборота (далее – СЭД) позволяет решить следующие задачи:

- поддержка процессов создания, обработки и согласования документов на всех стадиях жизненного цикла;
- выдача заданий, поручений в электронном виде и автоматический контроль их исполнения;
- рассылка документов в электронном виде и контроль их местонахождения;
- создание оперативного и долговременного архивов бумажных и электронных документов;
- поиск документов по содержанию и реквизитам;
- формирование отчетов по исполнительской дисциплине;
- ведение единой базы организаций и контактных лиц;

- обеспечение территориально-распределенного обмена данными между сотрудниками в органах государственной власти.

СЭД включает в себя процессы (маршруты), прохождение по которым позволяет разрабатывать и автоматически передавать документ от одного исполнителя к другому в соответствии с реальным процессом работы с документом.

Всего в СЭД разработано 15 регламентов процессов по подготовке правовых актов губернатора края, Правительства края и председателя Правительства края, приказов руководителя, договоров, работы со служебной корреспонденцией, обращениями граждан и поручениями руководителей.

СЭД была принята в опытную эксплуатацию в октябре 2006 года. Внедрение системы осуществлялось в течение 3 лет. В декабре 2008 г. все работы по внедрению системы были завершены. Приблизительная стоимость проекта составила 57 млн рублей. В апреле 2009 года система введена в промышленную эксплуатацию.

Особенностью нашей системы является большое количество пользователей. **В настоящее время в ней работает около 1 700 пользователей в 30 территориально удаленных подразделениях.** Система установлена у всех сотрудников Администрации губернатора Пермского края, Аппарата Правительства Пермского края и исполнительных органов государственной власти Пермского края, которые готовят проекты документов в СЭД, осуществляют исполнение документов и поручений, а также еженедельное планирование своей деятельности.

## Внедрение системы

На начальном этапе внедрения СЭД мы стояли перед выбором, каким образом осуществить внедрение, учитывая, что система в конечном итоге должна быть установлена более чем у тысячи пользователей (на тот момент планировалось 1 150 рабочих мест) в 30 подразделениях.

Можно было:

- создать пилотную группу, включающую в себя несколько подразделений, и отработать все процессы работы с документами в СЭД на ней или

- ввести в СЭД всех пользователей и начать поэтапное внедрение процессов работы с документами.

Мы пошли по второму пути. СЭД была установлена сразу на всех рабочих местах пользователей.

Всего было выделено 3 этапа внедрения системы:

- опытная эксплуатация процессов работы со служебной корреспонденцией (входящие, исходящие и внутренние документы), которая началась в октябре 2006 г.;
- опытная эксплуатация процессов планирования работ сотрудниками в СЭД, работы с поручениями руководителей, обращениями граждан, приказами руководителей – ноябрь 2007 г.;
- опытная эксплуатация процессов работы с нормативно-правовыми актами (акты губернатора края, Правительства и председателя Правительства края) – май 2008 г.

Во время опытной эксплуатации процессов осуществлялись сбор и обработка замечаний пользователей по работе в СЭД. После их устранения система была принята в промышленную эксплуатацию.

## Организация обучения

Мы отлично понимали, что для эффективной автоматизации нужно не только отладить работу СЭД, но и научить работать в ней людей. А их число было огромным. Ситуация осложнялась тем, что их рабочие места были не только на разных улицах одного города Перми, но и в разных населенных пунктах! Поэтому организация такого массового обучения людей была задачей непростой.

Кроме того, по результатам мониторинга компетенций сотрудников выяснилось, что большинство из них нуждается в подготовительном обучении, которое позволило бы сначала получить основные знания и навыки работы с компьютером и только потом осваивать СЭД.

Мы решили отказаться от идеи организации очного обучения и решили создать интерактивную систему корпоративного обучения (далее – СКО). Это система дистанционного обучения, в рамках которой каждый сотрудник обеспечивается индивидуальными учебными материалами и контрольными вопросами, выполняет приходящие ему задания на своем рабочем месте в любое удобное ему время дня.

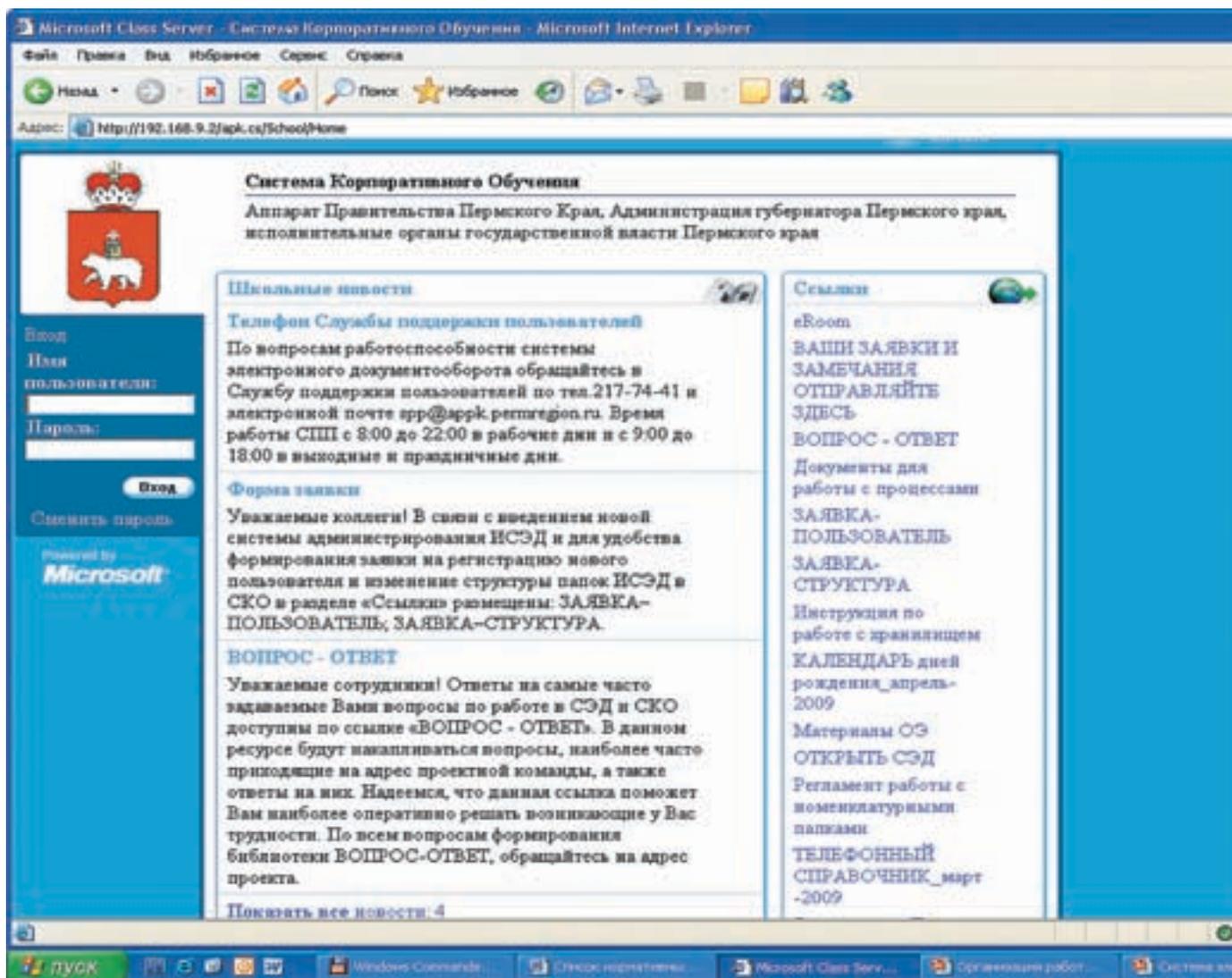


Рисунок 1. Главная страница системы корпоративного обучения

Мы разработали целый дистанционный курс обучения в СКО, который включает в себя определенное число уроков (обучающих материалов). См. рисунок 2. Каждый обучающий материал содержит теоретическую часть и практическую, представляющую собой набор контрольных вопросов по теме теоретической части.

За правильные ответы пользователю начисляются баллы отдельно по каждому уроку. Баллы по всем

урокам одного курса суммируются и демонстрируют общий уровень подготовки пользователя.

- Общая сумма баллов сотрудника по курсу обучения фиксируется в ведомости успеваемости – это так называемый отчет по дистанционному обучению. Если пользователь ответил правильно на 75% вопросов, то он считается успешно прошедшим курс обучения.

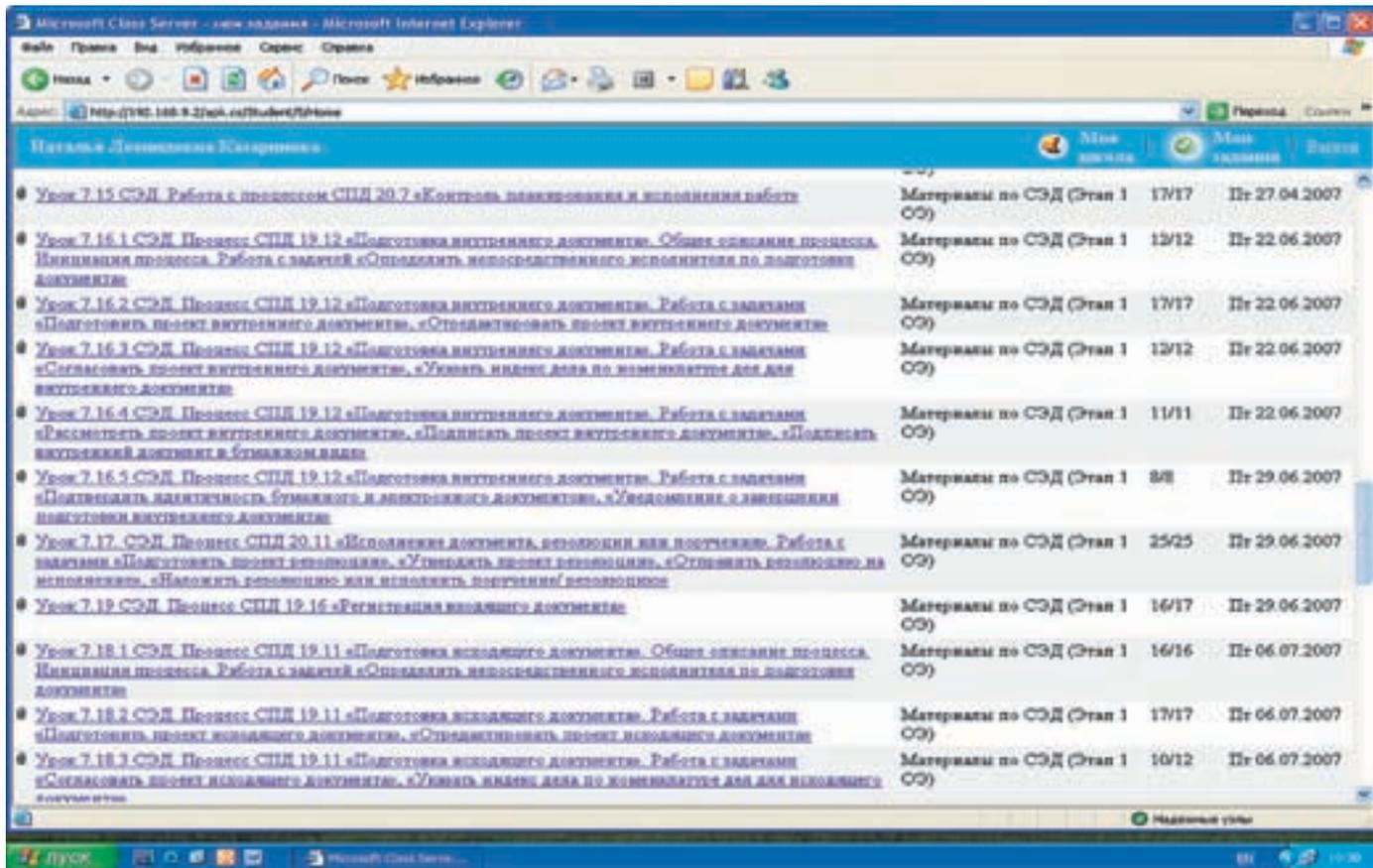


Рисунок 2. Уроки дистанционного курса обучения в СКО

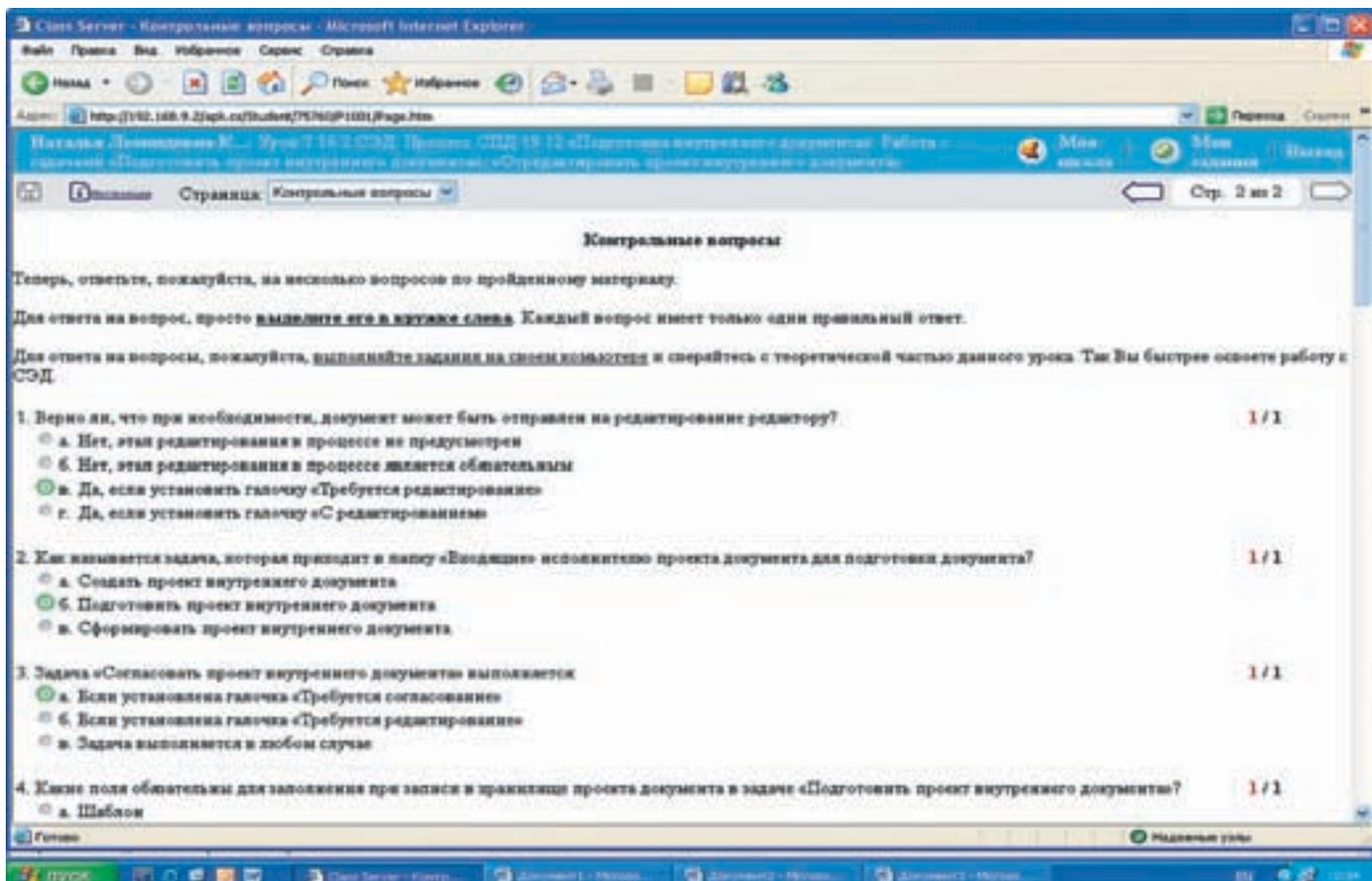


Рисунок 3. Контрольные вопросы урока

### Использование электронной цифровой подписи

Создание собственного Удостоверяющего центра позволило нам самостоятельно изготавливать и аннулировать сертификаты открытых ключей, а также предоставлять иные услуги, определенные Федеральным законом №1-ФЗ от 10.01.2002 «Об электронной цифровой подписи», работникам исполнительных органов государственной власти Пермского края. Это позволило нам существенно сэкономить.

*Правила получения, владения и использования электронной цифровой подписи мы утвердили постановлением Правительства Пермского края в качестве внутреннего Регламента.*

Электронно-цифровая подпись (далее – ЭЦП) подключена и установлена, то есть используется для работы в СЭД 461 сотрудником из числа руководителей, помощников руководителей, начальников отделов и заведующих секторами.

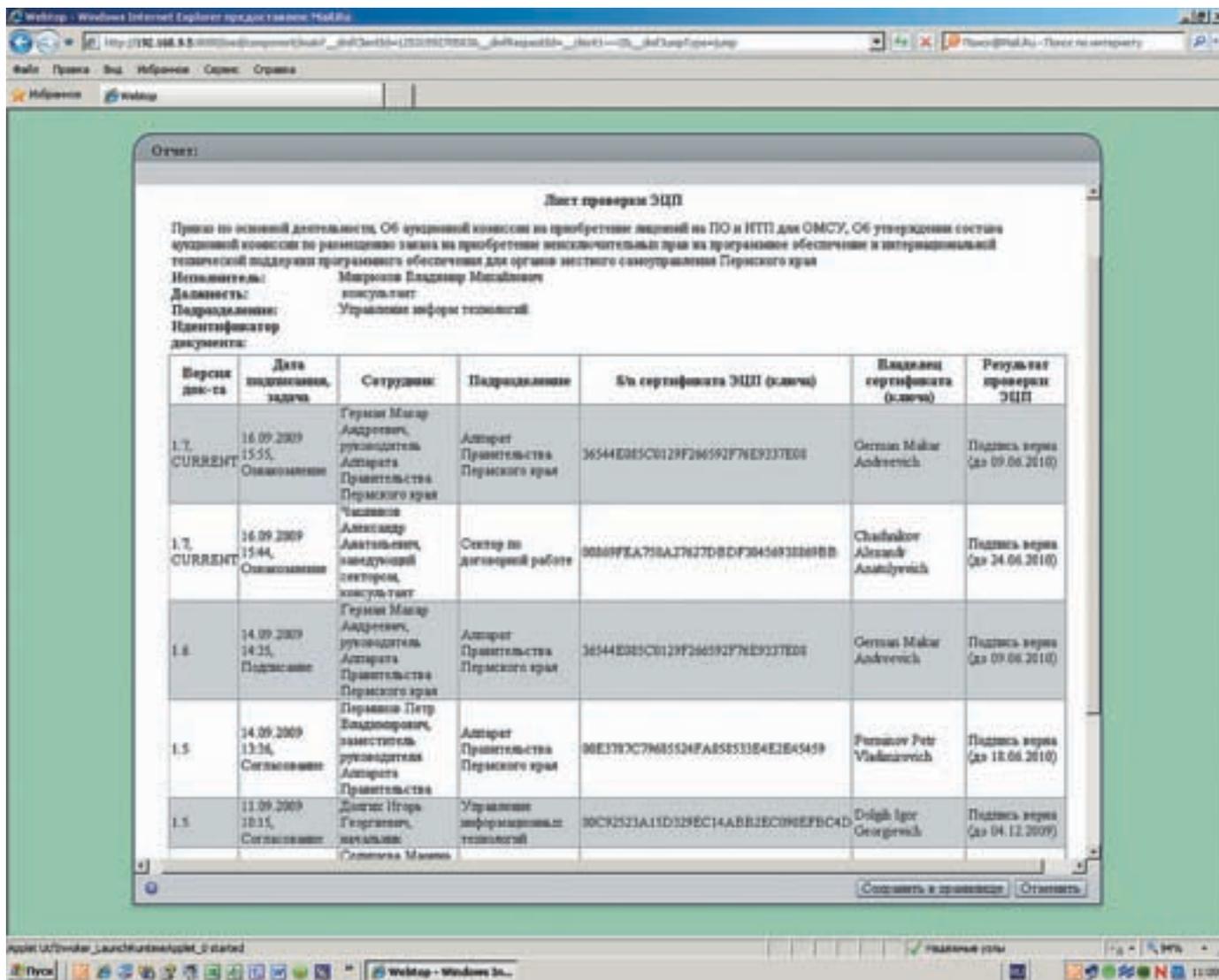


Рисунок 4. Лист проверки ЭЦП

Мы используем ЭЦП не только для подписания документов, но и как инструмент фиксации операций, которые пользователь делает в СЭД:

- при визировании, согласовании, редактировании и утверждении документа;
- при наложении резолюции на документ;
- при ознакомлении с документом;
- при преобразовании документа из бумажного в электронный формат (верификация).

На любом этапе работы с электронным документом в СЭД есть возможность просмотреть, все ли необходимые операции с документом заверены ЭЦП. Делается это путем вывода листа проверки ЭЦП (см. рисунок 4).

### Работа руководителей в СЭД

В настоящее время в СЭД работают все руководители, которые подписывают документы ЭЦП. Для удобства каждому из них выдан ноутбук, на котором установлена СЭД и есть возможность работать удаленно, но настройка произведена таким образом, что без ЭЦП в систему не зайдешь. Наши руководители работают в СЭД, когда находятся в дороге, в командировках и даже за границей.

Кроме того, мы реализовали проект «Документы – вниз!». Его суть в следующем: при приеме и регистрации входящих документов предварительное рассмотрение и распределение документов проводит канцелярия, исходя из оценки содержания документа, и направляет руководителям разных уровней в соответствии с их компетенцией и функционалом.

Например, губернатор края рассматривает корреспонденцию, поступившую от руководителей федеральных органов государственной власти, тогда как министрам и руководителям агентств направляется на рассмотрение корреспонденция, поступившая от заместителей тех же структур. Данный порядок распределения поступившей корреспонденции позволяет значительно сократить время прохождения документа от руководителя до конкретного исполнителя, тем самым позволяя исполнителю больше времени уделить на подготовку ответа.

А в СЭД мы разработали отчетную форму «Реестр поступившей корреспонденции» и по запросу руководителя можем получить информацию о количестве документов, адресованных руководителю, и о том, кому они были распределены в соответствии с установленным порядком организации документооборота.

### В электронном виде или на бумаге?

Любой **входящий документ** на бумажном носителе, который поступает в канцелярию, сначала регистрируется в СЭД (заполняется карточка, присваивается регистрационный номер), потом сканируется (за исключением тех документов, которые поступили по электронной почте уже в электронном виде), после чего электронный образ документа связывается с регистрационной карточкой. Затем документ в электронном виде направляется руководителю на рассмотрение и подготовку резолюции, а далее - исполнителю на исполнение.

Документы на бумажном носителе исполнителям не передаются, они хранятся в канцелярии.

**Внутренние и исходящие документы** всегда создаются в СЭД.

Документ передается в электронном виде, и вся работа с ним ведется также в электронном виде в СЭД: создание документа, его просмотр и редактирование, создание новой версии документа, поиск по атрибутам и т.д.

Внутренние документы подписываются ЭЦП и направляются дальше в электронном виде.

Исходящие документы после подписания ЭЦП распечатываются, подписываются руководителем на бумажном носителе, сканируются и размещаются в СЭД. Документ на бумажном носителе отправляется адресату по почте.

### Результаты

Что мы получили при переходе на электронный документооборот:

- Уменьшились сроки согласования проектов документов за счет движения документов в электронном виде и возможности использования параллельного маршрута согласования, а также уменьшилось время на передачу документов между подразделениями.
- Процессы движения документов в СЭД прозрачны. Руководители имеют возможность видеть в режиме реального времени ход выполнения процесса (исполнение документа, согласование проекта документа).
- Ведение единых отчетных и аналитических форм позволило перевести систему контроля исполнения документов на другой уровень. Наличие полной информации о месте нахождения документа позволяет в любой момент времени отследить его на всех этапах документооборота

(получение, рассмотрение, прохождение, исполнение).

- За счет хранения всех документов в единой базе данных обеспечивается быстрый поиск документов. В СЭД создана эффективная справочно-информационная система.
- В результате внедрения системы сократились трудозатраты на выполнение делопроизводственных функций: тиражирование документов, распечатка документов на принтере. Это позволило уменьшить затраты на материалы: бумагу, тонер, конверты.
- Все исполнительные органы государственной

власти края теперь объединены в единое информационное пространство. Введена единая технология работы с документами во всех структурных подразделениях Администрации губернатора Пермского края, Аппарата Правительства края и иных исполнительных органов государственной власти нашего края. Унифицирована подготовка документов, установлены единые требования к их оформлению.

Пройдя этот нелегкий путь – от выбора системы электронного документооборота до ее внедрения – мы поняли, что нет ничего невозможного.

Решайтесь, и у вас тоже все получится!



# профессиональное братство в действии



Акция издательства «Бизнес-Арсенал»! Приглашаем специалистов по делопроизводству и архивному делу принять участие в открытом общероссийском конкурсе. Авторитет среди профессионалов нарабатывается тяжелым трудом, зато потом он будет работать на вас годами. Сейчас у вас есть возможность помочь коллеге дельным советом. Это будет способствовать налаживанию новых деловых контактов. Присылайте свои работы на конкурс и помните: вместе мы СИЛА!



**Приз за 1 место**  
ноутбук – предоставляет  
издательство «Бизнес-Арсенал»



**Приз за 2 место**  
программа «Акта 1.5» предназна-  
чена для автоматизации дело-  
производства и документооборота  
малых и средних предприятий –  
предоставляет ОАО «ДаксСофт»



**Приз за 3 место**  
подписка на I полугодие  
2010 года – предоставляет  
ООО «Дело-пресс»

Практический совет в виде статьи на конкурс «Профессиональное братство в действии» принимается в электронном виде по e-mail: [konkurs@delo-press.ru](mailto:konkurs@delo-press.ru). Текст статьи должен быть в формате Microsoft Word, объемом от 5 000 до 30 000 знаков. К нему отдельным файлом должна прилагаться краткая биография автора и контактная информация: почтовый адрес и e-mail, контактный телефон.

Срок подачи авторских статей на конкурс – до 31 октября 2009 года.

Более подробно с условиями конкурса вы можете ознакомиться на сайте издательства «Бизнес-Арсенал» [www.delo-press.ru](http://www.delo-press.ru) или на сайте нашего информационного партнера «Умная сеть для профессионалов» [www.upsell.ru](http://www.upsell.ru)

**ДЕЛОПРЕСС**

**UPSELF<sup>RU</sup>**  
умная сеть

**DuxSoft**

Реклама

## «Электронная регистратура» - проект для населения и власти



**Сергей Степнов**  
директор пермского краевого медицинского  
информационно-аналитического центра (ПКМИАЦ)

Рынок информационных технологий для здравоохранения стоит на пороге экспансивного роста. На данный момент он изобилует дорогостоящими и малоэффективными разработками, результативность которых неочевидна. Одним из немногих проектов, показавших наглядные результаты, стал эксперимент с «Электронной регистратурой», разработанной и внедренной в Перми по заказу правительства Пермского края. Реализация проекта привела к уникальным для отрасли здравоохранения результатам, о которых пойдет речь в данной статье.

«Электронная регистратура» была создана в 2007 году по инициативе правительства Пермского края и администрации Перми. Этот проект можно условно разделить на две составляющие. Первая - непосредственная запись населения на прием к врачу, вторая — система мониторинга доступности

медицинской помощи в регионе, населенном пункте или отдельно взятом медицинском учреждении. Обе составляющие направлены на достижение одной цели — увеличение уровня доступности медицинской помощи для населения.

Так вкратце можно обозначить функциональное предназначение «Электронной регистратуры». Если говорить подробнее, то надо начать с одной из самых известных, очевидных и набивших оскомину проблем российского здравоохранения — трудности в попадании рядового пациента к врачу. Думаю, каждый в свое время сталкивался с многочасовыми очередями, которые образуются с раннего утра у регистратур поликлиник. Причем приход в лечебное учреждение даже к моменту его открытия не всегда гарантировал попадание на прием. Реализация «Электронной регистратуры» в Перми позволила полностью устранить эту проблему уже в течение первых 6 месяцев работы проекта. На начальном этапе его реализации был создан единый для всех муниципальных поликлиник номер телефона. Набрав его, пациент попадает в call-центр, специально обученные операторы которого в течение минуты оформляют запись к необходимому специалисту. Параллельно с call-центром прием к врачам успешно осуществляется через специализированный интернет-портал с удобной навигацией. Количество пациентов, записывающихся к врачу с помощью сайта, постоянно растет: к примеру, в январе 2010 года мы зафиксировали рекордный прирост числа зарегистрированных пользователей, который составил 663%. На данный момент количество пермяков, записывающихся к врачу через интернет, превышает 100 тысяч человек.

С помощью «Электронной регистратуры» сложности попадания на прием к врачу аннулируются. В случае, если доктор по каким-либо причинам недоступен, пациенту предлагаются альтернативные варианты: либо записаться к специалисту в другом лечебном учреждении, либо встать в очередь. Информационная база проекта позволяет оператору call-центра, в который поступают все звонки по единому номеру, определить и предложить наиболее

быстрый, удобный и оптимальный вариант для записи к врачу. На сайте эти варианты предлагаются в автоматическом режиме.

На этом преимущества пользования «Электронной регистратурой» не заканчиваются. В случае если на приеме встанет необходимость посещения специалистов узкой категории или госпитализации, пациенту не придется прилагать для этого никаких усилий. Врач, пользуясь информационной составляющей проекта, выдаст необходимое направление и запишет пациента туда, куда необходимо. Таким образом, «Электронная регистратура» является реально действующей региональной системой маршрутизации пациента.

Благодаря мощной информационной базе, «Электронная регистратура» является незаменимым управленческим инструментом для властных структур. Она позволяет в течение нескольких секунд сформировать отчетность по десяткам показателей: от числа записанных пациентов отдельно взятым медицинским учреждением в отдельно взятый отрезок времени до длительности ожидания приема в различных разрезах. Таким образом, органы управления здравоохранением получают возможность в режиме реального времени отслеживать (а, значит, и контролировать)

ситуацию, складывающуюся в отрасли, управлять потоками пациентов для равномерной загрузки медицинских учреждений. Становится прозрачной не только работа каждой поликлиники или стационара, но и деятельность каждого отдельно взятого врача, а это дает возможность принимать максимально эффективные управленческие решения.

На сегодняшний день проектом охвачены все муниципальные лечебные учреждения Перми и краевого города Березники с населением в 166 тысяч человек. Уникальные результаты, которые показала «Электронная регистратура», привлекли внимание специалистов из других регионов, и на сегодняшний день дистанционная запись к врачу без очереди доступна жителям Уфы.

Наверное, стоит отдельно остановиться на количественных результатах, которых удалось достичь здравоохранению Перми благодаря проекту. В частности, упрощение процедуры записи на прием привело к увеличению числа пациентов трудоспособного возраста на 30%. Это объясняется тем, что при стандартной системе записи у многих пациентов нет возможности тратить время на простаивание в очередях, ведь прием ведется в будни. С введением «Электронной регистратуры» население получило



возможность запланировать свой поход к врачу на удобное время, чем и воспользовались. Благодаря комплексной реализации проекта в системе здравоохранения Перми удалось снизить сроки ожидания посещения врачей первичного звена на 22%, а врачей специалистов — на 34%, уменьшилось на 28% время ожидания диагностических процедур, а время на осуществление процедуры госпитализации снизилось на 24%. При этом работа «Электронной регистратуры» позволяет обеспечить попадание на первичный прием в день обращения 98% пациентов. Достижение этих показателей только за счет управления без вливания финансовых средств в ресурсы является беспрецедентным для отечественного здравоохранения. В Перми ежедневно услугами электронной записи (как через call-центр, так и через интернет-портал) пользуется около 22 тысяч человек, причем этот показатель постоянно увеличивается. За два с половиной года реализации проекта осуществлено более 7 миллионов записей на прием. В среднем на обработку одной заявки по телефону уходит около минуты.

Такие результаты достигаются, в первую очередь, за счет централизованного охвата всех медицинских учреждений города, и это является одной из отличительных черт «Электронной регистратуры», реализованной в Перми. Во многих регионах страны приходится наблюдать ситуацию, когда в одной-двух поликлиниках устанавливается дорогостоящая электронная система записи на прием к врачу.



Зачастую она представляет собой интернет-портал и специализированные терминалы, установленные вблизи регистратуры. Кроме того, такие системы, как правило, не взаимосвязаны друг с другом и не предоставляют достоверной и оперативной статистической информации. Подобные проекты не оправдывают вложенных в них бюджетных средств, однако, несмотря на это, зачастую региональные власти преподносят их как весомый вклад в информатизацию здравоохранения. Вторым фактором, благодаря которому «Электронная регистратура» показывает отличные результаты, — это низкие технические требования, делающие реализацию проекта доступной для любой, даже слабо развитой в информационном плане системы здравоохранения. Снизить эти требования удастся во многом за счет централизованного хранения и обработки информации на базе единого центра, в роли которого может выступить, например, региональный медицинский информационно-аналитический центр.

Необходимо отметить, что «Электронная регистратура» является одной из составляющих глобальной региональной информационно-аналитической медицинской системы «ПроМед», которая на данный момент является единственным решением в стране, реализованным в масштабах целого региона. «ПроМед» является системой, охватывающей полный спектр работы медицинских учреждений, связанной с учетом оказанной медицинской помощи и ведением единой электронной истории болезни. Основным принципом построения системы является принцип «единого окна»: когда все данные о случаях оказания медицинской помощи, выписанных пациенту рецептах, расписании каждого врача, состоянии здоровья населения как в целом регионе, так и в отдельно взятом районе, хранятся в единой базе данных и становятся доступными в режиме on-line в любой момент времени. Взаимодействие региональной информационно-аналитической медицинской системы и «Электронной регистратуры» позволяет повышать как доступность, так и качество медицинской помощи.

Необходимо отметить и важную социальную функцию «Электронной регистратуры». Ее реализация воспринимается населением лишь с положительной стороны. Мы уделяем значительное внимание пожеланиям пациентов, благодаря чему удается вносить в систему качественные изменения, повышающие эффективность ее работы.



## Презентация краевой информационной системы «ОБРАЗОВАНИЕ 2.0»



**Краевая информационная система «Образование 2.0» функционирует в Пермском крае с 2008 года. Система обеспечила поддержку новых форм электронных услуг, предоставляемых школой для учащихся, родителей и педагогов.**

**Вячеслав Аспидов**  
начальник отдела по управлению проектами  
в сфере образования Министерства образования  
Пермского края

## Состав поддерживаемых услуг:

<b>Электронный дневник</b>	Предоставление информации родителям о результатах текущего контроля успеваемости и посещаемости учащихся школ, а также сведений о ходе и содержании образовательного процесса.
<b>Безопасная социальная образовательная сеть</b>	Поддержка проектной деятельности интернет-сообществ социально активных родителей, учащихся и педагогов посредством социальных сервисов сети Интернет, исключающих возможность размещения информации, несовместимой с образовательными целями.
<b>Совместная подготовка педагогов к урокам</b>	Поддержка коллективных форм взаимодействия педагогов школ для совместной подготовки к урокам, формирования и развития содержания единого набора материалов уроков.

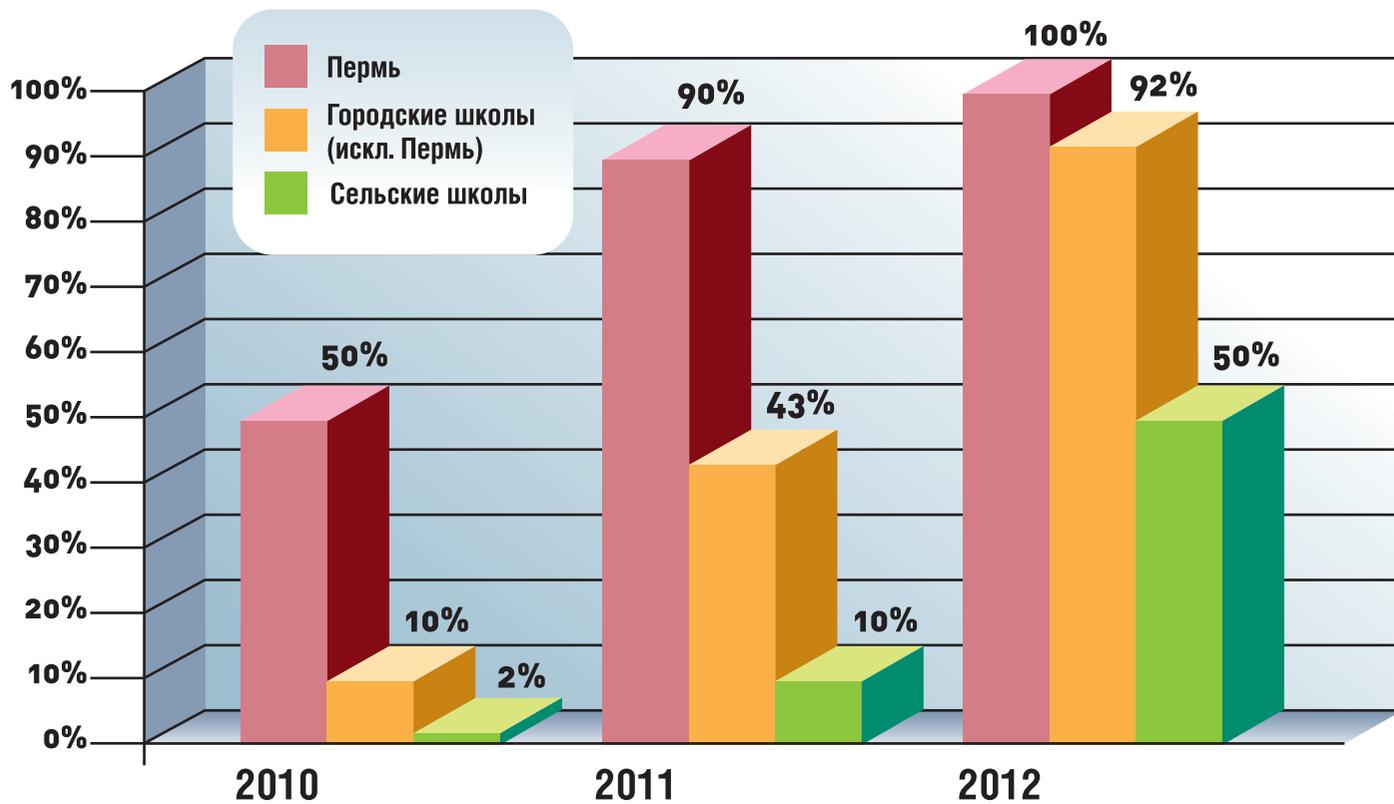
Система реализована как Интернет-портал, в котором обрабатываются данные о ходе образовательного процесса школ Пермского края. К системе могут подключаться отдельные физические лица (учитель, ученик, родитель), организации (общеобразовательные учреждения, учреждения дополнительного образования) и органы управления образованием.

Адрес портала : **WEB2EDU.RU**

*В настоящий момент пользователями системы являются более 80 тысяч семей школьников и 7 тысяч педагогов.*



ПЛАНИРУЕМЫЙ ОХВАТ СЕМЕЙ УЧАЩИХСЯ ШКОЛ ПЕРМСКОГО КРАЯ  
ИНФОРМАЦИОННОЙ УСЛУГОЙ «Электронный дневник»



## Возможности системы для ученика и родителей

В интересах ученика и родителей система «Образование 2.0» решает следующие задачи:

- информирование об оценках, рейтинге успеваемости (в том числе посредством SMS);
- информирование о содержании уроков и домашних заданий;
- планирование нагрузки ученика по подготовке домашних заданий;
- быстрая связь с педагогом посредством сообщений;
- поддержка сетевых сообществ учеников и родителей;
- информирование об организации общего образования в муниципальном районе или городском округе.

**Возможности системы в предоставлении информации:**

The collage displays several key features of the system:

- Просмотр домашнего задания**: A screenshot showing a calendar view of assignments with dates and subject names.
- Просмотр домашней нагрузки и возможность спланировать время на подготовку домашних заданий**: A screenshot of a 'Домашняя нагрузка' (Home Load) chart, which is a horizontal bar chart showing the time allocated to different subjects.
- Просмотр данных об успеваемости, посещаемости и рейтинге**: Screenshots of 'Электронный журнал' (Electronic Journal) and 'Рейтинг' (Rating) tables. The journal shows subjects, grades, and attendance. The rating table shows scores for different subjects.
- Обмен сообщениями между педагогами, учениками и родителями**: A screenshot of a messaging interface with a list of contacts and a message composition area.
- Отражение школьной жизни в блогах**: A screenshot of a blog post with a profile picture and text.
- Оперативный поиск информации о школах, сравнение школ, запросы в интернет-приёмные**: A screenshot of a search and comparison interface with a bar chart and a list of schools.

*Перечисленные возможности расширяют влияние родителей на результаты обучения и воспитания.*

## Возможности системы для педагога школы

В интересах педагога система «Образование 2.0» решает следующие задачи:

- планирование и учет работы;
- построение отчетов по успеваемости и посещаемости;
- отбор учащихся для опроса по различным критериям успеваемости и посещаемости;
- персональный форум для общения классного руководителя с родителями ученика в рамках социальной сети;
- контроль за просмотром дневника со стороны родителей;
- размещение учебных и методических материалов для подготовки к занятиям
- выполнение учащимися домашних заданий;
- подготовка к уроку совместно с другими педагогами путем ведения общей копилки описаний хода уроков с прикрепленными электронными материалами.

Ведение  
классного  
журнала

Успеваемость				
Выборка данных: 101 (100% - 100,00%)				
Выборка программ: 1 (100% - 100,00%)				
№	Программа	Успеваемость	Посещаемость	Отсутствие
1	Математика	100	100	0
2	Математика	100	100	0
3	Математика	100	100	0
4	Математика	100	100	0
5	Математика	100	100	0
6	Математика	100	100	0
7	Математика	100	100	0
8	Математика	100	100	0
9	Математика	100	100	0
10	Математика	100	100	0

Копилка уроков   Планирование уроков				
№	Урок	Класс	№ урока	Название урока
1	Математика	5	10	Математика. Урок 10
2	Математика	5	11	Математика. Урок 11
3	Математика	5	12	Математика. Урок 12
4	Математика	5	13	Математика. Урок 13
5	Математика	5	14	Математика. Урок 14
6	Математика	5	15	Математика. Урок 15
7	Математика	5	16	Математика. Урок 16
8	Математика	5	17	Математика. Урок 17
9	Математика	5	18	Математика. Урок 18
10	Математика	5	19	Математика. Урок 19

Работа с копилкой уроков  
(обмен материалами  
уроков, видео,  
презентациями)



Новое качество обучения  
достигается за счёт  
реального сетевого  
взаимодействия учителей

## Возможности системы для руководителя школы

В интересах руководителей, завучей система «Образование 2.0» решает следующие задачи:

- контроль качества предоставления услуги «Электронный дневник»;
- анализ успеваемости, посещаемости и построение соответствующих отчетов;
- простая обратная связь с родителями учащихся;
- организация безбумажного документооборота при ведении внутришкольного учета;
- сравнение результатов работы школы с другими общеобразовательными учреждениями.

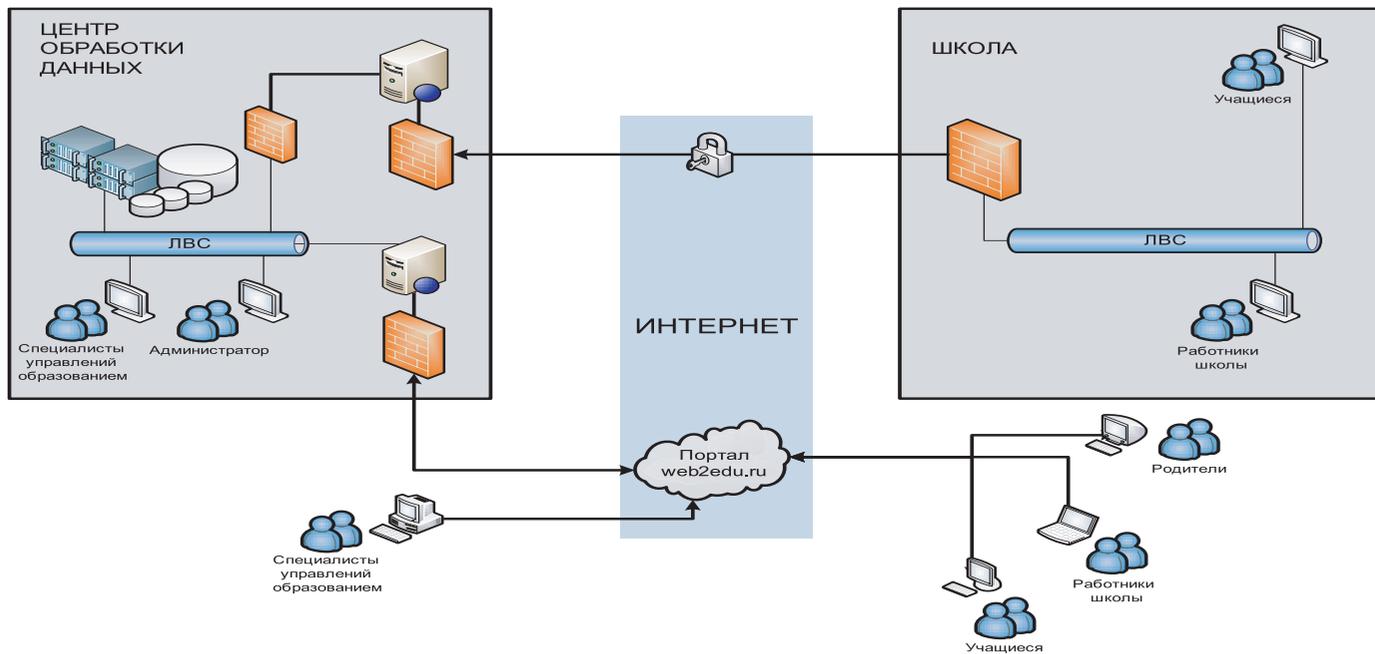


**Предоставлено больше возможностей для принятия обоснованных решений**



## Архитектура системы, требования к инфраструктуре

Архитектура системы «Образование 2.0» представлена на схеме:



Примерный перечень оборудования для разных этапов и масштаба внедрения:

Характеристика	Этапы		
	Апробация	Внедрение	Промышленное использование
Количество школ	100	500	1 500
Количество активных пользователей	10 000	100 000	300 000
Пиковые нагрузки (количество одновременно работающих пользователей)	500	5 000	15 000
Штатные нагрузки (количество одновременно работающих пользователей)	100	1 000	3 000

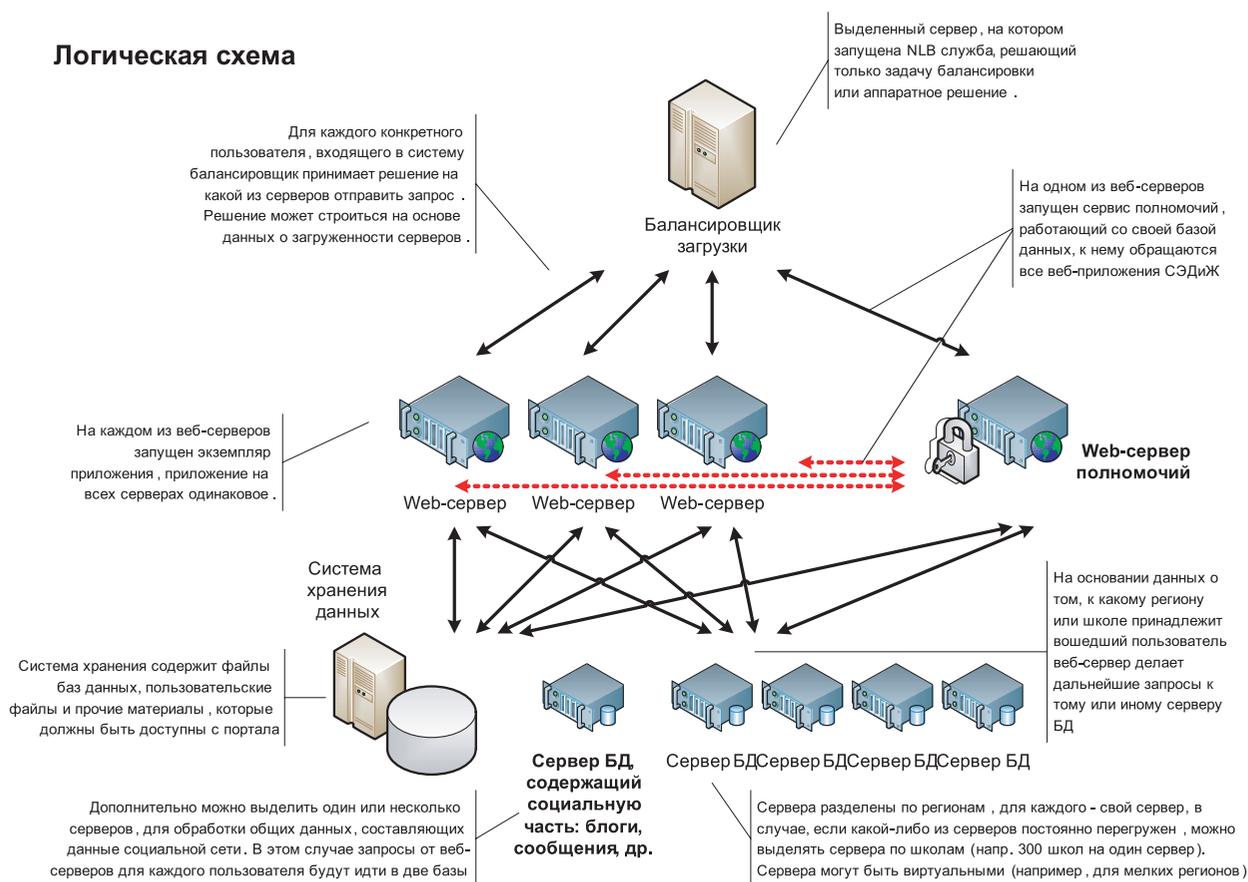
Необходимое оборудование	Этапы		
	Апробация	Внедрение	Промышленное использование
Веб-серверов	1	2	6
Серверов БД	1	2	6
Сервер БД (общая социальная сеть)	0	1	1
Система хранения данных	0	0	1
Канал Интернет	10 мб/с	100 мб/с	1 Гб/с*

\* при условии, что мультимедиа-контент находится на серверах оператора

## Возможности масштабирования

Система «Образование 2.0» обладает возможностями расширения до необходимого уровня производительности. Масштабирование системы осуществляется как настройкой модулей самой системы, так и инфраструктурными компонентами: локальные сети, серверы приложений, СУБД.

В общем случае для работы с любым количеством пользователей предлагается следующая логическая схема:



Выделяются следующие основные узлы:

1. Балансировщик нагрузки – узел, отвечающий за распределение запросов по серверам приложений, обеспечивающий равномерную загрузку серверов.
2. Сервер приложений (веб-сервер) – узел, на котором развернуто веб-приложение, обеспечивающее реализацию функциональности портала.
3. Сервер баз данных – узел, на котором развернута система управления базами данных. Данный узел обрабатывает запросы, поступающие из веб-приложений.
4. Система хранения данных – общее хранилище данных, содержащее как файлы баз данных, так и пользовательские файлы, загружаемые на портал средствами системы.

Контакты

Министерство образования Пермского края:

Аспидов Вячеслав Владимирович, начальник отдела по управлению проектами в сфере образования,  
(342) 2177952.

Разработчик системы – группа компаний «ИВС»:

Гадиатулин Роман Александрович, руководитель проектов Центра производства информационных систем,  
(342) 2385-207, доб. 1730

Щепин Игорь Алексеевич, руководитель Центра производства информационных систем,  
(342) 2385-380

## Опыт внедрения проекта «Электронный архив» «Поколения пермского края»



**Станислав Сычев**  
руководитель Агентства по  
делам архивов Пермского края



**Наталья Лобанова**  
Директор государственного  
архива Пермского края

Работа над проектом «Поколения Пермского края» началась в декабре 2008 года. Опытная эксплуатация проекта начата в феврале 2009 года, а с сентября 2009 года начался первый этап реализации проекта. Для разработки и внедрения проекта были выбраны Агентство по делам архивов Пермского края и государственное краевое учреждение «Государственный архив Пермского края».

Главной целью проекта является обеспечение оперативного доступа пользователей к информации архивных фондов Пермского края, являющихся неотъемлемой частью историко-культурного наследия, содержащую генеалогическую информацию.

Мы считаем данный проект интересным и перспективным с точки зрения сохранения исторического наследия и гражданско-патриотического воспитания подрастающего поколения, пропаганды принципов преемственности поколений и семейных традиций.

Мы расскажем о нашем опыте в создании архивных коллекций метрических книг и ревизских сказок и единой базы данных о населении «Поколения Пермского края».

В настоящее время наш проект позволяет решать следующие задачи:

- прием на государственное хранение и реставрация метрических книг и ревизских сказок;
- сканирование метрических книг и ревизских сказок;
- создание электронных образов документов;
- выдача заданий в электронном виде и проверка исполнения;
- перевод текстов метрических книг и ревизских сказок со скорописи на русский язык;
- обработка результатов ввода и загрузка в информационно-поисковую систему.

Сформированная база данных метрических книг и ревизских сказок позволит реализовать несколько направлений исследований: генеалогическое, демографическое, историческое, статическое и др. Информационно-поисковая система содержит необходимый минимум сведений для построения генеалогического древа. Программа анализа взаимосвязей записей базы данных может автоматически составить предпола-

емое генеалогическое древо. Метрические книги и ревизские сказки как источники содержат уникальные сведения для научных исследований. Персональные данные наших предков, собранные и автоматически обработанные, могут использоваться с внешними приложениями: геоинформационными системами, программами математического и статического анализа и др.

## Внедрение проекта

В процессе реализации проекта возникла проблема оценки квалификации и деловых качеств персонала, принимаемого на работу, так как специалисты должны иметь не только навыки работы на компьютере, но и уметь безошибочно переводить рукописную информацию со скорописи на современный русский язык.

Весь период реализации проекта мы разделили на 2 этапа.

### 1-й этап включил в себя следующие работы:

- сканирование метрических книг и ревизских сказок;
- подбор и обучение персонала;
- организация работы Интернет-центра;
- внедрение технологических процессов, разметка и подготовка простых форм;
- разработка и внедрение Интернет-сайта с поисковыми возможностями;
- ввод данных;
- верификация данных;
- обработка результатов ввода;
- администрирование и контроль качества работ проекта.

## Организация обучения

Перед внедрением проекта мы столкнулись с проблемой. Оказалось, что в современном мире очень мало специалистов-родоведов, способных и умеющих читать тексты метрических книг и ревизских сказок, которые писались скорописью.

Для поиска участников проекта мы разместили тестовые задания на сайте [rabortadoma-perm.ru](http://rabortadoma-perm.ru). А проведение и оценку тестирования, прием и оформление на работу было поручено автономной некоммерческой организации «Центр общественных инициатив».

Желающих принять участие в проекте оказалось очень много. Более 4 тысяч человек приняли участие в тестировании, но привлечены к участию в проекте только 500 человек, имеющих высокий уровень навыков работы с компьютером, так как остальные претенденты нуждались в подготовительном обучении.

## I ЭТАП

Во время реализации I этапа проекта прошли обучение и приняты на работу 1500 человек.

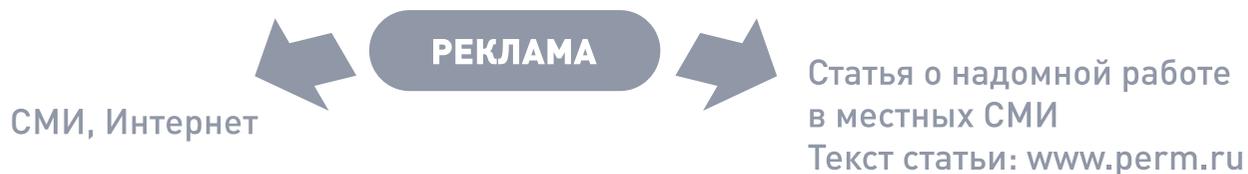
Сканирование метрических книг и ревизских сказок осуществлялось на 10 планетарных сканерах специалистами ГКУ «Государственный архив Пермского края». Затем отсканированные образы документов отправлялись на проверку качества. Потом участники проекта по Интернету получали информацию, проходили тестирование, обучались и работали дома в удаленном доступе, заполняя соответствующие поля в специально разработанной программе и осуществляя ввод данных. Далее стационарные операторы, работающие в городе Перми, производили верификацию введенных данных и обрабатывали результаты ввода. После двух одновременных проверок правильности введения данных специалистами проводилась обработка результатов ввода, и данные загружались в поисковую систему. Администрирование и контроль за качеством работ по проекту осуществлялись автономной некоммерческой организацией «Центр общественных инициатив». Категории участников проекта абсолютно разные – от студентов и выпускников образовательных учреждений до пенсионеров. За I этап реализации проекта переведены в электронный вид 2800 метрических книг.

После завершения I этапа проекта 20 лучших участников награждены памятными аксессуарами для компьютера. Победителями стали участники проекта, которые за период работы выполнили плановые задания и при этом допустили минимальное количество ошибок, а некоторые сумели выполнить задания без ошибок. Для них были организованы торжественное подведение итогов и церемония награждения, а также экскурсия по Государственному архиву Пермского края. После завершения I этапа проекта 155 тысяч записей были выгружены в информационно-поисковую систему портала «Поколения Пермского края».

## ПЕРСОНАЛ (поиск, подбор, обучение)

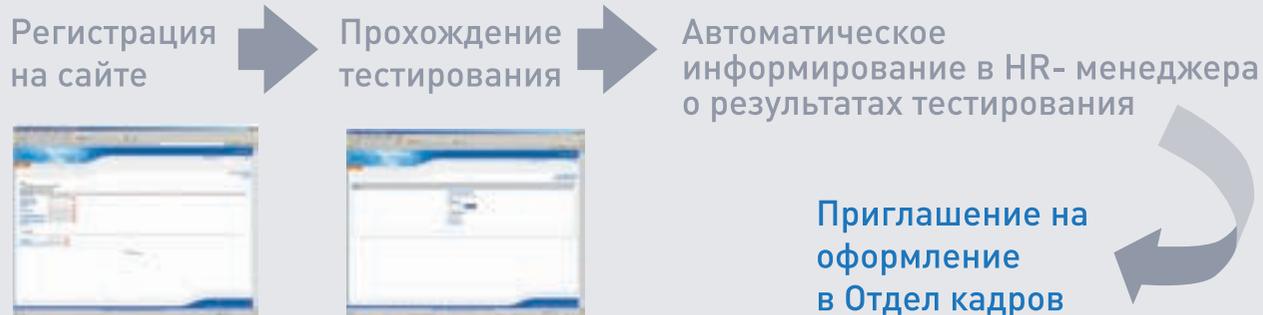
### ЭТАПЫ РАБОТЫ:

- Реклама вакансии
- Дистанционное тестирование
- Оформление на работу
- Обучение (стартовое и специализированное)
- Начало работы на проекте



### ДИСТАНЦИОННОЕ ТЕСТИРОВАНИЕ:

[www.rabotaydoma.ru](http://www.rabotaydoma.ru)





В государственном архиве Пермского края разработаны нормативные документы:

- регламент по приему дисков с электронными образами документов;
- приказ о проверке качества отсканированных изображений документов;
- протокол согласования результатов сканирования текстового массива.

## II ЭТАП

С 01.01.2010 года начался II этап реализации проекта.

Он включает в себя:

- дезинфекцию и реставрацию метрических книг и ревизских сказок;
- сканирование метрических книг и ревизских сказок;
- подбор персонала для работы на дому;
- ввод данных;
- верификацию введенных данных;
- обработку результатов ввода;
- загрузку в поисковую систему;
- администрирование и контроль качества работ проекта.

## Результаты

К чему мы пришли, реализуя проект «Поколения Пермского края»?

**Во-первых,** привлекли к интеллектуальному труду граждан, лишившихся рабочих мест, выпускников высших учебных заведений, создав дополнительные рабочие места на дому, чем несколько снизили напряженность на рынке труда.

**Во-вторых,** создали уникальную коллекцию метрических книг и ревизских сказок Пермского края, приняв их на государственное хранение в ГКУ «Государственных архив Пермского края».

**В-третьих,** обеспечили тем самым вечное хранение этих уникальных документов, своевременно проведя их реставрацию.

**В-четвертых,** перевели в электронный вид 30% метрических книг и ревизских сказок, обеспечив тем самым занятость 5000 участников проекта.

**В-пятых,** создана и формируется информационно-поисковая система «Поколения Пермского края».

Надеемся, когда вся имеющаяся информация будет внесена в базу данных, любой гражданин Пермского края сможет самостоятельно и совершенно бесплатно получить доступ к информации архивных фондов Пермского края, содержащих генеалогические сведения, и построить свое генеалогическое древо.



пермский край | экономика, управление, природные ресурсы

# ПЕРМСКИЙ КРАЙ

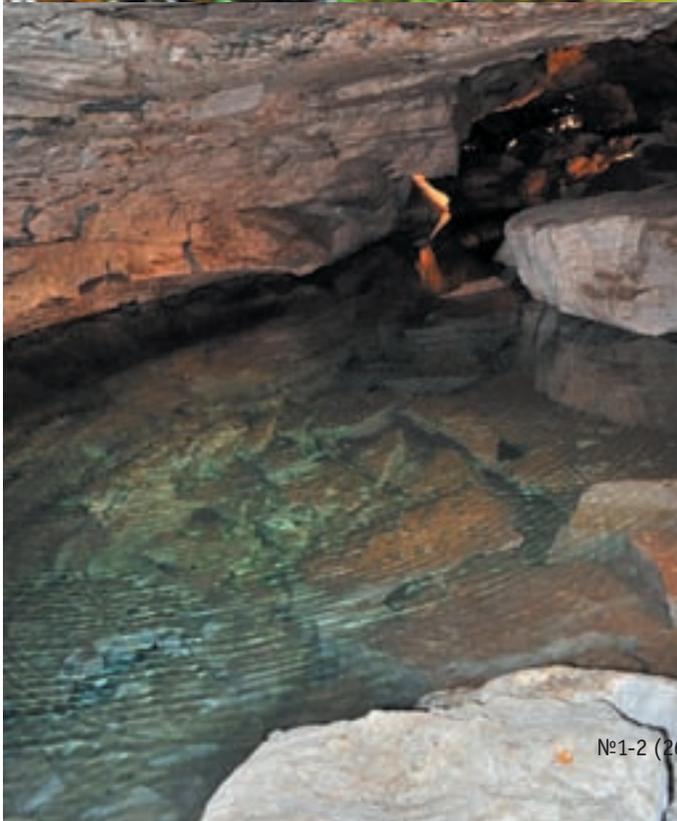


№1-2 (26) 2010 - 4 ВЕСТНИК МАГ





пермский край | экономика, управление, природные ресурсы



## Информация о Пермском крае

Пермский край занимает площадь 160,2 кв. км (0,94% от площади Российской Федерации). В состав Пермского края входит Коми-Пермяцкий округ, территория которого составляет 32,9 тыс. кв. км. Максимальная протяженность края с севера на юг составляет 645 км, с запада на восток - 417,5 км.

Несмотря на относительную удаленность Пермского края как от основных рынков сбыта продукции, так и «полюсов роста международного уровня» (агломерации Москвы и Санкт-Петербурга), территориальное положение является благоприятным.

Пермский край граничит с двумя областями и тремя республиками Российской Федерации: на севере - с республикой Коми, на западе - с Кировской областью и Удмуртией, на юге - с Башкирией, на востоке - со Свердловской областью.

Пермский край занимает важное транзитное положение в транспортной сети России, и его транспортная инфраструктура имеет большой потенциал развития для усиления роли региона в межрегиональных и международных интеграционных связях.

Пермский край пересекают (в том числе - краевой центр) две широтные железнодорожные магистрали федерального значения, автодорожная магистраль федерального значения и меридиональная водная магистраль (река Кама, обеспечивающая выход водным путем к пяти морям (Каспийскому, Азовскому, Черному, Балтийскому и Белому). Через территорию Пермского края проходят нефте- и газопроводы.

### 1. Система регионального и муниципального управления

Закономерным итогом трансформации экономики и общества является переход от традиционной модели управления - к новой. Регионы в рамках своих полномочий могут выстраивать свой вариант управления регионом. В Пермском крае была в 2007 году предложена и реализована функционально-целевая модель управления регионом, кардинально отличающаяся от традиционной отраслевой системы. С 2009 года функционально-целевая модель управления внедрена в муниципалитетах.

Основными элементами данной модели являются система целеполагания, система функционально-целевых блоков как центров ответственности, а также набор принципов формирования и исполнения бюджета.

В целях реализации приоритетных направлений социально-экономического развития, установленных Уставом Пермского края, органы власти региона объединены в 5 функционально-целевых блоков: «Развитие человеческого потенциала», «Экономическое развитие», «Управление ресурсами и развитие инфраструктуры», «Развитие территорий» и «Управление государственными учреждениями». Выделяются также функциональные блоки: «Обеспечение общественной безопасности», «Управление общественными финансами», «Администрация губернатора Пермского края» и «Аппарат Правительства Пермского края».

Деятельность Правительства края по реализации приоритетных направлений осуществляется в соответствии с целями, задачами и целевыми показателями социально-экономического развития, утвержденными указом губернатора края.

Главными целями в приоритетных сферах социально-экономического развития Пермского края являются:

- в сфере развития человеческого потенциала - стабилизация численности населения и повышение качества населения;
- в сфере экономического развития - рост доходов населения;
- в сфере управления ресурсами (в том числе государственной и муниципальной собственностью) и развития инфраструктуры - максимизация доходов от использования ресурсов и снижение стоимости инфраструктурных издержек для бизнеса и населения;
- в сфере развития территорий - рост самообеспеченности муниципальных образований;
- в сфере управления государственными учреждениями - повышение эффективности бюджетных учреждений.

Расходы бюджета Пермского края на трехлетний период группируются по функционально-целевым блокам в соответствии с кодификатором целей и задач социально-экономического развития с тем, чтобы увязать расходование каждого рубля с решением целей и задач в рамках приоритетных направлений развития края.

В Пермском крае также выстроена система контрольно-надзорной деятельности в сфере образования, строительства, экологии и природопользования и других сферах, независимая от функционально-целевых блоков посредством создания самостоятельных исполнительных органов государственной власти - инспекций.

## 2. Природные ресурсы Пермского края:

Важнейшим конкурентным преимуществом региона является его высокий экономический и ресурсный потенциал, который складывается из следующих составляющих:

### 1. Земля

Площадь земли в Пермском крае составляет 16 млн. га. Недра земли края содержат богатейший потенциал, основу которого составляют минерально-сырьевые ресурсы.

### 2. Вода

По территории Пермского края протекает более 29 тысяч рек протяженностью свыше 88 тыс. км. По количеству естественных и искусственных водоемов, по водным и гидроэнергетическим ресурсам край занимает 1 место на Урале.

### 3. Лес

По общей площади лесного фонда край занимает второе место среди регионов-конкурентов (после Свердловской области) и имеет статус одной из ведущих лесопромышленных и заготовительных баз России. Общий запас спелых и перестойных лесных насаждений составляет 713,1 млн. куб. м (3,6 млн. га). Свыше 61 % лесов - хвойные, наиболее ценные в хозяйственном отношении.

### 4. Воздух

По массе выбросов загрязняющих веществ в атмосферу Пермский край находится на 14-м месте в Российской Федерации, а среди регионов Приволжского и Уральского федеральных округов край занимает 3-е и 5-е места соответственно.

### 5. Полезные ископаемые

Минеральное сырье имеет важнейшее значение для экономики Пермского края. Суммарная ценность запасов недр на 1 км<sup>2</sup> территории Прикамья оценивается в 31,6 млн. рублей. Товарную ценность недр Прикамья на региональном рынке определяют калийные соли (65%), магниевые соли (17%), нефть (7,5%) и каменная соль (6,5%).

#### 5.1. Горючие ископаемые:

##### 5.1.1. Нефть.

В Пермском крае в разработке находятся свыше 130 месторождений нефти. Нефти региона относятся к высокосернистым и сернистым, а также являются многокомпонентными с содержанием этана, пропана, бутана, гелия и попутного газа. Ежегодный объем добычи составляет свыше 11 млн. тонн.

##### 5.1.2. Газ.

Территория Пермского края обладает запасами природного и попутного (нефтяного) газа. Запасы природного газа Пермского края сосредоточены в 8

открытых месторождениях.

##### 5.1.3. Уголь.

Ресурсы угля на территории Пермского края территориально сосредоточены в Вишерском, Кизеловском, Чусовском угленосных районах и относятся к старейшим угольным бассейнам. Балансовые запасы угля составляют 400 млн. т.

##### 5.2. Ресурсы горно-химического сырья

В Пермском крае располагается уникальное по своим характеристикам и условиям добычи и единственное разрабатываемое в настоящее время в России Верхнекамское месторождение калийно-магниевых и натриевых солей. Данное месторождение также является одним из крупнейших в мире (второе место по объему): площадь месторождения 1800 кв. км, а толщина соленосных слоев достигает 514 м, геологические запасы месторождения огромны и оцениваются по карналлитовой породе в 96,4 млрд. т, по сильвинитам – 113,2 млрд. т, по каменной соли – 4,65 трлн. т.

##### 5.3. Черные металлы

В Пермском крае разрабатываются Главное Сарановское месторождение хромовых руд (единственное разрабатываемое в России, отнесено по своей значимости к общероссийскому), Сарановская группа россыпей валунчатых руд и Южно-Сарановское месторождение. Балансовые запасы - 1998 тыс. тонн.

##### 5.4. Самоцветы и поделочные камни

В Пермском крае два алмазоносных района – Вишерский и Яйвинский. Здесь сосредоточены семь россыпных месторождений алмазов с запасами 117 условных единиц.

##### 5.5. Редкие металлы

В Кишертском районе выявлено и оценено месторождение стронциевых руд со средним содержанием окиси стронция 7,1% и с запасами 15,2 млн. т, пригодными для открытой добычи (подобные месторождения есть также в Хакасии и Тульской области).

##### 5.6. Благородные металлы

Месторождения россыпей золота с содержанием от 150 до 750 мг/м<sup>3</sup> сосредоточены в Горнозаводском и Красновишерском районах.

##### 5.7. Минерально-строительные ресурсы:

###### 5.7.1. Строительный гипс и ангидрит

###### 5.7.2. Цементное сырье

###### 5.7.3. Облицовочные и пильные камни

5.7.4. Минеральные краски (минеральная краска волконскоит - уникальный минерал, который обнаружен только в России в трех местах: Пермском крае, Кировской области и Удмуртии).

###### 5.7.5. Строительные камни

5.7.6. Глины

5.7.7. Песчано-гравийные материалы и строительные смеси

6. Энергия

Пермский край является единственным регионом на Урале, обладающим мощной гидроэнергетикой с перспективой дальнейшего развития. На долю Камской и Воткинской ГЭС (мощностью 501 и 1020 МВт соответственно), расположенных на реке Кама, приходится порядка 25% установленной мощности всех электростанций в регионе. Доля природного газа в топливном балансе энергетики Пермского края составляет свыше 93%. Пермский край - один из немногих регионов, где сохраняется резерв генерируемых мощностей в условиях прогнозируемого и уже фактического энергодефицита для ряда субъектов.

### 3. Развитие экономики Пермского края

Экономика региона в значительной мере диверсифицирована. Основными видами экономической деятельности, в которых специализируются пермские промышленные предприятия, явля-

ются добыча и переработка нефти, химическое производство, металлургическое производство, целлюлозно-бумажное производство, обработка древесины и производство изделий из дерева, машиностроение, электроэнергетика.

По объемам валового регионального продукта регион находится на 12-м месте в Российской Федерации и на 4 месте в Приволжском федеральном округе. По сумме доходов консолидированного бюджета в части налоговых поступлений Пермский край занимает 3-е место среди регионов-конкурентов.

Пермский край обладает быстрорастущим и емким внутренним рынком. По обороту розничной торговли в расчете на душу населения край занимает 4-е место в рейтинге Пермского края среди регионов-конкурентов, при этом темпы роста потребительского рынка опережают среднероссийские.

Существующий спрос создает большой потенциал для ускоренного развития внутренне-ориентированных отраслей промышленности, инфраструктурных отраслей экономики – строительства, транспорта, связи, торговли и прочих услуг.

#### ОБЪЕМ ПРОИЗВОДСТВА ОСНОВНЫМИ ОТРАСЛЯМИ ЭКОНОМИКИ ПЕРМСКОГО КРАЯ В 2008 ГОДУ:

№	п/п	Наименование отрасли	Объем производства, млрд. руб.
1		2	3
1.		Производство кокса, нефтепродуктов и ядерных материалов	177,6
2.		Химическое производство	152,5
3.		Добыча полезных ископаемых	91,5
4.		Транспорт и связь	82,0
5.		Производство и распределение электроэнергии, газа, воды	71,4
6.		Услуги	60,1
7.		Металлургическое производство	43,5
8.		Производство машин и оборудования	39,5
9.		Строительство	37,0
10.		Розничная торговля	35,0
11.		Агропромышленный комплекс	31,0
12.		Лесопромышленный комплекс	30,4

На долю добычи и переработки нефти, а также химического производства, в которых работает 20% от занятых в промышленности, приходится порядка 80% всей получаемой прибыли в региональной промышленности.

Машиностроительная отрасль Пермского края представлена более чем ста крупными и средними предприятиями. Доля машиностроения в обороте экономики Пермского края составляет около 3%.

Машиностроительный комплекс края отличается большим разнообразием выпускаемой продукции и охватывает практически все подотрасли машиностроения: авиа- и судостроение, горношахтное, электротехническое, энергетическое, нефтепромышленное, транспортное, приборостроительное, средств связи, кабельная продукция, пищевое оборудование, сельскохозяйственное.

Пермский край является крупнейшим центром Российской оборонной промышленности, авиационно-космической промышленности и газотурбинного двигателестроения.

Оборот предприятий металлургического производства по данным 2008 года составил более 40 млрд. рублей.

Данный вид экономической деятельности представлен предприятиями по переработке черных, цветных и редкоземельных металлов, а также предприятиями порошковой металлургии. В Пермском крае работает единственный в России завод по производству титановой губки, в регионе выпускается около половины всего российского магния.

### Уровень жизни населения:

Сводный индекс потребительских цен на все товары и платные услуги в декабре 2009 года составил 108,9% к декабрю 2008 года, в том числе на продовольственные товары – 107,2%, непродовольственные – 110%, платные услуги населению – 109,6%.

Денежные доходы населения Пермского края за двенадцать месяцев 2009 года по предварительным данным составили 17118 рублей в среднем на душу и по сравнению с январем-декабрем 2008 года увеличились на 6%. Реальные денежные доходы составили 94,5% по отношению к январю-декабрю 2008 года.

Реальная заработная плата замедлила свое падение - за ноябрь 2009 года составила 98,7%

к соответствующему периоду предыдущего года, в целом за одиннадцать месяцев – 92,3% (в 2008 году – 103,9% и 106,8% соответственно).

Среднесписочная численность работников (без внешних совместителей) за одиннадцать месяцев 2009 года составила 898,7 тыс. чел. или 93,5% по отношению к аналогичному периоду 2008 года. В ноябре 2009 года численность работников составила 99,5% к предыдущему месяцу. В сельском хозяйстве средний уровень занятости за январь-ноябрь 2009 г. составил 94,1% к аналогичному периоду 2008 года (в т.ч. 97,9% - за ноябрь к октябрю 2009 года), в промышленном производстве занятость с начала года сократилась на 8,6% (на 0,3% - за последний месяц), в строительстве - на 0,3% (1,1%), в оптовой и розничной торговле - на 11,3% (за последний месяц увеличилась на 0,2%).

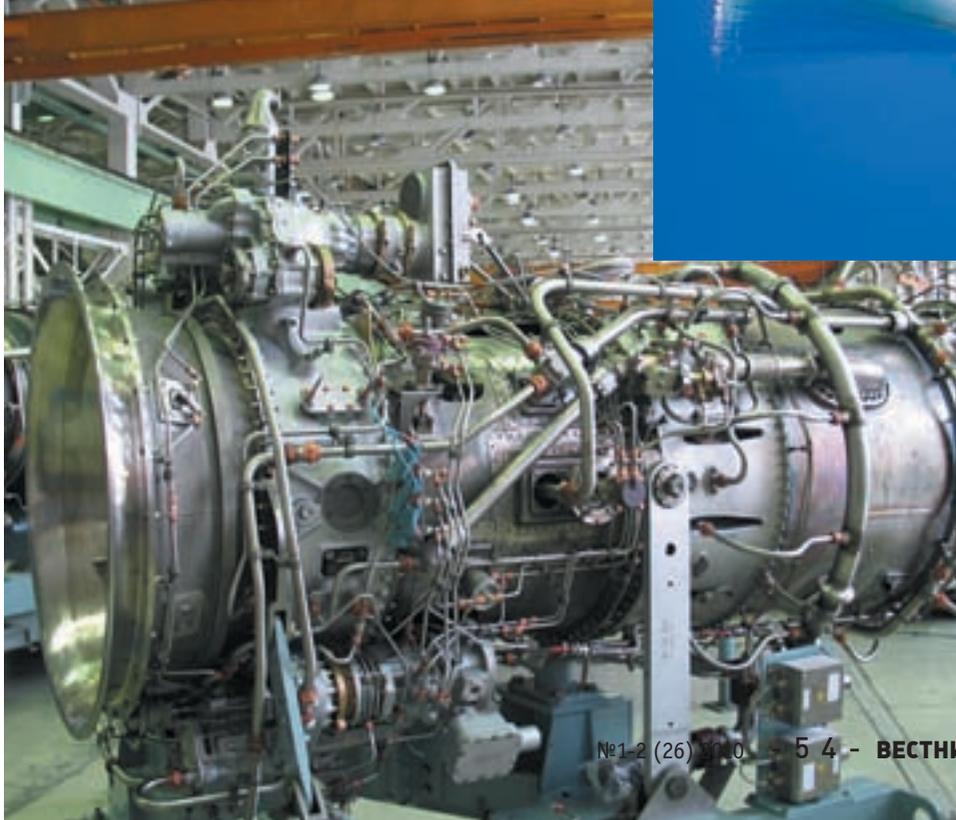
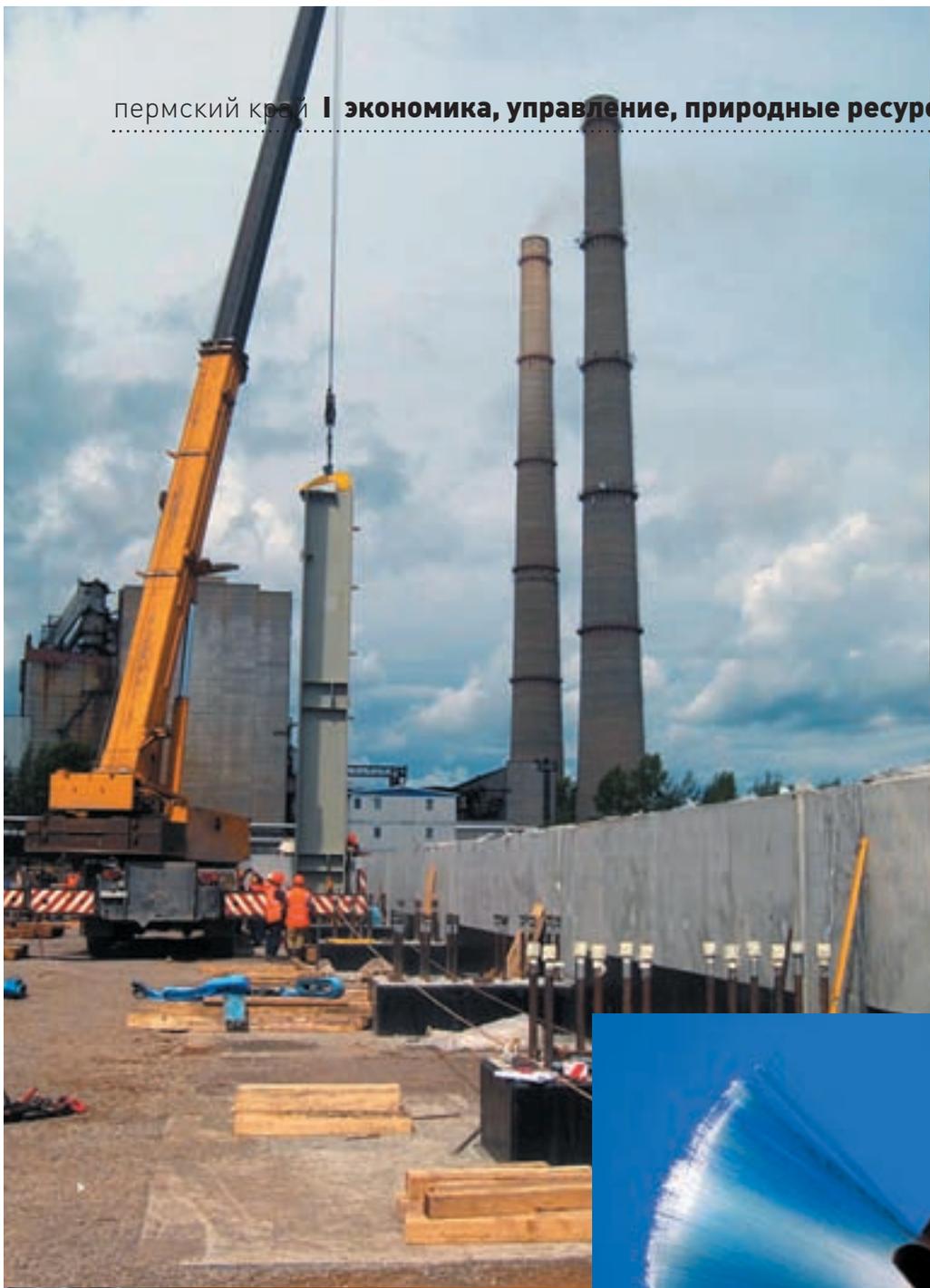
В органах государственной службы занятости на 01 января 2010 года зарегистрировано в качестве безработных 49,3 тыс. человек или 3,3% экономически активного населения. Это в 1,7 раза выше уровня конца декабря 2008 года.

Информация представлена аналитическим управлением Аппарата Правительства Пермского края.





пермский край | экономика, управление, природные ресурсы





пермский край | экономика, управление, природные ресурсы



# Построение и развитие Электронного правительства в регионах Приволжского федерального округа.

**Новой формой организации деятельности органов государственной власти в информационном обществе становится электронное правительство**



**Григорий Рапота**  
Полномочный представитель Президента РФ  
в Приволжском федеральном округе.

**В** своем Послании Федеральному Собранию Российской Федерации Президент Российской Федерации Д.А. Медведев определил развитие информационных технологий как одну из приоритетных задач развития государства в современном мире.

Новой формой организации деятельности органов государственной власти в информационном обществе становится электронное правительство - обеспечение за счет широкого применения информационных технологий доступности гражданам и организациям государственных услуг.

Одним из проектов в округе стало создание многофункциональных центров, с помощью которых можно получать комплекс услуг в режиме «одного окна». Сегодня в округе действует 56 таких организаций, 46 из которых расположены в Республике Татарстан, по две - в Республике Мордовия и в Пензенской области.

Для обеспечения прозрачности принятия решений в округе функционирует 329 сайтов региональных и 606 муниципальных органов власти. Наибольшее количество сайтов действует в Чувашской Республике (340), Республике Татарстан (107), Саратовской (94) и Ульяновской областях (83).

Создаются и функционируют Интернет-порталы государственных и муниципальных услуг. Наиболее успешно данные задачи решаются в Республике Башкортостан, Республике Татарстан, Чувашской Республике, Нижегородской, Оренбургской, Саратовской и Ульяновской областях.

В некоторых регионах округа уже существует практика предоставления государственных услуг населению в электронной форме.

Например, в Республике Татарстан предоставляются такие государственные услуги, как: получение информации о штрафах ГИБДД и их оплата; оформление заграничного паспорта; получение сведений из Государственного кадастра недвижимости; получение информации о задолженности физических лиц по налогам и сборам и их оплата; внесение дополнительных взносов на накопительную часть трудовой пенсии; получение информации о ходе рассмотрения обращения гражданина и ряд других. В Нижегородской области функционирует Интернет-приемная губернатора области, а также существует возможность приема заявки на подачу заявления о регистрации брака.

Новые IT-технологии позволяют реализовывать крупные социально-значимые проекты.

Так, в Республике Башкортостан реализуется проект автоматизированной информационной системы «Социальная карта Башкортостана». На пластиковой карте размещены семь приложений: социальное,

медицинское, транспортное, налоговое, пенсионное, дисконтное и банковское.

В Самарской области граждане могут получить в Интернет-киосках, установленных во всех муниципальных образованиях региона, информацию по социальным выплатам, медицинскому обслуживанию и льготному лекарственному обеспечению, а также - консультации по государственным услугам в социальной сфере, ЖКХ и по поддержке предпринимательства.

Обращаясь в Интернет-киоск, человек получает перечень необходимых документов для оформления услуги и особенности ее предоставления для различных категорий населения, основания для её возможного отказа, а также сведения об организациях, в которые необходимо обращаться для получения услуги.

В Пермском крае создана «электронная регистратура» для осуществления первичной записи на прием к врачам и маршрутизации пациентов.

В Республике Татарстан действует информационная система «ГЛОНАСС+112», предназначенная для координации действий экстренных служб по спасению пострадавших, ликвидации последствий и предотвращению происшествий.

Вопросам использования информационных технологий уделяется особое внимание в Концепции развития Приволжского федерального округа на период до 2020 года, разработка которой завершается в настоящее время в соответствии с поручением Президента Российской Федерации.

В соответствии с Концепцией к 2020 году в округе

предусматривается:

- обеспечение доступными по цене услугами широкополосного доступа в Интернет на скоростях до 10 Мбит/сек в городах и не менее 2 Мбит/сек в сельской местности;
- обеспечение 70% населения услугами цифрового телевидения;
- развитие дистанционных медицинских Интернет-услуг, особенно в отдаленных населенных пунктах;
- внедрение городских и муниципальных систем безопасности (видеонаблюдение, автоматический мониторинг счетчиков услуг ЖКХ, датчики пожарной безопасности, охраны, мониторинга чрезвычайных ситуаций и пр.);
- использование космических технологий в целях инвентаризации земельных ресурсов, мониторинга состояния сельскохозяйственных и лесных угодий, оценки площадок для строительства и др.;
- содействие организациям, работающим в сфере информационно-телекоммуникационных услуг, при выходе на российские и зарубежные рынки;
- создание современных дата-центров высокого класса надежности (в Республике Мордовия, Пермском крае, в Самарской области);
- создание технопарков в сфере информационных и телекоммуникационных технологий.

Таким образом, в Приволжском федеральном округе формируется современная информационная инфраструктура, которая является одним из условий комфортной среды обитания человека.



## Вопросы построения электронного правительства на региональном уровне

**Разработка типовых решений должна опираться на типовую архитектуру электронного правительства субъекта Российской Федерации и ее расширение – типовую архитектуру электронного региона.**



**Юрий Росляк**  
Первый заместитель Мэра Москвы,  
руководитель Комплекса экономической политики  
и развития города Москвы, председатель  
Экономического совета МАГ

Одним из ключевых направлений информационного развития нашей страны является создание системы электронного правительства и переход на предоставление услуг населению и организациям в электронном виде. Большое внимание внедрению новых технологий в этой области уделяет Президент и Правительство Российской Федерации.

В настоящее время принят целый ряд документов, определяющих цели, задачи и программу действий по работе в этом направлении, в частности, новая редакция программы «Электронная Россия». Для федеральных органов исполнительной власти определен пере-

чень государственных услуг, которые будут в первоочередном порядке предоставляться в электронном виде, утвержден план перехода на оказание услуг в электронном виде. С 1 января 2010 года вступает в силу Федеральный закон от № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления», определяющий порядок использования Интернета для размещения информации о деятельности органов государственной власти и местного самоуправления. В соответствии с этим законом Правительство Российской Федерации утвердило перечень информации о деятельности Правительства и подчиненных ему федеральных органов исполнительной власти, размещаемой в сети Интернет, Министерство экономического развития утвердило требования к технологическим, программным и лингвистическим средствам обеспечения пользования официальными сайтами.

Вместе с тем, практически все принятые документы и нормативные акты относятся только к федеральным органам власти. Регионы России оказались фактически за рамками целенаправленной работы по формированию электронного правительства. В программе «Электронная Россия» есть отдельные положения, связанные с региональной информатизацией, в частности, планируется создать региональные порталы государственных и муниципальных услуг и развернуть сеть многофункциональных центров обслуживания населения. Однако это совершенно недостаточно для формирования современных систем электронного правительства на уровне субъектов РФ и муниципальных образований.

Для развития регионального компонента электронного правительства необходимо принять следующие меры:

1. Разработать и утвердить типовую архитектуру электронного правительства субъекта РФ и типовую архитектуру электронного региона.
2. Разработать рекомендации по переходу органов власти субъектов Российской Федерации на оказание государственных услуг в электронном виде.

3. Установить сроки для разработки и утверждения региональных планов по переводу государственных услуг в электронную форму.

4. Выработать единые требования и стандарты по разработке, модернизации, внедрению и эксплуатации информационных систем в субъектах Российской Федерации.

5. Разработать типовые перечни информации о деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, размещаемой в сети Интернет, а также типовые требования к технологическим, программным и лингвистическим средствам обеспечения пользования официальными сайтами субъектов Российской Федерации.

Отдельно следует остановиться на крайне важном направлении – разработке и внедрении типовых решений региональной информатизации.

Очевидно, что разработка и тиражирование типовых решений экономят средства регионов и создают предпосылки для сокращения различий субъектов Российской Федерации в сфере использования ИКТ в государственном управлении и социальной сфере. Эту работу необходимо осуществлять на регулярной основе в соответствии с принятыми постановлениями Правительства.

При этом следует расширить сферы разработки и распространения типовых решений, не ограничиваться только сферой государственного управления. Необходимо включить в план работ типовые решения для информатизации государственных учреждений образования, здравоохранения, культуры и социальной защиты населения.

Разработка типовых решений должна опираться на типовую архитектуру электронного правительства субъекта Российской Федерации и ее расширение – типовую архитектуру электронного региона.

Необходимо также разработать рекомендации и нормативную базу для создания унифицированной инфраструктуры внедрения типовых решений в субъектах Российской Федерации.

Помимо этого, в работе по созданию и распространению типовых решений стоит опираться на собственные разработки регионов. (В ряде субъектов Российской Федерации разработаны и внедрены очень эффективные информационно-коммуникационные системы).

Острой проблемой остается **создание адекватной системы финансирования региональной информатизации**. В настоящее время оно осуществ-

ляется, в основном, в рамках федеральных и региональных целевых программ и проектов, а также из бюджетов ведомств. Для преодоления информационного неравенства регионов необходимо, на наш взгляд, формирование постоянно действующего специализированного источника финансирования, который может быть реализован в виде Фонда региональной информатизации. Из этого фонда можно было бы финансировать создание, тиражирование и внедрение типовых решений, формирование инфраструктуры электронного правительства в регионах и т.д. Чтобы этот Фонд успешно работал, должна быть разработана методика распределения финансовых средств на поддержку региональной информатизации, включая методику выделения регионов с высоким, средним и низким уровнем информационного развития. И разработать такую методику необходимо в соответствии с Концепцией региональной информатизации до 2010 года.

Отдельного разговора заслуживает **развитие муниципальной информатизации** и предоставление услуг органов местного самоуправления в электронном виде. Надо сказать, что муниципальная информатизация является одной из самых проблемных сфер информационного развития страны как с точки зрения информационного неравенства регионов, так и с точки зрения общего уровня использования ИКТ. Говоря о предоставлении услуг электронного правительства, необходимо понимать, что при этом около 40% органов местного самоуправления в стране вообще не имеют доступа к интернету, и только 21% имеет доступ по широкополосному каналу. Менее 12% органов местного самоуправления имеют официальный сайт. Необходимо сформировать систему поддержки муниципальной информатизации на федеральном уровне и на уровне субъектов Российской Федерации, которая будет включать в себя большинство инструментов, отработанных на поддержке региональной информатизации: от разработки типовых решений муниципальной информатизации до формирования организационных, правовых и финансовых механизмов ее поддержки.

Как и во многих других случаях, преодоление информационного неравенства регионов предполагает **необходимость совершенствовать нормативную правовую базу**, которая в настоящее время не способствует решению этой проблемы.

В последние годы были успешно реализованы предусмотренные законом механизмы предоставления универсальных услуг связи. В рамках этих механизмов удалось, в том числе, решить проблему телефонизации сельских населенных пунктов. На наш взгляд, необходимо расширить спектр предоставляемых услуг в рамках

механизма универсального обслуживания с учетом целей, задач и контрольных показателей Стратегии развития информационного общества. Целесообразно, как это сделано в некоторых скандинавских странах, включить в перечень универсальных услуг связи обеспечение возможности домохозяйствам получить по приемлемым ценам доступ к интернету, в том числе – широкополосному. Аналогичный механизм имеет смысл предусмотреть для широкополосного доступа к интернету учреждений социальной сферы, особенно в удаленных районах и сельской местности.

Не менее важной также является разработка рекомендаций по совершенствованию нормативно-правовой базы субъектов РФ в области формирования электронного правительства, развития электронного документооборота и межведомственного информационного взаимодействия.

Ну и наконец, необходимо сформировать законодательную нормативную базу информационного развития субъектов Российской Федерации, устанавливающую, в частности, требования по предоставлению государственных услуг в электронной форме субъектами Российской Федерации. Постановления Правительства Российской Федерации носят для субъектов Российской Федерации рекомендательный характер. Необходимо в этой области шире использовать такие нормативные инструменты, как: федеральные законы, а также указы, распоряжения и поручения Президента Российской Федерации.

### Опыт внедрения электронных систем в Москве

В настоящее время крайне актуальной стала задача максимально рационального, максимально эффективного расходования финансовых и материальных ресурсов, внедрение новых методов и подходов в управление – процесс, который мы условно называем «перезагрузкой столичной экономики».

Он включает в себя целый ряд мероприятий, из которых к числу наиважнейших относится работа по совершенствованию процедур реализации государственного городского заказа. Выбор надежного подрядчика, соблюдение первоначальных конкурсных условий и максимальная экономия бюджетных средств – основные цели создания в Москве контрактной системы. Создание единого цикла удовлетворения государственных нужд позволит обеспечить выполнение обязательств города и адекватное качество поставляемых товаров, работ и услуг, что будет достигнуто, в том числе, за счет создания сквозной системы информационного обеспечения размещения государственного заказа от планирования до

мониторинга исполнения государственных контрактов и администрирования гарантийного периода.

### ЕАИСТ – системное управление госзаказом

С 2004 года функционирует и постоянно совершенствуется Единая автоматизированная информационная система торгов (ЕАИСТ) – общегородская информационная система, обеспечивающая системное управление процессом размещения государственного заказа города Москвы, работающая во взаимодействии с другими автоматизированными информационными системами города. Рассмотрим ее более подробно.

Автоматизация сферы размещения государственного заказа города Москвы охватывает все стадии от планирования процедур размещения до контроля над исполнением государственного контракта. Данный процесс организован на базе ЕАИСТ и проходит исключительно в электронном виде с использованием технологии электронно-цифровой подписи.

В систему ЕАИСТ на сегодняшний день введены сведения более чем о 700 тыс. контрактов, данные обо всех проведенных с 2006 года торгах – свыше 200 тыс. процедур (270 тыс. лотов). Свыше 6 тыс. государственных заказчиков постоянно используют систему в своей работе и ежедневно по регламенту вносят до 2,5 тыс. реестровых записей.

В 2009-м году в столице на реализацию всех видов государственных заказов было направлено 400 миллиардов рублей, что составило 60 тысяч процедур. Для того чтобы обеспечить контроль и системность реализации такого объема заказов, весь процесс стало необходимым автоматизировать. Был четко прописан регламент подготовки к размещению заказов.

На стадии планирования государственного заказа происходит определение потребностей в закупке и формировании плана торгов, который в настоящий момент находит отражение в виде Оперативного календаря в ЕАИСТ и используется в качестве инструмента, согласования важных условий торгов городскими структурами и обеспечивает деятельность Временной финансовой комиссии по размещению заказа.

Пройдя все необходимые согласования в электронной форме с применением электронно-цифровой подписи, сведения о процедуре из оперативного календаря торгов переходят в стадию подготовки торгов. В этой стадии формируются документальные элементы размещения государственного заказа: документация о торгах и проект государственного контракта. В Москве данный процесс автоматизирован с использованием шаблонов документации, разработанной Департамен-

том городом Москвы по конкурентной политике.

После утверждения пакета документации о торгах средствами ЕАИСТ формируется извещение о проведении процедуры торгов и автоматически размещается на официальном сайте, а также направляется для публикации в официальном печатном издании. Впоследствии до окончания приема заявок от участников торгов средствами системы обеспечена возможность внесения только допустимых законодательством изменений в процедуру торгов.

На стадии работы комиссии по размещению заказов происходит учет всех принятых решений и автоматическое формирование средствами ЕАИСТ протоколов заседаний. Как и извещение о проведении торгов, данные протоколы автоматически размещаются на официальном сайте и направляются для публикации в официальном печатном издании.

По итогам торгов производится мониторинг процесса заключения государственного контракта – соблюдения государственным заказчиком сроков заключения и соответствия показателей контракта итогам торгов. В результате мы имеем возможность в любое время исполнения государственного заказа контролировать каждого заказчика. Автоматизированная система обработки данных позволяет моментально выявлять любое отклонение от правил, заложенных в нее.

Если заказ в установленные по контракту сроки не исполняется и отсутствует отчет о том, что условия контракта выполнены, срабатывает автоматическая система, которая сообщает о необходимости проверки

как госзаказчика, так и подрядчика, а также ставит вопрос о возможном наложении штрафных санкций.

Полнота сведений о государственных контрактах достигается за счет интеграции данного ресурса с информационной системой казначейства города Москвы, которое осуществляет формирование бюджетных обязательств по государственным контрактам в строгом соответствии со сведениями, размещенными в ЕАИСТ. Необходимо отметить, что контракты, сведения о которых не внесены в ЕАИСТ, казначейством не финансируются.

Кроме того, сведения о государственных контрактах, публикация которых определена законодательством, средствами ЕАИСТ размещаются на официальном сайте.

Таким образом, мы пришли к пониманию, что сегодня в городе уже фактически сформирована контрактная система, о которой в своем Бюджетном Послании говорил Президент. Москва, оказавшаяся пионером в создании новой системы, готова поделиться наработанным опытом с федеральным центром и другими регионами Российской Федерации. С соответствующим предложением Мэр Москвы Юрий Лужков обратился к председателю Правительства РФ Владимиру Путину. Мы полагаем, что созданный и апробированный ресурс может быть использован для решения общефедеральных задач и создания унифицированной системы контроля за реализацией госзаказа без дополнительных затрат государственных средств.

# Информатизация как гарантия конституционных прав граждан

**Общероссийская задача - создание “электронного правительства” для отдаленной территории - не менее актуальна, чем для столицы, потому что основные цели его создания для нас едины**



**Николай Дудов** Губернатор Магаданской области

**О**бщероссийская задача - создание “электронного правительства” для отдаленной территории - не менее актуальна, чем для столицы, потому что основные цели его создания для нас едины. Во-первых, «электронное правительство» обеспечит прозрачность работы органов власти как для граждан, так и для бизнеса.

Во-вторых, существенно расширит возможности доступа граждан к информации для реализации своих конституционных прав и значительно улучшит качество предоставления государственных услуг населению и организациям. Немаловажным является и тот факт, что «электронное правительство» создаст дополнительные возможности для противодействия коррупции.

Для организации процесса по внедрению электронного правительства на территории Магаданской области и единого регулирования процесса перехода на предоставление органами исполнительной власти государственных услуг в электронном виде была разработана нормативно-правовая база. В 2007 году был принят областной закон «Об областной целевой программе «Информатизация Магаданской области на 2008-2010 годы». Также принята региональная целевая программа «Повышение качества государственных и муниципальных услуг в Магаданской области на 2009-2010 годы», утверждены Реестры государственных услуг (функций), предоставляемых органами исполнительной власти

Магаданской области, подведомственными областными государственными унитарными предприятиями; приняты ряд распоряжений, постановлений областной администрации и губернатора; проведен аукцион на право создания ГИС «Портал администрации Магаданской области».

Переход органов исполнительной власти и органов местного самоуправления на оказание государственных и муниципальных услуг в электронном виде стал одним из приоритетных направлений реализации административной реформы, проводимой в регионе.

В настоящее время виртуальное пространство в Магаданской области играет все большую роль в осуществлении контактов власти и общества территории. В регионе завершается формирование нового административного портала, который будет предоставлять гражданам информацию и государственные услуги через систему единого онлайн-доступа, обеспечит качество содержания и услуг, гибкость и удобство пользования. В отличие от своего предшественника - сайта администрации области образца 2005 года, новый портал организован не на модели «эпизодов деятельности администрации», а на базе основных секторов государственных услуг (например, здравоохранение, образование, занятость и др.) и целевых групп пользователей (предприниматели,

семьи, дети, молодежь и др.).

Глубина информации, представленная порталом, даст возможность сократить время обращения пользователей в различные ведомства, к другим информационным ресурсам. В администрации области разработан регламент работы с порталом. За содержание портала назначены ответственные - группы специалистов, профессионалов, созданные в органах исполнительной власти, в том числе и в муниципальных образованиях. Сейчас они учатся работать с порталом. В апреле портал введен в эксплуатацию.

Новая версия официального Интернет-сайта Магаданской области включает в себя и информационную систему «Портал государственных и муниципальных услуг Магаданской области» ([www.pgu.magadan.ru](http://www.pgu.magadan.ru)). Комплекс полностью соответствует требованиям Постановления Правительства и форматам информационного обмена Федерального казначейства.

Совместно с ФГУП «Главный информационно-вычислительный центр» Федерального агентства по культуре и кинематографии выполнен проект по соз-

данию мультисервисной телекоммуникационной сети Магаданской области, смонтированы и введены в эксплуатацию терминалы двухстороннего спутникового доступа LinkStar, организован спутниковый канал доступа между областной администрацией и администрациями районов. На базе этой сети проводятся сеансы видеоконференцсвязи с главами муниципальных образований. Разработана и внедрена автоматизированная информационная система по учету выдачи лицензий и осуществления государственного контроля в сфере

**Портал реализован в виде внешнего веб-узла, предоставляющего посетителям набор функциональных сервисов.**

**В числе пользовательских сервисов портала:**

- новостная лента органов власти;
- информационный справочник государственных и муниципальных служащих территории;
- электронная приемная;
- интерактивный справочник государственных и муниципальных услуг;
- база правовых актов органов исполнительной власти;
- геоинформационная система.

Кроме того, посетители портала смогут принять участие в опросах общественного мнения, голосованиях, обсудить заинтересовавшие их вопросы на форуме. Есть услуга контекстного поиска информации по разделам портала, версия для мобильных устройств, информеры и так далее. Сервис предоставляет возможности организации прямых видеотрансляций мероприятий органов госвласти и местного самоуправления, создания интерактивного интернет-дневника, пользования виртуальной клавиатурой.



розничной продажи алкогольной продукции.

Для повышения эффективности и оперативности информационного обмена органов государственной власти и органов местного самоуправления Магаданской области, а также в целях развития электронного документооборота было приобретено специализированное программное обеспечение СЭД «ДЕЛО-Предприятие», лицензии на ПО «FineReader», выполнены работы по внедрению и развитию комплексных систем управления финансами и бюджетным процессом путем модернизации комплекса «Бюджет-КС».

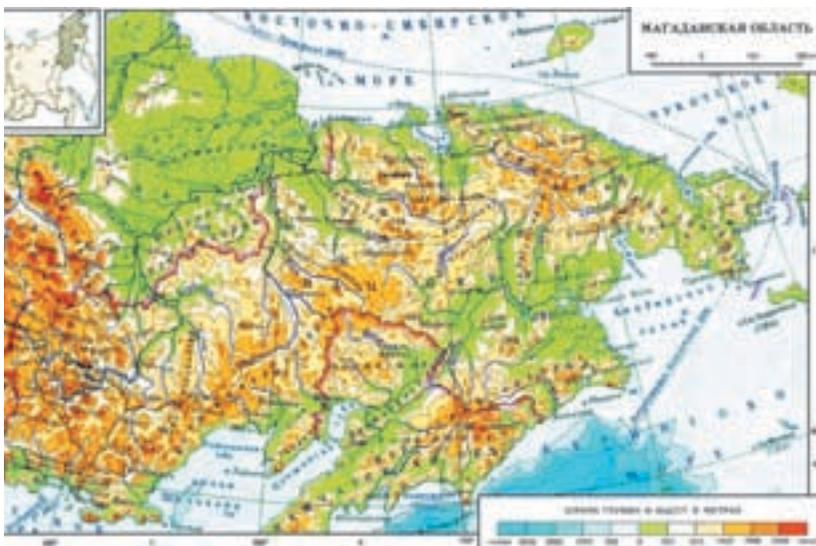
С целью выполнения мероприятий по переводу государственных и муниципальных

услуг Магаданской области на оказание в электронном виде между Министерством экономического развития и торговли РФ и администрацией области заключено соглашение на передачу типового программного обеспечения «Реестр государственных услуг» и «Портал государственных услуг». В настоящее время введены в эксплуатацию сервера портала. Ведется работа по наполнению регионального реестра государственных услуг. На сегодняшний день в региональном реестре размещено более 30 государственных услуг.

Готовятся размещать информацию на портале и муниципальные образования. В районах формируются и утверждаются реестры муниципальных услуг. В адрес муниципалитетов направлены не-

обходимые методические материалы, разъяснения по вопросам организационно-технического и правового обеспечения перехода на предоставление органами местного самоуправления услуг в электронном виде.

В каждом органе исполнительной власти создана рабочая группа по переводу услуг в электронный вид во главе с руководителем. В регионе принят план перехода на предоставление услуг в электронном виде. Органами исполнительной власти разработаны рабочие планы, где детализированы мероприятия по организации перехода к предоставлению услуг в электронном виде. Они войдут в сводный календарный план территории. Создан и координационный орган



территории, который организует и контролирует работу органов исполнительной власти по созданию «электронного правительства».

Несмотря на большой объем проведенной в Магаданской области подготовительной работы по созданию «электронного правительства», в 2010 году территории предстоит решить ряд задач. В 2010 году администрация области ставит перед собой цель не только досрочно завершить первый этап перехода по предоставлению услуг в электронном виде, но и планирует начать реализацию второго этапа - предоставить возможность заявителям дистанционно получить формы документов, необходимые для получения услуги.

Для реализации намеченного планируется развивать комплексные системы управления финансами и бюджетными процессами региона, развивать комплексную систему автоматизации поселений, электронный документооборот, информатизацию процедур предоставления госуслуг, создать ведомственную локальную вычислительную сеть органов госвласти области, модернизировать спутниковую мультисервисную сеть. В административные регламенты и нормативно-правовые акты готовятся изменения, предусматривающие возможность предоставления услуги в электронном виде. Формируется нормативно-правовая база, регламентирующая порядок и процедуру сбора, хранения, предоставления сведений, содержащихся в ГИС, об-

мена информацией в электронной форме между госорганами, организациями и гражданами, а также контроля за использованием ГИС Магаданской области.

То есть в этом году создание единого информационного пространства органов исполнительной власти Магаданской области и органов местного самоуправления должно быть завершено.

Надеемся, что портал администрации станет полезным ресурсом для многочисленной аудитории не только региона, но и Российской Федерации, и для живущих за её пределами, так как будет отражать все стороны жизни Магаданской области: общественную, государственную, деловую.



# Новации в развитии информационного общества и создании электронного правительства в Архангельской области

**В правительстве Архангельской области функционирует ряд информационных систем, создан портал органов государственной власти, запущен портал государственных услуг – все это делается для повышения информационной открытости деятельности власти. Для успешного развития информационного общества готовы к реализации некоторые проекты.**



**Илья Михальчук**  
губернатор Архангельской области

Интервью с Ильей Михальчуком, губернатором Архангельской области

**В.М.: Сегодня большое внимание уделяется вопросам развития информационного общества, создания электронного правительства. Как проводится работа по информатизации в Архангельской области?**

Сегодня в Правительстве Архангельской области уже функционирует ряд информационных систем. У нас создан единый портал органов государственной

власти. Внедрена и работает автоматизированная система поддержки государственных закупок АИС «Госзакупки». Запущен портал государственных услуг. На нем размещена информация о 88 социально значимых услугах, предоставляемых областными исполнительными органами власти. Посетители портала могут копировать, заполнять в электронном виде формы заявлений и иных документов, необходимых для получения госуслуги. Все это делается для того, чтобы повысить информационную открытость деятельности власти, ее доступность для жителей и бизнеса.

Это то, что касается «внешней» стороны информатизации, но мы меняем и принципы нашей внутренней работы, например, уходим от бумаг. Уже действует система электронного документооборота и делопроизводства на базе программного комплекса «Дело». Ею охвачены 90% исполнительных органов власти региона. К программе подключены все руководители, их заместители, начальники отделов. В мае в системе «Дело» мы планируем начать внедрение электронной цифровой подписи.

Автоматизирована система формирования и контроля исполнения областного бюджета. Свои программные комплексы применяются в бухгалтерии, кадровом учете, так что мы активно пользуемся теми универсальными решениями, которые используются в других регионах.

**В.М.: А есть ли новации?**

У нас проработаны и готовы к реализации несколько проектов. Это автоматизация системы государственной службы. Она позволит сформировать и вести реестр госслужащих, оперативно контролировать их численность, проводить аттестацию. В рамках проекта «Электронное здравоохранение»

предполагается выбрать в качестве пилотной площадки профильное министерство. Оно будет работать в режиме электронного управления, охватывающего и учреждения здравоохранения. Проект нацелен на создание единого информационного пространства всех лечебно-профилактических учреждений области. Мы должны придти к оперативному мониторингу состояния как лечебного процесса, так и административно-хозяйственной деятельности. Это повысит качество оказания медицинской помощи, обеспечит преемственность лечения.

Будем внедрять новую систему оценки эффективности деятельности министерств и ведомств, проводить мониторинг их деятельности. Вся информация должна поступать на так называемое «единое рабочее место» и отображаться в удобном виде. Подчеркну, что это не только контроль над деятельностью чиновников, это инструмент в оптимизации их работы. Руководитель оперативно видит происходящие изменения, загрузку структурных подразделений и на основе этого принимает управленческие решения.

Еще один проект – ВидеоКонференцСвязь. Мы создаем свою единую систему связи, которая объединит администрации в районах с правительством области. Для нас это экономия на звонках по области, возможность в любое время входить на связь и проводить видеоконференции с муниципальными образованиями, единый файл-обменный ресурс. Интересна задумка по расширению возможности общественных приемных. Они должны позволять проводить телемосты с жителями районов. Кроме того, мы считаем, что поступающие от граждан запросы, в том числе в электронном виде, автоматически должны попадать в электронную систему документооборота. Это позволяет дополнительно контролировать оперативность решения проблем жителей.

Есть предложения по совершенствованию работы портала государственных услуг, повышению культуры работы чиновников с информацией, ускорению информатизации администраций небольших муниципальных образований. К реализации этих проектов мы планируем приступить уже в этом году.

### Возникают ли сложности при внедрении?

Они есть. Весь процесс информатизации отдельного учреждения можно условно разбить на несколько этапов: анализ ситуации, поиск оптимального решения, непосредственно внедрение технологии и фактический запуск, когда люди начинают работать с программой. Наибольшие трудности возникают на последнем. Главная причина – человеческий фактор. У нас была пилотная площадка, на которой отработывалось создание информационной системы – это Архангельская областная офтальмологическая больница. Здесь, как и везде, были проблемы с очередями. На оформление пациентов уходила масса времени, шли постоянные жалобы от людей.

Для решения проблем была внедрена система электронной записи, это сократило документооборот, но ситуация не изменилась. Стали анализировать. Выяснилось, что причина в персонале, который просто оказался не готов к новым условиям. Они продолжали работать по старой схеме, одновременно пытаюсь



выполнять новые функции. В итоге полностью поменяли работу регистратуры, прием звонков, по-иному встроили взаимодействие с пациентами. В результате на время эксперимента вопрос 9-ти месячной очереди на госпитализацию в стационар был полностью решен.

К чему я веду: простым внедрением новых программных продуктов здесь не ограничиться. Это очень кропотливая работа, которая требует настройки в ручном режиме. Говоря о планах и проектах, трудно гарантировать стопроцентный результат в четко обозначенные сроки и запланированными методами. Мы стараемся внедрять те системы, которые максимально отвечают стоящим задачам, но нет универсальных решений. Даже

самая подходящая информационная система, если конечно хотим, чтобы она работала эффективно, требует «точной настройки».

Кстати, в этом году мы хотим серьезно заняться информатизацией нашей системы здравоохранения. Эта отрасль – один из наших приоритетов.

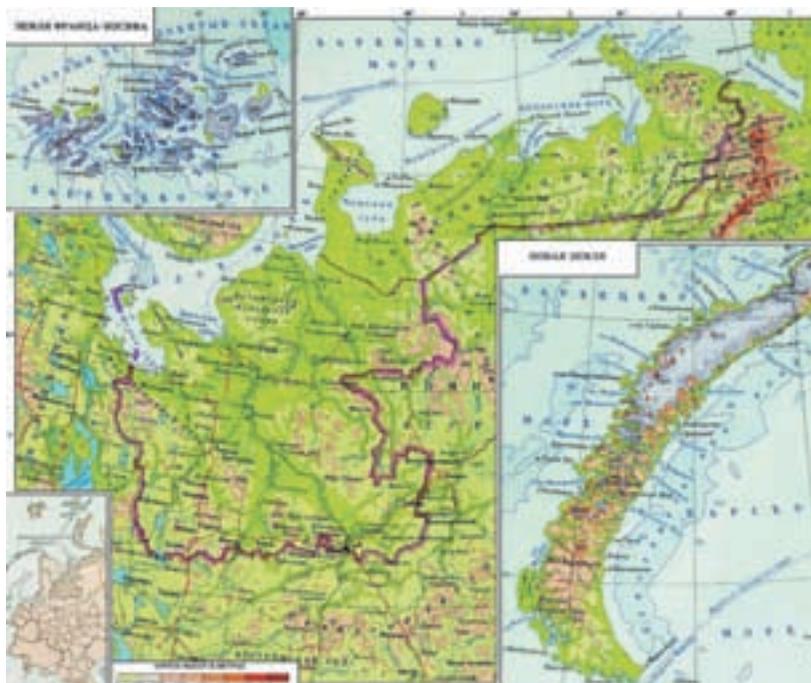
### В.М.: Почему именно здравоохранение?

Во-первых, тема проработана. Я уже сказал об эксперименте, который проводился на базе офтальмологической больницы. Кроме того, уже с 2008 года налажено взаимодействие между пилотными лечебно-профилактическими учреждениями в муниципальных образованиях. Па-

циенты этих учреждений удаленно записываются на прием в областные медучреждения непосредственно врачом во время приема.

Во-вторых, существуют сложности, которые требуют срочного разрешения. Сегодня в лечебных учреждениях внедрено немало различных программ: электронные базы учета больных сахарным диабетом, астмой, регистры работников, родовых сертификатов. Но все они не связаны друг с другом. Появление многочисленных и автономных друг от друга программ только усложнило работу.

Более того, программы не только никак не связаны между собой, но охватывают лишь пласт статистической информации, а нужды и требования медучреждения значительно больше. Это и лечебный процесс, и



административно-финансовая деятельность.

В этом году мы рассчитываем заложить надежный фундамент для информатизации, проработать различные технологические решения на пилотных медучреждениях. Необходимо автоматизировать весь лечебный процесс, построить единое информационное пространство: областное Министерство здравоохранения, ФОМС, медучреждения.

**В.М.: Я правильно понимаю, что для системы здравоохранения информатизация – это, прежде всего, эффективное управление?**

Совершенно верно.

**В.М.: А в чем ее выгода для**

**простого человека?**

В идеале пациент в любое удобное для него время по телефону, через Интернет или лично может записаться на прием. Во время приема у врача будет возможность в онлайн режиме воспользоваться всеми справочными материалами для постановки диагноза и назначения лечения. На своем рабочем месте у него должен быть доступ к расписанию работы лабораторий, оборудования и специалистов, причем не только своего учреждения, но и других больниц, поликлиник. Ведь больному могут потребоваться исследования, которые проводят только в других медучреждениях. Необходим доступ врача к информации о наличии мест в стационаре, что поз-

воляет направить пациента на плановое лечение.

Во время приема все документы должны заноситься в компьютер. Это избавляет пациента от необходимости обращаться в регистратуру за медкартой, врачам не надо передавать историю болезни пациента друг другу. Вся информация о больном собирается в базе данных и дальше все регистры, отчеты, прочие документы формируются автоматически и передаются в заинтересованные организации.

Мы четко понимаем, что создание Комплексных Медицинских Информационных Систем – это инструмент для повышения качества и доступности медицинской помощи.

# Актуальные задачи формирования электронного правительства региона

**В процессе перехода к электронному правительству выявляются проблемы, решение которых потребует значительных усилий.**



**Константин Носков**  
директор Департамента  
Информационных технологий  
и связи Правительства РФ

Электронное правительство представляет собой новую форму государственного управления. Чтобы осуществить эту трансформацию, необходимо создать законодательные рамки и обеспечить практические механизмы. Ключевой в этой сфере законопроект «Об общих принципах организации предоставления государственных (муниципальных) услуг и функций» в ближайшее время будет рассмотрен во втором чтении. Принятие этого документа выведет взаимодействие государства с гражданами и организациями на качественно новый уровень. Теперь граждане для получения государственных услуг не будут обязаны лично подавать заявления на бумажных носителях в госорганы. Указанные формы обращения будут заменены направлением

электронного заявления. Изменится также принцип работы госорганов, которые будут работать не по ведомственному принципу, а как единое целое. В результате введения принципа «одного окна» гражданам не придется предоставлять аналогичные пакеты документов в разные инстанции. Госорганы не смогут требовать от заявителей документы, которые уже имеются в ведомственных информационных системах. Это повлечет за собой корректировку более 40 федеральных законов.

Федеральные и региональные органы власти в обязательном порядке будут размещать информацию о порядке предоставления государственных услуг в сводном реестре государственных и муниципальных услуг. При этом контроль за данной работой будет осуществлять специальный уполномоченный орган. Данные сводного реестра в понятной и удобной форме должны быть отражены на едином портале государственных и муниципальных услуг. Этот портал в дальнейшем должен стать площадкой интерактивного взаимодействия между государством и гражданами.

Правительство распоряжением от 17 октября 2009 г. № 1555-р утвердило план, в котором определен перечень из 74 наиболее важных для граждан и бизнеса услуг, предоставляемых федеральными органами власти, которые должны быть переведены в электронный вид, в первую очередь.

Перевод государственных услуг

в электронный вид разбит на 5 этапов:

**1.** Размещение на едином портале и в сводном реестре информации о порядке предоставления услуги, о ее стоимости, о составе требуемых документов, контактная информация.

**2.** Размещение на едином портале в электронном виде форм заявлений и иных документов, заполнение и представление которых необходимо для получения государственной услуги, доступных для копирования и заполнения.

**3.** Обеспечение возможности для заявителей представлять документы в электронном виде через единый портал.

**4.** Обеспечение возможности через единый портал следить за прохождением запроса и получать информацию о статусах рассмотрения заявления.

**5.** Возможность получения результата услуги полностью дистанционно в электронном виде.

На законодательном уровне предусмотрено формирование институтов, необходимых для осуществления легитимного электронного взаимодействия между государством и гражданами, в том числе электронной подписи, которая при предоставлении государственных услуг является заменой собственноручной подписи. Соответствующий законопроект о порядке использования электронных подписей уже принят в первом чтении. При использовании электронных подписей с помощью

информационных технологий можно установить личность подписавшего и факт внесения изменений в подписанный документ.

Вторым нововведением является универсальная электронная карта гражданина, необходимая для быстрой идентификации заявителя, обратившегося в электронном виде в орган власти. На этой карте в обязательном порядке должна быть представлена информация о заявителе, а также платежное приложение. Это обеспечивает возможность адресного предоставления медицинских услуг, предоставления социальной помощи, осуществления иного взаимодействия с государственными органами и проведения финансовых операций, в том числе связанных с оплатой услуг.

Также на карте могут быть размещены и дополнительные сервисы для гражданина, например, по оплате проезда в общественном транспорте. Перечень обязательных сервисов на федеральном уровне будет определяться Правительством, а на уровне регионов и муниципалитетов – руководством субъекта Российской Федерации.

На данный момент дан старт пилотному проекту по использованию универсальной электронной карты. Уже к концу года в рамках этого проекта начнется эмиссия карт в Башкирии, Татарстане и Астраханской области. За пять лет с 2010 года по 2015 использование универсальной электронной карты должно быть распространено на всю территорию России.

В конце 2009 года был создан единый портал, который функционирует в сети Интернет по адресу [www.gosuslugi.ru](http://www.gosuslugi.ru), где размещена информация более чем о трехстах федеральных услугах.

Активная работа по созданию

электронного правительства ведется в некоторых регионах и муниципалитетах, которые размещают информацию на региональных порталах. Для этого используется, в том числе типовое программное обеспечение, разработанное на федеральном уровне в рамках реализации целевой программы «Электронная Россия» и распространяемое бесплатно. В сети Интернет действуют более 20 таких региональных порталов услуг, 53 субъектам Российской Федерации передано типовое программное решение.

В 2009 году была налажена автоматизированная передача информации из региональных реестров в сводный федеральный реестр в 10 пилотных регионах. На остальной территории этот процесс пока еще не завершен. На создание региональных реестров государственных (муниципальных) услуг и представление этой информации в сводный реестр регионам отведен срок до 1 июля 2010 г.

Сроки перевода приоритетных услуг в электронный вид для регионов, муниципалитетов и подведомственных учреждений определены Правительством в распоряжении от 17 декабря 2009 г. № 1993-р. В распоряжении указаны 58 услуг, относящихся к следующим сферам: образование и наука, здравоохранение, социальная защита и социальное обеспечение, занятость населения, культура, жилищно-коммунальное хозяйство.

В процессе перехода к электронному правительству выявляются проблемы, решение которых потребует значительных усилий.

В первую очередь, речь идет о нормативных ограничениях. В ряде нормативных актов, прежде всего региональных, содержатся нормы, закрепляющие старую процедуру

предоставления государственных услуг и препятствующие переходу на электронное взаимодействие. Эти правовые акты необходимо скорректировать.

Переводу государственных услуг в электронный вид предшествует огромная предварительная работа. Она включает в себя полномасштабную ревизию всех процедур с точки зрения их упрощения, повышения качества деятельности, устранения дублирования, создания необходимых для этого информационных баз. Это касается как федеральных, так и региональных органов власти.

Ряд проблем связан с реализацией на всей территории страны проектов по выпуску универсальной электронной карты. Карта должна работать при получении всех федеральных услуг, а при переезде гражданина в другой регион легко переключаться на услуги данного региона. Для этого необходимо на федеральном уровне создать координатора системы электронных карт, а сами карты выпускать на основе единых технологических стандартов и требований. На региональном уровне следует создать необходимые для реализации данного проекта регистры пользователей электронных карт.

В заключение хотелось бы еще раз повторить уже ставшее очевидным утверждение – формирование электронного правительства означает не только и не столько закупку компьютеров и создание информационных систем, сколько пересмотр самих управленческих процессов в бюрократическом аппарате. Именно поэтому формирование электронного правительства возможно только при самом пристальном внимании к этому процессу руководителей региона.

# Электронный город

На текущий момент в Уфе применяется более ста различных информационных систем в области медицины, социальной политики, безопасности, административного управления, городского хозяйства



**Павел Качкаев,**  
Глава администрации города Уфы,  
сопредседатель Постоянной комиссии МАГ  
по городскому хозяйству и благоустройству

В условиях сложившейся экономической ситуации проблема эффективного управления становится одной

из первоочередных. Создание электронного правительства является наиболее очевидным шагом в этом направлении, что нашло отражение на уровне Правительства Российской Федерации принятием программы «Электронная Россия». Однако как в географическом, так и в электронном пространстве Россия состоит из огромного множества малых частей. И весомыми элементами «электронной России» являются «электронные города» - современные системы автоматизации управления, представления государственных и муниципальных услуг на уровне муниципалитетов.

**«Электронный город» формируется двумя составляющими:**

- информационной средой самого города, состоящей из рынка операторских услуг, городской телекоммуникационной инфраструктуры и непосредственно пользователей, способных к новым методам взаимодействия с властью;
- степенью развития информационных технологий муниципальных органов управления, характеризующейся технической оснащенностью и автоматизацией управленческих процессов.



Рис.1 Условия возникновения «Электронного города»  
Рассмотрим уровень их развития на примере города Уфы.

## 1. Информационная среда

Уровень развития информационной среды в Уфе достаточно высок – наш город является одним из лидеров среди городов Приволжского федерального округа по проникновению информационных технологий в жизнь горожан. По состоянию на ноябрь 2009 года 214,4 тысяч домохозяйств (или 71% от общего количества) были подключены к широкополосному доступу (скорости 512 кбит/с и выше), что стало возможным в результате реализации операторами фиксированной связи программы «Оптика в каждый дом». По этим каналам, кроме Интернета и аналогового телевидения, уже с 2006 года осуществляется передача цифрового телевидения. На сегодня количество цифровых

телевизионных каналов превысило 80, а темпы развития этой сферы заметно опередили Концепцию федеральной целевой программы «Развитие телерадиовещания в Российской Федерации на 2009 – 2015 годы», согласно которой планировалось начать цифровое телевидение в 2010 году.

Уфа стала третьим городом в России после Москвы и Санкт-Петербурга, где начата промышленная эксплуатация беспроводной сети четвертого поколения 4G. Благодаря высокой конкуренции среди поставщиков телекоммуникационных услуг, стоимость широкополосного доступа в Интернет одна из самых низких в стране (табл.1), а по распространенности и стоимости кабельного телевидения Уфа занимает ведущее место.

	1 Мб/с, руб. в мес.		2 Мб/с руб. в мес.		10 Мб/с, тыс.руб. в мес.	
	мин	макс	мин	макс	мин	макс
<b>Уфа</b>	295	1370	490	1960	1,4	12,5
<b>Самара</b>	810	14254	1200	28508	1,6	31,4
<b>Казань</b>	706	1024	911	1250	1,7	17,5
<b>Челябинск</b>	390	13000	480	20000	1,9	2,5
<b>Екатеринбург</b>	400	800	300	1100	2,8	4
<b>Оренбург</b>	345	1300	990	23057	1,9	11,6
<b>Пермь</b>	499	895	1100	1100	3	4,2

Таблица 1. Данные по стоимости подключения к сети Интернет по состоянию на 16.11.2009.

Примечательный факт, иллюстрирующий необходимость поддержания высокой конкуренции среди операторов: после внедрения одной из компаний (работающей под брендом «Yota») беспроводной сети стандарта WiMax, цены на самую востребованную услугу – безлимитное подключение к Интернету на скорости от 1 Мб/с – снизились почти

на десять процентов.

Появление развитых и доступных оптоволоконных сетей различных операторов стимулирует развитие разнообразных корпоративных информационных систем как в частном, так и государственном секторах.

## 2. Информационные технологии муниципалитета

В области инфраструктурного и программного обеспечения администрацией города сделаны серьезные шаги:

В Уфе построена развитая общегородская информационно – технологическая инфраструктура на основе высокоскоростной оптоволоконной сети. Она включает в себя практически все подразделения городской Администрации с общим числом

пользователей более двух тысяч, причем часть используемого телекоммуникационного оборудования произведена уфимскими предприятиями.

Серьезность внимания уделяемого развитию информационных технологий и технической оснащенности подразделений выражается в постоянном росте IT-бюджета. Например, только за последние три года, несмотря на сложную финансовую ситуацию, бюджет IT-сферы Администрации города вырос в 4,5 раза - до 80 млн. рублей, и это без учета затрат на локальные информационные проекты (табл.2).

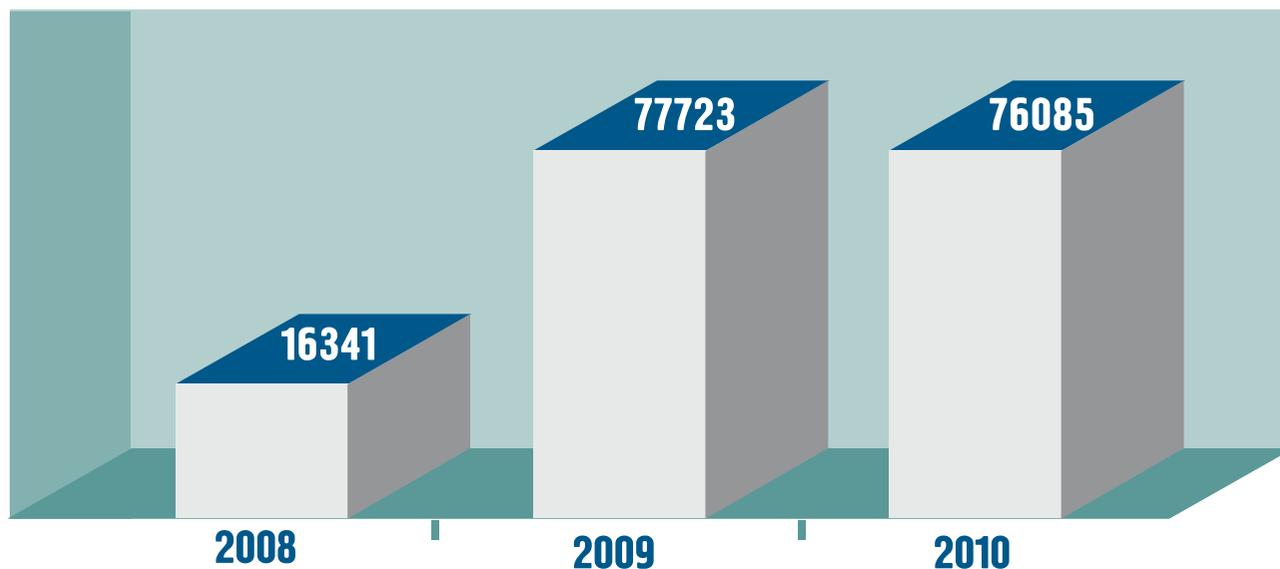


Таблица 2. IT-бюджет Администрации ГО г. Уфа РБ

На текущий момент в Уфе применяется более ста различных информационных систем в области медицины, социальной политики, безопасности, административного управления, городского хозяйства (рис.2). Необходимо отметить, что системы в области градорегулирования, управления имуществом, здравоохранения являются одними из самых развитых в России. Перечислю наиболее важные из них:

Официальный сайт Администрации городского округа город Уфа Республики Башкортостан WWW.UFACITY.INFO был отмечен различными наградами, дважды признан "Золотым сайтом МСУ" в номинации "Лучший сайт города-центра субъекта Федерации". Здесь представлен ряд муниципальных электронных услуг, расположены ссылки на различные электронные услуги, представляемые республиканскими и федеральными ведомствами. Муниципальные электронные услуги на городском Интернет-портале носят не внешний характер - это своего рода окно в сложные информационные системы, которые внедрены в городское управление, такие как: система информатизации здравоохранения или электронный документооборот.

Единая автоматизированная система управления ресурсами станции скорой медпомощи города Уфы, интегрированная с системой спутниковой навигации. Созданная уфимскими разработчиками, она является уникальной для России.

Имущественные и земельные информационные комплексы Администрации - это наиболее развитые системы, существующие в городах-миллионниках (кроме Москвы и Санкт-Петербурга). Система охватывает работу четырех крупнейших муниципальных организаций, имеющих непосредственное отношение

к вопросам развития городской территории и управления имуществом объектами: Главархитектуры, Комитета по управлению муниципальной собственностью, «Земельного агентства» и «Центра недвижимости». Автоматизированы все операции, поддерживающие полный жизненный цикл любого объекта недвижимости. Весь документооборот, обслуживающий этот громоздкий процесс, автоматизирован. А как известно, процессы градорегулирования и управления имуществом формируют наиболее сложные и объемные наборы документов на уровне муниципалитетов, составляя до 70% всего документооборота муниципалитета. Ошибки в этой сфере крайне дорого обходятся бюджету города. Не случайно эта интегрированная система была одной из самых приоритетных для администрации и начала создаваться ещё в 1995-м, а в 2009 году доля доходной части бюджета от использования муниципального имущества составила более 25%.

Проект «Единая регистратура», основой которого является единое общедоступное городское расписание приема врачей всех уфимских поликлиник. Теперь жители города имеют возможность записаться на прием к врачу тремя различными способами: по телефону, через Интернет и через регистратуру поликлиники. Применение этой системы позволило упорядочить работу поликлиник по приему пациентов, собрать статистические данные, оценить загруженность врачей. Подключение всех лечебно-профилактических учреждений города к единой сети в рамках реализации этого проекта позволило наладить обмен информацией между ними в электронном виде. В настоящий момент в системе «Единая регистратура» работают практически все ЛПУ города,

а это – свыше 2000 врачей более чем в ста филиалах городских лечебных учреждений. Появилась реальная возможность управления потоками пациентов с помощью централизованного изменения единого общего-

родского расписания. В частности, за счет перенаправления по профилю взрослой офтальмологии всего за три недели число отказов при попытке записаться к окулисту было снижено в два с половиной раза.

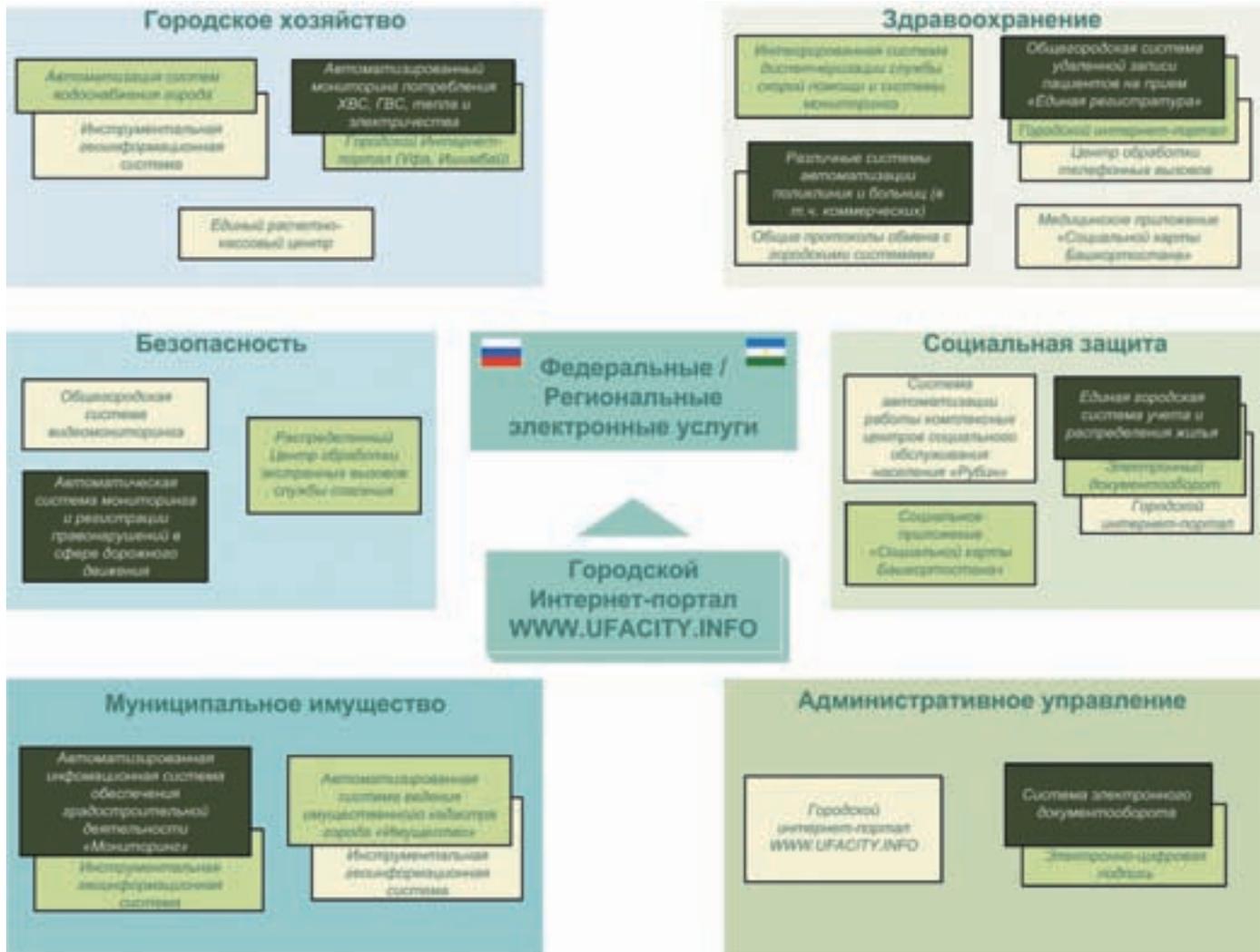


Рис.2. Наиболее существенные автоматизированные информационные системы, составляющие «Электронный город»

Таким образом, автоматизация многих технологических процессов в различных сферах жизни города Уфы является достаточной для реализации электронных услуг как важнейшей составляющей «Электронного города».

### 3. «Побочные результаты» внедрения информационных систем.

Как уже говорилось ранее, информационные технологии развиваются не только в государственном секторе, но и в бизнесе, что открывает перспективы эффективного государственно-частного партнерства в этой области.

В Уфе такими примерами взаимодействия может

послужить сотрудничество с операторами связи, на сетях которых строятся городские информационные системы или совместная работа муниципалитета и операторов автоматизированных платежных систем. Представление бесплатного доступа к муниципальным и государственным сайтам через широкую сеть уличных платежных терминалов дало муниципалитету возможность более широко распространить электронные услуги без дополнительных затрат, а для операторов явилось способом привлечь к своим терминалам дополнительных клиентов. В Уфе сейчас расположено более трехсот таких точек доступа.

Кроме того, правильно спроектированная и построенная автоматизированная информационная система может приносить результаты и в смежных

областях. Например, "Единая автоматизированная система управления ресурсами станции скорой медпомощи" позволила повысить эффективность работы не только самой скорой помощи, но и приемных покоев лечебных стационаров, дала возможность представителям службы спасения и правоохранительных органов получать в реальном времени необходимые данные, что в конечном счете выражается в спасенных человеческих жизнях.

### 4. Проблемы

На пути полноценного электронного взаимодействия муниципалитета с населением есть достаточно серьезные препятствия. И одно из главных – это несовершенство закона об электронно-цифровой подписи, без которого любое взаимодействие гражданина и государства не будет полноценным, более того, зачастую просто теряет смысл. Завышенные требования по обеспечению безопасности в подавляющем большинстве случаев сводят на нет весь возможный экономический эффект от внедрения. Например, при анализе стоимости внедрения легитимного электронного документооборота между несколькими ведомствами оказалось, что выгоднее к каждому бумажному пакету документов прикрепить курьера, чем организовывать обмен подписанными электронными документами, а выдача одной элект-

ронной подписи в соответствии со всеми правилами превышает пятнадцать тысяч рублей. Подчеркну – проводился анализ стоимости внедрения юридически значимого документооборота при уже существующем электронном обмене документами.

Еще один весьма спорный документ, вызывающий множество вопросов, – закон о персональных данных, который скорее призван защищать интересы компаний, работающих на рынке обеспечения информационной безопасности, чем непосредственно права граждан на конфиденциальность.

Кроме этого, учитывая все возрастающую информатизацию различных уровней власти, все большую актуальность приобретает проблема информационного межведомственного взаимодействия.

### Заключение

Появление все новых информационных услуг и систем в обществе происходит и будет происходить независимо от нашего участия. Не придавая значения этим процессам на начальном этапе их развития, во время формирования их структуры мы рискуем потерять возможность скоординировать деятельность всех участников данного процесса – а значит, возможность получить наилучшие результаты при наименьших затратах, что, собственно, и есть задача эффективного управления.





информатизация | **электронный город. уфа**



# ГЧП: стратегия развития в России



## ЮРИЙ ОСИНЦЕВ

Статс-секретарь, заместитель Министра  
регионального развития Российской Федерации

### Инфраструктура проблем

**С**овременная эффективно функционирующая городская инфраструктура является важнейшей материальной предпосылкой экономического роста и повышения благосостояния населения. Несмотря на то, что в инфраструктурную отрасль Российской Федерации направляются значительные ресурсы, ее нынешнее состояние отстает от потребностей быстро растущей экономики и не позволяет достичь целей инновационного развития нашей страны, прописанных в «Стратегии – 2020».

Положение осложняется старением основных фондов инфраструктуры, значительная часть которых была создана десятки лет назад. Курс правительства на сокращение присутствия государства в экономике и снижения налогового бремени не позволяет выделять

из бюджета средства, достаточные для ликвидации нарастающего «инвестиционного разрыва» в инфраструктурной отрасли.

Ситуация усугубляется низкой эффективностью использования имеющихся в инфраструктуре мощностей и ресурсов вследствие недостаточных стимулов к эффективной работе, слабого менеджмента и неспособности либо нежелания искоренить бесхозяйственность и коррупцию.

Перечисленные проблемы требуют принятия срочных и действенных мер – в противном случае нарастающий дефицит инфраструктуры станет преградой экономическому росту и обесценит достижения экономической политики последних лет по развитию частного сектора, улучшению предпринимательского и инвестиционного климата, достижению макроэкономической стабильности.

В условиях выхода мирового финансово-экономического кризиса в России сократились поступления в бюджеты всех уровней, что приводит к сокращению финансирования либо отказу от осуществления инфраструктурных проектов за счет бюджета. В ряде отраслей, особенно в сфере жилищно-коммунального хозяйства, сложилась достаточно сложная обстановка недофинансирования, требующая принятия срочных мер.

Жилищно-коммунальное хозяйство России представляет собой крупнейший многоотраслевой комплекс, который включает в себя жилищный фонд, многопрофильную транспортную и инженерную инфраструктуру, обеспечивающую поставку потребителям услуг тепло-, электро-, водоснабжения и водоотведения, производство работ по уборке, вывозу, утилизации твердых бытовых отходов и др. Одной из наиболее важных проблем является развитие городской социальной и инженерной инфраструктуры, в т.ч. модернизация стареющей, обветшавшей инфраструктуры.

Многолетний дефицит финансовых средств стал главной причиной, по которой в отрасли ЖКХ до сих пор не удается снизить остроту проблемы критического износа основных фондов. По данным Министерства регионального развития Российской Федерации, в целом по России физический износ объектов коммунального хозяйства более 50%, а по отдельным муниципальным образованияам достигает 80%.

Выходом из сложившейся ситуации может стать развитие государственно-частного партнерства, который позволит преодолеть «двойной дефицит», возникший в инфраструктурной отрасли, во-первых, нехватку

ресурсов и, во-вторых, недостаточную эффективность их использования.

### Международный опыт и «узкие места» развития ГЧП.

В настоящее время во всем мире признано, что одним из действенных инструментов взаимодействия государства и бизнеса, переросшего из простой схемы привлечения инвестиций в эффективную форму управления социально-экономическими процессами, является государственно-частное партнерство.

Public Private Partnership (PPP), что в переводе с английского означает сотрудничество государственного и частного секторов с целью экономически более эффективного выполнения общественных задач.

Государственно-частное партнерство - это долгосрочное сотрудничество, закрепленное договором, который позволяет сосредоточить в единое целое необходимые ресурсы (например, ноу-хау в области современных высоких технологий, финансовые средства, персонал и др.) и минимизировать риски за счет их равномерного распределения между партнерами. Это могут быть различные формы кооперации. Сюда относятся, прежде всего, проекты социального назначения: жилищное и коммунальное хозяйство, энергетика, транспортная инфраструктура. Также немаловажными являются социальная сфера: туризм, культура, защита окружающей среды, здравоохранение, школы, общественная безопасность и др.

Опыт стран Европейского Союза в реализации проектов ГЧП в области строительства показал, что при реализации проектов частными фирмами эффективность их стала более высокой. Затраты на сооружение объекта становятся более низкими. Эффективность проектов ГЧП в среднем на 10-20% выше, чем альтернативным бизнес-моделям за счет оптимизации общих затрат на протяжении всего жизненного процесса проекта. Адекватное распределение рисков — сердцевина любого проекта ГЧП, именно этим они отличаются от прочих форм взаимодействия государства и бизнеса, например, от государственных закупок.

Идея ГЧП была выдвинута и первоначально реализована в промышленно развитых странах, но вскоре оказалась подхваченной и в развивающихся государствах, которые испытывали острую потребность в расширении и модернизации инфраструктуры, но не располагали необходимыми для этого бюджетными средствами и не могли обеспечить в рамках государственного сектора должную эффективность инфраструктурной отрасли.

В целом идея ГЧП оправдала ожидания. Опыт

свидетельствует о значительном потенциале и жизнеспособности модели ГЧП. Об этом свидетельствуют внушительные масштабы реализации этой модели в странах лидерах, таких как: Бразилия, Аргентина, Китай, Малайзия, Индия, Филиппины, Турция и др.

Частные инвесторы сумели расширить доступность инфраструктуры, так например, в странах Латинской Америки доступ к водопроводу и канализации после внедрения ГЧП увеличился в диапазоне от 5 до 30%, а к электросетям – от 15 до 40%, добиться более эффективного использования ресурсов, сократить потери и радикально повысить качество и надежность услуг. Успешно реализованные проекты ГЧП оказали благотворное влияние на государственные финансы, позволив снизить бюджетные расходы на инфраструктуру, в том числе за счет отказа от субсидий, и вдобавок пополнить бюджет налогами, выплачиваемыми частными провайдерами.

Что касается тарифов на услуги, то они, как правило, выросли в случае ликвидации глубоких субсидий; если же субсидии до приватизации были не слишком велики, то, обеспечивая экономию издержек от 10 до 30%, ГЧП позволило в ряде случаев добиться снижения цен, особенно при конкурсном выборе частного оператора. Выгода от реализации ГЧП затронула все, в том числе малообеспеченные слои населения.

Вместе с тем, при реализации модели ГЧП в развивающихся странах возникали и серьезные препятствия, следствием которых стал спад частных инвестиций в инфраструктуру, пришедший на смену «буму» начала 90-х гг. Широкие масштабы принял пересмотр контрактов ГЧП через два-три года после их заключения. Отчасти такая нестабильность объяснялась чрезмерной детализацией заключенных соглашений, не доверяя органам государственного регулирования и институтам разрешения споров в развивающихся странах, инвесторы стремились прописать в контрактах все подробности проекта.

Известны также примеры, когда препятствиями проектам ГЧП становились массовые протесты против повышения цен на услуги инфраструктуры. Ряд проектов с иностранными инвестициями был поставлен под угрозу падением курса национальной валюты, в которой инвесторы возмещали понесенные затраты; попытки же поднять тарифы, чтобы сохранить доходность проекта в твердой валюте, наталкивались на все те же социальные и политические ограничения.

Извлекая уроки из проблем, с которыми столкнулись более ранние проекты ГЧП, инвесторы сейчас уделяют особое внимание сокращению финансовых и иных

рисков и стремятся вкладывать средства туда, где они с большей гарантией могут быть возвращены. Признаки защиты от рисков усматриваются в наметившихся в последние годы структурных сдвигах в сфере ЖКХ. Так, до 60% новых проектов ГЧП реализуются в телекоммуникационной отрасли, где проще установить рыночные тарифы, полностью возмещающие издержки.

Вторая стратегия минимизации рисков состоит в том, что частные инвесторы предпочитают контракты, в которых за услуги инфраструктуры рассчитывается государство, а не сами потребители. Наконец, увеличивается популярность проектов ГЧП на началах аренды, где инвестиционная компонента играет сравнительно скромную роль или вовсе отсутствует.

Более трезвый и консервативный подход к ГЧП в развивающихся странах, пришедший на смену буму 90-х гг., предполагает тщательную оценку проектов и внимательный выбор частных партнеров, видов контрактов и методов финансирования. Проблемы, возникшие при реализации проектов ГЧП в развивающихся странах, преодолеваются поощрением конкуренции среди потенциальных партнеров правительства, адресными субсидиями малоимущим, совершенствованием правового режима ГЧП, участием общества в обсуждении проектов ГЧП и контроле их выполнения. Большое значение имеет приобретение опыта приватизации инфраструктуры как в правительстве, так и в частном секторе, а также разработка адаптированных к местным условиям стратегий и инструментов ГЧП.

### ГЧП: Путь России

В каждой стране модель ГЧП реализуется по-своему, и Россия не исключение. Наиболее современными и перспективными инструментами ГЧП на текущий момент являются: Инвестиционный фонд; Банк развития; другие государственные корпорации; Особые экономические зоны; Российская венчурная компания; Концессия.

Основная функция банковского финансирования инфраструктурных проектов по модели ГЧП в 2008 году была передана Внешэкономбанку, которому поставлена задача к 2012 году довести долю финансируемых ГЧП проектов до 30% кредитного портфеля банка. С целью реализации этой задачи в структуре Внешэкономбанка был создан Центр государственно-частного партнерства. К настоящему моменту ВЭБ заключил десятки соглашений с субъектами РФ, в том числе направленных на развитие ГЧП в регионах.

Хотя такое развитие событий свидетельствует о том, что государство играет важнейшую роль в создании условий для успешного претворения программы государственно-частного партнерства. Однако, пока об эффективности реализации механизма ГЧП говорить рано, так как многие институты ГЧП не заработали в полную силу.

Анализ препятствий к более массовому внедрению ГЧП в России выявляет ряд «узких мест», в том числе пробелы в законодательстве, ряд серьезных институциональных ограничений, недостаток опыта равноправного сотрудничества государственных органов и частных предприятий, несовершенство процедур конкурсного отбора и нерешенные проблемы при составлении и исполнении контрактов ГЧП.

Понимая это, Министерство регионального развития Российской Федерации продолжает свою работу по совершенствованию законодательной базы и механизмов взаимодействия государства и бизнеса при реализации проектов ГЧП, по созданию специальных институтов в поддержку ГЧП и разработку механизмов финансовой поддержки, а также по совершенствованию взаимодействия по вертикали (между центром и регионами) и по горизонтали между различными ведомствами. Это необходимо, прежде всего, для оптимального распределения рисков между государственными и частными партнерами, что, в конечном счете, снизит стоимость проекта для налогоплательщиков и потребителей.

В Российской Федерации как формат сотрудничества ГЧП одобрен на уровне руководства страны и позиционируется как «новая технология развития экономики». Я бы уточнил – развития региональной экономики. Необходимо формировать равные партнерские отношения между государством и бизнесом в реализации различных проектов и программ, а также необходимо более широкое понимание сфер взаимодействия бизнеса и государства в рамках государственно-частного партнерства, как основы эффективной реализации комплексных региональных программ социально-экономического развития и привлечения долгосрочных инвестиций.

Большая роль в реализации данных программ отводится Агентствам государственно-частных программ городского развития. Примером может служить успешная работа аналогичных структур в Череповце (Вологодская область) и Ленинск-Кузнецке (Кемеровская область). Это те города, где собственник градообразующего предприятия с большей долей ответственности эффективно подходит к реализации социально-экономических программ развития города

на благо его жителей.

Основными функциями данных агентств являются: организация бизнес-инкубаторов и технопарков; содействие развитию малого и среднего бизнеса; оказание содействия субъектам малого и среднего предпринимательства в продвижении производимых ими товаров; обеспечение занятости и развитие самозанятости населения; увеличение доли производимых субъектами малого и среднего предпринимательства качественных товаров и услуг в объеме продукции, производимой предприятиями города.

Сейчас существует наиболее заинтересованный спрос на развитие инструментов ГЧП на уровне муниципалитетов и регионов. Основной сектор для развития ГЧП – это инфраструктура, в первую очередь, коммунальная, социальная и транспортная, строительство зданий различного назначения, в том числе «интеллектуальных» и «комфортных» домов, прокладка коммуникаций и дорог. Реализация проекта зависит не от наличия или отсутствия финансирования в стране во время или вне кризисных явлений, а от качества его подготовки.

С учетом административного деления, принятого в Российской Федерации, и, опираясь на 131 ФЗ «О муниципальном самоуправлении» и 209 ФЗ «О малом и среднем бизнесе», все вопросы создания ГЧП лучше всего решать на уровне муниципального образования.

Муниципально-частное партнерство (МЧП) – объединение материальных и нематериальных ресурсов органов местного самоуправления и партнеров на долговременной и взаимовыгодной основе для решения вопросов местного значения муниципального образования: создания общественных благ или оказания общественных услуг.

Основными формами муниципально-частного партнерства являются: концессия; финансирование части расходов на реализацию социальных программ и инвестиционных проектов; предоставление муниципального имущества в пользование. Двигаясь по пути реализации ГЧП, нужен взвешенный поиск баланса интересов, необходимый для реализации общественно значимых инфраструктурных проектов и программ.

Примерами успешного партнерства муниципальной власти и частного бизнеса является работа в области организации музейного дела. Можно перечислить наиболее интересные реализованные проекты в Угличе. Это и «Музей городского быта XIX века», Музей православного искусства «Под Благодатным Покровом», «Музей Гидроэнергетики России», музей старинных музыкальных инструментов, историко-музыкальный

музей «Угличские звоны», музей «Мифов и суеверий русского народа», музей детства, музей истории Угличского машиностроительного завода, музей часов часового завода «Чайка» и пр.

На сегодняшний день положительный опыт реализации программ социально-экономического развития регионов в формате муниципально-частного партнерства демонстрирует муниципальное образование «Ярцево» (Смоленская область).

Можно также отметить Усольское районное муниципальное образование Иркутской области. Оно стало «пилотной» территорией в рамках работы по реализации основных принципов комплексного планирования социально-экономического развития территорий Сибирского федерального округа. В рамках развития государственно-частного партнерства ежегодно проводится планомерная работа с крупными, средними предприятиями и администрациями муниципальных образований по заключению соглашений о социально-экономическом сотрудничестве. Благодаря эксперименту (по сути – созданию концессии), в Куйтунском районе Иркутской области в частное управление были переданы 11 муниципальных теплоисточников. Это дало быстрый и качественный результат: повысилось качество коммунальной услуги, а собираемость платежей выросла с 35 до 92%.

В качестве примера успешного государственно-частного сотрудничества можно привести строительство района Академический в Екатеринбурге, которое осуществляется компанией «РеноваСтройГруп» совместно с городскими властями. В районе планируется возвести 9 млн. кв. м жилья, 54 % которого составит жилье экономкласса. Помимо жилых домов, проектом предусмотрено строительство детских садов, школ, торговых и офисных центров, спортивных сооружений и т. п.

Считаю, что успешная реализация проектов в сфере государственно-частного партнерства на местном уровне будет способствовать укреплению доверия между государством и бизнесом. А это очень важный момент, так как это доверие является не только фундаментом модернизации нашей экономики, но и созданием точек эффективного инновационного и высокотехнологического роста и развития территорий, формирования центров достойной и благополучной жизни населения.

### Пять компонентов стратегии развития ГЧП

Основная цель стратегии – укрепление потенциала Российской Федерации в области ГЧП, включая

совершенствование правовой базы, внедрение современных управленческих и финансовых инструментов в сфере ГЧП, развитие потенциала существующих и вновь создаваемых центров ГЧП и реализацию демонстрационных проектов в отдельных регионах России.

Стратегия предусматривает реализацию следующих взаимосвязанных пяти компонентов.

### **Компонент 1.**

***Разработка национальной политики в сфере ГЧП и совершенствование федерального и регионального законодательства.***

Основные задачи:

- Разработка национальной политики в сфере ГЧП.
- Анализ российского федерального и регионального законодательства.
- Разработка предложений по совершенствованию законодательства на основании лучшего международного и российского опыта.
- Разработка типовых, в т.ч. отраслевых моделей ГЧП.

В рамках совершенствования законодательства необходимо пересмотреть принципы и возможности участия субъектов и муниципальных образований в проектах ГЧП, особенно в области транспортной и социальной инфраструктуры, где в сегодняшних условиях реализация ГЧП-проектов крайне затруднена. Одним из вариантов реализации таких проектов может являться строительство инвестором объекта инфраструктуры с условием выкупа в собственность субъекта или муниципального образования в течение 15-25 лет. Любые инвестиции на территории порождают поток налогов в бюджеты всех уровней и внебюджетные фонды, а если строительство транспортной инфраструктуры связано еще и с освоением природных богатств, то это будет носить мультипликативный эффект.

При этом необходимо законодательно закрепить сохранение дополнительно полученных бюджетных средств всех уровней в результате реализации инвестиционных проектов, связанных со строительством данных объектов, за бюджетом, осуществляющим выкуп в течение всего срока выкупа объекта. Такой подход откроет широкие возможности для реализации ГЧП во многих отраслях экономики Российской Федерации.

В процессе совершенствования законодательства надо уделить пристальное внимание изменению системы тарифообразования в части перехода к долгосрочным тарифам и реформированию инвестиционных составляющих в тарифах с учетом

интересов государства, а также отмене платы за технологическое присоединение к любым сетям как несправедливому перераспределению собственности в пользу инфраструктурных компаний

### **Компонент 2.**

***Подготовка конкретных проектов ГЧП с перспективой дальнейшего их финансирования Внешэкономбанком.***

Реализация ряда региональных «пилотных» проектов является ключевым компонентом. Каждый региональный «пилотный» проект будет направлен на подготовку не менее чем одного регионального проекта государственно-частного партнерства для дальнейшего финансирования Внешэкономбанком или другим финансовым институтом.

Подготовка каждого регионального «пилотного» проекта будет включать следующие мероприятия: разработка и принятие региональной и муниципальной нормативно-правовой базы, необходимой для развития ГЧП-проектов, запуск ГЧП-проекта, его разработка и структурирование, а также переговоры со всеми заинтересованными сторонами.

Предполагается, что демонстрационные проекты будут реализованы в следующих сферах регионального и муниципального хозяйства:

- водоснабжение и водоотведение;
- управление отходами производства и потребления;
- энергоэффективность (в т.ч. тепло-, малая электроэнергетика и энергосбережение);
- развитие транспортной инфраструктуры;
- строительство и обслуживание объектов социальной инфраструктуры.

Одними из направлений реализации «пилотных» проектов в области транспортной инфраструктуры могут стать несколько проектов строительства мостов в моногородах (проезд на платной основе).

Отбор регионов и демонстрационных проектов будет осуществляться совместно Министерством регионального развития Российской Федерации и Внешэкономбанком на основе согласованных сторонами критериев. Реализация отраслевых региональных проектов будет включать следующие этапы:

- Содействие разработке отраслевых долгосрочных целевых программ на принципах ГЧП.
- Разработка предложений по изменению нормативно-правовой базы, регулирующей процедуры реализации проектов ГЧП.
- Содействие организации и проведению инвестиционных конкурсов.

- Содействие подготовке документации для подачи заявок для дальнейшего финансирования ГЧП проектов Внешэкономбанком.

Подготовка региональных проектов ГЧП будет осуществляться совместно партнерами-бенефициарами, включая федеральные министерства и ведомства, органы законодательной и исполнительной власти субъектов федерации и органы местного самоуправления, а также некоммерческие организации и частный бизнес.

Сегодня в качестве «пилотных» регионов рассматриваются муниципальные образования из Свердловской, Мурманской, Челябинской, Ярославской, Костромской, Волгоградской областях и Республики Татарстан.

Итогом реализации демонстрационных проектов должны стать следующие результаты:

- разработаны и приняты отраслевые долгосрочные целевые программы развития, учитывающие мировой управленческий, технологический опыт;
- разработано и принято региональное законодательство, позволяющее использовать инструмент ГЧП для реализации долгосрочных целевых программ;
- представители органов власти, коммунальных предприятий, частного бизнеса, участвующие в реализации проектов, получили достаточно знаний и приобрели навыки разработки ГЧП проектов;
- разработаны процедуры и документация по привлечению операционных компаний (инвесторов/операторов) к реализации ГЧП проектов;
- проведены инвестиционные конкурсы, заключены инвестиционные контракты с победившими инвесторами (операторами);
- операторы ГЧП проектов получили доступ к кредитным ресурсам Внешэкономбанка.

**Компонент 3. Содействие развитию сети региональных центров ГЧП и потенциала региональных и муниципальных властей в совместной разработке экономически обоснованных проектов ГЧП.**

Основные задачи:

- Создание и развитие региональных центров ГЧП, осуществляющих методологическую и экспертную поддержку деятельности региональных и муниципальных органов власти при организации проектов ГЧП.
- Создание Банка городского развития как базового инструмента при реализации проектов ГЧП в муниципальных образованиях.

Итогом реализации компонента должны стать

следующие результаты:

- анализ лучших практик существующих центров ГЧП в мире, в особенности, изучение опыта создания центров ГЧП в странах ОЭСР;
- содействие развитию аналитического потенциала региональных центров ГЧП в России;
- повышение уровня осведомленности и понимания принципов ГЧП в России, в частности, среди потенциальных клиентов и партнеров (например, региональных органов власти, муниципалитетов, частных компаний), а также средств массовой информации;
- создание и развитие Банка городского развития.

Министерство регионального развития Российской Федерации видит необходимость создания условий для устойчивого развития внутригородских территорий, повышения объемов жилищного строительства, ускорения темпов роста модернизации инженерной и социальной инфраструктуры.

Динамичное и эффективное развитие городских территорий должно стать не только общеэкономической предпосылкой успешного решения большинства накопленных в городах производственных, финансовых, социальных проблем, но и способом системного сокращения бедности и повышения уровня жизни населения страны, то есть должно обеспечить успешную реализацию всего комплекса целей социально-экономического развития страны в рассматриваемой перспективе.

При этом представляется, что это может потребовать формирования специального института для поддержки городского развития - Банк городского развития (далее - Банк) аналогично тому, как с учетом специфики сельского хозяйства сформирован Россельхозбанк как специализированный институт развития.

Основной целью Банка городского развития будет обеспечение внебюджетного финансирования городского развития в части модернизации социальной (школы, детские сады, больницы) и инженерной инфраструктуры на базе ГЧП, а также контроль за расходованием бюджетных средств, направляемых на инфраструктурное развитие.

Основные задачи Банка:

- организация финансирования проектов реконструкции, модернизации (транспортная, коммуникационная, инженерная и социальная инфраструктура, инфраструктура малого и среднего бизнеса - в муниципальной (региональной) собственности), капитального ремонта, модернизации и строительства жилой недвижимости

во взаимодействии с объединениями управляющих компаний;

- построение эффективной системы формирования рынка инвестиционных проектов на базе ГЧП (детские сады, школы, больницы и т.д.), их отбора, экспертизы, финансирования и мониторинга реализации в сфере жилищного строительства, инженерной и социальной инфраструктуры, жилищно-коммунального хозяйства;
- разработка эффективных механизмов финансирования проектов на принципах государственно-частного партнерства;
- развитие комплексной системы управления рисками в сфере жилищного строительства и ЖКХ;
- организация выпуска проектных муниципальных облигаций;
- расчетно-кассовые операции предприятий и организаций, коммунальных предприятий и управляющих компаний, развитие системы учета коммунальных ресурсов на базе единой муниципальной информационной базы.

Добиться этого возможно только при наличии специальной правоспособности Банка, которая могла бы включать в себя поддержку государством его кредитоспособности по обязательствам, принятым для гарантии исполнения долгосрочных контрактных обязательств муниципалитетов, освобождение от регулирования Центральным банком Российской Федерации, возможности распределения средств государственной поддержки в виде грантов или субсидий процентной ставки (через изменение инструментов Инвестиционного фонда), а также заключения договоров с региональными или муниципальными администрациями без конкурса (аналогично деятельности международных финансовых институтов развития Российской Федерации).

Создание такого Банка дало бы возможность продолжения деятельности, осуществляемой в рамках подпрограмм «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры», «Обеспечение жильем молодых семей», «Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством» и «Обеспечение земельных участков коммунальной инфраструктурой в целях жилищного строительства» федеральной целевой программы «Жилище», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 17 сентября 2001 года № 675 и при участии Фонда реформирования жилищно-коммунального хозяйства, Фонда содействия жилищному строительству, Агентства по ипотечному жилищному кредитованию

уже на новой платформе, базирующейся на возвратной и экономически обоснованной основе.

### **Компонент 4. Обмен передовым опытом реализации проектов ГЧП и привлечение международных экспертов для подготовки и реализации проектов ГЧП.**

Обмен передовым опытом реализации проектов ГЧП включает:

- Проведение ежегодной международной конференции по ГЧП.
- Проведение семинаров с привлечением международных специалистов по вопросам подготовки и реализации проектов ГЧП.
- Изучение передового мирового опыта и адаптация лучших практик реализации проектов ГЧП по отраслям.
- Проведение круглых столов в демонстрационных регионах с участием ведущих экспертов ГЧП, представителей местных и региональных органов власти и бизнес сообщества.

Результатом деятельности по данному компоненту является:

- обобщение опыта разных стран мира в обучении кадров и развитии потенциала ГЧП;
- распространение опыта и знаний в области ГЧП в России;
- обмен опытом между специалистами ГЧП в России и за рубежом;
- привлечение международных экспертов для подготовки и реализации проектов ГЧП в России.

### **Компонент 5. Подготовка кадров и разработка программы обучения и повышения квалификации персонала и руководителей государственных и частных структур, участников рынка ГЧП.**

Компонент по подготовке кадров ГЧП будет включать:

- разработку программ обучения и повышения квалификации;
- обучение различных групп участников рынка ГЧП;
- распространение и внедрение программ обучения ГЧП в российские ВУЗы.

В рамках проекта предусматриваются такие направления деятельности, как: обучение и повышение потенциала центров ГЧП; создание аналитических и образовательных продуктов, содействующих развитию ГЧП; информационная поддержка и выработка рекомендаций в области законодательства,

содействующего развитию ГЧП; содействие развитию региональных центров ГЧП в России и странах СНГ.

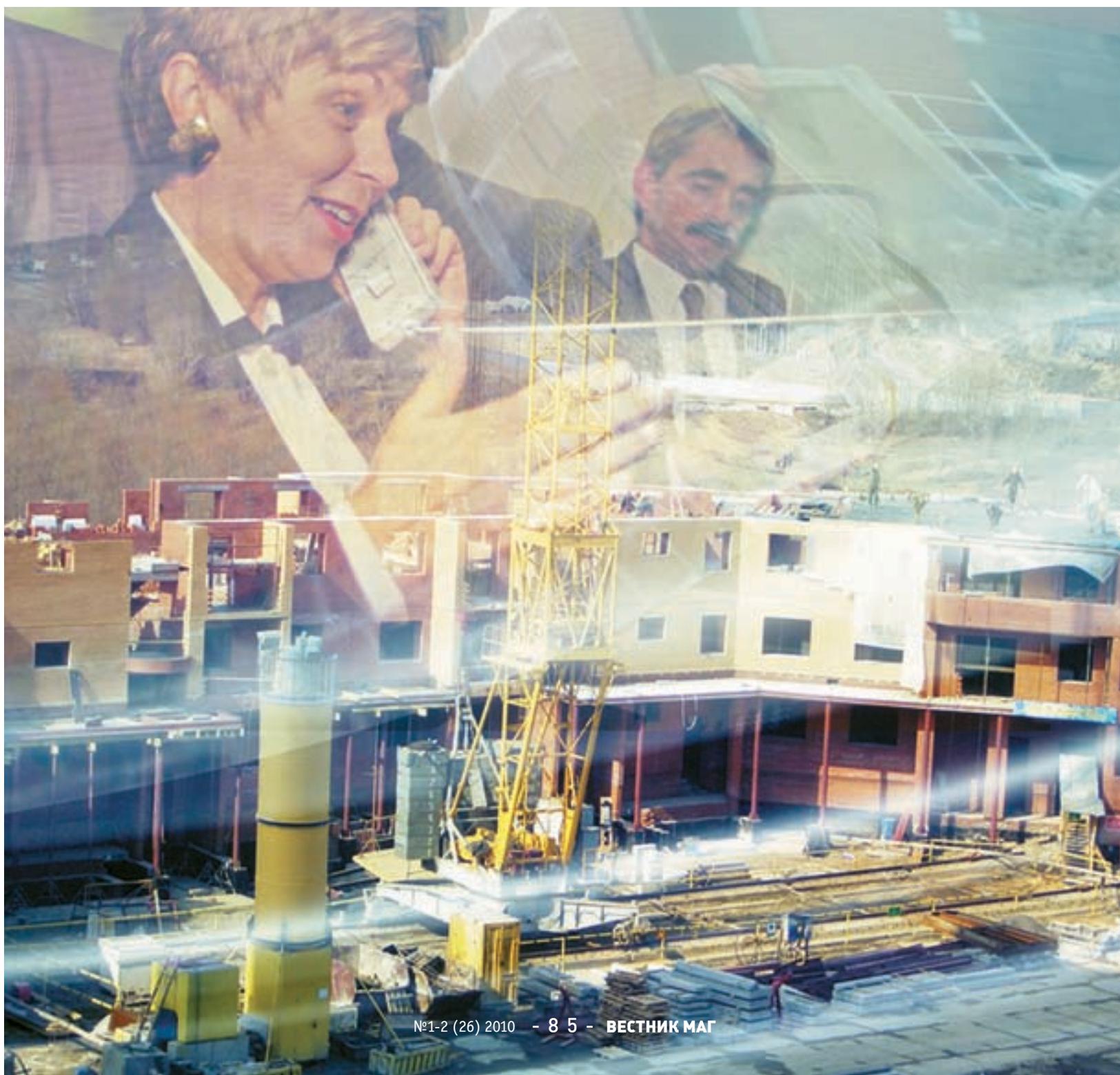
Обучающие мероприятия будут учитывать опыт реализации демонстрационных проектов, использовать методику обучения путем выполнения конкретных заданий по практической разработке и реализации ГЧП проектов.

Считаю, что выполнение в ближайшие годы данных пяти компонентов поможет совершить качественный рывок в развитии ГЧП в России и сможет стать заметным явлением как в экономике, так и в прак-

тике государственного управления.

Пока же можно говорить лишь о начале формирования практики его применения. Однако уже сейчас становится ясным, что реализовать глобальные инфраструктурные проекты силами исключительно государства либо частного бизнеса невозможно.

Проведение мудрой сбалансированной инвестиционной политики с использованием сильных сторон государственного и частного секторов, возможно, позволит достичь качественных результатов в реализации в России модели государственно-частного партнерства.



## «Модельный закон, прежде всего, призван показать регионам широкие возможности ГЧП...»



**Хафиз Салихов** Председатель подкомитета по развитию государственно-частного партнерства Комитета Госдумы по экономической политике и предпринимательству, председатель Экспертного совета по законодательству о государственно-частном партнерстве Комитета Госдумы по экономической политике и предпринимательству

Как известно, в результате мирового финансового кризиса сокращение доходной части консолидированного бюджета привело к уменьшению объема финансовых средств, направляемых в 2009-2012 гг. на решение долгосрочных инвестиционных инфраструктурных проектов. Особенно это сказалось на объектах регионального и муниципального подчинения.

Поэтому в условиях существующих бюджетных ограничений необходимо в достаточно короткие сроки закончить формирование законодательной основы для перехода к новому методу развития инфраструктуры, который базировался бы на принципах проектного финансирования, когда инвестиции в строительство, реконструкцию или модернизацию осуществляются преимущественно за счет внебюджетных источников, а

источники их возврата (рост доходов бюджета, экономия расходов бюджета, рост поступлений от предоставления услуг) генерируются в результате осуществления проекта.

Текущая ситуация вызывает необходимость совершенствования нормативно-правовой базы и практики структурирования и реализации проектов государственно-частного партнерства, в том числе в сфере городского хозяйства, которая развивается в нашей стране с начала 2000-х годов.

Положения Федерального закона от 21.07.2005 № 115 «О концессионных соглашениях», который стал первым специальным законом в России, направленным на развитие ГЧП в России, изначально корреспондировали с потребностями так называемых «мегапроектов», преимущественно в сфере транспортной инфраструктуры. Это

наложило отпечаток на первоначальную редакцию закона, хотя в нем с самого начала предполагалось использование по 14 отраслевым направлениям.

В настоящее время группой депутатов Госдумы подготовлен большой пул поправок в этот закон, который находится на рассмотрении в Государственной Думе. Законопроект уже прошел первое чтение, и в настоящее время идет активная работа по подготовке его ко второму чтению.

**Основная идея законопроекта заключается в упрощении процедуры заключения концессионных соглашений в сфере деятельности организаций городских коммунальных комплексов.**

Известно, что концессионные соглашения являются одной из наиболее эффективных форм государственно-частного партнерства,

в особенности, при реализации инвестиционных проектов с длительными сроками окупаемости, характерных для жилищно-коммунального сектора. Несмотря на это, в сфере деятельности организаций коммунального комплекса более распространены договоры аренды, в том числе долгосрочной, устанавливающие менее прозрачную и сбалансированную систему отношений частных операторов и органов местного самоуправления.

Серьезным препятствием для заключения концессионных соглашений, в частности, в коммунальном хозяйстве является неурегулированность вопроса передачи в концессию сложного имущественного комплекса. В коммунальном хозяйстве заключение концессионных соглашений на отдельные объекты нецелесообразно, так как это приводит к нарушению целостности системы коммунальной инфраструктуры, усложняет договорные отношения и процесс регулирования цен (тарифов).

Большинство организаций коммунального комплекса является унитарными предприятиями. Передача в концессию имущества, закрепленного за ними на праве хозяйственного ведения или праве оперативного управления, запрещена действующим законодательством. Работу по регистрации прав собственности, владения и пользования на указанное имущество наиболее эффективно могут выполнить частные операторы, привлекаемые для управления инфраструктурой. Для оптимизации и ускорения процесса перехода имущества от унитарных предприятий в управление частным операторам в законодательство вносятся поправки, позволяющие заключать концессионные соглашения, объектом которых является

имущество, закрепленное за унитарными предприятиями, с последующей его перерегистрацией в течение установленного срока.

Законопроектом вносятся изменения в законодательство, позволяющие заключать концессионные соглашения с множественными концедентами. Такая необходимость возникает, например, в случае, если система коммунальной инфраструктуры находится на территории нескольких муниципальных образований (например, система водоснабжения, обслуживающая город и прилегающие районы) или нескольких субъектов Российской Федерации.

Действующие условия заключения концессионных соглашений недостаточно привлекательны для инвесторов, поскольку не обеспечивают в должной мере баланс интересов сторон при заключении, исполнении и прекращении действия концессионного соглашения. Основные требуемые изменения заключаются в установлении обязательств концедента при заключении соглашения и его ответственности за нарушение условий соглашения.

Среди других вносимых существенных изменений можно отметить, что законопроектом устанавливается обязанность концедента передавать концессионеру имущество в состоянии, соответствующем условиям концессионного соглашения, осуществлять расходы на создание и (или) реконструкцию объекта концессионного соглашения в случае и в размерах, предусмотренных концессионным соглашением, а также при наличии соответствующих полномочий устанавливать цены (тарифы) в соответствии с законодательством о государственном регулировании цен (тарифов) и условиями концессионного соглашения.

При досрочном расторжении концессионного соглашения законопроект устанавливается срок, в течение которого концедент обязан возместить концессионеру стоимость созданного (реконструированного) по концессионному соглашению имущества. Данная мера позволяет концессионеру производить необходимые расходы в рамках бюджетного процесса.

В целях повышения привлекательности концессионных соглашений упрощается также процедура перемены лиц по концессионному соглашению, допускается расширение перечня способов обеспечения исполнения обязательств концессионера по концессионному соглашению (передача в залог прав по концессионному соглашению), и упрощается процедура передачи концессионеру в аренду земельных участков.

Изменения, вносимые в законодательство, уточняют порядок формирования цен (тарифов) при заключении концессионного соглашения, порядок формирования инвестиционных обязательств в течение всего срока действия концессионного соглашения и порядок пересмотра концессионных соглашений в регулируемых видах деятельности.

Добавлю, что законопроект уточняет порядок трансформации в концессионные соглашения договоров аренды, заключенных на долгосрочный период и предполагающих инвестиционные обязательства. Эта мера позволит перейти к более прозрачной и сбалансированной системе отношений в сферах, где в настоящее время частные операторы работают на основании договоров аренды.

Вносятся также изменения в законодательство о регулировании тарифов на товары и услуги организаций коммунального ком-

плекса, обеспечивающие синхронизацию положений этого законодательства с законодательством о концессионных соглашениях. Законом устанавливается, что полномочия по установлению тарифов и определению порядка (формулы) расчета тарифов сохраняются за регулирующими органами. При этом по согласованию с регулирующими органами в концессионном соглашении могут быть установлены параметры, используемые при расчете тарифов.

В то же время устанавливается возможность регулирования тарифов на товары и услуги организаций коммунального комплекса методом доходности инвестированного капитала. Этот метод регулирования обеспечивает установление тарифов на долгосрочный период (3 - 5 лет) и гарантирует инвестору возврат инвестированного капитала и доход от его использования, сопоставимый с доходностью инвестиций в другие виды деятельности. При заключении концессионного соглашения применение данного метода регулирования тарифов является обязательным для регулирующего органа.

Указанные изменения, на наш взгляд, будут способствовать привлечению частных инвестиций и благоприятно скажутся на темпах экономического роста и качестве реализуемых товаров и оказываемых услуг в деятельности, осуществляемой с применением концессионных соглашений.

Законоприменительная практика в отношении проектов ГЧП к настоящему моменту показала, что федеральное законодательство по-прежнему не адаптировано под проекты регионального и муниципального уровня, которые как раз и могут сформировать массовый проектный рынок.

Вместе с тем, опыт реализации имеющихся проектов ГЧП убеждает,

что именно проекты регионального и муниципального уровня с уже сформировавшимися денежными потоками за счет тарифных платежей являются наиболее предпочтительными для входа частных операторов, которые своими капиталами и компетенциями улучшают подобного рода активы и банковского кредитования, которому благоприятствует наличие таких потоков в качестве обеспечения.

**Наиболее продуктивным для целей законодательного обеспечения организации региональных и муниципальных проектов ГЧП является принятие региональных законодательных актов о ГЧП** на основе разработанного Экспертным советом по законодательству о государственно-частном партнерстве Комитета Госдумы РФ по эконо-

мической политике и предпринимательству модельного закона субъекта РФ «Об участии субъекта Российской Федерации, муниципального образования в проектах государственно-частного партнерства».

Модельный закон, прежде всего, призван показать регионам широкие возможности ГЧП и поэтому будет содержать минимум императивных норм. В нем закреплены основные договоры по проектам ГЧП. Ими могут являться прямые соглашения, договоры аренды, договоры об использовании интеллектуальной собственности, договоры строительного подряда, гарантийные соглашения и так далее.

Если представится возможность, об особенностях данного документа мы поговорим в следующий раз.

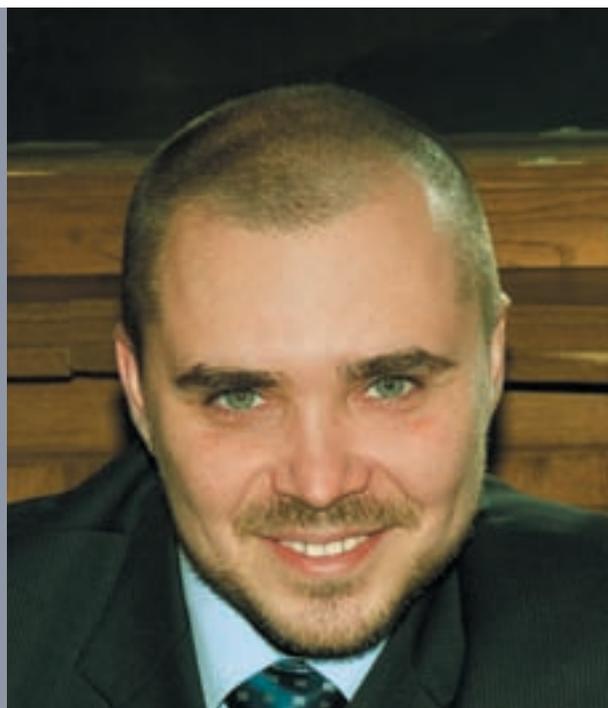


## Участие частного сектора в водоснабжении и водоотведении стран Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии: практики, риски и возможности



**Сиваев Сергей**

Директор направления «Городское хозяйство»  
Фонд «Институт экономики города»



**Родионов Алексей**

Главный специалист  
направления «Городское хозяйство»  
Фонд «Институт экономики города»

**В** последнее время важная роль в повышении качества услуг водоснабжения и водоотведения отводится развитию государственно-частных партнерств (ГЧП). Однако во многих странах Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии (ВЕКЦА) механизмы ГЧП не оправдали возлагавшихся на них надежд. Обзор, подготовленный специалистами Института экономики города по заказу Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), ставил целью понять, почему ситуация складывается именно таким образом: вина ли это частного сектора

или причина заключается в несовершенстве существующих систем регулирования. В Обзоре обобщены практики, риски и возможности, связанные с участием частного сектора в водопроводно-канализационном хозяйстве в 12 бывших советских республиках, (за исключением республик Прибалтики).

В Обзоре представлена характеристика водного сектора каждой страны и подробный анализ опыта реализации проектов ГЧП. Специалистами ИЭГ были рассмотрены 29 контрактов частных операторов с собственниками объектов и сетей

водоснабжения, проведен анализ проектов ГЧП и институциональной среды на предмет их соответствия рекомендованным ОЭСР Принципам участия частного сектора в инфраструктуре.

Было выявлено, что ни в одной из стран региона не создана пока институциональная среда и нормативная база, в полной мере отвечающие этим Принципам. Относительно лучшая ситуация в Армении и России, где развитие ГЧП получило государственную поддержку и были приняты меры по повышению привлекательности сектора водоснабжения и водо-

отведения (ВКХ) на законодательном уровне, в том числе меры по совершенствованию процедур тарифного регулирования. В Армении также привлечение частного бизнеса осуществлялось на прозрачных условиях путем проведения открытых международных конкурсов.

К основным проблемам, препятствующим созданию оптимальных условий для ГЧП в ВКХ, можно отнести:

- 1) завышенные ожидания в отношении частных операторов;
- 2) высокие политические риски для частного оператора;
- 3) приватизацию объектов и сетей ВКХ вместо привлечения частных операторов к их управлению;
- 4) непредсказуемую тарифную политику и связанные с этим финансовые риски операторов;
- 5) отсутствие достоверной информации о состоянии основных фондов объектов ВКХ;
- 6) низкое качество договорных отношений.

Обзор содержит также рекомендации относительно путей совершенствования ГЧП в секторе водоснабжения и водоотведения в рассматриваемых странах - далее эти рекомендации коротко охарактеризованы.

**1.** Власть должна понимать, какие задачи бизнес в состоянии решить сегодня, а какие требуют подготовки и изменения ситуации. Анализ показал, что в большинстве стран ВЕКЦА (исключение - Россия и частично Украина) тарифы для населения не покрывают даже операционных затрат на предоставление услуг водоснабжения и водоотведения. В этих условиях бесперспективно говорить о заключении договоров аренды и тем более концессии. Целесообразно начинать с договоров на управ-

ление, что позволяет минимизировать финансовые риски частного оператора. Пример Армении в этой связи чрезвычайно показателен.

**2.** Для минимизации политических рисков чрезвычайно важно проводить работу в двух направлениях: совершенствовать законодательство в вопросах ГЧП и улучшать качество договорных отношений в формате ГЧП, делать их максимально конкретными.

**3.** Что касается развития законодательства, то представляется, что в странах ВЕКЦА был допущен серьезный перекоп в сторону законодательного обеспечения концессионных соглашений при отсутствии для этого объективных экономических условий. Тот факт, что эти законы практически нигде не работают (за редкими исключениями - например, в России, но и в ней тоже чаще используются и более успешно работают другие схемы), подтверждает этот вывод.

**4.** Характерным примером важности взвешенных договорных отношений является российский опыт, когда Европейский банк реконструкции и развития начал диалог с российскими частными операторами с анализа и пересмотра их договоров аренды с целью детализации обязательств сторон. Банком были подготовлены рекомендации по балансировке договорных отношений в формате ГЧП для российских частных операторов, которые представляют интерес для всех стран ВЕКЦА.

**5.** При проведении реформ важно определиться с подходами к привлечению частного бизнеса. Если они ничем не ограничены, то включают и полную приватизацию основных фондов систем ВКХ. В большинстве стран ВЕКЦА наложен законодательный запрет на приватизацию инженерных систем ВКХ. Но в Грузии и России такая практика

существует. Причем, если в Грузии это пока единственный значимый случай привлечения бизнеса в частный сектор, то в России полная приватизация сектора ВКХ идет параллельно и приблизительно в тех же масштабах, что и развитие ГЧП.

**6.** На основе международной практики представляется целесообразным ввести ограничения на приватизацию основных фондов в секторе ВКХ. Главный аргумент в таком подходе - социальная значимость водоснабжения и водоотведения. При несбалансированном законодательстве, неотлаженной системе тарифного регулирования, неэффективной работе судебной системы полная приватизация инженерных систем ВКХ приводит к неоправданно высоким политическим рискам. Российская практика имеет тому достаточное количество примеров.

**7.** Совершенствование тарифного регулирования - ключевой фактор успеха таких самых привлекательных форм ГЧП, как концессия. Даже в России с ее положительным опытом ГЧП нерешенные вопросы тарифного регулирования приводят к тому, что все актуальнее становится тема разделения в разных договорах ГЧП, а значит, и для разных бизнесов - инвестиционных рисков (связанных со строительством новых систем) и эксплуатационных рисков (связанных с обеспечением работоспособности систем).

**8.** Тарифное регулирование должно стимулировать предприятие к рыночному поведению, т.е. к сокращению издержек, в то же время гарантируя ему полное покрытие при эффективной работе оператора. Долгосрочные тарифы - важное условие для этого.

**9.** Важен также вопрос об уровне принятия тарифных решений. Для развития ГЧП нужно, чтобы за тарифное регулирование отвечала

стороной договора ГЧП. Тогда, даже несмотря на то, что регулирование является односторонним административным актом, можно создать систему взаимных обязательств для обеспечения решения сформулированных в договоре задач. Если регулирование осуществляет третья сторона, не участвующая в договоре, то достижение устойчивого договора становится крайне проблематичным. В этой связи следует еще раз вернуться к намерению Украины создать единый регулирующий орган на национальном уровне.

**10.** Перспективной также является возможность перехода от регулирования тарифов к договорным тарифам; при этом тарифный план на весь срок действия договора должен выступать в качестве основного критерия конкурса по заключению договора ГЧП (при известных всем участникам формальных основаниях и правиле пересмотра тарифа в будущем).

**11.** Необходимо приложить серьезные методические, организационные усилия и предусмотреть необходимые финансовые ресурсы на получение достоверной информации о состоянии основных фондов, которые станут предметом ГЧП. Необходимо урегулировать все имущественные вопросы, связанные с этими основными фондами, для того чтобы была правовая возможность заключения контрактов. Это означает, что на инженерные системы должна быть проектная и техническая документация, основные фонды должны быть паспортизированы, оценены и должно быть зарегистрировано право собственности на них.

**12.** Важно определиться с подходами к укрупнению предприятий ВКХ в малых населенных пунктах с целью формирования их привлекательности для бизнеса.

Важно при этом не вступать в конфликт с законодательством, связанным с передачей компетенций муниципального уровня на государственный уровень, отдавая предпочтение принципу добровольности и надлежащим стимулам. Для этого есть достаточно возможностей. Вот лишь две из них.

Несколько муниципальных образований могут готовить один пул конкурсных предложений для привлечения частного оператора, выбрав для этого одного организатора конкурса. Укрупнение «зоны обслуживания» позволит обеспечить финансовый поток, достаточный для того, чтобы сделать такой пул интересным для частного бизнеса. Победитель конкурса заключает сразу несколько контрактов со всеми участвующими в пуле муниципальными образованиями. При этом каждый муниципалитет будет сохранять самостоятельность во взаимоотношениях с частным оператором и может иметь свой тариф.

Второй вариант – создание сотрудничающими муниципалитетами одного предприятия водоснабжения и водоотведения, вклад в которое каждый из заинтересованных муниципалитетов делает в виде принадлежащих ему основных фондов ВКХ. А это предприятие уже может работать в формате ГЧП – например, его можно сдать в аренду частному оператору. Поскольку предприятие одно, то и договор ГЧП будет один. В этой ситуации все муниципалитеты могут иметь единый тариф на водоснабжение и водоотведение.

**13.** Сформировать действительно партнерские долгосрочные взаимоотношения в рамках ГЧП – непростая содержательная задача. Она еще более усложняется тем, что решать ее должны представители органов власти, муниципальной

или региональной государственной. Для успешного развития ГЧП со стороны государства необходима серьезная методологическая помощь местным властям – организаторам конкурсов ГЧП. Важным и полезным инструментом решения этой задачи может стать создание центров поддержки ГЧП. Практика создания таких центров есть в России, Казахстане и других странах.

**14.** Разъяснительная работа с потребителями, с населением также должна стать на первом этапе развития ГЧП одним из важных направлений работы упомянутых выше центров ГЧП. Публично доступными должны быть основные задачи контрактов ГЧП, индикаторы измерения степени их решений, результаты мониторинга этих индикаторов. Кроме этого, важно стимулировать частных операторов к повышению открытости своей деятельности. Например, в договор можно включить обязательство частного оператора готовить публичный годовой отчет с презентацией основных результатов своей деятельности, хотя более кардинальным решением является принятие закона о стандартах раскрытия информации бизнесом вообще и предприятиями, работающими в отраслях естественных монополий, в частности.

Подготовленный специалистами Института экономики города Обзор был использован в качестве основного рабочего документа для Международного совещания руководителей водного сектора стран региона по вопросам участия частного сектора в водоснабжении и водоотведении в странах ВЕКЦА, которое состоялось в конце января 2010 г. в Москве, и был высоко оценен ОЭСР и приглашенными экспертами.



## УЛЬЯНОВСКАЯ ОБЛАСТЬ: ОПЫТ ВОСПИТАНИЯ ПАТРИОТИЗМА



**Сергей Морозов**  
Губернатор Ульяновской области

2010 год ознаменован праздничной датой, значимой не только для России, но и для мировой истории в целом – 65-летием Победы в Великой Отечественной войне, которая стала символом героизма нашего народа, его несокрушимого мужества и стойкости духа. В Ульяновской области уверены: любовь к Отечеству и малой Родине живёт в сердце каждого человека. Под знаком «Года патриотизма» в регионе выстраивается целостная система духовно-нравственного и патриотического воспитания населения. Об исторической памяти и заботе о ветеранах, духовно-нравственном воспитании молодёжи и укреплении института семьи наше интервью с губернатором-председателем правительства Ульяновской области Сергеем Ивановичем Морозовым.

**В.М.:** В юбилейный год Великой Победы слово «патриотизм» приобретает особое звучание. Сохранились ли, на Ваш взгляд, в современном обществе те высокие идеалы, благодаря которым мы победили в Великой Отечественной войне?

Знаете, я глубоко убеждён, что патриотизм относится к самым важным, фундаментальным вечным жизненным ценностям для каждого человека и для общества в целом. Другое дело, что за последние два десятилетия в силу целого ряда причин изменилось место, которое патриотизм занимает в общей системе наших ценностей, задающих ориентиры и смысл человеческой жизни. Но без чувства любви к Родине, без особых переживаний за свою страну, свою культуру, историю и религию, судьбы наших соотечественников, без заботы и ответственности за настоящее и будущее того места, где ты родился и вырос нет и не может быть прочного фундамента, на котором человек строит свою жизнь и жизнь своей семьи. Вот почему мы в Ульяновской области в течение ряда последних лет выстраиваем систему работы по духовно-нравственному и патриотическому воспитанию подрастающего поколения. Делаем это вместе с политическими партиями и общественными организациями, в том числе и ветеранскими, патриотическими клубами и традиционными религиозными конфессиями, учреждениями образования и культуры.

**В.М.:** Что включает в себя эта система работы? Какие направления Вами избраны в качестве приоритетных? С чего же должна начинаться любовь к Родине?

Разрабатывая и реализуя наши программы по патриотическому воспитанию, мы исходим из простых и понятных принципов. Во-первых, основы патриотизма закладываются в семье. Во-вторых, воспитание любви к Родине основывается на знании истории и культуры своего родного города и региона, боевых и трудовых подвигов наших земляков. В-третьих, чувство патриотизма должно обязательно иметь духовную, нравственную основу. Четвёртый принцип – создавать условия и возможности для проявления заботы и ответственности об окружающих людях, ветеранах, территории, на которой живёт человек. И последнее – уважительное отношение к истории и культуре всех народов, населяющих Ульяновскую область, воспитание толерантности и согласия в обществе.

Я хочу отметить, что к такому многоаспектному пониманию патриотического воспитания мы шли

довольно последовательно. В Ульяновской области сформировалась традиция каждый год уделять особое внимание той или иной важной теме. 2006 год у нас в регионе прошёл под знаком Года молодёжи, 2007 год – Года чтения и русского языка. 2008-ой год стал Годом семьи, духовности и добрых дел, 2009-ый – Годом здорового образа жизни. Поэтому нынешний год закономерно стал Годом патриотизма и патриотического воспитания, интегрируя все те наработки, которые мы сделали в предшествующий период.

Что касается начала любви к Родине... Понимаете, любовь ведь всегда возникает как чувство, что есть нечто более важное для человека, чем он сам. При этом человек стремится быть неотъемлемой частью объекта своей любви, заботиться о нём, жить его нуждами и проблемами. Поэтому, на мой взгляд, истоки и основа патриотизма заключаются в осознании единства и общности своей судьбы и судеб своей семьи, родных и близких, своего народа. И любовь к Родине начинается с чувства гордости за то, что человек является частицей этой общности, а потом – с осознания своей личной ответственности за наше общее будущее.

**В.М.: Очень часто, говоря о воспитании патриотизма, под этим подразумевают только военно-патриотическое воспитание....**

Согласен с Вами. Но и это направление работы, как и все остальные, имеет для нас особо важное значение. Приведу несколько цифр: 268 тысяч ульяновцев воевали на фронтах Великой Отечественной. Более 120 тысяч наших земляков погибли, защищая честь и независимость нашей Родины. Одно только Ульяновское гвардейское танковое училище имени Ленина воспитало 86 Героев Советского Союза. Всего же 145

ульяновцев за свои подвиги и героизм в годы войны были удостоены высшей награды нашей Родины.

Не меньшего уважения заслуживают те, кто ковал победу в тылу. Именно в военные годы Ульяновск стал местом эвакуации 15-и крупных промышленных предприятий, 28-и правительственных учреждений и организаций союзного значения. Беспрецедентный трудовой подвиг совершили рабочие патронного завода имени Володарского, работницы суконных фабрик, труженики села, врачи и медсёстры. Только в сфере здравоохранения за годы войны на территории Ульяновской области было сформировано и развернуто 26 госпиталей, где лечились более 133-х тысяч раненых и больных солдат и офицеров.

Вот почему считаю, что сегодня сбережение памяти о Великой Отечественной является личной ответственностью каждого жителя нашей области. Очень многое для этого делают наши ветераны, общественные организации, поисковые молодёжные отряды, журналисты. Много, но всё же недостаточно, чтобы наши дети, подростки, молодые люди знали и в полной мере понимали историю войны и её уроки.

Поэтому в рамках подготовки к юбилею Великой Победы мы провели серию акций в муниципальных районах области под общим названием «Патриотический десант». Еженедельно с сентября 2009 года делегация, состоящая из библиотекарей, музейных работников, участников творческих коллективов, проводит мастер-классы для работников культуры и организует тематические мероприятия и спортивные состязания для школьников муниципальных образований области. Подобная форма работы решает сразу несколько важных вопросов. Среди них – повышение уровня знаний учащихся по военно-историческому и культурному





прошлому, внедрение передовых практик и новых форм патриотической работы, вовлечение в работу музеев и поисковых отрядов, восстановление и поддержание памятников военных лет.

В рамках этой акции около 500 памятников и обелисков были закреплены за 507 образовательными учреждениями региона. Под шефством школьников Ульяновской области находятся 4828 ветеранов Великой Отечественной войны. Также в школах области были созданы 16 новых школьных музеев и более 20-и музейных комнат, посвящённых героям и событиям военных лет.

В решении задач военно-патриотического воспитания мы опираемся на такие учебные заведения, как: Ульяновское гвардейское суворовское военное училище воздушно-десантных войск и Губернаторский казачий кадетский корпус имени генерал-майора В.В.Платошина, расположенный в городе Димитровграде. На базе суворовского училища в этом году мы создаём региональный Центр военно-патриотического воспитания. Здесь в мае впервые пройдут Всероссийские конкурсы «Суворовец Года - 2010» и «Воспитатель-наставник Года - 2010», а также Всероссийская научно-практическая конференция «Великая Отечественная война: уроки истории» при участии суворовских военных, нахимовских военно-морских и кадетских корпусов Российской Федерации. Кстати, в этом году отмечается и 280-летие Александра Васильевича Суворова. В честь этой знаменательной даты на территории училища будет открыт памятник великому русскому полководцу.

Хочу поделиться с читателями «Вестника МАГ» и своими идеями, направленными на развитие военно-патриотического воспитания. Во-первых, считаю, что наряду со званием «Город воинской славы» на

федеральном уровне должно быть принято решение о присвоении звания «Город трудовой славы в годы Великой Отечественной войны». Это будет справедливо по отношению к тем большим и малым городам, где ковалась Победа, где был создан тот военно-экономический фундамент, который позволил нам победить фашизм.

Также считаю, что в нашей стране должен быть увековечен подвиг тружеников тыла. Должны появиться не только монументы и памятники, посвящённые трудовым подвигам женщин, стариков и подростков на промышленных предприятиях и на колхозных полях, но и музей тружеников тыла в годы Великой Отечественной войны.

Следующее предложение: считаю, что труженики тыла должны быть полностью уравниены в правах с теми, кто воевал на полях сражений. Им должны быть обеспечены такие же права на получение жилья, на получение транспорта, что и участникам войны. Потому что они – такие же участники войны, такие же ветераны.

Скажу и о патриотическом воспитании. Говорят, что войны происходят тогда, когда вырастает поколение людей, ничего не знающих о войне. У нас есть масса великолепных художественных и документальных фильмов о войне, снятых в 60-70-е годы. Фильмов правдивых, фильмов сильных именно своей художественной правдой. Сейчас, к сожалению, их показывают только в День Победы или глубоко за полночь. Считаю, что это неправильно. И должно быть принято на федеральном уровне решение, которое бы обязывало владельцев центральных телеканалов показывать лучшие фильмы о Великой Отечественной войне в прайм-тайм. Нет ничего важнее для государственной политики и идеологии сегодня, чем воспитывать подрастающее поколение на лучших примерах и подвигах нашего народа.

И ещё одно предложение. Мы видим, что с каждым годом рдеют ряды ветеранов. Очень важно успеть запечатлеть их воспоминания, записать их видение событий тех суровых и героических лет. Мы в Ульяновской области издали 12-и томную книгу «Солдаты Победы», издаём многотомную книгу «Солдаты трудового фронта». В них сохранены, в основном, имена и фамилии участников войны, но не их воспоминания.

Поэтому я предлагаю разработать специальный федеральный проект – документальный сериал «Регионы России в годы Великой Отечественной войны». Чтобы средствами сохранившейся кинохроники, современными средствами кино и телевидения запечатлеть рассказы наших ветеранов,

тружеников тыла, солдатских вдов, «блокадников», несовершеннолетних узников фашизма. Это позволит нам сохранить воспоминания о войне её живых свидетелей и участников, её очевидцев, тех, кто вынес на своих плечах и пережил все тяготы военного времени на фронте и в тылу. И сделать это по всем регионам России.

**В.М.: Несомненно, история Великой Победы – важнейшая часть истории нашей страны, в которой есть немало других ярких и памятных страниц. Что делает в Ульяновской области, чтобы дети и подростки знали историю и культуру родного края, гордились достижениями своих земляков?**

Действительно, Симбирская земля и Ульяновская область стали родиной многих выдающихся россиян. Это не только Ленин, но и Карамзин, братья Языковы, Гончаров, Минаев, Пластов, десятки прославленных учёных и просветителей, государственных и общественных деятелей, врачей и педагогов. И популяризация исторического, культурного наследия является для нас важнейшим инструментом укрепления национального единства, воспитания гордости за свою страну.

Расскажу только о нескольких проектах. Ещё в 2005 году мы провели Конгресс «Симбирск – Родина талантов», в котором приняли участие потомки симбирских родов и наши знаменитые земляки, проживающие в других городах России и многих странах мира. Создали Галерею знаменитых симбирян-ульяновцев. Два года назад мы провели областной конкурс «Семь чудес света Ульяновской области». Жители региона вносили предложения, а потом и голосовали за наиболее значимые памятники природы и истории родного края. Тогда же появилась идея о создании всероссийского историко-просветительского Карамзинского движения, был учреждён региональный День Отечественной истории в день рождения Н.М. Карамзина. В прошлом году состоялся областной конкурс «Имя Симбирского-Ульяновского края», где большинство ульяновцев отдали свои голоса в поддержку выдающегося русского историографа, литература и просветителя. В наших планах – широкая подготовка на всероссийском уровне к 250-летию со дня рождения Н.М. Карамзина, которое будет отмечаться в 2015 году. А подготовка к ещё одной Всероссийской дате – 200-летию со дня рождения И.А. Гончарова – уже идёт полным ходом.

Добавлю к этому, что Правительством области были учреждены Литературная премия имени И.А. Гончарова и Премия имени А.А. Пластова, которые

вручаются лучшим отечественным деятелям литературы и искусства.

В прошлом году мы начали реализовывать интересный молодёжный проект «Начни с себя», в котором студенты и старшеклассники объединяют свои усилия в деле восстановления дворянских усадеб, являющихся историко-культурными памятниками регионального значения.

Наконец, уже в этом году дан старт долгосрочному масштабному проекту «Воспитавай патриота». Школьники всех возрастов по системе музейных абонементов будут знакомиться с историей и культурой родного края в музеях и совершать экскурсии по местным достопримечательностям. Среди инициаторов и исполнителей этой идеи – Музей-заповедник «Родина В.И. Ленина», уникальный музейно-ландшафтный комплекс, состоящий из 15-и музеев, в том числе и под открытым небом.

Как на Ваш взгляд, соотносятся сегодня роли государства, системы образования, семьи и религии в процессе духовно-нравственного воспитания подрастающего поколения?

Во-первых, считаю, что воспитание духовности является неотъемлемой составляющей патриотического воспитания. Во-вторых, несомненно, необходимо объединять усилия всех субъектов воспитательного процесса: и семьи, и школы, и общественности, и традиционных религиозных конфессий. А государство должно взять на себя координацию совместных действий.

Для нас эта тема является особо важной еще и потому, что на протяжении всей советской истории Ульяновск как родина Ленина ассоциировался с местом воинствующего атеизма. Многие замечательные православные храмы, а их только в областном центре было около 30-и, были стёрты с лица земли. Парадоксально, но факт: в годы Великой Отечественной войны именно Ульяновск был определён как место пребывания руководства Русской православной церкви. В то же время до сих пор наш город остаётся едва ли не единственным областным центром в России, где нет своего православного кафедрального собора.

Вот почему сегодня региональные власти стремятся очень тесно сотрудничать с традиционными религиозными конфессиями. В этих целях нами ещё в 2005 году было подписано соглашение о сотрудничестве в деле духовно-нравственного воспитания с Симбирской и Мелекесской епархией Русской православной церкви, Региональным и Центральным Духовными

Управлениями мусульман по Ульяновской области. Впоследствии подобные Соглашения были заключены с ведущими национально-культурными автономиями, Еврейской общиной.

Важный импульс в совместной работе нам придал Год духовности и добрых дел. Сегодня уже вошли в традицию проведение в области мероприятий, посвящённых памяти Симбирского покровителя Андрея Блаженного и небесного покровителя Димитровграда Архимандрита Гавриила. Регулярными стали областные молодёжные Андреевские чтения, а также Рождественские образовательные чтения на тему: «Роль православного воспитания в духовно-нравственном становлении личности».

Яркими событиями в духовной жизни области стали съезды православной и мусульманской молодёжи, областной фестиваль духовной музыки. Были открыты негосударственные образовательные учреждения – Симбирская православная гимназия и медресе «Билляр».

Особую роль в деле духовно-нравственного воспитания призван сыграть храмовый комплекс в селе Арское, по праву названный архитектурной жемужиной Поволжья. При его приходе действует Духовно-просветительский центр, в состав которого входят православный реабилитационный центр для ветеранов и инвалидов локальных войн, областной православный клуб инвалидов-колясочников и церковно-приходская школа.

В 2010 году в этом храмовом комплексе планируется создание областного Центра по духовно-патриотическому воспитанию. Это подразумевает проведение ещё большего числа оригинальных мероприятий, направленных на восстановление связи духовно-нравственного мировоззрения с активной плодотворной деятельностью: уроки духовности, цикл лекций для студентов, семинары народных промыслов, организация семейного отдыха и создание конных маршрутов.

Кроме того, в области создана сеть опорных экологических площадок по духовно-нравственному воспитанию на базе областного детского экологического центра. Экоцентром совместно с епархией организуются летние экологические православные лагеря. Они с каждым годом пользуются всё большим спросом и популярностью у родителей и учащихся школ города и области.

Важным направлением духовно-патриотической работы является использование обучающих и воспитательных возможностей действующей системы образования. Наряду с регионами, которые участвуют

в эксперименте по введению комплексного учебного курса для общеобразовательных учреждений «Основы религиозных культур и светской этики», Ульяновская область успешно сотрудничает с Федеральным агентством по образованию и соседними регионами – Чувашией и Пензой, вошедшими в эксперимент по преподаванию предметов духовно-нравственного направления. В текущем учебном году около 8000 учащихся в 159 общеобразовательных учреждениях и 12 учреждениях дополнительного образования Ульяновской области изучали 8 предметов образовательной области «Духовно-нравственная культура» на факультативах, элективных курсах, спецкурсах и в кружках.

Ещё один аспект: на территории Ульяновской области проживают в добром мире и согласии более ста национальностей. Мы очень дорожим этим фактом и стремимся, чтобы все культурно-национальные автономии имели все возможности для реализации своих прав на сохранение и преумножение своего историко-культурного и духовного наследия. Для этого не только поддерживаем все благие начинания в развитии национальных культур, но и на протяжении нескольких лет проводим Международную молодёжную ассамблею национальных культур «Мы разные, но мы вместе!» Создан Татарский этнокультурный центр. Кстати, Ульяновская область дважды за последние десять лет удостоивалась почётного права провести на своей территории Федеральный Сабантуй.

Отмечу, что только за последние годы в Ульяновске при активном участии культурно-национальных автономий были открыты памятники чувашскому просветителю И.Я.Яковлеву, легендарному поэту-просветителю Кул-Гали, выдающемуся сыну азербайджанского народа Гейдару Алиеву. В этом году мы реализуем интереснейший проект с Республикой Армения: в городе Гюмри будет воздвигнут Холм Славы солдат Симбирского пехотного полка, павших в русско-турецкой войне. Кроме того, в наших планах в сентябре этого года проведение крупного российско-германского культурно-делового форума «Россия – Российские немцы - Германия». В рамках форума пройдут не только различные культурные мероприятия, но и семинар экспертов Совета Европы по развитию культуры национальных меньшинств, а также Съезд мэров городов-побратимов. Состоится Всероссийский фестиваль культуры российских немцев, а также российско-германский молодёжный фестиваль под символическим названием «Мосты, любовь и самолёты».

Тема воспитания духовности и толерантности очень тесно связана с проблемами развития

благотворительности. Лев Толстой говорил: «Чтобы поверить в добро, надо начать делать его». Для нас крайне важно, чтобы работа по духовно-нравственному воспитанию находила отклик в конкретных благотворительных начинаниях. Отмечу, что в конце XIX века по масштабам благотворительности Симбирская губерния занимала третье место в России, а только в самом Симбирске существовало 27 благотворительных обществ. И эти добрые традиции мы должны продолжать и преумножать.

Вот почему были разработаны и приняты региональные законы «О взаимодействии органов государственной власти Ульяновской области с негосударственными некоммерческими организациями» и «О государственной поддержке благотворительной деятельности в Ульяновской области». А всю координацию деятельности по благотворительности, милосердию и добровольчеству в Ульяновской области осуществляет Общественный Совет под моим председательством.

Отмечу, что на протяжении нескольких последних лет все жители Ульяновской области принимают активное участие в благотворительной акции «Помоги собраться в школу». В её рамках около 20-и тысяч мальчишек и девочек из малообеспеченных и многодетных семей ежегодно получают адресную помощь и поддержку при подготовке к школе.

Более сотни предприятий и организаций всех форм собственности, общественные объединения участвовали в акции «Подари игрушку детскому саду». Стоит особо отметить наших благотворителей, которые на протяжении ряда лет помогают пенсионерам и малоимущим получать горячее питание. В прошлом году такую помощь получили 44 тысячи ульяновцев.

Важно, что расширяются виды и формы оказания благотворительной помощи не только конкретным гражданам, но и социально значимым учреждениям. Многие представители бизнеса помогают ремонтировать и восстанавливать детские сады, сельские дома культуры, больницы, приобретать машины скорой помощи. Общественные организации, национально-культурные автономии оказывают поддержку детским домам и школам-интернатам.

Областным Попечительским советом по содействию развития физической культуры и спорта оказана действенная помощь спортивным федерациям области, детско-юношеским спортивным школам. За четыре года работы фонда в развитие массового и детско-юношеского спорта было проинвестировано 40 миллионов рублей.

Одним словом, Ульяновская область стремится жить, соответствуя завету святого архимандрита Гавриила «Украшайте души свои добрыми делами!»



# МОСКВА И РУССКИЙ МИР

**65 лет спустя после окончания Второй мировой войны современный Русский мир стал качественно иным.**



## **Георгий Мурадов**

руководитель Департамента международных связей города Москвы

2010 год знаменателен двумя судьбоносными событиями. Весь мир будет отмечать 65-ю годовщину окончания **Второй мировой войны**, которая явилась чудовищной трагедией для всего человечества. В эту поистине вселенскую битву были вовлечены 72 государства, свыше 80 процентов населения мира. Народы, поставленные перед угрозой уничтожения фашизмом, сплотились в борьбе с этим общим злом. В жертву молоху войны были принесены 62 миллиона человеческих жизней!

Для России и ее народа, понесшего огромные потери в битве с фашизмом, нынешний юбилей имеет исключительное значение. Наш народ имеет право гордиться своим вкладом в Великую Победу.

**Довоенный Русский мир был** разорван идеологическим противостоянием русской эмиграции с большевистским руководством Советской России. Со вступлением Советского Союза в смертельную борьбу с фашизмом в эмигрантских кругах произошел глубокий раскол. Явное меньшинство в лице предста-

вителей русских националистических и монархических организаций, настроенных антисоветски, вступило в дивизию «Руссланд», Русскую освободительную народную армию, Казачий Стан под командованием генерала Петра Краснова и другие формирования, воевавшие на стороне гитлеровцев.

Однако основная масса русских людей, оказавшихся в эмиграции, отнеслась к борьбе советского народа с гитлеровской агрессией с искренним сочувствием и патриотическими настроениями. Именно эти чувства побудили многих эмигрантов к выступлению против фашистов с оружием в руках в армиях стран антигитлеровской коалиции и в Движении Сопротивления. Это же в значительной мере предопределило и тот факт, что после войны русская белая эмиграция перестала существовать как единая, консолидированная сила.

65 лет спустя после окончания Второй мировой войны современный Русский мир стал качественно иным. С возникновением новой России исчезли идеологические основания его разделенности. За редким исключением нас объединяют чувства гордости и патриотизма, связанные с Великой Победой. Достаточно взглянуть на перечень многочисленных и самых разнообразных посвященных этому событию мероприятий, которые проводят организации соотечественников практически во всех странах мира, чтобы прийти к выводу о единении и консолидации наших зарубежных собратьев, о чувстве сопричастности к общему тяжелому испытанию и общей Победе.

В то же время сейчас на Западе и в ряде стран СНГ и Балтии, причем порой на **государственном уровне**, предпринимаются попытки исказить историю, пересмотреть итоги Второй мировой войны, принизить вклад народов Советского Союза и советских вооруженных сил в разгром фашизма. Самое парадоксальное в этой ситуации заключается в том, что **в ходе самой Второй мировой войны** их решающая роль не ставилась под сомнение ни главами фашистских государств, ни руководителями ведущих держав антигитлеровской коалиции. Например, У. Черчилль, один из идеологов и инициаторов холодной войны, 23 февраля 1945 года отмечал в обращении к И. Сталину: «Красная Армия празднует свою 27-ю годовщину с триумфом, который вызвал безграничное восхищение её союзников и который решил участь германского

милитаризма. Будущие поколения признают свой долг перед Красной Армией так же безоговорочно, как это делаем мы, дожившие до того, чтобы быть свидетелями этих великолепных побед». В подтверждение этих слов стоит привести всего один факт: из 13,6 миллиона человек, которых гитлеровская Германия потеряла в ходе Второй мировой войны, 10 миллионов погибли **именно в боях на Восточном фронте.**

**Москва** имеет самое непосредственное отношение к решающим событиям Великой Отечественной войны. Осенью и зимой 1941 года враг стоял на ближних подступах к Москве. Гитлеровцы, и не только они, были уверены в том, что столица падет в кратчайшее время. Наш героический народ решил иначе. В ходе **Битвы под Москвой** произошел один из ключевых, поворотных моментов в войне и судьбе нашего государства, подобно Бородинской битве.

Жестокий урок гитлеровцам преподали и сами **москвичи**, выставившие народное ополчение и регулярные части Красной Армии, среди которых были представители практических **всех наций и народностей**, составлявших Советский Союз. Многие из них отдали свои жизни, отстаивая столицу. Участники Битвы под Москвой проживают сейчас не только в России, но и в бывших союзных республиках, ставших суверенными государствами, а кто-то выехал в страны дальнего зарубежья (например, много защитников Москвы проживает в Израиле).

Пользуясь случаем, я хотел бы выразить от имени всех москвичей **сердечную признательность** оставшимся в живых участникам Битвы под Москвой, а также всем ветеранам Великой Отечественной войны за их ратный, героический подвиг ради защиты нашего общего Отечества.

В нашей работе в этом году наиболее значимые столичные мероприятия и все без исключения **крупные проекты** общественных организаций российских соотечественников, проживающих за рубежом, мы связываем или посвящаем юбилею Великой Победы. В качестве примера хочу сослаться на прошедший в **феврале** с.г. в Москве II Международный фестиваль российских соотечественников зарубежья **«Русская песня»**. Организованный по инициативе Международного совета российских соотечественников (МСРС) и при активной поддержке Правительства Москвы этот фестиваль был **посвящен юбилею Победы**. В связи с этим главной музыкальной темой Фестиваля, собравшего в российской столице свыше пятисот представителей Русского мира из 54 зарубежных стран (причем большинство из них составляли молодые люди!), стали **песни военных лет**,

которые и сейчас любят и помнят наши соотечественники во всех уголках мира. Наши юные соотечественники с энтузиазмом пели фронтовые песни не только на концертных площадках, но и экспромтом в часы досуга в гостиничном Фестиваль-клубе. Патриотическому и нравственному воспитанию молодёжи, несомненно, содействовала и демонстрация в рамках фестиваля «Русская песня» **документального фильма «Я помню...»**. Созданный Союзом русских писателей в Чешской Республике (членская организация МСРС) фильм рассказывает о чешских детях, тайно изучавших в концлагере-гетто в Терезине русский язык и русскую литературу.

В плане поддержки объективного и **бережного отношения к истории** нашего государства и событиям Второй мировой войны мы придаем большое значение намеченному на конец апреля с.г. в Вашингтоне **Всемирному российскому форуму**, посвященному 65-летию совместной Победы над фашизмом во Второй мировой войне и легендарной встрече на Эльбе. Участники форума, среди которых ожидаются ведущие специалисты в области российско-американских отношений как с одной, так и с другой стороны, намерены обсудить перспективы сотрудничества России и США в решении глобальных проблем XXI века с учетом совместного исторического опыта в борьбе с фашизмом. И вполне логично, что работа форума начнется с церемонии возложения венков на Арлингтонском кладбище и чествования ветеранов Второй мировой войны и участников встречи на Эльбе. Ибо без глубокого осознания уроков союзничества наших стран, увенчавшегося общей победой над фашизмом, «чумой XX века», невозможна успешная работа над глобальными проблемами нынешнего столетия.

Мероприятия общественных организаций российских соотечественников за рубежом, посвященные юбилею Победы, с каждым днем становятся все более массовыми, и к маю текущего года без преувеличения ими будет охвачена **практически вся российская диаспора**. Например, в Болгарии в течение 2010 года одной только Федерацией «Союз соотечественников» (руководитель Дадикозян М.А.) будут проведены юбилейные акции в 35-ти городах страны. В Литве Координационным советом общественных организаций «Соотечественники» (руководитель Горшкова О.Г.) намечены 27 юбилейных мероприятий по всей стране. Союз объединений российских соотечественников Эстонии (руководитель Сергеев С.Г.) планирует провести субботники по приведению в порядок воинских



захоронений и могил в Таллине, Нарве, Силламяэ, Кохтла-Ярве, Пярну и других городах и уездах страны с вовлечением в эти акции учащихся школ.

Среди этих мероприятий, проводимых в разных странах, следует отметить такие международные акции, как **«Георгиевская ленточка»**, **«Память сердца»** (совместно с Фондом «Русский мир»), **«И помнит мир спасенный»** (совместно с Россотрудничеством), фестивали и викторины, концерты, детские праздники, конкурсы сочинений, поздравления и чествования ветеранов Великой Отечественной войны, возложение цветов к могилам советских воинов и многое другое.

Оказывая всемерную поддержку проведению всех этих мероприятий едва ли не во всех странах мира, мы стремимся не только к **реализации потенциала патриотических чувств**, накопленных в сердцах наших соотечественников, но и к закреплению этого благотворного порыва и преобразованию его в **устойчивые нравственные постулаты** – чувства доброты и сострадания к жертвам войны и одновременно нетерпимости и протеста против любых форм зла.

Исходя из этого, мы оказываем всевозможное содействие акциям соотечественников, направленным на предотвращение повторения событий, приведших ко Второй мировой войне, на осуждение фашизма как человеконенавистнического явления и на борьбу против героизации приверженцев фашизма и их пособников. В этом плане мы, например, приветствовали состоявшуюся в Берлине в декабре 2009 г. **Международную конференцию «Уроки Второй мировой войны и Холокоста»**, организованную Всемирным конгрессом русскоязычного еврейства. Активно поддерживаем намеченные на апрель с.г. российско-израильский круглый стол **«Не дадим переписать историю!»** (Тель-Авив, Израиль) и Международный молодежный форум **«Молодёжь против фальсифи-**

**кации истории Второй мировой войны и героизации нацист-ских преступников и их пособников»** (г. Рига, Латвия). Оказываем содействие руководству Правозащитного общественного движения **«Русско-язычная Украина»** в его стремлении раскрыть (в сотрудничестве с работниками израильского архива «Яд Вашем») факты кровавой деятельности ОУН УПА на Украине в годы Великой Отечественной войны. Продолжаем борьбу в Европейском суде, отстаивая **честь и достоинство** ветерана Великой Отечественной войны **В.М.Кононова**, преследуемого властями Латвии.

Пока, естественно, **рано подводить итоги** всей многогранной работы Правительства Москвы, Московского Дома соотечественника, Домов Москвы и организаций соотечественников за рубежом. Но уже сейчас ясно, что нынешний юбилей Великой Победы знаменует некую сущностную грань, весьма значимую не только для нашей страны и наших соотечественников, проживающих за рубежом, но и для всего мира в целом. По существу именно сегодня происходит символический акт **передачи эстафеты** действенного, героического в своей сути патриотизма живыми участниками войны молодому поколению новой России, стран СНГ и Балтии, всего послевоенного мира.

И здесь очень важна и весьма значима **роль города-героя Москвы и 12 других городов - героев** бывшего Советского Союза. Всенародным чествованием ветеранов, данью памяти погибшим в Великой Отечественной войне, протестом против бесчеловечных идей фашизма и призывом к активному противодействию фашиствующим элементам по существу закладываются основы не только зерна **патриотического воспитания** молодежи, но и основы нового мироустройства, основанного на принципах добра и гуманизма.

# Московский координационный совет региональных землячеств и московские землячества

**65 лет спустя после окончания Второй мировой войны современный Русский мир стал качественно иным.**



**Михаил Соломенцев**

Председатель Комитета межрегиональных связей и национальной политики города Москвы

Более десяти лет прошло с тех пор, как заявили о себе московские региональные общественные объединения – землячества, которые представляют почти все регионы России, Украину и Белоруссию.

Получив поддержку Правительства Москвы, региональные землячества объединились в Московский координационный совет региональных землячеств (МКСРЗ). С тех пор Совет направляет их работу и оказывает всестороннюю помощь. За прошедшее десятилетие число землячеств в Координационном совете увеличилось с 16 до 64, а каждое землячество насчитывает от 300 до 3,5 тысяч человек.

Из разрозненных московских общественных объединений землячества выросли в движение, которое на все происходящее как у нас в стране, так и за рубежом имеет свое мнение, отстаивает его, открыто высказывает свою позицию.

Члены землячеств, а это около 50 тыс. человек, представляют наиболее социально-активную часть москвичей, пользуются авторитетом в органах законодательной и исполнительной власти, деловых кругах как в регионах, так и в столице. В московские землячества входят люди, не безучастные к судьбе и будущему жителей столицы нашей Родины, всей России, своей малой Родины.

При активной деятельности землячеств проводятся Дни Москвы в регионах РФ и Дни регионов и городов в Москве. Отмечаются крупные событийные даты в истории нашей страны, реализуются социально-значимые программы, в том числе по оказанию помощи ветеранам, инвалидам, детям, организуются выставки, тематические «круглые столы», выездные семинары, культурные мероприятия, прием делегаций из регионов России. Возросло внимание к этим объединениям губернаторов, мэров городов и депутатов. Многие из них принимают участие в годовых отчетно-выборных собраниях. В свою очередь, делегации землячеств приглашаются на малую Родину для участия в различных мероприятиях. Активную поддержку объединениям оказывают постоянные представительства республик, областей в Москве.

Одним из основных направлений деятельности Московского координационного совета, также как и в деятельности самих землячеств, является социальная работа, поддержка нуждающихся в помощи земляков.

В большинстве объединений собраны мощные медицинские силы, золотой фонд нашей России. Многого ими делается в Алтайском, Астраханском, Поморском и других землячествах. Они традиционно организуют выезды групп врачей, специалистов очень высокого уровня в небольшие города и деревни своих регионов для проведения медицинского осмотра жителей, оказания им различного рода медицинской помощи, в том числе и сложных операций. Хорошим примером стала акция, в свое время начатая Поморским землячеством, по организации поезда по малым городам Архангельской области, которая также была поддержана Правительством Москвы. В ней приняли участие врачи, юристы, учителя столицы.



Особая категория людей – это ветераны. К счастью, эти достойные люди есть в каждом землячестве, где они окружены вниманием и заботой. Несмотря на свои годы, эти люди заряжают оптимизмом и благородством. Учитывая, что в землячества входят ветераны Великой Отечественной войны, почти во всех объединениях существуют ветеранские секции. Они ведут, прежде всего, индивидуальную работу – поздравление с днями рождения и событийными датами, посещение ветеранов в больницах и госпиталях, оказание конкретной помощи при решении возникающих проблем. В каждом землячестве к знаменательным датам проводятся встречи с участниками войны, с вручением подарков.

Ежегодно Комитетом межрегиональных связей и национальной политики совместно с Московским координационным советом землячеств организуются выезды ветеранов Великой Отечественной войны к местам боевых действий при защите Москвы и на дальних ее рубежах. Среди них: город Белый Тверской области к Монументу Славы воинам – сибирякам (по просьбе Новосибирского землячества и постпредства Новосибирской области), в Холм-Жирковский район Смоленской области к Монументу Славы воинам – томичам (по просьбе Губернатора Томской области Кресса В.М. и Томского землячества), село Выходы Смоленской области к месту захоронения воинов – луганчан.

По инициативе и при активном участии сибирских землячеств на 42 километре Волоколамского шоссе был сооружен Мемориал воинам-сибирякам, погибшим в битве под Москвой, где теперь проводятся военно-патриотические мероприятия как для ветеранов, так и для молодого поколения.

Приморское землячество много лет шефствует в Лотошинском районе над обелиском и могилами воинов-приморцев, погибших при защите Москвы. Ими поддерживаются тесные контакты с поисковыми отрядами, которые до сих пор находят останки погибших воинов. Особым смыслом наполнилась эта работа в год 65-летия битвы под Москвой и 65-летия Победы советского народа в Великой Отечественной войне. Землячества оказывают помощь администрациям районов Московской области по приведению в порядок обелисков, памятников, могил погибших.

Проводится большая работа по увековечению и пропаганде подвига советского народа во время Великой Отечественной войны. Многими объединениями выпускаются книги и фильмы о своих земляках-победителях. Они принимают активное участие в организации музейных выставок. Членами Туль-

ского землячества был снят документальный фильм «Остановлен под Тулой», который был растиражирован и передан в школы и музеи Тульской области и Москвы. Активное участие члены землячества приняли в подготовке материалов для переиздания книги «Разгром немецких войск под Москвой».

Многие землячества, прежде всего, Иркутское, Томское, Западно-Сибирское, Красноярское, Кемеровское с большим вниманием относятся к своим призывникам, которые направлены служить в Московский военный гарнизон. Они установили тесные контакты с командованием этих частей. Земляками организуются посещения солдат по месту их службы, ребята вместе с командирами приглашаются на мероприятия, организованные как землячествами, так и Правительством Москвы совместно с Координационным советом. В этой связи хочется отметить активистов, таких как: Тамара Кондратьевна Афанасьева – член правления Западно-Сибирского землячества, летчица, 9-тикратная чемпионка Советского Союза по спортивной авиации. Достаточно сказать, что для этих ребят на время их службы она стала второй мамой.

Традиционными стали мероприятия, посвященные Дню защитников Отчества, Дню Победы советского народа в Великой Отечественной войне. По инициативе Московского координационного совета при поддержке Комитета межрегиональных связей и национальной политики города Москвы проводятся такие торжественные вечера, как: «Земли российской славные сыны», «Офицерской отваги сердца», «Отстояли Москву, защитили Россию», «Во славу Российского флота», торжественная встреча ветеранов Великой Отечественной войны «Победный привал».

По инициативе Луганского землячества и Постоянного представительства Луганской области в Москве представители 40 московских региональных землячеств вошли в состав делегации «Поезда памяти» в г. Краснодар, где состоялись торжества, посвященные 65-летию Краснодарской подпольной молодежной организации «Молодая гвардия».

С особым вниманием и теплотой отнеслись организаторы к подготовке вечера памяти воинов-десантников 6-ой роты 104-го Гвардейского парашютно-десантного полка, выполнявших свой воинский долг в Чеченской Республике. В этом вечере, проводимом по инициативе Псковского землячества в большом концертном зале мемориального комплекса «Поклонная гора», приняли участие родители погибших героев, а также оставшийся в живых участник того боя Герой России Александр Супонинский.

К 65-летию Победы в ВОВ планируется провести вечер «Этот день мы приближали, как могли», где главными героями станут земляки – участники войны.

Одной из ярких форм работы Иркутского землячества стал проводимый вот уже семь лет «Вечер встречи трех поколений». Ежегодно на малую Родину отправляется делегация москвичей-иркутян, в которую входят герои Советского Союза, ученые, деятели культуры и искусства. Программой выезда предусмотрены встречи с руководителями законодательной и исполнительной власти, предприятий, студенческой молодежью, школьниками. А сам вечер посвящается лучшим людям Иркутской области: ветеранам войны и труда, строителям городов и гидроэлектростанций, труженикам промышленных и сельскохозяйственных предприятий. На вечере символично передается эстафета от старшего поколения – молодежи.

Большое внимание в деятельности землячеств уделяется шефской работе. Так, например, девять лет женская секция «Землячества донбассовцев» шефствует над ребятами-военнослужащими, проходящими лечение и реабилитацию в военном госпитале им. Бурденко. За проведенную работу они получили благодарность от Министерства обороны. Шесть лет они продолжают шефство над московским домом ребенка № 9 (ЮВАО г. Москвы), где живут около 100 детей-инвалидов в возрасте до 5 лет с различными физическими и психическими заболеваниями.

Непременным условием при проведении выездных заседаний МКСРЗ в регионах России (Тульская, Костромская, Архангельская, Нижегородская, Вологодская области) стало посещение детских домов, где детям передаются подарки от Правительства Москвы и делегации Координационного совета, организуются концерты.

Многие землячества поддерживают свою студенческую молодежь. В тесном контакте с ректоратами вузов объединения помогают ребятам, приехавшим на учебу в столицу. Среди студентов есть стипендиаты от землячеств.

Вошло в традицию участие московских землячеств в подготовке и проведении празднования Дня города Москвы. Акция «Дорогие мои земляки» обрела форму Межрегионального фестиваля, в проведении которого принимают участие талантливые артисты из землячеств.

По праву земляки гордятся своими потомками, которые прославили страну, внесли вклад в ее историю, науку и культуру. Так, например, девять лет назад 4 ноября в Москве был дан старт патриотической акции «Алтарь Отечества», которая проводится еже-

годно Комитетом межрегиональных связей и национальной политики и Московским координационным советом по инициативе Нижегородского землячества. В Ростовском землячестве проводится большая работа по увековечиванию памяти земляка, выдающегося советского писателя Михаила Шолохова. Членами Тульского землячества совместно с историко-просветительским Обществом «Русская Америка» проводится большая работа по следам открытия Аляски экспедицией В.Беринга, помощником и заместителем которого был уроженец с. Лужное, Тульской обл. капитан-командор Алексей Ильич Чириков. Продолжается активная работа Поморского землячества по достойной встрече 300-летия со дня рождения великого русского ученого Михаила Васильевича Ломоносова.

На счету МКСРЗ и землячеств много хороших и добрых дел. Это подтверждает и тот факт, что за десять лет плодотворной, активной работы в московском земляческом движении около 50 членов получили благодарность от Комитета межрегиональных связей и национальной политики города Москвы. Более 20 человек награждены Почетной грамотой Правительства Москвы, среди них: 5 человек – за активное участие в сооружении памятника «Мемориал сибирякам» - защитникам Москвы на 42 км. Волоколамского шоссе.

По инициативе Координационного совета и Комитета межрегиональных связей и национальной политики города Москвы, поддержке Мэра Москвы Ю.М. Лужкова за большой вклад в развитие и укрепление сотрудничества между Москвой и Донецкой областью, президент «Землячества донбассовцев» Николай Стефанович Лунев был награжден орденом «Дружбы». Все эти награды и благодарности говорят о том, что московские землячества являются активной частью московского общественного движения.





65 лет великой победы | землячества







## ВСЕМ МИРОМ ПРОТИВ ИСТОРИЧЕСКОЙ ФАЛЬШИ



**Владимир Зотов**  
д.э.н., профессор, префект Юго-Восточного административного округа города Москвы в ранге Министра Правительства Москвы

Долгие десятилетия победная весна 1945 года воспринималась миллионами наших соотечественников однозначно – полный разгром фашистской Германии, окончание самой кровопролитной и жесткой войны за всю историю человечества, Великая Победа советской освободительной армии над ордами нацистских палачей и захватчиков.

К большому сожалению, события последних лет показывают, что историческая истина никак не вписывается в политику современных «пиар-технологов», возвращенных на чужой идеологии. В братской Украине фашистских прихвостней Степана Бендеру и Романа Шухевича причисляют к государственным героям, а советских воинов - к оккупантам. Географическая соседка Латвия регулярно устраивает парады бывших легионеров войск СС. Некогда дружественная Грузия взрывает Мемориал Славы, возведенный в память о погибших в Великой Отечественной войне...

Как бороться с этими «фальш-брендами», так упорно вживляемыми в умы молодого поколения?

Безусловно, без мер государственного масштаба здесь не обойтись, и недавний Указ Президента РФ Дмитрия Медведева «О создании комиссии по противодействию попыткам фальсификации истории» наглядное и не единственное тому подтверждение. С другой стороны, важно вести историко-культурное просвещение и на общественном уровне.

Региональная общественная организация - Союз общественных объединений (ООО СОО) «Ассоциация землячеств» с момента своего образования ведет активную разъяснительную работу, направленную против фальсификации итогов Второй мировой войны и принижения роли советского народа в борьбе с нацистами. Земляки на регулярной основе организуют пропагандистские мероприятия с участием ветеранов Великой Отечественной войны и молодежных патриотических организаций.

В 2008 году, в рамках празднования 65-летия Курской битвы, «Ассоциация землячеств» выступила одним из организаторов легкоатлетического пробега «Москва-Курск-Белгород-Москва». Данная патриотическая акция началась с митинга у Могилы Неизвестного солдата и возложения венков к Вечному огню. В пробеге приняли участие спортсмены из 8 регионов России и 7 стран. На всём протяжении маршрута земляки посетили 14 городов России. Это мероприятие активно поддержали белгородские, курские, орловские, тульские земляки. Завершился пробег на Поклонной горе митингом, в котором приняли участие представители региональных общественных организаций, Правительства Москвы, жители столицы. В Центральный музей Великой Отечественной войны была передана капсула с землей, собранной участниками пробега на местах боевой славы.

Чуть раньше вместе с московским правительством земляки отметили еще одну великую дату – 65-летие Сталинградской битвы. Только волгоградское землячество провело тогда 17 тематических мероприятий.

В 2009 году Ассоциация землячеств приняла активное участие в подготовке и проведении мероприятий, посвященных 65-летию со дня снятия блокады Ленинграда.

В конце каждого июня Молодежное объединение

молодых ростовчан» проводят в Ростове ежегодные патриотические мероприятия, посвященные «Дню памяти - 22 июня».

- Патриотическое воспитание молодежи – одно из главных направлений работы «Ассоциации московских землячеств», - отмечает префект Юго-Восточного административного округа (ЮВАО) г. Москвы, президент «Ассоциации землячеств» Владимир Зотов. - К участию в патриотических проектах мы традиционно привлекаем большое количество известных земляков – Героев Советского Союза, ветеранов войны и труда, которые очень охотно работают с молодыми москвичами. И что самое важное - не потеряла интерес к ветеранам, к военной истории сама молодежь.

В конце минувшего года на свое мероприятие приглашали ветеранов уже сами молодые земляки. В конце декабря в Усадьбе Деда Мороза молодежное крыло «Ассоциация землячеств» организовало тематический новогодний вечер «Прифронтовая полоса. 65-летию Великой Победы посвящается». Для ветеранов был подготовлен небольшой концерт, звучали песни и мелодии 40-х годов, не обошлось и без традиционной в таких случаях полевой кухни.

Не так давно в Доме офицеров Московского округа состоялась очередная встреча молодежного крыла РОО-СОО «Ассоциация московских землячеств» с ветеранами Великой Отечественной войны. В рамках данного мероприятия прошел круглый стол «Живые

голоса истории», на котором были рассмотрены вопросы патриотического воспитания молодежи, а также пути оптимизации взаимодействия между ветеранами и молодежными организациями.

- Основные цели круглого стола – сохранение памяти о Великой Отечественной войне, а также объединение усилий в противодействии попыткам фальсификации истории, - отмечает руководитель исполкома «Ассоциации московских землячеств» Сергей Клушин.

По словам президента «Ассоциации московских землячеств» Владимира Зотова, члены ассоциации не прекращают работу по противодействию фальсификации истории. При участии земляков создано более 100 исторических видеофильмов, а в специальном банке данных хранятся фото и видеоматериалы более чем о четырех тысячах ветеранов.

- Встречи молодых ребят с ветеранами сегодня особенно важны. Мы должны рассказывать настоящую историю, реальные факты того страшного времени, чтобы не допустить искажения героической летописи нашей страны, чтобы знать и помнить имена настоящих героев того времени, - отмечает Владимир Зотов. - Эта работа будет неизменно продолжена. Мы уверены, что интеллектуальные ресурсы землячеств способны стать проводником государственной идеологии, мы готовы работать на благо города Москвы и регионов Российской Федерации.



## ГОРДИМСЯ И ПОМНИМ



**Александр Чистяков** председатель Комитета общественных связей города Москвы

Стремительно приближается юбилейная годовщина самого дорогого и величественного праздника, объединившего все поколения москвичей, всё наше общество, - 65-летие Победы советского народа в Великой Отечественной войне 1941-1945 гг.

В настоящее время идёт реализация широкомасштабного плана по празднованию этого события.

В районах и округах в торжественной и душевной обстановке ветеранам вручают юбилейные медали «65-лет Победы в Великой Отечественной войне 1941-1945 гг.». Детские коллективы поздравляют награждаемых праздничными концертами и театрализованными постановками, организуют совместные чаепития. К этой ответственной и почетной миссии присоединилось и Правительство Москвы. Министры Правительства Москвы, Руководители департаментов и Комитетов проводят награждение маломобильных ветеранов войны и труда на дому.

Учитывая возраст ветеранов, все востребованней становятся благотворительные акции молодежных волонтерских отрядов, оказывающих ветеранам помощь в решении социально-бытовых проблем. Ребята регулярно помогают делать различного вида уборку, ухаживают за комнатными растениями, читают книги, сопровождают пожилых людей на прогулке. Среди наиболее крупных акций Молодежной службы милосердия: «Чистые окна», «Теплые окна», «Книга в каждый дом», «Колокола памяти» и многие другие. К 65-й годовщине Победы в Великой Отечественной

войне стартовали новые акции: «Не забудьте сказать Спасибо!», конкурс рассказов «Клятву выполнили с честью!».

С начала работы Молодежной службы милосердия в её состав было принято 4793 молодых человека в возрасте от 14 до 18 лет, помощь была оказана 6352 ветеранам войны и приравненным к ним категориям граждан.

Мероприятия, в которых участвуют молодое поколение и ветераны, пользуются особой популярностью. Более 20 тыс. юных москвичей вместе с ветеранами войны в «Поездах Памяти» побывали на местах самых значимых сражений Великой Отечественной войны, своими глазами увидели, какой ценой была добыта Победа. Брестская крепость, блокада Ленинграда, Сталинградская битва, танковое сражение у деревни Прохоровка – это неполный список эпизодов войны, с историей которых знакомились участники акции.

Другая значимая акция – «Рубежи славы» - проходит в память о героях битвы за Москву. Выезжая делегациями по 100-150 человек на места самых кровопролитных боев на подступах к столице, активисты детского движения проводят митинги памяти, торжественные возложения цветов к памятникам героев сражений за сердце нашей Родины, осматривают экспозиции музеев Боевой славы, участвуют в историко-патриотических играх.

Автопоезда Памяти доставляют ветеранов и отряды молодежи на место гибели Зои Космодемьянской в Петрищеве, Музей танка Т-34. Во время этих памятных акций нынешнее поколение в полном объеме

из первых уст получает воспоминания ветеранов о военных буднях и днях сражений, их впечатлениях и переживаниях. Эти рассказы публикуются в молодежных изданиях, служат поводом к размышлениям и более осмысленному и глубокому восприятию истории Отечества.

В нынешнем, 2010 году, вдохновлённые подвигами героев Советского Союза юные москвичи решили по-особенному встретить 65-летие Великой Победы – рассказать о героях в своей семье. Так появился конкурс эссе «Моя семья в летописи Великой Отечественной...»

Идея провести конкурс родилась не случайно. На заседании Детского общественного совета Московской детской общественной организации «Содружество» (МДОО «Содружество») ребята обсуждали вопрос празднования 65-летия Победы в Великой Отечественной войне. Как лучше поздравить ветеранов? Как выразить чувства, переполняющие сердце каждого ребёнка? Вдруг из шума обсуждения проросла простая и замечательная мысль. Кто-то сказал: «Давайте расскажем о наших семьях в годы войны». Другой подхватил: «О том, как воевали наши деды и прадеды». Третий воскликнул: «А у меня дома большой семейный архив, где есть фотографии и письма военных лет!»

С каждым годом живых участников и очевидцев войны становится всё меньше. Искренне, с душой пересказать историю своих военных лет ветераны решаются только своим родным и близким, тем, кто никогда не будет спекулировать на войне.

Конкурс эссе «Моя семья в летописи Великой Отечественной...» стартовал 1 февраля 2010 года в рамках одноимённой программы, посвящённой 65-летию Победы в Великой Отечественной войне.

Идея собрать историю Великой Отечественной войны не по учебникам, не по материалам газет, а по рассказам живых людей, членов наших семей переросла в увлекательное дело. Осуществить её с радостью согласились взрослые.

При поддержке Комитета общественных связей города Москвы и Дома детских общественных организаций ребятам из МДОО «Содружество» удалось привлечь к конкурсу детей со всего города и собрать более пяти тысяч эссе. Каждое из них – история одной российской семьи, а, значит, частичка всей истории нашей страны. В этих работах, как в горне печи, сплелись судьбы всех участников Великой Отечественной войны: фронтовиков, работников тыла, партизан, узников концентрационных лагерей, воспитанников детских домов, оккупированных селян, эвакуированных, генералов, простых солдат... Дети

переосмысливают истории своих предков, переносят их на бумагу, увековечивают в истории.

К настоящему времени в Организационный комитет поступило 5156 творческих проектов. Среди присланных работ не только литературные эссе, написанные рукой самих ребят, но и множество воспоминаний здравствующих ветеранов, дневниковые записи, фотоизображения из семейных архивов, мультимедийные работы и презентации.

Великая Отечественная война ворвалась в каждый дом, затронув судьбы многих семей, стала общей бедой и болью. Перед современными детьми стоит общая задача, подкреплённая благими целями: не просто воспеть подвиги героев, но, в первую очередь, восстановить память об ушедшей войне, чтобы в нашем настоящем и в будущем ни у кого никогда не возникло желания разжечь новую войну.

Весь присланный материал уникален, поскольку хранит в себе память о великом Подвиге российского народа, нечеловеческими усилиями победившего фашизм.

Дети восприняли идею проведения конкурса с огромным энтузиазмом. За первый месяц на адрес электронной почты Оргкомитета поступило настолько большое количество писем, что решено было продлить период приёма работ конкурса до 25 апреля 2010 года.

Первые победители конкурса, 86 авторов лучших эссе, уже отправились в поощрительную поездку в город-герой Севастополь. Смена «Севастополь – город русской славы» прошла с 20 по 28 марта 2010 года. Лучшие конкурсные эссе, как пример крепости российских семейных традиций, публикуются на портале Детского движения Москвы. Сейчас на портале опубликовано 211 детских работ.

Рассказы и воспоминания о минувшей кровопролитной войне, мужестве и героизме однополчан – неисчерпаемый источник патриотизма, воспитания подрастающих поколений в духе любви к Родине, верности воинскому долгу. А личное участие ветеранов в деятельности патриотических клубов, ведущих работу с молодежью, поддержка поисковых отрядов в установлении имен солдат, погибших или пропавших без вести – бесценно.

С не меньшим энтузиазмом представители молодежного движения участвуют в ежегодно проводимом нашим Комитетом торжественном шествии, посвященном Параду 7 ноября 1941 года на Красной площади.

Представители детских общественных организаций под знаменами дивизий, где воевали их деды и прадеды, прошли стройными шеренгами перед ветеранами. На

гостевые трибуны Красной площади было приглашено свыше 8 тыс. человек, в числе которых были участники легендарного Парада 7 ноября 1941 года и Парада Победы 24 июня 1945 года с внуками и правнуками.

Стало традицией проведение общественной акции «Георгиевская ленточка». Георгиевская лента - символ праздничных майских дней. Эта общественная инициатива перекинулась от Москвы в страны ближнего и дальнего зарубежья. Она без преувеличения соединяет страны и континенты, помогает осознать людям всех возрастов, различных национальностей и вероисповеданий свою сопричастность стране, победившей фашизм.

Тысячи московских школьников и студентов принимают участие в Вахте памяти, акциях молодёжно-патриотической направленности: «Спасибо Вам за Победу!», «Письмо ветерану» и других. В рамках таких акций размещено более 50 000 специальных поздравительных плакатов, открыток на подъездах московских жилых домов, где проживают ветераны Великой Отечественной войны.

В практическую плоскость поставлена работа по формированию в школах города, на предприятиях новых музеев и уголков боевой и трудовой славы. Задача - создать к маю 2010 года музей в каждом образовательном учреждении Москвы - выполнена.

Добрые традиции - чтить память своих соотечественников - в наши дни получают новое содержание. В Москве в полный голос заявила о себе новая форма работы - общественный патронат над братскими воинскими захоронениями, индивидуальными захоронениями защитников Отечества.

В 2009г. по инициативе Комитета общественных связей была развёрнута работа по установлению общественного патроната над расположенными на территории города Москвы братскими воинскими захоронениями, индивидуальными захоронениями защитников Отечества, известных деятелей науки, культуры и образования, в т.ч. граждан иностранных государств, памятниками, мемориальными досками, памятными знаками.

Правительством Москвы принято специальное распоряжение по этому вопросу. При Московском доме ветеранов войн и Вооружённых Сил создан общественный Мемориально-патронатный Центр.

В состав Центра вошли представители 18-ти учреждений и организаций, ветеранских и молодежных объединений столицы. Им проведено 6 расширенных заседаний и разработана Памятка по обеспечению системного ухода за воинскими захоронениями.

В Советах ветеранов административных округов созданы аналогичные Реестры и принимаются меры по приведению памятных объектов в надлежащее состояние. Одновременно с этим образованы секции по организации общественного патроната, а в районных организациях ветеранов определены конкретные лица, ответственные за этот участок работы. Подобные структуры образованы и в Московском Комитете ветеранов войны.

Совместно с органами исполнительной власти проводится работа по выявлению и передаче под общественный патронат захоронений известных людей, государственных и общественных деятелей, ведется учет братских и индивидуальных захоронений ветеранов и участников Великой Отечественной войны 1941-1945гг. для организации системного ухода за данными захоронениями. На 52 Московских кладбищах проведено обследование воинских и братских захоронений с определением перечня работ по ремонту, восстановлению и реконструкции надгробных сооружений и прилегающих к воинским захоронениям территорий. В ходе работы на общей площади воинских некрополей - 43794 кв.м. выявлено 39595 захоронений воинов участников Великой Отечественной войны 1941-1945 годов, среди которых 1700 - Героев Советского Союза, Героев России, кавалеров трёх степеней Славы. На Донском кладбище, самом большом воинском некрополе города Москвы, захоронено 16082 защитника Отечества, среди которых 22 героя Советского Союза и кавалеров орденов Славы 3-х степеней. На Преображенском кладбище, втором по количеству воинских захоронений - 10679 захоронений воинов, 32 Героя Советского Союза, погибших в Великую Отечественную войну. На Кунцевском кладбище захоронено 102 защитника Отечества, 216 захоронений Героев Советского Союза.

На основании проведенной работы сформирован Реестр захоронений, памятников, мемориальных досок и памятных знаков и закреплены организации, осуществляющие патронат за ними. В него включено более 2-х тысяч объектов.

На Московских кладбищах расположено около 100 захоронений, которые могут быть переданы профильным общественным и Государственным организациям под общественный патронат к празднованию 200-летия Победы России в Отечественной войне 1812 года. Общественный патронат организован как над погибшими Русскими воинами, так и над Французскими с проведением всех необходимых и обязательных мероприятий по реставрации, восстановлению и благоустройству мест захоронений участников

Отечественной войны 1812 г.

С момента зарождения общественного патроната прошли 5 общегородских памятных акций.

В 2009 году – 4 акции: в преддверии празднования 64-й годовщины Победы в Великой Отечественной войне, в канун Дня памяти и скорби (22 июня), к Дню города и в преддверии 68-й годовщины начала контрнаступления советских войск против немецко-фашистских войск в битве под Москвой (с 29 ноября по 5 декабря т.г.), в 2010 году – 1 акция: накануне Дня защитника Отечества (с 13 по 22 февраля).

В канун празднования 65-летия Победы советского народа в Великой Отечественной войне 1941-1945 гг. с 1 по 15 апреля т.г. также проводится общегородская акция. Ожидаемое количество участников акции – не менее 100 тыс. человек. При этом работы будут проведены на всех объектах, внесенных в Реестр захоронений.

В местах общественного патроната ветеранские организации совместно с молодежными и детскими объединениями, членами военно-патриотических клубов проводят линейки, митинги, уроки мужества в дни государственных праздников и памятных дат, возлагают венки и цветы и другие мероприятия патриотического характера.

Мониторинг, проведенный по результатам работы Центра, свидетельствует, что подавляющее большинство участников воспринимают такой вид деятельности, как нравственный и моральный долг каждого гражданина.

Сохраняется память о подвигах наших союзников, погибших в Великой Отечественной войне – французских летчиках легендарного авиаполка «Нормандия-Неман». На 20-24 апреля 2010 г. запланирован визит делегации (семьи погибшего летчика) из Франции. В программе визита посещение школьного музея «Нормандия-Неман», открытого на базе ГОУ СОШ № 712, захоронения французского летчика Бруно де Фальтана и советского авиатехника Сергея Михайловича Астахова на Введенском кладбище и памятника летчикам 18-го авиаполка «Нормандия-Неман» в Лефортово. Программа встреч предусматривает живое общение гостей с ветеранами и молодежью столицы.

По просьбе наших ветеранов Комитет общественных связей города Москвы совместно с телеканалами «Столица» и «Доверие» создали медиапроект «Наша Победа», который понятным языком, избегая штампов, рассказывает подрастающему поколению москвичей о героях Великой Отечественной войны, о великих сражениях, об оружии Победы. В этом проекте принимают участие герои, ветераны, историки, экспер-

ты. Программа пользуется заслуженной популярностью как у представителей старшего поколения, так и молодежи.

В минувшем веке было много моментов, которые сейчас пересматриваются и даже фальсифицируются. Революция. Личности Ленина и Сталина. Голодомор. Вторая мировая война и её итоги. Присоединение республик к Советскому Союзу. Крайне обидно, что эта фальсификация затрагивает, в том числе и те отношения, которые когда-то были очень теплыми, близкими, родными.

При этом все более усиливаются попытки не только умалить решающий вклад нашей Победы над фашизмом, но даже вычеркнуть из истории Второй мировой войны ее важнейшую составляющую – Великую Отечественную. В роли главных исказителей истории сегодня выступают «оранжевые» лидеры Украины, сторонники «революции роз» в Грузии, а также власти стран Балтии. Из конфликтных исторических фигур в них делают национальных героев.

К сожалению, уходят из жизни свидетели и участники тех событий и поэтому так важно, чтобы нынешнее поколение могло из первых уст услышать и сохранить память о ставших уже историческими событиях. В преддверии 65-ой годовщины Победы наш Комитет при поддержке Общественного совета города Москвы 22 апреля проводит научно-практическую Конференцию «Вклад Москвы и москвичей в Победу в Великой Отечественной войне 1941-1945 гг.». Тематика заявленных выступлений весьма широка и разнообразна. Перед гостями и участниками Конференции выступят и министры Правительства Москвы, и Руководители ведущих ветеранских и молодежных организаций, а также военные историки и представители средств массовой информации.

Современная молодежь приняла эстафету подвига, воспевая гимн мужеству, отваге и героизму, перенеся свои воззрения в глубину Отечественной истории.

В майские дни 2010 года в Москве пройдут сотни памятно-мемориальных и культурно-массовых мероприятий общегородского уровня. Учитывая возраст и состояние здоровья фронтовиков, большинство праздничных акций состоятся во всех дворах по месту их проживания.

Предстоящий в мае этого года юбилей поможет еще ярче высветить подвиг нашего народа в защите Отечества. У нас есть все возможности сделать предстоящее событие важным этапом в усилении гражданского воспитания подрастающего поколения и всего российского общества.



## «МОЖНО ПЕРЕПИСАТЬ УЧЕБНИКИ, НО НЕВОЗМОЖНО ИЗМЕНИТЬ ПАМЯТЬ»



### Роман Гребенников

Глава города Волгограда, сопредседатель  
Постоянной комиссии МАГ по информационной  
политике и PR-проектам

2010 год — знаменательный для России, республик бывшего СССР и всех стран антигитлеровской коалиции. 9 мая все вместе мы отметим 65-летие Победы над фашистской Германией. Город — герой Волгоград примет самое активное участие в праздничных мероприятиях и акциях, приуроченных к этой славной дате. В первую очередь, это, конечно же, оказание реальной помощи ветеранам, участникам Великой Отечественной войны и детям военного Сталинграда. О необходимости максимально активизировать работу в этом направлении постоянно говорят Президент России Дмитрий МЕДВЕДЕВ и Глава Правительства Владимир ПУТИН. «Наполнять конкретными делами данное распоряжение высшего руководства России — не просто служебная обязанность, а наш общий священный долг, — считает глава Волгограда Роман

Гребенников. — Это особенно значимо для нас, жителей города Волгограда, бережно хранящих память о героическом подвиге защитников Сталинграда».

Сразу хочу заметить: поддержка социально незащищенных категорий граждан, особенно людей старшего поколения, является одной из первоочередных задач в работе администрации Волгограда, вне зависимости от круглых дат в нашей истории. Особенно это важно сейчас, в условиях финансового кризиса и вызванного его последствиями снижения уровня жизни наших сограждан.

В текущем году, несмотря на значительное сокращение поступлений в муниципальный бюджет, мы планируем завершить замену газового оборудования в квартирах одиноких ветеранов Великой Отечественной войны и детей военного Сталинграда. На эти цели выделяется порядка 2 миллионов рублей. Аналогичная сумма будет направлена и на продолжение реализации проекта по газификации частных домовладений.

Как бы ни было сложно муниципалитету, но мы продолжим оказывать социальную помощь 14 тысячам ветеранов труда города-героя Волгограда. Она предусматривает льготы в виде 50-процентной скидки на оплату жилищно-коммунальных услуг и бесплатный проезд на городском электротранспорте (или получение денежной выплаты, эквивалентной 600 рублям). В бюджете Волгограда на эти цели предусмотрено более 100 миллионов рублей.

Обязательно продолжится и программа по зубопротезированию малоимущих граждан. В 2010 году на ее реализацию будет направлено 7 млн. рублей, что позволит оказать современную стоматологическую помощь более 800 волгоградцам. Всего же за три года действия данной программы помощь будет оказана более 2,5 тысячам жителей Волгограда на общую сумму 18,5 миллионов рублей

Так же 1800 волгоградцев, удостоенных звания «Заслуженный работник», продолжат получать из городского бюджета по 800 рублей ежемесячно. Разумеется, это не те суммы, которыми администрация города хотела бы помогать старшему поколению

волгоградцев. Надеюсь, ситуация в экономике изменится в лучшую сторону, а значит, мы сможем выйти на городскую Думу с предложениями по увеличению финансирования многих социальных проектов. Уверен, депутаты нас поддержат в этом начинании.

К сожалению, преклонный возраст, ранения на фронте и тяготы послевоенных пятилеток сказываются на здоровье наших ветеранов — год от года их становится все меньше. Кто знает, доживут ли многие из ныне здравствующих до 70-летия Великой Победы?! Именно поэтому 65-летний юбилей Победы накладывает на нас дополнительные обязательства. В частности, в городе-герое Волгограде эффективно реализуется программа по выделению квартир для ветеранов Великой Отечественной войны. Как известно, в мае 2008 года Президент России Дмитрий Анатольевич Медведев подписал Указ о предоставлении жилья ветеранам Великой Отечественной войны. Согласно этому документу, до 1 мая 2010 года жильем должны были быть обеспечены ветераны войны, нуждающиеся в улучшении жилищных условий и вставшие на учет до 1 марта 2005 года. Позднее Государственная Дума по представлению председателя Правительства России Владимира Владимировича Путина приняла законопроект, снимающий временные ограничения для постановки на учет ветеранов Великой Отечественной войны, нуждающихся в жилье. В качестве дополнительной меры социальной поддержки для ветеранов Великой Отечественной войны в тексте Закона была оговорена возможность получения единовременной денежной компенсации взамен обеспечения жильем по желанию ветеранов.

Кроме того, администрация Волгограда взяла на себя обязательства к 9 мая 2010 года произвести единовременную выплату 35 тысячам ветеранам войны и детям военного Сталинграда на общую сумму более 17 миллионов рублей.

Ну и, конечно, администрация города прилагает максимум усилий для того, чтобы и 2 февраля — день разгрома немецко-фашистских войск в Сталинградской битве, и 9 мая — День Победы стали для жителей города-героя Волгограда не просто праздничными датами, а торжественными и значительными событиями. В преддверии 67-й годовщины Сталинградской битвы структурными подразделениями администрации города была подготовлена обширная программа. Она включает в себя такие интересные мероприятия, как, например, встреча ветеранов «Солдатский привал», открытие выставки «Международное признание подвига Сталинграда: Сталинград на карте мира», Всероссийский легкоатлетический пробег, посвященный 67-й годовщине победы в Сталинградской битве, и обязательно цикл встреч школьников и студентов с ветеранами и участниками Великой Отечественной войны, тружениками тыла. По моему глубокому убеждению, именно такие встречи позволяют передавать от поколения к поколению историческую правду о той войне — о миллионах жертв и великом подвиге советских людей во имя будущего своей страны, своих детей и внуков — то есть нас с вами. И пока здравствует последний ветеран, никто не сможет навязать гражданам России принципиально другую интерпретацию событий той поры. Правду нельзя



интерпретировать в угоду сиюминутным политическим интересам, как это, к великому сожалению, можно наблюдать в ряде бывших союзных республик, а ныне независимых государств. Можно переписать учебники, но невозможно изменить память народа, по-прежнему единого, невзирая на возведенные границы и недалеких политиканов, ставших у руля новообразованных государств на постсоветском пространстве. Достаточно вспомнить кощунственные действия эстонских властей по отношению к «Бронзовому солдату» — памятнику Воину-освободителю Таллина от немецко-фашистских захватчиков. К протесту России тогда присоединились страны - участники антигитлеровской коалиции и возмущенная мировая общественность. Но в безумном рвении сочинить свою собственную историю иным «национальным лидерам» даже мировое сообщество не указ.

Как это ни печально, но в последние годы мемориалы советским воинам-освободителям все чаще становятся заложниками политических игр и интриг. В то же время они расположены на вполне конкретной земле, которая принадлежит муниципалитетам. И я предлагаю начать диалог именно с органами местного самоуправления с тем, чтобы гарантировать неприкосновенность советских воинских мемориалов. Мы обязаны свято оберегать память о героях Второй мировой войны, историческую справедливость. Волгоград -

один из немногих городов России, имеющий многочисленные партнерские и побратимские связи с муниципалитетами из других государств. Именно Сталинград стал родоначальником побратимского движения в мире, подписав несколько десятилетий назад соглашение с английским Ковентри. А не так давно администрация Волгограда подписала соглашение о сотрудничестве уже с 43-м городом-побратимом. Им стал польский Полонск. Сегодня руководство Волгограда активно используют братские связи для решения общих задач. Уверен, именно на муниципальном уровне мы быстрее всего найдем понимание и в таком деле, как сохранение и охрана памятников и памятных мест, посвященных Великой Отечественной войне. Властям всем городов-побратимов и городов-партнеров Волгограда нами направлены письма с предложением внести дополнения в уже существующие соглашения между городами, касающиеся особой охраны мемориалов и памятников, посвященных Великой Отечественной войне. На призыв сохранить историю, не дать забыть подвиг солдат, ценой своей жизни отстоявших свободу целых народов, первыми откликнулись жители чешской Остравы. С властями этого города-побратима подписан дополнительный протокол к Соглашению о дружественных связях. В дальнейшем планируется продолжение работы в этом направлении.



# ИСТОРИЧЕСКАЯ ПАМЯТЬ О ВЕЛИКОЙ ОТЕЧЕСТВЕННОЙ ВОЙНЕ

**История Минска – это история города, который, благодаря воле и трудолюбию своих жителей, много раз восставал из пепла и руин.**



## **Николай Ладутко**

**И.О. Председателя Минского городского исполнительного комитета, сопредседатель Экономического совета МАГ**

Каждый народ имеет свои святыни, те, что вызывают гордость и уважение всё новых и новых поколений. Для жителей Беларуси безусловной святыней была и остается память о подвигах нашего народа в годы Великой Отечественной войны. Недаром наша страна является единственной на постсоветском пространстве, которая по результатам референдума избрала дату освобождения столицы от войск нацистской Германии – 3 июля 1944 года в качестве главного государственного праздника Дня независимости. Уже сам по себе этот выбор позволяет поддерживать историческую память о Великой Отечественной войне на государственном уровне.

История Минска – это история города, который, благодаря воле и трудолюбию своих жителей, много раз восставал из пепла и руин. Она началась с упоминания

событий 1067 года на страницах древней летописи, выдающегося памятника древнерусской истории – «Повести временных лет».

Величие и значимость древнего литературного памятника «Слово о полку Игореве», являющегося в определенном смысле исходной точкой создания восточнославянской культурной традиции, объединяет славянские народы. «Немиги кровавые берега...», воспетые в «Слове», – это сегодня сердце исторического центра Минска.

Наш город вырос на перекрестье самых суровых ветров истории. Начиная со времен Киевской Руси и до недалекого прошлого, Минск не раз варварски разрушали захватчики, многочисленные войны буквально опустошали его. Поколения минчан вынужденно отдавали свои силы не просто умножению городских богатств, но и восстановлению разрушенного.

Фотоснимки 1944 года, на которых город предстаёт сплошным ковром руин, являются молчаливыми свидетелями последней трагедии Минска. Минск долго залечивал свои раны и недаром носит почетное звание «Город-герой». Не ошибусь, если скажу, что наша современная история отсчитывается от тех героических событий.

Минск, как и сотни других населенных пунктов Советского Союза, стал ареной жесточайших сражений. Более 100 тысяч минчан сложили свои головы на алтарь Победы. Прошло 65 лет с тех пор, как умолкли последние орудия той страшной войны, но особое отношение к ветеранам, которые сегодня живут рядом с нами, – это неотделимая часть нашего самосознания, нашего признания и благодарности за их подвиг. Жаль, что с каждым годом становится все меньше славных представителей поколения победителей – сегодня в городе проживает 14,1 тысяч ветеранов Великой Отечественной войны и лиц, пострадавших от её последствий.

Мы стремимся создать достойные условия жизни для ветеранов войны, организовать их социальную защиту так, чтобы каждый из них чувствовал заботу о себе, получал адресную помощь, был окружен уважением, вниманием и почетом. Учитывая особый статус ветеранов Великой Отечественной войны,



национальным законодательством к их трудовой пенсии установлены соответствующие повышения от 50 до 400 процентов минимального размера пенсии по возрасту. Принимая во внимание тот факт, что почти все ветераны Великой Отечественной войны достигли 80-летнего возраста, к их пенсии в соответствии с Законом Республики Беларусь «О пенсионном обеспечении» установлена надбавка в размере 50 процентов минимальной пенсии по возрасту.

Ветеранам предоставляются правовые гарантии по бесплатному обеспечению лекарственными средствами, техническими средствами социальной реабилитации, проезду в пассажирском транспорте, оплате за техническое обслуживание, пользованию жилыми помещениями и коммунальными услугами, предоставлению услуг связи, первоочередному санаторно-курортному лечению и оздоровлению.

С 2004 года в городе реализуются мероприятия по предоставлению социальных пособий к пенсиям инвалидов и участников Великой Отечественной войны в размере одной минимальной пенсии по возрасту, возмещаются их затраты на ремонт квартиры.

Во всех лечебно-профилактических учреждениях Минска проводятся комплексные медицинские осмотры ветеранов. Инвалиды и участники войны обеспечены инвалидными колясками и другими средствами технической реабилитации.

К 65-й годовщине Победы ветераны Великой Отечественной войны и лица, пострадавшие от последствий войн, получают единовременную материальную помощь. В торжественной обстановке

пройдет награждение медалью «65 лет Победы советского народа в Великой Отечественной войне 1941-1945 гг.».

Сейчас мы серьезно готовимся к празднованию Дня Великой Победы. В Минске запланированы масштабные мероприятия: парад, церемония возложения венков и цветов к обелиску Победы, театрализованное спортивно-молодежное шествие, праздничный салют, концерт мастеров искусств и многие другие. Состоится торжественная церемония закладки памятной капсулы в основание нового здания Государственного Музея Великой Отечественной войны. Все торжества будут транслироваться на экранах метрополитена, на улицах и площадях города.

**Город – это его жители. Их труд, радости и беды составляют историю: современную, в которой ежедневно участвует каждый из нас, прошлую, которая досталась нам в наследство, будущую, которую рисует нам мечта.** Что осталось на месте послевоенного Минска? Как и вся Белоруссия, город был сожжен и разорен фашистами. И то, что создано за 65 лет тяжелым трудом не одного поколения – это настоящий подвиг белорусского народа и всего Советского Союза.

Уже сейчас минчане и гости столицы отмечают качественные перемены во внешнем виде города: чистоту, благоустроенность, ухоженность, интересную архитектуру, большое количество зелени и цветов.

С гордостью в последние годы мы демонстрируем такие значимые и знаковые объекты, как многопрофильный культурно-спортивный комплекс «Минск-

Арена», современный железнодорожный вокзал, обновленную площадь Независимости с современным подземным торговым центром «Столица».

На востоке города более чем на 70 метров взметнулось в небо здание Национальной библиотеки – наш «алмаз знаний». Даже спустя несколько лет после открытия, желающих попасть туда не становится меньше. Столичный кинотеатр «Беларусь» в центре города превратился в современный мультикомплекс с пятью залами и гостевой двухуровневой автостоянкой.

В районе Комсомольского озера построены современные лыжероллерные трассы и уникальный крытый футбольный манеж. Западные кварталы обогатил Ледовый дворец.

В связи с проведением в Минске в 2014 году чемпионата мира по хоккею у столицы появился дополнительный шанс стать еще лучше, симпатичнее, чище. Мы уже подготовили план действий в пределах кольцевой, определили площадки под гостиницы на 12 тысяч мест. К тому же есть программа развития национального аэропорта: чтобы к нам не миллион

в год пассажиров прилетали, а пять-шесть миллионов.

Мы задумали строительство 20 развязок на ближайшие годы. Реализуя этот проект, мы не позволим транспортной проблеме превратиться в непреодолимую болезнь.

Большое значение мы придаем продвижению идеологии здорового образа жизни. Поэтому плавательные бассейны, фитнес-клубы, тренажерные залы и другие спортивные центры должны быть у городского жителя в шаговой доступности. Все больше новых школ и детских садов строятся с бассейнами.

Каждый должен иметь возможность приобщиться к высокой духовности. Поэтому важной задачей остается строительство и восстановление храмов, где верующие находят духовное спокойствие и нравственные ориентиры.

Интересы человека многоплановы и разносторонни – и город должен успевать удовлетворять их, то есть поддерживать бюджетом. Это все составляющие качества нашей жизни, и они напрямую связаны с воспитанием патриотизма и гордости за страну.





## «ЦЕНА ВОПРОСА ЗНАЧЕНИЯ НЕ ИМЕЕТ»

### Квартиры для ветеранов ВОВ стали общегражданским делом



**Николай Пальцев** Глава города Ставрополя, председатель Постоянной комиссии МАГ по городской социальной политике

*Неотъемлемой частью празднования Дня Победы в Великой Отечественной войне стало чествование тех, кто завоевал ее и сегодня растит уже своих правнуков. Но эти люди, которые составляют наш золотой генофонд, достойны не только всемерного почитания, славы и общественного внимания. Зачастую они нуждаются в материальной поддержке. Ее оказывают сегодня и федеральные, и региональные власти. И, конечно же, не остаются в стороне муниципалитеты.*

*О том, какую помощь оказывают ветеранам в Ставрополе, интервью с мэром города Ставрополя, членом МАГ, Николаем Пальцевым.*

**В.М.:** Ситуация с предоставлением квартир ветеранам Великой Отечественной войны стала одной из главных и «самых горячих» тем для власти на местах. Как ваш город справляется с поставленной задачей Президента РФ?

- В целом по краю в очереди на получение жилья числится 737 ветеранов. Из них почти четверть - 197 человек - состоит на учете в жилищном управлении администрации города Ставрополя.

Проблема в выполнении Указа Президента только одна. Но глобальная. Сумма федеральных субсидий (772,2 тыс. рублей) почти в два раза меньше стоимости однокомнатной квартиры как в столице края, так и городах КМВ.

Ситуацию значительно осложняет тот факт, что муниципалитеты не имеют правовых оснований для того, чтобы выделить недостающие средства на приобретение жилья для ветеранов из своего бюджета. Даже при том, что сегодня каждая копейка распределена на самые неотложные нужды, пойти по этому пути было бы гораздо проще. Но нельзя!

#### **В.М.: А что можно?**

- Можно «работать со строительными организациями». Именно эта работа и стала для администрации города Ставрополя темой №1 на протяжении нескольких месяцев. В результате удалось заключить соглашения с семью строительными компаниями города о выделении 160 квартир по стоимости, равной размеру субсидии.

#### **ВВ.М.: А что подразумевает такая работа?**

- Где-то мы предоставляли солидные бонусы, где-то активно помогали в строительстве. Например, на объекте по адресу Кулакова 49/4, где по договорам долевого участия будет выделено для ветеранов 80 квартир, наши МУПы безвозмездно выполнили часть работ по прокладке инженерных сетей. Хотя оказанная помощь нисколько не умаляет заслуг руководителя ООО «Ставропольская строительная компания» Александра Меликова, который уступил нам однокомнатные квартиры по 722 тысячи рублей.

Кстати, сегодня рыночная стоимость таких квартир - 1 млн. 300 рублей. В указанном доме стоят металлические входные двери с подсветкой, облагороженные межкомнатные двери, выполнена социальная отделка. Планируется бесплатная установка телефонов. На 1 этаже будет открыт офис «Семейного врача». Под рукой и вся необходимая ветеранам социальная инфраструктура: - аптека, магазины, поликлиника № 3. Прилегающая территория будет полностью

благоустроена и озеленена...

Не только Александр Меликов, но и другие руководители строительных компаний с пониманием отнеслись к призыву мэра города Ставрополя помочь в предоставлении квартир ветеранам до 1 мая 2010 года. Работы, которые обычно растягиваются на несколько месяцев, делались четко, качественно и слаженно за считанные недели.

Так что можно без преувеличения сказать: квартиры для ветеранов ВОВ стали общегражданским делом. Цена вопроса значения не имеет...

Отмечу и такой момент. Администрация города взяла на себя и всю работу по подготовке пакета документов ветеранов для оформления сделки «купи-продажи». За каждым очередником были закреплены специалисты управлений социальной защиты, которые оказывают помощь в оформлении документов. Также, благодаря достигнутой договоренности с руководством предприятия Краевой технической инвентаризации и Управлением Регистрационной службы Ставропольского края, все документы, необходимые для заключения договоров по приобретению жилья, ветеранам оформляются в первоочередном порядке.

**В.М.: Помимо улучшения жилищных условий, многие одинокие ветераны нуждаются в ремонте своих квартир или домовладений. Ведется ли в Ставрополе такая работа?**

- На протяжении 5 лет в городском бюджете существует статья, по которой ежегодно выделяются средства на ремонт квартир ветеранов. За это время приведено в порядок 510 квартир и частных

домовладений.

В этом году администрация города и городская Дума приняли решение увеличить финансирование ремонта жилья ветеранов. Если в 2007 на указанные цели были выделены 5,7 млн. рублей, то в 2010 году указанные расходы увеличены почти вдвое. Хотя и запланированные 10 млн. рублей – это не окончательная цифра. Удвоенные ассигнования позволят произвести ремонт еще 160 квартир.

Кроме того, мы значительно расширили перечень льготников. Теперь на бесплатный ремонт могут рассчитывать участники и инвалиды Великой Отечественной войны, труженики тыла, вдовы погибших (умерших) участников военных действий 1941-1945 годов.

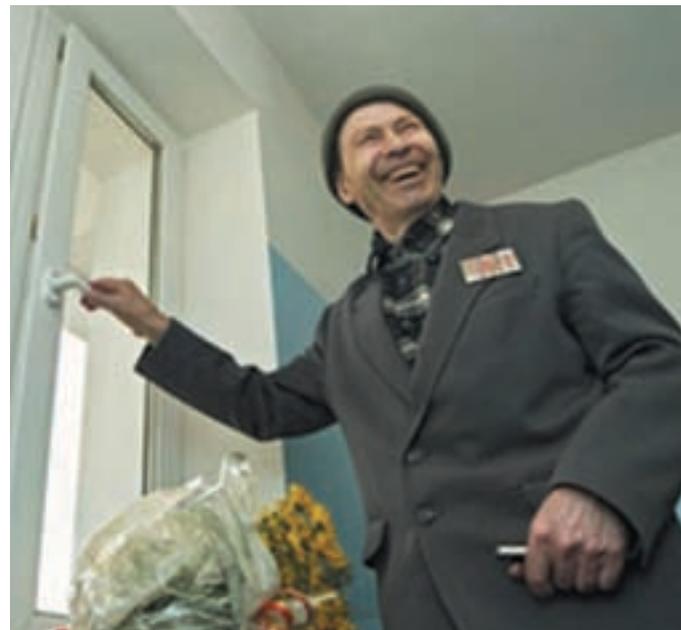
**В.М.: Какие еще меры социальной поддержки оказываются ветеранам на местах?**

- В Ставрополе проживает 6 тысяч ветеранов Великой Отечественной войны. За счет средств бюджета города все они охвачены тем или иным видом помощи.

К 65-летию Победы в Великой Отечественной войне предусмотрена выплата единовременной материальной помощи. Размер помощи солидный: от трех до пяти тысяч рублей в зависимости от категории.

Почти полмиллиона рублей выделено для городского и районных Советов ветеранов войны, труда, Вооруженных Сил и правоохранительных органов. Средства эти предназначены для оказания помощи одиноким и тяжелобольным ветеранам войны.

За счет городского бюджета участникам и инвалидам Великой Отечественной войны, несовершеннолетним узникам фашистских концлагерей, лицам, награжденным знаком «Жителю блокадного



Ремонт квартир

Ленинграда», выделяются бесплатные проездные билеты для проезда в городском общественном транспорте.

В 17 магазинах действуют специализированные льготные отделы. Стоимость минимального набора продуктов питания здесь на 400-500 рублей ниже, чем в других магазинах.

Также по льготным тарифам предоставляются и социально значимые бытовые услуги. Более 60 предприятий сферы услуг осуществляют льготное обслуживание ветеранов на добровольной основе, предоставляя скидки до 50 %.

В этом году с 15 февраля по 31 мая проходит городская благотворительная акция по оказанию бытовых услуг инвалидам и участникам Великой Отечественной войны и приравненным к ним категориям граждан на безвозмездной основе. В акции приняли участие мастерские по ремонту обуви, парикмахерские, фотостудия.

**В.М.: Ставрополь – участник международного проекта Всемирной организации здравоохранения «Здоровые города». Как это помогает вам в решении вопроса укрепления здоровья пожилых горожан и, конечно, ветеранов?**

- Наш город участвует в проекте 14 лет, и прошлый, 2009 год, был посвящен здоровому долголетию. Мы постарались увеличить число физически и социально активных людей старше 70 лет. Должен сказать, удалось. И в нынешнем году в Ставрополе городской «Академией здорового образа жизни Василия Скакуна» продолжена эта важная и нужная оздоровительная работа. В Академии занимаются более 700 человек пожилого и среднего возраста.

Что касается непосредственно участников войны, то на сегодняшний день все ставропольские

ветераны и инвалиды Великой Отечественной войны, труженики тыла, супруги погибших участников войны, а также награжденные знаком «Жителю блокадного Ленинграда» прошли углубленное диспансерное обследование, в том числе на дому – более двух тысяч человек. Для каждого разработан индивидуальный план лечебных и реабилитационных мероприятий.

Во всех поликлиниках Ставрополя определены координаторы работы с ветеранами, несущие личную ответственность за качество амбулаторной помощи для данной категории пациентов. Именно к ним участники Великой Отечественной войны могут обращаться по всем интересующим их вопросам. Естественно, что амбулаторную помощь, а также медицинские манипуляции, талоны на прием к специалистам узкого профиля ветераны получают вне очереди.

**В.М.: Сегодня предпринимаются попытки пересмотреть историю, фальсифицировать ее. Поэтому, как никогда нужна активная работа с молодежью. Чтобы новые поколения россиян помнили и чтили великий подвиг нашего народа. Что делается в этом направлении в Ставрополе?**

16 апреля в выставочном зале муниципального музея Великой Отечественной войны «Память» состоится официальное открытие обновленной экспозиции. С марта 2010 года здесь также проходит акция «Помним», в рамках которой дети и подростки готовят видеоролики, фотопрезентации, сочиняют стихи, посвященные их прадедам – участникам войны. В образовательных учреждениях продолжают работу поисковые отряды, отряды милосердия, группы экстренного реагирования для оказания срочной помощи нуждающимся ветеранам ВОВ. Проводится и готовится еще масса мероприятий с участием учащихся и молодежи.





# ЛЮБОВЬ К ГОРОДУ – ОСНОВА ЕГО РАЗВИТИЯ

**Патриотизм – не только любовь к своей родине, почтительное отношение к ветеранам, но и знание культуры и традиций народов, проживающих в Ижевске**



**Виктор Балакин**  
Глава муниципального образования  
«город Ижевск», заместитель председателя  
Экспертного совета МАГ

**П**атриотизм, уважение к истории и традициям своей страны, своего народа лежат в основе развития и процветания города, республики, всей России. Именно поэтому органы местного самоуправления Ижевска уделяют повышенное внимание этому направлению, реализуют проекты, направленные на различные слои населения, вовлекают в них и малышей, и школьников, и студентов.

В год празднования 65-летия Победы в Великой Отечественной войне отчетливо видны результаты этой работы. Именно сейчас проявляется все, чему на протяжении многих лет мы учили нашу молодежь, – уважать старшее поколение, почитать нашу общую историю, свято хранить традиции и передавать их из поколения в поколение. Учитывая огромное количество мероприятий, которые проводятся в Ижевске в рамках юбилея Победы, их массовость, считаю, что мы получили достойные результаты.

Ведущую роль в гражданском и патриотическом воспитании играет, конечно же, работа с подростками

и молодежью: это деятельность кадетских групп и классов, различные военно-спортивные сборы, соревнования, гражданско-патриотические акции. Наиболее крупная и популярная из них – городская патриотическая акция «Мост».

Название имеет символическое значение: мост – это соединение двух берегов, двух миров между прошлым и будущим, связь двух поколений. Патриотическая акция включает в себя комплекс мероприятий по истории России, Российской армии и родного края, по физической культуре и основам безопасности жизнедеятельности и состоит из четырех этапов: викторины, военно-спортивной игры «Заря», акции «Один день в армии» (на базе войсковой части) и творческого конкурса. В акции участвуют команды студентов учреждений среднего и начального профессионального образования города.

В Ижевске «Мост» проводится ежегодно, начиная с 2006 года, и его популярность растет. Несмотря на то, что численный состав команды ограничен, к участию в акции привлекается большое количество студентов: в 2009 году – более 800 человек. Это связано с тем, что задания требуют от молодежи широких интересов и способностей, поэтому, как правило, в командах часто происходят замены: в одном этапе состязаются ребята, увлекающиеся спортом, в другом – знатоки истории и литературы, родного края, в третьем – творчески одаренные личности. Важно, что во время прохождения этапов появляются чувства товарищества, взаимовыручки, сплоченность.

Показателем эффективности «Моста» считаю то, что патриотическое воспитание стало одним из ведущих направлений в работе учреждений, когда-либо принимавших участие в акции.

Как сказал Президент РФ Дмитрий Медведев, «для нас имеет большое значение участие ветеранских организаций в патриотическом воспитании молодежи. Для государства забота о ветеранах, об их социальном благополучии должна быть и будет каждодневной задачей». Перефразируя слова Президента, можно говорить о том, что поддержка ветеранов Великой Отечественной войны также является проявлением патриотизма и патриотического воспитания. В социальной работе муниципалитета

большое внимание уделяется людям почтенного возраста. Руководство города традиционно принимает участие во многих мероприятиях, проводимых для старшего поколения, привлекает к сотрудничеству активистов общественных организаций ветеранов. Я считаю, что мудрость и опыт старшего поколения очень помогает в создании и реализации важных социальных проектов и программ, поэтому являюсь сторонником постоянного общения и тесного сотрудничества с пенсионерами и ветеранами.

В Ижевске реализуется комплексная целевая программа «Социальная поддержка граждан пожилого возраста, инвалидов и семей, находящихся в трудной жизненной ситуации в городе Ижевске на 2007-2010 годы». Цель Программы - помочь пожилым людям, инвалидам и семьям с детьми, находящимся в трудной жизненной ситуации. В рамках программы этим категориям граждан предусмотрены льготные услуги общих отделений бань, инвалидам – услуги социального такси. Действуют льготные цены на услуги парикмахерских. Пенсионеры, социальная поддержка которых не финансируется из бюджета Российской Федерации и бюджета Удмуртской Республики, получают ежемесячные денежные выплаты из бюджета города на проезд в городском общественном транспорте. Открыты специализированные отделы для ветеранов в магазинах города, в которых по сниженным ценам реализуются продукты питания.

Целый ряд задач, прописанных в важнейшем документе органов местного самоуправления Ижевска - Стратегии устойчивого развития города, - направлен на сохранение здоровья в пожилом возрасте. Это

развитие геронтологической службы, создание условий для отдыха пожилых людей, поддержка общественных инициатив и программ активного долголетия и многое другое. В рамках проекта ВОЗ «Здоровье города» Ижевск участвует в работе по направлениям «Здоровье в пожилом возрасте» и «Физическая активность – путь к долголетию». В числе приоритетов - профилактика заболеваний в пожилом возрасте, пропаганда здорового образа жизни для людей старшего поколения, организация и проведение школ здоровья и активного долголетия.

В рамках конкурса социально-значимых проектов некоммерческих организаций, ежегодного проводимого муниципалитетом, в 2009 году реализован уникальный проект «Сохраним память о ветеранах войны для будущих поколений». Инициатором выступила Удмуртская республиканская организация Всероссийского общества слепых. В результате акции ветераны войны - инвалиды по зрению - получили в подарок телефонные аппараты с синтезатором речи. По индивидуальному заказу изготовлена Книга Памяти о ветеранах войны – инвалидах по зрению. Каждому ветерану в книге отведена отдельная страница, на которой размещены краткая биография укрупненным и рельефно-точечным шрифтом по системе Брайля, а также компакт-диск с записью голоса, фото- и видеоизображений ветерана. Второй комплект собранных материалов вручен ветерану на память, а третий передан в музей Удмуртской республиканской организации Всероссийского общества слепых. Адаптированная информация передана в фонд республиканской библиотеки для слепых и через сеть





библиотечных филиалов и пунктов будет доступна всем инвалидам, проживающим в республике.

Помощь ветеранам является одним из основных направлений работы детских и молодежных общественных объединений, клубов. Так, начиная с 2008 года, во всех детско-подростковых клубах Ижевска проводится акция «Шаг навстречу».

Акция рассчитана на весь учебный год и объединяет благотворительные мероприятия, направленные на различные группы населения: инвалидов, воспитанников детских садов и интернатов, а также ветеранов войн. Дети оказывают помощь людям с ограниченными возможностями, организуют концерты ко Дню пожилых людей, к Новому году, встречи с ветеранами Великой Отечественной войны и локальных войн, посещают ветеранов, находящихся в госпиталях. В рамках проекта «Подарок ветерану» (один из проектов акции «Шаг навстречу») проходят встречи с ветеранами в детско-подростковых клубах по месту жительства. В завершение проекта организуется большой объединенный концерт «Мы дарим вам свое тепло», который посвящается ветеранам Великой Отечественной войны, труженикам тыла, ветеранам локальных войн.

Патриотизм – не только любовь к своей родине, почтительное отношение к ветеранам, но и знание культуры и традиций народов, проживающих в Ижевске на протяжении двух с половиной веков. В последние годы в столице Удмуртии возрождаются памятники архитектуры, истории, уделяется большое внимание сохранению культурной самобытности народов. Сегодня в городе работает около 30 общественных центров национальной культуры. Они проводят «Дни дружбы», концерты, творческие встречи, фестивали, праздники, которые уже стали традиционными и общегородскими. Национальным культурным объединениям представлены помещения в Доме дружбы народов. Взаимодействие разных культур обогащает Ижевск, делает его привлекательным для людей. И в этом тоже залог успешного движения вперед.

Органы местного самоуправления Ижевска реализуют идею патриотического воспитания в комплексе: это и уважение к старшему поколению, к истории и традициям родного края, и любовь к городу, и национальная толерантность. Мы в неоплатном долгу перед ветеранами – они подарили нам, нашим детям и внукам право на жизнь и счастье. В юбилей Великой Победы мы в очередной раз выразим свое искреннее восхищение этими героическими людьми, их несгибаемым мужеством, бесконечной любовью к Родине, скажем им «спасибо» за то, что нам есть на кого равняться.

## МАГ – курс на позитивное сотрудничество



### Михаил Соколов

Генеральный директор Международной Ассамблеи столиц и крупных городов

*На всех этапах Международная Ассамблея столиц и крупных городов главными принципами своей работы определяла актуальность, научность и компетентность. Именно на эти качества опираются руководящие и исполнительные органы, постоянные комиссии МАГ, эксперты. В состав Экспертного и Экономического советов, постоянных комиссий МАГ входят представители различных органов городов – членов МАГ, специалисты соответствующих городских служб, представители науки и учебных заведений, авторитетных общественных организаций.*

*Международная Ассамблея начала 2010 год с рассмотрения таких актуальных для всех тем, как информатизация и государственно-частное партнерство, что не является случайным.*

*Об этом и о многом другом рассказывает Генеральный директор Международной Ассамблеи столиц и крупных Михаил Соколов.*

**В.М.: Какие принципы в настоящее время лежат в основе деятельности МАГ?**

Ключевым словом к пониманию сегодняшних

приоритетов МАГ можно назвать взаимодействие. Речь идет о взаимодействии и практическом сотрудничестве на самых разных уровнях и в самых разных областях, но обязательно относящихся к городской жизнедеятельности.

Памятуя о народной мудрости - «один в поле не воин» - МАГ опирается на опыт и практику дружественных межгородских объединений, действующих в интересах межгородского сообщества,.. и учится у них. Прочные контакты установлены с Ассоциациями Сибирских и Дальневосточных городов и городов Центра и Северо-запада. Наши проверенные партнеры – ООН-Хабитат и Евроазиатское региональное отделение Всемирной организации «Объединенные города и местные власти» (ЕРО ОГМВ). В последние годы мы тесно сотрудничаем с **Всероссийским Советом местного самоуправления (ВСМС)** – лидером муниципального движения в России, надежным партнером в отстаивании интересов городов, в поиске совместных форм и методов работы.

Объединение ресурсного потенциала заинтересованных структур является, на наш взгляд, залогом успешного движения вперед во благо самих городов как точек приложения сил. Именно поэтому формирование согласованной и отлаженной системы информационного взаимодействия видится в качестве

одной из приоритетных задач, требующих своего решения.

Опираясь на поддержку Москвы и таких городов, как Минск, Новосибирск, Рязань, Астана, Оренбург, Хабаровск и другие, мы расширяем свои информационные связи. В этих целях разработана Комплексная автоматизированная система КАИС МАГ, позволяющая осуществлять информационный обмен, интеграцию с другими информационными сетями на пространстве стран Содружества. МАГ последовательно выступает за продвижение лучших инновационных технологий и решений в городское хозяйство, управление и социальную сферу, при этом делая упор на информатизацию, без которой уже невозможно представить себе полноценно функционирующий современный город.

**В.М.: Каким образом МАГ осуществляет принятую программу содействия «информатизации» общества?**

Для городов процессы «информатизации общества» одинаково важно продвинуть во все сферы городской жизнедеятельности. И в каждой из них результатом является не только и не столько сокращение времени, в течение которого документ проходит свой путь от подателя к исполнителю или наоборот. Смысл и задача информатизации общества, на наш взгляд, заключается в необходимости информационной «разбюрократизация» власти и общества на всех уровнях и во всех сферах жизнедеятельности.

Роль МАГ на этом важнейшем направлении – способствовать реализации основной задачи региональной информатизации в отработке универсальных механизмов и единых стандартов, обеспечивающих информационную совместимость с вышестоящими территориальными и отраслевыми организациями и действующих на местах. Данную функцию МАГ осуществляет за счет интеграции в работу Межведомственной рабочей группы по сокращению различий между субъектами Российской Федерации (МРГ) Совета при Президенте РФ по развитию информационного общества в Российской Федерации.

Для Международной Ассамблеи **МРГ стала эффективной площадкой информационного взаимодействия, продвижения лучших региональных и городских практик, способствующих решению приоритетных задач.** В качестве примера можно привести ряд используемых в городах и регионах автоматизированных информационных систем в сферах: оказания государственных услуг - «Одно окно», образования - «Электронные журнал и дневник» и другие. Так, из более чем 300 технических и программных решений, которые рассматривались в Москве

на предмет возможности и целесообразности их тиражирования в регионы, на сегодня отобрано 13 наиболее востребованных и качественно подготовленных практик.

Экспертный совет МАГ готовит – как в электронном, так и в бумажном виде – в рамках проекта «Библиотека МАГ» тематические сборники лучших практик. Продвижению городских практик способствуют и совместные с ВСМС конкурсы: «Город в зеркале СМИ», «Лучший городской сайт».

Эффективным инструментом МАГ в этом деле стали журнал «Вестник МАГ» и «Электронная газета МАГ».

**В.М.: Какие направления в деятельности МАГ определены в 2010 году как приоритетные?**

Подчищая недоделки прошлых лет, мы, благодаря практическому взаимодействию с экспертным сообществом, созданным за эти годы, активом МАГ, пришли к выводу и в качестве приоритетов 2010 года определили для себя две основные темы: государственно-частное партнерство на местном уровне и развитие в наших городах и странах библиотечного дела.

При этом второе направление, на мой взгляд, кратно важнее всего остального, так как за этим – будущее общества, перспектива его развития. Действительно, безжалостная статистика свидетельствует о крайне низком читательском спросе, особенно у молодежи, недостаточной компьютеризации библиотек, отсутствию у них совместных баз данных.

Наш проект призван в конечном счете сформировать интегрированный библиотечно-информационный фонд электронных документов и обеспечить их доступность всем категориям пользователей.

Что же касается темы государственно-частного партнерства (ГЧП) на местном уровне, то у МАГ уже имеется ряд работ, связанных как с успешным опытом реализации городских инфраструктурных проектов на основе метода ГЧП, так и примеры решения этих задач в развитых странах, в которых реализация проектов с использованием механизмов

ГЧП стала нормой, особенно в социальной сфере. Сегодня на повестке дня пилотные курсы ГЧП – прообраз будущей школы, которую по поручению Президента МАГ, Мэра Москвы Ю.М. Лужкова, мы создаем на базе Московского Городского Университета Управления Правительства Москвы (МГУУ).

**В.М.: Москва является не только одним из крупнейших мегаполисов мира, но, в первую очередь, источником богатейшего опыта для других городов. Как этот опыт используется другими городами-членами МАГ?**

Москва – огромный механизм, в работе которого имеются как достоинства, так и проблемы и недостатки.

Важно, что все это не замалчивается, а открыто и активно обсуждается. Москва учится у других и сама с готовностью передает накопленный опыт и приобретенные знания. Главное, что удалось создать – отработанный механизм, способствующий устойчивому и полезному взаимодействию Москвы с регионами и городами, позволяющий через соглашения и конкретные договоры встречно продвигать создаваемые «продукты».

Роль МАГ как раз и заключается в том, чтобы способствовать этой деятельности Москвы, продвигать лучшие практики и решения, городских инновации,

эффективные управленческие решения.

Именно поэтому в своей работе Международная Ассамблея идет по пути всестороннего сотрудничества и взаимодействия на всех уровнях. И в этом ее поддерживают наши города, для которых курс на содружество и обмен опытом стали важнейшим приоритетом. Мы же на деле реализуем определенный еще 10 лет назад девиз «Реальный союз – для реальных дел».

**В.М.:** Спасибо, Михаил Михайлович. Журнал «Вестник МАГ» присоединяется к многочисленным поздравлениям в связи с Вашим недавним 60-летним юбилеем и желает Вам и Международной Ассамблее дальнейших успехов и процветания!

## Проекты и программы МАГ

### МЕЖВЕДОМСТВЕННАЯ РАБОЧАЯ ГРУППА

рп гпрсптбн тплсбъ жой сбимй йк нжз ефтфв жлубнй Спттйктлпк  
Х жежсбчйй рп фспгоя йо пснбчйпоопдп сбигйуй (Н СД)  
Тпгжуб рсей РсжйежоужСпттйктлпк Х жежсбчйй  
рп сбигйуйя йо пснбчйпоопдп пвъ жугб –

**координационный орган, основными направлениями деятельности которого являются:**

- **Организация и проведение конференций, семинаров, заседаний, посвященных вопросам изучения и обобщения опыта развития информационных технологий в регионах.**
- **Сбор данных о наиболее успешных решениях в сфере информатизации для формирования банка данных программно-технических решений в субъектах Российской Федерации.**
- **Определение и распространение типовых программно-технических решений с целью обеспечить сокращение различий между субъектами РФ по интегральным показателям информационного развития.**
- **Разработка методологии оценки показателей эффективности предоставления государственных услуг в электронном виде и определение базовых показателей, стимулирующих руководителей на представление услуг и выполнение административных функций в электронном виде.**

[http:// region-it.ru](http://region-it.ru)



ДОУГУП  
ДПТФЕ СТУГ ООП- ТУО  
РСПДС НН ДПСЕТ ПДІ С ИГ У а

**Ч мй Бд оутугб дпспетлпдп сбиғйуй – тйту ноп го ес ой  
г йоу с тбц дпспепг, фшбутойлпг НБ , мфшщйц рсблуйл дптф  
ебстуг ооп-шбуопдп рбсуо стугб ( Р) й тпе ктуғй г сби-  
ғйуйй дпспетлпк йох сбутусфлуфс об птопг тпгс н оо ц  
йоопгбчйпоо ц у цопмпдйк.**

## Задачи Агентства городского развития:

- Формирование устойчивого рынка государственно-частных проектов через популяризацию лучших городских практик ГЧП на основе опыта крупных российских и зарубежных городов.
- Содействие в разработке нормативно-правовой базы государственно-частного партнерства на всех уровнях правового нормотворчества и, в первую очередь, в интересах городских и муниципальных образований.
- Организация обучения по теории и практике применения механизмов ГЧП и внедрению инновационных технологий.
- Инвестиционное консультирование и сопровождение проектов ГЧП в области модернизации, реконструкции и создания объектов городской инфраструктуры.
- Внедрение инновационных технологий в городское хозяйство, способствующих повышению качества и надежности публичных услуг, рациональному использованию ресурсов и экономии бюджетных средств.

## Партнеры Агентства городского развития:

- Города-члены МАГ
- Европейская экономическая комиссия ООН
- Программа развития ООН
- Исполком СНГ
- Секретариат Интеграционного комитета ЕврАзЭС
- Европейский банк реконструкции и развития
- Евразийский банк развития
- Московская международная бизнес ассоциация
- Казахстанский центр государственно-частного партнерства



## мероприятия

# Расширенное заседание Наблюдательного совета Агентства государственно- частных программ городского развития

*28 января т.г. под началом Президента МАГ, Мэра Москвы Ю.М.Лужкова в Москве состоялось расширенное заседание Наблюдательного совета Агентства государственно-частных программ городского развития, инициатором создания которого выступила Международная Ассамблея столиц и крупных городов.*

С учетом того, что миссия МАГ – выявлять и продвигать успешный опыт, лучшие практики, способствующие решению городских проблем, данное направление для МАГ отнесено к главным и приоритетным.

На заседании обсуждались вопросы, связанные с реализацией на основе метода ГЧП городских инфраструктурных проектов и социальных программ, а также рассмотрены направления деятельности, первоочередные проекты, структура Агентства, план его работы.

Особое внимание участниками заседания уделялось обсуждению создания информационного центра, на базе которого предполагается вести научно-исследовательскую и методологическую работу, подготовку и переподготовку специалистов для нужд городов в области ГЧП. Это направление деятельности Агентства представляется одним из наиболее важных, поскольку для успешного внедре-

ния механизмов ГЧП необходим соответствующий кадровый потенциал.

Были рассмотрены и проанализированы причины, тормозящие развитие ГЧП в Российской Федерации, странах Содружества и ЕврАзЭС. Главным образом, речь шла о законодательном обеспечении взаимодействия государства и бизнеса в организации ГЧП, о рисках инвесторов, процедурах страхования и других.

В работе заседания Наблюдательного совета приняли участие генеральный секретарь ЕврАзЭС Т.А.Мансуров, представители органов власти СНГ, Федерального собрания Российской Федерации, ряда министерств и ведомств РФ, Российской Академии наук, руководители порядка 30 крупнейших городов РФ, Украины, Республики Казахстан, Армении, ряда международных организаций, бизнес-сообщества и финансовых институтов, межгородских объединений, руководители центров и эксперты в области государственно-частного партнерства из ЕЭК ООН, ООН-Хабитат, а также Европейского банка реконструкции и развития (ЕБРР), Банка Москвы, ВЭБ и т.п.

На заседании выступил председатель Наблюдательного совета Агентства, Президент МАГ, Мэр Москвы Ю.М.Лужков, отметивший, что ГЧП уместно всегда, но в кризисный период оно яв-

ляется одним из основных элементов развития и в экономике, и в социальной сфере. «По общему мнению, в кризисной ситуации роль государства возрастает. Государство должно взять на себя функции координатора в экономике», - сказал также Мэр Москвы. По его словам, в кризисный период бизнес гораздо менее склонен к реализации новых проектов, и механизм государственно-частного партнерства призван решить эту проблему. «Государство должно предлагать дополнительные гарантии и, возможно, ресурсы для реализации новых проектов с участием бизнеса», - сказал Ю.М. Лужков. Кроме того, Мэр Москвы поручил Агентству и Международной Ассамблее столиц и крупных городов создать Школу государственно-частного партнерства, которая взяла бы на себя задачу обучения представителей городов и бизнеса на конкретных практических примерах реализации проектов ГЧП в России и зарубежом.

Генеральный секретарь ЕврАзЭС Т.А.Мансуров назвал МАГ общепризнанным институтом взаимопомощи городов на постсоветском пространстве, призванным стать центром продвижения инновационных технологий и инновационных путей развития на территории СНГ, что и должно, по мнению Т.А. Мансурова, стать одним из приоритетов в работе Агентства.

Выступившие на заседании руководитель программы ООН-ХАБИТАГ в Российской Федерации Т.В.Хабарова, Председатель Правления Казахского центра государственно-частного партнерства, член президиума Экономического совета МАГ Б.С.Смагулов, председатель Координационного совета Делового центра экономического развития СНГ А. Б. Казаков единодушно высказались в поддержку инициативы МАГ, предложив рассмотреть различные варианты сотрудничества.

В докладе главы Комитета по экономическому сотрудничеству и интеграции Европейской экономической комиссии ООН Джеффри Гамильтона был представлен зарубежный опыт и сделан ряд полезных замечаний, которые позволят при организации работы Агентства избежать типичных ошибок.

Содокладчиками по организационным вопросам выступили исполнительный директор Агентства А.М.Гуща и генеральный директор МАГ М.М.Соколов, отметивший, что государственно-частное партнерство позволит привлечь инвестиции, прежде всего, в городские инфраструктурные проекты и социальные программы развития.

Результатами обсуждения стали выработанные конкретные предложения по продвижению ГЧП, первоочередные шаги и план действий Агентства на начальном этапе.





## мероприятия

# Государственно-частное партнерство – эффективный инструмент развития городов и регионов



**9 апреля 2010 года в городе Москве Международной Ассамблеей столиц и крупных городов (МАГ) совместно Минрегионом и ВСМС проведено совещание «Государственно-частное партнерство – эффективный инструмент развития городов и регионов». На совещании рассматривались вопросы использования механизмов государственно-частного партнерства в развитии городов и регионов, в реализации инфраструктурных проектов и социальных программ городского развития. В рамках совещания прошло расширенное заседание Наблюдательного совета Агентства городского развития.**

В работе совещания «Государственно-частное партнерство – эффективный инструмент развития городов и регионов» проходившем под началом Президента МАГ, Мэра Москвы Ю.М. Лужкова, приняли участие представители Администрации Президента Российской Федерации,

Федерального Собрания Российской Федерации, Аппарата Правительства Российской Федерации, федеральных министерств и ведомств, главы городов России и стран – участников СНГ, учебных и научных учреждений, представители бизнеса, финансовых институтов, профессиональные эксперты и консультанты в области государственно-частного партнерства (ГЧП). Президент МАГ, Председатель Наблюдательного совета Агентства, Мэр Москвы Ю.М. Лужков отметил успешный опыт по реализации методами ГЧП социальных проектов в Великобритании, возрастание координирующей роли государства в период кризиса и, как следствие, возрастание роли ГЧП при реализации инфраструктурных и социальных проектов. Вместе с тем, Ю.М. Лужков обратил внимание на наличие проблем с нормативно-правовой базой ГЧП на региональном уровне, недостаточное понимание у среднего

руководящего звена регионов и городов, что такое ГЧП и как его организовывать. В этой связи им предложено продолжить работу по организации на базе МГУУ Правительства Москвы Школы ГЧП и разработке закона о ГЧП г. Москвы.

С приветственным словом к участникам совещания обратился Генеральный секретарь ЕврАзЭС Т.А. Мансуров. Он отметил значимую роль МАГ в развитии интеграции на региональном уровне и высказался за необходимость поддержки деятельности МАГ на государственном уровне с одновременным налаживанием партнерских связей образованного Агентства с Центром инновационных технологий, созданным Правительствами Российской Федерации, Белоруссии и Казахстана. Статс-секретарь, заместитель министра регионального развития РФ Ю.В. Осинцев, депутат ГД ФС РФ, председатель подкомитета по развитию

ГЧП комитета по экономической политике и предпринимательству Х.М. Салихов отметили необходимость совершенствования федерального и регионального законодательства в области ГЧП на основе зарубежного опыта и реальных потребностей городов Российской Федерации и стран Содружества. Генеральный директор МАГ М.М.Соколов особое внимание в своем выступлении уделил созданию Школы государственно-частного партнерства, которая взяла бы на себя задачу обучения представителей регионов и городов на конкретных практических примерах реализации ГЧП в городе Москве. В презентации, представленной исполнительным директором Агентства ГЧП А.М. Гущей, были раскрыты цели и задачи организации, рассказано о первых шагах работы Агентства. На заседании также выступили представители консалтинговых компаний «Делойт и Туш» - В.В. Дубовик, «Эрнст и Янг» - Е.В. Трусов, «Вегас Лекс» - М.Я. Черниговский, советник «Дойче Банка» - О.А. Камакчи, представитель компании «Райффайзен Инвестмент Лтд» - В.Ю. Антонов. Они рассказали об опыте своего участия в реализации таких крупных проектов ГЧП, как Западный скоростной диаметр, аэропорт Пулково (город Санкт-Петербург), автострада Москва – Санкт-Петербург и Москва – Минск. Кроме того, по опыту работы в регионах и городах России ими был сделан общий вывод, что для успешной реализации проектов ГЧП необходимо наличие политической воли руководства и необходимость уже на начальном этапе реализации проекта привлечения квалифицированных консультантов.

Выступивший на совещании

директор направления «Городское хозяйство» Фонда «Институт экономики города» С.Б. Сиваев, отметил необходимость для успешной реализации проектов ГЧП в жилищно-коммунальной сфере разработки долгосрочной тарифной политики на региональном уровне. Советник юридической компании «DLA Piper» Р. Боитон в своем докладе рассказала о деятельности компании в России, представив подготовленный компанией сборник по реализации проектов ГЧП во многих странах мира.

С вниманием был заслушан доклад регионального директора компании «Сен Гобен»Т. Фурньера, выступившего с презентацией мультимедийного дома, построенного либо реконструированного на основе инновационных строительных материалов и технологий и обеспечивающего принципиально новые подходы к эффективному использованию ресурсов (тепла, света, воды, в том числе канализационных стоков). Президент МАГ, Мэр Москвы Ю.М. Лужков высоко оценил разработки компании и предложил по окончании заседания Наблюдательного совета Агентства провести рабочую встречу с профильными специалистами Правительства Москвы и городскими строительными организациями с обсуждением возможности использования этих разработок в строительном комплексе города Москвы.

На заседании Наблюдательного совета НП «Агентство городского развития» состоялась презентация созданного Агентства, был заслушан отчет о проделанной работе, были определены приоритетные направления деятельности Агентства, а также рассмотрены вопросы взаимодействия с партнерскими организациями и

администрациями крупных городов, представителями бизнеса с целью совместного поиска наиболее эффективных форм и методов работы, путей решения проблемных вопросов, тормозящих внедрение метода ГЧП в практику городского развития.

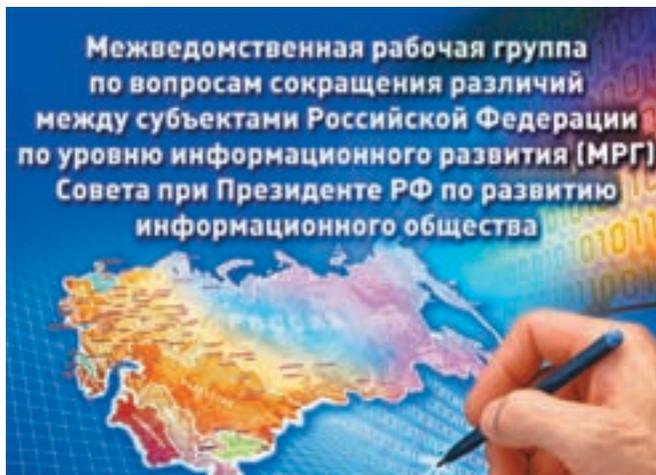
#### **Справочно:**

Агентство, созданное в начале 2010 года по инициативе Международной Ассамблеи столиц и крупных городов (МАГ), Министерства регионального развития Российской Федерации, Интеграционного комитета ЕврАзЭС, Делового центра экономического развития СНГ, Московской международной бизнес ассоциации, призвано способствовать реализации инфраструктурных проектов и социальных программ регионального и городского развития с использованием государственно-частного партнерства, а также - внедрения инноваций.

Наблюдательный Совет Агентства возглавил Мэр Москвы, Президент МАГ Ю.М.Лужков, сопредседатели: Министр регионального развития России В. Ф. Басаргин, Председатель Исполнительного комитета – Исполнительный секретарь СНГ С. Н. Лебедев, Генеральный секретарь ЕврАзЭС Т. А. Мансуров). Постоянно действующим коллегиальным органом управления Агентства является Правление (председатель - Генеральный директор МАГ М.М. Соколов), призванное осуществлять разработку предложений о приоритетных направлениях деятельности Агентства, контролировать деятельность Исполнительной дирекции, возглавляемой А.М. Гущей.



# мероприятия



**16 апреля 2010 г. в конференц-зале Правительства Москвы прошел методический семинар «Электронный регион: организация работ по подготовке и реализации планов мероприятий по развитию информационного общества и формированию электронного правительства»**

Организаторы мероприятия - Межведомственная рабочая группа по вопросам сокращения различий между субъектами Российской Федерации по уровню информационного развития (МРГ) и экспертно-консультативная группа Совета при Президенте Российской Федерации по развитию информационного общества в Российской Федерации, Управление информатизации города Москвы.

В данном мероприятии приняла участие делегация Международной Ассамблеи столиц и крупных городов во главе с генеральным директором МАГ М.М.Соколовым.

Семинар проходил под руководством Мэра Москвы, Президента Международной Ассамблеи столиц и крупных городов (МАГ), руководителя МРГ Совета при Президенте Российской Федерации по развитию информационного общества в Российской Федерации Ю.М.Лужкова, который призвал развитые регионы страны безвозмездно делиться опытом и практикой в сфере информационных технологий с менее развитыми регионами и в качестве примера привел столицу России. Он отметил, что Москва активно и бесплатно делится с другими регионами своим опытом в сфере информационных технологий в области государственных услуг и госуправления.

По словам Мэра Москвы,

в рамках стратегии развития информационного общества в Российской Федерации нужно ежегодно вводить в эксплуатацию по 2-3 готовые информационные технологии в сфере государственных услуг и управления. «Давайте сформируем целевые программы по готовым решениям. Это могут быть справки БТИ, организация поликлинического обслуживания, системы безопасности», - предложил Юрий Михайлович Лужков на семинаре «Электронный регион». Он также отметил, что создание электронных правительств во всех регионах России на сегодняшний день является стратегически важной задачей для всей страны. В связи с этим важно формирование единой технической политики в регионах.

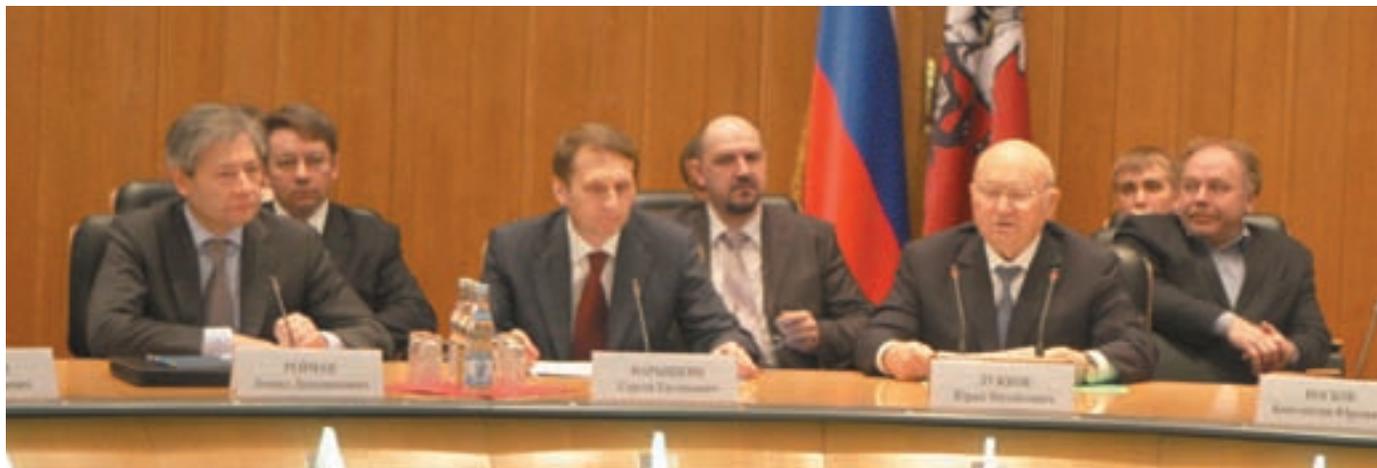
Ю.М.Лужков также предложил оценивать работу губернаторов по тому, насколько они усердны в деле продвижения информационных технологий. В связи с этим определены первоочередные задачи на сегодняшний день - разработка и использование механизмов устранения технических задач в регионах, разработка и внедрение архитектуры «Электронного правительства» на уровне субъектов (регионов), типизация баз данных. Сделан также акцент на обеспечении разработки регламентирующих документов, которые должны содержать требования целевых программ.

Ю.М. Лужков отметил, что создание электронного правительства стало стратегически важным для страны и, что самое главное, нужна административная и финансовая поддержка Правительства Российской Федерации для реализации этого мощнейшего IT-проекта.

Национальный план реализации Стратегии развития информационного общества до 2011 года представил С.Е.Нарышкин, руководитель Администрации Президента Российской Федерации, заместитель председателя Совета при Президенте Российской Федерации по развитию информационного общества, председатель президиума Совета при Президенте Российской Федерации по развитию информационного общества в Российской Федерации. По словам С.Е.Нарышкина, в России на период до 2011 года выделено 180 млрд. рублей на создание «дорожной карты» перехода страны к информационному обществу. Предусмотрено 16 групп государственных услуг, которые граждане смогут получать в электронном виде.

С.Е. Нарышкин отметил, что в середине мая федеральные власти запустят сайт [www.ictgov.ru](http://www.ictgov.ru), на котором любой желающий сможет увидеть, насколько активно регионы принимают участие в развитии информационного общества.

Федеральные власти еще в ко-



нце прошлого года утвердили план, по которому необходимо двигаться к информационному обществу. В этом документе объединены все проекты в сфере информационных технологий, которые на федеральном и региональном уровнях реализуются за счет бюджетных средств, уточнил С.Е.Нарышкин. Такой сводный ИТ-бюджет до 2011 года содержит 126 мероприятий с общим объемом финансирования в 180 миллиардов рублей. Только в этом году из федеральной казны на формирование информационного общества предусмотрено 56,6 миллиарда рублей.

Глава администрации Президента Российской Федерации подчеркнул, что план, который охватывает все направления развития информационного общества, в том числе создание современной инфокоммуникационной инфраструктуры, использование новых технологий в образовании, медицине и других отраслях, не является статичным документом, и его будут ежегодно пересматривать и продлевать. Но уже на базе существующего документа подготовлена новая комплексная программа развития информационного общества, отметил С.Е.Нарышкин. Она должна стать основным механизмом выравнивания существующих диспропорций в национальном масштабе.

В свою очередь, министр связи и массовых коммуникаций Игорь Олегович Щеголев сказал, что проект программы Минкомсвязи Российской Федерации станет продолжением Федеральной целевой программы "Электронное правительство". Проект предусматривает доступность конкретным потребителям новых технологий по доступным тарифам. Программу предполагается запустить уже в 2011 году со сроком до 2018 года. "Одним из принципов построения информационного общества должна стать техническая самостоятельность и независимость от иностранных информационно-технологических решений", - подчеркнул министр.

Глава Минкомсвязи Российской Федерации Игорь Олегович Щеголев представил на заседании государственную программу "Информационное общество", рассчитанную на период с 2011 по 2018 гг. "Структура программы основана на балансе интересов всех участников и нацелена на достижение целого ряда конкретных результатов, в том числе повышение качества жизни граждан», - сказал И. О. Щеголев. По его словам, новая госпрограмма будет также способствовать развитию бизнеса. «Будет обеспечиваться юридическая значимость электронного обмена документами как между собой, так и с органами власти», - пояснил министр, добавив, что это

позволит добиться снижения давления на бизнес, уменьшения административных барьеров и, как следствие, повышение производительности труда. Госпрограмма будет способствовать и повышению инвестиционной привлекательности и технологической независимости страны, а также повышению конкурентоспособности экономики. "Одним из принципов построения информационного общества должна стать техническая самостоятельность и независимость от иностранных информационно-технологических решений", - подчеркнул И. О. Щеголев.

О задачах субъектов Российской Федерации по реализации Стратегии развития информационного общества до 2011 года рассказал в своем выступлении Л.Д.Рейман, советник Президента Российской Федерации, ответственный секретарь Совета при Президенте Российской Федерации по развитию информационного общества, руководитель экспертно-консультативной группы Совета при Президенте Российской Федерации по развитию информационного общества. Он отметил, что подготовка региональных планов в сфере информатизации – это этап для создания программы, основной целью которой является внедрение информационных технологий в регионы и сокращение отставания отдельно взятых регионов от передовых регионов.

## Делегация Москвы и МАГ в Ереване

29-30 января т. г. Мэр Москвы, Президент Международной Ассамблеи столиц и городов Ю. М. Лужков побывал с визитом в столице Армении городе Ереван, который входит в состав МАГ с момента его создания. В ходе визита заключено Соглашение между Правительством Москвы и мэрией Еревана о сотрудничестве в торгово-экономической, научно-технической и гуманитарно-культурной областях, подписаны Программы сотрудничества на 2010-2012 гг. между Центральным и Северным административными округами Москвы и ереванскими административными районами Кентор и Аван.

Подписание указанных документов имеет большое значение. Руководители наших государств определили взаимоотношения Армении и России как стратегические. А наши столицы, как камертон, задают тон сотрудничеству и наполняют его практическим содержанием. «На сегодняшний день взаимодействие Москвы и Еревана, московского и армянского бизнеса является самым динамичным на постсоветском пространстве, — отметил Мэр Москвы, Президент МАГ Ю. М. Лужков после подписания соглашения, — мы должны уделять большое внимание развитию связей в сфере местного самоуправления, образования, социального обеспечения, инвестиций, увеличения товарооборота». На сегодняшний день пятая часть товарооборота между Россией и Арменией приходится на Москву, за 9 месяцев прошлого года этот оборот составил около 340 млн. долларов.

На Джрадзорской ГЭС недавно завершился монтаж гидроэнергетического оборудования, изготовленного на Тушинском машиностроительном заводе, а то, что было поставлено на ГЭС «Шаки» и «Шамбе», уже работает. По дорогам Армении ездят машины, собранные на ЗИЛе. Российская столица снабжает Армянскую Республику топливом, оборудованием, при этом встречно получая электрические машины, фрукты и продукты их переработки, орехи, алкогольные и безалкогольные напитки, другую продукцию.

При этом Юрий Лужков считает, что торговые отношения требуют более современной логистики, для чего необходимы крупные оптовые центры. Сейчас на Юго-Западе Москвы строится подобный торгово-распределительный центр, который

может стать «первой ласточкой» в этой сфере.

Кроме того, в Москве на пересечении Малой Тульской улицы и Серпуховского Вала запланировано строительство Дома Еревана, который станет площадкой для развития российско-армянских отношений.

Еще один символ сотрудничества – храм Армянской апостольской церкви, который возводится на Олимпийском проспекте Москвы и будет сдан уже в этом году.

Дружба и взаимодействие между Москвой и Ереваном, между двумя народами носит исторический характер, а наша история – это основа для добрых и плодотворных рабочих отношений. В ходе визита в город Ереван стало очевидным, что отношения с Москвой являются приоритетными для армянской столицы. Это отметил и мэр Еревана Гагик Бегларян, еще раз поблагодаривший Международную Ассамблею столиц и крупных городов за оказываемую информационную поддержку и многолетнее плодотворное сотрудничество.



## Межрегиональный семинар-совещание «Партнерство власти и населения как основа развития гражданского общества»



4 марта т.г. в городе Омске делегация Международной Ассамблеи столиц и крупных городов во главе с Генеральным директором МАГ М.М. Соколовым приняла участие в межрегиональном семинаре-совещании «Партнерство власти и населения как основа развития гражданского общества». Соорганизаторами семинара наряду с МАГ выступили Всероссийский Совет Местного Самоуправления, администрация города Омска при поддержке Комиссии Общественной палаты РФ по региональному развитию и местному самоуправлению, Министерства регионального развития РФ и Всероссийской политической партии «Единая Россия».

В числе участников семинара-совещания – председатель Комитета Государственной Думы РФ по вопросам местного самоуправления, председатель ВСМС В.С.Тимченко, председатель комитета Совета Федерации РФ по вопросам местного самоуправления, президент ОКМО С.М. Киричук, представители Министерства регионального развития, руководители и представители администраций ряда городов Сибирского и Дальневосточного федерального округа (более 10 городов), представители муниципальных образований и территориального общественного самоуправления Омской области, другие.

Один из главных вопросов совещания – как и в чем власть может содействовать развитию общественных инициатив. В Омске накоплен значительный опыт в данной области, который был отмечен на Международном форуме «Мегаполис: XXI век» в номинации смотра-конкурса «Лучший город СНГ» за создание условий для развития территориального самоуправления в 2008 году. Организаторами форума и смотра-конкурса выступили наряду с МАГ, ВСМС, Исполкомом СНГ, ЕврАзЭС. В итоге

Омск стал обладателем трех дипломов: «За успехи в организации системы территориального общественного самоуправления», «За формирование эффективной инвестиционной политики города», «За достижения в сфере укрепления межгородского сотрудничества».

Генеральный директор МАГ М.М. Соколов отметил: «Я не первый раз в Омске и могу честно сказать, что динамика развития города наблюдается последние пять лет особенно. Опытный, современно мыслящий, крепкий хозяйственник, Виктор Шрейдер сумел создать команду профессионалов, успешно справляющуюся с труднейшей многопрофильной и многоуровневой задачей по управлению городом-мегаполисом, поэтому не случайно успехи команды пользуются поддержкой со стороны населения. Доверие горожан – решающий оценочный критерий работы власти». Михаил Соколов вручил по поручению Международной Ассоциации «Произведено в Болгарии» и Клуба «Человек XXI век» мэру города Омска Виктору Шрейдеру Международный приз «Человек XXI века». Подобной высокой награды были удостоены всего 5 мэров городов различных стран (Дрезден, Будапешт, Варшава, Краков, София). Это второй случай, когда ее вручали российскому градоначальнику. Ассоциация на протяжении нескольких последних лет активно сотрудничает с Россией, другими странами мира. Она способствует созданию деловых перспективных отношений между Востоком и Западом, поэтому не случайно в жюри конкурса на звание «Человек 21 века» входят представители стран Евросоюза. Решение о награждении Виктора Филипповича Шрейдера, мэра города Омска, в категории «Человек 21 века» принято по итогам 2009 года на специальном заседании организационного комитета и экспертного совета международного приза «Человек 21 века».

По итогам семинара-совещания Секретариатом МАГ совместно с ВСМС подготовлен сборник материалов, в который вошли тезисы докладов и выступлений, итоговая резолюция, а также аналитическая записка Всероссийского Совета Местного Самоуправления об «Опыте работы регионов и муниципальных образований в новых экономических условиях» и ряд других аналитических материалов по проблемам местного самоуправления. Сборник размещен на сайте МАГ

[www.e-gorod.ru](http://www.e-gorod.ru)

## МАГ на Всемирном форуме городов



**22-26 марта 2010 года в городе Рио-де-Жанейро состоялся Пятый Всемирный форум городов, организованный ООН-ХАБИТАТ и Правительством Бразилии, в работе которого принимала участие Международная Ассамблея столиц и крупных городов**

Всемирный форум городов был учрежден Организацией Объединенных Наций для изучения одного из наиболее стремительно развивающихся процессов, происходящих в современном мире и прямым образом воздействующих на окружающую среду, человека, экономику и политику – урбанизации. Всемирный форум городов является одним из самых открытых встреч на международной арене. Он объединяет руководителей правительства, министров, мэров, дипломатов, представителей национальных, региональных и международных ассоциаций, местных органов власти, а также неправительственные и общественные организации, специалистов, ученых, молодежь для поиска решений городских проблем.

На сегодняшний день Международная Ассамблея является крупнейшим межгородским объединением на постсоветском пространстве. На протяжении 10 лет своего существования Международная Ассамблея последовательно развивала сотрудничество с другими международными и межгородскими организациями, выстраивая отношения на взаимовыгодной основе и партнерстве в интересах крупных городов и всего межгородского сообщества. Тесные деловые контакты продолжают успешно развиваться, наполняя заключенные соглашения о сотрудничестве реальным содержанием. Сотрудничество с ООН-ХАБИТАТ, Метрополис, ОГМВ и рядом других раскрывает широкие возможности для реализации конкретных программ

и проектов, в основе которых – выявление, изучение и продвижение лучшего опыта решения проблемных вопросов в сфере управления и различных областях жизнедеятельности крупных городов, являющихся ресурсом социально-экономического развития регионов и государств.

В данной связи участие МАГ во Всемирном форуме городов нацелено на развитие партнерских отношений в рамках сотрудничества на площадке форума, формат которого позволяет вести начатый ранее конструктивный диалог и выработать действенные предложения решения обозначенных на форуме проблемных вопросов.

Тема форума – «Право на город: ликвидация неравенства в городах». Сегодня половина человечества уже живет в малых и больших городах. Согласно прогнозам экспертов, в предстоящие 50 лет в городах будет проживать две трети населения мира. Важнейшая проблема – свести к минимуму рост нищеты в городах, обеспечить бедным слоям городского населения права на получение основных услуг, таких как: жилье, чистая вода и санитария, добиться экологически безопасного, «умного» роста городов и их развития. Успешен опыт Бразилии, и в частности Рио-де-Жанейро, в решении проблемы массовости табакокурения, особенно среди женщин и молодежи, принятии в этой связи на муниципальном уровне запрета на курение в закрытых помещениях и местах общего пользования.

Форум в Рио-де-Жанейро поднял дискуссию по проблемам городского развития на новый уровень и стал событием, которое на многие годы вперед окажет влияние на дебаты по этим вопросам. Принимающий город, Правительство Бразилии и ООН-ХАБИТАТ объединили усилия, чтобы эта встреча внесла достойный вклад в развитие новых идей и решений в отношении социально равноправных и экологически чистых городов.

Всемирный форум «Рио-2010» стал первым мероприятием такого рода в рамках Всемирной кампании развития городов, направленной на продвижение и упорядочение решения вопросов устойчивой урбанизации при формировании политики на глобальном, национальном и местном уровнях.

В приветственном слове к участникам форума от имени Правительства Москвы и Президента МАГ, Мэра Москвы Ю.М.Лужкова говорится, что борьба с бедностью, сокращение неравенства, достаточное обеспечение населения водой, электроэнергией и другими ресурсами, сохранение окружающей среды и культурного многообразия – эти и другие задачи с разной степенью актуальности стоят перед администрациями

всех городов, играющих всевозрастающую роль в социально-экономическом развитии государств. Мэр Москвы подчеркнул: «МАГ активно сотрудничает с авторитетными международными организациями и выражает заинтересованность в дальнейшем расширении диалога с мировым межгородским сообществом.

Убежден, что масштабный Форум послужит обмену передовым опытом, совместной разработке эффективных решений на благо развития городов и повышения уровня благополучия городского населения».

Делегацию Международной Ассамблеи возглавлял исполнительный вице-президент МАГ, советник Мэра

Москвы М.М.Соколов, рабочая программа которого включала, помимо участия в заседаниях форума, презентацию проектов и программ МАГ, таких как: Некоммерческое Партнерство «Агентство городского развития», Межведомственная рабочая группа по вопросам сокращения различий между субъектами Российской Федерации по уровню информационного развития Совета при Президенте РФ по развитию информационного общества (МРГ), библиотека лучших городских практик «Библиотека МАГ» и другие, а также - ряд деловых встреч и переговоров по представленным на форуме проектам.

## Японские сакуры в Москве



### Проект, инициированный МАГом

27 января т. г. мэр Москвы, Президент Международной Ассамблеи столиц и крупных городов Ю.М.Лужков встретился с Мэром города Южно-Сахалинск А. И. Лобкиным и японским бизнесменом, почетным гражданином города Южно-Сахалинск Мияниси Ютака. По итогам встречи в Мэрии Москвы глава Южно-Сахалинска А.И.Лобкин сказал:

«Социально-экономические связи Южно-Сахалинска и Москвы стабильно укрепляются. Отрадно отметить самое положительное влияние на эти процессы мэра российской столицы Ю.М. Лужкова. Так, например, по его личному приглашению южно-сахалинские школьники провели новогодние праздники в Москве. Уверен, что и эта встреча – очередной позитивный шаг, способствующий расширению диалога между нашими городами».

Руководитель российской столицы поддержал предложение японского предпринимателя и мецената Мияниси Ютака о посадке в Москве национального японского дерева – сакуры.

«С благодарностью принимаем Вашу инициативу по посадке японской сакуры в Москве, которая станет символом дружбы с Японией. Это красивая и масштабная акция, я уверен, будет положительно воспринята

москвичами», - заявил Президент МАГ, Мэр Москвы Ю.М. Лужков. Глава Департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды столицы Л. А. Бочин, в свою очередь, сообщил, что в Москве уже подобраны три площадки для посадки японских саженцев.

Всего в мире, помимо Японии, существуют три Аллеи сакуры - в Вашингтоне, Южной Корее и Южно-Сахалинске. Аллея в Южно-Сахалинске также появилась по инициативе Мияниси Ютака.

Японский предприниматель и меценат Мияниси Ютака отметил, что очень благодарен Мэру Москвы, Президенту МАГ Ю.М.Лужкову.

«Я и прежде видел г-на Лужкова по телевидению, - отметил Мияниси Ютака, - но не ожидал, что это настолько дружелюбный, простой и понимающий человек, очень интересный в общении, с ним приятно иметь дело.

Юрий Михайлович сказал, что «сакура – дерево не только красивое, но и теплое. Пусть оно радует москвичей, и на долгие годы станет символом нашей дружбы».



## Встреча Президента МАГ, Мэра Москвы Ю.М. Лужкова с делегацией городов Украины

*9 апреля 2010 года в Москве состоялась встреча Президента МАГ, Мэра Москвы Ю.М. Лужкова с руководителями шести городов, входящих в состав Международной Ассамблеи столиц и крупных городов (МАГ).*

Руководители представляющих Украину городов - Запорожье, Днепропетровск, Донецк, Николаев, Луганск и Херсон встретились в Москве с Мэром столицы России, Президентом МАГ Ю.М. Лужковым. Состоялся конструктивный разговор о расширении в рамках МАГ интеграционных связей, укреплении взаимовыгодного сотрудничества, обмена лучшими практиками ведения дел в своих городах. На встрече, на которой Мэр Москвы рассказал о предпринимаемых в столице России мерах и результатах борьбы с кризисом, затрагивались вопросы развития в рамках Международной Ассамблеи столиц и крупных городов (МАГ) и партнера МАГ - Ассоциации городов Украины - государственно-частных партнерств, способных стать эффективным инструментом в противостоянии с кризисом.

Запорожский городской голова Евгений Карташов предложил «объединить в рамках ГЧП на взаимовыгодных условиях материальные и нематериальные ресурсы органов местного самоуправления и бизнес-структур. Это альтернатива приватизации жизненно важных объектов муниципальной собственности». Примером практики организации ГЧП в Запорожье городской голова назвал внедрение европейской сис-

темы сбора и сортировки ТБО, реконструкцию водоканала, реализацию инвестпроектов по энергосбережению. Президент Ассоциации городов Украины, Днепропетровский городской голова И. И. Куличенко предложил Президенту МАГ, Мэру Москвы Ю.М. Лужкову провести совместно МАГ и Ассоциацией городов Украины в городе Днепропетровск международную конференцию по проблемам развития крупных городов.

В рамках работы Постоянной комиссии МАГ по городскому хозяйству и благоустройству главы городов Украины приняли участие в «круглом столе» по приоритетным задачам в городском хозяйстве: создании механизмов эффективного транспортного обслуживания, совершенствованию системы управления многоквартирными домами и жилищного страхования, реализации мероприятий по энергосбережению, организации работы в режиме «одно окно». Участники заседания ознакомились с новыми технологиями, применяемыми при содержании и ремонте дорог в городе Москве. Учитывая значимость и актуальность рассмотренных вопросов, решено продолжить дальнейшее сотрудничество по обмену опытом между городами-членами МАГ.



Международный форум

## «Мегаполис: XXI век»

Девиз Форума –  
«Крупные города –  
ресурс социально-  
экономического развития  
территорий,  
регионов и стран».

**29** ноября  
**2010** года  
город Москва

[www.e-gorod.ru](http://www.e-gorod.ru)

Учредители форума: Международная Ассамблея столиц и крупных городов (МАГ), Правительство Москвы, Исполком Содружества Независимых Государств, Евразийское экономическое сообщество, Евроазиатское региональное отделение Всемирной организации «Объединённые города и местные власти», Министерство регионального развития РФ, Всероссийский совет местного самоуправления, и другие.

### ОСНОВНЫЕ ВОПРОСЫ:

- «Государственно-частное партнерство: практика решений»
- «Региональная информатизация. Стратегические приоритеты»

### В РАМКАХ ФОРУМА:

- целевые выставки лучших ИТ-решений
- мастер-классы



# ИНФОРМАЦИОННЫЙ РЕСУРС МАГ

## КОМПЛЕКСНАЯ АВТОМАТИЗИРОВАННАЯ ИНФОРМАЦИОННАЯ СИСТЕМА МАГ (КАИС МАГ)

<http://mag.e-gorod.ru>



### Цели и задачи проекта:

- Создание информационной платформы для расширения взаимодействия между городами-членами МАГ и всего межгородского сообщества.
- Обеспечение единого подхода к использованию городами, входящими в МАГ, информационного пространства и создание единых стандартов информационного обмена городов.
- Содействие в развитии хозяйственных и деловых связей межгородского сообщества.
- Объединение проектов и программ МАГ в комплексную систему взаимосвязанных компонентов, эффективно взаимодействующих и интегрируемых в единое информационное пространство.
- Совершенствование внешнего и внутреннего информационного взаимодействия аппарата и постоянных комиссий МАГ за счет использования возможностей современных информационно коммуникационных технологий.
- Продвижение имиджа городов-членов МАГ и самого МАГ с использованием накопленной информации и данных об основных социально-экономических показателях, лучших практиках ведения дел во всех сферах городского хозяйства, о распространении успешного опыта в области решения проблем городов и значимых событиях в их жизни.
- Оптимизация управления, организация и повышение качества и эффективности работы МАГ в интересах городов-членов МАГ и межгородского сообщества.

### «БИБЛИОТЕКА МАГ» - лучшие практики ведения дел

<http://mag.e-gorod.ru/Pib>

### Информационно-аналитический журнал «ВЕСТНИК МАГ»

<http://mag.e-gorod.ru>

### «ЭЛЕКТРОННАЯ ГАЗЕТА МАГ»

<http://mag.e-gorod.ru/gazeta/>