

# Содержание

<b>Раздел 1. Крупные города: кризисная ситуация и антикризисная политика.</b>	
<b>Деятельность МАГ по организации мониторинга.....</b>	<b>3</b>
1.1 Кризис как реальность.....	3
1.2 Антикризисные программы государств и регионов.....	4
1.3 Государственная и региональная антикризисная политика на территории крупных городов..	6
1.4 Антикризисные действия городских администраций.....	8
1.5 Потенциал консолидированной антикризисной политики городов-членов МАГ.....	11
1.6 Деятельность МАГ по организации мониторинга кризисной ситуации и антикризисной политик в городах-членах МАГ.....	12
<b>Раздел 2. Обзор антикризисных мер, применяемых в городах России и СНГ для улучшения социально-экономических ситуаций.....</b>	<b>15</b>
2.1 Организация и контроль выделения ресурсов на поддержку банковской сферы, которые были направлены на преодоление кризисной ситуации в экономике и в социальной сфере города.....	15
2.2 Меры по сохранению и расширению регионального и муниципального заказа на предприятиях города.....	18
2.3 Содействие обеспечению занятости и предотвращению безработицы, в том числе посредством:.....	24
а) Инвентаризации всех имеющихся в городе вакансий с их регулярной публикацией в городских и других СМИ.....	24
б) ежедневного мониторинга ситуации на рынке труда.....	29
в) организации и популяризации общественных работ, необходимых городу;.....	33
г) упрощения процедур получения разрешений на осуществление всех видов занятости.....	39
д) контроля за безусловным выполнением общегосударственных и региональных мер поддержки занятости и безработных.....	42
2.4 Реализация мер по сдерживанию роста цен на продовольственные товары, в том числе за счет содействия в организации прямых хозяйственных связей городской торговли и производителей сельхозпродукции.....	47
2.5 Реализация мер по сдерживанию роста тарифов на услуги ЖКХ посредством использования технологий тепло – и энергосбережения и др.....	57
2.6 Инициирование через представительные органы власти, депутатов государственной Думы, членов Совета Федерации принятия антикризисных мер, в том числе по установлению моратория на увеличение тарифов естественных монополий, сроком не менее чем на два года	65
2.7 Введение прямых компенсаций из регионального (федерального) бюджетов, энергозатрат на предприятиях с энергоемким производством.....	68
2.8 Увеличение финансирования из федерального бюджета для приобретения жилья для отдельных категорий граждан, предусмотренных федеральным законодательством, а также для решения задачи переселения граждан из аварийного жилищного фонда.....	70
2.9 Введение налоговых каникул для субъектов малого предпринимательства; предложение: восстановить инвестиционные льготы по налогу на прибыль, приступить к поэтапному снижению ставок НДС и т.п.....	76
2.10 Поддержка инициативы Минсвязи России (как пример) по сохранению существующего льготного налогообложения для розничных распространителей прессы и о сохранении подписных тарифов на прессу.....	83
2.11 Подготовка пакета результативных антирейдерских законопроектов, необходимость в которых в кризисных условиях возрастает.....	85
<b>Раздел 3. Информация о предложениях и рекомендациях органов государственной власти субъектов Российской Федерации по преодолению кризисных явлений в социальной и экономической сферах.....</b>	<b>89</b>
3.1 Республика Башкортостан.....	89
3.2 Кабардино–Балкарская Республика.....	93
3.3 Республика Калмыкия.....	93

3.4 Республика Северная Осетия-Алания .....	94
3.5 Республика Тыва .....	103
3.6 Удмуртская Республика.....	104
3.7 Чеченская Республика .....	106
3.8 Республика Марий Эл.....	107
3.9 Алтайский край .....	109
3.10 Хабаровский край.....	109
3.11 Камчатский край.....	111
3.12 Краснодарский край.....	114
3.13 Республика Карелия.....	120
3.14 Астраханская область .....	121
3.15 Архангельская область .....	122
3.16 Белгородская область.....	123
3.17 Волгоградская область.....	126
3.18 Вологодская область.....	129
3.19 Ивановская область.....	132
3.20 Иркутская область.....	138
3.21 Калининградская область.....	141
3.22 Калужская область .....	146
3.23 Костромская область.....	148
3.24 Кировская область.....	148
3.25 Кемеровская область.....	149
3.26 Курская область.....	156
3.27 Курганская область .....	160
3.28 Ленинградская область.....	164
3.29 Магаданская область.....	165
3.30 Мурманская область .....	168
3.31 Нижегородская область .....	171
3.32 Новгородская область.....	171
3.33 Орловская область.....	176
3.34 Оренбургская область.....	179
3.35 Саратовская область.....	179
3.36 Тверская область .....	182
3.37 Тамбовская область.....	182
3.38 Томская область .....	183
3.39 Тульская область .....	188
3.40 Челябинская область.....	190
3.41 Ханты-Мансийский автономный округ .....	192
3.42 Республика Адыгея .....	193
3.43 Республика Коми.....	194
3.44 Республика Дагестан.....	197

**Раздел 4. Информация об антикризисных программах в государствах Европейского союза и в Японии .....** **200**

4.1 Франция.....	200
4.2 Италия .....	201
4.3 Германия .....	201
4.4 Великобритания.....	201
4.5 Япония.....	202

## **Раздел 1. Крупные города: кризисная ситуация и антикризисная политика. Деятельность МАГ по организации мониторинга.**

Антикризисная политика администрации каждого крупного города СНГ исходит из оценки причин и конкретных проявлений кризиса на территории страны и ее городов и основывается на системе общегосударственных и региональных антикризисных мер, на тех ресурсных возможностях и полномочиях, которыми обладают эти администрации. В связи с этим далее кратко рассматриваются следующие пять вопросов: 1) сводная оценка кризисной ситуации, 2) антикризисные программы государств и регионов, 3) государственная антикризисная политика, реализуемая на территории крупных городов, 4) собственно городские антикризисные меры, 5) возможности консолидации антикризисной деятельности в городах-членах МАГ.

Развернутое обсуждение этих вопросов по материалам, предоставленным администрациями городов-членов МАГ в секретариат Ассамблеи, будет представлено в виде сводного доклада в апреле 2009 года.

### ***1.1 Кризис как реальность***

Кризисную ситуацию, обострившуюся в 2008 году в большинстве стран мира, принято связывать с так называемым мировым (глобальным) кризисом. В этом отношении типична опубликованная 20 марта 2009 года «Программа антикризисных мер Правительства Российской Федерации на 2009 год», которая начинается с утверждения о том, что *«После десяти лет непрерывного экономического роста и повышения благосостояния людей Россия столкнулась с серьезнейшими экономическими вызовами. Глобальный экономический кризис приводит во всех странах мира к падению производства, росту безработицы, снижению доходов населения. Мировой ВВП, по прогнозам, упадет в 2009 году почти на полпроцента ... Практически во всех странах будут значительно снижаться доходы населения ... В России ВВП также может упасть более чем на два процента»*. Впрочем, далее отмечается, что *«у воздействия глобального экономического кризиса на Россию есть свои особенности, связанные с накопленными деформациями структуры экономики, недостаточной развитостью ряда рыночных институтов, включая финансовую систему... Результат – значительное падение промышленного производства, рост числа безработных, снижение заработных плат и ряд других негативных последствий. Особенно это заметно в тех городах и регионах, в которых находятся крупные сырьевые предприятия и которые в условиях постоянного роста цен на сырье были весьма обеспеченными»*.

Все это – правда, но представленная весьма своеобразно. Ведь всем ясно, что *«непрерывный экономический рост»* был, в основном, ростом финансовых показателей макроэкономической ситуации (пресловутых «мыльных пузырей» виртуальных денег), ни в коей степени не отражающей стагнацию той части экономики, в которой была занята основная часть трудоспособного населения России. То же относится и к *«росту благосостояния»*, заключавшуюся только в увеличении социальной помощи из средств *«нефтеналивного»* федерального бюджета. Не названы *действительные сроки* начала непрекращающегося до сих пор кризисной ситуации – середина 80-х годов и *главная причина* (не глобальная, а внутрироссийская) крайне слабой устойчивости нашей экономики в условиях глобального кризиса – упущенный четверть века назад исторический шанс создания *«эффективного собственника»*, способного решить самую важную для антикризисной устойчивости задачу – *производство конкурентноспособной продукции (по цене и качеству, превосходящую наиболее распространенную импортную) для потребления на огромном внутрироссийском рынке*. Не названы кризисные

последствия либерально-монетаристской политики последних десятилетий, о чем убедительно писал мэр г. Москвы Ю.М. Лужков.

То что в России называют кризисом есть *закономерный результат многолетней отечественной экономической политики*, лишь обостренный и наглядно высвеченный глобальным кризисом. И не нужно удивляться тому, что корпоративные интересы российских банков по определению не могли не разойтись с национальными интересами, что уже в конце 2008 г. в стране каждое второе предприятие было статистически убыточным, что начали стремительно иссякать золото-валютные и иные резервы выживаемости страны и т.д.

Аналогичные причины кризиса характерны для большинства стран СНГ.

## **1.2 Антикризисные программы государств и регионов**

Антикризисные программы разработаны в большинстве стран СНГ. Это – обширные документы, начинающиеся с краткой аналитики исходного состояния проблемы и последовательно излагающие политику правительств по всем аспектам антикризисного поведения в хозяйственной, финансовой и социальной сферах. Весьма детально эти вопросы рассмотрены в 120-страничной Программе деятельности Кабинета Министров Украины «Преодоление влияния мирового финансово-экономического кризиса и поступательное развитие» (на период до 2012 года). В Республике Казахстан такая программа называется «Планом действий по стабилизации экономики и финансового сектора на 2009 – 2010 годы», в России – уже упомянутая «Программа антикризисных мер Правительства Российской Федерации на 2009 год».

В российской «Программе» выделено семь приоритетов антикризисной деятельности: выполнение в полном объеме социальных обязательств; сохранение и усиление промышленного и технологического потенциала; восстановление и развитие потребительского спроса; долгосрочная модернизация экономической модели развития – переход от ресурсно-нефтяной к инновационной экономике; снижение административных барьеров для развития ответственного бизнеса; укрепление национальной финансовой системы; ответственная макроэкономическая (в том числе денежная) политика. За казалось бы общими формулировками скрывается набор абсолютно конкретных, адресных и финансово рассчитанных действий, перечисленных в приложении «Основные мероприятия Правительства РФ и Банка России по оздоровлению российской экономики в 2009 году». В тексте самой «Программы» есть также большой раздел 8 «Реализация антикризисных мер в субъектах РФ», где, правда, нет ни слова ни о городских, ни о сельских населенных пунктах, и лишь дважды упомянуты «органы местного самоуправления».

«Программу» Правительства РФ уже начали критиковать за декларативность формулировок и за отсутствие радикальных мер, позволяющих решить поставленные задачи. Например, «сокращение дифференциации по уровню доходов» не предполагает отказ от плоской шкалы налогообложения доходов физических лиц (в США налог на бонусы менеджеров предприятий, получивших государственную поддержку, достигает 90%). У ряда экспертов вызывает сомнение ресурсная обеспеченность и конечная результативность российской «Программы». Так, в федеральный бюджет на 2009 г. заложено 43,7 млрд руб. на стабилизацию положения на рынке труда, что позволило с 1 января в 1,5 раза (до 4900 руб.) увеличить максимальный размер пособия по безработице, в дополнение к чему в большинстве регионов приняты собственные программы содействия занятости. Однако, несмотря на это с октября 2008 по март 2009 года число зарегистрированных безработных выросло почти на 900 тыс. человек и достигло 2,1 млн человек. Для смягчения ситуации Правительство планирует направить на профподготовку, повышение квалификации 173 тыс. человек. Временные рабочие места получают 982 тыс. человек, для чего регионы должны получить субвенции. Определенные надежды возлагаются на открытый в 2008 г. портал «Работа в России», где

аккумулируются вакансии всех центров занятости страны. На сайте зарегистрировано почти 900 тыс. вакансий, из них около 50 тысяч с зарплатой «от 30 тыс.руб.». В то же время 20 % этих вакансий способны дать заработок всего до 5 тыс.руб., около 40% - от 5 до 10 тыс.руб. и около 30% - от 10 до 20 тыс. руб. А тем временем в Москве осенью 2008 г. на одну вакансию откликалось 14 человек, а в марте 2009 г. – более 300.

Правительство РФ вынесло антикризисную «Программу» на публичное обсуждение, но мэрам крупных городов России, почти поголовно состоящих в патриии «Единая Россия» нужно быть осторожными. На состоявшемся 23 марта селекторном совещании в штаб-квартире «Единой России» один из ее лидеров А. Исаев предупредил: «мы должны быть готовы вести активную контрпропаганду сейчас, когда в обществе развернется дискуссия вокруг антикризисной программы», то есть напомнил коллегам, что обсуждение программы должно идти только в режиме ее одобрения и развития ее положений.

Антикризисные меры принимаются во всех странах участниках СНГ. Так, Республика Казахстан одной из первых, среди стран СНГ ощутила на своей экономике надвигающийся кризис и сразу же начала разработку антикризисных мер. Еще осенью 2007 года правительство республики отметило появление проблем в финансовом и строительном секторах. Следствия этого могли, в частности воочию наблюдать участники форума МАГ, проходившего год назад в г.Астане. Недостаток ликвидности стал отражаться на темпах промышленного роста, который по итогам 2007 года снизился до 4,5 процента. Принятые в тот период правительственные меры смогли удержать инфляцию на уровне 10,8% сохранить доверие общества к банкам, продолжить жилищную программу, сдерживать рост потребительских цен (за счет созданного стабилизационного фонда по основным продовольственным товарам и т.д.

Однако вторая волна кризиса (дошедшая в конце 2008г и до России) потребовала более масштабных мер. В конце ноября Правительством республики был принят инициированный Президентом Казахстана «План действий по стабилизации экономики и финансового сектора на 2009-2010 годы», в котором определено, что государственная поддержка будет оказана финансовой системе, строительному сектору, малому и среднему бизнесу, агропромышленному комплексу, инновационным, индустриальным и инфраструктурным проектам, для чего предполагается использовать более 4,7 трлн. тенге. Экономические и, главное, социальные ориентиры этого плана совпадают с заявленными в Антикризисной программе РФ.

В большинстве стран СНГ, принявших антикризисные программы, аналогичные документы приняты и в регионах. Так «Программа деятельности Кабинета министров Украины» реализуется в форме «Планов» отдельных территорий (например, в годовом «Плане антикризисных мероприятий Автономной Республики Крым»). Во многих субъектах РФ собственные антикризисные меры начали разрабатывать одновременно с федеральным центром, причем с самого начала обоснованность и адресность этих мер (крупные города и другие муниципальные образования, промышленные и сельскохозяйственные предприятия, объекты социальной сферы, органы управления и т.п.) была исключительно высокой.

Так, в Республике Татарстан была создана и функционирует система антикризисного управления, главным координирующим органом которой является Республиканская комиссия по обеспечению развития экономики Республики Татарстан в условиях мирового финансового кризиса, возглавляемая Президентом Республики Татарстан. Центром ответственности за реализацию антикризисного плана является Кабинет Министров Республики Татарстан, в составе которого создан кризисный центр, а ответственность за разработку нормативной базы на республиканском уровне возложена на Координационный Совет по правовым вопросам. Координацию деятельности по вопросам обеспечения своевременной выплаты заработной платы выполняет образованная Указом Президента Республики Татарстан Республиканская межведомственная комиссия по повышению уровня жизни населения и легализации

доходов. В крупных городах и других муниципальных образованиях эти функции выполняют ее территориальные комиссии, которые возглавляют руководители исполнительных комитетов муниципальных районов и городских округов. Каждый муниципальный район и городской округ закреплен за руководителями министерств и ведомств, а еженедельный мониторинг текущей ситуации осуществляется как органами статистики, так и ведомствами. Для работы с каждым конкретным подведомственным предприятием в отраслевых министерствах и ведомствах созданы своего рода антикризисные группы, которые осуществляют оперативный анализ складывающейся ситуации, как на этих предприятиях, так и в городах – местах их дислокации.

Правительство Республики Татарстан в короткие сроки была разработана, утверждена Президентом и направлена в федеральные органы региональная программа упреждающих мер по преодолению негативных последствий влияния глобального финансового кризиса. Ее основной целью является снижение напряженности на рынке труда, сохранение и создание рабочих мест, в том числе собственных, а также сохранение достигнутого уровня качества жизни. Подготовлен макет состава и структуры антикризисных программ для органов местного самоуправления и для хозяйствующих субъектов в крупных городах и в других населенных пунктах.

### ***1.3 Государственная и региональная антикризисная политика на территории крупных городов***

В экономику, социальную сферу и управление крупными городами всех стран СНГ начавшийся кризис вносит сильнейшие коррективы. Жилищное и офисное строительство, банковская деятельность, размещенные в этих городах крупнейшие предприятия стали первоочередными жертвами кризиса; именно там начались массовые сокращения работников, сократились объемы производства товаров и услуг. В то же время крупные города, как это не раз отмечалось на различных мероприятиях МАГ, стали не только точками концентрации кризисных явлений, но и территориями с наибольшими потенциальными резервами выхода из кризиса. Присущая этим городам высокая диверсификации экономики и отраслей социальной сферы, крупнейшие объемы внутригородских рынков потребительских товаров, реальные возможности временного и постоянного трудоустройства, а также переобучения работников, наличие квалифицированных служб занятости и социальной поддержки населения и ряд других преимуществ позволяют позитивно оценивать возможности крупных городов не только по выходу из кризиса, но и по посткризисному обновлению деятельности всей социально-экономической сферы.

Следует отметить, что на территории крупных городов России уже начали реализовываться все без исключения антикризисные меры, инициированные Президентом РФ и Правительством РФ и закрепленные в федеральном законодательстве и в федеральных нормативных актах. Одной из таких мер стала организация оперативного мониторинга за ситуацией в регионах страны, в соответствии с чем в субъектах РФ, а затем и в крупных городах были сформированы антикризисные рабочие структуры, которые организовали работу по этому мониторингу, а также по координации действий региональных и городских органов власти с бизнес-сообществом и с профсоюзами по разработке региональных антикризисных программ. Для всех крупных городов России весьма существенными стали принятые в январе 2009 года поправки в Бюджетный кодекс, позволяющие Правительству РФ оперативно оказывать поддержку финансовому рынку и экономике путем предоставления субсидий из федерального бюджета регионам, а из бюджетов субъектов РФ местным бюджетам без внесения изменений в закон о федеральном и региональном бюджетах.

Главным содержанием правительственных мер по противодействию нарастающим кризисным явлениям стала дополнительная социальная поддержка населения, весьма

существенная именно для крупных городов. В связи с этим в декабре 2008 года Правительством РФ были утверждены на 2009 год повышенные размеры минимальных и максимальных пособий по безработице, освобождены от уплаты процентов по ипотечным кредитам и выплаты основного долга гражданами, потерявшими работу или значительную часть зарплаты, предоставлены субсидии семьям, у которых расходы на оплату услуг ЖКХ превышают 10% от всех доходов, а также предоставлены налоговые льготы субъектам малого предпринимательства, организациям высшего образования и науки. Была начата разработка комплекса мер по стимулированию малых инновационных предприятий, малых научных организаций и научно-исследовательской деятельности в целом.

Для стабилизации социальной ситуации в крупных городах России немаловажное значение имеет принятый Федеральным Законом «О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ в целях повышения уровня материального обеспечения отдельных категорий граждан», который позволяет устанавливать более высокие размеры базовой части трудовой пенсии по старости, по инвалидности и по случаю потери кормильца, а также увеличивать размеры ежемесячных денежных выплат, предоставляемых «чернобыльцам», ветеранам, инвалидам, Героям РФ, Героям Социалистического труда и полным кавалерам орденов Славы. Должны быть увеличены размеры пенсий по государственному пенсионному обеспечению (за исключением пенсий за выслугу лет федеральных государственных служащих) и дополнительному материальному обеспечению (поскольку они определяются в процентном отношении к размеру базовой части трудовой пенсии по старости). В связи со спецификой крупных городов особое значение имеют правительственное решение об увеличении до 2 млн руб. налогового вычета для граждан при приобретении жилья.

В 2009 году было принято правительственное решение об оказании федеральной помощи 295-ти системообразующим и градостроительным предприятиям, из которых каждое третье расположено в крупных городах.

С целью поддержания конкурентоспособности отечественных производителей Правительством РФ в феврале 2009 года были повышены ставки пошлин на продукцию металлургического и химического комплексов, машиностроения и ряд продовольственных товаров, что весьма существенно для производителей этой продукции на предприятиях крупных городов страны. Исключительно важными для этих городов стали беспрецедентные меры поддержки банковского сектора: главной совместной мерой Правительства России и Банка России по выходу из кризисной ситуации стала докапитализация системообразующих банков, преимущественно размещенных в крупных городах.

Наиболее значимым для всех крупных городов России стало решение Правительства РФ о разработке в субъектах РФ региональных программ занятости населения. В 2009 году на их поддержку из федерального бюджета планируется выделить 43 млрд руб. В начале этого года был подготовлен законопроект «О внесении изменений в закон РФ «О занятости населения в РФ» и федеральный закон «О федеральном бюджете на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов», согласно которому должны быть расширены полномочия Правительства РФ в части разработки и реализации дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда, например, меры по переподготовке работников, находящихся под риском увольнения; по организации переезда в другую местность в целях трудоустройства и обучения; по разработке программ развития общественных и временных работ для граждан, временно не имеющих работу и другие. Уже к концу января 2009 года Минздравсоцразвития РФ получил 65 региональных программ поддержки занятости (заявленные средства составляют почти 19 млрд руб.), в которых более трети потенциальных получателей этой поддержки были жителями крупных городов.

В Сводном докладе МАГ, подготавливаемом по материалам, направленным из городов – членов МАГ, будут представлены аналогичные примеры по другим странам СНГ.

#### **1.4 Антикризисные действия городских администраций**

Столицы и крупные города СНГ в разной степени испытывают последствия общекризисной ситуации, но во всех этих городах происходит *интенсивное соединение общегосударственных и региональных мер антикризисной политики с собственно городской*, самостоятельно проводимой городскими администрациями. Эти меры поддерживаются специально созданными организационными структурами (антикризисные штабы, антикризисные группы на предприятиях и др.) В большинстве случаев антикризисные действия городских администраций имеют комплексный характер и способны системно влиять на самые различные аспекты жизнедеятельности городов.

Так, в городе Казани, несмотря на напряженность исполнения городского бюджета, в течение трех лет сохраняются неизменными налоговые ставки на землю для всех хозяйствующих субъектов. Для помощи малому бизнесу, в котором задействована треть трудовых ресурсов города, также без изменений остается величина единого налога на временный доход. Снижена на 25% нормативная ставка по аренде муниципального имущества для всех социально-экономических зон города. В целях сохранения рабочих мест в сфере мелкорозничной торговой сети принято решение о выдаче разрешительной документации на некапитальные сооружения торговли по принципу «одного окна». В г.Казани продолжается реализация исключительно важной в кризисных условиях «Программы развития малого предпринимательства». кредитования только в 2008г. было создано более 600 рабочих мест. Предпринимателям, осуществляющим деятельность в приоритетных направлениях экономики города и прошедшим конкурсный отбор в 2006 году, было выдано более 100 льготных кредитов на общую сумму около 250 млн рублей.

Антикризисные структуры г.Казани уделяют особое внимание тем крупным и средним предприятиям, на которых растет число сокращенных, отправленных в административные отпуска или переведенных на неполный рабочий график работников. Исполнительным комитетом г.Казани совместно с республиканскими ведомствами заключаются Соглашения с предприятиями по предоставлению таким предприятиям льгот по налогу на прибыль. Администрацией города проводится работа по привлечению сотрудников предприятий к общественным работам (в первую очередь, имеющих временный или сезонный характер) лиц, имеющих длительный перерыв в работе или не имеющих опыта работы. В то же время, очевидно, что в условиях роста безработицы необходим более широкий охват общественными работами граждан, ищущих работу.

В городе Актау (Казахстан) разработан конкретный План мероприятий по сохранению и созданию новых рабочих мест. Целевые бюджетные средства направлены на программы профессиональной переподготовки и занятости населения, организацию общественных работ. В 2009 году из местного бюджета на эти цели направлено 11,7 млн рублей. Планируется до конца года создать 2615 новых рабочих мест, трудоустроить 743 зарегистрированных безработных. В два раза будет увеличено число социальных рабочих мест (200 человек) и численность безработных, направляемых на профессиональное обучение (200 человек). Будет продолжена работа по расширению видов оплачиваемых работ. На общественные работы будет направлено 550 безработных или в среднем ежемесячно 102 человека. Будет продолжена работа по привлечению к общественным оплачиваемым работам граждан предпенсионного возраста и с ослабленным здоровьем. Постоянно осуществляется мониторинг ситуации на рынке труда и пополняется банк данных вакансий. Данные по вакансиям публикуются на веб-сайте. Еженедельно проводится оперативный мониторинг о сокращении штатов и частичной безработице по городу. Данные обобщаются и заслушиваются на аппаратном совещании акимата города.

В целях минимизации социальных последствий и обеспечения максимального учета интересов работников при возникновении экономических рисков в деятельности хозяйствующих субъектов, по городу подписаны меморандумы о взаимном сотрудничестве между акиматом города, областным советом профсоюзов и предприятиями по обеспечению трудовых прав и гарантий работников.

Исключительно широка и разнообразна антикризисная деятельность, осуществляемая мэром и правительством г. Москвы, имеющими возможности соединения полномочий по этому вопросу, установленных и для субъектов РФ и для крупнейшего города страны. Мэр г. Москвы Ю.М. Лужков неоднократно выступал по центральному телевидению и в ведущих изданиях страны с концепцией причин кризиса и с предложениями по поводу выхода Москвы и страны в целом из кризисной ситуации. Одним из главных направлений антикризисной деятельности руководства города стала поддержка новых безработных, которым, в частности, решено компенсировать затраты на проезд в общественном транспорте (в размере половины стоимости единого месячного проездного билета) и доплачивать к пособиям по безработице минимальную величину пособия по безработице, установленного федеральным правительством. Кроме того, в период временной нетрудоспособности горожан, утратившие право на пособие по безработице, смогут рассчитывать на получение материальной помощи, а в случае смерти члена семьи безработные станут получать единовременную денежную помощь; такую же помощь сможет получить и один из членов семьи умершего безработного. В городе приняты меры по дополнительной материальной поддержке москвичей, проходящих профобучение; в это время они будут получать доплаты к стипендиям и компенсации на проезд в городском транспорте. Все эти меры распространяются и на безработных, принимающих участие в оплачиваемых общественных работах, или временно трудоустроенных граждан. Эти меры распространяются и на безработных. Принимающих участие в оплачиваемых общественных работах, или временно трудоустроенных граждан.

«Главная задача в условиях кризиса – не допустить снижения потенциала рабочих мест. Для Москвы в этом смысле малый бизнес – это спасение», - сказал Ю.М. Лужков, выступая в начале февраля 2009 г. в программе «Лицом к городу» на канале «ТВ-Центр». Он подверг критике федеральный закон, обязывающий арендодателей и конкретно правительство Москвы по окончании срока аренды нежилых помещений снова выставлять их на конкурс вне зависимости от того, был ли арендатор добросовестный или нет. По его мнению, на конкурс необходимо выставлять новые нежилые помещения, а добросовестные арендаторы должны иметь право продлевать договора аренды без нового участия в конкурсе. Ю. М. Лужков пояснил, что федеральный закон провоцирует развитие рейдерства. «Рейдер выходит на конкурс, предлагает заведомо более высокую цену, получает помещения, и предлагает их субъектам предпринимательства, которые занимали их раньше, но уже по другой цене», - сказал Ю.М. Лужков. Он заявил также, что для помощи малым предприятиям столицы установлены льготные низкие арендные ставки. Кроме того, правительство Москвы берет на себя залоговые обязательства по кредитам, выданным представителям малого бизнеса. Помимо этого, в Москве действует система микрокредитования, по которой малые предприятия могут получать кредиты сроком до двух лет размером до 300 тыс. рублей практически без залога.

Серьезным антикризисным действием стало Постановление Правительства Москвы «О расходовании средств бюджета города Москвы на финансовую поддержку хозяйствующих субъектов» от 30 декабря 2008 года № 1237-ПП. Это постановление определило возможность оказания финансовой поддержки за счет средств бюджета города Москвы только в отношении производителей товаров, работ и услуг, имеющих определяющее значение для сохранения производственного потенциала реального сектора экономики города, обеспечения занятости трудоспособного населения, выполнения программ социальной поддержки москвичей. Определены и приоритетны формы финансовой поддержки таких хозяйствующих субъектов, в том числе: (1) оперативное

размещение государственного заказа города Москвы и своевременное выполнение принятых бюджетных обязательств получателями бюджетных средств города Москвы, (2) предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением государственных и муниципальных учреждений), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ и услуг в целях возмещения затрат или недополученных доходов, (3) осуществление бюджетных инвестиций путем приобретения в собственность города Москвы акций открытых акционерных обществ, а также имущества хозяйствующих субъектов, (4) предоставление отсрочек и рассрочек по уплате арендных платежей и (5) реструктуризации на основании распорядительных документов Правительства Москвы обязательств юридических лиц по договорам бюджетного кредитования, заключенным ранее в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В г. Москве принят развернутый план действий, направленных на оздоровление ситуации в отдельных отраслях реального сектора экономики города, утвержденный мэром Москвы 31 декабря 2008 г. и включающий более двадцати заданий по подготовке различных нормативных актов, распорядительных документов и т.п. Одним из заданий является разработка крайне важного в условиях кризиса предложения о введении режима «жесткой экономии» расходов бюджета города Москвы на 2009 год в форме определения приоритетности и очередности направлений расходования утвержденных бюджетных ассигнований, перенесения сроков выполнения мероприятий, не являющихся первоочередными с поэтапным доведением главными распорядителями бюджетных средств в течение года лимитов бюджетных обязательств до подведомственных получателей бюджетных средств. Ответственными за разработку и реализацию этого предложения определены руководители комплексов городского управления, заместители Мэра Москвы в Правительстве Москвы по подведомственным отраслям, руководители органов исполнительной власти, не входящих в комплексы.

Важной антикризисной мерой в крупных городах СНГ стало регулирование роста цен и тарифов. Так, в городе Гомеле (Белоруссия) в целях сдерживания роста цен на продукцию растениеводства и во избежание ажиотажного спроса населения в межсезонный период на свежую плодоовощную продукцию местных производителей Гомельским горисполкомом принято решение «О мерах по обеспечению населения, предприятий торговли и общественного питания, учреждений г. Гомеля в межсезонный период 2008/2009г.г. картофелем, овощами и фруктами урожая 2008 года», согласно которому субъекты хозяйствования и учреждения бюджетной сферы произвели закладку продукции растениеводства в хранилища сельхозпроизводителей, кроме того, горисполком просил «Комбинат Восток» произвести закладку определенного объема сельхозпродукции, как резерва для обеспечения населения при резком увеличении спроса и цен на плодоовощную продукцию (закладка продукции произведена за счет средств производителя). Управление торговли и услуг горисполкома осуществляет постоянный контроль за уровнем цен и реализацией продукции из стабилизационных фондов, заложенных на хранение в межсезонный период 2008/2009г.г. Торговые надбавки на продовольственные товары производятся в соответствии с Инструкцией о порядке формирования цен и тарифов, утвержденной постановлением Министерства экономики Республики Беларусь.

С целью сдерживания необоснованного роста цен распоряжениями руководства города Запорожья (Украина) установлены предельные торговые надбавки к оптовой цене производителя на основные продовольственные товары, в районных администрациях г. Запорожья созданы мобильные группы по изучению ценовой политики на территории районов и анализируанию обоснованности повышения цен на социально значимые продовольственные товары, которые реализуются на рынках и предприятиях торговли. С целью создания конкурентной среды, насыщения потребительского рынка города продуктами питания по приемлемым ценам, согласно распоряжению городского головы

проводятся ярмарки по продаже сельскохозяйственной продукции и продовольственных товаров.

Одной из действенных антикризисных мер считается внутригородское размещение муниципального заказа. Так, на предприятиях города Оренбурга размещено около 90 % муниципального заказа для нужд городских бюджетных учреждений. Исключительно активно работает в этом направлении администрация города Омска.

Городские администрации все чаще обращаются в региональные и общегосударственные органы власти с предложениями о принятии необходимых городам решений на «вышестоящих» уровнях. Так, руководство города Запорожье (Украина) были направлены обращения на имя Президента Украины, в Верховный Совет Украины, Кабинет Министров Украины с целью недопущения принятия в другом чтении законопроекта «Про местные налоги и сборы», согласно которому налоговая нагрузка на предпринимателей возрастет в десятки и сотни раз, по сравнению с ныне действующими. В декабре 2008 г. было направлено обращение депутатов Луганского городского совета Президенту Украины, Верховной Раде Украины, Кабинету Министров Украины о социально-экономической ситуации в г. Луганске и мерах по минимизации последствий финансово-экономического кризиса (решение Луганского городского совета от 28.11.2008 г. № 44/1).

Учитывая необходимость повышения эффективности деятельности государственных органов в финансово-кредитной сфере и с целью обеспечения экономической стабильности в Украине, предложения депутатов сформированы по следующим направлениям: поддержка отечественного производителя; формирование государственного и местных бюджетов; снижение налоговой нагрузки; стабилизация деятельности жилищно-коммунальной сферы; обеспечение социальной защиты населения;

решение проблемных вопросов города Луганска.

Полный перечень антикризисных действий и предложений городских администраций целесообразно представить в специальном сводном докладе МАГ.

### ***1.5 Потенциал консолидированной антикризисной политики городов-членов МАГ***

Кризис в России – «всерьез и надолго», и каковы будут его последствия для крупных городов во многом зависит от не только от следования в кильватере общегосударственной антикризисной политики, но и от самостоятельной и инициативной деятельности городских администраций, от настроения и конкретных действий бизнеса (от банковского до малого), от поведения разных слоев населения. В последнее время «наверху» принято говорить, что экономика выйдет (или должна выйти) из кризиса «обновленной», но *новая не сырьевая экономика – это не в последнюю очередь экономика крупных городов и их ближайшего окружения*. Вот почему столь важно ориентировать антикризисную деятельность в крупных городах не только на купирование последствий кризисных явлений, но и на формирование уже сейчас, в фазе высвечивания кризиса, облика новой, более кризисоустойчивой городской среды: социальной, экономической, демографической, градостроительной, инфраструктурной. Администрации многих городов-членов МАГ поняли это одними из первых, и проблемы кризисоустойчивости вышли на первый план еще при обсуждении проблем разработки стратегий городского развития, промышленной и инновационной политики и ряда других. В рамках деятельности созданного Центра мониторинга социально-экономической ситуации в городах-членах МАГ был проведен мониторинг кризисной ситуации и предпринимаемых городскими администрациями антикризисных мер. На начало апреля 2009 года уже были получены соответствующие развернутые материалы от сорока городов Казахстана, Киргизии, России и Украины. Эти материалы, в отличие от данных традиционных

мониторингов, основаны не столько на усреднено-статистическом, сколько на конкретно-ситуационном анализе и они показывают не только «глубину падения», сколько пути его преодоления и даже подъема. Разнообразие конкретных ситуаций и антикризисных мер, представленных в материалах крупных городов, исключительно велико, и позитивный, деятельный потенциал этих материалов, их бесспорную пользу для всех городов-членов МАГ трудно переоценить.

Руководители и работники городских администраций выдвигают предложения о продолжении и развитии этого направления работы МАГ. Они полагают, что было бы полезно в каждом городе провести содержательный анализ и общегосударственных и региональных программ предлагаемых антикризисных действий на предмет: а) отражения в них особенностей и потенциала выхода из кризиса в крупных городах (в том числе выяснить выделены ли такие города в отдельный объект антикризисной деятельности правительств), б) прямого воздействия на особо острые городские кризисные проблемы и в) достаточности финансового обеспечения данных воздействий. Они предлагают принятие ряда дополнений в общегосударственные нормативные акты с целью активизации и легитимизации работы городских администраций в период кризиса.

Ранее отмечалась ведущая инициативная роль руководства города Москвы в формировании антикризисного законодательства. Но Москва в этом отношении не одинока; аналогичные предложения поступают и из других крупных городов. Например, в материалах города Хабаровска содержатся убедительные рекомендации по внесению дополнений в Бюджетный кодекс РФ по установлению единых нормативов отчислений в бюджеты муниципальных образований на три года от отдельных федеральных и региональных налогов и сборов, по закреплению на долгосрочной основе за местными бюджетами процентные доли от регулирующих налогов, закрепленных за бюджетами субъектов РФ (по налогу на доходы физических лиц – 40% и по налогу на прибыль – 10%), по принятию на федеральном уровне правовых актов, регулирующих вопросы приема-передачи объектов социально-культурного и бытового назначения из федеральной собственности в муниципальную и позволяющие защитить экономические интересы местного самоуправления, по закреплению за органами управления функции по осуществлению промышленной политики и ряд других предложение.

Потенциал консолидированной антикризисной политики городских администраций как, впрочем, и регионов до сих пор не использовался, и практически важно, чтобы первые инициативы МАГ для исправления этого положения были продолжены. Именно МАГ может стать той «площадкой», где руководство городского управления начнет не только обмениваться опытом антикризисных действий, но и вырабатывать согласованные позиции по тем вопросам, которые требуют решения на региональном и общегосударственном уровнях.

### ***1.6 Деятельность МАГ по организации мониторинга кризисной ситуации и антикризисной политик в городах-членах МАГ.***

В соответствии с поручением № 4-ТС-1/09 от 11.01.09 МАГ провел ряд организационных мероприятий нацеленных на разработку основных положений и создание Центра межгородского мониторинга социально-экономической ситуации в крупных городах.

Мониторинг этих вопросов проводится на уровне отдельных государств и их регионов, и инициатива МАГ является первый опыт распространения практики выше указанного мониторинга на уровне отдельных городов.

В ходе мониторинга кризисная и социально экономическая ситуация и принимаемых антикризисных мер, изучались вопросы: организация и контроль за выделенными ресурсами на поддержку банковской сферы, которые были направлены на преодоление кризисной ситуации в экономике в социальной сфере города, стимулирование, сохранение

регионального и муниципального заказа, размещенного на предприятиях города, содействие обеспечению занятости и предотвращению безработицы, в том числе посредством, инвентаризации всех имеющихся в городе вакансий с их регулярной публикацией в городских и других СМИ, ежедневный мониторинг ситуации на рынке труда, организация и популяризация общественных работ, необходимых городу, упрощение процедур получения разрешений на осуществление всех видов занятости, контроль за безусловным выполнением общегосударственных и региональных мер поддержки занятости и безработных, реализация мер по сдерживанию роста цен на продовольственные товары, в том числе за счет содействия в организации прямых хозяйственных связей городской торговли и производителей сельхозпродукции, реализация мер по сдерживанию роста тарифов на услуги ЖКХ посредством использования технологий тепло – и энергосбережения и др., инициирование через представительные органы власти, депутатов государственной Думы, членов Совета Федерации принятия антикризисных мер в том числе по установлению моратория на увеличение тарифов естественных монополий, сроком не менее чем на два года, введение прямых компенсаций из регионального (федерального) бюджетов, энергозатрат на предприятиях с энергоемким производством, увеличение финансирования из федерального бюджета для приобретения жилья для отдельных категорий граждан, предусмотренных федеральным законодательством, а также для решения задачи переселения граждан из аварийного жилищного фонда, введение налоговых каникул для субъектов малого предпринимательства и других мер, необходимость в которых в кризисных условиях возрастает.

Оценка результатов первого опыта проведения мониторинга кризисной и социально-экономической ситуации должна стать основанием для принятия решений о продолжении этой работы.

Центр организовал и начал проводить на регулярной основе мониторинг социально-экономической ситуации в городах-членах МАГ с целью сбора и анализа информации по проблемам, решение которых в данный момент представляет наибольший интерес для крупных городов. В настоящее время самой актуальной темой является тема кризиса и предметом исследования Центра мониторинга МАГ стало изучении реальной ситуации, которая складывается в городах в связи с кризисом.

При этом важно отметить, что актуальность работы Центра не ограничивается исследованием только кризисных явлений. Предметом изучения станут также и результаты антикризисных мер, реальный опыт городов по преодолению кризисных явлений. Особое внимание планируется уделить и такому важному аспекту это научно-аналитической работы как прогнозирование.

Эта работа ведется Экспертным советом МАГ, который разработал специальную методику сбора необходимой информации, ее обработки и выработки практических рекомендаций. В ее основе – форма информационного запроса по рассматриваемой проблеме, которая рассылается в города-члены МАГ и соответствующие экспертные организации, затем собирается, обрабатывается рабочей группой. Что в сухом остатке. Предварительные итоги опроса, на основе которых проводится углубленный анализ полученных данных и экспертная группа вырабатывает практические рекомендации. Необходимо отметить в данной связи, что МАГ создана также Лаборатории научно-прикладных разработок Международной ассамблеи столиц и крупных городов (МАГ) на базе Московского городского университета управления (МГУУ). На базе Лаборатории планируется организовать работу по дальнейшему изучению той или иной проблемы, на основе присланных городами материалов, с привлечение экспертов. Итогом данной работы будут являться Сводные доклады по обозначенной теме, а также тематические сборники городских практик «Библиотеки МАГ», аккумулирующих лучший опыт городов в решении тех или иных проблем.

Начатая МАГОм работа разбита на несколько этапов. Уже проведено анкетирование по антикризисным мерам, предварительные результаты представлены в виде сборника материалов Центра межгородского мониторинга, в котором можно увидеть материалы присланные городами. И сделать выводы о том, насколько верно избрана тактика проведения мониторинга, можно оценить качество представленных городами материалов и внести необходимые коррективы. Что важно и о чем можно было бы уже сказать сейчас: качество работы Центра зависит не только от методики, но от ответственного отношения городов к проводимому исследованию. У нас показатель каждого опроса, их проведено уже два, это порядка 50% от общего количества членов МАГ. Это мало, чем шире исследуемая база, тем ценнее полученные результаты. Города должны откликнуться на эту работу и активно включиться в эту работу МАГа. Кроме того, хотелось бы обратить внимание руководителей городов на качество предоставляемых материалов, достоверность представленных там данных. Сроки предоставления информации также важны. Задерживая с подготовкой запрашиваемых материалов, мы задерживаем сами себя. Предлагаем городам поддержать эту важнейшую работу МАГ, поддержать и словом и делом. В условиях кризиса сотрудничество и взаимная поддержка жизненно необходимы. Это обмен опытом, своими удачами и ошибками. Чем полнее представленная информация и шире информационная база, в том числе и в географическом плане, тем больше возможностей для серьезной аналитической работы и сделанных выводов и практических рекомендаций. Кроме того, идет работа и по совершенствованию самой методики сбора информации.

Итогом первого этапа работы стали информационно-аналитические материалы, представленные городами-членами МАГ. В первом этапе мониторинга приняли участие всего 48 городов, из них РФ – 28, Украина – 8, Казахстан – 6, Белоруссия – 2, а также по 1 городу из Молдовы, Кыргызстана и Южной Осетии.

Изучение присланных материалов выявило недостаточность информационной базы, необходимой для глубокой аналитической работы и выработки рекомендаций. В этой связи Экспертным советом МАГ была разработана дополнительно форма информационного запроса, которая была также направлена в города-члены МАГ.

Экспертным советом проведен вторичный опрос по усовершенствованной методике и более качественной, продуманной форме информационного запроса. В нем приняло участие на настоящий момент 38 городов.

Рабочая группа созданная Экспертным советом МАГ в настоящее время завершает обработку присылаемых городами материалов, которые будут положены в основу Сводного доклада МАГ «Финансово-экономический кризис: мониторинг ситуации и антикризисных мер в крупных городах». Представить вышеназванный Сводный доклад планируется на ежегодном международном форуме МАГ «Мегаполис: XXI век», намеченном на ноябрь 2009 года, на котором планируется вынести на обсуждение итоги развития кризисной ситуации в РФ и странах СНГ, итоги реализации антикризисных мер, каковы прогнозы на ближайшее будущее и на перспективу.

В настоящее время вашему вниманию представлен предварительный отчет о том, как продвигается данная работа, актуальность которой не вызывает сомнений и должна быть продолжена в полном объеме, и поддержкой со стороны городских администраций, от которых во многом зависит то, насколько конструктивно будет выстроено сотрудничество с Экспертным Советом МАГ.

После сессии МАГ в городах будет проведен следующий этап анкетирования. Результаты опросов, в том числе по таким проблемным вопросам, как например реализация промышленной и инновационной политик, которая изучалась на консультативной встрече в формате «круглого стола» прошедшего в городе Новосибирске 25 февраля текущего года, а также другие собранные МАГ материалы, также будут включены в Итоговый Сводный доклад по кризису.

## **Раздел 2. Обзор антикризисных мер, применяемых в городах России и СНГ для улучшения социально-экономических ситуаций**

*(ответы на вопросы анкеты Международной ассоциации городов)*

### **2.1 Организация и контроль выделения ресурсов на поддержку банковской сферы, которые были направлены на преодоление кризисной ситуации в экономике и в социальной сфере города**

#### **Актау**

Для стабилизации финансового сектора Правительством Республики Казахстан принимается ряд мер. *Во-первых*, это дополнительная капитализация четырех системообразующих банков Казахстана (Народного банка, Казкоммерцбанка, Альянс-банка и БТА банка) через приобретение акций, а также предоставление субординированных займов. При этом акционеры банков получают право на обратный выкуп государственного пакета акций в течении 5 лет. *Во-вторых*, создан Фонд стрессовых активов. Выкуп сомнительных активов у банка даст возможность облегчить балансы банков от низколиквидных активов и заставить банки признать свои убытки. *В-третьих*, по поручению главы государства увеличена сумма гарантированного возмещения по вкладам физических лиц с ранее предусмотренных 175 тыс.рублей до 1,25 млн.рублей. *В четвертых*, прорабатываются механизмы функционирования накопительной пенсионной системы в новых условиях. Ежегодно в республиканском бюджете будут предусматриваться необходимые средства для компенсации разницы между размером пенсионных взносов с учетом инфляции и фактическими накоплениями на момент выхода на пенсию.

В условиях сокращения финансирования экономики со стороны отечественных финансовых институтов будет продолжено оказание поддержки малому и среднему бизнесу. В структуре областного бюджета предусмотрен Стабилизационный фонд в размере 250 млн. рублей. Средства фонда планируется направить на льготное финансирование малого и среднего бизнеса, микрокредитование населения, поддержку социально-защищаемых категорий населения и обеспечение продовольственной безопасности региона.

Объем средств, выделенных из областного бюджета на микрокредитование, в 2009 году увеличен вдвое и составил 75 млн. рублей. Всего в обороте микрокредитных организаций будет ресурсов около 182 млн. рублей, что позволит хорошую поддержку населения.

#### **Атырау**

Меры осуществляются государственными структурами республиканского уровня

#### **Владивосток**

Организация и контроль за выделенными ресурсами на поддержку банковской сферы, которые были направлены на преодоление кризисной ситуации в экономике в социальной сфере города не входит в полномочия органов местного самоуправления.

#### **Запорожье**

Органы местного самоуправления не имеют влияния на банковскую систему.

### **Ижевск**

В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и Уставом города Ижевска организация и контроль за выделенными ресурсами на поддержку банковской сферы не входят в полномочия органов местного самоуправления.

### **Караганда**

В настоящее время в городе Караганде находятся только филиалы банков, выделение средств на поддержку банковской сферы из бюджета города не предусмотрено.

### **Киров**

Не осуществляется.

### **Костанай**

В компетенцию акимата города не входит контроль за банковской сферой.

### **Красноярск**

Организация и контроль за выделенными средствами на поддержку банковской сферы возложен, согласно Федеральному закону №317-ФЗ от 30.12.2008, на уполномоченных представителей ЦБ РФ. По данным ГУ ЦБ РФ по Красноярскому краю средства поддержки получены ЗАО КБ «Кедр».

### **Луганск**

Стимулирование, сохранение муниципального заказа, размещенного на предприятиях города Луганска, проводится путем публикации на официальном сайте Луганского городского совета планов закупок товаров, работ и услуг (тендерных торгов) исполнительных органов горсовета, учреждений образования и здравоохранения, коммунальных предприятий города.

### **Магадан**

Вопрос о контроле за выделением ресурсов на поддержку банковской сферы, направляемые на преодоление кризисной ситуации, в экономике и социальной сфере города предлагается решать совместно с региональной властью, т.к. настоящий вопрос не затрагивает компетенцию органов местного самоуправления.

### **Омск**

Рассмотрение указанных вопросов не относится к компетенции органов местного самоуправления. Из бюджета муниципального образования городской округ город Омск Омской области не планируется выделение денежных ресурсов на поддержку банковской сферы.

### **Одессе**

В соответствии с Законом Украины «О первоочередных мероприятиях относительно предотвращения негативных последствий финансового кризиса и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Украины» № 639-VI от 31.10.2008 создание и порядок использования средств Стабилизационного фонда входит в компетенцию Кабинета Министров Украины.

### **Оренбург**

Согласно Федеральному Закону №173-ФЗ «О дополнительных мерах по поддержке финансовой системы Российской Федерации»:

- ОАО «Банк «Оренбург» оформляет субординированный кредит во «Внешэкономбанке» (г.Москва) на сумму 150 млн.рублей; договор на стадии подписания;
- Оренбургскому филиалу ОАО «Банк «ВТБ» из ресурсов головного банка выделено 8,4 млрд.рублей на кредитование ОАО «Уральская сталь»; кредит выдан в декабре 2008г.;
- Оренбургскому региональному филиалу ОАО «Россельхозбанк» головным банком установлен лимит кредитования на проведение сельскохозяйственных работ в сумме 3 млрд.рублей; по состоянию на 22.01.2009г. выдано кредитов сельхозтоваропроизводителям на сумму 1,3 млрд.рублей.

За целевым использованием выданных ресурсов установлен контроль со стороны головных кредитных организаций.

### **Пенза**

Определен перечень бюджетобразующих и социально значимых предприятий, испытывающих негативное влияние кризиса и нуждающихся в предоставлении поддержки, а также определены предприятия для приоритетного кредитования коммерческими банками, использующими различные формы государственной поддержки (в том числе получившими субординированные кредиты), а также объемов кредитования промышленных предприятий, субъектов малого и среднего предпринимательства

### **Пермь**

Не проводится

### **Петропавловск-Камчатский**

Поддержка банковской сферы на территории Петропавловск-Камчатского городского округа средствами бюджета Петропавловск-Камчатского городского округа не осуществляется.

### **Ростов-на-Дону**

Руководители предприятий и организаций города в настоящее время испытывают трудности в получении банковских кредитов, что в условиях недостаточности собственных оборотных средств оказывает негативное влияние на результат их финансово-хозяйственной деятельности. Экономическая служба Администрации города обратилась в ведущие банки города рассмотреть возможность предоставления информации о процентных ставках по кредитам и динамике кредитных портфелей юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и физических лиц, обслуживаемых данными банками, в целях ведения мониторинга и информационной помощи предприятиям и субъектам малого бизнеса города.

### **Рязань**

Администрацией города Рязани не осуществляется

### **Самара**

В настоящее время информация отсутствует, направлен соответствующий запрос в ГУ по Самарской области Центральный Банк РФ. Информация будет представлена позже.

### **Саратов**

Работа ведется в соответствии с действующим законодательством

### **Симферополь**

Разработать программу финансовой поддержки промышленным предприятиям, субъектам малого и среднего бизнеса через механизм частичного возмещения процентных

ставок по кредитам, полученным для реализации инновационных и инвестиционных проектов.

### **Ставрополь**

Результатов государственной поддержки банковской сферы в городе не наблюдается. Ужесточены условия кредитования, возросли ставки по кредитам для юридических лиц до 25-28%.

Специальных программ с использованием государственной поддержки по кредитованию малого предпринимательства в городе не реализовано.

### **Таганрог**

Администрация города Таганрога является органом исполнительной власти и не имеет права вмешиваться в дела хозяйствующих субъектов.

### **Ульяновск**

Действует на региональном уровне.

### **Хабаровск**

Контроль осуществляет субъект Федерации – Хабаровский край

### **Элиста**

Не осуществляется

### **Ярославль**

Мэрией города Ярославля в настоящее время осуществляется оперативный мониторинг экономической ситуации, анализ существующих и вновь возникающих проблем, в том числе и в банковском секторе. За последнее время на кредитном рынке отмечены тенденции снижения суммы кредитов, направленных населению и хозяйствующим субъектам, предприятиям нефинансового сектора экономики, физическим лицам - предпринимателям. Ввиду того, что функции по контролю за освоением федеральных средств не входят в компетенцию органов городского самоуправления, мэрией города данный контроль не осуществляется. Денежные средства из городского бюджета на поддержку банковской сферы в г.Ярославле не выделялись.

## ***2.2 Меры по сохранению и расширению регионального и муниципального заказа на предприятиях города***

### **Актау**

На территории города функционирует 8 государственных коммунальных предприятий, обеспечивающие жизнедеятельность города. В соответствии с Бюджетным Кодексом, Законом Республики Казахстан «О государственном предприятии», в 2009 году из местного бюджета предусматриваются средства на выполнение следующих государственных заказов, размещаемых на предприятиях города: уличное освещение города - 28,9 млн.рублей, обеспечение санитарии общественных мест, в том числе содержание городской свалки – 75,5 млн.рублей, содержание мест захоронений и захоронение безродных – 2,45 млн.рублей, благоустройство и озеленение города – 127,8 млн. рублей.

### **Атырау**

Осуществляется в пределах бюджета утвержденного на 2009 год для коммунальных предприятий, предприятий сферы образования и культуры

### **Владивосток**

Управлением муниципального заказа администрации города Владивостока по состоянию на 01.12.08 года, за период с 01.01.2008г. по 01.12.2008г., проведено 705 процедур размещения муниципального заказа на общую сумму 1831,647 млн. руб., и 16 процедур размещения регионального заказа на общую сумму 480,160 млн. руб.

Организованные управлением муниципального заказа администрации города Владивостока процедуры помогают предприятиям города и края, принявшим в них участие, привлекать дополнительные ресурсы для развития бизнеса, и стимулируют их экономический рост.

В результате проведенных торгов заключено 683 контракта на общую сумму 1 746,014 млн. руб., из них 666 контрактов выполнено в установленный срок. Расторгнуто по соглашению сторон 17 контрактов на общую сумму 20,500 млн. руб. по причине невозможности выполнения работ, что составляет 1,18% от общей суммы заключенных контрактов.

Для сохранения муниципального заказа, размещенного на предприятиях города структурными подразделениями администрации города Владивостока, ведется постоянная работа по повышению контроля за соблюдением законодательства в сфере размещения муниципального заказа и исполнения надлежащих обязательств заказчиками и поставщиками.

### **Гомель**

В Республике Беларусь нет муниципального заказа

### **Донецк**

В целях сохранения муниципального заказа на предприятиях, обеспечивающих стабильную работу инфраструктуры города, в городском бюджете на 2008 и 2009г.г. предусмотрены бюджетные ассигнования на финансовую поддержку предприятий теплоснабжения города, коммунального транспорта, предприятий кинофикации, парков культуры и отдыха, средств массовой информации, находящихся в коммунальной собственности и др. Кроме того, за счет субвенции из государственного бюджета местным бюджетам за указанный период предусмотрена компенсация за льготный проезд отдельных категорий граждан в коммунальном авто и электротранспорте.

### **Запорожье**

Городской совет не размещает заказы на предприятиях города.

### **Ижевск**

Одной из мер поддержки организаций, осуществляемой органами местного самоуправления города Ижевска, является размещение на организациях города муниципального заказа на закупку товаров, работ и услуг для муниципальных нужд. Размещение муниципального заказа на закупку товаров, работ и услуг осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», соответствующими постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации, постановлениями Удмуртской Республики, Уставом города Ижевска и муниципальными правовыми актами города Ижевска. В условиях кризиса необходимость в сохранении объемов размещения муниципального заказа на организациях города возрастает.

### **Казань**

Меры по стимулированию и сохранению муниципального заказа не принимаются.

## **Караганда**

Ежегодно в бюджете города предусматриваются средства на развитие и содержание объектов коммунальной собственности.

## **Киров**

Размещение муниципальных заказов на территории города Кирова осуществляется в соответствии с Федеральным законом № 94-ФЗ от 21 июля 2005 года «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

## **Костанай**

На предприятиях города размещен республиканский государственный заказ, акиматом города Костаная заказ не размещался.

## **Кострома**

Отделом муниципального заказа Администрации города Костромы проводится работа по привлечению предприятий города к участию в размещении заказов путем рассылки соответствующих приглашений.

## **Красноярск**

В связи с формированием ведомственных целевых программ на срок до трех лет появилась возможность объявлять конкурс не только на текущий год, но и на долгосрочный период. Это позволяет сохранить муниципальный контракт для предприятий города до 3-х лет. Выделены лоты для малого и среднего бизнеса, которые работают на территории города;

## **Курск**

На основании данных реестра муниципальных контрактов, заключенных по результатам проведения торгов и запросов котировок, размещения заказов у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика), около 95% заказов на поставку товаров, выполнение работ и оказание услуг размещены на предприятиях города Курска

## **Луганск**

С целью прогноза и принятия конкретных мер по предотвращению сокращения рабочих мест внедрен мониторинг использования рабочего времени на предприятиях города Луганска, мониторинг финансово -экономического состояния предприятий.

Еженедельно на заседании группы мониторинга при рабочей группе по разработке и внедрению антикризисных мероприятий в Луганском городском совете рассматривается вопрос о ситуации на рынке труда в г. Луганске, данная информация направляется в областные структуры, Министерство труда и социальной политики Украины.

Разработана и внедряется городская Программа занятости населения в г. Луганске на 2008 - 2009г.г. В 2009 году предусмотрено увеличение финансирования мероприятий по участию в оплачиваемых общественных работах.

В феврале текущего года сессией Луганского городского совета будет рассмотрен вопрос о ходе реализации Программы занятости населения в г. Луганске в 2008 году.

С целью упрощения процедуры получения разрешений на осуществление субъектами хозяйствования всех видов занятости в Луганском городском совете работает центр по выдаче документов разрешительного характера.

### **Магадан**

Мэрией города сформирован График проведения конкурсов и аукционов на приобретение товаров, работ, услуг для муниципальных нужд на 2009 год. В связи с тем, что муниципальные закупки регулируются Федеральным законодательством, считаем целесообразным на федеральном уровне (Закон № 94-ФЗ) предусмотреть вопросы стимулирования исполнителей муниципального заказа в виде пролонгации муниципальных контрактов на предстоящий период с учетом рыночных цен на товары, работы, услуги.

### **Нижний Новгород**

В рамках действующего законодательства разработаны на региональном и муниципальном уровне меры по обеспечению приоритетности закупок продукции нижегородских предприятий на средства консолидированного бюджета области.

### **Омск**

Большую роль в реализации принципов прозрачности и эффективности расходования бюджетных средств играет всестороннее информационное сопровождение процесса размещения заказов. Вся информация о прошедших, текущих, планируемых закупках размещается на официальном сайте Администрации города Омска в сети «Интернет» и в печатных изданиях «Третья столица», «Вечерний Омск», что делает муниципальный заказ доступным для каждого участника. На сайте представлена не только информация об актуальных закупках, но и нормативные правовые документы, определяющие порядок формирования, размещения и исполнения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд, а также сведения о заключенных муниципальных контрактах.

Согласно представленным в 2009 году заявкам уполномоченным органом Администрации города Омска на осуществление функций по размещению заказов, размещены заказы по 19 лотам. По итогам состоявшихся процедур осуществлены закупки на сумму 11,8 млн. рублей. За данный период в размещении муниципального заказа приняли участие 60 претендентов, из них 19 были признаны победителями.

Размещение муниципального заказа осуществляется согласно поквартально утверждаемому Плану-графику представления заявок на размещение заказов (утверждается поквартально), который формируется в соответствии с Решением Омского городского Совета от 18.10.2006 № 401 «Об утверждении Положения о порядке формирования муниципального заказа и порядке взаимодействия уполномоченного органа на осуществление функций по размещению заказов и муниципальных заказчиков».

### **Одесса**

Закупка товаров, работ и услуг за государственные средства осуществляется на тендерной основе. Поэтому размещение регионального и муниципального заказа за бюджетные средства не возможно.

### **Оренбург**

Около 90% муниципального заказа для нужд бюджетных учреждений размещено на предприятиях г. Оренбурга.

### **Пенза**

При размещении заказов на поставки товаров для муниципальных нужд путем проведения конкурса или аукциона участникам размещения заказа, заявки на участие которых содержат предложения о поставке товаров российского происхождения, муниципальными заказчиками будут предоставляться преференции в отношении цены контракта в размере 15 процентов в порядке, предусмотренном Приказом

Минэкономразвития РФ от 5 декабря 2008 г. № 427 «Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранных государств, для целей размещения заказов на поставки товаров для государственных или муниципальных нужд».

### **Пермь**

В соответствии с законом № 94-ФЗ от 21.07.2005 проводятся котировки и конкурсы.

### **Петропавловск-Камчатский**

В 2008 году закупки продукции для муниципальных нужд Петропавловск-Камчатского городского округа составили 1 430 млн. руб. или 123 % к фактическому уровню 2006 году (680 млн. руб.).

Основную часть муниципального заказа заняли открытые торги на право заключить муниципальные контракты на выполнение работ для муниципальных нужд Петропавловск-Камчатского городского округа (681,91 млн. руб. или 58 % от общего объема размещенных средств на торгах). На оказание услуг для муниципальных нужд Петропавловск-Камчатского городского округа заключено муниципальных контрактов на сумму 143,82 млн. руб. (12 %), на поставку товаров - 334,17 млн. руб. (30 %).

Основная доля заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд Петропавловск-Камчатского городского округа в 2008 году размещалась путем проведения открытых аукционов. По итогам проведения открытых аукционов заключено муниципальных контрактов на сумму 1 052,67 млн. руб.

### **Ростов-на-Дону**

Муниципальные заказчики города Ростова-на-Дону при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг за счет средств бюджета города руководствуются положениями Федерального закона от 21.07.2005 года № 94-ФЗ. По итогам 2008 года заключено 27393 муниципальных контрактов, в том числе по итогам открытых конкурсов 361 (1,3%), по итогам проведенных открытых аукционов 908 (3,3%), по итогам запроса ценовых котировок 2316 (8,5%), у единственного поставщика 2313 (8,4%), по итогам закупок малыми объемами 20920 (76,4%). Общая стоимость заключенных контрактов составила 8501,2 млн. рублей, в том числе по открытым конкурсам 1070,8 млн. рублей (12,6%), по открытым аукционам 2109,5 млн. рублей (24,8%). Сумма расчетной экономии бюджетных средств составила около 384,7 млн. рублей, в том числе за счет средств местного бюджета - 365,8 млн. рублей.

По предварительным итогам отчетного периода более 30% муниципальных контрактов заключено с субъектами малого предпринимательства, сумма которых составила более 50% от общей суммы заключенных контрактов

### **Рязань**

Объемы муниципального заказа будут сокращены в связи проведением работы по сокращению расходов бюджета г.Рязани по причине ожидаемого снижения поступлений собственных доходов бюджета. Сокращению подвергаются расходы на капитальное строительство, капитальный ремонт жилищного фонда, укрепление материально-технической базы муниципальных учреждений

### **Самара**

В 2008 году было размещено 94% заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг у предприятий и организаций г. Самары и Самарской области и 6 % - у предприятий и организаций других регионов.

В соответствии с приказом Минэкономразвития России от 05.12.2008г. № 427, при размещении заказов на поставки товаров для муниципальных нужд путем проведения конкурса или аукциона участникам размещения заказа, заявки на участие которых

содержат предложения о поставке товаров российского происхождения, предоставляются преференции в отношении цены контракта в размере 15 %.

### **Саратов**

Размещение муниципального заказа осуществляется в строгом соответствии с федеральным законом от 21.07.2005 N 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд». За 2008 год организовано 105 заседаний единой постоянно действующей комиссии по размещению заказов на поставки товаров, выполнение работ и оказание услуг для муниципальных нужд, размещено 2903 заказов для муниципальных нужд на сумму 3353 млн. рублей. При размещении заказов получена экономия бюджетных средств в размере 330,2 млн. руб., что в 2,5 раза превышает показатель 2007 года. Проведено 97 открытых конкурсов (2007 год – 587), 1308 запросов котировок (2007 год – 1189), 625 открытых аукционов (2007 год – 87).

### **Симферополь**

При наличии средств в городском бюджете

### **Ставрополь**

Данное направление работ ограничено рамками Федерального закона № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»

### **Таганрог**

Управлением капитального строительства города Таганрога - муниципальным заказчиком по строительству (реконструкции), капитальному ремонту муниципальных объектов социальной сферы и объектов инженерной инфраструктуры города Таганрога, заключившим договора на выполнение подрядных работ по результатам торгов, сохраняются все обязательства со стороны Заказчика, предусмотренные соответствующими муниципальными контрактами, без уменьшения объема выполняемых работ со стороны Подрядных организаций и без изменения финансирования в части средств бюджета города Таганрога.

### **Хабаровск**

В 2009 году общий объем муниципального заказа города составит 5543 млн. рублей, что на 6,7% больше уровня 2008 года.

### **Элиста**

Размещение муниципального заказа осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 21 июля 2005 г. N94-03

"О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд"

### **Ярославль**

В соответствии с Постановлением мэра от 26.09.2007г. № 3146 «Об организации размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд» департамент социально-экономического развития города мэрии г. Ярославля осуществляет функции уполномоченного органа по размещению заказов для муниципальных нужд.

В г.Ярославле постоянно ведется работа по совершенствованию системы муниципального заказа города, в 2008 году был разработан ряд нормативно-правовых акты, в т.ч. утверждены методические рекомендации по размещению муниципальных

заказов для нужд города Ярославля и т.д. Только за 2008 год проведено 360 процедур размещения заказа, состоящих из 853 лотов; 343 процедуры размещения заказа способом торгов, что на 19% больше, чем 277 процедур, проведенных в 2007 году.

Общее количество поступивших заявок от участников размещения заказа – 912, содержащих 1464 коммерческих предложений. Всего на 31 декабря 2008 года состоялось 916 заседаний комиссии. По результатам заседаний составлено 659 протоколов.

Общее количество публикаций в официальном печатном издании «Ярославский информационный бюллетень» с начала года достигло 613 документов. Общее количество документов, размещенных на официальном сайте органов городского самоуправления составило 1628, на официальном сайте органов государственной власти Ярославской области – 485.

Экономия бюджетных средств по состоявшимся процедурам размещения муниципального заказа за 12 месяцев 2008 года составила 622,10 млн. рублей

### ***2.3 Содействие обеспечению занятости и предотвращению безработицы, в том числе посредством:***

#### ***а) Инвентаризации всех имеющихся в городе вакансий с их регулярной публикацией в городских и других СМИ***

##### **Актау**

В целях обеспечения социальной устойчивости общества сегодня усилия государства сосредоточены на сохранении и создании новых рабочих мест, поддержании реальных доходов населения, обеспечении продовольственной безопасности.

Разработан конкретный План мероприятий по сохранению и созданию новых рабочих мест. Целевые бюджетные средства направлены на программы профессиональной переподготовки и занятости населения, организацию общественных работ. В 2009 году из местного бюджета на эти цели направлено 11,7 млн. рублей.

По городу планируется до конца года создать 2615 новых рабочих мест, трудоустроить 743 зарегистрированных безработных. В два раза будет увеличено число социальных рабочих мест (200 человек) и численность безработных, направляемых на профессиональное обучение (200 человек).

В текущем году будет продолжена работа по расширению видов оплачиваемых работ. На общественные работы будет направлено 550 безработных или в среднем ежемесячно 102 человека. Будет продолжена работа по привлечению к общественным оплачиваемым работам граждан предпенсионного возраста и ослабленным здоровьем в качестве помощников архивариуса и курьеров по доставке корреспонденций. Срок трудового договора увеличен до одного года.

Постоянно осуществляется мониторинг ситуации на рынке труда и пополняется банк данных вакансий. Данные по вакансиям публикуются на веб-сайте.

Еженедельно проводится оперативный мониторинг о сокращении штатов и частичной безработице по городу. Данные обобщаются и заслушиваются на аппаратном совещании акимата города.

В целях минимизации социальных последствий и обеспечения максимального учета интересов работников при возникновении экономических рисков в деятельности хозяйствующих субъектов, по городу подписаны меморандумы о взаимном сотрудничестве между акиматом города, областным советом профсоюзов и 14 предприятиями по обеспечению трудовых прав и гарантий работников. Работа в данном направлении продолжается.

Два раза в год, городским отделом занятости и социальных программ проводится ярмарка вакансий, на которые приглашаются все предприятия города.

Постоянно проводится работа по выявлению семей, где нет ни одного работающего. В настоящее время на учете не состоят семьи, где нет ни одного работающего.

При отделе занятости действует Клуб поиска работы, где с безработными проводятся консультации по методике поиска работы, обучение техники составления резюме, разговора по телефону, собеседование с работодателем и другие.

### **Атырау**

С учетом проведения общественных ярмарок вакансий с участием работодателей и населения

### **Владивосток**

На 01.02.2009г. в городе Владивостоке в банке вакансий Краевого государственного учреждения «Центр занятости населения города Владивостока» имеются сведения о наличии 14300 единиц вакансий. Опубликовать в СМИ весь перечень не представляется возможным, ведется выборочная публикация - вакансии для служащих, наиболее востребованные вакансии по рабочим специальностям.

### **Гомель**

Все вакансии находятся в общедоступном банке вакансий управления по труду, занятости и социальной защите Гомельского горисполкома, а также в «Общедоступном банке вакансий», которым можно пользоваться через сеть Интернет. Сведения о наличии длительное время не заполняемых (более 3-х месяцев) свободных рабочих мест (вакансий), заявляемых нанимателями, публикуются в газете «Из рук в руки»

### **Грозный**

Созданы базы данных, в которые заносятся сведения:

- о количестве работающих граждан;
- о потребности в рабочих;
- о высвобождаемых рабочих местах;
- о нуждающихся в помощи по трудоустройству.

Для информирования населения вывешивается наглядная агитация, проводятся публикации в газетах и на телерадиовещании.

### **Донецк**

В соответствии с п.4 ст.20 Закона Украины «О занятости населения» Донецким городским центром занятости постоянно осуществляется сбор информации о наличии свободных рабочих мест с предприятий всех форм собственности г. Донецка, ее обработка, введение в базу данных центра занятости и доведение данной информации ищущим работу, в том числе как посредством размещения на стендах самостоятельного поиска вакансий и тач-скринах в помещениях центра занятости, ТАК И в средствах массовой информации, а именно на Веб-портале «Труд» Государственной службы занятости. Веб-портале Донецкой областной службы занятости, информации на региональном радио, телевидении, газетах и журналах региональных издательств.

### **Запорожье**

Ежедневно городским центром занятости формируется банк актуальных вакансий, имеющих в службе занятости. Ежедневное количество вакансий 600-700, их которых актуальных около 300. Публикация имеющих вакансий в СМИ временно прекращена.

### **Казань**

В последние месяцы спектр информационных услуг значительно расширился, благодаря чему горожане имеют возможность подбора подходящей работы, как в Казани, так и за ее пределами. Функционирует городской сайт службы занятости населения, который постоянно дополняется подробной информацией по вакансиям. В декабре 2008 года открыт республиканский портал вакансий труда, в январе – федеральный портал «Работа в России». Всем посетителям центров занятости предоставлена возможность посещения сайтов и подбора подходящей работы. Кроме того, во всех центрах занятости установлены информационные киоски, а в четырех центрах необходимая информация посетителям доводится через табло «бегущая строка»;

### **Караганда**

Ежедневно проводится работа с базой данных вакансий центра занятости, публикуются в печатных СМИ, на сайте аппарата акима, на сайте Министерства труда и социальной защиты Республики Казахстан.

### **Киров**

Инвентаризацию всех имеющихся вакансий проводит Государственное учреждение Центр занятости населения г. Кирова, который размещает список всех имеющихся вакансий на своем сайте в Интернете, а также 1 раз в 2 недели публикует перечень 80-ти вакансий в газете «Комсомольская правда».

### **Костанай**

Проводится инвентаризация вакансий, имеющихся в службе занятости, с регулярным размещением их в СМИ города Костаная

### **Кострома**

ОГУ «Центр занятости населения по городу Кострома» ведет учет имеющихся в городе вакансий с размещением информации о них на сайте администрации Костромской области. Администрация города Костромы оказывает содействие органам занятости в получении информации о наличии свободных рабочих мест, путем проработки этого вопроса с предприятиями города.

### **Красноярск**

Центром занятости населения г. Красноярска проведена инвентаризация имеющихся вакансий, регулярно проводятся ярмарки вакансий рабочих мест.

### **Курск**

Распоряжением Администрации города Курска от 28.01.2008 г. № 236-ра утвержден План мероприятий по стабилизации социально-экономической ситуации в городе Курске в 2009 году, предусматривающий ряд мер по поддержке рынка труда, в том числе посредством проведения инвентаризации имеющихся вакансий в муниципальных предприятиях и учреждениях с последующим направлением полученных сведений в ОГУ "Центр занятости населения города Курска" и опубликованием в СМИ; инициирования переобучения высвобождаемых работников для нужд организаций муниципальной формы собственности

### **Магадан**

В пределах своих полномочий мэрией города организован ежемесячный мониторинг наличия вакантных ставок в муниципальных унитарных предприятиях и бюджетных учреждениях. Информация размещается на официальном сайте мэрии и комментируется в СМИ.

### **Нижний Новгород**

В декабре 2008 года сформирован и еженедельно актуализируется Реестр вакансий в муниципальных учреждениях и на муниципальных предприятиях города Нижнего Новгорода. Реестр размещен на официальном сайте администрации города.

Вакансии из реестра в разрезе отраслей и районов города еженедельно публикуются в газете «Нижегородский рабочий».

### **Омск**

Еженедельно Администрацией города Омска проводится мониторинг вакансий в муниципальных учреждениях города Омска, принимаются заявки на общественные работы по муниципальным социальным центрам для молодежи, муниципальным учреждениям спортивной направленности, комитетам территориального общественного самоуправления, структурным подразделениям Администрации города Омска. Данная информация регулярно размещается на официальном сайте Администрации города Омска в сети «Интернет».

Администрацией города Омска с декабря 2008 года организована совместная акция с газетами «Вечерний Омск», «Комсомольская правда» в Омске», информационным порталом «Омск 300» в сети «Интернет», которая заключается в том, что на основании информации, представленной соответствующими структурными подразделениями Администрации города Омска, в названных СМИ публикуются перечни вакансий в муниципальных учреждениях города Омска.

### **Одесса**

Ежедневно Одесским городским центром занятости проводится актуализация вакансий, заявленных от работодателей места. Актуализация проходит как по предоставленным отчетам по форме З-ПН «Отчет о наличии вакансий», так и ежедневным оперативным отслеживанием в телефонном режиме. Каждую пятницу предоставляется информация о наличии вакансий по районам города в газету «Одесская жизнь».

В Одесском городском центре занятости имеется база данных вакансий, к которой обеспечен свободный доступ для ищущих работу. Систематично происходит размещение и обновление на портале «Труд» Государственной службы занятости базы данных актуальных вакансий.

### **Оренбург**

Создан и постоянно обновляется банк вакансий, еженедельно данная информация публикуется в газетах «Вечерний Оренбург», «Работа и обучение», «Работ для вас», «Из рук в руки».

### **Пенза**

В СМИ и на сайте центра занятости города Пензы и администрации города Пензы размещены информации о состоянии рынка труда, наличии вакантных мест для высвобождаемых работников

### **Пермь**

На 26.02.2009 на учете в ГУ «Центр занятости населения города Перми Пермского края» имеется 3243 вакансии

### **Петропавловск-Камчатский**

В Петропавловск-Камчатском городском округе регулярно проводится инвентаризация всех имеющихся в городе вакансий с их публикацией в газете «Работа», а также размещением на федеральном портале «Работа в РоссНН»([www.trudvsem.ru](http://www.trudvsem.ru)).

### **Ростов-на-Дону**

Информация об имеющихся в общегородском банке данных вакансиях регулярно размещается в специализированных печатных СМИ, а также на информационном портале «Карьерный.ROST», на сайте ГУ «Ростовский городской центр занятости населения» – [www.czn-rostov.ru](http://www.czn-rostov.ru), на первом государственном информационном портале Федеральной службы по труду и занятости «Работа в России» - [www.trudvset.ru](http://www.trudvset.ru).

### **Рязань**

Осуществляется государственным учреждением Рязанской области «Центр занятости населения г. Рязани» (далее ГУ РО ЦЗН г.Рязани) в соответствии с утвержденными регламентами Федеральной службы по труду и занятости.

### **Самара**

В целях оказания содействия в формировании системы занятости населения на территории городского округа Самара, улучшения качества муниципальных услуг, предоставляемых организациями городского округа, ежемесячно в газете "Самарская газета" публикуется информация об имеющихся вакансиях на муниципальных предприятиях и учреждениях города.

### **Саратов**

Инвентаризация всех имеющихся в городе вакансий с их регулярной публикацией в городских СМИ.

На сайте администрации города Саратова [www..saratovmer.ru](http://www.saratovmer.ru) ссылка «Рынок труда города Саратова. Вакансии в муниципальных учреждениях и предприятиях города», размещена информация о наличии вакансий в муниципальных учреждениях и предприятиях города. В настоящее время в данных организациях имеется 1070 вакансий. Обновление информации на сайте производится еженедельно.

### **Симферополь**

Формируется постоянно действующая база данных временных работ на основании заявок работодателей

### **Ставрополь**

Ведется инвентаризация имеющихся вакансий, информация регулярно размещается на сайте администрации города Ставрополя, ГУ «Центр занятости населения города Ставрополя», а также в печатных средствах массовой информации.

### **Таганрог**

За период с 01.10.2008 по 15.02.2009 гг. в службу занятости города Таганрога заявлено 5694 вакансии. Из них рабочих специальностей 4614 ед.

По состоянию на 15.02.2009 г. в базе данных службы занятости 1400 вакантных рабочих мест, 541 (38,6%) из них это временные рабочие места. Доля вакансий для специалистов рабочих профессий 71%, для ИТР и служащих 29%. Более 75% составляют вакансии для мужчин, имеющих высокий уровень квалификации.

Информация по вакансиям размещена в информационном зале центра занятости города Таганрога

### **Хабаровск**

По данным официальной статистики в городе - 7790 вакансий.

### **Элиста**

Работа по данному направлению ведется ГУ «Центр занятости населения города Элисты»

### **Ярославль**

Центром занятости населения г. Ярославля (в рамках своей деятельности) сформирован банк данных имеющихся в городе вакансий. Информацию из банка данных жители города могут получить как при личной консультации, так и ознакомиться с ней на электронном носителе в терминале, размещенном в Центре занятости. Кроме того, органами власти города Ярославля дополнительно осуществляется сбор информации в организациях города по имеющимся вакансиям и направляется в Центр занятости населения

## ***б) ежедневного мониторинга ситуации на рынке труда***

### **Атырау**

Путем сбора оперативной информации от основных промышленных предприятий и предприятий малого и среднего бизнеса

### **Владивосток**

Краевое государственное учреждение «Центр занятости населения города Владивостока» ведет ежедневный мониторинг ситуации на рынке труда города. Управлением по труду и занятости населения администрации города Владивостока проводит ежемесячный мониторинг ситуации на рынке труда города.

### **Гомель**

Мониторинг ситуации на рынке труда проводится ежедневно. В настоящее время ситуация на рынке труда г. Гомеля характеризуется невысоким и стабильным уровнем (1,0%) регистрируемой безработицы.

### **Грозный**

Проводятся мероприятия по регистрации предприятий, возобновляющих свою деятельность, а также вновь создаваемых, независимо от форм собственности. Формируется картотека незанятого населения, ведется учет свободных рабочих мест и консультация граждан, обращающихся в ЦЗН. Полученные сведения ежемесячно направляются в Министерство труда, занятости и социального развития Чеченской Республики.

### **Донецк**

В соответствии с приказом Донецкого областного центра занятости от 13.11.2008г. №411 «Об организации работы по мониторингу рынка труда в условиях финансового кризиса», с целью оперативного реагирования на изменения рынка труда г. Донецка и в связи с негативными последствиями мирового финансового кризиса. Донецким городским центром занятости проводится ежедневный мониторинг количества вакансий, подаваемых предприятиями всех форм собственности г. Донецка в центр занятости и численности незанятого населения, обращающегося за консультационными услугами подбором подходящей работы.

### **Запорожье**

Мониторинг ситуации на рынке труда г.Запорожье производится ежедневно. Среднедневная регистрация безработных составляет 60 чел, на учете в базовых центрах занятости находится 10,3 тыс.чел., в том числе безработных – 9,3 тыс.чел. Трудоустроено с начала 2009 года 0,3 тыс.чел. Уровень безработицы по состоянию на 01.02.2009 составляет 1,9% (за последние 3 месяца увеличился в 3 раза). Ежедневно в горсовет и областной центр занятости предоставляется информация о состоянии рынка труда и высвобождении работников с предприятий города.

### **Казань**

Ежедневный сбор информации о наличии задолженности по заработной плате на предприятиях города ведут Комитет экономического развития Исполнительного комитета г.Казани, ГУ «Центр занятости населения г.Казани», органы статистики, экономические отделы Администраций районов г.Казани. Работают телефоны «горячей линии» по вопросам нарушения прав трудящихся;

### **Караганда**

Ведется ежедневный мониторинг.

### **Киров**

Центр занятости населения города Кирова проводит еженедельный мониторинг ситуации на рынке труда города Кирова.

### **Костанай**

Мониторинг осуществляется еженедельно

### **Кострома**

Ежедневный мониторинг ситуации на рынке труда осуществляет ОГУ «Центр занятости населения по городу Кострома», с последующим информированием о результатах мониторинга Администрацию города Костромы.

### **Красноярск**

Осуществляется.

### **Курск**

ОГУ "Центр занятости населения города Курска" постоянно проводит мониторинг ситуации на рынке труда: наличия вакантных рабочих мест, высвобождения работников в организациях города, введения режима сокращенного рабочего времени, отправления работников в вынужденные отпуска.

Распоряжением Администрации города Курска от 31.12.2008 г. № 3601-ра создана рабочая группа по проведению мониторинга социально-экономической ситуации на территории города Курска, на заседаниях которой рассматриваются вопросы ситуации на рынке труда

### **Магадан**

Губернатором области и мэром города в целях принятия своевременных мер принято решение об организации еженедельного мониторинга ситуации на рынке труда при непосредственном участии областного Управления занятости. Также отслеживается ситуация о своевременности выплаты заработной платы работающим.

### **Нижний Новгород**

Ежедневный мониторинг ситуации на рынке труда готовится государственным учреждением «Центр занятости населения города Нижнего Новгорода».

Администрацией города еженедельно формируется «Информация о ситуации на рынке труда в городе Нижнем Новгороде».

### **Омск**

В феврале 2009 года на базе муниципального учреждения «Молодежный центр занятости» открыт информационно-методический отдел с антикризисным центром. В течение периода функционирования указанного антикризисного центра на основании информации Главного управления государственной службы занятости населения Омской области, информации муниципальных социальных центров для молодежи была создана база данных по необходимым и имеющимся вакансиям на территории города Омска, в том числе по программе общественных работ. Ежедневно данная база обновляется. В дальнейшем планируется расширение указанной базы данных с добавлением в нее информации по коммерческим организациям города Омска, также в антикризисном центре планируется организовать работу сотрудника, консультирующего население по имеющемуся банку вакансий. Кроме того, разработана и планируется к внедрению форма анкеты для молодежи по изучению потребности в помощи по вопросам временного и постоянного трудоустройства.

Администрацией города Омска совместно с центрами занятости населения административных округов города Омска ежемесячно осуществляется мониторинг движения вакантных рабочих мест, высвобождения рабочих мест в организациях города Омска.

### **Одесса**

Одесским городским центром занятости проводится ежедневный, ежедекадный мониторинг количества имеющихся вакансий и численности безработных граждан, которые находились на учете в Одесском городском центре занятости.

### **Оренбург**

Мониторинг рынка труда проводится ежедневно.

### **Пенза**

Проведение еженедельных мониторингов рынка труда:

- увольнения работников в связи с ликвидацией организаций либо сокращение численности или штата работников, а также неполной занятости работников организаций;
- численности безработных, зарегистрированных в службе занятости, потребности в рабочей силе, заявленной в органы службы занятости и уровня регистрируемой безработицы.

### **Пермь**

Проводится еженедельный мониторинг рынка труда на 114 предприятиях города Перми

### **Петропавловск-Камчатский**

Мониторинг ситуации на рынке труда на территории Петропавловск-Камчатского городского округа осуществляется еженедельно.

### **Ростов-на-Дону**

ГУ «Ростовский городской центр занятости населения» проводит еженедельный мониторинг численности безработных граждан, состоящих на учете в Центре занятости; еженедельный мониторинг высвобождений работников на предприятиях города;

еженедельный мониторинг предприятий города, принявших решение о переходе на режим неполного (сокращенного) рабочего дня (недели).

### **Рязань**

Ежедневно собирается и анализируется информация о предприятиях, подавших сведения о высвобождаемых работниках, и информация о численности безработных граждан, поставленных на учет в ГУ РО ЦЗН г. Рязани

### **Самара**

Осуществляется ежемесячный мониторинг вакансий по муниципальным организациям городского округа. Данные мониторинга вакансий направляются в государственное учреждение Центр занятости населения городского округа Самара.

### **Саратов**

Ежедневный мониторинг ситуации на рынке труда.

Мониторинг проводится ежедневно путем сбора информации от районных центров занятости населения города Саратова. Анализ состояния рынка труда обсуждается еженедельно на аппаратном совещании у главы администрации города.

### **Симферополь**

Осуществляется городским центром занятости

### **Ставрополь**

Мониторинг на рынке труда осуществляется еженедельно путем запросов предприятий, открытия «горячей линии» в ГУ «Центр занятости населения города Ставрополя», Государственной инспекции труда в Ставропольском крае.

Администрацией города Ставрополя еженедельно проводится мониторинг промышленных предприятий, отслеживается экономическая ситуация, выявляются негативные тенденции в целях оперативного реагирования, на заседаниях антикризисного штаба рассматриваются вопросы по реализации антикризисных мер.

### **Таганрог**

Служба занятости в тесном контакте с Администрацией города. Координационным комитетом содействия занятости населения отслеживает ситуацию на рынке и принимает меры по ее стабилизации. Начиная с 1 октября 2008 года, служба занятости проводит еженедельный мониторинг предприятий и организаций по сокращению численности персонала, анализирует причины увольнения обращающихся в службу занятости граждан, регулирует движение вакансий для рационального перераспределения высвобождаемых трудовых ресурсов.

В качестве безработных в среднем регистрируются 40 человек.

За период с октября по февраль службой занятости поставлено на учет 5216 чел. Из них уволенных из отраслей : промышленность 31%, торговля и общественное питание 21,2%, транспорт и связь 7,7%, образование 2,8%, здравоохранение 1.5%. финансовая деятельность 3%, строительство 7,5%, прочие 25,3%.

Сегодня на учете в качестве безработных состоит 1850 чел. Из них 1162 чел (62,8%) женщины, 722 (39%) - молодежь в возрасте 16-29 лет, 240 чел. (13%) имеют группу инвалидности, 132 чел. (7.1%) - граждане предпенсионного возраста.

### **Ульяновск**

Проводится специалистами мэрии и Городского центра занятости в рамках городского антикризисного штаба.

## **Хабаровск**

Ведет городской Центр занятости населения

## **Элиста**

Еженедельный мониторинг ситуации на рынке труда по городу Элиста в части увольнения работников в связи с ликвидацией организаций либо сокращением численности или штата работников, а также неполной занятости работников организаций, осуществляется ГУ «Центр занятости населения города Элисты»

## **Ярославль**

Органами власти города на протяжении последних лет осуществлялся ежемесячный мониторинг ситуации на рынке труда. В связи с осложнением ситуации в экономике города в условиях возникшего мирового финансово-экономического кризиса, начиная с декабря 2008 года, мэрией города проводится ежедекадный мониторинг ситуации на рынке труда города Ярославля. В его рамках ведется контроль за не только за количеством предлагаемых гражданам вакансий, но и за их разнообразием. На основании данных мониторинга структурными подразделениями мэрии организуется работа по сбору с предприятий города предложений по вакансиям в целях увеличения спектра предлагаемых профессий, разнообразия организаций, предлагающих работу гражданам, и как следствие снижения напряженности на рынке труда. Кроме того, органами местного самоуправления в городе проводится работа по организации общественных работ, финансируемых за счет городского бюджета.

## ***в) организации и популяризации общественных работ, необходимых городу;***

### **Атырау**

С учетом увеличения финансирования объемов общественных работ и возможного расширения перечня видов оплачиваемых общественных работ

### **Владивосток**

При наличии значительного количества вакансий для постоянного трудоустройства на сегодняшний день разрабатывается программа общественных работ, которая будет выполнять вспомогательные функции в содействии обеспечения занятости населения города - содействие временному трудоустройству для безработных граждан, испытывающих трудности в поисках работы.

В части организации общественных работ в этом году впервые предполагается в целях смягчения последствий кризиса на рынке труда выделить средства из бюджета города на организацию временных рабочих мест для проведения общественных работ на муниципальных предприятиях, работающих в сфере благоустройства, в размере 667,6 тыс. руб., а также выделить средства из бюджета края для софинансирования создания временных рабочих мест на 7-ми предприятиях города в социальной сфере.

### **Гомель**

В течение 2008 года было заключено 97 договоров на проведение оплачиваемых общественных работ. Безработные занимались переборкой сельхозпродукции, прополкой, сбором урожая в хозяйствах Гомельской области, посадкой леса, заготовкой вторсырья, установкой бордюров, внутренними ремонтно-строительными работами в школьных и дошкольных учреждениях города, окраской заборов. Всего на общественных работах отработано 44,8 тыс. ч/дней. В работах приняли участие 4888 человек, в том числе 3053 безработных. Информирование населения о наличии оплачиваемых общественных работ

осуществляется посредством рекламных сообщений через РУПР «Телерадиокомпания «Гомель», на стендах в управлении, а также каждый безработный лично получает информацию на приеме у специалистов управления.

### **Грозный**

Наиболее активным методом решения проблемы занятости трудоспособного населения, способствующим обеспечению смягчения напряженности на рынке труда, является временное трудоустройство граждан путем организации оплачиваемых общественных работ.

### **Донецк**

Согласно Положению про Порядок организации и проведения оплачиваемых общественных работ, которое утверждено 10.09.2008г. Постановлением Кабинета Министров Украины №839, оплачиваемые общественные работы – общедоступные виды неквалифицированных и квалифицированных работ, которые организовываются с целью предоставления дополнительной социальной поддержки обеспечения временной занятости лиц, которые ищут работу. Донецким городским центром занятости постоянно ведется работа по заключению договоров и проведению общественных работ на предприятиях города Донецка. Организация таких работ дает возможность более рационально использовать рабочую силу, способствует временной занятости населения и смягчает ситуацию на рынке труда. Оплаты за выполненные работы финансируется как за счет средств работодателя, так и за счет средств ФОГССУСБ, после принятия решения о выделении средств, Правлением Фонда по состоянию на 16.02.2009г. финансирование этих видов услуг не поступало.

### **Запорожье**

Общественные работы за счет средств Фонда общеобязательного государственного социального страхования на случай безработицы, средств предприятий и местного бюджета не проводились в связи с отсутствием финансирования.

### **Казань**

Организация общественных работ предусмотрена по республике в объеме 50 тысяч человек, в том числе по г.Казани – 6,8 тыс. человек. В настоящее время совместно с центрами занятости проводится работа по подписанию договоров с работодателями на организацию общественных работ. Центром занятости населения г.Казани оказывается содействие по привлечению детей и подростков к участию в оплачиваемых работах в период летних каникул и в свободное от учебы время. В основном школьники привлекаются к работам по озеленению города, на сельхозработах, а также на подсобных и ремонтных работах. На 01.02.2009 трудоустроено 460 человек, из них подростков – 29 чел.

### **Караганда**

Организованы общественные работы, планируется направить 1000 человек.

### **Киров**

В соответствии с постановлением Правительства РФ от 31.12.2008 года № 1089 «О предоставлении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда субъектов Российской Федерации» на территории Кировской области разработана областная целевая программа «О реализации дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда

Кировской области в 2009 году», утвержденная постановлением Правительства Кировской области от 11.01.2009 № 158/565.

В рамках реализации программы будут организованы общественные работы, временное трудоустройство безработных граждан, граждан, ищущих работу, а также работников в случае угрозы массового увольнения. Из федерального бюджета на эти цели будет выделено муниципальному образованию «Город Киров» 251,4 млн. руб., а из бюджета муниципального образования «Город Киров» предполагается выделить 5 млн. руб., что позволит обеспечить временное трудоустройство 12,8 тыс. жителей город Кирова.

Администрация города Кирова совместно с Центром занятости населения города Кирова проводит разъяснительную работу с руководителями предприятий и организаций города по реализации вышеназванной программы.

### **Костанай**

Осуществляется

### **Кострома**

В целях обеспечения временной занятости и дополнительной социальной поддержки граждан, ищущих работу принято постановление Главы города Костромы «Об организации в 2009 году общественных работ в городе Костроме». В этом постановлении утвержден Перечень видов общественных работ на 2009 год и Программа развития общественных работ на территории города Костромы на 2009 год. На реализацию Программы из бюджета города будет выделено 10 млн. рублей;

### **Красноярск**

Принято распоряжение администрации города №16-р от 02.02.2009, в котором устанавливается статус общественных работ для отдельных видов деятельности и определены обязательства отдельных органов администрации города по организации общественных работ. В результате 133 муниципальных организации готовы организовать общественные работы на 2000 рабочих мест.

### **Курск**

Принято распоряжение Администрации города Курска от 04.02.2009 г. № 307-ра о разработке проекта долгосрочной целевой программы "Организация общественных работ в городе Курске", предусматривающей организацию общественных работ за счет средств бюджета города

### **Магадан**

Мэрией города сформирован перечень общественных работ (благоустройство территории города, уборка дворов, ремонтно-строительные работы и т.п.), необходимых городу, который направлен для включения в соответствующую региональную целевую программу, с целью получения средств федеральной поддержки.

### **Нижний Новгород**

Администрацией города заключено Соглашение с государственным учреждением «Центр занятости населения города Нижнего Новгорода» по обеспечению государственных гарантий социальной защиты безработных граждан в 2009 году. В рамках Соглашения предусматривается совместная работа по стабилизации ситуации на рынке труда, снижению социальной напряженности и расширению возможностей трудоустройства жителей города.

Проходит согласование проект постановления главы администрации города «Об организации общественных работ за счет средств бюджета города в 2009 году».

Финансирование организации общественных работ за счет средств бюджета города будет осуществляться при условии, что они организованы на базе муниципальных учреждений и предприятий города и в организациях, выполняющих муниципальный заказ. Оплата труда участников работ будет устанавливаться в размере не ниже минимального размера оплаты труда в месяц, установленного Федеральным законом от 24.06.2008 N 91-ФЗ «О внесении изменения в статью 1 Федерального Закона «О минимальном размере оплаты труда» – 4330 руб.

Приглашения к участию в общественных работах планируется размещать на официальном сайте администрации города и в городских СМИ.

В рамках программы «Молодежь города Нижнего Новгорода», утвержденной постановлением городской Думы и в соответствии с постановлением главы города уже шестой год подряд в летний период на базе муниципальных учреждений, учреждений, выполняющих муниципальный заказ, а также учреждений социального обслуживания населения организуется временная занятость несовершеннолетних граждан. Более трех тысяч подростков ежегодно принимают участие в этих работах. В 2009 году из бюджета города на организацию временной занятости подростков выделено 9,5 млн. рублей.

### **Омск**

Администрацией города Омска на протяжении многих лет реализуется программа общественных работ на территории города Омска, выработан механизм взаимодействия с муниципальным учреждением города Омска «Молодежный центр занятости», комитетами территориального общественного самоуправления, администрациями административных округов города Омска.

Программа общественных работ включает в себя организацию трудовой занятости в учреждениях и организациях социальной сферы, а также в организациях жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства города Омска, комитетах территориального общественного самоуправления города Омска.

Для популяризации общественных работ на территории города Омска разработан буклет с информацией о видах предлагаемых общественных работ на территории города Омска, порядке трудоустройства, перечне необходимых документов для трудоустройства, контактные адреса и телефоны окружных филиалов муниципального учреждения города Омска «Молодежный центр занятости».

Администрацией города Омска планируется проведение ярмарок вакансий для студентов и выпускников учебных заведений города, а также обеспечение работы центра поддержки выпускников образовательных учреждений.

### **Одесса**

Согласно данных Одесского городского центра занятости, приняты распоряжения по организации общественных работ по районам города (Малиновский, Киевский, Приморский, Суворовский).

Заключено 5 договоров на проведение общественных работ на 235 мест.

### **Оренбург**

Общественные работы организуются в течение всего года; в настоящий момент подготовлена Программа дополнительных мер по снижению напряженности на рынке труда г. Оренбурга на 2009г, предусматривающая обширный спектр общественных и временных работ.

### **Пенза**

Совместно с Пензенским городским центром занятости населения администрацией города принято решение об организации проведения общественных работ, определении

объемов и видов общественных работ, исходя из необходимости развития социальной инфраструктуры города.

### **Пермь**

Программа общественных работ: благоустройство и озеленение территорий, организация добровольных народных дружин, очистка малых рек.

### **Петропавловск-Камчатский**

С целью организации и популяризации общественных работ в Петропавловск-Камчатском городском округе решением Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа от 21.11.2007 г. № 798-р утверждена и в настоящее время реализуется «Долгосрочная муниципальная целевая программа развития общественных работ в Петропавловск-Камчатском городском округе на 2008-2010 годы».

### **Ростов-на-Дону**

В 2009 году планируется создание временных рабочих мест и обеспечение занятости свыше 5 тысяч безработных и ищущих работу граждан

### **Рязань**

Главным управлением государственной службы занятости населения Рязанской области разработана и утверждена 15.01.09 долгосрочная целевая программа «О дополнительных мерах по стабилизации ситуации на рынке труда Рязанской области в 2009 году», включающая перечень оплачиваемых общественных работ, имеющих в организациях города Рязани.

Общественные работы в ГУ РО ЦЗН г.Рязани организованы в соответствии с административным регламентом предоставления государственной услуги по организации проведения оплачиваемых общественных работ.

### **Самара**

Разрабатывается муниципальный правовой акт, включающий План мероприятий по содействию занятости населения на территории городского округа Самара, формирование квот для проведения общественных работ.

### **Саратов**

Организация и популяризация общественных работ, необходимых городу.

Согласно предложениям администраций районов и центров занятости населения на предприятиях города будет организовано 6067 временных рабочих. Данные предложения вошли в проект областной целевой программы «О дополнительных мероприятиях, направленных на снижение напряженности на рынке труда Саратовской области на 2009 год», которая в настоящее время проходит согласование в федеральных министерствах в г. Москве.

В случае ее принятия без корректировок, на финансирование этого направления работы будет направлено 33,15 млн. рублей.

### **Симферополь**

Организовать проведение оплачиваемых общественных работ на предприятиях, в учреждениях и организациях коммунальной собственности и обеспечить их финансирование за счёт средств городского бюджета и фонда общеобязательного государственного социального страхования на случай безработицы

## **Ставрополь**

Администрацией города Ставрополя доведена информация до руководителей предприятий о принятии Правительством РФ постановления от 31 декабря 2008 года № 1089 «О предоставлении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектам РФ на реализацию дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда», подготовлена заявка на выделение субсидии для финансирования организации общественных работ и создания на предприятиях города более 1,5 тысяч временных рабочих мест и направлена ГУ «Центр занятости населения города Ставрополя».

## **Таганрог**

С начала 2009 года центром занятости населения г.Таганрога заключено 13 договоров с такими предприятиями, как: ООО ПКФ "Виринея", ОАО "Красный гидропресс".000 "Южный сад", МУП "Таганрогское СДРСУ",000 "Таганрогъофисмебель", РООИ "ЦРИ", Военный комиссариат г.Таганрога. ООО "Джениторсервис",МУП "Побережье Таганрога"и др.Согласно договоров работодатели создали 288 рабочих мест для временного трудоустройства безработных. На данный момент основными вакансиями по общественным работам являются : швея, озеленитель, каменщик, плотник, дизайнер, курьер, делопроизводитель, подсобный рабочий, охранник, сторож, дворник. Из числа заключенных договоров, планируется временное трудоустройство безработных в летний период для выполнения работ в пансионатах лечения, детских оздоровительных центрах. Виды работ, предлагаемые в этот период : организация досуга детей в учреждениях, благоустройство и озеленение территорий, подсобные работы на кухне и др.

Правительством Российской Федерации утверждено Постановление Правительства РФ от 31 декабря 2008г. №1089 "О предоставлении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию дополнительных мероприятий ,направленных на снижение напряженности на рынке труда субъектов В Российской Федерации". В связи с этим утверждены правила, которые определяют порядок и условия предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий. Субсидии предоставляются на софинансирование региональной программы, утвержденной в установленном порядке, предусматривающей организацию общественных работ и временной занятости граждан. Размер софинансирования мероприятий по организации общественных работ включает возмещение работодателю затрат на заработную плату (с учетом районного коэффициента и начислений на фонд оплаты труда).

В рамках реализации постановления проведен мониторинг организаций, готовых организовать общественные работы ,в том числе для своих работников, принявших решения о введении режимов неполного рабочего времени. В результате опроса 8 предприятий (ООО "Переправа", ООО "Лемакс", ОАО "Таганрогский кожевенный завод". УГШсЛ "Красный Десант", ООО "Центральный элеватор".ООО "Агрофирма "Садки",ФГУП "Дорожно-транспортное предприятие №38",ООО УК "Прсссмаш") Согласно организовать общественные работы на 300 рабочих мест.

## **Ульяновск**

В мэрии г. Ульяновска разработана программа проведения в 2009 г. общественных работ, на реализацию которой в городском бюджете предусмотрено 6,5 млн. руб. Планируется создать 1189 рабочих мест.

## **Хабаровск**

Принята городская дополнительная программа общественных работ, которой предусматривается создание более 500 рабочих мест в организациях жилищно-

коммунального хозяйства и благоустройства, образования и здравоохранения, промышленности и строительного комплекса, предпринимательских структурах.

#### **Элиста**

Организация общественных работ осуществляется на муниципальных предприятиях жилищно-коммунального хозяйства (благоустройство, жилищные услуги, дорожно-строительные работы). Планируется участие данных предприятий в республиканской Программе реализации мер по поддержке рынка труда Республики Калмыкия в 2009 году.

#### **Ярославль**

26.01.2009 г. мэрией города подписано Соглашение с Центром занятости населения г. Ярославля по организации общественных оплачиваемых работ на территории города Ярославля. Муниципалитетом г.Ярославля 05.02.2009 установлены расходные обязательства г.Ярославля. В городском бюджете на эти цели выделено 16,5 млн.руб. При организации общественных работ в 2009 году предусматривается создать дополнительные рабочие места для 275 человек при занятости в полный рабочий день или 550 чел. на неполный рабочий день. В качестве объектов для организации дополнительных рабочих мест в рамках общественных работ рассматриваются объекты, дорожного строительства, благоустройства объекты, планируемые к вводу к 1000-летию города. Ведется работа по организации общественных работ в учреждениях социальной сферы.

Планируется проработать вопрос о предоставлении возможности работать гражданам, занятым на общественных работах и в режиме неполного рабочего дня с почасовой оплатой и в максимальной близости от места проживания гражданина, что позволит экономить деньги на транспортных расходах. Эти меры позволят сделать общественные работы более привлекательными и станут для многих граждан выходом из сложной жизненной ситуации.

В рамках популяризации общественных работ в средствах массовой информации органами власти осуществляется информирование жителей по имеющимся предложениям, возможному доходу и необходимым действиям для участия в общественных работах.

### ***г) упрощения процедур получения разрешений на осуществление всех видов занятости***

#### **Атырау**

В том числе процедур регистрации свидетельств на право занятия индивидуальной предпринимательской деятельностью, в целях обеспечения самозанятости населения

#### **Владивосток**

Выдача разрешений на осуществление всех видов занятости населения города не входит в компетенцию администрации города Владивостока.

#### **Гомель**

Да

#### **Грозный**

Процедура получения разрешительных документов на предпринимательскую деятельность регламентируется:

- законом о государственной гражданской службе в ЧР;
- законом о порядке рассмотрения обращений граждан в ЧР;

– регламентом администрации г. Грозного.

Сроки исполнения обращений граждан, согласования документов, подготовка проектов распоряжений, подготовка исходных документов сокращены до 3-5 дней. Сокращение сроков рассмотрения дает возможность предпринимателю начать деятельность значительно раньше, что повышает поступление в бюджет денежных средств и способствует трудоустройству жителей г. Грозного.

### **Запорожье**

С целью упрощения процедуры получения разрешений для осуществления предпринимательской деятельности при Запорожском городском совете создан отдел по работе с документами разрешительного характера, разрабатывается перечень документов, упрощающих процедуру открытия собственного бизнеса.

### **Казань**

В рамках программы содействия малого предпринимательства и самозанятости безработных Казани выделена квота на 250 человек, в соответствии с которой на каждого человека выделяются средства в сумме годового размера, причитающегося данному безработному гражданину пособия по безработице, и может составить от 10200 рублей до 58800 рублей;

### **Караганда**

Ежедневно с 9-18 часов, кроме воскресенья работает «Служба трудоустройства», с пятиканальным телефоном горячей линии.

### **Киров**

Не осуществлялось.

### **Красноярск**

Информация по каждому направлению активной политики занятости размещена на информационных стендах в информационных залах районных отделов занятости. Выдаются буклеты, листовки. В информационных залах размещены турникеты по заполнению образцов документов.

### **Магадан**

Со стороны органов местного самоуправления каких-либо ограничений и препятствий при осуществлении всех видов занятости не предусмотрено. Через СМИ постоянно предлагается информация для тех, кто ищет работу.

### **Нижний Новгород**

Администрацией города принято решение о приостановке всех ликвидационных процессов в отношении павильонов и киосков, по которым истекли сроки договоров аренды (около 3 тысяч), начинается процедура продления договоров аренды, что позволит сохранить рабочие места для людей, задействованных в мелкорозничной торговле. Исключение составят только те объекты, которые препятствуют реализации городских программ по благоустройству, а также установленные без соответствующих разрешающих документов.

Кроме того, на поддержку малого предпринимательства рассчитаны меры, которые предусматривают возможности выкупа предпринимателями муниципальных помещений на льготных условиях.

### **Одесса**

В соответствии с п. 6 ст. 18 Закона Украины «О занятости населения» деятельность, связанная с посредничеством в трудоустройстве на работу за границей, проводится только на основании лицензии, которая выдается в порядке, установленном законодательством.

Выдача лицензии осуществляется непосредственно Министерством труда и социальной политики Украины.

### **Оренбург**

Контроль осуществляется Министерством труда и занятости Оренбургской области.

### **Пенза**

В сложившихся экономических условиях на предприятиях и в организациях различных видов деятельности возникает необходимость организации опережающего профессионального обучения высвобождаемых работников. Основными задачами организации опережающего обучения будут являться:

-повышение профессиональной мобильности и конкурентоспособности граждан в соответствии с требованиями рынка труда;

-обучение предпринимательской деятельности и профессиям, дающим возможность организовать собственное дело;

- рациональное использование средств, предназначенных для опережающего обучения.

### **Пермь**

По данным вопросам осуществляется личный прием предпринимателей Главой города Перми и руководителями в администрации города Перми

### **Петропавловск-Камчатский**

В Петропавловск-Камчатском городском округе упрощение процедур получения разрешений на осуществление всех видов занятости не производится.

### **Ростов-на-Дону**

Обеспечивается контроль за своевременной выплатой за счет средств областного бюджета пособий безработным гражданам и стипендий гражданам, проходящим профессиональное обучение, переобучение или повышение квалификации.

### **Саратов**

В настоящее время, согласно информации комитета по экономике администрации города, прорабатывается вопрос о содействии развитию малого предпринимательства и самозанятости безработных граждан.

### **Симферополь**

Создание автоматизированной системы «Городской разрешительный центр» для оказания субъектам предпринимательской деятельности услуг разрешительного характера

### **Ставрополь**

В упрощении указанных процедур нет необходимости.

### **Таганрог**

С 2008 года служба занятости в вопросах оказания содействия занятости населения руководствуется десятью Административными регламентами по предоставлению государственных услуг.

С внедрением и использованием регламентов, который охватывают все направления деятельности службы занятости. Услуги населению предоставляются по гибкому графику работы, включая вечернее время.

Основная цель внедрения регламентов - повышение качества и доступности государственных услуг населению.

Для оказания оперативной консультационной помощи и решения вопросов, связанных с трудоустройством, в центре занятости введен принцип "одного окна".

#### **Ульяновск**

Осуществляется Правительством Ульяновской области, мэрией г. Ульяновска, Городским центром занятости.

#### **Хабаровск**

В соответствии с законодательством РФ

#### **Элиста**

Не осуществлялось

#### **Ярославль**

В настоящее время получение разрешений на осуществление всех видов занятости осуществляются в рамках действующего законодательства, упрощение процедур получения разрешений не производится.

### ***(д) контроля за безусловным выполнением общегосударственных и региональных мер поддержки занятости и безработных***

#### **Атырау**

Путем подписания Меморандумов с основными предприятиями всех сфер экономической деятельности о взаимном сотрудничестве по обеспечению трудовых прав и гарантий работников

#### **Владивосток**

Контроль за безусловным выполнением общегосударственных и региональных мер поддержки занятости и безработных не входит в полномочия органов местного самоуправления и осуществляется на уровне Администрации Приморского края.

#### **Гомель**

Мероприятия по обеспечению содействия занятости населения города ежегодно утверждаются решением горисполкома. Постоянный ежедневный контроль за безусловным выполнением каждого показателя мероприятий позволяет обеспечить их стопроцентное выполнение, что способствует сохранению ситуации на рынке труда в рамках установленных прогнозных пределах с невысоким уровнем безработицы.

#### **Грозный**

Администрацией г. Грозного осуществляется постоянный контроль за выполнением общегосударственных и региональных мер поддержки занятости и безработных: даны поручения о проведении обучения и переподготовки безработных, собираются сведения об имеющихся вакансиях на предприятиях г. Грозного.

## **Запорожье**

Осуществляется контроль за выполнением «Программы занятости населения г. Запорожья», Про борьбу с бедностью, Программы деятельности КМУ «Навстречу людям». О результатах их выполнения информируются местные органы власти.

## **Ижевск**

Государственным Учреждением Удмуртской Республики «Центр занятости населения города Ижевска» ведется мониторинг ситуации на рынке труда в городе Ижевске, принимается комплекс мер по трудоустройству населения. Принята и реализуется Программа содействия занятости населения города Ижевска на 2008-2010 гг.

Информация о ситуации на рынке труда в городе Ижевске, вакансиях организаций города и проводимых органами службы занятости населения мероприятиях по содействию в трудоустройстве граждан размещается Государственным Учреждением Удмуртской Республики «Центр занятости населения города Ижевска» на официальном Интернет-сайте муниципального образования «город Ижевск».

Кроме того, в целях стабилизации ситуации на рынке труда города при Администрации города Ижевска активизирована работа Координационного комитета содействия занятости населения города Ижевска.

Также активизирована работа Комиссии по ликвидации задолженности по налоговым и иным обязательным платежам в бюджет города Ижевска. На заседаниях Комиссии вырабатываются рекомендации, направленные на улучшение финансово-хозяйственной деятельности убыточных предприятий, исполнение работодателями законодательства об обязательном пенсионном и социальном страховании, обеспечение своевременной выплаты заработной платы и погашение ее задолженности, а также обеспечение уровня заработной платы не ниже минимального размера оплаты труда, установленного законодательством.

В городе Ижевске создана рабочая группа по мониторингу и прогнозированию развития экономической ситуации в городе Ижевске в условиях финансового кризиса (постановление Главы муниципального образования «Город Ижевск» от 21.01.2009г. №18). В состав рабочей группы входят: Глава муниципального образования «Город Ижевск», депутаты Городской думы города Ижевска, руководители Администрации города Ижевска, представитель Государственного учреждения Удмуртской Республики «Центр занятости населения города Ижевска».

## **Казань**

Выполнение мер поддержки занятости и снижения уровня безработицы контролирует Министерство труда и занятости Республики Татарстан.

## **Караганда**

Осуществляется ежемесячный контроль.

## **Киров**

Контроль за целевым использованием средств выделенных Центру занятости населения города Кирова из федерального бюджета, направленных на выполнение пер поддержки занятых и безработных, осуществляет Федеральная служба по труду и занятости (Роструд), Правительство Кировской области, управление государственной службы занятости населения Кировской области. В администрации города Кирова создана рабочая группа по осуществлению контроля за ходом выполнения мероприятий Программы содействия занятости населения муниципального образования «Город Киров» на 2008-2010 годы. Центр занятости населения города Кирова представляет ежеквартальные отчеты на заседания рабочей группы о ходе выполнения мероприятий Программы.

## **Костанай**

Осуществляется постоянно

## **Курск**

В целях своевременного принятия мер по предотвращению возможных кризисных явлений в сферах экономики и финансов города Курска распоряжением Администрации города Курска от 19.01.2009 г. № 71-ра образована городская комиссия по оперативным вопросам, на заседаниях которой рассматриваются вопросы поддержки занятости и безработных

## **Магадан**

С целью контроля со стороны региональных органов власти по поддержке занятости и безработных мэрия города еженедельно представляет информацию о состоянии рынка труда и выплате заработной платы в областное Управление по труду.

## **Нижний Новгород**

В Нижнем Новгороде действует Территориальное соглашение между администрацией города Нижнего Новгорода, Нижегородским областным объединением организаций профсоюзов «Облсовпроф» и объединениями работодателей Нижегородской области о взаимодействии в области социально-трудовых отношений на 2008-2010 годы. В рамках данного Соглашения социальные партнеры способствуют обеспечению занятости населения города, созданию и сохранению экономически целесообразных рабочих мест, рациональному использованию кадрового потенциала.

В феврале 2009г. приступает к работе Нижегородский городской координационный комитет содействия занятости населения.

Кроме того, на территории города реализуются следующие меры, разработанные Правительством Нижегородской области:

Мероприятия по содействию занятости граждан, находящихся под риском увольнения. При этом особое внимание уделено градообразующим предприятиям. Введен временный порядок рассмотрения намерений предприятий и организаций по увольнению работников. В соответствии с ним работодателям предложено за 2 недели до подачи сообщения проинформировать об этом службу занятости. После детального изучения ситуации в структурных подразделениях Правительства области принимается согласованное решение о целесообразности высвобождения работников.

Организована переподготовка и повышение квалификации безработных граждан. Формируется реестр профессий, специальностей и видов деятельности, потенциально востребованных на рынке. Составлен реестр из учреждений профессионального образования, готовых предоставить учебные места.

Оказывается содействие безработным гражданам в организации собственного бизнеса. Достигнута договоренность с Министерством экономического развития РФ о предоставлении субсидий Нижегородской области на содействие развитию малого предпринимательства в размере 230 млн. руб.

Областная целевая программа «О дополнительных мерах, направленных на снижение напряженности на рынке труда Нижегородской области в 2009 году», одобренная межведомственной рабочей группой Минздравсоцразвития России, в рамках которой предусмотрено: создание 21 тыс. рабочих мест (в том числе, в Нижнем Новгороде) для организации оплачиваемых общественных работ, в т.ч. работы по благоустройству и озеленению территорий населенных пунктов, подсобные работы на предприятиях и организациях, сельскохозяйственные работы, работы по оказанию социальной помощи инвалидам и ветеранам, дорожные работы; оказание адресной поддержки гражданам, включая организацию их переезда в другую местность для

замещения рабочих мест; организация опережающего профессионального обучения работников предприятий, находящихся под риском увольнения.

На 2009 год разработана ведомственная программа по обучению безработных граждан из числа высвобожденных с предприятий работников, которая направлена на сохранение и развитие профессионального потенциала высвобожденных кадров.

В соответствии с административными регламентами все Центры занятости населения Нижегородской области работают по единому режиму без перерыва на обед. По вопросам, связанным с высвобождением и содействием в трудоустройстве, можно обращаться по телефону «горячей» линии Управления государственной службы занятости населения Нижегородской области, Центра занятости населения Нижнего Новгорода, а также на сайт областной службы занятости [www.czn.nnov.ru](http://www.czn.nnov.ru). С 16 января открыт новый информационный ресурс «Работа в России» [trudvsem.ru](http://trudvsem.ru), который поддерживает общероссийский банк вакансий рабочих мест.

### **Омск**

В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения не относятся вопросы, связанные с трудоустройством и занятостью населения. В связи с отсутствием соответствующих полномочий, органы местного самоуправления не осуществляют функции по выдаче разрешений на осуществление занятости и контролю за выполнением общегосударственных и региональных мер поддержки занятости и безработных.

### **Одесса**

В соответствии с решением Одесского областного совета от 29.02.2008 г. № 466-V утверждено Программу занятости населения Одесской области на 2008-2009 гг. и решением Одесского городского совета № 2480 – V от 05.04.2008 г. – Программу занятости населения г. Одессы на 2008-2009 гг.

Соответствующие программы направлены на реализацию права граждан на труд и усиление их социальной защиты от безработицы.

Координацию работы по исполнению городской программы занятости между всеми исполнителями мероприятий возложено на Департамент труда и социальной политики Одесского городского совета и городской центр занятости, а контроль по исполнению вышеуказанного решения горсовета – на постоянную комиссию по социальной политике и труду.

С целью контроля за реализацией мероприятий областной и городской программ занятости внедрено ежеквартальное информирование Главного управления труда и социальной политики областной государственной администрации и городского исполнительного комитета о ходе их исполнения. Последнее заседание исполнительного комитета Одесского городского совета по этому вопросу состоялось 25.09.2008 г., решение №1030.

### **Пермь**

При Главе города Перми создана комиссия по обеспечению устойчивого социально-экономического развития г.Перми

### **Петропавловск-Камчатский**

Контроль за безусловным выполнением общегосударственных и региональных мер поддержки занятости и безработных осуществляется субъектом Российской Федерации.

### **Самара**

Администрация городского округа осуществляет контроль за безусловным выполнением общегосударственных и региональных мер поддержки занятости и безработных в пределах своей компетенции (осуществляет контроль за обеспечением занятости на муниципальных предприятиях и в учреждениях, участвует в реализации региональных программ содействия занятости населения).

### **Саратов**

Контроль за безусловным выполнением общегосударственных и региональных мер поддержки занятости и безработных.

Продолжено оказание содействия занятости слаботзащищенным категориям населения, к которым относятся:

- молодежь в возрасте до 18 лет;
- молодежь из числа детей-сирот и детей, лишенных попечения родителей;
- лица предпенсионного возраста;
- одинокие и многодетные матери, воспитывающие детей дошкольного возраста;
- лица, освобожденные из мест лишения свободы;
- беженцы и вынужденные переселенцы;
- граждане, уволенные с военной службы, и члены их семей;
- выпускники учреждений начального и среднего профессионального образования в возрасте от 18 до 20 лет.

### **Симферополь**

Осуществляется городским центром занятости

### **Ставрополь**

Администрация города Ставрополя взаимодействует с ГУ «Центр занятости населения города Ставрополя» по реализации общегосударственных и региональных мер поддержки занятости.

### **Таганрог**

Контроль за выполнением мер поддержки занятости безработных осуществляет Прокуратура города Таганрога.

### **Хабаровск**

В соответствии с законодательством РФ

### **Элиста**

Контроль в части муниципальных предприятий и учреждений

### **Ярославль**

Начиная с декабря 2008 года, мэрией города проводится ежедекадный мониторинг ситуации на рынке труда города Ярославля. На основании данных мониторинга органами власти производится не только контроль за выполнением мер поддержки занятости и безработных, но и принимается непосредственное участие в разработке мероприятий, позволяющих снизить негативные последствия финансово-экономического кризиса.

## ***2.4 Реализация мер по сдерживанию роста цен на продовольственные товары, в том числе за счет содействия в организации прямых хозяйственных связей городской торговли и производителей сельхозпродукции***

### **Актау**

В области разработан План первоочередных мер по обеспечению стабильности социально-экономического развития области на 2008-2010 годы. В реализации данного Плана, в городе ведется целенаправленная работа по недопущению значительного роста цен, в первую очередь на основные продукты питания и коммунальные услуги. Городским отделом предпринимательства принимаются следующие меры:

ежедневно осуществляется мониторинг цен на продовольственную продукцию на 11 оптовых рынках города;

еженедельно отслеживаются запасы продовольственных товаров у оптовых поставщиков;

еженедельно в субботу проводится ярмарка по продаже продукции областных сельхозтоваропроизводителей.

Продолжает свою работу торгово-закупочное предприятие государственное коммунальное предприятие «Берекет». Поставляемая предприятием продукция реализуется по ценам, доступным для всех слоев населения (ниже рыночных на 15-20%).

На сегодня, город обеспечен основными видами продуктов питания.

### **Атырау**

Путем выработки комплекса мер по насыщению внутреннего рынка товарами первой необходимости и недопущения необоснованного роста цен; взаимодействия с рынками города по приоритетному предоставлению торговых мест на рынках для производителей сельхозпродукции, в том числе поставляемой из-за пределов региона

### **Владивосток**

В целях реализации мер по сдерживанию роста цен на продовольственные товары, в том числе за счёт содействия в организации прямых хозяйственных связей городской торговли и производителей сельхозпродукции, администрацией города Владивостока изучен опыт работы других городов России по созданию социальных магазинов, который показывает, что деятельность подобных магазинов гарантированно востребована и позволяет не только улучшить положение определённых категорий граждан, но и получать прибыль.

Для определения способов возмещения затрат по работе социальных магазинов в октябре 2008 года были проведены соответствующие расчёты, но в связи с тем, что Федеральным законодательством не определены критерии социальных магазинов и не предусмотрено никакое возмещение органами местного самоуправления за компенсацию понесённых затрат, было установлено, что более приемлемая система работы социальных магазинов - при условии распределения затрат на товаропроизводителей и заинтересованные магазины.

В целях изыскания приемлемого пути открытия и функционирования социальных магазинов на территории города Владивостока в администрации города Владивостока на протяжении последних трёх месяцев был проведен ряд совещаний с товаропроизводителями и розничными магазинами. Было принято решение работать по следующим направлениям.

В целях обеспечения самых заслуженных людей - участников Великой Отечественной войны - продовольственными товарами по доступным для ветеранов ценам принято решение расширить сеть отделов «Ветеран» в коммерческих

предприятиях, арендующих муниципальные помещения, за счёт возмещения затрат путем снижения корректирующего коэффициента до 0,2, что в конечном итоге позволит решить вопрос обслуживания ветеранов ВОВ в каждом районе города.

Проведение на розничных рынках социальных дней. Управляющие рынками компании на подведомственных рынках организуют предпринимателей по проведению социальных дней. Каждый рынок определяет сам, в какие дни и на какие группы товаров будут объявлены социальные дни.

Организация торговли социально-значимыми товарами в коммерческих предприятиях за счет договоренности между поставщиками (производителями товаров и крупным оптом) и операторами розничной сети за счет фиксированной торговой надбавки 10-12%.

С этой целью глава города Владивостока И.С. Пушкарёв в 2008 году провёл ряд совещаний с местными товаропроизводителями. В результате со стороны товаропроизводителей было получено согласие и понимание сложившейся ситуации. Такие предприятия, как ОАО «Владхлеб», ОАО «Гормолокозавод «Артемовский», ООО «Ратимир», Владивостокское отделение Уссурийской птицефабрики, ООО ТД «Самур», ОАО «Вимм Биль Данн», КГУП «Госпродгагенство», Приморская кондитерская фабрика готовы поставлять определённые сорта продукции со скидкой к отпускной цене. Ряд совещаний также был проведён с розничными магазинами, которые в свою очередь дали согласие на применение более низких торговых наценок (10-12%) на ряд продовольственных товаров. Таким образом, потребитель получит набор необходимых продовольственных товаров с минимальной торговой наценкой.

Бесперебойное обеспечение данных магазинов возможно в первую очередь при условии поставки именно местными предприятиями продовольственной продукции по оптово-отпускным ценам. Понятно, что товаропроизводители не могут поставить продукцию на данных условиях во все продовольственные магазины города Владивостока, поэтому перечень данных магазинов в настоящее время ограничен. Предварительно в них вошли 11 магазинов, расположенных во всех районах города.

В дальнейшем будет наращиваться количество таких магазинов. Продукция будет поставляться в эти магазины по единой цене. На данную продукцию в магазинах будут оформлены яркие ценники.

Кроме того, крупные торговые операторы: сети магазинов ООО ДВ ТОРГ т/к «Парус», «Ред Март», ООО «Дальникторгсервис», ООО «ДВ-Торг-Проспект», магазины Крайрыболовпотребсоюза, Крайпотребсоюза дали своё согласие осуществлять торговлю социально значимыми товарами с минимально возможной торговой наценкой в своих условиях.

Управление торговли, общественного питания и бытового обслуживания администрации города Владивостока разработало проект постановления Главы города Владивостока «Об организации социальной торговли», который в настоящее время проходит согласование в структурных подразделениях администрации города Владивостока. Открытие социальных магазинов будет осуществлено до 15 марта 2009 года.

В целях обеспечения горожан продуктами по ценам производителей Главой города принято решение об организации 26 площадок во всех районах города, на которых будут осуществлять торговлю предприятия пищевой промышленности города и края, сельские производители, крестьянские фермерские хозяйства. Кроме того, в настоящее время решается вопрос по проведению на четырёх площадках сельскохозяйственных ярмарок по районам города.

### **Гомель**

В целях сдерживания роста цен на продукцию растениеводства и во избежание ажиотажного спроса населения в межсезонный период на свежую плодоовощную

продукцию местных производителей Гомельским горисполкомом принято решение «О мерах по обеспечению населения, предприятий торговли и общественного питания, учреждений г. Гомеля в межсезонный период 2008/2009 г.г. картофелем, овощами и фруктами урожая 2008 года», согласно которому субъекты хозяйствования и учреждения бюджетной сферы произвели закладку продукции растениеводства в хранилища сельхозпроизводителей, кроме того, горисполком просил КСУП «Комбинат «Восток» произвести закладку определенного объема сельхозпродукции, как резерва для обеспечения населения при резком увеличении спроса и цен на плодоовощную продукцию. Закладка продукции произведена за счет средств производителя.

Управление торговли и услуг горисполкома осуществляет постоянный контроль за уровнем цен и реализацией продукции из стабилизационных фондов, заложенных на хранение в межсезонный период 2008/2009 г.г.

Торговые надбавки на продовольственные товары производятся в соответствии с Инструкцией о порядке формирования цен и тарифов, утвержденной постановлением Министерства экономики РБ

### **Грозный**

Достигнуто соглашение с местными производителями хлебобулочных изделий и мясомолочной продукции о сдерживании цен на социально значимые продовольственные товары, для чего администрацией г. Грозного выданы распоряжения на установку объектов мелкорозничной торговой сети в наиболее доступных населению г. Грозного местах, где цены ниже рыночных.

Индивидуальным предпринимателям и юридическим лицам рекомендовано установить предельные размеры торговых надбавок: осуществляющим свою деятельность в сфере оптовой торговли – не более 10 %; в сфере розничной торговли – не более 12 %.

### **Донецк**

В г. Донецке проводятся сельскохозяйственные ярмарки, во время проведения которых товаропроизводители освобождены от уплаты рыночного сбора и платы за услуги рынков. В результате, потребители приобретают продукцию по ценам, сниженным, в среднем на 15-30%. В 2008г. проведено 277 сельскохозяйственных ярмарок, в которых приняли участие около 200 сельскохозяйственных и перерабатывающих предприятий города и области. Кроме того, на протяжении 2008г. на рынках и торговых предприятиях города была организована реализация мяса, птицы мороженоц, получаемой из Госкомрезерва по доступным ценам. Принимаемые в этом направлении меры позволили смягчить последствия инфляционных процессов для наиболее социально-незащищенных слоев населения.

### **Запорожье**

С целью сдерживания необоснованного роста цен распоряжением головы облгосадминистрации г. Запорожья установлены предельные торговые надбавки к оптовой цене производителя на основные продовольственные товары, в районных администрациях г. Запорожья созданы мобильные группы по изучению ценовой политики на территории районов и анализируванию обоснованности повышения цен на социально значимые продовольственные товары, которые реализуются на рынках и предприятиях торговли. С целью создания конкурентной среды, насыщения потребительского рынка города продуктами питания по приемлемым ценам, согласно распоряжению городского головы проводятся ярмарки по продаже сельскохозяйственной и продовольственных товаров.

## **Казань**

Заключены соглашения с крупными торговыми сетями Республики Татарстан по ограничению розничной наценки (не выше 12-15 % от закупочной цены) на социально значимое продовольствие (хлеб, хлебобулочные изделия, молоко и молочные продукты).

## **Караганда**

В соответствии с Планом мероприятий по сдерживанию инфляционных процессов на продукты первой необходимости проводится следующая работа:

- проводится ежедневный мониторинг цены на основные продовольственные товары;

- определена потребность населения города

Караганды в продуктах питания первой необходимости на 2009 г.;

- согласно национальным нормам потребления для производства муки 1 сорта создан продовольственный запас зерна.

- создан продовольственный запас плодоовощной продукции;

- по зерноперерабатывающим предприятиям г.Караганды ведется подекадный мониторинг учета движения зерна и муки по Карагандинской области и за ее пределы;

- проведена пролонгация договоров с арендаторами, подписаны договора с крестьянскими хозяйствами и фермерами;

- разработан и утвержден План мероприятий приоритетных направлений устойчивого развития АПК города Караганды на 2009-2011 годы (далее План), Планом предусмотрено обеспечение населения города продуктами питания, строительство теплицы, двух овощехранилищ, дополнительных социальных павильонов;

- подписаны меморандумы о взаимодействии реализаторов с государственными органами в вопросах стабилизации цен на социально-значимую группу товаров;

- в рамках принятия антикризисных мер заключаются меморандумы о взаимном сотрудничестве по вопросам стабилизации производственных процессов и социальной защиты работников предприятий города Караганды.

## **Киров**

Учитывая ситуацию, которая сложилась на фоне финансово-экономического кризиса, в целях защиты и поддержки малоимущих слоев населения, во исполнение постановления Правительства Кировской области от 25.10.2007 № 111/434 «О мерах по стабилизации цен на продовольственные товары первой необходимости» (в ред. от 15.11.2007 № 114/463, 29.12.2007 № 118/517, 14.04.2008 № 128/118, 19.12.2008 № 156/519) направлены письма хозяйствующим субъектам, осуществляющим торговлю продовольственными товарами об ограничении розничной торговой надбавки в размере не более 10 % к отпускной цене предприятий – изготовителей на социально значимые продукты питания не менее двух наименований.

На сайте администрации города Кирова размещена информация о предоставлении ведущими торговыми компаниями города минимальных скидок на продукты первой необходимости, а также социальных скидок для пенсионеров, инвалидов, участников Чернобыля, участников вооруженных конфликтов.

Также администрацией города определены 24 места для выездной торговли продуктами питания местных товаро- и сельхозпроизводителей.

Проводится работа по мониторингу отпускных цен на 25 число ежемесячно на продукты первой необходимости.

Так за январь текущего года отпускные цены на хлеб и хлебобулочные изделия, молоко, молочно-кислую продукцию, масло сливочное, колбасные изделия остались на уровне декабря 2008 года.

### **Костанай**

Ежедневный мониторинг цен на продовольственные товары, организация ярмарок-распродаж сельскохозяйственной продукции, открыто 2 коммунальных магазина, опускающих продукты без наценки, создан стабилизационный фонд зерна для отпуска муки пекарням по фиксированной цене.

### **Кострома**

Реализация продукции местных товаропроизводителей через сети мелкорозничной торговли (тонары), непосредственно потребителю, минуя посредников.

### **Красноярск**

В целях сдерживания роста цен на хлеб массовых сортов с предприятиями хлебопекарной промышленности, крупными розничными торговыми сетями, социально ориентированными магазинами проводится систематическая организационная работа по изысканию внутренних резервов для смягчения последствий резкого повышения стоимости зерна и муки, как на мировом, так и на внутреннем рынке.

Решен вопрос о выделении из регионального запаса для хлебопекарной промышленности города муки 1-ого сорта в количестве не менее 2,5 тыс. тонн по цене не более 8 тыс. рублей за тонну.

В городе осуществляют социально-ориентированную торговую деятельность 117 магазинов, ценовая политика которых направлена на установление минимальной фиксированной торговой надбавки в размере не более 15% на ассортимент основных продовольственных и непродовольственных товаров, включающих в себя от 7 до 39 наименований – это хлеб, кисломолочная продукция, крупы, макаронные изделия, вареные колбасы, мясо птицы, рыба, соль, овощи, моющие средства;

### **Луганск**

С целью поддержки местных товаропроизводителей, Луганской региональной торгово - промышленной палатой утвержден план выставочно-представительских мероприятий на 2009 год. Из 13 мероприятий - запланировано проведение 3-х тематических выставок товаров местных товаропроизводителей «Произведено в Луганске» с демонстрацией качественных, экологических и безопасных товаров.

### **Магадан**

Сельскохозяйственные предприятия города реализуют свою продукцию самостоятельно. Для их поддержки принята городская целевая программа «Развитие сельскохозяйственной отрасли», в рамках которой предусмотрены субсидии на один рубль реализованной ими сельскохозяйственной продукции.

В городе работают отделы, открытые в девяти точках розничной торговли, для обслуживания социально незащищенных граждан. Организован еженедельный мониторинг цен на социально значимые товары с целью быстрого реагирования на сложившуюся ситуацию.

### **Нижний Новгород**

На территории города предоставлены места:

- для организации ярмарок по реализации сельскохозяйственной продукции крестьянско-фермерскими хозяйствами и производителями Нижегородской области;
- для размещения объектов мелкорозничной нестационарной передвижной сети производителей по торговле хлебобулочными изделиями, продовольственными товарами широкого ассортимента, молоком (на внутривортовых территориях).

Успешно реализуются региональные целевые программы «Развитие АПК Нижегородской области», «Покупай нижегородское!». В крупных торговых сетях города

до 40% продовольственных товаров первой необходимости - от местных товаропроизводителей, по невысоким ценам, доступным для потребителей с низкими доходами.

### **Омск**

В целях оперативного анализа торговых надбавок и цен на основные продукты питания в розничной торговой сети города Омска проводится еженедельный мониторинг цен на основные продукты питания и торговых наценок на социально значимые группы товаров и услуг.

16 и 23 января 2009 года Правительством Омской области были проведены рабочие совещания, в которых приняли участие руководители предприятий пищевой и перерабатывающей промышленности, федеральных и местных торговых сетей, предприятий розничной торговли продуктами питания города Омска. Одной из тем обсуждения был вопрос о регулировании цен на основные продукты питания и выработке мер, направленных на формирование цены на социально значимые продукты питания местных товаропроизводителей в розничной торговой сети. В результате достигнута договоренность о сдерживании цен в городе Омске на основные продукты питания (молоко 2,5 % жирности, сметана 20% жирности, кефир 2,5%, яйцо, масло растительное, мясо говядины (кроме бескостного) и «социальный» сорт хлеба «Урожайный»).

Достигнута договоренность с торговыми предприятиями о том, что торговая надбавка на социально значимые продукты питания не будет превышать 10 - 15 %.

Отдельные торговые предприятия (ЗАО «Астор», сеть магазинов «Наш магазин», сеть магазинов ООО «Компания Холидей») снизили розничные цены на данные продукты.

В целях обеспечения населения города Омска качественными продуктами питания по минимальным ценам за январь 2009 года на рынках города Омска проведены 32 Губернские сельскохозяйственные ярмарки, в которых приняли участие 18 муниципальных образований Омской области.

### **Одесса**

Для сдерживания роста цен на продовольственные товары предусмотрена реализация следующих мер:

- ограничение рентабельности производства муки и хлебобулочных изделий (до 30 %);
- организация проведения сельскохозяйственных ярмарок во всех районах города с привлечением непосредственных производителей сельскохозяйственной продукции, а также участием местных предприятий пищевой и перерабатывающей промышленности;
- организация мелкорозничной торговой сети для прямых поставок продовольственных поставок продовольственных товаров местного товаропроизводителя;
- мониторинг цен на рынках города и предоставление информации в средствах массовой информации;
- организация льготной продажи хлебобулочных изделий в сети супермаркетов и специально выделенных магазинах для малообеспеченных граждан в рамках городской программы по оказанию адресной помощи нуждающимся гражданам.

### **Оренбург**

В целях сдерживания роста цен на продовольственные товары:

- подписано Соглашение между администрацией г.Оренбурга и предприятиями пищевой промышленности об установлении предельных отпускных цен на муку, хлеб, молоко, кефир, масло растительное;

- подписано Соглашение между администрацией г.Оренбурга и торговыми сетевыми компаниями об установлении предельных размеров торговых надбавок к отпускной цене товаропроизводителей на основные продукты питания;

- организована работа субботних ярмарок на рынках города, где установлены минимальные цены на мясную и другую сельскохозяйственную продукцию;

- двум крупным торговым сетям, действующим на территории г.Оренбурга, администрация Оренбургской области предоставила гарантии для получения кредитов в банках на следующих условиях: торговые сети закупают только местную продукцию и обязуются максимально сдерживать цены на важные социальные продукты.

### **Пенза**

Мониторинг цен на продукты питания и другие товары массового потребления. Реализация мероприятий совместно с представителями предприятий торговли, региональными товаропроизводителями с целью заключения прямых договоров поставки продукции без посредников непосредственно между представителями бизнеса и производителями

### **Пермь**

Пермской городской Думой инициативы по установлению моратория на увеличение тарифов не выдвигалось

### **Петропавловск-Камчатский**

В рамках полномочий, представленных Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», решение вопроса местного значения «создание условий для обеспечения жителей городского округа услугами связи, общественного питания, торговли и бытового обслуживания» в Петропавловск-Камчатском городском округе решается, в первую очередь, путем развития сети розничных предприятий торговли местных товаропроизводителей (магазинов, павильонов, киосков).

По состоянию на 01.01.2009 г. на территории города размещено более 150 объектов торговли местных товаропроизводителей: ОАО «Петропавловский хлебокомбинат», ИП Макаров Е.В. (пекарня «Канадский хлеб»), ИП Сароян С.А. (пекарня «Парни»), ЗАО «Акрос», колхоз им. В.И. Ленина, МУСХП «Пионерское», ИП Бочуля Ю.П. (мясоперерабатывающий цех «Юкидим»), ООО «Елизовский свинокомплекс» и др.

На данных предприятиях торговли производится продажа собственной продукции по ценам ниже городских. Например, при средней городской цене на хлеб в 29 руб., в торговой сети местных товаропроизводителей можно приобрести:

- ОАО «Петропавловский хлебокомбинат» - хлеб «Городской» за 18 руб.;

- ИП Макаров Е.В. (пекарня «Канадский хлеб») - хлеб «Жито» -20 руб., «Полевой» - 24 руб.;

- ИП Сароян С.А. (пекарня «Парни») - хлеб «Городской» - 19 руб.;

- МУП Молокозавод «Петропавловский» реализует молоко по цене 40 руб. за 1 литр, УМП ОПХ «Заречное» - 48 руб. при средней городской цене в тетрапакетах - 51 руб.

Сельхозпроизводители реализуют свою продукцию по отпускным (оптовым) ценам в 21 торговой точке, в т.ч. на рынках города.

Колхоз им. В.И. Ленина на своих 4-х торговых предприятиях реализует охлажденную рыбу для пенсионеров по цене 1 кг: минтай - 35 руб.; камбала - 34-40 руб. При этом в магазинах города охлажденная рыба в продаже отсутствует.

С целью обеспечения населения всех микрорайонов города продовольственными товарами по доступным ценам администрацией Петропавловск-Камчатского городского округа в настоящее время рассматривается возможность расширения сети предприятий местных товаропроизводителей.

СХПК «Заозерный» и ООО «Елизовский свинокомплекс» планируют строительство магазина по ул. Чубарова, где помимо продукции собственного производства, будет представлена продукция других производителей.

В целях обеспечения конкуренции в торговле, в соответствии с законодательством о розничных рынках в 2007-2008 гг. (на основе ранее существующих рынков) организованы 5 универсальных рынков, на которых осуществляется розничная продажа продуктов питания на 5-10 % ниже цен магазинов.

Для создания условий реализации населением излишков сельскохозяйственной продукции, выращенной на приусадебных и садово-огородных участках, организованы 3 постоянно действующие ярмарки.

Ежегодно организуются расширенные продажи товаров к праздничным датам: цветов местных товаропроизводителей к Международному женскому дню «8 Марта»; елок и хвойных букетов к Новому году.

### **Ростов-на-Дону**

В целях стабилизации цен и снятия социальной напряженности среди населения города Комитет по торговле Администрации города совместно с торговыми отделами администраций районов организует выставки-продажи (ярмарки) по реализации сельскохозяйственной продукции от производителей. Выставки-продажи проводятся к праздничным дням и в осенний период еженедельно по выходным. Всего в осенний сезон в городе было проведено 60 выставок-продаж по реализации сельскохозяйственной продукции. Для обеспечения взаимной заинтересованности и в целях привлечения большого количества сельских производителей в городе организуется встречная торговля продукцией промышленных предприятий, предприятий оптовой торговли и общественного питания. Цены на продукты питания, представленные на выставках-продажах, ниже рыночных примерно на 30%, что позволяет приобретать продукты питания социально-незащищенным гражданам города.

### **Рязань**

В целях обеспечения жителей г. Рязани продукцией сельскохозяйственных товаропроизводителей, пищевых и перерабатывающих предприятий администрацией города совместно с Правительством Рязанской области на территории города постоянно организуются розничные торговые ярмарки (90 ярмарок проведено в 2008 году).

### **Самара**

В условиях финансово-экономического кризиса Администрацией г.о. Самара реализуются меры по социальной поддержке населения с низкими доходами. В настоящее время в Самаре осуществляют деятельность 18 социальных магазинов по реализации хлебобулочных изделий по ценам, ниже средних розничных цен на 38%. Кроме хлеба, по социальным ценам в данных магазинах также реализуются крупы, сахар, макаронные изделия и молочная продукция. Такие крупные сетевые супермаркеты, как: ЗАО «Тандер», ООО «Любимый», ЗАО «Перекресток» в рамках заключенных с хлебозаводами договоров на поставку основных сортов хлеба по низким ценам, реализуют жителям г.о. Самара данную продукцию по минимальным ценам, размер которых бывает ниже отпускных.

В рамках реализации Соглашения о сотрудничестве между Администрацией городского округа Самара и крупными торговыми предприятиями, ряд сетевых супермаркетов реализуют продукцию повседневного спроса по ценам с торговой наценкой не более 10%, а по отдельным товарам - до 5%.

Кроме того, пенсионерам г.о. Самара бесплатно предоставлены социальные карты, дающие право на 5% скидку при расчете за приобретенные покупки.

Регулярно проводятся сельскохозяйственные ярмарки по продаже продукции по ценам, ниже розничных в среднем на 4 - 50%.

### **Саратов**

В целях обеспечения населения товарами по сниженным ценам в 2008 году организовано 38 ярмарок, в 2009 году 3 ярмарки с привлечением сельхоз товаропроизводителей из области и других регионов РФ. Организована предновогодняя торговля елками, по отпускным ценам.

Регулярно проводились заседания рабочей группы по вопросам стабилизации цен на продовольственные товары в г. Саратове, заключены соглашения между администрацией города и ОАО «Птицефабрика Михайловская» о предоставлении льготных торговых мест, и ООО ПКФ «Пересвет» об установлении фиксированной наценки на реализуемый хлеб.

### **Симферополь**

В целях борьбы со стихийной торговлей аннулировать все выданные разрешения на выносную торговлю

### **Ставрополь**

Налажена система работы по мониторингу цен на социально значимые продукты питания. Достигнута договоренность с 400 предприятиями розничной торговли о реализации товаров первой необходимости с наценкой, не превышающей 10%.

Еженедельно проводится контроль уровня цен по 10 наименованиям продовольственных товаров, на которые установлены предельные размеры торговых надбавок (не более 10%), в том числе на хлеб пшеничный из муки 1 сорта, молочную продукцию, масло растительное, масло животное, яйцо куриное, сахар. Кроме этого, проводится мониторинг цен на хлеб, сложившихся в Ставропольском крае и соседних регионах Южного федерального округа.

### **Таганрог**

В целях сдерживания роста цен на основные продукты питания в управлении потребительского рынка товаров и услуг Администрации г. Таганрога ведется работа, направленная на создание условий для насыщения городского продовольственного товарного рынка:

- еженедельно осуществляется мониторинг цен на социально значимые продукты питания в торговой сети и на рынках города, проводится сравнительный анализ уровня цен на эти товары по городам Ростовской области;

- проводится работа с хлебопекарными предприятиями города и с руководителями предприятий торговли по вопросу стабилизации отпускных и розничных цен на социально значимый хлеб пшеничный 1 сорта, еженедельно анализируется ситуация на рынках хлебобулочных изделий города и области;

- наблюдается изменение объема продаж основных продуктов питания на рынках и временных ярмарках города (ежемесячно);

- проводится мониторинг (ежеквартально) присутствия социально значимых товаров местных производителей в торговой сети крупноформатных операторов, по его результатам ведется работа в направлении расширения ассортимента этой продукции, налаживания прямых поставок;

- оказывается содействие местным производителям продуктов питания и сельхозпроизводителям в вопросах предоставления торговых мест на городских розничных рынках и ярмарках, развития собственной торговой сети;

- для предприятий - производителей сельхозпродукции на розничных рынках выделено определенное количество торговых мест и закреплены ответственные работники управляющих рынками компаний за работу с сельхозпроизводителями;

- на территории города дополнительно организуются продовольственные ярмарки с участием предприятий пищевой промышленности, оптовой торговли, сельхозпроизводителей.

### **Ульяновск**

Определены места постоянно действующих ярмарок (по 20 адресам);

- на рынках города выделено 489 мест;

- для сельхозпроизводителей организованы ярмарки выходного дня. Предприятиям оказывается помощь в реализации продукции внутригородской кооперации и организации выездной торговли. Комитетом по развитию предпринимательства, потребительского рынка и защите прав потребителей ведется мониторинг цен, анализируется оптовые и розничные цены.

### **Элиста**

Не осуществляется

### **Ярославль**

На протяжении последних лет органами власти города ведется активная политика по стимулированию создания на территории Ярославля сети магазинов, реализующих отдельные виды товаров по низким ценам. Также приоритетным направлением работы является мотивация по насыщению внутреннего продовольственного рынка отечественными конкурентоспособными товарами.

На всех рынках города Ярославля выделены места для предприятий пищевой и перерабатывающей промышленности для торговли продукцией собственного производства. Регулярно проводится работа по привлечению сельхозпроизводителей области и фермеров на рынки города. В настоящее время на рынках организуют торговлю 22 предприятия перерабатывающей промышленности и 6 сельхозпроизводителей.

На рынках города места для льготных категорий лиц (пенсионеры, инвалиды) при продаже сельскохозяйственной продукции с приусадебного участка предоставляются бесплатно или по более низким ценам (5 рублей за место).

Для удовлетворения покупательского спроса населения города овощами, картофелем, фруктами и другими продуктами питания по ценам производителей, а также промышленными товарами ежегодно проводятся городские и межрегиональные ярмарки с привлечением сельхозпроизводителей, фермеров, предприятий пищевой и перерабатывающей промышленности Ярославской, Вологодской, Костромской, Московской и других областей.

В соответствии с Планом антикризисных мероприятий в 2009 году предусмотрено проведение акций «Красные цены» в предприятиях розничной торговли бытового обслуживания (увеличение торговых скидок, снижение торговых наценок, предоставление накопительных бонусов, выделение подарков).

С целью предупреждения финансово-экономического кризиса на территории г.Ярославля мэрией города в рамках плана антикризисных мероприятий еженедельно проводится мониторинг розничных цен на основные продукты питания, включенные в минимальный набор, необходимые для сохранения здоровья человека и обеспечения его жизнедеятельности, мониторинг оптовых цен и товарных запасов в оптовых предприятиях города, а также проводится анализ отпускных цен предприятий пищевой и перерабатывающей промышленности г.Ярославля на хлебобулочные, молочные изделия и муку. Ежемесячно проводится мониторинг функционирования розничных рынков, с указанием количества торговых и вакантных мест.

## ***2.5 Реализация мер по сдерживанию роста тарифов на услуги ЖКХ посредством использования технологий тепло – и энергосбережения и др.***

### **Актау**

Единственным энергопроизводящим и энергоснабжающим предприятием в городе является ТОО «МАЭК-Казатомпром», который обслуживает более 90% потребителей области. В 2009 году из-за повышения поставщиком стоимости сухого газа для производства энергоресурсов, увеличения стоимости сторонних организаций, сопровождающих производственный процесс энергопроизводства, увеличены тарифы на электроэнергию для юридических лиц на 13,6% и составила 2,18 рублей (с НДС) на 1 кВт/час. Тарифы для населения на электроэнергию, теплоэнергию и воду остались без изменения.

Кроме того, в городе функционируют два государственных коммунальных предприятия, осуществляющие транспортировку электроэнергии (ГКП «АУЭС») и теплоэнергию и воду (ГКП «ТВСиВ»). По ним тарифы остались без изменения с 2006 года и составили по электроэнергии – 0,15 рублей за 1 кВт/час (с НДС), теплоэнергии – 80,47 рублей за 1 Гкал, питьевой воды – 8,41 рублей за 1 м<sup>3</sup>, горячей воды – 7,06 рублей, технической воды – 4,53 рублей.

### **Владивосток**

Для реализации мер по сдерживанию роста тарифов на услуги ЖКХ администрацией города Владивостока утверждены инвестиционные программы для ОАО «Городские тепловые сети» (ОАО «ГТС») по развитию муниципальных тепловых сетей города Владивостока и для ОАО «Дальневосточная генерирующая компания» (ОАО «ДГК») филиал «Приморские тепловые сети» по развитию тепловых сетей города Владивостока, в которых предусмотрены мероприятия по тепло- и энергосбережению.

Для снижения затрат населения на оплату ЖКУ финансирование мероприятий программ осуществляется за счет тарифов на подключение вновь создаваемых (реконструируемых) объектов недвижимости к системе теплоснабжения, а для инвестиционной программы ОАО «ГТС» дополнительно предусмотрено финансирование из бюджета Владивостокского городского округа.

### **Гомель**

Тарифы на жилищно-коммунальные услуги для населения устанавливаются Советом Министров Республики Беларусь.

Тарифы на коммунальные услуги для юридических лиц (водоснабжение, водоотведение и санитарная очистка), а также прочие услуги ЖКХ формируются предприятиями их оказывающими на основе плановой себестоимости всех видов установленных налогов и неналоговых платежей в соответствии с налоговым бюджетным законодательством и прибыли, необходимой для воспроизводства, или утверждаются облисполкомом, или согласовываются с заказчиком услуг.

Следовательно, снижение себестоимости оказываемых услуг влияет на величину устанавливаемых тарифов на коммунальные услуги для юридических лиц и прочие услуги.

В целях снижения себестоимости оказываемых услуг предприятиями, подведомственными КПУП «Гомельское городское ЖКХ», на 2009 год разработаны энергосберегающие мероприятия с предложением включения их в отраслевую программу энергосбережения, что позволяет сдерживать рост тарифов на оказанные услуги.

### **Грозный**

С начала 2009 г. проводятся мероприятия по энергосбережению электроэнергии на объектах наружного освещения г. Грозного (установки часового механизма, приборов

учета), также запланировано до осенне-зимнего периода 2009-2010 гг. установить приборы учета газо-, электроснабжения на всех объектах жизнеобеспечения г. Грозного: водоснабжения и водоотведения (ВНС, КНС, водозаборы), котельные.

### **Донецк**

В г. Донецке на протяжении нескольких лет выполняется Программа энергосбережения, в которую включены мероприятия бюджетных учреждений, коммунальных, энергопоставляющих и промышленных предприятий по замене морально и физически устаревшего оборудования, реконструкции систем тепла и водоснабжения, внедрению энергосберегающих технологий и использованию альтернативных видов топлива. Реализация данных мероприятий в 2008 году позволила сэкономить 8,7 млн.м<sup>3</sup> природного газа, 42.1 млн.кВт/ч эл. энергии, 62 тыс.Гкал тепла и получить экономический эффект на сумму около 25 млн. грн.

Вместе с тем, в связи со значительным ростом цен на энергоносители, в частности на газ, в настоящее время рассматривается вопрос пересмотра тарифов на услуги теплоснабжения для бюджетных организаций и прочих потребителей. Для категории «население» вопрос пересмотра тарифов на указанные услуги не рассматривается.

За счет средств городского бюджета на 2009г. для финансирования вышеуказанных мероприятий предусмотрено 5000,0 тыс.грн.

### **Запорожье**

Расчет переменной части тарифа на тепловую энергию осуществляется с использованием утвержденных в установленном порядке удельных величин потребления природного газа и электроэнергии. Внедрение энергосберегающих мероприятий влечет за собой уменьшение этих удельных величин, которые утверждаются на следующий год с учетом фактического потребления природного газа и электроэнергии в отчетном году.

### **Ижевск**

В городе Ижевске разрабатываются и принимаются ведомственные целевые программы по энергоэффективности и энергосбережению. В 2008 году реализовывалась муниципальная целевая программа «Энергосбережение в муниципальной системе транспортировки и распределения тепловой энергии на 2007-2010 гг. (на объектах проекта «Передача ведомственного жилищного фонда)». На 2009-2011 годы приняты:

- ведомственная целевая программа «Энергосбережение муниципальных учреждений здравоохранения города Ижевска на 2009-2011 годы»;
- ведомственная целевая программа «Энергоэффективность в структурном подразделении социальной сферы города Ижевска - Управлении образования Администрации города Ижевска на 2009-2011 годы»;
- ведомственная целевая программа «Энергоэффективность в структурном подразделении социальной сферы города Ижевска - Управлении дошкольного образования Администрации города Ижевска на 2009-2011 годы».

### **Казань**

В целях повышения эффективности и надежности систем теплоснабжения и снятия существующего дисбаланса в разнице тарифов на тепловую энергию в настоящее время проводятся работы по созданию единой схемы теплоснабжения г.Казани путем объединения тепловых сетей ОАО «Казанская теплосетевая компания» и МУП ПО «Казэнерго». Кроме того, на предприятиях сетей ОАО «Казанская теплосетевая компания», МУП ПО «Казэнерго» и МУП «Водоканал» приняты инвестиционные программы, реализация которых позволит снижать себестоимость выработки энергоресурсов и сдерживать рост тарифов на последующие годы;

В г.Казани реализуются различные меры по сдерживанию роста тарифов на услуги ЖКХ посредством использования технологий тепло- и энергоснабжений. Одним из самых эффективных способов является агитация населения к установке индивидуальных приборов учета, что значительно снижает неэкономное потребление энергоресурсов.

### **Караганда**

Согласно распоряжению акима города Караганды «О создании рабочих групп по сдерживанию роста цен» созданы рабочие группы по сдерживанию роста цен на горюче-смазочные материалы и коммунальные услуги. Тарифы на коммунальные услуги на текущий год не изменялись.

### **Киров**

На территории города Кирова реализуется муниципальная целевая программа «Обеспечение жилищного фонда муниципального образования «Город Киров» приборами учета тепла и горячей воды» на 2008-2010 годы

Реализация в 2008 году мероприятий программы позволила осуществить переход от нормативного расчета за потребленную тепловую энергию к расчетам по фактическому потреблению ресурса дополнительно в 49 многоквартирных домах, что привело к сокращению объема оплачиваемого тепла дополнительно в 49 многоквартирных домах города Кирова. (В 2008 году из местного бюджета на реализацию мероприятий программы было потрачено 5 млн. руб.)

### **Костанай**

Внедрение новых технологий не предусмотрено

### **Кострома**

С целью снижения затрат на производство тепловой энергии совместно с теплоснабжающими организациями Администрация города Костромы проводит работу по оптимизации работы теплоисточников: закрытие нерентабельных котельных и переключение потребителей на другие источники тепла с модернизацией систем теплоснабжения. В период с 2005 по 2008 год на территории города Костромы выведено из эксплуатации (законсервировано) 7-мь муниципальных котельных, потребители которых переключены на другие источники тепла.

В течение 2007-2008 годов в городе введены в эксплуатацию 2 современные блочно-модульные котельные, работающие в автоматическом режиме и, не требующие постоянного присутствия технического персонала (микрорайон Черноречье и поселок Самково). В зоне действия котельных осуществлен комплекс работ по модернизации тепловых сетей с применением труб и теплоизоляции из новых видов материалов.

В рамках муниципальной целевой программы «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры города Костромы на 2007-2010 годы», (утвержденных решением Думы города Костромы № 5 от 30 января 2008 года) до конца 2010 года запланированы мероприятия по закрытию еще 5-ти малоэффективных муниципальных котельных по адресам: Строительный пр.-7, ул. Советская-22а, ул. Смоленская-23а, ул. Свердлова-51а, ул. Солоница-5, а также районной котельной №1 ОАО «ТГК-2»: ул. Никитская - 92.

Выполнение вышеуказанных мероприятий оказывает влияние на рост тарифов на тепловую энергию, а следовательно и на размер платы населения за эту услугу.

### **Красноярск**

Установлены предельные уровни тарифов в соответствии с Приказом Министерства жилищно-коммунального хозяйства Правительства Красноярского края с минимальным отклонением от сводного индекса потребительских цен. В рамках реализации

Федерального закона № 185 – ФЗ «О фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства»; проводится работа по установке приборов учета систем регулирования потребления теплоэнергии ;

### **Луганск**

Городской целевой программой рационального и эффективного использования энергоресурсов и внедрения энергосберегающих технологий в г. Луганске на 2006 - 2010 годы (решение Луганского городского совета от 22.08.2006г. №814), а также городской целевой программой реформирования и развития теплового хозяйства г. Луганска на 2008 - 2012 годы (решение Луганского городского совета от 27.08.2008г. №34/6) предусмотрены мероприятия по организации технических и технологических изменений производства, направленных на стабилизацию, качественные изменения и развитие обновленной системы теплообеспечения, что в дальнейшем окажет влияние на снижение затрат, входящих в состав тарифов на производство, транспортировку и оказание услуг по центральному отоплению, централизованной подаче горячей воды и пара.

### **Магадан**

Тарифы на жилищно-коммунальные услуги находятся в прямой зависимости от предельных индексов, устанавливаемых на федеральном и региональном уровнях. За неоказанные или некачественно оказанные жилищно-коммунальные услуги производится перерасчет населению в соответствии с действующим законодательством. Разрабатывается городская программа повсеместной установки счетчиков учета электроэнергии во всех многоквартирных домах.

### **Нижний Новгород**

В рамках утвержденных городской Думой инвестиционных программ развития теплоэнергетического комплекса и систем водоснабжения и водоотведения города, финансируемых за счет средств городского, областного бюджетов и самих предприятий, внедрены и планируются к внедрению инновационные энергоресурсосберегающие технологии и техника в системах коммунальной инфраструктуры города.

### **Омск**

В рамках утвержденных инвестиционных программ организаций коммунального комплекса по развитию систем электроснабжения и теплоснабжения в городе Омске предусмотрены мероприятия, реализация которых направлена на тепло- и энергосбережение:

- внедрение автоматизированной системы коммерческого учета электроэнергии;
- модернизация системы теплоснабжения, связанная с установкой котлов малой мощности.

### **Одесса**

Проводится работа по решению вопроса о выделении средств КП «Теплоснабжение города Одессы» из ЕБРР на модернизацию системы теплоснабжения в размере 23 млн.евро.

Ведутся переговоры с представителями ЕБРР о выделении средств в размере до 20 млн. евро на повышение энергоэффективности зданий, находящихся в коммунальной собственности города.

### **Оренбург**

В городе:

- 95% бюджетных учреждений г.Оренбурга оснащены приборами учета тепло-, электроэнергии;

- организована диспетчеризация линий электропередач;
- установлены частотные регуляторы давления на повысительных насосных станциях в целях экономии электроэнергии;
- заменены насосные агрегаты на менее мощные согласно дебету скважин;
- организована регулировка температурного режима теплоносителей в зависимости от температуры наружного воздуха и т.д.

### **Пенза**

В целях оптимизации тарифов на услуги ЖКХ, осуществляется разработка программ энергосбережения:

В муниципальном жилищном фонде:

- планируется установка приборов учета тепловой энергии на жилые дома; - необходимо провести закупку приборов диагностики и проливной установки для поверки приборов учета;

- планируется начать работы по промывке систем отопления жилых домов.

Промывка позволит улучшить качество оказываемой коммунальной услуги.

- необходимо провести работы по замене внутридомовых систем теплоснабжения и реконструкцию водоподогревателей. Применение новых, современных материалов и технологий позволит увеличить срок службы реконструированных систем.

- планируется реконструкция котельной МУП «Жилье-18». Оборудование котельной физически и морально устарело. КПД котлов низкий. Реконструкция позволит существенно уменьшить расход газа.

- планируется осуществить мероприятия по установке ИТП или ЦТП с приборами учета в районе Южной поляны, что позволит ликвидировать открытый водоразбор горячего водоснабжения. Всего в домах с открытым водоразбором проживает более 4000 человек. Стоимость 1 куб. метра горячей воды при открытом водоразборе значительно выше, чем при закрытом, так как на нужды горячего водоснабжения поступает вода непосредственно из тепловых сетей;

- планируется замена внутридомовых электрических, водопроводных и тепловых сетей.

В бюджетных учреждениях города:

- практически все учреждения бюджетной сферы оснащены приборами учета в целях энергосбережения планируется остекление (установка евроокон);

- замена стандартных ламп на люминисцентные и энергосберегающие;

- планируется проведение ремонта теплоизоляции.

### **Петропавловск-Камчатский**

В Петропавловск-Камчатском городском округе в феврале 2009 года состоялась научно-практическая конференция «Энергоэффективный город: стратегия повышения энергоэффективности на муниципальном уровне». В настоящее время по итогам конференции (с учетом собранных материалов) разрабатывается «Программа повышения энергоэффективности и энергоресурсосбережения в муниципальных учреждениях Петропавловск-Камчатского городского округа».

### **Ростов-на-Дону**

Администрацией города предусмотрена компенсация из бюджета города затрат населения на удорожание стоимости горячего водоснабжения и отопления в 2009 году по сравнению с 2008 годом в размере 209,0 млн. рублей.

### **Рязань**

В качестве мер по энергосбережению в городе осуществляется:

- установка и эффективное использование систем регулирования и учета воды и энергоносителей на объектах социальной сферы, жилищного фонда, на предприятиях;
- снижение непроизводственных затрат;
- реконструкция тепловых сетей – замена металлических труб на пластиковые в ППУ изоляции в пластиковой оболочке;
- внедрение новых технологий и энергоэффективного оборудования на объектах коммунальной инфраструктуры.

### **Самара**

Первоочередной задачей является принятие четырех-пятилетней городской целевой программы «Энергосбережение городского округа Самара», содержащей следующие основные мероприятия:

Комплекс мероприятий по экономии энергоресурсов на стадии производства энергии:

- модернизация котельных с заменой оборудования с низким КПД и внедрением автоматизированной системы теплоснабжения;
- замена неэффективных сетевых насосов на насосы с высоким КПД и устройством плавного пуска, а трубчатых теплообменников на пластинчатые;
- разработка методов и средств рационального размещения предприятий по производству альтернативных видов энергоресурсов из местного сырья.

Комплекс мероприятий по экономии энергоресурсов на стадии транспортировки и распределения энергии :

- модернизация изношенного оборудования и установка приборов учета ресурсов на насосных станциях, ЦТП, а также внутридомовых приборов учета;
- восстановление изоляционного материала теплотрасс;
- замена участков водо-, тепло-, электросетей с критическим уровнем потерь энергоресурсов (с учетом модернизации вводов к потребителям);
- оптимизация режимов работы систем водо-, теплоснабжения на базе использования частотного регулирования приводов (ЧРП) и вариаторов;
- внедрение двухступенчатых систем водоподготовки;
- создание компьютерной технико-экономической модели управления ЖКХ городского округа Самара, что позволит производить качественный и детальный анализ режимов работы сетей, осуществлять оптимизацию производства и потребления ТЭР, вести расчет балансов, а также заранее оценивать влияние предполагаемых мероприятий по реконструкции объектов на весь энергокомплекс.

Предусмотреть перевод потребителей низкорентабельных муниципальных котельных на централизованные источники теплоснабжения.

### **Саратов**

В 2007г. Для уменьшения потерь, а соответственно и затрат были установлены пластичные теплообменники т.о. была восстановлена проектная, закрытая схема горячего водоснабжения в 86 многоквартирных домах.

### **Симферополь**

Запланировано проведение городского конкурса по энерго-ресурсосбережению в учреждениях образования

Разработка и реализация проекта по созданию «Городского инновационного центра энерго-ресурсосберегающих технологий»

### **Ставрополь**

Администрацией города с учетом мнения руководителей предприятий предлагается:

снизить объемы отпуска электроэнергии по нерегулируемым тарифам до 15%, заморозить тарифы на топливно-энергетические ресурсы в период финансового кризиса; производить не предоплату за энергетические ресурсы, а оплату по факту использования с предоставлением в случае необходимости отсрочки платежа; производить корректировку утвержденных лимитов на поставку ТЭР в течение квартала в зависимости от погодных условий без применения штрафных санкций за недобор или перебор.

### **Таганрог**

В целях сдерживания роста тарифов на услуги ЖКХ муниципальные предприятия - организации коммунального комплекса при разработке производственных программ, являющихся основой для формирования тарифов, предусматривают мероприятия по внедрению энергосберегающих технологий.

#### **1. Энергосберегающие мероприятия ОАО ТЭПТС «Теплоэнерго».**

Самый крупный поставщик услуг по теплоснабжению многоквартирных домов выполнил ряд мероприятий по энергоресурсосбережению:

- Произведена замена 35 сетевых насосов на насосные агрегаты немецкого производства, обеспечивающие оптимальный гидравлический режим работы котельных с более экономичным потреблением электроэнергии.

Произведена замена 62 подпиточных и циркуляционных насосов на энергосберегающие насосы фирм Grundfos и Wilo с частотно-регулирующими приводами.

Установлено 36 частотно-регулирующих приводов на электродвигатели дымососов и вентиляторов.

Произведена замена кожухотрубных теплообменников на пластинчатые на 9 объектах предприятия.

Установлено 13 узлов учета тепловой энергии.

В настоящее время учетом охвачено 86 % отпуска тепловой энергии.

Закрыто 11 встроенных котельных, построено 4 новых полностью автоматических котельных.

Произведена замена 26,8 км тепловых сетей, в том числе по новым технологиям 15.0 км.

Выполнен капитальный ремонт 44 котлов.

- Выполняются работы по реконструкции центральных тепловых пунктов и переводу их на управление в дистанционном режиме.

#### Достигнутые результаты.

С начала реконструкции предприятия достигнут следующий экономический эффект: снижены выбросы парниковых газов в атмосферу на 218 тон и с каждым годом реконструкции планируется снижение выбросов СОг на 6,8 тыс.т/год;

снижено потребление воды на 60 тыс.м<sup>3</sup> что составляет 37% от общего потребления;

снижен расход электроэнергии на 3,6 млн.кВтч, что составляет 26% от общего потребления;

снижена удельная норма расхода газа на 0,3 кг у т/Гкал, что составляет 100.0 тыс. м<sup>3</sup> в год.

#### **2. Энергосберегающие мероприятия МУП «ЖЭУ».**

В городе продолжается реализация программы по развитию теплоэнергетики «теплоснабжение Таганрога», которая распространяется и на коммерческие, и на муниципальные котельные.

МУП «ЖЭУ» применяет новые технологии и в обеспечении жителей города горячим водоснабжением.

— На ЦТП восстановлены циркуляционные трубопроводы, установлены частотные преобразователи и регуляторы температур. Внедряются в процесс работы новые технологии, используется самое современное оборудование.

### 3. Энергосберегающие мероприятия МУП «Таганрогэнерго».

Закрыто 8 (восемь) котельных, встроенных в подвалы жилых домов по адресам: Греческая, 62, Гоголевский, 27, Петровская, 90, Петровская, 104, Социалистическая, 90, Фрунзе, 35, Р. Люксембург, 38, Р. Люксембург, 153.

Взамен построено шесть новых автоматизированных модульных котельных производства ОАО завод «Красный гидропресс». От двух котельных переподключены нагрузки (ул. Греческая, 62, Гоголевский, 27).

Произведена реконструкция 3-х подвальных котельных по адресам: ул. Шаумяна №№ 15; 16; 27 с заменой газоиспользующего оборудования на полностью автоматизированная. Заменено насосное оборудование на энергосберегающие насосы фирмы Grundfos с плавным пуском. Котельные работают без присутствия операторов, с передачей данных на диспетчерский пульт.

Взамен котельной по адресу: Александровская, 109 с котлами Боб-кок, отработавшими свой ресурс, морально и физически устаревшими, построена модульная котельная производства г. Луганск (Украина)

В настоящее время ведутся работы по ликвидации котельных в подвалах жилых домов по адресам: Б. Бульварная. 6. Щаденко. 19.

Взамен строится модульная котельная по адресу: Щаденко, 19. От Б.Бульварной, 6 прокладывается теплосеть к котельной завода «Прибой».

Произведен капитальный ремонт 5-ти котлов и автоматики на котельной по адресу: Октябрьская, 44.

Проводятся работы по замене автоматики питания котлов на котельной по адресу: Циолковского, 40.

Заменена автоматика и произведен капитальный ремонт 5-ти котлов на котельной по адресу: Инструментальная, 25/3.

Произведена замена тепловых сетей в количестве 8,5 км.

Заменены 6 из 10-ти теплообменников на ЦТП Военного городка.

Произведена наладка гидравлических режимов тепловых сетей от 11-ти котельных МУП «Таганрогэнерго».

Решена проблема горячего водоснабжения Военного городка.

### 4. Энергосберегающие мероприятия МУП «Управление «Водоканал»

МУП «Управление «Водоканал» реализует следующие энергосберегающие мероприятия:

Замена насосного оборудования на менее производительное, но соответствующее режиму работы подачи воды.

Установка частотных приводов (Устройство, которое снижает расход электрической энергии путем снижения оборотов насосного агрегата на ПНС и очистных сооружениях Донвода.

Установка узлов учета воды.

### **Ульяновск**

С 1 февраля для жителей Ульяновска тариф на холодную воду снизился на 1,5 процента, на горячую воду - в среднем на 1,3 процента, на водоотведение - на 2,01 процента, на отопление - в среднем на 1,6 процента.

### **Хабаровск**

На 2009 год приняты взвешенные тарифы на жилищные услуги с ростом на 16,5% против 25%, рекомендованных Комитетом по ценам и тарифам Правительства Хабаровского края. В целом тарифы муниципального регулирования на жилищно-коммунальные и бытовые услуги возросли на 16%.

### **Элиста**

Мероприятия, способствующие сокращению затрат предприятий ЖКХ, проводятся ежегодно в рамках городских целевых программ и программы «Комплексное развитие коммунальной инфраструктуры города Элисты на 2008-2010 годы».

### **Ярославль**

В г. Ярославле на протяжении последних лет ведется работа по внедрению на предприятиях города технологий тепло – и энергосбережения. Данные технологии позволяют снизить затраты городского бюджета и организаций города, но не влияют на размер установления тарифов.

Теплоснабжающими организациями в плановом порядке осуществляется внедрение технологий тепло – и энергосбережения, что, в свою очередь, приводит к снижению размера тарифов.

## ***2.6 Инициирование через представительные органы власти, депутатов государственной Думы, членов Совета Федерации принятия антикризисных мер, в том числе по установлению моратория на увеличение тарифов естественных монополий, сроком не менее чем на два года***

### **Атырау**

Осуществляется в рамках подписанных Меморандумов о сохранении действующих тарифов на коммунальные услуги с основными предприятиями услугодателями

### **Владивосток**

Инициирование через представительные органы власти, депутатов государственной Думы, членов Совета Федерации принятия антикризисных мер, в том числе по установлению моратория на увеличение тарифов естественных монополий, сроком не менее чем на два года - данный вопрос не входит в полномочия органов местного самоуправления.

### **Донецк**

Распоряжением Донецкого городского головы от 24.12.08 №1683 утверждены неотложные меры по преодолению социальных и экономических последствий кризиса в экономике города, среди которых – приведение тарифов на жилищно-коммунальные услуги в соответствие с экономически обоснованным уровнем.

### **Запорожье**

Оказывается содействие по решению неотложных проблем промышленных предприятий города путем обращения в центральные органы исполнительной власти касательно:

- установления льготного тарифа на электроэнергию для металлургических и машиностроительных предприятий - наибольших потребителей электроэнергии;
- предоставления льготных тарифов на грузовые перевозки железной дорогой для предприятий-производителей и введение моратория на их повышение;
- своевременного обеспечения возмещения налога на добавленную стоимость предприятиям - экспортерам в полном объеме;
- внедрения нулевой ставки сбора в виде целевой надбавки к тарифу на природный газ, который используется предприятиями;

- создания благоприятных условий для рынка сбыта товаров местных товаропроизводителей;
- удешевления кредитования проектов малого и среднего бизнеса, в частности таких, что влияют на повышение уровня занятости населения;
- моратория на увеличение налоговой нагрузки на субъектов хозяйствования на период до стабилизации финансово-экономической ситуации в Украине.

### **Казань**

- в рамках комплекса антикризисных мер, принимаемых руководством республики, Комитетом Республики Татарстан по тарифам утверждены тарифы на тепловую и электрическую энергию, газ с поквартальным повышением.

### **Караганда**

Установление моратория на увеличение тарифов коммунальных услуг входит в компетенцию Департамента Агенства Республики Казахстан по регулированию естественных монополий по Карагандинской области.

Инициирование по повышению тарифов согласовывается с акимом города Караганды и услугодателями.

### **Киров**

Не осуществлялось.

### **Кострома**

Установление моратория на увеличение тарифов естественных монополий, так же как и установление самих тарифов, не входит в компетенцию Администрации города Костромы. С инициативой принятия такого решения в представительные органы власти региона Администрация города Костромы не выходила. Однако, принятие такого решения существенно повлияло бы на ограничение роста тарифов организаций коммунального комплекса в сфере тепло- и электро- и газоснабжения, а следовательно и на тарифы на услуги ЖКХ для населения.

### **Красноярск**

Администрация города вышла с предложением в Правительство Красноярского края с предложением о продлении сроков действия объемов продаж электрической энергии (зафиксированным на уровне 2008 года) по регулируемым ценам до 01.01.2010, с одновременным введением моратория на рост свободных (нерегулируемых) цен;

### **Луганск**

В декабре 2008 г. было направлено обращение депутатов Луганского городского совета к Президенту Украины, Верховной Раде Украины, Кабинету Министров Украины о социально - экономической ситуации в г. Луганске и мерах по минимизации последствий финансово - экономического кризиса (решение Луганского городского совета от 28.11.2008г. № 44/1).

Учитывая необходимость повышения эффективности деятельности государственных органов в финансово - кредитной сфере и с целью обеспечения экономической стабильности в Украине, предложения депутатов сформированы по следующим направлениям:

- поддержка отечественного товаропроизводителя;
- предложения по формированию государственного и местных бюджетов;
- снижение налоговой нагрузки;
- стабилизация деятельности жилищно - коммунальной сферы;
- обеспечение социальной защиты населения;

решение проблемных вопросов города Луганска.

### **Магадан**

Представительным органом местного самоуправления подготовлено обращение к Губернатору области и депутатам Государственной Думы в части приостановления действия увеличенных тарифов на реализуемые услуги и выделения, в связи с этим, дополнительных финансовых средств на покрытие затрат ресурсоснабжающих организаций.

### **Омск**

В настоящее время Омским городским Советом инициировано проведение депутатских слушаний по вопросу «Формирование тарифов на жилищно-коммунальные услуги на территории города Омска».

### **Одесса**

Согласно распоряжению Одесского городского головы Гурвица Э.И. от 16.12.2008 г. № 1509-01р «О создании рабочей группы по разработке неотложных мероприятий по преодолению негативных последствий финансового кризиса» создана городская рабочая группа.

Проведены 3 заседания. По итогам заседаний разработаны и согласованы мероприятия, которые направлены на предотвращение последствий мирового финансового кризиса и минимизации его влияния на экономику г. Одессы. Также, по итогам совещания с руководителями центральных и местных органов исполнительной власти и органов местного самоуправления по вопросам противостояния мировому финансовому кризису, которое состоялось 15.01.2009 г. в г. Киеве под председательством Премьер-министра Украины Ю.В. Тимошенко, утверждены и приняты к исполнению мероприятия, согласно протокола поручений, данных первым заместителем Одесского городского головы Ворохаевым А.И. и размещены на официальном сайте г. Одессы.

### **Оренбург**

Департамент Оренбургской области по ценам и регулированию тарифов при формировании тарифов использует индивидуальный подход к росту цен на основные виды затрат, т.е. устанавливает отдельные коэффициенты на каждый вид затрат, а не общее повышение в процентном соотношении.

### **Петропавловск-Камчатский**

Инициирование принятия антикризисных мер через представительные органы власти, депутатов Государственной Думы, членов Совета Федерации администрацией Петропавловск-Камчатского городского округа не осуществлялось.

### **Ростов-на-Дону**

Данный вопрос находится в компетенции Федеральной службы по тарифам.

### **Самара**

Не предпринималось, т.к. увеличение тарифов находится в компетенции органов субъекта РФ.

### **Саратов**

Работа ведется в соответствии с действующим законодательством

### **Ставрополь**

Предложения по сдерживанию тарифов на потребление электроэнергии были направлены заместителю председателя Правительства Ставропольского края Г.Г. Ефремову.

### **Элиста**

Не осуществлялось

### **Ярославль**

Органами власти города Ярославля и Ярославской области принимается активное участие в работе по принятию антикризисных мер в условиях финансово-экономического кризиса. В частности, одним из первых в Ярославской области утверждена областная целевая программа «Обеспечение мероприятий по снижению напряженности на рынке труда Ярославской области» на 2009 год, в которой предусмотрено финансирование из средств федерального бюджета в размере на 509,5 млн.руб., из средств областного бюджета 26,8 млн.руб. и ведется активная работа по ее реализации.

## ***2.7 Введение прямых компенсаций из регионального (федерального) бюджетов, энергозатрат на предприятиях с энергоемким производством***

### **Актау**

Компенсация энергозатрат на государственных предприятиях за счет местного бюджета не предусматривается.

### **Владивосток**

Постановлением Администрации Приморского края от 26 марта 2008 г. № 71-па утвержден Порядок установления льготных тарифов на электрическую энергию для организаций, имеющих социальную и (или) экономическую значимость для Приморского края. Льготный тариф на электрическую энергию устанавливается организациям, отвечающим одному из критериев отнесения к числу социально и (или) экономически значимых организаций в соответствии с реестром, утвержденным Администрацией Приморского края, на основании Постановления Администрации Приморского края от 15 июня 2004 г. № 150 «Об утверждении положения о Реестре организаций, имеющих социальную и (или) экономическую значимость для Приморского края».

### **Грозный**

Предприятия ЖКХ г. Грозного датируются в 2009 г. на 25 % из консолидированного бюджета (федеральный, республиканский, городской).

### **Донецк**

За счет субвенции из государственного бюджета, местным бюджетам на погашение задолженности прошлых лет по разнице в тарифах на тепловую энергию, услуги водоснабжения и водоотведения, предоставляемые населению, возникшей в связи с несоответствием фактической стоимости тепловой энергии, услуг водоснабжения и водоотведения тарифам, которые утверждались органами государственной власти или органами местного самоуправления за 2008г. в целом предприятиями коммунальной сферы города получено 164088,991 тыс.грн.

Указанная субвенция предусмотрена в государственном бюджете Украины на 2009г.

### **Запорожье**

С целью поддержки предприятий с энергоемким производством, которые являются бюджетонаполняющими для города, на государственном уровне принято введение дифференцированных тарифов на электроэнергию.

### **Караганда**

Из бюджета города затраты на компенсации энергозатрат предприятиям с энергоемким производством не предусматриваются.

### **Киров**

Не осуществлялось.

### **Костанай**

Не предусмотрено

### **Магадан**

В компенсации энергозатрат нуждаются такие социально значимые предприятия, как «Городской молочный завод», «Хлебокомбинат», МУП «Водоканал», «Усть-Магаданский рыбозавод», «Магаданрыба».

### **Нижний Новгород**

По нашему мнению, эффективнее было бы использовать механизмы государственной поддержки и стимулирования внедрения инновационных технологий тепло- и энергоресурсосбережения на предприятиях естественных монополий и реального сектора, в том числе, и с энергоемким производством.

### **Омск**

Рассмотрение указанного вопроса не относится к компетенции органов местного самоуправления.

### **Одесса**

Компенсация предприятиям энергозатрат из местных бюджетов бюджетным законодательством не предусмотрено.

### **Оренбург**

Не предусмотрено

### **Пермь**

ЕНВД - сохранить, в 2009 году корректирующий коэффициент базовой доходности.

### **Петропавловск-Камчатский**

Введение прямых компенсаций энергозатрат на предприятиях с энергоемким производством из бюджета Камчатского края, а также федерального бюджета, в Петропавловск-Камчатском городском округе не осуществлялось.

В 2008 году определены расходные обязательства Камчатского края на компенсацию тарифов на электрическую энергию энергоснабжающим организациям при предоставлении льготных тарифов на электрическую энергию (в пределах годовых лимитов потребления) для предприятий коммунальной теплоэнергетики, водоснабжения и водоотведения.

Компенсация выпадающих доходов (убытков) энергоснабжающих организаций Камчатского края от реализации электрической энергии потребителям Камчатского края (разница между экономически обоснованной стоимостью электрической энергии в точке

подключения и установленным отпускным или сниженным тарифом) производится за счет средств, предусмотренных в бюджете Камчатского края на 2009 год.

#### **Саратов**

В 2008г. При строительстве модульной котельной было смонтировано 3 индивидуальных тепловых пунктов (ИТП), эффективность от применения ИТП-снижение потребления тепловой энергии на 15-30%, снижение капитальных затрат на строительство индивидуальных тепловых пунктов, предупреждение возникновения аварийных ситуаций, реальная экономия за счет наиболее полного использования тепловой энергии.

В 2008 г. Было заменено 1705 пм труб внутриквартальных теплотрасс, было использовано 1434,2 кв.м тепловой изоляции, только 1 кв.м качественной тепловой изоляции на горячей поверхности экономит около 2-х тонн условного топлива в год.

#### **Ставрополь**

Данная мера была бы своевременна.

#### **Хабаровск**

В бюджете города предусмотрены субсидии для возмещения недополученных доходов от применения регулируемых тарифов на теплоснабжение, водоснабжение и водоотведение для населения в сумме 66,5 млн.руб., в т.ч. краевой бюджет - 30,9 млн.руб.

#### **Элиста**

Не осуществлялось

#### **Ярославль**

На территории города предприятиям с энергоемким производством компенсация энергозатрат за счет средств областного и федерального бюджетов не производится.

### ***2.8 Увеличение финансирования из федерального бюджета для приобретения жилья для отдельных категорий граждан, предусмотренных федеральным законодательством, а также для решения задачи переселения граждан из аварийного жилищного фонда***

#### **Актау**

Для решения жилищных проблем граждан и активизации рынка недвижимости Правительством предлагается ряд мер по:

- открытию ряда кредитных линий в банках второго уровня;
- направлению части средств на новую ипотечную программу, которая позволит населению получить ипотечное жилье по льготным ставкам и доступной цене.

В целях обеспеченности жильем граждан целевыми трансфертами из республиканского бюджета в 2008-2009 годы предусмотрено 352 млн.рублей. На выделенные средства в текущем году будет построено три многоквартирных жилых домов, один из них арендное для работников бюджетной сферы, и начато строительство четырех 65-квартирных жилых домов.

Все объекты, построенные в рамках государственных программ, но не проданные, будут реализовываться через систему жилищных строительных сбережений. Это позволит предоставлять приоритетным категориям населения предварительные жилищные займы по процентной ставке, не превышающей 4% годовых.

#### **Атырау**

Государственной программой развития жилищного строительства в Республике Казахстан предусмотрено продолжение финансирования работ по строительству коммунального жилья

### **Владивосток**

В настоящее время ведется работа по включению города Владивостока в краевую и федеральную адресную программу по переселению граждан города Владивостока из аварийного жилищного фонда.

В целях получения из федерального бюджета денежных средств для решения задачи переселения граждан города Владивостока из аварийного жилищного фонда, в рамках реализации Федерального закона от 21.07.2007г. №185-ФЗ, администрация города Владивостока письмом № 685Д от 02.03.2009г. направила в Департамент по жилищно-коммунальному хозяйству и топливным ресурсам Приморского края перечень многоквартирных домов, в отношении которых планируется предоставление финансовой поддержки на переселение граждан города Владивостока из аварийного жилищного фонда.

### **Гомель**

По городу:

- многодетные семьи – увеличение объемов строительства в 2 раза;
- ветхое жилье – снижение темпов строительства на 65 %;
- социальное жилье – снижение темпов на 76%

### **Грозный**

На 2009 г. выделены на ЧР через Министерство ЖКХ ЧР приблизительно 128440 тыс. руб. (70 % этих средств приходится на г. Грозный).

### **Донецк**

В областном бюджете на 3008г. за счет субвенции из государственного бюджета местным бюджетам на строительство и приобретение жилья военнослужащим и лицам рядового и командирского состава, уволенным в запас, предусмотрено 4898,1 тыс.грн.

В городском бюджете на 2008 и 2009г.г. в связи с ограниченностью бюджетных средств финансирование расходов на переселение граждан из аварийного жилищного фонда не предусмотрено.

### **Запорожье**

Решением Запорожского городского совета утверждена Программа строительства жилых домов в пос. Павло-Кичкас для отселения из ветхих и непригодных для проживания домов на период 2008-2012 г.г. В рамках выполнения Программы ведется проектирование жилого дома. На 2009 год запланированы средства бюджета развития - 220,0 тыс. грн.

Также для обеспечения жителей города доступным жильем в 2009 году за счет средств бюджета развития (377,2 тыс. грн.) начато проектирование жилого дома №10 в микрорайоне «Южный».

### **Ижевск**

Ведется работа по решению проблемы переселения граждан из ветхого и аварийного жилого фонда. Для этих целей в 2008 году продолжено строительство многоэтажного жилого дома на 253 квартиры, строительство которого планируется закончить в 2009 году. Всего с начала строительных работ на строительство дома из бюджетов всех уровней и внебюджетных источников направлено 321,9 млн. рублей, в том числе из бюджета города

Ижевска – 87,8 млн.руб. В 2009 году на окончание строительства объекта из бюджетов всех уровней планируется направить 162,0 млн. рублей.

В соответствии с постановлением Администрации города Ижевска от 03.09.2008 года №691 в рамках реализации подпрограммы «Переселение граждан Российской Федерации из аварийного жилищного фонда» Федеральной программы «Жилище» в 2008 году по итогам конкурсов приобретены 16 жилых помещений на сумму 31,1 млн. рублей.

### **Казань**

Увеличение финансирования из федерального бюджета для приобретения жилья для отдельных категорий граждан, предусмотренных федеральным законодательством, на 2009 год не планируется, в связи с тем, что необходимой объем финансовых средств на очередной год формируется в зависимости от фактической потребности. Список граждан-участников подпрограммы «Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством» федеральной целевой программы «Жилище» на 2002-2010 годы, изъявивших желание получить государственный жилищный сертификат в 2009 году по г.Казани, в срок до 01.09.2008 представлен в Министерство строительства, архитектуры и ЖКХ Республики Татарстан. Согласно данному списку через Управление жилищной политики Исполнительного комитета г.Казани планируется выделить 36 сертификатов, из них:

- 18 сертификатов – гражданам, уволенным с военной службы и приравненным к ним лицам;
- 13 сертификатов – гражданам, подвергшимся воздействию радиации вследствие радиационных аварий и катастроф, и приравненным к ним лицам;
- 5 сертификатов – гражданам, выехавшим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей.

По данным Министерства строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Татарстан, количество сертификатов, предполагаемых к выдаче в 2009 году, к концу февраля будут уточнены.

К сожалению, в целях решения задач по переселению граждан из жилищного фонда г. Казани, признанного непригодным для проживания, капитальные вложения в бюджетах Республики Татарстан и муниципального образования г.Казани не предусмотрены.

### **Караганда**

В городе Караганде реализуются планы мероприятий по реализации Государственной программы жилищного строительства, разработанные на 2005-2007гг. и 2008-2010гг.

Увеличилось финансирования из республиканского, областного бюджетов для приобретения ипотечного жилья, арендного (коммунального) жилья, жилье для работников строящихся 100 школ, 100 больниц, индивидуального жилья, за счет инвестиций застройщиков, предусмотренных законодательством Республики Казахстан. В г.Караганде с 2007 г. осуществляет свою деятельность КГП «Управление жилым фондом», которая занимается решением задач переселения граждан аварийного жилищного фонда.

### **Киров**

На территории города Кирова реализуются муниципальные целевые программы:

«Обеспечение жильем молодых семей муниципального образования «Город Киров» на 2007-2010 годы», «Переселение граждан города Кирова из ветхого и аварийного жилищного фонда в приоритетных зонах застройки на 2008-2015 годы».

В 2008 году из федерального бюджета на реализацию программы «Обеспечение жильем молодых семей муниципального образования «Город Киров» на 2007-2010 годы» было выделено 3,5 млн. руб. и на реализацию мероприятий программы «Переселение

граждан города Кирова из ветхого и аварийного жилищного фонда в приоритетных зонах застройки на 2008-2015 годы» - 101, 1 млн. руб.

### **Костанай**

на строительство государственного жилья из бюджетов всех уровней выделено 919 млн. тенге

### **Кострома**

В бюджет Костромской области поступили денежные средства из государственной корпорации Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства под программу «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости стимулирования развития рынка жилья в 2009 году» в сумме 71987,0 тыс. рублей, а также денежные средства из федерального бюджета для реализации права на жилую площадь по средствам Государственных жилищных сертификатов для лиц, являющихся вынужденными переселенцами, в сумме 9579,8 тыс. рублей и для лиц, принимавших участие в последствиях ликвидации аварии на Чернобыльской АЭС в сумме 1655,4 тыс. рублей. Денежные средства, выделенные в 2008 году из федерального бюджета на социальные выплаты по программе «Обеспечение жильем молодых семей» в сумме 7910,1 тыс. рублей будут израсходованы в 2009 году.

### **Красноярск**

- в целях поддержки строительной отрасли города:

- в министерство строительства и архитектуры Красноярского края подана заявка на участие в программе «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда в Красноярском крае, с учетом необходимости стимулирования развития рынка жилья» на переселение граждан из 43 аварийных домов общей площадью 14561,7 кв.м. Переселение планируется в приобретенные у застройщиков квартиры. Объем предполагаемых привлеченных средств федерального бюджета - порядка 440 млн.рублей.

- планируется увеличение по сравнению с 2008 годом обеспечения жилищными сертификатами (квартирами) граждан, уволенных с военной службы и со службы органов внутренних дел, в 2,8 раза; признанных в установленном порядке вынужденными переселенцами на 30%.

### **Магадан**

В январе т.г. подготовлена заявка на получение средств из Федерального Фонда содействия реформированию ЖКХ для переселения горожан из аварийного жилья. Подготовлено обращение к Губернатору области об изменении методики расчета субсидий для приобретения жилья для отдельных категорий граждан, предусмотренных федеральным законодательством, с целью полной реализации прав этой категории граждан при получении жилья.

### **Нижний Новгород**

Предложение поддерживается

### **Омск**

В соответствии с Соглашением Правительства Омской области и Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства на финансирование мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда города Омска в 2008 году из федерального бюджета направлено 50,25 млн. рублей. Объем финансирования из бюджета Омской области составил 22,41 млн. рублей, бюджета города Омска - 14,78 млн. рублей.

В январе 2009 года заключено Соглашение между Правительством Омской области и Фондом содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства на

финансирование мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда города Омска в 2009 году из федерального бюджета на сумму 609,5 млн. рублей. Сумма софинансирования из бюджета Омской области составит 72,6 млн. рублей.

Администрацией города Омска разработана и утверждена постановлением Мэра города Омска от 14.04.2008 № 255-п адресная программа муниципального образования городской округ город Омск Омской области «Капитальный ремонт многоквартирных домов города Омска» на 2008 - 2011 годы.

В 2008 году в рамках Федерального закона от 21.07.2007 № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» выполнен ремонт 333 многоквартирных домов на общую сумму 631,4 млн. руб., в том числе за счет средств: Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства - 344,4 млн. руб., областного бюджета - 102,5 млн. руб., бюджета города Омска - 152,9 млн. руб., собственников жилья - 31,6 млн. руб. На эти средства отремонтированы кровли в 226 домах, фасады в 41 доме, внутридомовые инженерные системы в 257 домах, заменен и отремонтирован 71 лифт.

В целях подготовки заявки на оказание финансовой поддержки на капитальный ремонт многоквартирных домов за счет средств Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства готовится пакет документов на 2009 год.

В соответствии с постановлением Правительства Омской области от 26.07.2006 № 99-п «Об утверждении Порядка предоставления мер социальной поддержки по обеспечению жилыми помещениями ветеранов, инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов» выделены 40 социальных выплат по обеспечению жилыми помещениями ветеранов, инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, на общую сумму 22,4 млн. руб.

Список ветеранов, инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, состоящих на учете нуждающихся в жилых помещениях, претендующих на получение социальной выплаты за счет средств федерального и областного бюджетов в 2009 году по городу Омску, состоит из 691 человека.

В соответствии с постановлением Правительства Омской области от 29.07.2008 № 127-п «О распределении субсидий местным бюджетам из Областного фонда софинансирования расходов на предоставление молодым семьям социальных выплат на приобретение или строительство жилья в 2008 году» выделены средства на предоставление молодым семьям социальных выплат на приобретение или строительство жилья в объеме 45,6 млн. руб., из которых: 20,8 млн. руб. - из федерального бюджета и 24,8 млн. руб. - из областного бюджета.

В целях реализации мероприятий подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» федеральной целевой программы «Жилище» на 2002 - 2010 годы в 2008 году из бюджета города Омска выделено 2,5 млн. рублей.

Выданы свидетельства 59 семьям из 61 семьи, указанной в списке молодых семей - претендентов на получение социальной выплаты по Омской области в 2008 году. В 2008 году средства социальных выплат реализовали 19 молодых семей, которые приобрели жилые помещения, на сумму 15,7 млн. руб., в том числе: из федерального бюджета - 6,8 млн. руб., из областного бюджета - 8,3 млн. руб., из бюджета города Омска - 0,6 млн. руб.

По состоянию на 29 января 2009 года средства социальных выплат реализовали 37 молодых семей, которые приобрели жилые помещения на сумму 28,7 млн. руб., в том числе: из федерального бюджета - 12,5 млн. руб., из областного бюджета - 15,1 млн. руб., из бюджета города Омска - 1,1 млн. руб.

Остальные 22 молодых семьи подбирают жилые помещения для приобретения, в связи с чем не реализовано 22 свидетельства на сумму 17,4 млн. руб., в том числе: из федерального бюджета - 7,5 млн. руб., из областного бюджета - 9,2 млн. руб., из бюджета города Омска - 0,8 млн. руб.

На 2009 год сформирован и направлен в Министерство строительства и жилищно-коммунального комплекса Омской области список, состоящий из 343 молодых семей.

В рамках подпрограммы «Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством» федеральной целевой программы «Жилище» на 2002 - 2010 годы в 2008 году реализованы гражданами:

уволенными с военной службы - 53 государственных жилищных сертификата на сумму 85,6 млн. рублей;

подвергшимися воздействию радиации вследствие радиационных аварий и катастроф - 12 государственных жилищных сертификатов на сумму 16,3 млн. рублей;

выехавшим из районов Крайнего Севера - 1 государственный жилищный сертификат на сумму 0,8 млн. рублей;

признанными вынужденными переселенцами - 14 государственных жилищных сертификатов на сумму 21,2 млн. рублей.

В списки участников подпрограммы, претендующих на получение сертификатов в 2009 году, включены граждане из числа:

уволенных с военной службы - 56 человек;

признанных вынужденными переселенцами - 226 человек;

подвергшихся воздействию радиации вследствие радиационных аварий и катастроф - 47 человек;

выехавших из районов Крайнего Севера - 33 человека.

### **Оренбург**

Увеличение финансирования из федерального бюджета сыграет положительную не только социальную роль, но и повлияет на дальнейшее развитие частично «замороженного» строительства и стройиндустрии.

### **Петропавловск-Камчатский**

В 2009 году финансирование из федерального бюджета для приобретения жилья для отдельных категорий граждан, предусмотренных федеральным законодательством, а также для решения задачи переселения граждан из аварийного жилищного фонда в Петропавловск-Камчатском городском округе не увеличилось.

### **Ростов-на-Дону**

Для переселения граждан из аварийного жилищного фонда в 2008 году из Федерального бюджета было получено 40,0 млн. рублей, в 2009 году – 165,0 млн. рублей.

Для обеспечения жильем детей-сирот в 2008 году из Федерального бюджета было получено 9 млн. рублей, в 2009 году – 21,2 млн. рублей.

### **Рязань**

Реализуемая в г.Рязани муниципальная целевая программа «Переселение граждан из ветхого и аварийного жилищного фонда» в 2008 году не финансировалась из средств федерального и областного бюджетов, и не планируется на 2009 год. Для решения задачи переселения граждан требуется увеличение финансирования ведущегося строительства двух жилых домов, включенных в адресную инвестиционную программу г.Рязани на 2009 год.

В списках граждан города Рязани, имеющих право на меры социальной поддержки по обеспечению жильем за счет средств федерального бюджета, значится 929 человек (по состоянию на 15.04.2008). За 2008 год субсидии предоставлены 34 гражданам.

### **Самара**

По итогам 2008 года произошло уменьшение финансирования из федерального бюджета в сравнении с 2007 годом на 20 654 тыс. руб. или в 5,5 раза. Так, в 2007 году из

федерального бюджета поступили средства на реализацию указанных задач в объеме 25 208 тыс. рублей, а в 2008г. - 4 554 тыс. руб.

### **Симферополь**

Постановление Кабинета министров Украины «О совершенствовании порядка использования средств государственного бюджета, предусмотренных для обеспечения жильём отдельных категорий граждан»

### **Ставрополь**

Крайне необходимая мера, которая позволит сохранить строительные организации.

### **Ульяновск**

Эта идея поддерживается руководством города Ульяновска.

### **Элиста**

Органы местного самоуправления осуществляют формирование списка отдельных категорий граждан для приобретения жилья за счет финансирования из федерального бюджета и направляют в органы государственной власти субъекта РФ.

### **Ярославль**

Увеличение финансирования из федерального бюджета для приобретения жилья для отдельных категорий граждан, предусмотренных федеральным законодательством, не производилось. Следует отметить, что по итогам 2008 года было недофинансирование из средств федерального бюджета по подпрограмме «Обеспечение жильем молодых семей» федеральной целевой программы «Жилище» на сумму 17,0 млн.руб. По программе «Переселение граждан, проживающих на территории города Ярославля, из непригодного для проживания жилищного фонда» финансирование за счет федерального бюджета снижено в 2009 году до 111,0 млн.руб. (в 2008 году - 140,0 млн.руб.)

## ***2.9 Введение налоговых каникул для субъектов малого предпринимательства; предложение: восстановить инвестиционные льготы по налогу на прибыль, приступить к поэтапному снижению ставок НДС и т.п.***

### **Актау**

С 1 января 2009 года введен в действие новый Налоговый кодекс, в рамках которого предусмотрено существенное снижение налоговой нагрузки, в первую очередь, для несырьевого сектора экономики.

Корпоративный подоходный налог снижен с 30% до 20%, до 17,5% - в 2010 году и до 15% - в 2011 году. Отменено требование об уплате авансовых платежей по корпоративному подоходному налогу для малого и среднего бизнеса. Субъекты малого и среднего предпринимательства ( имеющие совокупный годовой доход меньше 320 000 – кратного месячного расчетного показателя) подчас не могут достаточно точно определить доход за предстоящий период, следовательно, подобное послабление упростить предпринимателям исполнение их налоговых обязательств. Также, для них предусмотрен перенос сроков убытков с 3 до 10 лет.

Единая ставка в 11% заменит регрессивную шкалу социального налога.

Ставка налога на добавленную стоимость (НДС) снижена с 13% до 12%. В два раза, до 9,5 млн.рублей , увеличивается минимальный объем оборота, не облагаемого НДС. Эта мера направлена на устранение замораживания оборотных средств налогоплательщика в форме НДС, уплаченного поставщиком, особенно в период модернизации и обновления

основных средств.

Для всех предприятий экономики предусмотрены налоговые преференции для осуществления инвестиций. Преференции будут представляться в форме ускоренного вычета инвестиций по желанию налогоплательщика в течении одного года или в течении периода до трех лет. Это откроет свободный доступ к инвестиционным налоговым преференциям широкому слою инвесторов, включая концессионные проекты.

### **Атырау**

Рассматривается на республиканском уровне

### **Владивосток**

В целях поддержки малого предпринимательства и снижения налоговой нагрузки на предпринимателей города Владивостока были внесены изменения и дополнения в решение Думы города Владивостока от 28.10.2005г. № 109 «О системе налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности в городе Владивостоке» следующими муниципальными правовыми актами:

от 28.03.2008г. № 20-МПА, которым снижены значения коэффициента К2 по оказанию услуг по передаче во временное владение и пользование торговых мест для оказания услуг по торговле прочими группами товаров с 1 до 0,5;

от 14.10.2008г. № 64-МПА, которым снижены значения коэффициента К2 для розничной торговли исключительно хлебом и хлебобулочными изделиями с 0,45 до 0,3.

### **Гомель**

В Республике Беларусь законодательством не предусмотрено введение налоговых каникул

### **Донецк**

Распоряжением городского головы от 24.12.2008 г. №1683 утверждены неотложные меры по преодолению социальных и экономических последствий кризиса в экономике города Донецка, в том числе в сфере малого бизнеса, а именно:

- установление льготных ставок налогообложения, кредитования для инвесторов, осуществляющих строительство и реконструкцию объектов, включенных в государственную целевую программу подготовки и проведения в Украине финальной части чемпионата Европы 2009 года по футболу среди юношей до 19 лет и финальной части чемпионата Европы 2012 года по футболу;

- возобновление деятельности субъектов хозяйствования в пределах специальной экономической зоны г. Донецка

- предоставление кредитов для развития малого и среднего бизнеса, строительства жилья. Инициировать создание банка научно-инновационных технологий с применением льготных кредитных ставок;

- пересмотр действующей упрощенной системы налогообложения субъектов малого предпринимательства с целью повышения верхней границы объема выручки от реализации продукции (товаров, работ, услуг) за год для стимулирования развития малого бизнеса.

### **Запорожье**

Для поддержки субъектов малого и среднего бизнеса, которые осуществляют торговую деятельность на городских рынках, направлены обращения на имя Президента Украины, в Верховный Совет Украины, Кабинет Министров Украины с целью недопущения принятия в другом чтении законопроекта «Про местные налоги и сборы», согласно которого налоговая нагрузка на предпринимателей возрастет в десятки и сотни раз, по сравнению с ныне действующими.

Депутаты Запорожского горсовета провели заседание «круглого стола» обсуждая проект решения Кабинета Министров Украины «Об утверждении Порядка организации работы и ведения торговой деятельности на рынках по продаже товаров». На основании поступивших предложений внесены новые изменения в действующие Правила торговли на рынках.

### **Ижевск**

В городе Ижевске сохранены стабильные условия по уплате земельного налога, арендной платы за земельные участки. В 2007 году в отношении земельных участков, занятых объектами оздоровительного и рекреационного назначения, ставки земельного налога были существенно снижены, а в 2008 году ставки земельного налога не подвергались изменениям.

В 2009 году на территории города Ижевска сохранены стабильные значения корректирующего коэффициента базовой доходности К2 для расчета налоговой базы по единому налогу на вмененный доход для отдельных видов деятельности.

В Ижевске принят комплекс мер, направленных на создание благоприятной среды для развития предпринимательства. С целью содействия развитию малого бизнеса в городе Ижевске действует Ижевский городской фонд поддержки малого предпринимательства, оказывается консультационная и информационная поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства города Ижевска.

Проходит согласование проект Закона Удмуртской Республики «Об установлении налоговых ставок при применении упрощенной системы налогообложения на территории Удмуртской Республики». В связи с финансовым кризисом настоящим законопроектом предлагается установить налоговую ставку для организаций и индивидуальных предпринимателей, применяющих упрощенную систему налогообложения, в размере 5 процентов.

### **Казань**

На территории г.Казани ставки земельного налога, установленного решением Представительного органа муниципального образования г.Казани от 29.11.2005 № 2-3 «О земельном налоге», с 2006 года (в течение трех лет) практически не менялись и дифференцированы по видам функционального использования земли от 0,1% до 0,5%. При этом следует отметить, что предельное значение ставок земельного налога по федеральному законодательству составляют 1,5% и 0,3% для земель жилищного фонда, садоводческих объединений, личных подсобных хозяйств и сельскохозяйственных земель. На 2009 год ставки налога сохранены на уровне 2008 года. Для предприятий гражданского и военного самолетостроения в отношении земельных участков под промышленными объектами с 1 января 2009 года установлена пониженная ставка налога в размере 0,263% от кадастровой стоимости земельного участка (решение Казанской городской Думы от 10.11.2008 № 2-35). Значения корректирующего коэффициента базовой доходности К2 (утверждены решением Представительного органа муниципального образования г.Казани от 29.11.2005 № 3-3 «О едином налоге на вмененный доход»), применяемого для расчета единого налога на вмененный доход, в 2009 году для организаций малого бизнеса и индивидуальных предпринимателей сохранено на уровне 2008 года, а по многим видам деятельности и значительно ниже, чем в других городах России.

Согласно действующему налоговому законодательству Представительными органами муниципальных образований могут представляться льготы только по местным налогам. Кроме того, муниципальное образование может снижать налоговую нагрузку на малый бизнес за счет снижения значения К2 по единому налогу на вмененный налог.

### **Караганда**

С 1 января 2009 года введен в действие новый Налоговый Кодекс Республики Казахстан, который предусматривает снижение общей налоговой нагрузки для не сырьевых секторов экономики, особенно для малого и среднего бизнеса. Ставки обложения по налогу на добавленную стоимость составили: в 2006 году – 15% , 2007 году - 14%, 2008 году -13%, с 2009 года - 12%. Ставка по корпоративному подоходному налогу в 2009 году составляет - 20%, с 2010 года – 17,5%.

### **Киров**

Поддерживаем.

### **Костанай**

Поэтапное снижение производится согласно Налоговому кодексу РК

### **Кострома**

Ставка Единого налога на вмененный доход, величина которого устанавливается органами местного самоуправления в среднем не превышает 7-8 процентов от установленной законодательством базовой доходности. Установление величины других налогов относится к компетенции государственных органов власти.

Органы местного самоуправления в пределах своей компетенции по инвестиционной деятельности в городе Костроме могут устанавливать режим наибольшего благоприятствования в виде предоставления льгот только по местным налогам (земельный налог). Налог на прибыль организаций и налог на добавленную стоимость относятся к федеральным налогам, соответственно органы местного самоуправления не имеют полномочий по предоставлению льгот по налогу на прибыль и снижению ставок по налогу на добавленную стоимость.

### **Красноярск**

В соответствии с НК РФ у органов местного самоуправления отсутствуют полномочия по предоставлению инвестиционных льгот по налогу на прибыль и снижению ставок по НДС.

На уровне субъекта федерации проводится работа по предоставлению микро займов субъектам малого и среднего предпринимательства для начала коммерческой деятельности и (или) пополнения оборотных средств.

Администрацией города направлена заявка в министерство жилищно-коммунального хозяйства Правительства Красноярского края на получение средств из фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства и средств краевого бюджета, запланированных на 2010 год, на доленое финансирования капитального ремонта многоквартирных домов города.

### **Магадан**

Указанные предложения поддерживаем. С 2009 года решением представительного органа был снижен корректирующий коэффициент К2, применяемый при расчете ЕНВД для субъектов, оказывающих бытовые услуги и мелкорозничную торговлю.

### **Нижний Новгород**

Предложение поддерживается

### **Омск**

Налог на прибыль, налог на добавленную стоимость в бюджет города Омска не зачисляются.

В 2008 году с целью улучшения положения налогоплательщиков единого налога на вмененный доход приняты изменения в Решение Омского городского Совета от 02.11.2005 № 293 «О едином налоге на вмененный доход для отдельных видов деятельности», предусматривающие введение дополнительных понижающих коэффициентов для видов деятельности «оказание автотранспортных услуг по перевозке пассажиров» и «розничная торговля, осуществляемая через объекты стационарной и нестационарной торговой сети», которые охватывают значительное количество предпринимателей.

В настоящее время рассматривается вопрос о возможности и целесообразности снижения налоговых ставок или установления налоговых льгот по земельному налогу и установления понижающих коэффициентов по единому налогу на вмененный доход для отдельных видов деятельности исходя из фактической ситуации.

Введение налоговых каникул для субъектов малого предпринимательства по налогам, зачисляемым в местный бюджет, не планируется.

### **Одесса**

Статьей 15 "Порядок внесения изменений к Закону" действующего Закона Украины "О налогообложении прибыли предприятий" в редакции от 22.05.1997 года № 283/97-ВР, с изменениями и дополнениями, предусмотрено, что ставки налога на прибыль, льготы на налоги, объект налогообложения, порядок вычисления облагаемой налогом прибыли, сроки и порядок уплаты и начисления налога в бюджеты могут устанавливаться и изменяться лишь путем внесения изменений в данный Закон.

Учитывая вышеуказанное, в настоящее время законодательно не предусмотрено влияние местных органов на администрирование налога на прибыль в части формирования объекта налогообложения и определения размера ставки налога.

Ставки НДС определены статьей 6 Закона Украины от 03.04.1997 г. № 168/97-ВР «О налоге на добавленную стоимость», с изменениями и дополнениями, объекты налогообложения, определенные статьей 3 указанного Закона Украины (за исключением операций, освобожденных от налогообложения, и операций, к которым применяется нулевая ставка, согласно данного Закона) облагаются налогом по ставке 20 процентов.

Учитывая вышеупомянутое, в настоящее время снижение ставок по НДС возможно лишь при условии внесения изменений в действующий Закон Украины.

Упрощенная система налогообложения, учета и отчетности для субъектов малого предпринимательства - единый налог.

**Юридические лица - плательщики единого налога**

Согласно п.3. вышеуказанного Указа Президента Украины от 28.06.1999г. № 746/99 субъект предпринимательской деятельности - юридическое лицо, которое перешло на упрощенную систему налогообложения, учета и отчетности самостоятельно избирает одну из следующих ставок единого налога:

6 процентов суммы выручки от реализации продукции (товаров, работ, услуг) без учета акцизного сбора в случае оплаты налога на добавленную стоимость согласно Закона Украины "О налоге на добавленную стоимость";

10 процентов суммы выручки от реализации продукции (товаров, работ, услуг), за исключением акцизного сбора, в случае включения налога на добавленную стоимость в состав единого налога.

Учитывая вышеуказанное, в настоящее время на законодательном уровне местные органы не имеют возможности регулировать размер налогообложения доходов юридических лиц, которые избрали единый налог.

**Физические лица - плательщики единого налога**

(Статьей 2 Указа № 727/98 право устанавливать ставки единого налога для физических лиц - субъектов малого предпринимательства предоставлены местными

советами за местом государственной регистрации такого лица. Отмеченной нормой Указа №727-98 установлены пределы ставок единого налога, а виды предпринимательской деятельности, на которые устанавливаются эти ставки, а также размер ставок в предусмотренных пределах избирает местный совет. При этом местный совет сам решает вопрос установления размеров ставок единого налога на тот или другой вид деятельности в зависимости от уровня экономической значимости каждого вида предпринимательской деятельности для развития своего региона и его специфики. В течение календарного года ставки единого налога местный совет может пересматривать или своим решением отменять на тот или другой вид деятельности.

Физические лица - плательщики Фиксированного налога

В соответствии с пп. б) п.1 ст. 14 Декрета Кабинета Министров Украины от 26.12.1992 №13-92 „О подоходном налоге граждан" фиксированный налог платится гражданином - плательщиком налога в соответствующий местный бюджет за его местожительством, а также размеры фиксированного налога устанавливаются соответствующим местным советом в зависимости от территориального расположения места торговли и не могут быть меньше чем 20 гривен и больше чем 100 гривен за календарный месяц дня граждан, которые осуществляют предпринимательскую деятельность самостоятельно.

Учитывая вышеуказанное, в настоящее время согласно действующего законодательства относительно налогообложения физических лиц уже действуют полномочия местных советов, которые дают возможность регулировать ставки единого и фиксированного налогов для физических лиц. Таким образом, в сложных условиях на региональном уровне существуют основания относительно гармонизации интересов бизнеса и бюджета, которые возможно и необходимо распространять и развивать.

С целью преодоления кризисных явлений в экономике Украины, стимулирования инвестиций, в экономику Украины, обеспечения сбалансированного инновационного развития всех отраслей, Законом Украины от 18.12.2008 года № 694 – VI “О внесении изменений в некоторые законы Украины относительно минимизации влияния финансового кризиса на развитие отечественной промышленности” внесено изменения к Закону Украины от 03.04.1997 года №168/97 – ВР “О налоге на добавленную стоимость” с изменениями и дополнениями.

В частности, дополнена статья 5 Закона Украины “О налоге на добавленную стоимость” и установлено, что до 01.01.2011 года освобождаются от налогообложения НДС операции ввоза на таможенную территорию Украины основных фондов, материалов, оборудования, оборудования и комплектующих изделий (кроме подакцизных товаров), промышленными предприятиями, которые создают новые производства с внедрением энергосберегающих технологий, в том числе ввоза таких товаров, как взносы в уставные фонды этих предприятий.

Также дополнена ст. 8 Закона Украины от 28.12.94 года № 283/97- ВР ”О налогообложении прибыли предприятий” (с изменениями и дополнениями) и предоставлено право промышленным предприятиям применять ежегодную 25%-ую| норму ускоренной амортизации основных фондов группы 3.

Законом Украины от 31.10.08 г. № 639 «О первоочередных мерах относительно предотвращения негативных последствий финансового кризиса и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Украины” утвержден новый специальный режим налогообложения деятельности в сфере сельского и лесного хозяйства, а также рыболовства. В соответствии с новым спецрежимом, суммы НДС не платятся в бюджет при реализации сельхозпродукции (продуктов ее переработки) и сельхозуслуг. Новый спецрежим не содержит суровых условий о целевом использовании сумм НДС, которые остаются в распоряжении сельхозпредприятий, - они используются на производственные потребности.

### **Оренбург**

Введение налоговых каникул для субъектов малого предпринимательства не предусматривается, вместе с тем, для успешного развития и поддержки малого и среднего бизнеса предусматривается:

- субсидирование процентной ставки по кредитным договорам и договорам лизинга;
- предоставление гарантий Гарантийного фонда;
- субсидирование части затрат по аренде помещений;
- субсидирование части затрат по участию в городских и межрегиональных выставках;
- развитие городской системы микрофинансирования.

### **Пенза**

В части создания благоприятных условий для налогообложения малого и среднего бизнеса на территории города Пензы введена система налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности (Решением Пензенской городской Думы от 25.11.2005 г. №240-16/4). В 2008 г. были внесены изменения в вышеуказанный нормативно-правовой акт в части корректировки значений корректирующих коэффициентов базовой доходности (К2) по ряду видов предпринимательской деятельности в целях установления одинаковых конкурентных условий функционирования субъектов малого и среднего предпринимательства г. Пензы.

### **Петропавловск-Камчатский**

На территории Петропавловск-Камчатского городского округа налоговые каникулы для субъектов малого предпринимательства не введены.

### **Ростов-на-Дону**

В соответствии с Планом действий по обеспечению устойчивого социально-экономического развития города Ростова-на-Дону, утвержденным Мэром города (см. п.10), предусмотрено внесение предложений по порядку предоставления «налоговых каникул» предприятиям и организациям города в качестве временной формы пополнения оборотных средств.

Областным законом РО от 29.12.2008 № 195-ЗС «О внесении изменений в Областной закон «О некоторых вопросах налогообложения» ставка налога для налогоплательщиков, выбравших объектом налогообложения доходы, уменьшенные на величину расходов (упрощенная система налогообложения), снижена до 10%.

### **Рязань**

В числе дополнительных предложений администрации г.Рязани: установление дифференцированной ставки единого налога в зависимости от категорий налогоплательщиков при упрощенной системе налогообложения для налогоплательщиков, выбравших объектом налогообложения «доходы-расходы».

### **Симферополь**

Запланировано создание городского фонда поддержки малого предпринимательства

### **Ставрополь**

Своевременная мера, необходимо принятие соответствующего законодательства на федеральном уровне.

### **Ульяновск**

По программе «Развития малого и среднего предпринимательства в городе Ульяновске» на 2009 год заложено 30 миллионов рублей (в 2008 году - 600 тысяч). 16

миллионов рублей предусмотрено на субсидирование. Также средства будут направлены на помощь предприятиям, осуществляющим международную сертификацию своей продукции; на предоставление субсидий субъектам инфраструктуры, оказывающим поддержку малым и средним предприятиям. Руководство города приняло решение о введении моратория на повышение ставок аренды в отношении муниципального имущества на 2009 год (на сумму 35 миллионов рублей), предоставлена дополнительная возможность арендаторам сдавать площади в субаренду. Потерявшие работу получают годовое пособие по безработице на открытие своего дела.

#### **Элиста**

Не осуществлялось

#### **Ярославль**

Для субъектов малого предпринимательства в соответствии с Налоговым Кодексом с начала 2009 года снижена ставка налога на прибыль для предприятий, работающих по упрощенной системе. В настоящее время ставка налога на прибыль - 15%. Регионам дано право ее дифференцировать до 5%.

В рамках действующей Программы содействия развитию малого и среднего предпринимательства в городе Ярославле предусмотрен ряд мер по возмещению затрат субъектам малого и среднего бизнеса, в частности связанных с уплатой лизинговых платежей по договорам финансового лизинга, проведением учебно-информационных семинаров, круглых столов, предоставлением в аренду площадей по льготной ставке и т.д. Предусмотрено предоставление муниципальных гарантий.

### ***2.10 Поддержка инициативы Минсвязи России (как пример) по сохранению существующего льготного налогообложения для розничных распространителей прессы и о сохранении подписных тарифов на прессу***

#### **Владивосток**

Данный вопрос не входит в полномочия органов местного самоуправления.

#### **Гомель**

В Республике Беларусь (в настоящее время) льготного налогообложения для розничных распространителей не предусмотрено

#### **Запорожье**

По инициативе Запорожской облгосадминистрации подписан меморандум с фармацевтами региона, одним из главных пунктов которого является установление максимальной торговой надбавки на перечень наиболее популярных лекарств на уровне не выше 25%.

#### **Караганда**

Льготного налогообложения для розничных распространителей прессы в городе Караганде не предусмотрено.

#### **Киров**

Поддерживаем

#### **Кострома**

Льготного налогообложения для Управления Федеральной почтовой службы Костромской области - филиал ФГУП «Почта России» по розничному распространению

прессе законами города Костромы не предусмотрено. Подписные тарифы на прессу установлены Приказом ФГУП «Почта России» от 7 июля 2008 года № 218-п «Об установлении тарифов на оказание услуг по приему заказов от клиентов на подписку и по доставке газет и журналов на 1 -е полугодие 2009 года».

#### **Магадан**

Инициативу поддерживаем, но со стороны органов местного самоуправления подобного обращения не было.

#### **Омск**

Рассмотрение указанных вопросов не относится к компетенции органов местного самоуправления

#### **Одесса**

Пп. 5.1.2 п. 5.1 ст. 5 Закона Украины № 168/97 сохранена норма относительно освобождения от налогообложения НДС поставки (подписки) периодических изданий печатных средств массовой информации и книжек, кроме изданий эротического характера, ученических тетрадей, учебников и учебных пособий украинского производства, словарей украинско-инострannого или иностранно-украинского языка; доставки таких периодических изданий печатных средств массовой информации на таможенной территории Украины.

#### **Оренбург**

Возможно, в случае необходимости.

#### **Ростов-на-Дону**

Подписные тарифы на прессу сохранены на уровне 1 полугодия 2008 года.

#### **Саратов**

По 9 и 10 вопросам. В соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Налоговым кодексом Российской Федерации органы местного самоуправления не вправе устанавливать льготы по федеральным и региональным налогам. Считаем, что в существующих условиях ограниченности бюджетных средств и принимая во внимание необходимость исполнения социальных обязательств предоставление льгот по местным налогам нецелесообразно.

#### **Таганрог**

Администрацией города Таганрога разработаны предложения по сокращению ставок налога на землю и ЕНВД.

#### **Элиста**

Не осуществлялось

#### **Ярославль**

Вопросы льготного налогообложения для розничных распространителей прессы и сохранению подписных тарифов на прессу не входят в компетенцию органов городского самоуправления.

## ***2.11 Подготовка пакета результативных антирейдерских законопроектов, необходимость в которых в кризисных условиях возрастает***

### **Владивосток**

Антирейдерские мероприятия можно разделить на две основные части: - превентивные мероприятия, мероприятия направленные на уменьшение вероятности вторжения (захвата), поглощения и активные, мероприятия принимаемые после того, как попытка вторжения уже была предпринята.

На наш взгляд, в пакете антирейдерских законопроектов должны входить вопросы, касающиеся следующих превентивных мероприятий:

- мероприятий по предотвращению утечки конфиденциальной информации по открытым общедоступным каналам;

- мероприятий исключающих возможности оказания давления на предприятия через средства массовой информации;

- мероприятия, направленные на исключение возможность вовлечения в процесс захвата государственных силовых и фискальных структур, исключающие необоснованные проверки, незаконные изъятия документов, попытки банкротства (либо судебного признания недействительности приватизации предприятий);

- мероприятия, исключающие возможность назначения «своего» директора с помощью фиктивных документов, с целью получения возможности оперативного управления предприятием, для чего необходимо внести в действующие законодательные акты о государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей изменения направленные на порядок регистрации юридических лиц и внесения изменений в Единый государственный реестр юридических лиц, установление требований о

- проведении надлежащих проверок представляемых на государственную регистрацию документов регистрирующими органами, на введение процедур позволяющих исключать предоставление в регистрирующие органы недостоверных сведений.

### **Запорожье**

Президент Украины провел совещание по вопросам усиления защиты прав собственности. На данный момент в стране отсутствует полный и качественный пакет законопроектов противостояния рейдерству, эффективных механизмов защиты от искусственного банкротства и злоупотреблений в управлении акционерными компаниями. Первым шагом на пути решения данной проблемы является принятие нового закона «Про акционерные общества» (вступит в действие с 30.04.2009).

### **Казань**

Подготовка антирейдерских законопроектов на данный момент не ведется.

### **Караганда**

На уровне местного исполнительного органа законопроекты не разрабатываются.

### **Киров**

Не осуществлялось

### **Костанай**

В компетенцию акимата города не входит разработка законодательства

### **Кострома**

Предложений по подготовке антирейдерских законопроектов по предметам ведения органов местного самоуправления, определенным Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131 -ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» нет.

### **Магадан**

В связи с отсутствием прецедента каких-либо предложений не вносим. Кроме того, приватизация муниципального имущества на территории муниципального образования осуществляется в рамках действующего законодательства.

### **Нижний Новгород**

Требуется

### **Омск**

Вопросы местного значения установлены Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Считаем, что рассмотрение данных вопросов находится в компетенции правоохранительных и контрольно-надзорных органов.

### **Петропавловск-Камчатский**

Администрация Петропавловск-Камчатского городского округа реализует антикризисные мероприятия согласно Комплексу мер, направленных на оздоровление ситуации в финансовом секторе и отдельных отраслях экономики Камчатского края, утвержденному распоряжением Правительства Камчатского края от 19.12.2008 № 569-РП

### **Саратов**

Работа ведется в соответствии с действующим законодательством

### **Ставрополь**

Принятие антирейдерских законопроектов своевременно.

### **Таганрог**

Антирейдерские законопроекты требуют урегулирования на Федеральном уровне, в компетенцию органов местного самоуправления не входит принятие данных законопроектов.

### **Элиста**

Не осуществлялось

### **Ярославль**

Вопросы подготовки пакета результативных антирейдерских законопроектов не входят в компетенцию органов городского самоуправления. Органы власти местного самоуправления могут выступать инициатором в данном вопросе на федеральном уровне. В настоящее время в городе Ярославле в ходе заседания ряда общественных советов предпринимателей рассматривается ряд законодательных инициатив по данному направлению и на данный момент они находятся на стадии доработки.

### *Дополнительно*

### **Ростов-на-Дону**

С целью выработки мер устойчивого социально-экономического развития промышленности в ноябре 2008 года состоялось расширенное заседание руководителей предприятий и организаций города с участием Мэра города и представителей банковских структур по вопросу: «Экономика города Ростова-на-Дону в условиях международного банковского кризиса».

В результате проведенного заседания принято решение о создании рабочей группы по преодолению последствий финансового кризиса, состоящей из представителей Администрации города Ростова-на-Дону, банковских учреждений, руководителей предприятий и организаций города.

В декабре 2008 года состоялось совместное заседание Советов директоров предприятий городов Азова и Ростова-на-Дону, на котором обсуждались проблемы предприятий в условиях финансового кризиса.

По итогам заседания были разработаны мероприятия для руководителей и организаций города, Администрации города и кредитных организаций города с целью преодоления последствий финансового кризиса.

В соответствии с постановлением Мэра города Ростова-на-Дону от 05.02.2009 № 61 создана Комиссия по обеспечению устойчивого социально-экономического развития города Ростова-на-Дону. В Комиссию вошли руководители федеральных, областных и муниципальных органов власти, предприятий всех отраслей экономики, включая банковские учреждения. Положением данного постановления определены основные задачи и цели работы Комиссии, а также сформирован состав и рабочие группы Комиссии по обеспечению устойчивого социально-экономического развития города Ростова-на-Дону.

План действий по обеспечению устойчивого социально-экономического развития города Ростова-на-Дону после обсуждения участниками заседания Комиссии, был утвержден Мэром города.

Организована работа с районными администрациями города, Главам которых было направлено обращение ежемесячно информировать Администрацию города о проблемных вопросах, возникающих на предприятиях и организациях, для принятия соответствующего решения.

Кроме того, экономической службой Администрации города совместно с ГУ ЦЗН города Ростова-на-Дону разработаны мероприятия по сохранению стабильной ситуации на рынке труда города Ростова-на-Дону на 2008-2009 годы.

### **Хабаровск**

Также считаем необходимым:

- внести дополнение в Бюджетный кодекс РФ по установлению единых нормативов отчислений в бюджеты муниципальных образований на три года от отдельных федеральных и региональных налогов и сборов.
- закрепить на долгосрочной основе за местными бюджетами процентные доли от регулирующих налогов, закрепленных за бюджетами субъектов РФ, по налогам:
  - ~ на доходы физических лиц – 40%;
  - ~ на прибыль – 10%.
- принять решение по полной монетизации льгот по проезду на общественном транспорте, либо утвердить порядок учета поездок льготных пассажиров.
- принять на федеральном уровне правовые акты, регулирующие вопросы приема-передачи объектов социально-культурного и бытового назначения из федеральной собственности в муниципальную и позволяющие защитить экономические интересы местного самоуправления.
- внести изменения в закон «О введении в действие Земельного кодекса РФ» в части исключения права субъектов Российской Федерации принимать законы о

наделении органов исполнительной власти субъектов РФ такими полномочиями.

- закрепить за местным самоуправлением функцию по осуществлению промышленной политики.

## **Раздел 3. Информация о предложениях и рекомендациях органов государственной власти субъектов Российской Федерации по преодолению кризисных явлений в социальной и экономической сферах.**

### ***3.1 Республика Башкортостан***

Предложения по включению в действующее бюджетное законодательство норм, предусматривающих особенности управления бюджетным процессом в сложившихся экономических условиях.

В соответствии с действующим (с 1 января 2008 года) бюджетным законодательством, Федеральное казначейство от имени и по поручению администраторов доходов бюджета перечисляет средства, необходимые для осуществления возврата (зачета) излишне уплаченных или излишне взысканных сумм налогов, сборов и иных платежей с единых счетов соответствующих бюджетов на счета Федерального казначейства, предназначенные для учета поступлений и их распределения между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации.

В сложившихся экономических условиях, при которых затруднено выполнение плановых заданий, осуществление возвратов (зачетов) налогоплательщикам излишне уплаченных сумм за счет остатка средств на счете бюджета Республики Башкортостан, не позволяет обеспечить исполнение первоочередных социальных расходных обязательств, связанных с выплатой заработной платы и поддержанием жизнедеятельности бюджетной сферы, публичных нормативных и иных социальных обязательств.

Кроме того, отсутствие сведений об изменении налоговой базы и неопределенность факторов перерасчета по налоговым платежам, ввиду нахождения крупных налогоплательщиков республики на налоговом учете в межрегиональных инспекциях ФНС России по крупнейшим налогоплательщикам, усугубляет ситуацию и не позволяет выработать стратегию по возврату доходов из бюджета Республики Башкортостан в сложившихся условиях.

До 1 января 2008 года в соответствии с пунктом 18 Порядка учета Федеральным казначейством поступлений в бюджетную систему Российской Федерации и их распределения между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации, утвержденного приказом Министерства финансов Российской Федерации от 16 декабря 2004 № 116н, в случае недостаточности поступлений доходов в бюджет в определенный срок, возврат осуществлялся в последующие дни, в пределах сумм поступлений, подлежащих перечислению в соответствующие бюджеты.

Учитывая изложенное, для обеспечения исполнения запланированных расходных обязательств и во избежание социальной напряженности предлагается на период неблагоприятных экономических условий рассмотреть вопрос о внесении соответствующих изменений в бюджетное законодательство Российской Федерации, с целью осуществления возвратов (зачетов) плательщикам в порядке, действовавшем до 1 января 2008 года.

В этой связи, предлагается приостановить действие абзаца 20 статьи 166.1 и абзаца 6 статьи 218 Бюджетного кодекса Российской Федерации, а также внести соответствующие изменения в абзац 4 пункта 20 Порядка учета Федеральным казначейством поступлений в бюджетную систему Российской Федерации и их распределения между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации, утвержденного приказом Министерства финансов Российской Федерации от 5 сентября 2008 года № 92н.

Кроме того, согласно статье 58 Бюджетного кодекса Российской Федерации, законом субъекта Российской Федерации (за исключением закона субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации на очередной финансовый год или

иного закона субъекта Российской Федерации на ограниченный срок действия) устанавливаются единые нормативы отчислений в местные бюджеты от федеральных и региональных налогов и сборов, налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами, подлежащих зачислению в бюджет субъекта Российской Федерации.

В этой связи, предлагается в целях повышения заинтересованности органов местного самоуправления в осуществлении работы по мобилизации финансовых поступлений в бюджеты всех уровней, расширения возможностей муниципалитетов по стимулированию увеличения налогооблагаемой базы, уменьшения встречных финансовых потоков, а также для более гибкого подхода при формировании бюджетов и передачи полномочий внести изменения в статью 58 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части возможности установления законами субъектов Российской Федерации дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты от отдельных федеральных, региональных налогов и сборов, налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами, подлежащих зачислению в бюджет субъекта Российской Федерации.

При этом предоставление субъектам Российской Федерации права установления дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты по федеральным налогам, в части зачисления в бюджеты субъектов Российской Федерации, позволило бы существенно укрепить доходную базу местных бюджетов, обеспечить соответствие расходных полномочий муниципальных образований доходными источниками и создать надежную собственную налоговую базу местных бюджетов.

В целях устранения причин начисления пеней и штрафов, налагаемых на физических лиц в случаях несвоевременной уплаты транспортного налога, а также обеспечения своевременности и полноты поступления, повышения собираемости данного налога в бюджеты субъектов Российской Федерации предлагается в главе 28 «Транспортный налог» части второй Налогового кодекса Российской Федерации предусмотреть возложение на органы, осуществляющие регистрацию, перерегистрацию, снятие с учета, технический осмотр транспортных средств, обязанностей по требованию у владельцев транспортных средств – физических лиц квитанций (платежных поручений), свидетельствующих об уплате транспортного налога за истекший налоговый период при проведении указанных регистрационных действий и прохождении технического осмотра.

В части законодательства о перераспределении полномочий между федеральным центром и регионами с целью повышения оперативности принимаемых решений предлагается включить в действующее федеральное законодательство нормы, предусматривающие предоставление права органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации в пределах средств, утвержденных Законом о бюджете субъекта Российской Федерации на соответствующий год, принимать решения о софинансировании федеральных мероприятий и программ в пределах региональных инвестиционных и иных программ, при необходимости с последующим внесением соответствующих изменений в закон о бюджете субъекта Российской Федерации.

Сегодня одним из условий предоставления федеральных субсидий на реализацию отдельных мероприятий является принятие решения о финансовом обеспечении аналогичных мероприятий за счет бюджета субъекта Российской Федерации.

При этом либо согласно федеральным законам, либо по поступающим от руководителей федеральных органов исполнительной власти рекомендациям правовой формой решения является внесение изменений в законы о бюджетах субъектов.

Например, такие требования выполняются республикой по средствам Фонда содействия реформированию ЖКХ и средствам на реализацию дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда.

Однако установленный регламент и процедура принятия законопроекта, необходимость получения заключения Контрольно-счетной палаты Республики

Башкортостан снижает возможность оперативного реагирования на требования федеральных органов и своевременного получения средств.

Также, ситуация зачастую осложнена отсутствием доведенного до субъекта Российской Федерации точного объема субсидии из федерального бюджета либо определением этого объема уже после представления подтвержденной законом заявки на конкурсной основе.

Кроме того, правилами предоставления и методиками расчета объемов субвенций по реализации ряда переданных субъектам Российской Федерации федеральных полномочий не предусмотрены расходы на администрирование исполнения соответствующих полномочий. С учетом установленных критериев оценки деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации предлагается рассмотреть вопрос о компенсации затрат на обеспечение деятельности исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации и учреждений, находящихся в их ведении, в связи с осуществлением переданных им полномочий Российской Федерации.

В целях государственной поддержки предприятий субъектов Российской Федерации в условиях нестабильности экономической ситуации и значительного снижения объемов банковского кредитования предлагается приостановить до 1 января 2011 года действие четвертого абзаца пункта 1 статьи 93.2. Бюджетного кодекса Российской Федерации, предоставив право субъектам Российской Федерации предоставления юридическим лицам бюджетных кредитов.

Значительный рост тарифов на коммунальные услуги для бюджетных учреждений и жилищно-коммунальные услуги для населения связан с выполнением условий софинансирования адресных программ по капитальному ремонту многоквартирных домов и переселению граждан из аварийного жилищного фонда, установленных Федеральным законом от 21.07.2007 года № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства», предусматривающих ликвидацию перекрестного субсидирования по тарифам на тепловую энергию, холодную воду, водоотведение, очистку сточных вод до 1 января 2011 года.

Продление указанного срока до 2015 года позволит осуществить ликвидацию перекрестного субсидирования в коммунальном комплексе без значительного ежегодного роста тарифов для отдельных групп потребителей.

В связи с чем, предлагается рассмотреть вопрос о внесении соответствующих изменений в вышеуказанный Федеральный закон.

Предложения по внесению изменений в правовые акты Центрального Банка Российской Федерации.

В целях сохранения в регионах полноценной банковской инфраструктуры предлагается принять на федеральном уровне специальную программу реструктуризации банковской системы, в рамках которой должны быть определены принципы, критерии, инструменты и механизмы реструктуризации для работающих банков, которые на текущий момент времени являются финансово-устойчивыми, однако ожидают возникновения серьезных финансовых затруднений в будущем или не видят перспектив дальнейшего функционирования ввиду отсутствия возможностей акционеров (участников) в дополнительной финансовой поддержке. При этом в качестве основных инвесторов (санаторов) таких банков выступают крупнейшие банки, получающие средства государственной поддержки.

В рамках указанной программы предлагается также предусмотреть механизм выкупа у работающих банков проблемных активов, ставших таковыми вследствие непрогнозируемого ранее ухудшения финансового положения заемщиков в сложившихся экономических условиях (например, в отношении физических лиц – потеря места работы).

В целях повышения системной стабильности банковской системы и устойчивого функционирования региональных банков предлагается усовершенствовать механизм

работы межбанковского кредитного рынка, который бы обеспечивал доступ к ликвидности любому банку, имеющему в своем портфеле активы в виде кредитов предприятиям реального сектора экономики или физическим лицам. Для этого было бы целесообразно ввести институт дилеров межбанковского кредитного рынка, обязанности которых должны заключаться, с одной стороны, в предоставлении межбанковских кредитов другим участникам рынка в рамках согласованных с Банком России лимитов, а, с другой стороны, дилеры должны обеспечивать в случае необходимости выкуп у Банка России активов, являющихся предметом залога, в случае неисполнения какой-либо кредитной организацией своих обязательств по кредиту, полученному у Банка России. Банк России в рамках подобной модели обеспечивает дилеров дополнительной ликвидностью путем размещения у них беззалоговых кредитов в рамках установленных лимитов на каждого дилера.

Кроме того, на заседании Совета при полномочном представителе Президента Российской Федерации в Приволжском федеральном округе, состоявшемся в г.Уфа 6 февраля 2009 года, выработаны следующие рекомендации, касающиеся вопросов компетенции Правительства Российской Федерации и Центрального банка Российской Федерации:

- ввести государственный контроль за уровнем процентных ставок по кредитам, предоставляемым банками из средств, полученных в виде государственной финансовой помощи;

- обеспечить полное и своевременное финансирование реализации федеральных целевых программ;

- рассмотреть вопрос возмещения выпадающих доходов региональных бюджетов в связи с изменением действующего налогового законодательства;

- рассмотреть вопрос предоставления государственных гарантий по кредитам банков для исполнителей государственного заказа;

- рассмотреть вопрос по увеличению объема выкупа ипотечных закладных ОАО «Агентство по ипотечному жилищному кредитованию» у региональных банков;

- выработать критерии оценки деятельности банков в субъектах Российской Федерации, в том числе исходя из процента активов, направленных в реальный сектор экономики;

- обеспечить доведение оперативной информации до органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации о лимитах и фактически выделенных средствах коммерческими банками на кредитование реального сектора экономики.

Предложения по обеспечению государственной поддержки предприятий реального сектора экономики.

Предлагается внести изменения в Федеральный закон от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», обеспечивающие приоритет закупок продукции отечественных производителей, при прочих равных условиях.

Обеспечить контроль и прозрачность бюджетно-финансовых потоков и доработать механизм доведения выделяемых на федеральном уровне финансовых ресурсов до предприятий реального сектора экономики.

Внедрить механизмы ускорения процедуры размещения и авансирования государственного оборонного заказа.

В агропромышленном комплексе предлагается осуществление следующих мероприятий:

обеспечение своевременного и полного выполнения мероприятий Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008-2012 годы и принятых региональных Программ, направленных на повышение эффективности сельскохозяйственного производства и, прежде всего, крупнотоварного сектора;

осуществление мер государственной поддержки агропромышленного комплекса, обеспечение доступности кредитных ресурсов банков и совершенствование механизма субсидирования процентных ставок по кредитам, полученным сельскохозяйственными товаропроизводителями в российских кредитных организациях;

рассмотрение на федеральном уровне вопроса льготного кредитования предприятий агропромышленного комплекса для завершения реализации инвестиционных проектов;

обеспечение приоритетного доступа продукции отечественных сельскохозяйственных товаропроизводителей в крупные торговые сети и реализация мер по их поддержке на потребительском рынке;

разработка и принятие на федеральном уровне Соглашений о взаимодействии между производителями, переработчиками сельскохозяйственной продукции и торговыми сетями в целях обеспечения физической и экономической доступности продовольствия для населения.

#### Предложения, направленные на снижение напряженности на рынке труда.

В целях снижения напряженности на рынке труда предлагается осуществление следующих мер:

усиление мер по организации опережающего профессионального обучения работников, увеличению участников оплачиваемых общественных работ на предприятиях и в организациях;

содействие развитию малого предпринимательства и самозанятости безработных граждан;

осуществление контроля за соблюдением трудовых прав высвобождаемых работников и работников, находящихся под угрозой увольнения;

осуществление мониторинга ситуации на рынке труда, показателей просроченной задолженности по заработной плате.

### **3.2 Кабардино–Балкарская Республика**

В Кабардино-Балкарской Республике распоряжением Президента Кабардино-Балкарской Республики образован штаб по мониторингу ситуации в финансовом секторе и отраслях экономики республики, осуществляющий деятельность в рамках утвержденного плана мероприятий на 2009 год.

Считаем целесообразным создание подобных структур во всех субъектах Российской Федерации в целях постоянного наблюдения за ситуацией в экономике и своевременного принятия неотложных решений.

В условиях Кабардино-Балкарской Республики актуальным остается выработка мер по поддержке сельскохозяйственных товаропроизводителей, пострадавших от снижения цен на продукцию. Немалое значение для экономики нашей республики имеет расширение государственной поддержки субъектов малого предпринимательства, а также создание институтов содействия их кредитования.

На наш взгляд, принятие аналогичных мероприятий в регионах Российской Федерации будет способствовать снижению последствий мирового финансового кризиса.

### **3.3 Республика Калмыкия**

1. Разработка механизма компенсации «выпадающих доходов» консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации путем правильной организации работы по мобилизации местных налогов.

2. Разработка и реализация мер по развитию внутрирегиональной кооперации с целью обеспечения полного использования производственных мощностей предприятий.

3. Организация мероприятий по активной политике содействия занятости населения, взаимодействия с органами местного самоуправления и работодателями

регионов.

4. Осуществление государственного надзора и контроля за соблюдением трудового законодательства и иных нормативно-правовых актов, содержащих нормы трудового права на территории регионов.

### **3.4 Республика Северная Осетия-Алания**

***Меры по оказанию государственной поддержки предприятий и организаций, в том числе предоставление налоговых льгот.***

Законом Республики Северная Осетия-Алания от 15 апреля 2000 года №8-РЗ «Об инвестиционной деятельности в Республике Северная Осетия-Алания» установлен режим налогообложения инвесторов, предусматривающий дифференцированное снижение платежей по налогам, зачисляемым в республиканский бюджет Республики Северная Осетия-Алания.

Кроме того, инвесторам предоставляются льготы по аренде недвижимого имущества Республики Северная Осетия-Алания в целях осуществления инвестиционной деятельности в отношении арендуемого имущества.

В порядке и на условиях, установленных законом Республики Северная Осетия-Алания о республиканском бюджете Республики Северная Осетия-Алания на соответствующий год, предусматривается предоставление займов предпринимателям и регламентируется выдача поручительства Правительства Республики Северная Осетия-Алания.

Согласно положениям Закона Республики Северная Осетия-Алания от 25 ноября 2008 года № 54-РЗ «О предоставлении льготы по налогу на прибыль вновь вводимым в эксплуатацию на территории Республики Северная Осетия-Алания электрогенерирующим предприятиям» в 2009 году установлены налоговые льготы данной категории предприятий мощностью до 25 МВт по налогу на прибыль в части, зачисляемой в республиканский бюджет. Ставка налога установлена до 1 января 2014 года в размере 13,5 % в части, зачисляемой в республиканский бюджет и, таким образом, снижена на 4%.

***Реализация региональных инвестиционных проектов при государственной поддержке за счет Инвестиционного фонда Российской Федерации.***

Инвестиционными проектами в Республике Северная Осетия-Алания, реализация которых возможна с использованием средств Инвестиционного фонда Российской Федерации, являются проекты по строительству Алагирского цементного завода (инвестор – ООО «УГМК-Холдинг»), созданию промышленного предприятия по сборке легковых автомобилей (инвестор – ООО «Таганрогский автомобильный завод»), строительству Зарамагских ГЭС на реке Ардон мощностью 352 МВт и Фиагдонской малой ГЭС мощностью 5,08 МВт (инвестор – ОАО «РусГидро»).

В связи со сложившимися условиями вследствие мирового финансового кризиса ООО «УГМК-Холдинг» и ООО «Таганрогский автомобильный завод» сократили свои инвестиционные программы и приостановили реализацию указанных инвестиционных проектов. Возможность софинансирования инфраструктуры проектов строительства Зарамагских ГЭС и Фиагдонской малой ГЭС находится в стадии рассмотрения ОАО «РусГидро».

Заявки на привлечение государственной поддержки за счет средств Инвестиционного фонда РФ по проектам будут направлены в Министерство регионального развития Российской Федерации после принятия инвесторами соответствующих решений.

***Оказание государственной поддержки предприятиям за счет предоставления***

***государственных гарантий, субсидирования процентной ставки, участия в уставном капитале и реструктуризации долгов.***

В 2008 году оказана господдержка за счет средств республиканского бюджета предприятиям, реализующим инвестиционные проекты на территории республики, в виде возмещения части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в коммерческих банках. На эти цели направлено 17,5 млн. рублей.

В рамках программы господдержки за 2002-2008 годы 24 предприятиям выделено 82,3 млн. рублей, что позволило привлечь в реальный сектор экономики 518,6 млн. рублей кредитных инвестиционных ресурсов. Таким образом, на один рубль затраченных бюджетных средств в реальный сектор экономики республики привлечено более 6 рублей внебюджетных средств.

Проектом республиканского бюджета на 2009 год предусматривается выделение средств в объеме 25 млн. рублей, что в 1,4 раза превысит уровень финансирования 2008 года.

С целью улучшения предпринимательского климата постановлениями Правительства Республики Северная Осетия-Алания от 30 января 2009 года № 21 создан Фонд микрофинансирования малых и средних предприятий Республики Северная Осетия-Алания и от 30 января 2009 года № 24 – Гарантийный фонд Республики Северная Осетия-Алания.

Для создания венчурных, гарантийных и залоговых фондов республики в настоящее время изыскиваются средства в объеме 150 млн. рублей для обеспечения условий получения предприятиями малого бизнеса кредитов в коммерческих банках на реализацию своих инвестиционных проектов под гарантии залоговых имущественных фондов, а также на использование венчурных фондов для развития инновационного потенциала республики.

В 2009 году дефицит республиканского бюджета запланирован исходя из объемов привлечения кредитных ресурсов только с целью рефинансирования долговых обязательств республики.

В соответствии со статьей 24 Закона Республики Северная - Осетия – Алания «О республиканском бюджете на 2009 год и плановый период 2010-2011 годы» проводится реструктуризация долговых обязательств Дигорской гофрокартонной фабрики и Северо-Осетинского химзавода, имеющих задолженность перед республиканским бюджетом.

Для снижения долговой нагрузки на республиканский бюджет Правительство республики внесло предложение в Министерство финансов России о переводе долга по Производственному сельскохозяйственному кооперативу «Кадгарон» по состоянию на 01.01.2008 г. в рублевый эквивалент.

***Меры по оказанию государственной поддержки предприятий агропромышленного комплекса.***

В 2008 году объем государственной поддержки, оказанной предприятиям АПК республики, составил 287,7 млн. рублей, в том числе за счет средств республиканского бюджета – 133,5 млн. рублей, из средств федерального бюджета – 154,2 млн. руб.

Кроме того, на возмещение части затрат на уплату процентов предприятиями АПК по кредитам, полученным в коммерческих банках, выделено из республиканского бюджета – 12 млн. рублей, из федерального – 58,6 млн. рублей.

В 2009 году в соответствии с параметрами республиканского бюджета, утвержденного Законом Республики Северная Осетия-Алания №70-рз от 30 декабря 2008 года «О республиканском бюджете Республики Северная Осетия-Алания на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов», предусматривается оказание государственной поддержки предприятиям агропромышленного комплекса в сумме 181,5 млн. рублей.

***Меры по оказанию государственной поддержки предприятиям строительного комплекса, в том числе участие в программе Фонда содействия реформированию ЖКХ по переселению граждан из аварийного жилого фонда с учетом потребностей развития рынка жилья (предоставления заявки в Фонд, ее утверждение Фондом, общий объем финансирования программы, в том числе за счет средств Фонда, из них уже перечислено).***

Республиканская адресная программа по переселению граждан из аварийного жилого фонда на 2009 год с учетом подготовки дополнительных мер стимулирования рынка жилья по Республике Северная Осетия-Алания находится в стадии разработки. Общий объем финансирования Программы составляет 341,5 млн. рублей, в том числе за счет средств Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства – 318,4 млн. рублей, средств республиканского и местных бюджетов – 23,1 млн. рублей.

В соответствии с протокольным решением Правительства Республики Северная Осетия-Алания от 29 января 2009 года № СД-08-Пр утверждение Программы планируется в мае 2009 года. Оформление документации и защита заявки о предоставлении финансовой помощи Республике Северная Осетия-Алания за счет средств Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства по переселению граждан из аварийного жилого фонда будет осуществлено в июне 2009 года.

***Меры по оказанию государственной поддержки предприятиям жилищно-коммунального комплекса, в том числе участие в проводимой Минтрансом России и Минрегионом России работе по приобретению дорожно-строительной техники и подвижного состава общественного транспорта (представление заявки в Минтранс России, ее утверждение, количество предполагаемых к приобретению единиц техники).***

В целях оказания государственной поддержки предприятиям жилищно-коммунального комплекса республикой подана заявка в Минрегион России на приобретение автотранспорта на условиях софинансирования из федерального бюджета. Заявка удовлетворена на сумму 44 млн. рублей, что соответствует 6 процентам от заявленных объемов финансирования.

#### ***Субсидии населению на оплату жилищно-коммунальных услуг.***

В соответствии с постановлением Правительства РСО-Алания от 25.07.2008 г. № 178 «Об организации деятельности по предоставлению гражданам субсидий на оплату и коммунальных услуг» в августе 2008 года в структуру районных Управлений социальной защиты населения Министерства труда и социального развития РСО-Алания введены отделы по выплате жилищных субсидий и создано государственное учреждение – «Управление по выплате жилищных субсидий по г. Владикавказу».

В соответствии с постановлением Правительства РСО-Алания от 14.12.2005 г. № 761 «О предоставлении субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг» выплата субсидий по оплате жилья и коммунальных услуг Министерством производится перечислением средств на имеющиеся или открываемые в выбранных получателями субсидий банках банковские счета или вклады до востребования, а также через организации почтовой связи.

В соответствии с Законом РСО-Алания №70-РЗ от 31.12.2008 г. «О республиканском бюджете Республики Северная на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов» на выплату субсидий на оплату жилищно-коммунальных услуг в 2009 г. предусмотрено 40 млн. руб. Общее количество получателей субсидий в РСО-Алания – 4553 чел.

#### ***Меры, направленные на стабилизацию ситуации на рынке труда.***

С целью снижения негативных социально-экономических последствий возможного увольнения работников и предупреждения роста безработицы в РСО-Алания была

разработана Программа дополнительных мер снижения напряженности на рынке труда Республики Северная Осетия-Алания в 2009 году, утвержденная постановлением Правительства Республики Северная Осетия-Алания от 15 января 2009 г. № 1.

*Объем средств, предусмотренных на реализацию программы по стабилизацию ситуации на рынке труда, в том числе из федерального бюджета.*

На реализацию Программы предусмотрены средства в сумме 281млн. 845,36 тыс. рублей, в том числе из федерального бюджета - 181 млн. 845,36 тыс. рублей.

*Предполагаемые последствия реализации программы*

Реализация Программы предполагает следующие результаты:

прохождение профессиональной переподготовки (повышения квалификации, обучения новой профессии, стажировки на новом рабочем месте) 1376 работниками организаций, находящихся под риском увольнения;

создание не менее 3240 временных рабочих мест в рамках организации общественных работ для трудоустройства 6720 работников, находящихся под риском увольнения, стажировки в целях приобретения опыта работы 2000 безработных граждан, граждан, ищущих работу, включая выпускников образовательных учреждений и незанятых граждан;

создание не менее 2200 новых рабочих мест в сфере малого бизнеса.

Программа была представлена в Министерство здравоохранения и социального развития РФ 15 января 2009 г.

Минздравсоцразвития направил 29 января 2009 г. в субъекты РФ Методические рекомендации по разработке программы дополнительных мер по снижению напряженности на рынке труда субъекта РФ.

В настоящее время Комитет РСО-Алания по занятости населения (уполномоченный орган) приводит Программу в соответствие с рекомендуемой структурой и до 20 февраля представит ее в Минздравсоцразвития РФ.

***Меры по оказанию государственной поддержки малого бизнеса, в том числе использование предоставленного права снижения ставки налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения***

В целях совершенствования налогового законодательства, действующего на территории республики, при Комитете по развитию предпринимательства и сопровождению инвестиционных проектов РСО-Алания сформирована рабочая группа, в состав которой входят представители законодательной и исполнительной власти республики, налоговых органов, общественных объединений предпринимателей. Рабочей группой подготавливаются предложения по снижению налогового бремени субъектов малого предпринимательства.

***Обеспечение условий для выкупа субъектами малого предпринимательства арендуемых ими помещений***

В целях реализации Федерального закона от 22 июля 2008 года № 159-ФЗ «Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности субъектов Российской Федерации или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» приняты:

постановление Правительства Республики Северная Осетия-Алания от 26 сентября 2008г. №223 «О мерах по реализации требований Федерального закона от 22 июля 2008г. №159-ФЗ и поручений Президента Российской Федерации № 11р- 1633 от 11.08.2008г»

Закон Республики Северная Осетия-Алания от 31 декабря 2008г. №68-РЗ «Об установлении предельного значения площади арендуемого имущества Республики Северная Осетия-Алания, подлежащего отчуждению»

Администрациями местного самоуправления г. Владикавказа и районов республики приняты нормативно-правовые акты, регламентирующие условия предоставления в аренду имущества, включенного в перечни муниципального имущества, предназначенного для передачи во владение и (или) в пользование субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, организующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства. Предусмотрено заключение договоров аренды на срок не менее 5 лет.

#### ***Участие в Федеральной программе поддержки малого предпринимательства***

В рамках Федеральной целевой программы поддержки малого предпринимательства осуществляется строительство бизнес-инкубатора и льготное кредитование малых форм хозяйствования в сельском хозяйстве.

#### ***Меры, принимаемые региональными органами исполнительной власти, по стабилизации ситуации в Республике Северная Осетия-Алания***

В целях оздоровления ситуации в финансовом секторе и отдельных отраслях экономики в Республике Северная Осетия-Алания предпринят ряд мер оперативного воздействия, направленных на преодоление негативных последствий мирового финансового кризиса.

Распоряжением Правительства Республики Северная Осетия-Алания от 24 ноября 2008 года в соответствии с решениями заседания Государственного совета Российской Федерации, состоявшегося 18 ноября 2008 года, был создан республиканский антикризисный штаб при Правительстве Республики Северная Осетия-Алания. По результатам обсуждения социально-экономической ситуации в отраслях и муниципальных образованиях республики реализованы первоочередные антикризисные меры:

уполномоченными органами исполнительной власти республики совместно с Национальным банком республики и Территориальным органом Федеральной службы государственной статистики по РСО-Алания организован еженедельный и ежемесячный мониторинг социально-экономического положения в Республике Северная Осетия-Алания и анализ результативности мер по преодолению кризисных явлений;

в ходе визита 16 ноября 2008 года в Республику Северная Осетия – Алания генерального директора «УГМК-Холдинг» А.А. Козицина приняты решения по минимизации влияния кризиса на деятельность предприятий холдинга на территории республики;

всем высвобождаемым работникам, проживающим в рабочих горных поселках Мизур, Згид, Садон и Галлон доведена информация о возможности трудоустройства на Урупском ГОКе (Карачаево-Черкессия) на условиях вахтовой работы;

обеспечено в полном объеме софинансирование объектов, включенных в федеральные инвестиционные программы, в рамках республиканской адресной инвестиционной программы

обеспечено оперативное рассмотрение предложений инвесторов, реализующих инвестиционный проект строительства газопоршневых электростанций на территории ОАО «НПО «Бином» в г. Владикавказе. Необходимые контракты для реализации инвестиционного проекта заключены, завершаются проектные работы;

приняты меры по недопущению задолженности по заработной плате по причине недофинансирования из бюджетов всех уровней;

подготовлен проект постановления Правительства РСО-Алания «О государственной поддержке предприятий и организаций Республики Северная Осетия – Алания в 2009 году», предусматривающий механизм возмещения за счет средств республиканского бюджета части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным предприятиями и организациями республики для осуществления инвестиционной и производственной

деятельности в размере до 100 процентов ставки рефинансирования Центрального Банка Российской Федерации на дату получения кредита при условии заключения этими предприятиями соглашений с Правительством РСО-Алания о сохранении рабочих мест и сложившегося уровня заработной платы.

Указом Главы Республики Северная Осетия-Алания от 30 декабря 2008 года № 324 создана Антикризисная комиссия Республики Северная Осетия-Алания, в которую вошли как руководители органов исполнительной власти Республики Северная Осетия-Алания и территориальных органов федеральных органов исполнительной власти на территории Республики Северная Осетия-Алания, так и руководители муниципальных районов и городского округа г. Владикавказ.

В республике был разработан и 8 января 2009 года направлен в Министерство регионального развития Российской Федерации «План преодоления негативных последствий мирового финансового кризиса в Республике Северная Осетия-Алания», включающий комплекс мер организационного, управленческого и нормативно-правового характера для обеспечения стабилизации социально-экономической ситуации в регионе и дальнейшего поступательного развития.

На заседании Антикризисной комиссии Республики Северная Осетия-Алания 27 января 2009 года были рассмотрены и обсуждены дополнения и изменения в указанный план Проанализировано исполнение плановых мероприятий в январе 2009 года

Распоряжением Правительства Республики Северная Осетия-Алания от 30 декабря 2008 года № 310-р создана рабочая группа по поддержке системообразующих предприятий Республики Северная Осетия-Алания, в которую вошли руководители органов исполнительной власти Республики Северная Осетия-Алания, руководители коммерческих банков и филиалов банков на территории Республики Северная Осетия-Алания и Федеральной налоговой службы Российской Федерации по Республике Северная Осетия-Алания.

В целях обеспечения занятости работников, высвобождаемых на предприятиях и организациях республики в результате негативного влияния финансового кризиса органами исполнительной власти организован систематический анализ ситуации на рынке труда и на отдельных крупных и средних предприятиях, а также подготовка соответствующих мер поддержки занятости населения.

Программа дополнительных мер снижения напряженности на рынке труда Республики Северная Осетия – Алания, как указано в п. 5.3. информации, дорабатывается в соответствии с рекомендуемой Минздравсоцразвития РФ структурой.

Учет высвобождаемых работников предприятий и организаций республики с дифференциацией причин увольнения организован Комитетом Республики Северная Осетия-Алания по занятости населения в полном объеме. Меры государственной поддержки предоставляются в объемах, предусмотренных вновь принятыми федеральными законодательными актами.

Вопрос «О ситуации на республиканском рынке труда и мерах по обеспечению занятости населения в 2009 году» рассмотрен дополнительно 27 января 2009 года на заседании Антикризисной комиссии Республики Северная Осетия-Алания. Органам исполнительной власти республики совместно с главами муниципальных районов и руководством городского округа г.Владикавказ поручено:

подготовить и направить в Комитет Республики Северная Осетия-Алания по занятости населения комплекс практических мер в отраслевом и территориальном разрезе по реализации мероприятий, предусмотренный Программой дополнительных мер снижения напряженности на рынке труда Республики Северная Осетия-Алания в 2009 году,

обеспечить своевременное финансирование программных мер в соответствии с лимитами, согласованными с Минздравсоцразвития России.

к очередному заседанию Антикризисной комиссии Республики Северная Осетия-

Алания представить предложения по упреждению сокращения рабочих мест на крупных и средних предприятиях республики.

Для создания дополнительных стимулов развития малого предпринимательства помимо внесения изменений в республиканскую нормативно-правовую базу в соответствии с требованиями Федерального закона от 22.07.2008 года №159-ФЗ «Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности субъектов РФ или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» подготовлены предложения по установлению льготных ставок арендной платы недвижимого имущества и земельных участков для субъектов малого предпринимательства,

В целях обеспечения занятости населения и недопущения высвобождения работников с действующих производств определена потребность в кредитных ресурсах крупных и средних промышленных предприятий в размере 2 млрд.30 млн. рублей, в том числе:

ОАО «Электроцинк» - 1,7 млрд. руб.

ОАО «Победит» - 260 млн. рублей,

ОАО «Карьероуправление «Кавдоломит» - 20 млн. рублей,

ОАО «АСТ» - 20 млн. рублей,

ОАО «Кетон» - 10 млн. рублей,

ОАО «ОЗАТЭ» - 10 млн. рублей,

ОАО «Электроконтакт» - 10 млн. рублей.

Предложения по предоставлению указанных кредитных ресурсов по некоторым из предприятий прорабатываются в настоящее время с коммерческими банками.

Комитетом Республики Северная Осетия-Алания по развитию предпринимательства и сопровождению инвестиционных проектов формируется банк данных быстро окупаемых инвестиционных проектов микро-предпринимательства и малого бизнеса, обеспечивающих трудоустройство высвобождаемых работников реального сектора экономики и финансового сектора.

Государственным заказчиком Республики Северная Осетия-Алания, Агентству Республики Северная Осетия-Алания по размещению заказов для государственных нужд, Министерству экономики Республики Северная Осетия-Алания поручено, муниципальным заказчикам рекомендовано при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд строго руководствоваться положениями ст.15 «Особенности участия субъектов малого предпринимательства в размещении заказа» Федерального закона от 21.07.2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

Законом Республики Северная Осетия-Алания от 24 декабря 2008 года №60-рз утверждена Программа реформирования региональных финансов Республики Северная Осетия-Алания на 2009-2010 годы.

23 января 2009 года Правительством республики при рассмотрении вопроса «О мерах по реализации Закона Республики Северная Осетия-Алания «О республиканском бюджете Республики Северная Осетия-Алания на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов» утверждены задания по мобилизации в республиканский бюджет доходов на 2009 год по основным администраторам доходов.

В сфере государственного управления, здравоохранения и образования осуществляется работа по оптимизации штатной численности работников.

### ***Меры по социальной поддержке отдельных категорий граждан.***

В РСО-Алания меры социальной поддержки региональным категориям получателей льгот (ветеранам труда, труженикам тыла, реабилитированным лицам) до настоящего

времени предоставлялись в натуральной форме, за исключением выплаты ежемесячной компенсации по абонентской плате за телефон ветеранам труда (135 руб.).

Во исполнение поручения Президента Российской Федерации от 23 февраля 2007г. №ПР-294 (пункт 2) и поручения Председателя Правительства РФ Фрадкова М.Ф. от 9 марта 2007г. в Республике Северная Осетия-Алания с 1 января 2009г. осуществлен переход к предоставлению гражданам социальных гарантий на оплату жилья и коммунальных услуг в денежной форме, в связи с чем были приняты следующие нормативные акты:

- Закон РСО-Алания №51-ПЗ от 07.11.2008 «О внесении изменений и дополнений в Закон РСО-Алания от 05.03.2005 №20-рз «О мерах социальной поддержки ветеранов»;

- Закон РСО-Алания №50-ПЗ от 07.11.2008 «О внесении изменений и дополнений в Закон РСО-Алания от 05.03.2005 №19-рз «О мерах социальной поддержки реабилитированных лиц и лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий»;

- постановление Правительства РСО-Алания №304 от 30.12.2008 «О предоставлении социальных гарантий на оплату жилья и коммунальных услуг отдельным категориям граждан в Республике Северная Осетия-Алания».

В соответствии с Законом РСО-Алания №70-ПЗ от 31.12.2008 «О республиканском бюджете Республики Северная Осетия-Алания на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов» на выплату ежемесячных денежных компенсаций на оплату жилищно-коммунальных услуг в 2009 г. предусмотрено – 565 млн. 869,1 тыс. руб. Общее количество получателей социальных гарантий на оплату жилья и коммунальных услуг в РСО-Алания составляет – 142376 чел.

В соответствии с постановлением Правительства РСО-Алания от 30 декабря 2008 г. № 303 «О порядке осуществления ежемесячной денежной выплаты отдельным категориям граждан» с 1 января 2009 г. взамен бесплатного проезда региональным получателям льгот (ветеранам труда, труженикам тыла, реабилитированным лицам) установлена ежемесячная денежная выплата в размере 150 руб. Общее количество региональных получателей льгот в РСО-Алания – 52403 чел. В соответствии с Законом РСО-Алания № 70-ПЗ от 31.12.2008 г. «О республиканском бюджете Республики Северная Осетия-Алания на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов» на выплату ежемесячной денежной выплаты взамен бесплатного проезда региональным получателям льгот предусмотрено 119 млн. 376 тыс. руб.

В соответствии с постановлением Правительства РСО-Алания от 23 января 2009г. №4 «О мерах по обеспечению равной доступности услуг общественного транспорта в Республике Северная Осетия-Алания для отдельных категорий граждан, оказание мер социальной поддержки которых относится к ведению Российской Федерации и Республики Северная Осетия-Алания» федеральные и региональные получатели льгот имеют право приобретать в Министерстве промышленности, транспорта и связи РСО-Алания месячные единые социальные проездные билеты на право проезда:

- на автомобильном и электрическом транспорте общего пользования в г. Владикавказе (кроме такси) стоимостью 100 руб.;

- на транспорте общего пользования (кроме такси) на городских, пригородных и междугородных (внутриреспубликанских) маршрутах стоимостью 150 руб.

В Республике Северная Осетия-Алания проведена большая подготовительная работа для обеспечения перехода на монетизацию льгот по оплате жилищно-коммунальных и транспортных услуг. В течение 2008 года органами социальной защиты населения проводилась работа по перерегистрации граждан, имеющих право на меры социальной поддержки, с поставщиками коммунальных услуг заключены соглашения о предоставлении сведений об объемах предоставляемых коммунальных услуг и другой необходимой информации для осуществления ежемесячной выплаты.

Главное в достижении эффективности новой системы предоставления льгот - это обеспечение четкого взаимодействия её участников: предприятий, оказывающих услуги,

органов социальной защиты, финансовых органов и не допущение нарушений сроков выплаты денежных компенсаций.

***Предложения по улучшению социально-экономического положения в субъектах Российской Федерации.***

В целях улучшения социально-экономического положения в Республике Северная Осетия-Алания предлагаем:

в случае недостаточности у субъектов Российской Федерации собственных доходов для осуществления первоочередных расходов, вследствие снижения темпов социально-экономического развития и налоговых отчислений в бюджеты всех уровней, принимать решения о предоставлении данным субъектам РФ дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности в опережающем порядке;

предоставлять бюджетам субъектов Российской Федерации бюджетные кредиты на покрытие кассового разрыва сроком до трех лет, законодательно закрепив данное положение;

выработать систему критериев отнесения предприятий к системообразующим на региональном уровне. Обеспечить на этой основе доведение финансовых ресурсов, выделяемых из федерального бюджета России, не только до региональных отделений банков, обслуживающих системообразующие предприятия, включенные Правительственной комиссией по повышению устойчивости развития российской экономики в список для получения государственной поддержки, но и до региональных банков, обслуживающих крупные и социально значимые предприятия на территории субъектов Российской Федерации;

нормативно ввести в практику кредитной деятельности коммерческих банков предельную ставку по кредитам, выделяемым предприятиям реального сектора, в размере суммарной величины ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации и пятипроцентной маржи коммерческого банка;

в период преодоления последствий мирового финансового кризиса в России увеличить минимальный срок проведения беззалоговых аукционов с 5 недель до 12 месяцев, либерализовав при этом требования рейтинговых агентств к присвоению рейтинга региональным банкам;

расширить залоговую базу по операциям рефинансирования за счет включения в обеспечение залога недвижимости;

внести законодательную инициативу по освобождению от налога на прибыль доходов кредитной организации, направляемых на капитализацию;

изменить систему оценки кредитного риска по кредитам, предоставляемым в рамках проектного финансирования;

авансирование средств федерального бюджета, направляемых на капитальное строительство республиканских объектов социальной и инженерной инфраструктуры в рамках реализуемых в регионах федеральных целевых программ;

рассмотреть вопрос о предоставлении в 2009 году промышленным предприятиям Республики Северная Осетия-Алания, выполняющим государственный оборонный заказ, государственных гарантий Российской Федерации по кредитам, привлекаемым данными предприятиями.

ускорить сроки проведения объявленных Министерством обороны РФ тендеров на получение государственного оборонного заказа и предусмотреть немедленную гарантированную выплату соответствующих авансовых платежей.

рассмотреть возможность решения вопроса об увеличении Госзаказа и пополнения Госрезерва для продукции ведущих промышленных предприятий, в том числе ОАО «Победит», ОАО «Электроцинк», предприятий электронной промышленности.

рассмотреть вопрос об оказании государственной поддержки в форме возмещения части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным предприятиями и

организациями Республики Северная Осетия-Алания для осуществления инвестиционной и производственной деятельности в размере до 100 процентов ставки рефинансирования Центрального Банка РФ с привлечением средств регионального и федерального бюджетов при условии заключения этими предприятиями соглашений с субъектами РФ о создании или сохранении рабочих мест и сложившегося уровня заработной платы.

### **3.5 Республика Тыва**

Рост безработицы является одной из тех проблем, которые сейчас вызывает наибольшее внимание. В рамках региональной программы «Снижение напряженности на рынке труда» предусмотрены меры, направленные на содействие развитию малого предпринимательства и самозанятости безработных граждан и на организацию общественных работ, временного трудоустройства, стажировки безработных граждан, граждан, ищущих работу, включая выпускников образовательных учреждений, а также работников в случае угрозы массового увольнения. В целях стимулирования занятости в малом предпринимательстве безработных и упрощения и снижения налогового бремени для субъектов малого предпринимательства предлагаем поддержать инициативу Председателя Государственной Думы РФ Б.В. Грызлова, озвученную на встрече Председателя Правительства РФ В.В. Путина с руководством партии «Единая Россия» 27.02.2009 г., *о расширении перечня видов предпринимательской деятельности, по которым разрешается применение упрощенной системы налогообложения на основе патента.*

Мировой финансовый кризис существенно повлиял на инвестиционную привлекательность территорий, имеющих богатую минерально-сырьевую базу. В связи с чем предлагаем на федеральном уровне

*пересмотреть методику расчета минимального (стартового) размера платежа за пользование недрами, утвержденную приказом Минприроды России от 30.09.08 г. № 232, в сторону стимулирования заинтересованности инвесторов к освоению месторождений.*

Финансовые проблемы основных бюджетообразующих предприятий в условиях кризиса обострили необходимость дальнейшей поддержки их деятельности. В рамках выработки мер их поддержки, Правительством России сформирован проект перечня предприятий регионального значения. *О конкретных видах и объемах государственной поддержки и дальнейшей «работе» с этим реестром регионы не информировались.* Предполагаем, что определенная государственная поддержка системообразующих организаций может включать: субсидирование части процентных ставок по кредитам; предоставление государственных гарантий; обеспечение дополнительного государственного заказа; участие государства в уставном капитале предприятия; меры таможенно-тарифного регулирования; реструктуризацию налоговой задолженности.

В условиях финансового кризиса вопросы *поддержки малого и среднего предпринимательства* приобретают особое значение, так как именно малый бизнес, возможность начать собственное дело, смогут смягчить последствия кризиса, обеспечить дополнительную занятость и рост производства.

Вопросы развития малого предпринимательства, создания благоприятных условий для малого и среднего бизнеса, устранение административных барьеров, финансовая и имущественная поддержка малых компаний являются приоритетом в деятельности Правительства России.

В 2009 году Министерство экономического развития России на *микrokредиты* субъектам малого предпринимательства выделило регионам средства государственной поддержки с условием кредитования предпринимателей на срок до 1 года. *В целях поддержки хозяйствующих субъектов в приоритетных для республики направлениях, в первую очередь в обрабатывающих отраслях, предлагается увеличить срок микrokредитования свыше 1 года.*

Кризис может рассматриваться как период, предшествующий новой волне экономического роста в России, и регионам крайне важно найти те направления развития, которые окажутся наиболее конкурентоспособны в новых условиях экономической конъюнктуры. В связи с чем предлагаем федеральной власти поддержать особо депрессивные регионы в развитии на их территории новых инновационных кластеров: выделение ассигнований на реформирование фундаментальной и прикладной науки, подготовку научных кадров высокой квалификации, развитие инновационной инфраструктуры и поддержку создания и развития малых инновационных промышленных предприятий.

### **3.6 Удмуртская Республика**

1. Принять федеральный закон о деятельности кредитных организаций Российской Федерации, получивших льготные кредиты за счет средств бюджета Российской Федерации, в котором установить:

- обязательность и порядок отчетности за использование государственных средств;
- ответственность за нецелевое использование государственных бюджетных средств;
- предельную маржинальную ставку 3%;
- предельный дисконт при принятии в залог недвижимости в 30% (сегодня дисконт составляет более 50%);
- возможность принятия в залог товаров в обороте, в частности металла, автомобилей и других ликвидных материалов и товаров.

2. Внести изменения в Федеральный закон от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции» в части предоставления полномочий субъектам Российской Федерации по введению специальных защитных мер, включающих в себя проверку качества алкогольной продукции, разработки и утверждения положения по лицензированию спиртосодержащей продукции, введения лицензирования оборота спиртосодержащей продукции.

3. Внести изменения в Федеральный закон от 30 декабря 2006 года № 271-ФЗ «О розничных рынках и о внесении изменений в Трудовой Кодекс Российской Федерации» в части предоставления полномочий субъектам Российской Федерации по контролю за организацией торговли на рынках, переносу срока реконструкции рынков, утверждению упрощенного порядка предоставления торговых мест на универсальных розничных рынках;

4. Внести изменения в Федеральный закон от 24 июля 2007 года № 198-ФЗ «О федеральном бюджете на 2008 год и на плановый период 2009 и 2010 годов» в части направления непосредственно в бюджеты субъектов Российской Федерации 100 % доходов от акцизов на этиловый спирт и алкогольную продукцию.

5. Внести изменения в Налоговый кодекс Российской Федерации в части:

- а) установления акцизов на спиртосодержащую продукцию;
- б) введения минимальных цен на всю спиртосодержащую продукцию;
- в) сокращения сроков возмещения НДС при поставке продукции на экспорт до одного месяца с момента предъявления в налоговую службу полного пакета документов об отгрузке продукции в адрес импортёра и поступлении оплаты на счёт экспортёра.

6. Внести изменения в Федеральный закон от 21.07.2005г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»:

в статье 25, 27, 35, 36 включить пункт позволяющий заключить государственный контракт до истечения 10 дневного срока при условии подачи только одной заявки на участие в конкурсе, аукционе и принятия конкурсной, аукционной комиссией решения о

признании участника размещения заказа, подавшего эту заявку, участником конкурса, аукциона;

часть 3 статьи 47 дополнить пунктом, позволяющим котировочной комиссии отклонять и не рассматривать котировочные заявки в случае, если участник размещения заказа включен в Реестр недобросовестных поставщиков.

7. Принять постановление Правительства Российской Федерации по предоставлению предприятиям ОПК субсидий из федерального бюджета на погашение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в 2008-2009 годах, в том числе для пополнения оборотных средств.

8. Внести изменения в федеральную программу статистических работ на 2009 год с учетом повышенных требований мониторинга социально-экономической ситуации в регионах в условиях мирового финансового кризиса, предусмотрев соответствующее финансирование работ.

9. Разработать механизм доведения финансовых ресурсов, выделяемых на федеральном уровне, до региональных банковских учреждений и предприятий реального сектора экономики.

10. Ограничить необоснованный рост тарифов естественных монополий на среднесрочный период, в зависимости от экономической ситуации в стране, а также перехода на оплату их услуг промышленными предприятиями по фактическому объёму потребления.

11. Законодательно закрепить возможность выдачи аванса на выполнение государственного оборонного заказа в размере 80 до 90 % суммы контракта.

12. Средства государственной поддержки АПК (особенно на проведение сезонных полевых работ) выделять авансом на основе обоснованных региональных заявок, поскольку даже задержка поступления средств снижает эффективность их использования.

13. Субсидировать (за счет средств федерального бюджета, на условиях софинансирования из бюджетов регионов) часть расходов предприятий АПК по приобретению сельскохозяйственной техники и оборудования.

14. Оптимизировать механизм субсидирования процентных ставок организациям АПК путем централизованного перечисления бюджетных средств, предназначенных на государственную поддержку, напрямую – банкам, кредитующим сельскохозяйственные организации. В настоящее время компенсация в хозяйства поступает через 3-6 месяцев.

15. Рассмотреть вопрос ценообразования на продукцию ОПК с учетом всей цепочки поставщиков. Индексация цен, заложенная в рамках государственной программы вооружения на 2007-2015 годы, не соответствует реальным показателям инфляции, в том числе показателям макроэкономического прогноза, доведенного Минэкономразвития РФ. При этом данные индексы учитываются при формировании цен на продукцию головного предприятия и не распространяются на предприятия-поставщики, которые завышают стоимость комплектующих.

16. Поручить:

- Центральному Банку России разрешить системообразующим и другим банкам принимать в обеспечение кредитов госконтракты предприятий ОПК;

- кредитным организациям РФ провести реструктуризацию кредитов, полученных сельскохозяйственными предприятиями и сельскими жителями в рамках реализации национального проекта «Развитие АПК».

17. Увеличить до 90 % ставки рефинансирования возмещение затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях для производства продукции на экспорт, а также компенсировать предприятиям оборонно-промышленного комплекса две третьих ставки рефинансирования на уплату процентов по

кредитам, полученным для пополнения оборотных средств и технического перевооружения.

18. Разработать программу импортозамещения с собственными научно-исследовательскими и технологическими центрами и система финансирования НИОКР с долевым участием государства. Принятие данной программы будет способствовать развитию наукоёмких отраслей промышленности – электроники и приборостроения.

19. Разработать механизм стимулирования списания и обновления легковых автомобилей старше 8 лет и повышение ставки транспортного налога на автомобили не соответствующие экологическим нормам Евро-0.

20. Разработать программу обеспечения молодых семей жильем, путем предоставления льготных жилищных займов за счет средств федерального бюджета, субсидирования банковских процентных ставок, предоставления фиксированного объема субвенций по схеме сертификатов или др. методами государственной поддержки.

21. Установить максимально допустимые сроки расчетов по договорам торговых предприятий с отечественными производителями за поставленные продукты питания повседневного спроса со сроком хранения не более 1 месяца.

### **3.7 Чеченская Республика**

Разрастание мирового финансового кризиса, охватившего и Российскую Федерацию, поставило перед Правительством Российской Федерации задачи по минимизации последствий кризиса на экономику и благосостояние населения в регионах.

Меры, принимаемые для смягчения негативного воздействия на экономику в целом по стране, должны быть связаны с использованием более разнообразных финансово-экономических механизмов, а также носить единый и согласованный характер в целях достижения высокой эффективности.

Одна из главных задач – подготовка законодательных предложений, направленных на оздоровление ситуации в экономике и социальной сфере, а также их корректировка с учетом социально-экономической ситуации и положительного опыта субъектов Российской Федерации по преодолению кризисных явлений в социально-экономической сфере.

Поддержка малого и среднего предпринимательства - это основа для улучшения качества жизни многих тысяч российских семей. В сложных экономических условиях поддержка малого и среднего бизнеса становится одним из приоритетов. Малые предприятия способны оперативно создавать новые рабочие места, стимулировать спрос и предложение, уменьшать безработицу.

В этом направлении на республиканском уровне предлагается Комитету Правительства Чеченской Республики по малому бизнесу и предпринимательству:

- довести до сведения главных распорядителей средств бюджета Чеченской Республики перечень продукции, производимой субъектами малого и среднего предпринимательства Чеченской Республики, в целях обеспечения возможности их участия в государственном и муниципальном заказах;

- осуществлять мониторинг реализации статьи 15 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» по размещению заказов у субъектов малого предпринимательства Чеченской Республики в размере не менее чем десять и не более чем двадцать процентов общего годового объема поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг в соответствии с перечнем товаров, работ, услуг, установленным Правительством Российской Федерации, путем проведения торгов, запроса котировок, в которых участниками размещения заказа являются такие субъекты.

Проводится работа по оптимизации расходов поступивших из федерального бюджета на выполнение федеральной целевой программы и республиканского бюджета,

направляемых на реализацию Программы по объектам, относящихся к собственности Чеченской Республики, с проведением детального анализа приоритетов, с учетом восстановления объектов реального сектора экономики, ориентированных на создание новых рабочих мест.

Наряду с этим:

1. Рекомендовано участникам бюджетного процесса начать работу по формированию проекта республиканского бюджета 2010 года в тесном контакте с профильными федеральными министерствами и ведомствами с учетом последствий продолжающегося мирового финансово-экономического кризиса.

2. Предусмотреть в формируемом проекте республиканского бюджета 2010 года финансовые средства в целях поддержки предприятий реального сектора экономики оказавшихся в сложном финансово-экономическом положении в результате воздействия на экономику Российской Федерации последствий мирового финансово-экономического кризиса.

3. Обратиться в Правительство Российской Федерации с просьбой: о создании на территории Чеченской Республики полноценной антимонопольной службы с наделением ее функциями, предусмотренными законодательством Российской Федерации.

4. Рассмотреть на федеральном уровне об оказании дополнительной финансовой помощи субъектам Российской Федерации:

- для субсидирования % ставок по кредитам для малых и средних предприятий, занимающихся в реальном секторе экономики;

- для погашения % ставок по ипотечным кредитам категорий уволенных работников в условиях мирового экономического кризиса;

- предусмотреть государственные гарантии Российской Федерации предприятиям, для получения кредита по приоритетным проектам в экономике;

5. Рассмотреть вопрос о внесении изменений в бюджетное законодательство, позволяющее субъектам Российской Федерации больше полномочий в сфере предоставления гарантий, бюджетных кредитов, эмиссия ценных бумаг.

6. Рассмотреть меры направленные на модернизацию коммунальной инфраструктуры, с целью реального сокращения тарифов на жилищно-коммунальные услуги в условиях преодоления последствий мирового экономического кризиса.

### ***3.8 Республика Марий Эл***

Предложить Правительству Российской Федерации:

внести изменения в Федеральный закон от 26 октября 2002 г. № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» в части применения в 2009 году процедуры банкротства с согласия высшего должностного лица субъекта Российской Федерации, на территории которого зарегистрирован соответствующий должник – юридическое лицо;

внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях изменение, предусматривающее возможность применения санкции в виде дисквалификации руководителя за нарушение законодательства о труде и об охране труда с согласия высшего должностного лица субъекта Российской Федерации;

внести изменения в Федеральный закон от 21 июля 2005 г. №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» в части сокращения сроков размещения на официальном сайте и опубликования в официальном печатном издании извещений о проведении открытого конкурса (открытого аукциона) и увеличения

максимальной стоимостной границы, при которой проводится запрос котировок на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд, с 500,0 тыс.рублей до 1,0 млн.рублей в квартал;

снизить ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации;

вести государственный контроль за уровнем процентных ставок по кредитам, предоставляемым банками из средств, полученных в виде государственной финансовой помощи;

обеспечить полное и своевременное финансирование реализации федеральных целевых программ;

рассмотреть вопрос ограничения роста тарифов естественных монополий на среднесрочный период в зависимости от экономической ситуации в стране;

в сфере выполнения государственного оборонного заказа:

разработать и реализовать механизмы ускорения процедуры размещения и авансирования государственного оборонного заказа, а также заключения контрактов на срок до 3-х лет;

рассмотреть вопрос предоставления государственных гарантий по кредитам банков для исполнителей государственного оборонного заказа;

пересмотреть порядок формирования цены на продукцию предприятий оборонно-промышленного комплекса с учетом реальных затрат и инфляции;

в сфере агропромышленного комплекса:

предоставлять субсидии на возмещение части затрат на уплату процентных ставок по полученным кредитам (займам) из федерального бюджета ежемесячно и в полном годовом объеме;

снизить требования по объему залогового обеспечения при получении сельхозтоваропроизводителями кредитов (займов);

снизить до минимума процентную ставку при оформлении краткосрочных и инвестиционных кредитов (займов), предоставляемых сельхозтоваропроизводителям;

предусмотреть регулирование таможенных пошлин на ввозимые сельскохозяйственные продукты;

в сфере развития малого и среднего предпринимательства:

внести изменения в Налоговый Кодекс Российской Федерации в части увеличения предельной величины дохода, дающего право на применение упрощенной системы налогообложения субъектам малого и среднего предпринимательства, до 100 млн. рублей;

Министерству экономического развития Российской Федерации разработать методику определения регионов, имеющих наиболее тяжелое финансовое положение и высокий уровень безработицы с целью применения к этим регионам соотношения софинансирования средств региональных бюджетов субъектов Российской Федерации и федерального бюджетов по программам развития малого и среднего предпринимательства 5: 95;

в сфере формирования региональных бюджетов субъектов Российской Федерации:

рассмотреть вопрос возмещения выпадающих доходов региональных бюджетов в связи с изменением налогового законодательства. Доходная база консолидированного бюджета Республики Марий Эл в 2009 году формируется в условиях принятых на федеральном уровне изменений налогового законодательства. Налоговые новации приведут к потере доходной базы бюджета республики в сумме около 800 млн. рублей. Закрепление федеральными законами от 30 декабря 2008 года № 305-ФЗ «О внесении изменений в статью 284 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» и № 310-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и Федеральный закон «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части регулирования бюджетного процесса и приведении в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации отдельных законодательных актов Российской Федерации» перераспределения в пользу региональных бюджетов 0,5% ставки налога на прибыль организаций и 40% акцизов на нефтепродукты позволят компенсировать одну треть часть (259 млн. рублей) налоговых потерь бюджета республики;

федеральному органу государственной власти, осуществляющему функции главного распорядителя бюджетных средств по перечислению дотации на выравнивание

бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации разработать и утвердить Порядок финансирования дотации, в том числе установить предельные сроки перечисления данных средств субъектам Российской Федерации. Устойчивость государственных и муниципальных финансов субъектов Российской Федерации зависит от своевременности перечисления межбюджетных трансфертов из федерального бюджета. В этой связи в целях обеспечения своевременной выплаты заработной платы работникам бюджетной сферы и других социально-значимых расходов необходимо, чтобы дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности поступала в бюджет субъекта в первой декаде месяца;

с целью обеспечения сбалансированности местных бюджетов и повышения их устойчивости отменить действующее в Бюджетном кодексе Российской Федерации ограничение по предоставлению иных межбюджетных трансфертов местным бюджетам. Ввиду высокой дотационности местных бюджетов устойчивость муниципальных финансов в большой степени зависит от объема финансовой помощи, передаваемой в порядке межбюджетных отношений из бюджетов других уровней. Статья 139.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации ограничивает предоставление иных межбюджетных трансфертов местным бюджетам из регионального бюджета десятью процентами от общего объема межбюджетных трансфертов за исключением субвенций.

поддержать предложение Правительства Российской Федерации по внесению изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части приостановления на период до 2013 года действующих ограничений по дефициту и государственному долгу субъектов Российской Федерации.

### ***3.9 Алтайский край***

1. Ускорить реализацию мер по поддержанию реального сектора экономики.
2. Заморозить на период кризиса тарифы на услуги естественных монополий: электроэнергию, газ, железнодорожные перевозки.
3. Отменить плату за подключение новых мощностей энергосетей.
4. Реализовать комплекс мер по защите отечественных производителей продовольствия, включая увеличение ввозных пошлин на него и отказ от закупок за рубежом продовольствия, которое может производиться в Российской Федерации в достаточном количестве.
5. Обеспечить проведение банками более гибкой кредитной политики, включая дифференцированный подход при установлении процентной ставки за пользование этими кредитами.

### ***3.10 Хабаровский край***

1. Рекомендовать Правительству Российской Федерации:
  - 1.1. Совместно с Центральным банком Российской Федерации проработать вопрос по изменению условий предоставления беззалоговых кредитов кредитным организациям в части расширения списка банков, имеющих право на получение данных кредитов, по стандартам Банка России и увеличения сроков кредитования.
  - 1.2. Поручить Минфину России (А.Л. Кудрину), Минэкономразвития России (Э.С. Набиуллиной), Минрегиону России (В.Ф. Басаргину) разработать механизм государственной поддержки досрочного завоза грузов в северные районы с ограниченными сроками завоза, в том числе предусмотреть выделение субъектам Российской Федерации беспроцентных кредитов на приобретение топлива и компенсацию из федерального бюджета транспортных расходов.
  - 1.3. Поручить Минэкономразвития России (Э.С. Набиуллиной), Минпромторгу России (В.Б. Христенко), ФТС России (А.Ю. Бельянинову) осуществлять гибкое и

оперативное регулирование ставок вывозных таможенных пошлин на металлопродукцию, лесопроизводство в зависимости от складывающихся уровней цен и спроса на мировом рынке на данные виды продукции.

1.4. С целью повышения конкурентоспособности, привлечения инвестиций в создание современных производств и модернизацию производственных мощностей внести отдельные изменения в налоговое и таможенное законодательство:

1.4.1. Установить нулевые ставки ввозных таможенных пошлин на все виды машин и технологического оборудования, комплектующих, не имеющих отечественных аналогов.

1.4.2. Уточнить механизм, предусматривающий упрощение возмещения НДС для предприятий - экспортеров в течение месяца со дня представления налоговой декларации, включая возмещение налога с авансов.

1.4.3. Предусмотреть освобождение от налогообложения НДС реализации услуг, изменение стоимости которых имеет социальное значение, в жилищно-коммунальном и социальном секторе.

1.4.4. Ускорить введение информационной системы взаимодействия федеральных органов, осуществляющих таможенный и налоговый контроль, в целях координации и контроля применения налоговой ставки НДС ноль процентов (распоряжение Правительства Российской Федерации от 7 марта 2008 года № 288-р).

1.4.5. Определить возможность и порядок при исчислении налога на прибыль уменьшать налоговую базу на сумму произведенных капитальных вложений в объекты капитального строительства производственного назначения со значительной сметной стоимостью в течение нормативного срока строительства.

1.5. Поручить Минэкономразвития России (Э.С. Набиуллиной), Минпромторгу России (В.Б. Христенко), ФТС России (А.Ю. Бельянинову) совместно с заинтересованными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в срочном порядке выработать предложения по корректировке среднесрочной политики таможенного регулирования экспортных поставок необработанной древесины с целью сохранения рынка необработанной древесины в странах Северо-Восточной Азии для дальневосточных производителей на период создания деревообрабатывающих мощностей.

1.6. Рассмотреть вопрос о направлении части платежей по налогу на добавленную стоимость в бюджеты субъектов Российской Федерации.

1.7. Поручить Минобороны России (А.Э. Сердюкову), Минпромторгу России (В.Б. Христенко) с целью сохранения мощностей предприятий оборонно-промышленного комплекса субъектов Дальневосточного федерального округа:

1.7.1. Увеличить объем гособоронзаказа в 2009 и последующие годы до уровня, обеспечивающего рентабельный режим работы оборонных предприятий Дальнего Востока и предусмотреть своевременное финансирование выполненных работ по государственному оборонному заказу.

1.7.2. Обеспечить предоставление в 2009 году государственных гарантий Российской Федерации по кредитам, привлекаемым предприятиями, выполняющими государственный оборонный заказ.

1.7.3. Рассмотреть возможность предоставления предприятиям оборонно-промышленного комплекса субсидий из федерального бюджета на погашение затрат на уплату процентов по кредитам, полученным для выполнения работ по государственным заказам, либо принятию решения по включению данных затрат в цену производимой продукции.

1.7.4. Пересмотреть существующие контрактные условия при размещении государственного оборонного заказа в части обязательного авансирования не менее 30 процентов от общего его объема.

1.8. Обеспечить предоставление государственных гарантий предприятиям, внесенным в перечень системообразующих организаций, по привлечению кредитов с целью реструктуризации задолженности по кредитам иностранных банков.

2. Минтрансу России (И.Е. Левитину), ФСТ (С.Г. Новикову) и ОАО «РЖД» (В.И. Якунину)

2.1. Предусмотреть возможность сохранения в последующие годы действия исключительных тарифов на перевозку железнодорожным транспортом нефти в адреса нефтеперерабатывающих заводов Дальнего Востока, зерна в адреса предприятий, осуществляющих зернопереработку, и установления в 2009 году исключительных тарифов на перевозку железнодорожным транспортом мазута топочного, дизельного топлива, угля энергетического в адреса предприятий, обеспечивающих энерго-теплоснабжение региона с введением государственного регулирования цен на продукцию предприятий, использующих исключительные тарифы.

2.2. Предусмотреть снижение тарифов на перевозку железнодорожным транспортом продукции предприятий черной металлургии и лесопродукции дальневосточных предприятий на экспорт.

3. Минтрансу России (И.Е. Левитину), Минрегиону России (В.Ф. Басаргину), Минфину России (А.Л. Кудрину) пересмотреть объем средств, выделенных на обеспечение доступности воздушных перевозок пассажиров с Дальнего Востока в западные районы страны с доведением его до объемов, компенсирующих 50 процентов тарифа, а так же предусмотреть в федеральном бюджете средства на поддержание северных аэропортов с малой интенсивностью полетов и дотирование авиационных перевозок на местных воздушных линиях (особенно там, где авиация является единственным видом транспорта).

4. ФМС России (К.О. Ромодановскому) в целях обеспечения стабильности на рынке труда подготовить изменения в действующее законодательство по вопросам:

4.1. О выдаче разрешений на работу иностранным гражданам из стран с безвизовым порядком въезда только по ходатайству работодателей, включенных в список предприятий, заявивших в установленном порядке о квотировании рабочих мест для привлечения и использования иностранных работников.

4.2. Об установлении мер ответственности работодателей за использование иностранных работников по профессиям, несоответствующим заявленным при формировании квоты.

5. Минздравсоцразвития России (Т.А. Голиковой) в целях снижения напряженности на рынке труда подготовить изменения к Закону Российской Федерации от 19 апреля 1991 № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» в части обеспечения дополнительных гарантий безработным гражданам по снятию их с учета по безработице после завершения профессионального образования только с момента трудоустройства.

### ***3.11 Камчатский край***

#### I. В целях совершенствования использования природно-ресурсного потенциала:

1. Создать целевые бюджетные источники финансирования геолого-разведочных работ минерально-сырьевой базы субъектов Российской Федерации за счет части налога на добычу полезных ископаемых.

2. Часть средств от налога на добычу подземных вод оставлять в субъекте Российской Федерации для финансирования мероприятий по обеспечению мониторинга подземных вод.

3. Разработать организационно-правовые меры поддержки и принципы экономического и налогового стимулирования малых добычных компаний, осваивающих низкорентабельные месторождения, введение для них специальных аукционов и конкурсов.

4. Представление субъектам Российской Федерации более широких полномочий в проведении конкурсов, аукционов по мелким и средним месторождениям, выдаче, переоформлении и аннулировании лицензий, что упростило и ускорило бы процесс лицензирования и повысило бы эффективность использования природных ресурсов. При этом сохраняется единая система ввода месторождений, единая система регистрации лицензий, единая система государственных фондов геологической информации, единая система государственной геолого-экономической экспертизы запасов полезных ископаемых.

5. Принимать меры по стимулированию спроса, защите внутреннего рынка (насыщению внутреннего рынка рыбной продукцией отечественного производства), а именно по:

- созданию экономических зон с особыми преференциями;
- контролю (установлению предельного уровня) наценок на отдельные «социальнозначимые» продукты питания, в том числе рыбопродукцию;
- компенсации затрат на топливо при промысле низкорентабельных видов рыб;
- снижению тарифов на перевозки рыбо- и морепродукции железнодорожным и морским видами транспорта;
- введению «защитных» таможенных пошлин на те виды водных биоресурсов, которые добываются отечественными предприятиями, экспортируются за рубеж.

## II. В сфере топливно-энергетического комплекса:

1. Внести изменения в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части возможности проведения зачета денежных средств, в случае установления встречных обязательств между бюджетом и получателем бюджетных средств в целях упрощения расчетов и минимизации встречных денежных потоков.

2. Внести изменение в Постановление Правительства РФ от 04.04.2000 № 294 «Об утверждении Порядка расчетов за электрическую, тепловую энергию и природный газ» в части предоставления возможности применения авансовых платежей при расчетах с энергоснабжающими организациями бюджетных учреждений, расположенных в районах Крайнего Севера.

3. Рассмотреть возможность внесения изменений в Федеральный закон от 14 апреля 1995 года № 41-ФЗ «О государственном регулировании тарифов на электрическую и тепловую энергию в Российской Федерации» или постановление Правительства РФ от 26 февраля 2004 года № 109 «О ценообразовании в отношении электрической и тепловой энергии в Российской Федерации», дающие органам исполнительной власти в области регулирования тарифов субъектов РФ право досрочного пересмотра тарифов в течение регулируемого периода на электрическую и тепловую энергию при объективном изменении условий деятельности регулируемых организаций.

4. Рассмотреть возможность компенсации за счет федерального бюджета процентов, превышающих ставки рефинансирования Центробанка Российской Федерации, по кредитам, привлекаемым энергоснабжающими организациями, функционирующими в регионах с ограниченными сроками завоза грузов на сезонную закупку топлива.

Кроме того, в целях обеспечения эффективной деятельности предприятий жилищно-коммунального комплекса Камчатского края необходимо:

- принять Постановление Правительства Российской Федерации устанавливающее федеральный стандарт уровня платежей граждан для районов Крайнего Севера в размере 80% стоимости их предоставления.

- принять постановление Правительства Российской Федерации «О предоставлении субвенций субъектам Российской Федерации для покрытия разницы между стоимостью предоставляемых жилищно-коммунальных услуг по федеральному стандарту предельной стоимости предоставляемых жилищно-коммунальных услуг на 1 кв. метр общей площади жилья и установленным федеральным стандартом уровня платежей граждан».

III. В целях развития обрабатывающих производств на федеральном уровне необходимо решение вопросов:

- по совершенствованию системы субсидирования краткосрочного, среднесрочного и долгосрочного кредитования, в целях достижения доступности для основной массы товаропроизводителей;

- по созданию экономических условий товаропроизводителям для инвестирования в модернизацию и техническое перевооружение производства;

Кроме того, предлагаем профильным Министерством Российской Федерации совместно с Министерством финансов Российской Федерации:

- разработать программы оказания финансово-кредитной поддержки предприятий обрабатывающей промышленности для проведения модернизации оборудования, внедрения инновационных технологий;

- предусмотреть возможность предоставления льгот по налогам на имущество, прибыль, землю, налогового кредита для предприятий обрабатывающей промышленности, находящихся в тяжелом финансово-экономическом положении;

- организовать с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации координацию деятельности по поиску и привлечению инвесторов (российских и иностранных компаний, фондов, банков, частных лиц) для реализации инвестиционных проектов внебюджетного финансирования предприятий обрабатывающей промышленности.

IV. В целях развития агропромышленного комплекса на федеральном уровне необходимо решение вопросов:

- по совершенствованию системы субсидирования краткосрочного, среднесрочного и долгосрочного кредитования, в целях достижения доступности для основной массы сельскохозяйственных товаропроизводителей;

- по созданию и принятию механизмов государственного регулирования агропродовольственного рынка, устранения ценовых диспропорций на рынке сельскохозяйственной продукции и материально-технических ресурсов;

- по возмещению транспортных расходов по доставке сырья, минеральных удобрений, ГСМ, техники и оборудования для сельскохозяйственного производства;

- по созданию экономических условий сельхозтоваропроизводителям для достойной оплаты их труда, инвестирования в модернизацию и техническое перевооружение производства;

- по дифференцированному подходу государственного регулирования и поддержки, с учетом территориального расположения субъектов Российской Федерации, уровня обеспеченности внутреннего рынка региона продукцией собственного производства.

V. В сфере поддержки малого и среднего бизнеса Камчатского края в целях сохранения и создания новых рабочих мест в период экономическо-финансового кризиса на федеральном уровне необходимо решение вопросов:

- по совершенствованию системы субсидирования краткосрочного, среднесрочного и долгосрочного кредитования;

- по созданию и принятию механизмов государственного регулирования продовольственного рынка, устранения ценовых диспропорций на рынке сельскохозяйственной продукции и материально-технических ресурсов;

- по созданию экономических условий товаропроизводителям для достойной оплаты их труда, инвестирования в модернизацию и техническое перевооружение производства;

- по дифференцированному подходу государственного регулирования и поддержки, с учетом территориального расположения субъектов Российской Федерации, уровня

обеспеченности внутреннего рынка региона продукцией собственного производства.

Кроме того, правительству Российской Федерации необходимо оказать содействие в направлении в регионы Дальневосточного федерального округа большего объема федеральных средств на поддержку малого предпринимательства по сравнению с регионами с уже достаточно развитой системой малого предпринимательства.

#### VI. В целях повышения уровня жизни населения предлагаем:

-рассмотреть вопрос о предоставлении права на одновременное получение двух пенсий участникам трудового фронта и несовершеннолетним узникам фашистских лагерей;

-включить в федеральный регистр участников трудового фронта, реабилитированных и пострадавших от политических репрессий;

-разработать механизм оценки коэффициента замещения пенсией заработной платы в Российской Федерации с целью обеспечения замещения пенсией не менее 60 процентов утраченного заработка;

- рассмотреть вопрос о предоставлении трансфертов из федерального бюджета дотационным субъектам Российской Федерации Дальневосточного федерального округа на выплату пенсионерам региональных доплат (компенсаций) до уровня прожиточного минимума.

#### VII. В целях развития здравоохранения предлагаем:

1. Проработать вопрос о выделении для дотационных регионов Российской Федерации субвенций из Федерального бюджета на софинансирование территориальных программ государственных гарантий оказания медицинской помощи населению до финансовых нормативов утверждаемых в федеральной программе государственных гарантий с целью выравнивания условий для предоставления качественной медицинской помощи в регионах.

2. Передать для финансирования на федеральный уровень, к семи уже имеющимся высокочрезвычайным нозологиям, обеспечение лекарственными препаратами больных с онкологическими, психоневрологическими заболеваниями и гемодиализ, так как, 80% выделяемых средств на эти цели используются на больных с данной патологией.

3. Увеличить размер средств, направляемых из федерального бюджета на реализацию отдельных полномочий в области лекарственного обеспечения на 1 гражданина в месяц, так как выделяемая сумма в 426,0 рублей на одного федерального льготника, является недостаточной при росте цен на медикаменты.

4. Решить вопрос о введении моратория цен на лекарства по группе жизненно необходимых и важнейших лекарственных средств.

5. Осуществить в полном объеме финансирование объектов социальной сферы, особенно имеющих высокий процент готовности в рамках реализации федеральных целевых программ.

6. Продолжить практику оснащения учреждений здравоохранения регионов медицинским оборудованием в рамках национального приоритетного проекта «Здоровье».

### **3.12 Краснодарский край**

В рамках проводимой работы по преодолению кризисных явлений, администрацией края подготовлены **предложения** в различные министерства и ведомства.

*Первому заместителю Председателя Правительства Российской Федерации И.И. Шувалову:*

–с целью расширения возможностей доступа региональных банков к кредитным ресурсам, предоставляемых Банком России на поддержание ликвидности, необходимо в состав активов, принимаемых в обеспечение, кроме высоколиквидных ценных бумаг,

включить иные активы (здания, сооружения, право требования по кредитному портфелю) с применением дисконтирования;

– при определении долгосрочной кредитоспособности банков для целей привлечения кредитов без обеспечения не брать за основу обязательное включение кредитной организации в международный рейтинг, а учитывать отнесение кредитной организации к высшей категории оценки финансового состояния, тем самым, расширив полномочия Главных управлений Центрального банка Российской Федерации, действующих в регионах в части оценки финансового состояния кредитных организаций. Рассмотреть возможным привлечение банками более длинных ресурсов, путем объявления условий уровня минимального рейтинга долгосрочной кредитоспособности до проведения аукциона;

– целесообразно в кратчайшие сроки рассмотреть законопроект «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации (в части введения жилищного накопительного вклада)», инициированный Ассоциацией региональных банков России, принятие, которого позволит получить дополнительный инструмент привлечения долгосрочных ресурсов для последующего их размещения на приобретение (строительство) жилья. Основой жилищного накопительного вклада должен стать безотзывной, пополняемый вклад. Ведение нормы в действующее законодательство о «безотзывном вкладе» с условием запрета досрочного отзыва будет способствовать укреплению ликвидности банковской системы;

– в целях защиты прав граждан-заемщиков по ипотечным долгосрочным кредитам принять меры социальной защиты в случае увеличения процентных ставок по ранее заключенным договорам, либо внести изменение в соответствующие нормы действующего законодательства в части ограничения включения условий об изменении процентных ставок по ранее заключенным кредитным договорам;

– внести изменения и дополнения в законодательство, регулирующее унифицированную систему рефинансирования долгосрочных жилищных ипотечных кредитов, в части покупки ранее оформленных закладных по стоимости затрат, а не по текущим рыночным ставкам (т.е. без применения дисконта). В настоящее время применяется дисконт от 3 до 10%, что приводит к убыткам первоначальных кредиторов (банков);

– обязать крупные российские банки, получающие государственную поддержку разработать и применять программы кредитования граждан на цели долевого участия в строительстве, одновременно предусмотреть возможность принятия банками в залог по данным программам право требования по договору долевого участия в строительстве жилья;

– принятие стандарта АИЖК, предусматривающего формирование и выкуп закладной на этапе строительства с целью предоставления нового инструмента кредитным и строительным организациям на первичном рынке;

– для обеспечения гарантированного и своевременного рефинансирования ипотечного кредитования установить 31 декабря 2009 года предельным сроком по осуществлению выкупа ранее оформленных закладных, находящихся на балансах кредитных организаций, работающих по стандартам АИЖК.

*В Министерство регионального развития РФ:*

– увеличение объема участия средств федерального бюджета через инструменты коллективных инвестиций (паевые инвестиционные фонды) в проектах развития региона. Пример: создание закрытого паевого инвестиционного фонда прямых инвестиций для поддержки отдельных стратегических отраслей на паритетных условиях финансирования со стороны органов власти и коммерческих структур (федеральный бюджет 50%, местный бюджет-25%, сторонние инвесторы-25%);

– создание системы прямого финансирования стратегических предприятий в регионе через механизмы срочного рынка (долгосрочные опционы на ценные бумаги

предприятий) и принятие нормативно-правовых актов, регламентирующих упрощенную процедуру участия средств федерального и местного бюджета в указанной системе;

– совершенствование законодательства по выпуску инфраструктурных облигаций: определение требований к эмитентам инфраструктурных облигаций, внесение обязательных нормативов по приобретению инфраструктурных облигаций институциональными инвесторами («Внешэкономбанк», негосударственные пенсионные фонды, управляющие компании, паевые инвестиционные фонды), утверждение стандартов подготовки проспектов и решений об эмиссии инфраструктурных облигаций;

– увеличение сроков предоставления Банком России беззалоговых кредитов банкам до 3 лет;

– для сохранения объемов строительства и ввода в эксплуатацию жилья в 2009 и последующих годах необходимо обеспечить финансирования строительства социального жилья за счет средств бюджетов всех уровней.

*В Министерство сельского хозяйства РФ:*

– совершенствование таможенно-тарифного госрегулирования. Необходимо проведение своевременного таможенно-тарифного госрегулирования, основанное на постоянном анализе ситуации на рынке и оперативном регулировании импортно-экспортных операций по продуктам питания, сельхозсырью с учетом изменения объемов внутреннего производства, в целях выравнивания конкурентоспособности импортных и отечественных продуктов и недопущения резких ценовых колебаний.

– создание сельскохозяйственной госкорпорации. Создание государственной корпорации по закупкам сельскохозяйственной продукции и продуктов питания у отечественных сельхозтоваропроизводителей с возможностью заключения долгосрочных договоров на поставку продовольствия.

– пролонгация кредитных договоров или отсрочка платежей организациям АПК на период стагнации (до 1 года). Позволит организациям АПК реализовать продукцию по более выгодным ценам (ожидаемый период стабилизации цен: по зерну – 1 квартал 2009 года, подсолнечнику – конец 2008 года).

– стимулирование создания оптовых сельскохозяйственных рынков и логистических центров в регионах в целях сокращения количества посреднических организаций от производителя до конечного потребителя.

– субсидирование кредитов, направленных на модернизацию и перевооружение предприятий консервной отрасли. Экономическая поддержка отрасли со стороны государства позволит значительно увеличить объем производства овощной продукции в АПК.

*В Министерство экономического развития РФ:*

– предложения о субсидировании процентной ставки по кредитам, выданным предприятиям пищевой промышленности, направленных на модернизацию и реконструкцию производства.

*В Федеральную Службу по финансовым рынкам:*

– внесение изменений в Законы РФ от 17 декабря 2001 года №173-ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации», от 7 мая 1998 года №75-ФЗ «О негосударственных пенсионных фондах» и соответствующие подзаконные акты в части установления права на получение выплат средств пенсионных накоплений правопреемникам умершего застрахованного лица. Данное изменение призвано стимулировать граждан к увеличению страховых взносов в накопительную часть трудовой пенсии. Участие граждан в добровольном формировании накопительной части трудовой пенсии будет способствовать развитию структур, осуществляющих наиболее качественное управление пенсионными накоплениями;

– внесение изменения в Федеральный закон от 17 декабря 2001 года №173-ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» в части установления ожидаемого периода

выплаты трудовой пенсии по старости, применяемого для расчета накопительной части указанной пенсии;

– внесение изменений в Закон РФ от 7 мая 1998 года №75-ФЗ «О негосударственных пенсионных фондах» и действующих подзаконных актах в части необходимости утверждения новых нормативных размеров пенсионного и страхового резервов. Установление норматива минимального размера страхового резерва не менее 15% от величины резервов покрытия пенсионных обязательств и обязательство НПФ по формированию резервов по переданным им пенсионным накоплениям в размере не менее 5% от суммы пенсионных накоплений, повысит гарантии исполнения фондами своих обязательств перед вкладчиками и застрахованными лицами;

– о создании единого специализированного страхового фонда, гарантирующего возврат пенсионных резервов и накоплений граждан в случае банкротства выбранной ими управляющей компании или негосударственного пенсионного фонда (по аналогии со страхованием вкладов в коммерческих банках), и позволяющего повысить доверие населения к ним.

Смягчению негативного влияния кризиса на социально-экономическое положение регионов будет способствовать внесение следующих изменений в действующие нормативно-правовые акты:

– внесение изменений в статью 136 «Основные условия предоставления межбюджетных трансфертов из бюджетов субъектов РФ» Бюджетного кодекса РФ: п.2 слова «10 процентов» заменить словами «30 процентов», п. 3 слова «30 процентов» заменить словами «50 процентов», п.4 слова «70 процентов» заменить словами «75 процентов». Дополнить статью 136 Бюджетного кодекса РФ абзацем следующего содержания: «Если в процессе исполнения бюджета происходит снижение объема поступлений доходов бюджета или поступлений из источников финансирования дефицита бюджета, что приводит к неполному по сравнению с утвержденным бюджетов финансированию расходов не более чем на 10 процентов годовых назначений, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации или орган местного самоуправления вправе принять решение о сокращении расходов бюджета без внесения изменений в закон (решение) о бюджете»;

– внесение изменений в законодательство по труду и занятости об обязательности участия во временных общественных работах безработных граждан, состоящих на учете в органах службы занятости с целью поиска подходящей работы;

– внесение в Постановление Правительства РФ от 11 ноября 2002 года № 808 «Об организации и проведении торгов по продаже находящихся в государственной или муниципальной собственности земельных участков или права на заключение договоров аренды таких земельных участков» положение, предусматривающее предоставление органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации права обязывать победителя торгов, вне зависимости от его формы собственности, проводить регулярное агрохимическое обследование передаваемого ему земельного участка из состава земель сельскохозяйственного назначения. Невыполнение арендатором требований о проведении исследований должно являться основанием для расторжения договора аренды;

– внесение изменения в Постановление Правительства РФ от 3 декабря 2004 года № 738 «Об управлении находящимися в Федеральной собственности акциями открытых акционерных обществ и использовании специального права на участие Российской Федерации в управлении открытыми акционерными обществами («золотой акции»), предусмотрев согласование позиции акционера с субъектом Российской Федерации;

– предусмотреть возможность передачи полномочий по установлению тарифов на услуги организаций коммунального комплекса в сфере водоснабжения, водоотведения и утилизации твердых бытовых отходов от органа местного самоуправления муниципальных образований в части полномочий каждого муниципального образования, закрепленного статьей 5 Федерального закона от 30.12.2004 № 210-ФЗ «Об основах

регулирования тарифов организаций коммунального комплекса» органу исполнительной власти субъекта Российской Федерации по заключаемым соглашениям между ними в целях проведения единой тарифной политики на территории субъектов Российской Федерации;

– передать органам регулирования субъектов Российской Федерации полномочия по регулированию тарифов организаций коммунального комплекса, которые оказывают услуги по водоснабжению, водоотведению и утилизации твердых бытовых отходов на территории двух и более муниципальных образований соответствующего субъекта Российской Федерации, в связи с тем, что колебание объемов при незначительном отклонении в ту или иную сторону в течение функционирования организации коммунального комплекса может привести к частой смене уровня регулирующих органов;

– внесение изменений в Федеральный закон от 31.03.1999 №69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации», дополнив его положениями о наделении субъектов Российской Федерации полномочиями по установлению тарифов на подключения объектов капитального строительства (реконструкции) к газораспределительным сетям, с целью упорядочения сложившейся ситуации, достижения необходимых темпов развития газификации на территории субъектов Российской Федерации;

– рассмотрение вопроса об отсрочке выполнения плана Правительства Российской Федерации по либерализации цен на рынке электрической энергии и газа на период сложной экономической ситуации, вызванной мировым экономическим кризисом, что позволит снизить ценовую нагрузку на население и промышленных потребителей. Также считаем целесообразным для осуществления инвестиционных программ в этих отраслях выделять целевые средства федерального бюджета для финансирования инвестиционных программ субъектов естественных монополий, обеспечив надлежащий контроль за их использованием и увеличение доли государства в акционерном капитале. Необходимо также обеспечить целевое и эффективное использование этих средств путем размещения государственного заказа на предприятиях, осуществляющих производство продукции, сырья и материалов, необходимых для реализации этих инвестиционных программ.

В решении задач уменьшения влияния кризиса на экономику Краснодарского края важная роль принадлежит инновационной деятельности.

В рамках доработки проекта Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации до 2020 года в части регионального развития Администрацией Краснодарского края внесены предложения о формировании зон опережающего развития на территории края, направленные в Министерство регионального развития Российской Федерации.

Экспертной группой Министерства регионального развития Российской Федерации определены 4 зоны опережающего развития, которые отражены в проекте Концепции совершенствования региональной политики в Российской Федерации:

- группа городов Новороссийск-Анапа-Геленджик (рекреационно-курортный комплекс и туризм, транспортно-логистические услуги, промышленность стройматериалов, нефтедобыча, специализированное сельское хозяйство);

- группа городов Сочи-Адлер-Туапсе (рекреационно-курортный комплекс и туризм);

- группа городов Краснодар-Армавир-Горячий Ключ-Кропоткин (машиностроение, рекреационно-курортный комплекс, транспортно-логистические услуги, агропромышленный комплекс);

- остальная часть Краснодарского края без вышеперечисленных групп городов.

В крае создана и зарегистрирована некоммерческая организация «Фонд содействия развитию венчурных инвестиций в малые предприятия в научно-технической сфере Краснодарского края» (далее – Фонд).

Основной задачей Фонда является проведение открытого конкурса по отбору управляющей компании для передачи ей в доверительное управление денежных средств с целью включения их в состав закрытого паевого инвестиционного фонда особо рискованных (венчурных) инвестиций. Денежные средства будут распределяться управляющей компанией на конкурсной основе среди субъектов малого предпринимательства для коммерциализации их инновационных проектов в научно-технической сфере.

Создан комитет по инновационной деятельности и высоким технологиям, задачами которого является формирование единой политики по оказанию мер государственной поддержки инновационно-ориентированным предприятиям края. Разработана и реализуется концепция развития региональной инновационной инфраструктуры на базе развитой сети торгово-промышленных палат Краснодарского края.

Региональная инновационная инфраструктура включает в себя также:

– бизнес-инкубатор на 281 качественное рабочее место, где планируется разместить около 100 субъектов малого предпринимательства;

– некоммерческая организация «Инновационно-технологический центр», деятельность которого направлена на развитие и совершенствование инновационной инфраструктуры края, создание организационно-экономических стимулов, направленных на развитие малых и средних инновационных предприятий всех форм собственности в области коммерциализации технологий;

– Краснодарский ЦНТИ, который проводит научно-исследовательские работы, мониторинги по исследованию конъюнктуры рынка, выявлению общественного мнения, эффективности инноваций и др.;

– технопарк, инновационный технологический центр по биотехнологии, основной сферой деятельности которого является промышленная биотехнология и химия;

– межрегиональный центр обслуживания малых и средних предприятий, предоставляющий малым производственным предприятиям в аренду на льготных условиях производственные и офисные помещения, а также необходимые информационные, технические и иные услуги в виде интегрированного пакета;

– центр трансфера технологий, который обеспечивает сопровождение инновационных проектов на рынке;

– ГАУ КК «Центр энергосбережения и новых технологий», который осуществляет функции по координации, контролю при выработке наиболее эффективных путей энергосбережения и реализации инновационных проектов и технологий в Краснодарском крае. Одной из основных функций учреждения является проведение энергосберегающей политики в Краснодарском крае, подготовка кадров и технической документации для наиболее перспективных мероприятий в области энергоресурсосбережения, энергоаудит предприятий и организаций края независимо от их ведомственной принадлежности;

– малые инновационные предприятия в агропромышленном комплексе, содействующие сохранению и развитию генетической коллекции цветочных и декоративных садовых культур, развитию научного предпринимательства;

– институт территориального развития, который обеспечивает разработку градостроительной документации муниципальных образований края.

Подготовлен проект постановления главы администрации (губернатора) Краснодарского края «О проведении краевого конкурса «Молодежный инновационный проект», в целях развития науки и внедрения инновационных разработок в приоритетные отрасли экономики Кубани, выявления и поощрения студентов и аспирантов (соискателей ученой степени кандидата наук) государственных и негосударственных образовательных учреждений высшего профессионального образования, осуществляющих свою деятельность на территории Краснодарского края, а также молодых ученых.

Завершена разработка проекта концепции краевой целевой программы «Поддержка экспорта Краснодарского края на 2010 – 2012 годы». Ведется подготовка проекта программы, которая предусматривает на региональном уровне поддержку промышленных

предприятий Краснодарского края, производящих высококачественную конкурентоспособную продукцию для поставки ее на зарубежные рынки.

В 2009 году предполагается принятие долгосрочной краевой целевой программы «Развитие региональной инновационной системы в Краснодарском крае» на пять лет.

Разработан проект Концепции инновационного развития профессионального образования Краснодарского края.

Научно-исследовательский и образовательный потенциал Краснодарского края создаёт основу для развития высокопроизводительных отраслей новой экономики — информационных и биотехнологий, оказания инжиниринговых, финансовых и деловых услуг, проведения фундаментальных и прикладных научных исследований, призванных стать платформой инновационной экономики южных регионов.

### **3.13 Республика Карелия**

Целесообразно *принятие следующих мер на уровне Российской Федерации:*

- реализовать ранее принятые решения на уровне Российской Федерации о выделении кредитных ресурсов реальному сектору экономики, а также принять меры по снижению процентных ставок за предоставляемые кредиты;

- зафиксировать процентную ставку по ипотеке на уровне не выше 10 – 13% по тем банкам, которые получили поддержку государства;

- рассмотреть возможность создания специального Фонда или использования средств Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства для строительства социального жилья;

- изменить нормы Бюджетного кодекса Российской Федерации, запрещающие выдачу бюджетных кредитов эффективным хозяйствующим субъектам, что откроет более широкую возможность прямого государственного регулирования инвестиционной деятельности;

- увеличить выделение из федерального бюджета субъектам Российской Федерации дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности в объемах от 500 млрд. рублей до 1 трлн. рублей;

- внести изменения в Налоговый кодекс, предусматривающие снижение налоговой нагрузки за счет понижения ставки налога на добавленную стоимость;

- принять нормативные правовые акты, определяющие порядок оборота древесины, включая биржевую торговлю;

- внести изменения в приказ ФТС РФ № 1327 от 29.10.2007 г. , предусмотрев наделение таможенных постов «Медвежьегорский», «Пяозерский», «Кондопожский», «Прионежский» правом декларирования пиломатериалов (код ТН ВЭД 4407), что приведет к значительному сокращению затрат лесопильных предприятий по оформлению экспорта;

- внести изменения в Таможенный кодекс РФ, предусматривающие повышение ставок ввозных таможенных пошлин на лососевые виды рыб до 20% круглогодично, а также - отмену ставки ввозной таможенной пошлины на рыбные корма для развития товарного форелеводства;

- приостановить проводимую в стране реформу установления тарифов на электроэнергию, в том числе не повышать во 2 полугодии 2009 года долю электроэнергии, продаваемой по свободным ценам, а также исключить отдельный порядок расчета объемов поставки электрической энергии по регулируемым ценам для крупных и малых предприятий;

- усилить контроль за формированием стоимости электрической энергии и мощности, поставляемой генераторами на оптовый рынок электрической энергии (мощности) с целью ее сдерживания в период кризиса;

- запретить наложение штрафов на предприятия со стороны монопольных организаций за использование ресурсов в объемах, меньших, чем оговорено в договорах на договорной период;

- внести в законодательство изменения, позволяющие возобновить практику вывода на срок от трех месяцев до одного года временно неиспользуемых основных производственных фондов, в резерв производственных мощностей и на консервацию с соответствующим изменением размера амортизационных отчислений и налога на имущество.

### **3.14 Астраханская область**

#### В сфере строительства

–субсидировать первоначальный взнос по ипотечным кредитам на покупку первичного жилья;

–увеличить норму предоставления жилья для граждан, переселяемых из аварийного жилого фонда, равную социальной норме предоставления жилья на одного члена семьи;

–заменить субсидии на возмещение затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях на обеспечение земельных участков, предназначенных под жилищное строительство с коммунальной инфраструктурой, предусмотренных постановлением Правительства Российской Федерации от 17 апреля 2006 года №221, на прямое субсидирование из федерального бюджета на эти цели;

–регулировать монополию производителей цемента с целью стабилизации цен на внутреннем рынке;

–ускорить выкуп пулов ипотечных кредитов у региональных банков Агентством по ипотечному жилищному кредитованию;

–ввести мораторий на рост ставок арендной платы на земельные участки для целей строительства;

–предоставить налоговые каникулы строительным организациям, снизившим цены на жилье для социальных нужд.

#### В сфере занятости населения

- рассмотреть возможность предоставления налоговых льгот для работодателей, создающих и сохраняющих рабочие места, и для граждан, участвующих в программе дополнительных мероприятий по снижению напряженности на рынке труда субъектов Российской Федерации и организующих самозанятость или предпринимательскую деятельность;

- увеличить субвенции из федерального бюджета на развитие программ активной занятости (профессиональное переобучение, общественные работы, программ временной занятости граждан) в целях минимизации последствий на рынке труда и сглаживания социальной напряженности.

#### В сфере поддержки сельхозтоваропроизводителей

- внести в проект Федерального закона «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» положений о запрете взимания торговыми организациями с поставщиков продукции произвольных платежей (входные бонусы, премии, «оплата маркетинговых услуг», дополнительная плата за внесение новых наименований товара в номенклатуру магазинов сети и др.);

- применить частичное субсидирование из федерального бюджета затрат на приобретение электроэнергии и горюче-смазочных материалов для рыболовных предприятий.

#### В сфере поддержки бизнеса

- максимально упростить процедуры взаимодействия бизнеса и федеральных органов территориальных органов исполнительной власти, в том числе, путём упрощения

административных регламентов, их адаптации к оказанию услуг на базе многофункциональных центров.

В сфере поддержки судостроения

- снизить (отменить) таможенную пошлину на ввозимое импортное судовое силовое оборудование, аналоги которого не производятся в России.

В сфере поддержки топливно-энергетического комплекса

- снизить (отменить) экспортную таможенную пошлину на низколиквидную в условиях глобального кризиса продукцию нефтегазовой отрасли (серу техническую).

### **3.15 Архангельская область**

1. снижение темпов роста тарифов на услуги РЖД (и дочерних компаний) для предприятий, а также пересмотр предельных уровней тарифов на газ и электроэнергию для населения;

2. введение налоговых льгот для предприятий малого бизнеса - освобождение малых предприятий в первый год работы от налога на прибыль и от налога на вмененный доход, снижение налоговых ставок при упрощенной системе налогообложения;

3. расширение круга предприятий, имеющих возможность применять упрощенную систему налогообложения (внести изменения в пп.15 п.3 ст. 346.12 Налогового кодекса Российской Федерации - словосочетание «100 человек» заменить на «250 человек»);

4. дополнение перечня налогов, попадающих под освобождение от уплаты в связи с применением системы налогообложения в виде единого налога на вмененный доход, экологических платежей (п.4 ст.346.26 Налогового кодекса Российской Федерации);

5. создание за счет средств федерального бюджета и институтов развития (с минимальным участием региональных бюджетов), в частности - региональных гарантийных фондов и фондов прямых инвестиций;

6. снижение (неповышение) ставок арендной платы по федеральному имуществу до окончания периода рецессии экономики;

7. наложение в 2009-2010 годах временного моратория на увеличение размера платы за сбросы загрязняющих веществ в водные объекты;

8. выработать действенный механизм получения предприятиями денежных средств, выделенных Центральным Банком России системообразующим банкам на кредитование реального сектора экономики.

9. возможные меры по машиностроительному комплексу:

-субсидирование за счёт средств федерального бюджета части процентных ставок по кредитам отечественных банков, а также затрат, связанных с использованием иных финансовых инструментов при постройке судов в России;

-разработка на федеральном уровне комплекса мер по закреплению приоритетного права создания средств и оборудования по освоению морского шельфа за российской промышленностью;

-формирование на федеральном уровне системы лизинга для судоходных компаний, приобретающих российские суда речного и рыбопромыслового флота.

10. возможные меры в лесной промышленности:

-кредитование системообразующими банками предприятий ЛПК на создание межсезонных запасов древесины, сырья и топлива, с компенсацией из федерального бюджета части затрат на уплату всё возрастающих процентов;

-ускорение принятия конкретных мер по оказанию господдержки на федеральном уровне системообразующим предприятиям и предприятиям регионального значения лесной отрасли;

-софинансирование из федерального бюджета строительства лесных дорог в лесодобывающих регионах.

11. возможные меры в строительном комплексе:

-увеличить объёмы рефинансирования Агентством по ипотечному жилищному кредитованию ипотечных займов от региональных операторов;

-в рамках реализации мер, предусмотренных 225-м Федеральным законом от 01 декабря 2008 года, рассмотреть возможность установить в государственном контракте аванс в размере 50 % от цены контракта.

12. возможные меры в рыбопромышленном комплексе:

-внести поправки в Налоговый кодекс, предусматривающие возможность перехода на единый сельскохозяйственный налог всех рыбохозяйственных организаций без ограничения численности, а также рыбохозяйственных организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих береговую рыбопереработку;

-установить льготные ставки портовых сборов для судов рыбопромыслового флота.

13. возможные меры в агропромышленном комплексе:

-разработать действенный механизм установления предельной минимальной закупочной цены на молоко, закупаемое у сельскохозяйственных товаропроизводителей, а также закрепить норму по установлению предельного срока расчета торговых организаций с производителями продовольствия и сельскохозяйственной продукции и предельный максимальный размер торговой наценки;

-рассмотреть возможность приостановки выплаты основного долга либо увеличения срока отсрочки по уплате основного долга на срок не менее, чем на два года, по инвестиционным кредитам, полученным сельхозтоваропроизводителями в российских кредитных организациях в рамках приоритетного национального проекта «Развитие АПК» и Государственной программы;

-перенести сроки погашения основного долга по кредитам, полученным предприятиями агропромышленного комплекса в системообразующих банках;

-для всех сельхозтоваропроизводителей-участников программы финансового оздоровления в рамках 83-го Федерального закона от 9 июля 2002 года рассмотреть возможность предоставления дополнительной отсрочки погашения долгов на срок не менее, чем на два года;

- в рамках того же Федерального закона рассмотреть возможность реструктуризации кредиторской задолженности по налогу на доходы физических лиц;

-в рамках Государственной программы развития сельского хозяйства для организаций, функционирующих в районах Крайнего Севера и приравненных к местностям, предусмотреть за счет средств федерального бюджета дополнительные меры государственной поддержки в форме субсидирования части затрат на приобретение концентрированных кормов для всех видов сельскохозяйственных животных;

-для сельхозтоваропроизводителей северных территорий России рассмотреть возможность снижения на 50% тарифов на грузовые перевозки железнодорожным транспортом материально-технических средств, семян, средств химизации и кормов для сельскохозяйственных животных.

### **3.16 Белгородская область**

В целях улучшения социально-экономического положения в субъектах Российской Федерации, в том числе в Белгородской области, необходимо принятие мер по повышению конкурентоспособности регионов, предприятий и организаций на внутреннем и внешнем рынках, созданию условий для привлечения инвестиций в экономику, повышению технико-экономического уровня производства, развитию инфраструктуры, максимально полному использованию имеющихся конкурентных преимуществ.

В целях повышения эффективности мер государственной поддержки *инвестиционной деятельности* в приоритетных направлениях экономики на федеральном уровне необходимо рассмотреть вопросы о:

- выделении дополнительных целевых финансовых ресурсов (при необходимости – установлении дополнительных лимитов) банкам, участвующим в финансировании предприятий, включенных в Перечень системообразующих предприятий, утвержденный Правительственной комиссией по повышению устойчивости развития российской экономики;

- создании федеральных залоговых фондов в целях формирования залогового обеспечения, необходимого для привлечения кредитных ресурсов товаропроизводителями;

- расширении перечня инвестиционных проектов регионального значения, претендующих на предоставление государственной поддержки за счет средств Инвестиционного фонда Российской Федерации.

В целях получения достоверной информации на период финансово-экономического кризиса на федеральном уровне необходимо решить вопрос о ежемесячном представлении территориальными органами Федеральной службы государственной статистики Российской Федерации органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации информации о финансово-экономическом положении системообразующих организаций, включенных в Перечень, утвержденный Правительственной комиссией по повышению устойчивости развития российской экономики.

Для дальнейшего развития *промышленности* в Белгородской области намечалось строительство третьей очереди цеха горячебрикетированного железа ОАО «Лебединский ГОК». ОАО «Магнитогорский металлургический комбинат» планировало реализовать в Белгородской области крупнейший инвестиционный проект строительства Приоскольского горно-обогатительного комбината на базе одноименного месторождения. Однако в связи с нестабильной финансовой и ценовой ситуацией, высокими процентными ставками по кредитам реализация данных крупных инвестиционных проектов, предусматривающих создание конкурентоспособной продукции с более высокой степенью добавленной стоимости, новых рабочих мест, дополнительные поступления в бюджеты всех уровней, была приостановлена в 2008 году.

В условиях мирового финансового кризиса, снижения цен и спроса на рынке черных металлов сложная ситуация складывается и на действующих предприятиях горно-металлургического комплекса, являющихся бюджетообразующими предприятиями области.

Техническая оснащенность производства является одним из факторов, определяющих национальную конкурентоспособность российских предприятий. Учитывая имеющиеся проблемы в вопросах технического перевооружения предприятий горно-металлургического комплекса и предприятий обрабатывающих производств области, в особенности в условиях мирового финансового кризиса, существует необходимость реализации дополнительных мер государственной поддержки промышленных предприятий.

В этой связи считаем необходимым ускорить принятие Федерального закона «О национальной промышленной политике в Российской Федерации», проект которого разработан депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации.

Кроме того, обновление основных фондов промышленных предприятий области сдерживает достаточно длительный срок (от 90 до 180 дней) получения от таможенных органов классификационных решений при таможенном оформлении ввозимого технологического оборудования. Для улучшения ситуации целесообразно внесение изменений в Приказ Государственного таможенного комитета Российской Федерации от 23 апреля 2001 года № 388 «Об утверждении инструкции о порядке классификации в соответствии с товарной номенклатурой внешнеэкономической деятельности, таможенном оформлении и таможенном контроле машин, поставляемых в виде отдельных компонентов».

Для развития *научно-технической и инновационной сфер* субъектов Российской Федерации, необходимо создание нормативной базы на федеральном уровне, устанавливающей единый подход к определению инновационной деятельности. Основным элементом такой нормативной базы должен стать Федеральный закон «Об инновационной деятельности». Принятие такого закона позволило бы определить характер инновационной системы России, упорядочило бы взаимоотношения субъектов инновационной деятельности.

В целях государственной поддержки реализации мероприятий Государственной программы развития *сельского хозяйства* и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008-2012 годы, областных целевых программ развития животноводства, повышения качества жизни, обеспечения занятости сельского населения на федеральном уровне необходимо рассмотреть вопросы о:

- разработке механизма регулирования цен на сельскохозяйственную продукцию и дотирования государством производителей данной продукции;
- создании гарантийного резервного продовольственного фонда Российской Федерации.

В целях *обеспечения энергетической безопасности* потребителей в субъектах Российской Федерации и конкурентоспособности предприятий топливно-энергетического комплекса и других предприятий, работающих и планирующих осуществлять деятельность, на федеральном уровне необходимо решение следующих вопросов:

- для устранения неравных условий развития предприятий, вызванных существенной разницей в ценах на поставляемый природный газ потребителям (кроме населения) по объемам, зафиксированным в договорах поставки на 2007 год, и потребителям, впервые заключившим договоры после 1 июля 2007 года, внести изменения в Постановление Правительства Российской Федерации от 28 мая 2007 года № 333 «О совершенствовании государственного регулирования цен на газ», либо принять новый нормативный акт, позволяющий осуществлять поставку газа потребителям на внутреннем рынке по одинаковой цене;

- принять нормативный акт по установлению верхнего предела свободной цены в условиях либерализации рынка электроэнергии;

- для улучшения условий привлечения инвестиционного капитала в экономику осуществить переход на регулирование в электроэнергетике по методу RAB (обеспечение доходности инвестированного капитала), что позволит значительно снизить плату за технологическое присоединение объектов к электрическим сетям.

В целях совершенствования нормативного правового обеспечения деятельности *малого и среднего предпринимательства* необходимо:

- ускорить принятие Правительством Российской Федерации порядков организации и осуществления государственного контроля, предусмотренных Федеральным законом от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

- в рамках мероприятий Правительства Российской Федерации о поддержке реального сектора экономики разработать нормативные правовые акты, стимулирующие развитие малого производственного и инновационного бизнеса, взаимодействие малого и крупного промышленного бизнеса, развитие ремесленной деятельности;

- ускорить принятие законопроекта № 471693 «О внесении изменений в статью 2 Федерального закона «О применении контрольно-кассовой техники при осуществлении денежных расчетов и (или) расчетов с использованием платежных карт» об освобождении от обязанности обязательного применения контрольно-кассовой техники плательщиков единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности, принятого Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации в первом чтении 18 октября 2007 года;

- принять нормативные правовые акты, обеспечивающие субъектам малого предпринимательства упрощенный порядок оформления разрешительных документов, необходимых для расчетов платежей за негативное воздействие на окружающую среду;

- в целях получения полной и достоверной информации о происходящих процессах в секторе малого и среднего предпринимательства, обеспечения объективной оценки деятельности органов власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по поддержке и развитию данной сферы экономики создать эффективную систему государственной статистики и налогового учета деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства.

### **3.17 Волгоградская область**

#### **1. О мерах, предпринимаемых Администрацией Волгоградской области по стабилизации социально-экономической ситуации в регионе**

В целях выработки и реализации мер, направленных на обеспечение стабильного функционирования экономики и социальной сферы Волгоградской области, постановлением Главы Администрации Волгоградской области от 28 ноября 2008 года № 1644 в регионе образована комиссия по обеспечению стабильного функционирования экономики и социальной сферы Волгоградской области и создана рабочая группа по обеспечению деятельности комиссии, в состав которой, помимо представителей территориальных органов федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти Волгоградской области, включены руководители структурных подразделений системных банков (ОАО Банк «ВТБ», АКБ Сбербанк Российской Федерации, ОАО «Российский сельскохозяйственный банк», ОАО «Газпромбанк»).

Для координации деятельности органов исполнительной власти Волгоградской области, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти и органов местного самоуправления Главой Администрацией Волгоградской области Максьютой Н.К. 15 декабря 2008 года утвержден План мероприятий по обеспечению стабильного функционирования экономики и социальной сферы Волгоградской области, основными направлениями которого являются мониторинг социально-экономической ситуации, бюджетно-финансовые меры, поддержка внутреннего спроса, поддержка рынка труда и социальная поддержка граждан, поддержка отдельных секторов экономики (промышленности, сельского хозяйства, жилищного строительства, малого бизнеса), направленная, в том числе на активизацию инвестиционной деятельности хозяйствующих субъектов.

В муниципальных образованиях Волгоградской области созданы и действуют аналогичные комиссии.

В рамках реализации данного Плана проделана следующая работа:

Еженедельно ведется *мониторинг социально-экономического развития региона*, в т.ч. текущего состояния рынка труда, реального сектора экономики.

Реализуется комплекс антикризисных *бюджетно-финансовых мер* (оптимизация расходов, создание резервов в бюджете, налоговые изменения).

*Поддержка рынка труда.* Утверждена Программа дополнительных мероприятий по снижению напряженности на рынке труда Волгоградской области.

Программа предусматривает:

опережающее профессиональное обучение работников,

участие в общественных работах,

содействие развитию малого предпринимательства и самозанятости.

Всего затраты на Программу составляют 482,1 млн. рублей, в т.ч.: субсидии федерального бюджета - 454, 6 млн. рублей; областной бюджет - 27,5 млн. рублей.

*Поддержка отдельных секторов экономики.*

*Промышленность.*

В настоящее время в области *принят закон* Волгоградской области «О государственной поддержке промышленных предприятий на территории Волгоградской области», который предусматривает субсидирование части процентной ставки по кредитам, а также предоставление гарантий на получение кредитов в кредитных организациях.

Подготовлен и направлен в Министерство регионального развития РФ *список промышленных предприятий* Волгоградской области, которым может быть оказана государственная поддержка.

*Поддержка рынка жилищного строительства в регионе.*

В рамках Программы в 2009 году планируется переселение из аварийного жилищного фонда 2 167 человек из 83 многоквартирных жилых домов площадью 31 729 тыс. кв. м.

Общий объем финансирования составляет *1 230,8 млн. руб.*, в том числе средства Фонда 930,8 млн. руб. Средства Фонда поступили в обл. бюджет.

Администрация области готовит заявку в Инвестфонд РФ для софинансирования инфраструктуры жилищного строительства.

*Поддержка предприятий ЖКХ.*

Администрацией Волгоградской области направлена также *заявка в Минрегионразвития на приобретение специальной техники и машин отечественного производства* для нужд жилищно-коммунального хозяйства муниципальных образований на сумму *1 031,5 млн. руб.* на условиях софинансирования (фед. бюджет – 70%, консолидирован. бюджет области – 30%).

*Поддержка малого бизнеса.*

Всего в 2009 году на государственную поддержку малого предпринимательства *в областном бюджете предусмотрено около 45 млн. рублей*, из них по программе поддержки МП - 36,7 млн. рублей.

Участие в конкурсе, проводимом Министерством экономического развития, позволит дополнительно привлечь в течение года до 490,0 млн. рублей из федерального бюджета (софинансирование области – 122 млн. руб.).

*Сельское хозяйство.*

Господдержку предприятий АПК в рамках областной целевой программы «Развития АПК Волгоградской области» планируется сохранить в 2009г. (за 2008г. всего на поддержку АПК - 2,8 млрд. рублей, из них 1,3 млрд. рублей за счет обл бюджета, 1,5 млрд. рублей за счет федерального бюджета).

Область активно участвует в государственных закупочных интервенциях. 142 коллективных и крестьянских (фермерских) хозяйств области продали около 800 тыс. тонн зерна на сумму 3,5 млрд. рублей.

Образована рабочая группа, которой подготовлен перечень системообразующих предприятий и инвестиционных проектов в АПК для оказания государственной поддержки.

В декабре 2008 года внесены изменения в постановление Главы Администрации Волгоградской области от 19 февраля 2008 г. № 181 «О Порядке предоставления из областного бюджета субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям на компенсацию части затрат на приобретение технологического оборудования для комплектации вновь строящихся и реконструируемых животноводческих ферм и комплексов», в соответствии с которыми расширен перечень получателей субсидий и привлечения инвестиций в АПК области: получателями субсидий кроме сельскохозяйственных товаропроизводителей (по предыдущей редакции постановления) могут быть также *перерабатывающие организации, осуществляющие реконструкцию производства по переработке животноводческого сырья (молока и мяса).*

В соответствии с Законом Волгоградской области "Об областном бюджете на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов" запланирована *компенсация части затрат*

за выполнение работ по строительству подводящих подъездных путей, ЛЭП, газопроводов, объектов водоснабжения и на приобретение технологического оборудования для животноводческих ферм и комплексов.

## **2. Предложения о мерах государственной поддержки реального сектора экономики:**

1. Обеспечить государственное регулирование тарифов естественных монополий на период кризиса.

2. Обеспечить банками, получившими господдержку, кредитование реального сектора экономики с докризисных позиций и условий (особенно предприятиям, выпускающим высокотехнологичную конкурентоспособную продукцию).

3. В аграрном секторе:

- предусмотреть увеличение объема финансирования мероприятий Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, включая увеличение размеров ставок субсидий за приобретаемые сельскохозяйственными товаропроизводителями дизельное топливо, минеральные удобрения, средства защиты;

- предусмотреть возможность предоставления субсидий на возмещение процентной ставки по пролонгированным кредитам;

- внести изменения в законодательные акты РФ, позволяющие использовать бюджетные кредиты для технического перевооружения сельхозтоваропроизводителей по лизинговой схеме, увеличить объемы закупок продукции по государственным закупочным интервенциям и упростить порядок участия сельскохозяйственных товаропроизводителей в них;

- разработать механизм, определяющий фиксированные цены и объемы закупок сельскохозяйственной продукции урожая будущего года со стороны государства.

4. Сосредоточить основные финансовые вложения федерального бюджета в направления, которые послужат катализаторами дальнейшего экономического развития:

- переработка продукции агропромышленного комплекса;

- развитие транспортной инфраструктуры, в том числе строительство и реконструкция автомобильных дорог, строительство обходов крупных городов и приведение в надлежащее состояние региональной сети дорог.

5. Разработать порядок и механизм выделения дополнительных средств системе кредитной кооперации.

6. Решить на федеральном уровне вопрос упрощения процедуры оформления в муниципальную собственность невостребованных земельных долей для последующей передачи эффективным землепользователям.

7. Необходимо решить вопросы ценообразования на лекарства. Отрегулировать механизм ценообразования в торговле: установить рамки наценок для всех участников цепочки «производитель-посредник-продавец». Принять Федеральный закон «О торговле».

8. Необходимо изменить принципы софинансирования федеральной программы переселения населения из ветхого и аварийного жилья, так как квартир с минимальной жилой площадью не строится, а за дополнительные метры доплата производится из областного бюджета, что для регионов весьма затратно.

*В части мер по повышению эффективности государственного контроля в сфере экономического развития:*

9. Довести до регионов информацию об объемах государственной помощи, выделяемой российским компаниям и предприятиям, вошедшим в федеральный список системообразующих предприятий и организаций. Разработать механизм контроля по распределению выделяемых средств внутри российских компаний, так как государственная помощь может не дойти до предприятий, вошедших в перечисленные компании и находящиеся на территории субъектов РФ.

10. Разработать единые формы мониторинга финансово-экономического состояния градообразующих предприятий и социально-экономического положения субъекта РФ, согласованные с Минрегионом РФ и Минэкономки РФ, и довести их до субъектов РФ.

11. Внести изменения в законодательных актов Российской Федерации с целью расширения перечня информации, предоставляемой территориальными органами федеральной налоговой службы и территориальными органами федеральной службы государственной статистики органам государственной власти субъектов РФ в части индивидуальных данных по крупнейшим градообразующим и бюджетобразующим предприятиям.

### **3.18 Вологодская область**

*в реальном секторе экономике*

- создание государственного резерва черных металлов для федеральных нужд;
- содействие субъектам Российской Федерации в проведении за счет средств федерального бюджета форвардных закупок минеральных удобрений под посев 2009 года;
- снижение арендной платы за пользование имуществом, находящимся в федеральной собственности и предоставление отсрочки по внесению арендной платы на один квартал;

*в электроэнергетике и газоснабжении*

- отнесение гарантирующих поставщиков электроэнергии к небанковским кредитным организациям на условиях Федерального закона от 02.12.1990 г. № 395-1 «О банках и банковской деятельности»;

- инициирование рассмотрения Наблюдательным Советом Некоммерческого партнерства «Совет рынка» и ОАО «АТС» вопроса о внесении изменений в Договор о присоединении к торговой системе ОРЭМ, приостановив применение к гарантирующим поставщикам п.п. 1.1 и 1.2 Раздела 1 Приложения 5, п. 12.1 раздела 12 Приложения № 16 (в части перевода гарантирующего поставщика на 100% расчеты по свободным ценам ОРЭМ и размера неустойки за нарушение сроков платежей на ОРЭМ).

Приостановление до 2011 года действия подпунктов «А» и «Д» пункта 31 (условия исключения организации из реестра субъектов ОРЭМ в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением обязательств по оплате электрической энергии) Правил ОРЭМ, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 24.10.2003 г. № 643 «О правилах оптового рынка электрической энергии (мощности) переходного периода».

- внесение изменений в постановление Правительства РФ от 28 мая 2007 г. № 333 «О совершенствовании государственного регулирования цен на газ») в части исключения повышающих коэффициентов к ценам на газ для вновь создаваемых предприятий, заключающих договоры поставки газа с региональной компанией по реализации газа в регионе;

- исключение применения повышающих коэффициентов к ценам на газ, приобретаемый организациями сверх договорных объемов;

- исключение применения неустойки за невыбранные потребителями договорные объемы газа, приобретаемые для объектов теплоснабжения;

- внесение изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 24.10.2003 № 643 в части приостановления на 2009 год или на период кризиса действие п.50 и п.51 Правил оптового рынка электрической энергии (мощности) переходного периода (в случае невозможности отмены - внесение изменений в Правила функционирования розничных рынков электроэнергии в переходный период реформирования электроэнергетики, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 31.08.2006 № 530 в части отмены специального порядка

расчетов объема электроэнергии и мощности, поставляемой потребителям с присоединенной мощностью энергопринимающих устройств свыше 750 кВА);

*в сфере лесопромышленного комплекса*

- субсидирование за счет средств федерального бюджета процентных ставок по кредитам лесопромышленным организациям в регионах для создания межсезонных запасов;

- установление арендной платы за пользование лесом по фактическим объемам заготовки древесины;

- временная отмена требования об обязательном получении фитосанитарных сертификатов на лиственную древесину и сохранение оформления фитосанитарных сертификатов на хвойную древесину только по требованию получателя продукции;

- закрепление в федеральных нормативных актах полномочий органов государственной власти субъектов РФ по продлению отсрочек по арендным платежам;

- предоставление лесопромышленным компаниям отсрочки по внесению платы за использование лесов для заготовки древесины на 2 полугодие 2009 года;

- сохранение ввозных таможенных пошлин на импортируемую лесобумажную продукцию на уровне 2008 года;

- отмена вывозных таможенных пошлин на круглые лесоматериалы лиственных пород древесины;

- отмена ввозных таможенных пошлин на лесозаготовительное и транспортное оборудование, аналоги которых не производятся в России и включение данного оборудования в утверждаемый Правительством Российской Федерации перечень технологического оборудования, не подлежащего налогообложению при ввозе на территорию России (ст.150 Налогового Кодекса РФ);

- изменение ценовой границы величины ввозных таможенных пошлин на отдельные виды корпусной мебели (по кодам ТН ВЭД 9403 50 000 1, 943 60 100 1, 943 60 900 1) с 1,8 до 3,6 евро/кг;

- отмена импортных и восстановление экспортных таможенных пошлин на уровне 15% на макулатуру (код ТН ВЭД 4707);

- при реализации крупных (более 5 млрд.рублей) приоритетных инвестиционных проектов по глубокой переработке древесины установить нулевую вывозную таможенную пошлину на круглые лесоматериалы на период создания перерабатывающих мощностей (в соответствии с концепцией инвестиционного проекта);

- введение классификации лесной инфраструктуры с разделением ее на временные объекты, создание которых финансируется арендатором, и постоянные объекты, создание которых финансируется собственником;

- внесение в Лесной Кодекс РФ дополнения, дающего возможность организации целевых хозяйств по обеспечению древесным сырьем крупных лесоперерабатывающих производств с дифференциацией возрастов рубок в зависимости от цели лесовыращивания;

- рассмотрение возможности приватизации лесных участков при организации целевых хозяйств по обеспечению древесным сырьем крупных лесоперерабатывающих производств (при условии целевого использования таких земель);

- принятие нормативного акта, регламентирующего порядок создания и эксплуатацию лесных плантаций;

- создание механизма софинансирования лесных дорог за счет средств федерального бюджета, бюджета региона и арендатора;

*в сфере земельных отношений*

- упрощение процедуры оформления земельных участков для жилищного строительства, в том числе отмена конкурсных процедур при предоставлении земельных участков для местного населения;

*в сфере дорожного хозяйства и транспорта*

- выделение средств федерального бюджета на проведение работ по ремонту федеральных автодорог для приведения их в нормативное состояние;

- снижение доли софинансирования из средств областного бюджета с 27,85% до 5% для получения субсидий из федерального бюджета в рамках федеральной целевой программы «Модернизация транспортной системы России (2002-2010 годы)»;

- снижение доли софинансирования из средств областного бюджета с 58,1% до 5% для получения субсидий из федерального бюджета на строительство, модернизацию автомобильных дорог общего пользования, в том числе дорог в поселениях (за исключением автодорог федерального значения);

*в агропромышленном комплексе и на потребительском рынке*

- изменение законодательного регулирования в части передачи полномочий на уровень субъектов РФ по осуществлению контроля за качеством и безопасностью алкогольной продукции, поставляемой для розничной торговли; по аккредитации организаций, осуществляющих поставку алкогольной продукции в розничную сеть и организаций общественного питания, определению порядка аккредитации; по введению обязательного декларирования розничной продажи алкогольной продукции по единой форме во всех субъектах РФ;

- внесение изменений в Федеральный закон от 30 декабря 2006 года № 271-ФЗ «О розничных рынках и о внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации»: продление срока применения упрощенного порядка предоставления торговых мест на розничных рынках гражданам, ведущим личное подсобное хозяйство или занимающихся садоводством, огородничеством, животноводством;

*в сфере рынка труда и занятости населения*

- сохранение за безработным гражданином, уволенным в связи с сокращением численности работников либо штата организаций, права на получение средней заработной платы в организациях за третий месяц в случае его обращения в центр занятости населения в течение 30 дней;

- разрешение центрам занятости проводить осуществление выездных регистраций граждан в качестве безработных, перерегистрации безработных граждан во временных консультационных пунктах службы занятости;

- *увеличение норматива затрат на одного получателя государственных услуг, рекомендованного Федеральной службой по труду и занятости Российской Федерации, по временному трудоустройству безработных граждан как минимум до двукратного размера минимального пособия по безработице;*

- увеличение размера единовременного денежного пособия на каждого члена семьи (в настоящее время – 500 рублей) гражданам, переселяющимся в сельскую местность, до величины не ниже пятикратного прожиточного минимума, установленного в субъекте Российской Федерации.

- внесение дополнения в Трудовой Кодекс Российской Федерации:

а) абзац 1 статьи 178 «Выходные пособия» после слова «организации» дополнить словами «работодателя, (за исключением работодателей – физических лиц, не являющихся индивидуальными предпринимателями)»;

б) абзац 2 статьи 178 после слов «в двухнедельный срок» дополнить словами «а в случаях массового высвобождения работников - в месячный срок»;

- пункт 2 Порядка регистрации безработных граждан, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 22.04.1997 № 458 дополнить абзацем «Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации определяют перечень учреждений службы занятости населения, в которых устанавливается предварительная запись граждан на регистрацию в качестве безработного, и при условии предоставления полного набора необходимых документов гражданином, день предварительной записи считается днем регистрации его в качестве безработного»;

- раздел «Сроки предоставления государственной услуги» Административного регламента Федеральной службы по труду и занятости по предоставлению государственной услуги содействия гражданам в поиске подходящей работы, а работодателям в подборе необходимых работников дополнить абзацем «В учреждениях службы занятости населения, расположенных на территориях, отнесенных к территориям с напряженной ситуацией на рынке труда, сроки предоставления услуг определяются высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации»;

- предусмотреть возможность выделения средств федерального бюджета для переподготовки нетрудоустроенных выпускников на базе ВУЗов без постановки их на учет службами занятости, что позволит избежать выхода на рынок труда избыточного количества выпускников с высшим образованием.

*в социальной сфере*

- реформирование системы оказания мер социальной поддержки в части изменения принципа предоставления такой поддержки (переход от категориального принципа к адресному);

- рассмотрение вопроса предоставления наиболее уязвимым слоям населения субсидий из федерального бюджета на оплату жилищно-коммунальных услуг, исходя из фактически занимаемой площади (в настоящее время - по социальной норме площади жилья);

- рассмотрение вопроса возможности использования средств федерального бюджета, выделяемых на общественные и временные работы, работодателем без проведения процедур сокращения штатов;

- изменение методики расчета размера дотаций бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования из федерального бюджета на реализацию мероприятий по выполнению территориальных программ ОМС в рамках базовой программы без учета бюджетной обеспеченности прошлых лет;

- рассмотрение вопроса о предоставлении финансовой помощи за счет средств федерального бюджета в виде субсидий на обеспечение дополнительных выплат работникам бюджетной сферы до уровня МРОТ.

### **3.19 Ивановская область**

В целях смягчения возможных последствий финансового кризиса для экономики области и стабилизации ситуации в социальной сфере, Правительством Ивановской области организована работа исполнительных органов государственной власти и органов местного самоуправления по подготовке уточнений проектов областного и местных бюджетов на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов с учетом пессимистического подхода, касающихся их сбалансированности без дефицита и сокращения объемов заимствований. В результате областной бюджет на текущий год был принят Ивановской областной Думой 04.12.2008 без дефицита, с сокращением расходов на сумму 1751,5 млн.рублей.

В конце 2008 года Департаментом финансов Ивановской области проведен анализ параметров бюджетов муниципальных образований на 2009 год на предмет реалистичности доходов и расходов.

В соответствии с рекомендациями Министерства финансов Российской Федерации в Закон Ивановской области «Об областном бюджете на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов» внесено дополнение в отношении текстовой статьи об особенностях исполнения областного бюджета в 2009 году, устанавливающее доведение до главных распорядителей бюджетных средств лимитов бюджетных обязательств только по первоочередным расходам.

На основании мониторинга финансово-экономического состояния бюджетообразующих организаций и поступлений доходов областного и консолидированного бюджетов осуществляется прогнозирование изменений основных показателей социально-экономического развития Ивановской области в 2009 году. В соответствии с динамическим прогнозом социально-экономического развития разрабатываются предложения о корректировке доходной части областного бюджета.

Резервом поступлений доходов областного и местных бюджетов в Ивановской области является существенное сокращение налоговых льгот по налогу на имущество организаций, осуществленное в 2008 году; увеличение инвентаризационной стоимости недвижимого имущества, находящегося в собственности граждан; принимаемые организационные меры по увеличению собираемости налогов, уплачиваемых физическими лицами, контролю за эффективностью предоставляемых налоговых льгот.

В результате снижения налоговых льгот поступления налога на имущество организаций в 2008 году увеличились по сравнению с предыдущим годом на 754 млн. рублей. Увеличение инвентаризационной стоимости недвижимого имущества, находящегося в собственности граждан, позволит увеличить в 2009 году поступления налога на имущество физических лиц в 2 раза.

Принято решение о сокращении расходов областного бюджета с учетом подходов Министерства финансов Российской Федерации по оптимизации расходов бюджетов субъектов Российской Федерации исходя из их экономического содержания.

В соответствии с распоряжением Губернатора Ивановской области М.А.Меня установлен запрет на увеличение численности органов государственной власти Ивановской области, отменена планируемая индексация заработной платы, сокращены расходы на содержание органов государственной власти на 8% или в суммовом выражении на 56,1 млн. рублей.

Постановлением Правительства Ивановской области установлены нормативы формирования расходов на оплату труда муниципальных служащих. Результатом принятых органами местного самоуправления мер по их соблюдению стало уменьшение численности муниципальных служащих на 80 единиц. Департаментом финансов Ивановской области 15.01.2009 издан приказ о приостановлении перечисления дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности 30 муниципальным образованиям области, у которых расходы на оплату труда муниципальных служащих были утверждены на 2009 год с превышением установленных нормативов.

Приоритетом для предоставления региональных налоговых льгот предприятиям реального сектора экономики является инвестиционная деятельность. Несмотря на экономический кризис, область не отменила налоговые льготы, предоставляемые инвесторам, организациям текстильной и швейной промышленности, организациям, занимающимся аэропортовой деятельностью.

В настоящее время Правительство Ивановской области осуществляет жесткий контроль над ситуацией, сложившейся в реальном секторе экономики. Осуществляется еженедельный и ежемесячный мониторинг деятельности предприятий. Отслеживается ситуация с изменением объемов производства, обеспечением топливно-энергетическими ресурсами, изменением численности работающего персонала и количества ППП, находящегося в вынужденном административном отпуске. Проводится мониторинг предоставления банковских услуг промышленным предприятиям и организациям, а также оказывается помощь предприятиям в получении кредитов для осуществления производственной деятельности.

В целях смягчения возможных последствий финансового кризиса для экономики региона, стабилизации ситуации в социальной сфере и реализации утвержденного Правительством Российской Федерации плана действий, направленных на оздоровление ситуации в финансовом секторе и отдельных отраслях экономики, а также реализации поручений Президента Российской Федерации Д.А. Медведева по итогам заседания

Государственного совета Российской Федерации 18 ноября 2008 года, распоряжением Губернатора Ивановской области от 01.12.2008 № 575-р создана региональная комиссия по социально-экономическому мониторингу, оперативным бюджетным корректировкам и обеспечению исполнения областного бюджета.

Кроме того, в соответствии с поручением Правительства Российской Федерации, от 16 декабря 2008 года и в целях оздоровления ситуации в финансовом секторе и отдельных отраслях экономики Ивановской области, Распоряжением Губернатора Ивановской области от 26.01.09г. №17-р создана **межведомственная региональная комиссия по стабилизации социально-экономической ситуации в целях преодоления негативных последствий глобального финансового кризиса**, в состав которой вошли представители профильных департаментов и комитетов области, а также руководители объединений предпринимателей и организаций финансово-кредитной системы Ивановской области.

На заседаниях этой комиссии еженедельно рассматривается финансово-экономическое состояние предприятий реального сектора экономики, и принимаются решения об оказании государственной поддержки на региональном уровне.

Сформирован региональный «План действий Правительства Ивановской области по преодолению негативных последствий глобального финансового кризиса на 2009 год», которым предусмотрены конкретные меры, направленные на преодоление финансово-экономического кризиса, включающие в себя:

- меры по оптимизации системы государственного и муниципального управления;
- меры по устранению ограничений кредитования крупных и средних предприятий реального сектора экономики;
- мероприятия по программе опережающего профессионального обучения, трудоустройства и организации общественных работ;
- мероприятия по сокращению издержек в бюджетном секторе;
- меры по поддержке строительного комплекса;
- меры по поддержке малого и среднего бизнеса;
- меры по поддержке АПК Ивановской области.

Правительством Ивановской области проделана значительная работа по **созданию условий для поддержки текстильной отрасли**.

Основным мероприятием в этом вопросе стала подготовка и проведение 20 июня 2008 года заседания президиума Государственного совета Российской Федерации по проблемам модернизации отечественной текстильной промышленности и созданию текстильно-промышленного кластера в Ивановской области.

По итогам Президиума Госсовета РФ Президентом страны Д.А.Медведевым были даны Поручения Правительству РФ по проработке ряда вопросов, касающихся поддержки отечественной текстильной промышленности, в том числе **по разработке Стратегии развития лёгкой промышленности РФ на период до 2020 года и плана мер по её реализации**, а также рассмотрению вопроса возможности кредитования ОАО «Россельхозбанк» и государственной корпорацией «Внешэкономбанк» проектов развития легкой промышленности, выращивания и переработки льна.

Во исполнение данных поручений Минпромторгом России был разработан проект Стратегии развития легкой промышленности Российской Федерации, который будет рассматриваться на заседании Правительства РФ в июле 2009 года.

Постановлением Правительства РФ от 10 февраля 2009 года № 100 увеличены сроки по кредитам для текстильной и легкой промышленности, по которым осуществляется субсидирование процентной ставки. Размер субсидирования увеличен до 2/3 ставки рефинансирования Центробанка России.

В целях выполнения поручений Президента РФ принято распоряжение Губернатора Ивановской области «О плане мероприятий по реализации поручений Президента

Российской Федерации по итогам заседания президиума Государственного Совета Российской Федерации 20 июня 2008 года».

В декабре 2008 года и 2 марта 2009 года в Минпромторге России прошли рабочие совещания, на которых состоялись презентации проектов модернизации текстильной промышленности Ивановской области. В настоящее время данные проекты дорабатываются в соответствии с поручениями Министерства.

В целях развития текстильной промышленности на территории региона был подготовлен пакет законов, направленных на оказание государственной поддержки развитию предприятий (организаций) текстильной отрасли. С 1 января текущего года данные законы вступили в силу.

В целях государственной поддержки жизнеобеспечивающих и системообразующих предприятий области сформирован региональный список из 42 предприятий. Список был рассмотрен Межведомственной региональной комиссией по стабилизации социально-экономической ситуации и утвержден.

В этот список вошли ключевые предприятия и организации текстильной и швейной промышленности, машиностроения, химической отрасли, пищевой промышленности и сельхозпредприятия: ОАО «НИМ», ОАО «ХБК «Шуйские ситцы», ОАО «Швейная фирма «Айвенго», ЗАО «ПП «Роско», Компания «Мега», Ассоциация независимых предприятий «ТДЛ», ОАО «Автокран», ЗАО «МК «Кранэкс», ОАО «Ивановский техуглерод и резина» и др.

Решения о мерах поддержки отдельных организаций принимаются коллегиально. Формами государственной поддержки, которая может быть оказана организациям в Ивановской области, являются:

- согласование решений УФНС о рассрочках, отсрочках уплаты налогов и сборов;
- субсидирование части ставки банковского кредита, в том числе субъектам малого и среднего бизнеса;
- поддержка организаций строительного комплекса посредством предоставления гражданам субсидий на уплату первоначального взноса и части ставки ипотечного кредита;
- индивидуальная работа с региональными банками по кредитованию организаций;
- предоставление государственных гарантий;
- предоставление налоговых льгот.

В условиях финансово-экономического кризиса особое место занимает задача по развитию и поддержке **малого и среднего бизнеса**.

Принят областной закон «О развитии малого и среднего предпринимательства в Ивановской области». Утверждена долгосрочная целевая программа «Развитие малого и среднего предпринимательства до 2013 года».

Был принят региональный закон о так называемой «малой приватизации», в соответствии с которым установлены льготные условия для субъектов малого и среднего бизнеса по приобретению находящихся в государственной или муниципальной собственности объектов недвижимости. Площадь таких помещений не должна превышать 2000 кв.м., а срок рассрочки оплаты может составлять до 5 лет.

В настоящее время Комплексом экономического развития прорабатываются два вопроса:

1. Возможность установления ставок единого налога, применяемого при упрощенной системе налогообложения:

- для субъектов малого предпринимательства в производственной сфере деятельности – до 5%;
- для субъектов малого предпринимательства в других сферах деятельности – до 8%.

2. Рекомендательное обращение к органам местного самоуправления пересмотреть в сторону уменьшения ставок единого налога на вмененный доход на 2009 год.

В целях *решения проблем занятости граждан*, проживающих на территории Ивановской области, органы службы занятости населения реализуют программы адресной помощи и адаптации безработных граждан, в том числе высвобождаемых в ходе происходящей реструктуризации экономики.

Комитетом Ивановской области по труду, содействию занятости населения и трудовой миграции согласованы с Федеральной службой по труду и занятости предложения по дополнительному объему финансовых средств субвенций бюджету Ивановской области в 2009 году на осуществление переданных полномочий Российской Федерации в области содействия занятости населения.

С учетом изменения ситуации на рынке труда и увеличением прогнозируемой численности безработных граждан, в 2009 году внесены изменения в Программу содействия занятости населения Ивановской области на 2009-2011 годы и ведомственную целевую программу Ивановской области «Психологическая поддержка, профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации безработных граждан в 2009-2011 гг.».

Органами службы занятости населения принимаются меры для смягчения социальной напряженности на рынке труда.

В рамках реализации ведомственной Программы содействия занятости населения Ивановской области в 2009 году на профессиональное обучение будет направлено порядка 6 тысяч безработных граждан нашей области. Это в три раза превысит фактический показатель прошлого года.

Более 70 наименований профессий будет предложено для обучения безработным гражданам.

Их перечень расширен за счет новых специальностей. Например:

- «фитодизайн интерьеров и ландшафтов»,
- «садовник»,
- «мастер по наладке, обслуживанию и ремонту бытовой и электронной техники»,
- «экскурсовод - групповод туристических групп внутреннего туризма (краеведение)»,
- «менеджер спортивного бизнеса» и многие другие.

За январь-февраль текущего года уже заключено 116 договоров на обучение более 700 безработных граждан на общую сумму свыше 4 млн. рублей.

Из 3,5 тысяч безработных и ищущих работу граждан, предполагаемых к трудоустройству в 2009 году на временные рабочие места, в настоящее время около 500 человек заняты на оплачиваемых общественных работах.

Более 11 тысяч подростков в возрасте от 14 до 18 лет получают возможность заработать собственные средства в свободное от учебы время.

На сегодняшний день 267 ребят уже выполняют работы по благоустройству городов и поселков области.

Всего за два месяца текущего года органами службы занятости населения оказана безработным гражданам социальная поддержка в объеме 51 млн. рублей, в том числе расходы на выплату:

- пособий по безработице - более 49 млн. рублей,
- стипендий в период профессионального обучения - 187 тысяч рублей.

За счет средств областного бюджета 85 граждан предпенсионного возраста получили возможность досрочного выхода на пенсию по старости. Общая сумма расходов на данное направление составила 1,3 млн. рублей.

С целью *стабилизации роста тарифов на жилищно-коммунальные услуги* по Ивановской области Правительством Ивановской области предпринимается ряд мероприятий, позволяющих держать под строгим и постоянным контролем вопросы тарифной политики в жилищно-коммунальной сфере, что немаловажно в ситуации, когда

глобальный экономический кризис охватил все сферы экономики, в том числе социально-значимые.

Особое внимание Правительство Ивановской области уделяет динамике тарифов на электрическую и тепловую энергии, ценам на природный и сжиженный газ, тарифов организаций, оказывающих услуги в сфере водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод.

В 2009 году рост тарифов на электрическую энергию для населения был утвержден на предельном минимальном уровне, допустимом ФСТ России, с ростом 122,8%. Цены на природный газ для населения установлены с учетом ежеквартального повышения, что сгладило рост тарифной нагрузки, предусматривая постепенный переход к общемировому уровню цен. Цены на сжиженный газ для населения до 1 апреля были оставлены на уровне 2008 года, т.к. были учтены изменения цен на федеральном уровне. Рост тарифов для населения в среднем по Ивановской области по теплоснабжению на 2009 год составил 120,0%, по водоснабжению - 115,3%, по водоотведению - 117,0%. При этом, рост тарифов на услуги по водоснабжению и водоотведению в Ивановской области самый низкий среди областей ЦФО (Владимирская область - 120,5%, Костромская область - 122,4% , Ярославская - 126,1%).

Правительством Ивановской области осуществлен комплекс мероприятий, направленных на сдерживание роста тарифов на коммунальные услуги. В частности, для снижения тарифной нагрузки для населения Правительство Ивановской области на 2009 год предусмотрело средства в областном бюджете, направляемые ресурсоснабжающим предприятиям Ивановской области в сумме 558,67 млн. руб. по теплоснабжению и 67,7 млн. руб. по водоснабжению и водоотведению. Данные суммы позволят покрыть убытки предприятий, возникающие в связи с оказанием услуг населению, поскольку уровень оплаты коммунальных услуг населением еще не может быть выведен на 100 процентов и тарифы, действующие для населения во многих муниципальных образованиях ниже экономически обоснованных.

Кроме того, привлечение в область финансовых средств за счет Фонда реформирования ЖКХ в рамках реализации Федерального Закона от 21.07.2007г. № 185-ФЗ «О фонде содействия реформированию ЖКХ» также оказывает существенную поддержку населению по содержанию и ремонту жилых помещений.

В результате мирового финансового кризиса на большинстве предприятий реального сектора экономики Ивановской области сложилась непростая экономическая ситуация, для разрешения которой требуется государственная поддержка в части:

- установления нулевых ставок ввозных таможенных пошлин на импортные комплектующие по разделу XVI таможенных тарифов «Машины, оборудование и механизмы; Электротехническое оборудование; и их части», утвержденному Постановлением Правительства РФ от 27.11.2006 г. №718;

- внедрения заградительных таможенных пошлин при импорте текстильной продукции по разделу XI таможенных тарифов «Текстильные материалы и текстильные изделия», утвержденному Постановлением Правительства РФ от 27.11.2006 г. №718;

- приостановления на 2009 год продажи электрической энергии по свободным (нерегулируемым) тарифам и прекращения действия порядка расчетов за электрическую, тепловую энергию и природный газ, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации № 294 от 4 апреля 2000 года (в части отмены предоплаты за продукцию естественных монополий);

- выделения региональному филиалу ОАО «Сбербанк» финансовых ресурсов в размере 4 млрд. рублей на цели увеличения объемов кредитования предприятий реального сектора экономики региона, предусмотрев возможность осуществления контроля за их использованием Правительством Ивановской области.

- включения продукции текстильных предприятий и предприятий

машиностроительного комплекса (ОАО «Автокран» и ОАО МК «Кранэкс») в Федеральный государственный заказ.

Кроме того, просим рассмотреть возможность снижения доли софинансирования из регионального бюджета по федеральным целевым программам для Ивановской области и по Долгосрочной целевой программе Ивановской области «Развитие малого и среднего предпринимательства в Ивановской области на 2009 – 2013 годы» до 5 процентов.

***Предложения о дополнительных мерах государственной поддержки предприятий реального сектора экономики:***

1. Не повышать ставки акцизов на подакцизную продукцию в 2010 году.

Указанная мера предлагается во избежание увеличения нелегального рынка алкогольной продукции и роста цен на продукты нефтепереработки на внутреннем рынке, в целях стабилизации экономического положения организаций, производящих подакцизную продукцию. Кроме того, повышение цен на нефтепродукты на внутреннем рынке спровоцирует повышение цен на остальные товары.

2. Закрепить законодательно процедуру проведения реструктуризации задолженности по региональным и местным налогам и сборам.

В настоящее время не урегулирован вопрос о проведении реструктуризации задолженности по налогам и сборам. В условиях экономического кризиса вопрос о возможности проведения реструктуризации, как меры по снижению задолженности организаций по обязательным платежам в бюджет и стимулированию уплаты текущих платежей, приобретает актуальность.

### ***3.20 Иркутская область***

1. В целях совершенствования механизмов предоставления права пользования недрами внести изменения в Закон Российской Федерации № 2395-1 «О недрах» от 21.02.1992 г.:

– изложив п. 6 ст. 10.1 в следующей редакции «б) принятое в соответствии с законодательством субъекта Российской Федерации решение о предоставлении права пользования участком недр, содержащим месторождения общераспространенных полезных ископаемых», а также упростить порядок признания факта открытия месторождения и предоставить исключительное право компании, его открывшей, на получение лицензии на право разведки и добычи полезных ископаемых;

– предусмотрев возможность проведения открытых конкурсов на использование нерудных материалов для обеспечения строительства.

Последние изменения в Закон РФ «О недрах» (далее – Закон РФ), внесенные Федеральным законом «О внесении изменений в статью 16 Федерального закона «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 30.12.2008 г. № 309-ФЗ, определяют исключительно аукционный способ предоставления в пользование участков недр в части общераспространенных полезных ископаемых. Тем самым отменяют конкурсное предоставление права пользования недрами и ограничивают полномочия субъекта РФ в установлении случаев предоставления права пользования недрами без проведения конкурса (аукциона). Такой подход направлен только на получение максимального дохода в бюджет, но не на стимулирование недропользователей к рациональному комплексному использованию минеральных ресурсов. Применение аукционного способа предоставления участков недр лишает субъект РФ возможности проведения государственной политики в сфере недропользования, не способствует выбору лиц, наиболее подготовленных к оптимальному решению задачи, поставленной государственной властью. Субъекты РФ до последних изменений в Закон РФ, имели возможность регулировать своими нормативными актами предоставление права недропользования при строительстве транспортных магистралей, необходимых для муниципальных нужд.

Например, обострилась проблема предоставления права пользования недрами для предприятий, работающих по государственным контрактам на выполнение дорожных работ, осуществляющих строительство лесных дорог. Предоставлять право на аукционной основе для таких случаев не является обоснованным, так как предприятие уже имеет на руках гос. контракт, договор аренды лесного участка и выходит на аукцион, конкурируя с каким-либо предприятием, нецелесообразно.

2. Внести изменения в Федеральный закон № 1032-1 от 19.04.1991 г. «О занятости населения в Российской Федерации»: в пятом абзаце «осуществление мероприятий, способствующих занятости граждан, испытывающих трудности в поиске работы...» пункта 2 статьи 5 изложить данную категорию граждан в следующем виде: «безработной молодежи, завершившей обучение в учреждениях начального и среднего профессионального образования и ранее по полученной профессии (специальности) не работавшей».

С 01.01.2005 г. Федеральным законом № 122-ФЗ от 22.08.2004 г. внесены изменения в Федеральный закон № 1032-1 от 19.04.1991 г. «О занятости населения в Российской Федерации», касающиеся осуществления мероприятий, способствующих занятости граждан в возрасте от 18 до 20 лет из числа выпускников учреждений начального и среднего профессионального образования, ищущих работу впервые, что ограничивает трудоустройство иных выпускников образовательных учреждений.

В 2008 г. было выпущено учреждениями начального и среднего профессионального образования области всего – 4 392 чел, из них:

- по данной программе было трудоустроено 1 617 чел. (36,8%);
- остальные 63,2% – это иные выпускники, которые не попали под действие программы в силу более старшего возраста.

3. Внести в статью 154 Налогового кодекса РФ следующие изменения:

в пункте 4 статьи 154 Налогового кодекса РФ после слов «закупленной у физических лиц (не являющимися налогоплательщиками)», дополнить словами «а также у организаций и индивидуальных предпринимателей, перешедших на уплату единого сельскохозяйственного налога», далее по тексту.

Действующий в настоящее время порядок обложения налогом на добавленную стоимость (далее – НДС) при реализации сельскохозяйственной продукции и продуктов ее переработки, предусматривает уплату НДС с разницы в цене приобретения и реализации, только в случае, если организации или индивидуальные предприниматели, реализующие и перерабатывающие сельскохозяйственную продукцию (далее – переработчики), закупают сырье у физических лиц (не являющимися налогоплательщиками). Если производится закуп у юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, перешедших на уплату ЕСН, то НДС взимается с цены реализации. Это приводит к удорожанию продуктов питания. Возможность компенсации покупателем «излишне уплачиваемого» НДС более низкой ценой приобретения товара практически отсутствует. Считаем, что при приобретении товара у поставщика находящегося на едином сельскохозяйственном налоге, покупатель должен оплачивать НДС на сумму собственных услуг (торговая наценка, стоимость вновь созданного продукта без сырья, приобретенного у налогоплательщика единого сельскохозяйственного налога).

4. Ускорить внесение изменений в постановление Правительства РФ от 30.08.2001 г. № 643 «Об утверждении перечня видов деятельности, запрещенных в центральной экологической зоне Байкальской природной территории».

Хозяйственная деятельность в границах центральной экономической зоны Байкальской природной территории осуществляется в соответствии с нормами, установленными Федеральным законом от 01.05.1999 г. № 94-ФЗ «Об охране озера Байкал» и постановлением Правительства РФ от 30.08.2001 г. № 643 «Об утверждении перечня видов деятельности, запрещенных в центральной экологической зоне Байкальской природной территории». Данными правовыми актами установлен запрет на

строительство зданий, сооружений на незатронутых природных территориях. Это, в свою очередь, препятствует созданию и функционированию особой экономической зоны туристско-рекреационного типа, расположенной в Иркутской области и Республике Бурятия.

5. Временно не применять действующую ставку вывозной таможенной пошлины на алюминий необработанный и снизить действующую ставку вывозной таможенной пошлины на нефтепродукты до 50 долл. США за тонну.

Правительством РФ установлена ставка вывозной таможенной пошлины на алюминий необработанный в размере 5% от среднеконтрактной стоимости, а на нефтепродукты – 70 долл. США за тонну.

Доля алюминия необработанного и нефтепродуктов в экспорте Иркутской области составляют 30% и 12% соответственно. В течение 2008 г. отмечено двукратное снижение мировых цен на алюминий необработанный (с 3000 до 1500 долл. США за тонну на LME) и цен на нефть с максимальных 140 долл. США за баррель в мае-июне 2008 г. до 36 долл. США в ноябре. В связи со снижением на внешнем рынке спроса и цен на продукцию алюминиевого и нефтеперерабатывающего комплексов ожидается значительное сокращение налоговых поступлений от этих предприятий в бюджет области.

6. Для стабилизации ситуации в экономике рекомендовать Правительству РФ рассмотреть вопросы:

- предоставления государственных гарантий по кредитам под реализуемые проекты предприятий, в том числе на реконструкцию и технологическое перевооружение;

- предусмотреть возможность возмещения (либо частичного дотирования) из федерального бюджета затрат по уплате процентов по кредитам, привлеченным в российских кредитных организациях, для финансирования исполнения обязательств по государственным закупкам и финансирования инвестиционных программ технического перевооружения российских предприятий;

- внесения изменений и дополнений в закон об инвестициях, в части предоставления отсрочки налоговых платежей на период строительства и освоения мощностей, особенно с внедрением зарубежной передовой техники и технологии;

- упрощения и ускорения процедуры возврата налога на добавленную стоимость и временного снижения НДС – до 10% на год;

- запретить процедуру банкротства по инициативе самого «банкрота» в случае, если он претендует на государственную поддержку, а также кредитуется в банках под государственные гарантии.

Последствия финансового кризиса наиболее сильно коснулись экономики Иркутской области. Значительная зависимость экономики области от колебаний внешнеэкономической конъюнктуры мировых цен (вывозится на экспорт 65-70% всей продукции) и удаленность области от основных рынков сбыта (до стран АТР свыше 1 500 км, до Европы около 6 000 км), в условиях финансового кризиса повлекло снижение объемов промышленного производства.

Снижение объемов промышленного производства только за ноябрь 2008 г. к октябрю на 13,2%. С октября 2008 по март 2009 года организации Иркутской области представили сведения о высвобождении 8076 человек в связи с сокращением численности, реорганизацией, ликвидацией организаций.

7. Рассмотреть возможность оказания государственной поддержки отечественного производства химической продукции: предоставление налоговых льгот инвесторам с целью реализации инновационных промышленных проектов, а также создание нормативно-правовой базы, стимулирующей развитие новых высокотехнологичных отраслей.

Отмечается значительное падение объемов производства химической промышленности области, ухудшение финансово-экономической деятельности этих

предприятий и снижение налоговых поступлений во все уровни бюджета. Так, индекс промышленного производства по основным предприятиям химической отрасли составил:  
по ОАО «Усольехимпром» за 2007 г. – 98,8%, за 2008 г. – 85,8%;  
по ОАО «Саянскхимпласт» за 2007 г. – 104,4%, за 2008 г. – 101,1%.

Это связано, с тем, что государственная политика Китая, стран Ближнего Востока направлена на создание и развитие собственного производства химической продукции (от продукции низкой степени передела до производства продукции с высокой добавленной стоимостью). В результате отмечается применение этими странами антидемпинговых и протекционистских мер в отношении поставок российской нефтехимической и химической продукции.

8. Рассмотреть вопрос о введении преференций для предприятий, занимающихся переработкой промышленных отходов производств и твердых бытовых отходов.

Положительный опыт малых предприятий в других регионах страны, использующих золошлаковые материалы, показывает, что малые предприятия с численностью персонала от 7 до 30 человек, работающие на ТЭЦ, имеют определенные преимущества, например по энергоносителям и экологическим платежам. Сроки окупаемости подобных малых предприятий в зависимости от применяемой на них производственной технологии и оборудования, а также емкости потребительского рынка могут колебаться от 1 до 1,5 лет. Также это позволит улучшить санитарно-демографическую ситуацию и создать благоприятные условия для проживания населения.

9. Ускорить принятие решения в отношении освоения Ковыктинского газоконденсатного месторождения (ГКМ), направления использования гелия Ковыктинского ГКМ и создание на территории Иркутской области газохимических производств.

Запасы углеводородного сырья в Ковыктинском ГКМ оцениваются на уровне 2,1 трлн. куб. м. При этом область, и прилегающие к ней регионы (в частности Республика Бурятия) практически не газифицированы. Газификация области позволит повысить качество жизни населения, экологизировать существующие производства. Также область имеет мощную производственную базу для развития газопереработки и газохимии (ОАО «АНХК», ОАО «Усольехимпром», ОАО «Санскхимпласт»).

В настоящее время Ковыктинское ГКМ отнесено к участкам недр федерального значения (ст. 2.1. Закона РФ «О недрах»). Кроме того, Ковыктинское ГКМ имеет в составе природного газа ценный компонент – гелий (стратегическое сырье). Для начала освоения этого месторождения необходимо решение Правительства РФ на освоение и решение в отношении использования гелия.

Неосвоение Ковыктинского ГКМ сдерживает газификацию Иркутской области и создание новых отраслей – газопереработки и газохимии.

### **3.21 Калининградская область**

В целях повышения эффективности проводимых регионами мероприятий по смягчению влияния последствий финансово-экономического кризиса на социально-экономическое развитие субъектов федерации требуется решение на федеральном уровне следующих вопросов:

1. Дебюрократизация экономики, укрепление институтов и снятие административных барьеров

1.1. Повышение политической и экономической конкуренции

Ввести в субъектах Российской Федерации практику формирования политическими партиями, имеющими наибольшее число депутатских мандатов в законодательном (представительном) органе государственной власти субъекта Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, для чего внести соответствующие поправки в Федеральный закон от

06.10.1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», Федеральный закон от 11.07.2001 года № 95-ФЗ «О политических партиях».

#### 1.2. Снижение административного давления на бизнес

Внести дополнения в Федеральный закон от 06.10.1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», в части наделения Высшего должностного лица субъекта Российской Федерации полномочиями по представлению кандидатур к назначению на должность руководителя территориального органа федерального органа исполнительной власти РФ по субъекту РФ и предложения по освобождению от занимаемой должности:

- управление внутренних дел по субъекту Российской Федерации;
- управление федеральной налоговой службы субъекту Российской Федерации;
- региональное таможенное управление;
- управление федеральной миграционной службы по субъекту Российской Федерации;
- управление федеральной антимонопольной службы по субъекту Российской Федерации;

Рассмотреть возможность установления прямого подчинения Высшему должностному лицу субъекта Российской Федерации ряда территориальных органов федеральных органов исполнительной власти с передачей соответствующих полномочий на уровень субъекта:

- управление Роспотребнадзора по субъекту Российской Федерации;
- управление Ростехнадзора по субъекту Российской Федерации;
- управление федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по субъекту Российской Федерации;
- управление Росимущества по субъекту Российской Федерации;
- управление Росприроднадзора по субъекту Российской Федерации;
- управление Россельхознадзора по субъекту Российской Федерации;
- управление Росздравнадзора по субъекту Российской Федерации;
- территориальное управление Роснедра по субъекту Российской Федерации;
- управление государственного автомобильного надзора по субъекту Российской Федерации.

В настоящее время особую обеспокоенность вызывает вопрос увеличения количества проверок деятельности организаций малого и среднего бизнеса со стороны органов прокуратуры и других надзорных структур. В этой связи считаем целесообразным ввести персональную ответственность руководителей соответствующих надзорных органов за неисполнение требований Указа Президента Российской Федерации от 15.05.2008 г. № 797 "О неотложных мерах по ликвидации административных ограничений при осуществлении предпринимательской деятельности" и сопутствующих нормативных правовых документов для активизации предпринимательской деятельности в сфере малого и среднего бизнеса.

#### 1.3. Создание нормативной правовой базы для обеспечения эффективной защиты прав собственности

Формализация и повышение прозрачности процедур банкротства, и предоставление возможности досудебного истребования залога в случае, если данный пункт предусмотрен договором.

Внесение изменений в законодательство с целью сокращения сроков регистрации юридических лиц, недвижимости, прав.

Развитие системы досудебного урегулирования споров.

Развитие института саморегулируемых организаций.

#### 1.4. Создание конкурентной среды в регулируемых отраслях

Отменить ограничения по темпам роста тарифов на услуги ЖКХ для регионов, тем самым предоставив возможность выхода на стопроцентную оплату услуг ЖКХ и отказа от субсидий.

Провести структурную реформу естественных монополий, в первую очередь, газовой промышленности, с выделением трубопроводной системы и ряда конкурирующих добывающих компаний.

Провести структурную реформу железной дороги с выделением государственной рельсовой системы и ряда компаний-перевозчиков, подлежащих акционированию.

## 2. Денежно-кредитная политика и макроэкономическое регулирование

### 2.1 Денежно-кредитная и валютная политика

Таргетирование курса рубля с установлением в качестве целевого значения, обеспечивающего в среднесрочном периоде профицит торгового баланса на уровне 0,5 – 2,0%.

Снижение ставки рефинансирования до уровня, обеспечивающего возможность кредитования реального сектора экономики привлекательность размещения свободных средств на внутреннем кредитном рынке (2 – 3% при равновесном курсе национальной валюты).

### 2.2 Финансовый и кредитный сектор

Создание нормативной правовой базы для обеспечения эффективного механизма возврата кредитных ресурсов и истребования залога.

К таким механизмам, частности, относятся:

- формализация и повышение прозрачности процедур банкротства, и предоставление возможности досудебного истребования залога в случае, если данный пункт предусмотрен договором.

- внесение изменений в законодательство с целью сокращения сроков регистрации недвижимости, передаваемой заемщиками в залог по кредитам.

- введение обязательной регистрации залога транспортных средств.

Формализация условий и критериев для предоставления государственной поддержки банковскому сектору.

Для этого необходимо:

- сформировать фонд для предоставления банковскому сектору долгосрочных (свыше двух лет) ресурсов. При этом возможно формирование гарантийного фонда, аналогичного страхованию вкладов физических лиц.

- расширить доступ региональных, частных банков к системе поддержки банковского сектора.

- прекратить распределение средств Банка России на беззалоговых аукционах между кредитными учреждениями;

- рассчитать индивидуальные лимиты средств, выдаваемых кредитным учреждениям Банком России по ставке рефинансирования для кредитования реального сектора на основе размера собственного капитала или других нормативов.

- в качестве условия предоставления государственной поддержки предусмотреть обязательство кредитных учреждений заключать кредитные договора с заемщиками в объемах не менее размеров государственной поддержки и со ставкой не более чем на 5 процентных пунктов превышающей ставку рефинансирования Банка России.

- организовать перевод кредитных ресурсов Банка России в кредитное учреждение в размере заключенных кредитных договоров с предприятиями реального сектора.

Изменение требований к структуре капитализации и кредитных портфелей кредитных учреждений, в частности:

- в целях повышения доступности кредитных ресурсов для организаций реального сектора экономики при расчете ограничений по банковским нормативам Н1, Н4 и Н6 снять ограничение на величину дополнительного капитала, включаемую в расчет величины капитала (в настоящее время не более величины основного капитала). Итоговое

значение капитала определять как сумму основного капитала и дополнительного капитала в полном объеме;

- снятие ограничений на долю субординированного кредита, выдаваемого одному заемщику, и требование к минимальному количеству заемщиков по субординированным кредитам при условии соответствия кредитного портфеля требованиям Банка России.

3. Налоговая политика. Мобилизация доходной базы бюджетов и формирование стимулов для эффективного использования ресурсов.

#### 3.1 Сокращение налогового бремени на бизнес

Принять организационные меры для выполнения требований законодательства Российской Федерации по сокращению сроков возврата НДС до 1 месяца и погашению просроченной задолженности по излишне начисленному НДС.

Отменить НДС по авансовым платежам и отказаться от перехода на учетную политику по отгрузке.

3.2. Формирование стимулов по эффективному использованию имущественных и земельных ресурсов

Обеспечить скорейшую передачу высвобожденного имущества Министерства обороны Российской Федерации в собственность субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, обеспечить разработку в возможно сжатые сроки упрощенного порядка передачи высвобожденного военного имущества в собственность субъектов Российской Федерации и муниципальных образований.

Внести изменения в действующее законодательство в части разграничения полномочий между органами государственной власти Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления для обеспечения передачи высвобождаемого федерального имущества для нужд регионов и муниципальных образований в целях исполнения возложенных на них законодательством полномочий.

Внести изменения в действующее законодательство в части разграничения полномочий между органами государственной власти Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления в части наделения полномочиями по распоряжению земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, городских и сельских поселений.

Внести изменения в действующее законодательство в части разграничения полномочий между органами государственной власти Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления в части наделения полномочиями проведения земельного контроля органов государственной власти субъекта Российской Федерации.

Внести изменения в Земельный кодекс Российской Федерации, Налоговый кодекс Российской Федерации в части установления повышающих коэффициентов земельного налога за неиспользуемые земельные участки.

Поручить Министерству обороны Российской Федерации сформировать и передать земельные участки под ранее приватизированными объектами высвобожденного военного имущества собственникам указанных объектов в целях укрепления доходной базы муниципальных бюджетов.

Внести изменения в Земельный кодекс Российской Федерации, положение о проведении государственного земельного контроля в части установления порядка проведения проверок неиспользуемых земель Министерства обороны Российской Федерации с целью их последующего вовлечения в гражданский оборот.

#### 4. Бюджетная политика. Повышение эффективности государственных расходов

4.1. Оптимизация расходных обязательств. Переход к адресным и программным принципам финансирования

Пересмотр социальных мандатов бюджетов всех уровней.

Отмена социальных мандатов, связанных с социальным статусом.

Переход к адресной социальной поддержке по принципу малообеспеченности.

Отказ от финансирования учреждений здравоохранения, образования, социальной сферы, культуры по сметному принципу. Переход к финансированию услуги.

Формирование стимулов для региональных и муниципальных бюджетов по переходу к новым принципам финансирования. В том числе для перехода к нормативному финансированию введение временного (на три года) субсидирования части норматива.

Перевод расходов, которые не могут быть переведены на нормативные или адресные принципы, на программные принципы.

4.2. Приоритетное финансирование расходов на формирование инфраструктурного задела

Расходы федерального бюджета на формирование инфраструктуры не должны подлежать сокращению. В случае необходимости такие расходы могут формироваться за счет увеличения дефицита бюджета, при этом должны существовать критерии окупаемости инвестиционных проектов, включающие возможность погашения процентов и основного долга за счет будущей прибыли.

4.3. Изменение принципов межбюджетных отношений. Стимулирование повышения эффективности региональных бюджетов

При формировании трансфертов региональным бюджетам предусмотреть механизмы, мотивирующие регионы на достижение высоких результатов, в том числе, стимулирующие сокращение текущих расходов бюджетов.

Предусмотреть персональную ответственность высших должностных лиц субъектов Российской Федерации. Для этого возможно использовать доклады о результатах и основных направлениях деятельности субъектов Российской Федерации как инструменты постановки целей, недостижение которых является основанием для применения взысканий к руководителям.

Такие доклады должны быть публичными.

Придать средствам финансовой поддержки, поступающим из федерального центра в субъекты РФ для преодоления последствий кризиса, дотационный характер для того, чтобы главы органов исполнительной власти субъектов федерации могли самостоятельно в оперативном режиме финансировать те мероприятия, которые требуют государственной поддержки.

Обеспечить полное софинансирование ранее запланированных расходов по развитию региональной инфраструктуры, предусмотренных на 2009 и 2010 годы и не допустить перераспределения данных средств на увеличение текущих расходов.

Предусмотреть возможность формирования региональных бюджетов с дефицитом, превышающим ограничения Бюджетного кодекса, при условии финансирования бизнес-проектов с высокой рентабельностью и возможностью использования ожидаемой прибыли как источника покрытия как основного долга, так и процентных расходов.

5. Реальный сектор. Сбалансированность спроса и предложения

5.1. Поддержка системообразующих предприятий и развивающихся отраслей экономики

Формализовать критерии формирования списка хозяйствующих субъектов, имеющих право на получение компенсации части процентной ставки из бюджетов всех уровней.

В кризисный период ввести мораторий на принятие законов, ухудшающих финансовое положение хозяйствующих субъектов, включая рост налоговой нагрузки.

Рассмотреть возможность снижения таможенных пошлин на импортное сырье и комплектующие.

Принять меры по защите развивающихся отраслей экономики, в которых созданы конкурентные условия среди отечественных производителей, при помощи тарифных мер во внешней торговле.

В качестве механизмов поддержки предприятий использовать субсидирование процентной ставки, лизинговые фонды, гарантийные фонды.

Формирование лизинговых фондов, позволяющих брать в лизинг легковые и грузовые автомобили, самолеты, сельскохозяйственную технику и оборудование отечественного производства.

#### 5.2. Стимулирование потребительского спроса

Принять меры для стимулирования потребительского спроса среди малообеспеченных слоев населения как основных потребителей товаров отечественного производства, в том числе путем адресной помощи данным категориям населения.

Разработать механизмы стимулирования потребительского спроса на продукцию отраслей, создающих мультипликативный эффект в экономике, таких как строительство.

Данные меры могут предусматривать как субсидирование процентной ставки, так и снятие части рисков с кредитных учреждений. При этом следует устанавливать не солидарную, а субсидиарную ответственность.

#### 6. Развитие местного самоуправления

Предоставить высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации право досрочно отстранять от должности глав местного самоуправления муниципальных образований.

Отстранение от должности должно иметь публичный и легитимный характер и происходить в форме областного закона при одобрении советом депутатов муниципального образования или в форме референдума.

### 3.22 Калужская область

1. Последствия финансового кризиса оказали негативное влияние на финансово-экономическое состояние промышленного комплекса Калужской области.

В частности, одной из проблем, **препятствующих восстановлению** нормальной деятельности промышленных предприятий, является **сложившаяся система оплаты за потребляемый природный газ**. Существующая система предполагает обязательное осуществление авансовых платежей в размере 100% и штрафные санкции за перебор и недобор заявленных объемов природного газа. В настоящее время нестабильная конъюнктура рынка не позволяет определить точный объем потребляемых энергоресурсов.

**В сложившейся ситуации считаем целесообразным пересмотреть систему оплаты за природный газ, установив размер обязательных авансовых платежей не выше 50%, и ввести возможность корректировки лимитов потребления.**

2. В настоящее время значительную часть производственных программ на ведущих предприятиях Калужской области занимает государственный оборонный заказ.

Серьезным сдерживающим фактором работы предприятий в 1 квартале 2009 года является перенос сроков проведения тендеров по государственному оборонному заказу с декабря 2008 года на январь-февраль 2009 года, соответственно, и авансовые платежи по ним будут выплачены не ранее марта-апреля текущего года.

Другой не менее важной проблемой является применение установленных Министерством экономического развития Российской Федерации индексов-дефляторов, не позволяющих предприятиям добиться безубыточного производства продукции государственного оборонного заказа по заключенным трехлетним контрактам.

В соответствии с пунктом 6.2 статьи 9 Федерального закона № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» процедура корректировки цен предусмотрена только для долгосрочных государственных контрактов стоимостью 10 млрд. рублей и более, что не характерно для подавляющего большинства предприятий оборонно-промышленного комплекса Калужской области.

*В сложившейся ситуации считаем целесообразным максимально ускорить проведение тендеров по государственному оборонному заказу и выплату авансовых платежей, а также в порядке законодательной инициативы внести изменения в Федеральный закон № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», предусмотрев возможность корректировки цен по долгосрочным государственным контрактам стоимостью от 100 млн. рублей с учетом фактически действующих индексов-дефляторов.*

3. С 1 января 2009 года снижена ставка налога на прибыль с 24% до 20%. Вместе с тем, согласно письму ФНС РФ от 19.01.09 № ШС-22-3/33 @ «О порядке расчета сумм ежемесячных авансовых платежей налога на прибыль организаций на I квартал 2009 года» законодательством о налогах и сборах не предусмотрен пересчет сумм ежемесячных авансовых платежей на I квартал (2009 г.) в случаях изменения размера налоговой ставки с 1 января текущего налогового периода.

Таким образом, сумма ежемесячного авансового платежа на I квартал 2009 года равна сумме ежемесячного авансового платежа, исчисленного по налоговой ставке, действовавшей в 2008 году, и отраженного в Налоговой декларации по налогу на прибыль организаций за 9 месяцев 2008 года.

Это не согласуется с антикризисной мерой по снижению ставки налога на прибыль с 1 января 2009 года, озвученной Председателем Правительства Российской Федерации.

*Предлагаем привести нормы законодательства в соответствие с обнаруженной политикой Правительства Российской Федерации.*

*Учитывая, что это предложение касается процессов, происходящих в I квартале т.г., считаем целесообразным осуществление более детальной проработки вновь принимаемых антикризисных мер и учет в мониторингах действенности принятых мер по каждому мероприятию.*

4. Учитывая снижение поступлений доходов в региональные бюджеты в период кризиса считаем целесообразным принятие федеральной целевой программы поддержки в субъектах Российской Федерации стационарных учреждений социального обслуживания пожилых людей и инвалидов, направленную на укрепление материально-технической базы учреждений, повышение безопасности и комфортности проживания.

5. Считаем целесообразным внести изменения в статью 17 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» в части предоставления мер социальной поддержки по оплате жилого помещения независимо от вида жилищного фонда, что позволит гражданам, проживающим в приватизированных жилых помещениях, получать меры социальной поддержки наравне с льготополучателями, проживающими в жилых помещениях государственного и муниципального жилищного фонда.

6. Вынужденной мерой в Калужской области стало значительное сокращение финансирования областных целевых программ, имеющих инвестиционную направленность. Приостановлено действие многих целевых программ (из 50-ти программ приостановлено действие 31 программы). Несколько сокращены расходы по министерствам дорожного хозяйства и строительства.

Считаем целесообразным:

- максимально ускорить вовлечение земельных участков, находящихся в федеральной собственности и предполагаемых к использованию для жилищного строительства, в хозяйственный оборот путем инвестирования в строительство объектов инженерной инфраструктуры;

- увеличить финансирование мероприятий, направленных на осуществление мер государственной поддержки спроса на рынке жилья посредством развития системы ипотечного жилищного кредитования и реализации мероприятий по обеспечению жильем участников Великой Отечественной войны, молодых семей и отдельных категорий граждан.

### **3.23 Костромская область**

1. В целях увеличения сельской занятости населения, рассмотреть вопрос о вложении государственных инвестиций в развитие сельского хозяйства: строительство жилья в сельской местности, соцкультбыта, предприятий по переработке продукции сельского хозяйства.

2. Ввести изменения в «Закон о занятости населения в РФ» о назначении размера пособия по безработице в зависимости от трудового стажа или перейти на страховой принцип формирования фонда занятости – по типу формирования пенсионного фонда и производить начисления и выплаты пособия по безработице в зависимости от накоплений на специальном счёте гражданина.

3. Организовать подписание Соглашений между военкоматами и учреждениями профессионального образования о совместной адресной работе по призыву выпускников на воинскую службу с целью предупреждения их постановки на учёт в службу занятости в качестве безработных.

4. Осуществление на региональном и муниципальном уровнях ежемесячного мониторинга ситуации с выплатой заработной платы.

5. Принятие на региональном и муниципальном уровнях мер по недопущению задолженности по заработной плате в организациях, финансируемых из областного и муниципальных бюджетов.

### **3.24 Кировская область**

На заседании «круглого стола» по вопросу «Развитие российских регионов в условиях преодоления последствий мирового экономического кризиса» предлагаем рассмотреть следующие вопросы:

об ограничении роста тарифов естественных монополий на среднесрочный период в зависимости от экономической ситуации в стране, а также возможность перехода на оплату их услуг промышленными предприятиями по фактическому объему потребления;

об обеспечении ликвидности региональных банковских организаций;

об оказании государственной поддержки градообразующих и социально значимых предприятий в целях недопущения их банкротства;

о стимулировании потребительского спроса населения за счет повышения доступности кредитных ресурсов;

о введении государственного контроля за уровнем процентных ставок по кредитам, предоставляемым банками из средств, полученных ими в виде государственной финансовой помощи.

В части налогового законодательства предлагаем рассмотреть следующие вопросы:

о перечислении индивидуальными предпринимателями налога на доходы физических лиц по месту осуществления деятельности, а не по месту их учета (месту жительства);

о передаче прав принятия решений о предоставлении отсрочки или рассрочки по уплате федеральных, региональных и местных налогов в части, поступающей в бюджеты субъектов РФ, управлениям ФНС России по субъектам РФ, что позволит в регионах более оперативно принимать меры по финансовому оздоровлению предприятий и организаций;

о принятии в текущем году решения о реструктуризации задолженности юридических лиц по налогам и сборам во все уровни бюджетов и взносам во внебюджетные фонды.

В целях расширения возможности и ускорения решения возникающих проблем при исполнении регионального и местных бюджетов предлагаем рассмотреть вопросы о внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части:

снятия 10-процентного ограничения на предоставление иных межбюджетных трансфертов из бюджета субъекта РФ местным бюджетам, так как это препятствует увеличению объема финансовой помощи муниципальным образованиям по предоставлению иных межбюджетных трансфертов (статья 139.1);

- исключения государственных и муниципальных гарантий из состава расходов соответствующего бюджета и отражения их в источниках финансирования дефицита, так как в связи с отсутствием доходных источников увеличивается дефицит бюджета (статья 115);

- расширения возможности размещения бюджетных средств на банковских депозитах субъектам РФ, в бюджетах которых расчетная доля межбюджетных трансфертов из федерального бюджета (за исключением субвенций) в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет не превышала 30 % объема собственных доходов консолидированного бюджета субъекта РФ, а также предоставить возможность размещения бюджетных средств на банковских депозитах городским округам и муниципальным районам, имеющим невысокий уровень дотационности (статья 236).

В целях оказания поддержки субъектам Российской Федерации при исполнении бюджета в кризисный период считаем необходимым рассмотреть вопрос о внесении изменения в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2009 год и на 2010-2011 годы» по предоставлению бюджетных кредитов субъектам РФ со сроком возврата, выходящего за пределы финансового года, как это установлено Бюджетным кодексом РФ.

Возможность получения бюджетного кредита на срок, выходящий за пределы финансового года, позволит субъектам РФ обеспечить досрочный возврат банковских кредитов, тем самым сократить расходы на обслуживание государственного долга либо направить их на покрытие дефицита бюджетов.

Поскольку влияние экономических процессов, связанных с финансовым кризисом, отражается на исполнении областного бюджета уже с начала финансового года, считаем необходимым рассмотреть вопрос о ежеквартальном предоставлении дополнительной финансовой помощи субъектам РФ. При этом при расчете дотации необходимо учитывать фактическую бюджетную обеспеченность субъектов РФ, а также суммы выпадающих доходов.

### **3.25 Кемеровская область**

#### **1. Укрепление доходной базы региональных бюджетов.**

1. Предлагаем рассмотреть возможность внесения изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации по закреплению норматива отчисления в доходы бюджета субъекта Российской Федерации разовых платежей за пользование недрами при наступлении определенных событий, оговоренных в лицензии (бонусы), при пользовании недрами на территории Российской Федерации по месторождениям и участкам недр (за исключением участков недр, содержащих месторождения природных алмазов, общераспространенных полезных ископаемых, или участков недр местного значения) в размере – 60%.

Данные изменения призваны обеспечить не только укрепление доходной базы региональных бюджетов, но и компенсировать большой ущерб окружающей среде территории, на которой ведется добыча полезных ископаемых.

2. Законодательные барьеры для создания фирм «однодневок».

Основной причиной, создающей возможности для применения незаконных налоговых схем, является несовершенство законодательства, регулирующего регистрацию предприятий и индивидуальных предпринимателей. «Пробелы» в данном законодательстве позволяют недобросовестным предпринимателям массово создавать так называемые фирмы «однодневки» в целях ухода от налогообложения, обналичивания и вывода финансовых ресурсов с реально работающих предприятий, что зачастую в

дальнейшем оборачивается их банкротством. При этом задолженность перед бюджетом остается непогашенной и невозможной к взысканию из-за отсутствия ликвидных активов у банкрота.

В целях решения данной проблемы предлагаем:

1) Внести изменения в федеральный закон №14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью» в части минимального размера уставного капитала, предусмотрев его размер не менее тысячекратной величины минимального размера оплаты труда, установленного федеральным законом на дату представления документов для государственной регистрации общества.

2) Внести дополнение в статью 14.25 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, установив возможность дисквалификации не только должностных лиц, но и учредителей за предоставление для государственной регистрации недостоверных либо заведомо ложных сведений.

3) Внести в федеральный закон №129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» следующие изменения:

- предусмотреть в статье 8 увеличение срока регистрации до 1 месяца либо возможность приостановления срока государственной регистрации до 1 месяца для проведения правовой экспертизы предоставленных документов и контрольных мероприятий с целью проверки достоверности сведений, представленных для регистрации;

- расширить перечень причин для отказа в государственной регистрации юридических лиц путем внесения в статью 23 следующего дополнения:

«отказ в государственной регистрации допускается в случае:

установления фактов регистрации организации по подложным или утраченным документам, либо регистрации по месту жительства гражданина;

не представления договора аренды и разрешения собственника, либо свидетельства о праве собственности на помещение, где планируется регистрация юридического лица;

при внесении изменений в отношении места нахождения в случае наличия задолженности по платежам в бюджет и внебюджетные фонды;

предоставления документов на государственную регистрацию реорганизации ранее 30 дней с момента опубликования сообщения о принятом решении о реорганизации последнего из юридических лиц, участвующих в реорганизации;

обнаружения регистрирующим органом несоответствия фактических сведений, содержащихся в представленных документах».

4) Внести дополнения в статью 83 Налогового кодекса Российской Федерации в части постановки на учет иностранной организации (нерезидента), осуществляющей деятельность на территории Российской Федерации, в налоговом органе по месту осуществления такой деятельности.

5) Предусмотреть в части 1 Налогового кодекса Российской Федерации положение, устанавливающее ответственность банков за открытие счетов по фиктивным документам и за обслуживание счетов лиц, исключенных из реестра налогоплательщиков.

6) Предусмотреть в Уголовном кодексе Российской Федерации статью, устанавливающую ответственность за незаконное обналичивание денежных средств, выражающееся в использовании в ходе осуществления предпринимательской деятельности в целях освобождения от налогов или извлечения иной имущественной выгоды, услуг фиктивных организаций (фирм «однодневок»), а также ответственность за создание и регистрацию таких организаций.

3. Для решения проблемы завышения расходов предприятиями при формировании налогооблагаемой прибыли внести изменения в главу 25 Налогового кодекса Российской Федерации, определив закрытый перечень расходов, учитываемых для целей налогообложения, критерии экономической оправданности для отдельных косвенных

видов расходов, а также порядок признания расходов аналогично порядку признания их в бухгалтерском учете.

В рамках действующей статьи 318 Налогового кодекса Российской Федерации налогоплательщики самостоятельно определяют перечень прямых расходов, при этом стараясь уменьшить их перечень в пользу косвенных расходов, так как последние можно относить на затраты в целях определения налогооблагаемой прибыли в том же периоде в котором они были понесены, а не по мере реализации произведенной продукции. Таким образом, расходы по налоговому учету получаются больше чем по бухгалтерскому учету, что приводит к занижению налогооблагаемой прибыли в текущем отчетном периоде, по сравнению с объемом прибыли, получаемой собственниками предприятия.

Кроме того, в соответствии со статьей 252 Налогового кодекса Российской Федерации расходами в целях определения налогооблагаемой прибыли признаются обоснованные и документально подтвержденные затраты, осуществленные (понесенные) налогоплательщиком. При этом под обоснованными расходами понимаются экономически оправданные затраты, оценка которых выражена в денежной форме. Однако критерии оценки экономической оправданности затрат законодательством не установлены, что приводит к многочисленным судебным разбирательствам. А учитывая, что в соответствии с пунктом 7 статьи 3 Налогового кодекса Российской Федерации все неустранимые сомнения, противоречия и неясности актов законодательства о налогах и сборах толкуются в пользу налогоплательщика, налоговые органы не имеют реальной возможности доказать превышение налогоплательщиком экономически обоснованных расходов. Усугубляет ситуацию также и открытый перечень расходов, которые налогоплательщики могут учесть в целях налогообложения прибыли.

Результатом данных упущений в законодательстве является массовое использование налогоплательщиками способов завышения затрат за счет включения в себестоимость продукции сверхвысоких расходов на разного вида услуги (консультационные, маркетинговые, юридические, управленческие), которые оказывают либо аффилированные с ними лица, зарегистрированные в оффшорах, либо фирмы «однодневки».

4. В условиях мирового финансово-экономического кризиса необходимо обеспечить приоритет интересов Российской Федерации при применении соглашений об избежании двойного налогообложения.

Большинство заключенных соглашений не учитывают изменений, произошедших в налоговом законодательстве стран-партнеров России. В связи с этим сложилась ситуация, при которой в соглашениях с отдельными странами зафиксированы более льготные режимы налогообложения для резидентов зарубежных стран, чем для резидентов Российской Федерации.

Прежде всего, речь идет о налоге на доходы с дивидендов, который облагается в Российской Федерации по ставке 9%, а по дивидендам, выплачиваемым резидентам отдельных стран по ставке 5%. Например, такие соглашения заключены с Кипром, Австрией, Грецией, США, Финляндией, Францией, Швецией, Нидерландами и другими.

В результате российские компании используют эти страны в качестве налоговых убежищ для минимизации налогов, а соглашения становятся инструментом для уклонения от уплаты налогов.

Например, в 2008 году только одним налогоплательщиком Кемеровской области (ОАО «Западно-Сибирский металлургический комбинат» («ЕвразХолдинг»)) выплачено дивидендов на сумму 17,3 млрд. рублей. Данная сумма полностью выплачена резидентам республики Кипр и, соответственно, обложена налогом по пониженной ставке 5% вместо 9%. Чистые потери только по этому налогоплательщику составили около 700 млн. рублей.

Предлагаем пересмотреть соглашения об избежании двойного налогообложения на предмет внесения в них изменений, ориентированных на обеспечение интересов Российской Федерации и российских налогоплательщиков.

Для этого достаточно, не отменяя положений о применении более льготных режимов налогообложения, предусмотреть правило, что эти льготные режимы применяются только в случаях, если получатель дохода в иностранном государстве облагается налогом по ставкам, не меньшим, чем в Российской Федерации.

5. Для обеспечения стабильности поступлений в доходную часть региональных бюджетов и своевременного исполнения взятых на себя расходных обязательств предлагаем внести изменения в Порядок осуществления возврата плательщикам излишне уплаченных сумм, закрепленный в Приказе Минфина Российской Федерации от 05.09.2008 № 92н «Об утверждении Порядка учета Федеральным казначейством поступлений в бюджетную систему Российской Федерации и их распределения между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации», а именно: установить предельную сумму возвратов в размере не более 50% от суммы налоговых поступлений за текущий операционный день в бюджет соответствующего уровня.

Согласно Порядку возврат излишне уплаченных сумм осуществляется в течение 3-х рабочих дней со дня представления администратором поступлений заявки на возврат. В случае недостаточности поступлений за текущий операционный день для осуществления возврата, необходимые средства перечисляются с единого счета соответствующего бюджета на счет органа Федерального казначейства. В случае недостаточности средств на каком-либо едином счете бюджета возврат осуществляется в последующие дни исходя из сумм поступлений подлежащих перечислению в соответствующие бюджеты, и сумм, привлекаемых с единых счетов бюджетов, в соответствии с нормативами распределения.

В результате снижения финансовых результатов предприятий в четвертом квартале 2008 года и изменения с октября 2008 года порядка уплаты налога на прибыль организаций, у предприятий по итогам 2008 года сложились значительные суммы переплаты по данному налогу в бюджеты субъектов Российской Федерации.

В условиях сложившейся переплаты по налогу на прибыль организаций суммы заявленных к возврату налогов могут превышать средние ежедневные поступления доходов в бюджет субъекта Российской Федерации, поэтому для исполнения заявки на возврат со счета бюджета могут быть списаны все средства в течение продолжительного периода.

Кроме того, необходимо внести дополнение в статью 78 Налогового кодекса Российской Федерации об обязательном проведении налоговыми органами камеральной налоговой проверки предприятий для подтверждения факта возникшей переплаты по налогам.

6. Трансфертное ценообразование в целях минимизации налогообложения.

Серьезные «пробелы» и неясности налогового законодательства в части контроля налоговыми органами за применением рыночных цен в целях налогообложения позволяют налогоплательщикам широко использовать схемы по минимизации платежей по налогу на прибыль организаций, НДС, НДСП путём реализации товаров по заниженным ценам аффилированным лицам, зарегистрированным в оффшорах.

В целях решения данной проблемы предлагаем ускорить принятие Государственной Думой Российской Федерации подготовленного Министерством финансов Российской Федерации закона «О внесении изменений в часть первую и часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации, а также признании утратившими силу отдельных положений Федерального закона от 9 июля 1999 года № 154-ФЗ «О внесении изменений и дополнений в часть первую Налогового кодекса Российской Федерации» в связи с совершенствованием принципов определения цен для целей налогообложения».

7. Обеспечить скорейшее принятие проекта федерального закона № 101717-5 «О внесении изменений в статьи 32 и 102 части первой Налогового кодекса Российской Федерации» (об установлении обязанности налоговых органов представлять исполнительным органам государственной власти субъекта Российской Федерации и органам местного самоуправления сведения, составляющие налоговую тайну).

Из-за ограничений, установленных статьей 102 Налогового кодекса Российской Федерации, региональные и местные финансовые органы не имеют доступа к поступающей в налоговые органы информации о состоянии расчетов с бюджетом и финансовых показателях по основным налогоплательщикам, от которых в значительной степени зависит формирование региональных и местных бюджетов.

В результате невозможно дать достаточно точную оценку состояния и возможных изменений налогового потенциала как региона в целом, так отдельных муниципальных образований. Это оказывает крайне негативное воздействие на качество бюджетного планирования, препятствует осуществлению эффективной налоговой политики.

Считаем, что необходимо обеспечить доступ исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации и муниципальных образований к информации составляющей налоговую тайну.

## **II. Совершенствование механизмов межбюджетных отношений.**

В настоящее время основной формой выравнивания бюджетной обеспеченности регионов России является предоставление дотаций из федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации. Распределение дотаций из данного фонда осуществляется в соответствии с методикой, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации.

Согласно этой методике, при определении размера дотации соответствующему региону на очередной финансовый год учитывается расчетный налоговый потенциал данного региона. Величина налогового потенциала субъекта Российской Федерации рассчитывается на основании данных, характеризующих состояние налогооблагаемой базы региона за последние три отчетных года.

При расчете дотаций регионам на 2009 год, использовались статистические данные об уровне прибыли организаций, величине фонда оплаты труда за 2005-2007 годы. Соответственно, при планировании на 2010 год будут использованы данные об объеме прибыли и величине фонда оплаты труда за 2006-2008 годы.

Данный подход оправдывал себя в условиях стабильного развития российской экономики. Однако, к сложившимся в настоящее время экономическим условиям действующая методика распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации оказалась совершенно непригодна.

В методике нет механизма, предусматривающего иной порядок распределения финансовой помощи субъектам Российской Федерации в условиях сокращения доходного потенциала регионов, связанного с возможным возникновением кризисных явлений в экономике.

В связи с резко ухудшившейся экономической обстановкой наиболее значительные потери доходов понесли бюджеты самых успешно развивавшихся, «передовых» регионов.

Данные регионы пострадали вдвойне, так как в соответствии с действующей методикой распределения средств из федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации дотации им не предоставляются или их размер незначителен.

В связи с этим, для обеспечения сбалансированности региональных бюджетов предлагаем:

1) На определенный период (3-4 года) предусмотреть в методике распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации механизм, позволяющий учитывать прогнозные данные об уровне налогового потенциала регионов на очередной финансовый год.

2) При распределении размера финансовой помощи регионам учитывать дополнительные потери доходов региональных бюджетов по налогу на прибыль организаций и по единому налогу, взимаемому при применении упрощенной системы

налогообложения, возникшие в результате предоставления с 2009 года региональных налоговых льгот отдельным категориям налогоплательщиков в соответствии с рекомендациями Правительства Российской Федерации в целях поддержки и стимулирования развития хозяйствующих субъектов в период экономического кризиса.

3) Увеличить в 2009 году объемы финансовой помощи из федерального бюджета для Кемеровской области, в связи с тем, что при определении размера дотации, предусмотренной Законом о федеральном бюджете на 2009 год и плановый период 2010-2011 годы, учтены высокие показатели, характеризующие налоговый потенциал региона за 2005-2007 годы. Кроме того, не учтены произошедшие в связи с кризисом значительное сокращение доходов по налогу на прибыль организаций и снижение фонда оплаты труда.

4) Пересмотреть уровень софинансирования расходных обязательств из федерального бюджета и установить его не ниже 85% по заключенным соглашениям в 2008 году.

### **III. Увеличение внутреннего спроса на металлопрокат.**

Ухудшение конъюнктуры рынка металлов, снижение платежеспособного спроса на металлопродукцию на внутреннем и на внешнем рынках, привело к общему снижению индекса объемов производства на металлургических предприятиях области.

В этих условиях отрасль, которая потенциально может увеличить внутренний спрос на металлопрокат - это жилищно-коммунальное хозяйство.

Общеизвестно, что износ коммунальных сетей по стране достигает 65 – 70 %, в Кемеровской области - 64%. Только в нашей области требуют замены 5,5 тыс. км водопроводов, 1,5 тыс. км тепловых сетей, в ежегодном ремонте нуждаются котлы.

При достигнутых темпах замены коммунальных сетей и ремонта котлов коммунальщиками и теплоэнергетиками области только в 2008 году использовано около 16 тыс. тонн металла. По расчетам наших специалистов, по стране в срочной замене нуждаются – порядка 300 тысяч км таких сетей. Для этого потребуется 7,5 миллионов тонн трубной продукции. - это должно составлять порядка 1,2 млн. тонн труб и проката.

Предлагаем, как вариант сформировать трехлетнюю программу ремонта инженерных сетей в рамках целевой федеральной программы на 2002-2010 годы «Жилище» с долевым участием в ней регионов.

Внутренний спрос на металл только по этой отрасли возрастет в 2 раза, где-то, на уровне 2,4 – 2,5 млн. тонн (в год). Выгоды от реализации этой программы очевидны:

- решаем важнейшую задачу по замене коммунальных сетей, которая давно стоит на повестке дня;

- на 15 – 20 % снижаем потери в сетях, увеличиваем надежность жилищно-коммунального хозяйства и поднимаем качество услуг;

- создаем дополнительные рабочие места у строителей и монтажников;

- сохраняем рабочие места в металлургии, на шахтах, добывающих кокс,

- предоставляем объемы перевозок железнодорожникам.

### **IV. Финансирование семейных детских садов.**

В настоящее время в Кемеровской области в рамках антикризисных мероприятий проводится работа по открытию «семейных детских садов» (семейных групп в дошкольных образовательных учреждениях). Зарботная плата родителя-воспитателя составляет 5000 рублей в месяц. Кроме того, он получает на питание каждого ребенка по 70 рублей в день, в месяц это составляет 1540 рублей из расчета пятидневной рабочей недели. Таким образом, семья с тремя детьми получает в месяц около 10 тысяч рублей.

В области около 2 тысяч семей, в которых воспитываются три и более детей дошкольного возраста. С ноября 2008 года на их базе открыто 595 семейных групп для 1700 детей. По сути – сэкономили деньги на строительство 15 -ти детских садов.

С 1 апреля 2009 года планируется создание 300 аналогичных групп для семей,

имеющих одного-двух детей дошкольного возраста и одного ребенка-инвалида, для 900 детей. Можно было бы создать и больше таких семейных детских садов. Это позволяет частично решать проблемы трудоустройства и занятости многодетных матерей, а также снижать очередность на прием в дошкольные образовательные учреждения.

Предлагаем рассмотреть возможность финансирования этого направления работы из средств Программы «Дополнительные мероприятия по содействию занятости населения, направленные на снижение напряженности на рынке труда Кемеровской области, на 2009 год».

#### **V. Поддержка предприятий строительного комплекса.**

Одной из основных проблем является снижение доступности заемных средств как для населения (ипотечное жилищное кредитование), так и для застройщиков. Для сохранения социально-экономической обстановки в отрасли необходимо стимулирование рынка жилья за счет привлечения заемных средств, поскольку только бюджетных инвестиций в отрасль сегодня недостаточно. Предлагаем:

1) по развитию ипотечного жилищного кредитования:

АИЖК, учрежденному Правительством РФ в качестве института развития ипотечного жилищного кредитования, поддержать рынок первичного жилья путем работы по схеме:

1) Аванс под поставку закладных на срок не менее 1 года. Данная схема позволила бы решить сразу несколько задач:

- увеличение объемов финансирования строительства;

- увеличение числа ипотечных займов, выданных на приобретение жилья на первичном рынке.

2) Приобретение АИЖК у региональных операторов прав требования по ипотечным жилищным кредитам (займам), выданным на оплату части стоимости строящегося жилья, до момента завершения строительства и оформления закладной. Распространить действие данного продукта на жилые помещения, расположенные в домах, строящихся в рамках региональных целевых программ «Жилище».

Снизить процентную ставку по вновь выдаваемым ипотечным кредитам (займам).

Создать во всех субъектах РФ маневренный фонд и выделить в нем определенное количество жилых помещений для переселения неплательщиков по ипотечным кредитам (займам).

Разработать и принять нормативно-правовые акты, устанавливающие порядок работы по реструктуризации задолженности граждан, взявших ипотечный кредит (заем) и испытывающих временные финансовые трудности, которые не позволяют совершать платежи по ипотечному кредиту (займу) в полном объеме.

Развивать земельную ипотеку.

Увеличить максимальный срок ипотечного жилищного кредита (займа) с 30 до 50 лет.

При частичном досрочном гашении ипотечного кредита (займа) по желанию заемщика уменьшать либо размер ежемесячного платежа, либо срок.

2) по развитию кредитования застройщиков:

- увеличение сроков кредитования
- принятие в качестве залога строящегося жилья
- понижение процентной ставки по кредитам.

#### **VI. Поддержка предприятий машиностроения**

1. Произвести выравнивание условий конкуренции российских и иностранных производителей на российском рынке путем восстановления ввозных пошлин на импортируемое горно-шахтное и взрывозащищенное электротехническое оборудование,

аналоги которого производятся в России, в размере, не менее 15 % от ввозимой стоимости;

2. Сократить сроки амортизации станочного оборудования машиностроительных заводов до 5 лет;

3. Рассмотреть вопрос выделения ЦБ РФ средств региональным банкам для выдачи связанных кредитов угольным и металлургическим предприятиям для закупки оборудования у местных производителей с уплатой процентов за пользование кредитом в размере  $\frac{1}{2}$  (одной второй) ставки рефинансирования ЦБ РФ годовых;

4. Повысить требования стандартов обучения в системе начального и среднего профтехобразования подготовки рабочих до уровня квалификации не ниже 4-5 разряда;

5. Разработать совместно с ведущими горно-добывающими компаниями и машиностроительными заводами Кемеровской области программы участия местных производителей в техническом перевооружении угольной промышленности России на пятилетнюю перспективу.

### **VII. Меры по поддержке банковского сектора регионального уровня**

- проведение Центральным Банком РФ политики смягчения нормативов ликвидности и, прежде всего, для небольших региональных банков, учитывая их низкую капитализацию,

- регулирование вопросов по изменению условий оценки кредитных рисков, изложенных в главе 3 Положения Банка России № 254П, на период действия кризиса;

- Министерству финансов РФ необходимо рассмотреть возможность включения средств в программу государственной поддержки кредитных организаций для средних и небольших, но важных для экономики субъектов Федерации, региональных банков;

- обеспечение Центральным Банком РФ возможности получения региональными банками кредитов Банка России согласно Положению № 312-П под обеспечение активами, в том числе под кредиты муниципальным образованиям;

- в связи со снижением доходов или потерей работы у населения снижается платежеспособность. Это ведет к росту просроченных кредитов по займам, выданным физическим лицам. В этой ситуации актуальным становится ускорение принятия закона о банкротстве физических лиц;

- негативно сказывается на финансовом состоянии банка снижение рыночной цены по ОФЗ (в частности ОФЗ 46018). Банки обязаны осуществлять отрицательную переоценку в балансе, снижая при этом собственный капитал и балансовую прибыль. Учет облигаций в балансе должен производиться не ниже номинальной стоимости облигаций. Кроме того, при снижении рыночной цены у банков пропорционально уменьшается возможность рефинансирования по сделкам прямого РЕПО с Банком России.

- обеспечение возможности участия банков в беззалоговых кредитных аукционах, проводимых Банком России с учетом вхождения кредитной организации в систему страхования вкладов, а не на основании наличия рейтинга.

### **3.26 Курская область**

1. Оказание государственной поддержки промышленным предприятиям

Необходимо на федеральном уровне срочно рассмотреть вопросы:

- о выделении в 2009 году средств из федерального бюджета следующим категориям предприятий:

- экспортеров промышленной продукции - на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях для производства продукции на экспорт;

- машиностроения и металлообработки - на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях и направленным на технологическое перевооружение;

- о предоставлении налоговых кредитов сроком до двух лет на весь объем просроченных платежей предприятий и организаций в части налогов, зачисляемых в федеральный бюджет; о разработке упрощенной процедуры возврата предприятиям налога на добавленную стоимость, в том числе при экспортных поставках;

- в качестве оказания государственной поддержки предприятиям оборонно-промышленного комплекса рассмотреть возможность упрощения условий заключения контрактов для постоянных поставщиков вооружения и военной техники, так как несвоевременно проведенные конкурсы на поставку продукции по государственному оборонному заказу отсутствие контрактов может привести к ряду негативных последствий: полной остановке производства, резкому сокращению численности, потере технологий из-за ухода квалифицированных специалистов, в конечном итоге к невозможности исполнения заказов;

- о сокращении сроков рассмотрения дел по взысканию дебиторской задолженности в арбитражных судах до одного месяца;

- о снижении процентной ставки рефинансирования Центрального банка РФ;

- об ужесточении государственного контроля за величиной ставок по кредитам коммерческих ставок;

- о введении рассрочки по уплате налогов, исчисленных к уплате в бюджеты по итогам деятельности организаций на срок до 6 месяцев;

- о сокращении срока вынесения налоговыми органами решений о возмещении налога на добавленную стоимость с 3-х до 1 месяца;

- о продлении сроков льготного выкупа земельных участков под приватизированными производственными объектами до стабилизации финансово-экономической ситуации.

## 2. Введение моратория на рост тарифов на энергоносители

Требуется рассмотреть вопрос о внесении изменений в постановления Правительства Российской Федерации от 29.12.2000 г. № 1021 «О государственном регулировании цен на газ и тарифов на услуги по его транспортировке на территории Российской Федерации», от 28.05.2007 г. №333 «О совершенствовании государственного регулирования цен на газ», от 31.08.2006 г. №530 «Об утверждении правил функционирования розничных рынков электрической энергии в переходный период реформирования электроэнергетики» и изданный на его основе Приказ ФСТ России от 21.08.2007 г. №166-1/0 «Об утверждении Правил определения стоимости электрической энергии (мощности), поставляемой на розничном рынке по регулируемым ценам (тарифам), оплаты отклонений фактических объемов потребления от договорных, а также возмещения расходов в связи с изменением договорного объема потребления электрической энергии» в части неприменения штрафных санкций к потребителям энергоресурсов за отклонение их фактических объемов от договорных.

## 3. Оказание государственной поддержки предприятиям пищевой и перерабатывающей промышленности в целях увеличения объемов производства и реализации продукции.

Необходимо выделение субсидированных кредитов на закупку сельскохозяйственного сырья и технологического оборудования.

В последние годы только на авансирование сельхозпредприятий под будущие поставки сырья перерабатывающие предприятия приобретали от 1 до 1,5 млрд. рублей кредитных ресурсов. Эта мера особенно актуальна в период подготовки и проведения весенне-посевной кампании. Однако в настоящее время ситуация с получением кредитов усложнилась: повысились процентные ставки по банковским кредитам, ужесточились требования к заемщикам. Однако до настоящего времени Правительством Российской Федерации не определен Порядок предоставления субсидий по кредитам, полученным

предприятиями в российских кредитных организациях для приобретения сырья и закупки технологического оборудования.

Необходимо в целях обеспечения стабильной работы предприятий более полно использовать рычаги государственного заказа, рассмотреть возможности распределения квот по регионам на поставку продукции для государственных нужд по долгосрочным соглашениям.

4. Принятие ряда нормативных актов об усилении мер ответственности за незаконный оборот этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции.

В настоящее время большинство предприятий спиртовой и ликероводочной отраслей простаивает, так как на рынке присутствуют недобросовестные поставщики спирта и алкогольной продукции, которые предлагают продукцию по демпинговым ценам, используя теневые схемы ухода от уплаты акцизов.

5. Выделение субсидий из федерального бюджета на возмещение части затрат по проведению агрохимической мелиорации (известкования) кислых почв

Необходимо на федеральном уровне рассмотреть вопрос о выделении субсидий из федерального бюджета на возмещение части затрат по проведению агрохимической мелиорации (известкования) кислых почв в рамках Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008 – 2012 годы на условиях софинансирования расходов за счет средств региональных бюджетов.

6. Увеличение финансирования мероприятий по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством, путем внесения соответствующих изменений в федеральную целевую программу «Жилище».

7. Приведение средней рыночной стоимости 1 кв.м жилья, устанавливаемой Минрегионом России для расчета социальных выплат гражданам, в соответствие с фактически сложившейся рыночной стоимостью в городах области.

8. Выделение субвенций регионам из расчета 36 кв.м на каждого ветерана Великой Отечественной войны, что позволило бы приобретать для них однокомнатные квартиры.

Целесообразно размер субвенций субъектам Российской Федерации рассчитывать исходя из фактически сложившейся на рынке стоимости 1 кв.м. жилья в субъекте.

9. Внесение изменений в постановления Правительства РФ от 13 мая 2006г. № 285 и от 21 марта 2006 г. № 153, позволяющих получателям государственных жилищных сертификатов и молодым семьям, участвующим в подпрограмме «Обеспечение жильём молодых семей», приобретать за счет средств социальных выплат жилые помещения по договорам участия в долевом строительстве, а также позволяющих принимать банками к оплате договора долевого участия, если жильё приобретено за счет кредитных средств и на момент предоставления документов в банк получено свидетельство о праве собственности.

10. Увеличение объема выкупа заложных у региональных ипотечных операторов и фиксирование процентной ставки по ипотечным кредитам (займам) на уровне ставки рефинансирования.

11. Ограничение процентной ставки по ипотечным кредитам в интервале 11-15% годовых в рублях.

12. Внесение изменения в Трудовой кодекс Российской Федерации в части расширения понятия «работодатель», а именно, включив в понятие «работодатель» собственников имущества организаций и лиц, входящих в состав высших органов управления юридического лица (а не только физического лица либо юридического лица (организации), вступившего в трудовые отношения с работником), и, как следствие, привлечение их к ответственности за невыполнение требований законодательства Российской Федерации.

Это в большей степени будет способствовать предотвращению образования задолженности по заработной плате, а также повышению персональной ответственности лиц, виновных в нарушении трудового законодательства.

13. Принятие федерального закона «О продовольственной безопасности Российской Федерации», включающего положения о размещении государственного заказа на основные виды продовольствия и распределении квот по регионам на поставку продукции для государственных нужд по долгосрочным соглашениям.

14. Внесение дополнения в постановление Правительства Российской Федерации от 7 марта 1995 года № 239 «О мерах по упорядочению государственного регулирования цен (тарифов)», предусматривающего предоставление права субъектам Российской Федерации вводить регулирование цен на продукты питания, входящие в потребительскую корзину, методом установления торговых надбавок.

15. Определение на федеральном уровне в законодательном порядке органа, осуществляющего регулирование тарифов на подключение к системам коммунальной инфраструктуры в сфере газоснабжения, и разработка нормативных методических указаний по расчету данных тарифов (платы) за подключение.

Федеральными законами от 30.12.2004 г. № 210-ФЗ «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса» и от 31.03.1999 г. № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации» данная норма не предусмотрена.

Повышение тарифов на природный газ производить не более чем на 10%, чтобы поэтапно ликвидировать дотации и перекрестное субсидирование между группами тарифов.

16. Рассмотрение на федеральном уровне вопросов:

о подключении филиалов кредитных организаций к предоставлению кредитов Банка России под залог «нерыночных активов» (векселей, договоров с предприятиями сферы материального производства) с целью расширения их возможности по кредитованию реального сектора экономики;

о наделении субъектов Российской Федерации правом на предоставление субординированных кредитов региональным банкам, имеющим социально-экономическое значение для регионов, в целях увеличения капитала региональных банков;

о предоставлении системообразующим региональным банкам возможности обслуживания счетов государственных внебюджетных фондов;

о внесении изменений в федеральное законодательство о страховании вкладов физических лиц в части распространения 100% гарантии по долгосрочным (от 1 года до 3 лет) вкладам физических лиц и законодательно закрепить безотзывность вкладов;

о внесении изменений в федеральные законодательные акты в части изменения порядка взыскания заложенного в обеспечение кредита имущества, а именно, исключения его из конкурсной массы при банкротстве предприятий-заёмщиков.

17. Внесение изменений в бюджетное и налоговое законодательство, предусматривающих сокращение либо отмену налоговых льгот по региональным и местным налогам, установленных федеральным законодательством, предусмотрев их замену компенсационными выплатами соответствующим категориям граждан и юридических лиц из федерального бюджета, либо компенсацию регионам и муниципальным образованиям выпадающих доходов.

18. Передача норматива отчислений из федерального бюджета в бюджеты муниципальных районов и городских округов в размере 100% водного налога, который до 2005 года поступал в бюджеты субъектов Российской Федерации.

19. Установление норматива отчислений в бюджеты субъектов Российской Федерации от налога на добавленную стоимость в размере 15% в целях недопущения в бюджете области кассового разрыва, а также принятия сбалансированного областного и местных бюджетов в условиях кризиса.

20. Выделение безвозмездной финансовой помощи бюджетам субъектов РФ на введение на территории субъекта новых систем оплаты труда в бюджетных учреждениях.

Кроме того, при расчете межбюджетных трансфертов исключить практику передачи расходных полномочий с федерального уровня на уровень субъектов Российской Федерации и муниципальных образований без источников финансирования или с недостаточным объемом финансирования.

21. Выделение безвозмездной финансовой помощи из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в сфере здравоохранения на доведение размера подушевого норматива финансирования на 1 человека до уровня федерального.

22. Внесение изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части установления условий предоставления бюджетных кредитов юридическим лицам, в том числе являющимся государственными унитарными предприятиями, за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации.

23. Упрощение процедуры принятия решений по укрупнению муниципальных образований поселений, поскольку фактические поступления налоговых и неналоговых доходов в местные бюджеты не позволяют обеспечить расходные полномочия сельских муниципальных образований.

24. Внесение в Бюджетный кодекс Российской Федерации новой статьи «Дотация бюджетам субъектов на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов», дающей понятие указанной дотации и порядок ее распределения в соответствии с Федеральным законом.

### **3.27 Курганская область**

#### ***В сфере АПК***

1. Принятие государственных мер по поддержанию паритета цен на сельскохозяйственную и промышленную продукцию, в том числе субсидирование из федерального бюджета части затрат на приобретение электроэнергии для сельхозтоваропроизводителей, работающих в дотационных регионах.

2. Реализация одного из основных принципов государственной аграрной политики, предусмотренных федеральным законом "О развитии сельского хозяйства", — обеспечения равных условий конкуренции на едином рынке сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, субсидирование из федерального бюджета части затрат на техническое и технологическое перевооружение для сельхозтоваропроизводителей, действующим в дотационных регионах.

3. Совершенствование земельного законодательства на федеральном уровне в части упрощения и удешевления процедур по межеванию и кадастровому учету земель сельскохозяйственного назначения, изъятия неиспользуемых земельных участков, субсидирование части затрат на проведение землеустроительных работ из федерального бюджета.

4. Усиление на федеральном уровне государственного регулирования рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, в том числе:

— осуществление залоговых операций по сельскохозяйственной продукции, сырью и продовольствию;

— проведение закупочных интервенций по таким видам продукции, как сливочное масло, сыры жирные и мясо;

— установление гарантированных цен на сельскохозяйственную продукцию, сырье и продовольствие;

— регулирование сроков расчетов за поставленную сельскохозяйственную продукцию, сырье и продовольствие;

— регулирование торговой наценки на продукты питания первой необходимости.

5. Принятие федеральной целевой программы развития пищевой промышленности Российской Федерации на среднесрочную перспективу, в которой предусмотреть меры ее государственной поддержки, в том числе долгосрочное льготное кредитование организаций пищевой и перерабатывающей промышленности на техническое перевооружение, замену оборудования, внедрение инновационных разработок, субсидирование кредитной ставки из федерального бюджета, кредитование под залог оборудования, применение государственного лизинга на оборудование.

#### ***В сфере промышленности***

1. Необходимо введение моратория на выплату дивидендов по всем видам акций на период до 2011 года. Данная мера оставит в распоряжении предприятий инвестиционные ресурсы, которые пойдут на поддержание платежеспособного спроса, пополнение оборотных средств и финансирование инвестиционных программ, что в свою очередь позволит повысить финансовую устойчивость предприятий.

2. Необходимо установить жесткий финансовый контроль средств, выделенных на поддержку реального сектора экономики. В целях безусловного контроля целевого использования средств господдержки — открытие предприятиями-получателями средств господдержки специальных счетов господдержки в уполномоченных банках (в банках по перечню, утвержденному Правительством РФ); направления использования денег со спецсчетов должны быть строго определены.

3. Обеспечить прозрачность принимаемых решений, направленных на ликвидацию кризисных явлений. По информации, предоставленной организациями области, вошедшими в перечень системообразующих организаций, утвержденный Правительственной комиссией, не совсем ясна структура реализации государственной поддержки на федеральном уровне, так как они вошли в федеральный список не как самостоятельные организации, а в составе концернов и компаний.

4. В основном причиной банкротства становится неэффективность управления со стороны собственников и директоров предприятий, в связи с чем предлагается создание института "опекунства" проблемных предприятий с последующим переходом контрольного пакета акций данного предприятия государству, путем внесения соответствующих дополнений в Федеральный закон "О несостоятельности (банкротстве)".

#### ***Поддержка предприятий оборонно-промышленного комплекса***

1. Субсидирование процентных ставок по кредитам, полученным на финансирование выполнения государственного оборонного заказа (в случае, если не будут решены вопросы увеличения доли авансовых платежей при выполнении государственного оборонного заказа).

2. Субсидирование процентных ставок по инвестиционным кредитам, полученным на техническое перевооружение, в т.ч. для выполнения государственного оборонного заказа .

3. Начало авансирования выполнения гособоронзаказа в соответствии с долгосрочными контрактами до начала года исполнения контракта (учитывая длительный цикл изготовления изделий, начинать опережающее финансирование).

4. Возможность увеличения цен по долгосрочным контрактам государственного оборонного заказа, расчет которых основан на применении индексов-дефляторов, в случае превышения фактических показателей инфляции над показателями, положенными в основу расчета цен контракта, в соответствующем периоде.

В настоящее время проявилась проблема, связанная с определением цены поставки комплектующих для долгосрочных контрактов. Эта проблема заключается в том, что динамика цен предприятий-комплектаторов значительно отличается от динамики цен, применяемых для машины в целом. Действующий коэффициент-дефлятор, применяемый Минобороны России, в 2008 году составил 1,0815; в 2009 году этот коэффициент составит 1,074. Цены же, согласованные военными представительствами Минобороны России на предприятиях-соисполнителях, увеличиваются более высокими темпами. Так, например,

по ОАО "Нижегородский машиностроительный завод" такой показатель составил 22,1%, по другим предприятиям — в среднем 11%. Все это ведет к снижению рентабельности военной продукции, выпускаемой предприятиями оборонно-промышленного комплекса.

Считаем такую ситуацию недопустимой.

**В строительном комплексе**

Основными проблемами развития российских регионов в условиях преодоления последствий мирового экономического кризиса в строительном комплексе являются:

— недостаточность финансовых средств в консолидированном бюджете Курганской области для поддержки строительного комплекса;

— неприемлемость условий софинансирования при федеральной поддержке реализации подпрограмм Федеральной целевой программы "Жилище";

— неприемлемые условия федеральных конкурсных отборов инвестиционных проектов в рамках нацпроекта в целях жилищного строительства.

Для финансирования из федерального бюджета по подпрограмме "Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры" Федеральной целевой программы "Жилище" Минрегионом принимаются объекты с высокой стоимостью строительства, либо объекты, финансируемые в предыдущие годы, строительство которых не завершено.

По условиям действующей подпрограммы доля федерального бюджета снижается: 2007 год – 37%, 2008 год – 31%, 2009 год – 25%, 2010 год – 20%; доля внебюджетных источников, которых в области нет, должна составить к 2010 году не менее 65%, и как следствие, увеличатся расходы дотационного региона.

Неприемлемые условия софинансирования (в %) также и подпрограммы "Обеспечение жильем молодых семей":

	2007 г.	2008 г.	2009 г.	2010 г.
федеральный бюджет	10,0	11,6	11,7	11,7
областной бюджет	30,0	25,8	25,8	25,8
внебюджетные источники	60,0	62,6	62,5	62,5

Подпрограмма "Обеспечение земельных участков коммунальной инфраструктурой в целях жилищного строительства":

	2007 г.	2008 г.	2009 г.	2010 г.
федеральный бюджет	6,2	6,7	7,5	50,0
областной бюджет	6,2	6,7	7,5	50,0
внебюджетные источники	87,6	86,6	85,0	—

Подпрограмма "Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем граждан, установленных федеральным законодательством".

Федеральными законами "О ветеранах" и "Социальной защите инвалидов в Российской Федерации" субъектам Российской Федерации переданы полномочия по обеспечению отдельных категорий граждан. Сумма средств, приходящаяся на одного получателя, в Курганской области в I квартале 2009 года составляет 468,0 тыс. руб. (18 кв. м х 26,0 тыс. руб.), а стоимость однокомнатной квартиры площадью 33 кв. м превышает эту сумму в 3 раза.

Стоимость 1 кв. м жилья, определяемая Минрегионом России для выдачи субсидий, значительно ниже реальной цены 1 кв. м жилья в субъекте: установленная стоимость на I квартал 2009 года для Курганской области – 26,0 тыс. руб, реальная в регионе – 34,04 тыс. руб.

Предложения по поддержке развития жилищного строительства в текущем году на федеральном уровне:

1. Внести изменения в федеральную целевую программу "Жилище" и другие нормативные правовые акты Российской Федерации в части создания эффективных и

устойчивых организационных и финансовых механизмов, которые бы позволяли регионам получать финансовую поддержку из федерального бюджета на реализацию региональных программ и инвестиционных проектов по обеспечению земельных участков под жилищное строительство инженерной и социальной инфраструктурой.

2. Рассмотреть на федеральном уровне вопросы:

— о полном освобождении на 5 лет от таможенных пошлин на ввозимое технологическое оборудование, сырьевые компоненты и запасные части в случае аналогов в РФ предприятий стройиндустрии и промышленности строительных материалов;

— установление льготного налогообложения прибыли предприятий на сумму, инвестируемую в развитие производства строительных материалов и конструкций;

— освобождение от уплаты земельного налога на период строительства новых предприятий, но не более 3 лет;

— освобождение от уплаты налога на имущество на период реконструкции действующих предприятий, но не более 2 лет;

— освобождение от уплаты земельного налога при строительстве жилых объектов на период с момента проведения аукциона по предоставлению права аренды (собственности) до получения разрешения на строительство объекта, но не более 8 месяцев.

3. Решить вопрос субсидирования процентных ставок по кредитам, привлекаемым на развитие промышленности стройматериалов на срок от 3 до 5 лет в рамках федеральной целевой программы "Жилище".

4. В целях обеспечения доступности ипотечного кредитования жилищного строительства для всех категорий граждан необходимо решение на федеральном уровне в законодательном порядке вопросов введения льготных условий кредитования для строительства жилья, снижения процентных ставок по ипотечным кредитам для всех категорий граждан, а также снижение первоначального взноса.

#### ***В финансово-бюджетной сфере***

1. Осуществить выделение дотаций бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов по итогам I квартала т.г.

Распределение указанных дотаций на 2009 год запланировано на ноябрь 2009 года (Ответственные исполнители — Минфин России и Минрегион России).

В 2009 году в результате снижения собственных доходов усилится зависимость бюджета Курганской области от федерального бюджета — удельный вес собственных доходов в общем объеме снизится с 61,7% (по принятым бюджетам) до 54,7%.

Ежемесячная потребность в финансировании первоочередных социально-значимых расходов составляет 1,7 млрд. руб. На 2 месяца необходимо 3,4 млрд. руб. Получено доходов — 3,2 млрд. руб. Недостаток средств был покрыт за счет накопленных остатков на начало года. Без своевременного оказания дополнительной финансовой помощи возникнет кассовый разрыв.

2. Рассмотреть возможность:

1) компенсации за счет федерального бюджета выпадающих доходов в связи с предоставлением федеральным законодательством льгот по налогам, подлежащим зачислению в региональные и местные бюджеты.

Сумма налога на имущество организаций, не поступившая в бюджет в связи с предоставлением льгот, установленных Налоговым кодексом Российской Федерации, только в 2007 году составила 518,5 млн. руб.; по этой же причине земельного налога недопоступило 11 млн. руб.

В 2009 году регион фактически лишится доходов от налога на игорный бизнес (40 млн. руб).

2) финансирования работ по государственной кадастровой оценке (актуализации оценки) земель за счет средств федерального бюджета;

3) освобождения от уплаты налога на добавленную стоимость поставщиков товаров (работ, услуг) по государственным (муниципальным) контрактам, поскольку организации, использующие специальные налоговые режимы, оказываются изначально в более выгодных условиях, чем другие;

4) внесения изменений в правовые акты Российской Федерации, определяющие объем финансовой помощи для субъектов Российской Федерации на реализацию переданных федеральных полномочий, предусмотрев в них увеличение объема субвенций на администрирование этих полномочий в полном объеме (включая заработную плату с начислениями и материально-техническое обеспечение).

Отдельными федеральными правовыми актами определено, что за счет субвенций в пределах 1,5% средств, выплаченных из бюджета субъекта Российской Федерации, может осуществляться компенсация затрат на обеспечение деятельности исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации и учреждений, находящихся в их ведении, в связи с осуществлением переданных им полномочий Российской Федерации.

Однако, 1,5% недостаточно даже для оплаты расходов за услуги почтовой связи и банковские услуги по выплате денежных средств гражданам в рамках обеспечения мер социальной поддержки.

Ориентировочно областной бюджет Курганской области несет расходы на организацию исполнения органами власти Курганской области полномочий Российской Федерации в сумме более 30 млн. руб. в год за счет собственных доходов.

5) введения новых отраслевых систем оплаты труда работников бюджетной сферы во всех федеральных, региональных и муниципальных бюджетных учреждениях.

Увеличение фондов оплаты труда работников бюджетной сферы для введения новых отраслевых систем оплаты труда на региональном и местном уровне не должно отличаться от увеличения на федеральном уровне и должно обеспечиваться в том числе и за счет средств федерального бюджета. Тем более, что минимальный размер оплаты труда увеличен с 1 января 2009 года федеральным законом.

6) предоставления новых видов субсидий из федерального бюджета на софинансирование расходов:

по разработке документов территориального планирования, градостроительного зонирования и планировки территорий;

по ликвидации опасных бесхозных накопителей биологических отходов и захоронений, не отвечающих требованиям безопасности, а также мероприятий по строительству скотомогильников, соответствующих ветеринарно-санитарным правилам.

### **3.28 Ленинградская область**

1. Разрешить субъектам Российской Федерации и органам местного самоуправления предоставление кредитов наиболее значимым для экономики региона предприятиям с внесением соответствующих изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации.

На протяжении ряда лет одним из способов поддержки предприятий области являлся механизм предоставления бюджетных кредитов на возвратной основе за счет средств областного бюджета по льготной ставке кредитования – 1/3 ставки рефинансирования Банка России. В связи с внесением с начала 2008 года изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации, устанавливающих исчерпывающий перечень случаев предоставления кредитов, региональные и муниципальные органы власти лишились возможности использования данного вида поддержки предприятий реального сектора экономики.

2. Расширить в целях поддержки отраслей жилищного строительства и дорожного хозяйства перечень мероприятий и увеличить объем средств федерального бюджета, выделяемых бюджетам субъектов Российской Федерации в рамках соответствующих

федеральных целевых программ, в том числе на компенсацию процентных ставок по кредитам предприятий и организаций жилищно-строительного комплекса и производства строительных материалов.

3. Расширить возможности региональных тарифных органов по гибкому регулированию тарифов на все виды энергообеспечения.

4. Внести изменения в порядок размещения и оплаты государственных заказов, в частности ограничить доступ к участию в конкурсах на поставку продукции для государственного резерва нерезидентов Российской Федерации, а также предусмотреть возможность выплаты аванса в размере до 50 процентов от суммы контракта при заключении контрактов на поставки продукции по госзаказу.

5. Принять меры по снижению поставок энергетических ресурсов по свободным ценам, снизить штрафные санкции за перерасход лимита энергетических ресурсов. Исключить практику требования предоплаты за потребляемые газ и электроэнергию.

6. Ускорить принятие Федерального закона о государственном регулировании торговой деятельности в Российской Федерации, обеспечивающего равноправные условия, как для производителей товаров, так и для предприятий торговли. Определить понятие «торговая наценка». Предусмотреть меры ответственности за нарушение норм формирования наценок на товары первой необходимости, в том числе – на продукты питания.

7. В целях поддержки предприятий агропромышленного комплекса:

- решить вопрос об отсрочке основных платежей по инвестиционным кредитам до завершения строительства инвестиционных объектов и поступления дохода в хозяйства от их функционирования (на 3-5 лет, в настоящее время по некоторым хозяйствам, не завершившим реализацию инвестиционных проектов, годовой размер выплат по кредитам превышает объем годовой выручки);

- ввести субсидирование кредитов, привлеченных сельскохозяйственными товаропроизводителями на строительство, реконструкцию и модернизацию объектов (помимо субсидирования процентной ставки) до 30% тела кредита;

- принять меры по недопущению повышения процентной ставки по уже заключенным предприятиями кредитным договорам;

- увеличить срок предоставления инвестиционных кредитов на строительство, реконструкцию и модернизацию объектов сельскохозяйственного производства с 8 до 15 лет.

### **3.29 Магаданская область**

Для преодоления кризисных явлений мирового финансового кризиса в Магаданской области предлагаем рассмотреть и обсудить следующие вопросы:

1). С отменой принципа «двух ключей» в сфере недропользования повысилась актуальность проблемы законодательного разделения участков недр на участки федерального, регионального и местного значения. Одним из критериев значимости участков недр является величина запасов.

Важным для регионов является отнесение к понятию «участки недр местного значения» месторождений россыпного золота и мелких рудных месторождений полезных ископаемых. Отнесение к таким участкам только месторождений общераспространенных полезных ископаемых не отражает интересов субъектов.

Существующая система лицензирования, замкнутая на федеральный центр, не позволяет оперативно и эффективно решать вопросы освоения месторождений россыпного золота и устраняет руководство субъекта от решения социальных вопросов на территории регионов.

Недропользователи, разрабатывающие россыпные месторождения с небольшими запасами, вынуждены длительное время ожидать исполнения процедур, определенных

федеральным законодательством. На эти процедуры уходят многие месяцы, и даже годы. Отнесение к участкам недр местного значения месторождений россыпного золота с запасами до 1 тонны позволит субъектам Российской Федерации и федеральным структурам более эффективно осуществлять взаимодействие в сфере регулирования отношений недропользования.

Разработка россыпных месторождений золота позволяет поддерживать инфраструктуру территории, которая способствует или будет способствовать освоению месторождений других полезных ископаемых.

Для сохранения имеющегося и дальнейшего наращивания уровня добычи золота ***предлагаем отнести месторождения россыпного золота, с запасами до 0,5 тонны, и рудного – с запасами до 10 тонн, к участкам недр местного значения и передать распоряжение ими на региональный уровень.***

2). Отказ от проведения конкурсов и проведение только аукционов на получение лицензии (даже с целью геологического изучения) почти полностью исключает возможность участия малых предприятий, снижает количество независимых недропользователей, т.к. победитель определяется по принципу «кто больше заплатит». Разработку россыпных месторождений золота в Магаданской области, носящую преимущественно социальный характер, в основном осуществляют малые предприятия с численностью менее 50 человек.

***Предлагаем россыпные месторождения драгоценных металлов лицензировать на конкурсной основе.***

3). В настоящее время средства, полученные от проведения аукционов, в полном объеме поступают в федеральный бюджет. На наш взгляд такая ситуация, когда конкурсы проводятся на территории региона и по месторождениям, находящимся на его территории, не отвечает интересам Магаданской области.

В связи с этим ***предлагаем законодательно закрепить распределение средств, полученных по результатам аукционов, в пропорции 50/50 (50% вырученных средств в бюджет Магаданской области и 50% - в федеральный бюджет).*** Одно из возможных направлений использования средств – развитие минерально-сырьевой базы территории.

4). Сырьевая база россыпных месторождений, которые обеспечивают значительную долю добычи золота в России и играют важную социальную роль в районах Крайнего Севера и приравненных к ним районах, вследствие длительной эксплуатации истощена до предела (на эксплуатируемых объектах рентабельные запасы практически полностью выработаны). На разных месторождениях россыпного золота, находящихся в одном районе производственной деятельности, горно-геологические условия зачастую сильно отличаются. Многие месторождения россыпного золота находятся в отдалённых, труднодоступных районах с отсутствием инфраструктуры.

Принципы налогообложения в области горного дела не учитывают горно-геологические и экономические аспекты освоения месторождений полезных ископаемых. При определении налогооблагаемой базы для исчисления налога на добычу полезных ископаемых (далее – НДС) необходим дифференцированный подход, учитывающий горно-геологические и экономические условия освоения месторождений полезных ископаемых. В первую очередь это касается месторождений, расположенных в труднодоступных районах с полным отсутствием инфраструктуры (дорог, ЛЭП и иных составляющих). На территории Магаданской области к таким районам (с наличием достаточно перспективных месторождений) можно отнести всю северную и северо-восточную части области (Среднеканский, Северо-Эвенский районы).

***Предлагаем разработать методику расчета ставки НДС в зависимости от горно-геологических и экономических условий освоения месторождений.***

5). Отдельная проблема – индивидуальное предпринимательство в золотодобыче. Индивидуальные предприниматели не могут вести добычу драгоценных металлов, так как она запрещена действующим законодательством. Вместе с тем в старых, заброшенных

поселках, индивидуальная добыча ведется, тем самым, провоцируя незаконный оборот золота.

Легализация допуска физических лиц к золотодобыче будет иметь большое значение, так как сферой их деятельности являются отвалы, отходы и другие объекты непромышленной добычи.

***Предлагаем внести изменения в действующее законодательство (федеральные законы «О недрах» и «О драгоценных металлах и драгоценных камнях») в части отмены ограничений на доступ физических лиц – граждан Российской Федерации – в качестве индивидуальных предпринимателей на добычу золота.***

Для этого необходимо:

а) выделять участки недр в пользование физическим лицам из нераспределенного фонда с четкими пространственными границами, и не представляющие в качественном и количественном отношении интереса для промышленной эксплуатации, неоднократно вовлекавшиеся в отработку.

Порядок и критерии отнесения участков недр к объектам недропользования физическими лицами предлагается устанавливать федеральному органу управления фондом недр по согласованию с субъектом Российской Федерации.

б) определить, что порядок организации добычи и реализации физическими лицами драгоценных металлов устанавливает субъект Российской Федерации, исходя из своего социально-экономического положения.

Принятие данного законопроекта позволит:

- создавать новые рабочие места для населения, неохваченного общественно полезным трудом;

- дополнительно извлекать из отработанных месторождений полезные ископаемые;

- получать дополнительную геологическую информацию без привлечения бюджетных финансовых средств;

- создать реальные возможности для развития малого бизнеса и снижения оттока населения из регионов.

Включение физических лиц в состав пользователей недр позволит учесть интересы Сибири и Дальнего Востока страны, где основой экономики является горнодобывающая отрасль.

Реализации законопроекта не потребует дополнительных расходов из федерального бюджета.

б). С целью сокращения разрыва между добычей и приростом запасов золота, а также увеличения заинтересованности горнодобывающих компаний во вложении частных инвестиций в геологоразведочные работы необходимо разработать комплекс мер по стимулированию геологоразведочных работ на территории Российской Федерации.

Необходимо рассмотреть вопросы укомплектования государственных геологоразведочных предприятий современным, высокопроизводительным оборудованием для производства геологоразведочных работ. ***Внести изменение и дополнение в Налоговый кодекс Российской Федерации в части снижения налоговой ставки по НДС для горнодобывающих предприятий, отрабатывающих запасы месторождений, разведанных за счет собственных средств.***

7). В последние годы остро стоит проблема очень длительной и финансовозатратной процедуры согласования в различных ведомствах необходимой разрешительной и отчетной документации в сфере недропользования.

Несмотря на требование высшего руководства страны сократить административные барьеры для малого бизнеса (как было уже отмечено, практически все предприятия, занимающиеся россыпной золотодобычей, - малые), ситуация в этом не только не улучшается, но и с каждым годом усугубляется.

Так, например, в 2002 году губернатором Магаданской области был утверждён «Единый регламент предоставления разрешительной и отчётной документации в сфере недропользования», который насчитывал 11 организаций, участвующих в согласовательных и разрешительных процедурах, со средней общей суммой различных платежей порядка 25.5 тыс. рублей.

В настоящее время администрацией Магаданской области ввиду часто меняющегося действующего законодательства разработан новый «Единый регламент предоставления разрешительной и отчётной документации в сфере недропользования», который насчитывает 20 организаций, участвующих в согласовательных и разрешительных процедурах, со средней общей суммой различных платежей, доходящей порой, до 300 тыс. рублей и выше.

***Предлагаем сократить число согласующих и разрешающих субъектов и пересмотреть (в сторону уменьшения) размеры платежей.***

8). Предложенная Федеральным агентством по недропользованию методика расчёта стартовых размеров разовых платежей в реальности подняла платежи на порядок (стартовый размер разового платежа за право пользования недрами возрастает в 13-17 раз в отличие от рассчитываемых ранее). В результате за мелкие нерентабельные и истощенные месторождения россыпного золота малые и средние предприятия-недропользователи, что особенно актуально для Магаданской области, вынуждены платить немалые деньги.

Это исключает возможность участия малых и средних предприятий в аукционах (конкурсах), и в скором времени количество независимых недропользователей будет быстро сокращаться, если существующая политика сохранится. Основную же часть предприятий, занимающихся добычей россыпного золота на территории области, составляют мелкие артели, осуществляющие свою деятельность именно на таких участках и, в большинстве своем «физически», не имеющие возможности ни вносить такие суммы в качестве задатка, ни тем более принимать участие в аукционе.

***Предлагаем пересмотреть «Временные методические рекомендации по определению стартовых размеров разовых платежей за пользование недрами при подготовке конкурсов и аукционов на право пользования участками недр, содержащими твёрдые полезные ископаемые», утверждённые приказом Федерального агентства по недропользованию от 05.05.2008 № 417, в сторону уменьшения платежей.***

Также, для стабилизации ситуации в условиях мирового финансового кризиса необходимо еще раз обсудить вопрос о внесении изменения в законодательство об Особой экономической зоне в Магаданской области (далее – ОЭЗ) в части восстановления льготного налогового режима ОЭЗ в порядке, действующем на территории ОЭЗ до 01.01.2007 года, а также распространения действия правового режима ОЭЗ на всю территорию Магаданской области и признания утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации от 31.08.2000 № 646 «Об условиях отнесения операций финансово-хозяйственной деятельности участников Особой экономической зоны в Магаданской области к операциям финансово-хозяйственной деятельности, осуществляемым ими на территории указанной Особой экономической зоны и в пределах Магаданской области».

### **3.30 Мурманская область**

***В целях поддержки реального сектора экономики***

- Ускорить разработку механизма оказания государственной поддержки предприятий, в том числе входящим в состав государственных корпораций, холдингов и групп, включенных в федеральный список системообразующих организаций,

утвержденный Правительственной комиссией по повышению устойчивости развития российской экономики.

- Разработать механизм взаимодействия федерального и регионального уровней власти, предприятий и банков по субсидированию процентных ставок по кредитам в целях обеспечения целевой помощи наиболее значимым предприятиям региона.

- Обеспечить выделение из федерального бюджета дополнительной финансовой помощи региону на реализацию антикризисных мер, включая выделение субсидий экономически и социально значимым отраслям и предприятиям региона, в том числе строительного и жилищно-коммунального комплексов, сельского хозяйства, рыбопромышленного и агропромышленного комплексов, торговли.

- Учитывая специфику Мурманской области решить вопрос о включении области в неценовую зону оптового рынка электроэнергетики.

- Снизить темпы роста тарифов на энергоресурсы с одновременным введением механизмов субсидирования генерирующих и сетевых компаний в целях обеспечения реализации инвестиционных программ и сохранения рабочих мест на промышленных предприятиях.

- Принять меры по сдерживанию цен на свободном оптовом рынке электрической энергии и мощности.

- Разработать на федеральном уровне лизинговую схему пополнения флота эффективными судами, в том числе: универсальными траулерами-фабриками, комбинированными сейнер-траулерами, ярусоловами.

- Полностью освободить от таможенных пошлин и НДС ввозимые на территорию Российской Федерации построенные или приобретенные за рубежом рыбопромысловые суда.

- Принять поправки в постановление Правительства Российской Федерации от 26.11.2008 № 886 «Об определении районов континентального шельфа Российской Федерации и исключительной экономической зоны Российской Федерации, в которых допускается осуществление прибрежного рыболовства», определяющие районы прибрежного рыболовства на континентальном шельфе и в исключительной экономической зоне Российской Федерации в Баренцевом море.

- Внести изменения в таможенное законодательство, позволяющие осуществлять вывоз с территории РФ судового снабжения, необходимого для обеспечения нормальной деятельности российских рыболовных судов, ведущих морской промысел за пределами территориального моря РФ, без применения к этим товарам запретов и ограничений, установленных в соответствии с законодательством о внешнейторговой деятельности.

- Снизить железнодорожные тарифы на перевозку рыбопродукции.

- Предусмотреть возмещение процентной ставки по инвестиционным кредитам, привлеченным предприятиями на строительство, реконструкцию, модернизацию и приобретение технологического оборудования на срок до 8 лет.

- Рассмотреть возможность компенсации предприятиям АПК дополнительных затрат, возникших в связи с резким повышением тарифов на электроэнергию в условиях финансового кризиса.

- Решить вопрос с Росагролизингом о возможности принимать в качестве гарантийного обеспечения лизинговой сделки поставляемую технику или племполовье.

- Сохранить процентные ставки по ранее выданным предприятиям и организациям агропромышленного комплекса, инвестиционным кредитам на проведение реконструкции животноводческих комплексов (ферм) сроком до 10 лет. По вновь выдаваемым кредитам для предприятий АПК устанавливать процентную ставку, не превышающую ставку рефинансирования Центрального банка Российской Федерации, действующую на дату заключения кредитного договора, более чем на 3 процента.

### ***В сфере поддержки малого и среднего предпринимательства***

- В связи с ужесточением кредитными учреждениями требований к заемщикам предлагаем укрепить региональные фонды поддержки предпринимательства за счет предоставления субсидий федерального бюджета непосредственно фондам в объеме их собственных средств (вложенных ранее бюджетом и капитализированных).

- Считаем необходимым внести изменения и дополнения в федеральное законодательство, позволяющие осуществлять выкуп субъектами малого и среднего бизнеса арендуемого недвижимого имущества, находящегося в федеральной собственности, на условиях федерального закона №159-ФЗ от 22.07.2008.

- В соответствии с действующим порядком финансирования проектов, получивших поддержку Минэкономразвития России по линии поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, для получения разрешения на использование средств федерального бюджета регионам необходимо профинансировать не только свою долю расходов и отчитаться об этом, но и найти средства для оплаты федеральной части, и только после этого появляется возможность возмещение понесенных затрат. Считаем необходимым направлять средства федерального бюджета после предоставления отчета по использованию средств регионального бюджета.

### ***В сфере повышения устойчивости бюджетной системы региона***

- Выделить дополнительную финансовую помощь региону в связи с выпадающими доходами областного бюджета от деятельности экспортно-ориентированных бюджетно-значимых предприятий, расположенных на территории области.

- Сформировать более гибкий механизм для кредитования регионов с целью покрытия кассовых разрывов при исполнении бюджетов: принимать решение о предоставлении бюджетных кредитов на срок не более 10 дней в течение 1 рабочего дня.

- Разработать механизм субсидирования из федерального бюджета выпадающих доходов, связанных с ростом цен на электроэнергию в связи со значительным удорожанием энергоресурсов в 2007-2009 г.г. и с учетом значительного снижения цен на продукцию энергоемких производств.

- Разработать механизм корректировки по платежам за негативное воздействие на окружающую среду, который должен предусматривать разделение платы за загрязнение окружающей среды по кодам бюджетной классификации на федеральную и территориальную часть и обеспечивать создание экономических стимулов для внедрения экологически чистых производств и технологий на конкретных территориях.

### ***В социальной сфере***

- Привести в соответствие с Трудовым Кодексом Российской Федерации (п.1 ст.81) положения Закона РФ от 19.04 1991г. № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации», касающиеся физических лиц, зарегистрированных в установленном порядке в качестве индивидуальных предпринимателей и осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, которые приравнены к работодателям со всеми правами и обязанностями, предусмотренными трудовым законодательством.

- Абзац 1 пункта 5 статьи 9 Федерального Закона от 21.12.1996г. № 159 – ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей - сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» исключить слова «ищущим работу впервые». Условие поиска работы впервые лишает возможности детей – сирот в период обучения заработать какие – либо средства для своих нужд, а других источников получения денежных средств у них зачастую нет.

- Предлагаем рассмотреть вопрос о переносе срока замены натуральной формы предоставления льгот по ЖКУ на денежную на последующие годы, т.е. до стабилизации экономической ситуации.

Перечень Поручений Президента Российской Федерации по итогам заседания Президиума Государственного Совета РФ 19 января 2007 года № Пр-294 от 23.02.2007 в части совершенствования системы социальной поддержки граждан при оплате жилищных и коммунальных услуг предусматривает в срок до 1 января 2009 года завершить переход к предоставлению всех социальных выплат по оплате ЖКУ гражданам в денежной форме.

### ***3.31 Нижегородская область***

1. В банковской сфере предлагаем законодательно определить понятие вклада «до востребования». Для этого необходимо внести изменения в статью 837 Гражданского Кодекса РФ (часть вторая), вводящие понятие договора срочного вклада, не подлежащего досрочному расторжению в одностороннем порядке (срочного безотзывного вклада). Данные изменения предоставят вкладчику свободу выбора размещать свои средства во вклад до востребования под невысокий процент или на срочный вклад под существенно более высокий процент. Кредитные организации получают реально действующий финансовый инструмент – безотзывные срочные вклады, которыми смогут гарантированно распоряжаться до окончания срока договора.

2. В целях предупреждения преднамеренных банкротств по инициативе собственников предприятий и организаций предлагаем внести изменения и дополнения в Уголовный кодекс РФ и в Постановление Правительства РФ от 29.05.2004 № 257 «Об обеспечении интересов Российской Федерации как кредитора в делах о банкротстве и в процедурах банкротства» в части повышения ответственности собственников предприятий и организаций и в части привлечения органов исполнительной власти субъектов РФ к участию в принятии решений об инициировании процедур банкротства.

3. Предлагаем внести изменения в Федеральный закон от 21.07.2005 № 94-ФЗ по вопросу размещения государственного заказа только на основе конкурсного отбора участников размещения заказа, введя обязательное условие квалификационных требований с целью исключения участия в отборе фирм-однодневок.

4. В рамках государственного оборонного заказа установить в законодательном порядке ежегодные сроки заключения государственных контрактов, начала авансирования и окончания исполнения работ. Обеспечить своевременное доведение объемов оборонного заказа до исполнителей. Разработать и ввести порядок авансирования (предоплаты) государственного оборонного заказа. В случае недостаточности федерального финансирования, предоставить право предприятиям использовать при исполнении оборонного заказа кредиты коммерческих банков с последующим возмещением им процентов по кредитам, превышающих процент, установленный Минобороны РФ, или включать данные расходы в цену контракта с проведением соответствующей корректировки.

5. В целях обеспечения мониторинга системо- и градообразующих предприятий в условиях нестабильной финансово-экономической ситуации внести временное изменение в ст. 9 Федерального закона от 29.11.2007 № 282-ФЗ, установив право органов государственной статистики передавать исполнительным органам государственной власти сведения статотчетности по отдельным предприятиям с грифом «ДСП».

### ***3.32 Новгородская область***

1. Сохранение и развитие промышленного и технологического потенциала.

Считаем целесообразным принятие на федеральном уровне следующих мер:

- Своевременное (с начала года) обеспечение предприятий оборонно-промышленного комплекса государственным заказом на условиях его авансирования в объеме не менее 50-70% от общей суммы заказа.

- Внесение изменений в Таможенный тариф Российской Федерации, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 27 ноября 2006 года № 718, в части отмены таможенных пошлин на ввоз ломов цветных металлов.

- Разработка и принятие Постановления Правительства Российской Федерации, предусматривающего субсидирование процентных ставок по кредитам предприятий, осуществляющих деятельность в производстве машин и оборудования, а также электрооборудования, электронного и оптического оборудования, имеющих наиболее высокий износ основных производственных фондов (более 47% и 53% соответственно), направленным на реконструкцию и модернизацию производств, в целях восстановления «локомотивной» роли данных видов экономической деятельности в развитии других секторов экономики.

- Активизация роли государства по его участию в капитале предприятий с использованием различных механизмов в ситуациях, обусловленных неэффективностью хозяйственного управления предприятия собственником (вплоть до банкротства).

- Ежегодное установление тарифов на энергоносители не выше уровня прогнозируемой инфляции и приостановление действия постановления Правительства Российской Федерации от 7 апреля 2007 года №205 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросу определения объемов продажи электрической энергии по свободным (нерегулируемым) ценам» на период действия негативных процессов в экономике государства.

- Внесение изменений в Федеральный закон от 29 ноября 2007 года № 282-ФЗ «Об официальном статистическом учете и системе государственной статистики в Российской Федерации», предусматривающих возможность предоставления территориальными органами государственной статистики первичной статистической информации органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации. В соответствии с поручением Президента Российской Федерации от 6 декабря 2008 года № Пр-2581ГС по оздоровлению отдельных отраслей экономики, выработке своевременных мер по обеспечению санации и реструктуризации социально-значимых предприятий с неустойчивым финансовым положением, необходимо обеспечить органы государственной власти субъектов Российской Федерации полным перечнем статистических данных о работе хозяйствующих субъектов (в разрезе крупных и средних предприятий промышленности). Согласно разъяснениям Росстата от 24 декабря 2008 года №01-03-08/1041, территориальные органы статистики информацию по основным показателям крупных и средних предприятий предоставлять не вправе, что препятствует планомерной работе органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по формированию региональных бюджетов и своевременному реагированию на негативные процессы в экономике.

- Активизация реализации инфраструктурных проектов федерального значения (газификация, электроэнергетика и т.д.), что повлечет развитие сопутствующих отраслей, создание новых рабочих мест.

- Ускорение принятия законопроекта № 98281-5 «О национальной промышленной политике в Российской Федерации», рассмотренного Советом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации 7 октября 2008 года, который послужит выработке и реализации стратегических приоритетов развития промышленности как основы развития экономики и социальной сферы.

- Ускорение принятия законопроекта № 5357-5 «О развитии промышленности», рассмотренного Советом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации 3 июля 2008 года, и устанавливающего правовые основы реализации государственной социально-экономической политики в сфере развития промышленности.

Законопроект поддерживает принцип равномерного развития промышленности в целях формирования конкурентной среды в экономике Российской Федерации, стимулирует внедрение инноваций, наукоемких, ресурсосберегающих технологий для

выпуска высокотехнологичной, высококачественной и конкурентоспособной промышленной продукции.

- Внесение в Федеральный закон от 24 июля 2007 года №209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» и Налоговый кодекс Российской Федерации изменений, устанавливающих принцип моратория на увеличение налоговых нагрузок на субъекты малого предпринимательства, действующие в области промышленного производства, в течение первых 5 лет с начала осуществления предпринимательской деятельности.

## 2. Развитие лесопромышленного комплекса.

Учитывая сложившуюся кризисную обстановку в лесопромышленном комплексе Новгородской области, считаем необходимым принять следующие срочные меры на федеральном уровне:

- Внести изменения в статью 73 Лесного кодекса Российской Федерации, предусматривающее установление оплаты арендных платежей по договорам аренды лесного участка в 2009 году исходя из объемов фактической заготовки древесины.

- Отменить существующие вывозные таможенные пошлины на продукцию лесопромышленного комплекса, в том числе на балансовую древесину, установленные постановлением Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2008 года № 982 «О ставках вывозных таможенных пошлин в отношении отдельных видов лесоматериалов, вывозимых с территории Российской Федерации за пределы государств- участников соглашений о Таможенном союзе».

- Принять Постановление Правительства Российской Федерации о субсидировании процентной ставки по кредитам для предприятий лесопромышленного комплекса в размере ставки рефинансирования Центробанка.

В настоящее время процентные ставки по кредитам составляют более 20%. Размер ставки рефинансирования банка России с 1 декабря 2008 года установлен в размере 13 процентов.

- Обеспечить финансирование работ по лесоустройству и кадастровому учету земель лесного фонда за счет средств федерального бюджета.

## 3. Снижение административного давления на бизнес.

Сегодня природоохранное законодательство предъявляет одинаковые требования, как к крупным предприятиям, так и субъектам малого бизнеса.

Статья 11 Федерального закона от 24 июня 1998 года № 89 «Об отходах производства и потребления» устанавливает обязанности для индивидуальных предпринимателей и юридических лиц по разработке проектов нормативов образования отходов и лимитов на их размещение.

Приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 19 октября 2007 года № 703 утверждены методические указания по разработке названных проектов. На их основе субъекты малого бизнеса имеют право разрабатывать проекты самостоятельно. Но такая работа требует специальных знаний.

В связи с этим, считаем целесообразным на федеральном уровне утвердить нормативы образования отходов для субъектов малого предпринимательства по основным видам деятельности, а также предоставить им право выбирать: пользоваться установленными нормативами или разрабатывать их самостоятельно в рамках закона. Это существенно сократит затраты субъектов малого предпринимательства на приведение нормативной документации в соответствие с законодательством.

Также необходимо внести изменения в Постановление Правительства Российской Федерации от 26 августа 2006 года № 524 «Об утверждении Положения о лицензировании деятельности по сбору, использованию, обезвреживанию, транспортировке, размещению опасных отходов» в части установления критериев, определяющих необходимость получения лицензий в зависимости от вида деятельности хозяйствующего субъекта и объемах опасных отходов.

4. Повышение освоения собственной минерально-сырьевой базы субъектов Российской Федерации.

Считаем целесообразным на федеральном уровне разработать и утвердить:

- Порядок подготовки, согласования и утверждения технических проектов разработки месторождений полезных ископаемых и иной проектной документации на выполнение работ, связанных с использованием участками недр, по видам полезных ископаемых и видам пользования недрами. Данный порядок должен быть установлен в соответствии со статьей 23.2 Федерального закона от 30 декабря 2008 года № 309-ФЗ «О внесении изменений в статью 16 федерального закона «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

- Положение о возмещении расходов государства на поиск и оценку полезных ископаемых при предоставлении права пользования участком недр в целях разведки и добычи полезных ископаемых.

В связи с отменой постановления Правительства Российской Федерации от 29.12.2004 № 873 «Об утверждении Положения о возмещении расходов государства на поиски и оценку полезных ископаемых при предоставлении права пользования участком недр в целях разведки и добычи полезных ископаемых в случае установления факта открытия месторождения полезных ископаемых пользователем недр, проводившим работы по геологическому изучению участка недр за счет собственных (в том числе привлеченных) средств», механизм возмещения государственных затрат на геологическое изучение участков недр утрачен.

5. Усиление социальной защиты работников организаций-должников.

Ввиду того, что действующая редакция Федерального закона от 26 октября 2002 года № 127-ФЗ "О несостоятельности (банкротстве)" в большей степени защищает права и интересы собственника имущества должника, а не кредиторов, в условиях финансовой нестабильности экономики в целях создания условий для наибольшей защиты работников организаций-должников представляется целесообразным внести в Федеральный закон изменения, предусматривающие следующие положения.

- Предусмотреть право обращения органов прокуратуры либо иного уполномоченного органа государственной власти в арбитражный суд с заявлением о признании организации несостоятельной (банкротом) в случае наличия у нее просроченной задолженности по заработной плате перед работниками за период свыше двух месяцев, в размере не менее 50 тысяч рублей.

- Предусмотреть обязанность руководителя организации-должника обратиться в арбитражный суд с заявлением о признании организации несостоятельной (банкротом) в случае наличия просроченной задолженности по заработной плате перед работниками за период свыше трех месяцев.

- При условии наличия просроченной задолженности по заработной плате перед работниками за период свыше двух месяцев решением арбитражного суда отстранять руководителя организации- должника от должности в процедуре наблюдения.

- Ограничить права собственников организации - должника в участии в распоряжении имуществом организации- должника при наличии просроченной задолженности перед работниками по заработной плате и по платежам в бюджеты и государственные внебюджетные фонды.

Принятие указанных мер, с нашей точки зрения, позволит предотвратить рост задолженности по заработной плате и связанные с ним негативные социальные последствия в обществе.

6. Обеспечение населения продовольственными товарами первой необходимости по доступным ценам.

В складывающихся экономических условиях одним из способов обеспечения населения продовольственными товарами первой необходимости по доступным ценам представляется формирование эффективно функционирующего рынка

сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия. Данная сфера деятельности регулируется Федеральным законом от 30.12.2006 № 271-ФЗ «О розничных рынках и о внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации». Пунктом 5 статьи 24 Федерального закона было предусмотрено предоставление до 1 января 2009 года торговых мест на всех розничных рынках гражданам, ведущим личные подсобные хозяйства или занимающимся садоводством, огородничеством, животноводством, с применением упрощенной формы договора о предоставлении торгового места. Считаем целесообразным установить для данной категории продавцов постоянное право применения упрощенной формы договора о предоставлении торгового места.

Кроме того, требует доработки пункт 4 статьи 12 указанного Федерального закона. Данным пунктом установлено, что в случае осуществления деятельности по продаже пищевых продуктов животного и (или) растительного происхождения на рынке должна быть размещена и оборудована лаборатория ветеринарно - санитарной экспертизы, что влечет значительные расходы для управляющей рынком компании, в особенности для малых рынков. Вместе с тем, полагаем необходимым предоставить право управляющей рынком компании заключать договор на проведение ветеринарно - санитарной экспертизы вне территории розничного рынка с безусловным соблюдением требования законодательства Российской Федерации в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения.

Развитие рыночной торговли придаст импульс увеличению объема производства сельскохозяйственной продукции, увеличению занятости сельского населения и повышению уровня его жизни, рациональное использование земель. В то же время, эффективное развитие торговли должно происходить в рамках Федерального закона «Об основах государственного регулирования и развития торговой деятельности в Российской Федерации», который до настоящего времени не принят. Вместе с тем представляется, что данный закон должен урегулировать ряд вопросов:

- возможность утверждения перечней социально значимых товаров, на которые государство должно установить предельный размер торговой наценки. При этом предлагаю формирование и утверждение перечня таких товаров, предельный размер торговой наценки отнести к полномочиям субъектов Российской Федерации;

- установление для стационарных торговых объектов крупного и сверхкрупного формата (с торговой площадью от 3 тыс. кв.м ) присутствие в ассортименте товаров одного вида продукции местного производства не менее 60%;

- разработка формы типового договора между сетевыми торговыми организациями и производителями продовольственных товаров с предусмотрением возможности отсрочки платежа за поставленный товар в пределах срока реализации этого товара;

- исключение входных бонусов.

#### 7. Обеспечение гарантий социальной и медицинской помощи.

Серьезное беспокойство вызывает ситуация, связанная с обеспечением населения лекарственными средствами, особенно проживающего в сельской местности.

Так по состоянию на 1 марта т.г., рост цен на отечественные лекарственные средства составил от 30 до 40%, на импортные - от 40 до 50%.

Причем ценообразование на лекарственные средства изменилось по всей товаропроводящей сети: повышение отпускных цен производителем, дистрибьютером, соответственно ростом цен в розничной торговле. Ситуация в коммерческом розничном звене усложнилась тем, что производители лекарственных препаратов, дистрибьюторы сократили отсрочки платежей (товарный кредит) для аптечной сети с 90 календарных дней до 5-10 дней, а в ряде случаев перевели оплату товара на предоплату или оплату по факту поставки, что повлекло затруднение деятельности аптечной сети, а особенно сельских аптек, где оборот товара более замедлен.

В ассортименте аптечной сети с января 2009 года наблюдается отсутствие и некоторых жизненно важных лекарственных средств в связи с фактическим ростом цен производителя и несоответствием их государственной регистрации цен.

Вместе с тем, в сложившейся ситуации нормативная правовая база, регулирующая деятельность всех участников фармацевтического рынка требует изменений.

На основании вышеизложенного на федеральном уровне считаем целесообразным:

- Предусмотреть выделение льготных кредитов для производителей лекарственных средств и их официальных дистрибьюторов.

- Внести изменения в ст. 346.27 главы 26.3 Налогового Кодекса Российской Федерации, включив отпуск лекарственных препаратов по льготным (бесплатным) рецептам в понятие «розничная торговля», что позволит упростить систему налогообложения аптечных учреждений.

- Внести изменения в приказ Министерства здравоохранения и социального развития РФ от 29 апреля 2005 года № 312 «О минимальном ассортименте лекарственных средств», пересмотрев номенклатуру обязательных лекарственных препаратов, с учетом специфики аптечных учреждений и обслуживаемых групп населения.

- Внести изменения в постановление Правительства РФ от 9 ноября 2001 года № 782 «О государственном регулировании цен на лекарственные средства», в части своевременности регистрации цен производителем, а также сократить перечень жизненно необходимых важнейших лекарственных средств.

- Предусмотреть индексацию субвенций на финансовое обеспечение оказания отдельным категориям граждан социальной услуги по дополнительной бесплатной медицинской помощи в части обеспечения необходимыми лекарственными средствами, изделиями медицинского назначения, а также специализированными продуктами питания, утвержденных Постановлением Правительством Российской Федерации от 31 января 2009 года № 76.

- Внести изменения в Федеральный закон от 22 июня 1998 года № 86 «О лекарственных средствах» в части разрешения реализации лекарственных средств через фельдшерско-акушерские пункты работникам с медицинским образованием. В настоящий момент реализацию лекарственных средств могут осуществлять работники, имеющие высшее или среднее фармацевтическое образование.

8. Усиление социальной защиты населения.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 24 февраля 2009 года № 141 «Об утверждении правил предоставления в 2009 году из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации субсидий на развитие социальной и инженерной инфраструктуры субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» одним из условий предоставления субсидии субъекту Российской Федерации является наличие нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации или муниципальных правовых актов, предусматривающих предоставление гражданам не позднее чем с 1 января 2010 г. социальных выплат (субсидий) на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в денежной форме (в том числе путем перечисления средств на имеющиеся или открываемые гражданами банковские счета). В связи со складывающейся непростой экономической ситуацией в стране, с целью предотвращения социальной напряженности в обществе, считаем преждевременным введение монетизации льгот по оплате жилищно-коммунальных услуг. Предлагаем перенести сроки реализации данного условия предоставления субсидии субъекту Российской Федерации на более поздний период.

### **3.33 Орловская область**

1. Действующим законодательством предусмотрены определенные меры господдержки предприятий и организаций в форме изменения сроков уплаты по налогам

и сборам, а точнее – допускается изменение срока уплаты налогов и сборов в форме отсрочки, рассрочки, инвестиционного налогового кредита под залог имущества либо при наличии поручительства.

Для эффективной организации государственной поддержки в форме реструктуризации задолженности является принятие Правительством РФ нормативного акта, определяющего порядок и условия реструктуризации задолженности предприятий реального сектора (в настоящее время такой порядок существует только для сельскохозяйственных организаций).

2. В качестве наиболее эффективного инструмента использования средств федерального бюджета, планируемых для оказания поддержки хозяйствующих субъектов реального сектора экономики на региональном уровне (в промышленном и агропромышленном комплексе), целесообразно предусмотреть применение компенсации части процентной ставки по банковским кредитам, привлекаемым предприятиями на цели расширения объемов производства продукции и реализации новых инвестиционных проектов инновационного характера.

2.1. Механизмом реализации государственной поддержки в виде компенсации части процентной ставки по банковским кредитам для промышленных предприятий, привлекаемым на производственные нужды, является организация и проведение конкурсного отбора среди предприятий, претендующих на получение данного вида господдержки.

Промышленные предприятия, претендующие на получение финансовой поддержки в виде субсидий на возмещение части затрат по уплате процентов по кредитам коммерческих банков, должны также соответствовать следующим условиям (требованиям):

- предприятие (или филиал предприятия) зарегистрировано в установленном порядке на территории Орловской области, регулярно отчитывается перед Территориальным органом Федеральной службы государственной статистики по Орловской области (Орелстатом) как крупное и среднее предприятие;
- предприятие на момент обращения в органы государственной власти Орловской области о предоставлении данного вида господдержки имеет положительную динамику роста объемов производства и реализации продукции в действующих ценах;
- предприятие на момент обращения в органы государственной власти Орловской области о предоставлении данного вида господдержки не имеет просроченной задолженности по платежам в бюджеты всех уровней бюджетной системы Российской Федерации и государственные внебюджетные фонды;
- предприятие на момент обращения в органы государственной власти Орловской области о предоставлении данного вида господдержки не имеет задолженности по заработной плате перед работниками;
- предприятие не находится в процедуре банкротства;
- предприятие не получает другие меры государственной поддержки, предусмотренные действующим законодательством Российской Федерации и Орловской области.

В целях реализации мер государственной поддержки промышленного комплекса субъектов РФ необходимо рассмотреть возможность создания Фонда поддержки развития промышленности региона, формируемого за счет средств федерального и регионального бюджетов. Средства указанного фонда будут направляться на конкурсной основе для оказания финансовой поддержки предприятиям промышленного комплекса области в виде компенсации части процентной ставки по банковским кредитам

2.2. Субсидирование системообразующих предприятий АПК на возмещение части затрат по уплате процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях. Размер субсидии определяется как разница между фактическими затратами на уплату процентов по кредитам и размерами субсидий, перечисленными из

федерального бюджета в соответствии с постановлениями Правительства Российской Федерации и из бюджета региона в соответствии с постановлениями высших исполнительных органов власти субъектов РФ.

3. Необходимо повысить доступность сельскохозяйственных товаропроизводителей к кредитным ресурсам, усилить контроль за коммерческими банками по объему выданных кредитов сельскохозяйственным товаропроизводителям, в частности в целях недопущения срыва весенне-полевых работ из-за сокращения объемов кредитования.

4. Необходимо провести рефинансирование восьмилетних кредитов, выданных в рамках национального проекта «Развитие АПК» на развитие животноводства, на 15 лет.

5. Механизмы и объемы господдержки должны учитывать ценовой паритет на продукцию сельскохозяйственных товаропроизводителей и промышленную продукцию, приобретенную сельскохозяйственными организациями, и оказанные им услуги:

- установить предельный уровень цен и наценок для посреднических структур на реализуемые сельскохозяйственным товаропроизводителям минеральные удобрения, ГСМ;

- внести изменения в Постановление Правительства РФ № 643 от 24.10.2003 в части фиксирования доли электроэнергии, реализуемой сельскохозяйственным товаропроизводителям по регулируемым ценам;

- установить гарантированные цены на сельскохозяйственное сырьё, закупаемое у сельскохозяйственных товаропроизводителей.

6. При определении доли софинансирования субъекта Российской Федерации направлений господдержки, предусмотренной федеральным бюджетом, необходимо проводить экономическое обоснование с точки зрения особенностей и приоритетов развития каждого субъекта отдельно.

7. Предусмотреть увеличение средств государственной бюджетной поддержки, выделяемых на развитие сельских территорий.

8. Оказание государственной поддержки по созданию инженерной инфраструктуры к строящимся крупным животноводческим комплексам.

9. Необходимо увеличение доли продуктово-специфицированной поддержки, направленной на конкретную продукцию, и, прежде всего, продукцию животноводства.

10. Для поддержания деловой активности предприятий и организаций строительного комплекса регионов необходимо:

- выделять федеральные средства непосредственно на объекты социальной значимости и высокой степени готовности;

- увеличить объемы финансирования на строительство жилья по всем целевым программам для обеспечения всех категорий граждан, перед которыми у государства имеются обязательства, особенно по программе переселения граждан из аварийного жилья с учетом стимулирования рынка жилищного строительства;

- Федеральному агентству ипотечного жилищного кредитования разработать в кратчайшие сроки стандарты по малоэтажному строительству.

11. Минрегионразвития России необходимо ускорить разработку Порядка выделения регионам федеральных средств за счет Инвестиционного фонда Российской Федерации для создания в регионах Фондов поддержки малого предпринимательства и микрокредитования, основными направлениями деятельности которых будет: выделение грантов начинающим предпринимателям, создание гарантийных фондов, субсидирование процентных ставок по кредитам.

12. Минрегионразвития России совместно с Минтранс России разработать в кратчайшие сроки Порядок приобретения дорожно-строительной, коммунальной техники и подвижного состава общественного транспорта у отечественных производителей для оснащения муниципальных образований через Государственную транспортную лизинговую компанию Минтранса России.

Необходимо предусмотреть государственную поддержку научно-производственной базы ВУЗов.

### **3.34 Оренбургская область**

Для выработки предложений по преодолению кризисных явлений необходимо отметить основные ключевые проблемы региона:

- недоступность кредитных ресурсов для большинства предприятий реальной экономики;
- сокращение спроса на продукцию предприятий, как внешнего так и внутреннего;
- рост безработицы;
- снижение доходов населения.

В целях решения обозначенных проблем предлагаем:

- принять меры, направленные на обеспечение доступности кредитных ресурсов для предприятий и отраслей экономики, за счет снижения ставки рефинансирования ЦБ РФ или расширения практики субсидирования (за счет средств федерального бюджета) процентных ставок по кредитам, получаемым предприятиями реального сектора экономики;
- ввести государственный контроль за уровнем процентных ставок по кредитам, предоставляемым банками;
- разработать и реализовать механизмы ускорения процедуры размещения и авансирования государственного оборонного заказа, а также заключения контрактов на срок до 3-х лет;
- ограничить рост тарифа естественных монополий на среднесрочный период в зависимости от экономической ситуации в стране;
- обеспечить поддержку отечественных сельхозтоваропроизводителей с помощью мер таможенной политики;
- разработать и реализовать механизм стимулирования работодателей за создание и сохранение в течение 1 года новых рабочих мест, путем частичного возмещения его расходов на эти цели;
- упростить процедуру предоставления предприятиям налоговых льгот. Положения Налогового кодекса Российской Федерации в части предоставления налоговых кредитов, отсрочек и рассрочек налоговых платежей должны соответствовать требованиям настоящего периода. На условиях, определенным Налоговым кодексом РФ предприятия не могут воспользоваться правом получения налогового кредита;
- необходимо сократить срок проведения камеральных проверок, проводимых налоговыми органами при рассмотрении вопроса возврата НДС до одного месяца, вместо трех. Данная мера направлена на обеспечение предприятий оборотными средствами;
- средства, направляемые предприятиями реального сектора экономики на реализацию инвестиционных проектов необходимо исключить из налогооблагаемой базы по налогу на прибыль.

### **3.35 Саратовская область**

*В финансовой сфере*

С целью совершенствования мер по кредитованию предприятий – усиление контроля над кредитными организациями, получившими или претендующими на получение государственной поддержки;

разработка в предельно сжатые сроки механизма контроля над размером процентных ставок по банковским кредитам, предусмотрев высокий уровень ответственности кредитных учреждений;

упрощение процедур получения предприятиями – исполнителями госзаказа заемных средств в коммерческих банках.

#### *В сфере инфраструктурной и промышленной политики*

С целью реализации международного транзитного потенциала России - создание трансконтинентального транспортного коридора «Западная и Центральная Европа – Белоруссия – Россия (Смоленск/Брянск – Саратов) – Казахстан – Китай», который пройдет по кратчайшему пути между Китаем и атлантическим побережьем Европы, с двумя дополнительными ветками: 1-я – на Москву, Санкт-Петербург и Финляндию; 2-я – через Украину к странам Южной Европы.

С целью реализации внутреннего транзитного потенциала – реконструкция речных портов на р.Волге, строительство новых водных транспортных каналов, таких как вторая ветка канала Волга—Дон.

С целью оптимизации оборота зерновых – поддержка строительства элеваторов в сельскохозяйственных регионах России.

С целью повышения стабильности производственных процессов на предприятиях ОПК – сокращение сроков погашения задолженности за выполненные работы по государственному оборонному заказу предприятиям оборонно-промышленного комплекса.

Из-за высокой доли импорта на рынке лекарств и девальвации рубля необходимо рассмотреть возможность увеличения отечественного производства лекарственных средств (импортозамещения), которое окажет положительный и долговременный эффект на положение в ряде социальных и экономических сфер, а именно:

позволит снизить стоимость лекарств на внутреннем рынке, что особенно важно для малообеспеченных слоев населения;

обеспечит мультипликационный производственно-технологический эффект (производство лекарств потребует поставок продукции химической промышленности и пр.), а также позитивно отразится на занятости в ряде отраслей;

снизит расходы регионов на обязательное медицинское страхование.

#### *В сфере занятости и трудовых отношений*

Следствием кризисных явлений в экономике является сокращение спроса на рабочую силу, рост безработицы и неполной занятости. В условиях роста напряженности на рынке труда в работе органов занятости населения в настоящее время имеется ряд проблем.

1. С целью реализации областной целевой программы «О дополнительных мероприятиях, направленных на снижение напряженности на рынке труда Саратовской области на 2009 год» региональным органам занятости населения пришлось самостоятельно разрабатывать нормативно-правовые акты.

При предоставлении субсидии на возмещение расходов работодателей, связанных с организацией временных рабочих мест, возникает проблема с предприятиями, имеющими задолженность по платежным документам, предусматривающим перечисление или выдачу денежных средств в налоговые органы, для расчетов по оплате труда с лицами, работающими по трудовому договору (контракту), а также по отчислениям в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации и фонды обязательного медицинского страхования. Средства, перечисленные данным предприятиям, будут списаны по вышеперечисленным платежным документам.

Представляется необходимым принятие на федеральном уровне нормативного правового акта, устанавливающего целевое использование средств бюджета на выплату заработной платы участникам программы или предусмотреть возможность в таких случаях перечисление денежных средств государственными учреждениями - центрами занятости населения на счета физических лиц, открытые ими в кредитном учреждении.

2. В условиях роста числа обратившихся граждан значительно возросла нагрузка на специалистов органов занятости населения, что приводит к образованию очередей, нарушению административных регламентов в части обеспечения сроков предоставления государственных услуг.

В связи с этим представляется необходимым на федеральном уровне рассмотреть возможность увеличения штатной численности сотрудников центров занятости населения.

3. Значительно возросло количество запросов, проверок, отчетов о деятельности органов занятости населения, реализации дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда.

Представляется целесообразным минимизировать и упорядочить количество запросов с целью более качественной реализации переданных полномочий на уровень субъектов Российской Федерации в сфере содействия занятости населения.

4. В рамках Федерального закона № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» затруднено оперативное решение вопросов по организации профессиональной подготовки, переподготовки, повышению квалификации безработных граждан, а также опережающее профессиональное обучение граждан, находящихся под угрозой массового увольнения.

Решению проблемы могло бы способствовать внесение изменений в Федеральный закон № 94-ФЗ. Необходимо распространить действие пункта 1.1 статьи 11 Федерального закона № 94-ФЗ (соответствие участников размещения заказа требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (для образовательных учреждений это лицензия)) на закупки способом запроса котировок. Данное изменение позволит заказчику при размещении заказа на оказание образовательных услуг запрашивать с участников закупок лицензии на право ведения образовательной деятельности и обеспечит оперативное и качественное проведение процедуры закупок образовательных услуг.

5. В целях защиты трудовых прав и интересов работников и работодателей дополнить пункт 1 статьи 15 «Вопросы местного значения муниципального района» и пункт 1 статьи 16 «Вопросы местного значения городского округа» Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" подпунктами 29 и 39 соответственно следующего содержания: «регулирование трудовых отношений».

Внесение изменений необходимо для приведения Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ в соответствие с Трудовым кодексом Российской Федерации. Согласно положениям Трудового кодекса функции по практической реализации вопросов трудовых отношений возложены на органы местного самоуправления (ст. 23, 25, 26, 28, 34, 35, 35<sup>1</sup>, 50, 51, 135, 144, 145, 210, 213, 226, 229, 353, 412).

6. С целью развития трудовой мобильности, снижения напряженности на рынке труда в сельской местности представляется необходимым в кратчайшие сроки рассмотреть и принять Правительством Российской Федерации новое постановление «О льготах для граждан, переселяющихся для работы в сельскую местность» (действующие постановления - 1989, 1994 годов).

7. На фоне снижения спроса на рабочую силу представляется необходимым ФМС России внести изменения в основные нормативно-законодательные акты в сфере миграции, в части обязательного закрепления иностранных работников (как визового, так и безвизового режима) только за теми работодателями, которые оформили заявку в квоту.

8. В целях приоритетного трудоустройства в условиях кризиса местных трудовых ресурсов представляется целесообразным Министерству здравоохранения и социального развития Российской Федерации разработать единый механизм для оперативной корректировки квоты на привлечение и использование иностранных работников в сторону

ее уменьшения (в разрезе предприятий, профессионально-квалификационных групп, стран (визовые, безвизовые)).

### **3.36 Тверская область**

1. Рассмотреть возможность отмены таможенной пошлины при импорте не производимых в Российской Федерации станков и оборудования.

2. В целях поддержания российских сельхозтоваропроизводителей рассмотреть возможность повышения таможенных пошлин на некоторые виды ввозимой сельскохозяйственной продукции.

3. Принять решение о сохранении объемов инвестиционных программ государственных корпораций и компаний с государственным участием на уровне не ниже 2008 года.

4. Определить крупнейшим компаниям с государственным участием, а также компаниям, получившим государственную поддержку задачи по приоритетной закупке продукции российского производства (при наличии аналогов на российском рынке) аналогично мерам по приоритетной поддержке отечественных производителей при размещении госзаказа. Через участие государства в советах директоров принять такое решение по каждой крупной компании.

5. Поручить ФСТ России срочно разработать порядок поэтапного повышения тарифов на услуги естественных монополий в условиях финансового кризиса.

6. Принять меры к установлению контроля над прохождением и использованием средств, выделенных Правительством России для реального сектора экономики, и установить предельную ставку кредита по этим средствам.

7. Принять решения о льготной выдаче кредитов строительным организациям на достройку жилых домов из средств, выделенных Правительством России, через уполномоченные банки для реального сектора экономики.

8. Ускорить принятие решения о выкупе строящегося жилья под государственные и социальные нужды, в том числе по объектам с готовностью 40-50% (коробка здания готова), с учетом особенностей рынка жилищного строительства в отдельных субъектах. Для этого подготовить и внести изменения в нормативные акты по вопросам жилищного строительства, решения о приобретении жилья принимать с учетом специфики ситуации в регионах (учитывать территориальное расположение, метраж, степень готовности жилья фактически существующих проектов застройки).

Наладить каналы оперативного информирования регионов о принимаемых и разрабатываемых мерах, с тем, чтобы субъекты РФ могли своевременно разрабатывать необходимые правовые акты на своем уровне и вести работу по обращениям представителей бизнеса.

### **3.37 Тамбовская область**

1. Снизить ставку рефинансирования, так как при ее росте увеличивается стоимость предоставляемых кредитов реальному сектору экономики, или предусмотреть выделение бюджетных средств на возмещение части расходов по процентным ставкам отдельных видов кредита.

2. Осуществить перекредитование предприятий сельского хозяйства на прежних условиях под залог имеющейся сельскохозяйственной продукции.

3. Своевременно произвести оплату предприятиям оборонного комплекса за выполненный государственный заказ 2008 года и авансирование в текущем году этих предприятий по оборонному заказу 2009 года, что позволит не допустить прерывания технологического цикла производства и остановку предприятий.

4. Рассмотреть возможность проведения налоговых зачетов сельхозтоваропроизводителям путем закупки сельхозпродукции для государственных нужд.

5. С учетом создавшихся критических условий Правительству РФ вернуться к рассмотрению предельных уровней повышения тарифов на базовые энергоносители на 2009 год, утвержденные приказами ФСТ России.

6. Упростить процедуру привлечения средств Инвестиционного фонда Российской Федерации, как одного из значимых инструментов нивелирования негативных последствий мирового финансового кризиса, направленных на поддержку социально-экономического развития субъектов Российской Федерации в части создания условий для реализации приоритетных инвестиционных проектов.

### **3.38 Томская область**

#### ***В банковско-кредитной сфере***

Усилить контроль за поступлением в регионы финансовых ресурсов, выделенных государством российским банкам, на стабилизацию ситуации в финансовом и реальном секторах экономики в целях восстановления платежеспособности системообразующих отраслей экономики (строительство, металлургическая и горнодобывающая промышленность, топливно-энергетический комплекс и др.).

Рассмотреть возможность разработки и утверждения перечня системообразующих кредитных организаций (по аналогии с перечнем из 295 системообразующих организаций, утвержденного Правительственной комиссией по повышению устойчивости развития российской экономики).

Сделать первоочередным рассмотрение заявок на кредитные ресурсы для предприятий, являющихся гарантирующими поставщиками энергоресурсов, а также имеющими инвестиционные проекты на стадии завершения (необходимы соответствующие рекомендации Правительства Российской Федерации крупнейшим российским банкам).

Разработать механизм государственной поддержки региональных кредитных организаций.

Исключить возможность повышения процентных ставок по ранее выданным кредитам и снижения залоговых коэффициентов для кредитования предприятий со стороны кредитных организаций, получивших государственную поддержку.

Предоставить возможность отсрочки и продления сроков возврата основного долга по кредитам, привлеченным в 2006-2007гг. на реализацию инвестиционных проектов и субсидируемых из федерального бюджета.

#### ***В сфере налогообложения***

Расширить практику применения рассрочки по налоговым платежам компаний и предоставления компаниям налоговых кредитов в 2009-2010 годах.

Сократить сроки возврата НДС.

Приостановить на период кризисной ситуации инициативы Правительства Российской Федерации по увеличению единого социального налога (в сложившихся условиях данная мера будет способствовать увеличению числа убыточных организаций реального сектора экономики).

Внести изменения в главу 9 части первой Налогового кодекса Российской Федерации, предоставив полномочия по принятию решения об изменении сроков уплаты федеральных и региональных налогов и сборов, подлежащих зачислению в региональный бюджет, органам власти субъектов Российской Федерации в соответствии с утвержденным ими порядком.

### ***В сфере межбюджетных отношений***

Пересмотреть подходы к методике расчета дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации. (В настоящее время используются экономические показатели, характеризующие налоговый потенциал регионов за три последних отчетных года. При этом данные показатели учитываются при формировании федерального бюджета на плановый период, то есть для определения дотаций и расчетной бюджетной обеспеченности на 2009 год использовались показатели за 2005–2007 годы. Таким образом, при действующем порядке расчета искажается показатель реального налогового потенциала регионов. В результате, по субъектам Российской Федерации, из которых в 2005–2007 годах "ушли" крупные налогоплательщики (например, Омская область – ОАО «Газпром нефть», Томская область – ОАО «Роснефть»), фактически завышается уровень расчетной бюджетной обеспеченности являющейся основой для выделения дотаций. В то же время те регионы, в которые перерегистрировались крупные налогоплательщики, продолжают получать одновременно дотации из-за заниженной расчетной бюджетной обеспеченности и дополнительные налоговые поступления от вновь зарегистрированных организаций. Кроме того, по расчетам за январь 2009 года регионы, считавшиеся ранее донорами, в сложившейся ситуации с сокращением налоговых и неналоговых поступлений, перешли в категорию реципиентов (например, Республика Татарстан, Липецкая, Вологодская, Самарская области и др.). В то же время высокодотационные регионы – получатели финансовой помощи (Республика Ингушетия, Чеченская Республика, Курганская область и др.) по уровню бюджетной обеспеченности занимают передовые места).

Внести соответствующие изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 26.05.2008 №392 «О формировании, предоставлении и распределении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации», а также в соответствующие федеральные целевые программы и Постановление Правительства Российской Федерации от 24.02.2009 №141 «Об утверждении правил предоставления в 2009 году из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации субсидий на развитие социальной и инженерной инфраструктуры субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» в части изменения подходов к расчету размера доли софинансирования обязательств субъектов Российской Федерации, исключив зависимость доли софинансирования от уровня расчетной бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации.

### ***В промышленно-производственной сфере***

Сохранить до 2012 года долю поставки электрической энергии по свободным ценам на оптовом рынке на уровне первого полугодия 2009 года, т.е. 30-35%. (В рамках реформирования российской энергетики, начиная с сентября 2006 года, были определены новые правила работы оптового рынка электроэнергии и установлен поэтапный график перехода на поставку электрической энергии по свободным (нерегулируемым) ценам (постановление Правительства Российской Федерации от 24.10.2003 №643 «О правилах оптового рынка электрической энергии (мощности) переходного периода»). Например, в 2007 году расчетная доля поставок потребителям Томской области по свободным ценам составила 7%; в 2008 году – 23%. Однако декларируемого снижения цен на электроэнергию не произошло: в 2008 году средневзвешанная цена на электроэнергию, отпущенную потребителям Томской области по свободным ценам с оптового рынка, в полтора раза превысила уровень регулируемой индикативной цены. Во втором полугодии 2009 года запланировано увеличение доли поставки электрической энергии по свободным ценам на оптовом рынке до 55%, с января 2011 года – до 100%. В условиях нестабильной экономической ситуации, дефицита электроэнергии и опережающего роста свободных цен на электроэнергию затраты промышленных предприятий будут значительно возрастать на выпуск продукции, что приведет к снижению её конкурентоспособности. Кроме того, в

структуре расходов населения увеличится доля расходов на оплату коммунальных услуг, что негативно отразится на качестве жизни).

Рассмотреть возможность замораживания на период кризисной ситуации тарифов на железнодорожные перевозки.

Рассмотреть возможность выделения бюджетных средств на прямую внеплановую закупку продукции российских предприятий в 2009г. за счет увеличения государственного заказа (прежде всего, в машиностроении).

Рассмотреть возможность приобретения государством акций социально значимых предприятий для сохранения их работоспособности.

Разработать более эффективный механизм работы Федеральной регистрационной службы и ее территориальных управлений в части сокращения сроков регистрации имущества юридических и физических лиц (особенно актуально в связи с реорганизацией службы в 2009-2010 годах).

Увеличить срок действия лицензий на геологическое изучение недр до 7 лет.

### ***В агропромышленной сфере***

Рассмотреть возможность выделения ОАО «Россельхозбанк» целевых кредитных средств на срок до 12 лет для завершения реализации проектов по развитию молочного животноводства и предоставления субсидируемых кредитов для реализации новых инвестиционных проектов по молочному животноводству.

Увеличить ОАО «Россельхозбанк» лимитов по инвестиционным кредитам для организаций АПК и докредитования проектов, реализация которых начата ранее в рамках приоритетного национального проекта «Развитие АПК» (несмотря на введенное в 2009г. возмещение из федерального бюджета ставки рефинансирования в полном объеме в рамках поддержки инвестиционных проектов по развитию молочного и мясного скотоводства, у предприятий агропромышленного комплекса отсутствует возможность привлечения дополнительных инвестиционных ресурсов по причине закредитованности и отсутствия свободной залоговой базы).

Рассмотреть возможность компенсации из федерального бюджета части затрат на производство молока и технологическую модернизацию животноводческих комплексов.

### ***В строительной сфере***

Внести изменения в Федеральный закон от 21.07.2007 №185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» в части:

установления нормы площади квартир, приобретаемых в строящихся жилых домах с участием федеральных средств, на уровне, приближенном к социальным стандартам либо стандартам типовых квартир;

корректировки порядка компенсации застройщикам стоимости жилой площади приобретаемых у них квартир при расселении граждан из аварийного жилья в случае, если размер предоставляемой жилой площади квартиры в новом доме превышает размер ранее занимаемой.

С целью активизации спроса населения на ипотечное жилищное кредитование и стимулирования жилищного строительства рассмотреть возможность:

уменьшения размера первоначального взноса по ипотеке до 10%;

разработки механизма субсидирования из федерального бюджета процентной ставки по ипотечным жилищным кредитам, выданным в 2009-2010 годах, в размере 2/3 ставки рефинансирования Центрального Банка Российской Федерации на срок до 5 лет;

продления срока предоставления ОАО «АИЖК» реструктуризации по ипотечным жилищным кредитам до конца 2010 года;

разработки механизма развития ипотечного кредитования на первичном рынке жилья через ОАО «АИЖК»;

стимулирования разработки коммерческими банками собственных программ реструктуризации по ипотечным жилищным кредитам, выданным до 1 января 2009 года; введения упрощенного порядка предоставления земельных участков под индивидуальное жилищное строительство и строительство многоквартирных жилых домов (в части сокращения сроков и количества согласующих инстанций), что обеспечит сокращение сроков предоставления земельных участков под строительство.

Внести соответствующие изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 17.09.2001 №675 «О федеральной целевой программе «Жилище» на 2002–2010 годы» в части предоставления субъектам Российской Федерации субсидий на софинансирование обязательств субъектов Российской Федерации по развитию инженерной инфраструктуры для комплексного освоения площадок жилищного строительства.

### ***В сфере малого предпринимательства***

Внести изменения в Федеральный закон от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» в части исключения процедуры согласования предоставления господдержки субъектам малого и среднего бизнеса с Федеральной антимонопольной службой.

Ускорить принятие правового акта Российской Федерации о регламенте взаимодействия федеральных и региональных органов власти по обеспечению функционирования в регионах Центров содействия малому и среднему предпринимательству, работающих по принципу «одного окна».

Внести изменения в налоговое законодательство Российской Федерации:

в главы 26.1, 26.2, 26.3 части второй Налогового кодекса Российской Федерации, предоставив субъектам малого и среднего предпринимательства при применении специальных налоговых режимов право выбора уплаты или неуплаты налога на добавленную стоимость;

в главу 23 части второй Налогового кодекса Российской Федерации, освободив от налогообложения субсидии (гранты) субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства, полученные из бюджетов разных уровней;

в статью 346.25.1 части второй Налогового кодекса Российской Федерации, вернув возможность введения неполного перечня видов предпринимательской деятельности (в пределах, предусмотренных пунктом 2 настоящей статьи), по которым разрешается применение индивидуальными предпринимателями упрощенной системы налогообложения на основе патента. Полномочия по введению этой системы налогообложения и по установлению размеров потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода для учета местной специфики ведения малого бизнеса передать на уровень муниципальных районов и городских округов;

в статьи 56 и 61.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, передав доходы от поступлений единого налога, взимаемого при применении упрощенной системы налогообложения на основе патента, по нормативу 90% в бюджеты муниципальных районов и городских округов;

дополнить главу 26.3 части второй Налогового кодекса Российской Федерации новыми видами предпринимательской деятельности, в отношении которых может применяться система налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности.

### ***В инновационной сфере***

Рассмотреть возможность введения экономических стимулов для предприятий реального сектора экономики по использованию разработок и продукции российских инновационных компаний.

### ***В сфере социальной защиты населения***

Установить предельные уровни тарифов на электрическую энергию для населения, не превышающих планируемый уровень инфляции в 2009г.

Рассмотреть возможность снижения федерального стандарта максимально допустимой доли собственных расходов граждан на оплату жилья и коммунальных услуг в совокупном доходе семьи с 22% до 16-18% в зависимости от совокупного дохода семьи с компенсацией части затрат на предоставление субсидий на оплату жилищно-коммунальных услуг за счет средств федерального бюджета в размере не менее 25%. (В 2009 году повышение тарифов на ЖКУ составляет более 20%, в том числе на электрическую энергию – 25%, а рост номинальной заработной платы запланирован на уровне 15%. По оценке, это приведет к увеличению доли расходов на оплату коммунальных услуг в потребительских расходах домашних хозяйств в 2009 году до 8,6%. При этом по прогнозам Минэкономразвития России доля расходов на оплату ЖКУ в среднем по России должна достигнуть данного уровня только к 2011 году).

### ***В транспортной сфере***

Разработать и издать приказ Федеральной службы по тарифам «Об установлении исключительных тарифов на перевозку железнодорожным транспортом отдельных видов продукции, вывозимой из регионов Сибирского федерального округа» согласно перечню, согласованному с региональными органами исполнительной власти. (Высокие транспортные расходы делают продукцию, выпускаемую сибирскими промышленными и сельскохозяйственными предприятиями, неконкурентоспособной, что создает проблему ее сбыта за пределами макрорегиона. В разные периоды на федеральном уровне устанавливались исключительные тарифы на перевозку отдельных видов продукции со (на) станций (ии) Сибирского федерального округа, однако в настоящее время исключительные тарифы или понижающие коэффициенты в отношении сибирских регионов практически отсутствуют. В результате, если по состоянию на конец декабря 2007 года (когда действовал приказ ФСТ РФ от 5 июня 2007 года № 114-т/1) рост тарифов на перевозку грузов по Сибирскому федеральному округу составил 105,8% к декабрю 2006 года, то за 2008 год, когда действие исключительных тарифов было закончено, рост тарифов составил 120,3%. За январь 2009 года рост тарифов на грузоперевозки уже достиг 105% по сравнению с уровнем тарифов в декабре 2008 года).

### ***В сфере государственного заказа***

Внести изменения в Федеральный закон от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» в части:

установления квалификационных требований к поставщикам (подрядчикам, исполнителям);

установления дополнительных требований к участникам размещения заказа в виде наличия деловой репутации, опыта работы, производственных мощностей, технологического оборудования, трудовых, финансовых ресурсов, квалифицированных кадров и иных показателей, необходимых для исполнения контракта;

установления права государственным заказчиком размещать заказ, как в виде конкурсов, так и в виде аукционов;

включения в реестр недобросовестных поставщиков сведений о руководителях (собственниках) участников размещения заказа, уклонившихся от заключения контракта, или с которыми контракты расторгнуты в связи с существенным нарушением их условий.

### ***В сфере занятости населения***

Рассмотреть возможность дифференциации размера пособия по безработице, максимальный размер которого составляет 4900 рублей, для различных муниципальных образований (городские округа, сельские поселения, районы Крайнего севера и приравненные к ним) в целях стимулирования граждан к поиску работы и предупреждения проявления иждивенческих настроений и маргинализации населения, в частности, сельских депрессивных территорий.

### ***3.39 Тульская область***

Основными мерами по обеспечению стабильности экономики Тульской области в условиях мирового финансового кризиса являются:

- проведение жесткой бюджетной политики, ориентированной на конкретный результат и совершенствование долговой политики;
- оптимизация расходов регионального и муниципальных бюджетов, определение приоритетных статей бюджетов (инфраструктура, ЖКХ, образование, сезонные полевые работы, приоритетные инвестиционные проекты и т.д.);
- временное сокращение или прекращение реализации долгосрочных целевых программ, инвестиционных проектов с чрезмерно высокими рисками, с ограниченными эффектами для развития региональной экономики;
- постоянный мониторинг качества управления региональными и муниципальными финансами;
- разработка мероприятий по повышению деловой активности предпринимательских структур;
- определение перечня социально-значимых предприятий для оказания содействия в предоставлении целевых стабилизационных кредитов и средств господдержки на федеральном, региональном и муниципальном уровнях;
- обеспечение закупок организациями социально-бюджетной сферы сельскохозяйственной продукции и продуктов питания у региональных производителей;
- проведение инвентаризации всех строящихся объектов с целью выявления объектов высокой степени готовности и оценки необходимых ресурсов для завершения строительства этих объектов.

В целях осуществления контроля за ситуацией на предприятиях реального сектора экономики, банковской сферы области и расчетов с бюджетом в администрации Тульской области в октябре 2008 года была создана постоянно действующая межведомственная комиссия по мониторингу финансов Тульской области.

21 ноября 2008 года утвержден План антикризисных мероприятий Тульской области на 2008 - 2009 год.

19 февраля 2009 года распоряжением губернатора Тульской области №163 утверждена Программа мероприятий Тульской области по преодолению последствий мирового финансового и экономического кризиса.

На решение задачи обеспечения конкурентоспособности и развитие региональной экономики направлена реализация проектов по созданию промышленных округов в городах Новомосковск, Алексин, Узловая.

С целью включения в состав предприятий, которым необходима государственная поддержка, администрацией Тульской области направлен в Минрегион России и Минсельхоз России перечень семидесяти семи социально значимых и

системообразующих организаций региона. Общая численность работников предприятий, претендующих на государственную поддержку, более 60 тыс. человек.

В целях противодействия кризисным явлениям и поддержания деловой активности кредитных организаций в Главном управлении Банка России по Тульской области функционирует Рабочая группа по оценке текущего состояния регионального банковского сектора. Работниками банковской сферы ведется работа, направленная на сохранение ресурсной и клиентской базы.

На повышение конкурентоспособности продукции предприятий оборонного комплекса направлены мероприятия по оказанию содействия оборонным предприятиям Тульской области по вхождению холдинг ОАО НПО «Высокоточные комплексы». Аналогичные задачи решаются в рамках долгосрочной целевой программы «Государственная поддержка научно-технического потенциала Тульской области в 2008-2012 годах».

Государственная поддержка сельхозтоваропроизводителей в Тульской области осуществляется в рамках Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008-2012 годы и в рамках долгосрочной целевой программы «Развитие сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на территории Тульской области на 2008-2012 годы».

В рамках реализации мероприятий Областной целевой программы «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Тульской области на 2008-2010 годы» на базе Тульского областного фонда поддержки малого предпринимательства создана система гарантирования обязательств субъектов малого и среднего предпринимательства по кредитам банков.

Сформирован гарантийный фонд (фонд поручительств).

Освоен механизм субсидирования части затрат, связанных с уплатой процентов по кредитам банков, привлеченным субъектами малого и среднего предпринимательства для реализации проектов производственной и инновационной направленности.

В целях взаимного сотрудничества и стабилизации социально-экономического развития в области сформирована система социального партнерства, включающая региональный, территориальный, отраслевой уровни и уровень организации.

На основе трехстороннего соглашения между Администрацией Тульской области, Тульской Федерацией профсоюзов и Тульским областным союзом работодателей совместно принимаются меры по реализации конституционных прав граждан в области труда, занятости и социальной защиты, укреплению экономического и финансового положения предприятий и организаций, способствующие повышению жизненного уровня трудящихся.

На решение задачи регулирования рынка труда, переобучение и трудоустройство населения направлена реализация мероприятий Программы о дополнительных мерах по улучшению ситуации на рынке труда Тульской области в 2009 году.

Предусмотренные Программой меры позволят обеспечить занятость порядка 40 тыс. человек.

В целях содействия незанятым гражданам в трудоустройстве, оказания социальной поддержки безработным гражданам, предоставления государственной услуги по обучению, переобучению, переподготовке и повышению квалификации законом Тульской области утверждена областная целевая программа «Содействие занятости населения Тульской области на 2007-2010 годы». Объем финансирования программы на 2009 год составляет 280 млн. рублей. Программой предусмотрена организация профессионального обучения, переобучения, повышения квалификации 2511 граждан Тульской области.

Ситуация с выплатой заработной платы в организациях области два раза в месяц рассматривается на заседаниях межведомственной комиссии по погашению

задолженности по выплате заработной платы и контролю за поступлением в бюджет Тульской области налоговых платежей.

Администрацией области проводится целенаправленная работа по совершенствованию финансовой системы региона.

Ресурсы бюджета области мобилируются для своевременного обеспечения выплаты заработной платы работникам бюджетных учреждений, социальных льгот и гарантий, предусмотренных федеральным и областным законодательством. С начала года на указанные цели направлено порядка 80% собственных доходов, поступивших в консолидированный бюджет области.

В целях повышения результативности деятельности и эффективности использования ресурсов бюджета Тульской области разработана и реализуется Областная целевая Программа реформирования финансов Тульской области, принятая Законом Тульской области. В основу Программы положены принципы бюджетирования, ориентированного на результат.

Разработан комплекс мероприятий по проведению финансирования главных распорядителей бюджетных средств только по первоочередным расходам, связанным с выплатами заработной платы и социальным обеспечением населения, а также обслуживанием государственного долга.

В целях обеспечения сбалансированности бюджетных расходов 31 января 2009 года принят Закон Тульской области «О внесении изменений в закон Тульской области «О бюджете Тульской области на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов».

В то же время необходимо и принятие ряда важных шагов на федеральном уровне:

- внесение изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации, предоставив право субъектам Российской Федерации выделять бюджетные кредиты;

- внесение изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации, наделив субъекты Российской Федерации правом предоставлять отсрочки по налогам, поступающим в соответствующие бюджеты;

- возобновление в полном объеме кредитования промышленных предприятий, в том числе прямое кредитование через банки, имеющие значительную долю государственного участия (Сбербанк, Внешторгбанк, Газпромбанк, Россельхозбанк);

- предоставление государственных гарантий стратегически важным предприятиям в целях обеспечения привлекаемых кредитов;

- рассмотрение вопроса увеличения на 2009 год объемов субсидирования по основным видам государственной поддержки животноводства, увеличение субсидий на приобретение минеральных удобрений и других видов субсидий;

- создание стабилизационного топливно-энергетического фонда, в котором бы аккумулировалось необходимое для аграрного производства количество ГСМ и затем реализовывалось по цене себестоимости его производства;

- разработка механизма выделения субвенций для приобретения жилых помещений в целях последующего их предоставления гражданам, переселяемым из ветхого и аварийного жилья, иным категориям граждан, в отношении которых у Российской Федерации и субъектов Федерации имеются обязательства по предоставлению социального жилья с целью поддержки рынка.

### **3.40 Челябинская область**

Снизить ставки ввозных таможенных пошлин на сырье для металлургии (железорудное сырье, уголь, металлолом).

Ввести механизм квотирования на импорт металлопродукции или увеличить ставки пошлин на импорт металлопродукции, в том числе из КНР и Украины до уровня запретительных – не менее 30%.

Максимально снизить (отменить) экспортные пошлины на продукцию металлургических предприятий

Обеспечить своевременное авансирование оборонного заказа из федерального бюджета.

Обеспечить формирование гособоронзаказа на 3-5 лет по каждому предприятию ОПК.

Пересмотреть цены на продукцию Гособоронзаказа с учетом рыночных цен.

Ускорить проведение тендеров на размещение государственного оборонного заказа на 2009 год

Внести изменения:

- в Земельный кодекс РФ в части замены аукционов на конкурсы по предоставлению земельных участков под строительство жилья с установлением фиксированной стоимости 1 кв. метра;

- в Федеральный закон от 30.12.2004 г. № 210-ФЗ «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса», направленные на отмену платы застройщика при технологическом присоединении к инфраструктурным сетям вновь строящегося жилья;

- в порядок определения средней рыночной стоимости 1 кв. метра жилья для оказания господдержки молодым семьям в разрезе муниципальных образований субъекта РФ

Предоставить право плательщикам единого налога на вмененный доход применять контрольно-кассовую технику без использования электронно-контрольной ленты защищенной.

Увеличить для микропредприятий предельный размер дохода, дающего право на применение упрощенной системы налогообложения, до 60 млн. руб. (в соответствии с 209-ФЗ) в целях снижения налоговой нагрузки и отчетности.

Освободить от обложения налогом на прибыль организаций (налогом на доходы физических лиц - индивидуальных предпринимателей) средства, выделенные субъектам малого и среднего предпринимательства для оказания финансовой поддержки в рамках федеральных (региональных, муниципальных) программ

Внести изменения в Закон РФ «О занятости населения в РФ» на период кризиса:

- с целью искоренения иждивенческих настроений, а также расширения круга участников общественных работ распространить на период кризиса действие пункта 3 статьи 4 на граждан, уволившихся по собственному желанию и претендующих на государственное пособие по безработице. Эта мера существенно ограничит социально безответственные действия работодателей, устанавливающих сотрудникам минимальный размер оплаты труда и предлагающих им «переждать» кризис на пособие по безработице, уволиться «по собственному желанию» или «по соглашению сторон»;

- в целях исключения риска для значительного числа выпускников высших учебных заведений оказаться в числе безработных отнести их к «испытывающим трудности в поиске работы», уравнивая в правах с выпускниками учреждений начального и среднего профессионального образования (п. 2 статьи 5);

- в целях повышения социальной защищенности инвалидов, лиц, освобожденных из учреждений, исполняющих наказание, и несовершеннолетних граждан, имеющих наибольшие проблемы в трудоустройстве, ввести норму, предусматривающую на период кризиса дополнительные меры по созданию для них рабочих мест (статья 13);

- в рамках переданных полномочий направлять субсидии по общественным работам не безработным, а предприятиям для создания временных рабочих мест (п.2 статьи 24);

- ввести административную ответственность работодателей за принятие неправомерных решений о сокращении штатов, по введению режима неполного рабочего дня, неполной рабочей недели и несоблюдению сроков по представлению соответствующей информации в службы занятости (статья 25);

- в целях сохранения кадрового потенциала предприятий и повышения его квалификации предусмотреть возможность компенсации затрат работодателям на опережающее обучение работников, находящихся под риском увольнения (статья 26).

Увеличить выделение бюджетных ресурсов из федерального бюджета на дорожно-строительные работы для сохранения рабочих мест

Увеличить сумму компенсации по вкладам населения в банках с 700 тыс. рублей до полной суммы вклада

### **3.41 Ханты-Мансийский автономный округ**

Программа антикризисных мер Правительства Российской Федерации на 2009 год учитывает большинство наших предложений направленных ранее в адрес соответствующих федеральных органов исполнительной власти.

Вместе с тем считаем необходимым учесть в программе дополнительно ряд наших предложений, основными из которых являются:

- в целях усиления адресности мер социальной поддержки Минрегиону РФ разработать дифференцированную шкалу стандарта максимально допустимой доли расходов граждан на оплату жилищно-коммунальных услуг в зависимости от среднедушевых доходов в семье и действующего бюджета прожиточного минимума;

- внести изменения в закон «О занятости населения Российской Федерации» обязывающие граждан, получивших статус безработных участвовать в общественных работах.

- внести изменения в Бюджетный кодекс РФ позволяющие обеспечить финансирование мероприятий, направленных на поддержку общественных организаций, выявление инновационных технологий социального обслуживания, поддержку социально-значимых проектов путем проведения конкурсов (грантовая поддержка) в рамках целевых и ведомственных программ автономного округа.

- усилить государственный контроль и надзор за работодателями в части исполнения законодательства о труде и охраны труда, путем передачи отдельных государственных полномочий Федеральной инспекции труда в субъекты Российской Федерации.

- внести изменения в КоАП РФ, предусматривающие определение четкого (постатейного как, например, за административные правонарушения на транспорте - 29 статей или за административные правонарушения в области дорожного движения - 37 статей) списка нарушений законодательства о труде и об охране труда с определением дифференцированных по характеру нарушений штрафных санкций.

- дополнить КоАП РФ статьей, предусматривающей меру ответственности работодателей за неисполнение Закона РФ «О занятости населения в Российской Федерации», с предоставлением права контроля и выдачи предписаний представителями службы занятости населения.

- статью 7.1 пункт 1 подпункт 1 Федерального закона «О занятости населения Российской Федерации» после слов «в пределах установленной квоты» дополнить абзацем «за соблюдением работодателями в период высвобождения работников, либо ликвидации предприятия; Пункт 2 статьи 25 дополнить текстом следующего содержания: «При сокращении числа рабочих мест на предприятии либо создании новых мест информировать органы службы занятости населения в течение трех дней после принятия решения».

- привести статью 215 ТК РФ в соответствие со ст. 216.1 ТК РФ в части проведения государственной экспертизы проектной документации на соответствие условиям труда.

- изложить абз.16 ст. 219 ТК РФ в следующей редакции «В случае обеспечения на рабочих местах безопасных условий труда, подтвержденных результатами аттестации

рабочих мест по условиям труда, при наличии положительного заключения государственной экспертизы условий труда, компенсации работникам не устанавливаются».

- в целях определения и реализации государственной миграционной политики необходимо:

а) уточнить Концепцию регулирования миграционных процессов в Российской Федерации (одобрена распоряжением Правительства Российской Федерации от 1 марта 2003 года № 256-р), либо принять новую, с учетом положений Концепции демографического развития Российской Федерации на период до 2015 года;

б) разработать и принять федеральную целевую программу по регулированию миграционных процессов;

в) разработать и принять Федеральный закон "Об основах государственной миграционной политики в Российской Федерации", в котором определить цели, задачи, принципы, основные направления государственной миграционной политики, полномочия и ответственность федеральных исполнительных органов государственной власти, исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления.

г) внести изменения в Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» от 25.07.2002 г № 115 (ст. 13, 18), предусмотрев возможность получения разрешительных документов при условии наличия в объеме квот, утвержденных на соответствующий год субъекту Российской Федерации, сведений о работодателе, заказчике работ (услуг), представившем в уполномоченный орган заявку о потребности в рабочей силе для замещения вакантных и создаваемых рабочих мест иностранными работниками.

- необходимо усовершенствование форм федерального государственного статистического наблюдения по созданию и сохранению рабочих мест в сфере малого бизнеса и индивидуального предпринимательства.

- требуют корректировки нормы законодательства о банкротстве в части срока, по истечении которого можно ставить вопрос о признании предприятия банкротом, а так же более широкого применения санации.

### ***3.42 Республика Адыгея***

На Ваше письмо от 10.03.2009 года № 3.19-29/13 Министерство экономического развития и торговли Республики Адыгея направляет предложения по преодолению кризисных явлений в социально-экономической сфере. Данные предложения утверждены в Плане антикризисных мероприятий отраслевой рабочей группы при Министерстве экономического развития и торговли Республики Адыгея в сфере крупного, среднего и малого бизнеса, торговле, банковской системе:

1. В целях обеспечения доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к финансовым ресурсам и банковским кредитам внесение изменений в положение о конкурсном отборе субъектов малого и среднего предпринимательства при получении гарантий, а также в Программу микрокредитования субъектов малого предпринимательства на территории Республики Адыгея.

2. Предоставление грантов начинающим предпринимателям для открытия собственного дела в целях создания дополнительных рабочих мест.

3. Внесение изменений в Закон Республики Адыгея «О республиканском бюджете Республики Адыгея на 2009 год», предусматривающих возможность возмещения (субсидирования) из республиканского бюджета Республики Адыгея части затрат на уплату процентов по кредитам кредитных организаций, полученных крупными предприятиями и организациями, зарегистрированными на территории республики.

4. Формирование списка наиболее значимых хозяйствующих субъектов отраслей экономики с целью рекомендации кредитным организациям, расположенным на территории республики осуществлять их кредитование в первоочередном порядке или на льготных условиях.

5. Организация и проведение совместных совещаний промышленных предприятий и субъектов торговой деятельности, осуществляющих торговлю на территории республики, с целью увеличения продажи продукции собственных товаропроизводителей в торговой сети республики

6. Субсидирование процентных ставок по кредитам, полученным субъектами малого и среднего бизнеса в коммерческих банках, включая лизинговые договора. Увеличение размера возмещения части процентов по кредитам на пополнение оборотных средств до 2/3 учетной ставки Центрального Банка России.

7. Содействие хозяйствующим субъектам - производителям товаров, работ и услуг в привлечении их к участию в региональных, межрегиональных, и международных выставках, ярмарках, форумах с целью пропаганды конкурентоспособности производимой продукции с частичной компенсацией части затрат предприятий и организаций в этих мероприятиях.

8. Организация и проведение регулярных ярмарок выходного дня в городах и районах республики с участием предприятий, организаций, предпринимателей.

9. Осуществление мониторинга цен на социально-значимые продовольственные товары по территориям республики в соответствии с Указом Президента Республики Адыгея от 19.10.2008г. №225 «О мерах по стабилизации цен на отдельные виды социально-значимых продовольственных товаров в Республике Адыгея».

10. Содействие предприятиям и организациям республики в продвижении и реализации инвестиционных проектов, направленных на выпуск новой конкурентоспособной и востребованной на рынках продукции.

11. Анализ ситуации на предприятиях с целью прогнозирования и предотвращения негативных явлений, связанных с социально-трудовыми отношениями, нарушениями прав работников.

12. Разработка мер по оказанию государственной поддержки при ипотечном жилищном кредитовании.

13. Реализация программы «Народный хлеб», целью которой является обеспечение малообеспеченных жителей и пенсионеров республики хлебом и хлебобулочными изделиями по ценам производителя и непосредственно в местах проживания граждан.

14. Сохранение ставок арендной платы за муниципальное имущество и земли на уровне 2008 года.

15. Осуществление мониторинга поступлений и задолженности по социально-значимым предприятиям.

### **3.43 Республика Коми**

*а) в области совершенствования федерального законодательства*

***Федеральный закон от 21 июля 2005 года N 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»***

1) Ввести статью, устанавливающую обязанность государственных и муниципальных заказчиков осуществлять размещение заказов на поставку товаров отечественных производителей, и установить размер такого размещения в процентах от общего годового объема поставок товаров, в соответствии с перечнем, установленным Правительством Российской Федерации, путем проведения торгов, запроса котировок.

2) Предусмотреть возможность изменения объемов выполнения работ, оказания услуг и соответственно цены контракта. При формировании заказа на выполнение подрядных работ, оказание услуг не всегда можно предусмотреть точные объемы (например, транспортные услуги, услуги авиации, техническое обслуживание оборудования, ремонты оборудования и т.д.). В настоящее время часть 6 статьи 9 Закона данное право существенно ограничивает.

3) Предусмотреть возможность изменения цены контракта по финансовым услугам, зависящим от ставки рефинансирования, устанавливаемой Центральным Банком Российской Федерации, при изменении указанной ставки рефинансирования. Данное предложение обусловлено тем, что в условиях финансового кризиса банки не рискуют предоставлять кредиты бюджету на условиях твердой цены контракта.

4) Предусмотреть возможность размещения заказа на поставку горюче-смазочных материалов, независимо от суммы, путем проведения запросов котировок цен в связи с резкими колебаниями цен на ГСМ и невозможностью предусмотреть реальную цену в сроки, предусмотренные при проведении процедур торгов.

***Федеральный закон от 29.12.2006 года № 244-ФЗ «О государственном регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации»***

Законом предусмотрено введение ограничений игровой деятельности с 01.07.2009 года. Действие данной нормы Закона повлечет к сокращению соответствующих денежных поступлений в бюджеты субъектов Российской Федерации. Учитывая то, что налоговые поступления от этого вида деятельности являются существенными и постоянными источниками дохода бюджетов, предлагаем перенести срок введения ограничений деятельности игорных заведений на 1 год.

***Федеральный закон от 26 октября 2002 года № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)»***

Законом органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления предоставлено право представлять свои интересы в арбитражном суде в рамках возбужденных дел о несостоятельности (банкротстве) в отношении должников, находящихся на их территории, лишь в нескольких случаях: в качестве кредитора по денежным обязательствам; в качестве собственника имущества должника - унитарного предприятия; в качестве собственника - держателя контрольного пакета акций должника; при банкротстве градообразующих предприятий.

Однако при банкротстве предприятий, не являющихся градообразующими, также высвобождается значительное число работников. При том вопросы трудоустройства и расходы по выплате пособий по безработице ложатся на государственные органы власти, органы местного самоуправления.

В связи с этим предлагаем внести изменения в Федеральный закон «О несостоятельности (банкротстве)» в части предоставления права органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления участвовать в арбитражных процессах по делам о банкротстве расположенных на их территории предприятий с численностью работников более 15 человек.

***Налоговый Кодекс Российской Федерации (часть первая)***

1) Приостановить на период 2009 – 2010 г.г. действие пункта 3 статьи 40 в части доначислений налогов и пени в случаях отклонения цены товара (работ, услуг) в сторону понижения более, чем на 20 процентов от рыночной цены идентичных (однородных) товаров (работ, услуг) для продукции реализуемой только на внутреннем рынке. Это связано с тем, что в связи с сокращением спроса происходит затоваривание складов предприятий. Внесение данных изменений позволит улучшить положение предприятий.

2) Необходимо изменить механизм контроля за формирования цен в целях налогообложения.

Применение налогоплательщиками, входящих в вертикально интегрированные компании внутренних корпоративных цен приводит к занижению налогооблагаемой прибыли на территории субъектов Российской Федерации.

Так, в течение 2008 года группой предприятий, относящейся к ОАО «ЛУКОЙЛ», был перечислен в бюджет республики налог на прибыль в сумме 4,7 млрд. руб. ОАО «ЛУКОЙЛ-Коми» - это основное предприятие группы «Лукойл», осуществляющее деятельность на территории республики, который перечислил в бюджет республики налог на прибыль в сумме 1,663 млрд. руб., добыв при этом 9,1 млн. тонн нефти. При этом по сведениям налоговых органов, заявлена переплата в республиканский бюджет Республики Коми от данного налогоплательщика по этому налогу в сумме 1,4 млрд. рублей, без учета предъявления годовых деклараций за 2008 год. В настоящее время по заявлению налогоплательщика из доходов бюджета республики уже осуществлен возврат излишне уплаченных сумм по налогу на прибыль в объеме 800 млн. руб.

По расчётам УФНС по Республике Коми, Минфина Республики Коми и Минпрома Республики Коми данная ситуация возникла в результате проводимой ценовой политики вертикально интегрированными компаниями нефтедобывающей отрасли, которая предполагает централизацию прибыли в головной организации, в результате налог на прибыль поступает в бюджеты субъектов РФ не пропорционально объему добычи нефти.

Это подтверждается сравнительным анализом. Так, например, при добыче 11,7 млн. тонн нефти в 2008 году ООО «ЛУКОЙЛ-Пермь», перечислил налог на прибыль в бюджет края в сумме 11,7 млрд. руб.

В тоже время государственная компания ОАО «НК «Роснефть», добыв на территории республики 1,414 млн. тонн нефти, уплатила налог на прибыль в республиканский бюджет 0,9 млн. руб., т.е. налоговая нагрузка на 1 тонну нефти составила в Республике Коми в 10 раз больше, чем по ООО «ЛУКОЙЛ-Коми».

В сложившейся ситуации в целях своевременной выплаты заработной платы работникам бюджетной сферы, республики была вынуждена привлечь кредитные ресурсы коммерческих банков в сумме 1 млрд. руб. В случае направления налогоплательщиком заявлений в налоговые органы о возврате оставшейся части переплаты республика вынуждена будет привлечь дополнительные кредитные ресурсы в сумме 1 млрд. руб., т.о. ухудшая непростое состояние бюджета республики.

#### ***б) в области сохранения внутреннего рынка:***

- выделить дополнительные средства на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт зданий и сооружений бюджетных организаций и на жилищно-коммунальное хозяйство;

- дополнить пункт 2 Правил предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряжённости на рынке труда субъектов Российской Федерации, утверждённых постановлением Правительства Российской Федерации от 31.12.2008 № 1089 «О предоставлении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда субъектов Российской Федерации» подпунктом д) следующего содержания:

«д) строительство, реконструкция, капитальный ремонт зданий и сооружений бюджетных организаций, содействие развитию жилищно-коммунального хозяйства субъектов Российской Федерации.».

Предлагаемые меры позволят не только укрепить материальную базу бюджетных организаций, организаций жилищно-коммунального хозяйства, но и обеспечит

дополнительными заказами строительные и другие организации. Что будет способствовать сохранению и созданию дополнительных рабочих мест в разных отраслях, а также развитию строительного комплекса в целом. Реализация предложения позволит создать дополнительные рабочие места, повысив эффективность привлечения к общественным работам работников учреждений (предприятий), находящихся под угрозой высвобождения, и безработных граждан.

- продлить срок перехода строительной отрасли на саморегулирование с целью снижения затрат строительных организаций (формирование стабилизационного фонда потребует дополнительного отвлечения финансовых средств). Продлить срок выдачи лицензий Федеральным лицензионным центром строительным организациям до 1 января 2010 года, а срок прекращения действия ранее выданных лицензий продлить до 1 января 2011 года.

### **3.44 Республика Дагестан**

Министерство экономики Республики Дагестан в соответствии с Вашим запросом, о подготовке предложений по преодолению кризисных явлений в социально-экономической сфере, для подготовки рекомендаций «круглого стола» на тему: «Развитие российских регионов в условиях преодоления последствий мирового экономического кризиса», представляет следующую информацию.

Указом Президента Республики Дагестан *от 10 декабря 2008 года № 252*, в целях совершенствования государственной политики, принятия антикризисных мер, направленных на обеспечение устойчивого, динамичного развития Республики Дагестан и определения путей преодоления негативного влияния финансового кризиса на экономику и социальную сферу Республики Дагестан, образован Совет по антикризисным мерам при Президенте Республики Дагестан. Председателем Совета является Президент Республики Дагестан Алиев Муху Гимбатович.

Кроме того, Правительством Республики Дагестан *30 декабря 2008 года* утвержден План мероприятий по предотвращению негативного влияния финансового кризиса на экономику и социальную сферу Республики Дагестан.

Указанным Планом предусматривается реализовать мероприятия по поддержке: реального сектора экономики; инвестиционной и строительной деятельности; малого и среднего предпринимательства; финансово-бюджетной системы; рынка труда и социальной сферы; регулированию потребительского рынка и проведение информационной политики. Министерством экономики Республики Дагестан контролируется работа по реализации Плана мероприятий, в установленные сроки и еженедельно обобщается и направляется информация в Совет по антикризисным мерам при Президенте Республики Дагестан.

Для оперативного выявления проблем и выработки мер по смягчению негативных последствий мирового финансового кризиса, в целях выработки законодательных предложений, направленных на оздоровление ситуации в экономике и на рынке труда, Министерством экономики Республики Дагестан в *еженедельном и ежемесячном режиме* сводится информация предоставляемая министерствами и ведомствами республики, и направляется в Министерство экономического развития Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, в Аппарат полномочного представителя Президента Российской Федерации в Южном федеральном округе и в Министерство регионального развития Российской Федерации.

Пунктом 4 вышеназванного Указа Президента Республики Дагестан рекомендовано образовать советы по антикризисным мерам, разработать и утвердить планы мероприятий по предотвращению влияния финансового кризиса на экономику и социальную сферу муниципальных образований.

На 20 марта 2009 года большинством муниципальных образований республики постановлениями глав администраций образованы Советы по антикризисным мерам при главе муниципального образования и утверждены соответствующие Планы мероприятий (в 44 муниципальных образованиях).

В остальных муниципальных образованиях Постановлениями глав администраций образованы, Советы по антикризисным мерам при главе муниципального образования, идет работа по утверждению соответствующих Планов.

**27 января 2009 года** проведено первое Заседание Совета по антикризисным мерам при Президенте Республики Дагестан, где рассматривались следующие вопросы: «О работе, проводимой органами государственной власти и задачах по минимизации последствий финансового кризиса на экономику Республики Дагестан»; «О плане работы Совета по антикризисным мерам при Президенте Республики Дагестан на I полугодие 2009 года».

В соответствии с Планом, на очередном заседании Совета по антикризисным мерам при Президенте Республики Дагестан, которое планируется провести 26 марта 2009 года будут рассматриваться следующие вопросы:

1. «Состояние регионального финансово-банковского сектора и мерах по содействию кредитования реального сектора экономики»; 2. «Особенности организации работы заказчиков-застройщиков в условиях финансового кризиса, меры принимаемые по максимальному вовлечению местных подрядных организаций и товаропроизводителей для строительства объектов, строящихся в рамках Республиканской инвестиционной программы и при закупке строительных материалов».

В целях взаимодействия промышленных предприятий республики и госзаказчиков, сохранения и создания рабочих мест 19 марта 2009 года проведен семинар-совещание «Государственный заказ в условиях влияния мирового финансового кризиса. Практическое руководство заказчика и поставщика: успешное взаимодействие в рамках закона» с приглашением промышленных предприятий республики, субъектов малого предпринимательства и госзаказчиков.

Также одним из шагов, принимаемых органами государственной власти Республики Дагестан по смягчению социальных последствий финансового кризиса, является единовременное предоставление субсидий из республиканского бюджета Республики Дагестан на возмещение ранее уплаченных предприятиями на момент подачи заявки на участие в конкурсе процентов за пользование кредитами. С этой целью планируется внести изменения в постановление Правительства Республики Дагестан от 15 февраля 2005 года №24 «О мерах по реализации Закона Республики Дагестан «О государственной поддержке юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, реализующих инвестиционные проекты в Республике Дагестан с привлечением денежных средств кредитных организаций».

Основными целями системы антикризисных мер принимаемых в Республике Дагестан, являются:

- поддержание сбалансированности республиканской бюджетной системы с целью безусловного исполнения обязательств перед гражданами, выплаты заработной платы работникам бюджетной системы, оплаты первоочередных расходов;

- содействие занятости населения, сохранение и создание рабочих мест.

Поддержание сбалансированности бюджетной системы необходимо обеспечить, как предоставлением поддержки бюджетам субъектов Российской Федерации средств из федерального бюджета, так и проведением ответственной политики на региональном уровне, включающей в себя:

- оптимизацию бюджетных расходов и реструктуризацию бюджетной сети;

- пересмотр параметров бюджета, в том числе путем отказа от «необязательных» капитальных вложений;

- недопущение роста кредиторской задолженности по первоочередным обязательствам;

Дополнительно сообщаем, что Минпромтрансвязи Дагестана подготовлены и направлены в Минрегионразвития России предложения по 14 промышленным предприятиям республики (стратегическим, оборонным, градообразующим и социально-значимым) об оказании им федеральной финансовой поддержки. Необходимо также, предусмотреть мероприятия, направленные на минимизацию административных процедур, сопровождающих предоставление мер поддержки предприятий.

## Раздел 4. Информация об антикризисных программах в государствах Европейского союза и в Японии

### 4.1 Франция

Первый план французского правительства по подъему экономики оценивается в 26 млрд евро, или 1,3% ВВП. Это, прежде всего, 10,5 млрд государственных инвестиций, направленных на выкуп долгов шести ведущих банков в расчете дать им возможность продолжать кредитование экономики. В рамках этого плана Crédit agricole SA получил 3 млрд евро, BNP Paribas - 2,25 млрд, группа Caisse d' pargne - 1,1 млрд, Banque populaire - 950 млн и т.д. План помощи французским банкам был согласован с Европейской комиссией, которая после непродолжительной полемики в конечном счете одобрила его. Кроме того, 11,4 млрд евро из 26 млрд выделяется на поддержку предприятий; 2 млрд - на помощь сектору недвижимости и автомобилестроению; 1,2 млрд - на меры по стимулированию занятости, особенно на предприятиях, где работает менее 10 человек; 800 млн - на выплату премий за активную солидарность с будущими получателями - доходов активной солидарности- (revenu de solidarit  active, RSA). Часть указанных расходов не должна приводить к увеличению дефицита государственного бюджета. Более того, по некоторым расчетам, из 8 млрд евро запланированных государственных инвестиций (кроме расходов на поддержку инвестиций местных органов власти) только 5 млрд евро будут израсходованы в 2009 г. В целом этот план увеличит государственный дефицит в 2009 г. на 15,8 млрд евро (0,8% ВВП) и в 2010 г. - на 11,3 млрд. (0,6% ВВП).

В начале января 2009 г. министр экономики Франции Кристин Лагард объявила о том, что правительство намерено дополнительно предоставить французским банкам 10,5 млрд евро, то есть такую же сумму, как и в декабре 2008 г. Помощь будет оказана в форме займов, ставка по которым составит около 8% годовых. Операция начнется в феврале или марте 2009 г. Ее цель - пополнить собственные капиталы банков, чтобы позволить им предоставлять кредиты, необходимые для финансирования развития экономики.

В ответ на эти меры руководители банков должны отказаться от распределения дивидендов и выплаты бонусов (переменной части своего вознаграждения) по итогам 2008 г. По словам К. Лагард, -банки должны понять, что времена изменились- и что, -если они не изменят своего отношения, им придется искать другое кассовое окошко.

19 января 2009 г. было объявлено, что французское государство намерено оказать финансовую поддержку в размере 300 млн евро некоторым автомобильным компаниям, которым в ответ на эту поддержку предстоит принять на себя обязательства по распределению дивидендов и сохранению промышленных предприятий на территории Франции. Государственная поддержка может принимать различные формы: кредитов под бонифицированные проценты, гарантий для займов, эмиссии конвертируемых облигаций и др. Реализация этих планов позволит увеличить в 2009 г. темп роста ВВП всего на 0,5 процентных пункта. Причина - в невозможности осуществить все намечаемые инвестиции с 1 января 2009 г., а также в том, что погашение обязательств предприятий перед казначейством, увеличивающее государственный дефицит, оказывает более слабое влияние на экономическую активность. Другие намеченные меры (помощь отдельным отраслям, политика занятости, RSA) должны сказаться уже в текущем году. Реализация плана подъема экономики приведет к тому, что государственный дефицит в 2009 г. достигнет 4,7% ВВП, а сумма государственного долга увеличится с 63,9% ВВП в 2007 г. до 65,7% в 2008 г. и 69,2% ВВП в 2009 г.

## **4.2 Италия**

Суммы, предусмотренные планом подъема итальянской экономики, стали сжиматься как шагреновая кожа: из объявленных на 2009 г. 6,5 млрд евро только 4,4 млрд можно рассматривать как дополнительные расходы, а остальная сумма станет результатом перераспределения между статьями госбюджета. 3,7 млрд евро (0,2% ВВП) будут израсходованы на дополнительную помощь семьям (в форме налогового кредита для семей с детьми, увеличения пособий по безработице и снижения тарифов); 1,4 млрд (0,1% ВВП) - на развитие инфраструктуры, в основном транспортной. Меры в пользу предприятий заключаются в снижении постоянных и временных налогов (сокращение социальных взносов, продление сроков выплаты НДС и др.) на общую сумму 1,3 млрд евро (0,1% ВВП). Но эти дополнительные расходы сопровождаются повышением налогов на предприятия на сумму 5,3 млрд евро. В середине января 2009 г. в Италии был одобрен пакет дополнительных антикризисных мер, предполагающих, в частности, оказание финансовой помощи нуждающимся семьям с низкими доходами и пенсионерам (от 200 до 1 тыс. евро в месяц), снижение или замораживание некоторых тарифов и налогов, дополнительное финансирование малого и среднего бизнеса. Этот антикризисный пакет оценивается в 5 млрд евро.

## **4.3 Германия**

Первый план подъема немецкой экономики, объявленный в октябре 2008 г., предусматривает в 2009-2010 гг. меры помощи домашним хозяйствам (увеличение пособий на детей и снижение взносов на пособия по безработице) на сумму 20 млрд евро (0,8% ВВП). В ноябре 2008 г. были добавлены меры в пользу предприятий на сумму в 17,3 млрд евро (0,7% ВВП) и государственные инвестиции на сумму 7,2 млрд (0,3% ВВП). Впоследствии было принято решение о возврате домашним хозяйствам 3 млрд евро (0,1% ВВП) налога, включенного в транспортные издержки. 10 января 2009 г. входящая в правящую коалицию Германии партия Христианско-демократический союз (ХДС), главой которой является канцлер А. Меркель, приняла второй план по стимулированию германской экономики. План включает 10 пунктов, дополняющих принятый в ноябре 2008 г. первый антикризисный план, который подвергся критике за излишнюю скромность. Расходы по новому плану составят 62 млрд евро. В числе новых мер предусмотрено снижение подоходного налога с 1 июля 2009 г. с 15% до 14%, что обойдется государству в 3 млрд евро в 2009 г. и в 6 млрд в 2010 г. Запланировано снижение других выплат - например, взносов в больничную кассу (с 15,5% до 14,9%). Около 18 млрд евро пойдут на поддержку системы образования. Предусмотрены единовременные выплаты гражданам с детьми в размере 100 евро на ребенка, вырастут пособия по безработице гражданам с детьми. Особое внимание планируется уделить системе сокращенного рабочего дня на предприятиях. Эта система должна стать более привлекательной для компаний в условиях кризиса, чем увольнение; средства на ее поддержку поступят из Федерального агентства труда. Кроме того, предприятия, которым банки отказывают в кредитах, получают гарантии по кредиту от правительства.

## **4.4 Великобритания**

Совокупность мер, объявленных правительством на 2009 г., оценивается в 1,3% ВВП. Главным является снижение на 2,5 процентных пункта (с 17,5% до 15%) ставки налога на добавленную стоимость (НДС) с 1 декабря 2008 г. Эта мера носит временный характер: с 1 января 2010 г. ставка НДС вновь будет повышена до 17,5%. По оценкам правительства, снижение ставки НДС обойдется в 0,8% ВВП. Предполагается, что эта мера повлияет на цены и в итоге приведет к увеличению ВВП в 2009 г. на 0,4%. В

качестве еще одной меры ожидается увеличение в 2010 г. государственных инвестиций на сумму в 3 млрд ф. ст. Антикризисный план предусматривает дополнительное стимулирование потребления. Так, в этом году семьи с детьми получают уже в январе (а не в апреле, как обычно) более высокие семейные пособия; налоговый кредит на семьи с детьми будет увеличен. Эти меры оцениваются в 0,02% ВВП. Их цель - обеспечить с самого начала года повышение покупательной способности семей. Впрочем, все выплаты в 2009 г. составят в среднем на семью 60 ф. ст., что эквивалентно повышению с 1 января (вместо апреля) базовой государственной пенсии. Предусматривается также жилищная программа, намеченная в сентябре 2008 г., ее стоимость оценивается в 2009 г. в 0,05% ВВП. В первую очередь она касается снижения издержек, связанных с изменением права собственности на жилье (за счет повышения порога, начиная с которого взимается налог на продажу жилья), и поддержки домашних хозяйств, которые не в состоянии погасить ипотечные кредиты. Еще в октябре 2008 г. в Великобритании была осуществлена рекапитализация ряда крупных банков (Royal Bank of Scotland, HBOS и Lloyds TSB) на общую сумму в 37 млрд ф. ст. (около 41 млрд евро). В дополнение к этому в январе 2009 г. английское правительство представило новый план, предусматривающий предоставление государственных гарантий банковским займам. Цель - преодолеть нынешнее торможение в области кредитования экономики. Правительство намерено заключить с банками, участвующими в реализации плана, соглашения о фиксированных (количественных) обязательствах банков в области кредитования, выполнение которых будет проверяться внешними аудиторами. В план также входит приобретение государством сомнительных активов на сумму в 100 млрд ф. ст. (110 млрд евро), притом что общая сумма рискованных активов британских банков оценивается в 200 млрд ф. ст. (220 млрд евро). Таким образом, государство намерено стать для банков своего рода страховщиком от катастроф (финансовых потрясений, которые могут вызвать банкротства). Расходы на новый план зависят от количества банков, которые пожелают получить подобное страхование; они могут достичь 200 млрд ф. ст. (220 млрд евро).

Британское правительство разработало также пакет мер по поддержке компаний малого и среднего бизнеса, в наибольшей степени пострадавших от кризиса. Этому сектору экономики будут предоставлены кредиты на общую сумму 20 млрд ф. ст.; половину этой суммы (10 млрд) составят краткосрочные кредиты компаниям с числом занятых менее 250 человек.

В целом влияние английского плана подъема экономики в 2009 г. оценивается в 0,9% роста ВВП. По мнению некоторых экспертов, стратегия, выбранная английским правительством, весьма рискованна: в ней сделана ставка на НДС, воздействие которого на потребление, однако, не столь велико по сравнению с другими мерами, нацеленным на поддержку населения с наиболее низкими доходами. Английское правительство рассчитывает, что глобальный финансовый кризис будет преодолен к 2010 г., и намерено после этого проводить ограничительную политику, чтобы восстановить равновесие государственных финансов. При этом предусматриваются повышение в апреле 2010 г. на 1 процентный пункт социальных взносов работодателей и занятых, введение в апреле 2011 г. предельной ставки подоходного налога в 45% и т.д.

#### **4.5 Япония**

Стремясь ограничить масштабы и последствия экономического кризиса, японское правительство за последние шесть месяцев разработало три плана на общую сумму 75 трлн иен (600 млрд евро), что составляет 13% ВВП:

- в конце августа 2008 г. - на сумму 11,5 трлн иен (91 млрд евро);
- в конце октября 2008 г. - на сумму 26,9 трлн иен (214 млрд евро);
- 19 декабря 2008 г. - на сумму 37 трлн иен (294 млрд евро).

Намеченные в планах антикризисные действия могут быть разделены на две основные группы: 1) финансовые меры по оказанию помощи банкам и расширению доступа малых и средних предприятий (МСП) к кредитам; 2) бюджетные меры по стимулированию спроса на внутреннем рынке. Для сопровождения планов, принятых правительством, Банк Японии снизил официальную процентную ставку рефинансирования с 0,5% до 0,1%. В целях облегчения доступа предприятий к банковским кредитам расширен список ценных бумаг, которые используются для гарантийного обеспечения операций по рефинансированию. Кроме того, Банк Японии изучает возможность приобретения коммерческих бумаг, выпускаемых предприятиями.

1. Меры финансового характера, предназначенные для облегчения доступа МСП и физических лиц (граждан) к банковским кредитам, оцениваются в 63 трлн иен (501 млрд евро), или 84% общих расходов по антикризисному плану. Эти меры включают:

1.1. Финансирование предприятий, в частности МСП, на сумму 33 трлн иен. В связи со взлетом мировых цен на нефть летом 2008 г., заставившим финансовые институты более внимательно относиться к финансовому здоровью предприятий, правительство стало предоставлять гарантии займов на сумму в 9 трлн иен (72 млрд евро). В случае банкротства дебитора (должника) правительство погашало полученный им кредит. В конце октября 2008 г. оно предложило дополнительные гарантии на сумму 21 трлн иен (187 млрд евро), доведя общую сумму гарантий до 30 трлн иен (238 млрд евро). Правительство объявило также о предоставлении Японским банком развития (Development Bank of Japan, DBJ) займов средним и крупным предприятиям, испытывающим трудности, в пределах 1 трлн иен (8 млрд евро) и о временном приобретении коммерческих бумаг компаний банком DBJ на сумму в 2 трлн иен (16 млрд евро).

1.2. На реализацию мер по поддержанию финансовой системы выделено 30 трлн иен, которые распределяются следующим образом:

- Дополнительное вливание (на возвратной основе) 10 трлн иен (79 млрд евро) в капитал банков, финансирующих местную экономику и испытывающих трудности. Правительство продлило действие закона об усилении системы местных банков до 2012 г. (первоначально срок его действия - с августа 2004 г. по март 2008 г.). Общая сумма вливания достигнет 12 трлн иен (2 трлн до 2008 г. + 10 трлн дополнительно). Банки, желающие получить эту помощь, должны расширить кредитование МСП.

- Созданная в январе 2002 г. при министерстве финансов корпорация Banks-Shareholdings Purchase Corporation (BSPC) должна израсходовать 20 трлн иен (159 млрд евро) на приобретение акций, находящихся во владении банков, чтобы уменьшить объем обесценившихся в результате биржевого кризиса ценных бумаг на их балансе.

2. Бюджетные меры, предназначенные для стимулирования спроса на внутреннем рынке, оцениваются в 12 трлн иен (79 млрд евро), или 16% расходов по антикризисному плану и 2% ВВП. Эти меры включают:

2.1. Поддержание инвестиций, оцениваемое в 4 трлн иен (32 млрд евро), или 30% всех намеченных бюджетных мер, в том числе:

- предоставление субсидий и снижение налогов, взимаемых с предприятий и физических лиц, при приобретении ими энергосберегающего оборудования - 2 трлн иен (16 млрд евро);

- усиление стандартов безопасности (особенно сейсмической) для общественной инфраструктуры, жилищ и т.д. - 1 трлн иен (8 млрд евро);

- помощь рынку недвижимости - 650 млрд иен (5 млрд евро);

- снижение налогов на доходы МСП - 240 млрд иен (1,9 млрд евро);

- снижение налогов на прирост стоимости ценных бумаг и дивиденды, взимаемых с предприятий и физических лиц, - 80 млрд иен (640 млн евро).

2.2. Оживление местной экономики и сельского хозяйства, оцениваемое в 3,5 трлн иен (28 млрд евро), или 29% расходов на бюджетные меры, в том числе:

- снижение тарифов на платные автодороги - 600 млрд иен (5 млрд евро);
- создание фонда для местных органов власти - 1 трлн иен (8 млрд евро);
- дополнительные налоговые сборы, выделяемые местным органам власти для расширения занятости в регионах,
- 1 трлн иен (8 млрд евро);
- предоставление субсидий местным органам власти для финансирования общественных работ - 600 млрд иен (5 млрд евро);
- помощь сельскохозяйственным предприятиям - 300 млрд иен (2,4 млрд евро).

2.3. Распределение чеков среди семей для повышения их потребления. На эти цели выделяется 2 трлн иен (16 млрд евро), или 17% расходов на бюджетные меры. В среднем на человека будет приходиться по 12 тыс иен (95 евро).

2.4. Поддержание рынка труда и жилищного сектора, на общую сумму около 1,5 трлн иен (12 млрд евро), или 13% расходов на бюджетные меры, в том числе:

- помощь в оплате жилья уволенным или работникам, с которыми не возобновили трудовой контракт, в размере 40-60 тыс. иен (320-400 евро) в течение максимум шести месяцев, а также оплата издержек на переселение лиц, нашедших новую работу, в размере 19 млн иен (15 тыс. евро); на эти цели выделяется 30 млрд иен (240 млн евро);
- предоставление субсидий предприятиям, в первую очередь МСП, сохраняющим свой персонал,
- 55 млрд иен (440 млн евро);
- помощь молодым и лицам старшего возраста при переходе с частичной занятости на полную,
- 10 млрд иен (80 млн евро);
- субсидии предприятиям, переводящим временных работников на постоянную занятость, - до 1 млн иен (8 тыс. евро) на каждого занятого; на эти цели выделяется 50 млрд иен (400 млн евро).

2.4. Социальная защита, на которую выделяется около 1 трлн иен (8 млрд евро), или 8% расходов на бюджетные меры, в том числе:

- дополнительные семейные пособия,
- 260 млрд иен (2 млрд евро);
- улучшение социальных услуг (здравоохранения, обслуживания пенсионеров и инвалидов) - 670 млрд иен (5 млрд евро).

По словам премьер-министра Японии, этот план является наиболее масштабным из всех антикризисных планов, разработанных в других экономически развитых странах. Бюджетные меры (дополнительные расходы, снижение налогов и т.д.) достигают в Японии 2% ВВП, тогда как в США они составляют 1,1% ВВП (152 млрд долл.), в Великобритании - 1,4% ВВП (20 млрд ф. ст.), во Франции - 1,3% ВВП (26 млрд евро), в Германии - 2% ВВП (50 млрд евро). Но если к бюджетным расходам добавить другие (по предоставлению гарантий, рекапитализации банков и т.д.), то по доле общих расходов на антикризисные меры в ВВП (13%) Япония окажется позади Франции и США.