

СОДЕРЖАНИЕ

Раздел 1. Введение.....	2
Раздел 2. Современное состояние городского управления	3
2.1 Общие сведения.....	3
2.2 Структура и функции городских органов исполнительной власти.....	6
2.3 Структура районных (в городе) органов исполнительной власти	13
2.4 Структура и функции городских органов представительной власти	21
2.5 Структура и функции районных (в городе) органов представительной власти.....	27
2.6 Взаимодействие с учреждениями и организациями, входящими в систему городского управления	28
2.7 Взаимодействие с независимыми организациями, практически реализующими функции оказания услуг по вопросам местного значения	34
2.8 Взаимодействия с общественными организациями и органами территориального самоуправления	37
2.9 Финансовые, материально-технические и информационные ресурсы.....	53
2.10 Сводная оценка состояния городского управления	63
Раздел 3. Оптимизация городского управления.....	72
3.1 Проведение на городском уровне системы административных преобразований (реформ) в 2006-2008 гг.	72
3.3 Использование в практике городского управления технологий, предусмотренных общегосударственной административной реформой	85
3.4 Оптимизация управления бюджетными ресурсами	96
3.5 Оптимизация управления жилищно-коммунальным хозяйством	106
3.6 Оптимизация решения жилищной проблемы	118
3.7 Оптимизация управления городским транспортом.....	128
3.8 Оптимизация управления системой городского здравоохранения	141
3.9 Оптимизация управления системой городского образования.....	150
3.10. Проблемы города, не решаемые одной оптимизацией городского управления	162
Раздел 4. Новое в городском управлении в период кризиса	172
4.1 Программы и планы антикризисных мер.....	172
4.2 Программы и планы действий	187
4.3 Специальные организационные структуры для разработки и реализации антикризисных мер	189
4.4 Организация проведения мониторинга кризисных ситуаций	193
4.5 Организация разработки и выполнения программ занятости высвобождаемых работников.....	195
4.6 Организация общественных работ	198
4.7 Организация дополнительной социальной помощи	201
4.8. Организация работы с предприятиями и организациями	208
4.9 Организация работы с населением.....	210
4.10 Сводная оценка принимаемых мер и рекомендации.....	214

Раздел 1. Введение

Настоящий доклад составлен по материалам, подготовленным органами городского управления столиц и городов стран СНГ в связи с проведением 28-29 мая 2009 года в городе Ярославле XV сессии Международной Ассамблеи столиц и крупных городов (МАГ) по теме «Оптимизация городского управления», а также по материалам, специально подготовленным по этой проблеме экспертно-аналитическим подразделением секретариата МАГ – Экспертным Советом МАГ.

Проблемы и вопросы, связанные с темой «Оптимизация городского управления» актуальны для всех без исключения столиц и крупных городов стран СНГ, что определило детальность подготовки доклада к настоящей сессии Международной Ассамблеи столиц и крупных городов. Были получены обстоятельные доклады из городов: Бишкек (Кыргызстан), Брянск (Россия), Владикавказ (Россия), Гомель (Беларусь), Киров (Россия), Москва (Россия), Омск (Россия), Пенза (Россия), Пермь (Россия), Ростов-на-Дону (Россия), Самара (Россия), Ставрополь (Россия), Херсон (Украина), Ярославль (Россия) и ряда других.

При подготовке Сводного доклада особое внимание было уделено приоритетным вопросам, перечень которых был согласован на совещании по вопросу организации Пятнадцатой сессии МАГ в городе Ярославле.

Все города, представившие материалы для Сводного доклада проанализировали структуру и функции городских органов исполнительной власти, обратив особое внимание на численность и соподчинённость подразделений, регламенты, определяющие структуру и функции подразделений, соответствие структуры управления перечню предметов ведения и полномочий городского муниципального образования, бюджетные расходы на содержание органов исполнительной власти за 2-3 последних года. Впервые была проанализирована структура районных (в городе) органов исполнительной власти, где также основное внимание было обращено на численность и соподчинённость подразделений, наличие регламентов (положений и т.п.), определяющих структуру и функции подразделений, соответствие структуры управления перечню предметов ведения и полномочий районного (в городе) муниципального образования, бюджетные расходы на содержание органов исполнительной власти за 2-3 последних года.

Особое внимание было обращено редко анализируемы структуре и функция городских органов представительной власти, организации контроля исполнения принятых актов, формам и результатам сотрудничества с региональным законодателем, характеру и доле нормативных актов органов представительной власти в общем массиве нормативной базы городского управления. Аналогично анализировались структура и функции районных (в городе) органов представительной власти, функции, численность, соподчинённость подразделений (комитетов, комиссий и др.).

Города представили материалы, характеризующие опыт взаимодействия с учреждениями и организациями, входящими в систему городского управления, а также с независимыми организациями, практически реализующими функции оказания услуг по вопросам местного значения, с общественными организациями и органами территориального самоуправления.

Не был обойден и наиболее сложный вопрос финансовых материально-технических и информационных ресурсов городского управления.

В отдельный раздел сведены материалы, характеризующие опыт крупных городов по оптимизации городского управления. Обобщен опыт проведения на городском уровне системы административных преобразований (реформ) в 2006-2008 гг. Приведены примеры оптимизации структуры и численности аппарата городского управления, в ходе которой уточнены функции управления и приведены в соответствие с ними структуры управления.

Особый интерес могут представить примеры использования в практике городского управления технологий, предусмотренных общегосударственной административной реформой. Обобщены материалы по оптимизации управления бюджетными ресурсами, жилищно-коммунальным хозяйством, городским транспортом, системе городского здравоохранения, системе городского образования.

Сводный доклад завершает раздел о новых направлениях в городском управлении в период кризиса. Представлен опыт разработки антикризисных программ, создание специальных организационных структур для разработки и реализации антикризисных мер, проведения мониторинга кризисной ситуации, разработки и реализации программ занятости высвобождаемых работников, организация общественных работ и т.д.

Раздел 2. Современное состояние городского управления

2.1 Общие сведения

Брянск

Высшими городскими органами исполнительной и представительной власти муниципального образования «город Брянск» является Брянская городская администрация и Брянский городской Совет народных депутатов, действующих на основании Устава города Брянска.

Владикавказ

Исполнительная власть – Администрация местного самоуправления города Владикавказа (далее администрация) является органом местного самоуправления муниципального образования - город Владикавказ. Представительная власть – Собрание представителей города Владикавказа, осуществляет свои полномочия в соответствии с Конституцией РФ, федеральными законами, Конституцией Республики северная Осетия – Алания (PCO – Алания), уставом города Владикавказ и Регламентом. Администрация осуществляет исполнительно-распорядительные функции в рамках своей компетенции в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Конституцией Республики Северная Осетия – Алания, нормативно-правовыми актами Российской Федерации и Республики Северная Осетия – Алания, решениями Собрания представителей г.Владикавказа, уставом муниципального образования г.Владикавказ, постановлениями и распоряжениями главы администрации местного самоуправления города Владикавказа, регламентом работы.

Киров

В соответствии с Уставом муниципального образования «Город Киров», утвержденного решением Кировской городской Думы от 29.06.2005 № 42/19 (ред. от 29.12.2008) (далее - Устав) структуру органов местного самоуправления составляют:

- представительный орган муниципального образования – Кировская городская Дума.
- глава муниципального образования - Быков Владимир Васильевич.
- исполнительно-распорядительный орган муниципального образования – администрация города Кирова.
- контрольный орган муниципального образования - Контрольно-счетная палата города Кирова.

Омск

Исполнительно-распорядительным органом местного самоуправления города Омска в соответствии со статьей 8 Устава города Омска, утвержденного Решением Омского городского Совета от 20.09.2005 № 92 (в редакции от 18.03.2009), является Администрация города Омска.

Возглавляет Администрацию города Омска в соответствии с Уставом города Омска Мэр города Омска, являющийся высшим выборным должностным лицом муниципального образования город Омск и избираемый на муниципальных выборах сроком на пять лет.

Представительным органом местного самоуправления города Омска в соответствии с Уставом города Омска является Омский городской Совет, который состоит из тридцати девяти депутатов, избираемых по одномандатным округам на муниципальных выборах сроком на пять лет.

Пермь

В систему органов местного самоуправления входят Пермская городская Дума, администрация города Перми и Контрольно-счетная палата города Перми. Высшим должностным лицом города является выборный Глава города.

Глава города Перми и глава администрации Перми действуют на основании Устава города Перми. Устав - это основной нормативный правовой акт города Перми, он имеет прямое действие и применяется на всей территории города Перми, имеет высшую юридическую силу по отношению к другим правовым актам органов и должностных лиц городского самоуправления. Устав города Перми утвержден решением Пермской городской Думы от 13.03.1996 (в ред. от 27.11.2007).

Председатель Контрольно-счетной палаты действует на основании решения Пермской городской Думы № 116 от 07.09.2004 «Положение о Контрольно-счетной палате города Перми» (в ред. от 26.08.2008 № 269).

Пенза

Высшими органами власти города Пензы являются Пензенская городская Дума и Администрация города.

Эти органы образованы и действуют на основании Устава города Пензы, принятого решением Пензенской городской Думы от 30 июня 2005 года № 130-12/4 (с изменениями и дополнениями).

Пензенская городская Дума - представительный орган города Пензы

Городская Дума избирается на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании сроком на пять лет.

Выборы депутатов городской Думы проводятся в соответствии с федеральными законами и законами Пензенской области.

Городская Дума состоит из 35 депутатов и является постоянно действующим представительным органом города Пензы. Срок полномочий депутата городской Думы составляет пять лет.

Депутаты осуществляют свои полномочия, как правило, на непостоянной основе. На постоянной основе работают Глава города Пензы и два заместителя Председателя городской Думы.

Глава города Пензы является высшим должностным лицом города Пензы.

Глава города Пензы избирается Пензенской городской Думой из своего состава в порядке, установленном настоящей статьей. Глава города Пензы является Председателем Пензенской городской Думы. Глава города Пензы осуществляет свою деятельность на штатной оплачиваемой основе.

Структура Пензенской городской Думы утверждена Решением Пензенской городской Думы от 27 мая 2005 года № 105-11/4

Администрация города Пензы является исполнительно-распорядительным органом города Пензы.

Администрацией города руководит Глава администрации города на принципах единоначалия.

Структура Администрации города утверждается решением городской Думы по представлению Главы администрации города Пензы – Решение Пензенской городской Думы от 29 февраля 2008 года № 881-43/4

Задачи и полномочия структурных подразделений Администрации города определяются в положениях об этих подразделениях, утверждаемых Главой администрации города Пензы.

Решением городской Думы структурные подразделения Администрации города могут учреждаться и наделяться правами юридического лица. Положения об этих органах Администрации города утверждаются городской Думой.

Руководители структурных подразделений Администрации города подотчетны Главе администрации города Пензы и ответственны перед ним.

Глава администрации города Пензы - должностное лицо, возглавляющее деятельность исполнительно-распорядительного органа местного самоуправления города Пензы.

Глава администрации города осуществляет свою деятельность на штатной оплачиваемой основе.

Ростов-на-Дону

Город Ростов-на-Дону является городом областного значения. В соответствии с Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ», Областным законом «О местном самоуправлении в Ростовской области», город Ростов-на-Дону - муниципальное образование - городской округ, в пределах которого осуществляется местное (городское) самоуправление.

Мэр города Ростова-на-Дону - высшее должностное лицо, глава муниципального образования.

Ростовская-на-Дону городская Дума образована и действует в соответствии со статьей 34 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Уставом города Ростова-на-Дону.

Впервые в постсоветский период городская Дума была избрана в 1994 г., в последний раз выборы городской думы четвертого созыва состоялись в мае 2005 года. Предстоящие выборы должны состояться в октябре 2010 года.

Председателем городской Думы последнего созыва является Неярохина Зинаида Васильевна.

Начало деятельности Ростовской-на-Дону городской Думы - июнь 2005 года, окончание деятельности – май 2010.

Контрольно-счетная палата города Ростова-на-Дону является постоянно действующим органом местного самоуправления. Она образована в целях контроля за исполнением бюджета города Ростова-на-Дону, за соблюдением установленного порядка подготовки и рассмотрения проекта местного бюджета, отчета о его исполнении, а также в целях контроля за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности.

Контрольно-счетная палата состоит из председателя Контрольно-счетной палаты аудиторов палаты и аппарата Контрольно-счетной палаты.

Основной нормативный акт городского самоуправления – Устав города Ростова-на-Дону в действующей редакции от 24 февраля 2009 г.

Доля расходов на управление в структуре бюджета города составила в 2007 году – 3,8 %, в 2008 году – 3,4 %.

Самара

В соответствии с Уставом городского округа Самара, утвержденным решением Думы городского округа Самара от 10.07.2006 № 294, в структуру органов местного самоуправления городского округа Самара входят:

1. Дума городского округа Самара - представительный орган городского округа Самара;

2. Глава городского округа Самара - высшее должностное лицо городского округа Самара, избираемое на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании на муниципальных выборах;

3. Администрация городского округа Самара – исполнительно-распорядительный орган городского округа Самара, возглавляемый Главой городского округа Самара, состоит из отраслевых (функциональных) и территориальных органов, обладающих и не обладающих правами юридического лица;

4. Департамент управления имуществом городского округа Самара образован в соответствии с Решением малого Совета Самарского горсовета от 11.02.1993 № 49 «Об утверждении Положения о Комитете по управлению имуществом г. Самары», преобразован в Департамент по управлению имуществом и действует в соответствии с Уставом городского округа Самара, утвержденным Решением Думы городского округа Самара от 10.07.2006 № 294.

5. Департамент строительства и архитектуры городского округа Самара. Образован в соответствии с Постановлением Главы города Самары от 08.10.1997 № 1197 путем слияния Управления капитального строительства администрации города, Управления главного архитектора города и Комитета по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству «Старая Самара» администрации Самарского района в Департамент строительства и архитектуры. Действует в соответствии с Уставом городского округа Самара, утвержденным Решением Думы городского округа Самара от 10.07.2006 № 294.

Ставрополь

Муниципальное образование город Ставрополь:

Представительный орган местного самоуправления - Ставропольская городская Дума.

Исполнительный орган местного самоуправления - администрация города Ставрополя.

Данные органы власти города Ставрополя действуют в соответствии с Уставом города Ставрополя, утвержденным решением Ставропольской городской Думы от 25 апреля 2008 года № 81.

Ставропольская городская Дума

Депутаты Ставропольской городской Думы избраны 12 октября 2008 года. Срок полномочий истекает в октябре 2011 года.

Администрация города Ставрополя

Глава города Ставрополя

Херсон

Высший городской орган представительной власти - **Херсонский городской совет**. Высший городской исполнительный орган представительной власти - **Исполнительный комитет Херсонского городского совета**.

Херсонский городской совет, как орган местного самоуправления, и его исполнительный комитет образованы в соответствии с Законом Украины от 07.12.1990 № 533-ХІІ «О местных Советах народных депутатов и местном и региональном самоуправлении», и действуют они в соответствии с Конституцией Украины, Законом Украины «О местном самоуправлении в Украине», другими соответствующими нормативными актами.

Полномочия городского головы заканчиваются в день открытия первой сессии городского совета, избранного на следующих очередных местных выборах, или, если совет не избран, с момента вступления в эту должность другого лица, избранного на следующих местных выборах.

Секретаря городского совета избирается советом из числа его депутатов на срок полномочий совета.

Полномочия заместителей городского головы заканчиваются в случае утверждения городским советом на эту должность других лиц.

Ярославль

В соответствии с Конституцией Российской Федерации «в городских, сельских поселениях и на других территориях с учетом исторических и иных местных традиций» осуществляется местное самоуправление (ст. 131). **Органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти** (ст.12). Структура органов местного самоуправления определяется населением самостоятельно (ст.131)

В соответствии с Уставом города Ярославля (ст.7) структуру органов городского самоуправления составляют: представительный орган города Ярославля - муниципалитет города Ярославля; исполнительно-распорядительный орган (местная администрация города Ярославля) - мэрия города Ярославля; глава города Ярославля (высшее должностное лицо) – мэр города Ярославля.

Органы городского самоуправления образованы и действуют в соответствии с Уставом города Ярославля, принятым решением муниципалитета г. Ярославля от 16.10.1995г. №42; последняя редакция от 21.07.2008, решение № 744.

Муниципалитет города избирается сроком на 4 года (ст. 55 Устава города). Муниципалитет города собирается на свое первое заседание на 25-ый день после избрания (ст.62 Устава города). Из числа депутатов муниципалитет города тайным голосованием избирает председателя муниципалитета (ст. 65 Устава города).

Решением муниципалитета пятого созыва от 06.11.2008 №2 председателем муниципалитета города Ярославля пятого созыва на весь срок полномочий муниципалитета избран ГОЛОВ Владимир Николаевич, депутат от избирательного округа №3.

Высшим должностным лицом города Ярославля является мэр города Ярославля. Мэр города Ярославля возглавляет мэрию города Ярославля (ст. 82 Устава города).

Мэр города Ярославля избирается на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании в порядке, установленном федеральными законами и законом Ярославской области, сроком на 4 года (ст. 83 Устава города).

Полномочия мэра города начинаются со дня вступления его в должность и прекращаются в день вступления в должность вновь избранного мэра города.

Мэр города вступает в должность со дня регистрации его в качестве избранного лица избирательной комиссией города Ярославля (ст. 85 Устава).

2.2 Структура и функции городских органов исполнительной власти

Владикавказ

Структура администрации местного самоуправления г.Владикавказа утверждается Собранием представителей г.Владикавказа по представлению главы администрации. Глава администрации осуществляет руководство на принципах единоначалия. В случае отсутствия главы администрации города или невозможности выполнения им своих обязанностей его полномочия осуществляет первый заместитель главы администрации, а в случае отсутствия первого заместителя – один из заместителей главы администрации. Число заместителей главы администрации и их должностные обязанности, а также должностные обязанности руководителя аппарата администрации определяются в соответствии с уставом муниципального образования г.Владикавказа, структурой администрации и актом главы администрации местного самоуправления г.Владикавказа о распределении должностных обязанностей между руководителями администрации местного самоуправления г.Владикавказа.

1. Первый заместитель главы администрации - координация деятельности следующих структурных подразделений: управление по строительству, управление архитектуры и градостроительства, управление по земельным ресурсам, управление дорожного строительства, благоустройства и озеленения, управление дорожно-строительных материалов, правовое управление, отдел по учету и распределению жилья, отдел учета и отчетности, управление ГО и ЧС.

2. Заместитель главы осуществляет координацию деятельности следующих структурных подразделений: управление по делам культуры и гуманитарным связям, управление образования, управление здравоохранения, комитет по делам молодежи, комитет по делам спорта и туризма.

3. Заместитель главы осуществляет координацию деятельности следующих структурных подразделений: отдел по взаимодействию с правоохранительными органами, отдел кадрового обеспечения, мобилизационный отдел, отдел обеспечения внутреннего распорядка.

4. Заместитель главы осуществляет координацию деятельности следующих структурных подразделений: управление экономики и малого предпринимательства, управление потребительского рынка, услуг и защиты прав потребителей, управление по закупкам и торгам, комитет по управлению имуществом, фонд имущества.

5. Заместитель главы осуществляет координацию деятельности следующих структурных подразделений: управление по внешним связям и инвестиционной деятельности, комитет ЖКХ, отдел информационного обеспечения, отдел по работе с органами местного самоуправления.

6. Заместитель главы осуществляет координацию деятельности следующих структурных подразделений: префектур, управление по руководству городским пассажирским транспортом, отдел по работе с населенными пунктами, отдел по развитию садоводства.

7. Заместитель главы осуществляет координацию деятельности следующих структурных подразделений: финансовое управление.

8. Руководитель аппарата осуществляет координацию деятельности следующих структурных подразделений: управление документационного обеспечения деятельности АМС, организационный отдел, отдел информатизации и защиты информации, приемная граждан главы АМС, хозяйственный отдел, гараж, архивная служба.

В структуре расходов заработная плата и начисления на неё составляют 612 000 тыс. руб. или 34 % от общей суммы расходов.

Киров

Структура администрации города состоит из:

- главы администрации города;
- заместителей главы администрации города;
- отраслевых (функциональных) и территориальных органов администрации города и их подразделений.

Общая штатная численность – 566 должностей.

В соответствии с Уставом разработано и утверждено Распределение обязанностей между главой администрации города, его заместителями и управляющим делами администрации города.

В целях определения общих правил организации деятельности администрации города по реализации ее полномочий по решению вопросов местного значения и возложенных на нее отдельных государственных полномочий, в том числе правила внутренней организации деятельности администрации разработан и утвержден Регламент администрации города Кирова.

Для осуществления управления конкретными направлениями (функциями) жизнедеятельности муниципального образования по вопросам, отнесенным к их ведению, а также для координации деятельности находящихся в их ведении предприятий, организаций и учреждений создано 27 отраслевых (функциональных) органов (управления, отделы, сектор).

Отраслевые (функциональные) органы администрации города возглавляются руководителями, подчиненными непосредственно главе администрации города или одному из его заместителей.

Статус, задачи и функции отраслевых (функциональных) и территориальных органов администрации города определяются положениями об этих органах.

В соответствии с Уставом положения об отраслевых (функциональных) органах администрации утверждаются главой администрации города, за исключением утверждаемых городской Думой:

- положений об отраслевых (функциональных) органах администрации города, в сфере деятельности которых находятся вопросы финансовые, экономические, имущественные, земельные или по развитию самоуправления, входящие в исключительное ведение городской Думы;

- положений об отраслевых (функциональных) органах администрации города, обладающих правами юридического лица.

В администрации города разработаны и утверждены положения обо всех органах администрации и их структурных подразделениях.

В соответствии с действующим трудовым законодательством, законодательством о муниципальной службе и в целях совершенствования муниципальной службы в администрации города разработаны и утверждены рекомендации по порядку подготовки и оформления должностных инструкций муниципальных служащих администрации города и работников, осуществляющих техническое обеспечение администрации города Кирова.

Должностные инструкции для сотрудников отраслевых (функциональных) органов и их подразделений утверждаются соответствующим заместителем главы администрации города.

Структура администрации города как городского округа полностью соответствует предметам ведения и полномочиям, указанным в Федеральном законе от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» и Уставе.

Бюджетные расходы на содержание органов исполнительной власти в 2007 году составили 223 654 тыс.руб., в 2008 году – 352 692,2 тыс.руб.

Омск

В соответствии со статьей 21 Устава города Омска структура Администрации города Омска, являющейся исполнительно-распорядительным органом муниципального образования город Омск, состоит из:

- должностей, не входящих в состав ее структурных подразделений (первые заместители Мэра города Омска, заместители Мэра города Омска),
- отраслевых (функциональных) структурных подразделений,
- территориальных структурных подразделений.

В соответствии с Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Уставом города Омска структура Администрации города Омска утверждена Постановлением Омского городского Совета от 10 декабря 2008 года № 603 (схема прилагается).

В состав Администрации города Омска входят 32 структурных подразделения:

- 5 территориальных структурных подразделений (администрации административных округов города Омска),

- 27 отраслевых (функциональных) структурных подразделений, в том числе 15 департаментов, 10 управлений, Аппарат Мэра города Омска, Административно-техническая инспекция Администрации города Омска.

Мэр города Омска имеет двух первых заместителей Мэра города Омска и шесть заместителей Мэра города Омска.

Согласно статье 21 Устава города Омска организация деятельности структурных подразделений Администрации города Омска устанавливается правовыми актами Администрации города Омска.

Во исполнение указанных полномочий Мэром города Омска утверждены положения о 25 структурных подразделениях Администрации города Омска, в том числе:

- постановление Мэра города Омска от 10.08.2005 № 395-п «О департаменте имущественных отношений Администрации города Омска»;

- постановление Мэра города Омска от 05.08.2005 № 380-п «О департаменте городского хозяйства Администрации города Омска»;
- постановление Мэра города Омска от 21.07.2005 № 343-п «О департаменте финансов и контроля Администрации города Омска»;
- постановление Мэра города Омска от 10.08.2005 № 396-п «О департаменте архитектуры и градостроительства Администрации города Омска»;
- постановление Мэра города Омска от 10.08.2005 № 390-п «О департаменте здравоохранения Администрации города Омска»;
- постановление Мэра города Омска от 02.08.2005 № 364-п «О департаменте правового обеспечения Администрации города Омска» и др.

В 2008 году в структуре Администрации города Омска были созданы 3 структурных подразделения Администрации города Омска, наделенные правами юридического лица.

В соответствии с требованиями статьи 41 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», статьи 8 Устава города Омска положения о соответствующих структурных подразделениях Администрации города Омска утверждены Решениями Омского городского Совета:

- Решение Омского городского Совета от 23.07.2008 № 170 «О департаменте дорожной деятельности и благоустройства Администрации города Омска»;
- Решение Омского городского Совета от 14.05.2008 № 133 «Об управлении по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям Администрации города Омска»;
- Решение Омского городского Совета от 13.02.2008 № 105 «О департаменте жилищной политики Администрации города Омска».

Указанными правовыми актами регулируются общие положения, основные цели и задачи структурных подразделений, их функции, права и ответственность, а также определяются структура и штатное расписание соответствующих структурных подразделений Администрации города Омска.

Администрацией города Омска ведется постоянная работа в целях обеспечения соответствия структуры Администрации города Омска перечню вопросов местного значения и полномочий исполнительно-распорядительного органа муниципального образования город Омск.

Пермь

Структура городских органов исполнительной власти определена на основании решения Пермской городской Думы от 29.06.2006 № 128 «О структуре администрации города Перми» (в ред. от 25.11.2008 № 393).

Функции и полномочия городских органов исполнительной власти распределены между главой администрации города и его заместителями постановлением администрации города Перми от 07.08.2008 № 757 (в ред. от 27.03.2009 № 168). Функции и полномочия функциональных органов и функциональных подразделений закреплены Положениями о функциональных органах и функциональных подразделениях.

Ростов-наДону

Исполнительно-распорядительным органом городского самоуправления является **Администрация города**.

В состав Администрации входят:

Департаменты: департамент экономики, департамент имущественно-земельных отношений, департамент координации строительства и перспективного развития города».

Комитеты: комитет межрегиональных и общественных связей, комитет по межнациональным вопросам, религии и казачества, комитет по физической культуре и спорту, комитет по охране окружающей среды и экологическому контролю, комитет по торговле и бытовому обслуживанию населения.

Управления: управление по вопросам муниципальной службы и кадров, правовое управление, управление по информационной политике.

Отделы: отдел организационно-аналитической работы, отдел внешних связей, отдел по делам молодежи, отдел по труду, отдел автоматизированной обработки информации, общий отдел, протокольный сектор Администрации города, служба по тарифам.

Муниципальные учреждения Администрации города: МУ «Департамент ЖКХ и энергетики», МУ «Департамент транспорта», МУ «Муниципальное казначейство города Ростова-на-Дону», МУ Департамент социальной защиты населения г. Ростова-на-Дону», МУ «Управление здравоохранения г. Ростова-на-Дону», МУ «Управление культуры Администрации г. Ростова-на-Дону», МУ «Управление образования Администрации г. Ростова-на-Дону», МУ «Управление автомобильных дорог», МУ «Управление по делам ГО и ЧС», МУ «Управление наружной рекламы», МУ «Городское хозяйственное управление».

Функции каждого подразделения Администрации города определены положениями, утвержденными соответствующими руководителями (**вопросы регламентации выполняемых функций и предоставляемых услуг подразделениями Администрации города приведены ниже**).

В целом структура управления городских органов соответствует перечню предметов ведения и полномочиям городского муниципального образования.

Городское самоуправление в каждом районе города Ростова-на-Дону осуществляет, наряду с городскими органами местного самоуправления, **районная администрация**, возглавляемая главой.

В городе 8 районов: Ворошиловский, Железнодорожный, Кировский, Ленинский, Октябрьский, Первомайский, Пролетарский, Советский.

Самара

Структура органов исполнительной власти утверждена решением Думы городского округа Самара от 28.12.2006 № 379 (в редакции решения от 11.12.2008 № 677 «О внесении изменений в решение Думы городского округа Самара от 28.12.2006 № 379 «Об утверждении структуры Администрации городского округа Самара») (в электронном виде прилагается).

Положения об отраслевых (функциональных) и территориальных органах Администрации городского округа Самара, обладающих статусом юридического лица, утверждаются нормативным актом Думы городского округа Самара (прилагается решение Думы городского округа Самара от 26.03.2009 № 707 «Об утверждении Положения «О Департаменте образования Администрации городского округа Самара»).

Положения об органах Администрации городского округа Самара, не обладающих статусом юридического лица, утверждаются распорядительным документом Главы городского округа Самара (прилагается постановление Главы городского округа Самара от 22.01.2008 № 22 «Об утверждении Положения о Департаменте экономического развития Администрации городского округа Самара»).

Структура и штатное расписание отраслевых (функциональных) органов Администрации городского округа утверждаются распоряжением Главы городского округа, территориальных органов – распорядительным документом главы администрации района городского округа (прилагается распоряжение Главы городского округа Самара от 16.12.2008 № 264-р «Об утверждении штатного расписания Комитета по делам молодежи Администрации городского округа Самара на 2009 год»).

Структура управления соответствует перечню предметов ведения и полномочий городского округа, определенных Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Уставом городского округа Самара, утвержденным решением Думы городского округа Самара от 10.07.2006 № 294:

Статья 8 Устава городского округа Самара.

Полномочия органов местного самоуправления городского округа Самара по решению вопросов местного значения.

1. В целях решения вопросов местного значения органы местного самоуправления городского округа Самара обладают следующими полномочиями:

1) принятие устава городского округа Самара и внесение в него изменений и дополнений, издание муниципальных правовых актов;

2) установление официальных символов городского округа Самара;

3) создание муниципальных унитарных предприятий и муниципальных учреждений, финансирование муниципальных учреждений, формирование и размещение муниципального заказа;

4) установление тарифов на услуги, предоставляемые муниципальными унитарными предприятиями и учреждениями, если иное не предусмотрено федеральными законами;

5) регулирование тарифов на товары и услуги организаций коммунального комплекса (за исключением тарифов на товары и услуги организаций коммунального комплекса - производителей товаров и услуг в сфере электро- и (или) теплоснабжения), тарифов на подключение к системе коммунальной инфраструктуры, тарифов организаций коммунального комплекса на подключение, надбавок к тарифам на товары и услуги организаций коммунального комплекса, надбавок к ценам (тарифам) для потребителей;

6) организационное и материально-техническое обеспечение подготовки и проведения муниципальных выборов, местного референдума, голосования по отзыву депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления, голосования по вопросам изменения границ городского округа Самара, преобразования городского округа Самара;

7) принятие и организация выполнения планов и программ комплексного социально-экономического развития городского округа Самара, а также организация сбора статистических показателей, характеризующих состояние экономики и социальной сферы городского округа Самара, и предоставление указанных данных органам государственной власти в порядке, установленном Правительством Российской Федерации;

8) учреждение печатного средства массовой информации для опубликования муниципальных правовых актов городского округа Самара, обсуждения проектов муниципальных правовых актов по вопросам местного значения, доведения до сведения жителей городского округа Самара официальной информации о социально-экономическом и культурном развитии городского округа Самара, о развитии его общественной инфраструктуры и иной официальной информации;

9) осуществление международных и внешнеэкономических связей в соответствии с федеральными законами.

Органы местного самоуправления городского округа Самара осуществляют иные полномочия в соответствии с Федеральным законом "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" от 06.10.2003 № 131-ФЗ и настоящим Уставом.

2. Органы местного самоуправления городского округа Самара вправе принимать решение о привлечении граждан Российской Федерации, место жительства которых расположено в границах городского округа Самара, к выполнению на добровольной основе социально значимых для городского округа Самара работ (в том числе дежурств) в целях решения вопросов местного значения городского округа Самара, предусмотренных подпунктами 8 - 11, 20 и 25 пункта 1 статьи 7 настоящего Устава.

К социально значимым работам могут быть отнесены только работы, не требующие специальной профессиональной подготовки.

К выполнению социально значимых работ могут привлекаться совершеннолетние трудоспособные жители городского округа Самара в свободное от основной работы или учебы время на безвозмездной основе не более чем один раз в три месяца. При этом продолжительность социально значимых работ не может составлять более четырех часов подряд.

Статья 9 Устава городского округа Самара.

Осуществление органами местного самоуправления городского округа Самара отдельных государственных полномочий.

1. Федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации органы местного самоуправления городского округа Самара могут наделяться отдельными государственными полномочиями.

2. Органы местного самоуправления городского округа Самара несут ответственность за осуществление отдельных государственных полномочий в пределах выделенных городскому округу Самара на эти цели материальных ресурсов и финансовых средств.

3. Органы местного самоуправления городского округа Самара вправе участвовать в осуществлении государственных полномочий, не переданных им в соответствии со статьей 19 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" от 06.10.2003 № 131-ФЗ, с осуществлением расходов за счет средств бюджета городского округа Самара (без учета финансовых средств, передаваемых бюджету городского округа Самара на осуществление целевых расходов), если это участие предусмотрено федеральными законами.

4. Органы местного самоуправления городского округа Самара вправе устанавливать дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан за счет средств бюджета городского округа Самара (за исключением финансовых средств, передаваемых бюджету городского округа Самара на осуществление целевых расходов) в соответствии с пунктом 5 статьи 64 настоящего Устава.

Ставрополь

В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» органы местного самоуправления – избираемые непосредственно населением и (или) образуемые представительным органом муниципального образования органы, наделенные собственными полномочиями по решению вопросов местного значения.

Город Ставрополь является муниципальным образованием и наделен статусом городского округа (п. 2 ст. 2 Устава города Ставрополя). Структура органов местного самоуправления определяется Уставом города Ставрополя (п.1 ст.30 Устава города Ставрополя). Структуру органов местного самоуправления города Ставрополя образуют Ставропольская городская Дума, глава города Ставрополя – мэр города Ставрополя, администрация города Ставрополя.

Структуру администрации города Ставрополя составляют должностные лица администрации города Ставрополя, отраслевые (функциональные) и территориальные органы администрации города Ставрополя (комитеты, управления, отделы и иные органы). Перечень должностных лиц администрации города Ставрополя, отраслевых (функциональных) и территориальных органов администрации города Ставрополя, их наименования и место в структуре администрации города Ставрополя определяются схемой управления городом Ставрополем (см. приложение), утверждаемой главой города Ставрополя в соответствии со структурой администрации города Ставрополя (ст.53 Устава города Ставрополя).

Штатная численность администрации города Ставрополя составляет 940,5 единиц.

В соответствии с Уставом города Ставрополя глава города Ставрополя определяет компетенцию отраслевых (функциональных) и территориальных органов администрации города Ставрополя (п.11 ст.48 Устава города Ставрополя). Функции и структура отраслевых (функциональных) и территориальных органов администрации города Ставрополя определены в положениях, штатных расписаниях, утверждаемых главой города Ставрополя.

Примеры. Так, Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения городского округа относятся такие вопросы, как создание условий для расширения рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, содействие развитию малого и среднего предпринимательства, создание условий для обеспечения жителей услугами связи, общественного питания и бытового обслуживания. В городе Ставрополе в соответствии с утвержденным главой города Ставрополя Положением о комитете экономического развития и торговли администрации города Ставрополя межотраслевое управление на территории города в сферах развития промышленности, инвестиций, предпринимательства, торговли, бытового обслуживания населения, тарифов на товары и услуги, защиты прав потребителей, анализа работы

субъектов предпринимательской деятельности, реализации муниципального заказа и координации деятельности иных органов в этой сфере осуществляет комитет экономического развития и торговли администрации города Ставрополя, являющийся отраслевым органом администрации города Ставрополя с правами юридического лица.

Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения городского округа относятся такие вопросы как организация оказания на территории городского округа первичной медико-санитарной помощи в амбулаторно-поликлинических, стационарно-поликлинических и больничных учреждениях, скорой медицинской помощи (за исключением санитарно-авиационной), медицинской помощи женщинам в период беременности, во время и после родов. В городе Ставрополе в соответствии с утвержденным главой города Ставрополя Положением об управлении здравоохранения администрации города Ставрополя управление здравоохранения администрации города Ставрополя является отраслевым органом администрации города Ставрополя с правами юридического лица, осуществляющим управление в области охраны здоровья граждан, обеспечение доступности населению гарантированного объема первичной медико-санитарной помощи, развития муниципальной системы здравоохранения на территории города Ставрополя и контроля за качеством оказания медицинской и лекарственной помощи.

Таким образом, все вопросы, отнесенные Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения на территории города Ставрополя, реализуются в полной мере администрацией города Ставрополя через отраслевые (функциональные) и территориальные органы администрации города Ставрополя.

Бюджетные расходы на содержание органов исполнительной власти за 2007 год составили 312 840 тыс. рублей, за 2008 год – 387 692,02 тыс. рублей. При этом структура расходов на обеспечение руководства и управления в сфере установленных функций в разрезе отраслей (разделов бюджетной классификации) сложилась следующим образом:

Структура бюджетных расходов на содержание органов исполнительной власти за 2007-2008 годы (тыс. рублей)

Раздел бюджетной классификации	Наименование раздела бюджетной классификации	2007	2008
0100	Общегосударственные вопросы	225 834,00	289 006,30
0300	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	7 583,00	13 182,97
0500	Жилищно-коммунальное хозяйство	22 662,00	35 342,22
0700	Образование	15 277,00	20 143,56
0800	Культура, кинематография и средства массовой информации	5 044,00	6 708,51
0900	Здравоохранение, физическая культура и спорт	10 513,00	14 467,37
1000	Социальная политика	25 927,00	8 841,09
ВСЕГО		312 840,00	387 692,02

Херсон

На содержание органов местного самоуправления предусмотрено расходов в 2009 году на общую сумму 20 649,7 тыс. грн., в т.ч. на заработную плату 16 699,1 тыс. грн., оплату коммунальных услуг и энергоносителей – 1 098,3 тыс. грн.

Структура Херсонского городского совета и его исполнительных органов прилагается. Исполнительные органы Херсонского городского совета действуют согласно Регламента, утвержденного решением исполкома и Положений об управлениях и отделах городского совета, утвержденных городским советом. Структура управления соответствует перечню полномочий городского совета и его исполнительных органов, определенному Законом Украины «О местном самоуправлении в Украине».

Ярославль

В соответствии с Конституцией Российской Федерации «в городских, сельских поселениях и на других территориях с учетом исторических и иных местных традиций» осуществляется местное самоуправление (ст. 131). *Органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти* (ст.12).

Мэрия города Ярославля является постоянно действующим исполнительно-распорядительным органом городского самоуправления, в состав структуры которой входят отраслевые (функциональные) структурные подразделения, в т.ч. обладающие правами юридического лица, и территориальные структурные подразделения, обладающие правами юридического лица. Структура мэрии города утверждается муниципалитетом города по представлению мэра города (ст.ст. 93-96 Устава города).

В соответствии с постановлением Правительства Ярославской области от 24.09.2008 № 512-п «О формировании нормативов расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Ярославской области» была разработана новая структура мэрии города Ярославля, удовлетворяющая предусмотренному постановлением нормативу штатной численности муниципальных служащих для городского округа – города Ярославля. Действующая с 01 января 2009 года структура мэрии города Ярославля была утверждена решением муниципалитета города Ярославля от 05.12.2008 № 31.

Расходы бюджета города на содержание органов городского самоуправления за 2007 год составили 557 424,0 тыс.руб., за 2008 год – 776 076,6 тыс.руб., запланировано на 2009 год – 648 357,7 тыс.руб.

Наличие регламентов (положение и т.п.), определяющих структуру и функции подразделений

В соответствии со статьей 87 Устава города мэр города как руководитель мэрии города осуществляет следующие полномочия:

- определяет структуру мэрии города и представляет ее на утверждение муниципалитету города.
- определяет функции и полномочия структурных подразделений мэрии и их штаты
- разрабатывает и утверждает положения о структурных подразделениях мэрии города, не наделенных правами юридического лица;
- разрабатывает и представляет в муниципалитет города для утверждения положения о структурных подразделениях мэрии города, наделенных правами юридического лица

Соответствие структуры управления перечню предметов ведения и полномочий городского муниципального образования.

1. Местное самоуправление в Российской Федерации обеспечивает самостоятельное решение населением **вопросов местного значения**, владение, пользование и распоряжение муниципальной собственностью (ст. 130 Конституции Российской Федерации).

2. Органы местного самоуправления самостоятельно управляют муниципальной собственностью, формируют, утверждают и исполняют местный бюджет, устанавливают местные налоги и сборы, осуществляют охрану общественного порядка, а также решают иные вопросы местного значения (часть 1 ст. 132 Конституции Российской Федерации)

3. Органы местного самоуправления могут наделяться законом отдельными государственными полномочиями с передачей необходимых для их осуществления материальных и финансовых средств. (часть 2 ст. 132 Конституции Российской Федерации).

4. Перечень вопросов местного значения не может быть изменен иначе как путем внесения изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (ст. 18 Федерального закона №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»).

5. Статьей 16 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления» и статьей 9 Устава города Ярославля определен перечень вопросов местного значения городского округа.

Действующая с 01.01.2009 года структура мэрии города Ярославля соответствует кругу вопросов местного значения, установленных для городского округа.

Ниже приводятся отдельные примеры соотнесения вопросов местного значения с установленным функционалом структурных подразделений:

Департамент финансов мэрии города Ярославля в соответствии с Положением, утвержденным решением муниципалитета № 408 от 20.03.2007 года,

в целях решения вопроса местного значения по «формированию, утверждению, исполнению бюджета города и контролем за его исполнением» в части формирования, исполнения и контроля за исполнением бюджета города Ярославля:

- организует в соответствии с установленным порядком и сроками работу по составлению проекта городского бюджета, составляет проект городского бюджета, осуществляет в установленном порядке исполнение городского бюджета, составление отчета об исполнении городского бюджета;

- осуществляет экономически обоснованное планирование доходов и расходов городского бюджета, проведение мероприятий по обеспечению выполнения доходной части бюджета города;

- согласовывает предоставление отсрочек, рассрочек, инвестиционных налоговых кредитов по уплате налогов и иных обязательных платежей в городской бюджет в пределах лимитов их предоставления на очередной финансовый год (на очередной финансовый год и плановый период), установленных решением муниципалитета о бюджете города;

- осуществляет разработку предложений по обеспечению сбалансированности городского бюджета и источникам финансирования дефицита городского бюджета и т.д.;

Муниципалитет города Ярославля в соответствии с Уставом города Ярославля, принятым решением муниципалитета № 42 от 16.10.1995 года,

в целях решения вопроса местного значения по «формированию, утверждению, исполнению бюджета города и контролем за его исполнением» в части утверждения бюджета города и контроля за его исполнением:

- утверждает бюджет города и отчет о его исполнении;
- осуществляет контроль за исполнением органами городского самоуправления и должностными лицами городского самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения.

Департамент городского хозяйства мэрии города Ярославля в соответствии с Положением, утвержденным решением муниципалитета № 492 от 06.07.2007 года,

в целях решения вопроса местного значения по «организации в границах города электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом»:

- организует координацию деятельности и взаимодействие организаций при решении оперативных вопросов сохранности жилищного фонда и бесперебойной работы систем жизнеобеспечения (в т.ч. электро-, тепло-, газо- и водоснабжения, водоотведения), обеспечения населения жилищно-коммунальными услугами, расхода промышленными предприятиями города на технические нужды воды питьевого качества и соблюдения лимитов водопотребления и водоотведения, правил сброса сточных вод в городскую канализацию, выполнения природоохранных мероприятий;

- организует сбор, обработку и анализ оперативной информации о состоянии объектов городского хозяйства и систем жизнеобеспечения города и принятие необходимых мер по обеспечению их надлежащего функционирования;

- организует подготовку и проведение всеми организациями и службами отопительного сезона и т.д.;

в целях решения вопроса местного значения по осуществлению «дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения в границах города, а также осуществлению иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации»:

- осуществляет контроль за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения;
- обеспечивает подготовку перечня автомобильных дорог общего пользования местного значения, перечня автомобильных дорог необщего пользования местного значения;

- осуществляет подготовку расчета размера вреда, причиняемого транспортными средствами, осуществляющими перевозки тяжеловесных грузов, при движении по автомобильным дорогам общего пользования местного значения;

- обеспечивает информационное обеспечение пользователей автомобильными дорогами общего пользования местного значения;

- обеспечивает подготовку нормативов финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт, содержание автомобильных дорог местного значения и правил расчета размера ассигнований бюджета города на указанные цели;

- организует и обеспечивает мобилизационную подготовку в отношении автомобильных дорог местного значения;

- принимает меры по организации дорожного движения, в том числе посредством устройства объездов в случае принятия решений о временных ограничениях или прекращении движения транспортных средств по автомобильным дорогам;

- выдает специальное разрешение для движения транспортного средства, осуществляющего перевозки опасных, тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов, в случае, если маршрут, часть маршрута транспортного средства, осуществляющего перевозки таких грузов, проходят по автомобильным дорогам местного значения города и не проходят по автомобильным дорогам федерального, регионального или межмуниципального значения, участкам таких автомобильных дорог;

- осуществляет иные полномочия в области дорожной деятельности, за исключением полномочий, отнесенных к функциям иных структурных подразделений мэрии.

2.3 Структура районных (в городе) органов исполнительной власти

Владикавказ

Владикавказ включает четыре муниципальных округа - соответственно префектура Иристонского муниципального округа, префектура Промышленного муниципального округа, префектура Затеречного муниципального округа и префектура Северо-Западного муниципального округа. Структура и функции префектур определяется регламентами и положениями администрации г.Владикавказа. В качестве примера, в Приложении 1 схематически показана структура префектуры Затеречного МО г.Владикавказа.

Киров

Для оперативного решения вопросов жизнедеятельности на территории районов муниципального образования и входящих в них сельских территорий созданы четыре территориальных органа администрации города.

Территориальные управления администрации города по районам возглавляют заместители главы администрации города, начальники территориальных управлений, которые непосредственно подчинены главе администрации города.

Положения о территориальных органах администрации города утверждаются городской Думой.

Приложение 4.

Должностные инструкции для сотрудников территориального органа и их подразделений утверждаются руководителем районного территориального органа администрации города в соответствии с вышеназванными Рекомендациями.

Во всех территориальных органах разработаны и утверждены распределения обязанностей между заместителем главы администрации города, начальником территориального управления и его заместителями, положения о территориальном управлении администрации города по району, положения о структурных подразделениях и должностные инструкции сотрудников.

Структура территориального органа администрации города разрабатывается его руководителем и утверждается главой администрации города.

Приложения 5-8.

Структура территориальных органов администрации города полностью соответствует предметам ведения и полномочиям, указанным в Федеральном законе от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ», Уставе и положениях о территориальных управлениях.

Штатная численность территориальных управлений администрации города на 01.04.2009:

- территориальное управление по Ленинскому району – 50 должностей;
- территориальное управление по Октябрьскому району - 44 должностей;
- территориальное управление по Первомайскому району - 32 должностей;
- территориальное управление по Нововятскому району - 28 должностей.

Бюджетные расходы на содержание территориальных управлений администрации города составили (тыс.руб.):

Наименование управления	Кассовые расходы всего за 2007 год	Кассовые расходы всего за 2008 год	План 2009 года
Территориальное управление по Ленинскому району	17 740,00	27 161,00	28 302,40
Территориальное управление по Октябрьскому району	16 832,1	22 448,4	25 563,2
Территориальное управление по Первомайскому району	12 481,70	16 859,70	18 764,70
Территориальное управление по Нововятскому району	11 354,20	14 614,20	15 397,30

Омск

В соответствии с утвержденной Омским городским Советом структурой Администрации города Омска в состав Администрации города Омска входят 5 территориальных структурных подразделений Администрации города Омска, которые подчиняются непосредственно Мэру города Омска:

- администрация Кировского административного округа города Омска;
- администрация Ленинского административного округа города Омска;
- администрация Октябрьского административного округа города Омска;
- администрация Советского административного округа города Омска;
- администрация Центрального административного округа города Омска.

Постановлением Мэра города Омска от 31.12.2008 № 1198-п «Об администрации административного округа города Омска» утверждено Положение об администрации административного округа города Омска, регулирующее общие положения, основные цели и задачи администраций административных округов города Омска, их функции, права и ответственность.

Постановлением Мэра города Омска от 10.08.2005 № 389-п «Об администрациях административных округов города Омска» утверждены структуры и штатные расписания администраций административных округов города Омска.

Администрацией города Омска ведется постоянная работа в целях обеспечения соответствия структуры администраций административных округов города Омска установленным правовым актом Мэра города Омска полномочиям администраций административных округов города Омска.

Пермь

Для обеспечения управления внутригородскими территориями созданы территориальные органы администрации города - администрации районов и администрация поселка Новые Ляды, которые осуществляют исполнительно-распорядительные функции на соответствующих территориях в соответствии

с Типовым положением о территориальном органе администрации города, утвержденным решением Пермской городской Думы от 12.09.2006 № 207 (в ред. от 23.12.2008 № 434). Территориальные органы исполнительной власти включают в себя (типовая структура администрации территориального органа приложение 2 к Докладу):

- ✓ администрацию Дзержинского района,
- ✓ администрацию Индустриального района,
- ✓ администрацию Кировского района,
- ✓ администрацию Ленинского района,
- ✓ администрацию Мотовилихинского района,
- ✓ администрацию Орджоникидзевского района,
- ✓ администрацию Свердловского района,
- ✓ администрацию поселка Новые Ляды.

Пенза

Исполнительные органы местного самоуправления находятся в подчинении Главы администрации города, а их руководители подотчетны ему и перед ним ответственны за свою деятельность.

В городе Пензе 4 административных района – Ленинский, Октябрьский, Первомайский и Железнодорожный.

Вопросы местного значения, исполняемые органами местного самоуправления города Пензы отражены в *Приложении 3*.

Данные об общем объеме расходов бюджета города Пензы на содержание работников органов местного самоуправления представлены в *Приложении 4*.

Структура администрации района города утверждена Постановлением Главы администрации города от 28 апреля 2008 года № 566 и выглядит следующим образом:

Наименование должности:

- Глава администрации
- Заместитель Главы администрации района
- Главный специалист – юрисконсульт
- Ведущий специалист - помощник начальника отдела ГО и ЧС
- Главный специалист по мобилизационной работе
- Главный специалист - ответственный секретарь комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав

Наименование подразделения:

- Организационный отдел
- Общий отдел
- Отдел экономического развития
- Коммунальный отдел
- Отдел по благоустройству
- Отдел по делам молодежи, физической культуре и спорту
- Отдел потребительского рынка
- Отдел финансов, учета и отчетности
- Хозяйственный отдел

Предельная штатная численность администраций районов города Пензы:

Наименование	Железнодорожный	Ленинский	Октябрьский	Первомайский
Аппарат администрации	40	42	42	42
Хозяйственный отдел	14	13	14	18
Итого	54	55	56	60

Введение системы оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления – логическое продолжение той работы, которая уже проводится по оценке органов власти субъектов РФ. При этом, как и при оценке эффективности органов исполнительной власти регионов, основное внимание уделено показателям, которые в основном зависят от деятельности местных властей и характеризуют качество жизни населения, степень внедрения новых методов и принципов управления.

Цель оценки эффективности – определение зон, требующих приоритетного внимания органов местного самоуправления, выявление внутренних ресурсов (финансовых, материально-технических, кадровых и других) для повышения качества и объема муниципальных услуг, которые предоставляются населению. К тому же, при этом будут выявлены муниципальные образования, где при эффективном расходовании бюджетных средств социально-экономические показатели самые высокие и динамично растущие.

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 28.04.2008 № 607 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов», Распоряжения Правительства Российской Федерации от 11.09.2008 N 1313-р «О реализации Указа Президента Российской Федерации от 28.04.2008 N 607 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов» администрацией города Пензы подготовлено **Распоряжение Главы администрации города Пензы от 02.12.2008 г. №509р «О выполнении Указа Президента Российской Федерации от 28.04.2008 г. № 607 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов».**

В рамках реализации Указа Президента Российской Федерации, Распоряжения Правительства Российской Федерации, Постановления Правительства Пензенской области от 30.12.2008 г. №943-ПП «О мерах по реализации Указа Президента Российской Федерации от 28.04.2008 г. №607 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов» администрацией города Пензы подготовлен **Доклад Главы администрации города Пензы о достигнутых значениях показателей эффективности деятельности органов местного самоуправления муниципального образования город Пенза за 2008 год и их планируемых значениях на трехлетний период, пояснительная записка к Докладу.**

В настоящее время Доклад и пояснительная записка **размещены на официальном сайте администрации города Пензы** в разделе «Оценка эффективности деятельности органов местного самоуправления». Это позволит расширить информационную открытость местных властей, даст возможность каждому жителю муниципалитета оценить эффективность работы избранной им власти и сравнить ее с результатами работы в других муниципалитетах.

По итогам 2008 года проводился опрос общественного мнения населения по поводу удовлетворенности деятельностью органов местного самоуправления города Пензы, в том числе, их информационной открытостью. В соответствии с результатами исследования, проведенного пензенским представительством независимого исследовательского холдинга «Ромир» по методике САТІ (компьютерный телефонный опрос), показатель составил 53%. В исследовании приняло участие 500 респондентов. Выборка репрезентует население города по таким параметрам, как район проживания, пол и возраст.

Ростов-на-Дону

В представительный орган – Ростовскую-на-Дону городскую Думу избраны 35 депутатов. Из числа депутатов на срок их полномочий (5 лет) образованы и действуют 10 постоянных комиссий:

Постоянная комиссия по местному самоуправлению, связям с политическими партиями и общественными объединениями, средствами массовой информации:

- участвует в подготовке и рассмотрении городской Думой проектов решений по вопросам:
- принятия и изменения Устава муниципального образования, контроля за его соблюдением;
- местного самоуправления, территориальных органов местного самоуправления, организации и проведения местного референдума, опросам населения и публичным слушаниям, правотворческой инициативе горожан и иных форм их участия в местном самоуправлении;
- изменения границ муниципального образования;
- утверждения символов города и должностных лиц;
- регулирования муниципальной службы;
- порядка формирования административных комиссий;
- представления мировых судей;
- развития связей с политическими партиями и общественными объединениями;
- создания условий для деятельности средств массовой информации в муниципальном образовании;
- организации и содержания муниципальной информационной службы;
- осуществления международного сотрудничества и развития межмуниципальных связей;
- организации и содержания муниципальных архивов;
- организует и проводит депутатские слушания по вопросам, отнесенным к ведению комиссии;
- осуществляет контроль за исполнением решений городской Думы по вопросам, отнесенным к ведению комиссии.

Постоянная комиссия по бюджету города, местным налогам и сборам, муниципальной собственности:

- участвует в подготовке и рассмотрении городской Думой проектов решений по вопросам:
- местных финансов, принятия, исполнения местного бюджета и контроля за ним;
- установления местных налогов и сборов;
- владения, пользования и распоряжения муниципальной собственностью, управлением ее объектами;
- комплексного социально-экономического развития муниципального образования;
- организует и проводит депутатские слушания по вопросам, отнесенным к ведению комиссии;
- осуществляет контроль за исполнением решений городской Думы по вопросам, отнесенным к ведению комиссии.

Постоянная комиссия по промышленности, транспорту и связи:

- участвует в подготовке и рассмотрении городской Думой проектов решений по вопросам:
- содействия развитию промышленного производства в городе;
- создания промышленно-инвестиционной привлекательности города;
- создания условий и организации транспортного обслуживания населения и муниципальных учреждений;
- создания условий обеспечения населения услугами связи;
- организует и проводит депутатские слушания по вопросам, отнесенным к ведению комиссии;
- осуществляет контроль за исполнением решений городской Думы по вопросам, отнесенным к ведению комиссии.

Постоянная комиссия по градостроительству и земельным ресурсам:

- участвует в подготовке и рассмотрении городской Думой проектов решений по вопросам:
- создания условий для жилищного (частного, муниципального, общественного) и социально-культурного строительства;
- регулирования использования недр для строительства подземных сооружений местного значения;
- регулирования планировки и застройки территории муниципального образования;
- ведения кадастра земельной и градостроительной документации;
- развития строительно-инвестиционной привлекательности города;
- контроля за использованием земель на территории муниципального образования;
- организует и проводит депутатские слушания по вопросам, отнесенным к ведению комиссии;
- осуществляет контроль за исполнением решений городской Думы по вопросам, отнесенным к ведению комиссии.

Постоянная комиссия по жилищно-коммунальному хозяйству и энергетике:

- участвует в подготовке и рассмотрении городской Думой проектов решений по вопросам:
- содержания и использования муниципального жилищного фонда и нежилых помещений;
- организации, содержания и развития муниципальных энерго-, газо-, тепло-водоснабжения и канализации;
- организации снабжения населения и муниципальных учреждений топливом;
- организации сбора, вывоза, утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов;
- организации ритуальных услуг и содержания мест захоронения;
- обеспечения противопожарной безопасности в муниципальном образовании;
- организует и проводит депутатские слушания по вопросам, отнесенным к ведению комиссии;
- осуществляет контроль за исполнением решений городской Думы по вопросам, отнесенным к ведению комиссии.

Постоянная комиссия по образованию, культуре, делам молодежи, физической культуре и спорту:

- участвует в подготовке и рассмотрении городской Думой проектов решений по вопросам:
- организации, содержания и развития муниципальных учреждений дошкольного, основного общего, среднего (полного) общего и профессионального образования;
- организации отдыха детей в каникулярное время;
- опеки и попечительства;
- создания условий для деятельности учреждений культуры в муниципальном образовании;
- организации библиотечного обслуживания населения;
- создания условий для духовно-нравственного, гражданского, патриотического воспитания и становления молодежи, поддержки и развития молодежных инициатив;
- сохранения памятников истории и культуры, находящихся в муниципальной собственности;
- создания условий для организации зрелищных мероприятий;
- создания условий для развития физической культуры и спорта в муниципальном образовании;
- организует и проводит депутатские слушания по вопросам, отнесенным к ведению комиссии;
- осуществляет контроль за исполнением решений городской Думы по вопросам, отнесенным к ведению комиссии.

Постоянная комиссия по безопасности, правопорядку и связям с правоохранительными органами и военнослужащими:

- участвует в подготовке и рассмотрении городской Думой проектов решений по вопросам:
- охраны общественного порядка;
- организации и содержания муниципальных органов охраны общественного порядка, осуществления контроля за их деятельностью;
- организации муниципальной пожарной службы;
- содействия усилению общественной, техногенной и экологической безопасности города;
- взаимодействия с воинскими частями и военнослужащими;
- организует и проводит депутатские слушания по вопросам, отнесенным к ведению комиссии;
- осуществляет контроль за исполнением решений городской Думы по вопросам, отнесенным к ведению комиссии.

Постоянная комиссия по здравоохранению и вопросам социальной защиты населения:

- участвует в подготовке и рассмотрении городской Думой проектов решений по вопросам:
- организации, содержания и развития муниципальных учреждений здравоохранения;
- обеспечения санитарного благополучия населения;
- охраны семьи, материнства и детства;
- опеки и попечительства;
- создания условий по оказанию социальных услуг населению;
- обеспечения малоимущих граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий, жилыми помещениями;
- обеспечения социальной поддержки и содействия занятости населения;
- организует и проводит депутатские слушания по вопросам, отнесенным к ведению комиссии;
- осуществляет контроль за исполнением решений городской Думы по вопросам, отнесенным к ведению комиссии.

Постоянная комиссия по торговле, общественному питанию, бытовому обслуживанию и малому предпринимательству:

- участвует в подготовке и рассмотрении городской Думой проектов решений по вопросам:
- создания условий для обеспечения населения услугами торговли, общественного питания и бытового обслуживания;
- контроля за соблюдением цен и правил торговли;
- контроля за надлежащей эксплуатацией объектов торговли, общественного питания и бытового обслуживания;
- создания условий для развития малого предпринимательства в городе;
- организует и проводит депутатские слушания по вопросам, отнесенным к ведению комиссии;
- осуществляет контроль за исполнением решений городской Думы по вопросам, отнесенным к ведению комиссии.

Постоянная комиссия по экологии, благоустройству и озеленению, дорожному строительству:

- участвует в подготовке и рассмотрении городской Думой проектов решений по вопросам:
- экологии и охраны окружающей среды города;
- благоустройства и озеленения территории муниципального образования;
- муниципального дорожного содержания и строительства дорог, мостов и иных транспортных инженерных сооружений;
- использования и охраны городских лесов;
- контроля за использованием водных объектов местного значения, месторождений общераспространенных полезных ископаемых, а также недр для строительства подземных сооружений местного значения;
- организует и проводит депутатские слушания по вопросам, отнесенным к ведению комиссии;
- осуществляет контроль за исполнением решений городской Думы по вопросам, отнесенным к ведению комиссии.

Полномочия постоянных комиссий:

Постоянные комиссии осуществляют свою деятельность в следующих формах:

- представление на заседание городской Думы проектов решений, докладов, содокладов, обзоров, аналитических и тому подобных материалов,
- проведение проверок в рамках предоставленных контрольных функций,
- организация по поручению Думы проверок, связанных с деятельностью государственных органов, должностных лиц, органов местного самоуправления, предприятий, учреждений и организаций на территории города,
- подготовка предложений о передаче проектов актов городской Думы на рецензирование (внешнее, независимое), а также на обсуждение населением города или в средствах массовой информации, о вынесении на городской референдум,
- приглашение для участия в заседании комиссии представителей органов государственной власти и местного самоуправления, предприятий, учреждений, организаций, общественных структур.

Для осуществления организационных, подготовительных и текущих работ, связанных с проведением заседаний городской Думы и принятием нормативных актов в городской Думе создан **аппарат**, состоящий из муниципальных служащих.

В состав аппарата входит: **информационно-аналитический, контрольно-организационный, правовой, общий отделы и бухгалтерия.**

К формам осуществления контроля исполнения принятых актов относятся заслушивание информации на депутатских слушаниях и заседаниях городской Думы о ходе исполнения решений.

Городская Дума взаимодействует с Законодательным Собранием Ростовской области путем: внесения предложений о включении в примерную программу законодательной и нормотворческой деятельности ЗСРО вопросов о принятии областных законов, представления поправок к законопроектам, проведения семинаров, «круглых столов» и конференций с участием депутатов ЗС, присутствия депутатов городской

Думы на заседаниях ЗС РО. В качестве законодательной инициативы в ЗС РО внесено 5 законопроектов о внесении изменений в областные законы.

Ростовской-на-Дону городской Думой первого, второго, третьего и четвертого созывов (с 1994 года по апрель 2009 года включительно) принято 1731 правовой акт, из них 894 нормативных.

Самара

Структура управления соответствует перечню предметов ведения и полномочий территориальных органов Администрации городского округа Самара, определенных Решением Думы городского округа Самара от 31.05.2007 № 435 (ред. от 28.02.2008) «О повторном рассмотрении Положения «О территориальных органах Администрации городского округа Самара»

Ставрополь

В соответствии с Уставом города Ставрополя территория города Ставрополя подразделяется на три района: Ленинский, Октябрьский, Промышленный, не являющиеся муниципальными образованиями. Границы районов города Ставрополя определяются решением Ставропольской городской Думы по представлению главы города Ставрополя с учетом экономических, социальных, географических и демографических особенностей территории, исторических традиций города Ставрополя, порядка землепользования и градостроительной деятельности.

Согласно Уставу города Ставрополя администрации районов города Ставрополя являются территориальными органами администрации города Ставрополя с правами юридического лица. Администрацию района города Ставрополя возглавляет глава администрации района города Ставрополя, который назначается распоряжением главы города Ставрополя. Администрации районов города Ставрополя осуществляют свою деятельность на территории соответствующих районов города Ставрополя.

Штатная численность работников администраций районов различная, что обусловлено неодинаковой численностью населения, проживающего на территории районов. Штатная численность работников администрации Ленинского района города Ставрополя составляет 53 единицы, администрации Октябрьского района – 51 единица, администрации Промышленного района – 66 единиц.

Функции и структура администраций районов города Ставрополя едины и утверждены постановлением главы города Ставрополя.

Пример. Так, администрация Ленинского района города Ставрополя является территориальным органом администрации города Ставрополя с правами юридического лица, входящим в систему органов местного самоуправления города Ставрополя, организующим реализацию определенных полномочий на территории Ленинского района города Ставрополя. Структуру администрации района составляют должностные лица и отделы:

- глава администрации района;
- заместители главы администрации района;
- управляющий делами администрации района;
- организационный отдел;
- отдел правового обеспечения и приема граждан;
- отдел учета и отчетности;
- отдел социальной работы;
- отдел по охране прав детства;
- отдел жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства;
- общий отдел.

В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения городского округа относится организация и осуществление мероприятий по работе с детьми и молодежью в городском округе. Положением об администрации Ленинского района города Ставрополя часть функций по этому вопросу передана главой города Ставрополя администрации Ленинского района города Ставрополя. В положении закреплено, что в области осуществления молодежной политики на администрацию района возложены следующие функции:

- участие в организации досуга детей и подростков по месту жительства в каникулярный период;
- осуществление функций органа опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних на территории района;
- организация работы комиссии по делам несовершеннолетних района и защите их прав;
- осуществление совместно с образовательными учреждениями, органами территориального общественного самоуправления района, общественными организациями воспитательной работы с детьми, молодежью и семьями, проживающими на территории района и т.д.

Передача указанных полномочий территориальным органам способствует обеспечению эффективного управления социальными процессами. При администрациях районов города Ставрополя созданы комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав привлечением специалистов наркологического диспансера, социально-реабилитационного центра для несовершеннолетних, психологов;

проводятся рейды по выявлению неблагополучных семей; оказывается содействие в создании детских спортивных площадок, организации досуга детей и подростков в каникулярный период.

Также, к вопросам местного значения городского округа отнесены организация мероприятий по охране окружающей среды на территории городского района, организация благоустройства и озеленения территории городского округа, использования, охраны, защиты, воспроизводства городских лесов, лесов особо охраняемых природных территорий, расположенных в границах городского округа.

В ведении администрации Ленинского района города Ставрополя в соответствии с Положением находятся вопросы по осуществлению мероприятий по соблюдению на территории района Правил по обеспечению чистоты и порядка в городе Ставрополе, Правил содержания собак и кошек в городе Ставрополе, Правил озеленения, содержания и охраны зеленых насаждений в городе Ставрополе, участие в охране окружающей среды и обеспечении санитарного благополучия на территории района.

Передача данных функций администрациям районов города способствует изменению в лучшую сторону ситуации по благоустройству и санитарной очистке города Ставрополя путем привлечения общественных организаций, предприятий и учреждений города, организации разъяснительной работы с населением, проживающим на территории районов города.

Таким образом, структура управления администраций районов города соответствует перечню предметов ведения и полномочий, переданных им главой города Ставрополя и вопросам местного значения согласно Федеральному закону от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Данная структура является оптимальной для выполнения возложенных функций, поскольку позволяет охватить все важные сферы жизни, эффективность обеспечивается через взаимодействие с горожанами непосредственно по месту жительства.

Бюджетные расходы на содержание территориальных органов исполнительной власти за 2007 год составили 50 391 тыс. рублей, за 2008 год – 64 992,65 тыс. рублей.

Бюджетные расходы

на содержание территориальных органов исполнительной власти за 2007-2008 годы (тыс. рублей)

Наименование территориального органа исполнительной власти	2007	2008
Администрация Ленинского района города Ставрополя	16 044,00	20 163,04
Администрация Октябрьского района города Ставрополя	14 678,00	18 905,32
Администрация Промышленного района города Ставрополя	19 669,00	25 924,29
Итого	50 391,00	64 992,65

Херсон

Наименование, численность и соподчинённость подразделений (желательно в виде схемы). Наличие регламентов (положений и т.п.), определяющих структуру и функции подразделений (целесообразно привести несколько примеров). Соответствие структуры управления перечню предметов ведения и полномочий районного (в городе) муниципального образования. Бюджетные расходы на содержание органов исполнительной власти (общие суммы и структура за 2-3 последних года).

Полномочия районных в городе советов и их исполнительных органов в соответствии с действующим законодательством определены Херсонским городским советом (решение от 26.04.2007 № 385). В соответствии с этим решением районными советами созданы соответствующие исполнительные органы, утверждены их регламенты и положения.

Бюджетные расходы на содержание исполнительных органов одного районного в городе совета в 2008 году составляли сумму около 3 млн.грн. По сравнению с 2007 годом они возросли более чем на 50%. Такой рост был вызван в первую очередь повышением размера окладов должностным лицам местного самоуправления на 45% согласно соответствующему постановлению Кабинета Министров Украины. В структуре расходов 88% составляют расходы на заработную плату.

Ярославль

Наименование, численность и соподчиненность территориальных структурных подразделений мэрии города Ярославля – территориальных администраций каждого из шести районов города приводятся в Таблице №1 (пункт 1.2) и Приложении №1 к настоящей анкете.

Структура (приложение №3 к настоящей анкете) и штатная численность территориальных администраций мэрии города Ярославля, действующая с 01.01.2009 года, утверждена постановлением мэра города Ярославля №3562 от 15.12.2008г.

Положение о территориальной администрации, утвержденное решением муниципалитета от 12.09.2006 № 307, распространяется на все территориальные администрации города.

Соответствие структуры управления перечню предметов ведения и полномочий районного (в городе) муниципального образования.

В соответствии с Положением о территориальной администрации мэрии города Ярославля данное структурное подразделение мэрии осуществляет весь комплекс исполнительно-распорядительных полномочий мэрии города по решению вопросов городского значения на территории соответствующего района города, что отражено и в самой структуре территориальной администрации (приложение №3 к настоящей анкете).

Расходы бюджета города на содержание органов городского самоуправления за 2007 год составили 557 424,0 тыс.руб., за 2008 год – 776 076,6 тыс.руб., запланировано на 2009 год – 648 357,7 тыс.руб.

2.4 Структура и функции городских органов представительной власти

Киров

Представительным органом муниципального образования «Город Киров» является Кировская городская Дума, которая осуществляет свои полномочия в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», иными нормативно-правовыми актами Российской Федерации, а так же законами и иными нормативно-правовыми актами Кировской области, Уставом муниципального образования «Город Киров», Регламентом Кировской городской Думы. В состав Кировской городской Думы входят 36 депутатов.

В исключительной компетенции Кировской городской Думы относится:

- 1) принятие устава муниципального образования и внесение в него изменений и дополнений;
- 2) утверждение местного бюджета и отчета о его исполнении;
- 3) установление, изменение и отмена местных налогов и сборов в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах;
- 4) принятие планов и программ развития муниципального образования, утверждение отчетов об их исполнении;
- 5) определение порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности;
- 6) определение порядка принятия решений о создании, реорганизации и ликвидации муниципальных предприятий и учреждений, а также об установлении тарифов на услуги муниципальных предприятий и учреждений;
- 7) определение порядка участия муниципального образования в организациях межмуниципального сотрудничества;
- 8) определение порядка материально-технического и организационного обеспечения деятельности органов местного самоуправления;
- 9) контроль за исполнением органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения.

В своей нормотворческой деятельности городская Дума активно сотрудничает с органами государственной власти: Федеральным Собранием Российской Федерации, Законодательным Собранием Кировской области, Губернатором и Правительством Кировской области. Депутаты городской Думы принимают активное участие в обсуждении законопроектов, выносимых на рассмотрение областного законодательного органа.

В 2008 году Кировская городская Дума неоднократно выходила с обращениями в Законодательное Собрание Кировской области с законодательными инициативами. Например, по внесению проекта Закона Кировской области «О внесении изменений и дополнений в Закон «Об административной ответственности в Кировской области» и другими.

Также обращалась с просьбой выйти с законодательной инициативой в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации по внесению изменений в Земельный кодекс РФ; внесению изменений в Федеральный закон «О фонде содействия реформирования жилищно-коммунального хозяйства».

Обращалась к Председателю Законодательного Собрания Кировской области с предложением о внесении изменений в Федеральный закон «О порядке рассмотрения обращений граждан РФ».

Обращалась к депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации с просьбой о поддержке проекта Федерального закона «О внесении изменений в Жилищный кодекс РФ», «О введении в действие Жилищного кодекса РФ».

Кировская городская Дума четвертого созыва была сформирована в результате выборов в марте 2007 г. – важнейшим направлением работы с самого начала ее деятельности стало совершенствование нормативно-правовой базы для решения проблем и развития жилищно-коммунального комплекса, совершенствования земельных отношений, решения вопросов повышения эффективности использования муниципальной собственности. Важнейшей работой Думы остается работа с бюджетом муниципального образования.

В состав Кировской городской Думы избрано 36 депутатов.

Правовое, организационное, документационное, информационное, финансовое, материально-техническое обеспечение деятельности Думы, её постоянных комиссий и иных органов осуществляет

аппарат главы города Кирова и Кировской городской Думы, формируемый в соответствии с действующим законодательством.

Численность аппарата 27 человек. Сотрудники аппарата Думы являются муниципальными служащими.

Заседания Думы проводятся ежемесячно.

Кроме того, регулярно проводятся публичные и депутатские слушания, в частности, по проекту Генерального плана города Кирова; по проекту бюджета муниципального образования, по проектам градостроительных решений.

Основной смысл работы Думы заключается в принятии решений по наиболее важным для города и горожан вопросам. Приведем ряд примеров.

В рамках работы над бюджетом муниципального образования:

- утверждено Положение о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в муниципальном образовании «Город Киров», определяющее участников бюджетного процесса, порядок утверждения и исполнения бюджета муниципального образования, контроль за его исполнением и т.д.

- ежегодно Думой утверждается бюджет и отчет о его исполнении, а также поправки в него, нацеленные на рациональное и справедливое размещение ресурсов по решению насущных проблем горожан.

Объем доходов бюджета муниципального образования «Город Киров» на 2008 год с учетом внесенных изменений составил 5 682,2 млн. руб., из них — собственные доходы составляют 72,5%.

На 2009 год бюджет муниципального образования «Город Киров» утвержден по доходам в сумме 6 425,1 млн. руб., по расходам в сумме 6 647,4 млн. руб. с дефицитом в объеме 222,3 млн. руб. При этом дефицит бюджета составляет 4,6% прогнозируемого годового объема собственных доходов бюджета.

Доля собственных доходов бюджета в общем объеме поступлений составляет 74,9% или 4 813,7 млн. руб., удельный вес безвозмездных поступлений от бюджетов других уровней – 25,1 % или 1 611,4 тыс. руб.

Основным бюджетообразующим налогом является налог на доходы физических лиц, поступление которого планируется в объеме 2 307 млн. руб.

В сфере земельных правоотношений Городской Думой утверждены:

- генеральный план города Кирова, в настоящее время готовится его второй этап по разработке генерального плана на территории бывших сельских округов и микрорайона Лянгасово,

- порядок предоставления земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, и земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, для целей, не связанных со строительством, на территории муниципального образования «Город Киров»;

- положение об организации муниципального земельного контроля на территории муниципального образования «Город Киров»;

В сфере жилищных правоотношений приняты:

- порядок признания молодой семьи, имеющей доходы либо иные денежные средства, достаточные для оплаты расчетной (средней) стоимости жилья в части, превышающей размер предоставляемой субсидии, в 2008 г.

- в целях реализации конституционного права граждан на жилище утвержден порядок повторного заселения военнослужащих и членов их семей в жилые помещения муниципального жилищного фонда на условиях договора социального найма;

- положение о формировании благоприятных условий для образования и деятельности товариществ собственников жилья на территории муниципального образования «Город Киров»;

В сфере благоустройства и транспорта:

- утверждена новая редакция правил внешнего благоустройства,

- утверждена новая редакция правил пользования автобусами и троллейбусами в городе,

- создано городское автотранспортное предприятие

В сфере развития местного самоуправления городской Думой:

- дважды вносились изменения в Устав города в целях его приведения в соответствие с действующим законодательством,

- принято решение о возвращении исторического герба города,

- изменена структура аппарата Кировской городской Думы, сформирован новый состав Кировской городской избирательной комиссии и утверждено Положение о ней.

- принято решение о создании городской информационно-аналитической муниципальной газеты, создан официальный сайт Кировской городской Думы, идет подготовка единого сайта муниципального образования «Город Киров».

- создается т.н. «единое окно» для приема документов органами местного самоуправления.

В сфере развития малого и среднего предпринимательства городской Думой:

- разработана и утверждена целевая программа «Развитие малого и среднего предпринимательства в МО «Город Киров» на 2007-2009 годы», основной задачей которой является создание условий для устойчивого развития бизнеса посредством упрощения регламента разрешительных процедур, стимулирования деловой активности и подготовки кадров, для партнерства власти и бизнеса.

Кроме того, городской Думой утвержден ряд программ развития муниципального образования (т.н. «муниципальные целевые программы»):

- «Капитальный ремонт многоквартирных домов и создание условий для управления многоквартирными домами на территории города Кирова в 2008-2011 годах».
- «Переселение граждан города Кирова из ветхого и аварийного жилищного фонда в приоритетных зонах застройки на 2008-2015 годы».
- «Повышение устойчивости функционирования муниципальных учреждений здравоохранения города Кирова на 2008-2010 годы»;
- «Лицензирование муниципальных учреждений здравоохранения города Кирова на 2008-2010 годы»;
- «Пожарная безопасность в муниципальных учреждениях здравоохранения муниципального образования «Город Киров» на 2008-2010 годы»;
- «Улучшение транспортного обслуживания предприятий, организаций и населения города Кирова до 2010 года»;
- «Лицензирование муниципальных учреждений здравоохранения города Кирова на 2008-2010 годы»;
- «Охрана окружающей природной среды в городе Кирове на 2008 год»;
- «Программа комплексного развития инженерных сетей муниципального образования «Город Киров» на 2008 - 2010 годы и на период до 2020 года».
- «Газификация муниципального образования “Город Киров” на 2008 год»
- Разработан 1 этап программы по предупреждению и ликвидации экзогенных геологических процессов на территории города Кирова.
- В рамках реализации одного из приоритетных направлений национального проекта «Доступное и комфортное жилье - гражданам России» утверждена муниципальная целевая программа «Обеспечение жильем молодых семей муниципального образования «Город Киров», а также муниципальная целевая программа «Развитие жилищного строительства на территории муниципального образования «Город Киров» на 2008 год».
- В целях реализации приоритетного национального проекта «Образование» утверждена комплексно-целевая программа «Развитие системы образования муниципального образования «Город Киров» на 2008 год.

В целях контроля над исполнением нормативных и распорядительных документов, а так же документов, поступающих из вышестоящих организаций в аппарате главы города Кирова и Кировской городской Думы 2 марта 2009 года был создан отдела контроля.

В своей деятельности Отдел осуществляет контроль за точным и своевременным исполнением постановлений, распоряжений главы города, Решений Кировской городской Думы, поручений Губернатора и Правительства Кировской области, письменных обращений физических и юридических лиц.

С момента организации на контроль поставлено более 285 документов и поручений, из которых к настоящему времени уже выполнено 167, остальные находятся на исполнении.

Отделом контроля проводится ежедневная работа по повышению исполнительской дисциплины муниципальных служащих и исключению случаев нарушения сроков рассмотрения документов и поручений:

- Ежедневно исполнителям направляются напоминания о сроках исполнения контрольных документов на предстоящую рабочую неделю;
- Ежедневно исполнители информируются об окончании сроков исполнения документов и необходимости предоставления информации.
- Ежедневно осуществляется мониторинг базы данных на наличие не исполненных документов и поручений, принимаются меры по устранению нарушений.

Особое внимание по данному направлению уделяется контролю за документами поступающими из вышестоящих органов. Для выполнения этой задачи отделом разработана автономная компьютерная база данных, в которую вносятся документы и поручения Губернатора Кировской области, Законодательного Собрания, Правительства Кировской области, Решений Кировской городской Думы.

Выполнение всех видов контрольных документов регулярно анализируется и результаты доводятся до сведения Главы города.

Омск

В соответствии со статьей 11 Устава города Омска в целях предварительного рассмотрения и подготовки вопросов, относящихся к компетенции Омского городского Совета, а также контроля за их исполнением, Омский городской Совет образует из числа депутатов комитеты Омского городского Совета. Омский городской Совет также вправе образовывать рабочие группы в случаях и в порядке, предусмотренном Регламентом Омского городского Совета.

В настоящее время в Омском городском Совете в соответствии с Регламентом Омского городского Совета, утвержденным Решением Омского городского Совета от 20.12.2006 № 427, Постановлением Омского городского Совета от 27.03.2007 № 5 «Об образовании комитетов Омского городского Совета» созданы следующие комитеты Омского городского Совета:

- комитет по вопросам местного самоуправления, законности и правопорядка;

- комитет по вопросам экономического развития и муниципальной собственности;
- комитет по финансово-бюджетным вопросам;
- комитет по социальным вопросам;
- комитет по вопросам жилищно-коммунального хозяйства, транспорта и строительства;
- комитет по регламенту и вопросам организации работы Омского городского Совета.

Согласно статье 16 Регламента Омского городского Совета для более детальной и оперативной проработки вопроса комитет Омского городского Совета, Омский городской Совет вправе образовать рабочую группу, включив в ее состав депутатов Омского городского Совета, а также представителей аппарата Омского городского Совета и иных специалистов, присутствие которых необходимо для более полного и всестороннего рассмотрения вопроса.

В соответствии со статьей 13 Устава города Омска организационное, правовое, информационное, материально-техническое обеспечение деятельности Омского городского Совета осуществляет аппарат Омского городского Совета. В составе аппарата Омского городского Совета образуются структурные подразделения: управления, отделы, секторы. Структура аппарата Омского городского Совета утверждается Омским городским Советом.

Постановлением Омского городского Совета от 24.12.2008 № 641 утверждена структура аппарата Омского городского Совета, в которую входят:

- организационное управление;
- финансовое управление;
- информационное управление;
- правовое управление (консультативный отдел, отдел подготовки правовых актов, отдел по работе с персоналом);
- хозяйственное управление;
- организационно-техническое управление (отдел информатизации).

В структуру аппарата Омского городского Совета также входят управляющий делами Омского городского Совета, помощник Председателя Омского городского Совета, помощник первого заместителя Председателя Омского городского Совета, помощник заместителя Председателя Омского городского Совета.

Руководит аппаратом Омского городского Совета Председатель Омского городского Совета.

В соответствии с Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Уставом города Омска Омский городской Совет вправе осуществлять контроль за исполнением действующего законодательства, муниципальных правовых актов в пределах предоставленных ему полномочий.

Для осуществления контроля за исполнением Решений Омского городского Совета созданы комитеты Омского городского Совета.

В целях осуществления своих полномочий, в том числе контрольных, комитеты Омского городского Совета в соответствии с Регламентом Омского городского Совета имеет право:

- обращаться к должностным лицам органов местного самоуправления с вопросами;
- запрашивать информацию из органов государственной власти и местного самоуправления, а также у организаций и граждан;
- приглашать на заседание комитета экспертов, специалистов по различным областям знаний, задавать им вопросы;
- обращаться в организации с просьбой о проведении экспертизы по вопросам, находящимся на рассмотрении комитета;
- проводить совместные заседания с другими комитетами Омского городского Совета (при этом решения принимаются комитетами отдельно);
- для выяснения фактического положения дел и общественного мнения по рассматриваемым вопросам организовывать и проводить конференции, совещания, «круглые столы», семинары, образовывать рабочие группы и др.

В соответствии со статьей 40 Устава (Основным Законом) Омской области представительные органы муниципальных образований Омской области наделены правом законодательной инициативы в Законодательном Собрании Омской области.

Сотрудничество Омского городского Совета с Законодательным Собранием Омской области осуществляется, в том числе путем реализации предоставленного Омскому городскому Совету права законодательной инициативы в Законодательном Собрании Омской области (например, Омским городским Советом на рассмотрение Законодательного Собрания Омской области были направлены проекты законов Омской области «О внесении изменений в Кодекс Омской области об административных правонарушениях», «О внесении изменения в Закон Омской области «О регулировании земельных отношений в Омской области»).

Также в рамках осуществления сотрудничества с Законодательным Собранием Омской области Омским городским Советом направляются обращения в Законодательное Собрание Омской области с предложением о внесении в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в

порядке законодательной инициативы проектов федеральных законов (например, проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 17.1 Федерального закона «О защите конкуренции»).

Долю нормативных правовых актов Омского городского Совета в общем массиве муниципальных нормативных правовых актов можно определить в размере 15 – 20 процентов.

Самара

Структура и функции органа представительной власти городского округа Самара определены Положением о Думе городского округа Самара, утвержденным Решением Думы городского округа Самара от 26.10.2006 № 322

Ставрополь

Ставропольская городская Дума – представительный орган местного самоуправления города Ставрополя.

В состав Ставропольской городской Думы входят 50 депутатов, избранных сроком на 3 года.

Председатель Ставропольской городской Думы

Заместитель председателя Ставропольской городской Думы

В Ставропольской городской Думе функционируют 9 профильных комитетов:

- Комитет по бюджету, налогам и финансово-кредитной политике
- Комитет по экономическому развитию, торговле и инвестициям
- Комитет по собственности
- Комитет по законности и местному самоуправлению
- Комитет по социальной политике
- Комитет по строительству, городскому хозяйству и экологии
- Контрольный комитет
- Комитет по информационной политике, взаимодействию с общественными и ветеранскими организациями
- Комитет по мандатным вопросам и вопросам депутатской этики

Для организационного, правового и материально-технического обеспечения работы Ставропольской городской Думы, оказания помощи депутатам, комитетам Ставропольской городской Думы и другим созданным Ставропольской городской Думой органам образуется аппарат Ставропольской городской Думы.

В соответствии со статьей 41 Устава города Ставрополя в целях контроля за исполнением бюджета города Ставрополя, соблюдением установленного порядка подготовки и рассмотрения проекта бюджета города Ставрополя, отчета о его исполнении, а также в целях контроля за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности, исполнением органами и должностными лицами местного самоуправления иных полномочий по решению вопросов местного значения из числа депутатов Ставропольской городской Думы создан и действует контрольный комитет Ставропольской городской Думы.

Одним из основных направлений осуществления контроля Ставропольской городской Думой является контроль за выполнением решений Ставропольской городской Думы органами и должностными лицами местного самоуправления, коммерческими, некоммерческими организациями и общественными объединениями.

Формами осуществления Ставропольской городской Думой контроля являются:

- отчеты главы города Ставрополя, заместителей главы администрации города, руководителей органов администрации города, глав администраций районов и других должностных лиц местного самоуправления города на заседании Ставропольской городской Думы;

- создание специальных контрольных комиссий, с включением в них депутатов Ставропольской городской Думы, по проверке деятельности органов и должностных лиц местного самоуправления города, коммерческих, некоммерческих организаций и общественных объединений. Заслушивание отчетов об их работе на заседаниях Ставропольской городской Думы;

- представление по запросам депутатов, органов Ставропольской городской Думы официальной информации и документов органами и должностными лицами местного самоуправления города, коммерческими и некоммерческими организациями и общественными объединениями, необходимых для рассмотрения Ставропольской городской Думой;

- рассмотрение жалоб и обращений физических и юридических лиц на действия органов и должностных лиц местного самоуправления города, коммерческих и некоммерческих организаций, общественных объединений;

- образование временных депутатских комиссий Ставропольской городской Думы;

- депутатский запрос;

- депутатское обращение;

- принятие решений Ставропольской городской Думой об отмене, приостановлении актов органов и должностных лиц местного самоуправления, а также о предъявлении в суды требований о признании

недействительными актов органов государственной власти и местного самоуправления, коммерческих и некоммерческих организаций, противоречащих законодательству Российской Федерации, Ставропольского края, нормативно-правовым актам города;

- поручение специальным органам осуществления контрольных проверок деятельности органов и должностных лиц местного самоуправления, коммерческих, некоммерческих организаций и общественных объединений.

Одной из форм сотрудничества депутатов Ставропольской городской Думы с региональным законодателем (Государственной Думой Ставропольского края) является внесение в качестве законодательных инициатив различных законопроектов. За период с 2003 года по 2008 год депутатами Ставропольской городской Думы было внесено 48 законопроектов в Государственную Думу Ставропольского края. Большая часть законопроектов не реализована. Наиболее значимые проекты законов «О запрете деятельности по организации и проведению азартных игр на территории Ставропольского края», «Об установлении границы муниципального образования города Ставрополя Ставропольского края» приняты Государственной Думой Ставропольского края.

В период с 01.01.2009 года Ставропольской городской Думой принято 41 решение, из них 20 решений являются нормативными правовыми актами, которые имеют преимущественно социальную направленность и призваны разрешить основные социально-экономические задачи города Ставрополя, что составляет 45 процентов.

Херсон

Херсонский городской совет V созыва является представительским органом городской территориальной общины. В него входят 76 депутатов, избранных на пропорциональной основе по спискам политических партий, блоков, которые победили на выборах в органы местного самоуправления 2006 года.

Все депутаты представляют избирателей одного многомандатного округа в границах г. Херсона.

Помимо этого Херсонский городской совет V созыва структурирован соответственно требованиям Закона Украины "О местном самоуправлении в Украине". На сегодняшний день в составе совета работают 8 постоянных комиссий из числа депутатов, а именно:

- постоянная комиссия по вопросам социально-экономического развития, развития предпринимательства, планирования, учета, бюджета, финансов и цен;

- постоянная комиссия мандатная, по вопросам депутатской деятельности, этики, законности, правопорядка, прав человека;

- постоянная комиссия по вопросам градостроительства и регулирования земельных отношений;

- постоянная комиссия по вопросам коммунальной собственности, труда и социальной защиты населения;

- постоянная комиссия по вопросам жилищно-коммунального хозяйства, благоустройства, транспорта, связи, энергосбережения, энергоснабжения, экологии и охраны окружающей среды;

- постоянная комиссия по вопросам торговли, сферы услуг, рекламы и защите прав потребителей;

- постоянная комиссия по вопросам образования, культуры, спорта и по делам молодежи;

- постоянная комиссия по вопросам охраны здоровья, охраны материнства и детства.

В соответствии со ст. 59 Закона Украины "О местном самоуправлении в Украине" городской совет на пленарных заседаниях принимает акты в виде решений городского совета, которые имеют нормативный и ненормативный характер. С начала V созыва городским советом принято 1112 решений в том числе 15 нормативного характера (уставы, порядки, положения, правила и т.п.).

Контроль за выполнением решений совета в соответствии со ст. 47 Украины "О местном самоуправлении в Украине" осуществляют постоянные комиссии городского совета.

Работу городского совета организывает секретарь городского совета и аппарат городского совета, представленный отделом по вопросам депутатской деятельности в составе 9 специалистов.

Структура аппарата совета включает в составе указанного отдела три сектора:

- консультативно-методического обеспечения работы городского совета;

- организационно-технического обеспечения работы городского совета;

- юридического обеспечения работы городского совета.

Ярославль

Муниципалитет города Ярославля – представительный орган городского самоуправления, состоит из 36 депутатов, избирается сроком на 4 года. Муниципалитет осуществляет свои полномочия в соответствии с федеральными законами, законами Ярославской области, Уставом города Ярославля, принимает решения, отнесенные к его компетенции. К исключительным компетенциям муниципалитета относятся:

1) принятие Устава города и внесение в него изменений;

2) утверждение бюджета города и отчета о его исполнении;

3) установление, изменение и отмена местных налогов и сборов в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах;

4) принятие планов и программ развития города, утверждение отчетов об их исполнении;

5) определение порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности города;

6) определение порядка принятия решений о создании, реорганизации и ликвидации муниципальных предприятий и учреждений, а также об установлении тарифов на услуги муниципальных предприятий и учреждений;

7) определение порядка участия города в организациях межмуниципального сотрудничества;

8) определение порядка материально-технического и организационного обеспечения деятельности органов городского самоуправления;

9) контроль за исполнением органами городского самоуправления и должностными лицами городского самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения.

Порядок работы муниципалитета утвержден Регламентом работы муниципалитета (Решение муниципалитета от 06.04.2006 № 232).

В муниципалитете работает четыре постоянных комиссии с четко разграниченными полномочиями:

1. Постоянная комиссия по бюджету, финансам и налоговой политике;

2. Постоянная комиссия по экономике, муниципальной собственности и развитию города;

3. Постоянная комиссия по социальной политике;

4. Постоянная комиссия по вопросам городского самоуправления, законности и правопорядка.

С 6 ноября 2008 года проведено 7 заседаний муниципалитета, на которых принято 122 решения муниципалитета по вопросам формирования бюджета города, установлению местных налогов, определению условий (системы) оплаты труда работников муниципальных учреждений, управления и распоряжения муниципальной собственностью и другие, в соответствии с полномочиями муниципалитета, что составляет 7 % от общего числа нормативных документов городского самоуправления (момента избрания состава муниципалитета города Ярославля пятого созыва).

Муниципалитет города тесно сотрудничает с Ярославской областной Думой: двухстороннее посещение заседаний постоянных комиссий, Ярославской областной Думы, муниципалитета; проведение совместных обучающих семинаров по вопросам организации местного самоуправления.

Контроль за принятыми нормативными актами осуществляется постоянными комиссиями муниципалитета (в пределах компетенции), административно-контрольным отделом правового управления мэрии, Контрольно-счетной палатой муниципалитета города Ярославля.

2.5 Структура и функции районных (в городе) органов представительной власти

Киров

В районах города нет районных органов представительной власти.

Омск

Уставом города Омска не предусмотрено наличие районных (в городе) органов представительной власти.

Пермь

Районных органов представительной власти в городе Перми не существует.

Самара

В городском округе Самара отсутствуют районные органы представительной власти.

Ставрополь

Районных органов представительной власти в городе Ставрополе не имеется.

Херсон

Для изучения, предварительного рассмотрения и подготовки вопросов, относящихся к компетенции районного в городе совета, осуществления контроля за исполнением этих решений советами из числа депутатов создаются постоянные комиссии. Их перечень и функциональная направленность определены регламентами соответствующих советов и утверждены ими. Так, в Днепровском районном в городе совете создано 7 постоянных комиссий, в Комсомольском - 6, в Суворовском - 5. Приблизительный перечень и направленность работы постоянных комиссий отражены на схеме «Структура Комсомольского районного в городе Херсоне совета и его исполнительных органов».

Для обеспечения работы районного в городе совета, постоянных комиссий, в структуре их исполнительных органов создаются соответствующие отделы.

2.6 Взаимодействие с учреждениями и организациями, входящими в систему городского управления

Владикавказ

Образовательное пространство города Владикавказа представлено: 49-ю муниципальными общеобразовательными школами; 63-мя дошкольными образовательными учреждениями; 17-ю учреждениями дополнительного образования детей. Администрация активно взаимодействует с учреждениями здравоохранения: 7 поликлиник, 4-е детские поликлиники, городская больница, 2-а родильных дома, Дом ребёнка, городская детская молочная кухня, станция скорой неотложной помощи, амбулатория пос. Заводской. Муниципальная составляющая национальных проектов «Здоровье» и «Образование» - 24,3 млн.руб. В городе 8 учреждений культурно-досугового типа.

Общая сумма расходов бюджета города Владикавказ составляет 1 797 777 тыс.руб., оплата коммунальных услуг бюджетных учреждений составляет 119 900 тыс.руб., расходы на питание в детских дошкольных учреждениях составляют 70 000 тыс.руб., расходы на уличное освещение предусмотрены в сумме 21 600 тыс.руб., текущее содержание электрических сетей 15 000 тыс.руб., расходы на оплату муниципального заказа ВМУП «Чистый город» по уборке города и вывозу мусора предусмотрены в сумме 92 243 тыс.руб., расходы на содержание Станции скорой неотложной помощи – в сумме 8 878 тыс.руб., расходы на содержание Дома ребёнка предусмотрены в сумме 10 886 тыс.руб., детской молочной кухни – 2 875 тыс.руб. Итого расходы по поддержке деятельности объектов жизнеобеспечения города и учреждений, образования, здравоохранения и культуры составили 277,3 млн. руб. или 15 % в структуре расходов бюджета, т.е. 72 % расходов бюджета направлено на финансирование защищённых статей и только 28 % на реализацию полномочий органов местного самоуправления согласно ФЗ от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Киров

В муниципальном образовании «Город Киров» создано 25 муниципальных унитарных предприятия, 8 муниципальных автономных учреждений, 283 муниципальных учреждений, а также 3 ОАО, акции которых находятся в собственности муниципального образования.

Источник финансирования – собственные средства предприятия, получаемые в результате финансово-хозяйственной деятельности, дефицита – нет, просроченной задолженности – нет.

Омск

В соответствии со статьей 17 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в целях решения вопросов местного значения органы местного самоуправления могут создавать муниципальные учреждения.

Согласно статье 51 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», статье 43 Устава города Омска Администрацией города Омска в соответствии с федеральными законами и Решениями Омского городского Совета осуществляется создание муниципальных учреждений, определение целей, условий и порядка их деятельности, утверждение их уставов, назначение на должность и освобождение от должности руководителей данных учреждений.

При этом Решением Омского городского Совета от 17.05.2000 № 272 утверждён перечень объектов муниципальной собственности (в том числе муниципальных учреждений), приобретение, создание, реорганизация и ликвидация которых осуществляется с согласия Омского городского Совета.

Вопросы формирования имущества муниципальных учреждений и порядок распоряжения им урегулированы Решением Омского городского Совета от 13.06.2007 № 20 «Об управлении муниципальной собственностью города Омска».

Вопросы, регулирующие порядок назначения на должность и освобождения от нее руководителей муниципальных учреждений, предусмотрены в Решении Омского городского Совета Решение Омского городского Совета от 27.06.2007 № 32 «О порядке назначения на должность и освобождения от нее руководителей муниципальных предприятий и учреждений города Омска».

В соответствии со статьей 17 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» органы местного самоуправления устанавливают тарифы на услуги, предоставляемые муниципальными учреждениями.

Порядок принятия решений об установлении тарифов на услуги муниципальных учреждений установлен Решением Омского городского Совета от 05.07.2006 № 377 «О порядке принятия решений об установлении тарифов на услуги муниципальных предприятий и учреждений»

Также одной из форм взаимодействия органов местного самоуправления с муниципальными учреждениями является предусмотренное Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Уставом города Омска требование о направлении муниципальными учреждениями ежегодных отчетов о своей деятельности в Омский городской Совет, Администрацию города Омска и Контрольно-счетную палату города Омска в порядке, установленном Решением Омского городского Совета.

Пермь

Муниципальные Учреждения создаются для осуществления управленческих, социально-культурных, научно-технических или иных функций некоммерческого характера и финансируются в соответствии с действующим законодательством РФ.

Муниципальное учреждение может быть создано в форме бюджетного или автономного учреждения.

Учреждение может быть создано путем его учреждения или изменения типа существующего муниципального учреждения в соответствии с действующим законодательством. Порядок изменения типа учреждения устанавливается администрацией города Перми.

Решение о создании Учреждения оформляется правовым актом администрации города Перми.

В правовом акте администрации города Перми о создании Учреждения указывается функциональный или территориальный орган администрации города Перми, который от имени администрации города Перми должен выступать учредителем данного.

Муниципальным унитарным предприятием признается коммерческая организация, не наделенная правом собственности на имущество, закрепленное за ней собственником. Собственником имущества Предприятия выступает муниципальное образование город Пермь.

От имени муниципального образования права собственника имущества Предприятия осуществляет департамент имущественных отношений.

Департамент имущественных отношений осуществляет контроль за использованием по назначению и сохранностью имущества, закрепленного за муниципальными предприятиями и учреждениями на праве хозяйственного ведения и оперативного управления, а также полномочия собственника этого имущества.

Структура учреждений города Перми на 2009 год

Всего муниципальных учреждений – 588 учр., объем средств – 9 299,0 млн. руб., в том числе:

Образование - 486 учр., объем средств – 6 523,0 млн. руб., из них:

- детские дошкольные учреждения – 239 учр., объем средств – 2 397,6 млн. руб.;

- школы – 141 учр., объем средств – 2 699,7 млн. руб.;

- коррекционные учреждения – 15 учр., объем средств – 242,2 млн. руб.;

- дополнительное образование – 70 учр., объем средств – 978,3 млн. руб.;

- молодежная политика – 1 учр., объем средств – 13,3 млн. руб.;

- оздоровительные лагеря – 5 учр., объем средств – 68,6 млн. руб.;

- учреждения, обеспечивающие предоставление услуг в сфере образования – 16 учр., объем средств – 136,4 млн. руб.

Здравоохранение – 45 учр., объем средств – 1 954,4 млн. руб., из них:

- стационары – 19 учр., объем средств – 729,7 млн. руб.;

- поликлиники – 21 учр., объем средств – 636,3 млн. руб.;

- учреждения, обеспечивающие предоставление услуг в сфере здравоохранения – 2 учр., объем средств – 12,1 млн. руб.;

- санатории – 2 учр., объем средств – 108,9 млн. руб.;

- скорая медицинская помощь – 1 учр., объем средств – 467,3 млн. руб.

Культура – 24 учр., объем средств - 388,3 млн. руб., из них:

- дворцы, дома культуры – 14 учр., объем средств – 193,3 млн. руб.;

- библиотека – 1 учр. (48 филиалов), объем средств - 72,5 млн. руб.;

- театры – 8 учр., объем средств - 120,3 млн. руб.;

- охрана памятников – 1 учр., объем средств - 2,1 млн. руб.

Физическая культура и спорт – 4 учр., объем средств – 24,3 млн. руб.

Прочие учреждения – 29 учр., объем средств - 409,0 млн. руб., в том числе: управление – 3, объем средств - 90,7 млн. руб., ФМХ – 26, объем средств - 318,3 млн. руб.

Самара

Перечень учреждений социальной сферы, финансируемых из бюджета городского округа Самара, по состоянию на 01.01.2009 г.

1. Образование – 479:

1.1. Дошкольные образовательные учреждения – 201

1.2. Учреждения общего образования – 171 (школы – 150; гимназии – 6; лицеи – 9; вечерние школы – 3; школы-интернаты – 3)

1.3. Система дополнительного образования детей:

- учреждения дополнительного образования – 74: центры внешкольной работы, центры дополнительного образования, центры детского творчества – 20; музыкально-хоровые школы и школы искусств – 19; центры и клубы детского технического творчества – 4; центры и клубы детского туризма – 4; летние оздоровительные лагеря – 6 ("Салют-2" Железнодорожного района, "Арго" Кировского района, "Волгарёнок" Куйбышевского района, "Заря" Ленинского района, "Союз" Октябрьского района, "Юность"

Промышленного района); детско-юношеские спортивные школы и клубы физической подготовки – 20; компьютерные центры – 1

- подростковые клубы по месту жительства – 183

- музыкальные школы – 24; художественные школы – 3, *подведомственные Управлению по вопросам культуры и организации досуга населения*

1.4. Самарский муниципальный институт управления – 1.

1.5. Прочие учреждения образования – 5 (психолого-медико-педагогическая комиссия; Центр развития образования"; центры психолого-педагогической и медицинской помощи – 3).

2. Здравоохранение – 43: стационары – 15; поликлиники – 22; детский санаторий "Здоровье"; Станция скорой медицинской помощи; Центр медицинской профилактики; Информационно-аналитический центр; Центр здоровья подростков; Автохозяйство Департамента здравоохранения.

3. Культура – 15: библиотеки – 3 (*с 68 районными филиалами*); музеи – 3; дома культуры – 4; Детская картинная галерея – 1; музыкальные коллективы – 2; муниципальные театры – 2.

4. Физическая культура и спорт – 3: Учебно-спортивный центр для детей и молодёжи "Олимп"; Городской центр спорта для детей и юношества "Ладья"; Физкультурно-спортивный центр Красноглинского района.

5. Департамент семьи, опеки и попечительства – 3 дома ребёнка

6. Социальная защита населения – 2: Дворец ветеранов; Социальная гостиница для лиц без определённого места жительства и занятий.

7. Комитет по делам молодёжи – 6: Городской молодёжный центр информации и аналитики, молодёжный центр "Диалог", молодёжный центр "Самарский", Центр юридической помощи молодёжи, Дом молодёжных организаций, Самарский городской молодёжный центр.

Основные проблемы отраслей муниципальной социальной сферы:

1. *Низкая обеспеченность местами в дошкольных образовательных учреждениях.*

В связи с положительными тенденциями в динамике рождаемости увеличилась потребность в местах в дошкольных образовательных учреждениях (по состоянию на 01.01.2009 очередность составила 18 тыс. человек). Жёсткая регламентация средств бюджета городского округа не позволяет в полном объёме профинансировать расходы на развитие сети дошкольных образовательных учреждений.

2. *Развитие материально-технической базы муниципальных учреждений здравоохранения, образования.*

Расходы на капитальный ремонт и приобретение оборудования муниципальных учреждений образования, здравоохранения планируются ежегодно исходя из минимальной потребности. Недостаточность средств бюджета городского округа не позволяет осуществлять укрепление и модернизацию материально-технической базы учреждений муниципальной социальной сферы в полном объёме.

3. *Популяризация объектов культурного наследия.*

Необходимость проведения работ по инвентаризации, сохранению и использованию объектов культурного наследия местного значения (потребность средств на эти цели составляет более 25 млн. рублей ежегодно).

Источниками финансирования учреждений муниципальной социальной сферы городского округа Самара являются:

- бюджет городского округа Самара;

- субвенции из областного бюджета на исполнение отдельных государственных полномочий, возложенных на органы местного самоуправления;

- средства областного бюджета, направляемые по целевому назначению;

- средства Территориального фонда обязательного медицинского страхования;

- средства от ведения предпринимательской и иной приносящей доход деятельности;

- благотворительные и спонсорские средства.

При осуществлении своей деятельности в муниципальных учреждениях социальной сферы формируется кредиторская задолженность перед поставщиками услуг, которая оплачивается ими регулярно, за прошедший месяц и погашается согласно выставленным счетам-фактурам за истекший период исходя из возможностей бюджета городского округа.

Для решения вопросов местного значения в муниципальном секторе экономики Самары функционирует 50 муниципальных предприятий, в том числе:

- в жилищно-коммунальном хозяйстве и благоустройстве - 22 предприятия;

- в социально-культурной сфере - 10 предприятий;

- в сфере потребительского рынка товаров и услуг - 9 предприятий;

- на транспорте - 5 предприятий и т.д.

В соответствии с видами деятельности муниципальных предприятий первые заместители (заместители) Главы городского округа осуществляют методическое руководство их деятельностью. Районные администрации взаимодействуют с муниципальными предприятиями в ходе выполнения

муниципального заказа по благоустройству территории, содержанию жилого фонда, организации отдыха граждан, а также по иным направлениям.

Финансирование текущей и инвестиционной деятельности муниципальных предприятий осуществляется за счет как собственных, так и привлеченных источников. При этом доля бюджетных средств составляет около 1/3 доходов предприятий.

Муниципальными предприятиями проводится систематическая работа с дебиторами посредством мониторинга размера и состава задолженности, проведения переговоров, написания писем и претензий, организации судебной защиты интересов предприятий, а также взаимодействия с судебными приставами.

Можно выделить общие проблемы, характерные для большинства предприятий. Это, прежде всего:

- значительный износ основных фондов и значительные затраты на ремонтные работы в связи с этим;
- низкий уровень оплаты труда, что приводит к высокому уровню текучести кадров;
- недостаточный уровень работы по привлечению сторонних клиентов (помимо выполнения муниципального заказа);
- недостаточно высокий уровень квалификации кадров (в частности, бухгалтерско-экономической службы), что приводит к низкой эффективности управления.

Ставрополь

Сеть городской системы образования включает 117 учреждений, из них:

- общеобразовательных учреждений - 43,
- дошкольных образовательных учреждений - 56,
- учреждений дополнительного образования детей – 8,
- образовательных учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей – 3,
- Межшкольный учебный комбинат – 1.

Численность учащихся и воспитанников образовательных учреждений составляет 45,5 тыс. человек, воспитательный процесс обеспечивают более 3,5 тыс. высококвалифицированных педагогических работников.

Городское здравоохранение представлено 20 муниципальными клиническими больницами, поликлиниками, специализированными медицинскими учреждениями.

В муниципальную отрасль «Культура» города Ставрополя входят 15 учреждений, в том числе учреждения дополнительного образования детей, Дома культуры, центры досуга, творческие коллективы.

В ведении управления физической культуры и спорта администрации города Ставрополя находятся 8 муниципальных учреждений дополнительного образования детей спортивной направленности, в которых обучаются свыше 5500 детей и подростков по 25 видам спорта.

В подчинении управления по делам молодежи администрации города Ставрополя находятся 2 подведомственных учреждения: муниципальное учреждение города Ставрополя «Центр молодежных инициатив «Трамплин»,

муниципальное учреждение города Ставрополя «Центр военно-патриотического воспитания молодежи».

Взаимодействие отраслевых (функциональных) органов администрации города Ставрополя и муниципальных образовательных учреждений осуществляется через управление образования:

- совместно с управлением культуры организуются городские конкурсы, посещение учащимися спектаклей, концертов;
- совместно с управлением здравоохранения в рамках международного проекта «Мы выбираем жизнь – молодежь против ВИЧ/СПИДа» проводится акция «Некурящий класс», из учащихся общеобразовательных учреждений города сформированы команды волонтеров для реализации мероприятий в рамках городских муниципальных программ;
- проводится ряд мероприятий совместно с управлением социальной защиты.

Организация взаимодействия органов местного самоуправления с муниципальными учреждениями здравоохранения осуществляется по вопросам разработки и реализации целевых программ в области здравоохранения, лекарственного обеспечения отдельных категорий граждан, расширения имеющихся и введения новых видов медицинской помощи.

Взаимодействие с муниципальными учреждениями культуры и дополнительного образования в сфере культуры администрация города осуществляет по следующим направлениям: сохранение, использование и популяризация культурно-исторического наследия; развитие библиотечного обслуживания населения, создание условий для широкого доступа к информационным ресурсам; поддержка и стимулирование развития профессионального искусства; художественно-эстетическое образование и воспитание, выявление и поддержка молодых дарований; развитие культурно-досуговой деятельности, народного творчества; укрепление материально-технической базы учреждений культуры; комплексная модернизация культурной деятельности; кадровое обеспечение развития отрасли, социальная защита работников культуры, искусства и дополнительного образования.

Работа управления физической культуры и спорта администрации города Ставрополя осуществляется в рамках реализации муниципальной целевой программы «Развитие массовой физической культуры и спорта в городе Ставрополе в 2009 году». Все основные вопросы и задачи управления рассматриваются на

Координационном Совете по физической культуре, спорту, туризму и Олимпийскому движению при главе города Ставрополя.

В компетенцию управления физической культуры и спорта администрации города Ставрополя входит решение следующих вопросов : совершенствование системы управления физкультурно-спортивным движением; физическое воспитание детей и учащейся молодежи; массовая физкультурно-спортивная и туристическая работа среди населения города; физическая культура в семье; работа по месту жительства; сохранение и развитие сети физкультурно-оздоровительных спортивных сооружений; работа с кадрами; подготовка спортивного резерва и спортсменов высокого класса; научно-образовательная и информационно-пропагандистская деятельность.

Управление по делам молодежи администрации города Ставрополя осуществляет взаимодействие с подведомственными учреждениями в целях координации работы с молодежью города Ставрополя, привлечения молодого актива для более эффективного участия в общественной жизни города, расширения спектра решаемых задач молодежной политики, создания крупного информационно-аналитического центра по проблемам молодежи, выявления и реализации молодежных инициатив; проводится организация патриотической работы среди учащихся высших и средних специальных учебных заведений, подготовка молодежи к службе в армии, поддержка общественных организаций и клубов данной направленности, формирование у молодежи активной жизненной позиции.

Финансирование образовательных учреждений производится за счет федеральных, краевых средств и средств местного бюджета. В отрасли «Образование» на 2009 год предусмотрены средства в сумме 1895754, 88 рублей, в том числе:

- из федерального бюджета – 59990,51 руб.
- из краевого бюджета 769694, 57 руб.
- из городского бюджета 1066069,8 руб., что составляет 56% от всех предусмотренных средств.

Учреждения здравоохранения города Ставрополя финансируются за счет средств бюджета города Ставрополя, субсидий, поступающих из бюджета Ставропольского края, средств по национальным проектам, средств от предпринимательской деятельности и средств, поступающих от страховых компаний в системе ОМС. Доля средств, выделяемых на здравоохранение в консолидированном бюджете города Ставрополя, составляет 12%. Доля средств городского бюджета в общем объеме финансирования отрасли за счет всех источников финансирования составляет 25%.

В 2008 году за счет средств бюджета города Ставрополя отрасль «Культура» профинансирована на 135 200 тыс. руб., что составило 3,0 % от бюджета города. Всего на развитие отрасли за счет разных источников (городской, краевой бюджет, федеральный бюджет, прочие источники) в 2008 году было направлено 161 млн. рублей, из них - 12 952 тыс. рублей платные услуги, целевые, спонсорские средства и средства от аренды.

Учреждения спортивной направленности, а также учреждения, находящиеся в ведении управления по делам молодежи администрации города Ставрополя финансируются за счет средств городского бюджета. В 2008 году отрасль «Физкультура и спорт» профинансирована в объеме 87693,5 тыс. рублей, что составило 1,44 % от бюджета города. На финансирование деятельности учреждений по работе с молодежью в прошлом году направлено 10748 тыс. рублей, что составляет 0,175 % от бюджета города.

К проблемам системы образования города Ставрополя можно отнести нехватку мест в дошкольных образовательных учреждениях, отсутствие общеобразовательного учреждения в 204 квартале, недостаточность финансирования на основные нужды образовательных учреждений.

Основными проблемами учреждений здравоохранения являются: недостаточное финансирование; изношенность материально-технической базы; дефицит кадров; лекарственное обеспечение; отсутствие правового механизма, позволяющего контролировать медицинскую деятельность, оказываемую коммерческими медицинскими организациями и частнопрактикующими врачами.

Среди проблем отрасли «Физкультура и спорт» можно назвать низкую обеспеченность населения современными спортивными сооружениями, значительный моральный и физический износ спортивного и технологического оборудования. Сегодня город Ставрополь, являясь краевым центром, не имеет легкоатлетического манежа, стадиона, позволяющего проводить чемпионат края по легкой атлетике в соответствии с правилами соревнований.

Основной организационно-управленческой проблемой учреждений по работе с молодежью является недостаток квалифицированных кадров в связи с отсутствием специалистов в данной области. Относительно муниципальных унитарных предприятий (общее количество в городе Ставрополе – 34) , имущество закреплено за ними на праве хозяйственного ведения. Данные предприятия являются коммерческими, самокупаемыми, из бюджета не финансируются.

В соответствии с постановлением главы города Ставрополя от 28.11.2008 № 199 «О полномочиях органов администрации города Ставрополя по осуществлению прав собственника имущества, находящегося в муниципальной собственности города Ставрополя» к полномочиям отраслевых (функциональных) и территориальных органов администрации города Ставрополя, на которые возложены координация и регулирование деятельности в соответствующих отраслях (сферах управления), наряду с иными полномочиями относятся утверждение показателей экономической эффективности деятельности предприятия и контроль их

выполнения, проверка финансово-хозяйственной деятельности предприятия, контроль выполнения ими показателей экономической эффективности деятельности и др.

Следовательно, типичные проблемы, возникающие в результате деятельности муниципальных предприятий, решаются органами администрации города Ставрополя, имеющими в ведомственном подчинении муниципальные унитарные предприятия.

Херсон

Из городского бюджета финансируются 175 бюджетных организаций отраслей социально-культурной сферы

Объемы финансирования отраслей социально-культурной сферы из городского бюджета в 2008-2009 годах (без субвенций)

Отрасль	Уточненный план на 2008 год	План на 2009 год	в т.ч. план на I квартал 2009 года
Образование	190882,8	206390,5	55946,9
Здравоохранение	118237,3	129197,7	32272,2
Культура	17055,4	19538,2	3697,6
Физическая культура и спорт	4929,4	4639,9	1101,5
Всего	331387,5	359181,5	93018,2

Задолженность по отраслям социально-культурной сферы по состоянию на 01.01.09 отсутствует.

Одной из основных проблем на протяжении последних лет является сокращение объемов потребления энергоносителей. Так, ст. 26 Закона Украины «О государственном бюджете на 2009 год» предусматривает сокращение объемов потребления энергоносителей не менее чем на 20%.

Учреждения социально-культурной сферы получают централизованное отопление от котельных города, многие учреждения культуры находятся в жилых домах, учреждения образования и здравоохранения требуют определенного температурного режима. В связи с этим возникает проблема в сокращении объемов потребления тепла.

Увеличение в прошлых годах объемов межбюджетного трансферта между государственным и местными бюджетами на отрасли образования, здравоохранения и культуры дало возможность приобрести компьютерную, медицинскую и бытовую технику для детских садов, школ, больниц, других учреждений отраслей социально-культурной сферы. Это в свою очередь повлекло за собой увеличение объемов потребления электроэнергии и воды.

Одной из проблем является содержание учреждений физической культуры и спорта в связи с тем, что объемы межбюджетного трансферта на данную отрасль не обеспечивают минимально необходимых потребностей для содержания бюджетных учреждений. На протяжении многих лет расчетный показатель межбюджетного трансферта практически не увеличивался, притом, что в несколько раз возросли тарифы на все виды энергоносителей и цены на товары первой необходимости для обеспечения нормальной бесперебойной деятельности учреждений.

Следует отметить, что объем расходов на отрасль физической культуры и спорта рассчитывается исходя из населения города, но данный расчет является необъективным, в связи с тем, что сеть детско-юношеских спортивных школ и количество учеников (воспитанников) в городах с практически равным количеством населения может быть разной.

Исходя из вышеизложенного, предлагаем внести изменения в Формулу распределения объема межбюджетного трансферта между государственным бюджетом и местными бюджетами, утвержденную Постановлением Кабинета Министров Украины от 05.09.01 №1195. А именно, при расчете объема расходов на физическую культуру и спорт выделять расходы на содержание детско-юношеских спортивных школ, которые рассчитывать в зависимости от количества учеников (воспитанников) в детско-юношеских спортивных школах исходя из финансового норматива бюджетной обеспеченности на одного ученика (воспитанника).

Также одной из сложностей является содержание внешкольных учреждений образования. Согласно ст. 91 Бюджетного кодекса Украины расходы на внешкольное образование относятся к расходам, которые не учитываются при определении объема межбюджетного трансферта.

Предлагаем расходы на внешкольное образование учитывать при определении объема межбюджетного трансферта и рассчитывать в зависимости от контингента учеников (воспитанников), исходя из финансового норматива бюджетной обеспеченности на одного ученика (воспитанника). Для этого необходимо внести соответствующие изменения в Бюджетный кодекс Украины и Постановление Кабинета Министров Украины от 05.09.01 №1195.

Ярославль

По состоянию на 01.04.2009 из городского бюджета финансируются 454 учреждения и организации, что отражено в постановлении мэра от 15.10.2007 № 3364 «О подведомственности получателей бюджетных средств». Организация взаимодействия с получателями средств городского бюджета осуществляется через главных распорядителей бюджетных средств, которым подведомственны данные получатели средств бюджета. Финансирование учреждений и организаций осуществляется по следующей схеме:

1. на решение вопросов местного значения - за счет средств городского бюджета (основная доля средств), а также субсидий и иных межбюджетных трансфертов, поступающих из вышестоящих бюджетов.

2. на решение переданных государственных полномочий – за счет средств вышестоящих бюджетов (субвенции).

Доля средств вышестоящих бюджетов в общей сумме средств, направляемых на финансирование расходов бюджета города, предусмотренных на 2009 год, составляет 37,4% (решение муниципалитета от 05.12.2008 № 46 в редакции решения муниципалитета от 01.04.2009 № 110).

Организация взаимодействия городских и районных (в городе) органов управления с такими организациями. Организация взаимодействия органов городского самоуправления и муниципальных унитарных (казенных) предприятий регулируется, в первую очередь, Федеральным законом «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» (№161-ФЗ от 14.11.2002г.)

В соответствии с Уставом города Ярославля взаимодействие с муниципальными предприятиями и учреждениями строится в рамках полномочий, связанных с управлением муниципальным имуществом, в т.ч. вопросы создания муниципальных предприятий и учреждений, определение целей, условий и порядка их деятельности, утверждение их уставов, назначение на должность и освобождение от должности руководителей данных предприятий и учреждений, заслушивание отчетов об их деятельности и т.д.. Органы городского самоуправления в рамках установленной компетенции осуществляют регулирование деятельности муниципальных предприятий и учреждений путем издания соответствующих муниципальных правовых актов. Например, решение муниципалитета № 133 от 24.10.2005г «О порядке принятия решений о создании, реорганизации и ликвидации муниципальных унитарных предприятий и учреждений»; постановление мэра города №3446 от 07.10.2003 «Об утверждении Положения о порядке проведения конкурса на замещение вакантной должности руководителя муниципального унитарного предприятия, учреждения»; постановление мэра №5384 от 30.12.2004 «О регулировании трудовых отношений с руководителями муниципальных унитарных предприятий и муниципальных учреждений города Ярославля» - устанавливает состав должностных лиц мэрии города Ярославля, которым делегировано право назначения на должность, освобождения от должности, заключения трудовых договоров с руководителями муниципальных предприятий и муниципальных учреждений города в соответствии с их перечнем, приведенным в этом же постановлении мэра; постановление мэра №1891 от 27.06.2002 «О системе оплаты труда руководителей (директоров) муниципальных предприятий города»; постановление мэра № 894 от 27.03.2006 «О показателях экономической эффективности деятельности муниципальных унитарных предприятий города Ярославля и контроле за их выполнением» и другие.

Реализацию полномочий по управлению муниципальным имуществом в соответствии с установленным для этого кругом задач и функций осуществляет Комитет по управлению муниципальным имуществом мэрии города Ярославля, Положение о котором утверждено решением муниципалитета № 262 от 07.06.2006 года.

2.7 Взаимодействие с независимыми организациями, практически реализующими функции оказания услуг по вопросам местного значения

Владикавказ

Организации, по отношению к которым исполнительные органы городского управления работают по договорам как с независимыми собственниками – это Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по РСО-Алания и ФГУП «Почта России».

Киров

На основании проведенных конкурсных процедур органами администрации города Кирова заключены муниципальные контракты на оказание услуг в сфере ЖКХ, благоустройства, транспорта с ООО "Дорстриг", ООО "Горзеленстрой", ООО "Зеленый город", ООО "Ритуал", ООО "КДУ-3", ООО ТК "Сатурн", ООО "САХ", ООО "Эркер-3", ООО ЖХ "Московский тракт", ООО "Баддинг", ОАО "Кировские коммунальные системы", ОАО Кировская теплоснабжающая компания", ОАО "Кировэнергосбыт" и др.

Омск

В целях упорядочения процесса привлечения независимых организаций к практической реализации функций оказания услуг по вопросам местного значения департаментом финансов и контроля Администрации города Омска был разработан Порядок выделения муниципальных услуг, к предоставлению

которых на территории города Омска могут привлекаться немунципальные исполнители, утвержденный постановлением Мэра города Омска от 30 июня 2008 года № 505-п.

В настоящий момент потребность в привлечении независимых собственников возникает при реализации функции местного значения по оказанию муниципальной услуги «Организация капитального ремонта жилищного фонда». В 2008 году на реализацию данного мероприятия по заключенным договорам с немунципальными предприятиями направлены бюджетные средства в объеме 59 195,9 тыс. рублей; в 2009 году планируется направить – 333 212,2 тыс. рублей. Данная услуга полностью оказывается независимыми собственниками в размере 100 процентов.

Кроме этого, немунципальные предприятия привлекаются для обеспечения мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов в рамках реализации Федерального закона Российской Федерации от 21.07.2007 № 185-ФЗ «О фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства». В 2008 году средства бюджета города Омска направлены в размере 152 940,2 тыс. рублей, что составляет 25,5 процентов от общей суммы софинансирования расходов за счет бюджетов всех уровней. В 2009 году данные расходы городского бюджета запланированы в объеме 100 000,0 тыс. рублей или 6,67 процентов от общей суммы софинансирования расходов за счет бюджетов всех уровней. Данные расходы производятся также в 100-процентном объеме независимыми собственниками.

На выполнение муниципальной услуги «Предоставление, организация и контроль транспортного обслуживания населения на территории города Омска» предусмотрено финансирование на 2009 год:

1. ОАО ПАТП-2 – 88 120,7 тыс. рублей;
2. ОАО «Омский речной порт» – 1 501,5 тыс. рублей.

Доля бюджетных средств, направленная независимым собственникам, составляет 25 процентов от общей суммы расходов на реализацию данной муниципальной услуги.

Пермь

Культурная привлекательность современного города невозможна без функционирования множества частных инициатив, имеющих самостоятельную культурную ценность, формирующих культурную инфраструктуру, нередко являющихся активной средой для самых различных культурных процессов.

В течение 2008 года были заключены договоры с 200 организациями, оказывающими услуги в сфере «культура» на общую сумму 71,6 млн. руб., что составляет 12,5% бюджета отрасли.

Выстроены постоянные взаимоотношения комитета по культуре с 8-ю творческими союзами Прикамья, заключены соглашения о взаимодействии.

Доля бюджетных средств на реализацию творческих проектов и мероприятий, проводимых союзами, составляет 10% от суммы всех средств городских мероприятий комитета. Кроме этого, творческим союзам переданы в безвозмездное пользование нежилые муниципальные помещения общей площадью более 5 тыс. м².

С 2007 года по муниципальному контракту («закупка услуги») закуплено 311 услуг дошкольного образования, предоставляемые в негосударственных, ведомственных ДООУ и индивидуальными предпринимателями.

Учитывая существующие проблемы в организации предоставления услуг дополнительного образования для детей: несоответствие спроса и предложения на рынке услуг, неразвитость эффективных экономических отношений в системе дополнительного образования детей, отсутствие технологии привлечения немунципальных поставщиков и другие, департаментом образования администрации города Перми разрабатывается проект «О совершенствовании системы организации предоставления услуг дополнительного образования для детей в городе Перми». Особенностью проекта является то, что в нем разрабатываются единые организационно-экономические механизмы предоставления и финансирования услуг дополнительного образования в отраслях культуры, физкультуры и образования города, оказываемых как муниципальными, так и немунципальными поставщиками. Проектом предусматривается возврат в общеобразовательные школы системы предоставления услуг дополнительного образования и закуп услуг дополнительного образования для детей у немунципальных поставщиков.

Привлечение бизнес-сообщества к организации предоставления услуг дошкольного образования продиктовано требованиями времени и сложившейся ситуацией на территории города Перми. Есть потенциальные претенденты на инвестирование и организацию услуг дошкольного образования, и есть спрос на эти услуги. В 2009 году администрацией города утверждена ведомственная целевая программа «Сокращение очередности в детские сады». В Программе предусматривается несколько способов решения задачи по расширению предложений на рынке услуг дошкольного образования за счет привлечения бизнес-сообщества. Одним из способов является передача муниципального имущества комплекса в целях восстановления и реконструкции зданий под детские сады субъектам предпринимательства посредством заключения концессионных соглашений. Таким образом, главная идея концессии в следующем – нефункционирующие муниципальные здания детских садов на конкурсной основе передаются инвесторам для восстановления и создания на этой базе частного детского сада.

Условия концессии: восстановление объекта (детского сада) через 1,5 года. Средняя концессионная плата за здание – 1 руб. за кв. м. Здание передается инвестору на 25 лет.

Преимущества концессии: имущество остается в муниципальной собственности, снижаются для администрации затраты на капитальный и текущий ремонт зданий, а бизнес получает долгосрочные гарантии использования муниципальных имущественных комплексов.

В настоящее время объявлено два конкурса на право заключения концессионного соглашения на здания. Впервые в городе Перми 14.05.2009 будет подписываться концессионное соглашение в отношении муниципального имущества. Всего до конца года планируется передать 9 объектов для восстановления детских садов в разных районах города.

В результате появления новых мест в детских садах будет сокращаться очередь. Появление в городе сети частных детских садов создаст условие для развития конкуренции и как следствие повысится качество дошкольного образования. В 2009 году – 9 объектов определено для заключения концессионных соглашений, в 2010 – 5 ОУ, в 2011 – 4 ОУ.

Херсон

Управление жилищного хозяйства

Главный распорядитель бюджетных средств на выполнение капитального ремонта и эксплуатации жилищного фонда есть управление жилищного хозяйства, которое заключает договора с предприятиями в части:

- капитального ремонта жилого фонда;
- эксплуатации жилого фонда;

Удельный вес финансирования к общему бюджету составляет 1,19 %, в том числе:

- капитальный ремонт жилищного фонда 1 %;
- взносы в уставные фонды предприятий 0,1 %.
- дотация 0,09 %

Решением горсовета от 26.04.2007 № 385 утверждены полномочия районных в городе советов, согласно которых районные в городе советы предоставляют рекомендации управлению жилищного хозяйства о включении в титульный список капитального ремонта жилищного фонда жилые дома объединений совладельцев многоквартирных домов, а также осуществляют контроль за выполнением ремонта жилых домов и объединений совладельцев многоквартирных домов.

Управление транспорта и связи

Главным распорядителем бюджетных средств по развитию и эксплуатации пассажирского транспорта является управление транспорта и связи, которое заключает договора на предоставление транспортных услуг населению с предприятиями как коммунальной, так и частной собственности.

Удельный вес финансирования к общему бюджету составляет 0,03 %.

Управление транспорта и связи контролирует объекты транспорта и связи коммунальной собственности территориальной громады города и частного транспорта, в части их эффективной эксплуатации, предоставлении необходимого уровня качества транспортных услуг населению города.

Управление капитального строительства

Главным распорядителем капитальных вложений бюджета и средств, поступающих в целевые фонды, созданные городским советом, есть управление капитального строительства, которое на основании Перечня объектов строительства и реконструкции, заключает договора с предприятиями.

Управление капитального строительства осуществляет технический надзор за строительными работами, контролирует их качество и использование бюджетных средств.

Удельный вес финансирования к общему бюджету составляет 4,92 %, в том числе:

- - капитальные вложения 4,9 %;
- - целевые фонды 0,02 %.

Главное управление по вопросам жизнедеятельности города

Главное управление по вопросам жизнедеятельности города заключает договора на выполнение работ по благоустройству и оказанию жилищно-коммунальных услуг с предприятиями:

- Капитальный ремонт и текущее содержание объектов внешнего благоустройства;
- Реконструкция объектов внешнего благоустройства;
- Захоронение неизвестных:

Удельный вес финансирования в 2008 году к общему бюджету составляет 8,73 %, в том числе:

- Капитальный ремонт и текущее содержание объектов внешнего благоустройства 1,8 %;
- Реконструкция объектов внешнего благоустройства 0,4 %.
- Захоронение неизвестных 0,01 %;
- Взносы в уставные фонды предприятий 0,2 %;
- Субвенция из государственного бюджета 6,2 %;
- Целевой фонд 0,02%.

Главное управление по вопросам жизнедеятельности города планирует виды работ по благоустройству города, осуществляет контроль за техническим и санитарным состоянием объектов внешнего благоустройства, качеством выполненных подрядными организациями работ, использованием бюджетных средств.

В 2008 году выделено дотацию из городского бюджета ОАО «Херсонская ТЭЦ», что составляет 0,1%.

Управление дорог

В городе создано управление, контролирующее техническое состояние дорожного хозяйства, обеспечивает удобные и безопасные условия движения транспорта, качество выполненных подрядными организациями работ, использование бюджетных средств. Управление дорог заключает договора с предприятиями.

Удельный вес финансирования к общему бюджету составляет 2,504 %, в том числе:

- капитальный, текущий ремонт и содержание объектов дорожного хозяйства 1,4 %;
- реконструкция объектов дорожного хозяйства 0,9 %;
- капитальный ремонт подъездных путей к многоквартирным домам 0,2 %
- целевой фонд 0,004%.

Управление дорог осуществляет руководство в сфере ремонта и содержания дорог на территории города.

Управление градостроения и архитектуры

Для разработки градостроительной документации, ведения градостроительного кадастра управление сотрудничало с Украинским государственным научно - исследовательским институтом проектирования городов «Гипроград» . Удельный вес финансирования в 2008 году составил 0,045 % , в том числе за счет средств целевого фонда – 0,005%.

Охрана окружающей природной среды

Работы по охране окружающей природной среды выполняются за счет средств Фонда охраны окружающей природной среды.

Удельный вес финансирования в 2008 году к общему бюджету составляет 0,06%.

Ярославль

Мэрия города Ярославля осуществляет взаимодействие с общественными объединениями. Из бюджета города выделяются средства на поддержку территориального общественного самоуправления и общественных объединений, в бюджете города Ярославля на 2009 год на данные цели предусмотрено 6 415 тыс.руб., из них субсидии на оказание муниципальных услуг в части реализации общегородских общественно значимых мероприятий и тематических конкурсов, проводимых общественными объединениями – 3 550,0 тыс.руб.

2.8 Взаимодействия с общественными организациями и органами территориального самоуправления

Владикавказ

Администрация города Владикавказа тесно взаимодействует с общественно-политическими партиями и движениями, военными ведомствами, дислоцирующимися на территории города, ветеранскими, женскими, молодёжными, национально-культурными, религиозными и другими творческими и общественными организациями, совместная деятельность с которыми ведётся с учётом возрастных, национальных и межконфессиональных особенностей горожан.

Налажен позитивный диалог между властью и обществом через Советы общественности муниципальных округов. Квартальных и домовых комитетов, культурно-просветительская, досуговая деятельность с населением по месту жительства и в зонах отдыха города.

Имеется много проектов, получивших одобрение владикавказцев и гостей столицы, разработанных в соответствии с долгосрочными муниципальными программами «Город и горожане. Сплочённое общество» и «Патриотическое воспитание граждан г.Владикавказа» на 2006-2010 годы, утверждённых городской Думой. Также администрация города взаимодействует с фамильными советами города.

Киров

В целях содействия участию населения в осуществлении местного самоуправления решением Кировской городской Думы от 25.02.2009 №26/34 утверждено «Положение о территориальном общественном самоуправлении в муниципальном образовании «Город Киров».

Положение определяет основные принципы организации ТОС на территории МО «Город Киров», его права, полномочия, гарантии и ответственность.

Разработаны Методические рекомендации по созданию ТОС в муниципальном образовании «Город Киров», в которых детально прописаны этапы создания ТОС, в том числе вопросы организации и проведения учредительных собраний и конференций граждан, порядок установления границ ТОС и регистрации уставов ТОС. В приложении приведены формы и образцы документов, необходимых для создания ТОС.

В целом Положение и Методические рекомендации позволяют:

- активным жителям создавать ТОС по понятной схеме в реальные сроки;

- органам местного самоуправления в соответствии с 131-ФЗ в полной мере оказывать содействие в развитии ТОС;

- создать в течение трех лет легитимную систему ТОС в МО «Город Киров», эффективно содействующую органам местного самоуправления в решении вопросов местного значения.

Третий год подряд проводится грантовый конкурс социальных инициатив местного сообщества «Я люблю свой город». В 2009 году он посвящен 635-летию города Кирова.

Цели проведения конкурса:

- Выявление местных проблем и создание возможностей для их решения на основе социального партнерства как способа эффективного взаимодействия власти, бизнеса и общества.

- Стимулирование самоорганизации населения для эффективного решения социальных проблем местного сообщества и повышения качества жизни населения муниципального образования.

- Развитие и поддержка ТОС как формы непосредственного участия населения в городском самоуправлении.

- Повышение эффективности использования бюджетных средств, выделяемых для организации содействия участию населения в осуществлении местного самоуправления.

Конкурс организован по двум номинациям:

- «Мой город – мой дом»: благоустройство придомовых территорий; развитие и сохранение дворовых площадок, дворового спорта, озеленение улиц, парков, скверов.

- «Наше наследие»: проведение мероприятий, посвященных улицам родного города и людям, прославившим свой город.

Участники конкурса – некоммерческие организации, организации-партнеры ТОС (ТСЖ, управляющая компания, обслуживающая организация сферы ЖКХ).

В 2009 году на конкурс было подано 51 заявка. Все проекты были поддержаны администрацией города.

Общая сумма выделенных средств из бюджета города – 3 000 000 руб.

В целях обучения активистов ТОС проектной деятельности ежегодно проводится Школа социальных инициатив по социальному проектированию. В 2009 году участие в ней приняли 65 человек.

В администрации города создан и работает городской Координационный Совет органов ТОС при главе администрации города Кирова (ГКС ОТОС).

Задачами ГКС ОТОС являются:

- подготовка предложений главе администрации города по вопросам, входящим в компетенцию ГКС ОТОС;

- систематическое информирование главы администрации города о деятельности органов ТОС;

- поддержка и развитие социально значимой общественной инициативы населения;

- участие в укреплении межмуниципального сотрудничества в области развития ТОС;

- содействие созданию условий для формирования эффективной системы ТОС;

- оказание организационной, консультативной, методической помощи органам ТОС, обобщения и пропаганда опыта ТОС.

В состав ГКС ОТОС входит 20 членов органов ТОС, председателем является глава администрации города.

Информация о количественном составе ТОС на 01.03.2009 г.

РАЙОН	Устав зарегистрирован	Органов ТОС в реестре
Ленинский	12	525
Октябрьский	6	170
Первомайский	1	421
Нововятский	-	203
ИТОГО в МО «Город Киров»	19	1319

Омск

Взаимодействие с общественными объединениями и политическими партиями.

По состоянию на 1 января 2009 года в Управлении федеральной регистрационной службы по Омской области зарегистрировано 1645 общественных объединений, осуществляющих свою деятельность на основании Федеральных Законов РФ «О некоммерческих организациях», «Об общественных организациях», «О политических партиях», а также учредительных документов (Уставов), в том числе:

- профсоюзных организаций - более 700;

- отделений политических партий -13;

Большинство некоммерческих организаций осуществляют свою деятельность на территории города.

Представители и руководители 111 организаций входят в состав Координационного общественного Совета при Мэре города Омска, который осуществляет свою деятельность с декабря 2005 года.

Более 120 организаций находятся в постоянном взаимодействии с управлением общественных отношений Администрации города Омска:

- принимают участие в работе различных коллегиальных органов, в том числе Координационного общественного Совета, не являясь его официальными членами;
- участвуют во встречах, приемах, Круглых столах, семинарах;
- обращаются за индивидуальными консультациями;
- принимают участие в общегородских мероприятиях.

Около 120 организаций осуществляют эпизодическое взаимодействие с Администрацией города Омска.

Взаимодействие с общественными объединениями осуществляется по следующим направлениям:

- совершенствование сформированной системы взаимодействия Администрации города Омска с общественными объединениями;
- вовлечение общественности в работу по решению наиболее актуальных вопросов социального, экономического развития города Омска;
- организация участия представителей общественных объединений в работе коллегиальных, совещательных органов по выработке наиболее эффективных механизмов взаимодействия;
- осуществление мониторинга проведения публичных мероприятий на территории города Омска и анализа общественно-политической ситуации в целом.

С 2006 года в целях оказания поддержки некоммерческим объединениям в осуществлении общественных инициатив, в том числе оказания финансовой поддержки, Администрацией города Омска проводится конкурс среди некоммерческих организаций, органов территориального общественного самоуправления на разработку и выполнение общественно полезных проектов (до 2008 года – конкурс на предоставление муниципальных грантов).

В 2006 году на конкурс был представлен 61 проект от 50 организаций, победителями были признаны 29 организаций.

В 2007 году в конкурсе участвовало 65 проектов от 60 организаций, 38 проектов было поддержано.

В 2008 году на конкурс было представлено 112 проектов от 130 организаций, 44 организации были признаны победителями.

Сумма средств, выделенных на реализацию общественно полезных проектов на территории города Омска в 2006 году составила 1 миллион рублей, в 2007 году - 3 миллиона рублей, в 2008 году - 5 миллионов рублей, в 2009 году на поддержку общественно полезных проектов некоммерческих организаций будет направлено 10 миллионов рублей.

В целях обеспечения взаимодействия с некоммерческими организациями города Омска по общественно значимым вопросам городского значения, информирования представителей общественности и населения города Омска о деятельности органов местного самоуправления и участия некоммерческих организаций города Омска в реализации общегородских целевых программ в 2005 году создан Координационный общественный Совет при Мэре города Омска (далее - Совет).

Деятельность Совета является одним из направлений в системе поддержки и стимулирования общественных инициатив в городе Омске, нефинансовым механизмом взаимодействия органов муниципального управления с общественными организациями, формой практической реализации принципов партнерства в решении текущих и перспективных задач развития города.

Совет позволяет в форме прямого диалога обсуждать вопросы развития города, дает возможность Администрации города доносить до общественности планы и результаты своей работы, а гражданам участвовать в решении общегородских вопросов, реализовать свои гражданские права и свободы.

Деятельность Совета, его основного состава и 8 секций по вопросам социальной политики; медицины и пропаганды здорового образа жизни; образования; молодежи и развитию спорта; безопасности, экологии и охраны окружающей среды; культуры; архитектуры и градостроительства; городского хозяйства и транспорта имеет плановый характер. В перспективе создание еще одной секции Совета по вопросам потребительского рынка и защиты прав потребителей.

План работы Совета формируется на основании предложений членов Совета и утверждается председателем Координационного общественного Совета, Мэром города Омска.

На заседаниях основного состава Совета обсуждаются вопросы, связанные с ходом реализации приоритетных национальных проектов на территории города Омска и общегородских целевых программ.

В ноябре 2008 году по инициативе членов Совета была организована и проведена городская научно-практическая конференция по теме «Перспективы взаимодействия общества, власти и бизнеса».

Возрастающий интерес к деятельности Совета со стороны общественных организаций - показатель заинтересованности общественных организаций в сотрудничестве с органами муниципального управления и стремления активно участвовать в жизни города.

Взаимодействие с национально-культурными и религиозными организациями.

Согласно данным Всероссийской переписи населения 2002 года в Омске проживают представители более 120 национальностей. Национальный состав города Омска включает пять относительно многочисленных этнических групп: 86,0% национального состава населения - русские; 2,8% - украинцы; 2,8% - казахи; 1,9% - татары; 1,8% - немцы. К шестой группе относятся представители других национальностей, составляя в совокупности чуть более 3% от всего населения города.

В настоящее время в Омске наблюдается нарастание процесса этнической самоидентификации населения, обращения к своим историческим корням, традициям. В связи с этим наиболее отчетливо выделяются задачи возрождения, сохранения и развития национальных культурных традиций жителей города Омска.

Особое место в деле возрождения и популяризации национальных традиций, изучении национального языка выполняют национально-культурные объединения, представляющие в городе Омске практически все основные этнические группы омичей.

По данным ведомственного реестра Управления Федеральной регистрационной службы по Омской области на 01.01.2009 на территории города Омска зарегистрированы и действуют 49 национально-культурных объединений, из которых 8 имеют статус национально-культурных автономий.

Основными направлениями их деятельности являются:

- возрождение, сохранение и развитие национальной культуры и традиций своего народа;
- изучение родного языка;
- оказание правовой и социальной поддержки представителям своей диаспоры;
- установление контактов с исторической родиной.

Национально-культурные объединения осуществляют свою деятельность с разной систематичностью и масштабностью, в том числе участвуя и в общегородских мероприятиях.

При большинстве национально-культурных объединений действуют творческие коллективы известные и за пределами города Омска.

Базовым центром по работе с национально-культурными объединениями является, созданный в 1996 году Дом Дружбы, имеющий статус Государственного учреждения культуры. На базе Дома Дружбы свою деятельность осуществляют более 20 национально-культурных объединений.

Наиболее активно осуществляют свою деятельность 25 национально-культурных объединений. Многие из них проводят мероприятия просветительского и патриотического характера: научные конференции, "круглые столы", организуют обрядовые праздники.

Ярким показателем взаимодействия национально-культурных объединений с Администрацией города Омска является проведение традиционного праздника национальных культур в рамках празднования Дня города.

Благодаря совместной работе Правительства Омской области, Администрации города Омска и национально-культурных объединений возрождаются национальные традиции народов, живущих на омской земле, налаживается разорванная нить между поколениями, формируется основа для сохранения мира и согласия на территории города Омска.

Религиозные организации

Религиозная сфера города Омска определяется деятельностью 81 религиозной организации, представляющих 23 конфессиональных направления, зарегистрированных Главным управлением федеральной регистрационной службы по Омской области (по состоянию на 01.09.2008).

Наиболее крупным религиозным объединением в Омской области является Омская и Тарская Епархия Русской Православной Церкви (Московский Патриархат). В настоящее время налажено тесное конструктивное взаимодействие Администрации города Омска с Омской и Тарской Епархией, обусловленное единым пониманием важности возрождения и укрепления традиционных духовных ценностей.

Второй по численности приходов и числу прихожан конфессией является ислам суннитского толка (на территории города Омска зарегистрировано 7 общин), что объясняется проживанием в городе Омске относительно многочисленного казахского и татарского населения.

Иудаизм в городе Омске представлен 2 общинами, наиболее крупная - единая религиозная организация ортодоксального иудаизма Федерации еврейских общин России "Ор Хадаш" ("Новый свет"). В синагоге располагается резиденция главного раввина города Омска и Омской области.

Администрацией города Омска накоплен опыт конструктивного взаимодействия с конфессиями в сфере культуры, образования, социальной поддержки населения. Гуманитарные инициативы руководителей конфессиональных образований находят со стороны Администрации города Омска понимание и поддержку.

Выделяются два основных блока вопросов, связанных с деятельностью Администрации города Омска при взаимодействии с религиозными организациями:

1. землеотвод, аренда и оказание содействия при строительстве культовых сооружений;
2. социальная сфера: образование, молодежная политика, культура, формирование здорового духовного и общественно политического климата.

Особенно важным является координация взаимодействия структурных подразделений Администрации города Омска с религиозными организациями в сфере образования, культуры, молодежной политики, где требуется четкое соблюдение действующего законодательства Российской Федерации, определение реальной значимости действующих этноконфессиональных объединений на сохранение в городе Омске социальной стабильности, здоровой духовной среды, межнационального мира и согласия.

Территориальное общественное самоуправление

В городе Омске действуют 76 комитетов территориального общественного самоуправления (далее – КТОС) и 5 Фондов развития (объединения и развития) территориального общественного самоуправления

(далее – Фонды). Правовая, финансово-экономическая поддержка деятельности органов территориального общественного самоуправления (далее – ТОС) наряду с правовыми актами федерального, муниципального масштаба обеспечивается следующими документами:

- Положением о территориальном общественном самоуправлении в городе Омске, утвержденным Решением Омского городского Совета от 07.06.2006 № 366;

- общегородской целевой программой «Развитие территориального общественного самоуправления в городе Омске на 2006-2010 годы», утвержденной Решением Омского городского Совета от 07.06.2006 № 367 (далее – программа).

В рамках реализации программы разработана система мероприятий, направленных на обеспечение условий деятельности ТОС, обучения, информационного сопровождения, обмена опытом между КТОС, взаимодействия органов местного самоуправления и органов ТОС, вовлечения населения в решение вопросов самоуправляемых территорий.

Формы взаимодействия органов местного самоуправления и КТОС:

- разработка правовой базы, регламентирующей деятельность территориального общественного самоуправления;

- проведение совместных мероприятий органов местного самоуправления и органов ТОС;

- организация встреч, личных приемов в комитетах ТОС населения Мэром города Омска;

- проведение конкурса среди некоммерческих объединений, органов ТОС города Омска по разработке и выполнению общественно полезных проектов на территории города Омска;

- организация деятельности Совета по территориальному общественному самоуправлению при Мэре города Омска, Малого Координационного Совета по взаимодействию с органами территориального общественного самоуправления города Омска;

- участие представителей ТОС в общественных слушаниях.

Одной из структурных проблем, требующих разрешения является сохранение тенденции к индифферентному отношению людей к происходящим в городе социально значимым событиям, несмотря на предпринимаемые меры по развитию гражданской активности жителей города.

Пермь

Со стороны городских органов власти взаимодействие с общественными организациями осуществляет управление общественных отношений аппарата Пермской городской Думы и Главы города Перми, с выполнением следующих функций:

- организация и обеспечение взаимодействия Главы города, Думы, депутатов Думы с органами территориального общественного самоуправления (далее - ОТОС), общественными объединениями, религиозными организациями, национально-культурными автономиями и другими некоммерческими организациями (далее - некоммерческие организации);

- участие в организации и проведении открытых приемов жителей города Перми Главой города;

- оказание содействия ОТОС и обеспечение развития системы территориального общественного самоуправления;

- работа с публичными мероприятиями, политическими партиями и НКО.

На территории Перми осуществляют деятельность более 1500 некоммерческих организаций, территориальных общественных самоуправлений, политических партий, религиозных организаций.

Направления деятельности НКО:

- Сохранение национальных культур

- Содействие развитию культуры и искусства

- Содействие развитию спорта, физической культуры и туризма

- Детские молодежные объединения

- Оказание поддержки и помощи женщине и семье

- Оказание поддержки и помощи людям с ограниченными возможностями

- Оказание медицинской, психологической и социальной помощи

- Оказание помощи и поддержки ветеранам, пенсионерам, пожилым людям

- Гражданско-патриотическое воспитание

- Содействие развитию науки, образования, просвещения

- Экология

- Защита прав граждан

- Поддержка бизнеса и предпринимательства

- Поддержка общественных организаций и общественных инициатив и др.

Территориальное общественное самоуправление (далее - ТОС) – элемент системы городского самоуправления. ТОС в Перми получило свое начало в 90-х годах. Процесс создания ТОС бурно развивался с 1990 по 2004 год, за этот период в Перми появился 71 ТОС. Начиная с 2005 года, возникло 16 новых ТОС. Деятельность ТОС является последние два года приоритетным направлением в развитии городского самоуправления в Перми. На сегодняшний день зарегистрировано 87 ТОС. Количество жителей на территории ТОС разное – в 50% случаев от 5 000 до 20 000; в редких случаях – более 20 000 – все это ТОСы,

находящиеся на территории многоэтажных жилых массивов. Малое количество жителей приходится на ТОСы в частном секторе.

Направления деятельности ТОС:

- Благоустройство дворов
- Работа с ветеранами, подростками, неблагополучными семьями
- Организация волонтерского труда
- Работа с населением микрорайона (консультирование, организация встреч со специалистами) по вопросам ЖКХ, взаимодействию с управляющими компаниями
- Организация досуга жителей микрорайона (праздники, спортивные мероприятия)
- Выполнение функций гражданского контроля (напр., рейды по торговым точкам и магазинам с целью выявления продажи алкоголя несовершеннолетним)
- Участие в конкурсе социально значимых проектов и многое другое.

ТОСы выступают трансляторами общественного мнения, барометром настроений; являются источником первичной информации о ситуации на местах, о существующих проблемах микрорайона. ТОСы в своих микрорайонах занимаются деятельностью, которую, пожалуй, на себя мало кто возьмет. Регулярные встречи председателей ТОС с Главой города, с главами районов позволяют обмениваться информацией и в соответствии с этим корректировать работу.

Взаимодействие и поддержка НКО и ТОС.

Систему взаимодействия власти и общества в Перми можно условно разделить на три составляющие:

а) Взаимодействие с общественностью Главы города, которое осуществляется путем

- открытых приемов жителей города Перми
- встреч с представителями общественных организаций (ТОС, НКО)
- работы советов при Главе города (всего существует 7 советов)
- работы трехсторонней комиссии по урегулированию социально-трудовых отношений.

б) Взаимодействие с общественностью Пермской городской Думы путем:

- участия населения в работе ПгД и ее рабочих органов;
- участия населения в реализации правотворческой инициативы;
- встреч депутатов с избирателями;
- работы общественного совета по образованию.

в) Взаимодействие с общественностью Администрации города посредством

- финансирования НКО, ТОС;
- проведения публичных слушаний;
- привлечения НКО к консультированию жителей;
- проведения опросов общественного мнения.

Формы поддержки ТОС и НКО.

1. Финансовая поддержка:

▪ Субсидии ТОС и ветеранских организаций (общая сумма субсидирования с 2006 по 2008 год составила 44,1 млн. руб.);

▪ Средства городской целевой программы «Общественное участие» (общая сумма с 2006 по 2008 год составила 34,1 млн. руб.). Реализация данной программы осуществляется через конкурсы социально значимых проектов среди общественных организаций с получением грантов; проведение фестивалей, ярмарок, форумов среди общественности; через обеспечение консультационной поддержки общественных инициатив, повышение профессионализма лидеров НКО, ТОС; издание методической, информационной литературы; через проведение мероприятий, направленных на повышение политической, правовой культуры, формирование социального партнерства с религиозными, национальными организациями.

▪ Средства городской целевой программы «Развитие городских микрорайонов» (общая сумма с 2006 по 2008 год составила 34,1 млн. руб.). Эти средства были использованы на благоустройство территорий микрорайонов, в том числе строительство детских площадок во дворах; на помощь учреждениям образования, здравоохранения и культуры в улучшении материально-технической базы и т.д.

2. Создание общественных центров в городе Перми и предоставление ТОС и НКО помещений на безвозмездной основе.

В контексте содействия общественности со стороны Главы города и городской власти необходимо отметить наиболее значительный проект 2008 года - проект создания общественных центров в городе Перми.

Цель создания общественных центров - поддержка органами городского самоуправления деятельности и инициатив общественных организаций. Общественные центры планировались как площадки для неформальных встреч жителей микрорайона, организации кружков, секций, занятий по интересам, для проведения культурно-массовых мероприятий.

В течение 2008 года в ходе реализации проекта в районы передано 14 нежилых помещений. Ремонт, содержание помещений производился за счет бюджетных средств города - порядка 40 млн. руб. К моменту завершения ремонта помещений определялись их пользователи, это:

- территориальные общественные самоуправления,

- некоммерческие организации (общественные организации ветеранов, инвалидов, женские и молодежные общественные организации и др.),
- общественные приемные депутатов,
- клубы по интересам,
- комнаты участковых инспекторов милиции.

Каждый общественный центр состоит из помещений для общественных организаций и конференц-зала, где проходят собрания жителей микрорайона, публичные слушания, встречи с главами районов, депутатами, концерты, кинопоказы и многое другое.

К началу 2009 года открыто 12 общественных центров, расположенных в разных районах города. В перспективе - открытие еще 2 центров. Проект рассчитан на обеспечение более комфортных условий для работы ТОС, НКО; на более тесное взаимодействие различных общественных организаций, на активизацию работы с населением микрорайона; укрепление взаимодействия общественных объединений с органами городского самоуправления; формирование единого информационного пространства.

3. Предоставление общественным организациям скидок по арендной плате за помещение.

Из бюджета города Перми оказывается финансовая поддержка в виде скидки по арендной плате для ТОС и НКО.

4. Организационная и методическая помощь

Управление общественных отношений осуществляет координацию работы, методическую поддержку ТОС, консультирование по вопросам регистрации уставов, порядка установления границ ТОС, проведения конференций и другим вопросам. Сотрудники управления контролируют ход подготовки и принимают участие в отчетных и отчетно-выборных конференциях ТОС. Для эффективного решения проблем микрорайонов при необходимости проводятся совместные совещания ТОС с функциональными подразделениями администрации города Перми.

В рамках повышения профессионализма руководителей некоммерческих организаций (НКО) в текущем году организованы и проведены обучающие семинары и тренинги по следующим темам:

- «Менеджмент в некоммерческом секторе»,
- «Управление связями с общественностью в НКО»,
- «Вопросы регистрации ТОС. Осуществление контроля за соблюдением законодательства ТОС»,
- «Обеспечение деятельности органов ТОС города Перми»,
- «Взаимодействие ТОС и образовательных учреждений».

В 2008 году были организованы семинары по конфликтологии для активистов микрорайонов, сотрудников отделов по работе с общественностью районных администраций.

Деятельность управления по обмену опытом работы ТОС, поддержке гражданских инициатив, вовлечению населения в решение городских вопросов выходит на межрегиональный уровень. В рамках этого состоялся прием делегаций из городов Екатеринбург, Курган по вопросам эффективного решения проблем и перспектив развития систем местных самоуправлений. Принято участие в межрегиональной научно-практической конференции «Перспективы взаимодействия общества, власти и бизнеса» в городе Омске, конференциях в Нижнем Новгороде и Челябинске, посвященных развитию местного самоуправления.

Управление выступает заказчиком издания газеты «Вестник органов территориального общественного самоуправления».

Сегодняшний уровень взаимодействия общества и власти в городе Перми позволяет:

- Совершенствовать и развивать территориальное общественное самоуправление, выстраивать сотрудничество с некоммерческими организациями через работу общественных центров и расширение их сети, через организационно-методическую и финансовую поддержку;
- Улучшать качество нормативно-правового регулирования через участие населения в публичных слушаниях по решению актуальных проблем города;
- Повышать степень открытости власти через интерактивное общение с гражданами с помощью таких инструментов как сайты Главы города, Пермской городской Думы, администрации города, call-центр, открытые приемы жителей; прямой эфир на телевидении и радио;
- Активизировать работу по обмену опытом с другими муниципальными образованиями.

Ростов-на-Дону

Администрация города Ростова-на-Дону в своей деятельности взаимодействует с 45 общественными организациями города, в том числе организациями:

- объединяющими ветеранов – Ростовский городской Совет ветеранов войны, труда, Вооруженных Сил и правоохранительных органов, восемь районных советов ветеранов, РГО ООО «Российский союз ветеранов Афганистана», городское отделение ВООО ветеранов боевых действий «Боевое братство»;
- объединяющими инвалидов – восемь районных отделений Ростовского областного отделения Всероссийского общества инвалидов, РГООИ «Феникс», РГООИ «Федерация инвалидного спорта», РРО ООИ МВД России, РРООИ «Чернобылец Дона», РГООИ «Союз Чернобыль», РГО ВОИ «Икар», РООИ «Центрин-М», городскими отделениями РОО ООИ ВОС и РОО ООИ ВОГ;

- оказывающими помощь семьям с детьми: восемь районных Женских советов, НБДНФ им. Княгини Е.Ф. Романовой, БФ АОН «Свет», БФН «Центр защиты материнства и детства «Возрождение», НО БФ им. Святой великомученицы Анастасии Узорешительницы, ассоциации многодетных семей Ворошиловского, Первомайского, Советского районов, РРОО Ново-Нахичеванского-на-Дону армянская община;

- городским отделением ООО «Российский красный Крест».

Численность аппарата общественных организаций, взаимодействующих с Администрацией города – 210 человек. Всего в городе зарегистрировано участников (членов общественных организаций) - 194 тыс. человек.

Общественные организации действуют в соответствии с Федеральным законом от 19.05.1995 № 82-ФЗ «Об общественных объединениях», на основании учредительных документов - Устава организации.

Основными функциями общественных организаций являются:

- участие в реализации государственной социальной политики по вопросам социальной защиты граждан пожилого возраста, инвалидов и семей с детьми;

- разработка и реализация социальных программ по социальной защите и интеграции граждан пожилого возраста, инвалидов и семей с детьми;

- содействие социальной реабилитации и адаптации граждан пожилого возраста, инвалидов и семей с детьми;

- оказание социальной поддержки малоимущим жителям города;

- внесение предложений и инициатив по улучшению положения граждан пожилого возраста, инвалидов и семей с детьми.

Деятельность общественных организаций включает в себя комплекс мероприятий направленных на социальную, профессиональную, культурную реабилитацию граждан, оказание материальной помощи малоимущим жителям города.

Департаментом социальной защиты населения города с 17 общественными организациями заключено соглашение о взаимодействии по оказанию социальной (благотворительной) помощи (услуг) малоимущим жителям города, на основании которого им предоставляется льгота по арендной плате за занимаемые нежилые помещения муниципальной собственности, в 2009 году общая сумма предоставленных льгот составит 3,4 млн. руб.

В рамках реализации «Комплексной программы мер социальной защиты населения города Ростова-на-Дону на 2006-2009 годы» общественные организации оказывают материальную помощь малоимущим гражданам города, участвуют в проведении общегородских и районных мероприятий, посвященных социально-значимым датам, таким как, Дни воинской славы, Международный женский день, годовщина аварии на Чернобыльской АЭС, День Победы, День защиты детей, День знаний, День города, День пожилого человека, День Матери, День борьбы с сахарным диабетом, Международный день и декада инвалидов, Новогодний и рождественский праздники. Ежегодно сумма помощи, оказанной общественными организациями, составляет более 10,0 млн. руб.

Положительными примерами работы общественных организаций является деятельность РГООИ «Феникс» и РГО ВОИ «Икар» по созданию на их базе центров по обучению и профессиональной подготовке инвалидов, в том числе инвалидов – колясочников.

В целях обеспечения взаимодействия Администрации города, общественных организаций, городских служб в городе Ростове-на-Дону действуют **городской Координационный Совет по делам инвалидов и Координационный совет по проблемам семьи, женщин и детей**, заседания которых проводятся не реже одного раза в квартал.

В Ростове-на-Дону действуют 102 **комитета территориального общественного самоуправления**, созданных в жилых массивах, объединяющих несколько улиц с расположенными на них домами.

Подавляющее большинство из них были созданы в 1997-1998 гг. после принятия в сентябре 1997 г. городской Думой первого Положения о территориальном общественном самоуправлении в городе Ростове-на-Дону.

В декабре 2005 года своим решением № 86 городская Дума утвердила новое Положение в связи со вступлением в силу Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Комитеты территориального общественного самоуправления осуществляют деятельность по следующим направлениям:

- принимают участие в разработке программ социально-экономического развития территорий;

- организуют прием населения в своих микрорайонах (для этих целей администрациями района им предоставлены помещения в микрорайонах);

- рассматривают заявления, жалобы, обращения и предложения граждан, принимают по ним меры в пределах собственных полномочий;

- проводят обследования с составлением актов жилищных условий;

- взаимодействуют с органами ОВД по вопросам укрепления правопорядка;

- взаимодействуют с административной комиссией района по вопросам выявления и пресечения фактов нарушения административного законодательства;

- оказывают содействие в поддержании чистоты и порядка на территории, в ее благоустройстве и озеленении, организывают проведение субботников в микрорайонах;
- способствуют организации досуга жителей, принимают участие в праздниках улиц, дворов, районных мероприятиях;
- участвуют в организации и проведении собраний (сходов) по месту жительства.

В районах периодически проводятся встречи глав администраций, их заместителей, руководителей структурных подразделений, организаций и служб районов с представителями органов территориального общественного самоуправления. Например, в Советском районе председатели КТОСов регулярно приглашаются на планерные совещания, перед ними выступают глава администрации и его заместители, другие руководители подразделений.

Представители ОТОС вносят предложения к планам и программам социально-экономического развития соответствующей территории.

Как правило, председатели КТОС участвуют в работе комиссий администраций: административной, по делам несовершеннолетних, жилищной комиссии, комиссии по работе с ликвидацией задолженности по жилищно-коммунальным услугам.

Также активное участие КТОСы принимают в организации **встреч Информационных групп Администрации города с населением** своего микрорайона.

Все сходы и собрания граждан в жилых массивах, проводятся с участием КТОСов. Они обобщают предложения жителей, поднимают соответствующие вопросы в районных организациях. Благодаря инициативе комитетов во многих районах немало сделано по благоустройству улиц и ремонту жилых домов.

Постоянная работа проводится комитетами с семьями по месту жительства, оказывается помощь малообеспеченным гражданам, многодетным и неблагополучным семьям.

С целью оказания помощи ветеранам войны администрации районов и органы территориального общественного самоуправления тесно взаимодействуют с общественными организациями: советами ветеранов, районными обществами ВОИ, районными отделениями Красного Креста.

Ежегодно активисты КТОСов принимают самое активное участие в чествовании ветеранов, возложении венков к мемориалам, торжественных приемах и встречах, приуроченных к Дням воинской славы, Дню Победы, Дню города и другим памятным датам.

Органы территориального общественного самоуправления нередко являются инициаторами и организаторами проведения детских праздников, организаций концертных выступлений, конкурсов, спортивных соревнований с раздачей подарков и призов

За многолетнюю общественную деятельность, успехи в развитии территориального общественного самоуправления наиболее активные председатели КТОСов награждены Почетной грамотой Ростовской-на-Дону городской Думы.

По поручению Мэра города подготовлен и утвержден им 29 апреля 2009 г. **План мероприятий по дальнейшему становлению и развитию территориального общественного самоуправления в г. Ростове-на-Дону**, предусматривающий, в частности, разработку регламентов взаимодействия администраций районов города с выборными органами ТОС, установив в них:

- порядок регулярных встреч актива ТОС с руководителями районных администраций и их подразделений;
- перечень вопросов, при решении которых возможен учет мнения жителей соответствующего ТОС;
- порядок оказания ОТОС консультативно-методической помощи;
- порядок обеспечения ОТОС информацией по вопросам социально-экономического развития соответствующей территории;
- порядок обобщения и распространения положительного опыта работы ТОС на территории района.

Намечено организовать проведение первого городского конкурса на звание «Лучшее территориальное общественное самоуправление» с подведением итогов ко Дню города – 260-летию города Ростова-на-Дону, оказывать помощь органам ТОС в подготовке социально-значимых проектов и их выдвижении для участия в городских конкурсах на получение муниципального гранта.

Самара

В состав основных общественных организаций входят организации ветеранов и инвалидов.

Взаимодействие с территориальными органами самоуправления.

В городском округе Самара действуют 74 территориальных органов местного самоуправления (далее - ТОС), из них 50 осуществляют свою деятельность в организационно-правовой форме некоммерческой организации с образованием юридического лица. Исполнительные органы – Советы насчитывают порядка 888 членов. Высшим органом управления ТОС является конференция делегатов, их число по городу составляет более 4810 граждан. Таким образом, основной актив ТОС в городском округе Самара объединяет в себе более 5600 граждан.

Органы ТОС в городском округе Самара осуществляют свою деятельность на основании Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», Устава городского округа Самара Самарской области, Решений Думы городского округа «Об установлении

границ территориального общественного самоуправления» от 24.04.2008 № 583, от 29.05.2008 №601, от 26.06.2008 № 620, от 31.07.2008 № 636, Постановлений Главы городского округа Самара «О регистрации уставов территориальных общественных самоуправлений, осуществляющих свою деятельность на территории городского округа Самара» от 24.06.2008 № 424, от 11.09.2008 № 715.

Основными задачами и направлениями деятельности ТОС являются:

- представление интересов населения, проживающего на территории ТОС;
- обеспечение исполнения решений, принятых на собраниях и конференциях граждан;
- осуществление хозяйственной деятельности по благоустройству территории, иной хозяйственной деятельности, направленной на удовлетворение социально-бытовых потребностей граждан, проживающих на территории ТОС, как за счет средств указанных граждан, так и на основании договора между органами территориального общественного самоуправления и органами местного самоуправления с использованием средств местного бюджета;

- организация участия населения в решении вопросов местного значения на соответствующей территории;

- изучение потребностей жителей, проживающих на соответствующей территории;
- оказание содействия правоохранительным органам в охране правопорядка;
- участие в организации и проведении культурно-массовых и спортивных мероприятий, а также досуга проживающего населения;

- участие в разработке предложений по развитию соответствующих территорий;

- участие в организации работы с детьми, подростками, неблагополучными семьями.

Главное условие в работе органов ТОС совместное и исключительное взаимодействие с органами государственной и муниципальной власти.

В рамках реализации целевых программ городского округа Самара активисты ТОС проводят мониторинг положения дел на своей территории. На основе районных планов совместно с муниципальными служащими организуется общественный контроль текущего состояния проблем и хода проводимых работ.

В связи с вопросами реализации целевых программ органы ТОС ежегодно подводят итоги своей деятельности на конференциях и информировать органы местного самоуправления о принятых решениях в течение 10 дней со дня проведения, что способствует получению своевременной и объективной информации о социально-бытовых проблемах населения на местах. Данные проблемы находят отражение как в городских целевых программах, так и в планах администраций районов по оперативному решению насущных проблем.

Органы ТОС совместно со специалистами администраций и жилищно-коммунальных служб, участковыми уполномоченными милиции проводятся собрания, приёмы населения, а также совместные рейды. Во взаимодействии с учреждениями дополнительного образования организуются спортивные мероприятия, оказывается содействие в получении путёвок в оздоровительные лагеря, в трудоустройстве подростков. В зимний период, совместно с обслуживающими организациями оборудуются катки и хоккейные площадки.

Еженедельно эти вопросы решаются на рабочих совещаниях у глав администраций районов городского округа, предложения жителей доводятся до обслуживающих организаций.

В рамках реализации городской целевой программы **«Профилактика правонарушений и обеспечение общественной безопасности»**, органы ТОС:

- участвуют в работе административных комиссий;

- проводят еженедельно совместный с участковыми уполномоченными милиции приём населения;

- участвуют в совместных рейдах по выявлению притонов, жителей, ведущих асоциальный образ жизни, и т.п.;

- проводят профилактические беседы в учреждениях образования;

- осуществляют общественный контроль соблюдения правил торговли на мелких рынках;

- на основе оперативной информации из правоохранительных органов, проводят разъяснительную работу среди жителей по фактам мошенничества и другим, совершаемым в отношении пожилых граждан;

- в летнее время ведут общественный контроль мест времяпровождения молодёжью.

Органы ТОС на этапе реформирования системы ЖКХ понимают свою роль в обеспечении взаимодействия жителей – квартиросъёмщиков и собственников жилья с коммунальными службами и управляющими компаниями.

Председатели Советов ТОС принимают участие в мероприятиях по разъяснению населению действующего законодательства, необходимости создания в кратчайшие сроки ТСЖ и выбору управляющей компании, возможностей активизации ремонтных работ, порядке выделения необходимых сумм на их проведение и источников финансирования.

С этой целью они целенаправленно участвуют в подготовке и проведении встреч глав администраций районов с населением по месту жительства, с участием сотрудников администраций и актива проводят собрания, ведут приём граждан. В ходе мероприятий формируется общественное мнение, принимаются необходимые организационные решения.

В рамках этой задачи органам ТОС продолжают работу по составлению планов ремонта жилых домов и обеспечивают участие актива в приемке выполненных работ, в том числе по благоустройству территорий. Такая работа способствует своевременной локализации точек социальной напряженности.

Нельзя представить работу Советов ТОС без организации **культурно-массовых мероприятий**. Актив ТОС организывает и проводит праздники во дворах с привлечением художественных коллективов школ и Центров дополнительного образования, изыскиваются возможности по распространению бесплатных билетов на концерты, спектакли, на представления в цирк, в библиотеках организуют литературные и тематические встречи.

Совместно с администрацией и муниципальными образовательными учреждениями организуют культурные, спортивные и другие досуговые мероприятия по месту жительства (например, поездки актива, ветеранов и малоимущих граждан по Святым местам области), принимают активное участие в организации и проведении праздничных мероприятий (Новый год, Международный женский день, День матери, День защитника Отечества, праздники и спортивные состязания, посвященные Дню защиты детей, Дню знаний).

Для обеспечения более планомерной и результативной работы разработан проект типового паспорта социально-экономического развития территории ТОС, который предусматривает включённость в вопросы развития дворов как административного ресурса, так и депутатов различного уровня. Его параметры позволят обеспечить взаимодействие всех социальных слоёв населения – активных участников процесса развития территорий с коммерческими и некоммерческими структурами, органами государственной, муниципальной власти и правопорядка, учреждениями образования и медицины.

Типичные проблемы. Деятельность территориальных органов местного самоуправления способствует развитию социальной инфраструктуры и улучшению жизни населения. Вместе с тем, на уровне Российской Федерации отсутствует база нормативных правовых актов, направленных на развитие ТОС, которые четко бы регулировали механизм финансирования органов ТОС.

В жилищном хозяйстве наиболее распространённой формой общественной организации является товарищество собственников жилья (далее ТСЖ).

ТСЖ – один из способов управления многоквартирным домом, получивший своё развитие после принятия Государственной Думой в 2004 году Жилищного Кодекса РФ.

Цель создания ТСЖ – привлечение собственников жилья – граждан к непосредственному управлению многоквартирным домом, а, следовательно, к улучшению качества его содержания и повышению сохранности общего имущества дома.

Система общественного самоуправления в городском округе Самара достаточно разнообразна. По состоянию на 01.01.2009 - 8522 домов находится в управлении управляющих организаций, собственники 291 дома выбрали непосредственное управление, 998 домов создали товарищества собственников жилья, ЖСК.

В целях поддержки собственников помещений в многоквартирном доме, выбравших способ управления многоквартирным домом, Главой городского округа Самара принято постановление от 16.12.2008 №1 083 «О мерах, направленных на поддержку собственников помещений и многоквартирном доме, выбравших способ управления многоквартирным домом».

Данным постановлением предусмотрено выделение из бюджета городского округа Самара на 2009 год денежных средств:

- на предоставление субсидий на возмещение расходов, возникающих при преобразовании ЖСК в ТСЖ;
- повышение уровня квалификации лиц, осуществляющих управление МКД, а также доленое финансирование капитального ремонта многоквартирных домов в рамках реализации Федерального закона РФ от 21.07.2007 N 185-ФЗ "О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства", в том числе в части жилых и нежилых помещений, находящихся в муниципальной собственности;
- капитальный ремонт общего имущества многоквартирных домов (в том числе лифтов и другого имущества), требующих этого вида ремонта;
- установку коллективных (общедомовых) приборов учета, при условии долевого софинансирования собственниками помещений в многоквартирном доме;
- проведение работ по формированию и проведению государственного кадастрового учета земельных участков, не сформированных до введения в действие Жилищного кодекса Российской Федерации, на которых расположены многоквартирные дома в границах территории муниципального образования городской округ Самара и другое.

Перспективность управления в жилищном хозяйстве ТСЖ подтверждено Федеральным законом от 21.07.2007 №1 85 «О фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства», согласно которому в период с 2008 до конца 2011 года создается Фонд, выделяющий средства на поддержку и улучшение состояния жилищного фонда России. Для участия в программе существует ряд обязательных условий, одним из которых является создание ТСЖ. На 1 января 2009 года их должно быть не менее 10% в многоквартирных домах, на 1 января 2011 года – не менее 20%.

Справочно: на 1 января 2009 года количество домов ТСЖ в городском округе Самара составило 679 или 7%, на 1 апреля – 1542 дома или 15,7%.

Основные пути для увеличения количества ТСЖ в городском округе Самара:

1. Перерегистрация ЖСК в ТСЖ;
2. Образование ТСЖ во вновь построенных домах.
3. Мероприятия по информированию населения о преимуществах ТСЖ, обучению инициативных групп и предполагаемых председателей ТСЖ, помощь в подготовке уставных документов, документов для проведения собрания собственников жилья, в организации общих собраний собственников.

Ставрополь

В своей деятельности управления социальной сферы города Ставрополя активно взаимодействуют с рядом общественных организаций различного направления:

- региональная общественная организация «Ставропольская лига КВН» (поддержка и развитие городского движения КВН – проведение игр Ставропольской лиги КВН, организация участия сборной команды города в играх Международного Союза КВН);
- профессиональная лига спортивного танца «26 регион» (поддержка и развитие молодежного творчества, проведение фестивалей молодежной субкультуры);
- Ставропольская городская общественная организация «Союз ветеранов войны в Афганистане» (военно-патриотическое воспитание молодежи);
- Ставропольская городская общественная организация ветеранов войны, труда, вооруженных сил и правоохранительных органов (военно-патриотическое воспитание молодежи – благотворительные молодежные акции);
- автономная некоммерческая организация «Студенческое социальное агентство «Стимул» (реализация молодежных социально-значимых проектов, молодежные благотворительные акции, проведение мероприятий для молодых людей с ограниченными возможностями);
- Ставропольская краевая общественная организация «ЗОР-ДА» (формирование здорового образа жизни, профилактика наркомании и других зависимостей, развитие волонтерского движения).

Пример. Благотворительный фонд «Добродея» (Директор Фонда - Солдатова Н.Н.). Функции фонда:

- осуществление благотворительной деятельности, направленной на оказание финансовой поддержки общественному учреждению МОУ СОШ № 21 при осуществлении им общеобразовательных программ и (или) акций необразовательного характера.
- организация и проведение мероприятий, связанных с охраной и укреплением здоровья обучающихся и пр.

Попечительский Совет – 5 человек.

Участники Фонда – 32 человека

В 2007 году Благотворительный фонд «Добродея» получил денежный приз НКО «Фонд развития социальных инициатив «Новые перспективы» в размере 50 тысяч рублей за победивший в конкурсе «Открытая школа» проект «Создание Центра дополнительного образования для детей с инвалидностью на базе общеобразовательной школы № 21 с интегрированным обучением». В 2009 году Фонд получил грант на развитие Центра дополнительного образования от Международного Фонда «Новые перспективы» (5 000 \$).

Фонд являлся инициатором и организатором спортивного праздника в микрорайоне № 28 «Папа, мама и я – спортивная семья», школьных Дней здоровья, акции «Чистый школьный двор», одним из организаторов круглого стола «Образование без барьеров» и т.д.

Фонд «Добродея» тесно сотрудничает со ставропольской городской общественной организацией инвалидов «Наши дети», учреждениями дополнительного образования города, городскими центрами помощи семье и т.п. Фонд неоднократно оказывал финансовую помощь редакции школьной малотиражной газеты «Доживем до перемены». При поддержке Фонда издан литературно-художественный альманах «Искры таланта».

В городе Ставрополе функционирует свыше 100 общественных организаций. Управление труда и социальной защиты населения города Ставрополя в своей деятельности взаимодействует с рядом общественных организаций, однако наиболее тесное сотрудничество сложилось со Ставропольской городской организацией Всероссийского общества инвалидов и Ставропольским краевым отделением Российского детского фонда.

Общественные организации не только играют значительную роль при оказании помощи жителям города, но и принимают участие в разработке решений государственных органов. Так, при участии Ставропольской городской организации Всероссийского общества инвалидов, действующей на основании Устава, было разработано и принято постановление главы города Ставрополя от 02.04.2003 № 1850 «О порядке реализации требований по обеспечению доступности инвалидов к действующим и вновь вводимым в эксплуатацию объектам инженерной, транспортной и социальной инфраструктур», разработан и принят закон Ставропольского края от 27.02.08 № 7-кз «Об обеспечении беспрепятственного доступа инвалидов и других маломобильных групп населения к информации, объектам социальной, транспортной и инженерной инфраструктур».

Неоценимую помощь малообеспеченным семьям с детьми оказывает Ставропольское краевое отделение Российского детского фонда, действующее на основании Устава. Так, управлением труда и социальной защиты населения города Ставрополя на протяжении 2-х лет совместно с Фондом проводится

работа по оказанию различных видов помощи социально уязвимым категориям семей с детьми. На основании ходатайств управления ежегодно более 100 малоимущим семьям оказывается гуманитарная помощь в виде одежды, обуви, продуктов питания, промышленных товаров, оздоровительных путевок для детей.

Осуществляется сотрудничество с некоммерческим партнерством «Объединение работодателей города Ставрополя» и городскими отраслевыми организациями профсоюзов по вопросам разработки и реализации муниципальных целевых программ в области охраны труда и здоровья работников, проведения городских мероприятий.

В своей деятельности управление физической культуры и спорта администрации города Ставрополя взаимодействует с рядом общественных организаций спортивной направленности, такими как Ставропольская краевая физкультурно-спортивная общественная организация "Юность России"; Ставропольский спортивно-стрелковый клуб РОСТО (ДОСААФ);

Ставропольский городской общественный фонд физкультурно-спортивное общество "Динамо" и многими другими. Данные общественные организации действуют на основании принятых Уставов, проводят городские и краевые спортивные соревнования среди детей и молодежи города Ставрополя и Ставропольского края.

Управление культуры администрации города Ставрополя осуществляет взаимодействие с национально-культурными общественными организациями:

Основная функция НКО – сохранение и пропаганда национальных культурных традиций, патриотическое воспитание молодежи, защита интересов представителей национальностей на территории города Ставрополя.

На 01.04.2009 года на территории города Ставрополя зарегистрировано 285 товариществ собственников жилья, в управлении которых находится 306 многоквартирных домов, и 60 жилищно-строительных кооперативов, в управлении которых 60 многоквартирных домов.

В целях взаимодействия и поддержки товариществ собственников жилья (далее по тексту – ТСЖ) постановлением главы города Ставрополя от 09.04.2009 № 1075 утверждены мероприятия по формированию благоприятных условий для образования и деятельности товариществ собственников жилья на территории города Ставрополя в 2009-2010 годах.

Согласно данному нормативному акту из бюджета города выделяются денежные средства на такие мероприятия, как:

- проведение разъяснительной работы среди населения о ТСЖ, как наиболее эффективной форме управления многоквартирным домом путем публикаций статей в средствах массовой информации;
- оказание методической помощи по организации и деятельности ТСЖ;
- организация обучения собственников помещений в многоквартирных домах, председателей и специалистов ТСЖ по вопросам управления многоквартирным домом.

Кроме того, в рамках данного постановления утверждены следующие мероприятия:

- организация и проведение семинаров и круглых столов с собственниками помещений в многоквартирных домах по вопросам преимуществ управления ТСЖ, информирование о положительном опыте работы существующих ТСЖ в городе Ставрополе;
- оказание консультативной помощи собственникам помещений в многоквартирных домах по организации и деятельности ТСЖ;
- формирование пакета образцов документов для организации и деятельности ТСЖ;
- проведение семинаров и круглых столов с руководителями ТСЖ по проблемным вопросам деятельности ТСЖ и т.п.

В целях снижения уровня социальной напряженности среди населения, имеющего садоводческие, огороднические, дачные участки - в последние годы предоставляется финансовая поддержка садоводческим, огородническим и дачным некоммерческим объединениям города Ставрополя (далее – объединения) на инженерное обеспечение территорий в форме субсидии на условиях софинансирования мероприятий по строительству, реконструкции и ремонту систем водоснабжения и газоснабжения, линий электропередач и дорог.

Субсидии предоставляются по итогам конкурсного отбора мероприятий, направленных на строительство, реконструкцию и ремонт дорог, линий электропередач, систем водоснабжения и газоснабжения территорий садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений города Ставрополя. При этом доля собственных средств садоводческого, огороднического или дачного некоммерческого объединения установлена в размере не менее 50%.

В 2008 году на предоставление финансовой поддержки садоводческим, огородническим и дачным некоммерческим объединениям города Ставрополя было выделено 5,0 млн. руб. Количество садоводческих и дачных товариществ, получивших субсидии в 2008 году по результатам конкурсного отбора мероприятий по инженерному обеспечению территорий составило 16.

В соответствии с пунктом 16 решения Ставропольской городской Думы от 26.12.2008 № 46 «О бюджете города Ставрополя на 2009 год» на инженерное обеспечение территорий садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений города Ставрополя бюджетом города на 2009 год предусмотрено предоставление финансовой поддержки в размере 2,5 млн. руб.

Однако и здесь существует проблема, главным образом заключающаяся в том, что финансовая поддержка оказывается ограниченному количеству объединений, так как не все объединения имеют статус юридического лица.

Все районы города (Октябрьский, Ленинский, Промышленный) разделены на микрорайоны, в которых действуют территориальные общественные самоуправления (ТОСы, общее количество - 32), уличные (в количестве 285) и домовые (в количестве 1390) комитеты, представляющие собой первичные формы самоорганизации граждан по месту жительства. Проанализировав работу ТОСов, учитывая мнение общественности районов, для более полной и эффективной работы с населением, в каждом микрорайоне определены базовые направления деятельности: работа с пожилыми людьми, с социально незащищенными семьями, работа с детьми и подростками по месту жительства, военно-патриотическое воспитание молодежи, контроль санитарной очистки и благоустройства района, по благоустройству и поддержанию должного санитарного порядка, культурно-массовая работа.

Через создание уличных и домовых комитетов администрациям районов удалось выработать механизм, который помогает гражданам осознавать себя ответственными за состояние дел и способствует самостоятельному решению собственных инициатив. Об этом говорит активное участие жителей в публичных слушаниях, в проведении собраний и сходов граждан по месту жительства.

За последний год в состав активов уличных и домовых комитетов было избрано (переизбрано) большое количество людей в возрасте от 30 до 40 лет.

Кроме своих базовых направлений советы микрорайонов взаимодействуют с управлением Пенсионного фонда РФ по городу Ставрополю, управлением труда, социальной защиты населения в решении социальных вопросов жителей района.

Специалисты Пенсионного фонда и управления труда и социальной защиты населения города Ставрополя еженедельно проводят приемы в советах микрорайонах.

Специалистами управления труда и социальной защиты ежегодно проводятся встречи с жителями микрорайонах по разъяснению изменений в Федеральных законах «О ветеранах», «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», «О реабилитации жертв политических репрессий».

Администрация районов города Ставрополя в своей деятельности тесно взаимодействует с рядом общественных организаций, действующих на основании утвержденных Уставов:

- Совет ветеранов войны, труда, Вооруженных сил и правоохранительных органов.

При активном участии Совета ветеранов войны, труда, Вооруженных сил и правоохранительных органов проводятся мероприятия по военно-патриотическому воспитанию школьников и молодежи, работа с «трудными подростками», организована деятельность клуба «Фронтовичка», смотры-конкурсы школьных музеев.

- Совет женщин. Ведется активная работа по месту жительства, направленная на поддержку слабозащищенных слоев населения, в первую очередь пожилых людей, вдов, инвалидов, детей- сирот и детей из неполных семей.

Ко Дню пожилого человека проводятся благотворительные обеды с привлечением творческих коллективов для членов клуба «Фронтовичка», клуба пожилого человека «Надежда».

- Советы руководителей Ленинского, Октябрьского и Промышленного районов.

Совет руководителей района объединяет руководителей крупных предприятий, учреждений и организаций района и занимает активную позицию в решении вопросов социально-экономического развития района.

Херсон

В городе Херсоне зарегистрированы и функционируют более 400 городских общественных организаций. Все они зарегистрированы согласно действующему на период регистрации законодательством. Органами местного самоуправления созданы следующие общественные координационные советы, совещательные службы, и комитеты:

- Координационный совет службы по делам детей;
- Совет по вопросам семейной, молодежной политики и гендерным вопросам;
- Общественный совет при городском голове;
- Городской совет по планированию;
- Комиссия по назначению стипендий городского головы в области культуры и искусства физической культуры и спорта;
- Совет по вопросам рекламы в г. Херсоне;
- Комиссия по вопросам развития инфраструктуры города и повышения уровня его благоустройства;
- Архитектурно-градостроительный совет при управлении градостроительства и архитектуры;
- Совет предпринимателей;
- Экономический совет по вопросам контроля за эффективностью деятельности предприятий коммунальной собственности территориальной громады г. Херсона;
- Городской координационный совет по вопросам развития предпринимательства;
- Херсонская городская молодежная организация «Херсонский молодежный парламент» и др.

Для обеспечения эффективного взаимодействия органов местного самоуправления с общественностью, принимая во внимание Открытое письмо к городскому голове В.Сальдо от руководителей общественных организаций города, в феврале 2007 года при городском голове был создан Общественный совет, который состоит из 21 представителя общественных организаций, национальных меньшинств и активных жителей города. Совет функционирует на общественных началах.

В своей деятельности он руководствуется утвержденным распоряжением городского головы Положением. Согласно Положению, Общественный совет является консультативно-совещательным органом, который образовывается с целью осуществления координации мероприятий, связанных с обеспечением проведения консультаций с общественностью по вопросам их участия в реализации социально-экономического, культурного развития города, местных программ, для обеспечения условий для более широкого участия общественности в этих процессах, с целью осуществления координационных мер по расширению участия граждан и их объединений в обсуждении и решении других важных вопросов местного значения, а также обеспечения гласности, открытости и прозрачности в деятельности органов местного самоуправления.

Основными задачами Общественного совета являются:

- содействие реализации гражданами конституционного права на участие в управлении делами на местном уровне;
- обеспечение учета общественной мысли в процессе подготовки и организации выполнения актов органов местного самоуправления и распоряжений городского головы.

В соответствии с Положением, заседанием Общественного совета происходят один раз в квартал. За прошлый и текущий год Общественный совет провел 9 заседаний, во время которых обсуждались важные социальные проблемы города и пути их решения. Членами Общественного совета совместно с жителями города и представителями общественности проведены мероприятия, которые имеют важное значение для херсонцев:

- проведена акция «Спасем речку Веревчину», во время которой заложено Аллею дружбы (высажено 250 деревьев, которые благотворно влияют на дренажную систему речки);
- проведены реставрационные работы мемориального комплекса «Памятник Джону Говарду»;
- члены Общественного совета активно участвовали в оздоровительных мероприятиях, направленных на спасение 100-летнего дуба - одного из символов Херсона;
- дважды проведено ежегодную научно-практическую конференцию "Вектор самоуправления";
- открыто историко-культурный мемориал "Херсонская крепость";
- члены Общественного совета принимают постоянное участие в работах по благоустройству и озеленению города.

Все предложения, идеи и замечание, которые высказываются членами Общественного совета во время заседаний, относительно деятельности органов местного самоуправления, развития инфраструктуры города, проведения социально-важных мероприятий и т.п. тщательно изучаются, обрабатываются и учитываются в работе соответствующими управлениями городского совета.

На сегодня Общественный совет при городском голове вместе с общественными организациями города и работниками централизованной библиотечной системы Херсона плодотворно работает над созданием информационно-мониторинговой системы «Вектор самоуправления». Эта работа предоставит возможность горожанам получать более оперативную информацию относительно деятельности органов местного самоуправления и даст толчок развитию конструктивных взаимоотношений власти и общины, будет оказывать содействие развитию города.

Ярославль

Органы государственного управления взаимодействуют с населением через органы территориального общественного самоуправления, общественные организации и другие объединения граждан.

Участие и роль общественных объединений в жизни города Ярославля обширна. Многие объединения заинтересованы в поддержке конструктивных взаимоотношений с органами власти. Не случайно в ходе подготовки к 1000-летию юбилею установлены деловые контакты с десятками общественных объединений, что позволило осуществить на территории города Ярославля целый ряд общественно-значимых общегородских мероприятий по проектам, предложенным данными организациями.

Свыше тридцати представителей общественных объединений в рамках подписанного Соглашения сотрудничают с мэрией города Ярославля по подготовке к празднованию 1000-летия. В 2009 году представители самых значимых общественных объединений города (инвалидов, ветеранов, молодежи, женских, патриотических, культурно-национальных, спортивных, экологических и других) получили для своих лидеров назначения в состав впервые сформированной Общественной палаты города Ярославля.

На протяжении целого ряда лет общественные объединения города по решению специальной Комиссии получают муниципальную поддержку, направленную на реализацию общегородских общественно значимых мероприятий и тематических конкурсов. Ряд проектов осуществляется в рамках подготовки к 1000-летию Ярославля. Наиболее крупные общественные объединения:

Городское общественное Движение «Ярославль-2000» охватывает совершенно различные социальные и возрастные группы населения. В составе организации – более 30-ти коллективных членов. В акциях и мероприятиях движения ежегодно принимают участие свыше 14 тысяч горожан. Муниципальную поддержку согласно решению Комиссии неоднократно получали яркие и радостные проекты - городской конкурс «ЯРОСЛАВЛЬ В ЦВЕТУ», конкурс ландшафтного дизайна «ЦВЕТОЧНАЯ ПОЛЯНА ЯРОСЛАВЛЯ», школа зеленого строительства «Городские цветы». Благодаря удачному опыту Ярославля в 2004 году стартовал общенациональный конкурс «РОССИЯ В ЦВЕТУ». С 2005 года проходит конкурс декоративно-прикладного творчества среди ветеранов и людей с ограниченными возможностями «Ярославль мастеровой».

В рамках подготовки к 1000-летию города Ярославля **Всероссийская эколого-гуманитарная общественная организация «Миллион друзей»**, естественно-географический факультет ЯГПУ им. К.Д.Ушинского (при участии Движения «Ярославль – 2000») в целях формирования экологического мировоззрения, возрождения национальных традиций, воспитания у молодежи бережного отношения к природе, чувства любви и преданности Родине ежегодно проводят в первой декаде апреля праздник «День птиц», в котором участвуют все желающие.

Региональная общественная организация Ярославской области «**Союз журналистов**» в 2008 году организовал серию мероприятий по проведению фотоконкурса «Ярославль в событиях и лицах».

Региональная общественная организация «**Клуб радиолюбителей**», используя свои радиостанции, оповещают всех, кто слушает радио на любительских диапазонах, о предстоящем юбилее; приглашают посетить город Ярославль в период подготовки к его юбилею и в дни торжественных мероприятий; рассылают своим корреспондентам QSL- карточки с видами города, подтверждающими факт проведения сеанса связи, в которых имеется информация о городе и о его юбилее.

«**Ярославская городская общественная организация женщин**» помимо благотворительных и социальных программ реализует проекты женской гендерной школы, школы женщин-лидеров и других. К 1000-летию города Ярославля проводят мероприятия-встречи «Дорогие земляки мои...» о людях, особо прославивших город Ярославль.

Ярославское региональное отделение Общероссийской общественной организации «**Ассамблея народов России**» в своей деятельности придает большое значение обеспечению конструктивного диалога между органами власти и общественностью, совершенствованию и гармонизации межнациональных отношений в г.Ярославле и области. Так, в 2008 году в г.Ярославле состоялся VI-й Конгресс народов России, посвященный 1000-летию Ярославля и десятилетию Ассамблеи народов России «Судьбы языков и культур народов России». Участниками Конгресса стали представители десятков национально-культурных автономий и субъектов Российской Федерации, федеральных и региональных органов государственной власти, предложившие усилить внимание к социокультурному статусу языков народов России, дать импульс более целенаправленному решению проблем языкового и культурного сотрудничества.

В системе органов территориального общественного самоуправления (ТОС) города в настоящее время действует 51 Комитет общественного самоуправления (КОС).

Район	Органы ТОС	Количество жителей
Дзержинский	13	128 636
Заволжский	7	91 830
Кировский	9	8 076
Красноперекоский	10	58 392
Ленинский	6	8 392
Фрунзенский	6	40 425
ИТОГО	51	335 751

Из них:

- 10 комитетов действуют в микрорайонах индивидуальной застройки;
- 41 – в муниципальном жилищном фонде.

Общее количество жителей, проживающих на территории органов ТОС города Ярославля – более 335 тысяч человек.

С мая 2007 года по настоящее время в сфере деятельности органов общественного самоуправления четко наметились тенденции к перераспределению и расширению границ территорий, на которых осуществляется ТОС, а так же небольшой рост количества органов ТОС.

Финансовая поддержка органов ТОС

В бюджете города ежегодно предусматриваются средства на поддержку органов ТОС. Распределение средств производится на основании представленных территориальными администрациями расчетов потребности в средствах городского бюджета на поддержку территориального общественного самоуправления с учетом социальной значимости проводимых мероприятий и утверждается мэром города.

Выделяемые средства направляются на финансирование общественно-значимых мероприятий Комитетов общественного самоуправления. Благодаря этим средствам ежегодными для КОСов стали

новогодние и рождественские праздники, мероприятия к Дню пожилого человека, Дню инвалидов, спортивные и детские праздники, юбилеи улиц и микрорайонов, весеннее благоустройство территорий.

Мэрией города Ярославля в течение последних трех лет для актива ТОС проводились семинары – совещания по социально-значимым темам.

Типичные проблемы комитетов общественного самоуправления.

Большинство проблем связаны с деятельностью органов ТОС частного сектора: по вывозу твердых бытовых отходов, ремонту дорог, водоснабжению, телефонизации, проведению газопровода.

2.9 Финансовые, материально-технические и информационные ресурсы

Брянск

Бюджет органов представительной власти: объем и структура расходов за последние 3 года

В соответствии со сметами расходов Брянского городского Совета народных депутатов за прошедшее 3 года было выделено ассигнований:

Налоговые назначения		Кассовое исполнение	% исполнение
2006			
- всего	16883,6	16364,8	97
- по аппарату	14051,7	13588,4	97
2007			
- всего	33779	33216	98
- по аппарату	18363	17879	97
2008			
- всего	44274,1	41867,3	95
- по аппарату	25103,6	22753,1	91

Уровень компьютеризации и развитие информационных технологий

В локальную сеть Брянского городского Совета народных депутатов включены 30 компьютеров, обеспеченных стандартным набором программного обеспечения, необходимым для бесперебойного функционирования отделов Брянского городского Совета народных депутатов. На каждом компьютере установлены лицензионные операционные и антивирусные системы.

Функционируют 5 серверов:

- для ведения бухгалтерского учета,
- файловый сервер для хранения информации, базы видео- и фотоизображений отдела по связям с общественностью и СМИ,
- общий файловый сервер отделов Брянского городского Совета, где также установлен программный комплекс «Дело»;
- прокси-сервер контроля и учета передачи данных в сети Интернет;
- межсетевой сервер файлового обмена между сетями Брянского городского Совета и Брянской городской администрации.

В течение 2006 года были проведены следующие работы:

- установлена локальная компьютерная сеть Брянского городского Совета народных депутатов и серверные станции Брянского городского Совета народных депутатов;
- установлены сетевые версии правовых систем «Гарант» и «Консультант Плюс» для работы с правовыми законодательными базами;
- была обеспечена постоянная поддержка работоспособности рабочих станций и локальной сети Брянского городского Совета народных депутатов;
- налажено осуществление обмена информацией между отделом по связям с общественностью и СМИ Брянского городского Совета и средствами массовой информации посредством глобальной сети Интернет;
- налажено обеспечение сохранности, безопасности передачи данных и хранения информации Брянского городского Совета народных депутатов.

В течение 2007 года были проведены следующие работы:

- изменена схема подключения к локальной компьютерной сети Брянского городского Совета народных депутатов и обеспечена поддержка работы серверных станций с дальнейшим подключением к глобальной сети Интернет;
- установлен программный комплекс «Дело», позволяющий осуществлять
 - 1) регистрацию документов,
 - 2) работу с файлами (электронными документами),
 - 3) работу с поручениями,
 - 4) работу с проектами документов,
 - 5) прием и внешнюю рассылку документов,

- 6) движение документов внутри организации,
- 7) формирование дел,
- 8) информационно-справочную работу,
- 9) удаленный доступ к информации;

— проведены разработка, тестирование и внедрение систем администрирования разделов официального сайта города Брянска для размещения нормативных и правовых актов, отчетности соответствующими отделами и комитетами Брянского городского Совета и Брянской городской администрации;

— проведены разработка, тестирование и внедрение новостной ленты официального сайта города Брянска;

— внедрена системы электронной сдачи отчетности через Интернет в налоговые органы;

— организована система ежедневного мониторинга эфира телерадиовещания (с последующим архивированием и хранением данных) пяти телерадиокомпаний и четырех FM-радиостанций.

В течение 2008 года были проведены следующие работы:

— разработка, тестирование и внедрение системы размещения и хранения на официальном сайте города Брянска муниципальных изданий СМИ;

— организован канал связи посредством FTP-серверов со СМИ для дальнейшего обмена информацией;

— проведена замена морально устаревшей компьютерной техники;

— налажен обмен информацией между локальными компьютерными сетями Брянского городского Совета народных депутатов и Брянской городской администрацией;

— обеспечена поддержка работоспособности локальной сети и осуществления безопасного хранения информации;

— проведено обучение сотрудников Брянского городского Совета народных депутатов работе с новыми программными комплексами.

За I квартал 2009 года была проведена следующая работа:

— перенос официального сайта города Брянска на новый хостинг с дальнейшей его доработкой в соответствии с требованиями Брянского городского Совета народных депутатов.

Достаточность информации. Доступ к общегосударственным и региональным базам данных

Брянский городской Совет народных депутатов обладает достаточным количеством источников информации, которые в полной мере используются депутатами и сотрудниками аппарата горсовета.

Основные источники нормативной и правовой информации — информационно-правовые системы «Гарант» и «Консультант Плюс». Данные системы являются сетевыми версиями и подключены к компьютерам сотрудников, использующих в своей практической работе федеральные и региональные нормативные и правовые акты, а также судебную практику и различные справочные материалы.

Доступ к открытым общегосударственным и региональным базам данных и знаний осуществляется через глобальную компьютерную сеть Интернет. С помощью этой системы сотрудники горсовета имеют доступ к сайтам органов государственной власти Российской Федерации, субъектов РФ, органов местного самоуправления, международных и межрегиональных организаций, а также к новостным сайтам федерального и регионального уровня. В частности, наиболее активно используются данные следующих информационных порталов:

— Президента России (www.president.kremlin.ru);

— Правительства РФ (<http://www.government.ru>);

— Государственной Думы ФС РФ (www.duma.gov.ru);

— Совета Федерации ФС РФ (www.council.gov.ru);

— сайтов федеральных Министерств, служб и ведомств;

— Администрации Брянской области (www.bryanskobl.ru);

— Прокуратуры Брянской области (www.brprok.debryansk.ru);

— УВД Брянской области (www.uvd.debryansk.ru);

— Российского агентства информации «РИА Новости» (www.rian.ru);

— ежедневных брянских Интернет-газет «БРЯНСК.RU» (www.briansk.ru) и «Наш Брянск.ru» (www.news.nashbryansk.ru) и др.

Считаем, что в настоящее время Брянский городской Совет народных депутатов имеет достаточную информационную насыщенность как по нормативно-правовым, так и по новостным базам данных открытого доступа.

Подписка на общегосударственные и региональные издания

Брянский городской Совет народных депутатов раз в полугодие подписывается на общегосударственные и региональные газеты и журналы, необходимые для разнообразной и полноценной работы всех структур и подразделений горсовета.

В процессе деятельности был выработан основной перечень газет и журналов, который с течением времени изменился незначительно. Это связано с тем, что для каждой отрасли существуют основные общегосударственные специальные издания, давно зарекомендовавшие себя на рынке периодики. Они и стали приоритетными для подписки Брянского горсовета.

Местные издания практически полностью отражены в подписном листе горсовета, так как в них по-разному отражается деятельность муниципалитета, и все точки зрения вызывают интерес как у руководителей города, так и у муниципальных служащих. Плановмерно и ежедневно вся информация из местных изданий собирается в мониторинг.

В 2007/2008 гг. городской Совет пользовался услугами ОАО «Роспечать», но в 2009 г. в целях оптимизации средств было принято решение перейти на обслуживание ООО «Коммерсант-Курьер». Фирма стала партнером в обеспечении своевременной доставки изданий в ежедневном режиме, оформлении подписки, в предоставлении консультаций о периодических изданиях, как общегосударственных, так и региональных.

Киров

В администрации г. Кирова активно ведутся работы по созданию муниципальной информационной системы и внедрению новых информационных технологий. Нормативно-правовой основой этих работ являются целевые программы информатизации.

Успешно была реализована ведомственная программа информатизации на 2008 год с общим объемом финансирования 2200 тыс. рублей из средств местного бюджета. В 2008 году была разработана и утверждена Кировской городской Думой муниципальная целевая программа информатизации на 2009-2011 годы «Электронный Киров» с общим объемом финансирования 23490 тыс. рублей.

В мае 2008 года была запущена в эксплуатацию информационная система земельно-имущественного комплекса АИС «Имущество». АИС автоматизирует все технологические операции по работе с земельными участками и муниципальной собственностью, создает информационные условия по переходу на работу с юридическими и физическими лицами по принципу «Одно окно» и охватывает более 50 автоматизированных рабочих мест.

В 2009 году запущена в опытную эксплуатацию информационная система обеспечения градостроительной деятельности в соответствии с Градостроительным кодексом РФ. К концу 2010 года будут завершены работы по созданию электронной карты города масштаба 1:500. Автоматизированы все рабочие места специалистов управления градостроительства и архитектуры.

Ведутся работы по строительству оптоволоконных линий связи, что существенно повышает качество управления.

Достигнута почти 100 % оснащенность рабочих мест специалистов современной оргтехникой.

В 2009 году запущен в эксплуатацию обновленный официальный сайт администрации города.

Администрация города ежегодно заключает договор на поставку газет и журналов, из которых 77 общегосударственных и 9 региональных изданий.

Омск

В настоящее время управление информационной политики Администрации города Омска использует в своей работе информацию из 44 периодических печатных изданий - 39 газет и 5 журналов. Девять газет являются общегосударственными, имеющими региональные выпуски («Аргументы и факты», «Комсомольская правда», «Коммерсант», «Комсомольская правда», «Московский комсомолец», «Российская газета», «Труд», «Жизнь», «Новая газета»), 25 газет издаются в Омске и Омской области.

Ежемесячно используется информация 5 журналов - четырех региональных информационно-деловых и информационно-аналитических изданий («Бизнес курс», «The Chief», «100% в Омске», «Бизнес консультант»), а также общегосударственного журнала «Эксперт» с региональным выпуском «Эксперт Сибирь».

Информация из общегосударственных и региональных баз данных не используется из-за отсутствия доступа.

Информация о расходах бюджета города Омска за 2007-2008 годы

(тыс. рублей)

Наименование расходов	исполнено за 2007 год	исполнено за 2008 год
Расходы всего, в т.ч.:	13 217 025,0	13 866 757,1
1. Расходы на содержание органов исполнительной и представительной власти всего, в т.ч.	852 958,0	1 018 213,1
- аппарат управления	852 958,0	1 018 213,1
1.1. Расходы на содержание органов представительной власти (Горсовет, КСП)	80 895,4	88 902,6
1.2. Расходы на содержание органов исполнительной власти всего, в т.ч.:	772 062,6	929 310,5
- общегосударственные вопросы	663 676,1	756 265,2

- национальная безопасность и правоохранительная деятельность	15 196,3	4 073,3
- национальная экономика		24 252,3
- жилищно-коммунальное хозяйство	29 516,3	37 607,7
- образование	28 898,6	46 761,9
- культура, кинематография, средства массовой информации	9 720,5	11 653,0
- здравоохранение, физическая культура и спорт	30 477,9	39 720,1
- социальная политика	7 004,1	8 977,0
в т.ч. Административные округа города Омска	134 125,5	167 981,8
2. Расходы на выполнение функций бюджетными учреждениями образования (детские сады, школы, учреждения по внешкольной работе с детьми)	3 100 310,7	3 669 405,5
3. Расходы на выполнение функций бюджетными учреждениями здравоохранения (больницы, родильные дома, поликлиники, станции скорой и неотложной помощи, санатории)	3 395 782,4	3 242 442,7
4. Расходы на выполнение функций бюджетными учреждениями культуры (учреждения по внешкольной работе с детьми, дворцы и дома культуры, музеи, постоянные выставки, библиотеки, театры, концертные и другие организации исполнительских искусств)	200 696,2	262 761,8
5. Расходы на выполнение функций бюджетными учреждениями молодежной политики и спорта (учреждения по внешкольной работе с детьми, центры спортивной подготовки, центры организационно-воспитательной работы с молодежью)	85 488,2	128 180,6
6. Расходы на выполнение функций бюджетными учреждениями социальной политики (учреждения социального обслуживания населения)	2 430,1	7 165,9

В настоящее время в Администрации города Омска находится в эксплуатации 356 компьютеров. Все компьютеры отвечают современным требованиям по производительности, самые старые компьютеры приобретались в 2005 году. Все мониторы, используемые на рабочих местах пользователей, изготовлены по LCD технологии. В подавляющем большинстве на компьютерах используется лицензионная операционная система MS Windows XP Prof. В здании Администрации города Омска построена СКС с использованием UTP 6 категории с пропускной способностью 1 Gb. К локальной сети подключен 301 компьютер. Доступ в интернет осуществляется по выделенному волоконно-оптическому каналу с пропускной способностью 2 Gb. Выход в интернет имеют 202 сотрудника. К корпоративной электронной почте подключено 182 пользователя в здании самой Администрации города Омска и 285 пользователей в других, удаленно расположенных структурных подразделениях, за счет подключения к мультисервисной сети Администрации города Омска администраций административных округов, департамента дорожной деятельности и благоустройства Администрации города Омска и департамента здравоохранения Администрации города Омска.

Пермь

Бюджетные расходы на содержание органов исполнительной власти за 2007-2009 гг.

Показатели	2007 г.	2008 г.	2009 г.
Расходы бюджета – ВСЕГО, млн. руб.	13 717,7	20 065,1	19 386,2
Расходы на исполнительные органы – ВСЕГО, млн. руб. (доля в общих расходах бюджета, %)	770,5 (5,6%)	959,1 (4,8%)	920,6 (4,7%)
в том числе			
администрация города Перми с функциональными органами	559,6	711,6	667,0
территориальные органы	210,9	247,5	253,6
Штатная численность – ВСЕГО, чел.	1 761,5	1 984,5	2 098,0
в том числе			

администрация города Перми с функциональными органами	1 189,5	1 340,5	1 398,5
территориальные органы	572,0	644,0	699,5

Ростов-на-Дону

В г. Ростове-на-Дону формируется реестр расходных обязательств на основании Постановления Мэра города от 24.10.2005 г. №1625 «О реестре расходных обязательств города Ростова-на-Дону».

1) Работа по обоснованию бюджетных ассигнований организована в порядке, ежегодно определяемом постановлением Мэра города, устанавливающим порядок разработки проекта бюджета города на плановый период. В целях реализации согласовательных процедур предусмотрен механизм представления главными распорядителями бюджетных средств бюджетных проектировок.

В 2007 году издан приказ финансового органа, регламентирующий процесс формирования бюджетных проектировок, с учетом последних изменений бюджетного законодательства.

2) В городе разработана методика оценки деятельности руководителей главных распорядителей бюджетных средств и территориальных органов Администрации города. Базисным показателем данной методики является качество исполнения кассового плана на планируемый месяц. Также используются показатели:

- количество изменений бюджетной сметы в течение месяца в расчете на 1 учреждение;
- объем выявленного нецелевого использования бюджетных средств в расчете на 1 учреждение;
- количество нарушений бюджетного процесса.

3) В городе с 2003 года внедрена **автоматизированная система исполнения бюджета города**, обеспечивающая электронный документооборот между всеми участниками бюджетного процесса.

В настоящее время осуществляется внедрение автоматизированного комплекса, который позволит осуществлять планирование проекта бюджета в электронном виде в автоматизированном режиме, обеспечить маневренность планирования и его поливариативность.

4) Конфигурация расходов за последние 2 финансовых года:

	тыс. руб.	
	2007 год	2008 год
Расходы бюджета - ИТОГО	12 183 050,10	17 570 780,90
Общегосударственные вопросы	628 795,70	751 500,30
Национальная оборона	5 995,40	6 201,00
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	67 032,40	106 665,30
Национальная экономика	793 696,50	2 951 609,90
Жилищно-коммунальное хозяйство	3 762 910,50	4 695 992,00
Охрана окружающей среды	319 249,40	136 663,90
Образование	3 362 295,20	4 193 689,70
Культура, кинематография, средства массовой информации	241 881,70	243 097,50
Здравоохранение и спорт	1 332 806,20	2 036 751,70
Социальная политика	1 286 022,10	1 907 943,00
Межбюджетные трансферты	382 365,00	540 666,60

Самара

Объём и структура расходов бюджета городского округа Самара за 2007-2009 годы

	ед. изм.	2007 год	2008 год	2009 год
Общий объем расходов бюджета муниципального образования - всего	тыс. руб.	10900710,2	13177712,9	14571005,2
из них:				
на бюджетные инвестиции на увеличение стоимости основных средств	тыс. руб.	803467,9	1099247,7	1326301,2

на образование (общее, дошкольное)	тыс. руб.	2440665,0	3253829,8	4152507,3
из них:				
бюджетные инвестиции на увеличение стоимости основных средств	тыс. руб.	107975,3	78099,6	179380,8
расходы на оплату труда и начисления на оплату труда	тыс. руб.	1307958,4	1853272,7	2177374,8
на здравоохранение	тыс. руб.	1121311,7	1461101,1	1345236,0
из них:				
бюджетные инвестиции на увеличение стоимости основных средств	тыс. руб.	111641,8	185834,1	50180,0
расходы на оплату труда и начисления на оплату труда	тыс. руб.	473358,7	610061,1	583552,8
на культуру	тыс. руб.	127327,7	204312,6	253255,6
из них:				
бюджетные инвестиции на увеличение стоимости основных средств	тыс. руб.	8457,7	21589,2	25985,7
расходы на оплату труда и начисления на оплату труда	тыс. руб.	66706,6	87791,4	116991,1
на физическую культуру и спорт	тыс. руб.	37921,1	45864,5	59050,3
из них:				
бюджетные инвестиции на увеличение стоимости основных средств	тыс. руб.	1449,9	1628,7	4095,0
расходы на оплату труда и начисления на оплату труда	тыс. руб.	18406,6	23575,3	31340,3
на жилищно-коммунальное хозяйство	тыс. руб.	3178408,7	4688567,5	4960214,3
из них:				
бюджетные инвестиции на увеличение стоимости основных средств	тыс. руб.	279189,0	595167,2	513114,5
расходы на компенсацию разницы между экономически обоснованными тарифами и тарифами, установленными для населения	тыс. руб.	915875,8	992336,9	1030170,8
расходы на покрытие убытков, возникших в связи с применением регулируемых цен на жилищно-коммунальные услуги	тыс. руб.	334790,0	230863,3	272806,0
на содержание работников органов местного самоуправления	тыс. руб.	566571,7	814596,5	1013458,1
из них:				
в расчете на одного жителя муниципального образования	тыс. руб.	0,5	0,7	0,9
на развитие и поддержку малого предпринимательства	тыс. руб.	0,0	7301,5	27570,0
из них:				
в расчете на одно малое предприятие муниципального образования	тыс. руб.	0,0	1,2	4,6
в расчете на одного жителя муниципального образования	тыс. руб.	0,0	0,006	0,023
на транспорт	тыс. руб.	883135,2	698178,1	923393,0
из них:				
бюджетные инвестиции на увеличение стоимости основных средств	тыс. руб.	158035,6	60214,9	192415,0
на дорожное хозяйство	тыс. руб.	0	0	0
из них:				
бюджетные инвестиции на увеличение стоимости основных средств	тыс. руб.	0	0	0

Оплата труда работников органов местного самоуправления, в том числе первых заместителей Глав городского округа, заместителей Главы городского округа, руководителей отраслевых (функциональных) органов и территориальных органов Администрации городского округа, определяется в соответствии с Положениями «О денежном содержании лиц, замещающих должности муниципальной службы в городском округе Самаре», утвержденным Постановлением Самарской Городской Думы от 27.06.2002 № 165 и «О денежном содержании и ежегодном оплачиваемом отпуске рабочих и служащих, занимающих должности, не отнесенные к муниципальным должностям муниципальной службы, и осуществляющих техническое

обеспечение деятельности органов местного самоуправления городского округа Самара, Избирательной комиссии городского округа Самара», утвержденным Постановлением Самарской Городской Думы от 30.10.2003 № 268 (прилагаются).

Размер должностного оклада Главы городского округа Самара как высшего выборного должностного лица городского округа Самара утвержден Решением Думы городского округа Самара от 28.02.2008 № 529 «Об установлении ежемесячного размера оплаты труда Главы городского округа Самара» (в редакции Решения от 26.03.2009 № 721, прилагается).

Ставрополь

Бюджетные расходы органов исполнительной власти за 2007 год составили 4 121 606,55 тыс. рублей, за 2008 год – 5 481 656,50 тыс. рублей. При этом исполнение расходной части бюджета за 2007-2008 годы в разрезе отраслей (разделов бюджетной классификации) характеризуется следующими показателями:

Структура бюджетных расходов в разрезе отраслей за 2007-2008 годы (тыс. рублей)

Раздел бюджетной классификации	Наименование раздела бюджетной классификации	2007	2008
0100	Общегосударственные вопросы	303 928,06	539 676,29
0300	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	48 480,80	56 000,81
0400	Национальная экономика	138 564,06	215 552,44
0500	Жилищно-коммунальное хозяйство	793 596,17	1 598 194,40
0700	Образование	1 464 927,03	1 996 624,33
0800	Культура, кинематография и средства массовой информации	67 378,08	104 133,21
0900	Здравоохранение, физическая культура и спорт	592 102,38	699 035,18
1000	Социальная политика	637 344,17	181 825,84
1100	Межбюджетные трансферты	75 285,80	90 614
ВСЕГО		4 121 606,55	5 481 656,50

При этом удельный вес расходов бюджета на обеспечение руководства и управления в сфере установленных функций за 2007 год составил 8,4%, в 2008 году – 7,7%.

Бюджетные расходы за 2007 год по заработной плате руководителей и основных категорий работников органов местного самоуправления составили 194 660 тыс. рублей, за 2008 год – 248 151 тыс. рублей. При этом структура расходов в разрезе отраслей (разделов бюджетной классификации) сложилась следующим образом:

Структура бюджетных расходов по заработной плате руководителей и основных категорий работников органов местного самоуправления за 2007-2008 годы (тыс. рублей)

Раздел бюджетной классификации	Наименование раздела бюджетной классификации	2007	2008
0100	Общегосударственные вопросы	136 876	184 801
0300	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	5 357	9 464

0500	Жилищно-коммунальное хозяйство	13 857	18 999
0700	Образование	10 109	14 339
0800	Культура, кинематография и средства массовой информации	3 037	4 563
0900	Здравоохранение, физическая культура и спорт	7 280	9 835
1000	Социальная политика	18 144	6 150
ВСЕГО		194 660	248 151

В настоящее время техническое оснащение органов муниципального управления города Ставрополя средствами компьютерной техники достигло определенного уровня. 97% работников отраслевых (функциональных) и территориальных органов, структурных подразделений администрации города Ставрополя постоянно используют в работе персональные компьютеры. В части подразделений администрации построены локальные вычислительные сети. Функционирование локальных сетей органов местного самоуправления обеспечивают более десяти выделенных серверов. Развивается телекоммуникационная инфраструктура, объединяющая органы муниципального управления города Ставрополя.

В структуре администрации города Ставрополя ведутся работы по созданию информационных систем, реализующих основные функции муниципального управления и оказания услуг.

Функционируют и развиваются отдельные информационные системы в сфере социальной защиты населения, имущественных отношений, управления муниципальной собственностью. Всеми органами муниципального управления города Ставрополя и их подведомственными учреждениями ведутся работы по автоматизации бухгалтерского учета, учета кадрового состава.

В аппарате администрации завершается внедрение системы электронного документооборота «Дело». Прорабатывается вопрос по организации системы электронного делопроизводства в ключевых подразделениях администрации.

В сети Интернет создан и функционирует официальный сайт администрации города Ставрополя (<http://stavropol.stavkrai.ru>). Через официальный сайт администрации города Ставрополя предусмотрена возможность письменного обращения горожан к главе города.

На сайте администрации функционирует информационная система закупок для муниципальных нужд.

В администрации города Ставрополя установлены информационно-поисковые системы «Консультант плюс» и «Гарант». Все сотрудники администрации имеют доступ к этим системам.

Большинство муниципальных служащих города Ставрополя имеют доступ к сети Интернет, что облегчает поиск необходимой информации.

Администрацией города Ставрополя осуществляется подписка на центральные и региональные газеты и журналы, общее количество - 58.

Херсон

В условиях финансово-экономического кризиса, а также низкого предельного уровня расходов, доведенного Министерством финансов Украины на содержание органов местного самоуправления, местный бюджет находится в ограниченности финансового ресурса. Поэтому объем расходов, утвержденный на текущий год, меньше по сравнению с прошлым на 15%. Приходится на содержание аппарата привлекать доходы II корзины, в 2009 году это – 7095,8 тыс. грн. Заработная плата и энергоносители обеспечены в полном объеме, капитальные расходы не предусмотрены.

Также предусмотрены деньги на оплату канцелярских и хозяйственных товаров, содержание автотранспорта, связь, текущий ремонт и другие расходы, необходимые для выполнения управлениями, отделами основных функций и задний.

В структуре городского бюджета содержание органов местного самоуправления в 2009 году занимает 3,6%.

Целью информатизации исполнительных органов городского совета является привлечение современных информационных технологий для повышения эффективности деятельности органа местного самоуправления путем создания системы их информационно-аналитического обеспечения. Все мероприятия по информатизации исполнительных органов Херсонского городского совета направлены на развитие информационной среды, и, как следствие - повышение эффективности принятия управленческих решений в решении проблем социально-экономического развития города.

Состояние информатизации зависит от наличия и развития основных элементов: средств вычислительной техники, сетевого оборудования и программного обеспечения; телекоммуникационной сети и сетевых информационных технологий; совокупности информационных ресурсов, прикладных информационных технологий; системы нормативно-правового обеспечения.

Уровень компьютеризации исполнительных органов Херсонского городского совета за последние годы значительно улучшился. Средний показатель обеспеченности компьютерной техникой работников исполнительных органов городского совета, по сравнению с началом 2003 года вырос с 20% до 89%, по состоянию на начало 2009 года общее количество компьютеров составляет 355 единиц. На сегодня большинство исполнительных органов городского совета обеспечены компьютерной и оргтехникой на 100%.

В 2003 году была построена, а в 2004 году введена в эксплуатацию телекоммуникационная сеть административного здания исполкома городского совета, что дало возможность реализовать идею создания единого информационного пространства путем подключения пользователей к общим информационным ресурсам. По состоянию на 01.01.09 общее количество пользователей телекоммуникационной сети составляет - 256 ед. (рассчитана на 236 пользователей). В сети функционируют автоматизированные системы: «Коммунальное имущество г. Херсона», «Анализ поступлений налогов и сборов в разрезе плательщиков в местный бюджет за отдельный период», «Аренда земли», Автоматизированные системы бухгалтерского учета, «Ведение кадрового учета», «Штатное расписание», АРМ «Админкомиссия», «Памятные даты и дни рождения», «Учет разрешений на размещение и эксплуатацию торговых точек», "Автоматизация контроля за исполнением документов", с единой технологией регистрации и контроля всех видов документов Херсонского городского совета и его исполнительных органов. К данной автоматизированной системе подключено 57 пользователей (все делопроизводители, помощники руководителей). На базе компьютерной программы «Автоматизация контроля за исполнением документов» был разработан модуль информирования заместителей городского головы о выполнении контрольных документов в режиме On-line.

Внедрено применение электронно-цифровой подписи в исполнительных органах городского совета. Установлено соответствующее программное обеспечение. Подготовлены распоряжения городского головы от 19.05.2008 года № 517-р "О внедрении электронного документооборота в исполнительных органах Херсонского городского совета" и «Об утверждении Положения об электронном документообороте в исполнительных органах Херсонского городского совета».

В Херсонском городском совете функционирует единая система электронной почты. К ней, подключены все исполнительные органы городского совета, которые расположенные за пределами админздания, что позволило создать единое информационное пространство между исполнительными органами городского совета и увеличить количество пользователей электронной почты с 10 в 2003 году до 220 на сегодняшний день.

С целью дальнейшего развития системы информационно-аналитического обеспечения исполнительных органов городского совета и поддержки принятия управленческих решений, обеспечен постоянный доступ к существующим общегосударственным, региональным, городским информационным системам и ресурсам. На сегодня к информационной сети Интернет подключены все структурные подразделения городского совета.

Также, все должностные лица исполнительных органов Херсонского городского совета имеют постоянный доступ к информационно-поисковой системе «Нормативные акты Украины». С начала 2007 года осуществлен переход на обновленную версию нормативно-поисковой системы «Нормативные акты Украины» с технологией ее ежедневного обновления. Начиная с 2003 года, на базе данной программы ведется региональная база данных нормативно-правовых актов Херсонского городского совета и его исполнительных органов.

С целью наиболее эффективной работы в проведении пленарных заседаний сессий городского совета внедрен и успешно функционирует программно-технический комплекс электронной системы голосования "Вече". ПТК "Вече" дал возможность сократить процедурные затраты времени при подготовке, проведении и оформлении итоговых материалов сессий; автоматизировать контроль за соблюдением регламентных норм и повысить эффективность организации хода сессий; сформировать компьютерную базу данных процедурных событий для создания архива сессий с возможностью эффективного поиска информации и регламентированного права доступа к материалам сессий.

Заработная плата руководителей и основных категорий работников составляет:

- городского головы – 8059,10 грн.
- заместителя городского головы – 7449,50 грн.
- начальника отдела – 2354,38 грн.
- главного специалиста – 1660,25 грн.

Ярославль

Структура расходов бюджета города Ярославля

(без учета средств, полученных от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности)

тыс.руб.

Наименование	Раздел	Исполнено за 2007 год	Исполнено за 2008 год	Утвержден о по бюджету на 2009 год (в редакции РМ от 01.04.2009 № 110)
Общегосударственные вопросы	01	719 526,8	926 988,6	1 011 740,9
Национальная оборона	02		784,9	230,0
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	03	253 787,8	292 142,9	321 306,2
Национальная экономика	04	1 895 545,1	1 229 412,7	4 435 880,3
Жилищно-коммунальное хозяйство	05	2 050 386,5	3 863 768,8	2 665 648,6
Охрана окружающей среды	06	13 969,0	14 978,5	2 782,4
Образование	07	3 140 589,7	3 612 379,4	4 194 624,0
Культура, кинематография и средства массовой информации	08	320 746,7	652 941,4	595 735,1
Здравоохранение, физическая культура и спорт	09	1 676 798,5	1 841 363,9	1 922 437,0
Социальная политика	10	1 557 192,8	2 082 725,6	2 857 139,7
Межбюджетные трансферты	11	28 478,5		
ИТОГО РАСХОДОВ		11 657 021,4	14 517 486,7	18 007 524,2
Из них расходы на содержание органов местного самоуправления		557 424,0	776 076,6	648 357,7

Фактически начисленная заработная плата работников органов городского самоуправления (с муниципалитетом) за 2007 год составила 15 716 рублей в месяц, за 2008 год - 21 449,6 руб. Рост составил 36,5%.

Наличие современной оргтехники:

Ежегодное обновление парка компьютерной техники в мэрии города Ярославля составляет 20% от общего числа единиц.

Объем компьютерного парка мэрии города Ярославля, с учетом поступления новой техники в 2008 году, составлял на 1 января 2009 г. 300 единиц, в т.ч. 12 серверов. По всем структурным подразделениям мэрии всего порядка 1700 компьютеров.

В мэрии города Ярославля практически все персональные компьютеры находятся в составе локальных вычислительных сетей. Примерно 8 из 10 компьютеров имеют доступ к глобальной сети Интернет.

Уровень компьютеризации:

100% рабочих мест специалистов и руководителей оснащены компьютерной техникой.

В городском хозяйстве функционирует автоматизированная система управления городским хозяйством (АСУ ГХ) в рамках которой разработано более 30 программ. Городские базы данных содержат информацию о более чем 600 тыс. жителей города, 100% муниципального жилья. В части оформления жилищных субсидий используется технология «одного окна».

Подключение к сети Интернет имеют все общеобразовательные учреждения города. Активно используют электронную почту 100% школ. Имеют web-сайты 69% общеобразовательных учреждений.

В 95 из 109 общеобразовательных учреждениях города внедрена автоматизированная система информационного обеспечения управления образовательным процессом АСИОУ, разработанная городским центром развития образования (ГЦРО).

В городе функционирует интегрированная АС «Бюджет», которая обеспечивает оперативное управление информационными потоками и взаимодействует с АИС отделения федерального казначейства и ГУ ЦБ РФ по Ярославской области. Обеспечен электронный документооборот более, чем с 450 получателями бюджетных средств с использованием электронной цифровой подписи, а также с органами Федерального казначейства и ГУ ЦБ РФ по Ярославской области.

В городе принята Программа реформирования муниципальных финансов, в рамках которой предполагается дальнейшее совершенствование в т.ч. и информационной сферы.

С 2008 году в департаменте архитектуры и развития территорий города используется автоматизированная информационная система обеспечения градостроительной деятельности. В работе применяются современные геоинформационные технологии, позволяющие значительно снизить издержки, увеличить скорость и повысить качество обработки документов.

Достаточность информации; доступ к общегосударственным и региональным базам данных:

- *эксплуатация системы электронного документооборота Optima WorkFlow с ведением электронных баз: нормативных актов* (постановления мэра, решения муниципалитета, постановления председателя муниципалитета, распоряжения мэра, распоряжения заместителей мэра), *входящей и исходящей корреспонденции, обращений граждан.*

Получение общегосударственных и региональных газет и журналов:

Выписывается более 20 наименований общероссийских и региональных общественно-политических печатных изданий, а также целый ряд специализированных изданий по основным отраслям городского управления.

2.10 Сводная оценка состояния городского управления

Брянск

Указом Президента РФ от 28.04.2008 №607 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов» и распоряжения Правительства РФ от 11.09.2008 №1313-р «О реализации Указа Президента РФ от 28.04.2008 №607«Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов».

Оценка эффективности деятельности органов местного самоуправления проводится один раз в год по показателям за отчетный период, предшествующий отчетному периоду и на планируемый 3-х летний период. В администрацию Брянской области за 2008 год для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления муниципального образования города Брянска направлен доклад Главы Брянской городской администрации по утвержденным показателям.

С целью информированности населения о результативности и эффективности городского управления доклад главы Брянской городской администрации о достигнутых значениях показателей размещается в сети Интернет.

Владикавказ

Бюджет органов исполнительной власти: объём и структура расходов за последние 2-3 года.

2006 год	2007 год	2008 год
73 873 тыс. руб	93 023 тыс. руб	94 695 тыс. руб

Доля затрат на управление в структуре городского бюджета.

2006 год	2007 год	2008 год
4,2 %	4,3 %	4,2 %

Заработная плата руководителей и основных категорий работников (руб.).

	2006 г.	2007 г.	2008 г.
Глава АМС	27 472	40 210	37 515
Первый заместитель	19 215	26 693	27 518
Заместитель главы	18 935	25 614	26 954
Начальник управления	12 900	19 193	19 690
Начальник отдела	9 550	14 700	15 110
Главный специалист	6 625	9 300	9 800
Ведущий специалист	4 600	7 220	7 900

Киров

В 2008 году разработаны и утверждены основные показатели работы администрации города.

С 2008 года органами администрации разрабатываются доклады о результатах и основных направлениях деятельности.

С 2009 года проводится оценка удовлетворенности населения деятельностью органов местного самоуправления, в том числе их информационной открытостью путем организации социологических опросов.

Решением Кировской городской Думы от 27.08.2008 № 19/8 утверждена муниципальная целевая программы «Развитие муниципального управления в муниципальном образовании «Город Киров» на 2009-2011 годы», в рамках которой запланировано проведение регулярной оценки работы органов администрации города.

Омск

В городе Омске сформирована практика проведения встреч и личных выездных приемов Мэром города Омска, первыми заместителями Мэра города Омска, заместителями Мэра города Омска и руководителями Администрации города Омска, в том числе и главами администраций административных округов города Омска. Такие встречи и выездные приемы стали наиболее востребованными у населения города Омска.

Так, в 2007-2008 годах Мэром города Омска проведено 76 встреч, участниками которых стали более 16,5 тысяч жителей города Омска.

Заместителями Мэра города Омска в комитетах ТОС проведено более 550 личных приемов, во время которых принято свыше 3,5 тысяч человек. Жители задали 4300 вопросов руководителям Администрации города Омска.

Представители общественных организаций регулярно принимают участие во встречах, организуемых органами муниципального управления. Традиционно два раза в год проводятся встречи Мэра города Омска с представителями общественных объединений ветеранов, торжественные приемы представителей общественных организаций, посвященные общественно-политическим, памятным и торжественным датам:

- Дню защитника Отечества; Международному женскому дню;
- Дню города Омска;
- посвященные празднованию Нового года и Рождества Христова.

Представители общественных объединений принимают участие в обсуждении общегородских целевых программ, реализации приоритетных национальных проектов, общегородских проектов, таких как проект «Омская крепость» по воссозданию исторической части города.

Статьей 18.1 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» предусмотрена оценка эффективности деятельности органов местного самоуправления.

Перечень показателей для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления утвержден Указом Президента Российской Федерации от 28.04.2008 № 607.

В соответствии с данным Указом Президента Российской Федерации главам местных администраций городских округов и муниципальных районов поручено ежегодно, до 1 мая представлять в высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации, в границах которого расположен городской округ или муниципальный район, доклады о достигнутых значениях показателей для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов за отчетный год и их планируемых значениях на 3-летний период.

В целях реализации данного Указа Президента Российской Федерации постановлением Администрации города Омска от 16.02.2009 № 102-п «О подготовке доклада о достигнутых значениях показателей для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления города Омска за отчетный год и их планируемых значениях на 3-летний период» определено структурное подразделение Администрации города Омска, ответственное за подготовку доклада о достигнутых значениях показателей для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления города Омска за отчетный год и их планируемых значениях на 3-летний период.

При этом иным структурным подразделениям Администрации города Омска поручено ежегодно, до 20 марта года, следующего за отчетным, обеспечивать в уполномоченное структурное подразделение Администрации города Омска представление в электронном виде и на бумажном носителе:

- 1) показателей эффективности деятельности органов местного самоуправления города Омска;
- 2) аналитической записки, содержащей по каждому из показателей:

- обоснование достигнутых значений показателей, в том числе краткую характеристику мер, реализуемых структурными подразделениями Администрации города Омска, с помощью которых удалось улучшить значения тех или иных показателей, и пояснения по показателям с негативной тенденцией развития;

- обоснование причин динамики планируемых значений показателей на 3-летний период, в том числе перечень мер, реализуемых или планируемых к реализации структурными подразделениями Администрации города Омска для достижения этих значений.

Структурным подразделениям Администрации города Омска также поручено:

- осуществлять взаимодействие по вопросам подготовки показателей с органами исполнительной власти Омской области, осуществляющими предварительное рассмотрение достигнутых значений показателей;

- ежегодно, до 5 апреля года, следующего за отчетным, обеспечивать представление показателей в органы исполнительной власти Омской области.

С 2006 года Администрацией города Омска регулярно отправляются в Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Омской области статистические показатели по форме № 1-МО «Показатели для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов».

Пермь

В целях повышения результативности деятельности, материального стимулирования, поощрения профессионализма и компетентности руководителей и иных муниципальных служащих администрации, повышения их заинтересованности в результатах деятельности администрации города, ответственности за своевременное и качественное исполнение должностных обязанностей в администрации города Перми утверждены Положение о премировании и Регламент оценки достижения показателей результативности деятельности руководителей и иных муниципальных служащих.

Указанными документами предусмотрены следующие обобщенные показатели назначения премии по итогам работы за месяц: качественное исполнение нормативных правовых актов Пермской городской Думы, правовых актов и поручений главы администрации города, рассмотрение обращений граждан и общественных объединений, предприятий, организаций и учреждений, органов государственной власти и органов местного самоуправления, своевременная и качественная подготовка запланированных проектов решений Пермской городской Думы для внесения и рассмотрения на заседаниях Пермской городской Думы, материалов для рассмотрения на заседаниях совещательных, консультативных, координационных и иных коллегиальных органов при Главе города, главе администрации города, соблюдение правил внутреннего трудового распорядка.

Обобщенными показателями назначения премии по итогам работы за квартал являются: выполнение мероприятий по приоритетным проектам и задачам соответствующего органа или подразделения администрации, запланированных в отчетном квартале, процент выполнения квартальных показателей результативности, утвержденных в докладах о результатах и основных направлениях деятельности, а также достижение показателей, устанавливаемых по предложению первого заместителя главы администрации города, заместителей главы администрации города, руководителя аппарата администрации города, и иных показателей, утвержденных главой администрации города (например, исполнение бюджета города, отсутствие выявленных контрольными органами нарушений действующего законодательства в сфере размещения муниципального заказа и другое).

Обобщенными показателями назначения премии по итогам работы за год являются: результаты достижения поставленных целей, решения приоритетных задач, выполнения планов социально-экономического развития города, выполнения особо важных поручений Главы города, главы администрации города и заместителей главы администрации города.

Организация встреч с населением

Руководители функциональных и территориальных органов, функциональных подразделений администрации города в четвертый четверг каждого месяца, начиная с сентября 2006 года, ведут прием жителей районов города Перми в рамках «Открытых приемов» Главы города И.Н.Шубина.

Самара

Оценка результативности и эффективности деятельности органов местного самоуправления городского округа Самара проведена в рамках реализации Указа Президента РФ от 28.04.2008 № 607 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов» и распоряжения Правительства Российской Федерации от 11.09.2008 № 1313-р «О реализации Указа Президента РФ от 28.04.2008 №607 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов».

В этих целях Администрацией городского округа Самара принято постановление Главы городского округа от 27.11.2008 № 1038 «О назначении ответственных лиц за исполнение и подготовку информации по показателям для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления городского округа Самара».

По итогам за 2008 год подготовлен доклад Главы городского округа Самара о достигнутых значениях показателей для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления городского округа Самара, который 30.04.2009 года направлен в Правительство Самарской области. Для информации населения Доклад размещён на сайте Администрации городского округа Самара.

В Докладе представлена обобщённая информация по 76 показателям следующих направлений: экономическое развитие, доходы населения, здоровье, дошкольное и дополнительное образование детей, образование (общее), физическая культура и спорт, жилищно-коммунальное хозяйство, благоустройство территории и санитарное состояние муниципального образования. Данные по указанным показателям

позволяют определить степень эффективности деятельности органов местного самоуправления городского округа Самара в отчетном периоде и на среднесрочную перспективу.

С целью определения удовлетворенности населения медицинской помощью в рамках исполнения поручения Министерства здравоохранения и социального развития Самарской области в медицинских учреждениях городского округа Самара проводилось анкетирование. В 2008 году 52% опрошенных положительно оценили качество медицинских услуг.

Результаты опросов по удовлетворенности населения городского округа Самара качеством дошкольного образования детей, проведенных лабораторией социологических исследований в образовании в рамках исполнения поручения Министерства образования и науки Самарской области, показали: уровень удовлетворенности качеством дошкольного образования в 2008 году составил 61,6% от числа опрошенных.

Результаты опросов по удовлетворенности населения городского округа Самара качеством дополнительного образования детей, проведенных лабораторией социологических исследований в образовании в рамках исполнения поручения Министерства образования и науки Самарской области, показали: уровень удовлетворенности качеством дополнительного образования в 2008 году составил 84,6% от числа опрошенных.

Удовлетворенность населения качеством общего образования в 2008 году составила 73% от числа опрошенных.

Согласно распоряжению Правительства РФ от 11.09.2008 № 1313-р уровень оценки населением результатов деятельности органов местного самоуправления в установленной сфере деятельности определяется на основе данных социологических опросов, порядок организации проведения которых определяется нормативным правовым актом высшего должностного лица (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти) субъекта Российской Федерации.

На региональном уровне нормативный акт не разработан, поэтому социологические опросы по оценке населением результатов деятельности органов местного самоуправления не проводились.

Ставрополь

Экспертная оценка результативности и эффективности городского управления с 2009 года проводится высшим исполнительным органом субъекта Российской Федерации на основании Указа № 607 Президента Российской Федерации.

Этим Указом утвержден перечень показателей эффективности деятельности органов местного самоуправления.

В типовую форму Доклада главы города, который должен быть сдан до 1 мая, включено 65 показателей, а с учетом 81 подпункта, общее число показателей равно 146.

По каждому показателю в таблице приводятся:

- фактические значения, предшествующие отчетному году;
- фактические значения за отчетный год;
- планируемые значения на 3-летний период.

Данные, представленные в Докладе, будут использованы для проведения комплексного анализа и расчета эффективности деятельности органов местного самоуправления. Мониторинг должен осуществляться по следующим направлениям:

1. Экономическое развитие – 16 показателей;
2. Уровень доходов населения и здоровья – 8 показателей;
3. Здравоохранение и образование – 48 показателей;
4. Физическая культура и спорт – 1 показатель;
5. Жилищно-коммунальное хозяйство и жилищная политика – 22 показателя;
6. Организация муниципального управления – 38 показателей.

Одновременно с представлением Доклада главы города в высший исполнительный орган субъекта РФ материалы будут размещены на сайте администрации города Ставрополя в сети Интернет.

Также в сети Интернет будут размещены и результаты комплексного анализа и расчета эффективности деятельности органов местного самоуправления.

С целью общественной оценки городского управления специалистами комитета информационной политики города Ставрополя при участии администраций районов города в феврале 2009 года был проведен социологический опрос жителей города. В анкету опроса были включены следующие показатели:

- удовлетворенность населения качеством помощи, оказываемой в городских медицинских учреждениях;

- удовлетворенность населения качеством дошкольного образования;
- удовлетворенность населения качеством общего образования;
- удовлетворенность населения качеством дополнительного образования;
- удовлетворенность населения качеством услуг, предоставляемых в сфере культуры;
- удовлетворенность населения деятельностью администрации города;
- удовлетворенность населения полнотой освещения в СМИ деятельности администрации города.

Ежемесячно главой города и руководителями структурных подразделений и органов администрации города Ставрополя проводятся приемы граждан. График приема размещается на сайте администрации в сети Интернет.

Ведется серьезная работа с обращениями граждан. Помимо непосредственной работы сотрудников отдела приема граждан с горожанами в круглосуточном режиме работает телефон доверия главы города.

В августе-октябре 2008 года дополнительно была организована работа телефонной антикоррупционной линии.

В 2008 году главой города (избран 12 октября 2008 года) было проведено порядка 300 встреч с горожанами – в трудовых коллективах и по месту жительства.

В 2009 году введена новая форма работы с населением – проведение единых дней информирования. На них руководители структурных подразделений и органов администрации рассказывают населению о той работе, которая проводится администрацией города, о планах и задачах, отвечают на вопросы горожан.

Кроме того, глава города регулярно принимает представителей общественности города. Ведется тесное сотрудничество с бизнес-сообществом и наукой.

Херсон

Работа с обращениями граждан в исполнительном комитете Херсонского городского совета проводится в соответствии с Конституцией Украины, Законом Украины "Об обращении граждан", Указом Президента Украины от 07 февраля 2008 года №109/2008 «О первоочередных мерах относительно обеспечения реализации и гарантирования конституционного права на обращение к органам государственной власти и органов местного самоуправления» и другими нормативными документами.

С начала 2009 года в исполнительные органы городского совета поступило 1496 обращений, что на 18 %, меньше по сравнению с аналогичным периодом прошлого года. На 8,3 % уменьшилось количество повторных обращений, коллективных - на 34 %. Следует отметить, что произошло сокращение обращений от инвалидов и участников Великой отечественной войны (-26), многодетных семей, одиноких матерей (-4), выросло количество обращений от ветеранов труда, пенсионеров (+47). Увеличение таких обращений связано с ухудшением социально - экономического положения льготной категории населения. С целью обеспечения права граждан на обращение и дальнейшего повышения уровня защиты, конституционных прав и законных интересов граждан решением исполнительного комитета принята программа «О социально - психологическом сопровождении незащищенных слоев населения по работе с обращениями граждан на 2008/10 годы». С начала года по такой форме работы помощь получили уже свыше 300 представителей социально незащищенных слоев населения (инвалидов и участников ВОВ, участников боевых действий, детей войны, инвалидов общего заболевания, пенсионеров, многодетных матерей, опекунов малолетних сирот, семей погибших и пострадавших от аварии на ЧАЭС). Наиболее актуальные вопросы:

Тематика обращения	За I кв. 2008 г.	За I кв. 2009 г.	Отклонения	% от общего количества вопросов в I кв. 2009 г.
Вопросы приватизации	491	507	+16 (+3,2%)	33,4 %
Жилищно-коммунального хозяйства	232	219	- 13 (-5,6 %)	14 %
Коммунального и дорожного хозяйства, благоустройства	79	51	- 28 (-35 %)	3,4 %
Предоставление разрешительных документов	123	83	- 40 (-32,5%)	6 %
Охрана здоровья	11	8	- 3 (-27 %)	0,5 %
Охрана труда	18	9	- 9 (- 50%)	0,6 %
Социальная защита	247	207	- 40 (-16,2 %)	14 %
Образование	4	2	- 2 (- 50 %)	0,1 %

Уменьшились количество обращений, которые поступили в исполнительные органы городского совета из вышестоящих органов, – на 114 обращений (-41,3%), в том числе из областной государственной администрации - на 112 (-47,5%), что свидетельствует о повышении уровня доверия горожан к исполнительным органам местного самоуправления.

На выполнение распоряжения городского головы от 10.02.2009 № 75-р «Об осуществлении выездных приемов граждан по месту их проживания городским головой, его заместителями при участии руководителей исполнительных органов городского совета» осуществлено 2 выездных приема граждан в микрорайоне «Шуменский» и пос. Зеленовка. В итоге рассмотрено 69 вопросов, 48 из которых решено на месте руководителями управлений и отделов городского совета. 21 вопрос взят на личный контроль городского головы и его заместителей. 20 решено положительно.

По итогам работы с обращениями граждан в исполнительных органах городского совета в 2008 году, с целью последующего совершенствования этой работы, проводится учеба с руководителями

исполнительных органов городского совета и должностных лиц, ответственных за состояние делопроизводства и организацию работы с обращениями граждан. Утвержден тематический план занятий, которые проходят при участии профессорского и преподавательского состава Института психологии, истории и социологии Херсонского государственного университета.

Постоянно обновляется страница «Обращения граждан» на веб-сайте городского совета и исполнительных органов городского совета. Установлен сенсорный информационный киоск, почтовый ящик для приема письменных обращений граждан, организована работа телефонов «горячей линии», обновлена стендовая информация.

Опросы общественного мнения постоянно проводятся посредством официального сайта Херсонского городского совета и его исполнительных органов. Результаты опросов используются в текущей работе органов местного самоуправления, при принятии важных для громады решений.

Информирование населения о работе городского совета и его исполнительных органов осуществляется путем взаимодействия со средствами массовой информации, общественными организациями, национальными меньшинствами, местными организациями политических партий, представителями религиозных общин, а также через размещение информации о жизнедеятельности города и системы городского управления на официальном сайте Херсонского городского совета и его исполнительных органов.

Ярославль

В 2008 году Правительством Ярославской области было принято постановление от 27 февраля 2008г. N 68-п «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления муниципальных образований Ярославской области». Необходимо особо отметить, что на момент принятия указанного постановления на федеральном уровне отсутствовали нормативные правовые акты, определяющие основные направления и показатели системы оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления.

Анализ эффективности деятельности проводился по 20 муниципальным образованиям Ярославской области на основании представленной ими информации за 2005 - 2007 годы и прогноза на 2008 - 2010 годы в соответствии с показателями оценки эффективности, утвержденными постановлением Правительства Ярославской области от 27.02.2008 № 68-п.

В результате анализа по сводным показателям город Ярославль занял первое место по уровню эффективности деятельности органов местного самоуправления муниципальных образований и восьмое - по изменению эффективности деятельности органов местного самоуправления муниципальных образований (причина: сравнительно невысокий процент прироста значений показателей эффективности при стабильно высоких абсолютных значениях).

Если рассматривать в разрезе разделов, то город Ярославль занял первые места по таким показателям как «Общэкономические показатели», «Транспорт, дорожное хозяйство», «Предупреждение чрезвычайных ситуаций и обеспечение пожарной безопасности», «Жилищно-коммунальное хозяйство», «Местный бюджет», а по изменению эффективности деятельности - «Физическая культура и спорт».

В разделе «Общэкономические показатели» при анализе использовались следующие показатели:

- Оборот организаций в расчёте на одного жителя
- Инвестиции в основной капитал по кругу крупных и средних предприятий и организаций за исключением средств бюджета области в расчете на одного жителя
- Прибыль прибыльных организаций в расчете на одного жителя
- Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников по кругу крупных и средних организаций
- Уровень зарегистрированной безработицы от численности населения в трудоспособном возрасте

В данном разделе город Ярославль занял первое место. Выйти в абсолютные лидеры г. Ярославлю позволили наилучшие значения по всем показателям раздела (исключение составило лишь значение по показателю «Инвестиции в основной капитал» – г. Ярославль второе место (32,9 тыс. руб. на жителя) (максимальное значение в Мышкинском МР – 213,8 тыс. руб. на жителя)).

По всем показателям раздела в городе Ярославле отслеживается положительная динамика в течение всего исследуемого периода и достаточно высокий уровень значений.

В разделе «Малое предпринимательство» использовались следующие показатели:

- Доля среднесписочной численности работников малых предприятий в среднесписочной численности работников всех предприятий и организаций
- Доля продукции, отгруженной малыми предприятиями, в общем объёме отгруженной продукции
- Доля муниципальных заказов, размещенных у субъектов малого предпринимательства, от общего объёма размещенных муниципальных заказов
- Сумма налоговых льгот, льгот по неналоговым платежам, установленных субъектам малого предпринимательства решениями ОМСУ в расчете на одного субъекта малого предпринимательства
- Расходы местного бюджета на поддержку и развитие малого предпринимательства

В данном разделе город Ярославль по сводным показателям, к сожалению, не вошел в 10-ку лучших. Причиной этого является, что город Ярославль является крупным промышленным центром (экономическую

основу города составляют около 200 крупных и средних предприятий) и относительные показатели, такие как «доля среднесписочной численности работников малых предприятий в среднесписочной численности работников всех предприятий и организаций» и т.п., как следствие, получаются не достаточно высокими.

В разделе «Транспорт, дорожное хозяйство» город Ярославль занял первое место и 11 по сводному показателю изменения эффективности.

Для анализа использовались такие показатели как плотность автомобильных дорог общего пользования с твердым покрытием, доля автомобильных дорог общего пользования, не отвечающих нормативным требованиям, уровень дорожно-транспортных происшествий, регулярность движения маршрутных автобусов, пассажирооборот, среднедушевые расходы местного бюджета на развитие и содержание транспорта, дорожного хозяйства.

По всем показателям данного раздела город Ярославль показал лидирующие позиции: наибольшее значение в области по показателю «Среднедушевые расходы местного бюджета на развитие и содержание транспорта, дорожного хозяйства» - 2,1 тыс.руб. на жителя; «Уровень дорожно-транспортных происшествий на тысячу жителей» составил 1,9 при среднеобластном значении 6; «Плотность автомобильных дорог общего пользования с твердым покрытием» - 100 %; «Регулярность движения маршрутных автобусов» составила 90 %, но в последующие годы планируется увеличение до 92-93 %. Отслеживается практически нулевая динамика за исключением последнего (расходы бюджета за последние годы возросли более чем в 2 раза), что говорит о стабильном состоянии отрасли.

В разделе «Использование земельных ресурсов и жилищное строительство» использовались следующие показатели:

- Время от подачи заявки на предоставление земельного участка для строительства до получения разрешения на строительство
- Отношение площади земельных участков, предоставленных для жилищного строительства и комплексного освоения в целях жилищного строительства, к площади застроенных земель МО
- Среднедушевая площадь жилищного фонда, кв.м. на жителя
- Доля жилищного фонда, введенного в эксплуатацию
- Доля семей, получивших жилые помещения и улучшивших жилищные условия, от числа состоящих на учете
- Доля молодых семей, улучшивших жилищные условия при поддержке из средств бюджета

В данном разделе город Ярославль занял 12 место, и 6 место по сводному показателю изменения эффективности. В 2007 году по сравнению с 2005 годом произошло значительное улучшение показателей: «Время от подачи заявки на предоставление земельного участка для строительства до получения разрешения на строительство» сократилось в 1,7 раза; доля жилищного фонда, введенного в эксплуатацию увеличилась в 2 раза; доля семей, получивших жилые помещения и улучшивших жилищные условия, от числа состоящих на учете возросла в 4,9 раза; доля молодых семей, улучшивших жилищные условия при поддержке из средств бюджета, увеличилась в 5,4 раза. Среднедушевая площадь жилищного фонда увеличилась незначительно.

Площадь земельных участков, предоставленных для жилищного строительства и комплексного освоения в целях жилищного строительства, на протяжении последних 3-х лет имеет не стабильную динамику по причине вступления в силу нового жилищного кодекса и формирования в связи с этим новой нормативной базы.

В разделе «Предупреждение чрезвычайных ситуаций и обеспечение пожарной безопасности» город Ярославль занял первое место по сводному показателю уровня эффективности и 12-е по сводному показателю изменения эффективности. По данному разделу сравнивались значения четырех показателей: «Уровень пожаров», «Среднедушевой имущественный ущерб от пожаров», «Гибель людей на пожарах» и «Среднедушевые расходы местного бюджета на предупреждение чрезвычайных ситуаций и обеспечение пожарной безопасности». По уровню воздействия негативных факторов город имеет одни из наименьших значений. Кроме того, в городе зафиксированы одни из самых высоких среднедушевых расходов на предупреждение чрезвычайных ситуаций и обеспечение пожарной безопасности – 115 руб. на жителя (среднеобластное значение – 31 руб.).

В разделе «Здравоохранение и демография» город Ярославль по сводным показателям вошел в 10-ку лучших, заняв 6 место, но по сводному показателю изменения эффективности, только 18 место, что в свою очередь говорит о стабильном развитии отрасли. Показатели характеризуют обеспеченность населения медицинскими услугами, рождаемость, заболеваемость, смертность, среднедушевые расходы местного бюджета на здравоохранение.

В разделе «Общее, дополнительное образование и молодежная политика» город Ярославль занял 9 место, и 8 место по сводному показателю изменения эффективности. В этом направлении за 2007 год произошло значительное улучшение показателей: «Среднемесячная заработная плата работников муниципальных учреждений дополнительного образования» рост в 1,7 раза; «Среднедушевые расходы местного бюджета на общее и дополнительное образование» увеличение в 1,5 раза; «Среднедушевые расходы местного бюджета на работу с молодежью» возрос в 3,4 раза, Намечена положительная тенденция уменьшения показателя «Доля учащихся дневных общеобразовательных учреждений, занимающихся во вторую смену», за анализируемый период он уменьшился на 10,6 %. В городе на высоком уровне находятся

значения показателей, отражающих эффективность расходования средств в сфере общего образования: «Численность учащихся дневных общеобразовательных учреждений, приходящаяся на одного учителя» и «Средняя наполняемость классов в дневных общеобразовательных учреждениях».

В разделе «Дошкольное образование» для анализа использовались следующие показатели:

- Охват детей дошкольными образовательными учреждениями
- Обеспеченность местами детей, находящихся в дошкольных образовательных учреждениях
- Доля детей, состоящих на учете для определения в дошкольные образовательные учреждения, от общей численности детей возрасте 1-6 лет (без учета детей обучающихся в школах)
- Численность детей, посещающих дошкольные образовательные учреждения, приходящаяся на одного педагогического работника
- Среднемесячная заработная плата педагогического состава дошкольных образовательных учреждений
- Среднедушевые расходы местного бюджета на дошкольное образование

В данном разделе город Ярославль занял 5 место, и 3 место по сводному показателю изменения эффективности. По значению показателя «Среднедушевые расходы местного бюджета на дошкольное образование» из числа 20 муниципальных образований г. Ярославль лидирует (1590 руб. на жителя), данный показатель вырос за анализируемый период в 1,6 раза. Произошло значительное улучшение значений следующих показателей: «Доля детей, состоящих на учете для определения в дошкольные образовательные учреждения, от общей численности детей возрасте 1-6 лет (без учета детей обучающихся в школах)» увеличился в 1,3 раза, «Среднемесячная заработная плата педагогического состава дошкольных образовательных учреждений» вырос в 1,7 раза. Рост остальных показателей этой отрасли незначителен.

В разделе «Культура и туризм» оценивалась работа библиотек, музеев, а также развитие туристической отрасли в муниципальном образовании. В данном разделе город Ярославль занял 2 место. Достичь таких результатов г. Ярославлю позволили высокие значения практически по всем показателям раздела.

В сфере туризма, несмотря на рост показателя «Численность принятых туристов в расчете на одного жителя» (в 1,2 раза) город Ярославль не занял лидирующих позиций, уступив Мышкинскому и Угличскому муниципальным районам. Но это объясняется спецификой статистичности – в связи с введением лицензирования.

В разделе «Физическая культура и спорт» город Ярославль занял 13 место, и 1 место по сводному показателю изменения эффективности. Идет интенсивное развитие отрасли, вводятся новые, современные спортивные объекты, так в 2007 году сданы в эксплуатацию: 2 крытых катка с искусственным льдом и 4 физкультурно-оздоровительных комплекса, 6 мини-футбольных полей с искусственным покрытием.

В разделе «Жилищно-коммунальное хозяйство» город Ярославль занял 1 место, и 8 место по сводному показателю изменения эффективности. Оценка уровня развития жилищно-коммунального хозяйства базировалась на сравнении значений следующих групп показателей:

- показатели отношения площади жилищного фонда, оборудованного горячим водоснабжением, централизованным отоплением, канализацией, сетевым газом, к общей площади жилищного фонда (оценивалась доля населения обеспеченного коммунальными услугами);
- показатели удельного веса утечек и потерь от общего объема подаваемых ресурсов (рассматривалась подача воды и тепловой энергии);
- социально-экономические показатели жилищно-коммунальной сферы (доля населения, проживающего в домах, признанных аварийными; задолженность населения по платежам за жилищно-коммунальные услуги; доля семей, получивших субсидии на оплату жилого помещения и коммунальных услуг; количество обращений граждан в органы исполнительной власти области по вопросам ЖКХ).

По всем показателям раздела в городе Ярославле отслеживается положительная динамика в течение всего исследуемого периода и достаточно высокий уровень абсолютных значений (исключение составило лишь значение по показателю «Доля населения, проживающего в домах, признанных в установленном порядке аварийными, от общей численности населения» – 1,5 % (среднее значение по области 0,78 %).

В разделе «Местный бюджет» оценивались среднедушевые налоговые и неналоговые доходы местных бюджетов; объемы безвозмездных перечислений, полученных муниципальными образованиями; объемы предоставленных налоговых льгот и бюджетных инвестиций; отношения дефицита местных бюджетов и муниципального долга к общим доходам, а также расходов на обслуживание муниципального долга к общим расходам местных бюджетов; среднедушевые расходы местных бюджетов на содержание работников органов местного самоуправления. В данном разделе город Ярославль занял первое место.

В разделе «Муниципальное управление» оценка проводилась по значениям следующих показателей:

- численность работников органов местного самоуправления в расчете на одного жителя
- доля муниципальных учреждений, переведенных на нормативное подушевое финансирование
- доля актов прокурорского реагирования на муниципальные правовые акты в расчете на общее количество муниципальных правовых актов
- количество обращений граждан в органы исполнительной власти области, вызванных неудовлетворенностью населения деятельностью органов местного самоуправления, в расчете на 10 тыс. жителей.

В данном разделе город Ярославль занял 2 место, и 10 место по сводному показателю изменения эффективности.

Указом Президента Российской Федерации от 28.04.2008 № 607 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов» был утвержден перечень показателей для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов.

В связи с изложенным стоит особо подчеркнуть то обстоятельство, что большинство показателей оценки эффективности, утвержденных ранее принятым постановлением Правительства Ярославской области от 27 февраля 2008г. № 68-п, соответствовало показателям для оценки эффективности деятельности, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 28.04.2008 № 607 и распоряжением Правительства Российской Федерации от 11 сентября 2008 г. № 1313-р.

На сегодняшний день на Губернатором Ярославской области издано постановление от 05.02.2009 № 40 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Ярославской области» которым предусмотрено проведение социологических опросов населения, необходимых для осуществления оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Ярославской области, а также в Перечень частных показателей эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Ярославской области введен раздел «Организация муниципального управления» содержащий показатели эффективности в сфере муниципального управления отличные от показателей, установленных постановлением Правительства Ярославской области от 27 февраля 2008 г. № 68-п. и которые могли бы адекватно охарактеризовать состояние городского управления.

В соответствии с указанными нормативными правовыми актами постановлением мэра города Ярославля от 02.07.2008 № 1916 был утвержден порядок взаимодействия структурных подразделений мэрии и муниципальных учреждений города Ярославля по предоставлению информации по показателям оценки эффективности деятельности органов городского самоуправления.

Информирование населения о результативности и эффективности городского управления.

Результаты деятельности городского управления доводятся до населения города Ярославля посредством регулярных публикаций в печатных средствах массовой информации (более 20 изданий общим тиражом более 200 тысяч экземпляров, включая официальный печатный орган городского самоуправления Ярославля - газету «Городские новости») и выступлений в электронных средствах массовой информации (4 телеканала, более 10 радиостанций). Кроме того, функционирует официальный сайт города Ярославля, где в полном объеме отражена деятельность органов городского самоуправления Ярославля, налажено постоянное взаимодействие с несколькими федеральными и региональными сетевыми информационными агентствами.

В целях выявления общественной оценки городского управления в г.Ярославле создано муниципальное учреждение «Ярославский городской центр изучения общественного мнения и социологических исследований».

Эффективность работы органов государственного самоуправления во многом зависит от результатов взаимодействия с населением города. В г. Ярославле существует определенная система работы с населением через органы территориального общественного самоуправления, как правило, в форме собраний или совещаний, более редко используется опрос мнения жителей и наименее используемая форма взаимодействия – круглые столы и семинары (см. пункт 1.8). В территориальных администрациях города организуются постоянные приемы жителей по социально-значимым вопросам.

Раздел 3. Оптимизация городского управления

3.1 Проведение на городском уровне системы административных преобразований (реформ) в 2006-2008 гг.

Киров

Одной из приоритетных задач повышения эффективности деятельности органов власти является приведение исполняемых функций в строгое соответствие с действующим законодательством.

В администрации города Кирова проведена работа по изучению выполняемых администрацией города функций.

Первичная информация о функциях управлений и отделов администрации города получена на основе:

1. Анализа нормативно-правовых актов.
2. Информации, предоставленной подразделениями администрации по установленной форме.
3. Собеседований с руководителями органов администрации города о деятельности, которая

фактически осуществляется, но не отражена в нормативно-правовых актах или иных документах.

В результате проделанной работы был составлен Реестр функций администрации города Кирова.

Реестр функций положен в основу Системы распределения функций администрации города, созданной на базе программного комплекса «1С: Предприятие».

Система распределения функций предназначена для:

- закрепления функций за штатными должностями органов местного самоуправления;
- оценки деятельности органов местного самоуправления путем установления индикаторов, определяющих эффективность реализации функций;
- разработки административных регламентов функций и муниципальных услуг;
- анализа и совершенствования системы муниципального управления;
- разработки и поддержания в актуальном состоянии положений об органах администрации города, должностных инструкций, иных нормативно-правовых актов, регламентирующих закрепление функций за органами местного самоуправления.

Таким образом, Система распределения функций – это инструмент, разработанный с целью повышения эффективности управления муниципальным образованием «Город Киров».

Следующим этапом работы с Реестром функций администрации города является функциональный анализ. Он включает:

- устранение дублирования функций;
- уточнение формулировок функций;
- проверку на наличие нормативного обоснования;
- определение возможности применения механизмов аутсорсинга для функций, не связанных с реализацией властных.

Цель функционального анализа – оптимальный перечень функций администрации города. Такой перечень должен содержать все функции, выполнение которых возложено на данный орган местного самоуправления и закреплено законом.

После этого будет проводиться расчет штатной численности органа власти, исходя из определенного перечня функций.

Решением Кировской городской Думы от 27.08.2008 № 19/8 утверждена муниципальная целевая программы «Развитие муниципального управления в муниципальном образовании «Город Киров» на 2009-2011 годы» (далее - Программа).

Необходимость использования программно-целевого подхода вызвана тем, что для достижения целей и задач, обозначенных в Программе, требуется межотраслевая координация, согласованность использования кадровых, финансовых, материальных, информационных и иных ресурсов различной отраслевой принадлежности.

Без использования программно-целевого метода невозможно создание эффективной системы органов местного самоуправления, повышения инвестиционной привлекательности муниципалитета, снижения доли издержек бизнеса на преодоление административных барьеров, в конечном итоге – достижение целей социально-экономического развития муниципального образования «Город Киров».

Целями Программы являются:

- содействие участию населения в осуществлении местного самоуправления;
- повышение качества муниципальных услуг, предоставляемых населению муниципального образования «Город Киров»;
- повышение эффективности деятельности органов местного самоуправления.

Для достижения этих целей необходимо решение следующих задач:

- создание эффективного механизма взаимодействия органов местного самоуправления и местного сообщества;

- формирование системы предоставления муниципальных услуг и исполнения функций органами местного самоуправления, соответствующих потребностям жителей муниципального образования «Город Киров»;
 - повышение эффективности и результативности муниципальной службы через развитие системы профессионального и личностного роста муниципальных служащих.
- Ожидаемые конечные результаты реализации Программы:
- Создание системы содействия участию населения в осуществлении местного самоуправления.
 - Повышение прозрачности и подотчетности органов местного самоуправления перед населением.
 - Создание не менее 10 отделов-центров по работе с населением по месту жительства.
 - Разработка системы нормативных правовых актов, регламентирующих предоставление муниципальных услуг, исполнение функций органов местного самоуправления.
 - Формирование Реестра муниципальных услуг и Кодификатора функций органов местного самоуправления.
 - Внедрение 25 стандартов приоритетных муниципальных услуг, 25 административных регламентов предоставления муниципальных услуг, 50 административных регламентов исполнения функций органов местного самоуправления.
 - Создание и внедрение механизмов участия населения в определении приоритетных муниципальных услуг и оценки качества предоставления муниципальных услуг.
 - Создание не менее 1 многофункционального центра предоставления государственных и муниципальных услуг.
 - Разработка системы мер по эффективному противодействию коррупции в рамках кадровой политики.
 - Оптимизация системы профессиональной подготовки муниципальных служащих, в т.ч. повышение квалификации 180 чел., профессиональная переподготовка 35 чел., обучение по профильным направлениям 90 чел.

Омск

В целях осуществления комплекса мероприятий, обеспечивающих эффективное решение актуальных задач в области экономического, экологического, социального, культурного развития города Омска на территории города Омска правовыми актами Омского городского Совета утвержден целый ряд общегородских целевых программ, представляющих собой документы, систематизирующие ресурсы, исполнителей и сроки реализации мероприятий.

В качестве комплексных программ, реализация которых повлечет за собой наиболее значимые преобразования на территории города Омска можно выделить следующие общегородские целевые программы.

В целях развития и технического переоснащения муниципальных учреждений здравоохранения города Омска, обеспечения населения города Омска качественной медицинской помощью, снижения заболеваемости, инвалидизации, преодоления негативных медико-демографических тенденций Решением Омского городского Совета от 09.04.2008 № 120 утверждена общегородская целевая программа «Развитие муниципального здравоохранения города Омска» на 2008 – 2010 годы».

В результате реализации общегородской целевой программы прогнозируется:

- снижение уровня младенческой смертности;
- улучшение демографической ситуации в городе Омске;
- снижение уровня смертности и инвалидизации населения при острых заболеваниях, несчастных случаях и техногенных катастрофах;
- повышение выявляемости заболеваний на ранних стадиях для оптимизации тактики ведения пациентов;
- повышение доступности диагностических исследований путем снижения сроков ожидания;
- территориальное приближение медицинской помощи для населения за счет открытия и оснащения поликлиник и офисов общей врачебной практики;
- повышение качества обслуживания населения в амбулаторно-поликлиническом звене за счет внедрения предварительной записи на прием к специалистам по телефонам многоканальной связи.

В целях стабилизации численности населения города Омска к 2015 году на уровне не ниже 1142,0 тыс. человек, обеспечения предпосылок для роста численности населения в 2021 – 2030 годы Решением Омского городского Совета от 25.04.2007 № 4 утверждена общегородская целевая программа «Демографическое развитие города Омска до 2030 года».

В результате реализации указанной общегородской целевой программы прогнозируется:

- прекращение убыли населения, стабилизация численности населения;
- создание условий для роста численности населения;
- повышение суммарного показателя рождаемости до уровня 1,5 – 1,6;
- увеличение ожидаемой продолжительности жизни населения до 70 лет (в настоящее время 66 лет) за счет сохранения и улучшения здоровья и качества жизни населения;

- укрепление социального института семьи, возрождение и сохранение отечественных духовно-нравственных традиций семейных отношений, семейного воспитания, формирование общественных норм, определяющих позитивное демографическое развитие, улучшение демографических показателей населения;
- снижение преждевременной, особенно предотвратимой смертности, в первую очередь, в младенческом возрасте, среди подростков и лиц трудоспособного возраста;
- увеличение миграционного прироста населения.

В целях повышения эффективности управления социально-экономическим развитием города Омска за счет внедрения в деятельность органов местного самоуправления города Омска информационно-коммуникационных технологий, повышения качества предоставления муниципальных услуг и информации гражданам и хозяйствующим субъектам Решением Омского городского Совета от 28.05.2008 № 137 утверждена общегородская целевая программа «Электронный Омск» на 2008 – 2010 годы».

При этом планируется, что реализация мероприятий указанной общегородской целевой программы позволит достичь таких результатов как:

- создание единого информационного пространства города Омска;
- обеспечение информационной открытости деятельности органов местного самоуправления города Омска;
- повышение уровня доступности информационно-коммуникационных технологий для населения города Омска;
- повышение оперативности и качества предоставления муниципальных услуг при использовании информационно-коммуникационных технологий в ключевых сферах социально-экономического развития города Омска образования, здравоохранения, культуры, социального обслуживания населения).

В целях создания благоприятных условий для развития субъектов малого и среднего предпринимательства в городе Омске Решением Омского городского Совета от 14.05.2008 № 130 утверждена общегородская целевая программа «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства города Омска на 2008 – 2010 годы».

Реализация мероприятий указанной общегородской целевой программы позволит достичь следующих результатов:

- увеличение количества субъектов малого и среднего предпринимательства в городе Омске на 10 процентов ежегодно;
- увеличение средней численности работников организаций, являющихся субъектами малого и среднего предпринимательства города Омска на 20 процентов;
- увеличение объема инвестиций в основную капитал организаций, являющихся субъектами малого и среднего предпринимательства города Омска;
- обеспечение условий для роста валового регионального продукта за счет освоения производства принципиально новых видов продукции и технологий;
- снижение административных барьеров на пути развития деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства города Омска;
- увеличение удельного веса уплаченных субъектами малого и среднего предпринимательства города Омска налогов от общего объема налоговых поступлений в бюджет города Омска до 25 процентов;
- стимулирование дополнительного притока финансовых средств в инновационную сферу и др.

Кроме того, в Администрации города Омска ежегодно утверждаются планы действий Администрации города Омска по социально-экономическому развитию города Омска, которые содержат основные направления деятельности, ответственных исполнителей и сроки реализации отдельных мероприятий.

Также правовыми актами Мэра города Омска утверждены планы развития отдельных сфер общественных отношений, регулирование которых относится к вопросам местного значения и находится в компетенции Администрации города Омска:

- постановление Мэра города Омска от 06.09.2007 № 725-п «Об утверждении Плана мероприятий по развитию дорожно-транспортной сети города Омска «Дороги города» на период до 2010 года»;
- постановление Мэра города Омска от 07.02.2007 № 33-п «О реализации Плана мероприятий по развитию дошкольного образования в городе Омске на 2006 – 2010 годы департаментом образования администрации города Омска»;
- постановление Мэра города Омска от 15.12.2006 № 353-п «О Плате мероприятий по развитию имущественных отношений в жилищно-коммунальном комплексе города Омска на период до 2010 года»;
- постановление Мэра города Омска от 16.11.2006 № 313-п «О плане мероприятий по развитию муниципального банного хозяйства города Омска на период до 2010 года»;
- постановление Мэра города Омска от 30.10.2006 № 302-п «Об утверждении Плана мероприятий по развитию корпоративной сети муниципальной системы образования города Омска на период до 2010 года»;
- постановление Мэра города Омска от 20.10.2006 № 296-п «О плане мероприятий по развитию детского и юношеского спорта в городе Омске на период до 2010 года».

В целях решения социально-экономических проблем развития отдаленных территорий города Омска на период с 2006 по 2010 годы утверждены соответствующие планы мероприятий по социально-экономическому развитию отдаленных территорий:

- Кировского административного округа города Омска;

- Ленинского административного округа города Омска;
- Октябрьского административного округа города Омска;
- Советского административного округа города Омска;
- Центрального административного округа города Омска.

Пермь

В настоящее время Стратегия развития города Перми находится в стадии разработки и в соответствии с решением Пермской городской Думы Стратегия города Перми должна быть вынесена на рассмотрение представительного органа в декабре 2009 года.

В рамках Стратегии развития города планируется описание как целей и задач развития на долгосрочную перспективу, так и разработку механизмов реализации Стратегии, программ, проектов и системы мониторинга.

В рамках реализации приоритетного проекта «Разработка системы среднесрочного планирования» планируется разработать и внедрить систему управления, ориентированную на результат.

Целью проводимых мероприятий является построение функционально-целевой модели управления, обеспечивающей достижение целей социально-экономического развития города.

Пенза

2.1. Учитывая положительный опыт проведения административной реформы в Пензенской области, администрация города начала реализовывать в 2008 году на территории города три основных направления административной реформы.

Это:

- анализ дублирующих и избыточных функций исполняемых структурными подразделениями администрации города и иными органами местного самоуправления города Пензы;
- стандартизация и регламентация муниципальных услуг и впоследствии предоставление ряда услуг по принципу «одного окна»;
- внедрение в деятельность органов местного самоуправления принципов и механизмов управления по результатам.

Что касается анализа дублирующих и избыточных функций, то реализация данного направления позволит оптимизировать штатную численность в органах местного самоуправления города Пензы и усилить управленческие связи.

Основным мероприятием в рамках реализации такого направления, как повышение качества предоставляемых услуг населению органами местного самоуправления, то основным мероприятием в реализации данного направления является создание совместно с Правительством Пензенской области на территории города Пензы Многофункционального центра по предоставлению государственных и муниципальных услуг. Также активизирована работа по разработке административных регламентов исполнения муниципальных функций (предоставление муниципальных услуг) органами местного самоуправления города Пензы.

Следует подчеркнуть, что к разработке регламентов муниципальных услуг мы планируем привлечь население города Пензы путём размещения проектов административных регламентов оказания конкретной муниципальной услуги на официальном сайте администрации города, где каждый посетитель сайта сможет внести в проект регламента свои предложения.

Реализация такого направления, как внедрение в деятельность органов местного самоуправления города Пензы принципов и механизмов управления по результатам направлена на исполнение Указа Президента Российской Федерации «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов».

Также в 2008 году администрацией города разработана система поощрения работников органов местного самоуправления города, отвечающих за достижение какого – либо конкретного показателя. Считаю, что реализация данного направления позволит не только своевременно реагировать на отклонения в деятельности того или иного органа местного самоуправления города, но и укрепить все составляющие системы управления: это планирование, организация, мотивация и контроль.

Самара

В Администрации городского округа Самара активно реализуются преобразования в системе информатизации городского округа. Так в 2007 году принята Концепция информатизации городского округа Самара.

В рамках утвержденной концепции создается автоматизированная информационная система "Информационно-аналитическая система городского округа Самара". Сегодня в целях создания данной АИС реализуются проекты "Корпоративная сеть передачи данных Администрации городского округа Самара" и "Центр обработки данных Администрации городского округа Самара", Единая система электронного документооборота.

Реализация данных проектов позволит получить широкополосный выход в Интернет, IP телефонию, реализовать систему видеоконференцсвязи, единый документооборот, возможность высокоскоростной

передачи данных. Применение самых передовых информационных технологий позволит не только существенно повысить эффективность работы Администрации городского округа Самара, но и самое главное повысить качество и оперативность предоставления муниципальных услуг жителям города.

Так, в 2007 году Железнодорожном районе Самары реализован пилотный проект по автоматизации работы с обращениями граждан. Жители района могут по всем вопросам обращаться в администрацию района в любой форме, как в традиционной – с помощью письменных обращений, так и современным способами – по электронной почте или через сайт района.

Херсон

На начало 2009 года в городе действовало 39 городских целевых программ развития

Городская программа поддержки газеты «Херсонский вестник» и содействия развитию информационной сферы м. Херсона на 2009 год

Программа экономического и социального развития м. Херсона на 2009 год

Программа развития малого предпринимательства на 2009-2010 годы в м. Херсоне

Программа развития молодежного жилищного кредитования в м. Херсоне на 2007/12 годы

Программа развития жилищного строительства в м. Херсоне

Городская программа предотвращения и реагирования на чрезвычайные ситуации техногенного и естественного характера в 2007-2009 годах

Программа „Социальная защита”

- изменения и дополнения, утвержденные решением городского совета от 27.02.2009 №1059;

- изменения и дополнения, утвержденные решением городского совета от 27.02.2009 №1061.

Программа „Ветеран”

- изменения и дополнения, утвержденные решением городского совета от 27.02.2009 №1060.

Программа развития образования м. Херсона на 2009-2012 года

Программа отдыха и оздоровления детей на период

Городская программа социально-просветительской поддержки больных сахарным диабетом на 2007-2012 года

Городская программа реформирования первичной медико-санитарной помощи на принципах семейной медицины на 2007-2010 годы

Городская программа противодействия заболевания туберкулезом на 2007/11 годы

Городская программа профилактики непроизводственного травматизма на 2008-2010 годы

Городская программа культурно-массовых и художественных мероприятий на 2009 год

Программа развития туристической отрасли в м. Херсоне на 2008-2013 года

Программа „Молодежь Херсона” на 2009 год

Городская программа преодоления детской безоглядности и беспризорности на 2006-2010 годы

Городская программа развития физической культуры и спорта на 2009 год

Программа возрождения и развития профессионального футбола на базе футбольной команды ФК „Кристалл” ГО ХМСК „Херсон” и участием во всеукраинских соревнованиях из футбола среди профессиональных клубов на 2008/09 годы

Программа улучшения состояния дел из предоставления населению м. Херсона услуг по водоснабжению и водоотводу

Программа реформирования и развития жилищно-коммунального хозяйства города Херсона на 2002-2005 и на период до 2010 года

Программа развития и улучшения состояния освещения улиц м. Херсона

- изменения и дополнения, утверждены решением городского совета от 27.02.2009 №1062.

Программа поддержки коммунальных предприятий м. Херсона на 2006-2010 годы

Программа захоронения умерших одиноких граждан города Херсона на 2008/10 годы

Программа первоочередных мер в сфере эффективного использования энергетических ресурсов и энергосбережения в бюджетных заведениях

Программа благоустройства города Херсона на 2009-2010 годы

Городская программа развития дорожного хозяйства на 2007 -2010 годы - изменения и дополнения, утвержденные решением городского совета от 27.02.2009 №1065.

Городская программа улучшения подъездных путей к многоэтажным домам на 2008/10 годы

- изменения и дополнения до Дополнения 1, утверждены решением городского совета от 27.02.2009 №1064.

Обновленная городская программа поэтапного отселения жильцов жилых домов "гибкой" конструктивной схемы в м. Херсоне на период 2009-2013 года

Программа стабилизации работы лифтового хозяйства и графиков ремонтно-обновительных работ и модернизации лифтового оборудования и диспетчерских систем в обитаемых домах м. Херсона на 2007-2010 годы

Городская комплексная целевая программа "Экология-2010"

- изменения и дополнения, утверждены решением городского совета от 27.02.2009 №1063.

Программа отчуждения коммунального имущества Херсонского городского территориального общества на 2008-2009 годы

Программа охраны земель на территории Херсонского городского совета

Программа относительно усовершенствования взаимодействия органов местного самоуправления с правоохранительными органами по вопросам обеспечения порядка, защиты коммунальной собственности, благоустройства города, соблюдения правил торговли и защиты прав потребителей, в м. Херсоне на 2009/11 годы

Программа развития сети торговли, ресторанного хозяйства, сферы услуг и рекламы, в м. Херсоне

Программа развития городского электротранспорта м. Херсона на 2008/15 годы

Программа развития транспортной отрасли в м. Херсоне на 2007/09 годы

Городская программа «Социально– психологическое сопровождение наименее защищенных слоев населения в работе с обращениями граждан на 2008/10 годы»

Ярославль

С целью обеспечения дальнейшего развития города Ярославля на среднесрочную перспективу и создания необходимых условий для разработки комплекса мер по привлечению хозяйствующих субъектов и населения города к решению задач по стабилизации и развитию экономики города, повышению уровня жизни горожан, решению социальных вопросов постановлением мэра города Ярославля от 29.03.2002 № 867 была утверждена Стратегия развития города Ярославля до 2010 года в соответствии с которой в качестве одного из основных направлений социально-экономического развития города было названо совершенствование сферы управления включающее в себя совершенствование структуры управления мэрии города, совершенствование системы работы с муниципальными кадрами, внедрение новых современных информационных технологий, развитие системы местного самоуправления

На сегодняшний день в городе Ярославле применяется ситуативная стратегия административных преобразований.

В 2008 году муниципалитетом и мэром города Ярославля был принят ряд нормативных правовых актов, направленных на совершенствование структуры мэрии, среди них такие как:

решение муниципалитета города Ярославля от 05.12.2008 № 31 «Об утверждении структуры мэрии города Ярославля»;

постановления мэра города Ярославля:

- от 05.12.2008г. №3466 «Об изменении структуры мэрии города Ярославля»,

- от 05.12.2008г. № 3467 «О совершенствовании деятельности мэрии города»;

- от 15.12.2008г. № 3562 «О структуре и штатной численности территориальных администраций мэрии города Ярославля».

В результате исполнения данных постановлений количество структурных подразделений мэрии города Ярославля уменьшилось с 38 до 28 , а количество муниципальных служащих сократилось на 497 человек.

3.2 Оптимизация структуры и численности аппарата городского управления

Киров

Основная задача оптимизации структуры администрации города – приведение структуры и функций органов администрации города в соответствие с действующим законодательством, в том числе с Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» от 06.10.2003 № 131-ФЗ.

В соответствии с федеральными законами от 29.12.2006 № 258-ФЗ и от 27.07.2006 №153-ФЗ такие вопросы местного значения, как создание условий для деятельности добровольных народных дружин и участие в профилактике терроризма и экстремизма послужили основанием для создания самостоятельного отдела профилактики и взаимодействия с правоохранительными органами. Значительное сокращение полномочий органов местного самоуправления в осуществлении защиты прав потребителей послужило основанием ликвидации отдела по защите прав потребителей (ФЗ «О защите прав потребителей»).

Основная цель оптимизации численности администрации города – при значительном увеличении вопросов местного значения городского округа и создании либо реорганизации органов администрации и их структурных подразделений, не увеличивать численность работников администрации. Эту задачу удалось выполнить. За последние 3 года численность администрации города оставалась на уровне 2006 года (без учета передачи в структуру администрации города финансового управления).

Омск

Статьей 7 Федерального закона «О противодействии коррупции» в качестве основных направлений деятельности по противодействию коррупции предусмотрены мероприятия по сокращению численности муниципальных служащих с одновременным привлечением на муниципальную службу квалифицированных специалистов, по оптимизации и конкретизации их полномочий.

Администрацией города Омска в целях реализации указанного направления деятельности в рамках исполнения Плана мероприятий по противодействию коррупции в Администрации города Омска, утвержденного постановлением Мэра города Омска от 24 ноября 2008 года № 1042-п, распоряжением Администрации города Омска от 4 марта 2009 года № 54-р создана рабочая группа по оптимизации штатной численности структурных подразделений Администрации города Омска, утвержден ее состав и регламент ее работы.

Деятельность указанной рабочей группы направлена на:

1) рассмотрение вопросов, связанных с оптимизацией штатной численности структурных подразделений Администрации города Омска, в том числе на проведение анализа:

- положений о структурных подразделениях Администрации города Омска на предмет пересечения функций с другими структурными подразделениями, исключения дублирования функций структурными подразделениями;

- соответствия соотношения количества штатных единиц по соответствующим группам должностей муниципальной службы в структурных подразделениях Администрации города Омска требованиям, определенным в постановлении Мэра города Омска от 14 февраля 2002 года № 94-п «Об упорядочении структуры Администрации города Омска»;

- предложений руководителей структурных подразделений Администрации города Омска по проведению мероприятий по сокращению штатной численности структурных подразделений, переводу специалистов, замещающих должности, не относящиеся к муниципальной службе, в муниципальные предприятия и учреждения;

2) координацию деятельности структурных подразделений Администрации города Омска по проведению мероприятий по оптимизации штатной численности и др.

Пермь

В целях оптимизации численности и наиболее эффективного распределения функций и полномочий между органами (подразделениями) администрации и подведомственными муниципальными учреждениями, а также в целях перехода к оценке деятельности по степени достижения показателей результативности в администрации города проводится систематическая работа по уточнению функций в соответствии с изменяющимся законодательством, а также по определению оптимальной численности служащих, способствующей эффективному решению поставленных задач.

Динамика изменения численности муниципальных служащих и работников муниципальных учреждений, выполняющих управленческие функции с 2006 года

01.01.2006	01.12.2006	01.01.2007	01.01.2008	01.11.2008
3597,85	3306,15	3153,4	3220,8	3074,95

Для обеспечения полного анализа полномочий и функций органов и подразделений, в целях исключения избыточности, дублирования и конкретизации выполняемых задач, сформирован приоритетный проект «Совершенствование системы муниципального управления администрации города Перми», утвержденный распоряжением главы администрации города от 30.05.2008 № 124-р. Данный проект рассчитан на период до 2011 г.

В течение 2008 года в целях проведения анализа функций и полномочий принято решение о привлечении консалтинговых компаний, в качестве «пилотного» проекта проведена оценка численности, структуры, и разработаны показатели оценки деятельности департамента земельных отношений. Результатом данной работы явилось реконструкция функциональной структуры департамента, определение необходимых и избыточных функций (95 функций, по которым проведены детальные расчеты), разработка показателей деятельности департамента, учитывающих его реальное влияние на поступление средств в городской бюджет. Проведенная работа позволила сэкономить средства городского бюджета в размере более 10 млн. рублей.

В 2009 году планируется провести конкурс по теме: «Разработка научно-обоснованных предложений по совершенствованию системы организационного управления отдельных функциональных органов администрации города Перми».

Перед исполнителем ставится задача проведения системного анализа и разработки предложений по оптимизации процедур выполнения отдельных функций в исследуемых органах. Суть данной работы – процессное моделирование нормируемой деятельности на основе научно-обоснованного подхода. Полученные предложения позволят оптимизировать трудозатраты на выполнение исследуемых функций.

Основным критерием отбора функциональных органов (систему организационного управления которых, планируется оценить) является степень их публичности, т.е. насколько реализуемые органами функции влияют на социально-экономическое развитие города Перми. По данному критерию отобраны 6 функциональных органов и 1 территориальный орган администрации города Перми с подведомственными муниципальными учреждениями, выполняющими управленческие функции, общей численностью около 800 человек. При подготовке технического задания на данную НИР акцент сделан на выявление проблем функционирования исследуемых органов и их влияние на социально-экономическое развитие города Перми,

а также на разработку процессных моделей управления и формирование предложений по нормированию и оптимизации штатной численности исследуемых органов.

В целях оптимизации структуры управления в системе «город – район (в городе)» в 2008 году проведена децентрализация полномочий в сфере благоустройства. Основная цель - усиление контроля за содержанием территории города Перми. В ходе проведения децентрализации переданы от управления внешнего благоустройства администрации города Перми территориальным органам администрации города (администрациям районов) функции по текущему ремонту и содержанию улично-дорожной сети, капитальному ремонту фонтанов, капитальному ремонту, содержанию и текущему ремонту объектов озеленения.

Кроме того, в каждом районе созданы муниципальные учреждения по благоустройству, которые уполномочены осуществлять функции муниципального заказчика в сфере внешнего благоустройства в пределах административных границ районов.

Пенза

В соответствии со ст.87 Бюджетного кодекса РФ и постановлением главы администрации города от 03.10.2005 № 1224 «О порядке ведения реестра расходных обязательств города Пензы» (с последующими изменениями) с 1 января 2007 года в городе Пензе ведется реестр расходных обязательств.

В соответствии с постановлением главы администрации города от 27.06.2008 № 1026 утвержден порядок формирования проекта бюджета города Пензы на очередной финансовый год и плановый период.

Данный Порядок разработан в целях обеспечения системности бюджетного планирования, упорядочения работы по формированию проекта бюджета города Пензы на очередной финансовый год и плановый период, создания условий для обеспечения сбалансированности и устойчивости бюджетной системы города Пензы, макроэкономической стабильности, предсказуемости и преемственности бюджетной, налоговой политики, исполнения действующих и принимаемых обязательств города Пензы.

В целях своевременного формирования и утверждения бюджета города Пензы на очередной финансовый год и плановый период, соблюдения требований Положения о бюджете и бюджетном процессе в городе Пензе устанавливается регламент действий (перечень мероприятий, сроки их выполнения ответственными исполнителями) участников формирования проекта бюджета города Пензы на очередной финансовый год и плановый период:

Сроки выполнения мероприятий по этапам формирования проекта бюджета города Пензы на очередной финансовый год и плановый период могут подлежать корректировке в соответствии с требованиями федерального бюджетного законодательства, законодательства Пензенской области, муниципальных правовых актов города Пензы.

Формирование проекта бюджета города на 2009 год и плановый период 2010 и 2011 годов производилось в соответствии с положением об установлении порядка и методики планирования бюджетных ассигнований бюджета города Пензы на 2009 год и период до 2011 года, утвержденным приказом Финансового управления города Пензы от 01.07.2008 № 47/1 о/д.

В соответствии со ст.221 Бюджетного кодекса РФ и приказом Министерства финансов Российской Федерации от 20.11.2007 № 112н утверждены общие требования к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет бюджетных учреждений. Кроме того, каждым главным распорядителем (распорядителем) бюджетных средств утверждены порядки составления, утверждения и ведения бюджетных смет муниципальных бюджетных учреждений города Пензы, согласно которым производится ведение бюджетных смет.

С 2008 года в городе Пензе формируется и утверждается бюджет города на очередной финансовый год и плановый период.

В соответствии со ст.158 Бюджетного кодекса РФ главный распорядитель бюджетных средств обеспечивает результативность, адресность и целевой характер использования бюджетных средств в соответствии с утвержденными ему бюджетными ассигнованиями и лимитами бюджетных обязательств.

Кроме того, отдел казначейского исполнения бюджета Финансового управления города Пензы осуществляет предварительный финансовый контроль за операциями с бюджетными средствами главных распорядителей, распорядителей и получателей средств бюджета города.

Переход к «бюджетированию, ориентированному на результат»:

В целях реализации мероприятий, предусмотренных Программой реформирования муниципальных финансов города Пензы на 2007-2009 годы, утвержденной решением Пензенской городской Думы от 30.11.2007 №807-41/4, Бюджетного кодекса РФ, Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» в городе Пензе последовательно проводится комплекс мероприятий по бюджетированию, ориентированному на результат.

Управление муниципальными расходами представляет собой важную часть бюджетной политики и в значительной мере определяется состоянием бюджетного процесса, порядком планирования, утверждения и исполнения бюджета в части расходов, а также контролем над его исполнением. Таким образом, совершенствование практики бюджетирования является важным инструментом повышения эффективности бюджетных расходов. Меры совершенствования бюджетного процесса приводят к внедрению бюджетирования, ориентированного на результат, или программно-целевого бюджетирования, меняющего в

корне не только содержание всех стадий бюджетного процесса, но и саму концепцию управления государственными расходами.

В рамках концепции «управления затратами», как основы управления бюджетными расходами, в настоящее время бюджет в основном формируется путем индексации сложившихся расходов с детальной разбивкой их по статьям бюджетной классификации Российской Федерации. При соблюдении жестких бюджетных ограничений такой подход обеспечивает сбалансированность бюджета и выполнение бюджетных проектировок. В то же время ожидаемые результаты бюджетных расходов не обосновываются, а управление бюджетом сводится главным образом к контролю соответствия фактических и плановых показателей.

В рамках концепции «управления результатами» бюджет формируется исходя из целей и планируемых результатов государственной политики.

Ключевая идея управления бюджетными расходами на принципах бюджетирования - установление зависимости системы формирования бюджета, обеспечивающей взаимосвязь между бюджетными расходами и достигнутыми результатами.

Цель методики бюджетирования — измерить взаимосвязь между затраченными ресурсами и полученными результатами, оценить экономическую и социальную эффективность тех или иных видов услуг, финансирующихся из бюджета соответствующего уровня.

Управление расходами на принципах бюджетирования, ориентированного на результат, является сложным комплексным процессом, требующим новых подходов к управлению, что позволяет выделить следующие достоинства этого подхода:

- финансовые средства распределяются не по видам затрат, а по программам или стратегическим целям. Под программами имеются в виду различные виды деятельности или мероприятия, осуществляемые ведомством и объединенные общими целями и задачами. Расходы ведомств группируются по видам муниципальных услуг, а не по видам затрат, т.е. финансируется оказанная муниципальная услуга, а не затраты по смете;

- программы формулируются на основе общих целей и стратегических приоритетов, согласованных с законодательными органами;

- контроль за использованием ведомствами бюджетных средств смещается с внешнего контроля за целевым использованием выделенных средств к внутреннему контролю ведомства за эффективностью расходов. Оценки социальной и экономической эффективности программ используются при планировании расходов на следующий бюджетный год. С целью повышения прозрачности муниципальных расходов отчеты ведомств о социальной и экономической эффективности осуществляемых ими программ регулярно публикуются в печати;

- программно-целевой бюджет учитывает отдаленные последствия принимаемых решений, позволяет сравнивать разные способы достижения поставленных целей, производить выбор оптимальных решений с учетом возможности реализации разных сценариев развития. Тем самым использование этого метода повышает обоснованность принимаемых решений и позволяет лучше контролировать их выполнение;

- ведомство имеет большую свободу в выборе средств достижения поставленных перед ними программ, в частности, они получают право перераспределять средства между различными статьями расходов в рамках выделенных им расходов. Имея полное и четкое описание поставленных задач, руководители программ вправе самостоятельно выбирать оптимальный способ их решения в рамках отведенных для этого средств. При этом их ответственность за конечный результат усиливается и принимает конкретный характер;

- проект бюджета представляется в Пензенскую городскую Думу в такой форме, которая позволяет четко проследить связь между политикой муниципальных расходов и их целями. Бюджет представляет собой документ, в котором планы и приоритеты муниципалитета на текущий финансовый год и плановый период выражены как в финансовых показателях, так и в показателях социальной эффективности деятельности ведомств.

Таким образом, основными составляющими внедрения бюджетирования ориентированного на результат являются:

1. муниципальные услуги,
2. стандарты качества государственных услуг,
3. муниципальные целевые программы,
4. ведомственные целевые программы.

В связи с чем в городе Пензе были приняты следующие постановления:

- от 30.05.2008г. №828 «Об утверждении Положения о порядке разработки и реализации ведомственных целевых программ, индикаторов оценки результативности и планируемых результатов»;

- от 30.11.2008 г. №1451 «Об утверждении порядка принятия решений о разработке, формировании и реализации целевых программ города Пензы и порядка проведения мониторинга эффективности реализации долгосрочных целевых программ города Пензы»;

- от 27.06.2008 г. №1024 «Об утверждении порядка и методики оценки бюджетной и социальной эффективности планируемых и реализуемых инвестиционных проектов, финансирование которых осуществляется с привлечением средств бюджета города Пензы »;

- от 24.06.2008 г. №964 «Об утверждении Положения о порядке ведения реестра (перечня) муниципальных услуг города Пензы, по которым должен производиться учет потребности в их предоставлении».

Согласно статьи 6 Бюджетного Кодекса Российской Федерации государственные (муниципальные) услуги – это услуги, оказываемые физическим и юридическим лицам в соответствии с государственным (муниципальным) заданием органами государственной власти (органами местного самоуправления), бюджетными учреждениями, иными юридическими лицами безвозмездно или по ценам (тарифам), устанавливаемым в порядке, определенном органами государственной власти (органами местного самоуправления).

Таким образом:

- получателями муниципальных услуг являются юридические и физические лица,
- оказывать муниципальные услуги могут органы местного самоуправления, бюджетные учреждения, иные юридические лица,
- оказание муниципальных услуг может осуществляться безвозмездно (для потребителей) либо по тарифам,
- оказание муниципальной услуги должно осуществляться в соответствии с муниципальным заданием.

Бюджет города Пензы на 2009 год и плановый период до 2010 и 2011 годов сформирован в разрезе муниципальных услуг, с фиксацией не только стоимостных параметров, но и натуральных объемов предоставления муниципальных услуг.

Администрацией города Пензы фактически сделан важнейший шаг в сторону «открытого» для населения бюджета: из сложного, запутанного и весьма непростого документа бюджет города превратился в прозрачный и понятный «справочник» для населения и предприятий о «финансовой жизни» города.

Так, в бюджете теперь реально отражены расходы на предоставление муниципальных услуг отдельной строкой по каждой услуге, что позволяет понять и оценить приоритеты социально-экономического развития города на среднесрочную перспективу. В бюджете города Пензы зафиксированы не только стоимостные, но и натуральные показатели предоставления услуг: теперь, открыв план предоставления муниципальных услуг в натуральном выражении, который утвержден отдельным приложением к решению о бюджете, сразу видна реальная картина деятельности администрации города для населения: сколько детей будет обучено в школах и детских садах, сколько квадратных метров дорог отремонтировано и т.д.

Расходы бюджета, аккумулируемые в рамках ведомственных целевых программ развития, направленных на укрепление материально-технической базы и проведение капитального ремонта зданий и сооружений учреждений, о включены в затраты на предоставление каждой соответствующей муниципальной услуги, поскольку эти расходы являются неотъемлемой составляющей затрат, на основе которых калькулируется ее себестоимость.

Расходы на финансирование долгосрочных муниципальных целевых программ отражены в бюджете отдельно по своей соответствующей целевой статье расходов.

В настоящее время в целях внедрения принципов и методов бюджетирования, ориентированного на результат, повышения качества муниципальных услуг, предоставляемых физическим и юридическим лицам на территории города Пензы осуществляется разработка следующих проектов: Положение о порядке разработки, утверждения и применения стандартов качества муниципальных услуг города Пензы, утверждение стандартов качества муниципальных услуг (отдельно по каждой услуге).

К другим направлениям оптимизации управления бюджетными ресурсами относятся следующие мероприятия, осуществляемые администрацией города Пензы.

В целях оптимизации управления бюджетными ресурсами ежегодно проводятся мероприятия по повышению эффективности бюджетных расходов, включающие в себя отказ от нерациональных расходов, повышение качества предоставляемых населению муниципальных услуг, реорганизацию бюджетных организаций с внедрением новых организационно-правовых форм (автономные учреждения, негосударственные организации), переход к новым формам финансового обеспечения предоставления муниципальных услуг (нормативно-целевое финансирование, финансирование через размещение муниципального заказа, субсидирования потребителя).

По состоянию на 04.05.2009 года 7 бюджетных учреждений переведены в форму автономных учреждений. До конца года планируется перевести в форму автономных учреждений еще 3 учреждения.

Проводится инвентаризация численности работников бюджетных учреждений, условий оплаты труда, расходов на текущее содержание учреждений, рассматривается возможность их финансирования за счет доходов от иной приносящей доход деятельности (предоставления платных услуг).

Ежегодно в соответствии с постановлением главы администрации города «О мерах по реализации решения Пензенской городской Думы «О бюджете города Пензы на очередной финансовый год» проводится анализ годовых отчетов организаций, финансируемых из бюджета города Пензы. Особое внимание уделяется инвентаризации кредиторской и дебиторской задолженности. Кроме того, ежегодно готовится распоряжение главы администрации города «О результатах инвентаризации кредиторской задолженности».

В соответствии с постановлением главы администрации города от 27.04.2007г. № 475 «О мерах по урегулированию просроченной кредиторской задолженности» разработан Порядок урегулирования просроченной кредиторской задолженности.

Процедура урегулирования задолженности состоит из следующих этапов:

- инвентаризация задолженности (уточнение объема задолженности, сроков ее возникновения; определение типа задолженности, в том числе выявление необоснованной задолженности и задолженности, которая может быть оспорена в суде);

- проверка задолженности;

- регистрация обязательств по погашению задолженности бюджетных учреждений;

- урегулирование обязательств по погашению задолженности бюджетных учреждений;

- погашение задолженности.

Затем готовится план мероприятий по урегулированию просроченной кредиторской задолженности.

Самара

Одной из основных задач административной реформы является оптимизация функционирования органов муниципальной исполнительной власти, в том числе рациональное расходование средств на их содержание. На сегодняшний день необходимость повышения эффективности расходов местных бюджетов получила должное правовое обеспечение. В порядке реализации норм Бюджетного Кодекса РФ Правительством Самарской области утверждены нормативы формирования расходов на содержание органов местного самоуправления (ОМС) муниципальных районов и городских округов Самарской области на 2009 год (Постановление Правительства Самарской области от 29.12.2008 № 536) и методика расчета указанных нормативов (Постановление Правительства Самарской области от 10.12.2008 № 479).

Указанная методика и установленный норматив позволяют определить максимальную долю доходов местного бюджета, которая может быть использована на содержание аппарата управления местных органов власти. По городскому округу Самара данный норматив установлен на 2009 год в размере 10,85%.

В этой работе, безусловно, необходим и научный подход. Так, были рассмотрены основные результаты научно-исследовательской работы «Оптимизация функционального содержания и численности управленческого персонала Администрации городского округа Самара», выполненной МОУ ВПО «Самарский муниципальный институт управления». В основу реорганизации предлагается заложить следующие мероприятия.

1. Создание автономных муниципальных учреждений (АМУ) и перевод в них всех функций, по организации работы с населением, предоставлением муниципальных услуг, решению отдельных вопросов местного значения: охрана окружающей среды, организация массовых мероприятий, выставок по отраслям, работа с молодежью, формирование имиджа города, охрана общественного порядка и т.д.

2. Создание муниципальных многофункциональных ресурсных центров (МФЦ) и передача им всех административных услуг, реализуемых в настоящее время отраслевыми (функциональными) органами Администрации городского округа (работа с обманутыми вкладчиками, разрешение на открытие торговых точек, организация социальных выплат).

3. Передача участникам рынка через организацию муниципального заказа функций, на выполнение которых имеются предложения со стороны коммерческих структур: аттестация персонала ОМС, охрана общественного порядка, проведение мониторинга общественного мнения, организация ярмарок.

4. Сокращение числа и объема функций, выполняемых работниками ОМС, путем их передачи в подведомственные муниципальные предприятия и учреждения.

5. Сокращение численности управленческого персонала за счет укрупнения организационных структур, снижения статуса структурного подразделения (например, объединение Управления по вопросам культуры и организации досуга населения и Комитета по физической культуре и спорту).

6. Стандартизация перечня управленческих функций и штата структурных подразделений в зависимости от объекта и предмета управления, устранение дублирования по объекту или предмету управления.

Наиболее приемлемой и эффективной мерой для обеспечения оптимизации расходования средств бюджета городского округа считается передача функций (с одновременным переводом работников) в действующие подведомственные муниципальные предприятия и учреждения либо создание новых организаций – автономных муниципальных учреждений и МФЦ, о чем сказано выше. Имеются определенные преимущества автономных муниципальных учреждений по сравнению с бюджетными учреждениями и муниципальными предприятиями. Наиболее болезненным в этой ситуации считается вопрос лишения работников ОМС статуса муниципальных служащих.

Ставрополь

Термин «оптимизация» обозначает процесс выбора наилучшего варианта из возможных, а также процесс приведения системы в наилучшее (оптимальное) состояние.

Когда речь идет об эффективности системы, то под этим понимается оценка результата деятельности. При таком подходе оптимизация выступает в качестве фактора эффективности.

В числе таких факторов можно перечислить:

- становление муниципальной службы как социально-правового института;
- профессионализацию персонала муниципальной службы;
- совокупность профессионально значимых качеств личности муниципального служащего в зависимости от его статуса и особенностей профессиональной деятельности;
- структуризацию должностей муниципальной службы;
- систему непрерывного опережающего профессионального образования кадров для органов местного самоуправления и ряд других.

Таким образом, целями проведения оптимизации являются:

- повышение эффективности деятельности органов местного самоуправления и результативности профессиональной деятельности муниципальных служащих;
- повышение качества и доступности услуг, предоставляемых органами местного самоуправления населению.

Оптимизация структуры и численности аппарата городского управления – важнейшая составляющая часть деятельности администрации города Ставрополя. Создание новой или изменение уже сложившейся структуры ориентировано, прежде всего, на эффективное решение задач, стоящих перед городом.

Одной из приоритетных задач повышения эффективности деятельности муниципалитета является приведение исполняемых функций администрацией города Ставрополя в строгое соответствие с действующим законодательством, упорядочение работы по формированию четкого перечня функций органов администрации города.

В этих целях в администрации города была создана рабочая группа по изучению выполняемых администрацией города функций на основе:

- анализа нормативных правовых актов, регламентирующих деятельность органов администрации города;
- информации, предоставленной подразделениями администрации города;
- собеседований с руководителями органов администрации города о деятельности, которая фактически осуществляется, но не отражена в нормативных правовых актах или иных документах.

По итогам проведенной работы были скорректированы функции отдельных органов администрации города путем изменения их организационной структуры.

Принимая во внимание, что Ставрополь является многонациональным городом и, учитывая, что за последнее десятилетие в Ставрополь значительно усилился приток выходцев из соседних со Ставрополем республик, значительно расширились и появились новые национальные диаспоры. В целях своевременного регулирования межнациональных городских общественных процессов в администрации города был создан отдел по вопросам национально-этнических отношений.

В целях повышения эффективности деятельности администрации города по вопросам градостроительства, постановлением главы города Ставрополя было ликвидировано управление архитектуры администрации города Ставрополя. Вопросы, находящиеся в ведении архитектуры были переданы в комитет градостроительства администрации города Ставрополя. Кроме того, в целях исключения дублирующих функций были ликвидированы отдельные структурные подразделения в составе комитета градостроительства. Штатная численность комитета градостроительства в настоящее время составляет 74 единицы.

В администрациях районов города Ставрополя, в результате проведенных мероприятий по оптимизации структуры управления, были приняты меры по устранению избыточных и дублирующих функций, проведена ликвидация отделов социально-экономического развития. Вместе с тем, были выявлены не закрепленные за отдельным структурным подразделением в составе администрации района города Ставрополя, но выполняемые функции, согласно Положениям об администрациях районов города Ставрополя, что потребовало внести корректировку в структуры администраций районов города.

В настоящее время в городе Ставрополе создана достаточно эффективная структура управления городом, работающая с максимальной отдачей, позволяющая оперативно и качественно решать вопросы во всех сферах жизнедеятельности города.

Херсон

Структура и численность аппарата Херсонского городского совета и его исполнительных органов утверждены решением городского совета. В соответствии с данным решением осуществляют свою деятельность, направленную на обеспечение выполнения собственных и делегированных полномочий 37 исполнительных органов городского совета, из них 20 имеют статус юридического лица.

Учитывая изменения в законодательстве и с целью обеспечения оптимизации и эффективной деятельности исполнительных органов городского совета, им вносились изменения и дополнения к структуре.

Так, например, в связи с необходимостью создания благоприятных условий для развития малого и среднего бизнеса в городе Херсоне, устранение правовых, административных, экономических и организационных препятствий в сфере предпринимательства, соблюдение равенства прав субъектов хозяйствования и установления единых требований к порядку выдачи документов разрешительного

характера, на основании Закона Украины «О разрешительной системе в сфере хозяйственной деятельности» в июне 2007 года создан Разрешительный центр в сфере хозяйственной деятельности в г.Херсоне и утверждено положения о нем, создан отдел содействия развитию предпринимательства в управлении экономического развития городского совета, отдел администраторов, основной задачей которого является осуществление мероприятий относительно прозрачности процедуры, установления единых требований к порядку выдачи документов разрешительного и регистрационного характера.

Разрешительный центр в сфере хозяйственной деятельности в городе Херсоне обеспечивает выдачу документов разрешительного характера по принципу организационного единства. В рамках областной Региональной программы развития малого предпринимательства Разрешительный центр г. Херсона стал победителем конкурса и занял I место как лучший Разрешительный центр среди городов Херсонской области.

Также открыто:

- Регистрационную палату, где за два визита (сдача документов и их получение) на протяжении одних суток можно зарегистрировать свой бизнес. Работу которой организационно обеспечивает отдел государственной регистрации городского совета.

- Единый офис по вопросам согласования документов для получения разрешения на размещение, строительство, реконструкцию объектов общественного, промышленного назначения, начало работы объектов предпринимательской деятельности. Основная задача Единого офиса – сокращение затрат времени предпринимателей при получении разрешений на начало собственного дела, предоставление консультативной и практической помощи по вопросам открытия новых объектов, осуществление предпринимательской деятельности.

С целью оптимизации и обеспечения эффективности работы и для решения ряда важных задач направленных на выполнение требований действующего законодательства на перспективу планируется создание новых структурных подразделений (отдел по подготовке земельных аукционов, отдел подземных коммуникаций, сектор развития туризма и т.п.).

Ярославль

В целях оптимизации расходов на содержание органов местного самоуправления города Ярославля в порядке реализации постановления Правительства Ярославской области от 24.09.2008 № 512-п «О формировании нормативов расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Ярославской области» были разработаны и утверждены новая структура и штатная численность мэрии города Ярославля, удовлетворяющие предусмотренному постановлением нормативу расходов на содержание органов местного самоуправления городских округов Ярославской области.

В результате проведенных организационно-штатных мероприятий численность работников органов городского самоуправления с 1 января 2009 года составила 1477чел., что на 526 чел. меньше по сравнению с 2008 годом.

Из них 125чел. уволены по сокращению штатной численности,

401чел. уволен в порядке перевода в муниципальные учреждения в связи с передачей последним отдельных функций, ранее выполняемых упраздненными структурными подразделениями мэрии. Например, обеспечение функционирования структурных подразделений мэрии в части:

- обслуживания компьютерной техники и программного обеспечения, ранее осуществлявшееся Комитетом информационных технологий мэрии города Ярославля;

- уборки и содержания зданий (обеспечивались службой по эксплуатации зданий, входившей в состав Управления делами мэрии города Ярославля)

осуществляет в настоящее время МУ «Служба транспорта и технического обеспечения» города Ярославля.

В целях сокращения численности органов городского самоуправления и оптимизации их работы произошло соединение ряда структурных подразделений:

- управление сферы услуг и управление внешнеэкономических связей, поддержки предпринимательства и туризма в управление развития потребительского рынка, предпринимательства и туризма;

- управление организационной работы и муниципальной службы и управление по связям с общественностью, отдел по спецработе в одно управление;

- в состав управления делами вошел отдел международных связей, отдел информатизации;

Претерпел значительные изменения департамент социально-экономического развития города:

- из шести существующих управлений осталось только три;

- в состав департамента вошло управление по подготовке к 1000-летию города и комитет по транспорту и связи.

Упразднено управление градостроительства, его функции переданы департаменту архитектуры и развития территорий города без увеличения численности департамента.

Большие изменения произошли в структуре территориальных администраций мэрии города Ярославля:

- осталось три заместителя главы администрации:
- первый заместитель главы по вопросам жилищно-коммунального хозяйства;
- заместитель главы по управлению и экономическим вопросам;
- заместитель главы по координации деятельности правоохранительных органов и социальной политике.
- отделы по контролю за благоустройством и санитарным состоянием перешли в МУ «Контрольно-ревизионная служба мэрии города Ярославля»;
- отделы информатизации и технических средств – в МУ «Служба обеспечения деятельности органов городского самоуправления»;
- отделы по социальной поддержке населения и охране труда - в МУ «Центр социальных выплат» и управление по социальной поддержке населения и охране труда;
- отделы образования – в департамент образования;
- объединились отдел по делам молодежи и культуре и отдел по физкультуре и спорту в один отдел;
- отдел социально-экономического развития района и отдел развития сферы обслуживания объединились в отдел социально-экономического развития и поддержки предпринимательства

Кроме того, в большинстве структурных подразделений, обладающих правами юридического лица, упразднены должности первых заместителей.

Таким образом, общее сокращение численности работников мэрии города Ярославля составило 26%.

3.3 Использование в практике городского управления технологий, предусмотренных общегосударственной административной реформой

Киров

Обязательным условием для обеспечения эффективного функционирования структуры муниципального управления является регламентация собственной деятельности и деятельности в подведомственных сферах.

Любая система управления может нормально функционировать, если все ее основные функциональные связи описаны в терминах процедур и операций. Соблюдение данного требования позволяет установить четкие границы между уровнями управления и горизонтальные связи между подразделениями.

На этом каркасе строится организация документопотоков, распределение обязанностей, ответственности и прав.

В систему документов, регламентирующих деятельность органа власти входят:

1. Регламент органа власти;
2. Распределение обязанностей между руководителем органа и его заместителями;
3. Положения о структурных подразделениях;
4. Должностные инструкции;
5. Административный регламент исполнения функций;
6. Административный регламент предоставления услуг.

В администрации города Кирова разработаны первые четыре группы документов.

Сегодня целями этого направления административной реформы являются разработка и внедрение административных регламентов и стандартов услуг. Это позволит:

- повысить качество муниципальных услуг, сделать их доступными для граждан и организаций, сориентировать деятельность администрации города на интересы пользователей;
- повысить качество и эффективность административно-управленческих процессов в органах местного самоуправления.

Основные мероприятия при разработке регламентов и стандартов:

- изучение опыта регионов по разработке и внедрению административных регламентов;
- подготовка нормативно-правовой и методической базы;
- разработка «пилотных» проектов;
- обеспечение экспертной и консультационной поддержкой разработки и внедрения административных регламентов и их сопровождение;
- разработка технологической базы электронных административных регламентов для обеспечения взаимодействия различных информационных систем в рамках реализации общих административных процедур.

Данное направление работы также вошло в муниципальную целевую программы «Развитие муниципального управления в муниципальном образовании «Город Киров» на 2009-2011 годы».

Омск

В качестве административно-регламентных комплексов управления муниципальными финансами, предусмотренных Концепцией реформирования муниципальных финансов муниципального образования городской округ город Омск Омской области (2007 – 2009 годы), утвержденной постановлением Мэра города Омска от 04.12.2007 № 918-п и одобренной Постановлением Омского городского Совета от 12.12.2007 № 239, определены совершенствование методологии и технологии планирования бюджета города Омска, а также формирование инфраструктуры предоставления муниципальных услуг.

В рамках указанных административно-регламентных комплексов управления предусматривается решение следующих задач:

- создание системы учета потребности в объемах, инфраструктуре предоставления и качестве муниципальных услуг;

- стандартизация муниципальных услуг;

- определение состава муниципальных услуг, предоставление которых может осуществляться автономными некоммерческими организациями и (или) частными компаниями и др.

Постановлением Мэра города Омска от 14.12.2007 № 946-п утвержден План мероприятий по реализации Концепции реформирования муниципальных финансов муниципального образования городской округ город Омск Омской области (2007 – 2009 годы), согласно которому реализация указанного Плана мероприятий носит комплексный и системный характер, включает в себя несколько основных этапов.

В ходе реализации 2-го этапа Плана мероприятий, завершение которых планируется осуществить в срок до 1 июля 2009 года, особое внимание должно быть уделено завершению разработки и нормативному утверждению стандартов качества предоставления муниципальных услуг; методик нормативного и программного бюджетного финансирования расходных обязательств.

Постановлением Мэра города Омска от 17.12.2008 № 1142-п утверждено Положение о стандартах качества предоставления муниципальных услуг города Омска, в соответствии с которым Администрацией города Омска в настоящее время ведется активная работа по разработке и утверждению стандартов качества предоставления муниципальных услуг.

Кроме того, в рамках реализации указанного Плана мероприятий Администрацией города Омска разработан и принят целый пакет необходимых правовых актов:

- постановление Мэра города Омска от 06.05.2008 № 319-п «Об утверждении Положения о муниципальной услуге и Положения о порядке ведения реестра (перечня) муниципальных услуг города Омска, по которым должен производиться учет потребности в их предоставлении»;

- постановление Мэра города Омска от 27.06.2008 № 482-п «О мерах по созданию системы учета потребности в муниципальных услугах при формировании проекта бюджета города Омска на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период)»;

- постановление Мэра города Омска от 30.06.2008 № 501-п «О реестре (перечне) муниципальных услуг города Омска, по которым должен производиться учет потребности в их предоставлении»;

- постановление Мэра города Омска от 30.06.2008 № 505-п «О порядке выделения муниципальных услуг, к предоставлению которых на территории города Омска могут привлекаться немunicipальные исполнители»;

- постановление Мэра города Омска от 30.06.2008 № 506-п «Об утверждении Методики проведения ежегодной оценки (мониторинга) потребности в предоставлении муниципальных услуг в области культуры в натуральном и стоимостном выражении»;

- постановление Мэра города Омска от 30.06.2008 № 507-п «Об утверждении Методики проведения ежегодной оценки (мониторинга) потребности в предоставлении муниципальных услуг в области молодежной политики, физической культуры и спорта в натуральном и стоимостном выражении»;

- постановление Мэра города Омска от 30.06.2008 № 508-п «Об утверждении Методики проведения ежегодной оценки (мониторинга) потребности в предоставлении муниципальных услуг в области здравоохранения в натуральном и стоимостном выражении»;

- постановление Мэра города Омска от 30.06.2008 № 509-п «Об утверждении Методики проведения ежегодной оценки (мониторинга) потребности в предоставлении муниципальных услуг в области образования в натуральном и стоимостном выражении»;

- постановление Мэра города Омска от 30.06.2008 № 510-п «Об утверждении Положения о порядке формирования, размещения и осуществления контроля за исполнением муниципального задания на оказание муниципальных услуг»;

- постановление Мэра города Омска от 31.12.2008 № 1189-п «О проведении социологических исследований по вопросам предоставления муниципальных услуг».

Администрацией города Омска в октябре 2007 года было принято решение об участии города Омска в конкурсном отборе муниципальных образований на получение субсидий из федерального Фонда реформирования региональных и муниципальных финансов в соответствии с приказом Министерства финансов Российской Федерации от 15 октября 2007 года № 663 «О проведении в 2007 году отбора муниципальных образований для распределения субсидий на реформирование муниципальных финансов». В ходе реализации обозначенной бюджетной реформы Администрацией города Омска внедряются технологии «управления по результатам» и технологии программного управления.

Так, в качестве примера использования технологии «управления по результатам» можно рассматривать утверждение постановления Мэра города Омска от 30 июня 2008 года № 488-п «О порядке утверждения, мониторинга и использования показателей для оценки хода исполнения планов и конечных результатов деятельности главных распорядителей средств бюджета города Омска», в соответствии с которым предусмотрена корректировка бюджетных ассигнований структурному подразделению Администрации города Омска (в форме увеличения или сокращения объемов бюджетных ассигнований, выделяемых структурному подразделению на очередной финансовый год и (или) плановый период) исходя из планируемых и фактически достигнутых значений целевых индикаторов, установленных постановлением Мэра города Омска от 2 февраля 2009 года № 53-п «Об утверждении количественных показателей для оценки хода исполнения планов и конечных результатов деятельности структурных подразделений Администрации города Омска, являющихся главными распорядителями средств бюджета города Омска, на 2009 – 2011 годы».

Технологии программного управления используются путем реализации постановления Мэра города Омска от 24 декабря 2007 года № 959-п «Об утверждении порядка принятия решений о разработке долгосрочных целевых программ города Омска, их формирования и реализации, порядка проведения мониторинга эффективности реализации долгосрочных целевых программ города Омска» и постановления Мэра города Омска от 30 июня 2008 года № 484-п «Об утверждении Положения о разработке, утверждении и реализации ведомственных целевых программ, индикаторах оценки результативности и планируемых результатов». В настоящий момент осуществляется перевод общегородских целевых программ города Омска в форму долгосрочных либо ведомственных целевых программ развития в соответствии с критериями, установленными обозначенными нормативными актами. Ведомственными целевыми программами функционирования в настоящее время охвачено 76,5 процента расходов бюджета города Омска на 2009 год.

Также в рамках реализации мероприятий «Создание системы учета потребности в объемах, инфраструктуре предоставления и качестве муниципальных услуг» и «Стандартизация муниципальных услуг» Плана мероприятий по реализации Концепции реформирования муниципальных финансов муниципального образования городской округ город Омск Омской области (2007 – 2009 годы) был разработан и утвержден реестр (перечень) муниципальных услуг, по которым должен производиться учет потребности в их предоставлении, (утвержден постановлением Мэра города Омска от 30 июня 2008 года № 501-п). На все муниципальные услуги, обозначенные данным реестром, разрабатываются стандарты качества их предоставления, которые в данный момент находятся в стадии утверждения. Разработка и утверждение стандартов качества предоставления муниципальных услуг города Омска осуществляются в соответствии с нормами, установленными постановлением Мэра города Омска от 17 декабря 2008 года № 1142-п «Об утверждении Положения о стандартах качества предоставления муниципальных услуг города Омска».

Пермь

В соответствии с общегосударственной административной реформой главой администрации города Перми на 2008-2009 гг. поставлена задача разработки регламентов, стандартов оказания муниципальных услуг.

В настоящее время разработаны стандарты оказания услуг дошкольного и начального образования, стандарты содержания муниципальных дорог. Описаны регламенты деятельности департамента планирования и развития территории города Перми и департамента имущественных отношений в отношении выполняемых функций.

В рамках формирования функционально-целевой модели управления (см. п. 2.1.) используется принцип управления по результатам, данный принцип транслируется до уровня управления муниципальными финансами и внедрения в бюджетный процесс базового инструмента БОР: ДРОНДы (см. п.2.4.).

В рамках управления наиболее острые и важные задачи развития городской среды реализуются с использованием программно-целевого метода управления.

Пенза

В настоящее время в городе Пензе действуют 17 муниципальных учреждений здравоохранения:

Восемь муниципальных учреждений здравоохранения города Пензы в своем составе имеют стационары с **круглосуточным** пребыванием больных на 2765 коек и стационары с **дневным** пребыванием больных на 820 мест.

В 2008 году в МУЗ «Городская клиническая больница скорой медицинской помощи имени Г.А. Захарьина» проведен ремонт кардиологического отделения, предназначенного для долечивания кардиохирургических больных из ФЦССХ.

Городские **поликлиники** рассчитаны на прием 4590 взрослых жителей города в смену, прием ведут 1012 врачей по 39 специальностям. В 2008 году во всех поликлиниках города открыты кабинеты доврачебного приема, деятельность которых направлена на раннее выявление факторов риска сахарного диабета, сердечно-сосудистых и онкологических заболеваний.

В настоящее время в городе Пензе работают 14 **амбулаторий врача общей практики**, в которых ведут прием более 40 врачей, прошедших переподготовку и имеющих сертификат специалиста «Врач общей практики». В 2009 году планируется открытие амбулаторий врача общей практики на ул. Попова, Ушакова, Конструкторской, Богданова.

Оказание скорой медицинской помощи жителям города осуществляется муниципальным учреждением здравоохранения «Городская станция скорой медицинской помощи». В структуре учреждения - **6 подстанций**, обеспечивающих оказание скорой медицинской помощи жителям во всех районах города. В круглосуточном режиме экстренную медицинскую помощь жителям города оказывают **49 выездных бригад** службы скорой медицинской помощи, в том числе 19 специализированных.

Для улучшения оказания экстренной медицинской помощи в 2008 году введены 3 дополнительные специализированные бригады (педиатрическая, неврологическая и реанимационно-хирургическая), что позволило, не только увеличить до 38% количество вызовов, выполненных специализированными бригадами (в 2007г.- 34%), но и снизить на 0,9% количество случаев смерти до прибытия скорой медицинской помощи с 2054 случаев в 2007 году до 2037 случаев в 2008 году и на 20,9% случаев смерти в присутствии бригады скорой медицинской помощи (с 211 до 167 случаев).

Медицинская помощь женщинам оказывается в **родильном доме**, в котором имеется 270 коек с круглосуточным пребыванием и 70 коек дневного стационара. Кроме того, в городе действуют **6 женских консультаций** мощностью до 605 посещений в смену. В 2008 году проведен капитальный ремонт бактериологической лаборатории родильного дома, женской консультации по ул. 8 Марта, 27А.

Первичная медико-санитарная помощь детям города Пензы оказывается в **8 детских поликлиниках**, объединенных в одно учреждение МУЗ «Городская детская поликлиника». Прием рассчитан на 1060 детских посещений в смену. С целью улучшения качества и доступности медицинской помощи детям, проживающим в центре города, в 2009 году открыт филиал детской поликлиники №1 по адресу: ул. Володарского, 56.

В настоящее время на базе средних общеобразовательных учреждений города Пензы работают 10 отделений реабилитации и профилактики (**оздоровительных центров**), деятельность которых направлена на предупреждение и коррекцию «школьных» заболеваний, а также оздоровление и лечение детей с имеющимися заболеваниями. В 2008 году были оздоровлены более 13456 детей, в том числе: получили физиотерапевтическое лечение – 4816 детей, массаж – 2493 ребенка, ЛФК – 6197 детей.

МУЗ «Городские аптеки» имеют в своем составе более 30 филиалов и аптечных пунктов, 10 из которых имеют статус **социальных**, лекарственные средства в них отпускаются по сниженным ценам. В 2008 году создана единая муниципальная справочная служба (тел. 49-82-14, 49-77-69), где можно получить квалифицированную помощь в поиске лекарственного средства, а также информацию о работе всех муниципальных учреждений здравоохранения.

Муниципальные целевые Программы.

В 2008 году завершена реализация городской целевой Программы **«Врач общей практики (2006-2008 годы)»**, утвержденной решением Пензенской городской Думы от 27.12.2005г. № 262-18/4. Мероприятия Программы предусматривали:

- открытие новых амбулаторий врача общей практики, в первую очередь в районах отдаленных от поликлиник.
- оснащение вновь открываемых амбулаторий необходимым медицинским оборудованием, инструментарием и мебелью.
- проведение ремонта, замена устаревшего и приобретение нового медицинского оборудования в действующих амбулаториях врача общей практики.
- профессиональную подготовку и переподготовку медицинских кадров.

Объем финансирования Программы составил 19 498,3 тыс. руб.

В 2006 году в городе Пензе функционировало 9 офисов врача общей практики, в которых вели прием 13 врачей. В 2007 году были открыты 2 амбулатории врача общей практики по ул. Кронштадтская, 12 и ул. Юбилейная, 12 (совхоз «Заря»).

В 2008г. открыты 4 амбулатории врача общей практики: в МУЗ «Пензенская городская клиническая больница №5» - ул. Ферганская, 5в, ул. Тепличная, 10,

в МУЗ «Городская клиническая больница скорой медицинской помощи им. Г.А.Захарьина» - ул. Ладожская 133, МУЗ «Городская больница №1» - ул. Островского, 12. Подготовлены к лицензированию амбулатории врача общей практики в МУЗ «Городская больница №2» в микрорайоне «Монтажный» и «Ахунь».

В 2008 проведена профессиональная подготовка и переподготовка 49 врачей по специальности «Врач общей практики».

На оснащение новых офисов врача общей практики израсходовано 14 000,0 тыс. руб. Приобретены медицинское оборудование, медицинский инструментарий, мебель. Кроме того, на дооснащение имеющихся амбулаторий израсходовано 4 500,0 рублей, приобретены электрокардиографы, физиотерапевтическое, лабораторное, стерилизационное оборудование, компьютеры, медицинская мебель.

Таким образом, в настоящее время в городе Пензе работают 14 офисов врача общей практики, в которых ведут прием более 40 врачей, прошедших переподготовку и имеющих сертификат специалиста

«Врач общей практики». В 2009 году планируется открытие амбулаторий врача общей практики на ул. Попова, Ушакова, Конструкторской и др.

Все амбулатории врача общей практики оснащены физиотерапевтическим и стерилизационным оборудованием, медицинским инструментарием, электрокардиографами, наборами очковых линз, аппаратами для бесконтактного измерения внутриглазного давления, дыхательными ручными аппаратами ИВЛ, глюкометрами, ростомерами, электронными весами, негатоскопами, пикфлоуметрами, медицинской мебелью.

Проведенные мероприятия в рамках реализации Программы позволили приблизить оказание медицинской помощи непосредственно к жителям микрорайонов, снизить нагрузку на врачей в основных поликлиниках, тем самым повысить доступность и качество оказания первичной медико-санитарной помощи. В 2008 году по сравнению с 2007 годом на участках, закрепленных за врачами общей практики, число вызовов скорой медицинской помощи сократилось на 12% (с 1076 до 944), отмечено уменьшение уровня госпитализации на 21% (с 973 до 914 человек), показатель смертности лиц трудоспособного возраста уменьшился на 30% (с 3,5 промилле до 2,5 промилле). Кроме того, отмечается увеличение количества проведенных «школ здоровья» на 30%, повысился охват населения профилактическими прививками до 21,7%. В результате вакцинации в 2008 году отмечено снижение инфекционной заболеваемости на 16,4%, не выявлено ни одного случая кори, полиомиелита, дифтерии и столбняка, заболеваемость краснухой снизилась в 16 раз.

В 2008 году завершена реализация городской целевой Программы **«Профилактика и лечение артериальной гипертонии в городе Пензе на 2006-2008 годы»**, утвержденной решением Пензенской городской Думы от 27.12.2005г. № 263-18/4. Программа направлена на снижение уровня заболеваемости жителей города артериальной гипертонией, инвалидности и смертности от ее осложнений.

Объем финансирования Программы составил 28 825,0 тыс. руб.

В рамках реализации Программы для медицинских учреждений города Пензы приобретено медицинское оборудование на сумму 21 291,7 тыс. руб. (электрокардиографы, прикроватные мониторы, суточные мониторы артериального давления и ЭКГ, оборудование для исследования сосудистого кровотока). Приобретены буклеты и листовки для проведения санитарно-просветительской работы по пропаганде здорового образа жизни и профилактике сердечно-сосудистых заболеваний на 30,0 тыс. руб. Для организации консультативных кардиологических приемов в поликлиниках приобретена оргтехника и методические материалы. На дополнительное оснащение медицинским оборудованием специализированных бригад скорой медицинской помощи израсходовано 1000,0 тысяч рублей. В рамках программы проведена профессиональная подготовка и переподготовка врачей, израсходовано 62,8 тыс. руб.

Во всех учреждениях здравоохранения города организованы «Школы здоровья для больных с артериальной гипертонией». Среди обучаемых пациентов отмечается достижение целевого уровня артериального давления в процессе лечения, уменьшение степени риска, снижение количества дней временной нетрудоспособности, уменьшение числа госпитализаций по поводу гипертонических кризов. Созданы системы учета больных с артериальной гипертонией – организация динамического контроля за эпидемиологической ситуацией, связанной с артериальной гипертонией среди населения.

В результате реализации Программы показатель выхода на инвалидность среди трудоспособного населения снизился с 97,4 на 10 тысяч населения в 2007 году до 75,29 на 10 тысяч населения в 2008 году, отмечается снижение смертности от артериальной гипертонии и ее осложнений, летальность от инфаркта миокарда по сравнению с 2007 годом снизилась на 13,1%.

В 2008 году завершена реализация муниципальной целевой Программы **«Развитие средств информатизации в МУЗ «Городская клиническая больница скорой медицинской помощи им. Захарьина» на 2007-2008гг.»**, утвержденной решением Пензенской городской Думы от 30.11.2007г. № 839-41/4. Объем финансирования Программы составил 22 649,4 тыс. руб. В рамках Программы в 2007 году на внедрение аппаратно-программного комплекса, организацию каналов связи для подключения амбулаторий врачей общей практики израсходовано 14 722,1 тыс. руб. В 2008 году приобретен программный комплекс автоматизации рабочих мест на сумму 7 427,3 тыс. руб. Реализация Программы привела к снижению трудозатрат на ведение медицинской и медико-аналитической документации, повышению качества медицинской документации первичного учета, повысит достоверность медицинской аналитической информации, организовать персонифицированный учет выписки льготных лекарственных средств.

В 2009 году продолжается реализация городской комплексной Программы **«Здоровый ребенок (2008-2010 годы)»**. Программа утверждена решением Пензенской городской Думы от 26.10.2007г. № 785-40/4 и направлена на создание оптимальных условий для материнства, сохранения здоровья женщины-матери, обеспечения рождения и развития здорового ребенка, обеспечение условий нормального физического, нервно-психического и полового развития детей, создание условий для охраны здоровья детей. Запланированный объем финансирования Программы составляет 16 746,2 тыс. руб.

В рамках Программы в общеобразовательные учреждения города Пензы поставлено оборудование для медицинских кабинетов (физиотерапевтического, лечебной физкультуры, охраны зрения, медицинского пункта) на сумму 452 550 рублей, 8 школ города обеспечены комплектами ученической мебели, на сумму 624 000 рублей, 30 школ города обеспечены школьными досками и софитами на сумму 472 000 рублей и софитами к школьным доскам на сумму. Все общеобразовательные учреждения города Пензы оснащены

аптечками первой медицинской помощи на сумму 200 000 рублей. Совместно с МУЗ «Городские аптеки» и детскими поликлиниками в общеобразовательных учреждениях проведена С-витаминизация на сумму 396 483 рублей, в целях предупреждения возникновения йод дефицитных состояний общеобразовательные учреждения города обеспечены йодированной солью на сумму 113517 рублей. В эпидсезон 2008 года в школах города проведена вакцинация против гриппа и ОРВИ, 4200 учащихся, вакцина приобретена на сумму 1320000 рублей.

В рамках реализации мероприятий программы в октябре-ноябре 2008 года в городе Пензе прошел третий городской конкурс «Школа – территория здоровья», целью проведения которого является обновление содержания и форм работы общеобразовательных учреждений по сохранению и укреплению здоровья детей, привлечение внимания педагогической общественности к проблеме здоровье сбережения, создания ассоциации школ, содействующих здоровью. В нем приняли участие 6 общеобразовательных учреждений (МОУ СОШ № 8, 27, 36, 37, 40, 45), победителем признана средняя общеобразовательная школа № 36. Финансирование награждения победителей и призеров конкурса проведено за счет спонсорских средств.

В МУЗ «Детская стоматологическая поликлиника» приобретены 6 стоматологических установок с компрессором для школ: № 42;15;18;58;12;11, бактерицидные лампы - 11 штук для школ: № 74;63;18;15;68;66;35;58;12;75, облучатели настенные кварцевые в школы № 42;36;18;51;37;57;35;58;43;40;7;72 на сумму 1 017 840 рублей.

В МУЗ «Пензенский городской родильный дом №1» приобретено средств контрацепции для женщин из групп высокого социального риска на сумму 549 645 рублей, что привело к снижению количества абортов на ранних сроках беременности на 30,7% (с 1903 в 2007 году до 1318 в 2008 году).

Приобретенное по Программе технологическое оборудование для МУЗ «Детское и лечебное питание» – молокопровод, компрессор воздушный, ванна длительной пастеризации, фасовочный автомат, стерилизатор паровой, водонагреватель, сплит-система, ларь витрина низкотемпературный на сумму 2 380 948 рублей позволило повысить качество, расширить ассортимент и увеличить объем выпускаемого детского питания.

В МУЗ «Городской детский санаторий «Солнышко» приобретена сенсорная комната на сумму 250 000 рублей, что позволило улучшить качество лечения детей от 3 до 7 лет с неврологической симптоматикой и нарушениями речи. Всего в 2008 году в санатории «Солнышко» пролечено 1114 детей, в том числе с неврологического профиля – 347, логопедического-141.

В 2009 году продолжается реализация муниципальной целевой Программы «**Многодетная семья (2007-2010 годы)**». Программа утверждена решением Пензенской городской Думы от 28.09.2007г. № 758-39/4. На реализацию Программных мероприятий запланировано финансирование на сумму 171 402,0 тыс. руб. В рамках реализации Программы на страхование членов многодетных семей по оказанию бесплатной медицинской помощи сверх территориальной программы оказания гражданам бесплатной медицинской помощи в 2008 году запланировано финансирование в сумме 7 624,0 тыс. руб., фактическое исполнение составило 7 623,236 тыс. руб.

Управлением здравоохранения города Пензы заключен муниципальный контракт с ЗАО «Московская акционерная страховая компания» (муниципальный контракт добровольного медицинского страхования №3 от 27.02.2008г.). В 2008 году в рамках Программы застрахованы 3555 членов многодетных семей. Медицинскую помощь по полисам добровольного медицинского страхования в 2008 году получили 1582 человека, из них 1330 детей, в том числе 168 детей получили стоматологическую помощь, 150 детей прошли реабилитационно-оздоровительное лечение в детском санатории «Нива».

В 2009 году продолжается реализация муниципальной целевой Программы «**Урологическое здоровье мужчин в городе Пензе на 2008-2010 годы**». Программа утверждена решением Пензенской городской Думы от 28.09.2007г. № 759-39/4 и направлена на улучшение репродуктивного здоровья и качества жизни мужчин с целью изменения демографической ситуации.

В рамках реализации программы предусмотрены мероприятия, направленные на совершенствование и материально-техническое обеспечение урологической службы современным медицинским оборудованием, медицинским инструментарием и расходными материалами для проведения диагностических исследований.

На реализацию Программных мероприятий запланировано финансирование на сумму 9174,2 тыс. руб.

На первый год функционирования Программы - 2008год, утверждено - 3 304,5 тысяч рублей, фактическое исполнение - 3 291,037 тысяч рублей (99,6%).

Для оснащения медицинским оборудованием кабинетов урологической амбулаторной службы приобретены в 2008г. цистоскопы в МУЗ «Городская больница №3» и МУЗ «Пензенская городская клиническая больница №5», кроме того, в муниципальные учреждения города Пензы приобретены расходные материалы для проведения диагностических исследований на сумму 381,0 тысяча рублей, что позволило проводить цитоспические обследования больных на амбулаторном этапе и выявлять урологические заболевания на ранних стадиях.

В поликлинике МУЗ «Пензенская городская клиническая больница №5» организована работа уроandroлогического кабинета, где ежедневно проводят консультативный прием врачи урологи с высшей и первой квалификационной категорией. В рамках реализации Программы 6 врачей урологов МУЗ

«Пензенская городская клиническая больница №5» в 2008 году повысили квалификацию по вопросам урологии и андрологии.

В урологическое отделение МУЗ «Пензенская городская клиническая больница №5» приобретено медицинское оборудование: контактный литотриптор, операционный стол и расходные материалы на сумму 1838,2 тысячи рублей. Приобретенное оборудование введено в эксплуатацию, врачами отделения освоена методика контактной литотрипсии.

В целях снижения смертности жителей города Пензы от сердечно-сосудистых заболеваний в Управлении здравоохранения разработана ведомственная целевая Программа **«Совершенствование кардиологической помощи города Пензы 2009-2011 годы»** реализация которой позволит внедрить современные методы лечения, ввести в практику проведение системного тромболитиза в первые часы заболевания, оснастить современным лечебно-диагностическим оборудованием отделения кардиореанимации. Всего на реализацию Программы запланировано финансирование на сумму 40 721,2 тыс. руб.

В целях улучшения качества оказания медицинской помощи детям города Пензы разработана ведомственная целевая Программа **«Совершенствование педиатрической помощи детям города Пензы на 2009 - 2011 годы»**, которая предусматривает оснащение детских поликлиник и их филиалов рентгенодиагностическим, лабораторным оборудованием; оснащение физиотерапевтических кабинетов и кабинетов лечебной физкультуры аппаратурой для проведения лечебных процедур, обеспечение детей лекарственными препаратами для лечения инвазий. На реализацию Программных мероприятий планируется использовать из бюджета города 31 384,42 тыс. руб.

Организация системы обязательного медицинского страхования.

Система ОМС в регионе работает уже 15 лет и характеризуется средним уровнем развития. Размеры государственного финансирования здравоохранения в регионе в 2008 году составили 3 902,35 руб. на человека. Доля средств ОМС в государственном финансировании здравоохранения в субъекте в 2008 году составила 80% (4 122,42 млн.рублей). Подушевой норматив финансирования территориальной программы за счет средств ОМС составил 3 127,71 руб. С 2007 года Пензенская область проводит эксперимент по переходу на одноканальное финансирование здравоохранения. В его рамках все расходы лечебных учреждений, кроме капитального ремонта и приобретения дорогостоящего медицинского оборудования, финансируются за счет средств ОМС. Функции страховщиков в Пензенском регионе на протяжении последних 4 лет выполняют 3 страховые медицинские организации, выстоявшие во времена становления и преобразования системы ОМС в РФ.

В городе медицинскую помощь в рамках ОМС оказывают 11 муниципальных учреждений здравоохранения, имеющих в своем составе поликлиники, стационары и дневные стационары.

Оплата амбулаторной помощи осуществляется по посещениям, стационарной - по количеству фактически проведенных пациентом койко-дней и за законченный случай госпитализации, в стоматологии – по УЕТ (условная единица трудоемкости). Дифференциация тарифов на медицинские услуги в системе ОМС осуществляется по категориям ЛПУ и по профилям отделений стационара.

По программе ОМС оказывается медицинская помощь при следующих заболеваниях: инфекционных и паразитарных заболеваниях (за исключением заболеваний, передаваемых половым путем, туберкулеза, ВИЧ-инфекции и синдрома приобретенного иммунодефицита); новообразованиях; болезнях эндокринной системы; расстройствах питания и нарушениях обмена веществ; болезнях нервной системы; болезнях крови, кроветворных органов; отдельных нарушениях, вовлекающих иммунный механизм; болезнях глаза и его придаточного аппарата; болезнях уха и сосцевидного отростка; болезнях системы кровообращения; болезнях органов дыхания; болезнях органов пищеварения; болезнях мочеполовой системы; болезнях кожи и подкожной клетчатки; болезнях костно-мышечной системы и соединительной ткани; травмах, отравлениях и некоторых других последствиях воздействия внешних причин; врожденных аномалиях (пороках развития); деформациях и хромосомных нарушениях; беременности, родах, в послеродовом периоде, при абортax.

Возмещение расходов ЛПУ по оказанию медицинской помощи в рамках территориальной программы ОМС осуществляется по утвержденным тарифам на медицинские услуги, в структуру которых входят расходы: на медикаменты, перевязочные средства и прочие лечебные расходы; на продукты питания; на мягкий инвентарь и обмундирование; по оплате договоров на оказание услуг (по оплате стоимости анализов, производимых в других учреждениях при отсутствии своей лаборатории; по оплате за организацию питания предприятиями общественного питания при отсутствии своего пищеблока).

Минимально доступные нормы расходов на единицу объема медицинской помощи на медикаменты по всем видам медицинской помощи увеличены на 37,68% относительно норм, действующих до 01.10.2008г.

Во всех лечебных учреждениях, работающих в системе ОМС, установлены информационные стенды страховых компаний о правах застрахованных, условиях получения бесплатных медицинских услуг. По поручению губернатора всем пациентам при госпитализации стационар выдается «памятка» с информацией о платных и бесплатных медицинских услугах.

Основными направлениями работы системы ОМС в настоящее время является обеспечение государственных гарантий бесплатной медицинской помощи населению в рамках финансовых возможностей; совершенствование системы финансирования здравоохранения в части ОМС;

совершенствование механизма экспертизы качества медицинской помощи и защиты прав застрахованных; обеспечение контроля за целевым и рациональным использованием средств ОМС всеми участниками системы ОМС. Постоянно развивается и совершенствуется система контроля качества медицинской помощи, интегрируются внутриведомственные экспертные службы, решается вопрос информатизации и стандартизации системы ОМС, а ее субъекты постоянно проходят специализированное обучение, подготовку и переподготовку.

Взаимодействие с частными (платными) организациями здравоохранения, организация контроля за их деятельностью.

В муниципальных учреждениях здравоохранения виды медицинской помощи, не вошедшие в Программу государственных гарантий, оказываются на платной основе в соответствии с Постановлением Правительства Пензенской области от 6.05.2005г. №239-Пп, Постановлением Главы администрации города Пензы от 10.09.2005г. №1020 «О платных медицинских и иных услугах, оказываемых учреждениями здравоохранения, не вошедших в ежегодно утверждаемую программу государственных гарантий оказания гражданам российской федерации бесплатной медицинской помощи на территории пензенской области, оплачиваемых по договорам за счет средств добровольного медицинского страхования, работодателей и личных средств граждан»

Функции контроля за деятельностью организаций частной системы здравоохранения находятся в полномочиях Министерства здравоохранения и социального развития Пензенской области и Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения и социального развития Пензенской области.

Организация аптечного обслуживания и льгот по приобретению лекарств.

МУЗ «Городские аптеки» имеют в своем составе более 30 филиалов и аптечных пунктов во всех районах города. Десять муниципальных аптек имеют статус «социальных», в которых установлен минимальный уровень торговых наценок на жизненно необходимые и важнейшие лекарственные средства. Также в муниципальных аптеках города Пензы действует система скидок в размере 10% и 15% от розничной цены для пенсионеров, инвалидов, ветеранов ВОВ и других боевых действий, детям до 3-х лет, а также покупателям при наличии специальных календарей-дисконтных карт. По телефонам единой муниципальной справочной службы (49-82-14, 49-77-69) жители могут получить квалифицированную помощь в поиске лекарственного средства, а также информацию о работе всех муниципальных учреждений здравоохранения.

Организация аптечного обслуживания льготных категорий граждан, в том числе федеральных и региональных льготников по итогам тендера, проведенного в Министерстве здравоохранения о социального развития Пензенской области, возложена на ОАО «Фармация». Финансирование лекарственного обеспечения граждан, имеющих право на получение набора социальных услуг, производится за счет средств федерального бюджета. Обеспечение граждан медикаментами в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.07.1994г. №890 («региональных» льготников) проводится за счет средств бюджета города Пензы.

По состоянию на 01.03.2009г. в городе Пензе имеют право на получение набора социальных услуг 42999 человек, в том числе 35844 инвалидов по общему заболеванию, 1274 ребенка-инвалида, 505 инвалидов ВОВ, 1335 участников ВОВ. Из них нуждаются в лекарственном обеспечении 11561 человек, в I квартале 2009 года данной категории граждан отпущено лекарств по 15 338 рецептам на сумму

19 945 852 рублей, получили санаторно-курортное лечение 514 человек.

Возможности организации доплат медицинским работникам.

В связи с введением с 01.04.2009г. новой системы оплаты труда работников муниципальных учреждений здравоохранения города Пензы, фонд оплаты труда учреждений проиндексирован на 16%. Кроме того, при формировании тарифа на оказание медицинской помощи в рамках реализации Программы государственных гарантий оказания гражданам бесплатной медицинской помощи 3% от фонда оплаты труда учитывается на выплаты стимулирующего характера. Данные мероприятия позволят обеспечить заинтересованность медицинских работников в конечных результатах труда, совершенствовать управление финансовыми, материальными и кадровыми ресурсами муниципальных учреждений здравоохранения города Пензы.

Самара

В рамках реализации проводимых в стране реформ, направленных на повышение эффективности деятельности органов исполнительной власти всех уровней, применения современных законодательных норм управления общественными финансами и внедрения в систему управления муниципальным образованием принципов и процедур управления по результатам в городском округе Самара проводится работа по:

- 1) переходу к среднесрочному финансовому планированию со смещением акцентов бюджетного процесса с "управления затратами" к "управлению результатами";
- 2) четкой увязке бюджетных ассигнований на оказание муниципальных услуг с выполнением муниципальных заданий;
- 3) планированию расходов на реализацию долгосрочных целевых программ и осуществление бюджетных инвестиций на основе разделения действующих обязательств и принимаемых обязательств;

4) системной регламентации состава и полномочий участников бюджетного процесса, прежде всего, главных распорядителей и получателей бюджетных средств.

Изменения бюджетного законодательства без сомнения, можно рассматривать как существенный шаг в процессе реформирования бюджетной сферы. Значительная часть поправок в Бюджетный кодекс связана с повышением результативности бюджетных расходов:

- 1) введено понятие муниципальной услуги (ст.6);
- 2) выделены бюджетные ассигнования на оказание муниципальных услуг (ст. 69);
- 3) выделены ассигнования на предоставление субсидий автономным учреждениям и некоммерческим организациям (ст. 69.1);
- 4) введено детальное понятие муниципального задания (ст.69.2);
- 5) задание является основой для планирования расходов на оказание услуг (ст. 174.2).

Широкое внедрение в практику муниципального управления должны получить две базовые модели бюджетного планирования:

- бюджетное планирование в разрезе муниципальных услуг;
- бюджетное планирование в разрезе программно-целевых мероприятий.

Необходимо отметить, что важной предпосылкой для внедрения результативного бюджетирования является выделение и нормативное закрепление муниципальной услуги, как основного элемента управления. Технология внедрения БОР в обобщенном виде может быть представлена последовательностью управленческих процессов, конечной целью которых является внедрение системы результативного бюджетного планирования и, в конечном итоге, - повышение эффективности работы муниципального сектора экономики городского округа и Самарского региона, в целом.

Внедрение принципов БОР, основанного на программно-целевом методе, позволило увеличить количество целевых программ, реализуемых в городском округе Самара в 2009 году, по сравнению с 2008 годом с 16 до 24. Доля расходов местного бюджета на реализацию целевых программ в 2009 году составила 10,7% от расходов бюджета городского округа Самара, в 2008 году данный показатель составлял – 9,5%.

В целях достижения максимально возможного социально значимого результата использования бюджетных средств, обеспечения комплексности развития территории, ориентирования органов управления на результат принято постановление Правительства Самарской области от 21.09.2005 № 97 «Об индикативном планировании социально-экономического развития городских округов и муниципальных районов Самарской области».

Разработка индикативных планов муниципальных образований предусмотрена проектом закона Самарской области «О государственном прогнозировании, индикативном планировании и программировании социально-экономического развития Самарской области».

В соответствии с вышеуказанным постановлением разработан индикативный план социально-экономического развития городского округа Самара на 2008 год, а также информация о фактических (оперативных) значениях индикаторов социально-экономического развития городского округа Самара за 2007 год, которые направлены в Министерство экономического развития, инвестиций и торговли Самарской области.

По вопросу «Об итогах выполнения соглашения между Правительством Самарской области и Администрацией городского округа Самара о взаимодействии в области социально-экономического развития городского округа Самара на 2007 год» 05.03.2008 проведено рабочее совещание Главы городского округа.

Итоги выполнения индикативного плана показали, что Самарой достигнуты и превышены установленные достаточно напряжённые пороговые значения по 85% важнейшим индикаторам социально-экономического развития.

По оценке Министерства экономического развития, инвестиций и торговли Самарской области городской округ Самара при максимальной напряжённости взятых обязательств стал лучшим по итогам выполнения индикативного плана за 2007 год среди городских округов области.

Использование технологий стратегического планирования в Администрации городского округа Самара регламентируется принятым положением о Стратегическом планировании.

Стратегическое планирование, в соответствии с данным положением – основной элемент системы городского управления, обеспечивающий создание условий для устойчивого развития муниципального образования в динамичной конкурентной среде.

Разработка Стратегического плана городского округа Самара ведётся с 2008 года, и за это время уже подготовлена его первая редакция. Однако при дальнейшем формировании видения будущего Самары нельзя не учитывать влияния мирового финансового кризиса на перспективы социально-экономического развития города. В связи с этим мы приняли решение о доработке Стратегического плана в соответствии с изменившимися условиями. При этом ключевые стратегические приоритеты будут сохранены.

В частности в проекте Стратегического плана выделены следующие приоритетные стратегические направления:

- Сохранение и развитие человеческого потенциала;
- Создание комфортной среды обитания горожан;
- Развитие производственно-экономического потенциала;

- Формирование эффективной системы местного самоуправления;
- Развитие транспортно-логистической системы.

Изначально задумывалось, что венцом Стратегического плана станет Мегапроект «Самара – Мировой город», предпосылки к реализации которого в городе Самара имеются в достаточном количестве. Однако в ходе экспертизы проекта Стратегического плана, общественного обсуждения в кругу ученых, представителей СМИ, исследовательских организаций было выявлено, что горожане достаточно скептически настроены по отношению к подобной постановке вопроса. Именно поэтому сейчас в Администрации городского округа Самара ведется активная работа по формированию концепции имиджевой политики, образа будущего Самары с учетом мнения городского сообщества.

Ставрополь

С целью разработки Стратегии развития города Ставрополя до 2020 года администрацией города заключен муниципальный контракт с закрытым акционерным обществом «Международный центр развития регионов».

Ключевыми требованиями к разработке Стратегии являются:

- обеспечение соответствия предложений по формированию целей Стратегии, предусмотренных техническим заданием, с учетом лучших практик подготовки и реализации муниципальных стратегий в городах Российской Федерации и реализации стратегий за рубежом;

- формирование механизма реализации стратегических целей и задач развития города с применением эффективных методов стратегического планирования;

- координация стратегических направлений, программ и мероприятий по реализации Стратегии развития муниципального образования с федеральными и региональными приоритетными направлениями социально-экономического развития (национальными проектами «Доступное и комфортное жилье», «Здравоохранение», «Образование», Концепцией социально-экономического развития Российской Федерации на долгосрочную перспективу, а также с долгосрочными целевыми программами Российской Федерации и Ставропольского края).

Администрацией города созданы следующие организационные структуры разработки Стратегии:

1. Уровень управления:

Координационный совет по стратегическому планированию при главе города Ставрополя.

2. Технический уровень:

Рабочие группы, состоящие из ведущих специалистов администрации города, районных администраций, органов государственной власти Ставропольского края, депутатов Ставропольской городской Думы. В рабочие группы в качестве экспертов включены представители крупного бизнеса, среднего и малого предпринимательства, бизнес-ассоциаций, некоммерческих, общественных, научно-исследовательских и других организаций.

Рабочие группы работают по отдельным направлениям:

«Базовые отрасли экономики, среднее и малое предпринимательство»;

«Инфраструктура»;

«Территориальное планирование и регулирование градостроительной деятельности»;

«Социальная политика»;

«Муниципальные финансы и бюджетная политика».

Количество и направления деятельности рабочих групп в ходе работы над Стратегией при необходимости могут быть изменены.

Деятельность рабочих групп осуществляется в соответствии с Положением о рабочих группах по разработке Стратегии.

Целевые и ведомственные долгосрочные программы формируются с участием членов рабочих групп и специалистов ЗАО «Международный центр развития регионов».

Работа по подготовке Стратегии проводится публично с широким освещением в СМИ. Администрация города Ставрополя обеспечивает административную поддержку выполнения работ, содействует получению необходимой информации, привлечению местных специалистов, освещению работы в СМИ.

В ходе работы над Стратегией проводятся «круглые столы» и семинары.

Работы по муниципальному контракту выполняются в соответствии с календарным планом выполнения научно-исследовательской работы на разработку Стратегии. Исполнитель представляет отчет о выполненной научно-исследовательской работе, в том числе по этапам в соответствии с ГОСТ 7-32.

ЗАО «Международный центр развития регионов» представляет отчет о выполненных этапах работ на рассмотрение в рабочие группы, вносит корректировки с учетом их замечаний и предложений в течение 10 рабочих дней.

Приемку результатов работ производит Координационный совет. В случае принятия этапа работ Координационным советом заказчиком подписывается на основании протокола заседания Координационного совета акт сдачи-приемки работ.

В случае необходимости внесения изменений или дополнений исполнитель в течение 10 дней вносит корректировки в соответствии с замечаниями.

Утверждение Стратегии развития города Ставрополя до 2020 года производится Ставропольской городской Думой в сроки, утвержденные Календарным планом, прилагающимся к муниципальному контракту.

В настоящее время ведется разработка Регламента подготовки документов в области градостроительства и землепользования для его утверждения постановлением главы города Ставрополя. До его принятия в соответствии с пунктом 3 постановления главы города Ставрополя от 30.06.2008 № 1631 «Об утверждении Порядка приема, подготовки и выдачи документов в области градостроительства и землепользования» распоряжением директора комитета градостроительства и землепользования был утвержден временный регламент подготовки документов в области градостроительства и землепользования.

Херсон

Законом Украины. «Про разрешительную систему в сфере хозяйственной деятельности» внедрена выдача документов разрешительного характера местными разрешительными органами по принципу организационного единства. Этот принцип предусматривает контакт предпринимателя с минимальным количеством должностных лиц, которые ведут прием и выдачу документов разрешительного характера в одном помещении. При этом предприниматели не имеют дела с должностными лицами разрешительных учреждений, у которых разные графики приема и расположены в разных районах города.

Разрешительный центр в сфере хозяйственной деятельности в городе Херсоне начал свою работу с субъектами хозяйствования с 1 апреля 2008 года. Представители местных и территориальных разрешительных органов и администраторы отдела совершают прием входящих пакетов документов, выдачу исходящих пакетов, а также дают консультации в одном помещении.

Заданием центра является выполнение Закона Украины «Про разрешительную систему в сфере хозяйственной деятельности», цель – упрощение и сокращение сроков получения субъектами хозяйствования разрешений для ведения разного рода деятельности.

Внедренный законом принцип получения разрешительных документов является новым для Украины, и потому процедура получения документов разрешительного характера по такому принципу требует четкой регламентации.

Решениями исполнительного комитета городского совета утверждены технические регламенты выполнения территориальными и городскими разрешительными органами разрешительно-согласовательных процедур через Разрешительный центр по 22 направлениям, а именно:

- территориального управления Госгорпромнадзора по Херсонской области (охрана труда);
- городской централизованной санитарно-эпидемиологической станции;
- управления дорог городского совета;
- управления культуры городского совета;
- управления по вопросам регулирования земельных отношений городского совета.

По расчетам специалистов затраты времени и средств субъектов хозяйствования при получении разрешительных документов уменьшились, в среднем, в два раза, что, в свою очередь, привело к уменьшению затрат (непосредственно) граждан за предоставление услуг или продажу продукции.

Основные задания Разрешительного центра в 2009 году – предоставление исчерпывающей информации об условиях и порядке ведения хозяйственной деятельности в городе, внедрение прохождения разрешительных процедур всех местных разрешительных органов через Разрешительный центр, создание благоприятных условий для развития предпринимательства.

Ярославль

Создание и внедрение системы управления по результатам и бюджетирования, ориентированного на результат, является масштабной задачей и предполагает освоение новых и весьма сложных технологий управления. В Российской Федерации этот процесс идет уже несколько лет и носит комплексный характер, объединяя в себе ключевые мероприятия административной реформы, реформы государственного управления и реформы бюджетного процесса.

Суть бюджетной реформы состоит в переходе от «управления затратами» к «управлению результатами».

В городе Ярославле решением муниципалитета от 05.12.2008г. № 25 утверждена Программа реформирования муниципальных финансов города Ярославля на 2008-2010 годы, одной из основных задач которой и является освоение технологии «управления по результатам», в рамках реализации которой принято постановление мэра города Ярославля от 09.04.2009 № 937.

В целях совершенствования программно-целевых методов бюджетного планирования в городе Ярославле разработан и утвержден постановлением мэра от 28.05.2008 г. № 1609 Порядок принятия решений о разработке целевых программ, их формирования и реализации. В 2009 году в городе Ярославле утверждены и реализуются 25 целевых программ.

Масштабность решаемых в городе задач социально-экономического развития, а также реализуемых градостроительных и инфраструктурных инвестиционных проектов диктует необходимость формирования стратегии развития города Ярославля на долгосрочный период.

В целях совершенствования деятельности органов городского самоуправления, предупреждения коррупции мэром города Ярославля принято постановление от 15.12.2008г. № 3539 «О подготовке административных регламентов предоставления муниципальных услуг», которым утвержден план первого этапа подготовки административных регламентов в соответствии с которым структурными подразделениями мэрии должны быть приняты 15 административных регламентов предоставления муниципальных услуг. На сегодняшний день постановлением мэра города Ярославля от 06.04.2009г № 872 утвержден административный регламент предоставления муниципальной услуги по выдаче разрешений на строительство, остальные административные регламенты находятся в стадии разработки.

Постановлением мэра города Ярославля от 21.11.2008 № 3254 в целях информирования физических и юридических лиц о видах услуг, оказываемых муниципальными учреждениями города Ярославля, утверждено Положение о порядке ведения Реестра муниципальных услуг.

Создание и использование технологии стратегического планирования и управления позволит определить долгосрочные приоритеты, цели и задачи, обеспечивающие высокие устойчивые темпы экономического развития города Ярославля, воплощаемые и реализуемые в системе годовых, среднесрочных и долгосрочных планов, а также позволяющие повысить уровень жизни ярославцев, создать потенциал для будущего развития.

Индикативные планы, представляющие планы- прогнозы, составляются с целью помочь хозяйствующим субъектам разрабатывать собственные планы, исходя из видения экономического будущего государственными и муниципальными органами.

Мэром города Ярославля принято постановление от 14.11.2008г. №3219 «О прогнозе социально-экономического развития города Ярославля на 2009год и плановый период 2010-2011годов», в котором устанавливаются индексы промышленного производства по основным видам деятельности за прошедший период, и прогнозируется изменение индексов на 2009-2011 годы.

В настоящее время в качестве одной из основных задач, направленных на совершенствование системы и структуры органов городского самоуправления является задача по внедрению механизма предоставления представителю органа городского округа ежегодных отчетов о деятельности городских органов исполнительной власти. С этой целью планируется проведение мониторинга функций структурных подразделений мэрии города Ярославля и установление по его итогам показателей деятельности подразделений.

3.4 Оптимизация управления бюджетными ресурсами

Владикавказ

Проект бюджета города составляется на основе прогноза социально-экономического развития города в целях финансового обеспечения расходных обязательств, сроком на три года (очередной финансовый год и плановый период).

Прогноз социально-экономического развития города разрабатывается путём уточнения параметров планового периода и добавления параметров второго года планового периода на период не менее трёх лет и одобряется Администрацией местного самоуправления одновременно с принятием решения о внесении проекта бюджета города в Собрании представителей.

Составление проекта бюджета г.Владикавказа – исключительная прерогатива Администрации местного самоуправления г. Владикавказа.

Непосредственное составление проекта бюджета города составляет Финансовое управление.

В целях своевременного и качественного составления проекта бюджета города финансовый орган АМС имеет право получать необходимые сведения от финансовых органов, а также от иных органов государственной власти, органов местного самоуправления. Составление проекта бюджета города основывается на:

- 1) Бюджетном послании президента Российской Федерации;
- 2) Прогнозе социально-экономического развития города;
- 3) Основных направлениях бюджетной и налоговой политики.

Организация работы по обоснованию проектов бюджетов или смет районов (в городе).

Организация перехода к среднесрочному (не на один год) бюджету. В соответствии со ст.174 БК РФ среднесрочный финансовый план – документ формируемый одновременно с проектом бюджета на очередной финансовый год на основе среднесрочного прогноза социально-экономического развития муниципального образования и содержащий данные о прогнозных возможностях бюджета по мобилизации доходов, привлечению государственных или муниципальных заимствований и финансированию основных расходов бюджета. Перспективный финансовый план разрабатывается в целях:

- информирования законодательных (представительных) органов о предполагаемых среднесрочных тенденциях развития экономики и социальной сферы;

- комплексного прогнозирования финансовых последствий, разрабатываемых реформ, программ, законов;
- выявление необходимости и возможности осуществления в перспективе мер в области финансовой политики;
- отслеживания долгосрочных негативных тенденций и своевременного принятия соответствующих мер.

Среднесрочный финансовый план разрабатывается на три года, из которых: 1-ый год – это год, на который составляется бюджет; следующие два года – плановый период, на протяжении которого прослеживаются реальные результаты заявленной экономической политики.

Исходной базой для формирования среднесрочного финансового плана является бюджет на текущий год. Ежегодно корректируется с учётом показателей уточнённого среднесрочного прогноза социально-экономического развития г. Владикавказ, при этом плановый период сдвигается на один год вперёд.

Переход к «бюджетированию, ориентированному на результат» (наличие методик, решений, конкретные результаты). Повышение эффективности расходования бюджетных средств достигается путём перехода к системе бюджетирования, ориентированного на результат (БОР). Важными шагами в данной области является утверждение бюджета на среднесрочную перспективу (3 года). А также совершенствование процедуры формирования и реализации долгосрочных целевых программ. Кроме того, необходимым условием перехода на финансирование в зависимости от количества и качества оказанных услуг является разработка методик расчёта стоимости услуг и установление стандартов качества их предоставления.

Общие выводы: анализ социально-экономического и финансового положения г. Владикавказ показал необходимость осуществления системы реформ, направленных на:

- внедрение современных методов управления общественными финансами на основании принципов БОРа;
- установление стандартов качества предоставления бюджетных услуг;
- укрепление доходной базы путём поддержания деловой активности и развития инвестиционной деятельности;
- повышение эффективности использования республиканской собственности;
- оздоровление отрасли ЖКХ;
- реструктуризацию бюджетной сети.

Основным результатом реформирования должно стать улучшение уровня жизни населения города, обусловленное повышением доступности и качества предоставляемых социально значимых услуг.

По результатам проведенного анализа администрацией г. Владикавказ было принято решение о разработке Программы реформирования муниципальных финансов, основные положения которой изложены ниже.

Цели и задачи проведения реформы муниципальных финансов. Выявленные в ходе анализа социально-экономического положения г. Владикавказ проблемы предполагается решать на основе программно-целевого подхода.

Основные цели:

- повышение эффективности и результативности функционирования бюджетной системы;
- повышение доступности и качества предоставления бюджетных услуг;
- создание условий для устойчивого экономического развития.

Достижение поставленных целей будет происходить посредством решения отдельных тактических задач.

Повышение эффективности и результативности функционирования бюджетной системы предполагает построение качественно новой системы управления общественными финансами. В рамках этой цели планируется решение следующих задач:

- внедрение современных методов управления общественными финансами.
- мобилизация доходных источников.

Под внедрением современных методов управления общественными финансами подразумевается, прежде всего переход к бюджетированию, ориентированному на результат и среднесрочному финансовому планированию. Это создаст предпосылки для укрепления стабильности и повышения предсказуемости бюджетного процесса. Будут усовершенствованы методы разработки и оценки долгосрочных целевых программ. Планируется продолжить работу, направленную на совершенствование реестра расходных обязательств города, а также порядка финансирования временных кассовых разрывов, что также будет способствовать повышению стабильности бюджетной системы. Ещё одно направление оптимизации связано с управлением долговыми обязательствами (имеется в виду не только муниципальный долг, но и кредиторская задолженность бюджета, бюджетных учреждений и МУПов).

В целях мобилизации доходных источников будут проведены мероприятия, позволяющие выявить резерв для увеличения доходной части городского бюджета и предотвратить в дальнейшем появление тенденций, негативно влияющих на доходную базу. В частности, речь идёт об оценке экономической целесообразности предоставления налоговых льгот, а также рассрочек и отсрочек по платежам в бюджет.

Оптимизация состава муниципальной собственности с последующей приватизацией объектов, напрямую не связанных с использованием закрепленных полномочий, также явится одним из способов укрепления доходной базы в краткосрочной перспективе.

Киров

Ведение реестра расходных обязательств муниципального образования «Город Киров» осуществляется в порядке, утвержденном постановлением главы администрации города Кирова от 19.06.2008 № 2340-П.

Реестр расходных обязательств муниципального образования «Город Киров» представляется в Департамент финансов Кировской области в установленные сроки.

Формирование основных параметров бюджета муниципального образования «Город Киров» на 2009 год основано на показателях прогноза социально-экономического развития города.

Бюджет сформирован в соответствии с методиками формирования бюджета по доходам и расходам.

Доходы бюджета спрогнозированы в условиях действующего на момент составления проекта бюджета бюджетного законодательства Российской Федерации, законодательства о налогах и сборах и законодательства об иных обязательных платежах, с учетом изменений и дополнений, вступивших в силу с 1 января 2009 года.

Основными задачами налоговой политики в 2009 году является максимальное использование возможностей налогового и бюджетного законодательства в рамках представленных полномочий в целях дальнейшего роста налогового потенциала муниципального образования «Город Киров».

Доходы бюджета муниципального образования «Город Киров» складываются из текущих налоговых и неналоговых доходов с учетом поступлений в виде неисполненных обязательств (недоимки) плательщиков по состоянию на 1 июля 2008 года на основании данных главных администраторов доходов, за исключением задолженности, невозможной к взысканию, а также безвозмездных поступлений.

В общем объеме доходов бюджета муниципального образования «Город Киров» 74,9% занимают собственные доходы и 25,1% безвозмездные поступления из других бюджетов.

В структуре собственных доходов бюджета наибольший удельный вес представляют налоговые доходы - 59,8%. На долю неналоговых доходов приходится 39,6%, прочих безвозмездных поступлений (по доходам от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности) - 0,6%.

При формировании расходов бюджета муниципального образования «Город Киров» сохранена социальная направленность. Расходы на социально-культурную сферу составляют 60,7% общего объема расходов бюджета.

В полном объеме запланированы расходы на оплату труда с начислениями работникам бюджетной сферы с учетом перехода на отраслевую систему оплаты труда, а также расходы на оплату коммунальных услуг.

За счет средств бюджета осуществляются мероприятия в рамках реализации 21 долгосрочной целевой программы и 5 ведомственных целевых программ.

Бюджет утвержден с дефицитом, размер которого составляет 4,6% утвержденного годового объема доходов без учета безвозмездных поступлений. Основными источниками финансирования дефицита бюджета являются кредиты кредитных организаций и остатки средств, фактически сложившиеся на 01.01.2009.

Переход к среднесрочному бюджету пока «под вопросом».

Бюджет муниципального образования «Город Киров» утверждается сроком на один год, в связи с чем, утверждается среднесрочный финансовый план муниципального образования «Город Киров».

Формирование основных параметров бюджета муниципального образования «Город Киров» на очередной финансовый год и плановый период основано на показателях прогноза социально-экономического развития города.

В соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации в расчетах доходов применены параметры прогноза социально-экономического развития города по варианту, предполагающему более высокие показатели, с учетом следующих основных подходов.

При расчете прогноза по налоговым доходам на очередной финансовый год и плановый период применены показатели, характеризующие налоговую базу и влияющие на поступление налоговых доходов в бюджет муниципального образования «Город Киров».

По неналоговым доходам при планировании учитывались коэффициенты индексации ставок.

Расчет доходов от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности произведен с использованием индексов роста цен на платные услуги по каждой отрасли.

Объем расходов бюджета муниципального образования «Город Киров» на очередной финансовый год и плановый период планируется с учетом коэффициентов-дефляторов.

В прогнозируемом объеме расходов планового периода учитывается повышение заработной платы работникам бюджетной сферы, а также планируются средства на введение в муниципальных бюджетных учреждениях отраслевой системы оплаты труда.

Расходы по муниципальным целевым программам определяются с учетом действующих целевых программ и вновь принятых программ.

Дефицит бюджета планируется в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Контроль за исполнением бюджетных назначений осуществляется строго в соответствии с Бюджетным кодексом РФ, как на стадии предварительного (посредством казначейского исполнения), так и последующего контроля.

Решением Кировской городской думы от 26.11.2008 № 22/5 утверждена Программа реформирования муниципальных финансов муниципального образования «Город Киров» на 2008-2010 годы.

Целью реформирования муниципальных финансов муниципального образования «Город Киров» является построение комплексной и сбалансированной системы результативного бюджетного планирования и администрирования муниципальных образований, распространения лучшей практики муниципального управления, направленной на оптимальное использование финансовых, кадровых, организационных и иных ресурсов при одновременном существенном повышении качества жизни населения городского округа; параметров социально-экономического территориального развития.

Для достижения поставленной цели в рамках реализации Программы реформирования муниципальных финансов муниципального образования «Город Киров» предусмотрена комплексная и системная реализация мероприятий по следующим стратегическим направлениям реформирования:

- предоставление муниципальных услуг юридическим и физическим лицам;
- внедрение среднесрочного бюджетирования, ориентированного на результат;
- повышение качества финансового менеджмента.

Выполнение мероприятий Программы позволит говорить о переходе к бюджетированию, ориентированному на результат.

Омск

В практике управления бюджетными ресурсами города Омска используется реестр расходных обязательств, разработанный в соответствии с постановлением Мэра города Омска от 18 января 2008 года № 25-п «О порядке ведения реестра расходных обязательств муниципального образования городской округ город Омск Омской области», принятым в целях реализации пункта 5 статьи 87 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Реализуемую в настоящий момент Администрацией города Омска бюджетную реформу в целом можно рассматривать как комплекс мер, направленных на оптимизацию управления бюджетными ресурсами, о чем свидетельствует более подробное рассмотрение мероприятий, предусмотренных Планом мероприятий по реализации Концепции реформирования муниципальных финансов муниципального образования городской округ город Омск Омской области (2007 – 2009 годы) (утвержден постановлением Мэра города Омска от 14 декабря 2007 года № 946-п):

1) создание системы учета потребности в объемах, инфраструктуре предоставления и качестве муниципальных услуг – данный блок мероприятий является базовым блоком мероприятий по переходу на бюджетное планирование в разрезе муниципальных услуг. Именно в рамках данного блока мероприятий заложена основа для проведения учетной политики в целях определения потребности в предоставлении муниципальных услуг, а также выявления и своевременного закрепления новых видов муниципальных услуг, исходя из анализа полномочий органов местного самоуправления. Оптимизация структуры расходов и повышение их эффективности достигается путем определения реальной потребности жителей в тех либо иных муниципальных услугах, финансируемых из местного бюджета. Как следствие, из состава расходов исключаются ранее финансируемые расходы, не подтвержденные реальными потребностями, и повышается качество планирования в целом, так как приказом Министерства финансов Российской Федерации от 15 октября 2007 года № 663 «О проведении в 2007 году отбора муниципальных образований для распределения субсидий на реформирование муниципальных финансов» устанавливается требование о том, что отклонение потребности в предоставлении муниципальных услуг (по каждой из муниципальных услуг из утвержденного Реестра муниципальных услуг) в стоимостном выражении в текущем финансовом году от фактически предоставляемых услуг (объемов расходов бюджета города Омска на соответствующие цели) не должно отличаться более или менее чем на 20 процентов;

2) внедрение формализованных процедур управления долгом, принятия долговых обязательств, их рефинансирования – для осуществления качественного управления муниципальными заимствованиями и решения задач в рамках модернизации бюджетного планирования необходимо разработать принципиально новую систему планирования и привлечения долговых обязательств. Основой такой системы стала методология расчета долговой емкости бюджета, при этом объем возможного привлечения новых долговых обязательств рассчитывается с учетом их влияния на платежеспособность бюджета. Планирование муниципальных заимствований должно обеспечивать обслуживание и погашение долга исключительно за счет собственных средств;

3) совершенствование процедуры формирования и реализации долгосрочных целевых программ – определение приоритетов социально-экономической политики города с перспективой на 3 – 5 лет вперед дает возможность эффективно распределять имеющиеся финансовые ресурсы бюджета, поэтапно двигаться к намеченным целям, комплексно оценивать динамику социально-экономического развития города;

4) формирование и практическое применение реестра расходных обязательств – в соответствии с Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» расходные обязательства местных бюджетов включают расходы по вопросам местного значения муниципальных образований, определенные данным законом, а также по отдельным государственным полномочиям Российской Федерации и (или) субъектов Российской Федерации, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет субвенций из соответствующих бюджетов. Кроме того, органы местного самоуправления имеют право дополнительно использовать собственные материальные ресурсы и финансовые средства для осуществления переданных им отдельных государственных полномочий в случаях и порядке, предусмотренных уставом муниципального образования. Формирование и практическое применение реестра расходных обязательств позволяет оптимизировать структуру и состав бюджетных расходов исходя из правовых аспектов полномочий и обязательств муниципального образования. Так, выявление при инвентаризации расходных обязательств расходов по вопросам, не отнесенным к вопросам местного значения, муниципальное образование вправе исключить их из расходов, финансируемых за счет собственных средств, и претендовать на получение субсидий или субвенций от вышестоящего бюджета;

5) оптимизация распределения прав и ответственности между субъектами бюджетного планирования – нацелено на оптимизацию структуры Администрации муниципального образования с корректировкой размеров их финансирования согласно возложенным функциям и достижения ими поставленных задач. Вторым направлением оптимизации распределения прав и ответственности между субъектами бюджетного планирования, а также повышения эффективности бюджетных расходов является оптимизация бюджетного сектора. Для осуществления данной работы необходимо проведение функционального и количественного анализа бюджетной сети, который заключается в сравнении фактически достигнутых показателей деятельности бюджетных учреждений, осуществляющих функции в сферах, относящихся к вопросам местного значения (социальная сфера, сфера городского хозяйства), и нормативов обеспеченности потребителей соответствующими муниципальными услугами;

6) реформирование транспортного обслуживания – предполагает совершенствование маршрутной сети, формирование расписания движения транспорта в зависимости от потребности граждан;

7) оптимизация планирования и мониторинг реализации инвестиционных проектов, реализуемых за счет бюджетных средств – одним из принципов бюджетной системы Российской Федерации является принцип эффективности и экономности использования бюджетных средств, реализация которого предполагает, что при расходовании средств бюджета необходимо исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием оптимального объема средств. Принципиальное изменение подходов к осуществлению расходов бюджета, внедрение в практику механизмов повышения эффективности расходования бюджетных средств, обусловленное проводимыми реформами в Российской Федерации, предполагает пересмотр реализации инвестиционной политики муниципального образования, формирования программы капитального строительства, проведения мероприятий по реконструкции и модернизации основных средств;

8) оптимизация процесса планирования и финансирования временных кассовых разрывов – отсутствие временных кассовых разрывов свидетельствует не только о качестве планирования и сбалансированности бюджета, но и способствует более эффективному расходованию бюджетных средств вследствие отсутствия платежей по заемным средствам;

9) организация мониторинга качества управления общественными финансами и платежеспособности муниципального образования – своевременно принимать качественные управленческие решения и корректировать действия на пути достижения стратегических и тактических целей не только в области финансовой политики, но и в области социально-экономического развития в целом.

Проводимая реформа в немалой степени способствует повышению качества управления бюджетными расходами, повышению их эффективности (как экономической, так и социальной), на что также нацелено то обстоятельство, что реализация практически каждого этапа предполагает разработку и утверждение порядка оценки эффективности мероприятий.

Ежегодно департаментом финансов и контроля Администрации города Омска разрабатываются и доводятся до главных распорядителей средств бюджета города Омска «Методические рекомендации по формированию проекта бюджета города Омска на очередной финансовый год и разработке документов, составляемых одновременно с проектом бюджета города Омска на очередной финансовый год».

В настоящий момент Администрация города Омска утверждает бюджет на один финансовый год и среднесрочный финансовый план согласно постановлению Мэра города Омска от 29 января 2008 года № 47-п «О разработке среднесрочного финансового плана города Омска». Нормативная основа для перехода к разработке и утверждению трехлетнего бюджета предусмотрена постановлением Мэра города Омска от 30 июня 2008 года № 491-п «Об утверждении Порядка составления проекта бюджета города Омска на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период)», но непосредственное принятие бюджета на среднесрочный период зависит от перехода к утверждению аналогичного бюджета субъектом Российской Федерации.

Пермь

Бюджетный процесс в городе Перми регламентируется решениями Пермской городской Думы с 8 июля 1998 года.

Начиная с 2008 года, бюджет города Перми формируется и принимается на трехлетний бюджетный цикл.

Постановлением администрации города Перми от 14.02.2006 № 119 «О порядке ведения реестра расходных обязательств города Перми» (в ред. от 11.12.2007 № 520) установлены основные принципы и правила ведения реестра расходных обязательств в городе Перми. Реестр расходных обязательств сформирован, база его постоянно актуализируется. В настоящее время проводится работа по автоматизации процессов формирования и ведения реестра.

Организация контроля за исполнением бюджетных назначений осуществляется по отдельным объектам городского управления: по выполнению конкретных мероприятий долгосрочных и ведомственных целевых программ, по инвестиционным объектам.

Одним из ключевых направлений реформирования на муниципальном уровне стало внедрение в бюджетный процесс базового инструмента БОР (бюджета ориентированного на результат): докладов о результатах и основных направлениях деятельности, положение о которых утверждено постановлением администрации города Перми от 28.05.2008 № 439.

Доклады субъектов бюджетного планирования о результатах и основных направлениях деятельности (ДРОНД) и проекты отраслевых бюджетов являются основой трехлетнего бюджета города Перми. Основополагающей частью ДРОНДов являются цели и задачи, утвержденные в приоритетных проектах субъектов бюджетного планирования.

В процессе анализа ДРОНДов проведена полная инвентаризация расходных обязательств города, четко определены полномочия и функции структурных подразделений администрации, потенциальные результаты исполнения бюджета. Это позволило выявить из всей совокупности проблем города наиболее значимые и приоритетные в ближайшем трехлетнем периоде.

На этапе составления проекта бюджета в администрации города Перми применяется управленческий подход – формирование управленческого бюджета. Управленческий бюджет – прогноз доходов и расходов бюджета, сформированный в разрезе управленческой классификации доходов и расходов с целью принятия максимально эффективных управленческих решений, обеспечивающих полное исполнение принятых расходных обязательств города Перми, качественное предоставление муниципальных услуг получателями бюджетных средств в очередном финансовом году и плановом периоде. При этом прогнозируемые доходы распределяются по группам, а планируемые расходы бюджета – в разрезе функционально-целевых блоков. В администрации города Перми функционально-целевой блок – совокупность функциональных органов и (или) подразделений администрации города Перми, объединенных общими целями, задачами, под руководством заместителя главы администрации города Перми, курирующего определенные направления деятельности.

Расчетные показатели проекта бюджета города по расходам, сформированные в соответствии с методикой планирования бюджетных ассигнований исходя из прогнозируемого объема доходов бюджета, доводятся до функционально-целевых блоков для рассмотрения и эффективного перераспределения внутри функционально-целевого блока исходя из объемов бюджетных средств, необходимых для достижения поставленных целей и задач, отраженных в ДРОНДах.

В соответствии с Положением о бюджете и бюджетном процессе в городе Перми Глава города и Пермская городская Дума выступают инициаторами проведения публичных слушаний по проекту бюджета города на очередной финансовый год и плановый период и проекту годового отчета об исполнении бюджета города Перми. Порядок проведения публичных слушаний установлен решением Пермской городской Думы от 22.02.2005 № 32 «Об утверждении Положения о публичных слушаниях в городе Перми» (в ред. 25.09.2007).

Для проведения независимой экспертизы проекта бюджета и отчета об его исполнении привлекаются эксперты в различных сферах экономических вопросов – представители краевой налоговой службы, высших учебных заведений города, другие специалисты. Они участвуют в публичных слушаниях, выступают с заключениями по названным проектам.

В качестве выступающих на публичных слушаниях по обсуждению проекта бюджета города приглашаются также представители общественных органов самоуправления и бюджетных учреждений.

В целях обмена опытом в сфере управления общественными финансами администрация города взаимодействует с другими городами Российской Федерации.

Кроме того, город Пермь принимает активное участие в работе секции «Финансисты муниципальных образований» НП «Сообщество финансистов России».

Процесс реструктуризации сети учреждений образования города Пензы начат с 2005 года и направлен на создание оптимальных условий для предоставления качественных образовательных услуг. В 2006 году построено и введено в эксплуатацию новое здание школы № 62.

В 2005-2006 гг. негосударственные образовательные учреждения Пензенская православная гимназия и гимназия «САН» преобразованы в муниципальные общеобразовательные учреждения «Гимназия во имя святителя Иннокентия Пензенского» и гимназия «САН»; вечерняя (сменная) общеобразовательная школа № 8, Открытая (сменная) общеобразовательная школа, Центр образования № 2 присоединены к Центру образования № 1, который предлагает образовательные услуги в различных формах (очное, очно-заочное, вечернее, экстернат, индивидуальное обучение и т.д.). Несмотря на то, что оказание образовательных услуг

детям с ограниченными возможностями психического здоровья стало относиться к компетенции региональных органов управления образованием, данная услуга оказывается детям города путем присоединения специальной (коррекционной) общеобразовательной школы VIII вида к средней общеобразовательной школе № 30. В 2008 году реорганизованы гимназия «Ступени», кадетская школа № 46 путем присоединения к последним МОУ СОШ № 4 и 72.

Расширяется сеть дошкольных образовательных учреждений: начал функционировать детский сад № 26 на 110 мест, в сентябре 2007 года открылся детский сад № 130 в микрорайоне Арбеково на 230 мест, в действующих садах открыто 96 дополнительных групп на 1740 мест. К 2010 году Управление образования планирует построить и реконструировать 3 школы и 5 дошкольных образовательных учреждений.

Организация ЕГЭ.

Город Пенза принимал участие в эксперименте по введению единого государственного экзамена (ЕГЭ) с 2003 года. С 2009 года в соответствии с поправками, принятыми в Закон РФ «Об образовании», Положением о формах и порядке проведения государственной (итоговой) аттестации обучающихся, освоивших основные общеобразовательные программы среднего (полного) общего образования, ЕГЭ становится основной формой итоговой аттестации выпускников школы.

В 2009 году в ЕГЭ примут участие более 3800 человек, из них 136 человек – выпускники школ прошлых лет. Подготовлено 19 пунктов проведения экзаменов (ППЭ), в том числе 2 резервных. Для проведения ЕГЭ по обязательным предметам - русскому языку и математике - будут задействованы 17 ППЭ, на которых в качестве руководителей пунктов, помощников руководителей, организаторов, и дежурных будут привлечены 788 педагогических работников. В каждом ППЭ в период проведения экзаменов предусмотрено дежурство сотрудников правоохранительных органов и медицинских работников.

Выпускникам школ с ограниченными возможностями здоровья (дети с нарушением зрения (слепые и слабовидящие), с нарушением слуха (глухие и слабослышащие), с нарушением опорно-двигательного аппарата, с иными недостатками физического и (или) психического развития), сдающим ЕГЭ на добровольной основе, будут созданы в ППЭ специальные условия.

В настоящее время сформирована электронная база данных на всех участников ЕГЭ, подготовлена нормативно-правовая база, регламентирующая организацию и проведение ЕГЭ на территории города Пензы. В период подготовки к ЕГЭ специалистами Управления образования города Пензы проводятся совещания, консультации, учеба со всеми участниками процедуры.

Все нормативные документы по порядку проведения ЕГЭ в городе Пензе и справочная информация размещаются в соответствующем разделе на официальном сайте Управления образования www.guoedu.ru. Предусмотрена работа телефонов «горячей линии» по вопросам ЕГЭ.

Процедура подготовки, организации и проведения ЕГЭ в городе Пензе проводится с учетом требований информационной безопасности: осуществляется контроль за соблюдением инструкций, привлекаются сотрудники правоохранительных органов. За ходом проведения экзаменов будут наблюдать аккредитованные представители родительской общественности и средств массовой информации.

Компьютеризация общеобразовательных учреждений

В настоящее время парк компьютерной техники общеобразовательных учреждений составляет 2550 единиц. В 80% учреждений образования создана локальная сеть, 1509 компьютеров подключены к сети Интернет, все общеобразовательные учреждения имеют собственные сайты.

Важнейшим источником модернизации базы компьютерной техники в общеобразовательных учреждениях за последние три года стали гранты, полученные школами в рамках реализации ПНПО. 48 общеобразовательных учреждений получили грантовую поддержку из бюджетов разных уровней (федерального, регионального, муниципального) на общую сумму 51,35 млн.руб., в том числе за счет муниципального бюджета – 18,2 млн.руб. 57% средств было направлено на приобретение более 400 единиц компьютерной техники, 16 интерактивных досок, 693 единицы мультимедиа, видео-, аудио- и оргтехники. Число учащихся в расчете на один компьютер сократилось с 41 учащегося в 2007 году до 25 учащихся в 2008 году. В рамках ПНПО все общеобразовательные учреждения получили лицензионные компьютерные программы.

Организация обучения детей с ограниченными возможностями

С целью оказания дифференцированной педагогической помощи детям, испытывающим стойкие трудности в обучении, Управлением образования города Пензы создана сеть специальных (коррекционных) классов в 20 образовательных учреждениях города. На сегодняшний день сложившаяся сеть состоит из 109 классов, в которых обучаются 1123 учащихся, в том числе:

- для детей с ограниченными возможностями здоровья, связанными с недостатками физического развития (нарушения опорно-двигательного аппарата, слуха, зрения) - 13 классов (110 уч.);
- для детей с нарушениями познавательной сферы, обучающихся по специальной (коррекционной) программе – 13 классов (150 уч.);
- специальных (коррекционных) и классов компенсирующего обучения, в том числе в школе-интернате, Центре образования – 83 класса (863 уч.).

Зачисление в такие классы компенсирующего обучения осуществляется на основании заключения психолого-медико-педагогической комиссии города Пензы (ПМПК) и согласия родителей. Содержание образования в специальных (коррекционных) и классах компенсирующего обучения общеобразовательных

учреждений определяется программами начального общего, основного общего образования. Вопросы деятельности общеобразовательных учреждений, касающиеся организации обучения и воспитания детей с ограниченными возможностями здоровья, регламентированы уставом и локальными актами учреждений. С целью решения проблем, ограничивающих право ребенка на получение качественного образования в условиях общеобразовательной школы, модель коррекционно-развивающего обучения предусматривает педагогическую и социальную реабилитацию: классно-урочная система при установленной предельной наполняемости класса - 12 человек и комплекс социокультурных мероприятий в рамках единого учреждения (ведение совместных внеклассных мероприятий с учащимися общеобразовательных классов), а также мероприятия медицинского, психолого-педагогического сопровождения. Ежегодно школьными ПМПк анализируется динамика результатов обучения, по итогам которых принимается решение о дальнейшем обучении либо в классах коррекционного воздействия, либо в общеобразовательном классе. Кол-во учащихся, выбывших в общеобразовательные классы, в 2007-2008 учебном году составило 38 % (в 2006-2007 учебном году – 53%).

Трудовое обучение учащихся специальных (коррекционных) и классов компенсирующего обучения имеет большое значение для реализации основной задачи социальной адаптации и интеграции. Анализ трудоустройства выпускников 9 специальных (коррекционных) и классов компенсирующего обучения показал, что социальная адаптация выпускников за 4 учебных года (с 2004/05 по 2007/08) составила 100%.

Социальная адаптация выпускников 11 классов, поступивших из 9 специальных (коррекционных) и классов компенсирующего обучения в 2006/07 учебном году составила 95%, в 2007/08 учебном году – 100%.

Одной из основных составляющих социализации учащихся специальных (коррекционных) и классов компенсирующего обучения является обеспечение в дальнейшем их общественно полезной занятости, что обуславливает необходимость получения ими конкурентноспособных профессий. Учащиеся 8-9 специальных (коррекционных) и классов компенсирующего обучения совместно с учащимися общеобразовательных классов проходят обучение в Межшкольном учебном комбинате (МУК) по различным программам, направленным на подготовку к самостоятельной жизни и будущей трудовой деятельности. Свидетельства об окончании МУК по различным специальностям получили 17 выпускников (2005/06 уч.год), 20 выпускников (2006/07 уч.год), 71 выпускник (2007/08 уч.год).

В 2008 году посещают муниципальные дошкольные учреждения города – 175 детей-инвалидов, общеобразовательные учреждения – 684 учащихся.

Индивидуальное обучение на дому организовано для 265 тяжелобольных учащихся. Организация индивидуального обучения на дому регламентируется учебным планом и расписанием занятий, которые составлены с учетом состояния здоровья обучающихся, пожеланий родителей. Занятия проводятся комбинированно: на дому и в классе. В зависимости от состояния здоровья учащиеся посещают вместе с родителями внеклассные мероприятия. В целях расширения доступности образования для детей-инвалидов в рамках программы реализации приоритетного национального проекта «Образование» на 2009-2012 годы Управлением образования сформирована база данных детей, которым рекомендовано обучение с использованием дистанционных образовательных технологий.

Основными направлениями деятельности Управления образования города Пензы по обучению и социализации детей с ограниченными возможностями здоровья в 2008/09 учебном году будут: проведение информационно-просветительской, разъяснительной работы о проблемах детей данной категории, формирование в обществе толерантного отношения к ним, популяризация идей обеспечения равных прав детей с ограниченными возможностями здоровья на получение образования, развитие интегрированного образования.

Самара

Составлению проекта бюджета городского округа Самара на очередной финансовый год предшествует формирование реестра расходных обязательств городского округа Самара на основании предоставленных главными распорядителями бюджетных средств бюджета фрагментов расходных обязательств.

Постановлением Главы городского округа Самара от 29.10.2008 утверждён реестр расходных обязательств городского округа Самара на 2009 год.

Бюджет городского округа Самара разрабатывается на один год.

Одновременно с проектом бюджета городского округа на 2009 год был разработан среднесрочный финансовый план на 2009 -2011 годы. По проекту бюджета на очередной финансовый год проводятся публичные слушания, результаты которых (заключение) публикуются в средствах массовой информации. Проект бюджета городского округа, скорректированный, с учётом замечаний и предложений, высказанных на публичных слушаниях, направляется в Думу городского округа Самара на рассмотрение.

В 2008 году в Самаре проведена предварительная подготовка к внедрению методологии бюджетирования, ориентированного на результат. На первоначальном этапе перехода к формированию бюджета на основе запланированных результатов проделана работа по разработке нормативной и методологической базы совершенствования механизмов управления.

Принято Постановление Главы городского округа Самара от 19.03.2008 года № 190 "О мерах по повышению результативности бюджетных расходов на территории городского округа Самара",

регламентирующее создание межведомственной рабочей группы для координации действий органов местного самоуправления городского округа Самара по повышению результативности бюджетных расходов и утверждение Плана мероприятий по реализации внедрения методов бюджетирования, ориентированного на результаты, в городском округе Самара на 2008 год. В соответствии с Планом разработаны и приняты муниципальные правовые акты, регламентирующие деятельность отраслевых (функциональных) органов Администрации городского округа Самара, Департамента управления имуществом городского округа Самара и Департамента строительства и архитектуры по внедрению БОР, ключевыми из них являются:

- Постановление Главы городского округа Самара от 28.05.2008 № 366 "Об утверждении Положения о реестре муниципальных услуг городского округа Самара", определяющее цель, принципы и порядок формирования реестра муниципальных услуг, а также требования, предъявляемые к описанию муниципальной услуги.

- Постановление Главы городского округа Самара от 30.05.2008 № 374 "Об утверждении реестра муниципальных услуг городского округа Самара", определяющее состав и содержание муниципальных услуг, которые должны предоставляться муниципальными организациями населению и юридическим лицам. Необходимо отметить, что Реестр муниципальных услуг составлен исходя из полномочий органов местного самоуправления, установленных действующим законодательством (Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ" и на основании отраслевых нормативных правовых актов). Реестр также определяет отраслевые органы Администрации городского округа Самара, координаторами деятельности подведомственных им организаций по предоставлению муниципальных услуг.

- Постановление Главы городского округа Самара от 20.05.2008 № 346 "Об утверждении Положения о показателях, характеризующих качество и (или) объем (состав) оказываемых физическим и (или) юридическим лицам муниципальных услуг на территории городского округа Самара". Разработаны стандарты качества муниципальных услуг всеми главными распорядителями бюджетных средств городского округа Самара, и данная информация размещена на сайте администрации города.

- Постановление Главы городского округа Самара от 04.06.2008 № 382 "Об утверждении Положения о порядке формирования и финансового обеспечения муниципального задания на предоставление муниципальных услуг";

- Постановление Главы городского округа Самара от 18.09.2008 № 760 "О подготовке докладов о результатах и основных направлениях деятельности субъектов бюджетного планирования городского округа Самара".

- Постановление Главы городского округа Самара от 07.06.2008 № 389 "О разработке и реализации ведомственных целевых программ городского округа Самара", направленных на осуществление субъектами бюджетного планирования муниципальной политики в установленных сферах деятельности.

Все нормативно-правовые акты размещены на сайте администрации городского округа Самара для публичности, открытости мероприятий и обсуждения их общественностью.

Передовые методы бюджетного планирования в городском округе Самара заняли центральное место в системе управления муниципальными финансами, связав в единое целое все сферы бюджетного процесса: оказание бюджетных услуг, управление бюджетными закупками, планирование бюджетных инвестиций и др.

Ставрополь

Ведение реестра расходных обязательств города Ставрополя осуществляется в порядке, установленном постановлением главы города Ставрополя от 11.05.2006 года № 1315 «О порядке ведения реестра расходных обязательств города Ставрополя». На основании положения о бюджетном процессе, утвержденного решением Ставропольской городской Думы от 28.09.2005 № 117 «Об утверждении положения о бюджетном процессе в городе Ставрополе», бюджет города утверждается на один год, при этом составляется среднесрочный финансовый план на 3 года. Данные реестра расходных обязательств города Ставрополя используются при формировании среднесрочного финансового плана, а также при разработке проекта бюджета города Ставрополя на очередной финансовый год.

В целях реализации Концепции реформирования бюджетного процесса в Российской Федерации в 2004 - 2006 годах, одобренной постановлением Правительства Российской Федерации от 22 мая 2004 г. N 249 «О мерах по повышению результативности бюджетных расходов», принято постановление главы города Ставрополя от 14.01.2008 № 54 «Об утверждении Положения о докладах, о результатах и основных направлениях деятельности субъектов бюджетного планирования города Ставрополя».

Подготовка докладов осуществляется для расширения применения в бюджетном процессе методов среднесрочного бюджетного планирования, ориентированных на результаты, исходя из реализации установленного Бюджетным кодексом Российской Федерации принципа эффективности использования бюджетных средств.

Непосредственной задачей подготовки докладов является обеспечение населения города Ставрополя информацией о результатах и целях бюджетной политики, формирование проектов среднесрочного финансового плана и бюджета города на очередной финансовый год, исходя из наиболее эффективного использования средств бюджета города для достижения планируемых результатов деятельности органов

местного самоуправления города Ставрополя в целом и в сферах деятельности соответствующих отраслевых и территориальных органов администрации города Ставрополя.

Херсон

1. Главное финансовое управление областной государственной администрации уведомляет финансовое управление об особенностях расчетов проекта бюджета на следующий бюджетный период.

2. Финансовое управление предоставляет необходимую информацию: Министерству финансов Украины - для проведения расчетов объемов межбюджетных трансфертов и других показателей; Главному финансовому управлению областной государственной администрации - для проверки достоверности этих расчетов.

3. В соответствии с типовой формой бюджетных запросов, определенной Министерством финансов Украины, со статьей 34 Бюджетного кодекса и с учетом особенностей составления проекта городского бюджета финансовое управление разрабатывает и предоставляет главным распорядителям бюджетных средств инструкции по подготовке бюджетных запросов.

4. Главные распорядители бюджетных средств организуют разработку бюджетных запросов для представления финансовому управлению в определенные сроки и в определенном виде. Главные распорядители бюджетных средств несут ответственность за своевременность, достоверность и содержание представленных финансовому управлению бюджетных запросов, которые должны содержать всю информацию, необходимую для анализа показателей проекта городского бюджета, в соответствии с требованиями финансового управления.

5. Финансовое управление на любом этапе составления и рассмотрения проекта городского бюджета проводит анализ бюджетных запросов, представленных главными распорядителями бюджетных средств, с точки зрения его соответствия цели, приоритетности, а также действенности и эффективности использования бюджетных средств. На основании результатов анализа руководитель финансового управления принимает решение о включении бюджетного запроса в проект решения городского бюджета перед представлением его на рассмотрение городскому совету.

6. Исполнительные органы сельских, поселковых, районных в городе советов предоставляют городскому финансовому управлению предложения относительно показателей проектов соответствующих бюджетов.

7. После одобрения Кабинетом Министров Украины проекта Закона о Государственном бюджете Украины, Министерство финансов Украины предоставляет финансовому управлению расчеты прогнозных объемов межбюджетных трансфертов, методику определения и прочие показатели, необходимые для составления проекта городского бюджета, а также предложения относительно формы проекта решения о городском бюджете (типовая форма решения).

8. В недельный срок после принятия Закона о Государственном бюджете Украины во втором чтении Кабинет Министров Украины предоставляет Главному финансовому управлению областной государственной администрации, а оно в свою очередь финансовому управлению, положение и показатели межбюджетных отношений (объемы межбюджетных трансфертов для бюджета и текстовые статьи, которые определяют особенности межбюджетных отношений на следующий бюджетный период), которые были проголосованы Верховной Радой Украины при принятии проекта Закона о Государственном бюджете Украины во втором чтении.

9. На основании полученной информации финансовое управление готовит проект решения о городском бюджете на текущий год.

Для организации контроля за исполнением бюджетных назначений по отдельным объектам городского управления в составе финансового управления Херсонского городского совета создан отдел контроля за соблюдением бюджетного законодательства. На отдел возложены функции:

- организация и осуществление финансового контроля;
- проведение проверок хозяйственной деятельности организаций, которые финансируются из городского бюджета, по вопросам целевого использования средств; состояние и достоверность ведения бухгалтерского учета и финансовой отчетности;
- проведение проверок по вопросам использования бюджетных средств организациями и предприятиями негосударственной формы собственности на исполнение отдельных заданий.

В своей деятельности отдел руководствуется Бюджетным Кодексом Украины, Законом Украины «О местном самоуправлении в Украине» и другими нормативными актами.

За период с 2006 по 2008 год отделом проведено 123 проверки, в т. ч. 62 проверки бюджетных организаций; 36 - коммунальных предприятий; 11 - акционерных обществ; 5 - хозяйственных подразделений и 9 - получателей бюджетных средств.

Ярославль

В соответствии с постановлением мэра города Ярославля от 12.07.2006 № 2456 «О Порядке ведения реестра расходных обязательств города Ярославля» реестр расходных обязательств города ведется, начиная с 2006 года. Проект бюджета города формируется в соответствии с методикой планирования ассигнований бюджета города, целью которой является создание единой методологической базы расчета расходов

бюджета города. В соответствии с Положением о бюджетном процессе в городе Ярославле начиная с 2009 года, проект бюджета формируется и утверждается сроком на 3 года (очередной финансовый год и плановый период).

В соответствии с Положением о бюджетном процессе в городе Ярославле муниципальный финансовый контроль в городе осуществляется муниципалитетом города и мэрией города Ярославля. Реализация функций муниципального финансового контроля муниципалитета города осуществляет контрольно-счетная палата муниципалитета города Ярославля, полномочия и порядок деятельности которой определены муниципалитетом. Реализацию функций муниципального финансового контроля мэрии города Ярославля осуществляют МУ «Контрольно-ревизионная служба мэрии города Ярославля», департамент финансов мэрии, главные администраторы бюджетных средств. Формы и порядок осуществления муниципального финансового контроля мэрией города установлены постановлением мэра города от 25.07.2006 № 2680.

В целях перехода к бюджетированию, ориентированному на результат, а также перехода от управления затратами к управлению результатами, в городе Ярославле решением муниципалитета города утверждена Программа реформирования муниципальных финансов города Ярославля на 2008-2010 годы. В рамках данной Программы планируется осуществить поэтапное внедрение муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг, разработать и утвердить стандарты качества предоставляемых муниципальных услуг, внедрять новые формы оказания муниципальных услуг (изменение формы бюджетных учреждений в автономные) и повышать финансовый менеджмент главных распорядителей бюджетных средств.

3.5 Оптимизация управления жилищно-коммунальным хозяйством

Владикавказ

На сегодня уровень оплаты платежей получателями ЖКУ не может обеспечить 100%-ое покрытие населением затрат предприятий – поставщиков ЖКУ.

Вышеизложенная ситуация привела к несвоевременной замене оборудования, износу сетей, увеличению потерь и большему расходу энергоносителей в предприятиях коммунального комплекса г.Владикавказа.

Выходом из сложившейся ситуации является принятие программы повышения эффективности деятельности предприятий коммунального комплекса г.Владикавказа на 2008-2009гг.

Настоящая программа предусматривает решение задач поэтапного перехода на 100%-ю оплату гражданами услуг ЖКХ:

- снижение кредиторской задолженности предприятий ЖКХ,
- создание экономических условий в целях бесперебойного обеспечения коммунальными услугами потребителей,
- создание необходимых условий для качественного обслуживания населения водой и мероприятий по экономии воды за счет перекладки ветхих сетей, стабилизации давления на городских сетях,
- установка приборов учета воды, централизации «повысительных» насосных станций путем их сокращения с целью экономии электроэнергии,
- обеспечение устойчивого функционирования канализационных систем, эффективной очистки всех, поступающих на очистные сооружения, стоков г. Владикавказ.
- обеспечение и повышение уровня условий санитарно-эпидемиологического благополучия населения г. Владикавказ и республики в целом.

Основной целью программы является снижение затрат на производство и повышение эффективности использования топливно-энергетических ресурсов, а также уменьшение расходов городского бюджета и средств предприятий за счет экономии энергоресурсов вследствие внедрения АСКУЭ.

Во многих предприятиях коммунального комплекса г.Владикавказа имеется большое количество различных технологических и вспомогательных механизмов оснащенных трехфазными асинхронными двигателями с фиксированной частотой вращения. Как известно все технологические процессы требуют регулирования большинства технологических параметров. Основная часть регулирования происходит посредством дроссельного регулирования. При этом на преодоление дроссельного сопротивления бесполезно затрачивается до 70% потребляемой электродвигателем мощности.

Появившиеся в последнее время частотные преобразователи призваны решить эту проблему. Экономия от применения ЧРП в зависимости от применяемого механизма и режима работы достигает 30-50%. Окупаемость приводов составляет от 5-6 месяцев до 1,5 лет, что существенно влияет на экономию электроэнергии.

Основной целью программы является посредством установки частотных преобразователей создать условия экономии электроэнергии на объектах коммунальной инфраструктуры г.Владикавказа до 30%. А так же снижение механического и гидравлического воздействия насосного оборудования и трубопроводов.

На улучшение жилищно-бытовых условий граждан направлено выполнение таких государственных целевых программ, как Республиканская целевая программа «Переселение граждан Республики Северная Осетия-Алания из ветхого и аварийного жилищного фонда в 2001-2005 годах», пролонгированная до 2010 года, Республиканская целевая программа «Жилище» на 2006-2010 гг.

Муниципальная адресная программа «Капитальный ремонт многоквартирных домов в г.Владикавказе» разработана на 2008-2010 гг. в соответствии с постановлением Правительства Республики Северная Осетия – Алания от 5.11.2007г. №246 «Капитальный ремонт многоквартирных домов в Республике Северная Осетия-Алания на 2008-2010 гг.», Федеральным законом от 21 июля 2007 года № 185-ФЗ «О фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» и направлена на приведение жилищного фонда республики к соответствующему стандарту качества, обеспечивающему безопасные и комфортные условия проживания граждан. Это достигается путем проведения капитального ремонта многоквартирных домов за счет всех источников финансирования, в том числе и с привлечением личных средств граждан, а также созданием условий для развития системы общественного самоуправления в жилищной сфере в рамках реформы жилищно-коммунального хозяйства.

Основанием для разработки муниципальной адресной программы «Капитальный ремонт многоквартирных домов в г.Владикавказе на 2008-2010 годы» являются следующие законодательные акты:

- Жилищный кодекс Российской Федерации;
- Федеральный закон от 29 декабря 2004 года №189 «О введении в действие Жилищного кодекса Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 21 июля 2007 года №185-ФЗ «О фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства»;
- Закон Республики Северная Осетия-Алания от 27 октября 2006г. № 51-ПЗ «О жилищной политике в Республике Северная Осетия-Алания»;
- Постановление Правительства Республики Северная Осетия-Алания от 5.11.2007 г. №246.

Киров

На территории муниципального образования «Город Киров» выполняются мероприятия в соответствии с требованиями Федерального закона от 21.07.2007 № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства».

В целях реализации Федерального закона от 21.07.2007 № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» решениями Кировской городской Думой приняты муниципальные целевые программы

В рамках реализации программы «Капитальный ремонт многоквартирных домов и создание условий для управления многоквартирными домами на территории МО «Город Киров» в 2008-2011 годах» в 2008 году из Фонда содействия реформированию ЖКХ и местного бюджета предоставлены средства на проведение капитального ремонта 432 многоквартирных домов, расположенных в границах муниципального образования «Город Киров».

В рамках реализации программы «Переселение граждан города Кирова из ветхого и аварийного жилищного фонда в приоритетных зонах застройки на 2008 – 2015 годы» в 2008 году из Фонда содействия реформированию ЖКХ, областного и местного бюджетов предоставлены средства на переселение граждан из 12 аварийных домов, признанных непригодными для проживания до 01.01.2007 г.

Кроме этого в целях решения проблемы переселения из ветхого жилья, в декабре 2008 года была проведена работа по инвентаризации жилищного фонда и подготовлена заявка в Фонд содействия на предоставление финансовой поддержки на переселение граждан из 59 аварийных домов, признанных непригодными для проживания до 01.01.2009 г. Реализация указанных мероприятий будет осуществлена до конца 2009 года.

В целях оптимизации задач капитального ремонта многоквартирных домов в муниципальном образовании «Город Киров» разработаны и утверждены постановления администрации города:

- от 21 января 2009 г. № 137-П «Об утверждении Положения о предоставлении субсидий на капитальный ремонт многоквартирных домов на территории МО «Город Киров»,
- от 17.03.2009 г. № 814-П «Об утверждении Положения о порядке предоставления субсидий на установку общедомовых приборов учета коммунальных ресурсов в многоквартирных домах на территории муниципального образования «Город Киров».

Основными положениями указанных постановлений является вовлечение собственников жилья в процессы управления своими домами и проведения работ по капитальному ремонту, в частности приоритетным фактором при предоставлении субсидий из местного бюджета является форма управления многоквартирным домом товариществом собственников жилья (ТСЖ). Кроме этого одним из критериев первоочередности предоставления субсидий является процент софинансирования собственниками помещений работ по проведению капитального ремонта и установке приборов учета.

Для регулирования тарифов на услуги ЖКХ применяются следующие мероприятия.

Любое увеличение тарифов на услуги ЖКХ основывается на предельных индексах, которые принимает «Региональная служба по тарифам Кировской области», проводя анализ экономической

обоснованности повышения тарифов, согласно Федерального закона от 30.12.2004 № 210-ФЗ «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса».

Для уменьшения платы за жилищно-коммунальные услуги действует муниципальная программа по установке приборов учёта тепла. В 2008 году на эти цели израсходовано 5 млн.руб., а в 2009 году планируется 15 млн. руб. При установке приборов учёта население оплачивает только потреблённое количество тепла, а не по нормативу, что снижает платежи по услугам ЖКХ.

Для установки приборов учёта проводятся собрания собственников жилья, на котором рассматривается вопрос участия в данной программе и софинансирования. Часть финансирует муниципалитет, а остальное ложится на собственников. Управляющие компании и муниципалитет прорабатывают схемы рассрочки платежей собственников за установку прибора учёта на период, который обеспечивает приемлемость ежемесячных платежей собственников. Так же на данных собраниях рассматриваются вопросы по выбору способа управления и принятия участия в региональных программах по капитальному ремонту в соответствии со 185-ФЗ., что тоже приводит к уменьшению платы за услуги ЖКХ.

Омск

Управление жилищным фондом.

По состоянию на 31.12.2008 на территории города Омска находилось 14645 многоквартирных домов (100%). На 31.12.2008 собственники помещений многоквартирных домов выбрали и реализовали способ управления многоквартирными домами в следующем процентном отношении:

- непосредственное управление – 3906 домов или 26,86% от общего количества всех 14645 многоквартирных домов;
- управление ТСЖ, ЖСК или иной потребительский кооператив - 1726 домов или 11,8% от общего количества всех 14645 многоквартирных домов;
- управление управляющей организацией – 8811 домов или 60,5% от общего количества всех 14645 многоквартирных домов.

Для обеспечения равных возможностей для 37 управляющих организаций, осуществляющих свою деятельность на территории города Омска по управлению жилищным фондом и предоставлению коммунальных услуг собственникам помещений, и стимулирования здоровой конкуренции между ними органом местного самоуправления города Омска (далее – МСУ города Омска) изданы следующие нормативные документы:

1. Постановление Мэра города Омска от 20 ноября 2006 года № 316-п «Об утверждении Порядка передачи функций по управлению многоквартирными домами вновь выбранным управляющим организациям, товариществам собственников жилья, жилищным кооперативам или иным специализированным потребительским кооперативам либо в случае непосредственного управления собственниками помещений в многоквартирном доме собственникам помещений и о примерной форме договора управления многоквартирным домом».

Управляющим организациям, товариществам собственников жилья, жилищным кооперативам либо в случае непосредственного управления собственниками помещений в многоквартирном доме собственниками помещений рекомендуется руководствоваться вышеуказанным постановлением.

2. Распоряжение Мэра города Омска от 29 ноября 2006 года № 630-р «Об участии органов местного самоуправления города Омска в общих собраниях собственников помещений в многоквартирных домах по выбору способа управления многоквартирным домом».

Общие собрания собственников помещений в многоквартирных жилых домах по вопросу выбора способа управления многоквартирным домом проводились и проводятся только по инициативе собственников помещений в многоквартирном доме и управляющих организаций в соответствии с пунктом 3 статьи 161 Жилищного кодекса Российской Федерации (далее – ЖК РФ).

Нормативные документы, изданные органом МСУ города Омска для поддержки собственников помещений, выбравших один из способов управления многоквартирными домами:

1. Постановление Мэра города Омска от 29 ноября 2006 года № 329-п «Об утверждении перечня мероприятий по обучению лиц, имеющих намерение осуществлять деятельность в сфере управления многоквартирными домами, проводимых департаментом городского хозяйства администрации города Омска в 2007 году»;

2. Постановление Мэра города Омска от 30 ноября 2006 года № 331-п «Об утверждении Плана мероприятий по информированию собственников помещений в многоквартирном доме об управлении многоквартирными домами».

Жители города Омска из средств массовой информации и из методических сборников получают информацию о ценах и тарифах на жилищно-коммунальные услуги, о действующих управляющих организациях, о новых изменениях в жилищном законодательстве и т.д.

В рамках общегородской целевой программы «Повышение правовой культуры в городе Омске» (2006 – 2010 годы), утвержденной Решением Омского городского Совета от 1 марта 2006 года № 335, в 2006 – 2008 годах выпущены информационные справочники по вопросам выбора способа управления

многоквартирным домом, управления имуществом многоквартирным домом, планирование ремонта общего имущества многоквартирного дома, о создании и деятельности товариществ собственников жилья.

Администрацией города Омска были подготовлены и растиражированы методические материалы по оказанию собственникам помещений многоквартирных домов помощи по выбору способа управления многоквартирным домом.

В 2006 году были подготовлены и распространены через комитеты территориального общественного самоуправления (далее – КТОС) сборники:

- «Способы управления многоквартирными домами в условиях действия нового Жилищного кодекса Российской Федерации». Тираж сборника – 300 тыс. экз.;

- «Практические вопросы управления многоквартирными домами» (выпуск № 2);

- «Переустройство и перепланировка квартиры по новому ЖК».

В 2007 году были подготовлены и распространены через КТОСы сборники:

- «Практические вопросы управления многоквартирными домами» (выпуск № 3). Тираж сборника – 5 тыс. экз.;

- «Долевое строительство многоквартирных домов». Тираж сборника – 10 тыс. экз.;

- «Земельные участки. Специфика оформления прав на землю». Тираж – 7 тыс. экз.;

- «Практические вопросы управления многоквартирными домами» (выпуск № 4). Тираж сборника – 12 тыс. экз.

В 2008 году были подготовлены и распространены через КТОСы сборники:

- «Товарищество собственников жилья». Тираж сборника – 10 тыс. экз.;

- «Многоквартирный дом: решение проблемы капитального ремонта». Тираж сборника – 6,5 тыс. экз.;

- «Вопросы тарифного регулирования в жилищно-коммунальной сфере на территории города Омска». Тираж – 5 тыс. экз.;

- «Практические вопросы управления многоквартирными домами» (выпуск № 5). Тираж сборника – 5 тыс. экз.;

- «Оплата за жилое помещение и коммунальные услуги. Порядок взыскания задолженности за коммунальные услуги». Тираж сборника – 3 тыс. экз.

После вступления в силу Федерального закона от 21 июля 2007 года № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» создана рабочая группа по решению вопросов взаимодействия Администрации города Омска и управляющих компаний, действующих на территории города Омска в вопросах финансирования и проведения капитального ремонта жилых домов.

Рабочей группой разработано Положение о Координационном Совете административного округа города Омска по содействию реформированию жилищно-коммунального хозяйства (далее – Координационный Совет), который создан в каждом административном округе.

Координационный Совет берет на себя функции по формированию перечня объектов, в которых планируется провести капитальный ремонт в первоочередном порядке.

В состав Координационного Совета вошли представители органов местного самоуправления, общественных организаций, управляющих компаний, председатели ТСЖ и ЖСК.

Постановление Мэра города Омска от 2 октября 2007 года № 766-п «О Координационном Совете административного округа города Омска по содействию реформированию жилищно-коммунального хозяйства» и Положение о Координационном Совете опубликованы в выпуске № 4 Бюллетеня о деятельности органов территориального общественного самоуправления в 2007 году.

Постановлением Администрации города Омска от 16 февраля 2009 года № 100-п утвержден План мероприятий по созданию на территории города Омска благоприятных условий для образования и деятельности товариществ собственников жилья (далее – План).

В соответствии с этим Планом:

- департамент городского хозяйства Администрации города Омска ведет реестры действующих на территории города Омска ТСЖ и управляющих организаций;

- администрациями административных округов города Омска совместно с департаментом городского хозяйства Администрации города Омска проводится разъяснительная работа в части прав и обязанностей собственников помещений в многоквартирных домах, оказывается практическая помощь в организации и проведению общих собраний по выбору способа управления многоквартирным домом, а также в подготовке документов по созданию ТСЖ;

- по мере обращений ТСЖ оказывается консультационно-методическая помощь по вопросам их деятельности;

- департаментом имущественных отношений Администрации города Омска по запросам ТСЖ предоставляются сведения, касающиеся нанимателей, арендаторов помещений, находящихся в муниципальной собственности, расположенных в многоквартирных домах, а также организаций, в хозяйственном ведении, оперативном управлении или безвозмездном пользовании которых находятся помещения, находящиеся в муниципальной собственности.

Капитальный ремонт многоквартирных домов

В соответствии с адресной программой муниципального образования городской округ город Омск Омской области «Капитальный ремонт многоквартирных домов города Омска» на 2008 – 2011 годы»,

утвержденной постановлением Мэра города Омска от 14 апреля 2008 года № 255-п (далее – муниципальная программа), в 2008 году выполнен капитальный ремонт 333 многоквартирных домов города Омска на общую сумму 631 млн. 373 тыс. 700 рублей.

По источникам финансирования:

средства Фонда - 344 408,0 тыс. руб.;

средства бюджета Омской области - 102 456,8 тыс. руб.;

средства бюджета города Омска - 152 940,2 тыс. руб.;

средства собственников - 31 568,7 тыс. руб.

31 декабря 2008 года в полном объеме завершены работы на всех 333 домах, в том числе:

– ремонт кровли в двухстах двадцати шести домах на сумму 196 млн. 450 тыс. 500 рублей;

– ремонт инженерного оборудования в двухстах пятидесяти семи домах на сумму 305 млн. 411 тыс. 900 рублей;

– ремонт фасадов 41 дома на сумму 97 млн. 800 тыс. 100 рублей;

– замена 29 лифтов на общую сумму 28 млн. 400 тыс. рублей;

– капитальный ремонт 42 лифтов на сумму 3 млн. 311 тыс. 200 рублей.

Кроме того, за счет средств бюджета города Омска в 2008 году выполнены следующие работы:

1) усиление несущих конструкций домов серии 1-335 ПК на общую сумму 45,9 млн. руб.

2) капитальный ремонт жилых домов:

- пр. Мира, 167-б на общую сумму 1 631,7 тыс. руб.;

- пр. Мира, 42-в на общую сумму 12 469,5 тыс. руб.;

3) инструментальное обследование жилого дома ул. Нефтезаводская, 36-д.

4) в соответствии с муниципальными контрактами:

- замена лифта в доме ул. Звездная, 2г;

- ремонт общежитий по адресу: ул. ТПК-7, ул. ТПК-15;

- ремонт квартиры в пос. Входной.

5) асфальтирование придомовых территорий на общую сумму 13,3 млн. руб.

Постановлением Администрации города Омска от 17 февраля 2009 года № 106-п утверждена адресная программа муниципального образования городской округ город Омск Омской области «Капитальный ремонт многоквартирных домов города Омска» на 2009 год», согласно которой планируется выполнить капитальный ремонт 414 многоквартирных домов на общую сумму 1597,739 тыс. руб.

Кроме того, за счет средств бюджета города Омска в 2009 года будут продолжены работы по усилению несущих конструкций домов первых массовых серий 1-335 ПК, ремонт асфальтового покрытия придомовых территорий многоквартирных домов.

Пермь

На территории города Перми реализуются программы проведения жилищно-коммунальной реформы:

ВЦП «Создание условий для управления многоквартирными домами на 2007-2009 годы»;

Концепция подготовки и реализации Целевой программы «Совершенствование учета и регулирования поставок тепловой энергии, воды, газа в г. Перми».

В рамках реализации ведомственной целевой программы «Создание условий для управления многоквартирными домами на 2007-2009 годы» выполнены следующие мероприятия.

1. Информационное, консультационное, методическое сопровождение процесса выбора населением способа управления многоквартирными домами.

В рамках информационного сопровождения выпущены:

информационный буклет, посвященный вопросам организации и проведения капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов;

информационно-методический сборник, посвященный вопросам отчетности перед собственниками помещений в процессе управления многоквартирными домами в ТСЖ и в управляющих организациях.

Проведены семинары с представителями инициативных групп граждан, представителями ОТОС на тему «Организация и проведение капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов в городе Перми».

Осуществляется освещение реформы ЖКХ городскими и региональными печатными СМИ, пермскими телекомпаниями; в Интернет информационными сетями «Новый регион» и 59.ru, информация о проектах размещается на сайте.

Управлением ЖКХ совместно с некоммерческой организацией «Пермский фонд содействия товариществам собственников жилья» создана и функционирует сеть информационно-консультационных пунктов на базе ОТОС.

2. Создание системы взаимодействия органов местного самоуправления, собственников помещений в многоквартирных домах и профессиональных управляющих организаций.

В 2008 г. впервые апробированы технологии мониторинга и оценки качества управления многоквартирными домами. В ежеквартальном режиме проводится мониторинг качества управления МКД, находящихся в управлении ТСЖ и управляющих организаций. С участием советов самоуправления

проведены встречные опросы собственников, анализ качества управления конкретными домами на основе системы критериев, показателей, индикаторов.

3. Обеспечение открытости деятельности профессиональных управляющих организаций.

Апробирована технология оценки качества управления МКД, ориентированная на деятельность управляющих организаций в целом. Всего в мероприятиях по оценке приняли участие 52 управляющих организации. Проведен анализ качества управления по 5 критериям, 15 показателям, 41 индикатору. Представлен примерный рейтинг управляющих организаций по качеству управления – по критериям и важнейшим показателям.

4. Содействие повышению уровня квалификации лиц, осуществляющих управление многоквартирными домами.

В 2008 г. обучено более 150 человек работающих председателями, бухгалтерами ТСЖ, ЖСК, либо желающих работать по этой специальности.

5. Оказание консультационной и правовой помощи гражданам, проживающим в общежитиях.

Проведены информационно-методические семинары с представителями инициативных групп граждан, проживающих в общежитиях, на тему «Правовые вопросы, связанные с проживанием граждан в общежитиях различных типов».

Подготовлено и выпущено издание информационно-методического сборника «В помощь жителям «общежитий»: проблемы и решения», содержащего рекомендации правового характера для граждан, проживающих в общежитиях.

Юристами оказываются консультации жителям общежитий и инициативным группам по вопросам приватизации жилых помещений в общежитиях; по вопросам, связанным с попытками выселения граждан, проживающих в общежитиях.

В рамках проекта реализованы следующие мероприятия:

- организовано взаимодействие с Уполномоченными по правам человека, инициативными группами, адвокатскими сообществами в гг. Санкт-Петербург, Самара, Челябинск, Ижевск, Пермь;
- описана технология судебной защиты прав граждан, проживающих в муниципальных, «частных» и ведомственных общежитиях, на приватизацию занимаемых жилых помещений;
- проведено 5 специализированных семинаров/тренингов «Защита права на приватизацию жилых помещений в «общежитиях» в гг. Пермь, Санкт-Петербург, Самара, Челябинск, Ижевск и выпущен информационно-методический сборник «Защита права на приватизацию жилых помещений в «общежитиях» (издание распространено в 43 регионах Российской Федерации);

Итоговая конференция по проблеме защиты права на приватизацию жилых помещений в «общежитиях» прошла в Перми 24 октября 2008 г.

Материалы итоговой конференции и проекта в целом направлены в федеральные структуры, ответственные за участие в решении проблем «общежитий». Дистанционное консультирование граждан, инициативных групп, специалистов НКО и органов государственной власти и местного самоуправления из различных регионов России продолжается и в настоящее время.

6. Содействие собственникам помещений в многоквартирных домах, включенных в муниципальную адресную Программу капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах в городе Перми на 2008 год, в проведении капитального ремонта и решение проблем управления многоквартирными домами.

Разработан сетевой график, отображающий информацию о поэтапном ходе реализации программы.

Осуществлён контроль за сроками сдачи документов, необходимых для участия в программе.

Осуществлён прием жалоб граждан по прямой линии, организованной управлением ЖКХ, по вопросам капитального ремонта.

Выполнены следующие мероприятия:

- консультационные услуги управляющим организациям по вопросам расчетов с РСО;
- организован сбор, анализ информации по оплате управляющими организациями коммунальных услуг РСО;
- разработано пособие с методическими рекомендациями по установке и эксплуатации приборов учета тепловой энергии и водомерных узлов;
- разработаны технические условия подключения с учетом специфики и типов жилищного фонда г. Перми;
- разработан опросный лист для сбора информации о потребностях жилого фонда г. Перми в установке приборов учета тепловой энергии;
- создана Концепция подготовки и реализации Целевой программы «Совершенствование учета и регулирования поставок тепловой энергии, воды, газа в г. Перми».

Осуществлен сбор информации о заключенных договорах управления по городу Перми (количество договоров, условия договоров, сроки):

- проведен анализ ситуации по заключению договоров управления с собственниками многоквартирных домов;
- организованы и проведены совещания с управляющими компаниями города по вопросам мониторинга заключения договоров с собственниками многоквартирных домов;

- создана база данных, отображающая количество заключенных договоров (сроки и условия) в разрезе управляющих компаний;

- выработана единая политика в вопросах заключения договоров управления с собственниками многоквартирных домов.

Организованы и проведены установочные правовые семинары для инициативных групп населения (апробация типовой документации):

- организованы и проведены мастер-классы для специалистов управляющих компаний по работе с населением (апробация типовой документации);

- разработаны методические рекомендации по вопросам взаимодействия управляющих компаний с собственниками;

- разработаны методические пособия по алгоритму взаимодействия собственников, управляющих организаций и органов местного самоуправления;

- осуществлена практическая отработка алгоритмов на базе 4 некоммерческих объединений управляющих компаний.

По итогам проведения семинаров со старшими по дому разработан комплект типовой документации по механизмам взаимодействия собственника и управляющей компании, по формированию заказа со стороны собственника и др.

Дополнительно в рамках ВЦП «Создание условий для управления многоквартирными домами на 2007-2009 годы» управлением ЖКХ в 2008 г. реализовывались проекты:

- «Поддержка собственников жилья», финансируется Фондом «Новая Евразия» (г. Москва) в рамках соглашения с администрацией города Перми, с 15.05.2008 по 01.07.2009;

- проект «Защита прав граждан на приватизацию жилых помещений в «общежитиях», финансовая поддержка по распоряжению Президента РФ от 30.06.2007 № 367-рп, с 01 января по 31 октября 2008 г.

Мероприятия по проектам реализуются в партнерстве с НО «Фонд поддержки общественных инициатив «Гражданская позиция».

Основным приоритетом в деятельности управления жилищных отношений в 2008 году являлось расселение граждан из ветхого и аварийного жилищного фонда. В целях решения этой задачи упор был сделан на привлечение внебюджетных средств, на расселение граждан и снос ветхих и аварийных жилых домов. Широкое привлечение средств инвесторов на расселение ветхого и аварийного жилья реализовано за счет ВЦП «Переселение граждан города Перми из аварийного жилищного фонда». В 2008 году управлением жилищных отношений планировалось проведение аукционов по 13 территориям, была подготовлена документация для проведения аукционов на право заключить договоры о развитии 4 территорий. На 16.10.2008 было объявлено проведение 4 аукционов по всем территориям, однако ввиду отсутствия заявок на участие в аукционе аукционы признаны не состоявшимися.

В 2008 году полностью расселено 93 дома, из ветхого и аварийного жилищного фонда переселено 1 318 человек, из них 857 человек получили жилые помещения, остальным выплачена выкупная цена за принадлежавшее жилое помещение либо денежная компенсация. Из бюджета города Перми на цели переселения граждан из ветхого и аварийного жилищного фонда было запланировано 185,3 млн. руб., которые израсходованы на приобретение жилых помещений, как правило, в строящихся домах.

Движение общей очереди по предоставлению жилья гражданам, нуждающимся в жилых помещениях, осуществлялось за счет переселения граждан, проживающих в ветхом и аварийном жилищном фонде, а также за счет предоставления субсидий льготным категориям граждан.

В рамках Постановления Правительства РФ от 21.03.2006 № 153 «О некоторых вопросах реализации подпрограммы «Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством» федеральной целевой программы «Жилище» на 2002-2010 гг.» за счет выдачи государственных жилищных сертификатов улучшили свои жилищные условия:

-59 семей граждан, уволенных с военной службы в запас или в отставку и состоящих на жилищном учете в городе Перми,

-9 семей вынужденных переселенцев,

-15 семей граждан, подвергшихся воздействию радиации при ликвидации последствий аварии на Чернобыльской АЭС.

Кроме того, в соответствии с постановлением Правительства Пермского края от 02.03.2007 № 21-п «Об утверждении порядка предоставления мер социальной поддержки по обеспечению жильем ветеранов, инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, нуждающихся в улучшении жилищных условий и вставших на учет до 1 января 2005 г.» за счет средств федерального бюджета выдано 83 жилищных сертификата ветеранам, инвалидам и семьям с детьми-инвалидами, оплачено 77 из них.

Все указанные мероприятия по предоставлению субсидий гражданам, нуждающимся в жилых помещениях, позволили сократить на 5% число семей, состоящих на жилищном учете в администрации города Перми.

Самара

Жилищный фонд городского округа Самара по состоянию на 01.01.2009 г. составил **36 249** многоквартирных и индивидуальных жилых домов общей площадью 25,8 млн. кв. м., в том числе:

- 84% жилищного фонда, находится в управлении управляющих организаций;
- 10% жилищного фонда - ТСЖ, ЖСК;
- 3% непосредственное управление;
- 1 % муниципальные общежития;
- 2% ведомственный жилищный фонд.

Кроме того, в жилищный фонд входят 26,2 тыс. индивидуальных жилых домов общей площадью 1,9 млн. м²

Реформирование жилищно-коммунального хозяйства в городском округе Самара осуществляется в соответствии с мероприятиями утвержденными постановлением Главы городского округа Самара от 18.04.2007 № 234 «Об утверждении Плана мероприятий по реформированию жилищно-коммунального хозяйства городского округа Самара на 2007-2011 годы».

В ходе реализации реформы жилищно-коммунального хозяйства в городском округе Самара система управления многоквартирными домами, ранее обслуживаемыми через Комитеты по ЖКХ и ОН, в течение 2007 и 2008 годов приведена в соответствие с положениями статьи 161 Жилищного Кодекса РФ (до 01.05.2008 проведены открытые конкурсы по выбору управляющей организации, если собственниками помещений до 01.01.2007 не выбран способ управления многоквартирным домом или принятое такими собственниками решение о выборе способа управления многоквартирным домом не было реализовано).

Выбор способа управления многоквартирными домами в городском округе Самара осуществлен двумя способами:

1. Проведением органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации выбрано 8 управляющих организаций (7815 домов, общей площадью 13365,8 тыс. м²).

2. По решению общего собрания собственников о выборе способа управления выбраны 16 управляющих организаций (707 домов, площадью 3031 тыс. м²), из них 4 управляющие организации одновременно осуществляют управление и по результатам открытого конкурса.

Всего на 01.01.2009 в городском округе Самара управление жилищным фондом общей площадью 16396,7 тыс. м² (8522 дома) осуществляет 20 управляющих организаций.

Из приведенных данных следует, что сохранение жилищного фонда, обеспечение санитарного содержания, технического обслуживания и ремонта жилищного фонда, объектов коммунального назначения и придомовой территории, в основном, находится в сфере ответственности управляющих организаций.

Со стороны муниципалитета осуществляется контроль за деятельностью управляющих организаций: приняты нормативные акты, обязывающие управляющие компании отчитываться по итогам финансового года, кроме того, в администрациях районов созданы комиссии, контролирующие исполнение управляющими организациями условий договоров по управлению муниципальным имуществом и вопросы деятельности УК в целом.

Обязанность комиссий - еженедельные проверки работ по содержанию объектов жилищного фонда и придомовой территории, а также выполнение работ по текущему ремонту, согласно годовому плану - графика текущего ремонта.

Протоколы постоянно действующих комиссий, с указанием оценки качества выполнения работ управляющими организациями предоставляются ежемесячно администрациями районов городского округа Самара в Департамент городского хозяйства и экологии.

В актах отражаются замечания по качеству выполнения работ и услуг и предложения по порядку изменения размера платы за содержание многоквартирного дома и придомовой территории в случае оказания услуг и выполнения работ ненадлежащего качества и (или) с перерывами, превышающими установленную продолжительность с указанием среднего балла оценки качества по 5-ти бальной шкале.

Одно из условий предоставления субсидий – выполнение управляющими организациями перечня обязательных и дополнительных работ и услуг, определенного Договорами управления многоквартирных домов.

По разработанной форме Управляющими организациями ежемесячно в Департамент городского хозяйства и экологии представляются отчеты о выполнении обязательных и дополнительных работ и услуг, согласованные коммунальными отделами администраций районов городского округа Самара с отражением в них перерасчетов за непредоставленные услуги.

На 01.04.2009 количество домов ТСЖ значительно увеличилось, и составило 1542 дома. Количество многоквартирных домов, находящихся в управлении управляющими организациями, уменьшилось за I квартал на 1176 домов, что говорит о повышении активности собственников жилья.

Анализируя динамику стоимости жилищно-коммунальных услуг в городском округе Самара за прошедшие десять лет, следует отметить, что темпы роста стоимости в городском округе Самара замедлились к 2004 году и последние три года остаются довольно стабильными.

Муниципалитетом регулируются оплата содержания жилья, водоснабжение и водоотведение (около 35% в общем объеме оказываемых услуг) и реальное влияние Администрации городского округа на

ценообразование в сфере ЖКХ минимальное. При этом, недовольство ростом тарифов жители сегодня, как правило, высказывают муниципалитету.

Вместе с тем, это неизбежный процесс: дорожает газ и электроэнергия и, как следствие, увеличивается стоимость тепла. Из-за необходимости проведения ремонтных работ на водопроводно-канализационных сетях, износ которых составляет более 75%, увеличивается стоимость услуг водоснабжения и водоотведения (по сравнению с 2008 годом 149,4%), но при этом они остаются одними из самых низких в Самарской области.

В вопросах ценовой политики на услуги ЖКХ Администрация городского округа Самара строго придерживается требований областного Правительства.

Необходимо отметить, что в соответствии с действующим законодательством, а именно принятым в 2006 году постановлением Правительства РФ № 307 «О порядке предоставления коммунальных услуг гражданам», начиная с 2007 года коммунальные услуги должны оплачиваться по тарифам ресурсоснабжающих организаций. Вместе с тем, в городе есть ряд поставщиков тепла, имеющих тарифы, значительно превышающие тариф основного поставщика тепла ЗАО «ПТС».

В целях социальной защиты населения разница в тарифах на тепло от таких поставщиков возмещается из бюджета г.о. Самара. На эти цели в бюджете городского округа Самара на 2009 год предусмотрено 750,5 млн. рублей. На компенсацию разницы в тарифах по водоснабжению и водоотведению в бюджете городского округа Самара на 2009 год предусмотрено 261,4 млн. рублей.

Также за счёт бюджета городского округа Самара оплачиваются услуги банков, почты, осуществляющих прием платежей от населения. В случае оплаты указанных услуг населением платежи за тепло могли возрасти ещё на 2-3%.

Оплата электрической энергии в 2009 году производится по ставкам, установленным УГРЭК: 2,11 руб. - в домах, оборудованных газовыми плитами; 1,48 руб. - в домах с электроплитами.

Рост услуг по газоснабжению в среднем по 2009 году составил 117,9%.

Оплата жилищных услуг в 2009 году (в сопоставимом с 2008 году наборе услуг) возросла на 19%, что в пределах индексов, утвержденных ФСТ РФ и Правительством Самарской области, и дифференцирована, как и прежде, по 7 категориям жилых домов в зависимости от степени их благоустройства. Граждане, проживающие в неблагоустроенных, ветхих, деревянных, аварийных жилых домах (6 и 7 категории), оплачивали и продолжают оплачивать в 2009 году услуги по содержанию жилых помещений с понижающим коэффициентом.

Обзор ставок и тарифов на оплату жилья и коммунальных услуг на начало 2009 года в сравнении с 2008 годом по 6 территориям городских округов Самарской области показал, что стоимость содержания типовой двухкомнатной квартиры общей площадью 55 м² в доме со всеми видами благоустройства, включая лифт и мусоропровод с проживанием 2,8 человек, самая низкая (2 место) и составляет 3370,65 руб. (в городском округе Кинель – 4020,78 руб., городском округе Отрадный – 3632,34 руб.). При этом стоимость услуг, регулируемая муниципалитетом, является одной из самых низких (кроме городского округа Жигулевск) среди всех городских округов.

Важным направлением деятельности в сфере оплаты ЖКУ является оформление гражданам субсидий и льгот на оплату жилищно-коммунальных услуг. В настоящее время ими пользуется около четверти населения города.

С учётом изложенного, совокупный платёж за жилищно-коммунальные услуги в городе по сравнению с 2008 годом возрос в среднем на 24,7%, т.е. не превысил нормативные параметры, установленные Правительством РФ.

Как было сказано выше, жилищный фонд городского округа Самара по состоянию на 01.01.2009 года составляет 36 246 домов общей площадью 25,8 млн. кв. м. метров.

Из них - ветхого и аварийного жилфонда - 3498 домов общей площадью 1,1 млн. кв. м (4,3 % от общей площади многоквартирных домов), в котором проживает 66336 человек.

Реконструкция ветхого и аварийного жилищного фонда, его ликвидация предусмотрена городской целевой программой «Переселение граждан из ветхого и аварийного жилищного фонда в городе Самара на 2003-2010 годы», которая не решает проблему полностью.

Учитывая, что большинство жилых зданий построено до 1990 года, более 60% городского жилищного фонда (строительные конструкции зданий, их инженерно-техническое оборудование, отопление, водопровод и канализация, системы ГВС) в соответствии с Правилами и нормами технической эксплуатации жилищного фонда, утвержденными Госстроем РФ от 27.09.03 № 170, требуют проведения капитального ремонта.

Усредненный износ жилищного фонда составляет около 40%.

Городской округ Самара отвечает всем необходимым требованиям и является получателем средств государственной корпорации – Фонда содействия реформированию ЖКХ.

Капитальный ремонт с использованием средств финансовой поддержки, предусмотренной Федеральным законом РФ от 21.07.2007 № 185-ФЗ, позволяет снизить недостаток финансирования капитальных ремонтов общего имущества многоквартирных домов, сложившиеся за последние 20 лет.

Осуществление комплексного капитального ремонта за счет средств финансовой поддержки Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства в рамках ведомственной целевой

адресной программы позволит также улучшить условия проживания граждан, продлить сроки эксплуатации многоквартирных домов, замедлить темпы увеличения ветхого и аварийного жилья.

Гражданам, не имеющим возможности участвовать в финансировании капитального ремонта многоквартирных домов в соответствии с Федеральным законом РФ от 21.07.2007 № 185-ФЗ, Администрацией городского округа Самара в 2008 году оказана материальная помощь на общую сумму 0,674 млн. рублей.

Возможные пути решения проблемы переселения из ветхого жилья:

1. Строительство жилья за счет бюджетных средств. В 2005 году сдан в эксплуатацию 4-х секционный жилой дом в 65 квартале Кировского района на 220 квартир общей площадью 11622,5 кв. м, построенный в рамках реализации целевой программы городского округа Самара «Переселение граждан из ветхого и аварийного жилого фонда в городском округе Самара» на 2003-2010 годы.

2. Приобретение муниципалитетом готового жилья у застройщиков. В 2008 году приобретено 45 квартир с чистовой отделкой в рамках реализации целевой программы городского округа Самара «Переселение граждан из ветхого и аварийного жилого фонда в городском округе Самара» на 2003-2010 годы.

3. Заключение договоров долевого участия на строительство жилья со степенью готовности не менее 70%.

4. Переселение граждан в рамках реализации программы развития застроенных территорий. Согласно заключенным в 1 квартале 2009 года договорам, рациональному использованию подлежит застроенная территория площадью 6,21 га, на которой площадь ветхого жилья составляет примерно 20784,0 кв. м. В результате создаются условия для переселения более 1000 человек.

5. Малоэтажное строительство. Его отличает короткий цикл возведения зданий, низкая себестоимость, высокая конкуренция в этом сегменте, возможность адаптации проектов под местные материалы.

Ставрополь

В соответствии с Федеральным Законом от 21.07.2007 № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» город Ставрополь принимает участие в Федеральной программе по проведению капитального ремонта многоквартирных домов. В целях выполнения условий предоставления финансовой поддержки из Фонда содействия реформированию ЖКХ на капитальный ремонт многоквартирных домов постановлением главы города Ставрополя от 23.05.2008 № 1324 был утвержден План реформирования жилищно-коммунального хозяйства города Ставрополя. Согласно данному Плану город Ставрополь принял на себя следующие обязательства:

- увеличить долю коммерческих организаций коммунального комплекса;

- увеличить долю частных организаций, осуществляющих управление многоквартирными домами и оказание услуг по содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирных домах, и долю многоквартирных домов, находящихся в управлении таких организаций;

- увеличить долю многоквартирных домов, в которых созданы товарищества собственников жилья.

Обязательства выполняются в соответствии с показателями, установленными Планом реформирования ЖКХ.

Постановлениями главы города Ставрополя: от 30.05.2008 № 1417, от 01.11.2008 № 53, от 09.04.2009 № 1073 утверждены муниципальные адресные Программы по проведению в 2008-2009 годах капитального ремонта 316 многоквартирных домов города Ставрополя с общей суммой финансирования 1 088,465 млн. рублей. На 191 многоквартирном доме капитальный ремонт уже выполнен.

Участие города Ставрополя в Федеральной программе по капитальному ремонту многоквартирных домов позволяет решать вопрос не только ремонта домов, но и выбора собственниками помещений способа управления многоквартирным домом, так как выделение денежных средств осуществляется на ремонт тех домов, собственники которых выбрали способ управления. Собственники помещений, увидев реальную возможность провести капитальный ремонт домов с минимальным вложением собственных средств (5% от общей стоимости ремонта), стали чаще инициировать проведение общих собраний по выбору способа управления.

На территории города Ставрополя имеются 4 категории жилых домов и помещений, из которых необходимо переселить граждан: ветхие, аварийные, признанные непригодными для проживания в связи с несоответствием санитарно-эпидемиологическим требованиям, предъявляемым к жилым домам, и расположенные в оползневых зонах города Ставрополя, которые признаны аварийными в результате воздействия оползневых процессов.

Постановлением главы города Ставрополя от 16.12.2004 № 6114 утверждена муниципальная целевая программа «Переселение граждан из ветхого и аварийного жилищного фонда в городе Ставрополе на 2004-2005 годы и на период до 2010 года», в которую включены 39 жилых домов и помещений аварийного жилищного фонда и 60 жилых домов и помещений ветхих и непригодных для проживания. Все эти объекты признаны аварийными и непригодными для проживания граждан в установленном законом порядке.

Согласно постановлению главы города Ставрополя от 05.05.2008 № 1139 «О мероприятиях по реализации Федерального Закона от 21.07.2007 № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-

коммунального хозяйства» в части переселения граждан из аварийных многоквартирных домов на территории города Ставрополя», на территории города признаны непригодными для проживания 6 многоквартирных домов (до 2000 года) и до 01.01.2009 года 39 многоквартирных домов признаны аварийными и подлежащими сносу. Общее количество многоквартирных домов, признанных непригодными для проживания или аварийными и подлежащими сносу составляет 45 единиц.

В целях реализации Федерального закона в Ставропольском крае разработана и утверждена постановлением Правительства Ставропольского края от 18.03.2009 № 70-п краевая адресная программа «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда в Ставропольском крае с учетом необходимости стимулирования развития рынка жилья в 2009 году». В данную программу вошли 15 из 39 многоквартирных домов, признанных аварийными и подлежащих сносу до 01.01.2009 года. В текущем году уже 279 граждан из 97 квартир вселятся в благоустроенные квартиры в новых домах.

Одной из проблем данного направления является отсутствие правовых оснований для переселения граждан из многоквартирных домов, признанных непригодными для проживания в связи с несоответствием санитарно-эпидемиологическим требованиям, предъявляемым к жилым домам, а также из индивидуальных жилых домов, признанных аварийными в результате оползневых процессов. Указанные категории домов не соответствуют условиям действующих программ.

Однако и в этом направлении работа уже начата: при комитете градостроительства администрации города Ставрополя создана рабочая группа по разработке плана мероприятий по ликвидации оползневых процессов в городе Ставрополе. К этой работе привлечено ГУП СК «Ставропольский Центр государственного мониторинга природных ресурсов», имеющее достаточную квалификацию, необходимую базовую информацию для выполнения работы по инвентаризации и паспортизации объектов в зонах оползневого риска.

Херсон

В городе Херсоне по состоянию на 01.03.09 насчитывается 344163 человек населения. Из них нуждаются в улучшении жилищных условий и состоят на квартирном учете 9120 семей или около 27,0 тыс. человек, что составляет 12% населения или почти каждый десятый житель. И это только состоят в очереди при исполкоме городского Совета.

Кроме того, на квартирном учете по месту работы или службы числятся в списках на улучшение жилищных условий еще 4300 семей.

Жилищный фонд города очень разнообразный: это и частный сектор послевоенной застройки (8,4%) и новые микрорайоны, построенные в 1960-1970 годах (48%) и новостройки в 1980-1994 годы (43,6%).

Центральный район города – исторический (застройка до 1919 года), что в общем объеме жилого фонда составляет всего около 2% от общего числа строений.

По состоянию на 01.01.04 в городе насчитывалось 318 «ветхих» домов, что составляло 0,6% от общего количества. За пять лет количество их сократилось до 118 и составляет 20,000 тыс.кв. м. общей площади.

Из общего количества жилых строений в индивидуальных домах проживает 25% населения, в квартирах – 65% населения, в общежитиях – 10% населения.

Количество приватизированного жилого фонда достигает 99%, социальное жилье в городе отсутствует, за исключением 4 общежитий, находящихся в коммунальной собственности, для предоставления социально-незащищенным категориям граждан.

За период 2006-2008 годов сданы в эксплуатацию новостройки: 14 домов общим количеством 575 квартир. Дома построены за средства юридических и физических лиц, за счет средств субвенций и инвестиций, участников молодежной жилищной Программы.

С принятием законодательных актов о социальном жилье и о доступном жилье расширились возможности ускорить процесс обеспечения граждан города жильем.

Однако нужно признать, что при постановке на квартирный учет граждан, имеющих необходимость в социальном жилье, очень сложным является процесс исчисления совокупного дохода их и членов их семьи. Получение справок и оценка стоимости недвижимого имущества, транспортных средств, земельного участка, принадлежащих гражданам, требуют от них существенных материальных затрат, а в условиях кризиса и безработицы это немаловажный фактор.

Привлечение инвесторов позволило решить проблему отселения жильцов из домов «гибкой» схемы и аварийных. Государственные целевые субвенции позволяют решать проблемы с жильем для военнослужащих запаса, участников боевых действий на территории других стран, пострадавших вследствие аварии на Чернобыльской АЭС. Однако, на эти цели в 2009 году в государственном бюджете не запланированы эти статьи расходов.

С принятием городской Программы развития жилищного строительства планировалось уже в 2009 году получить от введенного в эксплуатацию как элитного, так и типового жилья не менее 10% отчислений, что составило бы 44,000 тыс.кв.м. площади.

К сожалению, в условиях финансового кризиса приходится решать другой вопрос: какие меры нужно принять, чтобы продолжить начатое строительство и не допустить отток средств физических и юридических лиц.

В тарифы на тепловую энергию, водоснабжение и водоотвод включены затраты на энергоносители, удельный вес которых в тарифе составляет до 40 %. Нестабильность цен на электроэнергию и природный газ приводит к постоянному росту указанных тарифов. За отопительный период 2008/09 лет они менялись трижды.

Решение проблем тепло-, водоснабжение в городе возможно лишь при действительной поддержке государства, возрождении промышленного и хозяйственного комплекса.

Ярославль

Последняя программа по реформированию ЖКХ г. Ярославля разрабатывалась на период 2004-2005 г.г. Программы и планы проведения жилищно-коммунальной реформы на 2006-2008 годы не разрабатывались.

Оптимизация задач капитального ремонта

Действующая с 2008 года на территории города муниципальная адресная программа по проведению капитального ремонта многоквартирных домов позволит осуществить в 2008-2009 годах энергосберегающие мероприятия, направленные на снижение теплопотерь зданий через ограждающие конструкции в 214 жилых домах на сумму более 218 млн.рублей, рационально перераспределить тепловые ресурсы через внедрение энергосберегающих технологий и установку приборов учета в 125 жилых домах города Ярославля. Хочется отметить, что использование данных технологий позволит сэкономить до 15 % тепла в зимний период и до 50-60% - в осеннее – весенний за счет постоянных колебаний температур.

В рамках действующей муниципальной адресной программы будет произведена модернизация лифтового оборудования и внедрение диспетчерской службы управления лифтами в многоквартирных домах на базе системы «Обь» на сумму более 27 млн. рублей.

Выполненные в 2008-2009 г. капитальные ремонты в 751 жилых домах позволят также восстановить проектные характеристики инженерных систем и конструкций, снизить процент износа отремонтированных зданий. Использование современных материалов повысит износостойкость, надежность инженерных систем, продлит срок их службы.

Возможности решения проблемы переселения из ветхого жилья

Решением муниципалитета г. Ярославля от 10.02.2006 №198 утверждена городская целевая программа «Переселение граждан, проживающих на территории города, из непригодного для проживания жилищного фонда в 2006-2010 годах в рамках подготовки к празднованию 1000-летия г.Ярославля». В соответствии с Программой расселению подлежат 383 жилых дома и 13 жилых помещений общей площадью 192,8 тыс. кв.метров. В рамках реализации Программы жилые помещения должны быть предоставлены 4757 семьям.

В соответствии с решением муниципалитета «О внесении изменений в городскую целевую программу «Переселение граждан, проживающих на территории города, из непригодного для проживания жилищного фонда в 2006-2010 годах в рамках подготовки к празднованию 1000-летия г.Ярославля» от 09.09.2008 №759 в течение 2006-2008 годов планировалось расселить 127 жилых домов и 1 жилое помещение общей площадью 55,3 тыс.м2.

С учетом вышеизложенного, в период с 2009-2011 годы подлежат расселению 257 жилых домов общей площадью 137,0 тыс.м2. признанных аварийными и непригодными для проживания по состоянию на 01.01.2006 года.

По состоянию на 01.01.2009 года аварийный и непригодный для проживания жилищный фонд города составил 298 дома и жилые помещения в 4 домах общей площадью 157,5 тыс.кв. метров.

В состав указанного жилищного фонда входит 36 жилых домов общей площадью 16,7 тыс.м2, отнесенных к категории жилья непригодного для проживания в 2006-08 годах и не вошедших в городскую целевую программу.

В соответствии с Программой расселены 113 жилых домов общей площадью 49,4 тыс.кв.метров. После проведения ремонтных работ отнесены к пригодным для проживания 8 жилых домов общей площадью 2,8 тыс. кв.метров.

Примеры вовлечения собственников жилья в управление многоквартирными домами

Одним из примеров участия собственников в управление многоквартирными домами является реализация на территории г. Ярославля Федерального закон от 21.07.2007 года №185-ФЗ «О фонде содействия реформированию ЖКХ». Настоящий Федеральный закон устанавливает правовые и организационные основы предоставления финансовой поддержки субъектам РФ и муниципальным образованиям на проведение капитального ремонта многоквартирных домов, переселение граждан из аварийного жилищного фонда.

Началом данной работы было инициирование собственниками помещений многоквартирных домов проведение общих собраний.

Целью их проведения было привлечение собственников помещений многоквартирных домов для участия в муниципальной адресной программе по проведению капитального ремонта многоквартирных домов при долевым финансировании капитального ремонта за счет средств собственников помещений в многоквартирном доме в размере не менее 5% общего объема средств, предоставляемых на проведение капитального ремонта многоквартирного дома.

В рамках определенного порядка проведения общих собраний собственниками подготовлены формы документов, рекомендуемые Фондом для оформления заявки.

Далее все протоколы решений общих собраний собственников были оперативно проверены, внесены необходимые коррективы, обобщены. После чего была подготовлена Адресная Программа капитального ремонта многоквартирных домов и вынесена на утверждение Муниципалитетом города Ярославля.

Управляющими организациями, товариществами собственников жилья (ТСЖ), жилищно-строительными кооперативами (ЖСК), участвующими в региональной программе были размещены в средствах массовой информации извещения о проведении конкурсного отбора подрядных организаций на право заключения договора на выполнение работ по капитальному ремонту домов, включенных в региональную программу капитального ремонта на 2008 год, были определены лоты по видам работ.

В комиссию по отбору подрядных организаций привлекались собственники жилых помещений дома. По результатам конкурсного отбора заключены договоры на выполнение работ.

Согласно рекомендациям Фонда осуществляется мониторинг проводимых работ по капитальному ремонту. Со стороны Заказчика введена система контроля за качеством этих работ, отражаемая в журнале производства работ. При посещении объектов Заказчиком в журнал производства работ заносятся выявленные замечания, которые предъявляются подрядчику для устранения. Осуществляется приемка скрытых работ и фотофиксация объектов в процессе работ. Кроме Заказчика контроль за производством работ осуществляется представителями собственников дома.

В приемке работ в обязательном порядке участвуют представители органов местного самоуправления и представители собственников. И только после подписания всеми сторонами акта выполненных работ происходит окончательное перечисление средств подрядной организации.

В 2006 году собственники помещений многоквартирных домов г. Ярославля выбирали способ управления домами в соответствии с требованием Жилищного Кодекса РФ. Выбор способа управления прошел во всех многоквартирных домах, где собственники должны были его выбрать. Из трех предусмотренных Жилищным Кодексом РФ способов управления собственники реализовали полностью два способа:

- 1) Управление ТСЖ и ЖСК.
- 2) Управление управляющей организацией
- 3) Непосредственное управление, развития в г.Ярославле не получил.

С момента выбора способа управления многоквартирными домами в г. Ярославле значительно выросло количество управляющих организаций различных форм собственности. В 2007 году в городе существовало шесть муниципальных учреждений по управлению жилищным фондом «Дирекция единого заказчика», муниципальное учреждение «Ярославльобщжитие» и 4 частные управляющие организации.

В конце 2007г. постановлением мэра г.Ярославля была произведена реорганизация МУ «Ярославльобщжитие» путем присоединения к нему МУ по УЖФ «ДЕЗ» всех шести районов г.Ярославля. Во исполнение Федерального закона от 21.07.2007 №185-ФЗ «О фонде содействия реформированию ЖКХ», в октябре 2007 г. соответствующими постановлениями мэра в каждом из шести районов г. Ярославля были созданы ОАО «Управляющая организация многоквартирными домами района» (ОАО «Управдом») с долей города в размере 100% уставного капитала обществ. В 2008 г. на аукционе проданы 75% акций ОАО «Управляющая организация многоквартирными домами» Кировского, Фрунзенского и Ленинского районов.

В настоящее время управление жилищным фондом осуществляют 22 управляющие организации разных форм собственности, 18 из которых являются частными.

Растет интерес к созданию частных управляющих компаний без участия в уставном капитале доли г. Ярославля, совершенствуются и развиваются рыночные механизмы во всех сферах деятельности ЖКХ. Также значительно увеличилось количество домов ТСЖ и ЖСК, сегодня их на территории города более 560 домов. Собственники домов активно включились в работу по управлению жилыми домами, и сегодня можно констатировать что по инициативе собственников жилых помещений 605 домов сформированы две региональные программы на условиях, определенных Фондом содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства, согласно ФЗ-185.

Выполнение условий предоставления финансовой поддержки Фонда содействия реформированию ЖКХ ведет к монополизации сферы ЖКХ, созданию условий для вхождения в отрасль частного бизнеса, института реальных собственников в жилищной сфере и переходу к профессиональному управлению жилищным фондом.

Через поощрение современных форм хозяйствования в ЖКХ, можно и нужно развивать новые, эффективные методы работы и, в конечном счёте, сделать жителей полноценными хозяевами своего жилья.

3.6 Оптимизация решения жилищной проблемы

Владикавказ

Жилищный фонд г.Владикавказа по данным ГУП «Аланиятехинвентаризация» составляет 10326,3тыс.м², что составляет 57% общей площади жилья РСО-Алания, в том числе общая площадь муниципального (не приватизированного) жилфонда 493,3 тыс.м²; государственного - 111 тыс.м²; частного,

находящегося у юридических лиц 671,5 тыс.м²; частное жилье, находящееся в собственности граждан 9050,5 тыс.м².

За последние годы наблюдается рост ветхого и аварийного жилищного фонда, площадь которого в г.Владикавказе соответственно составляет 44,952тыс.м² и 93,555тыс.м².

В результате приватизации произошли изменения в распределении жилищного фонда по видам собственности. Сформировался рынок жилья. В то же время, процесс приватизации осложнил условия эксплуатации жилых помещений, так как у них появилось два собственника: владелец квартиры (квартиросъемщик) и владелец дома (муниципалитет). Если владелец квартиры содержит свою собственность в исправном состоянии, постоянно расходуя на эти цели личные средства, то владелец дома в последние годы сокращает выделение средств на текущее содержание и капитальный ремонт жилых зданий. При ежегодной нормативной потребности в капитальном ремонте жилищного фонда в 4-5 процентов фактически ремонтируется 0,3 процента. В результате износ жилых помещений имеет тенденцию к ухудшению, возрастает площадь жилья, не пригодного к эксплуатации.

Жилищный кодекс Российской Федерации (статья 154, пункт 3 статьи 158) возложил обязанность по оплате расходов на капитальный ремонт многоквартирных домов на собственников помещений. Одновременно Жилищный кодекс Российской Федерации (статья 39, пункт 1 статьи 158), Гражданский кодекс Российской Федерации (статьи 210, 249) и постановление Правительства Российской Федерации от 13 августа 2006 года № 491 «Об утверждении Правил содержания общего имущества в многоквартирном доме и Правил изменения размера платы за содержание и ремонт жилого помещения в случае оказания услуг и выполнения работ по управлению, содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирном доме ненадлежащего качества и (или) с перерывами, превышающими установленную продолжительность» (далее - постановление Правительства Российской Федерации №491) устанавливают обязанность собственников помещений в многоквартирных домах нести бремя расходов на содержание общего имущества соразмерно своим долям в праве общей собственности на это имущество путем внесения платы за содержание и ремонт (включая капитальный) общего имущества.

Администрация местного самоуправления г.Владикавказа осуществляет регулирование жилищных отношений по всем видам жилищного фонда г.Владикавказа, осуществляет учет граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий по месту жительства, распределяет муниципальный жилищный фонд.

В настоящее время по месту жительства в г.Владикавказе в списках очередности состоит около 6 тысяч очередников на улучшение жилищных условий. Более половины из них льготники, т.е. граждане, имеющие внеочередное и первоочередное право по улучшению жилищных условий.

Город Владикавказ до настоящего времени продолжает предоставлять бесплатное жилье очередникам по мере возможности: в частности, большим туберкулезом, хотя во многих городах России с момента перестройки практически прекратилось обеспечение очередников государственными квартирами.

С началом реализации Федеральной целевой программы «Жилище» на 2002-2010 годы администрацией местного самоуправления г.Владикавказа проведена организационно-подготовительная работа по спискам очередников, принятых на квартирный учет, на которых распространяются положения подпрограммы «Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством, Федеральным Законом «О Ветеранах» и Федеральным Законом «О социальной защите инвалидов».

Как известно, основной задачей программы является финансовая поддержка граждан Российской Федерации, перед которыми государство имеет обязательства по обеспечению жилыми помещениями в соответствии с законодательством Российской Федерации.

За период с 2006 г. по 2008 г. администрацией местного самоуправления г.Владикавказа были выполнены следующие мероприятия по реализации Федеральной целевой программы «Жилище» на 2002-2010 гг.:

Сформированы в установленные сроки Базовые списки участников Программы «Жилище» на 2006 – 2010 год. Направлены заявки на участие в Программе «Жилище» на получение государственной поддержки для улучшения жилищных условий в виде субсидий или Государственных Жилищных сертификатов в Министерство архитектуры и строительной политики РСО – Алания.

В рамках работы Комиссии администрации местного самоуправления г.Владикавказа по организации работы по реализации Федеральной целевой Программы «Жилище» на 2002-2010 гг.» рассматриваются списки льготников, ожидающих очереди на выделение субсидии в соответствии с федеральными законами «О Ветеранах» и «О социальной защите инвалидов», т.е. в том числе ветераны Великой Отечественной войны, ветераны боевых действий, инвалиды и семьи, где есть дети-инвалиды получают Свидетельства, позволяющие расширить имеющуюся жилую площадь.

Весь процесс обеспечения льготников жильем приведен в упорядоченное состояние, которое позволяет без сбоев и проволочек выделять очередникам запланированные средства и поддерживать тех, кто действительно в этом нуждается.

В соответствии с постановлением Правительства РФ от 21.03.2006 года № 153 «О некоторых вопросах реализации подпрограммы «Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством» федеральной целевой программы

«Жилище» на 2002-2010 гг.» подготовлены и представлены утвержденные сводные списки граждан, изъявивших желание получить государственные жилищные сертификаты по следующим категориям:

1. граждане, уволенные с военной службы (службы), и приравненные к ним лица, вставшие в администрации местного самоуправления г.Владикавказ на учет в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий до 1 января 2005 г.

2. участники ликвидации последствий радиационных аварий и катастроф, пострадавшие в результате этих аварий, и приравненные к ним лица, вставшие на учет в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий до 1 января 2005 г.

3. граждане, признанные в установленном порядке вынужденными переселенцами, состоящие на учете в администрации местного самоуправления г.Владикавказ в качестве нуждающихся в получении жилых помещений;

4. граждане, выезжающие (выехавшие) из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей.

Все эти категории по законодательству имеют право на помощь в улучшении жилищных условий.

Во Владикавказе наиболее остро стоит проблема обеспечения Государственными жилищными сертификатами самой многочисленной категории - вынужденных переселенцев.

Городская администрация начала принимать на учет вынужденных переселенцев в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 8.11.2000 года № 845 «Об утверждении Положения о жилищном обустройстве вынужденных переселенцев в Российской Федерации по направлениям Управления Федеральной миграционной службы по РСО-Алания.

В настоящее время только в г.Владикавказе значатся на учете 1610 семей.

Целью преобразований в жилищно-коммунальном хозяйстве является реорганизация системы управления отраслью, основывающаяся на принципах сокращения степени участия органов местного самоуправления в управлении жилищным фондом и активного привлечения граждан к управлению своей собственностью в жилищной сфере. Именно в этом и заключается сущность новых способов управления многоквартирными домами, которые ориентированы на главенствующую в ней роль собственников помещений в многоквартирных домах. На 01.05.2009 г. – 102 ТСЖ в 204 домах.

На рынке предоставления услуг по управлению многоквартирными домами действуют управляющие организации, большинство из которых является муниципальными унитарными предприятиями. Это связано с низкой предпринимательской активностью и недостаточной информационной базой о развитии предпринимательства в данной сфере, а также недостатком специалистов-профессионалов в области управления многоквартирными домами.

Процесс создания товариществ собственников жилья и развития их деятельности также происходит недостаточными темпами из-за ряда причин, среди которых основными выступают отсутствие квалифицированных кадров, неопределенность в финансировании капитального ремонта домов.

Киров

Жилищный фонд муниципального образования «Город Киров» составляет 9968,9 тыс.кв.м, в том числе в собственности граждан 6029,4 тыс.кв.м (60%).

Уровень обеспеченности населения муниципального образования жильем составляет 20,6 кв.м.

В очереди на улучшение жилищных условий зарегистрировано 14476 семей. Только для обеспечения потребности очередников, необходимо более 500 тыс.кв.м. жилья.

Начиная с 2004 года, администрации города Кирова удалось сохранить положительную тенденцию по вводу жилья. Так в 2004 году жилья сдано на 43% больше, чем в 2003 году, в 2005 году соответственно на 12% больше, чем в 2004 году, в 2006 году больше на 6%, чем в 2005 году и в 2007 году на 47% больше, чем в 2006 году.

Не стал исключением и 2008 год. Организациями различных форм собственности и населением построено 4492 квартир общей площадью 282,4 тыс. кв.м, что на 13% больше чем в 2007 году.

Населением построено 83,1 тыс. кв. метров общей площади индивидуальных жилых домов.

В текущем году планируется ввод в эксплуатацию 68 многоквартирных жилых домов жилой площадью 236 тыс. кв.м. Общая жилая площадь планируемых к вводу в эксплуатацию домов (с индивидуальными домами) составит 290 тыс.кв.м.

Для обеспечения запланированных темпов жилищного строительства, с заказчиками-застройщиками многоквартирных жилых домов администрацией города Кирова заключены соглашения о намерениях ввода в эксплуатацию объектов жилищного строительства в 2009 году. На регулярной основе с руководителями строительных организаций проводятся совещания для решения вопросов препятствующих строительству.

В целях обеспечения увеличения объемов жилищного строительства осуществляется опережающее строительство сетей инженерно-технического обеспечения земельных участков микрорайонов многоэтажной застройки в районе «Урванцево», «Чистые Пруды», «Южный-2,3».

Для снижения доли затрат на строительство коммунальных сетей в стоимости жилья ведется проработка вопросов установления тарифов за подключение к сетям инженерно-технического обеспечения объектов строительства.

В целях упорядочения вопросов по организации строительства объектов жилищного строительства разработаны и проходят стадию утверждения Правила землепользования и застройки города Кирова.

На сегодняшний день молодые кировские семьи могут получить государственную поддержку на приобретение (строительство) жилья в соответствии со следующими нормативно-правовыми документами.

В соответствии с законом Кировской области № 96-ЗО «О социальной поддержке отдельных категорий граждан в сфере ипотечного жилищного кредитования» социальная поддержка предоставляется молодым семьям - супругам, которые на день подачи заявления на получение социальной поддержки находятся в возрасте не старше 30 лет (включительно), в том числе имеющие одного и более детей, а также неполным молодым семьям - один родитель, который на день подачи заявления на получение социальной поддержки находится в возрасте не старше 30 лет (включительно), имеющих одного и более детей.

Решением Кировской городской Думы от 31.01.2007 № 64/25 утверждена муниципальная целевая программа «Обеспечение жильем молодых семей муниципального образования «Город Киров» на 2007 – 2010 годы» в рамках федеральной целевой подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей».

Субсидия предоставляется на приобретение у любых физических и (или) юридических лиц одного (нескольких) жилого помещения (жилых помещений) или строительство индивидуального жилого дома, отвечающего установленным санитарным и техническим требованиям, благоустроенного применительно к условиям населенного пункта, выбранного для постоянного проживания, и может быть использована в том числе на уплату первоначального взноса при получении ипотечного жилищного кредита или займа на приобретение жилья или строительство индивидуального жилого дома, а также на погашение основной суммы долга и уплату процентов по этим ипотечным жилищным кредитам или займам, за исключением иных процентов, штрафов, комиссий, пеней за просрочку исполнения обязательств по этим кредитам или займам. Право использовать субсидию на погашение основной суммы долга и уплату процентов по ипотечным жилищным кредитам или займам на приобретение жилья или строительство индивидуального жилого дома предоставляется молодым семьям - участникам программы, признанным нуждающимися в улучшении жилищных условий в соответствии с требованиями программы на момент заключения соответствующего кредитного договора (договора займа).

Субсидия может быть использована молодой семьей, которая является членом жилищного накопительного кооператива и для которой кооперативом приобретено жилое помещение, для осуществления последнего платежа в счет уплаты паевого взноса в полном размере, после чего данное жилое помещение переходит в собственность молодой семьи.

Участником программы может быть молодая семья, возраст супругов в которой не превышает 35 лет, либо неполная семья, состоящая из одного молодого родителя, возраст которого не превышает 35 лет, и одного и более детей и нуждающаяся в улучшении жилищных условий.

Право на улучшение жилищных условий с использованием субсидии или иной формы поддержки за счет средств местного, областного, федерального бюджетов предоставляется молодой семье только один раз.

В ходе реализации выше указанных форм поддержки молодых семей были достигнуты следующие результаты:

- в 2007-2008 гг. более 1000 семей получили социальную поддержку в сфере ипотечного жилищного кредитования более чем на 120 млн. рублей;

- 60 семей получили субсидии (социальные выплаты) в рамках муниципальной целевой программы «Обеспечение жильем молодых семей муниципального образования «Город Киров» на 2007 – 2010 годы» (при этом 18 из них – за счет средств только городского бюджета), на предоставление субсидий (социальных выплат) было выделено более 25 млн. рублей (9 383 тыс. руб. – из бюджета МО «Город Киров», 10 741 тыс. руб. – из областного бюджета, 5 390 тыс. руб. – из федерального);

- планируется, что в 2009 году 235 семей получат финансовую поддержку при улучшении жилищных условий в рамках МЦП и более 1000 – в рамках закона Кировской области №96-ЗО.

Омск

Решением Омского городского Совета от 25.07.2007 № 43 утвержден Генеральный план муниципального образования городской округ город Омск Омской области.

Постановлением Мэра города Омска от 08.05.2008 № 324-п утвержден План реализации Генерального плана муниципального образования городской округ город Омск Омской области на период до 2016 года. План реализации содержит основные направления и ориентиры градостроительной политики города, включающие четыре основных раздела:

- решение о подготовке проекта правил землепользования и застройки;
- сроки подготовки документации по планировке территории для размещения объектов капитального строительства;
- сроки подготовки проектной документации и сроки строительства объектов капитального строительства;
- финансово-экономическое обоснование реализации генерального плана.

Решением Омского городского Совета от 23.07.2008 № 169 были утверждены правила землепользования и застройки некоторых частей территории муниципального образования городской округ город Омск Омской области.

Ведется разработка документации по планировке городских территорий. Разработаны и подготовлены к утверждению проекты планировки на 40% территории города.

По состоянию на конец I квартала 2009 года для жилищного строительства:

- предоставлено земельных участков площадью 1035 га, с выходом жилья на 8,7 миллионов квадратных метров, в том числе по результатам аукционов - 5,5 миллионов квадратных метров;
- выдано разрешений на строительство более 2,5 миллионов квадратных метров жилой площади.

В целях комплексного освоения территорий:

- реализованы с аукциона крупные площадки, общей площадью 628 га, с планируемым выходом жилой площади 4,8 миллионов квадратных метров;
- предоставлены земельные участки для строительства микрорайонов общей площадью 93 га, с выходом жилой площади 690 тысяч квадратных метров.

Планом реализации генерального плана города Омска предусмотрено комплексное развитие инженерной инфраструктуры с учетом размещения площадок строительства; создание условий для опережающего развития инфраструктуры для увеличения количества земельных участков, удовлетворяющих требованиям роста объемов строительства жилья, объектов торгово-производственного назначения и социальной сферы.

На основании разработанных Администрацией города Омска технических заданий, Решением Омского городского Совета утверждены инвестиционные программы организаций коммунального комплекса по развитию сетей водоснабжения и водоотведения, теплоснабжения, электроснабжения на период до 2010 года.

Новое в организации учета нуждающихся в жилье или в улучшении жилищных условий:

На основании распоряжения Мэра города Омска от 01.10.2008 № 303-р «Об организации учета молодых семей, нуждающихся в улучшении жилищных условий» департаментом жилищной политики Администрации города Омска организован порядок ведения учета молодых семей, проживающих на территории муниципального образования городской округ город Омск Омской области в целях участия в подпрограмме «Обеспечение жильем молодых семей» федеральной целевой программы «Жилище» на 2002 – 2010 годы» (далее – подпрограмма).

В соответствии с положением о порядке ведения учета молодых семей, нуждающихся в улучшении жилищных условий в городе Омске, принятие молодой семьи на учет нуждающейся в улучшении жилищных условий с целью участия в подпрограмме (далее – учет) осуществляется в секторах учета граждан по соответствующему административному округу отдела учета граждан нуждающихся в жилых помещениях департамента жилищной политики Администрации города Омска на основании заявления и при наличии необходимых документов. Право состоять на учете сохраняется за молодыми семьями до получения ими социальной выплаты на приобретение (строительство) жилья или до выявления оснований для снятия с учета.

В 2007 году на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях в Администрации города Омска встали 385 молодых семей, в 2008 году – 586.

Проведенный анализ количества молодых семей, вставших на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях, позволяет сделать вывод о тенденции к увеличению данного количественного показателя;

Организация финансирования и строительства жилья для молодых семей:

Обеспечение жильем молодых семей в городе Омске осуществляется в рамках подпрограммы.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 17.09.2001 № 675 «О федеральной целевой программе «Жилище» на 2002 – 2010 годы» определен механизм реализации подпрограммы и ее финансирования, который предполагает оказание государственной поддержки молодым семьям в улучшении жилищных условий путем предоставления им социальных выплат на приобретение или строительство жилого помещения (далее – социальная выплата) за счет средств федерального, областного и муниципальных бюджетов.

Согласно вышеназванному постановлению Правительства Российской Федерации одним из основных требований для участия органов местного самоуправления в подпрограмме является наличие муниципальной программы.

В городе Омске действует общегородская целевая программа «Обеспечение жильем молодых семей в городе Омске» (2007 – 2010 годы), утвержденная Решением Омского городского Совета от 27.06.2007 № 28.

Постановлением Мэра города Омска от 19.09.2008 № 840-п утвержден Порядок предоставления молодым семьям дополнительных социальных выплат при рождении (усыновлении) одного ребенка в размере не менее 5 % от расчетной (средней) стоимости жилого помещения для погашения части кредита или займа либо для компенсации затраченных собственных средств на приобретение или строительство жилого помещения.

В список молодых семей – претендентов на получение социальных выплат в 2008 году по городу Омску, утвержденный Мэром города Омска, и направленный 24.08.2007 в Министерство строительства и жилищно-коммунального комплекса Омской области, были включены 133 молодых семьи.

Из бюджета города Омска в указанных целях были выделены средства в размере 2 522 200 рублей.

Распоряжением Правительства Омской области от 06.08.2008 № 134-рп утвержден список молодых семей – претендентов на получение социальных выплат в 2008 году по Омской области, который состоит из 61 семьи (45,9% от количества претендентов), проживающих в городе Омске.

В соответствии с данным списком на предоставление социальных выплат молодым семьям – претендентам на получение социальных выплат в 2008 году выделено всего 47 810 060 рублей: 20 781 700 рублей (43,5%) – из федерального бюджета; 25 221 230 рублей (52,7 %) – из областного бюджета; 1 807 130 рублей (3,8%) – из бюджета города Омска.

Дополнительные социальные выплаты в размере 179 490 рублей в 2008 году в установленном порядке были предоставлены 4 молодым семьям, в которых родились дети.

В список молодых семей – претендентов на получение социальной выплаты в 2009 году по городу Омску, утвержденный Мэром города Омска и направленный 15.08.2009 в Министерство строительства и жилищно-коммунального комплекса Омской области, включены 343 молодые семьи (увеличение по отношению к 2008 году в 2,6 раза).

Сведения о распределении финансирования на реализацию подпрограммы в 2009 году по состоянию на 27.04.2009 в Администрацию города Омска не поступали.

На получение дополнительных социальных выплат в 2009 году претендуют 10 молодых семей (увеличение по отношению к 2008 году в 2,5 раза).

В городе Омске введено в действие жилых домов:

2006 год – 82 многоквартирных жилых дома общей площадью 587,0 тыс. кв. метров, 1156 индивидуальных жилых дома общей площадью 135,1 тыс. кв. метров;

2007 год – 113 многоквартирных жилых дома общей площадью 667 тыс. кв. метров, 1012 индивидуальных жилых дома общей площадью 135,2 тыс. кв. метров;

2008 год – 84 многоквартирных жилых дома общей площадью 558,9 тыс. кв. метров, 1183 индивидуальных жилых дома общей площадью 138,9 тыс. кв. метров.

Строительство социального жилья за период 2006 – 2008 годов за счет средств бюджета города Омска не производилось.

Статистика ипотечного кредитования в Омской области за период 2005 – 2008 годы следующая:

Год	2005	2006	2007	2008
Количество ипотечных кредитов (штук)	1970	5245	8766	5684
Общая сумма ипотечных кредитов (млрд. рублей)	1,2	6,1	13,5	10,0

Статистика ипотечного кредитования в Омской области за 2008 год:

Квартал	1	2	3	4
Количество ипотечных кредитов (штук)	1887	1822	1120	855
Общая сумма ипотечных кредитов (млрд. рублей)	2,5	2,8	3,5	1,2

Объем выданных ипотечных жилищных кредитов в 2008 году снизился по сравнению с 2007 года на 20 процентов. Выдача ипотечных жилищных кредитов в 4 квартале 2008 года снизилась к уровню начала года более чем на 50 процентов, причем тенденция падения усилилась в январе-феврале 2009 года.

В целях разработки механизмов взаимодействия Администрации города Омска с организациями, участвующими в регенерации кварталов ветхого и аварийного жилья, распоряжением Мэра города Омска от 22 января 2007 года № 12-р была создана рабочая группа по решению вопросов, связанных с реализацией Плана мероприятий по регенерации кварталов ветхого и аварийного жилья в городе Омске на период до 2010 года, на заседания которой приглашаются и представители административных округов города Омска. Наиболее сложные вопросы регулярно рассматриваются на заседаниях рабочей группы по решению вопросов, связанных с развитием жилищного строительства в городе Омске в 2007 – 2010 годах, созданной распоряжением Мэра города Омска от 28 мая 2007 года № 196-р, председателем которой является Мэр города Омска.

Департаментом имущественных отношений Администрации города Омска с момента вступления в действие Жилищного кодекса РФ проводится работа по выявлению приватизированных квартир в домостроениях. Для этого направляются запросы по каждому домостроению в Государственное предприятие Омской области «Омский центр технической инвентаризации и землеустройства» и Управление Федеральной регистрационной службы по Омской области. По результатам проводимой работы домостроение исключается из Реестра муниципального имущества города Омска, а неприватизированные квартиры включаются в Реестр, указанная работа не завершена. В связи с изложенным предоставить информацию о доле неприватизированного жилья в домах бывшего муниципального жилого фонда не представляется возможным.

Пермь

1. Показатели остроты жилищной проблемы в городе Перми

Наименование показателя	2006	2007	2008
Количество семей, состоящих на жилищном учете	18 570	18 570	18 000
Год постановки на жилищный учет семьи состоящей на начало года за № 1	1 962	1 962	1 962
Общая площадь жилых помещений, признанных непригодными для проживания граждан (тыс. кв.м)	156	186	246

2. Объемы жилищного строительства. Развитие и результаты жилищной ипотеки.

На 01.01.2009 выдано разрешений на строительство 190 объектов со сроками ввода в эксплуатацию 2008-2018 годы. Из числа данных объектов введены в эксплуатацию 47 многоквартирных домов общей площадью 322,8 тыс. кв. м, 38 объектов индивидуального жилищного строительства общей площадью 95,7 тыс. кв. м. Всего по городу введено 85 объектов, общей площадью 418,5 тыс. кв. м. К плану 2008 года (562,9 тыс. кв. м) это соответственно составило – 74%, по отношению к 2007 году – 84%. Нормативные сроки ввода в эксплуатацию в 2009 году имеют 70 объектов общей площадью 606,3 тыс. кв. м, в 2010 году – 25 объектов общей площадью 332,4 тыс. кв. м, в 2011 году – 5 объектов общей площадью 96,8 тыс. кв. м.

План ввода жилья, составленный согласно выданным разрешениям, является приблизительным и подлежит ежегодной корректировке. Наибольшая погрешность в данных 2010 и 2011 гг. Теоретически объекты, на которые будут выданы разрешения на строительство в 2009 году, могут быть введены в эксплуатацию в 2010, 1011 годах.

По данным департамента планирования и развития территории города Перми объем вводимого в эксплуатацию жилья в период с 2005 по 2008 года составил:

- 2005 г. – 384,8 тыс. кв. м;
- 2006 г. – 424,9 тыс. кв. м;
- 2007 г. – 498,4 тыс. кв. м;
- 2008 г. – 418,5 тыс. кв. м.

Последние годы ситуация на рынке жилищного строительства характеризовалась устойчивым ростом вводимого в эксплуатацию жилья. В 2008 году наметился незначительный (2,6%) спад вводимого в эксплуатацию жилья.

Источники финансирования жилищного строительства в городе Перми условно можно поделить на 3 группы:

- средства инвесторов (40%);
- заемные средства (ипотека) (40%);
- собственные сбережения населения (20%).

В условиях финансового кризиса объем средств, направляемый в отрасль жилищного строительства, значительно сократился.

С сентября 2008 года большинство банков:

- повысили ставки ипотечных кредитов;
- увеличили сроки рассмотрения заявки;
- увеличили требования к размеру первоначального взноса;
- приостановили программы кредитования на приобретение квартир в строящихся домах;
- неофициально приостановил выдачу ипотечных кредитов на неопределенное время.

Таким образом, объем средств в 2009 году, направляемых на финансирование строительства за счет заемных средств и средств инвесторов может сократиться в два раза. Резко сократятся и объемы средств населения, вложенные в строительную отрасль.

Предложение на рынке жилья уже сегодня превышает спрос на 30-40%.

Данные изменения на рынке окажут серьезное влияние на строительную отрасль, возможны замораживания объектов, банкротства организаций и как следствие значительное снижение объемов вводимого в эксплуатацию жилья.

3. Организация финансирования и строительства жилья для молодых семей

Финансирование строительства (приобретения) жилья для молодых семей в городе Перми осуществляется в рамках ФЦП «Жилище» подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей». В городе Перми на 01.01.2009 в качестве участников программы на учете состояло 3 638 семей. На реализацию программных мероприятий из городского бюджета было выделено: 2007 г. – 30 000 тыс. руб.; 2008 г. – 12 353 тыс. руб.; 2009 г. – 48 387 тыс. руб.

За счет бюджетных и привлеченных средств молодыми семьями было приобретено:

Показатель	2007 год		2008 год	
	всего	С использованием ипотечного кредитования	всего	С использованием ипотечного кредитования
Жилых помещений, ед.	340	214	144	69
Стоимость приобр. жилья	614 783.4	415 846.0	268 652.6	165 059.6

Самара

Объемы жилищного строительства, в т.ч. социального жилья в 2006-2008 годах:

2006 год – 228,8 тыс.кв. м,

2007 год – 611,8 тыс.кв. м,

2008 год – 730,3 тыс.кв. м.

Социальное жилье на территории городского округа Самара в указанные годы не строилось.

Новое в организации учета нуждающихся в жилье или в улучшении жилищных условий.

С 01.03.2005 вступил в действие новый Жилищный кодекс РФ, который существенно изменил порядок постановки на учет граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий. Так, для постановки на учет гражданин должен быть признан малоимущим на основании учета дохода, приходящегося на каждого члена семьи, и стоимости имущества, находящегося в собственности членов семьи и подлежащего налогообложению. Таким гражданам жилье предоставляется по договорам социального найма.

Организация финансирования и строительства жилья для молодых семей.

На территории городского округа Самара с 2004 года реализуется целевая программа городского округа «Молодой семье – доступное жилье» на 2004-2010 годы. В рамках этой программы в Самаре строится 4-х секционный жилой дом по ул. Советской Армии/Дыбенко. В 2005 году сдана 1 секция, квартиры в этой секции приобрели 51 молодая семья по договорам долевого участия. Финансирование строительства дома осуществляется за счет средств бюджета городского округа, социальных выплат, предоставляемых молодым семьям и личных средств граждан.

При предоставлении поддержки молодым семьям в рамках реализации подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» федеральной целевой программы «Жилище» на 2002 - 2010 годы формой оказания государственной поддержки является предоставление молодым семьям, признанным нуждающимися в улучшении жилищных условий и являющимся участниками подпрограммы, социальных выплат на приобретение жилья или строительство индивидуального жилого дома, которые могут направляться в том числе на уплату первоначального взноса при получении ипотечного жилищного кредита или займа на приобретение жилья или строительство индивидуального жилого дома, а также на погашение основной суммы долга и уплату процентов по этим ипотечным жилищным кредитам или займам.

Ставрополь

В администрации города Ставрополя состоят на учете более 6 500 граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий. Первоочередная семья состоит на учете с 10.12.1963, то есть свыше 45 лет. В настоящее время вопрос предоставления жилья гражданам затруднен в связи с невыделением средств из бюджета города на строительство социального жилья, а также отсутствием высвобожденного жилого фонда повторного заселения.

В рамках реализации национального проекта «Доступное и комфортное жилье – гражданам России» в городе Ставрополе за 2006-2008 гг. построено и введено в эксплуатацию жилья за счет различных источников финансирования – 1096,6 тыс. кв.м., в том числе индивидуальными застройщиками - 364,76 тыс. кв.м.

Общая площадь введенного жилья предприятиями и организациями всех форм собственности за счет различных источников финансирования за этот период увеличилась в 3,75 раза. В 2008 году, несмотря на экономический кризис, спад объемов производства не наблюдался, показатели ввода жилья выросли относительно соответствующего периода прошлого года в 1,2 раза и составили 442,9 тысяч квадратных метров.

Таким образом, в городе Ставрополе решается задача, поставленная Президентом и Правительством Российской Федерации, об увеличении объемов жилищного строительства и доведении ввода жилья в эксплуатацию до 1 квадратного метра на одного жителя.

С 2006 года администрация города Ставрополя ведет строительство жилья для работников бюджетной сферы. Построено два многоквартирных жилых дома, (228 тыс. кв.м), в котором 397 семей получили новые квартиры. Финансирование строительства осуществляется за счет средств городского бюджета и застройщика в равных долях по 50 %. В 2007 году начато строительство третьего многоэтажного жилого дома для бюджетников, ввод которого планируется в 2009 году.

Строительство социального жилья, осуществляется, начиная с выделения земельного участка, в соответствии с действующим законодательством.

После оформления полного пакета правоустанавливающих документов на земельный участок, администрацией города Ставрополя проводятся аукционы на выполнение функций заказчика строительства. Заинтересованные предприятия и организации строительного комплекса принимают участие в аукционе, информация о проведении торгов размещается на официальном сайте администрации города Ставрополя в разделе «муниципальный заказ».

Муниципальный заказчик разрабатывает и согласовывает в установленном порядке проектную документацию. После чего объявляется конкурс на выполнение функций генерального подрядчика. Заключается муниципальный контракт на строительство многоэтажного жилого дома, который подписывается муниципальным заказчиком, заказчиком строительства и генподрядчиком.

По вышеназванной схеме в городе Ставрополе построено три дома для работников бюджетной сферы: пр. Кулакова, 47/4, ул. Бруснева, 15, ул. Доваторцев, 84/1.

В Ставрополе активно действует муниципальная целевая программа "Обеспечение жильем молодых семей в городе Ставрополе на 2006-2008 годы». Программа направлена на реализацию одного из приоритетных национальных проектов «Доступное и комфортное жилье – гражданам России».

В июне 2008 года молодым ставропольским семьям было выдано 176 свидетельств о праве на получение социальной выплаты для приобретения жилья. По состоянию на I квартал 2009 год в качестве участников данной программы на учете в администрации города Ставрополя состоят более 700 молодых семей.

По состоянию на 01.04.2009 года реализовали свидетельства 140 молодых ставропольских семей на сумму 48 201,777 тыс. рублей.

В городе Ставрополе действует муниципальная целевая программа «Переселение граждан из ветхого и аварийного жилищного фонда в городе Ставрополе на 2004-2005 и на период до 2010 года». Указанной программой планировалось в условиях софинансирования бюджетами различных уровней, в том числе с привлечением внебюджетных средств, переселение порядка 7000 граждан, проживающих в непригодных для проживания помещениях. На текущий момент в городе построено свыше 4000 кв. метров жилья, предназначенного для переселения указанной категории граждан.

По договорам социального найма на основании программы «Переселение граждан из ветхого и аварийного жилищного фонда в городе Ставрополе на 2004-2005 годы и на период до 2010 года» предоставлено 10 квартир.

С 2009 года в городе Ставрополе начнет действовать краевая адресная программа «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда в Ставропольском крае на 2008-2011 годы», утвержденная постановлением Правительства Ставропольского края от 17.12.2008 № 196-п разработана в соответствии законом «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» №185-ФЗ от 21.07.07

Для участия в данной программе администрацией города Ставрополя проведена работа по сбору документов с целью включения 6-ти многоквартирных домов (67 квартир), признанных аварийными в период до 01.01.2007 года и подлежащими сносу.

В рамках данной программы планируется выкуп жилых помещений у собственников и предоставление жилых помещений нанимателям. Тем самым улучшить свои жилищные условия смогут 166 человек. Общая площадь жилых помещений составляет 2 321,3 кв.метров. Программа планирует привлечение денежных средств в размере 141 697,4 тыс. руб.

С 2009 года в городе Ставрополе начнет действовать краевая адресная программа «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда в Ставропольском крае с учётом необходимости стимулирования развития рынка жилья в 2009 году», утвержденная постановлением Правительства Ставропольского края № 70-п от 18.03.2009.

В программу по переселению граждан из аварийных многоквартирных домов с учетом необходимости стимулирования рынка строительства жилья подлежат включению многоквартирные дома, где высказали свое согласие все жильцы дома. На сегодняшний день сформирован перечень из 15 многоквартирных домов (96 квартир) включенных в Программу.

В программе смогут принять участие более 280 человек. Общая площадь жилых помещений составляет 3 787,4 кв.метра. Приблизительная стоимость переселения составит 76 316,1 тыс. руб.

Кроме того, на территории города Ставрополя признано непригодным для проживания 384 индивидуальных жилых дома, расположенных в оползневых зонах города Ставрополя, что составляет лишь 1/3 часть от общего количества домов находящихся в зонах оползней.

Всего в оползневых районах города Ставрополя расположено 109 улиц и 863 объекта недвижимости находящегося как в частной, так и в муниципальной собственности.

Херсон

По состоянию на 01.01.2009 на учёте в органах городского совета находилось 8975 семей, нуждающихся в улучшении жилищных условий. Учитывая, что норма жилищной площади на семью из трёх человек составляет 62,5 кв.м., а усредненная стоимость строительства (приобретения) 1 кв.м. на 2009 год – 5034 грн., необходимо построить 560,938 тыс.кв.м. жилья, что составляет в денежном выражении 2823,762 млн.грн. Решить вопрос обеспечения очередников жилищной площадью за счёт городского бюджета невозможно. Необходима поддержка застройщиков со стороны государства путём ежегодного целевого выделения денежных средств из государственного бюджета городскому бюджету на строительство жилья для граждан.

В городе строительство жилья осуществляет более десяти частных строительных компаний и организаций. Ежегодные объёмы строящихся жилых площадей составляют 28-31 тыс.кв.м. в многоквартирных домах и 55-75 тыс.кв.м. в секторе индивидуальной застройки. Так как из государственного бюджета не поступает целевое финансирование, а городской бюджет не располагает необходимыми средствами для начала строительства социального жилья, вопрос об улучшении жилищных условий граждан со средним уровнем доходов остаётся открытым.

Ярославль

Структура общей площади жилых помещений города по форме собственности на 01.04.2009 года (тыс.кв.м/%):

- частный – 10266,3, в т.ч.: ТСЖ – 1707,7, ЖСК – 351,6, индивидуальные дома – 1368,7;
- Муниципальный (по социальному найму) – 2543,6;
- Государственный – 167,1, в т.ч. жилые дома, используемые в качестве общежитий – 148,6.

Жилищный фонд города Ярославля составляет 12,9 млн.кв.м, средняя жилищная обеспеченность населения – 20,8 кв.м на жителя.

Ввод жилья за 2002-2007г.г составил 925,6 тыс.кв.м, в т.ч.:

- в 2006г. -184,2»тыс. кв.м с ростом на 43% к уровню 2005г.;
- в 2007г. – 253,2 тыс. кв. м с ростом на 37% к уровню 2006г.

В условиях экономического кризиса темпы ввода жилья значительно снизились и в 2008 г. составили 272,5 тыс.кв.м (введено 49 многоквартирных домов и 16 индивидуальных домов), т.е. фактически остались на уровне 2007г.(рост на 2 % к уровню 2007г.).

Также в соответствии с условиями экономического кризиса были откорректированы показатели ввода жилья на 2009-2011 годы:

- 2009 ориентировочный ввод жилья планируется на уровне 270 тыс.кв.м. Ввод жилья в 1 квартале 2009года составил 32,6 тыс.кв.м.
- 2010 - ориентировочный ввод жилья планируется на уровне 280 тыс.кв.м.
- 2011 - ориентировочный ввод жилья планируется на уровне 290 тыс.кв.м.

Для решения вопросов, возникающих в период строительства, департаментом организации строительства и жилищной политики еженедельно проводятся рабочие совещания со строителями и эксплуатирующими организациями. Для решения вопросов финансирования строительства объектов социального назначения мэрией города привлекаются частные инвестиции.

В условиях экономического кризиса покупательная способность граждан по приобретению жилья несколько снизилась, одной из причин явилось увеличение ставок банков по ипотечному кредитованию, а также пассивность банков по кредитованию данного сектора рынка.

Стимулом для жителей г. Ярославля, решивших купить или построить собственную квартиру, стала система предоставления субсидий.

Мэрией была принята городская целевая программа «Социальная поддержка жителей города Ярославля при приобретении (строительстве) жилья» (постановление мэра от 15.10.2008 № 2846) и утвержден Порядок предоставления субсидий жителям г.Ярославля на приобретение (строительство) жилья (постановление мэра от 10.01.2008 № 28).

В 2007 году улучшили жилищные условия 101 семья, в 2008 году – 144 семьи, их которых 80 участников Программы приобрели квартиры во введенном в рамках реализации программы жилом доме по проезду Моторостроителей.

Постановлением мэра города Ярославля от 11.02.2009г. № 311 «О Плана мероприятий по предупреждению последствий финансово-экономического кризиса на территории города Ярославля в 2009 году» предусмотрено сохранение размера предоставляемой субсидии из городского бюджета жителям города при приобретении (строительстве) жилья в размере до 700 тыс. руб. на одну семью.

В 2009 году бюджетом города Ярославля предусмотрена сумма в размере 35 млн.руб. для предоставления субсидии на приобретение (строительство) жилья, областным бюджетом предусмотрена сумма в размере 14 млн.руб. Планируемое количество семей -получателей субсидии составит 100 семей. Планируемый объем приобретения жилья с учетом субсидирования составит 5,4 тыс.кв.м. В 2009 году начато строительство жилого дома на ул. Громова, в котором запланировано выделение квартир для участников Программы.

В качестве целевых показателей городской целевой программой «Обеспечение жильём молодых семей в городе Ярославле» на 2008 год» предполагалось улучшение жилищных условий 200 молодых семей и достижение показателя по общей площади жилья, приобретённого (построенного) участниками Программы, составляющего 10 800 кв.м. Достижение ожидаемых результатов находилось в зависимости от реальных финансовых, организационных и правовых условий, сложившихся на муниципальном, региональном и федеральном уровнях.

В 2008 году на реализацию программы было направлено средств: федерального бюджета – 20 052, 5 руб., областного – 56 041,9 руб., городского – 56 041,9 руб.

Фактически финансовая поддержка в 2008 году была оказана 142 семьям, что связано с недостаточным финансированием Программы средствами федерального бюджета. Кроме того, на сегодняшний день нет возможности представить полную информацию о количестве общей площади жилья, приобретённого (построенного) участниками Программы, в связи с тем, что приобретение жилья участниками Программы 2008 года происходит и в 2009 году, т. к. срок действия свидетельства составляет 9 месяцев. По состоянию на 23.04.2009 года своё право на улучшение жилищных условий реализовали 89 семей, приобрета при этом 4 959,6 кв. м.

В списке молодых семей, изъявивших желание получить социальную выплату в 2009 году, состоит 1257 семей, из которых 60 семей были включены в него в первоочередном порядке, как резерв на получение социальной выплаты в текущем году (состоящие в списке претендентов 2008 года и не получившие социальную выплату).

В соответствии с утверждённой программой, общая потребность в финансовых средствах на 2009 год составляет 524,0 млн. рублей, в том числе:

- городской бюджет - 68,0 млн. рублей;
- областной бюджет – 68,0 млн. рублей;
- внебюджетные источники 246,0 млн. рублей;
- федеральный бюджет - 142,0 млн. рублей.

Целевыми показателя программы являются: содействие в решении жилищной проблемы 242 молодых семей, нуждающихся в улучшении жилищных условий, и увеличение общего количества приобретенного (построенного) жилья до 13 068 квадратных метров.

Мэрией города Ярославля ведется строительство социального жилья в рамках программы «Переселение граждан, проживающих на территории города Ярославля, из непригодного для проживания жилищного фонда в рамках подготовки к празднованию 1000-летию г.Ярославля», что позволит решить проблему расселения ветхого и аварийного жилья в рамках программы.

На момент принятия программы в 2006 году в непригодном для проживания состоянии находились 383 жилых дома (192,8 тыс. кв. м жилого фонда), в них проживало 4754 семьи.

В рамках реализации городской программы расселения ветхого и аварийного жилья за период за 2006 - 2008 г.г. расселено 139 аварийных домов (или 59,5 тыс.кв.м), 1205 семей (3060 чел.) улучшили жилищные условия.

В 2009 году планируется расселить 42 аварийных дома (или 22,8 тыс.кв.м), 527 семей (1422 чел.) смогут улучшить жилищные условия. Расселение аварийного жилья будет проведено в построенные ранее жилые дома по ул. 1-я Тормозная, 7 и 7 а (стр.) по ул.Ярославской, ж.д. по ул. Кавказской, а также в приобретенные жилые помещения. Выполнение мероприятий по расселению аварийного жилищного фонда планируется с учетом получения субсидии Фонда содействия реформированию ЖКХ.

В рамках реализации постановления мэра от 11.02.2009г. № 311 «О Плана мероприятий по предупреждению последствий финансово-экономического кризиса на территории города Ярославля в 2009 году» мэрия города Ярославля принимает участие в региональной адресной Программе переселения граждан из аварийного жилищного фонда с предоставлением финансовой поддержки ст.6.1 Федерального закона 185-ФЗ. В настоящее время в рамках реализации указанной программы для расселения аварийного жилья приобретено 2, 3 тыс.кв.м жилья.

При поступлении в 2009-2010 годах дополнительных средств федерального бюджета в виде целевой субсидии в сумме 1096 млн.руб. для переселения граждан из аварийного жилья планируется построить 33,9 тыс.кв.м, что позволит расселить дополнительно порядка 26 тыс.кв.м аварийного жилья.

В этом случае, на 2010-2011 год в рамках реализации Программы будет поставлена задача по расселению 84,5 тыс. кв. м аварийного и ветхого жилья.

Во исполнение статей 46.1 - 46.3 Градостроительного кодекса РФ и реализации городской целевой программы «Переселение граждан, проживающих на территории города, из непригодного для проживания жилищного фонда в 2006-2010 годах в рамках подготовки к празднованию 1000-летия г. Ярославля» (утвержденной решением муниципалитета города Ярославля от 10.02.2006 № 198) заключены 30 договоров с победителями аукционов на право развития застроенной территории.

В условиях финансово-экономического кризиса ряд инвесторов отказались от выполнения своих обязательств по заключенным договорам или не исполнили в определенный договором срок. На данный момент по решению суда расторгнуты 4 договора с инвестором ООО «Регион-Дом». Также КУМИ города Ярославля были направлены предложения о расторжении 11 договоров, заключенных с инвесторами ООО «ЯрГрадСтрой» и ООО «Универсалстройинвест», по которым в установленные договором сроки не представлены проекты планировки застроенных территорий. В настоящее время КУМИ рассматривается вопрос о расторжении 11 договоров с указанными инвесторами в одностороннем порядке.

3.7 Оптимизация управления городским транспортом

Владикавказ

В настоящее время перевозка пассажиров в г.Владикавказ осуществляется ТТУ г.Владикавказа, привлечённым частным транспортом, а также министерством промышленности, транспорта и связи по 50 автобусным, 8 трамвайным и одному троллейбусному маршрутам. Протяженность маршрутов составляет 824 км. Общее количество подвижного состава выпускаемого на линию составляет около 1200 единиц, в том числе автобусы ПА3 – 20 единиц, автобусы «Хендай» - 30 единиц, трамваи – 35 единиц и троллейбусов – 6 единиц. Привлечённый транспорт – около 1100 единиц.

В городе проведено обследование пассажиропотоков, данные которого послужили для разработки новой оптимизированной сети города. Главная цель оптимизации – это повышение качества и полноты автотранспортного обслуживания населения города. Удовлетворяя транспортную потребность населения,

администрация города Владикавказ заключила контракт с Ростовским государственным строительным университетом на разработку проекта «Оптимизация маршрутной сети г.Владикавказ». Целью работы проекта является повышение качества обслуживания населения, пользующегося городским транспортом, за счёт сокращения времени, затрачиваемого пассажирами на транспортные передвижения. Проведение оптимизационных мероприятий в соответствии с предлагаемой маршрутной сетью позволит сократить требуемое количество подвижного состава, а также сократить средние значения протяжённости и продолжительности поездки, что положительно отразится на эффективности работы системы городского пассажирского транспорта в целом.

К основным проблемам в сфере городского транспорта относились отсутствие нормативно-правовой базы, которая позволяла бы осуществлять координацию и контроль работы пассажирского транспорта и отсутствие конечных остановочных пунктов, которые отвечают правилам СанПин и другим нормативным документам.

Для решения этой проблемы в настоящее время администрацией приняты следующие нормативно-правовые документы:

1. Положение об организации транспортного обслуживания населения на внутригородской маршрутной сети регулярных пассажирских перевозок.
2. Постановление АМС г.Владикавказ «об урегулировании отношений в сфере организации и предоставлении автотранспортных услуг на внутригородской маршрутной сети регулярных пассажирских перевозок».
3. Правила организации и оказания автотранспортных услуг на городской маршрутной сети регулярных пассажирских перевозок.
4. Положение о порядке привлечения автотранспорта юридических и физических лиц к пассажирским перевозкам и порядок заключения договоров на право предоставления автотранспортных услуг на маршрутных регулярных пассажирских перевозок.

Принятие данных нормативно-правовых документов позволило осуществлять координацию и контроль за деятельностью перевозчиков в городе, что положительно отразилось на безопасности дорожного движения и поступлении налоговых отчислений от деятельности перевозчиков.

Для решения проблемы конечных остановочных пунктов, которые были расположены в центральной части города, администрацией были выделены участки на окраинах города, которые сейчас обустроиваются и будут введены в эксплуатацию в соответствии с нормами СанПин и другими нормативно-правовыми актами.

В связи со строительством новых микрорайонов, а также с введением в эксплуатацию нового моста, соединяющего районы города, администрация планирует создание новых автобусных маршрутов.

Одной из приоритетных задач администрации является поддержка электрического транспорта (трамвай, троллейбус), как самого экологически чистого транспорта. Согласно программе городского пассажирского транспорта выделяются средства на ремонт и обслуживание трамвайных и троллейбусных линий, а также на поддержание их технического состояния.

Электрический транспорт города является муниципальным и осуществляет две функции – эксплуатационную (перевозочный процесс) и ремонтную (поддержание в исправном состоянии всех технических средств).

Структура ВМУП ТТУ, направленная на решение возложенных функций, является более чем оптимальной:

- нормативная численность персонала – 695 человек;
- штатная численность – 594 человек;
- фактическая численность – 570 человек;
- штатная численность ниже нормативной на 15 %.

Городской электрический транспорт (ГЭТ) – это социально значимый вид городского транспорта. Любые вложения в ГЭТ – это одновременно решение социальных проблем города, реальная социальная защита нуждающихся категорий граждан. ГЭТ – это экологически чистый, а следовательно дорогостоящий вид транспорта. Никакие программы и мероприятия не смогут вывести этот вид транспорта в разряд прибыльных, возможно лишь снижение убыточности ГЭТ и достижение социального результата: повышение комфортабельности поездок, сокращение интервалов движения и повышение его регулярности, обеспечение безопасности движения, улучшение экологии города, доступность общественного транспорта для различных слоев населения города.

Киров

В настоящее время на уровне муниципалитета создана системная нормативная база, позволяющая при организации транспортного обслуживания учитывать в первую очередь интересы населения города, а также обеспечивать равные условия перевозчикам для выхода на рынок транспортных услуг.

В 2004 году Кировской городской Думой были приняты основополагающие нормативные правовые акты, приведенные в настоящее время в соответствие с Уставом автомобильного и городского наземного электрического транспорта, вступившим в силу с мая 2008 года.

Положением об организации транспортного обслуживания населения на территории города Кирова установлены полномочия на рынке транспортных услуг представительных и исполнительных органов местного самоуправления, организаций, привлеченных к транспортному обслуживанию населения города и координатора перевозок. Положением закреплён конкурсный порядок привлечения перевозчиков к обслуживанию городских маршрутов, а также приоритеты при конкурсном отборе претендентов.

Для правового регулирования взаимоотношений «перевозчик-пассажир» утверждены Правила пользования автобусами и троллейбусами в городе Кирове. Правила установили права и обязанности перевозчика, водителя, кондуктора, контролера и пассажира, а также требования по качеству предоставляемой транспортной услуги.

Положение о конкурсе на обслуживание городских маршрутов пассажирского транспорта было принято с целью подробного нормативного регулирования процедуры конкурсного привлечения перевозчиков, функций организатора конкурса, конкурсной комиссии, участника конкурса.

Протяженность маршрутной сети городского пассажирского транспорта в 2008 году составила 785,0 км, из них автобусная сеть – 655,0 км, троллейбусная – 92,0 км, маршрутных таксомоторов – 38,0 км. Ежедневно на маршрутах общественного пассажирского транспорта плановый выпуск составлял 672 единицы подвижного состава, из них 506 автобусов, 121 троллейбус и 45 маршрутных таксомоторов. К перевозкам по городским маршрутам на конкурсной основе и договорных условиях привлечен 31 перевозчик различной формы собственности.

В течение 2008 года в городе Кирове общественным транспортом выполнен 1 млн.568 тыс. рейсов, что превышает показатели 2007 года на 157 тыс. рейсов, перевезено более 121,6 млн. пассажиров, в том числе по полному тарифу – 74,6 млн. пассажиров, по тарифу, установленному для граждан, имеющих право на меры социальной поддержки – 37,3 млн. пассажиров, по долгосрочным проездным билетам – 9,8 млн. человек.

В городе сохраняется тенденция к увеличению количества выполняемых рейсов и объема выполняемой транспортной работы на регулярных городских маршрутах. На дорогах города постоянно увеличивается количество легкового автотранспорта, возникают транспортные «пробки», повышенный уровень шума и мощное загрязнение окружающего воздуха.

С целью оптимизации маршрутной сети систематически проводилась работа по снятию пассажиропотока, анализ предложений горожан и транспортных организаций по корректировке схем городских маршрутов и графиков движения по ним. В течение 2008 года обследованы все 58 городских маршрутов. Подготовлены предложения по изменению схем некоторых маршрутов для последующего внесения их в реестр. Изменения маршрутов в основном коснулись исключения из схем участков значительного дублирования одним маршрутом другого. Договоры об оказании транспортных услуг между администрацией города с большинством перевозчиков истекают 31 декабря 2009 года и вновь привлекаться перевозчику будут уже на маршруты оптимизированной маршрутной сети.

В настоящее время в городе Кирове обслуживаются пять городских маршрутов с использованием микроавтобусов (транспортных средств категории М2). К обслуживанию привлечены четыре перевозчика, перевозки осуществляются сорока пятью микроавтобусами. Загруженность автотранспортом городских магистралей и объектов транспортной инфраструктуры (остановок общественного транспорта, мест технологического перерыва, разворотных кругов на конечных остановках и т.д.) все больше укрепляют органы местного самоуправления города Кирова во мнении о неоправданном использовании на городских маршрутах транспортных средств категории М2. Если один автобус некоторых марок категории М3 способен обеспечить перевозку одновременно до 116-ти человек, то такое же количество пассажиров может быть перевезено десятью микроавтобусами. При этом уровень вредных выбросов в атмосферу автобуса марки М3 мало чем отличается от микроавтобуса. С точки зрения вместимости подвижного состава, снижения загруженности дорог автотранспортом и сокращения вредных выбросов оптимальный вариант транспортных средств, используемых для обслуживания городских дорог, - это пассажирский транспорт, относящийся к категории М3 и классу 52 (более 8 мест для сидения, максимальная масса более 5 т, длина 10,5-12 м). В связи с вышеизложенным, на предстоящем конкурсе не планируется вносить в конкурсную документацию предложений использовать для обслуживания городских маршрутов автотранспорта категории М2 (микроавтобусов).

В городе создана комиссия по изменению городских маршрутов, в составе которой сотрудники администрации города, Государственной инспекции безопасности дорожного движения, управления Госавтодорнадзора по Кировской области. В 2008 году проведено 4 ее заседания, на которых рассмотрено 28 обращений граждан и организаций с предложениями об открытии, изменении, закрытии городских маршрутов. С учетом решений комиссии администрацией города изменены схемы ряда городских маршрутов пассажирского транспорта, горожанам оказаны дополнительные услуги на маршрутах специальной перевозки.

В настоящее время объем пассажирских перевозок в городе Кирове соответствует уровню сложившегося спроса. Однако качество транспортного обслуживания оставляет желать лучшего. Имеют место проявления нездоровой конкуренции на маршрутах, нарушение утвержденных администрацией города графиков движения, срывы последних низкодоходных рейсов, отсутствие объявлений о ближайшей

остановке, курение водителей в салонах автобусов. Все это вызывает обоснованные нарекания жителей города.

Для выявления и устранения указанных нарушений требований нормативных документов и заключенных договоров, в том числе требований обеспечения безопасной перевозки пассажиров, администрация города Кирова принимает следующие меры:

1. Проводится ежедневный анализ сводки о выполнении плана выпуска автобусов и троллейбусов на маршруты в утренний час «пик», а также выполнения последних рейсов в вечернее время предшествующего дня, предоставляемой координатором перевозок муниципальным автономным учреждением «Центральная диспетчерская служба городского пассажирского транспорта» (далее – МАУ «ЦДС ГПТ»). С перевозчиками, допустившими нарушения, проводится систематическая работа по выяснению причин срыва рейсов; направляются письменные предупреждения о возможности расторжения договора, если не принимаются исчерпывающие меры по устранению недостатков; расторгаются договоры с систематически нарушающими их условия (в 2008-2009 годах договоры расторгнуты с четырьмя перевозчиками).

2. Проводится ежедневный контроль на маршрутах линейным контролером МАУ «ЦДС ГПТ», составляется акт проверки, который направляется перевозчику для устранения нарушений.

3. Распоряжением главы администрации города создана постоянно действующая оперативная группа, в составе которой сотрудники управления Государственной инспекции безопасности дорожного движения (УГИБДД), управления Госавтодорнадзора по Кировской области, инспекции Министерства РФ по налогам и сборам. Оперативная группа по утвержденному графику 2-4 раза в месяц проводит рейды на маршрутах пассажирского транспорта: проверяется техническое состояние транспортных средств, выполнение лицензионных требований, подготовленность экипажей к действиям в чрезвычайных ситуациях, наличие в салонах информации для пассажиров о правилах поведения в случае угрозы теракта. Всего за 2008 год оперативной группой проведен 46 рейдов, проверены 1 623 единицы автотранспорта; составлено 82 протокола об административном правонарушении.

По результатам рейдов оперативной группы, автоматизированного и линейного контроля расторгнуты договоры на обслуживание маршрутов с двумя перевозчиками, не принявшими меры по устранению недостатков.

4. Кировской городской Думой утверждена Целевая комплексная программа «Улучшение транспортного обслуживания населения, предприятий и организаций г.Кирова до 2010 года», в соответствии с которой предусмотрена модернизация автоматизированной муниципальной системы диспетчерского управления и контроля работы общественного транспорта, перевод системы на базу спутниковых систем навигации ГЛОНАСС/GPS. Причем средства бюджета муниципального образования «Город Киров» для модернизации системы контроля не использовались. Мероприятия по внедрению спутникового контроля выполнены за счет средств, заработанных МАУ «ЦДС ГПТ» при осуществлении разрешенной законом предпринимательской деятельности. К началу 2008 года весь автобусный парк общественного транспорта города (500 единиц) был переведен под GPS-GPRS- контроль. МАУ «ЦДС ГПТ» внедряет систему автоматического объявления остановок по координатам GPS, апробация проходит на 9 автобусах.

5. Кировской городской Думой направлена в Законодательное Собрание Кировской области законодательная инициатива о внесении изменений в закон Кировской области «Об административной ответственности в Кировской области». Законодательной инициативой предложено ввести административную ответственность лиц (перевозчиков), совершивших правонарушения в сфере услуг общественного транспорта (нарушение графиков, отсутствие достаточной информации для пассажиров, курение водителей и др.), а также расширение круга лиц, имеющих право составлять протокол об административном правонарушении. В настоящее время административной ответственности за данные нарушения ни федеральным, ни региональным законодательством не предусмотрено.

Кировская городская Дума и администрация города Кирова продуктивно сотрудничает с некоммерческой организацией ассоциацией «Вятский транспортный союз» (НОА ВТС), которая объединяет более 90% перевозчиков, оказывающих услуги в сфере пассажирских перевозок в г. Кирове. Муниципальной автоматизированной системой контроля и управления движением охвачены все члены НОА ВТС. Проводятся совместные мероприятия по контролю на маршрутах пассажирского транспорта. В 2008 году при содействии администрации города «Вятским транспортным союзом» выполнена работа по изготовлению и размещению указателей с информацией о режиме работы автобусов и троллейбусов на всех остановках общественного транспорта города.

Федеральным законом от 22.08.2004 N 122-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации» отменено право бесплатного проезда для всех категорий, льготы для которых были установлены Федеральными законами «О ветеранах» и «О социальной защите инвалидов в РФ». С 01.01.2005 ряд льгот, в том числе бесплатный проезд на общественном транспорте, были заменены единой денежной выплатой (ЕДВ).

Исходя из возможностей областного бюджета, Постановлением Правительства Кировской области от 21.07.2008 № 140/286 «О льготном проезде отдельных категорий граждан, проживающих на территории Кировской области», установлено, что для отдельных категорий граждан (ветеранов, тружеников тыла, инвалидов и других социально слабо защищенных категорий, а также учащихся 5-11 классов

общеобразовательных школ) льготная стоимость одной поездки на городском электротранспорте и автобусах городского сообщения должна составлять 70% от действующего тарифа.

Таким образом, в Кировской области для указанных социально слабо защищенных категорий граждан наряду с частичной денежной компенсацией затрат на проезд в общественном транспорте в виде ЕДВ, Правительством Кировской области установлен льготный тариф на проезд в общественном транспорте городского и пригородного сообщения.

Кроме того, Правительством Кировской области установлен бесплатный проезд для учащихся 1-4 классов общеобразовательных школ.

Для учащихся и студентов начального, среднего и высшего профессионального образования введен льготный месячный проездной билет, стоимость которого исходя из 60-ти поездок в месяц и 70-процентного тарифа от установленного граждан (в настоящее время при полной стоимости проездного билета для граждан 750 рублей, льготный проездной билет для данных категорий обучающихся стоит 420 рублей).

Всего в городе Кирове число граждан, получающих льготы по оплате проезда в общественном транспорте, составляет 168 592 человека, в том числе граждане, относящиеся к региональному сегменту Федерального регистра лиц, имеющих право на государственную социальную помощь, составляет 59 214 человек; граждане, состоящие в региональном регистре – 45 555 человек; прочие (учащиеся 5-11 классов общеобразовательных школ и пенсионеры, достигшие общеустановленного пенсионного возраста) – 48 016.

Ежемесячно учащимися и студентами начального (ПТУ), среднего (техникумы) и высшего (вузы) профессионального образования приобретается через МАУ «ЦДСГПТ» и сеть киосков продажи периодической печати около 19 тысяч льготных месячных проездных билетов.

В настоящее время компенсация из федерального и областного бюджетов транспортным организациям выпадающих доходов от льготной перевозки отдельных категорий граждан производится не в полном объеме, а лишь на 24,8%.

Органами местного самоуправления льгот по проезду на городском пассажирском транспорте не устанавливалось. Однако, руководители транспортных организаций откликнулись на инициативу главы города об установлении бесплатного проезда для участников и инвалидов Великой Отечественной войны и в настоящее время представители этих категорий бесплатно совершают поездки на всех автобусах и троллейбусах городских маршрутов.

Весь парк городского общественного транспорта города сосредоточен на 7 базах, имеющих ремонтно-технические зоны, производственные возможности четырех из них позволяют проводить капитальные ремонты двигателей внутреннего сгорания отечественного производства. ОАО «Кировское транспортное предприятие», осуществляющее перевозки населения города наземным электрическим транспортом (троллейбусами) и проводящее капитально-восстановительный ремонт троллейбусов на своей производственной базе, имеет сертификат соответствия производимых работ требованиям нормативных документов системы сертификации на городском электрическом транспорте.

В соответствии с приоритетом развития экологически чистого городского пассажирского транспорта в 2008 году осуществлялось частичное бюджетное финансирование капитально-восстановительного ремонта 10 троллейбусов.

За счет кредитных средств предприятий, предоставляющих услуги по перевозке пассажиров общественным транспортом на основании договоров с администрацией г.Кирова, в 2008 году приобретены 64 автобуса средней и большой вместимости.

Омск

Вопросы организации транспортного обслуживания населения на территории муниципального образования Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» отнесены к компетенции органов местного самоуправления.

Функции по организации транспортного обслуживания населения города Омска осуществляет департамент транспорта Администрации города Омска.

Одними из основных задач департамента транспорта Администрации города Омска являются регулирование, организация и контроль за деятельностью муниципальных предприятий и учреждений городского пассажирского транспорта.

Муниципальные предприятия и учреждения городского пассажирского транспорта города Омска включают в себя:

- пять муниципальных пассажирских предприятий, осуществляющих автобусные маршрутные перевозки;

- муниципальное предприятие города Омска «Электрический транспорт» (далее – МП г. Омска «ЭТ»), в состав которого входят троллейбусное и трамвайное депо, филиал «Энергохозяйство», обеспечивающий содержание контактной сети, филиал «Служба пути», обеспечивающий содержание трамвайного полотна,

- муниципальное учреждение «Центртранс»;

- муниципальное предприятие города Омска «Пассажирсервис»;

- автономное образовательное учреждение начального профессионального образования города Омска «Учебно-курсовой комбинат автомобильного транспорта».

Кроме названных муниципальных пассажирских предприятий и МП г. Омска «ЭТ» пассажирские перевозки на территории города Омска по маршрутам, закрепленным целевым назначением в соответствии с муниципальными контрактами, осуществляет созданное на базе муниципального предприятия города Омска «Пассажирское автотранспортное предприятие № 2» открытое акционерное общество «Пассажирское автотранспортное предприятие № 2».

Организация льготного проезда (категории льготников, число льготников, формы льгот, технологии получения льготных проездных билетов).

В соответствии с постановлением Правительства Омской области от 14 декабря 2004 года № 89-п «О Порядке предоставления мер социальной поддержки в Омской области отдельным категориям граждан» правом бесплатного проезда на территории города Омска и в пригородном сообщении наделены сотрудники органов внутренних дел и подразделений, подведомственных Управлению внутренних дел по Омской области, состоящие на должностях рядового и начальствующего состава.

Реализация указанной льготы осуществляется на основании удостоверения сотрудника органов внутренних дел по Омской области.

По состоянию на 1 января 2009 года численность льготников данной категории составила 15 453 человека.

В соответствии с Решением Омского городского Совета от 20 июля 2005 года № 274 «О некоторых вопросах оплаты проезда в муниципальном пассажирском транспорте города Омска»:

- право проезда по льготному тарифу имеют учащиеся общеобразовательных учреждений очной формы обучения;

- право на приобретение льготного проездного билета имеют следующие категории граждан:

- пенсионеры по выслуге лет и по возрасту (при наличии пенсионного удостоверения);
- студенты высших учебных заведений и учащиеся учреждений начального и среднего профессионального образования, расположенных на территории города Омска, очной формы обучения;
- учащиеся государственных и муниципальных общеобразовательных учреждений города Омска очной формы.

Реализация права на льготы по оплате проезда учащимися общеобразовательных учебных учреждений, студентами высших учебных заведений и учащимися профессиональных учебных учреждений осуществляется на основании удостоверений установленной формы.

Порядок выдачи указанных удостоверений и формы удостоверений утверждены Решением Омского городского Совета от 1 ноября 2000 года № 319 «Об утверждении Положения о едином документе на право льготного проезда в городском пассажирском транспорте (автобус, троллейбус, трамвай)».

В соответствии с постановлением Правительства Омской области от 29 октября 2008 года № 177-п «О мерах социальной поддержки по проезду отдельных категорий граждан в Омской области» право бесплатного проезда предоставлено следующим категориям граждан:

1) лицам, проработавшим в тылу в период с 22 июня 1941 года по 9 мая 1945 года не менее шести месяцев, исключая период работы на временно оккупированных территориях СССР либо награжденным орденами или медалями СССР за самоотверженный труд в период Великой Отечественной войны;

2) ветеранам труда, а также приравненным к ним гражданам по состоянию на 31 декабря 2004 года;

3) реабилитированным лицам;

4) лицам, признанным пострадавшими от политических репрессий;

5) Героям Советского Союза, Героям Российской Федерации и полным кавалерам ордена Славы;

6) Героям Социалистического Труда и полным кавалерам ордена Трудовой Славы;

7) инвалидам Великой Отечественной войны и инвалидам боевых действий (далее - инвалиды войны), а также приравненным к ним лицам по состоянию на 31 декабря 2004 года;

8) участникам Великой Отечественной войны, а также приравненным к ним лицам по состоянию на 31 декабря 2004 года;

9) ветеранам боевых действий из числа лиц, указанных в подпунктах 1 - 4 пункта 1 статьи 3 Федерального закона "О ветеранах";

10) лицам, награжденным знаком "Жителю блокадного Ленинграда";

11) лицам, работавшим в период Великой Отечественной войны на объектах противовоздушной обороны, местной противовоздушной обороны, на строительстве оборонительных сооружений, военно-морских баз, аэродромов и других военных объектов в пределах тыловых границ действующих фронтов, операционных зон действующих флотов, на прифронтовых участках железных и автомобильных дорог, а также членам экипажей судов транспортного флота, интернированных в начале Великой Отечественной войны в портах других государств;

12) членам семей погибших (умерших) инвалидов войны, участников Великой Отечественной войны и ветеранов боевых действий, членам семей погибших в Великой Отечественной войне лиц из числа личного состава групп самозащиты объектовых и аварийных команд местной противовоздушной обороны, а также членам семей погибших работников госпиталей и больниц города Ленинграда;

13) инвалидам и лицу, сопровождающему инвалида I группы;

14) детям-инвалидам, их родителям, опекунам, попечителям и социальным работникам, сопровождающим детей-инвалидов;

15) гражданам, имевшим право на бесплатный проезд всеми видами пассажирского транспорта (кроме такси) в соответствии с Законом Российской Федерации "О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС";

16) беременным женщинам в лечебные учреждения на консультации и обратно при наличии обменной карты беременной и направления врача, заверенного печатью лечебного учреждения;

17) членам многодетных семей;

18) гражданам, награжденным знаком "Почетный донор России";

19) гражданам, имеющим временное удостоверение "Почетный донор" Омской области;

20) детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, обучающимся в государственных образовательных учреждениях, а также муниципальных образовательных учреждениях;

21) лицам, награжденным золотой медалью «За особые заслуги перед Омской областью» или удостоенным почетного звания Омской области «Почетный гражданин Омской области»;

22) лицам, обучающимся в общеобразовательных школах-интернатах, расположенных на территории Омской области;

23) воспитанникам (кадетам) государственного общеобразовательного учреждения - Омского кадетского корпуса Министерства обороны Российской Федерации;

24) ветеранам труда, а также приравненным к ним гражданам по состоянию на 31 декабря 2004 года.

Реализация права на бесплатный проезд осуществляется на основании документа, подтверждающего право на меру социальной поддержки, и именной электронной транспортной карты. Изготовление и выдачу электронных транспортных карт обеспечивает Министерство труда и социального развития Омской области.

По состоянию на 1 апреля 2009 года общая численность граждан, имеющих право на бесплатный проезд, составляла 447 216 человек, проживающих на территории Омской области.

Организация ремонта транспортных средств и возможности их обновления.

В 2005 – 2006 и 2008 годах было произведено значительное обновление подвижного состава городского пассажирского транспорта: поступило 593 единицы автобусов, 52 единицы троллейбусов, 2 единицы трамваев.

При выборе подвижного состава, предпочтение отдавалось продукции российского производства, имеющей наименьшие эксплуатационные затраты.

Приобретение Администрацией города Омска 100 единиц новых автобусов в 2008 году дало возможность списать 99 единиц автобусов, прошедших установленный срок амортизации, также в 2008 году списано 5 троллейбусов и 7 трамваев.

По состоянию на 1 января 2009 года количество подвижного состава автобусов составило 1045 единиц, троллейбусов – 204 единицы, трамваев – 99 единиц.

Выведены из эксплуатации и списаны автобусы, троллейбусы и трамваи устаревших моделей, полностью прошедшие установленный срок амортизации.

Списано подвижного состава с 2005 года		Приобретено подвижного состава с 2005 года	
Всего	В т.ч. в 2008 году	Всего	В т.ч. в 2008 году
Автобусов – 352 ед.	98 ед.	Автобусов – 593 ед.	100 ед.
Троллейбусов – 46 ед.	5 ед.	Троллейбусов – 52 ед.	-
Трамваев – 17 ед.	7 ед.	Трамваев – 2 ед.	-

При приобретении нового подвижного состава учитывалось: сокращение негативного воздействия на окружающую среду, возможность обеспечения равной доступности поездок пассажиров с ограниченными возможностями передвижения.

Из общего количества приобретенных автобусов, 100 единиц поступившие в 2008 году, соответствуют экологическому стандарту ЕВРО 3, остальные автобусы соответствуют экологическому стандарту ЕВРО 2.

Приобретенные Администрацией города Омска в июле 2008 года 100 новых полунизкопольных автобусов в силу своих конструктивных особенностей дают возможность обеспечить равные условия поездок как обычных пассажиров, так и пассажиров с ограниченными возможностями передвижения.

Основными отличительными особенностями новых автобусов являются: низкий уровень пола в передней части автобуса (бесступенчатый вход в автобус через переднюю и среднюю двери салона) и наличие в проеме средней двери аппарели (трапа) для беспрепятственной посадки инвалидов-колясочников.

Кроме этого, новые автобусы оборудованы системой кнплинг (пневматическая система регулировки уровня пола салона), при помощи которой автобус может наклоняться для обеспечения посадки в автобус пассажиров с ограниченными возможностями передвижения.

С целью информационного обеспечения слабослышащих пассажиров в новых автобусах установлены информационные табло, на которых бегущей строкой проходит информация о наименовании остановочных пунктов (очередного и последующего по маршруту следования).

В 2009 году будет выполнено оборудование 4-х трамвайных вагонов механическими подъемниками для обеспечения доступности поездов инвалидов-колясочников.

Организация новых схем транспортного обслуживания (маршруты, остановки и т. п.)

Варианты расписаний движения пассажирского транспорта разрабатываются департаментом транспорта в соответствии с утверждаемой Мэром города Омска маршрутной сетью два раза в год: на осенне-зимний и весенне-летний периоды. Корректировки в графики движения вносятся регулярно по мере поступления обращений от населения города, а также на основании изучения департаментом транспорта и предприятиями городского пассажирского транспорта пассажиропотока.

Учитывая неравномерный характер пассажиропотока (максимальная мощность отмечается в утренний час пик), на городских маршрутах в утренний час пик сокращается время стоянки автобусов и троллейбусов на конечных пунктах маршрутов.

Это позволяет сократить интервал движения пассажирского транспорта в период максимального пассажиропотока и увеличить количество рейсов, выполняемых пассажирским транспортом в утренний час пик.

Кроме этого, как показывают результаты обследований, в утренний и вечерний час пик пассажиропоток в городе имеет импульсный характер, максимальная мощность пассажиропотока в утренний или вечерний час пик наблюдается в течение 20-30 минут в период массового начала или окончания работы большинства предприятий и учебных заведений города.

В целях улучшения транспортного обслуживания пассажиров в указанный период движение муниципального транспорта на маршрутах, остановочные пункты которых характеризуются большим пассажирообменом, организуется по системе спаренных рейсов. При этом движение каждой пары автобусов на маршруте осуществляется по единому графику (расписанию), т.е. их подача на посадку и отправление от начального остановочного пункта производится почти одновременно, с интервалом 1-2 минуты.

В целях своевременной доставки жителей отдаленных районов к месту работы в утренний час пик организованы рейсы, работающие в экспрессном режиме, с ограниченным количеством промежуточных остановочных пунктов.

В соответствии с распределением мощности пассажиропотока и характером его неравномерности во времени, длине маршрута и направлениям следования, устанавливается вместимость автобусов.

За графиками маршрутов, где наблюдается максимальный пассажиропоток, закрепляются автобусы особо большой вместимости.

Обновление подвижного состава городского пассажирского транспорта в 2005 – 2006 и в 2008 годах позволило провести мероприятия по повышению эффективности работы городского пассажирского транспорта, совершенствованию маршрутной сети.

В 2007 году с целью совершенствования системы управления пассажирскими перевозками в городе Омске департаментом транспорта начато проведение работ по внедрению автоматизированной навигационной системы диспетчерского управления пассажирскими перевозками.

Данная система позволяет с высокой оперативностью регулировать перевозочный процесс в режиме реального времени, проводить антитеррористические мероприятия, вести строгий учет работы подвижного состава, обеспечивать двухстороннюю связь с водителем.

В 2007 году был введен в действие стационарный терминал и оснащены бортовыми абонентскими навигационно-связными терминалами 20 муниципальных автобусов, в 2008 году данными терминалами оснащены еще 62 автобуса.

В 2008 году с целью улучшения качества транспортного обслуживания омичей в маршрутной сети садовых, городских и пригородных маршрутов были произведены следующие изменения:

- на 6 сезонных садовых маршрутах организованы дополнительные остановки;
- частично изменена схема движения автобусов маршрута № 319;
- движение автобусов маршрута № 31 продлено до остановки «Ул. Л. Чайкиной», маршрута № 42 – до «КДЦ «Маяковский», маршрута № 120 (в межпиковое время) – до остановки «ЗАО ТЦ «Континент»;
- движение автобусов маршрутов № 18, 42 в обоих направлениях направлено по проспекту К. Маркса, вместо улицы Ленина;
- движение автобусов маршрута № 124 в межпиковое время продлено до Юго-Восточного кладбища;
- в схеме движения автобусного маршрута № 14 на участке от бульвара Архитекторов до улицы Перелета предусмотрен проезд по улице Степанца вместо проспекта Комарова;
- конечным остановочным пунктом в схеме движения автобусного маршрута № 26 является «Микрорайон «Булатово» вместо остановочного пункта «Пос. Дальний»;
- конечным остановочным пунктом в схеме движения автобусного маршрута № 64 предусмотрен «Пос. Дальний» вместо остановочного пункта «Микрорайон «Булатово».

В 2008 году с учетом предложений Омской областной общественной организации инвалидов, поступивших в департамент транспорта после проведения социологического опроса инвалидов по выявлению их транспортных потребностей, определены 37 городских маршрутов, на которых по утвержденным графикам работают новые специализированные автобусы.

Департаментом транспорта Администрации города Омска были подготовлены планы мероприятий, в соответствии с которыми в 2008 года начаты работы по приведению в надлежащее состояние остановочных

пунктов общественного транспорта (ремонт остановочных и посадочных площадок, строительство павильонов ожидания, установка знаков дорожного движения).

При разработке и проведении мероприятий по обустройству остановочных пунктов учитывается необходимость обеспечения доступности остановочных пунктов общественного транспорта для инвалидов-колясочников.

В 2008 году с учетом пожеланий жителей города Омска были построены и введены в эксплуатацию дополнительные остановочные пункты автобусов: на улицах Шебалдина, Булатова, Заозерная, Березовая, Перелета, Семиреченская.

В 2009 году департаментом транспорта планируется разработать и утвердить новую маршрутную сеть, максимально отвечающую потребностям жителей города Омска. Основой данной работы будут являться результаты исследования, проводимого специалистами государственного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Сибирская государственная автомобильно-дорожная академия (СибАДИ)».

В ходе данного исследования проводится мониторинг транспортных связей пассажирского транспорта города Омска, который включает в себя комплексное обследование пассажиропотока на маршрутах автомобильного и наземного электрического транспорта на территории города Омска, изучение корреспонденции трудовых и ученических передвижений населения.

Организация дополнительных (микроавтобусных) маршрутов

Решением Омского городского Совета от 18 июля 2003 года № 61 утверждены Правила организации транспортного обслуживания населения на территории города Омска, которые разработаны с целью регламентации взаимодействия всех участников процесса пассажирских перевозок, организации и обустройства маршрутной сети движения пассажирского транспорта, повышения безопасности дорожного движения, культуры обслуживания пассажиров при осуществлении пассажирских перевозок предприятиями и организациями независимо от форм собственности.

Решением Омского городского Совета от 21 июня 2004 года № 199 утвержден Порядок распределения маршрутов пассажирского транспорта между перевозчиками, работающими в режиме маршрутного такси, для осуществления пассажирских перевозок в городе Омске (далее – Порядок). Согласно Порядку распределение утвержденных маршрутов пассажирского транспорта производится среди перевозчиков на основании открытого конкурса. К участию в открытом конкурсе допускаются перевозчики всех форм собственности, соответствующие квалификационным требованиям, изложенным в Порядке.

С победителями конкурсов, проведенных в 2004, 2005, 2006 годах департаментом транспорта заключены соглашения об организации маршрута.

Автобусы, которые работают на маршрутах на законных основаниях, оснащены специальными знаками информационного оснащения.

Постановлением Администрации города Омска от 17 апреля 2009 года № 290-п «Об утверждении маршрутов пассажирского транспорта» на летний период 2009 года утверждены маршруты пассажирского транспорта, в том числе 104 маршрута, обслуживаемые пассажирским автомобильным транспортом, работающим в режиме маршрутного такси с общим количеством подвижного состава 1557 единиц.

Необходимо отметить, что помимо перевозчиков, которые работают на маршрутах пассажирского транспорта в соответствии с муниципальными правовыми актами, владельцы 1850 маршрутных таксомоторов осуществляют перевозки пассажиров с нарушением предельного количества транспортных средств на 88 маршрутах, утвержденных Мэром города Омска и на 46 не утвержденных маршрутах.

Департамент транспорта Администрации города Омска в соответствии с Кодексом Омской области об административных правонарушениях предпринимает меры по привлечению к административной ответственности физических лиц за нарушение правил организации транспортного обслуживания населения на территории муниципального образования.

В 2008 году специалистами отдела организации коммерческих перевозок департамента транспорта составлено 14789 протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных областным законодательством, на граждан за нарушение установленных органами местного самоуправления в пределах их компетенции Правил организации транспортного обслуживания населения на территории муниципального образования город Омск.

В первом квартале 2009 года составлено 2887 протоколов.

Регулирование рынка транспортных услуг, оказываемых перевозчиками немуниципальной формы собственности, практически не предусмотрено действующим законодательством: органы местного самоуправления не имеют административных рычагов воздействия к нарушителям перевозочного процесса, отсутствует возможность ограничения количества подвижного состава в зависимости от пропускной способности магистралей, загазованности центральной части города отработанными газами автомобилей.

На федеральном уровне до сих пор не принят законодательный акт в области организации транспортного обслуживания населения, в результате отсутствует законодательная база по определению полномочий органов государственной власти субъекта Российской Федерации и органов местного самоуправления в области регулирования и контроля деятельности транспортного комплекса на

соответствующих территориях, в том числе порядка установления, изменения и отмены маршрутов регулярных перевозок пассажиров, ведения реестра недобросовестных перевозчиков.

Пермь

В сфере управления городским пассажирским транспортом можно выделить следующие проблемы:

1. Существующая маршрутная сеть устарела и не отвечает потребностям современного города.

В существующей маршрутной сети доминирующее положение по объемам перевозки пассажиров занимает автобусный транспорт. На его долю приходится более 80% общего объема перевозок (по данным на 2008 год). Городской электрический транспорт перевозит ежегодно не более 17%.

Специалисты департамента дорог и транспорта г. Перми отмечают тенденцию снижения объема перевозок на электротранспорте. С 2002 года этот показатель снизился с 48% до 17%. Частично причиной этому является недостаток маршрутной сети г. Перми.

Основной недостаток - высокая степень дублирования маршрутов. Автобусные маршруты дублируются трамвайными, троллейбусными и другими автобусными маршрутами как на участках различной длины, так и на протяжении всего маршрута. К примеру, по улице Мира на участке от улиц Леонова до Стахановской (протяженность участка составляет около 3 км) параллельно следуют от 8 до 13 маршрутов (из них 4 трамвайных и 11 автобусных маршрутов). По улице Пушкина на участке от Комсомольского проспекта до улицы Попова следуют до 20 параллельных маршрутов (17 автобусных, 3 троллейбусных). Результатом этого является низкая наполняемость подвижной единицы и рост убытков.

Важной проблемой, присущей маршрутной сети электрического транспорта, является «моральный износ». Маршрутная сеть электрического транспорта адаптирована под «советский тип развития экономики», то есть под подвоз пассажиров к крупным заводам, которые сейчас во многом либо прекратили свою работу, либо существенно сократили объемы производства и численность работников. Изменяются места приложения труда и жизни населения города, а контактная сеть электрического транспорта остается неизменной. Кроме того, сложившаяся контактная сеть не позволяет обеспечить бесперебойное движение. Все этого делает городской электрический транспорт непривлекательным для населения, что отражается в снижении объемов перевозок и росте убытков на городском электрическом транспорте.

В части маршрутной сети автобусного сообщения можно выделить следующие проблемы:

а) высокая степень дублирования маршрутов, как на отдельных участках, так и на всем пути следования;

б) большинство маршрутов, соединяющих спальные районы города, следуют через центр, хотя зачастую это увеличивает как время, затрачиваемое на перемещение, так и затраты на перевозку.

Решением обозначенных проблем является комплексный подход, объединяющий изменение маршрутной сети и соответствующей инфраструктуры.

2. Недостаточное обновление подвижного состава и контактной сети пассажирского транспорта.

Средний возраст автобуса, работающего на маршрутах городского пассажирского транспорта, составляет 18 лет, трамвая – 19 лет. В результате почти в 50% случаев причиной схода с линии становится поломка.

По мнению администрации г. Перми решением этой проблемы является стимулирующие меры по обновлению подвижного состава. Например, в условиях конкурса на право осуществления пассажирских перевозок автомобильным транспортом на маршрутах регулярных перевозок планируется заложить требование, ограничивающее максимальный возраст транспортного средства, выпускаемого на линию. В договоре закрепляется ежегодный процент обновления парка, что позволит в течение нескольких лет обновить подвижной состав перевозчика.

Наряду с этим, планируется разработка специальных программ кредитования для перевозчиков, осуществляющих пассажирские перевозки. Льготные условия кредитования позволяют повысить привлекательность рынка для новых участников и создать условия для конкуренции.

3. Убыточность транспортной отрасли.

В связи с неоптимальным объемом транспортной работы отрасль на сегодняшний день является убыточной.

Размер субсидий на городских автобусных маршрутах достигает 300 млн. рублей в год. В рамках проекта «Оптимизация транспортной отрасли» определяется необходимый объем транспортной работы, обеспечивающий снижение убытков.

4. Низкая достоверность собираемых данных об объемах перевозок на маршрутах.

При существующей схеме обследования пассажиропотока возможно существование искажение получаемых данных, так как источником информации являются заинтересованные лица (перевозчики) и применяется ручной способ сбора и обработки информации. Сейчас разрабатывается проект по внедрению электронной системы оплаты проезда, позволяющий автоматизировать сбор данных и исключить возможности влияния заинтересованных лиц.

5. Негативное отношение населения к общественному транспорту.

Одной из основных причин является неудовлетворенность населения качеством обслуживания. В первую очередь это: курение водителей и кондукторов в салоне автобуса, отсутствие объявлений

остановочных пунктов, нарушение правил дорожного движения автобусами, низкая культура водителей и кондукторов. Иностранцам гражданам сложно ориентироваться и пользоваться городским пассажирским транспортом г. Перми, так как вся информация представлена исключительно на русском языке.

Рассматриваемый вариант решения проблемы – проведение массовых регулярных мероприятий, направленных на повышение уровня обслуживания в автобусах, привлечение для участия в этих мероприятиях общественных организаций.

Кроме того планируется проводить ежемесячный мониторинг жалоб населения и создавать «черные» списки перевозчиков, которые в будущем не будут допускаться к конкурсам.

Важной задачей является разработка нормативной базы, позволяющей найти реальные рычаги воздействия на перевозчика за низкое качество предоставленной услуги.

6. Дополнение федерального законодательства в части пассажирских перевозок.

Необходимо создание мощной нормативно-правовой базы по осуществлению пассажирских перевозок на федеральном уровне.

Самара

С целью оптимизации управления городского общественного транспорта Департаментом транспорта заключен договор с ЗАО «НИПИ Территориального развития и транспортной инфраструктуры» г. Санкт-Петербурга, в рамках которого выполнены работы по проекту «Оптимизация маршрутной сети г.о. Самара», проведен анализ существующей маршрутной сети городского пассажирского транспорта, дана социально-экономическая характеристика г.о. Самара, проведен анализ современного состояния элементов пассажирской транспортной системы г.о. Самара, выявлена характеристика спроса на транспортные передвижения жителей города.

Одним из направлений решения проблем городского пассажирского транспорта в г.о. Самара может стать оптимизация маршрутной сети, первоочередными задачами которой являются:

- сокращение дублирующих маршрутов;
- развитие маршрутов электротранспорта с высокой провозной способностью;
- развитие подвозочных маршрутов к скоростному виду транспорта – метрополитену;
- сокращение маршрутной сети наземного пассажирского транспорта, дублирующего линию метрополитена;
- обеспечение приоритетных условий движения наземного пассажирского транспорта, дублирующего линию метрополитена;
- развитие скоростных видов пассажирского транспорта общего пользования, в том числе метрополитена;

При проведении оптимизации были исследованы факторы, влияющие на формирование транспортной инфраструктуры, а именно: распределение культурно-бытовых объектов, мест проживания населения, нахождения работы и учебы.

Проведение работ по оптимизации сети городского пассажирского транспорта позволит:

- снизить затраты времени на передвижение населения;
- снизить загрузку улично-дорожной сети;
- повысить безопасность движения;
- снизить убыточность муниципальных предприятий пассажирского транспорта;
- обновить подвижной состав, что создаст условия для комфортабельной перевозки пассажиров.

В настоящее время в г.о. Самара в области транспортного обслуживания населения:

- сохранена сеть муниципального транспорта, которая содержит 56 автобусных, 22 трамвайных и 15 троллейбусных маршрутов, действует 9 станций метрополитена. Парк городского муниципального транспорта насчитывает 408 автобусов, 423 трамвая, 249 троллейбусов.

Наряду с муниципальным общественным транспортом происходит интенсивное формирование конкурентной среды на рынке пассажирских перевозок частных перевозчиков. На транспортные перевозки приходится свыше 20 предприятий различных форм собственности. Ежедневно около 1800 единиц немunicipального подвижного состава работает на городских пассажирских маршрутах.

В г.о. Самара сохранен льготный проезд для всех льготных категорий граждан и пенсионеров по единым социальным проездным билетам (ЕСПБ), стоимость которого на все виды городского общественного транспорта с 1 июля 2008 года составляет 270 рублей, количество поездок по нему неограниченно.

В г.о. Самара правом приобретения ЕСПБ пользуются 356,5 тыс. чел., в том числе:

- льготные категории граждан федерального значения (инвалиды и участники ВОВ, ветераны боевых действий, дети-инвалиды, инвалиды 1, 2, 3 групп, члены семей погибших, умерших инвалидов и участников ВОВ, ветеранов боевых действий, почетные доноры и др.) – 121,5 тыс. чел.;
- льготные категории граждан регионального значения (ветераны труда, ветераны ВОВ – труженики тыла, лица, признанные пострадавшими от политических репрессий, репрессированные и реабилитированные лица, ветераны Самарской области) – 163,9 тыс. чел.;
- пенсионеры, не относящиеся ни к одной льготной категории граждан – 71,1 тыс. чел.

Для остальных пассажиров (граждан, студентов и школьников) в августе – ноябре 2008 года постепенно выведены из обращения льготные долгосрочные проездные билеты («сезонки») и введена льготная оплата с использованием бесконтактных микропроцессорных пластиковых карт («Электронный проездной»).

С 01.01.2009г. стоимость проезда в городском общественном транспорте установлена 12 руб. за одну поездку при приобретении билетной продукции. Стоимость проезда по «Электронному проездному»: для граждан – 10 руб. (на уровне 2008 года), для студентов и школьников – 5 руб. за одну поездку.

Принятие данных решений призвано обеспечить полноту сбора оплаты проезда в городском пассажирском транспорте, усовершенствовать организацию учета и своевременность расчетов за оказанные услуги по перевозке граждан, что в конечном итоге улучшит транспортное обслуживание граждан в городском округе Самара.

В муниципальном предприятии «Трамвайно-троллейбусное управление» и «Самарский метрополитен» существуют ремонтные базы, на которых за счет собственных средств предприятий производится капитально-восстановительный ремонт подвижного состава.

За 2006-2008 годы муниципальный автопарк общественного транспорта г.о. Самара пополнился 100 ед. пассажирских автобусов (2006г. - 34 ед., 2007г. – 34 ед., 2008г. – 32 ед.).

Ставрополь

Организационная структура городского пассажирского транспорта города Ставрополя представлена сегодня организатором перевозок – администрацией города Ставрополя в лице комитета городского хозяйства администрации города Ставрополя и самими перевозчиками - хозяйствующими субъектами различных форм собственности, ставшими победителями в конкурсе по отбору хозяйствующих субъектов на право заключения договоров транспортного обслуживания.

Данная схема управления городским пассажирским транспортом позволяет обеспечивать выполнение социальной функции, возложенной на орган местного самоуправления, наиболее эффективно, благодаря договорным отношениям с перевозчиками на основе взаимной выгоды. Администрация города имеет возможность оперативного воздействия на процесс организации пассажирских перевозок путем проведения постоянного мониторинга работы привлекаемого маршрутного транспорта.

Одним из приоритетных направлений деятельности администрации города по улучшению качества обслуживания пассажиров является работа по дальнейшему развитию транспортной инфраструктуры города, включающая в себя мероприятия по оптимизации маршрутной сети, обеспечению полного контроля за работой всего подвижного состава на линии путем внедрения систем спутниковой навигации.

В результате проводимых мероприятий по изучению транспортной подвижности населения, обследованию пассажиропотоков на каждом действующем маршруте городского пассажирского транспорта, планируется реорганизовать маршрутную сеть, изменить существующие маршруты, открыть новые, оборудовать дополнительные остановочные пункты, места отдыха для водителей, объекты сервиса.

В целях оказания социальной поддержки населению города, пользующемуся услугами городского электротранспорта, предусмотрена компенсация недополученных доходов троллейбусному предприятию, осуществляющему перевозку пассажиров по тарифу ниже предельного максимального уровня тарифа, установленного краевым органом ценообразования. На период «дачного» сезона администрацией города Ставрополя организовано движение автобусов на специальных автобусных маршрутах к садовым, дачным и огородным участкам, принадлежащим горожанам, с предоставлением льготного проезда 9-ти категориям граждан и бесплатного проезда 3-м категориям граждан.

Приобретение в муниципальную собственность нового подвижного состава пассажирского транспорта осуществляется на основе утвержденных муниципальных целевых программ с учетом федеральных программ РФ, предусматривающих софинансирование. Организация работ по техническому обслуживанию и ремонту автобусов осуществляется собственными силами муниципального автотранспортного предприятия, а также на основе договоров сервисного обслуживания, заключенных с дилером завода-изготовителя приобретенных автобусов МАЗ.

Планируется наращивание мощностей производственной базы муниципального автобусного парка путем привлечения бюджетных средств.

Существующая маршрутная сеть городского пассажирского транспорта характеризуется следующими показателями.

Для перевозки пассажиров организовано 12 троллейбусных маршрутов, 15 городских автобусных, 12 дачных и 39 маршрутов, по которым работают маршрутные такси. Ежедневно на маршрутах города работают 60-70 троллейбусов, 180-220 автобусов большой, средней и малой вместимости, 750-800 автобусов особо малой вместимости марки «Газель», работающих в режиме «маршрутных такси».

Протяженность городской маршрутной сети составляет более 1,5 тыс. км, на ней размещено 385 остановочных пунктов.

Пассажирским транспортом ежедневно перевозится более 290 тыс. человек (троллейбусами - 15%, автобусами - 32%, маршрутными такси - 53%).

Весь автомобильный транспорт работает по принципу самокупаемости. Работа на маршрутах с низким пассажиропотоком приводит к убыточности перевозок и, как следствие, к прекращению

предпринимательской деятельности в целом. Привлечь новых перевозчиков к работе на убыточных маршрутах не представляется возможным.

Мировой опыт показывает, что для обслуживания социально-значимых маршрутов необходимо выделение дотаций из городского бюджета на компенсацию убытков перевозчиков.

Херсон

По состоянию на 01.05.2009 года в городе Херсоне работает 10 предприятий общественного транспорта (в т.ч. 3 коммунальных), которые обслуживают 48 автобусных и 7 троллейбусных маршрутов общего пользования.

С целью оптимизации и усовершенствования сети городских маршрутов, улучшения качества транспортного обслуживания горожан, учитывая обращения руководителей предприятий, организаций и граждан, с 2006 года внесены изменения постоянного характера в схемы движения 26 и открыто 6 автобусных маршрутов общего пользования. В ноябре 2008 года для организованных групп населения мкр. «Корабел» введен в действие маршрут регулярных специальных пассажирских перевозок № 11 «мкр. «Корабел» – Жилпоселок – пгт Камышаны – пос. Геологов».

Согласно договорам об организации перевозки пассажиров на городских автобусных маршрутах общего пользования, заключенных между управлением транспорта и связи Херсонского городского совета и автотранспортными предприятиями, на благотворительной основе перевозятся 9 льготных категорий граждан. Электрическим транспортом осуществляется перевозка всех льготных категорий.

В 2005 году разработана форма благотворительного проездного билета, который выдается в соответствии с решением транспортного штаба, членами которого являются руководители предприятий-перевозчиков. Срок действия льготного билета – 1 год.

Из 10 транспортных предприятий 8 имеют собственные технические базы. Предприятия обеспечены штатом механиков, слесарей и медицинских сотрудников соответствующей квалификации, которые осуществляют ежедневный осмотр состояния здоровья водителей, а также технического состояния транспортных средств. Наличие материально-технической базы и соответствующего технического персонала на предприятиях дает возможность производить мелкий и капитальный ремонт автобусов и троллейбусов.

На протяжении 2007-2008 годов предприятиями-перевозчиками приобретено 270 единиц автобусов разной вместимости. В 2008 году на условиях софинансирования из местного и государственного бюджетов городским коммунальным предприятием «Херсонэлектротранс» закуплено 2 единицы троллейбусов марки «ЛАЗ».

Ярославль

В настоящее время в городе действует 103 маршрута городского пассажирского транспорта (ГПТ), из них 59 маршрутов - в социальном секторе пассажирских перевозок (в т.ч.: 46-автобусных, 8-троллейбусных, 5-трамвайных) и 44 таксомоторных маршрута, работающих в коммерческом секторе пассажирских перевозок.

В городе работает более 615 единиц маршрутных такси – автобусы частных перевозчиков, которые решают вопросы их приобретения и обновления за счет собственных средств.

В городе организован проезд льготных категорий граждан, имеющих право на меры социальной поддержки по федеральным и региональным полномочиям, а также по полномочиям органов местного самоуправления.

В 2008г. на городские маршруты вышли 105 новых единиц пассажирского транспорта, их них 90% транспорт большой и особо большой вместимости.

Происходит последовательная замена автобусов марок «ГАЗель» и «ЛАЗ» более комфортабельным подвижным составом. На маршрутах города уже работают 57 ед. более современных, вместительных и безопасных автобусов марок «Iveco», «Ford», «Peugeot» и «Mercedes». Обновление парка частных перевозчиков происходит каждые три года.

Для повышения качества контроля за работой пассажирского транспорта внедряется радионавигационная система, основными целями внедрения которой являются:

- повышение качества обслуживания пассажиров и эффективности функционирования ГПТ (повышение регулярности движения подвижного состава);
- обеспечение объективной инструментальной оценки фактически выполненных объемов (исключение «человеческого фактора») и качества пассажирских перевозок, выполняемых перевозчиками всех форм собственности;
- повышение безопасности перевозок пассажиров и оперативное реагирование на возникающие внештатные ситуации за счет наличия двусторонней речевой связи между водителями и диспетчерами и автоматизированного обнаружения мест возникновения ДТП, чрезвычайных ситуаций и обеспечения информационной поддержки служб оперативного реагирования при ликвидации последствий ДТП и ЧС. На территории города установлены устройства 53 контрольных пунктов радионавигационной системы.

В настоящее время разработаны основные направления создания интегрированной информационной системы с использованием социальных карт и автоматизированной системы безналичной оплаты проезда в

общественном пассажирском транспорте с использованием транспортных карт (электронный проездной). При разработке учитывались основные положения федеральной Концепции создания системы социальных карт, определяющей организационно-техническую политику использования социальных карт на городском пассажирском транспорте.

По итогам первого международного смотра-конкурса «Лучший город СНГ», проводимого Международной ассамблеей столиц и крупных городов (МАГ) в рамках международного форума «Мегаполис XXI век», в 2008 году город Ярославль отмечен дипломами в шести различных номинациях, в том числе в номинации «Создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения».

3.8 Оптимизация управления системой городского здравоохранения

Владикавказ

В структуре управления городского здравоохранения находится 18 муниципальных лечебно-профилактических учреждений. В том числе: 7 амбулаторно-поликлинических учреждений, обслуживающих взрослое население; станция скорой медицинской помощи; клиническая больница скорой помощи на 718 коек. При больнице организован Центр антирабической помощи и Травматологический пункт. Для обслуживания детского населения организовано 4 поликлиники, Дом ребёнка и Детская молочная кухня. Большое внимание в организации здравоохранения города уделяется охране материнства и детства.

В городской структуре здравоохранения функционируют 2 родильных дома и 5 женских консультаций. Во всех взрослых и детских поликлиниках имеются стационары дневного пребывания кроме ВМУЗ «Поликлиника № 3». Деятельность муниципального здравоохранения города направлена на:

- повышение доступности и качества медицинской помощи;
- организацию мероприятий по охране материнства и детства, на сохранение репродуктивного здоровья семьи;
- обеспечение профилактической направленности в деятельности лечебных учреждений;
- совершенствование первичной медицинской помощи;
- диспансеризация населения;
- улучшение кадрового обеспечения;
- улучшение материально-технической базы ЛПУ.

Актуальность данных направлений ещё более возросла с выходом федерального закона № 131-ФЗ, где основной задачей муниципального здравоохранения было определено оказание доступной и качественной медицинской помощи, включая скорую медицинскую помощь, медицинскую помощь женщинам в период беременности, во время и после родов.

Профилактическому направлению в работе муниципальных медицинских учреждений администрацией города Владикавказа придаётся большое значение, особенно в вопросе профилактики инфекционных заболеваний. Проводится дополнительная иммунизация населения против гриппа, гепатита и краснухи. Успешно проводилась дополнительная диспансеризация работающего населения и работников, занятых на работах с вредными факторами. Реализация целевых программ позволила улучшить эпидемиологическую ситуацию в городе.

С 2006 года успешно осуществляются мероприятия всех направлений приоритетного национального проекта «Здоровье». Это позволило достичь положительных сдвигов в муниципальном здравоохранении и здоровье населения города. За два года в ЛПУ города в рамках национального проекта поступило 64 единицы диагностического оборудования, что сократило очередность на исследования в 1,5 раза. Увеличилась численность специалистов участковой службы, денежные выплаты в рамках проекта повысили среднюю заработную плату участковым врачам и участковым медицинским сёстрам, все участковые врачи и медицинские сёстры прошли курсы усовершенствования согласно плана и сроков окончания сертификатов.

В рамках национального проекта Станция скорой помощи получила 16 карет скорой помощи и 1 реанимобиль для новорожденных. Увеличилось количество получающих противовирусную терапию больных гепатитом С.

Общая сумма выплат медперсоналу за 2008 год составила:

- участковым врачам – 37 917,1 тыс.руб.;
- участковым медсёстрам – 18 615,8 тыс.руб.;
- сотрудникам станции скорой помощи в том числе:
- врачам – 8 568,4 тыс.руб.;
- фельдшерам – 6 389, 5 тыс.руб.;
- медсёстрам – 831, 7 тыс.руб.

Количество выданных родовых сертификатов составило:

- Талон 1 – 4 721 на сумму 14 163 000 рублей;
- Талон 2 – 4 683 на сумму 28 098 000 рублей;
- Талон 3 – 7 162 на сумму 7 180 000 рублей.

В рамках муниципальной программы «Охрана и укрепление здоровья горожан», национальном проекте «Здоровье» в целях стимулирования роста профессионального мастерства ежегодно проводится конкурс на звание «Лучший врач года» с ежемесячной стипендией в размере 1 000 рублей победителям конкурса.

Администрация города придает первостепенное значение развитию муниципального здравоохранения. Отремонтировано офтальмологическое отделение КБСП. Имеются две муниципальные аптеки № 1 и № 67, где лекарственные препараты отпускаются по себестоимости. Однако структура и функционирование системы здравоохранения города остаются недостаточно оптимальными. Организация амбулаторно-поликлинической помощи ещё не соответствует современным требованиям и стандартам. Для совершенствования организации медицинской помощи необходимо увеличить финансирование, заработную плату врачам узких специальностей и их средним медицинским работникам, решить вопрос приобретения расходных материалов для оборудования, обновить автотранспорт для городских лечебно-профилактических учреждений. В текущем году планируется открытие дневного стационара в ВМУЗ «Поликлиника № 3», проведение капитального ремонта в Доме ребёнка, детской поликлинике № 4, в основном корпусе КБСП.

Киров

На территории МО «Город Киров» находятся 22 муниципальных учреждения здравоохранения, 21 из которых оказывают медицинскую помощь:

Финансовое обеспечение деятельности организаций муниципальной системы здравоохранения является расходным обязательством муниципального образования. Финансирование муниципальных учреждений здравоохранения города Кирова осуществляется за счет средств бюджета муниципального образования «Город Киров», средств бюджетов государственных внебюджетных фондов и средств, поступающих от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности.

Расходы по отрасли «Здравоохранение» в 2008 году составили 1 530 140,3 тыс.рублей, в т.ч.:

- средства бюджета муниципального образования «Город Киров» – 499 821 тыс.рублей;
- средства выделяемых из областного бюджета в виде субсидий и субвенций 30 886 тыс. рублей;
- средства, поступающих от предпринимательской и иной, приносящей доход деятельности – 192 082,9 тыс. рублей;
- на выполнение государственного задания по оказанию дополнительной медицинской помощи из территориального фонда обязательного медицинского страхования поступило 838 236,4 тыс.рублей.

Кроме того, на мероприятия, проводимые в рамках реализации приоритетного национального проекта «Здоровье» из государственных внебюджетных фондов (фонд обязательного медицинского страхования и фонд социального страхования) поступило в 2008 средств на сумму 189 417,9 тыс. рублей.

По состоянию на 01.01.2009 просроченная кредиторская и дебиторская задолженность по учреждениям здравоохранения отсутствовала.

В соответствии с постановлениями главы администрации города Кирова от 30.01.2009 № 254-П «О введении отраслевых систем оплаты труда в муниципальных учреждениях муниципального образования «Город Киров» и от 31. 12.2008 № 5250-П «О разработке правовых актов по оплате труда работников муниципальных бюджетных учреждений» в учреждениях здравоохранения разработаны и утверждены положения об оплате труда работников учреждения, которые вступают в силу с 01.04.2009 года.

В данных положениях предусмотрены выплаты компенсационного и стимулирующего характера, а также повышающие коэффициенты к окладам.

Выплаты стимулирующего характера и повышающие коэффициенты к окладам устанавливаются работникам с целью стимулирования работников к качественному результату труда.

В системе обязательного медицинского страхования работают 20 муниципальных учреждений здравоохранения города Кирова. Два учреждения: МУЗ «Кировский городской медицинский информационно-аналитический центр» и МУЗ «Станция скорой медицинской помощи» города Кирова финансируются только за счет средств бюджета муниципального образования «Город Киров», т.к. в соответствии с действующим законодательством, они не включены в Территориальную программу государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи на территории Кировской области, утверждаемую ежегодно постановлением Правительства Кировской области.

Оказание медицинской помощи финансируется, в соответствии со ст. 37.2 Основ законодательства Российской Федерации об охране здоровья граждан от 22.07.1993 № 5487-1, за счет средств обязательного медицинского страхования, в соответствии с базовой программой обязательного медицинского страхования, а также средств бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации, в соответствии с Программой государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи. В Кировской области ежегодно постановлением Правительства Кировской области утверждается Территориальной программой государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи на территории Кировской области, которая определяет:

1. Виды медицинской помощи, предоставляемой населению бесплатно.

2. Медицинскую помощь, предоставляемую за счет средств обязательного медицинского страхования.

3. Медицинскую помощь, предоставляемую за счет средств федерального бюджета, областного бюджета, бюджетов городских округов и муниципальных районов.

3. Условия и порядок оказания медицинской помощи в учреждениях здравоохранения в рамках территориальной программы.

4. Нормативы объемов медицинской помощи.

5. Нормативы финансовых затрат на единицу объема медицинской помощи.

6. Подушевые нормативы финансирования Территориальной программы.

Департамент здравоохранения Кировской области, государственное некоммерческое финансово-кредитное учреждение Кировский областной территориальный фонд ОМС:

- обеспечивают финансирование Территориальной программы в пределах средств, предусмотренных в областном бюджете, бюджете Кировского областного территориального фонда ОМС,

- устанавливают задания по реализации Территориальной программы в организациях муниципальной системы, доводят их до организаций муниципальной системы здравоохранения, участвующих в реализации Территориальной программы, после предварительного согласования с соответствующими органами местного самоуправления.

Управлением здравоохранения администрации города разработаны и реализуются следующие муниципальные целевые программы:

1.«Пожарная безопасность в учреждениях здравоохранения города Кирова на 2008-2010 годы» (предусмотрено по программе 49 674,2 тыс. руб.);

2.«Лицензирование муниципальных учреждений здравоохранения города Кирова на 2008-2010 годы» (предусмотрено по программе 62 237 тыс. руб.);

3.«Повышение устойчивости функционирования муниципальных учреждений здравоохранения города Кирова на 2008-2010 годы» (предусмотрено всего по программе 32 272 тыс. руб.);

4. «Развитие материально – технической базы муниципальных учреждений здравоохранения города Кирова на 2009-2011 годы» (предусмотрено всего по программе 248 990 тыс. руб.);

Реализация данных программ позволит снизить смертность от сердечно – сосудистых заболеваний, укрепить материально – техническую базу учреждений здравоохранения с целью повышения качества и доступности медицинской помощи, обеспечить устойчивость и безопасность функционирования учреждений здравоохранения.

Лекарственное обеспечение при оказании дополнительной бесплатной медицинской помощи, предусмотренной Федеральным законом № 178-ФЗ (в редакции Федерального закона от 22.08.2004 № 122-ФЗ) включает:

- обеспечение лекарственными средствами граждан в рамках программы по 7 высокозатратным нозологиям (гемофилия, гипопигментный нанизм, болезнь Гоше, миелолейкоз, муковисцидоз, рассеянный склероз, трансплантация органов и тканей);

- обеспечение необходимыми лекарственными средствами отдельных категорий граждан: инвалидов войны, участников ВОВ, ветеранов боевых действий, инвалидов по заболеванию, детей инвалидов и др. категорий граждан в соответствии с законодательством.

Для лечения больных по 7 нозологиям Министерством здравоохранения и социального развития централизованно закупаются и поставляются лекарственные средства по утверждённому перечню. В городе Кирове таких пациентов - 481. За первый квартал 2009 года больным с перечисленными заболеваниями отпущено лекарственных средств на сумму более 62 млн. руб.

За счет субвенций федерального бюджета, направляемых в регионы в соответствии с лимитами, лекарственные средства закупаются департаментом здравоохранения Кировской области в соответствии с требованиями федерального закона от 21.07.2005 г. №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд». В 2009 году на эти цели направлено 240 млн. руб.

По состоянию на 01.01.2009 численность граждан, получающих государственную социальную помощь в виде набора социальных услуг в соответствии с Федеральным законом от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи», по городу Кирову составляет около 15 тыс. человек или 24,7 % от числа лиц, имеющих право на эту помощь.

За период с 01.01.2009 по 01.03.2009 по рецептам городских больниц отпущено лекарственных средств на сумму 37,9 млн. руб.

Для реализации переданных государственных полномочий МО «Город Киров» на обеспечение лекарственными средствами, изделиями медицинского назначения, безбелковыми продуктами питания и белковыми гидролизатами отдельных категорий граждан на 2009 год выделено 17903 тыс. руб. В городской Регистр лиц, имеющих право на региональную льготу включено более 28 тыс. человек.

За 1 квартал 2009 года по данной льготе отпущено лекарственных средств на сумму 8,95 млн. руб.

Контроль за назначением гражданам при амбулаторном лечении лекарств на льготных условиях осуществляется в виде проводимых ведомственных и совместных экспертиз обоснованности медикаментозного лечения.

Ведомственный контроль осуществляется должностными лицами лечебно-профилактических учреждений и управления здравоохранения в пределах его компетенции.

Омск

Муниципальная система здравоохранения города Омска обеспечивает медицинскую помощь одному миллиону 131 тысячам жителей города Омска и представлена 59 муниципальными учреждениями здравоохранения. Первичная амбулаторно-поликлиническая помощь оказывается в 28 самостоятельных поликлиниках и 21 поликлиническом отделении муниципальных учреждений здравоохранения, стационарная помощь – в 20 больничных учреждениях и 5 родильных домах. В структуре городского здравоохранения имеется 10 женских консультаций. Кроме того, работает станция скорой медицинской помощи и 2 хозрасчетных учреждения.

В соответствии с проектом Концепции развития здравоохранения до 2020 года проводилась реорганизация муниципального здравоохранения: в 2008 году введено в эксплуатацию муниципальное учреждение здравоохранения «Клинический родильный дом № 1», а также 2 офиса врачей общей практики. Ранее (в 2007 году) открыто 4 офиса врача общей практики, в 2009 году планируется открыть 6 офисов врача общей практики.

Продолжают развиваться стационарзамещающие технологии. За 2008 год на 90 мест увеличилась мощность дневных стационаров при амбулаторно-поликлинических учреждениях и составила 1037 мест, и на 9 мест в стационарах на дому (1583 места).

В 2008 году увеличилось число круглосуточных коек и составило 6697 за счет ввода в эксплуатацию МУЗ «Клинический родильный дом № 1». Проведено уменьшение коечного фонда по следующим профилям: нефрологическому, хирургическому и гнойно-хирургическому детскому, гинекологическому.

В целях оптимизации и приведения коечного фонда в соответствие с Программой государственных гарантий оказания гражданам РФ бесплатной медицинской помощи с 1 марта 2009 года сокращено 205 сверхнормативных круглосуточных коек и дополнительно открыто 25 медико-социальных коек. Кроме сокращения проведено и перепрофилирование коечного фонда с учетом сложившейся потребности населения. В настоящее время число круглосуточных коек в городе Омске – 6517.

До 2008 года в городе Омске действовало 3 общегородских целевых программы в области здравоохранения, которые показали свою высокую медико-социальную эффективность:

1. «Развитие службы скорой медицинской помощи и службы медицины катастроф в городе Омске» (2007 – 2010 годы), утверждена Решением Омского городского Совета от 5 июля 2006 года № 379;
2. «Развитие амбулаторно-поликлинической службы в городе Омске» (2007 – 2010 годы), утверждена Решением Омского городского Совета от 05.07.2006 № 380;
3. «Здоровая женщина – здоровый ребенок» (2007 – 2010 годы), утверждена Решением Омского городского Совета от 05.07.2006 № 381».

Решением Омского городского Совета от 9.04.2008 года вышеизложенные программы объединены в одну комплексную программу «Развитие муниципального здравоохранения города Омска» на 2008 – 2010 годы», на реализацию которой планируется направить 1 миллиард 707,6 миллионов рублей.

Помимо этого, Решением Омского городского Совета от 25.04.2007 года № 4 утверждена общегородская целевая программа «Демографическое развитие города Омска до 2030 года», которая предусматривает, в том числе по отрасли «Здравоохранение», выделение денежных средств в размере более 911,8 миллионов рублей.

Закуп лекарственных средств федеральным льготникам города Омска по дополнительному лекарственному обеспечению осуществляется на территории. С этой целью в нашем регионе в декабре 2008 года проведен аукцион среди фармацевтических компаний, осуществляющих поставки лекарственных средств в город Омск. В 2009 году поставки лекарственных средств осуществляет 14 фармацевтических компаний.

В 2009 году отпуск лекарственных средств в городе Омске занимаются 29 аптечных учреждений. В настоящее время организован отпуск лекарственных средств по льготным рецептам, выписанных в соответствии с приказом Министерства здравоохранения и социального развития РФ от 12.02.2007 года №110 «О порядке назначения и выписывания лекарственных средств, изделий медицинского назначения и специализированных продуктов лечебного питания» в рамках Перечня лекарственных средств, утвержденного приказом Министерства здравоохранения и социального развития РФ от 18.09.2006 № 665 «Об утверждении перечня лекарственных средств, отпускаемых по рецептам врача (фельдшера) при оказании дополнительной бесплатной медицинской помощи отдельным категориям граждан, имеющим право на получение государственной социальной помощи через закрепленные аптечные организации.

Взаимодействие лечебно-профилактических учреждений и аптечных организаций осуществляется в постоянном режиме. Еженедельно доводится информация до закрепленных учреждений здравоохранения руководителями аптечных организаций о наличии лекарственных средств.

В случае невозможности назначения федеральному льготнику лекарственного средства по международному непатентованному наименованию (индивидуальная непереносимость, по решению врачебной комиссии) Кодексом Омской области «О социальной защите отдельных категорий граждан»

осуществляется бесплатное обеспечение лекарственными средствами за счет регионального бюджета Омской области.

Численность граждан, страдающих отдельными категориями заболеваний, подлежащих обеспечению лекарственными средствами бесплатно и 50% скидкой (региональные льготники) составляет в городе Омске 79 407 человек. Законом «О бюджете Омской области на 2009 год» утверждено финансирование для лекарственного обеспечения региональных льготников города 149 миллионов рублей. Ежемесячная квота составляет 12 миллионов рублей.

Выписка осуществляется в рамках областного формулярного перечня, утвержденного приказом Министерства здравоохранения Омской области от 15.01.2008 года №3 «Об областном перечне лекарственных средств и изделий медицинского назначения для оказания медицинской помощи отдельным группам граждан и лицам, страдающим отдельными категориями заболеваний, при их амбулаторном лечении» на основании распоряжения Министерства здравоохранения Омской области и управления по фармацевтической деятельности и производству лекарств Омской области от 21.09.2007 года №406-р\501-рп «Об утверждении Перечня и кодов групп граждан и лиц, страдающих отдельными категориями заболеваний, имеющих право на льготное получение лекарств на территории Омской области».

Лекарственное обеспечение льготных категорий граждан является приоритетным направлением в работе департамента здравоохранения города Омска в сфере предоставления медицинских услуг населению.

При анализе организации обязательного медицинского страхования (далее – ОМС), становится очевидным, что все ключевые позиции управления системой законодательно закреплены на уровне субъекта Федерации. При переходе на «одноканальное» финансирование, в соответствии с концепцией развития российского здравоохранения, это может существенно сказаться на темпах развития муниципального здравоохранения. В связи с этим представляется перспективной активной позиция органов местного самоуправления в конкурсных процедурах при определении страховщиков неработающего населения (пенсионеры, инвалиды, учащиеся, дети, безработные и другие) в крупных городах, где численность этой категории застрахованных по ОМС составляет сотни тысяч человек. В дальнейшем это позволит органам местного самоуправления активно влиять на деятельность страховых медицинских организаций, на их взаимоотношения с муниципальными учреждениями здравоохранения.

Переход на «одноканальное» финансирование максимально увеличит востребованность локальных экономически высокоэффективных моделей организации медицинской помощи. На фоне широкого распространения и развития офисов врачей общей практики, целесообразно создание и организация эффективной работы, обслуживающих их, районных (межрайонных) или окружных диагностических центров на базе территориальных поликлиник. В них должно быть сосредоточено самое современное, но и самое дорогостоящее оборудование и специалисты. Финансирование окружных диагностических центров из средств ОМС должно быть ориентировано на стимулирование производительности и достижение конечных результатов лечения конкретного больного.

В условиях введения новой системы оплаты труда (далее – НСОТ) в муниципальных учреждениях здравоохранения города Омска изменяется подход к формированию заработной платы работников, отличный от принципов его формирования при применении Единой тарифной сетки. НСОТ предусматривает единые принципы оплаты труда на основе должностных окладов, установленных по профессиональным квалификационным группам, компенсационных и стимулирующих выплат.

При НСОТ заработок работника напрямую связан с качеством и количеством выполненной им работы. Размер выплат за интенсивный и напряженный труд зависит от конечных результатов труда работника, оцененных по критериям качества выполненных работ.

Каждое учреждение принимает свои критерии эффективности труда, которые зависят от поставленных задач и формируются исходя из оценки качества исполнения функциональных обязанностей каждым работником. В учреждениях разработаны целевые показатели, позволяющие оценить эффективность и качество работы различных категорий работников. При этом они должны отражать зависимость результатов работы от конкретного работника, быть измеримыми и достижимыми в определенный период времени.

Принципы и подходы могут быть как едиными, так и дифференцироваться по типам учреждений с учетом направлений их деятельности.

В любом случае стимулирующие выплаты будут ориентированы на конкретный конечный результат труда, стимулировать повышение качества выполнения работ и оказания медицинских услуг, что позволяет работнику повысить свой уровень оплаты труда.

Пермь

Медицинскую помощь жители города Перми получают в 44 муниципальных учреждениях здравоохранения, в 10 частных медицинских организациях и в 11 государственных учреждениях здравоохранения.

С 01.01.2007 в соответствии с постановлением Правительства Пермского края от 13.10.2006 № 46-П «Об утверждении порядка реализации приоритетного регионального проекта «Качественное здравоохранение» в городе Перми реализуется региональный проект «Качественное здравоохранение».

Целью проекта является формирование системы финансирования медицинских организаций, направленной на усиление роли амбулаторно-поликлинического звена. Основными направлениями проекта являются:

- финансирование медицинских организаций в системе обязательного медицинского страхования «по полному тарифу»;
- реорганизация муниципальных учреждений здравоохранения путём выделения поликлиник в самостоятельные юридические лица;
- приведение существующей материально-технической базы муниципальных учреждений здравоохранения в соответствие с установленными требованиями.

С 01.01.2007 финансирование медицинских учреждений в системе обязательного медицинского страхования осуществляется по полному тарифу в соответствии с решением Пермской городской Думы от 24.10.2006 № 261 «О финансировании учреждений здравоохранения города Перми в 2007 году через систему обязательного медицинского страхования по тарифу, включающему все затраты, за исключением капитальных ремонтов».

В 2007 – 2008 г.г. путём реорганизации муниципальных учреждений здравоохранения выделены 12 самостоятельных амбулаторно-поликлинических учреждений, которые осуществляют первичную медико-санитарную помощь.

В целях приведения существующей материально-технической базы учреждений в соответствие с установленными требованиями в 2008 году на строительство объектов здравоохранения выделены средства в сумме 161,7 млн. руб. из средств городского бюджета и 8,8 млн. руб. из бюджета Пермского края. На проведение ремонтных работ в 2008 году выделены средства по всем источникам финансирования в сумме 372 млн. руб. В соответствии с утвержденным титульным списком ведутся комплексные капитальные ремонты в 43 учреждениях здравоохранения.

В рамках «Адресной инвестиционной программы на 2009-2011 г.г.» утверждены бюджетные инвестиции в капитальное строительство объектов здравоохранения в следующих суммах: 2009 г. – 281,7 млн. руб., в т.ч. 101,2 млн. руб. – средства краевого бюджета; 2010 г. – 728,3 млн. руб.; 2011 г. – 606,4 млн. руб.

При этом будут реализованы инвестиционные проекты: по строительству детской хирургии на 250 коек и поликлиники мощностью 250 посещений в смену; проектирование 2 поликлиник общей мощностью 1150 посещений в смену и лечебного корпуса МСЧ мощностью 100 коек.

В 2009 году введены в эксплуатацию 4 филиала поликлиник общей мощностью 560 посещений.

В течение 2007-2008 гг. в соответствии с постановлением Правительства Пермского края от 27.10.2006 № 53-п «О разработке и установлении заданий по обеспечению населения города Перми бесплатной медицинской помощью и контролю за их реализацией», приказами Министерства здравоохранения Пермского края проведены 3 отбора медицинских организаций при установлении заданий по обеспечению государственных гарантий оказания населению города Перми бесплатной медицинской помощи (далее Отбор).

В отборах приняли участие медицинские организации различных организационно-правовых форм и форм собственности.

Объемы амбулаторно-поликлинической помощи, установленные по результатам Отборов, для немунципальных учреждений здравоохранения увеличились с 12,2% в 2007 г. до 21,9% в 2009 г., для муниципальных медицинских учреждений уменьшились с 87,8% в 2007 г. до 78,1% в 2009 г.; объемы стационарной помощи для немунципальных учреждений здравоохранения увеличились с 6,8% в 2007 г. до 13,5% в 2009 г., для муниципальных медицинских учреждений уменьшились с 93,2% в 2007 г. до 86,5% в 2009 г.

С августа 2007 г. в поликлиниках города Перми реализуется пилотный проект «Электронная регистратура» основным направлением, которого является доступность и качество медицинской помощи. Данный проект представляет собой функционирование централизованной единой службы записи на прием к специалистам поликлинической сети.

В настоящее время проект охватывает 79 амбулаторно-поликлинических площадок Перми, и в системе работают все городские больницы.

С 2009 г. в рамках работы системы «Электронная регистратура» для жителей города появилась дополнительная возможность записи к врачу через Интернет (www.k-vrachu.ru). В поликлиниках города осуществляется установка медицинской информационной системы, позволяющей полностью автоматизировать 1058 рабочих места врача: создать электронный вариант медицинской карты амбулаторного больного, паспорт участка, проводить контроль вакцинопрофилактики, записывать пациента с рабочего места врача на консультации к специалистам и на клинико-инструментальное обследование.

Медицинское обеспечение категорий граждан, имеющих льготы на лекарственные средства при оказании социальной помощи, осуществляется в 24 муниципальных, 5 ведомственных, 1 государственном учреждении здравоохранения и 2 частных медицинских организациях. Медицинские учреждения ежеквартально определяют потребность в лекарственных препаратах для региональных и федеральных льготополучателей, заявки передаются в Министерство здравоохранения Пермского края для организации закупки. Закупка проводится еженедельно на открытых аукционах в электронной форме. Специализированная организация (ОАО «Пермфармация») осуществляет приемку лекарств от поставщиков,

производит отгрузку в аптеки. В еженедельном режиме медицинским учреждениям доводится информация по наличию лекарственных средств и препаратов, находящихся в стойкой дефектуре. Данная информация используется медицинскими учреждениями при выписке рецептов и для проведения коррекции в лечении.

По состоянию на 01.01.2009 из 119439 федеральных льготополучателей города Перми сохранили социальный пакет 50 921 гражданин, имеют льготу на лекарственные средства по Постановлению Правительства РФ от 30.07.1994 №890 61 538 человек. Отпуск лекарственных средств по льготным рецептам осуществляют 50 аптек и аптечных пунктов, из которых 8 аптечных пунктов расположены в поликлиниках города. В настоящее время готовится к открытию еще 2 аптечных пункта с правом льготного отпуска.

Медицинские работники города Перми получают из федерального бюджета субсидии на финансовое обеспечение оказания дополнительной медицинской помощи согласно Постановлению Правительства РФ от 31.12.2008 №1087 и субсидии на осуществление денежных выплат врачам, фельдшерам и медицинским сестрам скорой медицинской помощи согласно Постановления Правительства РФ от 15.12.2007 №871.

В муниципальных учреждениях здравоохранения города Перми с 01.07.2008 в соответствии с приказом Минздрава Пермского края от 14.02.2008 № 169 реализуется пилотный проект «Система фондодержания, оплата по подушевым нормативам амбулаторно-поликлинической помощи в системе обязательного медицинского страхования на территории Пермского края». Средства положительного финансового результата, полученные муниципальными учреждениями - фондодержателями направляются на выплаты стимулирующего характера эффективно работающим участковым врачам терапевтам, педиатрам и врачам узких специальностей.

В 2008 г. Пермь вошла в пилотный проект Минздравсоцразвития России, направленный на повышение качества услуг в сфере здравоохранения. По этому проекту 15 учреждениям здравоохранения выделено 170 млн. руб. 50% средств направлены на повышение уровня оплаты труда врачам и среднему медицинскому персоналу по 19 хирургическим специальностям. Во втором полугодии 2009 г. планируется рассмотреть возможность реализации проекта за счёт средств бюджета Пермского края.

Самара

Основной стратегической целью деятельности органов местного самоуправления в сфере муниципального здравоохранения является повышение доступности и качества медицинских услуг населению городского округа Самара в условиях применения высокотехнологичных видов медицинской помощи.

В рамках реализации вышеназванной цели в 2008-2009 годах осуществляются мероприятия, направленные на совершенствование управления системой муниципального здравоохранения.

Проводится работа по приведению структуры сети муниципального здравоохранения в соответствие с полномочиями муниципалитета, определяемыми действующим законодательством: осуществляется организация передачи фтизиатрической службы, дермато-венерологических и специализированных онкологических подразделений в сеть государственных медицинских учреждений.

С целью повышения качества оказания стоматологической помощи детскому населению осуществляется реформирование сети муниципального здравоохранения путём присоединения детских стоматологических поликлиник к взрослым.

В рамках внедрения в практику бюджетного планирования новых методик и технологий проводится работа по формированию расходов бюджета отрасли «Здравоохранение» в разрезе программно-целевых мероприятий. В настоящее время на территории Самары осуществляется реализация мероприятий городских целевых программ "Дети Самары", "Улучшение репродуктивного здоровья населения городского округа Самара" и разработка проекта городской целевой программы "Предупреждение и борьба с социально значимыми заболеваниями" на 2010-2014 годы.

Осуществляется внедрение оптимальных лечебно-диагностических технологий и методик, направленных на повышение эффективности коечного фонда, профилактику заболеваний и своевременное оказание медицинской помощи населению городского округа Самара. Применение высокотехнологичных видов оказания медицинской помощи и оптимизация коечной сети позволят снизить среднюю продолжительность пребывания пациента на койке в круглосуточном стационаре (до 9,2 дней в 2011 году, по сравнению с 2008 годом – 10 дней).

Возможности организации доплат медицинским работникам.

Наряду с мерами поддержки, принимаемыми на государственном уровне, из бюджета г.о. Самара в 2008 году выделено более 60 млн. руб. на: доплаты к тарифным ставкам работников с 1 по 9 разряды, оплата труда которых осуществляется по Единой тарифной сетке; дополнительные денежные выплаты отдельным категориям медицинских работников (неотложной и скорой медицинской помощи, работникам отделений реанимации и интенсивной терапии для новорождённых и недоношенных детей и др.).

Ставрополь

В структуру городского здравоохранения входят 20 учреждений: муниципальные клинические больницы, поликлиники, Центр восстановительной медицины и реабилитации, Медицинский центр охраны мужского здоровья.

В настоящее время в области здравоохранения разработаны и реализуются следующие программы в области здравоохранения:

- «Развитие системы здравоохранения города Ставрополя на 2009-2013 гг.»
- «Городская целевая программа профилактики заболеваний и охраны здоровья жителей города Ставрополя на 2007-2011 гг.»
- «Целевая программа охраны мужского здоровья»
- «Профилактика стоматологических заболеваний детей и подростков города Ставрополя на 2006-2010 гг.»

17 из 20 учреждений здравоохранения города Ставрополя финансируются за счет средств поступающих в рамках Территориальной программы государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации на территории Ставропольского края бесплатной медицинской помощи, то есть работают в системе обязательного медицинского страхования.

В настоящее время отсутствует правовой механизм, позволяющий контролировать медицинскую деятельность, оказываемую коммерческими медицинскими организациями и частнопрактикующими врачами.

Льготное лекарственное обеспечение всех категорий граждан производится через муниципальное унитарное предприятие «Социальная аптека». К льготным категориям граждан относятся:

- дети в возрасте до 3-х лет (10607 человек)
- граждане, страдающие социально значимыми заболеваниями (6152 человека)
- прочие категории

Источниками финансирования для первых двух категорий является субвенция из бюджета Ставропольского края, для прочих категорий граждан источником является бюджет города Ставрополя.

В связи с введением новой отраслевой системы оплаты труда с 1 января 2009 года появились новые возможности для организации доплат медицинским работникам за счет бюджета города Ставрополя, средств фонда обязательного медицинского страхования (ОМС) и средств от предпринимательской деятельности.

Херсон

В подчинении управления здравоохранения Херсонского городского совета находятся и оказывают квалифицированную и специализированную медицинскую помощь жителям города Херсона 11 лечебно – профилактических учреждений, 8 из которых имеют высшую и первую аккредитационную категории; из них – три многопрофильных больницы, в составе которых 18 амбулаторно-поликлинических подразделений, кроме того, роддом Суворовского района с двумя женскими консультациями, гериатрическая больница, две стоматологические поликлиники, в том числе детская, станция скорой помощи.

На исполнении в управлении здравоохранения находятся следующие общегородские программы:

- городская программа противодействия заболевания туберкулезом, утвержденная решением сессии Херсонского городского совета от 04.09.2007 № 553;
- городская программа профилактики непромышленного травматизма на 2009 – 2010 годы, утвержденная решением сессии Херсонского городского совета от 21.08.2008. № 904;
- городская программа реформирования первичной медико-санитарной помощи на принципах семейной медицины на 2007 – 2010 годы, утвержденная решением сессии Херсонского городского совета от 22.12.2006. № 245;
- городская целевая программа социально – просветительской поддержка больных сахарным диабетом на 2007/12 годы, утвержденная решением сессии Херсонского городского совета от 22.12.2006. № 204.

На сегодняшний день в Украине не существует системы обязательного медицинского страхования, ведутся разработки данного проекта на перспективу.

Управлению здравоохранения Херсонского городского совета не подчиняются частные медицинские структуры, поэтому контроль за их деятельностью управление не осуществляет.

На медикаментозное обеспечение граждан, имеющих льготы, согласно действующему законодательству, на 2008 год предусмотрено 1452, 8 тыс. грн., что на 7,8 % больше предыдущего года, из них на приобретение медикаментов льготным категориям граждан при амбулаторном лечении – 922,7 тыс. грн. против 718,2 тыс. грн. в 2007 году, т.е. на 28,5 % больше.

Для улучшения медикаментозного обеспечения ветеранов войны в поликлиниках районных больниц города Херсона расположены филиалы трех районных аптек: № 3, № 65, № 114, которые обеспечивают ветеранов войны бесплатными и льготными медикаментами. Кроме того, в поликлиниках открыты аптечные киоски частных аптек, которые отпускают медицинские препараты ветеранам по сниженным ценам – на 5-10 % ниже стоимости и по оптовым ценам. В поликлинике № 1 клинической больницы Днепропетровского района им. А. С. Лучанского функционирует аптека ЗАТ «Ганза», обслуживающая ветеранов войны по ценам производителя.

Аптечные учреждения не подчиняются управлению здравоохранения и организация аптечного обслуживания населения, в том числе и льготной категории, не относится к компетенции управления здравоохранения Херсонского городского совета.

Оплата труда медицинских работников проводится согласно приказу Министерства здравоохранения от 05.10.2005 № 308/519 соответственно с условиями оплаты труда работников здравоохранения. Вопрос организации дополнительной оплаты решается городским советом при наличии финансового ресурса.

Ярославль

Муниципальное здравоохранение представлено 26 муниципальными учреждениями здравоохранения

С целью приближения медицинской помощи к населению в 2003 году в г. Ярославле открыт *офис врача общей врачебной практики (ОВП)* на базе МСЧ ЯЗДА. В течение 2006-2007 годов открылись офисы ОВП на базе 7 муниципальных учреждений здравоохранения. Число врачей общей практики на 01.01.2009 г. – 23 человека.

В 2007-2008 годах действовала городская целевая программа «Совершенствование первичной медико-санитарной помощи жителям г. Ярославля на 2007-2008 годы», которая определила важнейшие направления развития первичной медико-санитарной помощи.

Основным направлением действия программы стала модернизация муниципальных учреждений здравоохранения, оказывающих первичную медико-санитарную помощь. Значительный объем финансовых средств программы был направлен на строительство, реконструкцию и капитальные ремонты больничных и поликлинических учреждений города.

По разделу «Капитальные ремонты» в 2008 году все запланированные работы произведены, исполнение составило 99 % на сумму 21,8 млн. рублей.

По модернизации медицинского оборудования общая сумма расходов за 2008 год составила 76,8 млн. рублей (100 % от плана).

Таким образом, за 2 года работы программы улучшена материально-техническая база 15 муниципальных учреждений здравоохранения – 58 % (значение базового показателя индикатора эффективности за 2 года (2007-2008 гг.) составляет 40 %), из средств программы улучшено оснащение 15 МУЗ - 58 % (базовый показатель за 2 года - 44 %).

Разделы программы по закупке медицинских расходных материалов и сервисному обслуживанию медицинского оборудования выполнены на 100 %.

Целенаправленная работа по улучшению качества и доступности медицинской помощи, модернизации муниципальной сети учреждений здравоохранения, и в первую очередь стационаров, оказывающих первичную медико-санитарную помощь жителям города Ярославля, позволила достичь хороших показателей.

Итоговое исполнение мероприятий программы за 2008 год составило в финансовом выражении 169 млн. 441,6 тыс. рублей (за исключением мероприятий, включенных в Адресную инвестиционную программу – 100 %).

На предстоящий период 2009-2011 годы решением муниципалитета города принята новая программа развития первичной медико-санитарной помощи.

Организация льготного лекарственного обеспечения

Полномочия по проведению всех мероприятий по организации лекарственного обеспечения лиц, имеющих право на получение набора социальных услуг (федеральные льготники) и лиц пользующихся льготами в соответствии с постановлением Правительства от 30.07.94 г. № 890 (региональные льготники), возложено на субъект РФ (Департамент здравоохранения и фармации ЯО): определение ассортимента медикаментов, организация торгов, определение уполномоченной фармацевтической организации и перечня пунктов отпуска.

В муниципальных учреждениях здравоохранения города Ярославля состоит на учете 17 800 лиц, имеющих право на получение набора социальных услуг (федеральные льготники). Лекарственное обеспечение лиц, имеющих право на получение набора социальных услуг (участников и инвалидов ВОВ, инвалидов по общему заболеванию, детей-инвалидов, ветеранов боевых действий и прочих), осуществляется в соответствии с Федеральным законом РФ от 17.07.1999 г. №178-ФЗ «О государственной и социальной помощи» в редакции Федерального закона от 22.08.2004 № 122-ФЗ. Финансирование программы ОНЛС (обеспечение необходимыми лекарственными средствами) производится из федерального бюджета исходя их сумм тарифов, выделенных на одного человека, и количества сохранивших льготу больных. На 1 полугодие 2009 г. из средств федерального бюджета на льготное лекарственное обеспечение выделено 39,1 млн.руб. Больные, страдающие «социально-значимыми заболеваниями» (гемофилия, муковисцидоз, гипофизарный нанизм, болезнь Гоше, миелодисплазия, рассеянный склероз, трансплантаци органов и тканей) выделены в особую категорию льготников, обеспечение которых дорогостоящими специализированными препаратами осуществляется за счет централизованных закупок, проводимых Министерством здравоохранения и социального развития РФ. Вышеуказанные больные обеспечиваются лекарственными средствами через специализированные аптеки г. Ярославля.

По состоянию на 01.01.2009 г. количество больных, имеющих право на льготное лекарственное обеспечение в соответствии с постановлением Правительства от 30.07.94 г. № 890 (региональные

льготники) составляет 44 756 человек, из них дети до 3-х лет и дети до 6-ти лет из многодетных семей - 44% (19 777 человек). На обеспечение данной категории льготников в 2009 году из средств областного бюджета была выделена сумма в размере 25,3 млн. руб.

Медицинскую помощь и назначение лекарственных препаратов льготным категориям граждан г. Ярославля производят 32 поликлиники.

Обеспечение льготными медикаментами производится через аптечные организации по месту жительства. Всего в г. Ярославле 21 пункт отпуска. Все аптеки находятся в непосредственной близости от прикрепленных к ним амбулаторно-поликлинических учреждений и работают в тесном взаимодействии с ними.

Уполномоченной фармацевтической организацией, осуществляющей поставку льготных медикаментов в аптечные учреждения, является ГУП ЯО «Областная фармация».

Департаментом здравоохранения мэрии г. Ярославля установлен контроль за организацией качественного лекарственного обеспечения льготных категорий граждан г.Ярославля.

В 2008г. муниципальными учреждениями здравоохранения получено за счет средств Территориального фонда ОМС – 1380,8млн.руб., что составляет 53,2% в общем объеме расходов муниципальных учреждений здравоохранения.

Доплаты медицинским работникам в рамках реализации национального проекта в сфере здравоохранения:

За счет средств федерального бюджета в рамках национального проекта в сфере здравоохранение – участковым медицинским работникам, врачам и фельдшерам станции скорой медицинской помощи, медицинским работникам участвующих в оказании медицинской помощи женщинам в период беременности, в период родов и послеродовой период, а также диспансерному наблюдению детей, первого года жизни в 2008 направлено 167,3 млн.руб.

За счет средств областного бюджета:

- областная целевая программа «Здоровый ребенок» доплата врачам и среднему медицинскому персоналу дошкольно-школьных отделений (0,9млн.руб.)

- Постановление Администрации Ярославской области установлены доплата главным врачам детских поликлиник, заведующим терапевтических и педиатрических отделений, старшим медицинским сестрам этих отделений (3,0млн.руб.)

За счет средств городского бюджета решением муниципалитета Г.Ярославля установлены доплаты врачам и среднему медицинскому персоналу МУЗ Городская поликлиника №3 и МУЗ Станция скорой медицинской помощи. На эти цели в 2008г. было израсходовано 6,2млн.руб.

Вопросы взаимодействия с частными организациями здравоохранения.

В соответствии со статьей 5.1. «Основ законодательства Российской Федерации об охране здоровья граждан» осуществление контроля за соответствием качества оказываемой медицинской помощи установленным федеральным стандартам в сфере здравоохранения (за исключением контроля качества высокотехнологичной медицинской помощи, а также медицинской помощи, оказываемой в федеральных организациях здравоохранения), а также лицензирование организаций частной системы здравоохранения (за исключением деятельности по оказанию высокотехнологичной медицинской помощи) переданы для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации.

3.9 Оптимизация управления системой городского образования

Владикавказ

Деятельность Управления образования города Владикавказа направлена на дальнейшую модернизацию городской системы образования: создание условий для устойчивого функционирования и дальнейшего развития, обеспечения конституционных гарантий на получение качественного образования, на решение задач обновления содержания и организации дошкольного, среднего общего и дополнительного образования детей, совершенствования управления муниципальной системой образования.

Образовательное пространство города Владикавказа представлено:

49 муниципальными общеобразовательными школами (в т.ч. СОШ № 28, в настоящее время не функционирующая в связи с ликвидацией аварийного здания).

17 учреждениями дополнительного образования детей.

В системе образования работает **4 786 педагогов**, из них:

в средних общеобразовательных школах – **2 947** человек,

в дошкольных образовательных учреждениях – **1 197** человек,

в учреждениях дополнительного образования - **566** человек.

Стратегия выбора приоритетных направлений муниципальной системы образования и воспитания на 2006 – 2010 гг. определяют целевые муниципальные программы: программа развития образовательного пространства города «Будущее Владикавказа – образованное общество», «Безопасное образовательное учреждение», «Питание школьника - здоровье школьника», Программа модернизации системы школьного образования г.Владикавказа, Программа модернизации ДООУ и учреждений дополнительного образования детей г.Владикавказа, «Одарённые дети». Все эти программы предполагают реализацию принципов

сферности и социальной эффективности образования, превращение образования из достаточно изолированной ведомственной системы в сферу межведомственного сотрудничества и партнёрства, представление образования в качестве социальной технологии поддержки и развития других сфер жизни и деятельности города, технологической основы интегральной социальной политики. Вместе с тем это очередной шаг реализации основных положений «Концепции модернизации образования Российской Федерации на период до 2010 года». Реальным механизмом реализации модернизации стали ПНПО (приоритетный Национальный проект «Образование») и КПОМО (Комплексный проект модернизации образования). Главная задача ПНПО и КПОМО – поддержка лучших учителей и лучших школ. Главная цель – повышение качества образования

Большая организационная работа в общеобразовательных учреждениях проводится по реализации приоритетного национального проекта «Образование». В 2006 году **15 учителей**, в 2007 – **19 учителей**, в 2008 – **17 учителей** стали победителями конкурсного отбора для денежного поощрения за высокое педагогическое мастерство и значительный вклад в образование и получили **по 100 тыс. рублей. 15 учителей-участников** конкурсного отбора (2006, 2007 и 2008 годов), не добравших незначительного количества конкурсных баллов были поощрены грантами главы АМС г. Владикавказа в размере **по 20 000 рублей** – каждому.

Анализ деятельности инновационных школ – победителей национального проекта показал, что их образовательные программы направлены главным образом не на запоминание информации, а на овладение умениями работать с ней, использовать полученные знания для решения поставленных задач. Передовые общеобразовательные учреждения уже сегодня формируют умение школьников учиться, обеспечивая при этом компетентность, конкурентоспособность и востребованность владикавказских выпускников в престижных вузах и на рынке труда.

Обновление образовательного процесса в дошкольных образовательных учреждениях с учетом принципов гуманизации и регионализации предполагает:

- использование вариативных программ, обеспечивающих преемственность с программами начальной школы;
- сохранение и укрепление здоровья детей через внедрение здоровьесберегающих технологий и взаимодействие с учреждениями здравоохранения;
- инновационный подход к обновлению содержания дошкольного образования;
- открытие коррекционных детских садов или коррекционных групп на базе детских садов;
- внедрение новых форм дошкольного образования с учетом социального заказа родителей (групп кратковременного пребывания, групп выходного дня, групп развивающего обучения и др.);
- организация работы по дошкольному образованию.

Проект реструктуризации сети общеобразовательных учреждений приобретает также определённую специфику: доступность качественного образования связывается в ней не столько с сокращением числа общеобразовательных учреждений, сколько с оптимизацией, вовлечением 100% общеобразовательных учреждений в сетевое взаимодействие. Проект исходит из понимания оптимизации как механизма создания целостной системы, обеспечивающей повышение качества образования за счёт более эффективного использования материально-технических, кадровых, финансовых и управленческих ресурсов ОУ на основе их концентрации и интеграции.

Под качеством общего образования в Проекте понимается степень соответствия получаемого образования основным запросам образовательных услуг заказчиков – личности, общества, государства; под переосмыслением возможностей образовательных ресурсов – установление путей оптимального соотношения затрат на образование и получаемого социально-экономического эффекта, гарантирующих положительную динамику в развитии системы образования.

В процессе оптимизации структурные единицы сети подлежат изменению, укрупняются, преобразуются в филиалы и структурные подразделения, комбинируются, дифференцируются по ступеням и содержанию образования, специализируются по профильному обучению, могут ликвидироваться.

С сентября 2008 года началась активная реализация Программы развития (оптимизации) сети образовательных учреждений города. Определены базовые школы №№7,17,22,30,44, в которых организована работа профильных классов на старшей ступени.

Стремительно развивается во Владикавказе процесс интеграции в образование информационных технологий. В настоящее время все муниципальные общеобразовательные учреждения обеспечены современной компьютерной, мультимедийной проектной техникой, цифровым оборудованием, подключены к Интернету. Компьютеры стали неотъемлемым атрибутом жизнедеятельности школ. В 2009 году во Владикавказе планируется компьютеризация школьных библиотек, в результате чего будут созданы условия для серьезных изменений в содержании их работы и превращения в информационно - библиотечные центры. В практику учителей уверенно входит оборудование новых возможностей. Полным ходом решается важнейшая задача: создание единого информационного образовательного пространства столицы РСО – Алания. Все общеобразовательные и дошкольные учреждения имеют свои электронные адреса. Кроме того, в каждой школе функционирует свой сайт. Продолжается, стартовавшая в начале 2007 года, долгосрочная общегородская акция-конкурс на приз главы администрации города Владикавказа «Компьютерную

грамотность – каждому педагогу», в ходе которой разработана и внедрена разноуровневая модель повышения компьютерной грамотности педагогов. Сегодня мы можем говорить о системном подходе к решению задач комплексной информатизации образования в Северной Осетии. Очевидно, что в связи с компьютеризацией меняются качество образовательной среды и традиционные модели обучения. Информационные технологии стали мощным ресурсом повышения качества образования.

Оснащение школ в рамках национального проекта «Образование» коснулось в первую очередь базовых учреждений, способствовало укреплению и расширению системы профильного обучения.

В рамках муниципальной сети образовательных учреждений города Владикавказа с 2003/2004 учебного года ведется целенаправленная работа по внедрению предпрофильного обучения в 9-х классах и профильного обучения на старшей ступени общего образования. На сегодняшний день предпрофильным обучением охвачено **99%** обучающихся, а профильным – **50,8%**.

В практике муниципальных общеобразовательных учреждений города в настоящее время получила распространение профильная дифференциация по предметным областям гуманитарного, естественно-математического, технического и др. профилей (всего 14 профилей):

Многопрофильная старшая ступень функционирует в СОШ №42, СОШ № 44, СОШ №38 и др.

Накоплен положительный опыт по созданию моделей профильной подготовки учащихся по одному или двум профилям в рамках одного образовательного учреждения через взаимодействие с высшими учебными заведениями города Владикавказа: СОГУ, СКГМИ, СОГПИ, СОГМА. В перспективе, это позволит отработать систему специализированной подготовки в старших классах общеобразовательной школы, ориентированной на индивидуализацию обучения и социализацию обучающихся, в том числе с учетом реальных потребностей рынка труда, учесть интересы и реализовать потенциал всех без исключения учащихся, обеспечить их востребованность в современной жизни.

Важным элементом оценки качества образования является единый государственный экзамен, который рассматривается как один из элементов независимой общероссийской системы оценки качества образования. Основной целью ЕГЭ является объективная оценка уровня и качества общеобразовательной подготовки выпускников школ. В течение 5-ти лет в городе Владикавказе проводится единый государственный экзамен. Если в 2004 году ЕГЭ по математике сдавали только учащиеся школ Затеречного муниципального округа, то уже в 2007 году ЕГЭ проводился по трем общеобразовательным предметам: русскому языку, математике и географии. В 2008 году – уже по 12 предметам базисного учебного плана: русский язык и математика были установлены в качестве обязательных, остальные 10 предметов – по выбору: физика, химия, биология, информатика, география, история России, обществознание, английский язык, немецкий язык, французский язык.

Сравнительный анализ результатов ЕГЭ представляет полную и конкретную информацию об уровне подготовки выпускников, что позволяет принимать действенные решения, направленные на улучшение качества образования, а также реально обеспечивать улучшение условий доступности для выпускников профессионального образования.

Всё, выше перечисленное, позволяет дать оценку уровню образовательных достижений обучающихся, их итоговой аттестации и отбора для поступления на следующую ступень обучения.

Большая работа проделана в образовательном пространстве г.Владикавказа по созданию и укреплению ученического самоуправления, Ученических советов.

На сайтах всех школ г.Владикавказа ежегодно вывешиваются публичные отчёты ОУ. Созданы специальные страницы, посвящённые общественному обсуждению реализации КПО в г.Владикавказе и в каждой конкретной школе.

За последние годы наблюдается положительная динамика в процессе выделения бюджетных средств на образование, что способствует улучшению материально-технической оснащённости образовательных учреждений.

Так финансирование реализации Программы развития образовательного пространства города «Будущее Владикавказа – образованное общество» из городского бюджета поэтапно увеличивается:

2005/06 учебный год – 1 500 000 руб.;

2006/07 учебный год – 2 700 000 руб.;

2007/08 учебный год - Собранием Представителей г.Владикавказа утверждена смета в размере – 3 800 000 рублей.

Средства на реализацию Городской целевой программы «Одарённые дети» распределялись по годам следующим образом:

2006 – 100 000 руб.

2007 – 300 000 руб.

2008 – 380 000 руб.

Приведенные цифры подтверждают и поэтапную оптимизацию бюджетного финансирования системы муниципального образования в городе, и заинтересованность АМС г. Владикавказа в развитии образования.

В 2009 году планируется продолжить реализацию целевых программ на муниципальном уровне и на уровне каждого образовательного учреждения, направленных на укрепление и развитие материально-технической базы образовательных учреждений города, на создание оптимальных условий для обучения и

воспитания детей в учреждениях дошкольного, общего и дополнительного образования детей, соответствующих современным требованиям:

- капитальное строительство (здания СОШ № 28 и ДОУ на 300 мест);
- капитальный ремонт и реконструкция образовательных учреждений (постепенная замена мягких кровель на шатровые, замена оконных блоков, устранение аварийности здания СОШ № 19 и др.);
- установка пожарной сигнализации во всех образовательных учреждениях;
- замена школьной мебели и мебели для детских садов;
- замена технологического оборудования пищеблоков;
- открытие ранее закрытых групп в действующих ДОУ.

Во Владикавказе есть понимание того, что модернизация образования – это не просто воплощение последних государственных и политических решений. Она означает, прежде всего, изменение педагогического и общественного сознания на уровне отдельно взятого класса, школы, муниципального округа и города Владикавказа в целом.

Следовательно, уже сегодня можно сказать, что отдельные ожидаемые результаты таких процессов, как: «активное участие в приоритетном Национальном проекте «Образование» городского педагогического сообщества; «переход жизнедеятельности учреждений образования г. Владикавказа из режима функционирования - в режим развития», «результативность внедрения инноваций», «реализация полезных инициатив педагогических коллективов», «поэтапное создание в г. Владикавказе позитивно воспитывающей среды» - успешно претворяются в жизнь.

Процессы, происходящие сегодня в муниципальной системе образования столицы республики Северная Осетия – Алания – это все те изменения, которые затронули российское образование в целом. Проекты и преобразования, начатые несколько лет назад, сегодня уже имеют ощутимые результаты, и можно уверенно сказать, что муниципальная система образования г. Владикавказа вступает в новый этап развития. Если первой волной у нас было выявление лидеров, то вторая волна – это уже собственно начало проведения качественных изменений в системе образования г. Владикавказа. И в этой связи администрация города пытается всемерно поддержать каждый шаг в сторону положительной динамики в развитии городской системы образования, каждую точку инновационного роста, для того, чтобы инновация превращалась в традицию.

Киров

Целью реструктуризации сети муниципальных образовательных учреждений является, с одной стороны, рационализация использования имеющихся ресурсов, с другой стороны, расширение доступности и повышение качества образовательных услуг, более полное удовлетворение потребностей населения в образовании разного уровня.

Принимаемые в данном направлении управленческие решения социально значимы, так как затрагивают интересы многих жителей города, и опираются на многофакторную качественную оценку результатов работы образовательных учреждений.

При этом направления оптимизации сети учреждений общего, дошкольного и дополнительного образования различны.

Сокращение контингента школьников явилось основной причиной реструктуризации сети муниципальных общеобразовательных учреждений.

В настоящее время реализуется Программа реструктуризации сети муниципальных общеобразовательных учреждений муниципального образования «Город Киров» на 2007-2010 гг., утвержденная решением Кировской городской Думы от 25.04.2007 №2/13.

В период с 2002 по 2007 год были реорганизованы (ликвидированы) МОУ средние общеобразовательные школы №№ 6, 17, 23, 41, 63, основная общеобразовательная школа № 11, начальные общеобразовательные школы №№ 26, 38, 25, специальная (коррекционная) школа № 72, Центр образования №3, ВСШ №2, МУК №№ 2, 5.

В статус основных переведены средние общеобразовательные школы №№ 1, 24, 33, 39, 64.

В 2008 году принято решение о переводе в статус основных средних общеобразовательных школ № 7 и 69 и о реорганизации средней общеобразовательной школы № 34 путём присоединения основной общеобразовательной школы № 64 с выделением филиала.

Сокращение контингента является одной из основных, но не единственной причиной структурных изменений муниципальной сети общего образования.

С целью повышения качества оказываемых услуг, наиболее полного удовлетворения запросов населения на образовательные услуги повышенного уровня сложности за время реализации Программы принято решение:

- о переводе МОУ средних общеобразовательных школ №№ 10 и 51 в статус средних общеобразовательных школ с углублённым изучением отдельных предметов;
- о переводе МОУ средней общеобразовательной школы с углублённым изучением отдельных предметов № 32 в статус средней общеобразовательной школы;

- о переводе МОУ средних общеобразовательных школ с углублённым изучением отдельных предметов №№ 3, 21, 36 соответственно в статус Гимназии имени А.Грина, Лицея № 21, Художественно-технологического лицея.

В настоящее время перед управлением образования администрации города поставлена задача организации образовательного процесса в лицеях и гимназиях в одну смену.

Данная проблема решается как за счёт постепенного приведения в соответствие с требованиями Роспотребнадзора численности данных учреждений, так и за счёт более эффективного использования имеющихся ресурсов.

Принято решение о реорганизации МОУ Лицей естественных наук путём присоединения МОУ средней общеобразовательной школы № 15. Данное решение позволит существенно расширить учебные площади Лицея, организовать образовательный процесс в одну смену, со временем увеличить набор в данное учреждение.

Кроме названных направлений, развитие системы общего образования связано с профилизацией старшей ступени обучения школьников. В 2007-2008 учебном году программы профильного обучения реализовывались в соответствии с приказом управления образования и полученными лицензиями в 19 общеобразовательных учреждениях по 12 профилям.

Серьёзного изучения и принятия мер по оптимизации требует сеть интернатных учреждений.

В МО «Город Киров» учреждений данного направления 5: дошкольный детский дом, детский дом-школа, интернаты №№ 1, 3, 6. Три из них – учреждения для детей с ограниченными возможностями (дошкольный детский дом, интернаты №№ 1, 3), одно (интернат № 3) – для родительских детей.

Проблемой является неукомплектованность учреждений воспитанниками. При этом в Кировской области существует порядок комплектования муниципальных учреждений данного типа департаментом образования Кировской области.

Управлением образования рассматривается вопрос о реорганизации МОУ школы-интерната для детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, № 6 г. Кирова путём присоединения МОУ для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, детского дома – школы г. Кирова.

Следует отметить, что в соответствии с Законом РФ «Об образовании» (ст. 29, п.6.2.) «организация предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования по основным общеобразовательным программам в специальных (коррекционных) образовательных учреждениях для обучающихся, воспитанников с ограниченными возможностями здоровья, образовательных учреждениях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» относится к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации в сфере образования.

Структурные изменения муниципальной сети дошкольных образовательных учреждений направлены на увеличение количества мест и наиболее полное удовлетворение потребности населения в дошкольном образовании.

В настоящее время в городе работают 124 муниципальных дошкольных образовательных учреждений, которые посещают 22926 детей, ещё 350 детей дошкольного возраста получают дошкольное образование в 3 негосударственных детских садах.

На капитальном ремонте находятся 5 муниципальных детских садов. Решение об их открытии на базе ранее существовавших дошкольных учреждений было принято Кировской городской Думой в 2008 году.

Управлением образования активно реализуется и другое направление: открываются дополнительные группы в уже действующих детских садах. В 2008 году планировалось открыть 14 дополнительных групп на 280 мест в действующих детских садах. Открыто 27 групп на 540 мест. Эта работа будет продолжена и в 2009 году.

Муниципальной системой дополнительного образования детей накоплен большой позитивный опыт работы.

16 учреждений, подведомственных управлению образования: 5 центров, 2 станции, 1 дом детского творчества, 7 спортивных школ, 3 загородных оздоровительных лагеря (2 из которых являются структурными подразделениями) - предлагают широкий спектр образовательных программ.

В целях удовлетворения образовательных и социокультурных потребностей населения в муниципальных учреждениях дополнительного образования сетей организована работа более 1600 объединений, в том числе художественно-эстетической, физкультурно-спортивной, научно-технической, туристско-краеведческой, культурологической, эколого-биологической направленности.

В 2008 году управлением образования администрации города Кирова с целью эффективного расходования выделенных средств сделаны первые, важные шаги по введению нормативного финансирования учреждений дополнительного образования детей. Произведена оценка стоимости услуги в зависимости от направления и результата деятельности.

В соответствии с Законом РФ «Об образовании» освоение школьниками программ основного общего и среднего (полного) общего образования завершается обязательной государственной (итоговой) аттестацией обучающихся.

Государственная (итоговая) аттестация проводится в форме государственного выпускного экзамена и ЕГЭ.

2007-2008 учебный год стал переходным для введения на всей территории Российской Федерации Единого государственного экзамена в штатном режиме.

Муниципальное образование «Город Киров» уже в шестой раз приняли участие в данном эксперименте.

В 2008 году в форме ЕГЭ выпускники сдавали два обязательных экзамена: по математике и по русскому языку. При этом экзамен по математике в шестой раз.

На протяжении всех шести лет кировские школьники показывали стабильные, выше среднеобластных результаты.

Хорошие результаты на Едином государственном экзамене по математике показали учащиеся муниципальных общеобразовательных учреждений города Кирова и в 2008 году.

Выше среднеобластной была средняя отметка в 28 муниципальных общеобразовательных учреждениях.

17,5% выпускников сдали ЕГЭ по математике на «отлично». 58,8% – на «хорошо» и «отлично». В то же время 140 выпускников (7,3%) получили неудовлетворительную отметку.

В 2007-2008 учебном году выпускники старшей ступени средней школы впервые сдавали обязательный экзамен по русскому языку в форме ЕГЭ. Успешно прошли итоговую аттестацию по русскому языку 99,1% выпускников.

29,1% выпускников сдали ЕГЭ на «отлично», 77,0% – на «хорошо» и «отлично».

Кроме обязательных экзаменов по математике и русскому языку, в форме ЕГЭ выпускники сдавали экзамены по физике, химии, информатике, биологии, истории России, географии, английскому и немецкому языку, обществознанию. По всем предметам среднегородская экзаменационная отметка выше среднеобластной. По биологии, английскому и немецкому языку, обществознанию – выше «4».

12 выпускников средней школы, отлично справившись с предложенными заданиями, получили за экзамен от 95 до 100 баллов.

В текущем году государственную (итоговую) аттестацию в форме ЕГЭ будут проходить, по предварительным данным, 2372 выпускника 2009 года и 74 выпускника прошлых лет, всего 2446 человек.

В последние годы существенным образом улучшилась учебно-материальная база муниципальных образовательных учреждений.

Серьезные качественные изменения муниципальной системы общего образования связаны с активной реализацией в 2006-2008 годах приоритетного национального проекта «Образование».

Все общеобразовательные учреждения подключены к Интернету, а значит, ученикам и преподавателям стали доступны новые образовательные ресурсы.

Существенную поддержку получили 19 муниципальных общеобразовательных учреждений - победителей конкурса образовательных учреждений, внедряющих инновационные образовательные программы.

Конкурсная комиссия высоко оценила инновационный потенциал Лицея естественных наук города Кирова: одному из лучших образовательных учреждений Кировской области президентский грант был выделен трижды.

Победа в конкурсе позволила Лицею естественных наук приобрести 84 компьютера и объединить их в локальную сеть, благодаря которой каждый ученик и каждый работник лицея могут войти в Интернет и единую базу данных учреждения. Электронными учебниками пополнилась библиотека.

Средней общеобразовательной школе с углублённым изучением отдельных предметов №28 удалось завершить формирование единой информационно - аналитической системы. В этом учреждении информационные технологии активно используются в управлении качеством образования, в том числе через электронный журнал и смс - дневник школьника. В апреле 2009 года учреждение получило статус экспериментальной площадки Института информатизации Российской академии образования.

Существенно улучшилось положение дел в учреждениях дошкольного и дополнительного образования.

В МО «Город Киров» в течение ряда лет реализуется проект «Информационная поддержка управления муниципальной системой образованием». Целью проекта является создание информационно-аналитической системы управления на основе корпоративной базы данных. В 2009 году предусмотрено выделение средств на приобретение лицензионного программного обеспечения, приобретение и модернизацию оргтехники и оборудования для информационного обеспечения работы управления образования и образовательных учреждений, а также на сопровождение информационно-аналитической системы управления образовательными учреждениями на базе программы «Директор».

В МО «Город Киров» сохранена сеть вечерних (сменных) общеобразовательных учреждений.

В настоящее время функционируют 2 образовательных учреждения данного типа. На сегодняшний день в них получают образование 692 учащихся, в том числе обучаются в 5-9 классах 196 человек, в 10-12 классах – 496 человек. Помимо традиционной классно-урочной системы, обучающиеся могут получать образование соответствующего уровня в очно - заочной форме и форме экстерната. Проблемы получения общего образования взрослым населением в городе не существует.

По данным медицинской статистики, в МО «Город Киров» более 19 тысяч детского населения (от 0 до 18 лет) имеют ограниченные возможности здоровья.

Коррекционную работу с детьми дошкольного возраста проводят детские сады компенсирующего (7 учреждений) и комбинированного (12 учреждений) вида. В 2007-2008 учебном году в данных учреждениях было сформировано 30 групп для детей с нарушениями речи, 9 групп для детей с нарушениями зрения, 2 группы для детей с нарушениями опорно-двигательного аппарата, 7 групп для детей с нарушениями интеллекта, 7 групп для имеющих туберкулёзную интоксикацию, 43 группы для детей с задержкой психического развития.

Потребность в группах компенсирующего вида не удовлетворяется в полном объеме. Отсутствуют группы для детей с нарушением слуха, недостаточно групп для детей с нарушениями опорно-двигательного аппарата, речи и задержкой психического развития.

Вызывает озабоченность превышение наполняемости коррекционных групп. В 91 группе, рассчитанной на посещение 1131 ребёнка, воспитываются 1559 дошкольников (превышение составляет 38%).

Слабовидящие дети посещают муниципальное образовательное учреждение для детей дошкольного и младшего школьного возраста начальную школу - детский сад компенсирующего вида № 5 «Хрусталик» г. Кирова.

116 детей-инвалидов обучаются на дому.

Наиболее существенной является проблема организации инклюзивного образования (организация совместного обучения детей с ограниченными возможностями здоровья и здоровых детей).

Омск

Администрацией города Омска осуществлен комплекс мероприятий, направленных на оптимизацию расходов по оплате труда работников муниципальных образовательных учреждений города Омска:

- по оптимизации деятельности дошкольных образовательных учреждений – сокращение численности педагогов-психологов, рабочих по обслуживанию зданий, старшего воспитателя, педагогического персонала в зависимости от пребывания детей в дошкольных образовательных учреждениях, совмещение должностей вспомогательного персонала, сокращение логопедов и создание логопунктов;

- по оптимизации деятельности общеобразовательных учреждений (гимназии, лицеи, школы, школы с углубленным изучением отдельных предметов) – осуществляется в двух направлениях: оптимизация учебных планов и штатного расписания;

- по оптимизации деятельности муниципальных образовательных учреждений дополнительного образования детей – оптимизация учебного плана, заключающаяся в исключении из учебного плана программ, не соответствующих виду образовательного учреждения, исключения программ, не пользующихся спросом, оптимизация ставок методистов, заведующих отделами, педагогов-психологов (в целом штатного расписания), возможно укрупнение учреждений через слияние учреждений одной направленности (технические, спортивные: технических учреждений, которые имеют слабую материально-техническую базу, проблемы с получением лицензии).

В рамках указанных мероприятий оптимизируются штатные расписания и учебные планы муниципальных образовательных учреждений города Омска, в результате планируется экономия бюджетных средств в 2009 году на сумму 37,7 млн. рублей. В целях эффективного и рационального использования субвенций Администрацией города Омска разработан график проведения проверок муниципальных образовательных учреждений города Омска по начислению и выплате заработной платы работникам.

В целях оптимизации расходов на содержание муниципальных образовательных учреждений города Омска выполняются мероприятия по экономии энергоресурсов, теплоэнергии, воды, разработанные Администрацией города Омска. Осуществляется экономное расходование электроэнергии, теплоэнергии и воды, своевременно выполняются профилактические работы на внутренних сетях теплоснабжения и водоснабжения, а также осуществляется контроль за исправностью приборов учета, ведется учет параметров теплоносителей, температуры наружного воздуха и температуры внутри помещения, осуществляется контроль за состоянием изоляции наружных и внутренних трубопроводов, утеплением чердаков, подвалов, запасных выходов и регулирующих клапанов в вентиляционных установках и т.д.

Пермь

С переходом на принципы нормативно-подушевого финансирования муниципальных образовательных учреждений встала задача укрупнения образовательных учреждений для более эффективного расходования бюджетных средств. Планируется реорганизация путем присоединения 12 школ и 70 дошкольных учреждений.

40 муниципальных образовательных учреждений в течение 2009 года перейдут в автономные муниципальные образовательные учреждения.

Качество обучения учащихся в последнее десятилетие измеряется внешней независимой оценкой – единым государственным экзаменом (ЕГЭ) для выпускников средней школы. За последние три учебных года наметилась тенденция повышения результатов по русскому языку и понижения результатов по математике, что соответствует общероссийской тенденции, но при этом средний балл выпускников города Перми в 2008 году выше среднего балла по России и Пермского края.

В системе дистанционного обучения «Телешкола» в городе работает 5 общеобразовательных учреждений: гимназии № 4, 5, 33, СОШ № 77, 135. МС(К)ОУ № 154 использует систему дистанционного обучения для работы с детьми-инвалидами, которые в силу ограниченных возможностей не могут посещать образовательное учреждение.

С 2008 года три школы города работают в системе международного бакалавриата – СОШ № 7, СОШ № 9, лицей № 10. Две школы работают в системе международного образования (с получением дипломов российского и международного образца) – СОШ № 12, СОШ № 22.

С января 2009 года школы города включились в проект «Школьная электронная сеть города Перми – Web-школа».

Цель проекта – создание в Интернет-сети системы электронных журналов и дневников для предоставления информации об учебном процессе учащимся и их родителям, взаимодействия педагогов и родителей по вопросам обучения и воспитания.

Суть работы электронных журналов заключается в том, что педагог выставляет отметки в специально созданной информационной базе. Родители получают возможность с помощью Интернета следить за успеваемостью своего ребенка и получать рекомендации от учителя, ученики могут посмотреть свои оценки и домашнее задание. Страницы дневников и журналов доступны с любого компьютера, подключенного к сети Интернет. Родители и ученики получают индивидуальный пароль доступа к электронному журналу, таким образом, обеспечивается конфиденциальность личной информации.

Электронная база позволяет ученикам накапливать «портфолио» собственных достижений, в котором хранятся рефераты, статьи, фото- и видеоматериалы учащихся, а также отзывы педагогов.

Учителям такой журнал дает возможность в конце полугодия оперативно выставлять отметки, не тратя время на громоздкие подсчеты. Для классных руководителей – открывает доступ к информации об успеваемости всех учеников.

Для администрации школы и города электронный журнал становится инструментом для получения открытой и доступной информации об учебном процессе.

Родители будущих первоклассников получают возможность получения сведений о школах и системе дополнительного образования в городе Перми.

Web-школа также предполагает возможность общения между учителями и родителями в системе блога.

Результаты проекта на сегодняшний день: в системе зарегистрировано 72 школы, включившиеся в опытную эксплуатацию, из них 52 школы (39 119 учащихся) являются активными пользователями системы, более 40% родителей пользуются сайтом.

Перспективы: с нового учебного года мы планируем:

- подключить к системе дополнительно 57 школ, то есть все 129 дневных общеобразовательных школ города станут участниками проекта; все родители города получат возможность пользоваться электронным журналом;

- внести в систему новые модули, сделав портал более функциональным и удобным для всех участников учебного процесса.

Самара

В последнее время в обществе всё более осознаётся, что уровень и качество жизни базируется на основе использования самого мощного ресурса – знаниях.

На начало 2009 года на территории городского округа Самара функционировало 479 муниципальных учреждений образования. В 2008 году как и ранее приоритетами в сфере образования оставались: сохранение и развитие сети образовательных учреждений, представление качественного и эффективного образования. В развитие вышеназванных направлений, в дополнение к региональным отраслевым стандартам, в 2008 году осуществлялось финансирование программ углубленной подготовки учащихся лицеев, гимназий, школ с углубленным изучением отдельных предметов (44 учреждения с численностью учащихся 26 тыс. человек). Сохранена сеть учреждений дополнительного образования учащихся, включающая по состоянию на 01.01.2009г. 101 учреждение по внешкольной работе с детьми и 183 муниципальных подростковых клуба. На их функционирование и развитие в 2008 году было направлено 470 млн. рублей.

Высокий статус системы образования подтверждает тот факт, что по итогам 2007-2008 учебного года 238 выпускников общеобразовательных учреждений городского округа были награждены золотыми медалями "За особые успехи в учении", 523 выпускника – серебряными медалями; 24 выпускника достигли высших результатов (100 баллов) на едином государственном экзамене.

В рамках совершенствования технологий управлений отраслью – переход на метод программно-целевого управления – в 2008 году приняты и успешно реализуются следующие целевые программы: "Дети Самары" на 2008-2010 годы (объём финансирования за 2008 год по которой составил 84,2 млн. рублей); "Развитие системы дополнительного образования детей городского округа Самара" на 2009 - 2010 годы (с общим объёмом финансирования на весь период реализации 68,0 млн. руб.); "Молодёжь Самары" на 2009-2013 годы (127,4 млн. рублей).

Компьютеризация учебных заведений.

Наиболее важной и актуальной является проблема информатизации образовательного процесса. В 2007 году достигнуто 100%-е подключение школ города к сети Интернет. Показатель обеспеченности учащихся дневных общеобразовательных школ компьютерами в 2008 году составил 34 человека на 1 компьютер, в том числе с подключением к сети Интернет – 40 человек на 1 компьютер (в 2004 году данный показатель составил, соответственно, 67 и 257 человек на 1 компьютер).

Организация ЕГЭ.

В порядок проведения государственной (итоговой) аттестации выпускников 11-ых классов в 2009 году внесены изменения.

До 2009 года ЕГЭ имел статус эксперимента, и выпускники, набравшие количество баллов ниже минимального, получали удовлетворительную оценку по данному предмету и считались «сдавшими ЕГЭ».

В 2009 году ЕГЭ потерял статус эксперимента. В связи с новым порядком проведения итоговой аттестации:

- выпускники, получившие минимальное количество баллов по одному предмету, имеют право на передачу этого предмета в этом году;
- выпускники, набравшие количество баллов ниже минимального по двум предметам либо получившие повторно неудовлетворительный результат в дополнительные сроки, не имеют права на получение аттестата о среднем (полном) общем образовании, и им выдается справка об обучении в образовательном учреждении.

Ставрополь

Современная система образования города Ставрополя представляет собой широко разветвленную сеть муниципальных разноуровневых и разнонаправленных учреждений дошкольного, общего, дополнительного и специального образования, которые реализуют многочисленные образовательные программы, удовлетворяют потребности обучающихся и городского рынка труда.

Сеть городской системы образования включает 117 учреждений, численность учащихся и воспитанников в которых составляет 45,5 тыс. человек, воспитательно-образовательный процесс обеспечивают более 3,5 тыс. высококвалифицированных педагогических работников.

В настоящее время сложилась устойчивая тенденция к постоянному обновлению содержания общего образования. В образовательных учреждениях города введено профильное обучение на старшей ступени обучения. Введение профильного обучения в старших классах - это не только раннее профессиональное определение подростка, но и возможность интеграции общего и профессионального образования. Открыты и развиваются гимназии и лицеи, а также лингвистические, физико-математические, биологические и химические классы.

Оптимизация сети образовательных учреждений - это одна из задач по удовлетворению потребности населения в качественном образовании с учетом ресурсов учреждений образования. Для преподавания профильных предметов на современном уровне во всех школах города работают учебные лаборатории физики, химии, биологии, географии, технологии, русскому, иностранным языкам, оснащенные высокотехнологичным мультимедийным оборудованием. Отработаны модели старшей профильной школы в Центре образования, профильной школы – в средней общеобразовательной школе № 1 с углубленным изучением английского языка, лицее № 8. Основной задачей функционирования Кадетской школы имени генерала Ермолова А.П. стали реализация задач патриотического воспитания и интеграция общего и дополнительного образования и профессиональной начальной подготовки юношей к службе в Вооруженных силах РФ

В учреждениях дополнительного образования детей успешно интегрируется общее и дополнительное образование. Наиболее ярким примером данного механизма оптимизации является Малая Академия наук, работающая на базе Ставропольского дворца детского творчества. Деятельность Малой академии наук направлена на выявление одаренных учащихся, развитие их интеллектуального творчества и привлечение к исследовательской деятельности, на освоение навыков научного поиска и активизацию познавательных способностей. Ее воспитанники неоднократно являлись призерами Международной конференции школьников «Шаг в будущее», Всероссийской научной конференции «Старт в науку», Всероссийских научных чтений и других фестивалей и конкурсов. Имена 1200 обучающихся Ставропольского Дворца детского творчества занесены в «Книгу Успеха».

Кроме того, как учреждение дополнительного образования детей функционирует Школа греческого языка и культуры, которая, наряду со всеми образовательными учреждениями, финансируется управлением образования администрации города Ставрополя

Следующий механизм оптимизации – единый государственный экзамен, который проводится в городе в течение трех лет. Результаты экзамена говорят об успешном процессе модернизации образования в городе Ставрополе: в 2008 г. процент качества значительно выше, чем в среднем по Ставропольскому краю.

На данный момент подготовка к сдаче ЕГЭ-2009 завершена. В 2008-2009 учебном году единый государственный экзамен будут сдавать более 3000 выпускников общеобразовательных учреждений на базе 14 пунктов проведения экзамена.

Последовательно осуществляется программа «Информатизация системы образования». Компьютерными классами с современным оборудованием, системными и прикладными программными

продуктами, электронными изданиями учебного назначения оснащены все общеобразовательные учреждения города. В 2 раза увеличилось количество кабинетов учителей-предметников, оснащенных персональными компьютерами (от 124 до 245). 40 учителей-предметников имеют автоматизированные рабочие места (АРМы) в полной комплектации.

Во всех общеобразовательных учреждениях установлена компьютерная программа «Персональный контент фильтрации», которая предоставлена министерством образования Ставропольского края и защищает от сайтов, распространяющих вредную для нравственного и интеллектуального развития учащихся информацию.

Кроме того, общеобразовательными учреждениями города Ставрополя получены 98 предметных кабинетов и 108 интерактивных аппаратно-программных комплексов.

Количество учащихся на 1 компьютер имеет положительную динамику снижения. За последние четыре года значения этого показателя результативности процесса информатизации таковы: в 2005 году на один компьютер приходился 61 ученик, в 2006 году - 42, в 2007 году - 29, а по состоянию на апрель 2009 года - 15 учеников.

Наша гордость – это цифровые лаборатории и электронные микроскопы. Здесь дети могут самостоятельно моделировать физические и химические процессы, ставить эксперименты и обрабатывать на компьютере полученные результаты.

В рамках реализации Приоритетного национального проекта «Образование» 52 образовательных учреждения (включая три детских дома) по направлению «Внедрение информационных образовательных технологий» подключены к сети Интернет с бесплатным федеральным трафиком. С целью повышения скорости и эффективности обмена информацией в общеобразовательных учреждениях идет постепенное объединение ПК и оргтехники в локальную сеть. В настоящее время более чем в 35% общеобразовательных учреждений города Ставрополя компьютеры объединены в общешкольную локальную сеть.

В городе ведется активная работа по созданию информационно-библиотечных ресурсных центров на базе школьных библиотек. Библиотека гимназии №25 является таким информационным центром, где учащиеся, работая с книгой, одновременно могут получить сведения из Интернета, воспользоваться аудио-, видео-, CD, DVD носителями, электронным каталогом. Широкое использование в школьных библиотеках информационных технологий и мультимедийных ресурсов должно превратить их, по сути дела, в современные медиатеки.

Особым вниманием и заботой пользуются дети, имеющие проблемы в развитии, и дети-инвалиды. В процесс их социально-культурной реабилитации вовлечены все образовательные учреждения города. В городе проводятся мероприятия по интеграции детей с ограниченными возможностями здоровья в массовую школу, по их социальной адаптации и подготовке к самостоятельной жизни, по созданию единого реабилитационного пространства.

В 2009 году Федеральный грант фонда «Новый день» 5 тысяч долларов на развитие центра дополнительного образования для детей с ограниченными возможностями получил совместный проект МОУ СОШ № 21 и некоммерческой организации Благотворительный фонд «Доброе дело». В рамках этого проекта планируется организовать дистанционное обучение детей с ограниченными возможностями, обучены специалисты для выполнения проекта, закупается нужное оборудование.

Финансирование образовательных учреждений производится за счет федеральных, краевых средств и средств местного бюджета. В отрасли «Образование» на 2009 год предусмотрены средства в сумме 1895754,88 рублей, в том числе:

- из федерального бюджета – 59990,51 руб.
- из краевого бюджета 769694, 57 руб.
- из городского бюджета 1066069,8 руб., что составляет 56% от всех предусмотренных средств.

Херсон

Основная цель отрасли образования города – выполнение стратегии развития общего среднего образования; подготовка учеников (воспитанников) к дальнейшему обучению в ВУЗ и трудовой деятельности; сохранение и оптимизация сети общеобразовательных учебных заведений в соответствии с потребностями территориальной громады города; обеспечение соответственного уровня их содержания и функционирования.

В 2008/09 учебном году сохранена сеть учебных заведений города: из 66 общеобразовательных учебных заведений 63 - коммунальной формы собственности, 3 – частные.

Общее количество детей и подростков, охваченных общим средним образованием, в общеобразовательных учебных заведениях города в текущем учебном году составляет 32218 учащихся.

Приоритетами отрасли в последние годы являются предоставление равного доступа к качественному образованию; создание условий для перехода к профильному обучению в старшей школе, развития детской одаренности, оснащения учебных заведений современной компьютерной техникой.

Реализация этих задач способствовала сохранению сети учреждений нового типа: гимназий, лицеев, специализированных школ, удельный вес которых в городе составляет 27%; охват обучением составляет 12 тысяч учащихся (практически каждый третий ученик обучается в классах с углубленным изучением предметов и профильных классах).

А также в городе существует сеть учебных заведений для детей с ограниченными функциями здоровья, социальной адаптации и интеграции в общество: 3 специальные общеобразовательные школы и 2 общеобразовательные школы, в которых есть отдельные классы для детей с нарушениями слуха и зрения - 477 учеников (1,5% от общего количества учащихся).

Ежегодно также бесплатно предоставляется возможность получить базовое и общее среднее образование через экстернатную форму обучения подросткам и взрослым, которые по тем или иным причинам не окончили школу – около 150 человек; для детей, которые по состоянию здоровья не могут посещать школу, организовано индивидуальное обучение - 143 учащихся. Также проводится определенная работа по сохранению классов с вечерней формой обучения для лиц, которые не могут посещать дневные учреждения. В городе функционирует 38 классов, в которых обучается 1089 учащихся (Центр образования для молодежи и взрослых и классы при дневных общеобразовательных школах №8, №26).

Существующая система непрерывного языкового обучения, обеспечивает обязательное владение государственным языком, дает возможность изучить родной (национальный) и практически владеть хотя бы одним иностранным языком. Изучение первого иностранного языка, как правило, английского, начинается со второго класса, второго иностранного языка (французский, немецкий, испанский) – с пятого класса. Кроме того, в городе функционируют восемь школ с углубленным изучением иностранных языков; школы с изучением языков национальных меньшинств: общеобразовательная школа №16 и частный учебно-воспитательный комплекс «Хабар». Обеспечивается право национальных меньшинств на удовлетворение образовательных потребностей в родном языке, сохранение и развитие этнокультуры, ее поддержка и защита (польская, греческая, немецкая, иврит).

С учетом интересов, склонностей, способностей школьников созданы условия для профильного обучения: профильными учебными дисциплинами охвачены 5 080 учеников старшей школы. Общеобразовательные учебные заведения внедряют модели профильного обучения: для учащихся и их родителей предлагается выбор внутришкольный (от 1 до 6 профилей) или сетевой (изучение профильных дисциплин на базе Центра образования молодежи и взрослых, а также Межшкольного учебно-производственного комбината), профилизации.

Ценным является то, что педагогические коллективы, выполняя обязательные государственные стандарты образования, сочетают их с дополнительными образовательными услугами. О высоком уровне такой интеграции свидетельствует активное участие выпускников школ города во внешнем независимом оценивании (из 3219 выпускников – 2497 участники тестирования в 2008 году (этом году зарегистрировано 2328 выпускников 11 классов – 85% от общего количества выпускников), а также их высокие результаты. Высокий и достаточный уровень по украинскому языку и литературе продемонстрировали 66% участников тестирования; по математике – 69 %, по истории Украины – 58%.

По данным Украинского центра оценивания качества образования, соответствующий результат по украинскому языку от 196 до 200 баллов, получили выпускники 12 школ города: № 6, 20, 24, 27, 30, 31, 36, 50, 51, 52, 55, 56, 57, ЛЖБП, Академический лицей.

Отслеживание показателей использования результатов внешнего независимого оценивания учащимися школ города как результат ДПА свидетельствует, что по украинскому языку и литературе таких 2090 учеников (84%), истории Украины – 437 (77%), математике – 905 (68%).

Из 79 претендентов на награждение золотой или серебряной медалями 74 (94%) подтвердили высокий уровень успеваемости по обязательным предметам.

По итогам Всеукраинских предметных олимпиад 2009 года из 30 победителей областного этапа – 27 учащиеся школ города.

Современное состояние школьного образования в городе свидетельствует об интенсивности инновационных процессов, которые охватывают все сферы школьной жизни. Так, в номинации „Школа будущего” два учебных учреждения города - специализированная школа № 30 и физико-технический лицей вошли в первую десятку лучших школ Украины. Эти учебные заведения уже работают в условиях инновационного образовательного пространства и достижения выпускников соответствуют требованиям общества. И ещё 21 школа является экспериментатором в образовании.

Одной из особенностей современности является переход к информационному обществу, в связи с этим информационные и коммуникативные технологии составляют весомую часть производства, что способствует перераспределению, как на рынке труда, так и на рынке образовательных услуг.

В последние годы в городе сложилась тенденция активной информатизации процесса обучения в общеобразовательных школах, лицеях, гимназиях. Главным образом - это реализация таких направлений, как поэтапная компьютеризация учебно-воспитательного процесса, внедрение информационных технологий и доступ к сети Интернет. Компьютерными классами обеспечено 90% общеобразовательных учебных заведений. Это увеличило доступ к компьютерной технике на 65%. Сегодня количество учеников на один компьютер в городе составляет 27 человек при норме – 25.

Сеть Интернет доступна 96% учебных заведений. Интернет - библиотеки функционируют в 16 школах, и этот процесс активно продолжается. Наблюдается модернизация кабинетов информатики. В 23 учреждениях (38%) мультимедийные системы, полученные из городского бюджета, используются в учебно-воспитательном процессе.

Социальные изменения в развитии общественных процессов повлекли за собой и появление новых форм финансирования сферы образования.

С целью создания оптимальных условий для развития личности учащегося, реализации его творческого потенциала, а также эффективной системы взаимодействия педагогов и родителей в 10 учебных заведениях города, в рамках Всеукраинского эксперимента, открыты классы смешанного финансирования для получения общего среднего образования по запросам общественности, где финансирование проводится как городским бюджетом, так и родителями учащихся этих классов. Как следствие, уменьшается количество детей в этих классах, увеличивается спектр образовательных услуг для осуществления личностно-ориентированного обучения. Родительская часть оплаты составляет от 40% до 60% стоимости содержания ребенка в таком классе, что составляет от 180 до 280 грн.

Особое задание современной школы – подготовка конкурентоспособной молодежи, готовой к активному участию в жизни постоянно меняющегося общества. Образование при этом становится более универсальным, так как оно помогает каждому приобрести необходимые знания, навыки и определиться в выборе будущей профессии.

Ярославль

В соответствии с ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Уставом города Ярославля и в целях реализации полномочий органов городского самоуправления в сфере образования, решением муниципалитета № 36 от 05.12.2008 с 01.01.2009г. в структуре управления городской системой образования произошли изменения. Ликвидированы отделы образования при территориальных администрациях районов города, образован департамент образования мэрии города Ярославля, в структуре которого действуют три управления: управление опеки и попечительства, управление развития муниципальной системы образования и управление экономического анализа.

Муниципальная система образования города Ярославля представляет собой развитую сеть учреждений различных типов и видов. Система обеспечивает доступность общего, специального (коррекционного), дополнительного образования детей, устройство детей, лишившихся попечения родителей. В системе образования города в 2008 году функционировало 345 учреждений.

Для оптимизации структуры муниципальной системы образования решаются следующие задачи:

- организация профильного обучения на старшей ступени обучения;
- создание городской системы общественного участия в управлении образованием;
- дальнейшее совершенствование программного обеспечения автоматизированной системы информационного обеспечения управления;

В настоящее время в 29 общеобразовательных школах имеются профильные классы, где обучаются 2109 учеников, еще 6 учреждений имеют профильные группы по различным направлениям. Всего по программам профильного обучения занимается 2400 учащихся старшей ступени. В 2009/2010 учебном году еще 5 учреждений будут открывать профильные классы. Кроме того, ведется работа по переходу на обучение по индивидуальным учебным планам учащихся старших классов.

13 общеобразовательных учреждений города реализуют программы углубленного изучения предметов, среди них 4 гимназии, 1 лицей. С 2007 года в рамках национального проекта «Образование» осуществляется поддержка школ, внедряющих инновационные образовательные программы, 14 школ получили денежное вознаграждение в размере 1 млн. рублей. Из них 3 гимназии, лицей, 3 школы с углубленным изучением предметов.

Обеспечение и проведение государственной (итоговой) аттестации учащихся является компетенцией органов государственной власти субъекта РФ. В настоящее время часть полномочий по организации процедуры выпускных экзаменов в 9, 11 классах, в т.ч. ЕГЭ, переданы на уровень муниципальных органов управления образованием. С 2009 года проведение государственной (итоговой) аттестации в форме единого государственного экзамена вошло в штатный режим. Всего в нем в 2009 году принимают участие 3456 выпускников города. Для оптимизации управления проведением государственной (итоговой) аттестации выпускников принято решение об укрупнении пунктов, где выпускники сдают экзамены. В целом по городу проведение ЕГЭ по математике и по русскому языку в 2009 году организовано в 20 пунктах.

Во всех общеобразовательных учреждениях созданы условия для получения общего образования детям с ограниченными возможностями здоровья. По статистическим данным в общеобразовательных учреждениях города Ярославля обучается 596 детей-инвалидов. Часть из них обучается по индивидуальному учебному плану на дому. Кроме того, образовательные учреждения организуют обучение для детей, находящихся на длительном стационарном лечении в детских больницах. Численность таких учащихся в 2009 году составляет 531 человек.

С 2008 года в рамках приоритетного национального проекта в Ярославской области действует благотворительная акция «Окно в мир». Дети-инвалиды, которые не могут проходить обучение на базе обычных или коррекционных школ должны быть обеспечены персональными компьютерами и бесплатны доступом к сети Интернет для организации дистанционного обучения с использованием современных информационных и телекоммуникационных технологий. Для 9 детей – инвалидов проведено бесплатное

обучение по программам «Пользователь персонального компьютера» и «Пользователь сети Интернет» в объеме 36 часов по каждому курсу.

100% школ города обеспечены выходом в Интернет. Для оптимизации управления, ускорения документооборота все общеобразовательные учреждения города пользуются электронной почтой. Кроме того, все ОУ имеют программное обеспечение автоматизированной системы информационного обеспечения управления (АСИОУ) в аспекте расширения возможностей анализа состояния муниципальной системы образования.

В муниципальной системе образования для обеспечения государственно-общественного характера управления образованием действует 16 управляющих советов. Еще в 18 ОУ созданы Советы школы, Попечительские советы. В настоящее время перед органами управления муниципальной системой образования стоят задачи создания и организации работы городского общественного совета по развитию муниципальной системы образования и разработки нормативных документов, механизма работы общественной приемной при департаменте образования.

Финансирование муниципальных образовательных учреждений, предоставляющих начальное общее, основное общее, среднее (полное) общее образование по основным общеобразовательным программам, осуществляется из двух источников:

- из областного бюджета в рамках субвенции на обеспечение образовательного стандарта, рассчитанной по нормативу. Средства субвенции направляются на обеспечение педагогическим и иным персоналом образовательного процесса; материально-техническое обеспечение образовательного процесса, в том числе, организационно-техническое и программно-методическое обеспечение единого государственного экзамена; программно-методическое, техническое, консультационное, информационно-аналитическое сопровождение образовательного процесса в общеобразовательных учреждениях;

- из городского бюджета средства направляются на содержание и ремонт зданий и иных помещений в соответствии со стандартами качества; на обеспечение услугами тепло-электро- и водоснабжения, услугами водоотведения; на обеспечение безопасности; на ремонт технических средств, приобретение оборудования и расходных материалов, не относящихся к учебному процессу.

3.10. Проблемы города, не решаемые одной оптимизацией городского управления

Брянск

Информация по проблемам роста тарифов

В городе Брянске с 01 января 2009 года увеличиваются тарифы на жилищно-коммунальные услуги.

Темп роста платы граждан за жилищно-коммунальные услуги составит в среднем 121,3 процента, в том числе темп роста платы граждан за жилое помещение 118 процентов, а за коммунальные услуги 122,5 процента.

Увеличение размера платы граждан за жилое помещение и увеличение размера платы граждан за коммунальные услуги не превысит предельных индексов изменения размера платы граждан, установленных комитетом государственного регулирования тарифов Брянской области для города Брянска на 2009 год.

Необходимо отметить, что в соответствии со статьей 156 Жилищного кодекса Российской Федерации (далее – ЖК РФ), органам местного самоуправления предоставлено право устанавливать размер платы за жилое помещение только для нанимателей жилых помещений по договорам социального найма и договорам найма жилых помещений государственного или муниципального жилищного фонда.

Размер платы за жилое помещение для собственников жилых помещений может быть отличным от утвержденных Брянской городской администрацией цен на содержание и текущий ремонт жилья для нанимателей жилых помещений. Порядок определения размера платы за жилое помещение установлен ст. 156 ЖК РФ, которой предусмотрено согласование размера платы за жилое помещение, принятого на общем собрании собственников жилых помещений с управляющей организацией.

Размер платы за коммунальные услуги в соответствии со ст.157 ЖК РФ должен рассчитываться управляющими организациями, товариществами собственников жилья для всех граждан по тарифам, установленным органами государственной власти субъекта РФ и органами местного самоуправления.

В случае завышения регулируемых тарифов к нарушителям могут быть применены меры административной ответственности.

Основными причинами изменения цен и тарифов на жилищно-коммунальные услуги для населения города Брянска с 01 января 2009 года явилось повышение цен на федеральном и региональном уровне.

В наступившем году тарифы на федеральном и региональном уровне повысились в следующих размерах:

- электрическая энергия – для промышленности на 22,5 %, для населения на 19,9 %;
- газ – для населения в первом квартале 2009 г. на 9,9 %; в четвертом квартале – на 26,1 %;
- тепловая энергия – на 16,3 %.

В 2009 году изменились нормативы потребления коммунальных услуг:

- по отоплению установлены нормативы в зависимости от этажности жилых домов;

- по горячему водоснабжению увеличились нормативный объем потребления воды на 20,6 % и количество тепловой энергии на подогрев 1 куб.м. холодной воды на 12 % .

Общий уровень возмещения населением платежей за предоставление жилищно-коммунальных услуг в среднем по городу составит 87,3%, в том числе для населения, проживающего в многоквартирных домах 90,9 %, а в общежитиях 47,5 %.

В среднем, плата за 2-х комнатную квартиру в домах, оборудованных лифтом и мусоропроводом (54 кв.м., 3 чел.) увеличится по всем жилищно-коммунальным услугам на 554 руб., а за 3-х комнатную квартиру (72 кв.м., 4 чел.) на 739 рублей.

В случае если расходы граждан на оплату жилищно-коммунальных услуг превысят величину, соответствующую максимально допустимой доле расходов граждан на оплату жилищно-коммунальных услуг в совокупном доходе семьи, которая составляет 15 процентов, граждане имеют право обратиться в органы социальной защиты населения за получением субсидий на оплату жилищно-коммунальных услуг.

Владикавказ

Недостаточность бюджетных и собственных налоговых ресурсов. Изношенность инфраструктуры. Жилищная проблема для коренных горожан. Рост тарифов.

Киров

Среди основных проблем города можно выделить следующие:

1. Недостаточность бюджетных и собственных налоговых ресурсов.
2. Аварийное состояние объектов ЖКХ, значительные расходы на их ремонт.
3. Недостаточная проработка вопросов инвестиционного климата.
4. Рост тарифов.
5. Плохое состояние дорог.

Омск

На учете граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма, в муниципальном образовании городской округ город Омск, Омской области состоит 21781 семья.

Из них 741 семья имеет право на предоставление жилого помещения вне очереди.

Департаментом жилищной политики Администрации города Омска в установленном порядке формируются списки граждан, претендующих на получение социальных выплат на приобретение или строительство жилого помещения.

В списки граждан – претендентов на получение социальных выплат в 2008 году по городу Омску, которые в установленные сроки были утверждены Мэром города Омска и направлены в Министерство строительства и жилищно-коммунального комплекса Омской области, всего были включены 991 гражданин, из них социальные выплаты были предоставлены 181 гражданину (18,3 %).

В списки граждан – претендентов на получение социальных выплат в 2009 году по городу Омску включены 1438 граждан, что превышает число претендентов на получение социальных выплат в 2008 году на 45,1%.

По состоянию на 27.04.2009 социальные выплаты данным гражданам не предоставлялись.

В 2009 году расходы бюджета города Омска на выполнение вопросов местного значения, возложенных Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», обеспечены собственными налоговыми и неналоговыми доходами бюджета города Омска на 75,3%, что дает основание говорить о недостаточности собственных налоговых и неналоговых ресурсов в современных экономических условиях.

В условиях недостаточности собственных налоговых ресурсов наращивание доходной базы бюджета города возможно за счет установления на постоянной основе дополнительных нормативов отчисления от налогов, в настоящее время закрепленных за субъектами Российской Федерации:

- увеличения доли налога на доходы физических лиц, закрепленной на постоянной основе за бюджетами муниципальных образований с 30 до 50%;

- в целях стимуляции муниципальных образований на принятие мер по развитию расположенных на их территории предприятий и организаций установления налоговой ставки, по которой исчисленная сумма налога на прибыль организаций зачисляется в местные бюджеты;

- закрепления транспортного налога за бюджетами городских округов, что позволит упростить систему финансирования работ по содержанию и строительству автомобильных дорог общего пользования, мостов и иных транспортных инженерных сооружений в границах городских округов, поскольку и расходные полномочия и доходные источники будут принадлежать одному уровню бюджетной системы.

В целях повышения эффективности использования и распоряжения землей, находящейся на территории города, необходимо закрепить за органами местного самоуправления полномочия по распоряжению и использованию земельных участков, находящихся в государственной собственности до разграничения государственной собственности на землю, что не только позволит увеличить собственные доходы муниципалитетов, но сократит административные барьеры в сфере земельных отношений.

В соответствии с Федеральным законодательством установление тарифов на электрическую, тепловую энергию, цен на сжиженный и природный газ, а также установление предельных индексов изменения размера платы граждан за коммунальные услуги и за жилое помещение на территории города Омска отнесено к полномочиям Региональной энергетической комиссии Омской области.

Администрация города Омска устанавливает тарифы на холодную, горячую воду, водоотведение, очистку сточных вод, утилизацию твердых бытовых отходов, надбавки организаций коммунального комплекса к тарифам на услуги, тарифы на подключение к системам коммунальной инфраструктуры.

Омским городским Советом на основании утвержденных инвестиционных программ организаций коммунального комплекса устанавливаются надбавки для потребителей.

На 2009 год в соответствии с приказом Региональной энергетической комиссии Омской области (от 6 ноября 2008 года № 243/58) рост совокупного платежа граждан в 2009 году не должен превышать установленные предельные индексы изменения размера платы граждан за коммунальные услуги – 136 процентов, за жилое помещение (для граждан-нанимателей) – 125 процентов.

Рост тарифов на 2009 год по городу Омску составил:

- на электрическую энергию с учетом установленной инвестиционной надбавки – 25,7 процентов; без надбавки – 25,3 процента;
- на тепловую энергию в зависимости от теплового источника от 14,5 до 36 процентов;
- на сжиженный и природный газ в зависимости от поставщика данной услуги в среднем – от 15 до 24 процентов;
- на холодную воду и водоотведение с учетом инвестиционных надбавок – 28 процентов;
- на горячую воду в среднем по городу Омску – 21,2 процента.

Причинами роста тарифов на коммунальные услуги являются определенная федеральным законодательством поэтапная отмена перекрестного субсидирования, рост цен на энергоносители, повышение заработной платы, имеющие место инфляционные процессы, а так же включение инвестиционной составляющей в виде надбавки к тарифам на коммунальные услуги, направляемой на восстановление и развитие инженерной инфраструктуры, износ которой достигает 60 – 70 процентов.

Начиная с 2009 года Решениями Омского городского Совета установлены надбавки для потребителей:

- к тарифам на холодную воду и водоотведение ОАО «ОмскВодоканал»;
- к тарифам на электрическую энергию МУПЭП «Омскэлектро» города Омска;
- к тарифу на тепловую энергию ФГУП «Омское ПО «Иртыш».

Согласно утвержденным инвестиционным программам организаций коммунального комплекса Администрацией города Омска установлены тарифы на подключение к системам водоснабжения и водоотведения ОАО «ОмскВодоканал», к системе теплоснабжения ФГУП «Омское ПО «Иртыш».

Для ОАО МРСК «Сибири» Региональной энергетической комиссией Омской области установлена ставка платы за технологическое присоединение к электрическим сетям.

В соответствии с Жилищным кодексом РФ размер платы за содержание и ремонт жилого помещения устанавливается собственниками жилых помещений в многоквартирном доме исключительно на общем собрании с учетом предложений управляющей организации.

Во исполнение норм Жилищного кодекса РФ Администрация города Омска установила размер платы за содержание и ремонт жилого помещения только для граждан-нанимателей, проживающих в государственном или муниципальном жилищном фонде.

Рост платы за содержание и ремонт жилого помещения в 2009 году для нанимателей жилых помещений составил от 12 до 25 процентов в зависимости от вида благоустройства жилого помещения.

Пермь

Существуют проблемы, решение которых в краткосрочном периоде за счет средств бюджета города и оптимизации управления не возможно. Решение данных проблем носит затратный характер и возможно только на условиях софинансирования с федеральным и/или региональным бюджетом:

- состояние жилищного фонда;
- состояние муниципальной инфраструктуры (больницы, учреждения образования, сети коммунальной инфраструктуры, муниципальные дороги, объекты культуры и др.);
- обновление подвижного состава муниципального транспорта;
- экологическая проблема (проблема очистных сооружений (вода, воздух), полигон для ТБО и свалки, переработка мусора).

Самара

Недостаточность бюджетных и собственных налоговых ресурсов.

Для г.о. Самара, как и для других муниципальных образований, актуальна проблема нехватки собственных средств, а именно в части касающейся налоговых поступлений. Положения Бюджетного Кодекса РФ в части распределения налоговых доходов между бюджетами бюджетной системы РФ не создают стимула для наращивания экономического и налогового потенциала, так как у муниципальных

образований нет заинтересованности в увеличении поступлений тех налогов и сборов, которые собираются на их территории, но не зачисляются в местные бюджеты.

Согласно статье 56 Бюджетного Кодекса РФ, органы государственной власти субъекта РФ могут передавать полностью или частично в местные бюджеты налоговые доходы, зачисляемые в бюджет субъекта РФ. Однако на практике в большинстве регионов данное положение не применяется.

В целях обеспечения основными финансовыми ресурсами органов местного самоуправления для эффективной реализации закрепленных за ними расходных полномочий, необходимо внести изменения в статьи Бюджетного Кодекса, касающиеся закрепления налоговых доходов за бюджетами бюджетной системы Российской Федерации и дополнительно закрепить на федеральном уровне нормативы отчислений в бюджеты городских округов по следующим налогам:

- налогу на прибыль организаций, зачисляемому в бюджеты субъектов РФ (справочно: установление нормативов отчислений по данному налогу для муниципальных образований стимулировало бы применение рычагов воздействия, направленных на улучшение работы предприятий, следовательно, и увеличения поступлений налога на прибыль в консолидированный бюджет РФ);

- налогу на доходы физических лиц - не менее 20%-30% (справочно: в соответствии со статьёй 58 Бюджетного Кодекса РФ органы государственной власти субъекта РФ обязаны установить единые и (или) дополнительные нормативы отчислений в местные бюджеты от налога на доходы физических лиц, исходя из зачисления в местные бюджеты не менее 10 процентов налоговых доходов консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации от указанного налога. Городскому округу Самара предусмотрен дополнительный норматив по данному налогу в размере 10%);

- налогу на имущество организаций - не менее 50% (справочно: установление вышеуказанных нормативов отчислений от данных налогов в бюджеты муниципальных образований позволит сократить дотационность местных бюджетов, повысить заинтересованность и ответственность муниципальных образований за их собираемость);

- отнести к местным налогам транспортный налог.

Изношенность инфраструктуры. Жилищная проблема для коренных горожан. Другие проблемы.

Наиболее остро на сегодняшний день стоят следующие проблемы:

1. Обеспечение жильем социально незащищенных граждан города.

Данная проблема до 2009 г. решалась в рамках федеральной целевой программы «Жилище» и городских целевых программ «Переселение граждан из ветхого и аварийного жилищного фонда в городе Самаре на 2003-2010гг.», «Жилье работникам учреждений здравоохранения, образования, культуры и иных муниципальных учреждений бюджетной сферы» на 2004-2013 годы, «Молодой семье – доступное жилье» на 2004-2010 годы.

В то же время, недостаток бюджетных инвестиций на развитие социальной сферы способствовал сокращению строительства жилья для социально-незащищенных граждан.

2. Строительство и реконструкция сетей водоснабжения и водоотведения.

В связи с недостаточным финансированием, развитие системы водоснабжения и водоотведения значительно отстает от потребности городского хозяйства в этих услугах.

Водопроводно-канализационные сети, оборудование, машины и механизмы изношены и не справляются с возрастающими нагрузками.

Для устойчивого обеспечения теплом и электроэнергией городских объектов необходимо проведение реконструкции и технического перевооружения теплоэнергоисточников, перекладка на отдельных участках магистральных теплосетей.

3. Строительство кремационного комплекса.

Учитывая большую потребность в земле для городских кладбищ и ее высокую стоимость, введение в эксплуатацию данного комплекса позволило бы экономить ежегодно несколько га пахотных земель. Строительство объекта должно вестись за счет средств федерального, областного и местного бюджетов. Однако в последние годы финансирование объекта осуществлялось только за счет средств местного бюджета.

4. Стоимость 1 кв.м.

В настоящее время сложилась проблема в приобретении жилья за счет субсидий, выделяемых из федерального бюджета льготным категориям граждан из-за низкой стоимости 1 кв. м общей площади жилья. Для расчета получения субсидий используется норматив стоимости 1 кв. метра общей площади жилья, утвержденный приказом Минрегионразвития РФ, который не соответствует реальной рыночной стоимости 1 кв. м жилья по городскому округу Самара (на 2 квартал 2009 года – 33700 руб.).

В целях оказания реальной помощи льготным категориям граждан, необходимо оказание содействия в установлении на федеральном уровне рыночной стоимости 1 кв. м общей площади жилья, соответствующей реальной рыночной стоимости.

5. Областная комплексная программа социального экономического развития городского округа Самара.

В 2008 году Администрацией городского округа Самара был разработан проект областной комплексной программы социально-экономического развития городского округа Самара на 2009-2013 годы.

Указанный проект был направлен в Правительство Самарской области, полученные замечания отработаны. Однако, в 3 квартале 2008 года работа по данному проекту была приостановлена.

Считаем необходимым возобновить работу по доработке проекта программы, поскольку его принятие обеспечит динамичное социально-экономическое развитие городского округа Самара за счет привлечения средств бюджетов всех уровней.

Другие проблемы

Объекты коммунальной инфраструктуры городского округа Самара представлены сетями водоснабжения, водоотведения, сетями тепло-, электро- и газоснабжения.

Оснащенность жилых домов внутридомовыми инженерными коммуникациями составляет:

- водопровод - 93,8 %;
- канализация - 93,4 %;
- центральное отопление - 90 %;
- горячее водоснабжение - 88 %.

На капитальный ремонт жилищного муниципального фонда с учетом недофинансирования предыдущих лет требуется 25 240,7 млн. руб., из них 12 362,4 млн.руб. на производство капитального ремонта внутридомовых инженерных коммуникаций, т.е. практически весь годовой бюджет г.о. Самара.

Существующее состояние сетей обуславливает значительное количество аварийных ситуаций, что негативно отражается на качестве жизни горожан.

В рамках реализации задачи по обеспечению надежного и бесперебойного теплоснабжения потребителей г.о. Самара основным направлением является проведение модернизации и ремонтных работ на теплосетях и объектах теплоснабжения.

Проведение первоочередных работ по реконструкции теплоэнергетического хозяйства отражено в утверждённой Думой городского округа Самара Инвестиционной программе ОАО «Волжской ТГК» по развитию системы теплоснабжения г.о. Самара на 2008-2015 годы.

Основными теплоисточниками централизованного теплоснабжения г.о. Самара являются Самарская ГРЭС, Безьянская ТЭЦ, Центральная отопительная котельная, Привокзальная отопительная котельная и Самарская ТЭЦ эксплуатируемые ОАО «Волжская ТГК». Кроме того, в системе теплоснабжения задействованы 120 муниципальных и ведомственных котельных.

Протяженность теплосетей – 708,8 км (в двухтрубном исполнении), в т. числе ветхие составляют – 306,1 км. Теплосети, находящиеся в муниципальной собственности составляют – 495,2 км, в том числе ветхие – 240,4 км

Каждый источник теплоснабжения работает на определенную зону (территорию) теплопотребления. Схема тепловых сетей в границах города Самара объединяет между собой все крупные теплоисточники и ряд муниципальных котельных. Это обуславливает достаточно высокую степень надежности системы в осенне - зимний период и обеспечение горячим водоснабжением в летний период с возможностью остановки в это время отопительных котельных (ПОК и ЦОК).

Основными направлениями в решении задачи по обеспечению надежного и бесперебойного теплоснабжения потребителей являются:

- повышение надежности инженерных систем жизнеобеспечения, их экономическая эффективность и экологическая безопасность, гарантированное полное обеспечение энергоресурсами всех районов и объектов с учетом развития города, энергетическая безопасность города;
- усовершенствование существующих теплоисточников исходя из оптимизации схемы теплоснабжения города, с учетом переключения нагрузок от «проблемных» теплоисточников, увеличение выработки энергии муниципальными теплоисточниками ;
- осуществить техническое перевооружение инженерных систем города и его планомерную модернизацию.

Кроме того, подготовлено распоряжение Главы городского округа Самара от 28.02.2008г. № 29-р «О проведении инвентаризации сетей электро-, тепло-, водоснабжения и водоотведения, не переданных в установленном порядке в муниципальную собственность», согласно которому администрациями районов г.о. Самара проведена работа по выявлению на территории района бесхозных сетей электро-, тепло-, газо-, водопроводных и водоотведения и последующего определения их технических характеристик.

С этой целью в районах созданы инвентаризационные комиссии с участием представителей специализированных организаций.

На основании результатов инвентаризации, проведенной Администрациями районов, в соответствии с вышеназванным распоряжением Департамент городского хозяйства и экологии подготовил обобщенные перечни объектов теплоснабжения и водопроводно – канализационного хозяйства для проведения процедуры передачи их в муниципальную казну.

Таким образом, будет осуществлена передача бесхозных инженерных сетей на обслуживание в специализированные предприятия, что позволит обеспечивать своевременное проведение аварийно-восстановительных работ и ликвидацию аварийных ситуаций.

Ставрополь

Относительно нерешенных вопросов и жилищных проблем в городе Ставрополе можно отметить, что в администрации города Ставрополя состоят на учете более 6 500 граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий.

Администрация города Ставрополя изыскивает пути и методы решения проблем жилищного строительства. В частности, начиная с 2003 года, работникам бюджетной сферы города Ставрополя выделяются безвозмездные субсидии для долевого участия в строительстве жилья с привлечением ипотечных кредитов банков.

Данное направление развития жилищного строительства позволяет решить проблему обеспечения жильём представителей определённой категории населения города Ставрополя, являющейся наиболее многочисленной и наименее обеспеченной – врачи, учителя и иные представители работников и служащих бюджетной сферы. Особенностью данного проекта стало то, что администрация города Ставрополя предоставила работникам бюджетной сферы города Ставрополя, безвозмездные субсидии в размере 50 % для долевого участия в строительстве домов.

В 2004 году был сдан в эксплуатацию и заселен 160-квартирный жилой дом для работников бюджетной сферы города Ставрополя. В 2007 году введен в эксплуатацию второй 240-квартирный жилой дом для работников бюджетной сферы.

В 2008 году начато строительство 10-этажного 160 квартир жилого дома по ул. Доваторцев, 84/1 (в настоящее время ведется монтаж крыши), где 160 квартир распределено работникам городской бюджетной сферы

Согласно данным реестра муниципальной собственности, в 2008 г. в собственности муниципального образования г. Ставрополя находились 5283 объекта недвижимости, из которых 54 объекта являются памятниками истории и культуры, представляющими историческую, научную, художественную или иную культурную ценность. Одной из важнейших социально-экономических задач города Ставрополя является сохранение и реставрация объектов муниципальной собственности, представляющих архитектурную, историко-культурную ценность.

Возможные способы решения данной социально-экономической задачи:

1. Разработка проекта по сохранению объектов муниципальной собственности, представляющих архитектурную, историко-культурную ценность.

2. Обеспечение финансирования реставраций объектов муниципальной собственности, представляющих архитектурную, историко-культурную ценность.

По вопросу изношенности инфраструктуры, обеспечивающей водоснабжение города. Единственным источником водоснабжения краевого центра является Сенгилеевское водохранилище.

Комплекс водозаборных сооружений расположен на оползневом склоне, что значительно влияет на надежность их работы, а при катастрофическом развитии оползневых процессов возможна чрезвычайная ситуация с разрушением водоводов.

МУП «Водоканал» постоянно уделяется внимание поддержанию технического состояния сооружений на достаточном уровне.

С целью повышения надежности работы сооружений очистки воды, увеличения их производительности за счет применения новых методов и технологий, предприятие рассматривает вопросы реконструкции 1 очереди очистных сооружений.

Водопроводные сети города в основном построены в 60-70-е годы XX века. Сверх нормативного срока эксплуатируется около 140 км водоводов большого диаметра (более 500 мм). Кроме того, в районах частной застройки с ростом интенсивности застройки и качества предоставляемых услуг, существующие сети малого диаметра зачастую не обеспечивают пропуск воды и поддержание достаточного давления. Для обеспечения бесперебойного водоснабжения как старых районов города, так и новых кварталов частной и многоэтажной застройки, назрела необходимость в разработке нового проекта генеральной схемы водоснабжения города, где были бы учтены нынешнее состояние города и перспективы роста.

Изношенность трубопроводов к 2003 году составляла 68 %. МУП «Водоканал» было вынуждено принять энергичные меры по увеличению объема капитального ремонта и замены ветхих водопроводных сетей. Предприятием постоянно уделяется внимание своевременному проведению ремонтных работ системы водоснабжения, внедрению передовых технологий. В 2004 году была освоена замена пришедших в негодность трубопроводов на новые из полиэтиленовых труб, в том числе и с применением метода бестраншейной прокладки. Применение полиэтиленовых труб позволяет решить задачи по увеличению объема замены, повышению сроков эксплуатации трубопроводов не менее чем до 50 лет, улучшению санитарного состояния водопроводной сети. В настоящее время строительство разводящих сетей, в том числе и водоводов большого диаметра, ведется только из полиэтиленовых труб.

В целом система подачи и распределения воды города поддерживается МУП «Водоканал» на достаточном техническом уровне и обеспечивает надежную подачу питьевой воды потребителям с качеством, соответствующим утвержденным стандартам.

Массовый рост коттеджного строительства и высотной застройки обнажил многие проблемы, в том числе и проблему очистки сточных вод. Требуется прокладывать многокилометровые канализационные

коллекторы. Отсутствие достаточных средств не позволяло в полной мере решать вопросы строительства и реконструкции канализационных сетей и сооружений.

Мощности по объему и качеству очистки существующих очистных сооружений ограничены конструктивными особенностями сооружений, и поэтому назрела необходимость в проведении реконструкции очистных сооружений канализации, связанной с увеличением пропускной способности и улучшением степени очистки сточных вод.

Для реконструкции сооружений необходимо выполнить работы по строительству дополнительных сооружений биологической очистки, сооружений доочистки сточных вод и реконструкции существующих с внедрением новых технологий (нитри-денитрификации, использование прикрепленного биоценоза в аэротенках, переоборудования контактных резервуаров под сооружения доочистки).

Кроме того, на сооружениях необходимо решать вопросы современных методов обеззараживания сточных вод с применением ультрафиолета или препарата «Дезавит».

С бурным ростом жилищного строительства в Юго-Западном районе возникла необходимость в дополнительном сбросе стоков в систему водоотведения города с увеличением мощности очистных сооружений.

По вопросу инфраструктуры, обеспечивающей газообеспечение города. В Ставрополе эксплуатируется 309,11 км газовых сетей, отслуживших свой нормативный срок, из них 26,0 км газовых сетей требуют замены.

В настоящее время в городе ведется интенсивное строительство жилого фонда, что требует увеличение пропускной способности газопроводов, в связи с чем возникла необходимость в решении вопроса по перекладке газовых сетей с увеличением диаметра, замене газового оборудования газорегуляторных пунктов.

ОАО «Ставропольгоргаз» разработана «Программа мероприятий по ликвидации технических ограничений для осуществления технологического присоединения к газовым сетям новых потребителей», на выполнение которой необходимо – 434306,95 тыс. рублей.

По вопросу инфраструктуры, обеспечивающей электроснабжение города. Электроснабжение объектов города Ставрополя осуществляется от 9 центров питания, находящихся на балансе и обслуживании ОАО «Ставропольэнерго».

В связи с тем, что многие трансформаторные подстанции находятся в неудовлетворительном техническом состоянии, технический износ ТП составляет более 62%.

Использование неизолированных проводов, имеющих большой процент износа, в черте краевого центра представляет реальную угрозу для жизни и здоровья населения города, так как при таком состоянии проводов ВЛ 10-6/0,4 кВ возможны их обрывы и возникновение угрозы поражения электрическим током.

Для улучшения сложившейся ситуации, необходима реконструкция воздушных линий 10-6/0,4 кВ с заменой деревянных опор на железобетонные, неизолированных изношенных проводов на самонесущие изолированные провода типа СИП.

Ежегодно за счет средств, предусмотренных тарифом на передачу электроэнергии, выполняется ряд мероприятий, направленных на обеспечение устойчивого электроснабжения города Ставрополя.

Проводится реконструкция воздушных линий 0,4 кВ. Реконструкция сетей выполняется с применением новых технологий и использованием самонесущего изолированного провода СИП с целью повышения надежности и безопасности в эксплуатации.

Производится замена кабельных линий электропередачи 6-10 и 0,4 кВ. При ремонте и строительстве кабельных линий совершен переход на термоусаживаемые муфты, что позволило снизить процент повреждения в муфтах с 37 % до 6 %.

Ведется замена силовых трансформаторов.

По нормам амортизационных отчислений в год должно реконструироваться 26 км кабельных ЛЭП, однако средств, закладываемых в тариф по передаче электрической энергии, хватает на замену только 5-6 км.

В настоящее время разработан проект инвестиционной программы ОАО «Ставропольэнергоинвест» по развитию системы электроснабжения города Ставрополя на 2009-2011 годы.

Разработанный проект инвестиционной программы предусматривает комплекс мероприятий, направленных на:

- повышение эффективности работы электроустановки и уменьшение аварийных ситуаций во вновь застраиваемых и реконструируемых кварталах города Ставрополя;
- повышение надежности и устойчивости работы линий электропередач;
- появление дополнительных и резервных источников питания для бесперебойного электроснабжения потребителей;
- повышение качества обслуживания электрических установок.

Мероприятиями инвестиционной программы предусмотрено строительство новых распределительных пунктов и трансформаторных подстанций в наиболее развивающихся и проблемных районах города, а также реконструкция действующего электротехнического оборудования и сетей.

По вопросу инфраструктуры, обеспечивающей теплоснабжение города. Теплоснабжение города осуществляется от 72 котельных:

До 2007 года основным и единственным источником капитальных вложений в отрасль являлись инвестиционные составляющие тарифа - ремонтный фонд, амортизационные отчисления и прибыль на развитие. Таким образом, основное бремя развития отрасли долгое время лежало на плечах потребителей тепловой энергии через тариф.

Учитывая платежеспособность основных потребителей (93% общего объема теплоснабжения составляют население и объекты социальной сферы города) и связанную с ней политику в области сдерживания тарифа, развитие отрасли было фактически оставлено на уровне выживания, так как инвестиционных источников не хватало даже на простое воспроизводство отрасли. Единственным источником финансирования капитальных вложений в модернизацию активной части производственных фондов явилось энергосбережение, проводимое в рамках все того же тарифа на тепловую энергию.

Проведенный анализ состояния основных производственных фондов показал, что их износ, особенно активной части, находится за критической отметкой в 70%.

Своевременная работа по увеличению мощности котельных и тепловых сетей в соответствии с ростом объема ввода новых объектов, положительно влияет на снижение себестоимости тепловой энергии. Чем больше объем подключаемой нагрузки, тем ниже себестоимость тепла для потребителей города. Наличие отказов в подключении к существующей системе централизованного теплоснабжения, на сегодняшний день самого дешевого и рационального, говорит о наличии проблем в развитии отрасли, что невольно толкает застройщиков к поиску альтернативных источников теплоснабжения - установку крышных котельных, квартирных источников и т.п.

Насущной потребностью для централизованной системы теплоснабжения города является не только сооружение новых производственных мощностей и ликвидация существующего дефицита для подключения новых потребителей, но и замена, техническое перевооружение и модернизация существующих источников теплоснабжения, замена котельного оборудования и тепловых сетей, отработавших свой срок эксплуатации. Это позволит снизить затраты на выработку и распределение тепловой энергии, увеличить надежность и безотказность работы котельных и тепловых сетей.

Имеются определенные проблемы в социальной сфере. Так, потребность в бюджетном финансировании отрасли «Здравоохранение» обеспечена всего на 60%, изношенность материально-технической базы подведомственных учреждений здравоохранения в настоящий момент составляет почти 90%.

В связи с ростом тарифов на коммунальные услуги, лекарства, предметы медицинского назначения, реактивы, продукты питания, охранные услуги, канцелярские и прочие расходы учреждениям здравоохранения постоянно не хватает средств, и они вынуждены покрывать растущие расходы за счет предпринимательской деятельности.

Для улучшения обслуживания населения медицинскими учреждениями необходимо увеличить финансирование отрасли, провести капитальный ремонт зданий поликлиник и стационаров, приобрести новейшее оборудование для оснащения диагностических отделений.

Для работников учреждений социальной сферы остро стоит проблема обеспечения жильем, так как их заработная плата не позволяет улучшить жилищные условия.

Херсон

В настоящее время полностью изношены 80% сетей ГКП «ПУВКХ г. Херсона» и 60% сетей ГКП «Херсонтеплоэнерго». Предлагаем включить объекты, предложенные местным самоуправлением в перечень объектов, строительные работы по которым будут проводиться за счет Стабилизационного фонда Государственного бюджета Украины.

За 2008 год тарифы были повышены:

- на услуги водоснабжения и водоотведения для:
 - населения в 1,5 раза;
 - других потребителей в 1,4 раза;
- в среднем на услуги теплоснабжения для:
 - населения в 1,3 раза;
 - бюджетных организаций в 1,6 раза;
 - других потребителей в 1,6 раза.

Учитывая постоянное значительное повышение цен на природный газ и электрическую энергию, предприятия ГКП «ПУВКХ г. Херсона» и ГКП «Херсонтеплоэнерго» на 01.01.2009 имеют убытки от предоставления населению услуг по теплоснабжению, водоснабжению и водоотведению соответственно в сумме 24,6 млн. грн. и 9,1 млн. грн.

В Государственном бюджете на протяжении нескольких лет, в том числе и на 2009 год, вообще не определены расходы в части выделения субвенции бюджету города Херсона на отселение жителей из аварийных домов гибкой конструктивной схемы в соответствии с государственной программой. Предлагаем предусмотреть субвенцию из государственного бюджета городу Херсону для отселения жителей из аварийных домов гибкой конструктивной схемы.

Транспортная магистраль города перегружена, центр города загазован выше допустимой нормы. Предлагаем выделить средства из государственного бюджета в сумме 64,5 млн.грн. на разработку проектно-сметной документации и строительство автомагистрали по проспекту Сенявина – улице Загаэгерсег.

На сегодня остро стоит вопрос снижения расходов бюджета на отопление и потребление электроэнергии бюджетных организаций. Предлагаем выделить субвенцию из государственного бюджета на разработку проектов и установку современных и нетрадиционных источников энергии для бюджетных организаций.

В соответствии с пунктом 11 статьи 128 Земельного кодекса Украины средства, полученные от продажи земельных участков, зачисляются органами местного самоуправления в местный бюджет. При этом согласно пункту 8 вышеуказанного нормативного акта, финансирование экспертной денежной оценки земельного участка осуществляется органами местного самоуправления за счет внесенного покупателем аванса.

В связи с неурегулированностью на уровне центральных органов исполнительной власти вопроса открытия управлением Государственного казначейства в городе Херсоне соответствующих счетов уполномоченному органу местного самоуправления для зачисления авансового взноса и средств от продажи земельных участков, на протяжении 4 месяцев текущего бюджетного года, процесс продажи земельных участков несельскохозяйственного назначения практически заблокирован, не выполняется доходная часть бюджета развития за счет поступления от продажи земельных участков.

Коренные горожане в основном проживают в центральной части города в домах старой постройки, в основном с частичными коммунальными удобствами. Как правило, семьи проживают в стесненных условиях, «ветхих» домах. На квартирном учете таких значится 198 семей. Учитывая, что эти жилые помещения находятся в деловой части города, интерес к ним проявляют частные предприниматели для открытия офисов и магазинов. Поэтому, некоторые жильцы продают свои жилища и переселяются в «спальные» районы города в благоустроенные современные квартиры. Но большинство коренных жителей предпочитают жить только в центре и ожидают реконструкции кварталов, которая предусмотрена городской Программой жилищного строительства.

В современных условиях отсутствуют финансовые возможности, как в городском бюджете, так и у частных инвесторов ввиду невозможности оформления кредитов в банковских учреждениях.

Свыше 60 % сетей тепло-, водоснабжение и водоотводы изношены на 100%. Устаревшее, энергоемкое оборудование коммунальных предприятий нуждается в модернизации за замены. Только по МКП "Херсонтеплоэнерго" составляет 33802,2 тыс. грн., в т.ч. 25900,0 тыс. грн. бюджетных средств. Планом УКС предусмотрено 5441988 грн., или 21% от потребности.

Одной из насущных проблем жителей города является подача воды по графику. Для решения этой проблемы необходимо построить новые водозаборные сооружения, обновить изношенное оборудование на существующих буровых скважинах, построить дополнительные резервуары чистой воды, заменить оборудование насосных станций на менее энергоемкое, заменить трубопроводы водоснабжения и водоотвод, спроектировать и освоить строительство новых источников водоснабжения.

Решениями Херсонского городского совета были приняты следующие программы:

- от 25.07.2003 № 358 "Программа улучшения состояния дел по предоставлению населению г. Херсона услуг по водоснабжению и водоотводу";
- от 23.12.2005 № 981 "Городская комплексная целевая программа "Экология-2010";
- от 24.02.2006 № 1078 "Программа поддержки жилищно-коммунальных предприятий".

Финансирование принятых программ по городскому бюджету осуществляется не в полном объеме. По состоянию на 01.01.2009 фактическое финансирование составило 20% от предусмотрено указанными программами. На 2009 год для МКП "ВУВКГ г. Херсона" предусмотрено 2748,2 тыс. грн. при потребности в 33470,25 тыс. грн.

Ярославль

1. Недостаточность собственных средств местных бюджетов

За 2008 год собственные доходы бюджета города Ярославля составили 8 093,8 млн.руб., расходы за счет средств городского бюджета – 9 533,9 млн.руб. Таким образом, наблюдается недостаточность собственных средств для решения вопросов (местного значения).

Решение проблемы: в целях повышения самостоятельности муниципальных образований в выполнении возложенных на них функций и усиления заинтересованности муниципальных образований в привлечении инвестиций в экономику городских округов (муниципальных районов) необходимо **внести изменения в Бюджетный кодекс РФ** в части увеличения нормативов отчислений:

- от налога на доходы физических лиц с 30% до 50% (г.Ярославль - 1,5 млрд.руб.);
- от налога на имущество организаций с 0% до 50% (1 млрд.руб.).

2. Налогообложение НДС доходов от реализации государственного и муниципального имущества, что приводит к сокращению доходной части региональных и местных бюджетов.

В соответствии с ФЗ от 26.11.2008 № 224-ФЗ с 1 января 2009 года реализация государственного и муниципального имущества облагается НДС.

В условиях снижения спроса на реализуемое имущество при складывающейся экономической ситуации в стране это приводит к сокращению доходной части региональных и местных бюджетов.

Решение проблемы: В целях недопущения сокращения доходов необходимо внести изменения в главу 21 Налогового кодекса РФ «Налог на добавленную стоимость» в части освобождения от уплаты НДС доходов от реализации государственного и муниципального имущества (г.Ярославль: 2009 год – 200 млн.руб.).

3. Отсутствие в налоговых органах учета задолженности по НДС и своевременного и полного контроля за перечислением данного налога,

что приводит к сокращению поступлений НДС в бюджет.

В настоящее время задолженность по налогу на доходы физических лиц выявляется и взыскивается налоговыми органами только в результате проводимых ими проверок (1 раз в 2-3 года). Введение отчетности налогового агента по налогу на доходы физических лиц позволит налоговым органам усилить контроль за полнотой и своевременностью перечисления данного налога, улучшить администрирование НДС, а также позволит принимать меры органами местного самоуправления по ликвидации задолженности юридических лиц в местные бюджеты.

Решение проблемы: Для этого и в целях увеличения собираемости налога на доходы физических лиц необходимо внести изменения в главу 23 Налогового кодекса РФ «Налог на доходы физических лиц» в части закрепления за налоговыми агентами обязанности по ежеквартальному представлению в налоговые органы отчетности по НДС.

4. Потери местных бюджетов от предоставления льгот по местным налогам на федеральном уровне.

Налоговым законодательством РФ предусмотрены льготы по уплате местных налогов - земельного налога (организациям уголовно-исполнительной системы Минюста РФ, религиозным организациям, организациям инвалидов, героям СССР и РФ, инвалидам, ветеранам, «чернобыльцам» и т.д.) и налога на имущество физических лиц (героям СССР и РФ, инвалидам, ветеранам, «чернобыльцам», пенсионерам, военнослужащим и т.д.), потери от предоставления которых по городу Ярославлю составляют порядка 100 млн.руб. в год.

Решение проблемы: Необходимо разработать механизм компенсации из федерального бюджета выпадающих доходов местных бюджетов.

5. Изношенность инфраструктуры

Износ жилищного фонда г. Ярославля:

- до 20% - 1411 домов;
- 21 - 40% - 1252 домов;
- 41 - 60% - 1102 домов;
- свыше 60% - 576 домов.

Протяженность ветхих инженерных сетей на 01.01.2009 (% от общей протяженности):

- тепловых - 74 км. (8,8%);
- электрических - 26 км (0,7%);
- водопроводных - 426,5 км. (40,4%);
- канализационных - 353,5 км. (40,5%).

Раздел 4. Новое в городском управлении в период кризиса

4.1 Программы и планы антикризисных мер

Брянск

№ п/п	Мероприятия	Срок выполнения	Ответственный за выполнение
1.	Сокращение командировочных расходов, телефонных переговоров, услуг сотовой связи и доступа в Интернет. Уменьшение на 30 % от планируемых на 2009 год расходов на приобретение компьютеров и оргтехники, расходных материалов и программных продуктов	2009 год	Финансовое управление Главные распорядители средств бюджета
2.	Активизация работы с кадровым резервом: - проведение организационного заседания комиссии Брянской городской администрации по работе с резервом; - проведение уточнения списков и пересмотр кандидатур, включенных в кадровый резерв и предоставление их на утверждение и.о. Главы городской администрации	до 20.02.2009 до 01.03.2009	Заместитель Главы городской администрации, руководитель аппарата
3.	Проведение анализа штатного расписания аппарата Брянской городской администрации и ее структурных подразделений	до 01.03.2009	Руководители структурных подразделений
4.	Подготовка и проведение мероприятий по реорганизации и сокращению штатной численности	до 15.03.2009	Сектор кадров, Кадровые службы структурных подразделений
5.	Уменьшение расходов бюджета города Брянска, неподкреплённых нормативными правовыми актами Брянской области и Брянской городской администрации, в том числе по оплате труда и начислениям на нее.	2009 год	Финансовое управление
6.	Сокращение в 2 раза количества используемых районными администрациями автомобилей. Сокращение расходов на ГСМ.	до 01.02.09 подготовить предложения Главе по передаче высвобождаемых автомобилей в лечебные учреждения города Брянска	Финансовое управление Районные администрации города Брянска
7.	Сокращение до минимально возможных расходов на содержание структурных подразделений Брянской городской администрации	На период кризиса	Структурные подразделения Брянской городской администрации
8.	Оптимизация городской адресной инвестиционной программы на основе реально прогнозируемых доходов	2009 год	Комитет по строительству
9.	Создание городской антикризисной комиссии с участием представителей Ассоциации промышленных и коммерческих предприятий (работодателей) Брянской области и председателей	до 01 марта 2009 года	Комитет по промышленности, транспорту и связи.

	отраслевых Советов директоров		
10.	Усиление контроля за применением хозяйствующими субъектами регулируемых цен и тарифов, установленных надбавок к ним.	2009 года	Комитет по экономике
11.	Введение упрощенной системы налогообложения индивидуальных предпринимателей на основе патента на территории городского округа после принятия нормативной базы на областном уровне.	в течение 3-х месяцев после принятия решения на областном уровне	Комитет по экономике
12.	Выдача субсидии в сумме годового размера причитающегося пособия по безработице гражданам, принявшим решение организовать собственное дело.	в течение 2009 года	Комитет по экономике ЦЗН города Брянска
13.	Контроль за массовым высвобождением работников на предприятиях и организациях города	на период кризиса	Комитет по экономике, комитет по промышленности, транспорту и связи, комитет по строительству, комитет по ЖКХ
14.	Контроль при проведении уведомительной регистрации коллективных договоров организаций города по включению в них мероприятий по сохранению численности работников, использованию внутрипроизводственных ресурсов	постоянно	Комитет по экономике
15.	Обеспечение контроля за соблюдением гарантий по выплате заработной платы работникам на период «вынужденного простоя» по инициативе работодателя.	постоянно	Комитет по экономике
16.	Организовать временное трудоустройство граждан на выполнение общественных работ	в 2009 году трудоустройство 524 человек, за счет бюджета Брянска 80 человек	Комитет по экономике ЦЗН г. Брянска
17.	Организация работы по профессиональной ориентации населения путем проведения специализированных ярмарок вакансий	5 ярмарок в течение 2009 года	Комитет по экономике ЦЗН г. Брянска
18.	Организовать профессиональное обучение по профессиям, конкурентноспособным на рынке труда	в 2009 году – 690 безработных граждан	Комитет по экономике ЦЗН г. Брянска
19.	Организация временного трудоустройства на предприятиях в период простоя или неполного рабочего времени	в 2009 году – 12 предприятий (1229 временных рабочих мест)	Комитет по экономике ЦЗН г. Брянска
20.	Размещение на официальном сайте города Брянска в разделе «Рынок вакансий» информации о наличии свободных рабочих мест на предприятиях и организациях города	2 раза в месяц на период кризиса	Комитет по экономике ЦЗН г. Брянска
21.	Проведение мониторинга социально-экономической ситуации на предприятиях всех отраслей промышленности, транспорта и связи города.	ежеквартально	Комитет по промышленности, транспорту и связи, Комитет по экономике
22.	Посещение предприятий с целью ознакомления с социально-экономической ситуацией	2 раза в месяц	Комитет по промышленности, транспорту и связи.
23.	Увеличение арендной платы за использование муниципальных нежилых	на 10% в 2009 году	Комитет по управлению собственностью города

	помещений		Брянска
24.	Повышение базовой ставки на установку рекламных конструкций (с 85 – 100 рублей). Рассылка уведомительных писем рекламодателям о повышении базовой ставки и необходимости надлежащего исполнения договорных обязательств	с декабря 2008 года и в течение 2009 года	Отдел рекламы
25.	Проведение комплекса землеустроительных работ по формированию земельных участков, занятых многоквартирными жилыми домами для создания налогооблагаемой базы	декабрь 2009 года	Комитет по земельным ресурсам и землеустройству
26.	Контроль за целевым использованием бюджетных средств, направляемых муниципальным транспортным предприятиям	постоянно	Комитет по промышленности, транспорту и связи.
27.	Приобретение транспорта общего пользования за счет средств Федерального бюджета в размере 70 % от его общей стоимости	в январе 2009 года направлено предложение в департамент промышленности, транспорта и связи Брянской области	Комитет по промышленности, транспорту и связи.
28.	Проведение совещания с коммерческими перевозчиками по вопросу снижения стоимости проезда	05.02.2009 года	Комитет по промышленности, транспорту и связи.
29.	Проработка вопроса о включении города Брянска в проект «Социальная карта Брянской области»	постоянно	Комитет по промышленности, транспорту и связи.
30.	Корректировка расстановки транспортных средств муниципальных пассажирских предприятий на маршрутах по результатам изменения пассажиропотока, связанного с изменением режима работы промышленных предприятий	постоянно	Комитет по промышленности, транспорту и связи.
31.	Организация АЗС для заправки автобусов по оптовым ценам на территории МУ БГПАТП, с целью снижения затрат на ГСМ	организована с декабря 2008 года, на период кризиса	Комитет по промышленности, транспорту и связи.
32.	Проведение еженедельного мониторинга розничных цен по 18 наименованиям социально значимых продуктов питания на потребительском рынке города Брянска.	еженедельно	Комитет по торговле, общественному питанию, бытовым услугам и защите прав потребителей Районные администрации города Брянска
33.	Проработка вопроса с руководителями крупных торговых сетей о подписании Соглашения о социально-экономическом партнерстве в соответствии с решением межведомственной комиссии по мониторингу финансово-экономической ситуации в Брянской области от 23.12.2008	по мере согласования (отправлено на согласование 15.01.2009)	Комитет по торговле, общественному питанию, бытовым услугам и защите прав потребителей
34.	Привлечение на рынки города индивидуальных предпринимателей, а также товаропроизводителей области путем информирования через местное радио о наличии свободных торговых мест на рынках города Брянска	ежедневно	Комитет по торговле, общественному питанию, бытовым услугам и защите прав потребителей Управляющие рынками компании
35.	Организация торговли молоком пастеризованным сельхозпредприятиями	ежедневно	Комитет по торговле, общественному питанию,

	области на предложенных городской администрацией дополнительных 44 местах		бытовым услугам и защите прав потребителей Сельхозпредприятия Брянской области
36.	Временное приостановление работы по сносу киосков и павильонов на территории города Брянска	на период кризиса	Комитет по торговле, общественному питанию, бытовым услугам и защите прав потребителей Главное управление развития территории города Брянска
37.	Направить письма МУП «Брянский городской водоканал» и главному управлению развития территории города Брянска о необходимости обеспечения при вводе жилья в эксплуатацию максимально благоприятных условий застройщикам, исходя исключительно из объективных, минимально необходимых и достаточных требований по ранее заключенным договорам и выданным техническим условиям.	январь 2009 года	Комитет по строительству
38.	Принять распоряжение Брянской городской администрации "О мерах по упрощению подключения предприятий малого бизнеса к сетям водоснабжения и водоотведения города Брянска"	февраль 2009 года	Комитет по строительству
39.	Оказывать содействие службам областной и городской администрации в получение средств государственной поддержки федерального бюджета в рамках Федеральных Законов №161-ФЗ «О содействии развитию жилищного строительства», №185-ФЗ «О фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» и иных государственных финансовых инструментов.	постоянно	Комитет по строительству
40.	Подготовить информационное письмо предприятиям строительного комплекса о возможности обучения работников, занятых неполный рабочий день, второй профессии или использования их на общественных работах по месту основной работы или на другом предприятии с компенсацией затрат предприятию.	январь 2009	Комитет по строительству
41.	Проработать вопросы сокращения расходов муниципальных унитарных предприятий на содержание своих структурных подразделений до минимально возможных, оптимизации штатной численности, укрепления трудовой и производственной дисциплины сотрудников, реализации иных организационных мероприятий.	I квартал 2009 года	Комитет по строительству МУП «Брянскгорстройзаказчик» , Структурные подразделения Брянской городской администрации
42.	Мероприятия по переселению граждан из жилого фонда, признанного непригодным для проживания и (или) с высоким уровнем износа, в рамках федерального закона от 21.07.2007 № 185-ФЗ: - общая площадь - 8585,56 м2 - число квартир - 283 - количество жителей- 717 человек	в течение 2009 года	Комитет по ЖКХ

43.	Мероприятия по проведению капитального ремонта жилых домов, в рамках федерального закона от 21.07.2007 № 185-ФЗ - на общую сумму 404086,62 тыс. руб. - количество домов – 79	в течение 2009 года	Комитет по ЖКХ
44.	Реализация долгосрочных целевых программ: - «Социальная защита населения» (10,896 млн. руб.) - «Молодое поколение города Брянска» (6,331 млн. руб.)	с 2009-по 2013 годы	Комитет по делам молодежи, семьи, материнства и детства
45.	Организация «Горячей линии» направленная на оказание консультативной, социальной помощи жителям города Брянска	еженедельно (среда-четверг)	Комитет по делам молодежи, семьи, материнства и детства
46.	Совместная работа с поликлиниками города направленная на оказание помощи беременным женщинам, в том числе несовершеннолетним оказавшимся в трудной жизненной ситуации	постоянно	Комитет по делам молодежи, семьи, материнства и детства
47.	Проведение акции «Здоровье» в муниципальных учреждениях здравоохранения города Брянска, в целях оптимизации профилактической направленности медицинской помощи	с 16 января – по 16 марта 2009 года	Управление здравоохранения Лечебно-профилактические учреждения
48.	Реализация мероприятий в рамках федеральных и региональных программ по бесплатному лекарственному обеспечению соответствующих категорий населения	постоянно	Управление здравоохранения
49.	Льготы по оплате за содержание детей в муниципальных дошкольных учреждениях в размере от 50 % - до 100%	в течение 2009 года	Управление образования
50.	Сохранение на уровне 2008 г. размер родительской платы за содержание детей в муниципальных дошкольных образовательных учреждениях (500 – 560 руб. в месяц, что составляет 9 – 11% от номинальных затрат на содержание детей в детских садах города).	в течение 2009 года	Управление образования
51.	Организация льготного питания детей из малообеспеченных семей. (в 2009 году запланированы средства из расчета 10 рублей на каждого ребенка, в 2008 году – было 6,5 рублей)	в течение 2009 года	Управление образования
52.	Организация дополнительных смен для детей из малообеспеченных, многодетных семей и семей, находящихся в социально опасном положении, в период летних каникул в загородных оздоровительных муниципальных лагерях «Искорка» и «Орленок» (в городском бюджете запланированы средства в сумме 520 тыс. руб.)	июнь – август 2009 года	Управление образования
53.	Освобождение работников дошкольных учреждений от оплаты за посещение их детьми дошкольных учреждений.	в течение 2009 года	Управление образования
54.	Выплата родителям компенсаций части родительской платы за посещение муниципального детского сада на первого ребенка в размере 20% размера внесенной родительской платы, на второго ребенка в	постоянно	Управление образования

	размере 50%, на третьего ребенка и последующих детей в размере 70 % .		
55.	Сохранение городского фонда стимулирования качества работы и социальной поддержки работников муниципальных общеобразовательных и специальных (коррекционных) образовательных учреждений города Брянска в размере суммы выплат (сверх 25% фонда надбавок и доплат).	в течение 2009 года	Управление образования
56.	Организация бесплатных кружков и секций для детей во всех школах и учреждениях дополнительного образования.	2009 год	Управление образования
57.	Сохранение на уровне 2008 года ежемесячной платы за обучение в детских школах искусств города - 200 рублей. Льготы по оплате за обучение детей-инвалидов, детей-сирот, для детей из многодетных семей.	в течении 2009года	Управление культуры
58.	Сохранение количества клубных формирований на бесплатной основе.	в течении 2009года	Управление культуры
59.	Организация благотворительных концертов.	ежеквартально	Управление культуры Городские профессиональные творческие коллективы
60.	Сохранение льгот для отдельных категорий посетителей кинотеатра «Победа»	в течении 2009года	Управление культуры
61.	Организация и проведение бесплатных мероприятий в муниципальных учреждениях культуры и искусства	в течении 2009года	Управление культуры
62.	Проведение спортивно-массовых мероприятий для различных категорий населения	в течении 2009года	Комитет по ФКиС
63.	Обеспечение бесплатной спортивной формой учащихся спортивных школ города из многодетных семей	на период кризиса	Комитет по ФКиС
64.	Организация бесплатного катания в течение 1 часа на коньках на катке «Олимп» в ЦПКиО им. 1000-летия г. Брянска и на катке «Юность», БГСК «Спартак» в Фокинском районе для детей из малообеспеченных семей и детей до 14 лет	январь – март 2009 года	Комитет по ФКиС
65.	Организация доступного и бесплатного проведения досуга детей, подростков и взрослых на хоккейных кортах и лыжных трассах при образовательных школах и на дворовых территориях.	январь – март 2009 года	Комитет по ФКиС
66.	Привлечение инвесторов для укрепления материально-технической базы спортивных школ.	постоянно	Комитет по ФКиС
67.	Изыскание внутренних резервов для решения финансовых вопросов и улучшения состояния материально-технической базы отрасли «Физическая культура и спорт»	в течение 2009года	Комитет по ФКиС

Владикавказ

Идеология действий государственной власти по преодолению финансового кризиса изложена в программе соответствующих мер Правительства РФ на 2009 год. Они касаются повышения устойчивости национальной финансовой системы, сохранения и развития промышленного и технологического потенциала, снижения административного давления на бизнес. Главная задача – выполнение социальных обязательств перед людьми в условиях снижения бюджетных доходов. В г.Владикавказе сохранены все

социальные гарантии незащищённым слоям населения, бюджет сохранил свою социальную направленность по реализации приоритетных национальных проектов. Администрация города активно включилась в программы федерального центра по содействию занятости населения, мероприятия, направленные на стабилизацию положения в сфере строительства жилья, развитие малого и среднего бизнеса. Оптимизируются государственные расходы, снижены затраты на управленческий персонал. В республике действуют антикризисная комиссия и штаб, разработан и утверждён план преодоления негативных последствий кризиса.

Скоординирована работа республиканского и муниципального уровней власти. Многое зависит от администрации города, так как здесь занято наибольшее число работников бюджетной сферы, здесь же решается большая часть вопросов образования, здравоохранения, социального обеспечения и жилищно-коммунального хозяйства, к работе привлекаются общественные организации, эксперты, молодые специалисты. Определены необходимые суммы финансирования социальных объектов. Принята «программа мобилизации доходов в консолидированный бюджет Республики Северная Осетия – Алания на 2009-2010 гг.», предусматривающая конкретные меры по её реализации и персональную ответственность государственных чиновников за поступление средств в доходную часть бюджета, в том числе за счёт более эффективного использования государственного имущества и расширения «Прогнозного плана приватизации на 2009 год». Анализ показал, что у нас есть большие резервы, особенно в части увеличения акцизных сборов, налогов на землю, имущество, транспорт.

Реализуется идея привлечения частного капитала путём размещения ценных бумаг, которые будут выпускаться в виде обыкновенных облигаций РСО – Алания в документарной или бездокументарной форме с купонным доходом до 15 процентов годовых. Срок обращения предполагается от 1 года до 3-х лет с частичным погашением равными долями, начиная с 2010 года. Эмитентом ценных бумаг выступит Министерство финансов республики в объёме 300 млн. рублей.

На федеральном уровне принят ряд решений, которые улучшают условия для ведения бизнеса и в части уведомительного порядка старта предприятий по ряду видов деятельности, и по замене лицензирования на страхование ответственности, и по льготной аренде, и выкупу помещений, и по расширению возможностей малого и среднего бизнеса для участия в государственном и муниципальном заказах.

Утверждена Республиканская программа «Поддержки и развития малого, среднего предпринимательства в Республике Северная Осетия – Алания на 2009-2010 гг.». Образованы «Фонд микрофинансирования малых и средних предприятий РСО – Алания» и «Гарантийный фонд РСО – Алания».

Важнейшим направлением антикризисной политики является реализация программы содействия занятости населения. Мониторинг ситуации на рынке труда еженедельно ведётся Комитетом республики по занятости населения. Заключение Соглашение между правительством республики и Федеральной службой по труду и занятости о реализации дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряжённости на рынке труда.

Активизируется работа в сфере жилищного строительства. Инвестиции в жильё – один из наиболее эффективных способов борьбы с кризисом. В I квартале 2009 года ОАО «Агентство по ипотечному жилищному кредитованию РСО – Алания» выдало 10 ипотечных кредитов на сумму 15, 1 млн. рублей.

Киров

На территории муниципального образования «Город Киров» принято постановление главы администрации города Кирова от 19.12.2008 № 5078-П «О плане антикризисных мероприятий по стабилизации экономики и финансов муниципального образования «Город Киров».

Данным документом предусмотрен комплекс мероприятий, направленных на выполнение антикризисных мер на территории муниципального образования, предусмотрен срок выполнения каждого мероприятия и назначены ответственные в лице заместителей главы администрации города Кирова и руководителей различных отраслевых и функциональных (территориальных) органов администрации города.

Основными направлениями плана антикризисных мероприятий являются:

- Создание городского антикризисного координационного совета.
- Осуществление мониторингов:
 - 1) рынка труда и изменения цен на потребительские товары,
 - 2) основных показателей социально-экономического развития муниципального образования «Город Киров»,
 - 3) поступлений налоговых доходов в бюджет муниципального образования «Город Киров»,
 - 4) поступления в бюджет доходов от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности в разрезе главных администраторов доходов,
 - 5) поступления доходов от использования и продажи имущества.
 - 6) расходов бюджета на соответствие расходным обязательствам, установленным Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного

самоуправления в Российской Федерации» и другими законодательными актами Российской Федерации и Кировской области.

- Усиление работы Межведомственной комиссии по обеспечению полноты, своевременности поступлений доходов в бюджет по вопросу сокращения недоимки в бюджет.

- Разработка плана мероприятий по оптимизации и увеличению налоговых и неналоговых поступлений в бюджет города, а также разработка предложений по эффективному расходованию бюджетных средств по структурным подразделениям администрации города.

- Мероприятия, направленные на поддержку малого и среднего предпринимательства:

- 1) Принятие мер по повышению эффективности и расширению масштаба кредитной кооперации в малом предпринимательстве,

- 2) Содействие деятельности субъектам малого предпринимательства через:

- развитие системы гарантийных фондов,

- субсидирование части процентной ставки по кредитам и субсидирование затрат субъектов малого предпринимательства по уплате лизинговых платежей,

- создание на территории МО «Город Киров» муниципального автономного учреждения «Центр инновационного развития предпринимательства, которое будет способствовать развитию и совершенствованию инновационных технологий, их активному внедрению в реальный сектор экономики

- Мероприятия, направленные на развитие инфраструктуры города и на развитие жилищного строительства:

- 1) Участие в конкурсах на получение субсидий из федерального бюджета на строительство инженерной коммунальной инфраструктуры и строительства дорог,

- 2) Разработка инвестиционной программы развития коммунальной инфраструктуры города Кирова,

- 3) Реализация мер по завершению строительства многоквартирных жилых домов, в строительстве которых принимают участие граждане, за счет средств Федерального содействия реформированию ЖКХ.

Ежеквартально ответственными за выполнение антикризисных мероприятий предоставляется отчет о ходе реализации мероприятий.

Омск

Мэром города Омска утвержден план мероприятий, направленных на предупреждение и снижение возможных последствий влияния мирового финансового кризиса на социально-экономическое развитие в городе Омске (далее – План). Аналогичные планы мероприятий приняты в структурных подразделениях Администрации города Омска и административных округах города Омска.

Планом предусмотрено проведение комплекса мероприятий, направленных на предотвращение влияния мирового финансового кризиса, в том числе:

- увеличение объема расходов бюджета города Омска на организацию и финансирование проведения общественных работ на территории города Омска с учетом изменения ситуации на рынке труда;

- мониторинг динамики показателей занятости и безработицы, нарушений работодателями трудовых прав и гарантий работников;

- мониторинг торговой наценки на социально значимые группы товаров и услуг;

- проведение рабочих совещаний по результатам мониторинга динамики показателей занятости и безработицы, нарушений работодателями трудовых прав и гарантий работников;

- организация работы антикризисных рабочих групп в рамках работы координационных комитетов занятости населения административных округов города Омска с целью мониторинга экономического состояния организаций, влияющих на экономическое развитие города Омска;

- совершенствование нормативно-правового регулирования в сфере осуществления государственной кадастровой оценки земель населенных пунктов, установления минимальных размеров тарифов на подключение к инженерным сетям, установления понижающих коэффициентов по единому налогу на вмененный доход для отдельных видов деятельности, расширения перечня форм финансовой поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства города Омска.

Постоянно проводится мониторинг исполнения Плана, при необходимости вносятся соответствующие изменения в План.

Пермь

Распоряжением администрации города Перми от 23.03.2009 № 37-р утвержден перечень мероприятий по реализации антикризисного управления:

- проведение еженедельного и ежемесячного мониторинга социально-экономического положения города Перми;

- организация общественных работ, временного трудоустройства безработных граждан, граждан, ищущих работу, работников в случае угрозы массового увольнения;

- создание рабочих мест в системе здравоохранения и образования путем передачи муниципального имущества в концессию;

- создание банка данных инвестиционных проектов, инвестиционных идей, инвестиционных площадок;

- предоставление отсрочки по оплате арендной платы за землю;
- согласование отсрочек, рассрочек по налогам или сборам, поступающим в бюджет города Перми;
- внедрение авансовых платежей за энергоресурсы учреждениями и предприятиями муниципальной сферы;
- предоставление муниципальных гарантий в соответствии с муниципальными правовыми актами города Перми;
- организация приема Главой города Перми руководителей предприятий, учреждений по вопросам деятельности в условиях финансового кризиса и др.

Пенза

Основные меры администрации города Пензы по стабилизации функционирования экономики и социальной сферы отражены в соответствующем комплексном плане.

Постановлением Главы администрации города от **27.03.2009 г. № 82-р** утвержден **План мероприятий** администрации города Пензы, направленных на предупреждение и минимизацию негативных последствий мирового финансового кризиса в социально – экономической сфере города.

К его разработке были привлечены структурные подразделения администрации региона, областная Дума, органы местного самоуправления, управление Центробанка России по Пензенской области, налоговой службы, службы занятости населения.

В городе Пензе функции антикризисного органа исполняет **Антикризисный Совет**, возглавляемый Главой администрации города, который является коллегиальным совещательным органом и состоит из депутатов Пензенской городской Думы, представителей администрации города Пензы и научного сообщества.

Совет создан в целях обеспечения координации деятельности хозяйствующих субъектов и оперативного реагирования администрации города Пензы на изменение социально-экономической обстановки в городе, а в основе его работы лежит функционирование **рабочей группы по реализации антикризисных мер**.

С целью определения и решения проблем, возникающих в сфере экономики и предпринимательства, в городе работают **Совет предпринимателей и Совет директоров** при Главе администрации города.

Для обеспечения своевременных поступлений в доходную часть бюджета города Пензы, социальной защищенности работающего населения, в том числе своевременной оплаты труда работников, действует **Комиссия по защите интересов города Пензы в сфере экономики**.

В рамках противодействия негативному влиянию кризиса в Пензенской области осуществляется активное взаимодействие всех уровней власти, региональных и муниципальных, - Администрации города Пензы и Правительства Пензенской области.

При Правительстве Пензенской области проводятся антикризисные заседания, направленные на оказание всесторонней поддержки ведущим предприятиям города; осуществляется взаимодействие с налоговыми органами для помощи в решении проблем предприятий с перечислением налогов в бюджет с тем, чтобы обеспечить непрерывную работу и стабильное функционирование промышленных предприятий города.

Сегодня в городе Пензе в соответствии с определенными Правительством Российской Федерации основными приоритетными направлениями антикризисной программы предпринимаются конкретные действия для поддержки реального сектора экономики, финансово-кредитной сферы, малого и среднего бизнеса, потребительского рынка, занятости, трудоустройства и социальной защиты населения.

В управлении муниципальным образованием политика администрации города направлена на сохранение экономической стабильности и повышения уровня жизни населения. При этом особая роль отводится совершенствованию бюджетного устройства.

Нужно сказать, **что более 90% предприятий** города относится к негосударственной форме собственности и только **5,4% относится к государственному сектору экономики**.

На долю крупных и средних предприятий города приходится **73%** работающих граждан.

По состоянию на 1 января 2009 года их численность составила **162 тыс. чел. Средняя начисленная заработная плата** работников этих предприятий за 2008 год составила **13601 руб.**, что на **27,7 %** больше, чем за аналогичный период 2007 года.

Одна из самых важных сфер жизнедеятельности муниципалитета – социальная сфера – страдает от колебаний в экономике в первую очередь.

Просроченная задолженность по заработной плате по крупным и средним предприятиям города **на 1 января 2009 г. составила более 6,5 млн. руб.**

Однако сокращения **доходной** части бюджета в целом не произошло: план по доходам за 2008 г. выполнен **на 97%**, а поступление налоговых доходов составило **100%** от плана.

Проведя анализ влияния кризиса на основные сферы жизнедеятельности города Пензы, можно судить о том, что в наибольшей степени он коснулся сферы потребительского рынка и предприятий малого и среднего бизнеса. Развитию этих сфер в городе администрация города уделяет наибольшее внимание.

Влияние последствий финансового кризиса отрицательно сказалось на экономической ситуации и привело к тому, что кризисные явления затронули рынок труда в Пензе. К концу 2008 года снизились темпы роста промышленного производства, объемы инвестиций в основной капитал, объемы работ.

Анализ деятельности Центра занятости населения г. Пензы за ноябрь и декабрь 2008 г. показывает, что численность граждан, обращающихся за содействием в поиске работы, увеличивалась в среднем **на 4,5 % в месяц**. В то же время заявляемая работодателями потребность в работниках **снижалась более чем на 20 %**.

На 1 января 2009 года численность безработных граждан, состоящих на регистрационном учете в городском центре занятости, составила **2179 человек**. Потребность в работниках для замещения свободных рабочих мест (вакантных должностей) насчитывала **3822 единицы**, включая места для временных работ. Уровень регистрируемой безработицы на 1 января 2009 г. составил **0,73 %**.

Снижение объемов производства, оказания услуг, приостановка деятельности предприятий привели к увеличению масштабов неполной занятости работников на предприятиях и в организациях. Тем не менее, увеличение числа работающих неполное рабочее время, а также трудоустройство уволенных на свободные рабочие места, имеющиеся на предприятиях, позволило в конце 2008 года избежать резкого роста уровня регистрируемой безработицы.

Что касается динамики предоставления вакансий в Центр занятости населения города за первый квартал 2009 года, то за три месяца текущего года численность зарегистрированных безработных **увеличилась до 4586 человек**, в то же время потребность в работниках для замещения свободных рабочих мест, заявленная в Центре занятости, **сократилась до 2407 мест**, включая места для временных работ.

Многие работодатели прекратили прием на работу или отозвали заявленные ранее в службу занятости вакансии. Уровень регистрируемой безработицы достиг **1,54%**, напряженность на рынке труда возросла и составила **2,15 человека на одно вакантное место**.

К числу мер, направленных на защиту от безработицы и оказание содействия в трудоустройстве гражданам, попавшим под сокращение, можно отнести проведение предувольнительных консультаций, работу телефона «горячей линии», опубликование информационных материалов в средствах массовой информации. Эффективной формой трудоустройства населения и удовлетворения спроса на рабочую силу для работодателей являются ярмарки вакансий, проводимые службой занятости. Они оказывают консультативно – информационную услугу тем, кто ищет работу, позволяют ускорить процесс трудоустройства, а работодателям качественнее подобрать необходимых специалистов на имеющиеся вакансии.

С начала 2009 года было проведено **12 ярмарок вакансий**, в них участвовало **121 организация**, было предложено более **1888 вакансий**. Ярмарки посетило **3545 человека**, трудоустроено **343 человека**.

По данным еженедельного мониторинга, за первый квартал 2009 г. **115** предприятий и организаций проинформировали органы службы занятости населения о предполагаемом высвобождении **1335** работников в связи с ликвидацией организаций, либо сокращением численности или штата работников.

Массовые высвобождения заявлены **на 5 предприятиях**: ОАО «Пензхиммаш», Военный комиссариат Октябрьского и Железнодорожного районов, ООО ИСК «Стройимпэкс», В/ч 11128, 1225 УНР – ф-л ФГУП «529 ВСУ Минобороны РФ».

В результате массового высвобождения предполагается высвободить **803 чел.**

Для консультирования населения по вопросам, касающимся высвобождения работников, о государственных услугах, предоставляемых Центром занятости, и положения на рынке труда, организована **работа консультационных пунктов** и телефона **горячей линии**, проводятся **выездные консультации** специалистов Центра занятости населения.

В помощь высвобождаемым работникам подготовлены буклеты, листовки, памятки: «Если Вы попали под сокращение», «Предувольнительные консультации», «Как искать работу по телефону», «Выход из кризиса. Как поступить с персоналом» и др.

Информация о наличии вакантных рабочих мест на предприятиях города и о работе телефона горячей линии регулярно размещается в газетах «Счастливый случай», «Работа сегодня», «Новый город Пенза», «Курьер», «КП Пенза», **на сайтах** Центра занятости, Администрации г. Пензы, Труд всем, Росработа.

Инструментом выработки общих подходов всех заинтересованных структур и ведомств к улучшению ситуации на рынке труда являются дополнительные мероприятия, предложенные правительством Российской Федерации: **опережающее профессиональное обучение** работников в случае угрозы массового увольнения (установление неполного рабочего времени, временная приостановка работ, предоставление отпусков без сохранения заработной платы, мероприятия по высвобождению работников); **организация общественных работ и временного трудоустройства** безработных граждан, граждан, ищущих работу, включая выпускников образовательных учреждений, а также работников, находящихся под риском увольнения; **содействие развитию малого предпринимательства** и самозанятости безработных граждан.

Сумма выделенных **субсидий на 2009 год** по программе опережающего профессионального обучения составила **30,6 млн. руб.** на обучение **3320 чел.**

В I полугодии 2009 года опережающее обучение будет организовано **на 8** предприятиях города.

Общая численность участников программы - **301 человек** на сумму **1,645 тыс. рублей**.

По программе общественных работ, финансируемых из средств субвенций, за период январь-март 2009 года участвовало **293 человека**.

Договоры с предприятиями на организацию общественных работ в стадии заключения, и приступают к работе в апреле 2009 года.

На 13 апреля 2009 года на благоустроительные работы заключено 28 договоров на 250 рабочих мест

В службу занятости по состоянию на 1 апреля обратились с заявлениями о поддержке организации предпринимательской деятельности **66 человек**, из них **16 человек** представили бизнес-планы, находящиеся в данный момент на оформлении в администрации г. Пензы.

Реализация мероприятий по опережающему профессиональному обучению, организации общественных работ и содействию занятости позволит в кратчайшие сроки создать условия для трудоустройства наибольшего количества безработных и граждан, ищущих работу, смягчить последствия безработицы, массовых высвобождений, повысить качество и конкурентоспособность рабочей силы на рынке труда, сдержать рост безработицы, поддержать материальное положение граждан.

Следующая сфера, которая заслуживает внимания и нуждается в поддержке, это **малое предпринимательство**.

Малый бизнес на территории г. Пензы представляет собой динамично развивающийся сектор экономики, охватывающий практически все основные виды экономической деятельности.

Структура малого бизнеса на территории г. Пензы характеризуется преобладанием его в сфере **торговли, общественного питания и бытовых услуг**.

В рамках разработки муниципальной целевой программы «Развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства на территории г. Пензы на 2010-2011гг» осуществляется подготовка и утверждение объемов финансирования программных мероприятий, предусмотренных на **субсидирование части процентной ставки** по привлекаемым кредитам субъектами малого и среднего предпринимательства.

Регулярно на сайте администрации города Пензы размещается информация о наличии свободных **производственных площадей** на промышленных предприятиях города с целью создания малых предприятий на их базе.

При формировании плана-графика размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд г. Пензы на текущий финансовый год предусматривается размещение заказа **исключительно** у субъектов малого и среднего предпринимательства с учетом требований статьи 15 Федерального закона от 21.07.2005 №94-ФЗ.

В 2008 – начале 2009 года были отмечены положительные тенденции формирования розничного товарооборота.

За 2008 г. **оборот розничной торговли по продаже потребительских товаров** составил **53,35 млн. руб.** (57% от объема по области). По сравнению с 2007г. продажа в действующих ценах **увеличилась на 21,8%, в сопоставимых – на 5,8%**.

За 2008 г. на **52** единицы возросло число предприятий торговли, что позволило создать дополнительно **818 новых рабочих мест**.

За последние 2 года на территории города заметно получила развитие сеть сетевых предприятий. В настоящее время действует **18 сетевых компаний** по реализации продовольственной и непродовольственной группы товаров.

Взаимодействие пензенских товаропроизводителей и предприятий сетевой розничной торговли является одним из важных направлений в работе администрации города.

На протяжении 2008 года неоднократно рассматривались вопросы по увеличению объемов реализации товаров местных производителей и по заключению договоров на поставку продукции в объекты потребительского рынка, с участием представителей сетевых структур и производителями местной продукции. На сегодня, производителями (ООО «Неверкинский маслозавод», ОАО Молочный комбинат «Пензенский») заключены договора на поставку молочной продукции, поставка данной продукции в **сетевые магазины «Магнит» и «Лента»**.

В настоящее время молочная продукция, вырабатываемая ООО «Неверкинский молочный завод», присутствует в 100 предприятиях торговли. По сравнению с 2007 годом их количество увеличилось на 30 единиц.

Кроме того, в целях расширения ассортимента выпускаемой продукции с руководителями сетевых предприятий достигнута договоренность о возможности поставки товаров пензенских производителей в торговые предприятия, которые расположены на территории Российской Федерации.

В 2008 г. более 20 местных производителей поставляют свою продукцию в **сетевые магазины «Магнит»**, расположенные на территории других регионов.

Пензенские производители (ООО Птицефабрика «Васильевская», МПБК «Очаково», ОАО Мясоптицекомбинат «Пензенский», ОАО «Пензенский хлебозавод №2», ОАО «Визит», ОАО «Исток») реализуют свою продукцию в сетевых магазинах «Магнит», а именно: в Саратовской, Волгоградской, Самарской, Оренбургской, Ульяновской, Тамбовской, Воронежской областях, Краснодарском крае и республике Мордовия.

ООО Пивоваренный завод «Самко», ООО Птицефабрика «Васильевская» с октября 2008 года осуществляют поставку продукции в Торговый комплекс «Лента» г. Саратова. Годовой объем реализуемой продукции пензенских производителей достигает **от 3,5 до 20 млн. рублей.**

На сегодня компания «Тандер» проводит переговоры с ОАО «Пензаспиртпром» о поставке продукции в другие регионы, что позволит увеличить доходы городского бюджета.

Администрацией города принимаются необходимые меры, направленные на улучшение обеспечения населения социально значимыми товарами первой необходимости, а именно:

-сформирована сеть из 10 магазинов, расположенных в разных районах города по реализации продукции ЗАО «**Васильевская птицефабрика**».

В предприятиях торговли осуществляется продажа продукции ЗАО «Васильевская птицефабрика» (8 наименований) с применением **торговой наценки до 10%**, с использованием обозначения «**Социальная цена**»;

- подписан **Меморандум** «О принятии мер по обеспечению незащищенных слоев населения продовольственными товарами первой необходимости» между предприятиями торговли и перерабатывающей промышленности по применению фиксированной торговой наценки.

Продажа 15 наименований товаров с торговой наценкой **не более 5 процентов** осуществляется в **60 предприятиях торговли, в том числе и в сетевых магазинах.**

В целях насыщения рынка товарами повседневного спроса администрацией города были определены дополнительные места для реализации продукции местных производителей.

Данные мониторинга показывают, что **изменение отпускных цен на социально-значимый ассортимент** было отмечено в январе 2009 года: **на сахар-песок –от 19 до 31%; на крупы (рис) – на 10%; на хлебобулочные и кондитерские изделия производителей (ОАО «Пензенский хлебозавод №2», ОАО «Пензенский хлебозавод №4»), на молочную продукцию (ОАО Молочный комбинат «Пензенский» в среднем на 5%.**

Для увеличения налогооблагаемой базы и открытия дополнительных рабочих мест проводится работа по развитию сети магазинов, предприятий бытового обслуживания и общественного питания «шаговой» (пешеходной) доступности, расположенных на первых этажах жилых домов, либо в отдельно стоящих зданиях.

В первой половине этого года под руководством Губернатора Пензенской области В.К.Бочкарева администрацией города был проведен ряд совещаний по выработке мер поддержки местных товаропроизводителей с участием представителей Министерства сельского хозяйства Пензенской области, Департамента потребительского рынка и лицензирования Пензенской области, контрольно-надзорных служб:

- **Выездное совещание** по вопросу «Взаимодействие предприятий оптовой торговли и рынков города Пензы с пензенскими товаропроизводителями по продвижению товаров местных производителей»,

- **Рабочее совещание** по вопросу «О работе оптовых предприятий торговли и рынков города с товаропроизводителями Пензенского региона»,

Руководителям даны поручения по организации работы и привлечению местных товаропроизводителей на пензенский рынок. Установлены сроки исполнения, доведены информационные материалы по мониторингу цен и торговых надбавок.

- **Семинар-совещание** на базе Центрального рынка по вопросу взаимодействия с пензенскими товаропроизводителями. На семинаре обсуждались механизмы, направленные на увеличение объемов производства и реализации товаров, производимых в Пензенской области, условия вхождения товаропроизводителей на розничные рынки города Пензы.

- **Совещание** по вопросу: «Продвижение товаров местных производителей и замещение ввозимой продукции из-за пределов области». На данном совещании рассмотрены вопросы поддержки производителей продовольственных товаров области и развития деловых связей между сельхозтоваропроизводителями, предприятиями пищевой, перерабатывающей промышленности и торговли.

Для минимизации торговой наценки, защиты интересов местных производителей, регулярно проводятся «**Ярмарки выходного дня**». **В январе - марте этого года проведено 50 ярмарок.** В ярмарочной торговле приняли участие товаропроизводители, крестьянские (фермерские) хозяйства, личные подсобные хозяйства из 27 районов области и города. **Населению продано товаров на сумму свыше 33 млн. рублей.**

Проводится еженедельный **мониторинг цен** на основные продукты питания и товары первой необходимости для недопущения необоснованного роста цен.

Что касается комплекса антикризисных мер на муниципальном уровне, то, помимо вышеобозначенных, основными такими в городе Пензе были выделены следующие:

В сфере экономики города:

- **Определение предприятий для приоритетного кредитования** коммерческими банками, использующими различные формы государственной поддержки, а также объемов кредитования промышленных предприятий, субъектов малого и среднего предпринимательства;

- Подготовка предложений по использованию **муниципального залогового фонда** для предоставления гарантий по банковским кредитам предприятий, определенным для предоставления поддержки;

- Установление **ценовых преференций** для поставщиков российских товаров при размещении муниципального заказа;

- Рассмотрение возможности предоставления **дополнительных платных услуг** муниципальными предприятиями города;

С целью поддержки развития **малого и среднего предпринимательства**, как было сказано:

- Подготовка и утверждение объемов финансирования программных мероприятий, предусмотренных **на субсидирование части процентной ставки по привлекаемым кредитам** субъектами малого и среднего предпринимательства. Сюда будет также включена часть затрат по лизинговым платежам на 2009 год. Осуществить это планируется за счет средств бюджета города Пензы.

Для стимулирования развития **торговой деятельности** в городе:

- Организация **дополнительных мест работы ярмарок** с ежедневным режимом работы, ярмарок «выходного дня» с размещением на прилегающих территориях торговых центров, комплексов, учреждений здравоохранения и образования, свободных муниципальных землях;

- Проведение специализированных ярмарок, экспозиций, бизнес – встреч, выставок – продаж с участием предприятий торговли по реализации продукции пензенских товаропроизводителей;

В сфере **строительства**:

- Рассмотрение возможности приобретения в 2009-2010 годах готового жилья эконом – класса, в том числе с высокой степенью строительной готовности за счет средств бюджета города;

- Оказание содействия в переориентации строительных организаций города на приобретение строительных материалов у региональных производителей;

В рамках поддержки **реформирования ЖКХ**:

- Постоянный мониторинг условий вхождения в Федеральные целевые программы (ФЦП), выработка предложений по включению и подготовке заявок на участие в них;

- Реализация мероприятий по энергосбережению, установление и соблюдение лимитов потребления тепловой и электрической энергии по муниципальным организациям;

С целью поддержки **финансово – бюджетной системы**:

- По результатам определения приоритетных расходов, подлежащих финансированию из бюджета города, в условиях мирового финансового кризиса, внести изменения о бюджете города на 2009-2011 гг.

Нужно сказать, что в жёстких условиях 2009 года задача власти - внимательно следить за тем, чтобы **каждый рубль** налоговых поступлений расходовался максимально **эффективно** и чтобы удар по бюджетам всех уровней не помешал нам выполнить перед жителями и нашими избирателями тех обязательств, которые мы взяли на себя в предыдущие годы.

В заключение хотелось бы отметить, что мировой финансовый кризис явился для муниципалитетов серьезной проверкой на прочность. Кризис принес серьезные проблемы, однако, вместе с проблемами, кризис принес нам и новые возможности. Во многих городах повысилась эффективность производства, пересмотрена ценовая политика, оптимизированы расходы.

Для города Пензы **позитивным элементом** стало **повышение эффективности работы менеджмента**, вследствие чего – изменение структуры расходов муниципальных образований в части более эффективного распределения имеющихся ресурсов между основными распорядителями средств, что должно в итоге привести не только к качественному росту, но и созданию более эффективной модели управления.

Ростов-на-Дону

В целях принятия мер, направленных на преодоление кризисных явлений в социально-экономической и банковской сферах, в I квартале 2009 года проведены три заседания Комиссии по обеспечению устойчивого социально-экономического развития города.

На заседаниях Комиссии рассматривались вопросы: о состоянии социально-экономического положения в отраслях городского хозяйства; о ситуации на рынке труда и состоянии оборонного комплекса; о перспективах развития малого и среднего предпринимательства.

Продолжается выполнение Плана действий по обеспечению устойчивого социально-экономического развития города Ростова-на-Дону.

Во исполнение Плана действий экономической службой Администрации города ежемесячно проводится мониторинг показателей предприятий, характеризующих трудовую и производственно-финансовую сферу, который позволяет выявлять негативные тенденции в работе предприятий с целью оказания им своевременной поддержки со стороны Администрации города.

Также проводится мониторинг работы кредитных учреждений и предприятий малого и среднего бизнеса.

Продолжается выполнение Долгосрочной городской целевой программы развития субъектов малого и среднего предпринимательства в городе Ростове-на-Дону на 2009-2011 годы.

В I квартале 2009 года за счет средств областного бюджета, предоставлены бюджетные субсидии 10 субъектам малого предпринимательства - начинающим предпринимателям для организации собственного дела, в общей сумме 1 571,1 тыс.руб.

Подготовлен и направлен в минэкономики Ростовской области пакет документов на получение субсидий из средств областного бюджета в сумме 45,0 млн.руб. на софинансирование мероприятий программы развития субъектов малого и среднего предпринимательства в 2009 году.

Экономическая служба Администрации города рассматривает любые проблемные вопросы предприятий, выступает с ходатайством перед кредитными учреждениями по вопросам получения займов или пролонгаций кредитных линий, перед Службой судебных приставов, энергоснабжающими и другими организациями для оказания помощи предприятиям.

В результате обращений экономической службы Администрации города в кредитные учреждения города, получили заемные средства для пополнения собственных оборотных средств такие предприятия, как ООО «Ростовшампанкомбинат» в сумме 70 млн.руб.; ОАО «Донской табак» в сумме 600 млн.руб.; ООО РКЗ «Тавр» в размере 600 млн.руб.

Кроме того, Ростовский филиал Банка Сосьете Женераль Восток увеличил лимит финансирования ООО «Комбайновый завод «Ростсельмаш» на 500 млн. руб. его величина составила 1,5 млрд. руб.

Администрация города обращалась в ГУ УПФР Первомайского района города по вопросу оказания содействия в погашении задолженности ОАО «Алмаз» по страховым взносам в соответствии с принятыми предприятием обязательствами. В настоящее время вопрос реструктуризации задолженности предприятия перед Пенсионным фондом РФ, сложившейся из-за недофинансирования государственного оборонного заказа, решается на Федеральном уровне.

Экономической службой Администрации города в целях оказания содействия ОАО «Продмаш» подготовлено ходатайство в Минэкономики Ростовской области по включению в перечень предприятий, получающих субсидию как организация-экспортер в целях возмещения части затрат по уплате процентов по полученным кредитам.

В результате обращений экономической службы Администрации города в Службу судебных приставов и энергоснабжающие организации, оказана реальная помощь таким предприятиям, как ООО «Ростовский автобусный завод», ОАО «Ростовский хлебозавод № 1», МУП «Теплокоммунэнерго» и др.

Организован и проводится еженедельный мониторинг цен на продукты питания первой необходимости в организациях оптовой и розничной торговли, а также предприятиях-производителях основных продуктов питания, таких, как сахар, соль, молочная продукция, масло сливочное и др.

Между Администрацией города и руководством УК «Юг Руси» достигнута договоренность о стабилизации отпускной цены на хлеб из пшеничной муки 1-го сорта.

Организовано проведение еженедельных сельскохозяйственных районных ярмарок; городская «ярмарка выходного дня» на проспекте Стачки.

Продолжается реализация всех мер социальной поддержки, объединенных Комплексной программой мер социальной защиты населения города на 2006-2009 год. В Комплексную программу включены мероприятия оказания помощи по программе «Ветеран», системе дополнительной адресной социальной поддержки нуждающихся жителей – «Забота» и др.

В 2009 году все меры социальной поддержки граждан сохранены в полном объеме, на их реализацию будут направлены средства в сумме 5,8 млрд. руб.

Меры социальной поддержки, предусмотренные федеральным и областным законодательством (адресная социальная поддержка малоимущим семьям и одиноким гражданам, попавшим в экстремальную ситуацию, а также отдельным категориям граждан), предоставляются своевременно и в полном объеме.

Пенсионеры и инвалиды освобождены от земельного налога. Продолжается строительство садиков, больниц, бассейнов.

Размер базовых ставок арендной платы за использование объектов муниципального нежилого фонда снижен на 15%.

Платежи за размещение объектов наружной рекламы в городе снижены на 30 %.

Остановлен рост тарифов на проезд в городском пассажирском транспорте.

Компенсированы из местного бюджета затраты населения на удорожание стоимости горячего водоснабжения и отопления в сумме 259млн.руб.

Сохранены действующие розничные рынки и сохранена упрощенная система учета для садоводов, огородников, граждан, ведущих личное подсобное хозяйство.

Разработаны мероприятия по сохранению стабильной ситуации на рынке труда города Ростова-на-Дону на 2008-2009 годы.

Принято решение о выделении на организацию и финансирование проведения общественных работ и временной занятости несовершеннолетних граждан средств в сумме 12351,7 тыс. руб. С руководителями департаментов городского хозяйства согласованы виды общественных работ.

ГУ ЦЗН г. Ростова-на-Дону проводит еженедельный мониторинг численности безработных граждан, зарегистрированных в органах службы занятости, по причинам увольнения, а также сокращения численности или штата работников и неполной занятости работников на предприятиях города. Отслеживается динамика спроса и предложения рабочей силы.

Более 2000 работодателей в течение 1 квартала 2009 года сотрудничали со службой занятости.

Заключено 72 Соглашения о сотрудничестве по вопросам занятости населения в целях обеспечения устойчивого социально-экономического развития города Ростова-на-Дону между Городским Центром занятости города и такими предприятиями и организациями, как ОАО «Горизонт», ОАО «КБ «Ростов-Миль», «РЭРЗ» Филиал ОАО «РЖД», ФГУП «Почта России», ЗАО «Сантарм», МУП МТК «Ростовпассажиртранс», ООО «Руслан и др. в целях содействия в обеспечении занятости безработных, ищущих работу и находящихся под угрозой увольнения граждан.

Исходя из вышеизложенного, Администрацией города принимаются все меры для смягчения воздействия кризисных явлений на предприятия, организации, а также жителей города.

Самара

2 марта текущего года Главой городского округа Самара утверждена Программа Администрации городского округа Самара по снижению негативного воздействия мирового финансового кризиса на социально-экономическое развитие городского округа Самара на 2009 год. Данная Программа разработана с учетом предложений отраслевых (функциональных) и территориальных органов Администрации городского округа Самара и включает следующие **мероприятия**:

- поддержка рынка труда и доходов населения.

Участие в организации общественных работ, в том числе на муниципальных предприятиях и в бюджетных учреждениях городского округа Самара.

- поддержка отраслей экономики и развитие предпринимательства.

Увеличение доли заказов, размещаемых у субъектов малого предпринимательства. Организация приоритетности закупок продукции местных товаропроизводителей для муниципальных нужд (путем привлечения местных товаропроизводителей к участию в конкурсах).

- регулирование потребительского рынка.

Реализация мер по сдерживанию роста цен на социально-значимые товары в сетевых магазинах города (заключение выгодных договоров с хлебозаводами с целью реализации хлеба по ценам ниже розничных, предоставление социальных карт, установление минимальных торговых наценок).

Организация сети столовых, обслуживающих пенсионеров и малоимущих граждан по социальным ценам на территории городского округа Самара.

Программой планируется также:

- усовершенствование технической базы столовых на территориях муниципальных предприятий, больниц, школ для повышения качества предоставляемых ими услуг.

- Открытие сети социальных магазинов (дискаунтеров).

- Завершение создания предприятия, оказывающего услуги по организации питания учащихся на базе МП «Хлебосол».

- Увеличение числа розничных ярмарок на территории города с привлечением местных сельхозпроизводителей и владельцев личных подсобных хозяйств.

- Проведение круглогодичных специализированных ярмарок.

- Расширение сети социальных хлебных магазинов.

Ставрополь

В целях поддержки реального сектора экономики и социальной сферы города Ставрополя в условиях мирового финансового кризиса утверждено постановление главы города Ставрополя от 10.12.2008 № 254 «О создании антикризисного штаба города Ставрополя при главе города Ставрополя». От 25.12.2008 постановлением главы города Ставрополя утвержден План антикризисных мер администрации города Ставрополя на 2009 год, в который вошли следующие направления:

– Поддержка городских товаропроизводителей;

– Поддержка малого и среднего предпринимательства;

– Инновационная деятельность;

– Рынок труда и социальная поддержка граждан;

– Меры общеорганизационного характера.

Исполнителями утвержденного плана антикризисных мер являются отраслевые и территориальные органы администрации города Ставрополя, муниципальные заказчики, ГУ «Центр занятости населения города Ставрополя».

Херсон

Исполнительными органами городского совета разработаны Антикризисные мероприятия для обеспечения защиты предпринимательства в г. Херсоне на 2009 год, которые были утверждены на совместном заседании городского координационного совета по вопросам развития предпринимательства и городского совета предпринимателей при исполнительном комитете городского совета 02.04.2009.

Мероприятия обязательны для исполнения. Среди исполнителей имеются как управления исполнительных органов городского совета, так и организации, учреждения, общественные организации, объединения предпринимателей города.

4.2 Программы и планы действий

Омск

В связи с реализацией общегосударственных, региональных и городских антикризисных мер в городе Омске действуют План действий Администрации города Омска по социально-экономическому развитию города Омска на 2009 год, утвержденный постановлением Администрации города Омска от 14 апреля 2009 года № 280-п, и План мероприятий, направленных на предупреждение и снижение возможных последствий влияния мирового финансового кризиса на социально-экономическое развитие города Омска, утвержденный Мэром города Омска 26 декабря 2008 года.

Пермь

В рамках реализации Программы дополнительных мер по снижению напряженности на рынке труда Пермского края в 2009 году распоряжением администрации города Перми № 70-р от 27.04.2009 «Об организации общественных работ в городе Перми в 2009 году» определены:

- ответственный орган администрации города за общую координацию организации и проведения общественных работ на территории города Перми – департамент промышленной политики, инвестиций и предпринимательства;
- приоритетные проекты в рамках организации общественных работ «Озеленение и благоустройство улиц города, «Благоустройство дворовых территорий города».

Ростов-на-Дону

Организация дополнительной социальной помощи

В городе Ростове-на-Дону жителям уже к имеющимся льготам, установленным на федеральном и региональном уровнях, дополнительно предоставляются льготы из средств городского бюджета по решениям, принятым Ростовской-на-Дону городской Думой и в соответствии с постановлениями Мэра города.

Так, Почётные граждане города пользуются дополнительными льготами по оплате жилищно-коммунальных услуг, из городского бюджета в 2009 году на указанную льготу планируется направить средств на общую сумму 812,6 тыс. руб.

Граждане, проживающие в домах, в которых проводится капитальный ремонт, и получающие субсидии на оплату ЖКУ, освобождаются от платы за капитальный ремонт, при условии, что капитальный ремонт осуществляют Управляющие компании, включенные в городские программы по проведению капитального ремонта многоквартирных домов с долевым софинансированием расходов из средств бюджета города. На реализацию данной меры социальной поддержки на 2009 год в бюджете города предусмотрено 5,2 млн. руб.

В целях сдерживания тарифов на оплату отопления и горячего водоснабжения, в бюджете города в текущем году предусмотрено 260,0 млн. руб. на предоставление теплоснабжающим организациям компенсации разницы между экономически обоснованными тарифами и тарифами, установленными для населения города на 2009 год.

Особое внимание в городе уделяется обеспечению материальной доступности пользования транспортом для всех льготных категорий граждан, а также незащищенных слоев населения, не имеющих льгот. Проезд в городском пассажирском транспорте (кроме такси) в размере 50% стоимости оплачивают пенсионеры, не имеющие других льгот, при предъявлении пенсионного удостоверения и социального проездного билета, учащиеся общеобразовательных учреждений, профессиональных училищ и лицеев – при предъявлении ученического билета. За счёт средств городского бюджета на оплату проезда пенсионеров и школьников на 2009 год запланировано 155,3 млн. руб. Увеличение тарифов на проезд в городском пассажирском транспорте в 2009 году не планируется.

Проблема детской инвалидности, особенно с нарушениями опорно-двигательной системы, остается до настоящего времени актуальной. В связи с этим, из местного бюджета на протяжении ряда лет выделяются средства на проведение реабилитационных мероприятий для детей-инвалидов из малообеспеченных семей в плавательном бассейне «Волна». Ежегодно занятия посещают 175 детей-инвалидов, на обеспечение вышеуказанных мероприятий из бюджета города запланировано направить в 2009 году средств на общую сумму 153,2 тыс. руб.

В целях дальнейшего повышения уровня жизни старшего поколения в дополнение к действующим налоговым льготам по уплате земельного налога с 2006 года по решению Ростовской-на-Дону городской Думы полностью освобождены от уплаты земельного налога Герои Советского Союза, Российской Федерации, Соцтруда, полные кавалеры орденов Славы, Трудовой Славы и «За службу Родине в Вооруженных Силах СССР», участники ВОВ, вдовы инвалидов и участников ВОВ, не вступившие в повторный брак, ветераны боевых действий, инвалиды 3-й степени ограничения трудоспособности и на 50% - малоимущие граждане.

В 2008 году принято решение городской Думы о дополнении уже имеющегося перечня, в результате граждане, относящиеся к категориям - пенсионеры, достигшие 60-летнего возраста для мужчин и 55-летнего

– для женщин, а также инвалиды I и II групп, с 01.01.2009 года освобождены от уплаты земельного налога. Ожидаемый размер выпадающих доходов из бюджета, в связи с предоставлением льгот по земельному налогу вышеуказанному перечню категорий граждан, в 2009 году составляет 80,0 млн. руб.

В рамках празднования Победы в Великой Отечественной войне 1941-1945 года ежегодно из бюджета города производятся выплаты материальной помощи инвалидам и участникам ВОВ, участникам боевых действий и единовременной денежной помощи труженикам тыла, на эти цели на 2009 год запланировано средств на общую сумму 13,0 млн. руб.

Ежегодно проводится оздоровление ветеранов Великой Отечественной войны в санатории, в 2009 году в бюджете города запланировано средств на сумму 402,9 тыс. руб.

Бизнесмены города Ростова-на-Дону в течение длительного периода времени добровольно берут на себя ответственность за малообеспеченных ростовчан, ежемесячно оказывая помощь за счёт собственных средств предприятий. Все эти мероприятия объединены в систему «Забота», действующую в городе с 2001 года, приоритетом которой является оказание помощи нуждающимся гражданам из числа неработающих одиноких пенсионеров, многодетных и неполных семей.

В настоящее время участниками программы являются 519 предприятий.

Оказание помощи по системе «Забота» основано на системном подходе включающим следующие этапы:

- выявление граждан, нуждающихся в помощи, из числа неработающих одиноких пенсионеров, многодетных и неполных семей;
- анализ их социального благополучия, с учетом предоставленных мер социальной поддержки, и установленной величины прожиточного минимума;
- ежеквартальное составление «Социального паспорта района»;
- закрепление нуждающихся граждан за предприятиями торговли и общественного питания города, в целях оказания практической помощи и доведения дохода до уровня прожиточного минимума.

По результатам реализации мероприятий системы «Забота» ежегодно оказывается поддержка более 23 тыс. чел. различных категорий граждан (инвалиды, пенсионеры, семьи с несовершеннолетними детьми, другие малообеспеченные граждане), обратившимся за помощью на общую сумму более 10,0 млн. руб. В том числе:

- острую нуждающимся малообеспеченным гражданам, находящимся в трудной ситуации (более 9 тыс. чел.), бесплатно предоставляется помощь на сумму около 7,0 млн. руб., в виде продовольственных наборов, горячих обедов, очищенной питьевой воды для лиц, имеющих заболевания, граждане обеспечиваются одеждой, обувью, хозяйственными товарами и другими предметами первой необходимости;

- скидки на продовольственные товары, бытовые услуги, медикаменты получают более 14 тыс. жителей города на сумму более 3,0 млн. руб.

В органах соцзащиты действует автоматизированная программа по формированию базы данных граждан, получающих меры социальной поддержки - АС «Соцпомощь», в которую ежемесячно учреждениями социальной защиты населения вносится информация о фактически предоставленных мерах по каждому гражданину, по видам помощи. В результате, в учетной карточке конкретного гражданина фиксируется информация о предоставленных видах социальной поддержки.

Организация работы с населением

Информирование населения по социальным вопросам имеет регулярный, системный характер, разъяснения осуществляются в доступной для всех категорий граждан форме.

Ежемесячно в течение длительного времени проводятся информационные встречи руководства Администрации с жителями районов города. В ходе встреч до сведения населения доводятся не только изменения и дополнения, внесённые в законодательные акты в соответствующем периоде, разъяснения по порядку предоставления мер социальной поддержки, но и информация о мероприятиях социальной направленности в городе и принимаемые меры по реализации социальной политики Администрации в целом.

Организована консультативная помощь жителям города по телефонам «горячей линии» Департамента социальной защиты населения города Ростова-на-Дону и муниципальных учреждений соцзащиты районов города по вопросам предоставления мер соцподдержки. Ежегодно консультации получают около 20 тыс. человек.

На постоянной основе осуществляется информирование ростовчан по изменениям и дополнениям, вносимым в законодательные акты, в средствах массовой информации: городских газетах «Ростов официальный» и «Вечерний Ростов» на транслируемых каналах телевидения и радиовещания.

Кроме того, постоянно обновляется информация о принятых мерах социальной поддержки населения на Интернет-портале Администрации города Ростова-на-Дону.

В соответствии с постановлением Мэра города № 61 от 05.02.2009 «О создании Комиссии по обеспечению устойчивого социально-экономического развития города Ростова-на-Дону» пресс-службой Администрации города был разработан и утвержден медиа-план по информированию населения об антикризисных мерах, принимаемых органами местного самоуправления.

Ставрополь

В целях поддержки реального сектора экономики и социальной сферы города Ставрополя в условиях мирового финансового кризиса утверждено постановление главы города Ставрополя от 10.12.2008 № 254 «О создании антикризисного штаба города Ставрополя при главе города Ставрополя». От 25.12.2008 постановлением главы города Ставрополя утвержден План антикризисных мер администрации города Ставрополя на 2009 год, в который вошли следующие направления:

- Поддержка городских товаропроизводителей;
- Поддержка малого и среднего предпринимательства;
- Инновационная деятельность;
- Рынок труда и социальная поддержка граждан;
- Меры общеорганизационного характера.

Исполнителями утвержденного плана антикризисных мер являются отраслевые и территориальные органы администрации города Ставрополя, муниципальные заказчики, ГУ «Центр занятости населения города Ставрополя».

Ярославль

Разработан и утвержден План мероприятий по предупреждению последствий финансово-экономического кризиса на территории города Ярославля в 2009 году (постановление мэра от 11.02.2009 №311).

Основными направлениями являются:

- Обеспечение устойчивого и бесперебойного функционирования системы городского хозяйства.
 - Регулирование тарифов на услуги ЖКХ.
 - Обеспечение устойчивого функционирования системы пассажирского транспорта общего пользования.
 - Контроль уровня жизни социально-незащищенных слоев населения.
 - Мониторинг социально-экономической ситуации в городе.
 - Мониторинг цен на товары и услуги.
 - Отслеживание социально-политической ситуации в городе.
 - Обеспечение бесперебойной и эффективной работы учреждений здравоохранения города.
 - Оперативный мониторинг строительной отрасли.
 - Обеспечение контроля за состоянием наполняемости доходной части бюджета.
 - Разработка порядка финансирования расходов бюджета города в случае невыполнения плановых показателей доходов бюджета и поступлений из источников финансирования дефицита бюджета.
 - Обеспечение дополнительных мер по эффективному и экономному использованию бюджетных средств, по ограничению принятия новых расходных обязательств, а также увеличению действующих бюджетных обязательств сверх утвержденных лимитов.
 - Поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства.
- Уточнение разработанных в городе Ярославле нормативных правовых актов в области предупреждения и ликвидации ЧС.

4.3 Специальные организационные структуры для разработки и реализации антикризисных мер

Брянск

Приложение №3

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

От 07.05. 2009 №632-п

О создании антикризисного штаба в городе Брянске

Во исполнение постановления администрации Брянской области от 14.04.2009 № 354 "О создании регионального антикризисного штаба", в целях создания комплексной системы антикризисного управления для стабилизации социально-экономической обстановки в городе Брянске, оперативного принятия мер по минимизации негативного влияния мирового финансового и экономического кризиса на экономику города Брянска, обеспечения реализации программ в социальной сфере, повышения устойчивости бюджетной системы

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Создать антикризисный штаб в городе Брянске.
2. Утвердить состав муниципального антикризисного штаба, согласно приложению.
3. Заседание муниципального антикризисного штаба проводить еженедельно по средам в 18.00 часов.
4. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

И.о. Главы администрации М.С. Кобозев

Приложение №4

Приложение к постановлению Брянской городской администрации от 07.05. 2009 №632-п

Состав
антикризисного штаба в городе Брянске

1. Кобозев
Михаил Семенович - и.о. Главы городской администрации, руководитель штаба;

 2. Предеха
Виктор Николаевич - первый заместитель Главы городской администрации по экономической политике и финансам, заместитель руководителя штаба;
- члены штаба:
3. Акулов
Владимир Павлович - заместитель Главы городской администрации по социальной политике;
 4. Дятлов
Станислав Станиславович - заместитель Главы городской администрации по инвестициям, внешнеэкономическим связям и управлению собственностью города;
 5. Бездудный
Юрий Васильевич - заместитель Главы городской администрации по работе с населением и административными органами;
 6. Федосенко
Сергей Анатольевич - заместитель Главы городской администрации по строительству;
 7. Сазонов
Николай Фролович - и.о. заместителя Главы городской администрации по промышленности, транспорту, связи, торговле и сфере обслуживания;
 8. Мануев
Валерий Михайлович - заместитель Главы городской администрации, руководитель аппарата;
 9. Никитин
Евгений Михайлович - и.о. заместителя Главы городской администрации, председатель комитета по жилищно-коммунальному хозяйству городской администрации.

Киров

На территории муниципального образования «Город Киров» во исполнение Плана антикризисных мероприятий постановлением администрации города Кирова от 02.03.2009 № 615-П утвержден состав городского антикризисного координационного Совета, в который вошли заместители главы администрации города Кирова, руководители отраслевых органов администрации города, депутаты Кировской городской Думы, представители Вятской торгово-промышленной палаты, бизнес-сообщества города – директора крупных промышленных предприятий, городского центра занятости населения, Объединения работодателей Кировской области «Совет хозяйственных руководителей», налоговой инспекции по городу Кирову и др.

Омск

В бюджете города Омска на 2009 год специальных расходных статей на финансирование антикризисных структур не предусмотрено. Финансирование деятельности оперативных рабочих групп по предотвращению и устранению возможных последствий влияния мирового финансового кризиса, созданных в каждом структурном подразделении Администрации города Омска, являющимся главным распорядителем средств бюджета города Омска, и антикризисной рабочей группы города Омска, созданной распоряжением Мэра города Омска от 28 ноября 2008 года № 390-р, ведется в общепринятом порядке финансирования текущей деятельности.

В целях снижения последствий влияния мирового финансового кризиса Администрацией города Омска принимаются следующие меры:

1. Администрацией города Омска разработан План мероприятий по привлечению дополнительных доходов в бюджет города Омска в 2009 году. Дополнительно полученные доходы в ходе исполнения бюджета в первую очередь будут направляться на сокращение дефицита бюджета города Омска. В настоящее время уже внесены изменения в решение о бюджете города Омска по сокращению дефицита бюджета на 120,2 млн. рублей

В рамках мероприятий, предусмотренных Планом на I квартал 2009 года, проведена следующая работа:

- подготовлен проект соглашения между Администрацией города Омска и Управлением Федеральной налоговой службы России по Омской области о взаимодействии в целях повышения эффективности и полноты поступления налогов и сборов в бюджет города Омска и проведения мероприятий по сокращению задолженности;

- проведен мониторинг задолженности перед бюджетом города Омска по уплате налогов и иных обязательных платежей за 2008 год;

- проведена работа с 36 предприятиями, допустившими задолженность по налогам перед муниципальным бюджетом, которыми обеспечено погашение налоговой задолженности в бюджет города Омска в сумме более 10,0 млн. рублей.

2. С целью недопущения образования кредиторской задолженности по заработной плате проводится ежемесячный мониторинг по вопросам выплаты заработной платы работникам муниципальных учреждений города Омска. На сегодняшний день кредиторская задолженность по оплате труда отсутствует.

3. Малообеспеченным и многодетным гражданам, а также гражданам, временно оставшимся без работы, за счет средств бюджета города Омска осуществляется предоставление материальной помощи.

4. В бюджете города Омска на 2009 год первоначально на организацию и проведение общественных работ были предусмотрены средства в сумме 33 810 тыс. рублей, в том числе за счет средств бюджета города 25 000 тыс. рублей, за счет областного бюджета 8810 тыс. рублей.

Принимая во внимание социальную значимость указанных мероприятий, расходы на организацию и проведение общественных работ за счет средств бюджета города увеличены до 42 000 тыс. рублей.

5. Администрацией города Омска проведена работа по оптимизации расходов на содержание органов местного самоуправления и муниципальных учреждений, в том числе путем оптимизации численности аппарата управления на 10 процентов удалось сократить расходы бюджета на 40 млн. рублей.

6. Размер резервного фонда Администрации города Омска на 2009 год увеличен по сравнению с 2008 годом с 80 млн. рублей до 100 млн. рублей.

7. В 2009 году планируется обеспечить дополнительную финансовую поддержку городским пассажирским предприятиям автомобильного и электрического транспорта на возмещение убытков от недополученных доходов от перевозки пассажиров и багажа в объеме 85 млн. рублей.

8. Жилищное строительство является одним из ключевых приоритетов экономической и социальной политики Правительства Российской Федерации. Развитие жилищного сектора выступает мощным источником внутреннего спроса, охватывающего различные сектора отечественной экономики. Одновременно строительство жилья является важным стабилизатором, способствуя укреплению позиций среднего класса – собственника. Для реализации данного направления бюджетом города Омска в 2009 году выделены дополнительно средства на реконструкцию многоквартирных домов серии 1-335 ПК в объеме – 68 547,7 тыс. рублей.

9. Планируется пересмотр параметров бюджета за счет отказа от "необязательных" капитальных вложений: путем приостановления инвестирования новых объектов адресной инвестиционной программы (за исключением объектов, предусмотренных Планом мероприятий, связанных с подготовкой и проведением празднования 300-летия основания города Омска, и объектов, софинансируемых для получения средств федерального и областного бюджетов). Также возможно приостановление работ текущего строительства, где процент выполненных работ меньше 90%.

10. Учитывая сложную экономическую ситуацию и наличие планового дефицита Администрацией города Омска принято решение до 1 сентября 2009 года размещение муниципальных заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг за счет средств бюджета города Омска осуществлять преимущественно по расходным обязательствам, необходимым для обеспечения текущей деятельности учреждений, а также предусмотренным за счет средств субсидий и субвенций других уровней бюджетной системы Российской Федерации.

В случае образования экономии бюджетных средств по отдельным статьям затрат на сумму высвободившихся средств будет уменьшена расходная часть бюджета города Омска.

Все это позволит при появлении негативных тенденций своевременно принять решение о сокращении параметров бюджета города Омска на 2009 год и не допустить неисполнения принятых обязательств и роста кредиторской задолженности.

Распоряжением Мэра города Омска от 28.11.2008 № 390-р создана антикризисная рабочая группа, первое заседание которой прошло 16 декабря 2008 года. Структурными подразделениями Администрации города Омска созданы оперативные рабочие группы.

Региональными органами власти создана рабочая антикризисная группа при Совете по экономическому развитию Омской области. В состав Совета входит Мэр города Омска.

Дополнительного финансирования деятельности вышеуказанных антикризисных структур не предусмотрено. Финансирование антикризисных мероприятий осуществляется целевым назначением через существующие организационные структуры. Функции по организации и финансированию проведения на территории города Омска общественных работ для граждан испытывающих трудности в поиске работы и возложены на муниципальное учреждение «Городской Центр временной занятости».

Для стабилизации рынка труда, в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2008 года № 1089 «О предоставлении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда субъектов Российской Федерации», Главным управлением государственной службы занятости населения Омской области (далее – Главное управление) подготовлена и утверждена Приказом от 6 марта 2009 года № 8-п ведомственная целевая программа «Программа дополнительных мер по снижению напряженности на рынке труда Омской области на 2009 год» (далее – Программа).

В соответствии с Программой департаментом социальной политики Администрации города Омска разработан План мероприятий по организации проведения на территории города Омска общественных работ и временной занятости несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в 2009 году, утвержденный постановлением Администрации города Омска от 31 марта 2009 года № 229-п (далее – План).

Реализация мероприятий Программы и Плана позволит привлечь дополнительные средства для финансирования мероприятий, направленных на организацию занятости населения за счет средств консолидированного бюджета.

Реализация Плана мероприятий позволит создать на территории города Омска 12100 дополнительных рабочих мест, в том числе:

- 3000 рабочих мест по Программе для уволенных и сокращенных с октября 2008 года;
- 5000 рабочих мест в рамках общественных работ, запланированных на 2009 год, для трудоустройства незанятого населения;
- 4100 рабочих мест для организации временной занятости несовершеннолетних.

Планируемый общий объем финансирования мероприятий по организации общественных работ на территории города Омска в 2009 году составит 111,3 млн. рублей, в том числе:

1. Организация общественных работ – 96,3 млн. рублей, из них:
 - субсидия федерального бюджета – 56,5 млн. рублей;
 - средства бюджета Омской области – 8,8 млн. рублей;
 - средства бюджета города Омска – 31,0 млн. рублей.
2. Организация занятости несовершеннолетних граждан – 15,0 млн. рублей, из них:
 - средства бюджета Омской области (субвенции средств федерального бюджета) – 4,0 млн. рублей;
 - средства бюджета города Омска – 11,0 млн. рублей.

Пермь

Регионального уровня:

Распоряжением Губернатора Пермского края от 30.12.2008 № 131-р образована комиссия по обеспечению устойчивости социально-экономического развития Пермского края, утвержден состав и положение комиссии.

Городского уровня:

Постановлением администрации города Перми от 23.01.2009 № 6 образована комиссия по обеспечению устойчивого социально-экономического развития города Перми, утвержден состав и положение о комиссии.

Постановлением администрации города Перми № 225 от 24.04.2009 «О мерах по организации общественных работ и реализации мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда» утверждены состав и положение городской Межведомственной комиссии по реализации мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда.

Районного уровня:

Распоряжением администрации города Перми от 30.04.2009 № 80-р «О финансировании организации и проведения общественных работ» поручено создать районные Межведомственные комиссии для отбора работодателей, организующих временные рабочие места-получателей субсидий.

Самара

В г.о. Самара между Администрацией городского округа, Союзом работодателей Самарской области и областной Федерацией профсоюзов подписано трехстороннее Соглашение о сотрудничестве о регулировании социально-трудовых отношений в городе на 2009-2011 годы. Данное Соглашение позволяет:

- осуществлять меры по сдерживанию безработицы;
- вести переквалификацию кадров, в том числе тех сотрудников, которых может коснуться сокращение;
- обеспечивать уволенных по сокращению штатов преимущественным правом трудоустройства на вновь открываемых или вакантных местах;
- оказывать членам профсоюзов безвозмездные услуги и консультации по вопросам труда, занятости, трудовых споров и по другим социально-трудовым отношениям;
- расширять перечень категорий лиц, имеющих льготу по оплате за питание ребенка в детских садах.

С целью недопущения массовой безработицы между Администрацией городского округа Самара и Самарским металлургическим заводом достигнута договоренность о том, что совместными усилиями

стороны займется переобучением и поиском новой работы для уволенных рабочих. На сегодняшний день ОАО «Самарский металлургический завод» - это первое предприятие, с кем достигнута договоренность о сотрудничестве. В случае, если возникнет необходимость, такое взаимодействие будет налажено с другими предприятиями Самары.

Ставрополь

Постановлением главы города Ставрополя от 10.12.2008 № 254 «О создании антикризисного штаба города Ставрополя при главе города Ставрополя» утвержден состав антикризисного штаба города Ставрополя при главе города Ставрополя, в его составе представители администрации города Ставрополя, депутаты Ставропольской городской Думы, ГУ «Центр занятости населения города Ставрополя», общественных организаций, руководители крупных, средних и малых предприятий города Ставрополя.

Приняты меры по координации взаимодействия антикризисного штаба города Ставрополя при главе города Ставрополя с рабочей группой оперативного штаба при Губернаторе Ставропольского края.

Антикризисный штаб города Ставрополя не финансируется. Соответственно, специальной расходной статьи в бюджете не предусмотрено. Наличие такой структуры на постоянной основе нецелесообразно.

Херсон

С целью оперативного реагирования на ситуацию, которая сложилась в г. Херсоне в результате финансового кризиса, который охватил большую часть промышленно развитых стран, а также городов и сел Украины, для минимизации возможных убытков для экономики и финансовой сферы города, издано распоряжение городского головы от 04.12.2008 года № 1227-р „О создании Антикризисной комиссии для отслеживания факторов влияния мирового финансового кризиса на социально-экономическое состояние предприятий, организаций, учреждений и стабилизации ситуации в хозяйственном комплексе города”.

Ярославль

В настоящее время в мэрии города Ярославля образована и утверждена Постановлением мэра № 3476 от 8.12.2008 г. городская комиссия по проведению антикризисных мероприятий под председательством мэра города Ярославля. В состав также вошли заместители мэра города и руководители структурных подразделений мэрии. Основными задачами Комиссии являются обеспечение устойчивого и бесперебойного функционирования системы городского хозяйства, разработка мероприятий, направленных на оздоровление социально-экономической ситуации в городе.

Помимо этого на заседании приглашаются руководители банковской сферы, промышленных предприятий, представители профсоюзов, центра занятости населения для более эффективного взаимодействия органов городского самоуправления и различных сфер экономики.

На региональном уровне на постоянной основе функционирует рабочая группа по повышению устойчивости функционирования организаций, предприятий и учреждений области (постановление Губернатора Ярославской области от 02.12.2008 №868 «о внесении изменений в постановление Губернатора области от 14.01.2003 № 24 и образовании рабочей группы комиссии по повышению устойчивости функционирования экономики области»).

4.4 Организация проведения мониторинга кризисных ситуаций

Брянск

Организация мониторинга малого бизнеса

С целью формирования объективной информации и выработки механизмов эффективной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в рамках долгосрочной целевой программы "Развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства в городе Брянске" на 2009-2013 годы, утвержденной постановлением Брянской городской администрации от 02.10.2008 №1067-п, организовано статистическое обследование субъектов малого и среднего предпринимательства, по материалам которого проведен мониторинг.

Киров

Администрацией города Кирова совместно с городским центром занятости населения проводится еженедельный мониторинг по движению численности работающих на социально-значимых крупных и средних предприятиях города.

Перечень социально-значимых предприятий был утвержден в конце 2008 года Правительством Кировской области. К таким предприятиям были отнесены предприятия, отвечающие следующим критериям: оборот не менее 300 млн. руб. и (или) численность не менее 400 человек. В соответствии с утвержденным перечнем в администрации города Кирова был определен круг из 45 крупных и средних социально-значимых предприятий МО «Город Киров», по которым проводится мониторинг. Данные проводимого мониторинга показывают, что на конец апреля 2009 года с начала года было уволено по сокращению численности более 1000 человек, численность работников, работающих неполный рабочий день или неполную рабочую неделю составила 8300 человек (многие крупные предприятия работают по 3-4

дня в неделю), численность работников, находящихся в вынужденных отпусках в связи с простоем превысила 3000 человек, более 2000 человек намечено к высвобождению в ближайшие месяцы.

В соответствии с письмом Правительства Кировской области и Планом действий по обеспечению устойчивого функционирования экономики области на 2008-2009 годы, утвержденного решением Комитета устойчивого развития Кировской области, администрацией города Кирова ежемесячно предоставляется мониторинг развития ситуации в экономике города Кирова и оценки развития ситуации в дальнейшем. Данный мониторинг проводится по социально-экономическому положению МО «Город Киров» в целом, а также в разрезе социально-значимых предприятий города.

Омск

Администрацией города Омска проводится постоянный мониторинг кризисной ситуации, в том числе:

- финансового состояния банковской системы (ситуация с кредитованием населения и организаций, ликвидность банков, особенно региональных);
- динамики показателей занятости и безработицы (высвобождение работников организаций, проблем трудоустройства, наличия конфликтных настроений в обществе, связанных с увольнениями и т.д.);
- наличия скрытой безработицы (сокращения работодателями рабочего дня, рабочей недели, предоставление отпусков без сохранения заработной платы и т.д.);
- динамики задолженности по заработной плате;
- ситуации в организациях реального сектора;
- ситуации в сферах строительства (динамика спроса на первичное жилье, прекращение реализации начатых проектов, строительство жилья дольщиками и т.д.) и торговли (финансовая устойчивость региональных торговых сетей, расчеты с поставщиками, динамика товарных запасов в магазинах оптовой и розничной торговли и т.д.);
- динамики цен на товары и услуги первой необходимости, основные цены на продовольственное зерно, бензин марок А-80, А-92, дизельное топливо;
- оценки отношения населения к сложившейся ситуации, связанные с этим возможные осложнения социального характера и т.д.

Пермь

Организация проведения мониторинга кризисных ситуаций.

Распоряжением администрации от 30.01.2009 № 15-р создана рабочая группа по мониторингу социально-экономической ситуации в городе Перми. Проводится собственный городской мониторинг:

- подготовка еженедельной справки о состоянии занятости населения, объемах перевозки грузов по Пермскому отделению Свердловской железной дороги, энергопотреблении предприятий города Перми;
- предоставление оперативной информации мониторинга рынка труда на предприятиях, испытывающих экономические трудности, и на предприятиях и учреждениях, создающих новые рабочие места в Правительство Пермского края (включено в число мониторинга 114 промышленных предприятий);
- подготовку и передачу социально-экономических показателей в Информационно-аналитическую систему (ИАС) Пермского края, позволяющих обеспечивать мониторинг социально-экономического положения города Перми (распоряжение администрации города Перми от 17.04.2009 № 61-р).

Самара

С октября 2008 года Департаментом экономического развития обеспечивается подготовка информации о влиянии мирового финансового кризиса на социально-экономическую ситуацию городского округа Самара.

В рамках этой работы в соответствии с запросами Правительства Самарской области, Самарской Губернской Думы и поручением Главы городского округа Самара:

- еженедельно проводится мониторинг влияния мирового финансового кризиса на социально-экономическую ситуацию г.о. Самара. Мониторинг охватывает предприятия г.о. Самара независимо от их организационно-правовой формы собственности и вида экономической деятельности.
- действует рабочая группа по мониторингу социально-экономического состояния г.о. Самара, на заседаниях которой рассматриваются вопросы, касающиеся мер поддержки предприятий малого и среднего бизнеса, взаимодействия с крупными строительными организациями, содействия занятости и т.д.;

Кроме того, утверждена Программа Администрации г.о. Самара по снижению негативного воздействия мирового финансового кризиса на социально-экономическое развитие городского округа Самара (прилагается).

Ставрополь

Администрацией города Ставрополя осуществляется еженедельный мониторинг экономической ситуации для оперативного реагирования на негативные проявления в экономике и социальной сфере.

В средствах массовой информации ежеквартально производится освещение мониторинга экономической ситуации.

Херсон

Управлением экономического развития Херсонского городского совета совместно с городским центром занятости и Государственной налоговой инспекцией г. Херсона ведется еженедельный мониторинг состояния дел на основных бюджетоформирующих предприятиях г. Херсона, к которым относятся и предприятия, работающие по вопросам жизнеобеспечения города, такие как ОАО „Херсоноблэнерго”, МКП „Херсонтеплоэнерго”, МКП „Производственное управление водопроводно-канализационного хозяйства г. Херсона”. Ежемесячно ведется мониторинг деятельности малого бизнеса.

Ярославль

В соответствии с планом мероприятий по предупреждению последствий финансово-экономического кризиса на территории города Ярославля в 2009 году мэрией города Ярославля осуществляется еженедельный мониторинг экономических показателей крупных и средних организаций города и ситуации на рынке труда. В настоящее время информацию предоставляют более 70 предприятий города. Также проводится ежемесячный мониторинг экономической ситуации среди предприятий малого бизнеса в сфере розничной торговли, общественного питания, бытового обслуживания населения и розничных рынков.

4.5 Организация разработки и выполнения программ занятости высвобождаемых работников

Брянск

Статьей 16.1 федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в ред. от 25.12.2008), определены права органов местного самоуправления городского округа на участие в организации и финансировании проведения на территории городского округа общественных работ для граждан, испытывающих трудности в поиске работы.

Сегодня, в условиях экономического кризиса и нестабильности на рынке труда города Брянска, когда идет заметное уменьшение количества постоянных рабочих мест, все большую значимость приобретает временная занятость, благодаря которой у человека появляется реальная возможность хотя бы частично поддержать свой семейный бюджет, не пополнив при этом ряды безработных.

С целью реализации мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда, а также исполнения Постановления Правительства РФ от 31 декабря 2008 года № 1089 в городе Брянске разработана Программа дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда Брянской области (2009год), утвержденная постановлением администрации Брянской области от 12.01.2009 №6.

Программа включает комплекс мер государственной поддержки жителей города Брянска в случае угрозы массового увольнения, установления неполного рабочего времени, временной приостановки работ на предприятиях, предоставления работникам отпусков без сохранения заработной платы или проведения работодателем мероприятий по высвобождению работников, а также предусматривает меры социальной поддержки и развития предпринимательской инициативы, ищущих работу и безработных граждан.

Реализация Программы находится на контроле Брянской городской администрации. В программе выделены следующие направления:

- организация временного трудоустройства в период простоя или неполного рабочего времени,
- организация опережающего профессионального обучения в случае угрозы массового увольнения,
- содействие развитию малого предпринимательства и самозанятости безработных граждан.

В целом по всем направлениям Программы по состоянию на 04.05.2009 заключены 62 договора на сумму порядка 50,0 млн. руб., в том числе с бюджетными и муниципальными унитарными предприятиями - 14 договоров.

В городе проводится еженедельный мониторинг планируемых увольнений работников, перевода их на неполную рабочую неделю, предоставление принудительных отпусков, а так же готовится еженедельная информация по исполнению Программы дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда.

Киров

На территории муниципального образования «Город Киров» издано постановление главы администрации города Кирова от 31.12.2008 № 5251-П «Об организации общественных работ на территории г. Кирова в 2009 году». Данным постановлением утверждены перечень планируемых профессий по общественным работам в городе Кирове в 2009 году и перечень видов общественных работ, организуемых в городе Киров в 2009 году.

В соответствии с постановлением Правительства РФ от 31.12.2008 года № 1089 «О предоставлении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда субъектов

Российской Федерации» на территории Кировской области разработана областная целевая программа «О реализации дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда Кировской области в 2009 году», утвержденная постановлением Правительства Кировской области от 11.01.2009 № 158/565.

Омск

Полномочиями по разработке и выполнению программ занятости высвобождаемых работников наделено Главное управление государственной службы занятости населения Омской области. Совместно с департаментом социальной политики Администрации города Омска осуществляются работы по выполнению ведомственной целевой программы дополнительных мер по снижению напряженности на рынке труда Омской области на 2009 год.

Пермь

Выполнение общегосударственных и региональных программ занятости населения города находится в ведении ГУ «Центр занятости населения города Перми Пермского края» и в его районных отделах.

Самара

В целях обеспечения целенаправленного и комплексного воздействия на существующие проблемы рынка труда и наиболее успешного предотвращения кризисных ситуаций в данной сфере Администрация городского округа Самара принимает активное участие в мероприятиях ведомственной целевой программы *"Содействия занятости населения Самарской области на 2009 – 2010 годы"*.

В рамках реализации данного направления деятельности Главой городского округа Самара утверждена "Программа Администрации городского округа Самара по снижению негативного воздействия мирового финансового кризиса на социально-экономическое развитие городского округа Самара на 2009 год", одним из направлений которой является создание условий для занятости безработных граждан, испытывающих затруднения с трудоустройством, снижение социальной напряженности (раздел 2 "Поддержка рынка труда и доходов населения"); исполнителями данного направления определены руководители отраслевых (функциональных) подразделений Администрации городского округа Самара, руководители муниципальных предприятий и бюджетных учреждений.

В целях оказания помощи населению г.о. Самара в условиях финансово-экономического кризиса:

- подписано Соглашение о совместной деятельности Администрации городского округа и государственного учреждения Центр занятости населения городского округа Самара, направленное на снижение напряженности на рынке труда городского округа Самара. В рамках реализации данного Соглашения осуществляется информирование населения города о ситуации на рынке труда и услугах, оказываемых Центром по содействию безработным и ищущим работу гражданам в поиске подходящей работы; оказывается содействие в трудоустройстве безработных граждан на постоянные рабочие места и др.;

- отраслевыми (функциональными) органами Администрации городского округа осуществляется ежемесячный мониторинг вакансий по муниципальным организациям. Данные мониторинга направляются в государственное учреждение Центр занятости населения г.о. Самара. Информация об имеющихся вакансиях на муниципальных предприятиях и в учреждениях ежемесячно публикуется также в газете "Самарская Газета";

- Главой городского округа Самара дано поручение отраслевым органам Администрации городского округа Самара взять под особый контроль заключение соглашений о совместной деятельности по обеспечению занятости населения на территории городского округа Самара между муниципальными предприятиями и учреждениями и ГУ Центр занятости населения городского округа Самара.

В рамках специального антикризисного пакета мер, разработанного Администрацией городского округа Самара, возобновлена организация территориальных ярмарок вакансий в отдаленных районах городского округа. В 2009 году организованы две территориальные ярмарки вакансий, в которых приняло участие более 40 предприятий и организаций городского округа, представляющих различные сферы деятельности и формы собственности. На ярмарках было предоставлено гражданам более 6 тыс. вакансий. Ярмарки посетило порядка 2000 человек, направления на работу от работодателей получили около 500 человек.

При инициативе Администрации городского округа Самара для жителей города открыты консультационные пункты по вопросам трудоустройства и применения трудового законодательства в городском Центре занятости населения и в администрации Красноглинского района городского округа Самара.

Ставрополь

С целью обеспечения занятости высвобождаемых работников в городе Ставрополе приняты и реализуются программы содействия занятости населения города Ставрополя на 2009-2010 годы и целевая программа по смягчению напряженности на рынке труда города Ставрополя на 2009 год.

Программами предусмотрены мероприятия по проведению активной политики в сфере занятости населения, в том числе: сбор данных о вакантных рабочих местах и направление для трудоустройства безработных граждан, организация общественных работ, профессиональное переобучение работников, содействие самозанятости посредством открытия индивидуальной предпринимательской деятельности, проведение «Ярмарок вакансий».

Администрацией города Ставрополя совместно с ГУ «Центр занятости населения города Ставрополя» проводится работа по участию работодателей города в выполнении программ. В связи со стабильным экономическим положением по сравнению с организациями реального сектора экономики и отсутствием массового высвобождения работников в бюджетных организациях города разработана специальная программы для бюджетных учреждений нецелесообразна.

Херсон

Ситуация в сфере занятости населения полностью зависит от политической и экономической стабильности в государстве, приостановления падения производства, создания новых и эффективного использования действующих рабочих мест, увеличения потребности предприятий в работниках, снижения нагрузки на одно рабочее место (вакантную должность).

Государственная политика занятости предусматривает создание правовой и нормативной базы социальной защиты населения, обеспечение государственных гарантий, прав граждан на труд и помощь в случае безработицы, оплату труда и ее минимальный размер, дополнительные гарантии занятости для отдельных категорий граждан, не имеющих возможности конкурировать на рынке труда.

Реализация государственной политики занятости населения, регулирование рынка труда с помощью правового, организационного и экономического механизмов, которые создают условия для обеспечения занятости населения, осуществляется с помощью программы занятости населения.

В соответствии с Законом Украины „О местном самоуправлении в Украине”, полномочия в сфере социальной защиты населения, в том числе трудовые вопросы (занятость) и разработка программы занятости делегировано районным в г. Херсоне советам.

Согласно Закону Украины „О занятости населения”, Закону Украины „О Государственной программе занятости населения” и с целью обеспечения исполнения решения Херсонского областного совета „О программе занятости населения на 2008-2009 г.г.” исполнительными комитетами районных в г. Херсоне советами разработаны районные программы занятости населения, которые были утверждены решениями сессий районных советов.

Мероприятия районных программ занятости нацелены на решение проблем трудоустройства высвобождаемых работников, безработных и незанятого населения в условиях дальнейшего развития рыночных отношений, совершенствования формирования доходов и заработной платы.

С целью улучшения ситуации и защиты трудящихся, введен жесткий контроль за полнотой и достоверностью данных о вакантных рабочих местах, которые доводятся Государственной службой занятости в соответствии с установленной отчетностью.

Центр занятости непосредственно сотрудничает с руководителями предприятий и организаций города, определяет потребность в наиболее дефицитных профессиях и специальностях. Службой занятости проводится постоянная работа по активизации безработных для самостоятельного поиска работы. С целью ориентации незанятого населения на предпринимательскую деятельность и самозанятость в городском центре занятости еженедельно проводятся семинары по вопросам наличия рабочих мест, которые пользуются спросом на рынке труда, создания новых рабочих мест.

В 2008 году профориентационными услугами воспользовались 10315 ищущих работу граждан.

Эффективные направления в работе службы занятости – привлечение безработных к занятию предпринимательской деятельностью, основание ими собственного дела, а также организация оплачиваемых общественных и сезонных работ.

В 2008 году одноразовую помощь для занятия предпринимательской деятельностью получило 295 безработных (по программе предусмотрено 130 чел).

Профессиональное обучение незанятого населения проводится службой занятости по наиболее дефицитным профессиям, которые пользуются спросом на рынке труда: компьютерные информационные технологии, маляр, штукатур, облицовщик, электрогазосварщик и др.

Профессиональное обучение и переобучение в 2008 году прошли 1778 чел. (по программе – 1775).

В 2008 году службой занятости трудоустроено на рабочие места 8852 безработных граждан, что больше на 16,3 %, чем предусмотрено программой занятости.

Для содействия трудоустройства категорий граждан с ограниченной конкурентоспособностью на рынке труда бронируются рабочие места. В прошлом году на такие места трудоустроено 23 безработных.

Исполнительный комитет Херсонского городского совета осуществляет контроль за исполнением программ занятости. Городской центр занятости ежемесячно предоставляет отчет о выполнении программы занятости.

Отчеты о работе городского центра занятости и выполнении программ занятости ежеквартально заслушиваются на заседаниях городского и районных исполнительных комитетов.

Ярославль

В соответствии со статьей 16.1. Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» органы местного самоуправления городского округа имеют право на участие в организации и финансировании проведения на территории городского округа общественных работ для граждан, испытывающих трудности в поиске работы, а также временной занятости несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет. В соответствии с ним принято решение муниципалитета, в соответствии с которым на территории города организованы оплачиваемые общественные работы.

Также на территории города на ряде крупных предприятий реализуется областная целевая программа «Обеспечение мероприятий по снижению напряженности на рынке труда Ярославской области» на 2009 год, в соответствии с которой за счет средств федерального и областного бюджета проводится организация опережающего обучения, общественных работ, временного трудоустройства и развитие малого предпринимательства и самозанятости.

4.6 Организация общественных работ

Брянск

Под общественными работами понимается общедоступная трудовая деятельность временного характера, имеющая социально полезную направленность и организуемая в качестве дополнительной социальной поддержки граждан, ищущих работу.

В условиях экономического кризиса, напряженной ситуации на рынке труда организация общественных работ становится эффективной формой смягчения последствий безработицы, поддержки занятости и доходов тех, кто потерял работу.

Постановлением Брянской городской администрации от 02.10.2008 №1068-п утверждена долгосрочная целевая программа города Брянска "Развитие общественных работ в городе Брянске" на 2009-2013 годы.

Проведение общественных работ организуется с учетом потребности города на муниципальных предприятиях и обеспечивается финансированием с использованием средств бюджета города Брянска и средств организаций, в которых проводятся эти работы.

Среди видов общественных работ распространены подсобные работы, работы связанные с благоустройством, озеленением и уборкой территории города.

Программой предусмотрено обеспечить занятостью в 2009 году 80 безработных и ищущих работу граждан, улучшить их материальное благополучие. Затраты на реализацию Программы в 2009 году составят 840 тыс. рублей, из них средства бюджета города Брянска – 420 тыс. руб., внебюджетные источники – 420, т.е. бюджет города Брянска возмещает 50% затрат на заработную плату. В среднем на одного работающего в рамках Программы планируется обеспечить заработную плату порядка 5 тыс. руб. в месяц.

В настоящее время печатными СМИ, радио и телевидением уделяется достаточное внимание организации в городе общественных работ.

Киров

В соответствии со сложившимся рынком труда в городе Кирове по состоянию на 28.04.2009 реальная потребность в организации общественных работ составляет 4500 рабочих мест. На данный период ГУ «Центр занятости населения города Кирова» заключено 144 договора на 4455 рабочих мест, их них:

- 49 договоров по благоустройству территории города на 708 рабочих мест;
- 57 договоров на предприятиях с неполной рабочей неделей или находящихся в простое на 2430 рабочих мест.

Оценка вероятного участия горожан в общественных работах – 3000 человек.

Руководители предприятий не готовы оплачивать общественные работы сверх минимального размера оплаты труда, средние заработки не превышают 4500 рублей.

На работах на своем предприятии на условиях внутреннего совместительства численность занятых на общественных работах меньше, чем находящихся в простое или занятых по графику неполной рабочей недели, так как зарплата за отработанные в простое дни мала и не привлекает работников данного предприятия на внутреннее и внешнее совместительство.

Администрация города Кирова совместно с ГУ «Центр занятости населения города Кирова» во всех районах города провели совещания с руководителями предприятий, испытывающих сложности в вопросах занятости персонала и предприятиями-работодателями, готовыми предоставить рабочие места для организации общественных работ по внешнему совместительству, на которых были обсуждены вопросы их участия в реализации областной целевой программы, направленной на снижение напряженности на рынке труда города. Создан «мобильный центр занятости», суть работы которого – организация консультирования работников непосредственно на предприятии.

Пропаганда общественных работ в средствах массовой информации ведется как в печатных изданиях (7 наименований), так и по телевизионным каналам.

Перечень общественных работ достаточно широк. Ежегодно администрация города Кирова издает постановление, где указан обновленный перечень общественных работ.

На софинансирование общественных работ из бюджета города направлено 5 млн.рублей, которые будут израсходованы в виде субсидий работодателям на частичное возмещение затрат, понесенных ими при организации общественных работ – приобретения спецодежды, инвентаря, мелких расходных материалов для ремонта, вывозку мусора к местам утилизации.

Омск

Для стабилизации рынка труда в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2008 года № 1089 «О предоставлении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда субъектов Российской Федерации», Главным управлением государственной службы занятости населения Омской области (далее – Главное управление) подготовлена и утверждена Приказом от 6 марта 2009 года № 8-п ведомственная целевая «Программа дополнительных мер по снижению напряженности на рынке труда Омской области на 2009 год» (далее – Программа).

В соответствии с Программой Администрацией города Омска разработан План мероприятий по организации проведения на территории города Омска общественных работ и временной занятости несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в 2009 году, утвержденный постановлением Администрации города Омска от 31 марта 2009 года № 229-п (далее – План).

Реализация мероприятий Программы и Плана позволит привлечь дополнительные средства для финансирования мероприятий, направленных на организацию занятости населения за счет средств консолидированного бюджета.

Организация общественных работ проводится на условиях софинансирования в соответствии с видами общественных работ, утвержденными Приказом Главного управления от 26 марта 2009 года № 31-п «О видах общественных работ в Омской области в 2009 году».

С целью организации и финансирования проведения на территории города Омска общественных работ для граждан, испытывающих трудности в поиске работы создано муниципальное учреждение «Городской Центр временной занятости».

Администрацией города Омска на организацию проведения общественных работ на территории города Омска за счет средств бюджета города Омска предусмотрены ассигнования в сумме 42,0 млн. рублей.

Реализация Плана мероприятий позволит создать на территории города Омска 12100 дополнительных рабочих мест в бюджетной сфере, в том числе:

- 3000 рабочих мест по Программе для уволенных и сокращенных с октября 2008 года;
- 5000 рабочих мест в рамках общественных работ, запланированных на 2009 год, для трудоустройства незанятого населения;
- 4100 рабочих мест для организации временной занятости несовершеннолетних.

Планируемый общий объем финансирования мероприятий по организации общественных работ на территории города Омска в 2009 году составит 111,3 млн. рублей, в том числе:

1. Организация общественных работ – 96,3 млн. рублей, из них:

- субсидия федерального бюджета – 56,5 млн. рублей;
- средства бюджета Омской области – 8,8 млн. рублей;
- средства бюджета города Омска – 31,0 млн. рублей.

2. Организация занятости несовершеннолетних граждан – 15,0 млн. рублей, из них:

- средства бюджета Омской области (субвенции средств федерального бюджета) – 4,0 млн. рублей;
- средства бюджета города Омска – 11,0 млн. рублей.

Кроме того, Программой предусмотрен механизм взаимодействия службы занятости напрямую с работодателями по организации общественных работ в организациях города Омска для граждан, ищущих работу и для работников, находящихся под угрозой увольнения. Данное направление позволит создать дополнительно 1788 рабочих мест.

Главным управлением разработан Порядок организации общественных работ в организациях Омской области и на социально значимых объектах для безработных граждан, граждан, ищущих работу и работников, находящихся под угрозой массового увольнения.

Заработная плата участника общественных работ составляет 5,0 тыс. рублей, что больше, по сравнению с 2008 годом, на 32 процента (2008 год – 3,8 тыс. рублей). Средний размер заработной платы в рамках вторичной занятости увеличился на 19 процентов и составил 4,3 тыс. рублей (2008 год – 3,6 тыс. рублей), несовершеннолетних – 3,2 тыс. рублей, рост составил 28 процентов (2008 год – 2,5 тыс. рублей), за полностью отработанный месяц без учета налогов и сборов.

В соответствии с заявками структурных подразделений Администрации города Омска ставки на общественные работы выделяются в полном объеме. Наполняемость ставок составляет не более 70 процентов. Связано это в первую очередь с нежеланием граждан заниматься неквалифицированными подсобными работами с низкой оплатой.

Ситуация на рынке труда в городе Омске, сложившаяся под влиянием финансового кризиса, постоянно меняется. Одним из признаков изменения ситуации является постепенное увеличение масштабов высвобождения работников.

С целью стабилизации ситуации на рынке труда и эффективного использования бюджетных средств, предусмотренных на организацию общественных работ на территории города Омска создана комиссия по рассмотрению вопросов реализации постановления Администрации города Омска от 31 марта 2009 года № 229-п «Об организации проведения на территории города Омска общественных работ и временной занятости несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в 2009 году».

В административных округах города Омска на рабочих встречах проработаны вопросы организации и финансирования проведения общественных работ и дополнительных временных рабочих мест для привлечения граждан, находящихся под риском увольнения, сокращенных граждан и граждан, испытывающих трудности в поиске работы.

Проведены семинары для лиц, ответственных за организацию общественных работ в структурных подразделениях Администрации города Омска, задействованных в реализации Плана.

Сформирован перечень создаваемых временных рабочих мест в муниципальных учреждениях и реестр уточненных заявок на количество ставок для организации общественных работ на территории города Омска.

С целью повышения информированности жителей города Омска об организации общественных работ на территории города Омска направлены информационные листовки в административные округа города Омска.

На официальном сайте Администрации города Омска размещается информация по данному направлению работы, организованы теле - и радиосюжеты, а также публикации в печатных средствах массовой информации.

Реализация мероприятий Плана позволит органам местного самоуправления активно участвовать в антикризисных мероприятиях с созданием дополнительных условий для поддержки социально уязвимых категорий граждан города Омска.

Пермь

Распоряжением администрации города Перми от 30.04.2009 № 80-р «О финансировании организации и проведения общественных работ» определены объемы финансирования. Распределен первый транш: из федерального бюджета в сумме 116 982 140 рублей, в том числе 2 853 220 рублей из бюджета Пермского края, финансирования из городского бюджета не предусмотрено.

Распоряжением администрации города Перми № 70-р от 27.04.2009 «Об организации общественных работ в городе Перми в 2009 году» определены:

- ответственный орган администрации за общую координацию организации и проведения работ на территории города Перми – департамент промышленной политики, инвестиций и предпринимательства.
- приоритетные проекты в рамках организации общественных работ «Озеленение и благоустройство улиц города, «Благоустройство дворовых территорий города».

Целесообразно расширить перечень общественных работ помимо предусмотренных федеральным законом.

Самара

В целях снижения социальной напряженности и стабилизации ситуации на рынке труда городского округа Самара, в сложившихся социально-экономических условиях, отраслевыми (функциональными) органами Администрации городского округа совместно с Государственным учреждением Центр занятости населения проводятся встречи по заключению договоров на организацию общественных работ. По состоянию на 01.05.2009 года заключены договора более чем на 200 ед. вакансий. Оплата труда граждан, занятых на общественных работах, производится организацией-работодателем в соответствии с действующим трудовым законодательством в размере не менее МРОТ – 4 330 руб. в месяц, сохраняется также право на получение пособия по безработице, а также материальной поддержки до 1700 руб. Таким образом, это позволяет привлечь на имеющиеся вакансии в подведомственных предприятиях и учреждениях специалистов более высокой квалификации, обеспечив их доход до 10 000 рублей.

Ставрополь

В связи с ростом в 2009 году количества официально зарегистрированных безработных (с 3,0 тыс. до 4,2 тыс. человек) организация общественных работ становится особенно актуальной. В настоящее время в городе создано 42 рабочих места для общественных работ, на которых отработали 110 человек. Анализ качественного состава временно безработных граждан показывает их возможное участие в организации общественных работ по благоустройству города, обеспечению учета и пополнению информационных баз в государственных и муниципальных учреждениях и т.д.

В рамках реализации целевой программы по смягчению напряженности на рынке труда города Ставрополя на 2009 год будут организованы общественные работы за счет средств федерального бюджета в организациях города для работников, находящихся под риском увольнения. Рассматривается возможность

выделения средств на организацию общественных работ по благоустройству из бюджета города Ставрополя. Реализация целевой программы по смягчению напряженности на рынке труда города Ставрополя на 2009 год, в том числе в части организации общественных работ, освещается в средствах массовой информации, размещена на официальных сайтах администрации города Ставрополя и ГУ «Центр занятости населения города Ставрополя».

В настоящее время подготовлен проект Постановления главы города Ставрополя о расширении перечня общественных работ.

Комитет информационной политики администрации города Ставрополя принял активное участие в информационном сопровождении «Программы по созданию временных рабочих мест в рамках организации общественных работ для работников, находящихся под риском увольнения». О новой возможности трудовой занятости, о видах работ, а также размерах пособия и источниках его финансирования были подробно информированы не только работники, но и работодатели. С этой целью организованы интервью и прямая линия с участием директора ГУ «Центр занятости населения города Ставрополя». Подготовлены пресс-релизы и статьи в краевые и городские средства массовой информации.

Херсон

Согласно Закону Украины «О занятости населения» местные государственные администрации, исполнительные органы районных и городских советов при участии государственной службы занятости для обеспечения временной занятости населения, прежде всего лиц, зарегистрированных как безработные, организуют проведение оплачиваемых общественных работ на предприятиях, в учреждениях и в организациях коммунальной собственности и по договорам – на других предприятиях, в учреждениях и организациях.

Оплачиваемые общественные работы должны иметь полезное направление, отвечать потребностям общества, региона и способствовать их социальному развитию.

Распоряжениями председателей районных в г. Херсоне советов утверждается перечень видов оплачиваемых общественных работ. Участие в общественных оплачиваемых работах – дело добровольное. Направление лиц на оплачиваемые общественные работы возможно только с их согласия.

В 2008 году финансирование оплачиваемых общественных работ составило 141,98 тыс. грн.; из них 79,98 тыс. грн. - за счет средств Фонда обязательного государственного социального страхования Украины на случай безработицы и 62,0 тыс. грн. – за счет средств предприятий. В общественных и сезонных оплачиваемых работах приняло участие 2374 чел. (по программе – 1500 чел.).

В 2009 году в связи с финансовым кризисом усложнилась процедура подписания договоров на проведение оплачиваемых общественных работ, которые финансируются за счет средств работодателей. И за 4 месяца текущего года в общественных работах приняло участие 126 чел. (по программе на год – 1450 чел.).

В 2009 году финансирование оплачиваемых общественных работ за счет средств Фонда обязательного государственного социального страхования составило 1434,37 грн., (среднемесячная зарплата в апреле – 862,00 грн.), за счет средств предприятий – 14670,43 грн. (среднемесячная зарплата – 625,00 грн.).

Ярославль

В настоящее время в городе сложная ситуация на рынке труда. В связи с этим имеется необходимость принятия дополнительных организационных мер по оказанию безработным гражданам и гражданам, ищущим работу, содействия в поиске подходящей работы, организации общественных оплачиваемых работ на территории города. Принято решение муниципалитета от 05.02.2009 № 84 «Об участии органов городского самоуправления и финансирования проведения общественных работ в 2009 году», в котором запланировано финансирование 275 рабочих мест для граждан, испытывающих трудности в поиске работы. В настоящее время в рамках «Соглашения о сотрудничестве» ГУ ЯО ЦЗН г. Ярославля заключены договоры с рядом организаций города, на которых организованы оплачиваемые общественные работы (финансирование из бюджета и центра занятости). Максимальный размер дохода от участия в общественных работах составляет 10 430 руб., что является довольно привлекательным. Пропаганда общественных работ активно проводится органами исполнительной власти через СМИ (газеты, Интернет, телевидение), а также силами ГУ ЯО ЦЗН города Ярославля.

4.7 Организация дополнительной социальной помощи

Киров

Решением Кировской городской Думы от 26.09.2007 № 7/9 приняты дополнительные меры социальной поддержки опекунских и приемных семей за счет средств бюджета МО «Город Киров» с 1 января 2008 года.

№ п/п	Дополнительные меры социальной поддержки	Сроки предоставления
1.	Текущий ремонт служебных квартир многодетных приемных семей	1 раз в 4 года каждую квартиру
2.	Подписка на периодические издания для детей многодетных приемных семей	ежегодно
3.	Организация летнего отдыха детей из приемных семей и детей, воспитывающихся в семьях опекунов (попечителей)	ежегодно
4.	Оплата проезда приемного родителя, опекуна (попечителя) до места санаторно-курортного лечения детей с тяжелой формой заболевания при условии выделения путевок управлением здравоохранения	по факту предоставления путевки
5.	Оплата городской телефонной связи по безлимитному тарифу приемным родителям	ежемесячно

На основании постановления главы администрации города Кирова от 23.03.2009 № 899-П «О внесении изменений в постановление главы администрации города Кирова от 11.04.2008 № 1375-П» было принято решение об организации круглогодичного отдыха детей из приемных семей и детей, воспитывающихся в семьях опекунов (попечителей). Такое изменение позволит организовать отдых большому количеству детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и в течение всего года.

Омск

В целях реализации муниципальной политики в области социальной поддержки населения города Омска ежегодно при формировании бюджета города Омска предусматриваются средства для оказания адресной социальной помощи гражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, за счет собственных доходов местного бюджета в соответствии со статьей 16.1 Федерального закона от 6 октября 2003 года «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Все меры адресной социальной помощи, реализуемые Администрацией города Омска, прежде всего, направлены на повышение качества и уровня жизни населения.

Адресная помощь гражданам, находящимся в трудной жизненной ситуации, предоставляется в виде денежных средств через департамент социальной политики Администрации города Омска (далее – департамент), вещевой и иного вида помощи через Муниципальное учреждение «Центр социальной поддержки населения».

Оказание денежной помощи осуществляется в соответствии с Порядком предоставления материальной помощи гражданам, находящимся в трудной жизненной ситуации и Положением о Координационном Совете административного округа города Омска по решению вопросов оказания адресной социальной поддержки населению города Омска, утвержденным Постановлением Мэра города Омска от 5 июня 2006 года № 164-п.

Естественно, оказать денежную помощь в требуемом объеме (особенно семьям, пострадавшим от пожара) не представляется возможным. Поэтому в целях повышения эффективности социальной поддержки населения города Омска Муниципальным учреждением «Центр социальной поддержки населения» (далее – Центр) предоставляется материальная вещевая помощь гражданам, попавшим в трудную жизненную ситуацию: одеждой, обувью, предметами первой необходимости, бытовой техникой, мебелью продуктами питания, строительными материалами.

Оказание адресной социальной помощи Центром проводится исключительно за счет привлеченных средств.

Свою работу с организациями и индивидуальными предпринимателями администрация Центра строит на основании заключения соглашений об оказании помощи гражданам, попавшим в трудную жизненную ситуацию.

Пермь

Отдельным категориям жителей города Перми предоставляются следующие дополнительные меры социальной поддержки:

- Предоставление муниципальной компенсационной выплаты пенсионерам на проезд в городском пассажирском транспорте
- Ежемесячная компенсационная выплата членам семей погибших (умерших) военнослужащих в период прохождения военной службы по призыву за проезд в городском пассажирском транспорте общего пользования
- Предоставление бесплатного питания отдельным категориям учащихся в муниципальных образовательных учреждениях города Перми

- Ежемесячная денежная муниципальная выплата студентам и учащимся, зарегистрированным на территории города Перми, обучающимся по очной форме в учреждениях начального, среднего и высшего профессионального образования, имеющим детей в возрасте до 1,5 лет.
- Уменьшение на 100% размера оплаты услуг по содержанию и ремонту жилого помещения с учетом федеральных и региональных льгот для граждан, проживающих в непригодных и аварийных жилых домах
- Уменьшение на 50% размера оплаты услуг по содержанию обслуживающего персонала для граждан, проживающих в муниципальных жилых помещениях, общежитиях
- Проезд студентов и учащихся на городском пассажирском транспорте общего пользования (автобус, трамвай, троллейбус) с использованием проездного документа без дополнительной оплаты
- Проезд пенсионеров на городском пассажирском транспорте общего пользования (автобус, трамвай, троллейбус) с использованием проездного документа без дополнительной оплаты
- Обеспечение молочными продуктами детей первого и второго года жизни, прикрепленных к медицинской организации
- Предоставление льготы по оплате услуг по обучению детей в муниципальных образовательных учреждениях дополнительного образования: музыкальных, хоровых, художественных школах и школах искусств
- Освобождение отдельных категорий граждан от оплаты за услуги по содержанию детей в муниципальных образовательных учреждениях, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования
- Снижение на 50% платы за услуги по содержанию детей в муниципальных образовательных учреждениях, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования для отдельных категорий граждан
- Освобождение от налогообложения в отношении одного земельного участка, предоставленного под жилой дом или для личного хозяйства, садоводства, огородничества или животноводства, а также для дачного хозяйства, площадью земельного участка в размере, не превышающем 600 кв.м. граждан, достигших пенсионного возраста и получающих пенсии в соответствии с законодательством РФ
- Освобождения от налогообложения в отношении одного земельного участка, предоставленного под жилой дом или для личного хозяйства, садоводства, огородничества или животноводства, а также дачного хозяйства, площадью земельного участка в размере, не превышающем 1200 кв.м., граждан, состоящих на учете в органах социальной защиты населения в качестве малоимущих.
- Муниципальное социальное такси
- Оздоровление детей-инвалидов
- Организация проведения обучения компьютерной грамотности инвалидов, использующих компьютер для обучения и получения информации, приобретение карт доступа в Интернет
- Оказание услуг сиделок гражданам пожилого возраста старше 80 лет, инвалидам I, II группы, нуждающимся в постоянной посторонней помощи
- Создание сайта для инвалидов и родителей детей-инвалидов
- Проведение мастер-классов профессиональной трудовой реабилитации инвалидов
- Обеспечение доступа не слышащим и слабослышащим инвалидам к новостным программам путём системы субтитрования на одном из Пермских телевизионных каналов
- Организация проведения реабилитационных мероприятий для детей-инвалидов с диагнозом ДЦП, с заболеваниями опорно-двигательного аппарата методом иппотерапии
- Организация проведения реабилитационных мероприятий для детей-инвалидов с диагнозом ДЦП, с заболеваниями опорно-двигательного аппарата методом гидротерапии
- Организация проведения «Новогодней елки для детей инвалидов»
- Приобретение подарков для детей-инвалидов
- Премия Главы города Перми «Преодоление»
- Проведение праздничного мероприятия, посвященного Дню инвалида (концертная программа, подарки)
- Приобретение специальных технических средств для инвалидов по зрению (ноутбуки, диктофоны)
- Проведение праздничного мероприятия, посвященного Дню пожилого человека (концертная программа, подарки)
- Единовременная материальная помощь гражданам, оказавшимся в чрезвычайной и трудной жизненной ситуации

Самара

Меры по обеспечению и поддержки населения:

1. организация льготного помыва.

В г.о.Самара организована работа предприятий банно-прачечного хозяйства по осуществлению помыва малоимущих категорий граждан в общих отделениях бань. Муниципальные предприятия банно-прачечного хозяйства осуществляют помыв:

- граждан в общих отделениях бань по тарифу 130 рублей,
- малоимущих категорий граждан по долгосрочному абонементному талону из расчета 40 рублей за 1 помыв.

2. организация продовольственного обеспечения.

В Самаре функционирует сеть социальных хлебных магазинов, состоящая из 21 магазина. Розничная цена на хлеб в социальных булочных составляет 11 рублей, что ниже стоимости средних розничных цен на хлеб порядка на 38%. Кроме хлеба, по социальным ценам реализуются также крупы, сахар, макаронные изделия и молочная продукция.

1 июля 2008 года между Администрацией городского округа Самара и предприятиями розничной торговой сети было подписано Соглашение о сотрудничестве, в рамках реализации которого, такие крупные сетевые супермаркеты как: ЗАО «Тандер», ООО «Любимый», ЗАО «Перекресток» реализуют товары первой необходимости по ценам с минимальной торговой наценкой.

Кроме того, пенсионерам г.о.Самара бесплатно предоставлены социальные карты, дающие право на 5% скидку при расчете за приобретенные покупки.

В рамках поддержки местных товаропроизводителей регулярно проводятся ярмарки по продаже продукции по ценам ниже розничных (порядка на 25%). Справочно: в 2008 г. проведено 34 различных ярмарки, из которых 28 - сельскохозяйственные.

Кроме того, Администрацией городского округа Самара организована сеть социальных столовых, обслуживающих пенсионеров и малоимущих граждан по социальным ценам. Стоимость комплексного обеда из трех блюд не превышает 60 рублей. В настоящее время в Самаре функционирует 7 социальных столовых. Качество социальных обедов – на личном контроле Главы городского округа Самара.

Также в Самаре открыто 2 социальных магазина дискаунтера, реализующих товары первой необходимости по низким ценам. В ближайшей перспективе планируется открыть еще 6 таких магазинов.

Ставрополь

В городе приняты и реализуются муниципальные целевые программы «Социальная поддержка населения города Ставрополя» на 2006-2010 годы и «Реабилитация людей с ограниченными возможностями в городе Ставрополе» на 2006-2010 годы.

Одним из главных ориентиров в реализации социальной политики, проводимой в городе Ставрополе, является поддержка слабозащищенных категорий граждан, которая включает в себя целый комплекс экономических, социальных и правовых мер, направленных на повышение уровня жизни населения, улучшение демографической ситуации.

В городе проживает 366200 человек, 133864 из которых (16 категорий) пользуются мерами социальной поддержки, предусмотренными федеральным и краевым законодательством, а также нормативно-правовыми актами органов местного самоуправления, что составляет 36,5 % от общего числа горожан.

Меры социальной поддержки льготным категориям граждан в соответствии с федеральным, краевым законодательством, и нормативно-правовыми актами органов местного самоуправления предоставляются в полном объеме.

Для поддержания жизненного уровня малообеспеченных семей и одиноко проживающих граждан, а также адресного и рационального использования бюджетных средств в 2001 году был создан бюджетный фонд социальной поддержки населения. Ежегодно сумма средств на оказание адресной социальной помощи увеличивается. В 2008 году за счет средств бюджетного фонда социальной поддержки населения материальная помощь оказана 1310 малообеспеченным семьям на сумму 2852,3 тыс. рублей.

Учитывая, что бюджетных средств для удовлетворения потребностей малообеспеченных граждан недостаточно, управлением постоянно проводится работа по привлечению спонсорских средств. В 2008 году от 56 организаций различных форм собственности удалось привлечь 278,8 тыс. рублей и оказать материальную помощь 68 гражданам на сумму 126,8 тыс. рублей.

Особое внимание уделяется организации работы по оказанию помощи жителям города в виде продуктов питания, одежды, обуви и сельскохозяйственной продукции. В 2008 году с учетом нуждаемости удалось оказать адресную социальную помощь более 38000 малообеспеченным гражданам.

В работе по оказанию адресной социальной помощи нуждающимся изыскиваются новые формы и возможности. С начала года с 40 предприятиями и организациями сферы бытового обслуживания (парикмахерскими, банями, химчисткой, фотоателье, ателье по ремонту очков, пошиву одежды, ремонту обуви, ремонту бытовой техники, телерадиоаппаратуры и многими другими) были заключены договоры по льготному и бесплатному обслуживанию жителей города. В течение года льготные бытовые услуги предоставлены 16743 жителям.

Существенной поддержкой нуждающихся является работа 18 специализированных секций магазинов льготного торгового обслуживания, в которых 5342 человека приобретали продукты питания по сниженным ценам.

Для поддержания жизненного уровня малообеспеченных жителей города и оказания им помощи в виде бесплатного хлеба управление труда, социальной защиты и работы с населением в районах города администрации города Ставрополя в течение ряда лет сотрудничает с ЗАО «Хлебозавод № 3», выделяющим еженедельно 210 хлебобулочных изделий, выдача которых осуществляется специалистами управления. В 2008 году 4154 малообеспеченным жителям города выдано более 9000 булок хлеба.

Особое внимание уделяется вопросам ремонта жилья участникам и инвалидам Великой Отечественной войны. Так, решением Ставропольской городской Думы утверждён Порядок предоставления финансовой поддержки за счет средств бюджета города одиноким и одиноко проживающим участникам и инвалидам Великой Отечественной войны на проведение ремонта принадлежащих им на праве собственности жилых помещений. В 2008 году Ставропольской городской Думой принято решение о предоставлении финансовой поддержки на ремонт жилых помещений еще и одиноким вдовам умерших участников войны и труженикам тыла.

В течение 2008 года ремонтные работы за счет средств бюджета города выполнены в 99 квартирах и домовладениях ветеранов войны на общую сумму 5396,6 тыс. рублей.

В настоящее время 405 организаций и коммерческих структур города шефствуют над 1875 ветеранами войны, оказывая им адресную социальную помощь.

Особое внимание оказывается одиноким и тяжелобольным ветеранам Великой Отечественной войны. Для оказания им адресной социальной помощи городскому и районным Советам ветеранов (пенсионеров) войны, труда, Вооруженных Сил и правоохранительных органов из городского бюджета ежегодно выделяются денежные средства. В 2008 году на эти цели было предусмотрено 85,0 тыс. рублей, в 2009 году предусмотрено уже 400,0 тыс. рублей.

Не остаются без внимания и ветераны боевых действий на территории других государств. Федеральным законодательством данной категории граждан не предусмотрены льготы по оплате жилья, в связи с чем администрацией города принято решение об оказании данной категории социальной поддержки по оплате жилья за счет средств бюджета города.

Также была увеличена сумма, направляемая из городского бюджета членам Советов ветеранов войны и общественных организаций на проезд в общественном транспорте общего пользования с 252,0 тыс. рублей в 2007 году до 669,5 тыс. рублей в 2008 году.

За счет средств бюджета города 50 ветеранов войны и труда группы «Здоровье» еженедельно занимают плавание в ОАО «Ставропольский плавательный бассейн».

Лицам, осуществляющим уход за инвалидами 1 группы и престарелыми гражданами старше 80 лет, установлены меры социальной поддержки по оплате жилья и коммунальных услуг. Данные льготы получают 1530 лиц, осуществляющих уход.

Учитывая, что самыми уязвимыми являются дети-инвалиды, администрацией города и депутатским корпусом была проведена большая работа по усилению мер социальной поддержки семьям с детьми-инвалидами и с 1 июля 2008 года 932 семьи получали ежемесячные денежные выплаты в размере по 500 рублей на каждого ребенка-инвалида, а 779 детей-инвалидов в возрасте от 5 до 18 лет получали ежемесячное социальное пособие на проезд в пассажирском транспорте общего пользования в размере 120 рублей. На эти цели из бюджета города израсходовано 3126,2 тыс. рублей.

Четвертый год за счет средств бюджета города все дети с тяжелыми нарушениями опорно-двигательных функций организма обеспечиваются средствами личной гигиены для каждодневного применения. В 2008 году 49 детей-инвалидов были обеспечены средствами личной гигиены на сумму 496,9 тыс. рублей.

Учитывая индивидуальные особенности развития детей-инвалидов, существенной поддержкой им является приобретение за счет средств бюджета города ортопедических и технических средств реабилитации, изготовленных по индивидуальному заказу, не входящих в Федеральный перечень технических средств реабилитации. В 2008 году 5 детей-инвалидов были обеспечены ортопедическими и техническими средствами реабилитации на сумму 278,8 тыс. рублей.

В целях социальной защищенности будущего детей за счет средств городского бюджета Ставропольской городской Думой было принято решение о внесении денежных сумм в размере 1000 рублей на счета по вкладу для новорожденных детей в городе Ставрополе. В 2008 году вклады открыты 1821 новорожденному ребенку.

Для обеспечения всесторонней защиты семьи, материнства и детства администрацией города и Ставропольской городской Думой приняты дополнительные меры социальной поддержки. Одной из таких мер является осуществление ежемесячной денежной выплаты на проезд в муниципальном общественном пассажирском транспорте малообеспеченным многодетным матерям и пенсионерам. Данные выплаты в 2008 году получили 737 многодетных матерей и 1602 пенсионера. Из бюджета города на эти цели выделено 4800,0 тыс. рублей.

В целях улучшения демографической ситуации в городе администрацией города и депутатским корпусом проведена работа по введению дополнительных мер социальной поддержки беременным

женщинам и детям в возрасте до 3-х лет, и с 1 августа 2008 года за счет средств бюджета города беременным малообеспеченным женщинам осуществлялись ежемесячные денежные выплаты в размере 500 рублей на период беременности, детям в возрасте до 3-х лет из малообеспеченных многодетных семей и детям малообеспеченных одиноких матерей в возрасте от 1,5 до 3-х лет осуществляются компенсационные выплаты на возмещение роста стоимости продуктов питания в размере по 500 рублей на каждого ребенка. Выплаты произведены 533 получателям на сумму 1142,5 тыс. рублей.

Особое внимание уделялось несовершеннолетним, проживающих в семьях, находящихся в социально опасном положении. В таких семьях дети не знают, что такое полноценное питание, качественная одежда и обувь, дети испытывают постоянный стресс и проблемы межличностных отношений. На учете состоит 222 таких семьи, в которых воспитываются 340 несовершеннолетних. В целях оказания адресной помощи таким детям на базе общеобразовательных учреждений города была организована работа социальных столовых, в которых 277 детей 5 раз в неделю за счет средств бюджета города обеспечивались горячим питанием на сумму 416,0 тыс. рублей. Кроме того, помощь данным детям оказывалась в виде продуктов питания, одежды и обуви, летнего оздоровления, временного трудоустройства.

Ежегодно 5000 детей из социально незащищенных семей получают новогодние и рождественские подарки, приобретаемые за счет средств бюджета города. За счет средств бюджета города для малообеспеченных семей, общественных организаций инвалидов и ветеранов на зимний период закупается 100 тонн картофеля.

Управлением труда, социальной защиты и работы с населением в районах города проводится работа по подготовке и проведению праздничных мероприятий, направленных на привлечение внимания к проблемам семьи, граждан пожилого возраста и инвалидов, повышение духовного уровня жителей города. Ежегодно проводятся мероприятия, посвященные новому году и рождественским праздникам, Международному Дню семьи, Дню защиты детей, Дню молодежи, Дню знаний, Дню города, Дню пожилых людей, Дню матери, Международному Дню инвалида и др. В работе используются разнообразные формы и методы: проводятся фестивали семейного творчества «Моя семья – мое богатство», выставки работ декоративно-прикладного творчества, фестивали художественного творчества среди членов общественных организаций инвалидов и детей-инвалидов, спартакиады, экскурсии, конкурсы.

В целях оказания дополнительной социальной помощи семьям с детьми, находящимся в трудной жизненной ситуации и социально опасном положении, управлением проводится работа по социокультурной реабилитации несовершеннолетних и их родителей посредством привлечения к участию в культурной жизни города. В рамках празднования социально значимых праздников дети из социально уязвимых категорий семей посещают благотворительные обеды в кафе и ресторанах города, экскурсии, организуемые на благотворительной основе управлением труда и социальной защиты населения города Ставрополя совместно с предприятиями и учреждениями города. В данных мероприятиях ежегодно принимают участие свыше 200 детей.

Также в системе оказания социальной помощи населению возникают ситуации, которые, невозможно разрешить в строго ограниченных законодательством рамках. В таких случаях важным аспектом является взаимодействие с общественными организациями по вопросам оказания гуманитарной помощи. Неоценимую помощь малообеспеченным семьям с детьми оказывает Ставропольское краевое отделение Российского детского фонда. Так, управлением труда и социальной защиты населения города Ставрополя на протяжении 2-х лет совместно с Фондом проводится работа по оказанию различных видов помощи социально уязвимым категориям семей с детьми. На основании ходатайств управления ежегодно более 100 малоимущим семьям оказывается гуманитарная помощь в виде одежды, обуви, продуктов питания, промышленных товаров, оздоровительных путевок для детей.

Херсон

Решением городского совета от 25 октября 2005 года № 932 была утверждена городская комплексная программа «Социальная защита». Согласно Программе социально незащищенным жителям города предоставляются дополнительные социальные гарантии.

К социально незащищенным гражданам относятся:

- одинокие, малообеспеченные горожане,
- ветераны войны,
- вдовы погибших на фронте,
- семьи погибших в Афганистане,
- инвалиды по зрению,
- дети-инвалиды,
- дети- сироты и дети, лишенные родительской опеки,
- многодетные семьи.

В рамках Программы «Социальная защита» действуют программы:

- Предоставление льгот отдельным категориям граждан по плате за жилищно-коммунальные услуги и абонентную плату за телефон;
- «Благодарность» - предоставление льготных бытовых услуг (ремонт одежды, обуви, телевизоров, холодильников, стирка белья, стрижка) с оплатой 30% стоимости услуги;

- «Муниципальный хлеб» - предоставление адресной денежной помощи на покупку по льготной цене хлебобулочных изделий,

- «Горячее питание» - организация бесплатного горячего питания.

В 2008 году на обеспечение данных программ из городского бюджета были израсходованы средства:

- На предоставление льгот - 1084,4 тыс. грн, на 2009 год предусмотрено – 1086,1 тыс. грн.

- «Благодарность» - 45,5 тыс. грн., на 2009 год предусмотрено – 55 тыс. грн

- «Муниципальный хлеб» - 91,3 тыс. грн., на 2009 г. – 93,2 тыс. грн.,

- «Горячее питание» - 149,1 тыс. грн., на 2009 г.- 173,4 тыс. грн.

По программе «Социальная защита» жителям города предоставляется адресная денежная помощь:

- отдельным категориям граждан (ветеранам войны, гражданам, пострадавшим вследствие Чернобыльской катастрофы, инвалидам Афганистана) к праздникам и памятным датам;

- семьям погибших воинов–афганцев и инвалидам I группы Афганистана ежеквартально до 01.01.2009 – в размере 710,00 грн. на каждую семью и каждого инвалида, с 01.01.2009 – 1000,00 грн.;

- 100-летним жителям и старше ко дню рождения в размере 1080 грн.;

- жителям города, нуждающимся в длительном лечении, оказавшимся в сложных материально-бытовых условиях, пострадавшим вследствие стихийного бедствия, по заявлениям.

В 2008 году адресной денежной помощи предоставлено на сумму 421,1 тыс. грн., на 2009 год предусмотрено – 429 тыс. грн.

К праздникам и памятным датам ветераны войны получают бесплатные продуктовые наборы. В 2009 году на эти цели предусмотрены 40,1 тыс. грн.

Программа «Социальная защита» финансируется за счет средств городского бюджета. Мероприятия, предусмотренные Программой, ежегодно выполняются в полном объеме.

Ярославль

На 2009 год в соответствии с решением муниципалитета от 09.10.2008 № 787 «О дополнительных мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан» утверждены категории получателей и виды дополнительных мер социальной поддержки:

- **Управление по социальной поддержке населения и охране труда мэрии города Ярославля**
- **Городская целевая программа "Организация отдыха, оздоровления и занятости детей и подростков города Ярославля" на 2009-2011годы, в т.ч.**
- Предоставление бесплатных путевок в оздоровительные лагеря для детей из малообеспеченных семей
- Мероприятия по организации отдыха детей в каникулярное время в части оплаты путевок в загородные оздоровительные центры для детей работников бюджетных организаций
- **Оказание социальной помощи**
- **Денежные выплаты на оказание дополнительных мер социальной поддержки отдельным категориям граждан, в т.ч.**
- Выплата единовременного городского социального пособия женщинам, признанным в установленном порядке безработными с 20 - недельным сроком беременности
- Выплата ежемесячного пособия на ребенка больного хроническими заболеваниями, но не имеющими статуса инвалида
- Выплата городского социального пособия на дополнительное питание для беременных девочек-подростков, женщин с многоплодной беременностью, беременных ВИЧ-инфицированных женщин
- Ежемесячная выплата на компенсацию транспортных расходов по проезду в городском транспорте пенсионерам, не получающим ЕДВ
- Ежемесячная выплата на компенсацию транспортных расходов по проезду в городском транспорте граждан пожилого возраста, награжденных орденами, и не имеющими права на бесплатный проезд
- Адресная материальная помощь на санаторно-курортное лечение пенсионерам, награжденным почетными грамотами муниципалитета или мэрии г. Ярославля
- Оплата стоимости услуг по реабилитации детей с заболеваниями опорно-двигательного аппарата, в т.ч. детей-инвалидов
- **Расходы по подключению по жилым домам к магистральному газопроводу для малоимущих граждан и многодетных семей**
- **Оказание единовременной адресной материальной помощи гражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации**
- **Оказание единовременной адресной материальной помощи к праздничным и памятным датам, в т.ч.**
- Единовременная адресная материальная помощь в рамках проведения : Международного дня пожилых людей, ушедшим на пенсию из муниципальных учреждений бюджетной сферы
- Единовременная адресная материальная помощь в рамках проведения Международного дня инвалидов-инвалидам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации

- Дня памяти жертв политических репрессий- пожилым гражданам , пострадавшими от политических репрессий и находящимися в трудной жизненной ситуации
 - Международный день семьи и Международный день защиты детей
 - Международный день матери
 - Получение единовременной адресной материальной помощи выпускникам успешно закончившим общеобразовательные учреждения города, из из многодетных , неполных и иных категорий семей
- Принятие решений об организации дополнительной социальной помощи гражданам в период кризиса не предусмотрено.

4.8. Организация работы с предприятиями и организациями

Брянск

В соответствии со статьей 15 Федерального Закона от 21.07. 2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполненных работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» муниципальные заказчики обязаны осуществлять от 10 до 20% годового объема заказа у субъектов малого бизнеса.

По итогам 2008 года фактическая доля субъектов малого бизнеса при размещении заказов составила более 60 %.

В соответствии со статьей 13 упомянутого закона поставщикам отечественных товаров предоставляются преференции в размере 15%.

Также законом предусматривается право заказчиков на предоставление преимуществ учреждениям условно-исполнительной системы и организациям инвалидов.

Иных форм поддержания поставщиков (производителей) в зависимости от национальной и региональной принадлежности законодательством о размещении заказов не предусмотрено.

Киров

В рамках поддержки субъектов предпринимательства и во исполнение решения Кировской городской Думы, администрацией города издано постановление от 19.03.2009 № 869-П «Об арендной плате за муниципальное имущество на 2009 год». Согласно этому постановлению начисления по арендной плате в текущем году сохраняются на уровне 2008 года. При сохранении арендных платежей на уровне 2008 года сумма недополученных доходов в бюджет муниципального образования «Город Киров» составит около 70 млн. руб.

Администрацией города проводится планомерная работа в рамках поддержки местных товаро- и сельхозпроизводителей. На 2009 год в соответствии с постановлением главы администрации города Кирова «Об утверждении временных мест для организации выездной торговли продуктами питания местных товаро- и сельхозпроизводителей» определены 24 места для выездной торговли продуктами питания местных товаро- и сельхозпроизводителей. На территории города регулярно проводятся торговые ярмарки по продаже продукции местными товаропроизводителями. Для реализации продукции, выращенной на приусадебных участках садоводами, на сезон 2009 года предусмотрено 300 дополнительных мест на рынках города, 100 из которых будут предоставлены на безвозмездной основе. Также бесплатные торговые места будут выделены для садоводов и огородников на периодических универсальных ярмарках города.

По предложениям общественных организаций для сохранения объектов мелкорозничной торговли (киосков, павильонов) и стабилизации ситуации в рознице в 2009 году расширен перечень мест для размещения временных объектов в количестве 894, что на 204 объекта больше, чем в 2008 году.

Проводится ежемесячная работа по мониторингу отпускных цен на продукты первой необходимости.

В настоящее время обеспечивается бесперебойное снабжение населения города хлебом и хлебобулочными изделиями.

Кроме того, в муниципальном образовании «Город Киров» проводится работа по обеспечению равного доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к процедуре муниципального заказа на поставку товаров, выполнение, оказания услуг.

Во исполнении Федерального закона № ФЗ-94 «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» в рамках поддержки малого предпринимательства исчисляется общий годовой объем заказов, размещаемых у субъектов малого предпринимательства из расчета не менее, чем 10 % и не более, чем 20% от общего годового объема поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг. Выполняется преференция для отечественных товаропроизводителей в размере 15 % от цены контракта согласно перечня.

Согласно Федеральному закону № 159 «Об особенностях отчуждения недвижимого имущества...», субъекты малого и среднего предпринимательства, добросовестно арендовавшие муниципальные объекты не менее трех лет, получили право выкупить эти объекты без проведения аукциона по рыночной стоимости. По десяти обращениям приняты положительные решения, и работа в этом направлении продолжается.

Омск

Формирование городского (муниципального) заказа осуществляется на основании планов закупок муниципальных заказчиков. В соответствии с данными документами в целях упорядочения процедуры размещения заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд управлением муниципального заказа департамента городской экономической политики Администрации города Омска формируются ежеквартальные планы-графики предоставления заявок на размещение заказов (далее - план-график). Размещение муниципального заказа осуществляется согласно утвержденному плану-графику, который формируется в соответствии с Решением Омского городского Совета от 18.10.2006 года № 401 «Об утверждении Положения о порядке формирования муниципального заказа и порядке взаимодействия уполномоченного органа на осуществление функций по размещению заказов и муниципальных заказчиков».

Процедуры размещения муниципального заказа проводятся в соответствии с действующим законодательством. С целью оздоровления ситуации в финансовом секторе и отдельных отраслях экономики в соответствии с приказом Министерства экономического развития Российской Федерации № 427 от 05.12.2008 установлен порядок предоставления преференций участникам размещения заказов на поставки товаров для государственных и муниципальных нужд, заявки которых содержат предложения о поставке товаров российского происхождения, а также перечень товаров, происходящих из иностранных государств, в отношении которых устанавливаются ограничения. Информационным письмом уполномоченным органом доводилось до всех муниципальных заказчиков, что при направлении заявок на размещение заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказания услуг необходимо устанавливать приоритеты товарам российского происхождения, предусматривая преференции в размере 15 процентов от начальной (максимальной) цены муниципального контракта, а также об обязательном размещении части закупок у субъектов малого предпринимательства.

Вся информация о планируемых закупках является общедоступной для каждого участника размещения муниципального заказа и размещается на официальном сайте Администрации города Омска в сети Интернет и в печатных изданиях «Третья столица», «Вечерний Омск».

Пермь

- поддерживаются контакты с 114 предприятиями, проводится мониторинг занятости и создания новых рабочих мест;

- проведение «часа открытых дверей» главой города Перми и руководителей администрации города Перми и прием руководителей предприятий, организаций и учреждений по вопросам, возникающим в условиях финансового кризиса.

Самара

В соответствии с приказом Минэкономразвития России от 05.12.2008г. № 427, при размещении заказов на поставки товаров для муниципальных нужд путем проведения конкурса или аукциона участникам размещения заказа, заявки, на участие которых содержат предложения о поставке товаров российского происхождения, предоставляются преференции в отношении цены контракта в размере 15 %.

В январе-марте 2009 года было размещено 95% заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг у предприятий и организаций г. Самары и Самарской области и 5 % - у предприятий и организаций других регионов.

На основании ч. 1 ст. 15 Федерального закона № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», муниципальные заказчики обязаны осуществлять размещение заказов у субъектов малого предпринимательства в размере не менее 10% и не более 20% общего годового объема поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг, в соответствии с перечнем товаров, работ, услуг, утвержденным Постановлением Правительства РФ от 04.11.2006 № 642.

В этой связи, главным распорядителям средств муниципального бюджета, организациям и учреждениям, являющимся муниципальными заказчиками, рекомендовано проводить не менее 20% размещений муниципальных заказов у субъектов малого и среднего предпринимательства.

Ставрополь

В соответствии с утвержденным планом антикризисных мер в сфере малого и среднего предпринимательства администрацией города Ставрополя продолжается работа по обеспечению размещения заказов у субъектов малого предпринимательства не менее 20% общего годового объема поставок, выполнения работ, услуг, утвержденных постановлением Правительства РФ от 04.11.2006 № 642, путем проведения торгов и запроса котировок цен.

Херсон

Исполнительными органами городского совета в ноябре 2008 года проведено совещание с руководителями 40 ведущих предприятий города разных сфер экономической деятельности по вопросам

сотрудничества, согласованных действий в условиях кризиса, также разосланы письма по этим вопросам руководителям коммунальных предприятий города.

В марте 2009 года в здании городского совета совместными усилиями исполнительных органов городского совета и «Стройинвестсоюза» проведен „круглый стол” для строительных организаций города по теме: „Причины возникновения финансового и экономического кризиса, обсуждение возможных сценариев поведения в них”. В мероприятии приняли участие эксперты Международного банка реконструкции и развития, агентства психологи бизнеса и другие.

Ярославль

В 2008 году всего проведено 360 процедур размещения муниципального заказа, состоящих из 853 лотов.

Из 360 процедур: 17 – запросы котировок, 62 – открытые конкурсы, 281 – открытые аукционы. Из 853 лотов: 17 - запросы котировок, 166 – открытые конкурсы, 670 - открытые аукционы.

В 2008 году проведено 343 процедуры размещения заказа **способом торгов**, что на 19% больше, чем 277 процедур, проведенных в 2007 году.

Общее количество поступивших заявок от участников размещения заказа – 912, содержащих 1464 коммерческих предложений.

Общая величина сэкономленных средств за 12 месяцев 2008 года составила 622,10 млн. руб. против 142,2 млн. руб. в 2007 году (рост на 437%), в том числе:

- по открытым конкурсам – 414,4 млн. руб.
- по открытым аукционам - 207,2 млн. руб.
- по запросам котировок – 0,5 млн. руб.

Для сведения:

Общая величина сэкономленных средств за 12 месяцев 2007 года составила 142,20 млн. руб., против 126,49 млн. руб. в 2006 году.

в том числе:

- по открытым конкурсам и аукционам – 136,34 млн. руб.
- по запросам котировок 5,86 млн. руб.

4.9 Организация работы с населением

Киров

В рамках единого информационного дня проводятся регулярные встречи с населением, коллективами предприятий и организаций по разъяснению текущей деятельности органов местного самоуправления.

В соответствии с требованиями законодательства в целях обеспечения эффективного информирования населения о деятельности органов местного самоуправления в муниципальном образовании «Город Киров» главой администрации подписано распоряжение (от 16.04.2008 № 216) «Об официальном информационном сайте администрации города Кирова».

В указанном документе детально прописан регламент предоставления информации, сроки, формы и требования к её оформлению. За каждым разделом сайта закреплено подразделение, отвечающее за его наполнение: т.е. за достоверность, своевременность и полноту представляемой информации.

Главой администрации утвержден список ответственных сотрудников функциональных (отраслевых) и территориальных органов администрации города за представление и размещение информации на официальном сайте и в СМИ.

Ежемесячно с данной категорией муниципальных служащих проводятся рабочие совещания-учебы в целях эффективной организации работы по информированию населения о деятельности отраслевых и территориальных органов как через СМИ, так и через сайт.

Также главой администрации ежеквартально утверждается план информационных поводов для органов администрации.

В августе 2006 года открыто 10 общественных приемных главы администрации города, в которые обращаются граждане по самым «наболевшим», актуальным вопросам.

Из 674 вопросов, поставленных гражданами в своих обращениях в 1 квартале 2009 года, на 439 вопросов дано разъяснение, 138 вопросов решено положительно, что составляет 85,6 % от общего количества поступивших вопросов. Остальные 97 вопросов (или 14,4%) находятся на контроле в администрации города.

Омск

Информация о взаимодействии Администрации города Омска с общественными объединениями: о составе и деятельности Координационного общественного Совета при Мэре города Омска, об организации и итогах проведения конкурса среди некоммерческих организаций, органов территориального общественного самоуправления города Омска по разработке и выполнению общественно полезных проектов на территории города Омска регулярно освещается в средствах массовой информации, а также размещается на сайте Администрации города Омска.

На протяжении 2007 – 2008 годов отмечается заметный рост интереса омичей к вопросам этноконфессиональной сферы. В 2008 году специалистами Администрации города Омска проведено более 700 консультаций по вопросам взаимодействия Администрации города Омска с этноконфессиональными организациями, социально-психологических аспектах деятельности религиозных организаций для специалистов структурных подразделений Администрации города Омска, представителей этноконфессиональных объединений, педагогического состава и учащихся муниципальных учреждений образования, представителей Правительства Омской области, Управления внутренних дел Омской области.

Особое внимание уделялось консультированию граждан по вопросам этноконфессионального характера. По сравнению с 2007 годом, когда было проведено 680 консультаций, можно констатировать повышение интереса к работе Администрации города Омска, как со стороны общественности, так и со стороны региональных и федеральных учреждений. Консультации осуществляются, в числе других источников, на основе информационно-аналитических материалов, подготовленных в результате систематического мониторинга этноконфессиональной сферы города Омска.

В течение 2008 года на постоянной основе была продолжена информационно-разъяснительная работа по вопросам этноконфессиональной сферы города Омска для учащихся и педагогов муниципальных учреждений образования, системы муниципальных библиотек, актива КТОС, студентов ВУЗов города Омска.

Со стороны слушателей наблюдался заметный интерес в отношении тематики проведенных семинаров.

Всего за период 2008 года специалистами Администрации города Омска было проведено 103 разъяснительных семинара, в которых в общей сложности приняло участие 9 461 человек (в 2007 году – 5740). Проведение специалистами информационно-разъяснительной работы не только способствует повышению общего культурно-правового уровня населения, профилактике возможных проявлений национального и религиозного экстремизма, но и эффективно формирует объективное отношение общественности к деятельности Администрации города Омска в сфере этноконфессиональных отношений.

В городе Омске в период кризиса продолжается практика проведения постоянных встреч с населением и личных выездных приемов в КТОС Мэром города Омска, первыми заместителями Мэра города Омска, заместителями Мэра города Омска и руководителями структурных подразделений Администрации города Омска.

Перед проведением встречи с населением Мэр города Омска и его заместители объезжают социально значимые объекты с подробным рассмотрением проблем, выработкой решений и доведения этих решений до жителей соответствующего административного округа города Омска.

До начала встречи Мэра города Омска с населением участники за разъяснением возникших вопросов могут обратиться в консультационные группы, состоящие из специалистов структурных подразделений Администрации города Омска.

В деятельности Администрации города Омска по организации работы с населением и СМИ основополагающим документом является Концепция информационной политики Администрации города Омска, утвержденная постановлением Мэра города Омска от 7 сентября 2005 года № 419-п.

Информационная политика Администрации города Омска строится на принципах, в числе которых принципы открытости, системности, социальной ориентации и др. С первых дней работы нынешняя Администрация города Омска ввела практику информационной открытости. Прежде всего, это выразилось в возможности для представителей прессы регулярно получать информацию из первых уст. В Администрации города Омска упразднена система аккредитации журналистов. Еженедельно управлением информационной политики Администрации города Омска проводятся пресс-конференции заместителей Мэра города Омска и руководителей структурных подразделений Администрации города. Один раз в квартал проводится пресс-конференция Мэра города Омска. На каждое аппаратное совещание у Мэра города Омска приглашаются представители СМИ. По темам, которые вызывают повышенный интерес горожан (капитальный ремонт жилищного фонда, строительство социально значимых объектов и др.), пресс-центр Администрации города Омска организует для журналистов пресс-туры. Кроме того, представители СМИ имеют возможность присутствовать на каждом аппаратном совещании у Мэра города Омска. Информация, озвученная на совещании, публикуется в новостной ленте Интернет-представительства Администрации города Омска, в электронном пресс-бюллетене «Вести мэрии». Для удобства журналистов по итогам пресс-конференций, брифингов и других мероприятий, вызывающих наибольший интерес СМИ, формируются стенографические отчеты. Они регулярно рассылаются редакциям СМИ, начиная с мая 2005 года.

Одной из популярных форм прямого диалога руководителей муниципальной власти города Омска с населением является теле-радио-проект, реализуемый управлением информационной политики Администрации города Омска. Проект представляет собой цикл ежемесячных телепрограмм «Как жить будем...» и еженедельных радиопрограмм «Как живешь, город?», которые выходят в прямом эфире Омской государственной ТРК «Иртыш». В них принимают участие Мэр города Омска, его заместители, руководители всех структурных подразделений Администрации города, городских служб, активисты КТОСов, общественных организаций, журналисты, студенты. В ходе программ обсуждаются городские целевые программы, вопросы реализации национальных проектов на территории Омска, конкретные актуальные темы жизни города. Во время прямого эфира зрители и слушатели имеют возможность

позвонить в студию по телефону, включиться в разговор, задать свои вопросы. Такого рода оперативная обратная связь полезна и руководителям Администрации города Омска, и горожанам.

Администрация города Омска имеет свой официальный сайт в сети Интернет (Интернет-представительство) www.omsk.ru. Мэрия рассматривает его не только как современное средство информации, но и как одну из форм оперативной связи с населением.

Официальное Интернет-представительство Администрации города Омска представляет собой информационный портал с ежедневно обновляющимися блоком новостей, планом мероприятий структурных подразделений Администрации города Омска.

В последние годы уделяется особое внимание его модернизации, главная цель которой – улучшение доступности информации для населения и журналистов. В ходе модернизации Интернет-сайта Администрации города Омска был полностью изменен его дизайн, что положительно отразилось на его посещаемости. На сайте оперативно открываются разделы, посвященные актуальным темам: «Город Омск – навстречу 300-летию», «Приоритетные национальные проекты», «Все о жилье», «По наказам избирателей», «Генеральный план города Омска» и др. В соответствии с заметными событиями и ростом общественного внимания к тем или иным темам на сайте размещаются тематические страницы «Выборы», «День города», «Профессиональные праздники» и др. В результате названных и некоторых других принятых мер, разделы сайта стали более содержательными, регулярным стало размещение на сайте фотоиллюстраций и использование ряда визуальных эффектов.

Как следствие – рост интереса к сайту. Его показателем является количество обращений пользователей сети Интернет к сайту Администрации города Омска. К примеру, за 2008 год сайт был просмотрен пользователями сети Интернет более 1 миллиона раз. Одна из основных частей в структуре сайта – «Новости». В 2008 году здесь размещено около 1500 информационных материалов.

Большой популярностью у посетителей сайта пользуется раздел «Из почты мэра». Сюда обращаются и омичи, и жители других городов России и зарубежных стран с самыми разными вопросами: от истории Омска до цен в омских магазинах.

В последнее время особое внимание в материалах сайта уделяется темам антикризисных мероприятий, разработанных и реализуемых Администрацией города Омска в различных направлениях. В разделах сайта публикуются, в частности, перечни вакансий в муниципальных учреждениях и предприятиях; виды общественных работ, организованных для горожан, оказавшихся в сложной ситуации; условия и правила оформления на эти работы; отчеты о работе антикризисных групп; меры поддержки малого и среднего бизнеса, разработанные и реализуемые Администрацией города Омска и т.д.

Пермь

Информационно-аналитическим управлением администрации города Перми на основе информационных планов обеспечивается регулярное информирование населения города Перми через средства массовой информации (телевидение, газеты, радио, Интернет) по антикризисной тематике:

1. информирование населения через СМИ о деятельности структур администрации города Перми, участвующих в разработке и реализации антикризисных мер (Совет по малому и среднему предпринимательству, Комиссия по обеспечению устойчивого социально-экономического развития города Перми, личные приемы Главы города Перми и заместителей главы администрации Перми);

2. освещение в СМИ антикризисных мероприятий городских властей, направленных на преодоление кризисной ситуации в экономике города, поддержку малого и среднего предпринимательства Перми (телефонная линия записи на прием к руководству города, организованная в департаменте промышленной политики, предпринимательства и инвестиций администрации города Перми, форум «Дни пермского бизнеса», инициатива городских властей по внесению изменений в ФЗ-159, антикризисная поддержка предпринимателей, занятых в отрасли наружной рекламы, и др.);

3. информирование населения о мерах по снижению напряженности на городском рынке труда и занятости (ярмарки вакансий, информация о динамике уровня безработицы в городе Перми, наличии вакансий по данным городского Центра занятости населения);

4. на официальном сайте городской администрации в разделе «Новости» выделена тематическая рубрика «Антикризисные меры», в которой аккумулируются все пресс-релизы, опубликованные на сайте по антикризисной тематике (с начала 2009 года – более 40 новостей). Все пресс-релизы отправляются по списку электронной рассылки в СМИ города Перми.

Следует отметить, что информирование жителей города Перми осуществляется с учетом потребностей различных групп населения в «специальной» антикризисной информации: для предпринимателей – об антикризисной поддержке предпринимательства, эффективному взаимодействию с властными структурами; для широких слоев населения – о ситуации на рынке труда и занятости, программе общественных работ, мерах социальной поддержки населения.

Организация прямых линий связи населения с городским управлением.

По утвержденному ежемесячному графику личный прием жителей города Перми проводят глава администрации города А.Б. Кац, заместители главы администрации города, руководитель аппарата, руководители, заместители функциональных и территориальных органов, функциональных подразделений администрации города. Традиционными являются «прямые телефонные линии» руководителей

администрации города и подразделений с жителями, ежедневно, кроме выходных дней, работает телефон «прямой связи» отдела по работе с обращениями граждан администрации города для ответов на актуальные вопросы жителей города. Кроме этого, осуществляется «обратная связь» с населением через call-центр Пермской городской Думы и Главы города и сайт Главы города, через «Интернет-приемную» сайта администрации города, через call-центр департамента дорог и транспорта администрации города и различные справочные службы функциональных и территориальных органов администрации города Перми.

Непосредственно к руководителям администрации города Перми с 01.01.2008 по 08.05.2009 года обратилось через Интернет-приемную, сайт Главы города, Интернет-конференции, «прямые линии» и личный прием 4466 жителей. В ходе рассмотрения обращений были приняты меры и даны необходимые разъяснения.

Самара

Информация о развитии кризисной ситуации в городском округе Самара и о принимаемых мерах регулярно публикуется в муниципальном издании «Самарская газета», а также размещается на сайтах Администрации городского округа Самара – <http://www.city.samara.ru/> и городского телеканала «ГИС-Самара» - <http://www.newsamara.ru/>. В эфире ГТРК «Самара» в программе «Большой город» по субботам в 13.00. анонсируется справочная информация о возможностях трудоустройства.

Ставрополь

Администрации трёх районов города Ставрополя (Ленинского, Промышленного и Октябрьского) являются территориальными органами местного самоуправления, поэтому основными задачами является организация работы с населением района по месту жительства, развитие общественного территориального самоуправления. Реализация указанных задач включает вопросы жилищно-коммунального хозяйства, охраны правопорядка, работы с детьми по месту жительства, консолидации общественных и политических организаций и движений вокруг решения общегородских задач. Деятельность районных администраций направлена на реализацию в районе решений Ставропольской городской Думы, постановлений главы города и глав администраций районов.

В микрорайонах города ежемесячно проводятся приёмы граждан главами районных администраций, здесь же действуют общественные приёмные депутатов Ставропольской городской Думы, ежеквартально проводятся заседания активов Советов ветеранов войны, труда, Вооружённых Сил и правоохранительных органов микрорайонов, приёмы ветеранов.

В районах города регулярно проводятся заседания Советов руководителей районов города. Темы последних заседаний Советов руководителей посвящены выходу предприятий малого и среднего бизнеса из финансового кризиса, оказанию практической помощи населению и предпринимателям малого и среднего бизнеса.

О деятельности администраций население района регулярно оповещается через местные средства массовой информации.

Непосредственное взаимодействие с жителями районов осуществляется через специалистов по работе с населением микрорайонов, старших по дому, председателей уличных комитетов.

В микрорайонах по месту жительства проводятся приёмы граждан специалистами по работе с населением. Еженедельно проводятся совместные приёмы по вопросам социальной защиты и пенсионного обеспечения специалистами управления труда, социальной защиты и работы с населением в районах города администрации города Ставрополя и специалистами управления Пенсионного фонда РФ по г. Ставрополю.

Традиционными формами работы в деятельности районных администраций стали проведение сходов и собраний граждан, заседаний активов Советов микрорайонов, на которых рассматриваются вопросы благоустройства уличных и внутридворовых территорий, проведения капитального ремонта в домах, работа участковых инспекторов милиции, вопросы проведения выборных кампаний. Совершенствуются и становятся более интересными и разнообразными формы и методы работы по месту жительства, создаются клубы по интересам, организуются всевозможные мероприятия, посвященные государственным, городским праздникам: праздники улиц, семейные праздники и спортивные соревнования, встречи с ветеранами и заслуженными людьми, новогодние и рождественские мероприятия, конкурсы и спортивные эстафеты для детей.

Вошли в практику чествования трудовых коллективов и заслуженных граждан, проживающих в районах города. Главами районных администраций регулярно проводятся встречи с трудовыми коллективами и жителями районов. На таких встречах лучшие представители предприятий и организаций, а также активисты района награждаются грамотами районных администраций и благодарственными письмами.

На особом контроле работа с трудными подростками и с неблагополучными семьями по месту жительства, оказание психолого-педагогической помощи населению, организация летнего отдыха и занятости детей. Проводятся обследования неблагополучных семей, выявляются несовершеннолетние, склонные к совершению правонарушений, бродяжничеству, оказывается содействие несовершеннолетним «группы риска» в трудоустройстве на предприятия города.

Херсон

С целью обеспечения открытости деятельности органов местного самоуправления и реализации гражданами конституционных прав на участие в управлении и свободного доступа к информации был создан официальный сайт Херсонского городского совета и его исполнительных органов. На сайте обеспечен свободный доступ граждан к информационной базе нормативно-правовых документов, издаваемых органами местного самоуправления; граждане имеют возможность участвовать в обсуждении проектов регуляторных актов городской власти; ведется постоянное обновление актуальной информации и новостей о деятельности городского совета и его исполнительных органов. Внедрены новые формы взаимодействия с общественностью с использованием информационно-телекоммуникационных технологий (применительно опросов, консультаций, проведение мониторингов и обработки обращений граждан, поступающих на официальный сайт города).

С 2009 года в работе используются новые методы предоставления информации о деятельности Херсонского городского совета и его исполнительных органов, так, на базе сенсорного киоска создана "Электронная общественная приемная". Этот киоск предназначен для доступа населения к информации об органах власти, систематизации, упрощения справочно-информационного обслуживания, налаживания взаимоотношений населения и власти. С использованием такой системы взаимодействия власти и населения можно скоординировать усилия для достижения общих целей.

Применение сенсорного киоска "Электронная общественная приемная" позволит также посетителям без непосредственного контакта с ее представителями, должностными лицами оперативно получить любую справочную информацию, сделать обращение любого уровня.

Ярославль

Еженедельное освещение в печатных и электронных СМИ, на официальном сайте города Ярославля работы городской антикризисной комиссии, размещение в СМИ актуальной информации о предпринимаемых мерах по преодолению кризисных явлений в экономике города и социальной сфере.

Ежемесячное проведение на Городском телеканале и Областном радио прямых эфиров с мэром города, представителями мэрии города Ярославля с обсуждением вопросов преодоления кризиса. Организация постоянно действующей прямой линии с руководством города на официальном сайте города Ярославля.

4.10 Сводная оценка принимаемых мер и рекомендации

Омск

В целях наиболее успешного противостояния кризисным явлениям необходимо совместное, целенаправленное и комплексное участие в реализации принимаемых мер органов власти всех уровней, в случае необходимости оперативное внесение изменений в нормы действующего законодательства в части оптимального перераспределения полномочий между органами государственной власти и органами местного самоуправления с обязательным и одновременным перераспределением доходных источников, необходимых для исполнения соответствующих полномочий.

Пермь

Оценкой результативности принимаемых мер, может быть, исполнение бюджета города Перми. Бюджет города Перми за 1 квартал 2009 года по собственным доходам исполнен на 117,6% плана 1 квартала. Поступление собственных доходов в отчетном периоде по сравнению с поступлениями за аналогичный период прошлого года (с учетом НДС в сопоставимых нормативах) в целом увеличились на 21,0%.

Самара

Возможности органов местного самоуправления по противодействию кризисным явлениям ограничены действующим законодательством. Полномочия органов местного самоуправления определены Федеральным законом 131-ФЗ, для их реализации Бюджетным кодексом РФ определены доходные источники. Существующие полномочия в налоговой политике, небольшое число местных налогов и сборов ограничивают возможности органов местного самоуправления по преодолению кризиса.

Для более успешного противодействия кризисным явлениям органами муниципальной власти требуется внесение изменений в нормативно-правовые акты (федеральные и региональные), регламентирующие деятельность органов местного самоуправления и их взаимодействие с хозяйствующими субъектами, финансово-кредитными и другими органами.

Для усовершенствования налоговой системы и системы межбюджетных отношений, способствующих расширению налоговой составляющей местных бюджетов необходимо внесение изменений в действующее законодательство:

1. Дополнительно закрепить на федеральном уровне нормативы отчислений в бюджеты городских округов по следующим налогам:

- налогу на прибыль организаций;

- налогу на доходы физических лиц - не менее 20%-30%;
- налогу на имущество организаций - не менее 50%.

2. Дополнить ФЗ №131 новой статьей 13.2. Особенности осуществления муниципальными образованиями функций административных центров субъектов РФ.

3. Устранить проблему неполучения земельного налога и платежей за сдачу в аренду земельных участков при затягивании оформления земельных отношений между землепользователями и органами местного самоуправления. Зачастую, землепользователи умышленно не формируют земельные участки для оформления прав на него, тем самым, уклоняясь от уплаты налогов и арендных платежей. Поэтому необходимо, чтобы арендные платежи или налоги начислялись с даты возникновения права на земельный участок, а не с момента регистрации права на него землепользователем.

4. Установить предельный срок, в течение, которого необходимо предоставлять документы на регистрацию при возникновении права на земельный участок или его переоформление. Таким образом, необходимо устранить временной разрыв в части своевременного и полного наполнения бюджетов платежами за пользование (арендой) земельными участками.

5. Законодательно урегулировать взимание налога на имущество физических лиц в части включения в состав объектов налогообложения объектов незавершенного строительства, закрепления за физическими лицами обязанности по регистрации права собственности на указанные объекты недвижимости в установленные сроки и ответственности за их нарушение.

6. Ускорить рассмотрение вопроса о введении новых местных налогов: налога на недвижимость и налога на роскошь (в части дорогостоящего движимого и недвижимого имущества, зарегистрированного и находящегося на территории муниципальных образований).

7. Отнести к местным налогам транспортный налог.

8. Предоставить полномочия органам местного самоуправления городских округов по установлению размеров арендной платы за земельные участки, расположенные в границах городских округов, независимо от видов собственности на землю (федеральной, республиканской, муниципальной) аналогично порядку установления размера земельного налога.

9. Предусмотреть зачисление в бюджет городских округов 100% доходов, получаемых в виде арендной платы за земельные участки и доходов от продажи земельных участков, расположенных в границах городских округов, независимо от вида собственности на землю (федеральной, республиканской, муниципальной) аналогично земельному налогу.

Ставрополь

Анализ поступления собственных доходов показал, что темп роста 1 квартала 2009 года по сравнению с аналогичным периодом прошлого года составил 104,1%. Фактические в 1 квартале 2009 года поступило собственных доходов 711 638 тыс. рублей, что на 28 114 тыс. рублей выше поступлений 1 квартала 2008 года.

Поступления доходов по налогу на доходы физических лиц от организаций бюджетной сферы возросли по сравнению с 1 кварталом 2008 года с учетом запланированного повышения заработной платы с 1 января 2009 года на 63 281 тыс. рублей (или на 26,9%), а от организаций материального производства поступления снизились на 12 614 тыс. рублей и составили 97,7 %.

Темп роста арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков в 1 квартале 2009 года составил 60,6% (фактически в 2008 году поступило 93 389 тыс.рублей, в 1 квартале 2009 года всего 56 651 тыс. рублей).

Предложения о новых мерах.

Внести изменения в Налоговый кодекс РФ:

- обязать плательщиков транспортного налога предъявлять в органы Государственной инспекции безопасности дорожного движения документы об уплате транспортного налога за налоговый период, по которому наступил срок уплаты налога, при изменении регистрационных данных, снятии с регистрационного учета и прохождении государственного технического осмотра транспортных средств;
- внести в обязанности налоговых агентов предоставление ежеквартальных отчетов о фактических суммах начисленного, утвержденного и перечисленного налога на доходы физических лиц.

Для увеличения налоговой базы по земельному налогу необходимо принять срочные меры по постановке на кадастровый учет земельных участков под многоквартирными домами.

В марте 2009 года были внесены изменения в план антикризисных мер. В частности, включены пункты о создании гарантийного и залогового фондов для развития системы кредитования субъектов малого и среднего предпринимательства, о контроле и повышении ответственности дистрибьютеров и аптечной сети за качество реализуемых лекарственных средств, об обеспечении гарантий по оказанию бесплатной медицинской помощи и др.

Меры, предпринятые администрацией города на потребительском рынке, позволили сдержать рост цен на продовольственные товары первой необходимости. Достигнута договоренность с 200 предприятиями розничной торговли о реализации товаров первой необходимости с наценкой, не превышающей 10%. Задание по ограничению торговой надбавки доведено до 400 предприятий торговли. Еженедельно

проводится контроль уровня цен по 10 наименованиям продовольственных товаров, на которые установлены предельные размеры торговых надбавок (не более 10%), в том числе на хлеб пшеничный из муки 1 сорта, молочную продукцию, масло растительное, масло животное, яйцо куриное, сахар.

В результате выполнения норм Федерального закона № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» о размещении заказа у субъектов малого предпринимательства объем выполняемых малым бизнесом муниципальных заказов превышает 20%.

Результатов государственной поддержки банковской сферы в городе не наблюдается. Ужесточены условия кредитования, возросли ставки по кредитам для юридических лиц до 25-28%.

Администрацией города обобщены предложения руководителей предприятий по реализации антикризисных мер на федеральном уровне. Считаем целесообразным реализацию таких мер, как:

- авансирование выполнения заказа при его получении от Министерства обороны;
- для пополнения оборотных средств оставлять НДС у предприятий, поскольку кредитные ресурсы стали малодоступными и «дорогими»;
- ввести пониженные налоговые ставки для инновационных предприятий и инновационных направлений деятельности;
- снижать объемы отпуска электроэнергии по нерегулируемым тарифам до 15%;
- ввести оплату по факту использования энергоресурсов с предоставлением в случае необходимости отсрочки платежа;
- отменить применение штрафных санкций за недобор или перебор энергоресурсов.

Херсон

Оценку результативности принимаемых мер можно будет провести после получения информации от исполнителей Антикризисных мероприятий, полученных по итогам 1 полугодия 2009 года.

Ярославль

На данном этапе результатом принимаемых мер является бесперебойное функционирование городского хозяйства, работы пассажирского транспорта, организация новых форм торговли, ориентированных на незащищенные слои населения, выплаты в полном объеме социальных гарантий и льгот.

Для более успешного противостояния кризисным явлениям необходимо расширение полномочий органов местного самоуправления в сфере взаимодействия с предприятиями промышленности, совершенствования нормативно-правовой базы.