

# **СТРАТЕГИИ РАЗВИТИЯ КРУПНЫХ ГОРОДОВ**

**Сборник практик**

**Москва, 2012 г.**



# ОГЛАВЛЕНИЕ

## СТРАТЕГИИ РАЗВИТИЯ КРУПНЫХ ГОРОДОВ

<b>Практики и аналитические записки, представленные городами-членами МАГ в 2011 году.....</b>	<b>7</b>
<b>Вологда .....</b>	<b>7</b>
Стратегия развития потребительского рынка муниципального образования «Город Вологда» на период до 2020 года «Вологда торговая» .....	7
Стратегия комплексной модернизации городской среды муниципального образования «Город Вологда» на период до 2020 года «Вологда – комфортный город» .....	8
Программа комплексной модернизации города до 2015 года «Вологда Upgrade. Второе дыхание» .....	10
Эффективное содействие в обеспечении квалифицированными кадрами приоритетных сфер социально-экономического развития города.....	11
Развития туризма на территории муниципального образования «Город Вологда» на период до 2020 года «Вологда – культурная столица Русского Севера».....	13
Новая модель управления «Межсекторное партнерство» (кросс-секторное партнерство) .....	14
<b>Воронеж .....</b>	<b>15</b>
Создание системы планирования социально-экономического развития в городском округе «город Воронеж» .....	15
<b>Грозный.....</b>	<b>17</b>
Корректировка генерального плана города Грозного .....	17
<b>Новосибирск.....</b>	<b>19</b>
Разработка и реализация стратегии развития города .....	19
Создание системы планирования социально-экономического развития в муниципальном образовании.....	20
Успешное использование научного и инновационного потенциала. ....	23
<b>Одесса .....</b>	<b>24</b>
Создание свободной экономической зоны (СЭЗ) туристически-рекреационного типа на свайном острове Византия .....	24
<b>Оренбург .....</b>	<b>27</b>
Разработка стратегии социально-экономического развития города Оренбурга до 2030 года .....	27
<b>Ростов-на-Дону.....</b>	<b>28</b>
Разработка и реализация стратегии развития города .....	28
Эффективная жилищная политика.....	28

<b>Самара</b> .....	29
Целевая программа по проблемам инвалидов «Самара – наша жизнь» на 2008-2011 годы. Формирование эффективной модели социальной поддержки населения .....	29
Выработка стратегии эффективного управления имуществом, находящимся в муниципальной собственности.....	31
Организация общественного участия в процессе стратегического планирования города .....	33
<b>Ставрополь</b> .....	35
Ставропольская агломерация.....	35
<b>Улан-Удэ</b> .....	39
Разработка и реализации стратегии развития города. Создание системы планирования социально-экономического развития в муниципальном образовании .....	39
<b>Хабаровск</b> .....	40
Разработка и реализация стратегии развития города .....	40
Инновационный подход к стратегическому планированию развития города .....	42
Проведение эффективной экономической политики .....	43
Организация общественного участия в процессе стратегического планирования города .....	45
Инновации в управлении городским хозяйством .....	46
 <b>ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ МАТЕРИАЛЫ</b> .....	 48
История вопроса_Георгий Лаппо (Опубликовано в книге: Россия и ее регионы в XX веке: территория - расселение - миграции / Под ред. О. Глезер и П. Поляна. - М.: ОГИ, 2005 с. 96-110) .....	48
 <b>ПРИЛОЖЕНИЕ</b> .....	 54
Итоговый сводный доклад Форума “Стратегии крупных городов. Инвестиционные строительные программы”_Международной Ассамблеи столиц и крупных городов (МАГ) (г. Москва, 8-9 декабря 2008 года) .....	54
 Раздел 1. Оптимизация разработки и реализации стратегии развития столичных и крупных городов стран-государств СНГ. ....	55
1.1. Становление системы стратегического планирования в городах России. ....	55
1.2.Современные требования к разработке стратегий развития крупных городов России и других стран – участников СНГ. ....	55
1.3 Современная практика организации разработки стратегий развития столиц и крупных городов .....	57
1.4. Финансовые аспекты разработки стратегий развития крупных городов .....	81

1.5. Направления использования разработанных стратегий развития крупных городов .....	83
1.6. Публичные обсуждения стратегий развития крупных городов .....	99
1.7. Актуализация разработанных стратегий развития крупных городов.....	105
Раздел II Цели и основные положения разработанных стратегий развития крупных городов .....	107
2.1. Цели разработки стратегий развития крупных городов.....	107
2.2. Координация разработки стратегий развития городов с другими документами, определяющими перспективы их развития .....	113
2.3. Конкретные направления стратегического развития городов.....	117
2.4. Индикаторы, характеризующие предполагаемые качественные изменения в экономике и социальной сферах городов. ....	128
2.5. Отражение в стратегиях развития крупных городов вопросов их взаимодействия с окружающими территориями. ....	140
2.6 Пример технологии и результатов стратегического планирования в г. Севастополе .....	146
2.7. Пример технологии и результатов стратегического планирования в г. Новосибирске .....	148
Заключение .....	150



# СТРАТЕГИИ РАЗВИТИЯ КРУПНЫХ ГОРОДОВ

## Практики и аналитические записки, представленные городами-членами МАГ в 2011 году

### Вологда

#### Стратегия развития потребительского рынка муниципального образования «Город Вологда» на период до 2020 года «Вологда торговая»

##### **Сущность практики (технологии)**

Развитие муниципального образования «Город Вологда» как крупного межрегионального центра торговли и оказания услуг для наиболее полного удовлетворения потребностей населения и гостей города в качественных товарах и услугах, создание комфортных условий их приобретения на основе современных форм торговли и обслуживания.

##### **Организационное и технологическое решение вопроса**

Подготовлен проект Стратегии развития потребительского рынка муниципального образования «Город Вологда» на период до 2020 года «Вологда торговая», который рассмотрен и одобрен на совещании при Главе города Вологды и на рабочей группе общественного Совета муниципального образования «Город Вологда».

В рамках Стратегии разработана муниципальная целевая программа «Развитие торговли, услуг общественного питания и бытового обслуживания на территории муниципального образования «Город Вологда» на 2011-2015 годы», которая утверждена Постановлением Администрации города Вологды от 08 ноября 2011 г. №6684.

##### **Финансовые ресурсы для разработки и реализации практики (технологии)**

Объем финансирования в рамках Программы «Развитие торговли, услуг общественного питания и бытового обслуживания на территории муниципального образования «Город Вологда» на 2011-2015 годы»:

всего – 4 513,0 млн. рублей;

в том числе:

бюджет города Вологды – 2,0 млн. рублей;

частные инвестиции – 4 511,0 млн. рублей.

##### **Социальный эффект в результате реализации практики (технологии)**

1. Горожане имеют возможность удовлетворить потребности в товарах и услугах по приемлемой цене (ценовая доступность) и без существенных затрат времени (территориальная доступность, разные форматы торговли). При этом им предоставлен широкий выбор качественных товаров и услуг (физическая доступность) на высоком уровне качества торгового и бытового обслуживания (современные формы и форматы торговли и бытового обслуживания, защита потребителей).

2. Производители имеют возможность реализовывать свою продукцию по конкурентным ценам (высокая эффективность производства) на прозрачных и равных для всех условиях доступа к торговой инфраструктуре через минимальное количество посредников (высокая эффективность товаропроводящей инфраструктуры) или напрямую потребителям

(стационарная и нестационарная торговля, рынки, ярмарки).

3. Торговые организации и предприятия сферы услуг имеют постоянных покупателей, которым предоставлена возможность удовлетворить свои потребности в соответствии с уровнем дохода и индивидуальными запросами (позиционирование: ценовое, индивидуализация услуг, уникальные предложения, эффективный маркетинг, низкие удельные издержки).

4. Развитие торговых сетей не создаёт препятствий для малого и среднего бизнеса, который развивается за счет более высокой индивидуализации услуг, уникальности предложения, эффективного маркетинга, переориентации деятельности в другие сектора экономики и снабженческо-сбытовой кооперации.

5. Туристы и гости города имеют возможность на основных туристических маршрутах и в исторической части города приобретать местную «брендовую» продукцию, знакомиться с национальной русской кухней на предприятиях общественного питания.

##### **Экономический (финансовый) результат внедрения практики (технологии)**

Ожидаемые результаты реализации Стратегии развития потребительского рынка к 2020 году определены на основе системы целевых индикаторов:

-объем реализации платных услуг на душу населения составит более 119 тыс. руб.,

-оборот розничной торговли на душу населения составит более 230 тыс.руб.,

-оборот общественного питания на душу населения составит более 16 тыс.руб.,

-обеспеченность площадями современных форматов в расчете на 1000 жителей составит более 300 кв.метров.

Достижение показателей, предусмотренных Стратегией, позволит обеспечить качественно новый, современный уровень потребительского рынка, будет способствовать поддержанию высоких темпов его развития, созданию новых рабочих мест, повышению поступлений в бюджеты различных уровней и инвестиционной привлекательности сектора торговли и услуг.

##### **Реализация практики (технологии) возможности его распространения**

Стратегия развития потребительского рынка муниципального образования «Город Вологда» на период до 2020 года «Вологда торговая» является частью Стратегии комплексной модернизации городской среды муниципального образования «Город Вологда» на период до 2020 года «Вологда - комфортный город» (утверждена решением Вологодской городской Думы № 715 от 01.07.2011 года), построена на ее принципах, раскрывает и дополняет содержание пункта 2.13

«Вологда - торговая» и направлена на достижение главной цели комплексного развития - повышение качества жизни населения города Вологды, путем создания максимально комфортных условий для жителей, гостей и эффективно работающих компаний.

Стратегия также учитывает положения Стратегии развития торговли в Российской Федерации на 2011-2015 годы и период до 2020 года, утвержденной приказом Минпромторга России № 422 от 31 марта 2011 года.

Стратегия разработана с учетом задач, стоящих перед городом, основывается на комплексной оценке тенденций и проблем развития потребительского рынка в регионе и определяет приоритеты его развития в городе Вологде.

Так же данную практику можно реализовать в любом регионе.

#### **Отрасль применения практики (технологии)**

Данная практика может успешно применяться для качественного развития потребительского рынка, для наиболее полного удовлетворения потребностей населения и гостей города в качественных товарах и услугах, создание комфортных условий их приобретения на основе современных форм торговли и обслуживания.

#### **Дата внедрения практики (технологии)**

2011 год

#### **География использования практики (технологии).**

Муниципальное образование «Город Вологда».

#### **Контакты**

(8172)72-13-20 приемная Департамента экономического развития Администрации города Вологды;

(8172)72-91-21 заместитель начальника Департамента - начальник Управления торговли, предпринимательства и туризма Департамента экономического развития Администрации города Вологды, Николай Алексеевич Климов.

#### **Отзывы, награды**

-

#### **Дополнительные материалы**

1. Презентация проекта Стратегии;
2. Проект Стратегии.

## **Стратегия комплексной модернизации городской среды муниципального образования «Город Вологда» на период до 2020 года «Вологда – комфортный город»**

#### **Сущность практики (технологии)**

В 2011 году в городе Вологде разработана и успешно внедрена система стратегического управления, направленная на комплексное развитие городской среды. Основу системы составляет принятая в июле 2011 года «Стратегия комплексной модернизации городской среды муниципального образования «Город Вологда» на период до 2020 года «Вологда – комфортный город» (далее – Стратегия). В Стратегию вошло 167 проектов, большинство из которых имеют социальную направленность. Особенностью процесса разработки Стратегии стало то, что в ее обсуждении и корректировке принимали участие практически все жители города. У каждого была возможность высказать свое мнение и дать предложения, которые реально были учтены. Для этого использовались различные инструменты: а) регулярные тематические совещания при Главе города Вологда; б) сбор информации от различных структур, служб и предприятий об их деятельности, планах и проектах; в) работа Общественного совета города и его рабочих групп; г) системная работа с Депутатами городской Думы; д) работа с молодежью, в т.ч. в рамках специального Молодежного форума; е) проведение большого количества встреч с представителями городского сообщества, в том числе с бизнесом, людьми старшего поколения и др.; ж) обсуждение проекта Стратегии на официальном сайте Администрации города Вологды, в СМИ, а также в социальных сетях.

Кроме Стратегии в состав системы стратегического управления города Вологды вошла Программа модернизации на 2012 – 2015 годы «Вологда Upgrade» (далее – Программа). Программа включает в себя как проекты, реализуемые за счет бюджетных средств всех уровней, так и инвестиционные проекты бизнеса. Детализация программы модернизации проведена в 29 утвержденных городских целевых программах и 25 городских инвестиционных проектах.

Для реализации принятых программ и проектов второй год подряд в городе разрабатывается бюджет на три года, получивший название «бюджета развития», так как более 25% его доходов направляется именно на проекты, обозначенные в Стратегии и Программе.

Проведена увязка Стратегии и Программы с Генеральным планом города Вологды до 2015 года.

В качестве механизма мониторинга реализации Стратегии и Программы готовится ежегодный доклад Главы города Вологды перед Депутатами городской Думы и Общественным советом города Вологды. Первый такой доклад состоялся по итогам 2010 года.

Оперативный мониторинг реализации Стратегии и Программы ведут Департамент стратегического планирования и инвестиционной политики и Департамент экономического развития Администрации города Вологды.

В результате проведенной работы по созданию системы стратегического управления городом удалось впервые в истории города Вологды сформировать привлекательный образ будущего города, поддерживаемый большинством жителей. Также эта работа позволила четко сформулировать цели города и набор конкретных проектов, ведущих к их достижению. Одновременно существенно повысилась эффективность управления городом, что, в частности, выразилось в повышении на 23 позиции места города в рейтинге журнала РБК.

#### **Организационное и технологическое решение вопроса**

Для разработки и реализации Стратегии созданы:

1. Департамент стратегического планирования и инвестиционной политики Администрации города Вологды (с 09.12.2009 года).

2. Общественный совет города Вологды (с 23.06.2010 г.). В Совет вошло более 100 человек. Это

представители общественных организаций, лидеры общественного мнения. В составе Совета сформировано 12 рабочих групп, собирающихся на регулярной основе.

3. Бюджет города уже второй год формируется на трехлетний период. Подготовлен проект бюджета на 2012-й год и плановый период на 2013 и 2014-й годы.

Реализуется Стратегия на принципах городского партнерства или частно-государственного партнерства. В основе – проработка и запуск властью, бизнесом и населением совместных проектов. В связи с этим в Стратегии выделены следующие типы проектов:

1. Приоритетные проекты – проекты МО «Город Вологда», определенные по результатам опроса членов Общественного совета и руководителей Администрации города Вологды и решающие наиболее острые проблемы города.

2. Перспективные проекты – проекты, отобранные в ходе обобщения инициатив населения и организаций города Вологды.

3. Проактивные проекты – проекты модернизации городской среды, которые выводят городскую инфраструктуру, а тем самым и город, на качественно новый уровень, создают то, чего ранее в городе не было.

Конкретная работа по реализации Стратегии ведется системно в рамках каждого отдельного проекта.

#### **Финансовые ресурсы для разработки и реализации практики (технологии)**

Реализация Стратегии планируется на принципах государственно-частного партнерства и выстраивание диалога между властью, бизнесом и обществом. Источники финансирования: бюджеты всех уровней, федеральные и долгосрочные целевые программы, программы Государственной корпорации «Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)», инвестиционный фонд РФ, фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства, привлеченные средства бизнеса.

В 2011 году свыше 25% собственных доходов бюджета города Вологды направлено на реализацию Стратегии. В таких же пропорциях выделение средств запланировано и в бюджете на 2012 – 2014 годы.

Структура Программы модернизации на 2012 – 2015 годы: городские проекты – 15,8 млрд. руб.; здравоохранение – 0,6 млрд. руб.; областные и федеральные проекты – 8,2 млрд. руб.; проекты ГЭП и МУПов – 1,8 млрд.руб.; проекты государственно-частного партнерства – 3,0 млрд. руб.; проекты бизнеса – 13,6 млрд.руб.

Всего на модернизацию социально-экономической сферы города за четыре года планируется направить 43,0 млрд. руб.

#### **Социальный эффект в результате реализации практики (технологии)**

В результате проведенной работы по созданию системы стратегического управления удалось впервые в истории города Вологды сформировать привлекательный образ будущего города, поддерживаемый большинством жителей.

Впервые в России создан единый социальный бренд «Вологда – город добрых дел», направленный на выстраивание эффективных коммуникаций между властью и населением.

Ожидаемые результаты реализации стратегии: а) увеличение к 2020 году численности населения города на 5%; б) выход на объем строительства, обеспечивающий ввод 1 м<sup>2</sup> жилья в расчете на одного жителя в год; в) обеспечение всех детей местами в детских садах; г) увеличение охвата детей, получающих услуги по дополнительному образованию до 70%; д) предоставление 100% государственных и муниципальных услуг в электронном виде; е) создание условий для регулярных занятий физкультурой и спортом 30% населения; ж) увеличение числа туристов, посещающих город в три раза.

Также ожидается, что в результате реализации стратегии изменится не только сам город, но и люди, живущие в нем, они станут более здоровыми, спортивными, обеспеченными, активными, культурными. Ответственными за себя, свою семью и свой город.

#### **Экономический (финансовый) результат**

Разработка Стратегии позволила четко сформулировать цели города и набор конкретных проектов, ведущих к их достижению. Одновременно существенно повысилась эффективность управления городом, что, в частности, выразилось в повышении на 23 позиции места города в рейтинге журнала РБК.

За последние два года по всем основным показателям социально-экономического развития города наблюдается рост. По многим показателям существенно превышен докризисный уровень.

#### **Реализация практики (технологии) возможности его распространения**

Разработанный подход, при учете специфики, может быть использован и в других муниципальных образованиях Российской Федерации.

#### **Отрасль применения практики (технологии)**

Стратегия развития охватывает все стороны жизни города. Основной упор делается на развитие инфраструктуры и выстраивание диалога между населением, властью и бизнесом

#### **Дата внедрения практики (технологии)**

Стратегия принята 1 июля 2011 года (Решение Вологодской городской Думы №715)

#### **География использования практики (технологии)**

Стратегия направлена на развитие города в целом, перевода городской среды на качественно новый уровень.

#### **Контакты**

Департамент стратегического планирования и инвестиционной политики Администрации города Вологды  
Россия, 160000, г.Вологда, ул.Каменный мост, 4 тел.: (8172) 72 81 07

#### **Отзывы**

Диплом «За многолетнюю эффективную работу по системе стратегического планирования в Российской Федерации» в рамках Общероссийского конкурса стратегий и программ социально-экономического развития среди субъектов Российской Федерации на тему «Регионы России: от кризиса к развитию» в 2011 году.

Экспертное заключение Фонда «Институт экономики города» на проект Стратегии комплексной модернизации городской среды муниципального образования «Город Вологда» на период до 2020 года «Вологда – комфортный город».

Рецензия Фонда «Центр стратегических разработок – регион» на проект Стратегии комплексной модернизации городской среды муниципального образования «Город Вологда» на период до 2020 года «Вологда – комфортный город».

Отзыв ЗАО «Стратеджи Партнерс Групп» на проект Стратегии комплексной модернизации городской среды муниципального образования «Город Вологда» на период до 2020 года «Вологда – комфортный город».

Отзыв Института социально-экономического развития территорий РАН на проект Стратегии комплексной модернизации городской среды муниципального образования «Город Вологда» на период до 2020 года «Вологда – комфортный город».

РБК.Рейтинг «Лучшие города России по привлекательности для бизнеса»  
<http://rating.rbc.ru/article.shtml?2011/10/31/33462615>

#### **Дополнительные материалы**

Дополнительные материалы - Стратегия комплексной модернизации городской среды муниципального образования «Город Вологда» на период до 2020 года «Вологда – комфортный город»; Программа модернизации на 2012 – 2015 годы «Вологда Upgrade».

Динамика социально-экономических показателей приведена на официальном сайте Администрации города Вологды [http://vologda-portal.ru/oficialnaya\\_vologda/index.php?SECTION\\_ID=5382](http://vologda-portal.ru/oficialnaya_vologda/index.php?SECTION_ID=5382)

Нормативные акты Администрации города Вологды находятся на сайте в разделе Официальная Вологда: [www.vologda-portal.ru](http://www.vologda-portal.ru).

## **Программа комплексной модернизации города до 2015 года «Вологда Upgrade. Второе дыхание»**

### **Сущность практики (технологии).**

Программа комплексной модернизации города до 2015 года разработана в 2011 году и

является вторым этапом реализации принятой Стратегии города до 2020 года.

Целью программы является комплексная модернизация городской среды и повышение качества жизни вологжан, путем реализации приоритетных проектов развития города и привлечение на эти цели дополнительных ресурсов.

В основе Программы «Вологда Upgrade» лежат принципы:

– реализация только тех проектов, которые решает самые острые, самые главные проблемы;

– безусловное исполнение всех принятых социальных обязательств;

– сотрудничество всех уровней власти, бизнеса и общества на условиях государственно-частного партнерства. Важным участником позитивных изменений в городе станет бизнес-сообщество;

– консолидация средств городского, областного и федерального бюджетов, а также внебюджетных источников;

– городская власть, горожане и бизнес-сообщество работают вместе.

### **Организационное и технологическое решение вопроса.**

Программа составлена на основе комплексного анализа достигнутых показателей всех сфер жизнедеятельности города (на конец 2011 года). В программу включены федеральные и областные долгосрочные программы, реализуемые и планируемые к реализации муниципальные целевые программы и инвестиционные проекты, в том числе и проекты бизнеса и проекты основанные на принципах государственно-частного партнерства.

### **Финансовые ресурсы для разработки и реализации практики (технологии).**

Всего по программе на модернизацию и развитие всех сфер города планируется направить 43 млрд. рублей, в том числе:

- городские проекты – 15,7 млрд. рублей,

- областные и федеральные проекты – 8,2 млрд. рублей,

- проекты бизнеса – 13,6 млрд. рублей,

- проекты государственно-частного партнерства – 3,0 млрд. рублей;

- проекты ГЭП и МУПов - 1,8 млрд. рублей,

### **Социальный эффект в результате реализации практики (технологии).**

В результате реализации мероприятий Программы комплексной модернизации города до 2015 года планируется получить следующие показатели социального эффекта:

- население города увеличится до 313,1 тысячи человек (2011 – 309,9 тыс.);

- средняя продолжительность жизни вологжан составит 73 года (2011 – 68);

- спортом будут заниматься 100 тысяч вологжан (2011 – 53 тысячи);

- объём вводимого жилья составит 244 тысячи кв.м. в год (2011 – 140 тыс.);

- будет капитально отремонтировано 300 многоквартирных домов.

- средняя заработная плата вырастет в 1,7 раза;

- количество вновь созданных рабочих мест увеличится в 3 раза;

### **Экономический (финансовый) результат внедрения практики (технологии).**

В результате реализации мероприятий Программы комплексной модернизации города до 2015 года планируется получить следующие показатели экономического эффекта:

- объём промышленного производства вырастет в 2 раза;

- объём инвестиций в основной капитал вырастет в 3 раза;

- объем промышленного производства вырастет вдвое и превысит 66,6 миллиардов рублей;
- объем работ в строительстве возрастет в 1,7 раза и составит 11 миллиардов рублей;
- число туристов, посещающих Вологду, будет расти ежегодно и к 2015 году достигнет 540 тысяч человек в год (в 2011 году по предварительной оценке – 360 тыс. человек).

#### **Реализация практики (технологии) возможности его распространения**

Применение Программы планируется на территории муниципального образования город Вологда в период с 2012 по 2015 года.

#### **Отрасль применения практики (технологии)**

Программа учитывает все сферы жизнедеятельности города:

- Жизнеобеспечение города (строительство и ремонт дорожной сети и мостов, коммунальных сетей благоустройство дворов, площадей, парков, садов и скверов, ремонт и содержание жилищного фонда, строительство жилья и промышленных площадок);
- Развитие микрорайонов города Вологды;
- Социальное обеспечение города (образование, здравоохранение, физическая культура и спорт, культура);

Презентация по программе прилагается.

- Областные и федеральные проекты;
- Проекты ГЭП и МУПов;
- Проекты государственно-частного партнерства;
- Проекты бизнеса.

#### **Дата внедрения практики (технологии)**

С 2012 года

#### **География использования практики (технологии).**

Город Вологда

#### **Контакты**

Фомичева Любовь Дмитриевна – заместитель Главы города Вологды - начальник департамента экономического развития Администрации города Вологды,

тел.: (8172) 72 13 20

Озимкова Лариса Сергеевна – заместитель начальник департамента экономического развития Администрации города Вологды

тел.: (8172) 72 88 98

#### **Отзывы, награды**

#### **Дополнительные материалы**

## **Эффективное содействие в обеспечении квалифицированными кадрами приоритетных сфер социально-экономического развития города**

#### **Сущность практики (технологии).**

Разработка и реализация Концепции кадровой политики муниципального образования «Город Вологда» до 2020 года «Вологда – город профессионалов».

Комплексный подход к решению проблем кадрового обеспечения приоритетных сфер социально-экономического развития города Вологды.

#### **Организационное и технологическое решение вопроса.**

Администрация города Вологды выступает в роли координатора: на основе прогнозирования, рационального планирования подготовки кадров, содействуя трудоустройству выпускников, используя мотивационные механизмы и меры социальной защиты работников, предоставляя налоговые льготы «Базовым организациям учреждений начального (среднего) профессионального образования», содействует обеспечению потребителей кадров персоналом, способным на высоком профессиональном уровне решать задачи перспективного развития своей сферы деятельности.

Приняты:

1. Постановление Администрации города Вологды от 28 сентября 2010 года №5165 «Об утверждении Концепции кадровой политики муниципального образования «Город Вологда» до 2020 года «Вологда – город профессионалов» и Мероприятий по реализации Концепции кадровой политики муниципального образования «Город Вологда» до 2020 года «Вологда – город профессионалов» на 2010 год».

2. Постановление Администрации города Вологда от 3 ноября 2010 года №6040 «Об утверждении городской целевой программы «Мероприятия по реализации Концепции кадровой политики муниципального образования «Город Вологда» до 2020 года «Вологда – город профессионалов» на 2011-2013 годы» (с последующими изменениями).

3. Постановление Администрации города Вологда от 20 декабря 2010 года №6929 «О внесении изменений в Постановление Администрации города Вологда от 28 сентября 2010 года №5165 и о создании Совета по содействию в подготовке квалифицированных рабочих кадров и специалистов города Вологды».

4. Постановление Администрации города Вологды от 24 января 2011 года № 204 «О проведении конкурса на лучшее освещение темы «Профессионал с большой буквы» в печатных и электронных средствах массовой информации».

5. Постановление Администрации города Вологды от 3 марта 2011 года № 942 «О создании рабочей группы по координированию профориентационной работы с учащимися общеобразовательных школ города Вологды».

6. Распоряжение Администрации города Вологды от 24 мая 2011 года № 109 «Об организации подготовки и проведения приема Главой города Вологды лучших выпускников учреждений профессионального образования – участников кадрового резерва «Золотой резерв Вологды».

7. Постановление Администрации города Вологды от 18 июля 2011 года №3918 «О внесении изменений в состав Совета по содействию в подготовке квалифицированных рабочих кадров и специалистов города Вологды и об утверждении рабочих групп

Совета» (Созданы и активно работают 4 рабочие группы: по реализации социально-значимого проекта-конкурса «Вологда – город профессионалов»; по координации кадровой работы с муниципальными служащими и резервом управленческих кадров города Вологды; по закреплению базовых организаций и последующей работе с базовыми организациями учреждений профессионального образования; по определению прогнозной потребности в квалифицированных рабочих кадрах и специалистах).

8. Постановление Администрации города Вологды от 03 октября 2011 года № 5844 «О реализации на территории муниципального образования «Город Вологда» социально значимого проекта-конкурса «Вологда – город профессионалов».

9. Решение Вологодской городской Думы от 29 сентября 2011 года №771 «О внесении изменений в положение о земельном налоге» (освобождение от уплаты земельного налога в размере 30 процентов организациям, имеющим статус «Базовая организация образовательного учреждения начального (среднего) профессионального образования»).

10. Подписаны одиннадцать 4-х сторонних договоров о сотрудничестве по подготовке, переподготовке и повышению квалификации работников квалифицированного труда (рабочих и служащих) и специалистов между предприятиями города и учреждениями начального и среднего профессионального образования, расположенными на территории города Вологды.

11. Подписаны:

Соглашение о взаимодействии при реализации социально значимого проекта-конкурса «Вологда – город профессионалов» между Администрацией города Вологды, Вологодским городским отделением регионального объединения работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Вологодской области», Советом ректоров вузов области и Советом директоров учреждений среднего и начального профессионального образования города.

Соглашение между Ассоциацией «Машиностроительные предприятия Вологодской области», Администрацией города Вологды, Вологодской городской Думой и Вологодским Региональным отделением Всероссийской политической партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ» на 2011-2013 годы по взаимодействию при реализации Концепции кадровой политики;

Соглашение между Некоммерческой организацией РООР «Союз строителей и проектировщиков Вологодской области», Администрацией города Вологды, Вологодской городской Думой и Вологодским Региональным отделением Всероссийской политической партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ» на 2011-2013 годы по взаимодействию при реализации Концепции кадровой политики;

Соглашение между Объединением «Легкая промышленность и народно-художественные промыслы», Администрацией города Вологды, Вологодской городской Думой и Вологодским Региональным отделением Всероссийской политической партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ» на 2011-2013 годы по взаимодействию при реализации Концепции кадровой политики;

Дополнительное соглашение к Соглашению между Администрацией города Вологды, Вологодской городской федерацией профсоюзов, Вологодским городским отделением РОП «Союз промышленников и предпринимателей Вологодской области» по вопросам социально-экономической политики на 2011 год (в соглашение вносятся изменения по вопросам реализации Концепции кадровой политики муниципального образования «Город Вологда» до 2020 года «Вологда – город профессионалов»).

12. По итогам Конкурсов профессионального мастерства среди представителей различных рабочих профессий проведен Форум «Мастера Вологодчины».

#### **Финансовые ресурсы для разработки и реализации практики (технологии).**

Городская целевая программа «Мероприятия по реализации Концепции кадровой политики муниципального образования «Город Вологда» до 2020 года «Вологда – город профессионалов» на 2011-2013 годы». Общий объем финансирования – 7,17 млн рублей, в том числе в 2011 году 2,37 млн рублей.

#### **Социальный эффект в результате реализации практики (технологии).**

Основные социальные эффекты от реализации Концепции кадровой политики города Вологды в 2011 году:

1. По итогам формирования прогнозной потребности в кадрах проведена инвентаризация перечня профессий и специальностей учреждений профессионального образования, согласованы контрольные цифры приема на наиболее востребованные профессии, открыта подготовка по ряду новых профессий и специальностей, оптимизирована структура учреждений профессионального образования, расположенных на территории города (повышен статус ряда учреждений, ликвидировано дублирование в подготовке кадров в учреждениях начального и среднего профессионального образования).

2. Для содействия трудоустройству выпускников учреждений профессионального образования и привлечению лучших выпускников к работе по полученной профессии или специальности на территории города сформирован кадровый резерв «Золотой резерв Вологды», участники которого имеют приоритетное право трудоустройства на предприятия, в организации и учреждения города. В соответствии с договорами с отраслевыми Ассоциациями работодателей участников резерва приоритетно включают в кадровый резерв предприятий и организаций. В 2011 году в социально значимом проекте-конкурсе «Вологда – город профессионалов» участвовали 555 студентов и обучающихся старших и выпускных курсов учреждений профобразования, 59 отобраны в кадровый резерв «Золотой резерв Вологды». Для них организованы курсы повышения квалификации в области управленческой деятельности в рамках городской целевой программы на базе филиала ФГБОУ ВПО АНХиГС в городе Вологде.

3. В результате утверждения налоговых преференций для Базовых организаций в 2012 году более 7 млн рублей будет направлено предприятиями города на развитие учреждений начального и среднего профобразования (доплаты мастерам производственного обучения и преподавателям; приобретение станочной базы, оборудования; финансирование дополнительной подготовки выпускников в соответствии с конкретными запросами Базовых организаций и т.д.).

### **Экономический (финансовый) результат внедрения практики (технологии).**

Улучшение кадровой ситуации на предприятиях города, адресная подготовка квалифицированных специалистов, сохранение молодежи в городе, даст несомненный экономический эффект.

### **Реализация практики (технологии) возможности его распространения**

Практика реализуется на территории муниципального образования «Город Вологда». Рекомендуем к распространению в городах Российской Федерации.

### **Отрасль применения практики (технологии)**

Комплексная технология. Сфера управления.

### **Дата внедрения практики (технологии)**

С октября 2010 года.

### **География использования практики (технологии).**

Практика реализуется на территории муниципального образования «Город Вологда».

Различные направления и мероприятия в кадровой сфере реализуются во многих городах РФ.

### **Контакты**

Департамент стратегического планирования и инвестиционной политики Администрации города Вологды.

Начальник Департамента – Константин Алексеевич Задумкин (8172) 72-81-07.

Заместитель начальника Департамента – Ирина Альбертовна Макарьина (8172) 72-33-67, 8-921-231-5942,

Е-mail: [makaryina@mail.ru](mailto:makaryina@mail.ru).

### **Отзывы, награды**

Статья «Кадры мастера боятся» в «Российская газета» - Экономика Севера-Запада № 228 (5604) от 12.10.2011 год.

### **Дополнительные материалы**

Дополнительные материалы – Концепция кадровой политики муниципального образования «Город Вологда» до 2020 года «Вологда – город профессионалов». Фотоматериалы.

Нормативные акты Администрации города Вологды находятся на сайте: [www.vologda-portal.ru](http://www.vologda-portal.ru).

## **Развития туризма на территории муниципального образования «Город Вологда» на период до 2020 года «Вологда – культурная столица Русского Севера»**

### **Сущность практики (технологии).**

«Стратегия развития туризма на территории муниципального образования «Город Вологда» на период до 2020 года «Вологда – культурная столица Русского Севера»

Главная цель развития туристского сектора экономики города - создание посредством реализации проекта «Вологда – культурная столица Русского Севера» конкурентоспособного туристского комплекса, обеспечивающего, с одной стороны, широкие возможности для удовлетворения потребностей населения города, российских и иностранных граждан в туристских услугах, а с другой стороны, вклад в развитие экономики региона и города, в том числе за счет налоговых поступлений в бюджет, притока денежных средств, увеличение количества рабочих мест, сохранения и рационального использования природно-рекреационного и культурно-исторического потенциала города Вологды

### **Организационное и технологическое решение вопроса.**

В целях рационального использования потенциала города Вологды, как туристского центра, для обеспечения конкурентоспособности и в рамках «Стратегического плана развития муниципального образования «Город Вологда» на период до 2015 года», разработана и утверждена решением Вологодской городской Думы от 17 ноября 2009 года № 960 «Стратегия развития туризма на территории муниципального образования «Город Вологда» на период до 2020 года «Вологда – культурная столица Русского Севера», принято Постановление Главы города Вологды от 15 февраля 2010 года № 223 «Об утверждении программных мероприятий «Развитие туризма на территории муниципального образования «Город Вологда» в 2010 году»

Организационно-управленческий механизм реализации Стратегии предусматривает необходимость создания координационного органа по реализации Стратегии, а также его взаимодействия ее с заинтересованными исполнительными органами государственной власти, иными органами местного самоуправления; расширении взаимодействия с общественностью, творческими союзами, негосударственным сектором туризма, зарубежными организациями и иными организациями, работающими в сфере туризма.

Нормативно-правовой механизм реализации Стратегии предполагает проведение работы по обеспечению процесса реализации Стратегии, а также необходимость совершенствования информационно-методической базы развития туризма.

Реализация Стратегии базируется на необходимости совершенствования механизмов финансового обеспечения процесса развития сферы; расширения программно-целевой деятельности в рамках осуществляемого перехода к бюджетированию, ориентированному на результат, усиления роли стратегического планирования.

Механизм мониторинга оценки и корректировки Стратегии функционирует посредством расширения информационной поддержки развития туристских ресурсов; совершенствования системы оценки результатов мероприятий, деятельности учреждений, всей отрасли в целом, внедрения постоянного мониторинга сферы туризма, мониторинга общественного мнения по вопросам туризма, мониторинга результатов деятельности в сфере туризма, мониторинга целевых показателей развития туризма в городе

### **Финансовые ресурсы для разработки и реализации практики (технологии).**

Привлеченные средства бизнеса-участников проекта, городского бюджета

#### **Социальный эффект в результате реализации практики (технологии).**

Вологда обладает уникальными, неповторимыми историко-культурными ресурсами, которые создают благоприятную почву для развития инфраструктуры нашей территории, в связи, с чем реализация настоящей Стратегии направлена на:

-сохранение и развитие уникального культурного пространства;

-использование богатства Вологодского культурного наследия для привлечения бизнеса и инвестиций;

-формирование привлекательного образа города Вологды, влияющего на качество проживания; -развитие туризма и становление экономики города;

-развитие творческого потенциала вологжан;

-развитие посредством культуры идеи гражданственности, патриотизма и толерантности, что является предпосылкой формирования качественной городской среды, социальной стабильности и возможности становления экономики города

#### **Экономический (финансовый) результат внедрения практики (технологии).**

Развитие туризма является одним из стратегических направлений развития города.

В Вологде сформирован туристский кластер, основанный на взаимовыгодном сотрудничестве таких экономических объектов, как гостиницы, предприятия общественного питания, туроператоры.

В стратегии дан прогноз ежегодного прироста посетителей нашего города от 14 до 20 тыс. человек в год. За 2010 год этот показатель был увеличен более чем в 2 раза. Туристический поток в 2010 году по отношению к 2009 году увеличился на 43,6 тыс. человек или на 16% и составил 270 тыс. человек. За 9 месяцев 2011 года туристский поток в город Вологду составил порядка 285,6 тыс. человек, что в 1,6 раза превышает соответствующий результат 2010 года. Из общего потока посетителей большая доля приходится на экскурсантов –

74,4%, или 212,6 тыс. человек, туристы составляют 25,6%, или 73,0 тыс. человек.

Заданные темпы позволяют прогнозировать приток туристов не 400 тыс. чел. в год к 2020 году, а предположительно 1 млн. чел., т.е. в 2,5 раза больше.

#### **Реализация практики (технологии) возможности его распространения**

Данный проект может быть реализован в любом регионе

#### **Отрасль применения практики (технологии)**

Туризм

#### **Дата внедрения практики (технологии)**

2010

#### **География использования практики (технологии).**

Город Вологда Вологодской области РФ

#### **Контакты**

Департамент экономического развития Администрации города Вологды

Тел: 8172-721320

Факс: 8172-726188

#### **Отзывы, награды**

#### **Дополнительные материалы**

Решение Вологодской городской Думы «Об утверждении Стратегии развития туризма на территории муниципального образования «Город Вологда» на период до 2020 года «Вологда – культурная столица Русского Севера», Постановление Главы города Вологды «Об утверждении программных мероприятий «Развитие туризма на территории муниципального образования «Город Вологда» в 2010 году», Отчет о выполнении Программных мероприятий «Развитие туризма на территории муниципального образования «Город Вологда» за 9 месяцев 2011 года Презентация проекта «Вологда – культурная столица Русского Севера»

## **Новая модель управления «Межсекторное партнерство» (кросс-секторное партнерство)**

#### **Сущность практики (технологии).**

Новая модель управления – «кросс-секторное партнерство», объединяющая усилия власти, бизнеса, общества и СМИ для создания комфортных условий для жизни горожан и эффективно работающих компаний. В муниципальном образовании «Город Вологда» сделаны первые шаги в реализации этой модели управления, которая объединила три блока: идеологическое партнерство, экономическое партнерство и социальное партнерство.

#### **Организационное и технологическое решение вопроса.**

Администрация города Вологды активно сотрудничает с бизнес-клубами, общественными объединениями и средствами массовой информации. Представитель Администрации города Вологды входит в правление, либо в членство бизнес – клубов, ассоциаций, принимая участие в обсуждении проблемных вопросов бизнеса.

В то же время представители бизнеса активно участвуют в работе рабочих групп по разным направлениям, созданных в Администрации города Вологды, мнение которых учитывается при принятии решений, направленных на развитие города.

В муниципальном образовании «Город Вологда» для поддержки местных производителей и сдерживания цен используется механизм проведения городских ярмарок, где покупатели могут приобрести товары массового спроса с минимальной торговой наценкой.

Одним из действенных механизмов оживления рынка стала городская дисконтная карта «Забота», позволяющая пенсионерам и многодетным семьям пользоваться льготами при покупке товаров и предоставлении услуг.

В городе Вологде реализуются около десятка проектов на основе государственного - частного партнерства туристической направленности.

### **Финансовые ресурсы для разработки и реализации практики (технологии).**

#### **Социальный эффект в результате реализации практики (технологии).**

В целях совместного управления экономическими процессами Администрация города Вологды и бизнес заключают соглашения о взаимном сотрудничестве. Так в 2011 году действует около двадцати соглашений, затрагивающих многие сферы экономики и интересы горожан.

Примером активного сотрудничества власти и бизнеса является сфера потребительского рынка. Большое наличие торговых объектов, сетей создает высокую конкурентную среду в городе. Представители власти и бизнеса совместно решают вопросы предоставления вологодским производителям «режима наибольшего благоприятствования» при продвижении товаров в местных магазинах, применения минимальных торговых наценок на социально-значимые продукты питания, обеспечения продовольственной безопасности города.

В результате совместных действий власти города, бизнеса и общественных организаций в кризисный период цены на основные продукты питания в городе Вологде длительное время сохраняли стабильность, а по ряду важных позиций сокращались.

#### **Экономический (финансовый) результат внедрения практики (технологии).**

В результате проведения городских ярмарок на территории города Вологды торговые сети в борьбе за покупателя активизировали практику дешевых распродаж и других маркетинговых акций, объективно сдерживающих цены на товарном рынке.

В результате реализации проекта городской дисконтной карты «Забота» пенсионеры города получили экономию с начала реализации проекта (декабрь 2009 года) порядка 70 млн. руб.

### **Реализация практики (технологии) возможности его распространения**

Один из ярких примеров - удачное сотрудничество с Ассоциацией «Машиностроительные предприятия Вологодской области». На заседаниях ассоциации, Президиума, на рабочих группах совместно с правительством Вологодской области, бизнесом рассматриваются и решаются их наиболее острые проблемы.

Так, усилиями Администрации города Вологды погашена задолженность по заработной плате работникам ОАО «Электротехмаш» в сумме более 30 млн. рублей.

Размещен заказ на обновление муниципального автобусного парка на Вологодском машиностроительном заводе на 54 автобуса.

#### **Отрасль применения практики (технологии)**

Реализация новой модели управления возможна во всех сферах городского хозяйства

#### **Дата внедрения практики (технологии)**

#### **География использования практики (технологии).**

Вологодская область

#### **Контакты**

Фомичева Любовь Дмитриевна – заместитель Главы города Вологды, начальник Департамента экономического развития Администрации города Вологды, 8(8172) 72-13-20;

Озимкова Лариса Сергеевна – заместитель начальника Департамента экономического развития Администрации города Вологды, 8(8172) 72-88-98

#### **Отзывы, награды**

Дополнительные материалы  
презентация

## **Воронеж**

### **Создание системы планирования социально-экономического развития в городском округе «город Воронеж»**

#### **Сущность практики (технологии)**

Подготовка, взаимная увязка положений, обсуждение, согласование и утверждение документов долгосрочного и среднесрочного планирования социально-экономического развития городского округа город Воронеж:

— Стратегического плана социально-экономического развития городского округа город Воронеж на период до 2020 года;

— программы комплексного социально-экономического развития городского округа город Воронеж на 2010-2014 годы;

— долгосрочных муниципальных целевых программ.

Мониторинг реализации и корректировка указанных документов

#### **Организационное и технологическое решение вопроса**

#### Разработка Стратегического плана социально-экономического развития городского округа город Воронеж на период до 2020 года

Стратегический план социально-экономического развития городского округа город Воронеж на период до 2020 года разработан ГОУ ВПО «Воронежский государственный университет» на основании муниципального контракта от 17.06.2009 г. № 38, в соответствии с техническим заданием, выданным администрацией городского округа город Воронеж.

Разработка Стратегического плана осуществлялась в шесть этапов в течение девяти месяцев с момента подписания контракта:

1 этап: диагностика состояния и ключевых проблем социально-экономического развития городского округа город Воронеж.

2 этап: стратегический анализ социально-экономической системы - городской округ город Воронеж.

3 этап: обоснование миссии, стратегических целей, стратегии развития.

4 этап: организация общественного обсуждения миссии, целей и стратегии. Коррекция целевых установок и механизмов их достижения.

5 этап: разработка Стратегического плана социально-экономического развития городского округа город Воронеж до 2020 года.

6 этап: организация обсуждения Стратегического плана социально-экономического развития городского округа город Воронеж до 2020 года.

Презентация Стратегического плана социально-экономического развития городского округа город Воронеж до 2020 года в средствах массовой коммуникации.

Стратегический план утвержден решением Воронежской городской Думы от 14.07.2010 № 147-III «О Стратегическом плане социально-экономического развития городского округа город Воронеж на период до 2020 года»

#### Разработка программы комплексного социально-экономического развития городского округа город Воронеж на 2010-2014 годы

Программа комплексного социально-экономического развития городского округа город Воронеж на 2010-2014 годы разработана специалистами экономического управления департамента экономики в соответствии с Типовым макетом и методическими рекомендациями по разработке программ комплексного социально-экономического развития муниципальных образований Воронежской области. Утверждена решением Воронежской городской Думы от 13.10.2010 № 220-III.

#### Разработка долгосрочных муниципальных целевых программ

Долгосрочные муниципальные целевые программы разрабатываются специалистами администрации городского округа в соответствии с Порядком разработки и реализации долгосрочных муниципальных целевых программ городского округа, утвержденным постановлением главы городского округа город Воронеж от 10.03.2009 № 137.

Разработаны, утверждены и реализуются 20 программ.

#### Мониторинг реализации и корректировка документов планирования.

#### **Финансовые ресурсы для разработки и реализации практики (технологии)**

Цена контракта на оказание услуг по разработке стратегического плана социально-экономического развития городского округа город Воронеж на период до 2020 года составила 975,0 тыс. рублей.

Источник финансирования расходов – бюджет городского округа город Воронеж.

Разработка программы комплексного социально-экономического развития городского округа город Воронеж на 2010-2014 год и долгосрочных муниципальных целевых программ осуществлялась силами специалистов администрации.

#### **Социальный эффект в результате реализации практики (технологии)**

Повышение темпов роста качества и уровня жизни населения.

Повышение эффективности управления городом.

Улучшение имиджа города.

Наличие системы планирования социально-экономического развития делает механизм управления городом более открытым, дает возможность населению, всем общественным силам принимать участие в выборе управленческих, социально-экономических решений с учетом видения перспективы.

#### **Экономический (финансовый) результат внедрения практики (технологии)**

Более рациональное использование бюджетных средств, направляемых на развитие города.

Достижение наилучших показателей эффективности деятельности органов местного самоуправления.

Повышение инвестиционной привлекательности города.

#### **Реализация практики (технологии) и возможности его распространения**

Практика работы с документами социально-экономического планирования применяется в деятельности структурных подразделений администрации городского округа. На основе положений и векторов (направлений) развития Стратегического плана администрацией городского округа город Воронеж разрабатываются новые долгосрочные муниципальные целевые и ведомственные целевые программы, уточняются мероприятия и целевые индикаторы действующих программ.

Интерес к нашим наработкам в сфере формирования системы планирования социально-экономического развития города проявили ряд муниципальных образований Российской Федерации и Воронежской области, в т.ч. города Нововоронеж, Борисоглебск, Магнитогорск и другие

#### **Отрасль применения практики (технологии)**

Управление развитием муниципального образования

#### **Дата внедрения практики (технологии)**

2009-2011 годы

#### **География использования практики (технологии)**

Российская Федерация, Воронежская область, город Воронеж

#### **Контакты**

Жаглин Андрей Васильевич, заместитель руководителя управления – начальник отдела стратегического планирования и программ развития экономического управления департамента экономики администрации городского округа город Воронеж  
394086, ул. Плехановская, д. 10, г. Воронеж  
т. 8-473-255-08-76  
[avzhaglin@cityhall.voronezh-city.ru](mailto:avzhaglin@cityhall.voronezh-city.ru)

#### **Отзывы, награды**

17 октября 2011 года на X Общероссийском Форуме «Стратегическое планирование в регионах и городах России» (организаторы - Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации и Министерство регионального развития Российской Федерации)

Федерации) получен Диплом второй степени в рамках участия в Общероссийском конкурсе региональных стратегий и программ социально-экономического развития среди субъектов Российской Федерации в 2011 году в номинации «За формирование системы стратегического и территориального планирования города»

#### **Дополнительные материалы**

Копии решений Воронежской городской Думы об утверждении стратегического плана и программы комплексного социально-экономического развития городского округа город Воронеж, реестр долгосрочных муниципальных целевых программ, презентационные материалы

## **Грозный**

### **Корректировка генерального плана города Грозного**

Генеральный план города Грозного разработан институтом «Гипрогор» по государственному контракту № 01/ОА от 12 февраля 2010 года в соответствии с Задаaniem, с требованиями Градостроительного кодекса РФ (№ 190-ФЗ от 29.12.2004 г.), СНиП 11-04-2003 «Инструкция о порядке разработки, согласования, экспертизы и утверждения градостроительной документации», СНиП 2.07.01-89\*\* (2009) «Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений» и другими действующими нормативными документами.

#### **Актуальность проекта обусловлена:**

- необходимостью обновления градостроительной документации, с учетом включения в состав г. Грозного населенных пунктов Старая Сунжа и Алхан-Чурт (на основании республиканского закона № 44-рз от 14.07.2008 г. «Об образовании муниципального образования г. Грозный, установлении его границ и наделении его статусом городского округа»;
- необходимостью обеспечения согласованного развития муниципального образования в структуре Грозненского района;
- необходимостью разработки градостроительной документации города, соответствующей требованиям современного законодательства;
- развитием города в новых социально-экономических условиях, произошедших в период реализации последнего проекта генерального плана;
- изменениями в административно-территориальном устройстве.
- изменением социально-экономической и демографической ситуаций, экологической обстановки;
- интенсификацией развития инженерно-транспортной инфраструктуры;

Генеральный план – основной элемент градостроительной документации, целью которого является установление параметров и стратегии перспективного развития города до 2030 года и системы первоочередных и долгосрочных решений в соответствии с архитектурно-строительными и градостроительными нормативными документами. Генеральный план – это документ, который должен показать городскому сообществу, как «двигаться» вперед, чтобы реально улучшить состояние городской среды, жизнь людей, обеспечить эффективное и рациональное использование ресурсов, совместить интересы разных субъектов на территории города, обеспечить ясное взаимоотношение всех участников градостроительного процесса. Решения, которые принимаются в генеральном плане, адресуются не только

органам власти, а и другим субъектам градостроительного развития – предприятиям, общественным организациям, различным рыночным структурам. Такие решения могут быть подхвачены и реализованы только, если соответствуют их интересам и, при этом, не противоречат интересам всего городского сообщества.

В генеральном плане выявляются имеющиеся в городе территориальные, трудовые, экономические, историко-культурные ресурсы, возможности улучшения качества городской среды, развития и повышения уровня социального и культурно-бытового обслуживания населения, его занятости, инженерно-транспортного обустройства территории, решения экологических проблем, повышения эффективности функционирования жилых и производственных территорий.

Для достижения поставленной цели в генеральном плане необходимо решить следующие задачи:

- определить направления развития функционально-планировочной структуры города;
- определить планировочные ограничения в развитии территорий города;
- определить особенности и условия социально-экономического развития города;
- определить основные направления развития производственного комплекса города;
- определить основные направления развития инженерно-транспортной инфраструктуры;
- определить мероприятия по улучшению экологической обстановки в городе градостроительными средствами;
- сформировать комплекс мероприятий по охране окружающей среды;
- выявить ценные исторически-сложившиеся рекреационно-ландшафтные территории;
- выполнена комплексная оценки территории города;
- определить резервные территории для развития города;
- определить меры по защите территории города от воздействия чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Генеральный план города Грозного разработан в соответствии с нормативной правовой и научно-проектной документацией в составе которой:

- Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29 декабря 2004 г. №190-ФЗ (с изменениями от 22 июля, 31 декабря 2005 г., 3 июня, 27 июля, 4, 18, 29 декабря 2006 г., 10 мая, 24 июля, 30 октября, 8 ноября, 4 декабря 2007 г.,

13, 16 мая, 14, 22, 23 июля, 25, 30 декабря 2008 г., 17 июля 2009 г.)

- Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" ред. от 08.11.2007);

Иная документация, ранее разработанная по городу и смежным территориям:

- «Генеральный план г. Грозного», разработанный в 2003 г. институтом «Гипрогор».

- Схема территориального планирования Грозненского района Чеченской Республики, разработанная ООО «Град-Инвест» в 2009-2010 гг. по заказу ЗАО «Чеченпроект» №11 от 20.07.09г.

- Схема территориального планирования Урус-Мартановского района Чеченской Республики, разработанная ООО «Град-Инвест» в 2009-2010 гг. по заказу ЗАО «Чеченпроект» №16 от 20.07.09г.

При подготовке проекта генерального плана использовались отчётные и аналитические материалы территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Чеченской Республике, данные, предоставленные заказчиком, прочие источники.

Предполагается, что такой город будет притягательным не только для жителей Грозного, но и

привлечет значительное количество потенциальных горожан, покупающих жильё в Грозном, что обусловит увеличение численности проживающих в городе.

Генеральный план выполнен на топографическом материале масштаба

1: 10 000 в электронном виде в программной среде AUTOCAD.

Граница города нанесена на подоснову по материалам 2009 года ООО «Землемер»:

1. Карта (План) Муниципального образования «Город Грозный».

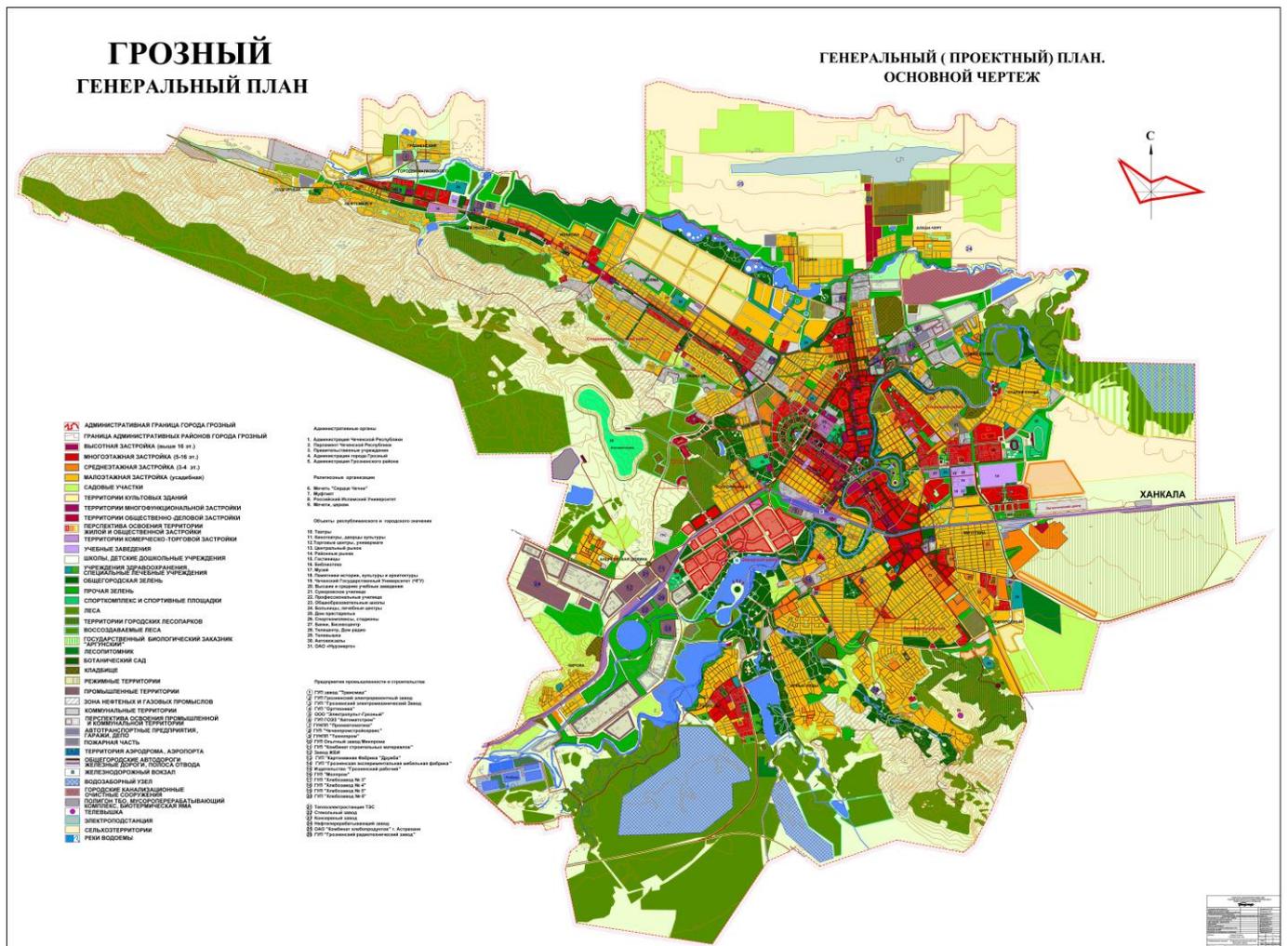
План границ объекта землеустройства.

2. Карта (План) Муниципального образования «Город Грозный».

Совмещенный план границ объекта землеустройства.

3. Описание границ муниципального образования город Грозный Чеченской Республики (приложение №2 к Закону Чеченской Республики «Об образовании муниципального образования город Грозный, установлении его границы и наделении его статусом городского округа».

Работа выполнена архитектурно-планировочной мастерской № 3 (АПМ-3) ОАО «ГИПРОГОР».



# Новосибирск

## Разработка и реализация стратегии развития города

### Сущность практики

Основная цель стратегического развития города Новосибирска – создание условий для стабильного повышения качества и комфорта жизни населения и его успешной самоорганизации на основе эффективного использования социально-экономического потенциала города, области, региона.

### Организационное и технологическое решение вопроса

Одной из целевых программ в рамках Стратегического плана устойчивого развития города Новосибирска (решением городского Совета Новосибирска от 23.03.2005 № 575 принят Стратегический план устойчивого развития города Новосибирска) стала разработка и утверждение Генерального плана Новосибирска до 2030 года (утвержден решением Совета депутатов города Новосибирска от 26.12.2007 № 824 «О Генеральном плане города Новосибирска»).

Генеральный план города – базовый, системообразующий документ. Документ позволяет городу в комплексе решать такие острейшие проблемы, как:

- создание высокоэффективной транспортной системы;
- подготовка площадок для жилищного строительства в соответствии с новыми нормативами;
- повышение комфортности проживания в старых районах;
- снос ветхого и аварийного жилого фонда;
- благоустройство частного сектора;
- создание новых научно-производственных центров, в том числе Технопарка в Академгородке;
- улучшение экологической ситуации.

На его основе осуществляется подготовка системы документов территориального планирования:

- плана мероприятий по реализации генерального плана города;
- Правил землепользования и застройки (со схемой зонирования территории города);
- проектов планировки и межевания частей территории города.

В 2007 году были разработаны и утверждены местные нормативы градостроительного проектирования города Новосибирска (утверждены постановлением мэра г. Новосибирска от 23.07.2007 г. N 563-а), регламентирующие расчетные нормы и ограничение размещения для элементов и объектов капитального строительства на территории города Новосибирска с учетом его специфики.

Благодаря утверждению Генерального плана города Новосибирска и Местных нормативов градостроительного проектирования города Новосибирска удалось существенно повысить эффективность использования городских территорий.

Решением Совета депутатов города Новосибирска от 24.06.2009 № 1288 «О Правилах землепользования и застройки города Новосибирска» утверждены Правила землепользования и застройки города Новосибирска.

Правила землепользования и застройки города Новосибирска разработаны в целях:

- создания условий для устойчивого развития территории муниципального образования, сохранения окружающей среды и объектов культурного наследия;

- создания условий для планировки территорий муниципального образования;

- обеспечения прав и законных интересов физических и юридических лиц, в том числе правообладателей земельных участков и объектов капитального строительства;

- создания условий для привлечения инвестиций, в том числе путем предоставления возможности выбора наиболее эффективных видов разрешенного использования земельных участков и объектов капитального строительства.

Правила землепользования и застройки включают в себя:

- 1) порядок их применения и внесения изменений в указанные правила;
- 2) карту градостроительного зонирования;
- 3) градостроительные регламенты.

В Новосибирске осуществляется подготовка и утверждение проектов планировки города.

Всего запланировано выполнить и утвердить 35 проектов планировки территории города.

В период 2009-2011 годов соответствующими постановлениями мэрии города Новосибирска утверждены 18 проектов планировки территории Новосибирска.

- проект планировки жилого района «Южно-Чемской» в Кировском районе;

- проект планировки территории жилого, общественно-делового и рекреационного назначения по Бердскому шоссе (устье реки Ини) в Октябрьском и Первомайском районах;

- проект планировки жилого района «Прибрежный» и прилегающих к нему территорий по ул. Владимировской в Железнодорожном районе, ул. Сухарной в Заельцовском районе;

- проект планировки территории, ограниченной ул. Трикотажной, ул. Фрунзе, ул. Ипподромской и полосой отвода железной дороги, в Дзержинском районе;

- проект планировки территории, прилегающей к жилому району «Береговой», по ул. Большевистской в Октябрьском районе;

- проект планировки территории, прилегающей к дамбе Октябрьского моста, с формированием набережной реки Оби в Кировском районе;

- проект планировки жилого района «Плющихинский» в Октябрьском районе;

- проект планировки территории жилого района «Родники» в Калининском районе;

- проект планировки территории, прилегающей к городскому аэропорту «Северный», в Заельцовском районе города Новосибирска;

- проект планировки территории, прилегающей к парку «Сосновый бор», в Калининском районе города Новосибирска.

- проект планировки территории Ключ-Камышенского плато (постановление от 30.09.2011 № 9022);

- проект планировки территории восточной части Калининского района (постановление от 31.08.2011 № 7885);

- проект планировки территорий, прилегающих к Мочищенскому шоссе, в Заельцовском районе (постановление от 26.08.2011 № 7772);

- проект планировки территории, прилегающей к ул. Титова, в Ленинском районе

(постановление от 16.08.2011 № 7400);

- проект планировки от ул. Автогенной до реки Плющихи в Октябрьском районе (постановление от 11.07.2011 № 6017);

- проект планировки жилого района «Северо-Чемской» в Кировском районе (постановление от 06.06.2011 № 4766);

- проект планировки территории, прилегающей к ул. Троллейной, в Ленинском районе (постановление от 10.05.2011 № 3740);

- проект планировки центральной части города Новосибирска (постановление от 01.02.2011 № 802).

В период 2010-2011 годов соответствующими постановлениями мэрии города Новосибирска утверждены 27 проектов межевания территорий города Новосибирска.

В 2012 году работа по созданию комплексной системы градостроительной документации, необходимой для обеспечения устойчивого развития территории города, будет завершена.

Градостроительная документация позволяет уточнить градостроительные резервы, назначение территорий, выделить элементы планировочной структуры, установить параметры планируемого развития элементов планировочной структуры, с учетом различных факторов развития и планировочных ограничений.

Данная информация необходима для привлечения инвесторов на территорию. Формирование комплексных данных о текущем состоянии территории и перспективах ее развития дает возможность привлекать целевых инвесторов на конкретную территорию, которые реализуют и необходимый для развития города проект, и получают желаемую прибыль.

#### **Финансовые ресурсы для разработки и реализации практики**

Городской бюджет города Новосибирска

#### **Социальный эффект в результате реализации практики**

Градостроительная документация позволит оперативно принимать выверенные управленческие решения и динамично развивать городские территории, создавая для жителей благоприятную и комфортную среду проживания.

#### **Экономический результат внедрения практики**

Разработка данной градостроительной документации позволит привлечь инвесторов на территории города Новосибирска, что позволит сократить расходы городского бюджета.

#### **Реализация практики возможности его распространения**

#### **Отрасль применения практики**

Капитальное строительство, строительство инженерной инфраструктуры

#### **Дата внедрения практики**

С 2007 года

#### **География использования практики**

Город Новосибирск, Новосибирская область, Российская Федерация

#### **Контакты**

г. Новосибирск, 630091, Красный проспект, 50  
Департамент строительства и архитектуры мэрии города Новосибирска, тел. (8383) 227-50-49, факс (8383) 227-50-54

#### **Отзывы, награды**

#### **Дополнительные материалы**

Информация размещена на официальном сайте департамента строительства и архитектуры мэрии города Новосибирска - [dsa.novo-sibirsk.ru](http://dsa.novo-sibirsk.ru).

## **Создание системы планирования социально-экономического развития в муниципальном образовании**

#### **Сущность практики (технологии).**

Основными документами, определяющими стратегические цели и приоритеты социально-экономического развития города являются: стратегический план устойчивого развития города Новосибирска до 2020 года и текущие планы социально-экономического развития. При их формировании главной целью органа власти является создание условий для повышения качества городской среды: благоприятных условий для жизни населения и деятельности хозяйствующих субъектов на территории города.

Планово-прогнозные документы города встроены в единую систему территориального планирования Новосибирской области. Новосибирск является центром субъекта Федерации - Новосибирская область, потому город и регион солидарны в вопросах гармоничного и сбалансированного развития своей территории.

В систему планово-прогнозных документов города входят: прогноз социально-экономического развития города, стратегический план устойчивого развития города, городские целевые программы, долгосрочные целевые программы, ведомственные целевые программы, план социально-экономического развития города, планы социально-экономического развития районов города.

Основной принцип взаимодействия элементов системы состоит в том, что среднесрочное и текущее планирование в городе Новосибирске осуществляется в поле стратегических приоритетов.

Стратегический план содержит детально проработанную систему индикаторов, количественно и качественно характеризующих уровень достижения стратегических целей до 2020 года с разбивкой по пятилетиям. По итогам каждого контрольного пятилетия прогнозные ориентиры уточняются. Непосредственным механизмом реализации стратегического плана является система комплексных целевых программ (КЦП). Каждая из них - неотъемлемое приложение к стратегическому плану и направлена на реализацию одной или нескольких стратегических целей. Из 11-ти программ, посредством которых в настоящее время решаются стратегические задачи, 2 относятся к промышленному производству наукоемкой продукции, по 1 – к развитию различных сфер экономики города: трудовых ресурсов, оптовой и розничной торговли, каналов коммуникаций, жилой застройки, 5 – к социальной сфере: культуре, образованию, здравоохранению и обеспечению безопасности.

С 2008 года текущее планирование социально-экономического развития города осуществляется путем разработки трехлетнего плана социально-экономического развития. План содержит количественные показатели и качественные характеристики социально-экономического развития города, характеристику экономических ресурсов развития города, план развития муниципального сектора экономики, основные задачи и направления деятельности мэрии по социально-экономическому развитию города, перечень вводимых объектов строительства по отраслям городского хозяйства и районам города, перечень основных муниципальных правовых актов, необходимых для реализации плана.

Контроль исполнения мероприятий плана и достижения плановых показателей проводится ежегодного на основе отчета об исполнении плана социально-экономического развития.

#### **Организационное и технологическое решение вопроса.**

Стратегический план устойчивого развития города до 2020 года утвержден Решением городского Совета депутатов в 2005 году. Последующие изменения принимаются на сессии Решением Совета депутатов.

Решение об организации работ по формированию плана социально-экономического развития города на среднесрочную перспективу принимается распоряжением мэра города, создается рабочая группа, в состав которой входят представители мэрии и Совета депутатов города, определяются сроки проведения работ. Сформированный проект плана социально-экономического развития выносится на обсуждение общественности путем проведения публичных слушаний, проект проходит обсуждение в постоянных комиссиях Совета депутатов. Решение о принятии плана социально-экономического развития города принимается решением Совета депутатов.

#### **Финансовые ресурсы для разработки и реализации практики (технологии).**

Финансовые ресурсы для организации работ по формированию и утверждению плана социально-экономического развития города не выделяются. На актуализацию стратегического плана путем разработки уточненного вариантного прогноза социально-экономического развития города Новосибирска до 2020 года в 2009 году выделено 300 тыс. рублей из бюджета города.

#### **Социальный эффект в результате реализации практики (технологии).**

Социальный эффект достигается принятием управленческих решений экономического характера. Меры поддержки промышленных предприятий, реализующих инвестиционные проекты на территории города, малого и среднего предпринимательства, содействие развитию индивидуального предпринимательства позитивно влияют на такие социальные параметры, как состояние сферы занятости, реальные доходы населения, покупательная способность и т.п. Ежегодно увеличивается численность занятых в экономике города, снижается уровень безработицы, растет заработная плата.

Заметный социальный эффект заложен в запланированных капитальных вложениях бюджетных средств, на ремонт жилищного фонда, объектов социальной инфраструктуры. В 2011 году планируется ввод 3 детских садов, отделения врачебной практики, поликлиники, пристройки к поликлинике, здания

бассейна для обучения детей плаванию и оздоровительного плавания, спортивного комплекса, включая строительство футбольных полей, детского астрофизического центра других объектов.

Повышение качества жизни населения обеспечивает реализация программ благоустройства внутриквартальных территорий, улучшения материально-технической базы ЖКХ, замены и модернизации лифтов с целью их безопасной и эффективной эксплуатации. В 2011 году восстановлено асфальтобетонное покрытие внутриквартальных проездов, расширены придомовые территории, устроены парковочные карманы, отремонтированы тротуары и пешеходные дорожки общей площадью 668,4 тыс. кв.м. Модернизировано 266 лифтов, капитально отремонтировано 10 жилых домов. Решение этих задач позволяет обеспечить соответствие жилого фонда современным требованиям к качеству городской среды.

Повышается доступность качественного жилья, в том числе за счет сноса и расселения ветхого и аварийного жилого фонда. В городе ежегодно вводится около 1 миллиона квадратных метров жилых домов.

Показателем благоприятной среды является улучшающаяся демографическая ситуация. Впервые за последние 19 лет (начиная с 1992 года) в Новосибирске рождаемость превысила смертность. Естественный прирост населения за 2011 год составит - 0,4 тыс. человек.

Сохраняется положительная динамика миграционного прироста. Это обусловлено тем, что Новосибирск является городом, привлекательным для ведения бизнеса, получения образования, поиска работы. Согласно предварительным итогам переписи-2010 года Новосибирск остается третьим по численности населения городом Российской Федерации. В 2011 году среднегодовая численность населения составит 1482,6 тыс. человек.

#### **Экономический (финансовый) результат внедрения практики (технологии).**

Партнерство, проявляющееся в совместной работе власти, науки и бизнеса, создание благоприятной предпринимательской среды стимулирует сохранение и развитие хозяйственной деятельности в различных формах. В связи с этим, наряду с крупными производствами активно развивается индивидуальное, малое и среднее предпринимательство. Решается задача модернизации экономики города, прежде всего, промышленности: увеличение доли высокотехнологичных отраслей, повышение инновационной активности предприятий. Принята комплексная целевая программа «Развитие наукоемкого производства и инноваций в промышленности города Новосибирска до 2020 года».

Экономика Новосибирска имеет многоотраслевой характер, что обеспечило городу достаточную устойчивость в период кризиса и восстановление докризисных темпов роста в 2010, 2011 годах.

По предварительным оценкам темп роста объема отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг в промышленности по сравнению с 2010 годом (в действующих ценах) составит 113,2 %, индекс физического объема выполненных работ в строительстве превысит уровень 2010 года на 23 %. По предварительным оценкам ожидается 30% рост прибыли предприятий и компании города, растет их капитализация. В основной капитал будет инвестировано 78,4 млрд. рублей, индекс физического объема к 2010 году составит 109 %. Большая часть инвестиций направляется на строительство зданий и

сооружений производственного, офисного и торгового назначения, ведется жилищное строительство, строительство объектов социальной инфраструктуры.

Имеют тенденцию роста финансовые ресурсы города, в том числе доходы бюджета города. В 2011 году их рост по сравнению с 2010 годом составит 15%.

#### **Реализация практики (технологии) возможности распространения.**

Город Новосибирск является членом Ассоциации Сибирских и Дальневосточных городов (АСДГ). Президентом Ассоциации с 2003 года является мэр города Новосибирска В.Ф.Городецкий, председателем секции АСДГ «Экономика и финансы города» более 10 лет является начальник департамента экономики, стратегического планирования и инвестиционной политики мэрии города Новосибирска О.В. Молчанова. Позитивный опыт города в решении вопросов социально-экономического развития постоянно рассматривается финансово-экономическими службами муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока, осуществляется обмен информацией о достигнутых результатах.

В декабре 2008 года в Государственной Думе РФ в рамках Дней Новосибирска были проведены тематические выставки и ряд круглых столов по актуальным вопросам перспективного развития крупных муниципальных образований. Комитет Государственной Думы по вопросам местного самоуправления сформулировал предложения участников мероприятия. В них город получил высокую оценку практики стратегического планирования и рекомендации представить свой опыт разработки и реализации стратегического плана для изучения и использования в других муниципальных образованиях России. Опыт формирования организационных структур стратегического планирования позволил Новосибирску стать экспериментальной площадкой по отработке технологий экспертной работы на уровне муниципального образования. Новосибирск – постоянный участник общероссийского форума лидеров стратегического планирования в Санкт-Петербурге.

Новосибирск является членом содружества городов-стратегов, где происходит обмен позитивным опытом стратегического планирования. В 2011 году в Санкт-Петербурге делегация мэрии города Новосибирска принимала участие в IX общероссийском Форуме "Стратегическое планирование в регионах и городах России", проведен мастер - класс на тему «Новосибирская система планирования: секреты устойчивости».

#### **Отрасль применения практики (технологии).**

Стратегическое, среднесрочное планирование и прогнозирование социально-экономических процессов в муниципальном образовании.

#### **Дата внедрения практики (технологии).**

Стратегический план устойчивого развития города Новосибирска принят в 2005 году.

План социально-экономического развития разрабатывается с 1993 года (ежегодно).

Городские целевые программы - с 2005 года, ведомственные целевые программы - с 2008 года, долгосрочные целевые программы - с 2011 года.

#### **География использования практики (технологии).**

Местом реализации является городской округ город Новосибирск, Новосибирская область, Российская Федерация.

#### **Контакты.**

Мэрия города Новосибирска, департамент экономики, стратегического планирования и инвестиционной политики. Город Новосибирск, Красный проспект, 34.

Контактные телефоны: 8-383-2274225, 8-383-2274215.

#### **Отзывы, награды.**

Оценкой практики являются достижения города в социально-экономическом развитии, отмеченные во всероссийских конкурсах и оценки рейтинговых агентств.

В ежегодном списке журнала Forbes Новосибирск занял 5-е место среди 30 лучших российских городов для ведения бизнеса. Такую же позицию он занял в 2010 году по версии журнала «РБК» в рейтинге самых привлекательных для бизнеса городов России. В рейтинге городов для поиска работы Новосибирск находится на третьем месте после Москвы и Санкт-Петербурга. Рейтинговое агентство Standart&Poor's повысило долгосрочный кредитный рейтинг Новосибирска со «Стабильного» на «Позитивный». Улучшение прогноза обусловлено возобновлением экономического роста и стабилизацией доходов бюджета города. В 2011 году в интегральном рейтинге ста крупнейших городов России самых удобных для проживания, составленном петербургским институтом территориального планирования «Урбаника» совместно с Союзом архитекторов Новосибирск занял 8 место. В 2011 году в рейтинге агентства РБК «Лучшие города России по привлекательности для бизнеса» по итогам 2010 года – 4 место.

Среди званий и наград, полученных во всероссийских конкурсах: в 2008 году – звание «Самый благоустроенный город России» за 2007 год, в 2009 году – 2 место в конкурсе «Лучший городской округ», в 2011 году – второе место и звание «Самое благоустроенное городское (сельское) поселение России» во Всероссийском конкурсе.

#### **Дополнительные материалы.**

На официальном сайте города Новосибирска в открытом доступе размещены:

Стратегический план устойчивого развития города до 2020 года: <http://www.novosibirsk.ru/articles/strategy/strateg/>;

План социально-экономического развития города Новосибирска на 2011 год и на период 2012 и 2013 годов: <http://www.despip.novo-sibirsk.ru/plan.html>;

Отчет об исполнении плана социально-экономического развития города Новосибирска в 2010 году: <http://www.despip.novo-sibirsk.ru/plan.html>;

Перечень целевых программ. [http://www.despip.novo-sibirsk.ru/tselevye\\_programmy.html](http://www.despip.novo-sibirsk.ru/tselevye_programmy.html)

## Успешное использование научного и инновационного потенциала

### Сущность практики (технологии)

Организация системного взаимодействия всех участников производственно-инновационной сферы с целью эффективного использования научного и инновационного потенциала для формирования конкурентоспособного научно-промышленного комплекса.

Условием достижения целей стратегического плана устойчивого развития города Новосибирска является формирование инновационной экономики на основе развития высокотехнологичной промышленности, обладающей высокой конкурентоспособностью и инвестиционной привлекательностью.

В промышленном секторе города сложился целый ряд проблем, препятствующих его дальнейшему качественному развитию. К числу основных из них относятся:

критический (до 70 %) моральный и физический износ производственного аппарата, и, как следствие, низкое качество продукции;

высокие производственные издержки (материалоемкость, энергоемкость) и, как следствие, низкая рентабельность производства;

неблагоприятная возрастная и профессионально-квалификационная структура занятости в промышленности;

дефицит инвестиционных ресурсов по причине низкой рентабельности производства и недостаточной инвестиционной привлекательности предприятий, препятствующий реализации программ стратегических преобразований по модернизации производства, подготовки и привлечения квалифицированных кадров, разработки и освоения новых конкурентоспособных видов продукции и услуг;

Недостаточно эффективно взаимодействие реального сектора экономики и научно-образовательных организаций: не сформирована инновационная система полного цикла, разработки научных организаций нуждаются в доведении до технологической готовности, это звено инновационной системы (технологические институты, инжиниринговые компании и др.) не развито, и предприятия не могут освоить высокие технологии.

Система подготовки кадров характеризуется инерционностью и отсутствием методик прогнозирования профессиональной структуры потребностей рынка труда. Слабо развито взаимодействие образовательных организаций с работодателями. Предприятия не могут освоить высокие технологии из-за отсутствия необходимых инженерных и управленческих кадров, а механизм заказа на специалистов не приобрёл системного характера и мало влияет на целевую подготовку кадров.

В итоге нарастают системные факторы ограничения промышленного роста: технологическое отставание вследствие низкой доли современных технологий и низкая конкурентоспособность продукции промышленного сектора.

Технологический уровень промышленного комплекса определяется эффективностью прикладного использования научного и инновационного потенциала. Значительная концентрация научно-исследовательских и образовательных организаций создает благоприятные условия для структурной и технологической модернизации промышленности и перехода на инновационный путь развития.

### Организационное и технологическое решение вопроса

Организационное и технологическое решение вопроса будет осуществляться в рамках реализации следующих направлений:

1. Организационная, информационная, консультационная и финансовая поддержка инновационной и инвестиционной деятельности организаций научно-промышленного комплекса города Новосибирска, муниципальных учреждений и предприятий, финансовая поддержка молодых ученых, в т.ч.:

- Организация проведения ежегодного Новосибирского инновационно-инвестиционного форума, Городского дня науки;

- Организация проведения конкурсов, семинаров, конференций, праздничных мероприятий, направленных на развитие научно-промышленного комплекса города Новосибирска;

- Содействие созданию и развитию в городе Новосибирске:

организаций, осуществляющих технологический аудит промышленных предприятий;

инжиниринговых центров, осуществляющих комплексную разработку новых изделий машино- и приборостроения и технологий их изготовления с использованием новейших программных средств проектирования.

- Содействие созданию и развитию в городе Новосибирске инновационной инфраструктуры, в том числе создание центров субконтракции и аутсорсинга, технопарков, инновационно-технологических центров, молодежного инновационного инженерного центра комплексной подготовки производства новых изделий машиностроения, центра нанотехнологий и т.п.

Содействие проведению работ по анализу и прогнозированию спроса на новую наукоемкую продукцию.

- Организация презентаций научно-технических разработок и инновационных проектов научно-исследовательских организаций и вузов города Новосибирска.

- Организация конкурсов инновационных проектов с целью выявления новых инновационных идей, технических решений, изобретений прикладного характера, товаров, услуг и технологий.

Совершенствование механизмов отбора перспективных инновационных проектов.

2. Расширение взаимодействия научных и промышленных организаций в целях внедрения новых технологий, коммерциализации научных разработок, формирования высокотехнологичных кластеров и освоения производства наукоемкой конкурентоспособной продукции, повышения энергоэффективности и ресурсосбережения, в т.ч.:

- Разработка механизмов внедрения и коммерциализации научных разработок молодых ученых – получателей грантов мэрии города Новосибирска, создание в сети Интернет базы данных проектов молодых ученых – получателей грантов мэрии города Новосибирска.

- Реализация Плана мероприятий по развитию социальной, транспортной и инженерной инфраструктуры Новосибирского научного центра Сибирского отделения Российской академии наук до 2013 года, утвержденного соглашением между мэрией

города Новосибирска и СО РАН 20 февраля 2008 года, в части инженерно-коммуникационного обеспечения деятельности научно-инновационного комплекса.

- Реализация инновационных и инвестиционных проектов.

**3. Содействие продвижению продукции на рынках сбыта, в том числе через выполнение работ для муниципальных нужд, развитие межрегионального и международного сотрудничества, кооперации и внешнеэкономических связей, реализацию проектов по Федеральным целевым программам; совместной деятельности с крупными отечественными и зарубежными корпорациями для увеличения экспортного потенциала, позиционирования города Новосибирска как инновационной площадки международного уровня, в т. ч. :**

- Формирование коллективных экспозиций мэрии города Новосибирска, организаций города для участия в выставках, презентациях, днях делового и экономического сотрудничества, мероприятиях ВАТ, МАГ, АСДГ и т.п.

- Содействие развитию межрегионального и международного сотрудничества, кооперации и внешнеэкономических связей; совместной деятельности с крупными отечественными государственными корпорациями (Ростехнологии, РОСНАНО, ОАО «РЖД» и др.) и зарубежными корпорациями, в том числе с привлечением существующих проектов.

#### **Финансовые ресурсы для разработки и реализации практики (технологии)**

Ресурсное обеспечение Программы осуществляется в объеме 64795947,0 тыс. рублей, в том числе:

за счет средств бюджета города - 1157443,0 тыс. рублей, из них:

I этап:

2010 год – 38740,0 тыс. рублей;

2011 год – 49553,0 тыс. рублей;

II этап:

2012 – 2020 годы – 1069150,0 тыс. рублей;

за счет привлеченных средств – 63638504,0 тыс.

рублей, из них:

I этап:

2010 год – 11213121,5 тыс. рублей;

2011 год – 14630021,5 тыс. рублей;

II этап:

2012 – 2020 годы – 37795361,0 тыс. рублей

#### **Социальный эффект в результате реализации практики (технологии)**

Ожидаемый социальный эффект в результате проводимых мероприятий - повышение престижа научно-исследовательской деятельности и рабочих профессий;

стимулирование технического творчества ученых, инженерно-технических работников и учащейся молодежи как основы инновационного развития экономики города Новосибирска;

улучшение условий и производительности труда в промышленности на базе высокоэффективной занятости.

#### **Экономический (финансовый) результат внедрения практики (технологии)**

Рост объема отгруженных товаров собственного производства по отношению к уровню 2009 года (в ценах 2009 года)<sup>1</sup>, %: 2009 г-100,0; 2010 г – 114,2; 2012 г - 109,1; 2020 г - 230,0

Рост инвестиций в основной капитал по промышленности к уровню 2009 года (в ценах 2009 года), %:2009 г-100,0;

2010 г – 115,8; 2012 г - 120,0; 2020 г - 260,0

Рост среднемесячной заработной платы в промышленности по отношению к уровню 2009 года, %:2009 г-100,0;

2010 г – 113,1; 2012 г - 140,0; 2020 г - 330,0

Удельный вес организаций, осуществляющих выпуск инновационных товаров в общем числе организаций промышленного производства, %: 2009 г - 15,0<sup>2</sup>; 2010 г - 15,0; 2012 г - 20,0; 2020 г - 40 - 50

Удельный вес инновационной продукции в общем объеме отгруженной продукции, %: 2009 г - 4,0<sup>2</sup>; 2010 г - 4,0; 2012 г - 6 – 7; 2020 г - 25 - 35

#### **Реализация практики (технологии) возможности его распространения**

Актualmente для внедрения в городах с развитым научным и инновационным потенциалом.

#### **Отрасль применения практики (технологии)**

Отрасли промышленности, науки, социальной сферы и городское хозяйство.

#### **Дата внедрения практики (технологии)**

2010-2020гг.

#### **География использования практики (технологии)**

НСО. г. Новосибирск

#### **Контакты**

2274487, 2274473

#### **Отзывы, награды**

#### **Дополнительные материалы**

На сайте novo-sibirsk.ru

## **Одесса**

### **Создание свободной экономической зоны (СЭЗ) туристически-рекреационного типа на свайном острове Византия**

*Создание свободной экономической зоны (СЭЗ) туристически-рекреационного типа на свайном острове ВИЗАНТИЯ, который планируется построить в Одесском заливе - как инновационный механизм привлечения инвестиций для реализации инфраструктурных проектов города и региона. Наиболее известные «туристические» города мира*

*(Венеция, Амстердам, Лас-Вегас, Дубай и др.) сформировались в период, когда их территории имели либеральное законодательство.*

### **Сущность практики (технологии).**

Расцвет Одессы произошел во времена, когда часть ее территории имела статус Порто-Франко. Сейчас Одесса остро нуждается в привлечении крупных инвестиций, создании новых рабочих мест, повышении привлекательности города и региона. Коммерческий проект предполагает создание антропогенной территории в Одесском заливе площадью 65 га для размещения СЭЗ туристически-рекреационного типа. В формировании образа острова используются брэнды Византии, Венеции, Лас-Вегаса и Одессы. Планировка острова повторяет планировку и масштаб застройки ядра исторического центра Одессы, только вместо улиц Дерibasовской, Екатерининской, Ришельевской и др. будут одноименные каналы. Нереализованный «Греческий проект» и желание Российских императоров (Екатерина II для этого внука назвала Константином) возродить на территории Северо-Западного Причерноморья исчезнувшую Византийскую империю, благодаря чему появилась Одесса, стало основным мотивом наименования острова.

### **Организационное и технологическое решение вопроса.**

Для начала процесса реализации проекта проводится ряд организационных мероприятий на уровне города и региона, в том числе разработка пакета исходной документации, принятие решений о создании СЭЗ, ходатайство перед Верховным Советом Украины о принятии соответствующего Закона Украины. После принятия Закона объявляется конкурс на поиск инвестора (инвесторов) для проектирования, строительства и эксплуатации СЭЗ.

### **Финансовые ресурсы для разработки и реализации практики (технологии).**

Для разработки пакета исходной документации и проведения конкурса необходимо около 100 тыс.д. США бюджетных средств. Для проектирования и строительства свайного острова (65 га) с объектами туристически-рекреационного назначения общей площадью более 1 млн.кв.м., необходимо около 2 млрд.д. США инвестиций, без бюджетных средств.

### **Социальный эффект в результате реализации практики (технологии).**

Создание около 20 тыс. новых рабочих мест на период строительства и эксплуатации, увеличение количества туристов как в городе, так и в регионе, качественное и количественное развитие инфраструктуры.

### **Экономический (финансовый) результат внедрения практики (технологии).**

Всестороннее развитие города, многократное увеличение поступлений в бюджеты всех уровней, растущие доходы и улучшение качества жизни граждан.

### **Реализация практики (технологии) возможности его распространения**

Практика создания СЭЗ реализовывалась начиная со средних веков и до настоящего времени – в Венеции, Амстердаме, Лас-Вегасе, ОАЭ (Дубай). На территории Одессы СЭЗ действовала с 1819 по 1859 годы. В 2000 г. на территории Одесского морского торгового порта была создана СЭЗ «Порто-Франко».

### **Отрасль применения практики (технологии)**

Сфера туристически-рекреационного комплекса.

### **Дата внедрения практики (технологии)**

С 2008 года разработаны проектные предложения, издан буклет, подготовлен проект Закона Украины «О создании свободной экономической зоны на свайном острове ВИЗАНТИЯ, который планируется построить в Одесском заливе», опубликованы три статьи в научных сборниках, много публикаций в СМИ.

### **География использования практики (технологии).**

Исторические города Украины, России, других стран.

### **Контакты**

Мещеряков Владимир Николаевич, начальник управления по вопросам охраны объектов культурного наследия Одесского горсовета, кандидат архитектуры, доцент, ул. Екатерининская, 14, Одесса, 65026, Украина, e-mail: mvn5@ukr.net. Тел. +38048-7227598, факс +38048-7227598, моб. +38067-4877340.

### **Отзывы, награды**

Информация о проекте («остров Византия») опубликована в большом количестве СМИ, проект был представлен на профильных выставках Одессы. По рейтингу газеты «Сегодня» (№140 от 01.07.11.) в номинации «Архитектура будущего» остров Византия включен в топ-15 суперпроектов Украины.

### **Дополнительные материалы**

В электронных поисковых системах: «Остров Византия в Одессе». Проектные материалы.



# Оренбург

## Разработка стратегии социально-экономического развития города Оренбурга до 2030 года

### Сущность практики (технологии)

Цель разработки Стратегии социально-экономического развития города Оренбурга до 2030 года – определение стратегических ориентиров развития города с учетом изменившейся ситуации в стране и области, а также основных направлений развития экономики и социальной сферы города Оренбурга.

Стратегия является базовым документом, определяющим социально-экономическую политику органов местного самоуправления города Оренбурга на долгосрочную перспективу.

### Организационное и технологическое решение вопроса

Стратегия разработана филиалом ФГОУ ВПО «Уральская Академия Государственной Службы».

Принята решением Оренбургского городского Совета от 06.09.2011 №232 «Об утверждении «Стратегии социально-экономического развития города Оренбурга до 2030 года»

Этапы реализации Стратегии:

Первый этап (2011-2015 годы) - формирование условий для реализации Стратегии.

Второй этап (2016-2020 годы) - реализация приоритетных инновационных и инвестиционных проектов.

Третий этап (2020-2025 годы) - этап инновационного развития экономики города и «экономики знаний».

Четвертый этап (2025-2030 годы) - выход на новое качество решения вопросов местного значения, новое качество жизни населения.

На основе целей и направлений, определенных Стратегией, строится текущее среднесрочное и краткосрочное планирование в виде целевых программ и программ мероприятий на год.

Проведение активной городской политики в рамках Стратегии направлено на достижение равновесия между различными сферами, секторами и видами деятельности, обеспечение гражданских прав и комфортности проживания, учете интересов всех тех, кто работает в городе, учится, посещает город.

### Финансовые ресурсы для разработки и реализации практики

Средства бюджета города.

### Социальный эффект в результате реализации практики

Базой достижения основной цели стратегии социально-экономического развития города - повышение качества жизни населения на фоне устойчивого экономического роста в будущем - является эффективная, мобильная, ориентированная на внешний и внутренний рынок экономика, в которой постоянное повышение производительности труда сопровождается расширением рынков сбыта и созданием новых продуктов и услуг.

Стратегия с этой точки зрения представляет собой сценарий городского развития на восемнадцать лет вперед.

### Экономический (финансовый) результат внедрения практики

Реализация проектов и программ в рамках Стратегии социально-экономического развития города Оренбурга позволит:

- поднять уровень жизни населения;
- повысить устойчивость экономики;
- обеспечить экономический рост;
- увеличить предложение внутреннего капитала при финансовом росте;
- создать устойчивые возможности для инвестиций в новые производства.

### Реализация практики, возможности распространения

Первый шаг по реализации Стратегии - разработка и утверждение Программы реализации стратегии социально-экономического развития города Оренбурга на среднесрочный период (2012-2015 годы).

Планы мероприятий будут приниматься и в дальнейшем на каждые 4-5 лет. Реализация Среднесрочной программы развития города происходит через разработку и реализацию городских целевых программ, определяющих последовательность действий, охватывающих все сферы жизнедеятельности города и имеющих свои тактические (локальные) цели. В свою очередь программы конкретизируются в реальные проекты с количественными измерениями и четким временным горизонтом.

### Отрасль применения практики

-

### Дата внедрения практики (технологии)

Сентябрь 2011 г.

### География использования практики (технологии)

г.Оренбург Оренбургская область Россия

### Контакты

Администрация города Оренбурга, управление экономики и перспективного развития администрации города Оренбурга

460000 г.Оренбург, ул.Советская, 60, каб.529, 524

Телефон: + 7 353 2 98 73 02

+ 7 353 2 98 74 01

<http://www.orenburg.ru>

e-mail: [econom@admin.orenburg.ru](mailto:econom@admin.orenburg.ru)

### Отзывы, награды

-

### Дополнительные материалы

Решение Оренбургского городского Совета от 06.09.2011 №232 «Об утверждении «Стратегии социально-экономического развития города Оренбурга до 2030 года»

## Ростов-на-Дону

### Разработка и реализация стратегии развития города

#### **Сущность практики (технологии)**

Разработан и утвержден пакет градорегулирующей документации нового поколения, основанной на Федеральном, региональном и местном градостроительном законодательстве, что позволило стабильно и планомерно осуществлять территориальное развитие города за счет освоения новых территорий.

#### **Организационное и технологическое решение вопроса**

Генеральный план города до 2025 года, утвержден решением городской Думы от 24 апреля 2007 г. N 251;

Правила землепользования и застройки города утверждены решением городской Думы от 17.06.2008 N 405.

На основе новой градорегулирующей документации выполнены проекты двух новых жилых районов общей градостроительной емкостью 2,9 млн. кв.м

#### **Финансовые ресурсы для разработки и реализации практики (технологии)**

На основе стратегических решений реализуется проект строительства внеквартальной инфраструктуры, в которую инвестируются средства бюджета. Жилищное строительство финансируется инвесторами.

На строительство инженерной инфраструктуры направлено 2 млрд. рублей бюджетных инвестиций. Инвесторы профинансировали жилищное строительство на 12 млрд. рублей.

#### **Социальный эффект в результате реализации практики (технологии).**

Начато строительство нового жилого района «Левенцовский», Первая очередь застройки градостроительной емкостью 480 тыс. кв.м., численность населения 17 тыс. человек.

#### **Экономический (финансовый) результат внедрения практики (технологии).**

Стратегические решения позволяли обеспечить благоприятное соотношение бюджетных и внебюджетных источников. На 1 руб. бюджетных средств привлечено в экономику города 6 руб. средств инвесторов.

#### **Реализация практики (технологии) возможности его распространения**

В 2009-2011 годах в 1-3мкр. жилого района «Левенцовский» построены и введены в эксплуатацию жилые дома площадью 132 тыс. кв.м., часть из которых предоставлена под заселение ветеранам ВОВ

#### **Отрасль применения практики (технологии)**

#### **Дата внедрения практики (технологии)**

С 2007г.

#### **География использования практики (технологии).**

г. Ростов-на-Дону

#### **Контакты**

В.Ю. Иванов – директор Департамента координации строительства и перспективного развития города Ростова-на-Дону  
пр. Соколова, 18  
тел. 250-90-18, факс 240-54-95

#### **Отзывы, награды**

XIV Международный фестиваль ЗОДЧЕСТВО 2006

#### **«Золотой Диплом»**

Смотр лучших архитектурных произведений 2004-2006 годов.

### Эффективная жилищная политика

#### **Сущность практики (технологии).**

Всего за последние 11 лет (2000-2010 г) в городе введено в эксплуатацию - 6,9 млн.м<sup>2</sup> жилья. За 5 лет (2011-2015 годы) на территории города предполагается ввод в эксплуатацию около 5 млн.м<sup>2</sup> жилья, в том числе в 2011 году – 880 тыс. м<sup>2</sup> жилья, 103,5% к уровню 2010 года. За 10 месяцев 2011 года на территории города предприятиями и организациями всех форм собственности и гражданами построено жилых домов площадью 664,3 тыс.м<sup>2</sup> (100,3% к аналогичному уровню 2010 года). Всего в 2011 году на территории города будет введено не менее 880 тыс. м<sup>2</sup> - в расчете на одного жителя города 0,81 м<sup>2</sup>/чел.

#### **Организационное и технологическое решение вопроса.**

Генеральный план города до 2025 года, утвержден решением городской Думы от 24 апреля 2007 г. N 251;

Правила землепользования и застройки города утверждены решением городской Думы от 17.06.2008 N 405.

На основе новой градорегулирующей документации выполнены проекты двух новых жилых районов общей градостроительной емкостью 2,9 млн.кв.м. Жилой район – «Левенцовский», на территории которого предусмотрено развернуть массовое жилищное строительство площадью свыше 2,5 млн. м<sup>2</sup>

Территория жилого района «Декоративные культуры» - 45,2 га. Общая площадь жилого фонда – 360 тыс.м<sup>2</sup>. С учетом проектируемой малоэтажной застройки, существующей коттеджной застройки и застройки х. Камышов, в районе будет проживать 12500 жителей

#### **Финансовые ресурсы для разработки и реализации практики (технологии).**

Ассигнования из бюджетов всех уровней на строительство внеквартальной инженерной инфраструктуры. Жилищное строительство финансируется за счет инвесторов.

### Социальный эффект в результате реализации практики (технологии).

По расчетным данным число введенных за год жилых квартир в расчете на 1000 жителей составило в 2010г. - 8,19 против 7,88 квартир в 2009г. За 10 месяцев 2011 года на территории города предприятиями и организациями всех форм собственности и гражданами построено жилых домов площадью 664,3 тыс.м<sup>2</sup> (100,3% к аналогичному уровню 2010 года)

В 2009-2011 годах в 1-3мкр. Жилого района «Левенцовский» построены и введены в эксплуатацию жилые дома площадью 132 тыс.кв.м., часть из которых предоставлена под заселение ветеранам ВОВ

### Экономический (финансовый) результат внедрения практики (технологии).

Прогнозируется к 2015 году увеличить среднюю жилищную обеспеченность по городу до 25,8 м<sup>2</sup>/чел., при современной -22,3 м<sup>2</sup>/чел, в среднем по России -22 м<sup>2</sup>/чел.

### Реализация практики (технологии) возможности его распространения

В соответствии с утвержденным генеральным планом города, жилищное строительство ведется во всех районах города

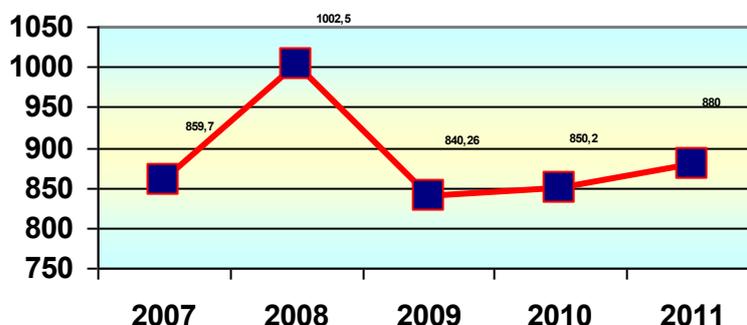
Отрасль применения практики (технологии)  
«Строительство»

Дата внедрения практики (технологии)  
С 2007г.

География использования практики (технологии).  
г. Ростов-на-Дону

Контакты  
-

### Объем строительства, тыс. м2



### Самара

### Целевая программа по проблемам инвалидов «Самара – наша жизнь» на 2008-2011 годы. Формирование эффективной модели социальной поддержки населения

#### Сущность практики

Создание и внедрение комплекса мер, направленных на реализацию мероприятий по усилению социальной поддержки и улучшение качества жизни людей с ограниченными возможностями здоровья.

По основным направлениям:

1. Обеспечение доступной для инвалидов и маломобильных групп населения среды жизнедеятельности;

2. Осуществление комплекса мер по повышению общественного статуса лиц с ограниченными возможностями;

3. Определение потребностей инвалидов и маломобильных групп населения в мерах по обеспечению доступной среды жизнедеятельности;

4. Обеспечение беспрепятственного доступа и пользования инвалидами объектами социальной, транспортной инфраструктуры, средствами связи;

5. Решение задач информационного и технического обеспечения деятельности общественных организаций инвалидов городского округа.

#### Организационное и технологическое решение вопроса

Решение Думы городского округа Самара от 27 сентября 2007 г. № 463 «Об утверждении Целевой программы по проблемам инвалидов городского округа Самара «Самара – наша жизнь» на 2008 – 2011 годы.

Мероприятия реализуются в рамках выполнения 4 разделов:

1. Организационные мероприятия.
  2. Мероприятия по улучшению социально-экономического положения инвалидов.
  3. Мероприятия по созданию благоприятных условий для реализации интеллектуальных и культурных потребностей инвалидов.
  4. Информационные мероприятия.
- Программа предусматривает проведение следующих мероприятий:

- организация адресной поддержки социально-незащищенных групп молодежи;

- проведение семинаров для выявления и поддержки инициатив молодежи с ограниченными возможностями;

- проведение мероприятия по взаимодействию с общественными организациями ветеранов других регионов России;

- оказание содействия в обеспечении технической базы 21 общественной организаций инвалидов

- оказание финансовой поддержки социальной деятельности общественных организаций инвалидов – оказана помощь 25 организациям (в том числе 13, входящим в общественный Совет по проблемам инвалидов при Главе городского округа Самара), что составит 80-100% от числа наиболее социально активных организаций инвалидов;

- телефонизация квартир инвалидов I и II групп, стоящих в очереди у операторов связи;

- предоставляется материальная помощь инвалидам, особо нуждающимся в ремонте жилых помещений в многоквартирных или частных домах и не способных выполнить его самостоятельно, в соответствии с порядком, утвержденным постановлением Администрации городского округа Самара;

- проведение ежегодной межрегиональной конференции общественной организации инвалидов локальных войн;

- организация надомного труда молодых специалистов с ограниченными возможностями;

- открытие «школы обучения населения по уходу за лицами с ограниченными возможностями»;

- организация работы «телефона доверия» по оказанию психологической помощи лицам с ограниченными возможностями;

- проведение ремонта помещений общественных организаций инвалидов, находящихся в муниципальной собственности;

- предоставление технического оборудования и мебели в помещения общественных организаций инвалидов;

- проводилось квотирование мест в муниципальных театрах для лиц с ограниченными возможностями и благотворительные экскурсии в музеи города;

- организовывалось волонтерское движение в молодежной среде;

- проводились городские выставки – смотры мастеров художественно-прикладного творчества инвалидов;

- организовывались и проводились традиционные культурно-массовые мероприятия для инвалидов;

- организовывались и проводились традиционные культурно-массовые мероприятия для ветеранов локальных войн, посвященных праздничным и памятным датам;

- проводились физкультурно – оздоровительные мероприятия для инвалидов;

- проводились выездные конференции для инвалидов в пансионате на базе теплоходов;

- вручались премии Главы городского округа Самара для людей с ограниченными возможностями здоровья «Мир равных возможностей»;

- создавались и размещались в теле и радио эфирах сюжеты о проблемах инвалидов, о деятельности общественных организаций инвалидов.

**Финансовые ресурсы для разработки и реализации практики (технологии)**

Общий объем финансирования составляет 46 434, 2 рублей за счет бюджета городского округа Самара Самарской области, в том числе по годам:

в 2008 году - 9 316, 2 тыс. руб.;

в 2009 году – 7 374, 4 тыс. руб.;

в 2010 году – 9 962, 0 тыс. руб.;

в 2011 году - 19 781, 6 тыс. руб.

#### **Социальный эффект в результате реализации практики (технологии)**

Оценка эффективности программных мероприятий проводилась путем оценки количественного охвата инвалидов и их общественных организаций программными мероприятиями.

Реализация мероприятий Программы позволит:

- создать условия для максимально возможной интеграции людей с ограниченными возможностями в общество;

- обеспечить системный подход к решению проблем инвалидов, укрепить взаимодействие с общественными организациями инвалидов в решении социальных вопросов

- повысить социальный статус людей с ограниченными возможностями здоровья;

- привлечь внимание общества к проблемам инвалидности.

#### **Экономический (финансовый) результат внедрения практики (технологии)**

Реализация Программы не направлена на получение дополнительных доходов в бюджет городского округа Самара и получение экономического результата, а ориентирована на:

- достижение социального эффекта по удовлетворению потребностей инвалидов и беспрепятственного доступа и пользования инвалидами объектами социальной, транспортной инфраструктуры, средствами связи;

- создание наиболее благоприятных условий, обеспечивающих инвалидам возможность активации своей деятельности;

- повышение уровня социальной защищенности инвалидов;

- привлечение внимания общества к проблемам инвалидности.

#### **Реализация практики (технологии) возможности его распространения**

Внедрена в 9-и районах городского округа Самара.

#### **Отрасль применения практики (технологии)**

Социальная сфера

#### **Дата внедрения практики (технологии)**

2008-2011 годы

#### **География использования практики (технологии)**

Городской округ Самара

#### **Контакты**

443099 г. Самара, ул. Некрасовская, 63;  
тел.:(846) 340 08 51; факс: (846) 340 08 51;  
e-mail:gorod@socio.samtel.ru

## Выработка стратегии эффективного управления имуществом, находящимся в муниципальной собственности.

### Сущность предложения

Управление муниципальной собственностью необходимо осуществлять методом оценки его результативности на основе критериев социальной и экономической эффективности. В связи с недостаточно эффективным управлением муниципальным имуществом до 2010 года в полной мере не удалось осуществить социально значимые задачи, закрепленные за Департаментом управления имуществом г.о. Самара, а также получать экономически эффективный результат.

Меры по эффективному управлению муниципальным имуществом частично применяются в 2011 году, в 2012 году планируются применять их в полном объеме по результатам анализа доходов бюджета г.о. Самара за 2011г. Департаментом управления имуществом г.о. Самара.

### Организационное и технологическое решение вопроса

Департаментом управления имуществом разработаны мероприятия, направленные на увеличение доходов бюджета в части использования муниципального имущества и решение комплекса социальных задач, а именно:

- проведение инвентаризации имущества, находящегося в муниципальной собственности, для выявления неиспользуемого имущества или используемого не по целевому назначению и дальнейшей передачи в аренду на возмездной основе;

- проведение проверки соответствия цены аренды рыночному уровню и в дальнейшем повышение арендной платы до рыночного уровня по договорам, предусматривающим такую возможность;

- внедрение новой типовой формы договора аренды, предусматривающей обеспечение исполнения арендатором обязательств по внесению арендной платы в виде гарантийного депозита, позволяющего удерживать из него текущую задолженность перед бюджетом городского округа Самара;

- проведение претензионно-исковой работы по взысканию с арендаторов задолженности по арендной плате согласно разработанному Департаментом Регламенту, предусматривающему порядок взыскания задолженности в судебном и внесудебном порядке;

- по результатам анализа участия в капиталах акционерных обществ с долей участия меньше 50% (получение минимального дохода или отсутствие дивидендов) возможно принятие решения о продаже данных долей с целью инвестирования высвободившихся денежных средств в приобретение объектов с целью получения дохода в будущем (в т.ч. максимальной доли в экономически преуспевающих предприятиях), либо направление средств на социально значимые мероприятия;

- для увеличения привлекательности объектов для сдачи в аренду формирование предложений арендаторам осуществить в счет арендной платы ремонт арендуемых помещений с последующим увеличением цены аренды;

- проведение комплекса мероприятий по возврату в муниципальную собственность незаконно выбывшего имущества и земельных участков с последующим распоряжением ими в установленном порядке;

- сравнение различных вариантов управления имуществом с точки зрения социально-экономического эффекта;

- для проведения приватизации с большей эффективностью предложены к применению следующие меры:

- 1) анализ информации о проделанной работе в части привлечения арендаторов в течение определенного периода времени с заключением о невозможности либо маловероятности получения доходов от сдачи данного имущества в аренду.

- 2) актуальная оценка спроса (мониторинг цен) на аренду имущества по состоянию на ближайшую дату (собственными силами Департамента либо с привлечением внешних экспертов).

- 3) расчет расходов на содержание имущества, подлежащего приватизации.

- 4) заключение о нецелесообразности либо невозможности передачи данных объектов в хозяйственное ведение и оперативное управление для использования в целях решения социальных и иных важных задач («социальная эффективность»).

### Финансирование

В связи с Постановлением Правительства Самарской области от 24.06.2011г. №309 «О предоставлении в 2011 году из областного бюджета бюджетам городских округов и муниципальных районов в Самарской области субсидий в целях финансирования расходных обязательств указанных муниципальных образований по приобретению, внедрению и сопровождению системы автоматизированного учета муниципального имущества» были выделены субсидии г.о. Самара в размере **1 893 840 рублей**, что позволит организовать более качественный учет муниципального имущества. Многие из предлагаемых мер не потребуют дополнительного финансирования и будут реализованы посредством принятия эффективных управленческих решений и оптимизации работы Департамента.

### Социальный эффект

При высвобождении муниципального имущества, а также при возвращении незаконно выбывших объектов вследствие предлагаемых мер Департамент управления имуществом принимает решение о передаче объектов для решения социальных задач.

### Экономический результат внедрения практики

Доходы по арендной плате за земельные участки в 2010 году составили 6 123,5 тыс. рублей. В 2011 году было запланирована сумма в 6 000 тыс. рублей., но ожидаемые поступления к концу года составят 9 500 тыс. рублей., что на 55,1% больше уровня поступления денежных средств в 2010 году, в том числе за счет увеличения количества договоров аренды.

Прогноз на 2013, 2014 годы запланирован с учётом роста за счёт увеличения количества переоформленных земельных участков в муниципальную собственность и переоформления муниципальными предприятиями права постоянного бессрочного пользования земельными участками на право аренды. Прогноз на 2013 и 2014 годы по данной статье дохода запланирован на уровне 9 800 тыс. рублей и 11 300 тыс. рублей соответственно.

По результатам увеличения цены аренды как следствия приведения стоимости права аренды к рыночному уровню ежегодное увеличение доходов бюджета по данной статье может составить 3,7 млн. рублей, а вследствие перезаключения договоров безвозмездного временного пользования на договора аренды – 5,4 млн. рублей. По результатам внедряемых мероприятий ожидается значительное (ориентировочно в 1,5 раза) увеличение доходов бюджета от использования муниципального имущества.

#### **Реализация**

В связи с реализацией некоторых мер, предложенных в данном проекте, в 2011 году в г. Самара были получены следующие результаты:

1. при проведении оценки рыночной стоимости права аренды на нежилые помещения в муниципальной собственности по 87 договорам аренды, арендная плата по которым составляла менее 100 руб. за 1 кв.м. в месяц и изменении условий договоров аренды, что позволило увеличить ежемесячные начисления на 305 тыс. рублей; и

2. перезаключено 7 договоров безвозмездного временного пользования с государственными учреждениями на договоры аренды, что позволит увеличить поступления в бюджет на 450 тыс. рублей ежемесячно;

3. проведено 1 404 проверки с целью выявления неиспользуемого или используемого не по целевому назначению имущества, в ходе которых выявлено 218 неиспользуемых помещений для дальнейшей передачи их в аренду на возмездной основе, что может привести к дополнительному доходу ориентировочно в сумме 10 млн. рублей (потенциальный экономический эффект рассчитывался по средней ставке аренды исходя из площади наиболее привлекательных объектов).

#### **Нормативно-правовая база**

1. Федеральный закон от 22.07.2008 № 159-ФЗ «Об особенностях отчуждения недвижимого имущества,

находящегося в государственной собственности субъектов Российской Федерации или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

2. Федеральный закон № 137-ФЗ от 25.10.2001 «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации»;

3. Федеральный закон от 24.07.2007 № 221-ФЗ «О государственном кадастре недвижимости»;

4. Приказ Минэкономразвития РФ от 30.07.2010 №343 «О порядке взимания и возврата платы за предоставление сведений, внесенных в государственный кадастр недвижимости, и размерах такой платы»;

5. Постановление Правительства Самарской области от 24.06.2011г. №309 «О предоставлении в 2011 году из областного бюджета бюджетам городских округов и муниципальных районов в Самарской области субсидий в целях финансирования расходных обязательств указанных муниципальных образований по приобретению, внедрению и сопровождению системы автоматизированного учета муниципального имущества»

6. Программа городского округа Самара «Развитие сферы ритуальных услуг и мест захоронения в городском округе Самара» на 2009-2025 годы, утвержденная решением Думы городского округа Самара от 25.09.2008 № 645;

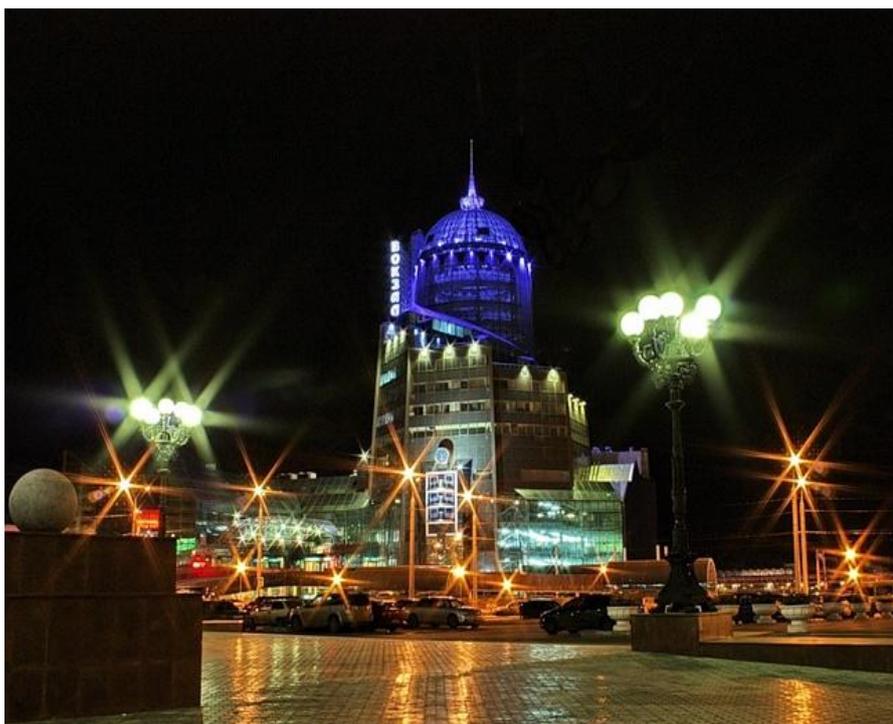
7. Решение Думы городского округа Самара от 07.12.2010 № 50 Решение «О бюджете городского округа Самара Самарской области на 2011 год»;

8. Решение Думы городского округа Самара от 26.04.2011 №85 «О внесении изменений в Решение Думы городского округа Самара от 7 декабря 2010 года N 50 "О бюджете городского округа Самара Самарской области на 2011 год»

#### **Контакты**

Департамент управления имуществом, тел. 8 (846) 333-40-63

эл. адрес: samgki@ya.ru





## Организация общественного участия в процессе стратегического планирования города.

### Сущность практики (технологии).

При формировании Стратегии применяется принципиально новая для большинства регионов и для Самары технология стратегирования по созданию «живой» Стратегии, суть которой заключается в том, что помимо привлечения различных специалистов и экспертов по вопросам функционирования и развития городского округа в процесс стратегирования включается все заинтересованное городское сообщество (представители бизнеса, науки, администрации города и области, общественные, молодежные организации и выдающиеся граждане Самары). Другими словами, перед разработчиками стоит задача организации слаженного взаимодействия огромного круга участников процесса стратегирования.

### Организационное и технологическое решение вопроса.

Для решения задачи слаженного взаимодействия полного круга участников процесса стратегирования проведены следующие мероприятия:

1. Создан специализированный сайт «Самарские стратегии» ([www.samara2025.ru](http://www.samara2025.ru)). На сайте сейчас представлена информация о ходе процесса формирования Стратегии, а в дальнейшем будет размещаться информация о её реализации. Кроме того, на сайте размещен анкетный опрос для школьников и студентов.

2. Стартовала серия очных стратегических сессий. Так, 21 октября 2011 года состоялась первая сессия с тематикой «Настоящее Самары: жизнь города и в городе». В мероприятии приняли участие представители власти, бизнеса, общественных организаций и т.д.

На 8-9 декабря текущего года запланировано проведение Второй публичной стратегической сессии «Факторы развития Самары», которая будет носить экспертный характер.

3. В декабре 2011 года стартует «живое» анкетирование горожан. Для этой цели будут организованы специальные места опроса жителей, оборудованные урнами для заполненных бланков анкет. Такой опрос будет проходить в популярных, активно посещаемых горожанами торговых центрах, заведениях культуры, возможно, в общественных приёмных и пр. Смысл опроса – предоставить возможность людям, которые в силу разных причин не пользуются интернетом, включиться в разработку Стратегии.

### Финансовые ресурсы для разработки и реализации практики (технологии).

Финансирование в 2011 году из бюджета городского округа Самара:

Разработка сайта «Самарские стратегии» - 280 т.р.

Сопровождение сайта «Самарские стратегии» - 110 т.р.

Финансирование в 2012 году из бюджета городского округа Самара:

Сопровождение сайта «Самарские стратегии» - 400 т.р.

На проведение стратегических сессий (в 2011-2012 годах) предусмотрено 4500 т.р.

### Социальный эффект в результате реализации практики (технологии).

Сайт «Самарские стратегии» набирает популярность среди жителей города. Если через месяц после запуска сайта посещаемость составляла 40 человек в день, то с 14 ноября по данный момент она равна 200 человек в день.

Популярности сайта способствовал электронный анкетный опрос школьников по тематике, связанной с формированием Стратегии. В опросе приняло участие более 7 136 старшеклассников.

В настоящее время проводится аналогичный опрос для студентов ВУЗов городского округа Самара. На сегодняшний день ответили на вопросы анкеты 570 студентов.

Также, для организации очного взаимодействия с активным городским сообществом, для совместного обсуждения работы по формированию Стратегии, принято решение о проведении интерактивных стратегических сессий.

В первой сессии с тематикой «Настоящее Самары: жизнь города и в городе» приняло участие более 200 человек.

### Экономический (финансовый) результат внедрения практики (технологии).

Данная практика не предполагает экономического эффекта

### Реализация практики (технологии) возможности его распространения

Практика реализуется в городском округе Самара Самарской области с июля 2011 года и может быть распространена на любое крупное муниципальное образование.

### Отрасль применения практики (технологии)

Любая сфера городского хозяйства, для которой разрабатывается отраслевая стратегия

### Дата внедрения практики (технологии)

Июль 2011 – май 2012

### География использования практики (технологии).

Городской округ Самара Самарской области

### Контакты

443020, Россия, г.Самара, МБУ «Агентство экономического развития», тел.: 333 70 09, факс: 333 70 01, электронный адрес: [strategy.samara2025@gmail.com](mailto:strategy.samara2025@gmail.com)

### Отзывы, награды

Не имеются

### Дополнительные материалы

Сайт о разработке Стратегии «Самарские стратегии»

[www.samara2025.ru](http://www.samara2025.ru)

# Ставрополь

## Ставропольская агломерация

Анализ положения и комплексная оценка территории Ставропольской агломерации для государственных нужд Ставропольского края выполнен ОАО Российский институт градостроительства и инвестиционного развития «ГИПРОГОР» в соответствии с контрактом от 30.11.2009 № 742/237

Наиболее характерной чертой современного размещения производительных сил и расселения во всех странах мира является развитие крупных городов и возникновение вокруг них городских агломераций. Их формирование знаменует урбанистический переход, происшедший в XX в. По исследованиям экспертов ООН в городских агломерациях в проживает 56,4% городского населения мира.

Под городской агломерацией понимается группа близко расположенных городов, поселков и других населенных мест с тесными трудовыми, культурно-бытовыми и производственными связями. Особое значение среди этих связей приобретают маятниковые трудовые и культурно-бытовые поездки.

Ключевое значение имеет объединение в рамках агломерации муниципальных образований на основе добровольных договорных начал с широким привлечением общественных структур и процедур, с формированием координационного органа с соответствующим экспертным обеспечением. При этом достигается совместное (скоординированное) использование земельных и других ресурсов в пределах агломерации.

Как показывает мировая практика, городские агломерации обладают мощной синэнергетикой, т.е. способностью притягивать к себе и концентрировать инвестиционные процессы, потенциальных инвесторов.

Крупные города сохраняют и усиливают роль локомотивов социально-экономического развития. Эффективной формой их функционирования и модернизации предстают агломерации (около 70% наукоградов, обладающих уникальным интеллектуальным потенциалом, составляют спутники центров-лидеров), которые создают значительный социальный и экономический эффект.

В настоящее время горожане стали больше заниматься землей (на приусадебных, садово-огородных и дачных участках). От этого связь городов с окружающими их территориями увеличилась. Таким образом, города еще отчетливее предстали как симбиоз городского и сельского.

Урбанизация в России не завершена. Новые тенденции переходного периода остановили процесс на полдороге. По-прежнему Россия испытывает дефицит городов, в том числе больших, способных стать лидерами и отраслевого, и регионального развития.

Формирование агломераций считается важной государственной задачей, за успешное выполнение которой отвечают власти всех уровней — муниципальная, региональная, федеральная. Оно должно быть целенаправленным и осуществляться на основе тщательно разработанного плана, в котором, прежде всего, должны учитываться два фактора:

1. При принятии решений по пространственной организации следует руководствоваться принципом субоптимизации. Любые решения принимаются в интересах целого, хотя интересы того или иного объекта могут быть несколько ущемлены. Совокупность

субоптимальных решений для отдельных объектов станет оптимальным решением для целого.

2. Требуется правовое ужесточение регулирования в использовании территории, строгий государственный контроль — градостроительный и экологический — за состоянием агломераций. Нельзя полагаться на рынок, "который всё расставит по своим местам". Практика последних лет доказала, что рынок усиливает хаос на пригородных территориях, а не противодействует ему.

3. Достаточно серьезные экологические проблемы, которые в настоящее время существуют на этой территории, могут быть решены только при разработке комплексных природозащитных мероприятий на всю территорию агломерации.

Формирование Агломераций — это закономерный процесс, но в различных социально-экономических условиях и на различных этапах развития территории — для формирования и развития Агломераций имеются разные предпосылки.

В советский период — это в основном — промышленные Агломерации, Агломерации столичных центров.

На современном этапе — на этапе формирования рынков, рынков труда, капитала, недвижимости, возникают другие предпосылки.

1. Формирование рынка труда — рынок труда концентрируется там, где есть рабочие места, то есть в крупных городах, следовательно усиливается маятниковая трудовая миграция. Причем, в условиях автомобилизации — увеличивается транспортная составляющая трудовой миграции

2. Формирование рынка услуг — в крупных городах, где более высокий уровень доходов — концентрируется и сфера услуг, прежде всего торговля

3. Рынок недвижимости — жилой, офисной, торговой — также концентрируется в крупных городах, возникают проблемы с территориальными ресурсами и высокой ценой недвижимости, и начинается освоении периферии и развитие подцентров. Там растет спрос на землю и базовые инфраструктуры — тепло, электро и водоснабжение, а также автодорожную инфраструктуру

4. Рост мобильности населения.

5. Как показывает мировая практика, городские Агломерации обладают мощной синэнергетикой, т.е. способностью притягивать к себе и концентрировать инвестиционные процессы

Эти процессы надо видеть и уметь ими управлять. Поэтому вопросы развития Ставропольской Агломерации злободневны и особенно актуальны.

В Схеме территориального планирования (СТП) Ставропольского края в самом общем виде были обозначены границы, состав и проблемы Ставропольско-Михайловской городской Агломерации и в развитие этого градостроительного документа целесообразно разработать в виде детализированного фрагмента СТП проект развития Ставропольской Агломерации (в других границах и в другом составе).

Необходимость выполнения такой работы диктуется следующими факторами.

1. В настоящее время идет бессистемная застройка межгородских территорий, которые в самое ближайшее время неизбежно потребуются для развития городов и это, соответственно, создаст серьезные сложности и

большие дополнительные издержки при решении вопросов территориальной организации застройки.

2. Города Агломерации, и в первую очередь, Ставрополь и Михайловск, объективно идут на территориальное сближение и требуют четкой взаимоувязки своего территориального развития, формирования единой транспортной и инженерной инфраструктуры и т.п.

3. Прохождение по территории края магистральных трубопроводов «Голубого» и «Южного потоков», формирование логистики, особых экономических зон наложит свои требования на организацию территории края в целом, а также на организацию территории Агломерации.

4. В столичном центре – Ставрополе практически отсутствует компактный деловой центр. В пределах существующей застройки найти территории, необходимые для концентрации этих учреждений, не представляется возможным.

Обоснованное рациональное размещение республиканского делового центра, а также жилищного строительства должно быть выполнено только при рассмотрении территории Агломерации в целом с учетом интересов всех входящих в него поселений и оптимального функционального зонирования всей территории Агломерации.

Проблематика столичного города, в первую очередь, ставит задачу комфортного функционирования системы управления, создания условий для размещения различных государственных учреждений, с учетом обеспечения транспортной доступности и рационализации потоков транспорта и пешеходов, размещения жилых комплексов с учетом перспективной обеспеченности и развития комплексной системы учреждений общественного обслуживания, в виде современных торгово-развлекательных комплексов, создания логистических терминалов, преимущественно вблизи аэропортов, что позволяет создать и рабочие места, обеспечивающие положительную социальную ситуацию.

Именно построение агломерационной структуры экстерриториальной по сути и, в частности, по отношению к весьма специфическому социально-демографическому разграничению территории, позволит разрешить проблему формирования системы зон различного функционального назначения.

Ставропольскую Агломерацию следует понимать и рассматривать, как инструмент структурно-планировочной и функциональной гармонизации территории центрального планировочного ядра территории Ставропольского края, с активным включением городов Невинномыска и Изобильного, что позволит сформировать действенный механизм ускоренного развития Ставропольского края.

Формирование Агломераций считается важной государственной задачей, за успешное выполнение которой отвечают власти всех уровней — муниципальная, региональная, федеральная. Оно должно быть целенаправленным и осуществляться на основе тщательно разработанного плана, в котором, прежде всего, должны учитываться следующие факторы:

- При принятии решений по пространственной организации следует руководствоваться принципом субоптимизации. Любые решения принимаются в интересах целого, хотя интересы того или иного объекта могут быть несколько ущемлены. Совокупность субоптимальных решений для отдельных объектов станет оптимальным решением для целого.

- Требуется правовое ужесточение регулирования в использовании территории, строгий государственный контроль – градостроительный и экологический — за состоянием Агломераций. Нельзя полагаться на рынок, "который всё расставит по своим местам". Практика последних лет доказала, что рынок усиливает хаос на пригородных территориях, а не противодействует ему.

- Агломерации должны иметь свой юридический статус, свои структуры управления, и Ставропольская Агломерация может быть среди первых претендентов на этот титул.

- Ключевое значение будет иметь объединение в рамках Агломерации муниципальных образований на основе добровольных договорных начал с широким привлечением общественных структур и процедур, с формированием координационного органа с соответствующим экспертным обеспечением. При этом достигается совместное (скоординированное) использование земельных и других ресурсов в пределах Агломерации

В связи с вышесказанным определены задачи данной проектной работы.

- Определить и уточнить границы Агломерации, современные и перспективные

- Определить и уточнить состав территории Агломерации

- Определить численность населения Агломерации, в территориальном разрезе, сделать прогнозную оценку численности населения

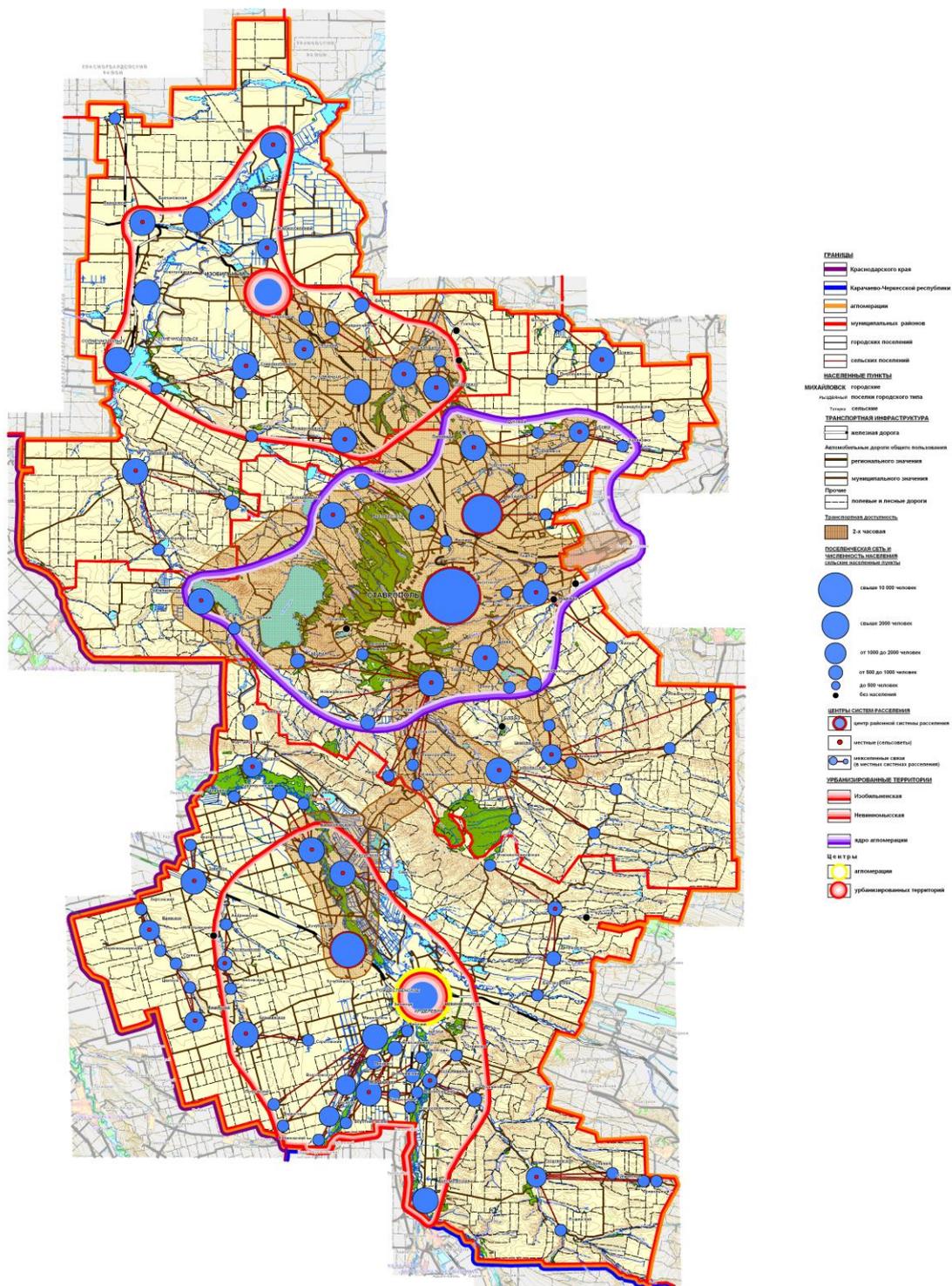
- Определить функции Агломерации, современные и перспективные

- Определить территориальные ограничения и территориальные резервы развития Агломерации

- Определить инфраструктурные возможности территории - социальной, транспортной, инженерной

- Определить адекватную новым функциям планировочную структуру.

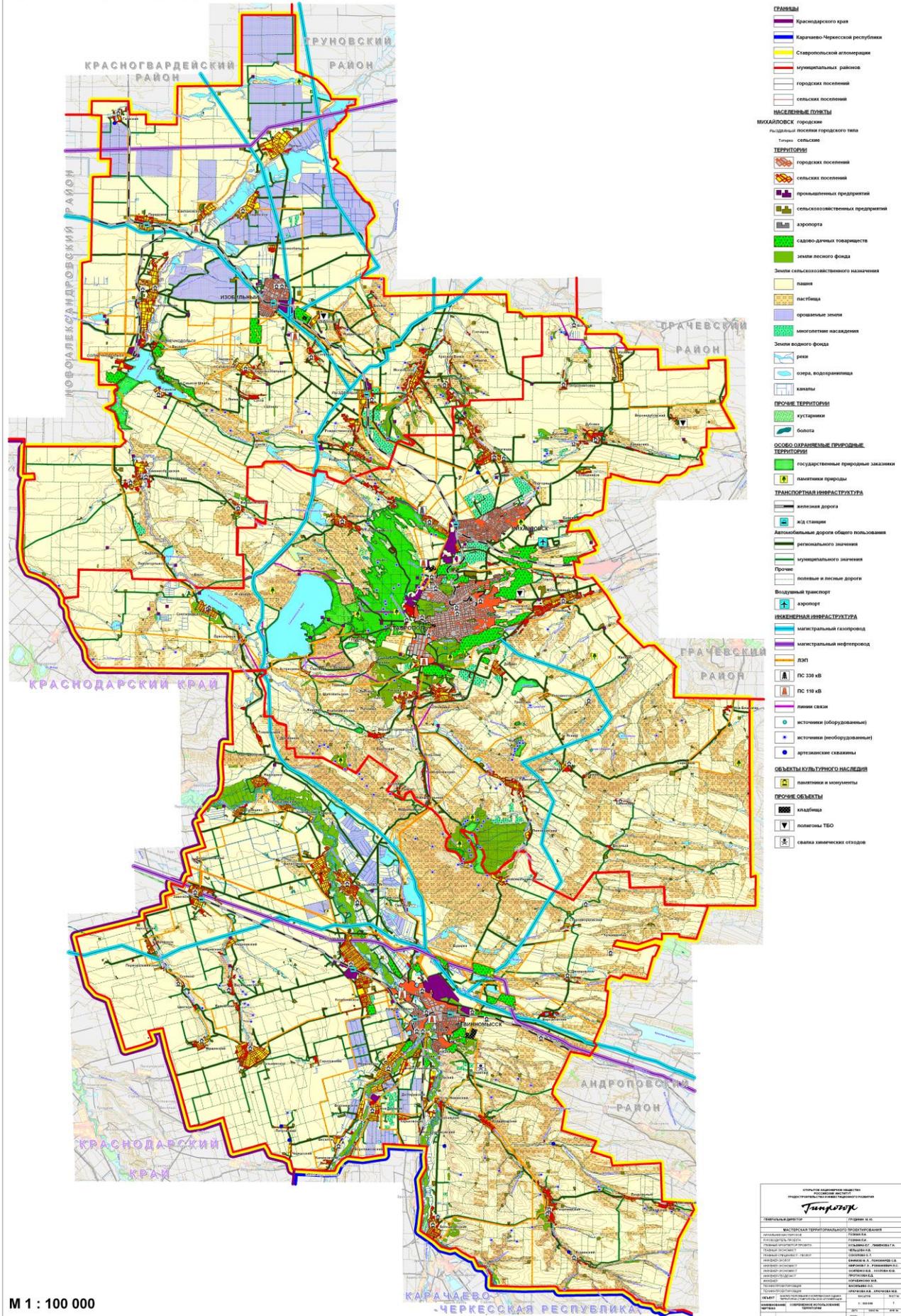
# АНАЛИЗ ПОЛОЖЕНИЯ И КОМПЛЕКСНАЯ ОЦЕНКА ТЕРРИТОРИИ СТАВРОПОЛЬСКОЙ АГЛОМЕРАЦИИ РАССЕЛЕНИЕ НАСЕЛЕНИЯ



М 1 : 100 000

*Тупрогор*  
Москва-2009

# АНАЛИЗ ПОЛОЖЕНИЯ И КОМПЛЕКСНАЯ ОЦЕНКА ТЕРРИТОРИИ СТАВРОПОЛЬСКОЙ АГЛОМЕРАЦИИ СОВРЕМЕННОЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ТЕРРИТОРИИ



### Разработка и реализации стратегии развития города. Создание системы планирования социально-экономического развития в муниципальном образовании

#### Сущность практики (технологии).

Последовательный и системный характер принятия стратегических документов долгосрочного и среднесрочного планирования г. Улан-Удэ.

#### Организационное и технологическое решение вопроса.

В городском округе поэтапно структурировано создана система планирования социально-экономического развития территории. Практика стратегического планирования началась в Улан-Удэ ещё в 2005 году. Тогда при активном участии горожан были выработаны Концептуальные основы Стратегии, которые впоследствии стали основой, фундаментом при разработке основного документа определяющего долгосрочную перспективу города - Стратегии социально-экономического развития г.Улан-Удэ до 2027 года, принятую в 2007 году. В Стратегии сформирована основная идея - миссия города, его приоритетные направления развития, сконструированы основные модели развития города по сферам.

Стратегические приоритеты развиты в положениях Программы социально-экономического развития города до 2020 года. Целевые ориентиры Программы до 2020 года учтены в Программе СЭР города на среднесрочную перспективу (2011-2015 годы), а также муниципальных, ведомственных целевых программах. Проводимая социально-экономическая политика Администрации города на базе принятых документов долгосрочного и среднесрочного планирования, позволила создать предпосылки для повышения конкурентоспособности города и усиления его значения как промышленного, культурного и образовательного центра Восточной Сибири и административного центра Республики Бурятия.

Механизмом реализации документов планирования являются муниципальные целевые программы, Индикативный план Администрации города.

В области территориального планирования городской среды принят Генеральный план г.Улан-Удэ, позволяющий развивать город комплексно, заниматься разработкой необходимой градостроительной документации и развивать инженерные и транспортные коммуникации, и что самое важно запланировать строительные площадки. Также приняты и утверждены Правила застройки и землепользования г.Улан-Удэ и градостроительные регламенты.

Принятые муниципальные нормативные правовые акты в области планирования социально-экономического развития города:

1) решение Улан-Удэнского городского Совета депутатов от 22.12.2005 № 299-36 «Об утверждении Концептуальных основ Стратегии развития города Улан-Удэ»;

2) решение Улан-Удэнского городского Совета депутатов от 26.10.2007 № 699-72 «О стратегии социально-экономического развития г. Улан-Удэ до 2027 года»;

3) решение Улан-Удэнского городского Совета депутатов от 31.03.2011 № 410-31 «О Программе социально-экономического развития города Улан-Удэ до 2020 года»;

4) решение Улан-Удэнского городского Совета депутатов от 05.12.2007 № 726-75 «О Комплексной программе социально-экономического развития муниципального образования городской округ «город Улан-Удэ» на 2008 - 2010 годы и на период до 2017 года» (утратила силу с 2011 года);

5) решение Улан-Удэнского городского Совета депутатов от 31.03.2011 № 411-31 «О Программе социально-экономического развития города Улан-Удэ на 2011 - 2015 годы»;

6) постановление Администрации г. Улан-Удэ от 15.04.2011 № 156 «Об Индикативном плане Администрации города Улан-Удэ на 2011 год по реализации Программы социально-экономического развития города Улан-Удэ на 2011 - 2015 годы» (ежегодный);

7) муниципальные целевые программы (23), бюджетные ассигнования на которые определены в решении о бюджете на 2011 и плановый период 2012-2013 годы.

#### Финансовые ресурсы для разработки и реализации практики (технологии).

Бюджет городского округа «город Улан-Удэ»

#### Социальный эффект в результате реализации практики (технологии).

За период 2005-2010 годы город Улан-Удэ достиг существенного увеличения населения с 347,8 тыс. человек до 405,8 тыс. человек (рост составил 1,16%). Рост достигнут как за счет естественного притока населения, так и за счет миграционного притока населения.

Увеличились реально начисленная заработная плата с 11327 рублей<sup>1</sup> в 2005 году до 28400 руб<sup>2</sup>. в 2010 году.

#### Экономический (финансовый) результат внедрения практики (технологии).

За период реализации документов планирования достигнут рост основных макроэкономических показателей:

- Средний пророст промышленного производства 9%;

- Доходы консолидированного бюджета увеличились с 2,5 млрд рублей в 2005 году до 5,2 млрд руб. в 2010 году (в 2,08 раза);

- Собственные доходы бюджета выросли с 1,46 млрд рублей в 2005 году до 3,131 млрд руб. в 2010 году (в 2,14 раза).

#### Реализация практики (технологии) возможности его распространения

<sup>1</sup> Экспресс-бюллетень Бурятстата 01-10-05 «Социально-экономическое положение г. Улан-Удэ»

<sup>2</sup> Экспресс-бюллетень Бурятстата 19-10-02 «Социально-экономическое положение г. Улан-Удэ»

Элементы долгосрочного планирования включены в планы крупных предприятий и организаций на территории городского округа «Город Улан-Удэ».

Практика долгосрочного планирования также применена в муниципальных образованиях региона

#### **Отрасль применения практики (технологии)**

Применяется во всех сферах городского хозяйства, так как является комплексной программой социально-экономического развития города

#### **Дата внедрения практики (технологии)**

2007 год

#### **География использования практики (технологии).**

Территория городского округа «Город Улан-Удэ»

#### **Контакты**

Комитет экономического развития Администрации г. Улан-Удэ

Председатель Комитета Сангадиев Зандра Гэндэнович Адрес: 670001, Республика Бурятия, г. Улан-Удэ, ул. Ленина, 54. Тел. 8(3012)21-19-51

Адрес электронной почты: ker@u-ude.ru  
Официальный сайт органов местного самоуправления г. Улан-Удэ www.uland-ude-eg.ru.

#### **Отзывы, награды**

I место на Общероссийском конкурсе, проходившем в рамках юбилейного X Общероссийского форума «Стратегическое планирование в регионах и городах России: Ресурсы для развития» в номинации для городских округов (г. Санкт-Петербург, 18 октября 2011 года)

#### **Дополнительные материалы**

Книга «Улан-Удэ: Стратегия социально-экономического развития до 2020 года»

Презентационная брошюра «Программа социально-экономического развития города Улан-Удэ»

Сборник «Программа социально-экономического развития города Улан-Удэ» (с текстом Программ социально-экономического развития города до 2020 года и на период 2011-2015 годы)

Презентации Стратегии и программ социально-экономического развития города

## **Хабаровск**

### **Разработка и реализация стратегии развития города**

#### **Сущность практики (технологии)**

Реализация стратегии позволяет обеспечить гражданам города – стабильное улучшение качества жизни, комфортную среду обитания, достаток, безопасность, территории – современное обустройство, бизнесу – благоприятный правовой и инвестиционный климат на базе развития отраслей экономики, которые эффективно используют местную специфику и имеющийся профессиональный и научный потенциал, дают жителям города работу и достойную заработную плату, способствуют созданию нормальных условий для рождения и воспитания детей, образовательных, культурных и досуговых возможностей, устойчивому экономическому росту.

Механизм реализации предусматривает оперативный, тактический и стратегический контроль проводимых мероприятий и их соответствие стратегическим целям.

#### **Организационное и технологическое решение вопроса**

Утверждение Хабаровской городской Думой Стратегического плана устойчивого развития города Хабаровска до 2020 года (далее – Стратегический план) в 2006 году.

Трехлетний мониторинг его реализации.

Корректировка Стратегического плана с учетом трехлетнего мониторинга его реализации и в соответствии с приоритетами развития Дальнего Востока, Хабаровского края и г. Хабаровска на долгосрочную перспективу, определенными принятыми после 2006 года стратегическими документами федерального и регионального уровней.

#### **Финансовые ресурсы для разработки и реализации практики (технологии)**

Финансирование разработки, мониторинга, корректировки Стратегического плана производилось из бюджета города, за период 2006 – 2011 гг. освоено 3,5

млн. рублей.

#### **Социальный эффект в результате реализации практики (технологии)**

Растет доля населения в краевом центре, если в 2005 г. на г. Хабаровск приходилось 41% (577,8 тыс.чел.) населения края, то в 2011 г. – 43% (581,5 тыс.чел.). Вместе с тем увеличивается численность населения примыкающего к городу Хабаровского района: 2005 – 91,3 тыс.чел., 2011 – 94,7 тыс.чел. Снизилась естественная убыль населения за период 2005–2011 гг. с 2,9 тыс.чел. до 0,6 тыс.чел., прогнозируется естественный прирост населения, начиная с 2014 г.

Устойчивой демографической тенденцией г. Хабаровска является положительное сальдо миграции (в 2005 г. – 1886 чел., в 2011 г. – 2027 чел.), что отличает от других городов юга Дальнего Востока, в частности города Владивостока.

Благоприятный настрой жителей в отношении г. Хабаровска: 69,7% считают его комфортным для жизни, работы, воспитания детей; 45,3% считают его своей родиной; 39,0% – местом жизни родных и близких.

Интегральный индекс оценки уровня и качества жизни населения г. Хабаровска показывает, что практически по всем характеристикам город является лидером среди сравниваемых городов – сводный интегральный показатель уровня и качества жизни населения города имеет максимальное значение и на 25% выше среднего уровня по городам-центрам восточных регионов РФ.

#### **Экономический (финансовый)**

##### **Результат внедрения практики (технологии)**

Город Хабаровск сформировался как многофункциональный экономический и селитебный центр Дальнего Востока общегосударственного значения, характеризуется высокими темпами роста практически по всем видам экономической деятельности и лидирует среди других административных центров

Сибири и Дальнего Востока.

Объем отгруженных товаров собственного производства в 2011 году составит 72 млрд.руб. с ростом к уровню 2010 г. на 15,5%.

В экономике по численности занятых доминирует промышленность (14%), строительство (7%), транспорт и связь (17%).

В 2011 г. общий объем промышленного производства составит 337 млрд.рублей или 45% от объема Хабаровского края.

Обрабатывающие производства составят 47% общего объема отгруженных товаров собственного производства г. Хабаровска. В структуре обрабатывающего производства преобладает производство нефтепродуктов (33%) и пищевая промышленность (29%).

Г. Хабаровск имеет мощный строительный комплекс, который осуществляет более 25% объемов всех строительных работ, ведущихся в Хабаровском крае. Общий объем строительных работ приблизился к 13 млрд.руб. ежегодно.

В 2011 г. общая площадь введенных в действие жилых домов составила 291 тыс.м<sup>2</sup>, что составило 91% от общей площади введенных в действие жилых домов в Хабаровском крае.

Ожидаемый грузооборот автомобильного транспорта в 2011 г. – 246 млн.т/км. Планируемое количество грузов перевозимых автомобильным грузовым транспортом в 2011 г. – 8470 тыс.т.

Численность пассажиров, перевозимых городским транспортом в 2011 г., составит 133,6 млн.чел.

В 2011 г. пассажиропоток Хабаровского аэропорта составит 1380,0 тыс.пассажиров, ожидаемый темп роста - 2011/2008 гг. – 126%; грузопоток – 26 тыс.т., темп роста 2011/2008 гг. – 148%.

Инвестиции в основной капитал г. Хабаровска в 2011 г. составят 135 млрд.руб., что в 1,4 раза больше, чем в 2010 г. На одного жителя объем инвестиций в основной капитал в 2011 г. составит около 39000 тыс.руб./чел. По данному показателю г. Хабаровск лидирует.

В общем объеме инвестиций в основной капитал Хабаровского края доля г. Хабаровска в 2011 г. составит 79%. Структура источников инвестиций в 2011 г.: собственные средства организаций – 17%, привлеченные средства – 83%.

Сумма иностранных инвестиций, поступающих в организации города с 2008 г. увеличится в 4,6 раза и в 2011 г. составит более 390,1 млн.долларов США. Основная доля иностранных инвестиций приходится на обрабатывающие производства (82%), из них на производство нефтепродуктов – 75%.

В 2011 г. оборот розничной торговли на одного жителя г. Хабаровска составит около 160 тыс.руб., что

также отражает лидирующие позиции города в сфере развития потребительского рынка.

Оборот общественного питания в г. Хабаровске в течение 2008-2011 гг. увеличится на 10,5% и в 2011 г. составит 5,5 млрд.руб.

Уровень безработицы в 2011 г. составляет 0,46%.

По многим социально-экономическим показателям среди городов Хабаровского края и крупных городов восточных регионов России г. Хабаровск занимает лидирующее положение.

### **Реализация практики (технологии), возможности его распространения**

Стратегический план устойчивого развития города Хабаровска до 2020 года реализуется на территории г. Хабаровска

### **Отрасль применения практики (технологии)**

Охватывает все жизнеобеспечивающие сферы деятельности г. Хабаровска

### **Дата внедрения практики (технологии)**

2006 – 2011 годы

### **География использования практики (технологии)**

Город Хабаровск

### **Контакты**

Администрация г. Хабаровска, управление экономического развития. Начальник отдела экономического анализа и территориального развития – Воронцова Лариса Сергеевна, тел.: (4212) 41-97-23

### **Отзывы, награды**

В 2010 году – Диплом III степени Общероссийского конкурса региональных стратегий и программ социально-экономического развития среди субъектов РФ «Регионы России: от кризиса к развитию», организованного Минрегионом РФ и Государственной Думой РФ в номинации «За эффективную реализацию городских стратегий развития»

В 2011 году - Диплом III степени Общероссийского конкурса региональных стратегий и программ социально-экономического развития среди субъектов РФ «Стратегические инициативы в управлении региональным развитием», организованного Минрегионом РФ и Государственной Думой РФ в номинации «За формирование системы стратегического и территориального планирования города».

### **Дополнительные материалы**

Копии вышеуказанных дипломов



## Инновационный подход к стратегическому планированию развития города

### Сущность практики (технологии)

В период с 2006 по настоящее время осуществляется реализация Стратегического плана устойчивого развития города Хабаровска до 2020 года (далее – Стратегический план). Результаты реализации, высокая динамика экономического развития г. Хабаровска по целому ряду показателей, смена тенденций в национальной экономике и обозначенные Президентом и Правительством РФ приоритеты социально-экономического развития России до 2020 года обусловили потребность модернизации и встраивания Стратегического плана в систему регионального и федерального стратегического планирования.

Модернизация Стратегического плана позволила отобразить новые задачи, мероприятия и новые целевые ориентиры для конкретных стратегических проектов, увязав их с разработанной в 2011 году бюджетной стратегией города Хабаровска до 2020 года.

Были выработаны рекомендации на среднесрочную и долгосрочную перспективу по оптимизации бюджетной и налоговой политики города Хабаровска, повышению качества бюджетных услуг, повышению эффективности использования бюджетных средств.

Обеспечение реализации Стратегического плана города определяется с учетом инновационного потенциала территории, выявления и использования уникальных особенностей города, формирования благоприятной среды жизнедеятельности горожан.

### Организационное и технологическое решение вопроса

В процессе модернизации Стратегического плана использованы следующие научные методы и модели:

- анализ экономического развития, SWOT-анализ – метод стратегического планирования, используемый для определения сильных и слабых сторон проекта, а так же возможностей и угроз, исходящих из его ближайшего окружения (внешней среды).

SWOT-анализ позволяет выбрать оптимальный путь развития бизнеса, избежать опасностей и максимально эффективно использовать имеющиеся ресурсы;

- *Бостонская матрица* – достоинством этого метода является то, что при наличии достоверной информации об объемах реализации оцениваемых предприятий этот метод позволяет обеспечить высокую репрезентативность оценки. Успех стратегии зависит главным образом от правильного учета и согласования цели со средствами;

- *кластерный подход* – придает гибкость организации управления инновационным процессом на большой по масштабам территории России. Несомненное преимущество кластерного подхода состоит в возможности решить проблему ограничения инвестиционных ресурсов в обеспечении инновационной деятельности;

- анализ Стратегии социально-экономического развития Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2025 года;

- анализ Стратегии социально-экономического развития Хабаровского края на период до 2025 года.

Усиление модернизации и инновационных процессов развития экономики города раскрыто в новых задачах стратегического направления «Создание условий для комфортного и безопасного проживания хабаровчан, обеспечение высокого уровня жизни».

Инновационным решением в сфере развития предпринимательства в городе стало утверждение отраслевой программы вовлечения молодежи в предпринимательскую деятельность.

Усилен акцент на улучшение экологической обстановки и повышение безопасности жизнедеятельности в целях создания комфортных условий проживания населения. Особое внимание уделено формированию экологического мировоззрения и культуры, что содействует становлению активной гражданской позиции и ответственности, консолидации усилий жителей для решения сохранения и улучшения окружающей среды.

Трехлетний мониторинг реализации Стратегического плана выявил необходимость замены направления «Формирования регионального научно-технического (инновационного) центра» на «Инновационное развитие социальной сферы». Изменение ориентира с количественного обеспечения на качество, комфортность и доступность обслуживания населения на основе инновационных технологий стало определяющим фактором при формировании данного направления развития.

Дополнены задачи и мероприятия по формированию «электронного муниципалитета», включению информационных ресурсов местного самоуправления в единое городское интернет-пространство, созданию новых механизмов взаимодействия по электронным технологиям, повышению уровня информированности населения обо всех сферах жизни города.

### Финансовые ресурсы для разработки и реализации практики (технологии)

Финансирование мониторинга, корректировки Стратегического плана производилось из бюджета города, за период 2006 – 2011 гг. освоено 2,5 млн. рублей.

### Социальный эффект в результате реализации практики (технологии)

Наиболее значимые новации Стратегического плана способствовали повышению требований к качеству социальных услуг, усилению значимости духовно-нравственного воспитания у молодежи, укреплению института семьи и повышению ответственности членов общества за свое здоровье, здоровый образ жизни в целом.

Реализуется комплекс социально-экономических мер по повышению уровня и качества жизни граждан, нуждающихся в социальной поддержке.

### Экономический (финансовый)

#### Результат внедрения практики (технологии)

Анализ конкурентных возможностей г. Хабаровска и особенностей его развития определил не только ориентиры развития города на долгосрочную перспективу, нашедшие свое отражение в стратегических направлениях и программах, но и позволил обосновать необходимость усиления отдельных направлений развития экономики и социальной сферы города, выявил новые стратегические возможности.

Разработаны механизмы межмуниципального взаимодействия.

Новые стратегические приоритеты в развитии

города как центра международного сотрудничества расширили состав стратегических задач, усилили требования к конкурентоспособности рынка товаров и услуг на региональном, межрегиональном и международных уровнях. В этом направлении решается также комплекс задач по продвижению имиджа Хабаровска в качестве административно-политического центра России на Дальнем Востоке, включающих опережающее развитие всей сопутствующей бизнес-инфраструктуры.

**Реализация практики (технологии), возможности его распространения**

Стратегический план устойчивого развития города Хабаровска до 2020 года реализуется на территории г. Хабаровска

**Отрасль применения практики (технологии)**

Охватывает все жизнеобеспечивающие сферы деятельности г. Хабаровска

**Дата внедрения практики (технологии)**

2011 год

**География использования практики (технологии)**

Город Хабаровск

**Контакты**

Администрация г. Хабаровска, управление экономического развития. Начальник отдела экономического анализа и территориального развития – Воронцова Лариса Сергеевна, тел.: (4212) 41-97-23

**Отзывы, награды**

В 2010 году – Диплом III степени Общероссийского конкурса региональных стратегий и программ социально-экономического развития среди субъектов РФ «Регионы России: от кризиса к развитию», организованного Минрегионом РФ и Государственной Думой РФ в номинации «За эффективную реализацию городских стратегий развития»,

В 2011 году - Диплом III степени Общероссийского конкурса региональных стратегий и программ социально-экономического развития среди субъектов РФ «Стратегические инициативы в управлении региональным развитием», организованного Минрегионом РФ и Государственной Думой РФ в номинации «За формирование системы стратегического и территориального планирования города».

**Дополнительные материалы**

Копии вышеуказанных дипломов



## Проведение эффективной экономической политики

**Сущность практики (технологии)**

Включение инновационных управленческих инструментов – программно-целевого и среднесрочного планирования; бюджетирования, ориентированного на результат, обеспечило эффективное и устойчивое социально-экономическое развитие города.

Внедрение комплексной системы мер, разработанной в соответствии с основными приоритетами socioхозяйственного развития, определяемыми Стратегическим планом, направленных на развитие промышленной политики, учитывающих экономическую политику государства и региона, а также интересы жителей города и субъектов предпринимательской деятельности, с учетом смены парадигмы эксплуатации природной среды, позволили улучшить параметры развития экономики города.

Отдельным направлением выделено развитие производственного муниципального сектора экономики, формируя жизнеобеспечивающую сферу деятельности.

В 2011 году разработана бюджетная стратегия города Хабаровска до 2020 года с целью выработки

рекомендаций на среднесрочную и долгосрочную перспективу по оптимизации бюджетной и налоговой политики города Хабаровска, повышению качества бюджетных услуг, повышению эффективности использования бюджетных средств.

**Организационное и технологическое решение вопроса**

Разработана концептуальная схема муниципальной поддержки развития промышленности в городе, включая формирование приоритетных направлений проведения политики протекционизма малого предпринимательства в промышленности.

(Постановление Мэра города от 12.10.2004 № 1505).

Разработан комплекс мероприятий, способствующих развитию новых форм муниципально-частного партнерства, преимущественно инновационно ориентированной направленности.

(Стратегический план устойчивого развития города Хабаровска до 2020 года, Решение Хабаровской городской

Думы от 26.09.2006 № 306; постановление администрации города Хабаровска от 05.08.2009 № 2782).

Разработаны долгосрочная целевая программа и природоохранные мероприятия, обеспечивающие соответствие между влиянием хозяйственной деятельности на окружающую среду и ее ассимилирующими способностями.

(Постановление администрации города от 21.10.2010 № 3379).

Внедрение в практику основных направлений Концепции развития муниципального производственного сектора экономики позволили усовершенствовать институциональную политику по управлению в этой сфере. (Постановление Мэра города от 30.08.2005 № 1408).

Принят План первоочередных действий по обустройству жизни в городском округе «Город Хабаровск» на 2012–2016 годы, разработанный с учетом поручений избирателей и жителей Хабаровска, опирающийся на базовые программные ориентиры государственных органов власти, что позволяет рассчитывать на участие последних в реализации жизнеобеспечивающих проектов. За период реализации Плана будет введено в эксплуатацию около 100 наиболее крупных объектов промышленного и социального назначения.

На основе наказов избирателей, общественных организаций, коллективов и рядовых горожан сформирована Народная программа и народный бюджет.

#### **Финансовые ресурсы для разработки и реализации практики (технологии)**

На реализацию программных мероприятий в 2011 году будет израсходовано более 4 млрд. руб.

#### **Социальный эффект в результате реализации практики (технологии)**

Позитивные изменения в экономике города позволили направить на социальные расходы более 65% доходов, и как результат, – обеспечить реализацию социальных программ.

Основными социальными результатами проводимой деятельности стали:

– стабилизация положения на рынке труда (на 25.11.2011 официально регистрируемый уровень безработицы составил 0,46% к численности экономически активного населения против 0,64% на 01.01.2011);

– увеличение размера средней заработной платы к концу 2011 года в 1,5 раза по сравнению с 2008 годом;

(справочно: 2008 год – 24,0 тыс. руб., 2010 – 30,4 тыс. руб., 2011 – 35,0 тыс. руб.);

– улучшение демографической ситуации в городе: население Хабаровска прирастет на 1,7 тыс. чел. и составит 579,7 тыс. человек.

– появление устойчивой динамики снижения выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, уменьшение сброса сточных вод в р. Амур, увеличение объема переработки пластиковых отходов.

#### **Экономический (финансовый)**

Результат внедрения практики (технологии)

Оборот организаций города в 2011 году составит 337 млрд. руб., что выше уровня 2010 года на 15,8%, объем производства промышленности – 72,0 млрд. руб., с ростом к уровню 2010 года на 15,5%.

При этом ожидаемый индекс потребительских цен за 2011 год прогнозируется в пределах 7,5%, что позволяет говорить о реальном приросте экономики.

В 2011 году объем инвестиций в основной капитал достигнет 135 млрд. рублей, что в 1,4 раза выше уровня 2010 года.

Сальдированный финансовый результат по основным видам экономической деятельности в 2011 году составит 22,3 млрд. руб., или в 1,7 раза выше аналогичного периода 2010 года.

Сохраняется устойчивая тенденция роста субъектов малого бизнеса, доля оборота малого бизнеса в обороте организаций города по всем видам экономической деятельности достигает почти 40%, численность занятых в малом бизнесе постоянно увеличивается и составляет 114 тыс. человек, или 32% от общей численности занятых в экономике города.

#### **Реализация практики (технологии), возможности его распространения**

Вышеназванные концептуальные разработки получили высокую оценку внешних высококвалифицированных независимых экспертов о конечных и промежуточных достигнутых результатах, что свидетельствует о возможности их использования в практике других муниципальных образований.

#### **Отрасль применения практики (технологии)**

Экономика

#### **Дата внедрения практики (технологии)**

2005–2011 годы

#### **География использования практики (технологии)**

Город Хабаровск

#### **Контакты**

Администрация города Хабаровска, управление экономического развития, отдел экономического анализа и территориального развития, начальник отдела – Воронцова Лариса Сергеевна 8 (4212) 41-97-23

#### **Отзывы, награды**

В 2010 году – Диплом III степени Общероссийского конкурса региональных стратегий и программ социально-экономического развития среди субъектов РФ «Регионы России: от кризиса к развитию», организованного Минрегионом РФ и ГД РФ в номинации «За эффективную реализацию городских стратегий развития».

В 2011 году – Диплом III степени Общероссийского конкурса региональных стратегий и программ социально-экономического развития среди субъектов РФ «Стратегические инициативы в управлении региональным развитием», организованного Минрегионом РФ и ГД РФ в номинации «За формирование системы стратегического и территориального планирования города».

#### **Дополнительные материалы**

#### **Независимая (внешняя) оценка достигнутых результатов:**

1. Оценка выполнения мероприятий по реализации Концепции развития муниципального производственного сектора экономики города Хабаровска на период до 2010 года (на 3 стр.).

2. Экспертное заключение на реализацию Концепции промышленной политики администрации города Хабаровска на среднесрочную перспективу и на период до 2010 года

(на 1 стр.).

3. Диплом III степени в номинации «За эффективную реализацию городских стратегий развития» общероссийского конкурса региональных стратегий и программ социально-экономического развития среди субъектов Российской Федерации в 2010 году «Регионы России: от кризиса к развитию» (на 1 стр.).

4. Диплом III степени в номинации «За формирование системы стратегического и территориального планирования города»

общероссийского конкурса региональных стратегий и программ социально-экономического развития среди субъектов Российской Федерации в 2011 году «Стратегические инициативы в управлении региональным развитием» (на 1 стр.).

5. Интегральная рейтинговая оценка эффективности деятельности органов местного самоуправления 15 административных центров Сибири и Дальнего Востока (на 20 стр.).

## **Организация общественного участия в процессе стратегического планирования города**

### **Сущность практики (технологии)**

Успешная реализация Стратегического плана развития г. Хабаровска возможна только при использовании ресурсов гражданского общества. В этой связи важное значение приобретают механизмы социального партнерства. Они включают создание различных организационных структур, обеспечивающих взаимодействие населения и власти; конкурсы инициативных проектов местного сообщества и общественные экспертизы проектов; общественные слушания о ходе реализации стратегии; общественный мониторинг реализации стратегии; общественные акции в обеспечении реализации стратегии (выставки, зрелищные мероприятия и др.); информационное сопровождение партнерства (публикации, информационные и PR-акции); повышение квалификации участников по вопросам партнерства.

В стратегическом развитии наиболее важными группами, которые могут повлиять на его успешность, являются население, бизнес и власть. Социологические опросы жителей и работников администрации г. Хабаровска позволили сформулировать основные направления повышения активности населения в решении проблем развития города.

Человеческий потенциал – главный ресурс устойчивого развития города. Только целенаправленная ежедневная совместная работа – залог успешной реализации Стратегического плана.

В ходе модернизации Стратегического плана жители вносят кардинальные поправки в стратегию. Сведения о намерениях, мотивах, жизненных ценностях и установках людей, а также другая информация качественного характера весьма полезны при разработке стратегии развития города.

### **Организационное и технологическое решение вопроса**

Модернизация Стратегического плана основывалась на следующих методологических принципах:

- широкое привлечение граждан, представителей бизнеса и общественных организаций к партнерству с органами местного самоуправления в процессе определения целей и задач стратегического развития;

- активное общественное обсуждение стратегических направлений городского развития на общегородских семинарах, совещаниях, конференциях и в СМИ в процессе определения приоритетов и особенностей этапов стратегического развития;

- создание Координационного совета по модернизации Стратегического плана устойчивого развития города Хабаровска до 2020 года численностью более 100 человек, куда вошли как представители органов местного самоуправления, так и представители

общественности.

Весь состав координационного совета поделен на четыре тематические комиссии: - тематическая комиссия № 1 «Модернизация экономики», № 2 - «Безопасность среды проживания», № 3 - «Развитие человеческого потенциала», № 4 - «Развитие гражданского общества и социального партнерства».

Каждая из комиссий, согласно своей тематике, рассмотрела Проект Стратегического плана и внесла свои замечания и предложения на общее заседание Координационного совета, где были приняты необходимые корректировки.

### **Финансовые ресурсы для разработки и реализации практики (технологии)**

Финансирование разработки, мониторинга, корректировки Стратегического плана производилось из бюджета города, за период 2006 – 2011 гг. освоено 3,5 млн. рублей.

### **Социальный эффект в результате реализации практики (технологии)**

Информированность населения о ходе реализации Стратегического плана, в том числе пропаганда идей стратегического планирования; корректировка и формирование положительного имиджа города; установление обратной связи с населением; выверенность принимаемых управленческих решений.

Формирование конструктивного общественного мнения, положительного отношения к содержанию стратегии, процессу реализации, а также вовлечение в процесс положительных преобразований на данной территории самых различных слоев городского сообщества.

Усиление взаимодействия различных организационных структур населения и власти; создание комиссий, комитетов, рабочих групп, ассоциаций, общественных организаций, движений; партнерских соглашений; проектов и программ по деятельности разных субъектов партнерства.

### **Экономический (финансовый) Результат внедрения практики (технологии)**

Создание условий для развития профессиональных и общественных объединений, ассоциаций и союзов предпринимателей. Основной упор делается на взаимодействие с бизнес-сообществами как наиболее эффективную форму осуществления обратной связи, и на развитие механизмов саморегулирования бизнеса.

Появление положительных результатов в создании делового предпринимательского климата.

Усиление роли отраслевых саморегулирующих общественных организаций, бизнес-сообществ, предпринимателей в решении социально-экономических

задач и в политической жизни города и края.

**Реализация практики (технологии), возможности его распространения**

Стратегический план устойчивого развития города Хабаровска до 2020 года реализуется на территории г. Хабаровска

**Отрасль применения практики (технологии)**

Охватывает все жизнеобеспечивающие сферы деятельности г. Хабаровска

**Дата внедрения практики (технологии)**

2006 - 2011 годы

**География использования практики (технологии)**

Город Хабаровск

**Контакты**

Администрация г. Хабаровска, Управление экономического развития. Начальник отдела

экономического анализа и территориального развития – Воронцова Лариса Сергеевна, тел.: (4212) 41-97-23

**Отзывы, награды**

В 2010 году – Диплом III степени Общероссийского конкурса региональных стратегий и программ социально-экономического развития среди субъектов РФ «Регионы России: от кризиса к развитию», организованного Минрегионом РФ и Государственной Думой РФ в номинации «За эффективную реализацию городских стратегий развития»

В 2011 году – Диплом III степени Общероссийского конкурса региональных стратегий и программ социально-экономического развития среди субъектов РФ «Стратегические инициативы в управлении региональным развитием», организованного Минрегионом РФ и Государственной Думой РФ в номинации «За формирование системы стратегического и территориального планирования города».

**Дополнительные материалы**

Копии вышеуказанных дипломов

## **Инновации в управлении городским хозяйством**

**Сущность практики (технологии)**

Повышение эффективности работы предприятий муниципального производственного сектора экономики города Хабаровска

**Организационное и технологическое решение вопроса**

Основной целью Концепции является повышение эффективности работы предприятий муниципального производственного сектора экономики.

В соответствии с указанной целью должны быть решены следующие основные задачи:

- проведение организационно-экономической реструктуризации муниципальных предприятий;
- создание эффективной системы управления предприятиями, развитие механизмов корпоративного управления;

- обеспечение инвестиционной привлекательности предприятий, повышение их конкурентоспособности, экономической и социальной эффективности;

Достижение прозрачности финансово-экономического состояния предприятий для участников (учредителей), инвесторов, кредиторов, населения;

- повышение качества услуг, оказываемых населению города.

Реализация поставленных задач предусмотрена в период с 2005 по 2010 год и носит среднесрочный характер.

При формировании механизма достижения цели Концепции учитываются подходы, применяемые при стратегическом территориальном планировании, в соответствии с которыми определены миссия, цель, задачи, стратегия и концепция развития муниципальных предприятий города.

**Миссия предприятий:** муниципальные предприятия должны являться эффективным инструментом местного самоуправления в городском округе «Город Хабаровск».

**Цель муниципальных предприятий:** обеспечение населения города Хабаровска высококачественными

работами, услугами в рамках вопросов местного значения городского округа с целью повышения благосостояния населения и при условии высокой социально-экономической хозяйственной деятельности.

Муниципальные предприятия совместно с органами местного самоуправления должны решать следующие задачи:

- оптимизация организационной структуры управления муниципального предприятия;
- выявление резервов хозяйственной деятельности;
- Создание и развитие системы мониторинга муниципального производственного сектора экономики;
- использование рыночных технологий производства, организации и управления;
- повышение конкурентоспособности предоставляемых услуг, в том числе с применением современных инновационных технологий.

**Финансовые ресурсы для разработки и реализации практики (технологии)**

Финансовые ресурсы не предусмотрены

**Социальный эффект в результате реализации практики (технологии)**

Рост объемов услуг предоставляемых населению города муниципальными предприятиями города и повышение их качества, рост заработной платы работников муниципальных предприятий.

**Экономический (финансовый) результат внедрения практики (технологии)**

В 2009 году предприятиями муниципального производственного сектора экономики выполнено работ и услуг на сумму 6,2 млрд. рублей, что в сопоставимых условиях в 1,8 раза больше, чем в 2005 году и составляет 2,7% от валового продукта, произведенного в целом по городу (в 2005 году этот показатель составлял – 4,3%).

Общая сумма активов предприятий муниципального производственного сектора экономики на начало 2010 года составляла 14,7 млрд. рублей (в том числе 3,3 млрд. рублей незавершенного строительства в

строительной отрасли), что на 9,6 млрд. рублей или в 2,9 раза больше чем по состоянию на начало 2005 года.

Валовая прибыль составила 615,0 млн. рублей, включая инвестиционную составляющую – платежи за подключение к инженерным сетям и надбавки к тарифам или 6,0% от общей суммы прибыли в целом по отраслям экономики города.

Отмечается устойчивое снижение числа нерентабельных муниципальных предприятий, с 28,0% от общего числа в 2005 году до 16,6% в 2009 году.

Одновременно увеличилось с 15,6% (2005 г.) до 25,0% (2009 г.) число предприятий с высоким (более 20%) уровнем рентабельности.

В настоящее время в муниципальном секторе экономики преобладают муниципальные предприятия со средним (5 – 10%) и высоким (более 20%) уровнем рентабельности или 50 % от общего числа предприятий (в 2005 году предприятий с аналогичной рентабельностью насчитывалось 34,4%).

За отчетный период оборотные средства предприятий увеличились с 1,8 млрд. рублей до 2,9 млрд. рублей или в 1,6 раза.

Среднемесячная заработная плата на предприятиях муниципального производственного сектора экономики в 2009 году составила 22 169 рублей, что ниже аналогичного показателя в целом по городу на 16,5% (26,6 рублей) или в 2 раза больше уровня 2005 года.

Справочно: В 2010 и 2011 годах предприятиями муниципального производственного сектора экономики выполнено работ и услуг на сумму 6,7 и 7,0 млрд. рублей соответственно, что в сопоставимых условиях в 1,9 и 2,0 раза больше, чем в 2005 году.

Сумма активов предприятий муниципального производственного сектора экономики на начало 2012 года составляла 18,6 млрд. рублей, что на 13,5 млрд. рублей или в 3,6 раза больше чем по состоянию на начало 2005 года.

Суммарная валовая прибыль в 2011 году составила 369,3 млн. рублей, включая инвестиционную составляющую – платежи за подключение к инженерным сетям и надбавки к тарифам.

В 2011 году оборотные средства предприятий составили 3,5 млрд. рублей и увеличились к 2005 году в 1,9 раза.

Среднемесячная заработная плата на предприятиях муниципального производственного сектора экономики в 2011 году составила 27 087 рублей или в 2,5 раза больше уровня 2005 года.

#### **Реализация практики (технологии) возможности его распространения**

Концепция развития муниципального производственного сектора экономики города возможна к применению в любом населенном пункте России

#### **Отрасль применения практики (технологии)**

Муниципальный производственный сектор экономики

#### **Дата внедрения практики (технологии)**

2005 год

#### **География использования практики (технологии)**

Город Хабаровск

#### **Контакты**

г. Хабаровск, 680000, ул. Карла Маркса, 66, администрация городского округа «Город Хабаровск», управление экономического развития, [economy@mavor.kht.ru](mailto:economy@mavor.kht.ru), тел./факс (4212) 41 97 47

#### **Отзывы, награды**

Администрацией города Хабаровска при участии Международной ассамблеи столиц и крупных городов (МАГ) проведена Международная научно-практическая конференция «Технологии социально-экономических инноваций в управлении устойчивым развитием муниципального сектора экономики» (19 мая 2008 г.). В рамках конференции была проведена широкомасштабная презентация инновационных механизмов работы муниципального производственного сектора экономики города Хабаровска, проведены мастер-классы по распространению опыта, изданы и распространены сборники материалов конференции и «Кодекс лучшей практики в сфере управления муниципальным сектором экономики».

#### **Дополнительные материалы**

1. «Концепция развития муниципального производственного сектора экономики города Хабаровск на период до 2010 года».

2. Постановление Мэра города от 30.08.2005 № 1408 «Об утверждении Концепции развития муниципального производственного сектора экономики города Хабаровска на период до 2010 года»

3. Отчет о реализации Концепции развития муниципального производственного сектора экономики города Хабаровск на период до 2010 года.

# ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ МАТЕРИАЛЫ

## История вопроса

Георгий Лаппо

(Опубликовано в книге: **Россия и ее регионы в XX веке: территория - расселение - миграции** / Под ред. О. Глезер и П. Поляна. - М.: ОГИ, 2005 с. 96-110)

Административно-территориальное деление — существенная сторона территориального устройства страны. Оно очень заметно влияет на формирование сети опорных центров, трассировку транспортных магистралей и разводящих дорог в регионах, на производственные, социальные и культурные связи. Изменения АТД России имели и имеют объективную основу, выражая потребности социально-экономического развития и государственного управления, но подчас бывали и проявлением «административного зуда» у реформаторов разных эпох. Согласно С.А. Тархову<sup>1</sup>, определяющей в конечном счете стала тенденция разукрупнения АТД лишь временами и не слишком надолго прерываемая «попятными движениями».

При всей противоречивости процесса и допускаясь просчетов, при наличии заметных изъянов в существующем АТД все же надо признать справедливым суждение Б.Б. Родомана: «Географы во все времена недооценивали, даже третировали АТД, как нечто искусственное. Тем не менее в результате многократного перекраивания в нашей стране АТД заметно улучшилось и теперь приходится не столько пенять на его искусственность, сколько удивляться тому, что оно все же отражает интересные географические закономерности, которые надо смелее использовать для дальнейшего совершенствования»<sup>2</sup>.

Проблематика АТД — преимущественно географическая. Она включает разбиение страны на части и определение их границ (единицы АТД), внутреннее членение выделенных основных единиц АТД, инфраструктурное оснащение территории и, конечно же, выбор их центров. Решение всех этих практических проблем должно опираться на определенную методологию, совокупность принципов, раскрывающих цели и задачи АТД, требования, которым оно должно удовлетворять, и ограничения, которые необходимо соблюдать.

Вследствие традиционно недостаточного внимания географов к проблемам АТД<sup>3</sup> нередко ошибочные суждения и оценки. Даже если и делались предложения по совершенствованию существующего АТД, то серьезный, обосновывающий подобные предложения анализ отсутствовал.

В литературе встречаются утверждения о том, что нынешние области почти полностью совпадают с очертаниями губерний времен Екатерины II, установленными в последней четверти XVIII века<sup>4</sup>. Но это не так. Случаи совпадения границ нынешних единиц АТД с екатерининскими губерниями — не более чем исключения. В принципе, таких совпадений не может быть, — хотя бы потому, что в пределах сопоставимой территории число основных единиц АТД (соответствующих рангу губернии) увеличилось, по сравнению с концом XVIII века, в 1,7 раза.

Если сопоставить дореволюционные губернии с одноименными сегодняшними областями, возглавляемыми теми же городами, то различия выступают вполне отчетливо. Так, у 10 единиц первого порядка (то есть областей, краев или республик) площади уменьшились менее чем на 25%, еще у 10 — на 25-50% и у 16 — на 50-80%. Территория Астраханской области составляет сейчас всего лишь 19% от территории бывшей Астраханской губернии.

У 14 единиц АТД территория, наоборот, увеличилась. Как правило, во главе их стоят крупнейшие или особо динамичные центры — Москва, Петербург, Нижний Новгород, Казань, Уфа, Саратов, Ярославль. Те же единицы АТД, центры которых отставали по темпам роста от других городов этой категории и переместились вниз, заняв среди городов-коллег более скромное место, — свою территорию, как правило, сократили.

Вот данные по трем таким областям Европейской России (табл. 1).

Таблица 1.

Изменения территории некоторых областей по сравнению с одноименными губерниями

Наименование губернии/области	Размеры территории, тысяч кв. км		Территория области по отношению к губернии, в %
	Губернии	Области	
Орловская	46,1	247	53,6
Тамбовская	65,7	34,3	52,2
Новгородская	117,0	55,3	47,3

Если в среднем по совокупности городов, возглавлявших и губернии, и области<sup>5</sup>, среднее увеличение людности за 1897-2000 годы составило 9,1 раза, то Орел вырос всего в 4,9 раза, Тамбов в 6,5, Новгород в 8,8 раза.

Таким образом, территории конкретных единиц АТД как бы приводились в соответствие с потенциалом города-центра и его возможностями обслужить «подшефную» территорию. В результате единицы АТД, возглавляемые крупнейшими городами, чаще получали территориальное приращение и наоборот. Области

«сжимались» или «расширялись», соответственно менялся и их состав.

Так, из 12 уездов Орловской губернии в нынешней Орловской области осталось всего семь<sup>6</sup>. Остальные перешли под начало новых областей, не имевших за собой губерний-предшественниц, — Брянской области (четыре уезда) и Липецкой (один уезд)<sup>7</sup>.

Новгородская губерния передала четыре уезда в Вологодскую область (Белозерский, Кирилловский, Устюжский и Череповецкий) и еще один в Ленинградскую (Тихвинский). Оставшиеся шесть уездов и составили теперешнюю Новгородскую область.

Наибольшее число уездов потеряла Тамбовская губерния. В составе нынешней Тамбовской области из 12 прежних уездов остались только четыре, а остальные вошли в Липецкую, Рязанскую и Воронежскую области, а также в Республику Мордовию.

По площади Рязанская область почти равна Рязанской губернии — соответственно 39,6 и 41,4 тысяч кв. км. Но по составу область от губернии резко отличается из Рязанской губернии перешли в Московскую область Зарайский и Егорьевский уезды, в Липецкую — Данковский и Раненбургский, зато от Тамбовской получены Елатомский и Шацкий.

Таким образом, изменения АТД имели одним из следствий постоянную переориентацию связей городов и низовых районов, переходивших из одной области (губернии) в другую. В течение определенного времени, пока центры новых единиц АТД не набирали силы и не «поворачивали» к себе районы возглавляемой ими территории, последние по традиции и инерции сохраняли более прочные связи с центрами тех губерний или областей, в которые они раньше входили.

С такими «переориентациями» были, несомненно, сопряжены и известные неудобства. Так, Череповец, получивший городской статус в 1777 году, поначалу входил в Новгородскую губернию и находился в ее составе почти полтора века. В 1920-1927 годах он возглавил Череповецкую губернию, с 1927 года являлся окружным центром Ленинградской области, а с 1937 года — районным центром Вологодской.

#### **Командный состав страны**

Для геоурбанистики важен вопрос о городском каркасе и о значении АТД для формирования узлов этого каркаса. Существует самая непосредственная связь между АТД и сетью городов-лидеров, образующих, по выражению Н.Н. Баранского, «командный состав страны».

Распределение по территории страны ведущих городов, как правило, принималось во внимание при конструировании очередной сетки АТД. Можно сказать, что административное районирование, как правило, и велось «по центрам». Если имелся город, возвышавшийся над другими, уже создавший себе значительную сферу «тяготения», то он и «назначался» губернским или областным центром. Появлялся стремительно вырастающий на основе промышленности крупный центр, который приобретал главенство в определенном районе, — это давало основание для учреждения новой области. Так возникли Ивановская, Липецкая, Курганская области, Алтайский край и др.

Образование новых областей и республик явилось средством преодоления минусов «глубинки», уменьшило отдаленность ее районов от областного (республиканского) центра. Ведь новая единица АТД составлялась из периферийных районов соседствующих областей. Именно эта периферия и обретала новый центр, что хорошо видно на примерах образования Липецкой области или Республики Мордовия. В новых единицах АТД ставшие центрами малые города быстро превращались в большие многофункциональные, сокращались размеры собственно «глубинки», улучшалась система обслуживания населения и хозяйства.

Таким образом, изменения АТД, образование новых его единиц способствовали формированию сети ведущих центров и пополнению их рядов. Став административным центром, город получал мощный дополнительный стимул развития, почти автоматически становился приоритетной «точкой роста». В действие включался «административный ресурс» развития —

возможности широкого использования «служебного положения» в собственных интересах.

Весьма показателен в этом отношении период существования областных совнархозов, когда республиканские, краевые и областные центры сами принимали решения о капитальных вложениях и постарались усилить свою экономическую базу, разместив у себя промышленные и другие значимые объекты. Утвердившаяся в конце концов тенденция разукрупнения способствовала включению в интенсивное развитие все большего числа городов. А.С. Эпштейн справедливо указывал на то, что в периоды укрупнения единиц АТД наблюдалось торможение развития ведущих городов: «Печальный опыт СССР показывает, что всякое укрупнение ведет к разорению тех территорий, центры которых потеряли свой статус.

Для решения задач стратегического (а в ряде случаев — и распределительного) характера в современной России следует использовать крупные экономические районы, передав им ряд государственных функций, но ни в коем случае не трогая административно-территориального деления»<sup>8</sup>.

Выдвигая предложения по укрупнению единиц АТД<sup>9</sup>, все это надо иметь в виду, не забывая опыт и уроки прошлого. Ликвидация «маломощных» областей, несомненно, ослабит их нынешние центры. С потерей статуса областного центра эти города еще в меньшей мере смогут проявить свою организующую и обслуживающую роль, в которой их территория так нуждается. Сейчас нормальной жизни областей и их центров препятствует ненормальная экономическая ситуация, например перебои с электроснабжением. Жители Ивановской области, доведенные до отчаяния систематическими отключениями электроэнергии и вина свою администрацию в том, что она не в состоянии защитить их интересы, требуют присоединения Ивановской области к более сильной — Ярославской<sup>10</sup>.

На всех этапах нашей истории АТД мыслилось как средство совершенствования территориальной организации страны и рационального устройства ее частей. Учреждение губерний при Екатерине II, как показала реформа 1775-1785 годов, сопровождалось целой системой управляющих действий. Назначался центр, определялись уезды и возглавлявшие их уездные города, создавалась система дорог — «екатерининские большаки», соединявшие губернский центр с уездами, разрабатывались генеральные планы городов, как вновь образованных, так и старых, на основе которых проводилась перепланировка. Реформа осуществлялась одновременно с глубокой ревизией состава городов и упорядочения их сети.

В 1781 году, например, была образована крупная и сложная по своему составу Пермская губерния, занимавшая ключевые позиции в связях центра с Сибирью и административно оформлявшая крупнейший Уральский промышленный район. Несмотря на существование к тому времени на территории губернии нескольких, в том числе и достаточно крепких, городов (Екатеринбург, Кунгур, Соликамск, Ирбит, Верхотурье или Оса), было решено учредить на месте промышленного села Егошиха совершенно новый город и губернский центр — Пермь. Предпочтение ему перед Екатеринбургом было дано вследствие меньшего расстояния от Перми до Петербурга<sup>11</sup>.

#### **Проблемы выбора центров**

В XVIII и XIX веках на роль губернских и областных центров избирались города, уже заслужившие репутацию традиционного центра определенной территории. Многие из них еще в эпоху феодальной

раздробленности возглавляли удельные княжества или даже их объединения — Новгород<sup>12</sup>, Смоленск, Тверь, Рязань, Владимир, Нижний Новгород, Казань, Ярославль и др. Центральность приобрели и некоторые из городов-крепостей, занимавших командное положение на оборонительных линиях, — Белгород, Тамбов, Пенза, Симбирск, Оренбург и др., что делало и такие города подходящими кандидатами на роль губернского центра.

Немногочисленными были губернии, которые таких традиционных центров (а иногда и вообще городов) не имели. Это требовало волевого учреждения новых городов, которые обретали высокое положение сразу при основании. В расшитый золотом мундир губернского центра облачалось вчерашнее сельское поселение. Такие новые города возглавили, например, Пермскую, Олонецкую (Петрозаводск), Кавказскую (Георгиевск) и Кольванскую губернии.

Примечательно, что в стране, в которой преобладали новые города, верхние ступени в городской иерархии заняли преимущественно города старые.

И в XX веке, в особенности в советское время, во главе 13 из 17 вновь образованных областей и краев<sup>13</sup> оказались растущие города, уже имевшие солидный городской стаж<sup>14</sup> (рис. 1). И только четыре области — Новосибирская, Мурманская, Кемеровская и Магаданская — имели центрами молодые города, «экономико-географическому опыту» (выражение Л.Е. Иофа) которых было выражено полное доверие. Часть из них уже к концу XIX века выделялась и размерами, и экономическим потенциалом. Уже в 1897 году Ростов-на-Дону входил в пятерку городов-стотысячников России. Екатеринбург, Царицын (Волгоград), Иваново-Вознесенск (Иваново) насчитывали свыше 50 тысяч жителей каждый, превосходя многие, в том числе и свои, губернские центры. Назначение их на «должность» областного центра способствовало ускорению их количественного роста и, что особенно важно, их комплексному развитию, то есть вело к важным качественным изменениям.

В табл. 2 приведены данные, характеризующие рост людности городов этой группы за столетие.

Таблица 2.

Рост людности городов, ставших областными центрами областей, образованных в XX веке (1897-2000 годы)

Город	Число жителей, тысяч человек		Рост людности за 1897-2000 годы, раз
	1897	2001	
Барнаул	29,4	573,3	19,5
Белгород	21,9	342,0	15,6
Брянск	23,5	450,6	19,2
Волгоград	560	982,9	17,6
Екатеринбург	55,5	1256,9	22,6
Иваново	53,9	452,1	8,4
Курган	10,6	359,7	33,9
Липецк	20,3	519,9	25,6
Петропавловск-Камчатский	0,4	195,5	488,8
Ростов-на-Дону	119,9	997,8	8,3
Тюмень	29,6	500,2	16,9
Челябинск	19,9	1081,1	54,3

Источники: Численность населения РФ по городам, поселкам городского типа и районам на 01.01 2001. М., 2001; Россия. Энциклопедический словарь Брокгауза и Ефрона. СПб., 1898; расчеты автора.



Рисунок 1. Генетические типы центров республик, краев и областей России

Для выдвижения города на роль административного центра немаловажное значение имела продолжительность его городского «стажа». Это показывает распределение нынешних центров 87 субъектов РФ по их возрасту, в XVII веке возникло 38 столиц, в XVIII — 15, в XIX — 10 и, наконец, в XX веке — 14.

Впрочем, известны и случаи специального основания и предназначения городов для выполнения ими функций административного центра. Так, Новочеркасск, основанный в 1805 году, сменил в роли административного центра Области Войска Донского Черкасск, ежегодно затоплявшийся разливами Дона. Второй случай — Элиста, которая начала строиться в 1927 году в качестве административного центра Калмыкии. Столицей она стала в 1928 году, а статус города получила только в 1930 году. До этого городов на территории Калмыкии не было. И, наконец, пример города Магас — столицы Ингушетии, специально выстроенного рядом с прежней столицей — старинным ингушским селом Назрань.

#### **Учет экономико-географического положения и промышленного потенциала города при выборе центра**

Административный центр, «по определению», должен обладать преимуществами экономико-географического положения (ЭГП), что и делает его естественным фокусом региональных территориальных связей. У многих городов-административных центров ЭГП действительно выдающееся.

Ярчайший пример — Новосибирск. Получив городской статус только в 1893 году, он в считанные годы обогнал все сибирские города и стал общепризнанной столицей не только собственной области, но и всей Сибири. Выдающееся ЭГП имеет и Нижний Новгород, выросший в месте, где на гидрографический узел, образованный слиянием крупнейших рек — Волги и Оки, наложились узлы железнодорожной и автомобильной сетей. Так же и Казань, Самара или Волгоград заняли места у крутых излучин Волги и вблизи пересечений ее с важными транспортными магистралями. «Живым узлом Урала» (выражение Д.Н. Мамина-Сибиряка) стал и Екатеринбург — благодаря тому, что «стал посреди всех уральских заводов» (выражение В.Н. Татищева).

Впрочем, города — центры АТД дышат не «ЭГП единым». Важным фактором выдвижения города на пост административного центра послужил в ряде случаев уровень его промышленного развития. Выдающийся промышленный потенциал Иваново-Вознесенска позволил ему возглавить крупный промышленный район. И хотя «русский Манчестер» имел существенные недостатки ЭГП (положение на малой реке в стороне от Волги, отсутствие прямого железнодорожного выхода к Москве), он, благодаря концентрации текстильного производства и сопутствующих ему отраслей, все же выделился сперва как отраслевая текстильная столица, а впоследствии и как административный губернский центр. Интересно, что, когда после ликвидации губернского деления среди прочих крупных новых областей была образована Ивановская Промышленная область, в ее состав вошли и четыре «старые» губернии. Иными словами, Иваново был поставлен над Ярославлем, Костромой и Владимиром.

По качеству своего транспортно-географического положения Елец — узел пяти железнодорожных лучей —

превосходит Липецк. В свое время обсуждался вопрос о создании Елецкой губернии, но этому помешала Первая мировая война. Но благодаря взлету промышленности, и прежде всего развитию липецкой Магнитки, не Елец, а Липецк стал центром образованной в 1954 году области.

Также и у Кемерово нет очевидных преимуществ перед Новокузнецком по ЭГП. Но здесь, вероятно, сыграл роль более ранний старт промышленного развития, который позволил Кемерово выйти вперед. Впрочем, возможно, было принято во внимание и более близкое расположение Кемерово к Новосибирску и Транссибу.

Но чаще всего преимущества ЭГП и превосходство промышленного потенциала, выделяющие административный центр среди других городов региона, удачно сочетаются. Это характерно, например, для Брянска, у которого выгоды ЭГП (крупный железнодорожный узел на самой крупной реке региона, выдвинутый в сторону Украины и Белоруссии) сочетаются с крупной, прежде всего тяжелой, промышленностью, в том числе и военной. Оба эти фактора обусловили для Брянска роль регионального лидера и послужили причиной образования в 1944 году Брянской области<sup>15</sup>.

#### **Стремительный взлет столиц национальных республик**

Выбор центров национальных республик имел свои отличительные особенности. Ведь главенствующий центр в ареале расселения той или иной титульной нации существовал не всегда.

Истинными лидерами проявили себя в подобных ареалах Казань, Уфа, Владикавказ, Петрозаводск, Якутск и Майкоп. Все они, кроме Майкопа, и в прошлом выполняли высокие административные обязанности, возглавляя губернии или области. Перечисленные города естественным образом заняли центральные «посты» в своих республиках после образования последних.

В остальных случаях на роль центров выдвигались малые, иногда просто крохотные города с несколькими тысячами жителей — Царевококшайск (будущая Йошкар-Ола), Усть-Сысольск (Сыктывкар) или Чебоксары.

А в Калмыкии, Кабардино-Балкарии, Карачаево-Черкесии, Хакасии, Ойротии (ныне Республика Алтай), в Еврейской АО городов не было вовсе. Здесь на роль столиц выдвигались абсолютно новые города — как Элиста, Биробиджан или, самый свежий пример, Магас — или даже сельские населенные пункты. Из последних лишь Нальчик и Баталпашинск (Черкесск) ранее несли функции центров внутриобластных округов.

Иными словами, большинство столиц нынешних национальных республик первоначально являлись малыми городами или селами. Небольшая часть приходилась на крупные центры или на города-новостройки. Столицы, создававшиеся на чистом месте и выраставшие из малых городов, надо было сначала «вырастить» и довести до определенной «критической массы», а потом уже наращивать их потенциал, превращая в полноценные многофункциональные города — административные и организационно-хозяйственные центры. Заметим, что и у тех городов, которые и в прошлом формировались как значительные центры, масштабы роста и качественных изменений были впечатляющими (табл. 3).

Таблица 3.

## Рост людности центров национальных республик (1897-2000 годы)

Города	Число жителей, тысяч человек			Рост за 1897-2000 годы, раз
	1897	1926	2001	
<i>Старые административные центры</i>				
Владикавказ	43,8	78,0	310,6	7,1
Казань	131,5	179,0	1090,2	8,3
Петрозаводск	12,5	27,0	282,9	22,6
Уфа	50,0	99,0	1088,8	21,8
Якутск	6,5	11,0	197,8	30,4
<i>Старые города, ставшие административными центрами</i>				
Грозный	15,6	97,0	нет данных	нет данных
Йошкар-Ола	1,7	4,0	248,5	146,2
Махачкала	9,8	34,0	327,6	33,4
Майкоп	34,2	53,0	167,0	4,9
Саранск	13,7	15,0	313,2	22,9
Сыктывкар	4,5	5,0	227,7	50,6
Чебоксары	4,6	9,0	461,2	100,3
Улан-Удэ	8,0	29,0	368,9	46,1
<i>Города, получившие городской статус в XX веке старые поселения</i>				
Ижевск	21,5	63,0	650,3	30,2
Нальчик	2,6	13,0	228,4	87,8
Черкесск	8,1	19,0	120,7	14,9
Абакан	-	3,0	167,9	-
Назрань	-	-	113,4	-
Горно-Алтайск	-	6,0	52,7	-
<i>Новые города, возникшие XX веке</i>				
Биробиджан	-	-	78,4	-
Кызыл	-	-	101,5	-
Элиста	-	-	107,8	-

Источники: Численность населения РФ по городам, поселкам городского типа и районам на 01.01.2001. М., 2001; Россия. Энциклопедический словарь Брокгауза и Ефрона. СПб., 1898; расчеты автора.

**Зигзаги «административной карьеры»**

Непрерывный административный стаж имели лишь немногие города. Из когорты первых губернских центров («призыва» 1708 года) высокий административный ранг сохранили Москва, Петербург, Казань и Архангельск. Губернский «стаж» Нижнего Новгорода отсчитывается с 1729 года. Выступив раз в роли административного центра региона, уже навсегда оставались им Новосибирск, Екатеринбург и Иваново. Но это произошло сравнительно поздно, в XX веке.

Но подавляющее большинство городов, которые и сейчас находятся «на административной службе», имели в этой своей деятельности перерывы. Так, Белгород, впервые ставший во главе губернии в 1727 году, после административной реформы 1775-1785 годов был уездным городом в Курской губернии. Но через 175 лет он был вновь востребован и возглавил Белгородскую область.

Тюмень — первый по времени основания (1586 год) русский город в Сибири — почти сразу же оказалась под властью Тобольска и на протяжении более чем трех столетий не призывалась на «административную службу». В 1919 году она стала центром Тюменской области, через четыре года ликвидированной. В 1934 году Тюмень возглавила Обско-Иртышскую область,

ликвидированную в том же году. И только в 1944 году, с третьей попытки, Тюмень вошла в число областных центров и в этом качестве действует уже почти 60 лет.

Города, бывшие губернскими или областными центрами в прошлом, приобрели с «административным стажем» опыт управления и обслуживания территории и ее населения, окрепли экономически. Поэтому впоследствии, даже получив отставку (она длилась в 30-40-х годах от 6 до 17 лет) в период существования укрупненных единиц АТД, сохранили административно-организационный потенциал, который при наступлении периода разукрупнения бывал вновь востребован.

Но «административная карьера» удавалась не всем. Для некоторых роль регионального центра явилась лишь мимолетным эпизодом. Так, в 1934 году во главе Северо-Кавказского края стал Пятигорск, но уже в 1936 году он передал эти полномочия городу Орджоникидзе (Владикавказ). Список центров-эфемеров довольно длинный. В нем — Шлиссельбург, Опочка, Георгиевск, Дербент, Новороссийск, Великий Устюг, Бийск, Рыбинск, Череповец, Николаевск-на-Амуре, Сквородино, Миллерово, Арзамас, Балашов, Каменск-Шахтинский, Шахты, Уссурийск, Великие Луки, Бугульма, Чистополь, Стерлитамак, Александровск-Сахалинский.

Почему все эти города не сумели закрепиться в числе административных центров? В большинстве случаев потому, что не состоялась те административно-территориальные образования, которые они возглавляли. А это, по мнению С.А. Тархова, часто происходило оттого, что назначенный главным город оказывался недостаточно сильным, чтобы объединить область, придать ей целостность и повести за собой. Круг замкнулся.

Новороссийск, будучи значительным портом и промышленным центром, возглавлял Черноморскую губернию в течение 20 лет. Губерния состояла всего лишь из трех уездов, имея мизерную, по российским меркам, площадь 6,5 тысячи кв. км. Незначительность размеров, видимо, и не дала основания для образования уже в советское время на базе этой губернии одноименной области, как это имело место во многих других случаях.

Буйнакск (Темир-Хан-Шура) — ворота в Горный Дагестан, уступал Махачкале по качеству положения Махачкала же обладала большей консолидирующей силой и лучше была способна включить Дагестан в межрегиональные связи.

Замечательный город Великий Устюг долгое время процветал, посредничая между Москвой и Архангельском, служил плацдармом в движении за Урал, получил широкую известность благодаря отваге и предприимчивости устюжан, их удачливости в торговых делах. Его блистательная история, видимо, оказала влияние на решение о создании Северо-Двинской губернии в 1918 году с центром в Великом Устюге. Но наступила уже другая эпоха, и Устюг стал другим, не занимая своего прежнего места в территориальных связях. Магистральные железные дороги его обошли, условия судоходства на Сухоне ухудшились. В середине XX в. к Великому Устюгу подошла железнодорожная ветка от Котласа. Это улучшило доступность города, особенно как центра туризма, но радикальных изменений в его судьбе уже не принесло.

В 1708 году в числе восьми первых в Российской империи губерний, учрежденных Петром I, была и Азовская. Перед городом боевой славы, за который шла упорная борьба с Османской империей, открывалось блестящее будущее. Однако после неудачного Прутского похода Азов был Россией утрачен. Центр губернии перевели в Воронеж, а через некоторое время губерния была переименована в Воронежскую. Когда же Азов опять вошел в состав России, его вновь сделали центром губернии, выделенной в совершенно других границах. Она просуществовала с 1776 по 1782 год, а в 1784 году Азов был резко понижен в статусе — переведен в заштатные города<sup>16</sup> Екатеринославской губернии, а в 1801 году даже преобразован в посад. Городские права были возвращены Азову в 1926 году.

И подобных случаев не один и не два. Оценивая историю АТД, можно прийти к выводу о том, что происходил как бы естественный отбор центров, способных возглавить его единицы. Попытку попробовать себя в качестве административных центров единиц АТД первого порядка предприняло в общей сложности 113 поселений.

#### **Формирование крупного административного центра как особого типа города**

Выполнение многообразных обязанностей крупного центра способствовало быстрому росту и комплексному развитию городов. Из 77 центров,

возглавляющих республики, края и области РФ, по состоянию на начало 2000 год, 12 являлись городами-миллионерами, 17 — 500-тысячниками, 29 — крупными (с населением от 250 до 500 тысяч человек) и еще 16 — большими (с населением от 100 до 250 тысяч человек) городами.

В сегодняшней России буквально единичны случаи, когда столичный центр — «всего-навсего» средний или малый город. Так, Горно-Алтайск имел на начало 2001 года 52,7 тысяч жителей, а Биробиджан — 78,4 тысячи. В Магасе, ставшем столицей Ингушетии одновременно с получением городского статуса, но еще не успевшем «разжиться» населением, — всего около 100 жителей (фактическая столица — Назрань — скачком вошла в 2000 году в число больших городов - 113,4 тысячи — против 77,9 тысячи годом раньше).

В начале XX века картина была совершенно иной. В 1897 году лишь два города были миллионерами и лишь четыре — большими, с населением свыше 100 тысяч человек<sup>17</sup>.

В результате разностороннего развития и значительного роста сложился особый тип города-центра АТД, обладающего своеобразной функциональной структурой. Нередко они сочетают в себе роли региональной столицы, активно взаимодействующей с подшефной территорией, и лидера в тех или иных отраслях народного хозяйства. Города этого типа заняли ключевые места в отраслевой и территориальной структурах хозяйства России. К их характерным чертам относятся многофункциональность, концентрация разнообразия и территориальная концентрация, широкий спектр деятельности, достаточные крупные размеры. Специфична для них и развитость третичного сектора экономики и блока культуры, науки и образования, сочетание тех видов деятельности, которые в совокупности с прогрессивными отраслями промышленности формируют творческую и активную городскую среду, делают их генератором всякого рода новаций, определяющих прогресс общества. В конечном счете они — узлы опорного каркаса расселения, очаги территориально-хозяйственной и территориально-культурной интеграции

В течение столетий губернские города, несомненно, возвышавшиеся над другими городами в своей губернии, сосредоточивали значительную, иногда подавляющую часть городского населения. В то же время их доля в общей численности населения губерний была скромна. В среднем она составляла около 3%. Можно сказать, что на большом теле сельской местности пристроилась маленькая урбанистическая головка.

Столетие спустя картина радикально изменилась. Сейчас административные центры субъектов РФ в совокупности сосредоточивают треть населения России. В некоторых областях на долю центра приходится более половины населения. Максим Горький когда-то говорил, что Россия — страна уездная. Теперь можно сказать, что Россия — страна областная.

Динамика городов — центров АТД, траектория их экономического, социального и культурного развития, прирост людности, а нередко и территории, все нарастающее разнообразие их деятельности и интеллектуального потенциала — все это полно отражает главные результаты урбанизации в России, ее успехи, основные свойства и особенности.

Города-столицы справедливо считать приводными ремнями модернизации страны в XX веке.

**«СТРАТЕГИИ РАЗВИТИЯ КРУПНЫХ ГОРОДОВ»**

**ИТОГОВЫЙ СВОДНЫЙ ДОКЛАД**

**Форума “Стратегии крупных городов. Инвестиционные  
строительные программы”**

**Международной Ассамблеи столиц и крупных городов (МАГ)  
(г. Москва, 8-9 декабря 2008 года)**

## **Раздел 1. Оптимизация разработки и реализации стратегии развития столичных и крупных городов стран-государств СНГ.**

### **1.1. Становление системы стратегического планирования в городах России.**

Начало реформ 1990-х годов привело к существенному ослаблению деятельности по комплексному, а тем более, стратегическому планированию городского развития. Это произошло на волне тотального отрицания планирования (во всех его видах и формах) как «реакционной идеологии, чуждой создаваемой новой экономической, социальной и государственной реальности. Однако объективные потребности вызвали в настоящее время возрождение интереса

К этому необходимому и важному инструменту городского управления.

Появление стратегического планирования городского развития в России с середины 1990-х годов связано с активным интересом к опыту экономических развитых стран и попытками заимствования этого опыта при поддержке ряда зарубежных спонсорских организаций. Это внесло принципиальные новшества не только в технологии (в методы) планирования, но и в саму идеологию городского развития.

В Стратегических планах развития городов главное внимание уделялось ключевым, наиболее перспективным направлениям городского развития, на обосновании главных целей развития города и основных путей их достижения. Стратегические планы становились результатом совместных усилий городской администрации, деловых кругов, общественных организаций и собственно населения.

Города, которые с энтузиазмом начинали работу над так понимаемыми стратегическими планами, вскоре столкнулись с проблемами их реализации и неизбежной корректировки. Возникла потребность в упорядочении процесса распространения и корректного использования технологий стратегического планирования. Практика показала, что в современных условиях особенно важным является освоение опыта разработки стратегий развития столиц и крупных городов стран – участников СНГ, анализ возникающих при этом проблем и путей их решения. Этим целям и служит международный форум «Стратегии развития крупных городов».

### **1.2. Современные требования к разработке стратегий развития крупных городов России и других стран – участников СНГ.**

В городах-членах МАГ стратегии развития крупных городов понимаются как системно организованные документы, консолидирующие и развивающий представления о том, в каких направлениях, для достижения каких целей и с какими результатами должен функционировать и развиваться город в интересах его населения и расположенного на его территории бизнеса, в интересах окружающих территорий и страны в целом. При этом учитывается, что столицы и крупные города стран – участников СНГ являются средоточием демографического, финансового, экономического, социально-индустриального, транспортного, научно-образовательного и культурно-исторического потенциала этих стран и регионов. Считается аксиомой, что при разработке стратегий крупных городов должны быть критически рассмотрены ранее выполненные среднесрочные и долгосрочные прогнозы, концепции, стратегии развития отдельных отраслей, среднесрочные и долгосрочные программы и планы для включения в стратегии наиболее существенных и непротиворечивых положений этих документов. Стратегии определяют перспективы городов на длительный период, но в отличие от прогнозов они намечают то, что при любых вариантах развития должно быть осуществлено в качестве неперемного условия устойчивого

функционирования и развития города. Это определяет место стратегий в структуре прогностических, программных и плановых материалов и документов, определяющих перспективы развития городов в качестве единого концептуального и целенаправленного основания для их разработки.

При разработке стратегий развития крупного города признана необходимость обоснований таких направлений этого развития, которые с учетом объективных ограничений будут способны обеспечить высокие стандарты уровня и качества жизни для всех жителей, устойчивость и сбалансированность функционирования объектов жилья и социальной сферы, экономики и инфраструктуры, сохранение разнообразия городской среды, ее культурно-исторического и природного потенциала. При этом учитывается, что пространственные ресурсы развития экономики и социальной сферы всех крупных городов в их административных границах близки к исчерпанию, и это требует перехода к новым принципам организации жизнедеятельности и жизнеобеспечения, к изменению схем размещения объектов экономики и жилищно-социальной сферы в совместных интересах жителей городов и прилегающих территорий. Необходимо учитывать также прогнозируемые изменения в социальной структуре и в трудовых мотивациях населения городов, в отраслевой структуре экономики (в том числе в связи с переходом к высокопроизводительным технологиям), в количестве и размещении объектов социальной инфраструктуры, транспортной, энергетической и водоканализационной инфраструктуры в межрегиональных взаимосвязях социального, экономического, финансово-экономического характера.

Одной из обязательных задач стратегий развития всех крупных городов – членов МАГ стало разрешение противоречий между задачами устойчивого функционирования и развития этих городов и накопившимися (и обострившимися в последние 20 лет) проблемами. В первую очередь, это - противоречия между потребностями городов в территориях для нового строительства и практическим их исчерпанием; ростом потребностей населения и бизнеса в качественных услугах всех видов инфраструктуры города и уровнем ее технического состояния; новыми требованиями к техническому уровню предприятий, к качеству и конкурентоспособности их продукции и наличием оставшихся от периода плановой экономики громоздких, ресурсоемких и неконкурентоспособных производств; наличием большого интеллектуального и научного потенциала столиц и крупных городов и реальных стимулов его сохранения и использования в интересах города и страны; ориентацией экономически и социально благополучной части населения города на соответствующий уровень жизни (жилье, обустройство территорий, бытовое обслуживание и др.) и ограниченными возможностями для основной части горожан удовлетворять свои потребности в жилье и приобретении всех видов платных услуг и товаров; ростом числа автотранспорта и ограниченными ресурсами улично-дорожной сети города и территорий для автостоянок; непрерывным ростом цен и арендной платы на все виды недвижимости и ограниченными возможностями массового инвестора по эффективному (с позиций города) приобретению и использованию этой недвижимости; потребностями в качественном и доступном социальном жилье и объемами его строительства.

В последнее время к этим проблемам прибавились новые задачи, вызванные начавшимся финансово-экономическим кризисом. Появилось требование обоснования функционирования города в стратегически необходимых направлениях с учетом кризисных форс-мажорных обстоятельствах.

### **1.3 Современная практика организации разработки стратегий развития столиц и крупных городов**

Стратегии развития столиц и крупных городов являются ответственными актами, и решения от их разработке утверждаются и принимаются актами государственного управления или главами городских администраций.

#### **АСТАНА**

Так, стратегический план устойчивого развития города Астаны до 2030 года (Стратегический план) разработан в соответствии с поручением Главы государства в целях определения ключевых и перспективных направлений развития города Астаны на долгосрочный период на основе международного опыта устойчивого развития крупных городов. В целях разработки Стратегического плана, а также проведения научно-исследовательских работ в области социально-экономического развития города Астаны, акиматом столицы было инициировано создание специализированной муниципальной организации - Центра устойчивого развития столицы (Центр). К разработке Стратегического плана были привлечены зарубежные эксперты в области устойчивого городского развития и градостроительства, государственного управления, экономики и финансов, а также специалисты казахстанских высших учебных заведений местные эксперты в области инженерной и транспортной инфраструктуры. Стратегический план устойчивого развития города Астаны до 2030 года утвержден 17 марта 2006 года Указом Президента Республики Казахстан, как документ, имеющий значение не только для развития одного города, но и страны в целом. Для конкретизации мер по достижению стратегических целей и задач города Астаны в апреле того же года Правительством Республики Казахстан утвержден среднесрочный План мероприятий на 2006-2008 годы по реализации Стратегического плана.

#### **АРХАНГЕЛЬСК**

В городе Архангельск работа над Стратегией социально-экономического развития МО «Город Архангельск» началась в июне 2006 года, когда в городе состоялась первая международная практическая конференция футурологов «Будущее России: стратегии развития городов. Архангельск – 2020». В апреле 2007 года мэрией города был проведен конкурс на право заключения муниципального контракта на разработку проекта «Стратегия социально-экономического развития МО «Город Архангельск» на период до 2020 года», победителем которого стало некоммерческое партнерство «Институт экономических стратегий» Отделения общественных наук Российской академии. Координатором работ по разработке проекта стратегии развития города являлся департамент экономики мэрии города. Кроме того, был создан координационный совет по стратегическому развитию города Архангельска, возглавляемый мэром города. Проект Стратегии развития Архангельска был размещен на сайте города и в средствах массовой информации (газета «Новый Архангельск» № 6 (250) от 02.02.2008). 27 февраля 2008 года мэрией города были проведены публичные слушания по обсуждению проекта «Стратегия социально-экономического развития муниципального образования «Город Архангельск» на период до 2020 года». Стратегия развития МО "Город Архангельск" на период до 2020 года утверждена постановлением мэра города Архангельска 20 марта 2008 года.

#### **МАГАДАН**

Стратегический план (Концепция стратегического развития) города Магадана на период до 2020 года принят решением Магаданской городской Думой от 19.10.2007 года № 63-Д. Инициатива разработки названного документа исходила от органов местного самоуправления города. Постановлением мэра города Магадана 07.11.2005 года № 1996 «О

разработке основных направлений Стратегического плана развития муниципального образования «Город Магадан» на 2006-2010 годы» утверждены основные разделы Плана, закреплены органы, ответственные за представление информации и подготовку массовых обсуждений населением. В соответствии с постановлением мэра города Магадана от 18.11.2005 года № 2071 была создана рабочая группа для проведения комплексного анализа социально-экономической ситуации в Магадане и разработки Стратегического плана развития города Магадана. Возглавил группу мэр города Магадана Владимир Петрович Печеный. В ее состав вошли заместители мэра, депутаты Магаданской городской Думы, представители Высшей школы региона и фундаментальной науки. Координатором работы выступил комитет экономического развития мэрии города Магадана. К разработке Стратегии развития на договорной основе привлекли Государственное научно-исследовательское учреждение «Совет по изучению производительных сил» Минэкономразвития РФ и РАН. С данным учреждением заключен муниципальный контракт. В работе над Стратегическим планом использовались собственные аналитические и прогнозные материалы, результаты мониторинга социально-экономического развития города, статистические данные, сведения налоговых органов и службы занятости. В концепции нашел отражение опыт стратегического планирования Екатеринбургa, Мурманска, Томска, Якутска, Иркутска, Сыктывкара, Петрозаводска, Казани, материалы городских целевых программ, муниципальная и областная нормативные базы. Стратегический план (Концепция стратегического развития) города Магадана на период до 2020 года утвержден решением Магаданской городской Думы от 19.10.2007 года № 63-Д. Цели, поставленные в Стратегии развития города, постоянно находят отражение в текущих планах муниципалитета, а также служат основанием разработки муниципальных целевых программ. Для более полного учета основных положений Стратегии постановлением мэра утвержден план мероприятий по реализации основных направлений Стратегического плана (Концепции стратегического развития) города Магадана до 2020 года (постановление от 22.04.2008 года № 873). Образно говоря, это руководство к действию органам местного самоуправления города.

**Примерно по таким же схемам организовывалась разработка стратегий других городов членов МАГ.**

**Актау**

Стратегия развития города Актау до 2015 года разработана в целях реализации Стратегии территориального развития Республики Казахстан до 2015 года, утвержденной Указом Президента Республики Казахстан от 28 августа 2006 года и Концепции перехода Республики Казахстан к устойчивому развитию на 2007-2024 годы, утвержденной Указом Президента Республики Казахстан от 14 ноября 2006 года.

Инициатором разработки Стратегии развития города являлось Правительство Республики Казахстан.

Организовал и возглавлял разработку Стратегий развития Мангистауской области и города Актау Департамент экономики и бюджетного планирования Мангистауской области.

Разработчиком Стратегии развития города Актау до 2015 года являлся ТОО «Investment Group ACME Co Ltd». Финансирование разработки Стратегий развития Мангистауской области и города Актау осуществлялась из областного бюджета в общей сумме 4,1 млн.рублей.

При разработке Стратегии развития города Актау до 2015 года приняты за основу Стратегический плана территориального развития Мангистауской области до 2015 года, Среднесрочный план социально-экономического развития города на 2008-2010 годы и других региональных программ на перспективный период.

Разработка Стратегии развития города предусматривала следующие этапы работы:

1) проведение экономических исследований : анализ различных аспектов качества жизни городского населения, состояние городской инфраструктуры, состояние жилищного фонда, состояние информационно-коммуникационной инфраструктуры;

2) формирование системы показателей и направлений улучшения качества жизни городского населения. Сравнительная оценка конкурентоспособности города Актау с прикаспийскими городами;

3) обсуждение результатов и разработка первичного видения Стратегии;

4) составление Стратегии конкурентного развития города Актау до 2015 года. Стратегия развития города, помимо прочего, включает следующие разделы:

развитие планировочной структуры (зонирование) города и ее основных элементов;

механизм функционирования и системное взаимодействие основных элементов планировочной структуры города;

оптимизация транспортной инфраструктуры;

политика взаимоотношений с прикаспийскими странами;

кадровая политика ( образование и повышение квалификации населения);

совершенствование системы городского управления;

рекомендации по формированию социально-устройчивого и динамично развивающегося общества;

5) разработка методики и индикативных показателей мониторинга реализации Стратегии.

Стратегия развития города Актау до 2015 года утверждена решением сессии городского маслихата (местным представительным органом) 1 апреля 2008 года.

Стратегией территориального развития Мангистауской области до 2015 года город Актау определен как «опорный» город регионального уровня, концентрирующим основные экономические факторы, человеческие и кадровые ресурсы области, а также областной административный, деловой и финансовый центр, и центр культурного, экономического и политического влияния Республики Казахстан в Каспийском регионе.

### **Алматы**

Стратегическая цель и задачи развития города Алматы обуславливаются сложившейся социально-экономической специализацией города, закономерностями и тенденциями развития национальной, региональной и мировой экономических систем, а также ключевыми программными документами стратегического характера, принятыми в Республике Казахстан и определяющими направления и приоритеты развития страны.

Цель и задачи развития города Алматы должны быть взаимосвязаны с такими стратегическими документами, как Стратегия «Казахстан-2030», Стратегия территориального развития Республики Казахстан до 2015 года, Стратегия индустриально-инновационного развития Республики Казахстан на 2003-2015 годы, Стратегия вхождения Казахстана в число пятидесяти наиболее конкурентоспособных стран мира, Концепция перехода Республики Казахстан к устойчивому развитию на 2006 – 2024 годы.

Сложившаяся специализация города Алматы создает предпосылки для его дальнейшего развития в качестве финансового, торгового, образовательного, научного центра с высокоразвитыми строительным, транспортным и логистическим комплексами. Тенденции развития современной экономики обуславливают необходимость поиска городом ниш специализации на национальном, региональном и мировом уровнях с последующим позиционированием города и его продвижением на соответствующие рынки. Действующие программные документы национального уровня, определяющие приоритеты развития страны, обуславливают необходимость развития города в качестве устойчивой социально-экономической системы, отличающейся высокой конкурентоспособностью (в том числе на международном уровне) и экономической специализацией постиндустриального типа, с преобладанием сферы услуг, финансовой и инновационной деятельности в экономике.

Исходя из объективных социально-экономических факторов и предпосылок, а также стратегических программ Республики Казахстан, стратегическая цель развития города Алматы определяется как устойчивое социально-экономическое развитие в качестве постиндустриального полюса роста национальной экономики, направленное на повышение конкурентоспособности страны и улучшение качества жизни населения.

• Задачи стратегического развития города Алматы определяются как стратегической целью, так и положениями программных документов национального уровня, в частности, Стратегией территориального развития Республики Казахстан до 2015 года, в которой предусмотрены перспективные направления экономической специализации города как одного из полюсов роста национальной экономики.

### **Атырау**

Стратегия развития г. Атырау до 2015 г. разрабатывалась в 3-4 кварталах 2007 г. и основана на целом ряде программных и нормативных документов, среди которых можно выделить:

- Послание Главы государства народу Казахстана от 1 марта 2006 года «Стратегия вхождения Казахстана в число пятидесяти конкурентоспособных стран мира»;
- Стратегия территориального развития Республики Казахстан до 2015 года;
- План мероприятий по реализации Стратегии территориального развития Республики Казахстан до 2015 года (подготовительный этап);
- Среднесрочный план социально-экономического развития г. Атырау на 2008-2010гг.;
- Действующие региональные программы Атырауской области и г. Атырау (Программа развития сельских территорий, Программа индустриально инновационного развития, Программа «Питьевые воды» и др.).

Организация разработки Стратегии была возложена на Государственное учреждение «Городской отдел экономики и бюджетного планирования» аппарата акима города Атырау и осуществлялась под руководством и контролем заместителя Акима города и начальника городского отдела экономики и бюджетного планирования.

Отбор исполнителей работ по разработке Стратегии осуществлялся на основании конкурса государственных закупок.

В основу данной Стратегии была положена методика Всемирного Банка, который финансировал разработку пилотных Стратегий развития Карагандинской и Жамбылской областей и организовывал в их областных центрах специальные семинары для работников государственных органов власти и сотрудников общественных и научных организаций и высших учебных заведений.

При этом следует отметить, что проект Стратегии проходил согласование с отделами аппарата акима г.Атырау, департаментами аппарата акима Атырауской области, соответствующими департаментами и отделами Министерства индустрии и торговли и Министерства экономики и бюджетного планирования. В итоге согласованный в окончательной версии проект Стратегии был рассмотрен и утвержден на очередной сессии городского Маслихата г.Атырау.

Стратегия разрабатывалась как базовый документ перспективного развития города, в рамках которой определялись приоритетные направления социально-экономического и экологического развития Атырау, разрабатывались механизмы и мероприятия реализации этих приоритетов. Структура стратегии позволяет вносить в нее соответствующие изменения в соответствии с происходящими социально-экономическими изменениями, поскольку в ее основе лежат конкретные отраслевые и комплексные программы развития города, а сама Стратегия является одним из базовых документов лежащих в основе формирования расходов бюджета города.

### **Белгород**

Администрация г. Белгорода ведет работу по стратегическому планированию развития муниципального образования, начиная с 2003 г. Первый Стратегический план действий органов местного самоуправления г. Белгорода был разработан на кратковременный период, 2003-2006 гг. В процессе реализации данного планового документа стало ясно, что своевременное проведение мероприятий – это лишь полдела, необходимо ориентировать деятельность структурных подразделений администрации не столько на совершенствование текущей работы, сколько на достижение стратегических целей, ориентированных на повышение благополучия жителей города. С учетом такого подхода в 2007 г. был принят новый плановый документ – Стратегия развития города Белгорода до 2025 г. и план действий органов местного самоуправления на 2007-2011 гг.<sup>3</sup> Инициатива разработки Стратегии исходила от исполнительной власти – администрации города Белгорода.

Разработка Стратегии осуществлялась на основании постановления администрации города Белгорода от 07.06.2006 года № 121 «О разработке Стратегического плана действий администрации города Белгорода на 2007 -2011 годы» и распоряжения администрации города Белгорода от 31.10.2006 года № 3081 «О создании организационно-аналитической группы».

Для обеспечения процесса разработки Стратегии был создан Координационный Совет, который возглавил глава администрации города Потрясаев В.Н. Для непосредственной разработки Стратегии была образована организационно-аналитическая группа во главе с заместителем главы администрации – руководителем аппарата администрации города Боженковым С.А. . В организационно-аналитическую группу вошло 10 человек: заместители начальников департаментов, начальники управлений, секретариат. Организационно-аналитическая группа осуществляла непосредственную разработку Стратегии в период с 1 ноября по 15 декабря 2006 г.

К подготовке Стратегии были привлечены ученые Белгородского государственного университета. Методика стратегического планирования совершенствовалась в процессе деятельности организационно-аналитической группы. Во-первых, использовались распространенные подходы – SWOT-анализ, дерево целей и проблем, анализ статистической информации. Во-вторых, отдельные существующие разработки модифицированы членами рабочей группы.

Стратегия развития города Белгорода до 2025 г. и план действий органов местного самоуправления на 2007-2011 гг. был утвержден 30 января 2007 г. Руководство города осознало, что разработка качественного планового документа еще не означает завершение процесса планирования. Соответственно, был создан целый ряд структур, которым было поручено следить за процессом реализации Стратегии и при необходимости готовить предложения по внесению поправок в стратегические документы.

Прежде всего, была утверждена Коллегия местного самоуправления, основной целью которой является координация действий Совета депутатов и администрации города Белгорода по практической реализации Стратегии. Коллегию возглавляет глава администрации города.

В непосредственном подчинении Коллегии находится рабочая группа по реализации Стратегии под председательством первого заместителя главы администрации города, решающая задачи организации эффективного управления процессом реализации Стратегии.

Также рабочие группы созданы в составе департаментов, что позволяет обеспечить межведомственную координацию действий по реализации мероприятий, закрепленных за департаментами.

Коллегия и рабочие группы являются административными органами, а поскольку стратегический план – прежде всего, научный документ, возникает необходимость в привлечении к процессу реализации Стратегии ученых на постоянной основе. Отсюда

---

<sup>3</sup> Стратегия развития города Белгорода до 2025 г. и план действий органов местного самоуправления на 2007-2011 гг.: Утверждена решением Совета депутатов г. Белгорода от 30 января 2007 г. №413.

возникла необходимость в создании специального органа, которым является муниципальное учреждение «Институт муниципальных проблем».

Институт муниципальных проблем ведет свою деятельность по трем направлениям: муниципальная статистика, муниципальная социология и научная поддержка разработки целевых программ в развитие Стратегии. В Институте работают представители, как администрации, так и университета, соответственно, это учреждение служит своего рода дискуссионной площадкой науки и практики. Институт осуществляет постоянный мониторинг реализации Стратегии и вносит предложения по корректировке содержания стратегических документов и способов выполнения мероприятий.

Непосредственный административный контроль за ходом реализации Стратегии и плана действий осуществляет контрольный орган в лице отдела организационно-контрольной и аналитической работы администрации города.

### **Бишкек**

По инициативе мэра города Бишкек была разработана Программа развития города Бишкек на 2008-2010 годы «Любимый город». Распоряжением мэрии г. Бишкек от 18 октября 2007 г. № 854 –р. была создана рабочая группа по разработке Среднесрочной стратегии развития города Бишкек до 2010 года и плана по её реализации (распоряжение прилагается).

Рабочую группу возглавлял Первый вице-мэр г. Бишкек О. Тарбинский, в состав рабочей группы входили руководители структурных подразделений мэрии г. Бишкек и независимые эксперты.

Были привлечены независимые эксперты фонда «Сорос Кыргызстан», Институт гуманитарного проектирования, Центра общественных технологий, Академии Управления при Президенте Кыргызской Республики. Методической основой для разработки Программы развития города стала Стратегия Развития Страны и рекомендация Министерства экономического развития и торговли Кыргызской Республики.

### **Владивосток**

В настоящее время администрацией г. Владивостока разрабатывается стратегия социально-экономического развития г. Владивостока на период до 2020 года. Полное название документов – Стратегия и стратегический план развития г. Владивостока до 2020 года. Инициатива разработки стратегии исходила от администрации. Работы по написанию Стратегии были начаты в июне 2007 года после подписания муниципального контракта на выполнение научно-исследовательских работ и формирования Рабочей группы.

Для выполнения работ и оценки результатов была создана (на основании постановления главы города из состава сотрудников администрации) рабочая группа по разработке стратегии г. Владивостока. Возглавляет рабочую группу глава города.

### **Владикавказ**

В настоящее время в Муниципальном Образовании город Владикавказ реализуется среднесрочный стратегический план развития на период с 2007 по 2010 гг., который существует в виде среднесрочной программы социально-экономического развития города на 2007 – 2010 годы (в дальнейшем Программа).

Инициатива разработки этого важнейшего для развития города документа исходила от Главы Администрации Местного Самоуправления. Программа была одобрена Решением Собрания Представителей г.Владикавказа № 44 от 6 февраля 2007 года. Разработка Программы производилась Управлением экономики и малого предпринимательства на основании ФЗ «О государственном прогнозировании и программах социально-экономического развития Российской Федерации» и глубокого анализа социально-экономического развития города за период с 2000 по 2006 годы. Методическое обеспечение Программы разрабатывалось с привлечением опыта таких городов как Норильск,

Екатеринбург, Майкоп, а также с помощью профессиональных специалистов муниципального сектора, подтвердивших свою экспертную компетенцию, представителей научной сферы и деловых кругов города Владикавказа. Финансирование программы за счет средств городского бюджета. Исполнителями программы социально-экономического развития города являются подразделения АМС г.Владикавказа, префектуры муниципальных округов, муниципальные предприятия и учреждения.

### **Вологда**

С развитием местного самоуправления и рыночных отношений у местных органов власти и городских сообществ возникла потребность в переходе от административного текущего планирования к стратегическому планированию. Первая попытка Администрации города Вологды стратегического планирования была осуществлена в 90-х годах по программе ТАСИС. Стратегический план развития города Вологды был рассчитан на период до 2015 года, который, на наш взгляд, разрабатывался без детального анализа текущей ситуации развития экономики города и содержал больше декларативный характер, нежели стратегию развития города.

Ежедневно сталкиваясь с массой сложных и неотложных проблем, от которых зависит жизнедеятельность города, Администрация города Вологды была вынуждена отказаться от предложенного стратегического плана и перейти на среднесрочное планирование. В связи с этим в 2000 году разрабатывается Программа социально-экономического развития города Вологды на 2001-2004 годы, в 2004 году – на 2005-2007 годы, в 2007 году – на 2008-2010 годы. Кроме того, в 2007 году были разработаны мероприятия по реализации на территории городского округа Плана Губернатора области на 2007-2012 годы.

Стратегический план, в отличие от других программных документов, должен затрагивать только самое главное для адаптации и устойчивого развития в конкурентной рыночной среде.

Платформой для определения перспектив комплексного развития города явилась Концепция социально-экономического развития города Вологды до 2010 года, утвержденная постановлением Главы города Вологды 29 октября 2003 года № 3624. В рамках Концепции был проведен SWOT –анализ по определению сильных(S) и слабых(W) сторон, потенциальных возможностей(O) и угроз(T), определены главная цель и приоритеты социально-экономического развития города, намечены пути достижения поставленной цели.

В июле 2003 год Правительством Вологодской области, Администрацией города Вологды и ООО «Клуб делового общения» был подписан протокол о намерениях по реализации проекта «Стратегический план развития города Вологды». На основании данного протокола была создана рабочая группа и в ее составе - группа планирования, которая занималась непосредственно разработкой Стратегического плана.

В результате совместных усилий и в соответствии с выбранным сценарием были определены основные приоритеты развития города на 2008-2015 годы. При этом были учтены отдельные положительные идеи других сценарных условий и произошедшие изменения в законодательстве.

### **Донецк**

Стратегия социально-экономического развития города Донецка до 2020 года разработана по инициативе Донецкого городского совета. Исполком городского совета 25.10.06 г. принял решение № 579 «О создании Генерального совета по разработке Стратегии развития города Донецка до 2020 года» (прилагается). Утвержден персональный состав Генерального совета. Главным экономическим управлением городского совета разработаны положение и план работы Генерального совета. В составе Генерального совета четыре тематические комиссии: общество, экономика, окружающая среда, жилищно-коммунальное хозяйство. Генеральный совет и представлял Донецкому городскому совету проект Стратегии развития города Донецка до 2020 года (далее Стратегия).

Организовывал и персонально возглавлял разработку Стратегии городской голова Лукьянченко А.А. Ответственными исполнителями были первый его заместитель Волков Н.И. и заместитель Гришин Г.А. Курировало данную работу Главное экономическое управление городского совета.

К подготовке Стратегии был привлечен на основе тендерных торгов Институт экономики промышленности Национальной академии наук Украины. Был изучен опыт некоторых регионов России по стратегическому планированию, что позволило разработать техническое задание (прилагается) и приемлемую структуру стратегии

Стратегия утверждена решением городского совета от 14.12.2007г № 16/10 «О Стратегии развития города Донецка до 2020 года», с целью дальнейшего использования в программах экономического и социального развития города (прилагается).

### **Иваново**

Принимая во внимание тенденции современного развития в июне 2006 года Администрацией города Иванова было принято решение о разработке стратегии развития города (далее – Стратегия), причем изначально ставилась задача создания такого документа, который бы стал результатом общественного согласия по поводу целей и направлений развития города. Соответственно одним из основополагающих принципов разработки Стратегии был выбран принцип общественного партнерства и взаимодействия органов местного самоуправления с жителями города, общественными организациями, научными и деловыми кругами.

На первоначальном этапе разработки Стратегии было выпущено постановление Главы города от 06.07.2006 № 1877 «О разработке стратегии развития города Иванова», составлен и утвержден план разработки Стратегии, определен перечень тематических рабочих групп и механизм их взаимодействия со структурными подразделениями администрации города и сторонними организациями. Координатором деятельности по разработке Стратегии был назначен Силкин Василий Николаевич, первый заместитель Главы города.

Отдельного подразделения в структуре администрации города непосредственно для разработки Стратегии создано не было. Обеспечение организационного и правового сопровождения разработки Стратегии, координация деятельности организационных структур по ее разработке, обеспечение обратной связи с населением города и освещение хода работ в средствах массовой информации было возложено на секретариат по разработке Стратегии, сформированный из специалистов управления экономики, управления общественной и информационной политики, управления правового сопровождения и контроля администрации города.

### **Казань**

Для поступательного развития Казани в быстро изменяющейся внешней среде потребовался новый уровень осознания приоритетов в экономике, социальной сфере и городском хозяйстве. Понимая это, и желая создать новые инструменты для ускорения развития города, укрепления его конкурентных позиций и улучшения условий жизни горожан администрация Казани еще осенью 2002 г. инициировала разработку Стратегии развития г.Казани до 2015 года. Разработку организовали Генеральный Совет стратегического развития г.Казани, возглавляемый председателем данного совета К.Ш. Исхаковым и Казанский совет народных депутатов. Данными органами была проведена масштабная, уникальная работа по определению целей, приоритетов, задач и мер по дальнейшему развитию Казани.

Стратегия создавалась на основе самых современных подходов с учетом опыта европейских и российских городов при консультационной поддержке авторитетного Ресурсного центра по стратегическому планированию при МЦСЭИ «Леонтьевский центр» (Санкт-Петербург). Так же в разработке и реализации Стратегии наряду с администрацией активное участие принимали депутаты, руководители крупных предприятий и банков,

ассоциации бизнеса, специалисты вузов, научные институты, средства массовой информации, деятели культуры, общественные и неправительственные организации, наиболее авторитетные горожане.

Для разработки Стратегии было образовано несколько организационных структур. Решением Казанского совета народных депутатов от 3 декабря 2002г. был создан Генеральный совет стратегического развития Казани, объединивший свыше 100 человек, представляющих заинтересованных участников городского развития. 30 января 2003г. постановлением главы администрации Казани были определены порядок работы над Стратегией, состав Исполнительного комитета стратегического планирования и тематических комиссий.

5 февраля 2003г. на заседании Генерального совета была принята за основу структура Стратегии и утвержден график завершения разработки. 19 марта на общегородской конференции, в которой приняли участие около 300 человек, получила принципиальное одобрение первая редакция Стратегии. 16 апреля вторая редакция Стратегии обсуждалась на заседании, в котором участвовало свыше 700 человек. Итогом проведенной работы стало утверждение всех разделов Стратегии на тематических комиссиях, а 24 апреля 2003 года утверждение Стратегии Советом народных депутатов.

Таким образом, документ трижды рассматривался на общегородской конференции. После утверждения Стратегия была опубликована в СМИ, размещена в Интернете.

### **Калининград**

На данный момент разработка Стратегии социально-экономического развития ГО «Город Калининград» на период до 2025 года фактически завершена.

Основными ориентирами при разработке Стратегии социально-экономического развития ГО «Город Калининград» на период до 2025 года были:

Стратегия социально-экономического развития Калининградской области на средне- и долгосрочную перспективу, утвержденная постановлением Правительства Калининградской области от 09 марта 2007 года № 95; концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации; цели и задачи, обозначаемые ежегодно Президентом Российской Федерации в Посланиях Федеральному Собранию Российской Федерации.

В этом плане Стратегия социально-экономического развития ГО «Город Калининград» на период до 2025 года является инструментом достижения стратегических целей развития Калининградской области и Российской Федерации.

В плане методологии разработки стратегии развития город опирался на опыт институтов-разработчиков. Кроме того использовались методические рекомендации по разработке стратегии и программы социально-экономического развития муниципального образования Калининградской области.

Работа над Стратегией была разделена на два этапа:

–Первый этап: анализ социально-экономического положения города Калининграда (июль – ноябрь 2007 года).

–Второй этап (декабрь 2007 – июнь 2008) был посвящен собственно формированию Стратегии социально-экономического развития ГО «Город Калининград» на период до 2025 года – выделению ключевых приоритетов развития города и механизмов реализации Стратегии.

### **Киров**

Как показывает мировая практика, именно в кризисных ситуациях городу особенно необходим стратегический план, позволяющий объединить усилия городских властей и общественности в решении проблем трансформации занятости, технологий и городского пространства. Понимая это и желая создать новые инструменты для ускорения развития города и укрепления его конкурентных позиций, администрация Кирова инициировала разработку Стратегического плана города.

Механизм партнерства вырабатывался в ходе разработки и общественной экспертизы стратегического плана, где приняли участие более 200 руководителей предприятий и организаций города.

Процесс работы над Стратегическим планом продолжался с октября 1998 по декабрь 2000 года. На основе изучения стратегических планов гг. Санкт-Петербурга и Нижнего Новгорода была обсуждена идея целесообразности разработки программы социально-экономического развития города Кирова на период до 2010 года. Затем был объявлен конкурс проектов на разработку стратегического плана, который выиграл Нижегородский институт менеджмента и бизнеса (НИМБ). В активе института – опыт разработки 22 стратегических планов городов, районов и предприятий. В разработке проект стратегического плана развития приняло участие 45 руководителей и 12 ученых, и это позволило определить социально-экономическое положение г.Кирова среди городов России. Разработка стратегического плана стала результатом большой научно-исследовательской работы НИМБ в содружестве с учеными вятских вузов, НИИ, муниципальными руководителями и бизнесменами.

В декабре 2000 года Стратегический план города утвержден на городском общественном Собрании. В целях дальнейшего использования материалов Стратегии для развития города в структуре экономического управления администрации города в ноябре 2006 года создан отдел стратегических разработок, инвестиционной политики и предпринимательства.

Стратегический план города рассчитан до 2010 года, но социально-экономические изменения происходят очень быстро, меняются внешние и внутренние условия, меняется законодательство, экономика, значительную роль начинает играть предпринимательство - все это вносит свои коррективы в планы развития города.

### **Костанай**

Первый Стратегический план развития города Костаная был разработан и утвержден акимом города на 1998-2000.

Следующий Стратегический план социально-экономического развития города Костаная охватил период 2005-2010 годы и был разработан при содействии Урбан Института посредством программы «Развитие местного управления», финансируемой ЮСАИДом. Для разработки плана был сформирован Координационный совет из представителей местного делового сообщества, НПО, ПКСК и местных органов управления. Координационный совет провел всесторонний анализ ситуации в городе, включая составление Профиля города, его миссии и видения, и оценку потенциальных возможностей. Затем разработанный проект был представлен на согласование различным заинтересованным лицам и организациям, в их число вошли депутаты городского маслихата, работники областных структур НПО и жители города Костаная (через общественные приемные и специальную анкету). Стратегический план был утвержден постановлением города Костаная от 27 мая 2005 года № 622. Доработанная версия Стратегического плана социально-экономического развития города Костаная на 2006-2010 годы была одобрена постановлением акимата города Костаная от 31 октября 2005 года № 1403 и утверждена решением Костанайского городского маслихата от 10.11.2005 года № 196.

### **Красноярск**

Красноярск имеет опыт стратегического планирования, еще в 2000 году город перешел к стратегическому планированию, разработав Программу социально-экономического развития города Красноярска на период до 2005 года. В 2005 году решением Красноярского городского Совета депутатов от 29.03.2008 №В-94 утверждена Программа социально-экономического развития города Красноярска на период до 2010 года. Ее главной целью было определено стабильное повышение качества жизни горожан. С 2005 года Программа успешно реализуется и ряд показателей, планируемых на перспективу, уже достигнут. Более

быстрыми темпами, чем планировалось, выросла численность населения, оборот розничной торговли, покупательская способность доходов населения, объемы строительства и инвестиций в основной капитал.

Динамичное развитие общегородских, краевых и общероссийских процессов диктует необходимость корректировки стратегических ориентиров развития. В условиях унификации на уровне Федерального округа и субъекта программ развития муниципальных образований в соответствии с постановлением Совета администрации края от 13.04.2007 №135-п и преемственным распоряжением Главы города от 12.01.2007 №4-р администрацией города разработан проект Программы социально-экономического развития города Красноярска на период до 2017 года.

Проект Программы развития до 2017 года разрабатывался в условиях взаимодействия соответствующих отраслевых органов администраций города и края с учетом принятых и планируемых к принятию краевых ведомственных программ, программ федерального уровня, что обеспечило единство, интеграцию и взаимосвязь отраслевых стратегий развития города и края.

### **Луганск**

В октябре месяце 2006 года между Луганским городским советом и правительством США был подписан меморандум «О сотрудничестве» в рамках проекта «Экономическое развитие городов».

В течении 2006 года был подготовлен Профиль громады – документ, в котором отражены показатели демографического состояния городского населения, информация о городском экономическом потенциале, коммунальной и технической инфраструктуре, состоянии окружающей среды; проведен опрос представителей бизнеса города Луганска, проведен SVOT-анализ и уже в конце года на сессии Луганского городского совета (решение от 27.12.2006 № 12/2) был утвержден «Стратегический план экономического развития г.Луганска на 2007-2011 гг.».

Стратегическое видение развития города Луганска заключается в том, что Луганск является «Восточными Воротами Украины», транзитным, машиностроительным и научным центром, высокотехнологического инновационного производства с развитым малым и средним бизнесом, поэтому является привлекательным для инвестиций.

В 2006 году Луганский городской голова Кравченко С.И. предложил 27 лидерам, которые представляют предприятия, банки, предприятия коммунального хозяйства, частный бизнес, учебные заведения, органы местного самоуправления, государственные учреждения совместно образовать в городе Комитет по разработке стратегического плана экономического развития города Луганска. Комитет был утвержден решением исполнительного комитета Луганского городского совета от 14.06.2006 года № 98, перед ним была поставлена задача- разработать план стратегического развития. Комитет по разработке стратегического плана экономического развития города Луганска возглавил председатель постоянной депутатской комиссии по вопросам стратегического планирования, социально – экономического и культурного развития города, директор ЧП «Завод «Анжей» Сытник М.П. Стратегический план экономического развития города Луганска подготовлен при поддержке проекта «Экономическое развитие городов» Агентства США по международному развитию (USAID), советники которого выполняли функции консультантов.

Рабочим органом по реализации Стратегического плана экономического развития является управление экономики, которое работает совместно с представителями бизнеса города, исполнительными органами Луганского горсовета и консультантами проекта «Экономическое развитие городов».

Согласно распоряжению Луганского городского головы в управлении экономики в марте 2007 года был создан отдел стратегического развития. Разработано положение об отделе, укомплектованы штаты. Информация о создании отдела размещена в средствах массовой информации и на сайте города.

Работа отдела направлена на выполнение Стратегических Целей, т.е. развитие инфраструктуры поддержки бизнеса, создание и развитие инфраструктуры для привлечения внешних инвестиций.

### **Могилев**

В настоящее время экономика города развивается динамично и стабильно и это вселяет надежду, что выработана верная стратегия действий. Основные направления развития определены в Программе социально-экономического развития РБ на 2006-2010 годы и более детально раскрыты в программе социально-экономического развития города Могилева на 2006–2010 годы.

Основанием для разработки программы социально-экономического развития города Могилева на 2006-2010 годы являются Закон Республики Беларусь «О государственном прогнозировании и программах социально-экономического развития Республики Беларусь» и Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 20 августа 1998 г. №1231, а также План мероприятий по реализации решений третьего Всебелорусского народного собрания.

Потребность в научно обоснованной программе развития нашего региона обуславливается необходимостью определения возможных путей социально-экономического развития с учетом общественных потребностей, местных условий, особенностей и интересов населения.

В программе социально-экономического развития города Могилева определены цели и задачи социально-экономического развития во взаимосвязи региональной и отраслевой структуры производства, производственной и социальной инфраструктуры, занятостью населения, природопользованием, улучшением экологической ситуации и другими факторами, определяющими условия жизни человека и эффективность функционирования экономики в городе.

Разработка программы осуществляется на среднесрочную перспективу (5 лет) и с учетом изменяющейся экономической ситуации корректируется ежегодно с утверждением прогноза социально-экономического развития. Разработчиками программы являются местные органы власти, научные учреждения, промышленные предприятия и организации города. Это позволяет территориальным органам управления при заключении договоров с организациями и согласовании перспективных проектов их развития выдвигать свои предложения и требования по рациональному использованию территориальных ресурсов, охране окружающей среды, решению вопросов социальной сферы, улучшению условий труда и жизни населения, комплексному решению других региональных проблем.

В программе развития г.Могилева на 2006-2010 гг. учтены и конкретизированы важнейшие параметры Программы социально-экономического развития Республики Беларусь на 2006-2010 гг. Упор сделан на разработку мероприятий и механизмов, определение необходимых ресурсов для достижения поставленных целей, обеспечение увязки и сбалансированности социально-экономических и экологических параметров.

### **Нижний Новгород**

В 2008 году в целях повышения эффективности управления было принято решение о разработке комплексного плана социально-экономического развития города Нижнего Новгорода на период до 2020 года. В сентябре 2008 года создана комиссия по разработке комплексного плана. В состав комиссии вошли специалисты различных сфер деятельности – экономики, строительства, здравоохранения, образования и т.д., а, кроме того - экологи, представители проектных организаций. Работа над комплексным планом в основном будет вестись путем создания и последующей организации деятельности рабочих групп из специалистов структурных подразделений администрации города с привлечением экспертов по соответствующим направлениям.

## **Новосибирск**

Стратегический план устойчивого развития города до 2020 года - с подробным изложением заданий, сроков, исполнителей и ресурсов, необходимых для его реализации, - это не только нормативно-правовой документ Новосибирска как муниципального образования. Он стал своеобразным договором общественного согласия по выбору приоритетных стратегий развития города, инструментом взаимодействия и партнерства власти, бизнеса и жителей. Подобный статус документу придал тот факт, что над его разработкой в течение трех с половиной лет трудились лучшие представители городского сообщества, выражающие интересы всех основных групп населения, а координировал эту большую работу специально созданный Общественный совет по стратегическим проблемам устойчивого развития города Новосибирска.

Обобщение результатов анализа Общественным советом ценностных установок населения, конкурентоспособности города позволило сформулировать генеральную цель стратегического плана – это «Стабильное улучшение качества жизни (повышение уровня жизненного потенциала) всех слоев населения Новосибирска в процессе устойчивого развития города». А это подразумевает рост благосостояния горожан в связи с развитием экономики, науки, культуры и системы образования, обеспечение безопасной жизни и улучшение качества городской среды, по сути, ставшие стратегическими целями плана.

В каждом из направлений предложен ряд ключевых показателей результативности, количественно и качественно характеризующих уровень ожидаемого достижения этих целей. Индикаторы заданы на весь период действия стратегического плана - по 2020 год, с разбивкой их значений по контрольным пятилетиям. Этим стратегический план города Новосибирска отличается от целого ряда аналогов, в которых описание стратегии развития ограничивается лишь качественными формулировками.

Механизмом реализации стратегического плана и инструментами достижения стратегических целей выступают комплексные целевые программы по важнейшим направлениям жизнедеятельности города. Все они разрабатывались совместно представителями власти, науки, бизнеса и общественности. В настоящее время 13 комплексных целевых программ находятся в стадии реализации и 3 программы – в стадии разработки. Разработка программ ведется по направлениям, ставшим особенно актуальными в сегодняшнее время:

- совершенствование демографической и социальной политики;
- формирование и развитие в Новосибирске экономики инновационного типа;
- повышение инвестиционной привлекательности города.

## **Омск**

Омск в числе первых городов Российской Федерации приступил к работам по стратегическому планированию развития города. Первое постановление «Об организации разработки стратегического плана развития города» было принято Мэром города Омска в июне 1998 года.

За прошедший с начала данной работы период можно выделить ее следующие основные этапы.

С июня 1998-го по октябрь 1999-го года осуществлялось формирование и проводилась работа тематических комиссий по основным направлениям городского развития с широким участием представителей власти, бизнеса, науки, культуры, образования, общественных организаций. В октябре 1999 года состоялась первая общегородская конференция по рассмотрению проекта «Концепции стратегического развития города Омска». Было принято решение продолжить работу над Концепцией и Стратегическим планом развития города.

В течение 2000 – 2002 годов работа продолжалась в укрупненных рабочих группах, образованных из тематических комиссий. Нарботанные материалы обобщались временным творческим коллективом омских ученых – авторитетных специалистов разных сфер деятельности. По результатам работы в декабре 2002 года состоялась вторая общегородская

конференция, на которой были обсуждены и одобрены «Концепция стратегического развития города Омска» и «Стратегический план развития города Омска (проектная версия)».

В Концепции проведен анализ состояния и перспектив развития города Омска, сформулирована миссия города, предложена стратегия его развития: «Омск – ведущий многоотраслевой, деловой и культурный центр Сибири», определены главная цель стратегии и стратегические направления развития города для ее достижения, приведены рекомендации по реализации Концепции. В проектную версию «Стратегического плана» вошли аннотации конкретных программ и проектов по каждому из стратегических направлений.

Для разработки первых документов стратегического планирования потребовалось 4 года. Этот срок в силу тех проблем и условий, в которых велась разработка документов, являющихся коллективным продуктом городского сообщества миллионного города, является оптимальным.

К числу главных проблем, оказавших существенное влияние на продолжительность и результаты работ, относятся следующие:

1) город с миллионным населением является сложнейшей социально-экономической системой, предсказать и определить будущее развитие которой в современных быстро изменяющихся условиях, – чрезвычайно сложная задача;

2) отсутствие универсальных методик стратегического планирования развития, особенно для крупных городов, требует проведения специальных дополнительных исследований, а следовательно, затрат времени;

3) отсутствие нормативной базы стратегического планирования городского развития;

4) отсутствие на момент проведения работ стратегии развития Омской области: последующая работа по реализации Концепции показала, что стратегия развития города должна разрабатываться в тесной «увязке» со стратегией развития области, с учетом интересов развития региона в целом;

5) в условиях отсутствия в рассматриваемый период времени четкого законодательного разграничения полномочий между уровнями власти в РФ конструктивное взаимодействие органов власти субъекта РФ и местного самоуправления при разработке стратегии Областного центра становится практически невозможным;

6) отсутствие подготовленных специалистов в области стратегического планирования городского развития.

Большинство из этих проблем в настоящее время являются типичными для многих городов РФ, поэтому опыт Омска может оказаться полезным.

С принятием Концепции и проектной версии Стратегического плана в Омске началось формирование системы стратегического планирования развития города.

С начала 2003 года создан и функционирует Координационный Совет по стратегии развития города при Мэре города Омска. При Координационном Совете сформированы рабочие группы по реализации основных стратегических направлений развития города. В состав Совета и рабочих групп вошли представители различных уровней власти, деловых кругов, бизнеса, науки, культуры, образования, общественных организаций, органов территориального общественного самоуправления, населения города Омска.

Комплексный подход к планированию социально-экономического развития города находит отражение в разрабатываемых ежегодно, начиная с 2003 года, Планах действий Администрации города Омска по социально-экономическому развитию города на очередной год, в которых конкретизируются мероприятия, направленные на реализацию стратегических направлений.

## **Оренбург**

В настоящее время действуют «Основные направления социально-экономического развития города Оренбурга на 2007-2010 годы». По инициативе Главы города Оренбурга Ю.Н.Мищерякова решается вопрос по разработке Стратегии развития города Оренбурга на

долгосрочную перспективу.

1.2. Создана рабочая группа по разработке Стратегии развития города Оренбурга под руководством первого заместителя Главы города Тонких В.П.. Координатором работы является комитет экономики и перспективного развития администрации города.

1.3. Источником финансирования определен бюджет города. Предварительная стоимость работ до 5,0 млн.руб..

1.4. Для разработки Стратегии на конкурсной основе будут привлечены ведущие научные или проектно-консультативные организации России.

1.5. Утверждение Стратегии развития города будет осуществлено в порядке, установленном в администрации города, с привлечением общественности.

1.6. В процессе разработки будут проведены публичные слушания. Информирование население будет осуществлено через публикации в газете «Вечерний Оренбург», выступления руководителей администрации и на сайте администрации [www.admin.orenburg.ru](http://www.admin.orenburg.ru).

## **Ош**

В данное время в городе Ош разработана программа развития города Ош на 2008-2012 годы «Южная столица». Данная программа разработана в соответствии с Указом Президента Кыргызской Республики от 16.05.2007 года № 249 «О Стратегии развития страны на 2007-2010 гг.» и совместно с Азиатским Банком Развития.

В соответствии с постановлением мэрии города Ош от 28 декабря 2007 года № 2557 «О разработке обновленной городской программы в формате Стратегии развития страны на 2007-2010 годы» создана координационная группа в составе первого вице-мэра города Ош, начальников отделов аппарата мэрии города Ош, городских структур и служб города, депутатов городского кенеша и местного консультанта Азиатского Банка Развития в рамках проекта ТА-4801 «Поддержка потенциала разработки и реализации программ развития в формате СРС на региональном уровне.

В дальнейшем с учетом новых требований согласно постановления мэрии города Ош «О создании рабочей комиссии по разработке обновленной городской программы в формате Стратегии развития страны на 2008-2012 годы» была создана рабочая группа в составе первого вице-мэра города Ош, начальников отделов аппарата мэрии города Ош, городских служб и управлений, а также национальных консультантов и местного консультанта Азиатского Банка Развития.

Первоначально мэрией города Ош разрабатывалась программа развития города Ош на 2008-2011 годы с привлечением местного консультанта АБР.

Обновленная программа развития города Ош на 2008-2012 годы «Южная столица» разработана непосредственно национальным консультантом АБР – помощником Премьер-министра КР.

Базовый формат для матрицы индикаторов мониторинга и оценки программы был утвержден распоряжением Президента КР № 252 от 12.11.2007 года «Об утверждении Матрицы индикаторов СРС (2007-2010 г.г.)», постановлением Правительства КР «О мерах реализации Матрицы мониторинга и оценки СРС» от 9.04.2008 года.

В целом формат программы разработан на основе «Руководства по разработке стратегических документов», внедренных под эгидой Администрации Президента КР.

## **Пенза**

Цели обеспечения устойчивого социально – экономического развития требуют системной работы по анализу и прогнозированию долгосрочных перспектив практически во всех сферах жизни, выработке всесторонне продуманной стратегии действий и долгосрочных программ.

Именно на местный уровень перенесен центр тяжести практического решения задач реформирования социальной сферы, обеспечения действующих социальных стандартов, экологических нормативов.

Как известно, целью стратегического планирования является придание устойчивости городскому развитию, активизация экономической и общественной деятельности.

Понимая значимость стратегического планирования, Администрация города Пензы в лице Главы администрации города Чернова Романа Борисовича и Первого заместителя главы администрации города по стратегическому развитию Коннова Сергея Петровича, инициировала процесс разработки Стратегии развития города Пенза на долгосрочную перспективу с поэтапным планированием.

В структуре администрации города был создан отдел по стратегическому развитию, инвестициям и целевым программам, основной функцией которого является методическое руководство и координация разработки и реализации стратегического развития города.

Постановлением Главы администрации города Пензы № 1097 от 10.09.2007 «О порядке управления стратегическим развитием г. Пензы» определена технология стратегического управления в городе, созданы и работают организационные структуры стратегического развития:

- Генеральный Совет
- Экспертный Совет
- Стратегическая Муниципальная Команда

Стратегическая Муниципальная Команда города Пензы разработала рабочий график прохождения этапов по разработке Стратегии развития города, который включает в себя:

- Этап подготовки аналитических материалов о городе;
- Этап разработки «Концепции стратегического развития города Пензы до 2023 года»;
- Этап разработки «Стратегии социально – экономического развития города Пензы до 2023 года».

Администрацией города была разработана заявка, удостоенная гранта Фонда «Новая Евразия» на разработку фор – проекта «Стратегия развития города Пенза в условиях реализации приоритетных национальных проектов».

Результатом первого этапа стала разработка данного проекта в 2007 году.

В составлении документа принимали участие представители администрации города, научных кругов города, бизнеса, СМИ и общественных организаций.

При подготовке документа использовались методические рекомендации и монографии специалистов ГП МЦСЭИ «Леонтьевский центр» на основе исследований и практического опыта стратегирования в России и консультирования администраций ряда российских городов.

Данный фор – проект является предварительным, созданным специально для многостороннего общественного обсуждения, сбора мнений и пожеланий экспертов и горожан и исполняет роль посредника между администрацией города и населением.

Разработчики фор – проекта, конечно, понимают, что основной частью Стратегии являются целевые индикаторы, достижение которых и должно показывать как изменяется ситуация в городе с началом реализации Стратегии развития.

В фор – проекте предложены качественные индикаторы, положительная динамика которых и будет свидетельствовать о достижении стратегических целей. Основными такими индикаторами являются:

1. Численность населения города
2. Средняя продолжительность жизни
3. Выпуск промышленной продукции
4. Доля оборота организаций малого предпринимательства
5. Среднемесячная заработная плата
6. Уровень реальных доходов населения

7. Инвестиции в основной капитал
8. Доля инновационной продукции в общем объеме продукции
9. Обеспеченность жильем

Нужно сказать, что при разработке фор – проекта нами ставилась цель организовать первый взаимный, всесторонний диалог с как можно большим количеством представителей власти, бизнеса, научных деятелей и всеми, кто желает принять участие в процессе создания Стратегии развития города.

Фор – проект разрабатывался гласно, демократично, что обеспечивалось системой общественных слушаний и заседаний комиссий, проведением специальных семинаров, публикацией всех промежуточных результатов, широкой дискуссией в средствах массовой информации и обработкой всех поступивших замечаний и предложений.

### **Петропавловск-Камчатский**

Документ, отражающий социально-экономическое развитие Петропавловск-Камчатского городского округа называется «Стратегия развития г. Петропавловска-Камчатского на 2007-2013 гг.».

В 2006 году была разработана I часть документа «Системная диагностика социально-экономической ситуации в г. Петропавловске-Камчатском».

Инициатива разработки стратегического плана исходила от Главы Петропавловск-Камчатского городского округа Владислава Васильевича Скворцова.

В целях координации действий структурных подразделений администрации Петропавловск-Камчатского городского муниципального образования по разработке программы «Стратегии социально-экономического развития Петропавловск-Камчатского городского округа на 2007-2013 гг.» распоряжением Градоначальника г. Петропавловска-Камчатского от 28.11.2005 № 323-р была создана рабочая группа и утвержден ее состав.

Организацию и руководство разработкой документа осуществляла Администрация Петропавловск-Камчатского городского округа.

Основным разработчиком I части стратегического плана выступил Институт системного анализа Российской академии наук.

Проект документа подготовлен специально созданной рабочей группой, включающей руководителей и специалистов администрации Петропавловск-Камчатского городского округа и Института Системного анализа Российской академии наук.

Распоряжением Главы Петропавловск-Камчатского городского округа от 19.03.2007 № 79-р создана единая постоянно действующая Комиссия по стратегическому планированию социально-экономического развития Петропавловск-Камчатского городского округа.

### **Ростов-на-Дону**

По инициативе Мэра города Ростова-на-Дону разработан и принят Стратегический план социально-экономического развития города Ростова-на-Дону на период до 2010 года. Основанием для разработки Стратегического плана является Распоряжение Мэра города от 23.03.2004 г. № 55 «О разработке Стратегического плана развития города Ростова-на-Дону».

Организация разработки Стратегического плана была возложена на действующий орган Администрации города – Департамент экономического развития. В Департаменте разработка поручена действующему подразделению – отделу инвестиций, комплексного экономического анализа и прогноза. В соответствии с Распоряжением Мэра города от 23.03.2004 г. № 55 утвержден состав дирекции по разработке Стратегического плана в соответствии с техническим заданием. Персонально возглавлял разработку Толкачев А.В. – директор Департамента экономического развития Администрации города Ростова-на-Дону.

### **Самара**

Одним из приоритетных направлений экономической политики Администрации городского округа Самара является разработка Стратегического плана социально-экономического развития городского округа Самара на период до 2025 года. В сентябре 2007 года Глава городского округа Самара дал поручение о разработке стратегического плана. Департаментом экономического развития городского округа Самара был определен исполнитель-консультант – Лаборатория комплексных региональных исследований при Самарском государственном экономическом университете. В 2007 году был завершен первый этап - Разработка нормативно-методической базы стратегического планирования развития городского округа Самара. Разработка Стратегического плана ведется в соответствии с постановлениями Главы городского округа от 19.03.2008 №184 «О мерах по разработке Стратегического плана социально-экономического развития городского округа Самара на период до 2025 года» и от 04.06.2008 №381 «Об утверждении Положения о стратегическом планировании в городском округе Самара».

Координатором в разработке Стратегического плана является Департамент экономического развития городского округа Самара.

В целях организации работы над стратегическим планом устойчивого социально-экономического развития городского округа Самара сформирована система организационных структур стратегического планирования городского округа Самара, которая включает:

Политический уровень:

Стратегический совет;

Исполнительный комитет.

Технический уровень:

Экспертный совет;

Тематические комиссии (по стратегическим направлениям и отдельным проблемам).

**Стратегический совет** - высший орган системы организационных структур стратегического планирования городского округа Самара. Стратегический совет образуется с целью политической координации и принятия всех ключевых решений, связанных с разработкой, утверждением и реализацией Стратегического плана.

**Исполнительный комитет** - орган, руководящий работами по разработке и реализации стратегического плана. Деятельность Исполнительного комитета направлена на обеспечение разработки и реализации Стратегического плана городского округа Самара.

Состав комитета образуют председатели тематических комиссий, таким образом, в него входят руководители структурных подразделений администрации городского округа Самара и представители деловых кругов, общественных организаций и ассоциаций.

**Экспертный совет** - научно-консультативный общественный орган, деятельность которого заключается в оценке обоснованности Стратегического плана, проведении научной экспертизы, предварительном отборе и взаимоувязке предложений, поступающих от рабочих групп на этапах разработки, реализации, мониторинга и корректировки Стратегического плана.

**Тематические комиссии** - рабочие органы, которые ведут разработку, мониторинг, актуализацию, корректировку и обновление Стратегического плана по выбранным стратегическим направлениям и отдельным проблемам, определяют условия его реализации. Состав тематических комиссий образуют специалисты по выбранным стратегическим направлениям на базе соответствующих структур администрации городского округа Самара, при этом не исключается привлечение внешних специалистов.

## **Севастополь**

Зимой 2008 года лидеры громады Севастополя приняли решение создать стратегию экономического развития города. В феврале 2008 года распоряжением Председателя Севастопольской городской государственной администрации был создан Экспертный Совет (ЭС) для разработки Стратегического плана привлечения инвестиций в город Севастополь,

состоящий из более чем 45 представителей местных предприятий, частных предпринимателей, представителей учебных заведений, органов местного самоуправления и других учреждений. Перед ЭС была поставлена задача разработать, придерживаясь определенного методологически структурированного процесса, долгосрочный план привлечения инвестиций в экономику города. Согласно трехстороннего протокола о намерениях между СГГА, Городским советом и Агентством США по международному развитию (USAID) от 7 февраля 2008 года, стратегический план создавался в сотрудничестве с проектом «Экономическое развитие городов» Агентства США по международному развитию (USAID), советники которого выполняли функции консультантов ЭС по разработке стратегии местного экономического развития.

На первой стадии проекта было осуществлено «сканирование среды». Сотрудники городской государственной администрации при поддержке консультантов проекта «Экономическое развитие городов» подготовили профиль громады, который содержит демографическую информацию о населении, информацию о местной экономической базе, коммунальной и технической инфраструктуре, состоянии окружающей среды и условиях жизни. Данные и первоисточники были предоставлены исполнительными органами администрации, Центром занятости, районными органами, управлением статистики и другими учреждениями.

Члены ЭС принимали участие в опросе «Изучение мнения предпринимателей». Для опроса были выбраны представители наибольших работодателей Севастополя, малых и средних предприятий, которые работают как в промышленном секторе, так и в сфере торговли и услуг. Целью опроса было понять отношение респондентов к проблемам города, которые они считают наиболее серьезными, узнать об их ожиданиях и планах на будущее.

Создание такой фундаментальной информационной базы было важно для членов ЭС при определении настоящих и будущих решающих факторов экономического развития города, и выборе направлений развития, на которых сосредоточится Стратегический план, а именно: А. Привлечение инвестиций в реальную экономику города, Б. Развитие и диверсификация туризма города.

В марте 2008 года члены ЭС провели SWOT-анализ экономики города. Были проанализированы сильные и слабые стороны города (внутренние факторы) и оценена позиция города в сравнении с другими городами Украины, с которыми Севастополь конкурирует за рабочие места и инвестиции. Конкурентоспособность Севастополя также рассматривалась в контексте анализа внешних факторов: благоприятных возможностей и угроз.

Экспертным советом был сформирован проект Стратегического Видения – представления о том, каким, по единогласному мнению членов Рабочей группы, должен стать город в будущем. Стратегическое видение является вступлением к Стратегическому плану экономического развития. Результаты SWOT-анализа и формулирования стратегического Видения были обсуждены и одобрены на втором заседании ЭС в апреле 2008 года.

Далее ЭС были подготовлены Планы действий по достижению стратегических и оперативных целей, направленных на решение проблем по каждому критическому направлению. Именно эти Планы действий являются стержнем Стратегического плана.

В плане делается акцент на создании постоянного партнерства между городской властью и предпринимателями при реализации комплексной программы экономического развития города. В процессе внедрения плана будет разработано много материалов и создано новых баз данных, будут возникать общие проекты. Все это должно привести к улучшению бизнес-среды, способствовать развитию предприятий. Одна из целей проекта — облегчить участникам экономических отношений доступ к информации и оказывать содействие эффективной коммуникации.

Все стратегические и оперативные цели предусматривают ответственность должностных лиц в соответствии распределением функциональных обязанностей. Таким

образом, ответственность за выполнение целей сохраняется за должностью, а не за физическим лицом, и является частью функциональных обязанностей.

Из процесса планирования в Севастополе, в целом, и из Стратегического плана, в частности, вытекает несколько важных **выводов**.

**Во-первых**, и представители городского совета, Севастопольской городской государственной администрации и местные предприниматели ощущают свою ответственность за будущее города и готовы посвятить свое время и другие ресурсы достижению такого будущего, которое они вместе определили и отобразили в Стратегическом плане.

**Во-вторых**, в Севастополе и за его пределами существуют ресурсы, которые, при надлежащей организации, можно использовать наиболее эффективно для решения проблем города. Реальное достижение стратегических целей плана будет требовать сотрудничества, воли и самоотдачи всех лидеров громады.

**В-третьих**, вопросы человеческих ресурсов и привлечения инвестиций являются взаимосвязанными, а поэтому эффективная работа над ними возможна лишь при условии, что они воспринимаются и осознаются в целом. Улучшение в одном из вопросов будет способствовать улучшениям в других.

### **Серпухов**

Стратегия социально-экономического развития города Серпухова утверждена **постановлением Главы города Серпухова от 28.06.2005 г. № 1036** «Об утверждении Стратегического плана развития г. Серпухова до 2015 года».

Разработка Стратегического плана развития г. Серпухова до 2015 года (далее – «Стратегический план») изначально была определена как демократический процесс, предполагающий открытость и вовлечение всех заинтересованных сторон. В работе приняли участие ученые и студенты, руководители и специалисты промышленных предприятий и городской администрации, представители малого бизнеса и общественных организаций. В процессе разработки документа информация о его ходе и результатах опубликовывалась в средствах массовой информации, размещалась на официальном сайте города Серпухова (<http://serpuhov.ru>) и Московской области (<http://www.mosreg.ru>), а также доводилась до населения в форме прямых обращений рабочей группы.

Разработка Стратегического плана проходила в несколько этапов. Первый шаг в этом направлении сделан в июне 2001 года и связан с принятием Главой города Серпухова **постановления от 15.06.2001 г. № 616** «О разработке Концепции комплексного социально-экономического развития города Серпухова на 2001-2005 годы». В ноябре того же года были определены приоритетные направления развития города и на заседании городского Общественного Совета принята концепция развития города Серпухова на 2001-2005 годы (далее – «Концепция»).

На основе Концепции был разработан и **утвержден постановлением Главы города Серпухова от 28.01.2002 г. № 61** «О плане действий администрации города на 2002 год по реализации стратегических направлений развития города Серпухова на 2002-2004 годы и прогноза социально-экономического развития города» план действий администрации города на 2002 год, который объединил в себе ряд программ развития промышленности, науки, сферы услуг, жилищно-коммунального хозяйства.

В июне 2004 года проект по разработке Стратегического плана получил новый импульс – с привлечением специалистов Института «Евроград» (г. Санкт-Петербург) в городе был проведен цикл стартовых научно-практических семинаров и конференций по технологии разработки и опыту реализации стратегических планов, получивший название «стратегической недели». В общей сложности в рамках «стратегической недели» приняло участие в работе более 250 человек, среди которых были руководители и специалисты промышленных предприятий и городской администрации, представители малого бизнеса, общественных организаций и средств массовой информации. Одним из главных результатов «стратегической недели» стало признание

городской общественностью необходимости разработки стратегического плана развития города Серпухова на долгосрочную перспективу. Кроме того, именно эти мероприятия способствовали формированию общности взглядов и выявлению наиболее активных жителей города, которые были привлечены к разработке плана.

### **Улан-Удэ**

В настоящее время долгосрочное планирование осуществляется на основе Стратегия социально-экономического развития города Улан-Удэ до 2027 года, которая была принята Решением Улан-Удэнского городского Совета депутатов от 26.10.2007 г. № 699-72.

Для качественного скачка в развитии города необходима консолидация усилий всех заинтересованных сторон – общественности, бизнес-сообщества, науки, федеральных и республиканских структур.

Понимая значимость перехода на новый уровень взаимоотношений между различными объединениями внутри городского сообщества, в апреле 2005 года мы официально вышли на общественность города с инициативой по разработке стратегии развития на долгосрочную перспективу. Мы позиционируем стратегию как договор общественного согласия, задающий основные принципы и приоритеты нашей жизни на много лет вперед.

На протяжении всего периода постоянно работали инициативные рабочие группы, созданные в ходе проведенных мероприятий, на которых постоянно обсуждались и дорабатывались теоретические, методологические и практические подходы к внедрению системы стратегического управления городом.

Итоги проведенных мероприятий легли в основу Концептуальных основ Стратегии развития г. Улан-Удэ – первого стратегического документа, который был принят на сессии Городского совета депутатов от 22 декабря 2005 г. N 299-36 «О Концептуальных основах Стратегии развития г. Улан-Удэ», что придало ему статус городского закона.

В 2006 году мы приступили к факторному анализу конкурентоспособности города в рамках разработки Стратегии развития города. Нами была разработана система мероприятий, позволяющая привлечь общественность в процесс разработки стратегических направлений развития.

В 2007 году Администрацией города был разработан и принят ряд документов определяющих развитие города на долгосрочную перспективу:

- Стратегия социально-экономического развития города Улан-Удэ до 2027 года (Решение Улан-Удэнского городского Совета депутатов от 26.10.2007 г. № 699-72).

- Программа социально-экономического развития г. Улан-Удэ на 2008-2010 годы и на период до 2017 года (Решение Улан-Удэнского городского Совета депутатов от 05.12.2007 г. № 726-75).

В 2006 году в целях координации деятельности структурных подразделений Администрации г. Улан-Удэ и заинтересованных сторон городского сообщества по разработке и реализации стратегии развития города Улан-Удэ был создан Координационный Совет по Стратегии развития города (КСС). Он является рабочим органом, действующим при мэре г. Улан-Удэ, и включает в себя представителей Администрации города, органов государственной власти РБ, бизнес-сообщества, общественных организаций (Постановление Администрации г. Улан-Удэ от 10.03.2006 N 71).

Так же в целях обеспечения обсуждения и принятия стратегических документов с привлечением общественности в 2006 году был создан Общественный совет по Стратегии развития при мэре города Улан-Удэ - рабочий орган при мэре города Улан-Удэ (Решение Улан-Удэнского городского Совета депутатов от 08.06.2006 N 442-46).

### **Ульяновск**

В настоящее время в Ульяновске разработаны следующие программные документы, определяющие приоритетные направления социально-экономического развития города:

1. Комплексная программа социально-экономического развития города на 2005-2008гг.

2. Концепция среднесрочного социально-экономического развития муниципального образования «город Ульяновск» на период 2006-2010гг.

3. Концепция среднесрочного социально-экономического развития муниципального образования «город Ульяновск» на период 2009-2012гг.

4. Стратегия социально-экономического развития муниципального образования «город Ульяновск» до 2020 года

Указанные документы разработаны Управлением экономического анализа, мониторинга и прогнозирования мэрии г. Ульяновска. Стратегии решают ряд задач: оценка достигнутого уровня развития экономики города, выявление конкурентных преимуществ и слабых сторон в развитии города, характеристика целей, целевых индикаторов, приоритетов и основных задач среднесрочного и долгосрочного социально-экономического развития с учетом основных вызовов предстоящего периода; определение способов, направлений и этапов достижения поставленных целей.

Основной целью долгосрочной стратегии является развитие города Ульяновска как муниципального образования - областного центра Ульяновской области со сбалансированной экономикой, качественной городской средой, обеспечивающей высокий уровень жизни населения и благоприятные условия для экономической деятельности.

Концепции среднесрочного социально-экономического развития на 2006-2010гг. и 2009-2012гг. разрабатывались с учётом новых федеральных приоритетов и достижений города в рамках принятых ранее программных документов.

### **Хабаровск**

В городе Хабаровске в настоящее время принят и реализуется Стратегический план устойчивого развития города Хабаровска до 2020 года.

Инициатором разработки выступила администрация города Хабаровска, приняв распоряжением Мэра города Хабаровска от 01.07.2002 № 974-р «Разработка Стратегического плана развития города Хабаровска» принято решение о его разработке.

Ответственным за разработку Стратегического плана назначено управление экономического развития администрации города Хабаровска, численность которого была увеличена на 1 специалиста.

### **Харьков**

Стратегия социально-экономического развития города (или стратегический план) в г. Харькове не разрабатывалась.

В то же время, основные стратегические задачи развития города отражены в "Генеральном плане г. Харькова до 2026 г.", утвержденном решением сессии Харьковского городского совета № 89/04 от 23.06.2004 г. и "Городской программе по реализации решений "Генерального плана г. Харькова до 2026 г." на период до 2015 года", утвержденной решением сессии Харьковского городского совета № 249/04 от 29.12.2004 г.; разработана "Концепция устойчивого развития г. Харькова на период до 2010 года".

Кроме того, в связи с тем, что в ближайшие годы основные приоритеты развития города связаны с подготовкой к проведению матчей финального турнира чемпионата Европы 2012 года по футболу в г. Харькове, утверждена "Городская целевая программа подготовки и проведения в Украине финальной части чемпионата Европы 2012 года по футболу город Харьков", в которой отражены мероприятия, охватывающие практически все направления деятельности исполнительных органов Харьковского городского совета на период 2008-2012 годы.

### **Элиста**

Столица Республики Калмыкия город Элиста является административным, производственным, финансовым, научным и культурным центром республиканского значения. Социально-экономический потенциал города Элисты, где в настоящее время

проживает более трети населения Республики Калмыкия, является важнейшим элементом хозяйственного комплекса республики в целом.

В 2007 году Мэрия города Элисты начала осуществлять разработку проекта Программы социально-экономического развития города Элисты на среднесрочную перспективу. Распоряжением Мэра города Элисты от 4 июня 2007 года №872а-р была создана комиссия по разработке Программы социально-экономического развития города Элисты на 2007-2010гг. В работу были включены отраслевые (функциональные) органы и структурные подразделения Мэрии города Элисты, муниципальные предприятия и учреждения, хозяйствующие субъекты города Элисты.

Методическое руководство и общая координация работы по разработке Программы социально-экономического развития города Элисты осуществлялись отделом экономики, прогнозирования и инвестиций Мэрии города Элисты под руководством председателя комиссии по разработке Программы - заместителя Мэра г.Элисты по экономике и финансам С.В.Парова.

Правовую базу при разработке Программы социально-экономического развития города Элисты на 2007-2010 годы составили Федеральный закон от 20 июля 1995 года № 115-ФЗ «О государственном прогнозировании и программах социально-экономического развития Российской Федерации», Постановление Правительства Республики Калмыкия от 14 февраля 2007 года № 54 «О типовом макете программы социально-экономического развития муниципального образования Республики Калмыкия».

При разработке Программы социально-экономического развития города Элисты на 2007-2010гг. были учтены предложения Института экономики и права Калмыцкого Государственного Университета и Государственного учреждения «Калмыцкий институт социально-экономических и правовых исследований».

В соответствии с постановлением Мэра города Элисты от 9 августа 2007 года №2327 «О проведении публичных слушаний по проекту Программы социально-экономического развития города Элисты на 2007-2010гг.» 23 августа 2007 года состоялись публичные слушания по проекту Программы социально-экономического развития города Элисты на 2007-2010гг., в котором приняли участие жители города Элисты, представители Мэрии города Элисты, депутаты Элистинского городского Собрания. В целях информирования жителей города Элисты о проекте Программы социально-экономического развития города Элисты на 2007-2010гг. в газете «Элистинская панорама» 10 августа 2007 года №138 было опубликовано постановление Мэра города Элисты от 9 августа 2007 года №2327, вводная часть данной программы и сообщение о проведении 23 августа 2007 года публичных слушаний. На официальном сайте Мэрии города Элисты «[www.gorod-elista.ru](http://www.gorod-elista.ru)» была размещена полная версия Программы социально-экономического развития города Элисты на 2007-2010 годы. По результатам проведения публичных слушаний (опубликовано в газете «Элистинская панорама» 29 августа 2007 года №151) участниками публичных слушаний рекомендовано Элистинскому городскому Собранию утвердить проект Программы социально-экономического развития города Элисты на 2007-2010гг.

Решением Элистинского городского Собрания от 20 сентября 2007 года №5 утверждена Программа социально-экономического развития города Элисты на 2007-2010 годы.

Согласно Программе, основной целью социально-экономического развития города Элисты на период 2010 года определено обеспечение роста качества жизни горожан, повышение инвестиционной привлекательности и конкурентоспособности городской столичной среды, развитие рыночной инфраструктуры.

Основные задачи для достижения поставленной цели:

- мобилизация всех возможностей и ресурсов для экономического роста, обеспечения на этой основе устойчивого повышения качества и уровня жизни каждого человека и семьи, формирования условий для духовного роста и здоровья человека, утверждение в обществе норм нравственности и морали, здорового образа жизни;

- комплексное развитие инженерной, коммунальной, социальной инфраструктуры;

- формирование условий для роста инвестиционной активности, в том числе жилищного строительства, а также финансовой системы, отвечающей потребностям устойчивого экономического и социального роста города Элисты;

- повышение уровня обеспеченности горожан объектами социальной инфраструктуры;

- создание условий для обеспечения надежной защиты личности в сфере общественной безопасности, законности и правопорядка;

- формирование сбалансированного муниципального бюджета, являющегося основным инструментом реализации финансовой и экономической политики органов местного самоуправления, обеспечение роста налоговых и неналоговых доходов.

Основополагающими документами при разработке Программы стали городские, республиканские, федеральные целевые программы, срок реализации которых приходится на период 2007-2010 годов, Программа социально-экономического развития Республики Калмыкия на 2005-2012гг., План мероприятий по подготовке и проведению празднования 400-летия добровольного вхождения калмыцкого народа в состав Российского государства, предвыборная программа Мэра и др.

Программа включает следующие разделы: занятость населения, социальная защита населения, здравоохранение, образование, культура, молодежная политика, физическая культура и спорт, туризм, жилищно-коммунальный комплекс с подразделами (содержание и обслуживание жилищного фонда, водообеспечение и водоотведение, теплоснабжение, сбор и вывоз бытового мусора, благоустройство города), транспорт, связь, промышленность, предпринимательство, строительство, архитектура, муниципальное имущество и землепользование, общественная безопасность, бюджетная политика.

### **Ярославль**

Постановлением мэра г.Ярославля от 29.03.2002 № 867 «О развитии города Ярославля до 2010 года» утверждена Стратегия развития города Ярославля до 2010 года.

Начиная с февраля 2008 года, органы городского самоуправления приступили к разработке Стратегии социально-экономического развития города Ярославля до 2020 года. Основанием для разработки Стратегии является распоряжение мэра г. Ярославля от 06.02.2008 № 4-р «О создании рабочей группы по определению и разработке приоритетных направлений социально-экономического развития города Ярославля до 2020 года».

Основными разработчиками Стратегии развития города Ярославля до 2010 года являлись специалисты экономических подразделений мэрии города Ярославля.

В целях разработки Стратегии социально-экономического развития города Ярославля до 2020 года в мэрии города создана рабочая группа по определению и разработке приоритетных направлений социально-экономического развития города Ярославля, утвержденная распоряжением мэра г. Ярославля от 06.02.2008 № 4-р. В состав рабочей группы входят руководители мэрии, крупных промышленных предприятий, организаций малого бизнеса, представители научных организаций, депутаты, представители профсоюзов.

Ответственным разработчиком Стратегии определен департамент социально-экономического развития города мэрии г.Ярославля.

Для детальной проработки вопросов развития отраслей на долгосрочную перспективу созданы отраслевые рабочие группы:

- «Социальная сфера»;

- «Промышленность, развитие бизнеса и инвестиционная деятельность, инфраструктура города»;

-«Архитектура, градостроительство и развитие территорий города, жилищно-коммунальное хозяйство, экология и благоустройство города»;

- «Сфера услуг, культура, туризм, внешнеэкономическая деятельность»;

- «Бюджетный процесс, управление муниципальным имуществом».

#### **1.4. Финансовые аспекты разработки стратегий развития крупных городов**

Разработка стратегий развития столиц и крупных городов требует привлечения различных организаций, высококвалифицированных специалистов, проведения разнообразных исследований, проектов и экспертиз. Для этого необходимы значительные затраты, в основном, осуществляемые за счет государственных или городских бюджетов, естественно, что объем этих затрат во многом зависел от финансовых возможностей каждого города.

##### **АСТАНА**

Так, затраты государственного бюджета, связанные с разработкой Стратегического плана г. Астаны составили около 54,0 млн. тенге (430,0 тыс. долларов США), а финансирование разработки стратегии г. Бишкека осуществлялось из городского бюджета и составило 100,0 тысяч сомов (2700\$).

##### **АРХАНГЕЛЬСК**

В городе Архангельске цена контракта на разработку Стратегии составляла 3 млн рублей; финансирование осуществлялось за счет средств городского бюджета по статье «обеспечение деятельности органов местного самоуправления». В городе Белгороде члены организационно-аналитической группы – представители городской администрации участвовали в разработке Стратегии в рабочее время, соответственно, дополнительно не оплачивались, а приглашенные специалисты работали на договорной основе.

##### **ВЛАДИВОСТОК**

Во Владивостоке финансирование работ по разработке Стратегии осуществлялось из бюджета г. Владивостока в соответствии с условиями заключенного муниципального контракта; общая стоимость работ составляет 3,8 млн. рублей. Финансирование проекта по разработке Стратегического плана экономического развития города Луганска осуществлялось при поддержке проекта «Экономическое развитие городов» Агентства США по международному развитию (USAID), советники которого исполняли функции консультантов.

##### **ХАБАРОВСК**

В г. Хабаровске финансирование разработки стратегии осуществлялось за счет средств городского бюджета и составило 1,2 млн рублей, со статьи 0114 «Другие общегосударственные вопросы». В г. Магадане финансирование разработки стратегии производилось из средств бюджета муниципального образования «Город Магадан», общая стоимость работ составила 1 200 тыс. рублей.

##### **САМАРА**

Финансирование работы по разработке Стратегического плана социально-экономического развития городского округа Самара на период до 2025 года производилось из бюджета городского округа Самара по смете Департамента экономического развития. Создание нормативно-методической базы стратегического планирования развития городского округа Самара в 2007 году потребовало 200 тыс. руб., разработка в 2008 году проекта Стратегического плана социально-экономического развития городского округа Самара на период до 2025 года – 3,5 млн. руб., разработка основных параметров программ и проектов по каждому стратегическому направлению в рамках ближайшего краткосрочного этапа реализации стратегии (ориентировочная стоимость на 2009 год) – 1,6 млн. руб.

**Развернутые материалы по этим вопросам, полученные от всех городов – членов МАГ размещены на портале МАГ и будут опубликованы в Итоговом документе форума.**

**Актау**

Финансирование разработки Стратегий развития Мангистауской области и города Актау осуществлялась из областного бюджета в общей сумме 4,1 млн.рублей.

**Атырау**

В основу данной Стратегии была положена методика Всемирного Банка, который финансировал разработку пилотных Стратегий развития Карагандинской и Жамбылской областей и организовывал в их областных центрах специальные семинары для работников государственных органов власти и сотрудников общественных и научных организаций и высших учебных заведений.

**Бишкек**

Финансирование осуществлялось из городского бюджета и составила сумму в размере 100,0 тысяч сомов (2700\$), по статье 2.1.1. – заработная плата.

**Белгород**

Члены организационно-аналитической группы – представители городской администрации участвовали в разработке Стратегии в рамках своего рабочего времени, соответственно, эта деятельность дополнительно не оплачивалась. Приглашенные специалисты работали на договорной основе.

**Владикавказ**

Финансирование программы за счет средств городского бюджета.

**Донецк**

Финансирование данной работы осуществлялось из общего фонда городского бюджета по коду экономической классификации 1139 «оплата прочих услуг и прочие расходы». Стоимость работы 330 тыс. грн.

**Луганск**

Финансирование проекта по разработке Стратегического плана экономического развития города Луганска осуществлялось при поддержке проекта «Экономическое развитие городов» Агентства США по международному развитию (USAID), советники которого исполняли функции консультантов.

**Магадан**

Финансирование работ производилось из средств бюджета муниципального образования «Город Магадан», общая стоимость работ составила 1 200 тыс.рублей.

**Оренбург**

Источником финансирования определен бюджет города. Предварительная стоимость работ до 5,0 млн.руб.

**Ош**

Неоднократно проводились тренинги, семинары, презентации данной программы. Расходы в основном производились за счет средств Азиатского Банка Развития.

### **Петропавловск-Камчатский**

Финансирование работ по разработке I части «Стратегии развития г. Петропавловска-Камчатского на 2007-2013 гг.» («Системная диагностика социально-экономической ситуации в г. Петропавловске-Камчатском») осуществлялась за счет средств муниципального бюджета Петропавловск-Камчатского городского округа по статье 226 «Прочие расходы».

Стоимость работ составила 217 500 рублей.

### **Ростов-на-Дону**

Финансирование расходов по разработке Стратегического плана социально-экономического развития города Ростова-на-Дону осуществлялось за счет резервного фонда Администрации города. Расходы составили 940,0 тыс. руб.

### **Улан-Удэ**

Финансирование разработки стратегии осуществлялось из средств местного бюджета

### **Ярославль**

Финансирование разработки не производилось. Предполагается привлечение для экспертизы местных научно-экспертных сообществ.

## **1.5. Направления использования разработанных стратегий развития крупных городов**

Практическое использование разработанных стратегий развития крупных городов осуществляется в зависимости от встроенности этих разработок в действующую систему проектов и планов городского управления.

### **БЕЛГОРОД**

Так, Стратегия развития города Белгорода до 2025 г. и план действий органов местного самоуправления на 2007-2011 гг. был утвержден 30 января 2007 г., и руководство города приняло решение о том, что разработка этого документа не означает завершение процесса стратегического планирования. Был создан ряд структур, которым было поручено контролировать реализации Стратегии и при необходимости разрабатывать предложения по внесению поправок в стратегические документы. Для координации действий Совета депутатов и администрации города Белгорода по практической реализации Стратегии была создана Коллегия местного самоуправления, которую возглавляет глава администрации города; в подчинении Коллегии находится рабочая группа по реализации Стратегии под председательством первого заместителя главы администрации города, решающая задачи оперативного управления процессом реализации Стратегии. Рабочие группы созданы в департаментах городской администрации. Для привлечения к процессу реализации Стратегии ученых на постоянной основе был создан специальный орган: муниципальное учреждение «Институт муниципальных проблем», который работает по трем направлениям: муниципальная статистика, муниципальная социология и научная поддержка разработки целевых программ в развитие Стратегии. Институт осуществляет постоянный мониторинг реализации Стратегии и вносит предложения по корректировке содержания стратегических документов и способов выполнения мероприятий. Непосредственный административный контроль за ходом реализации Стратегии и плана действий осуществляет контрольный орган в лице отдела организационно-контрольной и аналитической работы администрации города.

### **ХАБАРОВСК**

В г. Хабаровске 26 сентября 2006 года Стратегический план устойчивого развития города Хабаровска до 2020 года принят решением Хабаровской городской Думы № 306. В

его развитие были приняты распоряжения Мэра города Хабаровска от 31.01.2007 № 357-р «Об утверждении Мероприятий администрации города на 2007-2009 годы по реализации Стратегического плана устойчивого развития города Хабаровска до 2020 года» и от 04.04.2007 № 1208-р «Об утверждении графика разработки целевых программ по стратегическим направлениям развития города Хабаровска». В целях содействия реализации Стратегического плана постановлением Мэра города Хабаровска от 10.04.2007 № 476 был создан Координационный совет, в который вошли руководители предприятий города, представители общественных организаций, представители науки и высшей школы, руководители администрации города, депутаты Хабаровской городской.

### **БИШКЕК**

Программа развития города Бишкек на 2008- 2010 годы «Любимый город» была одобрена и утверждена постановлением Бишкекского городского Кенеша депутатов 28 января 2008 года № 387. Было принято решение, что данная Программа станет основным руководящим для мэрии и структурных подразделений г. Бишкек документом города на ближайшие три года.

### **Развернутые материалы по этим вопросам, полученные от всех городов – членов МАГ.**

#### **Актау**

Стратегией территориального развития Мангистауской области до 2015 года город Актау определен как «опорный» город регионального уровня, концентрирующим основные экономические факторы, человеческие и кадровые ресурсы области, а также областной административный, деловой и финансовый центр, и центр культурного, экономического и политического влияния Республики Казахстан в Каспийском регионе.

Осуществляемые в течении ряда лет мероприятия, направленные на расширение производственной и социальной инфраструктуры позволили создать новые рабочие места, сократить уровень безработицы, повысили инвестиционную привлекательность города.

Развитие экономики города в последние годы характеризуется стабильным ростом. Объем промышленного производства возрос в 2007 году почти в три раза к уровню 2003 года, за 9 месяцев 2008 года – на 64,1 % к соответствующему периоду прошлого года и составил 175,3 млрд.рублей.

Сырьевая направленность экономики города предопределила приоритетность *горнодобывающей промышленности* (92,7% в общем объеме промышленного производства), от состояния развития которой находятся в прямой зависимости все остальные сектора экономики.

Город Актау является одним из поставщиков углеводородного сырья на экспорт. Предприятия города Актау добывают более 60% областного объема сырой нефти. За 2007 год объем добычи сырой нефти составил 11,2 млн.тонн, добыча природного газа – 1,4 млрд.куб.м. Среди крупнейших предприятий отрасли - АО «Мангистаумунайгаз», АО «Каражанбасмунай», АО «Каракудукмунай» и другие.

Прочие отрасли горнодобывающей промышленности представлены в первую очередь добычей нерудного сырья (строительные материалы), таких как добыча песка, гравия и щебня, камня для строительства и другие. В настоящее время данные отрасли развиты незначительно и обеспечивают около 0,1% от общего объема промышленного производства города (на 2007 год). Вместе с тем в прочих отраслях горнодобывающей промышленности наблюдается тенденция к росту объемов производства, что в первую очередь обусловлено увеличением объемов строительства в городе .

*Обрабатывающая промышленность* представлена производством пищевых продуктов, текстильной и швейной промышленностью, производством резиновых и

пластмассовых изделий, машиностроением, химической промышленностью, производством прочих неметаллических минеральных продуктов и другими отраслями промышленности.

В последние годы отмечается рост объемов производства обрабатывающей промышленности. За период с 2003 по 2007 годы, ее доля в структуре промышленности возросла с 2,85% до 6,3%. Увеличение в данной отрасли промышленности связано с началом деятельности новых производств: завода стекловолоконных труб, завода стеклопластиковых труб, реализованных в рамках региональной программы Индустриально-инновационного развития Мангистауской области на 2004-2010 годы.

Всего в целях диверсификации экономики и уменьшения ее сырьевой направленности предусмотрено реализация 6 инвестиционных проектов. Общая стоимость проектов составляет 461,8 млн. долл. США. Прогнозируемое количество открываемых в связи с этим рабочих мест – 2013.

В текущем году возобновил работу завод пластических масс, произведен запуск производства полистирола на привозном сырье, а также в целях создания нефтехимического кластера разработано ТЭО, которое определит дальнейшее развитие завода в нефтехимическом направлении.

### **Алматы**

Стратегией территориального развития Республики Казахстан до 2015 года также предусматривается, что город Алматы будет развиваться по следующим ключевым направлениям:

1. Формирование полифункциональной зоны: общенациональной и, в перспективе, Центрально-азиатской дистрибуции (торговля и услуги); транспортно-логистических и логистическо-процессинговых услуг с формированием в перспективе крупнейших в Центральной Азии торгово-логистических центров (на примере Сингапура, Гонконга), центров авиатранзита ("хабов"); технологического трансферта: импорт массовых стандартных технологий, разворачивание процессинговых центров ведущих иностранных компаний (филиалы, совместные предприятия), ориентированных на внутренний и внешний рынки; инновационного развития (на примере Парка информационных технологий); туристско-рекреационной специализации - на базе крупных концентраций рекреационных ресурсов прилегающих территорий Алматинской области, а также развлекательной индустрии (например, создание центров игорного бизнеса в городе Капшагай); продовольственной специализации (продовольственный пояс).

2. Формирование международного финансового центра.

3. Формирование центра региональных инновационных систем (РИС), объединяющих образовательно-инновационный, бизнес-технологический и поддерживающий комплексы.

4. Создание медицинского и образовательного центра национального, а впоследствии регионального (международного) уровня.

5. Стимулирование дислокации в городе представительств и офисов международных организаций, филиалов крупнейших транснациональных компаний.

6. Превращение города Алматы в международный центр зимних видов спорта и спортивного туризма.

Указанные приоритеты и направления развития города, предусмотренные в Стратегии территориального развития, должны найти выражение в задачах стратегического развития Алматы, так же, как и ряд положений других программных документов. На основе данных документов, стратегической цели, а также объективных социально-экономических тенденций развития города, национальной и мировой экономики, определены следующие основные задачи развития города Алматы до 2015 года:

- развитие города Алматы в качестве одного из «полюсов роста» экономики Казахстана на основе постиндустриальной экономической специализации;
- выявление перспективных ниш экономической специализации города на республиканском, региональном и международном уровнях и реализация мер по

позиционированию Алматы в качестве конкурентоспособного полифункционального центра развития;

- разработка концептуальных основ градостроительного развития города Алматы и Алматинской области (включая города-спутники);
- разработка методов реализации приоритетных направлений развития ключевых сфер экономической специализации города;
- развитие Алматы в качестве регионального финансового центра и формирование в городе благоприятного инвестиционного климата и инфраструктуры;
- совершенствование экономической политики города в области инвестиционной и строительной деятельности;
- реализация мер по осуществлению инновационно-индустриального развития Алматы как основы повышения конкурентоспособности города;
- осуществление комплексной поддержки предпринимательства и малого бизнеса на территории Алматы;
- опережающее развитие жизнеобеспечивающей инфраструктуры, направленное на повышение качества жизни населения и рост региональной и международной привлекательности города;
- развитие туристско-рекреационной сферы города Алматы и Алматинской области и разработка мер по повышению туристической привлекательности Алматинской агломерации;
- обеспечение устойчивого повышения уровня качества жизни населения, как важнейшего элемента устойчивого развития города Алматы.

### **Архангельск**

*Архангельск – город возрождения и формирования арктического движения XXI века и Столица Русского Севера.*

В рамках реализации заявленной миссии перед городом стоят *три цели*, достижение которых предполагает решение следующих задач.

#### *В рамках реализации цели № 1 «Опорный город»*

1.1. Развертывание переговорного процесса с основными разработчиками, в том числе на правительственном уровне, крупных инвестиционных проектов, способных оказать существенное влияние на социально-экономическое развитие региона, с целью определения потребностей проектов в человеческих и инфраструктурных ресурсах, а также увязки требований проектов с существующими ограничениями.

1.2. Участие города во всех ключевых форумах и мероприятиях по обсуждению и представлению проектов развития Русского Севера и трансконтинентальных транспортных коридоров.

1.3. Разработка и запуск программ информационно-имиджевой поддержки идеи «нового полярного движения». Использование культурно-исторического и экономического потенциала города в рамках позиционирования как опорного города Севера России.

1.4. Усиление роли экономики города на Европейском Севере России и Баренц-регионе.

1.5. Создание в городе технопарка с морской, транспортно-логистической и инженерной тематикой разработок.

#### *В рамках реализации цели № 2 «Гуманитарное развитие»*

2.1. Содействие созданию в городе образовательного кластера и кластера по оказанию сложных специализированных медицинских услуг, продукты которых будут высоко котируются в Баренц-регионе.

2.2. Включение Архангельска в программу создания федеральных университетов.

2.3. Создание центров подготовки и сертификации высококвалифицированных кадров по востребованным специальностям – в первую очередь рабочим, строительным и инженерным, ориентированным как на молодежь, так и на взрослое население.

2.4. Капитализация культурного и исторического наследия. Развертывание в городе международных культурных проектов, в том числе тематических.

*В рамках реализации цели № 3 «Капитализация человеческих ресурсов»*

3.1. Создание в городе инновационных производств с высоким уровнем оплаты труда для привлечения в город наиболее талантливых выпускников.

3.2. Форсированная реконструкция инженерных и транспортных инфраструктур в центральной части города и на территориях экономического освоения (в зависимости от сценария). Первоочередная разработка правил землепользования и застройки для территорий перспективного экономического освоения.

3.3. Внедрение прозрачных процедур создания и ведения бизнеса, а также оборота земельных участков. Снижение финансовых, организационных и временных затрат на подключение к инженерным инфраструктурам для предприятий малого и среднего бизнеса.

3.4. Установление и внедрение новых экологических стандартов и требований, рассчитанных на удержание здорового и образованного населения.

3.5. Привлечение девелоперских компаний к проектированию и освоению новых территорий под комплексную жилую застройку, а также решению вопроса реконструкции и сноса ветхого и аварийного жилья в центральной части города.

3.6. Повышение включенности населения в вопросы принятия и реализации решений по социально-экономическому развитию города.

3.7. Формирование местной аутентичности, основанной на исторических и культурных традициях Русского Севера.

3.8. Содействие переселению в город из других регионов России и СНГ молодых квалифицированных специалистов для работы в перспективных для города секторах экономики (транспорт, морское дело, судостроение и др.)

## **Астана**

Основой Стратегического плана является его четкая долгосрочная направленность на постоянное улучшение качества жизни населения города, создание динамично-развивающейся, конкурентоспособной столицы международного уровня, грамотно управляемого, безопасного, благоустроенного города с устойчиво функционирующей инфраструктурой и развитой индустрией развлечений.

Успешность Стратегического плана зависит от эффективности реализации установленных в нем целей, задач и мероприятий. Для оценки степени их достижения в Стратегическом плане присутствуют индикаторы устойчивого развития с определенными на каждые пять лет до 2030 года их оценочными значениями. Данные индикаторы разбиты на три группы:

### **1. Экологические:**

- выбросы загрязняющих веществ в атмосферу от стационарных и передвижных источников загрязнения;
- число легковых автомобилей на 1 000 жителей;
- уровень атмосферного загрязнения (ИЗА5);
- объемы накопление производственных и твердых бытовых отходов;
- уровень водоемкости ВРП;
- объемы оборотное и последовательное водоснабжение;
- площадь зеленых насаждений внутри города в расчете на 1 жителя;
- объемы суточного водопотребления на 1 человека в жилых домах и общежитиях;
- объемы расходов на природоохранные мероприятия к ВРП;
- объемы перерабатываемых отходов;

- охват территории города системой поверхностного стока.

## **2. Экономические:**

- ВРП на душу населения.

## **3. Социальные:**

- средняя продолжительность жизни при рождении;

- уровень младенческой смертности на 1 000 родившихся;

- численность врачей на 10 000 жителей;

- уровень вакцинации детей;

- уровень безработицы;

- доля населения, имеющая доходы ниже величины прожиточного минимума и стоимости продовольственной корзины;

- индекс Джинни по 20 % группам населения;

- уровень преступности на 10 000 жителей;

- уровень грамотности населения (среднее образование);

- расходы на образование к ВРП;

- индекс человеческого развития;

- охват населения услугами центрального водоснабжения и канализации.

Успешная реализация Стратегического плана предполагает рост экономических, социальных и экологических показателей развития города с целью повышения роли города Астаны для республики и значительного увеличении ее доли в экономике страны.

В качестве инструмента реализации стратегии, позволяющего осуществлять мониторинг и контроль реализации стратегических целей и задач, оценить эффективность деятельности государственных органов по достижению стратегических целей в акимате города Астаны разработана и внедряется Сбалансированная система показателей (ССП).

ССП позволило нам перевести миссию и видение Стратегического плана в систему четко поставленных и взаимосвязанных между собой целей и задач, а также количественных и качественных показателей, определяющих их достижение.

## **Атырау**

–При разработке направлении, механизмов, программ и проектов реализации Стратегии были учтены все факторы, так или иначе воздействующие на социо-эколого-экономическую систему города, результатом чего стал жесткий отбор именно тех проектов, которые носят стратегический характер и должны быть заложены в основу долгосрочных позитивных тенденций развития города.

–В рамках разработки перспективных схем развития города особое внимание было уделено роли новых (перспективных) бизнес-проектов, предлагаемых бизнес-сообществом к реализации на территории города. Это дало возможность разработать и представить схемы кластерного развития Атырау в рамках следующих отраслей: нефтепереработка и нефтехимия, переработка рыбы; производство строительных материалов, – которые ориентированы как на внешний, так и на внутренний рынок.

–Сведенные в матрицы по 4 блокам проекты были детализированы при помощи Плана мероприятий по Стратегии с указанием наименования проекта, предполагаемых объемов финансирования, источников финансовых ресурсов, а также сроков начала реализации проектов.

–Оценку стратегии было предложено проводить в соответствии с широким набором показателей (более 70), мониторинг которых возложен на соответствующие отделы аппарата акима города Атырау

В качестве основных критериев социально-экономического развития города нами были выбраны 25 показателей, которые в достаточной степени характеризуют изменения в социально-экономическом развитии города при их прогнозировании, поскольку они отражают и экономические, и социальные процессы.

Таблица 1.

## Прогноз основных индикаторов Стратегии развития Атырау до 2015 г.

Показатели	Единицы измерения	2006г.	Прогноз	
			2010 г.	2015г.
Обеспеченность услугами дошкольных организаций	%	38	44,7	60
Уровень безработицы, в % от экономически активного населения	%	7,4	6,16	4,16
Численность учащихся профессионально-технических школ	тыс. чел.	5,3	5,718	6,188
Количество студентов в высших учебных заведениях в расчете на 10 населения	тыс. чел.	24,9	28,91	33,86
Наличие хронического дефицита в удовлетворении спроса на специальности (число специальностей находящихся в базе вакансий более года)	Шт.	16	10	0
Средняя продолжительность ожидаемой жизни	лет	67,3	67,9	70,1
Заболееваемость туберкулезом (впервые в жизни установленным диагнозом)	100 тыс. населения	198,9	185,4	146,2
Уровень младенческой смертности	на 1000 родившихся живыми	13	17,8	16,5
Уровень материнской смертности	на 100,0 тыс. родившихся живыми	76,3	55,1	45,4
Динамика ввода жилья, % к предыдущему году	%	121	118	110
Доля обрабатывающей промышленности в общем объеме промышленного производства	%	67	82,2	99
Количество предприятий, сертифицировавших систему менеджмента на соответствие требованиям международных стандартов, OHSAS 18001. SA 8000, ИСО	единиц	40	60	90
Объем инвестиций в основной капитал	млн. тенге.	561,8	922,55	1373,5
Объем выпуска товаров (услуг) всеми субъектами малого предпринимательства, в сфере туристических услуг	млн. тенге	67029	86653,6	110812,6
Численность всех занятых в сфере малого предпринимательства	тыс. чел.	34,314	40,067	47,273
Количество патентов	на 10 тыс. человек населения в год	210	232,4	265,2
Балансовое потребление тепловой энергии	Тыс.Гкал	525,0	585,9	658,6
Перевозка грузов всеми видами транспорта	млн. тонн.	115,9	146,43	184,37
Перевозка пассажиров транспортом республики,	млн. чел	62,4	78,89	99,09
Выбросы в атмосферу загрязняющих веществ	Тыс.тонн	1380,2	1258,26	1095,66
Объемы природоохранных инвестиций	Млн. тенге	1380,2	1258,26	1095,66
Объемы платежей и штрафов за выбросы и сбросы загрязняющих веществ	Млн. тенге	610	1115,96	1668,86
Объем розничного товарооборота	Млн. тенге	28000	46230	86400
Объем оптового товарооборота	Млн. тенге	97600	128900	157500
Внешнеторговый оборот	Млн. долларов США	11860	17500	28200

**Владивосток**

На данный момент завершен 3 этап разработки Стратегии «Формализация стратегии. Разработка планов действий».

## **Владикавказ**

Главной целью программы является обеспечение устойчивого сбалансированного развития городской социально-территориальной общности, роста качества и уровня жизни жителей Владикавказа на основе модернизации хозяйственной и поселенческой среды. В целях формирования нового качества городской инфраструктуры, с учетом приоритетных направлений развития города, в период с 2007 по 2010 год планируется решать следующие задачи:

- повышение общей устойчивости и эффективности функционирования системы жизнеобеспечения города;
- решение основных проблем в сфере ресурсосбережения для населения и производственных объектов;
- формирование современно обустроенной в инфраструктурном отношении, социально- и экологически комфортной среды проживания горожан;
- создание эффективной общегородской системы организации движения и развитие дорожно-транспортного комплекса;
- наращивание объемов инвестиций, обеспечивающих ускорение экономического роста на новой технико-технологической базе;
- повышение результативности бюджетных расходов, оптимизация управления бюджетными средствами.

Стратегические цели и приоритеты развития города определены в соответствии с целями и приоритетами Республики Северная Осетия – Алания, которые нашли отражение в Программе экономического и социального развития Республики Северная Осетия – Алания на 2008-2012 годы.

В 2007 году были разработаны мероприятия по реализации на территории городского округа Плана Губернатора области на 2007-2012 годы.

Сегодня, когда и региональные, и местные органы власти действуют в самостоятельном, все более четко очерчиваемом поле ответственности, развитие каждого территориального сообщества становится, прежде всего, делом самого этого сообщества. И здесь не обойтись без выработки и реализации стратегии развития. Специфика стратегического планирования как процесса предопределена тем, что одной из его главных задач является снижение неопределенности будущего.

## **Донецк**

Стратегия утверждена решением городского совета от 14.12.2007г № 16/10 «О Стратегии развития города Донецка до 2020 года», с целью дальнейшего использования в программах экономического и социального развития города (прилагается).

## **Иваново**

В отношении разработки Концепции стратегии развития городского округа Иваново до 2020 года (далее – Концепция стратегии) были определены 5 исследовательских направлений, проработка которых была поручена высшим учебным заведениям города Иваново:

1. Сохранение и развитие человеческого потенциала г. Иваново – филиал «Северо-западной академии государственной службы» в г. Иваново.
2. Развитие среды проживания – Ивановский государственный архитектурно-строительный университет.
3. Производственно-экономический потенциал города Иваново и его развитие – Ивановский государственный университет.
4. Развитие потребительского рынка товаров и услуг города Иваново – Ивановский филиал «Российского государственного торгово-экономического университета».

5. Развитие инновационно-инвестиционной сферы и институциональной среды г. Иваново – Институт системных экономико-психологических исследований.

Указанные исследовательские направления обсуждались на втором заседании Координационного совета. На этом же заседании было одобрено Положение о разработке стратегии до 2020 года, определяющее порядок и план-график разработки Стратегии, деятельность организационных структур по разработке Стратегии. Данное Положение в последствии было утверждено постановлением Главы города от 03.06.2008 № 1581 «Об утверждении Положения о разработке стратегии развития городского округа Иваново до 2020 года».

### **Казань**

Стратегия развития Казани явилась первым документом, в котором всецело объединены все жизненно важные сферы для развития города. На республиканском уровне существует программа социально-экономического развития Республики Татарстан на 2005-2010 года, а так же разрабатывается Стратегия размещения производительных сил до 2030 года, которые в свою очередь определяют направления развития республики в целом.

Стратегическое развитие и территориальное планирование города Казани напрямую взаимосвязаны. В Стратегии развития Казани главной задачей градостроительного и технического блока в жилищной сфере является разработка Генерального плана. В соответствии со Стратегией Решением Казанского совета народных депутатов от 25.05.2008 №33-23 был утвержден Генеральный план г.Казани, который стал первоосновой для ныне действующего Генерального плана г.Казани, разработанного до 2020 года.

### **Калининград**

Стратегия социально-экономического развития ГО «Город Калининград» на период до 2025 года содержит раздел «Концепция пространственного развития», направленный на взаимоучет положений Стратегии города и Генерального плана города. В данном разделе содержатся основные принципы и направления градостроительной политики. При этом отмечено, что смена экономико-производственной специализации города в рамках России и Балтийского макрорегиона, изменение структуры региональной экономики, изменения в структуре общества и образе жизни горожан (дифференциация по уровню доходов, новые стандарты потребления, резкий рост уровня автомобилизации и т.д.) привели к:

– Проблематизации сложившейся пространственной организации города, когда ключевыми элементами ее выступали административные и промышленные зоны, функционально притягивавшие жилые зоны (спальные районы) и инфраструктуру. В организации города стали доминировать новые центры, связанные, в первую очередь с новыми секторами экономики и стандартами потребления.

– Формированию основы городской агломерации, в рамках которой происходит территориальное распределение отдельных производственных и социальных функций с учетом капитализации основных активов города – человеческих и земельных ресурсов.

– Необходимости реализации новых проектов по развитию города. Это связано с тем, что развитие городов обладает гораздо большей внутренней инерционностью, чем рыночная и социальная динамика. Приведение городской среды и системы расселения в соответствие с рыночными и социальными трансформациям требует инициации ряда муниципальных проектов, селективной поддержки определенных частных инициатив.

С учетом этого новая концепция пространственного развития Калининграда должна основываться на следующих принципах:

– Переход от традиционного зонирования микрорайонов к совмещенным форматам застройки (mixed-use) – концентрация деловой и жилой недвижимости с публичными пространствами (проведение «микрозонирования» на уровне девелоперских проектов).

– Максимальная капитализация земельных ресурсов в историческом ядре города, а также земель вдоль водных объектов, использование всех имеющихся участков территории в центре города.

– Приоритет должен отдаваться масштабным проектам, не только меняющим сам архитектурный и планировочный облик города, но и оказывающим существенное воздействие на экономику города.

– Развитие калининградской агломерации как целостной системы.

– Привлечение к участию в проектах множества участников (стейк-холдеров).

### **Киров**

За 5-летний период реализации стратегического плана городу удалось достичь значительных показателей по ряду направлений в стадии реализации большинства положений плана. Годовой объем производства товаров и услуг в 2004 году вырос на 239% по сравнению с 1999 годом, валовой городской продукт вырос на 253%, а производительность труда на 263 %. Денежные доходы на душу населения выросли на 497 %, реальные доходы на душу населения на 500 %, а средняя заработная плата на 515 процентов и составила 6034,9 рубля. В 4 раза увеличился средний размер назначенных пенсий. Объем городского бюджета составил 3433,1 млн. рублей или 352,7 % от бюджета 1999 года, на 175 % увеличилась сумма налоговых поступлений и на 519 % неналоговых поступлений. Значительно расширилась сфера бытовых услуг населению, оборот которой вырос за 5 лет в 1,5 раза, а объем платных услуг населению в 4 раза. Улучшилась криминогенная обстановка, число преступлений, совершенных несовершеннолетними или при их участии с 992 на 100 000 населения снизилась до 763.

### **Костанай**

В Стратегическом плане социально-экономического развития города Костаная на 2006-2010 годы высшей целью развития было определено *формирование Костаная как многофункционального города, обеспечивающего рост благосостояния населения, высокое качество среды жизнедеятельности и производства.*

Были определены следующие Стратегические приоритеты развития:

*развитие жилищно-коммунального хозяйства и жилищного строительства;*

*содействие динамичному развитию экономики города;*

*обеспечение социальной защиты населения, в том числе путем снижения уровня безработицы;*

*укрепление материально-технической базы социальной сферы города;*

*снижение уровня преступности.*

### **Красноярск**

С 2005 года Программа успешно реализуется и ряд показателей, планируемых на перспективу, уже достигнут. Более быстрыми темпами, чем планировалось, выросла численность населения, оборот розничной торговли, покупательская способность доходов населения, объемы строительства и инвестиций в основной капитал.

Динамичное развитие общегородских, краевых и общероссийских процессов диктует необходимость корректировки стратегических ориентиров развития. В условиях унификации на уровне Федерального округа и субъекта программ развития муниципальных образований в соответствии с постановлением Совета администрации края от 13.04.2007 №135-п и преемственным распоряжением Главы города от 12.01.2007 №4-р администрацией города разработан проект Программы социально-экономического развития города Красноярска на период до 2017 года.

### **Луганск**

«Стратегический план экономического развития г. Луганска на 2007-2011 гг.» был рассмотрен исполнительным комитетом Луганского городского совета и утвержден решением сессии Луганского городского совета 27.12.2006г. Контроль по реализации Стратегии возложен на Комитет по управлению внедрением Стратегического плана экономического развития города Луганска, который был создан согласно распоряжению Луганского городского головы от 08.02.2007г.

В соответствии с критическими вопросами Стратегического плана было осуществлено персональное разделение ответственности между членами Комитета: назначены ответственные координаторы.

### **Магадан**

Стратегический план (Концепция стратегического развития) города Магадана на период до 2020 года утвержден решением Магаданской городской Думой от 19.10.2007 года № 63-Д. Цели, поставленные в Стратегии развития города, постоянно находят отражение в текущих планах муниципалитета, а также служат основанием разработки муниципальных целевых программ.

Для более полного учета основных положений Стратегии постановлением мэра утвержден план мероприятий по реализации основных направлений Стратегического плана (Концепции стратегического развития) города Магадана до 2020 года (постановление от 22.04.2008 года № 873). Образно говоря, это руководство к действию органам местного самоуправления города.

### **Могилев**

С учетом сложившейся ситуации в программе обоснованы цели, задачи и прогнозируемые параметры развития, определены направления эффективного использования демографического, социального, природного, производственного и инновационного потенциалов, пути и механизмы, а также необходимые ресурсы для достижения намечаемых целей.

При разработке программы предусмотрено последовательное решение ряда принципиальных задач социально-экономического развития:

проведение активной социальной политики;

формирование эффективной политики занятости населения;

обеспечение социально-экономического роста и стабилизации экономической ситуации;

улучшение состояния окружающей среды за счет экологизации экономической деятельности, институциональных и структурных преобразований;

сохранение и рациональное использование ресурсов (земельных, лесных и водных, защита атмосферы, сохранение биологического разнообразия и т.п.).

В соответствии с Законом Республики Беларусь от 5 мая 1998г. «О государственном прогнозировании и программах социально-экономического развития Республики Беларусь» исполнительным комитетом разрабатываются и утверждаются городским Советом депутатов программы социально-экономического развития города на краткосрочную и долгосрочную перспективу.

### **Нижний Новгород**

Исходя из структуры экономики, отраслевых приоритетов и имеющихся конкурентных преимуществ, в рамках Стратегии выделены основные направления долгосрочного развития:

- обеспечение лидерства в области автомобилестроения,

- создание крупнейшего в России центра производства и распространения товаров массового спроса,

- реализация потенциала научно-образовательного комплекса и инноваций.

В рамках этих направлений определены цели, индикаторы, а также разработаны мероприятия и программы, реализация которых позволит обеспечить к 2020 году достижение целевых значений.

### **Новосибирск**

Одним из наиболее эффективных механизмов в реализации Стратегического плана оказалось проведение муниципальной научно-промышленной политики, стимулирующей производство предприятиями города современной наукоемкой и конкурентоспособной продукции. Выстроенная новосибирцами система охватывает несколько направлений. Прежде всего – это разработка и серийное производство наукоемкой продукции для топливно-энергетического комплекса Сибири, достаточно платежеспособного и нуждающегося в импортозамещающем оборудовании и приборах, адаптированных к суровым климатическим условиям сибирского севера. Вторым важным направлением является загрузка предприятий военно-промышленного комплекса (ВПК). Для нужд армии новосибирские предприятия поставляют истребители-бомбардировщики СУ-34 нового поколения, производят модернизацию стоящих на вооружении ранее выпущенных серий СУ-24 и СУ-24М, разрабатывают и производят радиолокационные станции, системы ближней локации, бортовые вычислительные машины, системы радиосвязи различного назначения, военную оптику и другие виды наукоемкой продукции.

Новосибирск активно позиционирует себя на федеральном уровне и это позволяет установить нормальные рабочие отношения с государственными органами власти:

- совместно с Минобороны муниципалитет занимается паспортизацией и оптимизацией использования земель, закрепленных за его соединениями и частями, дислоцированными на территории города. Уже сейчас идет поиск участков, где можно построить жилье для военнослужащих и жителей города;

- совместно с Федеральным агентством водных ресурсов на долевых началах Новосибирск реализует большую и важную природоохранную программу по очистке русел малых рек на территории города;

- совместно с Министерством спорта, туризма и молодежной политики и Российским футбольным союзом на долевых началах город работает над реализацией программы развития материально-технической базы физической культуры и спорта в нашем городе;

- хорошие результаты дало городу сотрудничество с Федеральным дорожным агентством (РОСАВТОДОР).

Особое внимание в реализации стратегического плана новосибирцы отводят нашей работе с Сибирскими отделениями Российской академии наук и Российской академии медицинских наук. Новосибирский Академгородок – уникальный комплексный научный центр, способный, помимо вопросов фундаментальной науки, решать сложные прикладные задачи с выходом на конечный инновационный продукт. Научно-технический потенциал Академгородка по своей инвестиционной емкости сегодня оценивается в десятки миллиардов долларов и является крупнейшим ресурсом города.

Примерами совместного труда ученых, промышленников и муниципалитета являются:

- разработка, производство и промышленная эксплуатация высокоточного лазерного оборудования для скоростной резки металлов;

- комплекс работ в области силовой электроники, результатом которых стало создание и серийное производство безредукторного электромеханического усилителя руля;

- крупным инновационным проектом, реализуемым в настоящий момент, является производство лекарственного препарата «Тромбовазим», созданного Институтом ядерной физики и Институтом цитологии и генетики СО РАН на основе электронно-лучевых технологий. Препарат применяется для лечения ишемической болезни сердца, очистки кровеносных сосудов от тромбов и не имеет аналогов в мире.

Большое внимание мы уделяем начатому строительству Технопарка Академгородка, базовый профиль которого охватывает 4 направления: биомедицину, биотехнологии,

силовую электронику и приборостроение. В Технопарке планируется создать благоприятные условия для научного и профессионального становления и роста студентов, молодых ученых, их закрепления в создаваемой системе молодежных конструкторских бюро и бизнес-инкубаторов.

Совместная работа власти, науки и бизнеса приносит ощутимые результаты. Начиная с 2003 года, рост промышленного производства в Новосибирске существенно опережает аналогичные показатели по России и Сибирскому федеральному округу. Практически ежегодно, начиная с 2000 года, бюджет города прирастает на треть, что позволяет нам значительно больше сил и средств вкладывать в развитие инженерной инфраструктуры, текущее содержание отраслей городского хозяйства и решение социальных проблем.

Стратегический план позволил более емко сформулировать основную миссию Новосибирска – стать городом для человека.

### **Омск**

С июня 1998-го по октябрь 1999-го года осуществлялось формирование и проводилась работа тематических комиссий по основным направлениям городского развития с широким участием представителей власти, бизнеса, науки, культуры, образования, общественных организаций. В октябре 1999 года состоялась первая общегородская конференция по рассмотрению проекта «Концепции стратегического развития города Омска».

### **Оренбург**

Утверждение Стратегии развития города будет осуществлено в порядке, установленном в администрации города, с привлечением общественности.

### **Ош**

Программа развития города Ош на 2008-2012 годы в настоящее время не утверждена, утверждение планируется до конца 2008 года.

### **Пенза**

Но можно сказать однозначно, что главной стратегической целью развития города Пензы является постоянное повышение качества жизни населения. К тому же, изначально при разработке Стратегии мы учитываем, что инструментами достижения целей станет участие города в федеральных целевых программах, реализация приоритетных национальных проектов и крупных инвестиционных проектов.

В настоящее время реализуется второй этап разработки Стратегии развития города Пензы.

В сентябре – октябре 2008 года администрация города разработала Техническое задание по проекту «Разработка Концепции стратегического развития города Пензы до 2023 года».

Согласно Техническому заданию основные этапы работ по проекту включают в себя:

- оценку конкурентоспособности города Пензы и качества жизни,
- анализ социально – экономических сфер города и внешних факторов развития,
- разработка стратегического видения города,
- разработка ключевых целей и целевых показателей развития города,
- разработка ключевых принципов и положений стратегии и механизмов ее реализации.

29 октября 2008 года объявлен открытый конкурс на «Разработку Концепции стратегического развития города Пензы до 2023 года». Подведение итогов запланировано на 4 декабря 2008 года.

Необходимо отметить, что разработка всех стратегических документов в городе проходит в рамках действия Закона Пензенской области от 4.09.2007 № 1367 – ЗПО «О Стратегии социально – экономического развития Пензенской области на долгосрочную

перспективу (до 2021 года)» и взаимоучетом положений Генерального плана города Пензы, утвержденным Решением Пензенской городской Думы от 28.03.2008 № 916-44/4.

В дальнейшем предполагается очередной этап общественного обсуждения Концепции стратегического развития, новый виток мнений на уже более конкретные и зрелые положения стратегического развития Пензы.

### **Петропавловск-Камчатский**

16 февраля 2007 года состоялась городская научно-практическая конференция «Петропавловск-Камчатский: от стабильности к устойчивому развитию!», в ходе которой было организовано обсуждение проблем обеспечения устойчивого развития города, рассмотрены проблемы социально-экономического развития города и его стратегического планирования в различных сферах деятельности, т.к. город Петропавловск-Камчатский, являясь столицей Камчатского края, должен взять на себя функцию по обеспечению устойчивого роста экономики края, формированию максимально эффективной экономической системы. Итогом работы конференции стало принятие резолюции, в которой отражены основные стратегические направления (цели) развития Петропавловск-Камчатского городского округа на долгосрочную перспективу.

### **Ростов-на-Дону**

Ростовской-на-Дону городской Думой принято Решение от 23.12.2004 г. № 384 «О принятии «Стратегического плана социально-экономического развития города Ростова-на-Дону на период до 2010 года».

В вышеуказанном Решении отмечено: «Администрации города в своей деятельности руководствоваться основными направлениями «Стратегического плана социально-экономического развития города Ростова-на-Дону на период до 2010 года».

### **Самара**

Методической основой для разработки Стратегического плана стали наработки Лаборатории комплексных региональных исследований при Самарском государственном экономическом университете, а также активно используется опыт разработки и реализации Стратегического плана в г. Екатеринбург.

### **Севастополь**

Далее ЭС были подготовлены Планы действий по достижению стратегических и оперативных целей, направленных на решение проблем по каждому критическому направлению. Именно эти Планы действий являются стержнем Стратегического плана.

В плане делается акцент на создании постоянного партнерства между городской властью и предпринимателями при реализации комплексной программы экономического развития города. В процессе внедрения плана будет разработано много материалов и создано новых баз данных, будут возникать общие проекты. Все это должно привести к улучшению бизнес-среды, способствовать развитию предприятий. Одна из целей проекта — облегчить участникам экономических отношений доступ к информации и оказывать содействие эффективной коммуникации.

Все стратегические и оперативные цели предусматривают ответственность должностных лиц в соответствии распределением функциональных обязанностей. Таким образом, ответственность за выполнение целей сохраняется за должностью, а не за физическим лицом, и является частью функциональных обязанностей.

### **Серпухов**

В начале 2005 года постановлением Главы города Серпухова от 01.02.2005 г. № 146 «Об утверждении приоритетных направлений стратегического плана развития города Серпухова до 2015 г.» были утверждены приоритетные направления Стратегического плана, а для их

разработки состав рабочих групп был дополнен руководителями и специалистами городской администрации. К этому моменту проект насчитывал 77 участников.

Общим итогом всей работы стали конкретные документы и предложения, которые легли в основу проекта Стратегического плана.

Опыт города Серпухова в области стратегического планирования был представлен на одном из пленарных заседаний пятого Общероссийского форума лидеров стратегического планирования, проходившего в октябре 2006 года в Санкт-Петербурге. Вместе с тем, как любой документ долгосрочного планирования Стратегический план развития г. Серпухова до 2015 года должен быть гибким и динамичным, что предполагает его актуализацию, путем систематической корректировки, исходя из реалий, продиктованных изменениями социально-экономической ситуации.

### **Таганрог**

В 2025 году число жителей города прогнозируется на уровне 250 тыс. человек, но при условии, что величина сальдо миграции станет положительной. При создании благоприятных условий в городе (жилье, экология, занятость) можно вполне рассчитывать на механический прирост населения, прежде всего за счет жителей близлежащих районов – Неклиновского, Азовского, Матвеево-Курганского и Мясниковского, численность населения которых составляет более 200 тыс. человек. Дело в том, что по мере роста производительности труда в сельском хозяйстве, высвобождающиеся работники будут переезжать в города, где в первую очередь имеются рабочие места и жилье.

Что касается рабочих мест, то в городе проблемы с ними не будет. Можно без преувеличения сказать, что Таганрог является сегодня одним из немногих городов России, имеющих такой высокий уровень развития экономики с диверсифицированной структурой производств и крупным научно-образовательным комплексом. Здесь работают предприятия таких прогрессивных отраслей как авиастроение (ОАО "ТАНКТ им.Бериева", ОАО «Тавиа»), автомобилестроение (ООО "Таганрогский автомобильный завод"), судостроение (ОАО "Таганрогский завод "Прибой», ОАО "Красный гидропресс") и машиностроение (ОАО "Красный котельщик"). Металлургия представлена самым крупным по объему промышленного производства и числу работников предприятием в городе – Таганрогским металлургическим комбинатом. Особое место занимает порт Таганрог, осуществляющий международные грузоперевозки. Совокупный объем промышленного производства по полному кругу предприятий составляет более 20 млрд. рублей, или примерно 15% промышленного производства в Ростовской области (2 место).

Кроме того, предлагается начать использование естественного и неиссякаемого ресурса – побережья Таганрогского залива, т.е. развивать курортно-рекреационную деятельность и сделать ее важной составляющей хозяйственного комплекса города. Протяженность береговой линии в Таганроге, которая может быть использована для пляжного отдыха, составляет примерно 15 километров. С учетом посещения пляжей местными жителями число одновременно отдыхающих на побережье Таганрога может составить 30 тыс. человек, или примерно 300 тыс. человек за сезон. Это даст примерно 4 млрд. рублей, что положительно отразится на доходах населения города и городского бюджета. Для сравнения отметим, что в 2006 году весь объем отгруженных товаров, работ и услуг по полному кругу промышленных предприятий города составил примерно 23,5 млрд. рублей, из которых примерно 17,5 млрд. приходилось на металлургическое производство. Кроме того, развитие курортно-рекреационной деятельности даст как минимум 10 тыс. новых рабочих мест. Появится дополнительный стимул для дальнейшего развития пищевой промышленности и сферы услуг, а это также дополнительные рабочие места.

Однако реально подойти к реализации этого проекта можно будет не ранее 2015 года, поскольку для этого необходимо привести в нормальное состояние прибрежную зону города. Потребуется не просто провести комплекс природоохранных мероприятий,

направленных на улучшение экологической ситуации, а вынести за пределы этой зоны ряд предприятий и некоторых других объектов, оказывающих негативное воздействие на состояние окружающей среды в прибрежной зоне.

### **Улан-Удэ**

Стратегия социально-экономического развития города Улан-Удэ до 2027 года была принята Решением Улан-Удэнского городского Совета депутатов от 26.10.2007 г. № 699-72.

Разработке Стратегии предшествовала длительная работа, в которой приняли активное участие инициативные группы из числа наших горожан, представители бизнеса, науки и общественных организаций города.

В целях вовлечение экспертной общественности в процесс разработки Стратегии развития города Улан-Удэ были созданы дискуссионные площадки под общим названием «Фабрика мысли»: по экономическому направлению, по социальному направлению и по культурно-духовному направлению. В рамках экономического направления «Фабрики мысли» прошли встречи по следующим темам: «Объединение предпринимателей как эффективный механизм долгосрочного развития региона» (14 апреля 2006 г.), «Роль малого и среднего бизнеса в стратегии развития г. Улан-Удэ» (26 мая 2006 г.), «Улан-Удэ в контексте стратегического развития» (2 июня 2006 г.), Механизмы конкретного включения бизнеса г. Улан-Удэ в процессы развития города» (5 июля 2006 г.). В рамках социального направления «Фабрики мысли» были проведены дискуссионные площадки по темам: «Счастливая семья» (март 2006 г.), «Маргинальные слои населения» (20 апреля 2006 г.), «Градостроительство г. Улан-Удэ» (18 мая 2006 г.), «Анализ потенциала НПО РБ в области продвижения своих взглядов на уровень принятия решения» (8 июня 2006 г.). В рамках культурно-духовного направления «Фабрики мысли» для обсуждения были выбраны следующие темы: «Конкурентные преимущества при позиционировании города: что необходимо, чтобы были созданы условия для благоприятного культурного пространства» (17 мая 2006 г.), «Конкурентные преимущества при позиционировании города и ассоциации, связанные с городом» (24 мая 2006 г.), «Конкурентные преимущества города Улан-Удэ» (21-22 июня 2006 г.).

Для вовлечения широкой общественности города в процесс разработки Стратегии развития города Улан-Удэ (представителей бизнеса, науки, общественности города) ежегодно проводилась серия встреч под названием «Стратегическая неделя». В ходе этих встреч обсуждалась необходимость перехода на стратегические методы управления городским развитием, а также основные направления развития, которые необходимо учесть при разработке стратегии, так же обсуждались факторы развития и повышения конкурентоспособности города Улан-Удэ.

### **Ульяновск**

Ульяновска как муниципального образования - областного центра Ульяновской области со сбалансированной экономикой, качественной городской средой, обеспечивающей высокий уровень жизни населения и благоприятные условия для экономической деятельности.

Концепции среднесрочного социально-экономического развития на 2006-2010гг. и 2009-2012гг. разрабатывались с учётом новых федеральных приоритетов и достижений города в рамках принятых ранее программных документов.

Деятельность в рамках программных документов, определяющих развитие города на длительную и среднесрочную перспективу, позволила достигнуть значительных результатов по всем основным направлениям: стабилизация демографической ситуации, рост уровня благосостояния населения, благоустройство города, укрепление материально-технической базы учреждений социальной сферы, увеличение объёмов выпуска промышленной продукции и др.

### **Харьков**

Кроме того, в связи с тем, что в ближайшие годы основные приоритеты развития города связаны с подготовкой к проведению матчей финального турнира чемпионата Европы 2012 года по футболу в г. Харькове, утверждена "Городская целевая программа подготовки и проведения в Украине финальной части чемпионата Европы 2012 года по футболу город Харьков", в которой отражены мероприятия, охватывающие практически все направления деятельности исполнительных органов Харьковского городского совета на период 2008-2012 годы.

### **Херсон**

Одним из первостепеннейших направлений деятельности городской власти в долгосрочной перспективе является обеспечение устойчивого функционирования жилищного сектора, что позволит удовлетворять жилищные потребности населения без существенного участия государственного центра и привлечения значительных объемов бюджетных средств. Органы местного самоуправления должны отвечать за содержание и использование муниципального жилищного фонда, функционирование и развитие муниципальных объектов коммунального хозяйства, создавать условия для жилищного строительства. Именно с этой целью разработана Программа развития жилищного строительства в городе Херсоне на 2005 -2010 годы, в которой определены основные цели и задачи работы в этом направлении, выявлены проблемы и недостатки.

### **Элиста**

Основные направления развития города в период реализации Программы социально-экономического развития города Элисты:

- производственное - устойчивые темпы роста производства продукции предприятий с высоким качеством при снижении производственных затрат, внедрении инновационных, энергоресурсосберегающих технологий, обновлении основных фондов, развитие малого и среднего бизнеса;
- социальное - дальнейшее повышение качества и уровня жизни населения на основе роста благосостояния, развития здравоохранения, образования, культуры, социальной защиты населения;
- градостроительное - комплексное развитие инфраструктуры города на основе рационального использования территории и природных ресурсов, современной уникальной архитектуры, строительства, коммуникаций, ЖКХ, и соблюдения экологических стандартов;
- финансово-экономическое - максимизация доходов бюджета, рост чистой прибыли предприятий, эффективное использование муниципальной собственности и имущества, рост инвестиций;
- управленческое – дальнейшее развитие местного самоуправления, соблюдение законности и правопорядка, эффективное взаимодействие всех ветвей и уровней власти в условиях гражданского общества.

### **Ярославль**

Стратегия развития города Ярославля до 2010 года утверждена постановлением мэра г.Ярославля от 29.03.2002 № 867 «О развитии города Ярославля до 2010 года». Стратегия является базовым документом, определяющим социально-экономическую политику органов городского самоуправления Ярославля до 2010 года, основой для разработки программ среднесрочного и текущего планирования.

Стратегия социально-экономического развития города Ярославля до 2020 года в настоящее время находится в процессе разработки.

## **1.6. Публичные обсуждения стратегий развития крупных городов**

Стратегии развития крупных городов стали наиболее обсуждаемыми из разрабатываемых городскими администрациями документами.

### **ВЛАДИКАВКАЗ**

Так, в г. Владикавказе основные положения Программы развития города и промежуточные итоги ее выполнения публикуются в местных средствах массовой информации и размещаются на постоянно действующем официальном сайте Администрации Местного Самоуправления города Владикавказа.

### **МАГАДАН**

В г. Магадане публичные слушания проводились после завершения разработки проекта плана, перед вынесением его на рассмотрение депутатами Магаданской городской Думы. Предварительно проект Стратегии был опубликован в местных средствах массовой информации. Публичные слушания состоялись 30.05.2007 года; на них выступили представители общественных организаций, депутаты городской Думы и учреждения – разработчика. Представленный проект получил одобрение горожан, принявших участие в слушаниях, информация об этом была опубликована в газете «Вечерний Магадан». Кроме того жители города постоянно информировались о ходе работ над Стратегией развития через публикации в местных газетах, выступления по местным каналам телевидения. Краткая информация размещалась на сайте мэрии города Магадана.

### **РОСТОВ-НА-ДОНУ**

В г. Ростов на Дону в ходе разработки Стратегического плана проводились круглый стол по представлению проектной разработки «Стратегический план социально-экономического развития города Ростова-на-Дону на период до 2010 года» деловой и научной общественности города, научно-практическая конференция по обсуждению Концепции «Стратегического плана социально-экономического развития города Ростова на период до 2010 г.», научно-практическая конференция «Стратегическое планирование социально-экономического развития города Ростова-на-Дону: алгоритмы, ресурсы, проблемы». Жители города информировались о ходе и результатах работ по разработке Стратегического плана через газеты («Ростов официальный», «Известия Юг», «Комсомольская правда-на-Дону»).

### **УЛАН-УДЭ**

Технологию организации публичных обсуждений стратегии развития крупных городов на всех этапах разработки этих стратегий хорошо иллюстрирует пример г. Улан-Удэ. Разработке Стратегии в этом городе предшествовала деятельность инициативных групп из числа горожан, представителей бизнеса, науки и общественных организаций города. В целях вовлечения экспертной общественности в процесс разработки Стратегии развития города Улан-Удэ были созданы дискуссионные площадки под общим названием «Фабрика мысли» по экономическому, социальному направлению и культурно-духовному направлению.

Для вовлечения широкой общественности города в процесс разработки Стратегии развития города Улан-Удэ проведена серия встреч под названием «Стратегическая неделя», в ходе которых обсуждалась необходимость перехода на стратегические методы управления городским развитием, основные направления развития, которые необходимо учесть при разработке стратегии, факторы развития и повышения конкурентоспособности города Улан-Удэ.

Для обсуждения основных положений и концептуальных основ стратегического планирования и перспектив развития города Улан-Удэ были проведены проектно-деловой семинар (в форме деловой игры) «Улан-Удэ 2005-2020 гг.: Стратегия развития», семинар-тренинг «Межотраслевое взаимодействие структурных подразделений Администрации г. Улан-Удэ по вопросам развития туризма, как стратегического направления развития города»,

стратегическая игра «Разработка концепции развития туризма в г. Улан-Удэ, как стратегического направления развития города» и научно – практическая конференция «Стратегия развития г. Улан-Удэ», которая стала итоговым мероприятием по разработке Концептуальных основ стратегического развития города. В рамках проведения имиджевых мероприятий, направленных на активизацию вовлечения населения города в процесс разработки и реализации Стратегии и позиционирование г. Улан-Удэ в регионе и России, был проведен Конкурс творческих работ «Улан-Удэ-город будущего» среди жителей города.

Информирование населения о ходе разработки Стратегии развития города выпускалась газета «Город», публиковались материалы на городском сайте. Так же результаты различных акций и мероприятий освещались в республиканском радио эфире.

По итогам предварительных обсуждений Администрацией города Улан-Удэ в соответствии со статьей 28 Федерального закона от № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и Положения о публичных слушаниях в городском округе «город Улан-Удэ», было принято Постановление от 10.05.2007 № 224 о назначении публичных слушаний по проекту Стратегии социально-экономического развития города Улан-Удэ до 2027 года и о создании комиссии по проведению публичных слушаний по проекту Стратегии развития г. Улан-Удэ (разработчик Стратегии – «Фонд культурного развития» г. Москва). В результате во всех районах города были проведены публичные слушания по проекту Стратегии развития города Улан-Удэ до 2027 года, где в качестве экспертов-содокладчиков приняли участие руководители предприятий и организаций города, представители общественных движений и учебных заведений, а также молодежь и ветераны города. На этих слушаниях экспертами-содокладчиками было озвучено 60 предложений и замечаний по проекту Стратегии развития города Улан-Удэ, в соответствии которыми разработчиками были внесены дополнения и изменения в проект Стратегии.

20 июня 2007г. в Администрации города Улан-Удэ состоялись общегородские публичные слушания по проекту Стратегии развития города Улан-Удэ до 2027 года, где в качестве экспертов-содокладчиков выступили заместитель министра экономического развития и внешних связей Республики Бурятия, депутаты Народного Хурала, представители высших учебных заведений и общественных организаций города. За время проведения публичных слушаний в адрес Комиссии по проведению публичных слушаний по проекту Стратегии развития г. Улан-Удэ до 2027 года поступило 84 замечаний и предложений, все замечания и предложения были рассмотрены разработчиками Стратегии.

**Развернутые материалы по этим вопросам, полученные от всех городов – членов МАГ размещены на портале МАГ и будут опубликованы в Итоговом документе форума.**

#### **Архангельск**

В ходе разработки стратегии было проведено анкетирование по определению Образа будущего города и диагностике качества муниципального управления.

Проводилось публичное обсуждение основных направлений стратегического развития города за "круглыми столами".

В конце 2007 года проведен проектный семинар на тему «Индикаторы реализации стратегии развития города до 2020 года».

На заседаниях Координационного совета по стратегическому развитию города, в состав которого входят представители организаций города, науки, социальной сферы, бизнеса, обсуждался каждый этап разработки документа.

#### **Астана**

В рамках работы зарубежных экспертов в городе Астане летом 2005 года состоялся международный семинар на тему «Устойчивое развитие столицы Казахстана», в котором приняли участие международные эксперты из различных стран, представители государственных органов власти и общественности города. В ходе семинара были организованы «круглые столы» по обсуждению вопросов текущего развития города и выработке перспективных направлений его развития, получены рекомендации и предложения как зарубежных, так и отечественных консультантов, представителей местных и центральных органов власти.

Также при разработке Стратегического плана в целях изучения общественного мнения по проблемным и перспективным вопросам развития города были проведены социологическое исследование, опросы населения.

Разработанный проект Стратегического плана выносился на общественное обсуждение, которое было организовано в течение 3 дней и представлено в виде тематических заседаний заинтересованных сторон. К участию в общественных слушаниях привлекались жители города, представители неправительственных организаций, общественных объединений, национально-культурных центров, организаций здравоохранения, образования, государственных органов, СМИ.

### **Белгород**

Население было широко информировано о ходе разработке Стратегии. С целью информирования населения о стратегическом планировании использовались выступления представителей администрации в СМИ, а также публикации, в том числе на сайте администрации г. Белгорода. Проект Стратегии был опубликован в газете «Наш Белгород». После публикации проекта Стратегии, в декабре 2006 г., были организованы публичные слушания, на которые были приглашены работники администрации города и муниципальных учреждений, представители правительства области, депутаты Совета депутатов, представители общественности, предприниматели и горожане.

### **Бишкек**

Публичные обсуждения проводились с самого начала разработки Программы и после ее завершения. Состоялась презентация Программы 14 февраля 2008 года в Бишкекском городском Кенеше депутатов, для структур мэрии города, 17-18 марта 2008 года для регионов Республики. Население города было проинформировано через СМИ.

### **Владивосток**

На данном этапе работ по разработке Стратегии публичные обсуждения не проводились.

### **Донецк**

Работа над Стратегией проводилась открыто и включала несколько циклов обсуждений и согласований с отделами и управлениями городского совета. Результаты работы были опубликованы в газетах «Комсомольская правда», «МК» в Донбассе, «Вечерний Донецк», «Жизнь», «Голос Украины», «Город», «Салон» (прилагаются).

### **Костанай**

Для обеспечения доступности разработанных стратегий широким слоям населения они размещаются на портале акимата города Костаная <http://kostanay-city.kz>. Обновление Стратегических планов производится по мере необходимости.

### **Луганск**

На первом этапе проекта сотрудники Луганского городского совета при поддержке консультантов проекта «Экономическое развитие городов» подготовили Профиль громады – документ, который содержит информацию о демографической ситуации в городе, информацию о местной экономической базе, коммунальной и технической инфраструктуре, состоянии окружающей среды и условиях жизни. Данные и справочные материалы были предоставлены отделами и управлениями городского совета, Луганским городским центром занятости, отделом статистики и другими учреждениями.

В 2006 году проведен опрос 112 представителей бизнеса города. Члены Экспертного Комитета лично принимали участие в опросе представителей крупных, малых и средних предприятий города, которые работают как в промышленном секторе, так и в сфере торговли и услуг. Цель опроса – изучить мнение предпринимателей относительно возможности развития бизнеса в городе, проблем, которые возникают при взаимоотношениях с городской властью, а также их планах на будущее.

Эти основополагающие данные были использованы Экспертным Комитетом стратегического планирования для определения наиболее Приоритетных направлений плана, которые определяют экономическое развитие города и его конкурентоспособность.

В 2006 г. Экспертный Комитет провел SWOT-анализ. Одним из заданий Комитета был анализ сильных и слабых сторон города (анализ внутренних факторов), а также оценка позиции города, по сравнению с другими городами Украины, которые являются конкурентами для Луганска. Конкурентоспособность города рассматривалась также в контексте анализа внешних факторов: благоприятных возможностей и угроз.

На очередном заседании Комитета было определено стратегическое видение, которое является общим ориентиром при разработке Стратегического плана экономического развития города Луганска. Результаты SWOT-анализа, определения стратегического видения, обсуждены и одобрены на заседании Экспертного Комитета.

На заседаниях в августе и сентябре 2006 года Комитетом был определен План действий, который является основой Стратегического плана и состоит из стратегических и оперативных целей и заданий, направленных на решение проблемных вопросов.

В плане предусматривается постоянное партнерство между городской властью и предпринимателями для реализации комплексной программы экономического развития города. В процессе внедрения плана разрабатываются документы, программы, совместные проекты, создаются базы данных. Все это улучшит бизнес среду, поддержку малых и средних предприятий, увеличит объем инвестиций.

Все заседания Экспертного Комитета были открыты для средств массовой информации. Информация о разработке Стратегии была размещена в печатных средствах, на сайте Луганского городского совета, сайте USAID, а также на каналах TV.

Для информирования населения о ходе реализации Стратегического плана экономического развития г.Луганска на 2007-2011 гг. в 2007 г. была проведена реструктуризация сайта Луганского городского совета и создана WEB страничка «Луганск – инвестиционный», активизирована интерактивная связь с посетителями сайта, работает виртуальная приемная Луганского городского головы.

### **Оренбург**

В процессе разработки будут проведены публичные слушания. Информирование населения будет осуществлено через публикации в газете “Вечерний Оренбург”, выступления руководителей администрации и на сайте администрации [www.admin.orenburg.ru](http://www.admin.orenburg.ru)

### **Ош**

Первоначально разработанная программа развития города Ош на 2008-2011 годы рассматривалась на коллегии мэрии города Ош и сессии Ошского городского кенеша

депутатов, проводились презентации данной программы с привлечением общественности и СМИ.

### **Петропавловск-Камчатский**

В конце 2006 г. в органах администрации Петропавловск-Камчатского городского округа с привлечением структурных подразделений были проведены круглые столы, на которых обсуждалась сложившаяся социально-экономическая ситуация в г. Петропавловске-Камчатском и рассматривались перспективы развития города на 2007-2013 годы. Выработанные резолюции круглых столов легли в основу городской научно-практической конференции, проведенной администрацией Петропавловск-Камчатского городского округа в феврале 2007 года.

Материалы I части стратегического планирования изданы отдельной брошюрой в сокращенном варианте, размещены на сайте администрации в полном варианте.

Материалы конференции также были изданы отдельной брошюрой и размещены на сайте администрации города.

### **Самара**

В настоящее время в целях освещения разработки Стратегического плана, а также широкого подключения общественности и жителей города создан Информационный центр стратегического планирования.

Для информирования населения о ходе разработки Стратегического плана предполагается:

- Использование сети Интернет, создание специализированного Интернет-сайта;
- Организация «круглых столов» с участием горожан и разработчиков, отдельных специализированных семинаров по профильной тематике и просто собраний горожан для формирования и выражения точки зрения на Стратегический план;
- Использование средств наружной рекламы, выпуск бесплатной газеты, передвижная агитация, использование купонов обратной связи.

### **Хабаровск**

Процесс разработки Стратегического плана широко освещался в средствах массовой информации, проекты представляемых на рассмотрение общественности города разделов плана предварительно публиковались на официальном web-портале администрации города Хабаровска, освещались в программах местных телевизионных каналов и на страницах печатных СМИ.

На период разработки Стратегического плана был создан Общественный Совет – высший орган системы стратегического планирования, отражающий интересы широких групп населения Хабаровска и включающий 210 человек – самых прогрессивных, образованных, опытных, обладающих высокими профессиональными качествами и пользующихся доверием представителей городского сообщества.

Для популяризации основных идей Стратегического плана и перспектив развития города Хабаровска издана книга «Стратегический план устойчивого развития города Хабаровска до 2020 года» тиражом 980 экземпляров и распространена среди библиотек, научных, образовательных и культурных учреждений города, общественных организаций, а также представителей предприятий и организаций, участвовавших в разработке Стратегического плана.

### **Ярославль**

Стратегия развития города Ярославля до 2010 года была заслушана и одобрена на коллегии мэрии города Ярославля 20.03.2002. Ежегодно на заседаниях муниципалитета города Ярославля проходит обсуждение выполнения Стратегии. Кроме того, анализ выполнения Стратегии заслушивался на заседании рабочей группы по определению и

разработке приоритетных направлений социально-экономического развития города Ярославля и использовался в работе по разработке новой Стратегии развития города Ярославля до 2020 года.

Информация о работе рабочей группы и принятых решениях размещается на официальном сайте мэрии города и в средствах массовой информации.

В рамках разработки Стратегии развития города Ярославля до 2020 года и в целях выявления социальных ожиданий и приоритетов ярославцев относительно будущего своего города Центром изучения общественного мнения и социологических исследований ЦИОМСИ проведено исследование «Ярославцы о долгосрочной стратегии социально-экономического развития города». Объем выборки составил 1340 человек с репрезентативным статистическим распределением по территориально-административным районам проживания и социально-демографическим характеристикам респондентов. Результаты исследования использованы в работе по разработке Стратегии.

### **1.7. Актуализация разработанных стратегий развития крупных городов.**

Стратегии – документы, которые при неизменности целей развития города и направлений достижения этих целей, должны постоянно конкретизироваться и обновляться в соответствии с текущей ситуацией и новыми проблемами. В большинстве городов, где стратегии развития уже разработаны, такая работа проводится.

#### **АСТАНА**

В настоящее время ведется разработка проекта Плана мероприятий по реализации Стратегического плана устойчивого развития города Астаны на очередной среднесрочный период (2009-2012 годы). На этот период главу стратегии развития Астаны становятся такие актуальные задачи, как финансовая стабильность, усиленное развитие промышленных производств, малого и среднего бизнеса, стабилизация ценового сегмента на рынке жилья и потребительском рынке. В связи с этим в проекте нового Плана мероприятий определены соответствующие меры развития Астаны на 2009-2012 годы, учитывающие текущие и будущие потребности города, а также имеющиеся трудовые, финансовые, природные ресурсы.

#### **БЕЛГОРОД**

Ведется систематическая работа по актуализации Стратегии. В октябре 2008 г. подготовлены поправки в Стратегию, касающиеся в основном индикаторов качества жизни.

#### **БИШКЕК**

В настоящее время с учетом продления Стратегии Развития Страны до 2011 года в Программу развития города Бишкек «Любимый город» вносятся корректировки и наоборот из Программы развития города вносятся корректировки в Стратегию развития города.

#### **ВЛАДИКАВКАЗ**

Необходимость актуализации стратегий, заложенных в программе, обусловлена изменяющимися политическими и экономическими условиями. Так, в настоящее время, Управлением экономики и малого предпринимательства разрабатывается программа социально-экономического развития города на 2009 – 2011 год, целью которой является выработка мер по преодолению стагнационных процессов в экономике, и уточнения экономических показателей, характеризующих качественные изменения в экономике и социальной сфере города.

#### **ВОЛГОГРАД**

Поскольку работа на Стратегией еще не завершена, актуализация (обновления) ее положений не проводилась.

### **ДОНЕЦК**

Актуализация Стратегии развития города Донецка до 2020 года пока не проводилась.

### **ЛУГАНСК**

«Стратегический план экономического развития г.Луганска на 2007-2011 гг.» это не догма, а руководство к действию, поэтому исполнительным комитетом Луганского городского совета вносятся изменения и дополнения, которые утверждаются сессией Луганского городского совета. Все жители Луганска, которые были привлечены к разработке Стратегии, наблюдают за тем, чтобы стратегические и оперативные цели, задачи плана оставались уместными и актуальными и реализовывались. Ежеквартально проводятся заседания Комитета по управлению внедрением Стратегического плана экономического развития города Луганска, где рассматривается мониторинг за отчетный период, и вносятся коррективы в мероприятия последующего квартала. Так последние изменения на 2008г. были приняты решением Луганского городского совета № 32/3 от 31.03.08.

### **МАГАДАН**

В настоящее время отсутствует необходимость обновления (корректировки) Стратегии.

### **ОШ**

Первоначально мэрией города Ош разрабатывалась программа развития города Ош на 2008-2011 годы с привлечением местного консультанта АБР.

Обновленная программа развития города Ош на 2008-2012 годы «Южная столица» разработана непосредственно национальным консультантом АБР – помощником Премьер-министра КР.

После утверждения разработанной программы индикаторы мониторинга и оценки реализации данной программы будут корректироваться с учетом макроэкономических изменений.

### **ПЕТРОПАВЛОВСК-КАМЧАТСКИЙ**

Распоряжением Главы Петропавловск-Камчатского городского округа от 19.03.2007 № 79-р была создана единая постоянно действующая Комиссия по стратегическому планированию социально-экономического развития Петропавловск-Камчатского городского округа. Вопросы актуализации планов стратегии рассматривались на заседаниях Комиссии 21.12.2007 г., 26.03.2008 г., 19.09.2008 г.

### **РОСТОВ-НА-ДОНУ**

Внесения изменений в принятый Стратегический план социально-экономического развития города Ростова-на-Дону на период до 2010 года не было. В 2009 году планируется организация разработки Стратегии развития города Ростова-на-Дону на период до 2020 года.

### **САМАРА**

В соответствии Постановлением Главы г.о. Самара от 04.06.2008 г. №381 Стратегический план в части мероприятий, которые должны быть выполнены органами Администрации городского округа Самара, выделяется в отдельный план действий по реализации Стратегического плана сроком на три года с детализацией первого года.

Проект плана действий разрабатывается Департаментом экономического развития Администрации городского округа Самара на основе предложений соответствующих органов Администрации городского округа Самара при участии тематических комиссий. Данные предложения готовятся на базе принятого Стратегического плана.

План действий, принятый Исполнительным комитетом и одобренный Главой городского округа Самара, утверждается решением Самарской Городской Думы.

Выполнение мероприятий, предусмотренных утвержденным планом действий, контролируется Исполнительным комитетом стратегического планирования. Ответственные за выполнение мероприятий плана действий, ежегодно представляют отчеты в Исполнительный комитет, который готовит сводный отчет о выполнении плана действий в рамках годичного цикла мониторинга и обновления Стратегического плана. При этом осуществляется ежегодная корректировка и детализация плана действий на ближайший год.

### **УЛАН-УДЭ**

В связи с происходящими изменениями предполагается актуализация комплексной программы социально-экономического развития г. Улан-Удэ на 2008-2010 гг. и на период до 2017 года, которая является механизмом реализации Стратегии социально-экономического развития г. Улан-Удэ.

### **ХАБАРОВСК**

Организован ежегодный мониторинг реализации Стратегического плана, на основании результатов которого производится его корректировка, уточнение приоритетных задач на краткосрочный период.

### **ЯРОСЛАВЛЬ**

Стратегия развития города Ярославля до 2010 года сформирована на уровне концепции. Стратегия является базовым документом, определяющим социально-экономическую политику органов местного самоуправления города Ярославля до 2010 года. При этом ее корректировка осуществляется в виде ежегодного уточнения прогнозов социально-экономического развития города, а также коррекции городских целевых и ведомственных программ.

## **Раздел II Цели и основные положения разработанных стратегий развития крупных городов**

### **2.1. Цели разработки стратегий развития крупных городов.**

Разработка стратегий развития крупных городов преследовала цели, в значительной степени, связанные с необходимостью преодолеть накопленные в последние 20 лет противоречия между потребностями и ресурсами городов (п. 2.2. настоящего доклада) и обеспечить устойчивое функционирование и развитие городов в нестабильной финансово-экономической ситуации предстоящего периода.

### **ВЛАДИКАВКАЗ**

Так, главной целью стратегии г. Владикавказа названо обеспечение устойчивого сбалансированного развития городской социально-территориальной общности, роста качества и уровня жизни жителей Владикавказа на основе модернизации хозяйственной и поселенческой среды. В целях формирования нового качества городской инфраструктуры, с учетом приоритетных направлений развития города, в период с 2007 по 2010 год планируется решать следующие задачи: повышение общей устойчивости и эффективности функционирования системы жизнеобеспечения города; решение основных проблем в сфере ресурсосбережения для населения и производственных объектов; формирование современно обустроенной в инфраструктурном отношении, социально- и экологически комфортной среды проживания горожан; создание эффективной общегородской системы организации движения и развитие дорожно-транспортного комплекса; наращивание объемов инвестиций,

обеспечивающих ускорение экономического роста на новой технико-технологической базе; повышение результативности бюджетных расходов, оптимизация управления бюджетными средствами.

### **МАГАДАН**

Разработка стратегии г. Магадана исходила из того, что городу был необходим документ, который соответствовал бы современным требованиям рыночной экономики, являлся основой текущего планирования, четко определял текущие действия мэрии в соответствии с ее возможностями. Целью разработки Стратегического плана было изначально определено проведение комплексного анализа социально-экономической ситуации города, выявление роли города в экономике Магаданской области, выработка муниципальной социально-экономической политики, направленной на создание условий для последовательного повышения уровня и качества жизни населения Магадана.

### **АЛМАТЫ**

Исходя из объективных социально-экономических факторов и предпосылок, а также стратегических программ Республики Казахстан, стратегическая цель развития города Алматы определялась как устойчивое социально-экономическое развитие в качестве постиндустриального полюса роста национальной экономики, направленное на повышение конкурентоспособности страны и улучшение качества жизни населения. Задачи стратегического развития города Алматы были определены как стратегической целью, так и положениями программных документов национального уровня, в частности, В связи с этим предполагается переход города Алматы к инновационному развитию, его превращение в полноценный центр национального и Центрально-азиатского взаимодействия: торгово-логистический и транспортный, финансовый и кадровый центр, поставщик информации и технологий. Основными целями развития города Алматы до 2015 года названы: развитие города Алматы в качестве одного из «полюсов роста» экономики Казахстана на основе постиндустриальной экономической специализации; выявление перспективных ниш экономической специализации города на республиканском, региональном и международном уровнях и реализация мер по позиционированию Алматы в качестве конкурентоспособного полифункционального центра развития; разработка концептуальных основ градостроительного развития города Алматы и Алматинской области (включая города-спутники); разработка методов реализации приоритетных направлений развития ключевых сфер экономической специализации города; развитие Алматы в качестве регионального финансового центра и формирование в городе благоприятного инвестиционного климата и инфраструктуры; совершенствование экономической политики города в области инвестиционной и строительной деятельности; реализация мер по осуществлению инновационно-индустриального развития Алматы как основы повышения конкурентоспособности города; осуществление комплексной поддержки предпринимательства и малого бизнеса на территории Алматы; опережающее развитие жизнеобеспечивающей инфраструктуры, направленное на повышение качества жизни населения и рост региональной и международной привлекательности города; развитие туристско-рекреационной сферы города Алматы и Алматинской области и разработка мер по повышению туристической привлекательности Алматинской агломерации; обеспечение устойчивого повышения уровня качества жизни населения, как важнейшего элемента устойчивого развития города Алматы.

### **АРХАНГЕЛЬСК**

Исключительно детально проработано целеполагание стратегии развития в г. Архангельске. Были поставлены три цели, достижение которых предполагает решение приоритетных задач. Так, в рамках реализации цели «Опорный город» должны быть

обеспечены участие города во всех ключевых форумах и мероприятиях по обсуждению и представлению проектов развития Русского Севера и трансконтинентальных транспортных коридоров; разработка и запуск программ информационно-имиджевой поддержки идеи «нового полярного движения». Использование культурно-исторического и экономического потенциала города в рамках позиционирования как опорного города Севера России; усиление роли экономики города на Европейском Севере России и Баренц-регионе; создание в городе технопарка с морской, транспортно-логистической и инженерной тематикой разработок. В рамках реализации цели «Гуманитарное развитие» должны быть обеспечены - содействие созданию в городе образовательного кластера и кластера по оказанию сложных специализированных медицинских услуг, продукты которых будут высоко котироваться в Баренц-регионе; включение Архангельска в программу создания федеральных университетов; создание центров подготовки и сертификации высококвалифицированных кадров по востребованным специальностям – в первую очередь рабочим, строительным и инженерным, ориентированным как на молодежь, так и на взрослое население; капитализация культурного и исторического наследия. Развертывание в городе международных культурных проектов, в том числе тематических. В рамках реализации цели «Капитализация человеческих ресурсов» должны быть обеспечены - создание в городе инновационных производств с высоким уровнем оплаты труда для привлечения в город наиболее талантливых выпускников; форсированная реконструкция инженерных и транспортных инфраструктур в центральной части города и на территориях экономического освоения (в зависимости от сценария); первоочередная разработка правил землепользования и застройки для территорий перспективного экономического освоения; внедрение прозрачных процедур создания и ведения бизнеса, а также оборота земельных участков; снижение финансовых, организационных и временных затрат на подключение к инженерным инфраструктурам для предприятий малого и среднего бизнеса; установление и внедрение новых экологических стандартов и требований, рассчитанных на удержание здорового и образованного населения; привлечение девелоперских компаний к проектированию и освоению новых территорий под комплексную жилую застройку, а также решению вопроса реконструкции и сноса ветхого и аварийного жилья в центральной части города; повышение включенности населения в вопросы принятия и реализации решений по социально-экономическому развитию города, формирование местной аутентичности, основанной на исторических и культурных традициях Русского Севера; содействие переселению в город из других регионов России и СНГ молодых квалифицированных специалистов для работы в перспективных для города секторах экономики (транспорт, морское дело, судостроение и др.).

**Развернутые материалы по этим вопросам, полученные от всех городов – членов МАГ.**

**Актау**

Разработка Стратегии развития города предусматривала следующие этапы работы:

- 1) проведение экономических исследований : анализ различных аспектов качества жизни городского населения, состояние городской инфраструктуры, состояние жилищного фонда, состояние информационно-коммуникационной инфраструктуры;
- 2) формирование системы показателей и направлений улучшения качества жизни городского населения. Сравнительная оценка конкурентоспособности города Актау с прикаспийскими городами;
- 3) обсуждение результатов и разработка первичного видения Стратегии;
- 4) составление Стратегии конкурентного развития города Актау до 2015 года.

Стратегия развития города, помимо прочего, включает следующие разделы:

развитие планировочной структуры (зонирование) города и ее основных элементов;

механизм функционирования и системное взаимодействие основных элементов планировочной структуры города;  
оптимизация транспортной инфраструктуры;  
политика взаимоотношений с прикаспийскими странами;  
кадровая политика ( образование и повышение квалификации населения);  
совершенствование системы городского управления;  
рекомендации по формированию социально-устойчивого и динамично развивающегося общества;

5) разработка методики и индикативных показателей мониторинга реализации Стратегии.

Целью является расширение производственной и социальной инфраструктуры

### **Астана**

Стратегический план нацелен на обеспечение развития города с учетом принципов устойчивости на основе сбалансированного использования его человеческого, природно-ресурсного, производственно-технического потенциалов, улучшения качества окружающей среды и среды обитания человека, совершенствования системы городского управления, формирования и использования конкурентных преимуществ с учетом статуса города как столицы страны.

### **Атырау**

В основу Стратегии развития были положены следующие принципы:

–опора на ресурсный потенциал города (самоорганизация и мобилизация внутренних ресурсов);

–ориентация города не только на эффективное использование традиционных факторов производства, но и на развитие специализированных факторов, таких как инновационный потенциал, квалифицированная рабочая сила, инфраструктура и институциональная среда;

–развитие отраслей, обладающих конкурентоспособным потенциалом на региональном рынке (кластерный подход);

–создание благоприятного бизнес-климата и способы интеграции в общий процесс экономического развития города широкого круга экономических субъектов, как других регионов Казахстана, так и субъектов глобальной экономики;

–эффективное управление коммунальной собственностью, земельными ресурсами и сооружениями с целью повышения их рыночной ценности и участия в повышении конкурентного потенциала;

–развитие институционального партнерства с бизнесом и некоммерческим сектором.

### **Белгород**

Целью разработки Стратегии являлся переход от ведомственного управления к программно-целевому, ориентированному на рост социальных индикаторов.

### **Бишкек**

Разработка Программы предназначена для системного решения накопившихся за последние годы проблем города, а также создания прочной экономической базы и институциональных возможностей для существенного и реального улучшения жизни бишкекчан.

### **Волгоград**

Наличие Стратегии позволяет городу Владивостоку добиться устойчивого социально-экономического роста на основе комплексного использования организационных, психологических и других факторов, важнейшими из которых являются следующие:

- Наличие Стратегии позволяет сделать механизм управления городом более открытым, дает возможность населению, всем общественным силам, представителям всех хозяйствующих, финансовых, научных структур принимать участие в выборе различных решений и их успешной реализации.

- Стратегия, раскрывая основные цели и ориентиры развития города на длительный период времени, вселяет уверенность жителей в благополучном исходе преобразований, в будущее своего города.

- Стратегия показывает широким кругам городской общественности, что усилия органов местных властей направлены не только на решении частных задач, но и устремлены в будущее с целью обеспечения своему городу устойчивого развития и процветания.

- Стратегия дает основания верить, что обеспечение жителей города общественными благами с учетом имеющихся ресурсов будет осуществляться самым справедливым, эффективным и демократическим способом.

- Стратегия, содержащая идеи, принципы городского развития, дает ориентиры предпринимателям, потенциальным внутренним и внешним инвесторам, помогает им принимать оперативные решения с учетом видения перспективы.

- Стратегия является действенным инструментом приобретения и поддержания конкурентных преимуществ города при соперничестве с другими городами за инвестиции, высококвалифицированную рабочую силу и передовые позиции в международном сотрудничестве.

- Стратегия позволяет упорядочить и распределить всегда в той или иной мере ограниченные ресурсы города предельно эффективным образом.

- Стратегия привлекает к активному творчеству население города, которое в процессе ее разработки или реализации вовлекается в партнерство с местными властями, общественными организациями, предпринимательскими структурами.

- Стратегия помогает обеспечить концентрацию основных усилий членов городского сообщества на ключевых направлениях развития, являющихся наиболее перспективными для города.

### **Донецк**

Генеральной целью разработки Стратегии определено достижение европейских стандартов по показателям уровня и качества жизни населения. Эта цель обусловила систему стратегических целей. Их 13. Это, прежде всего, развитие здравоохранения и стабилизация численности населения, повышение уровня доходов и формирование среднего класса, развитие рынка труда, системы образования, ЖКХ и инженерных сетей города, активизация инновационной и инвестиционной деятельности, что позволит развивать промышленность, городскую инфраструктуру, обеспечивать охрану окружающей среды. К стратегическим целям отнесено энерго- и ресурсосбережение, переход на использование в энергобалансе собственных ресурсов. Представлено также развитие малого бизнеса, гуманитарной сферы и совершенствование системы муниципального менеджмента.

Стратегия учитывает вызовы развитию, проблемы, которые наиболее вероятны в планируемом периоде. Но город имеет и определенные конкурентные преимущества, позволяющие реально оценивать поставленные цели и задачи.

### **Костанай**

Цель разработки Стратегического плана определена в Стратегии территориального развития Республики Казахстан до 2015 года как обеспечение устойчивого развития и создание благоприятных условий для жизнедеятельности населения на основе формирования конкурентоспособных специализаций в региональной экономике. Непосредственно в

Стратегии повышения конкурентоспособности цель определена как *повышение конкурентоспособности города Костаная на региональном и межрегиональных рынках путем эффективного использования конкурентных преимуществ города, обеспечивающих повышение жизненного уровня населения и производительности труда, создающих благоприятный климат для развития предпринимательства, а также стимулирующих внедрение инновационных процессов.*

### **Луганск**

Основная цель создания Стратегического план экономического развития г.Луганска – создание постоянного партнерства между городской властью и предпринимателями для реализации комплексной Программы экономического и социального развития города. Реализация Стратегии приведет к улучшению бизнес – среды, усилит поддержку малых и средних предприятий, увеличит приток инвестиций. Одна из целей проекта – облегчить доступ к информации и содействовать эффективной коммуникации.

### **Ростов-на-Дону**

Целью разработки проекта стратегического плана социально-экономического развития города Ростова-на-Дону является получение базового прогнозно-аналитического документа для кратко- и среднесрочного планирования всего комплекса макроподсистем города.

### **Самара**

В соответствии с положением о стратегическом управлении в городском округе Самара, утвержденном Постановлением Главы г.о. Самара от 04.06.2008 г. №381 Стратегическое планирование – основной элемент системы городского управления, обеспечивающий создание условий для устойчивого развития муниципального образования в динамичной конкурентной среде.

Принятие Стратегического плана социально-экономического развития городского округа Самара на период до 2025 года запланировано на середину 2009 года.

### **Улан-Удэ**

Необходимость внедрения стратегического мышления в систему управления развитием города Улан-Удэ это вызов новейшего времени, определяющий успешное развитие нашего города в будущем. Высшей целью проводимой нами политики стратегического управления является создание условий для повышения благосостояния и качества жизни жителей нашего города. Именно поэтому мы стремимся к тому, чтобы в Стратегии развития были учтены интересы всех граждан города. Однако, успешная разработка и эффективная реализация этого документа возможны лишь при консолидации усилий всех заинтересованных сторон – самих жителей города, общественности, бизнес-сообщества, науки, федеральных, республиканских и муниципальных структур.

### **Ярославль**

Цель разработки Стратегии – определение приоритетных направлений социально-экономического развития города Ярославля на долгосрочную перспективу.

Стратегия социально-экономического развития города Ярославля до 2020 года направлена на:

1) анализ имеющегося потенциала развития города Ярославля, существующих проблем, систематизацию факторов, способствующих и препятствующих социально-экономическому развитию города, а также перспектив и рисков его развития;

2) постановку и обоснование стратегических целей и задач социально-экономического развития города Ярославля на долгосрочную перспективу, описание основных направлений их решения;

3) координацию действий органов местного самоуправления города Ярославля, руководителей хозяйствующих субъектов, предпринимателей, общественных организаций и населения по достижению целей Стратегии.

Стратегия является базовым документом, определяющим социально-экономическую политику органов местного самоуправления города Ярославля на долгосрочную перспективу.

## **2.2. Координация разработки стратегий развития городов с другими документами, определяющими перспективы их развития**

В большинстве стратегий развития городов – членов МАГ цели и задачи скоординированы с целями и задачами других перспективных документов.

### **АЛМАТЫ**

Так, разработанная Стратегия развития города Алматы взаимосвязана с такими документами, как Стратегия «Казахстан-2030», Стратегия территориального развития Республики Казахстан до 2015 года, Стратегия индустриально-инновационного развития Республики Казахстан на 2003-2015 годы, Стратегия вхождения Казахстана в число пятидесяти наиболее конкурентоспособных стран мира, Концепция перехода Республики Казахстан к устойчивому развитию на 2006 – 2024 годы.

### **МАГАДАН**

Программа экономического и социального развития Магаданской области на 2007-2013 годы и до 2020 года была утверждена практически одновременно с принятием Стратегического плана города Магадана до 2020 года утверждена. Эти документы взаимно дополняют друг друга. Так, основным приоритетом Программы экономического и социального развития Магаданской области является развитие транспортной и энергетической инфраструктуры Колымы в целях вовлечения в хозяйственный оборот перспективных месторождений Магаданской области, том числе крупнейшей Яно-Колымской золоторудной провинции, однако в ряд приоритетных инвестиционных проектов областной программы вошли такие жизненно важные объекты Магадана как «Реконструкция аэропорта «Магадан», «Реконструкция гидротехнических сооружений в Магаданской морском торговом порту», «Реконструкция теплопровода первичного контура от ЦТП-1 до ЦТП-2» и др.

Стратегией г. Магадана были определены прогнозные варианты развития городской экономики с учетом воздействия на город суммы региональных и внутренних факторов. Город Магадан будет превращаться из индустриального в информационный, сервисный, студенческий центр Магаданской области; основой для этого является то, что Магадан уже является мощным транспортным узлом региона, в нем развита инфраструктура информационных технологий, имеются налаженные партнерские связи с городами США, Китая, Южной Кореи и провинциями Японии, в городе ведется подготовка квалифицированных кадров для всех сфер жизнедеятельности территории.

### **УЛАН-УДЭ**

Разработка Стратегии развития города Улан-Удэ была начата немного ранее, чем Стратегии развития Республики Бурятия, но принятие данных документов произошло приблизительно в одно время. Потому цели и задачи Стратегии развития города Улан-Удэ соответствуют основным приоритетам, обозначенным стратегическим документом республики.

## **Развернутые материалы по этим вопросам, полученные от всех городов – членов МАГ.**

### **Актау**

Стратегия развития города Актау до 2015 года разработана в целях реализации Стратегии территориального развития Республики Казахстан до 2015 года, утвержденной Указом Президента Республики Казахстан от 28 августа 2006 года и Концепции перехода Республики Казахстан к устойчивому развитию на 2007-2024 годы, утвержденной Указом Президента Республики Казахстан от 14 ноября 2006 года.

### **Астана**

При разработке Стратегического плана во внимание взяты направления долгосрочного развития, определенные в Стратегии «Казахстан 2030», Стратегии индустриально-инновационного развития Республики Казахстан до 2015 года, действующего на тот момент Стратегического плана социально-экономического развития города Астаны до 2010 года, Генеральном плане города, региональных программах развития Астаны.

### **Атырау**

Стратегия развития Атырау до 2015 года основана в том числе и на Стратегии территориального развития Атырауской области до 2015 года и органично дополняет ее, конкретизируя положения последней применительно к развитию города.

Обоснованность поставленных цели и приоритетов исходит из того, что в качестве их экономической основы выступают конкретные планы крупных корпораций, малых и средних предприятий по развитию собственного бизнеса, а также текущие и перспективные планы и проекты развития социальной и инженерной инфраструктуры города.

### **Белгород**

Белгородская область являлась одним из лидеров стратегического планирования. Еще в 2003 г. постановлением губернатора области была утверждена Программа улучшения качества жизни Белгородской области. Стратегия развития города Белгорода во многом ориентировалась на принципы данной Программы. В то же время, наука и практика стратегического планирования за прошедшие пять лет стремительно развивались. Возникла необходимость в разработке комплексной стратегии развития Белгородской области. На момент разработки Стратегии развития города актуального планового документа областного уровня не существовало. В настоящее время процесс разработки областной стратегии близок к завершению, при этом активно используются методики, отработанные в процессе деятельности рабочих групп.

### **Бишкек**

К началу разработки Программы развития «Любимый город» действовала республиканская Программа «Стратегия развития страны на 2007 -2010 гг.»

### **Владикавказ**

Стратегические цели и приоритеты развития города определены в соответствии с целями и приоритетами Республики Северная Осетия – Алания, которые нашли отражение в Программе экономического и социального развития Республики Северная Осетия – Алания на 2008-2012 годы. Концентрация и эффективное использование бюджетных и административных ресурсов для повышения качества жизни горожан – это необходимое и логичное развитие экономического курса руководства АМС г. Владикавказа.

### **Волгоград**

Одновременно с работой над Стратегией г. Владивостока была начата разработка Стратегии Приморского края. На данный момент этот документ находится на стадии согласования в Правительстве РФ. Так как работа над Стратегией г. Владивостока еще не завершена, разработчики имеют возможность учесть в ней основные положения развития региона, сформулированные в Стратегии Приморского края.

### **Соответствие стратегических приоритетов Владивостока Стратегии развития Приморского края**

	<b>Приоритеты развития Владивостока до 2020 г.</b>	<b>Соответствующие приоритеты развития Приморского края до 2025 г.</b>
1	Здоровье, снижение смертности, повышение рождаемости.	Преодоление демографического кризиса.
2	Удержание молодежи в городе, сокращение иммиграции.	Формирование новой экономики.
3	Инновации.	Формирование новой экономики.
4	Морехозяйственная и рыбохозяйственная деятельность.	Сохранение и интенсивное развитие морского и рыбного хозяйства.
5	Общественные коалиции для реализации стратегии и стратегического плана.	-
6	Развитие гражданского общества.	-
7	Развитие человеческого капитала.	Развитие культуры, образования, гармонизация отношений общества и природы и переход к обществу знаний.

#### **Донецк**

Стратегия развития города Донецка до 2020 года не противоречит Стратегии развития Донецкой области и дополняет ее.

#### **Костанай**

28 августа 2006 года Указом Президента Республики Казахстан № 167 утверждена Стратегия территориального развития Республики Казахстан до 2015 года, в ней город Костанай определен как опорный город национального уровня и центр Северного экономического макрорегиона. В этом документе предусматривалась разработка опорными городами своих стратегий развития (конкурентных стратегий) с определением перспектив позиционирования в региональном и национальном разделении труда.

В соответствии со Стратегией территориального развития Республики Казахстан до 2015 года была разработана Стратегия повышения конкурентоспособности Костанайской области в рамках вступления Казахстана в число 50-ти конкурентоспособных стран мира, для чего привлекалось АО «Центр маркетингово-аналитических исследований» (Казахстан, город Алматы), стоимость разработки 13 млн. тенге, заказчиком выступал Департамент экономики и бюджетного планирования Костанайской области.

На основании названных стратегий, государственным учреждением «Отдел экономики и бюджетного планирования акимата города Костаная» в ноябре 2007 года была разработана Стратегия повышения конкурентоспособности города Костаная в рамках опорного города национального уровня, которая была согласована с рядом областных департаментов, с министерствами экономики и бюджетного планирования и индустрии и торговли и утверждена решением Костанайского областного маслихата от 11 января 2008

года № 51. В связи с тем, что разработке *Стратегии повышения конкурентоспособности города Костаная в рамках опорного города национального уровня* предшествовала разработка *Стратегии повышения конкурентоспособности Костанайской области в рамках вступления Казахстана в число 50-ти конкурентоспособных стран мира*, была произведена взаимная корректировка этих документов, стратегия города дополняет и конкретизирует Стратегию области по вопросам, касающимся областного центра.

### **Курск**

Программа разработана в соответствии со стратегией социально-экономического развития курской области до 2020 года; Программой социально-экономического развития Курской области на 2006-2010гг., утвержденной Законом Курской области от 05.12.2006 г. №80-ЗКО; корректировкой Генерального плана города Курска на период до 2020 года.

### **Луганск**

«Стратегия экономического и социального развития Луганской области на период до 2015 года» утверждена решением Луганского областного совета № 24/10 от 25.09.2008 г. При разработке документа учитывались основные приоритеты городов в Луганской области, в том числе и г. Луганска.

Среди основных приоритетов Стратегии экономического и социального развития Луганской области на период до 2015г. – «Поддержка малого и среднего предпринимательства». Одним из главных инструментов реализации Стратегии является инвестиционная составляющая, а именно реализация основных стратегических направлений развития инвестиционной деятельности.

Стратегический план экономического развития г.Луганска на 2007 – 2011 гг. является составляющей Стратегии области.

### **Оренбург**

В настоящее время разработана и подготовлена к утверждению на Законодательном Собрании Оренбургской области Стратегия развития Оренбургской области до 2030 года.

### **Ош**

С 2003 года город Ош по статусу приравнен к городу республиканского значения

### **Ростов-на-Дону**

До принятия Стратегического плана социально-экономического развития города Ростова-на-Дону на период до 2010 года на областном уровне аналогичного документа не существовало. Стратегия социально-экономического развития Ростовской области до 2020 года утверждена Постановлением Законодательного Собрания Ростовской области от 30.10.2008 г. № 2067. Противоречий в вышеуказанных документах нет.

### **Хабаровск**

На момент принятия Стратегического плана на уровне Правительства Хабаровского края было подписано постановление от 22.07.2004 № 40-пр «Об Основных направлениях территориальной политики Правительства Хабаровского края до 2010 года».

### **Ярославль**

В Ярославской области действовали следующие Стратегии развития Ярославской области:

- Стратегия социально-экономического развития Ярославской области на 2004-2007гг. «От выживания к благополучию», утвержденная Постановлением Администрации Ярославской области от 23.06.2004 № 93.

- Стратегия социально-экономического развития Ярославской области до 2030 года, утвержденная Постановлением Губернатора Ярославской области от 22.06.2007 № 572.

Разработка Стратегии социально-экономического развития города Ярославля до 2020 года осуществляется с учетом Стратегии социально-экономического развития Ярославской области до 2030 года.

### **2.3. Конкретные направления стратегического развития городов**

Конкретные направления стратегического развития крупных городов – членов МАГ органично связаны с главными целями этого развития, рассмотренными в п. 2.1. настоящего доклада.

#### **КАЛИНИНГРАД**

Так, главная цель Калининграда сформулирована следующим образом: «Калининград – город для комфортной жизни и работы, площадка коммуникации и взаимодействия России и стран Европы в сфере бизнеса, инновационной экономики, образования и культуры»; эта цель содержит два равнозначных и взаимозависимых ядра: «город для комфортной жизни и работы», что важно для жителей города и предполагает формирование удобной городской среды и «город, как площадка коммуникации России и стран Европы», что важно с точки зрения внешнего предъявления города, привлечения инвесторов, маркетинга территории и что невозможно без формирования удобной городской среды. Реализация этих целей конкретизируется в таких направлениях как: а) развитие городских инфраструктур и формирование комфортной городской среды; б) развитие Калининграда как площадки культурной, образовательной и бизнес коммуникации между европейскими странами и Россией; в) развитие «комфортных» производств инновационного характера, к которым предъявляются требования экологической безопасности, высокой технологичности и инновационного характера производства, территориальной компактности, минимальной ресурсо- и энергоемкости, внедрения технологий ресурсо- и энергосбережения, использования ресурсов (в первую очередь – трудовых и интеллектуальных) Калининградской области.

#### **КРАСНОЯРСК**

В стратегии развития г. Красноярска намечена работа по таким конкретным направлениям как а) формирование институциональных, финансовых и инфраструктурных условий для выполнения Красноярском деловых и межрегиональных функций, б) создание на базе города и прилегающих к нему территорий одного из главных транспортно - логистических центров Сибири, в) развитие новых эффективных экологически чистых производств на промышленных площадках, г) реализация потенциала научно-образовательного комплекса и инновационного высокотехнологичного бизнеса на базе Сибирского федерального университета, ) жилищное строительство и формирование кластера сопряженных отраслей стройиндустрии, е) внедрение высокого стандарта качества оказания социальных услуг, ж) обеспечение продовольственной безопасности города и прилегающих территорий с учетом сложившегося уровня жизни населения, и) формирование новой градостроительной политики с учетом развития территории Красноярской агломерации.

#### **АКТАУ**

В г. Актау конкретными направлениями стратегического развития являются: а) формирование конкурентоспособных экономических специализаций региона на основе кластерного подхода, б) диверсификация экономики региона, развитие малого и среднего бизнеса, улучшение инвестиционной привлекательности региона, в) дальнейшее развитие

нефтегазодобывающей отрасли, развитие нефтехимической промышленности г) создание развитой транспортной инфраструктуры и эффективное использование транзитного потенциала региона, способствующего экономическому росту и выходу на международные рынки, ) развитие сферы туризма, услуг и торговли, малое предпринимательство - как перспективная точка роста экономики города, формирующая системообразующие условия для повышения уровня жизни населения, е) обеспечение всеобщей доступности качественного образования, улучшение состояния здоровья населения, ж) обеспечение полной продуктивной занятости населения, снижение масштабов и глубины бедности населения, ) обеспечение экологической безопасности, улучшение состояния окружающей среды, и) развитие жизнеобеспечивающей (инженерной) и социальной инфраструктуры, жилищного строительства, к) учитывая природно-климатические, географические условия региона, существующую сырьевую базу, а также наличие действующих предприятий предусматривается формирование следующих конкурентоспособных экономических специализации: развитие химии и нефтехимии, развитие машиностроения, производство строительных материалов, развитие туризма.

### **БЕЛГОРОД**

В г. Белгороде идеология стратегического планирования будет реализовываться по трем конкретным направлениям. Первое из них предполагает завершение перехода от функционального управления к социальному, ориентированному на благополучие человека и измеряемое индикаторами качества жизни (продолжительностью жизни, увеличением доли здорового населения, доступностью жилья, реальными доходами населения) Второе направление реализации предполагает переход от ведомственного к программно-целевому подходу для достижения целей и решения задач, имеющих межведомственный характер. Третье направление предполагает отказ от формирования бюджета «от достигнутого» в пользу среднесрочного бюджетного планирования, ориентированного на результат.

### **ХАБАРОВСК**

В г. Хабаровске концепцией стратегии развития г. Хабаровска сформировано несколько конкретных направлений, основными из которых являются: а) формирование крупного ядра постоянного населения на юге Дальнего Востока как главного элемента противостояния экономической экспансии сопредельных стран на восток России; б) использование фактора внешней торговли для ускорения социально-экономического развития региона; в) формирование регионального научно-технического (инновационного) центра; г) создание зон интенсивного развития на основе территориально-производственных кластеров как центров ускоренного роста; ) формирования современной структуры экономики региона совместимой с новыми экономиками России и сопредельных стран.

### **Развернутые материалы по этим вопросам, полученные от всех городов – членов МАГ.**

#### **Алматы**

Содержание основных этапов развития города Алматы в национальной, региональной и мировой экономике по нишам специализации.

Ниши и сферы специализации	<b>I этап</b> – до 2010 года – национальное лидерство	<b>II этап</b> – до 2015 года – региональное лидерство	<b>III этап</b> – до 2030 года – международное лидерство
Финанс	Достигнуто	Развитие РФЦА,	Позиционирование

ы		привлечение иностранных эмитентов и инвесторов на торговую площадку РФЦА, создание инфраструктуры и условий для размещения иностранных финансовых компаний, выход на фондовую биржу национальных компаний Казахстана.	Алматы как международного финансового центра, выполняющего роль «транзитной» временной площадки между центрами ЮВА (Токио, Сингапур, Гонконг) и Европы (Франкфурт, Лондон) по операциям на мировых валютных и товарных рынках; организация в Алматы биржевой торговли нефтью и цветными металлами.
Инновации	Организация производства в технопарке «Алатау»; трансферт технологий и налаживание пробных, в том числе «отверточных» производств как базы дальнейшего развития инновационных производств.	Формирование «инфопарков» как зон ускоренного развития крупных фирм по производству программных продуктов, ориентированных на экспорт; развитие инновационной инфраструктуры регионального масштаба – венчурных фондов, бизнес-инкубаторов и пр.	Имплантация в Алматы полных циклов hi-tech производств передовых зарубежных производителей, на основе казахстанского участия в капитале данных компаний в рамках экспансии отечественного бизнеса на зарубежные рынки высоких технологий.
Торгово-логистический кластер	Формирование зоны дистрибуции национального масштаба, Алматы выступает как оптовый перевалочный пункт товарных потоков импорта в пределах Казахстана. Отчасти достигнуто. Развитие инфраструктуры торговли (рынки), логистики (склады, подъездные пути) и транспорта (железнодорожные, автомобильные транспортные системы).	Позиционирование Алматы как зоны дистрибуции в экономической системе СНГ. Алматы развивает оптовую торговлю в качестве опорного пункта транспортно-торгового коридора ЮВА (прежде всего, Китай) – СНГ (прежде всего – Россия). Развитие аэропорта в качестве хаба международного значения, оптимизация и развитие логистической инфраструктуры.	Формирование в Алматы крупных казахстанских компаний международного уровня – торговых домов (по аналогии с японскими «сого сёся»), развившимися на базе оптовой торговли по Казахстану и СНГ. Государственное стимулирование развития этих компаний до уровня ТНК и их экспансии на мировые рынки, в том числе с использованием потенциала сырьевого экспорта страны.
Туристско-рекреационн	Позиционирование Алматы в качестве основной зоны «бизнес-туризма» (челноки) и	Развитие спортивного туризма на основе Азиатских игр 2011 года и последующей	Развитие Алматы как международного центра рекреационных услуг на основе использования

ый кластер	внутреннего туризма (объекты Алматинской области плюс гостиницы Алматы).	эффективной эксплуатации объектов зимних видов спорта. Развитие Алматы в качестве международного центра зимних видов спорта на основе проведения в городе этапов кубков мира зимним видам спорта (лыжи, горные лыжи, прыжки с трамплина, бобслей, биатлон) и летним видам спорта (многодневная велогонка, теннисные турниры и пр.)	уникального природного потенциала посредством развития крупномасштабного комплекса санаторно-курортного лечения международного уровня и закрепления города на мировом рынке высококачественных медицинских услуг.
Образование, медицина, культура (в связке с туристско-рекреационным кластером)	Отчасти достигнуто. Дальнейшее развитие сферы образования и науки города, обеспечивающих лидерство на национальном уровне и позиционирование Алматы в качестве республиканского центра образовательных и научных услуг. Подключение к сети Интернет 100 % школ, строительство 50 общеобразовательных школ, доведение количества компьютеров в школах до показателя не менее 1 компьютера на 20 учащихся.	Развитие города в качестве культурного центра регионального масштаба с привязкой развития культурной сферы к спросу на соответствующие услуги со стороны растущего слоя высококвалифицированных сотрудников (финансового центра, инновационных компаний, иностранных компаний и пр.). Позиционирование Алматы на международном уровне как центра проведения значимых культурных мероприятий. Организация в городе международных фестивалей высокого уровня по основным направлениям и тенденциям современной культуры – кинофестиваль, дни высокой моды, фестиваль современной музыки (джаз, рок), конкурс классической музыки и пр.	Позиционирование города как международного центра здравоохранения и рекреации (с привязкой к соответствующему направлению развития туристского кластера). Формирование в городе международно признанных медицинских центров, имеющих собственную научную базу (ведущую исследования, имеющие резонанс в мировой науке и, тем самым, привлекающие внимание к алматинской медицинской школе) и высококлассный кадровый состав, включающий признанных мировых врачей.
Инвест	Отчасти достигнуто.	Формирование в Алматы,	Позиционирование города

иции и строительство	Дальнейшее развитие строительного комплекса Алматы в качестве лидера национального уровня – стимулирование строительной деятельности ведущих алматинских компаний в других регионах Казахстана. Развитие лизинговых операций как эффективного инвестиционного инструмента, способствующего быстрому обновлению основных средств.	в том числе, на основе развития РФЦА, мощного инвестиционного центра прямого и портфельного инвестирования регионального масштаба. Продвижение строительных компаний Алматы на рынки стран ближнего зарубежья (Кыргызстан, Россия, Закавказье).	как крупного участника международного рынка портфельного инвестирования на основе сформированного пула высокоразвитых институциональных инвесторов, располагающих крупными средствами (НПФ, банки, страховые компании, ПИФы, а также государственные финансовые институты) и осуществляющих инвестиции в международном масштабе, в том числе, в рамках стратегии экспансии казахстанского капитала на мировые рынки.
----------------------	--	---	--

Для каждого направления экономической специализации города Алматы выделены основные этапы развития на периоды до 2010, 2015 и 2030 годов, предусматривающие, соответственно, закрепление на лидирующих позициях на национальном, региональном и международном уровнях.

### **Архангельск**

В базовую (инвариантную) часть городской стратегии включены программы, направленные на реконструкцию систем жизнеобеспечения, основных (или минимально необходимых) элементов инженерной и транспортной инфраструктуры, благоустройство и т.д. Осуществление программ, включенных в базовую часть стратегии, является необходимым условием для реализации любого из сценариев, предполагающих развитие города.

Эти программы направлены на ликвидацию текущего отставания города в области развития ключевых инфраструктур, обеспечение соблюдения норм и нормативов, обеспечение уровня и качества жизни населения на уровне принятых в России стандартов.

На первом этапе реализации стратегии осуществляется проработка проектов и принятие инвестиционных решений. Параллельно ведется активная работа по реконструкции, модернизации и развитию городской инфраструктуры.

На втором этапе реализации стратегии завершаются основные работы по реконструкции, модернизации и развитию городской инфраструктуры. Начинается строительство объектов в рамках реализации стратегических проектов. Разрабатываются и реализуются пилотные проекты, позволяющие провести апробацию новых образовательных, медицинских, рекреационных, культурно-туристических и транспортных технологий.

На третьем этапе завершается строительство стратегических объектов. Осуществляется переход от пилотного функционирования создаваемых кластеров в штатный режим.

### **Астана**

Стратегический план устойчивого развития города Астаны задает и конкретизирует основополагающие направления, цели и задачи развития города Астаны долгосрочного характера, которые способствуют установлению соответствия принципам развития Астаны, определенным в Генеральном плане.

В основу разработки Стратегического плана легли результаты анализа сильных и слабых сторон города, его возможностей и имеющихся ограничений (SWOT-анализ).

Основой Стратегического плана является его четкая долгосрочная направленность на постоянное улучшение качества жизни населения города, создание динамично-развивающейся, конкурентоспособной столицы международного уровня, грамотно управляемого, безопасного, благоустроенного города с устойчиво функционирующей инфраструктурой и развитой индустрией развлечений.

### **Бишкек**

Структура Программы «Любимый город»:

- Итоги развития города с 2005 по 2007 годы;
- Миссия и стратегическое видение;
- Бизнес-план развития;
- План действий;
- Мониторинг и оценка;
- Ресурсное обеспечение;
- Управление изменениями.

Кроме этого, Программа содержит следующие приложения:

Приложение 1. Структура управления г. Бишкек.

Приложение 2. Система индикаторов по измерению целей и карта ответственности по их достижению.

Приложение 3. Прогнозные значения индикаторов.

Приложение 4. Карта организации измерения индикаторов.

### **Владикавказ**

Основой социально-экономической политики является программно-целевой подход администрации города к решению проблем территориального и социально-экономического развития города, который признан приоритетным.

В настоящее время в городе реализуется 20 муниципальных целевых программ, направленных на решение существенных для жизни города вопросов социально-экономического комплекса, таких как патриотическое воспитание, образование, здоровый образ жизни, поддержка муниципальных предприятий, социальная помощь населению, совершенствование культурного пространства и т.д. (Приложение 1).

Основным приоритетом при разработке программы социально-экономического развития явилось формирование благоприятного инвестиционного и предпринимательского климата на основе ликвидации препятствий для предпринимательской деятельности, а также формирование эффективной конкурентной рыночной среды, развитие инфраструктуры бизнеса, оптимизация всего комплекса муниципальных услуг.

### **Волгоград**

Приоритетными положениями разрабатываемой Стратегии г. Владивостока являются цели:

1. Повышение уровня благосостояния, рождаемости и продолжительности жизни населения:

- Высокий уровень здоровья;
- Высокий материальный уровень жизни;
- Высокий уровень личной безопасности;

- Защищенные права и свободы;
  - Качественное образование;
  - Широкие возможности самореализации;
  - Хорошее морально-психологическое состояние.
2. Устойчивое расширенное воспроизводство высокого качества жизни
- Надежный потенциал для будущего развития;
  - Надежность защиты города от внешних угроз.

### **Донецк**

Структура Стратегии:

1. Оценка социально-экономического положения г. Донецка – стартовая позиция
2. Цели, задачи, принципы и приоритеты Стратегии
3. Социальная политика
4. Развитие сектора экономики
5. Энергообеспечение и энергосбережение
6. Городская инфраструктура
7. Гуманитарная сфера
8. Экологическая ситуация и безопасность жизнедеятельности
9. Налогово-бюджетная политика
10. Мероприятия по обеспечению выполнения задач, поставленных в Стратегии.

### **Костанай**

Для достижения поставленной цели в Стратегии определены следующие направления:

*повышение уровня жизни населения;*  
*повышение качества трудовых ресурсов;*  
*повышение производительности;*  
*развитие и внедрение инноваций и технологий;*  
*повышение уровня инфраструктурного развития;*  
*создание позитивного и привлекательного имиджа города Костаная для*  
*привлечения инвестиций и развития региональной и межрегиональной интеграции.*

### **Луганск**

Структура Стратегического плана экономического развития г.Луганска на 2007 – 2011гг.



Приоритетной задачей Стратегического плана экономического развития г. Луганска на 2007 – 2011 гг. является «Поддержка местных производителей и продвижение их товаров».

Впервые в г. Луганске в рамках реализации Стратегии было проведено маркетинговое исследование рынка предприятий – товаропроизводителей г. Луганска, результаты которого были рассмотрены на заседаниях Экспертной комиссии по привлечению инвестиций в г. Луганск, Комитета по реализации Стратегического развития г. Луганска, на совещании с участием руководителей предприятий, принявших участие в маркетинговом исследовании. В ходе обсуждения результатов были приняты новые предложения:

- создать *постоянно – действующую выставку - ярмарку* Луганских товаропроизводителей;
- создать базу данных действующих в г. Луганске фондов, кредитных союзов и других организаций, осуществляющих кредитование и финансирование предприятий малого предпринимательства;
- предусмотреть в городском бюджете средства на частичное возмещение процентных ставок по кредитам, которые получили субъекты малого предпринимательства в банковских учреждениях на реализацию инвестиционных проектов.

При этом, инвестиционные проекты отбираются на конкурсных условиях, приоритеты предоставляются проектам, которые предполагают внедрение энергосберегающих и экологических технологий, модернизацию или приобретение основных фондов, реализацию приоритетных направлений социально – экономического развития г. Луганска.

Предложенные мероприятия были включены в План мероприятий Стратегии и явились принципиально новыми в деятельности исполнительных органов Луганского городского совета.

## Магадан

Стратегия развития города Магадана до 2020 года состоит из следующих разделов:

1. Введение
2. Общая характеристика города Магадана
3. Оценка ситуации в городской экономике, в т.ч. сильные и слабые стороны городской экономики
4. Цель и задачи Стратегического плана (Концепции развития) города до 2020 года
5. Основные направления стратегического развития города Магадана до 2020 года
  - 5.1. Оптимизация использования муниципальной собственности (совершенствование управления муниципальным имуществом комплексом)
  - 5.2. Механизмы новой муниципальной жилищной политики
  - 5.3. Реабилитация и развитие коммунальной инфраструктуры
  - 5.4. Формирование среднего класса на основе развития малого бизнеса в городской экономике
  - 5.5. Гарантии качества и доступности медицинских услуг для всех горожан
  - 5.6. Развитие городских образовательных услуг
  - 5.7. Развитие услуг культуры через формирование мостов с другими видами деятельности
  - 5.8. Оптимизация межведомственного взаимодействия для эффективной доставки услуг физической культуры и спорта
  - 5.9. Развитие туристических услуг как органичной части городской экономики
  - 5.10. Новая модель городского рынка автотранспортных услуг
  - 5.11. Развитие услуг современной и традиционной связи
  - 5.12. Повышение комфортности окружающей среды города
  - 5.13. Новые технологии и техника социальной работы (приоритеты развития системы социальной защиты населения)
  - 5.14. Формирование финансово-бюджетной системы столичного города
  - 5.15. Направления совершенствования муниципального заказа
6. Новые механизмы для реализации Стратегического плана (Концепции стратегического развития) города Магадана
7. Результаты реализации Стратегического плана

На наш взгляд само принятие названного документа является значительным продвижением в совершенствовании планирования и управления социально-экономическим развитием города. При этом хотелось бы выделить ожидаемые результаты воплощения в жизнь поставленных целей.

Конечными результатами реализации приоритетов Стратегического плана (Концепции стратегического развития) станут модернизация городской экономики, укрепление финансово-бюджетной системы, реформирование жилищно-коммунального хозяйства, обеспечение равных условий конкуренции для предприятий всех форм собственности и, в конечном итоге, устойчивый рост реальных доходов магаданцев.

В области реструктуризации экономики города ожидается значительное сокращение нерентабельных производств, обновление фондов на ключевых бюджетоформирующих предприятиях города.

В финансовой сфере ожидается рост налоговых и неналоговых доходов муниципального бюджета, достижение прозрачности бюджетных процедур.

В управлении собственностью муниципального образования произойдет пообъектное размежевание государственной и муниципальной собственности; четкое определение муниципальной собственности на недвижимость в форме земельных участков

В строительном комплексе будет освоен выпуск новых теплоэнергосберегающих строительных материалов для малоэтажного и элитного, индивидуального и многоквартирного жилищного строительства, будет восстанавливать свой потенциал строительный бизнес.

Совершенствование развития транспортного комплекса будет происходить на основе модернизации парка транспортных средств, повышения технического состояния сети дорог общего пользования, увеличения пропускной способности улиц.

Локомотивом роста городской экономики станет сектор услуг, в котором будет генерироваться более половины всех новых рабочих мест. Будет активно развиваться малое предпринимательство. Активизируются формы совместной работы общественных объединений предпринимателей и органов мэрии.

Улучшение жилищных условий горожан будет проходить за счет активного переселения из ветхого и аварийного жилого фонда, внедрения ипотеки, мероприятий по индивидуальному, мансардному, молодежному, многоквартирному строительству.

Для улучшения городской среды будут осуществлены переход к интенсивному градостроительному развитию, сокращение проблемных территорий (районов жилой застройки низкого качества, неэффективно используемых территорий промышленных и складских зон).

Научно-образовательный комплекс города, формируя широкие партнерства с городским бизнесом, некоммерческими структурами, при поддержке муниципальной власти, будет в возрастающей степени способствовать росту инновационности городского развития, формированию новых рабочих места в секторе наукоемких производственных и личных услуг.

Мэрия города будет принимать меры по укреплению и сохранению кадрового потенциала здравоохранения путем привлечения врачей из других регионов страны, а также обучения среднего медицинского персонала. Местами в дошкольных учреждениях будут обеспечены все дети дошкольного возраста.

В области социальной защиты для смягчения негативных последствий бедности, уменьшения социального неравенства будет обеспечена поддержка социально уязвимых семей, других уязвимых категорий горожан, не обладающих возможностями для самостоятельного решения социальных проблем.

При определении прогнозных вариантов развития городской экономики рассматриваются два основных сценария, которые различаются прежде всего по степени активности инвестиционной деятельности в жилом и гражданском строительстве города, темпам инновационного развития.

Инерционный сценарий основан на умеренных темпах развития, обусловлен уже сложившимися тенденциями. Он не предполагает реализацию в период 2008-2020 годов в Магаданской области крупных ресурсных проектов, способных кардинально изменить траекторию ее социально-экономического развития и потому оказать позитивное воздействие на развитие областного центра.

С другой стороны, позитивный сценарий предполагает совокупное воздействие на развитие города суммы положительных факторов:

в области – ускоренный ввод в эксплуатацию крупнейшего Наталкинского золоторудного месторождения и кратное увеличение объемов областной золотодобычи; начало работ на примагаданском шельфе и рост цен на участки муниципальной собственности охотоморского побережья; завершение строительства Усть-Среднеканской ГЭС - удешевление областных энерготарифов позитивно отразится и на городской экономике; освоение одного из бурогоугольных месторождений – Ланковского или Мелководнинского с возможностью замещения ввозимого угля местными на Магаданской ТЭЦ, что означает радикальное изменение всей системы городского теплоэнергообеспечения. Сценарий не предполагает (завершение) строительства железной дороги Якутск-Магадан в пределах прогнозного периода;

В самом городе - резкое увеличение объемов жилищного и гражданского строительства, активные действия мэрии и всех субъектов местной экономики для ускоренного формирования инновационной модели городской экономики и превращения

Магадана в университетский, студенческий город, с динамично развивающимся научно-образовательным комплексом.

### **Оренбург**

Структура и приоритетные, интересные, принципиально новые положения Стратегии будут определены в процессе разработки документа совместно с исполнителями.

### **Ош**

Стратегия состоит из:

- 1) введения;
- 2) партнерского соглашения;
- 3) описания текущей ситуации;
- 4) миссии и стратегического видения;
- 5) главной цели и приоритетов в развитии;
- 6) плана мероприятий;
- 7) мониторинга и оценки;
- 8) ресурсного обеспечения;
- 9) приложения (приказ о создании рабочей группы по разработке стратегического плана развития, карта города Ош, общие показатели города Ош, функции мэрии города Ош, структура и схема управления мэрии г.Ош, дерево целей и карта ответственности по достижению целей, матрица индикаторов мониторинга и оценки процесса реализации программы, инвестиционные муниципальные Проекты г. Ош на 2008-2010 годы).

### **Ростов-на-Дону**

Проект Стратегического плана включает три раздела:

- Концепцию социально-экономического развития города Ростова-на-Дону;
- стратегии развития четырех социально-экономических и хозяйственных комплексов города: социальная сфера, городское хозяйство, производственно-хозяйственный комплекс и финансово-экономический;
- мероприятия и программы по реализации Стратегического плана.

В процессе реализации Стратегического плана развития города Ростова-на-Дону предполагается использование передовых технологий маркетингового управления территорией, в том числе и метода реализации стратегического профиля города через флагманские проекты.

Одним из таких проектов является проект строительства Международного Конгрессного Центра в Ростове-на-Дону. Это фактически означает, что деловой туризм становится перспективным профильным направлением развития города. Выбор туризма в качестве «точки роста» экономики города не случаен.

Для Ростова-на-Дону, уже сложившегося делового центра Юга России, представляется экономически обоснованным комплексное развитие туризма как рекреационного, так и делового. Не умаляя значения рекреационной составляющей, акцент необходимо сделать на деловом туризме – наиболее динамично развивающейся и наиболее доходной части туристического бизнеса.

### **Улан-Удэ**

Стратегия развития города состоит из следующих основных разделов: цели и задачи; исторические предпосылки; анализ современной ситуации (в т.ч. город в макрорегиональном контексте, проблемы развития); приоритетные направления развития; сценарии развития; механизмы реализации стратегии. Большое внимание в Стратегии развития г. Улан-Удэ

уделяется геостратегическому положению города и использованию его преимуществ в целях повышения конкурентоспособности территории.

### **Ярославль**

Структура Стратегии социально-экономического развития города Ярославля до 2020 года:

1. Введение
2. Аналитическая часть (описание города и его социально-экономическое состояние)
3. Основные проблемы социально-экономического развития города Ярославля
4. SWOT-анализ
5. Определение целей и приоритетов развития
6. Структура целей развития города Ярославля
7. Сценарии социально-экономического развития города Ярославля
8. Основные направления городской политики
9. Механизмы реализации стратегии развития
10. Мониторинг, оценка, корректировка
11. Система индикаторов для оценки реализации стратегии развития города
12. Финансовое обеспечение Стратегии

Отличительными особенностями Стратегии социально-экономического развития города Ярославля до 2020 года является привлечение жителей города к разработке стратегии, проведение социологического исследования путем анкетирования и использования его результатов в процессе формирования Стратегии. Существенно новым шагом в Стратегии явилось определение миссии города, на основании которой были сформировано дерево целей, основные направления развития города, проведен SWOT-анализ.

#### **2.4. Индикаторы, характеризующие предполагаемые качественные изменения в экономике и социальной сферах городов.**

Индикаторы – важнейший компонент стратегий, позволяющий проводить оценку результатов разработанных для реализации стратегий краткосрочных и среднесрочных планов, проектов и т.д. Индикаторы показывают направления движения к целям стратегического развития городов и поэтому могут считаться своеобразными количественными характеристиками этих целей. Степень детализации индикаторов в связи с этим отражает детализацию целей стратегического развития города.

### **АСТАНА**

Так, в г. Астане для оценки степени достижения в Стратегическом плане целей, задач и мероприятий присутствуют индикаторы устойчивого развития с определенными на каждые пять лет (до 2030 года) их оценочными значениями. Данные индикаторы разбиты на три группы: экологические (выбросы загрязняющих веществ в атмосферу от стационарных и передвижных источников загрязнения; число легковых автомобилей на 1 000 жителей; уровень атмосферного загрязнения; объемы накопление производственных и твердых бытовых отходов; уровень водоемкости ВРП; - объемы оборотного и последовательного водоснабжения; площадь зеленых насаждений внутри города в расчете на 1 жителя; объемы суточного водопотребления на 1 человека в жилых домах и общежитиях; объемы расходов на природоохранные мероприятия к ВРП; объемы перерабатываемых отходов; охват территории города системой поверхностного стока), экономические (ВРП на душу

населения), социальные (средняя продолжительность жизни при рождении; уровень младенческой смертности на 1 000 родившихся; численность врачей на 10 000 жителей; уровень вакцинации детей; уровень безработицы; доля населения, имеющая доходы ниже величины прожиточного минимума и стоимости продовольственной корзины; индекс Джинни по 20 % группам населения; уровень преступности на 10 000 жителей; уровень грамотности населения (среднее образование); расходы на образование к ВРП; индекс человеческого развития; охват населения услугами центрального водоснабжения и канализации. В качестве инструмента реализации стратегии, позволяющего осуществлять мониторинг и контроль реализации стратегических целей и задач, оценить эффективность деятельности государственных органов по достижению стратегических целей в акимате города Астаны разработана и внедряется Сбалансированная система показателей развития города.

### **БИШКЕК**

В городе Бишкеке для оценки развития города разработана Матрица индикаторов характеризующих степень реализации Программы развития города Бишкек на 2008–2011 годы. Разработанные 49 индикаторов сбалансированы между собой и в своей совокупности охватывают все построенное «дерево целей».

### **МАГАДАН**

В городе Магадане для оценки развития города разработчики Стратегии проводят сравнение основных показателей инерционного и позитивного сценария развития Магадана. Кроме того, Стратегический план Магадана содержит прогнозные параметры по приоритетным для города направлениям на 15 лет с разбивкой на пятилетия. В связи с переходом муниципального образования на среднесрочное финансовое планирование, появилась необходимость установки контрольных параметров на ближайшие 5 лет с разбивкой по годам; в связи с этим мэрией города проведен мониторинг первоначального этапа реализации Стратегии и проанализированы фактические значения утвержденных показателей. Это позволило муниципалитету оценить правильность выбранных в стратегическом плане направлений деятельности и способов достижения целевых ориентиров. Кроме того, в среднесрочной перспективе предполагается дополнить существующие показатели и закрепить их постановлением мэра города Магадана, установив ответственные отраслевые (функциональные) органы мэрии г. Магадана.

### **Развернутые материалы по этим вопросам, полученные от всех городов – членов МАГ..**

#### **Алматы**

Стратегическое развитие города Алматы, как комплексный процесс, должно оцениваться по широкому кругу индикаторов, полностью охватывающих все ключевые аспекты социально-экономической динамики города. Для обеспечения полноты охвата целесообразно использование трех видов индикаторов: абсолютные показатели, характеризующие фактическое состояние развития города и его соответствие запланированным параметрам (объем ВРП, промышленного производства, инвестиций и т.д); относительные показатели, характеризующие доли и соотношения различных параметров социально-экономического развития (доля инновационных производств в ВРП, соотношение бюджета и ВРП города и другие); динамические показатели, отражающие темпы роста тех или иных параметров городской экономики (темпы роста ВРП, населения, финансового рынка и т.д.).

Индикаторы всех трех типов должны позволять осуществлять мониторинг и анализ достижения, как стратегической цели, так и отдельных задач развития, для чего необходимы специфические индикаторы для каждой из задач развития города Алматы:

***Индикаторы достижения стратегической цели:***

***Абсолютные:***

- объем ВРП, ВРП на душу населения;
- объем экспорта;
- объем иностранных инвестиций;
- количество и объемы финансирования НИИ;
- среднедушевые денежные доходы населения;
- ожидаемая продолжительность жизни.

***Относительные:***

- доля Алматы в ВВП и доходах государственного бюджета Казахстана;
- доля высокотехнологичных и инновационных производств в ВРП;
- доля финансового сектора в ВРП;
- доля населения, имеющего доходы ниже величины прожиточного минимума.

***Динамические:***

- темпы роста ВРП в реальном выражении;
- темпы роста объемов производства высокотехнологичной продукции;
- темпы роста денежных доходов населения;
- темпы роста доли Алматы в ВВП Казахстана.

***Индикаторы достижения задачи развития города Алматы в качестве одного из «полюсов роста» экономики Казахстана на основе постиндустриальной экономической специализации:***

***Абсолютные:***

- объем ВРП, ВРП на душу населения;
- объем экспорта

***Относительные:***

- доля Алматы в ВВП и доходах государственного бюджета Казахстана

***Динамические:***

- темпы роста доли Алматы в ВВП Казахстана.

***Индикаторы достижения задачи реализации мер по позиционированию Алматы в качестве конкурентоспособного полифункционального центра развития международного уровня:***

***Абсолютные:***

- объем иностранных инвестиций;
- количество компаний с участием зарубежного капитала;
- объем розничного и внешнеторгового товарооборота.

***Относительные:***

- доля компаний с участием зарубежного капитала в ВРП.

***Динамические:***

- темпы роста иностранных инвестиций;
- темпы роста внешнеторгового товарооборота.

***Индикаторы достижения задачи развития Алматы в качестве регионального финансового центра:***

***Абсолютные:***

- объемы иностранных портфельных инвестиций и эмиссий иностранных ценных бумаг;
- количество дислоцированных в городе финансовых компаний с участием зарубежного капитала;

- количество и капитализация финансовых институтов и инфраструктуры, созданных в рамках РФЦА.

Относительные:

- доля финансового сектора в ВРП.

Динамические:

- темпы роста доли финансового сектора в ВРП;
- темпы роста количества и капитализации финансовых институтов, созданных в рамках РФЦА, включая компании с иностранным участием.

***Индикаторы достижения задачи совершенствования экономической политики города в области инвестиционной и строительной деятельности:***

Абсолютные:

- объем инвестиций в основной капитал;
- объем выполненных строительно-монтажных работ;
- объем ввода жилья в эксплуатацию.

Относительные:

- доля строительства в ВРП;
- обеспеченность населения жильем;
- коэффициент обновления основных средств.

Динамические:

- темпы роста инвестиций в основной капитал;
- темпы роста строительно-монтажных работ

***Индикаторы достижения задачи реализации мер по осуществлению инновационно-индустриального развития Алматы:***

Абсолютные:

- количество и объемы финансирования НИИ;
- объемы производства высокотехнологичной продукции;
- количество регистрируемых патентов и авторских свидетельств;
- количество и капитализация наукоемких предприятий и организаций инновационной инфраструктуры.

Относительные:

- доля высокотехнологичных и инновационных производств в ВРП.

Динамические:

- темпы роста объемов производства высокотехнологичной продукции.

***Индикаторы достижения задачи осуществления комплексной поддержки предпринимательства и малого бизнеса на территории Алматы:***

Абсолютные:

- объем продукции, производимой предприятиями малого бизнеса;
- количество работников на предприятиях малого бизнеса;
- средняя длительность функционирования предпринимательских структур и предприятий малого бизнеса;
- количество ежегодно регистрируемых предприятий малого бизнеса.

Относительные:

- доля продукции, производимой предприятиями малого бизнеса, в ВРП;
- количество объектов сферы услуг на душу населения.

Динамические:

- темпы роста продукции малого бизнеса;
- темпы роста занятости и оплаты труда на предприятиях малого бизнеса.

***Индикаторы достижения задачи развития жизнеобеспечивающей инфраструктуры:***

*Абсолютные:*

- объемы производства услуг подотраслями жизнеобеспечивающей инфраструктуры (электроэнергетика, тепло-, водо-, газоснабжение и др.).

*Относительные:*

- обеспеченность населения города продукцией предприятий жизнеобеспечивающей инфраструктуры (объемы производства на душу населения) и соответствие этих показателей стандартам конкурентоспособных стран.

*Динамические:*

- темпы роста производства услуг предприятиями и организациями жизнеобеспечивающей инфраструктуры в сопоставлении с темпами роста населения города.

***Индикаторы достижения задачи развития туристско-рекреационной сферы города Алматы и Алматинской области и разработке мер по повышению туристической привлекательности Алматинской агломерации:***

*Абсолютные:*

- количество туристов, посещающих Алматинскую агломерацию;
- объем доходов от организации туризма и гостиничного хозяйства;
- объемы инвестиций в туристско-рекреационную сферу города Алматы и Алматинской области.

*Относительные:*

- доля услуг по организации отдыха, культурных и спортивных мероприятий в ВРП;
- доля Алматы на казахстанском рынке въездного туризма.

*Динамические:*

- темпы роста количества въезжающих на территорию Алматинской агломерации туристов;
- темпы роста доходов от въездного туризма и рекреационных услуг.

***Индикаторы достижения задачи обеспечения поступательного и устойчивого повышения уровня качества и жизни населения:***

*Абсолютные:*

- уровень безработицы;
- величина среднемесячной номинальной заработной платы;
- величина среднедушевых денежных доходов населения;
- среднемесячный прожиточный минимум населения;
- коэффициент Джини;
- объем депозитов населения Алматы в банках второго уровня.

*Относительные:*

- доля населения, имеющего доходы ниже величины прожиточного минимума;
- доля в расходах населения расходов на продовольственные товары;
- укомплектованность врачами государственных организаций здравоохранения, оказывающих первичную медико-санитарную помощь, в %;
- смертность от туберкулеза на 100000 человек;
- удельный вес населения, обеспеченного безопасной питьевой водой;
- доля расходов на ПМСП в общем бюджете здравоохранения, за исключением капитальных расходов, в %.

*Динамические:*

- темпы роста среднемесячной номинальной заработной платы;
- индекс потребительских цен;

- динамика показателя материнской смертности, число случаев на 100000 живорожденных;
- темпы роста вкладов физических лиц в банках второго уровня.

### Архангельск

В результате реализации стратегии улучшатся все показатели, характеризующие стратегическое позиционирование города относительно других городов РФ. Показатели оценены по 9 бальной шкале

9 баллов – город – лидер среди городов РФ по развитию данного вида деятельности, с высокой степенью включенности в межрегиональные и международные связи; продукты, производимые в городе, обладают высокой конкурентоспособностью. 6 баллов – город со средним уровнем развития; масштаб, в котором он работает в рассматриваемой области, не выходит за границы субъекта Федерации. 1 балл – данный вид активности представлен в городе в минимально допустимом объеме; продукт, предлагаемый в городе, неконкурентоспособен даже на внутригородском рынке.

Оценка социально-экономических и экологических результатов реализации Стратегии

год	2006	2020
4	Качество городского управления	8
5	Качество транспортной инфраструктуры города и включенность в систему международного товарообмена	9
2	Экологическая обстановка в городе	6
4	Уровень и качество жизни населения	7
6	Уровень развития экономики	7
5	Уровень развития и качество образования	7
7	Уровень развития и качество здравоохранения	9
2	Уровень развития науки и инновационной деятельности	7
4	Уровень развития и качество рекреационной и культурной деятельности	8
5	Включенность в программы и проекты межрегионального и международного сотрудничества	7

### Атырау

В качестве основных критериев социально-экономического развития города нами были выбраны 25 показателей, которые в достаточной степени характеризуют изменения в социально-экономическом развитии города при их прогнозировании, поскольку они отражают и экономические, и социальные процессы.

Таблица 1.

Прогноз основных индикаторов Стратегии развития Атырау до 2015 г.

Показатели	Единицы измерения	2006г.	Прогноз	
			2010 г.	2015г.
Обеспеченность услугами дошкольных организаций	%	38	44,7	60
Уровень безработицы, в % от экономически активного	%	7,4	6,16	4,16

населения				
Численность учащихся профессионально-технических школ	тыс. чел.	5,3	5,718	6,188
Количество студентов в высших учебных заведениях в расчете на 10 населения	тыс. чел.	24,9	28,91	33,86
Наличие хронического дефицита в удовлетворении спроса на специальности (число специальностей находящихся в базе вакансий более года)	Шт.	16	10	0
Средняя продолжительность ожидаемой жизни	лет	67,3	67,9	70,1
Заболееваемость туберкулезом (впервые в жизни установленным диагнозом)	100 тыс. населения	198,9	185,4	146,2
Уровень младенческой смертности	на 1000 родившихся живыми	13	17,8	16,5
Уровень материнской смертности	на 100,0 тыс. родившихся живыми	76,3	55,1	45,4
Динамика ввода жилья, % к предыдущему году	%	121	118	110
Доля обрабатывающей промышленности в общем объеме промышленного производства	%	67	82,2	99
Количество предприятий, сертифицировавших систему менеджмента на соответствие требованиям международных стандартов, OHSAS 18001. SA 8000, ИСО	единиц	40	60	90
Объем инвестиций в основной капитал	млн. тенге.	561,8	922,55	1373,5
Объем выпуска товаров (услуг) всеми субъектами малого предпринимательства, в сфере туристических услуг	млн. тенге	67029	86653,6	110812,6
Численность всех занятых в сфере малого предпринимательства	тыс. чел.	34,314	40,067	47,273
Количество патентов	на 10 тыс. человек населения в год	210	232,4	265,2
Балансовое потребление тепловой энергии	Тыс.Гкал	525,0	585,9	658,6
Перевозка грузов всеми видами транспорта	млн. тонн.	115,9	146,43	184,37
Перевозка пассажиров транспортом республики,	млн. чел	62,4	78,89	99,09
Выбросы в атмосферу загрязняющих веществ	Тыс.тонн	1380,2	1258,26	1095,66
Объемы природоохранных инвестиций	Млн. тенге	1380,2	1258,26	1095,66
Объемы платежей и штрафов за выбросы и сбросы загрязняющих веществ	Млн. тенге	610	1115,96	1668,86
Объем розничного товарооборота	Млн. тенге	28000	46230	86400
Объем оптового товарооборота	Млн. тенге	97600	128900	157500
Внешнеторговый оборот	Млн. долларов США	11860	17500	28200

## Белгород

Для оценки развития города использовано 47 индикаторов, многие из которых являются новыми применительно к муниципальной стратегии.

Базовым индикатором достижения главной стратегической цели определен индекс развития человеческого потенциала (ИРЧП). Рассчитанное текущее значение ИРЧП для города Белгорода составляет 0,781, что является достаточно высоким показателем.

Таблица индикаторов представлена ниже:

N	Наименование индикатора	2006 год	2011 год
---	-------------------------	----------	----------

п/п		факт	прогноз
1	2	3	4
1.	Индекс развития человеческого потенциала	0,781	0,800
2.	Ожидаемая продолжительность жизни при рождении, лет	69,1	69,5
3.	Показатель рождаемости на 1000 жителей	8,8	10,9
4.	Показатель смертности на 1000 жителей	11,8	10,5
5.	Индекс надежности систем жизнеобеспечения	0,968	0,984
6.	Площадь жилья с износом более 70%, кв. м	8087	4000
7.	% неблагоустроенного жилья: - без центрального водоснабжения, - без канализации, - с печным отоплением	8 9 2	4 4,5 0
8.	Электропотребление в быту на одного жителя, кв/час	1750	2200
9.	Потребление воды на одного жителя в сутки, литр	325	280
10.	Доля утилизируемых отходов, %	28	51
11.	Объем ИЖС, тыс. кв. м	75	451 (за 5 лет)
12.	Обеспеченность жильем, кв. м/чел.	20,8	23
13.	Индекс загрязнения атмосферы	6,5	6,3
14.	Площадь зеленых насаждений и лесопарковой зоны кв. м на одного жителя	39,5	49,7
15.	Индекс загрязнения рек	3,5	3,3
16.	Бюджетообеспеченность на одного жителя, тыс.руб.	9,6	10,9
17.	Исполнение доходной части городского бюджета, млн. руб.	3331,0	3908,6
18.	Объем инвестиций, млн. руб.	12532,9	18500,0
19.	Оборот организаций по видам экономической деятельности, млн. руб.	87827	107003
20.	Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами, млн. руб.	38873,2	64570,4
21.	Доля занятых в малом бизнесе от общего количества занятых, %	29,2	35,0
22.	Отношение доходов 10% населения с самыми высокими доходами к доходам 10% населения с самыми низкими доходами (индекс фондов)	10,8	10,0
23.	Отношение заработной платы к прожиточному минимуму	3,2	4,0
24.	Годовая среднемесячная начисленная заработная плата, тыс. руб.	9,8	18,7
25.	% предприятий, заключивших коллективные договоры, предусматривающие стандартный социальный пакет	92	100

26.	Количество аттестованных рабочих мест, %	70,3	98,5
27.	Уровень травматизма на производстве на 1000 работающих	3,0	2,6
28.	Финансирование мероприятий на охрану труда на одного работающего, руб.	2650	2980
29.	Доля малообеспеченных граждан, %	16,8	9
30.	Доля здорового населения, %	34,1	40
31.	Показатель заболеваемости экологически обусловленными и социально значимыми заболеваниями на 100000 населения	1530,7	1225
32.	Показатель заболеваемости управляемыми инфекциями на 100000 населения	9166,6	8250
33.	Охват детей дошкольным общественным воспитанием	81	90
34.	Обеспеченность учащихся общеобразовательных учреждений компьютерной техникой, чел/комп.	28	20
35.	Охват учащихся образовательными услугами повышенного уровня, %	35,4	50
36.	Охват детей и подростков организованным летним отдыхом и оздоровлением, %	70	80
37.	Охват детей дополнительным образованием, %	86,3	90
38.	Охват учащихся общеобразовательных учреждений начальной профессиональной подготовкой, %	50	62
39.	Охват учащихся горячим питанием, %	54	70
40.	Охват населения культурно-досуговой деятельностью, %	77	87
41.	Охват населения культурно-образовательной деятельностью, %	14	25
42.	Посещаемость библиотек читателями, %	75	77
43.	Количество горожан занимающихся в спортивных клубах и секциях, %	13	23
44.	Количество кандидатов и мастеров спорта, чел.	147	178
45.	Удельный вес преступлений на 100000 населения	2539	2100
46.	Индекс вероятности преждевременной гибели граждан от неестественных причин	-4 8,54 x 10	-4 7,01 x 10
47.	% населения, доверяющего органам местного самоуправления	32,75	60,0

В настоящее время отдельные индикаторы и их значения находятся в стадии корректировки.

### Владикавказ

Социально значимыми показателями реализации Программы являются:

№	Показатели	Ед. изм.	Отчет за 2006г.	Отчет за 2007г	Ожидаемое 2008г
	1	2	3	4	5
1.	Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами (включая МП)	млн. руб.	14511	15965	17570
2.	Финансовый результат деятельности крупных и средних предприятий сальдо прибылей и убытков (на 1 января)	млн. руб.	2097,7	2100	2250
3.	Число прибыльных предприятий в % к общему количеству предприятий	%	56,3	65,7	67,3
4.	Оборот розничной торговли	млрд. руб.	18,3	23,5	28,2
5.	Оборот розничной торговли на душу населения в среднем за месяц	руб.	4603	5916,7	7100
6.	Численность официально зарегистрированных безработных (на конец года)	чел.	3088	3956	2900
7.	Денежные доходы на душу населения	руб.	6025,8	8014,4	9216,5
8.	Ср. начисленная з/плата (за декабрь)	руб.	9471,9	10330	11370
9.	Прожиточный минимум	руб.	2638	2895	3185
10.	Стоимость минимального набора продуктов питания	руб.	1365,59	1644	1890
11.	Количество преступлений	ед.	4410	4750	4655
12.	Объем работ, выполненных по виду деятельности «Строительство»	млн. руб.	3063,2	3587	3945
13.	Ввод жилья в т.ч. за счет индивидуального строительства	тыс. м <sup>2</sup>	100	119,6	120
		тыс. м <sup>2</sup>	14,1	19,9	20
14.	Объем работ по управлению по строительству	млн. руб.	174,9	135,5	140,2
15.	В т.ч. - по жилищному строительству	млн. руб.	75,9	77,7	53,3
16.	- по коммунальному строительству	млн. руб.	85,7	43,0	18,04
17.	Выполнено работ Управлением по благоустройству и озеленению	млн. руб.	175,4	284,7	145
18.	Выполнено работ КЖКХ	млн. руб.	1427,5	1511	1630
19.	Объем инвестиций	млн. руб.	142,9	156,1	175
20.	Приватизация муниципальной собственности	млн. руб.	59,2	73,9	23,0
21.	Аренда муниципальной недвижимости	млн. руб.	16,5	16,5	14,0
22.	Всего доходов бюджета МО г.Владикавказ	млн. руб.	1768,2	2166,0	2157,2

23.	Всего расходов бюджета МО г. Владикавказ	млн. руб.	1741,4	2135,0	2157,2
-----	---	-----------	--------	--------	--------

Социально значимыми показателями реализации Программы будут:  
рост реальных предполагаемых доходов на душу населения в 1,7 раза;  
рост объемов отгруженной продукции в 1,6 раза;  
оборот розничной торговли в 1,9 раза;  
снизится доля численности населения с денежными доходами ниже прожиточного уровня до 8,5 %;  
ввод жилья будет увеличен в 1,4 раза.

### **Донецк**

Для оценки развития города в Стратегии использовались имеющиеся показатели городской статистики, которых недостаточно для полной характеристики развития города и разработки прогноза. Поэтому использовались дополнительно показатели областного статистического управления и оперативные данные отделов и управлений городского совета.

### **Луганск**

Для обеспечения реализации и контроля за своевременным выполнением Стратегии разработана и внедрена процедура мониторинга Стратегического плана экономического развития г. Луганска. Мониторинг включает два направления:

- Мониторинг внешней среды развития города. Базируется на анализе основных индикаторов, которые характеризуют ситуацию в государстве в целом и Луганской области и являются стратегически важными для города. Итоги подводятся один раз в год.

- Мониторинг процесса реализации Стратегического плана экономического развития. Базируется на рассмотрении ограниченного числа отобранных индикаторов по каждому критическому вопросу и анализу запланированных результатов. Итоги мониторинга подводятся четыре раза в год в виде квартальных отчетов, результаты реализации размещаются в средствах массовой информации и на сайте Луганского городского совета.

В ходе мониторинга Стратегического плана экономического развития решаются следующие задачи:

- контроль реализации плана в целом;
  - оценка степени использования достижения видения, стратегических и оперативных целей Стратегического плана экономического развития; предоставление информации для уточнения и корректировки целей;
  - поддерживать в рабочем состоянии систему стратегического планирования
- Основные таблицы мониторинга прилагаются.

### **Оренбург**

Для оценки развития города в стратегии будут использованы основные индикаторы, характеризующие качество жизни населения. Разработка Стратегии станет одним из способов внедрения новых эффективных методов и инструментов управления, адекватных новым экономическим и социальным условиям.

### **Ош**

В части 6 данной стратегии предусмотрен план мероприятий с ожидаемым результатом от реализации данных мероприятий, распределенные по ответственным лицам с конкретными сроками их исполнения (среди начальников отделов аппарата мэрии г.Ош, структурных подразделений и служб).

В части 7 в приложении 7 «Дерево целей и карта ответственности по достижению целей» назначены ответственные за исполнение целей, обозначенных в стратегии среди вице-мэров города по индикаторам.

В приложении 8 «Матрица индикаторов мониторинга и оценки реализации программы» обозначены цели, меры действия, определены индикаторы, распределенные по годам, источники данных и ответственные исполнители и источники данных).

### **Ростов-на-Дону**

Для оценки развития города в Стратегическом плане содержатся показатели, используемые в официальном статистическом наблюдении.

### **Улан-Удэ**

Показатели оценки развития города приводятся в Комплексной программе социально-экономического развития города Улан-Удэ на 2008-2010 годы и период до 2017 года (Приложение).

### **Хабаровск**

Для оценки развития города, для мониторинга реализации стратегического плана развития города предложена структура системы показателей развития г. Хабаровска, состоящая из нескольких модулей: «Базовые данные» (содержит основную информацию по развитию города, необходимую, в том числе, для расчётов других показателей), «Социально-экономическое развитие» (содержит данные об уровне бедности, производственной базе, занятости, здравоохранении, образовании, инвестициях в социальный сектор и т. д.), «Инфраструктура» (данные об инженерном обеспечении, включая водоснабжение, электроснабжение, теплоснабжение, обеспечение топливом и средствами связи), «Охрана окружающей среды» (данные о природных ресурсах, качестве земли, воздуха и водных ресурсов, твёрдых отходах, имевших место и возможных чрезвычайных ситуациях), «Местное управление» (показатели, характеризующие систему местного самоуправления, источники и структуру местного бюджета), «Обеспечение жильём» и т. д.

Перечисленные индикаторы являются основой методов количественного анализа, способных обеспечить возможность сравнительной оценки условий жизни населения города, и конкретизированы утвержденной Методикой мониторинга реализации Стратегического плана устойчивого развития г. Хабаровска до 2020 года.

### **Ярославль**

С целью оценки развития города Ярославля в рамках Стратегии развития города Ярославля до 2010 года приведен ряд основных индикаторов, характеризующих социально-экономическое положение города:

- Численность постоянного населения (на начало года)
- Коэффициент рождаемости
- Естественный прирост населения
- Прожиточный минимум в среднем на душу населения в месяц
- Доля в населении граждан, живущих ниже прожиточного минимума
- Расходы бюджета (в сложившихся условиях хозяйствования)
- Расходы на здравоохранение и физическую культуру
- Расходы на развитие образования
- Расходы на развитие культуры
- Доходы бюджета
- Среднемесячная заработная плата
- Объем инвестиций на 1 жителя
- Индекс потребительских цен

- Оборот розничной торговли
- Оборот общественного питания
- Объем платных услуг населению
- Индекс-дефлятор цен в промышленности
- Ввод нового жилья
- Обеспеченность населения жильем
- Обеспеченность телефонами
- Обеспеченность населения автотранспортом
- Обеспеченность населения общественным транспортом
- Доля школьников, обучающихся во 2 и 3 смену
- Обеспеченность населения больничными койками
- Обеспеченность населения врачебными амбулаторно-поликлиническими учреждениями

В рамках Стратегии социально-экономического развития города Ярославля до 2020 года для более качественного проведения анализа реализации стратегии используется два типа индикаторов:

- Индикаторы социально-экономического развития города Ярославля;
- Индикаторы достижения целей социально-экономического развития города.

К индикаторам социально-экономического развития города Ярославля в Стратегии отнесены следующие показатели:

- Оборот крупных и средних организаций
- Объем отгруженных товаров обрабатывающих производств
- Количество малых и средних предприятий
- Доля инновационной продукции в общем объеме производства товаров и услуг
- Оборот потребительского рынка на душу населения
- Объем инвестиций в основной капитал
- Ежегодный ввод жилой площади в расчете на 1 жителя
- Число семей, состоящих на учете на получение жилья на конец года
- Естественный прирост (убыль) населения
- Соотношение среднедушевых доходов к прожиточному минимуму
- Число туристов
- Уровень благоустройства жилищного фонда всеми видами благоустройства
- Общая заболеваемость населения на 10 000 человек

Индикаторы достижения целей социально-экономического развития города характеризуют уровень достижения каждой конкретной цели и распределены в соответствии с целями и задачами развития, определенными Стратегией

## **2.5. Отражение в стратегиях развития крупных городов вопросов их взаимодействия с окружающими территориями.**

Важным акцентом всех стратегий развития крупных городов – членов МАГ является их позиционирование в качестве лидера и инициатора регионального и общегосударственного развития.

### **АРХАНГЕЛЬСК**

Так, реализация стратегии развития города Архангельска предполагает усиление его роли как регионального и федерального транспортного центра, рост инновационной составляющей экономики, за счет развития научно-внедренческой деятельности, и

привлечения на территорию города обрабатывающих производств, ориентированных на производство продукции судостроения и других товаров и услуг, необходимых для освоения арктического шельфа. В результате должен быть укреплен статус города в Баренц-регионе как образовательного, научного центра и центра здравоохранения. Предполагается рост числа временно проживающего населения: студентов, туристов, людей, приехавших для лечения, и иных гостей города. Увеличится интенсивность деловых и личных поездок горожан, маятниковой миграции с городами, входящими в агломерацию – Северодвинском и Новодвинском.

### **БИШКЕК**

Миссией города Бишкек как столицы Кыргызской Республики является обеспечение лидерства среди всех регионов страны в достижении высоких и качественных результатов развития, ориентированных во благо горожан и населения всей республики. Город Бишкек должен стать гордостью всех жителей республики и быть «локомотивом» в продвижении всей страны на новые достижения мирового уровня. Для этого город Бишкек должен иметь высокий статус современного политического, административного, делового и культурного центра, чему способствует его компактное и выгодное географическое расположение. В будущем город Бишкек должен стать международным центром для проведения конференций и форумов, экспортных выставок и туристических ярмарок, а также различных фестивалей и концертов.

### **ВЛАДИВОСТОК**

Одной из стратегических задач Владивостока, как административно-организующего центра Приморского края, является создание единого пространства городской агломерации Владивосток–Артем. Целью развития данной агломерации является повышение управляемости единого урбанизированного пространства с населением к 2020 году около 1 млн. чел. для обеспечения новых возможностей для развития экономики (диверсификация и инвестиционная привлекательность) и общества (новое качество жизни) за счет создания более разнообразного рынка труда, более емкого потребительского рынка, рынков торговой, жилой и производственной недвижимости, концентрации и согласования приоритетных проектов развития всех видов инфраструктур. Предпосылками формирования и развития агломерации Владивосток-Артем является то, что в зоне агломерирования проживает более 700 тыс. чел., при плотности населения 180-280 чел. на 1 км<sup>2</sup>; концентрация в зоне агломерирования прибылей, налогов, инвестиций и торговли, высокая плотность инженерных и социальных инфраструктур, высокая транспортная связность (за счет развития железнодорожного и автомобильного транспорта обеспечена доступность в пределах получаса), разнообразие рынка труда Владивостока и Артема, при том, что наличие развитой системы подготовки кадров создаст предпосылки повышения его емкости и разнообразия.

### **МАГАДАН**

В стратегии развития г. Магадана четко отражено его важнейшее геополитическое значение в масштабах не только региона, но и всей страны:

это форпост России на крайнем Северо-востоке, обеспечивающий государственную безопасность и представляющий интересы страны в этом регионе. С момента своего основания город выполняет функции административного, экономического, культурного, транспортного центра для Магаданской области; к тому же то единственное муниципальное образование на территории Магаданской области, наделенное статусом городского округа. В настоящее время в Магадане проживает более 60% населения Магаданской области, и ежегодно 70% населения, мигрирующего внутри области, выбирают местом своего проживания город Магадан.

В городе находится «перекресток» морских, автомобильных и воздушных путей. В бухте Нагаева размещается крупнейший на северо-востоке России морской торговый порт, который с помощью ледоколов остается открытым круглый год. От бухты Нагаева проложена автодорога федерального значения «Колыма» протяженностью свыше тысячи километров, проходящая через районы добычи золота до Республики Саха (Якутия). В городе действует около 2/3 всех субъектов хозяйственной деятельности Магаданской области, работают около 5000 индивидуальных предпринимателей (то есть более 70% от общего их количества в области). Здесь сконцентрированы офисы многих компаний, действующих на Колыме. В Магадане сосредоточена почти половина основных фондов предприятий и организаций различных форм собственности области, реализуется большая часть товаров и услуг. Численность работников, занятых в городской экономике, составляет половину всех работающих на территории Магаданской области. В 2007 году оборот крупных и средних организаций Магадана составил около 15 млрд. рублей, что равно почти трети валового регионального продукта.

При реализации позитивного сценария Магадан будет развиваться как многофункциональный город - финансово-экономический, культурно-исторический, транспортный центр области. Должно произойти становление города как крупного сервисного центра для всей области, всемерное укрепление его роли как провайдера разнообразных услуг бизнесам, домохозяйствам, муниципальным образованиям области. Особое значение для городской экономики будет иметь развитие наукоемких производственных услуг, сопряженных с существенными особенностями Магаданской области и города. Ресурсный профиль определит динамичное развитие наукоемких услуг для горных фирм Колымы, транзитное положение инициирует развитие аэронавигационных услуг сопровождения международных авиарейсов, развитие услуг въездного туризма.

Магадан будет развиваться как региональный студенческий город, что предполагает возвышение экономической роли научно-образовательного комплекса, превращение студентов и академического сообщества в новый фактор городского развития.

## **ХАБАРОВСК**

В стратегии развития г. Хабаровска находит отражение то, что он уже сейчас является центром крупнейшего по территории и богатейшего природными ресурсами региона России, лежащего на стыке континента и океана и соседствует с динамично развивающимися странами Азиатско-Тихоокеанского региона; все это создает предпосылки для создания административно-политического центра России на Дальнем Востоке. В настоящее время формирует около 65% налогового потенциала, 63% инвестиций и 64% товарооборота Хабаровского края. В связи с этим заданные ориентиры Стратегического плана предполагают развитие Хабаровска как крупнейшего административно-политического, торгово-транспортного логистического и регионального научно-технического центра Дальнего Востока.

### **Развернутые материалы по этим вопросам, полученные от всех городов – членов МАГ.**

#### **Актау**

Осуществляемые в течении ряда лет мероприятия, направленные на расширение производственной и социальной инфраструктуры позволили создать новые рабочие места, сократить уровень безработицы, повысили инвестиционную привлекательность города.

Развитие экономики города в последние годы характеризуется стабильным ростом. Объем промышленного производства возрос в 2007 году почти в три раза к уровню 2003 года, за 9 месяцев 2008 года – на 64,1 % к соответствующему периоду прошлого года и составил 175,3 млрд.рублей.

Создание условий для развития человеческого потенциала является основным стратегическим фактором конкурентоспособности региона. В целом, анализ демографической ситуации в области показывает, что город Актау представляет собой наиболее привлекательную территорию для проживания населения в области.

Развитие экономики области, создание новых производств в перспективе обеспечит дальнейший рост доходов населения, размеров заработной платы. По прогнозам ежегодный прирост фонда оплаты труда будет увеличиваться и составит порядка 20-25%.

В целях сглаживания, существующей в условиях сырьевой направленности экономики региона, дифференциации населения по уровню дохода предусматриваются мероприятия по улучшению качества и доступности услуг здравоохранения, образования, увеличения доли населения со средними доходами.

В организациях образования области будет продолжена работа по формированию новой модели национального образования, внедрению государственных общеобразовательных стандартов, учебников и учебно-методических комплексов нового поколения, подготовке школ к переходу на двенадцатилетнее образование.

В долгосрочном периоде работа будет направлена на расширение сети дошкольных организаций, общеобразовательных школ, на укрепление материально-технической базы организаций образования, как за счет местного, так и из республиканского бюджета, поэтапного проведения полного капитального ремонта школ.

Организациями профессионального образования будет продолжена работа по подготовке специалистов с учетом требований экономического развития региона. В свете Послания Президента к народу Казахстана акцент будет сделан на подготовку рабочих специалистов среднего звена по техническим специальностям, востребованным на рынке труда.

Основной задачей развития системы социальной защиты является создание благоприятных условий для жизнедеятельности населения области и усиление социальной поддержки, улучшение качества жизни социально уязвимых слоев населения, снижение социального неравенства.

В перспективе реализация всех вышеуказанных мер, указанных в Стратегии развития города до 2015 года, обусловит дальнейшее развитие экономики и благосостояние граждан в регионе.

### **Алматы**

Перспективные ниши позиционирования города в национальной экономической системе, кроме того, определяются рядом государственных программных документов. Так, инновационная ориентация Алматы базируется на Стратегии индустриально-инновационного развития Республики Казахстан на 2003 – 2005 годы, перспективы развития туризма подкрепляются Транспортной стратегией Республики Казахстан до 2015 года, кластерной инициативой и городской Комплексной Программой развития туризма города Алматы на 2005-2007 годы, финансовая специализация города реализуется в соответствии с Законом «О региональном финансовом центре города Алматы».

### **Атырау**

Выявление роли города Атырау в развитии Атырауской области предполагается осуществлять на основе прямого сопоставления темпов роста базовых показателей социально-экономического развития и оценки структурных сдвигов и изменения доли города по численности населения, объемам промышленной продукции, динамике внешнеторгового оборота, числу занятых и т.д.

### **Белгород**

Роль города в области отражена, прежде всего, в индикаторах. Так, инновационной разработкой является расчет валового городского продукта. Было установлено, что доля города в ВРП составляет 20%.

## Донецк

Таблица главных индикаторов по опорным периодам Стратегии

<i>Показатели</i>	<i>2006 год</i>	<i>2020 год</i>
Численность населения (тыс.чел.)	1004,6	1004,6
Суммарный коэффициент рождаемости (%)	0,9	1,2
Среднемесячная заработная плата (грн..)	1274	16435
Средний размер пенсий (грн..)	586	9000
Удельный вес продуктовой потребительской корзины в совокупных расходах домохозяйств (%)	60,0	33,0
Уровень безработицы (%)	7,0	2,0
Уровень охвата детей дошкольным образованием (%)	67,0	99,0
Обеспеченность населения:		
- водопроводом (%)	82,9	100,0
- газом (%)	73,7	90,0
Использование:  покупной воды (%)	100,0	50,0
очищенных шахтных вод	0	35,0
подземных вод (%)	0	15,0
Удельный вес предприятий, осуществляющих инновации (%)	2,0	40,0
Удельный вес крупных инновационно-активных предприятий в промышленности (%)	11,5	90,0
Прямые иностранные инвестиции на 1 жителя (\$)	437	5000
Темп прироста объемов промышленного производства (%)	5,0	5,0 - 7,0
Пропускная способность аэропорта (тыс. чел.)	200	1474
Пропускная способность железнодорожного вокзала (тыс. чел.)	6075	8200
Уровень загрязнения воздуха (тыс.тонн)	211,2	97
Использование шахтного метана (тыс.тонн)	505,9	2567,13
Удельный вес энергозатрат в стоимости ЖКХ услуг ( %)	65,0	40,0
Доля занятых в малом бизнесе ( %)	14,0	65,0

## Луганск

По результатам рейтинга по регионам Луганской области за 2007 год Луганск занял первое место по уровню развития и поддержки малого предпринимательства.

№ п/п	Показатели, характеризующие место города в области	2006 год		2007 год		6 мес. 2008 года	
		г. Луганск	Удельный вес города в области,%	г. Луганск	Удельный вес города в области,%	г. Луганск	Удельный вес города в области,%
	Количество наявного населения, тыс.	485,4	20,4	481,2	20,4	478,2	20,5

Объем реализованной продукции, млн. грн.	6734,1	17,1	8539,5	16,8	4517,6	12,6
Темп роста промышленности	105,7	x	114,5	x	127,3	x
Капитальные инвестиции, в т.ч.	1278,9		2293,0	21,0	757,3	19,7
инвестиции в основной капитал, млн. грн.	1031,5	18,6	1917,6	19,7	609,3	18,4
Прямые иностранные инвестиции, млн.грн.	44,0	15,5	56,8	18,4	63,9	19,5
Количество малых предприятий	4880	46,0	5237	47,2	-	-
Объем реализованной продукции на малых предприятиях, млн. грн.	1536,7	50,5	1841,2	51,8	-	-

### **Ош**

В данной программе городу Ош отведена роль как крупного политико-административного, экономического и культурного центра Кыргызстана.

Миссия и стратегическое видение города отражены в разделе 4 данной программы.

### **Ростов-на-Дону**

Конкурентным преимуществом города является его административный статус, функциональная миссия центра одного из наиболее крупных и экономически развитых субъектов РФ, а также «столицы» ЮФО. Позиционирование в качестве областного центра обуславливает дополнительную концентрацию в Ростове-на-Дону рабочих мест, обеспечивает повышенный уровень хозяйственной активности и инвестиционной привлекательности. Аналогичного рода позитивные эффекты возникают и в связи с локализацией в городе учреждений ЮФО, других структур южно-российского масштаба (штаб СКВО, управление СКЖД и др.).

Фактором, благоприятствующим социально-экономическому развитию города, выступает и его позиционирование в качестве «ядра» Ростовской агломерации (с демографическим потенциалом до 2 млн. чел.), формирующего крупнейший на Юге России локальный потребительский рынок, концентрирующего значительную часть научно-образовательного, индустриального и финансово-инвестиционного потенциала региона.

### **Улан-Удэ**

Многие проблемы и перспективы города Улан-Удэ напрямую зависят или косвенно связаны с макрорегиональным контекстом его социально-экономического развития. Фактически, уже сегодня по своему геоэкономическому и геокультурному потенциалу город претендует в Байкальском регионе на ту же роль и на реализацию тех же функций, которые на Дальнем Востоке исторически брал на себя Владивосток, будучи военным, а сегодня и экономическим форпостом России в АТР.

Важным является, что Улан-Удэ – не просто административный центр субъекта федерации. Улан-Удэ – это:

- концентрация населения, кадровых и образовательных ресурсов, а также промышленных мощностей (необходимый ресурс для старта любых проектно-программных мероприятий);
- единственный центр в Республике с высоким потенциалом экономического роста (по ряду позиций, концентрация ресурсов в городе достигает 90%);
- опорная точка для формирования пространственного центра Республики.

Данное положение не изменится в среднесрочной стратегической перспективе (до 2017 г.), поскольку нет существенных человеческих и материально-технических ресурсов для

формирования и развития хотя бы еще одного центра, способного сбалансировать каркас пространственного развития Бурятии.

### **Ярославль**

Город Ярославль, располагая значительным и разносторонним промышленным, строительным и транспортным потенциалом, лидирует среди муниципальных образований Ярославской области по уровню производственного, финансового, социального развития, а также по сравнительно более высокому уровню жизни населения. В соответствии с проводимой Правительством Ярославской области политикой в регионе планируется создание ряда кластеров с центром в городе Ярославле. Данные особенности города и проводимой политики в области отражены в Стратегии социально-экономического развития города Ярославля.

В соответствии со Стратегией развития Ярославской области до 2030 года целевыми ориентирами развития города Ярославля является развитие города, как многопрофильного промышленного центра, развивающегося на основе модернизации существующих предприятий и развития научно-технической деятельности прикладного характера (организация технико-внедренческих зон на территории города), транспортного узла, межрегионального административного центра, научно-образовательного, инновационного и туристического центра.

## **2.6 Пример технологии и результатов стратегического планирования в г. Севастополе**

Зимой 2008 года лидеры громады Севастополя приняли решение создать стратегию экономического развития города. В феврале 2008 года распоряжением Председателя Севастопольской городской государственной администрации был создан Экспертный Совет для разработки Стратегического плана привлечения инвестиций в город Севастополь, состоящий из более чем 45 представителей местных предприятий, частных предпринимателей, представителей учебных заведений, органов местного самоуправления и других учреждений. Перед Экспертным Советом была поставлена задача разработать, придерживаясь определенного методологически структурированного процесса, долгосрочный план привлечения инвестиций в экономику города. Согласно трехстороннего протокола о намерениях между Городской администрацией, Городским советом и Агентством США по международному развитию от 7 февраля 2008 года, стратегический план создавался в сотрудничестве с проектом «Экономическое развитие городов» Агентства США по международному развитию, советники которого выполняли функции консультантов Экспертного Совета по разработке стратегии местного экономического развития.

На первой стадии проекта было осуществлено «сканирование среды». Сотрудники городской государственной администрации при поддержке консультантов проекта «Экономическое развитие городов» подготовили профиль громады, который содержит демографическую информацию о населении, информацию о местной экономической базе, коммунальной и технической инфраструктуре, состоянии окружающей среды и условиях жизни. Данные и первоисточники были предоставлены исполнительными органами администрации, Центром занятости, районными органами, управлением статистики и другими учреждениями. Члены Экспертного Совета принимали участие в опросе «Изучение мнения предпринимателей». Для опроса были выбраны представители наибольших работодателей Севастополя, малых и средних предприятий, которые работают как в промышленном секторе, так и в сфере торговли и услуг. Целью опроса было понять отношение респондентов к проблемам города, которые они считают наиболее серьезными, узнать об их ожиданиях и планах на будущее. Создание такой фундаментальной информационной базы было важно для членов Экспертного Совета при определении настоящих и будущих решающих факторов экономического развития города, и выборе направлений развития, на которых сосредоточится Стратегический план, а именно:

привлечение инвестиций в реальную экономику города и развитие и диверсификация туризма города.

В марте 2008 года члены Экспертного Совета провели SWOT-анализ экономики города. Были проанализированы сильные и слабые стороны города (внутренние факторы) и оценена позиция города в сравнении с другими городами Украины, с которыми Севастополь конкурирует за рабочие места и инвестиции. Конкуренентоспособность Севастополя также рассматривалась в контексте анализа внешних факторов: благоприятных возможностей и угроз. Экспертным советом был сформирован проект Стратегического Видения – представления о том, каким, по единогласному мнению членов Рабочей группы, должен стать город в будущем. Стратегическое видение является вступлением к Стратегическому плану экономического развития. Результаты SWOT-анализа и формулирования стратегического Видения были обсуждены и одобрены на втором заседании Экспертного Совета в апреле 2008 года. Далее Экспертным Советом были подготовлены Планы действий по достижению стратегических и оперативных целей, направленных на решение проблем по каждому критическому направлению. Именно эти Планы действий являются стержнем Стратегического плана.

В стратегическом плане делается акцент на создании постоянного партнерства между городской властью и предпринимателями при реализации комплексной программы экономического развития города. В процессе внедрения плана будет разработано много материалов и создано новых баз данных, будут возникать общие проекты. Все это должно привести к улучшению бизнес-среды, способствовать развитию предприятий. Одна из целей проекта — облегчить участникам экономических отношений доступ к информации и оказывать содействие эффективной коммуникации.

Все стратегические и оперативные цели предусматривают ответственность должностных лиц в соответствии распределением функциональных обязанностей. Таким образом, ответственность за выполнение целей сохраняется за должностью, а не за физическим лицом, и является частью функциональных обязанностей.

Анализ процесса планирования в Севастополе, в целом, и из Стратегического плана, в частности позволяет сформировать ряд важных выводов. Во-первых, и представители городского совета и Севастопольской городской государственной администрации, и местные предприниматели ощущают свою ответственность за будущее города и готовы посвятить свое время и другие ресурсы достижению такого будущего, которое они вместе определили и отобразили в Стратегическом плане. Во-вторых, в Севастополе и за его пределами существуют ресурсы, которые, при надлежащей организации, можно использовать наиболее эффективно для решения проблем города. Реальное достижение стратегических целей плана будет требовать сотрудничества, воли и самоотдачи всех лидеров громады. В-третьих, вопросы человеческих ресурсов и привлечения инвестиций являются взаимосвязанными, а поэтому эффективная работа над ними возможна лишь при условии, что они воспринимаются и осознаются в целом. Улучшение в одном из вопросов будет способствовать улучшениям в других.

Успех внедрения Стратегического плана будет зависеть от постоянной ответственности за него людей, которые были членами Экспертного Совета, а также всех других, кто будет принимать участие в реализации сформулированного видения будущего города. Поэтому намечено сформировать из числа наиболее активных членов громады города. Комитет по управлению внедрением будет иметь возможность осуществлять мониторинг с помощью специальной программы, которая может быть предоставлена проектом «Экономическое развитие городов» и на которую можно будет выйти с веб-сайта города. Эта программа позволит следить за ходом выполнения каждой задачи стратегической и каждой оперативной цели. Право на ввод данных будут иметь лишь уполномоченные члены Комитета по управлению внедрением, но посещать сайт сможет кто угодно. Таким образом, Комитет по управлению внедрением будет проводить мониторинг качества выполнения задач, соблюдение графика. Комитет по управлению внедрением будет встречаться ежемесячно для

оценки выполнения задач каждой из оперативных целей, предусмотренных стратегическим планом. Поддержку деятельности Комитета по управлению внедрением будут обеспечивать работники городского совета, ответственные за экономическое развитие города.

Стратегический план г. Севастополя — «живой документ», и может корректироваться по мере изменения обстоятельств. Поэтому члены Комитета по управлению внедрением, а также все, причастные к работе, должны следить за тем, чтобы стратегические и оперативные цели плана, программы и проекты были уместными и актуальными — и выполнялись.

Развернутые материалы по этим вопросам, полученные от всех городов – членов МАГ размещены на портале МАГ и будут опубликованы в Итоговом документе форума.

## **2.7. Пример технологии и результатов стратегического планирования в г. Новосибирске**

Стратегический план устойчивого развития города Новосибирска до 2020 года - с подробным изложением заданий, сроков, исполнителей и ресурсов, необходимых для его реализации, - стал своеобразным договором общественного согласия по выбору приоритетных стратегий развития города, инструментом взаимодействия и партнерства власти, бизнеса и жителей. Подобный статус документу придал тот факт, что над его разработкой в течение трех с половиной лет трудились лучшие представители городского сообщества, выражающие интересы всех основных групп населения, а координировал эту большую работу специально созданный Общественный совет по стратегическим проблемам устойчивого развития города Новосибирска.

Обобщение результатов анализа Общественным советом ценностных установок населения, конкурентоспособности города позволило сформулировать генеральную цель стратегического плана – это «Стабильное улучшение качества жизни (повышение уровня жизненного потенциала) всех слоев населения Новосибирска в процессе устойчивого развития города», а это подразумевало рост благосостояния горожан в связи с развитием экономики, науки, культуры и системы образования, обеспечение безопасной жизни и улучшение качества городской среды, по сути, ставшие стратегическими целями плана.

В каждом из направлений предложен ряд ключевых показателей результативности, количественно и качественно характеризующих уровень ожидаемого достижения этих целей. Индикаторы заданы на весь период действия стратегического плана - по 2020 год, с разбивкой их значений по контрольным пятилетиям. Этим стратегический план города Новосибирска отличается от целого ряда аналогов, в которых описание стратегии развития ограничивается лишь качественными формулировками.

Механизмом реализации стратегического плана и инструментами достижения стратегических целей выступают комплексные целевые программы по важнейшим направлениям жизнедеятельности города. Все они разрабатывались совместно представителями власти, науки, бизнеса и общественности. В настоящее время 13 комплексных целевых программ находятся в стадии реализации и 3 программы – в стадии разработки. Разработка программ ведется по направлениям, ставшим особенно актуальными в сегодняшнее время: а) совершенствование демографической и социальной политики; б) формирование и развитие в Новосибирске экономики инновационного типа; в) повышение инвестиционной привлекательности города.

Одним из наиболее эффективных механизмов в реализации Стратегического плана оказалось проведение муниципальной научно-промышленной политики, стимулирующей производство предприятиями города современной наукоемкой и конкурентоспособной продукции. Выстроенная в городе система охватывает несколько направлений. Прежде всего – это разработка и серийное производство наукоемкой продукции для топливно-энергетического комплекса Сибири, достаточно платежеспособного и нуждающегося в

импортозамещающем оборудовании и приборах, адаптированных к суровым климатическим условиям сибирского севера. Вторым важным направлением является загрузка предприятий военно-промышленного комплекса (ВПК). Для нужд армии новосибирские предприятия поставляют истребители-бомбардировщики нового поколения, производят модернизацию стоящих на вооружении ранее выпущенных серий, разрабатывают и производят радиолокационные станции, системы ближней локации, бортовые вычислительные машины, системы радиосвязи различного назначения, военную оптику и другие виды наукоемкой продукции.

Новосибирск активно позиционирует себя на федеральном уровне и это позволяет установить рабочие отношения с государственными органами власти; так совместно с Минобороны муниципалитет занимается паспортизацией и оптимизацией использования земель, закрепленных за его соединениями и частями, дислоцированными на территории города уже сейчас идет поиск участков, где можно построить жилье для военнослужащих и жителей города. Новосибирск совместно с Федеральным агентством водных ресурсов на долевых началах реализует большую и важную природоохранную программу по очистке русел малых рек на территории города. Город совместно с Министерством спорта, туризма и молодежной политики и Российским футбольным союзом на долевых началах работает над реализацией программы развития материально-технической базы физической культуры и спорта в нашем городе. Хорошие результаты дало городу сотрудничество с Федеральным дорожным агентством.

Особое внимание в реализации стратегического плана отводится работе с Сибирскими отделениями Российской академии наук и Российской академии медицинских наук. Новосибирский Академгородок – уникальный комплексный научный центр, способный, помимо вопросов фундаментальной науки, решать сложные прикладные задачи с выходом на конечный инновационный продукт. Научно-технический потенциал Академгородка по своей инвестиционной емкости сегодня оценивается в десятки миллиардов долларов и является крупнейшим ресурсом города.

Примерами совместного труда ученых, промышленников и муниципалитета являются: разработка, производство и промышленная эксплуатация высокоточного лазерного оборудования для скоростной резки металлов и комплекс работ в области силовой электроники, результатом которых стало создание и серийное производство безредукторного электромеханического усилителя руля. Крупным инновационным проектом, реализуемым в настоящий момент, является производство лекарственного препарата «Тромбовазим», созданного Институтом ядерной физики и Институтом цитологии и генетики СО РАН на основе электронно-лучевых технологий. Препарат применяется для лечения ишемической болезни сердца, очистки кровеносных сосудов от тромбов и не имеет аналогов в мире.

Большое внимание уделяется начатому строительству Технопарка Академгородка, базовый профиль которого охватывает 4 направления: биомедицину, биотехнологии, силовую электронику и приборостроение. В Технопарке планируется создать благоприятные условия для научного и профессионального становления и роста студентов, молодых ученых, их закрепления в создаваемой системе молодежных конструкторских бюро и бизнес-инкубаторов.

Совместная работа власти, науки и бизнеса приносит ощутимые результаты. Начиная с 2003 года, рост промышленного производства в Новосибирске существенно опережает аналогичные показатели по России и Сибирскому федеральному округу. Практически ежегодно, начиная с 2000 года, бюджет города прирастает на треть, что позволяет нам значительно больше сил и средств вкладывать в развитие инженерной инфраструктуры, текущее содержание отраслей городского хозяйства и решение социальных проблем.

Стратегический план позволил более четко сформулировать основную миссию Новосибирска – стать городом для человека. В соответствии с ним на городской территории создаются условия для улучшения качества жизни и роста жизненного потенциала каждого горожанина, развития активного, свободного и толерантного гражданского сообщества.

Город нацелен на созидание, поддержку и развитие фундаментальной и прикладной науки, современных инновационных систем образования, конкурентоспособного высокотехнологичного производства. И, наконец, Новосибирск сегодня – это город-предприниматель, имеющий и развивающий транспортные и телекоммуникационные связи со всем миром, обладающий развитыми финансовыми институтами. Дальнейшая реализация направлений, намеченных стратегическим планом, позволит Новосибирску значительно упрочить свои позиции, как одного из лучших городов России.

Развернутые материалы по этим вопросам, полученные от всех городов – членов МАГ размещены на портале МАГ и будут опубликованы в Итоговом документе форума.

### Заключение

За годы деятельности МАГ практически все города – члены МАГ разработали стратегии развития, то есть создали систему обоснованных представлений о целях, приоритетах и конкретных направлениях развития, обеспечивающих устойчивое функционирование городов в долгосрочной перспективе. Это следует считать одним из важнейших достижений городских администраций за истекшее десятилетие. Стратегии начали разрабатывать в то время, когда казалось, что наиболее острые последствия кризиса 90-х годов преодолены и начался период стабильного социально-экономического развития и можно было думать о перспективе. Стратегия понималась в то время и понимается сейчас как документ, который определяет направления и способы решения самых главных проблем крупных городов, которые не могут быть решены сегодня или которые требуют достаточно сложных программных решений, реализации долгосрочных инвестиционных проектов и т. д. В каждой стратегии во главу угла поставлено решение проблем, стоящих перед каждым городом и имеющих свойство накапливаться в перспективе. И эти проблемы во всех крупных городах СНГ примерно одинаковы, различаются только ресурсные возможности для их решения, а также представления, каким образом они могут быть реализованы.

Что нового вносит в требования к стратегиям начавшийся кризис? Стратегия не есть единожды и навсегда разработанный документ. Любая стратегия должна периодически корректироваться, но во время кризиса корректировке подлежат не основные направления развития города, а сроки и объемы их реализации. Целесообразно разработать особую стратегию – действия городской администрации во время форс-мажорных обстоятельств. Для крупных городов это особенно важно, потому что в российских условиях кризис на 90 % образуется в границах крупных городов, где сосредоточены 90 % банковского потенциала страны, значительная часть строительных организаций страны, где люди чаще всего приобретают жилье на условиях ипотеки и т.д. В каждом городе принимаются те или иные меры по нивелированию кризисных явлений. Где-то реструктуризируют долговые обязательства, где-то сокращают расходы на управление, где-то выкупают у строительных организаций часть построенного жилья и т.д. Но для того, чтобы эти меры были результативными, нужно хорошо знать, что происходит в экономике и социальной сфере города: на каких предприятиях сокращаются объемы производства и численность занятых, какие именно банки и в какой степени не в состоянии выполнять свои обязательства перед городскими кредиторами, насколько изменяются условия ипотечного кредитования и т.д. Было бы крайне полезно каждой городской администрации еженедельно проводить мониторинг прохождения кризиса по городской территории.

Естественно, что стратегия деятельности городских администраций в условиях кризиса не может разрабатываться и реализовываться в отрыве от аналогичных мер, предпринимаемых на региональном и на общегосударственном уровнях. По этому поводу уже приняты, например, соответствующие решения Правительства РФ, обсуждаются и принимаются поправки к федеральным законам (в том числе в сфере, налогообложения), разрабатываются и принимаются меры по поддержке малого бизнеса и т.д. Выстраивается

целостная стратегия действий федеральных властей в кризисной ситуации. Не исключено, что подобного рода стратегии будут разрабатываться и на уровне регионов. Учитывая, что столицы и крупные города являются, с одной стороны, точками концентрации кризисных явлений, и, с другой, центрами потенциальных возможностей скорейшего выхода из кризиса, было бы целесообразно, чтобы эти столицы и города стали активными участниками разработки и реализации государственного плана выхода из кризиса. Поэтому вполне естественно, что администрации многих крупных городов считают полезным разработку на соответствующих методических рекомендаций для региональных и городских властей. Имеются предложения о том, что могут понадобиться изменения законодательстве, корректирующее возможности городских администраций принимать ответственные решения в форс-мажорных обстоятельствах. Таких предложений много, и МАГ мог бы внести свой вклад в преодоление кризисных явлений, консолидировав эти предложения, и доведя их до региональных и общегосударственных властей. Начавшийся кризис – не первый и не последний; он должен стать не только периодом испытаний, но и временем осмысления допущенных ошибок, освобождения от чрезмерно амбициозных планов и т.д. Но все крупные города стран участников СНГ имеют большой запас устойчивости и богатый опыт функционирования и развития в самых сложных условиях. Нет сомнений в том, что все города – члены МАГ успешно реализуют стратегии своего развития в интересах населения городов, регионов и государств.