

Информационная справка по практике «Энергоэффективность в сфере теплоснабжения учреждений социальной сферы (энергосервис)» (Администрация муниципального образования «Город Архангельск»)

В 2019 году в Администрации муниципального образования «Город Архангельск» реализуется уникальный для города и всей Архангельской области инвестиционный проект, предусматривающий заключение энергосервисных контрактов.

Как правило, социальная сфера не привлекательна для инвесторов, потому что не обеспечивает возврата вложенных средств. Несмотря на это удалось разработать проект, реализуя который инвестор зарабатывает на решении проблем учреждений без каких либо дополнительных затрат из бюджета. Это проект энергосбережения на основе энергосервисных контрактов. Смысл его заключается в том, что инвесторы за свой счет модернизируют тепловые пункты зданий, а доход получают в виде образовавшейся экономии тепловой энергии.

Перед Администрацией МО «Город Архангельск» стоит задача повышения энергетической эффективности муниципальных учреждений, так как на их обеспечение тепловой энергией ежегодно затрачивается более 113,4 млн. рублей бюджетных средств. Это обусловлено тем, что городские школы и детские сады в большинстве своем располагаются в зданиях, спроектированных и построенных с учетом устаревших требований к самим зданиям и внутренним инженерным системам.

Согласно законодательству теплоснабжающая организация ежегодно перед началом отопительного периода проводит проверку готовности тепловых пунктов всех зданий города, как жилого, так и социального назначения, по результатам которой выносит перечень требуемых к устранению замечаний. Таких замечаний к оборудованию школ и детских садов на сегодняшний день имеется значительное количество и для их устранения уже недостаточно применения полумер, выраженных, к примеру, в наложении хомутов, замене термометров и т. д. Элеваторные тепловые пункты являются морально устаревшим оборудованием, не обеспечивающим регулирование температуры в здании в зависимости от погоды. Необходимо было принципиальное решение проблемы, а именно полная модернизация тепловых пунктов. Однако отвлечь на эти цели более 100 миллионов рублей из городского бюджета не было возможности, поэтому была необходимость изыскания возможности привлечения частных инвестиций.

Инвесторы в первую очередь заинтересованы в прибыльности проекта, то есть в получении максимального дохода с осуществлением при этом минимальных затрат. Если взять единственное учреждение, то затраты на модернизацию теплового узла будут сопоставимыми с уровнем доходности, а то и вовсе превышать его. Однако с ростом числа таких объектов общая доходность вырастает пропорционально, а затраты на единицу работ по модернизации снижаются

благодаря тому, что инвестор получает от продавцов оптовые цены на оборудование и услуги подрядчиков. Поэтому мы объединили в один проект сразу 90 школ и детских садов города. Экономика такого проекта делает его приемлемым для инвестора и крайне выгодным для города. При этом у каждого учреждения будет свой индивидуальный контракт с энергосервисной компанией, чтобы каждый руководитель мог контролировать и оказывать влияние на инвестора – энергосервисную компанию.

Что касается аналогичного опыта в Российской Федерации, то мы имеем крупнейший в стране проект подобного рода по результатам мониторинга Единой информационной системы в сфере закупок. Единый конкурс на право заключения энергосервисных контрактов сразу же для 90 заказчиков более не проводил никто. А практика совместных торгов по Федеральному закону № 44-ФЗ активно используется Администрацией МО «Город Архангельск» с 2017 года.

В рамках традиционной для муниципалитета системы управления реализация подобных проектов практически невозможна без применения современных принципов управления. Именно поэтому 2 года назад в Администрации города Архангельска внедрен специальный формат работы чиновников, в основе которого лежит Проектный комитет. Его председателем является Глава города, а членами – заместители Главы города, руководители подразделений Администрации и депутаты Архангельской городской Думы. В таком формате работа фокусируется на решении конкретных задач. Каждая задача формулируется в виде проекта и под проект создается рабочая команда из разнопрофильных специалистов, которые обеспечивают доведение проекта до логического завершения. В работе мы используем элементы системы гибкого проектного управления Agile.

В настоящее время Проектным комитетом реализуется 10 проектов, один из которых называется «Энергосбережение в муниципальных учреждениях Архангельска». Как раз в рамках этого проекта 90 учреждений города будут оснащаться новыми тепловыми пунктами в рамках энергосервисных контрактов.

Начальным этапом проекта станет реновация 130 тепловых пунктов школ и детских садов. В соответствии с условиями контрактов энергосервисная компания обязана установить автоматическое оборудование, которое обеспечит регулирование температуры внутри помещений в зависимости от температуры наружного воздуха. Это важно, поскольку городская централизованная система теплоснабжения имеет тепловую инерцию и не быстро подстраивается под изменяющиеся погодные условия, а во время межотопительного периода возникает такое явление, как «перетоп» при обеспечении услуги горячего водоснабжения. В таком случае и необходим автоматический тепловой пункт с установленным индивидуальным для каждого отдельного здания режимом теплоснабжения.

Ежегодная экономия от реализации проекта планируется на уровне 17,7 млн. рублей или 11,5 тыс. Гкал тепловой энергии. Важно то, что на момент завершения модернизации 130 тепловых пунктов, а по контракту это 31 августа 2019 года, не

затрачены бюджетные средства. Все производится за счет энергосервисной компании. Инвестиции в объеме 128,2 млн. рублей будут возвращаться в течение срока действия контрактов до 30 июня 2026 года исключительно из средств полученной за счет проведения энергосберегающих мероприятий экономии: нет экономии – инвестор не получает вложенные им денежные средства, никаких дополнительных компенсаций из городского бюджета не предусмотрено. Все стороны по контракту заинтересованы в получении экономии, разумеется, при безусловном соблюдении всех требований нормативной документации к климатическим условиям в помещениях для обучения детей.

После окончания действия контрактов установленное оборудование в полном объеме переходит в собственность городских школ и детских садов и соответственно продолжает обеспечивать экономичное потребление тепловой энергии исключительно на их пользу.

Помимо обязательств по монтажу автоматизированных тепловых пунктов энергосервисная компания обязана осуществлять их эксплуатацию до окончания срока действия контракта, то есть до середины 2026 года. В настоящий момент этим занимаются сами учреждения, расходуя свои силы и средства на обслуживание и текущий ремонт тепловых пунктов, оснащение их контрольно-измерительными приборами, ежегодную подготовку к отопительному сезону и предъявлению теплоснабжающей организации.

Иными словами энергосервисный контракт подразумевает передачу тепловых пунктов на аутсорсинг без дополнительных трат. Администрация МО «Город Архангельск» поддерживает подход, при котором каждая индивидуальная деятельность должна быть обеспечена профессиональной специализированной компетенцией. Руководство школ и детских садов должно обеспечивать качественный учебно-воспитательный процесс, по возможности не отвлекаясь на несвойственные ему задачи и хозяйственную деятельность, оптимизация которой может привести к экономии затрат данных учреждений.

Необходимо отметить большой плюс проекта для экономики города. Как любой другой инвестиционный проект, энергосервис предполагает значительные вложения, в нашем случае они превышают сто миллионов рублей, что благоприятно сказывается на деловой активности в теплоэнергетической сфере. К исполнению контрактов привлечены проектировщики, инженеры, монтажники, экономисты и другие специалисты, которые получают дополнительный заработок.

Городские школы, детские сады и энергосервисная компания в текущем году проводят ответственную работу по поставке, монтажу, наладке и приему в эксплуатацию оборудования.

Администрация города продолжит реализовывать проект по энергосбережению в муниципальных учреждениях Архангельска. Также предстоит заменить в учреждениях порядка 7 тыс. оконных блоков на энергосберегающие, с целью сбережения тепла и защиты воспитанников школ и детских садов от

сквозняков. В перспективе принятие мер по утеплению стен, потолков, подвалов зданий уже за счет средств муниципального образования.

В распоряжении Администрации МО «Город Архангельск» имеются значительные возможности в части реализации организационных и беззатратных мероприятий. Продолжается работа по повышению квалификации и мотивации (в том числе финансовой) сотрудников муниципальных учреждений с целью не только успешной реализации заключенных энергосервисных контрактов с получением экономии не менее запланированной контрактами, но и в целом воспитание культуры энергосбережения. Механизмы уже существуют и задействованы.

Проект способствует воспитанию подрастающего поколения в условиях рационального отношения к энергоресурсам.