



**СБОРНИК АНТИКРИЗИСНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ  
В ГОРОДАХ-ЧЛЕНАХ МАГ  
2008, 2009, 2010, 2011 гг.**

Сборник подготовлен к III международному Форуму "Мегаполис: XXI век -  
Пространственное развитие городов: реалии и перспективы".

Москва, 2011 г.

✓ Сборник антикризисных практик включает материалы, представленные городами-членами Международной Ассамблеи столиц и крупных городов (МАГ) в соответствии со сделанными запросами в рамках проводимых МАГ мониторингов развития кризисной ситуации и антикризисных мер с 2008 по 2011 годы.

Международной Ассамблеей был подготовлен ряд аналитических докладов, отражающих результаты мониторинга кризисной ситуации и антикризисных мер, предпринимаемых, прежде всего, на городском уровне.

Информация, содержащаяся в материалах сборников и докладов, интересна также возможностью проследить развитие кризисной ситуации в городах стран СНГ в динамике, что позволяет проанализировать результаты принимаемых мер, с учетом полученных из ряда городов аналитических справок о кризисной ситуации в 2011 году.

# ОГЛАВЛЕНИЕ

<b>ОПЫТ АНТИКРИЗИСНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ В ГОРОДАХ-ЧЛЕНАХ МАГ</b>	
<b>В 2008-2009 гг.</b> .....	<b>7</b>
Государственная и региональная антикризисная политика на территории крупных городов .....	7
Антикризисные действия городских администраций .....	8
Потенциал консолидированной антикризисной политики городов-членов МАГ .....	10
Деятельность МАГ по организации мониторинга кризисной ситуации и антикризисной политик в городах-членах МАГ .....	11
Обзор антикризисных мер, применяемых в городах России и СНГ для улучшения социально-экономических ситуаций (ответы на вопросы анкеты МАГ) .....	12
<i>Организация и контроль выделения ресурсов на поддержку банковской сферы, которые были направлены на преодоление кризисной ситуации в экономике и в социальной сфере города .....</i>	<i>12</i>
<i>Меры по сохранению и расширению регионального и муниципального заказа на предприятиях города .....</i>	<i>14</i>
<i>Содействие обеспечению занятости и предотвращению безработицы, в том числе посредством: .....</i>	<i>17</i>
<i>а) Инвентаризации всех имеющихся в городе вакансий с их регулярной публикацией в городских и других СМИ .....</i>	<i>17</i>
<i>б) ежедневного мониторинга ситуации на рынке труда .....</i>	<i>19</i>
<i>в) организации и популяризации общественных работ, необходимых городу; .....</i>	<i>22</i>
<i>г) упрощения процедур получения разрешений на осуществление всех видов занятости .....</i>	<i>25</i>
<i>д) контроля за безусловным выполнением общегосударственных и региональных мер поддержки занятости и безработных .....</i>	<i>26</i>
<i>Реализация мер по сдерживанию роста цен на продовольственные товары, в том числе за счет содействия в организации прямых хозяйственных связей городской торговли и производителей сельхозпродукции .....</i>	<i>29</i>
<i>Реализация мер по сдерживанию роста тарифов на услуги ЖКХ посредством использования технологий тепло – и энергосбережения и др. ....</i>	<i>34</i>
<i>Инициирование через представительные органы власти, депутатов государственной Думы, членов Совета Федерации принятия антикризисных мер, в том числе по установлению моратория на увеличение тарифов естественных монополий, сроком не менее чем на два года .....</i>	<i>39</i>
<i>Введение прямых компенсаций из регионального (федерального) бюджетов, энергозатрат на предприятиях с энергоемким производством .....</i>	<i>41</i>
<i>Увеличение финансирования из федерального бюджета для приобретения жилья для отдельных категорий граждан, предусмотренных федеральным законодательством, а также для решения задачи переселения граждан из аварийного жилищного фонда .....</i>	<i>42</i>
<i>Введение налоговых каникул для субъектов малого предпринимательства; предложение: восстановить инвестиционные льготы по налогу на прибыль, приступить к поэтапному снижению ставок НДС и т.п. ....</i>	<i>45</i>

<i>Поддержка инициативы Минсвязи России (как пример) по сохранению существующего льготного налогообложения для розничных распространителей прессы и о сохранении подписных тарифов на прессу</i> .....	49
<i>Подготовка пакета результативных антирейдерских законопроектов, необходимость в которых в кризисных условиях возрастает</i> .....	50
<i>Дополнительно</i> .....	51

**ОПЫТ РАЗРАБОТКИ И РЕАЛИЗАЦИИ АНТИКРИЗИСНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ В ГОРОДАХ-ЧЛЕНАХ МАГ В 2009 -2010 гг. .... 52**

Антикризисные меры, реализованные администрациями столиц и крупных городов в 2009-2010 гг. ....	52
---	----

<i>Исходные материалы</i> .....	52
<i>Реализация антикризисных мер в столицах и крупных городах в 2009-2010 гг.</i> .....	53
Астрахань.....	53
Барнаул.....	55
Владивосток.....	56
Вологда.....	59
Воронеж .....	61
Днепропетровск.....	63
Иркутск .....	64
Калининград .....	66
Красноярск.....	68
Курск .....	71
Магадан .....	72
Минск .....	77
Москва.....	78
Мурманск.....	82
Новосибирск .....	85
Одесса.....	89
Омск.....	90
Оренбург .....	93
Пенза .....	97
Пермь.....	98
Петропавловск.....	99
Ростов-на-Дону.....	99
Саратов.....	104
Ставрополь.....	108
Тирасполь.....	110
Улан-Удэ.....	113
Ульяновск .....	115
Уральск .....	116
Уфа .....	117
Южно-Сахалинск .....	119
Якутск.....	120
Ярославль.....	124

**ОПЫТ АНТИКРИЗИСНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ В ГОРОДАХ-ЧЛЕНАХ МАГ  
В 2011 ГОДУ..... 128**

Актау .....	128
Алматы .....	131
Барнаул.....	132
Вологда.....	134
Запорожье .....	137
Ижевск.....	138
Красноярск.....	141
Магадан .....	146
Москва.....	151
Новосибирск .....	172
Одесса.....	175
Оренбург .....	176
Пермь.....	179
Ростов-на-Дону.....	181
Самара .....	183
Севастополь .....	184
Серпухов .....	185
Симферополь .....	187
Улан-Удэ .....	187
Уфа .....	190
Херсон .....	193
Элиста.....	194
Якутск.....	197

**ПРИЛОЖЕНИЕ .....** 202

Управление активами муниципального образования как инструмент смягчения влияния кризиса на монопрофильные города .....	202
---	-----



# ОПЫТ АНТИКРИЗИСНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ В ГОРОДАХ-ЧЛЕНАХ МАГ В 2008-2009 гг.

## Государственная и региональная антикризисная политика на территории крупных городов

В экономику, социальную сферу и управление крупными городами всех стран СНГ начавшийся кризис вносит сильнейшие коррективы. Жилищное и офисное строительство, банковская деятельность, размещенные в этих городах крупнейшие предприятия стали первоочередными жертвами кризиса; именно там начались массовые сокращения работников, сократились объемы производства товаров и услуг. В то же время крупные города, как это не раз отмечалось на различных мероприятиях МАГ, стали не только точками концентрации кризисных явлений, но и территориями с наибольшими потенциальными резервами выхода из кризиса. Присущая этим городам высокая диверсификация экономики и отраслей социальной сферы, крупнейшие объемы внутригородских рынков потребительских товаров, реальные возможности временного и постоянного трудоустройства, а также переобучения работников, наличие квалифицированных служб занятости и социальной поддержки населения и ряд других преимуществ позволяют позитивно оценивать возможности крупных городов не только по выходу из кризиса, но и по посткризисному обновлению деятельности всей социально-экономической сферы.

Следует отметить, что на территории крупных городов России уже начали реализовываться все без исключения антикризисные меры, инициированные Президентом РФ и Правительством РФ и закрепленные в федеральном законодательстве и в федеральных нормативных актах. Одной из таких мер стала организация оперативного мониторинга за ситуацией в регионах страны, в соответствии с чем в субъектах РФ, а затем и в крупных городах были сформированы антикризисные рабочие структуры, которые организовали работу по этому мониторингу, а также по координации действий региональных и городских органов власти с бизнес-сообществом и с профсоюзами по разработке региональных антикризисных программ. Для всех крупных городов России весьма существенными стали принятые в январе 2009 года поправки в Бюджетный кодекс, позволяющие Правительству РФ оперативно оказывать поддержку финансовому рынку и экономике путем предоставления субсидий из федерального бюджета регионам, а из бюджетов субъектов РФ местным бюджетам без внесения изменений в закон о федеральном и региональном бюджетах.

Главным содержанием правительственных мер по противодействию нарастающим кризисным явлениям стала дополнительная социальная поддержка населения, весьма существенная именно для крупных городов. В связи с этим в декабре 2008 года Правительством РФ были утверждены на 2009 год повышенные размеры минимальных и максимальных пособий по безработице, освобождены от уплаты процентов по ипотечным кредитам и выплаты основного долга граждане, потерявшие работу или значительную часть зарплаты, предоставлены субсидии семьям, у которых расходы на оплату услуг ЖКХ превышают 10% от всех доходов, а также предоставлены налоговые льготы субъектам малого предпринимательства, организациям высшего образования и науки. Была начата разработка комплекса

мер по стимулированию малых инновационных предприятий, малых научных организаций и научно-исследовательской деятельности в целом.

Для стабилизации социальной ситуации в крупных городах России немаловажное значение имеет принятый Федеральным Законом «О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ в целях повышения уровня материального обеспечения отдельных категорий граждан», который позволяет устанавливать более высокие размеры базовой части трудовой пенсии по старости, по инвалидности и по случаю потери кормильца, а также увеличивать размеры ежемесячных денежных выплат, предоставляемых «чернобыльцам», ветеранам, инвалидам, Героям РФ, Героям Социалистического труда и полным кавалерам орденов Славы. Должны быть увеличены размеры пенсий по государственному пенсионному обеспечению (за исключением пенсий за выслугу лет федеральных государственных служащих) и дополнительному материальному обеспечению (поскольку они определяются в процентном отношении к размеру базовой части трудовой пенсии по старости). В связи со спецификой крупных городов особое значение имеют правительственное решение об увеличении до 2 млн руб. налогового вычета для граждан при приобретении жилья.

В 2009 году было принято правительственное решение об оказании федеральной помощи 295-ти системообразующим и градостроительным предприятиям, из которых каждое третье расположено в крупных городах.

С целью поддержания конкурентоспособности отечественных производителей Правительством РФ в феврале 2009 года были повышены ставки пошлин на продукцию металлургического и химического комплексов, машиностроения и ряд продовольственных товаров, что весьма существенно для производителей этой продукции на предприятиях крупных городов страны. Исключительно важными для этих городов стали беспрецедентные меры поддержки банковского сектора: главной совместной мерой Правительства России и Банка России по выходу из кризисной ситуации стала докапитализация системообразующих банков, преимущественно размещенных в крупных городах.

Наиболее значимым для всех крупных городов России стало решение Правительства РФ о разработке в субъектах РФ региональных программ занятости населения. В 2009 году на их поддержку из федерального бюджета планируется выделить 43 млрд руб. В начале этого года был подготовлен законопроект «О внесении изменений в закон РФ «О занятости населения в РФ» и федеральный закон «О федеральном бюджете на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов», согласно которому должны быть расширены полномочия Правительства РФ в части разработки и реализации дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда, например, меры по переподготовке работников, находящихся под риском увольнения; по организации переезда в другую местность в целях трудоустройства и обучения; по разработке программ развития общественных и временных работ для граждан, временно не имеющих

работу и другие. Уже к концу января 2009 года Минздравсоцразвития РФ получил 65 региональных программ поддержки занятости (заявленные средства составляют почти 19 млрд руб.), в которых более трети потенциальных получателей этой поддержки были жителями крупных городов.

## Антикризисные действия городских администраций

Столицы и крупные города СНГ в разной степени испытывают последствия общекризисной ситуации, но во всех этих городах происходит *интенсивное соединение общегосударственных и региональных мер антикризисной политики с собственно городской, самостоятельно проводимой городскими администрациями.* Эти меры поддерживаются специально созданными организационными структурами (антикризисные штабы, антикризисные группы на предприятиях и др.) В большинстве случаев антикризисные действия городских администраций имеют комплексный характер и способны системно влиять на самые различные аспекты жизнедеятельности городов.

Так, в городе Казани, несмотря на напряженность исполнения городского бюджета, в течение трех лет сохраняются неизменными налоговые ставки на землю для всех хозяйствующих субъектов. Для помощи малому бизнесу, в котором задействована треть трудовых ресурсов города, также без изменений остается величина единого налога на временный доход. Снижена на 25% нормативная ставка по аренде муниципального имущества для всех социально-экономических зон города. В целях сохранения рабочих мест в сфере мелкорозничной торговой сети принято решение о выдаче разрешительной документации на некапитальные сооружения торговли по принципу «одного окна». В г.Казани продолжается реализация исключительно важной в кризисных условиях «Программы развития малого предпринимательства»: кредитования только в 2008г. было создано более 600 рабочих мест. Предпринимателям, осуществляющим деятельность в приоритетных направлениях экономики города и прошедшим конкурсный отбор в 2006 году, было выдано более 100 льготных кредитов на общую сумму около 250 млн рублей.

Антикризисные структуры г.Казани уделяют особое внимание тем крупным и средним предприятиям, на которых растет число сокращенных, отправленных в административные отпуска или переведенных на неполный рабочий график работников. Исполнительным комитетом г.Казани совместно с республиканскими ведомствами заключаются Соглашения с предприятиями по предоставлению таким предприятиям льгот по налогу на прибыль. Администрацией города проводится работа по привлечению сотрудников предприятий к общественным работам (в первую очередь, имеющих временный или сезонный характер) лиц, имеющих длительный перерыв в работе или не имеющих опыта работы. В то же время, очевидно, что в условиях роста безработицы необходим более широкий охват общественными работами граждан, ищущих работу.

В городе Актау (Казахстан) разработан конкретный План мероприятий по сохранению и созданию новых рабочих мест. Целевые бюджетные средства направлены на программы профессиональной переподготовки и занятости населения, организацию общественных работ. В 2009 году из местного бюджета на эти цели направлено 11,7 млн рублей. Планируется до конца года создать 2615 новых рабочих мест, трудоустроить 743

В Сводном докладе МАГ, подготавливаемом по материалам, направленным из городов – членов МАГ, будут представлены аналогичные примеры по другим странам СНГ.

зарегистрированных безработных. В два раза будет увеличено число социальных рабочих мест (200 человек) и численность безработных, направляемых на профессиональное обучение (200 человек). Будет продолжена работа по расширению видов оплачиваемых работ. На общественные работы будет направлено 550 безработных или в среднем ежемесячно 102 человека. Будет продолжена работа по привлечению к общественным оплачиваемым работам граждан предпенсионного возраста и с ослабленным здоровьем. Постоянно осуществляется мониторинг ситуации на рынке труда и пополняется банк данных вакансий. Данные по вакансиям публикуются на веб-сайте. Еженедельно проводится оперативный мониторинг о сокращении штатов и частичной безработице по городу. Данные обобщаются и заслушиваются на аппаратном совещании акимата города. В целях минимизации социальных последствий и обеспечения максимального учета интересов работников при возникновении экономических рисков в деятельности хозяйствующих субъектов, по городу подписаны меморандумы о взаимном сотрудничестве между акиматом города, областным советом профсоюзов и предприятиями по обеспечению трудовых прав и гарантий работников.

Исключительно широка и разнообразна антикризисная деятельность, осуществляемая мэром и правительством г. Москвы, имеющими возможности соединения полномочий по этому вопросу, установленных и для субъектов РФ и для крупнейшего города страны. Мэр г. Москвы Ю.М. Лужков неоднократно выступал по центральному телевидению и в ведущих изданиях страны с концепцией причин кризиса и с предложениями по поводу выхода Москвы и страны в целом из кризисной ситуации. Одним из главных направлений антикризисной деятельности руководства города стала поддержка новых безработных, которым, в частности, решено компенсировать затраты на проезд в общественном транспорте (в размере половины стоимости единого месячного проездного билета) и доплачивать к пособиям по безработице минимальную величину пособия по безработице, установленного федеральным правительством. Кроме того, в период временной нетрудоспособности горожан, утратившие право на пособие по безработице, смогут рассчитывать на получение материальной помощи, а в случае смерти члена семьи безработные станут получать единовременную денежную помощь; такую же помощь сможет получить и один из членов семьи умершего безработного. В городе приняты меры по дополнительной материальной поддержке москвичей, проходящих профобучение; в это время они будут получать доплаты к стипендиям и компенсации на проезд в городском транспорте. Все эти меры распространяются и на безработных, принимающих участие в оплачиваемых общественных работах, или временно трудоустроенных граждан. Эти меры распространяются и на безработных. Принимающих участие в оплачиваемых общественных работах, или временно трудоустроенных граждан.



«Главная задача в условиях кризиса – не допустить снижения потенциала рабочих мест. Для Москвы в этом смысле малый бизнес – это спасение», – сказал Ю.М. Лужков, выступая в начале февраля 2009 г. в программе «Лицом к городу» на канале «ТВ-Центр». Он подверг критике федеральный закон, обязывающий арендодателей и конкретно правительство Москвы по окончании срока аренды нежилых помещений снова выставлять их на конкурс вне зависимости от того, был ли арендатор добросовестный или нет. По его мнению, на конкурс необходимо выставлять новые нежилые помещения, а добросовестные арендаторы должны иметь право продлевать договора аренды без нового участия в конкурсе. Ю. М. Лужков пояснил, что федеральный закон провоцирует развитие рейдерства. «Рейдер выходит на конкурс, предлагает заведомо более высокую цену, получает помещения, и предлагает их субъектам предпринимательства, которые занимали их раньше, но уже по другой цене», – сказал Ю.М. Лужков. Он заявил также, что для помощи малым предприятиям столицы установлены льготные низкие арендные ставки. Кроме того, правительство Москвы берет на себя залоговые обязательства по кредитам, выданным представителям малого бизнеса. Помимо этого, в Москве действует система микрокредитования, по которой малые предприятия могут получать кредиты сроком до двух лет размером до 300 тыс. рублей практически без залога.

Серьезным антикризисным действием стало Постановление Правительства Москвы «О расходовании средств бюджета города Москвы на финансовую поддержку хозяйствующих субъектов» от 30 декабря 2008 года № 1237-ПП. Это постановление определило возможность оказания финансовой поддержки за счет средств бюджета города Москвы только в отношении производителей товаров, работ и услуг, имеющих определяющее значение для сохранения производственного потенциала реального сектора экономики города, обеспечения занятости трудоспособного населения, выполнения программ социальной поддержки москвичей. Определены и приоритетны формы финансовой поддержки таких хозяйствующих субъектов, в том числе: (1) оперативное размещение государственного заказа города Москвы и своевременное выполнение принятых бюджетных обязательств получателями бюджетных средств города Москвы, (2) предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением государственных и муниципальных учреждений), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ и услуг в целях возмещения затрат или недополученных доходов, (3) осуществление бюджетных инвестиций путем приобретения в собственность города Москвы акций открытых акционерных обществ, а также имущества хозяйствующих субъектов, (4) предоставление отсрочек и рассрочек по уплате арендных платежей и (5) реструктуризации на основании распорядительных документов Правительства Москвы обязательств юридических лиц по договорам бюджетного кредитования, заключенным ранее в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В г. Москве принят развернутый план действий, направленных на оздоровление ситуации в отдельных отраслях реального сектора экономики города, утвержденный мэром Москвы 31 декабря 2008 г. и включающий более двадцати заданий по подготовке различных нормативных актов, распорядительных документов и т.п. Одним из заданий является разработка крайне важного в условиях кризиса предложения о введении режима «жесткой экономии» расходов бюджета

города Москвы на 2009 год в форме определения приоритетности и очередности направлений расходования утвержденных бюджетных ассигнований, перенесения сроков выполнения мероприятий, не являющихся первоочередными с поэтапным доведением главными распорядителями бюджетных средств в течение года лимитов бюджетных обязательств до подведомственных получателей бюджетных средств. Ответственными за разработку и реализацию этого предложения определены руководители комплексов городского управления, заместители Мэра Москвы в Правительстве Москвы по подведомственным отраслям, руководители органов исполнительной власти, не входящих в комплексы.

Важной антикризисной мерой в крупных городах СНГ стало регулирование роста цен и тарифов. Так, в городе Гомеле (Белоруссия) в целях сдерживания роста цен на продукцию растениеводства и во избежание ажиотажного спроса населения в межсезонный период на свежую плодоовощную продукцию местных производителей Гомельским горисполкомом принято решение «О мерах по обеспечению населения, предприятий торговли и общественного питания, учреждений г. Гомеля в межсезонный период 2008/2009г.г. картофелем, овощами и фруктами урожая 2008 года», согласно которому субъекты хозяйствования и учреждения бюджетной сферы произвели закладку продукции растениеводства в хранилища сельхозпроизводителей, кроме того, горисполком просил «Комбинат Восток» произвести закладку определенного объема сельхозпродукции, как резерва для обеспечения населения при резком увеличении спроса и цен на плодоовощную продукцию (закладка продукции произведена за счет средств производителя). Управление торговли и услуг горисполкома осуществляет постоянный контроль за уровнем цен и реализацией продукции из стабилизационных фондов, заложенных на хранение в межсезонный период 2008/2009г.г. Торговые надбавки на продовольственные товары производятся в соответствии с Инструкцией о порядке формирования цен и тарифов, утвержденной постановлением Министерства экономики Республики Беларусь.

С целью сдерживания необоснованного роста цен распоряжениями руководства города Запорожья (Украина) установлены предельные торговые надбавки к оптовой цене производителя на основные продовольственные товары, в районных администрациях г. Запорожья созданы мобильные группы по изучению ценовой политики на территории районов и анализируванию обоснованности повышения цен на социально значимые продовольственные товары, которые реализуются на рынках и предприятиях торговли. С целью создания конкурентной среды, насыщения потребительского рынка города продуктами питания по приемлемым ценам, согласно распоряжению городского головы проводятся ярмарки по продаже сельскохозяйственной продукции и продовольственных товаров.

Одной из действенных антикризисных мер считается внутригородское размещение муниципального заказа. Так, на предприятиях города Оренбурга размещено около 90 % муниципального заказа для нужд городских бюджетных учреждений. Исключительно активно работает в этом направлении администрация города Омска.

Городские администрации все чаще обращаются в региональные и общегосударственные органы власти с предложениями о принятии необходимых городским решениям на «вышестоящих» уровнях. Так, руководство города Запорожье (Украина) были направлены

обращения на имя Президента Украины, в Верховный Совет Украины, Кабинет Министров Украины с целью недопущения принятия в другом чтении законопроекта «Про местные налоги и сборы», согласно которому налоговая нагрузка на предпринимателей возрастет в десятки и сотни раз, по сравнению с ныне действующими. В декабре 2008 г. было направлено обращение депутатов Луганского городского совета Президенту Украины, Верховной Раде Украины, Кабинету Министров Украины о социально-экономической ситуации в г. Луганске и мерах по минимизации последствий финансово-экономического кризиса (решение Луганского городского совета от 28.11.2008 г. № 44/1).

Учитывая необходимость повышения эффективности деятельности государственных органов в финансово-кредитной сфере и с целью обеспечения экономической стабильности в Украине, предложения депутатов сформированы по следующим направлениям: поддержка отечественного производителя; формирование государственного и местных бюджетов; снижение налоговой нагрузки; стабилизация деятельности жилищно-коммунальной сферы; обеспечение социальной защиты населения; решение проблемных вопросов города Луганска.

Полный перечень антикризисных действий и предложений городских администраций целесообразно представить в специальном сводном докладе МАГ.

## **Потенциал консолидированной антикризисной политики городов-членов МАГ**

Кризис в России – «всерьез и надолго», и каковы будут его последствия для крупных городов во многом зависит от не только от следования в кильватере общегосударственной антикризисной политики, но и от самостоятельной и инициативной деятельности городских администраций, от настроения и конкретных действий бизнеса (от банковского до малого), от поведения разных слоев населения. В последнее время «наверху» принято говорить, что экономика выйдет (или должна выйти) из кризиса «обновленной», но *новая не сырьевая экономика – это не в последнюю очередь экономика крупных городов и их ближайшего окружения*. Вот почему столь важно ориентировать антикризисную деятельность в крупных городах не только на купирование последствий кризисных явлений, но и на формирование уже сейчас, в фазе высвечивания кризиса, облика новой, более кризисоустойчивой городской среды: социальной, экономической, демографической, градостроительной, инфраструктурной. Администрации многих городов-членов МАГ поняли это одними из первых, и проблемы кризисоустойчивости вышли на первый план еще при обсуждении проблем разработки стратегий городского развития, промышленной и инновационной политики и ряда других. В рамках деятельности созданного Центра мониторинга социально-экономической ситуации в городах-членах МАГ был проведен мониторинг кризисной ситуации и предпринимаемых городскими администрациями антикризисных мер. На начало апреля 2009 года уже были получены соответствующие развернутые материалы от сорока городов Казахстана, Киргизии, России и Украины. Эти материалы, в отличие от данных традиционных мониторингов, основаны не столько на усреднено-статистическом, сколько на конкретно-ситуационном анализе и они показывают не только «глубину падения», сколько пути его преодоления и даже подъема. Разнообразие конкретных ситуаций и антикризисных мер, представленных в материалах крупных городов, исключительно велико, и позитивный, деятельный потенциал этих материалов, их бесспорную пользу для всех городов-членов МАГ трудно переоценить.

Руководители и работники городских администраций выдвигают предложения о продолжении и развитии этого направления работы МАГ. Они полагают, что было бы полезно в каждом городе провести содержательный анализ и

общегосударственных и региональных программ предлагаемых антикризисных действий на предмет: а) отражения в них особенностей и потенциала выхода из кризиса в крупных городах (в том числе выяснить выделены ли такие города в отдельный объект антикризисной деятельности правительств), б) прямого воздействия на особо острые городские кризисные проблемы и в) достаточности финансового обеспечения данных воздействий. Они предлагают принятие ряда дополнений в общегосударственные нормативные акты с целью активизации и легитимизации работы городских администраций в период кризиса.

Ранее отмечалась ведущая инициативная роль руководства города Москвы в формировании антикризисного законодательства. Но Москва в этом отношении не одинока; аналогичные предложения поступают и из других крупных городов. Например, в материалах города Хабаровска содержатся убедительные рекомендации по внесению дополнений в Бюджетный кодекс РФ по установлению единых нормативов отчислений в бюджеты муниципальных образований на три года от отдельных федеральных и региональных налогов и сборов, по закреплению на долгосрочной основе за местными бюджетами процентные доли от регулирующих налогов, закрепленных за бюджетами субъектов РФ (по налогу на доходы физических лиц – 40% и по налогу на прибыль – 10%), по принятию на федеральном уровне правовых актов, регулирующих вопросы приема-передачи объектов социально-культурного и бытового назначения из федеральной собственности в муниципальную и позволяющие защитить экономические интересы местного самоуправления, по закреплению за органами управления функции по осуществлению промышленной политики и ряд других предложение.

Потенциал консолидированной антикризисной политики городских администраций как, впрочем, и регионов до сих пор не использовался, и практически важно, чтобы первые инициативы МАГ для исправления этого положения были продолжены. Именно МАГ может стать той «площадкой», где руководство городского управления начнет не только обмениваться опытом антикризисных действий, но и вырабатывать согласованные позиции по тем вопросам, которые требуют решения на региональном и общегосударственном уровнях.

## Деятельность МАГ по организации мониторинга кризисной ситуации и антикризисной политики в городах-членах МАГ

В соответствии с поручением № 4-ТС-1/09 от 11.01.09 МАГ провел ряд организационных мероприятий нацеленных на разработку основных положений и создание Центра межгородского мониторинга социально-экономической ситуации в крупных городах.

Мониторинг этих вопросов проводится на уровне отдельных государств и их регионов, и инициатива МАГ является первый опыт распространения практики выше указанного мониторинга на уровне отдельных городов.

В ходе мониторинга кризисная и социально-экономическая ситуация и принимаемых антикризисных мер, изучались вопросы: организация и контроль за выделенными ресурсами на поддержку банковской сферы, которые были направлены на преодоление кризисной ситуации в экономике в социальной сфере города, стимулирование, сохранение регионального и муниципального заказа, размещенного на предприятиях города, содействие обеспечению занятости и предотвращению безработицы, в том числе посредством, инвентаризации всех имеющихся в городе вакансий с их регулярной публикацией в городских и других СМИ, ежедневный мониторинг ситуации на рынке труда, организация и популяризация общественных работ, необходимых городу, упрощение процедур получения разрешений на осуществление всех видов занятости, контроль за безусловным выполнением общегосударственных и региональных мер поддержки занятости и безработных, реализация мер по сдерживанию роста цен на продовольственные товары, в том числе за счет содействия в организации прямых хозяйственных связей городской торговли и производителей сельхозпродукции, реализация мер по сдерживанию роста тарифов на услуги ЖКХ посредством использования технологий тепло – и энергосбережения и др., инициирование через представительные органы власти, депутатов государственной Думы, членов Совета Федерации принятия антикризисных мер в том числе по установлению моратория на увеличение тарифов естественных монополий, сроком не менее чем на два года, введение прямых компенсаций из регионального (федерального) бюджетов, энергозатрат на предприятиях с энергоемким производством, увеличение финансирования из федерального бюджета для приобретения жилья для отдельных категорий граждан, предусмотренных федеральным законодательством, а также для решения задачи переселения граждан из аварийного жилищного фонда, введение налоговых каникул для субъектов малого предпринимательства и других мер, необходимость в которых в кризисных условиях возрастает.

Оценка результатов первого опыта проведения мониторинга кризисной и социально-экономической ситуации должна стать основанием для принятия решений о продолжении этой работы.

Центр организовал и начал проводить на регулярной основе мониторинг социально-экономической ситуации в городах-членах МАГ с целью сбора и анализа информации по проблемам, решение которых в данный момент представляет наибольший интерес для крупных городов. В настоящее время самой актуальной темой является тема кризиса и предметом исследования Центра мониторинга МАГ стало изучение реальной ситуации, которая складывается в городах в связи с кризисом.

При этом важно отметить, что актуальность работы Центра не ограничивается исследованием только кризисных явлений. Предметом изучения станут также и результаты антикризисных мер, реальный опыт городов по преодолению кризисных явлений. Особое внимание планируется уделить и такому важному аспекту это научно-аналитической работы как прогнозирование.

Эта работа ведется Экспертным советом МАГ, который разработал специальную методику сбора необходимой информации, ее обработки и выработки практических рекомендаций. В ее основе – форма информационного запроса по рассматриваемой проблеме, которая рассылается в города-члены МАГ и соответствующие экспертные организации, затем собирается, обрабатывается рабочей группой. Что в сухом остатке. Предварительные итоги опроса, на основе которых проводится углубленный анализ полученных данных и экспертная группа вырабатывает практические рекомендации. Необходимо отметить в данной связи, что МАГ создана также Лаборатории научно-прикладных разработок Международной ассамблеи столиц и крупных городов (МАГ) на базе Московского городского университета управления (МГУУ). На базе Лаборатории планируется организовать работу по дальнейшему изучению той или иной проблемы, на основе присланных городами материалов, с привлечение экспертов. Итогом данной работы будут являться Сводные доклады по обозначенной теме, а также тематические сборники городских практик «Библиотеки МАГ», аккумулирующих лучший опыт городов в решении тех или иных проблем.

Начатая МАГом работа разбита на несколько этапов. Уже проведено анкетирование по антикризисным мерам, предварительные результаты представлены в виде сборника материалов Центра межгородского мониторинга, в котором можно увидеть материалы присланные городами. И сделать выводы о том, насколько верно избрана тактика проведения мониторинга, можно оценить качество представленных городами материалов и внести необходимые коррективы. Что важно и о чем можно было бы уже сказать сейчас: качество работы Центра зависит не только от методики, но от ответственного отношения городов к проводимому исследованию. У нас показатель каждого опроса, их проведено уже два, это порядка 50% от общего количества членов МАГ. Это мало, чем шире исследуемая база, тем ценнее полученные результаты. Города должны откликнуться на эту работу и активно включиться в эту работу МАГа. Кроме того, хотелось бы обратить внимание руководителей городов на качество предоставляемых материалов, достоверность представленных там данных. Сроки предоставления информации также важны. Задерживая с подготовкой запрашиваемых материалов, мы задерживаем сами себя. Предлагаем городам поддержать эту важнейшую работу МАГ, поддержать и словом и делом. В условиях кризиса сотрудничество и взаимная поддержка жизненно необходимы. Это обмен опытом, своими успехами и ошибками. Чем полнее представленная информация и шире информационная база, в том числе и в географическом плане, тем больше возможностей для серьезной аналитической работы и сделанных выводов и практических рекомендаций. Кроме того, идет работа и по совершенствованию самой методики сбора информации.

Итогом первого этапа работы стали информационно-аналитические материалы, представленные городами-членами МАГ. В первом этапе мониторинга приняли участие всего 48 городов, из них РФ – 28, Украина – 8, Казахстан – 6, Белоруссия – 2, а также по 1 городу из Молдовы, Кыргызстана и Южной Осетии.

Изучение присланных материалов выявило недостаточность информационной базы, необходимой для глубокой аналитической работы и выработки рекомендаций. В этой связи Экспертным советом МАГ была разработана дополнительно форма информационного запроса, которая была также направлена в города-члены МАГ.

Экспертным советом проведен вторичный опрос по усовершенствованной методике и более качественной, продуманной форме информационного запроса. В нем приняло участие на настоящий момент 38 городов.

Рабочая группа созданная Экспертным советом МАГ в настоящее время завершает обработку

присылаемых городами материалов, которые будут положены в основу Сводного доклада МАГ «Финансово-экономический кризис: мониторинг ситуации и антикризисных мер в крупных городах». Представить вышеназванный Сводный доклад планируется на ежегодном международном форуме МАГ «Мегаполис: XXI век», намеченном на ноябрь 2009 года, на котором планируется вынести на обсуждение итоги развития кризисной ситуации в РФ и странах СНГ, итоги реализации антикризисных мер, каковы прогнозы на ближайшее будущее и на перспективу.

В настоящее время вашему вниманию представлен предварительный отчет о том, как продвигается данная работа, актуальность которой не вызывает сомнений и должна быть продолжена в полном объеме, и поддержкой со стороны городских администраций, от которых во многом зависит то, насколько конструктивно будет выстроено сотрудничество с Экспертным Советом МАГ.

## **Обзор антикризисных мер, применяемых в городах России и СНГ для улучшения социально-экономических ситуаций (ответы на вопросы анкеты МАГ)**

***Организация и контроль выделения ресурсов на поддержку банковской сферы, которые были направлены на преодоление кризисной ситуации в экономике и в социальной сфере города***

### **Актау**

Для стабилизации финансового сектора Правительством Республики Казахстан принимается ряд мер. *Во-первых*, это дополнительная капитализация четырех системообразующих банков Казахстана (Народного банка, Казкоммерцбанка, Альянс-банка и БТА банка) через приобретение акций, а также предоставление субординированных займов. При этом акционеры банков получают право на обратный выкуп государственного пакета акций в течении 5 лет. *Во-вторых*, создан Фонд стрессовых активов. Выкуп сомнительных активов у банка даст возможность облегчить балансы банков от низколиквидных активов и заставить банки признать свои убытки. *В-третьих*, по поручению главы государства увеличена сумма гарантированного возмещения по вкладам физических лиц с ранее предусмотренных 175 тыс.рублей до 1,25 млн.рублей. *В четвертых*, прорабатываются механизмы функционирования накопительной пенсионной системы в новых условиях. Ежегодно в республиканском бюджете будут предусматриваться необходимые средства для компенсации разницы между размером пенсионных взносов с учетом инфляции и фактическими накоплениями на момент выхода на пенсию.

В условиях сокращения финансирования экономики со стороны отечественных финансовых институтов будет продолжено оказание поддержки малому и среднему бизнесу. В структуре областного бюджета предусмотрен Стабилизационный фонд в размере 250 млн. рублей. Средства фонда планируется направить на льготное финансирование малого и среднего бизнеса, микрокредитование населения, поддержку социально-защищаемых категорий населения и обеспечение продовольственной безопасности региона.

Объем средств, выделенных из областного бюджета на микрокредитование, в 2009 году увеличен вдвое и составил 75 млн. рублей. Всего в обороте микрокредитных организаций будет ресурсов около 182

млн. рублей, что позволит хорошую поддержку населения.

### **Атырау**

Меры осуществляются государственными структурами республиканского уровня

### **Владивосток**

Организация и контроль за выделенными ресурсами на поддержку банковской сферы, которые были направлены на преодоление кризисной ситуации в экономике в социальной сфере города не входит в полномочия органов местного самоуправления.

### **Запорожье**

Органы местного самоуправления не имеют влияния на банковскую систему.

### **Ижевск**

В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и Уставом города Ижевска организация и контроль за выделенными ресурсами на поддержку банковской сферы не входят в полномочия органов местного самоуправления.

### **Караганда**

В настоящее время в городе Караганде находятся только филиалы банков, выделение средств на поддержку банковской сферы из бюджета города не предусмотрено.

### **Киров**

Не осуществляется.

### **Костанай**

В компетенцию акимата города не входит контроль за банковской сферой.

#### **Красноярск**

Организация и контроль за выделенными средствами на поддержку банковской сферы возложен, согласно Федеральному закону №317-ФЗ от 30.12.2008, на уполномоченных представителей ЦБ РФ. По данным ГУ ЦБ РФ по Красноярскому краю средства поддержки получены ЗАО КБ «Кедр».

#### **Луганск**

Стимулирование, сохранение муниципального заказа, размещенного на предприятиях города Луганска, проводится путем публикации на официальном сайте Луганского городского совета планов закупок товаров, работ и услуг (тендерных торгов) исполнительных органов горсовета, учреждений образования и здравоохранения, коммунальных предприятий города.

#### **Магадан**

Вопрос о контроле за выделением ресурсов на поддержку банковской сферы, направляемые на преодоление кризисной ситуации, в экономике и социальной сфере города предлагается решать совместно с региональной властью, т.к. настоящий вопрос не затрагивает компетенцию органов местного самоуправления.

#### **Омск**

Рассмотрение указанных вопросов не относится к компетенции органов местного самоуправления. Из бюджета муниципального образования городской округ город Омск Омской области не планируется выделение денежных ресурсов на поддержку банковской сферы.

#### **Одессе**

В соответствии с Законом Украины «О первоочередных мероприятиях относительно предотвращения негативных последствий финансового кризиса и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Украины» № 639-VI от 31.10.2008 создание и порядок использования средств Стабилизационного фонда входит в компетенцию Кабинета Министров Украины.

#### **Оренбург**

Согласно Федеральному Закону №173-ФЗ «О дополнительных мерах по поддержке финансовой системы Российской Федерации»:

- ОАО «Банк «Оренбург» оформляет субординированный кредит во «Внешэкономбанке» (г.Москва) на сумму 150 млн.рублей; договор на стадии подписания;

- Оренбургскому филиалу ОАО «Банк «ВТБ» из ресурсов головного банка выделено 8,4 млрд.рублей на кредитование ОАО «Уральская сталь»; кредит выдан в декабре 2008г.;

- Оренбургскому региональному филиалу ОАО «Россельхозбанк» головным банком установлен лимит кредитования на проведение сельскохозяйственных работ в сумме 3 млрд.рублей; по состоянию на 22.01.2009г. выдано кредитов сельхозтоваропроизводителям на сумму 1,3 млрд.рублей.

За целевым использованием выданных ресурсов установлен контроль со стороны головных кредитных организаций.

#### **Пенза**

Определен перечень бюджетобразующих и социально значимых предприятий, испытывающих негативное влияние кризиса и нуждающихся в предоставлении поддержки, а также определены предприятия для приоритетного кредитования коммерческими банками, использующими различные формы государственной поддержки (в том числе получившими субординированные кредиты), а также объемов кредитования промышленных предприятий, субъектов малого и среднего предпринимательства

#### **Пермь**

Не проводится

#### **Петропавловск-Камчатский**

Поддержка банковской сферы на территории Петропавловск-Камчатского городского округа средствами бюджета Петропавловск-Камчатского городского округа не осуществляется.

#### **Ростов-на-Дону**

Руководители предприятий и организаций города в настоящее время испытывают трудности в получении банковских кредитов, что в условиях недостаточности собственных оборотных средств оказывает негативное влияние на результат их финансово-хозяйственной деятельности. Экономическая служба Администрации города обратилась в ведущие банки города рассмотреть возможность предоставления информации о процентных ставках по кредитам и динамике кредитных портфелей юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и физических лиц, обслуживающихся данными банками, в целях ведения мониторинга и информационной помощи предприятиям и субъектам малого бизнеса города.

#### **Рязань**

Администрацией города Рязани не осуществляется

#### **Самара**

В настоящее время информация отсутствует, направлен соответствующий запрос в ГУ по Самарской области Центральный Банк РФ. Информация будет представлена позже.

#### **Саратов**

Работа ведется в соответствии с действующим законодательством

#### **Симферополь**

Разработать программу финансовой поддержки промышленным предприятиям, субъектам малого и среднего бизнеса через механизм частичного возмещения процентных ставок по кредитам, полученным для реализации инновационных и инвестиционных проектов.

#### **Ставрополь**

Результатов государственной поддержки банковской сферы в городе не наблюдается. Ужесточены условия кредитования, возросли ставки по кредитам для юридических лиц до 25-28%.

Специальных программ с использованием государственной поддержки по кредитованию малого предпринимательства в городе не реализовано.

#### **Таганрог**

Администрация города Таганрога является органом исполнительной власти и не имеет права вмешиваться в дела хозяйствующих субъектов.

#### **Ульяновск**

Действует на региональном уровне.

#### **Хабаровск**

Контроль осуществляет субъект Федерации – Хабаровский край

#### **Элиста**

Не осуществляется

#### **Ярославль**

Мэрией города Ярославля в настоящее время осуществляется оперативный мониторинг экономической

ситуации, анализ существующих и вновь возникающих проблем, в том числе и в банковском секторе. За последнее время на кредитном рынке отмечены тенденции снижения суммы кредитов, направленных населению и хозяйствующим субъектам, предприятиям нефинансового сектора экономики, физическим лицам – предпринимателям. Ввиду того, что функции по контролю за освоением федеральных средств не входят в компетенцию органов городского самоуправления, мэрией города данный контроль не осуществляется. Денежные средства из городского бюджета на поддержку банковской сферы в г.Ярославле не выделялись.

### ***Меры по сохранению и расширению регионального и муниципального заказа на предприятиях города***

#### **Актау**

На территории города функционирует 8 государственных коммунальных предприятий, обеспечивающие жизнедеятельность города. В соответствии с Бюджетным Кодексом, Законом Республики Казахстан «О государственном предприятии», в 2009 году из местного бюджета предусматриваются средства на выполнение следующих государственных заказов, размещаемых на предприятиях города: уличное освещение города - 28,9 млн.рублей, обеспечение санитарии общественных мест, в том числе содержание городской свалки – 75,5 млн.рублей, содержание мест захоронений и захоронение безродных – 2,45 млн.рублей, благоустройство и озеленение города – 127,8 млн. рублей.

#### **Атырау**

Осуществляется в пределах бюджета утвержденного на 2009 год для коммунальных предприятий, предприятий сферы образования и культуры

#### **Владивосток**

Управлением муниципального заказа администрации города Владивостока по состоянию на 01.12.08 года, за период с 01.01.2008г. по 01.12.2008г., проведено 705 процедур размещения муниципального заказа на общую сумму 1831,647 млн. руб., и 16 процедур размещения регионального заказа на общую сумму 480,160 млн. руб.

Организованные управлением муниципального заказа администрации города Владивостока процедуры помогают предприятиям города и края, принявшим в них участие, привлекать дополнительные ресурсы для развития бизнеса, и стимулируют их экономический рост.

В результате проведенных торгов заключено 683 контракта на общую сумму 1 746,014 млн. руб., из них 666 контрактов выполнено в установленный срок. Расторгнуто по соглашению сторон 17 контрактов на общую сумму 20,500 млн. руб. по причине невозможности выполнения работ, что составляет 1,18% от общей суммы заключенных контрактов.

Для сохранения муниципального заказа, размещенного на предприятиях города структурными подразделениями администрации города Владивостока, ведется постоянная работа по повышению контроля за соблюдением законодательства в сфере размещения муниципального заказа и исполнения надлежащих обязательств заказчиками и поставщиками.

#### **Гомель**

В Республике Беларусь нет муниципального заказа

#### **Донецк**

В целях сохранения муниципального заказа на предприятиях, обеспечивающих стабильную работу инфраструктуры города, в городском бюджете на 2008 и 2009г.г. предусмотрены бюджетные ассигнования на финансовую поддержку предприятий теплоснабжения города, коммунального транспорта, предприятий кинофикации, парков культуры и отдыха, средств массовой информации, находящихся в коммунальной собственности и др. Кроме того, за счет субвенции из государственного бюджета местным бюджетам за указанный период предусмотрена компенсация за льготный проезд отдельных категорий граждан в коммунальном авто и электротранспорте.

#### **Запорожье**

Городской совет не размещает заказы на предприятиях города.

#### **Ижевск**

Одной из мер поддержки организаций, осуществляемой органами местного самоуправления города Ижевска, является размещение на организациях города муниципального заказа на закупку товаров, работ и услуг для муниципальных нужд. Размещение муниципального заказа на закупку товаров, работ и услуг осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», соответствующими постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации, постановлениями Удмуртской Республики, Уставом города Ижевска и муниципальными правовыми актами города Ижевска. В условиях кризиса необходимость в сохранении объемов размещения муниципального заказа на организациях города возрастает.

#### **Казань**

Меры по стимулированию и сохранению муниципального заказа не принимаются.

#### **Караганда**

Ежегодно в бюджете города предусматриваются средства на развитие и содержание объектов коммунальной собственности.

### **Киров**

Размещение муниципальных заказов на территории города Кирова осуществляется в соответствии с Федеральным законом № 94-ФЗ от 21 июля 2005 года «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

### **Костанай**

На предприятиях города размещен республиканский государственный заказ, акиматом города Костаная заказ не размещался.

### **Кострома**

Отделом муниципального заказа Администрации города Костромы проводится работа по привлечению предприятий города к участию в размещении заказов путем рассылки соответствующих приглашений.

### **Красноярск**

В связи с формированием ведомственных целевых программ на срок до трех лет появилась возможность объявлять конкурс не только на текущий год, но и на долгосрочный период. Это позволяет сохранить муниципальный контракт для предприятий города до 3-х лет. Выделены лоты для малого и среднего бизнеса, которые работают на территории города;

### **Курск**

На основании данных реестра муниципальных контрактов, заключенных по результатам проведения торгов и запросов котировок, размещения заказов у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика), около 95% заказов на поставку товаров, выполнение работ и оказание услуг размещены на предприятиях города Курска

### **Луганск**

С целью прогноза и принятия конкретных мер по предотвращению сокращения рабочих мест внедрен мониторинг использования рабочего времени на предприятиях города Луганска, мониторинг финансово - экономического состояния предприятий.

Еженедельно на заседании группы мониторинга при рабочей группе по разработке и внедрению антикризисных мероприятий в Луганском городском совете рассматривается вопрос о ситуации на рынке труда в г. Луганске, данная информация направляется в областные структуры, Министерство труда и социальной политики Украины.

Разработана и внедряется городская Программа занятости населения в г. Луганске на 2008 - 2009г.г. В 2009 году предусмотрено увеличение финансирования мероприятий по участию в оплачиваемых общественных работах.

В феврале текущего года сессией Луганского городского совета будет рассмотрен вопрос о ходе реализации Программы занятости населения в г. Луганске в 2008 году.

С целью упрощения процедуры получения разрешений на осуществление субъектами хозяйствования всех видов занятости в Луганском городском совете работает центр по выдаче документов разрешительного характера.

### **Магадан**

Мэрией города сформирован График проведения конкурсов и аукционов на приобретение товаров, работ, услуг для муниципальных нужд на 2009 год. В связи с тем, что муниципальные закупки регулируются

Федеральным законодательством, считаем целесообразным на федеральном уровне (Закон № 94-ФЗ) предусмотреть вопросы стимулирования исполнителей муниципального заказа в виде пролонгации муниципальных контрактов на предстоящий период с учетом рыночных цен на товары, работы, услуги.

### **Нижний Новгород**

В рамках действующего законодательства разработаны на региональном и муниципальном уровне меры по обеспечению приоритетности закупки продукции нижегородских предприятий на средства консолидированного бюджета области.

### **Омск**

Большую роль в реализации принципов прозрачности и эффективности расходования бюджетных средств играет всестороннее информационное сопровождение процесса размещения заказов. Вся информация о прошедших, текущих, планируемых закупках размещается на официальном сайте Администрации города Омска в сети «Интернет» и в печатных изданиях «Третья столица», «Вечерний Омск», что делает муниципальный заказ доступным для каждого участника. На сайте представлена не только информация об актуальных закупках, но и нормативные правовые документы, определяющие порядок формирования, размещения и исполнения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд, а также сведения о заключенных муниципальных контрактах.

Согласно представленным в 2009 году заявкам уполномоченным органом Администрации города Омска на осуществление функций по размещению заказов, размещены заказы по 19 лотам. По итогам состоявшихся процедур осуществлены закупки на сумму 11,8 млн. рублей. За данный период в размещении муниципального заказа приняли участие 60 претендентов, из них 19 были признаны победителями.

Размещение муниципального заказа осуществляется согласно поквартально утверждаемому Плану-графику представления заявок на размещение заказов (утверждается поквартально), который формируется в соответствии с Решением Омского городского Совета от 18.10.2006 № 401 «Об утверждении Положения о порядке формирования муниципального заказа и порядке взаимодействия уполномоченного органа на осуществление функций по размещению заказов и муниципальных заказчиков».

### **Одесса**

Закупка товаров, работ и услуг за государственные средства осуществляется на тендерной основе. Поэтому размещение регионального и муниципального заказа за бюджетные средства не возможно.

### **Оренбург**

Около 90% муниципального заказа для нужд бюджетных учреждений размещено на предприятиях г. Оренбурга.

### **Пенза**

При размещении заказов на поставки товаров для муниципальных нужд путем проведения конкурса или аукциона участникам размещения заказа, заявки на участие которых содержат предложения о поставке товаров российского происхождения, муниципальными заказчиками будут предоставляться преференции в отношении цены контракта в размере 15 процентов в

порядке, предусмотренном Приказом Минэкономразвития РФ от 5 декабря 2008 г. № 427 «Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранных государств, для целей размещения заказов на поставки товаров для государственных или муниципальных нужд».

#### **Пермь**

В соответствии с законом № 94-ФЗ от 21.07.2005 проводятся котировки и конкурсы.

#### **Петропавловск-Камчатский**

В 2008 году закупки продукции для муниципальных нужд Петропавловск-Камчатского городского округа составили 1 430 млн. руб. или 123 % к фактическому уровню 2006 году (680 млн. руб.).

Основную часть муниципального заказа заняли открытые торги на право заключить муниципальные контракты на выполнение работ для муниципальных нужд Петропавловск-Камчатского городского округа (681,91 млн. руб. или 58 % от общего объема размещенных средств на торгах). На оказание услуг для муниципальных нужд Петропавловск-Камчатского городского округа заключено муниципальных контрактов на сумму 143,82 млн. руб. (12 %), на поставку товаров - 334,17 млн. руб. (30 %).

Основная доля заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд Петропавловск-Камчатского городского округа в 2008 году размещалась путем проведения открытых аукционов. По итогам проведения открытых аукционов заключено муниципальных контрактов на сумму 1 052,67 млн. руб.

#### **Ростов-на-Дону**

Муниципальные заказчики города Ростова-на-Дону при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг за счет средств бюджета города руководствуются положениями Федерального закона от 21.07.2005 года № 94-ФЗ. По итогам 2008 года заключено 27393 муниципальных контрактов, в том числе по итогам открытых конкурсов 361 (1,3%), по итогам проведенных открытых аукционов 908 (3,3%), по итогам запроса ценовых котировок 2316 (8,5%), у единственного поставщика 2313 (8,4%), по итогам закупок малыми объемами 20920 (76,4%). Общая стоимость заключенных контрактов составила 8501,2 млн. рублей, в том числе по открытым конкурсам 1070,8 млн. рублей (12,6%), по открытым аукционам 2109,5 млн. рублей (24,8%). Сумма расчетной экономии бюджетных средств составила около 384,7 млн. рублей, в том числе за счет средств местного бюджета - 365,8 млн. рублей.

По предварительным итогам отчетного периода более 30% муниципальных контрактов заключено с субъектами малого предпринимательства, сумма которых составила более 50% от общей суммы заключенных контрактов

#### **Рязань**

Объемы муниципального заказа будут сокращены в связи проведением работы по сокращению расходов бюджета г.Рязани по причине ожидаемого снижения поступлений собственных доходов бюджета. Сокращению подвергаются расходы на капитальное строительство, капитальный ремонт жилищного фонда, укрепление материально-технической базы муниципальных учреждений

#### **Самара**

В 2008 году было размещено 94% заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг у предприятий и организаций г. Самары и Самарской области и 6 % - у предприятий и организаций других регионов.

В соответствии с приказом Минэкономразвития России от 05.12.2008г. № 427, при размещении заказов на поставки товаров для муниципальных нужд путем проведения конкурса или аукциона участникам размещения заказа, заявки на участие которых содержат предложения о поставке товаров российского происхождения, предоставляются преференции в отношении цены контракта в размере 15 %.

#### **Саратов**

Размещение муниципального заказа осуществляется в строгом соответствии с федеральным законом от 21.07.2005 N 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд». За 2008 год организовано 105 заседаний единой постоянно действующей комиссии по размещению заказов на поставки товаров, выполнение работ и оказание услуг для муниципальных нужд, размещено 2903 заказов для муниципальных нужд на сумму 3353 млн. рублей. При размещении заказов получена экономия бюджетных средств в размере 330,2 млн. руб., что в 2,5 раза превышает показатель 2007 года. Проведено 97 открытых конкурсов (2007 год – 587), 1308 запросов котировок (2007 год – 1189), 625 открытых аукционов (2007 год – 87).

#### **Симферополь**

При наличии средств в городском бюджете

#### **Ставрополь**

Данное направление работ ограничено рамками Федерального закона № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»

#### **Таганрог**

Управлением капитального строительства города Таганрога - муниципальным заказчиком по строительству (реконструкции), капитальному ремонту муниципальных объектов социальной сферы и объектов инженерной инфраструктуры города Таганрога, заключившим договора на выполнение подрядных работ по результатам торгов, сохраняются все обязательства со стороны Заказчика, предусмотренные соответствующими муниципальными контрактами, без уменьшения объема выполняемых работ со стороны Подрядных организаций и без изменения финансирования в части средств бюджета города Таганрога.

#### **Хабаровск**

В 2009 году общий объем муниципального заказа города составит 5543 млн. рублей, что на 6,7% больше уровня 2008 года.

#### **Элиста**

Размещение муниципального заказа осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 21 июля 2005 г. N94-03

"О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд"

#### **Ярославль**



В соответствии с Постановлением мэра от 26.09.2007г. № 3146 «Об организации размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд» департамент социально-экономического развития города мэрии г. Ярославля осуществляет функции уполномоченного органа по размещению заказов для муниципальных нужд.

В г.Ярославле постоянно ведется работа по совершенствованию системы муниципального заказа города, в 2008 году был разработан ряд нормативно-правовых акты, в т.ч. утверждены методические рекомендации по размещению муниципальных заказов для нужд города Ярославля и т.д. Только за 2008 год проведено 360 процедур размещения заказа, состоящих из 853 лотов; 343 процедуры размещения заказа

способом торгов, что на 19% больше, чем 277 процедур, проведенных в 2007 году.

Общее количество поступивших заявок от участников размещения заказа – 912, содержащих 1464 коммерческих предложений. Всего на 31 декабря 2008 года состоялось 916 заседаний комиссии. По результатам заседаний составлено 659 протоколов.

Общее количество публикаций в официальном печатном издании «Ярославский информационный бюллетень» с начала года достигло 613 документов. Общее количество документов, размещенных на официальном сайте органов городского самоуправления составило 1628, на официальном сайте органов государственной власти Ярославской области – 485.

Экономия бюджетных средств по состоявшимся процедурам размещения муниципального заказа за 12 месяцев 2008 года составила 622,10 млн. рублей

### ***Содействие обеспечению занятости и предотвращению безработицы, в том числе посредством:***

#### ***а) Инвентаризации всех имеющихся в городе вакансий с их регулярной публикацией в городских и других СМИ***

##### **Актау**

В целях обеспечения социальной устойчивости общества сегодня усилия государства сосредоточены на сохранении и создании новых рабочих мест, поддержании реальных доходов населения, обеспечении продовольственной безопасности.

Разработан конкретный План мероприятий по сохранению и созданию новых рабочих мест. Целевые бюджетные средства направлены на программы профессиональной переподготовки и занятости населения, организацию общественных работ. В 2009 году из местного бюджета на эти цели направлено 11,7 млн. рублей.

По городу планируется до конца года создать 2615 новых рабочих мест, трудоустроить 743 зарегистрированных безработных. В два раза будет увеличено число социальных рабочих мест (200 человек) и численность безработных, направляемых на профессиональное обучение (200 человек).

В текущем году будет продолжена работа по расширению видов оплачиваемых работ. На общественные работы будет направлено 550 безработных или в среднем ежемесячно 102 человека. Будет продолжена работа по привлечению к общественным оплачиваемым работам граждан предпенсионного возраста и ослабленным здоровьем в качестве помощников архивариуса и курьеров по доставке корреспонденций. Срок трудового договора увеличен до одного года.

Постоянно осуществляется мониторинг ситуации на рынке труда и пополняется банк данных вакансий. Данные по вакансиям публикуются на веб-сайте.

Еженедельно проводится оперативный мониторинг о сокращении штатов и частичной безработице по городу. Данные обобщаются и заслушиваются на аппаратном совещании акимата города.

В целях минимизации социальных последствий и обеспечения максимального учета интересов работников при возникновении экономических рисков в деятельности хозяйствующих субъектов, по городу подписаны меморандумы о взаимном сотрудничестве между акиматом города, областным советом профсоюзов и 14 предприятиями по обеспечению трудовых прав и

гарантий работников. Работа в данном направлении продолжается.

Два раза в год, городским отделом занятости и социальных программ проводится ярмарка вакансий, на которые приглашаются все предприятия города.

Постоянно проводится работа по выявлению семей, где нет ни одного работающего. В настоящее время на учете не состоят семьи, где нет ни одного работающего.

При отделе занятости действует Клуб поиска работы, где с безработными проводятся консультации по методике поиска работы, обучение техники составления резюме, разговора по телефону, собеседование с работодателем и другие.

##### **Атырау**

С учетом проведения общественных ярмарок вакансий с участием работодателей и населения

##### **Владивосток**

На 01.02.2009г. в городе Владивостоке в банке вакансий Красового государственного учреждения «Центр занятости населения города Владивостока» имеются сведения о наличии 14300 единиц вакансий. Опубликовать в СМИ весь перечень не представляется возможным, ведется выборочная публикация - вакансии для служащих, наиболее востребованные вакансии по рабочим специальностям.

##### **Гомель**

Все вакансии находятся в общедоступном банке вакансий управления по труду, занятости и социальной защите Гомельского горисполкома, а также в «Общедоступном банке вакансий», которым можно пользоваться через сеть Интернет. Сведения о наличии длительного времени не заполняемых (более 3-х месяцев) свободных рабочих мест (вакансий), заявляемых нанимателями, публикуются в газете «Из рук в руки»

##### **Грозный**

Созданы базы данных, в которые заносятся сведения:

- о количестве работающих граждан;
- о потребности в рабочих;

- о высвобождаемых рабочих местах;
- о нуждающихся в помощи по трудоустройству.

Для информирования населения вывешивается наглядная агитация, проводятся публикации в газетах и на телерадиовещании.

#### **Донецк**

В соответствии с п.4 ст.20 Закона Украины «О занятости населения» Донецким городским центром занятости постоянно осуществляется сбор информации о наличии свободных рабочих мест с предприятий всех форм собственности г. Донецка, ее обработка, введение в базу данных центра занятости и доведение данной информации ищущим работу, в том числе как посредством размещения на стендах самостоятельного поиска вакансий и табличках в помещениях центра занятости, так и в средствах массовой информации, а именно на Веб-портале «Труд» Государственной службы занятости. Веб-портале Донецкой областной службы занятости, информации на региональном радио, телевидении, газетах и журналах региональных издательств.

#### **Запорожье**

Ежедневно городским центром занятости формируется банк актуальных вакансий, имеющихся в службе занятости. Ежедневное количество вакансий 600-700, из которых актуальных около 300. Публикация имеющихся вакансий в СМИ временно прекращена.

#### **Казань**

В последние месяцы спектр информационных услуг значительно расширился, благодаря чему горожане имеют возможность подбора подходящей работы, как в Казани, так и за ее пределами. Функционирует городской сайт службы занятости населения, который постоянно дополняется подробной информацией по вакансиям. В декабре 2008 года открыт республиканский портал вакансий труда, в январе – федеральный портал «Работа в России». Всем посетителям центров занятости предоставлена возможность посещения сайтов и подбора подходящей работы. Кроме того, во всех центрах занятости установлены информационные киоски, а в четырех центрах необходима информация посетителям доводится через табло «бегущая строка»;

#### **Караганда**

Ежедневно проводится работа с базой данных вакансий центра занятости, публикуются в печатных СМИ, на сайте аппарата акима, на сайте Министерства труда и социальной защиты Республики Казахстан.

#### **Киров**

Инвентаризацию всех имеющихся вакансий проводит Государственное учреждение Центр занятости населения г. Кирова, который размещает список всех имеющихся вакансий на своем сайте в Интернете, а также 1 раз в 2 недели публикует перечень 80-ти вакансий в газете «Комсомольская правда».

#### **Костанай**

Проводится инвентаризация вакансий, имеющихся в службе занятости, с регулярным размещением их в СМИ города Костаная

#### **Кострома**

ОГУ «Центр занятости населения по городу Кострома» ведет учет имеющихся в городе вакансий с

размещением информации о них на сайте администрации Костромской области. Администрация города Костромы оказывает содействие органам занятости в получении информации о наличии свободных рабочих мест, путем проработки этого вопроса с предприятиями города.

#### **Красноярск**

Центром занятости населения г. Красноярска проведена инвентаризация имеющихся вакансий, регулярно проводятся ярмарки вакансий рабочих мест.

#### **Курск**

Распоряжением Администрации города Курска от 28.01.2008 г. № 236-ра утвержден План мероприятий по стабилизации социально-экономической ситуации в городе Курске в 2009 году, предусматривающий ряд мер по поддержке рынка труда, в том числе посредством проведения инвентаризации имеющихся вакансий в муниципальных предприятиях и учреждениях с последующим направлением полученных сведений в ОГУ "Центр занятости населения города Курска" и опубликованием в СМИ; инициирования переобучения высвобождаемых работников для нужд организаций муниципальной формы собственности

#### **Магадан**

В пределах своих полномочий мэрией города организован ежемесячный мониторинг наличия вакантных ставок в муниципальных унитарных предприятиях и бюджетных учреждениях. Информация размещается на официальном сайте мэрии и комментируется в СМИ.

#### **Нижний Новгород**

В декабре 2008 года сформирован и еженедельно актуализируется Реестр вакансий в муниципальных учреждениях и на муниципальных предприятиях города Нижнего Новгорода. Реестр размещен на официальном сайте администрации города.

Вакансии из реестра в разрезе отраслей и районов города еженедельно публикуются в газете «Нижегородский рабочий».

#### **Омск**

Еженедельно Администрацией города Омска проводится мониторинг вакансий в муниципальных учреждениях города Омска, принимаются заявки на общественные работы по муниципальным социальным центрам для молодежи, муниципальным учреждениям спортивной направленности, комитетам территориального общественного самоуправления, структурным подразделениям Администрации города Омска. Данная информация регулярно размещается на официальном сайте Администрации города Омска в сети «Интернет».

Администрацией города Омска с декабря 2008 года организована совместная акция с газетами «Вечерний Омск», «Комсомольская правда» в Омске», информационным порталом «Омск 300» в сети «Интернет», которая заключается в том, что на основании информации, представленной соответствующими структурными подразделениями Администрации города Омска, в названных СМИ публикуются перечни вакансий в муниципальных учреждениях города Омска.

#### **Одесса**

Ежедневно Одесским городским центром занятости проводится актуализация вакансий, заявленных от работодателей места. Актуализация

проходит как по предоставленным отчетам по форме З-ПН «Отчет о наличии вакансий», так и ежедневным оперативным отслеживанием в телефонном режиме. Каждую пятницу предоставляется информация о наличии вакансий по районам города в газету «Одесская жизнь».

В Одесском городском центре занятости имеется база данных вакансий, к которой обеспечен свободный доступ для ищущих работу. Систематично происходит размещение и обновление на портале «Труд» Государственной службы занятости базы данных актуальных вакансий.

#### **Оренбург**

Создан и постоянно обновляется банк вакансий, еженедельно данная информация публикуется в газетах «Вечерний Оренбург», «Работа и обучение», «Работ для вас», «Из рук в руки».

#### **Пенза**

В СМИ и на сайте центра занятости города Пензы и администрации города Пензы размещены информации о состоянии рынка труда, наличии вакантных мест для высвобождаемых работников

#### **Пермь**

На 26.02.2009 на учете в ГУ «Центр занятости населения города Перми Пермского края» имеется 3243 вакансии

#### **Петропавловск-Камчатский**

В Петропавловск-Камчатском городском округе регулярно проводится инвентаризация всех имеющихся в городе вакансий с их публикацией в газете «Работа», а также размещением на федеральном портале «Работа в Росстат» ([www.trudvsem.ru](http://www.trudvsem.ru)).

#### **Ростов-на-Дону**

Информация об имеющихся в общегородском банке данных вакансиях регулярно размещается в специализированных печатных СМИ, а также на информационном портале «Карьерный.ROST», на сайте ГУ «Ростовский городской центр занятости населения» – [www.czn-gostov.ru](http://www.czn-gostov.ru), на первом государственном информационном портале Федеральной службы по труду и занятости «Работа в России» - [www.trudvset.ru](http://www.trudvset.ru).

#### **Рязань**

Осуществляется государственным учреждением Рязанской области «Центр занятости населения г. Рязани» (далее ГУ РО ЦЗН г.Рязани) в соответствии с утвержденными регламентами Федеральной службы по труду и занятости.

#### **Самара**

В целях оказания содействия в формировании системы занятости населения на территории городского округа Самара, улучшения качества муниципальных услуг, предоставляемых организациями городского округа, ежемесячно в газете "Самарская газета" публикуется информация об имеющихся вакансиях на муниципальных предприятиях и учреждениях города.

### ***б) ежедневного мониторинга ситуации на рынке труда***

#### **Атырау**

Путем сбора оперативной информации от основных промышленных предприятий и предприятий малого и среднего бизнеса

#### **Саратов**

Инвентаризация всех имеющихся в городе вакансий с их регулярной публикацией в городских СМИ.

На сайте администрации города Саратова [www.saratovmer.ru](http://www.saratovmer.ru) ссылка «Рынок труда города Саратова. Вакансии в муниципальных учреждениях и предприятиях города», размещена информация о наличии вакансий в муниципальных учреждениях и предприятиях города. В настоящее время в данных организациях имеется 1070 вакансий. Обновление информации на сайте производится еженедельно.

#### **Симферополь**

Формируется постоянно действующая база данных временных работ на основании заявок работодателей

#### **Ставрополь**

Ведется инвентаризация имеющихся вакансий, информация регулярно размещается на сайте администрации города Ставрополя, ГУ «Центр занятости населения города Ставрополя», а также в печатных средствах массовой информации.

#### **Таганрог**

За период с 01.10.2008 по 15.02.2009 гг. в службу занятости города Таганрога заявлено 5694 вакансии. Из них рабочих специальностей 4614 ед.

По состоянию на 15.02.2009 г. в базе данных службы занятости 1400 вакантных рабочих мест, 541 (38,6%) из них это временные рабочие места. Доля вакансий для специалистов рабочих профессий 71%, для ИТР и служащих 29%. Более 75% составляют вакансии для мужчин, имеющих высокий уровень квалификации.

Информация по вакансиям размещена в информационном зале центра занятости города Таганрога

#### **Хабаровск**

По данным официальной статистики в городе - 7790 вакансий.

#### **Элиста**

Работа по данному направлению ведется ГУ «Центр занятости населения города Элисты»

#### **Ярославль**

Центром занятости населения г. Ярославля (в рамках своей деятельности) сформирован банк данных имеющихся в городе вакансий. Информацию из банка данных жители города могут получить как при личной консультации, так и ознакомиться с ней на электронном носителе в терминале, размещенном в Центре занятости. Кроме того, органами власти города Ярославля дополнительно осуществляется сбор информации в организациях города по имеющимся вакансиям и направляется в Центр занятости населения

#### **Владивосток**

Краевое государственное учреждение «Центр занятости населения города Владивостока» ведет ежедневный мониторинг ситуации на рынке труда города.

Управлением по труду и занятости населения администрации города Владивостока проводит ежемесячный мониторинг ситуации на рынке труда города.

#### **Гомель**

Мониторинг ситуации на рынке труда проводится ежедневно. В настоящее время ситуация на рынке труда г. Гомеля характеризуется невысоким и стабильным уровнем (1,0%) регистрируемой безработицы.

#### **Грозный**

Проводятся мероприятия по регистрации предприятий, возобновляющих свою деятельность, а также вновь создаваемых, независимо от форм собственности. Формируется картотека незанятого населения, ведется учет свободных рабочих мест и консультация граждан, обращающихся в ЦЗН. Полученные сведения ежемесячно направляются в Министерство труда, занятости и социального развития Чеченской Республики.

#### **Донецк**

В соответствии с приказом Донецкого областного центра занятости от 13.11.2008г. №411 «Об организации работы по мониторингу рынка труда в условиях финансового кризиса», с целью оперативного реагирования на изменения рынка труда г. Донецка и в связи с негативными последствиями мирового финансового кризиса. Донецким городским центром занятости проводится ежедневный мониторинг количества вакансий, подаваемых предприятиями всех форм собственности г. Донецка в центр занятости и численности незанятого населения, обращающегося за консультационными услугами подбором подходящей работы.

#### **Запорожье**

Мониторинг ситуации на рынке труда г. Запорожье производится ежедневно. Среднедневная регистрация безработных составляет 60 чел, на учете в базовых центрах занятости находится 10,3 тыс.чел., в том числе безработных – 9,3 тыс.чел. Трудоустроено с начала 2009 года 0,3 тыс.чел. Уровень безработицы по состоянию на 01.02.2009 составляет 1,9% (за последние 3 месяца увеличился в 3 раза). Ежедневно в горсовет и областной центр занятости предоставляется информация о состоянии рынка труда и высвобождении работников с предприятий города.

#### **Казань**

Ежедневный сбор информации о наличии задолженности по заработной плате на предприятиях города ведут Комитет экономического развития Исполнительного комитета г.Казани, ГУ «Центр занятости населения г.Казани», органы статистики, экономические отделы Администраций районов г.Казани. Работают телефоны «горячей линии» по вопросам нарушения прав трудящихся;

#### **Караганда**

Ведется ежедневный мониторинг.

#### **Киров**

Центр занятости населения города Кирова проводит еженедельный мониторинг ситуации на рынке труда города Кирова.

#### **Костанай**

Мониторинг осуществляется еженедельно

#### **Кострома**

Ежедневный мониторинг ситуации на рынке труда осуществляет ОГУ «Центр занятости населения по городу Кострома», с последующим информированием о результатах мониторинга Администрацию города Кострома.

#### **Красноярск**

Осуществляется.

#### **Курск**

ОГУ "Центр занятости населения города Курска" постоянно проводит мониторинг ситуации на рынке труда: наличия вакантных рабочих мест, высвобождения работников в организациях города, введения режима сокращенного рабочего времени, отправления работников в вынужденные отпуска.

Распоряжением Администрации города Курска от 31.12.2008 г. № 3601-ра создана рабочая группа по проведению мониторинга социально-экономической ситуации на территории города Курска, на заседаниях которой рассматриваются вопросы ситуации на рынке труда

#### **Магадан**

Губернатором области и мэром города в целях принятия своевременных мер принято решение об организации еженедельного мониторинга ситуации на рынке труда при непосредственном участии областного Управления занятости. Также отслеживается ситуация о своевременности выплаты заработной платы работающим.

#### **Нижний Новгород**

Ежедневный мониторинг ситуации на рынке труда готовится государственным учреждением «Центр занятости населения города Нижнего Новгорода».

Администрацией города еженедельно формируется «Информация о ситуации на рынке труда в городе Нижнем Новгороде».

#### **Омск**

В феврале 2009 года на базе муниципального учреждения «Молодежный центр занятости» открыт информационно-методический отдел с антикризисным центром. В течение периода функционирования указанного антикризисного центра на основании информации Главного управления государственной службы занятости населения Омской области, информации муниципальных социальных центров для молодежи была создана база данных по необходимым и имеющимся вакансиям на территории города Омска, в том числе по программе общественных работ. Ежедневно данная база обновляется. В дальнейшем планируется расширение указанной базы данных с добавлением в нее информации по коммерческим организациям города Омска, также в антикризисном центре планируется организовать работу сотрудника, консультирующего население по имеющемуся банку вакансий. Кроме того, разработана и планируется к внедрению форма анкеты для молодежи по изучению потребности в помощи по вопросам временного и постоянного трудоустройства.

Администрацией города Омска совместно с центрами занятости населения административных округов города Омска ежемесячно осуществляется мониторинг движения вакантных рабочих мест, высвобождения рабочих мест в организациях города Омска.

### **Одесса**

Одесским городским центром занятости проводится ежедневный, ежедекадный мониторинг количества имеющихся вакансий и численности безработных граждан, которые находились на учете в Одесском городском центре занятости.

### **Оренбург**

Мониторинг рынка труда проводится ежедневно.

### **Пенза**

Проведение еженедельных мониторингов рынка труда:

-увольнения работников в связи с ликвидацией организаций либо сокращение численности или штата работников, а также неполной занятости работников организаций;

-численности безработных, зарегистрированных в службе занятости, потребности в рабочей силе, заявленной в органы службы занятости и уровня регистрируемой безработицы.

### **Пермь**

Проводится еженедельный мониторинг рынка труда на 114 предприятиях города Перми

### **Петропавловск-Камчатский**

Мониторинг ситуации на рынке труда на территории Петропавловск-Камчатского городского округа осуществляется еженедельно.

### **Ростов-на-Дону**

ГУ «Ростовский городской центр занятости населения» проводит еженедельный мониторинг численности безработных граждан, состоящих на учете в Центре занятости; еженедельный мониторинг высвобождений работников на предприятиях города; еженедельный мониторинг предприятий города, принявших решение о переходе на режим неполного (сокращенного) рабочего дня (недели).

### **Рязань**

Ежедневно собирается и анализируется информация о предприятиях, подавших сведения о высвобождаемых работниках, и информация о численности безработных граждан, поставленных на учет в ГУ РО ЦЗН г. Рязани

### **Самара**

Осуществляется ежемесячный мониторинг вакансий по муниципальным организациям городского округа. Данные мониторинга вакансий направляются в государственное учреждение Центр занятости населения городского округа Самара.

### **Саратов**

Ежедневный мониторинг ситуации на рынке труда.

Мониторинг проводится ежедневно путем сбора информации от районных центров занятости населения города Саратова. Анализ состояния рынка труда обсуждается еженедельно на аппаратном совещании у главы администрации города.

### **Симферополь**

Осуществляется городским центром занятости

### **Ставрополь**

Мониторинг на рынке труда осуществляется еженедельно путем запросов предприятий, открытия «горячей линии» в ГУ «Центр занятости населения города Ставрополя», Государственной инспекции труда в Ставропольском крае.

Администрацией города Ставрополя еженедельно проводится мониторинг промышленных предприятий, отслеживается экономическая ситуация, выявляются негативные тенденции в целях оперативного реагирования, на заседаниях антикризисного штаба рассматриваются вопросы по реализации антикризисных мер.

### **Таганрог**

Служба занятости в тесном контакте с Администрацией города. Координационным комитетом содействия занятости населения отслеживает ситуацию на рынке и принимает меры по ее стабилизации. Начиная с 1 октября 2008 года, служба занятости проводит еженедельный мониторинг предприятий и организаций по сокращению численности персонала, анализирует причины увольнения обращающихся в службу занятости граждан, регулирует движение вакансий для рационального перераспределения высвобождаемых трудовых ресурсов.

В качестве безработных в среднем регистрируются 40 человек.

За период с октября по февраль службой занятости поставлено на учет 5216 чел. Из них уволенных из отраслей : промышленность 31%, торговля и общественное питание 21,2%, транспорт и связь 7,7%, образование 2,8%, здравоохранение 1.5%. финансовая деятельность 3%, строительство 7,5%, прочие 25,3%.

Сегодня на учете в качестве безработных состоит 1850 чел. Из них 1162 чел (62,8%) женщины, 722 (39%) - молодежь в возрасте 16-29 лет, 240 чел. (13%) имеют группу инвалидности, 132 чел. (7.1%) - граждане предпенсионного возраста.

### **Ульяновск**

Проводится специалистами мэрии и Городского центра занятости в рамках городского антикризисного штаба.

### **Хабаровск**

Ведет городской Центр занятости населения

### **Элиста**

Еженедельный мониторинг ситуации на рынке труда по городу Элиста в части увольнения работников в связи с ликвидацией организаций либо сокращением численности или штата работников, а также неполной занятости работников организаций, осуществляется ГУ «Центр занятости населения города Элисты»

### **Ярославль**

Органами власти города на протяжении последних лет осуществлялся ежемесячный мониторинг ситуации на рынке труда. В связи с осложнением ситуации в экономике города в условиях возникшего мирового финансово-экономического кризиса, начиная с декабря 2008 года, мэрией города проводится ежедекадный мониторинг ситуации на рынке труда города Ярославля. В его рамках ведется контроль за не только за количеством предлагаемых гражданам вакансий, но и за их разнообразием. На основании данных мониторинга структурными подразделениями мэрии организуется работа по сбору с предприятий города предложений по вакансиям в целях увеличения спектра предлагаемых профессий, разнообразия

организаций, предлагающих работу гражданам, и как следствие снижения напряженности на рынке труда. Кроме того, органами местного самоуправления в городе

проводится работа по организации общественных работ, финансируемых за счет городского бюджета.

### **в) организации и популяризации общественных работ, необходимых городу;**

#### **Атырау**

С учетом увеличения финансирования объемов общественных работ и возможного расширения перечня видов оплачиваемых общественных работ

#### **Владивосток**

При наличии значительного количества вакансий для постоянного трудоустройства на сегодняшний день разрабатывается программа общественных работ, которая будет выполнять вспомогательные функции в содействии обеспечения занятости населения города - содействие временному трудоустройству для безработных граждан, испытывающих трудности в поисках работы.

В части организации общественных работ в этом году впервые предполагается в целях смягчения последствий кризиса на рынке труда выделить средства из бюджета города на организацию временных рабочих мест для проведения общественных работ на муниципальных предприятиях, работающих в сфере благоустройства, в размере 667,6 тыс. руб., а также выделить средства из бюджета края для софинансирования создания временных рабочих мест на 7-ми предприятиях города в социальной сфере.

#### **Гомель**

В течение 2008 года было заключено 97 договоров на проведение оплачиваемых общественных работ. Безработные занимались переборкой сельхозпродукции, прополкой, сбором урожая в хозяйствах Гомельской области, посадкой леса, заготовкой вторсырья, установкой бордюров, внутренними ремонтно-строительными работами в школьных и дошкольных учреждениях города, окраской заборов. Всего на общественных работах отработано 44,8 тыс. ч/дней. В работах приняли участие 4888 человек, в том числе 3053 безработных. Информирование населения о наличии оплачиваемых общественных работ осуществляется посредством рекламных сообщений через РУПР «Телерадиокомпания «Гомель», на стендах в управлении, а также каждый безработный лично получает информацию на приеме у специалистов управления.

#### **Грозный**

Наиболее активным методом решения проблемы занятости трудоспособного населения, способствующим обеспечению смягчения напряженности на рынке труда, является временное трудоустройство граждан путем организации оплачиваемых общественных работ.

#### **Донецк**

Согласно Положению про Порядок организации и проведения оплачиваемых общественных работ, которое утверждено 10.09.2008г. Постановлением Кабинета Министров Украины №839, оплачиваемые общественные работы – общедоступные виды неквалифицированных и квалифицированных работ, которые организуются с целью предоставления дополнительной социальной поддержки обеспечения временной занятости лиц, которые ищут работу. Донецким городским центром занятости постоянно ведется работа по заключению договоров и проведению общественных работ на

предприятиях города Донецка. Организация таких работ дает возможность более рационально использовать рабочую силу, способствует временной занятости населения и смягчает ситуацию на рынке труда. Оплаты за выполненные работы финансируются как за счет средств работодателя, так и за счет средств ФОГССУСБ, после принятия решения о выделении средств, Правлением Фонда по состоянию на 16.02.2009г. финансирование этих видов услуг не поступало.

#### **Запорожье**

Общественные работы за счет средств Фонда всеобязательного государственного социального страхования на случай безработицы, средств предприятий и местного бюджета не проводились в связи с отсутствием финансирования.

#### **Казань**

Организация общественных работ предусмотрена по республике в объеме 50 тысяч человек, в том числе по г.Казани – 6,8 тыс. человек. В настоящее время совместно с центрами занятости проводится работа по подписанию договоров с работодателями на организацию общественных работ. Центром занятости населения г.Казани оказывается содействие по привлечению детей и подростков к участию в оплачиваемых работах в период летних каникул и в свободное от учебы время. В основном школьники привлекаются к работам по озеленению города, на сельхозработах, а также на подсобных и ремонтных работах. На 01.02.2009 трудоустроено 460 человек, из них подростков – 29 чел.

#### **Караганда**

Организованы общественные работы, планируется направить 1000 человек.

#### **Киров**

В соответствии с постановлением Правительства РФ от 31.12.2008 года № 1089 «О предоставлении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда субъектов Российской Федерации» на территории Кировской области разработана областная целевая программа «О реализации дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда Кировской области в 2009 году», утвержденная постановлением Правительства Кировской области от 11.01.2009 № 158/565.

В рамках реализации программы будут организованы общественные работы, временное трудоустройство безработных граждан, граждан, ищущих работу, а также работников в случае угрозы массового увольнения. Из федерального бюджета на эти цели будет выделено муниципальному образованию «Город Киров» 251,4 млн. руб., а из бюджета муниципального образования «Город Киров» предполагается выделить 5 млн. руб., что позволит обеспечить временное трудоустройство 12,8 тыс. жителей города Кирова.

Администрация города Кирова совместно с Центром занятости населения города Кирова проводит разъяснительную работу с руководителями предприятий

и организаций города по реализации вышеназванной программы.

**Костанай**  
Осуществляется

#### **Кострома**

В целях обеспечения временной занятости и дополнительной социальной поддержки граждан, ищущих работу принято постановление Главы города Костромы «Об организации в 2009 году общественных работ в городе Костроме». В этом постановлении утвержден Перечень видов общественных работ на 2009 год и Программа развития общественных работ на территории города Костромы на 2009 год. На реализацию Программы из бюджета города будет выделено 10 млн. рублей;

#### **Красноярск**

Принято распоряжение администрации города №16-р от 02.02.2009, в котором устанавливается статус общественных работ для отдельных видов деятельности и определены обязательства отдельных органов администрации города по организации общественных работ. В результате 133 муниципальных организации готовы организовать общественные работы на 2000 рабочих мест.

#### **Курск**

Принято распоряжение Администрации города Курска от 04.02.2009 г. № 307-ра о разработке проекта долгосрочной целевой программы "Организация общественных работ в городе Курске", предусматривающей организацию общественных работ за счет средств бюджета города

#### **Магадан**

Мэрией города сформирован перечень общественных работ (благоустройство территории города, уборка дворов, ремонтно-строительные работы и т.п.), необходимых городу, который направлен для включения в соответствующую региональную целевую программу, с целью получения средств федеральной поддержки.

#### **Нижний Новгород**

Администрацией города заключено Соглашение с государственным учреждением «Центр занятости населения города Нижнего Новгорода» по обеспечению государственных гарантий социальной защиты безработных граждан в 2009 году. В рамках Соглашения предусматривается совместная работа по стабилизации ситуации на рынке труда, снижению социальной напряженности и расширению возможностей трудоустройства жителей города.

Проходит согласование проект постановления главы администрации города «Об организации общественных работ за счет средств бюджета города в 2009 году». Финансирование организации общественных работ за счет средств бюджета города будет осуществляться при условии, что они организованы на базе муниципальных учреждений и предприятий города и в организациях, выполняющих муниципальный заказ. Оплата труда участников работ будет устанавливаться в размере не ниже минимального размера оплаты труда в месяц, установленного Федеральным законом от 24.06.2008 N 91-ФЗ «О внесении изменения в статью 1 Федерального Закона «О минимальном размере оплаты труда» – 4330 руб.

Приглашения к участию в общественных работах планируется размещать на официальном сайте администрации города и в городских СМИ.

В рамках программы «Молодежь города Нижнего Новгорода», утвержденной постановлением городской Думы и в соответствии с постановлением главы города уже шестой год подряд в летний период на базе муниципальных учреждений, учреждений, выполняющих муниципальный заказ, а также учреждений социального обслуживания населения организуется временная занятость несовершеннолетних граждан. Более трех тысяч подростков ежегодно принимают участие в этих работах. В 2009 году из бюджета города на организацию временной занятости подростков выделено 9,5 млн. рублей.

#### **Омск**

Администрацией города Омска на протяжении многих лет реализуется

программа общественных работ на территории города Омска, выработан механизм взаимодействия с муниципальным учреждением города Омска «Молодежный центр занятости», комитетами территориального общественного самоуправления, администрациями административных округов города Омска.

Программа общественных работ включает в себя организацию трудовой занятости в учреждениях и организациях социальной сферы, а также в организациях жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства города Омска, комитетах территориального общественного самоуправления города Омска.

Для популяризации общественных работ на территории города Омска разработан буклет с информацией о видах предлагаемых общественных работ на территории города Омска, порядке трудоустройства, перечне необходимых документов для трудоустройства, контактные адреса и телефоны окружных филиалов муниципального учреждения города Омска «Молодежный центр занятости».

Администрацией города Омска планируется проведение ярмарок вакансий для студентов и выпускников учебных заведений города, а также обеспечение работы центра поддержки выпускников образовательных учреждений.

#### **Одесса**

Согласно данных Одесского городского центра занятости, приняты распоряжения по организации общественных работ по районам города (Малиновский, Киевский, Приморский, Суворовский).

Заключено 5 договоров на проведение общественных работ на 235 мест.

#### **Оренбург**

Общественные работы организуются в течение всего года; в настоящий момент подготовлена Программа дополнительных мер по снижению напряженности на рынке труда г. Оренбурга на 2009г, предусматривающая обширный спектр общественных и временных работ.

#### **Пенза**

Совместно с Пензенским городским центром занятости населения администрацией города принято решение об организации проведения общественных работ, определении объемов и видов общественных работ, исходя из необходимости развития социальной инфраструктуры города.

#### **Пермь**

Программа общественных работ: благоустройство и озеленение территорий, организация добровольных народных дружин, очистка малых рек.

#### **Петропавловск-Камчатский**

С целью организации и популяризации общественных работ в Петропавловск-Камчатском городском округе решением Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа от 21.11.2007 г. № 798-р утверждена и в настоящее время реализуется «Долгосрочная муниципальная целевая программа развития общественных работ в Петропавловск-Камчатском городском округе на 2008-2010 годы».

#### **Ростов-на-Дону**

В 2009 году планируется создание временных рабочих мест и обеспечение занятости свыше 5 тысяч безработных и ищущих работу граждан

#### **Рязань**

Главным управлением государственной службы занятости населения Рязанской области разработана и утверждена 15.01.09 долгосрочная целевая программа «О дополнительных мерах по стабилизации ситуации на рынке труда Рязанской области в 2009 году», включающая перечень оплачиваемых общественных работ, имеющих в организациях города Рязани.

Общественные работы в ГУ РО ЦЗН г.Рязани организованы в соответствии с административным регламентом предоставления государственной услуги по организации проведения оплачиваемых общественных работ.

#### **Самара**

Разрабатывается муниципальный правовой акт, включающий План мероприятий по содействию занятости населения на территории городского округа Самара, формирование квот для проведения общественных работ.

#### **Саратов**

Организация и популяризация общественных работ, необходимых городу.

Согласно предложениям администраций районов и центров занятости населения на предприятиях города будет организовано 6067 временных рабочих. Данные предложения вошли в проект областной целевой программы «О дополнительных мероприятиях, направленных на снижение напряженности на рынке труда Саратовской области на 2009 год», которая в настоящее время проходит согласование в федеральных министерствах в г. Москве.

В случае ее принятия без корректировок, на финансирование этого направления работы будет направлено 33,15 млн. рублей.

#### **Симферополь**

Организовать проведение оплачиваемых общественных работ на предприятиях, в учреждениях и организациях коммунальной собственности и обеспечить их финансирование за счёт средств городского бюджета и фонда общеобязательного государственного социального страхования на случай безработицы

#### **Ставрополь**

Администрацией города Ставрополя доведена информация до руководителей предприятий о принятии Правительством РФ постановления от 31 декабря 2008 года № 1089 «О предоставлении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектам РФ на реализацию дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда», подготовлена заявка на выделение субсидии для финансирования организации общественных работ и создания на предприятиях города более 1,5 тысяч временных рабочих мест и направлена ГУ «Центр занятости населения города Ставрополя».

#### **Таганрог**

С начала 2009 года центром занятости населения г.Таганрога заключено 13 договоров с такими предприятиями, как: ООО ПКФ "Виринея", ОАО "Красный гидропресс", ООО "Южный сад", МУП "Таганрогское СДРСУ", ООО "Таганрогъофисмебель", РООИ "ЦРИ", Военный комиссариат г.Таганрога. ООО "Джениторсервис", МУП "Побережье Таганрога" и др. Согласно договоров работодатели создали 288 рабочих мест для временного трудоустройства безработных. На данный момент основными вакансиями по общественным работам являются: швея, озеленитель, каменщик, плотник, дизайнер, курьер, делопроизводитель, подсобный рабочий, охранник, сторож, дворник. Из числа заключенных договоров, планируется временное трудоустройство безработных в летний период для выполнения работ в пансионатах лечения, детских оздоровительных центрах. Виды работ, предлагаемые в этот период: организация досуга детей в учреждениях, благоустройство и озеленение территорий, подсобные работы на кухне и др.

Правительством Российской Федерации утверждено Постановление Правительства РФ от 31 декабря 2008г. №1089 "О предоставлении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда субъектов В Российской Федерации". В связи с этим утверждены правила, которые определяют порядок и условия предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий. Субсидии предоставляются на софинансирование региональной программы, утвержденной в установленном порядке, предусматривающей организацию общественных работ и временной занятости граждан. Размер софинансирования мероприятий по организации общественных работ включает возмещение работодателю затрат на заработную плату (с учетом районного коэффициента и начислений на фонд оплаты труда).

В рамках реализации постановления проведен мониторинг организаций, готовых организовать общественные работы, в том числе для своих работников, принявших решения о введении режимов неполного рабочего времени. В результате опроса 8 предприятий (ООО "Переправа", ООО "Лемакс", ОАО "Таганрогский кожевенный завод", УГШСЛ "Красный Десант", ООО "Центральный элеватор", ООО "Агрофирма "Садки", ФГУП "Дорожно-транспортное предприятие №38", ООО УК "Прессмаш") Согласны организовать общественные работы на 300 рабочих мест.

#### **Ульяновск**

В мэрии г. Ульяновска разработана программа проведения в 2009 г. общественных работ, на реализацию которой в городском бюджете



предусмотрено 6,5 млн. руб. Планируется создать 1189 рабочих мест.

#### **Хабаровск**

Принята городская дополнительная программа общественных работ, которой предусматривается создание более 500 рабочих мест в организациях жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства, образования и здравоохранения, промышленности и строительного комплекса, предпринимательских структурах.

#### **Элиста**

Организация общественных работ осуществляется на муниципальных предприятиях жилищно-коммунального хозяйства (благоустройство, жилищные услуги, дорожно-строительные работы). Планируется участие данных предприятий в республиканской Программе реализации мер по поддержке рынка труда Республики Калмыкия в 2009 году.

#### **Ярославль**

26.01.2009 г. мэрией города подписано Соглашение с Центром занятости населения г. Ярославля по организации общественных оплачиваемых работ на территории города Ярославля. Муниципалитетом г.Ярославля 05.02.2009 установлены расходные

обязательства г.Ярославля. В городском бюджете на эти цели выделено 16,5 млн.руб. При организации общественных работ в 2009 году предусматривается создать дополнительные рабочие места для 275 человек при занятости в полный рабочий день или 550 чел. на неполный рабочий день. В качестве объектов для организации дополнительных рабочих мест в рамках общественных работ рассматриваются объекты, дорожного строительства, благоустройства объекты, планируемые к вводу к 1000-летию города. Ведется работа по организации общественных работ в учреждениях социальной сферы.

Планируется проработать вопрос о предоставлении возможности работать гражданам, занятым на общественных работах и в режиме неполного рабочего дня с почасовой оплатой и в максимальной близости от места проживания гражданина, что позволит экономить деньги на транспортных расходах. Эти меры позволят сделать общественные работы более привлекательными и станут для многих граждан выходом из сложной жизненной ситуации.

В рамках популяризации общественных работ в средствах массовой информации органами власти осуществляется информирование жителей по имеющимся предложениям, возможному доходу и необходимым действиям для участия в общественных работах.

### ***2) упрощения процедур получения разрешений на осуществление всех видов занятости***

#### **Атырау**

В том числе процедур регистрации свидетельств на право занятия индивидуальной предпринимательской деятельностью, в целях обеспечения самозанятости населения

#### **Владивосток**

Выдача разрешений на осуществление всех видов занятости населения города не входит в компетенцию администрации города Владивостока.

#### **Гомель**

Да

#### **Грозный**

Процедура получения разрешительных документов на предпринимательскую деятельность регламентируется:

- законом о государственной гражданской службе в ЧР;
- законом о порядке рассмотрения обращений граждан в ЧР;
- регламентом администрации г. Грозного.

Сроки исполнения обращений граждан, согласования документов, подготовка проектов распоряжений, подготовка исходных документов сокращены до 3-5 дней. Сокращение сроков рассмотрения дает возможность предпринимателю начать деятельность значительно раньше, что повышает поступление в бюджет денежных средств и способствует трудоустройству жителей г. Грозного.

#### **Запорожье**

С целью упрощения процедуры получения разрешений для осуществления предпринимательской деятельности при Запорожском городском совете создан отдел по работе с документами разрешительного характера, разрабатывается перечень документов, упрощающих процедуру открытия собственного бизнеса.

#### **Казань**

В рамках программы содействия малого предпринимательства и самозанятости безработных Казани выделена квота на 250 человек, в соответствии с которой на каждого человека выделяются средства в сумме годового размера, причитающегося данному безработному гражданину пособия по безработице, и может составить от 10200 рублей до 58800 рублей;

#### **Караганда**

Ежедневно с 9-18 часов, кроме воскресенья работает «Служба трудоустройства», с пятиканальным телефоном горячей линии.

#### **Киров**

Не осуществлялось.

#### **Красноярск**

Информация по каждому направлению активной политики занятости размещена на информационных стендах в информационных залах районных отделов занятости. Выдаются буклеты, листовки. В информационных залах размещены турникеты по заполнению образцов документов.

#### **Магадан**

Со стороны органов местного самоуправления каких-либо ограничений и препятствий при осуществлении всех видов занятости не предусмотрено.

Через СМИ постоянно предлагается информация для тех, кто ищет работу.

#### **Нижний Новгород**

Администрацией города принято решение о приостановке всех ликвидационных процессов в отношении павильонов и киосков, по которым истекли сроки договоров аренды (около 3 тысяч), начинается процедура продления договоров аренды, что позволит сохранить рабочие места для людей, задействованных в мелкорозничной торговле. Исключение составят только те объекты, которые препятствуют реализации городских программ по благоустройству, а также установленные без соответствующих разрешающих документов.

Кроме того, на поддержку малого предпринимательства рассчитаны меры, которые предусматривают возможности выкупа предпринимателями муниципальных помещений на льготных условиях.

#### **Одесса**

В соответствии с п. 6 ст. 18 Закона Украины «О занятости населения» деятельность, связанная с посредничеством в трудоустройстве на работу за границей, проводится только на основании лицензии, которая выдается в порядке, установленном законодательством.

Выдача лицензии осуществляется непосредственно Министерством труда и социальной политики Украины.

#### **Оренбург**

Контроль осуществляется Министерством труда и занятости Оренбургской области.

#### **Пенза**

В сложившихся экономических условиях на предприятиях и в организациях различных видов деятельности возникает необходимость организации опережающего профессионального обучения высвобождаемых работников. Основными задачами организации опережающего обучения будут являться:

- повышение профессиональной мобильности и конкурентоспособности граждан в соответствии с требованиями рынка труда;

- обучение предпринимательской деятельности и профессиям, дающим возможность организовать собственное дело;

- рациональное использование средств, предназначенных для опережающего обучения.

#### **Пермь**

По данным вопросам осуществляется личный прием предпринимателей Главой города Перми и руководителями в администрации города Перми

#### **Петропавловск-Камчатский**

В Петропавловск-Камчатском городском округе упрощение процедур получения разрешений на осуществление всех видов занятости не производится.

#### **Ростов-на-Дону**

Обеспечивается контроль за своевременной выплатой за счет средств областного бюджета пособий безработным гражданам и стипендий гражданам, проходящим профессиональное обучение, переобучение или повышение квалификации.

#### **Саратов**

В настоящее время, согласно информации комитета по экономике администрации города, прорабатывается вопрос о содействии развитию малого предпринимательства и самозанятости безработных граждан.

#### **Симферополь**

Создание автоматизированной системы «Городской разрешительный центр» для оказания субъектам предпринимательской деятельности услуг разрешительного характера

#### **Ставрополь**

В упрощении указанных процедур нет необходимости.

#### **Таганрог**

С 2008 года служба занятости в вопросах оказания содействия занятости населения руководствуется десятью Административными регламентами по предоставлению государственных услуг.

С внедрением и использованием регламентов, который охватывают все направления деятельности службы занятости. Услуги населению предоставляются по гибкому графику работы, включая вечернее время.

Основная цель внедрения регламентов - повышение качества и доступности государственных услуг населению.

Для оказания оперативной консультационной помощи и решения вопросов, связанных с трудоустройством, в центре занятости введен принцип "одного окна".

#### **Ульяновск**

Осуществляется Правительством Ульяновской области, мэрией г. Ульяновска, Городским центром занятости.

#### **Хабаровск**

В соответствии с законодательством РФ

#### **Элиста**

Не осуществлялось

#### **Ярославль**

В настоящее время получение разрешений на осуществление всех видов занятости осуществляются в рамках действующего законодательства, упрощение процедур получения разрешений не производится.

### ***д) контроля за безусловным выполнением общегосударственных и региональных мер поддержки занятости и безработных***

#### **Атырау**

Путем подписания Меморандумов с основными предприятиями всех сфер экономической деятельности о

взаимном сотрудничестве по обеспечению трудовых прав и гарантий работников

#### **Владивосток**

Контроль за безусловным выполнением общегосударственных и региональных мер поддержки занятости и безработных не входит в полномочия органов местного самоуправления и осуществляется на уровне Администрации Приморского края.

#### **Гомель**

Мероприятия по обеспечению содействия занятости населения города ежегодно утверждаются решением горисполкома. Постоянный ежедневный контроль за безусловным выполнением каждого показателя мероприятий позволяет обеспечить их стопроцентное выполнение, что способствует сохранению ситуации на рынке труда в рамках установленных прогнозных пределах с невысоким уровнем безработицы.

#### **Грозный**

Администрацией г. Грозного осуществляется постоянный контроль за выполнением общегосударственных и региональных мер поддержки занятости и безработных: даны поручения о проведении обучения и переподготовки безработных, собираются сведения об имеющихся вакансиях на предприятиях г. Грозного.

#### **Запорожье**

Осуществляется контроль за выполнением «Программы занятости населения г. Запорожья», Про борьбу с бедностью, Программы деятельности КМУ «Навстречу людям». О результатах их выполнения информируются местные органы власти.

#### **Ижевск**

Государственным Учреждением Удмуртской Республики «Центр занятости населения города Ижевска» ведется мониторинг ситуации на рынке труда в городе Ижевске, принимается комплекс мер по трудоустройству населения. Принята и реализуется Программа содействия занятости населения города Ижевска на 2008-2010 гг.

Информация о ситуации на рынке труда в городе Ижевске, вакансиях организаций города и проводимых органами службы занятости населения мероприятиях по содействию в трудоустройстве граждан размещается Государственным Учреждением Удмуртской Республики «Центр занятости населения города Ижевска» на официальном Интернет-сайте муниципального образования «город Ижевск».

Кроме того, в целях стабилизации ситуации на рынке труда города при Администрации города Ижевска активизирована работа Координационного комитета содействия занятости населения города Ижевска.

Также активизирована работа Комиссии по ликвидации задолженности по налоговым и иным обязательным платежам в бюджет города Ижевска. На заседаниях Комиссии вырабатываются рекомендации, направленные на улучшение финансово-хозяйственной деятельности убыточных предприятий, исполнение работодателями законодательства об обязательном пенсионном и социальном страховании, обеспечение своевременной выплаты заработной платы и погашение ее задолженности, а также обеспечение уровня заработной платы не ниже минимального размера оплаты труда, установленного законодательством.

В городе Ижевске создана рабочая группа по мониторингу и прогнозированию развития экономической ситуации в городе Ижевске в условиях финансового кризиса (постановление Главы муниципального образования «Город Ижевск» от 21.01.2009г. №18). В состав рабочей группы входят: Глава муниципального образования «Город Ижевск», депутаты Городской думы города Ижевска, руководители Администрации города Ижевска, представитель Государственного учреждения Удмуртской Республики «Центр занятости населения города Ижевска».

#### **Казань**

Выполнение мер поддержки занятости и снижения уровня безработицы контролирует Министерство труда и занятости Республики Татарстан.

#### **Караганда**

Осуществляется ежемесячный контроль.

#### **Киров**

Контроль за целевым использованием средств выделенных Центру занятости населения города Кирова из федерального бюджета, направленных на выполнение пер поддержки занятых и безработных, осуществляет Федеральная служба по труду и занятости (Роструд), Правительство Кировской области, управление государственной службы занятости населения Кировской области. В администрации города Кирова создана рабочая группа по осуществлению контроля за ходом выполнения мероприятий Программы содействия занятости населения муниципального образования «Город Киров» на 2008-2010 годы. Центр занятости населения города Кирова представляет ежеквартальные отчеты на заседания рабочей группы о ходе выполнения мероприятий Программы.

#### **Костанай**

Осуществляется постоянно

#### **Курск**

В целях своевременного принятия мер по предотвращению возможных кризисных явлений в сферах экономики и финансов города Курска распоряжением Администрации города Курска от 19.01.2009 г. № 71-ра образована городская комиссия по оперативным вопросам, на заседаниях которой рассматриваются вопросы поддержки занятости и безработных

#### **Магадан**

С целью контроля со стороны региональных органов власти по поддержке занятости и безработных мэрия города еженедельно представляет информацию о состоянии рынка труда и выплате заработной платы в областное Управление по труду.

#### **Нижний Новгород**

В Нижнем Новгороде действует Территориальное соглашение между администрацией города Нижнего Новгорода, Нижегородским областным объединением организаций профсоюзов «Облсовпроф» и объединениями работодателей Нижегородской области о взаимодействии в области социально-трудовых отношений на 2008-2010 годы. В рамках данного Соглашения социальные партнеры способствуют обеспечению занятости населения города, созданию и сохранению экономически целесообразных рабочих

мест, рациональному использованию кадрового потенциала.

В феврале 2009г. приступает к работе Нижегородский городской координационный комитет содействия занятости населения.

Кроме того, на территории города реализуются следующие меры, разработанные Правительством Нижегородской области:

Мероприятия по содействию занятости граждан, находящихся под риском увольнения. При этом особое внимание уделено градообразующим предприятиям. Введен временный порядок рассмотрения намерений предприятий и организаций по увольнению работников. В соответствии с ним работодателям предложено за 2 недели до подачи сообщения проинформировать об этом службу занятости. После детального изучения ситуации в структурных подразделениях Правительства области принимается согласованное решение о целесообразности высвобождения работников.

Организована переподготовка и повышение квалификации безработных граждан. Формируется реестр профессий, специальностей и видов деятельности, потенциально востребованных на рынке. Составлен реестр из учреждений профессионального образования, готовых предоставить учебные места.

Оказывается содействие безработным гражданам в организации собственного бизнеса. Достигнута договоренность с Министерством экономического развития РФ о предоставлении субсидий Нижегородской области на содействие развитию малого предпринимательства в размере 230 млн. руб.

Областная целевая программа «О дополнительных мерах, направленных на снижение напряженности на рынке труда Нижегородской области в 2009 году», одобренная межведомственной рабочей группой Минздравсоцразвития России, в рамках которой предусмотрено: создание 21 тыс. рабочих мест (в том числе, в Нижнем Новгороде) для организации оплачиваемых общественных работ, в т.ч. работы по благоустройству и озеленению территорий населенных пунктов, подсобные работы на предприятиях и организациях, сельскохозяйственные работы, работы по оказанию социальной помощи инвалидам и ветеранам, дорожные работы; оказание адресной поддержки гражданам, включая организацию их переезда в другую местность для замещения рабочих мест; организация опережающего профессионального обучения работников предприятий, находящихся под риском увольнения.

На 2009 год разработана ведомственная программа по обучению безработных граждан из числа высвобожденных с предприятий работников, которая направлена на сохранение и развитие профессионального потенциала высвобожденных кадров.

В соответствии с административными регламентами все Центры занятости населения Нижегородской области работают по единому режиму без перерыва на обед. По вопросам, связанным с высвобождением и содействием в трудоустройстве, можно обращаться по телефону «горячей» линии Управления государственной службы занятости населения Нижегородской области, Центра занятости населения Нижнего Новгорода, а также на сайт областной службы занятости [www.czn.nnov.ru](http://www.czn.nnov.ru) С 16 января открыт новый информационный ресурс «Работа в России» [trudvsem.ru](http://trudvsem.ru), который поддерживает общероссийский банк вакансий рабочих мест.

#### **Омск**

В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации

местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения не относятся вопросы, связанные с трудоустройством и занятостью населения. В связи с отсутствием соответствующих полномочий, органы местного самоуправления не осуществляют функции по выдаче разрешений на осуществление занятости и контролю за выполнением общегосударственных и региональных мер поддержки занятости и безработных.

#### **Одесса**

В соответствии с решением Одесского областного совета от 29.02.2008 г. № 466-V утверждено Программу занятости населения Одесской области на 2008-2009 гг. и решением Одесского городского совета № 2480 – V от 05.04.2008 г. – Программу занятости населения г. Одессы на 2008-2009 гг.

Соответствующие программы направлены на реализацию права граждан на труд и усиление их социальной защиты от безработицы.

Координацию работы по исполнению городской программы занятости между всеми исполнителями мероприятий возложено на Департамент труда и социальной политики Одесского городского совета и городской центр занятости, а контроль по исполнению вышеуказанного решения горсовета – на постоянную комиссию по социальной политике и труду.

С целью контроля за реализацией мероприятий областной и городской программ занятости внедрено ежеквартальное информирование Главного управления труда и социальной политики областной государственной администрации и городского исполнительного комитета о ходе их исполнения. Последнее заседание исполнительного комитета Одесского городского совета по этому вопросу состоялось 25.09.2008 г., решение № 1030.

#### **Пермь**

При Главе города Перми создана комиссия по обеспечению устойчивого социально-экономического развития г.Перми

#### **Петропавловск-Камчатский**

Контроль за безусловным выполнением общегосударственных и региональных мер поддержки занятости и безработных осуществляется субъектом Российской Федерации.

#### **Самара**

Администрация городского округа осуществляет контроль за безусловным выполнением общегосударственных и региональных мер поддержки занятости и безработных в пределах своей компетенции (осуществляет контроль за обеспечением занятости на муниципальных предприятиях и в учреждениях, участвует в реализации региональных программ содействия занятости населения).

#### **Саратов**

Контроль за безусловным выполнением общегосударственных и региональных мер поддержки занятости и безработных.

Продолжено оказание содействия занятости слаботзащищенным категориям населения, к которым относятся:

- молодежь в возрасте до 18 лет;
- молодежь из числа детей-сирот и детей, лишенных попечения родителей;
- лица предпенсионного возраста;

- одинокие и многодетные матери, воспитывающие детей дошкольного возраста;
- лица, освобожденные из мест лишения свободы;
- беженцы и вынужденные переселенцы;
- граждане, уволенные с военной службы, и члены их семей;
- выпускники учреждений начального и среднего профессионального образования в возрасте от 18 до 20 лет.

#### **Симферополь**

Осуществляется городским центром занятости

#### **Ставрополь**

Администрация города Ставрополя взаимодействует с ГУ «Центр занятости населения города Ставрополя» по реализации общегосударственных и региональных мер поддержки занятости.

#### **Таганрог**

### ***Реализация мер по сдерживанию роста цен на продовольственные товары, в том числе за счет содействия в организации прямых хозяйственных связей городской торговли и производителей сельхозпродукции***

#### **Актау**

В области разработан План первоочередных мер по обеспечению стабильности социально-экономического развития области на 2008-2010 годы. В реализации данного Плана, в городе ведется целенаправленная работа по недопущению значительного роста цен, в первую очередь на основные продукты питания и коммунальные услуги. Городским отделом предпринимательства принимаются следующие меры:

ежедневно осуществляется мониторинг цен на продовольственную продукцию на 11 оптовых рынках города;

еженедельно отслеживаются запасы продовольственных товаров у оптовых поставщиков;

еженедельно в субботу проводится ярмарка по продаже продукции областных сельхозтоваропроизводителей.

Продолжает свою работу торгово-закупочное предприятие государственное коммунальное предприятие «Берекет». Поставляемая предприятием продукция реализуется по ценам, доступным для всех слоев населения (ниже рыночных на 15-20%).

На сегодня, город обеспечен основными видами продуктов питания.

#### **Атырау**

Путем выработки комплекса мер по насыщению внутреннего рынка товарами первой необходимости и недопущения необоснованного роста цен; взаимодействия с рынками города по приоритетному предоставлению торговых мест на рынках для производителей сельхозпродукции, в том числе поставляемой из-за пределов региона

#### **Владивосток**

В целях реализации мер по сдерживанию роста цен на продовольственные товары, в том числе за счет содействия в организации прямых хозяйственных связей городской торговли и производителей сельхозпродукции, администрацией города Владивостока изучен опыт работы других городов России по созданию социальных

Контроль за выполнением мер поддержки занятости безработных осуществляет Прокуратура города Таганрога.

#### **Хабаровск**

В соответствии с законодательством РФ

#### **Элиста**

Контроль в части муниципальных предприятий и учреждений

#### **Ярославль**

Начиная с декабря 2008 года, мэрией города проводится ежедекадный мониторинг ситуации на рынке труда города Ярославля. На основании данных мониторинга органами власти производится не только контроль за выполнением мер поддержки занятости и безработных, но и принимается непосредственное участие в разработке мероприятий, позволяющих снизить негативные последствия финансово-экономического кризиса.

магазинов, который показывает, что деятельность подобных магазинов гарантированно востребована и позволяет не только улучшить положение определённых категорий граждан, но и получать прибыль.

Для определения способов возмещения затрат по работе социальных магазинов в октябре 2008 года были проведены соответствующие расчёты, но в связи с тем, что Федеральным законодательством не определены критерии социальных магазинов и не предусмотрено никакое возмещение органами местного самоуправления за компенсацию понесённых затрат, было установлено, что более приемлемая система работы социальных магазинов - при условии распределения затрат на товаропроизводителей и заинтересованные магазины.

В целях изыскания приемлемого пути открытия и функционирования социальных магазинов на территории города Владивостока в администрации города Владивостока на протяжении последних трёх месяцев был проведен ряд совещаний с товаропроизводителями и розничными магазинами. Было принято решение работать по следующим направлениям.

В целях обеспечения самых заслуженных людей - участников Великой Отечественной войны - продовольственными товарами по доступным для ветеранов ценам принято решение расширить сеть отделов «Ветеран» в коммерческих предприятиях, арендуемых муниципальные помещения, за счёт возмещения затрат путем снижения корректирующего коэффициента до 0,2, что в конечном итоге позволит решить вопрос обслуживания ветеранов ВОВ в каждом районе города.

Проведение на розничных рынках социальных дней. Управляющие рынками компании на подведомственных рынках организуют предпринимателей по проведению социальных дней. Каждый рынок определяет сам, в какие дни и на какие группы товаров будут объявлены социальные дни.

Организация торговли социально-значимыми товарами в коммерческих предприятиях за счет договоренности между поставщиками (производителями товаров и крупным оптом) и операторами розничной сети за счет фиксированной торговой надбавки 10-12%.

С этой целью глава города Владивостока И.С. Пушкарёв в 2008 году провёл ряд совещаний с местными товаропроизводителями. В результате со стороны товаропроизводителей было получено согласие и понимание сложившейся ситуации. Такие предприятия, как ОАО «Владхлеб», ОАО «Гормолокозавод «Артемовский», ООО «Ратимир», Владивостокское отделение Уссурийской птицефабрики, ООО ТД «Самур», ОАО «Вимм Биль Данн», КГУП «Госпродгагенство», Приморская кондитерская фабрика готовы поставлять определённые сорта продукции со скидкой к отпускной цене. Ряд совещаний также был проведён с розничными магазинами, которые в свою очередь дали согласие на применение более низких торговых наценок (10-12%) на ряд продовольственных товаров. Таким образом, потребитель получит набор необходимых продовольственных товаров с минимальной торговой наценкой.

Бесперебойное обеспечение данных магазинов возможно в первую очередь при условии поставки именно местными предприятиями продовольственной продукции по оптово-отпускным ценам. Понятно, что товаропроизводители не могут поставить продукцию на данных условиях во все продовольственные магазины города Владивостока, поэтому перечень данных магазинов в настоящее время ограничен. Предварительно в них вошли 11 магазинов, расположенных во всех районах города.

В дальнейшем будет наращиваться количество таких магазинов. Продукция будет поставляться в эти магазины по единой цене. На данную продукцию в магазинах будут оформлены яркие ценники.

Кроме того, крупные торговые операторы: сети магазинов ООО ДВ ТОРГ т/к «Парус», «Ред Март», ООО «Дальникаторгсервис», ООО «ДВ-Торг-Проспект», магазины Крайрыболовпотребсоюза, Крайпотребсоюза дали своё согласие осуществлять торговлю социально значимыми товарами с минимально возможной торговой наценкой в своих условиях.

Управление торговли, общественного питания и бытового обслуживания администрации города Владивостока разработало проект постановления Главы города Владивостока «Об организации социальной торговли», который в настоящее время проходит согласование в структурных подразделениях администрации города Владивостока. Открытие социальных магазинов будет осуществлено до 15 марта 2009 года.

В целях обеспечения горожан продуктами по ценам производителей Главой города принято решение об организации 26 площадок во всех районах города, на которых будут осуществлять торговлю предприятия пищевой промышленности города и края, сельские производители, крестьянские фермерские хозяйства. Кроме того, в настоящее время решается вопрос по проведению на четырёх площадках сельскохозяйственных ярмарок по районам города.

### **Гомель**

В целях сдерживания роста цен на продукцию растениеводства и во избежание ажиотажного спроса населения в межсезонный период на свежую плодоовощную продукцию местных производителей Гомельским горисполкомом принято решение «О мерах по обеспечению населения, предприятий торговли и общественного питания, учреждений г. Гомеля в межсезонный период 2008/2009 г.г. картофелем, овощами и фруктами урожая 2008 года», согласно которому субъекты хозяйствования и учреждения бюджетной сферы произвели закладку продукции

растениеводства в хранилища сельхозпроизводителей, кроме того, горисполком просил КСУП «Комбинат «Восток» произвести закладку определенного объема сельхозпродукции, как резерва для обеспечения населения при резком увеличении спроса и цен на плодоовощную продукцию. Закладка продукции произведена за счет средств производителя.

Управление торговли и услуг горисполкома осуществляет постоянный контроль за уровнем цен и реализацией продукции из стабилизационных фондов, заложенных на хранение в межсезонный период 2008/2009 г.г.

Торговые надбавки на продовольственные товары производятся в соответствии с Инструкцией о порядке формирования цен и тарифов, утвержденной постановлением Министерства экономики РБ

### **Грозный**

Достигнуто соглашение с местными производителями хлебобулочных изделий и мясомолочной продукции о сдерживании цен на социально значимые продовольственные товары, для чего администрацией г. Грозного выданы распоряжения на установку объектов мелкорозничной торговой сети в наиболее доступных населению г. Грозного местах, где цены ниже рыночных.

Индивидуальным предпринимателям и юридическим лицам рекомендовано установить предельные размеры торговых надбавок: осуществляющим свою деятельность в сфере оптовой торговли – не более 10 %; в сфере розничной торговли – не более 12 %.

### **Донецк**

В г. Донецке проводятся сельскохозяйственные ярмарки, во время проведения которых товаропроизводители освобождены от уплаты рыночного сбора и платы за услуги рынков. В результате, потребители приобретают продукцию по ценам, сниженным, в среднем на 15-30%. В 2008г. проведено 277 сельскохозяйственных ярмарок, в которых приняли участие около 200 сельскохозяйственных и перерабатывающих предприятий города и области. Кроме того, на протяжении 2008г. на рынках и торговых предприятиях города была организована реализация мяса, птицы мороженоц, получаемой из Госкомрезерва по доступным ценам. Принимаемые в этом направлении меры позволили смягчить последствия инфляционных процессов для наиболее социально-незащищенных слоев населения.

### **Запорожье**

С целью сдерживания необоснованного роста цен распоряжениям головы облгосадминистрации г. Запорожья установлены предельные торговые надбавки к оптовой цене производителя на основные продовольственные товары, в районных администрациях г. Запорожья созданы мобильные группы по изучению ценовой политики на территории районов и анализированию обоснованности повышения цен на социально значимые продовольственные товары, которые реализуются на рынках и предприятиях торговли. С целью создания конкурентной среды, насыщения потребительского рынка города продуктами питания по приемлемым ценам, согласно распоряжению городского головы проводятся ярмарки по продаже сельскохозяйственной и продовольственных товаров.

### **Казань**

Заключены соглашения с крупными торговыми сетями Республики Татарстан по ограничению розничной наценки (не выше 12-15 % от закупочной цены) на социально значимое продовольствие (хлеб, хлебобулочные изделия, молоко и молочные продукты).

#### **Караганда**

В соответствии с Планом мероприятий по сдерживанию инфляционных процессов на продукты первой необходимости проводится следующая работа:

- проводится ежедневный мониторинг цены на основные продовольственные товары;

- определена потребность населения города

Караганды в продуктах питания первой необходимости на 2009 г.;

- согласно национальным нормам потребления для производства муки 1 сорта создан продовольственный запас зерна.

- создан продовольственный запас плодоовощной продукции;

- по зерноперерабатывающим предприятиям г.Караганды ведется подекадный мониторинг учета движения зерна и муки по Карагандинской области и за ее пределы;

- проведена пролонгация договоров с арендаторами, подписаны договора с крестьянскими хозяйствами и фермерами;

- разработан и утвержден План мероприятий приоритетных направлений устойчивого развития АПК города Караганды на 2009-2011 годы (далее План), Планом предусмотрено обеспечение населения города продуктами питания, строительство теплицы, двух овощехранилищ, дополнительных социальных павильонов;

- подписаны меморандумы о взаимодействии реализаторов с государственными органами в вопросах стабилизации цен на социально-значимую группу товаров;

- в рамках принятия антикризисных мер заключаются меморандумы о взаимном сотрудничестве по вопросам стабилизации производственных процессов и социальной защиты работников предприятий города Караганды.

#### **Киров**

Учитывая ситуацию, которая сложилась на фоне финансово-экономического кризиса, в целях защиты и поддержки малоимущих слоев населения, во исполнение постановления Правительства Кировской области от 25.10.2007 № 111/434 «О мерах по стабилизации цен на продовольственные товары первой необходимости» (в ред. от 15.11.2007 № 114/463, 29.12.2007 № 118/517, 14.04.2008 № 128/118, 19.12.2008 № 156/519) направлены письма хозяйствующим субъектам, осуществляющим торговлю продовольственными товарами об ограничении розничной торговой надбавки в размере не более 10 % к отпускной цене предприятий – изготовителей на социально значимые продукты питания не менее двух наименований.

На сайте администрации города Кирова размещена информация о предоставлении ведущими торговыми компаниями города минимальных скидок на продукты первой необходимости, а также социальных скидок для пенсионеров, инвалидов, участников Чернобыля, участников вооруженных конфликтов.

Также администрацией города определены 24 места для выездной торговли продуктами питания местных товаро- и сельхозпроизводителей.

Проводится работа по мониторингу отпускных цен на 25 число ежемесячно на продукты первой необходимости.

Так за январь текущего года отпускные цены на хлеб и хлебобулочные изделия, молоко, молочно-кислую продукцию, масло сливочное, колбасные изделия остались на уровне декабря 2008 года.

#### **Костанай**

Ежедневный мониторинг цен на продовольственные товары, организация ярмарок-распродаж сельскохозяйственной продукции, открыто 2 коммунальных магазина, опускающих продукты без наценки, создан стабилизационный фонд зерна для отпуска муки пекарням по фиксированной цене.

#### **Кострома**

Реализация продукции местных товаропроизводителей через сети мелкорозничной торговли (тонары), непосредственно потребителю, минуя посредников.

#### **Красноярск**

В целях сдерживания роста цен на хлеб массовых сортов с предприятиями хлебопекарной промышленности, крупными розничными торговыми сетями, социально ориентированными магазинами проводится систематическая организационная работа по изысканию внутренних резервов для смягчения последствий резкого повышения стоимости зерна и муки, как на мировом, так и на внутреннем рынке.

Решен вопрос о выделении из регионального запаса для хлебопекарной промышленности города муки 1-ого сорта в количестве не менее 2,5 тыс. тонн по цене не более 8 тыс. рублей за тонну.

В городе осуществляют социально-ориентированную торговую деятельность 117 магазинов, ценовая политика которых направлена на установление минимальной фиксированной торговой надбавки в размере не более 15% на ассортимент основных продовольственных и непродовольственных товаров, включающих в себя от 7 до 39 наименований – это хлеб, кисломолочная продукция, крупы, макаронные изделия, вареные колбасы, мясо птицы, рыба, соль, овощи, моющие средства;

#### **Луганск**

С целью поддержки местных товаропроизводителей, Луганской региональной торговой - промышленной палатой утвержден план выставочно-представительских мероприятий на 2009 год. Из 13 мероприятий - запланировано проведение 3-х тематических выставок товаров местных товаропроизводителей «Произведено в Луганске» с демонстрацией качественных, экологических и безопасных товаров.

#### **Магадан**

Сельскохозяйственные предприятия города реализуют свою продукцию самостоятельно. Для их поддержки принята городская целевая программа «Развитие сельскохозяйственной отрасли», в рамках которой предусмотрены субсидии на один рубль реализованной ими сельскохозяйственной продукции.

В городе работают отделы, открытые в девяти точках розничной торговли, для обслуживания социально незащищенных граждан. Организован еженедельный мониторинг цен на социально значимые товары с целью быстрого реагирования на сложившуюся ситуацию.

## **Нижний Новгород**

На территории города предоставлены места:

- для организации ярмарок по реализации сельскохозяйственной продукции крестьянско-фермерскими хозяйствами и производителями Нижегородской области;

- для размещения объектов мелкорозничной нестационарной передвижной сети производителей по торговле хлебобулочными изделиями, продовольственными товарами широкого ассортимента, молоком (на внутридворовых территориях).

Успешно реализуются региональные целевые программы «Развитие АПК Нижегородской области», «Покупай нижегородское!». В крупных торговых сетях города до 40% продовольственных товаров первой необходимости - от местных товаропроизводителей, по невысоким ценам, доступным для потребителей с низкими доходами.

## **Омск**

В целях оперативного анализа торговых надбавок и цен на основные продукты питания в розничной торговой сети города Омска проводится еженедельный мониторинг цен на основные продукты питания и торговых наценок на социально значимые группы товаров и услуг.

16 и 23 января 2009 года Правительством Омской области были проведены рабочие совещания, в которых приняли участие руководители предприятий пищевой и перерабатывающей промышленности, федеральных и местных торговых сетей, предприятий розничной торговли продуктами питания города Омска. Одной из тем обсуждения был вопрос о регулировании цен на основные продукты питания и выработке мер, направленных на формирование цены на социально значимые продукты питания местных товаропроизводителей в розничной торговой сети. В результате достигнута договоренность о сдерживании цен в городе Омске на основные продукты питания (молоко 2,5 % жирности, сметана 20% жирности, кефир 2,5%, яйцо, масло растительное, мясо говядины (кроме бескостного) и «социальный» сорт хлеба «Урожайный»).

Достигнута договоренность с торговыми предприятиями о том, что торговая надбавка на социально значимые продукты питания не будет превышать 10 - 15 %.

Отдельные торговые предприятия (ЗАО «Астор», сеть магазинов «Наш магазин», сеть магазинов ООО «Компания Холидей») снизили розничные цены на данные продукты.

В целях обеспечения населения города Омска качественными продуктами питания по минимальным ценам за январь 2009 года на рынках города Омска проведены 32 Губернские сельскохозяйственные ярмарки, в которых приняли участие 18 муниципальных образований Омской области.

## **Одесса**

Для сдерживания роста цен на продовольственные товары предусмотрена реализация следующих мер:

- ограничение рентабельности производства муки и хлебобулочных изделий (до 30 %);

- организация проведения сельскохозяйственных ярмарок во всех районах города с привлечением непосредственных производителей сельскохозяйственной продукции, а также участием местных предприятий пищевой и перерабатывающей промышленности;

- организация мелкорозничной торговой сети для прямых поставок продовольственных поставок продовольственных товаров местного товаропроизводителя;

- мониторинг цен на рынках города и предоставление информации в средствах массовой информации;

- организация льготной продажи хлебобулочных изделий в сети супермаркетов и специально выделенных магазинах для малообеспеченных граждан в рамках городской программы по оказанию адресной помощи нуждающимся гражданам.

## **Оренбург**

В целях сдерживания роста цен на продовольственные товары:

- подписано Соглашение между администрацией г.Оренбурга и предприятиями пищевой промышленности об установлении предельных отпускных цен на муку, хлеб, молоко, кефир, масло растительное;

- подписано Соглашение между администрацией г.Оренбурга и торговыми сетевыми компаниями об установлении предельных размеров торговых надбавок к отпускной цене товаропроизводителей на основные продукты питания;

- организована работа субботних ярмарок на рынках города, где установлены минимальные цены на мясную и другую сельскохозяйственную продукцию;

- двум крупным торговым сетям, действующим на территории г.Оренбурга, администрация Оренбургской области предоставила гарантии для получения кредитов в банках на следующих условиях: торговые сети закупают только местную продукцию и обязуются максимально сдерживать цены на важные социальные продукты.

## **Пенза**

Мониторинг цен на продукты питания и другие товары массового потребления. Реализация мероприятий совместно с представителями предприятий торговли, региональными товаропроизводителями с целью заключения прямых договоров поставки продукции без посредников непосредственно между представителями бизнеса и производителями

## **Пермь**

Пермской городской Думой инициативы по установлению моратория на увеличение тарифов не выдвигалось

## **Петропавловск-Камчатский**

В рамках полномочий, представленных Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», решение вопроса местного значения «создание условий для обеспечения жителей городского округа услугами связи, общественного питания, торговли и бытового обслуживания» в Петропавловск-Камчатском городском округе решается, в первую очередь, путем развития сети розничных предприятий торговли местных товаропроизводителей (магазинов, павильонов, киосков).

По состоянию на 01.01.2009 г. на территории города размещено более 150 объектов торговли местных товаропроизводителей: ОАО «Петропавловский хлебокомбинат», ИП Макаров Е.В. (пекарня «Канадский хлеб»), ИП Сароян С.А. (пекарня «Парни»), ЗАО «Акрос», колхоз им. В.И. Ленина, МУСХП «Пионерское», ИП Бочуля Ю.П.



(мясоперерабатывающий цех «Юкидим»), ООО «Елизовский свинокомплекс» и др.

На данных предприятиях торговли производится продажа собственной продукции по ценам ниже городских. Например, при средней городской цене на хлеб в 29 руб., в торговой сети местных товаропроизводителей можно приобрести:

- ОАО «Петропавловский хлебокомбинат» - хлеб «Городской» за 18 руб.;
- ИП Макаров Е.В. (пекарня «Канадский хлеб») - хлеб «Жито» -20 руб., «Полевой» - 24 руб.;
- ИП Сароян С.А. (пекарня «Парни») - хлеб «Городской» - 19 руб.;
- МУП Молокозавод «Петропавловский» реализует молоко по цене 40 руб. за 1 литр, УМП ОПХ «Заречное» - 48 руб. при средней городской цене в тетрапакетах - 51 руб.

Сельхозпроизводители реализуют свою продукцию по отпускным (оптовым) ценам в 21 торговой точке, в т.ч. на рынках города.

Колхоз им. В.И. Ленина на своих 4-х торговых предприятиях реализует охлажденную рыбу для пенсионеров по цене 1 кг: минтай - 35 руб.; камбала - 34-40 руб. При этом в магазинах города охлажденная рыба в продаже отсутствует.

С целью обеспечения населения всех микрорайонов города продовольственными товарами по доступным ценам администрацией Петропавловск-Камчатского городского округа в настоящее время рассматривается возможность расширения сети предприятий местных товаропроизводителей.

СХПК «Заозерный» и ООО «Елизовский свинокомплекс» планируют строительство магазина по ул. Чубарова, где помимо продукции собственного производства, будет представлена продукция других производителей.

В целях обеспечения конкуренции в торговле, в соответствии с законодательством о розничных рынках в 2007-2008 гг. (на основе ранее существующих рынков) организованы 5 универсальных рынков, на которых осуществляется розничная продажа продуктов питания на 5-10 % ниже цен магазинов.

Для создания условий реализации населением излишков сельскохозяйственной продукции, выращенной на приусадебных и садово-огородных участках, организованы 3 постоянно действующие ярмарки.

Ежегодно организуются расширенные продажи товаров к праздничным датам: цветов местных товаропроизводителей к Международному женскому дню «8 Марта»; елок и хвойных букетов к Новому году праздникам.

### **Ростов-на-Дону**

В целях стабилизации цен и снятия социальной напряженности среди населения города Комитет по торговле Администрации города совместно с торговыми отделами администраций районов организует выставки-продажи (ярмарки) по реализации сельскохозяйственной продукции от производителей. Выставки-продажи проводятся к праздничным дням и в осенний период еженедельно по выходным. Всего в осенний сезон в городе было проведено 60 выставок-продаж по реализации сельскохозяйственной продукции. Для обеспечения взаимной заинтересованности и в целях привлечения большого количества сельских производителей в городе организуется встречающая торговля продукцией промышленных предприятий, предприятий оптовой торговли и общественного питания. Цены на продукты питания, представленные на выставках-продажах, ниже рыночных примерно на 30%,

что позволяет приобретать продукты питания социально-незащищенным гражданам города.

### **Рязань**

В целях обеспечения жителей г. Рязани продукцией сельскохозяйственных товаропроизводителей, пищевых и перерабатывающих предприятий администрацией города совместно с Правительством Рязанской области на территории города постоянно организуются розничные торговые ярмарки (90 ярмарок проведено в 2008 году).

### **Самара**

В условиях финансово-экономического кризиса Администрацией г.о.Самара реализуются меры по социальной поддержке населения с низкими доходами. В настоящее время в Самаре осуществляют деятельность 18 социальных магазинов по реализации хлебобулочных изделий по ценам, ниже средних розничных цен на 38%. Кроме хлеба, по социальным ценам в данных магазинах также реализуются крупы, сахар, макаронные изделия и молочная продукция. Такие крупные сетевые супермаркеты, как: ЗАО «Тандер», ООО «Любимый», ЗАО «Перекресток» в рамках заключенных с хлебозаводами договоров на поставку основных сортов хлеба по низким ценам, реализуют жителям г.о.Самара данную продукцию по минимальным ценам, размер которых бывает ниже отпускных.

В рамках реализации Соглашения о сотрудничестве между Администрацией городского округа Самара и крупными торговыми предприятиями, ряд сетевых супермаркетов реализуют продукцию повседневного спроса по ценам с торговой наценкой не более 10%, а по отдельным товарам - до 5%.

Кроме того, пенсионерам г.о.Самара бесплатно предоставлены социальные карты, дающие право на 5% скидку при расчете за приобретенные покупки.

Регулярно проводятся сельскохозяйственные ярмарки по продаже продукции по ценам, ниже розничных в среднем на 4 - 50%.

### **Саратов**

В целях обеспечения населения товарами по сниженным ценам в 2008 году организовано 38 ярмарок, в 2009 году 3 ярмарки с привлечением сельхоз товаропроизводителей из области и других регионов РФ. Организована предновогодняя торговля елками, по отпускным ценам.

Регулярно проводились заседания рабочей группы по вопросам стабилизации цен на продовольственные товары в г. Саратове, заключены соглашения между администрацией города и ОАО «Птицефабрика Михайловская» о предоставлении льготных торговых мест, и ООО ПКФ «Пересвет» об установлении фиксированной наценки на реализуемый хлеб.

### **Симферополь**

В целях борьбы со стихийной торговлей аннулировать все выданные разрешения на выносную торговлю

### **Ставрополь**

Налажена система работы по мониторингу цен на социально значимые продукты питания. Достигнута договоренность с 400 предприятиями розничной торговли о реализации товаров первой необходимости с наценкой, не превышающей 10%.

Еженедельно проводится контроль уровня цен по 10 наименованиям продовольственных товаров, на

которые установлены предельные размеры торговых надбавок (не более 10%), в том числе на хлеб пшеничный из муки 1 сорта, молочную продукцию, масло растительное, масло животное, яйцо куриное, сахар. Кроме этого, проводится мониторинг цен на хлеб, сложившихся в Ставропольском крае и соседних регионах Южного федерального округа.

#### **Таганрог**

В целях сдерживания роста цен на основные продукты питания в управлении потребительского рынка товаров и услуг Администрации г. Таганрога ведется работа, направленная на создание условий для насыщения городского продовольственного товарного рынка:

- еженедельно осуществляется мониторинг цен на социально значимые продукты питания в торговой сети и на рынках города, проводится сравнительный анализ уровня цен на эти товары по городам Ростовской области;

- проводится работа с хлебопекарными предприятиями города и с руководителями предприятий торговли по вопросу стабилизации отпускных и розничных цен на социально значимый хлеб пшеничный 1 сорта, еженедельно анализируется ситуация на рынках хлебобулочных изделий города и области;

- наблюдается изменение объема продаж основных продуктов питания на рынках и временных ярмарках города (ежемесячно);

- проводится мониторинг (ежеквартально) присутствия социально значимых товаров местных производителей в торговой сети крупноформатных операторов, по его результатам ведется работа в направлении расширения ассортимента этой продукции, налаживания прямых поставок;

- оказывается содействие местным производителям продуктов питания и сельхозпроизводителям в вопросах предоставления торговых мест на городских розничных рынках и ярмарках, развития собственной торговой сети;

- для предприятий - производителей сельхозпродукции на розничных рынках выделено определенное количество торговых мест и закреплены ответственные работники управляющих рынками компаний за работу с сельхозпроизводителями;

- на территории города дополнительно организуются продовольственные ярмарки с участием предприятий пищевой промышленности, оптовой торговли, сельхозпроизводителей.

#### **Ульяновск**

Определены места постоянно действующих ярмарок (по 20 адресам);

- на рынках города выделено 489 мест;

- для сельхозпроизводителей организованы ярмарки выходного дня. Предприятиям оказывается помощь в реализации продукции внутригородской кооперации и организации выездной торговли. Комитетом по развитию предпринимательства, потребительского рынка и защите прав потребителей

ведется мониторинг цен, анализируются оптовые и розничные цены.

#### **Элиста**

Не осуществляется

#### **Ярославль**

На протяжении последних лет органами власти города ведется активная политика по стимулированию создания на территории Ярославля сети магазинов, реализующих отдельные виды товаров по низким ценам. Также приоритетным направлением работы является мотивация по насыщению внутреннего продовольственного рынка отечественными конкурентоспособными товарами.

На всех рынках города Ярославля выделены места для предприятий пищевой и перерабатывающей промышленности для торговли продукцией собственного производства. Регулярно проводится работа по привлечению сельхозпроизводителей области и фермеров на рынки города. В настоящее время на рынках организуют торговлю 22 предприятия перерабатывающей промышленности и 6 сельхозпроизводителей.

На рынках города места для льготных категорий лиц (пенсионеры, инвалиды) при продаже сельскохозяйственной продукции с приусадебного участка предоставляются бесплатно или по более низким ценам (5 рублей за место).

Для удовлетворения покупательского спроса населения города овощами, картофелем, фруктами и другими продуктами питания по ценам производителей, а также промышленными товарами ежегодно проводятся городские и межрегиональные ярмарки с привлечением сельхозпроизводителей, фермеров, предприятий пищевой и перерабатывающей промышленности Ярославской, Вологодской, Костромской, Московской и других областей.

В соответствии с Планом антикризисных мероприятий в 2009 году предусмотрено проведение акций «Красные цены» в предприятиях розничной торговли бытового обслуживания (увеличение торговых скидок, снижение торговых наценок, предоставление накопительных бонусов, выделение подарков).

С целью предупреждения финансово-экономического кризиса на территории г. Ярославля мэрией города в рамках плана антикризисных мероприятий еженедельно проводится мониторинг розничных цен на основные продукты питания, включенные в минимальный набор, необходимые для сохранения здоровья человека и обеспечения его жизнедеятельности, мониторинг оптовых цен и товарных запасов в оптовых предприятиях города, а также проводится анализ отпускных цен предприятий пищевой и перерабатывающей промышленности г. Ярославля на хлебобулочные, молочные изделия и муку. Ежемесячно проводится мониторинг функционирования розничных рынков, с указанием количества торговых и вакантных мест.

### ***Реализация мер по сдерживанию роста тарифов на услуги ЖКХ посредством использования технологий тепло – и энергосбережения и др.***

#### **Актау**

Единственным энергопроизводящим и энергоснабжающим предприятием в городе является ТОО «МАЭК-Казатомпром», который обслуживает более

90% потребителей области. В 2009 году из-за повышения поставщиком стоимости сухого газа для производства энергоресурсов, увеличения стоимости сторонних организаций, сопровождающих производственный

процесс энергопроизводства, увеличены тарифы на электроэнергию для юридических лиц на 13,6% и составила 2,18 рублей (с НДС) на 1 кВт/час. Тарифы для населения на электроэнергию, теплоэнергию и воду остались без изменения.

Кроме того, в городе функционируют два государственных коммунальных предприятия, осуществляющие транспортировку электроэнергии (ГКП «АУЭС») и теплоэнергию и воду (ГКП «ТВСиВ»). По ним тарифы остались без изменения с 2006 года и составили по электроэнергии – 0,15 рублей за 1 кВт/час (с НДС), теплоэнергии – 80,47 рублей за 1 Гкал, питьевой воды – 8,41 рублей за 1 м3, горячей воды – 7,06 рублей, технической воды – 4,53 рублей.

#### **Владивосток**

Для реализации мер по сдерживанию роста тарифов на услуги ЖКХ администрацией города Владивостока утверждены инвестиционные программы для ОАО «Городские тепловые сети» (ОАО «ГТС») по развитию муниципальных тепловых сетей города Владивостока и для ОАО «Дальневосточная генерирующая компания» (ОАО «ДГК») филиал «Приморские тепловые сети» по развитию тепловых сетей города Владивостока, в которых предусмотрены мероприятия по тепло- и энергосбережению.

Для снижения затрат населения на оплату ЖКУ финансирование мероприятий программ осуществляется за счет тарифов на подключение вновь создаваемых (реконструируемых) объектов недвижимости к системе теплоснабжения, а для инвестиционной программы ОАО «ГТС» дополнительно предусмотрено финансирование из бюджета Владивостокского городского округа.

#### **Гомель**

Тарифы на жилищно-коммунальные услуги для населения устанавливаются Советом Министров Республики Беларусь.

Тарифы на коммунальные услуги для юридических лиц (водоснабжение, водоотведение и санитарная очистка), а также прочие услуги ЖКХ формируются предприятиями их оказывающими на основе плановой себестоимости всех видов установленных налогов и неналоговых платежей в соответствии с налоговым бюджетным законодательством и прибыли, необходимой для воспроизводства, или утверждаются облисполкомом, или согласовываются с заказчиком услуг.

Следовательно, снижение себестоимости оказываемых услуг влияет на величину устанавливаемых тарифов на коммунальные услуги для юридических лиц и прочие услуги.

В целях снижения себестоимости оказываемых услуг предприятиями, подведомственными КПУП «Гомельское городское ЖКХ», на 2009 год разработаны энергосберегающие мероприятия с предложением включения их в отраслевую программу энергосбережения, что позволяет сдерживать рост тарифов на оказанные услуги.

#### **Грозный**

С начала 2009 г. проводятся мероприятия по энергосбережению электроэнергии на объектах наружного освещения г. Грозного (установки часового механизма, приборов учета), также запланировано до осенне-зимнего периода 2009-2010 гг. установить приборы учета газо-, электроснабжения на всех объектах жизнеобеспечения г. Грозного: водоснабжения и водоотведения (ВНС, КНС, водозаборы), котельные.

#### **Донецк**

В г. Донецке на протяжении нескольких лет выполняется Программа энергосбережения, в которую включены мероприятия бюджетных учреждений, коммунальных, энергопоставляющих и промышленных предприятий по замене морально и физически устаревшего оборудования, реконструкции систем тепла и водоснабжения, внедрению энергосберегающих технологий и использованию альтернативных видов топлива. Реализация данных мероприятий в 2008 году позволила сэкономить 8,7 млн.м<sup>3</sup> природного газа, 42,1 млн.кВт/ч эл. энергии, 62 тыс.Гкал тепла и получить экономический эффект на сумму около 25 млн. грн.

Вместе с тем, в связи со значительным ростом цен на энергоносители, в частности на газ, в настоящее время рассматривается вопрос пересмотра тарифов на услуги теплоснабжения для бюджетных организаций и прочих потребителей. Для категории «население» вопрос пересмотра тарифов на указанные услуги не рассматривается.

За счет средств городского бюджета на 2009г. для финансирования вышеуказанных мероприятий предусмотрено 5000,0 тыс.грн.

#### **Запорожье**

Расчет переменной части тарифа на тепловую энергию осуществляется с использованием утвержденных в установленном порядке удельных величин потребления природного газа и электроэнергии. Внедрение энергосберегающих мероприятий влечет за собой уменьшение этих удельных величин, которые утверждаются на следующий год с учетом фактического потребления природного газа и электроэнергии в отчетном году.

#### **Ижевск**

В городе Ижевске разрабатываются и принимаются ведомственные целевые программы по энергоэффективности и энергосбережению. В 2008 году реализовывалась муниципальная целевая программа «Энергосбережение в муниципальной системе транспортировки и распределения тепловой энергии на 2007-2010 гг. (на объектах проекта «Передача ведомственного жилищного фонда»)). На 2009-2011 годы приняты:

- ведомственная целевая программа «Энергосбережение муниципальных учреждений здравоохранения города Ижевска на 2009-2011 годы»;
- ведомственная целевая программа «Энергоэффективность в структурном подразделении социальной сферы города Ижевска - Управлении образования Администрации города Ижевска на 2009-2011 годы»;
- ведомственная целевая программа «Энергоэффективность в структурном подразделении социальной сферы города Ижевска - Управлении дошкольного образования Администрации города Ижевска на 2009-2011 годы».

#### **Казань**

В целях повышения эффективности и надежности систем теплоснабжения и снятия существующего дисбаланса в разнице тарифов на тепловую энергию в настоящее время проводятся работы по созданию единой схемы теплоснабжения г.Казани путем объединения тепловых сетей ОАО «Казанская теплосетевая компания» и МУП ПО «Казэнерго». Кроме того, на предприятиях сетей ОАО «Казанская теплосетевая компания», МУП ПО «Казэнерго» и МУП «Водоканал» приняты инвестиционные программы, реализация которых

позволит снижать себестоимость выработки энергоресурсов и сдерживать рост тарифов на последующие годы;

В г.Казани реализуются различные меры по сдерживанию роста тарифов на услуги ЖКХ посредством использования технологий тепло- и энергоснабжений. Одним из самых эффективных способов является агитация населения к установке индивидуальных приборов учета, что значительно снижает неэкономное потребление энергоресурсов.

#### **Караганда**

Согласно распоряжению акима города Караганды «О создании рабочих групп по сдерживанию роста цен» созданы рабочие группы по сдерживанию роста цен на горюче-смазочные материалы и коммунальные услуги. Тарифы на коммунальные услуги на текущий год не изменялись.

#### **Киров**

На территории города Кирова реализуется муниципальная целевая программа «Обеспечение жилищного фонда муниципального образования «Город Киров» приборами учета тепла и горячей воды» на 2008-2010 годы

Реализация в 2008 году мероприятий программы позволила осуществить переход от нормативного расчета за потребленную тепловую энергию к расчетам по фактическому потреблению ресурса дополнительно в 49 многоквартирных домах, что привело к сокращению объема оплачиваемого тепла дополнительно в 49 многоквартирных домах города Кирова. (В 2008 году из местного бюджета на реализацию мероприятий программы было потрачено 5 млн. руб.)

#### **Костанай**

Внедрение новых технологий не предусмотрено

#### **Кострома**

С целью снижения затрат на производство тепловой энергии совместно с теплоснабжающими организациями Администрация города Костромы проводит работу по оптимизации работы теплоисточников: закрытие нерентабельных котельных и переключение потребителей на другие источники тепла с модернизацией систем теплоснабжения. В период с 2005 по 2008 год на территории города Костромы выведено из эксплуатации (законсервировано) 7-мь муниципальных котельных, потребители которых переключены на другие источники тепла.

В течение 2007-2008 годов в городе введены в эксплуатацию 2 современные блочно-модульные котельные, работающие в автоматическом режиме и, не требующие постоянного присутствия технического персонала (микрорайон Черноречье и поселок Самково). В зоне действия котельных осуществлен комплекс работ по модернизации тепловых сетей с применением труб и теплоизоляции из новых видов материалов.

В рамках муниципальной целевой программы «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры города Костромы на 2007-2010 годы», (утвержденных решением Думы города Костромы № 5 от 30 января 2008 года) до конца 2010 года запланированы мероприятия по закрытию еще 5-ти малоэффективных муниципальных котельных по адресам: Строительный пр.-7, ул. Советская-22а, ул. Смоленская-23а, ул. Свердлова-51а, ул. Солоница-5, а также районной котельной №1 ОАО «ТГК-2»: ул. Никитская - 92.

Выполнение вышеуказанных мероприятий оказывает влияние на рост тарифов на тепловую

энергию, а следовательно и на размер платы населения за эту услугу.

#### **Красноярск**

Установлены предельные уровни тарифов в соответствии с Приказом Министерства жилищно-коммунального хозяйства Правительства Красноярского края с минимальным отклонением от сводного индекса потребительских цен. В рамках реализации Федерального закона № 185 – ФЗ «О фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства»; проводится работа по установке приборов учета систем регулирования потребления теплоэнергии ;

#### **Луганск**

Городской целевой программой рационального и эффективного использования энергоресурсов и внедрения энергосберегающих технологий в г. Луганске на 2006 - 2010 годы (решение Луганского городского совета от 22.08.2006г. №814), а также городской целевой программой реформирования и развития теплового хозяйства г. Луганска на 2008 - 2012 годы (решение Луганского городского совета от 27.08.2008г. №34/6) предусмотрены мероприятия по организации технических и технологических изменений производства, направленных на стабилизацию, качественные изменения и развитие обновленной системы теплообеспечения, что в дальнейшем окажет влияние на снижение затрат, входящих в состав тарифов на производство, транспортировку и оказание услуг по центральному отоплению, централизованной подаче горячей воды и пара.

#### **Магадан**

Тарифы на жилищно-коммунальные услуги находятся в прямой зависимости от предельных индексов, устанавливаемых на федеральном и региональном уровнях. За неоказанные или некачественно оказанные жилищно-коммунальные услуги производится перерасчет населению в соответствии с действующим законодательством. Разрабатывается городская программа повсеместной установки счетчиков учета электроэнергии во всех многоквартирных домах.

#### **Нижний Новгород**

В рамках утвержденных городской Думой инвестиционных программ развития теплоэнергетического комплекса и систем водоснабжения и водоотведения города, финансируемых за счет средств городского, областного бюджетов и самих предприятий, внедрены и планируются к внедрению инновационные энергоресурсосберегающие технологии и техника в системах коммунальной инфраструктуры города.

#### **Омск**

В рамках утвержденных инвестиционных программ организаций коммунального комплекса по развитию систем электроснабжения и теплоснабжения в городе Омске предусмотрены мероприятия, реализация которых направлена на тепло- и энергосбережение:

- внедрение автоматизированной системы коммерческого учета электроэнергии;
- модернизация системы теплоснабжения, связанная с установкой котлов малой мощности.

#### **Одесса**

Проводится работа по решению вопроса о выделении средств КП «Теплоснабжение города Одессы» из ЕБРР на модернизацию системы теплоснабжения в размере 23 млн.евро.

Ведутся переговоры с представителями ЕБРР о выделении средств в размере до 20 млн. евро на повышение энергоэффективности зданий, находящихся в коммунальной собственности города.

### **Оренбург**

В городе:

- 95% бюджетных учреждений г.Оренбурга оснащены приборами учета тепло-, электроэнергии;
- организована диспетчеризация линий электропередач;
- установлены частотные регуляторы давления на повысительных насосных станциях в целях экономии электроэнергии;
- заменены насосные агрегаты на менее мощные согласно дебету скважин;
- организована регулировка температурного режима теплоносителей в зависимости от температуры наружного воздуха и т.д.

### **Пенза**

В целях оптимизации тарифов на услуги ЖКХ, осуществляется разработка программ энергосбережения:

В муниципальном жилищном фонде:

- планируется установка приборов учета тепловой энергии на жилые дома; -необходимо провести закупку приборов диагностики и проливной установки для проверки приборов учета;
  - планируется начать работы по промывке систем отопления жилых домов. Промывка позволит улучшить качество оказываемой коммунальной услуги.
  - необходимо провести работы по замене внутридомовых систем теплоснабжения и реконструкцию водоподогревателей. Применение новых, современных материалов и технологий позволит увеличить срок службы реконструированных систем.
  - планируется реконструкция котельной МУП «Жилье-18». Оборудование котельной физически и морально устарело. КПД котлов низкий. Реконструкция позволит существенно уменьшить расход газа.
  - планируется осуществить мероприятия по установке ИТП или ЦТП с приборами учета в районе Южной поляны, что позволит ликвидировать открытый водоразбор горячего водоснабжения. Всего в домах с открытым водоразбором проживает более 4000 человек. Стоимость 1 куб. метра горячей воды при открытом водоразборе значительно выше, чем при закрытом, так как на нужды горячего водоснабжения поступает вода непосредственно из тепловых сетей;
  - планируется замена внутридомовых электрических, водопроводных и тепловых сетей.
- В бюджетных учреждениях города:
- практически все учреждения бюджетной сферы оснащены приборами учета в целях энергосбережения планируется остекление (установка евроокон);
  - замена стандартных ламп на люминисцентные и энергосберегающие;
  - планируется проведение ремонта теплоизоляции.

### **Петропавловск-Камчатский**

В Петропавловск-Камчатском городском округе в феврале 2009 года состоялась научно-практическая конференция «Энергоэффективный город: стратегия повышения энергоэффективности на муниципальном уровне». В настоящее время по итогам конференции (с учетом собранных материалов) разрабатывается

«Программа повышения энергоэффективности и энергоресурсосбережения в муниципальных учреждениях Петропавловск-Камчатского городского округа».

### **Ростов-на-Дону**

Администрацией города предусмотрена компенсация из бюджета города затрат населения на удорожание стоимости горячего водоснабжения и отопления в 2009 году по сравнению с 2008 годом в размере 209,0 млн. рублей.

### **Рязань**

В качестве мер по энергосбережению в городе осуществляется:

- установка и эффективное использование систем регулирования и учета воды и энергоносителей на объектах социальной сферы, жилищного фонда, на предприятиях;
- снижение непроизводственных затрат;
- реконструкция тепловых сетей – замена металлических труб на пластиковые в ППУ изоляции в пластиковой оболочке;
- внедрение новых технологий и энергоэффективного оборудования на объектах коммунальной инфраструктуры.

### **Самара**

Первоочередной задачей является принятие четырех-пятилетней городской целевой программы «Энергосбережение городского округа Самара», содержащей следующие основные мероприятия:

Комплекс мероприятий по экономии энергоресурсов на стадии производства энергии:

- модернизация котельных с заменой оборудования с низким КПД и внедрением автоматизированной системы теплоснабжения;
- замена неэффективных сетевых насосов на насосы с высоким КПД и устройством плавного пуска, а трубчатых теплообменников на пластинчатые;
- разработка методов и средств рационального размещения предприятий по производству альтернативных видов энергоресурсов из местного сырья.

Комплекс мероприятий по экономии энергоресурсов на стадии транспортировки и распределения энергии :

- модернизация изношенного оборудования и установка приборов учета ресурсов на насосных станциях, ЦТП, а также внутридомовых приборов учета;
- восстановление изоляционного материала теплотрасс;
- замена участков водо-, тепло-, электросетей с критическим уровнем потерь энергоресурсов (с учетом модернизации вводов к потребителям);
- оптимизация режимов работы систем водо-, теплоснабжения на базе использования частотного регулирования приводов (ЧРП) и вариаторов;
- внедрение двухступенчатых систем водоподготовки;
- создание компьютерной технико-экономической модели управления ЖКХ городского округа Самара, что позволит производить качественный и детальный анализ режимов работы сетей, осуществлять оптимизацию производства и потребления ТЭР, вести расчет балансов, а также заранее оценивать влияние предполагаемых мероприятий по реконструкции объектов на весь энергокомплекс.

Предусмотреть перевод потребителей низкорентабельных муниципальных котельных на централизованные источники теплоснабжения.

#### **Саратов**

В 2007г. Для уменьшения потерь, а соответственно и затрат были установлены пластичные теплообменники т.о. была восстановлена проектная, закрытая схема горячего водоснабжения в 86 многоквартирных домах.

#### **Симферополь**

Запланировано проведение городского конкурса по энерго-ресурсосбережению в учреждениях образования

Разработка и реализация проекта по созданию «Городского инновационного центра энерго-ресурсосберегающих технологий»

#### **Ставрополь**

Администрацией города с учетом мнения руководителей предприятий предлагается:

снизить объемы отпуска электроэнергии по нерегулируемым тарифам до 15%, заморозить тарифы на топливно-энергетические ресурсы в период финансового кризиса;

производить не предоплату за энергетические ресурсы, а оплату по факту использования с предоставлением в случае необходимости отсрочки платежа;

производить корректировку утвержденных лимитов на поставку ТЭР в течение квартала в зависимости от погодных условий без применения штрафных санкций за недобор или перебор.

#### **Таганрог**

В целях сдерживания роста тарифов на услуги ЖКХ муниципальные предприятия -организации коммунального комплекса при разработке производственных программ, являющихся основой для формирования тарифов, предусматривают мероприятия по внедрению энергосберегающих технологий.

1. Энергосберегающие мероприятия ОАО ТЭПТС «Теплоэнерго».

Самый крупный поставщик услуг по теплоснабжению многоквартирных домов выполнил ряд мероприятий по энергоресурсосбережению:

- Произведена замена 35 сетевых насосов на насосные агрегаты немецкого производства, обеспечивающие оптимальный гидравлический режим работы котельных с более экономичным потреблением электроэнергии.

Произведена замена 62 подпиточных и циркуляционных насосов на энергосберегающие насосы фирм Grundfos и Wilo с частотно-регулирующими приводами.

Установлено 36 частотно-регулирующих приводов на электродвигатели дымососов и вентиляторов.

Произведена замена кожухотрубных теплообменников на пластинчатые на 9 объектах предприятия.

Установлено 13 узлов учета тепловой энергии.

В настоящее время учетом охвачено 86 % отпуска тепловой энергии.

Закрыто 11 встроенных котельных, построено 4 новых полностью автоматических котельных.

Произведена замена 26,8 км тепловых сетей, в том числе по новым технологиям 15,0 км.

Выполнен капитальный ремонт 44 котлов.

- Выполняются работы по реконструкции центральных тепловых пунктов и переводу их на управление в дистанционном режиме.

#### Достигнутые результаты.

С начала реконструкции предприятия достигнут следующий экономический эффект:

снижены выбросы парниковых газов в атмосферу на 218 тон и с каждым годом реконструкции планируется снижение выбросов СОг на 6,8 тыс.т/год;

снижено потребление воды на 60 тыс.м<sup>3</sup> что составляет 37% от общего потребления;

снижен расход электроэнергии на 3,6 .млн.кВтч, что составляет 26% от общего потребления;

снижена удельная норма расхода газа на 0,3 кг у т/Гкал, что составляет 100.0 тыс. м<sup>3</sup> в год.

2. Энергосберегающие мероприятия МУП «ЖЭУ».

В городе продолжается реализация программы по развитию теплоэнергетики «теплоснабжение Таганрога», которая распространяется и на коммерческие, и на муниципальные котельные.

МУП «ЖЭУ» применяет новые технологии и в обеспечении жителей города горячим водоснабжением.

— На ЦТП восстановлены циркуляционные трубопроводы, установлены частотные преобразователи и регуляторы температур. Внедряются в процесс работы новые технологии, используется самое современное оборудование.

3. Энергосберегающие мероприятия МУП «Таганрогэнерго».

Закрыто 8 (восемь) котельных, встроенных в подвалы жилых домов по адресам: Греческая, 62, Гоголевский, 27, Петровская, 90, Петровская, 104, Социалистическая, 90, Фрунзе, 35, Р. Люксембург, 38, Р. Люксембург, 153.

Взамен построено шесть новых автоматизированных модульных котельных производства ОАО завод «Красный гидропресс». От двух котельных переподключены нагрузки (ул. Греческая, 62, Гоголевский, 27).

Произведена реконструкция 3-х подвальных котельных по адресам: ул. Шаумяна №№ 15; 16; 27 с заменой газоиспользующего оборудования на полностью автоматизированная. Заменено насосное оборудование на энергосберегающие насосы фирмы Grundfos с плавным пуском. Котельные работают без присутствия операторов, с передачей данных на диспетчерский пульта.

Взамен котельной по адресу: Александровская, 109 с котлами Боб-кок, отработавшими свой ресурс, морально и физически устаревшими, построена модульная котельная производства г. Луганск (Украина)

В настоящее время ведутся работы по ликвидации котельных в подвалах жилых домов по адресам: Б. Бульварная. 6. Щаденко. 19.

Взамен строится модульная котельная по адресу: Щаденко, 19. От Б.Бульварной, 6 прокладывается теплосеть к котельной завода «Прибой».

Произведен капитальный ремонт 5-ти котлов и автоматики на котельной по адресу: Октябрьская, 44.

Проводятся работы по замене автоматики питания котлов на котельной по адресу: Циолковского, 40.

Заменена автоматика и произведен капитальный ремонт 5-ти котлов на котельной по адресу: Инструментальная, 25/3.

Произведена замена тепловых сетей в количестве 8,5 км.

Заменены 6 из 10-ти теплообменников на ЦТП Военного городка.

Произведена наладка гидравлических режимов тепловых сетей от 11-ти котельных МУП «Таганрогэнерго».

Решена проблема горячего водоснабжения Военного городка.

4. Энергосберегающие мероприятия МУП «Управление «Водоканал»

МУП «Управление «Водоканал» реализует следующие энергосберегающие мероприятия:

Замена насосного оборудования на менее производительное, но соответствующее режиму работы подачи воды.

Установка частотных приводов (Устройство, которое снижает расход электрической энергии путем снижения оборотов насосного агрегата на ПНС и очистных сооружениях Донвода.

Установка узлов учета воды.

#### **Ульяновск**

С 1 февраля для жителей Ульяновска тариф на холодную воду снизился на 1,5 процента, на горячую воду - в среднем на 1,3 процента, на водоотведение - на 2,01 процента, на отопление - в среднем на 1,6 процента.

#### **Хабаровск**

### ***Инициирование через представительные органы власти, депутатов государственной Думы, членов Совета Федерации принятия антикризисных мер, в том числе по установлению моратория на увеличение тарифов естественных монополий, сроком не менее чем на два года***

#### **Атырау**

Осуществляется в рамках подписанных Меморандумов о сохранении действующих тарифов на коммунальные услуги с основными предприятиями-услугодателями

#### **Владивосток**

Инициирование через представительные органы власти, депутатов государственной Думы, членов Совета Федерации принятия антикризисных мер, в том числе по установлению моратория на увеличение тарифов естественных монополий, сроком не менее чем на два года - данный вопрос не входит в полномочия органов местного самоуправления.

#### **Донецк**

Распоряжением Донецкого городского головы от 24.12.08 №1683 утверждены неотложные меры по преодолению социальных и экономических последствий кризиса в экономике города, среди которых – приведение тарифов на жилищно-коммунальные услуги в соответствие с экономически обоснованным уровнем.

#### **Запорожье**

Оказывается содействие по решению неотложных проблем промышленных предприятий города путем обращения в центральные органы исполнительной власти касательно:

- установления льготного тарифа на электроэнергию для металлургических и машиностроительных предприятий - наибольших потребителей электроэнергии;

- предоставления льготных тарифов на грузовые перевозки железной дорогой для предприятий-производителей и введение моратория на их повышение;

На 2009 год приняты взвешенные тарифы на жилищные услуги с ростом на 16,5% против 25%, рекомендованных Комитетом по ценам и тарифам Правительства Хабаровского края. В целом тарифы муниципального регулирования на жилищно-коммунальные и бытовые услуги возросли на 16%.

#### **Элиста**

Мероприятия, способствующие сокращению затрат предприятий ЖКХ, проводятся ежегодно в рамках городских целевых программ и программы «Комплексное развитие коммунальной инфраструктуры города Элисты на 2008-2010 годы».

#### **Ярославль**

В г. Ярославле на протяжении последних лет ведется работа по внедрению на предприятиях города технологий тепло – и энергосбережения. Данные технологии позволяют снизить затраты городского бюджета и организаций города, но не влияют на размер установления тарифов.

Теплоснабжающими организациями в плановом порядке осуществляется внедрение технологий тепло – и энергосбережения, что, в свою очередь, приводит к снижению размера тарифов.

- своевременного обеспечения возмещения налога на добавленную стоимость предприятиям - экспортерам в полном объеме;

- внедрения нулевой ставки сбора в виде целевой надбавки к тарифу на природный газ, который используется предприятиями;

- создания благоприятных условий для рынка сбыта товаров местных товаропроизводителей;

- удешевления кредитования проектов малого и среднего бизнеса, в частности таких, что влияют на повышение уровня занятости населения;

- моратория на увеличение налоговой нагрузки на субъектов хозяйствования на период до стабилизации финансово-экономической ситуации в Украине.

#### **Казань**

- в рамках комплекса антикризисных мер, принимаемых руководством республики, Комитетом Республики Татарстан по тарифам утверждены тарифы на тепловую и электрическую энергию, газ с поквартальным повышением.

#### **Караганда**

Установление моратория на увеличение тарифов коммунальных услуг входит в компетенцию Департамента Агенства Республики Казахстан по регулированию естественных монополий по Карагандинской области.

Инициирование по повышению тарифов согласовывается с акимом города Караганды и услугодателями.

#### **Киров**

Не осуществлялось.

#### **Кострома**

Установление моратория на увеличение тарифов естественных монополий, так же как и установление самих тарифов, не входит в компетенцию Администрации города Костромы. С инициативой принятия такого решения в представительные органы власти региона Администрация города Костромы не выходила. Однако, принятие такого решения существенно повлияло бы на ограничение роста тарифов организаций коммунального комплекса в сфере тепло- и электро- и газоснабжения, а следовательно и на тарифы на услуги ЖКХ для населения.

#### **Красноярск**

Администрация города вышла с предложением в Правительство Красноярского края с предложением о продлении сроков действия объемов продаж электрической энергии (зафиксированным на уровне 2008 года) по регулируемым ценам до 01.01.2010, с одновременным введением моратория на рост свободных (нерегулируемых) цен;

#### **Луганск**

В декабре 2008 г. было направлено обращение депутатов Луганского городского совета к Президенту Украины, Верховной Раде Украины, Кабинету Министров Украины о социально - экономической ситуации в г. Луганске и мерах по минимизации последствий финансово - экономического кризиса (решение Луганского городского совета от 28.11.2008г. № 44/1).

Учитывая необходимость повышения эффективности деятельности государственных органов в финансово - кредитной сфере и с целью обеспечения экономической стабильности в Украине, предложения депутатов сформированы по следующим направлениям:

- поддержка отечественного товаропроизводителя;
- предложения по формированию государственного и местных бюджетов;
- снижение налоговой нагрузки;
- стабилизация деятельности жилищно - коммунальной сферы;
- обеспечение социальной защиты населения;
- решение проблемных вопросов города Луганска.

#### **Магадан**

Представительным органом местного самоуправления подготовлено обращение к Губернатору области и депутатам Государственной Думы в части приостановления действия увеличенных тарифов на реализуемые услуги и выделения, в связи с этим, дополнительных финансовых средств на покрытие затрат ресурсоснабжающих организаций.

#### **Омск**

В настоящее время Омским городским Советом инициировано проведение депутатских слушаний по вопросу «Формирование тарифов на жилищно-коммунальные услуги на территории города Омска».

#### **Одесса**

Согласно распоряжению Одесского городского головы Гурвица Э.И. от 16.12.2008 г. № 1509-01р «О создании рабочей группы по разработке неотложных мероприятий по преодолению негативных последствий финансового кризиса» создана городская рабочая группа.

Проведены 3 заседания. По итогам заседаний разработаны и согласованы мероприятия, которые направлены на предотвращение последствий мирового финансового кризиса и минимизации его влияния на экономику г. Одессы. Также, по итогам совещания с руководителями центральных и местных органов исполнительной власти и органов местного самоуправления по вопросам противостояния мировому финансовому кризису, которое состоялось 15.01.2009 г. в г. Киеве под председательством Премьер-министра Украины Ю.В. Тимошенко, утверждены и приняты к исполнению мероприятия, согласно протокола поручений, данных первым заместителем Одесского городского головы Ворохазевым А.И. и размещены на официальном сайте г. Одессы.

#### **Оренбург**

Департамент Оренбургской области по ценам и регулированию тарифов при формировании тарифов использует индивидуальный подход к росту цен на основные виды затрат, т.е. устанавливает отдельные коэффициенты на каждый вид затрат, а не общее повышение в процентном соотношении.

#### **Петропавловск-Камчатский**

Инициирование принятия антикризисных мер через представительные органы власти, депутатов Государственной Думы, членов Совета Федерации администрацией Петропавловск-Камчатского городского округа не осуществлялось.

#### **Ростов-на-Дону**

Данный вопрос находится в компетенции Федеральной службы по тарифам.

#### **Самара**

Не предпринималось, т.к. увеличение тарифов находится в компетенции органов субъекта РФ.

#### **Саратов**

Работа ведется в соответствии с действующим законодательством

#### **Ставрополь**

Предложения по сдерживанию тарифов на потребление электроэнергии были направлены заместителю председателя Правительства Ставропольского края Г.Г. Ефремову.

#### **Элиста**

Не осуществлялось

#### **Ярославль**

Органами власти города Ярославля и Ярославской области принимается активное участие в работе по принятию антикризисных мер в условиях финансово-экономического кризиса. В частности, одним из первых в Ярославской области утверждена областная целевая программа «Обеспечение мероприятий по снижению напряженности на рынке труда Ярославской области» на 2009 год, в которой предусмотрено финансирование из средств федерального бюджета в размере на 509,5 млн.руб., из средств областного бюджета 26,8 млн.руб. и ведется активная работа по ее реализации.



## ***Введение прямых компенсаций из регионального (федерального) бюджетов, энергозатрат на предприятиях с энергоемким производством***

### **Актау**

Компенсация энергозатрат на государственных предприятиях за счет местного бюджета не предусматривается.

### **Владивосток**

Постановлением Администрации Приморского края от 26 марта 2008 г. № 71-па утвержден Порядок установления льготных тарифов на электрическую энергию для организаций, имеющих социальную и (или) экономическую значимость для Приморского края. Льготный тариф на электрическую энергию устанавливается организациям, отвечающим одному из критериев отнесения к числу социально и (или) экономически значимых организаций в соответствии с реестром, утвержденным Администрацией Приморского края, на основании Постановления Администрации Приморского края от 15 июня 2004 г. № 150 «Об утверждении положения о Реестре организаций, имеющих социальную и (или) экономическую значимость для Приморского края».

### **Грозный**

Предприятия ЖКХ г. Грозного датируются в 2009 г. на 25 % из консолидированного бюджета (федеральный, республиканский, городской).

### **Донецк**

За счет субвенции из государственного бюджета, местным бюджетам на погашение задолженности прошлых лет по разнице в тарифах на тепловую энергию, услуги водоснабжения и водоотведения, предоставляемые населению, возникшей в связи с несоответствием фактической стоимости тепловой энергии, услуг водоснабжения и водоотведения тарифам, которые утверждались органами государственной власти или органами местного самоуправления за 2008г. в целом предприятиями коммунальной сферы города получено 164088,991 тыс.грн.

Указанная субвенция предусмотрена в государственном бюджете Украины на 2009г.

### **Запорожье**

С целью поддержки предприятий с энергоемким производством, которые являются бюджетонаполняющими для города, на государственном уровне принято введение дифференцированных тарифов на электроэнергию.

### **Караганда**

Из бюджета города затраты на компенсации энергозатрат предприятиям с энергоемким производством не предусматриваются.

### **Киров**

Не осуществлялось.

### **Костанай**

Не предусмотрено

### **Магадан**

В компенсации энергозатрат нуждаются такие социально значимые предприятия, как «Городской молочный завод», «Хлебокомбинат», МУП «Водоканал», «Усть-Магаданский рыбозавод», «Магаданрыба».

### **Нижний Новгород**

По нашему мнению, эффективнее было бы использовать механизмы государственной поддержки и стимулирования внедрения инновационных технологий тепло- и энергоресурсосбережения на предприятиях естественных монополий и реального сектора, в том числе, и с энергоемким производством.

### **Омск**

Рассмотрение указанного вопроса не относится к компетенции органов местного самоуправления.

### **Одесса**

Компенсация предприятиям энергозатрат из местных бюджетов бюджетным законодательством не предусмотрено.

### **Оренбург**

Не предусмотрено

### **Пермь**

ЕНВД - сохранить, в 2009 году корректирующий коэффициент базовой доходности.

### **Петропавловск-Камчатский**

Введение прямых компенсаций энергозатрат на предприятиях с энергоемким производством из бюджета Камчатского края, а также федерального бюджета, в Петропавловск-Камчатском городском округе не осуществлялось.

В 2008 году определены расходные обязательства Камчатского края на компенсацию тарифов на электрическую энергию энергоснабжающим организациям при предоставлении льготных тарифов на электрическую энергию (в пределах годовых лимитов потребления) для предприятий коммунальной теплоэнергетики, водоснабжения и водоотведения.

Компенсация выпадающих доходов (убытков) энергоснабжающих организаций Камчатского края от реализации электрической энергии потребителям Камчатского края (разница между экономически обоснованной стоимостью электрической энергии в точке подключения и установленным отпускным или сниженным тарифом) производится за счет средств, предусмотренных в бюджете Камчатского края на 2009 год.

### **Саратов**

В 2008г. При строительстве модульной котельной было смонтировано 3 индивидуальных тепловых пунктов (ИТП), эффективность от применения ИТП-снижение потребления тепловой энергии на 15-30%, снижение капитальных затрат на строительство индивидуальных тепловых пунктов, предупреждение возникновения аварийных ситуаций, реальная экономия за счет наиболее полного использования тепловой энергии.

В 2008 г. Было заменено 1705 пм труб внутриквартальных теплотрасс, было использовано 1434,2 кв.м тепловой изоляции, только 1 кв.м качественной тепловой изоляции на горячей поверхности экономит около 2-х тонн условного топлива в год.

### **Ставрополь**

Данная мера была бы своевременна.

### **Хабаровск**

В бюджете города предусмотрены субсидии для возмещения недополученных доходов от применения регулируемых тарифов на теплоснабжение, водоснабжение и водоотведение для населения в сумме 66,5 млн.руб., в т.ч. краевой бюджет - 30,9 млн.руб.

#### Элиста

### ***Увеличение финансирования из федерального бюджета для приобретения жилья для отдельных категорий граждан, предусмотренных федеральным законодательством, а также для решения задачи переселения граждан из аварийного жилищного фонда***

#### Актау

Для решения жилищных проблем граждан и активизации рынка недвижимости Правительством предлагается ряд мер по:

- открытию ряда кредитных линий в банках второго уровня;

- направлению части средств на новую ипотечную программу, которая позволит населению получить ипотечное жилье по льготным ставкам и доступной цене.

В целях обеспеченности жильем граждан целевыми трансфертами из республиканского бюджета в 2008-2009 годы предусмотрено 352 млн.рублей. На выделенные средства в текущем году будет построено три многоквартирных жилых домов, один из них арендное для работников бюджетной сферы, и начато строительство четырех 65-квартирных жилых домов.

Все объекты, построенные в рамках государственных программ, но не проданные, будут реализовываться через систему жилищных строительных сбережений. Это позволит предоставлять приоритетным категориям населения предварительные жилищные займы по процентной ставке, не превышающей 4% годовых.

#### Атырау

Государственной программой развития жилищного строительства в Республике Казахстан предусмотрено продолжение финансирования работ по строительству коммунального жилья

#### Владивосток

В настоящее время ведется работа по включению города Владивостока в краевую и федеральную адресную программу по переселению граждан города Владивостока из аварийного жилищного фонда.

В целях получения из федерального бюджета денежных средств для решения задачи переселения граждан города Владивостока из аварийного жилищного фонда, в рамках реализации Федерального закона от 21.07.2007г. №185-ФЗ, администрация города Владивостока письмом № 685Д от 02.03.2009г. направила в Департамент по жилищно-коммунальному хозяйству и топливным ресурсам Приморского края перечень многоквартирных домов, в отношении которых планируется предоставление финансовой поддержки на переселение граждан города Владивостока из аварийного жилищного фонда.

#### Гомель

По городу:

- многодетные семьи – увеличение объемов строительства в 2 раза;

-ветхое жилье – снижение темпов строительства на 65 %;

- социальное жилье – снижение темпов на 76%

Не осуществлялось

#### Ярославль

На территории города предприятиям с энергоемким производством компенсация энергозатрат за счет средств областного и федерального бюджетов не производится.

#### Грозный

На 2009 г. выделены на ЧР через Министерство ЖКХ ЧР приблизительно 128440 тыс. руб. (70 % этих средств приходится на г. Грозный).

#### Донецк

В областном бюджете на 3008г. за счет субвенции из государственного бюджета местным бюджетам на строительство и приобретение жилья военнослужащим и лицам рядового и командирского состава, уволенным в запас, предусмотрено 4898,1 тыс.грн.

В городском бюджете на 2008 и 2009г.г. в связи с ограниченностью бюджетных средств финансирование расходов на переселение граждан из аварийного жилищного фонда не предусмотрено.

#### Запорожье

Решением Запорожского городского совета утверждена Программа строительства жилых домов в пос. Павло-Кичкас для отселения из ветхих и непригодных для проживания домов на период 2008-2012 г.г. В рамках выполнения Программы ведется проектирование жилого дома. На 2009 год запланированы средства бюджета развития - 220,0 тыс. грн.

Также для обеспечения жителей города доступным жильем в 2009 году за счет средств бюджета развития (377,2 тыс. грн.) начато проектирования жилого дома №10 в микрорайоне «Южный».

#### Ижевск

Ведется работа по решению проблемы переселения граждан из ветхого и аварийного жилого фонда. Для этих целей в 2008 году продолжено строительство многоэтажного жилого дома на 253 квартиры, строительство которого планируется закончить в 2009 году. Всего с начала строительных работ на строительство дома из бюджетов всех уровней и внебюджетных источников направлено 321,9 млн. рублей, в том числе из бюджета города Ижевска – 87,8 млн.руб. В 2009 году на окончание строительства объекта из бюджетов всех уровней планируется направить 162,0 млн. рублей.

В соответствии с постановлением Администрации города Ижевска от 03.09.2008 года №691 в рамках реализации подпрограммы «Переселение граждан Российской Федерации из аварийного жилищного фонда» Федеральной программы «Жилище» в 2008 году по итогам конкурсов приобретены 16 жилых помещений на сумму 31,1 млн. рублей.

#### Казань

Увеличение финансирования из федерального бюджета для приобретения жилья для отдельных категорий граждан, предусмотренных федеральным законодательством, на 2009 год не планируется, в связи с

тем, что необходимой объем финансовых средств на очередной год формируется в зависимости от фактической потребности. Список граждан-участников подпрограммы «Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством» федеральной целевой программы «Жилище» на 2002-2010 годы, изъявивших желание получить государственный жилищный сертификат в 2009 году по г.Казани, в срок до 01.09.2008 представлен в Министерство строительства, архитектуры и ЖКХ Республики Татарстан. Согласно данному списку через Управление жилищной политики Исполнительного комитета г.Казани планируется выделить 36 сертификатов, из них:

- 18 сертификатов – гражданам, уволенным с военной службы и приравненным к ним лицам;

- 13 сертификатов – гражданам, подвергшимся воздействию радиации вследствие радиационных аварий и катастроф, и приравненным к ним лицам;

- 5 сертификатов – гражданам, выехавшим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей.

По данным Министерства строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Татарстан, количество сертификатов, предполагаемых к выдаче в 2009 году, к концу февраля будут уточнены.

К сожалению, в целях решения задач по переселению граждан из жилищного фонда г. Казани, признанного непригодным для проживания, капитальные вложения в бюджетах Республики Татарстан и муниципального образования г.Казани не предусмотрены.

#### **Караганда**

В городе Караганде реализуются планы мероприятий по реализации Государственной программы жилищного строительства, разработанные на 2005-2007гг. и 2008-2010гг.

Увеличилось финансирования из республиканского, областного бюджетов для приобретения ипотечного жилья, арендного (коммунального) жилья, жилье для работников строящихся 100 школ, 100 больниц, индивидуального жилья, за счет инвестиций застройщиков, предусмотренных законодательством Республики Казахстан. В г.Караганде с 2007 г. осуществляет свою деятельность КГП «Управление жилым фондом», которая занимается решением задач переселения граждан аварийного жилищного фонда.

#### **Киров**

На территории города Кирова реализуются муниципальные целевые программы:

«Обеспечение жильем молодых семей муниципального образования «Город Киров» на 2007-2010 годы», «Переселение граждан города Кирова из ветхого и аварийного жилищного фонда в приоритетных зонах застройки на 2008-2015 годы».

В 2008 году из федерального бюджета на реализацию программы «Обеспечение жильем молодых семей муниципального образования «Город Киров» на 2007-2010 годы» было выделено 3,5 млн. руб. и на реализацию мероприятий программы «Переселение граждан города Кирова из ветхого и аварийного жилищного фонда в приоритетных зонах застройки на 2008-2015 годы» - 101, 1 млн. руб.

#### **Костанай**

на строительство государственного жилья из бюджетов всех уровней выделено 919 млн. тенге

#### **Кострома**

В бюджет Костромской области поступили денежные средства из государственной корпорации Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства под программу «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости стимулирования развития рынка жилья в 2009 году» в сумме 71987,0 тыс. рублей, а также денежные средства из федерального бюджета для реализации права на жилую площадь по средствам Государственных жилищных сертификатов для лиц, являющихся вынужденными переселенцами, в сумме 9579,8 тыс. рублей и для лиц, принимавших участие в последствиях ликвидации аварии на Чернобыльской АЭС в сумме 1655,4 тыс. рублей. Денежные средства, выделенные в 2008 году из федерального бюджета на социальные выплаты по программе «Обеспечение жильем молодых семей» в сумме 7910,1 тыс. рублей будут израсходованы в 2009 году.

#### **Красноярск**

- в целях поддержки строительной отрасли города:

- в министерство строительства и архитектуры Красноярского края подана заявка на участие в программе «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда в Красноярском крае, с учетом необходимости стимулирования развития рынка жилья» на переселение граждан из 43 аварийных домов общей площадью 14561,7 кв.м. Переселение планируется в приобретенные у застройщиков квартиры. Объем предполагаемых привлеченных средств федерального бюджета - порядка 440 млн.рублей.

- планируется увеличение по сравнению с 2008 годом обеспечения жилищными сертификатами (квартирами) граждан, уволенных с военной службы и со службы органов внутренних дел, в 2,8 раза; признанных в установленном порядке вынужденными переселенцами на 30%.

#### **Магадан**

В январе т.г. подготовлена заявка на получение средств из Федерального Фонда содействия реформированию ЖКХ для переселения горожан из аварийного жилья. Подготовлено обращение к Губернатору области об изменении методики расчета субсидий для приобретения жилья для отдельных категорий граждан, предусмотренных федеральным законодательством, с целью полной реализации прав этой категории граждан при получении жилья.

#### **Нижний Новгород**

Предложение поддерживается

#### **Омск**

В соответствии с Соглашением Правительства Омской области и Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства на финансирование мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда города Омска в 2008 году из федерального бюджета направлено 50,25 млн. рублей. Объем финансирования из бюджета Омской области составил 22,41 млн. рублей, бюджета города Омска - 14,78 млн. рублей.

В январе 2009 года заключено Соглашение между Правительством Омской области и Фондом содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства на

финансирование мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда города Омска в 2009 году из федерального бюджета на сумму 609,5 млн. рублей. Сумма софинансирования из бюджета Омской области составит 72,6 млн. рублей.

Администрацией города Омска разработана и утверждена постановлением Мэра города Омска от 14.04.2008 № 255-п адресная программа муниципального образования городской округ город Омск Омской области «Капитальный ремонт многоквартирных домов города Омска» на 2008 - 2011 годы.

В 2008 году в рамках Федерального закона от 21.07.2007 № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» выполнен ремонт 333 многоквартирных домов на общую сумму 631,4 млн. руб., в том числе за счет средств Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства - 344,4 млн. руб., областного бюджета - 102,5 млн. руб., бюджета города Омска - 152,9 млн. руб., собственников жилья - 31,6 млн. руб. На эти средства отремонтированы кровли в 226 домах, фасады в 41 доме, внутридомовые инженерные системы в 257 домах, заменен и отремонтирован 71 лифт.

В целях подготовки заявки на оказание финансовой поддержки на капитальный ремонт многоквартирных домов за счет средств Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства готовится пакет документов на 2009 год.

В соответствии с постановлением Правительства Омской области от 26.07.2006 № 99-п «Об утверждении Порядка предоставления мер социальной поддержки по обеспечению жильем помещений ветеранов, инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов» выделены 40 социальных выплат по обеспечению жильем помещениями ветеранов, инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, на общую сумму 22,4 млн. руб.

Список ветеранов, инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, состоящих на учете нуждающихся в жилых помещениях, претендующих на получение социальной выплаты за счет средств федерального и областного бюджетов в 2009 году по городу Омску, состоит из 691 человека.

В соответствии с постановлением Правительства Омской области от 29.07.2008 № 127-п «О распределении субсидий местным бюджетам из Областного фонда софинансирования расходов на предоставление молодым семьям социальных выплат на приобретение или строительство жилья в 2008 году» выделены средства на предоставление молодым семьям социальных выплат на приобретение или строительство жилья в объеме 45,6 млн. руб., из которых: 20,8 млн. руб. - из федерального бюджета и 24,8 млн. руб. - из областного бюджета.

В целях реализации мероприятий подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» федеральной целевой программы «Жилище» на 2002 - 2010 годы в 2008 году из бюджета города Омска выделено 2,5 млн. рублей.

Выданы свидетельства 59 семьям из 61 семьи, указанной в списке молодых семей - претендентов на получение социальной выплаты по Омской области в 2008 году. В 2008 году средства социальных выплат реализовали 19 молодых семей, которые приобрели жилые помещения, на сумму 15,7 млн. руб., в том числе: из федерального бюджета - 6,8 млн. руб., из областного бюджета - 8,3 млн. руб., из бюджета города Омска - 0,6 млн. руб.

По состоянию на 29 января 2009 года средства социальных выплат реализовали 37 молодых семей, которые приобрели жилые помещения на сумму 28,7

млн. руб., в том числе: из федерального бюджета - 12,5 млн. руб., из областного бюджета - 15,1 млн. руб., из бюджета города Омска - 1,1 млн. руб.

Остальные 22 молодых семьи подбирают жилые помещения для приобретения, в связи с чем не реализовано 22 свидетельства на сумму 17,4 млн. руб., в том числе: из федерального бюджета - 7,5 млн. руб., из областного бюджета - 9,2 млн. руб., из бюджета города Омска - 0,8 млн. руб.

На 2009 год сформирован и направлен в Министерство строительства и жилищно-коммунального комплекса Омской области список, состоящий из 343 молодых семей.

В рамках подпрограммы «Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством» федеральной целевой программы «Жилище» на 2002 - 2010 годы в 2008 году реализованы гражданами:

уволенными с военной службы - 53 государственных жилищных сертификата на сумму 85,6 млн. рублей;

подвергшимися воздействию радиации вследствие радиационных аварий и катастроф - 12 государственных жилищных сертификатов на сумму 16,3 млн. рублей;

выехавшим из районов Крайнего Севера - 1 государственный жилищный сертификат на сумму 0,8 млн. рублей;

признанными вынужденными переселенцами - 14 государственных жилищных сертификатов на сумму 21,2 млн. рублей.

В списки участников подпрограммы, претендующих на получение сертификатов в 2009 году, включены граждане из числа:

уволенных с военной службы - 56 человек;

признанных вынужденными переселенцами - 226 человек;

подвергшихся воздействию радиации вследствие радиационных аварий и катастроф - 47 человек;

выехавших из районов Крайнего Севера - 33 человека.

### **Оренбург**

Увеличение финансирования из федерального бюджета сыграет положительную не только социальную роль, но и повлияет на дальнейшее развитие частично «замороженного» строительства и стройиндустрии.

### **Петропавловск-Камчатский**

В 2009 году финансирование из федерального бюджета для приобретения жилья для отдельных категорий граждан, предусмотренных федеральным законодательством, а также для решения задачи переселения граждан из аварийного жилищного фонда в Петропавловск-Камчатском городском округе не увеличилось.

### **Ростов-на-Дону**

Для переселения граждан из аварийного жилищного фонда в 2008 году из Федерального бюджета было получено 40,0 млн. рублей, в 2009 году - 165,0 млн. рублей.

Для обеспечения жильем детей-сирот в 2008 году из Федерального бюджета было получено 9 млн. рублей, в 2009 году - 21,2 млн. рублей.

### **Рязань**

Реализуемая в г.Рязани муниципальная целевая программа «Переселение граждан из ветхого и

аварийного жилищного фонда» в 2008 году не финансировалась из средств федерального и областного бюджетов, и не планируется на 2009 год. Для решения задачи переселения граждан требуется увеличение финансирования ведущегося строительства двух жилых домов, включенных в адресную инвестиционную программу г.Рязани на 2009 год.

В списках граждан города Рязани, имеющих право на меры социальной поддержки по обеспечению жильем за счет средств федерального бюджета, значится 929 человек (по состоянию на 15.04.2008). За 2008 год субсидии предоставлены 34 гражданам.

#### **Самара**

По итогам 2008 года произошло уменьшение финансирования из федерального бюджета в сравнении с 2007 годом на 20 654 тыс. руб. или в 5,5 раза. Так, в 2007 году из федерального бюджета поступили средства на реализацию указанных задач в объеме 25 208 тыс. рублей, а в 2008г. - 4 554 тыс. руб.

#### **Симферополь**

Постановление Кабинета министров Украины «О совершенствовании порядка использования средств государственного бюджета, предусмотренных для обеспечения жильем отдельных категорий граждан»

#### **Ставрополь**

***Введение налоговых каникул для субъектов малого предпринимательства; предложение: восстановить инвестиционные льготы по налогу на прибыль, приступить к поэтапному снижению ставок НДС и т.п.***

#### **Актау**

С 1 января 2009 года введен в действие новый Налоговый кодекс, в рамках которого предусмотрено существенное снижение налоговой нагрузки, в первую очередь, для несырьевого сектора экономики.

Корпоративный подоходный налог снижен с 30% до 20%, до 17,5% - в 2010 году и до 15% - в 2011 году. Отменено требование об уплате авансовых платежей по корпоративному подоходному налогу для малого и среднего бизнеса. Субъекты малого и среднего предпринимательства (имеющие совокупный годовой доход меньше 320 000 – кратного месячного расчетного показателя) подчас не могут достаточно точно определить доход за предстоящий период, следовательно, подобное послабление упростит предпринимателям исполнение их налоговых обязательств. Также, для них предусмотрен перенос сроков убытков с 3 до 10 лет.

Единая ставка в 11% заменит регрессивную шкалу социального налога.

Ставка налога на добавленную стоимость (НДС) снижена с 13% до 12%. В два раза, до 9,5 млн.рублей, увеличивается минимальный объем оборота, не облагаемого НДС. Эта мера направлена на устранение замораживания оборотных средств налогоплательщика в форме НДС, уплаченного поставщиком, особенно в период модернизации и обновления основных средств.

Для всех предприятий экономики предусмотрены налоговые преференции для осуществления инвестиций. Преференции будут представляться в форме ускоренного вычета инвестиций по желанию налогоплательщика в течение одного года или в течение периода до трех лет. Это откроет свободный доступ к инвестиционным налоговым преференциям широкому слою инвесторов,

Крайне необходимая мера, которая позволит сохранить строительные организации.

#### **Ульяновск**

Эта идея поддерживается руководством города Ульяновска.

#### **Элиста**

Органы местного самоуправления осуществляют формирование списка отдельных категорий граждан для приобретения жилья за счет финансирования из федерального бюджета и направляют в органы государственной власти субъекта РФ.

#### **Ярославль**

Увеличение финансирования из федерального бюджета для приобретения жилья для отдельных категорий граждан, предусмотренных федеральным законодательством, не производилось. Следует отметить, что по итогам 2008 года было недофинансирование из средств федерального бюджета по подпрограмме «Обеспечение жильем молодых семей» федеральной целевой программы «Жилище» на сумму 17,0 млн.руб. По программе «Переселение граждан, проживающих на территории города Ярославля, из непригодного для проживания жилищного фонда» финансирование за счет федерального бюджета снижено в 2009 году до 111,0 млн.руб. (в 2008 году - 140,0 млн.руб.)

включая концессионные проекты.

#### **Атырау**

Рассматривается на республиканском уровне

#### **Владивосток**

В целях поддержки малого предпринимательства и снижения налоговой нагрузки на предпринимателей города Владивостока были внесены изменения и дополнения в решение Думы города Владивостока от 28.10.2005г. № 109 «О системе налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности в городе Владивостоке» следующими муниципальными правовыми актами:

от 28.03.2008г. № 20-МПА, которым снижены значения коэффициента K2 по оказанию услуг по передаче во временное владение и пользование торговых мест для оказания услуг по торговле прочими группами товаров с 1 до 0,5;

от 14.10.2008г. № 64-МПА, которым снижены значения коэффициента K2 для розничной торговли исключительно хлебом и хлебобулочными изделиями с 0,45 до 0,3.

#### **Гомель**

В Республике Беларусь законодательством не предусмотрено введение налоговых каникул

#### **Донецк**

Распоряжением городского головы от 24.12.2008 г. №1683 утверждены неотложные меры по преодолению социальных и экономических последствий кризиса в экономике города Донецка, в том числе в сфере малого бизнеса, а именно:

- установление льготных ставок налогообложения, кредитования для инвесторов, осуществляющих строительство и реконструкцию объектов, включенных в государственную целевую программу подготовки и проведения в Украине финальной части чемпионата Европы 2009 года по футболу среди юношей до 19 лет и финальной части чемпионата Европы 2012 года по футболу;

- возобновление деятельности субъектов хозяйствования в пределах специальной экономической зоны г. Донецка

- предоставление кредитов для развития малого и среднего бизнеса, строительства жилья. Инициировать создание банка научно-инновационных технологий с применением льготных кредитных ставок;

- пересмотр действующей упрощенной системы налогообложения субъектов малого предпринимательства с целью повышения верхней границы объема выручки от реализации продукции (товаров, работ, услуг) за год для стимулирования развития малого бизнеса.

### **Запорожье**

Для поддержки субъектов малого и среднего бизнеса, которые осуществляют торговую деятельность на городских рынках, направлены обращения на имя Президента Украины, в Верховный Совет Украины, Кабинет Министров Украины с целью недопущения принятия в другом чтении законопроекта «Про местные налоги и сборы», согласно которого налоговая нагрузка на предпринимателей возрастет в десятки и сотни раз, по сравнению с ныне действующими.

Депутаты Запорожского горсовета провели заседание «круглого стола» обсуждая проект решения Кабинета Министров Украины «Об утверждении Порядка организации работы и ведения торговой деятельности на рынках по продаже товаров». На основании поступивших предложений внесены новые изменения в действующие Правила торговли на рынках.

### **Ижевск**

В городе Ижевске сохранены стабильные условия по уплате земельного налога, арендной платы за земельные участки. В 2007 году в отношении земельных участков, занятых объектами оздоровительного и рекреационного назначения, ставки земельного налога были существенно снижены, а в 2008 году ставки земельного налога не подвергались изменениям.

В 2009 году на территории города Ижевска сохранены стабильные значения корректирующего коэффициента базовой доходности K2 для расчета налоговой базы по единому налогу на вмененный доход для отдельных видов деятельности.

В Ижевске принят комплекс мер, направленных на создание благоприятной среды для развития предпринимательства. С целью содействия развитию малого бизнеса в городе Ижевске действует Ижевский городской фонд поддержки малого предпринимательства, оказывается консультационная и информационная поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства города Ижевска.

Проходит согласование проект Закона Удмуртской Республики «Об установлении налоговых ставок при применении упрощенной системы налогообложения на территории Удмуртской Республики». В связи с финансовым кризисом настоящим законопроектом предлагается установить налоговую ставку для организаций и индивидуальных предпринимателей, применяющих упрощенную систему налогообложения, в размере 5 процентов.

### **Казань**

На территории г.Казани ставки земельного налога, установленного решением Представительного органа муниципального образования г.Казани от 29.11.2005 № 2-3 «О земельном налоге», с 2006 года (в течение трех лет) практически не менялись и дифференцированы по видам функционального использования земли от 0,1% до 0,5%. При этом следует отметить, что предельное значение ставок земельного налога по федеральному законодательству составляют 1,5% и 0,3% для земель жилищного фонда, садоводческих объединений, личных подсобных хозяйств и сельскохозяйственных земель. На 2009 год ставки налога сохранены на уровне 2008 года. Для предприятий гражданского и военного самолетостроения в отношении земельных участков под промышленными объектами с 1 января 2009 года установлена пониженная ставка налога в размере 0,263% от кадастровой стоимости земельного участка (решение Казанской городской Думы от 10.11.2008 № 2-35). Значения корректирующего коэффициента базовой доходности K2 (утверждены решением Представительного органа муниципального образования г.Казани от 29.11.2005 № 3-3 «О едином налоге на вмененный доход»), применяемого для расчета единого налога на вмененный доход, в 2009 году для организаций малого бизнеса и индивидуальных предпринимателей сохранено на уровне 2008 года, а по многим видам деятельности и значительно ниже, чем в других городах России.

Согласно действующему налоговому законодательству Представительными органами муниципальных образований могут предоставляться льготы только по местным налогам. Кроме того, муниципальное образование может снижать налоговую нагрузку на малый бизнес за счет снижения значения K2 по единому налогу на вмененный налог.

### **Караганда**

С 1 января 2009 года введен в действие новый Налоговый Кодекс Республики Казахстан, который предусматривает снижение общей налоговой нагрузки для не сырьевых секторов экономики, особенно для малого и среднего бизнеса. Ставки обложения по налогу на добавленную стоимость составили: в 2006 году – 15% , 2007 году-14%, 2008 году -13%, с 2009 года - 12%. Ставка по корпоративному подоходному налогу в 2009 году составляет - 20%, с 2010 года – 17,5%.

### **Киров**

Поддерживаем.

### **Костанай**

Поэтапное снижение производится согласно Налоговому кодексу РК

### **Кострома**

Ставка Единого налога на вмененный доход, величина которого устанавливается органами местного самоуправления в среднем не превышает 7-8 процентов от установленной законодательством базовой доходности. Установление величины других налогов относится к компетенции государственных органов власти.

Органы местного самоуправления в пределах своей компетенции по инвестиционной деятельности в городе Костроме могут устанавливать режим наибольшего благоприятствования в виде

предоставления льгот только по местным налогам (земельный налог). Налог на прибыль организаций и налог на добавленную стоимость относятся к федеральным налогам, соответственно органы местного самоуправления не имеют полномочий по предоставлению льгот по налогу на прибыль и снижению ставок по налогу на добавленную стоимость.

### **Красноярск**

В соответствии с НК РФ у органов местного самоуправления отсутствуют полномочия по предоставлению инвестиционных льгот по налогу на прибыль и снижению ставок по НДС.

На уровне субъекта федерации проводится работа по предоставлению микро займов субъектам малого и среднего предпринимательства для начала коммерческой деятельности и (или) пополнения оборотных средств.

Администрацией города направлена заявка в министерство жилищно-коммунального хозяйства Правительства Красноярского края на получение средств из фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства и средств краевого бюджета, запланированных на 2010 год, на доленое финансирования капитального ремонта многоквартирных домов города.

### **Магадан**

Указанные предложения поддерживаем. С 2009 года решением представительного органа был снижен корректирующий коэффициент К2, применяемый при расчете ЕНВД для субъектов, оказывающих бытовые услуги и мелкорозничную торговлю.

### **Нижний Новгород**

Предложение поддерживается

### **Омск**

Налог на прибыль, налог на добавленную стоимость в бюджет города Омска не зачисляются.

В 2008 году с целью улучшения положения налогоплательщиков единого налога на вмененный доход приняты изменения в Решение Омского городского Совета от 02.11.2005 № 293 «О едином налоге на вмененный доход для отдельных видов деятельности», предусматривающие введение дополнительных понижающих коэффициентов для видов деятельности «оказание автотранспортных услуг по перевозке пассажиров» и «розничная торговля, осуществляемая через объекты стационарной и нестационарной торговой сети», которые охватывают значительное количество предпринимателей.

В настоящее время рассматривается вопрос о возможности и целесообразности снижения налоговых ставок или установления налоговых льгот по земельному налогу и установления понижающих коэффициентов по единому налогу на вмененный доход для отдельных видов деятельности исходя из фактической ситуации.

Введение налоговых каникул для субъектов малого предпринимательства по налогам, зачисляемым в местный бюджет, не планируется.

### **Одесса**

Статьей 15 "Порядок внесения изменений к Закону" действующего Закона Украины "О налогообложении прибыли предприятий" в редакции от 22.05.1997 года № 283/97-ВР, с изменениями и дополнениями, предусмотрено, что ставки налога на прибыль, льготы на налоги, объект налогообложения, порядок вычисления облагаемой налогом прибыли, сроки и порядок уплаты и начисления налога в бюджеты могут

устанавливаться и изменяться лишь путем внесения изменений в данный Закон.

Учитывая вышеуказанное, в настоящее время законодательно не предусмотрено влияние местных органов на администрирование налога на прибыль в части формирования объекта налогообложения и определения размера ставки налога.

Ставки НДС определены статьей 6 Закона Украины от 03.04.1997 г. № 168/97-ВР «О налоге на добавленную стоимость», с изменениями и дополнениями, объекты налогообложения, определенные статьей 3 указанного Закона Украины (за исключением операций, освобожденных от налогообложения, и операций, к которым применяется нулевая ставка, согласно данного Закона) облагаются налогом по ставке 20 процентов.

Учитывая вышеупомянутое, в настоящее время снижение ставок по НДС возможно лишь при условии внесения изменений в действующий Закон Украины.

Упрощенная система налогообложения, учета и отчетности для субъектов малого предпринимательства - единый налог.

Юридические лица - плательщики единого налога  
Согласно п.3. вышеуказанного Указа Президента Украины от 28.06.1999г. № 746/99 субъект предпринимательской деятельности - юридическое лицо, которое перешло на упрощенную систему налогообложения, учета и отчетности самостоятельно избирает одну из следующих ставок единого налога:

6 процентов суммы выручки от реализации продукции (товаров, работ, услуг) без учета акцизного сбора в случае оплаты налога на добавленную стоимость согласно Закона Украины "О налоге на добавленную стоимость;

10 процентов суммы выручки от реализации продукции (товаров, работ, услуг), за исключением акцизного сбора, в случае включения налога на добавленную стоимость в состав единого налога.

Учитывая вышеуказанное, в настоящее время на законодательном уровне местные органы не имеют возможности регулировать размер налогообложения доходов юридических лиц, которые избрали единый налог.

Физические лица - плательщики единого налога  
(Статьей 2 Указа № 727/98 право устанавливать ставки единого налога для физических лиц - субъектов малого предпринимательства предоставлены местными советами за местом государственной регистрации такого лица. Отмеченной нормой Указа №727-98 установлены пределы ставок единого налога, а виды предпринимательской деятельности, на которые устанавливаются эти ставки, а также размер ставок в предусмотренных пределах избирает местный совет. При этом местный совет сам решает вопрос установления размеров ставок единого налога на тот или другой вид деятельности в зависимости от уровня экономической значимости каждого вида предпринимательской деятельности для развития своего региона и его специфики. В течение календарного года ставки единого налога местный совет может пересматривать или своим решениям отменять на тот или другой вид деятельности.

Физические лица - плательщики Фиксированного налога

В соответствии с пп. б) п.1 ст. 14 Декрета Кабинета Министров Украины от 26.12.1992 №13-92 „О подоходном налоге граждан" фиксированный налог платится гражданином - плательщиком налога в соответствующий местный бюджет за его местожительством, а также размеры фиксированного налога устанавливаются соответствующим местным

советом в зависимости от территориального расположения места торговли и не могут быть меньше чем 20 гривен и больше чем 100 гривен за календарный месяц дня граждан, которые осуществляют предпринимательскую деятельность самостоятельно.

Учитывая вышеуказанное, в настоящее время согласно действующего законодательства относительно налогообложения физических лиц уже действуют полномочия местных советов, которые дают возможность регулировать ставки единого и фиксированного налогов для физических лиц. Таким образом, в сложных условиях на региональном уровне существуют основания относительно гармонизации интересов бизнеса и бюджета, которые возможно и необходимо распространять и развивать.

С целью преодоления кризисных явлений в экономике Украины, стимулирования инвестиций, в экономику Украины, обеспечения сбалансированного инновационного развития всех отраслей, Законом Украины от 18.12.2008 года № 694 – VI “О внесении изменений в некоторые законы Украины относительно минимизации влияния финансового кризиса на развитие отечественной промышленности” внесено изменения к Закону Украины от 03.04.1997 года №168/97 – ВР “О налоге на добавленную стоимость” с изменениями и дополнениями.

В частности, дополнена статья 5 Закона Украины “О налоге на добавленную стоимость” и установлено, что до 01.01.2011 года освобождаются от налогообложения НДС операции ввоза на таможенную территорию Украины основных фондов, материалов, оборудования, оборудования и комплектующих изделий (кроме подакцизных товаров), промышленными предприятиями, которые создают новые производства с внедрением энергосберегающих технологий, в том числе ввоза таких товаров, как взносы в уставные фонды этих предприятий.

Также дополнена ст. 8 Закона Украины от 28.12.94 года № 283/97- ВР “О налогообложении прибыли предприятий” (с изменениями и дополнениями) и предоставлено право промышленным предприятиям применять ежегодную 25%-ую норму ускоренной амортизации основных фондов группы 3.

Законом Украины от 31.10.08 г. № 639 «О первоочередных мерах относительно предотвращения негативных последствий финансового кризиса и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Украины» утвержден новый специальный режим налогообложения деятельности в сфере сельского и лесного хозяйства, а также рыболовства. В соответствии с новым спецрежимом, суммы НДС не платятся в бюджет при реализации сельхозпродукции (продуктов ее переработки) и сельхозуслуг. Новый спецрежим не содержит суровых условий о целевом использовании сумм НДС, которые остаются в распоряжении сельхозпредприятий, - они используются на производственные потребности.

### **Оренбург**

Введение налоговых каникул для субъектов малого предпринимательства не предусматривается, вместе с тем, для успешного развития и поддержки малого и среднего бизнеса предусматривается:

- субсидирование процентной ставки по кредитным договорам и договорам лизинга;
- предоставление гарантий Гарантийного фонда;
- субсидирование части затрат по аренде помещений;
- субсидирование части затрат по участию в городских и межрегиональных выставках;

- развитие городской системы микрофинансирования.

### **Пенза**

В части создания благоприятных условий для налогообложения малого и среднего бизнеса на территории города Пензы введена система налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности (Решением Пензенской городской Думы от 25.11.2005 г. №240-16/4). В 2008 г. были внесены изменения в вышеуказанный нормативно-правовой акт в части корректировки значений корректирующих коэффициентов базовой доходности (К2) по ряду видов предпринимательской деятельности в целях установления одинаковых конкурентных условий функционирования субъектов малого и среднего предпринимательства г. Пензы.

### **Петропавловск-Камчатский**

На территории Петропавловск-Камчатского городского округа налоговые каникулы для субъектов малого предпринимательства не введены.

### **Ростов-на-Дону**

В соответствии с Планом действий по обеспечению устойчивого социально-экономического развития города Ростова-на-Дону, утвержденным Мэром города (см. п.10), предусмотрено внесение предложений по порядку предоставления «налоговых каникул» предприятиям и организациям города в качестве временной формы пополнения оборотных средств.

Областным законом РО от 29.12.2008 № 195-ЗС «О внесении изменений в Областной закон «О некоторых вопросах налогообложения» ставка налога для налогоплательщиков, выбравших объектом налогообложения доходы, уменьшенные на величину расходов (упрощенная система налогообложения), снижена до 10%.

### **Рязань**

В числе дополнительных предложений администрации г.Рязани: установление дифференцированной ставки единого налога в зависимости от категорий налогоплательщиков при упрощенной системе налогообложения для налогоплательщиков, выбравших объектом налогообложения «доходы-расходы».

### **Симферополь**

Запланировано создание городского фонда поддержки малого предпринимательства

### **Ставрополь**

Своевременная мера, необходимо принятие соответствующего законодательства на федеральном уровне.

### **Ульяновск**

По программе «Развития малого и среднего предпринимательства в городе Ульяновске» на 2009 год заложено 30 миллионов рублей (в 2008 году - 600 тысяч). 16 миллионов рублей предусмотрено на субсидирование. Также средства будут направлены на помощь предприятиям, осуществляющим международную сертификацию своей продукции; на предоставление субсидий субъектам инфраструктуры, оказывающим поддержку малым и средним предприятиям. Руководство города приняло решение о введении моратория на повышение ставок аренды в отношении муниципального имущества на 2009 год (на сумму 35 миллионов рублей),



предоставлена дополнительная возможность арендаторам сдавать площади в субаренду. Потерявшие работу получают годовое пособие по безработице на открытие своего дела.

#### **Элиста**

Не осуществлялось

#### **Ярославль**

Для субъектов малого предпринимательства в соответствии с Налоговым Кодексом с начала 2009 года снижена ставка налога на прибыль для предприятий, работающих по упрощенной системе. В настоящее время

### ***Поддержка инициативы Минсвязи России (как пример) по сохранению существующего льготного налогообложения для розничных распространителей прессы и о сохранении подписных тарифов на прессу***

#### **Владивосток**

Данный вопрос не входит в полномочия органов местного самоуправления.

#### **Гомель**

В Республике Беларусь (в настоящее время) льготного налогообложения для розничных распространителей не предусмотрено

#### **Запорожье**

По инициативе Запорожской облгосадминистрации подписан меморандум с фармацевтами региона, одним из главных пунктов которого является установление максимальной торговой надбавки на перечень наиболее популярных лекарств на уровне не выше 25%.

#### **Караганда**

Льготного налогообложения для розничных распространителей прессы в городе Караганде не предусмотрено.

#### **Киров**

Поддерживаем

#### **Кострома**

Льготного налогообложения для Управления Федеральной почтовой службы Костромской области - филиал ФГУП «Почта России» по розничному распространению прессы законами города Костромы не предусмотрено. Подписные тарифы на прессу установлены Приказом ФГУП «Почта России» от 7 июля 2008 года № 218-п «Об установлении тарифов на оказание услуг по приему заказов от клиентов на подписку и по доставке газет и журналов на 1 -е полугодие 2009 года».

#### **Магадан**

Инициативу поддерживаем, но со стороны органов местного самоуправления подобного обращения не было.

#### **Омск**

Рассмотрение указанных вопросов не относится к компетенции органов местного самоуправления

#### **Одесса**

ставка налога на прибыль - 15%. Регионам дано право ее дифференцировать до 5%.

В рамках действующей Программы содействия развитию малого и среднего предпринимательства в городе Ярославле предусмотрен ряд мер по возмещению затрат субъектам малого и среднего бизнеса, в частности связанных с уплатой лизинговых платежей по договорам финансового лизинга, проведением учебно-информационных семинаров, круглых столов, предоставлением в аренду площадей по льготной ставке и т.д. Предусмотрено предоставление муниципальных гарантий.

Пп. 5.1.2 п. 5.1 ст. 5 Закона Украины № 168/97 сохранена норма относительно освобождения от налогообложения НДС поставки (подписки) периодических изданий печатных средств массовой информации и книжек, кроме изданий эротического характера, ученических тетрадей, учебников и учебных пособий украинского производства, словарей украинско-инострannого или иностранно-украинского языка; доставки таких периодических изданий печатных средств массовой информации на таможенной территории Украины.

#### **Оренбург**

Возможно, в случае необходимости.

#### **Ростов-на-Дону**

Подписные тарифы на прессу сохранены на уровне 1 полугодия 2008 года.

#### **Саратов**

По 9 и 10 вопросам. В соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Налоговым кодексом Российской Федерации органы местного самоуправления не вправе устанавливать льготы по федеральным и региональным налогам. Считаем, что в существующих условиях ограниченности бюджетных средств и принимая во внимание необходимость исполнения социальных обязательств предоставление льгот по местным налогам нецелесообразно.

#### **Таганрог**

Администрацией города Таганрога разработаны предложения по сокращению ставок налога на землю и ЕНВД.

#### **Элиста**

Не осуществлялось

#### **Ярославль**

Вопросы льготного налогообложения для розничных распространителей прессы и сохранению подписных тарифов на прессу не входят в компетенцию органов городского самоуправления.

## ***Подготовка пакета результативных антирейдерских законопроектов, необходимость в которых в кризисных условиях возрастает***

### **Владивосток**

Антирейдерские мероприятия можно разделить на две основные части: -превентивные мероприятия, мероприятия направленные на уменьшение вероятности вторжения (захвата), поглощения и активные, мероприятия принимаемые после того, как попытка вторжения уже была предпринята.

На наш взгляд, в пакете антирейдерских законопроектов должны входить вопросы, касающиеся следующих превентивных мероприятий:

- мероприятий по предотвращению утечки конфиденциальной информации по открытым общедоступным каналам;

- мероприятий исключающих возможности оказания давления на предприятия через средства массовой информации;

- мероприятия, направленные на исключение возможность вовлечения в процесс захвата государственных силовых и фискальных структур, исключающие необоснованные проверки, незаконные изъятия документов, попытки банкротства (либо судебного признания недействительности приватизации предприятий);

- мероприятия, исключающие возможность назначения «своего» директора с помощью фиктивных документов, с целью получения возможности оперативного управления предприятием, для чего необходимо внести в действующие законодательные акты о государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей изменения направленные на порядок регистрации юридических лиц и внесения изменений в Единый государственный реестр юридических лиц, установление требований о

- проведении надлежащих проверок представляемых на государственную регистрацию документов регистрирующими органами, на введение процедур позволяющих исключать предоставление в регистрирующие органы недостоверных сведений.

### **Запорожье**

Президент Украины провел совещание по вопросам усиления защиты прав собственности. На данный момент в стране отсутствует полный и качественный пакет законопроектов противостояния рейдерству, эффективных механизмов защиты от искусственного банкротства и злоупотреблений в управлении акционерными компаниями. Первым шагом на пути решения данной проблемы является принятие нового закона «Про акционерные общества» (вступит в действие с 30.04.2009).

### **Казань**

Подготовка антирейдерских законопроектов на данный момент не ведется.

### **Караганда**

На уровне местного исполнительного органа законопроекты не разрабатываются.

### **Киров**

Не осуществлялось

### **Костанай**

В компетенцию акимата города не входит разработка законодательства

### **Кострома**

Предложений по подготовке антирейдерских законопроектов по предметам ведения органов местного самоуправления, определенным Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131 -ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» нет.

### **Магадан**

В связи с отсутствием прецедента каких-либо предложений не вносим. Кроме того, приватизация муниципального имущества на территории муниципального образования осуществляется в рамках действующего законодательства.

### **Нижний Новгород**

Требуется

### **Омск**

Вопросы местного значения установлены Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Считаем, что рассмотрение данных вопросов находится в компетенции правоохранительных и контрольно-надзорных органов.

### **Петропавловск-Камчатский**

Администрация Петропавловск-Камчатского городского округа реализует антикризисные мероприятия согласно Комплексу мер, направленных на оздоровление ситуации в финансовом секторе и отдельных отраслях экономики Камчатского края, утвержденному распоряжением Правительства Камчатского края от 19.12.2008 № 569-РП

### **Саратов**

Работа ведется в соответствии с действующим законодательством

### **Ставрополь**

Принятие антирейдерских законопроектов своевременно.

### **Таганрог**

Антирейдерские законопроекты требуют урегулирования на Федеральном уровне, в компетенцию органов местного самоуправления не входит принятие данных законопроектов.

### **Элиста**

Не осуществлялось

### **Ярославль**

Вопросы подготовки пакета результативных антирейдерских законопроектов не входят в компетенцию органов городского самоуправления. Органы власти местного самоуправления могут выступать инициатором в данном вопросе на федеральном уровне. В настоящее время в городе Ярославле в ходе заседания ряда общественных советов предпринимателей рассматривается ряд законодательных инициатив по данному направлению и на данный момент они находятся на стадии доработки.

## *Дополнительно*

### **Ростов-на-Дону**

С целью выработки мер устойчивого социально-экономического развития промышленности в ноябре 2008 года состоялось расширенное заседание руководителей предприятий и организаций города с участием Мэра города и представителей банковских структур по вопросу: «Экономика города Ростова-на-Дону в условиях международного банковского кризиса».

В результате проведенного заседания принято решение о создании рабочей группы по преодолению последствий финансового кризиса, состоящей из представителей Администрации города Ростова-на-Дону, банковских учреждений, руководителей предприятий и организаций города.

В декабре 2008 года состоялось совместное заседание Советов директоров предприятий городов Азова и Ростова-на-Дону, на котором обсуждались проблемы предприятий в условиях финансового кризиса.

По итогам заседания были разработаны мероприятия для руководителей и организаций города, Администрации города и кредитных организаций города с целью преодоления последствий финансового кризиса.

В соответствии с постановлением Мэра города Ростова-на-Дону от 05.02.2009 № 61 создана Комиссия по обеспечению устойчивого социально-экономического развития города Ростова-на-Дону. В Комиссию вошли руководители федеральных, областных и муниципальных органов власти, предприятий всех отраслей экономики, включая банковские учреждения. Положением данного постановления определены основные задачи и цели работы Комиссии, а также сформирован состав и рабочие группы Комиссии по обеспечению устойчивого социально-экономического развития города Ростова-на-Дону.

План действий по обеспечению устойчивого социально-экономического развития города Ростова-на-Дону после обсуждения участниками заседания Комиссии, был утвержден Мэром города.

Организована работа с районными администрациями города, Главам которых было направлено обращение ежемесячно информировать Администрацию города о проблемных вопросах,

возникающих на предприятиях и организациях, для принятия соответствующего решения.

Кроме того, экономической службой Администрации города совместно с ГУ ЦЗН города Ростова-на-Дону разработаны мероприятия по сохранению стабильной ситуации на рынке труда города Ростова-на-Дону на 2008-2009 годы.

### **Хабаровск**

Также считаем необходимым:

- внести дополнение в Бюджетный кодекс РФ по установлению единых нормативов отчислений в бюджеты муниципальных образований на три года от отдельных федеральных и региональных налогов и сборов.

- закрепить на долгосрочной основе за местными бюджетами процентные доли от регулирующих налогов, закрепленных за бюджетами субъектов РФ, по налогам:

- ~ на доходы физических лиц – 40%;

- ~ на прибыль – 10%.

- принять решение по полной монетизации льгот по проезду на общественном транспорте, либо утвердить порядок учета поездок льготных пассажиров.

- принять на федеральном уровне правовые акты, регулирующие вопросы приема-передачи объектов социально-культурного и бытового назначения из федеральной собственности в муниципальную и позволяющие защитить экономические интересы местного самоуправления.

- внести изменения в закон «О введении в действие Земельного кодекса РФ» в части исключения права субъектов Российской Федерации принимать законы о наделении органов исполнительной власти субъектов РФ такими полномочиями.

- закрепить за местным самоуправлением функцию по осуществлению промышленной политики.

# ОПЫТ РАЗРАБОТКИ И РЕАЛИЗАЦИИ АНТИКРИЗИСНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ В ГОРОДАХ-ЧЛЕНАХ МАГ В 2009 -2010 гг.

## Антикризисные меры, реализованные администрациями столиц и крупных городов в 2009-2010 гг.

### Исходные материалы

Для проведения мониторинга антикризисных мер, реализованных администрациями столиц и крупных городов в 2009-2010 гг. экспертным советом МАГ была разработана структура предоставления исходных материалов. Она включает следующие позиции:

1. Краткая информационная справка, содержащая сведения:

- о достижениях города в решении проблем городского развития, включая антикризисные мероприятия, проведенные в 2009-2010 годах
- инициативы и новации города по решению наиболее важных социально-экономических проблем

2. Общая характеристика развития кризисной ситуации в городе в 2009 – первом полугодии 2010 года: параметры и примеры снижения объемов производства и услуг (в первую очередь на градообразующих предприятиях), снижение занятости, снижение доходов городского бюджета.

3. Антикризисная программа и наиболее значимые антикризисные меры, реализуемые в городе в указанный период.

- 3.1. Организация и контроль выделения ресурсов на поддержку банковской сферы, которые были направлены на преодоление кризисной ситуации в экономике и в социальной сфере города.

- 3.2. Меры по сохранению и расширению регионального и муниципального заказа на предприятиях города

- 3.3. Содействие обеспечению занятости и предотвращению безработицы, в том числе посредством:

- а. инвентаризации всех имеющихся в городе вакансий с их регулярной публикацией в городских и других СМИ
- б. ежедневного мониторинга ситуации на рынке труда
- в. организации и популяризации общественных работ, необходимых городу
- г. упрощения процедур получения разрешений на осуществление всех видов занятости
- д. контроля за безусловным выполнением общегосударственных и региональных мер поддержки занятости и безработных

- 3.4. Реализация мер по сдерживанию роста цен на продовольственные товары, в том числе за счет содействия в организации прямых хозяйственных связей городской торговли и производителей сельхозпродукции

- 3.5. Реализация мер по сдерживанию роста тарифов на услуги ЖКХ посредством использования технологий тепло – и энергосбережения и др.

- 3.6. Инициирование через представительные органы власти, депутатов государственной Думы, членов Совета Федерации принятия антикризисных мер, в том числе по установлению моратория на увеличение тарифов естественных монополий, сроком не менее чем на два года

- 3.7. Введение прямых компенсаций из регионального (федерального) бюджетов, энергозатрат на предприятиях с энергоемким производством

- 3.8. Увеличение финансирования из федерального бюджета для приобретения жилья для отдельных категорий граждан, предусмотренных законодательством, а также для решения задачи переселения граждан из аварийного жилищного фонда

- 3.9. Введение налоговых каникул для субъектов малого предпринимательства

- 3.10. Поддержка инициативы Минсвязи России (как пример) по сохранению существующего льготного налогообложения для розничных распространителей прессы и о сохранении подписных тарифов на прессу

- 3.11. Подготовка пакета результативных антирейдерских законопроектов, необходимость в которых в кризисных условиях возрастает

4. Наиболее значимые результаты применения антикризисных мер в указанный период, в том числе выполнение социальных программ:

- а. федерального уровня
- б. уровня субъекта федерации
- в. городского уровня

5. Сводная (экспертная) оценка преодоления кризисной ситуации в указанный период

6. Какие последствия кризиса предстоит преодолеть в ближайший период

7. Предлагаемые дополнительные меры по преодолению последствий кризиса для органов власти федерального, регионального или городского уровня.

По вышеуказанной структуре были получены материалы от 31 города, в их числе: Астрахань, Барнаул,

Владивосток, Вологда, Воронеж, Днепропетровск, Иркутск, Калининград, Красноярск, Курск, Магадан,

Минск, Мурманск, Новосибирск, Одесса, Омск, Оренбург, Пенза, Пермь, Петропавловск, Ростов-на-Дону, Саратов, Ставрополь, Тирасполь, Улан-Удэ,

Ульяновск, Уральск, Уфа, Южно-Сахалинск, Якутск, Ярославль.

## **Реализация антикризисных мер в столицах и крупных городах в 2009-2010 гг.**

### **Астрахань**

Экономическое развитие в 2009 году происходило под влиянием мирового финансового кризиса. Динамичный рост экономики города в предыдущие годы сменился в 2009 году падением промышленного производства, сокращением инвестиций, снижением объемов потребительского спроса.

Индекс промышленного производства за 2009 год составил 82%, в т.ч. в добыче полезных ископаемых – до 81%, в обрабатывающих производствах – до 81,8%, в производстве и распределении электроэнергии, газа и воды – до 86,9%.

Наибольшее снижение объемов промышленного производства наблюдается по видам деятельности, ориентированным на инвестиционный спрос: производство машин, транспортных средств, оборудования, а также в текстильном и швейном производстве.

Также под влиянием кризиса значительно ухудшились показатели финансово-экономической деятельности ООО «Газпром добыча Астрахань»:

- объем промышленного производства снизился в 1,7 раза;

- произошло сокращение численности работников на 478 чел;

- получен отрицательный финансовый результат против прибыли 2008 года;

- произошло снижение поступления налогов в местный и региональный бюджеты.

Ухудшение финансово-экономической ситуации на градообразующем предприятии отрицательно сказывается на социально-экономическом состоянии города.

Объем инвестиций в основной капитал за 2009 год составил 46,1 млрд.руб., что ниже уровня предыдущего года на 16,9% (в сопоставимых ценах). Одной из причин такого снижения является значительное выделение средств из федерального бюджета в 2008 году в рамках мероприятий празднования 450-летия г.Астрахани.

Наиболее пострадавшей от кризиса из отраслей экономики города стало строительство. Резкое снижение объема инвестиций привело к нехватке финансирования и замораживанию большинства запланированных или даже начатых проектов. В результате объем работ, выполненных в 2009 году по виду деятельности «Строительство», сократился к предыдущему году на 33,4% и составил 10,5 млрд.руб. Несмотря на свертывание строительных работ на объектах производственного назначения, жилищное строительство увеличилось по сравнению с 2008 годом на 39%.

В меньшей степени, чем инвестиции и промышленное производство, кризис затронул конечное потребление домашних хозяйств. Платных услуг населению в 2009 году предоставлялось больше, чем в 2008, на 1,8% и их объем в стоимостном выражении составил 11,8 млрд.руб. Оборот розничной торговли за отчетный год составил 60,9 млрд.руб., (к 2008 году – 96,6% в сопоставимых ценах). Оборот общественного питания сократился значительно (на 6,8% в сопоставимых ценах) и составил 986,7 млн.руб.

Относительная стабильность потребительского рынка стала возможной благодаря открытию в 2009 году новых предприятий торговли, общественного питания и бытового обслуживания.

Начиная с сентября 2009 года, основные показатели уровня жизни населения продемонстрировали положительную динамику – наблюдался последовательный рост зарплат и доходов населения, а также поступательное снижение инфляции, что способствовало восстановлению их реальных значений.

В результате по итогам 2009 года среднемесячная зарплата одного работающего на крупных и средних организациях города сложилась в размере 17217,1 руб., что выше уровня предыдущего года на 12,5%, при этом темп роста реальной зарплаты составил 100,5%. Покупательная способность заработной платы составила 3,45 набора прожиточного минимума против 3,39 в 2008 году. Денежные доходы на душу населения в среднем за 2009 год увеличились к 2008 году на 17,1% до уровня 17499,4 руб., реальные доходы выросли на 4,7%. Планомерная индексация базовой и страховой части пенсии способствовали росту среднего размера назначенных месячных пенсий на 56,9% до 6852,5 руб. В реальном выражении они выросли в 1,4 раза.

Кроме того, ситуация с выплатой заработной платы в установленные сроки на крупных и средних организациях к концу декабря 2009 года улучшилась. Задолженность по заработной плате в целом по городу на 1.01.2010 составила 0,2 млн.руб. и снизилась по сравнению с 1.01.2009 в 3,5 раза.

Начиная с 2006 года в Астрахани наблюдается рост численности населения. Причем позитивная динамика происходит, в первую очередь, в росте рождаемости - в 2009 году численность родившихся увеличилась на 2,4%, и впервые за два десятилетия она превысила 7 тыс. новорожденных. В тоже время смертность ежегодно снижалась на 2% - 7%. В результате в 2009 году, впервые за последние двадцать лет, сложился естественный прирост населения (+279 чел.).

Кроме того, увеличение объема реализуемых на территории города инвестиционных проектов позволило в 2006-2009гг. стать нашему городу миграционно привлекательным. В результате, начиная с 2007 года, миграционный прирост не только восполнил естественную убыль, но и значительно увеличил численность населения города. В 2009 году миграционный прирост составил 1441 чел.

Таким образом, за счёт естественного и миграционного приростов численность населения города за 2009 год увеличилась на 1,7 тыс.чел. и на конец года составила 506,1 тыс.чел.

В 2010 году экономика города начала восстанавливаться после кризиса и наращивать темпы по основным социально-экономическим показателям.

За январь – июнь 2010 года индекс промышленного производства составил 112,1% к соответствующему периоду предыдущего года. Объём отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг увеличился на 2,5%, оборот розничной торговли – на 5,1%, общественного питания – на 5,8%. Платных услуг населению оказано на 2,7% больше.

Среднемесячная заработная плата работников крупных и средних предприятий выросла за январь – июнь 2010 года до 18,1 тыс.рублей, или на 9,1%, а в реальном выражении - на 2,5%.

В то же время имеются показатели, а именно в строительном комплексе, которые не только не восстановились, а даже ухудшились по сравнению с соответствующим периодом 2009 года: объем работ, выполненных по виду деятельности «строительство» составил всего лишь 74,1% к I полугодью 2009 года, организациями всех форм собственности и индивидуальными застройщиками введено жилье общей площадью 143,6 тыс.м<sup>2</sup>, или 99,2% к уровню соответствующего периода 2009 года. Инвестиции в основной капитал, освоенные всеми организациями города за шесть месяцев 2010 года снизились на 17,5%. Из-за остановки многих строек численность работников на крупных и средних строительных организациях снизилась на 15,2%.

Мировой финансовый кризис оказал существенное влияние на все сферы экономики, а соответственно и на рынок труда. Нестабильная ситуация в экономике привела к увеличению численности работников, занятых в режиме неполного рабочего времени, находящихся в вынужденных отпусках без сохранения заработной платы, уволенных в связи с сокращением, и как следствие, увеличению численности безработных граждан.

За 2009 год в Центр занятости населения г.Астрахани за содействием в трудоустройстве обратилось 30,1 тыс. граждан, что в 1,8 раза больше чем за 2008 год.

Среди обратившихся отмечается общее увеличение численности граждан, ищущих работу - в 1,8 раза. Динамика численности по профессиональным группам различна, так по сравнению с предыдущим годом, число обратившихся по категории рабочие увеличилось - в 1,9 раза, по категориям руководители, специалисты и служащие - в 1,6 раза, а лица, не имеющие специальности - в 2 раза.

Коэффициент напряженности на рынке труда составил 2,0 человека незанятых граждан на одну вакансию. Среди рабочих профессий он составил - 1,7, в группе специалистов и служащих - 4,8, руководителей 2,6.

В результате численность безработных на 1.01.2010г. составила 3407 человек, уровень регистрируемой безработицы - 1,2% к численности экономически активного населения против 0,5% на 1.01.2009г.

По данным Центра занятости населения г.Астрахани ситуация на рынке труда за два месяца 2010 года даже углубилась. Численность безработных на 01.03.2010 достигла 3858 чел., уровень безработицы – 1,3%. В последующие месяцы кризисная ситуация стала ослабевать, безработица снижаться.

Уровень безработицы на 01.07.2010 составил 1,2%, что соответствует показателю соответствующего периода 2009 года.

Последствия мирового финансового рынка в 2009 году и в I полугодии 2010 года, отрицательно сказалась на финансовой стабильности как страны в целом, так и муниципального образования «Город Астрахань» в частности. Бюджет города в 2009 году был утвержден Городской Думой с максимально допустимым дефицитом в размере 10%, что не позволяло в полном объеме обеспечивать финансирование расходных обязательств, принятых муниципальным образованием «Город Астрахань» в рамках своей компетенции.

В 2009 году исполнение доходной части городского бюджета осуществлялось достаточно напряженно. При этом в первую очередь решались задачи по обеспечению в полном объеме приоритетных статей расходов в целях разрешения важнейших городских проблем.

По итогам 2009 года налоговые и неналоговые доходы местного бюджета снижены по сравнению с 2008 годом на 144,1 млн.руб. или на 4,0%.

В 2010 году финансовое положение в городе постепенно стабилизируется. Так, в I полугодии 2010 года налоговые и неналоговые доходы местного бюджета увеличились по сравнению с аналогичным периодом 2009 года на 72,5 млн.руб. или на 4,5 %.

В 2009 году была разработана целевая программа «Реализация дополнительных мер по снижению напряженности на рынке труда Астраханской области на 2009 год», в рамках которой на территории г.Астрахани заключено 732 договора о содействии развитию малого предпринимательства и самозанятости безработных граждан. Субсидию на открытие собственного дела получили 690 безработных.

На 2010 год были разработаны мероприятия по снижению напряженности на рынке труда, а также уровня безработицы в городе Астрахани. Районами города обобщена информация о потребностях организаций, осуществляющих деятельность на подведомственных им территориях, в организации общественных работ и опережающем профессиональном обучении для работников, находящихся под риском увольнения, о трудоустройстве безработных и ищущих работу граждан, об организации временного трудоустройства (стажировок) выпускников, трудоустройства инвалидов.

Меры по стабилизации рынка труда, принятые администрацией города в 2009 году – I полугодии 2010 года

Администрации районов г.Астрахани в 2009 году оказывали всестороннее содействие предприятиям города и ОГУ «Центр занятости населения г.Астрахани» в исполнении отраслевой целевой программы «Реализация дополнительных мер по снижению напряженности на рынке труда Астраханской области на 2009 год». В результате проведенной работы заключено 419 договоров между работодателями и ОГУ «Центр занятости населения г.Астрахани» об организации оплачиваемых общественных работ и временной занятости безработных граждан и работников, находящихся под риском увольнения. Общее число приступивших к работам составило 9813 человек. Сумма субсидий работодателям на возмещение затрат по организации общественных работ составила более 70 млн. руб.

Для стабилизации ситуации на рынке труда администрацией города в конце 2008 года были приняты и реализуются следующие программы:

- «Развитие общественных работ в г.Астрахани на 2009-2010 годы», утвержденная постановлением мэра г.Астрахани от 23.12.2008 №5216-м;

- «Развитие временной занятости несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в г.Астрахани на 2009-2010 годы», утвержденная постановлением мэра г.Астрахани от 23.12.2008 №5231-м.

В результате реализации данных программ в 2009 году на общественные и временные работы трудоустроено более 350 подростков и молодежи города.

Администрацией г.Астрахани регулярно проводились встречи с руководителями предприятий и объединений. Так, например, прошли встречи с

руководством АРОО «Опора России», Астраханской торгово-промышленной палаты, АРОО «Рабочий союз промышленников и предпринимателей», Астраханского городского объединения работодателей, и т.д. В ходе встреч руководителям предприятий рекомендовано по возможности сохранять рабочие места, а в случае массовых увольнений обращаться в ОГУ «Центр занятости населения г.Астрахани» для участия в отраслевой целевой программе «Реализация дополнительных мер по снижению напряженности на рынке труда Астраханской области на 2009 год». Также им сообщалось о необходимости представления в ОГУ «Центр занятости населения г.Астрахани» информации об имеющихся вакансиях.

В 2010 году администрацией города была продолжена работа по реализации следующих мероприятий по улучшению ситуации на рынке труда:

Дальнейшая реализация программ:

- «Развитие общественных работ в г.Астрахани на 2009-2010 годы», утвержденная постановлением мэра г.Астрахани от 23.12.2008 №5216-м;

- «Развитие временной занятости несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в г.Астрахани на 2009-2010 годы», утвержденная постановлением мэра г.Астрахани от 23.12.2008 №5231-м. Из бюджета города 2010 году на данные программы были выделены средства в объеме 538,4 тыс.руб.

В целях оказания содействия предприятиям в организации общественных работ и получения ими субсидий в соответствии с «Порядком предоставления субсидии из бюджета Астраханской области на возмещение работодателю затрат по организации общественных работ, временного трудоустройства, стажировки в целях приобретения опыта работы безработными гражданами, гражданами, ищущими работу, включая выпускников образовательных учреждений, а также работников, находящихся под риском увольнения», утвержденным постановлением Правительства Астраханской области от 17.04.2009 №157-П, администрациями районов г.Астрахани была проведена работа с хозяйствующими субъектами.

Более 120 хозяйствующих субъектов выразили готовность продолжить в 2010 году сотрудничество с ОГУ «Центр занятости населения г.Астрахани». Среди них - промышленные предприятия, управляющие компании, товарищества собственников жилья, муниципальные предприятия, учреждения здравоохранения, индивидуальные предприниматели и др.

Всего за I полугодие 2010 года на организованные рабочие места трудоустроено 697 человек, в том числе на:

- общественные работы для находящихся под риском увольнения - 697 человек;

- общественные работы для безработных граждан - 398 человек;

- проведение стажировки выпускников образовательных учреждений в целях приобретения опыта работы - 83 человек.

В посткризисный период важным направлением деятельности администрации города является эффективное управление бюджетным потенциалом, реализация мероприятий по увеличению доходов бюджета города, оптимизация его расходов.

На территории города в рамках проведения антикризисных мер, утвержденных распоряжением администрации города Астрахани от 17.03.2009 № 177-р, финансовые органы администрации города Астрахани проводят мониторинг состояния муниципальных финансов в целях выявления внутренних резервов

экономии бюджетных расходов и эффективного расходования средств местного бюджета.

На основании систематического анализа поступления доходов в городской бюджет выявляются причины снижения поступлений в бюджет и намечаются мероприятия по их устранению.

На заседаниях координационных советов, созданных при районных администрациях, совместно с руководителями хозяйствующих субъектов-недоимщиков решаются вопросы погашения недоимки по налогам и другим платежам, а также легализации заработной платы и доведения уровня заработной платы не ниже прожиточного уровня, установленного в регионе.

В администрации города разработан план мероприятий (постановления мэра города от 24.02.2010 №921 и от 07.07.2010 №4405), согласно которому ведется работа в целях побуждения граждан зарегистрировать имущество в установленном законом порядке. На территории города организуются совместные рейды работников районных администраций, налоговых и правоохранительных органов по выявлению дорогостоящих домовладений, не стоящих на налоговом учете. С владельцами этого имущества ведется разъяснительная работа о необходимости постановки на учет их незарегистрированного имущества.

В целом кризисная ситуация в г.Астрахани преодолена, о чем свидетельствуют приведенные выше статистические данные практически по всем показателям.

## Барнаул

В городе Барнауле, как и в целом на территории Алтайского края, после спада, явившегося результатом влияния мирового финансового кризиса, стабилизируются экономические процессы. По итогам 9 месяцев текущего года индекс промышленного производства по крупным и средним предприятиям составил 121,7%. Доля организаций, имеющих прибыль, составляет 65,3%.

В январе-сентябре 2010 года в экономику Барнаула было привлечено более 23 млн. 139 тыс. долларов США иностранных инвестиций, что в 3,3 раза больше по сравнению с аналогичным периодом прошлого года. Большая часть иностранных инвестиций была направлена на развитие организаций, осуществляющих деятельность в области строительства (57,7%).

В рамках сбалансированности бюджетной политики доходная часть бюджета города Барнаула по сравнению с докризисным уровнем выросла на 635,5 млн. рублей. Это позволило направить дополнительные средства на увеличение расходов в области социальной политики, бюджетных инвестиций, жилищно-коммунального хозяйства, образования, здравоохранения, культуры.

За 9 месяцев 2010 года во все уровни бюджетов (федеральный, краевой, местный) из Барнаула поступило 15,5 млрд. руб., что на 49% больше аналогичного периода прошлого года. Поступления в федеральный бюджет увеличились на 79,9%, в краевой - на 48,1%, в местный - на 19,7%. При этом, с каждого собранного рубля бюджету города достается 19 копеек.

Приоритетным в организации жизни города всегда было и остается сохранение социальной стабильности. Уровень безработицы в Барнауле в сентябре 2010 года снизился с 1,3% до 1,1% (в сентябре 2009 г. он составлял 1,5%). Напряженность на рынке труда (число незанятых на одно вакантное место) - 1,4 (в августе 2010 года была

1,6).

Среднемесячная заработная плата работников крупных и средних предприятий за январь-август выросла по сравнению с аналогичным периодом прошлого года на 8,6% и составила 15893 рубля (соответствующий период 2009 года - 14621 рубль). В городе создано 2935 новых рабочих мест в 559 организациях и предприятиях.

В стабилизации на рынке труда значительную роль выполняет реализуемая второй год краевая целевая программа «Дополнительные меры по снижению напряженности на рынке труда Алтайского края». В результате программных мероприятий на предприятиях и учреждениях города создано 6780 временных рабочих мест.

Одним из приоритетных направлений в реализации антикризисных мероприятий является поддержка и развитие предпринимательства. На 1 октября 2010г. в Барнауле зарегистрировано 25,8 тыс. индивидуальных предпринимателей, что на 1,5% выше уровня прошлого года. В целях поддержки предпринимателей депутаты Барнаульской городской Думы приняли решение не повышать арендную плату за муниципальное имущество. Такой мораторий действовал в столице Алтайского края уже на протяжении последних двух лет, в 2009-2010 гг. Оперирование рыночной стоимостью муниципального имущества привело бы к повышению арендной платы в 1,5-2 раза.

В целях поддержки малоимущих и малообеспеченных жителей в городе организована сеть социальных предприятий торговли и бытового обслуживания, в которую включено более 170 организаций. Самую положительную оценку получили у горожан социальные продовольственные ярмарки, на которых местные товаропроизводители реализуют свою продукцию по ценам ниже, чем в розничной сети города.

Несмотря на сложности состояния строительной отрасли в начале кризиса, в январе-сентябре 2010 года в Барнауле введено 243,4 тыс. кв. метров жилья (88% от уровня 2009 года). Тем не менее, по итогам года ожидается ввод 390 тыс.кв.м.

С участием средств Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства с 2008 по 2010 годы на строительство и ремонт городских объектов ЖКХ привлечено более 1,8 млрд. рублей. В начале декабря 2010 года в рамках реализации Федерального закона №185-ФЗ в столице Алтайского края сдан в эксплуатацию первый в России энергоэффективный дом. Данный проект реализован совместно с Министерством регионального развития России, Государственной корпорацией «Фонд содействия реформированию ЖКХ» и Администрацией Алтайского края. В новом энергоэффективном доме - 19 квартир, проживать в них будут около 60 человек, которые переселились из ветхого жилья. При строительстве дома использованы только самые передовые технологии, в том числе в создании систем коммуникации. При строительстве дома применены такие новшества в многоэтажном жилищном строительстве, как обогрев помещений за счет солнечных батарей, нагревание воды при помощи подземной геотермальной установки. Освещение прилегающей территории будет осуществляться также за счет энергии солнца. Во всех квартирах нового дома установлены не только приборы учета потребления энергоресурсов, но и индивидуальные регуляторы подачи тепла. Здание оборудовано отдельной газовой котельной.

С введением первого энергоэффективного дома в столице Алтайского края появилась модель

строительства квартала с применением энергоэффективных технологий. Площадь энергоэффективного квартала под названием «22 район», который представил Алтайский край в рамках проходившего в Барнауле всероссийского совещания «Использование инновационных энергоэффективных технологий при строительстве многоквартирных домов, включая малоэтажные, а также при капитальном ремонте жилого фонда в субъектах РФ», составит 2,57 млн. кв. метров. На этой территории планируется разместить 10 жилых домов этажностью от 10 до 24 этажей, общественный центр, детский сад, школу и подземные парковки.

В ходе всероссийского совещания губернаторы регионов единодушно подчеркивали, что альтернативы строительству энергоэффективного жилья сегодня нет. Поэтому необходимо решить вопросы, связанные с финансированием строительства такого жилья. В этом отношении российские города рассчитывают на поддержку федерального бюджета, на активное участие инвесторов. Необходимо также совершенствование законодательной базы, внедрение таких норм, правил и стандартов, которые соответствуют требованиям повышения энергоэффективности жилья.

В Послании Федеральному Собранию Российской Федерации от 30.11.2010 Президентом Российской Федерации отмечено, что не все последствия кризиса еще преодолены. Безусловным остается выполнение не только стабилизационных задач, но и дальнейшее развитие. Реализация поставленных задач составит основу направленности развития города Барнаула.

## Владивосток

Влияние экономического кризиса на экономику г.Владивостока в течение 2009г. было не столь существенным, как в целом по России, в связи с особенностями ее структуры (42% организаций, зарегистрированных в городе, осуществляют деятельность в сфере торговли, ремонта автотранспортных средств и предметов личного пользования, 9,9% - в сфере транспорта и связи, 8,6% - в сфере строительства и лишь 6% - в непосредственно производственной сфере). Благотворное влияние на социально – экономическую ситуацию в городе оказала также реализация мероприятий в рамках Федеральной целевой программы «Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Забайкалья на период до 2013 года» и ее подпрограммы «Развитие города Владивостока как центра международного сотрудничества в Азиатско-Тихоокеанском регионе». Реализация программы затронула сферу строительства, рынок труда, и, частично, потребительский рынок и уровень жизни населения.

Таким образом, перечисленные факторы препятствовали возникновению серьезных кризисных проявлений в экономической и социальной сферах города; имело место лишь незначительное снижение темпов отдельных показателей в 2009г.:

- темп ввода в действие общей площади жилых домов составил 99,1% к 2009г. (2008г. к 2007г. – 87,3%);

- темп оборота розничной торговли в сопоставимых ценах составил 96,6% к 2008г. (2008г. к 2007 г. – 111,6%);

- темп роста среднемесячной реальной заработной платы составил 100,2% к 2008г. (2008г. к 2007г. – 115,4%);



- увеличение темпа показателя численности официально зарегистрированных безработных – 151,8% к 2008г. (2008г. к 2007г. – 107,8%). Этот показатель наиболее сильно отреагировал на кризисные явления в экономике – в июле 2009г. был достигнут максимум официально зарегистрированных безработных – 4925 чел., что составило 1,37 % (по итогам 2008 г. – 0,8 %). Однако уже на 01.04.2010 произошел спад показателя – уровень безработицы был 1,1 %.

Темпы остальных основных показателей, характеризующих социально – экономическое развитие города, демонстрировали в 2009г. положительную динамику:

- темп роста отгруженных товаров собственного производства составил 140,1% (за 2008г. – 117% к предыдущему году);

- темп роста инвестиций в основной капитал в сопоставимых ценах- 135% (2008г. к 2007г. – 152%);

- темп роста объема работ и услуг по виду деятельности «Строительство» в сопоставимых ценах - 170% (2008г. к 2007г. – 109%);

- темп роста оборота общественного питания в сопоставимых ценах - 101,9% (2008г. к 2007г. - 103,6%);

- темп роста объема платных услуг населению в сопоставимых ценах – 100,1% (2008г. к 2007г.– 100,8%);

- реальные денежные доходы населения (с учетом уровня инфляции) составили 110% (2008г. к 2007г. – 108%);

- просроченная задолженность по выплате средств на заработную плату на 01.01.2010г. отсутствует, на 01.01.2009г. составила 20,6 млн. руб.

В связи с кризисными угрозами администрацией города принимался ряд соответствующих мер, закрепленных распоряжением главы города от 24.02.2009 №172-р «О Плана действий, направленных на оздоровление ситуации в отдельных секторах экономики города Владивостока». Данным распоряжением определено проведение ежемесячного мониторинга экономической ситуации города; постоянного мониторинга поступлений в доходную часть бюджета города, инвентаризация дебиторской и кредиторской задолженности с целью уменьшения кредиторской задолженности прошлых лет и взыскания дебиторской задолженности прошлых лет, инвентаризация бюджетных обязательств; повышение эффективности расходования средств бюджета и внебюджетных источников посредством усиления контроля исполнения обязательств по муниципальным контрактам и иным гражданско – правовым договорам, применения штрафных санкций в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения подрядчиками принятых обязательств; организация и проведение торгов с участием субъектов малого предпринимательства, мониторинга основных видов продовольственных товаров и др.

Второй год реализуются мероприятия долгосрочной целевой программы «Развитие малого и среднего предпринимательства в городе Владивостоке на 2009 - 2012 годы», также являющаяся важной частью антикризисных мероприятий: оказывается финансовая, имущественная, информационно- консультационная поддержка субъектам малого предпринимательства. На реализацию программы в течение 4-х лет из бюджета города планируется выделить 35,134 млн. рублей. В дополнение к этому, городу предоставлена возможность получить дополнительное финансирование из вышестоящих бюджетов.

Всего за весь период действия Программы с июля 2009 года по 01 ноября 2010 была оказана финансовая поддержка 112 субъектам малого и среднего

предпринимательства на общую сумму 22,16 млн. рублей. В том числе за счет средств бюджета Владивостокского городского округа – 8,99 млн. руб., за счет краевого бюджета –8,69 млн. рублей, за счет федерального бюджета –4,48 млн. рублей.

Имущественная поддержка обеспечивает доступ субъектам малого предпринимательства Владивостока к использованию муниципальных помещений путем:

- применения понижающего коэффициента (0,4) ставки арендной платы. Общая сумма льгот, предоставляемых ежегодно администрацией города более 250 субъектам малого предпринимательства по арендной плате в связи с применением корректирующего коэффициента, составляет около 82 млн. рублей. За январь-октябрь 2010 года с субъектами малого и среднего предпринимательства заключено 122 договора аренды муниципального имущества на новый срок без проведения торгов по 146 объектам общей площадью 12648,0 кв.м. Количество договоров аренды муниципального имущества, заключенных на новый срок по результатам проведения конкурсов и аукционов – с 5 субъектами малого предпринимательства по 5 объектам общей площадью 257,9 кв.м.

- реализации преимущественного права выкупа субъектами малого предпринимательства арендуемых муниципальных помещений. За 2009-10 мес. 2010 г. представителями малого и среднего предпринимательства было подано 207 заявлений, положительное решение принято по 128 заявлениям, отказано по 79 заявлениям, по 97 объектам приняты условия приватизации. В целом за данный период было заключено 84 договора на приобретение муниципального имущества. Также на рассмотрении в Думе города Владивостока находятся 16 объектов на включение в Программу приватизации на 2011 год и условия приватизации по 7 объектам;

- также решением Думы города Владивостока от 16.07.2010 №517 утвержден Перечень муниципального имущества, предназначенного для оказания имущественной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в городе Владивостоке. В Перечень вошло 32 объекта общей площадью 2 023,2 кв. м., их них в аренде находится 13 объектов. В настоящее время управлением муниципальной собственности готовится внесение изменений в данное решение Думы города Владивостока в части пополнения данного перечня до 34 объектов.

Одним из важных элементов поддержки малого и среднего предпринимательства города является размещение муниципальных заказов на поставки продукции и оказание услуг у субъектов предпринимательства. В 2009 году для субъектов малого предпринимательства проведено и объявлено 111 процедур на сумму 210,4 млн. рублей. Доля данных заказов составила 10,2% объема средств, подлежащих размещению у субъектов малого предпринимательства. За 10 месяцев текущего года размещено и объявлено заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд на сумму 54,38 млн. руб., или 10,2% от стоимости заказа, подлежащего размещению у субъектов малого предпринимательства.

В числе мер администрации города, направленных на нивелирование влияния кризиса - создание и работа Комиссии по налоговой и социальной политике при главе города Владивостока и Межведомственной комиссии по мобилизации доходов.

В 2009 году было проведено 10 заседаний комиссии по налоговой и социальной политике при главе

города и 231 - при административно-территориальных управлениях районов города, а также 10 заседаний комиссии по мобилизации доходов.

В результате работы комиссий в 2009 году:

- погашена задолженность по налогам во все уровни бюджета в сумме 61,5 млн. рублей, в том числе в бюджет Владивостокского городского округа 30,1 млн. рублей;

- руководители 720 предприятий повысили заработную плату до уровня, установленного в Приморском крае и выше;

- дополнительно поступило налога на доходы физических лиц в консолидированный бюджет 23,6 млн. рублей, в том числе в бюджет Владивостокского городского округа 7,8 млн. рублей;

- погашена задолженность по заработной плате на 107 млн. рублей, причём основная часть долга выплачена работникам федеральных унитарных предприятий Министерства обороны РФ;

- для определения фактических землепользователей проведены проверки 541 земельного участка. В результате работы дополнительно поступило в городской бюджет 431 тыс. рублей земельного налога;

- организована работа по инвентаризации муниципальных долей и акций в уставных капиталах хозяйствующих субъектов;

- проверено 178 объектов по инвестиционным договорам;

- для привлечения предпринимателей к полной оплате единого налога на вменённый доход проведена инвентаризация объектов торговли, общественного питания, бытового обслуживания и т.д. Дополнительно начислен налог в размере 1 433,24 тыс. рублей.

За 9 месяцев 2010 года было проведено 8 заседаний комиссии по налоговой и социальной политике при главе города и 163 - при административно-территориальных управлениях районов города, 8 заседаний комиссии по мобилизации доходов.

В результате работы комиссий в 2010 году:

- погашена задолженность по налогам во все уровни бюджета в сумме 73,9 млн. рублей, в том числе в бюджет Владивостокского городского округа 35,9 млн. рублей;

- руководители 722 предприятий повысили заработную плату до уровня, установленного в Приморском крае и выше;

- дополнительно поступило налога на доходы физических лиц в консолидированный бюджет 20,4 млн. рублей, в том числе в бюджет Владивостокского городского округа 6,1 млн. рублей;

- погашена задолженность по заработной плате на 4,8 млн. рублей;

- в рамках комиссии по мобилизации доходов налоговые и неналоговые доходы были увеличены по сравнению с первоначальным планом на 850 млн. рублей.

Кроме того, реализуется долгосрочная целевая программа «Обеспечение жильем молодых семей в городе Владивостоке» на 2009-2012 годы: в 2009 году 8-ми молодым семьям из средств бюджета города предоставлены социальные выплаты на приобретение жилья на сумму 5,5 млн. руб., в 2010г. в бюджете города на данные цели предусмотрено 25,064 млн. руб. За 9 месяцев 2010 года социальные выплаты на приобретение жилья предоставлены 32 молодым семьям на общую сумму 23,232 млн. рублей, всего в 2010 году социальные выплаты получит 34 молодые семьи. На реализацию Программы в 2011 году предусмотрено финансирование в размере 25,0 млн. рублей, планируется предоставить социальные выплаты на приобретение жилья 35 молодым семьям.

В направлении поддержки рынка труда города создана рабочая группа Владивостокского городского координационного комитета содействия занятости населения по вопросам предотвращения кризисных ситуаций на рынке труда (проведено 16 выездных заседаний, особое внимание уделялось вопросам высвобождения военнослужащих и гражданского персонала воинских частей); ведется мониторинг ситуации на рынке труда Владивостока; организованы консультации, «горячие линии» для населения о ситуации, правах, гарантиях граждан в сфере труда; совместно с Центром занятости населения г.Владивостока организовано проведение общественных работ для граждан, испытывающих трудности в поисках работы (в течение 2009г. заключено 80 договоров на 666 рабочих мест, в работах приняли участие 549 безработных граждан).

В целях стабилизации ситуации на продовольственном потребительском рынке сельскохозяйственной продукции Владивостокского городского округа управлением торговли и услуг администрации г.Владивостока ведётся работа по следующим направлениям:

1. Поддержка и усиление роли местных товаропроизводителей, в том числе сельхозпроизводителей в развитии конкурентной среды путём расширения доли рынка сбыта производимой продукции.

2. Повышение ценовой доступности продукции пищевой промышленности и сельского хозяйства местного производства для большинства категорий населения.

3. Информационная поддержка сельхозтоваропроизводителей и потребителей продукции сельского хозяйства о проводимых мероприятиях.

В данной связи администрацией г.Владивостока постоянно проводится организационная работа среди товаропроизводителей по вопросу участия в краевых, Российских и международных конкурсах, выставках-ярмарках, также ежегодно проводится конкурс «Лучший товар Владивостока».

Кроме того, администрацией города возобновлено еженедельное проведение на площади Борцов Революции общегородских ярмарок с участием непосредственно товаропроизводителей (для них организовано 75 рабочих мест), крестьянских, фермерских и личных подсобных хозяйств (организовано 95 рабочих мест).

Администрацией г.Владивостока также уделяется значительное внимание вопросам поддержки малообеспеченных, социально-незащищённых слоёв населения города. Одно из основных направлений данной работы - реализация городской программы «Город для людей», в рамках которой с марта 2009г. организована торговля социально-значимыми товарами с минимально возможной торговой надбавкой 10-12% в социальных магазинах города. В настоящее время в данной программе участвует 22 магазина, расположенных во всех районах г.Владивостока.

Следует отметить, что данная работа осуществляется совместно с местными товаропроизводителями и предпринимателями (т.е. с их добровольного согласия) в условиях отсутствия на сегодняшний день нормативно – правовых актов, позволяющих законодательно ограничить торговую надбавку на социально-значимые товары. Несмотря на утвержденный соответствующим постановлением главы г.Владивостока ассортиментный перечень социально значимых товаров (16 наименований), предприниматели

активно расширяют перечень социально значимых товаров.

Также администрацией г.Владивостока во всех районах города организована торговля продовольственными товарами с автомашин по ценам производителей. Участники такой торговли - производители продуктов питания Приморского края.

Администрацией города осуществляется мониторинг организаций, участвующих в проектировании и строительстве объектов САММИТА АТЭС-2012г.

В работах по проектированию и строительству объектов саммита в г.Владивостоке участвуют: по итогам 2009 года – 140 организаций, по состоянию на 01.10.2010 года – 348 организаций.

Количество зарегистрированных в г.Владивостоке обособленных подразделений иногородних участников строительства также увеличивается: по итогам 2009 года было зарегистрировано 30 подразделений (48,4% от общего количества иногородних участников), по состоянию на 01.10.2010 – 108 подразделений (62% от общего количества иногородних участников).

**Средняя заработная плата участников строительства также имеет положительную динамику:** по итогам 2009г. составляла 18 851 рубль, на 01.10.2010 – 25 204 рубля.

Фактически сумма налога на доходы физических лиц (НДФЛ) по г.Владивостоку, перечисленная в консолидированный бюджет организациями – участниками строительства, составила: по итогам 2009г. – 274 727 тыс. рублей, за 9 месяцев 2010 г. – 674 230 тыс. рублей.

Значительное увеличение поступлений НДФЛ от организаций – участников проектирования и строительства объектов саммита АТЭС-2012 на территории города Владивостока по итогам 9 месяцев 2010г. обусловлено увеличением финансирования по Федеральной целевой программе «Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Забайкалья на период до 2013 года», ростом объема работ и количества организаций – участников.

По итогам последнего отчетного периода (9 месяцев 2010г. в сравнении с январем – сентябрем 2009г.) по основным социально – экономическим макропоказателям зафиксирована следующая динамика:

темпы роста объема отгруженных товаров собственного производства составил 142,1%;

объем инвестиций в основной капитал – 210%;

объем работ и услуг по виду деятельности «Строительство» – 148,9%;

оборот розничной торговли – 100,8%;

оборот общественного питания – 102%;

объем платных услуг населению – 99,6%;

размер среднемесячной начисленной заработной платы работающего – 25830 руб. или 118,7% к январю-сентябрю 2009г., реальная заработная плата – 112,8%;

численность занятых в экономике – 100,8%.

численность официально зарегистрированных безработных – 55,2%

Таким образом, можно говорить о том, что реализация подпрограммы «Развитие города Владивостока как центра международного сотрудничества в Азиатско-Тихоокеанском регионе» и перечисленных выше антикризисных мер администрацией города привело к достаточно динамичному развитию городской экономики и стабильному росту социальных индикаторов.

## Вологда

Финансовый кризис затронул практически все сферы жизнедеятельности города. Проявлением кризиса по итогам 2009 года стало снижение основных социально – экономических показателей развития: уменьшение численности работников крупных и средних предприятий на 8,3%, в 3,5 раза увеличилось число безработных граждан и в 2,5 раза уменьшилось число вакансий. Снижение индекса промышленного производства на 17,6 %, в том числе обрабатывающей промышленности на 30,1%, оборота розничной торговли на 19,4% что, в свою очередь, повлекло увеличение доли убыточных предприятий на 16,8 процентных пункта. Сокращение заказов, отсутствие собственных оборотных средств и длинных кредитов вынудил предприятия переходить на сокращенную рабочую неделю. В июне 2009 года таких предприятий было 14, в ноябре 10. К началу 2010 года 6 промышленных предприятий продолжали работать в режиме сокращенной рабочей недели.

В целях минимизации влияния негативных проявлений кризисной финансово-экономической ситуации в различных сферах жизнедеятельности города при Администрации города Вологды была создана Антикризисная комиссия, утвержден план действий по обеспечению устойчивого функционирования экономики и социальной сферы муниципального образования «Город Вологда». Усилия Администрации были направлены на реализацию мер по содействию обеспечения занятости населения города Вологды, и стимулирования внутреннего спроса в промышленности и на потребительском рынке.

### *1. Содействие в обеспечении занятости населения*

Примерно 15,5 тысяч человек в 2009 году находились под угрозой увольнения, которые могли оказаться в числе безработных граждан, но благодаря Программе содействия занятости на 2009-2011 годы предприятия сохранили численность своих работников при существенном сокращении производства, используя их на временных и общественных работах.

По Программе на 2009 год из федерального и областного бюджетов оказана помощь предприятиям в виде субсидий на реализацию дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда, в сумме 145 млн. рублей, на 2010 год выделены субсидии на сумму 173 млн. руб.

Несмотря на непростую экономическую ситуацию, в городе организуются новые производства и продолжают создаваться новые рабочие места. За 2009 год на территории города Вологды создано порядка 2 тысяч новых рабочих мест, в 1 полугодии 2010 года - 1,5 тысячи. Всего в 2010 году будет создано 2,5 тысячи новых рабочих мест

Таким образом, благодаря реализации целевой программы занятости населения удалось сдержать рост уровня безработицы и по состоянию на текущую дату число безработных сократилось с 5124 до 3019 человек. Уровень регистрируемой безработицы в 2010 году, имеющий тенденцию к снижению, составил 1,8 % от численности экономически активного населения (на 1 января 2010 года данный показатель составлял 3,12%).

За 1 полугодие 2010 года, в сравнении с прошлым годом, увеличилось общее количество субъектов малого и среднего предпринимательства на 3 %, (к уровню 2008 года рост составил 15,1%). Рост числа субъектов связан с реализацией «программ и мероприятий по содействию развития малого и среднего предпринимательства» на

территории муниципального образования «Город Вологда».

В рамках областной целевой программы по поддержке малого и среднего предпринимательства в 2009 году предпринимателям города Вологды для организации нового бизнеса выделено 39 грантов на сумму 11 млн. рублей, на субсидирование процентной ставки предпринимателям одобрено 87 заявок на сумму 17,5 млн. рублей. Разработано 506 бизнес-планов безработными гражданами, желающими организовать собственное дело, из которых 278 безработным гражданам выплачена поддержка в размере 17,2 млн. рублей. За первое полугодие 2010 года с гражданами заключено 280 договоров по содействию развития малого предпринимательства и самозанятости безработных граждан, 7 субъектам малого и среднего предпринимательства города Вологды предоставлены субсидии в размере 1,43 млн. рублей, 36 субъектов малого и среднего предпринимательства на основе патента применили УСН.

В рамках реализации городской целевой программы по поддержке малого и среднего предпринимательства проведен первый городской конкурс «Вологда – площадка инноваций». Из 17 инновационных разработок, представленных участниками данного конкурса, лучшими признано 6 проектов, авторы которых получили гранты по 150 тыс. рублей каждому на общую сумму 900 тыс. рублей.

## *2. Стимулирование внутреннего спроса*

### *2.1. Стимулирование внутреннего спроса в промышленности*

В рамках деятельности Антикризисной комиссии разработан ряд мер, направленных на поддержку различных отраслей экономики и предприятий города Вологды. Применялась практика проведения выездных антикризисных комиссий (совещаний) на предприятия, которые и в тяжелых кризисных условиях продолжали модернизировать производство и производить новые виды продукции, с целью продемонстрировать инновации, новые виды продукции с приглашением на эти предприятия заинтересованных представителей бизнеса. Так простимулировано производство автобусов «Олимп» выпускаемых одним из машиностроительных предприятий города путем их приобретения по лизинговой схеме автотранспортным предприятием города. В 2009 году приобретено 10 автобусов, на 2010 год планируется приобретение 46 автобусов. Автобусы «Олимп» и троллейбусы «Авангард» включены в Перечень закупок для государственных и муниципальных нужд. Заключено Соглашение о сотрудничестве между Правительством области и ОАО «КАМАЗ» по вопросу расширения модельного ряда автобусов производства ОАО «Вологодский машиностроительный завод». Заключено Соглашение между Правительством области, Администрацией города и компанией «Нестле» о взаимном сотрудничестве. Муниципальный заказ в 2009 году составил 1092,2 млн. руб., в т.ч. среди предприятий малого бизнеса – 89,2 млн. руб.

За первое полугодие 2010 года результатами социально – экономического развития стали: рост индекса промышленного производства на 6,8% (по сравнению с 2008 годом на 10,4%), снижение доли убыточных предприятий на 0,6% и увеличение числа занятых на 4,3% на крупных и средних предприятиях города Вологды.

### *2.2. Стимулирование внутреннего спроса на потребительском рынке*

В течение 2009 года Администрацией города Вологды с предприятиями бизнеса было заключено 8

соглашений, в том числе 4 в сфере потребительского рынка, в соответствии с которыми вологодским производителям был предоставлен «режим наибольшего благоприятствования» при продвижении товаров в местных магазинах, городском рынке, на сельскохозяйственных ярмарках.

Большим подспорьем вологжанам стало регулярное проведение продовольственных и сельскохозяйственных ярмарок. С 2009 года в городе Вологде было проведено 105 сельскохозяйственных ярмарок (в том числе с января 2010 года 73), основной целью проведения, которых является поддержка местных производителей в сбыте и реализации собственной продукции населению города, предоставление возможности горожанам приобретения продуктов питания по ценам производителей. Ярмарки и сдерживание цен помогают изыскать наиболее эффективные формы взаимодействия промышленности и торговли, обеспечивают более широкое рыночное пространство для местных товаропроизводителей.

Одной из мер поддержки социальной стабильности на потребительском рынке является реализация проекта «Городская дисконтная карта «Забота», который стартовал 15 декабря 2009 года.

Цель проекта - активная поддержка малообеспеченных слоев населения (пенсионеры и многодетные семьи) и предоставление возможности реальной экономии семейного бюджета.

В реализации данного проекта участвуют порядка 190 участников с различными сферами деятельности, карта «Забота» принимается к обслуживанию в 450 торговых точках города Вологды. Средний размер скидки на продукты питания в торговых сетях города Вологды составляет 7%, на промышленные товары – от 10 до 50%.

Благодаря комплексу мер, направленных на стимулирование внутреннего спроса на потребительском рынке, за первое полугодие 2010 года прирост оборота розничной торговли к уровню 2009 года составил 23 %, производства пищевых продуктов, включая напитки 20,5 %.

Реализация полномочий органов местного самоуправления в полной мере зависит от обеспеченности финансами. В 2009 году доходная часть бюджета снизилась на 18,9 % по сравнению с 2008 годом.

Одним из направлений деятельности Администрации города в условиях финансового кризиса стала работа по оптимизации бюджетных расходов и повышению доходной базы бюджета. Проводилась целенаправленная работа по обеспечению стабильности и роста поступлений собственных доходных источников, повышению эффективности администрирования доходов, совершенствованию управления муниципальной собственностью. В результате реализации мероприятий по увеличению доходной базы бюджета за 2009 год дополнительно привлечено доходов в бюджет города Вологды в сумме 116,7 млн. руб. Доходы и расходы бюджета города Вологды за 1 полугодие 2010 года, в сравнении с аналогичным периодом 2009 года, увеличились на 18,3% и 8,6%, соответственно.

За 2009 год - первое полугодие 2010 года удалось минимизировать кризисные явления в экономике. Удалось сохранить базовые индикаторы, влияющие на самочувствие вологжан: продовольственную безопасность города и стабильность на потребительском рынке, функционирование городской инфраструктуры и обеспечение правопорядка, выплату заработной платы работникам бюджетной сферы, предоставление социальных выплат.

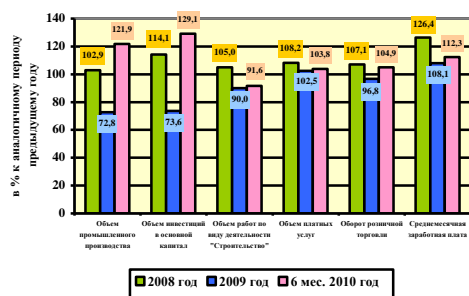
Одна из основных задач, стоящих перед Администрацией города Вологды во втором полугодии 2010 год, - это сохранение социальной стабильности, удержание под контролем ситуации на рынке труда, недопущение массового сокращения работников на предприятиях города. Разработана новая Программа социально-экономического развития муниципального образования «Город Вологда» на 2011-2013 годы, в которой заданы направления развития города на ближайшую перспективу. Кроме того, город проводит активную работу по развитию инвестиционного потенциала, привлечению инвестиций в экономику. Одним из мощных резервов, который способен помочь преодолеть последствия кризиса, является малый и средний бизнес, поэтому в дальнейшем именно ему будет уделяться особое внимание и поддержка.

## Воронеж

Финансово-экономический кризис затронул многие сферы жизнедеятельности города. Экономика городского округа город Воронеж в 2009 году формировалась под воздействием кризисных явлений. Многие предприятия испытывали трудности, в том числе с получением банковских кредитов, со сбытом продукции, и оказались под угрозой производственных и кадровых потерь. По итогам года некоторые экономические показатели снизились, по другим отмечалось замедление темпов роста (диаграмма 1).

Диаграмма 1

Основные показатели социально-экономического развития городского округа город Воронеж за 2008 г. - 6 месяцев 2010 г.



В условиях сложившейся экономической ситуации бюджетная политика администрации городского округа была ориентирована на адаптацию местного бюджета к изменившимся условиям: плановые показатели доходной части были уменьшены, не принимались расходные обязательства, не обеспеченные финансированием.

В результате проведенной работы доходная часть бюджета исполнена на 107,5 % (12,11 млрд. рублей), расходная – на 106,7 % (12,06 млрд. рублей), профицит составил – 45,3 млн. руб.

Социально-значимые расходы, такие как заработная плата с начислениями, питание, медикаменты, коммунальные услуги бюджетных учреждений были профинансированы в полном объеме.

Несмотря на негативные тенденции в экономике в 2009 году, в Воронеже сохранялись благоприятные условия для инвесторов.

По итогам третьего рейтинга инвестиционной привлекательности, проведенного деловым изданием «РосБизнесКонсалтинг» (РБК), в 2009 году городской округ город Воронеж занял 17 место (из 58 российских городов с численностью населения свыше 250 тысяч человек), переместившись с 19 места, которое город

занимал в 2008 году. По данным журнала Forbes Russia Воронеж в рейтинге «Лучшие города для бизнеса» занял 16 место.

В целях минимизации влияния кризиса на экономику города администрация городского округа активно искала пути решения возникших проблем: принимала участие в реализации федеральных и региональных антикризисных мероприятий, а также предприняла комплекс собственных правовых, организационных, финансовых и иных мер:

сохранение ставок и коэффициентов, применяемых для исчисления налоговых и неналоговых платежей, на уровне 2008 года;

ликвидация системы перекрестного субсидирования в сфере водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод;

организация общественных работ, обеспечивающих временную занятость граждан, ищущих работу, и граждан, признанных в установленном порядке безработными;

проведение сокращения расходов бюджета (без ущерба для социально значимых статей);

активизация работы по привлечению средств на развитие городского округа (как внебюджетных, так и средств вышестоящих бюджетов);

финансирование строительства объектов с высокой степенью готовности и объектов, софинансирование которых было предусмотрено в федеральном и областном бюджетах;

продление разрешительных документов на установку и эксплуатацию павильонов и киосков, расположенных на центральных магистралях городского округа.

В целях формирования благоприятного инвестиционного климата Воронежской городской Думой утверждены «Основные положения инвестиционной политики городского округа город Воронеж».

Своевременно принятые антикризисные меры, четко расставленные приоритеты позволили смягчить влияние неблагоприятных условий, сохранить социальную и финансовую стабильность. Ни одно муниципальное предприятие не было объявлено банкротом.

К началу 2010 года в результате реализации антикризисных мер большинство предприятий производственного сектора в основном пережили шок кризисного периода. Экономика городского округа стала набирать обороты, преодолевая последствия финансово-экономического кризиса. В целом промышленное производство в 2010 году имеет стойкую растущую восстановительную динамику. Наибольший рост хозяйственной активности наблюдается в отраслях, наиболее пострадавших от кризиса. Сегодня большинство предприятий развивается стабильно.

По итогам первого полугодия 2010 года оборот организаций промышленного комплекса составил 58,9 млрд. рублей (темп роста 118,7 %), объем отгруженных товаров собственного производства – 39,2 млрд. рублей (темп роста 116,4 %). Доля оборота промышленного комплекса в общем обороте экономики области составила 60,0 %. Среднемесячная заработная плата работников крупных и средних предприятий Воронежа составила 16 826,2 рублей (темп роста 112,3 %). Количество безработных снизилось на 28,4 % к аналогичному периоду прошлого года. Бюджет городского округа город Воронеж исполнен с профицитом в размере 1,3 млрд. рублей, при этом доходная часть составила 8,0 млрд. рублей (темп роста

139,7 %), расходная часть исполнена в сумме 6,7 млрд. рублей (темп роста 113,3 %).

Реализация ряда антикризисных мероприятий администрации городского округа совместно с Советом директоров промышленных предприятий содействовала стабилизации обстановки на промышленных предприятиях.

Можно сказать, что кризис внес и определенные положительные моменты – промышленные предприятия были вынуждены разрабатывать новые направления производственной деятельности, осваивать выпуск новой конкурентоспособной продукции, создавать иные формы продвижения продукции, вести работу по снижению издержек.

Среди таких предприятий можно назвать ОАО «Воронежсинтезкаучук», ОАО «Воронежское акционерное самолетостроительное общество», ООО «Воронежский шинный завод» (ООО «Амтел-Черноземье»), ОАО «Тяжмехпресс», Воронежский стеклотарный завод – филиал ООО «РАСКО», ЗАО «Воронежский комбинат строительных материалов», ООО «Воронежские дрожжи», ОАО «Молочный комбинат «Воронежский» и др., а также предприятия оборонно-промышленного комплекса – «ВМЗ» - филиал ГКНПЦ им. М.В. Хруничева, ОАО «КБХА».

В 2009 году в рамках реализации антикризисных мероприятий администрацией городского округа была проведена большая работа:

- реализовывались мероприятия, направленные на стабилизацию ситуации на жилищном рынке и в строительной отрасли. В рамках ФЦП «Жилище» на обеспечение земельных участков коммунальной инфраструктурой выделены средства в размере 321,8 млн. рублей из бюджетов всех уровней (в том числе из федерального и областного бюджетов – 282,4 млн. рублей, из бюджета городского округа – 39,4 млн. рублей).

- реализовывалась программа Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства по расселению граждан из аварийного жилищного фонда и ремонту многоквартирных жилых домов. Привлечено средств Фонда и областного бюджета на сумму 445,7 млн. рублей.

- предоставлялись социальные выплаты молодым семьям для приобретения жилья. В рамках подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» ФЦП «Жилище» (а также соответствующих областной и муниципальной целевых программ) выделено средств в размере 57,9 млн. рублей из бюджетов всех уровней.

- осуществлялась имущественная, консультационная и информационная поддержка субъектов малого предпринимательства. Была активизирована деятельность муниципального Фонда поддержки малого предпринимательства. Разработана и утверждена долгосрочная муниципальная целевая программа «Развитие и поддержка малого предпринимательства в городском округе город Воронеж на 2010-2012 годы». Число субъектов малого предпринимательства увеличилось на 1,6 тысяч (темп роста 103,4 %).

- началось восстановление производственно-технической базы муниципального транспорта городского округа: приобретено 32 автобуса большой вместимости и 44 троллейбуса (в том числе при поддержке федерального и областного бюджетов – 23 троллейбуса и 19 автобусов). Был создан Совет руководителей транспортных предприятий при главе городского округа город Воронеж.

- реализовывался программно-целевой подход в системе управления городом. Вся работа осуществлялась

в соответствии с принятыми муниципальными целевыми и ведомственными программами, общее количество которов – 21.

В сложившихся условиях финансово-экономического кризиса администрация городского округа в 2009 году решила еще ряд важных задач. Это:

- введение новой системы оплаты труда в муниципальных бюджетных учреждениях. Это обеспечило увеличение размера заработной платы от 13,0 % в здравоохранении до 49,0 % в культуре и, как следствие, достижение одного из самых высоких уровней заработной платы бюджетников городов Центрального федерального округа. Воронеж внедрил эту систему оплаты одним из первых в стране.

- создание системы социальной защиты населения при переходе на федеральные стандарты оплаты жилищно-коммунальных услуг. За счет субсидирования жилищем Воронеж, имеющим невысокий доход, ежемесячно компенсировалась часть расходов на оплату жилищно-коммунальных услуг. Тем самым была оказана существенная помощь населению, снята социальная напряженность и сохранен уровень жизни. Всего в 2009 году в городском округе город Воронеж работало 27 центров приема граждан по расчету и начислению субсидий, в то время как в 2008 году – таких центров было 6.

- строительство объектов социальной и инженерной инфраструктуры. Завершена реконструкция Чернавского моста; проведен ремонт проезжей части дорог свыше 400 тыс. кв. м; построено и реконструировано 75 км сетей наружного освещения; построена водоподъемная станция, увеличившая время подачи воды населению; проведен капитальный ремонт трех детских садов; начата реконструкция набережной Массалитинова и др.

- утверждение Плана реализации Генерального плана и Правила землепользования и застройки городского округа город Воронеж.

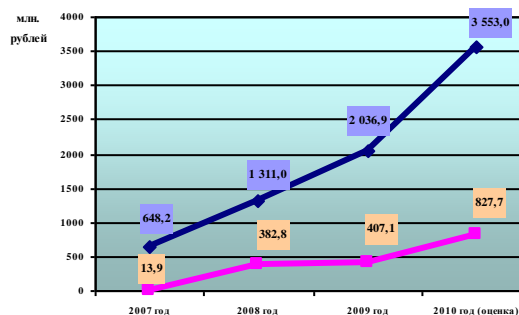
- комплексное благоустройство дворовых территорий и строительство спортивных площадок. Реализована комплексная программа благоустройства дворовых территорий («100 дворов»); построено 47 спортивных площадок, оборудованных инвентарем.

- благоустройство парков и скверов. Начата работа по сохранению существующей зеленой зоны Воронежа и ее расширению.

Проводилась большая работа по привлечению средств бюджетов вышестоящих уровней на развитие социальной, инженерной и транспортной инфраструктуры городского округа (диаграмма 2).

**Диаграмма 2**

*Привлечение средств вышестоящих бюджетов на строительство объектов и реализацию мероприятий на территории городского округа город Воронеж*



— федеральный бюджет



Главные задачи, которые решает администрация городского округа в 2010 году, это – сохранение основных положительных тенденций в развитии экономики, городского хозяйства и социальной сферы, а также: проведение капитального ремонта школ города и трех детских садов; восстановление четырех дошкольных учреждений; завершение капитального ремонта поликлиники № 10 и здания для размещения амбулатории; завершение строительства поликлиники № 11 (введена в эксплуатацию в сентябре 2010 года); открытие на базе четырех поликлиник и больниц «Центров здоровья»; продолжение реконструкции набережной Масалитинова; реализация программ благоустройства и др.

Была продолжена реализация программно-целевого подхода в системе управления городом. В 2010 году общее количество муниципальных целевых и ведомственных программ составило 28. Принят Стратегический план социально-экономического развития городского округа город Воронеж до 2020 года. Основные положения Стратегического плана детализированы в программе комплексного социально-экономического развития городского округа город Воронеж на 2010-2014 годы.

В 2010 году закрепились положительная динамика в развитии Воронежа за счет обеспечения бесперебойного функционирования всех систем жизнеобеспечения, безусловного выполнения основных социальных обязательств, повышения качества и доступности социальных услуг, развития городской инфраструктуры, реализации приоритетных национальных проектов на территории городского округа.

Кроме того, реализация совместных антикризисных мероприятий объединила все ветви власти, направив общие усилия на решение проблем финансово-экономической устойчивости городского округа.

В результате целенаправленной и плодотворной работы глава городского округа город Воронеж С.М. Колиух в ноябре 2010 года вошел в тройку лучших в самой престижной номинации Пятого ежегодного конкурса муниципальных образований – «Лучший глава муниципального образования». В конкурсе, организатором которого выступило Министерство регионального развития, принимали участие около 400 представителей федеральных и местных органов власти, бизнес-сообщества и экспертов из 71 субъекта РФ.

Ключевая роль в общих показателях развития экономики городского округа во многом принадлежит высокотехнологичному промышленному комплексу. Этот сектор обеспечивает значительное поступление налоговых платежей в бюджет региона, поэтому для его поддержки необходимы дополнительные меры поддержки со стороны правительства Воронежской области и федеральных органов власти: развитие и усовершенствование нормативно-правовой базы в сфере промышленной деятельности, внедрение системы государственно-частного партнерства, оказание различных мер поддержки отдельным инвестиционно-активным предприятиям и др.

## Днепропетровск

С целью уменьшения негативного влияния финансового кризиса на социально-экономическую ситуацию в городе были приняты антикризисные мероприятия и Антикризисная программа города Днепропетровска на 2009 год.

Всего на обеспечение финансирования мероприятий Антикризисной программы на 2009 год было направлено 12,7 млн. грн. (33,5%), из них:

субвенция из Государственного бюджета местным бюджетам – 2,7 млн. грн. (139,5%);  
городской бюджет – почти 9,5 млн. грн. (26,9%);  
другие источники финансирования – свыше 0,5 млн. грн. (63,5%) (в т.ч. Фонд общеобязательного социального страхования – 0,5 млн. грн.).

Мероприятия Антикризисной программы, сгруппированы в отдельные разделы. Половина антикризисных мероприятий носила разовый характер, некоторые были рассчитаны на зимний период 2009 года, остальные – на протяжении года и постоянно.

Социальные мероприятия были направлены на улучшение состояния на рынке труда города и охватывали вопросы о предоставлении субсидий, организацию оплачиваемых общественных работ, вопросы занятости населения и т.п.

На протяжении 2009 года все предусмотренные мероприятия были выполнены, среди них:

- организация оплачиваемых общественных работ для безработных и незанятых граждан за счет всех источников финансирования, в т.ч. бюджетных;
- проведение мониторинга фактически уволенных работников с предприятий города и организация контроля за незаконным увольнением работников с предприятий, учреждений, организаций города;
- проведение работы по предоставлению адресной материальной и натуральной помощи малообеспеченным гражданам города и лицам, которые потеряли место работы;
- проведение инвентаризации помещений, которые находятся в коммунальной собственности и создание реестра объектов, подлежащих продаже и реперофелированию под социальное жилье и др.

На протяжении года проведено ряд антикризисных мероприятий организационного характера, в частности:

- проведен цикл антикризисных семинаров для представителей малого и среднего бизнеса, обеспечено функционирование „Горячей линии” на базе „Центра предпринимательства”;
- создано информационная система активизации кооперации между предприятиями города;

На протяжении 2009 года проведены следующие антикризисные мероприятия:

- пересмотрены размеры арендных ставок по долгосрочным договорам аренды коммунального недвижимого имущества;
- создан реестр арендаторов земельных участков;
- проведена инвентаризация относительно земельных участков, по которым вопрос размещения объектов строительства рассматривался на земельной комиссии городского совета за период с 1999 по 2007 год и не проводилась работа относительно дальнейшего оформления документов;

приобретены контрольно-измерительные приборы для проведения энергетических обследований в рамках Целевой программы по энергосбережению г. Днепропетровска на 2009-2012 года, в количестве 7 единиц, т.о. обеспечено сокращение потребления энергоносителей бюджетными учреждениями города;

приняты решения городского совета от 07.10.09 № 45/50 "О внесении изменений в решение городского совета от 25.04.07 № 32/14 "О порядке организации, функционирования и эксплуатации мест парковки автотранспорта и взимания сбора за парковку на

территории города Днепрпетровска" в части увеличения платы за парковку авто-транспорта в ночном режиме за 1 машиноместо до 40,80 грн. в месяц;

пересмотрен почасовой план выхода подвижного состава на троллейбусных и трамвайных маршрутах в будние и выходные дни;

активизирована работа относительно получения доходов от неосновной деятельности коммунальных предприятий города, подчиненных управлению коммунального хозяйства городского совета (за 2009 год получено доходов в сумме 3936,7 тыс. грн.);

проведена оптимизация механизма получения доходов бюджетными учреждениями города. За 2009 год лечебно-профилактическими учреждениями получено доходов от предоставления платных услуг почти на уровне доходов соответствующего периода минувшего года. Сумма средств от сдачи свободных помещений в аренду на 25% больше уровня минувшего года.

На сегодня ГП «Научно-исследовательский и конструкторско-технологический институт городского хозяйства» разработаны расчеты относительно размещения комплексов по сортировке и первичной обработке твердых бытовых отходов в городе Днепрпетровске.

Проведенная предварительная работа о проектировании комплекса по получению биогаза и электроэнергии на отстойниках горводоканала, „Пилотного проекта” с использованием тепла канализационных стоков для обогрева города (центральная часть города) и комплексного мероприятия с использованием тепловых насосов и когенерации для отопления жилого массива «Красный камень».

На протяжении 2009 года проведены следующие антикризисные мероприятия:

- организовано ярмарки по продаже сезонных товаров (в Ленинском и Жовтневом районах), ярмарки в выходной день (в АНД, Бабушкинском и Ленинском районах);

- открыто Центр предпринимательства городского совета. Работа Центра предоставила предпринимателям реальную помощь во время начинания и ведения бизнеса, обеспечила прозрачность в процедуре выдачи разрешительных документов;

- совместно с общественными организациями осуществлялись мероприятия по организации и информационному наполнению выставки „Отечественный товаропроизводитель”;

- начата работа первых 43-х социальных павильонов „Авоська” по реализации основных продовольственных товаров по ценам товаропроизводителей;

- обеспечена продажа в торговой сети ”АТБ-Маркет” хлеба по фиксированным ценам, который производит ОАО „Хлеб”;

- открыто 6 крупных торговых объектов, 238 новых магазинов, 142 новых объекта сферы услуг;

- предоставление на конкурсной основе средств на частичное возмещение из городского бюджета процентных ставок по кредитам, привлеченных субъектами малого и среднего бизнеса для реализации инвестиционных проектов.

Управлением экономики и финансовым департаментом горсовета проведенная работа относительно осуществления заимствований в городской бюджет в 2009 году. Тем не менее, заимствования не были осуществлены через дефицит гривны на рынке капиталов и высокие процентные ставки, по которым привлекались средства государством.

- не допустить снижения уровня жизни населения (поддержка незащищенных слоев населения, недопущение высокого уровня безработицы путем создания новых рабочих мест, организация общественных работ);

- поддержать городскую промышленность и предпринимательство, активизировать потребительский рынок (упрощение разрешительных процедур и внедрения принципа „Единого окна”, организация ярмарок по продаже сельскохозяйственной продукции, содействие развития сети торговых и быто-вых предприятий, проведение постоянного мониторинга динамики изменения цен на социально-значимые товары и услуги первой необходимости и т.п.);

- повысить эффективность использования бюджетных средств (оптимизация расходов городских программ, обеспечение сокращения потребления энергоносителей бюджетными учреждениями и учреждениями города, проведение анализа работы коммунальных предприятий города в части их рентабельности и т.п.).

## Иркутск

Последствия мирового финансового кризиса в разной степени отразились на сферах социально-экономического развития города Иркутска.

По итогам 1 полугодия 2010 года оборот крупных и средних организаций города составил 105,4 млрд. рублей, или 113,1% к объемам 1 полугодия 2009 года.

Производством и отгрузкой товаров собственного производства, выполнением работ и услуг в г. Иркутске занимаются 55 крупных и средних предприятий промышленности. Объем отгруженных ими товаров, выполненных работ и услуг за 1 полугодие 2010 года составил 24,9 млрд. рублей и по сравнению с 1 полугодием 2009 года увеличился на 16,4%. Индекс промышленного производства -113,4%.

Оборот розничной торговли по г. Иркутску за 1 полугодие 2010 года составил 43,1 млрд. рублей, что в товарной массе меньше на 4,2%, чем за аналогичный период прошлого года. На одного жителя города реализовано товаров на 74,4 тыс. рублей, что в сравнении с Иркутской областью больше почти в два раза. Доля оборота розничной торговли города Иркутска в обороте Иркутской области - 46,2%.

В условиях финансового кризиса обострилась ситуация на рынке труда.

Среднесписочная численность занятых в крупных и средних организациях города в 1 полугодии 2010 года составила 187,0 тыс. человек, темп роста – 98,9%.

По итогам 2009 года на 13,4% снизилась численность работников малых предприятий, за 1 полугодие 2010 года - на 4,3%.

Численность граждан, обратившихся в Центр занятости населения г. Иркутска за содействием в поиске работы в 2009 году, составила 27,0 тыс. человек, что на 15,4% больше, чем за предыдущий год. Численность граждан, обратившихся в январе-июне 2010 года, - 10,0 тыс. человек, что на 32,5% меньше, чем за соответствующий период прошлого года.

Уровень зарегистрированной безработицы в течение 2009 года возрос с 0,55% до 1,22%, с начала текущего года снизился с 1,22% до 0,85%.

В связи со сложившейся экономической ситуацией в организациях города в 1 полугодии 2010 года сохранились основные предпосылки к возникновению



задолженности по заработной плате перед работниками организаций г. Иркутска: отсутствие оборотных средств, большой уровень дебиторской задолженности, сложности с кредитованием. На 1 июля 2010 года объем просроченной задолженности составил 25,7 млн. рублей, должниками по заработной плате являются организации строительства.

Кредиторская задолженность по заработной плате работникам муниципальных учреждений отсутствует.

В бюджет города Иркутска за 2009 год поступило платежей на сумму 9,1 млрд. рублей, что на 18,6 % меньше, чем за 2008 год. За 1 полугодие 2010 года города доходы бюджета составили 4,9 млрд. рублей, что на 15,3% больше, чем за 1 полугодие 2009 года.

В целях координации органов местного самоуправления города Иркутска, бизнеса и населения по минимизации негативного влияния мирового финансового кризиса на социально-экономическую ситуацию в г. Иркутске ежегодно принимается антикризисный план мероприятий администрации города Иркутска, основными задачами которого являются: повышение эффективности управления муниципальной собственностью г. Иркутска, оптимизация расходов на содержание бюджетной сферы и администрации города Иркутска, содействие занятости населения, снижение социальной напряженности среди жителей города, оказание социальной поддержки населению.

За отчетный период в администрации г. Иркутска сокращены расходы на оплату труда, установлены лимиты использования служебного транспорта и затрат на горюче-смазочные материалы, лимиты на пользование мобильной связью, во всех муниципальных учреждениях города предусмотрен режим строжайшей экономии расходов.

До всех учреждений социальной сферы доведены рекомендации по сберегающему потреблению тепловой и электрической энергии и снижению соответствующих затрат, осуществляется контроль за исполнением условий заключаемых договоров (муниципальных контрактов), которые проходят экспертизу цены и процедуру согласования в отделе тарифного регулирования.

В целях выявления неэффективно используемого имущества проведена инвентаризация муниципального имущества г. Иркутска, находящегося в оперативном управлении и хозяйственном ведении муниципальных организаций. Для принятия решения о дальнейшем использовании такого имущества подготовлен план мероприятий по изъятию нерационально используемого муниципального имущества.

В целях снижения напряженности на рынке труда администрация города Иркутска тесно взаимодействует с ОГУ "Центр занятости населения г. Иркутска". В соответствии с заключенными договорами о совместной деятельности по организации и проведению общественных работ Центром занятости населения г. Иркутска трудоустроено 784 человека.

В рамках реализации мероприятий по направлению «Организация стажировок выпускников образовательных учреждений в целях приобретения ими опыта работы» заключено 16 договоров о совместной деятельности по организации стажировки 122 выпускников образовательных учреждений в целях приобретения ими опыта работы.

В соответствии с программой «Об организации временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет» трудоустроено 1793 подростка, из них особо нуждающиеся в социальной защите - 795 человек.

ОГУ Центр занятости населения г. Иркутска в соответствии с Программой дополнительных мер по

снижению напряженности на рынке труда Иркутской области в 2010 году проводит опережающее профессиональное обучение работников предприятий, находящихся под угрозой увольнения. За январь-июнь 2010 года заключено 45 договоров с 27 предприятиями г. Иркутска на опережающее обучение 244 человек.

В рамках реализации областной региональной Программы дополнительных мер по снижению напряженности на рынке труда Иркутской области на 2010 год на развитие предпринимательской деятельности в г. Иркутске в 1 полугодии направлено 3,8 млн. рублей, в результате 53 участника зарегистрированы в качестве индивидуальных предпринимателей и 7 участников стали учредителями обществ с ограниченной ответственностью.

В соответствии с Комплексной долгосрочной муниципальной целевой программой «Профилактика наркомании и иных социально-негативных явлений в детской и молодежной среде. Молодежная политика. Развитие физической культуры и массового спорта» в городе Иркутске на 2009 – 2012 годы проводятся мероприятия по содействию занятости молодежи, привлечению к занятиям физической культурой и спортом разных слоев населения.

В целях совершенствования работы, связанной с предупреждением правонарушений по месту жительства граждан, для оказания помощи милиции в поддержании общественного порядка в городе, в том числе профилактики правонарушений на улицах и других общественных местах, организована работа 40 пунктов охраны общественного порядка и муниципальных дружин, закрепленными за пунктами охраны общественного порядка, в 1 полугодии 2010 года самостоятельно и совместно с милицией задержано 736 человек, осуществлено свыше 2500 проверок лиц, состоящих на профилактических учетах.

Результатом проведенных мероприятий явилось сокращение на 24,2% числа преступлений, совершенных на улицах и в общественных местах города, в т. ч. на 31,1% - преступлений, совершенных на улицах, на 26,7% сократилась рецидивная преступность, на 49,6% - число преступлений, совершенных в нетрезвом состоянии, на 46,7% - количество преступлений, совершенных несовершеннолетними.

В целях обеспечения населения города продуктами питания по социально низким ценам администрацией г. Иркутска продолжается реализация проекта «Социальная цена». Общее количество торговых объектов, реализующих продукты питания «социальной потребительской корзины» по установленным ценам на территории г. Иркутска, по состоянию на 01.07.2010 г. составляет 231. Также в г. Иркутске действуют 16 социальных предприятий общественного питания (кафе, столовые) и 29 социальных предприятия бытового обслуживания. Продукты «социальной потребительской корзины» в рамках проекта «Социальная цена» реализуются в фирменной торговой сети предприятий пищевой и перерабатывающей промышленности.

В целях обеспечения возможности реализации сельскохозяйственных товаров, выращенных гражданами на приусадебных участках, ведется работа по организации мест ярмарочной торговли. В 2010 году на территории города осуществляют деятельность 4 сезонных ярмарки, регулярно организуются ярмарки выходного дня.

В соответствии с решением Думы г. Иркутска «О дополнительной мере социальной поддержки для отдельных категорий граждан города Иркутска в виде льготного проезда на муниципальном пассажирском

автомобильном транспорте садоводческих маршрутов (кроме маршрутных такси) города Иркутска» пенсионерам, проживающим в г. Иркутске и достигшим возраста 60 лет (мужчины) и 55 лет (женщины) предоставляется 50% скидка от стоимости проезда в муниципальном транспорте на 26 сезонных (садоводческих) маршрутах.

В рамках муниципальной целевой программой "Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в г. Иркутске" на 2008 - 2012 годы оказана поддержка субъектам малого и среднего предпринимательства: проведены конкурсы, семинары, выпущены справочники и буклеты по вопросам предпринимательства, оказаны консультации по вопросам предпринимательской деятельности, осуществлялось информационное наполнение сайта «Малый бизнес Иркутска» и т.д.

Приняты решения о предоставлении субсидий СМиСП на компенсацию части затрат, связанных с участием в выставках, по уплате арендных платежей, на прохождение сертификации по международным стандартам.

В целях развития системы микрофинансирования СМиСП г. Иркутска Фонду поддержки малого предпринимательства Иркутской области предоставлена субсидия в размере 3,5 млн. рублей на выдачу микрозаймов предпринимателям.

Предоставляется имущественная поддержка субъектам малого и среднего предпринимательства, организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства г. Иркутска. Заключено 1198 договоров аренды в отношении объектов муниципального нежилого фонда г. Иркутска общей площадью 353,5 тыс. кв. метров, из них 56,5% договоров заключено с СМиСП и организациями, образующими инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.

Расчет годовой арендной платы за пользование объектами муниципального нежилого фонда г. Иркутска в 2010 году остается на уровне 2009 года. Кроме того, для организаций, образующих инфраструктуру поддержки СМиСП введен льготный коэффициент в размере 0,3, что привело к снижению на 70% в 2010 году годовой арендной платы за пользование объектами, переданными в аренду таким организациям; коэффициент вида деятельности туристических агентств снижен с 0,35 до 0,2, в результате чего, годовая арендная плата за пользование объектами, переданными в аренду таким организациям, снизилась на 43%.

На постоянной основе проводится работа по информированию граждан в средствах массовой информации о мерах антикризисного реагирования, предпринимаемых органами местного самоуправления г. Иркутска, о ситуации на рынке труда, о возможностях по трудоустройству и обучению, о мерах по профилактике квартирных краж, хищений транспортных средств, уличных разбоев и грабежей с целью повышения бдительности граждан. Посетителям приемной по обращениям граждан администрации г. Иркутска предоставляется устная справочная информация о порядке осуществления защиты нарушенных прав граждан, о гарантиях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, а также о возможности получения малоимущими гражданами бесплатной юридической помощи в ФГУ «Государственное юридическое бюро по Иркутской области».

Продолжается работа «Горячей линии» по антикризисным мероприятиям для проведения разъяснительной работы среди граждан на базе «горячей

линии» администрации г. Иркутска. На постоянной основе ведется прием обращений, в т. ч. граждане могут обращаться и по вопросам, связанным с последствиями экономического кризиса.

Наиболее значимые результаты проведенных антикризисных мер:

- оптимизация расходов, связанных с расходами на содержание бюджетной сферы и администрации города Иркутска,

- рациональное и эффективное управление муниципальным имуществом,

- ослабление напряженности на рынке труда, снижение уровня зарегистрированной безработицы с начала текущего года с 1,22% до 0,85%,

- отсутствие задолженности по заработной плате работникам муниципальных учреждений,

- обеспечение населения города продуктами питания по социально низким ценам, продвижение продукции местных товаропроизводителей,

- улучшение медико-демографической ситуации в городе: число родившихся превысило число умерших на 16,1% (в предыдущем году - на 13,2%), в городе отсутствуют случаи материнской смертности, заболевания ВИЧ, туберкулез и другие важнейшие инфекционные заболевания выявляются на ранних стадиях,

- увеличение числа жителей, систематически занимающихся физической культурой и спортом,

- сокращение числа преступлений, совершенных на улицах и в общественных местах города, в том числе несовершеннолетними,

- обеспечение поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства г. Иркутска.

В настоящее время продолжается реализация мер антикризисного плана мероприятий администрации города Иркутска в целях снижения негативного влияния мирового финансового кризиса на социально-экономическое развитие города Иркутска.

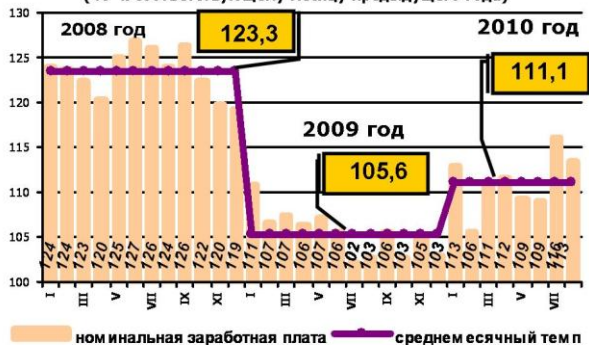
## Калининград

В 2008 году практически по всем социально-экономическим показателям динамика экономического развития Калининграда была выше, чем в среднем по Российской Федерации. Но в конце года стали проявляться негативные тенденции, вызванные влиянием мирового финансового кризиса.

В 2009 году в сравнении с 2008 годом удалось достичь роста отгруженных товаров в производстве и распределении электроэнергии, газа и воды; оборота розничной торговли; грузооборота на автомобильном транспорте. Число хозяйствующих субъектов увеличилось на 6%. Доля обрабатывающих отраслей в структуре промышленного производства Калининграда составила 78%, а в расчете на 1000 человек населения объем отгруженных товаров по данному виду деятельности составил 189 млн. рублей. Это – один из самых высоких показателей среди других городов Северо-Западного федерального округа. Значение показателя «Объем отгруженных товаров собственного производства, работ и услуг, выполненных собственными силами, по виду деятельности «Производство и распределение электроэнергии, газа и воды» на 1000 человек населения составило 32,2 млн. рублей, что выше, чем в других крупных городах СЗФО. Объем ввода жилья на 1000 человек населения составил

906 кв. м общей площади. Что - также один из самых высоких уровней среди других городов СЗФО. По основным видам экономической деятельности крупных и средних организаций положительный сальдированный финансовый результат вырос к 2008 году на 19%. Номинальная среднемесячная заработная плата, приходящаяся на 1 работника крупных и средних организаций, составила 19,8 тыс. рублей, на 4,3% больше чем в 2008 году.

**Темпы роста среднемесячной номинальной заработной платы на 1 работника крупных и средних предприятий городского округа «Город Калининград» (% к соответствующему месяцу предыдущего года)**



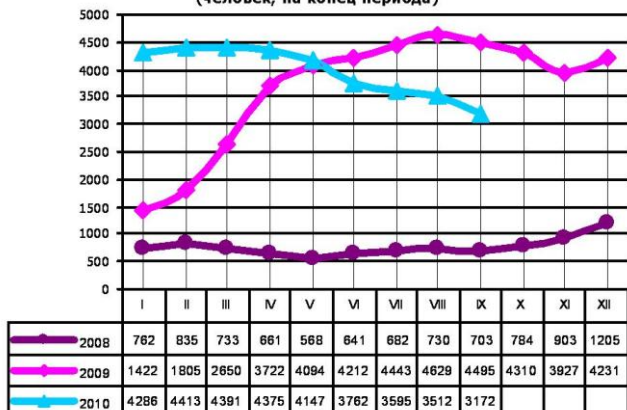
В январе-сентябре 2010 года по ряду основных общеэкономических показателей наблюдается позитивная динамика, а по отдельным позициям темпы развития превысили среднероссийский уровень. К таким показателям относятся объем отгруженных товаров в обрабатывающих производствах; инвестиции в основной капитал, грузооборот на автомобильном транспорте и объем платных услуг населению.

Органами власти городского округа была организована работа по преодолению последствий кризисных явлений. Складывающаяся ситуация отслеживается системно. В администрации городского округа 13 марта 2009 года принято постановление №366 «О создании антикризисной комиссии» Утверждено положение об антикризисной комиссии, ее состав и соответствующий план мероприятий (аналогичный план реализуется и в 2010 году).

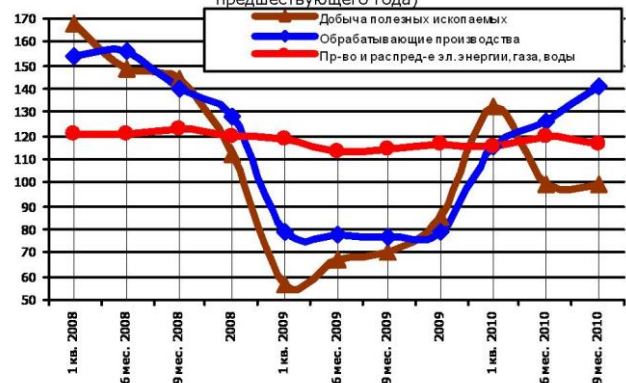
В целях содействия сокращению последствий спада экономической активности ведется софинансирование за счет средств бюджета городского округа объектов федеральных и областных программ, прочих инфраструктурных объектов адресной инвестиционной программы, мероприятий муниципальных программ, которые направлены на социальную поддержку населения и создание рабочих мест. Утверждена целевая программа «Развитие малого и среднего предпринимательства в городском округе «Город Калининград» на 2010-2015 годы».

Была выстроена работа по обеспечению снижения напряженности на рынке труда, в том числе путем организации и проведения общественных работ. В результате ситуация с занятостью работников

**Численность официально зарегистрированных безработных в ГО «Город Калининград» (человек, на конец периода)**



**Индексы объема отгруженных товаров собственного производства по видам экономической деятельности в городском округе «Город Калининград» (в действующих ценах, в % к соответствующему периоду предшествующего года)**



изменилась в лучшую сторону. Удалось пройти пик роста числа официально зарегистрированных безработных. Если наибольшее их число - 4,7 тыс. человек наблюдалось в конце августа 2009 года, то к настоящему времени - 3,2 тыс. человек.

Активно осуществляется реформирование и оптимизация сети муниципальных предприятий и учреждений. Проводится работа по созданию автономных учреждений путем изменения типа ряда существующих муниципальных учреждений. Их доля общего числа муниципальных учреждений городского округа увеличилась с 2% в 2008 году до 25% в 2010 году. Это позволяет расширить ассортимент услуг предоставляемых населению.

По результатам проведения конкурсных процедур в 2009 году заключены муниципальные контракты на 4 млрд. рублей, на 17,8% больше чем в 2008 году. Обеспечено укрупнение муниципальных заказов, путем проведения совместных аукционов. При этом экономия бюджетных средств составила 841 млн. рублей или 17,1%.

В 2009 году осуществлен переход к модели концентрации ресурсов на приоритетных направлениях развития городского хозяйства. Удалось газифицировать 3 поселка, проложив почти 8 км газопроводов; построить и реконструировать 2 районные насосные станции, ввести в строй подземный коллектор, который принял большую часть канализационных стоков, ранее попадавших в водоемы города.

Используя возможности местного и регионального бюджетов, привлечения кредитных ресурсов и средств инвесторов, выполняется значительный объем работ по благоустройству, ремонту дворовых территорий, парков, скверов и зеленых зон, памятных мест. Ведется реконструкция и ремонт дорог, искусственных сооружений. За счет различных источников, в том числе с участием бюджета городского округа, в 2009 году построены: родильный дом, амбулаторно-поликлиническое учреждение, детский дом, специализированный волейбольный спортивный комплекс. Введен в эксплуатацию детский сад на 240 мест с бассейном. Путем реорганизации учреждений дополнительно открыты еще три детских сада. В указанные дошкольные образовательные учреждения направлено 650 детей (прирост числа детей, посещающих муниципальные дошкольные образовательные учреждения, составил 5%).

Важное направление работы муниципальных органов власти - устойчивое финансовое обеспечение и развитие социальной сферы. Расходы бюджета городского округа на образование, здравоохранение, физическую культуру и спорт, культуру составили 4,8 млрд. рублей (41,9% всех бюджетных расходов) или 101,3% к уровню 2008 года.

Предметом особой заботы, повышенного внимания является жилищный комплекс, реализация программы его реформирования. Калининград стал первым в регионе муниципальным образованием, который с 2009

года принимает участие сразу в двух программах Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства – «Капитальный ремонт» и «Расселение из ветхого и аварийного фонда». Это позволило в 2009 году привести в порядок 121 многоквартирный дом, получив на эти цели 390,2 млн. руб.

Обеспечивается нормальная жизнедеятельность города. Муниципальные предприятия энергетики и жилищно-коммунального хозяйства действуют стабильно. Своевременно делаются достаточные запасы топлива, а городские объекты подготавливаются к работе в зимних условиях.

Одним из основных итогов является то, что в Калининграде многое удалось решить. Принципиальные изменения претерпела структура органов местного самоуправления. Разработана Стратегия социально-экономического развития городского округа «Город Калининград» на период до 2025 года. Осуществлен переход на 3-летний бюджет. На предстоящую перспективу сформулированы основные приоритеты социально-экономической политики. Они отражены в муниципальных целевых и ведомственных программах, направлены на сферы, которые прямо определяют качество жизни горожан.

## Красноярск

Экономический кризис оказал негативное влияние на социально-экономическое положение города, и стал препятствием для дальнейшего экономического роста. Кризис коснулся большинства населения, пострадали практически все отрасли экономики.

С конца 2008 года в экономике города наблюдается: сокращение объемов заказов и как следствие спад производства и объемов строительства;

сворачивание инвестиционных проектов;

оптимизация затрат за счет перевода работников на сокращенную рабочую неделю (рабочий день) либо сокращения их численности, наличие задолженности по заработной плате;

снижение доходов и потребительских расходов населения;

снижение объемов потребительских и ипотечных кредитов.

В результате финансового кризиса с октября 2008 года в промышленности города началось сокращение объемов производства, которое продолжилось в 2009 году. Негативное влияние на рост промышленного производства по-прежнему продолжают оказывать неудовлетворительное финансовое состояние предприятий, недостаточный внутренний и внешний спрос на продукцию, низкий уровень инвестиций в промышленное производство.

За 2005-2008 гг. оборот обрабатывающих производств возрос в 1,6 раза, в 2008 году составил 136,3 млрд. руб., в 2009 году - 107,4 млрд. рублей.

Ведущие отрасли обрабатывающей промышленности по доле в отгрузке продукции: металлургия, машиностроение, пищевая промышленность, производство строительных материалов. Докризисная структура за 2008 г.: металлургия (52,5%), машиностроение (11,6%), пищевая промышленность (10,2%), производство строительных материалов (8,3%).

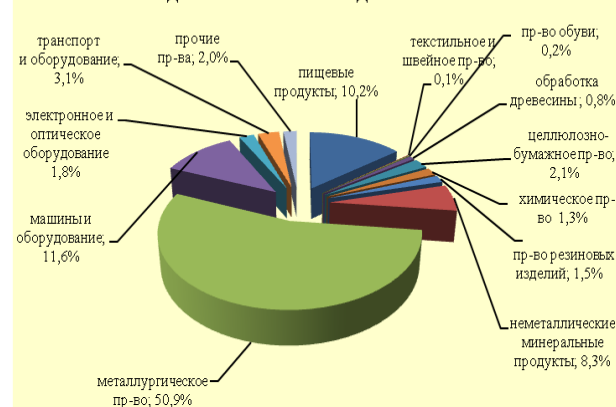
Среди значимых структурных сдвигов с 2005 г. по 2008 г. возросла доля производства строительных материалов на 2,9%, пищевой промышленности на 1,1

процента. Доля металлургии в 2008 г. по сравнению с 2006 г. снизилась на 2,2 процента. Нестабильные условия 2009 г. отразились на структуре промышленного производства города. По итогам прошедшего года на ведущие отрасли прошлых лет пришлось: металлургия (50,9%), машиностроение (10,5%), пищевая промышленность (13,3%), производство строительных материалов (5,6%).

Индекс промышленного производства в 2009 году составил – 88,6 процента.

В 2009 году отгружено товаров собственного производства, выполненных работ и услуг на сумму 129 730 млн. руб., что составляет 85,5% к уровню 2008 года. Удельный вес обрабатывающего производства в общем объеме оборота составляет 79 процента.

**Структура обрабатывающего производства по видам экономической деятельности**



Оборот организаций города за 2009 год составил 146 641,4 млн. руб., что составляет 82,6% к уровню 2008 года, в том числе добыча полезных ископаемых – 399,2 млн.руб., обрабатывающие производства – 107 386,7 млн.руб., производство и распределение электроэнергии, газа и воды – 38 855,5 млн.рублей.

Рост оборота промышленного производства отмечен только по двум видам экономической деятельности:

- в производстве кожи, изделий из кожи и производстве обуви на 4,4%;

- в производстве электрооборудования, электронного и оптического оборудования - 16,3 процента.

Наибольшее снижение производства (на 14%) отмечалось в секторе обрабатывающих производств, вследствие значительного сокращения производства прочих неметаллических минеральных продуктов (на 34,4%), обработки древесины и производства изделий из дерева (на 44,4%), производства машин и оборудования (на 14,7%), производства пищевых продуктов, включая напитки (на 12,7 процента).

В связи с ростом численности населения, а также уровня маятниковой миграции количество занятых в экономике города ежегодно возрастает и в 2009 г. составило 486,2 тыс. человек. Наибольшая часть населения занята в крупных и средних организациях города, где в прошедшем году работало 286,1 тыс. человек.

На протяжении пяти лет доля занятых в торговле и сфере услуг стабильно возрастала в среднем на 1% в год и по итогам 2009 г. составила 75 процентов. Данная тенденция в наибольшей мере вызвана динамичным развитием торговых сетей, рынка финансовых услуг и операций с недвижимым имуществом.



Кризис внес коррективы в структуру занятого населения. В 2009 г. возросла доля занятых в торговле, сфере услуг на 1,4% и снизилась доля занятых в промышленности (на 1,1% по сравнению с 2008 г.) и строительстве (на 0,3%), что обусловлено оптимизацией кадрового состава наиболее неустойчивых в нестабильных условиях отраслей.

Суммарный объем инвестиций в 2005-2009 годах составил около 195 млрд. рублей. За 2005-2008 гг. инвестиции в основной капитал возросли в 2,1 раза, в 2008 году составили 53,4 млрд. руб., в 2009 году – 47,6 млрд. рублей. По итогам 2010 г. оцениваемый объем инвестиций в основной капитал по городу – 52,4 млрд. руб., ожидаемый рост на 10 процентов.

Доминируют вложения в строительство и реконструкцию зданий (38%), приобретение машин, оборудования, транспортных средств (31%). Мировой финансово-экономический кризис внес коррективы в намерения инвесторов, но значительного снижения инвестиций не произошло. Был отмечен ряд негативных тенденций в интересах инвесторов, обративших внимание на риски некупаемости в связи с мировым снижением доступности и увеличением стоимости финансового капитала.

По итогам динамики показателей социально-экономического развития города Красноярск в первом полугодии 2010 года отмечается улучшение ситуации.

В июне 2010 года по отношению к декабрю 2009 года индекс потребительских цен в г. Красноярске составил 105,6 процента (аналогичный показатель прошлого года – 107%).

Среднемесячная заработная плата работников крупных и средних организаций города за январь-июнь 2010 года составила 23 651,8 руб. или 107,9% к аналогичному периоду прошлого года.

На 1 июля 2010 года на 4 предприятиях города зафиксирована задолженность по заработной плате в объеме 8,5 млн. руб. (на 01.07.2009 – 105,5 млн. руб.), численность работников, перед которыми организации имеют просроченную задолженность, составляет 215 человек.

На 01.07.2010 в органах государственной службы занятости состояло на учете 6,5 тыс. незанятых граждан, ищущих работу (на 01.07.2009 – 9,7 тыс. человек), уровень безработицы составил 0,93% против 1,33% на 01.07.2009.

Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг за первое полугодие 2010 г. составил 72,2 млрд. руб., увеличившись по сравнению с аналогичным периодом прошлого года на 14,5 процента.

В первом полугодии 2010 г. введено 287,9 тыс. кв. м жилья, что в 2,5 раза больше, чем за январь - июнь 2009 года.

За январь-июнь 2010 года населению города продано потребительских товаров на сумму 81,7 млрд. руб., что в сопоставимых ценах на 3,7% выше, чем за аналогичный период прошлого года.

Красноярску удалось использовать все имеющиеся инструменты в целях поддержки граждан и недопущения разрушительных процессов в социальной сфере, в экономике и жизнеобеспечении города.

Первый пакет антикризисных мер был разработан в декабре 2008 года, с учетом текущей ситуации и действий Правительства Красноярского края он дополнялся в январе и в сентябре 2009 года. Приоритетами Плана определены: снижение

напряженности на рынке труда, работа с организациями города по погашению ими задолженности по заработной плате, поддержка реального сектора экономики (малого и среднего бизнеса, строительной отрасли). Структурными подразделениями администрации города – администраторами доходов - разработаны и реализованы мероприятия по мобилизации доходов в бюджет города.

Антикризисные меры дали результат: преодолен пик задолженности по заработной плате и пик безработицы.

В течение года руководителей организаций, на которых образовалась задолженность, приглашали на заседания городской трехсторонней комиссии по урегулированию социально-трудовых отношений и межведомственной комиссии по обеспечению прав граждан на вознаграждение за труд.

С августа 2009 года действует «горячая линия» по вопросам задолженности по заработной плате, за 2009 года поступило 197 обращений граждан. Основные вопросы: несвоевременная выплата зарплаты, невыплата отпускных оплаты больничных листов, в первую очередь - по беременности и родам. В 30% случаях проблемы граждан, обратившихся на «горячую линию» решаются после телефонных переговоров. По 45 работодателям материалы направлены в прокуратуру для принятия мер прокурорского реагирования.

Рост уровня безработицы также явился одним из индикаторов экономической нестабильности. Поэтому администрации города и районов активно принимали участие в реализации программы по снижению напряженности на рынке труда.

Проведенная администрацией города информационная работа о реализации антикризисных законов Красноярского края [позволила получить государственные гарантии](#) группе компаний «Монолитхолдинг» и ООО «Литейно-прессовый завод «Сегал».

[Государственная поддержка предоставлена предприятиям лесного комплекса:](#) ООО «Енисейлесозавод», ООО «Енисейский ЦБК», ООО «Крона», ООО «Сиблес».

В машиностроительной отрасли принято решение о выделении субсидий ОАО «КЗХ Бирюса», ООО «ДАК» и ОАО «Красноярский ЭВРЗ».

Одним из важнейших приоритетов антикризисной политики является поддержка малого и среднего бизнеса. Введены новые виды муниципальной поддержки предприятиям, осуществляющим деятельность в производственной сфере - субсидии на возмещение части затрат:

по реализации мероприятий, направленных на энерго- и теплосбережение;

затрат, связанных с технологическим присоединением энергопринимающих устройств к электрическим сетям;

на покупку производственного оборудования, нового или бывшего в употреблении, но не старше 3 лет;

затрат в связи осуществлением сельскохозяйственной деятельности.

Создан Центр содействия малому и среднему предпринимательству по принципу «одного окна».

Сформирован перечень товаров, работ и услуг для муниципальных нужд на сумму 242,1 млн.руб., размещение которых осуществлено у субъектов малого предпринимательства.

Сформированы льготные условия по отсрочке и рассрочке арендных платежей и по арендной плате за землю и объекты муниципального нежилого фонда для субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих социально значимые виды

деятельности. В результате перерасчет арендной платы сделан 357 арендаторам, арендная плата снижена на 27 млн.руб., снижение уровня затрат предпринимателей в зависимости от вида деятельности составило от 4% до 8%.

С целью поддержки реального сектора экономики расширены основания предоставления отсрочек, рассрочек по уплате неналоговых доходов в бюджет города для предприятий важнейших отраслей экономики.

В администрации города проводилась целенаправленная работа по стабилизации ситуации в строительном секторе города и по снижению объемов незавершенного строительства, в результате которой в эксплуатацию введено 9 многоквартирных жилых домов длительного строительства.

На протяжении года осуществлялось активное стимулирование спроса на объекты жилищного строительства путем реализации жилищных программ за счет средств федерального, краевого бюджетов и бюджета города.

Результаты последнего социологического исследования указывают на наличие обнадеживающих тенденций в общественных настроениях: возросла доля тех, кто считает, что жизнь в городе изменится в лучшую сторону (с 17% в феврале до 35% в сентябре). Так же отмечено, что большинство горожан (91,8%) не заметили ухудшений в работе муниципальных учреждений.

В целом, проводимая стабилизационная политика всех уровней власти позволила обеспечить бесперебойную работу основных жизнеобеспечивающих отраслей города, недопустить напряженной социальной ситуации. Город сохранил запас прочности и потенциал для дальнейшего развития, который мы активно планируем реализовать в перспективе, в том числе в рамках Программы социально-экономического развития города Красноярска до 2020 года.

Основной негативной тенденцией прошедшего кризиса является спад объемов промышленного производства.

*Основные негативные тенденции, которые предстоит преодолеть в ближайший период:*

- спад объемов промышленного производства;
- снижение кредитоспособности предприятий в связи с недостатком собственных активов, увеличение потребности в оборотном капитале;
- низкий реальный рост уровня оплаты труда;
- напряженность на рынке труда.

В целях поддержки предпринимательства и преодоления негативных тенденций планируется продолжить реализацию мер поддержки предпринимательства, в том числе развитие инфраструктуры (открытие Дома креативного предпринимательства, создание Центра кластерного развития).

В 2011 году формы поддержки МСП получат дальнейшее развитие:

- на базе МАУ «ЦС МСП» начнет работать гарантийный фонд (фонд поручительства), что позволит предоставлять поручительства субъектам малого и среднего предпринимательства по привлекаемым ими займам в ОАО «Красноярское региональное агентство поддержки малого и среднего бизнеса»;
- будет увеличена финансовая поддержка по Программе, появятся новые виды субсидии;
- получит развитие инфраструктура поддержки на базе расширения сети АНО «КГИТБИ» (откроется «Дом креативного предпринимательства» где будет размещено

около 180 резидентов, 320 рабочих мест, с целью развития бизнеса творческих направлений и возрождения ремесленничества), будут осуществляться реконструкция и оснащение помещения по адресу Крас. рабочий 39, с целью открытия правобережного филиала АНО «КГИТБИ» для размещения инновационных резидентов.

К 2015 году инфраструктуры поддержки будет насчитываться четыре действующих филиала АНО «КГИТБИ» на площадях которых будут инкубироваться 110 СМП и будут созданы 250 рабочих мест, а также будут оказываться дистанционные услуги 180 резидентам с 320 рабочими местами. МАУ «ЦС МСП» будет оказывать около 4000 консультаций в год СМП по различным вопросам, касающимся финансово-хозяйственной деятельности предприятий, будет выдаваться гарантии по необеспеченным кредитам, начинающим СМП, порядка 40 млн.рублей в год.

*Предлагаемые дополнительные меры по преодолению последствий кризиса для органов федерального, регионального или городского уровня:*

1. Внести изменения в Налоговый кодекс Российской Федерации в части исключения норм, устанавливающих на федеральном уровне льготы по земельному налогу и налогу на имущество физических лиц, либо разработать механизм компенсации выпадающих доходов местных бюджетов из федерального бюджета.

2. Внести изменения в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части закрепления за местными бюджетами налога на имущество организации, единого налога при применении упрощенной системы налогообложения, а также упрощенной системы налогообложения индивидуальными предпринимателями на основе патента.

3. В качестве компенсации выпадающих доходов от перераспределения налогов на местный уровень (налог на имущество организации, единого налога при применении упрощенной системы налогообложения, упрощенная система налогообложения индивидуальными предпринимателями на основе патента) закрепить за субъектами Российской Федерации норматив отчисления по налогу на добавленную стоимость в размере 25 процентов.

4. Ускорить принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и некоторые другие законодательные акты Российской Федерации в части введения налога на недвижимость», а также ускорить проведение кадастровой оценки недвижимости. В случае установления льгот на федеральном уровне предусмотреть механизм компенсации выпадающих доходов местных бюджетов из федерального бюджета.

5. Внести изменения в главу 25 Налогового Кодекса Российской Федерации, предусматривающие снижение ставки по налогу на прибыль для субъектов инновационной деятельности, реализующих инновационные программы по доведению новых технологий и научно-технических разработок до продукта, готового к применению при производстве и реализации товаров, продукции, работ и услуг, за исключением посреднических услуг.

6. Обратиться в профильный комитет Государственной Думы Российской Федерации с законодательной инициативой:

- Об увеличении переходного периода роста тарифов страховых взносов в государственные внебюджетные фонды для предприятий малого бизнеса, при этом доводить тариф до уровня 34% постепенно.

Например, 2011 год – 20%, 2012 – 25%, 2013 – 30%, 2014-34%.

– О снижении тарифов страховых взносов в государственные внебюджетные фонды для категорий налогоплательщиков осуществляющих инновационную деятельность, а также для малых предприятий, осуществляющих продвижение новых научно-технических разработок в сферах:

- машиностроение;
- транспорт;
- индустрия питания и сервиса;
- переработка пищевой промышленности;
- глубокая химическая переработка древесины;
- информационные и телекоммуникационных технологии, космические навигационные системы;
- энергосберегающие технологии и возобновляемые источники энергии;
- производство строительных материалов;
- утилизация, переработка бытовых и производственных отходов.

В целях поддержки инвестиционной деятельности в городе Красноярске предлагается для организаций, реализующим инвестиционные проекты, учесть плавный переход в течение 2011-2014 годов с применением пониженных тарифов для страховых взносов в соответствии со статьей 58 Федерального закона от 24.07.2009 № 212-ФЗ «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования для плательщиков страховых взносов Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования и территориальные фонды обязательного медицинского страхования».

## Курск

На экономическую ситуацию в муниципальном образовании "Город Курск" в 2009-2010 годах финансово-экономический кризис оказал негативное воздействие. В докризисный период в городе Курске наблюдался устойчивый рост показателей социально-экономического развития. Экономическую стабильность развития города обеспечивали высокие темпы развития промышленности, потребительского рынка товаров и услуг, рост инвестиционной активности.

В целях сохранения достигнутых ранее результатов, обеспечения устойчивого социально-экономического развития города, своевременного принятия мер по предотвращению возможных кризисных явлений в сферах экономики и финансов города Курска в 2009 году были созданы: городская комиссия по оперативным вопросам (далее – городская комиссия) и рабочая группа по проведению мониторинга социально-экономической ситуации на территории города Курска (далее-рабочая группа); утверждены План мероприятий по стабилизации социально-экономической ситуации в городе Курске в 2009 году и План мероприятий по повышению конкурентоспособности экономики города Курска. На заседаниях городской комиссии и рабочей группы рассматривались наиболее актуальные вопросы, в том числе ситуация на рынке труда города Курска.

Ежеквартально проводился мониторинг выполнения мероприятий, предусмотренных *Планом стабилизации социально-экономической ситуации в городе Курске в 2009 году* (далее – План стабилизации), прежде всего по поддержке рынка труда. В течение года Администрацией города Курска совместно с ОГУ «Центр занятости населения города Курска» проводился

еженедельный мониторинг ситуации на крупных предприятиях города в связи с высвобождением работников, переводом их работы в режим сокращенного рабочего времени и оказании содействия в трудоустройстве. Данные мониторинга периодически предоставлялись руководству Администрации города Курска и направлялись в комитет по труду Курской области. В 2009 году возобновила работу городская трехсторонняя комиссия по регулированию социально-трудовых отношений, на которой рассмотрено выполнение работодателями Соглашения между Администрацией города Курска, Федерацией профсоюзных организаций Курской области, Курской городской Ассоциацией предпринимателей на 2009-2011 годы в целях защиты интересов и прав работников.

В соответствии с Программой содействия занятости населения города Курска на 2007-2009 годы за 2009 год заключено 102 договора на проведение общественных работ с 44-ю организациями (на 1089 рабочих мест). Приняли участие в общественных работах 1328 безработных граждан.

В рамках Программы дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда в Курской области в 2009 году, ОГУ "Центр занятости населения города Курска" в 2009 году заключено 100 договоров с предприятиями города Курска, работающими в режиме неполной рабочей недели, для организации временного трудоустройства 9615 работников, находящихся под риском увольнения, и 48 договоров - на организацию общественных работ для 793 чел. Расходы на оплату временного трудоустройства и общественных работ за отчетный год составили более 85 млн. руб. В соответствии с данной программой 332 безработным оказана финансовая помощь в сумме более 19 млн. руб. на открытие собственного дела (оказание юридических услуг, открытие аптечного пункта, столярной мастерской, студии ландшафтного дизайна и др.).

В целях смягчения влияния последствий финансово-экономического кризиса, улучшения ситуации на рынке труда в городе Администрацией города Курска утверждена и реализуется долгосрочная целевая программа "Организация общественных работ в городе Курске на 2009-2011 годы", предусматривающая финансирование из областного бюджета и бюджета города Курска (из бюджета города Курска 1млн. руб. ежегодно) на оплату труда граждан, участвующих в общественных работах на предприятиях города.

В соответствии с Планом стабилизации за 2009 год создано 286 новых рабочих мест. Проводилась инвентаризация имеющихся вакансий в муниципальных предприятиях и муниципальных учреждениях города Курска, сведения о которых направлялись в ОГУ «Центр занятости населения города Курска», а также публиковались в газете «Городские известия и других печатных изданиях.

В течение 2009 года Администрацией города Курска в пределах своей компетенции принимались меры, направленные на погашение просроченной задолженности по заработной плате перед работниками организаций города. В связи с ростом задолженности проведено 7 заседаний комиссии по вопросам своевременности и полноты выплаты заработной платы и уплаты страховых взносов на обязательное пенсионное страхование. В ходе заседаний комиссии рассматривались причины образования задолженности, намечались конкретные меры по ее ликвидации.

В соответствии с Планом стабилизации привлечены денежные средства федерального и областного бюджетов в сумме 157,3 млн. руб. на строительство объектов

социального и коммунального назначения, а также средства государственной корпорации - Фонда содействия реформирования жилищно-коммунального хозяйства (далее – Фонд) в сумме 1162,9 млн.руб. на проведение капитального ремонта многоквартирных жилых домов.

В 2010 году Администрацией города Курска утвержден *План мероприятий по реализации в 2010 году в городе Курске Послания Президента Российской Федерации Д.А.Медведева Федеральному Собранию Российской Федерации от 12 ноября 2009 года* (далее – План мероприятий), в который включены также мероприятия по реализации антикризисных мер.

В результате реализации Плана мероприятий уровень зарегистрированной безработицы снизился с 1,8% (на 01.01.2010) до 1,3% (на 01.11.2010). Среднемесячная заработная плата одного работника увеличилась за 9 месяцев 2010 года на 9,5% по сравнению с аналогичным периодом предыдущего года. Введены новые отраслевые системы оплаты труда для работников бюджетной сферы.

Привлечены:

- средства федерального бюджета в сумме 1150 млн. руб. на строительство и ремонт объектов дорожного хозяйства и расширение водопровода в городе Курске (Шумаковский водозабор);

- средства Фонда в сумме 59,4 млн. руб. на проведение капитального ремонта многоквартирных жилых домов;

- инвестиционные средства в сумме 130 млн. руб. на внедрение Автоматизированной системы контроля оплаты проезда пассажиров.

В рамках Программы дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда в Курской области в 2010 году, для организации временного трудоустройства 7731 работника, находящегося под риском увольнения, заключено 248 договоров с предприятиями города Курска, работающими в режиме неполной рабочей недели. Расходы на оплату временного трудоустройства за истекший период 2010 года составили более 50млн. руб. Заключено 434 договора на открытие собственного дела с безработными гражданами, которым в текущем году оказана финансовая помощь на сумму более 18 млн. руб.

В целях укрепления налоговой дисциплины, предотвращения банкротства предприятий, обеспечения своевременной уплаты организациями и индивидуальными предпринимателями налоговых и неналоговых платежей в бюджет города Курска при Администрации города Курска действует комиссия по мобилизации налоговых и неналоговых платежей в бюджет города Курска. В результате работы данной комиссии, а также других мероприятий, направленных на увеличение доходной части бюджета города, за 9 месяцев 2010 года прирост платежей в бюджет города по четырем налогам (НДФЛ, ЕНВД, земельный налог, налог на имущество физических лиц) составил около 30 млн. руб.

В течение 2010 года на территории областного центра осуществляется реализация 15-ти целевых программ. Разработана муниципальная программа города Курска по энергосбережению и повышению энергетической эффективности на 2010-2015 годы.

Благодаря принимаемым Администрацией города Курска совместно с

федеральными и региональными органами исполнительной власти мерам, удалось смягчить негативные моменты в социально-экономическом развитии города.

В 2010 году будет достигнут рост к уровню 2009 года по следующим показателям: оборот розничной торговли - на 5%; платные услуги во всех секторах реализации - на 3%; объем работ, выполненных по виду деятельности «Строительство», - на 2 %. В результате принятых мер количество зарегистрированных безработных в центре занятости населения города на конец 2010 года сократится до 3810 чел. (на конец 2009 года 4850 чел.).

## Магадан

Социально-экономическое положение города Магадана в 2009 году характеризовалось определенной стабильностью и умеренными темпами роста отдельных экономических показателей. На протяжении 2010 года в городе наблюдается улучшение экономических показателей. Отмечен рост производства промышленной и сельскохозяйственной продукции, оборота розничной торговли и платных услуг. Одновременно с сокращением числа безработных наблюдается увеличение среднемесячной заработной платы, устойчиво снижается уровень инфляции.

*Объем отгруженных товаров и выполненных работ и услуг* в целом по городу в 2009 году увеличился по сравнению с аналогичным периодом 2008 года на 18,1%. При этом производство и распределение электроэнергии и воды выросло на 21%. Вместе с тем по обрабатывающим производствам показатель отгрузки товаров, выполненных работ и услуг снизился на 2% за счет уменьшения объемов производства по видам деятельности «Металлургическое производство и производство готовых металлических изделий» и «Издательская и полиграфическая деятельность».

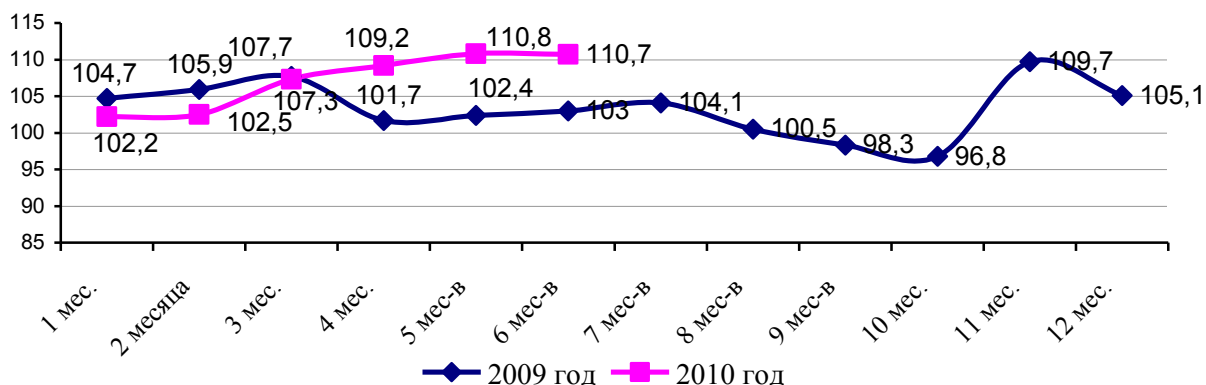
Объем отгруженных товаров и выполненных работ, услуг собственными силами за 1 полугодие 2010 года составил 3029,3 млн. рублей и увеличился в действующих ценах по отношению к январю-июню 2009 года на 13,9%. При этом, отгрузка по «Добыче полезных ископаемых» увеличилась на 2,4%, по «Обрабатывающим производствам» и по «Производству и распределению электроэнергии и воды» - на 42,5% и 9,2%, соответственно.

*Индекс промышленного производства* (ИПП) в январе-декабре 2009 года составил 105,1%, а в первом полугодии текущего года – 110,7%, увеличившись на 5,6 п.п.:

	2009 год	Январь-июнь 2010 года
Индекс промышленного производства всего, в т.ч., %	105,1	110,7
Добыча полезных ископаемых	105,9	147,4
Обрабатывающие производства	107,6	105,4
Производство и распределение электроэнергии и воды	103,7	111,0



**Индекс промышленного производства за 2009 год, 1 полугодие 2010 года (нарастающим итогом), %**



В 2009 году улов рыбы и добыча морепродуктов составили 94,9 тыс. тонн, что на 4,4% больше, чем в соответствующем периоде 2008 года, при индексе производства 124,3%. За первое полугодие 2010 года выловлено рыбы и морепродуктов 35,3 тыс. тонн, индекс производства составил 101,4%.

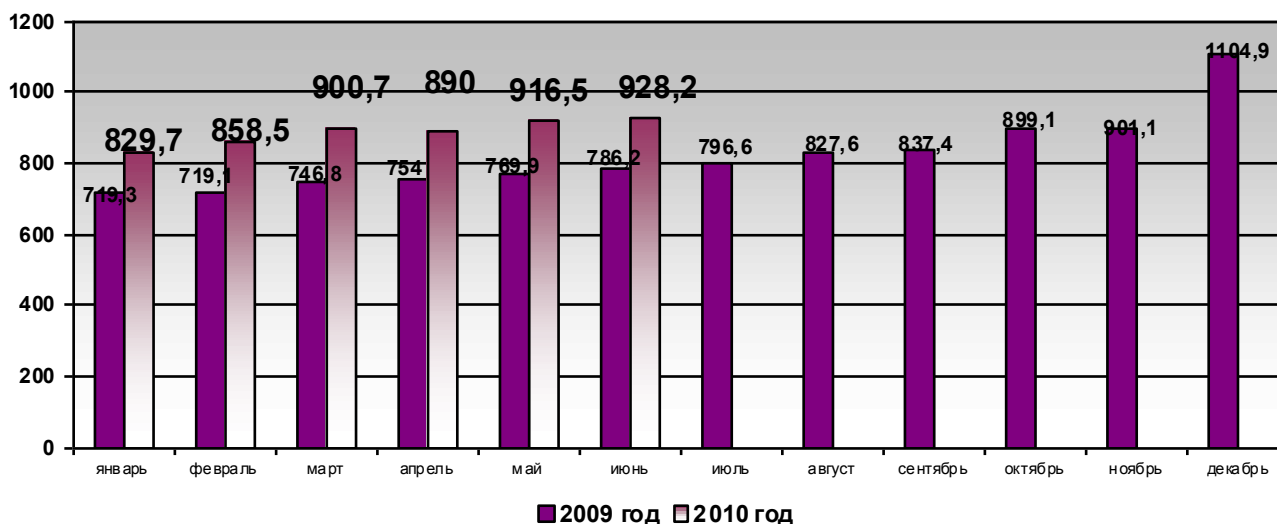
Хорошие результаты достигнуты в сельскохозяйственной отрасли города Магадана. Объем валовой продукции сельского хозяйства в 2009 году составил 606,2 млн.рублей, что на 27,6% выше показателя 2008 года. За шесть месяцев 2010 года валовый выпуск сельхозпродукции увеличился на 8,8% и составил 144,8 млн.рублей. Заметно возросло производство молока, мяса, яйца.

По состоянию на 01 января 2010 года оборот розничной торговли составил 9862 млн. рублей, увеличившись в действующих ценах на 16% к соответствующему периоду 2008 года, при индексе физического объема – 99,7%.

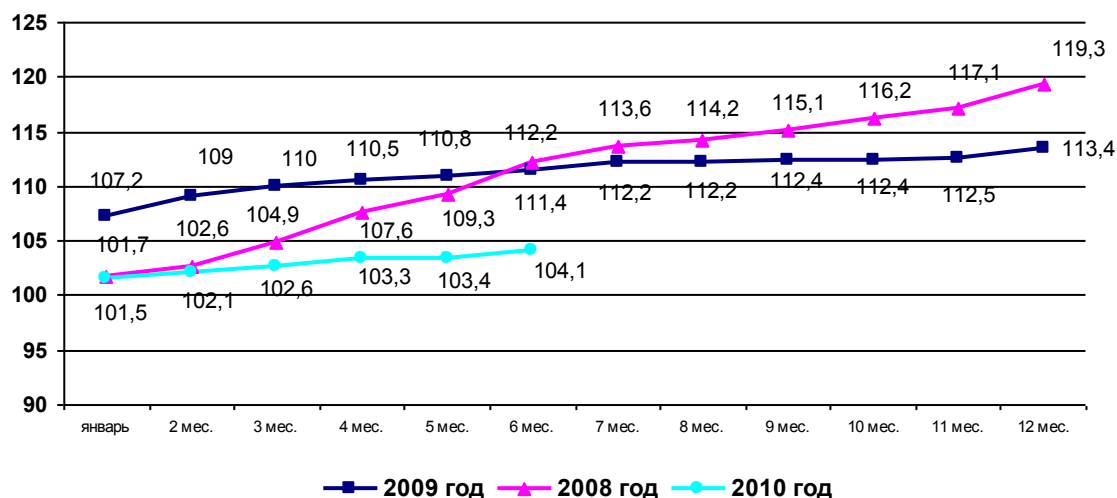
За 2009 год населению города оказано платных услуг на сумму 8140 млн. рублей, увеличение в действующих ценах составило 119,5%, в сопоставимых ценах – 100,3%. В первом полугодии 2010 года платных услуг предоставлено в размере 4116 млн.рублей, что в действующих ценах на 15,6% больше, чем за аналогичный период 2009 года. При этом объем бытовых услуг увеличился на 26,7%.

Индекс потребительских цен (ИПЦ) за 12 месяцев 2009 года составил 113,4%. Отмечено ее уменьшение на 5,9 п.п. по отношению к аналогичному периоду 2008 года. Произошло это за счет снижения индекса на платные услуги и продовольственные товары на 15 п.п. и 7,9 п.п., соответственно. В тоже время рост темпов инфляции на непродовольственные товары составил 7,1 п.п.

**Оборот розничной торговли в 2009 году, первом полугодии 2010 года, млн.рублей.**

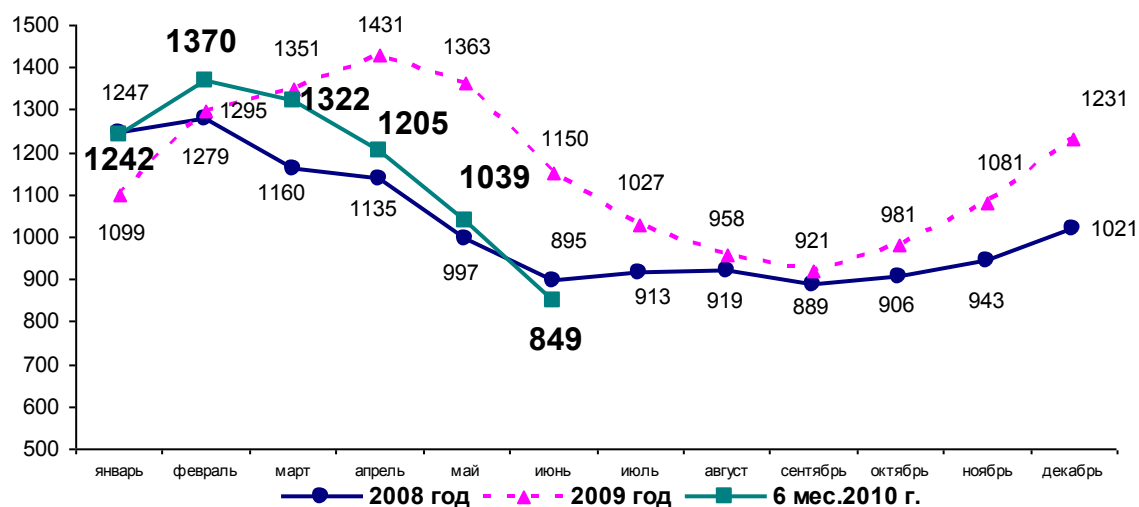


**Индекс потребительских цен в 2008, 2009 годах, первом полугодии 2010 года.**



По состоянию на 01 января 2010 года *объем работ, выполненных по виду деятельности «Строительство»* составил 1945,4 млн. рублей, превысив объем прошлого года на 17,3% в действующих ценах и на 1,5% в сопоставимых ценах. Численность работающих города в 2009 году выросла на 1,5%, составив при этом 43,5 тыс. человек. Наблюдается увеличение численности индивидуальных предпринимателей, на 01.01.2010 показатель составлял 4952 человек, в первом полугодии – 4983 субъектов.

**Численность зарегистрированных безработных за 2008- 2009 гг, 6 мес. 2010 года, чел.**



Численность официально зарегистрированных безработных по состоянию на 01.07.2010 года составляет 849 человек. По сравнению с январем текущего года численность безработных уменьшилась на 566 человек (-45,6%). Уровень безработицы к трудоспособному населению составляет 1,2%.

В период финансово-экономического кризиса ситуация в *банковском секторе города* оставалась относительно стабильной. Несмотря на наличие объективных трудностей, связанных с изменением макроэкономических условий, банковские учреждения своевременно исполняли требования кредиторов и вкладчиков, осуществляли расчетно-кассовое и кредитное обслуживание.

Региональные кредитные организации не получали государственные средства в рамках исполнения Федерального закона от 13 октября 2008 года «173-ФЗ «О дополнительных мерах по поддержке финансовой системы Российской Федерации», а также другие виды государственной поддержки.

По итогам января-июня 2010 г. можно констатировать, что банковский сектор вышел из фазы кризиса, динамика по основным направлениям деятельности приблизилась к докризисному уровню.

Бюджет муниципального образования «Город Магадан» на 01 января 2010 года исполнен по доходам в сумме 5117,5 млн. рублей, увеличившись на 15,6% к 2008 году. В первом полугодии 2010 года в городскую казну поступило 2,5 млрд. рублей, что на 4,3% выше аналогичного периода 2009 года.

Структура поступлений в бюджет муниципального образования «Город Магадан», млн.рублей.

	2008 г.	2009 г.	1 полугодие 2010 г.
Налоговые доходы	1415,3	1582,8	840,4
Неналоговые доходы	202,1	446,1	204,5
Безвозмездные поступления	2604,0	3088,6	1499,2
Доходы от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности	206,8	X	X
<b>ВСЕГО ДОХОДОВ</b>	<b>4428,2</b>	<b>5117,5</b>	<b>2544,1</b>

Антикризисная программа и наиболее значимые антикризисные меры, реализуемые в городе. В целях принятия своевременных мер по поддержке реального сектора экономики города и недопущения нарушения прав граждан в кризисный период, мэрией города Магадана в январе 2009 года принят План мероприятий по смягчению последствий мирового финансового и экономического кризиса (далее – План).



Созданный штаб по контролю за социально-экономической ситуацией в муниципальном образовании «Город Магадан» возглавил мэр города Магадан. В него вошли руководители органов местного самоуправления, представители УВД, налоговой инспекции по городу Магадану и городского центра занятости населения.

Главной целью работы штаба являются разработка механизмов регулирования, направленных на оздоровление социально-экономической обстановки, предупреждение и минимизация негативных последствий мирового финансово-экономического кризиса.

Одним из ключевых направлений Плана стала *поддержка малого и среднего предпринимательства*.

В 2009 году мэрия города Магадана осуществляла реализацию Плана мероприятий по созданию условий для развития малого и среднего предпринимательства на территории муниципального образования «Город Магадан», утвержденного постановлением мэра города Магадана от 10.03.2009 года № 516.

Продолжил свою работу Координационный Совет в области развития малого и среднего предпринимательства при мэре города Магадана. На состоявшемся в октябре 2009 года заседании Совета было принято консолидированное решение о применении корректирующего коэффициента К-2 единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности в 2010 году, учитывающее как

интересы предпринимательских структур, так и муниципалитета.

Для обеспечения кредитов, предоставляемых субъектам малого и среднего предпринимательства для реализации инвестиционных проектов, осуществляемых на территории города, в мэрии города Магадана создан залоговый фонд. Постановлением мэрии города Магадана от 08.05.2009 года № 1219 утверждено Положение о залоговом фонде муниципального образования «Город Магадан». Также определен перечень объектов муниципальной собственности, переданных для формирования фонда.

В рамках реализации Федерального закона от 22.07.2008 № 159-ФЗ «Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности субъектов Российской Федерации или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» определен перечень объектов муниципальной собственности, предоставляемых в долгосрочную аренду субъектам малого и среднего предпринимательства и перечень объектов, которые могут быть выкуплены субъектами малого и среднего предпринимательства без проведения конкурсов и аукционов, определен порядок предоставления такой аренды и выкупа.

С целью поддержки малого и среднего бизнеса, а также стимулирования инвестиционной активности принято постановление мэрии города Магадана от 01.02.2010 года № 224 «Об утверждении порядка отбора инвестиционных проектов, обеспечение которых осуществляется залоговой поддержкой мэрии города Магадана».

Планомерно проводилась работа по информированию субъектов малого и среднего предпринимательства города о проводимых на территории города Магадана и за его пределами выставочно-ярмарочных мероприятиях по различным направлениям хозяйственной деятельности, о семинарах, съездах, конференциях посредством регулярного размещения информации на официальном сайте мэрии города Магадана, в печатных изданиях, через радио и телевидение. Этой деятельности способствует административный регламент по предоставлению муниципальной услуги «Оказание информационно-консультационных услуг и организационной помощи по вопросам поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства», утвержденный постановлением мэрии города Магадана от 25.11.2009 года № 3285.

В 2010 году начала реализацию долгосрочная городская целевая программа «Развитие малого и среднего предпринимательства на территории муниципального образования «Город Магадан» на 2010 – 2012 годы. Мероприятиями программы предусмотрено формирование правовой среды для развития малого и среднего предпринимательства; развитие методов и механизмов содействия субъектам малого и среднего предпринимательства в доступе к финансовым, имущественным, земельным и информационным ресурсам; совершенствование форм и методов информирования населения и субъектов малого и среднего предпринимательства по вопросам, связанным с предпринимательской деятельностью.

Особое место в Плате занимает *адресная помощь жителям города Магадана*. В дополнение к гарантированным законодательством федеральным и региональным мерам социальной поддержки, на территории муниципального образования «Город Магадан» оказывается муниципальная поддержка отдельным категориям жителей в рамках одноименной городской целевой программы. На реализацию ее мероприятий в 2009 году из городского бюджета выделено около 12,0 млн. рублей, в том числе:

- оказана материальная помощь 219 чел. на сумму 704,4 тыс. рублей;
- 1344 чел. получили бесплатное горячее питание в социальной столовой на сумму 1706,4 тыс. рублей;
- 609 чел. воспользовались бытовыми услугами на сумму 97,0 тыс. рублей;
- услуги «социального такси» составили 162,2 тыс. рублей;
- 1545 родителей получили компенсацию части родительской платы за содержание детей в муниципальных дошкольных учреждениях на сумму 1075,0 тыс. рублей;
- возмещены затраты за питание детей в МОУ «Школа-Интернат № 12» на сумму – 1337,0 тыс. рублей;
- возмещены затраты за питание детей в муниципальных образовательных учреждениях на сумму 699,3 тыс. рублей;
- приобретено 2530 подарочных новогодних и рождественских наборов на сумму 672,9 тыс. рублей;
- приобретение 440 школьных принадлежностей для первоклассников и учащихся 2-11 классов из малообеспеченных семей на сумму 185,4 тыс. рублей и др.

Всего в 2009 году мерами социальной поддержки воспользовались свыше 10,0 тыс. горожан (накопительно).

В 2010 году ведомственной целевой программой «Муниципальная поддержка отдельных категорий жителей города Магадана на 2010 год» предусмотрено финансирование в размере 16,2 млн.рублей. За первое полугодие фактическое финансирование составило 7,7 млн.рублей, около пяти тысяч человек воспользовались мерами муниципальной поддержки.

В рамках социального партнерства между мэрией и бизнес-сообществом в четырех продовольственных магазинах осуществлялось торговое обслуживание отдельных категорий граждан по сниженным ценам на продукты питания.

В целях *оптимизации расходов муниципальных учреждений* ужесточены лимиты коммунальных ресурсов, транспортные, командировочные расходы, расходы на связь, приобретение автотранспорта, мебели и расходных материалов, принято решение об увеличении доходов учреждений от платных услуг. Указанные мероприятия позволили сократить расходы городского бюджета в 2009 году на 132,9 млн.рублей.

Для ограничения роста затрат на муниципальное управление, а также в целях ужесточения контроля за транспортными расходами и ГСМ создано муниципальное учреждение «Автотранспортная база мэрии города Магадана», в его состав вошла техника структурных подразделений мэрии, водители и обслуживающий персонал.

Действенной антикризисной мерой является *предоставление субсидий сельхозпроизводителям* по городской целевой программе «Развитие сельскохозяйственной отрасли муниципального образования «Город Магадан» на 2007-2010 годы. В 2009 году поддержку получили шесть сельхозорганизаций на сумму 5,2 млн.рублей. С начала 2010 года крестьянско-фермерским хозяйствам предоставлено субсидий на сумму около 3 млн.рублей.

Хорошо зарекомендовали себя *ярмарки выходного дня*, проходящие два раза в месяц. Их участниками являются крестьянско-фермерские хозяйства, предприятия местной пищевой промышленности, граждане, имеющие личное подсобное хозяйство, реализующие мясную, молочную, овощную продукцию собственного производства. С этой целью мэрия закупила торговые палатки и другое оборудование для организации ярмарок. Места для проведения ярмарок определены в каждом микрорайоне города, как в центре, так и в отдаленных городских районах. Муниципалитет информирует горожан о времени и месте проведения очередной ярмарки, с целью привлечения большего числа покупателей. В холодное время года ярмарки проводятся в помещении муниципального учреждения города Магадана «Спортивный комплекс «Металлист». Помещение предоставляется без взимания арендной платы с участников. В 2009 году было организовано и проведено 18 ярмарок выходного дня, в каждой из которых приняли участие более 30 участников. За 9 месяцев 2010 года проведена 21 ярмарка выходного дня. Практика проведения подобных мероприятий позволяет расширять рынок сбыта сельхозпродукции, а также дает возможность северянам приобрести натуральные продукты по более низким ценам.

Одновременно штабом по контролю за социально-экономической ситуацией постоянно анализировалось состояние городской экономики, социальной сферы, финансово-кредитного сектора. Проводился мониторинг фактических запасов основных видов продовольствия,

оптовых и розничных цен на товары первой необходимости.

*Для муниципального образования «Город Магадан» значимыми антикризисными мерами стали следующие:*

*а) антикризисные меры федерального уровня.*

1. Дополнительное стимулирование строительства и переселения граждан из ветхого и аварийного жилья - путем выделения средств Государственной корпорации – Фонда содействия реформированию ЖКХ.

2. Повышение уровня пенсионного обеспечения граждан путем введения механизма валоризации денежной оценки пенсионных прав пенсионера.

3. Выделение субсидий из федерального бюджета на софинансирование региональных программ по снижению напряженности на рынке труда.

4. Выделение субсидий из федерального бюджета на софинансирование региональных программ поддержки субъектов малого и среднего бизнеса

5. Закупка федеральными органами автомобильной техники

*б) антикризисные меры уровня субъекта федерации.*

1. Поддержка субъектов малого и среднего бизнеса путем:

1.1. Выделения субсидий на создание собственного дела, на компенсацию части затрат, связанных с уплатой процентов по кредитам, привлеченным в российских кредитных организациях, и лизинговым договорам

1.2. Предоставления гарантий по кредитам субъектов малого и среднего предпринимательства.

2. Реализация областной Программы дополнительных мер по снижению напряженности на рынке труда Магаданской области в 2009-2010 годах.

В 2009 году в рамках данной программы заключено 394 договора (в том числе выпускники - стажеры - 66 договоров на сумму 1,4 млн. руб.) со 101 организацией, расположенной на территории муниципального образования «Город Магадан», что в суммарном выражении составляет 9,5 млн. рублей. При этом в муниципальных учреждениях рабочими местами по разделу «Общественные работы» было обеспечено 100 человек, с которыми заключено 92 договора на сумму 1 625 тыс.руб. Стажировку в муниципальных организациях прошли 17 выпускников из числа безработных граждан.

В первом полугодии 2010 года на выполнение указанной программы по направлению «Стажировка выпускников образовательных учреждений» из числа безработных граждан, в муниципальных учреждениях города Магадана предусмотрено 18 мест, с затратами на реализацию мероприятия в размере 1 504,9 тыс. рублей

3. Субсидирование процентных ставок по краткосрочным кредитам и по инвестиционным кредитам сельхозпроизводителям в рамках областной целевой программы «Развитие сельского хозяйства в Магаданской области» на 2009-2013 годы.

4. Выплаты региональной социальной доплаты неработающим пенсионерам, а также индексация размеров ежемесячных пособий на детей, ежемесячных денежных выплат, установленных ветеранам труда Магаданской области, неработающим старожилам Магаданской области, труженикам тыла, реабилитированным лицам и лицам, признанным пострадавшими от политических репрессий.

5. Утверждение предельных размеров розничных торговых надбавок на отдельные социально значимые товары народного потребления, реализуемые на территории Магаданской области (приказ департамента

цен и тарифов администрации Магаданской области от 11.02.2009 N 2-ПР/7)

б. Открытие специализированного сайта «Международные и внешнеэкономические связи Магаданской области». Информация на сайте представлена на трех языках (русский, английский, китайский). На данном ресурсе помимо информационного материала об области и ее инвестиционных возможностях на сайте представлена правовая информация о режиме Особой экономической зоне, действующей на территории Магаданской области и правовых аспектах получения лицензий на право пользования недрами федерального и регионального значения.

По итогам января-июня 2010 г. можно констатировать, что социально-экономическое положение города Магадана стабильное. Отмечен рост производства промышленной и сельскохозяйственной продукции, оборота розничной торговли и платных услуг. Улучшились финансовые результаты деятельности предприятий и организаций. Одновременно с сокращением числа безработных наблюдается увеличение среднемесячной заработной платы, устойчиво снижается уровень инфляции.

Динамика показателей банковского сектора приблизилась к докризисному уровню. В ближайший период предстоит восстановить стабильное функционирование финансовой системы.

Опросы общественного мнения жителей города Магадана показывают, что глобальный финансово-экономический кризис оказывал «травмирующее» воздействие на жителей до мая 2009 года. Большая сила воздействия кризиса на социум была обусловлена мощным прессингом СМИ, которые откровенно спекулировали «кризисной» темой, что вызывало рост социальной напряженности. На данный момент можно констатировать каких-либо реальных социальных последствий финансово-экономического кризиса, серьезно влияющих на социальное самочувствие жителей города Магадана.

## **Минск**

Экономическая ситуация в г. Минске в первом полугодии 2009 года характеризовалась замедлением экономического роста, снижением интенсивности роста физических объемов производства и реализации продукции, высоким уровнем складских запасов, уменьшением загрузки производственных мощностей, снижением объемов заказов на внутреннем рынке, уменьшением остатков денежных средств, размеров чистой прибыли. Существенно сократился объем внешнеторговых операций, что было обусловлено как снижением средних цен на товары, так и сокращением физических объемов поставок. Сокращение внешнего спроса на промышленную продукцию вызвало снижение загрузки предприятий-экспортеров г. Минска.

В условиях финансово-экономического кризиса в основу политики продаж многих отечественных предприятий легли диверсификация рынков сбыта продукции, эффективный маркетинг, прямые контакты с потребителями, работа по созданию сборочных производств в России, Казахстане, Кыргызстане, Украине, а также в Китае, Индии, Иране, Венесуэле и других странах. Диверсификация внешних рынков привела к появлению новых стран - торговых партнеров наших предприятий: начались отгрузки в Йемен,

Монголию, Ирак, Сенегал, Алжир, Папуа-Новая Гвинея, Джибути, Мьянму, Гондурас, Уганду, Мальту, Ямайку, Нигерию, Гвинею-Бисау, Зимбабве и Судан.

Начиная с июля 2009 года, наметилась некоторая стабилизация ситуации. Прекратилось падение объемов промышленного производства, а темп роста складских запасов замедлился. Были созданы своего рода предпосылки для перехода экономики на качественно новый уровень. Основной целью развития экономики города в 2010 году стала минимизация последствий мирового финансового кризиса и возврат к тенденции экономического роста за счёт повышения эффективности работы предприятий, реализации инвестиционных и инновационных проектов, модернизации экономики.

В условиях финансово-экономического кризиса лучше других сработали организации коммунальной формы собственности - расширились рынки сбыта и номенклатура поставок посредством организации и освоения новых, импортозамещающих видов продукции; проводились работы по модернизации и техническому перевооружению производств на основе применения современных технологий, перепрофилированию производств на выпуск пользующейся спросом и экспортоориентированной продукции. Так, город экспортирует каждую вторую единицу техники производства ОАО «МАЗ», каждую третью единицу техники ОАО «Белкоммунмаш», 73% техники ЗАО «Атлант», 72% всех отгруженных тракторов РУП «МТЗ».

При выходе на новые сегменты рынка, УП «Белкоммунмаш» активно применяет такой маркетинговый ход, как предоставление своей продукции на опытную эксплуатацию. В настоящее время продукцию БКМ тестируют троллейбусные управления Самары, Твери, Казани, Тольятти, Ашхабада и др. В результате применения такой схемы, троллейбусы БКМ приобрели Самара, Томск, Тверь.

С целью увеличения объемов продаж и продвижения продукции УП «Белкоммунмаш» на рынках сбыта ведется работа по расширению модельного ряда продукции БКМ.

В течение 2009 года был разработан и изготовлен первый опытный образец городского трамвая с переменным уровнем пола, хорошо себя зарекомендовавшего. В настоящее время ведется разработка нового вида рельсового транспорта, предназначенного для эксплуатации в тяжелых климатических условиях крайнего севера.

Кроме того, УП «Белкоммунмаш» активно занимается инновационными разработками и регулярно принимает участие в различных международных специализированных рекламно-выставочных мероприятиях, в рамках которых экспонируются новейшие образцы городского пассажирского электротранспорта.

Столичный транспорт в последние годы обновляется даже более быстрыми темпами, чем было намечено Комплексной программой развития коммунального пассажирского транспорта Минска до 2010 года. Сегодня средний возраст подвижного состава наземного пассажирского транспорта составляет 4,7 года. И все благодаря тому, что подвижной состав для всех видов городского общественного транспорта, кроме вагонов метрополитена, выпускается в Беларуси.

Организациями ГПО «Минскгорпищепром» обеспечиваются устойчивые высокие темпы роста основе модернизации, совершенствования технологической структуры производства и повышения уровня конкурентоспособности выпускаемой продукции, прежде всего, за счет кардинального улучшения ее качества. Усиливающаяся конкуренция заставляет прилагать

значительно больше усилий для сохранения своего присутствия на многих рынках.

Основным преимуществом продукции, производимой на перерабатывающих предприятиях объединения, является использование в ее производстве натурального сырья и, как следствие, выпуск и потребление высококачественной продукции.

В целях дальнейшего продвижения продукции на внутренние и внешние рынки, повышения её конкурентоспособности организациями объединения проводятся маркетинговые мероприятия: осуществляется рекламная деятельность посредством размещения информации в СМИ и Интернет, наружной и транспортной рекламы, принимается активное участие в выставочно-ярмарочных (в том числе зарубежных) мероприятиях; проводятся ценовые акции и дегустации в торговой сети.

Каждое предприятие имеет свой отличительный фирменный логотип, который позволяет выделиться брэнду на прилавке, используя авангардный и традиционный дизайн, а также маркетинговый комплекс в целом. Покупателям уже известны торговые марки «Малочны гасцінец», «Юник», «Околица», «Жемчужинка», «Славянские традиции», «Депи» (детские цельномолочные продукты), «Молочная страна», «Минская марка» гормолзаводов, «Мясная держава» и «Кухаревич» УП «Минский мясокомбинат», «Favit» (овощная продукция и чайные напитки) КУП «Минская овощная фабрика», «Столичный стандарт» УП «Минский парниково-тепличный комбинат», «Мастер Бисквич» и «Гармония вкуса» КУП «Минскхлебпром» (кондитерские изделия).

Внедрение инновационных и современных энергоэффективных технологий, активный переход на мировые технические регламенты и стандарты в пищевой промышленности города направлены на повышение экспортного потенциала товаров.

Экспортируемая в Российскую Федерацию молочная продукция производится в соответствии с требованиями «Технического регламента на молоко и молочную продукцию» № 88 - ФЗ Российской Федерации.

Стандарты ISO 9001 (система управления качеством продукции), HACCP (система анализа риска и критических контрольных точек) внедрены на всех предприятиях объединения.

Стандарт OHSAS 18001 (система управления охраной здоровья и безопасностью персонала) внедрён на государственном предприятии «ГМЗ № 1», УП «Минский парниково-тепличный комбинат», УП «Минский мясокомбинат», КУП «Минскхлебпром».

Для расширения рынков присутствия минской продукции предприятиями проводится работа по диверсификации экспорта в страны СНГ, в том числе Казахстан, Туркменистан, Узбекистан, Украину, Грузию.

## Москва

*О реализации антикризисных мер на рынке труда города Москвы в 2009 году*

Постановление Правительства Москвы от 2 июня 2009 г. № 507-ПП О реализации антикризисных мер на рынке труда города Москвы.

Социально-экономическая ситуация в городе Москве в течение ряда последних лет характеризовалась положительной динамикой развития большинства отраслей, что стимулировало рост экономической активности населения. В 2008 году численность

безработных, зарегистрированных в службе занятости, снижалась с 22,7 тыс. человек на начало января до 18,6 тыс. человек на конец сентября, уровень безработицы с 0,35% до 0,29%.

Начиная с IV квартала 2008 г. по настоящее время на рынке труда города сказывается влияние финансового кризиса. В течение I квартала 2009 г. численность зарегистрированных безработных увеличилась на 21,2 тыс. человек и составила 44,1 тыс. человек (0,68% от экономически активного населения).

В настоящее время темпы высвобождения работников из организаций города снизились, однако процесс высвобождения продолжается. В целях минимизации негативного воздействия финансового кризиса на рынок труда города Москвы, осуществления на территории города антикризисных мер, намеченных Правительством Российской Федерации для реализации в 2009 году, Правительство Москвы постановляет:

1. Считать приоритетными задачами Правительства Москвы в области занятости населения города:

- создание и сохранение рабочих мест в организациях города,
- организацию трудоустройства незанятого населения, прежде всего молодежи, выпускников учебных заведений профессионального образования всех уровней;
- стимулирование руководителей организаций, вводящих режим неполной занятости и предполагающих массовое высвобождение работников, на создание временных рабочих мест, организацию общественных работ в целях сохранения кадрового потенциала;
- организацию опережающего профессионального обучения и переквалификацию работников, предполагаемых к высвобождению;
- стимулирование предпринимательской активности граждан, сохранение и развитие малого бизнеса;
- организацию временной занятости студентов;
- информационно-разъяснительную работу среди населения города Москвы по вопросам трудового законодательства, в том числе законодательства о занятости, наличия рабочих мест, прав и обязанностей работодателей и работников в процессе высвобождения и трудоустройства.

2. Первым заместителям Мэра Москвы в Правительстве Москвы Ресину В.И., Бирюкову П.П., Росляку Ю.В., Швецову Л.И., министрам Правительства Москвы Пантелееву Е.А., Малышкову В.И., Вышегородцеву М.М. в месячный срок проанализировать городские целевые программы в целях выявления резервов для создания новых рабочих мест.

3. Отраслевым и функциональным органам исполнительной власти города Москвы:

3.1. В двухмесячный срок разработать и внести в установленном порядке предложения о принятии экономических мер, направленных на создание благоприятных условий для привлечения инвестиций, в том числе частных, в целях сохранения и создания новых рабочих мест, а также развития внутреннего спроса на продукцию и услуги.

3.2. При принятии в установленном порядке решений о предоставлении юридическим лицам субсидий из бюджета города Москвы предусматривать в качестве одного из условий субсидирования обязательства со стороны организаций получателей по сохранению и созданию рабочих мест.

3.3. Обеспечить мониторинг движения численности работников и рабочих мест в городе Москве и представление один раз в месяц соответствующей информации в Департамент труда и занятости населения

города Москвы по форме согласно приложению 1 к настоящему постановлению.

3.4. Обеспечить в пределах компетенции проведение индивидуальной работы с руководителями организаций, на которых предполагается массовое сокращение работников, анализ ситуации, разработку и реализацию конкретных мер поддержки организаций.

3.5. Регулярно проводить расширенные совещания с руководителями подведомственных организаций по вопросам сохранения рабочих мест и соблюдения трудового законодательства при высвобождении работников.

3.6. Обеспечить контроль ежемесячного представления подведомственными организациями информации о наличии вакантных рабочих мест (должностей) органам службы занятости.

4. Департаменту труда и занятости населения города Москвы:

4.1. Обеспечить анализ результатов мониторинга движения численности работников и рабочих мест в городе Москве (п.3.3), прогнозирование ситуации на рынке труда города Москвы и внесение первого заместителю Мэра Москвы в Правительстве Москвы, возглавляющему Комплекс социальной сферы города Москвы, Швецову Л.И. предложений по оперативному реагированию.

4.2. Совместно с Департаментом экономической политики и развития города Москвы, отраслевыми органами исполнительной власти города Москвы обеспечить, начиная с IV квартала 2009 г., краткосрочное прогнозирование высвобождения из организаций города в профессионально-квалификационном разрезе.

4.3. До 1 июля 2009 г. внести изменения в перечень профессий, по которым осуществляется профессиональная подготовка безработных граждан с учетом изменившихся требований рынка труда.

4.4. Совместно с органами исполнительной власти города Москвы:

4.4.1. Осуществлять взаимодействие с организациями, предполагающими высвобождение работников и введение режима неполной занятости, с целью оперативного внедрения временных форм занятости и общественных работ в рамках реализации мероприятий Программы дополнительных мер по снижению напряженности на рынке труда города Москвы в 2009 году, утвержденной постановлением Правительства Москвы от 24 марта 2009 г. N 213-ПП.

4.4.2. В месячный срок провести актуализацию перечня организаций для реализации мероприятий Программы дополнительных мер по снижению напряженности на рынке труда города Москвы в 2009 году с учетом ситуации, сложившейся на рынке труда.

4.4.3. При существенном увеличении числа организаций города, предполагающих сокращение численности, в установленном порядке внести предложения в Правительство Москвы о разработке и реализации второго этапа Программы дополнительных мер по снижению напряженности на рынке труда города Москвы в 2009 году.

5. Департаменту поддержки и развития малого предпринимательства города Москвы обеспечить участие субъектов малого предпринимательства в формировании городского банка вакансий.

6. Департаменту труда и занятости населения города Москвы:

6.1. Организовать еженедельное проведение отраслевых и специализированных ярмарок вакансий.

6.2. Совместно с Департаментом поддержки и развития малого предпринимательства города Москвы при участии Центрального дома предпринимателя

организовать деятельность Центра содействия трудоустройству и еженедельное проведение городской ярмарки вакансий.

7. Органам исполнительной власти города Москвы во взаимодействии с Московской Конфедерацией промышленников и предпринимателей (работодателей):

7.1. Обеспечить участие работодателей в ярмарках вакансий (п.6.1).

7.2. Организовать пополнение банка данных организаций города Москвы, в которых могут проводиться общественные работы для обеспечения временной занятости работников, находящихся под угрозой увольнения. Ежемесячно представлять информацию в Департамент труда и занятости населения города Москвы по форме согласно приложению 2 к настоящему постановлению.

8. Утвердить:

8.1. Примерный перечень видов и объемов оплачиваемых общественных работ для безработных граждан в городе Москве на 2009 год (приложение 3).

8.2. Примерный перечень видов и объемов оплачиваемых общественных работ для граждан, ищущих работу, и работников организаций в случае угрозы массового увольнения в городе Москве на 2009 год (приложение 4).

9. В целях создания благоприятных условий для приема граждан, обращающихся за содействием в поиске работы:

9.1. Департаменту труда и занятости населения города Москвы обеспечить:

9.1.1. Использование современных информационных технологий.

9.1.2. Оперативное открытие в установленном порядке информационно-консультационных пунктов на территории организаций, предполагающих массовое высвобождение работников.

9.1.3. Начиная с 1 июля 2009 г. прием граждан специалистами Департамента труда и занятости населения города Москвы и государственных учреждений центров занятости населения административных округов города Москвы в службе "одного окна" по графику.

9.1.4. До 1 сентября 2009 г. совместно с Московской Федерацией профсоюзов размещение в учебных центрах профсоюзов, осуществляющих обучение представителей сторон социального партнерства, информации об услугах службы занятости населения, порядке их предоставления, адресах территориальных отделов государственных учреждений центров занятости населения административных округов города Москвы.

9.2. Отраслевым органам исполнительной власти города Москвы, Департаменту науки и промышленной политики города Москвы совместно с Департаментом труда и занятости населения города Москвы обеспечить работу отраслевых центров содействия занятости.

9.3. Департаменту имущества города Москвы, префектурам административных округов города Москвы оперативно рассматривать обращения государственных учреждений центров занятости населения административных округов города Москвы о предоставлении дополнительных площадей для улучшения условий приема граждан.

9.4. Департаменту труда и занятости населения города Москвы совместно с префектурами административных округов города Москвы до 1 сентября 2009 г. организовать в территориальных отделах государственных учреждений центров занятости населения административных округов города Москвы пункты для самостоятельного поиска работы с

использованием ресурсов сети Интернет и городского банка вакансий.

9.5. Управлению информатизации города Москвы до 15 июля 2009 г.:

9.5.1. Осуществить закупку в установленном порядке компьютерной техники, периферийных устройств и программного обеспечения для Департамента труда и занятости населения города Москвы с целью обеспечения необходимого уровня имеющихся и создания дополнительных рабочих мест для приема населения, в том числе для организации в территориальных отделах государственных учреждений центров занятости населения административных округов города Москвы пунктов для самостоятельного поиска работы (п.9.4) и оперативного развертывания передвижных пунктов профессионального консультирования.

9.5.2. Обеспечить увеличение скорости доступа к сети Интернет для Департамента труда и занятости населения города Москвы и подведомственных ему организаций с целью повышения качества оказания услуг по содействию в трудоустройстве граждан.

10. В целях организации трудоустройства категорий граждан, требующих особого внимания:

10.1. Департаменту семейной и молодежной политики города Москвы, Департаменту образования города Москвы совместно с Департаментом труда и занятости населения города Москвы, ректоратами высших учебных заведений, расположенных на территории города Москвы:

10.1.1. В месячный срок провести мониторинг и внести предложения о мерах, направленных на трудоустройство выпускников 2009 года учебных заведений профессионального образования всех уровней, первому заместителю Мэра Москвы в Правительстве Москвы, возглавляющему Комплекс социальной сферы города Москвы, Швецовой Л.И.

10.1.2. До 1 сентября 2009 г. во взаимодействии с центрами содействия трудоустройству высших учебных заведений обеспечить создание информационных площадок для нетрудоустроившихся выпускников 2009 года.

10.2. Департаменту труда и занятости населения города Москвы:

10.2.1. В месячный срок подготовить методические рекомендации по организации стажировки в организациях города Москвы выпускников учреждений начального и среднего профессионального образования в целях приобретения опыта работы.

10.2.2. В месячный срок на основании сведений органов исполнительной власти города Москвы сформировать банк вакантных должностей, имеющихся в органах исполнительной власти города Москвы и государственных бюджетных учреждениях города Москвы, для трудоустройства выпускников высших учебных заведений, ищущих работу впервые.

10.2.3. До 1 сентября 2009 г. разработать и внести на рассмотрение первому заместителю Мэра Москвы в Правительстве Москвы, возглавляющему Комплекс социальной сферы города Москвы, Швецовой Л.И. предложения о совершенствовании механизма квотирования рабочих мест для категорий граждан, испытывающих трудности в трудоустройстве, в части стимулирования работодателей к созданию рабочих мест в рамках установленных квот.

10.2.4. До 1 июля 2009 г. внести на рассмотрение Правительства Москвы предложения по объемам и направлениям расходования бюджетных средств, выделяемых на создание рабочих мест для инвалидов, с целью увеличения числа рабочих мест для инвалидов,



создаваемых в рамках специализированных комплексов, предусматривающих условия для реабилитации и полного использования профессиональных навыков.

10.2.5. Совместно с Департаментом социальной защиты населения города Москвы до 1 сентября 2009 г. разработать и представить первому заместителю Мэра Москвы в Правительстве Москвы, возглавляющему Комплекс социальной сферы города Москвы, Швецовой Л.И. предложения по реализации мер, направленных на решение вопросов занятости москвичей предпенсионного и пенсионного возраста.

10.3. Департаменту труда и занятости населения города Москвы, Комитету общественных связей города Москвы, Департаменту социальной защиты населения города Москвы во взаимодействии с общественными организациями инвалидов в двухмесячный срок разработать и представить первому заместителю Мэра Москвы в Правительстве Москвы, возглавляющему Комплекс социальной сферы города Москвы, Швецовой Л.И. предложения по реализации мер, направленных на сохранение рабочих мест для инвалидов на предприятиях и организациях города.

10.4. Департаменту труда и занятости населения города Москвы, Департаменту социальной защиты населения города Москвы в месячный срок представить первому заместителю Мэра Москвы в Правительстве Москвы, возглавляющему Комплекс социальной сферы города Москвы, Швецовой Л.И. предложения по организации дистанционных форм переобучения инвалидов.

10.5. Просить Московскую трехстороннюю комиссию по регулированию социально-трудовых отношений в первом полугодии 2009 г. на основании материалов, подготовленных Департаментом труда и занятости населения города Москвы, рассмотреть вопрос об утверждении минимальных социально-трудовых нормативов по условиям и уровню оплаты труда на рабочем месте, на которое работодателем планируется привлечение иностранного работника.

10.6. Межведомственной комиссии по вопросам привлечения и использования иностранных работников при рассмотрении заявок, подаваемых в порядке корректировки установленных на 2009 год квот на привлечение иностранных работников, учитывать наличие уведомлений о предстоящем массовом высвобождении, отказа от реализации Московского трехстороннего соглашения на 2009 год и Соглашения о минимальной заработной плате на 2009 год, а также факты предъявления к кандидатам на вакансии требований, не относящихся к квалификации работников и выполнению ими трудовых функций.

10.7. Просить Министерство обороны Российской Федерации до 15 июня 2009 г.:

10.7.1. Уточнить списки офицеров и прапорщиков, увольняемых с военной службы и желающих трудоустроиться в городе Москве. 10.7.2. Скоординировать с Департаментом труда и занятости населения города Москвы программы профессионального обучения офицеров и прапорщиков, увольняемых с военной службы и желающих трудоустроиться в городе Москве, с учетом имеющегося профессионального образования и профессий, востребованных на рынке труда города Москвы.

10.8. Департаменту труда и занятости населения города Москвы:

10.8.1. Во взаимодействии с Домом офицеров Московского Военного округа проводить работу с высвобождаемыми военными служащими в рамках специализированного центра.

10.8.2. Обеспечить информирование обращающихся граждан о возможностях прохождения военной службы по контракту и порядку его заключения.

11. В целях социальной поддержки безработных граждан и граждан, находящихся под угрозой увольнения:

11.1. Департаменту семейной и молодежной политики города Москвы:

11.1.1. Организовать в центрах социальной помощи семье и детям учет семей, в которых один из родителей остался без работы.

11.1.2. Во взаимодействии с Московской службой психологической помощи населению организовать работу по консультированию граждан, потерявших работу или находящихся под угрозой увольнения.

11.2. Департаменту образования города Москвы организовать за счет средств бюджета города Москвы горячее питание обучающихся, воспитанников образовательных учреждений, родители которых официально признаны безработными.

12. В целях обеспечения временной занятости студентов:

12.1. Первому заместителю Мэра Москвы в Правительстве Москвы Бирюкову П.П., министру Правительства Москвы Бочину Л.А., Малышкову В.И., префектурам административных округов города Москвы в месячный срок направить в Департамент семейной и молодежной политики города Москвы сведения о количестве рабочих мест, созданных для временной занятости молодежи в летний период, с указанием объемов и условий труда.

12.2. Департаменту семейной и молодежной политики города Москвы:

12.2.1. В месячный срок проработать с администрацией города Сочи вопрос выделения объемов работ для студенческих строительных отрядов в летний период на 2009-2012 гг.

12.2.2. Организовать трудоустройство студентов, членов молодежно-студенческих отрядов на временные рабочие места.

12.2.3. В 2009 году организовать серию семинаров, в том числе выездных, для руководителей общественных молодежных организаций, советов молодых специалистов и студенческих советов с целью обучения проведению разъяснительной, консультативной, тренинговой работы с населением города Москвы.

12.3. Первому заместителю Мэра Москвы в Правительстве Москвы Росляку Ю.В. в месячный срок внести Мэру Москвы предложения по механизмам финансирования студенческих строительных отрядов.

13. В целях информационной поддержки работы по обеспечению занятости населения города Москвы:

13.1. Департаменту труда и занятости населения города Москвы:

13.1.1. В двухмесячный срок разработать и реализовать комплекс дополнительных мер по популяризации и повышению привлекательности для жителей города Москвы профессий, имеющихся в городском банке вакансий, в том числе создание и размещение на сайтах Департамента труда и занятости населения города Москвы и отраслевых органов исполнительной власти города Москвы интерактивных профессиограмм, а также обеспечить сопровождение тематических разделов по трудоустройству и подбору персонала на официальных сайтах органов исполнительной власти города Москвы в сети Интернет.

13.1.2. Совместно с Комитетом по телекоммуникациям и средствам массовой информации города Москвы:

13.1.2.1. До 15 июня 2009 г. внести на утверждение первого заместителя Мэра Москвы в Правительстве Москвы, возглавляющего Комплекс социальной сферы города Москвы, Швецовоу Л.И. план проведения пресс-конференций по вопросам состояния рынка труда и принимаемых мер по обеспечению занятости населения.

13.1.2.2. Проводить опросы, в том числе в рамках интерактивных телевизионных программ, с целью выявления мнения москвичей о мерах по содействию занятости населения.

13.1.3. Совместно с Комитетом рекламы, информации и оформления города Москвы до 15 июня 2009 г. разработать и представить первому заместителю Мэра Москвы в Правительстве Москвы, возглавляющему Комплекс социальной сферы города Москвы, Швецовоу Л.И. предложения по проведению рекламной кампании о наличии в организациях города Москвы вакантных рабочих мест.

13.2. Комитету рекламы, информации и оформления города Москвы в установленном порядке представить на рассмотрение Межведомственной комиссии Правительства Москвы по вопросам распространения рекламы заявку заинтересованных организаций на размещение рекламы о реализации антикризисных мер на рынке труда города Москвы.

13.3. Пресс-службе Мэра и Правительства Москвы обеспечить освещение мероприятий по содействию занятости населения и социальной защите при безработице в городских и окружных средствах массовой информации, на теле-, радиоканалах и в периодических печатных изданиях.

13.4. Комитету общественных связей города Москвы предусмотреть включение в условия конкурса социально значимых проектов общественных организаций специальной номинации для проектов, предполагающих широкое разъяснение населению трудового законодательства, в том числе законодательства о занятости, прав и обязанностей работников и работодателей в процессе высвобождения и трудоустройства.

13.5. Территориальным органам исполнительной власти города Москвы в месячный срок обеспечить размещение в помещениях префектур административных округов и управ районов города Москвы, служб "одного окна" информации о деятельности органов занятости и предоставляемых ими услугах.

14. Просить Московскую Конфедерацию промышленников и предпринимателей (работодателей), Московскую Федерацию профсоюзов:

14.1. Обеспечить в организациях города Москвы эффективный общественный контроль за соблюдением законодательства о труде, разъяснение работникам и работодателям их прав и обязанностей в процессе высвобождения и трудоустройства.

14.2. Оказать содействие в организации работы по профессиональной ориентации и реализации программ стажировки выпускников учреждений начального, среднего и высшего профессионального образования

15. Просить Московскую Конфедерацию промышленников и предпринимателей (работодателей):

15.1. Проводить разъяснительную работу с членами объединений работодателей о необходимости оперативного представления информации о вакансиях органам службы занятости

15.2. Содействовать участию в мониторинге (п.3.3) на добровольной основе организаций различных организационно-правовых форм и форм собственности.

15.3. Участвовать совместно с органами исполнительной власти города Москвы в реализации

мер, направленных на снижение напряженности на рынке труда.

16. Просить Прокуратуру г.Москвы, Государственную инспекцию труда в городе Москве активизировать деятельность, направленную на предотвращение правонарушений в области труда и занятости, выявлять и пресекать факты мошенничества в сфере содействия занятости.

17. Просить Министерство здравоохранения и социального развития Российской Федерации рассмотреть:

17.1. Возможность совершенствования механизма выдачи иностранным гражданам разрешений на занятие трудовой деятельностью под конкретную заявку работодателя, согласованную социальными партнерами, и в рамках квоты, одобренной трехсторонней комиссией по регулированию социально-трудовых отношений субъекта Российской Федерации.

17.2. Вопрос о внесении изменений в обязательные для исполнения регламенты и стандарты предоставления государственных услуг в сфере содействия занятости населения в части: уменьшения документооборота для снижения напряженности при приеме населения специалистами службы занятости; предоставления права отказа в оказании государственной услуги в подборе работников работодателям, предъявляющим к кандидатам завышенные требования, не относящиеся к квалификации работников и выполнению ими трудовой функции.

18. Установить, что согласование проектов правовых актов Правительства Москвы, ориентированных на обеспечение занятости населения города Москвы и предотвращение роста безработицы, должно осуществляться в оперативном порядке в соответствии с абзацем шестым пункта 3.2.3.4 Регламента Правительства Москвы, утвержденного постановлением Правительства Москвы от 21 февраля 2006 г. N 112-ПП.

19. Департаменту труда и занятости населения города Москвы до 1 июля 2009 г. подготовить и представить на рассмотрение Правительства Москвы предложения по объемам и направлениям дополнительного финансирования антикризисных мер на рынке труда.

20. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на первого заместителя Мэра Москвы в Правительстве Москвы Швецовоу Л.И. О ходе выполнения постановления доложить Мэру Москвы в январе 2010 г.

## Мурманск

Влияние экономического кризиса в 2009 году негативно отразилось на финансовом положении промышленных предприятий города, доля убыточных предприятий обрабатывающих производств, составляющих основу экономики города, увеличилась с 21,2% в 2008 году до 51,7%, объем промышленного производства в сопоставимых ценах сократился (98,62% к аналогичному периоду прошлого года), покупательский спрос на платные услуги снизился на 10%, инвестиции - на 40% до 14,4 млрд. рублей, объем работ строительного подряда - в 2 раза, численность безработных увеличилась почти на треть с 3,2 до 4,2 тыс. человек.

В целях сокращения влияния кризисных явлений на социально-экономическое положение города Мурманска, оперативного принятия мер по смягчению последствий мирового финансового и экономического кризиса в

городе Мурманске постановлением администрации города Мурманска от 03.06.2009 № 296 создана антикризисная комиссия. В ее состав вошли руководители федеральных, региональных и муниципальных органов власти. Обеспечение деятельности комиссии осуществляет комитет по экономическому развитию администрации города Мурманска. Ежегодно администрацией города Мурманска разрабатывается и реализуется план действий, направленных на смягчение последствий мирового и экономического кризиса в городе Мурманске.

Основными мероприятиями плана действий в 2009 году являлись: социальная поддержка граждан, предотвращение социальной напряженности на рынке труда, поддержка малого и среднего предпринимательства, повышение устойчивости бюджетной системы, безопасности граждан и пресечение преступлений экономического характера. С 2010 года планом предусмотрены дополнительные меры по контролю и стабилизации экономической ситуации в городе путем мониторинга данных статистики по важнейшим экономическим показателям, содействия своевременности расчетов за жилищно-коммунальные услуги управляющими компаниями, ТСЖ и ЖСК, а также проведение работы с налогоплательщиками, имеющими задолженность по НДФЛ в бюджет.

В ходе выполнения плана мероприятий по реализации антикризисных мер достигнуты следующие результаты, направленные на смягчение последствий мирового финансового и экономического кризиса в городе Мурманске.

В сфере социальной поддержки населения:

- В целях поддержания уровня цен и принятия мер, направленных на их стабилизацию, поддержки отдельных категорий населения в городе на регулярной основе проводятся городские сельскохозяйственные ярмарки, расширен ассортимент товаров и перечень поставщиков по городским социальным программам «Дешевая рыба», «Дешевый хлеб», «Дешевое молоко», с 2010 года реализуется программа «Дешевые овощи». В связи с ростом розничных цен на основные продукты питания экономия средств населения, воспользовавшегося городскими социальными программами за 9 месяцев текущего года увеличилась на 23% к уровню аналогичного периода прошлого года и составила 42,5 млн. руб. (более 52% объема реализованной продукции).

- С начала текущего года осуществляется реализация лекарственных препаратов по фиксированным ценам через социальные отделы аптечных учреждений г.Мурманска отдельным категориям малообеспеченных слоев населения. За 9 месяцев текущего года 128,3 тыс. человек воспользовались данным видом поддержки, что составляет более трети населения города.

- На 20% в текущем году увеличено число детей, получающих бесплатное, льготное питание в школах и в ДОУ, в 5 раз увеличилось число выданных субсидий молодым семьям на приобретение жилья в рамках муниципальной программы «Обеспечение жильем молодых семей».

- На 7% больше, чем в прошлом году, рассмотрено обращений граждан, поступивших в администрацию города за 9 месяцев текущего года. В 3 квартале 2010 года доля поступивших обращений решенных положительно составила 77%. В целях повышения эффективности работы с населением осуществляется разработка раздела «Общественная приемная» на официальном сайте администрации города Мурманска [www.citymurmansk.ru](http://www.citymurmansk.ru).

- В целях повышения качества медицинского обслуживания и доступности медицинской помощи для населения в рамках ведомственной целевой программы «Развитие информационной инфраструктуры муниципальной системы здравоохранения города Мурманска на 2010 год» в амбулаторно-поликлинических учреждениях внедряется проект «Электронная регистратура». С 2010 года проект «Электронная регистратура» функционирует в МУЗ «Городская поликлиника № 3», «Объединенная медико-санитарная часть «Севрыба», внедрение проекта выполняется в отделении врачей общей практики «Городская поликлиника № 7», МУЗ «Городская поликлиника № 4» и «Поликлиника № 5». Таким образом, проект станет доступен во всех муниципальных амбулаторно-поликлинических учреждениях, обслуживающих взрослое население;

- По результатам работы по рассмотрению жалоб и консультированию потребителей по вопросам защиты их прав, в ходе применения законодательства о защите прав потребителей с начала 2009 года из 3483 потребительских споров устранено 3447 нарушений. В пользу потребителей взыскано 24,4 млн. рублей, в том числе в досудебном порядке 15,9 млн. рублей.

- В целях социальной поддержки специализированных социально-реабилитационных предприятий г.Мурманска на заседании антикризисной комиссии принято решение подразделениям администрации города Мурманска в 2010 году при осуществлении закупок без проведения конкурсных процедур приобретать в преимущественном порядке товары, работы, услуги у ООО «Учебно-производственное предприятие Сарс», ООО «Мурманское социально-реабилитационное предприятие инвалидов «Севертара», ООО «Мурманское социально-реабилитационное предприятие Всероссийского общества глухих». Объем осуществленных муниципальными учреждениями закупок без проведения конкурсных процедур у специализированных социально-реабилитационных предприятий г.Мурманска увеличился более чем в 2 раза.

В сфере развития рынка труда:

- Центром занятости населения города Мурманска ведется постоянная работа с предприятиями и организациями города в целях недопущения массовых увольнений – доля обратившихся признанных безработными за 9 месяцев текущего года снизилась на 4% до 64% к уровню аналогичного периода прошлого года, численность безработных, состоящих на учете в Центре занятости населения города Мурманска снизилась на 8% до 2956 человек, на 5% снизилось число работников выбывших из организаций до 9190 человек, в 2 раза снизилось число предприятий, предполагающих перевод сотрудников на неполный рабочий день.

- При участии Координационного комитета содействия занятости населения города Мурманска, в рамках социального партнерства с комитетом по делам молодежи и комитетом по образованию администрации города Мурманска, Центром занятости населения города Мурманска осуществляется трудоустройство молодежи, в т.ч. несовершеннолетней, выпускников среднего и высшего профессионального образования. Доля трудоустроенной молодежи составляет около четверти (24%) общей численности трудоустроенных, в том числе 15% - несовершеннолетние, 4% - выпускники.

- На регулярной основе проводятся ярмарки вакансий - более 22% безработных из числа принявших участие в мини-ярмарках вакансий нашли подходящий вариант трудоустройства.

- Успешно действует форма работы по содействию в трудоустройстве «День отдела кадров», при которой представители предприятий ведут прием среди безработных, ищущих работу, в помещении Центра занятости населения города Мурманска по определенным вакансиям.

- Администрацией города Мурманска ежемесячно осуществляется контроль за своевременной выплатой заработной платы в организациях города. С начала 2010 года рассмотрено 10 обращений, поступивших в администрацию города Мурманска по проблемам выплаты заработной платы, в том числе 5 касающихся задолженности по заработной плате. Погасили имеющуюся задолженность 7 предприятий. В судебном порядке взыскивается начисленная, но невыплаченная заработная плата в пользу работников 13 предприятий жилищно-коммунального хозяйства. В бюджетных учреждениях города Мурманска задолженность по заработной плате отсутствует. По данным Мурманскстата на 01.11.2010 задолженность по заработной плате перед работниками крупных и средних предприятий города Мурманска с начала текущего года сократилась в 6,3 раза до 1,6 млн. рублей.

В сфере экономики на 01.10.2010 отмечены следующие положительные тенденции к аналогичному периоду прошлого года: рост объема отгруженной продукции в действующих ценах составил 107%, замедление темпов снижения строительно-подрядных работ составило 17%, увеличение более чем на треть (37%) сальдированного финансового результата деятельности организаций за счет снижения убытков на 14% и роста прибыли на 4%, реальный рост заработной платы с учетом сложившегося индекса потребительских цен составил 102,9%.

В сфере поддержки малого и среднего предпринимательства (МСП):

- Осуществление имущественной поддержки субъектов МСП путем предоставления во владение и (или) пользование на долгосрочной основе 28 объектов муниципального имущества, включенного в перечень не отчуждаемого имущества, утвержденного постановлением администрации города Мурманска от 18.12.2009 № 1423.

- Предоставление муниципальной преференции в 2010 году субъектам МСП в виде заключения 82 договоров аренды муниципального нежилого фонда без проведения торгов при согласии УФАС по Мурманской области. Высокая результативность предоставления муниципальных имущественных преференций субъектам МСП, отмеченной на совещании в Управлении Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области.

- Проведение работы с субъектами МСП с целью реализации права приоритетного выкупа арендуемого муниципального имущества в рамках федерального закона от 22.07.2008 № 159-ФЗ «Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности субъектов Российской Федерации или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» позволило увеличить число объектов муниципального имущества, приобретенного согласно договоров купли-продажи арендуемого имущества субъектами МСП, в 1,6 раза до 43 единиц.

- В рамках муниципальной целевой программы «Развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства в городе Мурманске» на 2009-2011 осуществляется финансовая, консультационная и информационная поддержка субъектам малого

предпринимательства. Общий объем финансирования программы в 2010 году увеличился на 37,8% по сравнению с 2009 годом и составил 6,71 млн. рублей, в том числе на оказание финансовой поддержки 32 субъектам малого предпринимательства направлено 4,3 млн. рублей, что на 4,9% больше, чем в прошлом году.

- Отделом по размещению муниципального заказа за 9 месяцев текущего года размещено в 2 раза больше муниципальных заказов у субъектов МСП на сумму в 2,7 раза выше (67,3 млн. рублей) по сравнению с аналогичным периодом прошлого года, экономия бюджетных средств по состоявшимся процедурам размещения муниципального заказа у субъектов МСП увеличилась в 1,6 раза и составила около 13 млн. рублей (4% от общей экономии по всем процедурам).

- Отделом по защите прав потребителей администрации города Мурманска проводятся индивидуальные консультации предпринимателей, действующих на потребительском рынке, семинары с коллективами торговых предприятий города по практическому применению законодательства о защите прав потребителей.

- В рамках выполнения Центром занятости города Мурманска «Программы государственной поддержки развития малого предпринимательства в Мурманской области на 2009-2010 годы» численность безработных граждан, открывших собственное дело, увеличилось за 9 месяцев текущего года в 2,5 раза к аналогичному периоду прошлого года до 115 человек и составило 74% в общем числе граждан, оформивших документы на право заниматься предпринимательской деятельностью.

В целях повышения устойчивости бюджетной системы:

- В ходе работы по обеспечению полноты и своевременности поступления неналоговых доходов в бюджет города Мурманска удалось:

- увеличить за 9 месяцев 2010 года в 2,1 раза по сравнению с аналогичным периодом прошлого года объем средств, поступивших в бюджет от реализации объектов муниципального имущества, переданных субъектам МСП согласно договоров купли-продажи арендуемого имущества субъектами МСП с 25 до 53 млн. рублей;

- взыскать в городской бюджет в судебном порядке денежные средства в виде штрафов за несоблюдение потребительского законодательства в 2009-2010 годах в общей сумме 393,8 тыс. рублей.

- Для обеспечения полноты и своевременности поступления налоговых доходов в бюджет муниципального образования город Мурманск:

- администрацией города Мурманска совместно с Инспекцией ФНС России по г. Мурманску в 2009-2010 годах проведена работа с 37 хозяйствующими субъектами города, имеющими задолженность перед бюджетом по налогу на доходы физических лиц. Общая сумма погашенной задолженности по 14 предприятиям составила около 12 млн. рублей (всего с начала 2010 года за счет налога на доходы физических лиц мобилизовано 2217,4 млн. рублей доходов городского бюджета);

- ОБЭП УВД по городу Мурманску на постоянной основе организовано взаимодействие с Инспекцией ФНС России по г. Мурманску в части взыскания задолженности в бюджет, установления местонахождения должностных лиц, выявления преступлений в сфере налогообложения, неправомерного возмещения НДС из бюджета, проведения совместных совещаний по выработке мер, направленных на

пополнение доходной части бюджета и выявления правонарушений;

— комитетом по экономическому развитию администрации города Мурманска публикуется в СМИ и на официальном сайте администрации города Мурманска информация об организациях, имеющих задолженность перед бюджетом по налогу на доходы физических лиц и не осуществляющих работу по ее погашению.

• В результате эффективной реализации мер по оптимизации бюджетных расходов за 9 месяцев 2010 года по сравнению с аналогичным периодом прошлого года:

— в 3 раза увеличилась экономия бюджетных средств по состоявшимся процедурам размещения муниципального заказа до 325 млн. рублей, что в 5 раз превышает стоимость заключенных контрактов по результатам проведенных конкурсных процедур;

— на 10% сократились расходы на потребление энергоресурсов муниципальными учреждениями здравоохранения и культуры в результате проведения мероприятий по ресурсосбережению.

Для обеспечения устойчивого развития города Мурманска, создания благоприятной среды жизнедеятельности человека, сохранения исторического наследия, качественного улучшения городской среды в 2009 году утвержден Генеральный план города Мурманска до 2025 года.

В целях комплексного решения задач социально-экономического развития города Мурманска в долгосрочной перспективе, формирования целостной иерархической системы инструментов муниципального управления, обеспечения последовательности и преемственности социально-экономической политики местных органов власти в 2011 году планируется приступить к разработке стратегического плана социально-экономического развития муниципального образования город Мурманск до 2020 года.

## Новосибирск

### «Антикризисная программа»

#### Сущность практики (технологии)

Мировой финансово-экономический кризис, начавшийся осенью 2008 года, затронул все сферы экономики города Новосибирска. Особенно сложная ситуация сложилась в строительной отрасли и на предприятиях промышленности, связанных с металлургическим производством, производством строительных материалов, металлообработкой. Многие предприятия и организации в конце 2008 года и начале 2009 года перешли на сокращенную рабочую неделю, снизили уровень заработной платы, значительно выросла задолженность по выплате заработной плате. Все это требовало принятия незамедлительных мер на всех уровнях власти, в том числе и на уровне города.

#### **Организационное и технологическое решение вопроса**

В целях проведения единой скоординированной политики по предотвращению негативных последствий в экономике города и снижения социальной напряженности:

Распоряжением мэра г. Новосибирска от 13.11.2008 № 21445-р была создана межведомственная комиссия, в которую вошли руководители отраслевых департаментов, депутаты Совета депутатов города Новосибирска, руководители промышленных

предприятий, банков, общественных организаций. На заседаниях межведомственной комиссии рассматривались вопросы, касающиеся социальной поддержки населения, состояния дел на рынке труда, потребительском рынке, в промышленности, предпринимательстве, строительной отрасли. Особое внимание уделялось вопросам погашения задолженности по выплате заработной платы в организациях города. Кроме того, в департаментах мэрии города Новосибирска были созданы рабочие группы по финансовому мониторингу в сфере строительства, промышленности, потребительского рынка, малого и среднего предпринимательства. Основной задачей рабочих групп было проведение еженедельного мониторинга ведущих предприятий отрасли с целью оперативного и своевременного принятия решения по минимизации последствий кризиса.

Приняты распоряжения мэрии города Новосибирска:

от 31.12.2008 № 26505-р «Об утверждении плана мероприятий по обеспечению устойчивого социально-экономического развития города Новосибирска в условиях негативного воздействия кризисных явлений»;

от 01.04.2010 № 5480-р «Об утверждении плана мероприятий, направленных на обеспечение эффективной антикризисной политики и обеспечение реализации стратегических приоритетов развития города Новосибирска в 2010 году».

В соответствии с антикризисными планами в 2009-2010 годах были реализованы мероприятия, направленные на стабилизацию финансово-экономической ситуации в сфере промышленности, строительства, предпринимательства, поддержку инвестиционного процесса, обеспечение устойчивости и эффективности работы систем жизнеобеспечения, ЖКХ, социальной инфраструктуры, социальную поддержку и защиту интересов жителей города Новосибирска.

#### **Финансовые ресурсы для разработки и реализации практики (технологии)**

Бюджет города Новосибирска

#### **Социальный эффект в результате реализации практики (технологии)**

Принимаемые меры позволили улучшить ситуацию на рынке труда, уменьшить масштабы безработицы, предотвратить рост социальной напряженности.

По сравнению с 2009 годом численность занятых в экономике города, по оценке, увеличилась на 2,2 тыс. человек и достигла 732,3 тыс. человек. Количество официально зарегистрированных безработных по сравнению с началом 2010 года сократилось на 3,5 тыс. человек и к концу года составило 9,4 тыс. человек.

В городе улучшилась демографическая ситуация. Продолжается рост рождаемости и снижение смертности. Естественный прирост населения за 2010 год составил 0,05 тыс. человек. С учетом положительной динамики миграционного прироста среднегодовая численность населения города составит 1414,2 тыс. человек.

#### **Экономический (финансовый) результат внедрения практики (технологии)**

По итогам работы за 2010 год отмечены позитивные тенденции в экономике города Новосибирска. Положительные изменения произошли в промышленном производстве, строительстве, розничной торговле, транспорте. Темп роста объема отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг (в действующих ценах) крупными и средними промышленными предприятиями по сравнению с 2009 годом составил 114,2%.

Объем работ, выполненных в строительной отрасли, превысил уровень прошлого года на 12% (в сопоставимых ценах). Объем инвестиций, осуществленных всеми организациями города, оценивается в 64,6 млрд. рублей, индекс физического объема к 2009 году составил 105%. Большая часть инвестиций направлялась на строительство зданий и сооружений производственного, офисного и торгового назначения, приблизилось к докризисному уровню жилищное строительство. В 2010 году за счет всех источников финансирования введено 1017,0 тыс. кв. м жилых домов, в том числе индивидуальное строительство - 102,7 тыс. кв. м.

По сравнению с 2009 годом возобновился рост потребительского спроса населения. Оборот розничной торговли крупных и средних предприятий города за 2010 год составил 87,3 млрд. рублей, темп роста (в действующих ценах) составил 116,6%. Объем оборота общественного питания крупных и средних предприятий по сравнению с соответствующим периодом 2009 года вырос на 4,7%.

Продолжился рост среднемесячной заработной платы. По итогам 2010 года она выросла по отношению к 2009 году на 6,4%. Реальная заработная плата работников крупных и средних предприятий также сохранила положительную динамику, ее рост составил 5,5%.

Город Новосибирск сохранил свою кредитоспособность и инвестиционную привлекательность, о чем свидетельствуют данные ведущих рейтинговых агентств. В ежегодном списке журнала Forbes город Новосибирск занял 5-е место среди 30 лучших российских городов для ведения бизнеса. Такую же позицию он занял по версии журнала «РБК» в рейтинге самых привлекательных для бизнеса городов России. В рейтинге городов для поиска работы город Новосибирск находится на третьем месте после Москвы и Санкт-Петербурга. В октябре текущего года рейтинговое агентство Standart&Poor's повысило долгосрочный кредитный рейтинг города Новосибирска со «Стабильного» на «Позитивный». Улучшение прогноза обусловлено возобновлением экономического роста и стабилизацией доходов бюджета города.

**Реализация практики (технологии), возможности его распространения**

Экономика города Новосибирска, 2009-2010 годы

**Отрасль применения практики (технологии)**

Научно-промышленный комплекс, потребительский рынок, строительство, транспорт, ЖКХ, социальная сфера

**Дата внедрения практики (технологии)**

2009 год

**География использования практики (технологии)**

Город Новосибирск

**Контакты**

Заместитель начальника департамента промышленности, инноваций и предпринимательства мэрии города Новосибирска – начальник управления науки и промышленности мэрии города Новосибирска П. И. Прокудин, 227-44-96

**Отзывы, награды**

Журнала Forbes, журнала «РБК», Рейтинговое агентство Standart&Poor's

**Дополнительные материалы**

**Краткая справка об антикризисных мерах, реализованных в 2009 – 2010 годах**

В условиях финансово-экономического кризиса для предотвращения возможных негативных последствий

нестабильной ситуации в различных отраслях экономики города Новосибирска и снижения социальной напряженности принято постановление мэрии города Новосибирска от 14.01.2009 № 5 «О дополнительных мерах социальной поддержки населения города Новосибирска», в соответствии с которым с 1 февраля 2009 года установлено муниципальное социальное пособие для граждан трудоспособного возраста, попавших в трудную жизненную ситуацию в связи с увольнением с работы по сокращению численности или штатов работников организаций, индивидуального предпринимателя в виде доплаты до величины прожиточного минимума, установленного в Новосибирской области на момент обращения за помощью, для каждого члена семьи. За 2009 год муниципальное социальное пособие назначено 78 человекам, на сумму 557,0 тыс. рублей. Средний размер пособия – 7145,0 рублей.

Сохранены все виды адресной социальной помощи, предусмотренные городской целевой программой социальной поддержки населения за счет бюджета города. За счет средств бюджета города увеличен размер адресной помощи на газификацию домов индивидуальной постройки с 25,0 тыс. рублей в 2008 году на 1 семью до 35,0 тыс. рублей. За 2009 год помощь получили 539 семей.

Почти в два раза увеличен объем финансирования для оказания помощи малоимущим семьям с детьми к началу учебного года (с 3,5 млн. рублей до 6,3 млн. рублей.). Помощь получили 3052 ребенка.

Граждане, попавшие в трудную жизненную ситуацию, могли обратиться в службу социальной поддержки населения за оказанием адресной социальной помощи. Гражданам, заключившим с мэрией договор пожизненной ренты, с января 2009 года увеличен размер рентных платежей. С 2009 года средний размер рентных платежей составляет 4500 рублей в месяц (в 2008 году - 1607 рублей).

На оказание необходимой адресной социальной поддержки нуждающимся ветеранам Великой Отечественной войны в 2009 году из бюджета города выделено 9,0 млн. рублей. Помощь оказана 1891 ветерану.

Продолжена работа по социальному обслуживанию граждан, предоставлению социальных услуг на базе муниципального бюджетного учреждения города Новосибирска по обслуживанию лиц пожилого возраста и инвалидов «Ветеран». В 2009 году помощь получили 12435 человек, в том числе 882 человека были обеспечены техническими средствами реабилитации через отделение проката.

Выплата единовременной материальной помощи в размере 10,0 тыс. рублей в связи с рождением ребенка в семьях, где возраст родителей достиг 30 лет. В 2009 году выплачена помощь 1657 семьям. Организовано 2 оздоровительных двухдневных выезда 32 молодых семей с детьми (84 человека).

В целях поддержки малоимущих слоев населения была продолжена работа по дальнейшему развитию социального проекта «Муниципальная дисконтная карта». В соответствии с постановлением мэрии города Новосибирска от 12.02.2008 № 58 расширен перечень получателей муниципальной дисконтной карты на приобретение товаров, лекарственных препаратов, изделий медицинского назначения и предметов очковой оптики в торговых предприятиях и аптеках города с 7% скидкой. Всего в городе 36 тысяч семей пользуются муниципальной дисконтной картой. Обслуживание граждан по муниципальным дисконтным картам

осуществляют 102 предприятия торговли, 64 аптеки и 2 магазина по реализации оптики.

Проводилась работа по совершенствованию социального проекта «Студенческая муниципальная дисконтная карта». В течение 2009 года был значительно расширен перечень предприятий – участников проекта. Скидки от 5 до 30% на оказываемые услуги предоставляют 191 предприятие общественного питания, розничной торговли, бытового обслуживания, кинотеатры. Студенческими муниципальными дисконтными картами обеспечены 124 тысячи учащихся из 103 образовательных учреждений профессионального образования города Новосибирска.

В целях стабилизации розничных цен на потребительские товары и бесперебойного снабжения продуктами питания населения, в первую очередь малоимущих и социально незащищенных слоев населения особое внимание было уделено организации ярмарок с участием местных товаропроизводителей. В прошедшем году проведено 24 городских и 52-е районных ярмарки. Также совместно с администрациями районов города организована работа 10 постоянно действующих площадок по расширенной продаже основных продуктов питания. Всего на проведенных ярмарочных мероприятиях было организовано более 8000 торговых мест. Предоставление торговых мест осуществлялось бесплатно, что позволило обеспечить цены на реализуемые товары на 15 – 20 % ниже средних розничных цен в торговой сети города.

В весенне-осенний период на 35 рынках города было выделено 964 льготных торговых места для реализации излишков продукции, выращенной в личных подсобных хозяйствах, на садовых и огородных участках.

Были заключены соглашения о социальном партнерстве с сетевыми торговыми организациями, включающими порядка 300 магазинов. В рамках подписанного соглашения мэрией были зафиксированы ставки арендной платы за арендуемые помещения и земельные участки на 2009 год на уровне 2008 года. В свою очередь торговые сети обеспечивали в розничных предприятиях торговли наличие товаров в необходимом количестве для удовлетворения потребностей населения города Новосибирска, а также выполнение условий договоров с местными товаропроизводителями по расчетам за поставленные товары.

Проводились мероприятия по снижению напряженности на рынке труда. Подготовлен реестр вакантных рабочих мест в муниципальных предприятиях и учреждениях. С начала 2009 года направлено на обучение 2887 безработных. В 2009 году субсидии на открытие собственного дела получили 134 безработных. С октября 2009 года заключено 108 договоров на 178 рабочих мест по организации временного трудоустройства выпускников в целях приобретения опыта работы. Участвовало в стажировке 178 человек.

#### Динамика численности безработных:

на 01.10.2008 – 5105 чел., уровень безработицы – 0,6% от численности трудоспособного населения в трудоспособном возрасте;

на 01.02.2009 – 8309 чел., уровень безработицы – 0,98%.

на 01.06 2009 – 12711 чел., уровень безработицы - 1,44%

на 01.01.2010 – 12923 чел., уровень безработицы – 1,47%.

Осуществлялся контроль за ситуацией с выплатой заработной платы на предприятиях города. Число организаций, имеющих задолженность, в течение 2009 года сократилось с 33 до 10 организаций. Общая сумма

задолженности уменьшилась на 84,9 млн. рублей или на 54, 0% от максимальной задолженности (август 2009).

Оказывалась муниципальная поддержка из бюджета города в рамках городской целевой программы «Развитие инновационно-инвестиционной деятельности и взаимодействие мэрии города Новосибирска с научно-промышленным комплексом по решению задач социально-экономического развития города Новосибирска на 2009-2011 годы». Муниципальная поддержка предоставляется в форме субсидий для компенсации ½ ставки рефинансирования ЦБ России по банковским кредитам, компенсации части лизинговых платежей. В 2009 году муниципальная поддержка на реализацию инвестиционной деятельности была предоставлена 11 предприятиям в размере 20,4 млн. рублей.

Постановлением мэрии города Новосибирска от 16.06.2009 № 268 утвержден Порядок предоставления субсидий субъектам инновационной деятельности», согласно которому субсидии предоставляются для компенсации части собственных затрат организаций, направленных на получение сертификатов на производимую продукцию, а также для компенсации части процентов по кредитам, используемым на закупку оборудования, модернизацию и реконструкцию основных средств, проведение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ при производстве инновационной продукции. На эти цели 6 организациям города в 2009 году из бюджета города выделено 2,9 млн. рублей.

Внесены изменения в городскую целевую программу «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства в городе Новосибирске» на 2008-2010 годы, увеличено число форм финансовой поддержки, оказываемой СМиСП. За счет средств бюджета города осуществляется субсидирование части процентных выплат по банковским кредитам, субсидирование части лизинговых платежей, части затрат на сертификацию продукции, на модернизацию основных средств, части затрат на присоединение энергопринимающих устройств к электрическим сетям организаций, инженерным сетям г. Новосибирска. Кроме того, существенно упростились условия получения финансовой поддержки. Создано муниципальное автономное учреждение «Городской центр развития предпринимательства», основной целью которого является комплексная поддержка малого предпринимательства, обеспечение равноправного партнерства исполнительных органов власти и независимых некоммерческих организаций предпринимателей.

Диверсифицированный характер экономики города позволил в 2010 году восстановить положительную динамику ряда экономических показателей, оживить деловую и инвестиционную активность в организациях города.

Положительные изменения отмечены в промышленном производстве, строительстве, розничной торговле, транспорте. Производство продукции в обрабатывающих отраслях возросло на 7,1 % по сравнению с соответствующим периодом прошлого года. Высокий рост наблюдается в производстве и распределении энергии, газа и воды – плюс 13,5 %.

По итогам 6 месяцев темпы роста в строительной отрасли превысили уровень прошлого года на 12,1 %. В первом полугодии 2010 года крупными и средними предприятиями инвестировано в основной капитал 16525,4 млн. рублей, индекс физического объема к соответствующему периоду 2009 года составил 120,2 %. В 2010 году в Новосибирске выполнено



внутриквартальное благоустройство придомовых территорий 408 жилых домов, общей площадью 332,4 тыс. кв. м. На эти работы из городского бюджета было затрачено 350 млн рублей.

В соответствии со 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию ЖКХ» в ведомственную целевую муниципальную адресную программу Новосибирска включены 167 многоквартирных домов общей площадью более 873,9 тысяч кв. м с объемом работ на сумму 914,042 млн рублей, из них 757,8 млн рублей – средства фонда, 4,6 млн рублей и 105,5 млн рублей – средства областного и городского бюджетов соответственно, более 46 млн рублей – средства собственников помещений.

В 2010 году к системе газоснабжения подключено 1455 индивидуальных жилых домов (до конца года планируется подключить еще 545 домов), еще 2200 домам обеспечена техническая возможность для подключения. Всего в Новосибирске 45197 индивидуальных жилых домов, из них газифицировано 23562, имеют централизованное теплоснабжение 2437 домов, обеспечена техническая возможность подключения к газовым сетям 6830 домам, не имеют технической возможности газификации 3153 ветхих дома.

В соответствии с городской программой по замене и модернизации пассажирских лифтов жилищного фонда Новосибирска в 2010 году заменено 60 и модернизировано 200 лифтов. В 2010 году установлено 539 общедомовых приборов учета энергетических ресурсов.

Стабилизируется ситуация в трудовой сфере. Количество официально зарегистрированных безработных на 01.07.2010 составило 9,6 тыс. человек, что меньше на 3,3 тыс. человек по сравнению с началом 2010 года. Уровень безработицы на 01.01.2010 составлял 1,5 %, на 01.07.2010 – 1,1 %. На крупных и средних предприятиях продолжился рост среднемесячной заработной платы, за 5 месяцев она выросла по отношению к соответствующему периоду 2009 года на 9,9 %. Реальная заработная плата также сохраняет положительную динамику, ее рост составил 4,9 %.

Улучшается демографическая ситуация. Продолжается рост рождаемости и снижение смертности. Естественный прирост населения в первом полугодии 2010 года составил - 0,1 тыс. человек. С учетом положительной динамики миграционного прироста численность населения города постоянно растет.

Приоритетными направлениями бюджетных капитальных вложений в 2010 году являлись дорожное строительство, строительство метро, спортивных объектов, коммунальной инфраструктуры, а также жилых домов, в том числе для переселения граждан из ветхого и аварийного жилищного фонда. В первом полугодии 2010 года введено 238,6 тыс. кв. м жилых домов.

Капитально отремонтировано 10,3 тыс. кв. м дорог, текущий ремонт дорог выполнен на площади 70,9 тыс. кв. м, начато строительство мостового перехода через реку Обь по Оловозаводскому створу, продолжено строительство станции метро Золотая Нива, зданий спортивного назначения и т. д. Городские ДЭУ и подрядные организации проводили работы на 246 объектах, из них: 200 – дороги городского и районного значения и 46 – индивидуальной жилой застройки. Это более 2,2 млн кв. м. дорожного покрытия. Всего на ремонт магистралей было потрачено 1 808,2 млн рублей, (325,9 млн рублей – средств городского бюджета, 110,0 млн рублей – областного бюджета, 1 373,2 млн рублей – федеральных средств. Для сравнения – в 2009 году в Новосибирске отремонтировано дорог на 600 млн

рублей, дорожное полотно было обновлено на 670 тысячах кв. м.

Осуществлялось регулирование цен и тарифов на товары и услуги, оказываемые муниципальными предприятиями и учреждениями. Впервые были утверждены тарифы на изготовление лекарственных средств для МП г. Новосибирска «Новосибирская аптечная сеть», а также стоимость услуги по обеспечению страхования муниципальных объектов недвижимости для МУП города Новосибирска «Центр муниципального имущества».

Совместно с администрациями районов города ежемесячно проводится мониторинг предоставления торговых мест товаропроизводителям: крестьянским, фермерским хозяйствам, предприятиям пищевой и перерабатывающей промышленности, владельцам личных подсобных хозяйств. Ежемесячно на рынках города предоставляется порядка 600 - 700 торговых мест для товаропроизводителей и переработчиков сельскохозяйственной продукции. В весенне-осенний период на рынках города организованы льготные торговые места для реализации излишков продукции, выращенной садоводами и огородниками. Таким образом, на 38 универсальных рынках города выделено 909 торговых мест для сельских товаропроизводителей и для жителей города Новосибирска и Новосибирской области для реализации продукции, выращенной в личных подсобных хозяйствах, на садовых и огородных участках. Предоставление торговых мест на ярмарках осуществляется бесплатно, что позволяет сохранить минимальные розничные цены на реализуемые товары на 10 – 20 % ниже средних розничных цен в торговой сети города.

Начата реализация нового социального проекта «Муниципальная дисконтная карта первоклассника». Участниками социального проекта являются 50 организаций (115 предприятий) торговли, осуществляющих реализацию детской одежды, обуви, спортивных товаров, мебели, канцелярских и книжных товаров; предприятия общественного питания – детские и летние кафе; досуговые учреждения - кинотеатры. Муниципальная дисконтная карта первоклассника введена в обращение на территории города Новосибирска с 1 июня 2010 года. Социальный товарооборот за первый месяц работы проекта составил 194,0 тыс. рублей, сумма предоставленного дисконта 35,0 тыс. рублей.

В целях повышения качества обслуживания населения и стабильного водоснабжения и водоотведения постоянно проводились и проводятся мероприятия по оптимизации режимов работы насосных станций второго подъема, станций подкачки и сетей водопровода, совершенствуются технологии подготовки питьевой воды и очистки сточных вод, внедряются современное диагностическое оборудование, механизмы и техника.

В рамках городской целевой Программы «Энергосбережение в городе Новосибирске» на 2007 – 2010 годы, принятой решением городского Совета Новосибирска от 26.02.2007 № 495 установлено 70 приборов учета тепловой энергии, холодного водоснабжения и горячего водоснабжения на жилищном фонде. На 32 объектах выполнены сантехмонтажные работы; фактическое снижение платежей из бюджета города за тепловую энергию, горячее и холодное водоснабжение муниципальной бюджетной сферы и городского хозяйства составило 230,5 млн. рублей (экономический эффект от эксплуатации приборов учета – 226,8 млн. рублей, снижение платежей за тепловую энергию за счет проведения контроля начислений – 3,7



млн. рублей). Фактическое снижения платежей населения за тепловую энергию, горячее и холодное водоснабжение на объектах жилищного фонда составило 79,6 млн. рублей.

Реализация мероприятий, предусмотренных планом социально-экономического развития, позволяет сохранять стабильность, создает условия для восстановления темпов социально-экономического развития города.

## Одесса

Вторая половина 2008 года была отмечена кризисными проявлениями. В сентябре мировую экономику поразил финансовый кризис, который к концу года достиг реального сектора экономики г. Одессы.

Наиболее сильно кризисные проявления сказались на строительной отрасли города. За 2009 г. предприятиями города, которые работали по строительным контрактам, выполнены строительные работы на сумму 1,56 млрд. грн., что на 44% меньше, чем за 2008 г. В то время как за 1 полугодие 2010 г. данный показатель составил 723,4 млн. грн., что на 3,5% меньше по сравнению с аналогичным периодом 2009 г.

На предприятиях строительной индустрии также произошло снижение объемов производства: производство цемента на 43,4%, блоки и кирпич на 64,3%, смеси бетонные строительные на 66,6%.

На сегодняшний день функционирует правительственная программа, направленная на окончание работ по недостроенным объектам.

Городские власти, оценивая социальную остроту сложившейся ситуации на рынке строительства жилых площадей, разрабатывают в рамках указанной программы схему взаимодействия с финансовыми структурами с целью возобновления и окончания строительных работ по ряду объектов жилищного строительства в городе.

По результатам работы промышленного комплекса в 2009 г. предприятиями Одессы реализована продукция на сумму 14,5 млрд. грн. что на 9,2% меньше по сравнению с 2008г., в структуре которой традиционно большую часть занимают предприятия перерабатывающей промышленности (63,7 %).

Наибольший удельный вес в структуре производства промышленной продукции города в отчетный период занимали предприятия пищевой, химической и нефтехимической промышленности, производства и распределения электроэнергии, газа и воды, а также машиностроения.

На предприятиях машиностроения произошло сокращение объемов производства. Сократилось производство станков токарных, сверлильных, фрезерных на 75,5%, прессов на 69,2%, рыхлителей и культиваторов на 75%.

В химической и нефтехимической промышленности происходит приоритетное развитие фармацевтического производства и производства готовых лекарственных препаратов за счет введения новых мощностей по производству медицинских препаратов и субстанций. В целом производство витаминов и поливитаминов и их производных за 2009 г. по сравнению с 2008 годом увеличилось на 52,0% и составило 131,3 кг. Возросший спрос на лекарственные препараты позволил улучшить положение дел на ОАО «Биостимулятор».

В 2009 году произошли положительные сдвиги в пищевой промышленности, по отдельным товарным категориям объем производства увеличился до 40 %.

Согласно оперативным данным Одесского морского торгового порта в 2009 г. объем грузопереработки составил 28007,1 тыс.тонн, что на 6555,1 тыс.тонн меньше 2008 года.

Отрицательно сказалось на работе Одесского морского торгового порта увеличение суммы таможенных платежей при пересечении границы импортными грузами, введение дополнительной 13% надбавки к пошлине на импортные товары, отсутствие кредитования по выгодным для трейдеров условиям.

1 полугодие 2010 г. продемонстрировало общую для экономики города тенденцию к оживлению, в частности, объем реализации продукции промышленных предприятий города составил 7,1 млрд. грн. (в то время как в 1 полугодии 2009 г. - 6,9 млрд. грн.).

В период, когда Одесса, столкнулась со сложными экономическими и социальными проблемами, и проявления мирового финансового кризиса в полной мере отразились в жизни нашего города, для городской власти исключительную приоритетность приобрели забота о сегодняшнем дне жителей города.

Абсолютно первоочередными задачами стали социальная защита населения, профессиональный подход к формированию привлекательного инвестиционного климата, сохранение количества существующих рабочих мест, поддержка уровня доходов населения и недопущение падения уровня производства.

Для предотвращения последствий мирового финансового кризиса, а также минимизации его влияния на экономику города, Одесский городской совет создал специальную рабочую группу «По разработке неотложных мероприятий по преодолению негативных последствий финансового кризиса».

В состав рабочей группы вошли представители органов местного самоуправления, общественных организаций, представители бизнес-структур города, деятели науки.

В ходе своей работы, рабочей группой были разработаны а, в дальнейшем утверждены и реализованы, неотложные меры по преодолению негативных последствий финансового кризиса.

Так, структурными подразделениями Одесского городского совета был выполнен ряд антикризисных мероприятий, в частности:

- проведена инвентаризация программ, которые финансируются бюджетом города и подготовлены предложения городскому голове касательно целесообразности их финансирования;

- осуществлена инвентаризация договоров аренды земли и коммунального имущества; проведены конкурсы на право заключения договоров аренды нежилых помещений и строений. По результатам конкурсов с победителями заключены договора аренды;

- проведена инвентаризация льгот по оплате местных налогов и сборов, разработаны предложения по пересмотру и отмене отдельных льгот;

- с целью выявления факторов, влияющих на сокращение объемов производства, темпов снижения строительных работ, роста задолженности по выплате заработной платы и для оказания необходимой помощи, осуществлялся постоянный мониторинг и анализ деятельности основных бюджетообразующих предприятий, которые приостановили свою производственную деятельность;

- пересмотрен порядок получения материальной помощи малообеспеченными гражданами с целью его упрощения;

- организована систематическая работа комиссии по оказанию адресной помощи и льгот незащищенным слоям населения, упорядочена база данных лиц, нуждающихся в социальной помощи. В 2010 г. утверждена городская целевая программа оказания социальных услуг и других видов помощи незащищенным слоям населения г. Одессы;

Большинство антикризисных мероприятий, предусмотренных распоряжением городского головы или сформированных в рабочем процессе, отлажены и несут регулярный характер, в силу чего в 2010 г. распоряжением городского головы деятельность рабочей группы была прекращена, и созданы следующие рабочие группы:

- рабочая группа «По разработке предложений по увеличению поступлений средств от использования земельных ресурсов»;

- рабочая группа «По вопросам легализации выплаты заработной платы и занятости населения».

Кроме того, следует отметить, что в сложной ситуации Одессе удалось сохранить доверие иностранных инвесторов, в первую очередь Европейского банка реконструкции и развития и Мирового банка, которые по-прежнему сотрудничают с нашим городом в отношении реализации инфраструктурных проектов. Кроме того, удалось сохранить интерес представителей бизнес-кругов различных стран мира к прямому инвестированию в город, о чем свидетельствует увеличение в нашем городе количества торгово-экономических миссий, экономических, инвестиционных форумов. Начиная с марта 2009 года ежемесячно в Одессе, проходят иностранные экономические миссии, цель которых – найти контрагентов для инвестиционной и совместной операционной деятельности. Состоялись продуктивные встречи представителей деловых кругов города с бизнесменами из Голландии, Австрии, Китая, Греции, Белоруссии, Эстонии, Франции и др. Ведутся переговоры с крупными транснациональными компаниями.

Ведущие внешнеэкономические партнеры не пересмотрели свое отношение к Одессе. В немалой степени этому способствует муниципальная инвестиционная политика.

В настоящее время в Одесском горсовете разработан проект Концепции стратегического плана устойчивого развития города Одессы, а также ведется работа по разработке Стратегического плана экономического развития г. Одессы.

Ключевыми моментами в основных положениях указанных стратегических документов является сохранение баланса интересов громады и бизнеса относительно экономических вопросов, экологической безопасности и социальной гарантированности одесситов.

Кроме того, ведется активная работа по созданию механизма «Единое инвестиционное окно», целью создания которого является оптимизация инвестиционного климата города. Данный механизм предполагает собой упрощение взаимоотношений между органами публичной власти и частными лицами, а именно: предоставление инвесторам комплексной помощи во время оформления и реализации инвестиционных проектов, включающих консалтинговые, маркетинговые услуги, а также поддержку компаний в решении возникающих вопросов, проблем, вплоть до начала реализации проектов.

Существенное внимание оказывается развитию системы муниципально-частного партнерства. В Украине уже сделаны первые практические шаги в сторону реализации такой формы сотрудничества путем принятия

в 1999 году Закона Украины «О концессиях». В 2009 году принят Закон Украины „Об общих принципах государственно-частного партнерства”.

Оказывается содействие обеспечению занятости и снижению безработицы, посредством:

- инвентаризации всех имеющихся в городе вакансий с их регулярной публикацией в городских и других СМИ;

- ежедневного мониторинга ситуации на рынке труда;

- организации и популяризации общественных работ, необходимых городу;

- упрощения процедур получения разрешений на осуществление всех видов занятости;

- контроля за безусловным выполнением общегосударственных и региональных мер поддержки занятости и безработных.

Проводится реализация мер по сдерживанию роста цен на продовольственные товары, в том числе за счет содействия в организации прямых хозяйственных связей городской торговли и производителей сельхозпродукции. Предусмотрена реализация следующих мер:

- организация проведения сельскохозяйственных ярмарок во всех районах города с привлечением непосредственных производителей сельскохозяйственной продукции, а также участием местных предприятий пищевой и перерабатывающей промышленности;

- организация мелкорозничной торговой сети для прямых поставок продовольственных поставок продовольственных товаров местного товаропроизводителя;

- мониторинг цен на рынках города и предоставление информации в средствах массовой информации;

- организация льготной продажи хлебобулочных изделий в сети супермаркетов и специально выделенных магазинах для малообеспеченных граждан в рамках городской программы по оказанию адресной помощи нуждающимся гражданам.

Таким образом, на сегодняшний день город находится на пути выхода из финансово-экономического кризиса и 2010 год демонстрирует стабилизацию финансово-экономической ситуации и адаптацию социальной среды к явлениям посткризисного периода.

## **Омск**

Начиная с 2008 года и по настоящее время, Администрацией города Омска в рамках деятельности антикризисной рабочей группы, созданной распоряжением Мэра города Омска от 28 ноября 2008 года № 390-р, реализуются мероприятия по преодолению последствий мирового финансово-экономического кризиса.

### *Строительство*

В строительной отрасли для оказания содействия застройщикам в присоединении к инженерным сетям многоквартирных домов, строящихся с участием средств дольщиков, определены: условия освобождения от платы за подключение к сетям инженерной инфраструктуры; условия принятия в счет указанной платы за подключение расходов компании на коммунальную инфраструктуру и возможности предоставления рассрочки по ее внесению (Постановление Омского городского Совета от 22 июля 2009 года № 821 «О некоторых вопросах взимания платы за подключение к

сетям инженерно-технического обеспечения (платы за технологическое присоединение)».

Приоритетами развития остается строительство объектов социальной инфраструктуры. В 2009 году введены в действие 11 крупных объектов капитального строительства в том числе: здание Городской поликлиники № 1 на ул. К. Либкнехта; крытый каток с искусственным льдом на ул. 6-я Станционная; семейный торговый центр «МЕГА-Омск»; магистраль общегородского значения по улице 21-я Амурская со строительством путепровода и другие социально значимые объекты.

#### *Малое и среднее предпринимательство*

Важной задачей в 2009 – 2010 годах является предупреждение сокращения числа организаций малого и среднего предпринимательства, которые во многих муниципальных образованиях на четверть и более формируют местные бюджеты.

За счет действующих региональных и муниципальных программ, предусматривающих предоставление предпринимателям финансовой, имущественной, информационной и других видов поддержки, Администрацией города Омска удалось не только сохранить, но и увеличить число организаций малого и среднего предпринимательства до 30,5 тыс. единиц.

В рамках долгосрочной целевой программы «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства города Омска на 2010 – 2015 годы» (с объемом финансирования более 90 млн. рублей) оказывается муниципальная поддержка субъектам малого и среднего предпринимательства в виде субсидий на компенсацию затрат по развитию и расширению бизнеса.

Омским городским Советом было принято решение о существенном снижении налоговой нагрузки для предпринимателей по единому налогу на вмененный доход (ЕНВД) для различных видов предпринимательской деятельности, в том числе:

- осуществляющих розничную торговлю через нестационарную и стационарную торговую сеть, не имеющую торговых залов;
- оказывающих автотранспортные услуги по перевозке пассажиров;
- реализующих газ через автозаправочные станции.

Во исполнение Федерального закона от 22.07.2008 № 159-ФЗ «Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности субъектов Российской Федерации или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» для субъектов малого и среднего бизнеса установлены особенности приватизации муниципального имущества по арендуемым помещениям (предоставляется рассрочка сроком до 3-х лет). За 2009 – 2010 годы более ста предпринимателей воспользовались данным правом.

#### *Потребительский рынок*

За 2009 год цены на потребительские товары и услуги в городе Омске выросли в среднем на 7,2%. При этом, среди регионов Сибирского федерального округа это самый низкий уровень инфляции. В 2010 году инфляция не превышает 7,5%. Стоимость минимального набора продуктов питания в Омской области остается самой низкой среди регионов Сибирского федерального округа.

Для стабилизации уровня цен на социально значимые продукты питания, Администрацией города проводится еженедельный мониторинг применения

торговых надбавок на предприятиях розничной торговли. В условиях кризиса стала весьма актуальной деятельность муниципалитета по сдерживанию цен на рынке продовольственных товаров. В течение 2009 года подписан меморандум с крупными торговыми операторами и организациями сетевой торговли, определяющий предельно допустимые торговые надбавки не более 10 %.

Распространяется практика торговли продуктами питания напрямую от товаропроизводителей – с минимальными наценками. С этой целью в течение 2009 – 2010 годов на рынках города Омска, как на муниципальных, так и на частных проведено свыше 400 Губернских сельскохозяйственных ярмарок. Мэром города Омска утвержден План организационных мероприятий по проведению социальных ярмарок «Омские продукты – омичам», направленных на обеспечение реализации жителям города основной группы продуктов питания непосредственно от товаропроизводителей, минуя посредническое звено. Еженедельно ярмарки проходят на 12 площадках города Омска, в которых участвует более 200 сельхозпроизводителей.

#### *Рынок труда*

В 2010 году удалось стабилизировать ситуацию на рынке труда. Число зарегистрированных безработных в течение года существенно снижалось: по состоянию на 1 ноября 2010 года уменьшилось на 32% (с 4907 чел. до 3344 чел.). При этом уровень безработицы (в процентах к численности экономически активного населения) уменьшился с 0,8% до 0,53% процента. Это один из самых низких показателей среди городов-миллионников Российской Федерации.

Проблемы занятости населения решались за счет организации общественных работ. Так в 2009 году в Омске в общественных работах приняли участие 9016 чел., в 2010 году – более 10 тыс. чел.

При этом создавались рабочие места и для взрослого населения, и для несовершеннолетних. В приоритетном порядке трудоустраивались подростки из малообеспеченных, многодетных семей, подростки, состоящие на учете в комиссиях по делам несовершеннолетних, а также подростки, чьи родители потеряли работу.

Для помощи жителям, желающим получить дополнительную профессию, на уровне региона и муниципалитета созданы и реализуются программы переобучения и переподготовки работников.

В муниципальных предприятиях и учреждениях города муниципалитетом проводятся ежемесячные мониторинги вакансий. На уровне города и региона реализуются программы переобучения и переподготовки работников.

Проблемой остается диспропорция между вакансиями, предлагаемыми на рынке труда (это специалисты со средним специальным образованием и рабочие средней и высшей квалификации), и востребованными специальностями. Для решения данной проблемы заключено специальное соглашение между областной общественной организацией «Совет директоров средних профессиональных учебных заведений» и Администрацией города Омска.

#### *Оплата труда и социальная поддержка*

В 2009 – 2010 годах проводилась большая работа с организациями города по поводу своевременной выплаты заработной платы работникам. В 2009 году по сравнению с 2008 годом просроченная задолженность по выплате заработной платы в крупных и средних организациях города снизилась на 28%.

В числе мероприятий следует отметить:

- проведение мониторинга соблюдения законодательства по оплате труда в организациях города Омска;

на постоянной основе действует «горячая линия», на которую поступают обращения, связанные с нарушением трудового законодательства, заявители при этом получают квалифицированные консультации.

Для малообеспеченных слоев населения и инвалидов снижены ставки и предоставлены льготы по местным налогам.

Гражданам, находящимся в трудной жизненной ситуации, предоставлялась адресная материальная помощь в виде денежных средств либо в виде вещевой и продуктовой помощи. В 2009 году оказана помощь 6746 гражданам.

В Омске проводится целенаправленная работа по созданию полноценной, доступной среды для инвалидов. В целях решения проблем интеграции инвалидов в общественную, политическую, культурную жизнь в 2009 году был создан Совет при Мэре города Омска по делам инвалидов и утвержден План мероприятий по созданию доступной среды для инвалидов на территории города Омска.

Омскими проектировщиками разработаны опытные образцы универсального стационарного пандуса, основанного на использовании системы «монорельса» для монтажа в многоквартирных домах с узкими лестничными пролетами и площадками. Данное изобретение поможет инвалидам беспрепятственно и в удобное для инвалида время выходить из дома на улицу. Результаты работы были представлены и получили одобрение на заседании Совета при Президенте Российской Федерации по делам инвалидов.

В Омске действует Программа по содействию трудоустройства инвалидов. После завершения профессионального обучения 100% инвалидов трудоустраиваются в соответствии с полученной специальностью. За счет средств муниципальных грантов открыт «Ресурсный центр социально-образовательной поддержки людей с инвалидностью», организовано обучение инвалидов на дому.

Разработана и реализуется общегородская программа «Электронный Омск»: работает новый информационный портал мэрии, в котором предусмотрены функции для людей с ограниченными возможностями (работает версия для слабовидящих).

Завершается работа по внедрению в качестве «пилотного» проекта предоставления муниципальных услуг на базе многофункционального центра комплекса. Это значит, что все необходимые действия, такие, как направление запросов и предоставление справок будут осуществляться многофункциональным центром автоматически без участия самого заявителя.

*Транспортное обслуживание населения и дорожное хозяйство*

В сфере транспортного обслуживания населения Администрация города Омска ведет непрерывную работу по обновлению подвижного состава муниципальных транспортных предприятий. В 2009 году на условиях софинансирования федерального и муниципального бюджетов приобретены 41 автобус и 10 троллейбусов. Особенность приобретенного подвижного состава состоит в его доступности для пассажиров с ограниченными возможностями передвижения. Тем самым в городе формируется «безбарьерная» среда для инвалидов.

В настоящее время более 20% муниципального транспорта оснащено специальными средствами для перевозки маломобильных групп населения, более половины подвижного состава оснащено

автоматическими речевыми и световыми информаторами; для слабослышащих пассажиров в новых автобусах установлены информационные табло.

В стадии реализации находится поэтапный план внедрения спутниковой навигационной системы на городском пассажирском транспорте. До конца 2010 года весь подвижной состав муниципального транспорта будет оснащен навигационным оборудованием.

Для повышения безопасности передвижения пассажиров в муниципальном транспорте в 2010 году Администрацией города Омска принято решение об установлении видеонаблюдения в транспортных средствах.

Начиная с 2006 года, при проведении ремонта асфальтобетонного покрытия дорог местного значения в Омске активно применяется метод тонкослойных технологий «Сларри-Сил». Данная технология позволяет наносить на старое покрытие так называемый «жидкий коврик» (Сларри-Сил), который легко заполняет всевозможные трещины, поры, неровности и предотвращает дальнейшее разрушение дороги. Это повышает состояние дорожного полотна и на 2 – 3 года продлевается срок его службы.

*Повышение инвестиционной привлекательности города*

Для повышения инвестиционной привлекательности города с 2008 года муниципалитетом организуются на льготной основе презентации инвестиционных проектов омских предприятий в выставочных мероприятиях, проводимых в России и за рубежом. За это время омичи представили более 80 проектов на крупнейших выставках по недвижимости в Москве и Санкт-Петербурге.

Администрация города Омска развивает партнерские и побратимские связи с российскими и зарубежными городами. В настоящее время Омск связывает партнерские и дружественные отношения с 18 городами стран дальнего и ближнего зарубежья, а также Российской Федерации.

Этим летом журнал «Форбс» поставил Омск на 6-е место в рейтинге городов, наиболее комфортных для бизнеса. Также было отмечено, что в Омске самая низкая по России стоимость подключения к электросетям.

В ноябре журнал «РосБизнесКонсалтинг», как и в прошлом году, назвал Омск на 7-ом месте среди 64-х российских городов, благоприятных для развития бизнеса.

В 2009 году Омску удалось сохранить кредитный рейтинг международного агентства «Мудис» со стабильным прогнозом. Сейчас рейтинг находится в статусе «под наблюдением». Для анализа экономических и социальных параметров города в Омск приезжал ведущий аналитик агентства. По предварительным данным рейтинг будет утвержден на уровне не ниже действующего, который характеризуется как стабильный.

*Жилищно-коммунальное хозяйство*

В сфере жилищно-коммунального хозяйства Омску удалось в 2009 году с использованием средств Фонда содействия реформированию ЖКХ провести масштабный капитальный ремонт 414 многоквартирных домов на общую сумму 1,6 млрд. рублей.

В 2009 году за счет средств бюджета города Омска усилены несущие конструкции 8 жилых домов серии 1-335 ПК с неполным жестким каркасом («хрущевки»). До конца 2010 года будет отремонтировано еще 10 домов. При этом используется разработанная в Омске новая технология по укреплению жилых домов первых массовых серий, не требующая «захода в квартиры». Данный опыт был рекомендован к широкому распространению на совместной международной

конференции Министерства регионального развития Российской Федерации и Международной Ассамблеи столиц и крупных городов (МАГ) «Крупный город и жилые дома первых массовых серий: общие подходы и решения» (город Омск, 22 – 23 октября 2009 года).

В 2009 году проведены работы по утеплению фасадов 171 жилого дома и капитально отремонтированы инженерные системы в 353 многоквартирных домах. По итогам 2009 года достигнута экономия муниципальных потребителей по теплоэнергии – 15%, по электроэнергии – 15%, по горячему водоснабжению – 36%, по холодному водоснабжению 32%, по водоотведению – 4%. Это дало возможность городу при утверждении тарифов на жилищно-коммунальные услуги на 2010 год не допустить их значительного роста.

#### *Образование*

2010 год проходит под знаком Года Учителя. В муниципальную сферу образования города только за этот год было вложено более 4,5 млрд. рублей. Проводились конкурсы педагогических работников «Призвание», по итогам которого 364 педагога получили муниципальную поддержку в размере 50 тысяч рублей каждый, 50 лучших педагогов получили гранты по 100 тысяч рублей. Проводится работа по устранению дефицита мест в детских садах города. Это восстановление закрытых ранее групп в детских садах, открытие групп на базе общеобразовательных школ города, перепрофилирование зданий, переданных в муниципальную собственность.

В 2011 году после перепрофилирования появится 1775 дополнительных детских мест. По сравнению с 2005 годом, количество воспитанников в детских садах увеличилось более чем на 7 тысяч человек.

В 2009 году принята Программа действий Администрации города Омска по социально-экономическому развитию города Омска на 2009 – 2012 годы. В 2010 году разработан, прошел широкое общественное обсуждение и утвержден постановлением Администрации города Омска документ, определяющий развитие города на долгосрочную перспективу – «Программа действий Администрации города Омска по социально-экономическому развитию города Омска на 2010 – 2016 годы».

Основной целью Администрации города Омска по социально-экономическому развитию города на ближайшую и долгосрочную перспективу остается повышение качества жизни населения города на основе роста объема и качества услуг социальной сферы, улучшения жилищных условий и увеличения объема и качества жилищно-коммунальных услуг, улучшения качества городской среды, роста предпринимательской активности и развития общественных отношений.

## **Оренбург**

В муниципальном образовании «город Оренбург» принят комплекс мер по преодолению кризисных проявлений в экономике города.

В ноябре 2008 года в администрации Оренбурга была создана рабочая группа по предотвращению возможных кризисных проявлений в экономике города. В её состав помимо специалистов администрации вошли представители Банка России, Центра занятости населения, налоговой службы, руководитель Оренбургского представительства «Службы общественного надзора».

Рабочей группой были сформированы и приняты к реализации Мероприятия по предотвращению возможных кризисных проявлений в экономике города.

В частности организован мониторинг поступления налогов в бюджет города, регулярно проводятся встречи с руководителями ведущих предприятий для оценки ситуации в экономике города, осуществляется взаимодействие с финансово-кредитными учреждениями по вопросу кредитования хозяйствующих субъектов и физических лиц.

Кроме того, в январе текущего года принято постановление о мерах по выполнению бюджета города Оренбурга на 2009 год, согласно которому обеспечивается первоочередное финансирование расходов на оплату труда с начислениями, выплат социального характера, оплату коммунальных услуг, продуктов питания, медикаментов; приостановлено укомплектование вакантных должностей, приобретение оборудования.

Постановлением администрации города от 23.03.2010 №1846-п утверждены мероприятия по преодолению кризисных проявлений. Отчеты о выполнении указанных мероприятий проводятся ежеквартально.

Систематически проводится мониторинг состояния дел в реальном секторе экономики, на основных предприятиях и в организациях всех отраслей промышленного производства, строительства, торговли и сферы услуг.

По итогам мониторинга проводятся совещания рабочей группы с приглашением руководителей хозяйствующих субъектов, представителей кредитно-финансовых учреждений с целью выработки совместных путей выхода из сложившейся ситуации.

Заключены соглашения между администрацией г.Оренбурга, предприятиями перерабатывающих отраслей об установлении предельных отпускных цен на продукты питания первой необходимости (мука 3-х сортов, хлеб 3-х сортов, молоко, кефир, масло растительное); сетевыми компаниями, осуществляющими торговую деятельность - об установлении предельных размеров торговых надбавок к отпускной цене товаропроизводителей на основные продукты питания (хлеб не более 10%, молоко, кефир, яйцо столовое, масло растительное не более 12%).

Специалистами администрации города еженедельно проводятся выезды в магазины, на рынки и торговые комплексы с целью мониторинга цен на основные продукты питания. Как показывают результаты проверок, рост цен на предприятиях торговли происходит только в случае роста оптовой цены, превышения рекомендуемых торговых надбавок не установлено.

Оренбургский городской Совет общественных организаций пенсионеров, инвалидов - ветеранов войн, труда, Вооруженных Сил и правоохранительных органов выступил с инициативой о создании мобильных групп «народных контролеров», которые обеспечивают контроль за ценами на продовольственные товары и сообщают об их необоснованном росте в средствах массовой информации.

В состав мобильных групп «народных контролеров» вошли представители всех организаций инициаторов проекта. На сегодняшний день «народный контроль» осуществляют 19 человек по утвержденному графику, в основном, три раза в неделю в каждом районе города. В список проверяемых продуктов включены 24 наименования товаров, в том числе мясо, молоко, яйцо, крупы, овощи и другие товары.

Мобильные группы из числа ветеранов при поддержке работников отделов комитета потребительского рынка, услуг и развития предпринимательства администрации города Оренбурга

выходят в рейды на предприятия торговли, беседуют с руководителями торговых предприятий. С начала работы, с 20 сентября 2010 года, мобильными группами проверено около 200 предприятий торговли.

При обнаружении товаров с завышенными ценами выясняют причину этого и совместно с контрольно-надзорными органами принимают меры воздействия. Информация о нарушениях по ценам, выявленным мобильными группами, направляется в Федеральную антимонопольную службу по Оренбургской области, прокуратуру для принятия мер.

В результате совместной работы в большинстве магазинов города в ассортименте имеются продукты питания первой необходимости одного, двух видов по доступным ценам.

Кроме того, на 3-х рынках (в зимнее время на 4-х) каждую субботу проводятся ярмарки по реализации сельскохозяйственной продукции. В ярмарках принимают участие более 15 районов области. Так как реализацию продукции осуществляют сельхозтоваропроизводители без посредников, цены на продукцию ниже рыночных на 25%.

Работает оперативная комиссия по стабилизации экономики города, на которой рассматриваются вопросы финансовой неустойчивости предприятий, задолженности по заработной плате, выплате заработной платы ниже среднеотраслевого уровня и др.

С декабря 2008 года организована работа телефона «доверия», по которому горожане информируют о несвоевременной выплате заработной платы на предприятиях города, сокращении, переводе на неполную рабочую неделю, административные отпуска и др. Вместе с тем в 2010 году звонки практически не поступали.

Специалисты администрации города совместно с Центром занятости населения города и контрольно-надзорными органами участвуют в проверках предприятий по вопросам оплаты труда и соблюдения иных статей трудового законодательства РФ, предусмотренных условиями коллективного договора.

Кроме того, информация о незаконном увольнении, несвоевременной выплате заработной платы и другим ситуациям направляется в прокуратуру для организации прокурорского надзора.

Прокуратурой г.Оренбурга с привлечением специалистов Государственной инспекции труда в Оренбургской области принимаются меры реагирования к руководителям хозяйствующих субъектов. С начала 2010 года в целом по области к административной ответственности привлечено 545 должностных лиц и 111 юридических лиц, сумма штрафов составила 2,5 млн.руб.

Администрация города Оренбурга оказывает меры поддержки городским предприятиям.

При размещении муниципального заказа для нужд бюджетных учреждений города на осуществление поставок товаров, работ и услуг при прочих равных условиях приоритет отдается оренбургским поставщикам.

Субъектам малого и среднего бизнеса предоставляется возможность получения финансовых средств через субсидирование процентной ставки по кредитам коммерческих банков и лизинговых договоров поставки оборудования, предоставления гарантий Гарантийного фонда и льгот по аренде помещений.

Только в 2010 году за субсидированием процентной ставки обратилось 35 предприятий, по 17 из них уже принято положительное решение. С учетом предприятий, получающих субсидии с 2008 года, администрацией города в настоящее время производится выплата субсидий 29 предприятиям.

За период действия программы (2009 - 2010 г.г.) такую поддержку за счет средств городского бюджета получили 43 предприятия.

Сумма субсидий, перечисленных предприятиям из городского бюджета в 2009 году, составила 8,5 млн. рублей. В 2010 году в бюджете города Оренбурга заложены средства в размере 9,2 миллиона рублей на поддержку малого и среднего бизнеса. Кроме этого муниципальному образованию «город Оренбург» в 2009 году на конкурсной основе была предоставлена субсидия из областного бюджета на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, часть которой, в сумме 4,5 млн. рублей, подлежала использованию на реализацию мероприятий поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства города Оренбурга в 2010 году. С учетом предоставленной субсидии в 2010 году на поддержку предпринимательства города Оренбурга направлено 13,7 млн. рублей, из которых 12,2 млн. рублей уже освоены.

Сумма субсидий, перечисленных предприятиям в 2010 году, составила 11 млн. 144 тыс. 345 рублей, из них 6,644 млн. рублей за счет средств городского бюджета и 4,5 млн. рублей субсидия областного бюджета.

На многих предприятиях, благодаря поддержке, оказываемой администрацией города, отмечается рост экономических показателей, характеризующих развитие предприятий малого и среднего предпринимательства. Многие предприятия начали заметно расширяться: приобретаются и запускаются новые производственные линии, увеличивается количество рабочих мест, отмечается существенное увеличение заработной платы, руководители предприятий постепенно уходят от выплаты «серых» зарплат, увеличиваются суммы налоговых отчислений в бюджеты всех уровней.

Совместно с городским Центром занятости населения разработана Программа дополнительных мер по снижению напряженности на рынке труда города на 2010 год. Объемы финансирования Программы составляют 73149,4 тыс.руб.

Реализация мероприятий Программы способствует расширению возможностей занятости работников, находящихся под риском увольнения, ищущих работу и безработных граждан за счет трудоустройства на временные рабочие места, повышения уровня профессиональной компетентности и востребованности на рынке труда и другие направления.

В рамках Программы по состоянию на 01.12.2010 - 343 организации заключили договоры на 5923 участника Программы:

- на организацию общественных работ с 63 предприятиями на 3311 работников,
- на опережающее обучение - 42 предприятий для 583 работников,
- на организацию стажировки выпускников - 221 предприятие на организацию 1796 рабочих мест, из них 1152 места для трудоустройства выпускников и 644 места для наставничества,
- по содействию развития малого предпринимательства и самозанятости - принято положительное решение по 200 безработным, которые организуют собственное дело. Новоявленными предпринимателями создано 107 новых рабочих для трудоустройства безработных граждан,
- содействие трудоустройства инвалидов на специально оборудованные рабочие места с 17 организациями на 27 рабочих мест.

По состоянию на 01.12.2010 в Центре занятости населения действующий банк вакансий насчитывал 3,3 тыс.ед., статус безработного

имеют 1,68 тыс. чел. Уровень безработицы составляет 0,56 % экономически активного населения.

*Общая характеристика развития кризисной ситуации в 2009 – 2010 годах.*

Объем отгруженных товаров собственного производства и выполненных работ и услуг собственными силами за 2009 года составил 81,4 млрд. руб. или 94,2% к уровню 2008 года. За 9 месяцев 2010 года эти показатели соответственно составили уже 73,0 млрд. руб. и 120,2% к 9 месяцам 2009 года.

Наиболее сложное положение по итогам 9 месяцев 2009 года наблюдалось в производстве (в натуральном выражении):

- нефтепродуктов (масла технического) в ОАО «Нефтемаслозавод» – 32,9% к уровню 9 месяцев 2008 года, однако по сравнению с I кварталом 2009 года прирост составил 29,3%;

- строительных и отделочных материалов: кирпича строительного – 53,2% в ЗАО «Силикатный завод»; стеновых материалов – 22,9%, сборных железобетонных конструкций – 95,1% в ЗАО «Завод железобетонных изделий «Степной»; снижение производства в этой отрасли связано с уменьшением спроса на данную продукцию в связи с сокращением темпов строительства в целом по городу.

Объем отгруженных товаров в денежном выражении по виду экономической деятельности «Текстильное и швейное производство» составил 83,3%. Не вышли на уровень 2008 года ЗАО «Промсинтекс» и ЗАО «ТПК «Орентекс».

За 9 месяцев 2010 года несколько напряженная ситуация по следующим показателям:

- ввод в действие жилых домов – 57,2% к уровню 2009 года;

- объем работ, выполненных по виду экономической деятельности «строительство» (по крупным и средним организациям) – 95,0% к уровню прошлого года

На 01.11.2009 года на учете в службе занятости состояло 2,6 тыс. безработных граждан. Уровень официально зарегистрированной безработицы с сентября 2008 по сентябрь 2009 увеличился на 0,5 процентных пункта и составил 0,9% экономически активного населения. По состоянию на 01.12.2010 уровень безработицы снизился и составил 0,56 % экономически активного населения.

С января по октябрь 2009 года наибольшее число граждан высвобождено из сферы банковских услуг (107 чел.), ООО «Оренбургский Радиатор» (51чел.), ОАО «Южураллифтремонт» (36 чел.), ОАО «Завод Инвертор» (64 чел.), ООО «Компания «Оренбургский автобус» (25 чел.), ОАО «Оренбургэнергоремонт» (26 чел.), «Оренбургский локомотиворемонтный завод» (195 чел.), Оренбургский ф-л ООО «Джекпот» (36 чел.), войсковая часть №52236-госпиталь (129 чел.), «Оренбургский шпалопропиточный завод» (33 чел.).

В 2010 году показатели неполной занятости, которая является основным фактором риска потери работы, имеют положительную тенденцию. Об этом свидетельствует снижающаяся численность работников, находящихся под риском увольнения.

За 9 месяцев 2010 года мониторингом было охвачено 131 предприятие, из них - 111 (84,7%) в I квартале.

Однако минимальная продолжительность неполной занятости наблюдалась у 5 (3,8%) предприятий, которые в указанном режиме находились в течение месяца,

максимальная - у 12 (9,2%) - все 9 месяцев. Средняя продолжительность неполной занятости составила 4, 7 месяца.

Вместе с тем в период проведения мониторинга определились положительные тенденции. В результате на 97 предприятиях нормализовалась ситуация. Вернулись в обычный режим работы ООО «ЖБК-2006», ООО «Нефтесервис», ООО «Оренбургтелеком», ОАО «Трансэлектромонтаж», ООО «Газпромдорстрой», ЗАО «Хлебопродукт № 2», ООО «Химзавод «Спектр», ООО «Строительное предприятие СВС», ООО «Стройцентрсоюз» и ряд других.

В то же время, на таких предприятиях, как ОАО «Завод бурового оборудования», ООО ТПО «Штурман», ООО «Центрсервис», ОАО «Завод Металлист», ЗАО «Силикатный завод», ГУП Оренбургской области «Оренбургский лесхоз», ООО «Управление механизации сельских строителей», ООО «Оренбургский хлебозавод №2 «Славянка» и др. режим неполной занятости был введен в течение 9 месяцев

По состоянию на 01.10.2010 в режиме неполной занятости работали 34 предприятия, на которых под риском увольнения находились 1529 чел., из них:

- в режиме неполного рабочего дня или неполной недели - 1309 чел.;

- в отпусках без сохранения заработной платы -211 чел.;

- в простое с сохранением 2/3 заработной платы – 9 чел.

Осуществляется контроль за своевременной выплатой заработной платы на предприятиях. В августе 2010 года появилась задолженность по зарплате в ОАО «Энергоучет» в сумме 448 тыс. руб., в сентябре долг увеличился до 6,2 млн. руб. Задолженность образовалась в результате появления дебиторской задолженности в объеме более 400 млн. руб. На 1 октября задолженность составила 5,9 млн. руб. Арбитражным судом Оренбургской области в указанном предприятии введено наблюдение.

Также на заседания комиссии приглашаются должники по налогам и сборам в бюджет города. Рассматривались вопросы погашения задолженности по транспортному налогу и ЕНВД. В отчетном периоде приглашались руководители хозяйствующих субъектов, предприниматели и физические лица (161 чел.). С начала года проведено 7 заседаний оперативной комиссии по стабилизации экономики города. Работа оперативной комиссии осуществляется при сотрудничестве с налоговыми органами, фондом социального страхования. В результате этих мер в бюджет города поступил транспортный налог в сумме 13,0 млн.руб.

В III квартале 2009 года общая сумма доходов бюджета города Оренбурга на 396 323,0 тыс. руб. была ниже соответствующего периода прошлого года. Имело место сокращение налоговых и неналоговых доходов на 30 566,0 тыс. руб. Из них: снизились поступления налога на доходы физических лиц на 44 757,0 тыс. руб., а также арендная плата за землю и недвижимое имущество соответственно на 12 675,0 тыс. руб. и 9 723,0 тыс. руб.

Кроме того, снизились безвозмездные перечисления из бюджетов других уровней на 368 894,0 тыс. руб. (по состоянию на 01.10.2009 снижение по безвозмездным поступлениям составило 72 838,0 тыс. руб.).

За 9 месяцев 2010 года проведено 15 заседаний комиссий по погашению задолженности в бюджет города по налогам и арендной плате за землю. В результате чего в бюджет города погашена задолженность в сумме 19 821,9 тыс.руб. За 9 месяцев 2010 года с целью сокращения недоимки по налогам и

сборам проведено 20 заседаний комиссии по мобилизации дополнительных доходов в бюджет города Оренбурга. В результате погашена задолженность по налогам в сумме 9638,2 тыс. руб. Систематически работает комиссия по совершенствованию системы платежей, расчетов и усилению платежной дисциплины, а так же по легализации теневой заработной платы, работа с предприятиями округа по своевременному перечислению налогов с целью сокращения недоимки по налогам и сборам в бюджет города Оренбурга.

Проводится работа с должниками по транспортному налогу, всего, в результате различных мер за 9 мес. 2010 года в бюджет города по транспортному налогу поступило 13,0 млн. руб.

*Значимые результаты выполнения антикризисных мероприятий.*

Осуществляется обеспечение рационального и эффективного использования бюджетных средств, выделяемых из областного бюджета и бюджетов других уровней. Контроль за целевым и рациональным использованием получателями бюджетных средств осуществлялся в ходе финансирования бюджетных расходов путем согласования договоров на проведение работ, приобретение товаров и услуг, формирования платежных поручений. За 9 месяцев текущего года проведены комплексные ревизии в 2-х подведомственных учреждениях.

В результате размещения муниципального заказа (3 аукциона и 14 запросов котировок) образовалась экономия в размере 1,5 млн. руб.

Экономия от рационального использования топливно-энергетических ресурсов составила 750 тыс. руб. Денежные средства были использованы на проведение ремонтных работ и мероприятий по пожарной безопасности в учреждениях.

Постановлением Правительства Оренбургской области от 25.12.2009 утверждена областная целевая программа «Развитие легкой промышленности Оренбургской области на 2010-2012 гг.», в которой предполагается финансирование предприятий легкой промышленности, в том числе предприятий города: ЗАО «ТПК «Орентек», ЗАО «Промсинтекс», ОАО «Ореншаль», «Ореана». Инвестиционные проекты ЗАО «Промсинтекс» и ЗАО «ТПК «Орентек» прошли отбор на субсидирование процентной ставки по кредитам.

С будущего года у предприятий машиностроительного комплекса также появится возможность получения финансовой поддержки из средств бюджета Оренбургской области в рамках областной целевой Программы «Модернизация машиностроительного комплекса Оренбургской области на 2011-2015 годы», утвержденной Постановлением Правительства Оренбургской области от 30.09.2010 №705-пп. Данная программа разработана в целях создания условий для проведения модернизации машиностроительного комплекса на высокотехнологичной инновационной основе, повышения эффективности и конкурентоспособности предприятий отрасли. Государственная финансовая поддержка будет производиться в форме возмещения части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в 2011-2015 годах предприятиями машиностроительного комплекса в российских кредитных организациях на реализацию инвестиционных и инновационных проектов.

Организована реализация Проекта «Реформа жилищно-коммунального хозяйства» за счет средств займа Правительства РФ в Международном банке реконструкции и развития. Подписано Соглашение

между Министерством Регионального развития Российской Федерации и администрацией города Оренбурга от 09.03.2010 № 27/2010 «О реализации Проекта «Реформа жилищно-коммунального хозяйства в России» в муниципальном образовании «город Оренбург».

Принято Постановление администрации города Оренбурга от 15.03.2010 № 1610-п «О назначении Руководителя Проекта «Реформа жилищно-коммунального хозяйства в России» МО «город Оренбург», Постановление администрации города Оренбурга от 15.03.2010 № 1630-п «О рабочей группе по реализации Проекта «Реформа жилищно-коммунального хозяйства в России» муниципального образования «город Оренбург».

В настоящее время разрабатывается технико-экономическое обоснование для уточнения плана инвестиций.

На основании постановления Правительства Оренбургской области «О предоставлении субсидий за продукцию животноводства, субсидий на возмещение сельскохозяйственным товаропроизводителям части затрат на уплату процентов по кредитам в 2009-2011 годах», разработано и утверждено постановление администрации города Оренбурга с лимитами по сельскохозяйственным предприятиям. Возмещение проводится на основании расчетов, с подтверждающими документами (платежными поручениями, выписками с лицевого счета), при условии целевого использования кредита.

За 9 месяцев получено субсидий за молоко и мясо свиней - 5,8 млн. руб., в том числе ООО АФ «Промышленная» - 3,5 млн. руб. и ООО АФ «Краснохолмская» - 2,1 млн. рублей.

По возмещению процентной ставки получено 398,7 тыс. руб., в том числе ООО «Новый путь» - 195 тыс. руб., ООО «Возрождение» - 168,8 тыс. руб., ООО «Сакмарское» - 34,9 тыс. руб.

В результате принятых антикризисных мер в городе Оренбурге наблюдаются положительные тенденции развития экономики и выхода из кризиса, а именно:

уровень безработицы снизился с 0,9% на начало 2010 года до 0,56% в ноябре 2010 года;

доля убыточных предприятий на начало 2010 года составляла 40,1% и в сентябре 2010 года снизилась и составила 27,8%;

показатели промышленного производства за 9 месяцев 2010 года характеризовались положительными результатами: в добыче полезных ископаемых - 111,1% к аналогичному периоду 2009 года, в обрабатывающих производствах - 112,8%, в производстве и распределении электроэнергии, газа и воды - 128,6%. Отмечался рост оборота розничной торговли - 119,7% и объема платных услуг - 110,1%.

За 9 месяцев 2010 г. рост заработной платы составил 3,4% к аналогичному периоду 2009 года.

Таким образом, все антикризисные меры, которые были намечены – выполняются.

По состоянию на 01.12.2010 года на основе комплексного анализа антикризисных мероприятий и состояния всех сфер экономики города можно констатировать значительное снижение кризисных явлений и готовность хозяйствующих субъектов к переходу к сбалансированному устойчивому развитию.

В ближайший период для преодоления оставшихся проявлений кризиса необходимо обеспечить комплекс мероприятий, направленных на создание благоприятных условий работы и повышение эффективности хозяйствующих субъектов, в том числе:



- повышение заработной платы работникам предприятий до среднеотраслевого уровня;
- планомерную работу с предприятиями по вопросу увеличения объемов производства;
- оптимизацию муниципальных унитарных предприятий города Оренбурга, в том числе путем реорганизации, ликвидации, преобразования в иные организационно-правовые формы, применения механизмов публично-частного партнерства;
- привлечение дополнительных инвестиций для восстановления и обновления муниципальных активов (энерго-, тепло-, водоснабжение), в том числе путем передачи их в пользование и заключения концессионных соглашений;
- проведение организационной работы с предприятиями торговли на предмет обязательного представления в ассортиментном перечне товаров местного производства
- разработку и утверждение программы энергосбережения и повышения энергетической эффективности на период до 2015 года;
- содействие реализации инвестиционных программ организаций коммунального комплекса, направленных на развитие и модернизацию объектов инженерной инфраструктуры;
- содействие организациям коммунального комплекса в получении государственной поддержки по реализации инвестиционных проектов, направленных на освоение территорий в целях жилищного строительства в рамках областной целевой программы «Обеспечение земельных участков коммунальной инфраструктуры на 2007-2010 годы»;
- обеспечение работы по установке коллективных (общедомовых) приборов учета на всех многоквартирных домах в соответствии с муниципальной адресной программой «Переход на отпуск коммунальных ресурсов потребителям в соответствии с показаниями коллективных (общедомовых) приборов учета на территории г.Оренбурга в 2009-2011 гг.».

*Предложение дополнительных мер по преодолению последствий кризиса для органов власти федерального уровня:*

- 1) Необходимо решить вопрос об обеспечении налоговых органов и органов, передающих сведения о налогооблагаемой базе (органы ГИБДД, Роснедвижимость) единым программным продуктом;
- 2) Необходимо внести в Налоговый кодекс поправки, изменяющие срок возникновения обязанности по уплате земельного налога и налога на имущество физических лиц, который определить с момента фактического пользования недвижимостью и включить в Федеральный закон «О государственной регистрации недвижимого имущества и сделок с ним» норму, обязывающую владельца недвижимости в определенный срок осуществлять государственную регистрацию принадлежащих им прав на недвижимое имущество и включить в Кодекс об административных правонарушениях норму, устанавливающую ответственность за уклонение от государственной регистрации прав на недвижимое имущество, а также за уклонение от проведения инвентаризации имущества физических лиц в законодательно установленные сроки.
- 3) Необходимо законодательно определить обязанность поставщиков газа и электроэнергии не подавать энергоносители на объекты, на которые не оформлено право собственности.
- 4) В связи с последними негативными изменениями в финансовой системе нашей страны и мира в целом снизилась собираемость налогов, что значительно

усугубило ситуацию с финансовой обеспеченностью местных бюджетов.

Местный уровень власти, как самый близкий к хозяйствующим субъектам, имеет большое влияние на них и передача на его уровень отчислений в виде налоговой ставки от прибыли в размере пяти процентов, позволит поднять это взаимодействие на более высокий уровень.

5) Многое из вышеизложенного возможно устранить, увеличив численность специалистов налоговых органов, занимающихся местными налогами или возложив функции по их администрированию на местные органы власти.

До создания налоговых органов функции сбора доходов и их расхода находились в одних руках – у финансовых органов. Это решало и проблему налоговой тайны и способствовало заинтересованности в сборе доходов, в том числе и для нужд собственного бюджета.

К вышеуказанному стоит добавить, что без должного взаимодействия с налоговыми и другими органами в деле доработки налогооблагаемой базы по местным налогам, без совершенствования налогового законодательства нельзя рассчитывать на увеличение доходов и осуществления полноценного местного самоуправления. Поэтому нельзя не замечать имеющихся проблем и медлить с их решением.

6) Особо актуальной и острой для города Оренбурга является проблема транспорта. Отрицательно влияет на положение дел в пассажирской отрасли городского транспорта отсутствие или слабость федеральной нормативно-правовой базы, регулирующей и определяющей основные правила и образ действий транспортников.

Одним из наиболее важных и социально значимых остается вопрос перевозки населения в садоводческие (огороднические) общества. В федеральном законодательстве нет четких разъяснений по полномочиям органов государственной власти и органов местного самоуправления, особенно в сфере садоводческих перевозок.

7) Тарифы на жилищно-коммунальные услуги, принятые в городе Оренбурге, не намного отличаются от тарифов, действующих в других городах Приволжского федерального округа. Согласно Жилищному кодексу РФ плата взимается за содержание лифта и за вывоз мусора не с человека, а, исходя из общей площади квартиры, что, в свою очередь, не отражает реальных затрат при оказании этих услуг. Нынешние реалии таковы, что естественные монополии диктуют цены, и это вполне объяснимо. Однако совершенно необходимо законодательно установить мораторий на определенный срок на применение штрафных санкций за недобор или перебор коммунальных ресурсов, особенно природного газа и электроэнергии.

8) Сегодня в приоритетном порядке необходимо ужесточить контроль за ценообразованием на товары первой необходимости, продукты питания и медикаменты на этапе их производства и в розничной сети на территории всей Российской Федерации.

## Пенза

Экономический кризис не помешал реализовать в 2009 году крупные, значимые проекты для г. Пензы с привлечением средств федерального и областного бюджетов.

В 2009 году построено 2 детских сада на 250 мест каждый, оснащенных самым современным технологическим оборудованием.

В 2010 году построено 5 детских садов с объемом финансирования более 700 млн. руб.

Завершено строительство «Напорно-самотечного коллектора от КНС-4 до очистных сооружений города» (проектная стоимость 547 млн. рублей), что позволит обеспечить дальнейшее развитие жилого района Арбеково.

Реализация столь значимых, масштабных для г. Пензы проектов не была бы возможна без привлечения средств федерального и регионального бюджетов.

В 2006г. одной из стратегических целей развития города Пензы было определено участие в федеральных и региональных целевых программах. Эта цель определена как ключевая и разработчиками Фор-проекта "Стратегия развития города Пенза в условиях реализации приоритетных национальных проектов", и разработчиками «Концепции стратегического развития города Пензы до 2023 года».

Основные цели и направления развития города Пензы, определенные в вышеуказанных документах станут основополагающими «Стратегии развития города Пензы до 2023 года», разработку которой планируется начать в 2011 году.

Повышение качества жизни населения невозможно сегодня без инвестирования в отрасли образования, здравоохранения и социальной сферы.

С целью сокращения дефицита мест в детских садах в 2009 году открыто 15 дополнительных групп на 300 человек в помещениях дошкольных образовательных учреждений.

В 2009 году по сравнению с 2008 годом охват школьников горячим питанием увеличился с 63% до 92%. Свыше 16 тысяч человек получают бесплатное и льготное питание.

В 2008-2009 годах в муниципальные учреждения здравоохранения приобретено медицинское оборудование, мебель, медицинский инструментарий на сумму более 120 млн. руб.

Родовые сертификаты в 2009 году позволили привлечь в систему роддомов и женских консультаций города дополнительно более 64 млн. руб.

Наряду с развитием системы здравоохранения активно ведется популяризация здорового образа жизни среди горожан, поэтому ежегодно в Пензе проводится более 300 общегородских массовых физкультурно-спортивных и молодежных мероприятий.

В 2009 году в городе Пензе уже второй раз проводились финальные соревнования летней Спартакиады учащихся России по 30 видам спорта, где пензенские спортсмены показали высокие результаты, завоевав 35 медалей различного достоинства.

В целях снижения негативных последствий кризиса в социально-экономической сфере в г. Пензе созданы Антикризисный Совет, Совет предпринимателей и Совет директоров при главе администрации города.

В 2009 году из 18 600 человек, обратившихся за содействием в поиске работы в городской центр занятости, трудоустроено на постоянные и временные рабочие места более 7 850 человек. В целях содействия занятости населения в 2009 году проведено 42 ярмарки вакансий.

В результате работы городской комиссии по проведению независимой экспертизы бизнес-проектов для получения финансовой помощи безработными гражданами, организующими собственное дело зарегистрировано 243 субъектов предпринимательства (юридические и физические лица), получили субсидию

на организацию собственного дела 361 человек суммой более 21 млн. руб.

В соответствии с данными издания «РосБизнесКонсалтинг» в 2008 году Пенза занимала 41 место в рейтинге экономической привлекательности российских городов. Эту позицию удалось сохранить и в 2009 году, несмотря на проявление негативных последствий кризиса.

## Пермь

В 2009-2010 годах в городе Перми кризисом было охвачено более 200 крупных и средних предприятий, высвобождению подверглись более 12 тысяч человек. В январе 2009 года уровень безработицы составил 2,2 %, на 01.07.2010 – 1,7 %. Ряд крупных предприятий города, таких как: НПО «Горнефтемаш», ФГУП «Машзавод им. Ф.Э.Дзержинского», ОАО «Пермавтотранс» и ОАО «Верхнекамский судостроительный комплекс», находится в процедуре банкротства. Кризис поставил под сомнение целесообразность развития судостроительного производства в городе Перми. Реальные доходы населения сократились на 7 %. Целевой антикризисной программы администрацией города Перми принято не было, однако на территории города был проведен ряд антикризисных мероприятий.

Антикризисные мероприятия на территории города, реализовывались в рамках распорядительных документов главы администрации города, в частности была создана рабочая группа по проведению мониторинга социально-экономической ситуации на территории города, а также запланирован ряд мероприятий по антикризисному управлению. Из наиболее значимых можно выделить: сохранение ставки налогообложения по ЕНВД, организацию выкупа муниципальной собственности субъектами малого и среднего предпринимательства в соответствии с Федеральным законом от 22.07.2008 № 159-ФЗ, а также организацию и проведение общественных работ.

Наиболее массовое участие население города приняло в общественных работах: так, в 2009 году в них приняло участие более 10 тыс. человек, в 2010 году более 8 тыс. человек. При этом за общественно-полезный труд горожане получили более 200 млн.руб. Данные средства направлялись из федерального и регионального бюджетов в пропорциях 95 % – 5 % соответственно.

В рамках общественных работ проводились мероприятия по благоустройству дворов и улиц города. Были ликвидированы многочисленные несанкционированные свалки, очищены от мусора десятки территорий, в том числе по берегам рек Кама и Чусовая. Произведен монтаж малых архитектурных форм, организовано и благоустроено множество площадок. Также был организован проект для «белых воротничков», который позволил людям, владеющим Интернетом, работать дома.

На 01.07.2010 на рынке труда города Перми сложилась следующая ситуация: более 10 тыс. вакансий и порядка 9 тыс. безработных. На текущий момент следующая ситуация: на каждых двух безработных приходится более трех вакансий, однако на рынке труда города присутствует, так называемая «фоновая безработица», составляющая порядка 3 тыс. чел. Данные значения ожидается достигнуть к концу 2011 года.

В качестве посткризисных мероприятий рассматривается работа с предприятиями, находящимися в процедуре банкротства, так как здесь затрагиваются интересы работников предприятий – зачастую

предприятия имеют просроченную задолженность по заработной плате. Администрацией города Перми создается Межведомственная комиссия по снижению социальной напряженности в городе, целью работы которой будет являться выработка мер по выплате заработной платы работникам обанкротившихся предприятий в полном объеме.

## Петропавловск

Правительством Республики Казахстан был принят инициированный Президентом Казахстана «План действий по стабилизации экономики и финансового сектора на 2009-2010 годы».

В городе разработан аналогичный план или антикризисная программа, создана рабочая группа.

Основными мероприятиями, обозначенными в антикризисной программе, являются:

стабилизация финансового сектора (развитие сети микрокредитных организаций, обеспечение экономии бюджетных средств и распределение их на социально значимые мероприятия),

решение проблем на рынке недвижимости,

поддержка малого и среднего бизнеса,

реализация инновационных, индустриальных и инфраструктурных проектов,

стабилизация цен на потребительские товары и услуги,

социальная защита населения (сдерживание роста безработицы, расширение сети социальных магазинов, оказание социальной помощи отдельным категориям населения, обеспечение горячим питанием учащихся начальных классов).

Вопросы реализации намеченных мероприятий, находятся на постоянном и жестком контроле, для чего в городе создана Межведомственная специальная комиссия по обеспечению полноты, эффективности и целевого использования бюджетных средств, выделенных для реализации антикризисных мер.

Реализация антикризисных мер позволила:

- трудоустроить около 10,0 тысяч человек,

- снизить уровень общей безработицы с 8,1 % в 2009 году до 6,6 % в текущем году,

- снизить за два года численность граждан,

проживающих ниже черты бедности в 1,4 раза,

- увеличить сеть дошкольных организаций за два года в 1,4 раза.

В ближайшее время предстоит работа по дальнейшему наращиванию объемов промышленного производства, путем увеличения производительности труда, объема привлеченных инвестиций, доли инновационно активных предприятий.

Продолжится работа по реализации перспективных инвестиционных, инфраструктурных проектов.

Будет проводиться активная работа по сохранению действующих и созданию новых постоянных рабочих мест за счет поддержки и развития регионального предпринимательства, прежде всего малого и среднего бизнеса в несырьевых секторах экономики. Для чего в республике разработана Государственная программа «Дорожная карта бизнеса – 2020».

Программа реализуется в трех направлениях: поддержка новых бизнес-инициатив, оздоровление предпринимательского сектора, поддержка экспортно-ориентированных производств, одним из основных

моментов которых является субсидирование процентной ставки по кредитам.

Будет продолжена работа по оказанию социальной помощи наиболее нуждающимся гражданам.

## Ростов-на-Дону

В соответствии с постановлением Мэра города Ростова-на-Дону от 05.02.2009 № 61, создана Комиссия по обеспечению устойчивого социально-экономического развития города Ростова-на-Дону. В Комиссию вошли руководители федеральных, областных и муниципальных органов власти, предприятий всех отраслей экономики, включая банковские учреждения.

В рамках Комиссии созданы рабочие группы: по мониторингу социально-экономического развития города; по исполнению бюджета города и собираемости налогов; по разработке антикризисных мер в промышленности, банковской сфере и на потребительском рынке; по сохранению стабильной ситуации на рынке труда; по анализу ситуации в сфере строительства; по разработке антикризисных мер на транспорте и в связи; по работе со средствами массовой информации.

Также, утвержден План действий по обеспечению устойчивого социально-экономического развития города Ростова-на-Дону.

На заседаниях Комиссии рассматривались вопросы о социально-экономической ситуации в городе по итогам за истекший период; о ситуации на рынке труда; о финансово-экономическом состоянии отраслей промышленности (оборонного комплекса, машиностроения, пищевой и перерабатывающей промышленности, легкой и химической промышленности); о перспективах развития малого и среднего предпринимательства; о роли объектов инфраструктуры в организации работы по развитию предпринимательства и т.д.

Приняты такие решения о реализации антикризисных мер, как проработка механизма использования ресурсов Центра занятости в отраслях городского хозяйства для сохранения занятости и создания дополнительных рабочих мест; определение необходимого объема финансовых ресурсов, привлекаемых из средств центра занятости на организацию общественных работ, опережающее профессиональное переобучение и помощь малым предпринимателям; проработка вопроса увеличения финансирования из бюджета города мероприятий целевой программы малого и среднего бизнеса; разработка ряда антикризисных мер для организаций, осуществляющих строительство социальных объектов; разработка ряда антикризисных мер в социальной сфере и сфере имущественно-земельных отношений и т.д.

Со стороны муниципалитета осуществляется такая мера поддержки предприятий, как предоставление муниципальных гарантий.

Направляются ходатайства Администрации города в кредитные учреждения города на выделение заемных средств предприятиям для пополнения собственных оборотных средств.

По результатам рассмотрения материалов предприятий на заседаниях комиссий по мобилизации налоговых платежей, погашение задолженности предприятий и организаций осуществляется в соответствии с составленным графиком.

Ведется работа с предприятиями города по вопросу разработки, утверждения и выполнения мероприятий по

повышению эффективности производства и планов увеличения объемов выпускаемой продукции. Администрацией города направлены предложения в Министерство регионального развития РФ о включении в перечень предприятий, утвержденный Правительственной комиссией по повышению устойчивости развития Российской экономики, нескольких предприятий города Ростова-на-Дону.

Заключаются Соглашения о социально-экономическом сотрудничестве между Администрацией города, районными администрациями и предприятиями (организациями) города, которые определяют основные принципы взаимодействия между Администрацией города и районов и предприятиями (организациями), и являются одним из наиболее конструктивных методов сотрудничества бизнеса и власти.

Для увеличения реализации продукции и расширения географии сбыта, при содействии Администрации города осуществляется привлечение предприятий и организаций города к проводимым выставочно-ярмарочным мероприятиям.

Совместно с предприятиями промышленности, социальной сферы и ЖКХ разработаны мероприятия по организации общественных работ в городе. Разработаны мероприятия по сохранению стабильной ситуации на рынке труда города Ростова-на-Дону на 2008-2009 годы.

Принято решение о выделении на организацию и финансирование проведения общественных работ и временной занятости несовершеннолетних граждан средств в сумме 12351,7 тыс. руб. С руководителями департаментов городского хозяйства согласованы виды общественных работ.

ГУ ЦЗН г.Ростова-на-Дону проводит еженедельный мониторинг численности безработных граждан, зарегистрированных в органах службы занятости, по причинам увольнения, а также сокращения численности или штата работников и неполной занятости работников на предприятиях города. Отслеживается динамика спроса и предложения рабочей силы.

Более 2000 работодателей в течение 2009 года сотрудничали со службой занятости.

Ведется активная работа по поддержке и развитию малого и среднего бизнеса. Разработана и выполняется Долгосрочная городская целевая программа развития субъектов малого и среднего предпринимательства в городе Ростове-на-Дону на 2009-2011 годы.

Городом проводятся мероприятия по поддержке субъектов малого и среднего бизнеса и в отношении снижения налоговой нагрузки.

Постановлениями Мэра города при расчете месячной арендной платы за аренду муниципального нежилого фонда субъектами малого и среднего предпринимательства введен коэффициент 0,85, т.е. снижен на 15%; принято решение о снижении на 30% тарифов за размещение рекламных конструкций на объектах муниципальной собственности для отдельно стоящих конструкций с 1000 до 700 руб. за один квадратный метр рекламной площади.

Ростовской-на-Дону городской Думой принято решение о снижении коэффициента на ЕНВД с 0,3 до 0,25 по виду предпринимательской деятельности распространение и (или) размещение наружной рекламы.

С целью недопущения социальной напряженности в городе были пересмотрены в сторону уменьшения по отдельным видам землепользования размеры ставок земельного налога и введены дополнительные льготы для социально незащищенных категорий граждан.

С 2009г. полностью освобождены от уплаты налога за земельные участки, не используемые для

предпринимательской деятельности, все инвалиды 1 и 2 групп, а также пенсионеры, получающие пенсии, назначенные в порядке, установленном пенсионным законодательством Российской Федерации, достигшие 60-ти летнего возраста для мужчин и 55-ти летнего возраста для женщин.

Освобождены также гаражные, лодочные кооперативы, садоводческие товарищества, являющиеся налогоплательщиками в части долей земли, используемых льготными категориями граждан.

В результате обеспечено выведение из-под налогообложения практически всех категорий граждан, имеющих низкие доходы.

Кроме того, в 2010 году снижена налоговая нагрузка для:

- промышленных предприятий - ставка снижена с 1,05 до 0,9 процента;
- объектов образования, здравоохранения, физкультуры и спорта, культуры и искусства с 0,8 до 0,6 %.

При применении упрощенной системы налогообложения для отдельных категорий налогоплательщиков, выбравших объектом налогообложения доходы, уменьшенные на величину расходов, с 2009 года (гл.26.2 НК РФ) субъектам РФ предоставлено право снижать ставку налога с 15 до 5 процентов. Областным законом РО №195-ЗС от 29.12.08г. ставка налога для налогоплательщиков, выбравших объектом налогообложения доходы, уменьшенные на величину расходов, снижена с 2009г. с 15 до 10%.

Администрацией города принимаются меры поддержки строительной отрасли, к которым отнесено, прежде всего, строительство социального жилья за счет средств городского бюджета, а также оказание помощи гражданам в приобретении готового жилья.

Успешное выполнение мероприятий долгосрочной целевой программы «Строительство социального жилья и улучшение жилищных условий гражданам, нуждающимся в жилье в городе Ростове-на-Дону на 2007-2010 годы» позволит предоставить в социальный найм квартиры семьям, нуждающимся в улучшении жилищных условий, осуществить проектирование новых жилых домов социального использования, а также обеспечить:

- снижение уровня социальной напряженности в обществе;
- сокращение объемов аварийного и ветхого жилого фонда;
- развитие и закрепление положительных демографических тенденций в обществе.

Кроме того, осуществляется замена продажи права аренды земельных участков под застройку на продажу права собственности, в связи с чем осуществляется пересмотр рыночной стоимости земельных участков и разукрупнение земельных участков с целью расширения круга потенциальных инвесторов.

С целью формирования спроса на земельные участки уделяется внимание строительству индивидуального жилья. За три года предусмотрено сформировать 500 участков под ИЖС.

Продолжается реализация программ ипотечного кредитования.

При этом, предусматривается предоставить 40%-ную бюджетную субсидию гражданам, состоящим на квартирном учете, а также привлекать средства городского ипотечного агентства и кредитных учреждений.

Предусматривается также предоставление социальных выплат молодым семьям.

В городе производится выкуп жилья для социальной ипотеки с 70-процентной готовностью.

Оказывалась помощь ветеранам Великой Отечественной войны и членам погибших в улучшении условий проживания.

Во исполнение Указа Президента от 7.05.2008 № 714 «Об обеспечении жильем ветеранов Великой Отечественной войны 1941-1945 годов», для улучшения жилищных условий участников Великой Отечественной войны, состоявших в очереди до 01.03.2005 года, предусмотрена субсидия на приобретение жилья или улучшение жилищных условий (исходя из общей площади 22 кв.м. на одного человека).

Администрацией города на постоянной основе осуществляется мониторинг цен на продукты питания на рынках и розничных предприятиях торговли города Ростова-на-Дону.

Принимаются меры по стабилизации цен и бесперебойному снабжению населения города товарами первой необходимости:

совместно с заместителями глав районных администраций проводится разъяснительная работа с руководителями торговых предприятий о применении предельных размеров торговых наценок от 5 до 15 % на продукты первой необходимости;

проводится работа по продвижению товаров первой необходимости через крупноформатную сеть предприятий торговли города; проводятся ярмарки выходного дня.

Сохранены все социальные программы, финансируемые из средств городского бюджета в 2009 году.

Продолжается реализация всех мер социальной поддержки, объединенных Комплексной программой мер социальной защиты населения города на 2006-2009 год. В Комплексную программу включены мероприятия оказания помощи по программе «Ветеран», системе дополнительной адресной социальной поддержки нуждающихся жителей – «Забота» и др.

Меры социальной поддержки, предусмотренные федеральным и областным законодательством (адресная социальная поддержка малоимущим семьям и одиноким гражданам, попавшим в экстремальную ситуацию, а также отдельным категориям граждан), предоставляются своевременно и в полном объеме.

В целях оказания социальной поддержки гражданам по оплате жилищно-коммунальных услуг, постановлением Губернатора Ростовской области установлена максимально допустимая доля расходов граждан на оплату жилых помещений и коммунальных услуг в совокупном доходе семьи с 1 января 2009 года в размере 15%.

Из бюджета города выделены субсидии в размере 259 млн. руб. на оплату удорожанию стоимости услуг по теплу и горячей воде.

Многоквартирных домов оснащаются приборами учета по теплу и горячей воде. Выгода для населения очевидна, в связи с возможностью предъявления мотивированных требований к поставщикам.

До конца 2009 года заморожены тарифы на проезд в общественном транспорте. С 1 июня 2009 снижена стоимость проезда в маршрутных такси.

*Наиболее значимые результаты применения антикризисных мер в указанный период, в том числе, выполнение социальных программ.*

В 2010 году в городе действуют городская целевая программа «Ветераны и старшее поколение города Ростова-на-Дону» и ведомственная целевая программа «Социальная защита населения города Ростова-на-Дону на 2010 год».

На реализацию мероприятий по социальной защите граждан в 2010 году с учетом единовременных денежных выплат через территориальные отделения Пенсионного фонда РФ предусмотрено 5,8 млрд. рублей.

В целях дальнейшего обеспечения комплексного подхода решения социальных вопросов в рамках бюджетного планирования, ориентированного на результат, утверждена долгосрочная городская целевая программа «Социальная защита населения города Ростова-на-Дону на 2011-2015 годы». Эта программа концентрирует организационные, экономические, финансовые возможности заинтересованных городских структур и негосударственных организаций, обеспечивает межотраслевое взаимодействие по реализации социальных вопросов.

В настоящее время через действующую систему мер социальной поддержки помощь получают 403,3 тыс. ростовчан, из них 260 тысяч - льготники федерального и областного регистров.

Меры социальной поддержки предоставляются по 22 нормативным актам, принятым на федеральном, региональном и местном уровнях.

Все меры социальной поддержки жителям города предоставляются адресно, в первую очередь, ветеранам ВОВ, нетрудоспособным и малоимущим гражданам – инвалидам, пенсионерам, семьям с детьми, сиротам.

Численность пенсионеров в городе составляет 305,3 тыс. чел., в том числе, состоящих на учете в отделениях Пенсионного фонда РФ по городу Ростову-на-Дону – 282,0 тыс. чел.

За период с января по сентябрь 2010 года на выплату пенсий через отделения Пенсионного фонда РФ по городу Ростову-на-Дону направлено 18,5 млрд. руб.

С 1 января 2010 года прибавка к страховой части пенсии для тех, кто достиг пенсионного возраста раньше 2002 года, в среднем составила 10% или 500 рублей. Кроме того, увеличилась страховая часть трудовой пенсии на 1 % за каждый год советского трудового стажа до 1991 года, при этом средняя прибавка к пенсии составила 1500 рублей. Особенное значение это имеет для тех, кто работал в сельском хозяйстве и не имел высоких заработков. С 1 апреля текущего года пенсия увеличена на 6,3%. Предположительно, по итогам 2010 года средний размер трудовой пенсии вырастет на 1600 рублей.

Федеральным законом с 1 января 2010 года пенсионерам предусмотрена социальная доплата к пенсии, с учётом денежных выплат и предоставляемых мер социальной поддержки, до величины прожиточного минимума. Таким образом, среднемесячный доход всех пенсионеров доведен до установленной величины прожиточного минимума.

Максимально возможное продление жизни граждан пожилого возраста и инвалидов, поддержание их социального, психологического и физического статуса, являются задачами 64-х подразделений социального обслуживания, в течение 2010 года услуги оказаны около 12,6 тыс. чел., в их числе более 5 тыс. инвалидов.

В соответствии с Указом Президента РФ от 07.05.2008 № 714 «Об обеспечении жильем ветеранов Великой Отечественной войны 1941-1945 годов» участникам Великой Отечественной войны гарантируется получение благоустроенного жилья. При этом принимаемые руководством страны дополнительные меры обеспечат квартирами всех

ветеранов независимо от того, когда они подали заявление на улучшение жилищных условий. Размер субсидии сегодня составляет- 982,8 тыс. руб.

В целях софинансирования вышеуказанных государственных полномочий и обеспечения ветеранов достойным жильем решением Ростовской-на-Дону городской Думы от 28.09.2010 № 45 утверждена социальная субсидия на улучшение жилищных условий ветеранам ВОВ и приравненных к ним лицам за счет бюджета города. Субсидия определяется из расчета разницы между стоимостью 1 кв.м жилья, определенной уполномоченным органом исполнительной власти Ростовской области для города Ростова-на-Дону, и стоимостью 1 кв.м жилья, определенной уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти для Ростовской области. Размер субсидии из бюджета города каждому ветерану ВОВ и приравненным к ним лицам в настоящее время составляет 360,0 тыс. рублей.

Состоявшие на учете до 1.03.2005 года 193 ветерана обеспечены жильем в апреле 2010 года, из них 177 ветеранов получили квартиры в мкр. «Левенцовский».

Торжественная церемония заселения ветеранов в жилой дом по пр. Маршала Жукова состоялась 14 апреля текущего года.

Из 503 ветеранов ВОВ, вставших на учет после 1.03.2005 года, 425 ветеранам выделены субсидии.

Кроме того, инвалидам и участникам Великой Отечественной войны, принимавших непосредственное участие в боевых действиях 1941-1945 годов, постановлением Администрации Ростовской области в случае проведения ремонта предусмотрена денежная компенсация за приобретенные строительные материалы в размере понесенных гражданами затрат на строительные материалы, но не выше 20 тыс. рублей. Полный пакет документов подали 1440 чел. и получили возмещение на общую сумму 27,5 млн.руб.

Для одиноких граждан пожилого возраста и инвалидов в городе действует специализированный жилищный фонд на 245 квартир со всеми удобствами. В 2010 году на его содержание запланировано 2,2 млн. руб. В специализированном жилищном фонде предусмотрены помещения для осуществления культурно-бытовой помощи пожилым гражданам.

В городе проживает 414 тысяч семей. В целях создания достойных условий жизнедеятельности семьи первостепенное внимание уделяется вопросам материнства и детства, помощи многодетным, неполным и другим категориям семей, нуждающимся в поддержке государства.

Одной из мер социальной поддержки, направленной на улучшение благосостояния жителей города, являются льготы по оплате ЖКУ, которые с 2007 года предоставляются льготникам федерального и областного регистров в форме денежной компенсации (ЕДВ). В соответствии с Областным законом с 2009 года расчет сумм ЕДВ производится непосредственно органами социальной защиты населения по региональным стандартам стоимости ЖКУ на 1 кв. м. жилого помещения. В т.г. данную меру соцподдержки получили 190,1 тыс. граждан на сумму 1 312,1 млн. рублей.

В соответствии с Областным законом «О ветеранах труда Ростовской области» в настоящее время количество «ветеранов труда Ростовской области» составляет 17,9 тыс. человек, из них пользующихся мерами социальной поддержки согласно указанному закону – 13,7 тыс. человек, остальные граждане получают меры социальной поддержки по иным

основаниям. В текущем году звание присвоено 1677 жителям города. Работа по приему заявлений граждан продолжается. На реализацию мер социальной поддержки по данному закону в бюджете предусмотрено 161,1 млн. рублей.

Для снижения бремени расходов на оплату ЖКУ законодательством предусмотрены жилищные субсидии, с 2009 года действует региональный стандарт максимально допустимой доли расходов граждан за ЖКУ в совокупном доходе семьи в размере 15%, это ниже Российского (22%). В текущем году жилищные субсидии предоставлены 23 тыс. семьям на сумму 239,0 млн. руб.

Гражданам, имеющим доход ниже величины прожиточного минимума, органами социальной защиты оказывается адресная социальная помощь по программе Губернатора Ростовской области. В т.г. помощь оказана 1607 гражданам на сумму 9,3 млн. рублей, средний размер помощи - 5,8 тыс. рублей.

В рамках реализации мероприятий семейной политики производится дальнейшее поэтапное увеличение суммы пособий, с 01.01.2010 года индексация составила в среднем 10%.

В 2010 году пособие назначено 3715 гражданам на общую сумму 128,6 млн. руб.

Кроме того, размер ежемесячного пособия по уходу за ребенком до 1,5 лет гражданам, не подлежащим социальному страхованию (неработающим), проиндексирован на 13% и составил: на первого ребенка – 2060,41 руб., на второго и последующих детей – 4120,82 руб.

На 14% увеличены суммы пособий женам военнослужащих, проходящим военную службу по призыву, размер единовременного пособия по беременности составил 17402 руб. и ежемесячного пособия на ребенка до 3-х лет 7458 руб. В т.г. выплаты произведены на сумму 3,3 млн. руб.

В 2010 году претерпела изменения система организации отдыха и оздоровления детей. В соответствии с Федеральным законом от 17.12.2009 № 326-ФЗ государственные полномочия по организации и обеспечению отдыха и оздоровления детей переданы органам местного самоуправления.

В соответствии с Постановлением Администрации Ростовской области от 18.12.2009 № 674 «О порядке организации и обеспечения отдыха и оздоровления детей» главам муниципальных образований поручено обеспечить охват всеми формами отдыха и оздоровления детей в возрасте от 6 до 18 лет не ниже 70% от общего количества детей. На эти цели в 2010 году из областного бюджета выделено 74,0 млн. рублей.

Постановлением Администрации города от 31.12.2009 № 1160 «Об организации отдыха и оздоровления детей» предусмотрено обеспечение в 2010 году всеми формами отдыха и оздоровления (весна, лето, осень) 72 663 ребенка (90% от общего количества детей в городе), в т.ч. через органы социальной защиты населения 9 102 ребенка (2 668 – дети из малоимущих семей, 6 434 – компенсации родителям за самостоятельно приобретенные путевки).

Кроме того, в 2010 году Департаментом распределены 106 оздоровительных путевок, закупленных министерством труда и социального развития области для детей, находящихся в социально опасном положении.

Работа по выплате компенсации за самостоятельно приобретенные путевки продолжается. Департаментом организовано тесное взаимодействие с первичными профсоюзными организациями предприятий, закупившими путевки в детские оздоровительные учреждения. Проводится широкая информационно-

разъяснительная работа с населением, в том числе в средствах массовой информации.

На муниципальном уровне принимаются дополнительные меры социальной поддержки.

За счет средств бюджета города пенсионерам (63 тыс. человек) и школьникам (84 тыс. человек), предоставляется льготный проезд в городском пассажирском транспорте с частичной оплатой в размере 50%. В 2010 году на эти цели планируется направить 184,8 млн. руб.

Для соблюдения социальных льгот и гарантий муниципальных служащих, вышедших на пенсию, в соответствии с решением Ростовской-на-Дону городской Думы от 17.06.2008 № 407 «О принятии «Положения «О государственной пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим муниципальные должности и должности муниципальной службы города Ростова-на-Дону» на выплату пенсий в 2010 году направлено 11,1 млн. руб. за счет средств бюджета города.

В соответствии с постановлением Мэра города от 27.03.2009 № 185 граждане, проживающие в домах, в которых проводится капитальный ремонт, и получающие субсидии на оплату ЖКУ, освобождаются от платы за капитальный ремонт, при условии, что ремонт осуществляют Управляющие компании, включенные в городские программы по проведению капитального ремонта многоквартирных домов с долевым финансированием расходов из средств бюджета города. На реализацию данной меры социальной поддержки на 2010 год в бюджете города предусмотрено 4,3 млн. руб.

В течение ряда лет за счет бюджета города выделяются средства для проведения праздничных мероприятий, посвященных Дню Победы в Великой Отечественной войне и социально-значимым датам. Центральным событием первого полугодия 2010 года стало празднование 65-й годовщины Победы в Великой Отечественной войне. В рамках проведения юбилея Победы уделено внимание каждому ветерану Великой Отечественной войны, проживающему в городе, ветераны были поздравлены на дому и в больницах. В честь празднования Дня Победы в соответствии с постановлением Мэра города за счет средств городского бюджета участникам ВОВ и труженикам тыла ежегодно выплачивается единовременная материальная помощь. В 2010 году выплачена материальная помощь 4169 инвалидам и участникам ВОВ, принимавшим непосредственное участие в боевых действиях (по 800 руб. каждому) и 14348 труженикам тыла (по 600 руб.) на сумму 12,1 млн. руб.

В текущем году на предоставление мер социальной поддержки Почетным гражданам города (льготы по оплате ЖКУ, обеспечение медикаментами, санаторно-курортным лечением, пользование автомобилем, погребение) предусмотрено 1409,7 тыс. рублей.

На проведение реабилитационных мероприятий для 200 детей инвалидов-опорников из малообеспеченных семей ежегодно выделяются средства для организации занятий плаванием. В 2010 году планируется направить на оздоровление детей-инвалидов 186,5 тыс. руб.

Общий объем средств на реализацию дополнительных мер социальной поддержки из местного бюджета в 2010 году по отрасли «Социальная политика» составит 215,2 млн. рублей.

Наряду с этим, проводится активная работа по изысканию дополнительных источников финансирования мероприятий социальной сферы с привлечением средств предприятий и организаций города (внебюджетная деятельность).

Реализация мероприятий социальной поддержки граждан по системе «Ветеран» способствует улучшению социально-бытовых условий жизни инвалидов и участников Великой Отечественной войны. В текущем году помощь оказана 4857 ветеранам на общую сумму 5358,4 тыс. рублей.

В городе на протяжении более 10 лет действует система «Забота». В 2010 году за счет внебюджетных источников помощь в виде продовольственных наборов, продуктов питания, предметов первой необходимости, лекарственных средств и медикаментов получили 12,6 тыс. жителей города из числа одиноких инвалидов, пенсионеров, неполных, многодетных семей и других социально-незащищенных категорий граждан на общую сумму 6,2 млн. рублей.

В соответствии с приоритетами, определёнными руководством страны, основным в социальной сфере для Администрации города остается поддержка людей, оказавшихся в трудной ситуации. Мероприятия по выполнению социальных обязательств осуществляются в городе в соответствии с намеченными планами, в полном объеме и будут способствовать стабилизации материального положения жителей нашего города.

*Какие последствия кризиса предстоит преодолеть в ближайший период*

По состоянию на 01.11.2010г. недоимка по налогам, поступающим в бюджет города, составила 815,9 млн.руб. Сохраняется тенденция роста недоимки, с начала года она увеличилась на 179,5 млн.руб. или на 28,2%.

Администрацией города совместно с администрациями районов в целях снижения размеров недоимки принимаются все необходимые меры.

Продолжается работа по проведению районных комиссий по мобилизации налогов и платежей в бюджет города.

В январе-октябре проведено 335 заседаний комиссий по мобилизации налогов и платежей, заслушано 3711 руководителей и граждан, погашена задолженность на сумму 536,3 млн.руб.

В целях повышения эффективности проведения указанной работы в Администрации города создана комиссия по обеспечению собираемости налоговых и неналоговых платежей.

Для урегулирования налоговой задолженности организаций, осуществляющих деятельность на территории города Ростова-на-Дону, их финансового и экономического оздоровления, выпущено постановление Администрации города Ростова-на-Дону, регламентирующее проведение в 2010 году реструктуризации задолженности предприятий и организаций по налогам, сборам, начисленным пеням и штрафам, подлежащим зачислению в бюджет города.

К сожалению, остается открытым вопрос наличия просроченной задолженности по заработной плате.

Задолженность по заработной плате не перестаёт оставаться одной из основных социально-экономических проблем города. На 10.08.2010г. задолженность по заработной плате составила 26951,0 тыс.руб.

Задолженность по заработной плате в ЗАО «Рабочий» (Пролетарский район) составила 20196,0 тыс. руб. и в ОАО «Энергомонтажный поезд № 756» - (Ленинский район) – 6775,0 тыс. руб.

Однако, Администрацией города проводятся все необходимые мероприятия по ее погашению.

В ЗАО «Рабочий» введена процедура, применяемая в деле о банкротстве – наблюдение. Ведется работа по поиску покупателей на непрофильные активы предприятия, поиск инвесторов для полного или частичного запуска предприятия в работу.

Значительно улучшилась ситуация в сфере занятости населения, однако, действия Службы занятости населения города Ростова-на-Дону по-прежнему остаются актуальными и своевременными.

Уровень регистрируемой безработицы снизился с начала 2010 года на 0,3% и составил по состоянию на 01.07.2010г. 0,8% от численности экономически активного населения города Ростова-на-Дону.

Администрацией города в соответствии с планом, утвержденным мэром города, продолжается реализация мер по преодолению последствий финансового кризиса.

## Саратов

Основные социально-экономические показатели в 2009 г., 1 полугодии 2010 г. свидетельствуют о восстановлении экономики города, хотя по некоторым показателям наблюдается снижение.

В промышленном производстве объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг крупными и средними организациями за 2009 год составил 83,6 млрд. руб., в 1 полугодии 2010 г. – 43,4 млрд. руб.

Наименование показателя	Единица измерения	2009 год	1 полугодие 2010 года
Индекс промышленного производства	%	104,9	107,7
Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами по крупным и средним предприятиям, в том числе:	млрд. руб.	83,6	43,4
Добыча полезных ископаемых	млрд. руб.	9,8	5,4
Обрабатывающие производства	млрд. руб.	60,4	29,9
Производство и распределение электроэнергии, газа и воды	млрд. руб.	13,4	8,1

Индекс промышленного производства по основным видам деятельности в январе-декабре 2009 г. по сравнению с аналогичным периодом 2008 г. составил 104,9%, в январе-июне 2010 г. по сравнению с аналогичным периодом 2009 г. – 107,7%.

В строительстве объем работ, выполненных собственными силами крупными и средними организациями по виду деятельности «Строительство» в 2009 г. составил 7 млрд. руб., или 99% к 2008 г., в 1 полугодии 2010 г. – 1,9 млрд. руб., или 88,1% к январю-июню 2009 г.

В 2009 г. сдано в эксплуатацию 8732 квартиры общей площадью 579,5 тыс. кв. м., что составило 101,6% к 2008 г. и 51,7% от общего объема введенного в области жилья. В январе-июне 2010 г. сдана в эксплуатацию 961 квартира общей площадью 108 тыс. кв. м., что составило 125,4% к январю-июню 2009 г. и 35,8% от общего объема, введенного в области жилья.

Населением за счет собственных и заемных средств в 2009 г. введено 244 жилых дома общей площадью 111,1 тыс. кв. м., или 69,9% к 2008 г., в 1 полугодии 2010 г. населением введено 136 жилых дома площадью 54,2 тыс. кв. м., что на 6,9% больше, чем в 1 полугодии 2009 г. Доля индивидуального жилищного строительства в общем объеме введенного в г.Саратове жилья составляла в 2009 г. 19,2%, в 1 полугодии 2010 г. – 50,2%.

Наименование показателя	Единица измерения	2009 год	1 полугодие 2010 года
Объем подрядных работ по крупным и средним предприятиям	млн. руб.	6980,9	1934,8
в % к аналогичному периоду прошлого года	%	99	88,1
Ввод в действие жилых домов	тыс. кв. м	579,5	108,0
в % к аналогичному периоду прошлого года	%	101,6	125,4
в том числе: индивидуального строительства	тыс. кв. м	111,1	54,2
в % к аналогичному периоду прошлого года	%	69,9	106,9
Инвестиции в основной капитал по крупным и средним предприятиям	млрд. руб.	16,1	5,7
в % к аналогичному периоду предыдущего года	%	72,1	76,8

Инвестиции в основной капитал по крупным и средним предприятиям в 2009 г. составили 16,1 млрд. руб. (72,1% к 2008 г.), в 1 полугодии 2010 г. – 5,7 млрд. руб. (76,8% к 1 полугодию 2009 г.).

Ситуация на потребительском рынке неоднозначна. Оборот розничной торговли в январе-декабре 2009 г. составил 73,9 млрд. руб., что в товарной массе на 4,1% меньше, чем в январе-декабре 2008 г. Оборот розничной торговли в январе-июне 2010 г. составил 37,9 млрд. руб., 106,9% к январю-июню 2009 г.

Наименование показателя	Единица измерения	2009 год	1 полугодие 2010 года
Оборот розничной торговли	млрд. руб.	73,9	38,0
в сопоставимых ценах к аналогичному периоду прошлого года	%	95,9	106,9
Оборот общественного питания	млрд. руб.	3,9	1,7
в сопоставимых ценах к аналогичному периоду прошлого года	%	95,6	88,8
Объем платных услуг населению	млрд. руб.	29,0	15,8
в сопоставимых ценах к аналогичному периоду прошлого года	%	100,1	108,2

Оборот общественного питания за 2009 г. составил 3,9 млрд. руб., что на 4,4% меньше, чем в 2008 г., в январе-июне 2010 г. составил 1,7 млрд. руб., что на 11,2% меньше, чем в аналогичном периоде 2009 г.

Населению г. Саратова оказано платных услуг во всех секторах реализации в 2009 г. на – 29,0 млрд. руб., в январе-июне 2010 г. – на 15,8 млрд. руб., что на 8,2% больше, чем в январе-июне 2009 г.

Преобладающая часть работающего населения города сосредоточена в крупных и средних организациях. В 2009 г. на крупных и средних предприятиях работали 257,9 тыс. человек. В 1 полугодии 2010 г. среднесписочная численность работников крупных и средних предприятий составила 249,8 тыс. человек.

Средняя номинальная заработная плата (без выплат социального характера) по городу в 2009 г., начисленная работникам крупных и средних организаций, составила 16,2 тыс. руб., по сравнению с 2008 г. возросла на 10,5%.



Среднемесячная заработная плата за январь-июнь 2010 г. составила 17,1 тыс.руб., темп роста 110,4%.

Наименование показателя	Единица измерения	2009 год	1 полугодие 2010 года
Численность работников по крупным и средним предприятиям	тыс. чел.	257,9	249,8
Фонд начисленной заработной платы по крупным и средним предприятиям	млн.руб.	50174,4	25566,9
Среднемесячная заработная плата по крупным и средним предприятиям	руб.	16210,9	17057,0
к соответствующему периоду прошлого года	%	110,5	110,4
Уровень безработицы	%	1,72	1,39

Численность зарегистрированных безработных в городе увеличилась по сравнению с началом 2009 года в 2,3 раза и на 1 января 2010 года составила 8959 чел.

В течение 2009 года в Центры занятости населения города Саратова обратились 94,4 тыс. чел. (в 2008 году - 98,1 тыс. чел.), из них поставлены на учет 48,3 тыс. чел., признаны безработными - 20,3 тыс. чел. Среди поставленных на учет 36,3% составили граждане, уволенные с предприятий и организаций по собственному желанию, уволенные по сокращению штатов - 13,7%, длительное время не работавшие - 9%. В числе поставленных на учет доля граждан предпенсионного возраста (53-58 лет) составила 8%, молодежи (14-29 лет) - 35,8%, женщин - 52,7%, мужчин - 47,3%.

На конец июня 2010 года численность ищущих работу граждан, обратившихся в службу занятости за содействием в поиске подходящей работы, составила 8486 человек. Численность незанятых граждан составила 8102 человека, из них имели статус безработного 7245 человек. 7066 человек (из числа безработных) получают пособие по безработице.

В июне 2010 года получили статус безработного 1067 человек, что на 367 человек меньше, чем в июне 2009 года. Трудоустроено в июне 873 безработных, что на 199 человек меньше, чем в аналогичном периоде 2009 года.

На 1 июля 2010 года уровень безработицы составил 1,39% от трудоспособного населения в трудоспособном возрасте. По сравнению с аналогичным периодом прошлого года уровень безработицы ниже на 17,8%.

В 1 полугодии 2010 г. наблюдается рост потребности организаций в работниках, снижение числа незанятых граждан и снижение численности безработных, что свидетельствует о восстановлении ситуации на рынке труда.

В целях минимизации последствий финансового кризиса в городе Саратове создан оперативный штаб по стабилизации социально-экономического положения города (распоряжение администрации города Саратова от 18 февраля 2009 года), а также утвержден план мероприятий по реализации антикризисных мер на территории города в 2009 г. (постановление администрации муниципального образования «Город Саратов»).

Основные антикризисные мероприятия осуществлялись по следующим направлениям.

1. *Обеспечение приоритетности закупки товаров отечественных товаропроизводителей в соответствии с требованиями Федерального закона от 30 декабря 2008 г. № 308-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и*

*муниципальных нужд» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» и приказа Минэкономразвития России от 5 декабря 2008 г. № 427 «Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранных государств, для целей размещения заказов на поставки товаров для государственных или муниципальных нужд».*

Во исполнение приказа Минэкономразвития России №427 от 05.12.2008г. (с изменениями от 08.04.2009 г.) муниципальными заказчиками города при объявлении торгов на поставку товаров в документации об открытом аукционе (конкурсной документации) предусматриваются требования о декларировании участником конкурса (аукциона) в заявке на участие в конкурсе (аукционе), страны происхождения поставляемого товара; требование о том, что в случае, если в заявке участника размещения заказа на участие в конкурсе (аукционе) не указана страна происхождения товара, предлагаемого к поставке, при рассмотрении заявок на участие в конкурсе (аукционе) такой участник не допускается конкурсной (аукционной) комиссией к участию в конкурсе (аукционе); положение о том, что ответственность за достоверность сведений о стране происхождения товара, указанного в заявке на участие в конкурсе (аукционе), несет участник размещения заказа. В муниципальном контракте указывается страна происхождения поставляемого товара на основании сведений, содержащихся в заявке участника конкурса (аукциона), с которым заключается муниципальный контракт, и данные документа, подтверждающего страну происхождения товара, при наличии такого документа.

Для реализации Федерального закона от 30.12.2008 № 308-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» и отдельные законодательные акты Российской Федерации, а также приказа Минэкономразвития РФ от 05.12.2008 г. № 427 «Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранных государств, для целей размещения заказов на поставки товаров для государственных или муниципальных нужд» с 1 марта 2009 года проводились торги, на которых предоставлялся приоритет российским товарам. По результатам данных торгов по состоянию на 1 января 2010 года было заключено контрактов на общую сумму 620 млн. рублей. Из них стоимость контрактов заключенных с поставщиками российских товаров (для продвижения которых и устанавливался приоритет) составила 423 млн. рублей или около 70%.

2. *Введение моратория на повышение ставок земельного налога, значения корректирующего коэффициента базовой доходности (К2) по единому налогу на вмененный доход для отдельных видов деятельности в г. Саратове.*

Решения Саратовской городской Думы по вопросу повышения ставок земельного налога и значений корректирующего коэффициента базовой доходности (К2) по единому налогу на вмененный доход для отдельных видов деятельности в городе Саратове в течение 2009 г. не принимались.

3. *Расширение налогооблагаемой базы по налогу на доходы физических лиц за счет участия в осуществлении мер по легализации заработной платы и неформального рынка труда, оказания содействия занятости населения.*

В 2009 году в администрации муниципального образования «Город Саратов» проведено 30 заседаний контрольной комиссии по исполнению доходной части бюджета, на которых было заслушано 195 руководителей предприятий и организаций, имеющих среднюю

заработную плату ниже величины прожиточного минимума, ниже среднеотраслевого уровня, а также задолженность в бюджет города и Пенсионный фонд Российской Федерации. За 1 полугодие 2010 года проведено 16 таких заседаний, заслушано 118 руководителей предприятий и организаций.

Руководителям предприятий и организаций направлены письменные обращения с рекомендациями о доведении среднемесячной заработной платы до уровня прожиточного минимума трудоспособного населения Саратовской области, о предприятиях, имеющих среднюю заработную плату ниже величины прожиточного минимума, а также имеющих задолженность по платежам в Пенсионный фонд РФ направлены также в прокуратуру города.

*4. Организация льготных торговых мест на розничных рынках города для реализации продукции собственного производства местными товаропроизводителями, садоводами-огородниками.*

С руководителями розничных рынков и ярмарок заключались соглашения на предоставление для садоводов-огородников льготных торговых мест или мест на бесплатной основе для реализации продукции со своих приусадебных участков, дач, огородов. По состоянию на 1 января 2010 года таких мест организовано 726 единиц, в том числе 365 на бесплатной основе. В 1 полугодии 2010 года организовано 370 бесплатных мест на ярмарках города, 317 бесплатных мест на рынках, 598 мест на льготной основе для реализации продукции со своих приусадебных участков.

*5. Создание условий для обеспечения населения сельскохозяйственной продукцией по сниженным ценам посредством организации сельскохозяйственных ярмарок*

В целях недопущения роста цен на продовольственные товары первой необходимости, а также поддержки малоимущих и социально-незащищенных слоев населения, были организованы сельскохозяйственные, продовольственные, плодоовощные, тематические ярмарки. Организованы постоянно действующие ярмарки: по торговле продовольственными товарами – ООО «Дар» (ул. 2-я Садовая - ул.Б. Садовая), по торговле плодоовощной продукцией – ООО «Центральный рынок» (ул. Б. Горная 310а), по торговле непродовольственными товарами – на территории ОАО ТД «ТЦ-Поволжье» (3-я Дачная).

В преддверии новогодних праздников в целях обеспечения жителей города продовольственными товарами по ценам товаропроизводителей администрацией МО «Город Саратов» с 14 по 20 декабря 2009 года на Театральной площади проведена городская ярмарка, в которой приняли участие более 100 предприятий пищевой и перерабатывающей промышленности г. Саратова, а также сельхоз- и товаропроизводители области. С 10 по 31 декабря 2009 г. по выходным дням на Театральной площади организована торговля елками лесхозами области по рекомендуемой цене от 80 до 100 рублей.

Организация ярмарок способствует стабилизации ценовой ситуации на продовольственном рынке города, т.к. цены на ярмарках на 10-15% ниже, чем в розничной торговле.

*6. Предоставление мест для размещения передвижных объектов мелкорозничной торговли в целях реализации продукции по ценам товаропроизводителей.*

В целях стабилизации цен на продукты питания социальной группы комитетом по экономике организована выездная торговля продовольственными товарами по ценам производителей с автолавок.

*7. Организация социальных полок в*

*продовольственных магазинах города и контроль за наличием в них социально значимых товаров по сниженным, либо фиксированным ценам.*

В соответствии с распоряжением Правительства Саратовской области от 09.04.09г. № 68-Пр «Об обеспечении населения социально значимыми товарами» администрацией муниципального образования «Город Саратов» на территории города социально значимые продукты питания с минимальной наценкой реализуют 784 предприятия розничной торговли (магазины «шаговой доступности», сетевые магазины, торговые комплексы, гипер и супермаркеты, рынки),

Крупные магазины города: «Метро», «Лента», «Реал», «Перекресток», а также некоторые розничные рынки («Центральный рынок») реализуют собственные социальные программы, организовано цветочное оформление «социальных» ценников.

В рамках программы антикризисных мероприятий открыты два социальных магазина.

*8. Организация на территории города плодоовощных ярмарок «Дары осени 2009»*

В целях обеспечения жителей города на осенне-зимний период 2009-2010 г.г. картофелем и плодоовощной продукцией на территории города организованы и проведены ярмарки «Дары осени 2009» на прилегающих территориях к 7 розничным рынкам и 2 торговым комплексам, 79 площадок в микрорайонах и жилых массивах.

*9. Подготовка проекта решения Саратовской городской Думы «О внесении изменений в решение Саратовской городской Думы от 25.10.2007 № 21-204 «О наружной рекламе в городе Саратове» о снижении годовой ставки платы за право пользования недвижимым муниципальным имуществом в целях установки и эксплуатации рекламных конструкций в городе Саратове.*

Разработано и принято решение Саратовской городской Думы от 10.07.2009 № 42-494 «О внесении изменений в решение Саратовской городской Думы от 25.10.2007 № 21-204 «О наружной рекламе в городе Саратове» о снижении годовой ставки платы за право пользования недвижимым муниципальным имуществом в целях установки и эксплуатации рекламных конструкций в городе Саратове, в соответствии с которым плата за 1 кв. м. информационного поля снижена с 1200 руб. до 1000 руб.

*10. Выявление административных барьеров при обращении субъектов малого и среднего предпринимательства в органы местного самоуправления и их устранение за счет разработки административных регламентов.*

С целью выявления административных барьеров при обращении субъектов малого и среднего предпринимательства в органы местного самоуправления регулярно проводится анализ звонков, поступающих на «горячую линию» по вопросам поддержки малого и среднего бизнеса.

Наиболее актуальные для предпринимателей вопросы выносятся на рассмотрение заседания Совета по поддержке малого и среднего предпринимательства в городе Саратове.

В случае выявления административных барьеров, соответствующая информация доводится до структурных подразделений администрации муниципального образования «Город Саратов» для их дальнейшего устранения.

Проведена работа по организационно-методическому сопровождению процесса разработки административных регламентов предоставления муниципальных услуг (исполнения муниципальных

функций), в том числе услуг, предоставляемых органами местного самоуправления субъектам малого и среднего предпринимательства. За первое полугодие 2010 г. разработан и утвержден постановлениями администрации муниципального образования «Город Саратов» 31 административный регламент предоставления муниципальных услуг (исполнения муниципальных функций).

*Оказание содействия в развитии малого и среднего предпринимательства посредством организации и проведения семинаров, «круглых столов», ярмарок кредитов.*

В целях оказания содействия развитию малого и среднего бизнеса выполнены мероприятия:

- организована интернет-конференция по теме «Устранение административных барьеров при решении земельных и имущественных вопросов субъектов малого и среднего предпринимательства»;

- проведен круглый стол по вопросу подключения предприятий малого и среднего бизнеса к системе коммунальной инфраструктуры;

- совместно с министерством экономического развития и торговли области организованы 2 семинара-совещания по вопросам государственной поддержки субъектов малого и среднего бизнеса;

- с целью повышения социальной значимости предпринимательской деятельности и привлечения внимания к этому сегменту российской экономики со стороны общественности, а также пропаганды знания в области менеджмента и финансов среди предпринимателей совместно с ОАО «Промсвязьбанк» проведен Форум «День малого и среднего бизнеса в Саратове»;

- открыта «горячая линия» по вопросам малого и среднего предпринимательства;

- на официальном сайте администрации муниципального образования «Город Саратов» создан раздел, посвященный малому и среднему бизнесу, где публикуются нормативные документы, информация о работе Совета, ответы на наиболее актуальные вопросы, поступившие на «горячую линию» и прочая информация для предпринимателей;

- проведены две «Ярмарки кредитов», на которых представители банков в режиме «вопрос-ответ» проинформировали предпринимателей о наличии финансовых инструментов поддержки малого и среднего бизнеса.

*11. Размещение социальной рекламы по вопросам трудоустройства и занятости населения.*

На рекламных конструкциях, расположенных на территории города Саратова, размещается социальная реклама, подготовленная министерством занятости, труда и миграции Саратовской области, направленная на информирование населения о состоянии рынка труда, об услугах, предоставляемых службой занятости.

На территории города функционируют 48 муниципальных учреждений здравоохранения. Муниципальные медицинские учреждения укомплектованы врачами на 62,2%, средними медицинскими работниками – на 60,7%. Доля амбулаторных учреждений, имеющих медицинское оборудование в соответствии с табелем оснащения, составляет 67,0%. Среднемесячная заработная плата работников здравоохранения составляет 11960,0 руб., что на 29,7% больше чем в предыдущем году.

В рамках приоритетного национального проекта «Современное здравоохранение» ежемесячно выплачивались надбавки к заработной плате

медицинским работникам первичного звена по 10 тыс. руб. и 5 тыс. руб., специалистам скорой помощи – от 2,5 тыс. руб. до 5 тыс. руб.

Общая заболеваемость составляет 1549,9 случаев на 1000 населения. Тенденция к росту общей заболеваемости в целом по городу, особенно по болезням системы кровообращения, органов пищеварения, эндокринным заболеваниям, в последние два года связана с проведением скрининговых акций, дополнительной диспансеризации и углубленных медицинских осмотров. Отмечается снижение травм и отравлений как в структуре общей заболеваемости, так и в структуре смертности населения (со 167,8 до 150,5 на 100 тыс. населения).

Предоставление общедоступного и бесплатного дошкольного, общего и дополнительного образования на территории города осуществляют 307 муниципальных учреждений, в том числе: 175 дошкольных образовательных учреждений; 105 дневных общеобразовательных учреждений всех видов; 6 открытых (сменных) общеобразовательных школ; 19 учреждений дополнительного образования детей; 2 учебно-производственных комбината.

Укомплектованность муниципальных образовательных учреждений учителями составляет 100%. В муниципальных образовательных учреждениях работают свыше 14,5 тыс. человек. Высшую, первую и вторую категории имеют 91% педагогов.

Среднемесячная заработная плата работников образования составляет 10183 руб.

В 2009 году 121 общеобразовательное учреждение города стало участником Комплексного проекта модернизации образования. В ходе реализации основных направлений Проекта отработаны механизмы доведения средств на реализацию основных общеобразовательных программ, выделяемых по нормативу из областного бюджета, осуществлен переход на новую систему оплаты труда работников всех муниципальных образовательных учреждений города.

Население города обслуживают 46 муниципальных учреждений культуры, в том числе: 27 образовательных учреждений дополнительного образования детей (9 детских школ искусств, 15 детских музыкальных школ, 1 детская художественная школа, 1 детская хоровая школа, 1 детская духовая школа), 4 театра, 1 музей, 12 учреждений культурно-досугового типа, МБУК «Культурное наследие», муниципальная библиотечная система, включающая в себя 46 филиалов.

В 2009 году впервые за 18 лет обозначилась тенденция прироста библиотечного фонда. Доля новых поступлений в фонд увеличилась на 70%. В полном объеме профинансированы мероприятия муниципальной целевой Программы «Создание условий для выявления, развития и поддержки одаренных детей города Саратова на 2006-2010 годы».

В городе функционируют 7 муниципальных учреждений физической культуры и спорта, расположены 625 спортивных сооружения, в том числе: 8 стадионов (из них 4 - муниципальных); 3 дворца спорта (2 - муниципальных); 9 бассейнов (2 - муниципальных); 6 легкоатлетических манежей (2 - муниципальных); 13 лыжных баз (1 - муниципальная); 586 спортивных залов, стрелковых тиров и плоскостных спортсооружений.

Обеспеченность населения спортивными залами	32,7% от норматива
Обеспеченность населения плоскостными сооружениями	21,8 от норматива
Обеспеченность населения бассейнами	6,1 от норматива

## Ставрополь

В целях поддержки реального сектора экономики и социальной сферы в условиях мирового финансового кризиса в городе Ставрополе был создан антикризисный штаб при главе города Ставрополя. Деятельность антикризисного штаба направлялась на выработку согласованных решений и принятие мер для противодействия последствиям финансового кризиса на муниципальном уровне.

В рамках антикризисных мер, направленных на создание благоприятных условий для максимального насыщения потребительского рынка товарами местных производителей, разработаны мероприятия по продвижению продукции краевых и городских товаропроизводителей.

В связи с этим, администрация города Ставрополя проводит акцию в поддержку производителей под названием «Покупай ставропольское!». Руководители предприятий торговли заключают прямые договора на поставку продукции краевых и городских товаропроизводителей, обеспечивая широкий ассортимент и бесперебойную торговлю продуктами питания, выделяя приоритетные места для размещения продукции в торговом зале с использованием рекламных указателей.

Доля реализуемой продукции местных товаропроизводителей в торговой сети города составляет 45% от общего объема реализуемых товаров. На территории города функционирует более 200 магазинов, павильонов, киосков, реализующих продукцию по ценам товаропроизводителей.

В целях обеспечения населения города сельскохозяйственной продукцией напрямую от товаропроизводителей города и края с марта месяца 2009 года организована работа сельскохозяйственных ярмарок.

В ярмарочной торговле активное участие принимают крестьянские (фермерские) хозяйства, личные подсобные хозяйства из районов Ставропольского края. За 2009 год проведено 36 ярмарок «Выходного дня», на которых реализовано более 1,5 тыс. тонн сельскохозяйственной продукции на сумму свыше 35 млн. рублей. За 2010 год проведено 23 ярмарки, на которых реализовано 707 тонн сельскохозяйственной продукции на общую сумму более 17,3 млн. руб. Благодаря сокращению количества звеньев продвижения сельхозпродукции к потребителю, горожане смогли приобрести продукты питания на 20-25% дешевле, чем в розничной торговой сети.

В рамках поддержки малого бизнеса было обеспечено регулярное информирование субъектов малого и среднего предпринимательства города Ставрополя о существующих формах поддержки малого и среднего предпринимательства в рамках ведомственных (отраслевых) муниципальных целевых программ «Развитие малого и среднего предпринимательства в городе Ставрополе на 2009 год», «Развитие малого и среднего предпринимательства в городе Ставрополе на 2010 год».

В рамках целевых программ были реализованы следующие мероприятия:

- организовано и проведено социологическое обследование состояния малого и среднего предпринимательства в городе Ставрополе;

- организована и проведена выставка-конкурс «Инновации года»;

- предоставлялись субсидии за счет средств бюджета города Ставрополя на реализацию инвестиционных проектов с привлечением кредитов

банков сроком до двух лет в части оплаты процентной ставки в размере 3/4 процентной ставки рефинансирования Центрального банка РФ пяти субъектам малого предпринимательства – победителям конкурса инвестиционных проектов;

- проведены обучающие семинары для субъектов малого и среднего предпринимательства;

- обеспечивалась деятельность городского центра «Скорая помощь субъектам малого и среднего предпринимательства».

Субъектам малого и среднего предпринимательства на безвозмездной основе предоставляется консультационная и информационная поддержка при их обращении по телефону «горячей линии», в форме электронного сообщения на адрес электронной почты или в офис городского центра по различным вопросам предпринимательской деятельности. За время деятельности центра поступило около 500 обращений.

При размещении муниципального заказа приоритетной задачей остается размещение заказа у ставропольских предприятий и выполнение норм федерального закона № 94-ФЗ о размещении заказа у субъектов малого предпринимательства.

В соответствии с решением Ставропольской городской Думы установлена ставка земельного налога в размере 0,05 процента организациям, осуществляющим завершение строительства многоквартирных домов.

Прошедший год для города был весьма напряженным и сложным по многим направлениям. В Ставрополе, как и в России, были заметны последствия финансового кризиса. По некоторым показателям социально-экономического развития города произошло снижение.

Вместе с тем негативные эффекты мирового кризиса в Ставрополе оказались в значительной степени снижены. Причиной тому послужили диверсифицированная экономика с высокой долей непромышленного сектора, высокая степень трудовой занятости граждан (74% от числа всего трудоспособного населения), низкий уровень безработицы (8,5% по методологии Международной организации труда).

Сложившаяся экономическая ситуация в стране в первую очередь отразилась на деятельности предприятий города. Но, несмотря на финансовый кризис, удалось преодолеть негативные тенденции в промышленном производстве. В начале года были выработаны антикризисные меры по преодолению спада производства в реальном секторе экономики, повышению активности организаций, занятости населения и его платежеспособного спроса. И если в течение 1-го квартала 2009 года наблюдалось снижение объема отгруженных товаров по сравнению с аналогичным периодом предыдущего года, то во 2-м квартале наметились позитивные тенденции.

Основной показатель эффективности экономики - объем отгруженных товаров. По итогам отчетного периода было отгружено продукции собственного производства на сумму 19,3 млрд. руб. Это в действующих ценах всего на 1,1% меньше уровня 2008 года.

Снижение произошло на предприятиях с видом деятельности «добыча полезных ископаемых» и «производство и распределение электроэнергии, газа и воды» на 8,2% и 29,6% соответственно.

Свою жизнеспособность в условиях кризиса доказали обрабатывающие производства. За 2009 год отгружено промышленных товаров на сумму 15,2 млрд. руб., что составляет 111% к уровню 2008 года. Аналогичный показатель в Ставропольском крае составляет 104%. Более того, по темпу роста указанного

показателя Ставрополь опередил ведущие города Южного и Северо-Кавказского Федеральных округов.

Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами по чистым видам экономической деятельности (добыче полезных ископаемых, обрабатывающим производствам, производству и распределению электроэнергии, газа и воды) по крупным и средним организациям-производителям за 6 месяцев 2010 года составил 10,3 млрд. рублей, что в действующих ценах на 16,4% больше уровня соответствующего периода 2009 года, в том числе по предприятиям с видом деятельности «обрабатывающие производства» – 7,7 млрд. рублей, что на 18,8% больше соответствующего периода прошлого года.

В 2010 году продолжается тенденция восстановления промышленности. За 6 месяцев 2010 года на предприятиях, выпускающих электрооборудование, электронное и оптическое оборудование, объем отгруженной продукции возрос на 42,2% в действующих ценах относительно аналогичного периода 2009 года, на предприятиях химического производства - на 41,1%.

Среди предприятий химической отрасли ОАО НПК «Эском» уверенно удерживает лидирующую позицию. Объем отгруженной продукции за 6 месяцев 2010 года увеличился на 46,9% по сравнению с аналогичным периодом прошлого года. На предприятии проведена масштабная реконструкция и полная модернизация технологического процесса. Введены в строй новые заводы и дополнительные цеха.

Успешно осуществляют свою деятельность предприятия пищевой промышленности города Ставрополя. Все виды продукции предприятий направлены на выполнение требований, ожиданий, пожеланий клиентов. Понятие «качество» относится не только к продуктам, но и к предприятиям ЗАО «Хлебозавод №3», ОАО «Молочный комбинат «Ставропольский», ОАО «Ставропольский пивоваренный завод».

За 6 месяцев текущего года увеличилось производство кондитерских изделий, безалкогольных напитков, цельномолочной продукции, алкогольных напитков, пива.

В то же время, в таких организациях как ОАО «Стапри», ОАО «Автоприцеп-КамАЗ», ОАО «Ставропольский инструментальный завод» положение продолжает оставаться сложным. Из-за сокращения заказов объем отгруженной продукции составляет 30%-60% к соответствующему периоду прошлого года.

Потребительский рынок города Ставрополя динамично развивается. Темпы развития потребительского рынка за 2009 год выше уровня соответствующего периода 2008 года. Оборот розничной торговли составил 117,6 миллиарда рублей, что на 1,5% выше уровня 2008 года. В январе-июне 2010 года оборот розничной торговли города Ставрополя составил 58,2 млрд. рублей, что на 5,5% больше января-июня 2009 года.

В настоящее время потребительский рынок города – это 2638 предприятий розничной торговли различных форм собственности с торговой площадью 350 тыс.кв.м. Показатель обеспеченности торговыми площадями в городе Ставрополе выше, чем в других российских городах и составляет 950 квадратных метров в расчете на 1000 жителей.

Оборот общественного питания в январе-декабре 2009 года составил 6,0 млрд. рублей, или 98,1% к уровню 2008 года, в январе-июне 2010 года - 2,9 млрд. рублей, или 107,0% к соответствующему периоду прошлого года.

В городе динамично развивается сеть предприятий общественного питания: сегодня в Ставрополе функционирует 541 предприятие на 28,8 тыс. посадочных мест.

В 2009 году населению города оказано платных услуг через все каналы реализации на 18209,2 млн. руб., что в сопоставимых ценах на 0,5% больше, чем в 2008 году, за 6 месяцев 2010 года – 9,1 млрд. руб., что в сопоставимых ценах на 2,3% больше, чем в январе-июне 2009 года.

Заработная плата.

Прошедшее в начале 2009 года повышение оплаты труда «бюджетников» позволило приблизить уровень оплаты в социальной сфере к уровню, который сложился в промышленном производстве. Среднемесячная начисленная заработная плата в расчете на одного работника крупных и средних предприятий города Ставрополя за январь-декабрь 2009 года составила 17 423,4 рубля и выросла по сравнению с январем-декабром 2008 года на 9,2%. С учетом изменения индекса потребительских цен реальный размер заработной платы составил всего 97,3% к январю-декабрю 2008 года.

Заработная плата на крупных и средних предприятиях обрабатывающих производств составила 13 тысяч 433 рубля, в учреждениях образования - 12 тысяч 749 рублей, здравоохранения - 12 тысяч 681 рублей.

Среднемесячная начисленная заработная плата в расчете на одного работника крупных и средних предприятий города за январь-июнь 2010 года составила 17267,6 рубля и выросла по сравнению с январем-июнем 2009 года на 5,1%.

Реальный размер заработной платы (с учетом изменения индекса потребительских цен) составил 98,3% к январю-июню 2009 года.

В соответствии с Планом антикризисных мер администрации города на 2009-2010 годы в Ставрополе осуществляется ряд мероприятий.

Комитетом городского хозяйства администрации города Ставрополя, совместно с заказчиками - управляющими компаниями, ТСЖ, ЖСК в целях реализации Федерального закона от 21.07.2007 № 185-ФЗ «О фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» к выполнению капитального ремонта многоквартирных домов города Ставрополя привлекались предприятия города Ставрополя.

В настоящее время работы по капитальному ремонту завершены, ведется работа по вводу объектов в эксплуатацию.

Администрация города Ставрополя еженедельно осуществляет мониторинг торговых надбавок на лекарственные средства и изделия медицинского назначения, цен на основные продукты питания. Также осуществляется постоянный мониторинг соблюдения уровня социальных гарантий и своевременной выплаты заработной платы работникам организаций города в тесном взаимодействии с органами прокуратуры, Государственной инспекцией труда в Ставропольском крае.

В целях экономии и рационального использования средств бюджета города Ставрополя муниципальными учреждениями города Ставрополя осуществляются закупки путем проведения торгов, а также регулярно проводятся проверки эффективности использования бюджетных средств.

Благодаря принятым программам по содействию занятости удалось сдержать и темпы роста безработицы. Если в первые месяцы кризиса она составляла 3 процента

от экономически активного населения, то к концу 2009 года ее уровень вернулся на докризисные 2,3 процента.

По состоянию на 01.01.2010 (с учетом переходящих с прошлого года) в ГУ «Центр занятости населения города Ставрополя» было зарегистрировано 4555 безработных.

По состоянию на 01.07.2010 уровень безработицы уменьшился на 0,3 п.п. и составил 2,0%.

За 6 месяцев текущего года статус безработного получили 4516 человек, что на 19,7% меньше соответствующего периода прошлого года. По состоянию на 01.07.2010 в центре зарегистрировано 4135 безработных.

Участие в общественных работах продолжает оставаться одной из форм материальной поддержки безработных граждан. За 6 месяцев 2010 года участие в общественных работах приняли 84 человека.

В целях снижения напряженности на рынке труда и сохранения имеющегося кадрового потенциала предприятий в городе разработана и принята «Целевая программа по снижению напряженности на рынке труда города Ставрополя в 2010 году».

Всего по программе с начала 2010 года заключено 293 договора на участие в ней 1569 человек на сумму 31,7 млн. рублей. Фактическая численность участвующих в программе составляет 1417 человек.

По оценкам журнала «РБК», в 2009 году Ставрополь занял 13-е место среди 64 крупнейших городов России в рейтинге лучших городов для бизнеса, поднявшись за год на 12 позиций.

Для ускоренного развития промышленности города Ставрополя необходима активная деятельность по продвижению преимуществ городских предприятий в среде потенциальных инвесторов, расширение и укрепление деловых связей и партнерских отношений с другими городами и регионами, модернизация производства на предприятиях, создание экономических и организационных условий для ускоренного перехода к инновационному типу развития экономики города, создание условий по формированию высококвалифицированного кадрового потенциала в промышленном производстве.

Реализация мероприятий по формированию базы инвестиционных площадок на территории города Ставрополя на основе современных технологий, создание торгово-логистического центра, а также индустриального парка будут способствовать дальнейшему развитию промышленного комплекса города Ставрополя.

Привлечение инвестиций является основой динамичного развития экономики города. Имеющий место недостаток инвестиционных ресурсов отрицательно сказывается на темпах структурных изменений в экономическом комплексе города Ставрополя, не позволяет достичь желаемых результатов экономического роста.

В рамках инвестиционной политики, направленной на улучшение инвестиционного климата, Правительством Ставропольского края и администрацией города Ставрополя предоставляется поддержка динамично развивающимся предприятиям на конкурсной основе. Бюджетное финансирование в виде частичного субсидирования процентной ставки позволяет снять с предприятий значительную долю бремени, связанную с уплатой процентных платежей за пользование заемными средствами и привлечь дополнительные налоговые поступления.

В настоящее время администрацией города Ставрополя разрабатывается Концепция привлечения инвестиций в экономику города Ставрополя.

## Тирасполь

Современная экономика города развивается в сложных экономических и политических условиях.

Несмотря на отрицательное влияние разнообразных внешних ограничений, в течение последних лет, благодаря эффективной налоговой политике, разгосударствлению и приватизации, сопровождаемых привлечением значительных инвестиционных ресурсов, удалось стабилизировать уровень промышленного производства и обеспечить положительную динамику основных показателей индустриального сектора.

Промышленное производство и сейчас является одной из главных функций города Тирасполя. Несмотря на снижение числа работающих в отраслях материального производства, Тирасполь остается самым важным промышленным центром Приднестровья.

Объем производства продукции (без малых предприятий) за 9 месяцев 2010 года в текущих ценах составил 2 938 168 руб. ПМР, что на 13,5% больше чем за соответствующий период 2009 года. В долларовом выражении этот показатель составляет 316 059,8 долл. США, или на 8,6% больше чем за 9 месяцев 2009 года. В сопоставимых ценах объем производства продукции (без малых предприятий) за 9 месяцев 2010 года по отношению к соответствующему периоду 2009 года вырос на 8,7% и составил 2 087 224 руб. ПМР.

Всего за 9 месяцев 2010 года было произведено потребительских товаров на сумму 1 022 759 руб. ПМР, что на 19,9% больше чем за 9 месяцев 2009 года.

Фонд заработной платы за 9 месяцев 2010 года по городу Тирасполью на 22,1% больше показателя соответствующего периода 2009 года.

Среднемесячная заработная плата работающих на предприятиях, в организациях (кроме малых) г. Тирасполя за 9 месяцев 2010 года по сравнению с соответствующим периодом 2009 года возросла на 24,4%.

На Тирасполь приходится более 1/3 работающих в промышленности Приднестровья. Здесь сконцентрированы крупнейшие промышленные предприятия, представляющие машиностроительную, легкую, пищевую и др. отрасли. Среди них выделяются - АО "Электромаш", АОЗТ "Молдавизолит", АО "Электроаппаратный завод", завод "Литмаш" им. С.М.Кирова, АОЗТ "Тизар", АОЗТ "Тиротекс", АО "Одема", фирма "Интерцентр-люкс", АПФ "1 Мая", КВИНТ, Тираспольский стеклотарный завод.

Власти города уделяют особое внимание обеспечению объектов благоустройства города. В сложных условиях финансово-экономического кризиса предприятия жилищно-коммунального хозяйства города в целом обеспечивают предоставление тираспольчанам полного набора жилищно-коммунальных услуг; сохранность, эксплуатацию и ремонт жилищного фонда; благоустройство, озеленение и санитарную очистку городской территории; ремонт уличной дорожной сети; привлечение предприятий, организаций и учреждений всех организационно-правовых форм собственности и населения к работе по благоустройству города.

При этом работа ведется в условиях все возрастающей степени износа основных фондов, а также крайне ограниченных финансовых средств.

В этой связи проблема поиска источников финансирования для благоустройства города и проведения капитального ремонта жилфонда приобретает особую актуальность. При этом основополагающим является обеспечение целевого

бюджетного финансирования при одновременном поиске внебюджетных источников.

Расходная часть местного бюджета г. Тирасполя на 2010 год утверждена в сумме 265,2 млн. руб. ПМР. При исполнении расходной части бюджета особое внимание уделяется социально-защищенным статьям, финансирование которых производится в первоочередном порядке.

При этом доля расходов на благоустройства города в местном бюджете составляет около 20%. Из них доля расходов на содержание и ремонт дорог составляет 46%, на капитальный ремонт объектов городской инфраструктуры – 8%, на ремонт инженерных сетей – 18%, расходов жилищно-коммунального хозяйства – 28%.

Эти расходы аккумулированы в следующих городских адресных программах:

- капитальный ремонт кровель жилых домов;
- капитальный ремонт сетей подвальных разводок холодного и горячего водоснабжения, канализации, сетей отопления;
- установка приборов учета потребления воды для льготной категории граждан;
- реконструкция электрических сетей в жилых домах;
- капитальный ремонт и модернизация лифтового хозяйства;
- финансовая поддержка товариществ собственников жилья и ЖСК;
- программа по выполнению наказов избирателей на объектах жилищного фонда города.

В 2010 году сумма средств, потраченных на ремонт и содержание объектов общегородского благоустройства, составила порядка 20 млн. руб. ПМР. По состоянию на декабрь 2010 года объем выполненных работ составил - 93%, от запланированных.

При формировании программы по расходованию средств дорожного фонда г. Тирасполя учтен значительный спектр вопросов, касающийся ремонта и содержания дорожной инфраструктуры города, в прошедшем году общая доля работ, связанных с текущим ремонтом асфальтобетонных покрытий, составила 3 млн. 262 тыс. 790 руб. ПМР при площади ремонта 65295 тыс. кв. м.

С целью содержания и реконструкции придорожных зеленых зон, несущих нагрузку, связанную с улучшением эстетического и экологического состояния в городе из средств дорожного фонда затрачено 1 млн. 50 тыс. руб. ПМР. Данные средства были направлены на содержание придорожных зеленых зон различного функционального назначения по ряду магистральных улиц города, таких как: ул. 25 Октября, ул. Ленина, ул. К. Либкнехта, ул. Одесская, ул. Юности и ряд других.

В целях минимизации влияния мирового экономического кризиса на экономику и уровень жизни населения муниципальными органами власти в течение 2009-2010 гг. проводятся антикризисные мероприятия различной направленности.

В части поддержки реального сектора экономики и оказания помощи малому предпринимательству осуществляются различные меры по снижению налоговой нагрузки, хозяйствующим субъектам предоставляются бюджетные кредиты, отсрочки по исполнению инвестиционных обязательств. Только за 2009 год налоговые кредиты по платежам, подлежащим зачислению в местный бюджет, были предоставлены 13 хозяйствующим субъектам и 1 физическому лицу. Снижена ставка налога на содержание жилищного фонда и объектов социально-культурной сферы, размеры платы на некоторые виды патентов для индивидуальных

предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории муниципального образования г. Тирасполя. В 2009 и 2010 гг. предоставляются бюджетные кредиты крестьянским (фермерским) хозяйствам, расположенным на территории административно-территориальной единицы г. Тирасполя.

Предотвращению роста уровня безработицы служат значительные средства, выделяемые из местного и республиканского бюджета в рамках выполнения работ по благоустройству городских территорий, капитальному ремонту объектов городской инфраструктуры и развитию дорожной сети города. Всего на финансирование указанных мероприятий выделено около 28 млн. руб. ПМР.

В рамках мер, направленных на содействие созданию новых рабочих мест, разработана программа общественных работ, в ходе реализации которой заключены трехсторонние договоры на трудоустройство граждан на рабочие места между Государственной администрацией г. Тирасполя и г. Днестровска, Центром занятости и муниципальными предприятиями и учреждениями. За 2009 год только в рамках данной программы было трудоустроено безработных 112 человек.

В 2009 году с целью сохранения уровня доходов населения приняты решения об установлении тарифов на жилищные услуги на уровне тарифов прошлого года, а по некоторым платным услугам тарифы снижены. Кроме того, Решением городского Совета снижена родительская плата за ежедневное содержание детей в детских садах, базовая ставка арендной платы на 2009 год утверждена на уровне 2008 года. Молодым семьям, проживающим на территории муниципального образования, предоставляются бюджетные кредиты: всего за 2009, 2010 годы было выделено около 1,5 млн. руб. ПМР кредитов.

В целях повышения эффективности деятельности органов местного самоуправления проведено сокращение штатной численности в подведомственных учреждениях и органах управления, финансируемых из муниципального бюджета, на 251,75 шт. ед., что позволило существенно сэкономить бюджетные средства и направить их на реализацию антикризисных мер. Также приняты меры по оптимизации расходов управляющих компаний жилищно-коммунального хозяйства. Сокращению расходов местного бюджета служат мероприятия по внедрению энергосберегающих технологий: за период 2009, 2010 года на приобретение энергосберегающих приборов освещения улиц и приборов учета потребления электрической энергии в г. Тирасполе выделено около 2 млн. руб. ПМР.

Для реализации данных проектов прошедшем году Государственной администрацией создан отдел технической модернизации городского хозяйства. Первый год работы отдела показал правильность принятия решения о его создании. В ходе работы внедрены в отрасли городского хозяйства инновационные технологии и современные материалы, перевод муниципальных организаций на энергосберегающий путь развития, а также мониторинг учета и расхода топливно-энергетических ресурсов. Начата установка частотно-регулируемых преобразователей электроприводов насосов предприятий управления водопроводного - канализационного хозяйства, что позволило сэкономить на отдельных объектах до 40% электроэнергии.

Необходимо отметить, что благоустройство жилых территорий, а также других общегородских объектов включает в себя комплекс мероприятий как по их



инженерному и социально-бытовому, так и внешнему благоустройству.

Для содержания и ремонта объектов городского благоустройства используются средства местного бюджета, населения, доходы от приватизации, а так же экологического и дорожного фонда Тирасполя.

В рамках программы по благоустройству города в 2009-2010 г.г. осуществлены следующие мероприятия: ремонт и содержание Мемориала Славы, содержание городской парковой зоны и набережной; уходные работы за зелеными насаждениями, размещенными в указанных зонах, реконструкция сквера у памятника Авиаторам. В честь 20 - летия создания республики в Октябрьском микрорайоне создан сквер именуемый «Юбилейный», с детской площадкой и фонтаном.

Кроме того, силами городских подрядных организаций и, прежде всего, МУП РСО «Спецзеленстрой», выполнены работы по:

- валке и обрезке деревьев, отживших свой биологический срок.

- реконструкции зеленых насаждений паркового хозяйства;

- содержанию зеленых насаждений, в т.ч. уходные работы за зелеными насаждениями, размещенными в скверах и на цветниках, в малых архитектурных формах и других местах культурного отдыха и досуга граждан.

Стоимость выполнения данных работ в за последние два года составила порядка 5 млн. руб. ПМР, в том числе за счет экологического фонда - 2 млн. руб. ПМР, за счет средств местного бюджета - 1,5 млн. тыс. руб. ПМР.

Так, за последние 5 лет в городе Тирасполе было высажено около 24 тысяч деревьев и кустарников.

В 2009 году, в соответствии с решением Государственной администрации, было создано МУП «Парковое хозяйство», за которым закреплены парк культуры и отдыха «Победа» и парк «им. С.М. Кирова»; зона постоянного отдыха жителей и гостей г. Тирасполя – пляжи набережной р. Днестр и сквер Де Волана, сквер «Юбилейный».

Стратегической целью жилищных органов власти является обеспечение качественного и своевременного обслуживания части специфических объектов городского благоустройства. За последние два года, этому вопросу уделялось особое внимание. В связи с чем, проведена работа по передаче муниципальным предприятиям на баланс и техническое обслуживание объекты городского благоустройства, в том числе:

- МУП «Спецавтохозяйство» мусоросборочные площадки, мусороприемные камеры и стволы мусоропроводов, размещенных в жилых домах со всем имеющимся оборудованием;

- МУП «Тираспольское троллейбусное управление» - остановки общественного транспорта;

- МУП РСО «Спецзеленстрой», МУП «ЖЭУК-1,2,3,4», МУП «Парковое хозяйство» - зеленые насаждения города, в зависимости от их территориального расположения.

Выполнение вышеперечисленных мероприятий позволяет обеспечивать достойный уровень благоустройства нашего города и требуемые экологические нормативы, предъявляемые к городам и населенным пунктам.

Значительная часть горожан бережно, с любовью относится к зеленым насаждениям и благоустройству города. Ежегодно два раза в год по инициативе Государственной администрации проводятся традиционные мероприятия по благоустройству и озеленению города. Предприятия, учреждения и организации независимо от форм собственности и рода

хозяйственной деятельности, а так же домовладельцы проводят санитарную очистку закрепленных и прилегающих территорий, их благоустройство и обеспечение санитарного порядка за счет собственных средств.

Так, за последние два года в данных мероприятиях приняли участие от пяти до восьми тысяч горожан. Однако с каждым годом активность населения в наведении порядка растет.

В данном направлении активно и плодотворно работают председатели домовых комитетов, председатели жилищно-строительных кооперативов и представителей малого и среднего бизнеса.

Основными видами работ были: уборка и вывоз опавшей листвы, обрезка и посадка зеленых насаждений, очистка газонов, вскапывание газонов, ремонт и покраска скамеек, побелка деревьев и бордюров и т.д.

Основным предприятием, обеспечивающим очистку городской территории от мусора, является МУП «Спецавтохозяйство». Не смотря на то, что в МУП «Спецавтохозяйство» до сих пор работает небольшое количество специализированных автомобилей ГАЗ 53 МБ и КО 413, выпущенных в 80-е года прошлого столетия, но наряду с ними появились современные, мусоровозы большой вместительности КО 415, КО 426, КО 449-10, КО 432 на базе автомобилей ЗИЛ.

Силами данного предприятия осуществлялась уборка 2 600 500 кв.м. городской территории, в том числе 737 тыс.кв.м. составляет уборка дорог и тротуаров и 1 863 500 кв.м. - внутридомовые территории.

Основываясь на передовом мировом опыте использования вторичных ресурсов, МУП «Спецавтохозяйство г. Тирасполь» впервые в Приднестровской Молдавской Республике внедрило в технологический процесс: «Сбор-транспортировка-утилизация ТБО» сортировочный комплекс, состоящий из двух линий. Сортировка бытовых отходов позволяет вернуть ресурсы, пригодные для вторичной переработки. Комплекс был запущен в действие усилиями руководства предприятия при активной поддержке Государственной администрации г. Тирасполя и Тираспольского городского управления экологического контроля.

Несмотря на внешнюю простоту линии сортировки, при запуске пришлось решать множество проблем - технических, кадровых и организационных, затрагивающих весь процесс сбора и транспортировки бытовых отходов.

На сегодняшний день сортировочный комплекс - это полноценное производственное звено предприятия в деле утилизации ТБО, позволяющее перерабатывать за смену около 300 куб. метров ТБО.

Линия сортировки кроме непосредственной выгоды от отбора вторсырья, решает множество социальных вопросов. Это и создание дополнительных рабочих мест в городе, увеличение налоговых поступлений в бюджет, возврат ресурсов для вторичного использования.

Одной из самых важных функций сортировочного комплекса является сохранение экологического благополучия земельных ресурсов и воздушного бассейна города. За два года эксплуатации сортировочного комплекса значительно снизилась вероятность возникновения очагов возгорания отходов, на полигоне ТБО. Сортировка бытовых отходов позволяет отбирать полимерные материалы, имеющие длительный, более 200 лет, период разложения с выделением при этом токсических веществ и горючих газов. Отбор картона и бумаги для передачи на целлюлозно-бумажные комбинаты экономит зеленые насаждения. Отбор полимерных материалов, отходов



стекла, и металла оставляет только органические отходы, которые безопасно утилизируются на полигоне ТБО.

С внедрением в производственный цикл линии сортировки, предприятие получило возможность существенно снизить затраты на транспортировку отходов на полигон ТБО в с. Малаешты, расстояние до которого составляет 17 км.

Таким образом, сократились поездки, что привело к экономии по дизтопливу до 4242 руб. в день (в год экономия составляет 104728 руб. ПМР).

Кроме прямой экономии топлива, существует экономическая выгода от снижения эксплуатационных затрат на ремонт транспорта, замену автошин из-за уменьшения пробега мусоровозов. Вследствие уменьшения пробега на полигон ТБО с. Малаешты, затраты на ремонт автотранспорта уменьшаются примерно в 2 раза, годовая экономия составляет 75 тыс. руб. ПМР.

Отбор вторсырья уменьшает заполнение полигона ТБО. За год на полигон поступает меньше на 30 тыс. куб. метров бытовых отходов, что позволит продлить срок эксплуатации полигона ТБО.

2010 году за счет сдачи вторичного сырья полученного с линии сортировки предприятие дополнительно получило 151650 руб. ПМР.

Учитывая положительный опыт по внедрению сортировочного комплекса силами МУП «Спецавтохозяйство г. Тирасполь», возможно распространение данной технологии в других городах.

Это особенно актуально для тех городов, где в силу различных обстоятельств, полигон для захоронения ТБО находится на значительном удалении от города. Внедрение линии сортировки в других городах также будет иметь значительный социальный эффект и лояльность населения к нахождению данного объекта на территории города.

Более чем двухлетняя работа сортировочного комплекса в г. Тирасполь доказала эффективность и целесообразность его внедрения.

Благодаря ежедневной работе комплекса, улучшается экологическая обстановка в городе, сохраняя чистыми землю и воздух для будущих поколений.

В ближайшей перспективе - дальнейшее наращивание мощностей по сортировке и эффективному использованию вторичного сырья, создание предприятий, специализирующихся на переработке твердых бытовых отходов, расширение сферы их вторичного применения.

В городе Тирасполе с 2005 года ежегодно проводится конкурс «Лучший жилой дом», «Лучшая детская площадка», «Лучшее оформление балкона лоджии».

В ознаменовании празднования 20 годовщины образования Приднестровской Молдавской Республики, в Республике учрежден конкурс «Лучший жилой дом Приднестровья».

Один из жилых дом г. Тирасполя расположенный по ул. Луначарского, 28 был признан лучшим жилым домом Приднестровской Молдавской Республики.

По инициативе Министерства природных ресурсов и экологического контроля проводился смотр-конкурс «Самый зеленый и чистый город (поселок, село) ПМР». По итогам смотра-конкурса г. Тирасполь вошел в число призеров в данной номинации.

С 2005 года значительно усилились требования по соблюдению экологических норм предприятиями и ведомствами, сокращению антропогенной нагрузки на природу, благоустройству и озеленению города, что не могло не найти своего отражения в местных СМИ, в частности, городской газете «Днестровская правда» и

республиканской «Приднестровье», а также передачах телевидения и радио. Вопросы озеленения и благоустройства города затрагиваются в публикациях, посвященных работе предприятий и организаций города, а также жилищно-коммунального хозяйства.

С каждым годом все больше публикуется материалов об экологическом воспитании молодежи, деятельности экологического центра учащихся станции юных натуралистов.

Особое внимание на страницах «Днестровской правды» уделяется зеленому убранству столицы и чистоте городских улиц.

Охрана окружающей среды, забота о здоровье горожан, вопросы экологического воспитания и культуры – ежедневная забота городской власти.

Тирасполь, используя экономические, технологические и социальные рычаги стремится выйти на Европейский уровень.

## Улан-Удэ

В декабре 2008 года был принят план мероприятий по снижению негативного воздействия мирового финансового кризиса, в котором были отражены первоочередные действия Администрации города в сложившейся ситуации. На сегодняшний день, с учетом реализации данного плана и зная «поведение» кризиса, разработана и принята (18 ноября 2009 г.) Программа антикризисных мероприятий на 2009-2010 годы, которая состоит из 57-ми конкретных мероприятий.

Основные цели реализации программы антикризисных мер:

- сохранение и создание рабочих мест в организациях всех форм собственности;
- социальная поддержка населения;
- содействие развитию малого и среднего предпринимательства;

- поддержание сбалансированности бюджетной системы с целью безусловного исполнения обязательств перед гражданами муниципального образования, своевременной выплаты заработной платы работникам бюджетной сферы, оплаты первоочередных расходов;
- поддержка строительного сектора экономики, местных товаропроизводителей.

Сегодня перед городом стоит основная задача, это переход от индустриальной экономики, основа которой являются крупные промышленные предприятия, к инновационной экономике. Город будет представлен как современный многофункциональный деловой и культурный центр с элементами мирового города, интегрированный в глобальную экономику, создающий комфортную среду для горожан, обеспечивающий высокое качество жизни населения города.

В городе исторически сложилась многоотраслевая структура экономики. Наряду с традиционными для города производственными секторами: машиностроением, пищевой промышленности, производства готовых металлических изделий, энергетикой, - все более активно развивается строительная индустрия, индустрия сервиса, туризма, образования и здравоохранения.

Основу экономического развития города составляют предприятия промышленного комплекса. Промышленности задействовано 954 предприятий, на которых занято 29618 человек.

Индекс промышленного производства за 5 лет (2005-2009гг.) вырос 1,3 раза. В 2009 году отгрузка

товаров собственного производства, объем выполненных работ и услуг крупными и средними предприятиями города вырос по сравнению с 2005 годом в 1,6 раза и составил 42,1 млрд. рублей.

Доля прибыльных предприятий промышленности за последние годы устойчиво растет, на начало 2010 года доля прибыльных предприятий обрабатывающего производства составило 83%, предприятий по производству, передаче и распределению электроэнергии, пара и горячей воды 67%.

Положительные результаты социально-экономического развития Улан-Удэ, достигнутые в последние годы, стали возможны во многом благодаря росту инвестиционной активности. Общий объем инвестиций в основной капитал крупных и средних предприятий г. Улан-Удэ за 2009 г., составил 7867,1 млн. руб., с учетом индекса цен, это рост в 3,3 раза за последние пять лет.

Потребительский рынок г. Улан-Удэ характеризуется динамичным развитием торговли, общественного питания и услуг населению. По состоянию на начало 2010 года на территории г. Улан-Удэ функционирует 1613 объектов розничной торговли, общая торговая площадь, которых достигла 225,5 тыс. кв. м., обеспеченность торговыми площадями составляет 604,1 кв. м. на 1000 жителей.

Оборот розничной торговли в 2009 г. составил 53,9 млрд. рублей, с темпом роста 100,3%. Розничный товароборот возрос за последние 5 лет в 1,6 раза, что обусловлено расширением торговой сети города за последние годы и ростом денежных доходов населения. В торговле занято около 23 тысяч человек.

В настоящее время в сфере общественного питания города более половины предприятий (около 57,6%) - это кафе, кофейни, бары и рестораны. Обеспеченность посадочными местами в сети общественного питания составляет 58,1 посадочное место на 1000 жителей. В отрасли занято около 17 тыс. человек.

Малый и средний бизнес является важным сегментом экономики города. В городе осуществляют деятельность более 4,6 тысяч малых предприятий и 16,3 тысячи индивидуальных предпринимателей.

Прирост малых предприятий за пять лет составил в 2,8 раза, что свидетельствует о динамичном развитии сектора малого бизнеса. Численность работающих возросла в 1,6 раза, и составила около 30 тысяч человек.

Развивается и строительная отрасль. За последние пять лет в городе было введено более 700 тысяч квадратных метров жилья.

Создание и развитие современного конкурентоспособного туристического и промышленно-инновационного комплексов определено как стратегическое направление городской экономики. Сегодня в Улан-Удэ сформировано 44 инвестиционных проекта на общую сумму более 90 млрд. рублей по различным отраслям: материальное производство, туризм, инновации, развитие инфраструктуры города.

Для этого в Улан-Удэ созданы региональные зоны экономического благоприятствования туристско-рекреационного (ЗЭБ ТРТ) и промышленно-производственного типов (ЗЭБ ППТ) с льготным режимом осуществления предпринимательской деятельности.

В связи с выгодным географическим расположением вблизи озера Байкал развитие международного туризма является наиболее перспективным направлением развития г. Улан-Удэ.

И одним из перспективных инвестиционных проектов в сфере туризма является создание в ЗЭБ ТРТ «Рекреационного комплекса «Парк-отель Верхняя

Березовка». На участке есть все необходимое для создания туристического центра международного класса с количеством ежегодных посещений около 1 млн. человек в год. В состав комплекса войдут выставочный центр, гостиницы, горнолыжный курорт и другие объекты.

Требуемый объем частных инвестиций за 10-летний период существования зоны «Парк-отель «Верхняя Березовка» составляет 3,7 млрд. руб., уже сейчас имеются потенциальные инвесторы, прорабатываются этапы строительства гостиниц «SAYEN» и «Баргуджин Токум».

Со своей стороны муниципалитет берёт на себя вопрос обеспечения рекреационного комплекса инженерной инфраструктурой для создаваемых туристских объектов. Это сети энергоснабжения, водопроводные и канализационные сети, транспортные сети, очистные сооружения и др.

Кроме того, Администрацией города определены дополнительно 22 инвестиционные площадки для строительства новых гостиниц.

Следующим важным проектом является создание зоны экономического благоприятствования промышленно-производственного типа, которая располагается в промышленном районе города на земельном участке площадью 204 га. Существенным преимуществом данной территории является наличие инженерных коммуникаций и железнодорожных путей.

Здесь предполагается реализовать такие инвестиционные проекты как, строительство лесоперерабатывающего завода (объем инвестиций - 1,5 млрд. рублей). Кроме этого, в данной зоне рассматривается возможность организации более 40 видов производств, в том числе производство полиэтиленовых труб, газобетонных блоков, сайдинга, металлочерепицы, профлиста и т.д.

Особое внимание мы уделяем развитию инновационного производства. Разработан проект «Солнечный Кремний», который предусматривает организацию производства солнечных фотоэлементов на базе республиканских запасов особо чистого кварца (завод по переработке кварцевого сырья - 1,3 млрд. руб.). Солнечная энергия может стать энергетической основой и первичным источником энергии будущего. Республика Бурятия богата солнечными ресурсами, так годовой приход суммарной солнечной энергии составляет порядка 1200 кВт/м<sup>2</sup>.

Для резидентов зон экономического благоприятствования законодательством будут установлены льготы по налогу на прибыль в размере 4,5 % и предусмотрено освобождение от уплаты налога на имущество организаций на пять лет.

Со стороны муниципалитета предоставляется льгота резидентам по земельному налогу. В течение первых пяти лет с момента возникновения права собственности на земельный участок резиденты освобождаются от уплаты налога, а в следующие пять лет - выплачивают половину ставки налога.

Социальная политика города является одной из приоритетной. Об этом свидетельствует и то, что ежегодно более 50% городского бюджета направляются именно на реализацию социальных программ и проектов.

Муниципалитет предоставляет бесплатный проезд на муниципальном транспорте ветеранам Великой Отечественной войны и труженикам тыла. Также предоставляется льготные проездные билеты для проезда на трамвае школьников, студентов, пенсионеров.

Ежегодно муниципалитет для более чем 46 тысяч детей города организует мероприятия по активному отдыху и оздоровлению детей.

За счёт средств городского бюджета ежегодно вводятся объекты образования, здравоохранения и культуры. Так, за два последних года из бюджета города на социальную сферу было направлено более 5,6 млрд. рублей.

Только на развитие первичной медицинской помощи г.Улан-Удэ выделено около 1,5 млрд. рублей, в основном на капитальное строительство.

Благодаря этому введен новый корпус Больницы скорой медицинской помощи, стоимостью полмиллиарда рублей, из которых на 200 млн. рублей приобретено уникальное диагностическое и микрохирургическое оборудование последнего поколения. Открыты кардио-реанимационное отделение Городской больницы и филиалы поликлиник для жителей отдаленных микрорайонов.

За счёт городского бюджета предоставляются субсидии на приобретение жилья ветеранам Великой Отечественной войны, инвалидам, семьям имеющих детей инвалидов.

Целенаправленная социальная политика позволила сохранить набранные темпы параметров уровня жизни населения и в период кризиса. За прошлый год среднемесячная заработная плата выросла на 11%, а реальные денежные доходы населения увеличились на 12,1%. В 2009 году в городе родилось 6013 улан-удэнцев, число родившихся превысило число умерших на 1597 человек.

## Ульяновск

В целях выработки и реализации эффективных мер, направленных на обеспечение стабильного функционирования экономики и социальной сферы Ульяновска, в мэрии города Ульяновска образована антикризисная комиссия, в состав которой вошли глава города Ульяновска, заместители главы города Ульяновска, депутаты Ульяновской городской Думы, руководители структурных подразделений мэрии города Ульяновска, руководитель комитет соцзащиты Ульяновска, директор ГУ Центра занятости населения Ульяновска, УФНС по Ульяновской области.

Антикризисной комиссией выработаны меры по преодолению кризисных явлений, которые объединены в «План по обеспечению стабильного функционирования экономики и социальной сферы муниципального образования «Город Ульяновск». В первую очередь - это меры социальной поддержки населения в условиях экономического спада, по поддержанию и развитию внутреннего спроса на товары и услуги местных производителей. Для этого мэрией города Ульяновска контролируются динамика безработицы и обеспечение своевременной выдачи заработной платы; предоставляются налоговые льготы и иные преференции малому и среднему бизнесу; проводятся меры по сдерживанию роста цен.

Так, начиная с января 2009 года, проводятся различные мониторинги, позволяющие отслеживать:

-своевременность выплаты заработной платы на основных предприятиях города, для чего работает телефон горячей линии по данному вопросу;

-поступления налоговых платежей в бюджет Ульяновска;

-состояние рынка труда и уровня безработицы,

-динамику цен на основные виды продуктов питания и др.

- мониторинг цен на социально значимые и общественно-ориентированные товары в магазинах, расположенных в пригородной зоне города.

Субъектам малого и среднего предпринимательства Ульяновска предоставляются налоговые льготы и различные преференции в виде:

-уменьшения корректирующего коэффициента К2 по ЕНВД по отдельным видам деятельности;

-уменьшения величины арендной платы за муниципальные нежилые помещения;

-передачи в безвозмездное пользование гражданам и юридическим лицам объектов муниципального недвижимого имущества, не используемых в течение трех и более лет;

-фиксирование величины арендной платы за муниципальные нежилые помещения на уровне 2008 года;

- утверждены налоговые льготы по уплате налога на землю по земельным участкам, на которых ведется строительство жилья, и на налог на имущество организациям, осуществляющим монтаж зданий из сборных строительных конструкций и производство общестроительных работ по возведению зданий.

Предлагаемые антикризисные меры позволили смягчить удары от кризиса и оказали реальную поддержку субъектам малого и среднего бизнеса.

В целях продвижения продукции товаров местных производителей мэрией города Ульяновска проводится политика здорового протекционизма:

-в рамках проведения акции «Покупай ульяновское» достигнуты соглашения с владельцами сетевых магазинов по увеличению доли местной продукции в товарной матрице;

-подготовлено соглашение об ограничении уровня торговой наценки на 18 наименований социально-значимых продовольственных товаров (не более 10 % на основные продукты питания);

-организовывается работа мобильных торговых объектов;

-совместно с муниципальными образованиями Ульяновской области оказывается помощь в реализации продукции местным сельхозтоваропроизводителям. Так, на 16 универсальных рынках Ульяновска предоставляется более 700 бесплатных мест;

- утверждена дислокация мест проведения ярмарок для граждан, ведущих личное подсобное хозяйство или, занимающихся садоводством, огородничеством на территории города Ульяновска (13 торговых точек на 175 мест).

В соответствии с постановлением Главы города Ульяновска от 16.07.2008 г. «Об утверждении дислокации мест проведения ярмарок на территории города Ульяновска» по 16 адресам на 243 торговых места на территории города постоянно действуют ярмарки, на которых представлена продукция сельхозтоваропроизводителей, предприятий пищевой отрасли Ульяновска и Ульяновской области, предприятий легкой промышленности. Проведение таких мероприятий способствует продвижению товаров местных товаропроизводителей на потребительский рынок Ульяновска и Ульяновской области, предоставляет новые рабочие места в условиях финансового кризиса, а также существенно влияет на ценовую политику сетевых предприятий розничной торговли (супермаркетов).

За второе полугодие 2009 года предприятия потребительского рынка открылись на площади в 4722,15 м<sup>2</sup> общей, 2549,89 м<sup>2</sup> торговой площади, создано дополнительно 1134 рабочих мест, в том числе:

- торговля – 3841,87 м<sup>2</sup> общей, 2415,89 м<sup>2</sup> торговой площади, 232 рабочих места;
- бытовое обслуживание – 510,38 м<sup>2</sup>, 37 рабочих мест;
- общественное питание – 369,9 м<sup>2</sup>, 126 посадочных мест, 39 рабочих мест;
- в объектах нестационарной мелкорозничной сети создано 826 рабочих мест.

Также главой Ульяновска в целях проведения социальной политики принято решение о сдерживании цен на некоторые социально значимые продукты с 2009 года. В сетевых магазинах города такие продукты выделялись специальными ценниками. Цены заморожены на ряд продуктов, которые входят в обязательную продовольственную корзину.

В целях обеспечения социальной поддержки безработных граждан и снижения напряженности на рынке труда Ульяновска мэрий города Ульяновска проводится система мер по организации и проведению общественных работ в городе, которая является важнейшим направлением антикризисной политики муниципальной власти.

Организация общественных работ в Ульяновске реализуется в рамках трех программ:

1. Региональная программа, утвержденная Постановлением Правительства Ульяновской области от 15 января 2009 г. №11-П «О Программе поддержки занятости населения Ульяновской области в 2009 году» На реализацию программных мероприятий Ульяновску выделено 28 млн.339 тыс. 400 рублей (в том числе из федерального бюджета – 230 млн. 765 тыс.848 рублей), что позволило по состоянию на 1.01.2010 года:

- трудоустроить на общественные работы 17711 человек;
- направить на стажировку 1031 выпускников учебных заведения,
- заключить 621 договоров с безработными гражданами на оказание им субсидий на открытие своего бизнеса по различным видам работ (торгово-закупочная, консалтинговые услуги, бытовые услуги населению).

Предприятия, принявшие участие в программе дополнительных мероприятий по снижению напряженности на рынке труда Ульяновской области получили возможность сохранить кадровый потенциал. Произошло снижение численности работников, находящихся под угрозой массового увольнения.

2. Муниципальная программа города Ульяновска «Организация общественных работ для граждан, испытывающих трудности в поиске работы» утверждена решением Ульяновской Городской Думы от 28 января 2009 г. №6.

В общей сложности в 2009 году было создано 744 временных рабочих мест для выполнения общественных работ, объем финансирования из бюджета города Ульяновска составил 5 млн. 53 тыс. 100 рублей.

3. Целевая программа содействия занятости населения города Ульяновска на 2008-2010 годы» утвержденной Постановлением Правительства РФ № 189.

В 2009 году на ее реализацию было выделено из федерального бюджета 359 млн. 81 тыс. 889 рублей. В рамках программных мероприятий в 2009 году были реализованы следующие мероприятия:

- трудоустроено при содействии службы занятости – 13 194 человек;
- получили государственные услуги по «Организация трудоустройства граждан, испытывающих трудности в поиске работы» – 76 408 человек;
- трудоустроено выпускников ССУЗов, ПТУ в возрасте 18-20 лет, ищущих работу впервые –5 человек;

-направлено на общественные работы –2 938 человека;

Организация опережающего переобучения работников предприятий Ульяновска, находящихся под угрозой увольнения, является действенной мерой в условиях кризисной ситуации. Предприятия, с которыми заключены договоры об участии в программе по опережающему обучению, используют возможность и организуют работу для сохранения кадрового потенциала. Все работники, закончившие обучение, оставлены на предприятии и переведены на полную занятость с учетом полученной квалификации.

Антикризисной мерой является и оказание адресной поддержки гражданам, включая организацию их переезда в другую местность для замещения рабочих мест, в том числе создаваемых в рамках реализации федеральных целевых программ и инвестиционных проектов. По данному направлению трудоустроено 139 человек. Данное мероприятие позволяет использовать вакантные рабочие места других регионов, тем самым расширить возможность трудоустройства граждан.

Еще одной мерой социальной поддержки населения Ульяновска в период финансового кризиса явилось проведение ярмарок вакансий, а также создание в четырех администрациях районов Ульяновска информационных антикризисных центров. В них граждане могут получить консультации о мерах социальной поддержки в условиях кризиса и ознакомиться с предложениями организаций Ульяновска о трудоустройстве, как на постоянной основе, так и на временной (общественные работы и временные рабочие места).

## Уральск

В Уральске во исполнение Послания Главы Государства народу Казахстана, для обеспечения занятости населения, была разработана программа "Через кризис к обновлению и развитию" (Дорожная карта). Данная программа была направлена на создание новых рабочих мест в период экономического кризиса для реализации социальных проектов в городах и сельских округах.

Для поддержания занятости в кризисный период была принята стратегия региональной занятости и переподготовки кадров по 7 направлениям, это ремонтные работы на объектах жилищно-коммунального хозяйства, дорожно-ремонтные работы, ремонт школ, больниц и социальных объектов, ремонтные работы социально-культурных объектов городов и аулов, подготовка и переобучение кадров, расширение программы социальных рабочих мест и молодежной практики, увеличение максимального периода социальных выплат на случай потери работы.

За 2009-2010 годы по данной программе по городу Уральску при плане 7026 мест было создано 7028 новых рабочих мест на 50 объектах города.

По линии жилищно-коммунального хозяйства был произведен ремонт дорог, площадей, благоустройство скверов, ремонт уличного освещения, озеленение города, ремонт арыков, реконструкция тепломагистралей. По данному направлению было создано 5091 рабочее место, задействовано 35 организаций города.

По объектам образования было открыто 586 мест. Был произведен капитальный ремонт 3 школ города, 1 детского сада, колледжа нефти, газа и отраслевых технологий, областного центра информатизации среднего образования.

По объектам здравоохранения создано 1102 рабочих места. Отремонтированы поликлиника 3, центр психического здоровья, отделение областной клинической больницы, корпус областного онкологического диспансера.

По объектам культуры создано 249 мест. Произведен ремонт историко-краеведческого музея, театра им.Островского, областного центра народного творчества, областной филармонии им.Курмангалиева, кинотеатра им.Гагарина, 2 библиотек.

В плане расширению программы социальных рабочих мест и молодежной практики в рамках реализации "Дорожной карты" на 2009-2010 годы, при плане 914 социальных рабочих мест, было временно трудоустроено 2063 человека. По молодежной практике, при плане 1223 места, временно трудоустроено 1787 человек. Данные виды работ направлены на содействие в трудоустройстве безработных, особо нуждающихся в социальной защите, входящих в целевые группы.

Молодежная практика проводится для выпускников учебных заведений на срок до 6 месяцев с оплатой за счёт бюджетных средств. На социальные рабочие места направляются безработные, входящие в целевые группы на срок до 6 месяцев с частичной оплатой за счет бюджета и средств работодателей. Период работы на социальных рабочих местах и молодежной практике заносится в трудовую книжку.

На подготовку и переобучение по "Дорожной карте" было направлено 1352 человека. Обучение проходило согласно плана подготовки кадров в рамках реализации "Дорожной карты" по рабочим специальностям: сварщики, слесари КИПиА, водители, монтажники, машинисты.

При проведении работ в рамках "Дорожной карты" по инвестиционным проектам наиболее востребованными профессиями были также рабочие специальности плотники, бетонщики, сварщики, каменщики, плиточники, штукатуры, дорожные рабочие, машинисты дорожной техники, монтажники железобетонных конструкций, отделочники, подсобные рабочие.

В целях привлечения населения на проекты по "Дорожной карте" в 2010 году было проведено 3 расширенных ярмарки вакансий.

Таким образом, в период финансово-экономического кризиса финансирование работ не снизилось, а наоборот было увеличено и средства выделялись на наиболее трудоемкие и затратные работы (благоустройство, ремонт дорог, реконструкция инженерных сетей и т.д.).

## Уфа

Последствия мирового финансово-экономического кризиса затронули все сферы жизнедеятельности города, заставили искать новые пути решения возникших проблем. Потенциал, накопленный в сфере материального производства, четко расставленные приоритеты, позволили в 2009 – 2010 годах сохранить стабильное функционирование отраслей городского хозяйства и социальной сферы, а также лидирующие конкурентные позиции по ряду показателей социально-экономического развития в рейтинге российских городов-миллионников: первое место – по объему платных услуг; второе – по индексу промышленного производства, объему отгруженной продукции, обороту розничной торговли и общественного питания.

В 2009 году предприятия города Уфы, благодаря своевременно принятым мерам, менее болезненно, чем другие города-миллионники ощутили влияние глобального финансово-экономического кризиса – доля убыточных предприятий наименьшая среди городов-миллионников – 16,7%; сальдированный финансовый результат предприятий и организаций снизился лишь на 15,9% относительно уровня 2008 года – второе место в рейтинге.

Индекс промышленного производства за 2009 год составил 97,6%. В тоже время следует отметить, что данный показатель значительно выше среднего показателя по Российской Федерации (89,2%) и по Приволжскому федеральному округу (87,2%).

Крупными и средними предприятиями города в 2009 году отгружено товаров собственного производства, выполнено работ и услуг на сумму около 233 млрд. рублей. Выросли объемы отгрузки продукции в «добыче полезных ископаемых», «производстве транспортных средств», «производстве машин и оборудования», в «производстве и распределении электроэнергии, газа и воды». Стабильным оставалось положение на потребительском рынке столицы, который на 80 процентов сформирован за счет поставок продукции республиканских товаропроизводителей.

Уровень официальной безработицы превысил 2%.

В 2010 году показатели социально-экономического развития городского округа город Уфа Республики Башкортостан свидетельствуют о стабильном функционировании отраслей городского хозяйства и социальной сферы наращивании объемов промышленного производства.

Индекс промышленного производства за январь-октябрь 2010 года составил 110% с ростом к соответствующему периоду прошлого года на 14 процентных пунктов.

Объем отгруженной продукции собственного производства крупными и средними предприятиями за 10 месяцев текущего года возрос по сравнению с соответствующим периодом 2009 года почти на 30% и в фактических ценах составил около 332 млрд. руб. Согласно данным Федеральной службы государственной статистики по этому показателю Уфа опережает все города - миллионники Российской Федерации.

За 9 месяцев текущего года оборот розничной торговли в целом по городу составил более 200 миллиардов рублей, что в сопоставимых ценах на 4,1% выше, чем за аналогичный период прошлого года.

За январь-сентябрь 2010 года 85% крупных и средних предприятий города обеспечили рентабельную деятельность. Ими получено более 73,0 миллиардов рублей балансовой прибыли с ростом к уровню соответствующего периода прошлого года в 2,2 раза.

Антикризисная программа и наиболее значимые антикризисные меры, реализуемые в городе

Постановлением главы Администрации городского округа № 7527 от 19 декабря 2008 года была создана городская комиссия по поддержке и стабилизации экономики городского округа, в состав которой вошли заместители главы Администрации городского округа, главы Администраций районов и начальники отраслевых управлений и отделов Администрации, которая разработала План мероприятий по поддержке и стабилизации экономики города на 2009 год, утвержденный главой Администрации 31 декабря 2008 года.

В 2010 году постановлением главы Администрации городского округа № 1568 от 05.04.2010 года был принят план антикризисных мероприятий Администрации

городского округа город Уфа Республики Башкортостан на 2010 год, который в настоящее время успешно реализуется. Наиболее значимыми антикризисными мероприятиями стали минимизация влияния кризисных явлений в социальной сфере, обеспечение выполнения плана поступления доходов в бюджет городского округа, стабилизация ситуации на рынке труда, обеспечение социальных гарантий и занятости населения.

Практически на всех предприятиях города были разработаны антикризисные мероприятия, предусматривающие повышение эффективности деятельности за счет оптимизации производственной и управленческой структур и сокращения затрат на производство, поиск новых рынков сбыта и расширение каналов продаж, диверсификация и освоение новых конкурентоспособных видов продукции, техническое переоснащение и модернизацию производства.

*Наиболее значимыми результатами применения антикризисных мер являются:*

- сохранение достаточно высокого уровня объемов промышленного производства (за 2009 год индекс промышленного производства составил – 97,6%, за 10 месяцев 2010 года – 110 %);

- выполнение плана по доходам бюджета городского округа город Уфа Республики Башкортостан (2009 год – 100,5%, на 1.11.2010 года – 104,2%);

- недопущение роста просроченной задолженности по выплате заработной платы (на 01.01.2010 года задолженность имели 4 предприятия в размере 11,7 млн. руб., на 01.11.2010 года – 3 предприятия в размере 5,1 млн. руб.);

- реализация Программы содействия занятости населения городского округа город Уфа Республики Башкортостан на 2008–2010 год и Республиканской программы дополнительных мероприятий по снижению напряженности на рынке труда РБ, в том числе:

- не превышение уровня регистрируемой безработицы в среднем за год более 2,2 % (на 26.11. 2010 года 1,99 %);

- обеспечение трудоустройства граждан, зарегистрированных в целях поиска работы в ГУ «Центр занятости населения» не менее 62,1 %;

- организация общественных работ, оплачиваемых за счет субсидий федерального и республиканского бюджета, для безработных граждан и работников, находящихся под риском увольнения для 30 405 человек;

- профессиональное обучение с целью получения профессии, востребованной на рынке труда – 5505 человек.

В настоящее время можно считать, что последствия мирового финансового кризиса в целом преодолены. Относительно высокие показатели достигнуты во многом благодаря успешной реализации мероприятий республиканской антикризисной программы, городского плана мероприятий по поддержке и стабилизации экономики города, антикризисных мероприятий на предприятиях города.

*Какие последствия кризиса предстоит преодолеть в ближайший период*

Тем не менее, в будущем для ослабления влияния мировых финансово-экономических кризисов планируется:

- разработать стратегию социально-экономического развития города на средние и долгосрочный периоды, учитывающую влияние неблагоприятных факторов внешней среды. В настоящее время завершается разработка долгосрочного

Комплексного плана социально-экономического развития городского округа город Уфа Республики Башкортостан на 2011-2015 годы.

- дальнейшее развитие рынка труда с целью повышения качества трудовых ресурсов, оказания содействия трудоустройству населения, самозанятости безработным гражданам;

- наращивание объемов жилищного строительства на основе увеличения объемов строительства жилья путем комплексного освоения новых территорий и развития застроенных, снижения ставки ипотечного кредитования, упрощения порядка предоставления земельных участков для строительства жилья путем совершенствования действующего законодательства, системного внедрения инновационных технологий;

- повышение эффективности использования муниципальных финансов на основе обеспечения роста бюджетных доходов в темпах, опережающих темпы инфляции; совершенствования структуры доходной части бюджета города посредством роста доли собственных доходов налогового и неналогового характера, сокращения размеров дефицита бюджета города;

- повышение эффективности использования муниципальной собственности путем совершенствования системы управления использованием муниципального имущества; создания условий для внедрения инновационных технологий на унитарных предприятиях и в учреждениях; создания и использования системы лизинга в муниципальном секторе экономики;

- повышение энергоэффективности и энергосбережения за счет внедрения энергосберегающих технологий;

- совершенствование предпринимательского климата на основе содействия развитию инновационного малого и среднего предпринимательства, формирования кластерной структуры экономики, совершенствования законодательства в части снижения налоговой нагрузки на субъекты малого предпринимательства, реализации проектов по поддержке молодежного предпринимательства и начинающих предпринимателей.

- активизация инновационной деятельности за счет инновационного обеспечения экономики, повышения эффективности использования научно-исследовательского потенциала г. Уфы на основе кластерных технологий, содействия в привлечении инновационно-ориентированных инвестиций, стимулирования инновационной активности хозяйствующих субъектов.

- развитие потребительского рынка на основе повышения конкурентоспособности местных товаропроизводителей, развития пищевой промышленности.

- развитие информатизации управленческих процессов за счет создания условий для эффективного информационного взаимодействия, перехода к осуществлению большинства муниципальных услуг в электронном виде, развития взаимодействия администрации и населения в рамках электронного формата, формирования элементов «электронного правительства».

*Предлагаемые дополнительные меры по преодолению последствий кризиса для органов власти городского уровня*

В целях преодоления последствий кризиса необходимо совершенствование системы управления муниципальной службой за счет:

- внедрения на муниципальной службе эффективных технологий и современных методов

кадровой работы при подборе кадров (проведение конкурсов на замещение вакантных должностей, формирование кадрового резерва, проведение аттестации и квалификационных экзаменов муниципальных служащих, их ротации);

– перехода к использованию на муниципальной службе механизмов стратегического кадрового планирования;

– улучшения материально-технических условий и ресурсной обеспеченности функционирования системы муниципальной службы.

Повышение эффективности управления социально-экономическим развитием муниципального образования в современных условиях возможно только при наличии высокопрофессиональных кадров в органах муниципальной власти. От того, насколько эффективно действуют органы муниципальной власти, во многом зависит доверие населения к власти в целом, ее успех и эффективность.

## Южно-Сахалинск

В целях принятия своевременных мер по поддержке экономики в условиях негативного воздействия экономического кризиса, в администрации города в 2009 году создана и действует рабочая группа по мониторингу текущей ситуации в отраслях и сферах экономики городского округа «Город Южно-Сахалинск». Утвержден План действий по снижению негативных последствий экономического кризиса на территории городского округа «Город Южно-Сахалинск», в соответствии с которым предусмотрены меры, направленные на поддержку реального сектора экономики, поддержку и развитие малого и среднего предпринимательства, пополнение доходной части и оптимизацию расходов бюджета городского округа, социальную поддержку населения.

В 2009 году состоялось семь заседаний рабочей группы по мониторингу текущей ситуации. Работа администрации города Южно-Сахалинска по снижению негативного влияния мирового экономического кризиса на территории городского округа «Город Южно-Сахалинск» продолжается и в 2010 году.

На заседаниях рабочей группы рассматриваются вопросы:

- о ходе реализации Плана действий по снижению негативных последствий экономического кризиса на территории городского округа «Город Южно-Сахалинск»,

- о состоянии рынка труда в городском округе «Город Южно-Сахалинск»,

- об исполнении доходной части бюджета городского округа «Город Южно-Сахалинск»,

- о состоянии банковского сектора в городском округе «Город Южно-Сахалинск»,

- о состоянии потребительских цен на социально-значимые товары и услуги,

- о ситуации в строительном комплексе городского округа «Город Южно-Сахалинск»,

- о ситуации в сфере услуг пассажирского автотранспорта,

- о стабилизации цен на социально-значимые товары на территории городского округа «Город Южно-Сахалинск»,

- о работе социальных магазинов.

В рамках обозначенных направлений Плана действий, в целях недопущения дестабилизации ситуации на потребительском рынке, администрацией

города проводится мониторинг состояния цен на основные группы продовольственных, непродовольственных товаров и услуг на потребительском рынке, мониторинг товарного запаса продуктов первой необходимости на предприятиях оптовой торговли, отпускных цен на пищевую продукцию местных товаропроизводителей, мониторинг объемов выпуска продукции пищевой промышленности и сельскохозяйственных производителей.

Ситуацию на продовольственном рынке города можно охарактеризовать как стабильную.

С целью стабилизации цен на продукты питания, создаются условия для расширения рынка сбыта продукции местных товаропроизводителей путем оказания содействия в строительстве комплексов стилизованных торговых павильонов, что позволит реализовать продукцию населению города по ценам производителя.

В настоящее время на территории городского округа действует 22 торговых павильонов для реализации продукции местных товаропроизводителей.

В целях защиты населения города, проводится работа по открытию социальных магазинов, в которых предусматривается реализация основных продовольственных товаров с фиксированной установленной торговой надбавкой. На территории областного центра открыто 2 социальных магазина.

В рамках выполнения Плана антикризисных действий осуществляется ежемесячный мониторинг по вопросам занятости населения.

Уровень официально зарегистрированной безработицы в городе Южно-Сахалинске составляет 0,2% к численности экономически активного населения и является самым низким по Дальневосточному Федеральному округу.

Обеспечение занятости населения решается в соответствии с Программой поддержания занятости населения Сахалинской области, в рамках которой предусмотрено опережающее профессиональное переобучение, организация общественных работ, стажировка молодых специалистов, окончивших образовательные учреждения, оказание содействия в организации предпринимательской деятельности.

Отмечается положительная динамика на рынке труда областного центра. По сравнению с началом 2010 года, среднесписочная численность работников городского округа «Город Южно-Сахалинск» увеличилась на 7 тысяч человек и составляет более 102 тыс. человек.

В целом ситуацию на рынке труда можно назвать стабильной, массовых увольнений на предприятиях города не наблюдается.

Ведется мониторинг состояния экономики города. На сегодняшний день, никаких серьезных изменений экономической ситуации в сторону ее ухудшения в городе не отмечено.

Город Южно-Сахалинск уверенно занимает ведущее место в Сахалинской области по основным социально-экономическим показателям.

В городе осуществляют свою деятельность более 10 тысяч предприятий и организаций всех форм собственности и порядка 9,4 тысяч индивидуальных предпринимателей. Наибольшее количество предприятий сосредоточено в промышленности, строительстве, торговле и общественном питании.

За 9 месяцев 2010 года по объему промышленного производства городской округ «Город Южно-Сахалинск» занимает второе место среди муниципальных образований Сахалинской области.

Строительный комплекс города обеспечивает более 55% объема подрядных работ, выполненных на территории Сахалинской области в целом.

В городе сосредоточено 84% оптового оборота, 64,6% оборота розничной торговли и 50,1% оборота общественного питания от объемов в целом по Сахалинской области.

Товарная насыщенность потребительского рынка городского округа «Город Южно-Сахалинск» носит устойчивый характер, перебоев в обеспечении населения основными продовольственными и непродовольственными товарами не наблюдается.

Продолжается реализация муниципальных целевых программ, которые в условиях кризиса приобретают очень важное значение. Несмотря на то, что социальная защита граждан относится к полномочиям регионального уровня власти, в качестве дополнительных мер социальной поддержки населения в условиях кризиса администрацией города реализуются муниципальные целевые программы: «Адресная социальная поддержка отдельных категорий граждан, проживающих на территории городского округа «Город Южно-Сахалинск», на 2009-2011 годы» и «Санаторно-курортная реабилитация работников бюджетных учреждений социальной сферы городского округа «Город Южно-Сахалинск» на 2007-2010 годы». Такая социальная поддержка имеет адресный характер и оказывается в первую очередь гражданам, находящимся в трудной жизненной ситуации. В целях оказания поддержки молодым семьям в решении жилищной проблемы продолжает реализовываться подпрограмма «Обеспечение жильем молодых семей» муниципальной целевой программы «Доступное и комфортное жилье – южносахалинцам» на период до 2015 года».

В качестве антикризисных мер поддержки и содействия развитию малого и среднего предпринимательства на территории города Южно-Сахалинска, разработана и утверждена муниципальная Программа «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства городского округа «Город Южно-Сахалинск» на 2009-2011 годы», которая является продолжением трех действовавших ранее целевых программ.

В администрации города создан и действует Совет экономической безопасности, одной из основных задач которого является пополнение доходной части бюджета городского округа «Город Южно-Сахалинска», сокращение недоимки по налоговым и арендным платежам.

С начала 2010 года проведено 23 заседания Совета экономической безопасности, 2 заседания межведомственной комиссии СЭБ.

По результатам заседаний Совета в 2010 году общая сумма погашенной задолженности в бюджеты всех уровней составляет 130 млн. рублей, в том числе в местный бюджет порядка 44 млн. рублей.

## Якутск

*Влияние финансово-экономического кризиса на экономику ГО «Город Якутск» характеризуется следующим.*

В начале 2009 года продолжились тенденции снижения основных экономических показателей города, которые сформировались в IV квартале 2008 г. под влиянием мирового экономического кризиса.оборот организаций республики за январь-март 2009 г снизился на 13% от уровня за аналогичный период 2008 года.

Индекс промышленного производства по республике сложился на уровне 97,4% по отношению к январю-марту 2008 года.

Сократились объемы строительства, в том числе жилищного. Возросла доля убыточных крупных и средних предприятий. Кредиторская задолженность крупных и средних предприятий на 01 марта 2009 года составила 88,5 млрд. рублей, что на 1,8% больше аналогичного периода прошлого года. Также увеличилась просроченная задолженность.

Был отмечен рост задолженности по заработной плате. На начало апреля 2009 г. просроченная задолженность по заработной плате предприятий республики составила 145,0 млн. рублей и возросла с начала года на 141,5 млн. рублей. Численность работников, предполагаемых к увольнению в 2009 году, составила 3 314 чел.

Влияние мирового финансового кризиса также отразилось на экономике Городского округа «Город Якутск».

Снизилась объемы отгруженных потребительских товаров. За январь-март 2009 года объем отгруженных потребительских товаров составил 1 004 819,1 тыс. руб. или 96,4 % от уровня 2008 года за аналогичный период.

Снизилась объемы производства важнейших видов промышленной продукции: угля – на 12,6% по сравнению с аналогичным периодом 2009 года, мяса, включая субпродукты первой категории – на 8,8%, товарной пищевой рыбной продукции – на 2,8%, масло животное – на 29,9%, муки – на 5,5%, кондитерских изделий – на 84,1%, макаронных изделий – на 6,2%, швейных изделий – 27,1%, мебели – на 2,6%, художественных, сувенирных и прочих изделий – на 5,7%.

Ввод жилых домов по г. Якутску за январь-март 2009 года составил 40 ед. или 67,8% от уровня за аналогичный период прошлого года, введено общей площади – 3 392 тыс. кв. м. или 45,5% от уровня за январь-март 2008 года.

Возросла кредиторская задолженность крупных и средних предприятий на 5,0% по сравнению с АППГ и составила 40 137,6 млн. руб. Возросла просроченная дебиторская задолженность на 6,0% и составила 6 188,4 млн. руб.

По состоянию на 1 апреля 2009 года сумма просроченной задолженности по заработной плате на территории Городского округа «Город Якутск» составила 42 426 и охватывала работников численностью 1952 чел. По сравнению с состоянием на 1 января 2009 года сумма задолженности по заработной плате возросла в 19,8 раз, а численность работников, имеющих задолженность – в 27,5 раз. Основная причина задолженности – отсутствие собственных средств предприятий.

Значительно ухудшилась ситуация на рынке труда. Численность безработных граждан с начала 2009 г. увеличилась на 30,4% и составила 8 791 чел (6,1% от ЭАН). Увеличилось число безработных, зарегистрированных в государственной службе занятости населения - 903 чел. или на 33,7% больше, чем на начало года. По сравнению с аналогичным периодом прошлого года рост безработных граждан составил 178,1%. Количество безработных граждан, получающих пособие по безработице возросло на 75,8%.

### *Антикризисные мероприятия*

В рамках утвержденного Распоряжением Президента РС (Я) от 16 декабря 2008 г. №566/а-РП Плана действий по снижению негативных последствий финансового кризиса на экономику Республики Саха



(Якутия), в целях принятия оперативных мер по снижению негативных последствий финансового кризиса на экономику ГО «Город Якутск», а также проведения комплексных антикризисных мер по стабилизации экономики, распоряжением Главы от 27.02.2009 г. №615-р создана комиссия по снижению негативных последствий финансового кризиса на экономику ГО «Город Якутск».

Далее, в целях обеспечения устойчивости финансовой системы ГО «Город Якутск», а также созданию оптимальных условий для стабильной работы предприятий на территории ГО «Город Якутск» в условиях мирового финансового кризиса, было разработано и утверждено распоряжение Главы №809р от 18.03.2009 г. «О перечне мероприятий по смягчению последствий финансового кризиса на территории ГО «Город Якутск»»

В 2009 году Окружной администрацией г. Якутска осуществлены следующие антикризисные мероприятия:

1. На стадии формирования проекта городского бюджета на 2009 год принято решение о снижении дефицита бюджета с 251,7 млн. руб. до 172,1 млн. руб. за счет сокращения расходов.

2. В целях недопущения роста кредиторской задолженности принято решение о доведении лимитов бюджетных обязательств до главных распорядителей бюджетных средств в размере 85% от ранее утвержденных лимитов на 2009 год, кроме лимитов по расходам на заработную плату, медикаментам, питание детей, посещающих дошкольные учреждения и другим расходам социального характера.

3. Сохранен размер тарифов на пассажирские перевозки по пригородным маршрутам.

4. Снижены ставки земельного налога и аренды земли. В связи с повышением кадастровой стоимости земли, благодаря чему сумма оплаты земельного налога и аренды за землю сохранена на уровне 2008 года.

5. Снижены ставки по налогу на имущество физических лиц. Поскольку произошло увеличение инвентаризационной стоимости имущества, снижение ставок по НИФЛ позволило сохранить сумму поступлений в бюджет города на уровне 2008 года.

6. Утверждена программа поддержки малого предпринимательства, которая призвана обеспечить благоприятные условия для развития малого и среднего бизнеса.

7. Подготовлен перечень общественных работ на территории Городского округа «Город Якутск» в рамках Программы дополнительных мер по снижению напряженности на рынке труда в Республике Саха (Якутия) на 2009 год.

8. Обеспечена реализация программы строительства жилья для работников бюджетной сферы и ЖКХ.

9. Подготовлены предложения по сокращению расходов муниципальных учреждений, муниципальных предприятий и акционерных обществ с долей собственности муниципального образования ГО «Город Якутск».

10. Подготовлен Перечень муниципального имущества, предназначенного для предоставления в аренду субъектам малого предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки малого предпринимательства.

11. Предоставлены муниципальные гарантии 6 социально значимым предприятиям муниципального сектора экономики на общую сумму 185 млн. руб.

12. По расходам на капитальное строительство в 2009 году принято решение о том,

чтобы не начинать строительство новых капитальных объектов и направлять средства на завершение уже начатых.

13. Проведено сокращение работников Окружной администрации г. Якутска на 50 шт.ед.

Комиссией по снижению негативных последствий финансового кризиса было принято решение:

– рассмотреть вопрос об энергоресурсосбережении в Окружной администрации г. Якутска и в подведомственных предприятиях и учреждениях;

– организовать еженедельный мониторинг за состоянием на рынке труда г. Якутска;

– утвердить перечень системообразующих предприятий на уровне муниципального образования ГО «Город Якутск»

– организовать систему мониторинга по отдельным показателям финансово-хозяйственной деятельности системообразующих предприятий города и рассмотреть вопрос о мерах финансовой, имущественной поддержке этих предприятий;

– продолжить работу по устранению административных барьеров для бизнеса;

– при формировании бюджета города на 2010 год учесть предложения по антикризисным мерам на территории Городского округа «Город Якутск»

*Наиболее значимые результаты применения антикризисных мер в указанный период, в том числе выполнение социальных программ:*

*Итоги реализации антикризисных мер на территории Городского округа «Город Якутск» за 10 месяцев 2009 года.*

Реализация антикризисных мероприятий осуществлялась согласно Постановлению Главы от 18.03.2009 №809, которым утвержден «Перечень мероприятий по смягчению последствий финансового кризиса на территории Городского округа «Город Якутск». План включает 81 пункт мероприятий по 13 разделам.

– доведены лимиты бюджетных обязательств на 2009 год до в объеме 85% от ранее утвержденных лимитов на этот год.

– увеличены суммы бюджетных гарантий с 55 до 185 млн. руб.

– проведена работа по своевременной выплате заработной плате (выявлена задолженность на сумму более 21 млн. руб.)

– в рамках внедрения инновационных методов управления осуществлены мероприятия по оптимизации расходов: по отрасли «образование» произошло объединение в единую бухгалтерию общеобразовательных учреждений, выведены функции управления, бухгалтерского учета и контроля в отдельное муниципальное учреждение. В ОАО «ЯДС» внедрена система мониторинга подвижных объектов (40 ед.), что позволило получить экономию за счет более эффективного использования автотранспорта, снижения потерь рабочего времени, оптимизации маршрутной сети, экономии по расходу ГСМ.

*Доходы бюджета*

В рамках плана антикризисных мероприятий предусматривалось повторное обращение в Правительство РС (Я) с законодательной инициативой о внесении изменений в Налоговый кодекс РФ в части установления квартальной отчетности по НДС, поскольку этот вид налога является бюджетообразующим.

Решением Якутской городской Думы от 28.10.2008 № РЯГД-10-6 в порядке законодательной инициативы одобрен проект постановления Государственного Собрания (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия) по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта Федерального закона «О внесении изменений и дополнений в статьи 216, 230 части второй Налогового кодекса Российской Федерации».

В целях увеличения доходной части местного бюджета для увеличения неналоговых доходов в Окружной администрации г. Якутска в июне 2009 г. было создано отдельное структурное подразделение – Управление по неналоговым доходам.

В рамках межбюджетных отношений по приказу Министерства финансов РС (Я) от 16.11.2009 года дотация на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов на 2009 год для Городского округа «Город Якутск» составила 46,6 млн. руб.

На стадии доработки находится проект закона РС (Я) «О статусе столицы Республики Саха (Якутия)», согласно которому должны предусматривать субсидии из государственного бюджета РС (Я) на компенсацию расходов, связанных выполнением столичных функций.

В целях стимулирования деловой активности и поддержки предпринимательства, приняты изменения в постановление Городского Собрания депутатов г. Якутска от 25 ноября 2003 г. ПГС № 11-2 «О налоговой политике Городского округа «Город Якутск»» в части изменений видов предпринимательской деятельности по ЕНВД (Решение Якутской городской Думы от 27 октября 2009 года РЯГД №20-2).

Разработка Методики определения значения корректирующего коэффициента K2 была приостановлена в связи с проведением анализа последствий введения на территории ГО «Город Якутск» упрощенной системы налогообложения на основе патента для индивидуальных предпринимателей.

Возобновлена работа по разработке Методики определения значения корректирующего коэффициента K2. На заседании рабочего совещания по рассмотрению налоговой политики ГО «Город Якутск» в отношении ЕНВД 08.10.09 г. было решено провести анализ совместно с МРИ ФНС России №5 по РС (Я), ФКУ МФ РС(Я) по г. Якутску по введению корректирующих подкоэффициентов или понижающих коэффициентов, учитывающих величину доходов, особенности места ведения деятельности, ассортимент товаров и иные особенности, по ЕНВД. В настоящее время работа ведется, решения будут приняты в следующем финансовом году.

В связи с повышением кадастровой стоимости земли внесены изменения в Постановление Городского собрания депутатов г. Якутска ПГС №37-5 от 25.10.2005 г. «Об утверждении положения об установлении ставок земельного налога, порядка и сроков уплаты земельного налога на территории ГО «Город Якутск», а также в Решение ЯГД от 25.02.2009 г. № РЯГД-15-2 «Об арендной плате за земельные участки, находящиеся в собственности ГО «Город Якутск». В результате этих мер (снижения ставок), несмотря на повышение кадастровой стоимости земли, объемы поступлений в бюджет ГО «Город Якутск» были сохранены на уровне 2008 года.

Окружная администрация совместно с Якутской городской Думой выступили инициаторами по вопросу передачи на постоянной основе дополнительных нормативов отчислений в местный бюджет по НДФЛ и транспортному налогу.

Решением Якутской городской Думы от 28.04.2009 № РЯГД-17-2 в порядке законодательной инициативы одобрен проект Закона Республики Саха (Якутия) «О внесении изменений в Закон Республики Саха (Якутия) от 26.12.2007 525-3 N 1095-Ш «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Республике Саха (Якутия)» по вопросу передачи на постоянной основе дополнительных нормативов отчислений в местный бюджет по НДФЛ и транспортному налогу. Тем не менее, по данной законодательной инициативе получено отрицательное заключение Президента Республики Саха (Якутия).

Обеспечение занятости населения и развитие предпринимательства

В рамках Программы дополнительных мер по снижению напряженности на рынке труда в Республике Саха (Якутия) на 2009 год утвержденной Постановлением Правительства Республики Саха (Якутия) от 1 января 2009 года №6 проведены следующие мероприятия:

На временные общественные работы в управы административных территорий и пригородные администрации города Якутска трудоустроено 1500 человек. Кроме создания рабочих мест, Окружная администрация силами работников, привлеченных на общественные работы, выполнила задачу по санитарной очистке и озеленению города. По данным Центра занятости населения, контрольный показатель по городу Якутску исполнения указанной программы – 101 %.

В рамках мер поддержки и развития предпринимательства в 2009 году были предусмотрены субвенции из Государственного бюджета РС (Я) на сумму 4,2 млн. руб. Поддержка предусматривает предоставление субсидий начинающим предпринимателям для реализации старт-апов. За счет средств местного бюджета предоставлены субсидии начинающим предпринимателям на сумму 3 млн. руб.

В качестве мер поддержки развития предпринимательства велась работа по формированию Перечня муниципального имущества для предоставления на льготных условиях субъектам малого и среднего предпринимательства, Кроме того, в 2009 году, согласно Плану мероприятий. На основании приказа № 105 от 22.06.2009 г. проводится инвентаризация арендного фонда, по итогам работы будет сформирован арендный фонд.

Строительство и обеспечение жильем. В начале 2009 г. РЕШЕН ВОПРОС ПО РАЗМЕЩЕНИЮ НА АУКЦИОННЫХ СЕГМЕНТИРОВАННЫХ КВАРТАЛОВ ЗАСТРАИВАЕМЫХ ТЕРРИТОРИЙ. УМЕНЬШЕНЫ СРОКИ СОГЛАСОВАНИЯ, ВЫДАЧИ РАЗРЕШЕНИЯ НА СТРОИТЕЛЬСТВО И ВВОД ОБЪЕКТОВ В ЭКСПЛУАТАЦИЮ. РЕШЕН ВОПРОС О ВЫДАЧЕ РАЗРЕШЕНИЙ НА СТРОИТЕЛЬСТВО ПРИ ОТСУТСТВИИ ЦЕНТРАЛИЗОВАННОГО ЭНЕРГОСНАБЖЕНИЯ ПРИ НАЛИЧИИ ВРЕМЕННОЙ ДИЗЕЛЬНОЙ ЭЛЕКТРОСТАНЦИИ.

Завершена реализация республиканской адресной программы «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда» по г. Якутску на 2008-2009 годы. Средства финансовой поддержки по г. Якутску, выделенные в рамках Федерального закона от 21 июля 2007 года под № 185-ФЗ «О фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства», освоены.

Объем средств финансовой поддержки по городу Якутску:

– капитальный ремонт многоквартирных домов: в 2009 году - 303,3 млн. руб., т.ч. средства Фонда – 208,3 млн. руб., в 2008 году - 186,8 млн. руб. в т.ч. средства Фонда 133,2 млн. руб.;

– переселение граждан из аварийного жилищного фонда: 2008 год – 71, 2 млн. руб., в т.ч. средства Фонда – 53,4 млн. руб.

В целях снижения темпов роста цен на жилье утверждены графики платежей за техническое присоединение, установленные ГКЦ РС (Я) – РЭК в соответствии с техническим заданием ГО «Город Якутск».

**Здравоохранение.** Приказом Комитета здравоохранения Окружной администрации ГО «Город Якутск» №68-д от 04.03.2009 г. создана антикризисная комиссия с целью реализации мероприятий, направленных на оздоровление ситуации в финансовом секторе отрасли муниципального здравоохранения, для исполнения плана антикризисных мер по стабилизации ситуации в лечебно-профилактических учреждениях г. Якутска. Данным приказом утвержден план антикризисных мероприятий в сфере здравоохранения, утвержден состав антикризисной комиссии, утверждено положение об антикризисной комиссии.

В рамках антикризисных мероприятий издан приказ Комитета по здравоохранению Окружной администрации г. Якутска №108-д от 02.04.2009 г. «Об энергосберегающих мероприятиях в лечебно-профилактических учреждениях Комитета по здравоохранению». В соответствии с приказом в ЛПУ г. Якутска назначены ответственные лица за энергосберегающие мероприятия, проведены энергетические обследования на наличие приборов учета энергоресурсов, тепло-, водо-, электросчетчиков, составлены акты обследования, разработаны и планы мероприятий по энергосбережению.

Кроме того, в рамках антикризисных мер предусматривалось наращивание доходной базы для развития и выполнения уставной деятельности ЛПУ. Так, объемы оказания платных медицинских услуг за 9 месяцев 2009 года увеличились на 16,3% в сравнении с аналогичным периодом 2008 г. (34,8 млн. руб.) и составили 40, 5 млн. руб., из них стационарная помощь – 2 813 койко-дней, стационарозамещающая помощь – 1 пациенто-день, амбулаторно-поликлиническая помощь – 37,6 тыс. посещений. В общем объеме оказанных медицинских услуг платные услуги занимают 2,2% (9 мес. 2008г.), 1,7% (2008г.), 2,5% (9 мес. 2009г.).

Объемы медицинской помощи, оказанной по полисам добровольного медицинского страхования за 9 мес. 2009 года составили 739, что в 5 раз выше объема 9 мес. 2008 года (109), из них стационарозамещающая помощь – 224 пациенто-дней, амбулаторно-поликлиническая помощь – 515 посещений. В общем объеме оказанных медицинских услуг за 9 месяцев 2009 года платные услуги по ДМС занимают 0,1%.

Смета доходов и расходов от предпринимательской и иной деятельности приносящей доход на 2009 год была утверждена на сумму 117,4 млн. руб., что на 15,2% выше утвержденной сметы на 2008 год. Доходы учреждений здравоохранения г. Якутска от платных услуг включая ДМС за 9 мес. 2009 года увеличились на 9% и составили 80,5 млн. руб. (73,9 млн. руб. - 9 мес. 2008г.).

По добровольному медицинскому страхованию заключаются договора со страховыми организациями «Сахамедстрах», «Капитал», «Ингострах». За 9 мес. 2009 года за медицинскую помощь по добровольному медицинскому страхованию было получено доходов в сумме – 2, 3 млн. руб.

Консолидация денежных средств в пределах сметы производится в основном по статье «Увеличение

стоимости материальных запасов», в том числе по статье «Медикаменты».

**Образование.** Проведена работа по увеличению наполняемости классов, упорядочению учебных планов общеобразовательных учреждений. В результате проведения данной работы количество классов на начало 2009 - 2010 учебного года сократилось по сравнению с прошлым учебным годом на 33 класса ( в том числе по дневным общеобразовательным учреждениям на 24 класса, вечерние школам и учебно-консультационным пунктам на 5 классов, по специальным (коррекционным ) учреждениям на 4 класса). Фактическая средняя наполняемость классов соответствует нормативной.

На основании Распоряжения Главы №1778-р от 9.07.09 года «О ликвидации муниципального общеобразовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа №11» Городского округа «Город Якутск» с 1 сентября 2009 года преобразована в муниципальную общеобразовательную школу №11.

С 1 сентября 2009 года открыты дополнительные группы в детских садах №4, №72 с. Тулагино. С 1 января 2010 года планируется открытие 2 дополнительных групп в детском саду №69 «Брусничка» с. Маган.

**Транспорт.** В целях оптимизации маршрутной сети общественного транспорта на 2009 год было предусмотрено обследование пассажиропотока счетно-табличным методом. Поведен первый этап конкурсного отбора на выбор организации по проведению обследования пассажиропотока на городских и пригородных маршрутах.

В рамках мер поддержки предприятий в кризисный период в 2009 году предусматривалось предоставление субсидии МУП «ЯПАК», которое относится к числу планово-убыточных. Превышение расходов над доходами этого предприятия образуется за счет разницы в себестоимости между фактически осуществленными расходами по перевозке пассажиров и утвержденным тарифом. В течение года МУП «ЯПАК» получено возмещение на сумму 10 млн. руб. В настоящее время разрабатывается План оздоровления МУП «ЯПАК» в 2010 году.

**Сельское хозяйство.** Согласно принятому плану антикризисных мероприятий, контроль за финансово-хозяйственной деятельностью предприятий осуществляется в рамках государственной целевой программы «Социально-экономическое развитие села Республики Саха (Якутия) на 2007-2011 годы». В соответствии с этой программой предусматривается предоставление субсидий, контроль со стороны Управления сельского хозяйства ведется за предприятиями: ООО "Агрофирма Хатасс", СХПК "Эрэл". Сумма убытков этих предприятий составила за 9 мес. 2009 г. 5 106 тыс. руб. Общий объем выделенных субсидий составил 19 601 тыс. руб.

**Поддержка предпринимательства.** В период с августа по сентябрь 2009 года осуществлялись мероприятия по организации конкурса на предоставление субсидий для начинающих предпринимателей для создания собственного бизнеса. 2 октября 2009 года решением Координационного Совета по предпринимательству при Главе Городского округа «Город Якутск» были выбраны из 105 поступивших заявок, из которых 15 предпринимателям предоставлена субсидия по 200 тыс. руб. на развитие своего дела. В настоящее время организован дополнительный конкурс итоги, которого планируется подвести в ноябрь-декабре 2009 года в связи с чем, продолжается сбор заявок от субъектов малого и среднего предпринимательства. На

данное мероприятие из бюджета ГО «Город Якутск» в 2009 году предусмотрено 6,0 млн. руб.

16 ноября 2009 проведен сбор заявок от субъектов малого и среднего предпринимательства на конкурс по предоставлению субсидий для компенсации части затрат на уплату процентов за пользование банковскими кредитами. По данному мероприятию направлены средства более 1 млн. руб.

К числу трудностей, с которыми пришлось столкнуться при реализации АКМ, следует отнести следующие:

- низкая исполнительская дисциплина при реализации антикризисных мероприятий;
- отсутствие у большинства подразделений конкретных задач и целевых установок, выраженных в Планах работы подразделений и количественных показателях, отражающих степень выполнения АКМ;
- отсутствие стимулов и ресурсов у получателей бюджетных средств для повышения эффективности расходов, наращивания доходной базы;
- ориентация получателей бюджетных средств скорее на сокращение расходов, нежели наращивания доходной базы и поиска путей повышения эффективности.

Таким образом, из 81 пункта, предусмотренных Перечнем мероприятий по смягчению последствий финансового кризиса на территории ГО «Город Якутск» сведения не предоставлены по 10 пунктам, по 2 из них пояснения даются в смежных по содержанию мероприятиях

#### *Выполнение социальных программ:*

##### *А) Федеральный уровень:*

Соглашение между Гохран России и АК «АЛРОСА» о выкупе алмазного сырья на сумму около 12 млрд. руб.

##### *Б) Республиканский уровень:*

1) Распоряжение Президента Республики Саха (Якутия) от 16.12.2008 г. №566/а-РП «О плане действий по снижению негативных последствий финансового кризиса на экономику Республики Саха (Якутия);»

2) Распоряжение Президента Республики Саха (Якутия) от 22.05.2009 г. №203-РП «О плане мероприятий по проведению административной реформы в Республике Саха (Якутия) на 2009-2010 гг.»

3) Указ Президента Республики Саха (Якутия) от 8.08.2009 г. №1553 «О мерах по обеспечению сбалансированности консолидированного бюджета Республики Саха (Якутия) на 2009 г.

##### *В) Муниципальный уровень:*

1) МЦП «Поддержка и развитие предпринимательства в Городском округе «Город Якутск» на 2009-2012 годы» (№РЯГД-17-5 от 28 апреля 2009 г.);

2) МЦП «Содействие занятости населения г. Якутска на 2007-2010 годы (№РОС-51-3 от 25 июня 2007 г.);»

3) МЦП «Реформирование муниципальных финансов ГО «Город Якутск»».

#### *Сводная оценка преодоления кризисной ситуации в указанный период*

Следует отметить, что влияние экономического кризиса на экономику города отразилось не так серьезно по сравнению с ситуацией в целом по стране. Это объясняется отсутствием крупных промышленных предприятий и относительно высокими доходами населения и его платежеспособностью.

## **Ярославль**

Начавшийся в октябре 2008 года финансово-экономический кризис нанес ощутимый удар по многим сферам экономики города Ярославля, его последствия затронули деятельность реального сектора экономики - промышленность, строительный комплекс, потребительский рынок. В течение всего 2009 года наблюдалось снижение объемов производства.

Объем отгруженных товаров промышленного производства сократился на 15,9% по сравнению с соответствующим периодом 2008 года и составил 89,8 млрд. рублей. Спад объемов производства обусловлен ростом цен и снижением спроса на выпускаемую продукцию. Большинство предприятий города испытывали серьезный дефицит оборотных средств. Кредиты предприятиям и организациям банками выдавались по ставке 18-20% годовых.

Наиболее остро ощутили кризис промышленные предприятия, производящие транспортные средства и оборудование, объемы их производства снизились на 50,7%. В основном снижение объемов произошло на таких крупных предприятиях, как ОАО «Автодизель» на 59,5% и ОАО «Ярославский завод дизельной аппаратуры» на 51,4%. Значительное снижение производства наблюдалось в организациях, занимающихся производством строительных материалов, таких как ЗАО «Новый завод ЖБК» на 64,2% и ОАО «Завод силикатного кирпича» на 59,4%.

В результате снижения объемов производства численность занятых в экономике города в 2009 году уменьшилась на 2,8 % и составила 340,6 тысяч человек.

Это связано с тем, что в течение года 635 организаций города Ярославля заявили в службу занятости о сокращении количества работающих, переводе на сокращенную рабочую неделю работников и введении отпусков по инициативе администрации. Наиболее крупные из них: ОАО «Автодизель», ОАО «Ярославский завод дизельной аппаратуры», ОАО «Ярославский шинный завод», ОАО «ЭЛДИН», ОАО Ярославский завод «Красный Маяк», ЗАО «Ярполимермаш-Татнефть», ОАО Ярославский завод «РТИ» и другие.

Уровень регистрируемой безработицы на 01.01.2010 составил 2,7 %.

В целях недопущения усугубления ситуации город участвовал в реализации областных программ «Содействия занятости населения Ярославской области на 2009-2010 годы» и «Обеспечение мероприятий по снижению напряженности на рынке труда Ярославской области». В рамках программных мероприятий в городе были организованы общественные работы. Заключено Соглашение о сотрудничестве между мэрией города Ярославля и Центром занятости населения города Ярославля по организации проведения оплачиваемых общественных работ для безработных граждан в целях их социальной поддержки.

В условиях нестабильной экономической ситуации менее динамично развивался и потребительский рынок товаров и услуг.оборот розничной торговли также характеризовался замедлением темпов роста, так как население города корректировало потребительские расходы под свои изменившиеся доходы. В 2009 году оборот розничной торговли крупных и средних организаций достиг 20,0 млрд. рублей или 81,8 % в сопоставимых ценах относительно 2008 года. Такая же тенденция наблюдалась в общественном питании и платных услугах, оказываемых населению.

Оборот общественного питания достиг 1,1 млрд. рублей (включая ЖКУ), снизившись относительно 2008 года на 21,0% в сопоставимых ценах.

В сфере строительства в 2009 году последствиями кризиса явилось снижение объемов работ, в т.ч. на объектах высокой степени готовности, снижение спроса населения на квартиры, свертывание ипотечного кредитования. Предприятиями и организациями строительного комплекса всех форм собственности в 2009 году введено в эксплуатацию 203,7 тыс. кв. метров жилья, что меньше 2008 года на 69,1 тыс. кв.м.

Для стабилизации социально-экономического положения города Ярославля в феврале 2009 года был разработан план первоочередных антикризисных мероприятий, который охватывал как социальную сторону жизни населения, так и сферу экономики, строительства и финансов.

Была образована и постоянно действовала городская комиссия по реализации антикризисных мероприятий.

Основными задачами Комиссии являлось обеспечение устойчивого и бесперебойного функционирования системы городского хозяйства, разработка мероприятий, направленных на оздоровление социально-экономической ситуации в городе.

В рамках антикризисных мероприятий работала Комиссия по ликвидации задолженности юридических лиц перед бюджетом города и по обеспечению своевременной выплаты заработной платы.

Все принятые меры позволили стабилизировать состояние экономики города. По итогам первого полугодия 2010 года объем отгруженных товаров в промышленном производстве составил 48,8 млрд. рублей, что на 16,1% больше, чем за аналогичный период прошлого года.

В структуре промышленного производства наибольший удельный вес приходится на производство пищевых продуктов, включая напитки, и табак (17,1%), производство транспортных средств и оборудования (17,1%), производство и распределение электроэнергии, газа и воды (15,2%), производство кокса и нефтепродуктов (14,8%).

За счет роста объемов производства и активизации внутреннего спроса увеличилась заработная плата на 11,1% и за первое полугодие 2010 составила 19097,1 рублей, к концу года ее уровень достигнет 19730 руб., стабилизируется численность занятых в экономике города.

Город продолжает активно участвовать в реализации региональной адресной программы дополнительных мероприятий по снижению напряженности на рынке труда Ярославской области на 2010 год и Программы содействия занятости населения города Ярославля на 2009-2010 годы.

Реализация программных мероприятий в 2010 году способствовала снижению уровня безработицы с 2,7% на начало года до 1,6%.

В рамках антикризисных мероприятий продолжает работать Комиссия по ликвидации задолженности юридических лиц перед бюджетом города и по обеспечению своевременной выплаты заработной платы.

В результате работы Комиссии по ликвидации задолженности юридических лиц по платежам перед бюджетом города и по обеспечению своевременной выплаты заработной платы за 2009 и первое полугодие 2010 года дополнительно в бюджет города получено 128,4 млн. руб., в том числе просроченная задолженность по НДС – 63,6 млн. руб., за выкуп земельных участков в собственность – 64,8 млн. руб.

Эффективность антикризисных мер дала положительную динамику практически во всех отраслях. Увеличение доходов населения, улучшение ситуации на рынке труда и совершенствование инфраструктуры рынка способствуют расширению потребительского спроса.

Оборот розничной торговли крупных и средних организаций города составил за первое полугодие 2010 года 10,2 млрд. рублей или 111,0% в сопоставимых ценах к предыдущему году. В городе продолжается развитие сетевого принципа организации торговли, привлечение крупных компаний, занимающихся созданием и эксплуатацией крупных торговых сетей, что способствует оптимизации и качественному улучшению торговой структуры.

Открылись новые предприятия потребительского рынка, среди них: многофункциональные торговые центры «Победа», «Тандем», «Аксон», «Май», торговый сервисный центр «Ниссан». Состояние товарных запасов в розничной и оптовой торговле города стабильное и обеспечивает запросы различных социальных групп населения в продовольственных и промышленных товарах. Положительная динамика наблюдается в общественном питании и предоставлении платных услуг населению.

Грамотная инвестиционная политика, проводимая в городе, направленная на поиск новых инвестиционных проектов, обеспечивающих создание дополнительных рабочих мест, способствовала увеличению объемов производства за счет модернизации оборудования на действующих предприятиях и увеличению доходной части бюджета города.

В Перечне инвестиционных проектов города Ярославля находится 21 инвестиционный проект, реализуемый 18 предприятиями. 10 проектов включены в Перечень с формой муниципальной поддержки в виде предоставления налоговых льгот, 11 проектов - с информационной поддержкой.

За 2009 и первое полугодие 2010 года освоение капитальных вложений организациями города составило 14503,8 млн. рублей.

В настоящий момент на рассмотрении в мэрии города находятся еще 3 инвестиционных проекта, претендующих на муниципальную поддержку:

- «Культурно-развлекательный центр на Первомайском бульваре в г. Ярославле» ЗАО «Недвижимость-С» (стоимость проекта – 442,3 млн. руб.);

- «Строительство гостиничного комплекса IBIS Hotel Ярославль» ООО «ЯрославльОтельИнвест» (стоимость проекта – 513,2 млн. руб.);

- «Развитие и автоматизация производства, увеличение сбыта хлебобулочных мелкоштучных изделий» ООО «Златоустье Хлеб» (207,9 млн. руб.).

В целях привлечения новых инвесторов и реализации инвестиционных соглашений 5 земельных участков площадью 565 га (бывшие земли МУСХП «Новоселки») переведены в категорию земель промышленности и иного специального назначения с изменением вида разрешенного использования.

На указанных земельных участках построен завод по производству строительной техники ЗАО «Комацу Мэнюфакчуринг Рус», планируется строительство скважин пресной воды ОАО «Пивоваренная компания «Балтика», завода по производству лекарственных форм ЗАО «Никомед».

Предоставление земельных участков новым промышленным инвесторам имеет особую важность, так как позволит значительно увеличить инвестиционную

привлекательность города Ярославля, что в свою очередь послужит залогом экономического роста Ярославского региона и повышения уровня жизни населения.

В среднесрочной перспективе продолжится осуществление поддержки инвестиционной деятельности промышленных предприятий в рамках инвестиционного законодательства. Динамика развития будет зависеть от реализации инвестиционных планов предприятий, направленных на повышение конкурентных качеств потребительских товаров.

На территории города Ярославля осуществляется реализация двадцати пяти долгосрочных и трех ведомственных целевых программ. Фактическое выполнение программных мероприятий в 2009 году и I полугодия 2010 года за счет бюджетов всех уровней и внебюджетных источников составило 2756,4 млн. рублей. За счет средств бюджета города мероприятия выполнены на 1519,7 млн. рублей.

В сфере строительства за первое полугодие 2010 года предприятиями и организациями строительного комплекса всех форм собственности введено 57,2 тыс. кв. метров, до конца года планируется ввести более 200 тыс. кв. метров жилья.

По итогам 2009 года и I полугодия 2010 года 1157 семей улучшили свои жилищные условия:

- 711 семей переселены из непригодного для проживания жилищного фонда;

- 153 семьи улучшили свои жилищные условия по программе «Обеспечение жильем молодых семей в городе Ярославле»;

- 81 семья улучшила свои жилищные условия в рамках реализации мероприятий долгосрочной целевой программы «Социальная поддержка жителей г. Ярославля при приобретении (строительстве) жилья»;

- 212 семей улучшили свои жилищные условия в рамках выполнения государственных обязательств по обеспечению жильем установленных законодательством категорий граждан (вынужденные переселенцы, ветераны и инвалиды ВОВ, инвалиды и семьи, имеющие детей инвалидов, граждане, выезжающие из районов Крайнего Севера и т.д.).

В 2010 году работа по улучшению жилищных условий горожан по всем вышеуказанным направлениям будет продолжена, планируется привлечь около 500 млн. рублей из средств Фонда содействия реформированию ЖКХ на переселение граждан из ветхого и аварийного жилья.

Кроме того, в настоящее время в городе созданы благоприятные условия для малоэтажного жилищного строительства.

В данный момент проработаны варианты размещения двухсекционных 3-х этажных жилых домов в районах малоэтажной застройки в г. Ярославле, отвечающих требованиям Стандарта жилья - эконом класса. Строительство первой группы малоэтажных домов в городской черте началось в 2010 г. в Заволжском районе города в районе ул. Клубная (заказчик-застройщик – ОАО «Горстройзаказчик»). Развитие малоэтажной застройки в городе также позволит оптимизировать расходы бюджета на переселение граждан из ветхого и аварийного жилого фонда за счет уменьшения разницы между расселяемой и предоставляемой общей площадью и короткого инвестиционного цикла строительства.

В целях выполнения поставленной задачи по строительству жилья эконом класса в 2009 году начато строительство 216-квартирного жилого дома по ул. М.Техническая (заказчик-застройщик ОАО «Ярославльзаказчик»). Срок сдачи объекта в эксплуатацию 1 полугодие 2011 г.

Текущий год очень значим для города – это год празднования 1000-летнего юбилея Ярославля. Несмотря на финансовый кризис, проведена очень значимая работа, конечной целью которой явилось не просто достойное празднование юбилея, а улучшение социально-экономической ситуации в городе и качества жизни горожан. За счет бюджетов различных уровней и внебюджетных источников было реконструировано и введено в эксплуатацию большое количество объектов, наиболее значимые из них:

- строительство обхода г. Ярославля с мостом через р. Волгу;

- берегоукрепление и благоустройство Волжской набережной от мест слияния реки Волги и реки Которосли до здания Ярославского Центра научно-технической информации;

- благоустройство территории «Стрелки»;

- реконструкция Московского проспекта и улично-дорожной сети города Ярославля;

- Строительство перинатального центра;

- Строительство Успенского кафедрального собора на Стрелке;

- Реконструкция здания Ярославского государственного цирка;

- Строительство концертно-зрелищного центра;

- Строительство культурно-образовательного центра им. В.В. Терешковой (планетарий);

- дворец спорта «Автодизель» (ныне Дворец спорта «Торпедо»);

- Южная трибуна стадиона «Шинник» на 3981 место;

- строительство Парка 1000-летия Ярославля.

В сфере жилищно-коммунального хозяйства, несмотря на финансово-экономический кризис город с 2008 года проводится работа по капитальному ремонту многоквартирных домов на территории города Ярославля с привлечением средств Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства. За 2008-2010 годы отремонтировано 808 домов на сумму 1466,0 млн. руб.

В ходе реализации программы к работе на объектах были привлечены более 70 организаций города Ярославля и Ярославской области. Подрядными организациями применялись новые технологии и сертифицированные материалы для ремонта многоквартирных домов. В среднесрочной перспективе в рамках 185-Федерального закона работа по капитальному ремонту многоквартирных жилых домов будет продолжена

Особое внимание уделяется социальной поддержке жителей города. В условиях экономического кризиса имело место снижение уровня жизни горожан, рост количества граждан, нуждающихся в социальной помощи.

Всего на реализацию мероприятий по социальной поддержке и социальному обслуживанию отдельных категорий жителей города Ярославля в 2009 году и первом полугодии 2010 года направлено 1662,5 млн. рублей с общим охватом более 200 тыс. получателей (более 35%).

Большое внимание органами власти уделяется укреплению материально-технической базы муниципальных учреждений, приобретению нового высокотехнологичного оборудования.

В рамках антикризисных мероприятий в социальной сфере было увеличено количество мест в муниципальных дошкольных образовательных учреждениях: проведены ремонты в 21 детском саду, открыта дополнительно 21 группа на 449 мест,

обеспечено своевременная выплата установленных пособий, городских премий и стипендий.

Стратегической целью социально-экономического развития Ярославля на среднесрочную перспективу должна явиться реализация мер по повышению качества жизни горожан. В соответствии с принятыми в июне 2010 года документами: Стратегии социально-экономического развития города Ярославля до 2020 года и Программы комплексного социально-экономического развития города на 2010-2012 годы основными приоритетами в работе мэрии города определены: стабилизация ситуации на рынке труда, поддержка инвестиционной деятельности, техническое перевооружение производства, поддержка предпринимательства, реформирование ЖКХ и реализация энергосберегающих технологий, строительство жилья и объектов социально-культурного назначения, здоровый образ жизни, активная молодежная политика, социальная защита населения, безопасность проживания горожан, эффективность использования объектов муниципальной собственности, сбалансированность городского бюджета.

В рамках реализации стратегических документов в экономической сфере будет продолжено наращивание объемов производства на промышленных предприятиях, активизация инвестиционной деятельности, через стимулирование видов деятельности, способствующих модернизации, в рамках государственно-частного партнерства, внедрение инновационных разработок в перспективные и стабильно работающие предприятия.

Большое внимание будет уделено поддержке малого бизнеса, роль которого в экономике города за последние годы значительно возросла через реализацию «Программы содействия развитию малого и среднего предпринимательства в городе Ярославле».

В связи со стабилизацией ситуации в экономической сфере, наращиванием объемов производства в организациях города планируется увеличение числа занятых в экономике и доведение уровня безработицы до 0,7%.

Бюджетная политика города будет направлена на концентрацию бюджетных средств для развития важнейших сфер жизнедеятельности города, постепенное сокращение долговых обязательств и обеспечение сбалансированности бюджета.

Основным инструментом повышения эффективности бюджетных расходов как составной части эффективности деятельности органов городского самоуправления будет являться применение программно-целевого принципа формирования бюджета. В связи с этим возрастает роль долгосрочных и ведомственных целевых программ при формировании расходной части бюджета города.

Налоговая политика мэрии города будет нацелена на обеспечение необходимого уровня доходов городского бюджета.

Приоритетными задачами тарифной политики на уровне, как Российской Федерации, так и города Ярославля будет являться ограничение темпов роста цен и тарифов естественных монополий, реализация мероприятий по энергоэффективности с целью снижения нагрузки для потребителей, что в свою очередь, позволит ограничить рост тарифов организаций коммунального комплекса города.

В среднесрочной перспективе планируется продолжить работу по приватизации объектов муниципальной собственности, не предназначенных для обеспечения организации деятельности органов местного самоуправления.

В целях совершенствования управления муниципальной собственностью будет продолжена работа по оптимизации структуры муниципального сектора экономики путем преобразования муниципальных унитарных предприятий в открытые акционерные общества и продажи доли муниципальной собственности в уставном капитале организаций.

Прогнозный план приватизации муниципального имущества на 2011–2013 годы будет формироваться исходя из получения необходимого экономического, социального и бюджетного эффекта деятельности муниципальных унитарных предприятий.

В рамках Федерального закона от 08.05.2010 №83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений» с января 2011 года планируется изменение правового положения муниципальных учреждений в целях повышения доступности и качества муниципальных услуг. Перевод основной части муниципальных учреждений планируется в бюджетные и автономные учреждения с целью снижения нагрузки на бюджет города.

Поиск эффективных решений по устранению негативных последствий финансово-экономического кризиса, согласованные действия мэрии города Ярославля совместно с муниципалитетом города Ярославля, Правительством Ярославской области позволят проводить эффективную социально-экономическую политику, укрепить финансовую базу пополнения бюджета города, сформировать условия для развития рынка труда, выполнить все социальные гарантии перед населением и создать благоприятные условия жизни горожан.

# ОПЫТ АНТИКРИЗИСНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ В ГОРОДАХ-ЧЛЕНАХ МАГ В 2011 ГОДУ

## Актау

*Актау – магнит для инвестиций*

*Более мелко: когда дела красноречивее слов*

*Казахстанский город Актау по итогам третьего международного смотра-конкурса «Лучший город СНГ и ЕврАзЭС» награжден Дипломом номинации «Организация привлечения инвестиций», за успехи в сфере создания благоприятных условий для развития и ведения бизнеса. Сам факт участия в конкурсе городских практик «Лучший город СНГ и ЕврАзЭС» свидетельствует о готовности властей города продемонстрировать свои успехи и достижения и сравнить себя с другими. А на конкурсы и выставки, как известно, принято выдвигать и представлять самое лучшее и передовое, что удалось создать благодаря коллективному труду и правильно выбранной стратегии развития города.*

*Каким образом удается добиваться поставленных целей на пути создания в городе условий благоприятных для ведения бизнеса в интересах развития и благоустройства города на благо горожан рассказывает глава города – аким города Актау Осман Даденович Казахбаев.*

- Если говорить об успехах, то надо отметить, прежде всего, тот факт, что все, чего мы добились за последние годы, стало возможным благодаря государственной политике Президента Н. А. Назарбаева, обеспечивающей политическую и социальную стабильность в обществе, основанную на мире, дружбе и согласии в нашем общем доме — Республике Казахстан. Страна сумела сохранить политическую стабильность, а экономическое развитие заполучило большие результаты.

С 2009 года Казахстан предпринимал активные меры по борьбе с глобальным финансовым кризисом. Для преодоления его последствий, а также обеспечения долгосрочного устойчивого развития главой нашего государства была поставлена задача – найти внутренние источники роста, сделав акценты на обеспечение макроэкономической стабильности, социального благополучия и модернизации экономики. При этом особое значение было придано усилению роли государства в регулировании экономических процессов. За это время было создано много государственных программ, которые помогли нам выстоять во время экономического кризиса, вывести нашу страну, в том числе город Актау, в число самых динамично развивающихся в Казахстане.

### **«Дорожная карта» - антикризисная программа**

Эта программа для Актау стала программой преобразования. Как известно, 2008–2009-й годы были весьма непростыми: кризис, начавшийся за океаном, словно стихия, прошелся по всему мировому рынку, особо затронув страны, интегрированные в него. И Казахстану пришлось выходить «на передовую», дабы не допустить коллапса финансовой системы и массовой безработицы. И, тем не менее, под угрозой сокращений и высвобождений оказалось множество сотрудников

мелких и крупных компаний, на чью деятельность повлияло падение цен на некоторые группы товаров, ограничение поставок и кредитных возможностей. На помощь пришла разработанная по поручению Президента Н. Назарбаева антикризисная «Дорожная карта», на которую в Правительстве не просто делали ставки, а возлагали большие надежды. В условиях замедления темпов экономического роста она сыграла свою положительную роль, обеспечив работой и заработком тех, кто в них нуждался, обновив социальную инфраструктуру там, где этого не делали многие годы, обучив новым специальностям тех, кто потерял работу из-за кризиса. На ее финансирование по республике было направлено 191,5 млрд. тенге в 2009-м и 150,6 млрд. – в 2010 году.

Таким образом, вместо пополнения рядов безработных, высвобождаемые с предприятий сотрудники начали участвовать в «облагораживании» населенных пунктов, ремонте и улучшении городской и сельской инфраструктуры. Обеспечение водоснабжением районов, улучшение наружного освещения, строительство автодорог – вот далеко не полный список полезных мероприятий, которые претворились в жизнь благодаря этой программе.

К примеру, в рамках «Дорожной карты» в Актау за последние три года было отремонтировано 19904,5 объектов системы (водо-, тепло-, электроснабжение и канализация). Это способствовало улучшению технического состояния теплоснабжающих предприятий города, позволило обеспечить повышение надежности и качества предоставляемых услуг, снизить нормируемые потери в сетях.

Было решено и множество наболевших вопросов в сфере образования и здравоохранения: так, ремонтом и утеплением было охвачено 19 общеобразовательных и специализированных средних учебных заведений, домов-интернатов, детских садов, колледжей и лицеев, 29 поликлиник, а также целый ряд больниц, спортивных объектов – стадионов, спортплощадок, клубов, музеев, театров, филармоний.

Что же касается другой «наболевшей» темы – реконструкции местных дорог, то ей в рамках «карты» уделялось повышенное внимание. Тем более что некоторые из городских «магистралей» не подвергались ремонту с момента прокладки. Всего в Актау было обновлено 15 932 м<sup>2</sup> местных дорог, построено – 2970м новых.

Немаловажная особенность программы, повлиявшая на рост ее популярности среди населения, – всем безработным, кто хотел освоить новую профессию или пройти повышение квалификации, предоставлялась такая возможность. Бесплатно органы занятости предлагали курсы востребованных рабочих специальностей: электриков, слесарей, монтеров, маляров, штукатуров, каменщиков, машинистов строительных машин и механизмов, плотников и так далее. Однако акцент был сделан на профессии, необходимые для реализации проектов «Дорожной карты», а также на те, по которым привлекается иностранная рабочая сила. Всего же «по программе» на обучение было направлено 2627 человек в 2009 году, 1684 – в 2010 году и свыше 300 уже в текущем году.

Следует отметить, что Глава государства, объявляя о продлении «Дорожной карты» еще на год, подписал



сосредоточить усилия на создании не временных, а постоянных рабочих мест. После кризиса многие наши горожане получили предложения остаться в действующих предприятиях или, овладев профессиональными навыками, найти себе новую работу или даже открыть собственное дело!

Общественный эффект «дорожной карты» обеспечили и такие ее направления, как «социальные рабочие места» и «молодежная практика». Так, наши исполнительные органы для обеспечения занятости лиц из целевых групп населения заключили за эти три года свыше ста договоров. Благодаря этому удалось трудоустроить 2091 человек из числа малообеспеченных граждан, людей с ограниченными способностями, многодетных родителей, оралманов. Из них на постоянной основе получили работу 950.

Известно, как сложно, не имея опыта и стажа, получить первое рабочее место и закрепиться на нем. Но эта проблема было разрешима с помощью «молодежной практики». Актауский городской отдел занятости и социальных программ по договоренности с 105 предприятий и организаций создал рабочие места для 722 молодых выпускников, где они не только смогли воспользоваться шансом и зарекомендовать себя, но и получили зарплату из средств госбюджета. Почти 90 из практикантов заслужили приглашения на постоянную работу в компаниях.

С начала текущего года «молодежная практика» получила свое продолжение как один из компонентов другой государственной программы «Дорожная карта бизнеса-2020». Ключевые проекты в рамках этой программы ориентированы на создание новых рабочих мест, эта программа как бы «наследует» от своей предшественницы ряд задач. И это вполне логично: социальная политика в области противодействия безработице не сводится только к финансированию дополнительных рабочих вакансий, которое Правительство развернуло в кризис. Это обширный комплекс инструментов как прямого, так и косвенного воздействия на региональные рынки труда, цель которых – стимулировать к созданию рабочих мест МСБ. Тем самым реализуется долгосрочный замысел: нагрузка по поддержанию занятости по мере восстановления деловой активности постепенно должна перераспределиться на частный сектор.

Сегодня, когда кризис преодолен и в экономике возобновился рост, поставлены новые задачи модернизации. Их будет решать бизнес, который государство всемерно поддерживает, заботясь параллельно и о развитии трудовых ресурсов.

### **Уверенные шаги «Балапана»**

Вместе с тем государство уделяет большое внимание проблеме дефицита детских садов. В прошлом году Президент Казахстана Нурсултан Назарбаев в Послании народу поставил задачу — разработать и реализовать специальную программу «Балапан». В течение прошлого года по всей республике, в частности, в Актау активными темпами началась реализация этой республиканской программы, рассчитанной на 2010-2014 годы. Отмечу, что государственная программа разработана по четырем основным направлениям. Первое — возврат под детсады тех зданий, которые ранее были переданы под государственные или иные учреждения. Второе направление программы предусматривает открытие новых детсадов. Третье — частное строительство

детсадов и, наконец, четвертое — строительство новых детских садов за счет бюджетных средств.

В соответствии с программой «Балапан» в Актау в течение 2010 года было возвращено по назначению пять зданий детских дошкольных организаций. Таким образом, появилась возможность обеспечить местами в детских садах 1400 детей города Актау. Кроме того, при средних общеобразовательных школах города открылось четыре мини-центра развития. Здесь 95 дошколят охвачены обучением и воспитанием.

В прошлогоднем Послании народу Казахстана Президент РК также четко определил задачу — к 2020 году все дети как в городской, так и сельской местности должны быть охвачены дошкольным воспитанием и обучением. Для этого в стране имеется огромный потенциал государственно-частного партнерства. Как отметил Глава государства, «частные семейные детские сады и мини-центры — это альтернатива государственным учреждениям». И в этой связи в рамках государственно-частного партнерства за последние два года в Актау открыт один частный детский сад на 60 мест, а также 14 частных мини-центров. При трех колледжах действуют мини-центры на 106 мест, а также отдельные 11 мини-центров на 305 мест. Кроме этого, в Актау работают два частных комплекса «Школа-сад» на 324 мест. Наряду с дошкольными организациями общеразвивающего типа работают и три дошкольные гимназии. В этом году также был открыт один детский сад комбинированного типа, где работают три группы с охватом 30 детей с задержкой психического развития.

В общей сложности, с учетом открытых мини-центров, охват детей дошкольными организациями по городу Актау в 2011-2012 учебном году составит 10 306 детей в возрасте от 3 до 6 лет (92%). А полностью решить дефицит дошкольных учреждений в Актау удастся к 2015 году.

### **Модернизация ЖКХ – веление времени**

Поистине уникальная и Программа модернизации жилищно-коммунального хозяйства Казахстана, рассчитанная на 2011-2020 годы. Ее выполнение позволит отремонтировать в стране около 11,5 тысячи жилых домов. Будут приведены в порядок также более 81 тысячи километров тепловых, электрических и газовых сетей. В результате обновится от 40 до 50 процентов коммуникаций. А число требующих ремонта домов снизится втрое - с 32 до 10 процентов.

С начала действия программы прошло совсем немного времени, но некоторые результаты уже можно увидеть и в Актау.

Поскольку население пока не созрело для активных действий по модернизации и капитальному ремонту своих домов, в качестве рулевых выступили государственные службы. Сначала в качестве пилотного проекта было отобрано 20 жилых домов, наиболее нуждающихся в капитальном ремонте. Этим домам и решено было дать вторую жизнь, на что из республиканского бюджета выделили свыше 250 млн. тенге. Государство предоставило эти деньги на возвратной основе под 0,1 процента годовых. Возвращать их население будет в течение семи лет.

С жителями 20 домов была проведена большая разъяснительная работа. На общих собраниях им рассказали о механизме финансирования ремонта, а также о том, что для выделения льготных государственных кредитов необходимо создание кондоминиумов там, где их пока нет. Изначально многие жители были уверены, что это очередная афера. Однако когда им объяснили, что на эти цели государство выделит жилищную помощь всем малоимущим гражданам: инвалидам, пенсионерам и т.д., в

зависимости от совокупного дохода семьи, предоставит займы по низким ставкам, а самое главное - они будут жить в капитально отремонтированном доме, жильцы задумались над неплохой перспективой. И дело пошло. Люди стали соглашаться с предложением, голосовать за ремонт своих домов.

Чтобы участвовать в капитальном ремонте дома, жильцам сначала необходимо зарегистрировать кондоминиум. Затем на их дом будет составлена проектно-сметная документация на капитальный ремонт дома. Причем жильцы дома сами определяют, какой ремонт им нужен – кровля, фасад, подъезд или замена дверей. Только после согласия две трети жильцов, разработанная смета утверждается на общем собрании. Потом идет распределение расходов на капитальный ремонт между собственниками соразмерно их доле в общем имуществе объекта кондоминиума.

Здесь уместно отметить, что капитальный ремонт дома предусматривает и полное его утепление, установку энергосберегающих технологий. То есть, дом не просто зашпаклюют и покрасят. Здесь будут заменены полностью все инженерные сети, включая электропроводку, отопительную систему. Все бетонные включения подвергнутся капитальному ремонту, балконы и проемы будут полностью оснащены современными стеклопакетами. Кроме этого, вместо дешевой краски и шпатлевки подрядные организации будут применять современные энергоэффективные технологии, обладающие высокими теплоизоляционными свойствами, стойкостью к перепадам температур, экологичностью, повышенным сроком эксплуатации. В частности, для ветро- и гидроизоляции скатной кровли будут использованы специальные мембраны, которые позволяют увеличить срок эксплуатации кровли дома в целом до 25 лет. Также, например, в качестве теплоизоляции стен будет применяться жидкий керамический материал, который обладает уникальными свойствами. Это краска, имеющая очень низкий коэффициент теплопроводности, - один ее миллиметр может заменить 50 мм минеральной ваты. И главное - в доме будет установлен автоматизированный тепловой пункт (АТП), позволяющий в будущем экономно расходовать тепло и соответственно меньше платить за коммунальные услуги.

Все работы и используемые материалы будут согласовываться с жителями этого дома. Кстати, строительные подрядные организации выбраны из числа местных компаний. При этом жильцам предлагают на выбор сразу несколько организаций зарекомендовавших себя на нашем рынке. И главное, заемные средства жители будут возвращать только после полного завершения капитального ремонта. Если в доме будут выявлены какие-либо недоделки и недоработки, то жильцы вправе не подписывать акт выполненных работ до полного устранения всех недочетов. Еще один немаловажный момент: во всех высотных домах, попадающих в программу модернизации ЖКХ, предполагается установка нового лифта взамен старого за счет государственных средств. А рядом с этими домами будут построены новые современные детские площадки.

На данный момент в Актау жители пяти многоэтажек уже дали согласие на проведение ремонта в их домах, в двух работы уже начались. Я несколько раз встречался с жителями этих домов и во время нашей беседы они говорили, что на ремонт по программе согласились, не раздумывая. Говорят, другого выхода для себя просто не видят: денег с соседей собрать не получается, а отремонтировать дом в долг у государства – выход из ситуации.

В других домах работа по разъяснения пользы этой программы продолжается. Сейчас есть предварительное согласие жителей на проведение капитального ремонта еще трех жилых домов. На первом этапе здесь идет техническое обследование дома для составления дефектной ведомости и подготовка документов в департамент юстиции для регистрации объекта кондоминиума.

Не скрою, были у людей сомнения, неверие в планы модернизации. Но сейчас горожане уже прочувствовали, что это очень выгодная программа. И внедрять её в жизнь стоит.

## Результаты

Все эти программы превратили наш Актау в динамично развивающийся город. А это в свою очередь является хорошим показателем и стимулятором для привлечения инвестиций в город. В этой связи для дополнительного привлечения в Актау инвестиций, стимулирования потенциальных инвесторов к созданию в городе новых производств была расширена территория действующей специальной экономической зоны (СЭЗ) «Морпорт Актау» до 2000 гектаров, а ее срок действия увеличен до 2030 года. С самого начала открытия СЭЗ здесь реализовано и работает три завода: по выпуску морских металлических конструкций (ТОО «Kerppel Kazakhstan»), стекловолоконных труб высокого давления (ТОО «АЗСТ») и по выпуску труб нефтяного сортамента (АО «Arcelor Mittal Products Aktau»).

На сегодняшний день на территории СЭЗ «Морпорт Актау» идет реализация еще четырех проектов: фармацевтического комплекса по выпуску жидких лекарственных форм и изделий медицинского назначения ТОО «Медикал Фарм «Ча-Кур» (12 млн. долларов США), завода по производству предизолированных труб (8 543 млн. долларов США) ТОО «Атырауфлоулайн» и инжиниринга – монтажного комплекса по производству оффшорных контейнеров от ТОО «Т.Е.С.О». Этот проект обойдется в 1,4 млн. долларов США, а также завода по производству планшетных компьютеров, телевизоров и мониторов ТОО «Caspian Electronics».

Более того, экспертный совет одобрил еще 11 проектов, причем все они разноплановые. К примеру, в этом году ТОО «Караойкурылыс» приступил к строительству сразу трех заводов: железобетонных изделий, металлоконструкций, а также мини завода по производству и монтажу строительных светопрозрачных конструкций. Весьма перспективные и масштабные проекты реализуют ТОО «Aktau Trading Company» и ТОО «Нияз- Мухаммед». Первая компания планирует построить базу по ремонту, техническому уходу, обслуживанию кораблей и судов, а вторая лифтостроительный завод. Кроме этого, до конца года начнется строительство завода по изготовлению пенобетона и изделий из пенобетона.

Также уже подписан контракт об инвестиционной деятельности и договор аренды земельного участка с ТОО «Механический завод DECAS». Эта компания планирует разместить на территории СЭЗ производство по выпуску механического оборудования: клапаны, регуляторы, уровнемеры и приборы управления арматуры. Стоимость проекта составляет 2,135 млн. долларов США. Еще один проект, одобренный экспертным советом, принадлежит ТОО «BESEU». Это предприятие предложило производить плиты из ракушечника. Стоимость этого проекта составляет 1500 млн. тенге.

Кроме того, к настоящему времени предварительный анализ прошли такие проекты, как строительство мини-завода по переработке нефти и нефтесодержащих отходов от ТОО «ХакоОйл». ТОО «Каспий Азот Актау» предусматривает построить аммиачно-карбамидный комплекс стоимостью 650 млн. долларов США. При этом проект обеспечит новыми рабочими местами 500 человек. Сейчас проектируется распределительно-перевалочный нефтяной комплекс компании «Хазар Сервис». Стоимость этого проекта 334,7 млн. долларов США. На этом производстве будет задействовано 240 человек. К тому же недавно ТОО «Дос Марин» презентовало проект по строительству завода металлических конструкций стоимостью 150 млн. долларов США. Здесь будет создано 1892 новых рабочих мест.

Надо отметить, что льготы и преференции, существующие в рамках работы СЭЗ «Морпорт Актау», привлекают большое количество иностранных компаний для размещения на этой территории новых производств. На сегодняшний день руководство СЭЗ «Морпорт Актау» ведет успешные переговоры с иранской, итальянской, китайской, румынской и норвежской компаниями. Кроме этого, на протяжении полугодия руководство СЭЗ и АО «НК «СПК«Каспий» плодотворно работает с инвесторами из Азербайджана. В течение этого времени между ТОО «Caspiy Operating» и ТОО «А+А Казахстан», «Sky Catering», Объединением юридических лиц «Ассоциация бизнес инвестиций Азербайджана в Казахстане» было подписано три протокола о взаимном сотрудничестве. В данный момент азербайджанские инвесторы предложили привлечь их передовые технологии в реализацию проекта «STP Caspian». Так в рамках этого проекта на территории СЭЗ планируется строительство трех заводов: по производству силовых кабелей, сэндвич панелей, а также пластиковых и обычных труб. За счет реализации всех этих новых проектов на территории СЭЗ в Актау будет создано несколько тысяч рабочих мест. Кроме этого, развитие производственных мощностей принесет немалый доход Актаускому международному морскому торговому порту, а также обеспечит рост налоговых поступлений в бюджет, что позволит улучшить инфраструктуру города, решить социальные проблемы.

В заключении хотелось бы отметить, что уходящий год был по-своему уникальным. Это год двадцатилетия независимости нашего государства. За эти годы наш народ достиг впечатляющих результатов, занял лидирующее положение среди стран СНГ и поставил задачу в течение ближайших 10 лет войти в число 50-ти наиболее конкурентоспособных стран мира. Верю, что нам это по плечу. Надеюсь, что наступивший год будет не менее плодотворным. Наш народ всегда умел даже среди невзгод давать себе передышку на радость, а это – одна из главных составляющих успеха в делах. Пусть Новый год в каждую семью принесет достаток и благополучие, наполнит каждый дом душевным теплом и любовью. Желаю всем добра в жизни и света в душе, силы духа и уверенности, удачи и успехов во всех добрых начинаниях.

## **Алматы**

**Проекты, реализуемые в рамках  
муниципального займа**

Масштабное развитие города требует значительных финансовых ресурсов, размеры которых превышают возможности городского бюджета.

С целью привлечения инвестиций в экономику Алматы впервые за 10 лет была проведена эмиссия и размещение муниципальных облигаций на сумму 13 млрд.тенге тенге (89 млн.долл.США) на финансирование 5 наиболее актуальных для города проектов.

**Проект №1 «Строительство городского ипотечного жилья»**

**Сумма финансирования – 4 000 млн.тенге (27,2 млн.долл.США).**

**Период возврата – 5 лет.**

**Краткое описание.** Строительство жилых застроек микрорайонов «Алгабас» и «Акбулак» (западный), расположенных в перспективном для строительства северо-западной части города Алматы.

За 5 лет реализации данной жилищной программы будет построено порядка **159 тыс. кв.м. жилья**. Кроме того, реализация проекта обеспечит оживление деловой активности в строительстве и смежных отраслях и как следствие сохранение рабочих мест и поступление налоговых платежей в бюджет.

**Администратор программы** – Управление строительства г. Алматы (по строительству жилья), Управление жилья (по реализации построенного жилья).

**Схема финансирования** – прямое бюджетное финансирование по бюджетной программе «Строительство жилья». До 2015 года данные средства будут направляться на револьверной основе на строительство и последующую продажу жилья. Стоимость жилья включает в себя стоимость строительства домов, инженерных сетей и стоимость % по облигациям (6,2%).

**Условия реализации городского ипотечного жилья.**

Средняя площадь однокомнатной квартиры – 40 квадратных метров; двухкомнатной - 60 квадратных метров; трехкомнатной - 80 квадратных метров.

Стоимость одного квадратного метра жилья составляет не выше 102 000 тенге(700 долл.США).

Реализация жилья населению будет осуществляться посредством ипотечного кредитования, за счет кредитов банков второго уровня и за счет собственных средств.

Правом на приобретение жилья обладают граждане, не получившие жилье в рамках Государственной программы жилищного строительства в Республике Казахстан на 2008-2010 годы, а также граждане, состоящие на учете для получения арендного жилья с условием отсутствия права реализации жилья в течение одного года со дня его приобретения.

**Городская программа строительства ипотечного жилья позволит обеспечить доступным жильем более 2200 семей (160 тыс.кв.м.).**

**Проект №2 «Система безопасности дорожного движения г.Алматы» изложить в следующей редакции.**

**Сумма финансирования** – 4 557 млн.тенге (31 млн.долл.США) по предварительной оценке стоимости проекта.

**Период возврата** – 2011- 2015 годы.

**Краткое описание.** Проект предполагает создание единой городской системы фиксации нарушений правил дорожного движения и видеонаблюдения за транспортными потоками. В рамках проекта планируется установить 143 поста видеонаблюдения и фиксации нарушений правил дорожного движения в г.Алматы в течение 5-ти лет.

Предусматривается ежегодное поступление средств в бюджет города в виде административных штрафов – 1,8 млрд. тенге (12,2 млн.долл.США).

*Администратор программы* – Управление финансов.

*Схема финансирования* - Управлению финансов выделено 4 557млн.тенге (31 млн.долл.США) по программе «Формирование и увеличение уставного капитала юридических лиц» для последующей капитализации АО «Центр развития города Алматы».

АО «Центр развития города Алматы» совместно с иностранным партнером создано совместное предприятие с уставным капиталом в размере 3,061 млрд. тенге ( 20,8 млн.долл.США). При этом доли участия в Уставном капитале сложатся в следующих пропорциях: 49% - АО «Центр развития г.Алматы», 49% - иностранный партнер, 2% - местная компания.

Совместное предприятие за счет средств уставного капитала осуществит покупку и монтаж Системы видеофиксации с последующей передачей ее в аренду, а затем для выкупа Департаментом внутренних дел г.Алматы для практического использования.

Средства от наложенных штрафов будут поступать напрямую в бюджет города, что позволит обеспечить оплату процентов и основного долга по заемным средствам.

**Установка скоростометров на магистралях города будет способствовать обеспечению безопасности дорожного движения.**

**Проект №3. Финансирование проекта завершения логистического центра компании ГЕГА (ТОО «Global Ecological Group Almaty»)**

*Сумма финансирования* – 4 050 млн.тенге

*Период возврата* – 2015 год.

Логистический центр позволит диверсифицировать поставки и хранение продуктов питания с нулевыми потерями товарных качеств, а также обеспечить оперативные и стратегические резервы продуктов питания для сглаживания пиковых нагрузок и сезонных колебаний, что создаст предпосылки для исключения воздействия инфляционных ожиданий на потребительском рынке, гарантированные поставки качественных продуктов операторам бюджетных программ. Мультипликативный эффект от эксплуатации ЛЦ – гарантированный сбыт продуктов сельхозпроизводства, что является стимулом развития товарного сельхозпроизводства.

Логистический центр позволит обеспечить до 90% переработки и хранения всей скоропортящейся продукции, поступающей в город Алматы и через город в транзитном сообщении. Такого объема оборот позволит ТОО «Global Ecological Group Almaty» генерировать достаточно крупные денежные потоки, из которых в бюджет города будут поступать постоянные поступления в виде налогов.

*Администратор программы* – Управление финансов

*Схемы финансирования:* Управлению финансов выделено 4 050 млн.тенге (27,6 млн. долл. США) по программе «Формирование и увеличение уставного капитала юридических лиц».

Средства, полученные от Акимата будут направлены на завершение строительства и запуск логистического центра. Расходование средств будет осуществляться под строгим контролем и гарантии со стороны Банка (АО «Казкоммерцбанк»). На ежемесячной основе будет предоставляться в Акимат отчет по использованию средств.

**Кроме того акимату будет передана** доля в ТОО «Global Ecological Group Almaty» в размере 49%. По прошествии 5 лет ТОО выкупит долю у акимата за 148 млн.тенге (1 млн.долл.США).

**Деятельность торгово-логистического центра «Гега» позволит обеспечить переработку, хранение продукции и закуп ее напрямую у поставщиков, без участия посредников.**

**Проект №4. «Внедрение систем энергосберегающих технологий на спорткомплексе «Медеу».**

*Сумма финансирования* – 93 млн.тенге (0,6 млн.долл.США).

Данный проект предусматривает внедрение энергосберегающих технологий на спорткомплексе «Медеу».

Это: гелиоколлекторы, датчики движения и присутствия, мачтовое энергосберегающее освещение.

*Период возврата* –Ежегодно экономия составит - 11 млн. тенге(74,8 тыс.долл. США) или 37 %. Срок окупаемости - 4,5 года.

Датчики движения и присутствия: Ежегодно экономия составит - 7,4 млн. тенге(50,3 тыс.долл.США) или 80 %. Срок окупаемости - 3,8 лет.

Мачтовое энергосберегающее освещение: Ежегодно экономия составит – 17 млн. тенге (115,6 тыс.долл.США) или 85% . Срок окупаемости - 3,5-4 года.

*Администратор программы* Управление финансов.

**Внедрение высокоэффективных технологий на высокогорном спортивном комплексе «Медеу» позволит сэкономить потребление электроэнергии на 60%.**

**Проект №5. «Приобретение заглубленных емкостей за счет заемных средств».**

*Сумма финансирования* – 300 млн.тенге (2 млн.долл.США).

Проектом предусматривается установка подземных контейнеров для раздельного сбора твердо бытовых отходов в Бостандыкском районе города Алматы.

*Период возврата* – 5 лет

*Реализатор проекта* КГП «Алматыпәтерқызметі», *Администратор программы(кредитор)* – Управление финансов

*Схемы финансирования проектов №4-5:* – предполагается что данные проекты будут профинансированы за счет использования механизма бюджетного кредитования. КГП «Медеу» и КГП «Алматыпәтерқызметі» будет предоставлен бюджетный кредит по условиям привлечения средств от выпуска муниципальных облигаций. В настоящее время с Министерством финансов РК согласовано предоставление бюджетных кредитов из местного бюджета.

**Новые технологии сбора твердых бытовых отходов станут элементом новой системы утилизации и переработки ТБО и позволят сократить затраты на 40%.**

## Барнаул

*Достижения в сфере практического решения вопросов развития города Барнаула - столицы Алтайского края*

В городе Барнауле, как и в целом на территории Алтайского края, после спада, явившегося результатом влияния мирового финансового кризиса, стабилизируются экономические процессы. По итогам 9 месяцев текущего года индекс промышленного производства по полному кругу предприятий составил 102,9%.

Показателем развития экономического потенциала является удельный вес прибыльных организаций в общем числе организаций. Доля организаций города, получивших по результатам своей деятельности за январь-сентябрь текущего года прибыль, составила 73,62%. Аналогичный показатель соответствующего периода предыдущего года - 73%.

О росте инвестиционной активности говорит то, что с начала года объем инвестиций, осуществленных всеми организациями города, составил 15,9 млрд. рублей, превысив показатель аналогичного периода прошлого года на 25,5% в сопоставимых ценах. В видовой структуре капитальных вложений основным направлением являются «инвестиции в обновление производственных мощностей», доля которых в общем объеме составляет более 40%.

В общей сложности на сегодняшний день в Барнауле реализуются более 200 крупных инвестиционных проектов. В системном режиме ведется их реестр, поддерживается в актуальном состоянии инвестиционный паспорт города. Эти ресурсы находятся в свободном доступе на официальном Интернет-сайте города.

В Барнауле открылся Краевой многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг. В нем в комфортных условиях по системе электронной очереди предоставляются 89 услуг, в том числе 15 - муниципальных. В планах - открытие до конца текущего года городского филиала Многофункционального Центра.

По итогам 2010 года доля накопления в добавленной стоимости, формируемой на территории городского округа, превысила 25%. Каждый четвертый рубль полученной добавленной стоимости остается в экономике города в виде инвестиций.

Все это, в конечном итоге положительно влияет на формирование доходной части бюджета. В рамках сбалансированности бюджетной политики доходная часть бюджета города Барнаула по сравнению с докризисным уровнем выросла на 1035,2 млн.рублей. Это позволило направить дополнительные средства на увеличение расходов в области социальной политики, бюджетных инвестиций, жилищно-коммунального хозяйства, образования, здравоохранения, культуры.

За 9 месяцев 2011 года во все уровни бюджетов (федеральный, краевой, местный) из Барнаула поступило 17,6 млрд.рублей, что на 13,4% больше аналогичного периода прошлого года. Поступления в федеральный бюджет увеличились на 6,7%, в краевой - на 17%, в местный - на 13,7%. При этом, с каждого собранного рубля бюджету города достается 18 копеек.

Приоритетным в организации жизни города всегда было и остается сохранение социальной стабильности.

Численность официально зарегистрированных безработных уменьшилась на 32,5% к соответствующему периоду прошлого года и составила 3271 человек. Коэффициент напряженности на рынке труда города снизился с 1,4 человека на одно вакантное место (на 01.10.2010) до 0,3 человека (на 01.10.2011).

В стабилизации рынка труда значительную роль выполняет краевая целевая программа «Дополнительные меры по снижению напряженности на рынке труда Алтайского края». В результате программных

мероприятий на предприятиях и учреждениях города создано 3170 рабочих мест.

В сфере труда действует трехстороннее Соглашение между администрацией города, городскими объединениями работодателей и краевым советом профсоюзов на 2011-2013 годы, отраслевые соглашения в сфере образования и здравоохранения, а также более 800 коллективных договоров.

Среднемесячная заработная плата одного работника крупных и средних предприятий г.Барнаула по итогам 9 месяцев 2011 года составила 17555 рублей – это на 9,9 % больше, чем за аналогичный период 2010 года.

В целях поддержки малоимущих и малообеспеченных жителей в городе организована сеть социальных предприятий торговли и бытового обслуживания, в которую включено более 170 организаций. Самую положительную оценку получили у горожан социальные продовольственные ярмарки, на которых местные товаропроизводители реализуют свою продукцию по ценам ниже, чем в розничной сети города. Суммарный товарооборот ярмарок за период с начала года составил 58,3 млн.рублей. География товаропроизводителей охватывает 17 районов и 5 городов Алтайского края.

Несмотря на сложность состояния строительной отрасли в начале кризиса, в январе-сентябре 2011 года в Барнауле введено 169,8 тыс.кв.метров жилья, что составляет 50,4% от общего ввода жилья по Алтайскому краю.

Одним из приоритетных направлений в реализации антикризисных мероприятий является поддержка и развитие предпринимательства. На 1 октября 2011 года в Барнауле зарегистрировано 24,4 тыс. индивидуальных предпринимателей.

В рамках реализации долгосрочной целевой программы «Развитие предпринимательства в городе Барнауле на 2011-2014 годы» и в соответствии с условиями Соглашения с Алтайским банком Сбербанка России субъектам малого и среднего предпринимательства с начала года выдано льготных кредитов на сумму 45,115 млн.рублей.

Депутатами Барнаульской городской Думы продлен мораторий по введению рыночной стоимости арендной платы за пользование муниципальными помещениями, который действует в столице Алтайского края на протяжении трех лет, в 2009-2011 гг. Оперирование рыночной стоимостью муниципального имущества привело бы к повышению арендной платы в 1,5-2 раза.

В рамках субсидирования части банковской процентной ставки за счет средств городского бюджета по кредитам, привлекаемым предпринимателями, в текущем году 27 субъектов малого и среднего бизнеса получили субсидии на сумму 4 млн.рублей.

В целях поддержки предпринимателей, занимающихся внедрением инноваций в городское хозяйство, в 2011 году проведен первый конкурс (который станет ежегодным) на соискание грантов главы администрации города. По результатам конкурса 3 организации-победителя получили гранты из бюджета города в размере 1,5 млн.рублей. Поддержка оказана проектам по освоению производства микрохирургических скальпелей с алмазным лезвием черного цвета, организации производства светодиодных уличных светильников с использованием тепловой смолы, производству антигололедной жидкости.

В целях развития имущественной и технологической базы субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих инновационную деятельность, объявлен конкурсный отбор действующих

инновационных компаний для предоставления субсидий в целях возмещения затрат или недополученных доходов в связи с производством товаров, выполнением работ, оказанием услуг. В конкурсе могут принять участие юридические лица, осуществляющие деятельность в инновационной сфере более 1 года на момент принятия решения о предоставлении субсидии.

Также объявлен конкурсный отбор по предоставлению грантов начинающим субъектам малого предпринимательства для открытия собственного бизнеса. В конкурсе могут принять участие субъекты малого предпринимательства, срок государственной регистрации которых в качестве индивидуального предпринимателя или юридического лица составляет менее одного календарного года и реализующие проекты в сфере переработки сельскохозяйственной продукции, животноводства, лесопереработки, жилищно-коммунального хозяйства, бытового обслуживания населения, относящиеся к социальному предпринимательству.

По итогам проведенного Администрацией Алтайского края конкурса комплексных программ социально-экономического развития за 2010 год город Барнаул награждён дипломом в номинации «За создание условий для развития малого и среднего бизнеса».

В социальной сфере города особое внимание уделяется развитию системы дошкольного образования. Помимо строительства новых детских садов и реконструкции зданий широко используется такой резерв для увеличения количества мест, как открытие новых групп в уже существующих детских садах. Оборудование групп не влечет за собой ухудшения условий содержания детей. Воспитательно-образовательный процесс спланирован таким образом, что программа дошкольного образования реализуется в полном объеме. С 2007 года открыто 5970 новых мест, что равноценно вводу 25 новых детских садов. Это позволило поднять охват детей всеми формами дошкольного образования до 77% (в России этот показатель – 59,1%, в Алтайском крае – 66,2%).

В целях формирования мотивации школьников к занятиям физической культурой и спортом, создания условий для укрепления здоровья населения города принята программа «Барнаул спортивный» на 2011-2013 гг. Её реализация предусматривает реконструкцию в течение трех лет пятнадцати школьных стадионов и ряда городских спортивных сооружений, каждый из которых станет центром спортивной жизни своего микрорайона. Стоимость программных мероприятий - 150 млн.рублей. Финансирование осуществляется из краевого и городского бюджетов.

Результатом реализации муниципальной программы "Энергосбережение и повышение энергетической эффективности городского округа - города Барнаул на 2010 - 2015 годы с перспективой до 2020 года" в текущем году является снижение потребления топливно-энергетических ресурсов муниципальными учреждениями города. За 9 месяцев 2011 года по сравнению с аналогичным периодом 2010 года потребление теплотенергии сократилось на 18,6% или на 31 997,4 Гкал, электроэнергии - на 7,6% или на 2358,2 тыс.кВт/ч. Полученная экономия бюджетных средств направляется на модернизацию и реконструкцию городских инженерных коммуникаций и энергетического оборудования на объектах городского хозяйства.

В Послании Федеральному Собранию Российской Федерации от 30.11.2010 Президентом Российской Федерации отмечено, что не все последствия кризиса еще преодолены. Безусловным остается выполнение не только стабилизационных мероприятий, но и дальнейшее

развитие. Реализация поставленных задач составит основу направленности развития города Барнаула.

## Вологда

*«Умный город: взгляд в будущее. Столицы и крупные города СНГ: достижения в сфере практического решения вопросов городского развития»*

Вологда – крупный экономический центр Вологодской области и Северо-Западного федерального округа с многофункциональной структурой, развитой промышленностью и разнообразной сферой услуг.

Город входит в рейтинги «ТОП-20 самых гармоничных городов» и «30 лучших городов для бизнеса». В 2010 году муниципальное образование «Город Вологда» впервые приняло участие в III Международном смотре-конкурсе городских практик «Лучший город СНГ и ЕврАзЭС» и стало победителем в сразу нескольких номинациях: инновационный подход к стратегическому планированию развития города; эффективная реализация программ социального и экономического развития города; сохранение памятников истории и культуры; разработка программ поддержки талантливой молодежи. Также Вологда порадовала своим участием в рейтинге журнала «РБК» «Лучшие города Вологды по привлекательности для бизнеса» по итогам 2010 года, поднявшись сразу на 23 позиции и повторив тем самым достижение Калуги.

На территории города более 14 тысяч предприятий и организаций различных форм собственности около 100 из них – крупные и средние промышленные предприятия, выпускающие самую разнообразную продукцию.

Финансовый кризис затронул практически все сферы жизнедеятельности Вологды. Проявлением кризиса по итогам 2009 года стало снижение основных социально-экономических показателей развития: снижение индексов промышленного производства на 13,3%, оборота розничной торговли на 17,0% что, в свою очередь, повлекло увеличение доли убыточных предприятий. Сокращение заказов, отсутствие собственных оборотных средств и длинных кредитов вынудили предприятия переходить на сокращенную рабочую неделю. В июне 2009 года таких предприятий было 14, к началу 2010 года – уже 6.

Итоги 2010 года показывают, что благодаря проводимой Администрацией города Вологды последовательной социально-экономической политике, направленной на стабилизацию и дальнейшее развитие экономики после кризисного года, в городе наблюдается рост деловой активности, набирает обороты промышленность и оживает потребительский рынок.

Так, в 2010 году зарегистрирована 1 401 новая компания, индекс промышленного производства составил 107,1% (показатель является самым высоким за последние 5 лет), а оборота розничной торговли 117,7% (показатель является самым высоким за последние 10 лет). У предприятий снова появилась возможность развиваться: увеличение заказов и получение кредитов позволяют проводить модернизацию производств и выходить на новые мощности.

Еще одним немаловажным результатом проводимых мероприятий, направленных на развитие бизнеса, с начала 2010 года в Вологде создано 3 713 новых рабочих мест. В результате этого и

благодаря реализации программы занятости фактическая численность безработных в городе с начала года сократилась в 1,5 раза и составила на 1 января 2011 года 1,99%.

Прошедший 2010 год можно охарактеризовать как этап восстановления экономики города после тяжелого кризисного периода, когда имели место тенденции снижения платежеспособности покупателей и потребительского спроса на готовую продукцию, замедления темпов роста и, как следствие, спада промышленного производства по отдельным отраслям.

### **1. Содействие в обеспечении занятости населения**

Примерно 15,5 тысяч человек в 2009 году находились под угрозой увольнения, которые могли оказаться в числе безработных граждан, но благодаря активной реализации мероприятий по снижению напряженности на рынке труда предприятия сохранили численность своих работников при существенном сокращении производства, используя их на временных и общественных работах.

В соответствии с Программой из федерального и областного бюджетов оказана помощь предприятиям в виде субсидий на реализацию дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда, в 2009 году на сумму 145 млн. руб., в 2010 году – 176 млн. руб., за 9 месяцев 2011 года израсходовано субсидии на сумму 39,6 млн. руб.

Кроме того, в 2011 году в бюджете города Вологды предусмотрены денежные средства на реализацию мероприятий по содействию занятости населения на территории муниципального образования «Город Вологда» (на организацию общественных работ и временную занятость несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время) в размере более 2 млн. руб.

Как в непростой для экономики города Вологды 2009 год, так и в 2010 году, и в течение 2011 года в городе организуются новые производства и продолжают создаваться новые рабочие места. За 2009 год на территории города Вологды создано более 2 тысяч новых рабочих мест, в 2010 году – порядка 4 тысяч, за 9 месяцев 2011 года уже создано около 1,5 тыс. новых рабочих мест, всего же за год предполагается организовать 2,3 тысячи новых рабочих мест.

Таким образом, благодаря реализации мероприятий по снижению напряженности на рынке труда в 2010 году удалось сохранить в городе Вологде порядка 6 тыс. рабочих мест, всего более 8,5 тыс. человек были предоставлены различные варианты социальной защиты от безработицы. Также удалось сдерживать рост уровня безработицы и по состоянию на 1 октября 2011 года число безработных сократилось в 2,4 раза до 2 203 человек. Уровень регистрируемой безработицы за 9 месяцев текущего года, имеющий тенденцию к снижению, составил 1,4% от численности экономически активного населения (на 1 января 2010 года данный показатель составлял 3,12%).

В целях создания благоприятных условий для развития малого и среднего предпринимательства, способствующих устойчивому росту уровня социально-экономического развития, на территории города Вологды реализуются федеральные, региональные и муниципальные мероприятия по поддержке предпринимательства.

В рамках реализации *муниципальной целевой программы* «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства и туризма в городе Вологде на

2009-2013 годы» в апреле 2011 года проведен второй городской конкурс «Вологда – площадка Инноваций» (стартовал проект в 2010 году), по результатам которого 6 победителей, представивших лучшие инновационные разработки, получили гранты по 150 тыс. рублей каждому на реализацию заявленных проектов. Общий призовой фонд за 2 года проведения конкурса составил 1,8 млн. рублей, который разделили между собой 12 участников-победителей конкурсов. Главным результатом данного конкурса стало создание 110 новых рабочих мест (при этом 2010 год – 70 мест, 2011 год – 40 мест).

В соответствии с *долгосрочной областной целевой программой* «Развитие малого и среднего предпринимательства в Вологодской области на 2009-2012 годы» за период с 2009 года по 2010 год и за 9 месяцев 2011 года 1 231 субъекту малого и среднего бизнеса оказана финансовая помощь на общую сумму 176,8,0 млн. руб.

Так, предпринимателям города Вологды для организации нового бизнеса выделено 80 грантов на сумму 23,1 млн. руб. (при этом 2009 год – 39 субсидий на сумму 11,0 млн. руб., 2010 год – 37 субсидий на сумму 10,9 млн. руб.), на субсидирование процентной ставки по кредитам и возмещение части затрат по лизинговым договорам одобрено 189 заявок на общую сумму 51,6 млн. руб. (при этом 2009 год – 87 субсидий на сумму 17,5 млн. руб., 2010 год – 72 субсидий на сумму 23,1 млн. руб., 9 месяцев 2011 года – 30 субсидий на сумму 11,0 млн. руб.). В результате реализации данных мероприятий на предприятиях удалось сохранить 4 373 рабочих места и открыть 1 043 рабочих места.

908 безработным гражданам, желающим организовать собственное дело, оказана финансовая поддержка в размере 58,3 млн. руб. (при этом 2009 год – 278 бизнес-планов на сумму 17,2 млн. руб., 2010 год – 476 проектов на сумму 32,0 млн. руб., 9 месяцев 2011 года – 154 проектов на сумму 9,1 млн. руб.). Итогом реализации мероприятия стало создание 1 012 новых рабочих мест.

В рамках программы «Гарантийный фонд» 30 предпринимателям города выдано поручительство в размере 36,4 млн. руб. (при этом 2009 год – 2 поручительства на сумму 0,9 млн. руб., 2010 год – 15 поручительств на сумму 16,6 млн. руб., 9 месяцев 2011 года – 13 поручительств на сумму 18,9 млн. руб.). В результате оказанной помощи предприятиями-заемщиками сохранено 111 мест и создано 63 рабочих места.

В 2011 году появились такие новые формы поддержки субъектов малого и среднего бизнеса, как инновационные гранты, субсидии экспортно-ориентированным предприятиям и микрофинансирование. За 9 месяцев одобрено 11 заявок на получение микрозаймов на сумму 4,6 млн. руб. В итоге сохранено 133 рабочих места и создано 39 новых рабочих мест.

### **2. Стимулирование внутреннего спроса**

#### **2.1. Стимулирование внутреннего спроса в промышленности**

В рамках деятельности Межведомственной комиссии по обеспечению устойчивого функционирования экономики и социальной сферы города, разработан ряд мер, направленных на поддержку различных отраслей экономики и предприятий города Вологды.

Применялась практика проведения выездных совещаний на предприятия, которые продолжают модернизировать производство и производить новые



виды продукции, а также предприятия, оказавшиеся в непростой экономической ситуации. Проведены межотраслевые совещания с приоритетными отраслями экономики города, в рамках которых заключены Соглашения о сотрудничестве в экономической и социальной сферах.

Оказывается содействие в заключении новых и реализации существующих договоров по сотрудничеству промышленных предприятий города с регионами России и субъектами зарубежных государств.

Простимулировано дальнейшее производство автобусов «Олимп», выпускаемых одним из машиностроительных предприятий города, путем их приобретения по лизинговой схеме автотранспортным предприятием города. В 2010 году приобретен 51 автобус. Автобусы «Олимп» и троллейбусы «Авангард» включены в Перечень закупок для государственных и муниципальных нужд.

Продолжается реализация Соглашения о сотрудничестве между Правительством области и ОАО «КАМАЗ» по вопросу расширения модельного ряда автобусов производства ОАО «Вологодский машиностроительный завод».

Промышленные предприятия города являются активными участниками по размещению заказов для государственных нужд, в том числе по строительству объектов для Олимпиады 2014 года.

За 9 месяцев 2011 года основным результатом социально-экономического развития стали: рост индекса промышленного производства до 114,0% (в сравнении с 2010 годом увеличение на 12,5 п.п., с 2009 годом – на 34,0 п.п.).

## **2.2. Стимулирование внутреннего спроса на потребительском рынке**

В течение 2009 года Администрацией города Вологды с предприятиями бизнеса было заключено 8 соглашений, в том числе 4 в сфере потребительского рынка, в соответствии с которыми вологодским производителям был предоставлен «режим наибольшего благоприятствования» при продвижении товаров в местных магазинах, городском рынке, на сельскохозяйственных ярмарках.

Большим подспорьем вологжанам стало регулярное проведение на центральных площадях города продовольственных и сельскохозяйственных ярмарок. Так, с 2009 года в городе Вологде было проведено 280 сельскохозяйственных ярмарок (в том числе 2009 год – 52, 2010 год – 89, с января 2011 года – 135), основной целью проведения, которых является поддержка местных производителей в сбыте и реализации собственной продукции населению города, предоставление возможности горожанам приобретения продуктов питания по ценам производителей. Ярмарки и сдерживание цен помогают изыскать наиболее эффективные формы взаимодействия промышленности и торговли, обеспечивают более широкое рыночное пространство для местных товаропроизводителей.

В целях недопущения резкого роста цен на продукты питания в рамках подписанного «Протокола о намерениях по взаимодействию сферы розничной торговли с предприятиями пищевой и перерабатывающей промышленности на территории муниципального образования «Город Вологда», Администрацией города осуществлялся постоянный мониторинг цен на основные продукты питания и рассчитывался индекс стоимости 11 социально значимых продуктов питания.

Одной из мер поддержки социальной стабильности на потребительском рынке является **реализация проекта**

## **«Городская дисконтная карта «Забота», который стартовал 15 декабря 2009 года.**

Цель проекта – активная поддержка малообеспеченных слоев населения (пенсионеры и многодетные семьи) и предоставление возможности реальной экономии семейного бюджета.

В реализации данного проекта участвуют порядка 153 предприятий и организаций с различными сферами деятельности. Карта «Забота» принимается к обслуживанию в 417 торговых точках города Вологды. Скидки на продукты питания, непродовольственные товары и услуги варьируется от 3% до 60%.

Отметим, что проект «Городская дисконтная карта «Забота» расширяет границы своего действия. Его берут в пример районы Вологодской области и другие города. Так, с 1 октября 2011 года приобретать продукты и пользоваться услугами со скидкой могут жители Вологодского и Сокольского районов.

Благодаря комплексу мер, направленных на стимулирование внутреннего спроса на потребительском рынке, за 9 месяцев 2011 года оборот розничной торговли к уровню 2009 года вырос в 1,6 раза, объем производства пищевых продуктов, включая напитки, увеличился на 39,5%.

Реализация полномочий органов местного самоуправления в полной мере зависит от обеспеченности финансами. Благодаря усилиям Администрации города Вологды, направленным на повышение бюджетной обеспеченности жителей города, бюджет города в 2010 году был исполнен с профицитом в 69,1 млн. руб. при запланированном дефиците в размере 237,8 млн. руб.

Если в условиях финансового кризиса одним из главных направлений деятельности Администрации города стала работа по оптимизации бюджетных расходов и повышению доходной базы бюджета, то в посткризисный период силы власти направлены на укрепление доходной базы бюджета города Вологды и решение проблемы собираемости платежей.

Проводилась целенаправленная работа по обеспечению стабильности и роста поступлений собственных доходных источников, повышению эффективности администрирования доходов, совершенствованию управления муниципальной собственностью.

В 2010 году Администрацией города Вологды проведена большая работа по сокращению задолженности по платежам, зачисляемым в бюджет города Вологды, в результате принятых мер общее снижение задолженности составило 56,9 млн. руб.

Впервые за много лет в 2010 году Администрация города Вологды рассчиталась по всем привлеченным кредитам и завершила финансовый год без задолженности коммерческим банкам. Долг города Вологды по состоянию на 1 января 2011 года состоял только из суммы муниципальных гарантий в размере всего 30,5 млн. руб.

По результатам ежегодной оценки качества управления муниципальными финансами города Вологды, проводимой Департаментом финансов Вологодской области в 2010 году, по итогам 2009 года, город занял второе место и получил субсидию на поощрение за качественное управление муниципальными финансами в размере 1 млн. руб.

В 2010 году муниципальное образование «Город Вологда» в конкурсе, организованном журналом «Бюджет» совместно с Сообществом финансистов России при поддержке Совета Федерации, отмечено в



номинации «За обеспечение факторов улучшения жизни населения муниципального образования».

За 2009 год – 9 месяцев 2011 года удалось минимизировать кризисные явления в экономике. Также удалось улучшить базовые индикаторы, влияющие на самочувствие вологжан: продовольственную безопасность города и стабильность на потребительском рынке, функционирование городской инфраструктуры и обеспечение правопорядка, выплату заработной платы работникам бюджетной сферы, предоставление социальных выплат.

Кроме того, город проводит активную работу по развитию инвестиционного потенциала, привлечению инвестиций в экономику. Одним из мощных резервов, оказывающий существенную поддержку экономике города, является малый и средний бизнес. Его стремительное развитие помогло Вологде преодолеть последствия кризиса и способствует достижению всех намеченных целей по выходу города на принципиально новый уровень развития городской среды.

Эта идея отражена в разработанной Стратегии комплексной модернизации городской среды муниципального образования «Город Вологда» на период до 2020 года «Вологда – комфортный город» (утверждена решением Вологодской городской Думы от 01 июля 2011 года № 715). Утверждение данного документа является очень важным шагом в работе Администрации города Вологды для достижения главной цели – сделать Вологду максимально гостеприимным, комфортным городом для жителей и бизнеса.

В рамках Стратегии модернизации Администрацией города Вологды, одной из первых в стране, подготовлена и утверждена Концепция кадровой политики города до 2020 года «Вологда – город профессионалов» и план ее реализации на 2010 – 2013 годы. Данный документ позволит городу «выращивать» высококвалифицированные кадры и решать назревший кризис «нехватки рабочих рук».

Основная задача успешного экономического развития Вологды состоит в том, чтобы она стала гостеприимным и удобным городом для жизни простых граждан и эффективно работающих компаний. Именно в этом должно заключаться конкурентное преимущество города. Тогда он будет выгодно отличаться от своих ближайших соседей и других городов России.

Для решения таких амбициозных задач в 2011 году разработана Программа комплексной модернизации города до 2015 года «Вологда Upgrade», она является вторым этапом реализации принятой Стратегии города до 2020 года.

Цель программы – комплексная модернизация городской среды и повышение качества жизни вологжан через реализацию приоритетных проектов развития города и привлечение для этого дополнительных ресурсов.

В основе Программы «Вологда Upgrade» заложен принцип сотрудничества всех уровней власти, бизнеса и общества на условиях государственно-частного партнерства, позволяющий решать самые острые, самые главные проблемы города.

Программа составлена на основе комплексного анализа достигнутых показателей всех сфер жизнедеятельности города. Она включает федеральные и областные долгосрочные программы, реализуемые и планируемые к реализации муниципальные целевые программы и инвестиционные проекты, в том числе проекты бизнеса и совместные проекты власти и бизнеса.

Всего на модернизацию и развитие всех сфер города планируется направить 43 млрд. руб., в том числе

бюджетные средства в размере 23,9 млрд. руб., инвестиции бизнеса – 13,6 млрд. руб., средства на реализацию совместных проектов бизнеса и власти – 3,0 млрд. руб.

Реализация Программы должна дать колоссальный социальный и экономический эффекты: увеличение населения города и средней продолжительности жизни его жителей; наращивание ввода жилья; рост объемов промышленного производства и привлеченных в город инвестиций; увеличение числа вновь создаваемых рабочих мест и повышение размера средней заработной платы работающих.

## Запорожье

### *Краткая справка об антикризисных мерах г.Запорожья*

Город Запорожье, как крупный промышленный город, ориентированный на экспортнозависимую продукцию, в первую очередь металлургического и химического производства, значительно ощутил на себе последствия мирового финансового кризиса.

В 2009 году объемы промышленной продукции сократились в металлургии на 28,8%, химической и нефтехимической промышленности – на 28,0%, машиностроении – на 52,0%. Приостановление развития промышленности повлияло на уменьшение производства услуг транспорта и торговли: падение объема грузоперевозок составило 33,0%, розничного товарооборота – 14,4%.

В 2010 году в городе наблюдалось постепенное улучшение финансовой и экономической ситуации, так, темп роста промышленного производства составил 107,8% против 69,3% в 2009 году; заметно уменьшился уровень зарегистрированной безработицы и составил 1,36% против 1,78%; заработная плата увеличилась на 350,0 грн.; прибыль прибыльных предприятий увеличилась в 7 раз по сравнению с 2009 годом.

Значительное увеличение объемов производства произошло в металлургии – на 13,2% и на предприятиях машиностроения – на 8,3%.

В 2011 году в городе наблюдается стабилизация в экономике города. Так, за I полугодие 2011 года улучшились показатели развития в промышленном комплексе и в социальной сфере. Темп роста промышленного производства составил 109,4% против 104,8% в I полугодии 2010 года. По сравнению с соответствующим периодом 2010 года уровень заработной платы увеличился на 23,0%, розничный товароборот – на 37,9%.

С целью минимизации влияния кризисных явлений на финансово-экономическое состояние г.Запорожья решением городского совета были утверждены антикризисные мероприятия по выходу из финансово-экономической ситуации, предусматривающие конкретные задачи и пути их решения как на государственном, так и на местном уровне.

В рамках выполнения антикризисных мероприятий были подготовлены обращения к центральному органам власти по вопросам решения насущных проблем промышленных предприятий города (касательно возмещения из бюджета НДС, установления специального тарифа на электроэнергию и т.д.), перераспределения средств местным бюджетам, увеличения базы местных бюджетов, поддержки местного товаропроизводителя.

Благодаря правильно определенным приоритетам своевременную помощь получили высокотехнологические отрасли (в первую очередь авиационная), что позволило удешевить кредиты и получить льготы по налогообложению, а также увеличить сроки расчетов за экспортно-импортные операции. В результате ОАО «Мотор Сич» заключило международные контракты на поставку авиа и вертолетных двигателей в Китай, Алжир, Иран, Индию и Ирак.

С целью усиления социальной защиты безработных внесены изменения в бюджет Фонда общеобязательного государственного социального страхования на случай безработицы в части предоставления дотаций работодателям для трудоустройства безработных.

Основные антикризисные мероприятия были направлены на оптимизацию затрат бюджетных средств города, обеспечение поступлений в городской бюджет, рациональное использование объектов коммунальной собственности, стабилизацию на рынке труда, инвентаризацию городских мероприятий и программ, на поддержку предпринимательства и реального сектора экономики.

Проведена инвентаризация мероприятий и программ, осуществляющихся за счет бюджетных средств, в результате чего количество программ уменьшилось с 134 в 2008 году до 102 в 2009 году, ликвидированы неработающие коммунальные предприятия.

Для уменьшения влияния кризисных явлений на субъектов хозяйствования были предоставлены льготы по земельному налогу и арендной плате за землю (хотя городской бюджет при этом недополучил 22,7 млн.грн.) и льготы по аренде коммунального имущества в размере 35%.

Разработана новая концепция реформирования жилищного хозяйства, целью которой является оптимизация организационной структуры управления жилищным фондом путем слияния коммунальных предприятий и создание на их базе по одному предприятию по обслуживанию жилищного фонда коммунальной собственности в районе.

С целью рационального использования коммунальной собственности и привлечения дополнительных поступлений в бюджет города проведена инвентаризация не используемого коммунального имущества, для передачи свободных помещений в аренду на конкурсной основе.

Для создания привлекательного инвестиционного климата в городе ежегодно проводится Международный инвестиционный форум, что способствует привлечению бизнес-партнеров и притоку инвестиций.

В Запорожье реализован и реализуется ряд инвестиционных проектов, среди которых проект реконструкции завода полупроводников и создание полного цикла производства фотогальванической продукции (от добычи кварцитов до создания солнечных модулей и строительства солнечных парков). На сегодняшний день проект находится на стадии реализации. Инвестор проекта – австрийская компания Active Solar.

В городе реализован «Проект модернизации сферы обращения с отходами в соответствии с европейскими стандартами» предприятием «Ремондис-Запорожье».

Реализуются ресурсо и энергосберегающие проекты, в числе которых проекты использования вторичного тепла заводов запорожской промышленной зоны с общим объемом инвестиций около 4 млн. долл. США, проект строительства транспортных переходов через Днепр с объемом инвестиций более 500 млн. долл.

США и ряд других проектов, как в частном, так и коммунальном секторах.

В сфере недвижимости на сегодняшний день возобновлены строительные работы на объектах торговой недвижимости. В ближайшее время в самом центре города будет введен в эксплуатацию бизнес-центр класса А ECO Tower, собственником которого является австрийский холдинг и многофункциональный комплекс Khortitsa Palace, в состав которого входит бизнес-центр класса А и гостиница Four Points by Sheraton 5\*, которая уже введена в эксплуатацию в октябре 2011 года (инвестиции в проект составили около 30 млн. долл.США).

Улучшение экономической ситуации в г.Запорожье способствует притоку инвестиций в наш город.

## **Ижевск**

### ***Информация о социально-экономическом развитии города Ижевска и результатах применения антикризисных мер в 2009 - 2011гг.***

Влияние финансового кризиса коснулось всех городов и регионов Российской Федерации.

В целях координации мероприятий, направленных на снижение негативного влияния финансового кризиса на социально-экономическое развитие города Ижевска, распоряжением Администрации города Ижевска от 30.07.2009 года №283 утвержден План по преодолению негативных последствий финансового кризиса в городе Ижевске.

Создана Рабочая группа по мониторингу и прогнозированию развития экономической ситуации в городе Ижевске в условиях финансового кризиса. На заседаниях Рабочей группы заслушивалась информация о социально-экономической ситуации в городе Ижевске, о ситуации на потребительском рынке города Ижевска, о реализации в городе Ижевске Ведомственной целевой программы дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда Удмуртской Республики. Кроме того, в 2009-2010 годах еженедельно проводился мониторинг социально-экономической ситуации в городе Ижевске, по результатам которого информация направлялась в Министерство экономики Удмуртской Республики для формирования результатов мониторинга социально-экономической ситуации в Удмуртской Республике.

В Ижевске в результате воздействия финансового кризиса по итогам 2008 года произошло снижение темпов роста по основным показателям, характеризующим социально-экономическое развитие города. Достаточно высокие значения показателей по итогам года были обеспечены за счет благоприятной экономической ситуации, сложившейся в докризисный период.

Кризисные явления в наибольшей степени затронули предприятия обрабатывающих производств. У предприятий города появились проблемы со сбытом готовой продукции, с получением кредитных ресурсов.

Влияние финансового кризиса усилилось в 2009 году. Объем промышленного производства в городе Ижевске уменьшился почти на 20 процентов относительно 2008 года. Вместе с тем, начиная с сентября 2009 года, отмечалось увеличение объемов промышленного производства.

В 2010 году экономика города постепенно восстанавливалась после кризисных процессов 2008-2009 годов. Объем промышленного производства в городе

Ижевске увеличился на 14 процентов относительно уровня 2009 года.

Достичь докризисного уровня не удалось, но в экономике города наметилась тенденция к росту. Значительную роль в преодолении кризисных явлений сыграло участие Ижевска в федеральных и республиканских целевых программах, а также конструктивное взаимодействие города с Президентом и Правительством Удмуртской Республики, Государственным Советом Удмуртской Республики, федеральными органами власти.

Существенный вклад в оздоровление городской экономики в 2010 году внесли крупнейшие предприятия города:

запущен новый электросталеплавильный комплекс на ОАО «Ижсталь». Современное оборудование позволит предприятию выйти на мировой рынок с принципиально новой для российского производителя металлопродукцией, а также существенно улучшить условия труда металлургов, создать дополнительные рабочие места и снизить выбросы в атмосферу города Ижевска;

увеличился объем производства нефтегазового оборудования на ОАО «Ижнефтемаш». Предприятием разработано и выпущено несколько образцов новой техники;

в результате реализации мероприятий, направленных на внедрение новых и совершенствование существующих технологий созданы новые рабочие места на ОАО «Ижевский электромеханический завод «Купол».

Возобновление стабильной работы крупнейших предприятий города способствовало тому, что в промышленности Ижевска ежемесячные темпы роста объемов производства в 2011 году достигли докризисного уровня. По итогам 2011 года ожидается, что объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и оказанных услуг по полному кругу организаций города Ижевска в стоимостном выражении превысит докризисный уровень.

Кризисные явления в экономике повлияли на ситуацию на рынке труда. По данным Государственного казенного учреждения Удмуртской Республики «Центр занятости населения города Ижевска» численность официально зарегистрированных безработных на 1 января 2010 года составила 10 110 человек (на 1 января 2009 года – 4 927 чел.), уровень официально зарегистрированной безработицы – 2,63 процента (на 1 января 2009 года – 1,27 процента). Потребность предприятий в работниках составила 3 850 человек.

Для недопущения социальной напряженности в городе Ижевске с 2009 года ведется работа по реализации Ведомственной целевой программы дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда Удмуртской Республики (далее – Ведомственная целевая программа). Мероприятия Ведомственной целевой программы направлены на профессиональное обучение работников, находящихся под риском увольнения; организацию временных и общественных работ для безработных граждан и ищущих работу, а также работников, находящихся под угрозой массового увольнения; организацию стажировки для выпускников профессиональных учебных заведений; развитие предпринимательской инициативы; трудоустройство инвалидов.

В 2011 году в рамках Ведомственной целевой программы начата реализация новых направлений:

опережающее профессиональное обучение работников организаций производственной сферы, осуществляющих реструктуризацию и модернизацию

производства в соответствии с инвестиционными проектами с последующей стажировкой;

профессиональная переподготовка врачей в соответствии с программой модернизации здравоохранения Удмуртской Республики на 2011-2012 гг.;

профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком до трех лет, планирующих возвращение к трудовой деятельности.

Всего в ходе реализации Ведомственной целевой программы в городе Ижевске в 2009-2011 гг. трудоустроено свыше 15 тысяч человек.

Работу по трудоустройству молодежи в городе Ижевске ведет Муниципальное учреждение «Молодежная биржа труда». Всего за 2009 - 2011 гг. специалистами Молодежной биржи труда трудоустроено 3 312 человек.

По состоянию на 1 ноября 2011 года численность официально зарегистрированных безработных уменьшилась на 62,8 процента по сравнению с 1 января 2010 года и составила 3758 человек (на 1 января 2010 года – 10 110 человек). Уровень официально зарегистрированной безработицы на 1 ноября 2011 года составил 0,98 процента (на 1 января 2010 года – 2,63 процента).

Увеличилась потребность предприятий города Ижевска в работниках: по состоянию на 1 ноября 2011 года потребность составила 15,1 тыс. человек, из них по рабочим профессиям – 12,5 тыс. человек (на 1 января 2010 года – 3,9 тыс. человек, из них по рабочим профессиям – 2,6 тыс. человек). Потребность предприятий в работниках на 01.11.2011г. в 4 раза превышает численность официально зарегистрированных безработных. Это самые высокие показатели за последние годы.

На отдельных предприятиях города Ижевска в результате воздействия финансового кризиса имели место задержки по выплате заработной платы работникам. По состоянию на 1 января 2010 года просроченная задолженность по выплате заработной платы предприятий и организаций города Ижевска составляла более 60 млн. руб.

По состоянию на 01.11.2011г. просроченная задолженность по выплате заработной платы предприятий и организаций города Ижевска составляет 8,5 млн. руб., что почти в 7 раз меньше, чем по состоянию на 01.01.2010г. (на 01.01.2010г. - 61,4 млн.руб.)

В целях координации работы по ликвидации задолженности по налоговым и иным обязательным платежам в бюджет города в соответствии с постановлением Главы муниципального образования «город Ижевск» от 28.03.2007 года №160 организована работа Комиссии по ликвидации задолженности по налоговым и иным обязательным платежам в бюджет города Ижевска. В компетенцию Комиссии входит выработка рекомендаций, направленных на ликвидацию задолженности по налоговым и иным обязательным платежам в бюджет города, исполнение работодателями законодательства об обязательном пенсионном и социальном страховании, обеспечение своевременной выплаты заработной платы и погашение ее задолженности, а также обеспечение уровня заработной платы не ниже минимального размера оплаты труда, установленного законодательством.

Кроме того, при межрайонных и районных налоговых инспекциях в городе Ижевске работают комиссии по вопросам соблюдения трудовых прав и легализации заработной платы в муниципальном

образовании «город Ижевск». В работе комиссий принимают участие представители администраций районов города Ижевска.

Всего за 2009-2011 гг. состоялось 244 заседания вышеуказанных комиссий, на которых были заслушаны представители 1231 предприятия. По результатам рассмотрения на заседаниях комиссий заработная плата работников предприятий увеличилась.

Одной из приоритетных задач социально-экономического развития города Ижевска является развитие предпринимательства. С целью создания благоприятной среды для развития малого и среднего бизнеса реализуются следующие меры.

Осуществляется реализация Долгосрочной целевой программы развития субъектов малого и среднего предпринимательства в городе Ижевске на 2009 - 2013 годы. В рамках Долгосрочной целевой программы предусмотрены мероприятия по финансовой, информационной и консультационной поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства.

Утвержден перечень муниципального имущества, предназначенного для оказания имущественной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства.

Созданы условия для реализации федерального законодательства о преимущественном праве выкупа арендуемых помещений субъектами малого и среднего предпринимательства. В течение 2010 года этим правом воспользовалось 78 предпринимателей, что в 1,9 раза больше, чем в 2009 году (2009 год – 41 предприниматель).

В 2010 году 62 процента договоров аренды муниципальных помещений из общего количества договоров заключено с субъектами малого и среднего предпринимательства.

В городе Ижевске действует инфраструктура поддержки предпринимательства – Ижевский городской фонд поддержки малого и среднего предпринимательства (далее – Фонд). Фонд оказывает консультации по юридическим вопросам, в том числе по вопросам открытия собственного дела, регистрации субъектов предпринимательства, вопросам бухгалтерского и налогового учета, защиты прав предпринимателей, осуществляет экспертизу и составление бизнес-планов в рамках Ведомственной целевой программы.

Для информационного обеспечения субъектов малого и среднего предпринимательства на официальном Интернет-сайте муниципального образования «город Ижевск» размещаются нормативно-правовые акты, затрагивающие интересы предпринимателей, другая полезная информация, в том числе о наличии в городе программ кредитования предпринимателей банками.

В условиях финансового кризиса наблюдалось снижение доходов бюджета города Ижевска. Администрацией города Ижевска приняты меры по обеспечению исполнения доходной части бюджета города, в том числе:

осуществлялось предоставление в аренду муниципального имущества;

в соответствии с прогнозным планом приватизации осуществлялась приватизация муниципального имущества;

для увеличения доходов, получаемых в виде арендной платы за земельные участки, продолжены работы по инвентаризации земель и регистрации муниципальной собственности на землю;

выполнена работа по организации и проведению аукционов по продаже земельных участков;

усилен контроль за использованием земельных участков, расположенных на территории муниципального образования «город Ижевск»;

в целях привлечения дополнительных доходов муниципальными учреждениями осуществляется предоставление платных услуг.

Особое внимание уделяется реализации мер по эффективному использованию бюджетных средств, в том числе:

реализуется программно-целевой принцип планирования и исполнения бюджета;

проводится внедрение энергосберегающих технологий;

продолжена работа по повышению эффективности размещения муниципального заказа;

ведется работа по реструктуризации муниципальных учреждений посредством реорганизации - создания комплексов (объединением двух учреждений в одно юридическое лицо), что способствует экономии бюджетных средств, сокращению управленческого аппарата;

ведется работа по передаче нежилых помещений в государственную собственность.

Необходимо отметить, что гражданам города Ижевска в полном объеме предоставляются меры социальной поддержки в соответствии с действующим законодательством.

В соответствии с законом Удмуртской Республики от 05.05.2006г. №13-ПЗ «О мерах по социальной поддержке многодетных семей» многодетные малообеспеченные семьи получают компенсацию произведенных расходов на оплату коммунальных услуг, обеспечиваются бесплатным питанием учащиеся общеобразовательных школ города, дети из многодетных малообеспеченных семей в возрасте до 6,5 лет обеспечиваются бесплатными лекарственными средствами.

В 2011 году пенсионерам города Ижевска, не получающим мер социальной поддержки из федерального и регионального бюджетов, предоставлялись ежемесячные денежные выплаты на проезд в городском общественном транспорте. С октября 2011 года для данной категории пенсионеров внедрены электронные транспортные карты, что позволило, при том же размере выплаты, увеличить количество поездок. Количество пенсионеров, являющихся получателями выплат, ежегодно увеличивается: если в 2010 году их было 61 тыс. человек, то в 2011 году число получателей возросло до 63,5 тыс. чел.

В июне 2011 года начата работа по организации предоставления услуг социального такси, в соответствии с постановлением Правительства Удмуртской Республики от 30.05.2011г. №182.

Кроме того, в городе предоставляются установленные действующим законодательством льготы по плате родителей за содержание детей в муниципальных дошкольных образовательных учреждениях и учреждениях для детей дошкольного и младшего школьного возраста.

Осуществляется компенсация части родительской платы за содержание детей в муниципальных дошкольных образовательных учреждениях и учреждениях дошкольного и младшего школьного возраста.

Предоставляются субсидии на оплату жилого помещения и коммунальных услуг.

Необходимо отметить, что в Ижевске ведется работа по организации торгового обслуживания

ветеранов и приравненных к ним лиц. По состоянию на 01.11.2011г. обслуживание ветеранов войны и труда осуществлялось в 46 предприятиях розничной торговли города. Всего обслуживаются 82,5 тыс. ветеранов.

В соответствии с действующим законодательством оказываются различные виды помощи семьям и несовершеннолетним, находящимся в трудной жизненной ситуации и социально опасном положении.

С целью объединения усилий различных ведомств в работе с семьями, оказания адресной помощи семьям, находящимся в трудной жизненной ситуации и социально опасном положении, в городе проводится ежегодная акция «Семья». В 2011 году в период акции более 6 тысяч человек получили помощь в виде психологических, юридических, медицинских консультаций. Около 2,5 тысяч семей получили натуральную помощь в виде одежды, обуви, продуктов питания. 72 семьям оказана финансовая помощь на сумму свыше 280 тыс. рублей.

Для оказания адресной помощи семьям, испытывающим трудности в подготовке детей к новому учебному году, проводится межведомственная благотворительная акция «Семья – семье: поможем школьникам». В 2011 году в ней приняли участие 340 организаций и промышленных предприятий и более 12 тысяч горожан. Реальную помощь в подготовке детей к школе получили 10 140 семей города Ижевска (в 2010г. – 6031 семья), в которых воспитывается 12 699 детей.

В целях оказания содействия молодым семьям в улучшении жилищных условий реализуется программа Президента Удмуртской Республики «Обеспечение жильем молодых семей». Молодым семьям предоставляются льготные ипотечные кредиты на приобретение нового жилья с компенсацией процентной ставки до 5% годовых. В результате реализации программы, начиная с 2009 года, между компаниями-застройщиками и молодыми семьями заключено 2 889 договоров долевого участия в строительстве, из которых 913 договоров заключены в 2011 году. Сумма средств, привлеченных застройщиками за весь период реализации программы, составляет более 3,7 млрд. руб. В рамках третьего этапа программы, со сдачей домов в эксплуатацию в 2012 году, молодым семьям предложены 11 многоквартирных домов, с общим количеством квартир 1531 ед.

Реализация программы позволила обеспечить жильем молодые семьи, оказать поддержку организациям строительного комплекса города Ижевска, привлечь инвестиции в строительную отрасль и достичь показателей по вводу жилья на докризисном уровне.

В 2011 году продолжается посткризисное восстановление экономики города Ижевска. Наблюдается рост объемов промышленного производства, улучшение финансовых результатов деятельности организаций города, рост заработной платы работников, увеличение потребительского спроса населения.

## **Красноярск**

*Справка о социально-экономическом положении города Красноярск в условиях финансово-экономического кризиса и посткризисного развития в 2009-2011 годах, реализации антикризисных мер*

Красноярск – крупнейший промышленный и культурный центр Восточной Сибири, столица Красноярского края, второго по площади субъекта России.

По итогам 2010 года Красноярск формирует треть населения края, 64% ввода жилья, 65% объема платных услуг населению, 58,4% оборота розничной торговли, 24,8% инвестиций в основной капитал, 17,2% объема отгруженной продукции региона. В Красноярске зарегистрировано 47,2 тысяч предприятий и организаций, и около 32,8 тысяч индивидуальных предпринимателей.

### **Параметры и примеры снижения объемов производства и услуг.**

Экономический кризис 2008-2009 годов оказал негативное влияние на социально-экономическое положение города, и стал препятствием для дальнейшего экономического роста. Кризис коснулся большинства населения, пострадали практически все отрасли экономики, но наиболее сильно пострадал промышленный сектор экономики.

В результате с октября 2008 года в промышленности города началось сокращение объемов производства, которое продолжилось в 2009 году. Негативное влияние на рост промышленного производства оказывало неудовлетворительное финансовое состояние предприятий, недостаточный внутренний и внешний спрос на продукцию, низкий уровень инвестиций в промышленное производство.

Индекс промышленного производства в 2009 году составил 88,6 процента. В 2009 году отгружено товаров собственного производства, выполненных работ и услуг на сумму 129 730 млн. руб., что составляло 85,5% к уровню 2008 года.

Оборот организаций города по видам экономической деятельности С, D, E за 2009 год составил 146 641,4 млн. руб. или 82,6% к уровню 2008 года. При этом удельный вес обрабатывающего производства в общем объеме оборота составил 79 процентов.

Рост оборота промышленного производства отмечен только по двум видам экономической деятельности:

- в производстве кожи, изделий из кожи и производстве обуви – на 4,4%;
- в производстве электрооборудования, электронного и оптического оборудования – 16,3 процента.

Наибольшее снижение производства (на 14%) отмечалось в секторе обрабатывающих производств, вследствие значительного сокращения производства прочих неметаллических минеральных продуктов (на 34,4%), обработки древесины и производства изделий из дерева (на 44,4%), производства машин и оборудования (на 14,7%), производства пищевых продуктов, включая напитки (на 12,7 процента).

В 2009 году оборот розничной торговли составил 160,4 млрд руб., что на 5,9% выше уровня предыдущего года. При этом оборот общественного питания в 2009 году сократился на 17,7% от уровня 2008 года до 5,1 млрд руб. За 2009 год населению города оказано платных услуг на 11,3% больше, чем за 2008 год на сумму 48,3 млрд рублей.

В 2010 году в отличие от 2009 года значительно улучшилась экономическая конъюнктура, ситуация в сфере производства товаров и услуг, что обусловлено усилением роста спроса на производимую продукцию на внутреннем рынке. Улучшилась ситуация с обеспечением предприятий оборотными средствами. Повысился уровень обеспеченности предприятий заказами.

Индекс промышленного производства в 2010 году составил 97,4 процента, в том числе обрабатывающие производства – 97,5 процента. Рост индекса

промышленного производства отмечен по следующим видам экономической деятельности:

- текстильное и швейное производство – на 22%;
- производство кожи, изделий из кожи и производство обуви – 1,4%;
- химическое производство – 25,3%;
- производство электрооборудования, электронного и оптического оборудования – 26,1%;
- производство резиновых и пластмассовых изделий – 2,7%;
- производство прочих неметаллических минеральных продуктов – 4,6 процента.

В секторе обрабатывающих производств в 2010 году наблюдалось снижение производства (на 2,5%), вследствие сокращения металлургического производства и производства готовых металлических изделий (на 3,3%), производства машин и оборудования (на 7,6%), целлюлозно-бумажного производства; издательской и полиграфической деятельности (на 24,7%), обработки древесины и производства изделий из дерева (на 7,6%), производства пищевых продуктов, включая напитки (на 3,3 процента).

Оборот организаций города по видам экономической деятельности С, D, E за 2010 год составил 176 547,1 млн. руб. или 113,4% к уровню 2009 года, в том числе обрабатывающие производства – 129 685 млн. руб.

В 2010 году отгружено товаров собственного производства, выполненных работ и услуг на сумму 151 245,6 млн. руб., что составляет 110,5% к уровню 2009 года. Удельный вес обрабатывающего производства в общем объеме отгруженных товаров собственного производства составляет 79,8 процента.

В 2010 году продолжилась тенденция к увеличению покупательской способности, оборот розничной торговли за 2010 год составил 179,7 млрд руб., что на 12% превышает уровень 2009 года. Оборот общественно питания за 2010 год увеличился на 2% до 5,2 млрд руб. В 2010 году населению города оказано услуг на 52,2 млрд руб., что на 8% выше уровня предыдущего года.

Состояние строительной отрасли города в 2009 году характеризовалась спадом по основным показателям развития. Объем работ, выполненных по виду экономической деятельности «Строительство» составил 15,2 млрд руб. и снизился на 14,1% по сравнению с 2008 годом. За 2009 год за счет всех источников финансирования введено 469,1 тыс. кв. м. жилых домов (порядка 7 тыс. квартир), что на 32,1% ниже по сравнению с предшествующим годом.

Ситуация в строительной отрасли города в 2010 году в сравнении с 2009 годом значительно улучшилась. Объем работ, выполненных по виду экономической деятельности «Строительство» составил 17,1 млрд руб. или 112,5% к 2009 году. За 2010 год за счет всех источников финансирования введено 615,2 тыс. кв. м жилых домов (порядка 10 тыс. квартир), что на 30,1% выше по сравнению с предшествующим годом.

#### **Снижение занятости населения.**

Влияние кризиса на рынок труда началось уже в конце 2008 года. Снижение спроса на труд привело к тому, что численность занятых в экономике в 2009 году снизилась на 6,6 тыс. чел. и составила 476,5 тыс. человек. Эти люди пополнили собой ряды безработных.

Финансовый кризис заставил работодателей принимать меры по снижению издержек производства, в том числе путем перевода работников в режим неполной занятости, и сокращения численности работников. О введении режима неполной занятости в течение 2009 года сообщило 251 предприятие. На 01.01.2010 более 7,5 тыс. работников и 78 предприятий города находились в режиме неполной занятости. Их число изменялось в течение года, и максимальное значение было зафиксировано в марте месяце на отметке 11 447 человек, 87 хозяйствующих субъектов. На 01.01.2011 года в городе Красноярске в указанном режиме находилось 17 предприятий и 1 535 сотрудников.

В течение 2009 года 450 предприятий и организаций города сообщили в Центр занятости населения о высвобождении 13 956 человек. В 2010 году о высвобождении 7 529 человек сообщили 327 работодателей.

Основными причинами высвобождения работников являлись ликвидация предприятий, сокращение численности или штата в связи с уменьшением объема производства, совершенствование организации труда.

Численность официально зарегистрированных безработных на 01.01.2010 возросла, по сравнению с началом 2009 года (на 01.01.2009 – 3940 чел.), на 2 658 чел. и составила 6 598 человек. На 01.01.2011 численность безработных сократилась до 5498 граждан.

Уровень регистрируемой безработицы на 01.01.2010 составил 1,08 процента, показатель изменялся в течение 2009 года от 0,65% в январе до 1,43% в июне (максимальное значение) и наглядно отражал состояние дел на предприятиях города, а также эффективность реализуемых антикризисных мер по снижению напряженности на рынке труда города. По состоянию на 01.01.2011 уровень регистрируемой безработицы снизился до 0,89 процента.

#### **Снижение доходов городского бюджета.**

В результате влияния кризиса на экономику города в 2009 году поступления доходов в бюджет города сократились на 2,5 процента по сравнению с 2008 годом. В 2009 году получено доходов в бюджет города в объеме 20 690,5 млн. руб., что составляет 101,1% к плану 2009 года. За 2009 год налоговых и неналоговых доходов получено в сумме 10 945,1 млн. руб. или 103,4% к плану 2009 года, что на 3% меньше доходов 2008 года. Снижение в основном произошло по следующим источникам: по налогу на прибыль, налогу на доходы физических лиц, по продаже права аренды и продаже земельных участков под жилищное строительство.

Расходы бюджета города в 2009 году составили 22 377,2 млн. руб., что на 7% выше уровня 2008 года. Своевременно привлекаемые в 2009 году заимствования позволили в полном объеме профинансировать первоочередные расходы бюджета города и вовремя погасить долговые обязательства.

Доля расходов на обслуживание муниципального долга в структуре расходов бюджета города по состоянию на 1 января 2010 года составила 2,3 процента. Проводимая работа с банками привела к снижению ставок по кредитам с 19-20% до 13,35-16% годовых, что позволило получить по итогам года экономии по расходам на обслуживание в сумме 81,2 млн. рублей.

В 2010 году по сравнению с 2009 годом рост платежей в бюджет города наблюдался почти по всем отраслям. Больше всего выросли отчисления таких отраслей как добыча полезных ископаемых, металлургическое производство, финансовая деятельность.

По мере улучшения экономической ситуации в течение года проводилась корректировка доходов бюджета города в сторону увеличения. Исполнение по доходам за 2010 год составило 110,8 % к первоначальному бюджету.

В итоге в 2010 году получено доходов в бюджет города – 22 029,7 млн. руб. или 106,5% к 2009 году. Всего за 2010 год поступило налоговых и неналоговых доходов в сумме 13 014,8 млн. рублей, что на 2 069,6 млн. рублей или на 19 % больше чем в 2009 году.

Наибольший рост продемонстрировал налог на прибыль, так как это один из самых мобильных доходных источников. По сравнению с 2009 годом его поступления выросли в 1,5 раза.

Сокращение безработицы, увеличение заработной платы обеспечили рост поступлений по налогу на доходы физических лиц, который составил 111% к 2009 году.

Общий объем расходов бюджета города в 2010 году составил 22 261,7 млн. руб. или 96,5 % от годовых ассигнований. Это выше уровня исполнения бюджета города за последние три года (2007 год – 92,9%; 2008 год – 88,0%; 2009 год 95,0%).

Доля расходов на обслуживание муниципального долга в структуре расходов бюджета города по состоянию на 1 января 2011 года составила 0,95%. Проводимая работа с банками привела к снижению ставок по кредитам с 13,4-15,5 % до 5,5-6,2 % годовых, что позволило получить по итогам года экономию по расходам на обслуживание в сумме 134,8 млн. рублей.

#### **Реализация антикризисных мер.**

В период кризиса и посткризисного развития города в 2009-2010 годах Красноярску удалось использовать все имеющиеся инструменты в целях поддержки граждан и недопущения разрушительных процессов в социальной сфере, в экономике и жизнеобеспечении города.

Первый пакет антикризисных мер был разработан в декабре 2008 года, с учетом текущей ситуации и действий Правительства Красноярского края он дополнялся в январе и в сентябре 2009 года. Приоритетами Плана были определены: снижение напряженности на рынке труда, работа с организациями города по погашению ими задолженности по заработной плате, поддержка реального сектора экономики (малого и среднего бизнеса, строительной отрасли). Структурными подразделениями администрации города разработаны и реализованы мероприятия по мобилизации доходов в бюджет города.

Антикризисные меры дали результат: преодолен пик безработицы.

В течение года руководителей организаций, на которых образовалась задолженность, приглашали на заседания городской трехсторонней комиссии по урегулированию социально-трудовых отношений и межведомственной комиссии по обеспечению прав граждан на вознаграждение за труд.

С августа 2009 года действовала «горячая линия» по вопросам задолженности по заработной плате, за 2009 год поступило 197 обращений граждан. Основные вопросы: несвоевременная выплата зарплаты, невыплата отпускных, оплаты больничных листов, в первую очередь – по беременности и родам. В 30% случаях проблемы граждан, обратившихся на «горячую линию» решаются после телефонных переговоров. По 45

работодателям материалы направлены в прокуратуру для принятия мер прокурорского реагирования.

Рост уровня безработицы также явился одним из индикаторов экономической нестабильности. Поэтому администрации города и районов активно принимали участие в реализации программы по снижению напряженности на рынке труда. Для этого в течение 2009 года в общественных работах приняли участие 17,1 тыс. чел., из них 15,2 тыс. чел. граждане, находящиеся под риском увольнения, и 1,9 тыс. чел. незанятые граждане. На временные работы было трудоустроено 525 человек, из них 152 человека – граждане, находящиеся под угрозой увольнения, 373 – незанятые граждане.

В 2009 году заключено 49 договоров с предприятиями на стажировку выпускников образовательных учреждений из числа безработных и ищущих работу граждан на 678 рабочих мест. Трудоустроено 245 человек, из них безработных – 132 человека.

Осуществлялась финансовая поддержка безработных граждан в виде субсидий и грантов на организацию предпринимательской деятельности. За 2009 год 443 безработных гражданина получили консультации по организации собственного дела и различным аспектам ведения бизнеса. Организовали собственное дело 140 безработных граждан, при этом было создано 172 новых рабочих места.

Проведенная администрацией города информационная работа о реализации антикризисных законов Красноярского края позволила получить государственные гарантии группе компаний «Монолитхолдинг» и ООО «Литейно-прессовый завод «Сегал».

Государственная поддержка предоставлена предприятиям лесного комплекса: ООО «Енисейлесозавод», ООО «Енисейский ЦБК», ООО «Крона», ООО «Сиблес».

В машиностроительной отрасли принято решение о выделении субсидий ОАО «КЗХ Бирюса», ООО «ДАК» и ОАО «Красноярский ЭВРЗ».

Одним из важнейших приоритетов антикризисной политики являлась поддержка малого и среднего бизнеса, которая имеет большое значение для смягчения кризисных последствий. На эти цели в 2009 году направлено 30 млн. руб. средств бюджета города и 3,7 млн. руб. из краевого бюджета. Введены новые виды муниципальной поддержки предприятиям, осуществляющим деятельность в производственной сфере – субсидии на возмещение части затрат:

- по реализации мероприятий, направленных на энерго- и теплосбережение;
- затрат, связанных с технологическим присоединением энергопринимающих устройств к электрическим сетям;
- на покупку производственного оборудования, нового или бывшего в употреблении, но не старше 3 лет;
- затрат в связи осуществлением сельскохозяйственной деятельности.

Сформирован перечень товаров, работ и услуг для муниципальных нужд на сумму 242,1 млн. руб., размещение которых осуществлено у субъектов малого предпринимательства.

Сформированы льготные условия по отсрочке и рассрочке арендных платежей и по арендной плате за

землю и объекты муниципального нежилого фонда для субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих социально значимые виды деятельности. В результате перерасчет арендной платы сделан 357 арендаторам, арендная плата снижена на 27 млн. руб., снижение уровня затрат предпринимателей в зависимости от вида деятельности составило от 4% до 8%.

С целью поддержки реального сектора экономики расширены основания предоставления отсрочек, рассрочек по уплате неналоговых доходов в бюджет города для предприятий важнейших отраслей экономики. Предоставлена отсрочка платежей по договорам аренды земельного участка ОАО «ПО «Комбайновый завод» на сумму 6,5 млн. руб. до конца 2009 года.

В администрации города проводилась целенаправленная работа по стабилизации ситуации в строительном секторе города и по снижению объемов незавершенного строительства, в результате которой в эксплуатацию введено 9 многоквартирных жилых домов длительного строительства.

На протяжении 2009 года осуществлялось активное стимулирование спроса на объекты жилищного строительства путем реализации жилищных программ за счет средств федерального, краевого бюджетов и бюджета города.

В результате реализации Плана мероприятий по мобилизации дополнительных доходов в бюджет города и оптимизации бюджетных расходов по итогам 2009 года получен эффект от оптимизации бюджетных расходов в размере 677,1 млн. рублей.

В 2010 году продолжена реализация плана действий по стабилизации экономики г. Красноярска. В рамках плана действий в 2010 году проведено 6 оперативных заседаний городской межведомственной комиссии по обеспечению прав граждан на вознаграждение за труд, по вопросам наличия на предприятиях города задолженности по заработной плате. Сведения о 80 организациях, имеющих задолженность по заработной плате, направлены в прокуратуру города для принятия мер прокурорского реагирования. В результате проведенной работы на 1 января 2011 года просроченная задолженность по заработной плате зафиксирована на 5 предприятиях в объеме 11,9 млн. руб., и за период с 11.02.2010, когда наблюдался пик задолженности – 72,9 млн. руб., она уменьшилась в 6 раз.

В целях снижения негативных последствий возможного массового увольнения работников и предупреждения роста безработицы принимались меры, направленные на снижение напряженности на рынке труда. За 2010 год для проведения общественных работ заключено 195 договоров с 82 организациями города на 15121 рабочее место. Заключено 143 договора на создание 1167 временных рабочих мест. Договоры на организацию стажировки заключены в 97 организациях на 712 рабочих мест. Численность граждан, занятых в общественных работах составила 15042 чел., из них: 13978 чел. – это граждане, находящиеся под риском увольнения; 1064 чел. – незанятые граждане. На временные работы трудоустроено 1148 чел., из них: 212 – находящиеся под риском увольнения; 936 – незанятые граждане. На стажировку трудоустроено 598 чел., из них с высшим образованием – 384 чел. Кроме того, создано 24 специальных рабочих места для трудоустройства инвалидов.

В рамках плана действий в 2010 году проведено 6 заседаний городской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений, рассматривались вопросы массового высвобождения работников с целью принятия мер, смягчающих их последствия. На комиссиях рассмотрена 21 организация по вопросу массового высвобождения работников.

В целях снижения социальной напряженности в связи с нехваткой мест в дошкольных образовательных учреждениях города в рамках городской целевой программы «Дети Красноярска» на 2009-2011 годы создано 699 дополнительных мест в дошкольных образовательных учреждениях.

Поддерживался 5% неснижаемый запас медикаментов, инструментов, санитарно-хозяйственного имущества для обеспечения бесперебойной работы муниципальных учреждений здравоохранения города.

В городе внедрена Транспортная карта для оплаты проезда на городском транспорте общего пользования. Стоимость обслуживания транспортной карты в пределах 0,4 рубля за 1 поездку. Открыты дополнительно 6 маршрутов для обслуживания пассажирских потоков с низкой интенсивностью за счет субсидий из бюджета города.

В 2010 году городом активно проводилась системная работа с предприятиями и организациями города по продвижению антикризисных законов Красноярского края. Продолжена реализация городской целевой программы «Поддержка и развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в г. Красноярске» на 2009-2011 годы. В рамках плана действий по стабилизации экономики города субъектам малого и среднего предпринимательства также предоставлялись муниципальные преференции при передаче в аренду нежилых помещений.

На основании решения УФАС России по Красноярскому краю об удовлетворении заявления о предоставлении муниципальной преференции заключены договоры аренды с 44 субъектами малого и среднего предпринимательства.

С целью обеспечения населения продуктами первой необходимости по доступным ценам осуществлялось постоянное взаимодействие с сельскими товаропроизводителями, реализующими молоко из бочек на территории города. Сеть включает 98 передвижных торговых точек.

В рамках работы по привлечению средств вышестоящих бюджетов на социально-экономическое развитие города в 2010 году по 19 долгосрочным и краевым целевым программам городу из краевого бюджета выделены средства в сумме 788,9 млн. руб.

В соответствии с планом мероприятий по мобилизации дополнительных доходов в бюджет города Красноярска и эффективности использования бюджетных средств на 2010 год, органами администрации получены дополнительные доходы в бюджет в сумме 21,6 млн. руб. В рамках мероприятий проводилась работа по снижению задолженности в бюджет города.

В результате проведения комиссий по налогам и сборам снижена задолженность в бюджеты всех уровней в сумме 904,5 млн. руб. В результате проведения контрольных мероприятий по оперативным данным поступления ЕНВД в бюджет города за 2010 год составили 14,5 млн. руб.



Таким образом, реализация плана антикризисных мероприятий в 2009-2010 годах способствовала улучшению социально-экономической ситуации в г. Красноярске, обеспечению максимальной занятости населения и ограничению роста безработицы.

**В январе-июне 2011 года в экономике города Красноярска наблюдались следующие тенденции.**

По данным опроса предприятий и организаций, проведенного Главным управлением Банка России по Красноярскому краю в городе:

- продолжился процесс улучшения экономической конъюнктуры по сравнению с предыдущим периодом, наиболее заметное улучшение наблюдалось в таких отраслях, как производство электрооборудования, электронного и оптического оборудования, сельское хозяйство, добыча полезных ископаемых. Заметно улучшилась ситуация в сфере производства товаров и услуг, что в значительной мере обусловлено ростом спроса на продукцию предприятий на внутреннем и внешнем рынке;

- значительно улучшилась ситуация с обеспеченностью предприятий оборотными средствами;

- заметно улучшилась ситуация с загрузкой производственных мощностей промышленных предприятий, наиболее существенно в таких видах экономической деятельности, как полиграфическая деятельность, производство прочих неметаллических минеральных продуктов, производство кокса, нефтепродуктов и ядерных материалов, производство электрооборудования, электронного и оптического оборудования.

Оборот крупных и средних организаций города за январь-июнь 2011 года составил 233 163,4 млн. руб. или 116% к аналогичному периоду 2010 года.

Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг составил 77 198,1 млн. руб. или 106,9% к аналогичному периоду 2010 года. Удельный вес обрабатывающего производства в общем объеме отгруженных товаров составил 75,4 процента.

**Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг по видам экономической деятельности**

Вид экономической деятельности	Январь-июнь 2011 года, млн. руб.	Январь-июнь 2011 года в % к январю-июню 2010 года
<b>Добыча полезных ископаемых</b>	<b>418,3</b>	<b>в 3 р.</b>
<b>Обрабатывающие производства</b>	<b>58 216,1</b>	<b>115,8</b>
из них:		
производство пищевых продуктов, включая напитки, и табака	7316,8	122,7
текстильное и швейное производство	60,9	72,7
производство кожи, изделий из кожи и производство обуви	65,3	99,9
обработка древесины и производство изделий из дерева	401,8	105,7
целлюлозно-бумажное производство, издательская и полиграфическая деятельность	1548,5	148,8
химическое производство	1065,4	129,5
производство резиновых и пластмассовых изделий	390,7	106,4

Вид экономической деятельности	Январь-июнь 2011 года, млн. руб.	Январь-июнь 2011 года в % к январю-июню 2010 года
производство прочих неметаллических минеральных продуктов	2899,8	129,6
металлургическое производство и производство готовых металлических изделий	33963,9	116,5
производство машин и оборудования	4164,9	111,5
производство электрооборудования, электронного и оптического оборудования	904,9	114,4
производство транспортных средств и оборудования	2101,3	123,5
прочие производства	2 494,4	115,6
<b>Производство и распределение электроэнергии, газа и воды</b>	<b>18563,7</b>	<b>114,1</b>

Среднемесячная заработная плата работников крупных и средних организаций города за январь-май 2011 года составила 25681,5 руб. или 110,2% к аналогичному периоду прошлого года. Реальная заработная плата выросла на 1,8 процента.

На 01.07.2011 в органах государственной службы занятости состояло на учете 5,4 тыс. незанятых граждан, ищущих работу. Статус безработного имели 4,5 тыс. человек, пособие по безработице назначено 3,8 тыс. безработных (84,4%). Уровень регистрируемой безработицы на 01.07.2011 составил 0,72%. Численность трудоустроенных безработных составила 1,0 тыс. человек.

В рамках долгосрочной целевой программы «Снижения напряженности на рынке труда Красноярского края» на 2009-2011 годы на 01.07.2011 для проведения общественных работ с предприятиями города заключены договоры на 600 рабочих мест. Приступили к общественным работам 519 работников, находящихся под риском увольнения. На организацию стажировок заключены договоры в 26 организациях на 226 мест, приступили к стажировке 143 выпускника. Для трудоустройства инвалидов создано 14 специальных рабочих мест, трудоустроено – 14 инвалидов.

В 2011 году продолжена реализация мероприятий по мобилизации дополнительных доходов в бюджет города Красноярска и эффективности использования бюджетных средств.

В рамках мероприятий проводится работа:

- по снижению задолженности в бюджет города, в результате по налогам и сборам снижена задолженность в бюджеты всех уровней в сумме 332,7 млн. руб.;

- по получению доходов от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности, дополнительно получено – 1,9 млн. руб.;

- по привлечению безвозмездных пожертвований и спонсорских средств в муниципальные учреждения, дополнительно получены 3,8 млн. рублей.

В части повышения эффективности использования бюджетных средств реализуются мероприятия по повышению эффективности использования ресурсов, осуществляется контроль объемов потребления тепло- и электроэнергии муниципальными учреждениями в соответствии с утвержденными лимитами. Постановлением от 30.07.2010 №332 утверждена Программа энергосбережения и повышения энергоэффективности в г. Красноярске на 2010-2012 годы. Осуществляется мониторинг образования

кредиторской и дебиторской задолженности главных распорядителей бюджетных средств. Ежеквартально и по итогам года проводится мониторинг качества финансового менеджмента главных распорядителей средств бюджета города. Проводится работа с поставщиками и подрядчиками по сохранению расценок по текущим и капитальным расходам бюджета города на уровне не выше фактически сложившихся в 2010 году.

## Магадан

### *Справка о социально-экономической ситуации в муниципальном образовании «Город Магадан» за 2009 - I полугодие 2011 года и наиболее значимых антикризисных мерах*

За период 2009, 2010 годы и первое полугодие 2011 года экономика муниципального образования «Город Магадан» поступательно развивалась. И если в 2009 году фиксировались лишь умеренные темпы роста по отдельным показателям, то в 2010 году и первом полугодии 2011 года отмечается рост абсолютного большинства макроэкономических показателей: отмечено увеличение производства промышленной продукции, оборота розничной торговли и платных услуг, одновременно снижался уровень инфляции, уменьшалась численность безработных, росла средняя заработная плата. (приложение).

**Оборот крупных и средних организаций** в 2010 году составил 27 млрд. рублей, увеличившись по сравнению с 2009 годом на 15%. За первое полугодие 2011 года наблюдается прирост рассматриваемого показателя на 17% в сравнении с уровнем января-июня 2010 года.

В 2010 году **объем отгруженных товаров** и выполненных работ, услуг собственными силами возрос почти на четверть и сложился в размере 7,2 млрд. рублей. При этом, отгрузка по виду деятельности «Добыча полезных ископаемых» увеличилась на 64,3%, по виду деятельности «Обрабатывающие производства» и по «Производству и распределению электроэнергии и воды» на 29,6 и 8,2%, соответственно. В первой половине 2011 года городскими промышленными предприятиями

отгружено товаров (услуг, работ) на сумму 3,4 млрд.рублей, с приростом на 13,6% к аналогичному периоду 2010 года.

За период 2009 - I полугодие 2011 года на территории муниципального образования «Город Магадан» наблюдается стабильный рост **индекса промышленного производства** (рис.1).

В энергетической отрасли города в 2010 году произведено электроэнергии в объеме – 102,9 млн. кВтч (107,3% к аналогичному показателю 2009 года), теплоэнергии – 1762,7 тыс. Гкал (110,1%). В первом полугодии текущего года отмечается прирост выработки электроэнергии на 5,2%, при этом по причине более теплой погоды в осенне-зимний период 2010-2011 года несколько снизился выпуск теплоэнергии (на 6%).

В течение всего периода устойчиво функционирует старейшее и крупнейшее в регионе машиностроительное предприятие - ОАО «Магаданский механический завод», входящее в инфраструктуру минерально-сырьевого комплекса Магаданской области. В 2010 году объем выпуска и реализации продукции увеличился почти на 50% по сравнению с 2009 годом. При этом численность работающих выросла на 11,0%. Предприятие завершило 2010 год с приростом прибыли на 27,8 млн. рублей или на 64%. У завода имеются хорошие перспективы дальнейшей работы, предприятием заключены договоры с крупными заказчиками Кольмы, Красноярского и Хабаровского краев на 2012 год.

Продолжается рост производства пищевых продуктов в товарной массе. Также отмечается увеличение выпуска сборных железобетонных конструкций, цемента, а также прирост производства продукции издательской и полиграфической деятельности (таблица 1).

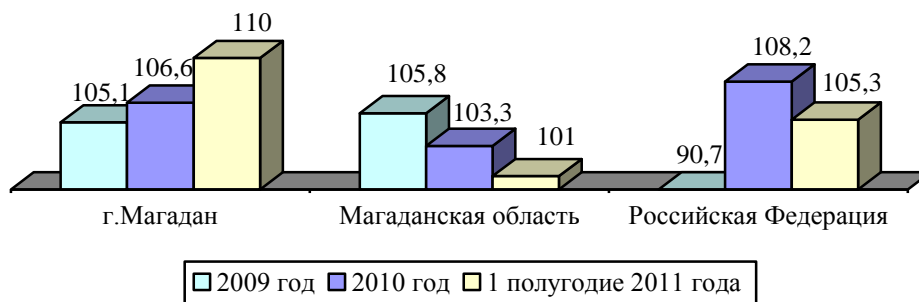
Стабильно хорошие результаты у **сельскохозяйственной отрасли**, являющейся стратегической для экономики в условиях Крайнего Севера. Магаданский агропромышленный комплекс успешно развивает животноводство, овощеводство, птицеводство. Валовой выпуск сельхозпродукции за 2010 год составил более 692,9 млн. рублей, что выше уровня 2009 года на 14,3%.

Таблица 1

#### Производство отдельных видов продукции обрабатывающих производств

Наименование продукции	2010 год	В % к 2009 году	I полугодие 2011 года	В % к 2010 году
Изделия колбасные, тонн	1062,1	101,9	578,8	109,7
Полуфабрикаты мясные, тонн	109,5	104,6	42,3	100,2
Рыба и продукты рыбные переработанные и консервированные, тыс. тонн	85,5	107,0	42395,7	130,6
Цельномолочная продукция, тонн	2715,0	107,4	1459,6	104,5
Хлеб и хлебобулочные изделия, тонн	4266,9	99,1	2105,2	100,3
Кондитерские изделия, тонн	173,2	103,9	86,3	103,5
Производство продукции издательской и полиграфической деятельности (газеты, млн. шт.)	9,8	102,3	5,0	97,5
Конструкции сборные железобетонные, тыс. м <sup>3</sup>	5,5	171,6	1,3	92,9
Цемент, тыс.тонн	*	97,1	*	163,8

\* данные не публикуются в целях обеспечения конфиденциальности первичных статистических данных, полученных от организаций.



**Рис.1.** Динамика индекса промышленного производства в 2009- 1 полугодии 2011 года

За шесть месяцев 2011 года заметно возросло производство молока (на 20,9%), мяса (на 36%), яйца (на 16,1%).

Местным сельхозтоваропроизводителям оказывается муниципальная поддержка через долгосрочную городскую целевую программу «Развитие сельскохозяйственной отрасли муниципального образования «Город Магадан». В 2009 году аграрии получили субсидий на сумму 5,2 млн.рублей, в 2010 году – 10,0 млн.рублей.

Объем работ, выполненных по виду деятельности «Строительство», в 2010 году составил 2,3 млрд. рублей, что на 17,6% выше уровня 2009 года. За первую половину 2011 году значения рассматриваемого показателя увеличились на 19,2% по сравнению с январем - июнем 2010 года.

В Магадане продолжается жилищное строительство (таблица 2). В 2010 году введено в действие 11617 м<sup>2</sup> площади жилых помещений. При этом наблюдается рост индивидуального жилищного строительства (в 2009 году построено 24 дома, общей площадью 3337 м<sup>2</sup>, в 2010 году - 42 дома общей площадью 5621 м<sup>2</sup>).

**Таблица 2**

**Показатели строительной отрасли г. Магадана**

Наименование показателя	2009 год	2010 год	2011 год (оценка)
Объем работ, выполненных по виду экономической деятельности «Строительство», млн.руб.	1945,4	2287,9	2722,6
Ввод в действие жилых домов, всего, м <sup>2</sup>	13671	11617	15900
Из них ИЖС, м <sup>2</sup>	3337	5621	5700

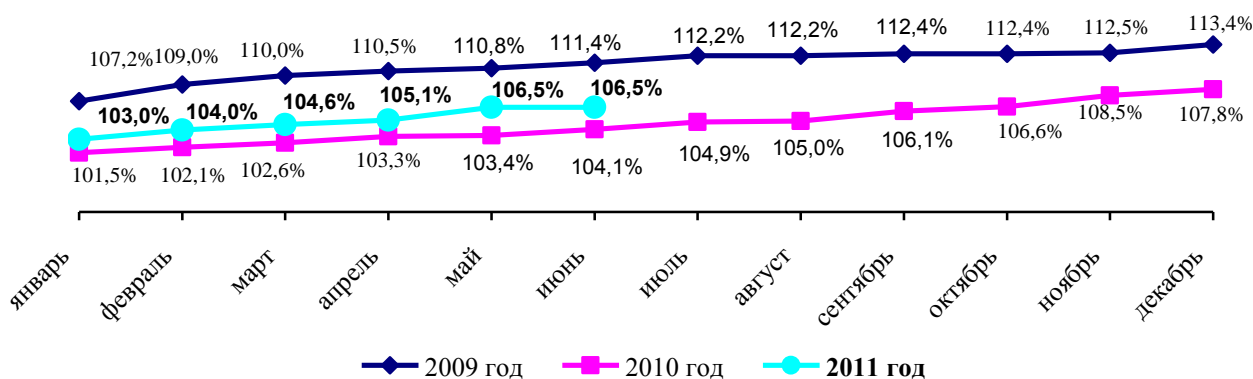
В 2010 году **инвестиции в основной капитал** на развитие экономики и социальной сферы города использованы в объеме 4379,0 млн. рублей. В январе-июне 2011 года инвестиции в основной капитал по полному кругу организаций на развитие экономики и социальной сферы Магадана использованы в объеме 1249,6 млн. рублей, что в сопоставимых ценах на 11,0% больше аналогичного периода 2010 года.

Формированию благоприятного инвестиционного климата и привлечению инвестиций способствует деятельность инвестиционного совета при мэрии города Магадана. В рассматриваемый период состоялось 6 муниципальных инвестиционных конкурсов, благодаря которым уже введены в эксплуатацию 2 жилых дома

жилой площадью 2,8 тыс. м<sup>2</sup>, а также построены и оборудованы 2 трансформаторных подстанции. В настоящее время в стадии реализации находятся 2 объекта:

- проведение реконструкции первого и второго этажей здания под жилые помещения по адресу: Речная, 61 корп.4;
- реконструкция многоквартирного жилого дома № 32 по ул.Красноярская, в пос.Упгар.

В 2010 году и первом полугодии 2011 года наблюдаются умеренные темпы роста инфляции (рис.2).



**Рис. 2.** Индекс потребительских цен за 2009 - 1 полугодие 2011 года

Динамично развивается **потребительский рынок города**. На это повлияло ослабление инфляционного давления в совокупности с дальнейшим развитием торговой сети. В 2010 году оборот розничной торговли увеличился на 16,6%, составив 11502 млн. рублей. При этом в товарной массе он вырос на 8,4%. Населению

города оказано платных услуг на сумму 8261,4 млн. рублей, что на 2,2% больше, чем в 2009 году. В первом полугодии текущего года темпы роста вышеуказанных показателей по сравнению с аналогичным периодом 2010 года составили: оборот розничной торговли – 111,8%, объем платных услуг населению – 113,8%.

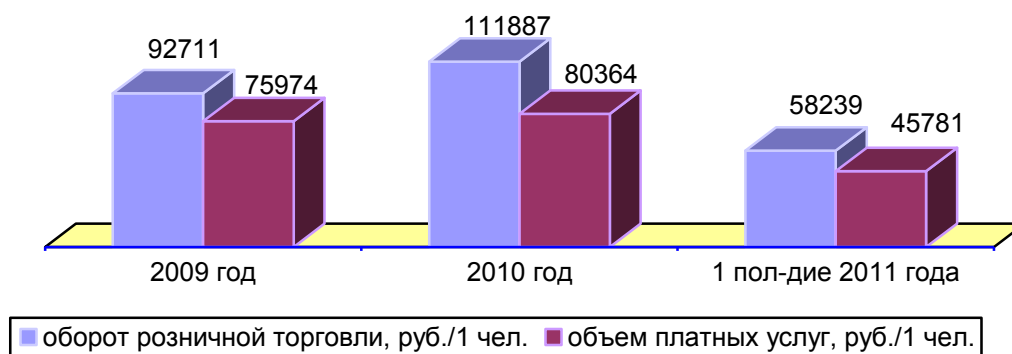


Рис.3. Оборот розничной торговли и платных услуг на душу населения в 2009 - первом полугодии 2011 года, руб.

В 2010 году на территории города было зарегистрировано 4674 субъекта хозяйственной деятельности, из которых половина является малыми и средними предприятиями, а также учтено 5037 индивидуальных предпринимателей.

Для создания благоприятных условий деятельности **малого бизнеса** утвержден перечень муниципального имущества, составляющего Залоговый фонд муниципального образования «Город Магадан». Главной целью залогового фонда является облегчение доступа субъектов малого и среднего бизнеса к кредитным ресурсам.

Мэрия города вовлекает малый бизнес в инвестиционную деятельность по капитальному строительству жилья и объектов социальной инфраструктуры, в реализацию муниципального заказа, в конкурсы по содержанию и обслуживанию объектов благоустройства и жилищного фонда. В значительной степени этому способствует принятый Порядок отбора инвестиционных проектов, обеспечивающихся залоговой поддержкой мэрии города Магадана.

Для развития методов и механизмов содействия субъектам малого и среднего предпринимательства в доступе к финансовым, имущественным, земельным и информационным ресурсам с 2010 года реализуется долгосрочная городская целевая программа «Развитие малого и среднего предпринимательства на территории

муниципального образования «Город Магадан» на 2010 – 2012 годы.

В 2011 году мэрией города Магадана совместно с региональным фондом поддержки развития предпринимательства 41 субъекту предпринимательства оказано различных видов поддержки на общую сумму 27,6 млн. рублей, в том числе:

- 10 индивидуальным предпринимателям и юридическим лицам предоставлены субсидии на уплату первого взноса по лизингу на 8,4 млн. рублей,
- предоставлена поддержка одной начинающей малой инновационной компании в размере 0,5 млн. руб.,
- 23 субъектам МСП произведено субсидирование части затрат, связанных с уплатой процентов по кредитным договорам на сумму 2,6 млн. рублей,
- 5 субъектам МСП обеспечены гарантий по кредитам на общую сумму 15,9 млн. рублей.

На **рынке труда** в рассматриваемый период при снижении на 2% среднесписочной численности работающих отмечается рост числа индивидуальных предпринимателей.

Одновременно наблюдается снижение объемов регистрируемой безработицы. На 01.07.2011 года численность официально зарегистрированных безработных составила 574 человека.

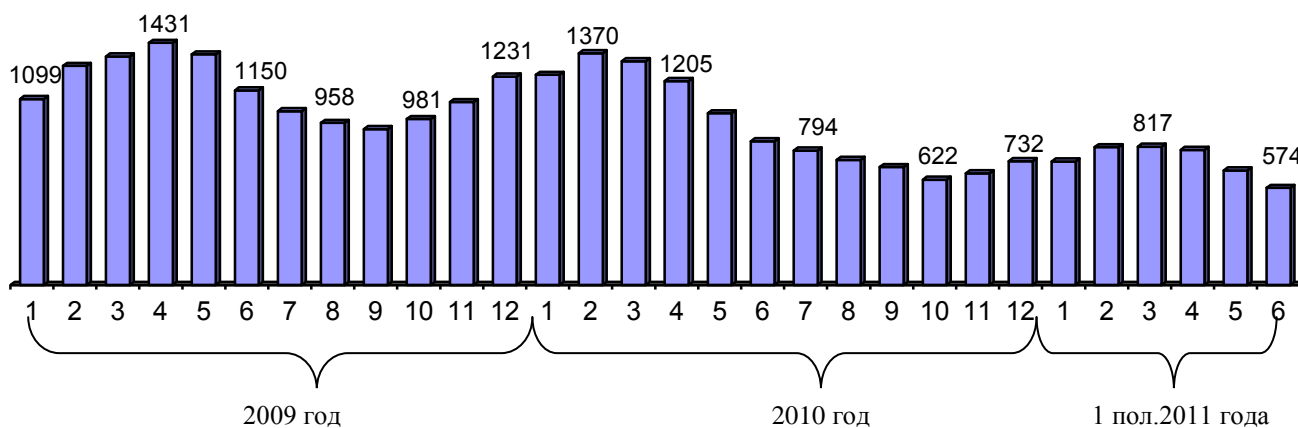


Рис.4. Численность безработных в городе Магадане в 2009-1 полугодии 2011 года, человек

Важную роль в снижении численности безработных, уменьшении социальной напряженности в обществе играет Областная программа дополнительных мер по снижению напряженности на рынке труда Магаданской области.

Мэрия города Магадана и муниципальные организации активно участвуют в исполнении данной программы. В 2010 году направление «Стажировка выпускников образовательных учреждений из числа безработных граждан» освоено муниципалитетом на 100%, заключено 38 договоров на сумму 1 500 тыс. рублей. В ходе прохождения стажировки участники программы получили профессиональные навыки, которые пригодятся при будущем трудоустройстве. По направлению «Содействие трудоустройству инвалидов в 2010 году» в муниципальных организациях трудоустроено 4 человека, средства освоены в полном объеме. Еще одним важным направлением явилось проведение мероприятий по оказанию содействия развитию малого предпринимательства и самозанятости безработных граждан в 2010 году, в его рамках создано 16 рабочих мест, средства в сумме 1 940 тыс. рублей освоены полностью.

В 2011 году реализация указанной программы не только продолжена, но приобрела новые направления, которые активно востребованы:

- «Опережающее профессиональное обучение и стажировка работников организаций производственной сферы, осуществляющих реструктуризацию и модернизацию производства в соответствии с инвестиционными проектами»;

- «Профессиональная подготовка и повышение квалификации женщин, находящихся в декретном отпуске по уходу за ребенком до трех лет, планирующих возвращение к трудовой деятельности»;

- «Профессиональная переподготовка врачей в соответствии с региональной программой «Модернизация здравоохранения в Магаданской области на 2011-2012 годы».

Кроме того, в рамках программы за январь-июнь заключено 26 договоров на стажировку выпускников образовательных учреждений в целях приобретения опыта работы. Освоено 2,2 млн.рублей по направлению содействия самозанятости безработным, открывшим собственное дело.

Рост доходов населения обеспечивался устойчивым ростом **средней заработной платы**. Среднемесячная заработная плата работников городских организаций в 2010 году составила 36775 рублей, увеличившись на 10,8% к 2009 году. В первом полугодии текущего года ее прирост составил 11% к аналогичному периоду 2010 года.

Мэрия города Магадана не допустила задержек выплаты заработной платы и сокращений работников в муниципальных организациях. В Магадане долг перед работниками по зарплате в настоящее время имеет только ФГУП «Авиакомпания «Магаданские авиалинии», находящаяся в конкурсном производстве, причем за первое полугодие 2011 года существующая задолженность организации перед работниками уменьшилась на 40%.

Доходы **бюджета муниципального образования «Город Магадан»** в 2010 году увеличились на 4% по сравнению с 2009 годом, при этом налоговые доходы возросли на 19,3%. В первом полугодии 2011 года также отмечается рост доходной части местного бюджета главным образом благодаря увеличению поступлений налогов и сборов (таблица 3).

Таблица 3

**Исполнение доходной части бюджета муниципального образования  
«Город Магадан» в 2009 – 1 полугодии 2011 года**

	2009 год, млн. руб.	2010 год, млн. руб.	Темпы роста (снижения) 2010 г. к 2009 г., %	1 полугодие 2011 года, млн. руб.	Темпы роста (снижения) ) 1 пол-дие 2011 г. к 1 пол-дию 2010 г., %
<b>Налоговые доходы</b>	<b>1582,8</b>	<b>1888,1</b>	<b>119,3</b>	<b>926,5</b>	<b>110,2</b>
в том числе					
Налог на прибыль организаций	347,1	510,7	147,1	258,2	116,3
Налог на доходы физических лиц	1018,8	1094,0	107,5	523,5	108,9
Налоги на совокупный доход	122,5	146,8	119,8	77,5	107,9
Налоги на имущество	66,7	82,8	124,1	42,5	109,5
Государственная пошлина	22,5	52,6	В 2,3 р.	25	95,8
Задолженность по отмененным налогам, сборам	5,0	1,2	24	-37,3	-
<b>Неналоговые доходы</b>	<b>446,1</b>	<b>431,4</b>	<b>96,7</b>	<b>93,8</b>	<b>45,6</b>
в том числе					
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	59,1	72,0	121,8	37,1	115,9
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	53,0	55,8	105,3	23,3	84,1
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	287,5	266,1	92,6	10,2	8,3
Прочие неналоговые доходы	46,5	37,5	80,6	23,2	105,9
<b>Безвозмездные поступления</b>	<b>3088,6</b>	<b>3002,3</b>	<b>97,2</b>	<b>1604,9</b>	<b>107,1</b>
<b>ВСЕГО ДОХОДОВ</b>	<b>5117,5</b>	<b>5321,8</b>	<b>104</b>	<b>2625,2</b>	<b>103,2</b>

По данным Межрайонной инспекции ФНС России № 1 по Магаданской области на территории муниципального образования «Город Магадан» в 2010 году мобилизовано налоговых и неналоговых платежей, контролируемых ФНС России, на сумму более 6,0 млрд. рублей, с приростом к 2009 году на 44,2%. В первом

полугодии текущего года в бюджетную систему РФ налогоплательщиками уже перечислено 3,3 млрд. рублей. Поступление налога на прибыль увеличилось на 18%, НДС/Л - на 9%, налогов, сборов и регулярных платежей за пользование природными ресурсами – на 50% (таблица 4).

Таблица 4

**Поступление налогов, сборов и иных обязательных платежей  
в бюджетную систему РФ**

Уровни бюджетов	Сумма, млн. рублей		
	2009 год	2010 год	1 полугодие 2011 года
Поступило всего	4179,6	6026,2	3348,7
в том числе:			
Федеральный бюджет	-461,9	481,7	-280,2
Областной бюджет	3058,7	3656,4	2702,4
Местный бюджет	1582,8	1888,1	926,5

Муниципалитет продолжает осуществление социально ориентированной политики, направленной на повышение уровня благосостояния жителей, и, прежде всего, тех, кто нуждается в социальной поддержке. В рамках городских целевых программ «Муниципальная поддержка отдельных категорий жителей города Магадана» и «Совершенствование условий жизнедеятельности жителей города Магадана с ограниченными возможностями» сохранены все основные меры муниципальной поддержки малообеспеченным гражданам, многодетным семьям, инвалидам: оказание материальной помощи нуждающимся, бесплатное горячее питание в социальной столовой, бытовые услуги и услуга «социального» такси. В 2010 году на эти цели было направлено 17,5 млн. рублей. Меры дополнительной поддержки получили 17,9 тыс. человек. В первом полугодии 2011 года финансирование по указанным программам составило 8,6 млн. рублей.

Для муниципального образования «Город Магадан» наиболее значимыми антикризисными мерами федерального уровня стали меры:

1. Дополнительное стимулирование строительства и переселения граждан из ветхого и аварийного жилья - путем выделения средств Государственной корпорации – Фонда содействия реформированию ЖКХ.

2. Повышение уровня пенсионного обеспечения граждан путем введения механизма валоризации денежной оценки пенсионных прав пенсионера.

3. Выделение субсидий из федерального бюджета на софинансирование областной программы по снижению напряженности на рынке труда, а также областной программы поддержки субъектов малого и среднего бизнеса

4. Выделений субсидий организациям воздушного транспорта в целях обеспечения доступности воздушных перевозок пассажиров с Дальнего Востока в европейскую часть страны и в обратном направлении (в 2010 году льготным проездом воспользовались 7,6 тыс. человек, в 2011 году – более 11 тыс. человек.)

Благоприятное влияние на социально-экономическую ситуацию в городе оказали и региональные антикризисные меры. К ним по праву можно отнести:

1. Поддержку субъектов малого и среднего бизнеса путем:

1.1. Выделения субсидий на создание собственного дела, на компенсацию части затрат, связанных с уплатой процентов по кредитам, привлеченным в российских кредитных организациях, и лизинговым договорам

1.2. Предоставления гарантий по кредитам субъектов малого и среднего предпринимательства.

1.3. Субсидирование части затрат СМП на участие в выставочно-ярмарочной деятельности

1.4. Субсидирование части затрат СМП, связанных с реализацией программ по энергосбережению, включая затраты на приобретение и внедрение инновационных технологий, оборудования и материалов.

1.5. Субсидирование затрат СМП, связанных с проведением на этих предприятиях энергетических обследований

1.6. Субсидирование части затрат СМП, связанных с уплатой СМП процентов по лизинговым договорам из расчета не более двух третей ставки рефинансирования ЦБ РФ

1.7. Предоставление грантов начинающим СМП на условиях долевого финансирования первого взноса при заключении договора лизинга оборудования

1.8. Поддержка начинающих малых инновационных компаний – гранты на создание инновационной компании

2. Реализацию областной Программы дополнительных мер по снижению напряженности на рынке труда Магаданской области.

3. Субсидирование процентных ставок по краткосрочным кредитам и по инвестиционным кредитам сельхозпроизводителям в рамках областной целевой программы «Развитие сельского хозяйства в Магаданской области» на 2009-2013 годы.

4. Установление региональной социальной доплаты неработающим пенсионерам, а также индексацию размеров ежемесячных пособий на детей, ежемесячных денежных выплат, установленных ветеранам труда Магаданской области, неработающим старожилкам Магаданской области, труженикам тыла, реабилитированным лицам и лицам, признанным пострадавшими от политических репрессий.

5. Утверждение предельных размеров розничных торговых надбавок на отдельные социально значимые товары народного потребления, реализуемые на территории Магаданской области (приказ департамента цен и тарифов администрации Магаданской области от 11.02.2009 N 2-ПР/7)

Таким образом, антикризисные и посткризисные меры, принятые на федеральном, региональном и муниципальном уровнях, позитивно сказались на социально-экономической ситуации в городе Магадане. На сегодняшний день можно констатировать отсутствие каких-либо реальных социальных последствий финансово-экономического кризиса, серьезно влияющих на уровень и качество жизни жителей города Магадана.

## **Москва**

### **Об антикризисных мероприятиях в рамках Программы содействия занятости населения города Москвы на 2011 год**

Из Приложения к постановлению Правительства Москвы от 17 января 2011 г. N 2-ПП

#### **Введение**

Программа содействия занятости населения города Москвы на 2011 год (далее - Программа) включает комплекс основных мероприятий, проводимых Департаментом труда и занятости населения города Москвы и другими органами исполнительной власти города Москвы в сфере труда и занятости населения, направленных на сохранение социальной стабильности и стимулирование позитивного посткризисного развития городского рынка труда.

Программа разработана Департаментом труда и занятости населения города Москвы при участии других органов исполнительной власти города, а также Московской Конфедерации промышленников и предпринимателей (работодателей) и Московской Федерации профсоюзов в рамках реализации политики социального партнерства в сфере труда и занятости населения.

Основные положения Программы сформированы на основе Закона Российской Федерации от 19 апреля 1991 г. N 1032-1 "О занятости населения в Российской Федерации" и Закона города Москвы от 1 октября 2008 г. N 46 "О занятости населения города Москвы". Подготовка документа осуществлялась с учетом уточненных параметров прогноза социально-экономического развития города Москвы на 2010 год и основных параметров функционирования экономики в 2011 - 2012 гг., одобренных постановлением Правительства Москвы от 29 сентября 2009 г. N 1049-ПП, прогноза социально-экономического развития города Москвы на 2011 год и плановый период 2012 и 2013 годов, одобренного постановлением Правительства Москвы от 29 июня 2010 г. N 559-ПП, а также принятых в 2010 году других правовых актов Правительства Москвы, принятых с целью предотвращения кризисных процессов на региональном рынке труда.

Кроме того, учитывались новые подходы и ориентиры в работе органов исполнительной власти города Москвы, направленные на трудоустройство безработных граждан и формирование кадрового потенциала экономики города, определенные в таких документах, как Комплексная программа промышленной деятельности в городе Москве на 2010 - 2012 гг. (утверждена постановлением Правительства Москвы от 24 февраля 2010 г. N 161-ПП), Городская целевая программа развития потребительского рынка и услуг города Москвы на 2010 - 2012 гг. (утверждена постановлением Правительства Москвы от 29 декабря 2009 г. N 1507-ПП), Городская целевая программа развития и поддержки малого и среднего

предпринимательства в городе Москве на 2010 - 2012 гг. (утверждена постановлением Правительства Москвы от 4 августа 2009 года N 724-ПП), Комплекс мер, направленных на содействие в трудоустройстве выпускников образовательных учреждений высшего и среднего профессионального образования в городе Москве (утвержден постановлением Правительства Москвы от 30 марта 2010 г. N 250-ПП), и др.

Программа формировалась на основе методических рекомендаций по разработке региональных программ содействия занятости населения для органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих переданные полномочия Российской Федерации в области содействия занятости населения, подготовленных Министерством здравоохранения и социального развития Российской Федерации и Федеральной службой по труду и занятости.

В документе сохранена преемственность с реализуемой Программой содействия занятости населения города Москвы на 2010 год по структуре, целям и системе мероприятий.

Срок реализации Программы - 2011 год.

#### **I. Анализ ситуации на рынке труда города Москвы**

Мировой финансово-экономический кризис оказал существенное влияние на экономику и рынок труда города Москвы: в 2008 - 2009 гг. произошло падение индексов выпуска продукции и оказания услуг в базовых отраслях экономики, сокращение спроса рабочей силы, увеличение масштабов высвобождения работников и рост безработицы, уменьшение реальной заработной платы.

В наибольшей степени кризис затронул организации строительства, торговли, кредитно-финансовые и страховые учреждения, организации по оказанию интеллектуальных услуг, обрабатывающие производства.

Прямым следствием спада экономической активности населения стало уменьшение численности занятых в экономике. К концу 2009 года этот показатель снизился до 6402 тыс. человек, хотя еще в IV квартале 2008 года он превышал 6600 тыс. человек. В секторе крупных и средних предприятий в конце 2009 года было занято 3089,7 тыс. человек (без внешних совместителей), что составляло 48% от общей численности занятых.

По данным Мосгорстата, в декабре 2008 года общая численность безработных (по методологии МОТ) составляла 110 тыс. человек (1,6% от экономически активного населения), в декабре 2009 года - 112 тыс. человек (1,7%).

С начала IV квартала 2008 года до конца III квартала 2009 года численность зарегистрированных безработных увеличилась в 3,2 раза, затем ситуация стабилизировалась: в конце декабря 2009 года численность зарегистрированных безработных составила 59,9 тыс. человек или 0,9% от экономически активного населения.

На конец 2009 года в составе зарегистрированных безработных преобладали женщины (56,3%), граждане с высшим и неполным высшим профессиональным образованием - 39,2%. Более половины безработных составляли граждане, уволенные по собственному желанию и соглашению сторон.

В период кризиса расширились масштабы вынужденной неполной занятости, наблюдаемой в секторе крупных и средних предприятий.

Спрос на рабочую силу, заявленный организациями города в государственную службу занятости в 2008 - 2009 гг., составлял 150180 тыс. вакансий ежедневно.

В условиях экономической нестабильности существенно возросла потребность граждан в услугах государственной службы занятости. Численности граждан, обратившихся в городскую службу занятости за содействием в поисках работы, увеличилась с 293,3 тыс. человек в 2008 году до 315,1 тыс. человек в 2009 году (на 7,4%). Численность лиц, нашедших за 2009 год работу при содействии службы занятости, составила 171,8 тыс. человек.

Ситуация в основных отраслях экономики города Москвы стабилизировалась с середины 2009 года, причем на уровне существенно более низком, чем в 2008 году.

В результате по итогам 2009 года структура занятости по видам экономической деятельности характеризовалась следующим образом:

Виды экономической деятельности	Процент занятых
1	2
Оптовая и розничная торговля; ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования	25,2
Операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг	16,7
Строительство	11,8
Обрабатывающие производства	10,6
Транспорт и связь	6,9
Образование	6,6
Здравоохранение и предоставление социальных услуг	5,4
Финансовая деятельность	4,8
Прочие виды	12,0
Всего:	100,0

Средняя номинальная начисленная заработная плата в 2009 году составила 33,358 тыс. рублей, что на 9,2% выше, чем в 2008 году, однако реальная заработная плата, рассчитанная с учетом индекса потребительских цен, уменьшилась в 2009 году на 2,2%.

#### Регулирование рынка труда в 2008-2010 годах

В целях смягчения негативного воздействия финансово-экономического кризиса на городской рынок труда был разработан и реализован комплекс мер, направленных на предотвращение массовых увольнений работников, трудоустройство граждан, потерявших работу, их профессиональную переподготовку и обучение в соответствии с потребностями экономики города, организацию общественных работ с участием лиц, потерявших работу.

В течение 2008 - 2009 гг. государственной службой занятости были оказаны услуги по профессиональной ориентации и психологической поддержке 258,2 тыс. человек, в том числе в 2009 году - 146,5 тыс. человек. Численность безработных граждан и работников организаций, прошедших при содействии службы занятости профессиональную подготовку, переподготовку и повышение квалификации, увеличилась с 62,1 тыс. человек в 2008 году до 72,1 тыс. человек в 2009 году.

В рамках реализации Программы содействия занятости населения города Москвы на 2010 год, утвержденной постановлением Правительства Москвы от 3 ноября 2009 г. N 1199-ПП, запланировано, в частности:

- трудоустроить 160,0 тыс. человек;
- организовать 48,5 тыс. рабочих мест для общественных работ и временного трудоустройства;
- оказать услуги по профессиональной ориентации и психологической поддержке 178,6 тыс. человек;

- провести профессиональную подготовку, переподготовку и повышение квалификации 44,2 тыс. безработных граждан и работников организаций;

- обеспечить социальную поддержку 147,3 тыс. безработных в виде пособий по безработице, материальной помощи, стипендий, досрочных пенсий;

- для сохранения стабильности на рынке труда города Москвы не допустить повышение уровня зарегистрированной безработицы выше 1,2-1,4% от экономически активного населения.

Постановлением Правительства Москвы от 9 февраля 2010 г. N 119-ПП "О предварительных итогах выполнения Программы Правительства Москвы за 2009 год и Программе Правительства Москвы на 2010 год" утвержден план создания в городе Москве в 2010 году 55 тыс. новых рабочих мест, при этом наибольшее их количество предусмотрено в организациях, подведомственных департаментам: потребительского рынка и услуг, здравоохранения и образования города Москвы.

В целях оперативного реагирования на развитие ситуации в сфере занятости населения была утверждена и реализована Программа дополнительных мер по снижению напряженности на рынке труда города Москвы в 2009 году. Посредством организации общественных работ и опережающего профессионального обучения более 38 тыс. работников, оказавшихся под угрозой массового увольнения, удалось нормализовать ситуацию в ряде системообразующих организаций города.

В рамках реализации Программы дополнительных мер по снижению напряженности на рынке труда города Москвы в 2010 году, утвержденной постановлением Правительства Москвы от 26 января 2010 г. N 60-ПП, обеспечена занятость на общественных работах 11 тыс. работников, находящихся под угрозой массового увольнения, прошли опережающее профессиональное обучение 2,1 тыс. работников, находящихся под угрозой массового увольнения, а также установления неполного рабочего времени, временной приостановки работ, предоставления отпусков без сохранения заработной платы, организована стажировка 1,3 тыс. выпускников образовательных учреждений начального, среднего и высшего профессионального образования с привлечением 965 наставников, руководящих стажировкой, оказание содействия в трудоустройстве 939 инвалидам и 210 безработным гражданам в открытии собственного дела с предоставлением ими 90 дополнительных мест для трудоустройства других безработных граждан.

Постановлением Правительства Москвы от 30 марта 2010 г. N 250-ПП утвержден и реализуется Комплекс мер, направленных на содействие в трудоустройстве выпускников образовательных учреждений высшего и среднего профессионального образования в городе Москве.

#### Оценка состояния рынка труда в 2010 году

Стабилизация положения в финансовом секторе и прекращение рецессии в экономике Российской Федерации, наблюдаемые в 2010 году, должны оказать позитивное влияние на экономику Москвы, а также на региональный рынок труда. По предварительной оценке численность экономически активного населения города в конце 2010 года составит 6,3 млн. человек (без учета незарегистрированной рабочей силы, включая мигрантов).

В 2010 году продолжался рост численности зарегистрированных безработных и в начале апреля она достигла своего максимума - 63,8 тыс. человек. В



результате реализации утвержденных мер по содействию занятости органам исполнительной власти удалось предотвратить развитие этого процесса по негативному сценарию: начиная со II квартала 2010 года, численность зарегистрированных безработных в городе снижается, по состоянию на начало декабря она составила 45,8 тыс. человек.

В базе данных вакансий городской службы занятости содержались сведения от 11 тыс. организаций города о 142,1 тыс. рабочих мест. В профессионально-должностной структуре вакансий преобладают рабочие - около 62%.

По данным на начало декабря 2010 года наиболее востребованными профессиями и специальностями в городском банке вакансий (без учета вакансий для иностранной рабочей силы) были: водитель, подсобный рабочий, уборщик производственных и служебных помещений, работник сферы здравоохранения, повар, дворник, продавец продовольственных товаров, менеджер, официант, строитель. Проведено 200 ярмарки вакансий и учебных рабочих мест.

В рамках реализации Программы Правительства Москвы на 2010 год в городе было создано 56 тыс. новых рабочих мест. В программах временной занятости приняли участие 57,7 тыс. человек. Государственные услуги по содействию самозанятости получили около 3 тыс. безработных граждан.

На квотируемых местах работают 41,6 тыс. инвалидов и молодежи, из них 30,3 тыс. инвалидов и 11,3 тыс. молодежи.

По направлению службы занятости приступило к профессиональному обучению 13,2 тыс. человек. Закончили профессиональное обучение 8,4 тыс. человек. В учебных центрах службы занятости прошли переподготовку и повышение квалификации за счет средств организаций более 42 тыс. человек.

Пособие по безработице получали 127,5 тыс. граждан.

По данным Мосгорстата на конец сентября 2010 года уровень общей безработицы (по методологии МОТ) составил 1,2%, что является самым низким показателем уровня безработицы среди всех регионов Российской Федерации.

В январе-сентябре 2010 года наиболее высокая заработная плата выплачивалась в организациях, осуществляющих финансовую деятельность и в секторах связи. Наиболее низкая заработная плата - в оптовой торговле, образовательных учреждениях и сфере обслуживания (гостиницы, рестораны), в обрабатывающих производствах, строительстве.

В целом, имеются предпосылки для того, чтобы удержать зарегистрированную безработицу в социально допустимых пределах, определенных Московским трехсторонним соглашением на 2010 год между

Правительством Москвы, московскими объединениями профсоюзов и московскими объединениями работодателей.

Оценочный показатель общей численности безработных в среднегодовом исчислении для Москвы составит 138 тыс. человек, численность зарегистрированных безработных в среднегодовом исчислении не превысит 55 тыс. человек (0,8% от экономически активного населения). Количество вакансий в городском банке данных к концу года составит около 143 тыс. единиц.

## II. Прогноз ситуации в сфере занятости и на рынке труда города Москвы на 2011 год

В 2011 году продолжится процесс преодоления последствий финансово-экономического кризиса. Такие факторы кризиса, как дефицит ликвидности капитала, общий спад и резкое падение рентабельности производства, рост долгов и убытков организаций города, сокращение платежеспособного спроса перестанут оказывать определяющее воздействие на сферу занятости.

Наряду с окончанием рецессии в экономике страны существенное влияние на занятость населения города будут оказывать общероссийские демографические факторы, прежде всего ожидаемое сокращение численности населения в трудоспособном возрасте. Вместе с тем приток трудовых мигрантов или легализация уже находящихся на территории Москвы иностранных работников, может практически полностью компенсировать снижение численности экономически активного населения, вызванное демографическими факторами.

Согласно# прогнозу социально-экономического развития города Москвы на 2011 год численность занятых в экономике города Москвы, снизившаяся в период кризиса, останется практически на уровне 2010 года, и по реалистическому варианту составит в 2011 году 6195 тыс. человек.

Ожидается, что доли занятых в финансовом секторе, гостиничном и ресторанном бизнесе постепенно стабилизируются. При этом возрастет значимость в структуре занятости таких видов экономической деятельности, как транспорт и связь, образование, здравоохранение и предоставление социальных услуг. Однако по отдельным видам экономической деятельности, в связи с продолжением спада производства, численность занятых будет снижаться. Уменьшится, но менее значительно, чем в 2009 - 2010 гг., доля занятых в торговле, строительстве (до 10,5% от общего числа занятых в экономике) и обрабатывающих производствах (до 10,0%). Динамика изменения структуры занятости населения города Москвы выглядит следующим образом:

Виды экономической деятельности	процент занятых		
	Факт 2009 год	Оценка 2010 год	Прогноз 2011 год
1	2	3	4
Оптовая и розничная торговля; ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования	25,2	24,2	24,0
Операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг	16,7	17,4	17,6
Строительство	11,8	10,7	10,5
Обрабатывающие производства	10,6	10,2	10,0
Транспорт и связь	6,9	7,5	7,7
Образование	6,6	7,2	7,4
Здравоохранение и предоставление социальных услуг	5,4	6,1	6,3
Финансовая деятельность	4,8	5,0	5,0
Прочие виды	12,0	11,7	11,5
Всего	100,0	100,0	100,0

Наибольшее число зарегистрированных безработных в 2011 году прогнозируется среди граждан, ранее занятых в организациях следующих видов деятельности: оптовая и розничная торговля, ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования (22% от общего числа зарегистрированных безработных), операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг (17%), обрабатывающие производства (13%). По остальным видам экономической деятельности численность зарегистрированных безработных составит менее 10% от общего числа.

Предполагается три варианта развития событий - оптимистический, реалистический и пессимистический.

Общая численность безработных в среднегодовом исчислении составит в 2011 году по реалистическому варианту 140 тыс. человек (2,2% от численности экономически активного населения). Диапазон крайних (оптимистического и пессимистического) вариантов составит 115 и 173 тыс. человек.

Предполагается, что в 2011 году среднегодовая численность зарегистрированных безработных составит по оптимистическому варианту 45 тыс., по реалистическому - 56 тыс. и по пессимистическому - 67 тыс. человек.

При негативном развитии событий на рынке труда уровень зарегистрированной безработицы в 2011 году может достигнуть 1,1% от экономически активного населения.

Обращаемость граждан в службу занятости по вопросу трудоустройства останется на достаточно высоком уровне и составит в 2011 году 280 тыс. человек.

При этом трудоустройство граждан в 2011 году останется на уровне 2010 года: всего должно быть трудоустроено 160,0 тыс. человек.

Прогнозируемые показатели численности участников и основные характеристики рынка труда приведены в таблице 1.

Таблица 1

Прогноз показателей рынка труда города Москвы (в среднегодовом исчислении)

Показатели	Единицы измерения	Варианты	Годы		
			Отчет	Оценка	Прогноз
			2009	2010	2011
1	2	3	4	5	6
Численность экономически активного населения (ЭАН)	тыс. человек	Оптимистический			6405
		Реалистический	6531	6338	6335
		Пессимистический			6293
Численность занятых в экономике (удовлетворенный спрос)	тыс. человек	Оптимистический			6290
		Реалистический	6368	6200	6195
		Пессимистический			6120
Численность безработных граждан (по методологии МОТ)	тыс. человек	Оптимистический			115
		Реалистический	163	138	140
		Пессимистический			173
Численность безработных граждан, зарегистрированных в службе занятости	тыс. человек	Оптимистический			45
		Реалистический	52	55	56
		Пессимистический			67
Уровень общей безработицы (по методологии МОТ)	процентов к ЭАН	Оптимистический			1,8
		Реалистический	2,5	2,2	2,2
		Пессимистический			2,7
Уровень зарегистрированной безработицы	процентов к ЭАН	Оптимистический			0,7
		Реалистический	0,8	0,8	0,8
		Пессимистический			1,1

### III. Ключевые проблемы в сфере занятости населения и на рынке труда города Москвы

Финансово-экономический кризис значительно ограничил возможности органов исполнительной власти города Москвы по разрешению ключевых проблем, накопившихся в сфере занятости населения столицы и на региональном рынке труда в течение последнего десятилетия.

Существенное влияние на развитие сферы занятости населения города в 2011 году, как и прежде, будут оказывать следующие факторы:

- продолжение процесса высвобождения работников и оптимизации персонала организаций в рамках реализации отложенных по причине финансово-экономического кризиса программ модернизации производства;

- необходимость перепрофилирования работников в связи с посткризисными изменениями в структуре городской экономики;

- профессиональный дисбаланс кадров, в том числе молодых специалистов-выпускников образовательных учреждений высшего и среднего профессионального образования города Москвы;

- сохранение внутригородских диспропорций в сфере занятости;

- присутствие на региональном рынке иностранной рабочей силы в легальной и нелегальной формах;

- сокращение численности населения города в трудоспособном возрасте в связи с обострением демографической проблемы в Российской Федерации.

В условиях неустойчивой посткризисной стабилизации, достигнутой рядом базовых отраслей

городской экономики в 2010 году, основное внимание в сфере занятости в 2011 году необходимо уделить:

- уменьшению диспропорции спроса и предложения рабочей силы за счет сокращения структурного дефицита кадров в ряде отраслей городского хозяйства, прежде всего в высокотехнологичных и инновационных производствах;
- сокращению масштабов использования иностранной рабочей силы и замещению рабочих мест, занимаемых иностранными работниками, гражданами Российской Федерации;
- повышению качества банка данных вакансий государственной службы занятости за счет увеличения доли престижных и высокооплачиваемых вакантных рабочих мест и должностей;
- повышению профессиональной мобильности рабочей силы;
- сокращению разрыва между уровнем среднего пособия по безработице и прожиточным минимумом.

#### IV. Цели и задачи Программы

Основной целью Программы является обеспечение позитивного посткризисного развития рынка труда путем сохранения действующих и создания новых рабочих мест, реализации ситуационно адаптированных программ содействия занятости и переподготовки кадров в соответствии с потребностями экономики города.

В процессе реализации Программы будут решаться следующие приоритетные задачи:

- сохранение действующих и создание новых рабочих мест в организациях города, в том числе для категорий граждан, испытывающих трудности в поиске работы;
- обеспечение прогнозирования потребности города Москвы в квалифицированных кадрах;
- содействие трудоустройству незанятого населения, прежде всего молодежи из числа выпускников образовательных учреждений профессионального образования всех уровней;
- обеспечение профессионального обучения безработных граждан в соответствии с потребностями регионального рынка труда;
- развитие системы временной занятости населения;
- организация опережающего обучения работников, предполагаемых к высвобождению, в целях изменения профессиональной и качественной структуры трудовых

ресурсов в соответствии с потребностями рынка труда города;

- стимулирование предпринимательской активности населения, в том числе безработных граждан, за счет самозанятости и создания дополнительных рабочих мест в сфере малого и среднего предпринимательства;
- обеспечение занятости инвалидов и молодежи на квотируемых рабочих местах;
- реализация мер социальной защиты граждан в период безработицы;
- реализация государственной политики в сфере занятости на принципах социального партнерства;
- повышение эффективности деятельности государственной службы занятости населения города Москвы.

#### V. Сроки реализации Программы

Срок действия Программы определен в 1 год.

#### VI. Ресурсное обеспечение Программы

Источниками финансирования Программы являются:

- федеральный бюджет, за счет субвенций которого осуществляются полномочия субъекта Российской Федерации в области содействия занятости населения;
- бюджет города Москвы, за счет средств которого обеспечивается финансирование мероприятий по содействию занятости населения, а также содержание государственных органов службы занятости;
- внебюджетные источники, включающие средства работодателей.

Расчет затрат на Программу произведен по всем источникам финансирования с учетом сроков реализации запланированных мероприятий.

Расчет необходимых средств на реализацию Программы производился исходя из реалистического варианта развития ситуации на рынке труда в 2011 году.

Общая потребность в средствах на реализацию Программы составит 6219962,1 тыс. рублей, из них средства бюджета города Москвы - 3421475,7 тыс. рублей, субвенции федерального бюджета - 2432214,4 тыс. рублей, внебюджетные источники, включающие средства работодателей, - 366272,0 тыс. рублей.

Расходы на мероприятия Программы даются в таблице 2.

Таблица 2

Объемы и источники финансирования(1) мероприятий Программы содействия занятости населения города Москвы на 2011 год (тыс. рублей)

1	2	3	4	5	6
Мониторинг рынка труда и прогнозирование занятости	0401 5100200 813 226		-	9662,6	-
Итого по разделу:		9662,6	-	9662,6	-
Информирование населения и работодателей о положении на рынке труда	0401 5100200 913 226		18833,8		-
	0401 5100200 913 340		2100,0		
	0401 5100200 813 226			52909,7	
	0401 5100200 813 340			1100,0	
	0401 5100200 813 310			500,0	
Итого по разделу:		75443,5	20933,8	54509,7	-
Развитие системы рабочих мест и повышение качества	1006 5100500 006 242		-	1439000,0	-

рабочих мест					
Итого по разделу:		1439000,0	-	1439000,0	-
Содействие трудоустройству граждан и подбору персонала для работодателей	0401 5100200 913 226		10400,0		
	0401 5100200 913 242		10472,3		
	0401 5100200 813 226			3787,5	
	0401 5100200 006 242			75750,0	
					297272,0
Итого по разделу:		397681,8	20872,3	79537,5	297272,0
Профессиональное обучение граждан, повышение конкурентоспособности рабочей силы	0401 5100200 913 226		164546,1		
	0401 5100200 913 310		2707,6		
	0401 5100200 913 340		132,0		
					69000,0
Итого по разделу:		236385,7	167385,7	-	69000,0
Социальная и материальная поддержка безработных и иных категорий граждан	1003 5100200 905 262		1809025,6		-
	1003 5100200 905 226		9546,8		
	1003 5100200 905 290		100338,0		
	1105 5100200 917 251		250000,0		
	0401 5100200 913 290		53843,0		
	0401 5100200 913 226		269,2		
	1003 5100200 005 262			1153689,0	
	1003 5100200 805 226			6172,6	
	1003 5100200 005 290			80064,3	
	0401 5100200 013 290			595860,7	
0401 5100200 813 226			2979,3		
Итого по разделу:		4061788,5	2223022,6	1838765,9	-
Итого по Программе:		6219962,1	2432214,4	3421475,7	366272,0
в том числе:	1003 5100200 905 226		9546,8		
	1003 5100200 905 262		1809025,6		
	1003 5100200 905 290		100338,0		
	1105 5100200 917 251		250000,0		
	0401 5100200 913 226		194049,1		
	0401 5100200 913 242		10472,3		
	0401 5100200 913 290		53843,0		
	0401 5100200 913 310		2707,6		
	0401 5100200 913 340		2232,0		
	1003 5100200 805 226			6172,6	
	1003 5100200 005 262			1153689,0	
	1003 5100200 005 290			80064,3	
	1006 5100500 006 242			1439000,0	
	0401 5100200 006 242			75750,0	
	0401 5100200 013 290			595860,7	
	0401 5100200 813 226			69339,1	
	0401 5100200 813 340			1100,0	
	0401 5100200 813 310			500,0	

## ВН. Система мероприятий Программы

Система мероприятий Программы определяется целями и задачами, текущей ситуацией в сфере занятости населения и прогнозом развития регионального рынка труда, возможностями финансирования за счет средств федерального бюджета и бюджета города Москвы.

По количеству участников и финансовому обеспечению мероприятия Программы сбалансированы по реалистическому сценарию развития ситуации на рынке труда города Москвы в 2011 году.

Мероприятия сгруппированы по 10 тематическим разделам:

### Раздел 1. Совершенствование нормативной правовой базы государственной политики занятости

Намечено следующее:

- подготовка предложений по внесению изменений и дополнений в Закон Российской Федерации от 19 апреля 1991 г. N 1032-1 "О занятости населения в Российской Федерации" и Закон города Москвы от 1

октября 2008 г. N 46 "О занятости населения в городе Москве";

- подготовка предложений по совершенствованию нормативной правовой базы Российской Федерации, регулирующей вопросы: финансирования мероприятий по содействию занятости населения и социальной поддержке безработных граждан, организации работы по содействию занятости в условиях массового высвобождения работников;

- подготовка предложений по совершенствованию нормативной правовой базы города Москвы, регулирующей вопросы оказания дополнительной социальной и материальной поддержки безработным и иным категориям граждан;

- содействие принятию федерального закона по вопросам квотирования рабочих мест для инвалидов;

- подготовка предложений по разработке нормативных и организационно-распорядительных документов, регулирующих вопросы профессиональной реабилитации и трудоустройства инвалидов.

## **Раздел 2. Мониторинг рынка труда и прогнозирование занятости**

Планируется проведение следующих мониторингов:

- рынка труда города Москвы, спроса и предложения рабочей силы;
- движения численности работников и рабочих мест в городе Москве;
- трудоустройства выпускников образовательных учреждений высшего профессионального образования города Москвы;
- эффективности предпринимательской деятельности граждан, открывших свое дело при поддержке ДТиЗН города Москвы;
- введения новых систем оплаты труда работников учреждений бюджетной сферы города Москвы.

Будет также обеспечено:

- подготовка прогнозов: основных параметров рынка труда и сферы занятости города Москвы, в том числе с учетом реализации основных мероприятий по регулированию рынка труда; потребности организаций города в специалистах с периодичностью, учитывающей длительность циклов их подготовки в системе образования; оценка трудоустройства выпускников образовательных учреждений начального, среднего и высшего профессионального образования;
- формирование информационного обеспечения прогнозно-аналитической работы в сфере рынка труда города Москвы.

## **Раздел 3. Информирование населения и работодателей о положении на рынке труда**

В целях информирования планируется задействовать важнейшие средства и каналы коммуникации. Информирование будет осуществляться посредством:

- предоставления общедоступных информационных услуг через Интернет-сайт ДТиЗН [www.labor.ru](http://www.labor.ru), информационной поддержки федерального портала "Работа в России" ([www.trudvsem.ru](http://www.trudvsem.ru));
- выпуска периодического издания газеты "Биржа труда";
- издания статистического ежегодника "Труд и занятость населения Москвы", информационно-справочных, аналитических и тематических материалов (брошюры, проспекты, плакаты, видеопродукция и т.д.) по основным направлениям деятельности службы занятости, по вопросам содействия самозанятости безработных граждан;
- размещения информационных, рекламно-информационных материалов, специальных программ, тематических сюжетов и передач в печатных СМИ, на радио и телевизионных каналах, с использованием объектов наружной рекламы и информации, других каналов и носителей информации;
- организации пресс-конференций, выставок, семинаров, конкурсов и других массовых мероприятий.

Планируется провести информационно-разъяснительные кампании и акции: Московский день занятости, Московский молодежный день занятости, а также:

- по вопросам содействия самозанятости для безработных граждан;
- по организации общественных работ и временного трудоустройства для безработных и ищущих работу граждан;
- городской конкурс "Растим смену" на лучшую организацию, предоставляющую рабочие места для временного трудоустройства учащейся молодежи, городской конкурс "Лучший работодатель Москвы", другие социально значимые городские мероприятия.

## **Раздел 4. Развитие системы рабочих мест и повышение качества рабочих мест**

Основное внимание будет уделяться:

- обеспечению создания новых рабочих мест в организациях города Москвы;
- проведению социальной экспертизы целевых, комплексных, отраслевых программ и инвестиционных проектов по вопросам их влияния на создание и сохранение рабочих мест;
- организации взаимодействия и сотрудничества с отраслевыми и функциональными органами власти города Москвы, осуществляющими мероприятия по созданию и сохранению рабочих мест и предупреждению безработицы в рамках реализации программ поддержки и развития соответствующих видов экономической деятельности;
- созданию, сохранению и/или модернизации рабочих мест для инвалидов, обеспечению беспрепятственного доступа инвалидов к создаваемым, сохраняемым (модернизируемым) рабочим местам и инфраструктуре организаций; созданию рабочих мест для граждан, проводящих мероприятия по трудовой адаптации инвалидов, а также стимулированию работодателей к трудоустройству инвалидов;
- созданию рабочих мест для несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет; лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в возрасте до 23 лет; выпускников образовательных учреждений начального и среднего профессионального образования в возрасте до 24 лет, высшего профессионального образования до 26 лет, ищущих работу впервые, а также стимулированию работодателей к трудоустройству указанных категорий молодежи.

## **Раздел 5. Содействие трудоустройству граждан и подбору персонала для работодателей**

Приоритетное внимание будет уделяться:

- оказанию содействия гражданам в поиске подходящей работы, а работодателям в подборе необходимых работников, формированию и ведению регистров получателей государственных услуг;
- формированию и ведению базы данных вакансий, свободных рабочих мест, в том числе для отдельных категорий граждан (выпускников вузов и колледжей, инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья и др.), включая гибкие формы занятости;
- реализации органами исполнительной власти города Москвы комплекса мероприятий по трудоустройству выпускников образовательных учреждений высшего профессионального образования в городе Москве;
- актуализации специализированной базы вакансий государственной службы занятости города Москвы для выпускников образовательных учреждений высшего и среднего профессионального образования;
- консультированию работодателей и граждан по вопросам квотирования рабочих мест и обеспечению занятости инвалидов и молодежи на квотируемых рабочих местах;
- созданию в организациях, планирующих высвобождение работников, временных информационно-консультационных пунктов в целях оказания гражданам предувольнительных консультаций и содействия в трудоустройстве до момента увольнения;
- организации и проведению городских, окружных, отраслевых, специализированных ярмарок вакансий и учебных рабочих мест;
- содействию самозанятости безработных граждан, включая предоставление субсидий на организацию собственного дела.

Будут проведены мероприятия:

- по организации общественных работ и временного трудоустройства безработных и ищущих работу граждан: безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы, в том числе имеющих иждивенцев; безработных граждан в возрасте от 18 до 20 лет из числа выпускников образовательных учреждений начального и среднего профессионального образования, ищущих работу впервые; безработных граждан-участников оплачиваемых общественных работ; несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время; обучающихся и студентов образовательных учреждений начального, среднего и высшего профессионального образования в свободное от учебы время и в период каникул; граждан в возрасте до 30 лет из числа выпускников образовательных учреждений начального, среднего и высшего профессионального образования (молодежная практика);

- по организации прохождения гражданами альтернативной гражданской службы как замены военной службы по призыву;

- по оказанию содействия в трудоустройстве москвичам, желающим работать в других субъектах Российской Федерации, а иногородним российским гражданам - в городе Москве.

#### **Раздел 6. Профессиональное обучение граждан, повышение конкурентоспособности рабочей силы**

Приоритетными мероприятиями являются:

- профессиональное обучение граждан по договорам с организациями;

- организация профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации безработных граждан, в том числе с использованием технологий дистанционного обучения, включая обучение безработных граждан для последующей работы в сфере предпринимательства и менеджмента, а также в высокотехнологичных отраслях промышленности и науки, в том числе по направлениям нанотехнологий;

- организация взаимодействия с Московской торгово-промышленной палатой по реализации в рамках компетенции мероприятий, касающихся дуальной системы образования;

- создание на базе ГОУ СПО "ТПОНН" городского учебно-методического центра "Равные возможности" по профессиональному обучению инвалидов из числа безработных граждан с использованием технологий дистанционного обучения;

- разработка концепции создания в Москве городского центра профессиональной ориентации и содействия трудоустройству молодежи;

- мероприятия по профессиональной ориентации и психологической поддержке безработных граждан, в том числе лиц, испытывающих трудности в поиске работы;

- реализация программ социальной адаптации безработных граждан на рынке труда;

- обеспечение подбора персонала из числа обратившихся граждан, в том числе с использованием психологической диагностики, по запросам работодателей.

#### **Раздел 7. Социальная и материальная поддержка безработных и иных категорий граждан**

В соответствии с Программой безработным и иным категориям граждан будут оказаны следующие виды социальной поддержки и материальной помощи, предусмотренные законодательством Российской Федерации и правовыми актами города Москвы:

- социальная поддержка в виде выплаты пособия по безработице и материальной помощи;

- дополнительная социальная поддержка в соответствии с Законом города Москвы от 1 октября 2008 г. N 46 "О занятости населения города Москвы";

- выплата стипендии и оказание материальной помощи безработным гражданам в период прохождения профессионального обучения по направлению службы занятости.

Будут возмещены затраты Пенсионного фонда Российской Федерации за выплаченные пенсии, назначенные безработным гражданам досрочно.

Предусмотрена адресная материальная поддержка участникам временных работ:

- безработным гражданам, испытывающим трудности в поиске работы, в том числе имеющим иждивенцев;

- безработным гражданам в возрасте от 18 до 20 лет из числа выпускников образовательных учреждений начального и среднего профессионального образования, ищущим работу впервые;

- безработным гражданам-участникам оплачиваемых общественных работ;

- несовершеннолетним гражданам в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время;

- обучающихся и студентов образовательных учреждений начального, среднего и высшего профессионального образования в свободное от учебы время и в период каникул;

- гражданам в возрасте до 30 лет из числа выпускников учреждений начального, среднего и высшего профессионального образования (молодежная практика).

Кроме того, будет проводиться работа по выявлению нелегальной занятости среди безработных граждан с целью пресечения попыток получения пособия по безработице обманным путем.

#### **Раздел 8. Обеспечение функционирования службы занятости и внедрение информационных технологий**

Предусмотрен комплекс мероприятий, направленных на повышение эффективности деятельности кадрового состава ДТиЗН города Москвы и ГУ ЦЗН АО города Москвы. В частности:

- совершенствование работы по подбору кадрового состава и формированию кадрового резерва ДТиЗН города Москвы и ГУ ЦЗН АО города Москвы;

- организация обучения по программам дополнительного профессионального образования резерва управленческих кадров на должности директоров ГУ ЦЗН АО города Москвы, работников ГУ ЦЗН АО города Москвы;

- перевод работников ГУ ЦЗН АО города Москвы на новые системы оплаты труда;

- предупреждение коррупционной деятельности, нарушений гражданскими служащими и работниками бюджетной сферы служебного поведения, урегулирование конфликтов интересов.

Планируется также организация конкурса профессионального мастерства специалистов ГУ ЦЗН АО города Москвы в рамках городского конкурса "Московские мастера".

В рамках организации функционирования и развития информационно-технической базы службы занятости будет обеспечиваться:

- системное и прикладное сопровождение информационных систем и ресурсов, сетевой инфраструктуры;

- функционирование информационно-коммуникационной среды для работы специализированных программных систем и комплексов;

Запланированы также:

- мероприятия по материально-техническому и инженерному обеспечению деятельности службы занятости и по размещению заказов на поставку товаров,

выполнение работ и оказание услуг для нужд города Москвы.

**Раздел 9. Обеспечение социального партнерства на рынке труда и координация действий в сфере занятости населения**

В рамках Программы продолжится работа по совершенствованию системы социального партнерства на региональном рынке труда, созданной в предшествующие годы. В этом контексте будут обеспечены:

- реализация Московского трехстороннего соглашения на 2011 год между Правительством Москвы, московскими объединениями профсоюзов и московскими объединениями работодателей и подготовка проекта соглашения на 2012 год в части обязательств в области труда и занятости населения города, а также взаимодействие с социальными партнерами - Московской Конфедерацией промышленников и предпринимателей (работодателей) и Московской Федерацией профсоюзов - по направлениям деятельности на рынке труда, входящим в их компетенцию;
- деятельность Координационного комитета содействия занятости населения города Москвы и формирование в рамках его работы основных принципов и направлений политики в области труда и занятости на основе социального партнерства;
- взаимодействие с органами исполнительной власти города Москвы и общественными организациями

по вопросам занятости населения и реализации мероприятий активных программ;

- взаимодействие с негосударственными агентствами# занятости по вопросам содействия трудоустройству граждан.

**Раздел 10. Реализация антикризисных мероприятий**

В процессе реализации Программы дополнительных мер по снижению напряженности на рынке труда города Москвы в 2011 году приоритетное внимание будет уделяться:

- информированию населения и работодателей о дополнительных мерах по снижению напряженности на рынке труда города Москвы;
- организации опережающего профессионального обучения и временного трудоустройства работников, находящихся под угрозой массового увольнения;
- организации стажировки выпускников образовательных учреждений в целях приобретения ими опыта работы;
- оказанию содействия самозанятости безработных граждан и стимулированию создания безработными гражданами, открывшими собственное дело, дополнительных рабочих мест.

Мероприятия

Программы содействия занятости населения города Москвы на 2011 год.

1	2	3	4	5	6	7
Содержание мероприятия	Источники финансирования	Коды бюджетной классификации	Объем финансирования(2) (тыс. руб.)	Сроки исполнения	Ответственные исполнители	
<b>1. Совершенствование нормативной правовой базы государственной политики занятости</b>						
1.1.	Подготовка предложений по внесению изменений и дополнений в Закон Российской Федерации от 19 апреля 1991 г. N 1032-1 "О занятости населения в Российской Федерации" и Закон города Москвы от 1 октября 2008 г. N 46 "О занятости населения в городе Москве" в части совершенствования механизмов реализации полномочий в сфере занятости населения, переданных субъектам Российской Федерации.	Бюджет города Москвы	Средства, предусмотренные на текущее финансирование	IV квартал	ДТиЗН, ГУ ЦЗН АО	
1.2.	Подготовка предложений по совершенствованию нормативной правовой базы Российской Федерации, регулирующей вопросы:	Бюджет города Москвы	Средства, предусмотренные на текущее финансирование	IV квартал	ДТиЗН, ГУ ЦЗН АО	
	- финансирования мероприятий по содействию занятости населения и социальной поддержке безработных граждан;					
	- организации работы по содействию занятости в условиях массового высвобождения работников.					
1.3.	Подготовка предложений по совершенствованию нормативной правовой базы города Москвы, регулирующей вопросы оказания дополнительной социальной и материальной поддержки безработным и иным категориям граждан.	Бюджет города Москвы	Средства, предусмотренные на текущее финансирование	IV квартал	ДТиЗН, ГУ ЦЗН АО	
1.4.	Содействие принятию федерального закона по	Бюджет города	Средства, предусмотренные на текущее финансирование	в течение года	ДТиЗН	

	вопросам квотирования рабочих мест для инвалидов.	Москвы				
1.5.	Подготовка предложений по разработке нормативных и организационно-распорядительных документов, регулирующих вопросы профессиональной реабилитации и трудоустройства инвалидов.	Бюджет города Москвы	Средства, предусмотренные на текущее финансирование		IV квартал	ДТиЗН, органы исполнительной власти города Москвы (за исключением ДМСП)
<b>2. Мониторинг рынка труда и прогнозирование занятости</b>						
2.1.	Проведение мониторинга рынка труда города Москвы, спроса и предложения рабочей силы.	Бюджет города Москвы	Средства, предусмотренные на текущее финансирование		в течение года	ДТиЗН, ГУ ЦЗН АО
2.2.	Проведение мониторинга движения численности работников и рабочих мест в городе Москве.	Бюджет города Москвы	Средства, предусмотренные на текущее финансирование		ежемесячно	ДТиЗН
2.3.	Проведение мониторинга и анализа итогов трудоустройства выпускников образовательных учреждений высшего профессионального образования города Москвы.	Бюджет города Москвы	Средства, предусмотренные на текущее финансирование		до 1 декабря	ДТиЗН, ДСМП, Совет ректоров, ГУ "Гражданская смена", Студенческое Правительство дублеров
2.4.	Проведение мониторинга эффективности ведения предпринимательской деятельности граждан, открывших свое дело при поддержке ДТиЗН.	Бюджет города Москвы	0401 5100200 813 226	1600,0	в течение года	ДТиЗН, организации, заключившие ГК
2.5.	Проведение мониторинга и обеспечение информационно-методического сопровождения введения новых систем оплаты труда работников учреждений бюджетной сферы города Москвы.	Бюджет города Москвы	0401 5100200 813 226	1162,6	III-IV кварталы	ДТиЗН, организации, заключившие ГК
2.6.	Информационное обеспечение прогнозно-аналитической работы в сфере рынка труда города Москвы.	Бюджет города Москвы	0401 5100200 813 226	6900,0	в течение года	ДТиЗН, организации, заключившие ГК
2.7.	Подготовка прогноза основных параметров рынка труда и сферы занятости города Москвы.	Бюджет города Москвы	Средства, предусмотренные на текущее финансирование		ежеквартально	ДТиЗН
2.8.	Подготовка прогноза потребности организаций города в специалистах с периодичностью, учитывающей длительность циклов подготовки специалистов в системе образования.	Бюджет города Москвы	Средства, предусмотренные на текущее финансирование		III квартал	ДТиЗН
2.9.	Оценка трудоустройства выпускников образовательных учреждений начального, среднего и высшего профессионального образования на 2012 год.	Бюджет города Москвы	Средства, предусмотренные на текущее финансирование		декабрь	ДТиЗН, ДСМП, ДО
2.10.	Внедрение международного опыта в области содействия занятости населения.	Бюджет города Москвы	Средства, предусмотренные на текущее финансирование		в течение года	ДТиЗН
<b>3. Информирование населения и работодателей о положении на рынке труда</b>						
3.1.	Обеспечение работы информационно-аналитического сайта службы занятости <a href="http://www.labor.ru">www.labor.ru</a> .	Федеральный бюджет	0401 5100200 913 226	200,0	в течение года	ДТиЗН, организации, заключившие ГК
3.2.	Оперативное обновление информации по Москве на федеральном портале "Работа в России" ( <a href="http://www.trudvsem.ru">www.trudvsem.ru</a> ).	Бюджет города Москвы	Средства, предусмотренные на текущее финансирование		в течение года	ДТиЗН
3.3.	Выпуск периодического издания газеты "Биржа труда".	Федеральный бюджет	0401 5100200 913 226	2400,0	ежемесячно	ДТиЗН, организации, заключившие ГК
3.4.	Подготовка и издание статистического ежегодника "Труд и занятость населения Москвы".	Федеральный бюджет	0401 5100200 913 340	400,0	III квартал	ДТиЗН, организации, заключившие ГК
3.5.	Издание информационно-справочных, аналитических и тематических материалов (брошюры, проспекты, плакаты,					ДТиЗН, организации, заключившие ГК



	видеопродукция и т.д.):					
	- по основным направлениям деятельности службы занятости;	Федеральный бюджет	0401 5100200 913 340	1700,0	П-III квартал	
Бюджет города Москвы	0401 5100200 813 340	400,0				
0401 5100200 813 310	500,0					
	- содействию самозанятости безработных граждан.		0401 5100200 813 340	700,0	II квартал	
3.6.	Организация пресс-конференций, выставок, семинаров, конкурсов и других массовых мероприятий по основным направлениям в сфере труда и занятости населения города Москвы.	Бюджет города Москвы	Средства, предусмотренные на текущее финансирование	в течение года	ДТиЗН	
3.7.	Обеспечение взаимодействия со средствами массовой информации(3), в том числе:				в течение года	ДТиЗН, ГУ ЦЗН АО, организации, заключившие ГК
	- размещение информации в печатных СМИ;	Бюджет города Москвы	0401 5100200 813 226	9507,0		
	- производство и размещение специальных программ, тематических сюжетов и передач на радио и телевизионных каналах.	Федеральный бюджет	0401 5100200 913 226	6900,0		
3.8.	Подготовка и размещение рекламно-информационных материалов с использованием объектов наружной рекламы и информации.	Бюджет города Москвы	0401 5100200 813 226	500,0	в течение года	ДТиЗН, ГУ ЦЗН АО, организации, заключившие ГК
3.9.	Проведение информационно-разъяснительных кампаний и акций:					ДТиЗН, организации, заключившие ГК
	- Московского дня занятости, Московского молодежного дня занятости и других социально значимых городских мероприятий по основным направлениям деятельности службы занятости;	Федеральный бюджет	0401 5100200 913 226	6500,0	в течение года	
		Бюджет города Москвы	0401 5100200 813 226	3850,0		
	- по вопросам содействия самозанятости для безработных граждан;		0401 5100200 813 226	1487,5	II квартал	
	- по организации общественных работ и временного трудоустройства для безработных и ищущих работу граждан.		0401 5100200 813 226	18393,0	II квартал	
3.10.	Обеспечение информирования населения по вопросам организации общественных работ и временного трудоустройства безработных и ищущих работу граждан.	Федеральный бюджет	0401 5100200 913 226	2833,8	в течение года	ДТиЗН, ГУ ЦЗН АО, организации, заключившие ГК
		Бюджет города Москвы	0401 5100200 813 226	8872,2		
3.11.	Проведение городского конкурса "Лучший работодатель Москвы" - регионального этапа Всероссийского конкурса "Российская организация высокой социальной эффективности" в рамках системы социального партнерства.	Бюджет города Москвы	0401 5100200 813 226	5900,0	III квартал	ДТиЗН, ГУ ЦЗН АО
		Внебюджетные источники				МКПП (р), МФП

3.12.	Проведение городского конкурса "Растим смену" на лучшую организацию, предоставляющую рабочие места для временного трудоустройства молодежи, в соответствии с постановлением Правительства Москвы от 22 января 2008 г. N 58-ПП "Об основных мерах развития системы временных рабочих мест для учащейся молодежи".	Бюджет города Москвы	0401 5100200 813 226	4400,0	в течение года	ДТиЗН, ГУ ЦЗН АО, префектуры АО, организации, заключившие ГК	
		Внебюджетные источники				МКПП (р), МФП	
4. Развитие системы рабочих мест и повышение качества рабочих мест							
4.1.	Создание новых рабочих мест в организациях города Москвы.	Бюджет города Москвы, внебюджетные источники	Средства, предусмотренные на текущее финансирование		в течение года	Отраслевые и функциональные органы исполнительной власти города Москвы, ДТиЗН	
4.2.	Проведение социальной экспертизы целевых, комплексных, отраслевых программ и инвестиционных проектов по вопросам их влияния на создание и сохранение рабочих мест.	Бюджет города Москвы,	Средства, предусмотренные на текущее финансирование		в течение года	ДТиЗН	
4.3.	Организация взаимодействия и сотрудничества с отраслевыми и функциональными органами исполнительной власти города Москвы, осуществляющими мероприятия по созданию и сохранению рабочих мест и предупреждению безработицы в рамках реализации программ поддержки и развития соответствующих видов экономической деятельности.	Бюджет города Москвы	Средства, предусмотренные на текущее финансирование		в течение года	ДТиЗН	
4.4.	Создание, сохранение и/или модернизация рабочих мест для инвалидов, обеспечение беспрепятственного доступа инвалидов к создаваемым, сохраняемым (модернизируемым) рабочим местам и инфраструктуре организаций; создание рабочих мест для граждан, проводящих мероприятия по трудовой адаптации инвалидов. Реализация мероприятий по стимулированию работодателей к трудоустройству инвалидов.	Бюджет города Москвы	1006 5100500 006 242		1196000,0	в течение года	ДТиЗН, отраслевые органы исполнительной власти города Москвы, префектуры АО, ГБУ "Центр квотирования", организации города, заключившие договоры
4.5.	Создание рабочих мест для несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет; лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в возрасте до 23 лет; выпускников образовательных учреждений начального и среднего профессионального образования в возрасте до 24 лет, высшего профессионального образования в возрасте до 26 лет, ищущим работу впервые. Реализация мероприятий по стимулированию работодателей к трудоустройству указанных категорий молодежи.	Бюджет города Москвы	1006 5100500 006 242		243000,0	в течение года	ДТиЗН, отраслевые органы исполнительной власти города Москвы, префектуры АО, ГБУ "Центр" квотирования", МЦЗМ "Перспектива", организации города, заключившие договоры
5. Содействие трудоустройству граждан и подбору персонала для работодателей							
5.1.	Оказание содействия гражданам в поиске подходящей работы, а работодателям в подборе	Бюджет города Москвы	Средства, предусмотренные на текущее		в течение года	ДТиЗН, ГУ ЦЗН АО	

	необходимых работников.		финансирование			
5.2.	Формирование и ведение регистров получателей государственных услуг.	Бюджет города Москвы	Средства, предусмотренные на текущее финансирование	в течение года	ДТиЗН, ГУ ЦЗН АО	
5.3.	Формирование и ведение базы данных вакансий, свободных рабочих мест, в том числе для отдельных категорий граждан (выпускников вузов и колледжей, лиц с ограниченными возможностями здоровья и др.), включая гибкие формы занятости.	Бюджет города Москвы	Средства, предусмотренные на текущее финансирование	в течение года	ДТиЗН, ГУ ЦЗН АО	
5.4.	Реализация органами исполнительной власти комплекса мероприятий по трудоустройству выпускников образовательных учреждений высшего профессионального образования в городе Москве.	Бюджет города Москвы	Средства, предусмотренные на текущее финансирование	в течение года	Органы исполнительной власти города Москвы, ДТиЗН	
5.5.	Актуализация специализированной базы вакансий государственной службы занятости города Москвы для выпускников образовательных учреждений высшего и среднего профессионального образования.	Бюджет города Москвы	Средства, предусмотренные на текущее финансирование	в течение года	ДТиЗН, ГУ ЦЗН АО	
5.6.	Консультирование работодателей и граждан по вопросам квотирования рабочих мест.	Бюджет города Москвы	Средства, предусмотренные на текущее финансирование	в течение года	ДТиЗН, ГБУ "Центр квотирования"	
5.7.	Обеспечение занятости инвалидов и молодежи на квотируемых рабочих местах.	Бюджет города Москвы	Средства, предусмотренные на текущее финансирование	в течение года	ДТиЗН, ГБУ "Центр квотирования"	
5.8.	Организация и проведение городских, окружных, отраслевых, специализированных ярмарок вакансий и учебных рабочих мест.	Федеральный бюджет	0401 5100200 913 226	10400,0	в течение года	ДТиЗН, ГУ ЦЗН АО, МГПЦ "Защита", МЦЗМ "Перспектива", организации, заключившие ГК
5.9.	Создание в организациях, планирующих высвобождение работников, временных информационно-консультационных пунктов в целях оказания гражданам предувольнительных консультаций и содействия в трудоустройстве до момента увольнения.	Бюджет города Москвы	Средства, предусмотренные на текущее финансирование	по мере необходимости в течение года	ДТиЗН, ДМСП, органы исполнительной власти города Москвы, ГУ ЦЗН АО	
5.10.	Оказание предувольнительных консультационных услуг гражданам. Содействие в трудоустройстве гражданам, увольняемым из организаций в связи с ликвидацией организации либо сокращением численности или штата работников организаций до расторжения трудового договора.	Бюджет города Москвы	Средства, предусмотренные на текущее финансирование	по мере необходимости в течение года	ДТиЗН, ГУ ЦЗН АО, МГПЦ "Защита"	
5.11.	Организация общественных работ(4) и временного трудоустройства безработных и ищущих работу граждан:	Внебюджетные источники			в течение года	ДТиЗН, ГУ ЦЗН АО, организации города, заключившие договоры
	- безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы, в том числе имеющих иждивенцев;			14780,0		
	- безработных граждан в возрасте от 18 до 20 лет из числа выпускников образовательных учреждений начального и среднего			3412,0		

	профессионального образования, ищущих работу впервые;					
	- безработных граждан-участников оплачиваемых общественных работ;			51960,0		
	- несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время;			49590,0		
	- обучающихся и студентов образовательных учреждений начального, среднего и высшего профессионального образования в свободное от учебы время и в период каникул;			164540,0		
	- граждан в возрасте до 30 лет из числа выпускников образовательных учреждений начального, среднего и высшего профессионального образования (молодежная практика).			12990,0		
5.12.	Организация временного трудоустройства учащейся молодежи в соответствии с постановлением Правительства Москвы от 22 января 2008 г. N 58-ПП "Об основных мерах развития системы временных рабочих мест для учащейся молодежи".	Бюджет города Москвы	Средства, предусмотренные на текущее финансирование	в течение года	ДТиЗН, органы исполнительной власти города Москвы, префектуры АО	
5.13.	Содействие самозанятости безработных граждан:					
5.13.1.	Предоставление организационно-консультационных услуг безработным гражданам по вопросам самозанятости и открытия собственного дела.	Бюджет города Москвы	0401 5100200 813 226	787,5	в течение года	ДТиЗН, ГУ ЦЗН АО, организации, заключившие ГК
5.13.2.	Оказание методической помощи безработным гражданам в разработке бизнес-планов и подготовке документов для регистрации предпринимательской деятельности.	Бюджет города Москвы	Средства, предусмотренные на текущее финансирование	в течение года	ДТиЗН, ГУ ЦЗН АО	
5.13.3.	Проведение экспертизы бизнес-планов безработных граждан, желающих организовать самозанятость, в том числе лиц, испытывающих трудности в поиске работы и претендующих на получение субсидии для для# организации собственного дела.	Бюджет города Москвы	0401 5100200 813 226	3000,0	в течение года	ДТиЗН, ГУ ЦЗН АО, организации, заключившие ГК
5.13.4.	Оказание финансовой помощи безработным гражданам на компенсацию расходов по регистрации предпринимательской деятельности (самозанятости).	Федеральный бюджет	0401 5100200 913 242	10472,3	в течение года	ДТиЗН, ГУ ЦЗН АО
5.13.5.	Организация и проведение конкурсного отбора претендентов из числа безработных граждан на получение субсидии из бюджета города Москвы на организацию самозанятости в соответствии с постановлением Правительства Москвы от 4 августа 2009 г. N 727-ПП.	Бюджет города Москвы	Средства, предусмотренные на текущее финансирование	в течение года	ДТиЗН, ГУ ЦЗН АО	
5.13.6.	Предоставление субсидий безработным гражданам, испытывающим трудности в поиске работы, на организацию самозанятости.	Бюджет города Москвы	0401 5100200 006 242	75750,0	в течение года	ДТиЗН, ГУ ЦЗН АО
5.14.	Обеспечение права граждан на замену военной службы по призыву альтернативной гражданской службой:					
5.14.1	Подготовка предложений для включения в общероссийский перечень организаций, готовых принять граждан для прохождения альтернативной гражданской	Бюджет города Москвы	Средства, предусмотренные на текущее финансирование	IV квартал	ДТиЗН, ГУ ЦЗН АО, органы исполните	

	службы.				льной власти города Москвы (за исключени ем ДМСП)	
5.14.2.	Взаимодействие с призывными комиссиями по вопросам альтернативной гражданской службы, обеспечение контроля за прохождением гражданами альтернативной гражданской службы в организациях, подведомственных органам исполнительной власти города Москвы.	Бюджет города Москвы	Средства, предусмотренные на текущее финансирование	в течение года	ДТиЗН, ГУ ЦЗН АО	
5.15.	Организация обмена информацией с регионами Российской Федерации о потребности в рабочей силе.	Бюджет города Москвы	Средства, предусмотренные на текущее финансирование	в течение года	ДТиЗН	
5.16.	Оказание содействия в трудоустройстве москвичам, желающим работать в других субъектах Российской Федерации.	Бюджет города Москвы	Средства, предусмотренные на текущее финансирование	в течение года	ДТиЗН, ГУ ЦЗН АО	
5.17.	Оказание содействия в трудоустройстве иногородним гражданам Российской Федерации, желающим работать в Москве.	Бюджет города Москвы	Средства, предусмотренные на текущее финансирование	в течение года	ДТиЗН, ГУ ЦЗН АО	
6. Профессиональное обучение граждан, повышение конкурентоспособности рабочей силы						
6.1.	Организация профессионального обучения граждан за счет средств организаций города (по договорам).	Внебюджетные источники		69000,0	в течение года	ДТиЗН, ГОУ УЦ "Профессионал", ГОУ СПО "ТПОНН", организации города
6.2.	Организация профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации безработных граждан, в том числе с использованием технологий дистанционного обучения, включая:	Федеральный бюджет	0401 5100200 913 226	156143,0	в течение года	ДТиЗН, ГУ ЦЗН АО, организации, заключившие ГК
	- профессиональное обучение безработных граждан для последующей работы в сфере предпринимательства и менеджмента, а также в высокотехнологичных отраслях промышленности и науки, в том числе по направлениям нанотехнологий.	Федеральный бюджет	0401 5100200 913 226	16100,0	в течение года	ДТиЗН, ГУ ЦЗН АО, организации, заключившие ГК
6.3.	Организация взаимодействия с Московской торгово-промышленной палатой по реализации в рамках компетенции мероприятий, касающихся дуальной системы образования.	Бюджет города Москвы	Средства, предусмотренные на текущее финансирование	в течение года	ДТиЗН	
6.4.	Разработка концепции создания в Москве городского центра профессиональной ориентации и содействия трудоустройству молодежи.	Бюджет города Москвы	Средства, предусмотренные на текущее финансирование	в течение года	ДТиЗН	
6.5.	Проведение организационных мероприятий по созданию на базе ГОУ СПО "ТПОНН" городского учебно-методического центра "Равные возможности" по профессиональному обучению инвалидов из числа безработных граждан с использованием технологий дистанционного обучения.	Бюджет города Москвы	Средства, предусмотренные на текущее финансирование	в течение года	ДТиЗН, ДСЗН, ГОУ СПО "ТПОНН"	
6.6.	Организация профессиональной ориентации и психологической поддержки безработных граждан, в том числе лиц, испытывающих трудности в поиске работы.	Федеральный бюджет	0401 5100200 913 226	8403,1	в течение года	ДТиЗН, ГУ ЦЗН АО, организации, заключившие ГК

6.7.	Реализация программ социальной адаптации безработных граждан на рынке труда.	Федеральный бюджет	0401 5100200 913 310	2707,6	в течение года	
			0401 5100200 913 340	132,0		
6.8.	Оказание услуг по запросам работодателей в подборе персонала из числа обратившихся граждан, в том числе с использованием психологической диагностики.	Бюджет города Москвы	Средства, предусмотренные на текущее финансирование	в течение года	ДТиЗН, ГУ ЦЗН АО	
7. Социальная и материальная поддержка безработных и иных категорий граждан						
7.1.	Обеспечение социальной поддержки безработных граждан в виде выплаты пособия по безработице и материальной помощи.	Федеральный бюджет	1003 5100200 905 262	1809025,6	в течение года	ДТиЗН, ГУ ЦЗН АО, кредитные организации, заключившие ГК
			1003 5100200 905 226	9045,1		
7.2.	Реализация дополнительных мер социальной поддержки безработных граждан в соответствии с Законом города Москвы от 1 октября 2008 г. N 46 "О занятости населения города Москвы".	Бюджет города Москвы	1003 5100200 005 262	1153689,0	в течение года	ДТиЗН, ГУ ЦЗН АО, кредитные организации, заключившие ГК
			1003 5100200 805 226	5772,3		
7.3.	Возмещение затрат Пенсионного фонда Российской Федерации за выплаченные пенсии, назначенные безработным гражданам досрочно.	Федеральный бюджет	1105 5100200 917 251	250000,0	в течение года	ДТиЗН, ГУ ЦЗН АО, ГУ - отделение Пенсионного фонда РФ по г. Москве и Московской области
7.4.	Выявление нелегальной занятости среди безработных граждан, проверка предоставляемых ими документов с целью пресечения попыток получения пособия по безработице обманным путем.	Бюджет города Москвы	Средства, предусмотренные на текущее финансирование	в течение года	ДТиЗН, ГУ ЦЗН АО	
7.5.	Выплата стипендии и оказание материальной помощи безработным гражданам в период прохождения профессионального обучения по направлению службы занятости.	Федеральный бюджет	1003 5100200 905 290	100338,0	в течение года	ДТиЗН, ГУ ЦЗН АО, кредитные организации, заключившие ГК
			1003 5100200 905 226	501,7		
		Бюджет города Москвы	1003 5100200 005 290	80064,3		
			1003 5100200 805 226	400,3		
7.6.	Материальная поддержка участников временных работ:					
	Безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы, в том числе имеющих иждивенцев;	Федеральный бюджет	0401 5100200 913 290	6028,3		
	0401 5100200 913 226		30,1			

		Бюджет города Москвы	0401 5100200 013 290	35167,1		
			0401 5100200 813 226	175,8		
7.6.2.	Безработных граждан в возрасте от 18 до 20 лет из числа выпускников образовательных учреждений начального и среднего профессионального образования, ищущих работу впервые;	Федеральный бюджет	0401 5100200 913 290	1397,7	в течение года	ДТиЗН, ГУ ЦЗН АО, кредитные организации, заключившие ГК
			0401 5100200 913 226	7,0		
		Бюджет города Москвы	0401 5100200 013 290	6031,3		
			0401 5100200 813 226	30,2		
7.6.3.	Безработных граждан-участников оплачиваемых общественных работ;	Федеральный бюджет	0401 5100200 913 290	21157,7	в течение года	ДТиЗН, ГУ ЦЗН АО, кредитные организации, заключившие ГК
			0401 5100200 913 226	105,8		
		Бюджет города Москвы	0401 5100200 013 290	91382,7		
			0401 5100200 813 226	456,9		
7.6.4.	Несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время;	Федеральный бюджет	0401 5100200 913 290	25259,3	в течение года	ДТиЗН, ГУ ЦЗН АО, кредитные организации, заключившие ГК
			0401 5100200 913 226	126,3		
		Бюджет города Москвы	0401 5100200 013 290	151055,5		
			0401 5100200 813 226	755,3		
7.6.5.	Обучающихся и студентов образовательных учреждений начального, среднего и высшего профессионального образования в свободное от учебы время и в период каникул;	Бюджет города Москвы	0401 5100200 013 290	289378,4	в течение года	ДТиЗН, ГУ ЦЗН АО, кредитные организации, заключившие ГК
			0401 5100200 813 226	1446,9		
7.6.6.	Граждан в возрасте до 30 лет из числа выпускников образовательных учреждений начального, среднего и высшего профессионального образования (молодежная практика).	Бюджет города Москвы	0401 5100200 013 290	22845,7	в течение года	ДТиЗН, ГУ ЦЗН АО, кредитные организации, заключившие ГК
<b>8. Обеспечение функционирования службы занятости и внедрение информационных технологий</b>						
8.1.	Подготовка распорядительных документов и методических материалов.	Бюджет города Москвы	Средства, предусмотренные на текущее финансирование		в течение года	ДТиЗН
8.2.	Кадровое обеспечение службы занятости:	Бюджет города Москвы	Средства, предусмотренные на текущее финансирование		в течение года	ДТиЗН
8.2.1.	Совершенствование работы по подбору кадрового состава и формированию кадрового резерва ДТиЗН города Москвы и ГУ ЦЗН АО города Москвы.	Бюджет города Москвы	Средства, предусмотренные на текущее финансирование		в течение года	ДТиЗН
8.2.2.	Организация обучения по программам дополнительного профессионального образования:	Бюджет города Москвы	Средства, предусмотренные на текущее финансирование		в течение года	ДТиЗН
	- резерва управленческих кадров на должности директоров ГУ ЦЗН АО города Москвы;					
	- работников ГУ ЦЗН АО города Москвы.					
8.2.3.	Мероприятия по предупреждению коррупционной деятельности, нарушений гражданскими служащими и работниками бюджетной сферы служебного поведения, урегулированию конфликтов интересов.	Бюджет города Москвы	Средства, предусмотренные на текущее финансирование		в течение года	ДТиЗН
8.2.4.	Оказание методической и консультационной помощи ГУ ЦЗН АО города Москвы в проведении работы по переводу работников ГУ ЦЗН АО города Москвы на новые системы оплаты труда.	Бюджет города Москвы	Средства, предусмотренные на текущее финансирование		в течение года	ДТиЗН
8.3.	Организация конкурса профессионального мастерства специалистов ГУ ЦЗН АО города Москвы в рамках городского	Бюджет города Москвы	Средства, предусмотренные на текущее финансирование		I квартал	ДТиЗН, ГУ ЦЗН АО

	конкурса "Московские мастера".				
8.4.	Материально-техническое и инженерное обеспечение деятельности службы занятости.	Бюджет города Москвы	Средства, предусмотренные на текущее финансирование	в течение года	ДТиЗН, ГУ ЦЗН АО
8.5.	Обеспечение функционирования и развития информационно-технической базы службы занятости.				
8.5.1.	Системное и прикладное сопровождение информационных систем и ресурсов, сетевой инфраструктуры.	Бюджет города Москвы	Средства, предусмотренные на текущее финансирование	в течение года	КИТ, ДТиЗН, ГУ ЦЗН АО
8.5.2.	Обеспечение функционирования информационно-коммуникационной среды для работы специализированных программных систем и комплексов.	Бюджет города Москвы	Средства, предусмотренные на текущее финансирование	в течение года	КИТ, ДТиЗН, ГУ ЦЗН АО
8.6.	Организация работы по размещению заказов на поставку товаров, выполнение работ и оказание услуг для нужд города Москвы.	Бюджет города Москвы	Средства, предусмотренные на текущее финансирование	в течение года	ДТиЗН, ГУ ЦЗН АО
9. Обеспечение социального партнерства на рынке труда и координации действий в сфере занятости населения					
9.1.	Реализация Московского трехстороннего соглашения на 2011 год между Правительством Москвы, московскими объединениями профсоюзов и московскими объединениями работодателей и подготовка проекта соглашения на 2012 год в части обязательств в области труда и занятости населения города.	Бюджет города Москвы	Средства, предусмотренные на текущее финансирование	в течение года	ДТиЗН, органы исполнительной власти города Москвы
9.2.	Организация взаимодействия с социальными партнерами - Московской конфедерацией промышленников и предпринимателей (работодателей) и Московской Федерацией профсоюзов - по направлениям деятельности на рынке труда, входящим в их компетенцию.	Бюджет города Москвы	Средства, предусмотренные на текущее финансирование	в течение года	ДТиЗН, МКПП (р), МФП
9.3.	Обеспечение деятельности Координационного комитета содействия занятости населения города Москвы, формирование основных принципов и направлений политики в области труда и занятости на основе принципов социального партнерства.	Бюджет города Москвы	Средства, предусмотренные на текущее финансирование	в течение года	ДТиЗН
9.4.	Организация взаимодействия с органами исполнительной власти города Москвы и общественными организациями по вопросам занятости населения и реализации мероприятий активных программ.	Бюджет города Москвы	Средства, предусмотренные на текущее финансирование	в течение года	ДТиЗН, ГУ ЦЗН АО
9.5.	Организация взаимодействия с негосударственными агентствами занятости по вопросам содействия трудоустройству граждан.	Бюджет города Москвы	Средства, предусмотренные на текущее финансирование	в течение года	ДТиЗН, ГУ ЦЗН АО
10. Реализация антикризисных мероприятий					
10.1.	Информирование населения и работодателей о дополнительных мерах по снижению напряженности на рынке труда города Москвы.	Федеральный бюджет, бюджет города Москвы	Средства, предусмотренные на выполнение "Программы дополнительных мер по снижению напряженности на рынке труда города Москвы в 2011 году"	в течение года	ДТиЗН, ГУ ЦЗН АО, организации, заключившие договоры
10.2.	Организация опережающего профессионального обучения работников, находящихся под угрозой массового увольнения.	Федеральный бюджет, бюджет города Москвы	Средства, предусмотренные на выполнение "Программы дополнительных мер по снижению напряженности на рынке труда города Москвы в 2011 году"	в течение года	ДТиЗН, ГУ ЦЗН АО, организации, заключившие договоры
10.3.	Организация стажировки выпускников образовательных	Федеральный	Средства, предусмотренные на выполнение "Программы	в течение года	ДТиЗН, ГУ ЦЗН АО,



	учреждений в целях приобретения ими опыта работы.	ый бюджет, бюджет города Москвы	дополнительных мер по снижению напряженности на рынке труда города Москвы в 2011 году"		организации, заключившие договоры
10.4.	Оказание содействия самозанятости безработных граждан и стимулирование создания безработными гражданами, открывшими собственное дело, дополнительных рабочих мест.	Федеральный бюджет, бюджет города Москвы	Средства, предусмотренные на выполнение "Программы дополнительных мер по снижению напряженности на рынке труда города Москвы в 2011 году"	в течение года	ДТиЗН, ГУ ЦЗН АО, организации, заключившие договоры

Расшифровка аббревиатур:

АИС	-	автоматизированная информационная система.
АО	-	административный округ города Москвы.
ГБУ	-	государственное бюджетное учреждение.
ГК	-	государственные контракты.
ГОУ	-	государственное образовательное учреждение.
ГОУ СПО "ТПОНН"	-	Государственное образовательное учреждение среднего профессионального образования "Техникум профессионального обучения незанятого населения".
ГОУ УЦ "Профессионал"	-	Государственное образовательное учреждение учебный центр "Профессионал" Департамента труда и занятости населения города Москвы.
ГУ	-	государственное учреждение.
ГУ "Гражданская смена"	-	Государственное учреждение города Москвы "Гражданская смена" ДСМП
ГУ "МЦТО"	-	Государственное учреждение города Москвы "Московский центр трудового обмена".
ГБУ "Центр квотирования"	-	Государственное бюджетное учреждение "Центр квотирования рабочих мест".
ГУ ЦЗН АО	-	государственное учреждение центр занятости населения административного округа.
ДСМП	-	Департамент поддержки и развития малого и среднего предпринимательства города Москвы.
ДО	-	Департамент образования города Москвы.
ДСЗН	-	Департамент социальной защиты населения города Москвы.
ДСМП	-	Департамент семейной и молодежной политики города Москвы.
ДТиЗН	-	Департамент труда и занятости населения города Москвы.
КИТ	-	Комитет информационных технологий города Москвы.
МГПЦ "Защита"	-	Государственное бюджетное учреждение города Москвы "Московский городской правовой Центр "Защита".
МКПП (р)	-	Московская Конфедерация промышленников и предпринимателей (работодателей).
МТПП	-	Московская торгово-промышленная палата.
МФП	-	Московская Федерация профсоюзов.
МЦТЗМ "Перспектива"	-	Государственное бюджетное учреждение города Москвы "Московский центр занятости молодежи "Перспектива".
УЦ	-	учебный центр.

#### **VIII. Организация управления Программой и контроль за ходом ее реализации**

Реализация Программы осуществляется Департаментом труда и занятости населения города Москвы и государственными учреждениями центрами занятости населения административных округов города Москвы во взаимодействии с другими органами исполнительной власти города Москвы и префектурами административных округов города Москвы. Отдельные мероприятия реализуются с привлечением организаций города на основе контрактов (договоров), заключаемых на конкурсной основе в установленном порядке.

Общее руководство и контроль за исполнением Программы осуществляет Департамент труда и занятости населения города Москвы.

О результатах выполнения мероприятий Программы Департамент труда и занятости населения города Москвы отчитывается перед Правительством Москвы за полугодие и по итогам 2011 года в сроки, установленные постановлением Правительства Москвы.

По вопросам расходования средств, полученных в виде субвенций из федерального бюджета, Департамент труда и занятости населения города Москвы отчитывается перед Федеральной службой по труду и занятости, Министерством здравоохранения и

социального развития Российской Федерации, Министерством финансов Российской Федерации.

#### **IX. Оценка ожидаемой эффективности реализации Программы**

Реализации мероприятий Программы позволит создать условия для позитивного посткризисного развития ситуации на региональном рынке труда. Интегральным показателем эффективности Программы является удержание уровня зарегистрированной безработицы в социально допустимых пределах, определенных Московским трехсторонним соглашением на 2011 год между Правительством Москвы, московскими объединениями профсоюзов и московскими объединениями работодателей.

По сравнению с предшествующим периодом повысится также качество государственного регулирования сферы занятости с использованием наиболее эффективных форм и методов содействия трудоустройству безработных и ищущих работу граждан.

Будет продолжена работа по формированию оптимальной системы мониторинга рынка труда и прогнозирования занятости населения города.

Ожидаемые результаты реализации Программы приводятся в таблице 3.

Таблица 3

## Основные показатели Программы содействия занятости населения города Москвы на 2011 год(5)

№ п.п.	Показатели	2011 год
1.	Численность граждан, обратившихся за содействием в поиске подходящей работы, тыс. человек	280,0
2.	Нашли работу, тыс. человек	160,0
3.	Численность безработных граждан в среднегодовом исчислении, тыс. человек	56,0
4.	Количество вакансий в городском банке вакансий на конец года, тыс. единиц	140,0
5.	Ярмарки вакансий и учебных рабочих мест, единиц	200
6.	Профессиональная ориентация населения, психологическая поддержка безработных граждан, тыс. человек	140,0
7.	Профессиональное обучение, всего, тыс. человек	39,1
	в том числе:	
7.1.	безработных граждан	14,0
7.2.	работников организаций за счет средств организаций города (по договорам)	25,1
8.	Участие в общественных и временных работах, всего, тыс. человек	48,5
8.1.	в том числе: организация общественных работ	16,0
8.1.1.	из них для безработных граждан	6,0
8.2.	организация временного трудоустройства безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы	1,7
8.2.2.	из них имеющих иждивенцев	0,6
8.3.	организация временного трудоустройства граждан в возрасте до 30 лет из числа выпускников образовательных учреждений начального, среднего и высшего профессионального образования (молодежная практика)	1,5
8.4.	организация временного трудоустройства безработных граждан в возрасте от 18 до 20 лет из числа выпускников образовательных учреждений начального и среднего профессионального образования, ищущих работу впервые	0,4
8.5.	организация временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время	9,9
8.6.	организация временного трудоустройства обучающихся и студентов образовательных учреждений начального, среднего и высшего профессионального образования в свободное от учебы время и в период каникул	19,0
9.	Оказание содействия самозанятости населения, всего, тыс. человек, в том числе:	1,0
9.1.	безработных граждан-получателей компенсаций	0,75
9.2.	безработных граждан-получателей субсидий	0,25
10.	Социальная адаптация безработных граждан на рынке труда, тыс. человек	1,32
11.	Численность безработных граждан, получавших пособие по безработице, тыс. человек	127,2
12.	Численность граждан, обучающихся по направлению службы занятости и получавших стипендию, тыс. человек	14,0
13.	Численность безработных граждан, которым назначена пенсия досрочно, тыс. человек	2,65
14.	Количество созданных, сохраненных и/или модернизированных) рабочих мест для инвалидов, в том числе для граждан, проводящих мероприятия по трудовой адаптации инвалидов, тыс. единиц	1,595
15.	Количество созданных рабочих мест для молодежи, тыс. единиц	0,486
16.	Обеспечение занятости инвалидов и молодежи на квотируемых рабочих местах, тыс. человек	40,0
17.	Количество созданных новых рабочих мест в организациях города Москвы	58,8

Приложение 1  
к Программе

Примерный перечень видов и объемов оплачиваемых общественных работ для безработных граждан в городе Москве на 2011 год (единиц)

№ п/п	Виды экономической деятельности (ОКВЭД ОК 029-2007(КДЕС Ред. 1.1.))	Основные направления работ	Количество рабочих мест
1	2	3	4
1.	Раздел D Обрабатывающие производства	Неквалифицированные работы в следующих видах производства: производство пищевых продуктов, включая напитки, и табака; текстильное и швейное производство; целлюлозно-бумажное производство; издательская и полиграфическая деятельность.	455
2.	Раздел F Строительство	Подготовка строительного участка. Строительство зданий и сооружений. Производство общестроительных работ. Производство общестроительных работ по строительству мостов, надземных автомобильных дорог, тоннелей и подземных дорог. Производство отделочных работ.	174
3.	Раздел G Оптовая и	Техническое обслуживание и ремонт автотранспортных	1383

	розничная торговля; ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования	средств. Оптовая торговля через коммерческих агентов. Розничная торговля, кроме торговли автотранспортными средствами и мотоциклами; Ремонт бытовых изделий и предметов личного пользования.	
4.	Раздел Н Гостиницы и рестораны	Деятельность ресторанов и кафе. Деятельность столовых при предприятиях и учреждениях. Поставка продукции общественного питания.	165
5.	Раздел I Транспорт и связь	Эксплуатация гаражей, стоянок для автотранспортных средств, велосипедов и т.д. Организация перевозок грузов. Почтовая и курьерская деятельность. Деятельность в области электросвязи.	274
6.	Раздел К Операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг	Рекламная деятельность. Чистка и уборка производственных и жилых помещений, оборудования и транспортных средств. Предоставление прочих видов услуг.	328
7.	Раздел L Государственное управление и обеспечение военной безопасности; социальное страхование	Вспомогательная деятельность в области государственного управления. Деятельность по обеспечению общественного порядка и безопасности.	152
8.	Раздел М Образование	Виды деятельности, связанные с государственными, муниципальными, негосударственными (частными) образовательными учреждениями всех видов.	619
9.	Раздел N Здравоохранение и предоставление социальных услуг	Деятельность больничных учреждений широкого профиля и специализированных. Предоставление социальных услуг.	190
10.	Раздел O Предоставление прочих коммунальных, социальных и персональных услуг	Сбор и обработка прочих отходов. Уборка территории, восстановление после загрязнения и аналогичная деятельность. Деятельность по организации отдыха и развлечений, культуры и спорта. Деятельность, связанная с производством, прокатом и показом фильмов. Прочая зрелищно-развлекательная деятельность. Прочая деятельность в области культуры. Деятельность в области спорта. Предоставление услуг парикмахерскими и салонами красоты. Организация похорон и предоставление связанных с ними услуг. Предоставление прочих персональных услуг.	2260
	Итого:		6000

## Приложение 2 к Программе

Примерный перечень видов и объемов оплачиваемых общественных работ для граждан ищущих работу в городе Москве на 2011 год (единиц)

№ п/п	Виды экономической деятельности(ОКВЭД ОК 029-2007(КДЕС Ред. 1.1.))	Основные направления работ	Количество рабочих мест
1	2	3	4
1.	Раздел D Обрабатывающие производства	Неквалифицированные работы в следующих видах производства: производство пищевых продуктов, включая напитки, и табака; текстильное и швейное производство; целлюлозно-бумажное производство; издательская и полиграфическая деятельность.	1200
2.	Раздел К Операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг	Рекламная деятельность. Чистка и уборка производственных и жилых помещений, оборудования и транспортных средств. Предоставление прочих видов услуг.	4236
3.	Раздел М Образование	Виды деятельности, связанные с государственными, муниципальными, негосударственными (частными) образовательными учреждениями всех видов.	30
4.	Раздел O Предоставление прочих коммунальных, социальных и персональных услуг	Сбор и обработка прочих отходов. Уборка территории, восстановление после загрязнения и аналогичная деятельность. Деятельность по организации отдыха и развлечений, культуры и спорта. Деятельность, связанная с производством, прокатом и показом фильмов. Прочая	4534

		зрелищно-развлекательная деятельность. Прочая деятельность в области культуры. Деятельность в области спорта. Предоставление услуг парикмахерскими и салонами красоты. Организация похорон и предоставление связанных с ними услуг. Предоставление прочих персональных услуг.	
	Итого:		10000

(1) Количественные показатели могут быть скорректированы с учетом средств, выделенных из бюджета города Москвы, после его формирования на очередной финансовый год.

(2) Количественные показатели могут быть скорректированы с учетом средств, выделенных из бюджета города Москвы, после его формирования на очередной финансовый год.

(3) Далее по тексту - СМШ.

(4) Примерный перечень видов и объемов оплачиваемых общественных работ для безработных граждан в городе Москве на 2011 год и примерный перечень видов и объемов оплачиваемых общественных работ для граждан, ищущих работу, приведены в приложениях 1 и 2 к Программе.

(5) Количественные показатели могут быть скорректированы с учетом средств, выделенных из бюджета города Москвы, после его формирования на очередной финансовый год.

## Новосибирск

### Краткая справка об антикризисных мерах, реализованных в 2009 – 2010 годах

В условиях финансово-экономического кризиса для предотвращения возможных негативных последствий нестабильной ситуации в различных отраслях экономики города Новосибирска распоряжением мэра г. Новосибирска от 13.11.2008 № 21445-р была создана межведомственная комиссия. В нее вошли представители отраслевых департаментов мэрии, депутатского корпуса, городского бизнес-сообщества. На заседаниях межведомственной комиссии рассматривались вопросы, касающиеся социальной поддержки населения, погашения задолженности по выплате заработной платы в организациях города, состояния дел на рынке труда, потребительском рынке, в промышленности, предпринимательстве и строительной отрасли. Также при 2-х отраслевых департаментах мэрии города Новосибирска были образованы 4 рабочие группы по финансовому мониторингу в сфере промышленности, потребительского рынка, предпринимательства и строительства. Основной задачей рабочих групп было проведение мониторинга ведущих предприятий отрасли с целью оперативного и своевременного принятия решений по минимизации последствий финансового кризиса.

На 2009 год был разработан и реализован План мероприятий по обеспечению устойчивого социально-экономического развития города Новосибирска в условиях негативного воздействия кризисных явлений, утвержденный распоряжением мэрии города Новосибирска от 31.12.2009 № 26505-р. В 2010 году принято распоряжение мэрии от 01.04.2010 № 5480-р «Об утверждении плана мероприятий, направленных на проведение эффективной антикризисной политики и обеспечение реализации стратегических приоритетов развития города Новосибирска в 2010 году».

В соответствии с решениями межведомственной комиссии и антикризисными Планами мероприятий в 2009 – 2011 годах реализовывались следующие антикризисные меры:

1. Принято постановление мэрии города Новосибирска от 14.01.2009 № 5 «О дополнительных мерах социальной поддержки населения города Новосибирска», в соответствии с которым с 1 февраля 2009 года установлено муниципальное социальное пособие для граждан трудоспособного возраста, попавших в трудную жизненную ситуацию в связи с

увольнением с работы по сокращению численности или штатов работников организаций, индивидуального предпринимателя в виде доплаты до величины прожиточного минимума, установленного в Новосибирской области на момент обращения за помощью, для каждого члена семьи.

2. Сохранены все виды адресной социальной помощи, предусмотренные городской целевой программой социальной поддержки населения за счет бюджета города.

3. В рамках городской целевой программы «Развитие доступной среды жизнедеятельности для маломобильных жителей города Новосибирска» на 2008-2010 годы 306 единиц муниципального транспорта общего пользования оборудовано электронными маршрутными указателями, внутренними системами для громкого объявления остановок, наружными динамиками.

Более 100 светофорных объектов оборудованы звуковыми сигнализаторами, дающими возможность безопасного передвижения на перекрестках дорог инвалидам по зрению и слабовидящим гражданам, оборудовано соответствующими знаками 34 стоянки возле социально значимых объектов для парковки автотранспорта инвалидов. За счет привлеченных средств установлены колясочные спуски, комплекс вспомогательных сооружений на 26 входах и переходах метрополитена.

4. В рамках празднования 65 годовщины Победы в Великой Отечественной войне на оказание необходимой адресной социальной поддержки нуждающимся ветеранам Великой Отечественной войны из бюджета города выделено более 14,7 млн. рублей на ремонт квартир и частных домов 719 участникам Великой Отечественной войны. Оформлена бесплатная подписка на периодическое издание «Вечерний Новосибирск» для 1635 ветеранов и инвалидов.

Всем ветеранам Великой Отечественной войны предоставлена возможность оздоровления в МБУ города Новосибирска «Социально-оздоровительный центр граждан пожилого возраста и инвалидов «Лунный камень». Удовлетворены все заявления ветеранов на надомное обслуживание.

5. Продолжена работа по социальному обслуживанию граждан, предоставлению социальных услуг на базе муниципального бюджетного учреждения города Новосибирска по обслуживанию лиц пожилого возраста и инвалидов «Ветеран». В 2009 году помощь получили 12435 человек, в том числе 882 человека были обеспечены техническими средствами реабилитации через отделение проката. В 2009 году приобретено 116 единиц технических средств реабилитации на сумму 192,0 тыс. рублей (в 2008 году – 51 ед. на сумму 100,0

тыс. руб.), 9987 человек воспользовались услугами социального такси - выполнено 11371 заявка, в том числе 195 заявок инвалидов – колясочников.

6. Граждане, попавшие в трудную жизненную ситуацию, могли обратиться в службу социальной поддержки населения за оказанием адресной социальной помощи (дорогостоящее лечение, лекарственные препараты, не входящие в льготный перечень, одежда, продукты питания, топливо и т.д.).

7. Почти в два раза увеличен объем финансирования для оказания помощи малоимущим семьям с детьми к началу учебного года.

8. Осуществлялись выплаты единовременной материальной помощи в размере 10,0 тыс. рублей в связи с рождением ребенка в семьях, где возраст родителей достиг 30 лет и старше. Бюджет программы «Улучшение демографической ситуации в городе Новосибирске» по этой статье был увеличен на 2010 год на 8,28 млн. рублей.

9. Продолжена экспериментальная деятельность по профилактике социального сиротства; организована работа общественной приемной по защите прав женщин и детей, по профилактике отказов матерей от новорожденных детей, ресурсного центра по поддержке родителей с детьми-инвалидами; оснащены средствами реабилитации и техническим оборудованием экспериментальный модуль «Реабилитационная квартира», мастерские для трудовой реабилитации и организации профессиональной подготовки детей-инвалидов; организован оздоровительный отдых молодых семей с детьми и семей, воспитывающих детей-инвалидов.

10. В городе Новосибирске функционирует 17 учреждений социального обслуживания населения, из которых 10 являются комплексными, что позволяет предоставлять населению более широкий спектр социальных услуг разового или постоянного характера. В 2010 году обслужили 120,7 тыс. горожан и предоставили им более 8 млн. услуг.

В 2010 году услугами надомного социального обслуживания воспользовались 8,9 тыс. пожилых и инвалидов. Начата работа по обслуживанию на дому детей-инвалидов, с целью решения вопросов реабилитации. Детей посещают психологи, социальные педагоги, массажисты, инструкторы ЛФК.

В целях успешной интеграции инвалидов в общество на базе всех комплексных центров социального обслуживания населения функционируют отделения социальной реабилитации инвалидов, которые обслужили 9,5 тыс. инвалидов.

11. Гражданам, заключившим с мэрией договор пожизненной ренты, с января 2009 года увеличен размер рентных платежей.

12. Внедрены новые формы социальных услуг. Среди них: обучение незрячих людей навыкам мобильного ориентирования в окружающем пространстве, обеспечение инвалидов вспомогательными приспособлениями и реабилитационными средствами. Наиболее востребованной у маломобильных жителей города является транспортная услуга «Социального такси». За 2010 год выполнено почти 16 тыс. заявок от данной категории граждан, в том числе от инвалидов колясочников и носилочных больных.

13. С апреля 2010 года началось внедрение проекта «Городская электронная регистратура». Основная цель данного проекта - обеспечение доступности и качества первичной медико-санитарной помощи населению. Единая система дает возможность осуществить равномерное распределение потока пациентов в

лечебном учреждении, реализуется механизм управления этими потоками в режиме реального времени.

14. Организована работа по обеспечению необходимыми лекарственными средствами (далее ОНЛС) отдельных категорий граждан, имеющих право на меры социальной поддержки, за счет средств областного и федерального бюджетов. За 2010 год количество обслуженных рецептов -376,0 тыс. рецептов на сумму 686,0 млн. руб.

15. Продолжена работа по социальным программам мэрии города Новосибирска в муниципальных аптеках. Успешно работает созданная единая система скидок во всех филиалах:

- по муниципальной дисконтной карте по утвержденному перечню - 7%;

- пенсионерам, по предъявлению пенсионного удостоверения - 3%;

- по карте постоянного покупателя – 3% в будние дни, 5% - в выходные дни.

16. В целях формирования здорового образа жизни в городе Новосибирске осуществлялась работа по открытию и функционированию Центров здоровья в составе городских поликлиник.

17. Реализован ряд социальных мер по поддержке работников образования и культуры: 15 % работников учреждений ежемесячно получают компенсацию на проезд в муниципальном транспорте, осуществляется возмещение коммунальных услуг педагогическим работникам средних общеобразовательных и специальных коррекционных школ, проживающих в общежитиях.

18. В 2010 году сохранены: размер родительской платы на питание детей в муниципальных дошкольных учреждениях города Новосибирска и все категории льготников на получение питания.

19. Решались вопросы организации летней занятости молодежи, в том числе обеспечение набора студентов и подростков для работы в организациях города.

Совместно с центром занятости населения и МБУ «Молодежный центр труда» в 2010 году было трудоустроено свыше 350 подростков..

Организация летних работ для студентов и учащихся вузов и ссузов осуществлялась через деятельность Новосибирского штаба студенческих отрядов (НШСО). В 2010 году студенческие отряды города Новосибирска выполняли работы в 11 направлениях: Строительные отряды, Отряды проводников, Педагогические отряды, Отряды благоустройства и озеленения, Отряды правопорядка, Сервисные отряды, Экологические отряды, Отряды специализированного медицинского ухода, Сельскохозяйственные отряды, Студенческий отряд контролеров-ревизоров, Путинный отряд.

За рабочий сезон «Лето 2010» было временно трудоустроено и занято 6124 человека, из них 1257-волонтеры, 842 – абитуриенты, подавшие документы в ссузы и вузы города.

НШСО и штабы студенческих отрядов учебных заведений работали с 80 работодателями по всем направлениям деятельности. Помимо сохраненных студенческих отрядов, в этом году начали возрождаться отряды учебных заведений, существовавшие ранее, общая численность отрядов составила 43. Организована работа студ. отрядов в 15 вузах и 8 ссузах.

20. Совместно с департаментом труда и занятости населения Новосибирской области и ГУ «Центр занятости населения города Новосибирска» проводились мероприятия по снижению напряженности на рынке труда по следующим направлениям: организация

общественных работ, опережающее обучение, содействие в организации предпринимательской деятельности, стажировка выпускников учреждений профессионального образования.

Численность официально зарегистрированных безработных стабилизировалась на уровне 1,5 %.

21. Осуществлялся контроль за ситуацией с выплатой заработной платы на предприятиях города. В результате число организаций, имеющих задолженность, сократилось более, чем в 3 раза.

22. В целях поддержки малоимущих слоев населения была продолжена работа по дальнейшему развитию социального проекта «Муниципальная дисконтная карта». Расширен перечень получателей муниципальной дисконтной карты на при приобретение товаров, лекарственных препаратов, изделий медицинского назначения и предметов очковой оптики в торговых предприятиях и аптеках города с 7% скидкой. Муниципальную дисконтную карту могут получить ветераны Великой Отечественной войны, многодетные семьи города, семьи с детьми-инвалидами, одиноко проживающие пенсионеры, малоимущие граждане. В настоящее время более 90 тысяч человек пользуются муниципальной дисконтной картой. Обслуживание граждан по муниципальным дисконтным картам осуществляют 102 предприятия торговли, 64 аптеки и 2 магазина по реализации оптики.

23. Проводилась работа по совершенствованию социального проекта «Студенческая муниципальная дисконтная карта». Был значительно расширен перечень предприятий – участников проекта. Скидки от 5 до 30% на оказываемые услуги предоставляют 191 предприятие общественного питания, розничной торговли, бытового обслуживания, кинотеатры. Студенческими муниципальными дисконтными картами обеспечены 124 тысячи учащихся из 103 образовательных учреждений профессионального образования города Новосибирска.

24. С 1 июня 2010 года стартовал проект «Муниципальная дисконтная карта первоклассника» призванного обеспечить учащихся первых классов общеобразовательных учреждений города Новосибирска услугами от участников проекта с представлением скидки от 5 до 20 процентов. В данном проекте приняли участие 51 организация, осуществляющая реализацию детской одежды, обуви, спортивных товаров, мебели, канцелярских и книжных товаров. Кроме того, в состав участников входят предприятия общественного питания (детские и летние кафе), досуговые учреждения (кинотеатры). В целом в социальном проекте принимают участие 116 предприятий потребительского рынка города, количество держателей муниципальной дисконтной карты составляет около 15 тысяч человек.

25. Для более полного обеспечения учащихся товарами школьного ассортимента в 2010 году проведено 53 школьных ярмарки, где было организовано 1287 бесплатных торговых мест. Также на ярмарках были организованы консультации для родителей по вопросам записи детей в спортивные секции и кружки дополнительного образования, а также творческие мастер-классы для детей.

26. В целях бесперебойного снабжения продуктами питания жителей города, в первую очередь малоимущих и социально незащищенных групп населения, осуществлялась работа по проведению ярмарок с привлечением местных товаропроизводителей. В 2010 году в городе будет проведено порядка 300 ярмарок, на которых организовано более 10 000 бесплатных торговых мест.

27. С 2009 года возобновлена работа по организации коллективных и индивидуальных посадок

картофеля в пригородной зоне. В 2010 году количество земель фактически использованных для посадки картофеля составило 240 Га. Порядка 4500 семей воспользовались возможностью посадки картофеля в пригороде.

28. В целях стабилизации розничных цен на потребительские товары и бесперебойного снабжения продуктами питания населения, в первую очередь малоимущих и социально незащищенных слоев населения:

- Особое внимание было уделено организации ярмарок с участием местных товаропроизводителей. Всего на проведенных ярмарочных мероприятиях было организовано более 8000 торговых мест. Предоставление торговых мест осуществлялось бесплатно, что позволило обеспечить цены на реализуемые товары на 15 – 20 % ниже средних розничных цен в торговой сети города.

- В весенне-осенний период на 35 рынках города было выделено свыше 900 льготных торговых места для реализации излишков продукции, выращенной в личных подсобных хозяйствах, на садовых и огородных участках.

- Сетевыми предприятиями торговли были внедрены системы дополнительного дисконтирования на социально-значимые продукты питания, такие как: хлеб, молоко, масло растительное и животное, сахар и ряд др. товаров.

29. Принято решение Совета депутатов города Новосибирска о снижении ставки налога на имущество физических лиц.

В части поддержки предприятий реального сектора экономики и предпринимательства:

30. В 2009 - 2010 годах размер арендной платы по действующим договорам аренды нежилых помещений сохранен на уровне 2008 года.

31. В 2009 - 2010 годах сохранен существующий порядок расчета арендной платы по действующим договорам аренды земельных участков.

32. По земельным участкам, предоставляемым для строительства, арендная плата значительно снижена (средний размер годовой арендной платы за 1 кв.м. земельного участка на территории города Новосибирска составил в 2008 году ~ 355,0 руб., в 2009 ~ 216,0 руб., в 2010 ~ 217,0 руб.).

Кроме того, при предоставлении земельных участков для строительства с аукциона предоставляется возможность рассрочки платежей при оплате арендной платы и рыночной стоимости земельного участка на период от года и более. В 2010 году предоставлены рассрочки по внесению арендной платы по 20 договорам аренды земельных участков и по 10 договорам купли-продажи земельных участков, предоставленных с аукциона.

33. В целях поддержки организаций, ведущих строительство, в 2010 году заключено 120 мировых соглашений, предусматривающих согласованный сторонами график оплаты существующей задолженности.

34. Застройщикам предоставлена возможность переноса на более поздние сроки платежей за подключение к коммунальным сетям.

35. В части управления муниципальным имуществом были предприняты следующие меры:

36. В целях уменьшения финансовой нагрузки и защиты интересов граждан, вложивших денежные средства в строительство, а также для возобновления строительства «проблемных» жилых домов, Советом депутатов города Новосибирска приняты решения «О внесении изменений в решение Совета депутатов города

Новосибирска от 22.04.2008 № 961 «Об утверждении коэффициентов, применяемых для определения годового размера арендной платы, установлении условий и сроков внесения арендной платы за использование земельных участков на территории города Новосибирска, государственная собственность на которые не разграничена» и «О внесении изменений в Порядок определения размера и внесения арендной платы за использование земельных участков, находящихся в муниципальной собственности города Новосибирска, установленных решением Совета депутатов города Новосибирска от 22.04.2008 № 960», который предусматривает расчет арендной платы за земельные участки, предоставляемые для строительства многоквартирных домов гражданам, пострадавшим от действий недобросовестных застройщиков, без корректирующего коэффициента равного 1,7 (применяемого в случае превышения нормативного срока строительства объектов недвижимости).

37. В рамках городской целевой программы «Развитие инновационно-инвестиционной деятельности и взаимодействие мэрии города Новосибирска с научно-промышленным комплексом по решению задач социально-экономического развития города Новосибирска на 2009-2011 годы» и в соответствии с постановлением мэрии города Новосибирска от 16.06.2009 № 268 «О порядке предоставления субсидий субъектам инновационной деятельности» в 2010 году оказана муниципальная поддержка из бюджета города на реализацию инновационно-инвестиционной деятельности в научно-промышленной сфере на сумму около 21,0 млн. рублей.

38. В феврале 2010 года решением сессии Совета депутатов города Новосибирска утверждена комплексная целевая программа «Развитие наукоемкого производства и инноваций в промышленности города Новосибирска до 2020 года». Программой предусмотрены мероприятия, направленные на рост объемов и диверсификацию выпускаемой в городе конкурентоспособной наукоемкой продукции, формирование кластерных структур в наиболее эффективных секторах промышленности, развитие системы субконтракции и аутсорсинга, формирование и развитие инновационной инфраструктуры, подготовку квалифицированных кадров.

39. Проводились ежедневные консультации предпринимателей по вопросам поддержки в рамках реализации городской целевой программы «Развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства в городе Новосибирске» на 2008 - 2010 годы» (решение Совета депутатов города Новосибирска от 09.10.2007 № 753) и областной целевой программы «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Новосибирской области на 2009 – 2013 годы», (постановление Новосибирского областного Совета депутатов от 30.10.2008 № 180).

40. Создано муниципальное автономное учреждение «Городской центр развития предпринимательства», основной целью которого является комплексная поддержка малого предпринимательства, обеспечение равноправного партнерства исполнительных органов власти и независимых некоммерческих организаций предпринимателей, информационной доступности и прозрачности мер по поддержке малых предприятий со стороны органов местного самоуправления. С апреля 2010 года на базе МАУ «Городской центр развития предпринимательства» проводится акция «Первый шаг». В рамках акции населению города бесплатно предоставляются услуги по подготовке и заполнению

документов для регистрации индивидуальных предпринимателей и юридических лиц. В 2010 году участниками акции стали 122 человека, из них 65 человек организовали свой бизнес. В том числе в 4 квартале участников – 48, зарегистрированных предприятий – 21. Акция проводится учреждением в партнерстве с организациями города, предоставляющими участникам акции услуги на льготных условиях.

41. Для формирования единого информационного пространства и упрощения доступа предпринимателей к необходимой информации, создан портал «Малое и среднее предпринимательство города Новосибирска».

42. Осуществлялась работа по созданию городского бизнес-инкубатора для субъектов малого и среднего предпринимательства. В июне 2011 года состоялось открытие бизнес-инкубатора.

## Одесса

### Справка об антикризисных мерах, осуществляемых в Одессе

Мировой экономический кризис серьезно повлиял на экономику и социальную сферу Одессы. Производство сократилось, уменьшилась численность занятых. Особенно тяжело кризис отразился на строительстве: объем строительных работ в 2009г. сократился почти вдвое. Упали доходы населения, сократился розничный товарооборот.

Данные о важнейших социально-экономических показателях Одессы в период кризиса приведены в таблице.

### Важнейшие социально-экономические показатели Одессы в 2009-2010 годах (в процентах к предыдущему году)

№ п/п	Показатели	2009 г.	2010 г.
1.	Среднегодовая численность наемных работников	93,4	107,4
2.	Объем выполненных строительных работ	56,1	95,2
3.	Инвестиции в основной капитал	74,5	91,2
4.	Введение в эксплуатацию общей площади жилья	82,8	82,6
5.	Объем перевозок грузов автомобильным транспортом	70,1	86,8
6.	Розничный товарооборот	88,4	105,3
7.	Экспорт товаров и услуг	72,8	96,7

Сокращение производства и занятости привело к уменьшению поступлений в городской бюджет: в 2008г. доходы бюджета составили - 2 100,4 млн. грн., а в 2009г. - 1 997,7 млн. грн.

В целях уменьшения негативных последствий кризиса осуществлялся ряд мероприятий.

Предпринимались меры по развитию малого бизнеса в рамках Программы поддержки малого предпринимательства.

В рамках Городской целевой программы оказания социальных услуг и других видов социальной помощи незащищенным слоям населения города Одессы:

- оказывалась адресная денежная помощь ветеранам, инвалидам, детям-сиротам и другим категориям населения;
- обеспечение бесплатным горячим питанием малоимущих граждан;
- предоставлялась адресная помощь и льготы в сфере жилищно-коммунального хозяйства.

При этом следует учесть, что эта помощь дополнительная к государственным выплатам (пенсии, пособия, субсидии).

Кроме этого, организовывалось проведение сельскохозяйственных ярмарок во всех районах города с привлечением непосредственных производителей сельскохозяйственной продукции, а также участием местных предприятий пищевой и перерабатывающей промышленности.

Проведена оптимизация расходов городского бюджета. Аппарат городского совета сокращен на 20%, расходы на его содержание – также на 20%.

В целях обеспечения динамичного развития экономики города и повышения доходов населения готовится Стратегия развития города Одессы на 2012-2022 годы. В этом документе изложено наше видение Одессы в 2022 году, стратегические цели развития Одессы, а также важнейшие проекты, которые планируется осуществить.

Чтобы достигнуть качественных сдвигов, нами определены 7 стратегических целей, достижение каждой из которых обеспечивается за счет осуществления ряда проектов:

1. Конкурентоспособный город;
2. Транспортный и деловой центр Черноморского региона;
3. Гостеприимный город;
4. Жемчужина у моря;
5. Качественная инфраструктура;
6. Экологическое благополучие и здоровье жителей;
7. Умный город.

## Оренбург

### *Краткая справка об антикризисных мерах в городе Оренбурге за период 2009 – первое полугодие 2011 года*

#### 1. Поступление доходов в бюджет города Оренбурга за 2009-2011 гг ( млн. руб.)

2.

	Факт 2009г.	Факт. 1 полугод. 2009г.	Факт. 2010г.	Факт. 1 полугод. 2010г.	План 2011 г.	Факт. 1 полугод. 2011г.
Налоговые и неналоговые доходы	4 210,3	1 971,9	4 625,8	2 206,4	4 706,1	2 379,1

Анализ фактических поступлений налоговых и неналоговых поступлений в бюджет города Оренбурга за 2009-2011 годы показывает, что наблюдается ежегодный их рост.

В целях получения дополнительных доходов в бюджет города постоянно проводится анализ поступлений в бюджет города по видам доходов и в разрезе администраторов доходов; совместно с

налоговыми и правоохранительными органами регулярно проводятся заседания рабочей группы по погашению задолженности в бюджет, проводится мониторинг задолженности по платежам в бюджет города, работа с главными администраторами доходов по выяснению причин образования задолженности и реализации мер по ее погашению.

#### Исполнение по целевым программам за 2009-2011 гг. (млн. руб.)

	Факт за 2009 год	Факт за 2010 год	План 2011 г. (годовой)	Исполнение за 1 полугодие 2011 года
Целевые программы	472,8	871,6	718,4	123,7

На исполнение целевых программ в 2009 году направлено 472,8 млн. руб., что составляет 86,4% от годового плана (план 547,5 млн.руб.).

В 2010 году на исполнение программ направлено 871,6 млн.руб., что составляет 97,1 % от годового плана (план 897,5 млн.руб.).

За 1 полугодие 2011 года на исполнение целевых программ направлено 123,7 млн. руб.



## 2.1. Исполнение по целевым программам за 2009 год

№ п/п	Наименование программы	План на 2009 г. млн.руб.	факт на 01.01.10 (млн.руб.)	% исполнения
1	Программа поддержки и развития малого предпринимательства в г.Оренбурге	10,0	9,5	95,0
2	Инвестиционная программа ООО «Оренбург Водоканал» по развитию систем водоснабжения и водоотведения МО «город Оренбург»	40,3	40,3	100
3	Программа по повышению безопасности дорожного движения в г.Оренбурге на 2008-2009 годы	17,5	17,1	97,7
4	Программа «Создание системы кадастра недвижимости, как основы градостроительной деятельности и системы управления земельно-имущественным комплексом на территории МО «город Оренбург» на 2007-2011 г.г.»	44,3	30,4	68,6
5	Программа «Профилактика и ликвидация бешенства животных на территории г.Оренбурга»	0,6	0,6	100
6	Программа развития гражданской обороны города Оренбурга на период 2008-2013 годы	5,9	3,2	54,2
7	Программа «Сахарный диабет на 2005-2009 годы»	17,1	15,1	88,3
8	«Программа развития муниципального здравоохранения г. Оренбурга в 2005-2009 гг.»	6,7	6,7	100
9	Программа «Дети Оренбурга на период 2005-2009 годы»	25,1	19,3	76,9
10	Программы развития территории округов города Оренбурга	17,6	17,0	96,6
11	Программа повышения безопасности дорожного движения в г.Оренбурге	9,0	9,0	100
12	Программа «Обеспечение общественной безопасности и правопорядка в городе Оренбурге»	7,3	6,3	86,3
13	Программа развития физической культуры и спорта в городе Оренбурге на 2007-2010 годы	19,7	16,1	81,7
14	Перспективная Программа развития культуры и искусства г.Оренбурга на 2005-2009г.	20,3	15,7	77,3
15	Программа по профилактике алкоголизма, наркомании, ВИЧ-инфекции и противодействию незаконному обороту наркотиков в г. Оренбурге	0,1	0,1	100
16	Программа развития сферы образования г. Оренбурга	87,9	74,3	84,5
17	Комплексная программа реализации молодежной политики в городе Оренбурге «Молодой Оренбург на 2005-2009 годы»	3,8	3,7	97,3
18	Поэтапный переход на отпуск коммунальных ресурсов потребителям в соответствии с показателями коллективных (общедомовых) приборов учёта на территории МО «город Оренбург» в 2009-2011 гг.	71,1	56,2	79
19	Программа капитального строительства	143,2	132,2	92,3
	Итого	547,5	472,8	86,4

## 2.2. Исполнение по целевым программам за 2010 год

№ п/п	Наименование программы	План на 2010 г. млн.руб.	факт на 01.01.11 (млн.руб.)	% исполнения
1	Программа поддержки и развития малого предпринимательства в г.Оренбурге	9,2	9,2	100,0
2	Инвестиционная программа ООО «Оренбург Водоканал» по развитию систем водоснабжения и водоотведения МО «город Оренбург»	36,8	36,8	100,0
3	Программа по повышению безопасности дорожного движения в г.Оренбурге	14,9	14,7	98,7
4	Программа «Создание системы кадастра недвижимости, как основы градостроительной деятельности и системы управления земельно-имущественным комплексом на территории МО «город Оренбург»	23,3	21,0	90,1
5	Программа «Профилактика и ликвидация бешенства животных на территории г.Оренбурга»	0,6	0,3	50,0
6	Программа развития гражданской обороны города Оренбурга на период 2008-2013 годы	4,2	4,2	100,0
7	Программа развития муниципального здравоохранения г. Оренбурга	136,5	135,4	99,2

№ п/п	Наименование программы	План на 2010 г. млн.руб.	факт на 01.01.11 (млн.руб.)	% исполнения
8	Программа «Дети Оренбурга на период 2010-2014 годы»	3,2	3,1	96,9
9	Программы развития территории округов города Оренбурга	15,3	14,9	97,4
10	Программа повышения безопасности дорожного движения в г.Оренбурге	29	29,0	100,0
11	Программа «Обеспечение общественной безопасности и правопорядка в городе Оренбурге»	6,5	6,5	100,0
12	Программа развития физической культуры и спорта в городе Оренбурге на 2007-2010 годы	12,8	12,3	96,1
13	Перспективная Программа развития культуры и искусства г.Оренбурга на 2010-2012г.	8,8	8,7	98,9
14	Программа совершенствования организации питания учащихся в образовательных учреждениях города	29,3	29,3	100,0
15	Программа развития сферы образования г. Оренбурга	23,3	21,2	91,0
16	Комплексная программа реализации молодежной политики в городе Оренбурге «Молодой Оренбург на 2010-2014 годы»	3,5	3,5	100,0
17	Программа по художественному оформлению города Оренбурга	1,9	1,9	100,0
18	МАП «Поэтапный переход на отпуск коммунальных ресурсов потребителям в соответствии с показаниями коллективных приборов учета на территории МО «город Оренбург»	61,1	60,2	98,5
19	ОЦП «Безопасность образовательных учреждений на 2008-2011г.г.»	10,1	10,1	100,0
20	Программа по проведению капитального ремонта в г.Оренбурге на 2010 год	73,6	73,2	99,5
21	Программа «Переселение граждан из ветхого и аварийного жилья»	89,9	89,9	100,0
22	Программа «Обеспечение жильем молодых семей в Оренбургской области»	100,0	86,6	86,6
23	Программа капитального строительства	203,7	199,6	98,0
	Итого	897,5	871,6	97,1

### 2.3.Исполнение по целевым программам на 01.07.2011 год

№ п/п	Наименование программы	План на 2011 год	Факт на 01.07.2011	% исполнения
1	Программа по развитию пассажирского транспорта в городе Оренбурге	30,0	0,0	0,0
2	Программа капитального строительства на 2011 год за счет бюджета города Оренбурга	181,9	26,1	14,3
3	Программа «О развитии малого и среднего предпринимательства в городе Оренбурге на 2009-2011 годы»	12,0	4,3	35,8
4	Инвестиционная программа ООО «Оренбург Водоканал» по развитию систем водоснабжения и водоотведения муниципального образования «город Оренбург» на 2010-2015годы»	40,3	0,0	0,0
5	Программа «По повышению безопасности дорожного движения в г.Оренбурге на 2011 - 2013гг.»	12,4	5,2	41,9
6	Программа «Создание системы кадастра недвижимости, как основы градостроительной деятельности и системы управления земельно-имущественным комплексом на территории МО «город Оренбург» на 2007-2011годы»	14,6	1,0	6,8
7	Программа развития гражданской обороны города Оренбурга на 2008-2013 годы	4,2	0,0	0,0
8	Программа «Развитие муниципального здравоохранения города Оренбурга на 2010-2012 годы»	154,0	45,4	29,5
9	Программа «Дети Оренбурга» на период 2010-2014 годы	3,4	1,9	55,9
10	Программа «Развитие территории Южного округа города Оренбурга на 2011 год»	5,4	0,8	14,8
11	Программа «Повышение безопасности дорожного движения в г.Оренбурге на 2009-2011 гг.»	22,6	4,5	19,9
12	Программа на 2008-2012 годы «Обеспечение общественной безопасности и правопорядка в городе Оренбурге»	2,8	1,1	39,3
13	Программа «Развитие физической культуры и спорта в городе Оренбурге на 2011-2013 годы»	16,0	6,7	41,9

№ п/п	Наименование программы	План на 2011 год	Факт на 01.07.2011	% исполнения
14	Программа «Развитие культуры и искусства города Оренбурга на 2010-2012 годы»	10,3	2,2	21,4
15	Программа «Развитие территории Северного округа города Оренбурга на 2011 год»	5,8	1,6	27,6
16	Программа развития образования города Оренбурга на 2010-2012 годы	13,1	4,9	37,4
17	Программа реализации молодежной политики в городе Оренбурге «Молодой Оренбург» на 2010-2014 годы	3,6	1,2	33,3
18	Программа «Совершенствование организации питания учащихся в общеобразовательных учреждениях города Оренбурга на 2011-2013 годы»	29,7	13,9	46,8
19	Программа «Художественное оформление города Оренбурга на 2011 год»	2,9	2,3	79,3
20	Программа «Капитальный ремонт муниципальных бань, находящихся в ведении МУП «Комбинат бытовых услуг» МО «город Оренбург» на 2011-2014 годы »	6,0	0,2	3,3
21	Программа «Градостроительное регулирование территории муниципального образования «город Оренбург» на 2011-2016 годы»	10,0	0,0	0,0
22	Программа «Ремонт жилья ветеранов и инвалидов в 2011 году»	4,4	0,4	9,1
23	Программа «Обеспечение жильем молодых семей в городе Оренбурге на 2011-2013 годы»	16,5	0,0	0,0
	Программа «Город-малышам на 2011-2015 годы»	78,2	0,0	0,0
	Программа «Ремонт дворовых территорий многоквартирных домов, проезда к дворовым территориям многоквартирных домов города Оренбурга на 2011 год»	38,3	0,0	0,0
	Итого:	718,4	123,7	17,2

## Пермь

**«Антикризисная программа наиболее значимые антикризисные меры, реализованные в городе с наибольшей эффективностью»: Снижение арендной платы за земельные участки, предоставленные под размещение автостоянок**

### **Сущность практики (технологии).**

Снижение арендной платы за земельные участки, предоставленные под размещение автостоянок в порядке ст.34 ЗК РФ

### **Организационное и технологическое решение вопроса.**

В 2010 году была вынесена законодательная инициатива Главы города Перми, подготовлен пакет поправок в проект Закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «Об установлении размера арендной платы, порядка, условий и сроков внесения арендной платы за земельные участки, находящиеся в собственности Пермского края, и земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, расположенные на территории Пермского края» о снижении ставок арендной платы для земельных участков, отведенных под размещение автостоянок с 4% от кадастровой стоимости земли до 1,5% (Закон Пермского края от 06.10.2010 №691-ПК).

Арендная плата за такие земельные участки установлена равной ставке земельного налога.

### **Финансовые ресурсы для разработки и реализации практики (технологии).**

Расходные обязательства из бюджетов города отсутствуют.

### **Социальный эффект в результате реализации практики (технологии).**

Выход из «теневого бизнеса», поддержка малого и среднего предпринимательства, повышение уровня безопасности для автовладельцев, т.к. добиться компенсации ущерба на нелегальной стоянке практически невозможно. Сокращаются расходы муниципалитета на борьбу с нелегальными стоянками.

### **Экономический (финансовый) результат внедрения практики (технологии).**

Снижение ставки арендной платы с 319,33 руб./кв.м. до 153,62 руб./кв.м. привело к тому, что с 2011 года увеличен объем предоставления земельных участков предоставленных в порядке ст.34 ЗК РФ: за январь-ноябрь принято решений о предоставлении 250,4 тыс. кв.м. земельных участков, за аналогичный период 2010 года-138,3 тыс.кв.м. Таким образом, легализация несанкционированных автостоянок компенсировала в полном объеме сокращение доходов от арендной платы за земельные участки.

### **Реализация практики (технологии) возможности его распространения**

Практика была реализована в городе Перми, т.к. порядок определения арендной платы был применен для населенных пунктов с численностью населения более 500 тыс. человек.

### **Отрасль применения практики (технологии)**

Земельные отношения

### **Дата внедрения практики (технологии)**

2010 год

### **География использования практики (технологии).**

Город Пермь, Пермский край, Российская Федерация

### **Контакты**

210-17-37 Дреева Елена Васильевна

**Отзывы, награды**

Отсутствуют

**Дополнительные материалы**

Отсутствуют

**«Антикризисная программа наиболее значимые антикризисные меры, реализованные в городе с наибольшей эффективностью»: Снижение арендной платы за земельные участки, предоставленные для строительства****Сущность практики (технологии).**

Снижение арендной платы за земельные участки, предоставленные для строительства (за исключением индивидуального строительства)

**Организационное и технологическое решение вопроса.**

Был осуществлен поэтапный переход на расчет арендной платы за земельные участки от их кадастровой стоимости.

С 2010 года Законом Пермского края от 07.04.2010 г. № 604-ПК была снижена арендная плата для земельных участков, предоставленных для строительства, на период инженерных изысканий, период проектирования и нормативный срок строительства - 0,3 % от кадастровой стоимости.

Ранее она составляла 4% от кадастровой стоимости, но не более чем в 2,3 размера от арендной платы, рассчитанной для 2007 года.

**Финансовые ресурсы для разработки и реализации практики (технологии).**

Расходные обязательства из бюджетов города отсутствуют

**Социальный эффект в результате реализации практики (технологии).**

В 2010 году средневзвешенная по площади ставка арендной платы снизилась с 74,32 руб./кв.м. в год до 12,72 руб./кв.м.

Повысилась инвестиционная привлекательность города.

доходы от продажи на торгах земельных участков земельных участков для строительства (за исключением индивидуального) составили 4908 тыс.руб.

В 2011 году(на 25.11.2011)-42238,75 тыс. руб.

**Экономический (финансовый) результат внедрения практики (технологии).**

В 2010 году бюджету города Перми из бюджета Пермского края компенсировано выпадающих доходов 195,194 млн. руб.

**Реализация практики (технологии) возможности его распространения**

Практика была реализована в городе Перми.

**Отрасль применения практики (технологии)**

Земельные отношения

**Дата внедрения практики (технологии)**

2010 год

**География использования практики (технологии).**

Город Пермь, Пермский край, Российская Федерация

**Контакты**

210-17-37 Дреева Елена Васильевна

**Отзывы, награды**

Отсутствуют

**Дополнительные материалы**

Отсутствуют

**«Антикризисная программа наиболее значимые антикризисные меры, реализованные в городе с наибольшей эффективностью»: Порядок установки и эксплуатации рекламных конструкций на территории города Перми****Сущность практики (технологии).**

В соответствии с решением Пермской городской Думы от 27.01.2009 г.№11 «Об утверждении Положения о порядке установки и эксплуатации рекламных конструкций на территории города Перми» введение в формулу расчета платы за установку и эксплуатацию рекламных конструкций значения антикризисного коэффициента K4 как меры по экономической поддержке владельцев рекламных конструкций в период финансового кризиса.

**Организационное и технологическое решение вопроса.**

С 2009 по 2010 год в г. Перми в расчет оплаты по договорам на установку и эксплуатацию рекламных конструкций установлен антикризисный коэффициент, который равен 0,4.

В соответствии с решением ПГД от 24.02.2009 № 27 антикризисный коэффициент применяется в отношении владельцев рекламных конструкций:

1. не имеющих с 01.04.2009 рекламных конструкций, установленных без разрешения;

2. срок действия разрешения на установку рекламных конструкций истек.

Решением ПГД от 25.02.2010 №24 антикризисный коэффициент -0,4 продлен и применяется в отношении владельцев рекламных конструкций:

1. не имеющих на 01.03.2010 задолженности по договорам на установку и эксплуатацию рекламных конструкций(с учетом антикризисного коэффициента);

2. не имеющих рекламных конструкций, установленных без разрешения;

3. срок действия разрешения на установку рекламных конструкций истек.

На 2011 год решением ПГД от 17.12.2010 №214 антикризисный коэффициент был повышен с 0,4 до 0,6.

**Финансовые ресурсы для разработки и реализации практики (технологии).**

Расходные обязательства из бюджетов города отсутствуют

**Социальный эффект в результате реализации практики (технологии).**

Поддержка малого и среднего бизнеса:

- сохранение рабочих мест;

- удержание от незаконного установления рекламных конструкций.

**Экономический (финансовый) результат внедрения практики (технологии).**

Экономическая поддержка бизнеса - стимулирование добросовестности владельцев рекламных конструкций,

стимулирование к недопущению дебиторской задолженности по текущим договорным обязательствам перед городской администрацией.

**Реализация практики (технологии) возможности его распространения**

Город Пермь

**Отрасль применения практики (технологии)**

Потребительский рынок

**Дата внедрения практики (технологии)**

2009 год

**География использования практики (технологии).**

Город Пермь, Пермский край, Российская Федерация

## Контакты

Дреева Елена Васильевна 210-17-37;

## Отзывы, награды

Отсутствуют

## Дополнительные материалы

Отсутствуют

## Ростов-на-Дону

### Первое полугодие 2011 года

Положительные тенденции, наметившиеся в экономике города в 2010 году, наблюдались и по результатам 1-го полугодия 2011 года.

Индекс промышленного производства за январь-июнь составил 119,2%, что больше аналогичного показателя прошлого года на 13,8 процентных пунктов, в обрабатывающих производствах он превысил 115 процентов (за январь-июнь 2010 года – 106,8%). Объем отгруженной продукции вырос на 36,1%, тогда как, в январе-июне 2010 года отмечалось снижение на 8,6%.

Объемы выпуска продукции за январь-июнь 2011 года превысили уровень соответствующего периода 2010 года в текстильном и швейном производстве – 174,8%, в производстве: электрооборудования, электронного и оптического оборудования – 150,6%, резиновых и пластмассовых изделий – 144,5%, транспортных средств и оборудования – 127,4%, прочих неметаллических минеральных продуктов - 119,1%, машин и оборудования - 101,7%.

Ниже уровня соответствующего периода прошлого года отмечены показатели в химическом производстве (97%); обработке древесины и производстве изделий из дерева (92,6%); целлюлозно-бумажном производстве (91,9%); производстве пищевых продуктов, включая напитки, и табака (91,6%); производстве кожи, изделий из кожи и производстве обуви (90,3%); металлургического производства и производстве готовых металлических изделий (60,8%).

Темп роста розничного товарооборота в сопоставимых ценах за январь-июнь 2011 года составил 106,2% или 125,6 млрд. руб.

Уровень регистрируемой безработицы снизился с начала года на 0,18 процентных пунктов и составил 0,62% от численности экономически активного населения (по Ростовской области этот показатель - 1,2%, по России – 2%). Это один из самых низких показателей среди крупнейших городов России.

На 3838 официально зарегистрированных безработных (это на 23,2% ниже по отношению к аналогичному периоду 2010 года) приходилось более 13 тыс. вакансий, что составляло 3 предложения на каждого безработного. Из заявленных в общегородской банк вакансий – 70,3% по рабочим специальностям.

Из числа граждан, зарегистрированных в качестве безработных доля женщин составила 60%, молодежь в возрасте до 29 лет - 26%.

За счет средств бюджета города обеспечена занятость 1075 чел., в том числе 927 несовершеннолетних граждан в возрасте 14-17 лет.

Проведено 160 специализированных ярмарок вакансий и учебных рабочих мест, направленных на содействие занятости граждан и комплектование свободных рабочих мест для работодателей. В ярмарках приняли участие 460 работодателей и 8876 соискателей, трудоустроились 35% участников мероприятий.

В целях снижения напряженности на рынке труда в 1 полугодии 2011 года:

- организовано обучение по программам: «Вертолетостроение», «Управление и развитие организации», «Оператор станков с программным управлением», «Наладчик станков и манипуляторов с программным управлением» для 32 работников ОАО «Роствертол», осуществляющего реструктуризацию и модернизацию производства в соответствии с инвестиционными проектами;

- направлены на профессиональную переподготовку или повышение квалификации 10 женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком до 3 лет, и планирующих возвращение к трудовой деятельности;

- создано 23 специализированных рабочих места для инвалидов, многодетных родителей и родителей, воспитывающих детей-инвалидов;

- 79 безработных граждан организовали предпринимательскую деятельность, получив субсидию в размере 58 800 руб.;

- 21 выпускник под руководством наставников проходит стажировку на предприятиях города.

На реализацию мероприятий по содействию занятости за 10 месяцев 2011 года израсходовано более 200 млн. рублей, в том числе средств областного бюджета - 198,5 млн. рублей, средств городского бюджета – 9,2 млн. рублей. В полном объеме обеспечена полнота социальных выплат безработным гражданам, установленных действующим законодательством.

По полному кругу предприятий среднемесячная начисленная заработная плата одного работника выросла с начала года на 12%, с 17930 руб. до 20105 руб. С 1 июня 2011 года на 7,9% проиндексирована заработная плата работникам бюджетной сферы.

Поступление доходов бюджета города за январь-июнь 2011 года составило 11,5 млрд. руб., в том числе собственные (налоговые и неналоговые) доходы – 6,2 млрд. руб., безвозмездные перечисления от вышестоящих бюджетов – 5,2 млрд. руб. Собственные (налоговые и неналоговые) доходы бюджета в сравнении с соответствующим периодом 2010 года увеличились на 594,7 млн. руб., или на 10,4%.

Устойчивая тенденция роста промышленного производства позволила ОАО «Роствертол» направить на реализацию инвестиционного проекта «Организация серийного производства вертолета Ми-28НЭ» 4,1 млрд. руб.

**Администрацией города сосредоточены усилия на обеспечении продовольственной безопасности. Ежемесячно функционируют ярмарки по реализации сельхозпродукции, в том числе местных товаропроизводителей.**

**Для проведения ярмарок продовольственных товаров на территории города определено 12 площадок, в том числе для сельскохозяйственных ярмарок – 2; ярмарок выходного дня – 4; праздничных ярмарок – 6. Цены на товары, представленные на ярмарках, на 15-20% ниже рыночных, что позволяет приобретать продукты питания социально-незащищенным категориям граждан.**

На протяжении ряда лет в Ростове остается самая низкая цена на хлеб и булочные изделия из муки пшеничной 1 и 2 сортов среди крупных городов ЮФО. Сегодня «социальный хлеб» реализуется во всех розничных продовольственных торговых предприятиях города.

В целях привлечения и эффективного использования бюджетных и частных инвестиций для развития экономики и социальной сферы в 2011 году при Администрации города создан Координационный Совет по инвестициям. Основной задачей, стоящей перед

Координационным Советом, является выработка решений, способствующих успешной реализации инвестиционных проектов и оказание содействия инвесторам в реализации инвестиционных проектов.

Постановлением Администрации города от 07.04.2011 № 202 утвержден порядок подготовки концессионных соглашений, реализуемых на территории города Ростова-на-Дону.

На условиях концессии готовится к реализации ряд инвестиционных проектов. Один из них - строительство «Северного тоннеля». Создана рабочая группа по реализации проекта, подготовлено инвестиционное предложение, завершается разработка конкурсной документации для проведения инвестиционного конкурса по проектированию, строительству и эксплуатации тоннеля. В форме концессии планируется осуществить реконструкцию здания кинотеатра «Юбилейный», реконструкцию парка «Дружба».

Администрацией города определены более 20 земельных участков, планируемых к реализации на торгах, на которых инвесторы смогут разместить свои проекты. Кроме того, сформирован перечень земельных участков, предназначенных для строительства,

предоставление которых в соответствии с порядком, определенным Градостроительным кодексом, осуществляется по процедуре предварительного согласования. В данный перечень включено свыше 50 объектов.

В результате взаимодействия с финансово-кредитными учреждениями города сформирована база потенциальных инвестиционных площадок, находящихся в залоговой массе банков и предполагаемых к реализации. В данный перечень включено более 30 объектов.

В 2011 году Администрацией города разработана и утверждена долгосрочная городская целевая программа «Создание благоприятных условий для привлечения инвестиций и развития инновационной деятельности на территории города Ростова-на-Дону на 2012-2015 годы». На реализацию мероприятий планируется направить 69 млн. руб., в том числе в 2012 году – более 12 млн. руб.

Мероприятиями программы предусмотрена актуализация действующих правовых актов по поддержке инвестиционной деятельности. Будет пересмотрен и расширен перечень преференций для инвесторов, предоставляемых муниципалитетом.

#### Показатели социально-экономического развития города Ростова-на-Дону

Показатели	Ед. изм.	2009 год	2010 год	1-е полугодие 2011 года
Индекс промышленного производства (по полному кругу предприятий)	%	90,1	107,6	119,2
Отгружено товаров собственного производства, выполнено работ и услуг собственными силами по крупным и средним предприятиям, в т.ч.:	млн. руб.	128444,6	134298,1	74934,1,2
-обрабатывающие производства	млн. руб.	112368,2	116111,1	61836,5
-производство и распределение электроэнергии, газа и воды	млн. руб.	16076,4	18187	13097,
Объем инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования в действующих ценах (по полному кругу предприятий)	млн. руб.	54076,4	60524	9323,4
Темп роста к соответствующему периоду прошлого года в сопоставимых ценах	%	73,1	89,6	95,1
Сальдированный финансовый результат (по крупным и средним предприятиям) (+) прибыль; (-) убыток	млн. руб.	11573,3	11592,2	6607,7
Прибыль прибыльных предприятий (млн.руб.)	млн. руб.	17840,9	18536	12326,7
Доля предприятий, получивших прибыль в общем количестве предприятий	%	75	72	71,3
Убыток убыточных предприятий (млн.руб.)	млн. руб.	6267,6	6943,4	5719
Доля предприятий, получивших убыток в общем количестве предприятий	%	25	28	28,7
Ввод в действие жилых домов	тыс. кв. м	840,3	850	392,3
Темп к соответствующему периоду предыдущего года	%	83,8	101,2	108,6
Оборот розничной торговли	млн. руб.	197962,8	233062,7	125633,5
Розничный товарооборот в % к соответствующему периоду предыдущего года в сопоставимых ценах	%	85,1	110,3	106,2
Численность зарегистрированных безработных на конец периода	чел.	6720	4705	3838
Темп к соответствующему периоду предыдущего года	%	135,4	70	76,8
Удельный вес безработных в численности экономически активного населения	%	1,08	0,76	0,62

Показатели	Ед. изм.	2009 год	2010 год	1-е полугодие 2011 года
Среднемесячная начисленная заработная плата по полному кругу предприятий города	тыс. руб.	17234,2	18932,2	18991,6
Темп роста к соответствующему периоду предыдущего года	%	108,1	109,9	106,6

## Самара

### Социально –экономическое положение г.о. Самара и антикризисные меры, проводимые за период 2009 – 2011 годы

Финансовый кризис, начавшийся во второй половине 2008 года, негативно повлиял на социально-экономическое развитие регионов, последствия которого до сих пор устраняются многими участниками социально-экономического процесса в Российской Федерации.

В антикризисной политике Правительства г.о. Самара в 2009 году использовались различные инструменты:

- оказание адресной поддержки стратегическим предприятиям;

- продвижение интересов бизнеса на региональном уровне для получения ими преференций в виде государственных программ, контрактов и гарантий, льготного таможенного режима, своевременной оплаты выполненных работ;

- содействие в обеспечении кредитами организаций области за счет налаживания конструктивного диалога с региональными финансовыми институтами;

- реструктуризация задолженности перед областным бюджетом.

К концу 2010 г. снизились до 107% темпы роста потребительской инфляции. Средняя зарплата составила 20,7 тыс. руб. На 70% снизилась задолженность по заработной плате перед населением и на 0,93% уровень безработицы. По данным всероссийской переписи,

численность населения в городе составила 1,166 млн. человек.

В первом полугодии 2011г в экономике города наметились позитивные тенденции после финансово-экономического кризиса 2008-2009 годов.

Так, за 6 месяцев текущего года, достигнут рост:

- промышленного производства – на 15,9%,

- инвестиций в основной капитал – на 11%,

- прибыли крупных и средних организаций в 1,5 раза;

- оборота розничной торговли – на 0,7% и объема платных услуг населению – на 3,5%,

- строительства жилья – на 67%,

- номинальной заработной платы на 1 занятого в экономике – на 10,7%.

Значительно (на 38,8%) уменьшилась численность официально зарегистрированных безработных.

В результате посткризисного восстановительного экономического роста ряд основных показателей достигли или уже превышают докризисный уровень, и прежде всего – это объем промышленного производства. Ниже докризисного уровня остаются темпы роста оборота розничной торговли и платных услуг населению.

В текущем году сохраняется тенденция уверенного роста промышленного производств. Индекс промышленного производства по оценке, в 2011 году составит 113,6%. Рост производства будет обеспечен в основном за счет обрабатывающего комплекса, выпуск продукции которого по итогам 2011 года увеличится на 15,5%.

### Основные показатели развития экономики городского округа Самара (в % к соответствующему периоду прошлого года)

Показатель	2010	1 полугодие 2011 г.			2011 (оценка)	2008г. (докризисный уровень)
		Самара	Самарская обл.	Россия		
Индекс потребительских цен на товары и услуги	107,8	-	105,1	105,0	108,0	112,7
Индекс промышленного производства	114,9	115,9	113,5	105,3	113,6	99,4
Инвестиции в основной капитал	109,0	111,1	107,3	102,7	110,0	101,0
Ввод в действие жилых домов	144,2	167,0	125,1	106,4	126,3	119,3
Оборот розничной торговли	103,7	100,7	99,2	105,3	102,5	114,6
Объем платных услуг	101,2	103,5	101,7	102,9	104,5	105,0

Показатель	2010	1 полугодие 2011 г.			2011 (оценка)	2008г. (докризисный уровень)
		Самара	Самарская обл.	Россия		
населению						
Номинальная начисленная заработная плата на 1 занятого в экономике	111,4	110,7	112,4	110,9	113,1	126,8
Численность официально зарегистрированных безработных	51,8	61,2	63,4	-	63,5	107,8
Прибыль крупных и средних предприятий и организаций	116,1	151,7	152,4	-	122,5	134,5

*(Справочно: Согласно рейтингу основных показателей социально-экономического развития городов – миллионников в январе - июне 2011 года Самара вошла в тройку лидеров по индексу промышленного производства (3 место после Екатеринбурга - 149% и Ростова - на Дону – 119,2%, по сумме прибыли, полученной крупными и средними предприятиями города (1 место), темпу роста ввода жилья (3 место после Челябинска – в 2,1 раза и Омска – 177,3%), темпу роста объема платных услуг населению (2 место после Омска – 106,4%) и численности зарегистрированных безработных (3 место после Екатеринбурга и Н.Новгорода).*

Исходя из динамики, сложившейся по итогам 2010 года, в текущем году ожидается рост количества субъектов малого предпринимательства - 102% относительно 2010 года или более 31 тыс. единиц. Темп роста оборота малых предприятий может составить 117% (125,3 млрд. руб.).

В текущем году ожидаемая прибыль организаций возрастет на 22,5% и составит 113,3 млрд. рублей. Основными факторами роста прибыли являются: ожидаемый рост объемов промышленного производства и цен производителей, тарифов на услуги и энергоресурсы, увеличение рентабельности продукции. По прогнозу на 2012 год прибыль прибыльных предприятий возрастет на 13% и достигнет 128 млрд. рублей.

Увеличение количества субъектов малого предпринимательства стало возможным благодаря развитию института микрофинансирования в рамках реализации Целевой программы поддержки и развития малого и среднего предпринимательства городского округа Самара на 2008-2012 гг.

В целом Самара обладает значительными преимуществами и возможностями социально-экономического развития, позволяющими преодолеть существующие проблемы. При этом необходима комплексная работа по всем направлениям, позволяющая создать условия для устойчивого экономического развития и достижения высокого качества жизни населения.

## Севастополь

### Наименование практики (технологии).

Организация привлечений инвестиций

### Сущность практики (технологии).

#### Описание проблемы:

За последние годы в экономике города Севастополя наблюдается глубокая структурная деформация и значительное отставание от экономики развитых стран мира по производительности производства и уровню благосостояния населения. Большинство предприятий остаются технологически отсталыми, энергоемкими, имеют слабую диверсификацию продуктов и рынков. Динамика объема привлечения прямых иностранных инвестиций также не является постоянной. Неблагоприятный климат для бизнеса является одним из основных факторов, которые негативно влияют на объем поступления инвестиций. В связи с финансово-экономическим кризисом существенно уменьшились внутренние источники поступления инвестиций, а международные финансовые ресурсы стали практически недоступными.

Основными причинами возникновения проблемы низкой инвестиционной активности являются:  
- неблагоприятные условия для инвестирования, в частности, несовершенное законодательство по вопросам защиты права собственности, администрирования налогов, получения в собственность земельных участков, осуществление предпринимательской деятельности и осуществления контроля за ней;

- недостаточный уровень государственной поддержки инвестиционной деятельности, неразвитая на надлежащем уровне система подготовки инвестиционных программ и проектов для предоставления государственных инвестиций;

- неразвитость инвестиционного рынка и инфраструктуры;

- отсутствие действенных механизмов государственно-частного партнерства в инвестировании.

Возникновение проблемы связано с несовершенством государственной и региональной инвестиционной политики, пробелами в инвестиционном законодательстве, отсутствием инвестиционного рынка и его инструментов и как следствие недостаточным объемом внутренних и внешних инвестиций.



## **Организационное и технологическое решение вопроса.**

Для решения сложившейся ситуации был принят ряд организационных мероприятий (**документы можно загрузить с главной страницы инвестиционного сайта города – InvestSevastopol.com**):

1. Разработан и распространен **инвестиционный паспорт г. Севастополь**, который содержит основную информацию о городе, его инвестиционном потенциале, описание успешно реализованных инвестиционных проектов;

2. Разработан и распространен **каталог инвестиционных проектов г. Севастополь**, который содержит детальную информации о текущих проектах и объемах необходимого инвестирования;

3. Разработан и распространен **каталог земельных участков**, право аренды которых подлежит продаже на конкурсных торгах (в форме аукциона), которые проводятся в городе;

4. Разработан и распространен ролик **«Инвестирую в Севастополь»**;

5. Разработан и функционирует инвестиционный портал города – InvestSevastopol.com;

6. Разработан инвестиционный бренд города;

7. С целью стимулирования реализации инвестиционных проектов в приоритетных отраслях решением Севастопольского городского Совета от 14.09.2011 г. № 10837 утверждена **«Стратегия развития Севастополя на 2010-2020 годы»**, в которой определены приоритетные отрасли развития;

8. С целью создания комплексной программы развития инвестиционной деятельности и привлечения иностранных инвестиций Севастопольским городским Советом утверждена **«Программа развития инвестиционной деятельности в Севастополе на 2011-2013 годы»** от 18.01.2011 г. № 153;

9. Одним из важных этапов реализации инвестиционной политики города было проведение первого Международного инвестиционного форума в г. Севастополь 16-17 сентября 2011 года. Главной целью Форума являлась презентация возможностей Севастопольского региона, демонстрация наиболее крупных инвестиционных проектов, обсуждение условий и перспектив работы иностранных компаний на территории города, формирование доверительных отношений между частным и государственным секторами общества. Исключительная целевая направленность форума – заключение инвестиционных контрактов в приоритетных отраслях региона (коммерческая и жилищная недвижимость, порты и морехозяйственный комплекс, государственно-частное партнерство, рекреация и туризм, виноделие, энергетика). Форум посетили более 300 представителей иностранного и украинского бизнеса, аудиторских, юридических, консалтинговых компаний, девелоперов недвижимости, международных финансовых организаций, представителей администраций регионов Украины, послы разных стран мира, представители СМИ.

## **Финансовые ресурсы для разработки и реализации практики (технологии).**

Источником финансирования является городской бюджет в объеме 850 тыс.грн. (106,25 тыс.дол.США), а также внебюджетные источники финансирования в объеме 500 тыс. грн. (62,5 тыс.дол. США)

## **Социальный эффект в результате реализации практики (технологии).**

1. Увеличение рабочих мест на 400 единиц в 2011 году

2. По данным Всеукраинского рейтинга в 2011 году Севастополь занял 4-е место среди регионов Украины по инвестиционной и внешнеэкономической деятельности.

## **Экономический (финансовый) результат внедрения практики (технологии).**

Ожидаемый прирост общего объема иностранных инвестиций в г. Севастополь в 2011 году – около 15 млн. дол. США (за первое полугодие 2011 года прирост составил 8,3 млн.дол. США), в 2010 году прирост общего объема иностранного капитала в экономике города составлял 3,9 млн.дол. США, а в 2009 году – 3,3 млн.дол. США (по данным управления статистики в г. Севастополе). Таким образом, результат первого полугодия 2011 г. на 112 % выше показателя всего 2010 года.

## **Реализация практики (технологии) возможности его распространения**

В г. Севастополе (Украина) в 2010-2011 гг.

## **Отрасль применения практики (технологии)**

Инвестиционная политика городов и регионов

## **Дата внедрения практики (технологии)**

С 2010 по 2011 год

## **География использования практики (технологии).**

г. Севастополь (Украина)

## **Контакты**

Управление инвестиций и внешнеэкономической деятельности Севастопольской городской государственной администрации, начальник управления – Чекалина Елена Валерьевна, тел. +38(0692)53-50-76

## **Отзывы, награды**

-

## **Дополнительные материалы**

Инвестиционный портал города – InvestSevastopol.com

## **Серпухов**

### **Краткая справка об антикризисных мерах в городе Серпухове.**

Ведущей сферой экономики города Серпухова является многоотраслевая промышленность. По итогам 2009 г. предприятиями обрабатывающих отраслей отгружено товаров собственного производства в фактических ценах на сумму 13 млрд. руб., что на 10,6% больше, чем за предыдущий год. В 2010 г. прирост объемов снизился до 6,7%.

**Количество промышленных предприятий, работающих ниже уровня предыдущего года, в период 2009-2011 г. г. снизилось с 57% до 30% от общего количества. В их числе крупные предприятия, выпускающие продукцию для строительной отрасли, наиболее пострадавшей во время экономического кризиса, и предприятия оборонного комплекса, которые в настоящее время испытывают трудности с заказами.**

**Негативным последствием экономической ситуации 2008-2009гг. явилась ликвидация двух крупных промышленных предприятий, которые по решению Арбитражного суда объявлены банкротами – ОАО «Серпуховский автозавод» и ЗАО (холдинг) «Серпуховский текстиль». В результате закрытия этих предприятий городом потеряно почти 1300 рабочих мест, что составляет более 5% от всей численности работающих в крупном бизнесе. Общая**

**сумма полученной прибыли возросла, но почти на четверть по сравнению с предыдущим годом увеличилась сумма убытков, полученная предприятиями крупного бизнеса.**

Среднемесячная заработная плата работников крупных и средних предприятий и организаций возросла за 2009 г. на 6,2% к уровню предыдущего года, за 2010 г. – на 9,3%, за 1 полугодие 2011 г. – на 9,3% и по состоянию на 01.07. 2011 г. достигла 21,9 тыс. руб.

Оборот розничной торговли по городу по всем каналам реализации в фактических ценах в 2009 г. составил 7,6 млрд. руб., в сопоставимых ценах объем остался на уровне 2008 г.

В 2010-2011 г. г. оборот увеличился на 10% и 9% соответственно.

Администрации города Серпухова в результате напряженной работы и проведения антикризисных мероприятий удалось сохранить социальную стабильность в городе в период сложной экономической ситуации.

Одна из основных задач, которую удалось выполнить - не допустить задолженности по выплатам заработной платы перед работниками организаций, осуществляющих деятельность на территории города.

В городе сохранены все социальные гарантии работникам предприятий и организаций:

- в соответствии с трехсторонним Соглашением между Правительством Московской области, Московским областным объединением организаций профсоюзов и объединениями работодателей Московской области на территории города Серпухова установлена минимальная заработная плата с 1 января 2009 г. в размере 6000 рублей, с 1 октября 2009 г. - в размере 6700 рублей, с 01.05.2010 г. - 7500 рублей. В октябре 2011г. в соглашение внесены изменения, которые рекомендуют работодателям во внебюджетном секторе экономики стремиться к достижению минимального уровня зарплаты 10 тыс. руб. и обеспечению роста среднемесячной зарплаты не ниже 16% от достигнутого уровня 2010г. Количество работодателей, выполняющих условия Трехстороннего соглашения в части установления минимального размера заработной платы, в городе возрастает: если в 2010 г. таких было 83%, то в 2011г. - почти 86%;

- в 148 организациях г. Серпухова действует коллективный договор, т. е. более 20 тыс. чел. защищены дополнительными социальными гарантиями.

Населению города обеспечивается бесперебойное и качественное предоставление услуг транспорта при сохранении уже достигнутых результатов, таких как, льготный проезд на коммерческом транспорте некоторых категорий граждан, а также бесплатный проезд школьников к месту учебы и домой, к месту занятий в кружках и секциях. Все льготы предоставлялись перевозчиками без компенсаций из бюджета города.

В рамках работы с молодежью главная задача - обеспечение числа молодежи, охваченной деятельностью муниципальных учреждений, сохранение и увеличение количества предоставленных услуг. Для обеспечения данной задачи усилена работа специалистов по работе с молодежью в высших, средние специальных, средних учебных заведениях города с целью активизации работы в студенческих группах по профилактике асоциального поведения, показу видеопрограмм патриотического характера. Введены новые формы работы, такие как: Форум молодежных инициатив, молодежный Форум «Я выбираю жизнь», городской конкурс социальных роликов, молодежные благотворительные акции, новогодняя акция «Студенты детям».

В сфере занятости населения с целью проведения мониторинга ситуации и в целях предотвращения возможных кризисных явлений в экономике и на рынке труда в городе Серпухове создан антикризисный Штаб. Организована и проводится работа по сбору и подготовке аналитической информации от предприятий, организаций и учреждений города в ежедневном, еженедельном и ежемесячном режиме по формам, утвержденным Министерством экономики Московской области.

В рамках работы антикризисного Штаба города Серпухова организовано проведение:

- рабочих встреч с руководителями промышленных предприятий и организаций малого бизнеса с целью оказания консультационной и практической помощи;
- анализа проблемных вопросов социально-экономического развития промышленности и города в целом;
- семинаров, консультаций по вопросам трудового права.

В кратчайшие сроки Администрацией города Серпухова, была организована разработка совместной с ГУ МО СЦЗН и предприятиями города муниципальной программы по принятию дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда в городе Серпухове. Основанием для разработки программы стало Постановление Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2008 г. №1089 «О дополнительных мероприятиях, направленных на снижение напряженности на рынке труда субъектов российской Федерации». Цель программы – принятие превентивных мер по снижению напряженности на рынке труда города, негативных социально-экономических последствий возможного увольнения работников.

**В результате совместной работы Штаба города Серпухова и ГУ МО Серпуховский ЦЗН реализованы такие крупные мероприятия программы:**

- организация общественных работ – охвачено в 2009 г. 971 чел., в 2010 г. – 774 чел.;

- организация опережающего профессионального обучения работников в случае угрозы массового увольнения – охвачено в 2009 г.- 103 чел., в 2010 г. – 34 чел., в 2011 г. – 12 чел.;

- стажировка выпускников образовательных учреждений в целях приобретения опыта работы – охвачено в 2009 г. - 28 чел., в 2010 г. – 11 чел., в 2011 г. – 12 чел.

Кроме того, в рамках выполнения Плана действий Администрации города Серпухова по снижению напряженности на рынке труда проведена следующая работа:

- оказано содействие в организации временной занятости населения, в том числе молодежи, в организации общественных работ;

- осуществлено информирование населения о состоянии рынка труда и о реализации в городе социально-значимых программ;

- усилен контроль за выполнением условий квотирования рабочих мест для привлечения иностранной рабочей силы.

В 2011 г. реализованы дополнительные мероприятия:

- содействие трудоустройству незанятых инвалидов, родителей, воспитывающих детей-инвалидов, многодетных родителей - 6 чел.;

- опережающее профессиональное обучение и стажировка женщин, работающих во вредных и тяжелых условиях труда, с целью их вывода с вредного производства - 5 чел.;

- опережающее профессиональное обучение работников, организаций производственной сферы, осуществляющих реструктуризацию и модернизацию производства в соответствии с инвестиционными проектами – 12 чел.;

- профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком до трех лет, планирующих возвращение к трудовой деятельности - 20 чел.

- содействие самозанятости безработных граждан и стимулирование создания безработными гражданами, открывшими собственное дело, дополнительных рабочих мест для трудоустройства безработных граждан – 20 чел.

Благодаря совместной проводимой работе уровень официально зарегистрированной безработицы оказался намного ниже прогнозного – к концу 2009 г. - 1,4% , к концу 2010 г. - 0,8%, в 2011 г. – 0,5%.

**В период 2009-2010 г. г. не приостановлена реализация ни одной целевой городской программы, для чего изыскивались альтернативные источники финансирования мероприятий. Так, на реализацию 13 целевых городских программ было направлено:**

- по итогам 2009 г. - 326,2 млн. руб., в т. ч.: из местного бюджета - 44,7 млн. руб., из областного бюджета – 110,0 млн. руб., из федерального бюджета – 16,1 млн. руб., внебюджетные средства – 155,4 млн. руб.;

- по итогам 2010 г. - 226,7 млн. руб., в т. ч.: из местного бюджета - 37,7 млн. руб., из областного бюджета – 53,8 млн. руб., из федерального бюджета – 26,1 млн. руб., внебюджетные средства – 109,1 млн. руб.

**В итоге слаженной работы Администрации города Серпухова, Совета депутатов города Серпухова, муниципальных предприятий и учреждений, всего городского сообщества в городе Серпухове сохраняется стабильная социально-политическая обстановка.**

## **Симферополь**

### *Справка об антикризисных мерах*

В последнее время темп развития медицинской науки стал столь стремительным, что посетить все профессиональные мероприятия для медиков стало затруднительно. Участие в международных конференциях и симпозиумах стало платным, так же на плечи медработников легли транспортные расходы и расходы по проживанию и питанию.

Исторически сложилось, что большее количество медицинских работников - это женщины, поэтому становятся очевидными социальные сложности, оставшихся одних на время учебы мам, детей и мужей.

Учитывая то, что большое количество конгрессов и симпозиумов проходят вне плана, утвержденного городским управлением здравоохранения, посещение их возможно только за счет отпуска без сохранения

заработной платы, что тоже однозначно ухудшало финансовое благополучие семьи медицинского работника.

Кроме того, на период командировки медицинского работника бюджетные деньги расходовались на оплату дополнительной работы другому сотруднику за выполнение работы по совмещению.

В период отсутствия врача, в связи с учебой, нарушается принцип свободного выбора врача пациентами, особенно если это узкие специалисты, представленные в некоторых поликлиниках в недостаточном количестве.

В связи с перечисленными трудностями и для экономии бюджетных средств в г. Симферополе была разработана Программа дистанционного обучения медицинских работников ведущими специалистами Украины.

## **Улан-Удэ**

### *Краткая справка о достижениях города Улан-Удэ и антикризисных мерах, проводимых в городе*

Улан-Удэ — один из крупнейших городов Восточной Сибири, с развитой инфраструктурой, городской экономикой и имеющий значительные возможности для развития человеческого и экономического потенциала.

В городе исторически сложилась многоотраслевая структура экономики. Наряду с традиционными для города производственными секторами: машиностроением, пищевой промышленности, производством готовых металлических изделий, энергетикой, – все более активно развивается строительная индустрия, индустрия сервиса, туризма, образования и здравоохранения.

Основу экономического развития города составляют предприятия промышленного комплекса. В промышленности задействовано 954 предприятий, на которых занято 30707 человек. Объем промышленного производства в 2010 году по сравнению с 2009 годом вырос на 24 процента, что обусловлено увеличением производства металлических конструкций на ЗАО «Улан-Удэстальмост», производства мясных консервов на ООО «Бурятмяспром», цельномолочной продукции на ОАО «Молоко».

Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг по чистым видам промышленной деятельности по крупным и средним организациям в 2010 году составил 39686,6 млн.рублей и увеличился по сравнению с 2009 годом в действующих ценах на 31 процент.

Производство и распределение электроэнергии и воды в 2010 году увеличилось на 27 процентов и составило 8,4 млрд. рублей.

В 2010 году введено в эксплуатацию предприятиями и организациями всех форм собственности 2354 квартир общей полезной площадью 151,2 тыс. кв. метров (56 % от введенной общей площади республики). По сравнению с уровнем 2009 годом объем введенного жилья увеличился на 8 процентов.

По итогам прошлого года 80 процентов наших крупных и средних предприятий закончили финансовый год с прибылью, которая составила более 9,5 млрд. рублей, что в свою очередь позволило предприятиям, несмотря на относительно сложную ситуацию, продолжить реализацию своих инвестиционных планов.

Если говорить в цифрах, то инвестиции в основной капитал в целом за прошлый год выросли на 17% с объёмом более 10,6 миллиардов рублей.

В прошлом году нам удалось достичь заданных параметров уровня жизни и доходов населения. В течение 2010 года среднемесячная заработная плата в реальном выражении выросла на 5% и составила 21386 рублей. В целом реальные денежные доходы населения по итогам прошлого года достигли 23100 рублей, что обеспечило, в том числе и положительную динамику показателей потребительского рынка. Так, товарооборот розничной торговли в 2010 году достиг 60,8 млрд. рублей, что в фактических ценах на 5 процента больше чем в 2009 году.оборот общественного питания возрос на 6 процентов и составил 3,8 млрд. рублей.

По состоянию на начало 2011 года на территории г. Улан-Удэ функционирует 2228 объекта потребительского рынка, в т.ч. 1748 объектов торговли, 433 объектов общественного питания общедоступной сети. Обеспеченность посадочными местами на 1000 жителей достигла 61,2 п.м. В сфере торговли общественного питания занято около 39 тысяч человек.

Малый и средний бизнес является важным сегментом экономики города. В городе осуществляют деятельность более 4,8 тысяч малых предприятий и более 20 тысяч индивидуальных предпринимателей. Численность работающих возросла в 1,6 раза, и составила около 30 тысяч человек. Положительная динамика показателей вклада малого предпринимательства в экономику города обусловлена рядом факторов, в том числе, совершенствованию финансово-кредитной и имущественной поддержки субъектов малого предпринимательства, совершенствованию нормативно-правовой базы, снижению административных барьеров, созданию благоприятных условий для развития малого предпринимательства.

Развивается и строительная отрасль. За последние пять лет в городе было введено более 700 тысяч квадратных метров жилья.

Создание и развитие современного конкурентоспособного туристического и промышленно-инновационного комплексов определено как стратегическое направление городской экономики. Сегодня в Улан-Удэ сформировано 44 инвестиционных проекта на общую сумму более 90 млрд. рублей по различным отраслям: материальное производство, туризм, инновации, развитие инфраструктуры города.

Для этого в Улан-Удэ созданы региональные зоны экономического благоприятствования туристско-рекреационного (ЗЭБ ТРТ) и промышленно-производственного типов (ЗЭБ ППТ) с льготным режимом осуществления предпринимательской деятельности.

В связи с выгодным географическим расположением вблизи озера Байкал развитие международного туризма является наиболее перспективным направлением развития г.Улан-Удэ.

И одним из перспективных инвестиционных проектов в сфере туризма является создание в ЗЭБ ТРТ «Рекреационного комплекса «Парк-отель Верхняя Березовка». На участке есть все необходимое для создания туристического центра международного класса с количеством ежегодных посещений около 1 млн. человек в год. В состав комплекса войдут выставочный центр, гостиницы, горнолыжный курорт и другие объекты.

Муниципалитет берёт на себя вопрос обеспечения рекреационного комплекса инженерной инфраструктурой для создаваемых туристских объектов.

Это сети энергоснабжения, водопроводные и канализационные сети, транспортные сети, очистные сооружения и др.

Кроме того, Администрацией города определены дополнительно 22 инвестиционные площадки для строительства новых гостиниц.

Следующим важным проектом является создание зоны экономического благоприятствования промышленно-производственного типа, которая располагается в промышленном районе города на земельном участке площадью 204 га. Существенным преимуществом данной территории является наличие инженерных коммуникаций и железнодорожных путей.

Здесь предполагается реализовать такие инвестиционные проекты как, строительство лесоперерабатывающего завода (объем инвестиций – 1,5 млрд. рублей). Кроме этого, в данной зоне рассматривается возможность организации более 40 видов производств, в том числе производство полиэтиленовых труб, газобетонных блоков, сайдинга, металлочерепицы, профлиста и т.д.

Для резидентов зон экономического благоприятствования законодательством будут установлены льготы по налогу на прибыль в размере 4,5 % и предусмотрено освобождение от уплаты налога на имущество организаций на пять лет.

Со стороны муниципалитета предоставляется льгота резидентам по земельному налогу. В течение первых пяти лет с момента возникновения права собственности на земельный участок резиденты освобождаются от уплаты налога, а в следующие пять лет - выплачивают половину ставки налога.

Социальная политика города является одной из приоритетной. Об этом свидетельствует и то, что ежегодно более 50% городского бюджета направляются именно на реализацию социальных программ и проектов.

Муниципалитет предоставляет бесплатный проезд на муниципальном транспорте ветеранам Великой Отечественной войны и труженикам тыла. Также предоставляется льготные проездные билеты для проезда на трамвае школьников, студентов, пенсионеров.

Ежегодно муниципалитет для более, чем 46 тысяч детей города организует мероприятия по активному отдыху и оздоровлению детей.

За счёт средств городского бюджета ежегодно вводятся объекты образования, здравоохранения и культуры. Всего на развитие социальной сферы в 2010 году профинансировано 2372,77 млн. рублей.

За счёт городского бюджета предоставляются субсидии на приобретение жилья ветеранам Великой Отечественной войны, инвалидам, семьям имеющих детей инвалидов.

#### **Антикризисные меры**

Распоряжением Администрации города 18 ноября 2009 года была принята Программа антикризисных мероприятий на 2009-2010 годы, которая состоит из 57-ми конкретных мероприятий.

Основные цели реализации программы антикризисных мер:

1. сохранение и создание рабочих мест в организациях всех форм собственности;
2. социальная поддержка населения;
3. содействие развитию малого и среднего предпринимательства;
4. поддержание сбалансированности бюджетной системы с целью безусловного исполнения обязательств перед гражданами муниципального образования, своевременной выплаты заработной платы

работникам бюджетной сферы, оплаты первоочередных расходов;

5. поддержка строительного сектора экономики, местных товаропроизводителей.

#### **Сохранение и создание рабочих мест в организациях всех форм собственности**

За 2010 год на территории г. Улан-Удэ, по учетным данным, создано 4 012 постоянных рабочих мест, в том числе в производстве – 1 029, в строительстве – 225, в образовании – 42, в здравоохранении – 94, сфере потребительского рынка – 1 753, в сфере гостиничных услуг и туризме – 86, в рамках мероприятий по самозанятости безработных граждан – 775, заключено трудовых договоров с работодателями - физическими лицами - 8.

На общественных работах трудоустроено 2 037 человек, в том числе 1 541 человек – в рамках реализации Программы дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда РБ на 2010 год.

На опережающее обучение направлен 497 работник, находящийся под угрозой массового увольнения. По программе стажировки выпускников трудоустроено на субсидируемые рабочие места 578 человек.

#### **Содействие развитию малого и среднего предпринимательства**

В целях поддержки малого бизнеса, как наиболее уязвимого класса при кризисных явлениях, в городе реализованы мероприятия по снижению налоговой нагрузки на предпринимателей. К примеру, сохранено значение коэффициента К2 ЕНВД для отдельных видов деятельности на уровне еще 2008 года. Для стимулирования местных товаропроизводителей, осуществляющих деятельность в соответствии с разделом Д «Обрабатывающие производства», в 2010 году установлена льгота по земельному налогу в размере 20% от налоговой базы.

Сохранен понижающий коэффициент в размере 10% при расчете арендной платы за нежилые помещения, здания, сооружения, находящиеся в муниципальной собственности в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих деятельность в приоритетных направлениях.

Во исполнение Программы дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда РБ на 2010 год, для безработных граждан, желающих открыть свой бизнес, на базе Центра развития кадрового потенциала и малого предпринимательства «Перспектива» проводятся двухнедельные курсы «Начинающий предприниматель». Специалистами отдела развития промышленности и предпринимательства на курсах для безработных читается семинар на тему «Государственная и муниципальная поддержка субъектам малого предпринимательства». На курсах прошли обучение 1200 безработных граждан.

Последние изменения к федеральному закону №94-ФЗ в части размещения заказов у субъектов малого предпринимательства вступили в силу в марте 2009г. Законом предусмотрена обязанность муниципальных заказчиков осуществлять размещение заказов у субъектов малого предпринимательства в размере не менее чем 10 и не более чем 20 процентов общего годового объема поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг в соответствии с перечнем товаров, работ, услуг, установленным Правительством РФ. Принятие данной меры является важнейшей задачей для оказания

поддержки субъектам малого предпринимательства. В 2010 году в Улан-Удэ по результатам размещения заказа у субъектов малого предпринимательства заключено контрактов на 131,2 млн. руб., из них по результатам открытого конкурса 4,2 млн. руб., открытого аукциона 56,6 млн. руб., запроса котировок 70,4 млн. руб., что составляет 10,1% от годового объема заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд, в соответствии с Перечнем по заключенным контрактам.

#### **Социальная поддержка населения**

Всего в городе открыто 5 социальных магазинов для социально незащищенных слоев населения.

Решением городской Межведомственной комиссии утвержден перечень мест для организации торговли твердым топливом (уголь, дрова), органическим удобрением с учетом имеющихся площадок для стоянки автомобильного транспорта на территории города в количестве 24 ед. Также согласован перечень открытых торговых площадок для проведения ярмарок выходного дня по продаже сельскохозяйственной продукции, в 2010 году под организацию ярмарок определено 22 площадки. Ежегодно в городе проводятся специализированные ярмарки, где горожане по доступным ценам могут приобрести продукцию от местных производителей молока, мяса, овощей, фруктов, хлеба и т.д.

Уделено внимание старшему поколению: за счет средств МЦП «Старшему поколению – почет и уважение» осуществлена оплата фиксированной ставки за телефон участникам и ветеранам ВОВ, что составляет 75 руб. Предоставление данной льготы проводится с 01.07.2007г. Количество получателей льгот составляет – 720 человек. Оплата производится ч/з Почту России и Сбербанк РФ.

Также за счет целевой программы осуществлены расходы на информационное обеспечение участников ВОВ и тружеников тыла официальными правовыми актами и комментариями к ним. Данная льгота предоставляется со второго полугодия 2007 года, через редакцию «Правда Бурятии» на подписку газеты, получателями льгот на сегодняшний момент являются 8800 человек.

Бесплатный проезд на муниципальном транспорте труженикам тыла производится с 01.08.2007 года, предоставление льготных проездных билетов на МУП «Городские маршруты» и МУП «Управление трамвая». Проездные билеты на автобусы реализуются через районные советы ветеранов. Возмещение расходов производится Управлением промышленности транспорта и связи. С 01.01.2010г. льготный проезд проводится только в муниципальном транспорте для ветеранов ВОВ и тружеников тыла.

На основании решения Улан – Удэнского городского Совета депутатов от 14.06.2007 № 638-65 «Об утверждении Положения о дополнительных мерах по улучшению жилищных условий ветеранов, инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов» с 2007г. Администрацией г.Улан-Удэ было принято решение о предоставлении дополнительных мер по улучшению жилищных условий ветеранам Великой Отечественной войны.

Предоставление безвозмездных жилищных субсидий ветеранам ВОВ является дополнительными мерами муниципального образования «городской округ «город Улан-Удэ».

Размер безвозмездной жилищной субсидии определяется исходя из нормы общей площади жилого помещения за счет республиканского и городского бюджета из расчета по 9 квадратных метров и средней

рыночной стоимости 1 квадратного метра, из федерального бюджета - 36 квадратных метров для ветеранов ВОВ и их семей (изменение от 29.06.2009г. ФЗ - 135), 18 квадратных метров для остальных категорий и средней рыночной стоимости 1 квадратного метра.

За период 2007-2008 гг. в г. Улан-Удэ реализовано 91 жилищное свидетельство на сумму 16500 тыс. руб., за 2009г. выдано 239 жилищных свидетельств, из них освоено 199 на сумму 44641 тыс. руб.

В рамках реализации целевой программы «жилище» за период 2008-2010 годы в городе улучшили жилищные условия 120 молодых семей на 73,062 млн. рублей. В целях поддержки талантливой, социально активной молодежи учреждена стипендия мэра, с 2002 года – именная премия «Молодые таланты», с 2007 года – премия молодым ученым и аспирантам.

**Поддержание сбалансированности бюджетной системы с целью безусловного исполнения обязательств перед гражданами муниципального образования, своевременной выплаты заработной платы работникам бюджетной сферы, оплаты первоочередных расходов**

В результате досрочно проведенных аукционов по привлечению кредитных средств на погашение муниципальных долговых обязательств, удалось добиться значительного снижения процентных ставок по кредитным договорам с 22% до 10,5% годовых. Экономия средств из местного бюджета по обслуживанию муниципального долга составила 102,8 млн. руб.

По вопросам оптимизации расходов на содержание ОМСУ, при предельном нормативе, установленном Постановлением Правительства РБ от 21.12.09г. № 488 «Об утверждении на 2010 год предельных нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления в республике Бурятия» - 356084,5 тыс.руб., расходы на содержание органов местного самоуправления по состоянию на 01.07.2010г. составляют 356 011,6 тыс. руб., что не превышает установленный предельный норматив.

Рост поступлений налогов к соответствующему периоду 2009 года составил 8,6% (1186,9 млн.руб. против 1092,8 млн.руб.), или 94,1 млн.руб. в абсолютном выражении.

В городе в течение последних 5 лет отсутствует просроченная кредиторская задолженность муниципальных учреждений.

Администрацией г. Улан-Удэ в целях недопущения образования просроченной кредиторской задолженности изданы и действуют следующие нормативные акты:

- Постановление №428 от 13.10.2006г. «О запрете принятия муниципальными унитарными учреждениями и муниципальными унитарными предприятиями обязательств, не покрываемых источниками финансирования и утверждения порядка урегулирования просроченной кредиторской задолженности»;

- Постановление Администрации №397 от 25.09.2006г. «О реестрах обязательств и кредиторской задолженности муниципальных предприятий и иных организаций, доля г. Улан-Удэ в которых составляет 51% и более акций (долей) уставного капитала»;

- Распоряжение Администрации №1670-р от 30.12.2008г. «О принятии мер Комитетами и управлениями по недопущению просроченной кредиторской задолженности подведомственных учреждений и предприятий и пересмотру оплаты на более поздние сроки».

Кроме того, Комитетом по финансам Администрации г. Улан-Удэ издан Приказ от

01.09.2008г. №60а «Об утверждении процедуры мониторинга кредиторской задолженности бюджета городского округа «город Улан-Удэ».

Принят План мероприятий по реализации Концепции межбюджетных отношений и организации бюджетного процесса в городском округе «город Улан-Удэ» от 16 марта 2010 года, где п.2 предусмотрено о недопущении кредиторской задолженности по принятым обязательствам, в т.ч. по заработной плате, коммунальным услугам.

Подписаны соглашения о сотрудничестве с ЗАО «ВТБ 24» и ОАО «Сбергательный банк РФ».

**Поддержка строительного сектора экономики, местных товаропроизводителей**

В целях поддержки строительного сектора экономики все объекты взяты Администрацией города на контроль. Объекты с высокой степенью готовности составляют 150 тыс.кв.м., прорабатывается вопрос с инвесторами по завершению ранее приостановленных многоквартирных жилых домов.

Приказ №427 «Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранных государств для целей размещения заказов на поставки товаров для государственных и муниципальных нужд» утвержден Министерством экономического развития 5 декабря 2008г. Приказ направлен на поддержку отечественному товаропроизводителю и распространяется практически на все группы товаров, происходящих из иностранных государств, в т.ч. продукция и услуги в сельском хозяйстве, пищевые продукты, текстильные изделия, медицинская аппаратура, автомобили. Таким образом, с января 2009г. сфера муниципального заказа ориентирована на российского производителя, на предоставление ценовых преференций поставщикам отечественной продукции.

Все муниципальные заказы в форме открытых аукционов проведены с выделением преференций отечественным товаропроизводителям в соответствии с Приказом Министерства экономического РФ от 5 декабря 2008 г. № 427.

В 2010 году разработан проект развития нестационарной торговли, включающий в себя направления:

- Продукты Бурятия (сеть модульных комплексов из павильонов по реализации продукции местных товаропроизводителей) определено 16 мест.

- Агрорынки (сеть огороженных торговых площадок для реализации сельхозпродукции, оборудованных лотками, а также павильонами для круглогодичной реализации) определено 10 мест.

В настоящее время завершается строительство первого комплекса «Продукты Бурятия» по ул. Ключевской.

## Уфа

**Информационно-аналитическая справка о социально-экономическом положении городского округа город Уфа Республики Башкортостан и мерах по преодолению последствий мирового экономического кризиса**

1. Краткая характеристика текущего социально-экономического положения городского округа город Уфа Республики Башкортостан

Город Уфа был основан в 1574 г. как город-крепость. Сегодня Уфа – столица Республики

Башкортостан – один из крупнейших индустриальных, научных и культурных центров России.

Основным градообразующим комплексом города является промышленность. В Уфе сосредоточено около 50% промышленного потенциала республики. Это крупные и средние предприятия таких отраслей промышленности, как нефтепереработка, химия и нефтехимия, машиностроение, производство строительных материалов.

По объему внешней торговли Уфа занимает лидирующие позиции в республике. В январе-сентябре 2011 г. внешнеторговый оборот уфимских предприятий показал положительную динамику и составил 1194,1 млн. долл. США, в том числе экспорт – 946,0 млн. долл., импорт – 248,1 млн. долл. США.

Согласно рейтингу «РосБизнесКонсалтинг» г. Уфа обладает высокой инвестиционной привлекательностью и последние 3 года стабильно входит в десятку городов-лидеров по благоприятности условий ведения бизнеса. В 2010 г. Уфа заняла 4-е место в России, уступив лишь Краснодару, Екатеринбургу и Сочи.

Одним из факторов инвестиционной привлекательности муниципального образования для инвесторов является уровень кредитного рейтинга. На сегодняшний день долгосрочный кредитный рейтинг г. Уфы по версии международного кредитного агентства Standard & Poor's соответствует уровню «BB-», прогноз «Позитивный», рейтинг по национальной шкале «ruAA-» – прогнозу «Стабильный». По величине кредитного рейтинга среди российских городов г. Уфа уступает только Москве и Санкт-Петербургу.

В Уфе осуществляются инвестиционные проекты с участием международных финансовых структур: Европейского банка реконструкции и развития, Международного банка реконструкции и развития. Активно инвестируют в различные отрасли городской экономики бизнесмены из Франции, Турции, Японии, ведутся переговоры с представителями других зарубежных государств.

Приоритетным направлением развития инфраструктуры города является строительство жилья и объектов жизнеобеспечения.

За счет всех источников финансирования за 10 месяцев 2011 г. было построено и введено в эксплуатацию жилых домов общей площадью более 442,5 тысяч кв. м, что составляет 108,2% к уровню соответствующего периода 2010 г. В 2009 г. начала реализация регионального инвестиционного проекта «Строительство объектов социальной и инженерной инфраструктуры города Уфы Республики Башкортостан» на условиях частно-государственного партнерства с участием средств Инвестиционного фонда Российской Федерации. Проект предусматривает создание и дальнейшее развитие объектов коммунальной инфраструктуры города с целью увеличения объемов жилищного строительства. Срок реализации проекта 3 года, стоимость – 3,8 млрд. рублей.

Среднемесячная заработная плата в январе-сентябре 2011 г. на одного работающего крупных и средних предприятий и организаций города составила 23962,6 рублей с ростом к соответствующему периоду прошлого года номинально на 12,2%.

Город Уфа – единственный город-миллионник Российской Федерации, где с 2008 г. сложился естественный прирост населения. За 9 месяцев текущего года в городе родилось 11157 человек – на 0,5% больше, чем за аналогичный период прошлого года. Естественный прирост населения составил 1483 человека.

В связи с вышеизложенным не вызывает удивления, что в текущем году Уфа удостоилась 6-го

места в Интегральном рейтинге ста крупнейших городов России, составленном Институтом территориального планирования «Урбаника» (г. Санкт-Петербург), опередив такие города, как Москва, Казань, Самара, Екатеринбург, Челябинск, Новосибирск и т. д.

## 2. Общая характеристика развития кризисной ситуации в городе

в 2009 г. – первом полугодии 2011 г.

Последствия мирового финансово-экономического кризиса затронули все сферы жизнедеятельности города, заставили искать новые пути решения возникших проблем. Потенциал, накопленный в сфере материального производства, и четко расставленные приоритеты позволили в 2009 – 2011 гг. сохранить стабильное функционирование отраслей городского хозяйства и социальной сферы, а также лидирующие конкурентные позиции по ряду показателей социально-экономического развития в рейтинге российских городов-миллионников: первое место – по объему платных услуг; второе – по индексу промышленного производства, объему отгруженной продукции, обороту розничной торговли и общественного питания.

В 2009 г. благодаря своевременно принятым мерам предприятия города Уфы менее болезненно, чем в других городах-миллионниках, ощутили влияние глобального финансово-экономического кризиса: доля убыточных предприятий оказалась наименьшей среди городов-миллионников – 16,7%; сальдированный финансовый результат предприятий и организаций снизился лишь на 15,9% относительно уровня 2008 г. – второе место в рейтинге.

Индекс промышленного производства за 2009 г. составил 97,6%. В то же время следует отметить, что данный показатель был значительно выше среднего показателя по Российской Федерации (89,2%) и по Приволжскому федеральному округу (87,2%).

Крупными и средними предприятиями города в 2009 г. было отгружено товаров собственного производства, выполнено работ и услуг на сумму около 233 млрд. рублей. Выросли объемы отгрузки продукции в «добыче полезных ископаемых», «производстве транспортных средств», «производстве машин и оборудования», в «производстве и распределении электроэнергии, газа и воды». Стабильным оставалось положение на потребительском рынке столицы, который на 80% сформирован за счет поставок продукции республиканских товаропроизводителей. Уровень официальной безработицы превысил 2%.

В 2010 г. показатели социально-экономического развития городского округа город Уфа Республики Башкортостан свидетельствовали о стабильном функционировании отраслей городского хозяйства и социальной сферы наращивании объемов промышленного производства. Так, общий объем отгруженных товаров, выполненных работ и оказанных услуг возрос на 27,3%. Индекс промышленного производства в 2010 г. составил 110,6% с ростом к 2009 г. на 13%.

В 2011 г. положительная динамика по вышеупомянутым и другим показателям в целом сохранилась. В частности, в первые 10 месяцев года индекс промышленного производства показал незначительное снижение и соответствовал 108,7%, тогда как объем отгруженных товаров повысился на 26,5% и составил более 375 млрд. рублей. Почти все виды экономической деятельности имели индекс производства более 100%. Оборот розничной торговли в январе-

сентябре составил свыше 230 млрд. рублей в действующих ценах – это на 14,8% больше, чем в первые три квартала 2010 г. Большинство крупных и средних предприятий города обеспечило рентабельную деятельность.

Уровень безработицы на 11 ноября 2011 г. составлял 1,57%, снизившись на 0,37%. Численность безработных снизилась на 14,3%.

В свете названных тенденций можно утверждать, что последствия глобального финансово-экономического кризиса в целом преодолены, а социально-экономическая ситуация характеризуется устойчивостью. Частично это объясняется успешностью антикризисных мер, проведенных в городском округе город Уфа в 2009 – 2010 гг.

3. Антикризисные мероприятия, которые были осуществлены в городском округе город Уфа Республики Башкортостан в 2009 – 2010 гг.

Основной задачей, которую ставила перед собой Администрация городского округа в условиях мирового финансового кризиса, являлась минимизация влияния кризисных явлений в социальной сфере, обеспечение выполнения плана поступления доходов в бюджет городского округа, стабилизация ситуации на рынке труда, обеспечение социальных гарантий и занятости населения. Решение этих задач осуществлялось в соответствии с утвержденными планами антикризисных мероприятий, которые состояли из соответствующих разделов:

#### ***Социальная защита населения и стабилизация рынка труда***

1. Ежедневно проводился мониторинг развития ситуации на предприятиях, учреждениях и организациях города (режим сокращенного рабочего времени, сокращение штата, отпуска по инициативе администрации).

2. Успешно реализовывались мероприятия Программы содействия занятости населения ГО г. Уфа РБ на 2008 – 2010 гг. и Республиканской программы дополнительных мероприятий по снижению напряженности на рынке труда, в том числе:

– уровень регистрируемой безработицы по состоянию на 01.09.2010 г. составлял 1,94% против 2,2 % заложенных в Программе;

– в центры занятости населения поступили сведения о 11 468 вакантных рабочих местах (по Программе не менее 70 тыс.);

– обеспечено трудоустройство более 75% граждан, зарегистрированных в целях поиска работы в ГУ ЦЗН районов (по Программе не менее 62,1 %);

– организованы общественные оплачиваемые работы для 1468 безработных граждан (по Программе не менее 1400 человек);

– оказано содействие в трудоустройстве более 28 тыс. незанятым гражданам, ищущим работу (по Программе не менее 24,1 тыс. человек);

– оказана организационная, методическая и финансовая помощь в организации предпринимательской деятельности 1099 гражданам (по Программе не менее чем 1002 гражданам);

– обеспечена возможность получения профессиональных навыков для последующего трудоустройства 3489 безработным гражданам (по Программе не менее 2824 гражданам);

– обеспечено временное трудоустройство 11821 учащихся (по Программе 7780 человек);

– организованы общественные работы для 5366 работников, находящихся под риском увольнения в организациях и предприятиях (по Программе не менее 3803 человек);

– организована стажировка на предприятиях и организациях города для 700 выпускников учреждений профессионального образования (по Программе не менее 507 человек);

– оказано содействие в открытии собственного дела для 245 безработных граждан, с созданием 440 рабочих мест (по Программе не менее 200 человек с созданием 400 рабочих мест).

3. В ГУ ЦЗН районов и города организованы «горячие линии» для консультации граждан по вопросам занятости.

4. Проведено 30 ярмарок вакансий для молодежи.

5. Усилен контроль за своевременной выплатой заработной платы работникам внебюджетного сектора экономики города. Все организации, имеющие задолженности по выплате заработной платы, были заслушаны на заседаниях комиссий районных администраций ГО. Задолженность по выплате заработной платы сократилась с 8,6 млн.руб. (на 01.09.2009 г.) до 4,8 млн.руб. (на 01.09.2010 г.).

6. Вопросы оплаты труда территориальными органами по труду г. Уфы были изучены в 360 организациях, выявленные нарушения были устранены в установленные сроки.

7. Ежеквартально проводился мониторинг оптово-отпускных цен на социальные виды продукции.

8. Совершенствовалась инфраструктура потребительского рынка г. Уфы за счет открытия новых торговых объектов, магазинов «шаговой доступности», «эконом класса» и т. д. Сеть продовольственных социальных магазинов на 01.09.2010 г. увеличилась на 3 единицы и насчитывала 140 предприятий.

#### ***Повышение конкурентоспособности реального сектора экономики***

1. Активизирована работа по сокращению количества убыточных предприятий. В целях оказания содействия безубыточной деятельности предприятий и организаций в Администрации городского округа созданы и функционируют 3 комиссии (промышленность, строительство, торговля). Аналогичные комиссии работают в районных администрациях. В рамках проведенной работы состоялось 312 заседаний комиссий, на которых было рассмотрено более 3 тысяч предприятий и субъектов малого бизнеса. По итогам проведенной работы количество убыточных предприятий сократилось на 185 ед.

2. Проведена корректировка Программы социально-экономического развития ГО г. Уфа РБ до 2010 г., в дальнейшем утвержденная решением Совета ГО г. Уфа 28 апреля 2010 г.

3. Реализовывались мероприятия, предусмотренные планом мероприятий по реформированию ЖКХ ГО г. Уфа на 2008-2010 гг., в том числе:

– выполнение условий на получение финансовой поддержки за счет средств Фонда содействия реформирования ЖКХ: на 2010 г. в адресную программу капитального ремонта многоквартирных домов города вошло 90 жилых домов на общую сумму 484,1 млн. руб., в том числе за счет Фонда – 413,6 млн.руб.



4. Осуществлялась реализация регионального инвестиционного проекта «Строительство объектов социальной и инженерной инфраструктуры г. Уфы РБ».

5. В рамках реализации городской целевой программы «Энергосбережение в г. Уфе на 2009–2013 гг. и на перспективу до 2020 г.» создан «Городской центр энергосбережения и внедрения энергоэффективных технологий», проведено дооснащение приборами учета тепла 182 объекта образования, 50 объектов здравоохранения, 4 объекта культуры. В жилых домах установлено более 2500 приборов учета тепла. Работа по внедрению энергосберегающих технологий в 2010 г. позволило достичь экономии энергоресурсов по сравнению с 2009 г. в целом по городскому округу: электроэнергии на 9%, тепловой энергии на 5,2%, ХВС на 2,96 %, ГВС на 7,2 %.

6. Проводилась работа по увеличению объемов закупок продукции местных товаропроизводителей для муниципальных нужд. Доля продукции производства Республики Башкортостан в контрактах, заключенных муниципальными заказчиками по состоянию на 01.01.2011 г., составила 72,6%.

#### ***Поддержка малого и среднего предпринимательства***

1. Осуществлялась реализация Программы поддержки малого и среднего предпринимательства в городском округе город Уфа РБ на 2010 г., в том числе :

– профинансировано 16 инвестиционных проектов субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих свою деятельность в приоритетных для города Уфы направлениях, на сумму 12,5 млн. руб. В результате реализации проектов создано 61 рабочее место;

– предоставлено 68 микрозаймов на сумму 18,9 млн. руб.

2. Организованы весенне-летняя торговля и сезонные предприятия общественного питания (летние кафе) – свою деятельность осуществляли 143 предприятия.

3. Субъекты малого и среднего бизнеса регулярно информировались о свободных торговых местах на рынках, ТК, ТСК города. Из 2 тысяч торговых мест, отведенных субъектам малого и среднего бизнеса под торговлю продуктами питания на розничных рынках и торговых комплексах, более трети выделено для реализации продукции республиканских производителей.

4. Организована торговля бочковым молоком на 28 удобных для населения площадках.

5. Организовано проведение сельскохозяйственных ярмарок.

#### ***Меры по обеспечению исполнения плана доходов и оптимизации расходов бюджета***

1. Проведены мероприятия по оптимизации затрат на производство работ и услуг в муниципальных предприятиях и учреждениях.

2. Ежемесячно проводился анализ исполнения бюджета городского округа.

3. Проводилась реализация планов реструктуризации бюджетной сети, в том числе предусматривающих изменение типа муниципальных бюджетных учреждений путем создания автономных учреждений.

4. Проводилась оптимизация сети учреждений образования ГО г. Уфа РБ.

5. В соответствии с утвержденным планом приватизации приватизировано 240 объектов нежилого

фонда общей площадью 49,8 тыс. кв.м. на общую сумму более 1,8 млрд. руб.

6. Была усилена работа по взысканию задолженности за аренду объектов муниципального нежилого фонда

## **Херсон**

### **Справка об антикризисных мерах**

Производство энергии существенно влияет на состояние окружающей среды. Сжигание ископаемого твердого и жидкого топлива сопровождается выделением сернистого, углекислого и угарного газов, а также оксидов азота, пыли, сажи и других загрязняющих веществ. Добыча угля открытым способом, как и торфоразработки, ведут к изменению природных ландшафтов, а иногда и к их разрушению. Разливы нефти и нефтепродуктов при добыче и транспортировке способны уничтожить все живое на огромных территориях.

Не лучшим образом на ландшафтах, растительном и животном мире сказывается создание инфраструктуры, необходимой для угле-, нефти- и газодобычи.

Атомная энергетика является потенциально опасной из-за возможных аварии на энергоустановках, сопровождающиеся выбросом в окружающую среду радиоактивных материалов. Ядерные отходы остаются опасными в течение сотен и тысяч лет. Особенно актуальной эта тема является для Украины, которая пострадала от последствий взрыва на Чернобыльской АЭС.

Основой проведения энергосберегающей политики в нашем государстве является КППЭ Украины. ( КППЭ - Комплексная государственная программа энергосбережения Украины)

Цель КППЭ Украины - на основе анализа существующего состояния и прогнозов развития экономики разработать основные направления государственной политики энергосбережения, что предусматривало создание нормативно-правовой базы энергосбережения, формирования благоприятной экономической среды, создание целостной и эффективной системы государственного управления энергосбережением. Стратегической целью Программы является вывод Украины из энергетического и экономического кризиса и выход на уровень передовых стран в энергопотреблении.

Главными задачами КППЭ является определение общего существующего и перспективного потенциала энергосбережения, разработка основных направлений его реализации в материальном производстве и сфере услуг, создание программы первоочередных и перспективных мероприятий и задач по повышению энергоэффективности и освоения практического потенциала энергосбережения. Программа предназначена для практического использования на предприятиях и в организациях, на местном, отраслевом и государственном уровнях; она содержит конкретные, важнейшие энергосберегающие мероприятия, которые при их реализации будут давать значительный энергосберегающий и экономический эффект.

Была проведено большое количество мероприятий по эффективному использованию энергетических ресурсов в области образования:

♦ создана страница энергосбережения на сайте управления образования;

- ◆ постоянно проводится мониторинг по использованию электроэнергии, воды и тепла в учреждениях образования;
- ◆ проводятся недели энергосбережения, конкурсы ученических и учительских проектов по энергосбережению;
- ◆ продолжается внедрение курса "Экодемия" в учебных заведениях города;
- ◆ частично заменены лампы накаливания на энергосберегающие, электрические плиты, холодильники;
- ◆ установлены вакуумные солнечные коллекторы для подогрева горячей воды в дошкольных учебных заведениях;
- ◆ установлены счетчики тепла;
- ◆ частично заменены окна на металлопластиковые;
- ◆ постоянно проводится утепление окон и чердаков;
- ◆ Устанавливаются и реконструируются автономные котельные.

Учитывая, что в управление образования подчинены 142 учебные заведения, были получены следующие результаты:

Год	Автономные котельные	Гелио коллекторы	Металлопластиковые окна	Энергосберегающие лампы	Счетчики тепла
2009	23	4	508	1125	27
2010	2	3	724	1926	12
2011 (планируется до конца года)	2	5	1000	850	27

В результате всех этих действий наше учебное заведение получило такие результаты:

	Всего	Металлопластиковые окна	Экономия
Окна	198	106 + вестибюль и лестничные пролёты	<b>22,4 Гкал/час</b>
Лампы	410	Энергосберегающие лампы	<b>7,1 тыс.кВт/час</b>
Сантехнические устройства	За счет модернизации сантехнических устройств		<b>87 м<sup>3</sup>/час</b>

Предложенный проект предусматривает проведение мероприятий по энергосбережению в школе, которые включают обучение, проведение мини-исследований по энергоэффективности и распространение результатов среди сверстников. Непосредственными участниками мероприятий есть дети.

Во время выполнения заданий и проведения исследований дети получают информацию и формируют соответствующие навыки поведения, которые позволяют сохранять энергию.

В каждом классе сформирована 1 команда, состоящая из 5-6 учеников. Команда встречается как минимум 1 раз в неделю, для проведения совместной работы по проекту, обсуждение собранной информации и планирования следующих шагов. Школьники начинают аудит использования энергии в собственной квартире или доме, делают выводы и вместе с семьей начинают практически действовать ради сбережения энергии, в результате дети на практике убеждаются, что экономить энергию необходимо, да еще и выгодно.

После завершения аудита использования энергии дома, команда работает над проведением аудита в школе, это позволяет детям собственноручно провести исследование количества потребляемой энергии в школе, где она теряется, что можно сделать для ее экономии. Аудит использования энергии в школе предусматривает разнообразные мероприятия, которые будут выполняться детьми, такие как опрос, анкетирование, интервьюирование директора и администрации школы, проведение информационной кампании для школьников и другое. Таким образом, в проекте непосредственно будут задействованы команды школьников и опосредованно их родители, ученики и педагоги школы.

Проект позволяет в форме проведения внеклассных занятий предоставить детям и их родителям основную информацию по энергосбережению и доказать опытным путем эффективность действий по энергосбережению на разных уровнях, как в собственном доме, так и в школе.

Девизом проекта: "Сохрани энергию в своем сердце для будущих поколений государства!!!".

Поэтому, экономя даже 1кВт энергии, мы должны помнить, что нас миллионы. Начиная экономить из себя, из своей школы, своего дома, мы существенно расширяем энергетический запас своего государства, что является залогом ее будущей финансовой независимости.

**Измени свое будущее!!!**

## Элиста

### Общая характеристика города Элисты

Городской округ город Элиста - столица Республики Калмыкия, основан в 1865 г. и является административно-политическим, экономическим, научно-образовательным и культурным центром - опорным ресурсом развития экономики республики.

Город расположен в юго-западной части Калмыкии, которая, в свою очередь, расположена на крайнем юго-востоке европейской части Российской Федерации. Город разместился в долине в южной части Ергеней - возвышенности, являющейся продолжением Приволжской возвышенности.

Экономика города Элисты формировалась и развивалась под воздействием геополитических, природно-ресурсных, инновационных, агроклиматических факторов.

Общая площадь земель муниципального образования - 39657 га.

Количество организаций, учтенных в Статрегистре Росстата по состоянию на 1 января 2011 года составляет 2631 единиц или 49,7% от общего количества предприятий Республики Калмыкия. Вся территория города делится на 10 микрорайонов, которые представлены как многоквартирными жилыми домами, так и индивидуальными жилыми домами. Жилищный фонд города по состоянию на 01.01.2011 г. составляет 2621,9 тыс.кв. метров общей площади. На одного жителя

города Элисты приходится 24,2 кв. метров общей площади.

Основная часть жилищного фонда города обеспечена централизованным теплоснабжением и водоснабжением, канализацией, газифицирован.

В настоящее время город обладает значительным потенциалом развития и инфраструктурой, квалифицированными кадрами, развитым образовательным комплексом, тем не менее, темпы экономического роста и достигнутые значения макроэкономических показателей недостаточны для решения социально-экономических проблем.

Мэрия города Элисты - главное лицо, ответственное за социально-экономическое развитие города, включая его благоустройство, безопасность жителей, социальную защиту горожан и т.д. Соответственно, совершенствование жилищно-коммунального хозяйства, которое является одной из наиболее слабых сторон города Элисты, должно стать одним из первоочередных направлений развития города.

Для последовательного решения всех проблем сложившихся в городе, Мэрией города Элисты проведен мониторинг, имеющихся проблем в различных сферах деятельности (образования, здравоохранения, сферы жилой и нежилой застройки, инженерной и транспортной инфраструктуры, ЖКХ и т.д.).

Кроме того, осуществляется мониторинг резервов налоговых и неналоговых поступлений в бюджет города Элисты. Поскольку решение многих социальных проблем будет, в первую очередь, зависеть от объема поступлений доходов в бюджет города Элисты.

- По направлению реализации административной реформы:

В целях реализации административной реформы планируется создать многофункциональный центр, в котором возможно будет осуществлять прием документов на получение и замену паспорта гражданина РФ, прием документов на регистрацию земельного участка, разрешений на ввод объекта в эксплуатацию, выдачу справок и многие другие.

Кроме того, во исполнение распоряжения Правительства Российской Федерации от 17.12.2009 г. №1993-р, постановления Правительства Республики Калмыкия от 01.12.2009г. №439 «Об обеспечении доступа к информации о деятельности органов местного самоуправления», постановлением Мэрии города Элисты утвержден Перечень муниципальных услуг (функций), в соответствии с которым отраслевыми (функциональными) органами Мэрии г.Элисты, обособленными подразделениями Мэрии г.Элисты, муниципальными предприятиями и учреждениями предоставляются муниципальные услуги (функции). В перспективе планируется оказывать данные услуги в электронном виде.

- По направлению содействия развития малого и среднего предпринимательства в городе Элиста:

В г.Элисте продолжает реализовываться «Программа поддержки и развития малого и среднего предпринимательства в г. Элисте на 2007-2010гг.». Основной целью программы является создание благоприятных условий, способствующих устойчивому функционированию и развитию малых предприятий для повышения эффективности и социальной направленности экономики города, обеспечивающих совершенствование и дальнейшее развитие сферы производства товаров, работ и услуг, стабилизацию и рост налоговых поступлений в бюджет, появление дополнительных возможностей занятости населения и роста его доходов.

- Проблема занятости населения города.

Ситуация на рынке труда формируется в зависимости от демографических и социально-экономических факторов, происходящих как в городе Элиста, так и в целом в Республике Калмыкия.

Под влиянием демографических процессов численность трудовых ресурсов в 2010 году составила 68,53 тыс. человек или 99,7% к уровню 2009 года, численность занятых в экономике в 2010 году составило 33,89 тыс. человек. Наибольшая доля работников сосредоточена в сфере обрабатывающего производства 16%, строительства 15,7%, производства и распределения электроэнергии, газа и воды 13,5 %.

Численность безработных, зарегистрированных в органах государственной службы на 01.01.2011 года составило 858 человек, что по сравнению с 2009 годом уменьшилось на 15,8%. В 2012-2015 годы планируется снижение уровня безработицы. Этому будет способствовать принятие Правительством Республики Калмыкия Программы поддержки рынка труда Республики Калмыкия на 2011 год.

В ГУ «Центр занятости населения г.Элисты» также проводится работа по содействию развитию малого предпринимательства и самозанятости безработных граждан и стимулированию создания безработными гражданами, открывшими собственное дело, дополнительных рабочих мест для трудоустройства безработных граждан. В программе предусмотрена сумма субсидии в размере 33810,0 тыс.рублей на организацию собственного дела и создание дополнительных рабочих мест 538 безработными гражданами. В 2010 году открыли собственное дело 250 безработных граждан на сумму 14700,0 тыс.рублей. Анализ работы данного мероприятия показал, что возможность получения субсидии повысила мотивацию безработных граждан открывать собственное дело. Численность граждан, желающих открыть собственное дело, по сравнению с 2009 годом (240 безработных) увеличилась на 4,2%.

Кроме того, проводимые Правительством Российской Федерации меры по повышению минимальных государственных гарантий по оплате труда, прежде всего доведение минимального размера оплаты труда до прожиточного минимума трудоспособного населения, позволят увеличить налоговые поступления в бюджет и повысить заработную плату малообеспеченной категории работающих.

- По направлению развития туризма.

В последнее время туризм является одной из наиболее доходных и интенсивно развивающихся отраслей мирового хозяйства. Туризм в целом представляет собой такую отрасль экономики, которая позволяет при сравнительно небольших капиталовложениях обеспечить экономически рентабельное использование «местных ресурсов» - историко-культурного наследия, традиций, природы.

Туризм Калмыкии имеет выездную направленность и характеризуется определенным количеством частных фирм и предпринимателей, занимающихся сезонным ввозом туристов в другие регионы, чаще в курортные зоны Черноморского побережья. Как правило, большинство из них после окончания летнего сезона сворачивают свою деятельность.

Въездной туризм, способный приносить прибыль посредством не только налоговых сборов от деятельности, но и мультипликативным воздействием на другие сферы экономики, практически не существует и проявляется, в основном, косвенно: в виде первоочередовой поездки и ознакомительной экскурсии по городу на правах гостей; в виде самостоятельного туризма.

В основном, гостями города Элисты являются туристы, приезжающие для экскурсионно-ознакомительных поездок длительностью 1-2 дня, туристы из соседних регионов, интересующиеся восточной культурой. В последнее время в связи с появлением в городе Элисте значимых культурно-религиозных (и в тоже время туристических) объектов, таких как Хурул «Золотая обитель Будды Шакьямуни», «Пагода семи дней», заметно активизировались туристические операторы, ориентированные на въездной туризм.

Для туризма в городе Элисте перспективными являются следующие направления: деловой туризм, культурно-познавательный туризм, молодежный туризм, туризм по интересам, конфессионально-ознакомительный туризм, религиозный (паломнический) туризм.

В сентябре 2005 года в городе Элисте прошел Международный туристический форум «Калмыкия, открытая для туризма», по результатам работы которой были приняты решения о признании наличия в Республике Калмыкия туристского потенциала и определении республики как территории, благоприятной для развития въездного и внутреннего туризма.

В настоящее время имеется достаточное количество положительных факторов, которые позитивно влияют на развитие в городе въездного и внутреннего туризма:

- интерес иностранцев и жителей нашей страны к истории, культуре, искусству Республики Калмыкия, к Элисте - столице Республики Калмыкии - культурному, экономическому и политическому центру Калмыкии. Современная этнокультурная особенность и значимость Элисты определены тем, что калмыки - носители уникальной евразийской культуры, единственные азиаты буддийского вероисповедания, проживающие в Европе. Истоки их культуры уходят в глубину веков общей монгольской истории (туристический интерес составляют: научный, познавательный, образовательный и спортивный виды туризма);

- экономическая заинтересованность жителей других регионов и стран в установлении деловых контактов с предприятиями и организациями города (деловой и научный туризм);

- являясь столицей Республики Калмыкия, город Элиста принимает большинство выставок, конгрессов, спортивных соревнований, культурных мероприятий, рассчитанных на привлечение представителей не только из районов республики, но и из регионов России, иностранных туристов;

- богатый спектр памятников, скульптурных произведений истории, религии и культуры.

Вместе с тем, на развитие въездного туризма города Элисты влияет ряд негативных факторов как макроэкономического, так и микроэкономического характера:

- недостаточное развитие инфраструктуры гостинично-туристского комплекса города, состояние которого еще не соответствует мировым стандартам в туризме;

- исторически город Элиста не ассоциировался как город, интересный для туризма, вследствие чего необходима масштабная и системная работа по созданию и продвижению нового имиджа города;

- отсутствие системы учета потоков въездного туризма и показателей его влияния на экономику города;

- отсутствие программы поддержки туристских фирм, занимающихся въездным туризмом.

- По направлению развития сельского хозяйства.

Общая площадь земель города Элисты составляет 21045 га (земли в пределах городской черты). Из земель сельскохозяйственного назначения 4515 га или 52% заняты крестьянско-фермерскими хозяйствами (КФХ), 809 га или 9,3% - садоводческими объединениями и индивидуальными садоводами, 18 га или 0,2% - личными подсобными хозяйствами.

В целях поддержки и развития крестьянско-фермерских хозяйств и личных подсобных хозяйств, расположенных на территории г.Элисты, с ОАО «Россельхозбанк» было подписано соглашение о социально-экономическом сотрудничестве, в соответствии с которым жителям города Элисты на льготных условиях предоставляются кредиты на развитие хозяйства.

Кроме того, имея такой большой потенциал развития, необходимо развивать собственную инфраструктуру по производству мяса птицы, КРС и овец, молока, яиц. Для этого необходимо осуществлять строительство мини-бойни, комбикормового завода, птицеферм и т.д.

А также осуществлять поддержку такого сегмента, как производители сельскохозяйственной продукции. Поскольку от наличия сырьевой базы (заготовки пшеницы, ячменя, силоса, сахарной свеклы) во многом будет зависеть объем произведенной продукции.

- В сфере жилищно-коммунального хозяйства.

Основной задачей предприятий жилищно-коммунального комплекса является предоставление качественных жилищно-коммунальных услуг с целью создания комфортных и безопасных условий проживания граждан. В последнее время многое сделано для нормального функционирования объектов ЖКХ, бесперебойного обеспечения жителей города питьевой водой, теплом, электричеством.

В соответствии с Федеральным законом от 23.11.2009г. №261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» необходимо ежегодно снижать, начиная с 2010 года, объем потребленных энергоресурсов не менее чем на 3% от объема фактически потребленного в 2009 году каждого энергоресурса.

Осуществление экономии энергетических ресурсов в натуральном выражении возможно путем проведения ряда мероприятий (например, приобретение и установка светодиодных светофоров, приобретение энергосберегающих ламп для муниципальных нужд, рациональное и экономное потребление ресурсов). Однако, ситуация осложняется постоянным ростом цен на электрическую энергию в связи с применением свободных (нерегулируемых) цен. Так, в марте 2010 г. объем электроэнергии, подлежащий оплате по свободным (нерегулируемым) ценам, составлял 37% от общего потребления, в апреле – 50%, в мае – 55%, в июне – 64%, а в июле уже 92%.

Кроме того, по муниципальным предприятиям жилищно-коммунального комплекса ряд мероприятий будут осуществляться в рамках долгосрочной целевой программы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в г.Элиста» на 2010-2015 гг. Например, по МУП «Элиставодоканал» мероприятия направлены на замену технологического оборудования на новое, более эффективное, позволяющее уменьшить потери воды и снизить потребление энергоресурсов.

Одним из основных способов экономии электроэнергии является установка газопоршневых электростанций на объектах МУП «Элиставодоканал». Газопоршневая электростанция G3612 мощностью 2900 кВт предназначена для работы в режиме постоянного источника электроснабжения. Выработанная электроэнергия имеет относительно невысокую стоимость. Причинами этого служат не только низкая цена газа относительно бензина и дизтоплива, но и высокий КПД газопоршневого двигателя.

Анализ социальной инфраструктуры города показал наличие недостатков материально-технической базы учреждений здравоохранения, культуры и образования, обеспечения населения соответствующими услугами, что в сочетании с проблемами безработицы среди молодежи и другими проблемами ухудшает состояние социальной среды в городе. Согласованная реализация мероприятий соответствующих республиканских и городских программ должна способствовать ее стабилизации.

В качестве приоритетных стратегических направлений по обеспечению благоприятных тенденций развития г.Элисты определены в следующем:

- улучшение городской среды, в том числе реформирование и совершенствование жилищно-коммунального хозяйства, обеспечение города надежными и эффективными инфраструктурными системами и сетями, жилищное строительство, развитие транспортных сетей;
- развитие малого и среднего бизнеса;
- создание налогово-правовой среды, стимулирующей развитие производства и услуг;
- совершенствование социальной инфраструктуры города, в том числе расширение и повышение качества образования, объектов культуры;
- увеличения притока инвестиций в город.

Поскольку Элиста является столицей Республики Калмыкия, то на ее территории существует развитая производственная и социальная инфраструктура республиканского значения.

Следует отметить, что для роста и укрепления экономики города Элисты необходимо использовать имеющуюся производственную инфраструктуру, сосредоточенную в городе, осуществлять поддержку и развивать малый и средний бизнес для удовлетворения потребностей населения и создания новых рабочих мест.

Что касается социальной инфраструктуры, то сосредоточение на территории города сети образовательных учреждений и развитие полнопрофильной структуры профессионального образования обеспечивает достаточно высокий образовательный, интеллектуальный и научный потенциал кадровых ресурсов, наличие республиканской системы культуры и искусства в городе создает условия для развития духовности и нравственности.

Таким образом, для устойчивого социально-экономического роста города Элисты необходимо, во-первых, обеспечить рост доходов в бюджет города Элисты путем использования резервов роста налоговых и неналоговых поступлений, во-вторых, продолжать формировать и развивать направления, наиболее эффективно использующие:

- ведущее положение в административной структуре республики;
- опережающее строительство жилья по сравнению с районами республики;
- многопрофильный и многоуровневый образовательный комплекс города;
- экономическую активность населения города и значительную долю в нем высокообразованных и квалифицированных жителей.

## Якутск

### *Краткая справка об антикризисных мерах*

#### **1. Влияние финансово-экономического кризиса на экономику ГО «Город Якутск»**

В начале 2009 года продолжились тенденции снижения основных экономических показателей города, которые сформировались в IV квартале прошлого года под влиянием мирового экономического кризиса. Оборот организаций республики за январь-март 2009 г снизился на 13% от уровня за аналогичный период 2008 года. Индекс промышленного производства по республике сложился на уровне 97,4% по отношению к январю-марту 2008 года.

Сократились объемы строительства, в том числе жилищного. Возросла доля убыточных крупных и средних предприятий. Кредиторская задолженность крупных и средних предприятий на 01 марта 2009 года составила 88,5 млрд. рублей, что на 1,8% больше аналогичного периода прошлого года. Также увеличилась просроченная задолженность.

Был отмечен рост задолженности по заработной плате. На начало апреля 2009 г. просроченная задолженность по заработной плате предприятий республики составила 145,0 млн. рублей и возросла с начала года на 141,5 млн. рублей. Численность работников, предполагаемых к увольнению в 2009 году, составила 3 314 чел.

Влияние мирового финансового кризиса также отразилось на экономике Городского округа «Город Якутск».

Снизилась объемы отгруженных потребительских товаров. За январь-декабрь 2009 года объем отгруженных потребительских товаров составил 4 699 512,1 тыс. руб. или 84,5 % от уровня 2008 года за аналогичный период.

Снизилась объемы производства важнейших видов промышленной продукции: масло животное – на 29,8% по сравнению с аналогичным периодом 2008 года, муки – на 18,8%, хлеба и хлебобулочных изделий – на 2,1%, кондитерских изделий – на 12,5%, водки и ликероводочных изделий – на 22,5%, пива – на 10,4%, швейных изделий – 5,1%, мебели – на 18,9%, художественных, сувенирных и прочих изделий – на 16%, пиломатериалов – на 28%.

По состоянию на 1 декабря 2010 года возросла кредиторская задолженность крупных и средних предприятий на 1,4% по сравнению с АППГ и составила 38 379,1 млн. руб. Также возросла кредиторская задолженность на 7,8% с АППГ и составила 75 482,2 млн. руб.

По состоянию на 1 апреля 2009 года сумма просроченной задолженности по заработной плате на территории Городского округа «Город Якутск» составила 42 426 тыс. руб. и охватывала работников численностью 1952 чел. По сравнению с состоянием на 1 января 2009 года сумма задолженности по заработной плате возросла в 19,8 раз, а численность работников, имеющих задолженность – в 27,5 раз. Основная причина задолженности – отсутствие собственных средств предприятий.

По состоянию на 1 октября 2011 года сумма просроченной задолженности по заработной плате на территории Городского округа «Город Якутск» составила 4 442 тыс. руб. и охватывала работников численностью 224 чел. Основная причина задолженности – отсутствие собственных средств предприятий.

Значительно ухудшилась ситуация на рынке труда. Численность безработных граждан с начала 2009 г.

увеличилась на 30,4% и составила 8 791 чел (6,1% от ЭАН). Увеличилось число безработных, зарегистрированных в государственной службе занятости населения - 903 чел. или на 33,7% больше, чем на начало года. По сравнению с аналогичным периодом прошлого года рост безработных граждан составил 178,1%. Количество безработных граждан, получающих пособие по безработице возросло на 75,8%.

По состоянию на 1 января 2011 года численность безработных граждан составила 9 241 чел. (6,2% от ЭАН). Сократилось число безработных, зарегистрированных в государственной службе занятости населения – 844 чел., что составляет 94,4% к 1 января 2010 года. Количество безработных граждан, получающих пособие по безработице по отношению к 1 января 2010 года сократилось на 2,3%.

По состоянию на 1 октября 2011 года численность безработных граждан составила 8 936 чел. (5,8% от ЭАН). Сократилось число безработных, зарегистрированных в государственной службе занятости населения – 746 чел., что составляет 114,8% к 1 октября 2010 года. Количество безработных граждан, получающих пособие по безработице по отношению к 1 октября 2010 года увеличилось на 23,3%.

## **2. Антикризисные мероприятия**

В рамках утвержденного Распоряжением Президента РС (Я) от 16 декабря 2008 г. №566/а-РП Плана действий по снижению негативных последствий финансового кризиса на экономику Республики Саха (Якутия), в целях принятия оперативных мер по снижению негативных последствий финансового кризиса на экономику ГО «Город Якутск», а также проведения комплексных антикризисных мер по стабилизации экономики, распоряжением Главы от 27.02.2009 г. №615-р создана комиссия по снижению негативных последствий финансового кризиса на экономику ГО «Город Якутск».

Далее, в целях обеспечения устойчивости финансовой системы ГО «Город Якутск», а также созданию оптимальных условий для стабильной работы предприятий на территории ГО «Город Якутск» в условиях мирового финансового кризиса, было разработано и утверждено распоряжение Главы №809р от 18.03.2009 г. «О перечне мероприятий по смягчению последствий финансового кризиса на территории ГО «Город Якутск»».

В 2009 году Окружной администрацией г. Якутска осуществлены следующие антикризисные мероприятия:

14. На стадии формирования проекта городского бюджета на 2009 год принято решение о снижении дефицита бюджета с 251,7 млн. руб. до 172,1 млн. руб. за счет сокращения расходов.

15. В целях недопущения роста кредиторской задолженности принято решение о доведении лимитов бюджетных обязательств до главных распорядителей бюджетных средств в размере 85% от ранее утвержденных лимитов на 2009 год, кроме лимитов по расходам на заработную плату, медикаментам, питание детей, посещающих дошкольные учреждения и другим расходам социального характера.

16. Сохранен размер тарифов на пассажирские перевозки по пригородным маршрутам.

17. Снижены ставки земельного налога и аренды земли. В связи с повышением кадастровой стоимости земли, благодаря чему сумма оплаты земельного налога и аренды за землю сохранена на уровне 2008 года.

18. Снижены ставки по налогу на имущество физических лиц. Поскольку произошло увеличение инвентаризационной стоимости имущества, снижение

ставок по НИФЛ позволило сохранить сумму поступлений в бюджет города на уровне 2008 года.

19. Утверждена программа поддержки малого предпринимательства, которая призвана обеспечить благоприятные условия для развития малого и среднего бизнеса.

**20. ПОДГОТОВЛЕН ПЕРЕЧЕНЬ ОБЩЕСТВЕННЫХ РАБОТ НА ТЕРРИТОРИИ ГОРОДСКОГО ОКРУГА «ГОРОД ЯКУТСК» В РАМКАХ ПРОГРАММЫ ДОПОЛНИТЕЛЬНЫХ МЕР ПО СНИЖЕНИЮ НАПРЯЖЕННОСТИ НА РЫНКЕ ТРУДА В РЕСПУБЛИКЕ САХА (ЯКУТИЯ) НА 2009 ГОД.**

**21. ОБЕСПЕЧЕНА РЕАЛИЗАЦИЯ ПРОГРАММЫ СТРОИТЕЛЬСТВА ЖИЛЬЯ ДЛЯ РАБОТНИКОВ БЮДЖЕТНОЙ СФЕРЫ И ЖКХ.**

**22. ПОДГОТОВЛЕНЫ ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО СОКРАЩЕНИЮ РАСХОДОВ МУНИЦИПАЛЬНЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ, МУНИЦИПАЛЬНЫХ ПРЕДПРИЯТИЙ И АКЦИОНЕРНЫХ ОБЩЕСТВ С ДОЛЕЙ СОБСТВЕННОСТИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ГО «ГОРОД ЯКУТСК».**

**23. ПОДГОТОВЛЕН ПЕРЕЧЕНЬ МУНИЦИПАЛЬНОГО ИМУЩЕСТВА, ПРЕДНАЗНАЧЕННОГО ДЛЯ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ В АРЕНДУ СУБЪЕКТАМ МАЛОГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА И ОРГАНИЗАЦИЯМ, ОБРАЗУЮЩИМ ИНФРАСТРУКТУРУ ПОДДЕРЖКИ МАЛОГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА.**

**24. ПРЕДОСТАВЛЕНЫ МУНИЦИПАЛЬНЫЕ ГАРАНТИИ 6 СОЦИАЛЬНО ЗНАЧИМЫМ ПРЕДПРИЯТИЯМ МУНИЦИПАЛЬНОГО СЕКТОРА ЭКОНОМИКИ НА ОБЩУЮ СУММУ 185 МЛН. РУБ.**

**25. ПО РАСХОДАМ НА КАПИТАЛЬНОЕ СТРОИТЕЛЬСТВО В 2009 ГОДУ ПРИНЯТО РЕШЕНИЕ О ТОМ, ЧТОБЫ НЕ НАЧИНАТЬ СТРОИТЕЛЬСТВО НОВЫХ КАПИТАЛЬНЫХ ОБЪЕКТОВ И НАПРАВЛЯТЬ СРЕДСТВА НА ЗАВЕРШЕНИЕ УЖЕ НАЧАТЫХ.**

**26. ПРОВЕДЕНО СОКРАЩЕНИЕ РАБОТНИКОВ ОКРУЖНОЙ АДМИНИСТРАЦИИ Г. ЯКУТСКА НА 50 ШТ.ЕД.**

Комиссией по снижению негативных последствий финансового кризиса было принято решение:

– рассмотреть вопрос об энергоресурсосбережении в Окружной администрации г. Якутска и в подведомственных предприятиях и учреждениях;

– организовать еженедельный мониторинг за состоянием на рынке труда г. Якутска;

– утвердить перечень системообразующих предприятий на уровне муниципального образования ГО «Город Якутск»

– организовать систему мониторинга по отдельным показателям финансово-хозяйственной деятельности системообразующих предприятий города и рассмотреть вопрос о мерах финансовой, имущественной поддержке этих предприятий;

– продолжить работу по устранению административных барьеров для бизнеса;

– при формировании бюджета города на 2010 год учесть предложения по антикризисным мерам на территории Городского округа «Город Якутск»

**3. Наиболее значимые результаты применения антикризисных мер в указанный период, в том числе выполнение социальных программ:**

**3.1. Итоги реализации антикризисных мер на территории Городского округа «Город Якутск» за 10 месяцев 2009 года.**

Реализация антикризисных мероприятий осуществлялась согласно Постановлению Главы от 18.03.2009 №809, которым утвержден «Перечень мероприятий по смягчению последствий финансового кризиса на территории Городского округа «Город

Якутск». План включает 81 пункт мероприятий по 13 разделам.

– доведены лимиты бюджетных обязательств на 2009 год до в объеме 85% от ранее утвержденных лимитов на этот год.

– увеличены суммы бюджетных гарантий с 55 до 185 млн. руб.

– проведена работа по своевременной выплате заработной плате (выявлена задолженность на сумму более 21 млн. руб.)

– в рамках внедрения инновационных методов управления осуществлены мероприятия по оптимизации расходов: по отрасли «образование» произошло объединение в единую бухгалтерию общеобразовательных учреждений, выведены функции управления, бухгалтерского учета и контроля в отдельное муниципальное учреждение. В ОАО «ЯДС» внедрена система мониторинга подвижных объектов (40 ед.), что позволило получить экономию за счет более эффективного использования автотранспорта, снижения потерь рабочего времени, оптимизации маршрутной сети, экономии по расходу ГСМ.

#### **Доходы бюджета**

В рамках плана антикризисных мероприятий предусматривалось повторное обращение в Правительство РС (Я) с законодательной инициативой о внесении изменений в Налоговый кодекс РФ в части установления квартальной отчетности по НДФЛ, поскольку этот вид налога является бюджетообразующим.

Решением Якутской городской Думы от 28.10.2008 № РЯГД-10-6 в порядке законодательной инициативы одобрен проект постановления Государственного Собрания (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия) по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта Федерального закона «О внесении изменений и дополнений в статьи 216, 230 части второй Налогового кодекса Российской Федерации».

В целях увеличения доходной части местного бюджета для увеличения неналоговых доходов в Окружной администрации г. Якутска в июне 2009 г. было создано отдельное структурное подразделение – Управление по неналоговым доходам.

В рамках межбюджетных отношений по приказу Министерства финансов РС (Я) от 16.11.2009 года дотация на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов на 2009 год для Городского округа «Город Якутск» составила 46,6 млн. руб.

На стадии доработки находится проект закона РС (Я) «О статусе столицы Республики Саха (Якутия)», согласно которому должны предусматривать субсидии из государственного бюджета РС (Я) на компенсацию расходов, связанных выполнением столичных функций.

В целях стимулирования деловой активности и поддержки предпринимательства, приняты изменения в постановление Городского Собрания депутатов г. Якутска от 25 ноября 2003 г. ПГС № 11-2 «О налоговой политике Городского округа «Город Якутск»» в части изменений видов предпринимательской деятельности по ЕНВД (Решение Якутской городской Думы от 27 октября 2009 года РЯГД №20-2).

Разработка Методики определения значения корректирующего коэффициента K2 была приостановлена в связи с проведением анализа последствий введения на территории ГО «Город Якутск» упрощенной системы налогообложения на основе патента для индивидуальных предпринимателей.

Возобновлена работа по разработке Методики определения значения корректирующего коэффициента K2. На заседании рабочего совещания по рассмотрению налоговой политики ГО «Город Якутск» в отношении ЕНВД 08.10.09 г. было решено провести анализ совместно с МРИ ФНС России №5 по РС (Я), ФКУ МФ РС(Я) по г. Якутску по введению корректирующих подкоэффициентов или понижающих коэффициентов, учитывающих величину доходов, особенности места ведения деятельности, ассортимент товаров и иные особенности, по ЕНВД. В настоящее время работа ведется, решения будут приняты в следующем финансовом году.

В связи с повышением кадастровой стоимости земли внесены изменения в Постановление Городского собрания депутатов г. Якутска ПГС №37-5 от 25.10.2005 г. «Об утверждении положения об установлении ставок земельного налога, порядка и сроков уплаты земельного налога на территории ГО «Город Якутск», а также в Решение ЯГД от 25.02.2009 г. № РЯГД-15-2 «Об арендной плате за земельные участки, находящиеся в собственности ГО «Город Якутск». В результате этих мер (снижения ставок), несмотря на повышение кадастровой стоимости земли, объемы поступлений в бюджет ГО «Город Якутск» были сохранены на уровне 2008 года.

Окружная администрация совместно с Якутской городской Думой выступили инициаторами по вопросу передачи на постоянной основе дополнительных нормативов отчислений в местный бюджет по НДФЛ и транспортному налогу.

Решением Якутской городской Думы от 28.04.2009 № РЯГД-17-2 в порядке законодательной инициативы одобрен проект Закона Республики Саха (Якутия) «О внесении изменений в Закон Республики Саха (Якутия) от 26.12.2007 525-3 N 1095-III «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Республике Саха (Якутия)» по вопросу передачи на постоянной основе дополнительных нормативов отчислений в местный бюджет по НДФЛ и транспортному налогу. Тем не менее, по данной законодательной инициативе получено отрицательное заключение Президента Республики Саха (Якутия).

#### **Обеспечение занятости населения и развитие предпринимательства**

В рамках Программы дополнительных мер по снижению напряженности на рынке труда в Республике Саха (Якутия) на 2009 год утвержденной Постановлением Правительства Республики Саха (Якутия) от 1 января 2009 года №6 проведены следующие мероприятия:

На временные общественные работы в управы административных территорий и пригородные администрации города Якутска трудоустроено 1500 человек. Кроме создания рабочих мест, Окружная администрация силами работников, привлеченных на общественные работы, выполнила задачу по санитарной очистке и озеленению города. По данным Центра занятости населения, контрольный показатель по городу Якутску исполнения указанной программы – 101 %.

В рамках мер поддержки и развития предпринимательства в 2009 году были предусмотрены субвенции из Государственного бюджета РС (Я) на сумму 4,2 млн. руб. Поддержка предусматривает предоставление субсидий начинающим предпринимателям для реализации старт-апов. За счет средств местного бюджета предоставлены субсидии начинающим предпринимателям на сумму 3 млн. руб.

В качестве мер поддержки развития предпринимательства велась работа по формированию Перечня муниципального имущества для предоставления

на льготных условиях субъектам малого и среднего предпринимательства, Кроме того, в 2009 году, согласно Плану мероприятий. На основании приказа № 105 от 22.06.2009 г. проводится инвентаризация арендного фонда, по итогам работы будет сформирован арендный фонд.

**Строительство и обеспечение жильем.** В начале 2009 г. РЕШЕН ВОПРОС ПО РАЗМЕЩЕНИЮ НА АУКЦИОНЫ СЕГМЕНТИРОВАННЫХ КВАРТАЛОВ ЗАСТРАИВАЕМЫХ ТЕРРИТОРИЙ. УМЕНЬШЕНЫ СРОКИ СОГЛАСОВАНИЯ, ВЫДАЧИ РАЗРЕШЕНИЯ НА СТРОИТЕЛЬСТВО И ВВОД ОБЪЕКТОВ В ЭКСПЛУАТАЦИЮ. РЕШЕН ВОПРОС О ВЫДАЧЕ РАЗРЕШЕНИЙ НА СТРОИТЕЛЬСТВО ПРИ ОТСУТСТВИИ ЦЕНТРАЛИЗОВАННОГО ЭНЕРГОСНАБЖЕНИЯ ПРИ НАЛИЧИИ ВРЕМЕННОЙ ДИЗЕЛЬНОЙ ЭЛЕКТРОСТАНЦИИ.

Завершена реализация республиканской адресной программы «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда» по г. Якутску на 2008-2009 годы. Средства финансовой поддержки по г. Якутску, выделенные в рамках Федерального закона от 21 июля 2007 года под № 185-ФЗ «О фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства», освоены.

Объем средств финансовой поддержки по городу Якутску:

- капитальный ремонт многоквартирных домов: в 2009 году - 303,3 млн. руб., т.ч. средства Фонда – 208,3 млн. руб., в 2008 году - 186,8 млн. руб. в т.ч. средства Фонда 133,2 млн. руб.;

- переселение граждан из аварийного жилищного фонда: 2008 год – 71, 2 млн. руб., в т.ч. средства Фонда – 53,4 млн. руб.

В целях снижения темпов роста цен на жилье утверждены графики платежей за техническое присоединение, установленные ГКЦ РС (Я) – РЭК в соответствии с техническим заданием ГО «Город Якутск».

**Здравоохранение.** Приказом Комитета здравоохранения Окружной администрации ГО «Город Якутск» №68-д от 04.03.2009 г. создана антикризисная комиссия с целью реализации мероприятий, направленных на оздоровление ситуации в финансовом секторе отрасли муниципального здравоохранения, для исполнения плана антикризисных мер по стабилизации ситуации в лечебно-профилактических учреждениях г. Якутска. Данным приказом утвержден план антикризисных мероприятий в сфере здравоохранения, утвержден состав антикризисной комиссии, утверждено положение об антикризисной комиссии.

В рамках антикризисных мероприятий издан приказ Комитета по здравоохранению Окружной администрации г. Якутска №108-д от 02.04.2009 г. «Об энергосберегающих мероприятиях в лечебно-профилактических учреждениях Комитета по здравоохранению». В соответствии с приказом в ЛПУ г. Якутска назначены ответственные лица за энергосберегающие мероприятия, проведены энергетические обследования на наличие приборов учета энергоресурсов, тепло-, водо-, электросчетчиков, составлены акты обследования, разработаны и планы мероприятий по энергосбережению.

Кроме того, в рамках антикризисных мер предусматривалось наращивание доходной базы для развития и выполнения уставной деятельности ЛПУ. Так, объемы оказания платных медицинских услуг за 9 месяцев 2009 года увеличились на 16,3% в сравнении с аналогичным периодом 2008 г. (34,8 млн. руб.) и составили 40, 5 млн. руб., из них стационарная помощь – 2 813 койко-дней, стационарозамещающая помощь – 1

пациенто-день, амбулаторно-поликлиническая помощь – 37,6 тыс. посещений. В общем объеме оказанных медицинских услуг платные услуги занимают 2,2% (9 мес. 2008г.), 1,7% (2008г.), 2,5% (9 мес. 2009г.).

Объемы медицинской помощи, оказанной по полисам добровольного медицинского страхования за 9 мес. 2009 года составили 739, что в 5 раз выше объема 9 мес. 2008 года (109), из них стационарозамещающая помощь – 224 пациенто-дней, амбулаторно-поликлиническая помощь – 515 посещений. В общем объеме оказанных медицинских услуг за 9 месяцев 2009 года платные услуги по ДМС занимают 0,1%.

Смета доходов и расходов от предпринимательской и иной деятельности приносящей доход на 2009 год была утверждена на сумму 117,4 млн. руб., что на 15,2% выше утвержденной сметы на 2008 год. Доходы учреждений здравоохранения г. Якутска от платных услуг включая ДМС за 9 мес. 2009 года увеличились на 9% и составили 80,5 млн. руб. (73,9 млн. руб. - 9 мес. 2008г.).

По добровольному медицинскому страхованию заключаются договора со страховыми организациями «Сахамедстрах», «Капитал», «Ингострах». За 9 мес. 2009 года за медицинскую помощь по добровольному медицинскому страхованию было получено доходов в сумме – 2, 3 млн. руб.

Консолидация денежных средств в пределах сметы производится в основном по статье «Увеличение стоимости материальных запасов», в том числе по статье «Медикаменты».

**Образование.** Проведена работа по увеличению наполняемости классов, упорядочению учебных планов общеобразовательных учреждений. В результате проведения данной работы количество классов на начало 2009 - 2010 учебного года сократилось по сравнению с прошлым учебным годом на 33 класса ( в том числе по дневным общеобразовательным учреждениям на 24 класса, вечерние школам и учебно-консультационным пунктам на 5 классов, по специальным (коррекционным ) учреждениям на 4 класса). Фактическая средняя наполняемость классов соответствует нормативной.

На основании Распоряжения Главы №1778-р от 9.07.09 года «О ликвидации муниципального общеобразовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа №11» Городского округа «Город Якутск» с 1 сентября 2009 года преобразована в муниципальную общеобразовательную школу №11.

С 1 сентября 2009 года открыты дополнительные группы в детских садах №4, №72 с. Тулагино. С 1 января 2010 года планируется открытие 2 дополнительных групп в детском саду №69 «Брусничка» с. Маган.

**Транспорт.** В целях оптимизации маршрутной сети общественного транспорта на 2009 год было предусмотрено обследование пассажиропотока счетно-табличным методом. Поведен первый этап конкурсного отбора на выбор организации по проведению обследования пассажиропотока на городских и пригородных маршрутах.

В рамках мер поддержки предприятий в кризисный период в 2009 году предусматривалось предоставление субсидии МУП «ЯПАК», которое относится к числу планово-убыточных. Превышение расходов над доходами этого предприятия образуется за счет разницы в себестоимости между фактически осуществленными расходами по перевозке пассажиров и утвержденным тарифом. В течение года МУП «ЯПАК» получено возмещение на сумму 10 млн. руб. В настоящее время



разрабатывается План оздоровления МУП «ЯПАК» в 2010 году.

**Сельское хозяйство.** Согласно принятому плану антикризисных мероприятий, контроль за финансово-хозяйственной деятельностью предприятий осуществляется в рамках государственной целевой программы «Социально-экономическое развитие села Республики Саха (Якутия) на 2007-2011 годы». В соответствии с этой программой предусматривается предоставление субсидий, контроль со стороны Управления сельского хозяйства ведется за предприятиями: ООО "Агрофирма Хатасс", СХПК "Эрэл". Сумма убытков этих предприятий составила за 9 мес. 2009 г. 5 106 тыс. руб. Общий объем выделенных субсидий составил 19 601 тыс. руб.

**Поддержка предпринимательства.** В период с августа по сентябрь 2009 года осуществлялись мероприятия по организации конкурса на предоставление субсидий для начинающих предпринимателей для создания собственного бизнеса. 2 октября 2009 года решением Координационного Совета по предпринимательству при Главе Городского округа «Город Якутск» были выбраны из 105 поступивших заявок, из которых 15 предпринимателям предоставлена субсидия по 200 тыс. руб. на развитие своего дела. В настоящее время организован дополнительный конкурс итоги, которого планируется подвести в ноябре-декабре 2009 года в связи с чем, продолжается сбор заявок от субъектов малого и среднего предпринимательства. На данное мероприятие из бюджета ГО «Город Якутск» в 2009 году предусмотрено 6,0 млн. руб.

16 ноября 2009 проведен сбор заявок от субъектов малого и среднего предпринимательства на конкурс по предоставлению субсидий для компенсации части затрат на уплату процентов за пользование банковскими кредитами. По данному мероприятию направлены средства более 1 млн. руб.

К числу трудностей, с которыми пришлось столкнуться при реализации АКМ, следует отнести следующие:

- низкая исполнительская дисциплина при реализации антикризисных мероприятий;
- отсутствие у большинства подразделений конкретных задач и целевых установок, выраженных в Планах работы подразделений и количественных показателях, отражающих степень выполнения АКМ;
- отсутствие стимулов и ресурсов у получателей бюджетных средств для повышения эффективности расходов, наращивания доходной базы;
- ориентация получателей бюджетных средств скорее на сокращение расходов, нежели наращивания

доходной базы и поиска путей повышения эффективности.

Таким образом, из 81 пункта, предусмотренных Перечнем мероприятий по смягчению последствий финансового кризиса на территории ГО «Город Якутск» сведения не предоставлены по 10 пунктам, по 2 из них пояснения даются в смежных по содержанию мероприятиях

### **3.2.Выполнение социальных программ:**

А) Федеральный уровень:

Соглашение между Гохран России и АК «АЛРОСА» о выкупе алмазного сырья на сумму около 12 млрд. руб.

Б) Республиканский уровень:

1) Распоряжение Президента Республики Саха (Якутия) от 16.12.2008 г. №566/а-РП «О плане действий по снижению негативных последствий финансового кризиса на экономику Республики Саха (Якутия);»

2) Распоряжение Президента Республики Саха (Якутия) от 22.05.2009 г. №203-РП «О плане мероприятий по проведению административной реформы в Республике Саха (Якутия) на 2009-2010 гг.»

3) Указ Президента Республики Саха (Якутия) от 8.08.2009 г. №1553 «О мерах по обеспечению сбалансированности консолидированного бюджета Республики Саха (Якутия) на 2009 г.

В) Муниципальный уровень:

1) МЦП «Поддержка и развитие предпринимательства в Городском округе «Город Якутск» на 2009-2012 годы» (№РЯГД-17-5 от 28 апреля 2009 г.);

2) МЦП «Содействие занятости населения г. Якутска на 2007-2010 годы (№РОС-51-3 от 25 июня 2007 г.);»

3) МЦП «Реформирование муниципальных финансов ГО «Город Якутск»».

### **4. Сводная оценка преодоления кризисной ситуации в указанный период**

Следует отметить, что влияние экономического кризиса на экономику города отразилось не так серьезно по сравнению с ситуацией в целом по стране. Это объясняется отсутствием крупных промышленных предприятий и относительно высокими доходами населения и его платежеспособностью.

## ПРИЛОЖЕНИЕ

### Управление активами муниципального образования как инструмент смягчения влияния кризиса на монопрофильные города (САВЕЛЬЕВ Юрий Владимирович)

**Об авторе:** Главный ученый секретарь Президиума Карельского научного центра Российской академии наук, доктор экономических наук. Автор более 100 публикаций по вопросам территориального стратегического планирования, пространственного планирования и региональной экономической политики. Автор книг: «Особенности воспроизводства регионального капитала: сущность, подходы к оценке, методы управления» (в соавторстве), 2008; «Стратегическое планирование развития периферийных территорий» (в соавторстве), 2008; «Управление развитием туризма в регионе. Опыт реализации стратегии Республики Карелии» (глав. редактор), 2008; «Управление конкурентоспособностью региона: от теории к практике», 2010. Участник разработки ряда стратегических и программных документов регионов и муниципальных образований.

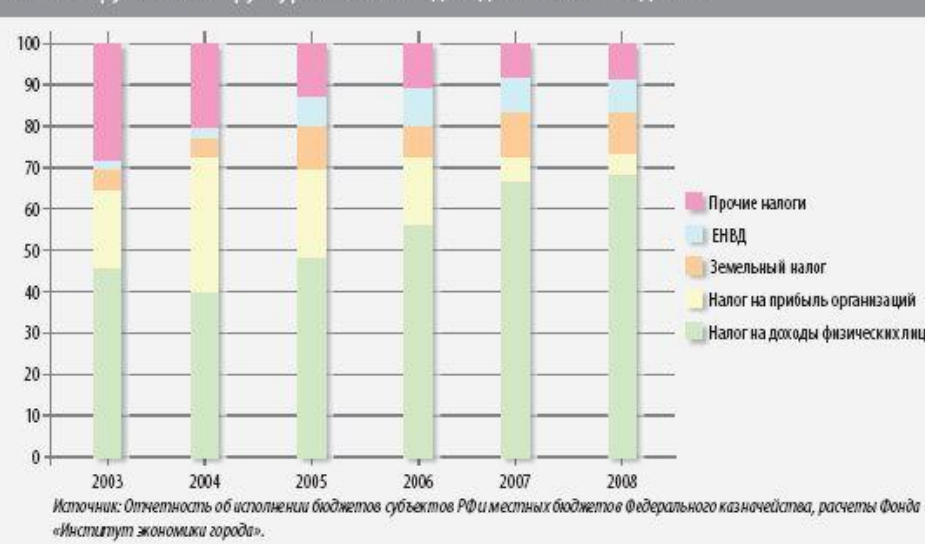
Мировой экономический кризис обострил финансовые проблемы большинства российских городов, при этом в наибольшей степени пострадали города с высоким уровнем экономического развития, а также монопрофильные города. Влияние кризиса усугубляется зависимостью местных бюджетов от поступлений налога на доходы физических лиц, неразвитостью иных источников получения доходов. Фактически

администрации монопрофильных городов, столкнувшиеся с падением спроса на продукцию ведущих предприятий, вынуждены одновременно решать проблему трудоустройства населения и проблему компенсации потерь бюджетных доходов.

#### Монопрофильность и структура доходов муниципального бюджета

Исследование влияния реформы местного самоуправления на финансовое состояние муниципальных образований, проведенное Фондом «Институт экономики города»<sup>1</sup>, показало, что доля НДФЛ составила в 2008 году 68,6 % от общего объема налоговых доходов против 46,1 % в 2003 году. Между тем органы местного самоуправления практически не имеют возможности оказать прямое влияние на администрирование этого налога. Значимость подоходного налога в налоговых доходах местных бюджетов в 2004–2008 годах неуклонно возрастала, несмотря на то что с 2005 года нормативы отчислений по НДФЛ в бюджеты муниципальных образований были снижены с 50 % до 30% (на рис. 1 представлена укрупненная структура налоговых доходов местных бюджетов в 2003–2008 гг.).

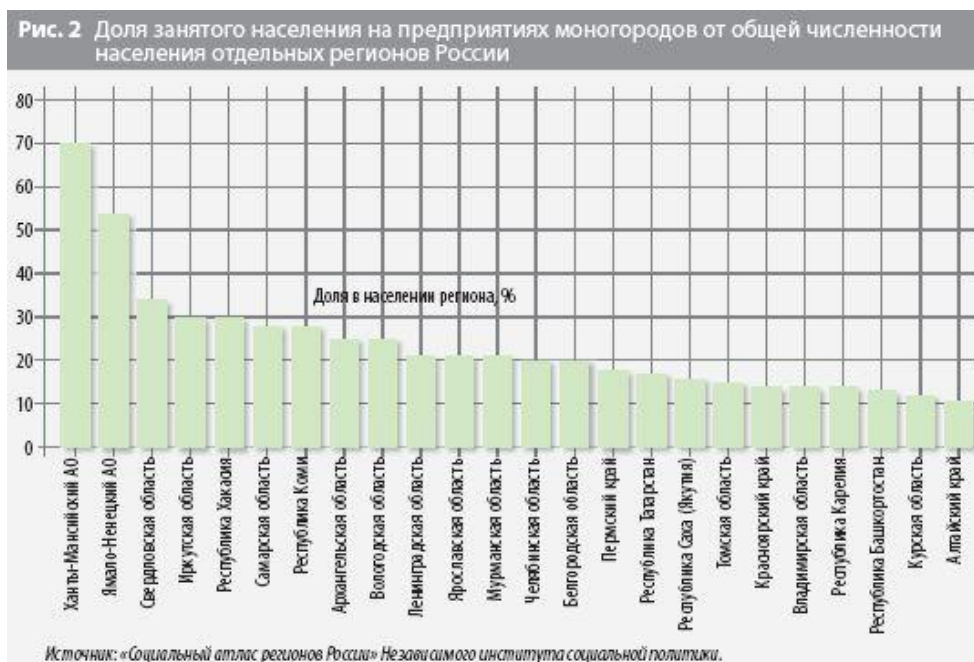
Рис.1. Укрупненная структура налоговых доходов местных бюджетов



Существенное увеличение зависимости налоговых доходов местных бюджетов от поступлений по подоходному налогу в период с 2004 по 2008 годы отражает снижение диверсифицированности структуры налоговых доходов муниципалитетов. Как видно из рисунка 1, в 2008 году более 2/3 налоговых доходов местных бюджетов обеспечивали поступления по НДФЛ, около 23% — поступления по земельному налогу, ЕНВД и налогу на прибыль, а все оставшиеся источники налоговых доходов местных бюджетов обеспечивали менее 9 % налоговых поступлений.

Таким образом, действующая в Российской Федерации система налогов и сборов усиливает влияние экономического кризиса на бюджеты монопрофильных городов. Ситуация усугубляется тем, что снижение доходов населения, занятого в производственном секторе, непосредственно отражается и на доходах малого бизнеса, ориентированного на обслуживание локальных рынков.

С точки зрения занятости в моногородах риск перерастания финансово-экономической проблемы в социальную значителен: на предприятиях моногородов



Если учесть, что монопрофильные предприятия в отраслевом аспекте оказались под наибольшим давлением кризиса, то решение проблем в таких муниципальных образованиях требует взаимодействия органов государственной власти и руководства предприятий.

Взаимодействие может осуществляться на основе соглашений сторон по решению проблемы занятости и стимулированию создания альтернативных производств товаров и услуг, определяющих деятельность каждой стороны в рамках ее полномочий. Остановимся подробнее на действиях местной администрации по решению проблем текущего периода.

#### Инструменты влияния местной администрации

Работа органов публичной власти как субъектов экономической деятельности в России сегодня ограничена рамками полномочий, в частности, по решению вопросов местного значения<sup>2</sup>. В связи с этим инструменты воздействия местной администрации на экономику муниципального образования с некоторой долей условности можно разделить на «прямые» и «косвенные». Под «прямыми» понимаются инструменты по формированию, утверждению и исполнению местного бюджета; по установлению, изменению и отмене местных налогов и сборов; владение, пользование и распоряжение муниципальным имуществом; организация и осуществление деятельности на базе муниципальных предприятий и учреждений; формирование и размещение муниципального заказа; финансирование общественных работ и т. д. Но большая часть полномочий, закрепленных за органами местного самоуправления, сформулирована в терминах «создание условий для...», в соответствии с которыми воздействие администрации на экономику будет не прямым, а «косвенным». И те и другие инструменты в силу незавершенности реформ (местного самоуправления, бюджетной, административной), а также процесса разграничения и оформления прав на объекты государственной и муниципальной собственности невозможно на данном этапе точно формализовать в методическом плане. Однако подходы к их формированию уже сейчас вполне понятны, так как основаны на опыте стран,

применяющих модель местного самоуправления, и примерах лучших практик муниципального управления в России.

Среди инструментов влияния на экономическую ситуацию следует обратить внимание на набор механизмов, который можно обозначить как «управление активами», мировая практика которого значительно отличается от традиционных для России форм бюджетного планирования. Опыт наиболее продвинутых городов в плане организации системы управления муниципальными активами свидетельствует о реализуемости большей части этих инструментов в современных российских условиях. В ключе стратегических целей развития города и преодоления монопрофильности не следует ограничиваться исключительно «прямыми», административно-распорядительными методами управления активами муниципального образования. Действия местной администрации должны заключаться в мобилизации всех ресурсов города, использовании активов как для формирования доходной части бюджета, так и в меньшей степени для создания новых видов экономической деятельности на территории муниципалитета. Применение принципа формирования рыночной стоимости аренды муниципального имущества, внедрение механизмов доверительного управления, управление сетевым хозяйством и транспортной инфраструктурой на концессионных условиях — вот лишь небольшой перечень приемов и инструментов, которые моногорода могут включить в арсенал своей муниципальной системы управления.

#### Мировая практика и российские особенности

В мировой практике в настоящее время доминирует подход, при котором управление муниципальными активами — недвижимостью, землей, заимствованиями, имущественными правами и др. — рассматривается в сравнении с практикой и методологией управления частными активами. Эта методология предполагает полную инвентаризацию активов, а также ведение реестра объектов собственности и управление активами на портфельной основе. При этом собственность рассматривается как портфель активов, структура

которого может меняться в зависимости от целей управления. Доходы от управления активами муниципалитета при этом могут составлять значительную часть финансовых ресурсов местной администрации.

К странам с наиболее развитой системой управления муниципальными активами относятся США, Новая Зеландия и Австралия. В США, например, муниципалитеты применяют классификацию портфеля муниципальных активов в зависимости от типа целей управления и характера использования (см. табл.1). Российское законодательство об общих принципах организации местного самоуправления содержит принцип установления закрытого перечня муниципального имущества, не подлежащего расширению. В собственности муниципалитетов может находиться только имущество, предназначенное для обеспечения деятельности органов местного самоуправления, выполнения муниципальных полномочий или делегированных государственных полномочий. Любое «непрофильное» имущество, находящееся в собственности муниципалитета, должно быть репрофилировано или отчуждено (путем передачи другому уровню публичной власти или приватизации). Под репрофиллингом фактически понимается приведение имущества в состояние «предназначенности» для выполнения полномочий муниципалитета.

Вместе с тем жесткие финансовые условия, в которые поставлены российские муниципалитеты, заставляют их активно искать другие источники пополнения доходов бюджетов, в том числе в сфере управления муниципальным имуществом: за счет предоставления в аренду и продажи объектов муниципальной собственности. Это обстоятельство вкупе с тем, что население России характеризуется высокими социальными ожиданиями от государства, унаследованными Российской Федерацией от Советского Союза с его традицией государственного патернализма, затягивает процесс приватизации «непрофильного» муниципального имущества.

### **Примеры лучшей практики**

Рассматривая управление активами как инструмент смягчения влияния кризиса на монопрофильные города и, в перспективе, диверсификации экономики, следует указать на положительные результаты тех муниципалитетов, которые ставят перед собой цель обеспечить полную платность использования земли и муниципального имущества. В связи с этим первоначальная задача состоит в определении муниципальных активов, составлении реестров и определении порядка управления активами, оформлении имущественных прав, организации процесса управления активами. В сфере ответственности муниципальных образований сегодня остается значительное количество неоформленных либо неиспользуемых, либо используемых неэффективно участков земли, зданий, сооружений, инфраструктурных объектов, включение которых в так называемый «лот для предпринимательства» может создать те условия, которые необходимы для начала и развития экономической деятельности.

В отношении реализации принципа полной платности показателен опыт города Перми, который характеризуется наличием проработанной нормативно-правовой базы по управлению муниципальным имуществом. В настоящее время город переходит на формирование рыночной стоимости аренды для повышения конкурентоспособности муниципального

имущества по сравнению с коммерческой недвижимостью. Кроме того, в Перми внедряется механизм доверительного управления городским имуществом, который является новшеством в системе управления муниципальной собственностью, способствующим запуску в оборот пустующих помещений и повышению доходов городского бюджета. Пермь относится к числу лидеров и в сфере внедрения в практику передачи муниципального имущества в концессию. В городе создана необходимая правовая база для реализации Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях» — Положение о концессионных соглашениях в отношении недвижимого муниципального имущества и Положение и состав комиссии по проведению открытых конкурсов на право заключения концессионного соглашения в отношении недвижимого муниципального имущества. В начале 2009 года в администрации Перми были проведены конкурсы и подписаны первые два концессионных соглашения по передаче в частное управление победителям конкурсов пустующих имущественных комплексов для осуществления инвестиций в восстановление помещений детских садов при условии сохранения целевого назначения имущества — предоставления услуг дошкольного образования. Здания передаются сроком на 25 лет, что позволит инвесторам полностью окупить свои вложения при грамотном управлении. Передача муниципального недвижимого имущества Перми в концессию создает дополнительные условия для развития малого бизнеса в городе и дополнительные рабочие места, а также способствует решению проблемы с нехваткой мест в городских дошкольных образовательных учреждениях. В 2009 году планируется проведение конкурсов на передачу в концессию еще нескольких объектов муниципальной недвижимости и заключение ряда новых концессионных соглашений.

Важно, что современные методы управления активами не сводятся исключительно к расширению форм привлечения частного сектора. Так, мэрия города Самары, напротив, нацелена на сохранение и увеличение размеров муниципального имущества с целью обеспечения доходной части городского бюджета поступлениями от аренды и части прибыли муниципальных унитарных предприятий. В 2007 года в городе было создано несколько новых муниципальных предприятий и ведется планомерная работа по повышению эффективности существующих унитарных предприятий. В результате в 2008–2009 годах их рентабельность и доходы городского бюджета существенно возросли.

Новые условия управления экономическими процессами, макроэкономический характер кризисных явлений определяют невозможность взаимодействия субъектов управления по «старым правилам». Потребность в применении механизмов государственно-частного партнерства, в наиболее широкой трактовке этого термина, повышается по мере распространения экономического кризиса. Последовательная политика муниципального управления, основанная на принципах открытости, сбалансированного применения административно-распорядительных и экономических методов управления и координации всех заинтересованных сторон, не только способна смягчить последствия кризиса, но и может стать фактором успеха в преодолении проблем монопрофильности городов, унаследованных от советской системы территориального размещения производственных мощностей.

**Дата публикации:** 10 сентября 2009